



2019 "Año de la exportación"

CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION MESA DE ENTRADA	
- 2 JUL. 2019	
SEC: <u>D</u>	Nº <u>3305</u> T. <u>11</u> S. <u>15</u>

### PROYECTO DE RESOLUCION

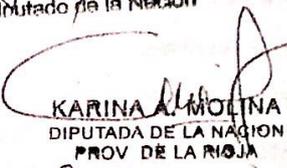
El Senado y la Cámara de Diputados...

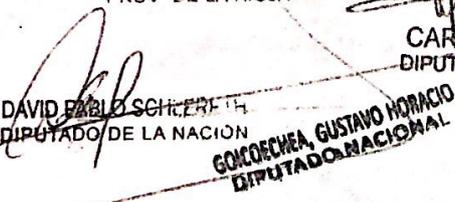
#### RESUELVE

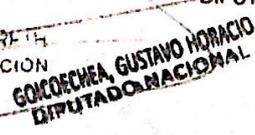
- 1) Declarar de interés de la política exterior de la República Argentina, la promoción ante la comunidad internacional de la propuesta de creación de un Tribunal Internacional de los Derechos del Niño;
- 2) Promover que representantes del Poder Ejecutivo Nacional, Poder Judicial y Poder Legislativo, actúen ante los diversos organismos internacionales, difundiendo la presente propuesta, en pos del respeto y la observancia de los derechos humanos;
- 3) Encomendar a la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación la coordinación y elaboración de informes anuales sobre el estado de la propuesta y sus respectivos avances.

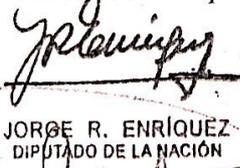
  
**HC FLAVIA MORALES**  
 DIPUTADA NACIONAL

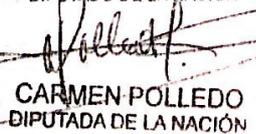
  
**Lucas C. Incicco**  
 Diputado de la Nación

  
**KARINA A. MOLINA**  
 DIPUTADA DE LA NACION  
 PROV. DE LA RIOJA

  
**DAVID PABLO SCHERETH**  
 DIPUTADO DE LA NACION

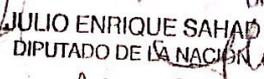
  
**GONCOCHEA GUSTAVO HORACIO**  
 DIPUTADO NACIONAL

  
**JORGE R. ENRIQUEZ**  
 DIPUTADO DE LA NACION

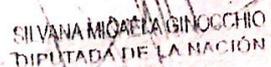
  
**CARMEN POLLEDO**  
 DIPUTADA DE LA NACION

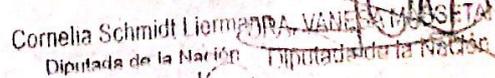
  
**Dra. CARINA B. BATTIST**  
 DIPUTADA DE LA NACION

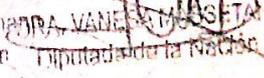
  
**MAYDA ROSANA CRESTO**  
 DIPUTADA DE LA NACION

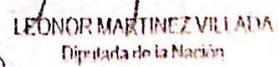
  
**JULIO ENRIQUE SAHAD**  
 DIPUTADO DE LA NACION

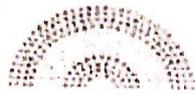
  
**DIAMARIA GABRIELA BURGOS**  
 DIPUTADA NACIONAL

  
**SILVANA MICAELA GINOCCHIO**  
 DIPUTADA DE LA NACION

  
**Cornelia Schmidt Liernerman**  
 Diputada de la Nación

  
**VANESA MASETTA**  
 Diputada de la Nación

  
**LEONOR MARTINEZ VILLADA**  
 Diputada de la Nación



DIPUTADOS  
ARGENTINA

2019 "Año de la exportación"

## FUNDAMENTOS

Señor Presidente:

La Convención sobre los Derechos del Niño fue adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 20 de noviembre de 1989. Su entrada en vigencia data del 02 de septiembre de 1990.

Asimismo, nuestro sistema jurídico la incorporó a su legislación a través de la Ley N° 23.849 del año 1990.

El fin último de esta Convención es garantizar la protección de los derechos de los niños hasta sus 18 años de edad, destacándose que las políticas deben considerar de forma primordial el interés supremo de éstos. Para lograr este cometido, se entiende y así lo establece la Convención misma es menester generar redes de cooperación internacionales, con el fin de defender el derecho privado y social de cada niño. Combinar medidas urgentes con técnicas alternativas de resolución de conflictos generarían, además, un mayor impacto a la hora de conseguir los fines mencionados.

En un contexto global en donde las crisis parecieran ser la regla y la paz la excepción, es evidente la necesidad de que exista una institución a nivel internacional con carácter supranacional, la que debiera traducirse en un tribunal de vanguardia, dedicado a proteger el concepto multicultural de familia, a través de efectores que comprendan el nuevo paradigma de los derechos humanos. Resultan preocupantes las políticas implementadas por ciertos países, consistentes en el descarte de los no natos, a través de prácticas abortivas, por lo que una vez más, se evidencia la necesidad de una entidad de estas características.

Organizaciones como ONU, ACNUR, OIT, nos brindan cifras relativas a la situación de los menores en el mundo que son realmente aterradoras. Se estima que 28 millones de niños vivían en situación de desplazamiento forzado en 2016, pero el número real es

probablemente mucho más alto. Una cifra sin precedente de 65,6 millones de personas en todo el mundo se ha visto obligadas a huir de sus hogares. De los casi 22,5 millones de refugiados, más de la mitad son menores de 18 años. Al menos 300.000 menores migraron deambulando solos por el mundo, sin sus familias entre 2015 y 2016, una cifra cinco veces superior a la registrada en el período 2010-2011, cuando alcanzaban los 66.000.

Según el último informe anual presentado el día 19 de junio de 2018 por la OIM, hubo 68,5 millones de refugiados y desplazados en 2017. Esta catástrofe global pone diariamente a 44.500 personas en fuga, debido a guerras, conflictos internos y limpiezas étnicas. El 53% de los desplazados son menores, muchos de ellos no acompañados o separados de sus familiares.

Otro ámbito crítico con respecto a los menores es el trabajo infantil esclavo. Según cifras de la OIT, más de 40 millones de personas en el mundo son víctimas de la esclavitud moderna en 2016, siendo 1 de cada 4 víctimas, niños. 152 millones de niños entre 5 y 17 años están en situación de trabajo infantil. Éste se sigue concentrando principalmente en la agricultura (70,9%). Casi uno de cada cinco niños trabaja en el sector de los servicios (17,1 por ciento) mientras que 11,9 por ciento trabaja en la industria.

La situación en la República Argentina es la siguiente según un informe de UNICEF: 48% de los niños, niñas y adolescentes son pobres. De ese 48%, 20 puntos porcentuales corresponden a privaciones "severas" como vivir en una zona inundable y cerca de un basural o no haber ido nunca a la escuela entre los 7 y los 17 años. Por último el 8% de vive en situación de extrema pobreza.

Estas devastadoras condiciones resultan aún más graves cuando se les anexan situaciones trágicas como sustracciones parentales, violencia, adicciones, trata de menores, entre otras.

El caso de sustracciones parentales es un problema de gran envergadura que al día de hoy no se puede resolver, porque nunca antes se tuvieron en cuenta en las políticas de Estado, en las Relaciones Internacionales, en la diplomacia y en las Naciones Unidas los conflictos que tienen los niños cuando los padres de diferentes culturas se separan. Un caso que ayuda a ejemplificar esta cuestión es el caso de Gabriela Añón, quien decidió casarse con Imad Shaban de procedencia musulmana. Ambos vivieron en Guatemala y formaron una familia de 3 hijos. Luego del divorcio de esta pareja multicultural, el padre se llevó ilegalmente a sus hijos a su tierra natal, Jordania, justo cuando el juzgado le había comunicado que los niños quedarían bajo la protección del tribunal y con la tenencia a favor de la madre. Debido a las leyes que rigen en Jordania, la lucha por la custodia de sus hijos se volvió sumamente compleja, por lo tanto, decidió ceder la custodia al padre por el bien de sus hijos y aunque sea tener la posibilidad de verlos. Esta situación por la que pasó Gabriela la incentivó a crear la Fundación Niños Unidos por el mundo, la primer ONG que aborda la temática de la restitución familiar por y para el niño y el modo en que la Justicia debe actuar cuando los derechos esenciales de los niños son vulnerados. Gabriela afirma que la Fundación recibe en promedio 10 casos por semana de padres que se divorcian y se disputan los niños, poniendo devuelta en evidencia la necesidad de un tribunal internacional.

Siendo los niños un grupo social al que es preciso prestarle especial atención y debida protección por excelencia dado que son nuestro futuro, existe hoy en día una imperiosa necesidad de que se arbitren los mecanismos institucionales para la creación de un Tribunal que reúna especialistas en la materia y tenga un equipo de calidad altamente capacitado. Es una realidad que los sistemas estatales actuales, tanto como el Derecho Internacional Privado, manifiestan una falta de complementariedad, ausencia de protocolos en red y de labor intersectorial. Por lo tanto, no logran otorgar una real protección a la integridad de los niños, justificando una vez más la urgencia de la creación de este Tribunal.

DIPUTADOS  
ARGENTINA

2019 "Año de la exportación"

Las diversas problemáticas mundiales que involucran a infantes merecen soluciones prontas y pacíficas. De este modo, las crisis de refugiados y humanitarias, guerras, situaciones de sustracción, trata y tráfico, entre otras, donde estén comprometidos los derechos fundamentales de los niños, tendrían una jurisdicción específica a la que acudir.

En esta historia pendular, donde vamos de la imposición al abandono, la más difícil es concretar la "tutela del acompañamiento". Necesitamos un Tribunal donde el menor pueda ser escuchado, comprendido, para garantizarle la ejecución eficaz de los derechos de protección.

Como estableciera el jurista argentino, Dr. Carlos Romano: *"Debemos instalar una institución supranacional capaz de establecer opinión consultiva vinculante para los Estados, y de interactuar en aquellas situaciones donde se evidencia vulnerabilidad en derechos de infancia"* (pág. 259, Necesidad de un Tribunal Internacional, Abogado del Niño editorial Lajouane. edición marzo 2016). Esta institución deberá inclusive garantizar la protección y atención a aquellos niños que sufran alguna discapacidad, ya sea mental o física. (...) *Los criterios soberanos que dignifican a las naciones no deben separarnos en la necesidad de resguardar al menor de edad, referencial de nuestra persona preferencial"* (pág. 266 del mismo libro).

Asimismo, se observa que la ONU ha postulado entre los Objetivos del Desarrollo Sostenible de forma transversal la cuestión de la infancia. Pero, además, el ODS Nº 16 está basado en "Paz, justicia e instituciones fuertes", por lo que avanzar hacia la efectiva creación del Tribunal que se persigue con esta Resolución, sería uno de los avances más gloriosos que se podría conseguir frente a tan comprometido objetivo. Nos enorgullece, como pueblo argentino, promover una herramienta de tal envergadura con el fin de implementar el Derecho Humanitario Internacional, buscando una integración internacional en la que los niños, sujetos de derecho, posean prevalencia sobre cualquier



DIPUTADOS  
ARGENTINA

2019 "Año de la exportación"

cuestión. Las Naciones Unidas mismas postulan: *"Sin paz, estabilidad, derechos humanos y gobernabilidad efectiva basada en el Estado de derecho, no es posible alcanzar el desarrollo sostenible"*.

Es por todo lo expuesto, que solicito a mis pares acompañen el presente proyecto.

GONCOECHEA, GUSTAVO HORACIO  
DIPUTADO NACIONAL

Cornelia Schmidt Liebermann  
Diputada de la Nación

Dra. CAMILA B. PILOTI  
DIPUTADA DE LA NACIÓN

KARINA ALMOJEDA  
DIPUTADA DE LA NACIÓN  
PROV. DE LA RIOJA

Lic. FLAVIA MORALES  
DIPUTADA NACIONAL

LEONOR MARTINEZ VILLADA  
Diputada de la Nación

MAYDA ROSANA CRESTO  
DIPUTADA DE LA NACIÓN

JORGE R. ENRIQUEZ  
DIPUTADO DE LA NACIÓN

DAVID PABLO SCHLERE II  
DIPUTADO DE LA NACIÓN

JULIO ENRIQUE SAHAD  
DIPUTADO DE LA NACIÓN

DRA. VANESA MASSETANI  
Diputada de la Nación

CARMEN POLLEDO  
DIPUTADA DE LA NACIÓN

Lucas C. Incicco  
Diputado de la Nación

Dra. MARIA GABRIELA BURGOS  
DIPUTADA NACIONAL

SILVANA MICHAELA GINAZAR  
DIPUTADA DE LA NACIÓN