



REPÚBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN

14^a REUNIÓN – 7^a SESIÓN ORDINARIA

17 DE SEPTIEMBRE DE 2014

Presidencia del señor vicepresidente de la Nación, don **AMADO BOUDOU**,
y del señor presidente provisional del Honorable Senado,
senador don **GERARDO ZAMORA**

Secretarios:

Señor don **JUAN H. ESTRADA** y señor don **JUAN H. ZABALETA**

Prosecretarios:

Señor don **LUIS G. BORSANI**, señor don **MARIO DANIELE**
y señor don **JOSÉ LEPERE**



PRESENTES:

AGUILAR, Eduardo Alberto
 AGUIRRE DE SORIA, Hilda Clelia
 ARTAZA, Eugenio Justiniano
 BARRIONUEVO, Walter Basilio
 BASUALDO, Roberto Gustavo
 BERMEJO, Rolando Adolfo
 BERTONE, Rosana
 BLAS, Inés Imelda
 BORELLO, Marta Teresita
 CASTILLO, Oscar Aníbal
 CATALÁN MAGNI, Julio César
 CIMADEVILLA, Mario Jorge
 CREXELL, Lucila
 DE ANGELI, Alfredo
 DE LA ROSA, María Graciela
 ELÍAS DE PEREZ, Silvia Beatriz
 FELLNER, Liliana Beatriz
 FERNÁNDEZ, Aníbal Domingo
 FIORE VIÑUALES, María Cristina del Valle
 FUENTES, Marcelo Jorge
 GARCÍA LARRABURU, Silvina Marcela
 GARRAMUÑO, Jorge Alberto
 GIMÉNEZ, Sandra Daniela
 GIUSTINIANI, Rubén Héctor
 GODOY, Ruperto Eduardo
 GONZÁLEZ, Pablo Gerardo
 GUASTAVINO, Pedro Guillermo Ángel
 GUINLE, Marcelo Alejandro Horacio
 HIGONET, María de los Ángeles
 IRRAZABAL, Juan Manuel
 ITURREZ DE CAPELLINI, Ada del Valle
 JUEZ, Luis Alfredo
 KUNATH, Sigrid Elisabeth
 LABADO, María Esther
 LATORRE, Roxana Itatí
 LEGUIZAMÓN, María Laura
 LINARES, Jaime

LUNA, Mirtha María Teresita
 MANSILLA, Sergio Francisco
 MARTÍNEZ, Alfredo Anselmo
 MAYANS, José Miguel Ángel
 MICHETTI, Marta Gabriela
 MONLLAU, Blanca María del Valle
 MONTENEGRO, Gerardo Antenor
 MONTERO, Laura Gisela
 MORALES, Gerardo Rubén
 MORANDINI, Norma Elena
 NEGRE DE ALONSO, Liliana Teresita
 ODARDA, María Magdalena
 PEREYRA, Guillermo Juan
 PÉRSICO, Daniel Raúl
 PETCOFF NAIDENOFF, Luis Carlos
 PICHETTO, Miguel Ángel
 PILATTI VERGARA, María Inés
 REUTEMANN, Carlos Alberto
 RODRÍGUEZ SAÁ, Adolfo
 ROJKÉS de ALPEROVICH, Beatriz Liliana
 ROLDÁN, José María
 ROMERO, Juan Carlos
 ROZAS, Ángel
 SANTILLI, Diego
 SANZ, Ernesto Ricardo
 SOLANAS, Fernando Ezequiel
 URTUBEY, Rodolfo
 VERNA, Carlos Alberto
 ZAMORA, Gerardo

AUSENTES, CON AVISO:

CABRALARRECHEA, Salvador
 DI PERNA, Graciela Agustina
 MARINO, Juan Carlos
 MENEM, Carlos Saúl
 RIOFRÍO, Marina Raquel

LICENCIA POR ENFERMEDAD:

MEABE, Josefina Angélica

SUMARIO

1. **Izamiento de la bandera nacional.** (Pág. 8.)
2. **Asuntos entrados.** (Pág. 8.)
3. **Cuestión de privilegio.** (S.-2.982/14.) (Pág. 8.)
4. **Cuestion de privilegio.** (S.-2.983/14.) (Pág. 11.)
5. **Cuestión de privilegio.** (S.-2.984/14.) (Pág. 11.)
6. **Cuestión de privilegio.** (S.-2.986/14.) (Pág. 12.)
7. **Manifestaciones.** (Pág. 12.)
8. **Manifestaciones.** (Pág. 13.)
9. **Cuestión de privilegio.** (S.-2.988/14.) (Pág. 13.)
10. **Cuestión de privilegio.** (S.-2.989/14.) (Pág. 15.)
11. **Cuestión de privilegio.** (S.-2.990/14.) (Pág. 17.)
12. **Cuestión de privilegio.** (S.-2.991/14.) (Pág. 18.)

13. **Cuestión de privilegio.** (S.-2.992/14.) (Pág. 19.)
14. **Cuestión de privilegio.** (S.-2.994/14.) (Pág. 21.)
15. **Homenaje al 30º aniversario de la presentación del informe de la Conadep.** (S.-2.971/14.) (Pág. 22.)
16. **Asunto entrado. Mensaje solicitando acuerdo.** (Pág. 25.)
17. **Plan de labor.** (Pág. 25.)
18. **Tratamiento sobre tablas.** (S.-2.949/14 y otro.) (Pág. 25.)
19. **Declaración de interés nacional de la Red Mundial de Scholas Occurrentes.** (C.D.-49/14.) (Pág. 36.)
20. **Modificación de la ley 25.054 (Bomberos Voluntarios).** (C.D.-48/14.) (Pág. 37.)

Presentación del *e-book* de la Red de Observatorios de Conservación y Género de Argentina. (S.-2.948/14.)

Recuperación de la identidad de la nieta 115 de las Abuelas de Plaza de Mayo. (S.-2.737/14 y S.-2.926/14.)

VI Congreso Nacional de Extensión Universitaria y diversos eventos relacionados. (S.-2.808/14.)

Labor realizada por la asociación civil sin fines de lucro “Alegoría Intensiva”. (S.-2.799/14.)

Elección del ex presidente de Colombia doctor Ernesto Samper Pizano como secretario general de UNASUR. (S.-2.637/14.)

Asunción de nuestro país a la presidencia *pro tempore* del Mercosur. (S.-2.438/14.)

Asesinatos a representantes del Parlamento sufridos en Somalia. (S.-2.437/14.)

I Congreso Argentino e Iberoamericano de Dislexia. (S.-2.436/14.)

Día del Aborigen Pampeano. (S.-2.347/14.)

XII Congreso Internacional en Innovación Tecnológica Informática. (S.-2.062/14.)

XI Semana Argentina de la Salud y Seguridad en el Trabajo. (S.-1.191/14.)

I Jornadas en Salud y Seguridad en el Trabajo. (S.-1.275/14.)

Homenaje al poeta José Pedroni. (S.-2.507/14.)

Conservación de los cetáceos. (S.-2.850/14.)

IV Workshop Internacional de Investigación Clínica – ICTW. (S.-2.770/14.)

Encuentro “Córdoba cita a la patria”. (S.-2.620/14.)

34. Apéndice.

I. **Plan de labor.** (Pág. 71.)

II. **Asuntos entrados.** (Pág. 77.)

III. **Asuntos considerados y sanciones del Honorable Senado.** (Pág. 1334.)

IV. **Actas de votación.** (Pág. 1765.)

V. **Inserciones.** (Pág. 1772.)

—En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a las 14 y 56 del miércoles 17 de septiembre de 2014:

Sr. Presidente. — Queda abierta la sesión.

1

IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

Sr. Presidente. — Invito a la senadora Borello a proceder al izamiento de la bandera nacional en el mástil del recinto.

—Puestos de pie los presentes, la señora senadora Borello procede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. (*Aplausos.*)

2

ASUNTOS ENTRADOS

Sr. Presidente. — De conformidad con lo dispuesto por el artículo 187 del reglamento, la Presidencia informa que se ha dado cuenta en el sitio Intranet de la lista de asuntos ingresados hasta la fecha, a efectos de que eventualmente los señores...

Sr. Morales. — Pido la palabra.

3

CUESTIÓN DE PRIVILEGIO

(S.-2.982/14)

Sr. Presidente. — Tiene la palabra el senador Morales.

Sr. Morales. — Gracias. Quiero plantear una cuestión de privilegio.

Hemos anticipado al cuerpo que, cada vez que usted esté presente, nosotros vamos a hacer un planteo que tiene que ver con un pedido, que ni siquiera ha sido contestado, y también con un proyecto que hemos presentado para hacer operativo el artículo 66 de la Constitución, que ha sido rechazado en la sesión anterior. Pero, como hay nuevos elementos, vamos a volver a presentar una iniciativa.

En esta oportunidad, la cuestión de privilegio tiene que ver con lo que ya hemos dicho. Y pedimos que los antecedentes que estamos planteando vayan de a poco, porque está visto que la decisión del gobierno, y la suya personal, es estar todas las veces que sean necesarias, y no van a atender la petición que hacemos todas las fuerzas políticas de la oposición para que se tome licencia, presidente, se aparte y no ponga al cuerpo en esta situación de tener que estar debatiendo todas las veces, cuando tenemos que tratar temas tan importantes, su situación personal.

Sr. Pichetto. – Solicito que se envíe junto con el proyecto de declaración ya votado por esta Cámara al Poder Ejecutivo.

Sr. Presidente. – Se comunicará al Poder Ejecutivo.

20
MODIFICACIÓN DE LA LEY 25.054,
BOMBEROS VOLUNTARIOS
(C.D.-48/14)

Sr. Morales. – Pido la palabra.

Sr. Presidente. – Tiene la palabra el señor senador Morales.

Sr. Morales. – Quiero proponer un cambio. Teniendo en cuenta que la plaza está casi colmada de bomberos voluntarios que están esperando la aprobación del tema que les interesa, propongo que alteremos el orden del plan de labor para tratar primero el expediente C.D.-48/14.

Sr. Presidente. – Sí; se va a hacer ese cambio. Y me parece que de la misma manera: autorizamos primero las inserciones.

Sr. Pichetto. – Y en una sola votación.

Sr. Presidente. – Y en una sola votación.

–Asentimiento.

Sr. Presidente. – Entonces, en consideración el expediente C.D.-48/14, que es un proyecto de ley en revisión sobre modificación de la ley 25.054 –Bomberos Voluntarios– respecto de establecer la misión y organización del Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios.

Se van a votar las inserciones.

–Se practica la votación.

Sr. Presidente. – Aprobado. Quedan autorizadas las inserciones.¹

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar en general y en particular en una sola votación.

–Se practica la votación por medios electrónicos.

Sr. Secretario (Estrada). – Resultan 56 votos afirmativos. Unanimidad.

–El resultado de la votación surge del acta correspondiente.²

Sr. Presidente. – Por unanimidad, queda definitivamente sancionado el proyecto de ley. Se harán las comunicaciones correspondientes.³

Sr. Fernández. – Pido la palabra.

Sr. Presidente. – Tiene la palabra el señor senador Fernández.

Sr. Fernández. – Como presidente de la Comisión de Presupuesto y Hacienda quiero dejar en claro –y voy a pedir después que se incorpore– que en el plenario de la reunión de comisión de ayer se omitió aclarar que en este análisis se tenía en cuenta también un proyecto presentado por el senador Pérsico, el S.-103/14, con giro a la Comisión de Presupuesto y Hacienda. Solamente para que a conste en actas.

Sr. Presidente. – ¿Simplemente eso?

Sr. Fernández. – Sí.

Sr. Presidente. – Muy bien. Muchas gracias.

21

REPUDIO A LA GUERRA DE PERSECUCIÓN
RELIGIOSA EN MEDIO ORIENTE
(S.-2.970/14)

Sra. Negre de Alonso. – Pido la palabra.

Sr. Presidente. – Tiene la palabra la señora senadora Negre de Alonso.

Sra. Negre de Alonso. – Yo le había comentado al presidente del bloque oficialista –se ve que se olvidó– que tenemos una declaración repudiando la guerra de persecución religiosa en Medio Oriente, que es una de las cosas que el papa Francisco está pidiendo y que, ya que está firmada por todos los presidentes de bloques del Senado, queríamos que fuera adjunta a lo que llevará la presidenta al Vaticano mañana.

Sr. Morales. – Sin debate.

Sra. Negre de Alonso. – Sin debate. Es el expediente S.-2.970/14.

–Asentimiento.

Sr. Presidente. – En consideración.

¿Lo podemos votar a mano alzada?

Sra. Negre de Alonso. – Sí.

Sr. Presidente. – Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

–Se vota y aprueba en general y en particular.

3 Ver el Apéndice.

1 Ver el Apéndice.

2 Ver el Apéndice.

Crexell. – María de los Ángeles Higonet. – Marcelo A. H. Guinle. – Ángel Rozas. – Marta Gabriela Michetti. – María L. Leguizamón.

Buenos Aires, 27 de agosto de 2014.

Al señor presidente del Honorable Senado.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, comunicándole que esta Honorable Cámara ha sancionado, en sesión de la fecha, el siguiente proyecto de ley que paso en revisión al Honorable Senado:

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1° – Declárase de interés nacional la Red Mundial de Escuelas: Scholas Occurrentes por sus acciones para favorecer una sociedad inclusiva, educativa y educadora.

Art. 2° – Promover la adopción de medidas de complementación y auspicio de la Red Mundial de Escuelas: Scholas Occurrentes en el ámbito del Poder Ejecutivo nacional.

Art. 3° – Invítase a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adoptar medidas complementarias a la presente ley.

Art. 4° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dios guarde al señor presidente.

JULIÁN DOMÍNGUEZ.

Lucas Chedrese.

Sanción del Honorable Senado

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1° – Declárase de interés nacional la Red Mundial de Escuelas: Scholas Occurrentes por sus acciones para favorecer una sociedad inclusiva, educativa y educadora.

Art. 2° – Promover la adopción de medidas de complementación y auspicio de la “Red Mundial de Escuelas: Scholas Occurrentes” en el ámbito del Poder Ejecutivo nacional.

Art. 3° – Invítase a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adoptar medidas complementarias a la presente ley.

Art. 4° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dada en la Sala de Sesiones del Senado Argentino, en Buenos Aires, a los diecisiete días del mes de septiembre del año dos mil catorce.

JULIÁN A. DOMÍNGUEZ. AMADO BOUDOU.

Lucas Chedrese. Juan H. Estrada.

3

Dictamen de comisión

Honorable Senado:

Vuestras comisiones de Seguridad Interior y Narcotráfico, de Legislación General y de Presupuesto y

Hacienda han considerado el proyecto de ley venido en revisión, registrado bajo expediente C.D.-48/14, modificando la ley 25.054 –bomberos voluntarios– respecto de establecer la misión y organización del Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios y C.D.-62/14 –comunicación de fe erratas; y, por las razones que dará el miembro informante, os aconsejan su aprobación.

De acuerdo a lo establecido por el artículo 110 del Reglamento del Honorable Senado, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de las comisiones, 16 de septiembre de 2014.

Luis A. Juez. – Rodolfo J. Urtubey. – Aníbal D. Fernández. – Ada R. del Valle Iturrez de Cappellini. – Rolando A. Bermejo. – Marina R. Riofrio. – Rosana A. Bertone. – Carmen Lucila Crexell. – Sigrid E. Kunath. – Adolfo Rodríguez Saá. – Ruperto E. Godoy. – Ángel Rozas. – Walter B. Barrionuevo. – Juan M. Irrazábal. – Pablo G. González. – María I. Pilatti Vergara. – Rubén H. Giustiniani. – Sergio F. Mansilla. – Carlos A. Verna. – Marta Gabriella Michetti. – Marcelo A. H. Guinle. – María C. del Valle Fiore Viñuales. – Julio C. Catalán Magni. – Gerardo R. Morales. – Mario J. Cimadevilla. – Blanca M. del Valle Monllau.

(C.D.-48/14)

Buenos Aires, 6 de agosto de 2014.

Al señor presidente del Honorable Senado.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, comunicándole que esta Honorable Cámara ha sancionado, en sesión de la fecha, el siguiente proyecto de ley que paso en revisión del Honorable Senado:

El Senado y Cámara de Diputados,...

MODIFICACIÓN DE LA LEY 25.054, DE BOMBEROS VOLUNTARIOS

Misión y funciones

Artículo 1° – Modifíquese el artículo 1° de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 1°: La presente ley regula la misión y organización del Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios en todo el territorio nacional y su vinculación con el Estado nacional a través de la Dirección Nacional de Protección Civil del Ministerio de Seguridad de la Nación, o del organismo que en el futuro la reemplace, disponiendo la ayuda económica necesaria que permita su representación, así como el correcto equipamiento y formación de sus hombres a los efectos de

optimizar la prestación de los servicios, en forma gratuita a toda la población ante situación de siniestros y/o catástrofes.

Art. 2° – Modifíquese el artículo 2° de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 2°: Las asociaciones de bomberos voluntarios, las que se definen en la presente como entes de primer grado, tendrán por misión la prevención y extinción de incendios y la intervención operativa para la protección de vidas o bienes que resulten agredidos por siniestros de origen natural, accidental o intencional.

Serán funciones específicas de las asociaciones de bomberos voluntarios:

- a) La integración, equipamiento y capacitación de un cuerpo de bomberos destinado a prestar los servicios;
- b) La prevención y control de siniestros de todo tipo dentro de su jurisdicción;
- c) La instrucción de la población, por todos los medios a su alcance, en lo relativo a la prevención de todo tipo de siniestros, tendiendo a crear una verdadera conciencia en tal sentido;
- d) Constituirse en las fuerzas operativas de la protección civil a nivel municipal, provincial y nacional;
- e) Documentar sus intervenciones.

Art. 3° – Modifíquese el artículo 3° de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 3°: Reconócese el carácter de servicio público, prestado de manera voluntaria, a las actividades específicas de los cuerpos de bomberos de las asociaciones de bomberos voluntarios que, como personas jurídicas de bien público y sin fines de lucro, funcionen en todo el territorio nacional.

La actividad del bombero voluntario resulta ajena a las normas del derecho laboral.

Art. 4° – Modifíquese el artículo 4° de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 4°: Reconócese a las federaciones de asociaciones de bomberos voluntarios como entes de segundo grado, representativos de las asociaciones de bomberos voluntarios que nucleen.

Art. 5° – Modifíquese el artículo 5° de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 5°: Reconócese al Consejo de Federaciones de Bomberos Voluntarios de la República Argentina como único ente de tercer grado, representativo ante los poderes públicos nacionales e internacionales, de las federaciones de asociaciones de bomberos voluntarios y los sistemas provinciales que ellas agrupan. Reconócese los símbolos, uniformes, sistema único de escalafón jerárquico y nomenclaturas que para su aplicación dicte.

Art. 6° – Modifíquese el artículo 6° de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 6°: Reconócese a la Fundación Bomberos de Argentina como ente abocado a la generación de programas y acciones tendientes al bienestar de los bomberos y bomberas, así como de los directivos de las entidades reconocidas en los artículos anteriores. A requerimiento de la Academia Nacional de Bomberos Voluntarios de la República Argentina, podrá intervenir en programas de formación académica dirigidos a bomberos y directivos.

Autoridad de aplicación

Art. 7° – Modifíquese el artículo 7° de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 7°: Las entidades mencionadas en los artículos 2°, 4°, 5° y 6° de esta ley conforman el Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios (SNBV). Para gozar de los beneficios que se derivan del sistema, deberán cumplir con las disposiciones complementarias que establezca el Poder Ejecutivo nacional en su debida reglamentación, según propuesta elevada por la Dirección Nacional de Protección Civil y el ente reconocido por el artículo 5° de la presente.

Reconócese sus símbolos, uniformes y nomenclaturas como exclusivos de dicha actividad e identificatorios del sistema bomberil voluntario de la República Argentina.

Art. 8° – Modifíquese el artículo 8° de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 8°: La Dirección Nacional de Protección Civil, como autoridad de aplicación, será responsable de llevar adelante un Registro de Entidades de Bomberos Voluntarios, a los efectos de controlar el cumplimiento de los requisitos emanados del artículo 7° de esta ley; para otorgar, suspender y/o retirar el reconocimiento mencionado.

Art. 9° – Modifíquese el artículo 9° de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 9°: Créase en el ámbito del Consejo de Federaciones de Bomberos Voluntarios de la República Argentina, el Registro Único de Bomberos Argentinos (RUBA), el cual deberá recopilar y administrar información relacionada con los recursos humanos, materiales y servicios prestados por el Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios.

Art. 10. – Modifíquese el artículo 10 de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 10: Reconócese en el ámbito del Consejo de Federaciones de Bomberos Voluntarios de

la República Argentina a la Academia Nacional de Capacitación de Bomberos Voluntarios, órgano representativo de los sistemas de capacitación federativos, que tendrá como misión coordinar la política formativa de bomberos voluntarios y directivos de todos los niveles y administrar los recursos que para ese fin se destinan en la presente. Asimismo, podrá desarrollar programas de formación y/o difusión dirigidos a personas físicas o jurídicas ajenas al SNBV.

Subsidios y exenciones

Art. 11. – Modifíquese el artículo 11 de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 11: El subsidio a las asociaciones integrantes del sistema bomberil voluntario de la República Argentina se formará con una contribución obligatoria del cinco por mil (5 ‰) de las primas de seguros excepto las del ramo vida, a cargo de las aseguradoras. Dicha contribución no podrá ser trasladable a las primas a abonar por los tomadores y será liquidada por los aseguradores a la Superintendencia de Seguros de la Nación siendo de aplicación el régimen establecido en el artículo 81 del decreto ley 20.091 para la tasa uniforme. La Superintendencia de Seguros de la Nación girará los montos recaudados a la cuenta referida en el artículo 13 de la presente ley.

Art. 12. – Modifíquese el artículo 13 de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 13: El monto global resultante de la recaudación prevista en el artículo 11 se distribuirá de conformidad con el sistema que se determina a continuación:

1. El setenta y ocho por ciento (78 %) deberá distribuirse por partes iguales entre las entidades de primer grado mencionadas en el artículo 3° de la presente ley, con destino exclusivo a la adquisición de materiales, equipos de vestuarios y demás elementos destinados a la lucha contra el fuego y la protección civil de la población, como así también a la conservación y mantenimiento en perfecto estado y condiciones de uso de los mismos.

2. El doce por ciento (12 %) deberá distribuirse entre las federaciones provinciales de asociaciones de bomberos voluntarios que integren el Consejo de Federaciones de Bomberos Voluntarios de la República Argentina, en forma proporcional según sus afiliadas, con destino a: un seis por ciento (6 %) del total a inversiones necesarias para su funcionamiento y un seis por ciento (6 %) del total a gastos de sus escuelas de capacitación.

3. El dos por ciento (2 %) será destinado a la autoridad de aplicación para ser asignado a gastos de fiscalización de las entidades, el establecimiento de centros regionales de control y adquisición de bienes que permitan el cumplimiento de las obligaciones que le impone la normativa vigente.

4. El seis por ciento (6 %) será destinado al Consejo de Federaciones de Bomberos Voluntarios de la República Argentina, con destino exclusivo a la Academia Nacional de Capacitación de Bomberos Voluntarios para cumplimentar las funciones que establece el ente de capacitación establecido en el artículo 10 de la presente.

5. El dos por ciento (2 %) será destinado al ente de tercer grado para gastos de funcionamiento y representación de la entidad y de cumplimiento de las obligaciones que le impone la presente ley.

El Consejo de Federaciones de Bomberos Voluntarios deberá dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 8° inciso d) de la ley 24.156 modificado por la ley 25.827, así será de aplicación las disposiciones de la mencionada Ley de Administración Financiera del Estado Nacional en lo relativo a la rendición de cuentas de los fondos que se distribuyan correspondiente al subsidio regulado por la presente ley.

Será materia de competencia de la Auditoría General de la Nación el control externo posterior de la gestión presupuestaria, económica, financiera, patrimonial y legal, de los fondos asignados por esta ley con carácter de subsidio y que se corresponden con la contribución prevista en el artículo 11.

Art. 13. – Modifíquese el artículo 14 de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 14: Todo equipo, material o bienes destinados al servicio que se adquieran por medio de los subsidios de esta ley deberán quedar inventariados en un registro al efecto de la Dirección Nacional de Protección Civil, responsable del respectivo control.

Toda donación que sea efectuada por una persona física o jurídica a los entes enunciados en los artículos 2°, 4°, 5° y 6° de esta ley, gozará del beneficio establecido en el inciso c) del artículo 81 de la ley 20.628 (t. o. decreto 649/1997) y modificatorias.

Los fondos destinados por esta ley a las entidades citadas en los artículos 2°, 4° y 5° como asimismo los bienes que integren el patrimonio de las mismas serán inembargables e inejecutables. La inembargabilidad e inejecutabilidad señalada

en este artículo no alcanza a los fondos correspondientes a la Fundación Bomberos de Argentina.

Indemnizaciones y beneficios

Art. 14. – Modifíquese el artículo 16 de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 16: La condición de bombero voluntario no puede ser considerada incompatible con ninguna otra actividad ni perjudicial para el hombre que la ejerce.

El Ministerio de Educación hará reconocimiento oficial de los certificados que expida la Academia Nacional de Capacitación de Bomberos Voluntarios de la República Argentina, ajustados a programas y sistemas de exámenes aprobados con antelación.

El Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social establecerá las normas pertinentes a los efectos de reconocer al bombero voluntario, según sus cursos y especialidades, como habilitantes para desempeñar tareas específicas.

Art. 15. – Modifíquese el artículo 17 de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 17: La actividad del bombero voluntario deberá ser considerada por su empleador tanto público como privado como una carga pública, eximiendo al bombero voluntario de todo perjuicio económico, laboral o conceptual que se derivaran de sus inasistencias o llegadas tarde a causa del cumplimiento del servicio. Las inasistencias por función pedagógica ante convocatoria de alguno de los sistemas de capacitación no podrán exceder los diez (10) días por año calendario y deberán ser justificadas formalmente.

Art. 16. – Modifíquese el artículo 22 de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 22: Ante emergencias de carácter jurisdiccional provincial o nacional en que se convocara a las fuerzas de bomberos voluntarios organizadas, en el lapso comprendido entre la convocatoria oficial y el regreso de las fuerzas a sus respectivas bases, el personal de bomberos voluntarios intervinientes será considerado como movilizado y su situación laboral, como carga pública para sus empleadores.

Art. 17. – Modifíquese el artículo 23 de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 23: En toda intervención donde los cuerpos de bomberos voluntarios deban realizar tareas específicas, a los efectos de proteger, preservar y evitar males mayores a la vida y salud de las personas como además proteger el ecosistema

agredido por sustancias y/o materiales peligrosos, dentro de su jurisdicción operativa, estarán facultados para accionar contra los propietarios, transportistas, compañías aseguradoras o responsables de los elementos causantes del siniestro a los efectos de resarcirse de los gastos, deterioro y pérdida de los vestuarios, elementos y vehículos afectados, tanto propios como contratados a terceros, además de los elementos y/o sustancias aplicados con el objeto de neutralizar los materiales derramados. El mismo derecho tendrán las asociaciones de bomberos voluntarios que por pedido expreso de la autoridad pública de otra jurisdicción, ya sea provincial o interprovincial, afectada por un siniestro que no contara con un cuerpo de bomberos o personal especializado en dichas tareas y recurriera al más cercano que estuviera en condiciones de intervenir.

Disposiciones transitorias

Art. 18. – Modifíquese el artículo 26 de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 26: El Poder Ejecutivo reglamentará en un plazo no mayor a ciento ochenta (180) días de sancionada la presente ley, con la participación del Consejo de Federaciones de Bomberos Voluntarios de la República Argentina.

Art. 19. – Modifíquese el artículo 27 de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 27: Invítase a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir a la presente ley.

Art. 20. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.
Dios guarde al señor presidente.

JULIÁN DOMÍNGUEZ.

Lucas Chedrese.

(C.D.-62/14)

Buenos Aires, 16 de septiembre de 2014.

Al señor secretario parlamentario del Honorable Senado de la Nación, doctor Juan H. Estrada.

S./D.

Tengo el agrado de dirigirme al señor secretario a fin de poner en su conocimiento que en la comunicación al Honorable Senado del expediente 2.568-D.-14 (O.D. N° 268) de fecha 6 de agosto del corriente se deslizó un error involuntario en el artículo 13, segundo párrafo, donde dice:

“Toda donación que sea efectuada por una persona física o jurídica a los entes enunciado/s en los artículos 2°, 4°, 5° y 6° de esta ley gozará del beneficio establecido en el inciso c) del artículo 87 de la ley 20.628”;

debe decir:

“Toda donación que sea efectuada por una persona física o jurídica a los entes enunciado/s en los artículos 2°, 4°, 5° y 6° de esta ley gozará del beneficio establecido en el inciso c) del artículo 81 de la ley 20.628 (t. o. decreto 649/1997) y modificatorias”.

Saludo a usted muy atentamente.

Lucas Chedrese.

Sanción del Honorable Senado

El Senado y Cámara de Diputados,...

Misión y funciones

Artículo 1° – Modifíquese el artículo 1° de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 1°: La presente ley regula la misión y organización del Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios en todo el territorio nacional y su vinculación con el Estado nacional a través de la Dirección Nacional de Protección Civil del Ministerio de Seguridad de la Nación, o del organismo que en el futuro la reemplace, disponiendo la ayuda económica necesaria que permita su representación, así como el correcto equipamiento y formación de sus hombres a los efectos de optimizar la prestación de los servicios, en forma gratuita, a toda la población ante situación de siniestros y/o catástrofes.

Art. 2° – Modifíquese el artículo 2° de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 2°: Las asociaciones de bomberos voluntarios, las que se definen en la presente como entes de primer grado, tendrán por misión la prevención y extinción de incendios y la intervención operativa para la protección de vidas o bienes que resulten agredidos por siniestros de origen natural, accidental o intencional.

Serán funciones específicas de las asociaciones de bomberos voluntarios:

a) La integración, equipamiento y capacitación de un cuerpo de bomberos destinado a prestar los servicios;

b) La prevención y control de siniestros de todo tipo dentro de su jurisdicción;

c) La instrucción de la población, por todos los medios a su alcance, en lo relativo a la prevención de todo tipo de siniestros, tendiendo a crear una verdadera conciencia en tal sentido;

d) Constituirse en las fuerzas operativas de la protección civil a nivel municipal, provincial y nacional;

e) Documentar sus intervenciones.

Art. 3° – Modifíquese el artículo 3° de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 3°: Reconócese el carácter de servicio público, prestado de manera voluntaria, a las ac-

tividades específicas de los cuerpos de bomberos de las asociaciones de bomberos voluntarios que, como personas jurídicas de bien público y sin fines de lucro, funcionen en todo el territorio nacional.

La actividad del bombero voluntario resulta ajena a las normas del derecho laboral.

Art. 4° – Modifíquese el artículo 4° de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 4°: Reconócese a las federaciones de asociaciones de bomberos voluntarios como entes de segundo grado, representativos de las asociaciones de bomberos voluntarios que nucleen.

Art. 5° – Modifíquese el artículo 5° de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 5°: Reconócese al Consejo de Federaciones de Bomberos Voluntarios de la República Argentina como único ente de tercer grado, representativo ante los poderes públicos nacionales e internacionales, de las federaciones de asociaciones de bomberos voluntarios y los sistemas provinciales que ellas agrupan. Reconócese los símbolos, uniformes, sistema único de escalafón jerárquico y nomenclaturas que para su aplicación dicte.

Art. 6° – Modifíquese el artículo 6° de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 6°: Reconócese a la Fundación Bomberos de Argentina como ente abocado a la generación de programas y acciones tendientes al bienestar de los bomberos y bomberas, así como de los directivos de las entidades reconocidas en los artículos anteriores. A requerimiento de la Academia Nacional de Bomberos Voluntarios de la República Argentina, podrá intervenir en programas de formación académica dirigidos a bomberos y directivos.

Autoridad de aplicación

Art. 7° – Modifíquese el artículo 7° de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 7°: Las entidades mencionadas en los artículos 2°, 4°, 5° y 6° de esta ley conforman el Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios (SNBV). Para gozar de los beneficios que se derivan del sistema, deberán cumplir con las disposiciones complementarias que establezca el Poder Ejecutivo nacional en su debida reglamentación, según propuesta elevada por la Dirección Nacional de Protección Civil y el ente reconocido por el artículo 5° de la presente.

Reconócese sus símbolos, uniformes y nomenclaturas como exclusivos de dicha actividad e identificatorios del sistema bomberil voluntario de la República Argentina.

Art. 8° – Modifíquese el artículo 8° de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 8°: La Dirección Nacional de Protección Civil, como autoridad de aplicación, será responsable de llevar adelante un Registro de Entidades de Bomberos Voluntarios, a los efectos de controlar el cumplimiento de los requisitos emanados del artículo 7° de esta ley; para otorgar, suspender y/o retirar el reconocimiento mencionado.

Art. 9° – Modifíquese el artículo 9° de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 9°: Créase en el ámbito del Consejo de Federaciones de Bomberos Voluntarios de la República Argentina, el Registro Único de Bomberos Argentinos (RUBA), el cual deberá recopilar y administrar información relacionada con los recursos humanos, materiales y servicios prestados por el Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios.

Art. 10. – Modifíquese el artículo 10 de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 10: Reconócese en el ámbito del Consejo de Federaciones de Bomberos Voluntarios de la República Argentina a la Academia Nacional de Capacitación de Bomberos Voluntarios, órgano representativo de los sistemas de capacitación federativos, que tendrá como misión coordinar la política formativa de bomberos voluntarios y directivos de todos los niveles y administrar los recursos que para ese fin se destinan en la presente. Asimismo, podrá desarrollar programas de formación y/o difusión dirigidos a personas físicas o jurídicas ajenas al SNBV.

Subsidios y exenciones

Art. 11. – Modifíquese el artículo 11 de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 11: El subsidio a las asociaciones integrantes del sistema bomberil voluntario de la República Argentina se formará con una contribución obligatoria del cinco por mil (5 ‰) de las primas de seguros excepto las del ramo vida, a cargo de las aseguradoras. Dicha contribución no podrá ser trasladable a las primas a abonar por los tomadores y será liquidada por los aseguradores a la Superintendencia de Seguros de la Nación siendo de aplicación el régimen establecido en el artículo 81 del decreto ley 20.091 para la tasa uniforme. La Superintendencia de Seguros de la Nación girará los montos recaudados a la cuenta referida en el artículo 13 de la presente ley.

Art. 12. – Modifíquese el artículo 13 de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 13: El monto global resultante de la recaudación prevista en el artículo 11 se distribuirá de conformidad con el sistema que se determina a continuación:

1. El setenta y ocho por ciento (78 %) deberá distribuirse por partes iguales entre las entidades de primer grado mencionadas en el artículo 3° de la presente ley, con destino exclusivo a la adquisición de materiales, equipos de vestuarios y demás elementos destinados a la lucha contra el fuego y la protección civil de la población, como así también a la conservación y mantenimiento en perfecto estado y condiciones de uso de los mismos.
2. El doce por ciento (12 %) deberá distribuirse entre las federaciones provinciales de asociaciones de bomberos voluntarios que integren el Consejo de Federaciones de Bomberos Voluntarios de la República Argentina, en forma proporcional según sus afiliadas, con destino a: un seis por ciento (6 %) del total a inversiones necesarias para su funcionamiento y un seis por ciento (6 %) del total a gastos de sus escuelas de capacitación.
3. El dos por ciento (2 %) será destinado a la autoridad de aplicación para ser asignado a gastos de fiscalización de las entidades, el establecimiento de centros regionales de control y adquisición de bienes que permitan el cumplimiento de las obligaciones que le impone la normativa vigente.
4. El seis por ciento (6 %) será destinado al Consejo de Federaciones de Bomberos Voluntarios de la República Argentina, con destino exclusivo a la Academia Nacional de Capacitación de Bomberos Voluntarios para complementar las funciones que establece el ente de capacitación establecido en el artículo 10 de la presente.
5. El dos por ciento (2 %) será destinado al ente de tercer grado para gastos de funcionamiento y representación de la entidad y de cumplimiento de las obligaciones que le impone la presente ley.

El Consejo de Federaciones de Bomberos Voluntarios deberá dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 8° inciso d) de la ley 24.156 modificado por la ley 25.827, así será de aplicación las disposiciones de la mencionada Ley de Administración Financiera del Estado Nacional en lo relativo a la rendición de cuentas de los fondos que se distribuyan correspondiente al subsidio regulado por la presente ley.

Será materia de competencia de la Auditoría General de la Nación el control externo posterior de la gestión presupuestaria, económica, financiera, patrimonial y

legal, de los fondos asignados por esta ley con carácter de subsidio y que se corresponden con la contribución prevista en el artículo 11.

Art. 13. – Modifíquese el artículo 14 de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 14: Todo equipo, material o bienes destinados al servicio que se adquieran por medio de los subsidios de esta ley, deberán quedar inventariados en un registro al efecto de la Dirección Nacional de Protección Civil, responsable del respectivo control.

Toda donación que sea efectuada por una persona física o jurídica a los entes enunciados en los artículos 2°, 4°, 5° y 6° de esta ley, gozará del beneficio establecido en el inciso c) del artículo 81 de la ley 20.628 (t. o. decreto 649/1997) y modificatorias.

Los fondos destinados por esta ley a las entidades citadas en los artículos 2°, 4° y 5° como asimismo los bienes que integren el patrimonio de las mismas, serán inembargables e inejecutables. La inembargabilidad e inejecutabilidad señalada en este artículo no alcanza a los fondos correspondientes a la Fundación Bomberos de Argentina.

Indemnizaciones y beneficios

Art. 14. – Modifíquese el artículo 16 de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 16: La condición de bombero voluntario no puede ser considerada incompatible con ninguna otra actividad ni perjudicial para el hombre que la ejerce.

El Ministerio de Educación hará reconocimiento oficial de los certificados que expida la Academia Nacional de Capacitación de Bomberos Voluntarios de la República Argentina, ajustados a programas y sistemas de exámenes aprobados con antelación.

El Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social establecerá las normas pertinentes a los efectos de reconocer al bombero voluntario, según sus cursos y especialidades, como habilitantes para desempeñar tareas específicas.

Art. 15. – Modifíquese el artículo 17 de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 17: La actividad del bombero voluntario deberá ser considerada por su empleador tanto público como privado como una carga pública, eximiendo al bombero voluntario de todo perjuicio económico, laboral o conceptual que se derivaran de sus inasistencias o llegadas tarde a causa del cumplimiento del servicio. Las inasistencias por función pedagógica ante convocatoria de

alguno de los sistemas de capacitación no podrán exceder los diez (10) días por año calendario y deberán ser justificadas formalmente.

Art. 16. – Modifíquese el artículo 22 de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 22: Ante emergencias de carácter jurisdiccional provincial o nacional en que se convocara a las fuerzas de bomberos voluntarios organizadas, en el lapso comprendido entre la convocatoria oficial y el regreso de las fuerzas a sus respectivas bases, el personal de bomberos voluntarios intervinientes será considerado como movilizado y su situación laboral, como carga pública para sus empleadores.

Art. 17. – Modifíquese el artículo 23 de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 23: En toda intervención donde los cuerpos de bomberos voluntarios deban realizar tareas específicas, a los efectos de proteger, preservar y evitar males mayores a la vida y salud de las personas como además proteger el ecosistema agredido por sustancias y/o materiales peligrosos, dentro de su jurisdicción operativa, estarán facultados para accionar contra los propietarios, transportistas, compañías aseguradoras o responsables de los elementos causantes del siniestro a los efectos de resarcirse de los gastos, deterioro y pérdida de los vestuarios, elementos y vehículos afectados, tanto propios como contratados a terceros, además de los elementos y/o sustancias aplicados con el objeto de neutralizar los materiales derramados. El mismo derecho tendrán las asociaciones de bomberos voluntarios que por pedido expreso de la autoridad pública de otra jurisdicción, ya sea provincial o interprovincial, afectada por un siniestro que no contara con un cuerpo de bomberos o personal especializado en dichas tareas y recurriera al más cercano que estuviera en condiciones de intervenir.

Disposiciones transitorias

Art. 18. – Modifíquese el artículo 26 de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 26: El Poder Ejecutivo reglamentará en un plazo no mayor a ciento ochenta (180) días de sancionada la presente ley, con la participación del Consejo de Federaciones de Bomberos Voluntarios de la República Argentina.

Art. 19. – Modifíquese el artículo 27 de la ley 25.054, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 27: Invítase a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir a la presente ley.

Art. 20. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dada en la Sala de Sesiones del Congreso Argentino, en Buenos Aires, a los diecisiete días del mes de septiembre del año dos mil catorce.

NORMA A. ABDALA
DE MATARAZZO.
Juan H. Estrada.

AMADO BOUDOU.
Lucas Chedrese.

4

(S.-2.970/14)

Proyecto de resolución

El Senado de la Nación

RESUELVE:

Condenar de manera enérgica la persecución y violación sistemática de los derechos humanos que se vienen produciendo en vastas regiones del mundo y en particular en los países de Nigeria, Siria, Irak y otras zonas de Medio Oriente, por motivos religiosos.

Invitar al Poder Ejecutivo a realizar un pronunciamiento respecto del apartamiento y ruptura del orden internacional en el tema ante los organismos internacionales que considere pertinentes.

Invitar al Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto a considerar la posibilidad de instrumentar en el ámbito de la Secretaría de Culto un área cuya competencia sea el ejercicio de la libertad religiosa en el ámbito internacional.

Liliana T. Negre de Alonso. – Oscar A. Castillo. – Norma E. Morandini. – Jorge A. Garramuño. – Gabriela Michetti. – Adolfo Rodríguez Saá. – Roberto G. Basualdo. – Miguel A. Pichetto. – Gerardo R. Morales. – Carlos A. Verna. – Rubén H. Giustiniani. – Guillermo J. Pereyra. – Laura G. Montero.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

Desde hace un tiempo el mundo asiste con estupor a escenas y situaciones que la historia humana ha bregado por desterrar: Nigeria, Siria, Irak y otras zonas de Medio Oriente son escenario de persecuciones religiosas, materializadas a través de crucifixiones, decapitaciones, desplazamientos en masa, conversiones forzadas. La agresión tiene por objeto a poblaciones originarias, que profesan la fe cristiana, en sus distintas manifestaciones (católicas, protestantes, evangélicas, etcétera). Las víctimas se suman por miles, padeciendo, en definitiva, crímenes de lesa humanidad que tienen por móvil la violación al derecho a la libertad religiosa.

Ese estupor es mayor desde nuestro país, ya que tradicionalmente goza de una larga tradición de libertad religiosa, que lo honra y que subraya la irracionalidad y crueldad de las conductas que se condenan. Para nuestra ciudadanía es difícil comprender el odio religioso, ya que ha sido formada y socializada en una comunidad construida con el aporte inmigratorio, que le imprimió un inconfundible sello universalista, humanista y plural. Las escenas de sometimiento y muerte por causa de religión se nos presentan cruelmente absurdas y lesivas de la dignidad humana, y nos convocan, en consecuencia, a asumir actitudes activas.

Esa respuesta no será nueva, ya que en reiteradas ocasiones en el seno del Parlamento argentino se han formulado elocuentes reivindicaciones de la libertad religiosa y de su esencialidad.

Además, la República Argentina ha adquirido, en los últimos años, un inocultable prestigio por sus posiciones señeras y decididas en tutela de los derechos humanos, asumiendo incluso protagonismos relevantes en la constitución de tribunales internacionales, como la Corte Penal Internacional. Ese protagonismo ha superado los compromisos internacionales que ha asumido la República, de tutela y defensa de esos derechos y garantías, invistiendo de autoridad las posiciones que en esta temática asume en organismos internacionales.

Desde esa posición la Argentina no puede guardar silencio ante estas violaciones, como no lo hace frente a muchas otras que padece la comunidad internacional.

En definitiva, no sólo se trata de enfatizar la necesidad de que la comunidad internacional garantice la aplicación del artículo 18 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948, en relación a las minorías religiosas, la vigencia efectiva de la declaración sobre la eliminación de todas las formas de intolerancia y discriminación fundadas en la religión o las convicciones, proclamada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 25 de noviembre de 1981 (resolución 36/55), y la del artículo 18 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, vigente desde el 23 de marzo de 1976, sino también de que se estudien canales adecuados para responsabilizar internacionalmente a los autores de estas graves lesiones.

En tal sentido, parece adecuado, además de elevar la voz del Senado de la Nación, invitar a que el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto considere la posibilidad de instrumentar en el ámbito de la Secretaría de Culto un área de libertad religiosa, a fin de promover su tutela internacional. En tal sentido, es de señalar que tanto la Unión Europea como Canadá han establecido oficinas semejantes, incluso con jerarquías diplomáticas.

Liliana T. Negre de Alonso. – Oscar A. Castillo. – Norma E. Morandini. – Jorge A. Garramuño. – Gabriela Michetti. – Adolfo Rodríguez Saá. – Roberto G. Basualdo. – Miguel A. Pichetto. – Gerardo R. Morales. – Carlos A. Verna. – Rubén H. Giustiniani.

Proyecto: CD 48/14 y CD 62/14 - CON DICTAMEN

Descripción: SE VOTA EN GENERAL Y EN PARTICULAR

Tipo Quorum: MAS 1/2 MC

Mayoría: MAS 1/2

LEGISLADORES PRESENTES

Miembros del cuerpo: 72

Votación: NOMINAL

Presidente: BOUDOU, Amado



Honorable
SENADO
de la Nación Argentina

Fecha: 17/09/2014 17:16:53

Acta: 2

Presentes: 56	Ausentes: 16	AMN: 29
---------------	--------------	---------

Afirmativos:	56
Negativos:	0
Abstenciones:	0
Resultado:	AFIRMATIVA

Nombre Completo	Voto	Banca	Nombre Completo	Voto	Banca
Aguilar, Eduardo Alberto	SI	54	Latorre, Roxana Itatí	SI	61
Aguirre, Hilda Clelia	SI	2	Leguizamón, María Laura	SI	37
Artaza, Eugenio Justiniano	SI	42	Linares, Jaime	SI	44
Barrionuevo, Walter Basilio	SI	4	Luna, Mirtha M. T.	AUSENTE	
Basualdo, Roberto Gustavo	SI	40	Mansilla, Sergio Francisco	SI	55
Bernejo, Rolando Adolfo	SI	17	Marino, Juan Carlos	AUSENTE	
Bertone, Rosana Andrea	SI	52	Martínez, Alfredo Anselmo	SI	8
Bias, Ines I.	SI	28	Mayans, José Miguel Ángel	SI	3
Borello, Marta	AUSENTE		Meabe, Josefina Angelica	AUSENTE	
Cabral, Salvador	AUSENTE		Menem, Carlos Saúl	AUSENTE	
Castillo, Oscar Anibal	AUSENTE		Michetti, Marta Gabriela	SI	72
Catalán Magni, Julio César	SI	53	Monllau, Blanca María del Valle	SI	7
Cimadevilla, Mario Jorge	SI	20	Montenegro, Gerardo Antenor	AUSENTE	
Crexell, Carmen Lucila	AUSENTE		Montero, Laura Gisela	SI	25
De Angeli, Alfredo Luis	SI	70	Morales, Gerardo Rubén	SI	22
De la Rosa, María G.	SI	18	Morandini, Norma Elena	AUSENTE	
Di Perna, Graciela Agustina	AUSENTE		Negre de Alonso, Liliana Teresita	SI	39
Elas de Perez, Silvia Beatriz	SI	26	Odarda, María Magdalena	SI	48
Fellner, Liliana Beatriz	SI	31	Pereyra, Guillermo Juan	SI	68
Fernández, Anibal	SI	14	Pérsico, Daniel Raúl	SI	49
Fiore Viñuales, María Cristina del Valle	SI	63	Petcoff Naidenoff, Luis Carlos	SI	6
Fuentes, Marcelo Jorge	SI	16	Pichetto, Miguel Ángel	SI	15
García Larraburu, Silvina Marcela	SI	51	Pilatti Vergara, María Inés Patricia	SI	62
Garrañuño, Jorge Alberto	SI	67	Reutemann, Carlos Alberto	AUSENTE	
Giménez, Sandra D.	SI	57	Riofrío, Marina Raquel	AUSENTE	
Giustiniani, Rubén Héctor	SI	46	Rodríguez Saá, Adolfo	SI	38
Godoy, Ruperto Eduardo	SI	34	Rojkes de Alperovich, Beatriz Liliana	SI	13
González, Pablo G.	SI	12	Roldán, José María	SI	66
Guastavino, Pedro Guillermo Ángel	SI	32	Romero, Juan Carlos	AUSENTE	
Guinle, Marcelo Alejandro Horacio	SI	35	Rozas, Ángel	SI	21
Higonet, María de Los Angeles	SI	58	Santilli, Diego César	SI	71
Irrazábal, Juan Manuel	SI	36	Sanz, Ernesto Ricardo	SI	23
Iturrez de Cappellini, Ada Rosa del Valle	AUSENTE		Solanas, Fernando Ezequiel	SI	47
Juez, Luis Alfredo	SI	45	Urtubey, Rodolfo Julio	SI	5
Kunath, Sigríð Elisabeth	SI	56	Verna, Carlos Alberto	SI	59
Labado, María Ester	SI	11	Zamora, Gerardo	AUSENTE	



Luis Gustavo Borsani
LUIS GUSTAVO BORSANI
PROSECRETARIO PARLAMENTARIO
H. SENADO DE LA NACIÓN

V

INSERCIONES

Las inserciones remitidas a la Dirección General de Taquígrafos para su publicación son las siguientes:

la ardua y loable tarea de salvar y proteger a nuestra ciudadanía.

1

SOLICITADA POR LA SEÑORA SENADORA
MONLLAU

**Modificación de la ley 25.054 -
Bomberos Voluntarios
(C.D.-48/14)**

Señor presidente:

El proyecto enviado desde la Honorable Cámara de Diputados de la Nación es de trascendental importancia porque modifica la ley 25.054, que regula la actividad de los bomberos voluntarios de la República Argentina.

Este proyecto impone un marco superior a la ley modificada, puesto que reconoce un Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios que les otorga una mejora para organizar su actividad, les otorga la facultad de obrar con un marco general de actuación y les destina los fondos suficientes para llevar adelante su laudable tarea solidaria.

En la actualidad, el crecimiento en la incorporación a los cuerpos de bomberos voluntarios merece ser destacado, ya que en este momento cuentan con más de cuarenta mil integrantes, distribuidos en ochocientos cincuenta cuerpos en todo el territorio nacional.

Es necesario destacar que el Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios es para nuestro país, en el campo de la seguridad civil contra incendios y siniestros, el brazo operativo más importante.

La actividad llevada adelante por los bomberos voluntarios tiene reconocidos méritos para la sociedad, a la que protegen y asisten.

Es necesario resaltar esa conducta altruista y desinteresada que habla a las claras de su responsable formación y de su desempeño laboral como trayectoria honrada de vida de servicio y de respeto a sus semejantes, que acompaña a su accionar con un coraje inquebrantable ante situaciones límites.

La condición de bombero voluntario coloca a esta fuerza operativa en el difícil camino de salvar vidas aún a costa de la propia y procurar el bien ajeno en la difícil misión de intervenir en escenarios complejos y peligrosos para proteger, preservar y evitar males mayores para la vida y la salud de los asistidos.

Celebro este avance y reconocimiento que se ha dado en la legislación argentina como un merecido homenaje a estos valerosos hombres y mujeres de nuestra patria que día a día nos entregan su coraje y su templanza en

2

SOLICITADA POR LA SEÑORA SENADORA
MICHETTI

**Cuestión de privilegio
(S-2.989/14)**

Señor presidente:

Deseo hacer una breve manifestación, sin ánimo de polemizar, pero sí en el sentido de dejar sentada mi posición para futuras situaciones similares, pero no sólo para mí, sino, sobre todo, para el conjunto de los senadores.

En la última sesión, del día 3 de septiembre del corriente año, debatimos, entre otras cuestiones, el proyecto enviado por el Ejecutivo nacional sobre el cambio de jurisdicción de pago de parte de la deuda externa reestructurada.

Yo voté la ley en general de forma negativa y luego, cuando pasamos a la votación en particular, quise votar un artículo de forma favorable. Ese artículo era el de la creación de una comisión que se aboque al estudio histórico de la deuda externa argentina.

Lamentablemente, en ese momento de la votación se le solicitó a la Presidencia que se rectificara la votación dado que, según la opinión del solicitante, yo no podía votar en general y en particular de forma diferente. La Presidencia hizo suyo ese criterio y entonces me denegó la posibilidad de votar como yo quería.

Según consta en la versión taquigráfica de dicha sesión, mi voto fue considerado como negativo, aun cuando durante la votación yo manifesté mi decisión, haciendo uso de mi libertad como senadora de votar ese artículo en particular de forma positiva.

En ese momento, desde la Presidencia se me dijo que no podía hacerlo y que, como mi voto en general fue negativo, mi voto en particular para todos los artículos debía también ser negativo.

Me pregunto, entonces, entre otras cuestiones, cuál es el sentido de dividir la votación en general y en particular, si está vedado a los senadores votar de forma diferente en una votación y en la otra.

O si, por ejemplo, luego de votar en contra un proyecto en general, en la discusión en particular se le realizan modificaciones a determinados artículos que hagan que senadores que habían votado negativo quieran votar positivamente. ¿Eso estaría prohibido también? ¿Cuál sería el sentido del debate en particular, sino el

o Embalse Río Tercero, provincia de Córdoba. Los alumnos sólo deben costearse el transporte.

Históricamente estas iniciativas buscaron reforzar la construcción de lazos en la sociedad: el Estado interviene en estos espacios, que son una esfera más de la formación integral ciudadana y que parten de la premisa que enunciaron Perón y Evita.

Los jóvenes de la provincia de Río Negro viajan desde hace más de 10 años. El año pasado, por ejemplo, viajaron de más de 35 establecimientos, con un número de 4.500 alumnos que pudieron acceder a este tipo de experiencias.

Estos derechos deben ser adquiridos e inamovibles; debemos continuar legislando para dejar bases firmes al futuro de nuestros jóvenes. Un Día Nacional del Turismo Social servirá para seguir promocionando estos programas y achicar las brechas sociales y culturales, apuntando siempre a la generación de un Estado proactivo.

5

SOLICITADA POR LA SEÑORA SENADORA
MONLLAU

**Declaración de interés nacional de la
Red Mundial de Escuelas: Scholas Occurrentes
(C.D.-49/14)**

Señor presidente:

Quienes conocemos, de un modo u otro, la labor desarrollada en Buenos Aires por Jorge Mario Bergoglio sabemos que vivió y vive su vocación como un auténtico servicio y que, desde su lugar de poder, siempre tuvo una actitud de entrega generosa, de donación hacia su prójimo. Bergoglio, cardenal, y Francisco, papa, se caracterizan por una actitud dialógica, tal como quedó plasmado en el libro *Sobre el cielo y la tierra*, que escribió con el rabino Skorka. Y esta iniciativa de las *scholas occurrentes* se enmarcan en una actitud que Jorge Mario Bergoglio impulsó en Buenos Aires en iniciativas tales como la de las Escuelas de Vecinos y la de las Escuelas Hermanas. Este proyecto, si bien se encuentra impulsado por la Academia Pontificia para las Ciencias del Vaticano, tiene un carácter ecuménico. Está dirigido a instituciones de educación formal y de todos los niveles cualquiera sea su confesión y tipo de gestión.

Y... ¿qué son las *scholas*? Es una red mundial de escuelas para el encuentro que tiene su centralidad en el compartir en la cooperación en torno a ideales comunes. Entre los que se destacan:

- La búsqueda de una sociedad inclusiva en la que todos dispongan de lo necesario para construir su proyecto de vida acorde a su cultura.

- Se trata de una perspectiva abierta al encuentro con el otro, de manera que el mundo, sin dejar de ser diverso, esté integrado.

- Concebir a la educación como camino para que cada uno ponga lo mejor de sí.

- Propiciar la participación de los alumnos en los asuntos relacionados con la política, entendiendo ésta como la búsqueda del bien común.

- Valorar la cooperación por encima de la competencia.

- Contribuir a la búsqueda de estrategias para que los alumnos aprendan cada vez mejor.

- Promover la conciencia ambiental.

Las *scholas* pretenden utilizar Internet para compartir conocimientos, herramientas y experiencias.

Hace apenas unos días el Santo Padre decía a los participantes en el Encuentro Mundial de Scholas Occurrentes en el marco de las III Jornadas de la Red Mundial de Escuelas para el Encuentro que se realizó el 4 de septiembre de 2014 que “la idea es el encuentro. Esta cultura del encuentro que es el desafío. Ya nadie duda que el mundo está en guerra y nadie duda, por supuesto, que el mundo está en desencuentro y hay que proponer una cultura de la integración”. Citó un refrán africano que expresa que se necesita una aldea para educar a un hijo, y prosiguió: “Qué importante resulta el empeño por crear una red extensa y fuerte de lazos verdaderamente humanos que sostenga a los niños, que los abra confiada y serenamente a la realidad, que sea un auténtico lugar de encuentro en el que lo verdadero, lo bueno y lo bello se den en la justa armonía. Si el chico no tiene esto lo que queda es el camino de las adicciones y la delincuencia. Los animo a que sigan trabajando para crear esta aldea humana que ofrezca a los niños un presente de paz y un futuro de esperanza. En ustedes veo el rostro de tantos chicos y jóvenes a los que llevo en el corazón por que sé que no son material de descarte y por los que vale la pena trabajar sin descanso”.

Las *scholas* –finalmente– comparten proyectos intentando enriquecerse mutuamente y apoyan, especialmente, a las escuelas de menores recursos, en pos de una educación sin excluidos.

6

SOLICITADA POR EL SEÑOR SENADOR
PÉRSICO

**Modificación de la ley 25.054 -
Bomberos voluntarios
(C.D.-48/14)**

Señor presidente:

Expreso mi agrado por el tratamiento de esta relevante reforma al sistema nacional de bomberos voluntarios de la República Argentina y por ello adelanto mi voto favorable a este proyecto venido en revisión a esta Cámara.

La situación de los bomberos voluntarios me resulta afín, dado que en mi provincia me he reunido en varias oportunidades con los representantes de distintas

asociaciones, quienes me expresaron su vocación por este servicio, al que hoy vamos a jerarquizar como “servicio público”.

Pero también me interioricé en cuanto a las necesidades que estos servidores públicos tienen a la hora de prestar tareas y de recibir, por parte de la sociedad, un reconocimiento por los servicios prestados.

Debemos reconocer que la función de este voluntariado social, que significa ser “bombero voluntario”, se circunscribe en lo que defino como un poderoso instrumento de participación solidaria de los ciudadanos dentro de sus comunidades. Como un factor de cambio e integración social.

Los bomberos voluntarios son personas comprometidas con su comunidad, que en forma gratuita, altruista y solidariamente realizan tareas de interés general, poniendo en riesgo su integridad física y psicológica.

Como bien establece el proyecto en tratamiento, la función de bombero voluntario no se rige por la ley de contrato de trabajo. Por ello, entiendo que se trata de una actividad que únicamente se practica por vocación y gracias a una alta responsabilidad social. Se trata de personas con un temple especial para afrontar situaciones que ponen en riesgo su propia vida y no exigir nada a cambio.

A los fines de generar una protección para su salud, presenté el proyecto de ley S.-3.490/13 –que aún cuenta con estado parlamentario y que, casualmente, también reforma la ley 25.054–, proyecto que incorpora como segundo párrafo del artículo 21 una protección de salud integral para todo los bomberos voluntarios registrados que no cuenten con una obra social, para que sean asistidos por el Instituto Nacional de la Seguridad Social para Jubilados y Pensionados. Infortunadamente, ese proyecto no pudo ser parte de esta reforma integral, pero, por este medio, comprometo a mis pares para que tratemos el proyecto mencionado en comisión con el fin de brindar a los bomberos una protección para su salud.

Señor presidente: no puedo estar más de acuerdo con el proyecto que hoy convertiremos en ley por los objetivos que persigue y que prontamente se verán plasmados en la práctica.

De hecho, he presentado otro proyecto de ley sobre la materia, el S.-103/14, a los fines de crear un instrumento legal para que las asociaciones de bomberos voluntarios puedan recibir recursos económicos adicionales para poder afrontar satisfactoriamente los gastos que requiera su actividad, por medio de una modificación en la Ley del Impuesto a las Ganancias.

El espíritu del proyecto de mi autoría se encuentra receptado en el proyecto venido en revisión y es materia de tratamiento en este momento. Precisamente el artículo 13 del proyecto venido en revisión de la Cámara de Diputados modifica el artículo 14 de la ley 25.054 y, en su segundo párrafo, establece los beneficios de la desgravación impositiva para las donaciones que reciban esas asociaciones.

Los reconocimientos que plantea el proyecto que hoy tratamos tienden a facilitar la función de los bomberos. Mi convencimiento es que estas actividades de responsabilidad y compromiso social deben ser sostenidas y promovidas por el Estado, a partir de las reformas que sean necesarias realizar.

Para concluir esta presentación quisiera rendir homenaje a los bomberos voluntarios que sirven diariamente a sus comunidades y a los que han perdido la vida en el cumplimiento de sus labores, como lo fue la tragedia ocurrida en la Ciudad de Buenos Aires, en el barrio de Barracas, el 5 de febrero de este año, donde fallecieron bomberos voluntarios como consecuencia del derrumbe edilicio en donde se encontraban apagando el incendio de un galpón de depósitos de archivos.

Es por ello, señor presidente, que reitero mi voto favorable a los fines de reconocer, fortalecer y acompañar a todos los ciudadanos que compartan esta vocación de servicio social, más allá de sus intereses personales, y que por sobre todo promueven el bien común.

7

SOLICITADA POR LA SEÑORA SENADORA
GIMÉNEZ

**Creación de secretarías especiales
de narcotráfico en juzgados federales
(O.D. N° 296/14)**

Señor presidente:

Nos disponemos a tratar la creación de secretarías especiales de narcotráfico, que siendo previstas originalmente en los juzgados de las provincias limítrofes, hoy extendemos a todo los juzgados federales del país.

Sin lugar a dudas se trata de una respuesta concreta al avance de una problemática que constituye una prioridad mundial y que requiere el esfuerzo conjunto de la comunidad internacional en el desarrollo de estrategias de abordaje integral al avance del narcotráfico.

La dedicación de recursos específicos a la investigación y el seguimiento de las causas por narcotráfico constituye una decisión política firme y concreta que manifiesta una prioridad fundamental de la estrategia de abordaje del narcotráfico. Una estrategia política que va desde la prevención a la problemática del consumo y la gestión de precursores –a través del fortalecimiento de la gestión de la Sedronar y la sanción de la ley de consumos problemáticos–, la política de inclusión social –especialmente en la etapa de la adolescencia–, el control del territorio a través del desarrollo y la implementación de tecnología... En fin, todos los poderes del Estado nos hemos abocado a trabajar para desarrollar e implementar una estrategia contra el narcotráfico, y la Justicia también debe hacerlo.

Todas estas iniciativas que hemos tratado en el Congreso de la Nación, y que seguramente nos ocuparán en el futuro para poder alcanzar un cuerpo normativo

para instalar diversos destinos turísticos de la provincia, tanto a nivel local como internacional.

El perfil económico que la provincia ha venido desarrollando estratégicamente bajo la conducción del ingeniero Carlos Rovira y del gobierno del doctor Closs consta de la implementación de políticas públicas que promuevan un crecimiento armónico del sector primario, la generación de valor agregado industrial en los sectores estratégicos y el crecimiento de la actividad turística. Así, el sector turístico se ha convertido conjuntamente con la actividad forestal, frutihortícola, ganadera, yerbatera, tealera y tabacalera en uno de los principales sectores económicos de la provincia, con un gran potencial para generar empleo calificado, especialmente entre los más jóvenes, además de promover la consolidación de un empresariado local.

Pero ese crecimiento sostenido no se ha logrado sino a través de una tarea de desarrollo y fomento de atractivos ya instalados y otros complementarios para diversificar la oferta de la provincia al turista local y extranjero, mediante una constante inversión y esfuerzo del pueblo misionero para difundirlos en medios locales e internacionales, invertir en infraestructura básica y complementaria, puesta en valor, apoyo al desarrollo de emprendimientos y formación de recursos humanos.

No puedo dejar pasar esta oportunidad para destacar la labor llevada adelante por el gobernador de la provincia de Misiones, el doctor Maurice Closs, quien ha logrado la puesta en valor y el fomento de destinos típicos de la provincia internamente y en el extranjero, pero también el desarrollo y fomento de destinos alternativos que han movilizad al turismo interno hacia la provincia e incrementado la estadia y el gasto promedio de los turistas nacionales y extranjeros, traduciéndose en nuevos emprendimientos, fuentes de trabajo e ingresos genuinos para la provincia.

En representación de los misioneros, agradezco al Ministerio de Turismo de la Nación y a la cartera provincial el alcance de estos objetivos. El abordaje multidimensional como estrategia de fomento nos ha permitido no sólo contar con el apoyo de más de 1.000 millones de personas en la inclusión de las cataratas del Iguazú entre las Siete Maravillas del Mundo, sino en la generación de más de siete por ciento de los puestos de trabajo de la provincia.

La iniciativa de mi autoría, que busca reconocer el logro de haber alcanzado un lugar entre las Siete Maravillas del Mundo en la que ustedes me han acompañado, lamentablemente aún no ha sido abordada por los compañeros diputados. Confío en que ellos tendrán en estima el esfuerzo de los misioneros, que redundará en ingresos por turismo para todo el país, y nos acompañarán pronto.

La inserción estratégica de Misiones como destino turístico se contextualiza en el crecimiento del turismo interno y en el flujo de turistas internacionales. El turismo ascendió al sexto lugar en la generación de valor agregado de la economía argentina, por encima de la

agricultura, la ganadería, el transporte y las comunicaciones. El sector turístico mundial está en constante crecimiento y, en ese contexto, la Argentina ha ganado espacio duplicando la cantidad de turistas extranjeros recibidos en la última década. Misiones ha contribuido mucho a este objetivo, generando ingresos y divisas genuinas no sólo para la provincia sino para todo el país.

Con el fin de aumentar el atractivo turístico del interior de la provincia de Misiones y lograr que el turismo derrame en crecimiento y desarrollo de actividades conexas, complementando los destinos más conocidos y visitados a fin de diversificar el efecto multiplicador de la actividad turística en toda la provincia, la jerarquización de Wanda y de su Festival de las Piedras Preciosas constituye un instrumento para contribuir a la difusión e instalación de este destino.

10

SOLICITADA POR LA SEÑORA SENADORA
PILATTI VERGARA

Día Nacional de la Memoria en el Deporte (O.D. N° 254/14)

Señor presidente:

Venimos hoy a dar sanción definitiva a un proyecto de ley de mi autoría, que presentara en el 2012, en mi carácter de diputada nacional por la provincia del Chaco, fijando una fecha para instituir el Día de la Memoria en el Deporte. El objetivo es rendir homenaje a todos los deportistas detenidos-desaparecidos durante la última dictadura cívico-militar.

No debemos olvidar que todas las dictaduras han utilizado el deporte para autoproclamarse adalides de la hombría, la virtud y el coraje, mientras desembazadamente protagonizaban las más aberrantes violaciones a los derechos humanos fundamentales que haya conocido la humanidad. Éste es el caso de Benito Mussolini respecto al Mundial de Fútbol de 1934; Adolf Hitler referido a los Juegos Olímpicos de Berlín en 1936; y la dictadura cívico-militar argentina de 1976-1983 en torno al Mundial de Fútbol en 1978.

Es por ello que no extraña que los deportistas comprometidos con la realidad nacional hayan sido blancos de persecución bajo la férrea dictadura que se instauró a partir del 24 de marzo de 1976 en nuestra República. Así como la antigua Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas –URSS– utilizaba al deporte como propaganda favorable al régimen, Jorge Rafael Videla y compañía pretendían blanquear sus crímenes con una pelota de fútbol.

Quienes padecieron esos días aciagos dentro de las mazmorras de la dictadura han dado testimonio del dolor sentido por una victoria deportiva bajo la opresión, con un pueblo viviendo la victoria mientras –simultáneamente– otros argentinos padecían la peor de las torturas.

Y, señor presidente, la elección de la fecha de la detención-desaparición de Miguel Sánchez para este reconocimiento no es casual. Un humilde trabajador tucumano, ordenanza en el Banco de la Provincia de Buenos Aires, que escribe poemas, asumiendo asimismo un compromiso militante en la década de los setenta y se dedica a correr.

Miguel no figuró en la lista de la Conadep. Su historia fue rescatada por un periodista italiano, Valerio Piccioni, que consideró que el mejor homenaje sería no escribir un libro, sino instituir una carrera en su nombre. Así comenzó a celebrarse la Carrera de Miguel, en Roma. Y quienquiera entra a Internet y se dará cuenta de que dicha carrera se ha corrido en distintas ciudades de todo el orbe.

Es así como un humilde e ignoto tucumano ha servido de bandera a la memoria de la tragedia que padecieron deportistas de todas las disciplinas. Iniciativa de un solo hombre que prendió la llama de la memoria.

Éste es un paso más en el camino de memoria, verdad y justicia comenzado por el compañero Néstor Kirchner y que continúa nuestra presidenta, Cristina Fernández de Kirchner.

En recuerdo de todos los deportistas detenidos-desaparecidos. ¡Presentes! ¡ahora, y siempre!

11

SOLICITADA POR LA SEÑORA SENADORA
HIGONET

**Modificación de la ley 25.054 -
Bomberos Voluntarios
(C.D.-48/14)**

Señor presidente:

La ley de financiamiento de bomberos -25.054- coparticipa el 93,5 por ciento de lo recaudado con las provincias, por asignación directa a federaciones provinciales y cuerpos de bomberos de las 24 jurisdicciones. Se otorga un incremento en el financiamiento del 55 por ciento respecto del que actualmente recibe el sistema de bomberos que incluye a las más de 900 asociaciones, a las 26 federaciones provinciales y al consejo nacional.

Se prevé para 2015 un presupuesto superior a los 450 millones de pesos. Se triplica el presupuesto para la Academia Nacional de Bomberos Voluntarios y se duplican los presupuestos para las academias provinciales de bomberos voluntarios. Se reconoce como tal al Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios. El reconocimiento de la Fundación Bomberos de la Argentina como ente abocado a la generación de programas y acciones tendientes al bienestar de sus integrantes; la creación de un registro único de bomberos de la Argentina para recopilar y administrar información relacionada con los recursos humanos, materiales y servicios prestados y beneficios de exenciones fiscales para las

asociaciones de bomberos. Quiero destacar que desde el 2003 al 2013, es decir, en 10 años se ha duplicado el número de cuerpos y el número de integrantes de los mismos pasando en la actualidad a 900 asociaciones, 26 federaciones –contando todas las provincias–, 40.000 hombres y mujeres. Debemos destacar el número creciente de mujeres que se incorporan diariamente a los cuarteles y que hay mujeres como jefes de los cuadros.

Fundamentalmente, es necesario un gran reconocimiento a las políticas llevadas a cabo por el cuerpo nacional en la necesidad de profesionalizar el voluntariado. En este sentido, está la construcción de un centro de capacitación y formación profesional de los bomberos sobre la ruta 2 a la altura del kilómetro 50,5 con albergue para 120 personas, varias aulas y auditorio.

12

SOLICITADA POR LA SEÑORA SENADORA
HIGONET

**Extinción de dominio de bienes del narcotráfico
(S.-198/14 y otros)**

Señor presidente:

Estamos tratando una modificación de nuestro Código Penal que nos proveerá de una herramienta importantísima en la lucha contra el narcotráfico y la criminalidad organizada.

El secuestro, incautación o congelamiento de los bienes es una medida cautelar que se puede dictar durante un proceso penal antes de una sentencia condenatoria. Por ello, debe respetar el principio de inocencia del imputado y los bienes deben ser conservados en su valor para la eventual devolución a su titular en caso de que la sentencia no disponga el decomiso o, si lo decreta, hacer efectiva la ejecución. Además de los ordenamientos procesales que regulan este instituto, la ley 20.785 establece los principios para la custodia y disposición de bienes objeto de secuestro en causas penales de competencia de la justicia nacional y federal.

Por otro lado, el decomiso se regula por el artículo 23 del Código Penal y constituye una limitación a la propiedad privada en interés público, adoptada por la autoridad estatal.

Ya la ley 26.683 introdujo una modificación a este artículo, estableciendo la posibilidad de, en ciertos casos, decomisar sin sentencia condenatoria previa, pero lo que se busca es ampliarla a todos los delitos y apresurar su aplicación.

En la Argentina, para ambos institutos, es el juez la autoridad competente que dispone cuáles son los bienes que se han de incautar. Sin perjuicio de ello, el Ministerio Público Fiscal puede recibir denuncias de particulares y disponer medidas de investigación.

La República Argentina ha asumido diversos compromisos internacionales con relación a las acciones necesarias que los Estados deben adoptar para lograr la identificación de bienes y el recupero de activos de

actividades educativas y deportivas en la Ciudad de Buenos Aires.

Apoyo a proyectos educativos:

– Se recorrieron diversos países y regiones – la Argentina, Chile, Colombia, Ecuador, El Salvador, Paraguay– para conocer experiencias educativas de inclusión y articularlas con Scholas para potenciar su desarrollo y maximizar su alcance.

– Gracias a la interacción de las escuelas en la red, se compartieron más de 10 proyectos y se refaccionaron completamente dos escuelas rurales.

Vinculación de escuelas y redes educativas:

– Se convocó a las principales empresas de tecnología para pensar juntos el proyecto de inclusión a través de la tecnología.

– Se pasó de dos escuelas iniciales a 350.000 escuelas y redes educativas de todo el mundo en la red virtual Scholas. Se pasó de 100 a 30.000 visitas por mes a la web.

– Se desarrolló y lanzó Scholas social.

– Se firmaron convenios de cooperación con la Red CONIN y Nutrición sin Fronteras, con Universidades públicas y privadas, con organizaciones sindicales, con asociaciones y organizaciones deportivas como la FIFA y la FIFPRO, con empresas de tecnología como Globant, Google, Line 64, Aula 365 y Telefónica.

14

SOLICITADA POR LA SEÑORA SENADORA
ODARDA

**Modificación de la ley 25.054 -
Bomberos Voluntarios
(C.D.-48/14)**

Señor presidente:

Los bomberos voluntarios son verdaderos héroes anónimos que ponen en riesgo su vida en pos del bienestar de los demás sin medir consecuencias.

La ley 25.054, que fue sancionada en el año 1998, regula la actividad de los bomberos voluntarios de la República Argentina. Por entonces, existían en el país alrededor de 20.000 bomberos voluntarios que conformaban 400 cuerpos de bomberos y estaban agrupados en 14 federaciones de un número igual de provincias argentinas. En la actualidad, nuestro país cuenta con más de 40 mil bomberos voluntarios, distribuidos en 850 cuerpos, agrupados en 24 federaciones provinciales y un consejo federal, prestando el servicio público de bomberos en un 80 por ciento del territorio nacional y para más del 80 por ciento de su población.

Con la reforma aprobada hoy en el Senado de la Nación, se procura lograr adecuar el marco regulatorio de la actividad de los bomberos voluntarios de la

República Argentina y establecer un marco superador a partir del reconocimiento de un Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios.

Si bien son un paso adelante todas las reivindicaciones largamente esperadas, aún hay deudas pendientes del Estado para con los bomberos voluntarios.

Hay que recordar la falta de cobertura de ART de los bomberos voluntarios. Esta deuda pendiente afecta negativamente la vida de estos voluntarios. Así sucedió, lamentablemente, a comienzos de este año, en la provincia de Río Negro. Hubo dos accidentes –uno del cuartel de General Godoy y otro en uno perteneciente a Río Colorado–, donde dos bomberos sufrieron fracturas y no tuvieron ningún tipo de cobertura garantizada.

Esta situación está pendiente dentro del Sistema de Riesgos del Trabajo, que fue creado a través de la Ley Sobre Riesgos del Trabajo, 24.557, sancionada el 13 de septiembre de 1995. Entró en vigencia con su promulgación y publicación el 3 de octubre del mismo año. Esta norma alcanza obligatoriamente a: “a) Los funcionarios y empleados del sector público nacional, de las provincias y sus municipios y de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires; b) Los trabajadores en relación de dependencia del sector privado; c) Las personas obligadas a prestar un servicio de carga pública”. Y autoriza al Poder Ejecutivo nacional a incluir en el ámbito de la LRT a: “a) Los trabajadores domésticos; b) Los trabajadores autónomos; c) Los trabajadores vinculados por relaciones no laborales; d) Los bomberos voluntarios” –artículo 2º–.

Lamentablemente, ningún gobierno ha tomado la decisión de regular efectivamente la incorporación de los bomberos voluntarios al Sistema de Riesgos del Trabajo. Por ello, es importante haber sancionado hoy esta propuesta del diputado Giubergia, pero que también nos comprometamos a votar el expediente S.-2.910/14, de mi autoría, para modificar el artículo 2º de la ley 24.557 y hacer obligatoria la cobertura de la ley a los bomberos voluntarios. De esta manera, cada vez que un accidente ponga en riesgo la integridad física de los bomberos voluntarios de nuestro país, estaremos tranquilos porque tienen una cobertura de ART, como se merecen.

Otras deudas pendientes se relacionan con la necesidad de eximir de responsabilidad civil a las comisiones de bomberos, la necesidad de que el Estado nacional o provincial aseguren los vehículos utilizados para cubrir eventuales accidentes, la aprobación del proyecto de instalar desfibriladores para ataques cardíacos en todos los establecimientos públicos o privados donde haya movimiento masivo de personas, la necesidad de contar con equipamiento adecuado para enfrentar siniestros donde se pueda inhalar o tener contacto con elementos tóxicos, elevar el monto de pensiones o jubilaciones a bomberos retirados, la contratación por parte del Estado de los “cuarteleros”, entre otras reivindicaciones aun faltantes.

Quiero finalizar con un sentido homenaje a las bomberas y bomberos de todo el país y, en especial, a los bomberos de Río Negro, ejemplo de entrega y compromiso con el pueblo de mi provincia.

15

SOLICITADA POR LA SEÑORA SENADORA
FELLNER

**Nomenclador Bioquímico Único
(O. D.º 255/14)**

Señor presidente:

Este proyecto viene a llenar el vacío existente desde la desactualización del reconocido Nomenclador INOS –Instituto Nacional de Obras Sociales–. Vale recordar que el mencionado nomenclador consistió en asignar un código numérico a cada una de las prestaciones existentes y darles una valoración numérica.

Con el paso del tiempo, al primer listado de prácticas se le fueron incorporando nuevos códigos sin actualizar los ya existentes, lo que provocó confusiones en su lectura y aplicación.

A ello hay que sumar que el nomenclador INOS no contó con actualizaciones que respondieran al vertiginoso crecimiento de la ciencia, dejando un gran espectro de determinaciones fuera del nomenclador existente. Aparecen, así, listados anexos de Prácticas No Nomencladas (NN), varias prácticas diferentes con un mismo código o varios códigos para una misma práctica, lo que dificultó la identificación e hizo inaplicables los seguimientos estadísticos.

En términos prácticos, la pérdida de vigencia del Nomenclador INOS implicó el advenimiento de innumerables nomencladores, ya que existen tantos modelos como contrataciones operadas a lo largo y a lo ancho del país.

Con esta propuesta se pretende subsanar esta situación de desorden y falta de uniformidad, estableciendo una herramienta de trabajo para las prestaciones bioquímicas de todo el país.

En este sentido, se pretende nuclear todas las prácticas bioquímicas –clasificadas y valoradas según su complejidad y frecuencia, ordenando normas y pautas de interpretación y estableciendo valores relativos obtenidos en base a un análisis riguroso de todos los factores que influyen en el costo de las mismas– a fin de homogeneizar y transparentar pautas y, por tanto, mejorar el funcionamiento del sistema de salud en general.

Esta iniciativa cuenta con el aval del Ente Coordinador de Unidades Académicas de Farmacia y Bioquímica, de la Fundación de Laboratorios de Alta Complejidad-Fundación ALAC, de la Cámara de Laboratorios de Análisis Bioquímicos de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y de la Asociación Bioquímica Argentina, entre otros.

El Nomenclador Bioquímico Único es el resultado de un extenso y profundo trabajo realizado por la Comisión Técnica Permanente de la Confederación Unificada Bioquímica de la República Argentina –algunos de cuyos miembros hoy nos acompañan–.

Resulta oportuno señalar que la Comisión Técnica Permanente fue creada a los fines de llevar delante de manera metódica y continua la conformación de este nomenclador. Asimismo, pretende permanecer en constante funcionamiento a efectos de evaluar y proponer todos los cambios y mejoras de manera programada y ordenada, teniendo en cuenta el avance científico y tecnológico de la bioquímica.

El proyecto que estamos tratando establece, en virtud de su artículo 1º, el Nomenclador Bioquímico Único, integrado por las prácticas bioquímicas que se enumeran en su anexo, que será de aplicación obligatoria en todo el territorio nacional en el sector público, privado y de la seguridad social.

En segundo lugar se crea en el ámbito de la Superintendencia de Servicios de Salud de la Nación la Comisión Asesora para la Evaluación y Actualización del Nomenclador Bioquímico Único, que estará integrada en forma ad honorem por dos representantes de la Superintendencia de Servicios de Salud, dos representantes de la Confederación Unificada Bioquímica de la República Argentina, un representante de las obras sociales regidas por las leyes 23.660 y 23.661 y un representante de las empresas de medicina prepagada, cooperativas, mutuales, asociaciones civiles y fundaciones regidas por la ley 26.682.

La Superintendencia de Servicios de Salud de la Nación controlará la implementación del Nomenclador Bioquímico Único a efectos de garantizar su cumplimiento.

Señor presidente: a modo de cierre me gustaría señalar que este proyecto de ley, presentado el 21 de mayo de este año –y que recibió el acompañamiento de las senadoras Elías de Perez, Higonet y Kunath–, fue el fruto del trabajo realizado durante dos años en forma conjunta con la Confederación Unificada Bioquímica de la República Argentina y la Superintendencia de Servicios de Salud.

En virtud de lo expuesto, solicito a mis colegas senadores que me acompañen con su voto afirmativo para la sanción del presente proyecto de ley.

16

SOLICITADA POR LA SEÑORA SENADORA
LATORRE

**Modificación de la ley 25.054 -
Bomberos Voluntarios
(C.D.-48/14)**

Señor presidente:

El proyecto que nos ocupa tiene, a mi criterio, el objetivo de saldar, al menos en parte, esa enorme deu-

da de gratitud que la sociedad argentina tiene con los bomberos voluntarios de nuestro país.

La figura del voluntario dedicado a la protección civil tiene fuerte arraigo en nuestra historia; para ser más exactos, hace 130 años que nuestra patria contempla la actuación de ciudadanos cuyo interés fundamental reside en el bienestar de sus congéneres.

Parece lejano ese día de 1884 en el que unos inmigrantes de la Boca constituyeron la primera sociedad de bomberos voluntarios de la República para hacer frente a un posible siniestro en las construcciones de madera y zinc típicas de esa época.

La Sociedad Pompieri Volontari Della Boca tuvo su primer encuentro con el fuego en noviembre de ese mismo año, en un incendio que se desató en una fábrica de velas en Barracas al Sud. Su actuación fue descollante, a punto tal de recibir palabras de encomio de toda la comunidad.

Con idas y venidas, la actividad de los bomberos voluntarios se fue extendiendo al territorio de la provincia de Buenos Aires, en primer lugar, y a todo el país por último. Por caso, en mi provincia se creó en noviembre de 1949 el primer cuerpo de bomberos: la Asociación Bomberos Voluntarios de Gálvez.

En los últimos años, el vínculo de enorme solidaridad que existe en nuestro pueblo ha dado como resultado que numerosas personas se hayan incorporado a estas actividades de modo permanente, por lo cual ha devenido imperativa la necesidad de adecuar el marco legal vigente a esta nueva realidad.

Esta desinteresada y abnegada función es llevada a cabo actualmente por más de 40.000 conciudadanos que protegen a más del 80 por ciento de nuestra población, prestando sus servicios en eventos variados, tales como inundaciones, derrumbes, incendios, catástrofes y otros siniestros que generalmente llevan aparejadas la destrucción y la muerte.

Lamentablemente, no sólo las emergencias de tipo natural se han incrementado, sino que además el avance de la tecnología ha propiciado la aparición de nuevas situaciones que se han convertido en escenarios calamitosos, casi como una respuesta inevitable de la naturaleza a los abusos del hombre.

Es en este marco que el proyecto propone la modificación de la normativa vigente a los efectos de dotar a esos voluntarios de las herramientas que esa nueva realidad impone, traducidas como adecuado financiamiento para la adquisición del material necesario idóneo para afrontar las vicisitudes señaladas y la apropiada preparación técnica que permita un desarrollo profesional acorde con las circunstancias.

Tengamos en cuenta que la magnitud de algunos siniestros a los que nos enfrentamos habitualmente exceden el marco local o particular, convirtiéndose en cataclismos que exigen la acción coordinada de fuerzas regionales que sean capaces de dar respuesta a las consecuencias devastadoras que los mismos provocan.

Hoy en día ya no podemos pedirles a las asociaciones de bomberos voluntarios que financien sus propias necesidades, como lo han hecho en sus orígenes, ya que las acciones a implementar han adquirido tal complejidad que sólo el soporte financiero sólido y la preparación continua constituyen la respuesta idónea frente a convocatorias locales, provinciales o regionales.

Sin embargo, más allá de estas consideraciones que se emparentan con el contenido del proyecto, es decir, aquellas que se relacionan con el mejoramiento de las condiciones en las que los voluntarios deben prestar sus servicios, ya sea desde el punto de vista financiero, de equipamiento o de capacitación, no quiero dejar de mencionar aquellas cuestiones que tienen que ver con el sustrato moral o filosófico, si se me permite el término, en el que se asienta toda la estructura de la actividad.

Cuesta una enormidad encontrar un término que sirva para definir con precisión lo que merece un servicio altruista, caritativo, solidario, como el que prestan los bomberos voluntarios, quienes diariamente aseguran nuestras vidas y nuestro patrimonio.

Creo que, sin dudarlos, podemos decir que si necesitamos un arquetipo, un ejemplo de individuo dedicado al compromiso cívico, ése es, hoy por hoy, el bombero voluntario. La tranquilidad, la felicidad, la seguridad de todos, se apoyan en la vigilia y en el sacrificio de estos servidores, sacrificio que en algunos casos implica la entrega de la propia vida por la del prójimo.

En la provincia de Santa Fe tenemos clara memoria de los efectos devastadores de las inundaciones que sufrimos y de la actuación de los bomberos para atenuar sus consecuencias. La comunidad en general y los afectados en particular han retribuido esos desvelos manifestando su profundo agradecimiento por su nobleza y entrega.

Los mismos sentimientos ha despertado en el pueblo la trágica explosión que tuvo lugar en Rosario hace muy poco tiempo. Sólo elogios y eterno agradecimiento para la generosidad y el valor de los bomberos.

Este comportamiento de la ciudadanía tiene una única razón. La figura del bombero voluntario está concebida sobre el molde del héroe anónimo, es decir, aquel cuya meta personal se realiza mediante el placer de prestar auxilio a quien lo necesita sin esperar por ello el reconocimiento público.

Es por ello, señor presidente, que en el inicio de mi exposición expresé que este proyecto era una forma de saldar una deuda de gratitud, de materializar un acto de estricta justicia, sin perjuicio de un reconocimiento a aquellas personas que voluntariamente han colaborado en la preservación de la vida o bienes de los integrantes de nuestra comunidad.

Señor presidente, quiero manifestar mi voto afirmativo al proyecto en tratamiento.