

REPUBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE SENADORES DE LA NACION

63ª REUNIÓN — 22ª SESIÓN ORDINARIA

15 DE DICIEMBRE DE 1993

Presidencia del señor vicepresidente del Honorable Senado,
don ORALDO N. BRITOS

y del señor vicepresidente 1º del Honorable Senado,
doctor CONRADO H. STORANI.

Secretarios: doctor EDGARDO RENÉ PIUZZI y señor EDGARDO P. V. MURGUÍA

Prosecretarios: señor JUAN JOSÉ CANALS y doctor DONALDO ANTONIO DIB

PRESENTES:

AGUIRRE LANARI, Juan R.
ALASINO, Augusto
AVELÍN, Alfredo
BITTEL, Deolindo F.
BORDÓN, José O.
BRANDA, Ricardo A.
BRAVO, Leopoldo
BRITOS, Oraldo N.
CABANA, Fernando V.
CAFIERO, Antonio F.
CENDOYA, Jorge J.
COSTANZO, Remo J.
DE LA RÚA, Fernando
FADEL, Mario N.
GENOUD, José
JUÁREZ, Carlos A.
LEÓN, Luis A.
LOSADA, Mario A.
MAC KARTHY, César
MARTÍNEZ, Daniel E.
MARTÍNEZ ALMUDEVAR, Enrique M.
MASSAT, Jorge
MAZZUCCO, Faustino M.
MIRANDA, Julio
MOLINA, Pedro E.
OYARZÚN, Juan C.

PEÑA de LÓPEZ, Ana
RIVAS, Olijela del Valle
RODRÍGUEZ SAÁ, Alberto J.
ROMERO, Juan C.
ROMERO FERIS, José A.
RUBEO, Luis
SÁNCHEZ, Libardo N.
SAN MILLÁN, Julio A.
SAPAG, Felipe
SNOPEK, Guillermo E.
SOLANA, Jorge D.
SOLARI YRIGOYEN, Hipólito
STORANI, Conrado H.
VERNA, Carlos A.
VILLARROEL, Pedro G.

AUSENTES, CON AVISO:

FIGUEROA, José O.
HUMADA, Julio C.
LAFFERRIÈRE, Ricardo E.
LUDUEÑA, Felipe E.
VACA, Eduardo P.

POR ENFERMEDAD:

OTERO, Edison

A CARGO DEL PODER EJECUTIVO:

MENEM, Eduardo

SUMARIO

1. Consideración del dictamen de las comisiones de Interior y Justicia y de Cultura en el proyecto de declaración del señor senador Molina por el que se rinde un homenaje al maestro Alberto Breccia, intérprete en lenguaje de historietas de Sábato, Borges, Poe y otros escritores, y artista plástico universalmente reconocido. (S.-1.421/93.) Se aprueba. (Pág. 4819.)

2. Asuntos Entrados.

- I. Comunicaciones de la Presidencia. (Pág. 4819.)
- II. Mensaje del Poder Ejecutivo por el que se solicita acuerdo para la designación del doctor Edgardo Adrián Bello como juez de la Cámara Federal de Apelaciones de Rosario, Santa Fe. (P.E.-504/93.) (Pág. 4819.)
- III. Mensaje del Poder Ejecutivo por el que se solicita acuerdo para la promoción al grado inmediato superior de personal militar de la Fuerza Aérea. (P.E.-505/93.) (Pág. 4819.)
- IV. Mensaje del Poder Ejecutivo por el que se solicita acuerdo para la promoción al grado inmediato superior de personal de la Fuerza Ejército. (P.E.-521/93.) (Pág. 4820.)
- V. Mensaje del Poder Ejecutivo por el que se solicita acuerdo para la promoción al grado inmediato superior de personal militar superior de la Fuerza Aérea. (P.E.-522/93.) (Pág. 4820.)
- VI. Mensaje del Poder Ejecutivo por el que se solicita acuerdo para la promoción al grado inmediato superior de oficiales superiores de la Armada Argentina. (P.E.-523/93.) (Pág. 4821.)
- VII. Mensaje del Poder Ejecutivo por el que se solicita acuerdo para la promoción al grado inmediato superior de los oficiales jefes de la Armada Argentina. (P.E.-524/93.) (Pág. 4821.)
- VIII. Mensaje del Poder Ejecutivo por el que se solicita acuerdo para la promoción al grado inmediato superior de personal militar de la Fuerza Aérea. (P.E.-525/93.) (Pág. 4822.)
- IX. Mensaje del Poder Ejecutivo por el que se solicita acuerdo para la designación del doctor Julián Francisco Freaza como juez de la Cámara Federal de Apelaciones de Posadas, Misiones. (P.E.-531/93.) (Pág. 4822.)
- X. Mensaje del Poder Ejecutivo por el que se solicita acuerdo para la designación

del doctor Ramón Claudio Chávez como juez federal de primera instancia en lo criminal y correccional de Posadas, Misiones. (P.E.-532/93.) (Pág. 4822.)

- XI. Mensaje del Poder Ejecutivo por el que se solicita acuerdo para la designación del doctor Luis José Vivas como juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal de Formosa. (P.E.-533/93.) (Pág. 4823.)
- XII. Mensaje y decreto del Poder Ejecutivo por el que se veta la ley 24.277 (prorroga de la exención del gravamen a la radiodifusión). (P.E.-503/93.) (Página 4823.)
- XIII. Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se aprueba el Acuerdo entre la República de Senegal y la Argentina para la Promoción y Protección de Inversiones, suscrito en Dakar, Senegal. (P.E.-526/93.) (Página 4824.)
- XIV. Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se aprueba el Acuerdo de Cooperación Turística entre la Argentina y el Paraguay, suscrito en Asunción, Paraguay. (P.E.-527/93.) (Pág. 4827.)
- XV. Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se aprueba el Acuerdo de Cooperación Científico-Técnica entre los gobiernos de la Argentina y de Granada, suscrito en St. George's, Granada. (P.E.-528/93.) (Pág. 4829.)
- XVI. Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se aprueba el Convenio de Cooperación Turística entre la Argentina y los Estados Unidos Mexicanos, firmado en México. (P.E.-529/93.) (Pág. 4831.)
- XVII. Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se aprueba el Convenio de Cooperación en Materia Antártica entre la Argentina e Italia, suscrito en Roma, Italia. (P.E.-530/93.) (Pág. 4833.)
- XVIII. Comunicaciones de la Presidencia de la Nación. (Pág. 4835.)
- XIX. Proyecto de ley en revisión sobre protección contra la violencia familiar. (C.D.-86/93.) (Pág. 4836.)
- XX. Proyecto de ley en revisión sobre titularización de inmuebles. (C.D.-89/93.) (Pág. 4836.)
- XXI. Proyecto de ley en revisión sobre promoción de inversiones destinadas a lo-

- caciones de viviendas. (C.D.-90/93.) (Pág. 4838.)
- XXII. Proyecto de ley en revisión sobre régimen de sociedades de garantía recíproca. (C.D.-91/93.) (Pág. 4840.)
- XXIII. Proyecto de ley en revisión sobre protección de la mano de obra nacional. (C.D.-92/93.) (Pág. 4842.)
- XXIV. Proyecto de ley en revisión sobre presupuesto de la administración nacional para 1994. (C.D.-93/93.) (Pág. 4842.)
- XXV. Proyecto de ley en revisión por el que se transfiere un inmueble del Estado nacional a la Municipalidad de General Ramírez, Diamante, Entre Ríos. (C.D.-95/93.) (Pág. 4848.)
- XXVI. Proyecto de ley en revisión por el que se declara Día Nacional del Cooperativismo el primer sábado de julio. (C.D.-96/93.) (Pág. 4848.)
- XXVII. Proyecto de ley en revisión por el que se declaran remitidas las deudas de las asociaciones mutualistas devengadas en virtud de la suspensión de la exención prevista por ley 20.321, de asociaciones mutuales. (C.D.-97/93.) (Página 4848.)
- XXVIII. Proyecto de ley en revisión por el que se otorga una pensión graciable a la señora Nora A. de Barreto, de Ingeniero Budge, Buenos Aires. (C.D.-98/93.) (Pág. 4848.)
- XXIX. Proyecto de ley en revisión por el que se modifica el Código Penal en lo que respecta a actos discriminatorios contra las personas. (C.D.-99/93.) (Pág. 4849.)
- XXX. Proyecto de ley en revisión por el que se crea la Red Federal de Informática Parlamentaria. (C.D.-100/93.) (Página 4849.)
- XXXI. Proyecto de ley en revisión sobre declaración de ausencia por desaparición forzada o involuntaria de personas. (C.D.-101/93.) (Pág. 4850.)
- XXXII. Proyecto de ley en revisión sobre normas de creación de zonas francas en provincias. (C.D.-102/93.) (Página 4851.)
- XXXIII. Proyecto de ley en revisión por el que se transfiere una fracción de terreno en Quilmes a la Dirección General de Escuelas y Cultura de la Provincia de Buenos Aires. (C.D.-103/93.) (Página 4855.)
- Comercial de la Nación y Penal en lo que respecta al delito de usurpación. (C.D.-104/93.) (Pág. 4855.)
- XXXV. Proyecto de ley en revisión por el que se declaran de utilidad pública y sujetas a expropiación tierras ubicadas en Iruya, Salta. (C.D.-105/93.) (Página 4855.)
- XXXVI. Proyecto de ley en revisión por el que se modifica la ley 21.236 en lo que respecta a la pensión mensual y vitalicia para integrantes de dotaciones anuales en las Islas Orcadas del Sur, entre 1904 y 1946. (C.D.-106/93.) (Pág. 4856.)
- XXXVII. Proyecto de ley en revisión por el que se aprueba el Acuerdo entre la Argentina y Hungría para la Promoción y Protección Recíprocas de Inversiones, suscrito en Budapest. (C.D.-107/93.) (Pág. 4856.)
- XXXVIII. Proyecto de ley en revisión por el que se modifica la ley 23.737 sobre Régimen Legal de represión y lucha contra el tráfico de estupefacientes. (C.D.-108/93.) (Pág. 4859.)
- XXXIX. Proyecto de ley en revisión sobre prórroga del cómputo de períodos de inactividad por cesantía o prescindibilidad por motivos políticos o gremiales. (C.D.-109/93.) (Pág. 4861.)
- XL. Proyecto de ley en revisión por el que se modifica la ley 17.671 de identificación, registro y clasificación del potencial humano. (C.D.-110/93.) (Página 4862.)
- XLI. Comunicaciones de la Honorable Cámara de Diputados. (Pág. 4862.)
- XLII. Comunicaciones de señores senadores. (Pág. 4862.)
- XLIII. Comunicaciones oficiales. (Pág. 4863.)
- XLIV. Dictámenes de comisiones. (Página 4863.)
- XLV. Peticiones particulares. (Pág. 4867.)
- XLVI. Proyecto de comunicación del señor senador Sánchez por el que se solicita se declare de interés turístico nacional el Parque Provincial de "Talampaya", La Rioja. (S.-1.497/93.) (Pág. 4868.)
- XLVII. Proyecto de declaración del señor senador Cafiero por el que se solicita se suspenda el cierre definitivo del Taller Almacén Vía y Obra Zona Sur, en La Plata, Buenos Aires. (S.-1.499/93.) (Pág. 4869.)
- XLVIII. Proyecto de resolución del señor senador Lafferrière por el que se dispone la publicación de la "Guía de Orga-

Art. 4º — Será competente para entender en la causa, el juez en lo civil del domicilio del solicitante o en su defecto el de la residencia del desaparecido. El procedimiento, en jurisdicción nacional será por trámite sumario.

Art. 5º — Recibida la solicitud de ausencia por desaparición forzada o involuntaria, el juez requerirá al organismo oficial ante el cual se formuló la denuncia de la desaparición, o en su defecto, al juez donde se presentó el hábeas corpus, información sobre la veracidad formal del acto y ordenará la publicación de edictos por tres días sucesivos en un periódico de la localidad respectiva o en el Boletín Oficial citando al desaparecido. En caso de urgencia, el juez podrá designar un administrador provisorio o adoptar las medidas que las circunstancias aconsejen. La publicación en el Boletín Oficial será gratuita.

Art. 6º — Transcurridos sesenta días corridos desde la última publicación de edictos y previa vista al defensor de ausentes, quien sólo verificará el cumplimiento de lo normado precedentemente, se procederá a declarar la ausencia por desaparición forzada, fijándose como fecha presuntiva de la misma el día que constaba en la denuncia originaria ante el organismo oficial competente o en su caso el de la última noticia fehaciente — si la hubiere — sobre el desaparecido.

Art. 7º — Los efectos civiles de la declaración de ausencia por desaparición forzada serán análogos a los prescriptos por la ley 14.394 para la ausencia con presunción de fallecimiento.

Art. 8º — En caso de reaparición con vida del ausente, éste podrá reclamar la entrega de bienes que existiesen y en el estado en que se hallasen, los adquiridos con el valor de los que faltaren, el precio que se adeudase de los que se hubieren enajenado y los frutos que no se hubieren consumido. La reaparición no causará por sí la nulidad del nuevo matrimonio ni de ningún otro acto jurídico que se hubiese celebrado conforme a derecho.

Art. 9º — El ejercicio de los derechos a los que se refiere esta ley, no impide el de las acciones previstas por otras normas.

Art. 10. — En los casos ya declarados de ausencia con presunción de fallecimiento con sentencia ya inscrita en el Registro Nacional de las Personas o firme y pendiente de inscripción, podrán ser a pedido de parte reconvertidos en "ausencia por desaparición forzada" probándose solamente los extremos del artículo 2º de esta ley ante el mismo juez que declaró la ausencia con presunción de fallecimiento. Verificada la desaparición forzada, el juez ordenará sin más trámite el oficio modificatorio de la sentencia, declarando sustituida la declaración de ausencia con presunción de fallecimiento por la de ausencia por desaparición forzada.

Art. 11. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dios guarde al señor presidente.

ALBERTO R. PIERRI.

Esther H. Pereyra Arandía
de Pérez Pardo.

—A las comisiones de Derechos y Garantías y de Interior y Justicia.

XXXII

Normas sobre creación de zonas francas en provincias. — Proyecto de ley en revisión

Buenos Aires, 7 de diciembre de 1993.

Al señor presidente del Honorable Senado.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, comunicándole que esta Honorable Cámara ha sancionado en sesión de la fecha, el siguiente proyecto de ley que paso en revisión al Honorable Senado.

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Para los efectos de esta ley se entenderá por:

- a) Zona franca: es el ámbito que se define en el artículo 590 del Código Aduanero;
- b) Territorio aduanero general: es el ámbito que se define en el apartado 2 del artículo 2º del citado código;
- c) Territorio aduanero especial: es el ámbito que se define en el apartado 3 del artículo 2º del mismo código;
- d) Terceros países u otros países: es el ámbito geográfico sometido a la soberanía de otros países incluidos los enclaves constituidos a favor de otros Estados.

Disposiciones generales

Art. 2º — Facúltase al Poder Ejecutivo nacional para crear en el territorio de cada provincia una zona franca, incluyéndose las ya existentes a los efectos de este cómputo, pudiendo con carácter de excepción crear adicionalmente no más de cuatro (4) en todo el territorio nacional, a ser ubicadas en aquellas provincias o regiones geográficas, que por su situación socioeconómica crítica justifiquen la necesidad de este instrumento de excepción.

Sin perjuicio de la existencia de zonas francas creadas o a crearse en virtud de lo dispuesto en el párrafo anterior, el Poder Ejecutivo nacional convendrá con los gobiernos provinciales establecimiento de zonas francas comerciales en las ciudades o pueblos de su jurisdicción que sean fronterizas con países limítrofes que posean zonas francas en cualquier lugar de su territorio.

Las zonas francas a crearse con carácter de excepción deberán estar localizadas a una distancia no menor de trescientos (300) kilómetros entre sí, no pudiendo establecerse más de una por provincia.

A los efectos de autorizar la creación de una zona franca, cualquiera sea su localización, el Poder Ejecutivo provincial respectivo exigirá al concesionario una inversión mínima, conforme a la ley de convertibilidad.

Art. 3º — La creación de las zonas francas previstas en el artículo anterior se podrá materializar en aquellas provincias que hayan adherido a las previsiones de la presente a través de un convenio de adhesión a ser celebrado entre el Poder Ejecutivo nacional y los titulares de los gobiernos de las provincias.

Dicho convenio de adhesión deberá ser aprobado en todos sus términos por ley provincial.

Objetivos

Art. 4º — Las zonas francas tendrán como objetivo impulsar el comercio y la actividad industrial exportadora, facilitando que el aumento de la eficiencia y la disminución de costos asociados a las actividades que se desarrollen en ellas, se extiendan a la inversión y al empleo.

El funcionamiento de las zonas francas será convergente con la política comercial y sus medidas, debiendo contribuir a la liberación y al crecimiento de la economía.

Actividades

Art. 5º — Las zonas francas deberán constituirse en polos de desarrollo de las regiones donde se establezcan mediante la utilización de los recursos humanos y materiales disponibles en la misma, dentro de las condiciones fijadas en la presente ley y en los decretos que la reglamenten.

Art. 6º — En las zonas francas podrán desarrollarse actividades de almacenaje, comerciales, de servicios e industriales, esta última con el único objeto de exportar la mercadería resultante a terceros países. No obstante lo señalado precedentemente, en las zonas francas se podrán fabricar bienes de capital que no registren antecedentes de producción en el territorio aduanero general, a fin de admitir su importación a dicho territorio. Los bienes de capital a que se hace referencia en el párrafo anterior, a fin de su nacionalización, seguirán el tratamiento establecido en el régimen general de importación de la Nomenclatura del Comercio Exterior (NCE) y de las restantes normas tributarias que corresponda.

A los efectos del cumplimiento de lo previsto en el párrafo anterior, la autoridad de aplicación deberá confeccionar un listado de las mercancías pasibles de dicho tratamiento y establecer los mecanismos de autorización de importación y control que considere convenientes.

Art. 7º — En las zonas francas las mercaderías pueden ser objeto de las operaciones necesarias para asegurar su conservación y de las manipulaciones ordinarias, destinadas a mejorar su presentación o calidad comercial o acondicionarlas para el transporte, tales como división o reunión de bultos, formación de lotes, clasificación y cambio de embalaje. La mercadería puede ser también objeto de transferencia.

Igualmente podrán ser objeto de actividades de producción con destino exclusivo a terceros países, tales como transformación, elaboración, combinación, mezcla o cualquier otro perfeccionamiento.

El tiempo máximo para la permanencia de mercaderías en depósito será determinado en la reglamentación de la presente ley.

Art. 8º — No regirán para las operaciones de introducción o extracción hacia o desde la zona franca restricciones económicas ni depósitos previos a las operaciones de comercio internacional.

Art. 9º — Facúltase al Poder Ejecutivo nacional para autorizar operaciones de comercio al por menor en una zona franca, sólo en los casos en que la misma sea de carácter exclusivamente comercial, se encuentre ubicada en una ciudad o pueblo fronterizo con países limítrofes, que posean zonas francas en cualquier lugar de su territorio y que las circunstancias así lo aconsejen.

Art. 10. — Queda prohibido el consumo de mercaderías dentro de la zona franca, en aquellos casos distintos a las actividades propias del funcionamiento de la misma.

Lo dispuesto precedentemente no será de aplicación para el consumo de vituallas destinadas al personal que preste servicios dentro de la zona franca.

Art. 11. — Las horas y lugares de ingreso y egreso de personas y mercaderías hacia o desde la zona franca serán los determinados por el comité de vigilancia de la misma de conformidad con las reglamentaciones que éste dicte.

Art. 12. — Estará prohibido habitar permanentemente o transitoriamente dentro de la zona franca.

Funciones y autoridades

Art. 13. — Será autoridad de aplicación de la presente ley el Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos.

Art. 14. — Las provincias que adhieran a las previsiones de la presente deberán constituir en el ámbito de la competencia del Poder Ejecutivo provincial, en forma transitoria una comisión de evaluación y selección con el objeto de:

- a) Evaluar técnica y económicamente los proyectos que presenten los candidatos a la explotación de la zona franca, definir los criterios de selección y ordenar los proyectos;
- b) Elaborar y elevar para su aprobación a la autoridad de aplicación el reglamento de funcionamiento y operación de la zona franca. Dicho reglamento deberá contener el plazo, la modalidad y las condiciones de la concesión de la explotación de la zona franca, las causales de revocación, las sanciones por incumplimiento, como también las características, tasas y cargos de los servicios prestados en la zona, así como las condiciones contractuales para la admisión de los usuarios. Dentro del plazo de noventa (90) días la autoridad de aplicación deberá expedirse sobre el proyecto de reglamento de funcionamiento y operación que le ha sido elevado, pudiéndose prorrogar el mismo por treinta (30) días más, reputándose aprobado el proyecto que no haya merecido observaciones dentro de ese plazo;
- c) Llamar a licitación pública, nacional e internacional, para la concesión de la explotación de la zona franca;
- d) Adjudicar la concesión de la zona franca con aprobación de la autoridad de aplicación. La autoridad de aplicación tendrá hasta noventa (90) días para expedirse a partir de la fecha de evaluación de los antecedentes y resultados del acto licitatorio para aprobar el mismo. Si en este término la autoridad de aplicación no se expidiera se considerará firme la adjudicación efectuada por el gobierno provincial;
- e) Las demás que establezca la reglamentación de la presente ley.

Art. 15. — Las provincias que adhieran a las previsiones de la presente deberán constituir un organismo provincial público o mixto en el que deberán estar repre-

sentados los municipios del área de influencia de la zona de que se trate y entidades empresarias y de la producción.

Dicho organismo tendrá las funciones de comité de vigilancia.

Art. 16. — El comité de vigilancia de la zona franca tendrá las siguientes funciones:

- a) Promover la radicación de actividades destinadas a la investigación y la innovación tecnológica que conduzcan a un mayor afianzamiento de los mercados externos;
- b) Remitir toda información que requiera la autoridad de aplicación, y servir a la misma como órgano de consulta y asesoramiento permanente sobre las actividades de la zona franca;
- c) Fiscalizar la provisión de información estadística adecuada, oportuna y suficiente sobre los principales indicadores económicos y comerciales de la zona franca requerida al concesionario y al usuario, la que será de libre consulta;
- d) Evaluar el impacto regional de la zona franca y articular su funcionamiento con los planes provinciales y municipales, identificando efectos perniciosos y costos de la zona, los que deberán estar a cargo de las empresas usuarias que los generen;
- e) Fiscalizar el cumplimiento de las obligaciones contraídas por el concesionario a cargo de la explotación de la zona franca y en su defecto informar a la autoridad de aplicación sobre las mismas;
- f) Auditar periódicamente las medidas de vigilancia y control necesarios de accesos y límites de la zona franca;
- g) Percibir del concesionario un derecho por la concesión bajo forma de un pago único o en un canon periódico, el que deberá ser coparticipado entre todos los municipios de la provincia correspondiente;
- h) Garantizar la concurrencia de los usuarios en el acceso e instalación en la zona franca conforme al reglamento de funcionamiento y operación y atender y dar respuesta a sus reclamos;
- i) Hacer cumplir las leyes y regulaciones aplicables, el reglamento de funcionamiento y operación, las normas internas de la zona franca y los acuerdos de concesión y operación;
- j) Velar por el cumplimiento de las normas sobre la conservación del medio ambiente, y en especial el tratamiento de los efluentes originados en la zona franca;
- k) Las demás que le atribuya la reglamentación de la presente ley.

Art. 17. — El comité de vigilancia propiciará la libre concurrencia en la prestación de servicios dentro de la zona franca, previéndolo en el reglamento de funcionamiento y operación respectivo. Deberá aprobar tasas y cargos para todos los servicios y concesiones dentro de la zona franca, asegurando el tratamiento uniforme en condiciones equivalentes para los usuarios y mercaderías.

Art. 18. — La explotación de la zona franca será de carácter privado o mixto. Las obras y la infraestructura necesarias correrán por cuenta del concesionario.

Art. 19. — La explotación se ofrecerá por licitación pública, nacional o internacional, la que se ajustará a las condiciones que establezca la comisión de evaluación y selección prevista en el artículo 14 de la presente.

Art. 20. — El o los concesionarios tendrán las siguientes obligaciones:

- a) Realizar las obras de infraestructura y conexiones de servicios básicos en la zona franca que sean necesarios para su normal funcionamiento y que formen parte del proyecto aprobado por la comisión de evaluación y selección y la autoridad de aplicación, encuadrados en las normas vigentes del o de los municipios en cuyo territorio se instalan;
- b) Alquilar a los usuarios lotes para la construcción de edificios destinados a las distintas actividades. No podrá cederse el uso de la totalidad del área a un solo usuario, ni tampoco constituir monopolio de hecho, independientemente del número de usuarios;
- c) Celebrar toda clase de contratos relacionados con sus actividades;
- d) Urbanizar, proyectar y construir edificios para las distintas actividades permitidas en la zona franca;
- e) Dictar y modificar su propio reglamento interno con aprobación del comité de vigilancia, ajustado a la legislación y reglamentaciones vigentes;
- f) Asegurar la prestación de servicios de agua, luz, gas, telecomunicaciones, fuerza motriz, calor, refrigeración o cualquier otra clase de servicios necesarios para las operaciones de la zona franca en concordancia con lo dispuesto en el artículo 17 de la presente;
- g) Promover y facilitar el desarrollo de las operaciones, negociaciones y actividades de la zona franca;
- h) Cumplir y hacer cumplir el reglamento de funcionamiento y operación y el reglamento interno;
- i) Remitir la información necesaria a las memorias periódicas de operación de la zona franca, así como cualquier otro dato estadístico o de información que requiera el comité de vigilancia;
- j) El concesionario será solidariamente responsable con los usuarios que transgredan la legislación aduanera y las reglamentaciones de la zona franca;
- k) Las demás que le atribuya la reglamentación de la presente ley.

Art. 21. — Los usuarios deberán ser personas físicas o jurídicas, nacionales o extranjeras, que adquieran derecho a desarrollar actividades dentro de la zona franca mediante el pago de un precio convenido.

Art. 22. — Los usuarios de la zona franca deberán llevar contabilidad separada de otras actividades o sociedades, del mismo titular, instaladas en el territorio aduanero general o especial.

Tratamiento fiscal y aduanero

Art. 23. — Con las salvedades que establece esta ley y el artículo 590 del Código Aduanero, será aplicable a las zonas francas la totalidad de las disposiciones de carácter impositivo, aduanero y financiero incluidas las de carácter penal que rigen en el territorio aduanero general.

Art. 24. — Las mercaderías que ingresen a la zona franca estarán exentas de los tributos que gravaren su importación para consumo, vigentes o a crearse, salvo las tasas correspondientes a los servicios efectivamente prestados.

Art. 25. — Las mercaderías que salgan de la zona franca hacia terceros países, estarán exentas del pago de los tributos que gravaren su exportación para consumo vigentes o a crearse, salvo las tasas correspondientes a los servicios efectivamente prestados.

Art. 26. — Exímese del pago de los impuestos nacionales que gravan los servicios básicos que se prestan dentro de la zona franca.

A tal efecto se entenderá por servicios básicos aquellos que tengan por objeto la prestación o provisión de servicios de telecomunicaciones, gas, electricidad, agua corriente, cloacales y de desagües.

Art. 27. — Las mercaderías que se introduzcan a la zona franca, provenientes del territorio aduanero general o especial, serán consideradas como una exportación.

Art. 28. — Las mercaderías que se extraigan de la zona franca con destino al territorio aduanero general o especial serán consideradas como una importación.

Art. 29. — La extracción de mercaderías de la zona franca hacia terceros países no gozará de otros estímulos que los correspondientes por la devolución de tributos efectivamente pagados cuando fueren pasibles de devolución a los exportadores del territorio aduanero general. Asimismo, gozarán de los estímulos establecidos de conformidad con los acuerdos internacionales suscritos por la República Argentina.

Art. 30. — En el convenio de adhesión para el establecimiento de cada zona franca previsto en el artículo 3º, los gobiernos provinciales deberán comprometerse a disponer la exención de los impuestos provinciales, salvo las tasas retributivas de servicios efectivamente prestados, sin perjuicio de una eventual adhesión a la exención nacional de los tributos que gravan los servicios básicos, referida en el artículo 26 y de las exenciones que existieran para operaciones de exportación.

En el mismo convenio, los gobiernos provinciales se deberán comprometer a acordar con los municipios igual comportamiento para los usuarios y actividades de la zona franca.

Art. 31. — Los usuarios de la zona franca no podrán acogerse a los beneficios y estímulos de los regímenes de promoción industrial, regionales o sectoriales, creados o a crearse, en el territorio de la Nación.

Art. 32. — Podrán introducirse en la zona franca toda clase de mercaderías y servicios, estén o no incluidos en listas de importación permitidas, creadas o a crearse, con la sola excepción de armas, municiones y otras especies que atenten contra la moral, la salud, la sanidad vegetal

y animal, la seguridad y la preservación del medio ambiente.

Art. 33. — La totalidad de las gestiones, trámites, documentación y demás operaciones administrativas aduaneras que se efectúen en la zona franca, se realizarán en la respectiva delegación que la Administración Nacional de Aduanas habilitará en cada una de ellas y que funcionará en el interior de su recinto.

Art. 34. — La provincia, por intermedio de la Comisión de Evaluación y Selección, a partir del estudio de los proyectos de factibilidad de zona franca, propondrá a la autoridad de aplicación la localización y delimitación de la misma, así como las áreas de expansión previstas.

Art. 35. — El área física que se declare zona franca será deslindada y cercada de forma tal que permita garantizar su aislamiento respecto del territorio aduanero general.

Art. 36. — Autorízase a la autoridad de aplicación a expandir el aspecto físico de la zona franca, de acuerdo con lo que proponga el Comité de Vigilancia conforme a lo previsto en los proyectos aprobados.

Art. 37. — Los predios e inmuebles donde se ubicarán las zonas francas podrán ser de propiedad pública o privada, desocupados y libres de litigios.

Otras disposiciones

Art. 38. — Los usuarios de las zonas francas deberán emplear en las actividades que desarrollen, como mínimo, un setenta y cinco por ciento (75%) de personal argentino nativo o por opción.

La legislación laboral a ser aplicada en las zonas francas será la vigente en el territorio aduanero general.

Art. 39. — Se admitirán acuerdos entre provincias y entre éstas de manera simultánea con el Poder Ejecutivo nacional, para la creación de zonas francas interprovinciales, autorizándose en esos casos la constitución de comisiones análogas a la del artículo 14, pero de naturaleza interprovincial. Esta zona franca equivaldrá al cupo asignado para cada provincia por el artículo 2º de esta ley.

Art. 40. — Las previsiones de la presente ley y los derechos emergentes de los estados provinciales quedan supeditados a la adhesión expresa de cada uno, que será comunicada al Poder Ejecutivo nacional por conducto del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos.

Si transcurridos ciento ochenta (180) días a partir de la promulgación de la presente ley, alguna provincia hubiera suscrito el convenio previsto en el artículo 3º, se considerará que la misma no ha adherido a la presente.

Art. 41. — Si en el plazo de dieciocho (18) meses de formalizado el convenio entre la Nación y la provincia no se iniciaren las obras de infraestructura previstas en el proyecto de instalación, caducará el derecho al establecimiento de la zona franca de que se trate.

Art. 42. — La presente ley será de aplicación a las zonas francas instituidas por las leyes 5.142 y 8.092.

Art. 43. — Los organismos intervinientes, con competencia en las operaciones de las zonas francas, dictarán las reglamentaciones complementarias que correspondan.

Art. 44. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dios guarde al señor presidente.

ALBERTO R. PIERRI.

*Esther H. Pereyra Arandía
de Pérez Pardo.*

—A las comisiones de Presupuesto y Hacienda, de Industria y de Comercio.

Sr. Losada. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Britos). — Tiene la palabra el señor senador por Misiones.

Sr. Losada. — Solicito que se reserve este expediente para solicitar preferencia.

Sr. Presidente (Britos). — Queda reservado.

XXXIV

Modificación de los códigos Procesal Civil y Comercial de la Nación y Penal sobre el delito de usurpación. — Proyecto de ley en revisión

Buenos Aires, 7 de diciembre de 1993.

Al señor presidente del Honorable Senado.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, comunicándole que esta Honorable Cámara ha sancionado en sesión de la fecha, el siguiente proyecto de ley que paso en revisión al Honorable Senado.

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Incorpórase como artículo 680 bis del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación, el siguiente:

Artículo 680 bis: Entrega del inmueble al accio-