



— REPUBLICA ARGENTINA —

# **DIARIO DE SESIONES**

## **CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION**

---

**6ª REUNION – 3ª SESION ORDINARIA**  
**MAYO 20 DE 2009**

**PERIODO 127º**

---

**Presidencia de los señores diputados**  
**Eduardo A. Fellner,**  
**Patricia Vaca Narvaja**  
**y Liliana A. Bayonzo**

**Secretarios:**

Doctor **Enrique R. Hidalgo,**  
doctor **Ricardo J. Vázquez**  
y don **Jorge A. Ocampos**

**Prosecretarios:**

Doña **Marta A. Luchetta,**  
doctor **Andrés D. Eleit**  
e ingeniero **Eduardo Santín**



## DIPUTADOS PRESENTES:

ACOSTA, María Julia  
 ACUÑA KUNZ, Juan Erwin Bolívar  
 ACUÑA, Hugo Rodolfo  
 AGUAD, Oscar Raúl  
 AGUIRRE DE SORIA, Hilda Clelia  
 ALBARRACÍN, Jorge Luis  
 ALBRISI, César Alfredo  
 ALCUAZ, Horacio Alberto  
 ALFARO, Germán Enrique  
 ÁLVARO, Héctor Jorge  
 ARBO, José Ameghino  
 ARDID, Mario Rolando  
 ARGÜELLO, Octavio  
 ARRIAGA, Julio Esteban  
 AUGSBURGER, Silvia  
 AZCOITI, Pedro José  
 BALADRÓN, Manuel Justo  
 BALDATA, Griselda Ángela  
 BARAGIOLA, Vilma Rosana  
 BARRIOS, Miguel Ángel  
 BASTEIRO, Sergio Ariel  
 BAYONZO, Liliانا Amelia  
 BEDANO, Nora Esther  
 BELOUS, Nélida  
 BENAS, Verónica Claudia  
 BERNAZZA, Claudia Alicia  
 BERRAUTE, Ana  
 BERTOL, Paula María  
 BERTONE, Rosana Andrea  
 BIANCHI SILVESTRE, Marcela A.  
 BIANCO, Lía Fabiola  
 BISUTTI, Delia Beatriz  
 BONASSO, Miguel Luis  
 BULLRICH, Esteban José  
 BULLRICH, Patricia  
 BURZACO, Eugenio  
 CALCHAQUI, Mariel Adela  
 CALZA, Nélío Higinio  
 CAMAÑO, Graciela  
 CANELA, Susana Mercedes  
 CANTERO GUTIÉRREZ, Alberto  
 CARCA, Elisa Beatriz  
 CARLOTTO, Remo Gerardo  
 CARMONA, María Araceli  
 CASELLES, Graciela María  
 CEJAS, Jorge Alberto  
 CÉSAR, Nora Noemí  
 CHIQUICHANO, Rosa Laudelina  
 CIGOGNA, Luis Francisco Jorge  
 CONTI, Diana Beatriz  
 CÓRDOBA, José Manuel  
 CÓRDOBA, Stella Maris  
 CORTINA, Roy  
 COSCIA, Jorge Edmundo  
 CREMER DE BUSTI, María Cristina  
 CUCCOVILLO, Ricardo Oscar  
 CUEVAS, Hugo Oscar  
 CUSINATO, Gustavo  
 DAHER, Zulema Beatriz  
 DAMILANO GRIVARELLO, Viviana M.  
 DATO, Alfredo Carlos  
 DE LA ROSA, María Graciela  
 DE MARCHI, Omar Bruno  
 DE NARVÁEZ, Francisco  
 DELICH, Francisco José  
 DEPETRI, Edgardo Fernando  
 DI TULLIO, Juliana  
 DÍAZ BANCALARI, José María  
 DÍAZ ROIG, Juan Carlos  
 DÍAZ, Susana Eladia

DONDA PÉREZ, Victoria Analía  
 DOVENA, Miguel Dante  
 ERRO, Norberto Pedro  
 FABRIS, Luciano Rafael  
 FADEL, Patricia Susana  
 FEIN, Mónica Haydé  
 FELLNER, Eduardo Alfredo  
 FERNÁNDEZ BASUALDO, Luis María  
 FERNÁNDEZ, Marcelo Omar  
 FERRÁ DE BARTOL, Margarita  
 FERRO, Francisco José  
 FIOL, Paulina Esther  
 FLORES, Héctor  
 GALVALISI, Luis Alberto  
 GARCÍA DE MORENO, Eva  
 GARCÍA HAMILTON, José Ignacio  
 GARCÍA MÉNDEZ, Emilio Arturo  
 GARCÍA, Irma Adriana  
 GARCÍA, María Teresa  
 GARCÍA, Susana Rosa  
 GARDELLA, Patricia Susana  
 GENEM, Amanda Susana  
 GEREZ, Elda Ramona  
 GIANNETTASIO, Graciela María  
 GIL LOZANO, Claudia Fernanda  
 GINZBURG, Nora Raquel  
 GIUBERGIA, Miguel Ángel  
 GIUDICI, Silvana Myriam  
 GODOY, Ruperto Eduardo  
 GONZÁLEZ, Juan Dante  
 GONZÁLEZ, María América  
 GONZÁLEZ, Nancy Susana  
 GORBACZ, Leonardo Ariel  
 GRIBAUDO, Christian Alejandro  
 GUERCI, Beatriz Elvira  
 GULLO, Juan Carlos Dante  
 GUTIÉRREZ, Graciela Beatriz  
 HALAK, Beatriz Susana  
 HEREDIA, Arturo Miguel  
 HERRERA, Alberto  
 HERRERA, Griselda Noemí  
 HOTTON, Cynthia Liliana  
 IBARRA, Vilma Lidia  
 IGLESIAS, Fernando Adolfo  
 ILARREGUI, Luis Alfredo  
 IRAZÁBAL, Juan Manuel  
 ITURRIETA, Miguel Ángel  
 KAKUBUR, Emilio  
 KATZ, Daniel  
 KENNY, Eduardo Enrique Federico  
 KORENFELD, Beatriz Liliana  
 KRONEBERGER, Daniel Ricardo  
 KUNKEL, Carlos Miguel  
 LANCETA, Rubén Orfel  
 LANDAU, Jorge Alberto  
 LEGUIZAMÓN, María Laura  
 LEVERBERG, Stella Maris  
 LINARES, María Virginia  
 LLANOS, Edith Olga  
 LLERA, Timoteo  
 LÓPEZ, Ernesto Segundo  
 LÓPEZ, Rafael Ángel  
 LORENZO BOROCOTÓ, Eduardo  
 LORGES, Juan Carlos  
 LOZANO, Claudio Raúl  
 LUNA DE MARCOS, Ana Zulema  
 LUSQUINOS, Luis Bernardo  
 MACALUSE, Eduardo Gabriel  
 MARCONATO, Gustavo Ángel  
 MARINO, Adriana del Carmen  
 MARTIARENA, Mario Humberto

MARTIN, María Elena  
 MARTÍNEZ GARBINO, Emilio Raúl  
 MARTÍNEZ ODDONE, Heriberto A.  
 MERCHÁN, Paula Cecilia  
 MERLO, Mario Raúl  
 MOISÉS, María Carolina  
 MONTERO, Laura Gisela  
 MONTOYA, Jorge Luciano  
 MORÁN, Juan Carlos  
 MORANDINI, Norma Elena  
 MORANTE, Antonio Arnaldo María  
 MOREJÓN, Manuel Amor  
 MORENO, Carlos Julio  
 MORGADO, Claudio Marcelo  
 MORINI, Pedro Juan  
 MÜLLER, Mabel Hilda  
 NAÍM, Lidia Lucía  
 OBIGLIO, Julián Martín  
 OSORIO, Marta Lucía  
 PAIS, Juan Mario  
 PASINI, Ariel Osvaldo Eloy  
 PASTORIZA, Eduardo Antonio  
 PASTORIZA, Mirta Ameliana  
 PERALTA, Fabián Francisco  
 PEREYRA, Guillermo Antonio  
 PÉREZ, Adrián  
 PÉREZ, Jorge Raúl  
 PERIÉ, Hugo Rubén  
 PERIÉ, Julia Argentina  
 PETIT, María de los Ángeles  
 PINEDO, Federico  
 POGGI, Claudio Javier  
 PORTO, Héctor Norberto  
 PRIETO, Hugo Nelson  
 PUIGGRÓS, Adriana Victoria  
 QUIROZ, Elsa Siria  
 RAIMUNDI, Carlos Alberto  
 RECALDE, Héctor Pedro  
 REYES, María Fernanda  
 RICO, María del Carmen Cecilia  
 RIOBOÓ, Sandra Adriana  
 RIVAS, Jorge  
 RODRÍGUEZ, Evaristo Arturo  
 RODRÍGUEZ, Marcela Virginia  
 ROJKÉS DE ALPEROVICH, Beatriz L.  
 ROMÁN, Carmen  
 ROSSI, Agustín Oscar  
 ROSSI, Alejandro Luis  
 ROSSI, Cipriana Lorena  
 RUIZ, Ramón  
 SALIM, Juan Arturo  
 SALUM, Osvaldo Rubén  
 SÁNCHEZ, Fernando  
 SANTANDER, Mario Armando  
 SAPAG, Silvia Estela  
 SARGHINI, Jorge Emilio  
 STRAGNO, Lidia Elsa  
 SCIUTTO, Rubén Darío  
 SEGARRA, Adela Rosa  
 SEREBRINSKY, Gustavo Eduardo  
 SESMA, Laura Judith  
 SLUGA, Juan Carlos  
 SNOPEK, Carlos Daniel  
 SOLANAS, Raúl Patricio  
 SOTO, Gladys Beatriz  
 SPATOLA, Paola Rosana  
 STORNI, Silvia  
 SYLVESTRE BEGNIS, Juan Héctor  
 THOMAS, Enrique Luis  
 TOMAZ, Adriana Elisa  
 TORFE, Mónica Liliana

TORRONTÉGUI, María Angélica  
VACA NARVAJA, Patricia  
VARGAS AIGNASSE, Gerónimo  
VARISCO, Sergio Fausto  
VÁZQUEZ DE TABERNESE, Silvia B.  
VEGA, Juan Carlos  
VELARDE, Marta Sylvia  
VIALE, Lisandro Alfredo  
VILARIÑO, José Antonio  
VILLAVERDE, Jorge Antonio  
WEST, Mariano Federico  
ZANCADA, Pablo Ventura  
ZAVALLÓ, Gustavo Marcelo

## AUSENTES, CON LICENCIA:

LEMONS, Silvia Beatriz  
LÓPEZ ARIAS, Marcelo Eduardo

AUSENTES, CON LICENCIA  
PENDIENTE DE APROBACION DE LA  
HONORABLE CAMARA:

ARETA, María Josefa  
BEVERAGGI, Margarita Beatriz  
BRILLO, José Ricardo  
BRUE, Daniel Agustín  
COLLANTES, Genaro Aurelio  
COMELLI, Alicia Marcela  
DEL CAMPILLO, Héctor Eduardo  
DIEZ, María Inés  
HERRERA, José Alberto  
LEDESMA, Julio Rubén  
OLIVA, Cristian Rodolfo  
PAREDES URQUIZA, Alberto Nicolás  
PAROLI, Raúl Omar  
PORTELA, Agustín Alberto

## AUSENTES, CON AVISO:

AGOSTO, Walter Alfredo  
ÁLVAREZ, Juan José  
AMENTA, Marcelo Eduardo  
BARRIONUEVO, José Luis  
BIANCHI, Ivana María  
BIDEGAIN, Gloria  
CAMAÑO, Dante Alberto  
DALLA FONTANA, Ariel Raúl Armando  
GALANTINI, Eduardo Leonel  
GIOJA, Juan Carlos  
LENZ, María Beatriz  
OBEID, Jorge Alberto  
REJAL, Jesús Fernando  
ROLDÁN, José María  
SCALESI, Juan Carlos  
URLICH, Carlos

La referencia acerca del distrito, bloque y período del mandato de cada señor diputado puede consultarse en el Diario de Sesiones correspondiente a la sesión preparatoria (32ª reunión, período 125º) de fecha 5 de diciembre de 2007.

## SUMARIO

1. **Izamiento de la bandera nacional.** (Pág. 9.)
2. **Consideración** de la **renuncia** a su banca presentada por el señor diputado electo por el distrito de Buenos Aires, don Felipe Carlos Solá. Se acepta. (Pág. 9.)
3. **Juramento e incorporación** de los señores diputados electos por los distritos electorales de Jujuy, doña Beatriz Elvira Guerri, y de Buenos Aires, don Juan Carlos Lorges. (Pág. 10.)
4. **Diario de Sesiones.** (Pág. 14.)
5. **Asuntos entrados.** Resolución respecto de los asuntos que requieren pronunciamiento inmediato del cuerpo. (Pág. 14.)
6. **Plan de labor** de la Honorable Cámara. (Pág. 15.)
7. **Mociones de preferencia y de tratamiento sobre tablas.** (Pág. 16.)
  - I. **Mociones de preferencia con despacho de comisión.** Se aprueba. (Pág. 16.)
  - II. **Moción** del señor diputado Godoy de que se trate **sobre tablas** el proyecto de resolución del que es coautor por el que se rechaza la ilegítima pretensión del gobierno británico de incluir a las islas Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del Sur en su presentación de la plataforma continental, realizada el 11 de mayo ante la Comisión de Límites de la Plataforma Continental establecida por la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (2.477-D.-2009). Se aprueba. (Pág. 18.)

8. **Consideración** del asunto al que se refiere el número 7. II de este sumario. Se sanciona. (Pág. 20.)
9. **Moción de orden** formulada por la señora diputada Rodríguez de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento y moción de que se traten **sobre tablas** el proyecto de declaración del señor diputado Pérez (A.) por el que se repudia el ataque antisemita perpetrado en los festejos del 61º aniversario de la creación del Estado de Israel (2.451-D.-2009), y cualquier otro que trate sobre el mismo tema, y el proyecto de ley del que es coautora sobre prohibición de otorgar amnistía, indulto o conmutación de pena por la comisión de delitos de lesa humanidad cuando estén contemplados en los tratados internacionales de derechos humanos con jerarquía constitucional (654-D.-2009). Se difiere su tratamiento. (Pág. 24.)
10. **Juramento e incorporación** del señor diputado electo por el distrito electoral de Buenos Aires, don Jorge Rivas. (Pág. 24.)
11. **Continuación** de la consideración del asunto al que se refiere el número 9 de este sumario. Se difiere su tratamiento. (Pág. 25.)
12. **Homenajes:**
  - I. A la memoria del ex presidente de la Nación, doctor Raúl Ricardo Alfonsín. (Pág. 25.)
13. **Moción de orden** formulada por el señor diputado Díaz Bancalari de que se proceda a la votación de los proyectos de ley sin disidencias ni observaciones que figuren en el plan de labor. Se aprueba. (Pág. 36.)
14. **Moción de orden** formulada por la señora diputada Donda Pérez de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento y

XXXIII. **Pronunciamiento** de la Honorable Cámara sobre los asuntos a los que se refieren los números 16.I a 16.XXXII de este sumario. Se sancionan. (Pág. 96.)

17. **Moción de orden** formulada por el señor diputado Lozano de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento y moción de que se trate **sobre tablas** el proyecto de ley del que es coautor por el que se dispone la inclusión en los padrones electorales de la condición “ausente por desaparición forzada” (2.282-D.-2009). Se aprueban ambas proposiciones. (Pág. 96.)
18. **Consideración** del dictamen de las comisiones de Industria, de Defensa Nacional y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se autoriza el ejercicio de opción de compra de las acciones de Lockheed Martin Aircraft Argentina Sociedad Anónima (3-P.E.-2009). (Pág. 98.)
19. **Moción de orden** formulada por la señora diputada Vázquez de Tabernise de que se anticipe la consideración del proyecto de ley del que es coautora por el que se dispone la construcción de un monumento a la memoria de don Juan Bautista Túpac Amaru (4.920-D.-2008). (Pág. 123.)
20. **Manifestaciones** de la señora diputada Rodríguez respecto del orden de tratamiento de los proyectos. (Pág. 124.)
21. **Continuación** de la consideración del asunto al que se refiere el número 18 de este sumario. Se sanciona. (Pág. 124.)
22. **Manifestaciones** del señor diputado Martínez Oddone en relación con el proyecto cuya sanción acaba de producir la Honorable Cámara. (Pág. 126.)
23. **Continuación** de la consideración del asunto al que se refiere el número 19 de este sumario se aprueba. (Pág. 127.)
24. **Consideración** del asunto al que se refiere el número 19 de este sumario. (Pág. 127.)
25. **Moción de orden** formulada por el señor diputado Bonasso de que se anticipe la consideración del asunto al que se refiere el número 14 de este sumario. Se rechaza. (Pág. 130.)
26. **Continuación** de la consideración del asunto al que se refiere el número 24 de este sumario. Se sanciona. (Pág. 131.)
27. **Moción de orden** formulada por la señora diputada Fadel de que se traten en forma conjunta los proyectos de ley de la señora diputada Rico sobre creación del Programa Nacional de Educación y Prevención sobre las Adicciones y el Consumo Indebido de Drogas (2.655-D.-2008), y de la señora diputada Giannettasio y otros sobre creación del Programa Nacional de Educación y Prevención sobre el Consumo de Drogas (5.558-D.-2008), y del señor diputado Recalde y otros sobre sustitución del artículo 81 de la ley 20.744, de contrato de trabajo (4.582-D.-2008). (Pág. 133.)
28. **Manifestaciones** de la señora diputada Chi-quichano acerca de las inserciones de textos a realizar en el Diario de Sesiones de la presente sesión. (Pág. 133.)
29. **Continuación** de la consideración del asunto al que se refiere el número 27 de este sumario. Se aprueba. (Pág. 134.)
30. **Consideración** del dictamen de las comisiones de Prevención de Adicciones y Control del Narcotráfico, de Educación y de Presupuesto y Hacienda en los proyectos de ley de la señora diputada Rico sobre creación del Programa Nacional de Educación y Prevención sobre las Adicciones y el Consumo Indebido de Drogas (2.655-D.-2008), y de la señora diputada Giannettasio y otros sobre creación del Programa Nacional de Educación y Prevención sobre el Consumo de Drogas (5.558-D.-2008.). Se sanciona. (Pág. 134.)
31. **Consideración** del dictamen de la Comisión de Legislación del Trabajo en el proyecto de ley del señor diputado Recalde y otros por el que se sustituye el artículo 81 de la ley 20.744 –Ley de Contrato de Trabajo– (4.582-D.-2008). Se sanciona. (Pág. 140.)
32. **Moción de orden** formulada por el señor diputado Iturrieta de que se anticipe la consideración del proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se prorroga el plazo de vigencia del Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego (42-P.E.-2008). Se aprueba. (Pág. 143.)
33. **Consideración** del asunto al que se refiere el número 32 de este sumario. Se sanciona. (Pág. 143.)
34. **Cuestión de privilegio** planteada por el señor diputado Solanas con motivo de expresiones del doctor Marcos Aguinis en un programa de televisión. La cuestión de privilegio pasa a la Comisión de Asuntos Constitucionales. (Pág. 145.)
35. **Moción de orden** formulada por la señora diputada Fadel de que se anticipe la consideración del asunto al que se refiere el número 14 de este sumario. Se aprueba. (Pág. 146.)



36. **Consideración** del asunto al que se refiere el número 14 de este sumario. (Pág. 146.)
37. **Constitución** de la Honorable Cámara en comisión para la consideración del asunto al que se refiere el número 14 de este sumario. Se aprueba. (Pág. 179.)
38. **Conferencia** para el tratamiento del asunto al que se refiere el número 14 de este sumario. (Pág. 179.)
39. **Consideración** del dictamen emitido por la Honorable Cámara constituida en comisión sobre el asunto al que se refiere el número 14 de este sumario. Se inicia su consideración en particular. (Pág. 195.)
40. **Apéndice:**
  - A. **Sanciones de la Honorable Cámara.** (Pág. 202.)
  - B. **Asuntos entrados:**
    - I. **Mensajes del Poder Ejecutivo.** (Pág. 216.)
    - II. **Jefatura de Gabinete de Ministros.** (Pág. 217.)
    - III. **Comunicaciones del Honorable Senado.** (Pág. 218.)
    - IV. **Comunicaciones de la Presidencia.** (Pág. 219.)
    - V. **Dictámenes de comisiones.** (Pág. 223.)
    - VI. **Dictámenes observados.** (Página 227.)
    - VII. **Comunicaciones de comisiones.** (Pág. 227.)
    - VIII. **Comunicaciones de señores diputados.** (Pág. 228.)
    - IX. **Comunicaciones oficiales.** (Pág. 232.)
    - X. **Peticiones particulares.** (Pág. 242.)
    - XI. **Proyectos de ley.** (Pág. 244.)
    - XII. **Proyectos de resolución.** (Pág. 274.)
    - XIII. **Proyectos de declaración.** (Pág. 308.)
    - XIV. **Licencias.** (Pág. 321.)
  - C. **Inserciones solicitadas por los señores diputados:**
    1. **Rojkés de Alperovich.** (Página 321.)
    2. **Delich.** (Pág. 322.)
    3. **Gribaudo.** (Pág. 323.)
    4. **Acuña.** (Pág. 324.)
    5. **Rojkés de Alperovich.** (Página 325.)
    6. **Petit.** (Pág. 326.)
    7. **García (I. A.).** (Pág. 327.)
    8. **Sapag.** (Pág. 328.)
    9. **Chiquichano.** (Pág. 329.)
    10. **Acuña.** (Pág. 330.)
    11. **Hotton.** (Pág. 332.)
    12. **Iturrieta.** (Pág. 333.)
    13. **Cejas.** (Pág. 333.)
    14. **Giannettasio.** (Pág. 334.)
    - D. **Asistencia de los señores diputados a las sesiones** (febrero a junio de 2008). (Pág. 335.)
    - E. **Asistencia de los señores diputados a las reuniones de comisiones** (marzo y abril de 2009). (Pág. 361.)

—En Buenos Aires, a los veinte días del mes de mayo de 2009, a la hora 15 y 8:

## 1

### IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

**Sr. Presidente** (Fellner). — Con la presencia de 130 señores diputados queda abierta la sesión.

Invito al señor diputado por el distrito electoral de Buenos Aires, don Edgardo Fernando Depetri, a izar la bandera nacional en el mástil del recinto.

—Puestos de pie los señores diputados y el público asistente a las galerías, el señor diputado don Edgardo Fernando Depetri procede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. (*Aplausos.*)

## 2

### RENUNCIA

**Sr. Presidente** (Fellner). — La Presidencia informa a la Honorable Cámara que obra en Secretaría la nota de renuncia a su banca pre-

## 29

**MOCION DE ORDEN**  
(Continuación)

**Sr. Presidente** (Fellner). – Tiene la palabra la señora diputada por la Capital.

**Sra. González** (M. A.). – Señor presidente: estoy de acuerdo con la propuesta efectuada por la señora diputada por Mendoza, pero quiero aclarar que además del proyecto impulsado por la señora diputada Donda Pérez, que se incluyó antes del que acabamos de aprobar –por eso le solicitaba una interrupción al presidente del bloque oficialista, que está dando quórum para posibilitar el tratamiento de todos estos temas–, queda pendiente de tratamiento el proyecto contenido en el expediente 2.282-D.-2009, que es una iniciativa del señor diputado Lozano sobre la inclusión en los padrones electorales de la condición de “ausente por desaparición forzada”. Quiere decir que son dos los proyectos que requieren un tratamiento urgente.

**Sr. Presidente** (Fellner). – Se va a votar la moción formulada por la señora diputada Fadel.

–Resulta afirmativa.

**Sr. Presidente** (Fellner). – Se procederá en la forma solicitada.

## 30

**PROGRAMA NACIONAL DE EDUCACION  
Y PREVENCIÓN SOBRE LAS ADICCIONES  
Y EL CONSUMO INDEBIDO DE DROGAS**

(Orden del Día N° 1.719)

**Dictamen de las comisiones**

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Prevención de Adicciones y Control del Narcotráfico, de Educación y de Presupuesto y Hacienda han considerado los proyectos de ley de la señora diputada Rico y el de los señores diputados Giannettasio, Hotton, Burzaco, Kunkel, Dato, Fadel, Porto, Arbo, Díaz Bancalari, Vilariño, Landau, Halak, De Narváez, Villaverde y Llanos al que adhiere la diputada Areta (expediente 5.648-D.-08); ambos relacionados con la creación del Programa Nacional de Educación y Prevención sobre el Consumo Indebido de Drogas; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la sanción

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

**PROGRAMA NACIONAL DE EDUCACION  
Y PREVENCIÓN SOBRE LAS ADICCIONES  
Y EL CONSUMO INDEBIDO DE DROGAS**

## TITULO I

**Creación**

Artículo 1° – Toda persona tiene derecho a formar-se para tener una vida digna vivida en libertad y es en la familia y en el ámbito educativo que se deben promover los valores, actitudes y hábitos de vida que permitan desarrollar una verdadera educación para la salud y la vida.

Art. 2° – Créase el Programa Nacional de Educación y Prevención sobre las Adicciones y el Consumo Indebido de Drogas en el ámbito del Ministerio de Educación, con responsabilidades concurrentes del Ministerio de Salud, la Secretaría Nacional de la Niñez, Adolescencia y Familia, en coordinación con la Sedronar o el organismo que tenga a su cargo las competencias en materia de prevención de las adicciones.

## TITULO II

**Objetivo**

Art. 3° – El presente programa tiene como objeto orientar las prácticas educativas para trabajar en la educación y prevención sobre las adicciones y el consumo indebido de drogas, en todas las modalidades y niveles del sistema educativo nacional.

Art. 4° – Son objetivos del Programa Nacional de Educación y Prevención sobre las Adicciones y el Consumo Indebido de Drogas:

- a) Contribuir a formar personas que funden sus comportamientos y hábitos de vida en valores trascendentes que la ayuden a descubrir el sentido de respeto de sí misma, de libertad, de responsabilidad, de búsqueda del bien común y que puedan construir un juicio crítico, acerca de los mensajes que desde los medios de comunicación, fomentan la resolución de malestares o la mejora del rendimiento a través del consumo de sustancias;
- b) Diseñar e implementar acciones interdisciplinarias de educación y prevención sobre las adicciones, el consumo indebido de drogas en el ámbito educativo formal, de manera gradual, integral, continua y sistemática;
- c) Capacitar al personal docente y no docente de la institución escolar para educar para la salud y para la vida, en el marco de la libertad de enseñanza, de forma tal que los niños, las niñas y adolescentes, desarrollen una personalidad que les permita afrontar con confianza los desafíos de la vida y los ayuden a construir proyectos personales y colectivos. Ofrecer a los demás

miembros de la comunidad educativa espacios apropiados con la misma orientación;

- d) Complementar esta tarea con la difusión de medidas preventivas, que ayuden a orientar comportamientos y evitar situaciones de riesgo, incluyendo la revisión crítica de actitudes dentro del propio sistema educativo;
- e) Promover la vinculación con distintos sectores e instituciones, con el propósito de sensibilizar a la sociedad toda, sobre la necesidad de actuar conjuntamente en la prevención de esta enfermedad biopsicosocial y espiritual;
- f) Fomentar la realización de actividades con la finalidad de apoyar a las familias en su tarea educativa, en el contexto de un entorno afectivo y formativo que ayude a crecer en el desarrollo de la voluntad, la libertad, la responsabilidad, el razonamiento y el juicio crítico. Instando al acompañamiento familiar permanente, en el proceso de detección, tratamiento y seguimiento del consumo indebido de drogas;
- g) Fomentar la no discriminación de las personas con conductas adictivas.

#### TITULO III

##### Autoridad de aplicación

Art. 5° – El Ministerio de Educación, propondrá a las provincias dentro del Consejo Federal de Educación los lineamientos curriculares mínimos del Programa Nacional de Educación y Prevención sobre las Adicciones y el Consumo Indebido de Drogas, de modo tal que se respeten y articulen los programas y actividades que las jurisdicciones tengan en aplicación al momento de la sanción de la presente ley.

Art. 6° – El Ministerio de Educación con el acuerdo del Consejo Federal de Educación desarrollará los contenidos y el diseño de los programas y, a través del Instituto Nacional de Formación Docente, efectuará la capacitación por los mecanismos o procedimientos que permitan su multiplicación, de manera tal que puedan acceder a ellos todos los docentes.

Art. 7° – Facúltase al Ministerio de Educación de la Nación para crear un Consejo Consultivo, de carácter federal, en el que se encuentren representados la sociedad civil, credos, centros académicos y expertos de reconocida trayectoria y experiencia en la materia. El desempeño de los mismos será honorario. El consejo podrá ser requerido para:

- Proponer acciones o instrumentos que mejoren y fortalezcan el desempeño del programa.
- Proporcionar e impulsar propuestas que atiendan a mejorar y facilitar la articulación territorial del programa.
- Difundir la información disponible del programa entre las personas e instituciones de la

Art. 8° – La autoridad de aplicación, el Ministerio de Salud, en el marco del Consejo Federal de Salud, la Secretaría Nacional de la Niñez, Adolescencia y Familia, en el marco del Consejo Federal de Niñez, Adolescencia y Familia y el Sedronar, en el marco del Consejo Federal de Drogas, Cofedro, o el organismo que tenga a su cargo las competencias en materia de prevención de las adicciones, articularán los esfuerzos con los gobiernos provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, para facilitar la disponibilidad de profesionales y equipos técnicos que efectúen las acciones requeridas por las autoridades educativas dirigidas a la comunidad.

#### TITULO IV

##### Financiamiento

Art. 9° – El Poder Ejecutivo nacional incluirá anualmente una partida presupuestaria en la jurisdicción del Ministerio de Educación, con el objeto de dar cumplimiento al programa establecido en la presente ley.

#### TITULO V

##### Disposición transitoria

Art. 10. – Autorízase al jefe de Gabinete de Ministros a reformular el presupuesto de la administración pública nacional, a efectos de designar las partidas presupuestarias necesarias para dar cumplimiento al programa establecido por la presente ley.

Art. 11. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sala de las comisiones, 13 de mayo de 2009.

*Graciela M. Giannettasio. – Adriana V. Puiggrós. – Gustavo E. Marconato. – María del C. Rico. – Miguel A. Giubergia. – María G. de la Rosa. – Eugenio Burzaco. – Stella M. Leverberg. – Luis B. Lusquinos. – Laura G. Montero. – Esteban J. Bullrich. – María J. Areta. – Sergio A. Basteiro. – Rosana A. Bertone. – Lía F. Bianco. – Alberto Cantero Gutiérrez. – Remo G. Carlotto. – María A. Carmona. – Jorge A. Cejas. – V. Damilano Grivarello. – Victoria Donda Pérez. – Norberto P. Erro. – Patricia S. Fadel. – Margarita Ferrá de Bartol. – Luis A. Galvalisi. – Irma A. García. – Eva García de Moreno. – Juan C. Gioja. – Ruperto E. Godoy. – Leonardo A. Gorbacz. – Graciela B. Gutiérrez. – Griselda A. Herrera. – Alberto S. Herrera. – Beatriz L. Korenfeld. – Silvia B. Lemos. – Eduardo Lorenzo Borocotó. – Antonio A. M. Morante. – Carlos J. Moreno. – Mabel H. Müller. – Juan M. Pais. – Ariel O. E. Pasini. – Jorge R. Pérez. – Carmen Román. – Gladys B. Soto. – Silvia Storni. – Enrique L. Thomas. – Guillermo Vargas Aignasse. – José A. Vilariño. – Pablo G. Zancada. – Gustavo Zavallo.*

## INFORME

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Prevención de Adicciones y Control del Narcotráfico, de Educación y de Presupuesto y Hacienda han considerado los proyectos de ley de la señora diputada Rico y el de los señores diputados Giannettasio, Hotton, Burzaco, Kunkel, Dato, Fadel, Porto, Arbo, Díaz Bancalari, Vilariño, Landau, Halak, De Narváez, Villaverde y Llanos; ambos relacionados a la creación del Programa Nacional de Educación y Prevención sobre las Adicciones y el Consumo Indebido de Drogas. Luego de su estudio resuelven despacharlos favorablemente, unificados en un solo dictamen, y creen innecesario abundar en más detalles que los expuestos en los fundamentos que los acompañan, por lo que los hacen suyos y así lo expresan.

*Graciela Giannettasio.*

## FUNDAMENTOS

## 1

Señor presidente:

Desde el año 2005 rige en nuestro país la ley 26.061, de protección integral de la infancia y adolescencia, que en su artículo 14 establece que los organismos del Estado deberán garantizar, entre otros, el derecho de los niños, niñas y adolescentes “a la atención integral de su salud, a recibir la asistencia médica necesaria y a acceder en igualdad de oportunidades a los servicios y acciones de prevención, promoción, información, protección, diagnóstico precoz, tratamiento oportuno y recuperación de la salud”. En consonancia con esta normativa es que se plantea un programa educativo nacional, que esté orientado fundamentalmente a brindar los instrumentos indispensables para garantizar el acceso de nuestra infancia y nuestra juventud a una salud integral. En nuestro país rige además la ley 23.737, sobre el régimen legal de estupefacientes, sancionada y promulgada en 1989, que contempla en su artículo 42 la necesidad de involucrar al sistema educativo en la lucha contra este flagelo desde la relevante perspectiva de la prevención. Por otra parte la Argentina ha suscrita numerosos tratados internacionales que avalan la adopción de medidas en este sentido.

El fenómeno de las adicciones y del consumo de drogas se presenta cada vez con mayor fuerza en diferentes espacios sociales, incluidas las escuelas; con el agravante de que se renueva día a día la gama de sustancias que generan conductas de abuso y dependencia, así como se amplía el abanico de las adicciones. Aún así no debe perderse de vista que el alcohol y el tabaco son las primeras causas de drogodependencia en la Argentina.

El primer estudio a nivel nacional sobre consumo de sustancias psicoactivas, realizado por la Sedronar en 1999, arrojaba como resultado que el alcohol iba a la

cabeza de la lista, puesto que el 75 % de los argentinos comienza a consumirlo a los 18 años, y de estos 1 de cada 10 antes de los 13. Del mismo estudio también se desprende que el otro gran flagelo, junto con el alcohol es el consumo de tabaco, además de toda una gama de sustancias ilegales y psicofármacos de venta legal.

Recientemente se procesaron algunos de los datos del segundo estudio nacional realizado a mediados del año 2004, los cuales confirman la tendencia: el alcohol y el tabaco se ubican en un lugar preferencial desde el punto de vista de la magnitud del consumo, fundamentalmente en poblaciones adolescentes.

El alcohol y el tabaco son drogas y es necesario que se actúe sobre la prevención de su consumo en la población más vulnerable, nuestros niños y nuestros jóvenes, lo que no obsta para operar simultáneamente en el mismo sentido sobre el uso de otras, legales e ilegales, que conspiran todos los días contra el futuro de estas poblaciones y de la sociedad en su conjunto.

Los datos aportados por el Observatorio Argentino de Drogas (OAD), dependiente de la Sedronar, demuestran que el uso de drogas tiene un inicio en edades cada vez más tempranas, y que se incrementa gradualmente en el grupo de edad comprendido entre los 12 y los 16 años. Es por ello que los niños y los jóvenes se presentan como una población vulnerable en la que resulta necesario fomentar instancias de comunicación que promuevan la comprensión de esta problemática y prioricen a la prevención como estrategia fundamental. El presente programa intenta hacerse eco de esta realidad, por lo que entre sus propuestas incluye al sistema educativo en su conjunto, implicando a todos sus niveles, propiciando la adecuación más eficaz de los contenidos a impartir.

La tarea preventiva también debe estar orientada a contrarrestar el incremento de otras conductas dañosas, cuya existencia no debe soslayarse ni subvaluarse, como lo son las adicciones al juego, la compulsión por Internet, etcétera.

Es la escuela el ámbito elegido para concretar este proyecto, y por ello el Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología, en el marco del Consejo Federal de Cultura y Educación, es el órgano más adecuado para la elaboración de las propuestas educativas para todos los niveles. La complejidad de las problemáticas abordadas, no obstante, hace necesaria la concurrencia de otros organismos del Estado, para el asesoramiento, la disponibilidad del cuerpo técnico, la actualización de los contenidos y la capacitación de los docentes.

La comprensión del fenómeno de las adicciones y del uso indebido de drogas ha llevado a insistir en la importancia de dar prioridad a la prevención como estrategia fundamental. La prevención plantea como objetivo primordial, promover estilos de vida que hagan a los individuos y grupos que conforman la comunidad, menos proclives a involucrarse en relaciones problemáticas con las drogas. Por ello es en la comunidad educativa en donde hay que diseñar e



implementar programas de prevención que favorezcan el desarrollo de actitudes, valores y habilidades comprometidas con estilos de vida saludables y críticos frente al consumo.

Estamos convencidos, además, de que es el Estado el que debe constituirse en garante para el cumplimiento de estos altos objetivos, para que alcancen al conjunto de la sociedad, sin dejar excluidos a los más vulnerables. Es el Estado el que debe estar a la altura de las transformaciones sociales más recientes y el que debe colocar a la educación en el centro de los objetivos de la justicia social. Para ello debe procurar para los niños y jóvenes de nuestra patria, una formación integral, fortaleciendo la capacidad de cada uno para definir su proyecto de vida en la plenitud de sus capacidades físicas, psíquicas y afectivas, para constituirse en un sujeto pleno de derechos.

Por ello creemos en la necesidad de implementar un programa de prevención que actúe a lo largo y a lo ancho de nuestro país con el objetivo de dar a todos sus ciudadanos las herramientas indispensables para vivir en plenitud y trabajar para un futuro promisorio. Sabemos que algunas jurisdicciones ya han implementado en forma orgánica, programas con estos objetivos; sabemos también, que muchas escuelas, en forma aislada, brindan a su comunidad educativa importantes herramientas en esta materia. Sin embargo todos estos esfuerzos serán vanos, si no emprendemos desde el Estado nacional el desafío de pensar un futuro libre de drogas.

Por todo lo expuesto solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de ley.

*María del C. C. Rico.*

2

Señor presidente:

Nuestro país posee la ley 23.737, régimen legal de estupefacientes, sancionada y promulgada en 1989, que contempla en su artículo 42, la necesidad de involucrar al sistema educativo en la lucha contra esta enfermedad biopsicosocial y espiritual desde su lado más sensible: la educación y prevención.

Por otra parte, la ley 26.206, de educación nacional, sancionada y promulgada recientemente, en su artículo 11, inciso g), establece como uno de los objetivos de la política educativa nacional, “promover valores y actitudes que fortalezcan las capacidades de las personas para prevenir las adicciones y el uso indebido de drogas”.

El fenómeno del uso indebido de drogas se presenta cada vez con mayor fuerza en diferentes espacios sociales, incluidas las escuelas; a la vez que la gama de sustancias que forman parte de la conducta de abuso y dependencia también se ha ido renovando, aunque siempre se mantenga el predominio del alcoholismo entre los más jóvenes.

Nuestra sociedad, nuestras comunidades, están profundamente afectadas por el fenómeno de la droga y

sus consecuencias. Para muchos éste es hoy uno de esos problemas que resulta de difícil comprensión.

En un reciente estudio del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (Conicet), realizado para la Subsecretaría de Adicciones de la Provincia de Buenos Aires se señala que el 18,6 % de los alumnos bonaerenses del último año del secundario dijo haber fumado marihuana y el 4,6 % admitió haber aspirado cocaína. A estas cifras hay que sumarles los porcentajes de los que han consumido otras sustancias.<sup>1</sup> Es importante señalar que estas cifras no incluyen a los niños y jóvenes no escolarizados.

Si agregamos aquí lo que ocurre con la pasta base de cocaína, conocida como “paco”, los estudios muestran que el 47 % de los varones que viven en barrios precarios lo consumen.<sup>2</sup> Y sabemos que este es un fenómeno que se extiende ya a todas las clases sociales y cuyo consumo se ha incrementado en un 200 % en los últimos dos años.<sup>3</sup>

Y si mencionamos el alcohol, el 40 % de los chicos del secundario lo tienen incorporado en sus hábitos de consumo con una alta frecuencia y entre un 60 % y un 80 % en forma ocasional.<sup>4</sup>

Una última estadística, hasta hace algunos años la edad de inicio del consumo se situaba entre los 12 y los 15 años, hoy está por debajo de los 10 años.<sup>5</sup>

La drogadicción se combate no sólo con intervenciones de índole sanitaria y judicial, sino también y sobre todo con la creación de nuevas relaciones humanas, ricas en valores espirituales y afectivos.

Se debe “educar para la vida”. Una vida con sentido, en la que el esfuerzo, el sacrificio y aun el dolor, tengan una justificación plena, como parte de un camino de crecimiento con verdadero sentido de trascendencia.

En este esfuerzo es fundamental el concurso de toda la sociedad para gestar un compromiso solidario que comprenda a padres, docentes, funcionarios, medios de comunicación, instituciones religiosas y a todos los ámbitos sociales.

En la misma dirección corresponde destacar la actividad que durante más de un año llevó a cabo el Foro de Habitantes a Ciudadanos que congregó en su seno a la sociedad civil (Asociación Conciencia, Foro del Sector Social), credos (AMIA, ACIERA, CIRA, CNJP), entidades empresarias (UIA, AEA, CAME, ACDE), del sector financiero (ABA, ADEBA), del sector rural (FAA, SRA, CRA, CONINAGRO, AACREA), del

<sup>1</sup> Diario *La Nación*; 7 de octubre de 2007.

<sup>2</sup> *Ibidem* 4.

<sup>3</sup> Estudio nacional sobre consumo de sustancias psicoactivas Sedronar en el diario *La Nación*, 9 de septiembre de 2007, y *The New York Times*, 23 de febrero de 2008.

<sup>4</sup> Sedronar, Observatorio Argentino de Drogas, estudiantes de enseñanza media 2005 e investigación “La juventud y las adicciones”. Fundación de Estudios Superiores “Doctor Plácido Marín”, 2007.

<sup>5</sup> *Ibidem* 4.

trabajo (CGT, CTA) y del académico (CRUP, UCA); y al que fueron citados legisladores que concurrieron a su plenario, actividad de la que da cuenta el proyecto que se solicita al tratamiento.

Es válido asimismo recordar que, a requerimiento de ese foro, el presidente de la Cámara de Diputados de la Nación concedió audiencia para, en presencia de los presidentes de la casi totalidad de las diversas expresiones políticas que comprenden esa Cámara, recibir las conclusiones del trabajo realizado y las consideraciones de hecho y de derecho que fueron habidas en cuenta para la elaboración de la propuesta normativa.

Por ello, creemos en la necesidad de implementar un programa de educación y prevención que actúe a lo largo y a lo ancho de nuestro país con el objetivo de dar a todos sus ciudadanos las herramientas indispensables para vivir en plenitud y trabajar para un futuro promisorio. Sabemos que algunas jurisdicciones ya han implementado en forma orgánica, programas con estos objetivos; sabemos también, que muchas escuelas, en forma aislada, brindan a su comunidad educativa importantes herramientas en esta materia.

*Graciela M. Giannettasio. – José A. Arbó. – Eugenio Burzaco. – Alfredo C. Dato. – Francisco De Narváez. – José M. Díaz Bancalari. – Patricia S. Fadel. – Beatriz S. Halak. – Cinthia L. Hotton. – Carlos M. Kunkel. – Jorge A. Landau. – Edith O. Llanos. – Héctor N. Porto. – José A. Vilariño. – Jorge A. Villaverde.*

## ANTECEDENTES

### 1

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

#### PROGRAMA NACIONAL DE EDUCACION PARA LA PREVENCIÓN DE ADICCIONES Y CONSUMO DE DROGAS

Artículo 1º – Todos los educandos tienen derecho a acceder a propuestas formativas para su salud integral, organizadas en su escuela a cargo de los organismos del Estado con competencia específica, en el marco de lo establecido en el artículo 14 de la ley 26.061, de protección integral de la infancia y adolescencia.

Art. 2º – Créase el Programa Nacional de Educación para la Prevención de Adicciones y Consumo de Drogas, en el ámbito del Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología, con responsabilidades concurrentes del Ministerio de Salud, la Secretaría de Programación para la Prevención de la Drogadicción y la Lucha Contra el Narcotráfico (Sedronar), y la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia, conforme se detalla en los artículos 6º a 9º de la presente ley.

Art. 3º – El presente programa tiene como finalidad que todos los alumnos de las escuelas públicas, de gestión estatal y privada, cuenten con propuestas formativas específicas para desarrollar actitudes, saberes, valores y prácticas que contribuyan a prevenir las adicciones y el consumo de drogas.

Art. 4º – Son objetivos del Programa Nacional de Educación para la Prevención de Adicciones y Consumo de Drogas:

- a) Proveer información objetiva, actualizada, pertinente y adecuada a la edad y características de los educandos;
- b) Diseñar e implementar acciones de educación, en el ámbito educativo formal, para la prevención de adicciones y consumo de drogas, de manera gradual, continua y sistemática, a cargo de profesionales especializados en los temas y actividades que sean necesarios y relevantes;
- c) Capacitar en materia de prevención de adicciones a docentes y otros profesionales y toda otra persona que participe en el proceso educativo;
- d) Promover acciones conjuntas con organizaciones gubernamentales y no gubernamentales del área sociosanitaria reconocidas oficialmente, para cooperar en la difusión de experiencias en materia de prevención y asistencia de adicciones;
- e) Organizar una amplia oferta de talleres con la finalidad de informar a padres y adultos responsables sobre la prevención de adicciones, consumo de drogas y los factores protectores para atenuar los riesgos, así como sobre la detección y tratamiento de las adicciones.

Art. 5º – El Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología, en el marco del Consejo Federal de Cultura y Educación, tiene la responsabilidad de:

- a) Seleccionar los contenidos y elaborar las propuestas educativas para todos los niveles del sistema, incluyendo la formación docente;
- b) Definir criterios de adecuación entre dichas propuestas y los programas y actividades vigentes en las jurisdicciones;
- c) Coordinar su accionar con los organismos nacionales competentes, generando condiciones para su articulación.

Art. 6º – El Ministerio de Salud, en el marco del Consejo Federal de Salud, y la Sedronar, en el marco del Consejo Federal de Drogas (Cofedro), y la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia, en el marco del Consejo Federal de Niñez, Adolescencia y Familia, articularán los esfuerzos con los gobiernos provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, para facilitar la disponibilidad de profesionales y equipos técnicos que efectúen las acciones requeridas por las autoridades educativas dirigidas a la comunidad.

Art. 7° – Los organismos con responsabilidad elaborarán un plan plurianual para la implementación del presente programa, y presupuestarán los recursos necesarios, a los efectos de la incorporación de una partida específica.

Art. 8° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*María del Carmen C. Rico.*

## 2

### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

#### TITULO I

#### **Creación**

Artículo 1° – Toda persona tiene derecho a formarse para tener una vida digna vivida en libertad y es en la familia y en el ámbito educativo que se deben promover los valores, actitudes y hábitos de vida que permitan desarrollar una verdadera educación para la salud y la vida.

Art. 2° – Créase el Programa Nacional de Educación y Prevención sobre el Consumo de Drogas en el ámbito del Ministerio de Educación, en coordinación con el órgano que tenga a su cargo las competencias en materia de prevención de las adicciones y lucha contra el narcotráfico.

Art. 3° – A los efectos de la presente ley se utilizará el término droga, entendiéndose por tal aquella sustancia de origen natural o fabricado por síntesis química, que cuando se consume, modifica el comportamiento humano y actúa sobre el sistema nervioso central.

#### TITULO II

#### **Objetivo**

Art. 4° – El presente programa tiene como objeto orientar las prácticas educativas para trabajar en la educación y prevención del consumo indebido de drogas, en todas las modalidades y niveles del sistema educativo nacional.

Art. 5° – Son objetivos del Programa Nacional de Educación y Prevención sobre el Consumo de Drogas:

- a) Contribuir a formar personas que funden sus comportamientos y hábitos de vida en valores trascendentes que las ayuden a descubrir el sentido de respeto de sí mismas, de libertad, de responsabilidad y de búsqueda del bien común;
- b) Diseñar e implementar acciones interdisciplinarias de educación y prevención sobre el consumo de drogas en el ámbito educativo formal, de manera gradual, integral, continua y sistemática;
- c) Capacitar al personal docente y no docente de la institución escolar para educar para la salud

y para la vida en el marco de la libertad de enseñanza, de forma tal que los niños y jóvenes desarrollen una personalidad que les permita afrontar con confianza los desafíos de la vida. Ofrecer a los demás miembros de la comunidad educativa espacios apropiados con la misma orientación;

- d) Complementar esta tarea con la difusión de medidas preventivas que ayuden a orientar comportamientos y evitar situaciones de riesgo;
- e) Promover la vinculación con distintos sectores e instituciones, con el propósito de sensibilizar a la sociedad toda sobre la necesidad de actuar conjuntamente en la lucha contra esta enfermedad biopsicosocial y espiritual;
- f) Fomentar la realización de actividades con la finalidad de apoyar a las familias en su tarea educativa en el contexto de un entorno afectivo y formativo que ayude a crecer en el desarrollo de la voluntad, la libertad, la responsabilidad, el razonamiento y el juicio crítico. Informarlos también sobre la detección y el tratamiento de las adicciones.

#### TITULO III

#### **Autoridad de aplicación**

Art. 6° – El Ministerio de Educación, propondrá a las provincias dentro del Consejo Federal de Educación los lineamientos curriculares mínimos del Programa Nacional de Educación y Prevención sobre el Consumo de Drogas, de modo tal que se respeten y articulen los programas y actividades que las jurisdicciones tengan en aplicación al momento de la sanción de la presente ley.

Art. 7° – El Ministerio de Educación con el acuerdo del Consejo Federal de Educación desarrollará el diseño de los programas y, a través del Instituto Nacional de Formación Docente, efectuará la capacitación por los mecanismos o procedimientos que permitan su multiplicación, de manera tal que puedan acceder a ellos todos los docentes.

Art. 8° – Facúltase al Ministerio de Educación de la Nación para crear un consejo consultivo, de carácter federal, en el que se encuentren representados la sociedad civil, credos, centros académicos y expertos de reconocida trayectoria y experiencia en la materia. El desempeño de los mismos será honorario. El consejo podrá ser requerido para:

- Proponer acciones o instrumentos que mejoren y fortalezcan el desempeño del programa.
- Proporcionar e impulsar propuestas que atiendan a mejorar y facilitar la articulación territorial del programa.
- Difundir la información disponible del programa entre las personas e instituciones de la sociedad.

## TITULO IV

**Financiamiento**

Art. 9º – El Poder Ejecutivo nacional incluirá anualmente una partida presupuestaria en la jurisdicción del Ministerio de Educación, u organismo o jurisdicción que lo reemplace, con el objeto de dar cumplimiento al programa establecido en la presente ley.

## TITULO V

**Disposición transitoria**

Art. 10. – Autorízase al jefe de Gabinete de Ministros a reformular el presupuesto de la administración pública nacional, a efectos de designar las partidas presupuestarias necesarias para dar cumplimiento al programa establecido por la presente ley.

Art. 11. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Graciela M. Giannettasio. – José A. Arbó.  
– Eugenio Burzaco. – Alfredo C. Dato.  
– Francisco De Narváez. – José M. Díaz Bancalari. – Patricia S. Fadel. – Beatriz S. Halak. – Cinthia L. Hotton. – Carlos M. Kunkel. – Jorge A. Landau. – Edith O. Llanos. – Héctor N. Porto. – José A. Vilariño. – Jorge A. Villaverde.*

3

Buenos Aires, 7 de octubre de 2008.

*Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación, doctor Eduardo A. Fellner.*

S/D.

De mi mayor consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a usted a fin de solicitar mi adhesión al proyecto de ley creación del Programa Nacional de Educación y Prevención sobre el Consumo de Drogas en el ámbito del Ministerio de Educación, expediente 5.558-D-2008, de autoría de la diputada nacional Graciela María Giannettasio.

Sin otro particular me despido atentamente.

*María J. Areta.*

**Sr. Presidente** (Fellner). – En consideración.

Se va a votar en general y en particular en forma nominal.

–Se practica la votación nominal.

–Conforme al tablero electrónico, sobre 145 señores diputados presentes, 136 han votado por la afirmativa, registrándose además 8 abstenciones.

**Sr. Secretario** (Hidalgo). – Se han registrado 136 votos por la afirmativa y ninguno por la negativa. (Aplausos.)

–Votan por la afirmativa los señores diputados Acosta, Acuña, Alvaro, Ardid, Augsburger, Baladrón, Barrios, Basteiro, Belous, Benas, Bernazza, Berraute, Bianchi Silvestre, Bianco, Bonasso, Bullrich (P.), Burzaco, Calchaquí, Calza, Canela, Cantero Gutiérrez, Carca, Carmona, Cejas, Chiquichano, Cigogna, Conti, Córdoba (S. M.), Coscia, Cremer de Busti, Cuccovillo, Cuevas, Damilano Grivarello, De la Rosa, Delich, Di Tullio, Díaz Bancalari, Díaz, Doven, Erro, Fadel, Fein, Fernández Basualdo, Fernández, Fiol, Flores, Galvalisi, García Hamilton, García (M. T.), García (S. R.), Genem, Gerez, Giannettasio, Gil Lozano, Giudici, Godoy, González (J. D.), González (M. A.), Gorbacz, Gribaudo, Gullo, Gutiérrez, Heredia, Herrera (A.), Hotton, Irrazábal, Iturrieta, Kakubur, Korenfeld, Leguizamón, Leverberg, Llanos, Llera, López (E. S.), López (R. A.), Lozano, Luna de Marcos, Marconato, Martiarena, Martín, Merchán, Morán, Morandini, Morante, Morejón, Moreno, Morgado, Morini, Müller, Obiglio, Osorio, Pais, Pasini, Pastoriza (E. A.), Pastoriza (M. A.), Pereyra, Pérez (J. R.), Perié (H. R.), Perié (J. A.), Petit, Pinedo, Porto, Prieto, Puiggrós, Raimundi, Recalde, Reyes, Rioboó, Rodríguez (E. A.), Rodríguez (M. V.), Rojks de Alperovich, Rossi (A. O.), Rossi (A. L.), Ruiz, Salim, Salum, Sapag, Sciotto, Segarra, Serebrinsky, Sesma, Sluga, Solanas, Soto, Storni, Sylvestre Begnis, Vaca Narvaja, Vargas Aignasse, Varisco, Vázquez de Tabernise, Velarde, Viale, Vilariño, West, Zancada y Zavallo.

–Se abstienen de votar los señores diputados Alcuaz, Bisutti, Carlotto, Donda Pérez, Ferro, Linares, Peralta y Torrontegui.

**Sr. Presidente** (Fellner). – Queda sancionado el proyecto de ley.<sup>1</sup>

Se comunicará al Honorable Senado.

31

**MODIFICACION DE LA LEY 20.744  
DE CONTRATO DE TRABAJO SOBRE  
LA NO DISCRIMINACION**

(Orden del Día N° 1.236)

**Dictamen de comisión**

*Honorable Cámara:*

La Comisión de Legislación del Trabajo ha considerado el proyecto de ley del señor diputado Recalde y otros por el que se modifica el artículo 81 de la ley 20.744 –Ley de Contrato de Trabajo– (t. o. 1976) y sus modificatorias y ha tenido a la vista el proyecto de ley de la señora diputada Leguizamón (expediente 398-D.-08),

<sup>1</sup> Véase el texto de la sanción en el Apéndice. (Pág. 202.)



es un elemento similar del tehuelche. ¿Cuántos elementos culturales nos unen? La cruz cuadrada o andina, génesis de las culturas andinas, presentes en las culturas azteca, maya, inca, etcétera, y en las culturas tehuelches incluso anteriores a la construcción de Chichén Itzá o Machu Picchu, la faja pampa extendida desde México a la Patagonia (actualmente se teje en Chubut).

Pero todo lo que estoy comentando, como un proceso de aculturización es trágico en sí mismo, pero se agrava la tragedia cuando en vez de registrar a las personas por sus verdaderos nombres les impusieron otro nombre así mi tía bisabuela que se llamaba Truüllmani le pusieron Agustina Moreira y a su hermana, mi bisabuela, que se llamaba Tegui Tsüing (la pajarita que canta), le pusieron Teresa Moreira ¡Ahora sí dentro de la ley! Pero fuera de su identidad personal y cultural.

Y así auténticos tehuelches pasaron a tener apellidos como López, Segundo o el de alguien de origen español conocido o de su patrón. Sus descendientes pierden para siempre sus verdaderos nombres.

Esta es la verdadera tragedia. ¿Cómo la vamos a reparar?

Juan Bautista Túpac Amaru es Juan Bautista Túpac Amaru, por su voluntad, por su valentía, por su orgullo de ser Túpac Amaru.

Así lo vamos a honrar.

10

#### INSERCIÓN SOLICITADA POR EL SEÑOR DIPUTADO ACUÑA

**Fundamentos del apoyo del señor diputado al dictamen de las comisiones de Prevención de Adicciones y Control del Narcotráfico, de Educación y de Presupuesto y Hacienda en los proyectos de ley de la señora diputada Rico y de la señora diputada Giannettasio y otros señores diputados por los que se crea el Programa Nacional de Educación y Prevención sobre el Consumo Indebido de Drogas**

Quiero empezar celebrando que estemos aprobando un proyecto como éste. En el tema de adicciones es fundamental trabajar en la educación y la prevención. Comparto totalmente las palabras expresadas en el artículo 1º: “Toda persona tiene derecho a formarse para tener una vida digna vivida en libertad y es en la familia y en el ámbito educativo que se deben promover los valores, actitudes y hábitos de vida que permitan desarrollar una verdadera educación para la salud y la vida”.

Me parece un gran acierto hacer hincapié en la familia, donde todos nos formamos, donde aprendemos los valores. La familia es un valor apreciado por nuestro pueblo. El hogar sigue siendo el lugar privilegiado de encuentro de las personas donde, en lo cotidiano, se recrea el sentido de pertenencia. Gracias a los afectos auténticos de nupcialidad, paternidad y maternidad, filiación y fraternidad, aprendemos a sostenernos mutuamente

acompañar a las niñas, los niños, los adolescentes y a los jóvenes, a tener en cuenta, valorar y querer a los abuelos y a las personas con capacidades diferentes. Cuando hay familia, se expresan verdaderamente el amor y la ternura, se comparten las alegrías haciendo fiesta y sus miembros se solidarizan ante las dificultades cotidianas, la angustia del sufrimiento, y el dolor que provoca la enfermedad y la muerte. La familia es una comunidad de personas, la célula social más pequeña y, como tal, es una institución fundamental para la vida de toda sociedad.

Específicamente sobre el tema de adicciones, y en esta misma línea, he presentado dos proyectos. El expediente 911-D.-09, donde manifiesto: “Sustitúyese el artículo 42 de la ley 23.737, por el siguiente: ‘Artículo 42: El Consejo Federal de Educación, en coordinación con el Consejo Federal de Salud, diseñarán programas y estrategias cuyo objetivo sea la prevención de las adicciones. Para tal fin deberán considerar los planes de estudio, la carrera de formación docente, espacios culturales, formativos, informativos, deportivos y recreativos, y toda otra iniciativa que permita y facilite el cumplimiento de este objetivo’”. Y en el otro, expediente 912-D.-09, manifiesto la necesidad de “solicitar al Poder Ejecutivo que, a través de los organismos correspondientes, informe detalladamente sobre todas las acciones desarrolladas para dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 42 de la ley 23.737”.

La problemática de las adicciones crece y se instala en la sociedad desafiando los intentos que se realizan para controlar el fenómeno. Este fenómeno es de características mundiales y se refleja en indicadores de creciente gravedad.

En la Argentina, según datos proporcionados por la Sedronar, la pasta base de cocaína es la tercera y más adictiva droga de este país. Más de 180 mil jóvenes consumieron al menos una vez en su vida “paco” o pasta base de cocaína, la tercer droga ilegal más consumida en nuestro país cuya composición química se desconoce, según un informe especial difundido por la oficina antinarcóticos del gobierno nacional.

El consumo de estupefacientes y drogas legales e ilegales entre estudiantes secundarios de 13 a 17 años registró un gran incremento desde 2001, lapso en el que el uso y abuso de ciertos fármacos llegó a cuadruplicarse, según un informe de Sedronar.

Estudiantes secundarios aumentaron 380 % el consumo de inhalantes (pegamento), 200 % de paco (pasta base de cocaína), 120 % de cocaína y 67 % de marihuana.

Las drogas legales más extendidas entre adolescentes son el alcohol y el tabaco que, por el contrario, disminuyeron el consumo en un 17,7 y un 7,4 por ciento, según sostiene la Sedronar, que realizó encuestas a unos 65 mil alumnos.

El organismo dijo que inhalantes como el pegamento y la pasta base de cocaína tuvieron un desarrollo explosivo desde 2001, mientras el consumo de tranquilizantes y psicofármacos subió 44,4 por ciento debido al fácil acceso.

La presencia de las mujeres en el mundo de las drogas fue un factor decisivo para elevar el consumo de paco y marihuana, y tuvo incidencia además en la reducción del uso de alcohol y tabaco, precisó el informe.

El estudio muestra que los productos adictivos de mayor impacto entre los adolescentes son el alcohol y el tabaco. Un 51,6 por ciento de los jóvenes reconoció haber hecho uso de uno o de ambos en el último año, en tanto 6,6 aceptó que había tomado drogas ilegales y 4,4 algún psicofármaco sin prescripción.

La bebida más consumida fue la cerveza: 83 por ciento la tomó en los 30 días anteriores al estudio, 58 por ciento lo hizo con alguna más fuerte en alcohol y 48 por ciento con vino.

En la Argentina el consumo de todas las sustancias adictivas va en aumento a medida que se eleva la edad de los estudiantes, con la sola excepción del paco, que tiene una adhesión similar en los jóvenes de 13, 15 y 17 años.

Estadísticas recientes presentadas por la Sedronar revelaron que “33 por ciento de los asistentes a las fiestas ‘rave’ realizadas en la costa atlántica durante enero consumió drogas”, en general “pastillas”, con un costo de “entre 30 y 50 pesos”.

Estos son algunos de los datos que nos proporciona la Sedronar para poder tener un panorama de la gravedad de la situación que estamos viviendo respecto a las adicciones.

El constante y acelerado incremento en los últimos años del consumo, oferta y demanda de estupefacientes, psicofármacos, nos dan como resultado cifras alarmantes respecto al consumo. Esto trae aparejado riesgos y consecuencias sociales que perjudican al conjunto de la sociedad.

El fenómeno de la drogadicción es un problema de todos: de quienes consumen, de los padres, de la familia, de los médicos, escuela, salud pública y del gobierno mismo.

Debemos comprender la importancia que tiene la educación como una de las formas de prevención más importante y a la vez efectiva.

Estamos convencidos que toda acción destinada a educar a alguien deberá proveer al educando de herramientas para lograr un desarrollo interno y un crecimiento que indudablemente se pondrá de manifiesto a través de la conducta.

Creemos que la prevención ante todo se basa en una actitud atenta cuyo propósito es evitar la aparición de riesgos para la salud, tanto del individuo como de la familia y de la comunidad. La prevención del uso indebido de drogas constituye la herramienta más eficaz para que las personas, sobre todo de edades vulnerables por el período evolutivo que están atravesando (preadolescencia-adolescencia), así como también poblaciones en riesgo, queden a merced de los estupefacientes, que sólo arrastrarán a la persona al deterioro físico, mental e incluso hasta la muerte.

Estamos convencidos que para que sea realmente eficaz toda tarea de prevención debe contar con el apoyo de maestros, profesorado, docentes y educadores en general. Todos los programas de prevención contra el uso de drogas deberían apoyarse, fundamentalmente, en familia-escuela-Estado para ser realmente efectivos.

Es por esto que, sin duda, la preparación para la prevención de adicciones debe estar contemplada en la capacitación docente desde los profesorado de formación y la capacitación docente continua.

Para finalizar, y dejar en claro mi postura, cito al doctor Juan Alberto Yaría:

“Muchos de los que abogan por la despenalización sólo la ven como la fase intermedia para una legalización de las drogas y para ello la Argentina debería denunciar todos los convenios con organismos internacionales en donde están todos los países del mundo.

”Es llamativo que ninguno de los mentores de estos programas mencione una estrategia global de lucha preventiva. Hoy sabemos que ninguna de estas medidas sirve si no existe una política con campañas públicas acerca de los daños sobre el alcohol y las drogas, una formación de docentes, padres, líderes comunitarios, equipos de salud, y generar una red de centros de asistencia en todos los barrios de los grandes centros urbanos. Es que trabajar con un programa preventivo asistencial con gran participación de la comunidad fomentaría una cultura de calidad de vida y adversa al consumo de drogas y a la alcoholización. Todo lo contrario a lo que hoy culturalmente desde ciertos sectores se promueve: la tolerancia social al consumo. Esta tolerancia es uno de los cimientos de la epidemia, y en algunos lugares pandemia, que hoy vivimos”.

Por todo lo expuesto es que voto afirmativamente.

11

#### INSERCIÓN SOLICITADA POR LA SEÑORA DIPUTADA HOTTON

**Fundamentos del apoyo de la señora diputada al dictamen de las comisiones de Prevención de Adicciones y Control del Narcotráfico, de Educación y de Presupuesto y Hacienda en los proyectos de ley de la señora diputada Rico y de la señora diputada Giannettasio y otros señores diputados por los que se crea el Programa Nacional de Educación y Prevención sobre el Consumo Indebido de Drogas**

Quiero destacar la importancia de los presentes proyectos que estamos tratando en forma unificada dado que promueven la prevención del flagelo de la drogodependencia, estrategia que considero fundamental.

Sin duda, es éste un problema multifacético. La lucha contra la drogadicción se lleva a cabo mediante intervenciones de índole sanitaria y judicial, pero también y sobre todo, con la educación y prevención de la misma, y mediante la promoción de valores espirituales y afectivos.

Por otra parte, como lo establece el artículo 1º del expediente 5.558-D.-2008, “Toda persona tiene derecho a formarse para tener una vida digna, vivida en libertad y es en la familia y en el ámbito educativo que se deben promover los valores, actitudes y hábitos de vida que permitan desarrollar una verdadera educación para la salud y la vida.”

En esta sintonía, el artículo 14 de la ley 26.061, de protección integral de los derechos de las niñas, niños y adolescentes, establece la obligación del Estado de garantizar su acceso a servicios de salud.

Las niñas, niños y adolescentes tienen derecho a la atención integral de su salud, a recibir la asistencia médica necesaria y a acceder en igualdad de oportunidades a los servicios y acciones de prevención, promoción, información, protección, diagnóstico precoz, tratamiento oportuno y recuperación de la salud.

Es por ello que considero que éste es un gran paso en la lucha contra esta problemática.

Pero si bien la drogadicción constituye principalmente una responsabilidad del Estado, también lo es de la sociedad civil, que está llamada a colaborar con el mismo en la consecución de sus fines.

De esta manera lo ha entendido a su vez el foro “De habitantes a ciudadanos”, un espacio plural de encuentro entre organizaciones de la sociedad civil destinado a promover políticas públicas para la inclusión social, conformado durante el 2007 a instancias del Episcopado.

El mismo presentó un anteproyecto de ley a las autoridades de la Cámara de Diputados y a los presidentes de los diferentes bloques parlamentarios a fin de contar con el mayor consenso posible para su sanción. Tuve el honor de ser parte de esa convocatoria y fue así que surgió uno de los proyectos que estamos tratando.

Ambos tienen como objeto la creación de un programa nacional de educación y prevención sobre el consumo de drogas, en el ámbito del Ministerio de Educación.

No creo que sea casualidad la identidad de objeto. Resulta evidente la necesidad de contar con un programa de estas características ya que el fenómeno del uso indebido de drogas se presenta cada vez con mayor frecuencia en diferentes espacios sociales. Lamentablemente esto incluye a las escuelas. Asimismo, la gama de sustancias que forman parte de la conducta de abuso y dependencia también se ha ido renovando.

Tal como lo señalamos en los fundamentos del expediente 5.558-D-2008, en un reciente estudio del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (Conicet) realizado para la Subsecretaría de Adicciones de la Provincia de Buenos Aires se señala que el 18,6 % de los alumnos bonaerenses del último año del secundario dijo haber fumado marihuana y el 4,6 % admitió haber aspirado cocaína. A estas cifras hay que sumarles los porcentajes de los que se han consumido otras sustancias. Es importante señalar que estas cifras no incluyen a los

Si agregamos aquí lo que ocurre con la pasta base de cocaína, conocida como “paco”, los estudios muestran que el 47 % de los varones que viven en barrios precarios la consumen. Y sabemos que éste es un fenómeno que se extiende a todas las clases sociales y cuyo consumo se ha incrementado en un 200 % en los últimos dos años.

En otra estadística, se revela que hasta hace algunos años la edad de inicio del consumo se situaba entre los 12 y los 15 años, en cambio hoy está por debajo de los 10 años.

Por último, considero que no debemos olvidar los costos sociales de la drogadicción.

En efecto, el consumo de drogas psicoactivas facilita, entre otras cosas, que se propague de diversas formas la infección por el VIH. La más directa es mediante el uso compartido de agujas por parte de consumidores de drogas intravenosas. Por ello el control de las drogas y los servicios de tratamiento de drogodependencias son también una herramienta fundamental para la prevención del VIH.

Asimismo, las propiedades desinhibidoras de las sustancias psicoactivas inducen en los individuos comportamientos de alto riesgo, sexuales o de otro tipo, que de otra forma podrían evitarse. No tengo que decir demasiado sobre este punto. Es de público conocimiento la relación existente entre la drogadicción y el aumento del delito y la violencia.

Por todo esto considero fundamental que acompañemos el presente proyecto.

12

#### INSERCIÓN SOLICITADA POR EL SEÑOR DIPUTADO ITURRIETA

#### **Fundamentos del apoyo del señor diputado al dictamen de las comisiones de Seguridad Interior y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre prórroga del plazo de vigencia del Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego**

El presente proyecto de ley propone prorrogar el plazo de vigencia del Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego, creado por ley 26.216 en el año 2007.

Cabe tener en cuenta que el artículo 5º de la ley 26.216 estableció que el programa tendría un plazo de vigencia de 180 días, prorrogables por igual término. Asimismo, el artículo 6º faculta al Poder Ejecutivo a llevar adelante el mencionado programa, estableciendo la metodología y operatoria del mismo.

Se dispuso que el programa se implementara a partir del día 10 de julio de 2007, con una vigencia de ciento ochenta (180) días, prorrogable por igual término.

El día 28 de marzo de 2008 venció el plazo de 180 días, y mediante el decreto nacional 560/2008 con fecha

## INSERCIÓN SOLICITADA POR LA SEÑORA DIPUTADA GIANNETTASIO

### **Fundamentos del apoyo de la señora diputada al dictamen de las comisiones de Prevención de Adicciones y Control del Narcotráfico, de Educación y de Presupuesto y Hacienda en su proyecto de ley y en el de la señora diputada Rico por los que se crea el Programa Nacional de Educación y Prevención sobre el Consumo Indebido de Drogas**

En mi carácter de presidenta de la Comisión de Prevención de Adicciones y Control del Narcotráfico, y habiendo finalizado el trámite de manera unánime en todas las comisiones que intervinieron, fundamento el proyecto de ley que crea el Programa Nacional de Educación y Prevención sobre Adicciones y el Consumo Indebido de Drogas en virtud a las siguientes consideraciones:

– Que los dictámenes unifican el expediente 2.655-D.-2008 de la señora diputada María del Carmen Rico y el expediente 5.648-D.-2008 de mi autoría juntamente con los diputados Hotton, Burzaco, Kunkel, Dato, Fadel, Porto, Arbo, Díaz Bancalari, Vilariño, Landau, Halak, De Narváez, Villaverde y Llanos, al que adhiera la diputada Areta por expediente 5.648-D.-2008.

–El primero de los nombrados había tenido despacho unánime del pleno de esta Honorable Cámara, no habiendo logrado el tratamiento del Honorable Senado de la Nación, razón por la cual su autora reprodujo el mismo.

El segundo recoge la propuesta llevada a cabo por el Foro Nacional “De habitantes a ciudadanos”, que agrupa entre sus miembros a representantes de los sectores empresarial, financiero, rural, obrero, académico y organizaciones sociales y credos.

–Encuentra su razón de ser en la Ley Nacional de Educación 26.206 que tiene como uno de sus objetivos “promover valores y actitudes que fortalezcan las capacidades de las personas para prevenir las adicciones y el uso indebido de drogas”.

El fenómeno del uso indebido de drogas se presenta cada vez con mayor fuerza en diferentes espacios sociales, incluidas las escuelas, a la vez que la gama de sustancias que forman parte de la conducta de abuso y dependencia también se ha ido renovando, aunque siempre se mantenga el predominio del alcoholismo entre los más jóvenes.

Nuestra sociedad, nuestras comunidades, están profundamente afectadas por el fenómeno de la droga y sus consecuencias. Para muchos éste es hoy uno de esos problemas que resulta de difícil comprensión.

En un reciente estudio del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (Conicet) realizado por la Subsecretaría de Adicciones de la provincia de Buenos Aires, se señala que el 18,6 por ciento de los alumnos bonaerenses del último año secundario dijo haber fumado marihuana y el 4,6 por ciento admitió

haber aspirado cocaína. A estas cifras hay que sumarle los porcentajes de los que han consumido otras sustancias. Es importante señalar que estas cifras no incluyen a los niños y jóvenes no escolarizados.

Si agregamos aquí lo que ocurre con la pasta base de cocaína, conocida como “paco”, los estudios muestran que el 47 por ciento de los varones que viven en barrios precarios lo consumen. Y sabemos que éste es un fenómeno que se extiende ya a todas las clases sociales y cuyo consumo se ha incrementado en un 200 por ciento en los últimos dos años.

Y si mencionamos el alcohol, el 40 por ciento de los chicos del secundario lo tiene incorporado en sus hábitos de consumo con una alta frecuencia y entre un 60 y un 80 por ciento en forma ocasional.

Una última estadística señala que, hasta hace algunos años, la edad de inicio del consumo se situaba entre los 12 y los 15 años; hoy está por debajo de los 10 años.

En este contexto sigue siendo la escuela, como en tantos otros temas, el actor institucional y social que, después de la familia, puede distribuir a todos los sectores sin exclusión la formación en los hábitos saludables y prevenir frente a la amenaza de los otros.

En ese orden de ideas, el proyecto promueve prácticas educativas en todos los niveles y modalidades del Sistema Educativo Nacional. Establece en el seno del Consejo Federal el diseño de los lineamientos curriculares mínimos del programa, poniendo a cargo del Ministerio de Educación de la Nación, en acuerdo con el Consejo y a través del Instituto Nacional de Formación Docente, la capacitación por mecanismos o procedimientos que permitan su multiplicación para que todos los docentes puedan acceder a ellos.

Se faculta al Ministerio de Educación de la Nación para crear un consejo consultivo de carácter federal en el que se encuentre representada toda la sociedad civil, los credos y los centros académicos y expertos de reconocida trayectoria.

Se establece asimismo la articulación de esfuerzos con la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y las provincias para facilitar la disponibilidad de profesionales y equipos técnicos.

Respecto del financiamiento, se consigna la obligación por parte del Poder Ejecutivo nacional de incluir anualmente una partida presupuestaria en la jurisdicción del Ministerio de Educación de la Nación con el objeto de dar cumplimiento al programa, autorizándose al jefe de Gabinete de Ministros a reasignar partidas para posibilitar el cumplimiento efectivo.

El eje vertebrador del proyecto, tal como se describe, se basa en la premisa “educar para la vida” y a lo largo de toda la vida, como parte de un camino de crecimiento con verdadero sentido de trascendencia.

Para esto es necesario el concurso de toda la sociedad para gestar un compromiso solidario que comprenda a padres, docentes, funcionarios, medios de comunicación y todos los ámbitos sociales.



Por ello, creo en la necesidad de implementar un Programa de Educación y Prevención que actúe a lo largo y ancho de nuestro país para dar a todos herramientas para vivir en plenitud y trabajar hacia el futuro.

Es necesario destacar que el Poder Ejecutivo nacional, a través del Ministerio de Justicia de la Nación ha suscrito acuerdos con el Ministerio de Educación nacional para comenzar a trabajar en esta dirección.

También que algunas provincias han implementado programas con estos objetivos, y que hay escuelas que

de manera aislada brindan a sus comunidades importantes herramientas en esta materia.

Estoy convencida de que los esfuerzos aislados son vanos si no emprendemos de manera orgánica desde el Estado nacional y las provincias el desafío de pensar en un futuro libre de drogas para todos.

Por último, apelo al pleno de esta Cámara para que, de la misma manera que en el tratamiento de las comisiones, acompañe de manera unánime la iniciativa que garantice que todos, sin discriminación, accedan a la posibilidad de proteger su integridad y la de la patria que nos cobija.

#### D. ASISTENCIA DE LOS SEÑORES DIPUTADOS A LAS SESIONES DE LA HONORABLE CAMARA

(Artículo 26 del Reglamento de la Honorable Cámara)

Febrero de 2008 Total de reuniones: 1

<i>Apellido y nombres</i>	<i>P</i>	<i>A</i>	<i>L</i>	<i>MO</i>
Acosta, María Julia	1	—	—	—
Acuña Kunz, Juan Erwin Bolívar	1	—	—	—
Acuña, Hugo Rodolfo	1	—	—	—
Agosto, Walter Alfredo	1	—	—	—
Aguad, Oscar Raúl	1	—	—	—
Aguirre de Soria, Hilda Clelia	1	—	—	—
Albarracín, Jorge Luis	1	—	—	—
Albrisi, César Alfredo	1	—	—	—
Alcuaz, Horacio Alberto	1	—	—	—
Alfaro, Germán Enrique	1	—	—	—
Alvarez, Juan José	1	—	—	—
Alvaro, Héctor Jorge	1	—	—	—
Amenta, Marcelo Eduardo	1	—	—	—
Arbo, José Ameghino	1	—	—	—
Ardid, Mario Rolando	1	—	—	—
Areta, María Josefa	1	—	—	—
Argüello, Octavio	1	—	—	—
Arriaga, Julio Esteban	1	—	—	—
Augsburger, Silvia	1	—	—	—
Azcoiti, Pedro José	1	—	—	—
Baladrón, Manuel Justo	1	—	—	—
Baldata, Griselda Angela	1	—	—	—
Baragiola, Vilma Rosana	—	—	1	—
Barrionuevo, José Luis	1	—	—	—
Barrios, Miguel Angel	1	—	—	—
Basteiro, Sergio Ariel	1	—	—	—
Bayonzo, Liliana Amelia	1	—	—	—
Bedaro, Nora Esther	1	—	—	—
Belous, Nélica	1	—	—	—
Benas, Verónica Claudia	1	—	—	—