

DIRECCIÓN GENERAL DE PUBLICACIONES
ÓRDENES DEL DÍA

CONGRESO NACIONAL

CÁMARA DE SENADORES

SESIONES ORDINARIAS DE 2014

ANEXO AL ORDEN DEL DÍA N° 610

Impreso el día 19 de noviembre de 2014

SUMARIO

COMISIONES DE MINERÍA, ENERGÍA Y COMBUSTIBLES Y DE PRESUPUESTO Y HACIENDA

Dictamen en distintos proyectos de ley de varios señores senadores por los que se modifica la Ley de Régimen Nacional para el Uso de Fuentes Renovables de Energía Destinada a la Producción de Energía Eléctrica. **Se aconseja aprobar otro proyecto de ley.** (S.-78, 2.818/14 y 1.296/13.)

Dictamen de comision

(en minoría)

Honorable Senado:

Vuestra comisiones de Minería, Energía y Combustibles y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de ley del señor senador Marcelo Guinle, registrado bajo expediente S.-78/14, "modificando la ley 26.190 -Régimen de Fomento Nacional para el Uso de Fuentes Renovables de Energía Destinada a la Producción de Energía Eléctrica-"; el proyecto de ley de la señora senadora Carmen Lucila Crexell, registrado bajo expediente S.-2.818/14, "modificando el inciso b), del artículo 4° de la ley 26.190 -Régimen Nacional para el Uso de Fuentes Renovables de Energía, destinada a la Producción de Energía Eléctrica-, y el inciso IV del artículo 5° de la ley 25.019 -Régimen Nacional de Energía Eólica y Solar-, estableciendo

una metodología para el límite de potencia en los proyectos de centrales hidroeléctricas"; y el proyecto de ley del señor senador Juan Carlos Romero, registrado bajo expediente S.-1.296/13, "reproduce el proyecto de ley por el cual se modifica la ley 26.190 (Régimen de Fomento Nacional para el Uso de Fuentes Renovables de Energía Eléctrica), referente a otorgar beneficios para la instalación de sistemas eólicos y de energía solar (ref. S.-1.533/11)"; y teniendo a la vista el proyecto de ley del señor senador Carlos Alberto Verna, registrado bajo expediente S.-1.553/13, "modificando la ley 26.190 -Régimen de Fomento para el Uso de Fuentes Renovables de Energía Destinada a la Producción de Energía Eléctrica"; y, por las razones que dará el miembro informante, aconsejan la aprobación del siguiente

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

RÉGIMEN DE FOMENTO NACIONAL PARA EL USO DE ENERGÍA SOLAR Y ENERGÍA EÓLICA DESTINADAS A LA GENERACIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA

Artículo 1° - *Objeto*. Declárase de interés nacional la generación de energía eléctrica a partir del uso de energía eólica, energía solar fotovoltaica (PV), energía solar fotovoltaica concentrada (CPV) y energía solar concentrada (CSP) o solar termoeléctrica con destino a la prestación de servicio público a nivel local o a través del Sistema Argentino de Interconexión (SADI) como así también la investigación para el desarrollo tecnológico y fabricación de equipos con esa finalidad.

Art. 2° - *Alcance*. Se establece como objetivo del presente régimen lograr una contribución de energía solar hasta alcanzar el quince por ciento (15 %) de la capacidad instalada de generación eléctrica en el país y de energía eólica hasta alcanzar el quince por ciento (15 %) de la capacidad instalada de generación eléctrica en el país, en el plazo de diez (10) años a partir de la puesta en vigencia del presente régimen.

Art. 3° - *Ámbito de aplicación*. La presente ley promueve la realización de nuevas inversiones en emprendimientos de producción de

energía eléctrica, a partir del uso de energía eólica y solar, particularmente en las provincias de mayor irradiación solar así como en las provincias de mayores recursos eólicos, incluyendo al Mar Argentino, entendiéndose por tales la construcción de las obras civiles, electromecánicas y de montaje, la fabricación y/o importación de componentes para su integración a equipos fabricados localmente y la explotación comercial.

Art. 4° - *Definiciones*. A efectos de la presente norma se aplicarán las siguientes definiciones:

1. Energía eléctrica generada a partir de fuentes de energía solar fotovoltaica: es la electricidad generada por centrales que utilicen exclusivamente fuentes de energía solar fotovoltaica obtenida directamente de la radiación solar colectada por un dispositivo semiconductor denominado célula fotovoltaica o célula solar de película fina, así como la parte de energía generada a partir de energía solar fotovoltaica en centrales híbridas.
2. Energía eléctrica generada a partir de fuentes de energía solar fotovoltaica concentrada: es la electricidad generada por centrales que utilicen reflectores lineales compactos de Fresnel para concentrar la radiación solar en un disposi-

tivo semiconductor denominado célula fotovoltaica de alta eficiencia.

3. Energía eléctrica generada a partir de fuentes de energía solar concentrada: es la electricidad generada por centrales que utilicen exclusivamente fuentes de energía solar termoelectrica utilizando tecnología de torre, cilindro-parabólica o reflector lineal compacto de Fresnel, así como la parte de energía generada a partir de energía solar concentrada en centrales híbridas de ciclo combinado o Integración Solar en Ciclos Combinados (ISCC) que también utilicen fuentes de energía convencionales o renovables.
4. Capacidad de almacenamiento de energía térmica (TES): la gran ventaja competitiva de la energía solar concentrada con respecto a otras energías renovables es la capacidad de almacenamiento energético a gran escala en forma eficiente y económica utilizando sales fundidas, lo que permite asegurar la generación de electricidad aun de noche. Esta capacidad permitirá integrar más eficientemente a las plantas de energía solar termoelectrica al SADI.
5. Equipos para generación: son aquellos destinados a la transformación de la energía disponible en su forma primaria (radiación solar) directamente a energía eléctrica en el caso de la PV y CPV, en tanto que las plantas de generación CSP concentran la radiación solar por medio de lentes o espejos, calientan agua convirtiéndola en vapor que a su vez impulsa una turbina que genera electricidad. Asimismo, las plantas de energía solar concentrada también pueden integrarse sencillamente con plantas térmicas convencionales constituyendo centrales híbridas de ciclo combinado o Integración Solar en Ciclos Combinados (ISCC) que operan las 24 horas del día a bajo costo.
6. Energía eléctrica generada a partir de fuentes de energía eólica: es la electricidad producida por aerogeneradores que utilicen exclusivamente fuentes de energía obtenida directamente de la energía cinética generada por efecto de

las corrientes de aire tanto en tierra firme como en el mar (*offshore*).

7. Aerogeneradores: son aquellos generadores que, accionados por una turbina movida por el viento, transforman la energía cinética en energía eléctrica.
8. Parques eólicos: son la agrupación de aerogeneradores distanciados unos de otros, en función del impacto ambiental y de las turbulencias generadas por el movimiento de las palas de las turbinas.

Art. 5° – *Autoridad de aplicación*. La autoridad de aplicación de la presente ley será la Secretaría de Energía de la Nación.

Art. 6° – *Políticas*. El Poder Ejecutivo nacional, a través de la autoridad de aplicación, instrumentará entre otras, las siguientes políticas públicas destinadas a promover la inversión en el campo de la energía solar y la energía eólica:

1. Elaboración, en coordinación con las jurisdicciones provinciales, programas federales para el desarrollo de la energía solar y eólica, los que tendrán en consideración todos los aspectos tecnológicos, productivos, económicos y financieros necesarios para la administración y el cumplimiento de las metas de participación futura en el mercado de dichos energéticos.
2. Coordinación con las universidades e institutos de investigación del desarrollo de tecnologías aplicables al aprovechamiento de la fuente de energía solar y eólica, en el marco de lo dispuesto por la ley 25.467 de ciencia, tecnología e innovación.
3. Identificación y canalización de apoyos con destino a la investigación aplicada, a la fabricación nacional de equipos, al fortalecimiento del mercado y aplicaciones a nivel masivo de la energía solar y eólica.
4. Celebración de acuerdos de cooperación internacional con organismos e institutos especializados en la investigación y desarrollo de tecnologías aplicadas al uso de la energía solar y eólica.
5. Definición de acciones de difusión a fin de lograr un mayor nivel de aceptación

en la sociedad sobre los beneficios de una mayor utilización de la energía solar y eólica en la matriz energética nacional.

6. Promoción de la capacitación y formación de recursos humanos en todos los campos de aplicación de la energía solar y eólica.
7. Relevamiento de los niveles de radiación solar y de vientos en todo el país (incluyendo el Mar Argentino), identificando áreas donde sea recomendable la instalación de plantas solares y parques eólicos de forma tal de satisfacer la demanda eléctrica local o mejorar el flujo de energía en las líneas de transmisión del SADI. Estas áreas serán consideradas de utilidad pública, pudiendo ser de aplicación para las mismas el tratamiento dispensado por la Ley de Expropiaciones 21.499 y sus normas reglamentarias.
8. Realización de estudios de previabilidad en las áreas donde sea recomendable la instalación de plantas solares y parques eólicos en cuanto a: líneas de transmisión eléctrica, carreteras de acceso, cercanía a núcleos de población y centros de consumo de energía eléctrica.
9. Realización de obras públicas de mejoramiento en las líneas de transmisión eléctrica, carreteras de acceso y obras de infraestructura en general en las áreas donde sea recomendable la instalación de plantas solares y parques eólicos.
10. Realización de estudios de impacto ambiental (cultural, histórico y biológico) en las áreas donde sea recomendable la instalación de plantas solares y parques eólicos.

Art. 7° – *Régimen de inversiones*. Institúyese, por un período de veinticinco (25) años, un régimen de inversiones para la construcción de obras nuevas destinadas a la producción de energía eléctrica generada a partir de energía solar y eólica, que regirá con los alcances y limitaciones establecidas en la presente ley, siendo objetivo prioritario del régimen de inversiones en el caso de la energía solar la integración de las obras con servicios y bienes de capital de origen nacional en por lo menos:

- Un treinta por ciento (30 %) en los primeros cinco años de entrada en vigencia del presente régimen, pudiendo autorizarse la integración con bienes de capital de origen extranjero cuando se acredite fehacientemente que no existe oferta tecnológica a nivel local.
- Un cincuenta por ciento (50 %) en los siguientes cinco años de entrada en vigencia del presente régimen, pudiendo autorizarse la integración con bienes de capital de origen extranjero cuando se acredite fehacientemente que no existe oferta tecnológica a nivel local.
- Un noventa por ciento (90 %) en los siguientes quince años de entrada en vigencia del presente régimen, pudiendo autorizarse la integración con bienes de capital de origen extranjero cuando se acredite fehacientemente que no existe oferta tecnológica a nivel local.

Asimismo, es objetivo prioritario del régimen de inversiones en el caso de la energía eólica, la integración de bienes de capital de origen nacional en por lo menos un noventa y cinco por ciento (95 %) a partir de la entrada en vigencia del presente régimen, pudiendo autorizarse la integración con bienes de capital de origen extranjero cuando se acredite fehacientemente que no existe oferta tecnológica a nivel local.

Art. 8° – *Beneficiarios*. Serán beneficiarios del régimen instituido por el artículo 7° las personas físicas y/o jurídicas que sean titulares de inversiones, concesionarios y desarrolladores de obras nuevas de producción de energía eléctrica generada a partir de energía solar y eólica, aprobados por la autoridad de aplicación y con el alcance fijado en el artículo 2°, con radicación en el territorio nacional, cuya producción esté destinada al mercado eléctrico mayorista (MEM) o a la prestación de servicios públicos.

Art. 9° – *Beneficios*. Los beneficiarios mencionados en el artículo 8° que se dediquen a la realización de emprendimientos de producción de energía eléctrica a partir de energía solar y eólica en los términos de la presente ley y que cumplan las condiciones establecidas en la misma, gozarán a partir de la aprobación del proyecto respectivo y durante la vigencia

establecida en el artículo 7°, de los siguientes beneficios promocionales:

1. En lo referente al impuesto al valor agregado y al impuesto a las ganancias, será de aplicación el tratamiento dispensado por la ley 26.360 de Promoción de Inversiones en Bienes de Capital y Obras de Infraestructura y sus normas reglamentarias, con las modificaciones establecidas a continuación:
 - 1.1. Este tratamiento fiscal se aplicará a la ejecución de obras de infraestructura, incluyendo los bienes de capital, obras civiles, electromecánicas y de montaje y otros servicios vinculados que integren la nueva planta de generación solar y el nuevo parque eólico o se integren a las plantas y parques existentes y conformen un conjunto inescindible en lo atinente a su aptitud funcional para la generación de energía eléctrica.
 - 1.2. Los beneficios de amortización acelerada en el impuesto a las ganancias y de devolución anticipada del impuesto al valor agregado no serán excluyente entre sí, permitiéndose a los beneficiarios acceder en forma simultánea a ambos tratamientos fiscales.
2. Los beneficiarios del presente régimen serán exonerados de parte del impuesto a las ganancias, de acuerdo con el siguiente cronograma:
 - 2.1. El 90% de la renta fiscal neta durante los primeros diez (10) años contados a partir de la entrada en operación comercial.
 - 2.2. El 60% de la renta fiscal neta durante los segundos diez (10) años contados a partir de la entrada en operación comercial.
 - 2.3. El 40% de la renta fiscal neta durante los últimos cinco (5) años contados a partir de la entrada en operación comercial.
3. Los beneficiarios del presente régimen tendrán derecho a percibir, durante veinticinco (25) años contados a partir

de la entrada en operación comercial, un bono fiscal para ser aplicado al pago de impuestos nacionales, por un valor equivalente al quince por ciento (15%) del importe facturado por la venta de energía eléctrica generada. Este bono fiscal podrá ser cedido a terceros y utilizado para el pago de la totalidad de los montos a abonar en concepto de impuesto a las ganancias, impuesto a la ganancia mínima presunta, impuesto al valor agregado, impuestos internos, sellados e ingresos brutos, en carácter de saldo de declaración jurada y anticipos.

Art. 10. – *Sanciones.* El incumplimiento del emprendimiento dará lugar a la caída de los beneficios acordados por la presente y al reclamo de los tributos dejados de abonar, más sus intereses y actualizaciones.

Art. 11. – No podrán acogerse al presente régimen quienes se hallen en alguna de las siguientes situaciones:

1. Declarados en estado de quiebra, respecto de los cuales no se haya dispuesto la continuidad de la explotación, conforme a lo establecido en las leyes de quiebras 19.551 y sus modificaciones, o 24.522, según corresponda.
2. Querrellados o denunciados penalmente por la entonces Dirección General Impositiva, dependiente de la ex Secretaría de Hacienda del entonces Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, o la Administración Federal de Ingresos Públicos, entidad autárquica en el ámbito del Ministerio de Economía, con fundamento en las leyes penales tributarias 23.771 y sus modificaciones o 24.769 y sus modificaciones, según corresponda, a cuyo respecto se haya formulado el correspondiente requerimiento fiscal de elevación a juicio con anterioridad a la entrada en vigencia de la presente ley y se encuentren procesados.
3. Denunciados formalmente o querrellados penalmente por delitos comunes que tengan conexión con el incumplimiento de sus obligaciones tributarias o la de terceros, a cuyo respecto se haya formulado el correspondiente requerimiento fiscal

de elevación a juicio con anterioridad a la entrada en vigencia de la presente ley y se encuentren procesados.

4. Sumariados por la Unidad de Información Financiera (UIF).
5. Las personas jurídicas –incluidas las cooperativas– en las que, según corresponda, sus socios, administradores, directores, síndicos, miembros de consejos de vigilancia, o quienes ocupen cargos equivalentes en las mismas, hayan sido denunciados formalmente o querellados penalmente por delitos comunes que tengan conexión con el incumplimiento de sus obligaciones tributarias o la de terceros, a cuyo respecto se haya formulado el correspondiente requerimiento fiscal de elevación a juicio con anterioridad a la entrada en vigencia de la presente ley y se encuentren procesados.

El acaecimiento de cualquiera de las circunstancias mencionadas en los incisos precedentes, producido con posterioridad al acogimiento al presente régimen, será causa de caducidad total del tratamiento acordado en el mismo.

Art. 12. – Se dará especial prioridad, en el marco del presente régimen, a todos aquellos emprendimientos que favorezcan, cualitativa y cuantitativamente, la creación de empleo así como la producción de bienes de capital a nivel local. Asimismo, los beneficiarios del presente régimen deberán indefectiblemente contar con experiencia y trayectoria previa en el desarrollo de energía solar y/o eólica.

Art. 13. – *Complementariedad.* El presente régimen es complementario del establecido por la Ley de Régimen de Energía Eólica y Solar 25.019 y sus normas reglamentarias, siendo extensivos a la energía solar los siguientes beneficios:

1. El Consejo Federal de la Energía Eléctrica promoverá la generación de energía solar y eólica, pudiendo afectar para ellos los recursos del Fondo para el Desarrollo Eléctrico del Interior, establecido por el artículo 70 de la ley 24.065 sobre Régimen Legal de la Energía Eléctrica.
2. La Secretaría de Energía de la Nación en virtud de lo dispuesto en el artículo 70 de

la ley 24.065 incrementará el gravamen dentro de los márgenes fijados por el mismo hasta dos pesos por megavatio hora (2 \$/MWh), destinado a conformar el Fondo Fiduciario de Energía Solar y el Fondo Fiduciario de Energía Eólica, que serán administrados y asignados por el Consejo Federal de la Energía Eléctrica y se destinará a remunerar en hasta:

- Cero coma sesenta dólares estadounidenses por kilovatio hora (0,60 u\$s/KWh) puesto a disposición del usuario con generadores de energía PV y CPV instalados y a instalarse, que vuelquen la energía generada a servicios públicos locales o al Sistema Argentino de Interconexión (SADI).
- Cero coma cuarenta dólares estadounidenses por kilovatio hora (0,40 u\$s/KWh) puesto a disposición del usuario con generadores de CSP instalados y a instalarse, que vuelquen la energía generada a servicios públicos locales o al Sistema Argentino de Interconexión (SADI).
- Cero coma trece dólares estadounidenses por kilovatio hora (0,13 u\$s/KWh) para aerogeneradores instalados en tierra y cero coma veinte dólares estadounidenses por kilovatio hora (0,20 u\$s/KWh) para aerogeneradores instalados en el mar (*offshore*) puesto a disposición del usuario con generadores de energía eólica instalados y a instalarse, que vuelquen la energía generada a servicios públicos locales o al Sistema Argentino de Interconexión (SADI).

Esta remuneración estará garantizada y avalada por la Tesorería General de la Nación. El valor del fondo como la remuneración establecida se adecuarán por las variaciones en el costo de gasoil de origen importado utilizado para la generación de energía eléctrica. Los equipos de energía solar y eólica a instalarse gozarán de esta remuneración por un período de veinticinco (25) años, a contarse a partir de la solicitud de inicio del período de beneficio.

Art. 14. – Todos los proyectos de inversión en emprendimientos de generación solar y eólica cuya producción esté destinada al SADI o a la prestación de servicios públicos locales gozarán de estabilidad fiscal por el término de veinticinco (25) años contados a partir de la fecha de aprobación del proyecto por la autoridad de aplicación alcanzando esta estabilidad a todos los tributos, derechos y aranceles, sean nacionales, provinciales o municipales que eventualmente se establezcan, no pudiendo los beneficiarios de este régimen ver incrementada su carga tributaria total, considerada en forma separada en cada jurisdicción determinada al momento de la presentación del proyecto ante la autoridad de aplicación, en los ámbitos nacional, provincial y municipal.

Art. 15. – Los fabricantes de equipamiento para los proyectos elegibles por la presente ley que integran la cadena productiva nacional gozarán de los siguientes beneficios para los bienes producidos en el país y que cumplan con el criterio de bien nacional conforme al criterio establecido en la ley 25.551 de régimen de

compras del Estado nacional y concesionarios de servicios públicos:

1. Un 50% de reducción en el impuesto a las ganancias.
2. Un bono fiscal para ser aplicado al pago de impuestos nacionales, por un valor equivalente al quince por ciento (15 %) del importe facturado por la venta de equipamiento con destino a los proyectos en que se aplique el presente régimen.

Art. 16. – La aplicación del presente régimen será supervisada y controlada por una comisión bicameral del Congreso de la Nación creada a tal efecto.

Art. 17. – La presente ley es de carácter operativo y entrará en vigencia el día de su publicación en el Boletín Oficial, sin perjuicio de la reglamentación que oportunamente dicte el Poder Ejecutivo.

Art. 18. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Fernando E. Solanas. – Jaime Linares.