

Exp. 1044-A-98
50

Buenos Aires, 11 de marzo de 1998.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados, don Alberto R. Pierri.

S/D.

Me dirijo a usted a los efectos de solicitarle la reproducción del proyecto de mi autoría que se encuentra registrado en el expediente 5.920-D-96 de ley, sobre modificación de los artículos 125, 128 y 129 bis del Código Penal, impreso en el Trámite Parlamentario N° 162/98.

Saludo a usted muy atentamente.

Carmen del Rosario Caillet.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1º — Incorporarse como último párrafo del artículo 125 del Código Penal el siguiente texto:

Le corresponderá igual pena de reclusión o prisión de 10 a 15 años al que usare o hiciere participar a menores de quince años en la elaboración de material pornográfico.

Art. 2º — Sustitúyese el artículo 128 del Código Penal por el siguiente:

Será reprimido con prisión de 15 días a un año el que publicare, fabricare o reprodujere libros, escritos o imágenes u objetos obscenos y que los expusiere, distribuyere o hiciere circular.

La pena será de prisión de tres meses o dos años cuando se difundiere, vendiere o exhibiere a menores de doce años de edad o incapaces.

Art. 3º — Incorporarse como artículo 129 bis del Código Penal el siguiente:

Será castigado con pena de prisión de un mes a un año el que ejecutare o hiciere ejecutar a otros actos de exhibición obscena ante menores de doce años de edad o incapaces.

Art. 4º — Comuníquese al Poder Ejecutivo para su promulgación y publíquese.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

El Congreso Mundial contra la Explotación Sexual de los Niños realizado en el mes de agosto en la ciudad de Estocolmo, Suecia, aprobó un plan de acción destinado a endurecer las penas contra los pederastas y contra los que pervierten a menores de edad. Los países del Tercer Mundo, son los más afectados por esta lacra social, llegaron a pedir incluso hasta la pena de muerte.

Esto está afectando a dos millones de niños en el mundo, un millón sufren abusos sexuales y el otro corresponde a los que se ven obligados a prostituirse por sobrevivir.

Los gobiernos de 130 países han acordado endurecer las penas contra los delitos sexuales cometidos con niños. Las Naciones Unidas reconocen que el temor al sida ha hecho aumentar dramáticamente el comercio de niños.

La legislación argentina es una de las más avanzadas y más duras en este tema, sin embargo hay conductas que no se encuentran debidamente contempladas por la ley penal, tal es el caso de la utilización de menores para la realización de películas o fotografías pornográficas. Si bien podría llegar a interpretarse dentro de la corrupción, el hecho de que la interpretación judicial no ha sido del todo amplia, al establecer los requisitos para que esta conducta se tipifique hace que sea necesario considerar en forma independiente esta nueva conducta.

En efecto, algunos jueces exigen para que se configure la corrupción, la perversión o desnaturalización de la relación sexual, de modo que si tal relación se realiza, en apariencia normal pero para una filmación no constituiría un caso de corrupción. Ello, debe estar penalizado independientemente de la publicidad o no del material.

El hecho de que la pena impuesta sea de 10 a 15 años, responde al hecho de que esta conducta de usar los menores para la elaboración de material pornográfico casi siempre va acompañada de un ardid o engaño o de intimidación o amenaza. La pena se mantiene en el mismo monto para el caso de que los padres, tutores o guardadores colaboren, instiguen o participen de dicha conducta.

Como antecedente más reciente de esta conducta tenemos que en el mes de agosto la policía austríaca detuvo a tres individuos pertenecientes a una red de pornografía infantil entre los cuales se encuentra el jefe de la banda de 35 años dedicado a proporcionar niñas entre 7 a 14 años a clientes vieneses interesados en fotografías o filmar tomas pornográficas e incluso en abusar sexualmente de ellas. Los clientes recibían un catálogo a todo color con fotos de las menores en diferentes poses, además, cada imagen presentaba un número codificado para hacer más fácil el encargo.

Este nuevo suceso, muestra una modalidad diferente de la pederastia, la que se comete con el consentimiento inocente de las propias víctimas y de los atroces padres a cambio de promesas que jamás se harán realidad.

El *modus operandi* es el de contactar niñas entre 7 y 15 años en los barrios humildes a cambio de promesas. En el caso específico del caso denunciado se utilizó con 70 niñas una actitud sutil porque jamás obligaba a las víctimas. Paso a paso y sin prisas enseñaba las formas de satisfacer a los clientes siempre respetando el tiempo que cada una de las niñas necesitaba para perder todo su pudor.

La Interpol sospecha que existen diez mil menores que son víctimas de diferentes bandas que se dedican a estas actividades en un sector al oeste de Europa.

Ello, sin duda, fundamenta ampliamente la tipificación de esta nueva modalidad en el artículo 125 del Código Penal.

En lo que respecta a la modificación del artículo 128, se introduce un último párrafo que penaliza la exhibición o venta a menores de 12 años de material pornográfico.

Este tipo de conducta, que en principio pareciera no importante, si lo es si tenemos en cuenta que constituiría un modo incipiente de corrupción, sin lle-

un símbolo: Libertad e Independencia, la Bandera Nacional es, sin duda, el emblema más caro a nuestros sentimientos.

A lo largo de la historia siempre ocupó sitios de privilegio.

En los últimos años, en lo que respecta a la portación de la Bandera de Ceremonias por parte de los alumnos primarios y secundarios especialmente, los distritos escolares han adoptado diversas modalidades para seleccionar al abanderado. El criterio que, en general se utiliza es que la selección la lleven a cabo los propios alumnos, en la mayoría de los casos por votación por parte de los compañeros de clase.

Este sistema, sin duda entraña el riesgo de que muchas veces los alumnos que sin otro mérito más que la simpatía de sus condiscípulos son los que en definitiva llevan la Bandera Nacional.

Tenemos la obligación de estimular a los niños y jóvenes que dedican su tiempo y esfuerzo al estudio. No puede premiarse con la portación de nuestro máximo símbolo a quien no registra méritos en los estudios. Ello sería desnaturalizar la esencia de un sentimiento patriótico que debe inculcarse y cultivarse desde la infancia.

Si volvemos a poner en práctica la modalidad que requiera del alumno abanderado cualidades como contracción al estudio, normas de convivencia y condiciones morales que lo hacen merecedor de tan alto honor, la portación de la Bandera celeste y blanca será una evocación renovada y constante de aquel espíritu patriótico que nos legaron nuestros padres.

No necesariamente la distinción debe ser privativa de un solo alumno durante todo el ciclo escolar, existen precedentes en algunas provincias sobre la creación del "Grupo de Bandera" cuyos integrantes son los alumnos que reúnen los siguientes requisitos: ser argentino nativo o naturalizado, acreditar conducta muy buena (no tener sanciones disciplinarias personales). Para ser elegido miembro del Grupo de Bandera se tienen en cuenta los promedios generales de los dos últimos años. Este promedio se obtiene de la suma de materias más la nota de conducta y compañerismo incluido el mayor porcentaje de asistencia.

Esto de ninguna manera significa negarse a escuchar a los alumnos porque hay muchas maneras de dar participación al alumnado en la actividad general de la escuela, a efectos de la determinación de los méritos de un compañero, y su opinión puede incorporarse al proceso de selección del abanderado, pero la responsabilidad de la decisión debe ser exclusiva de la autoridad escolar y en base a elementos de juicio objetivos producto de la opinión fundada de sus maestros. Lo que es posible conocer en base a las calificaciones expuestas a los alumnos.

Por todo ello, y atendiendo a que la legislación en materia de símbolos patrios es competencia de la Nación, este Honorable Congreso se encuentra habilitado para acerca de su portación.

—A la Comisión de Educación.

Ambas provincias han sido siempre consideradas a la hora de establecer regímenes de promoción sea minera, agrícola o industrial.

Los mismos fundamentos que determinaron el establecimiento de estos regímenes promocionales debió ser la razón que determine la necesidad de establecer un tratamiento diferenciado en materia de asignaciones familiares.

Entre otros argumentos que esgrime el decreto en cuestión dice que éste "se inspira en razones de promoción regional" y hasta donde podemos entender San Juan y La Rioja pertenecen a la región de áreas de frontera, a la región cordillerana y a la región de Cuyo, sin embargo han sido inexplicablemente excluidas.

El presente proyecto de ley pretende equilibrar los derechos de los trabajadores que pertenecen a zonas afines y similares a las consideradas en el decreto, es por ello, que ante la falta de consideración por parte del Poder Ejecutivo, se intenta corregir la desigualdad por vía de la ley.

—A las comisiones de Presupuesto y Hacienda, de Legislación del Trabajo y de Previsión y Seguridad Social.

49

Buenos Aires, 11 de marzo de 1998.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados, don Alberto R. Pierri.

S/D.

Me dirijo a usted a los efectos de solicitarle la reproducción del proyecto de mi autoría que se encuentra registrado en el expediente 5.823-D-96 de ley, sobre portación de la Bandera Nacional, impreso en el Trámite Parlamentario N° 160/98.

Saludo a usted muy atentamente.

Carmen del Rosario Caillet.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1º — Determinase que el símbolo patrio Bandera Nacional, de Ceremonias, en los establecimientos escolares de niveles primario, secundario y universitario, sólo podrá ser portado, cuando así corresponda, por aquellos alumnos que tuviesen mayor mérito académico, destacados por altas calificaciones y mejor comportamiento. El proceso de selección será responsabilidad exclusiva de las autoridades de los establecimientos.

Art. 2º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

Enarbolada por primera vez en febrero de 1812, inqueada por dos baterías cuyos nombres son todo

gar a serio. Por lo tanto hay que tipificar la conducta en forma específica por cuanto es también una forma de comenzar a inducir a otro tipo de conducta más grave que puede llegar al abuso del menor.

Finalmente, la inclusión del artículo 129 bis, tiene una fundamentación similar, constituyendo un delito que puede servir de introducción a la corrupción. A diferencia del artículo 129, en éste no se discrimina si se hace en público o privado, ya que en ambos casos constituye un delito si se efectúa ante menores de 12 años de edad.

La modificación de los artículos en el presente proyecto, persigue el objetivo de evitar la explotación sexual comercial de los menores, lo cual se ha incrementado en forma alarmante en los últimos tiempos.

—A las comisiones de Legislación Penal y Familia, Mujer y Minoridad.

51

Buenos Aires, 11 de marzo de 1998.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados, don Alberto R. Pierri.

S/D.

Me dirijo a usted a los efectos de solicitarle la reproducción del proyecto de mi autoría que se encuentra registrado en el expediente 5.921-D-96 de ley, sobre modificación del artículo 72, del Código Penal, impreso en el Trámite Parlamentario N° 162/96.

Saludo a usted muy atentamente.

Carmen del Rosario Caillat.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, ...

Artículo 1°—Sustitúyese el artículo 72 del Código Penal, por el siguiente:

Son acciones dependientes de instancia privada las que nacen de los siguientes delitos:

1°) Violación, estupro, rapto y abuso deshonesto cuando no resultare la muerte de la persona ofendida o lesiones de las mencionadas en el artículo 91; tampoco cuando estos delitos fueren cometidos contra menores de doce años.

2°) Lesiones leves, sean dolosas o culposas, sin embargo, en los casos de este inciso se procederá de oficio cuando mediaren razones de seguridad o interés público.

3°) Impedimento de contacto de los hijos menores con sus padres no convivientes.

En los casos de este artículo, no se procederá a formar causa sino por acusación o denuncia del agraviado o de su tutor, guardador o representantes legales. Sin embargo se procederá de oficio cuando el

delito fuere cometido contra un menor que no tenga padres, tutor ni guardador, o que lo fuere por uno de sus ascendientes tutor o guardador.

Art. 2°—Comuníquese al Poder Ejecutivo.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

Mediante este proyecto se incorpora al inciso 1° como excepción dentro de los delitos dependientes de instancia privada, los delitos contra la honestidad que fueren cometidos contra menores de doce años, en todos los casos.

Si bien el último párrafo del artículo permite accionar de oficio en el caso de los menores (de 21 años) cuando estos delitos sean cometidos por sus padres, tutores o guardadores. Cuando son cometidos por terceros y el menor tiene padres o tutores, se convierte en acción dependiente de instancia privada y son éstos los que deben llevar a cabo la denuncia.

Sin embargo, se plantean casos que la misma ley impide denunciar a partir de que muchas veces, los padres se limitan a no denunciar el hecho o hasta tienen una sutil participación, aunque más no sea por simple omisión o consentimiento tácito.

Se ha contemplado la excepción exclusivamente para los menores de doce años en virtud de que éstos son los más desprotegidos, ya que teniendo más de esa edad, se puede acudir en forma personal a las autoridades para formular la denuncia.

Lo fundamental es habilitar a los jueces, instituciones gubernamentales y no gubernamentales a investigar y denunciar casos de abuso sexual de menores sobre todo ante la posible comercialización, y si correspondiere asumir el rol de querellante en las causas.

Este aspecto no ha sido suficientemente claro en la legislación y ha permitido que muchas veces se le escaparan casos a la Justicia, ante la falta de habilitación para actuar.

—A las comisiones de Legislación Penal y de Familia, Mujer y Minoridad.

52

Buenos Aires, 11 de marzo de 1998.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados don Alberto R. Pierri.

S/D.

Me dirijo a usted a los efectos de solicitarle la reproducción del proyecto de mi autoría que se encuentra registrado en el expediente 6.251-D-96 de ley, estableciendo el 3 de noviembre como el día del personal no docente, maestranza y portería, impreso en el Trámite Parlamentario N° 171/96.

Saludo a usted muy atentamente.

Carmen del Rosario Caillat.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, ...

Artículo 1°—Establécese el 3 de noviembre "Día Nacional del Personal no Docente, Maestranza y Porteros", de los establecimientos educativos de cualquier nivel.

Art. 2°—Comuníquese al Poder Ejecutivo para su promulgación y publíquese.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

Es usual que todas las actividades y modalidades de trabajo tienen determinado un día del año en que se rinde homenaje a las personas que los desempeñan. La actividad desarrollada por el personal no docente, personal de maestranza y porteros de los establecimientos educativos de cualquier nivel, no goza de ese privilegio.

Es un viejo anhelo de los trabajadores de esta actividad el fijar un día al año que les permita rendir homenaje a las personas que desarrollan esa actividad.

La determinación del 3 de noviembre ha sido sugerida por los representantes de la Iglesia, en este caso el párroco José M. Nieto, quien ha fundamentado la petición en las siguientes argumentaciones.

1°—Que los trabajos más humildes no dejan de ser dinos y el Señor bendice a quienes los hacen con cariño.

2°—Que San Martín de Porres es latinoamericano.

3°—Que la cantidad de vida a la que estamos llamados pasa por el cumplimiento fiel del deber de Estado y no por el rango de nuestro trabajo.

4°—Que se estimula al personal de maestranza, en la familia escolar educativa.

San Martín de Porres nació en Lima, Perú, de padre español y madre mulata en el año 1579. De jovencito aprendió el oficio de barbero-cirujano, que luego al ingresar en la orden de los predicadores ejerció ampliamente en favor de los pobres. Llevó una vida de mortificación, de humildad y de gran devoción a la eucaristía. Murió en el año 1639.

Más allá de las argumentaciones esgrimidas por el padre Nieto, lo verdaderamente importante es que el día fijado para el personal de maestranza y porteros de escuela, que en su gran mayoría son desempeñados por mujeres, tenga un grado de significación íntimamente relacionada con una vida proba y ejemplar como la de San Martín de Porres.

Es por estas razones y por expresa petición de la comunidad que represento que solicito la aprobación del presente proyecto.

—A la Comisión de Educación.

53

Buenos Aires, 11 de marzo de 1998.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados, don Alberto R. Pierri.

S/D.

Me dirijo a usted a los efectos de solicitarle la reproducción del proyecto de mi autoría que se encuentra registrado en el expediente 6.400-D-96 de ley sobre transferencia al ámbito civil el control del transporte aéreo civil y comercial, impreso en el Trámite Parlamentario N° 177/96.

Saludo a usted muy atentamente.

Carmen del Rosario Caillat.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, ...

Artículo 1°—Determinase como autoridad competente en la administración y control del transporte aéreo civil y comercial de la Nación la Secretaría de Energía, Combustible y Transporte de la Nación dependiente del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos o el organismo que en el futuro lo reemplace.

Art. 2°—Trásfírense a la Secretaría de Energía y Transporte de la Nación todas las facultades que ejerce el Comando de Regiones Aéreas y Fuerza Aérea Argentina sobre la administración, control y ejercicio de la aviación civil y comercial en el territorio de la Nación.

Art. 3°—El control del tráfico y navegación aérea en todo el territorio de la Nación y de todos los aeropuertos, aeródromos y estaciones terminales aéreas nacionales, será competencia exclusiva de la Secretaría de Energía, Combustible y Transporte de la Nación. A los efectos de la aplicación de esta norma, esta secretaría determinará qué organismo civil se encargará de dichas funciones y estará bajo su dependencia directa.

Art. 4°—A partir de la vigencia de la presente ley y a los efectos de su aplicación, los recursos presupuestarios asignados para el ejercicio de estas funciones serán transferidos a la Secretaría de Energía, Combustible y Transporte de la Nación.

Art. 5°—El control de la navegación aérea de carácter militar así como la administración de terminales aéreas de propiedad de la Fuerza Aérea Argentina, serán competencia de esta fuerza.

Art. 6°—Comuníquese al Poder Ejecutivo.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

El presente proyecto pretende la restitución de las facultades de administración, control del transporte aerocomercial y civil en la Argentina al ámbito civil dentro del Poder Ejecutivo.

Desde hace más de cuarenta años que tanto la administración de los aeropuertos como el control del tráfico aéreo en su totalidad (civil, comercial y militar)