

terio de Desarrollo Social y Salud de la provincia de Mendoza y los ministerios de Salud y Acción Social de las provincias del Neuquén, Buenos Aires, Tierra del Fuego e Islas del Atlántico Sur.

El referido congreso tiene planificadas como modalidades de desarrollo de sus programas, conferencias, mesas redondas, seminarios, seminarios taller, talleres, reuniones científicas, controversias, simposios y cursos, con la intención de generar un espacio propicio para la amplia discusión, crítica de la producción científica de los participantes, así como también sobre los progresos alcanzados en las distintas áreas de la especialidad.

Los ejes temáticos versarán en la etapa inicial del congreso sobre aspectos vinculados a la organización de servicios de atención al niño, en lo que se refiere a regionalización perinatal, redes de atención y seguimiento del recién nacido de alto riesgo. Estos temas, juntamente con "Lactancia materna", "Prevención de violencia infantil", "Accidentología" y "Adopción", serán los que, entre otros tantos, se debatirán en el marco de los talleres de trabajo.

En otro orden, se desarrollarán un simposio especial destinado al niño discapacitado, el pediatra y su familia y simposios satélites sobre asma, infecciones respiratorias altas, accesos vasculares y vacunas.

Al margen de los temas señalados precedentemente, el program científico contempla la realización de veintitrés conferencias con algo más de ochenta temas específicos a desarrollar.

Esta variedad y amplitud temática responde a una filosofía manifiesta por parte de los organizadores de proponer una interacción dinámica, personal y científica, con la intención de establecer nuevos criterios asistenciales.

Reconocidos profesionales provenientes de Chile, Venezuela, España, Estados Unidos, Italia e Inglaterra, que trabajan en centros de excelencia, completarán, en calidad de disertantes, el marco adecuado para el desarrollo de un evento que pretende trascender el área de la pediatría acercándose a distintos profesionales de la salud.

Cabe resaltar que en esta oportunidad el comité organizador del congreso, bajo la presidencia del doctor Juan B. Ursomarso, considerando las demandas emergentes de nuestra sociedad, asume el desafío de incorporar en el marco de este evento, el abordaje de la pediatría social, especialidad que se refiere exclusivamente a todos los problemas que, provenientes del medio en el cual se desenvuelve el niño, influyen en su salud adquiriendo cada vez más gravitación en la problemática salud-enfermedad. En este sentido no se pretende que el pediatra tenga las facultades para modificar las condiciones ambientales que resultan negativas para el crecimiento de los niños, sino que asuma la responsabilidad de indicar la necesidad de producir dichos cambios.

Señor presidente, la profundidad en el abordaje de los temas contenidos en el programa del XXXI Congreso Argentino de Pediatría que por lo abarcativo y específico del mismo no puede ser más que reseñado

brevemente, permite apreciar el nivel de prestigio científico que enmarca al evento; prestigio que se enaltece aún más cuando la intención es claramente la de perfeccionarse profesionalmente para atender todas las necesidades, inquietudes y requerimientos de una población infantil que aunque siempre inocente a las problemáticas circundantes, sufre invariablemente sus arbitrarias consecuencias.

No dudo que todos compartimos el sentimiento de proteger a nuestros niños y brindarles el campo más propicio para que crezcan y se desarrollen en una sociedad contenedora que le aporte las máximas garantías posibles, razón por la cual solicito de todos mis pares la aprobación del presente proyecto.

Juan C. Piriz.

—A las comisiones de Acción Social y Salud Pública y de Familia, Mujer y Minoridad.

28

#### Proyecto de resolución

La Cámara de Diputados de la Nación

#### RESUELVE:

Dirigirse al Poder Ejecutivo nacional para que a través del jefe de Gabinete de Ministros, el Ministerio del Interior informe a esta Honorable Cámara sobre el ingreso al país y el otorgamiento de la ciudadanía argentina a ciudadanos provenientes del sudeste asiático, preferentemente coreanos, filipinos y chinos, señalando:

1º—Si al otorgar la ciudadanía argentina a inmigrantes de la procedencia indicada, se lo hace de acuerdo a requisitos establecidos por ley, que aseguren las condiciones reunidas por los candidatos y sus intenciones, o si se emplea un mecanismo acelerado que facilite dichas tramitaciones.

2º—Si en la misma forma y sin otras exigencias se les otorga el pasaporte argentino que, de acuerdo a disposiciones recientes del gobierno de los Estados Unidos, les permite el ingreso sin visa a ese país.

Rafael A. Bulacio.

#### FUNDAMENTOS

Señor presidente:

Recientes informaciones de prensa dan cuenta de las facilidades que encontrarían ciudadanos asiáticos para ingresar a los Estados Unidos de América, aprovechando la nacionalidad y la documentación otorgada por nuestro país.

La consideración especial brindada a la República Argentina se fundamentó en las características de inviolabilidad y autenticidad que reuniría el nuevo documento que se emite. Pero además, garantizando ello con un serio y no permisivo otorgamiento, pues lo contrario nos relegaría a la condición de Estado desconfiado.

El otorgamiento de la ciudadanía debe ser un acto de profundo análisis por la trascendencia que reviste. Si la tramitación puede ser acelerada inapropiada o ilícitamente, es un asunto que el Ministerio del Interior debe investigar.

La concesión hecha a nuestro país por el gobierno de los Estados Unidos de América no debe ser aprovechada inescrupulosamente por ciudadanos que, viniendo de otra región del mundo, sólo utilizan nuestra generosidad como paso o escala para radicarse ilegalmente en aquél. Ello debe alarmarnos y obligarnos a impedir que ello suceda.

En el mes de abril del año pasado, ante la denuncia periodística que se estarían ofreciendo a través de Internet pasaportes argentinos, supuestamente falsos, presenté un proyecto de resolución solicitando informes sobre las medidas adoptadas por el Poder Ejecutivo nacional al respecto.

En esa oportunidad fundamenté mi proyecto en que "una presunta organización que tendría su base de operaciones en Panamá ofreció pasaportes argentinos mediante la autopista informática Internet".

También afirmaba: "el tenor de la noticia se agrava cuando el pasaporte en oferta corresponde al nuevo tipo elaborado mediante técnicas que, según la información oficial, hacen inviolable al documento, seguridad por la cual el gobierno de los Estados Unidos de Norteamérica no exigirá visa de entrada a ese país para los ciudadanos argentinos".

Hoy, las noticias periodísticas vuelven a ponernos en alerta, pero a diferencia del asunto anterior, no se trataría de falsificaciones sino de auténticos pasaportes otorgados a ciudadanos que se han naturalizado argentinos solamente para tener libre acceso al país del Norte.

El tema, grave de por sí, ya que afecta nuestra imagen internacional, debe ser investigado prolija y profundamente a fin de determinar y evitar la posibilidad de que se estuvieran cometiendo irregularidades en algún nivel de los organismos pertinentes.

Rafael A. Bulacio.

—A las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Población y Recursos Humanos.

29

#### Proyecto de resolución

La Cámara de Diputados de la Nación

#### RESUELVE:

Declarar de interés legislativo la carrera de trineos de huskys siberianos, que se realizará el día 14 de junio de 1997 en el partido de Ituzaingó.

Carlos R. Alvarez.

#### FUNDAMENTOS

Señor presidente:

El 14 de junio del corriente año se realizará en Parque Leloir del partido de Ituzaingó, una carrera de

huskys siberianos, la cual es un evento de raigambre sureña que viene a hacerse a nuestra querida provincia de Buenos Aires, la cual además de ser un espectáculo deportivo es asimismo una importante fuente de atracción de turismo.

Organiza esta jornada deportiva la Secretaría de Turismo de San Martín de los Andes y participarán de este acontecimiento distintas asociaciones intermedias, fundaciones, representantes de entidades deportivas y todos aquellos interesados en las carreras de huskys siberianos.

Por todo lo expuesto es que solicito la aprobación del presente proyecto de resolución.

Carlos R. Alvarez.

—A las comisiones de Turismo y de Deportes.

2405-D-97 30

#### PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados...

Artículo 1º—Sustitúyese el artículo 128 del Código Penal por el siguiente:

Artículo 128: Será reprimido con prisión de 1 a 3 años el que publicare, fabricare o reprodujere libros, escritos, imágenes de objetos obscenos y el que los expusiere, distribuyere o hiciera circular.

La pena será de 3 a 8 años, si para la producción de imágenes se hubiere utilizado a menores de 18 años.

Art. 2º—Incorpórase como artículo 128 bis del Código Penal el siguiente:

Artículo 128 bis: Será reprimido con prisión de 1 mes a 1 año, el que tuviere en su poder para consumo personal libros, escritos, imágenes de objetos obscenos en los cuales se hubiere utilizado a menores de 18 años.

Art. 3º—Incorpórase como artículo 128 ter del Código Penal el siguiente:

Artículo 128 ter: Será reprimido con prisión de 2 a 4 años, el que por medios masivos de comunicación social difunda imágenes obscenas en las que se hubiere utilizado a menores de 18 años.

Art. 4º—Incorpórase como artículo 128 quater del Código Penal el siguiente:

Artículo 128 quater: El que sin autorización expresa o violando el control de la autoridad competente, ingresare en el territorio nacional, escritos, imágenes con objetos obscenos en los que se hubiere utilizado a menores de 18 años de edad, será reprimido con prisión de 1 a 3 años y el decomiso de la mercadería en infracción sin perjuicio de las demás sanciones que pudieran corresponder.

Dolores C. Domínguez.

## FUNDAMENTOS

Señor presidente:

La prostitución y la pornografía infantiles constituyen una grave forma de explotar a los niños.

"Cada día que pasa, un número creciente de niños de todo el mundo son objeto de explotación y abuso sexuales. Es preciso poner fin a este fenómeno mediante una acción concertada a todos los niveles, local, nacional e internacional." (Punto 2, Declaración del Congreso Mundial contra la Explotación Sexual Comercial de los Niños, Estocolmo, agosto de 1996.)

En efecto, el Estado debe indubitavelmente asumir un compromiso que incluya el dictado de leyes castigando a todos los agentes involucrados en la explotación sexual de niños y adolescentes, como asimismo la formulación de políticas de prevención, protección y atención a este sector de la sociedad.

Al Poder Legislativo le concierne la primera de las tareas mencionadas, en cuanto al dictado de normas que penalicen a los dos sujetos activos de estos delitos: el explotador y el consumidor.

Respecto del primero, huelgan las argumentaciones para fundamentar la sanción de tales conductas. En efecto, quien lucra con niños no merece ninguna causal de excusación por parte de la sociedad.

En cuanto al consumidor, si bien podría esgrimirse el argumento de que sancionar su comportamiento vulneraría el derecho a la privacidad (artículo 19 de la Constitución Nacional), no menos cierto es que dicho derecho no es absoluto, sino meramente relativo y que cede ante otro derecho cuyo bien jurídico protegido es superior en importancia.

Cabe mencionar el fallo de la Corte Suprema de Justicia de la Nación "Montalvo, Ernesto D.", en el cual el Alto Tribunal se pronuncia manifestando "que, conforme al artículo 19 de la Constitución Nacional, 'las acciones privadas' están exentas de la autoridad de los magistrados cuando de ningún modo ofendan al orden y a la moral pública ni perjudiquen a terceros. La expresión destacada tiene alcance inequívoco y no es lícito soslayarla. Para que queden fuera del ámbito de aquel precepto no es necesario que las acciones privadas sean ofensivas o perjudiciales —en el sentido indicado— en toda hipótesis o en la generalidad de los casos. Basta que de algún modo, cierto y ponderable, tengan ese carácter. Lo que de algún modo trae consigo los efectos aludidos en el artículo 19 está sujeto a la autoridad de los magistrados y, por lo tanto, se subordina a las formas de control social del Estado, como agente insustituible del bien común, pueda emplear lícita y discrecionalmente".

"El artículo 19 queda excluido si las acciones privadas originan esas consecuencias en algunos casos... ello es así, pues la citada norma constitucional, al referirse a las conductas que de ningún modo ofendan derechos de terceros o al orden o a la moral pública, no deja fuera de su ámbito de protección a aquellas acciones que tengan algún tipo de repercusión en el medio social... En realidad no es cualquier efecto

sobre el mundo exterior lo que autoriza la intervención estatal, sino el daño o peligro concreto respecto de derechos o bienes privados o públicos, los cuales también deben ser claramente caracterizados por el legislador."

El bien jurídico que protege el proyecto que propiciamos, es la integridad física y moral de los menores de dieciocho años, puesto que si la Convención sobre los Derechos del Niño los considera como tales, es porque los mismos carecen de discernimiento suficiente como para tener un acabado concepto sobre el alcance de sus actos, como asimismo para evitar el aprovechamiento de tal inmadurez por parte de los adultos.

La normativa que prevemos, sanciona a quien tuviere en su poder para consumo personal, libros, escritos, imágenes, de objetos obscenos en los cuales se hubieran utilizado a menores de 18 años. Consideramos de la mayor importancia sancionar a estos individuos, porque creemos que sin el consumidor, podrían dejar de existir las acciones de explotación de los niños, incluyendo lo previsto en el primer párrafo del artículo 128 del presente proyecto.

La edad tope se halla establecida en virtud de lo previsto en el artículo 19 de la Convención sobre los Derechos del Niño, que considera como tal a todo ser humano menor de 18 años de edad.

Por otra parte, hemos tenido en cuenta para la elaboración de este proyecto, lo previsto por el artículo 3.1, el cual reza: "En todas las medidas concernientes a los niños que tomen las instituciones públicas o privadas de bienestar social, los tribunales, las autoridades administrativas o los órganos legislativos, una consideración primordial al interés primordial del niño".

La vulnerabilidad de los niños trae aparejada una protección mucho más amplia que si se tratara de adultos.

Por lo antedicho, es que incluimos en este proyecto la sanción de todo individuo que difunda imágenes obscenas en las que se utilicen a menores de 18 años por los medios masivos de comunicación social. Es una forma de proteger a los niños no sólo del delito contra la honestidad, sino también de la manipulación de la que pueden ser objeto, por medio de filmes, propaganda, novelas y fotografías o videos publicados en los medios, y a través de los cuales se erotiza y sexualiza a niños adolescentes.

Asimismo, consideramos fundamental penalizar a todo aquel que ingrese a nuestro país sin expresa autorización, y violando el control de la autoridad competente, cualquiera de los objetos previstos en el artículo 128 de este proyecto de ley. Ello, porque sabemos que en la actualidad, la comisión de este tipo de delitos, está en directa relación con conexiones en redes internacionales de explotadores que elaboran material pornográfico para el cual utilizan a menores de 18 años.

La declaración emitida por el congreso realizado en Estocolmo ya mencionado, en los puntos 7 y 8 manifiesta que "los delinquentes y las redes delictivas intervienen en la búsqueda y canalización de los niños vulnerables hacia

la explotación sexual comercial y la perpetuación de dicha explotación. Estos elementos criminales satisfacen la demanda del mercado del sexo creada por los clientes, especialmente hombres, que buscan la gratificación sexual ilegal con los niños. La corrupción y colusión, la ausencia de y/o legislación inadecuada, la laxitud en el cumplimiento de la ley y la limitada sensibilidad del personal encargado de la aplicación de la ley en relación con los efectos nocivos sobre los niños, constituyen un grupo de factores adicionales que conducen, directa o indirectamente, a la explotación sexual comercial de los niños. Esta puede implicar acciones personales individuales o la organización en pequeña escala (familia y conocidos) o en gran escala (redes criminales)".

"La explotación sexual de los niños es practicada por una amplia gama de individuos y grupos a todos los niveles de la sociedad. Entre éstos se encuentran intermediarios, familiares, el sector de negocios, proveedores de servicios, clientes, líderes comunitarios y funcionarios del gobierno, todos los cuales pueden contribuir a la explotación mediante la indiferencia, la ignorancia de las consecuencias nocivas sufridas por los niños o la perpetuación de actitudes y valores que consideran a los niños como mercancías económicas".

Señor presidente, porque creemos que en una nación civilizada la infancia merece el mayor cuidado y protección que podamos otorgarle efectuando la obligatoria adecuación interna de la Convención sobre los Derechos del Niño, es que solicitamos se apruebe el presente proyecto de ley.

Dolores C. Domínguez.

—A las comisiones de Legislación Penal y de Familia, Mujer y Minoridad.

31

Buenos Aires, 9 de mayo de 1997.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados, don Alberto R. Pierrí.

S/D.

Tengo el agrado de dirigirme a usted con el propósito de solicitarle una rectificación en el punto 19 del proyecto de resolución 2.365 del 8 de mayo del corriente, el cual debe quedar redactado de la siguiente manera:

19.— Si es exacto que la Obra Social de Técnicos de Fútbol ha iniciado juicios ejecutivos por presuntas deudas de obra social contra diversos clubes del interior de fútbol amateur, que no son alcanzados por la obligatoriedad establecida en el convenio colectivo respectivo.

Ricardo E. Lafferrère.

—A sus antecedentes (Acción Social y Salud Pública).

32

## Proyecto de resolución

La Cámara de Diputados de la Nación

### RESUELVE:

Dirigirse al Poder Ejecutivo para que, por intermedio de la Administración Nacional de Medicamentos, Alimentos y Tecnología (ANMAT), se expida sobre los siguientes puntos:

1º — Qué organismos de control han tomado intervención en la evaluación para la aprobación de la producción de una vacuna contra la hepatitis B.

2º — Cómo se ha demostrado la bioequivalencia de este producto con respecto a otras vacunas de hepatitis B reconocida del mercado.

3º — Cómo se han diagramado los estudios preclínicos y clínicos de este producto. ¿Existen protocolos de aceptación de cada voluntario donde conste el estado médico de cada paciente y el período de observación?

4º — Cómo se ha demostrado la consistencia de producción de este producto y cuántos lotes se han considerado para la evaluación.

5º — Cómo se realizó el estudio para determinar porcentaje de población con anticuerpos anti-HbsAg después de la inmunización primaria.

6º — Qué diseño se llevó a cabo para determinar la reactividad, inmunogenicidad y eficacia del producto durante el estudio clínico.

7º — En qué zonas geográficas y con qué población se realizó el estudio clínico.

8º — Qué criterios se utilizaron para aprobar los métodos para producir la proteína HbsAg por tecnología recombinante.

9º — Qué criterios se utilizaron para aprobar los métodos para concentración de HbsAg y definir el valor mínimo.

10. — Qué criterios se utilizaron para aprobar los métodos de purificación.

11. — Qué criterios se utilizaron para aprobar los métodos para determinar la pureza del producto final.

12. — Qué criterios se utilizaron para aprobar los métodos para determinar sustancias extrañas y agentes utilizados en la purificación u otros aspectos de la manufactura.

13. — Qué criterios se utilizaron para aprobar los datos para establecer si el producto desarrolla adecuado nivel de anticuerpos en animales y si la respuesta es también adecuada en seres humanos.

14. — Cuáles fueron los criterios de aprobación empleados que permitieron el registro del producto para ser utilizado en forma masiva.

Cristina Guevara. — Juan C. Passo. — Martín A. Illia. — Elsa A. Fernández de Combes. — Ricardo A. Barrios Arrechea. — Jorge H. Neder.