

MAYO 7 DE 1934

7ª REUNION — 1ª SESION ORDINARIA

PRESIDENCIA DEL DOCTOR MANUEL A. FRESCO

DIPUTADOS PRESENTES: Acosta Guillermo, Agüero Santos, Aguirrezabala Miguel A., Ahumada Luis Alberto, Alonso Alfredo J., Amadeo Videla Daniel, Ameri Rogelio L., Amodeo Aurelio F., Andreis Fernando de, Aráoz Ernesto M., Aráoz José Ignacio, Arce José, Arnoldi Adolfo, Arrieta Herminio, Basualdo Honorio, Becerra Eugenio A. (h.), Bermúdez Manuel A., Besasso Manuel V., Biancofiore Rafael, Bogliolo Rómulo, Briuolo Miguel, Bruchou Eduardo, Buira Demetrio, Buitrago Pedro, Bunge Augusto, Bustillo José M., Buyán Marcelino, Cáceres Lorenzo, Calderón Osvaldo M., Candia Cornelio, Cárcano Miguel Angel, Carreras Ernesto L. de las, Carús Agustín J., Castiñeiras Alejandro, Castro Felipe, Coca Joaquín, Cordero Octavio, Corominas Segura Rodolfo, Costa Méndez Nicanor, Courel Carlos D., Critto Miguel, Degano Alfredo P., Della Latta Jerónimo, De Miguel Benito, Dickmann Adolfo, Dickmann Enrique, Escalera Facundo, Escobar Adrián C., Espil Alberto, Fernández Damián, Ferreira Antenor R., Fresco Manuel A., Ganza Marcelino, Garayalde José María, García Gorostiaga Raúl, Ghioldi Américo, Giménez Angel M., Godfrid Juan, Godoy Raúl, Gómez Rincón Abel, González Benjamín S., González Guerrico Manuel, González Maseda Manuel, González Valentín, Graffigna Santiago, Grisolia Luis, Groppo Pedro, Guglielmelli Aquiles M., Herrera Bruno J., Inda Rufino, Iribarne Alberto, Iriondo Urbano de, Jardel Enrique C., Korn Guillermo, Lamesa Juan B., Lencinas Rafael Néstor, Lima Vicente Solano, López Héctor S., Manacorda Carlos, Mancini Rafael, Marcó Cipriano F., Martínez José Heriberto, Mayo Ramón, Molina Serapio, Moret Carlos (h.), Morrogh Bernard Juan F., Mouchet Enrique, Mouesca Eduardo, Movsichoff Bernardo, Noble Julio A., Noble Roberto J., Oddone Jacinto, Padilla Tiburcio, Palacín Manuel, Palacín Pedro, Palmeiro José, Parodi Misael J., Pena José Luis, Pérez Leirós Francisco, Pfeleger José E., Pita Carlos A., Pomponio Vicente E., Pueyrredon Carlos A., Quiroga Félix, Radio Pedro, Ramiconi Luis, Ramírez Manuel (h.), Repetto Agustín, Repetto Nicolás, Rodríguez Alfredo, Rojas Marcos E., Rojas José E., Ruggieri Silvio L., Ruiz Guinazú Jacinto, Ruiz Oscar, Salas José Raquel, Salcedo Saturnino, Saravia José M., Schoo Lastra Dionisio, Simón Padrós Juan, Solari Felipe O., Solari Juan Antonio, Spinetto Alfredo L., Taboada Mora Cipriano, Uriburu Francisco, Vallejo Luis A., Vega Abraham de la, Vidal Baigorri José, Videla Dorna Daniel, Videla Rodolfo G., Vionnes Rodolfo L., Zerda Justiniano de la; AUSENTES, CON LICENCIA: Contte José A., Ocampo Enrique; CON AVISO: Antelo Mario, Benegas Tiburcio, Cafferata Juan F., Magris Amleto, Mosses Lleraspe Mario, Pressacco Juan P., Speroni Daniel C., Vicchi Adolfo A.; SIN AVISO: Bonazzola Carlos F., Bosano Ansaldo Daniel, Carreras José, Dávila Miguel V., Mattos Luis María, Palacio Benjamín, Parera Gregorio, Pintos Angel, Santillán Enrique, Sellarés Avelino, Solís Rogelio J., Vignart Uberto F., Wade Eugenio, Zarazaga Marcial J. — Aráoz Eudoro D. (electo).

SUMARIO

- 1.—Manifestaciones en minoría.
- 2.—Actas.
- 3.—Juramento e incorporación de diputados electos por los distritos electorales de la Capital Federal y de Tucumán.
- 4.—Asuntos entrados:
 - I.—Mensaje del Poder Ejecutivo remitiendo el decreto de apertura del período de sesiones ordinarias.
 - II.—Mensaje del Poder Ejecutivo acusando recibo de la comunicación de constitución de la Honorable Cámara.
 - III.—Mensaje del Poder Ejecutivo comunicando la promulgación de

la ley sobre organización carcelaria y régimen penal.

- IV.—Mensaje del Poder Ejecutivo comunicando la promulgación de la ley sobre creación de un juzgado letrado en el territorio nacional de Chubut.

- V.—Mensaje del Poder Ejecutivo comunicando la promulgación de la ley modificatoria del artículo 13, título III, de la ley orgánica militar número 4.707.

- VI.—Mensaje del Poder Ejecutivo comunicando la promulgación de la ley modificatoria de la ley de cuadros y ascensos número 9.675.

- VII.—Mensaje del Poder Ejecutivo comunicando la promulgación de la ley sobre construcción de

desagües pluviales en la Capital Federal.

VIII.—Mensaje del Poder Ejecutivo comunicando la promulgación de la ley sobre construcción de una red de elevadores de granos.

IX.—Mensaje del Poder Ejecutivo observando el proyecto de ley de reformas al Código de Comercio, en lo relativo a empleados de comercio.

X.—Mensaje del Poder Ejecutivo observando el proyecto de ley sobre administración y percepción de los impuestos a los réditos y a las transacciones.

XI.—Mensaje del Poder Ejecutivo comunicando haber dejado sin efecto la aplicación de multas por infracciones a la ley número 3.708, de defensa agrícola.

XII.—Mensaje del Poder Ejecutivo invitando a la Honorable Cámara a la inauguración del monumento erigido a la memoria del doctor Bernardo de Irigoyen.

XIII.—Mensaje del Poder Ejecutivo comunicando la aceptación de la renuncia del señor ministro de Marina, contralmirante Pedro S. Casal.

XIV.—Mensaje del Poder Ejecutivo comunicando la designación del capitán de navío don Eleazar Videla como ministro de Marina.

XV.—Mensaje del Poder Ejecutivo enviando actuaciones relacionadas con la resolución de la Honorable Cámara sobre construcción de pasos a nivel en la intersección de las calles Colpayo y Parral con las vías del Ferrocarril Oeste.

XVI.—Mensaje del Poder Ejecutivo acompañando copia del decreto que declara feriado el 1° de Mayo del corriente año.

XVII.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre exención de derechos portuarios a los buques fletados para la conducción y alojamiento de congresales y peregrinos participantes

en el XXXII Congreso Eucarístico Internacional.

XVIII.—Mensaje del Poder Ejecutivo acompañando antecedentes relativos a préstamos para semilla y manutención acordados por el Banco de la Nación.

XIX.—Mensaje del Poder Ejecutivo acusando recibo de la comunicación sobre incorporación de los señores diputados electos.

XX.—Mensaje del Poder Ejecutivo acompañando copia del decreto sobre organización y coordinación de los transportes colectivos en la Capital Federal y poblaciones suburbanas.

5.—Moción del señor diputado Groppo relacionada con el estudio del asunto registrado en el número 4, XX.

6.—Asuntos entrados:

XXI.—Comunicaciones del Honorable Senado.

XXII.—Comunicaciones de la Presidencia.

XXIII.—Comunicación de comisión.

XXIV.—Comunicaciones oficiales varias.

XXV.—Peticiónes particulares.

XXVI.—Proyecto de ley del señor diputado Manacorda, reproducido, sobre reglamentación de la producción, comercio interno y exportación de granos.

XXVII.—Proyecto de ley del señor diputado Cafferata, sobre creación de la Dirección de Meteorología, Geofísica e Hidrología.

XXVIII.—Proyecto de ley del señor diputado Cafferata, sobre ampliación del hospital municipal de Alta Gracia (Córdoba).

XXIX.—Proyecto de ley del señor diputado Cafferata, sobre creación de la Comisión Nacional de la Tuberculosis.

XXX.—Proyecto de ley del señor diputado Dickmann (E.), sobre semana de trabajo de 40 horas.

XXXI.—Proyecto de ley del señor diputado González (B. S.) y otros, sobre modificaciones a la ley de contabilidad y organización de la Contaduría General de la Nación.

XXXII.—Proyecto de ley del señor diputado **Parodi** y otros, sobre derogación del impuesto a las transacciones.

XXXIII.—Proyecto de ley del señor diputado **Ameri** y otros, sobre derogación del impuesto a las transacciones.

XXXIV.—Proyecto de ley del señor diputado **Arce** sobre procedimientos para la adjudicación de bancas de concejales de la Capital Federal.

XXXV.—Proyecto de ley del señor diputado **Dickmann (A.)** y otros, sobre amnistía general por delitos políticos y sociales.

7.—Concédese licencia para faltar a sesiones a los señores diputados **Contte** y **Ocampo**.

8.—Renuncias de sus cargos presentadas por los señores diputados **Antelo** y **Mosset Iturraspe**. Son rechazadas.

9.—Comunicación del señor diputado electo doctor **Rodolfo Moreno** expresando haber aceptado el cargo de ministro secretario del Poder Ejecutivo de la provincia de Buenos Aires.

10.—Consulta del señor diputado **Iriondo** acerca de su situación como asesor de la Caja de Jubilaciones y Pensiones Ferroviarias.

11.—Renuncia del cargo de secretario de la Honorable Cámara presentada por el doctor **David Zambrano**.

12.—Homenaje a la memoria del ex diputado don **Pedro Loustau Bidaut**.

13.—A moción del señor diputado **Corominas Segura**, se aplaza hasta la próxima sesión la provisión del cargo vacante de secretario de la Honorable Cámara.

14.—Manifestaciones del señor diputado **Critto**.

15.—Mociones relativas a la designación de comisiones.

16.—Fijación de días y hora de sesión.

—En Buenos Aires, a siete de Mayo de 1934, siendo la hora 15 y 30:

1

MANIFESTACIONES EN MINORIA

Sr. Pflieger. — Es visible, señor presidente, que no hay número en el recinto para iniciar la sesión...

Sr. Spinetto. — Pido la palabra.

Sr. Pflieger. — ... y por eso hago indicación de que se espere media hora.

Sr. Presidente (Fresco). — Precisamente el sector demócrata nacional acaba de solicitar de la buena voluntad de los señores diputados una prórroga de media hora para entrar al recinto.

Sr. Spinetto. — Había pedido la palabra para hacer una indicación con ese objeto.

Sr. Pflieger. — Apoyamos por nuestra parte.

—Asentimiento.

2

ACTAS

—A la hora 16:

Sr. Presidente (Fresco). — Queda abierta la sesión, con la presencia de 105 señores diputados.

Se va a dar lectura del acta de la última sesión ordinaria del período pasado y del acta de la última sesión preparatoria celebrada por la Honorable Cámara.

Sr. Bustillo. — Hago indicación de que se suprima la lectura de esas actas y se las dé por aprobadas.

—Asentimiento.

Sr. Presidente (Fresco). — No haciéndose observación, se procederá como ha indicado el señor diputado por Buenos Aires.

3

INCORPORACION DE DIPUTADOS

Sr. Presidente (Fresco). — Se encuentran en el recinto el señor diputado don **Miguel Critto**, electo por la pro-

IX

Buenos Aires, 2 de Octubre de 1933.

Al Honorable Congreso de la Nación.

El Poder Ejecutivo, en ejercicio de la facultad que le confiere el artículo 72 de la Constitución nacional, devuelve observada a vuestra honorabilidad el proyecto de ley que le ha sido remitido a los efectos de su promulgación sobre modificaciones a los artículos 154, 155, 156, 157, 158, 159 y 160 del Código de Comercio (número 11.729).

Esta actitud del Poder Ejecutivo la determina una consideración fundamental, que sabrá valorar el ilustrado criterio de vuestra honorabilidad, y que no ha tenido oportunidad de enunciar en el curso del debate parlamentario, que afecta principios de orden institucional y respetables intereses sociales que no es posible desatender, sancionando vuestro proyecto de ley.

El artículo 3º del proyecto de ley preceptúa que sus disposiciones, declaradas de orden público, «se aplicarán a los casos de despido ocurridos desde el 1º de Agosto de 1932».

Y bien; el Poder Ejecutivo comparte la finalidad esencial que ha inspirado y promovido la redacción del proyecto, tendiente a mejorar las condiciones del empleado de comercio, rodeándolas de garantías efectivas que impidan exponerlo al abuso o arbitrariedades del empleador. Y la comparte, porque en todo momento ha considerado, como una función de buen gobierno, que es menester mejorar la posición moral y económica de los hombres que, con su trabajo, contribuyen a la grandeza de la Nación, convencido de que, enalteciendo la dignidad espiritual de los ciudadanos mediante una conveniente independencia material, se lograrán individualidades fuertes, cimentándose, así, las bases mismas de la colectividad.

Por esto, acoge en principio la iniciativa que responde a ese elevado concepto de solidaridad social como inspiradora de leyes de alta previsión y protección, de justicia y de paz.

Pero, con cabal comprensión del principio de equilibrio, que es inmanente en todas las cosas; dispuesto a respetar y mantener el necesario concurso de todas las fuerzas que convergen a una misma finalidad, a pesar de sus apariencias y denominaciones distintas, se ha hecho, también, el firme propósito de rehuir

favoritismos que, por su misma naturaleza, se hallan reñidos con aquel concepto superior y esterilizarían todo buen propósito.

Vuestra honorabilidad confiere a las prescripciones del proyecto efecto retroactivo al 1º de Agosto de 1932, no sin antes robustecerlas, declarando a aquéllas «de orden público».

Es verdad que el principio de la no retroactividad de las leyes, estatuido en el artículo 3º del Código Civil, constituye un mero precepto legislativo y susceptible, por ende, de modificación o derogación por el mismo Poder que hace la ley, como lo ha declarado, en repetidos casos, la Corte Suprema de Justicia de la Nación (ver, entre otros, fallos insertos en la «Revista de Jurisprudencia Argentina», tomos IX, XVII y XXVII, páginas 194, 19 y 437, respectivamente). Pero, es también inconcuso, de acuerdo con el mismo alto tribunal, que aquel precepto adquiera toda la trascendencia de un principio constitucional, cuando la aplicación de la ley revestida con efecto retroactivo lesiona el derecho que ha incorporado a su patrimonio el habitante de la Nación, porque, en tales casos, «el principio de la no retroactividad se confunde con la garantía de la inviolabilidad de la propiedad, consagrada por el artículo 17 de la Constitución». (Fallos: tomo 137, pág. 47).

«La palabra propiedad, ha dicho la Corte Suprema de Justicia de Estados Unidos, y con ella la de nuestro país, es comprensiva de todos los intereses apreciables que un hombre pueda poseer fuera de sí mismo, fuera de su vida y de su libertad» (115 U. S. 620). La aplicación del proyecto de ley remitido por vuestra honorabilidad vulneraría el derecho patrimonial ya adquirido por los empleadores, resultando, de tal suerte, incompatible con la inviolabilidad de la propiedad, asegurada por el ya mencionado precepto constitucional, que la protege contra los efectos de cualquier legislación ulterior a los derechos adquiridos; y, al alterar los derechos emergentes de los contratos ejecutados, ya extinguidos, reviviéndolos, sin el consentimiento de las partes, se apartaría, además, visiblemente, de los grandes objetivos que ha proclamado con énfasis el preámbulo de la Constitución.

Ni la declaración de «orden público» ni el artículo 5º del Código Civil, que podría invocarse para fundamentarla, ni la justa inter-

pretación de la norma «conforme a las leyes que reglamenten su ejercicio», estatuida en la primera parte del artículo 14 de la Constitución nacional, constituyen, en definitiva, antecedentes suficientemente valederos, que enviven la consistencia de la opinión que le ha sugerido al Poder Ejecutivo vuestro proyecto de ley en la forma que queda expuesta. Porque no es admisible que «el orden público» pueda tener la virtud de facultar al mismo Poder Público que ha sancionado aquellos preceptos, atribuciones más amplias que las que le confiriera el pueblo, ni para disminuirle las restricciones que le fueron impuestas por la Constitución misma «pues es fácil alcanzar que si algo interesa a una sociedad basada en el reconocimiento y respeto de la propiedad, y en el afianzamiento de la justicia, es la estabilidad de los derechos patrimoniales; es que los contratos sean lealmente cumplidos; y es, en fin, que no sea dado siquiera abrigar el temor de que puedan sancionarse y hacer efectivas leyes excepcionales, que, como aquellas a que aludía Marshall, en el proverbial caso de Dartmouth College, debilitaron la confianza entre hombre y hombre y dificultaron todas las transacciones particulares, por la dispensa que hacían del fiel cumplimiento de las obligaciones. (Carta Suprema de Justicia, Agosto 21 de 1927).

Por los motivos expresados, el Poder Ejecutivo observa y devuelve vuestro proyecto de ley.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

AGUSTÍN P. JUSTO.

Manuel de Iriondo.

—A la Comisión de Legislación General.

X

Buenos Aires, Octubre 16 de 1933.

Al Honorable Congreso de la Nación.

El Poder Ejecutivo tiene el honor de dirigirse a vuestra honorabilidad, para hacerle llegar las observaciones que le merece el proyecto de ley sancionado bajo el número 11.750, que modifica y amplía a la ley número 11.585.

El Poder Ejecutivo comprende toda la trascendencia y todo el beneficio que encierran sus disposiciones, inspiradas en el propósito

de fortalecer los medios de acción que el gobierno necesita para la mejor recaudación de las rentas. Era visible que faltaba en la legislación fiscal recursos tan inobjectables como los contenidos en los artículos 1º, 2º, 3º y 5º, y especialmente se los echaba de menos durante los últimos tiempos en razón de que el aumento de las tasas impositivas y las dificultades económicas, multiplicaba las posibilidades de que se infringieran las leyes.

El artículo 4º merece una atención especial, porque conteniendo también excelentes disposiciones para la correcta percepción de los gravámenes, da más estabilidad a los ingresos, obligando a que la acción de los contribuyentes en pugna con las normas fiscales, se decida en un solo juicio dentro de un término más breve. Pero el Poder Ejecutivo se ve en la necesidad de observarlo porque al trasladar para los impuestos internos y aduaneros el régimen procesal que la ley número 11.683 destina a los réditos y transacciones, muy bueno, como es notorio, se anticipa a las posibilidades de que respecto de ellos tenga iguales beneficios, porque para eso es preciso que vuestra honorabilidad sancione otras medidas destinadas a armonizarlas con la compleja legislación relacionada con esos gravámenes.

El Poder Ejecutivo cree que puede quedar como ley modificatoria de la número 11.585, el proyecto aprobado por vuestra honorabilidad, excepción hecha del artículo 4º, y se propone proyectar una ley tomando del mencionado artículo lo que de él es pertinente y útil para la correcta recaudación de los impuestos internos y de aduana, completándolo con las demás medidas que sugieran los organismos técnicos y que sean compatibles con sus funciones institucionales. Este proyecto será sometido a la consideración de vuestra honorabilidad en el próximo período de sesiones.

Por estas razones y de conformidad con el artículo 72 de la Constitución, el Poder Ejecutivo devuelve observado a vuestra honorabilidad el proyecto de ley que fuera sancionado el 29 de Septiembre del corriente año.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

JULIO A. ROCA.

Federico Pinedo.

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.