

REPUBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION

2ª REUNION — 1ª SESION ORDINARIA — MAYO 11 DE 1994

Presidencia de los señores diputados Alberto Reinaldo Pierri
y Carlos Alberto Romero

Secretarios: doctores Esther H. Pereyra Arandía de Pérez Pardo,
Enrique Horacio Picado y Ariel Puebla

Prosecretarios: doctor Juan Estrada y señor Juan Carlos Stavale

DIPUTADOS PRESENTES:

ABASTO, Ángel Leónidas
ABMAGGLE, Carlos Enrique
ACENOLAZA, Florencio Gilberto
ACHEM, Antonio
ALRAMONTE, Alberto Gustavo
ALBERTI, Juan Carlos
ALCALA, Néstor Ricardo
ALENDE, Oscar Eduardo
ÁLVAREZ, Carlos Alberto
ÁLVAREZ, Carlos Raúl
ÁLVAREZ GARCÍA, Normando Miguel
AMADEO, Eduardo Pablo
ANTILO, José María
ARAGONÉS de JUÁREZ, Mercedes
ARANDA, Saturnino Dantti
ARGUELLO, Jorge Martín Arturo
ARIAS, César
ARRECHEA, José Salvador
AYALA, Susana Beatriz
AYETZ, Liliána
BALESTRA, René Helvecio
BALESTRINI, Alberto Edgardo
BALESTRINI, Miguel Alberto
BALTER, Carlos Mario
BARBERA, Eliseo
BARBOTTI, Attilio Ector
BARRIONUEVO, Eduardo E.
BAUM, Daniel
BECERRA, Carlos Armando
BECERRA, Nicolás Eduardo
BENEDETTI, Jorge Enrique
BENZI, María Cristina
BERHONGARAY, Antonio Tomás
BIANCHI SILVESTRE, Marcela
BERMÚDEZ, María del Pilar
BONINO, Miguel Ángel
BONOMI, Silvia Mónica
BORDA, Osvaldo
BRACCHI, Osvaldo Américo
BRANDA, Carlos Ernesto
BRAVO, Alfredo Pedro
BRESER, Adalberto Edgardo
BRUNELLI, Naldo Raúl
BRUZZO, Omar Obedilio
BULLRICH, Patricia
BUSSI, Antonio Domingo

CABIBÓN, Juan Carlos
CALLABA, Anibal
CAMANO, Eduardo Oscar
CAMARA, Mario Ángel
CAMPERO, Rodolfo Martín
CARCA, Elisa Beatriz
CASTILLO, José Luis
CASTILLO, Oscar Anibal
CASTRO, Carlos José
CERDERA, Rogelio Rafael
CLOSS, Ramón Alberto
CORCHUELO BLASCO, José Manuel
CROSTELLI, Juan Carlos
D'AMBROSIO, Ángel Mario
DAUD, Jorge Carlos
DELIÁ, Roberto Antonio
DEL FABRO, Lilián del Carmen
DELLEPIANE, Carlos Francisco
DÍAZ MARTÍNEZ, Jorge
DIGÓN, Roberto Secundino
DI TULLIO, Héctor Horacio
DRISALDI, Rita
DUMÓN, José Gabriel
DURANONA Y VEDIA, Francisco de
DURRIEU, Marcela Margarita
ESCOBAR, Jorge Alberto
FABRISSIN, Carlos Alberto
FALLETI, Julio César José
FAYAD, Víctor Manuel
FERNÁNDEZ GILL, Guillermo
FIGUEROA, Pedro Octavio
FLORES, Rafael Horacio
FOLLONI, Jorge Oscar
FRAGOSO, Francisco Ulises
FUNES, Carlos Delcio
GALANTE, Pedro Jorge
GARAY, Nicolás Alfredo
GARCÍA MORENO, Miguel Ángel
GAUNA, Juan Octavio
GAZIA, Rodolfo Mauricio
GIMÉNEZ, Délfór Abel
GIMÉNEZ, Ramón Francisco
GIOJA, José Luis
GOLPE, Carlos
GOLPE, Néstor Lino
GÓMEZ CENTURIÓN, Carlos
GONZÁLEZ, Erman
GONZÁLEZ CABANAS, Tomás

GONZÁLEZ GAVIOLA, Juan Horacio
GRANADOS, Dulce
GREEN, Gustavo Adolfo
GUERRERO, Luis Serafín
GUZMÁN, María Cristina
HARDY, Anibal Osvaldo
HERNÁNDEZ, Antonio María
HERRERA, Bernardo Eligio
HUMADA, Raúl
IBARBIA, José María
IBARRECHE, Julio César
ITURRE, César Eusebio
JAUNARENA, Horacio
JUNCOSA, Aldo Rodolfo
KAEBLER, Ernesto Rolando
KAMMERATH, Germán Luis
KELLY, Elsa Diana Rosa
KESSLER, Ana Raquel
LAFALLA, Arturo Pedro
LAHOZ, Fernando
LAMBERTO, Oscar Santiago
LARRABURU, Dámaso
LECONTE, Ricardo Guillermo
LEGUIZAMÓN, María Laura
LÓPEZ, Alcides Humberto
LÓPEZ, José Augusto
LÓPEZ ARIAS, Marcelo Eduardo
LOSADA, Luis Enrique
LYNCH, Carlos Alberto
LLOPIS, Enrique
MACEDO, Horacio Antonio
MACHADO, Oscar Alfredo
MAIDANA, Elsa Inacia
MAQUEDA, Juan Carlos
MARCOLLI, Juan Miguel A.
MARCOS, Ricardo Ernesto
MARTÍNEZ, Esteban
MARTÍNEZ, Manuel
MARTÍNEZ, Silvia Virginia
MARTÍNEZ GARBINO, Emilio
MATHOV, Enrique José
MENDOZA, Claudio Ramiro
MENDOZA, Martín
MENEM, Carlos Omar
MERCADER, Martha Evelina
MERCADO LUNA, Gastón
MICHELLI, Marco Aurelio
MICHTE, Salomón Antonio

MIGLIOZZI, Julio Alberto
 MIRALLES de ROMERO, Norma
 MOLARDO, Elvio Francisco
 MOLINAS, Ricardo Francisco
 MOREAU, Leopoldo Raúl
 MORELLO, Emilio Pedro
 MÜLLER, Mabel Hilda
 MUNIAGURRIA, Marcelo Julio
 MUÑOZ, Marcelo Bernardo
 MURIEL, Néstor Jorge
 NACUL, Miguel Camiel
 NATALE, Alberto Adolfo
 NEBER, Jorge Humberto
 NEGRI, Mario Raúl
 NIEVA, Alejandro Mario
 NIÑO, Jorge
 NOVAU, Pedro José
 OLIVERA, Enrique José
 ORGAZ, Carlos Alfredo
 ORQUIN, Leopoldo Manuel
 ORTIZ MALDONADO, Gastón H.
 PARADA, Alberto
 PAROLA, José María
 PASCUAL, Rafael Manuel
 PELÁEZ, Víctor
 PELLIN, Osvaldo Francisco
 PEPE, Lorenzo Antonio
 PERALTA, Aníbal Pedro
 PEREZ, Jorge Telmo
 PERNASETTI, Horacio F.
 PERRINI, Gioconda
 PICCININI, Ana Ida
 PICHETTO, Miguel Ángel
 PIERRI, Alberto Reinaldo
 PINTO, Guillermo
 POLINO, Héctor
 POLO, Luis Nicolás
 PRAT, Alfredo Ernesto
 RE, Ricardo Horacio
 RICO, Aldo
 RODRÍGUEZ, Jesús
 RODRÍGUEZ, Mabel Elsa
 RODRÍGUEZ SANUDO, Hugo
 ROJO, Rubén Darío

ROMERO, Carlos Alberto
 ROMERO, Humberto Antonio
 ROY, Irma
 RUBINI, Mirta Elsa
 RUIZ PALACIOS, José David
 SALINO, María Antonia
 SAMPIETRO, Danci
 SÁNCHEZ GALDAMEANO, Roque
 SANTÍN, Eduardo
 SARQUIZ, José Alberto
 SCELZI, Carlos José
 SEBASTIANI, Claudio A.
 SOBRINO, Margarita María
 SOLANAS, Fernando Exequiel
 SORIA, Carlos Ernesto
 SPINOSA, Augusto Juan
 SUCARIA, Neyer
 SUEIRO, Carlos Adolfo
 TENEV, Carlos
 TEODOSIU, Jorge Nicolás
 TERRAGNO, Rodolfo Héctor
 TOGNI de VELY, Adriana
 TOMA, Miguel Ángel
 TOFA, Raúl Roque
 TOTO, Francisco Patricio
 TRETTEL MEYER, Raúl
 TROYANO, Silvia Elena
 USANDIZAGA, Horacio Daniel
 VALCARCEL, Juan Manuel
 VARELA CID, Eduardo
 VÁZQUEZ, Roberto
 VENESIA, Gualberto Edgardo
 VICCHI, Raúl Horacio
 VIGLIONE, Atilio Oscar
 VITAR, José Alberto
 ZAVALÍA, José Luis
 ZICARELLI, Orlando Alberto
 ZUCCARDI, María Cristina

AUSENTES, EN MISION OFICIAL:

D'ALESSANDRO, Miguel
 GALVAN, Raúl Alfredo
 MATZKIN, Jorge Rubén

AUSENTES, CON LICENCIA:

ALVAREZ ECHAGÜE, Raúl Angel
 ROGGERO, Humberto Jesús

AUSENTES, CON SOLICITUD DE LICENCIA PENDIENTE DE APROBACION DE LA HONORABLE CAMARA:

CASARI de ALARCIA, Leonor
 ESTÉVEZ BOERO, Guillermo
 FELGUERAS, Ricardo E.
 FERNÁNDEZ MEJIDE, Graciela
 GALLO, Orlando Juan
 HERRERA ARIAS, Manuel Hipólito
 MENEGHINI, Javier
 SAADI, Ramón Eduardo
 SCHIARETTI, Juan

AUSENTES, CON AVISO:

ADAIME, Felipe Teófilo
 ALGABA, Ernesto Pedro
 ALSOGARAY, Álvaro Carlos
 ARMENDÁRIZ, Alejandro
 BISCHOF, Enrique Alberto
 CAINMI, Fernando Enrique
 CEBALLOS, Walter Alberto
 KOTH, Carlos
 MANFREDOTTI, Carlos
 MONTIEL, Sergio Alberto
 PARAJÓN, José María
 PATTERSON, Ricardo
 PESCE, Félix
 RODRIGO, Esteban Joaquín
 RODRÍGUEZ, José
 ROIG, Angel
 STORANI, Federico
 VARELA, Néstor Angel
 VÁZQUEZ, Silvia Beatriz

— La referencia acerca del distrito, bloque y período de mandato de cada señor diputado puede ser consultado en el Diario de Sesiones correspondiente a la sesión preparatoria (1ª reunión), de fecha 11 de mayo de 1994.

SUMARIO

1. Manifestaciones relacionadas con las remuneraciones de los convencionales constituyentes. (Pág. 298.)
2. Autorización a la Presidencia para girar los asuntos entrados a las respectivas comisiones y a efectuar las comunicaciones de estilo al Honorable Senado y al Poder Ejecutivo. (Pág. 299.)
3. Diario de Sesiones. (Pág. 299.)
4. Asuntos entrados. Resolución respecto de los asuntos que requieren pronunciamiento inmediato del cuerpo. (Pág. 299.)
5. Licencias para faltar a las sesiones de la Honorable Cámara. (Pág. 302.)
6. Moción de orden formulada por el señor diputado Zavallía de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de proponer el tratamiento del proyecto de ley del que es coautor

por el cual se dispone la convocatoria a elecciones en la provincia de Santiago del Estero para el día 25 de septiembre de 1994. Es rechazada. (Pág. 302.)

7. Aclaración formulada por el señor diputado López Arias respecto del asunto al que se refiere el número 6 de este sumario. (Pág. 303.)
8. Plan de labor de la Honorable Cámara. (Pág. 304.)
9. Pedidos de informes o de pronto despacho, consultas y mociones de preferencia o de tratamiento sobre tablas:
 - I. Moción del señor diputado Lamberto de preferencia para el tratamiento de un proyecto de ley que diputados del bloque Justicialista presentarán en relación con el decreto 660/94 por el que se deroga el artículo 40 de la ley 24.241 (Sistema Nacional de Previsión Social). Se aprueba. (Pág. 305.)
 - II. Moción del señor diputado Soria de que se trate sobre tablas el proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el cual se prorroga el plazo estable-

cido por la ley 24.306 para la intervención a la provincia de Santiago del Estero (2-P.E.-94). Es rechazada. (Pág. 309.)

10. **Moción de orden** formulada por el señor diputado **Fernández Gill** de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de solicitar el tratamiento de un proyecto de ley del que es coautor por el cual se ratifica la vigencia del artículo 40 de la ley 24.241 (Sistema Nacional de Previsión Social) (326-D.-94). Es rechazada. (Página 315.)
11. **Moción de orden** formulada por el señor diputado **López Arias** de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de proponer el tratamiento del asunto al que se refiere el número 21 de este sumario. Se aprueba. (Pág. 316.)
12. **Moción de orden** formulada por el señor diputado **Dumón** de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de proponer el tratamiento del proyecto de resolución del que es coautor por el cual se dispone demandar judicialmente por la inconstitucionalidad y nulidad del decreto 660/94, que deroga parcialmente el artículo 40 de la ley 24.241 (Sistema Nacional de Previsión Social) (198-D.-94). Es rechazada. (Página 317.)
13. **Moción** del señor diputado **López Arias** de que se trate sobre tablas el asunto al que se refiere el número 21 de este sumario. Se aprueba. (Página 319.)
14. **Manifestaciones** del señor diputado **Barriónuevo** relacionadas con una moción de preferencia cuyo planteo no pudo realizarse. (Pág. 319.)
15. **Mociones de orden** formuladas por el señor diputado **Di Tulio** de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de solicitar el tratamiento del proyecto de ley de su autoría sobre régimen jubilatorio para los agentes estatales y de empresas públicas que se acogan a regímenes de retiro voluntario (2.228-D.-93) y del proyecto de ley del que es coautor por el que se proroga el ejercicio de la opción prevista en el artículo 30 de la ley 24.241 (Sistema Nacional de Previsión Social) (447-D.-94). Son rechazadas. (Página 320.)
16. **Moción de orden** del señor diputado **Nieva** de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de solicitar el tratamiento del proyecto de resolución del que es coautor por el cual se dispone realizar audiencias públicas sobre el proyecto de ley de régimen laboral (300-D.-94). Es rechazada. (Pág. 320.)
17. **Manifestaciones** relacionadas con el tratamiento del asunto al que se refiere el número 20 de este sumario. (Pág. 321.)

18. **Consideración** de los dictámenes sin disidencias ni observaciones por los que se aconseja la sanción de proyectos de ley, de resolución y de declaración. (Pág. 321.)

- I. **Dictamen** de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto, de Justicia y de Comercio en el proyecto de ley en revisión mediante el cual se aprueba la Convención Interamericana sobre Arbitraje Comercial Internacional suscrita en Panamá (87-S.-91). Se sanciona definitivamente (ley 24.322). (Pág. 322.)
- II. **Dictamen** de la Comisión de Defensa Nacional —especializada— en el proyecto de ley en revisión por el que se instituye el día 3 de junio como Día del Soldado Argentino (122-S.-93). Se sanciona definitivamente (ley 24.323). (Página 324.)
- III. **Dictamen** de la Comisión de Justicia —especializada— en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se crea una Defensoría de Pobres, Incapaces y Ausentes de primera y segunda instancia ante la Cámara Federal de Apelaciones y juzgados federales en La Plata, provincia de Buenos Aires (61-P.E.-93). (Pág. 325.)
- IV. **Dictamen** de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Educación en el proyecto de ley en revisión por el cual se aprueba el Convenio de Reconocimiento Mutuo de Certificados, Títulos y Grados Académicos de Educación Primaria, Media y Superior entre la República Argentina y la República de Colombia, suscrito en Buenos Aires (137-S.-93). Se sanciona definitivamente (ley 24.324). (Pág. 326.)
- V. **Dictamen** de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Legislación General en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el cual se aprueba la Convención de Reconocimiento de la Personería Jurídica de las Sociedades, Asociaciones y Fundaciones Extranjeras, adoptada por la Conferencia de La Haya de Derecho Internacional Privado (20-P.E.-87). (Pág. 328.)
- VI. **Dictamen** de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Economía en el proyecto de ley en revisión por el cual se aprueba el Convenio entre la República Argentina y la República Popular China para la Promoción y Protección Recíproca de Inversiones, suscrito en Beijing (China) (98-S.-93). Se sanciona definitivamente (ley 24.325). (Pág. 332.)

Losada y otros (3.661-D.-93), y en los proyectos de declaración de la señora diputada Troyano (3.591-D.-93), del señor diputado Hardy (3.662-D.-93), del señor diputado Adaime (3.663-D.-93 y 3.787-D.-93), del señor diputado Conchuelo Blasco (3.675-D.-93), del señor diputado Sánchez Galdeano (4.598-D.-93), del señor diputado Bonino (4.687-D.-93), de los señores diputados Galante y López (A. H.) (4.718-D.-93), y de los señores diputados Callaba y Adaime (4.943-D.-93) sobre la realización de obras viales en las provincias de Santa Fe, Misiones, Formosa, Corrientes, Río Negro y Chubut, Entre Ríos, Córdoba y San Luis. Se sanciona un proyecto de declaración. (Pág. 450.)

CVI. Dictamen de la Comisión de Petición de Poderes y Reglamento en el proyecto de resolución del señor diputado Balottrini (A. E.) por el que se solicita la nominación de cuarenta (40) funcionarios y agentes técnico-administrativos de esta Honorable Cámara para cumplir tareas de apoyo en la Convención Constituyente (4.529-D.-93). (Pág. 456.)

CVII. Pronunciamiento de la Honorable Cámara sobre los dictámenes a los que se refieren los números 18.I a 18.CVI de este sumario. Se sancionan. (Pág. 457.)

19. Consideración de los dictámenes de las comisiones de Cultura, de Presupuesto y Hacienda y de Legislación Penal en el proyecto de ley de la señora diputada Roy y otros sobre modificación de la ley 17.741, de fomento a la actividad cinematográfica nacional (2.788-D.-93). Se sanciona con modificaciones. (Pág. 457.)

20. Manifestaciones de homenaje al Himno Nacional Argentino. (Pág. 503.)

21. Consideración del dictamen de las comisiones de Economía y Desarrollo Regional, de Economía, de Presupuesto y Hacienda y de Comercio por el que se aceptan las enmiendas introducidas por el Honorable Senado al proyecto de ley que le fuera enviado en revisión por el cual se reglamentan las actividades en las zonas francas (105-P.E.-92). Se pasa a cuarto intermedio. (Pág. 503.)

22. Apéndice:

A. Sanciones de la Honorable Cámara. (Pág. 515.)

B. Asuntos entrados:

I. Mensajes del Poder Ejecutivo. (Pág. 560.)

II. Comunicaciones del Honorable Senado (Pág. 561.)

III. Comunicaciones de la Presidencia (Página 562.)

IV. Dictámenes de comisiones. (Pág. 562.)

V. Dictámenes observados. (Pág. 573.)

VI. Comunicaciones de comisiones. (Pág. 573.)

VII. Comunicaciones de señores diputados (Página 574.)

VIII. Comunicaciones oficiales. (Pág. 577.)

IX. Peticiones particulares. (Pág. 582.)

X. Proyectos de ley. (Pág. 583.)

XI. Proyectos de resolución. (Pág. 591.)

XII. Proyectos de declaración. (Pág. 610.)

XIII. Licencias. (Pág. 623.)

C. Inserción solicitada por el señor diputado Giménez (R. F.). (Pág. 624.)

D. Asistencia de los señores diputados a las sesiones de la Honorable Cámara (mes de octubre de 1993). (Pág. 623.)

E. Asistencia de los señores diputados a las reuniones de comisiones (mes de abril de 1994.) (Página 633.)

—En Buenos Aires, a los once días del mes de mayo de 1994, a la hora 16 y 59:

I

MANIFESTACIONES

Sr. Presidente (Pierri). — Con la presencia de 181 señores diputados queda abierta la sesión.

Sra. Piccini. — Pido la palabra para solicitar una información a la Presidencia.

Sr. Presidente (Pierri). — Con todo gusto, señora diputada.

Sra. Piccini. — Señor presidente: le hago una pregunta sobre un tema que a lo mejor no es del área de su competencia, pero quizás esté usted mejor informado que yo. Quisiera saber qué va a pasar con las dietas de los convencionales constituyentes en caso de que sean diputados nacionales.

Sr. Presidente (Pierri). — La Presidencia interpreta que resulta incompatible percibir dos dietas.

Tiene la palabra el señor diputado por Córdoba.

Sr. Hernández. — Señor presidente: precisamente el criterio que se había establecido era que los diputados, senadores y gobernadores que actuaran simultáneamente como convencionales

Ejecutivo como su ministro de Economía, en vez de gobernar para los intereses de la comunidad nacional, gobiernan para los *lobbies* de las grandes multinacionales, para los *lobbies* de los grandes empresarios. Esto no se ha dicho en este recinto y el bloque del MODIN hoy lo denuncia públicamente.

Por estos motivos que he sintetizado, el bloque del MODIN pide el apartamiento del reglamento para plantear posteriormente el tratamiento sobre tablas de este proyecto de ley que consta de un solo artículo.

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración la moción del apartamiento del reglamento formulada por el señor diputado por Buenos Aires.

Se va a votar. Se requieren las tres cuartas partes de los votos que se emitan.

— Resulta negativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda rechazada la moción.

II

MOCION DE ORDEN

Sr. López Arias. — Pido la palabra para una moción de orden.

Sr. Presidente (Pierri). — Para una moción de orden tiene la palabra el señor diputado por Salta.

Sr. López Arias. — Señor presidente: estoy de acuerdo en que es menester avanzar en la consideración de los temas de fondo y no prolongar los pedidos tendientes a lograr un tratamiento preferente; pero creo que sería lamentable que no podamos tratar las enmiendas introducidas por el Honorable Senado al proyecto de ley por el que se reglamentan las actividades de las zonas francas con posterioridad al proyecto de ley de fomento de la cinematografía nacional. Por esta razón, sin ánimo de contradecir el criterio de seguir adelante con la sesión, sino acogéndome a lo acordado esta mañana en la Comisión de Labor Parlamentaria y a lo que es voluntad manifiesta de todos los bloques, quisiera plantear el apartamiento del reglamento a fin de posibilitar el tratamiento sobre tablas del dictamen en el proyecto de ley sobre las zonas francas.

Refiriéndome a un tema diferente, quiero señalar, con respecto a la votación de la moción de preferencia relativa a la derogación por decreto del artículo 40 de la ley previsional, que no es correcto plantear la discusión en términos de si la preferencia es con o sin despacho de comisión. Acá todavía no se ha presentado

ningún proyecto de ley alternativo. Pero ratifico la voluntad del bloque Justicialista —que ha sido convocado para el día martes a efectos de tratar esta propuesta— de considerar este proyecto el día miércoles a fin de lograr el acuerdo que todos estamos buscando.

Por lo expuesto, formulo moción de orden en el sentido de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a efectos de considerar sobre tablas el dictamen en el proyecto de ley sobre zonas francas luego de tratar el proyecto de ley de fomento de la cinematografía nacional. (*Aplausos.*)

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar la moción formulada por el señor diputado...

— Varios señores diputados hablan a la vez.

Sr. Dumón. — ¡Señor presidente: es la segunda vez que no me concede el uso de la palabra...!

Sr. Presidente (Pierri). — En primer término corresponde proceder a votar...

Sr. Dumón. — ¡No es así, señor presidente! En primer término me debe conceder el uso de la palabra y luego proceder a la votación. Lo que ocurre es que ya no se respeta la lista de oradores.

Sr. Presidente (Pierri). — La Presidencia admite que el señor diputado Dumón debía hacer uso de la palabra teniendo en cuenta el lugar en el que se encontraba anotado. Lo que ocurre es que el señor diputado López Arias formuló una moción de orden.

Tiene la palabra el señor diputado por Salta.

Sr. López Arias. — Señor presidente: lo que he solicitado no hace más que reflejar lo acordado en la reunión celebrada por la Comisión de Labor Parlamentaria en el sentido de considerar el proyecto de ley sobre zonas francas luego de tratar el proyecto de ley de fomento de la cinematografía nacional. Si no se mantiene este acuerdo, que se diga claramente y que cada uno asuma la responsabilidad política que le corresponde.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Mendoza.

Sr. Vicchi. — Señor presidente: es cierto que en la reunión de la Comisión de Labor Parlamentaria acordamos tratar sobre tablas el proyecto de ley de zonas francas. Mantenemos este compromiso; por lo tanto consideramos que no es indispensable proceder a votar en este momento la moción formulada por el señor diputado por Salta.

Por otra parte, deseo hacer una aclaración que ya se la adelanté a quienes conducen el

bloque Justicialista en el sentido de que en la reunión de la Comisión de Labor Parlamentaria planteamos que un grupo de legisladores del bloque radical deseaba realizar diversos pedidos de tratamiento sobre tablas. Lamentablemente, ninguno de ellos pudo hacerlo porque la hora destinada a pedidos de informes o de pronto despacho, consultas y mociones de preferencia o de tratamiento sobre tablas fue utilizada por los dos primeros señores diputados que estaban anotados en la lista de oradores, ambos pertenecientes al bloque Justicialista.

En virtud de lo expuesto adelanté al bloque oficialista que los pedidos que pensábamos hacer en el correspondiente término reglamentario los canalizaríamos a través de solicitudes de apartamiento del reglamento; ellos decidirán si nos acompañan o no en estas peticiones. Pero nosotros mantenemos nuestra palabra y en su oportunidad vamos a votar afirmativamente el tratamiento sobre tablas del proyecto de ley sobre zonas francas.

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar la moción de apartamiento del reglamento formulada por el señor diputado por Salta a fin de considerar el tratamiento sobre tablas del dictamen por el que se aceptan las enmiendas introducidas por el Honorable Senado al proyecto de ley que le fuera enviado en revisión sobre reglamentación de las actividades de las zonas francas (expediente 106-P-E-92).

Sr. López Arias. — Para que se trate a continuación del proyecto de ley de fomento de la actividad cinematográfica nacional.

Sr. Presidente (Pierri). — Así es, señor diputado.

Se requieren las tres cuartas partes de los votos que se emitan.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda aprobada la moción.

Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

Sr. Dumón. — Señor presidente: lamentablemente, debo decir que hemos sido excluidos de la lista de oradores ya que la semana pasada el señor diputado por Río Negro no estaba anotado porque el tema al que él hizo referencia ingresó a esta Honorable Cámara el día 6.

Sr. Rodríguez (Jesús). — ¡Es truco!

Sr. Dumón. — Señor presidente: solicito que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de tratar sobre tablas el proyecto de resolución contenido en el expediente 198-D.-94...

Sr. Presidente (Pierri). — La Presidencia no va a aceptar las manifestaciones formuladas por el señor diputado por Buenos Aires y presenta como prueba la planilla confeccionada la semana anterior en la que el señor diputado Soria se encontraba anotado para referirse a otro tema...

— Varios señores diputados hablan a la vez.

Sr. Presidente (Pierri). — ... y en el día de hoy utilizó el tiempo del que disponía para hacer uso de la palabra para hacer mención a otra cuestión. (*Aplausos*.)

— Varios señores diputados hablan a la vez.

Sr. Dumón. — Señor presidente: es probable que usted no acepte mis manifestaciones pero creo que el señor diputado López Arias deberá admitir que no puede formular una moción mordaza. Nos vamos a quedar hasta que se aprueben el proyecto de ley de fomento de la cinematografía nacional y el proyecto de ley sobre zonas francas pero no vamos a dejar de cumplir con la obligación que tenemos con respecto a la irregularidad legal que está viviendo el país y que ha sido traída de rondón a esta Cámara a través de una moción de preferencia y que algunos señores diputados vincularon con la reforma de la Constitución.

Aclaro que estoy haciendo alusión al señor diputado Natale que parece que todavía está

Si no se procediera de esa manera se estaría incurriendo en la actitud de aquella lapidaria frase —“sumisa obediencia”— que la propia Corte Suprema utilizara en el siglo pasado en el juicio del Fisco Nacional contra Ocampo.

Más allá de las circunstancias particulares y dificultades que estará atravesando el bloque Justicialista, creemos que no adoptará la postura de sumisa obediencia quedándose callado ante esta verdadera alteración del sistema de derecho. La única forma de corregir esta situación es demandar la nulidad o bien sancionar hoy, sobre tablas, nuevamente el artículo 40 para que el Poder Ejecutivo lo promulgue y anule el decreto 660.

Esta norma de triste memoria que va a quedar en la historia como el primer decreto privatizador de este gobierno, no tiene en mira los intereses de la gente, que precisamente son los que aquí se han cuidado. Sólo contempla el mantenimiento del equilibrio fiscal, la obtención de fuentes de financiamiento y el interés de las administradoras privadas de fondos de jubilaciones y pensiones.

Por los motivos expuestos solicito a los distintos bloques que integran esta Honorable Cámara que nos acompañen en esta moción de apartamiento del reglamento para tratar sobre tablas la iniciativa que hemos mencionado.

—Aplausos en las bancas y en las galerías.

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar la moción de apartamiento del reglamento formulada por el señor diputado por Buenos Aires. Se requieren las tres cuartas partes de los votos que se emitan.

—Resultado negativo.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda rechazada la moción.

13

MOCION DE SOBRE TABLAS

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Salta.

Sr. López Arias. — Solicito el tratamiento sobre tablas de las enmiendas introducidas por el Honorable Senado al proyecto de ley que le fuera enviado en revisión sobre reglamentación de las actividades de las zonas francas (expediente 103-P.E.-92).

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar el pedido de tratamiento sobre tablas formulado por

el señor diputado por Salta. Se requieren los dos tercios de los votos que se emitan.

—Resultado afirmativo.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda aprobada la moción y, en consecuencia, se incorpora la consideración del asunto al orden del día de la presente sesión.

14

MANIFESTACIONES

Sr. Presidente (Pierri). — Para una aclaración tiene la palabra el señor diputado por Salta.

Sr. Barrionuevo. — Señor presidente: no vengo a reeditar el libro *Juvenilia*, de Miguel Cané, ni a referirme a la lucha “provincias versus Capital”; pero sí a recordar la palabra empeñada en la Comisión de Labor Parlamentaria en cuanto al tratamiento de determinados puntos. En este sentido existe un proyecto que me pertenece, que en parte controla la economía de nuestras provincias.

Cuando ingresé a esta Cámara lo hice con la intención de cumplir con los pactos o compromisos asumidos entre bloques; también me comprometí a respetar el reglamento. Pero me voy dando cuenta de que lo que prácticamente se impone es la verborragia y no los pactos preexistentes entre bloques. Estoy azorado por las palabras pronunciadas por algunos diputados que plantean una sumisa obediencia.

Sumisa obediencia tuvieron aquellos partidos históricos que permitieron que la Junta Consultiva reemplazara a este Congreso; obediencia tuvieron aquellos partidos que aceptaron el decreto 4.161...

Sr. Presidente (Pierri). — Disculpe que lo interrumpa, señor diputado, pero no se entiende qué es lo que quiere aclarar.

Sr. Barrionuevo. — Que el bloque me dijo que iba a tener la oportunidad de solicitar preferencia para el tratamiento en el futuro de un proyecto con despacho de comisión, y la verborragia de algunos diputados me lo ha terminado impidiendo. Estoy cansado de recordar ciertas historias o de las críticas que se le hacen a la bancada Justicialista, cuando esos críticos fueron los responsables del desastre en la República Argentina. No voy a discutir aquí si el señor diputado Zavaglia anda a caballo o no...

—Varios señores diputados hablan a la vez.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda autorizada la inserción peticionada.²

20

MANIFESTACIONES DE HOMENAJE AL HIMNO NACIONAL ARGENTINO

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Santa Cruz.

Sr. Di Tulio. — Señor presidente: aquí se ha planteado el tema de la cultura argentina. Cuando habló la señora diputada Irma Roy, me emocioné hasta las lágrimas. Está por finalizar el día y no sé por qué la Cámara ha suprimido la posibilidad de rendir homenaje. No comparto este criterio y ayer planteé mi oposición en la reunión de mi bloque. Como éste es el día del Himno Nacional Argentino, solicito que nos pongamos de pie y, aunque más no sea, rindamos nuestro homenaje mediante un aplauso.

—Puestos de pie, los señores diputados y el público asistente aplauden en homenaje al Himno Nacional Argentino.

21

REGLAMENTACION DE LAS ACTIVIDADES EN LAS ZONAS FRANCA

Sr. Presidente (Pierri). — Corresponde considerar el dictamen de las comisiones de Economía, de Comercio, de Presupuesto y Hacienda y de Economías y Desarrollo Regional por el cual se aceptan las enmiendas introducidas por el Honorable Senado al proyecto de ley que le fuera remitido en revisión sobre reglamentación de las actividades en las zonas francas (expediente 106-P.E.-92).

(Orden del Día N° 172)

Dictamen de las comisiones

Honorable Cámara:

Las comisiones de Economía, de Comercio, de Presupuesto y Hacienda y de Economías y Desarrollo Regional han considerado las modificaciones introducidas por el Honorable Senado en el mensaje 291 y proyecto de ley que le fue pasado en revisión por el que se reglamentan las actividades de las zonas francas; y,

por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan su aceptación.

Sala de las comisiones, 11 de mayo de 1994.

Ricardo A. Patterson. — Nicolás E. Becerra. — Oscar S. Lambert. — Luis E. Losada. — Ricardo H. Bé. — Oscar A. Castillo. — Oscar A. Machado. — Carlos E. Abihaggle. — Carlos J. Scelzi. — Raúl Humada. — Carlos A. Fabrissin. — Carlos F. Dellepiane. — José F. Lahoz. — Orlando A. Zicarelli. — Rubén D. Roio. — Atilio O. Viglione. — Angel L. Abasto. — Néstor R. Alcalá. — Eduardo P. Amadeo. — Miguel A. Balestrini. — Carlos M. Balter. — Carlos A. Becerra. — Antonio D. Bussi. — Juan C. Capirón. — Eduardo O. Camaño. — Mario M. Cámara. — Walter A. Ceballos. — Juan C. Crostelli. — Jorge C. Daud. — Lilian del Carmen Del Fabro. — Julio C. Faetti. — Víctor M. F. Feyad. — Jorge O. Folloni. — Francisco U. Frago. — Pedro I. R. Gañante. — José L. Gioja. — José M. Ibarbia. — Ana R. Kessler. — Ricardo G. Leconte. — Marcelo E. López Arias. — Horacio A. Maccdo. — Salomón A. Michitte. — Julio A. Miglionzi. — Norma Miralles de Romero. — Ricardo F. Molinas. — Marcelo J. Muxiagurria. — Enrique J. Olivera. — Alberto Parada. — Horacio F. Pernacetti. — Mabel E. Rodríguez. — Roque Sánchez Galdeano. — Eduardo Santin. — Carlos E. Soria. — Neyef Suncaria. — Carlos A. Sueiro. — Jorge N. Teodosiu. — Adriana L. Togni de Vely. — Raúl R. Topa. — Raúl H. Vicchi. — José A. Vitar.

Buenos Aires, 15 de marzo de 1994.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación, don Alberto R. Pierri.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, a fin de comunicarle que el Honorable Senado, en la fecha, ha considerado el proyecto de ley en revisión sobre creación de zonas francas en todo el territorio de la República Argentina, y ha tenido a bien aprobarlo de la siguiente forma:

Título I

Disposiciones generales

Artículo 1º — Para los efectos de esta ley se entenderá por:

- Zona franca: es el ámbito que se define en el artículo 590 del Código Aduanero;
- Territorio aduanero general: es el ámbito que se define en el apartado 2 del artículo 2º del citado código;

² Véase el texto de la inserción en el Apéndice. (Página 624.)

- c) Territorio aduanero especial: es el ámbito que se define en el apartado 3 del artículo 2º del mismo código;
- d) Terceros países u otros países: es el ámbito geográfico sometido a la soberanía de otros países incluidos los enclaves constituidos a favor de otros Estados.

Título II

De las zonas francas

Art. 2º — Facúltase al Poder Ejecutivo para crear en el territorio de cada provincia una zona franca, incluyendo las ya existentes a los efectos de este cómputo pudiendo crear adicionalmente no más de cuatro (4) en todo el territorio nacional, a ser ubicadas en aquellas regiones geográficas que por su situación económica crítica y/o vecindad con otros países, justifiquen la necesidad de este instrumento de excepción.

Sin perjuicio de la existencia de zonas francas creadas o a crearse, en virtud de lo dispuesto en el párrafo anterior, el Poder Ejecutivo convendrá con los gobiernos provinciales el establecimiento de zonas francas comerciales en las ciudades o pueblos de su jurisdicción que sean fronterizos con países limítrofes; puertos o vías navegables que posean zonas francas en cualquier lugar del territorio.

Las zonas francas a crearse dentro de una misma región deberán acreditar un perfil y funcionalidad que configure el rol específico que justifique su creación en el marco de los objetivos del artículo 4º, no pudiendo establecerse más de una por provincia, salvo las excepciones establecidas en los párrafos 1º y 2º del presente artículo.

A los efectos de autorizar la creación de una zona franca, cualquiera que sea su localización, el Poder Ejecutivo provincial respectivo, exigirá al concesionario una inversión mínima.

Art. 3º — La creación de las zonas francas previstas en el artículo anterior se podrá materializar en aquellas provincias que hayan adherido a las previsiones de la presente, a través de un convenio de adhesión a ser celebrado entre el Poder Ejecutivo y los titulares de los gobiernos de las provincias. Dicho convenio de adhesión deberá ser aprobado en todos sus términos por ley provincial.

El Poder Ejecutivo y los gobiernos provinciales convendrán la creación y puesta en funcionamiento de un organismo federal encargado de divulgar y promocionar las actividades de las zonas francas creadas en el territorio nacional.

Objetivos

Art. 4º — Las zonas francas tendrán como objetivo impulsar el comercio y la actividad industrial exportadora, facilitando que, el aumento de la eficiencia y la disminución de los costos asociados a las actividades que se desarrollan en ellas, se extiendan a la inversión y al empleo.

El funcionamiento de las zonas francas serán convergente con la política comercial nacional, debiendo con-

tribuir al crecimiento y a la competitividad de la economía e incorporarse plenamente en el proceso de integración regional.

Actividades

Art. 5º — Las zonas francas deberán constituirse en polos de desarrollo de las regiones donde se establezcan mediante la utilización de los recursos humanos y materiales disponibles en la misma, dentro de las condiciones fijadas en la presente ley y en los decretos que la reglamenten.

Art. 6º — En las zonas francas podrán desarrollarse actividades de almacenaje, comerciales, de servicios e industriales, esta última con el único objeto de exportar la mercadería resultante a terceros países.

No obstante lo señalado precedentemente, en las zonas francas se podrán fabricar bienes de capital que no registren antecedentes de producción en el territorio aduanero general ni en las áreas aduaneras especiales existentes, a fin de admitir su importación a dicho territorio. Los bienes de capital a que se hace referencia en el párrafo anterior, a fin de su nacionalización seguirán el tratamiento establecido en el régimen general de importación de la Nomenclatura del Comercio Exterior (NCE) y de las restantes normas tributarias que correspondan.

A los efectos del cumplimiento de lo previsto en el párrafo anterior, la autoridad de aplicación deberá confeccionar un listado de las mercancías pasibles de dicho tratamiento y establecer los mecanismos de autorización de importación y control que considere convenientes.

Art. 7º — En las zonas francas las mercaderías pueden ser objeto de las operaciones necesarias para asegurar su conservación y de las manipulaciones ordinarias, destinadas a mejorar su presentación o calidad comercial o acondicionarlas para el transporte, tales como división o reunión de bultos, formación de lotes, clasificación y cambio de embalaje. La mercadería puede ser objeto de transferencia.

Igualmente podrán ser objeto de actividades de producción con destino exclusivo a terceros países, tales como transformación, elaboración, combinación, mezcla o cualquier otro perfeccionamiento.

Art. 8º — No regirán para las operaciones de introducción o extracción hacia o desde la zona franca restricciones económicas ni depósitos previos a las operaciones de comercio internacional.

Art. 9º — Facúltase al Poder Ejecutivo para autorizar operaciones de comercio al por menor en una zona franca en ciudades y pueblos fronterizos con países limítrofes que posean zonas francas en cualquier lugar de su territorio cuando las circunstancias así lo aconsejen.

En aquellas provincias cuya densidad demográfica sea inferior a dos (2) habitantes por kilómetro cuadrado, el Poder Ejecutivo podrá autorizar las operaciones previstas en este artículo en cualquier lugar de su territorio.

Art. 10. — Queda prohibido el consumo de mercaderías dentro de la zona franca, en aquellos casos distintos a las actividades propias del funcionamiento de la misma.

Lo dispuesto precedentemente no será de aplicación para el consumo de vituallas destinadas al personal que preste servicios dentro de la zona franca.

Art. 11. — Las horas y lugares de ingreso y egreso de personas y mercaderías hacia o desde la zona franca serán los determinados por el comité de vigilancia de la misma de conformidad con las reglamentaciones que éste dicte.

Art. 12. — Estará prohibido habitar permanente o transitoriamente dentro de la zona franca.

Funciones y autoridades

Art. 13. — Será autoridad de aplicación de la presente ley el Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos.

Art. 14. — Las provincias que adhieran a las previsiones de la presente, deberán constituir en el ámbito de la competencia del Poder Ejecutivo provincial, en forma transitoria, una comisión de evaluación y selección con el objeto de:

- a) Evaluar técnica y económicamente los proyectos que presenten los candidatos a la explotación de la zona franca, definir los criterios de selección y ordenar los proyectos;
- b) Elaborar y elevar para su aprobación a la autoridad de aplicación el reglamento de funcionamiento y operación de la zona franca. Dicho reglamento deberá contener el plazo, la modalidad y las condiciones de la concesión de la explotación de la zona franca, las causales de revocación, las sanciones por incumplimiento, como también las características, tasas y cargo de los servicios prestados en la zona, así como las condiciones contractuales para la admisión de los usuarios. Dentro del plazo de noventa (90) días la autoridad de aplicación deberá expedirse sobre el proyecto de reglamento de funcionamiento y operación que le ha sido elevado, pudiéndose prorrogar el mismo por treinta (30) días más, reputándose aprobado el proyecto que no haya merecido observaciones dentro de ese plazo;
- c) Llamar a licitación pública, nacional e internacional, para la concesión de la explotación de la zona franca;
- d) Adjudicar la concesión de la zona franca con aprobación de la autoridad de aplicación. La autoridad de aplicación tendrá hasta noventa (90) días para expedirse a partir de la fecha de evaluación de los antecedentes y resultados del acto licitatorio para aprobar el mismo. Si en este término la autoridad de aplicación no se expidiera se considerará firme la adjudicación efectuada por el gobierno provincial;
- e) Las demás que establezca la reglamentación de la presente ley.

Art. 15. — Las provincias que adhieran a las previsiones de la presente, deberán constituir un organismo provincial público o mixto, en el que deberán estar representados los municipios del área de influencia de

la zona de que se trate y entidades empresarias y de la producción.

Dicho organismo tendrá las funciones de comité de vigilancia.

Art. 16. — El comité de vigilancia de la zona franca tendrá las siguientes funciones:

- a) Promover la radicación de actividades destinadas a la investigación y la innovación tecnológica que conduzcan a un mayor afianzamiento de los mercados externos;
- b) Remitir toda información que requiera la autoridad de aplicación, y servir a la misma como órgano de consulta y asesoramiento permanente sobre las actividades de la zona franca;
- c) Fiscalizar la provisión de información estadística adecuada, oportuna y suficiente sobre los principales indicadores económicos y comerciales de la zona franca requerida al concesionario y al usuario, la que será de libre consulta;
- d) Evaluar el impacto regional de la zona franca y articular su funcionamiento con los planes provinciales y municipales, identificando efectos perniciosos y costos de la zona, los que deberán estar a cargo de las empresas usuarias que los generen;
- e) Fiscalizar el cumplimiento de las obligaciones contraídas por el concesionario a cargo de la explotación de la zona franca y en su defecto informar a la autoridad de aplicación sobre las mismas;
- f) Auditar periódicamente las medidas de vigilancia y control necesario de accesos y límites de la zona franca;
- g) Percibir del concesionario un derecho por la concesión bajo forma de un pago único o en un canon periódico;
- h) Garantizar la concurrencia de los usuarios en el acceso e instalación en la zona franca conforme al reglamento de funcionamiento y operación, y atender y dar respuesta a sus reclamos;
- i) Hacer cumplir las leyes y regulaciones aplicables, el reglamento de funcionamiento y operación, las normas internas de la zona franca y los acuerdos de concesión y operación;
- j) Velar por el cumplimiento de las normas sobre la conservación del medio ambiente, y en especial el tratamiento de los efluentes originados en la zona franca;
- k) Las demás que le atribuya la reglamentación de la presente ley.

Art. 17. — El comité de vigilancia propiciará la libre concurrencia en la prestación de servicios dentro de la zona franca, previéndolo en el reglamento de funcionamiento y operación respectiva. Deberá aprobar tasas y cargos para todos los servicios y concesiones dentro de la zona franca, asegurando el tratamiento uniforme en condiciones equivalentes para los usuarios y mercaderías.

Art. 18. — La explotación de la zona franca será de carácter privado o mixto. Las obras y la infraestruc-

tura necesarias correrán por cuenta del concesionario.

Art. 19. — La explotación se ofrecerá por licitación pública, nacional e internacional, la que se ajustará a las condiciones que establezca la comisión de evaluación y selección prevista en el artículo 14 de la presente.

Art. 20. — El o los concesionarios tendrán las siguientes obligaciones:

- a) Realizar las obras de infraestructura y conexiones de servicios básicos en la zona franca que sean necesarios para su normal funcionamiento y que formen parte del proyecto aprobado por la comisión de evaluación y selección y la autoridad de aplicación;
- b) Alquilar a los usuarios lotes para la construcción de edificios destinados a las distintas actividades. No podrá cederse el uso de la totalidad del área a un solo usuario, ni tampoco constituir monopolio de hecho, independientemente del número de usuarios;
- c) Celebrar toda clase de contratos relacionados con sus actividades;
- d) Urbanizar, proyectar y construir edificios para las distintas actividades permitidas en la zona franca;
- e) Dictar y modificar su propio reglamento interno con aprobación del comité de vigilancia, ajustado a la legislación y reglamentaciones vigentes;
- f) Asegurar la prestación de servicios de agua, luz, gas, telecomunicaciones, fuerza motriz, calor, refrigeración o cualquier otra clase de servicios necesarios para las operaciones de la zona franca, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 17 de la presente;
- g) Promover y facilitar el desarrollo de las operaciones, negociaciones y actividades de la zona franca;
- h) Cumplir y hacer cumplir el reglamento de funcionamiento y operación y el reglamento interno;
- i) Remitir la información necesaria a las memorias periódicas de operación de la zona franca, así como cualquier otro dato estadístico o de información que requiera el comité de vigilancia;
- j) El concesionario será solidariamente responsable con los usuarios que transgredan la legislación aduanera y las reglamentaciones de la zona franca;
- k) Pagar los costos del control aduanero de la zona en base a las pautas que se convengan entre el comité de vigilancia y la Administración Nacional de Aduanas;
- l) Las demás que le atribuya la reglamentación de la presente ley.

Art. 21. — Los usuarios deberán ser personas físicas o jurídicas, nacionales o extranjeras, que adquieran derecho a desarrollar actividades de la zona franca mediante el pago de un precio convenido.

Art. 22. — Los usuarios de la zona franca deberán lle-

var contabilidad separada de otras actividades o sociedades, del mismo titular, instaladas en el territorio aduanero general o especial.

Tratamiento fiscal y aduanero

Art. 23. — Con las salvedades que establece esta ley y el artículo 590 del Código Aduanero, serán aplicables a las zonas francas la totalidad de las disposiciones de carácter impositivo, aduanero y financiero incluidas las de carácter penal que rigen en el territorio aduanero general.

Art. 24. — Las mercaderías que ingresen a la zona franca estarán exentas de los tributos que gravaren su importación para consumo, vigentes o a crearse, salvo las tasas correspondientes a los servicios efectivamente prestados.

Art. 25. — Las mercaderías que salgan de la zona franca hacia terceros países, estarán exentas del pago de los tributos que gravaren su importación para consumo, vigentes o a crearse, salvo las tasas correspondientes a los servicios efectivamente prestados.

Art. 26. — Exímese del pago de los impuestos nacionales que gravan los servicios básicos que se prestan dentro de la zona franca.

A tal efecto se entenderá por servicios básicos aquellos que tengan por objeto la prestación o provisión de servicios de telecomunicaciones, gas, electricidad, agua corriente, cloacales y de desagüe.

Art. 27. — Las mercaderías que se introduzcan a la zona franca provenientes del territorio aduanero general o especial, serán consideradas como una exportación suspensiva.

Art. 28. — Las mercaderías que se extraigan de la zona franca con destino al territorio aduanero general serán consideradas como una importación.

Art. 29. — Los estímulos que correspondan a las exportaciones que se efectúen desde el territorio aduanero general o especial a la zona franca, serán liquidados una vez que la mercadería fuere extraída de dicha zona hacia otro país, y dentro del plazo que a este efecto establecen las normas generales que rigen la materia, ya sea en el estado que poseía cuando ingresó a la misma, o en otro.

Art. 30. — La extracción de mercaderías de la zona franca hacia terceros países, no gozará de otros estímulos que los correspondientes por la devolución de tributos efectivamente pagados cuando fueren posibles de devolución a los exportadores del territorio aduanero general. Asimismo, gozarán de los estímulos establecidos de conformidad con los acuerdos internacionales suscritos por la República Argentina.

Art. 31. — En el convenio de adhesión para el establecimiento de cada zona franca previsto en el artículo 39, los gobiernos provinciales deberán comprometerse a no disponer la exención de los impuestos provinciales salvo las tasas retributivas de servicios efectivamente prestados, sin perjuicio de una eventual adhesión a la exención nacional de los tributos que gravan los servicios básicos, referida en el artículo 26 y de las exenciones que existieran para operaciones de exportación.

En el mismo convenio, los gobiernos provinciales se deberán comprometer a acordar con los municipios igual

comportamiento para los usuarios y actividades de la zona franca.

Art. 32. — Los usuarios de la zona franca no podrán acogerse a los beneficios y estímulos fiscales de los regímenes de promoción industrial, regionales o sectoriales, creados o a crearse, en el territorio de la Nación.

Art. 33. — Podrán introducirse en la zona franca toda clase de mercaderías y servicios estén o no incluidos en listas de importación permitidas, creadas o a crearse, con la sola excepción de armas, municiones, y otras especies que atenten contra la moral, la salud, la sanidad vegetal y animal, la seguridad y la preservación del medio ambiente.

Art. 34. — El Poder Ejecutivo establecerá mediante reglamentación el régimen aplicable en materia de destinaciones suspensivas de importación y exportación desde o hacia la zona franca, contemplando en ella la prohibición de nacionalización de mercaderías que ingresen al territorio aduanero general o especial.

Art. 35. — La totalidad de las gestiones, trámites, documentación y demás operaciones administrativas aduaneras que se efectúen en la zona franca, se realizarán en la respectiva delegación que la Administración Nacional de Aduanas habilitará en cada una de ellas y que funcionará en el interior de su recinto.

Art. 36. — No se establecerán en la zona franca restricciones especiales a las operaciones en divisas, títulos, valores, dinero y metales preciosos, rigiendo al respecto, la legislación financiera y cambiaria con vigencia en el territorio aduanero general.

Art. 37. — La provincia por intermedio de la Comisión de Evaluación y Selección, a partir del estudio de los proyectos de factibilidad de cada zona franca, propondrá a la autoridad de aplicación la localización y delimitación de la misma, así como las áreas de expansión previstas.

Art. 38. — El área física que se declare zona franca será deslindada y cercada en forma tal que permita garantizar su aislamiento respecto del territorio aduanero general.

Art. 39. — Autorízase a la autoridad de aplicación a expandir el espacio físico de la zona franca de acuerdo con lo que proponga el comité de vigilancia conforme a los proyectos aprobados cuando condiciones excepcionales así lo aconsejen.

Art. 40. — Los predios e inmuebles donde se ubicarán las zonas francas podrán ser de propiedad pública o privada, y deberán estar desocupados y libres de litigios.

El Poder Ejecutivo en la reglamentación de la presente, establecerá las condiciones para la admisión del uso de predios de propiedad privada.

Otras disposiciones sobre zonas francas

Art. 41. — La legislación laboral a ser aplicada en las zonas francas será la vigente en el territorio aduanero general.

Art. 42. — Se admitirán acuerdos entre provincias y entre éstas de manera simultánea con el Poder Ejecutivo, para la creación de zonas francas interprovinciales autorizándose en esos casos la constitución de comisiones análogas a la del artículo 14, pero de naturaleza interprovincial. Esta zona franca equivaldrá al cupo asignado para cada provincia por el artículo 2º de esta ley.

Art. 43. — Las provisiones de la presente ley y los derechos emergentes de los estados provinciales quedan expeditados a la adhesión expresa de cada uno, que será comunicada al Poder Ejecutivo por conducto del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos.

Si transcurridos ciento ochenta (180) días a partir de la promulgación de la presente ley, alguna provincia no hubiera suscrito el convenio previsto en el artículo 43, se considerará que la misma no ha adherido a la presente.

Art. 44. — Si en el plazo de dieciocho (18) meses se formalizado el convenio entre la Nación y la provincia, no se iniciaren las obras de infraestructura previstas en el proyecto de instalación, caducará el derecho al establecimiento de la zona franca de que se trate.

Art. 45. — La presente ley será aplicable a las zonas francas instituidas por las leyes 5.142 y 8.092. El Poder Ejecutivo dará cumplimiento en todos sus alcances a los actos administrativos dictados en relación a tales normas y respetará los acuerdos preexistentes sobre la materia —áreas o zonas francas— con las distintas jurisdicciones locales.

Art. 46. — Los organismos intervinientes, con competencia en las operaciones de las zonas francas, dictarán las reglamentaciones complementarias que correspondan dentro de los noventa (90) días de promulgada esta ley.

TÍTULO III

Territorio aduanero especial

Art. 47. — Establécese un territorio aduanero especial en los territorios conocidos como Puna Argentina, comprendiendo los departamentos de Antofagasta de la Sierra (provincia de Catamarca), Los Andes (provincia de Salta), Susques, Rinconada, Santa Catalina, Yavi y Cochínoca (provincia de Jujuy).

También establécese un territorio aduanero especial en la Patagonia Austral comprendiendo los departamentos de Río Senguerr y Futaleufú (provincia del Chubut), Deseado, Lago Buenos Aires (provincia de Santa Cruz), y Municipio de Sierra Grande (provincia de Río Negro), con la jurisdicción y extensión necesarias para cumplir su cometido.

Art. 48. — El territorio aduanero especial establecido o que se establezca por el artículo anterior, tendrá las características definidas en el artículo 2º, apartado 3 del Código Aduanero y la modalidad y alcance establecido en los artículos 600, 602, 603, 604, 605, 606 y 607 de dicho código.

Art. 49. — De conformidad a lo establecido en el artículo 600 del Código Aduanero, los tributos que graven a la importación para consumo y a la exportación para consumo, serán de un 15 % de los que rigen en el territorio aduanero general.

Art. 50. — Entiéndese que las referencias hechas en la presente ley con respecto a las provincias y a los gobiernos provinciales incluyen al territorio de la Capital Federal y a la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires.

Art. 51. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.
Saludo a usted muy atentamente.

CONRADO H. STORANI,
Edgardo R. Piuze.

INFORME

Honorable Cámara:

Las comisiones de Economía, de Comercio, de Presupuesto y Hacienda y de Economías y Desarrollo Regional, al considerar las modificaciones introducidas por el Honorable Senado en el mensaje 291 y proyecto de ley que le fuera pasado en revisión, por el que se reglamentan las actividades de las zonas francas, estimaren convenientemente estudiarlas exhaustivamente. Primero cada una de las comisiones individualmente, en reuniones a las que en algunos casos se invitaron a funcionarios con competencia en el área, destacándose la presencia del señor subsecretario de Comercio Exterior, doctor Carlos Vito Kesman, en la reunión de la Comisión de Presupuesto y Hacienda, quien en nombre del Poder Ejecutivo dio su opinión favorable a las modificaciones introducidas por el Honorable Senado. Luego en sesión plenaria se resolvió aprobar dichas modificaciones.

Luis E. Losada.

ANTECEDENTE

Buenos Aires, 7 de diciembre de 1993.

Al señor presidente del Honorable Senado.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, comunicándole que esta Honorable Cámara ha sancionado en sesión de la fecha, el siguiente proyecto de ley que paso en revisión al Honorable Senado.

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º—Para los efectos de esta ley se entenderá por:

- a) Zona franca: es el ámbito que se define en el artículo 590 del Código Aduanero;
- b) Territorio aduanero general: es el ámbito que se define en el apartado 2 del artículo 2º del citado código;
- c) Territorio aduanero especial: es el ámbito que se define en el apartado 3 del artículo 2º del mismo código;
- d) Terceros países u otros países: es el ámbito geográfico sometido a la soberanía de otros países incluidos los enclaves constituidos a favor de otros Estados.

Disposiciones generales

Art. 2º—Facúltase al Poder Ejecutivo para crear en el territorio de cada provincia una zona franca, incluyéndose las ya existentes a los efectos de este cómputo, pudiendo con carácter de excepción crear adicionalmente no más de cuatro (4) en todo el territorio nacional, a ser ubicadas en aquellas provincias o regiones geográficas, que por su situación socioeconómica crítica justifiquen la necesidad de este instrumento de excepción.

Sin perjuicio de la existencia de zonas francas creadas o a crearse en virtud de lo dispuesto en el párrafo anterior, el Poder Ejecutivo convendrá con los gobier-

nos provinciales el establecimiento de zonas francas comerciales en las ciudades o pueblos de su jurisdicción que sean fronterizas con países limítrofes que posean zonas francas en cualquier lugar de su territorio.

Las zonas francas a crearse con carácter de excepción deberán estar localizadas a una distancia no menor de trescientos (300) kilómetros entre sí, no pudiendo establecerse más de una por provincia.

A los efectos de autorizar la creación de una zona franca, cualquiera sea su localización, el Poder Ejecutivo provincial, respectivo, exigirá al concesionario, una inversión mínima, conforme a la ley de convertibilidad.

Art. 3º—La creación de las zonas francas previstas en el artículo anterior se podrá materializar en aquellas provincias que hayan adherido a las previsiones de la presente, a través de un convenio de adhesión a ser celebrado entre el Poder Ejecutivo y los titulares de los gobiernos de las provincias.

Dicho convenio de adhesión deberá ser aprobado en todos sus términos por ley provincial.

Objetivos

Art. 4º—Las zonas francas tendrán como objetivo impulsar el comercio y la actividad industrial exportadora, facilitando que el aumento de la eficiencia y la disminución de costos asociados a las actividades que se desarrollen en ellas, se extiendan a la inversión y al empleo.

El funcionamiento de las zonas francas será convergente con la política comercial y sus medidas, debiendo contribuir a la liberación y al crecimiento de la economía.

Actividades

Art. 5º—Las zonas francas deberán constituirse en polos de desarrollo de las regiones donde se establezcan mediante la utilización de los recursos humanos y materiales disponibles en la misma, dentro de las condiciones fijadas en la presente ley y en los decretos que la reglamenten.

Art. 6º—En las zonas francas podrá desarrollarse actividades de almacenaje, comerciales, de servicios e industriales, esta última con el único objeto de exportar la mercadería resultante a terceros países. No obstante lo señalado precedentemente, en las zonas francas se podrán fabricar bienes de capital que no registren antecedentes de producción en el territorio aduanero general, a fin de admitir su importación a dicho territorio. Los bienes de capital a que se hace referencia en el párrafo anterior, a fin de su nacionalización, seguirán el tratamiento establecido en el régimen general de importación de la Nomenclatura del Comercio Exterior (NCE) y de las restantes normas tributarias que corresponda.

A los efectos del cumplimiento de lo previsto en el párrafo anterior, la autoridad de aplicación deberá confeccionar un listado de las mercancías pasibles de dicho tratamiento y establecer los mecanismos de autorización de importación y control que considere convenientes.

Art. 7º — En las zonas francas las mercaderías pueden ser objeto de las operaciones necesarias para asegurar su conservación y de las manipulaciones ordinarias, destinadas a mejorar su presentación o calidad comercial o acondicionarlas para el transporte, tales como división o reunión de bultos, formación de lotes, clasificación y cambio de embalaje. La mercadería puede ser también objeto de transferencia.

Igualmente podrán ser objeto de actividades de producción con destino exclusivo a terceros países, tales como transformación, elaboración, combinación, mezcla o cualquier otro perfeccionamiento.

El tiempo máximo para la permanencia de mercaderías en depósito será determinado en la reglamentación de la presente ley.

Art. 8º — No regirán para las operaciones de introducción o extracción hacia o desde la zona franca restricciones económicas ni depósitos previos a las operaciones de comercio internacional.

Art. 9º — Facúltase al Poder Ejecutivo para autorizar operaciones de comercio al por menor en una zona franca, sólo en los casos en que la misma sea de carácter exclusivamente comercial, se encuentre ubicada en una ciudad o pueblo fronterizo con países limítrofes, que posean zonas francas en cualquier lugar de su territorio y que las circunstancias así lo aconsejen.

Art. 10. — Queda prohibido el consumo de mercaderías dentro de la zona franca, en aquellas casos distintos a las actividades propias del funcionamiento de la misma.

Lo dispuesto precedentemente no será de aplicación para el consumo de vituallas destinadas al personal que preste servicios dentro de la zona franca.

Art. 11. — Las horas y lugares de ingreso y egreso de personas y mercaderías hacia o desde la zona franca serán los determinados por el comité de vigilancia de la misma de conformidad con las reglamentaciones que éste dicte.

Art. 12. — Estará prohibido habitar permanentemente o transitoriamente dentro de la zona franca.

Funciones y autoridades

Art. 13. — Será autoridad de aplicación de la presente ley el Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos.

Art. 14. — Las provincias que adhieran a las previsiones de la presente, deberán constituir en el ámbito de la competencia del Poder Ejecutivo provincial, en forma transitoria, una comisión de evaluación y selección con el objeto de:

- a) Evaluar técnica y económicamente los proyectos que presenten los candidatos a la explotación de la zona franca, definir los criterios de selección y ordenar los proyectos;
- b) Elaborar y elevar para su aprobación a la autoridad de aplicación, el reglamento de funcionamiento y operación de la zona franca. Dicho reglamento deberá contener el plazo, la modalidad y las condiciones de la concesión de la explotación de la zona franca, las causas de revocación, las sanciones por incumplimiento,

como también las características, tasas y cargos de los servicios prestados en la zona, así como las condiciones contractuales para la admisión de los usuarios. Dentro del plazo de noventa (90) días la autoridad de aplicación deberá expedirse sobre el proyecto de reglamento de funcionamiento y operación que le ha sido elevado, pudiéndose prorrogar el mismo por treinta (30) días más, reputándose aprobado el proyecto que no haya merecido observaciones dentro de ese plazo;

- c) Llamar a licitación pública, nacional e internacional, para la concesión de la explotación de la zona franca;
- d) Adjudicar la concesión de la zona franca con aprobación de la autoridad de aplicación. La autoridad de aplicación tendrá hasta noventa (90) días para expedirse a partir de la fecha de evaluación de los antecedentes y resultados del acto licitatorio para aprobar el mismo. Si en este término la autoridad de aplicación no se expidiera se considerará firme la adjudicación efectuada por el gobierno provincial;
- e) Las demás que establezca la reglamentación de la presente ley.

Art. 15. — Las provincias que adhieran a las previsiones de la presente, deberán constituir un organismo provincial público o mixto, en el que deberán estar representados los municipios del área de influencia de la zona de que se trate y entidades empresarias y de la producción.

Dicho organismo tendrá las funciones de comité de vigilancia.

Art. 16. — El comité de vigilancia de la zona franca tendrá las siguientes funciones:

- a) Promover la radicación de actividades destinadas a la investigación y la innovación tecnológica que conduzcan a un mayor afianzamiento de los mercados externos;
- b) Remitir toda información que requiera la autoridad de aplicación, y servir a la misma como órgano de consulta y asesoramiento permanente sobre las actividades de la zona franca;
- c) Fiscalizar la provisión de información estadística adecuada, oportuna y suficiente sobre los principales indicadores económicos y comerciales de la zona franca requerida al concesionario y al usuario, la que será de libre consulta;
- d) Evaluar el impacto regional de la zona franca y articular su funcionamiento con los planes provinciales y municipales, identificando efectos perniciosos y costos de la zona, los que deberán estar a cargo de las empresas usuarias que los generan;
- e) Fiscalizar el cumplimiento de las obligaciones contraídas por el concesionario a cargo de la explotación de la zona franca y en su defecto informar a la autoridad de aplicación sobre las mismas;

- f) Auditar periódicamente las medidas de vigilancia y control necesarios de accesos y límites de la zona franca;
- g) Percibir del concesionario un derecho por la concesión bajo forma de un pago único o en un canon periódico, el que deberá ser coparticipado entre todos los municipios de la provincia correspondiente;
- h) Garantizar la concurrencia de los usuarios en el acceso e instalación en la zona franca conforme al reglamento de funcionamiento y operación y atender y dar respuesta a sus reclamos;
- i) Hacer cumplir las leyes y regulaciones aplicables, el reglamento de funcionamiento y operación, las normas internas de la zona franca y los acuerdos de concesión y operación;
- j) Velar por el cumplimiento de las normas sobre la conservación del medio ambiente, y en especial el tratamiento de los efluentes originados en la zona franca;
- k) Las demás que le atribuya la reglamentación de la presente ley.

Art. 17. — El comité de vigilancia propiciará la libre concurrencia en la prestación de servicios dentro de la zona franca, previéndolo en el reglamento de funcionamiento y operación respectivo. Deberá aprobar tasas y cargos para todos los servicios y concesiones dentro de la zona franca, asegurando el tratamiento uniforme en condiciones equivalentes para los usuarios y mercaderías.

Art. 18. — La explotación de la zona franca será de carácter privado o mixto. Las obras y la infraestructura necesarias correrán por cuenta del concesionario.

Art. 19. — La explotación se ofrecerá por licitación pública, nacional o internacional, la que se ajustará a las condiciones que establezca la comisión de evaluación y selección prevista en el artículo 14 de la presente.

Art. 20. — El o los concesionarios tendrán las siguientes obligaciones:

- a) Realizar las obras de infraestructura y conexiones de servicios básicos en la zona franca que sean necesarios para su normal funcionamiento y que formen parte del proyecto aprobado por la comisión de evaluación y selección y la autoridad de aplicación, encuadrados en las normas vigentes del o de los municipios en cuyo territorio se instalen.
- b) Alquilar a los usuarios lotes para la construcción de edificios destinados a las distintas actividades. No podrá cederse el uso de la totalidad del área a un solo usuario, ni tampoco constituir monopolio de hecho, independientemente del número de usuarios;
- c) Celebrar toda clase de contratos relacionados con sus actividades;
- d) Urbanizar, proyectar y construir edificios para las distintas actividades permitidas en la zona franca;

- e) Dictar y modificar su propio reglamento interno con aprobación del comité de vigilancia, ajustado a la legislación y reglamentaciones vigentes;
- f) Asegurar la prestación de servicios de agua, luz, gas, telecomunicaciones, fuerza motriz, calor, refrigeración o cualquier otra clase de servicios necesarios para las operaciones de la zona franca, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 17 de la presente;
- g) Promover y facilitar el desarrollo de las operaciones, negociaciones y actividades de la zona franca;
- h) Cumplir y hacer cumplir el reglamento de funcionamiento y operación y el reglamento interno;
- i) Remitir la información necesaria a las memorias periódicas de operación de la zona franca, así como cualquier otro dato estadístico o de información que requiera el comité de vigilancia;
- j) El concesionario será solidariamente responsable con los usuarios que transgredan la legislación aduanera y las reglamentaciones de la zona franca;
- k) Las demás que le atribuya la reglamentación de la presente ley.

Art. 21. — Los usuarios deberán ser personas físicas o jurídicas, nacionales o extranjeras, que adquieran derecho a desarrollar actividades dentro de la zona franca mediante el pago de un precio convenido.

Art. 22. — Los usuarios de la zona franca deberán llevar contabilidad separada de otras actividades o sociedades, del mismo titular, instaladas en el territorio aduanero general o especial.

Tratamiento fiscal y aduanero

Art. 23. — Con las salvedades que establece esta ley y el artículo 590 del Código Aduanero, será aplicable a las zonas francas la totalidad de las disposiciones de carácter impositivo, aduanero y financiero incluidas las de carácter penal que rigen en el territorio aduanero general.

Art. 24. — Las mercaderías que ingresen a la zona franca estarán exentas de los tributos que gravaren su importancia para consumo, vigentes o a crearse, salvo las tasas correspondientes a los servicios efectivamente prestados.

Art. 25. — Las mercaderías que salgan de la zona franca hacia terceros países estarán exentas del pago de los tributos que gravaren su exportación para consumo, vigentes o a crearse, salvo las tasas correspondientes a los servicios efectivamente prestados.

Art. 26. — Exímese del pago de los impuestos nacionales que gravan los servicios básicos que se prestan dentro de la zona franca.

A tal efecto se entenderá por servicios básicos aquellos que tengan por objeto la prestación o provisión de servicios de telecomunicaciones, gas, electricidad, agua corriente, cloacales y de desagües.

Art. 27. — Las mercaderías que se introduzcan a la zona franca, provenientes del territorio aduanero gene-

ral o especial, serán consideradas como una exportación.

Art. 28. — Las mercaderías que se extraigan de la zona franca con destino al territorio aduanero general o especial serán consideradas como una importación.

Art. 29. — La extracción de mercaderías de la zona franca hacia terceros países no gozará de otros estímulos que los correspondientes por la devolución de tributos efectivamente pagados cuando fueren pasibles de devolución a los exportadores del territorio aduanero general. Asimismo, gozarán de los estímulos establecidos de conformidad con los acuerdos internacionales suscritos por la República Argentina.

Art. 30. — En el convenio de adhesión para el establecimiento de cada zona franca previsto en el artículo 3º, los gobiernos provinciales deberán comprometerse a disponer la exención de los impuestos provinciales, salvo las tasas retributivas de servicios efectivamente prestados, sin perjuicio de una eventual adhesión a la exención nacional de los tributos que graven los servicios básicos, referida en el artículo 26 y de las exenciones que existieran para operaciones de exportación.

En el mismo convenio, los gobiernos provinciales se deberán comprometer a acordar con los municipios igual comportamiento para los usuarios y actividades de la zona franca.

Art. 31. — Los usuarios de la zona franca no podrán acogerse a los beneficios y estímulos de los regímenes de promoción industrial, regionales o sectoriales, creados o a crearse, en el territorio de la Nación.

Art. 32. — Podrá introducirse en la zona franca toda clase de mercaderías y servicios, estén o no incluidos en listas de importación permitidas, creadas o a crearse, con la sola excepción de armas, municiones y otras especies que atenten contra la moral, la salud, la sanidad vegetal y animal, la seguridad y la preservación del medio ambiente.

Art. 33. — La totalidad de las gestiones, trámites, documentación y demás operaciones administrativas aduaneras que se efectúen en la zona franca, se realizarán en la respectiva delegación que la Administración Nacional de Aduanas habilitará en cada una de ellas y que funcionará en el interior de su recinto.

Art. 34. — La provincia, por intermedio de la Comisión de Evaluación y Selección, a partir del estudio de los proyectos de factibilidad de zona franca, propondrá a la autoridad de aplicación la localización y delimitación de la misma, así como las áreas de expansión previstas.

Art. 35. — El área física que se declare zona franca será delimitada y cercada de forma tal que permita garantizar su aislamiento respecto del territorio aduanero general.

Art. 36. — Autorízase a la autoridad de aplicación a expandir el aspecto físico de la zona franca, de acuerdo con lo que proponga el Comité de Vigilancia conforme a lo previsto en los proyectos aprobados.

Art. 37. — Los predios e inmuebles donde se ubicarán las zonas francas podrán ser de propiedad pública o privada, desocupados y libres de litigios.

Otras disposiciones

Art. 38. — Los usuarios de las zonas francas deberán emplear en las actividades que desarrollen, como mínimo un setenta y cinco por ciento (75 %) de personal argentino nativo o por opción.

La legislación laboral a ser aplicada en las zonas francas será la vigente en el territorio aduanero general.

Art. 39. — Se admitirán acuerdos entre provincias y entre éstas de manera simultánea con el Poder Ejecutivo, para la creación de zonas francas interprovinciales, autorizándose en esos casos la constitución de comisiones análogas a la del artículo 14, pero de naturaleza interprovincial. Esta zona franca equivaldrá al cupo asignado para cada provincia por el artículo 2º de esta ley.

Art. 40. — Las previsiones de la presente ley y los derechos emergentes de los estados provinciales quedan supeditados a la adhesión expresa de cada uno, que será comunicada al Poder Ejecutivo por conducto del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos.

Si transcurridos ciento ochenta (180) días a partir de la promulgación de la presente ley, alguna provincia no hubiera suscrito el convenio previsto en el artículo 3º, se considerará que la misma no ha adherido a la presente.

Art. 41. — Si en el plazo de dieciocho (18) meses de formalizado el convenio entre la Nación y la provincia, no se iniciaren las obras de infraestructura previstas en el proyecto de instalación, caducará el derecho al establecimiento de la zona franca de que se trate.

Art. 42. — La presente ley será de aplicación a las zonas francas instituidas por las leyes 5.142 y 8.092.

Art. 43. — Los organismos intervinientes con competencia en las operaciones de las zonas francas dictarán las reglamentaciones complementarias que correspondan.

Art. 44. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.
Dios guarde al señor presidente.

ALBERTO R. PIERRI.

Esther H. Pereyra Arandía
de Pérez Pardo.

Secretaría de la C. de DD.

Sr. Presidente (Pierri). — En consideración.

Tiene la palabra el señor diputado por Mendoza.

Sr. Becerra (N.E.). — Señor presidente: está en consideración un dictamen por el cual se aceptan las modificaciones introducidas por el Honorable Senado a un proyecto de ley que ya tuvo en su oportunidad un tratamiento sustantivo en esta Cámara. Se trata nada más ni nada menos que de una aspiración de muchos legisladores de este cuerpo: la creación de zonas francas de acuerdo con un proyecto originario del Poder Ejecutivo nacional. Dicha iniciativa tuvo sanción de esta Cámara y ahora

vuelve con algunas modificaciones introducidas por el Honorable Senado. Ello ha motivado que las cuatro comisiones intervinientes —Economías y Desarrollo Regional; Economía; Presupuesto y Hacienda y Comercio— elaboraran en el día de hoy un dictamen por unanimidad. Las distintas fuerzas políticas que tienen representación parlamentaria produjeron un dictamen aceptando las modificaciones que introdujo el Senado de la Nación al proyecto original.

En consecuencia, más allá de las consideraciones que pudiera merecer este proyecto desde el punto de vista sustantivo con relación al Código Aduanero, se establece en relación con las zonas francas un espacio geográfico especial y tiene como finalidad determinar ventajas tributarias específicas promocionando el comercio exterior.

Sin perjuicio de las consideraciones sustantivas que se podrían hacer con relación a las modificaciones introducidas en los artículos 590 a 599 del Código Aduanero, considero oportuno que pasemos rápidamente a la votación de las enmiendas incorporadas por el Honorable Senado habida cuenta de la existencia de un criterio unánime de las cuatro comisiones que examinaron el proyecto y se pronunciaron sobre él.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Jujuy.

Sr. Figueroa. — Señor presidente: en nombre del Grupo Provincial adelanto nuestro voto favorable al proyecto de ley que viene modificado por el Honorable Senado, aunque ciertamente, en homenaje a la brevedad, no reiteraré los argumentos ya vertidos.

Sr. Presidente (Pierri). — La Presidencia desea informar a los señores diputados que existe una lista de ocho legisladores para hacer uso de la palabra, y que algunos de ellos no se encuentran presentes. Por lo tanto esta Presidencia invita a las distintas bancadas a que agoten los esfuerzos para limitar la prolongación de los discursos si es que se pretende sancionar esta iniciativa en el día de la fecha.

Sr. López Arias. — Pido la palabra para una aclaración.

Sr. Presidente (Pierri). — Para una aclaración tiene la palabra el señor diputado por Salta.

Sr. López Arias. — Señor presidente: simplemente desearía exhortar a la Honorable Cámara para que demos un feliz curso a esta sesión.

Reglamentariamente este asunto requiere una única votación, aceptando o no las enmiendas introducidas por el Honorable Senado. Sólo en el caso de que dichas enmiendas no fueran aprobadas cabría un debate diferente. De esta manera estaríamos dando sanción a un proyecto muy importante que ya fue discutido en su momento por esta Cámara.

Por lo tanto sugiero que abreviemos los discursos para culminar con este debate y así poder dar sanción a esta norma tan trascendente.

Sr. Presidente (Pierri). — Según la manifestación efectuada por el señor diputado por Salta, la Cámara debe expedirse en forma afirmativa o negativa respecto de las enmiendas introducidas por el Honorable Senado. El tema es así de simple.

La Presidencia aclara que estamos con un número muy justo de señores diputados para votar y si seguimos debatiendo nos quedaremos sin quórum. Se trata de una decisión política.

Tiene la palabra el señor diputado por Mendoza.

Sr. Vicchi. — Señor presidente: nosotros habíamos establecido un mecanismo de trabajo acerca del tratamiento de este proyecto. En este sentido convinimos en que si a las 22 horas no se aprobaba la iniciativa, ella quedaría como primer punto del orden del día para la próxima reunión.

Aquí se ha planteado continuar la sesión a fin de considerar este proyecto, habiendo legisladores que buscaban hacer uso de la palabra pero que no se encuentran presentes. No obstante, considero que hay que hacer serias observaciones a esta norma y voy a formularlas *in voce*, sin pedir su inserción, porque creo que se trata de un tema sumamente importante para nuestro país. No podemos votar así porque si un proyecto de ley. Es más, tengo que justificar por qué hemos cambiado de opinión el señor diputado Losada y quien habla. No se trata de un capricho o de que un asunto deba ser sancionado porque sí.

Llevamos dos largos años de trabajo sobre este asunto, con discusiones, reuniones, conversaciones, diligencias, pedidos de informes para conocer el funcionamiento de otras zonas francas y una gran variedad de aspectos que deben ser discutidos. Muchos creen que como puede ser el *va-demécum* para la solución de los problemas económicos puntuales de algún sector, este proyecto tiene que ser sancionado sí o sí. En este sentido, con todo el respeto que me merecen los señores diputados, digo que las cosas merecen tener su tiempo.

Sr. Presidente (Pierri). — En el despacho, que lleva fecha de hoy, se puede comprobar que figuran las firmas de los diputados del bloque radical. ¿No es un despacho unánime?

Sr. Vicchi. — En cuanto a lo general, pero tiene serias deficiencias en lo particular.

Sr. Presidente (Pierri). — ¿Aceptando las modificaciones?

Sr. Vicchi. — Sí, señor presidente, y hay que fundar la posición de por qué hemos votado en disidencia respecto del proyecto de ley que sancionó esta Cámara y que corrigió el Senado. Estas cosas hay que transmitir las en el recinto porque también servirán para la reglamentación de la ley.

Sr. López Arias. — Me permite señor diputado una interrupción, con la venia de la Presidencia?

Sr. Vicchi. — Sí, señor diputado.

Sr. Presidente (Pierri). — Para una interrupción tiene la palabra el señor diputado por Salta.

Sr. López Arias. — Señor presidente: pertenezco a una provincia que mira con más expectativa que ninguna otra la ley de zonas francas. Pero tengo la obligación de ser absolutamente franco. Las conversaciones con el bloque radical fueron efectuadas en el entendimiento de que, si no estamos de acuerdo, no vamos a tener quórum para votar. Queremos que el proyecto se trate y hacemos la correspondiente exhortación, pero quiero aclarar que en las conversaciones establecimos que si la votación no se podía hacer a una hora razonable, pasaríamos a un cuarto intermedio.

No queremos privar a nadie del uso de la palabra. Algunos diputados de la bancada radical se han retirado. Por un lado, podrían tener interés en participar del debate y, por otro lado, su ausencia nos puede dejar sin quórum. Reitero que nuestro bloque desearía firmemente tratar el tema y arribar a la votación. Pero si no hay acuerdo, no tendría sentido que sigamos discutiendo y que después, de todas maneras, por lo avanzado de la hora, tengamos que pasar a un cuarto intermedio. Le pediría a la Presidencia que verifique si, en atención a la extensión de la lista de oradores, estamos en condiciones de llegar a la votación a una hora razonable y con quórum. De lo contrario, sugeriría que hagamos un cuarto intermedio.

Sr. Di Tulio. — Pido la palabra para una aclaración.

Sr. Presidente (Pierri). — Para una aclaración tiene la palabra el señor diputado por Santa Cruz.

Sr. Di Tulio. — Señor presidente: en verdad, lo que aquí se ha planteado por parte del bloque radical es así porque hubo compañeros que tuvieron que cambiar su postura y que comprendieron que tenían que acompañar esta propuesta tal cual vino del Senado. Pero sería un cinico si no dijera lo que siento en este recinto en el que todos debemos decir lo que sentimos.

No admito que, debiendo considerar un tema tan importante para sectores marginales y zonas donde la gente se va día a día —como ocurre en Santa Cruz, donde a los serios inconvenientes que atravesamos hay que sumar los problemas climáticos—, y a pesar de que hace instantes, cuando estábamos presionados por la gente relacionada con el arte y la cultura sancionamos con celeridad un proyecto de ley referido a ese sector, no seamos capaces de quedarnos, aunque sea para hacer honor a la dieta que percibimos, y sancionar este proyecto que muchos sectores de la Argentina están esperando.

Quiero dejar bien aclarado que los 6.200 pesos que percibo según lo demuestra el respectivo recibo de sueldo me obligan a quedarme a trabajar. Salvo que haya alguna estrategia política de mi partido en el sentido de no dar quórum, no admito bajo ningún aspecto que este proyecto no sea sancionado, a pesar del acuerdo oportunamente logrado.

Sr. López Arias. — Señor presidente: el bloque Justicialista aclara que se quedará en el recinto todo el tiempo que sea necesario.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Corrientes.

Sr. Leconte. — Señor presidente: a pesar de que todos tenemos diferencias con el texto del proyecto en consideración, coincidimos en la necesidad de sancionar la mejor norma posible renunciando a algunas discrepancias para lograr ese cometido. Esto fue lo que nos llevó a que en el día de hoy firmáramos el respectivo dictamen, porque no podemos dejar de tener en cuenta que hay zonas marginales del país que necesitan de este proyecto, aunque tenga imperfecciones.

Seguramente en breve plazo la realidad nos obligará a efectuar algunos ajustes, pero ahora debemos sancionar este proyecto.

En caso de que el bloque radical quiera dejar a salvo su posición, que lo haga a través de su miembro informante y luego votemos la acepta-

ción o no de la sanción del Honorable Senado.

No olvidemos que nuestras provincias están reclamando esta norma. La Unión Cívica Radical demostró amplitud de criterio en las comisiones aceptando algunas cosas que no compartía, sacrificando lo menos en beneficio de lo más. Por ello, en lugar de seguir haciendo aclaraciones, deberían fundamentar su posición para luego proceder a votar. Esto nos insinuaría muy poco tiempo y podríamos cumplir con zonas marginales que están pendientes de este proyecto.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por el Chaco.

Sr. Tenev. — Señor presidente: en el transcurso de la presente sesión se ha solicitado el tratamiento de diversos temas a través del apartamiento del reglamento, con lo cual tengo la sensación de que éste tiene imperfecciones y no ayuda al normal funcionamiento de la Honorable Cámara.

He observado que un grupo de diputados se retiró del recinto apresuradamente. No es mi intención juzgar esta actitud. Por ello, a efectos de continuar analizando este proyecto —cuya consideración no es necesario prorrogar porque es conocido por todos— y para que no quede la sensación de que estamos haciendo jugar otros intereses, porque hay provincias que ya tienen la posibilidad de instaurar zonas francas pero hay otras que están esperando una respuesta de nuestra parte, formulo moción de orden en el sentido de que se proceda a votar. Si esto no se logra por falta de quórum, quedaría demostrado el desinterés de los señores diputados que se han retirado del recinto por dar respuesta a aquellas zonas que requieren de esta norma en forma urgente.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Mendoza.

Sr. Vicchi. — Señor presidente: pareciera que el señor diputado preopinante no ha estado presente en esta sesión, porque estamos hablando de un proyecto de ley cuyo tratamiento sobre tablas fue decidido a partir de la aprobación de un pedido de apartamiento del reglamento.

Por otro lado, acaba de formular una moción que, lisa y llanamente, provocaría el fracaso de esta sesión, debido a que no existe quórum. He sido cuidadoso y metódico al plantear esta cuestión.

De acuerdo a la importancia de este proyecto de ley, es probable que realicemos un debate de seis horas de duración, lo que implicaría que cuando llegue el momento de votar nos encontremos con que no tengamos número debido a lo avanzado de la hora.

Por ello, voy a proponer que la Honorable Cámara pase a cuarto intermedio para que el próximo miércoles podamos iniciar esta discusión, a fin de que tengan oportunidad de exponer incluso aquellos legisladores que no están presentes en el recinto.

Nadie puede desconocer el trabajo que hemos desarrollado durante estos dos años, que quizá valga muchísimo más que los 6.200 pesos que podemos cobrar en concepto de dieta como diputados de la Nación. Esto no se puede medir en términos económicos, porque somos políticos que asumimos decisiones políticas en defensa de los intereses del país. Por ello debemos tener suma precaución y saber mirar debajo del agua para no equivocarnos al permitir que fracase la sesión.

Por lo expuesto, insisto en mi pedido de que la Cámara pase a cuarto intermedio hasta el próximo miércoles a la hora 15, para continuar con la discusión de este tema.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Chaco.

Sr. Tenev. — Señor presidente: voy a apoyar la propuesta formulada por el señor diputado preopinante, pero solicito que la Comisión de Labor Parlamentaria no altere la prioridad que tendrá este tema para su tratamiento.

Sr. Presidente (Pierri). — La Presidencia informa al señor diputado que si la Cámara pasara a cuarto intermedio no va a celebrarse reunión alguna de la Comisión de Labor Parlamentaria, ya que en la próxima reunión continuaremos con el mismo plan de labor.

Sr. Tenev. — Señor presidente: la experiencia que tengo en este tipo de cuestiones no me indica que vaya a ocurrir lo que usted ha señalado.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Salta.

Sr. López Arias. — Señor presidente: reiterando nuestra voluntad de que este proyecto sea considerado por la Honorable Cámara —y ante la perspectiva de que evidentemente no vamos a tener quórum— vamos a aceptar el criterio sustentado por la bancada de la Unión Cívica Radical.

Sr. Presidente (Pierri). — En uso de las facultades que confiere a esta Presidencia el artículo 157 del reglamento, invito a la Honorable Cámara a pasar a cuarto intermedio hasta el miércoles próximo a las 15.

—Se pasa a cuarto intermedio a la hora 23 y 53.

FELIX F. RAMOS.
Director del Cuerpo de Taquígrafos.