



REPÚBLICA ARGENTINA  
**VERSIÓN TAQUIGRÁFICA**  
(PROVISIONAL)

CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN  
Período 133º

**10ª Reunión - 9ª Sesión ordinaria - 28 de octubre de 2015**

Presidencia del señor vicepresidente de la Nación, D. **Amado Boudou**,  
y del señor presidente provisional del H. Senado, senador D. **Gerardo Zamora**

Secretarios: señor D. **Juan Héctor Estrada** y señor D. **Juan Horacio Zabaleta**  
Prosecretarios: señor D. **Luis Borsani**, señor D. **Mario Daniele** y señor D. **Raúl Oscar Sánchez**.

---

**PRESENTES:**

ABAL MEDINA, Juan Manuel  
AGUILAR, Eduardo Alberto  
AGUIRRE DE SORIA, Hilda Clelia  
ARTAZA, Eugenio Justiniano  
BARRIONUEVO, Walter Basilio  
BERMEJO, Rolando Adolfo  
BERTONE, Rosana  
BLAS, Inés Imelda  
BORELLO, Marta Teresita  
BOYADJIAN, Miriam Ruth  
CABRAL ARRECHEA, Salvador  
CASTILLO, Oscar Aníbal  
CATALÁN MAGNI, Julio César  
CIMADEVILLA, Mario Jorge  
CREXELL, Lucila  
DE ANGELI, Alfredo  
DE LA ROSA, María Graciela  
DI PERNA, Graciela Agustina  
ELÍAS DE PEREZ, Silvia Beatriz  
FELLNER, Liliana Beatriz  
FIORE VIÑUALES, María Cristina del Valle  
FUENTES, Marcelo Jorge  
GARCÍA LARRABURU, Silvina Marcela  
GIMÉNEZ, Sandra Daniela  
GIUSTINIANI, Rubén Héctor  
GODOY, Ruperto Eduardo  
GONZÁLEZ, Pablo Gerardo  
GUASTAVINO, Pedro Guillermo Ángel  
GUINLE, Marcelo Alejandro Horacio  
HIGONET, María de los Ángeles  
IRRAZÁBAL, Juan Manuel  
ITURREZ DE CAPPELLINI, Ada del Valle  
JUEZ, Luis Alfredo  
KUNATH, Sigrid Elisabeth  
LABADO, María Esther  
LATORRE, Roxana Itatí  
LEGUIZAMÓN, María Laura

LINARES, Jaime  
LUNA, Mirtha María Teresita  
MANSILLA, Sergio Francisco  
MARINO, Juan Carlos  
MARTÍNEZ, Alfredo Anselmo  
MAYANS, José Miguel Ángel  
MICHETTI, Marta Gabriela  
MONLLAU, Blanca María del Valle  
MONTENEGRO, Gerardo Antenor  
MONTERO, Laura Gisela  
MORALES, Gerardo Rubén  
MORANDINI, Norma Elena  
NEGRE DE ALONSO, Liliana Teresita  
ODARDA, María Magdalena  
PEREYRA, Guillermo Juan  
PÉRSICO, Daniel Raúl  
PETCOFF NAIDENOFF, Luis Carlos  
PICHETTO, Miguel Ángel  
PILATTI VERGARA, María Inés  
REUTEMANN, Carlos Alberto  
RIOFRÍO, Marina Raquel  
RODRÍGUEZ SAÁ, Adolfo  
ROJKES de ALPEROVICH, Beatriz Liliana  
ROLDÁN, José María  
ROMERO, Juan Carlos  
ROZAS, Ángel  
SANTILLI, Diego  
SANZ, Ernesto Ricardo  
SOLANAS, Fernando Ezequiel  
URTUBEY, Rodolfo  
VERNA, Carlos Alberto  
ZAMORA, Gerardo

**AUSENTES, CON AVISO:**

BASUALDO, Roberto Gustavo  
MEABE, Josefina Angélica  
MENEM, Carlos Saúl

**SUMARIO**

1. Izamiento de la bandera nacional.
2. Homenaje al expresidente Néstor Kirchner. (S.-3.294/15; S.-3.511/15 y S.-3.650/15.)
3. Manifestaciones.
4. Homenaje al expresidente Néstor Kirchner. (S.-3.294/15; S.-3.511/15 y S.-3.650/15.) (Continuación.)
5. Plan de labor.
6. Presupuesto de Gastos y Recursos de la Administración Nacional para el Ejercicio 2016. (O.D. N° 766/15.) Prorrogação del impuesto sobre créditos y débitos. (O.D. N° 767/15.) Ley de emergencia pública. (O.D. N° 768/15.)
7. Manifestaciones.
8. Presupuesto de Gastos y Recursos de la Administración Nacional para el Ejercicio 2016. (O.D. N° 766/15.) Prorrogação del impuesto sobre créditos y débitos. (O.D. N° 767/15.) Ley de emergencia pública. (O.D. N° 768/15.) (Continuación.)
9. Creación del Ente Nacional del Desarrollo para el Deporte. (O.D. N° 769/15.) Modificación de la Ley del Deporte. (O.D. N° 770/15.)
10. Marco legal para la actividad actoral. (C.D.-66/15 y fe de erratas C.D.-72/15.)
11. Responsabilidad del Estado en la educación superior. (O.D. N° 703/15.)
12. Regulación de honorarios de abogados. (O.D. N° 753/15.)
13. Día de la Integración Latinoamericana. (O.D. N° 750/15.)
14. Presupuestos mínimos de protección ambiental de la calidad acústica. (S.-321/15.)
15. Ampliación de plazo para presentación de beneficio extraordinario para las víctimas del atentado a la Embajada de Israel. (O.D. N° 555/15.)
16. Tratamiento en conjunto de proyectos de ley.  
Presupuestos mínimos de protección ambiental de la calidad acústica. (S.-321/15.)  
Declaración de interés nacional del consumo de frutas y hortalizas frescas. (S.-3.509/15.)  
Obligatoriedad en todo el territorio nacional de la realización y seguimiento de niños y niñas menores de seis años de la prueba nacional de pesquisa de trastornos del desarrollo (PRUNAPE) u otras pruebas de pesquisa construidas en el país. (S.-713/15.)  
Imprescriptibilidad de la acción penal en delitos contra la integridad sexual. (S.-2.288/14.)
17. Consideración en conjunto de proyectos sobre tablas.  
Declaración de interés del I Coloquio Provincial sobre Ordenamiento Territorial de Bosques Nativos. (S.-3.582/15 y S.-3.633/15, fe de erratas.)  
Interés en el libro *Ramón Cuánto. Aquí canta lo que nunca cantó*. (S.-3.583/15.)  
Beneplácito por el logro obtenido durante el encuentro Saberes en Red @SDE. (S.-3.680/15.)  
Beneplácito por la inauguración del primer parque eólico en el departamento Ojo de Agua. (S.-3.679/15.)  
Beneplácito por la realización de la Jornada Manzana Sana. (S.-3.603/15.)  
Interés en el trabajo que realiza la academia de danzas Latin Dream. (S.-3.626/15.)  
Interés en la procesión en honor a la Difunta Correa. (S.-3.684/15.)  
Beneplácito por el llamado a licitación para la construcción del Acueducto del Desarrollo Formoseño. (S.-3.635/15.)

Beneplácito por la suspensión del remate de la chacra ubicada en exbodega Chacra N° 83 de la jurisdicción de Allen. (S.-3.373/15.)

Pesar por la desaparición de Elvira Soledad Olivera. (S.-3.077/15.)

Declara de interés la VII Marcha Globos Blancos. (S.-3.599/15.)

Beneplácito por un nuevo aniversario de la Policía Federal Argentina. (S.-3.569/15.)

Declara de interés el XXIX Festival del Niño Montielero. (S.-3.285/15.)

Beneplácito por el 125° Aniversario de la fundación de la ciudad de Urdinarrain, provincia de Entre Ríos. (S.-3.274/15.)

Declara de interés la realización de la XXXVII Reunión Académica y VIII Asamblea General Ordinaria de la ASIBEI en la ciudad de Ushuaia, provincia del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur. (S.-3.526/15.)

18. Manifestaciones.

19. Apéndice.<sup>1</sup>

- Plan de labor.
  - Asuntos entrados.
  - Asuntos considerados y sanciones del Honorable Senado.
  - Actas de votación.
  - Inserciones.
- 

---

<sup>1</sup> El Apéndice de la versión taquigráfica digital incluye las actas de votación y las inserciones remitidas a la Dirección General de Taquígrafos durante el desarrollo de la sesión. La documentación completa contenida en el Apéndice figura en la versión impresa del Diario de Sesiones.

- En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a las 14 y 31 del miércoles 28 de octubre de 2015:

**Sr. Presidente.-** La sesión está abierta.

## **1. Izamiento de la bandera nacional.**

**Sr. Presidente.-** Invito al señor senador por Santa Cruz Pablo González a izar la bandera nacional en el mástil del recinto.

- *Puestos de pie los presentes, el señor senador González procede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. (Aplausos.)*

## **2. Homenaje al expresidente Néstor Kirchner. (S.-3.294/15; S.-3.511/15 y S.-3.650/15.)**

**Sr. Presidente.-** En la reunión de labor parlamentaria celebrada hoy se acordó rendir un homenaje por el quinto aniversario del fallecimiento del expresidente doctor Néstor Carlos Kirchner.

Tiene el uso de la palabra el señor senador Abal Medina.

**Sr. Abal Medina.-** Muchas gracias, señor presidente.

Quiero, en primer lugar, agradecer a mi bloque por haberme designado para leerles este breve mensaje en el recuerdo de nuestro compañero, de nuestro jefe, de nuestro amigo Néstor Carlos Kirchner.

Desde ayer, por iniciativa de nuestro presidente de bloque, el nombre de Néstor encabezará para siempre la sala de reunión de nuestro bloque político.

Como sabemos Néstor Kirchner fue intendente de su ciudad, tres veces gobernador de su provincia, presidente de la Nación, diputado nacional, presidente de nuestro partido y secretario general de UNASUR. Pero fue, ante todo, un militante de la política, un militante de la política con mayúscula, que la entendía no como el espacio de los cargos, los rituales o los oropeles sino como el escenario de una lucha por los que menos tienen, de la pelea por la justicia, la igualdad y la dignidad humana.

Como militante asumió cada cargo que le tocó ocupar como una trinchera y se entregó entero en cada uno, jugando, si me permiten la metáfora futbolera, cada partido como si fuese el último.

Todavía recuerdo cuando lo acompañé, cuando lo fui a ver en su última operación, cuando al día siguiente entrando a la habitación donde él estaba todavía en terapia intensiva, al verme me dijo: “Juan Manuel, ¿trajiste la agenda? Hay que cambiar lo que tenías para hoy para mañana y lo de mañana para pasado”.

Con ese mismo espíritu todavía recuerdo en Santa Marta, cuando logró esa paz entre dos pueblos hermanos, Venezuela y Colombia, terminando una jornada extenuante, con humedad, calor, tensión, cuando llegamos al hotel y estábamos ahí para quedarnos a dormir la noche, Néstor nos dijo: “No, tenemos que volver para Argentina; no podemos perder tiempo”.

Néstor no podía perder tiempo. Al tiempo lo exprimía, lo tensaba al máximo, como si algo en él supiera que no tenía demasiado, que no le sobraba demasiado tiempo.

Y fue esa entrega desmedida y esa pasión las que lo llevaron, en términos de Max Weber, a hacer posible lo imposible: a recuperar la política, que en 2003 –todavía lo recordamos, parecía una mala palabra–, aún se escuchaban algunos ecos del “Que se

**Sr. Giustiniani.-** Señor presidente: en el mismo sentido, el Interbloque Frente Amplio y Progresista también adhiere al homenaje y a las palabras expresadas por el senador Abal Medina.

**Sr. Presidente.-** Tiene la palabra el senador Rodríguez Saá.

**Sr. Rodríguez Saá.-** El Interbloque Federal adhiere al homenaje al expresidente.

### 3. Manifestaciones.

**Sra. Fellner.-** Pido la palabra.

**Sr. Presidente.-** Senadora Fellner, tiene la palabra.

**Sra. Fellner.-** Señor presidente: antes que nada quiero felicitar a los senadores y a las senadoras y a nuestro secretario administrativo por la renovación o por los nuevos cargos que van a ocupar, por los que han sido electos en sus distritos y sus provincias.

Pero quiero hacer una referencia especial a Jujuy. Como peronista, siempre he sido muy respetuosa de lo que nos dicen las urnas, de lo que nos dice la voluntad del pueblo; y en mi provincia el pueblo se ha expresado con total libertad y ha consagrado un ganador.

Por eso, en este momento, quiero desearle toda la suerte al senador Gerardo Morales, porque de la suerte en lo que se refiere a su gestión y en lo que se refiere a su actividad durante los próximos cuatro años a partir del 10 de diciembre dependerá la paz y la tranquilidad del pueblo de Jujuy.

En ese sentido, y es cierto, siempre que hemos tenido muchas diferencias, también hemos tenido muchas coincidencias cuando se trataba de hablar, más allá de la ideología y de los pensamientos, de lo que era bueno para Jujuy.

**Sr. Presidente.-** Tiene la palabra el senador Morales.

**Sr. Morales.-** Señor presidente, en primer lugar, quiero agradecer a la senadora Fellner sus palabras y también decir que reivindico la actitud del gobernador Fellner, que el domingo ha impedido situaciones que pudiéramos haber no podido controlar.

Así que quiero destacar su vocación democrática y la actitud que ha tenido antes y el domingo, que ha sido un día importante para los jujeños. Por eso, quiero agradecer a la senadora Fellner.

### 4. Homenaje al expresidente Néstor Kirchner. (S.-3.294/15; S.-3.511/15 y S.-3.650/15.) (Continuación.)

**Sr. Presidente.-** Como han sido presentados diversos proyectos sobre el homenaje rendido, ponemos a votación la lectura que hizo el senador Abal Medina.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

- *Se practica la votación.*

**Sr. Presidente.-** Queda aprobado por unanimidad.<sup>2</sup>

### 5. Plan de labor.

**Sr. Presidente.-** Obra sobre las bancas el plan de labor aprobado en el plenario de labor del día de la fecha.<sup>3</sup> Corresponde proceder a su votación.

En consideración.

---

<sup>2</sup> Ver el Apéndice.

<sup>3</sup> Ver el Apéndice.

*-Se practica la votación.*

**Sr. Presidente.-** Aprobado.

**6. Presupuesto de Gastos y Recursos de la Administración Nacional para el Ejercicio 2016. (O.D. N° 766/15.) Prorrogação del impuesto sobre créditos y débitos. (O.D. N° 767/15.) Ley de emergencia pública. (O.D. N° 768/15.)**

**Sr. Presidente.-** Corresponde la consideración de los órdenes del día con proyectos de ley que por Secretaría pasa a enunciar el señor secretario.

**Sr. Secretario (Estrada).-** En primer término, el Orden del Día 766, dictamen de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley venido en revisión por el que se aprueba el Presupuesto de Gastos y Recursos de la Administración Nacional para el Ejercicio 2016.

**Sr. Presidente.-** Para comenzar el debate tiene la palabra el senador Abal Medina como miembro informante por el oficialismo.

Por otro lado, podemos ir armando la lista de oradores.

**7. Manifestaciones.**

**Sr. Abal Medina.-** Perdón, pero antes de empezar con este tema, me olvidé –un poco por lo anterior– de pedir la incorporación al plan de labor de una preferencia aprobada en la sesión anterior.

Se trata del Orden del Día 555 –asunto sobre el que hablé también con senadores de otros partidos–, que corresponde a un proyecto con sanción de la Cámara de Diputados que amplía el plazo de presentación de la solicitud del beneficio extraordinario para las víctimas del atentado a la Embajada de Israel.

**Sr. Presidente.-** Muy bien. Lo ponemos a consideración...

**Sr. Pichetto.-** Presidente...

**Sr. Presidente.-** Senador Pichetto.

**Sr. Pichetto.-** Lo incorporamos al paquete de normas que vamos a votar en una sola votación, digamos, sin discusión ni debate.

*- Asentimiento.*

**Sr. Presidente.-** Perfecto. Muy bien, queda entonces así.

**8. Presupuesto de Gastos y Recursos de la Administración Nacional para el Ejercicio 2016. (O.D.-766/15.) Prorrogação del impuesto sobre créditos y débitos. (O.D. N° 767/15.) Ley de emergencia pública. (O.D. N° 768/15.) (Continuación.)**

**Sr. Presidente.-** Comenzamos con el debate del presupuesto 2016.

**Sr. Abal Medina.-** Señor presidente, hoy vamos a dar tratamiento a tres proyectos de ley que cuentan con sanción de la Cámara de Diputados: el C.D.-70/15, que aprueba el presupuesto de gastos y recursos de la administración nacional para el ejercicio 2016: O.D. N° 766/15 y su fe de errata, expediente 75/15, que se adjunta; el C.D.-64/15, que prorroga la vigencia del impuesto sobre los créditos y los débitos en cuentas bancarias y otras operatorias: O.D. N° 767/15; y el C.D.-65/15, que prorroga la ley de emergencia pública: O.D. N° 768/15.

posibilidad que hoy tienen después de tanta lucha, después de tanto compromiso del Sindicato de Actores.

Por eso, señor presidente, por supuesto que es un día feliz. Vamos a acompañar desde el bloque de la Unión Cívica Radical, como lo hemos dicho allí en la comisión. Es un gran día para obtener derechos para los trabajadores, que a partir de hoy van a tener su propia jubilación, un derecho más, así que es con gran orgullo.

Además, seguramente esas discrepancias que han tenido ayer, en la reglamentación, primero que fueron subsanadas a través de la fe de erratas que vino de Diputados, por el tema de aportes y contribuciones. Y asimismo, para cuidar la actividad, tanto de los actores como la de televisión, audiovisual y teatro, puede ser salvado inteligentemente en la reglamentación de la ley. Así que lo celebramos.

Hablando en mi carácter de senador, para mí es un orgullo haber presentado un proyecto similar y acompañar este. Primero el del Poder Ejecutivo y ahora el que viene de Diputados, para tener un derecho más para los actores, que a partir de hoy tienen un derecho logrado luego de tantos años.

Un gran abrazo para ellos y agradezco a todos los senadores, que van a acompañar y que van a hacer seguramente ley este proyecto. Muchas gracias, señor presidente.

**Sr. Presidente.-** Gracias, senador.

Tiene la palabra el senador Rodríguez Saá.

**Sr. Rodríguez Saá.-** Simplemente adhiero con muchísima alegría. Esta ley nos une a los argentinos.

**Sr. Presidente.-** Muchas gracias.

Si ningún otro senador va a hacer uso de la palabra, se va a votar en general y en particular en una sola votación el proyecto en consideración.

*- Se practica la votación por medios electrónicos.*

**Sr. Secretario (Estrada).-** Se registran 52 votos por la afirmativa; unanimidad, sobre la base de este dictamen que se ha elaborado en función de los expedientes C.D.- 66/15, C.D.- 72/15 y teniendo a la vista el expediente S.-1.324/15 del senador Artaza.

*- El resultado de la votación surge del acta correspondiente.<sup>13</sup>*

**Sr. Presidente.-** Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley. Se harán las comunicaciones correspondientes.<sup>14</sup>

Senador Pichetto, vamos a hacer hoy una pequeña excepción. (*Aplausos.*) Le agradecemos mucho.

Muchas gracias por acompañar este debate a las actrices, a los actores y a sus representantes.

## **11. Responsabilidad del Estado en la educación superior. (O.D. N° 703/15.)**

**Sr. Secretario (Estrada).-** Corresponde considerar el dictamen de las comisiones de Educación y Cultura y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley en revisión, sobre implementación efectiva de la responsabilidad del Estado en el nivel de educación superior.

**Sr. Presidente.-** En consideración en general.

Tiene la palabra el senador Pichetto.

<sup>13</sup> Ver el Apéndice.

<sup>14</sup> Ver el Apéndice.

**Sr. Pichetto.-** Simplemente se refiere a mantener la gratuidad en el sistema de educación superior en la Argentina. Creo que había unanimidad en esto. Se podría hacer una sola votación.

**Sr. Presidente.-** Tiene la palabra la senadora Elías de Perez.

**Sra. Elías de Perez.-** Por supuesto que estamos de acuerdo. Son banderas históricas de nuestro partido el acceso irrestricto, la gratuidad.

Hay un artículo, que es el 2º, que tiene dos palabras que realmente nosotros sentimos que van en contra de la autonomía.

Dice: “El Estado nacional es el responsable de proveer el financiamiento, la supervisión y la fiscalización...”

Nosotros pedimos que ese artículo sea redactado de otra manera. Que diga: “Garantizando la autonomía universitaria, el Estado nacional es el responsable de proveer el financiamiento de las universidades.”

No el tema de la supervisión ni la fiscalización.

Después continúa: “Las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires son responsables de proveer el financiamiento, la supervisión y la fiscalización de los institutos de formación superior de gestión estatal y el financiamiento de las universidades provinciales, si las tuviere, de su respectiva jurisdicción.”

Finaliza el artículo: “El Estado nacional fiscalizará el funcionamiento de las instituciones universitarias privadas con el objeto de verificar si cumplen las condiciones bajo las cuales han sido autorizadas a funcionar.”

**Sr. Presidente.-** Tiene la palabra el senador Pichetto.

**Sr. Pichetto.-** Señor presidente: este tema tiene media sanción. Es muy importante. Si le incorporamos alguna modificación, que además resulta obvia... Se sabe, y está ratificado, que el financiamiento de las universidades corre por parte del Estado nacional. Así que respecto de esa cuestión no hay ninguna duda...

**Sra. Elías de Perez.-** Estamos de acuerdo.

**Sr. Pichetto.-** Pero no vamos a aceptar modificaciones. Más allá de las buenas intenciones de la senadora Elías, creemos que es importante reafirmar el principio de gratuidad y que con esta ley lo estamos haciendo.

**Sr. Presidente.-** Senador Linares.

**Sr. Linares.-** Señor presidente: ratifico las palabras del presidente de la bancada oficialista. Pero, además, agregaré un componente: esta ley se cae si no la aprobamos ahora, y me parece que lleva un trayecto muy largo.

Soy egresado, como muchos senadores, de la universidad pública. Por lo tanto, quiero tener la tranquilidad de que hicimos un aporte —más allá de que pueda haber una redacción que me parece que no es trascendente— en función de que se pueda caer esta ley.

**Sr. Presidente.-** Vamos a votar en general y en particular en una sola votación.

Senadora Negre de Alonso.

**Sra. Negre de Alonso.-** Señor presidente: apoyo la posición de la senadora Elías respecto de ese artículo. O sea que votamos todo a favor, menos ese artículo.

**Sr. Presidente.-** Muy bien.

Entonces, pasaríamos a votar el proyecto en general y en particular en una sola votación, salvo el artículo cuestionado.

Pueden votar, con la salvedad del voto de las senadoras Negre de Alonso y Elías de Perez.

Votaremos en general y en particular, salvo el artículo 2º.

Senadora Montero.



**Sra. Montero.-** Se vota todo en bloque, en general y en particular...

**Sr. Presidente.-** Se votaría en general y en particular, salvo el artículo 2º. Y después ponemos a votación el artículo 2º.

**Sra. Montero.-** Perfecto.

- *Se practica la votación por medios electrónicos.*

**Sr. Secretario (Estrada).-** Resultan 52 votos afirmativos, con la salvedad de que vamos a poner a votación el artículo 2º.

- *El resultado de la votación surge del acta correspondiente.*<sup>15</sup>

**Sr. Presidente.-** Ahora vamos a poner a votación el artículo 2º solamente.

Senador Morales.

**Sr. Morales.-** Señor presidente: nosotros votaremos negativamente, porque el texto que proponemos aclara que no se invade la autonomía universitaria.

**Sr. Presidente.-** Así es. Es simplemente quitarle algo, no cambiar el sentido. Quedó claro, me parece. No se oponen al financiamiento.

Se va a votar el artículo 2º.

- *Se practica la votación por medios electrónicos.*

**Sr. Secretario (Estrada).-** Resultan 40 votos afirmativos, 12 negativos.

- *El resultado de la votación surge del acta correspondiente.*<sup>16</sup>

**Sr. Presidente.-** Con la media sanción se convierte en ley y se comunicará al Poder Ejecutivo.<sup>17</sup>

## 12. Regulación de honorarios de abogados. (O.D. N° 753/15.)

**Sr. Presidente.-** Vamos a tratar ahora el Orden del Día 753, relativo a los honorarios de los abogados.

Senador Urtubey.

**Sr. Urtubey.-** Señor presidente: este proyecto es de nuestra autoría más la de los senadores Pichetto, Fuentes y Guastavino, y reconoce una construcción colectiva de la que participaron prácticamente todos los colegios de abogados del país, coordinados también por una actuación del Ministerio de Justicia que recibió esa vieja aspiración que tienen los abogados organizados de todo el país en relación con superar una vetusta ley de regulación de honorarios, que es la 21.839.

Quiero también reconocer que esta ley ha tenido un intenso trabajo en comisiones, y el aporte, el trabajo de todos los espacios políticos, de la senadora Negre de Alonso, del senador Cimadevilla y del senador Petcoff Naidenoff también. Hemos escuchado juntos –lo que ha motivado un montón de modificaciones– los aportes de muchísimos profesionales, expertos y titulares de colegios públicos. También se dio un debate inesperado que motivó una seria modificación, que plantearé en el debate, con relación a las incumbencias de los contadores públicos.

Voy a empezar por el final. El artículo 64 es el último de este proyecto, pero para aventar todo tipo de dudas voy a empezar por el final.

El artículo 64, en su redacción original –el cual llegó a tener un dictamen en mayoría–, establecía que la sindicatura, en los casos de concursos y quiebras, podía ser ejercida tanto por un contador como por un abogado. Esto generó una controversia muy importante, y la verdad es que nos motivó a todos los miembros de la Comisión no solamente a iniciar diálogos con las entidades, los colegios profesionales, sino también a

<sup>15</sup> Ver el Apéndice.

<sup>16</sup> Ver el Apéndice.

<sup>17</sup> Ver el Apéndice.

Proyecto: **ORDEN DEL DIA 703**

Descripción: SE VOTA EN GENERAL Y EN PARTICULAR

Tipo Quorum: MAS 1/2 MC

Mayoría: MAS 1/2

LEGISLADORES PRESENTES

Miembros del cuerpo: 72

Votación: 72

Presidente: BOUDOU, Amado

Presentes: 52 Ausentes: 20 AMN: 27



Honorable  
**SENADO**  
de la Nación Argentina

Fecha: 28/10/2015 21:42:13

Acta : 6

Afirmativos: 52  
Negativos: 0  
Abstenciones: 0  
Resultado: AFIRMATIVA

Nombre Completo	Voto	Banca	Nombre Completo	Voto	Banca
Abal Medina, Juan Manuel	SI	14	Latorre, Roxana Itati	SI	61
Aguilar, Eduardo Alberto	SI	54	Leguizamón, María Laura	SI	37
Aguirre, Hilda Celia	SI	2	Linares, Jaime	SI	43
Artaza, Eugenio Justiniano	SI	42	Luna, Mirtha M. T.	SI	27
Bamionuevo, Walter Basilio	SI	4	Mansilla, Sergio Francisco	AUSENTE	
Basualdo, Roberto Gustavo	AUSENTE		Marino, Juan Carlos	AUSENTE	
Bermejo, Rolando Adolfo	SI	17	Martínez, Alfredo Anselmo	SI	8
Bertone, Rosana Andrea	SI	53	Mayans, José Miguel Ángel	AUSENTE	
Bias, Ines I.	SI	28	Meabe, Josefina Angelica	AUSENTE	
Borello, Marta	SI	41	Menem, Carlos Saúl	AUSENTE	
Boyadjian, Miriam Ruth	AUSENTE		Michetti, Marta Gabriela	AUSENTE	
Cabral, Salvador	SI	50	Monillau, Blanca Maria del Valle	AUSENTE	
Castillo, Oscar Anibal	AUSENTE		Montenegro, Gerardo Antenor	SI	64
Catalán Magni, Julio César	SI	52	Montero, Laura Gisela	SI	25
Cimadevilla, Mario Jorge	SI	20	Morales, Gerardo Rubén	SI	22
Crexell, Carmen Lucila	AUSENTE		Morandini, Norma Elena	SI	44
De Angeli, Alfredo Luis	AUSENTE		Negre de Alonso, Lilliana Teresita	SI	39
De la Rosa, Maria G.	SI	18	Odarda, Maria Magdalena	SI	48
Di Perna, Graciela Agustina	AUSENTE		Pereyra, Guillermo Juan	SI	68
Elias de Perez, Silvia Beatriz	SI	26	Pérsico, Daniel Raúl	SI	49
Fellner, Liliانا Beatriz	SI	31	Petcoff Naidenoff, Luis Carlos	SI	6
Fiore Virinales, Maria Cristina del Valle	SI	63	Pichetto, Miguel Ángel	SI	15
Fuentes, Marcelo Jorge	SI	16	Piatti Vergara, María Inés Patricia	SI	62
García Larraburu, Silvina Marcela	SI	51	Reutemann, Carlos Alberto	AUSENTE	
Giménez, Sandra D.	SI	57	Riofrio, Marina Raquel	SI	33
Giustiniani, Rubén Héctor	SI	46	Rodríguez Saá, Adolfo	SI	38
Godoy, Ruperto Eduardo	SI	34	Rojkes de Alperovich, Beatriz Liliana	AUSENTE	
González, Pablo G.	SI	12	Roldán, José María	SI	66
Guastavino, Pedro Guillermo Angel	SI	32	Romero, Juan Carlos	AUSENTE	
Guinle, Marcelo Alejandro Horacio	SI	35	Rozas, Ángel	SI	21
Higonet, Maria de Los Angeles	SI	58	Santilli, Diego César	AUSENTE	
Irrazábal, Juan Manuel	SI	36	Sanz, Ernesto Ricardo	SI	23
Iturrez de Cappellini, Ada Rosa del Valle	SI	30	Solanas, Fernando Ezequiel	AUSENTE	
Juez, Luis Alfredo	AUSENTE		Urtubey, Rodolfo Julio	SI	5
Kunath, Sigrid Elisabeth	SI	56	Verna, Carlos Alberto	AUSENTE	
Labado, Maria Ester	SI	11	Zamora, Gerardo	SI	29

Observaciones: Votación en general y particular excepto artículo 2º.

**ES COPIA FIEL DEL ORIGINAL**

*Almabay*  
ROBERTO CARLOS ABRAMAM  
Honorable Senado de la Nación  
Prosecretaría Parlamentaria  
director



*Sonari*  
LUIS GUSTAVO BORSANI  
PROSECRETARIO PARLAMENTARIO  
H. SENADO DE LA NACIÓN

Proyecto: **ORDEN DEL DIA 703**

Descripción: VOTACION SIN NOMENCLAR

Tipo Quorum: MAS 1/2 MC

Mayoría: MAS 1/2

LEGISLADORES PRESENTES

Miembros del cuerpo: 72

Votación: NOMINAL

Presidente: BOUDOU, Amado

Presentes: 52 Ausentes: 20 AMN: 27



Honorable  
**SENADO**  
de la Nación Argentina

Fecha: 28/10/2015 21:44:28

Acta: 7

Afirmativos: 40  
Negativos: 12  
Abstenciones: 0  
Resultado: AFIRMATIVA

Nombre Completo	Voto	Banca	Nombre Completo	Voto	Banca
Abal Medina, Juan Manuel	SI	14	Latorre, Roxana Itati	SI	61
Aguilar, Eduardo Alberto	SI	54	Leguizamón, María Laura	SI	37
Aguirre, Hilda Clelia	SI	2	Linares, Jaime	SI	43
Artaza, Eugenio Justiniano	NO	42	Luna, Mirtha M. T.	SI	27
Barrionuevo, Walter Basilio	SI	4	Mansilla, Sergio Francisco	AUSENTE	
Basualdo, Roberto Gustavo	AUSENTE		Marino, Juan Carlos	AUSENTE	
Bermejo, Rolando Adolfo	SI	17	Martínez, Alfredo Anselmo	NO	8
Bertone, Rosana Andrea	SI	53	Mayans, José Miguel Ángel	AUSENTE	
Bias, Ines I.	SI	28	Meabe, Josefina Angelica	AUSENTE	
Borello, Marta	NO	41	Menem, Carlos Saúl	AUSENTE	
Boyadjian, Miriam Ruth	AUSENTE		Michetti, Marta Gabriela	AUSENTE	
Cabral, Salvador	SI	50	Monllau, Bianca Maria del Valle	AUSENTE	
Castillo, Oscar Anibal	AUSENTE		Montenegro, Gerardo Antenor	SI	64
Catalán Magni, Julio César	SI	52	Montero, Laura Gisela	NO	25
Cimadevilla, Mario Jorge	NO	20	Morales, Gerardo Rubén	NO	22
Crexell, Carmen Lucila	AUSENTE		Morandini, Norma Elena	SI	44
De Angeli, Alfredo Luis	AUSENTE		Negre de Alonso, Liliana Teresita	NO	39
De la Rosa, Maria G.	SI	18	Odarda, Maria Magdalena	SI	48
Di Perna, Graciela Agustina	AUSENTE		Pereyra, Guillermo Juan	SI	68
Elias de Perez, Silva Beatriz	NO	26	Pérsico, Daniel Raúl	SI	49
Fellner, Liliana Beatriz	SI	31	Petcoff Naidenoff, Luis Carlos	NO	8
Fiore Viñuales, Maria Cristina del Valle	SI	63	Pichetto, Miguel Ángel	SI	15
Fuentes, Marcelo Jorge	SI	16	Pilati Vergara, María Inés Patricia	SI	62
García Larraburu, Silvina Marcela	SI	51	Reutemann, Carlos Alberto	AUSENTE	
Giménez, Sandra D.	SI	57	Riofrío, Marina Raquel	SI	33
Giustiniani, Rubén Héctor	SI	46	Rodríguez Saá, Adolfo	NO	38
Godoy, Ruperto Eduardo	SI	34	Rojkes de Alperovich, Beatriz Liliana	AUSENTE	
González, Pablo G.	SI	12	Roldán, José María	SI	66
Guastavino, Pedro Guillermo Angel	SI	32	Romero, Juan Carlos	AUSENTE	
Guinle, Marcelo Alejandro Horacio	SI	35	Rozas, Angel	NO	21
Higonet, Maria de Los Angeles	SI	58	Santilli, Diego César	AUSENTE	
Irrazábal, Juan Manuel	SI	36	Sanz, Ernesto Ricardo	NO	23
Iturrez de Cappellini, Ada Rosa del Valle	SI	30	Solanas, Fernando Ezequiel	AUSENTE	
Juez, Luis Alfredo	AUSENTE		Urtubey, Rodolfo Julio	SI	5
Kunath, Sigrid Elisabeth	SI	56	Verna, Carlos Alberto	AUSENTE	
Labado, Maria Ester	SI	11	Zamora, Gerardo	SI	29

Observaciones: Votación en particular - artículo 2º.

**ES COPIA FIEL DEL ORIGINAL**

*Roberto Carlos Abraham*  
ROBERTO CARLOS ABRAHAM  
Honorable Senado de la Nación  
Prosecretaría Parlamentaria  
bdirector



*Luis Gustavo Borsani*  
LUIS GUSTAVO BORSANI  
PROSECRETARIO PARLAMENTARIO  
H. SENADO DE LA NACION

Por último, considero que el deporte es un gran instrumento para el desarrollo integral del ser humano, mediante su ejercicio adquirimos habilidades que favorecen el intercambio con nuestros semejantes, y es en dicho sentido que reforzar el acercamiento de nuestra población a la actividad física alimentará los valores que contribuirán al progreso moral de todos los argentinos.

19

SOLICITADA POR EL SEÑOR SENADOR ABAL MEDINA  
**Responsabilidad del Estado en la educación superior. (O.D. N° 703/15.)**

Señor presidente:

Hace casi 66 años, el día 22 de noviembre de 1949, el por entonces presidente de la Nación, el general Juan Domingo Perón, firmó el decreto 29.337, por medio del cual se produjo la supresión de aranceles universitarios, dándose paso a la conformación de un sistema universitario amplio, inclusivo, y democrático. Sin lugar a dudas, junto a la Reforma Universitaria de 1918, la supresión de los aranceles universitarios constituye una de las piedras fundamentales de nuestro sistema de educación superior.

Sin embargo, a pesar de la trascendencia sustancial del decreto del año 1949, la historia y la política argentina no le dio la relevancia necesaria hasta que, en 2007, el gobierno de la presidenta Cristina Fernández de Kirchner subsanó la omisión al declarar el 22 de noviembre como el “Día Nacional de la Gratuidad Universitaria”.

El proyecto que estamos tratando significa un paso más en el reconocimiento de la importancia de la gratuidad para la educación superior de nuestro país. Él instituye la responsabilidad primaria de los estados nacional, provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires en el sostenimiento de la educación superior, considerándola como un bien público y un derecho humano fundamental. En pocas palabras, este proyecto establece que ningún ciudadano puede ser privado del acceso a la educación superior y que el Estado es el garante principal para la realización de este derecho.

A su vez, debe destacarse que el proyecto prohíbe cualquier tipo de gravamen directo o indirecto y que determina la necesidad de la existencia de becas para los estudiantes, condiciones adecuadas de infraestructura y recursos tecnológicos apropiados.

Por todo lo anteriormente mencionado, considero que el presente proyecto mejora sustancialmente la ley 24.521, de Educación Superior, y adelanto mi voto positivo.

20

SOLICITADA POR EL SEÑOR SENADOR ABAL MEDINA  
**Presupuestos mínimos de protección ambiental de la calidad acústica. (S.-321/15.)**

Señor presidente:

La ley de presupuestos mínimos de protección ambiental de la calidad acústica que ponemos a consideración, es un proyecto de autoría de la Senadora Morandini que acompaño con mi firma. Este proyecto se ha nutrido de una vasta trayectoria y antecedentes legislativos. La primera propuesta fue presentada en el año 2007 por la diputada Marta Maffei.

El proyecto da cuenta de un tema que, si bien no se ve reflejado en la agenda de los grandes medios de comunicación, trae consecuencias directas a la salud y la calidad de vida de la población de las ciudades a lo largo y a lo ancho de nuestro país.

Señor presidente: la contaminación acústica, vulgarmente conocida como ruido, podríamos definirla como aquel sonido no deseado, desagradable; este puede ser considerado para algunos como un problema de “lujo” en las ciudades de países de alto desarrollo, sin embargo, resulta un tema central en nuestras ciudades.

Esta compañía invisible trae consecuencias para la salud de la población y para el patrimonio. La exposición a ruidos y vibraciones puede causar pérdida de la audición, efectos psicológicos que incluyen la alteración del sueño, del aprendizaje y de la atención, efectos fisiológicos provocados por el stress, alteraciones cardiovasculares y gastrointestinales. Frente la exposición al ruido sólo puede actuarse en la prevención, mediante su control en la fuente.

Ante esta situación se pone a consideración este proyecto de ley de presupuestos mínimos, que tiene como objetivos principales el de prevenir la exposición de la población a niveles de contaminación