

8ª REUNION — 6ª SESION ORDINARIA — JUNIO 10 DE 1953

Presidencia del doctor Antonio J. Benítez

Secretarios: doctores Rafael V. González y Eduardo T. Oliver

DIPUTADOS PRESENTES:

ACOSTA, Pollicarpo
ACUÑA, Judith Elda
AGUILAR de MEDINA, Generosa D.
ALBARELLOS, Juan
ALBRIEU, Oscar E.
ALENDE, Oscar Eduardo
ALVAREDO de BLANCO SILVA, Obdulia
ALVAREZ, Magdalena
ARGANA, José María
ARGUMEDO, Celfa
ARIAS, Jesús Pablo
ATALA, Luis
BALBI, Almar A.
BELNICOFF, Manuel
BENÍTEZ, Antonio J.
BIDEGAIN, Oscar R.
BLASI, Héctor A.
BRIGADA de GÓMEZ, Josefa Dominga
BRIZUELA, Juan Francisco
BUSTOS FIERRO, Raúl C.
CAMPANO, Guillermo M.
CAMUS, E. P.
CANTORE, Luis
CARENA, Ezio Armador
CARRERAS, Ernesto
CAREIZO, Francisco Isidro
CASTAGNINO, Héctor
CASTRO, Orlando
CASUCCIO, María Elena
CAVIGLIA de BOEYKENS, María C.
CLEMENT, Fernando Abel
COBELLI, Francisco
CHALUP, Hugo del Valle
DACUNDA, Angélica E.
DARROCHA, Alejandro J.
DEGLIUMINI de PARODI, Delia D.
DEGREEF, Juan Ramón
DEIMUNDO, Antonio J. C.
DEL RIO, Arturo R.
DE PRISCO, Guillermo
DÍAZ DE VIVAR, Joaquín
DI BERNARDO Almerindo D.
D'JORGE, Luis
DOMÍNGUEZ, Carlos Joaquín
DOMÍNGUEZ, Roberto
DUSSAUT, Santiago
ESPEJO de RAMOS, Juana Alicia
FASSI, Santiago Carlos
FERNANDEZ, Expédito
FERNANDEZ, Hernán S.
FERRER ZANCHI, Alfredo G.
FLORES, Francisca A.
FONTANA, Alfredo
FORTEZA, Eduardo J.
GAETA de ITURBE, Dora Matilde
GAGO, Bernardo
GALLO, Luis M.

GARCIA, Juan C.
GIANOLA, Jorge N.
GOBELLO, José
GOITIA, Carlos Inocencio
GÓMEZ, Manuel Vicente
GONZALEZ, Santos
GONZALEZ, Ventura
GRAMAJO, Rodolfo
GRO, Carlos
HERMIDA, Antonio
IDOMANICO, Humberto
LABANCA, Enrique V.
LANFOSSI, Adolfo
LANNES, Héctor L.
LATELLA FRIAS, Donato
LOGUERCIO, Dante N.
LÓPEZ, Pablo
LÓPEZ, Plácido Guillermo
LUNA, Pedro Antonio
MACABATE, Manuel E.
MACRI, Ana Carmen
MARCÓ, Teodoro E.
MARTÍNEZ, Darwin
MATTIS, Eduardo
MERLO, Patrocínio
MESSINA, Bernardo R. A.
MIEL ASQUÍA, Ángel J.
MIGUEL de TUBIO, Josefa
MONTES, Abel
MORENO, Silverio
MORESCHI, Humberto P.
MOYA, Isaac Donald
MUSACCHIO, Miguel
NUDELMAN, Santiago I.
ORDÓÑEZ PARDAL, Pedro A.
ORLANDI, Rómulo E.
ORTIZ de SOSA VIVAS, Dominga I.
OSELLA MUÑOZ, Enrique
OTERO, Pedro Ramón
PALLANZA, Adolfo
PARINO, Edmundo
PELLERANO, Jorge S.
PERALTA, Angel Enrique
PERETTE, Carlos H.
PÉREZ, José C.
PÉREZ OTERO, Tito V.
PICERNO, José E.
PIOVANO de CASTRO, Mafalda
POSADA, José B.
PRACANICO, Zulema N.
PRESTA, José
PRESTE, Pascual N. H.
QUEVEDO, José C.
BABANAL, Francisco
RAVIGNANI, Emilio Juan F.
RINALDI, Luis
ROCAMORA, Alberto L.
ROCHE, Luis Armando
RODRIGUEZ, Celina E.

RODRIGUEZ, Manuel Félix
RODRIGUEZ de COPA, Seferina del C.
ROUGGIER, Valerio S.
RUMBO, Eduardo I.
SAINZ, Héctor Agustín
SALABER, Carmen
SALVO, Hilario F.
SANTUCHO, Oscar D.
SCANDONE, Eduardo Ernesto
SIBOLDI, Agustín
SPACHESI, Modesto A. E.
TEJADA, Beato Miguel
TEJADA, María Ubelina
TESORIERI, José V.
TOFANELLI, Oreste
TOMMASI, Victorio M.
TORTEROLA de ROSELLI, Isabel A.
VERGARA, Amando
VILLAFANE, José María
VILLA MACIEL, Otilia
VILLARREAL, Pedro
WEIDMANN, Rodolfo A.
ZEBEGA, Oreste A.

AUSENTES, CON LICENCIA:

AGUERO, Teodomiro de la Luz
ALONSO, José
ASTORGANO, José
BIONDI, Josefa
CAMFORA, Héctor J.
DISKIN, David
GONZALEZ, Antonio F.
LÓPEZ, Noé
PERICAS, Luis
PIAGGIO, Juan José
ULLOA, José Manuel

AUSENTES, CON AVISO:

CARBALLIDO, Dorindo
GOMIS, Pedro A. J.
LÓPEZ, Gerardo
MAESTRO, José Angel
PAZ, Edvino Alfredo

DELEGADOS PRESENTES:

BARRERA, Néctar A.
ESCARDÓ de COLOMBO BERRA, P.
FADUL, Esther M.
FERNICOLA, Elena A.
MARINO, Ramón
MONTAÑA, Agapito
PAROLIN, Orlando L.
POLO, Antenor
RÍOS, Octavio A.
RODRIGUEZ GALLARDO, A.
SAN MARTÍN, Pedro J.

SUMARIO

- 1.—**Manifestaciones en minoría.** (Página 410.)
- 2.—**Enarbolamiento de la bandera nacional.** (Página 411.)
- 3.—**Homenaje a la memoria de Eva Perón.** (Página 411.)
- 4.—**Versiones taquigráficas.** (Página 411.)
- 5.—**Asuntos entrados:**
 - I.—**Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo, sobre servicios de radiodifusión.** (Página 411.)
 - II.—**Comunicaciones del Honorable Senado.** (Página 416.)
 - III.—**Comunicaciones oficiales.** (Página 416.)
 - IV.—**Comunicaciones de la Presidencia de la Honorable Cámara.** (Página 416.)
 - V.—**Comunicaciones de comisión.** (Página 416.)
 - VI.—**Despachos de comisión.** (Página 416.)
 - VII.—**Peticiones particulares.** (Página 416.)
 - VIII.—**Comunicaciones de señores diputados.** (Página 417.)
 - IX.—**Proyecto de ley reproducido por el señor diputado Camus: estación zootécnica para crianza y fomento de especies pelíferas, en el departamento de Iglesias, San Juan.** (Página 417.)
 - X.—**Proyecto de ley reproducido por el señor diputado Camus: red de frigoríficos destinados al servicio de la producción frutícola.** (Página 417.)
 - XI.—**Proyecto de ley reproducido por el señor diputado Camus: fiscalización de la elaboración, tenencia y venta de abonos fertilizantes de tierras y de cultivos y de mejoradores de suelos.** (Página 417.)
 - XII.—**Proyecto de ley del señor diputado Santucho y otros: inscripción de nacimientos de aborígenes.** (Página 418.)
 - XIII.—**Proyectos de resolución y de declaración que pasan a comisión:**
 - 1.—**Del señor diputado Camus: instalación de una planta para beneficiar minerales, en la provincia de San Juan.** (Página 418.)
 - 2.—**Del señor diputado Camus: intensificación de la siembra de peces en los ríos, arroyos y lagunas de la provincia de San Juan.** (Página 418.)
 - XIV.—**Proyectos de resolución y de declaración en la mesa de la Honorable Cámara:**
 - 1.—**Del señor diputado Perette y otros: pedido de informes relacionados con la detención de ciudadanos.** (Página 418.)
 - 2.—**Del señor diputado Ferrer Zanchi y otros: pedido de informes referentes a**

la detención del doctor Alfredo L. Palacios. (Página 418.)

- 3.—**Del señor diputado Weidmann y otros: pedido de informes relacionados con la concesión de permisos para la exportación de manteca.** (Página 418.)
- 4.—**Del señor diputado Belnicoff y otros: designación de una comisión investigadora de torturas.** (Página 418.)
- 5.—**De los señores diputados Ferrer Zanchi y Rabanal: pedido de informes relacionados con la detención del señor Daniel Errea.** (Página 418.)
- 6.—**Del señor diputado Ferrer Zanchi: pedido de informes referentes a la detención de ciudadanos.** (Página 418.)
- 7.—**Del señor diputado Rabanal y otros: designación de una comisión especial investigadora de torturas.** (Página 418.)
- 6.—**Renuncia de la señora diputada Ortiz de Sosa Vivas del cargo de miembro de la Comisión de Peticiones, Poderes y Reglamento; y del señor diputado González (V.) del cargo de miembro de la Comisión de Asuntos Constitucionales.** (Página 419.)
- 7.—**Concédese licencia para faltar a sesiones a los señores diputados Pérez, Rodríguez de Copa, López (N.), Domínguez (C. J.), Idománico, Pericás, González (A. F.), Biondi, Agüero y Maestro.** (Página 419.)
- 8.—**Homenaje a la memoria de la señora Juana Sosa de Canosa.** (Página 421.)
- 9.—**Homenaje al primer gobernador argentino de las islas Malvinas, don Luis Vernet.** (Página 422.)
- 10.—**Homenaje al periodismo argentino.** (Página 423.)
- 11.—**Apéndice:**

Nómina de los asuntos que pasan al archivo en virtud de lo prescrito por la ley 13.640. (Página 427.)

—En Buenos Aires, a los diez días del mes de junio de 1953, a la hora 16.

1

MANIFESTACIONES EN MINORIA

Sr. Tesorieri. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Benítez). — Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

Sr. Tesorieri. — Como todavía no hay número en el recinto, hago indicación de que se continúe llamando durante quince minutos.

Sr. Presidente (Benítez). — Si hay asentimiento, así se hará.

—Asentimiento.

Sr. Presidente (Benítez). — Se seguirá llamando.

2

IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

—A la hora 16 y 5:

Sr. Presidente (Benítez). — Queda abierta la sesión con la presencia de 80 señores diputados.

Invito a la señora diputada por Corrientes Angélica E. Dacunda, por corresponderle en la nómina alfabética, a izar la bandera nacional en el mástil del recinto.

—Puestos de pie los señores diputados y delegados y los asistentes a las galerías, la señora diputada Angélica E. Dacunda iza la bandera nacional. *(Aplausos prolongados.)*

3

HOMENAJE

Sr. Presidente (Benítez). — Invito a las señoras y señores diputados, a las señoras y señores delegados y al público asistente a las galerías a ponerse de pie en homenaje a la Jefa Espiritual de la Nación y mártir del trabajo, Eva Perón.

—Pónense de pie los señores diputados y delegados y los asistentes a las galerías.

4

VERSIONES TAQUIGRAFICAS

Sr. Presidente (Benítez). — Si no se hacen observaciones a la versión taquigráfica correspondiente a la sesión del día 3 del mes en curso, se autenticará y archivará.

—Se aprueba la versión taquigráfica de la sesión del 3 de junio.

5

ASUNTOS ENTRADOS

Sr. Presidente (Benítez). — Por Secretaría se va a dar cuenta de los asuntos entrados.

I

Buenos Aires, 2 de junio de 1953.

Al Honorable Congreso de la Nación.

El Poder Ejecutivo tiene el honor de dirigirse a vuestra honorabilidad sometiendo a su consideración el adjunto proyecto de ley sobre los servicios de radiodifusión en el país.

Como es del conocimiento de vuestra excelencia, dichos servicios, surgidos en su etapa inicial como una actividad de experimentación, fueron desarrollándose en forma creciente e inorgánica, ajena a todo plan regulador, bajo una jurisdicción originariamente compartida por los ministerios de Marina y del Interior,

hasta que el 21 de noviembre de 1928 pasaron a depender de Correos y Telecomunicaciones.

A falta de una ley específica en la materia, de la que todavía se carece, se han venido aplicando, por analogía, la ley de telégrafo 750 ½ y su ampliatoria 4.408 y la de servicios radiotelegráficos 9.127. A partir de la fecha expresada se dictaron las primeras reglamentaciones orgánicas, que son las contenidas en el decreto del 10 de abril de 1929, posteriormente substituído por el decreto 21.044 de 3 de mayo de 1933, instrumentos estos que si bien proporcionaron las normas aplicables a tan importantes servicios mantuvieron el régimen de explotación existente basado en licencias individuales de carácter precario.

Este sistema de explotación inorgánico y antieconómico decidió al Poder Ejecutivo a encarar la reorganización de los servicios de radiodifusión, dictando a tales efectos el decreto 7.695 de fecha 7 de julio de 1938, por el cual se encomendó a una comisión especial el examen y revisión de los permisos a título precario otorgados hasta esa fecha, y sobre la base de la documentación reunida, dicha comisión urgió una modificación substancial del régimen caótico entonces imperante, propugnando la centralización absoluta de la explotación de los servicios en una entidad privada con intervención del Estado, sin adoptarse solución alguna.

Frente a esa situación y fundado en la extraordinaria influencia que la radiodifusión ejerce en la vida espiritual, social, política y económica del país, el Poder Ejecutivo, por decreto 23.408 de fecha 4 de septiembre de 1944, nuevamente dispuso el estudio de los diversos problemas de orden técnicolegal, artístico-cultural y económico-financiero que la radiodifusión ha ido planteando en nuestro país, y en tal sentido designó otra comisión especial, la cual se expidió formulando un anteproyecto de estructuración integral aplicable orgánicamente a dichos servicios.

Los resultados de este estudio están condensados en los informes producidos, y el proyecto de ley que se acompaña refleja las conclusiones a que se ha arribado.

La eficacia técnica alcanzada por la radioelectricidad en la difusión de la palabra, la imagen y la música confieren a la radiodifusión, de tiempo atrás, un puesto descollante en la vida de la colectividad. La importancia de este poderoso vehículo de difusión ha sido universalmente reconocida y todos los países se esfuerzan por enrolarla entre los medios predilectos de acción.

Una consideración sumaria de los principales aspectos en que la radiodifusión exterioriza su pujanza y efectividad bastará para abonar las afirmaciones anteriores.

- a) En el orden internacional, la radiodifusión se insinúa con efectos cada vez más decisivos. El alcance ilimitado de las emisiones, que no reconocen fronteras territoriales, crea problemas de orden jurídico y político —además de los técnicos— que obligan a la reglamentación en el plano internacional de esta actividad. Sucesivas conferencias internacionales, mundiales y regionales han abordado los distintos aspectos de esta cuestión y procurado soluciones, elaborando un nuevo estatuto legal que,

apoyándose en el principio de la soberanía nacional sobre el espacio etéreo, se combina, no obstante, con la obligación de abstenerse de irradiar transmisiones que puedan resultar peligrosas para la seguridad de otro Estado o ser contrarias a sus leyes, el orden público o sea las buenas costumbres imperantes en el mismo. El contenido de las transmisiones de un país, al trascender al orden internacional, contribuye a su prestigio o desprestigio, según sea el índice del valor artístico o cultural que involucra.

- b) En el aspecto de las necesidades de la defensa nacional, la radiodifusión se concibe en la actualidad como un poderoso elemento de acción interna y externa de inapreciable utilidad.

Este cometido no puede ser eludido por ninguna organización nacional. Es por ello que la estructura radioeléctrica de un país debe satisfacer determinados requisitos primarios, que se relacionan especialmente con la distribución geográfica de las emisoras, las potencias utilizables y las posibilidades de intercomunicaciones rápidas.

- c) Un fértil campo de acción se ofrece a la radio en los aspectos políticosociales de la vida de un país. Es, potencialmente, el medio ideal para mejorar el grado de consolidación política de la Nación y de la cohesión espiritual de sus habitantes.

Esta afirmación, exacta en la generalidad de los casos, lo es en mayor grado en países como el nuestro, de tan dilatada extensión territorial como escasa densidad demográfica, donde la presencia de un agente unificador que actúe en forma instantánea y uniforme sobre todos los habitantes, para dar la fisonomía que mejor cuadre a la nacionalidad, puede reportar considerables beneficios.

Estas consecuencias se apreciarían mejor si se considera la eventualidad de su utilización en todas aquellas determinaciones públicas que requieran, para su mayor eficacia, la acción simultánea y activa de todos sus habitantes o la formación previa de conciencias colectivas con respecto a determinados problemas. Esto se complementará con la acción en lo político y administrativo como medio de divulgar en forma rápida y asequible los actos y propósitos gubernamentales de interés general, con los que el pueblo pueda tener una versión directa de la acción de sus gobernantes; función de gran importancia para el porvenir de la República.

- d) Pero mayormente donde se percibe la misión civilizadora que se le reconoce a la radiodifusión es en la faz cultural. Aquí, las cualidades propias de este medio, que son una consecuencia de sus características técnicas —capacidad para establecer una relación instantánea con grandes masas de oyentes, la universalidad de su auditorio, la sugestión propia de la palabra hablada—, la convierten, por ineludible gravitación lógica, en un vehículo irremplazable.

El crecimiento inorgánico, no obstante su pujanza y evidente vitalidad, ha conducido paulatinamente a

la radiodifusión al estado actual que, contemplado desde el punto de vista de los intereses colectivos, podría definirse como el de un organismo que, debido a una deficiencia constitucional, se ve imposibilitado de rendir todos los beneficios que la sociedad tiene derecho a exigirle.

El mantenimiento indefinido de tal estado de cosas consagraria, pues, un anacronismo más en el conjunto de factores que han ido cayendo poco a poco en la inactualidad, por virtud del proceso creciente, de contenido social y político que caracteriza al Estado moderno.

En consecuencia, es llegado el momento de imprimir una organización acorde con la importancia adquirida por estos servicios. Universalmente, el régimen de prestación existente difiere en cuanto a su forma de explotación: el americano, principalmente realizado por particulares, y en países europeos se combinan el sistema de explotación privada y el estatal.

Al decidirse por el sistema que propone el proyecto que se propicia se ha considerado la radiodifusión como servicio de interés público, en concordancia con la doctrina predominante.

En términos generales, puede afirmarse que el proyecto acompañado importa una conciliación, sobre bases evidentemente prácticas, de los diversos factores que actúan en este complejo problema. Tiene, primordialmente, a la obtención de los siguientes objetivos, íntimamente vinculados al interés nacional:

- a) La implantación de cuatro grandes redes de emisoras, técnicamente orgánicas para proporcionar un servicio eficiente a todo el territorio de la República;
- b) Como parte integrante de ellas, pero autónoma, la creación de un red oficial, destinada a realizar los fines culturales, sociales y políticos del Estado;
- c) Las tres grandes redes restantes, delegadas en explotación privada, sobre nuevas bases que supriman las serias deficiencias que hoy se observan en nuestro régimen radiotelefónico. Estas bases se refieren, principalmente, a la forma de otorgamiento de las nuevas licencias: por redes orgánicas y no por estaciones individuales, a las condiciones técnicas, económicas, culturales y artísticas que deberán cumplimentar; a la duración —plazo fijo— de las licencias.

Una vez en funcionamiento el sistema propuesto, la radiodifusión presentará el siguiente panorama en el país:

- a) En el orden técnico, cuatro redes orgánicas de estaciones, una oficial y tres privadas, que asegurarán permanentemente en todo el país una recepción buena en onda larga, de por lo menos cuatro programas simultáneos. La distribución adecuada de las emisoras de cada red sobre toda la extensión de la República, por una parte, y la utilización de potencia, frecuencias y sistemas irradiantes eficientes harán que cada red individual llegue por lo menos con el mínimo de intensidad requerido para una buena audición, a todos los habitantes del país. El sistema se complementará con un nú-

mero conveniente de estaciones de ondas cortas que cumplirán una doble misión: el transporte de los programas cuando no sea factible por línea y la proyección internacional de las audiciones destinadas a hacer conocer en el extranjero los aspectos sobresalientes de la cultura y de la vida nacional. El planeamiento, la normalización y la adecuada instalación de las redes cuyas especificaciones técnicas están minuciosamente previstas por el Ministerio de Comunicaciones, permitirán obtener una alta eficiencia y una economía general en la explotación.

- b) En el aspecto económico, corresponde señalar que las tres redes delegadas a explotación privada serán concedidas mediante licitación pública a personas o empresas que demuestren fehacientemente tanto su capacidad financiera para montar la red respectiva en un plazo mínimo como para mantenerla en funcionamiento en condiciones de alta eficacia. Subsistirá la publicidad comercial como medio de sostener el servicio, la cual será racionalizada con intervención oficial mediante normas convenientes.

El desenvolvimiento económico de las empresas permisionarias será fiscalizado para asegurar una gestión financiera sana, que les permitirá cumplir los fines sociales y culturales que se asignen al servicio. Teniendo todas las redes, en cantidad de estaciones, magnitudes de potencia y distribución territorial una gran equivalencia, debe esperarse también una paridad en el rendimiento de la explotación de cada una de ellas en las condiciones normales. Las administraciones centralizadas para la ejecución del servicio tendrán por resultado una mejor racionalización de la producción, y por ende, una reducción apreciable de los gastos. Por otra parte, al compensarse los resultados financieros de las distintas zonas que sirva una misma red, se beneficiarán aquellas zonas pobres que hoy carecen de servicios por su insuficiente rendimiento económico.

- c) En el orden cultural y artístico, la autoridad concedente será habilitada para exigir de los permisionarios el estricto cumplimiento y la realización de las finalidades que hoy son la justificación racional de este servicio. Establecida, por una parte, la infraestructura técnica del sistema, con verdadero alcance nacional y asegurada, por la otra, la organización y estabilidad de las economías de las empresas, habrán desaparecido las causas que muy frecuentemente inhiben a las emisoras al cumplimiento pleno de sus deberes.

Las directivas generales a seguirse en las transmisiones están dadas por el principio universalmente consagrado de que la radio no debe, en forma alguna, contrariar o enervar la obra que el Estado realiza en materia de educación y cultura pública, sino, por el contrario, sumarse a ella con la plenitud de sus medios.

La instauración del régimen auspiciado implica transformar el sistema de los permisos precarios, sin término de duración, otorgados hasta ahora a emi-

soras individuales, por el de licencias a plazo fijo —veinte años— para la instalación y explotación de redes orgánicas de emisoras. El paso previo es la declaración de la caducidad de todos los permisos precarios y el llamado a licitación pública para el otorgamiento de las nuevas licencias.

Por último resta señalar que con el propósito de asegurar la prosecución de los servicios y facilitar el funcionamiento y la explotación de las redes se prevé en el proyecto de ley la autorización para vender los bienes muebles e inmuebles y demás accesorios de propiedad del Estado que fueren necesarios. Además se establece una contraprestación por cada red, en virtud de la delegación en empresas privadas para la explotación de los servicios a término fijo en períodos de veinte (20) años.

Asimismo se determina que los permisionarios de cada una de las licencias para la explotación de las redes están obligados a una contraprestación que será determinada por el Poder Ejecutivo en los respectivos pliegos de bases y condiciones para el llamado a licitación. Los fondos que en tal concepto se recauden serán invertidos para el mantenimiento y ampliación de las instalaciones emisoras y sostenimiento de los programas de transmisiones de la red oficial de radiodifusión; a cuyo efecto se constituirá un fondo especial.

Desde los albores de la televisión, algunos permisionarios de radiodifusión gestionaron licencia para la instalación y explotación de este moderno servicio, recientemente incorporado al país. Las posibilidades que ofrece la televisión en el mundo moderno son ilimitadas. Y es tal la importancia que universalmente se le asigna, que se considera prudente proporcionarle en su etapa inicial el aporte económico que asegure la continuidad de los servicios y su ulterior desarrollo técnico y cultural, mediante una contribución del diez por ciento (10 %) del valor de venta de los aparatos receptores que deberán ingresar los importadores y fabricantes.

Por último cabe señalar que el segundo Plan Quinquenal de gobierno prevé concretamente los objetivos generales a cumplir por el Servicio Nacional de Radiodifusión. Al respecto establece en el capítulo XXVI.G.4:

El Servicio Nacional de Radiodifusión, conducido por el Estado, será extendido a toda la Nación como expresión de la soberanía del país, en orden a la seguridad y la defensa nacional y para elevar la cultura general de la población, mediante:

- a) La extensión adecuada de la red oficial de radiodifusión;
- b) La instalación de radioemisoras privadas que autorice con asistencia técnica y crediticia del Estado;
- c) La orientación adecuada de las transmisiones internacionales especiales del organismo estatal específico, a fin de hacer conocer la vida y cultura del pueblo argentino, sus realizaciones como aporte a la cultura universal y su doctrina nacional.

Como no escapará al criterio de vuestra excelencia, el país no puede continuar rezagado en tan importantes servicios, girando en plena renovación ins-

titucional alrededor de una legislación que parte del año 1875, aplicada hasta ahora por carecerse de una ley específica sobre la materia.

Por estas consideraciones, ruego a vuestra honorabilidad quiera prestar aprobación al referido proyecto de ley.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

JUAN PERÓN.

Oscar L. M. Nicolini.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

TITULO I

Disposición general

Artículo 1º—Es servicio de radiodifusión el que, mediante emisiones sonoras o visuales, transmite directamente al público en general programas culturales, educativos, artísticos, informativos y de entretenimiento que respondan al interés general.

TITULO II

Servicio de explotación privada

CAPÍTULO I

Art. 2º—El servicio de radiodifusión, a los fines de esta ley, es de interés público y el Poder Ejecutivo podrá autorizar a particulares su prestación mediante licencias sujetas a las condiciones establecidas en esta ley y su reglamentación.

La adjudicación se hará previa licitación pública mediante pliego de bases y condiciones aprobado por el Poder Ejecutivo, quien incluirá en ellas las contraprestaciones a favor del Estado por parte de los que resulten adjudicatarios de las licencias de cada una de las redes a que se refiere el artículo siguiente.

Art. 3º—Excluido el servicio oficial que preste el Estado, la instalación, funcionamiento y explotación de estaciones de radiodifusión por particulares se hará sobre la base de tres redes técnicamente orgánicas y aptas para dar servicio útil a todo el territorio de la Nación.

Art. 4º—La organización y el régimen de prestación de los servicios de radiodifusión se basarán en el principio de la subordinación del interés particular al interés social, cultural, económico y político de la Nación.

CAPÍTULO II

Régimen de las licencias

Art. 5º—Las licencias se otorgarán por el término de veinte años y serán adjudicadas a quienes reúnan las condiciones que estableciere la reglamentación de esta ley, y en particular las siguientes:

1º Ser argentino nativo;

2º Tratándose de personas jurídicas o sociedades, estar constituidas con arreglo a las leyes del país, y el 70 % del capital pertenecer a argentinos nativos;

3º El presidente y/o miembros del directorio de la sociedad serán exclusivamente argentinos nativos y el personal superior de la explotación, tanto técnico como administrativo, deberá ser argentino nativo o naturalizado; y todos ellos con domicilio real en la República Argentina;

4º Tener un plan de acción dentro de las finalidades consagradas para la radiodifusión.

Art. 6º—Los titulares de licencias, los directores, administradores, gerentes y en general los agentes responsables de la gestión del servicio de una red no podrán tener interés directo o indirecto en otra red. Las infracciones a esta prohibición podrán sancionarse hasta con la revocación de la licencia.

Art. 7º—El Poder Ejecutivo, con antelación mínima de seis meses a la fecha de expiración del término de la licencia fijada por el artículo 5º, podrá llamar a una nueva licitación pública de acuerdo con las prescripciones de esta ley. En igualdad de condiciones, serán preferidos para la adjudicación los ex titulares de las respectivas licencias.

Art. 8º—Las licencias otorgadas no podrán ser cedidas o transferidas, total o parcialmente, por ningún título ni acordarse participación en su administración o en su explotación, bajo pena de nulidad.

Art. 9º—Las sanciones a aplicarse por infracciones a la ejecución del servicio se fijarán por el Poder Ejecutivo y no excederán de 30 (treinta) días de suspensión.

Durante ese lapso podrá obligarse al permisionario a continuar la transmisión sin publicidad comercial.

Art. 10.—La revocación de las licencias no dará derecho al permisionario a reclamar indemnización de ningún género.

Si las instalaciones fueran utilizadas por el Estado serán justipreciadas según el costo de origen, deducidas las depreciaciones correspondientes, a los fines de su adquisición o expropiación, con arreglo a las disposiciones vigentes.

Si las instalaciones o parte de ellas no fueran utilizadas por el Estado, el ex titular de la licencia procederá a su remoción en el plazo que se le fije y en su defecto podrá disponerse por su cuenta y riesgo.

CAPÍTULO III

Régimen del servicio

Art. 11.—Los programas de transmisiones se ajustarán a los siguientes principios generales:

1º Constituirán un alto exponente de cultura y responderán a un plan de conjunto racional para la elevación del nivel moral e intelectual del pueblo;

2º Contribuirán a la formación y consolidación de la unidad espiritual de la Nación, de consuno con la obra que el Estado realiza en materia de educación y cultura pública;

3º Asegurarán una adecuada participación de los valores y motivos culturales, artísticos y tradicionales del interior del país.

Art. 12.—Se prohíbe la transmisión de noticias o comentarios contrarios a las leyes, la moral o buenas costumbres; las que inciten a la traición contra el Estado, a la rebeldía o a la sedición contra las autori-

dades constituidas; las que puedan provocar la alarma pública o perturbar las actividades económicas o financieras internas; las que pudieran dañar o comprometer las relaciones internacionales del país; las que susciten polémicas o contengan expresiones injuriosas o difamatorias o las que tengan por objeto causar perjuicio moral o material a terceros.

Art. 13. — La difusión de publicidad comercial deberá realizarse de modo que por su magnitud, su carácter y la forma de transmisión no afecte la calidad y jerarquía de los programas.

CAPÍTULO IV

Disposiciones especiales

Art. 14. — Los permisionarios de servicios de radiodifusión están exentos de todo gravamen nacional, provincial o municipal creado o a crearse, cualquiera que fuera su denominación, con las excepciones siguientes:

- 1º Impuesto a los réditos;
- 2º Contribución territorial;
- 3º Tasas retributivas de servicios de alumbrado, barrido, limpieza, aguas corrientes y servicios sanitarios;
- 4º Contribución por mejoras.

Art. 15. — Quedan derogadas las disposiciones que establezcan la prestación gratuita de servicios de radiodifusión, con la excepción de aquellas que determine el pliego de bases y condiciones en virtud del cual se otorguen las licencias.

Art. 16. — Las instalaciones, equipos y demás implementos técnicos afectados directa o indirectamente al servicio de radiodifusión se declaran absolutamente inajenables en los términos del artículo 2.337 del Código Civil.

Art. 17. — Créase un fondo de fomento del servicio de televisión, el que se formará con la contribución del diez por ciento (10 %) del valor de venta de los receptores de televisión, que deberán ingresar los importadores y fabricantes.

La reglamentación respectiva determinará los medios de asegurar el ingreso de tales fondos, como así también la administración y distribución de los mismos.

Art. 18. — Las obligaciones determinadas por el artículo 342 del Código de Comercio se hacen extensivas a todo aquel que tenga adjudicada licencia para realizar el servicio de radiodifusión, cualquiera que fuese la naturaleza de la sociedad o forma de empresa. Igualmente los permisionarios están obligados a poner a disposición del Poder Ejecutivo todos los elementos necesarios para hacer efectivas las funciones de contralor, ya sean de carácter técnico, administrativo, económico, cultural o de cualquier otro aspecto del desenvolvimiento, que competen al mismo.

TÍTULO III

Servicio oficial de radiodifusión

CAPÍTULO I

Art. 19. — El servicio oficial de radiodifusión, que dependerá del Poder Ejecutivo y se realizará por el organismo que éste designe, tendrá por fines princi-

pales, sin perjuicio de los que ulteriormente se le fijaren:

- 1º Contribuir a consolidar la unidad espiritual de la Nación, exaltando las genuinas tradiciones y sentimientos patrios, y procurar un mejor conocimiento recíproco entre la Capital y el interior del país;
- 2º Jerarquizar los programas radiotelefónicos mediante transmisiones calificadas y servir de vehículo difusor para la acción del Estado.

Art. 20. — La importación de aparatos, equipos o implementos destinados al Servicio Oficial de Radiodifusión, quedan liberados del pago de derechos de aduana.

CAPÍTULO II

Recursos

Art. 21. — Destinase al Servicio Oficial de Radiodifusión, los siguientes recursos:

- 1º Los créditos que anualmente fije la ley de presupuesto;
- 2º La contribución a que alude el artículo 2º, de carácter anual la que será exigida a partir del 1º de enero del año siguiente al de la fecha en que fuera acordada la licencia;
- 3º Los fondos provenientes de la aplicación del inciso e) del artículo 69 de la ley 11.723;
- 4º Los ingresos provenientes de las adjudicaciones de licencias y enajenaciones dispuestas por los artículos 2º y 24 de la presente ley.

Los recursos precedentemente enumerados constituirán un fondo para el Servicio Oficial de Radiodifusión. Los saldos anuales se transferirán al ejercicio siguiente en el mismo concepto.

Sobre la base de la contraprestación establecida en el inciso 2º del presente artículo, el Poder Ejecutivo queda facultado para incrementar el monto de esa contribución, cuando el estado económico financiero de las explotaciones de las redes así lo aconseje.

Art. 22. — Quedan derogadas las disposiciones contrarias a la presente ley.

TÍTULO IV

Disposiciones transitorias

Art. 23. — A la promulgación de la presente ley quedan sin efecto las licencias de explotación del Servicio de Radiodifusión.

Hasta tanto se adjudiquen las licencias y se establezca el pleno funcionamiento de la estructura técnica del Servicio de Radiodifusión dispuesta por la presente ley, los permisionarios actuales continuarán prestando el servicio a título precario.

Art. 24. — Dentro del plazo de noventa (90) días contados desde la promulgación de la presente, el Poder Ejecutivo llamará a licitación pública por el término de sesenta (60) días para el otorgamiento de las licencias de explotación de cada una de las redes a que se refiere el artículo 3º.

Autorízase al Poder Ejecutivo para convenir directamente con los adjudicatarios de la licitación que menciona el apartado anterior, la enajenación de bie-

nes muebles o inmuebles de propiedad del Estado que fueren necesarios para cumplir las finalidades de esta ley.

Art. 25. — Condónanse las deudas provenientes de los cargos que por aplicación de las leyes de previsión social mantengan las radioemisoras con el Instituto Nacional de Previsión Social y sus secciones a la fecha de la promulgación de la presente ley.

Art. 26. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Oscar L. M. Nicolini.

—A la Comisión de Comunicaciones y Transportes.

II

Comunicaciones del Honorable Senado

SANCIONES EN REVISIÓN:

En el proyecto de ley por el que se aprueban decretos que autorizan la ocupación de inmuebles de propiedad fiscal ubicados en las localidades de Chivilcoy y San Pedro, provincia de Buenos Aires, y en Gualeguaychú, provincia de Entre Ríos. (A la Comisión de Legislación General.)

—En el proyecto de ley por el que se aprueba la adhesión a la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria. (A la Comisión de Asuntos Extranjeros y de Culto.)

III

Comunicaciones oficiales

La Cámara de Senadores de Mendoza comunica la designación de sus autoridades. (Al archivo.)

IV

Comunicaciones de la Presidencia

La Presidencia comunica que ha enviado la siguiente nota de agradecimiento a la Cámara de Representantes de Estados Unidos de América.

Buenos Aires, junio 3 de 1953.

A su excelencia el señor embajador de Estados Unidos de América, don Albert F. Nuyser.

Tengo el honor de dirigirme al señor embajador para comunicarle que la Honorable Cámara de Diputados de la Nación ha tomado conocimiento, en sesión de la fecha, de la resolución de la Cámara de Representantes de Estados Unidos, por la que, con motivo del Día de las Américas celebrado el 14 de abril pasado, dirige un mensaje de salutación a las Cámaras de Diputados de todos los Estados americanos.

La Honorable Cámara de Diputados que me honro en presidir destaca con este motivo su más vivo sentimiento de solidaridad para con el pueblo de Norteamérica y expresa el deseo de que se haga llegar a la Cámara de Representantes de ese país su agradecimiento por el saludo cordial que por intermedio de vuestra excelencia ha recibido.

Ruego al señor embajador quiera ser intérprete de estas gratas circunstancias ante la Honorable Cámara de Representantes de vuestro país y aprovecho la oportunidad para reiterar a vuestra excelencia las seguridades de mi más alta consideración. — ANTONIO J. BENÍTEZ, presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación. — Rafael V. González, Eduardo T. Oliver, secretarios.

—La Presidencia comunica que ha enviado la siguiente nota a la Cámara de Diputados de la República de Italia:

A su excelencia el señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la República de Italia. Roma.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente para comunicarle que la Honorable Cámara de Diputados de la Nación Argentina que presido, en sesión de la fecha, ha tributado un cálido homenaje a ese país hermano, con motivo de cumplirse el séptimo aniversario de su república, poniéndose de pie ante tan grato acontecimiento.

Saludo al señor presidente con mi más distinguida consideración. — ANTONIO J. BENÍTEZ, presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación. — Rafael V. González, Eduardo T. Oliver, secretarios.

—Al archivo.

V

Comunicaciones de comisión

Las comisiones de Industrias y Comercio; de Justicia; de Peticiones, Poderes y Reglamento y de Legislación del Trabajo envían las nóminas de los asuntos que pasan al archivo en virtud de lo prescrito por la ley 13.640 (1). (Al archivo.)

—La Comisión Especial redactora de los códigos de Procedimientos en lo Civil, Comercial y Criminal y de la organización de los tribunales comunica que ha designado presidente al señor diputado Rocamora. (Al archivo.)

VI

Despachos de comisión

ESPECIAL REDACTORA DE LOS CÓDIGOS DE PROCEDIMIENTOS EN LO CIVIL, COMERCIAL Y CRIMINAL Y DE LA ORGANIZACIÓN DE LOS TRIBUNALES:

En el proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre caducidad de la instancia en materia civil y comercial y contencioso-administrativa.

—A la orden del día.

VII

Peticiones particulares

El señor Luis M. Domel solicita que al tratarse la modificación de la ley 10.650, de jubilaciones para

(1) Véase la nómina de los asuntos en la página 427.