



REPÚBLICA ARGENTINA  
**VERSIÓN TAQUIGRÁFICA**  
(PROVISIONAL)  
CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN  
Período 133º

**10ª Reunión - 9ª Sesión ordinaria - 28 de octubre de 2015**

Presidencia del señor vicepresidente de la Nación, D. **Amado Boudou**,  
y del señor presidente provisional del H. Senado, senador D. **Gerardo Zamora**

Secretarios: señor D. **Juan Héctor Estrada** y señor D. **Juan Horacio Zabaleta**  
Prosecretarios: señor D. **Luis Borsani**, señor D. **Mario Daniele** y señor D. **Raúl Oscar Sánchez**.

---

**PRESENTES:**

ABAL MEDINA, Juan Manuel  
AGUILAR, Eduardo Alberto  
AGUIRRE DE SORIA, Hilda Clelia  
ARTAZA, Eugenio Justiniano  
BARRIONUEVO, Walter Basilio  
BERMEJO, Rolando Adolfo  
BERTONE, Rosana  
BLAS, Inés Imelda  
BORELLO, Marta Teresita  
BOYADJIAN, Miriam Ruth  
CABRAL ARRECHEA, Salvador  
CASTILLO, Oscar Aníbal  
CATALÁN MAGNI, Julio César  
CIMADEVILLA, Mario Jorge  
CREXELL, Lucila  
DE ANGELI, Alfredo  
DE LA ROSA, María Graciela  
DI PERNA, Graciela Agustina  
ELÍAS DE PEREZ, Silvia Beatriz  
FELLNER, Liliana Beatriz  
FIORE VIÑUALES, María Cristina del Valle  
FUENTES, Marcelo Jorge  
GARCÍA LARRABURU, Silvina Marcela  
GIMÉNEZ, Sandra Daniela  
GIUSTINIANI, Rubén Héctor  
GODOY, Ruperto Eduardo  
GONZÁLEZ, Pablo Gerardo  
GUASTAVINO, Pedro Guillermo Ángel  
GUINLE, Marcelo Alejandro Horacio  
HIGONET, María de los Ángeles  
IRRAZÁBAL, Juan Manuel  
ITURREZ DE CAPPELLINI, Ada del Valle  
JUEZ, Luis Alfredo  
KUNATH, Sigrid Elisabeth  
LABADO, María Esther  
LATORRE, Roxana Itatí  
LEGUIZAMÓN, María Laura

LINARES, Jaime  
LUNA, Mirtha María Teresita  
MANSILLA, Sergio Francisco  
MARINO, Juan Carlos  
MARTÍNEZ, Alfredo Anselmo  
MAYANS, José Miguel Ángel  
MICHETTI, Marta Gabriela  
MONLLAU, Blanca María del Valle  
MONTENEGRO, Gerardo Antenor  
MONTERO, Laura Gisela  
MORALES, Gerardo Rubén  
MORANDINI, Norma Elena  
NEGRE DE ALONSO, Liliana Teresita  
ODARDA, María Magdalena  
PEREYRA, Guillermo Juan  
PÉRSICO, Daniel Raúl  
PETCOFF NAIDENOFF, Luis Carlos  
PICHETTO, Miguel Ángel  
PILATTI VERGARA, María Inés  
REUTEMANN, Carlos Alberto  
RIOFRÍO, Marina Raquel  
RODRÍGUEZ SAÁ, Adolfo  
ROJKES de ALPEROVICH, Beatriz Liliana  
ROLDÁN, José María  
ROMERO, Juan Carlos  
ROZAS, Ángel  
SANTILLI, Diego  
SANZ, Ernesto Ricardo  
SOLANAS, Fernando Ezequiel  
URTUBEY, Rodolfo  
VERNA, Carlos Alberto  
ZAMORA, Gerardo

**AUSENTES, CON AVISO:**

BASUALDO, Roberto Gustavo  
MEABE, Josefina Angélica  
MENEM, Carlos Saúl

**SUMARIO**

1. Izamiento de la bandera nacional.
2. Homenaje al expresidente Néstor Kirchner. (S.-3.294/15; S.-3.511/15 y S.-3.650/15.)
3. Manifestaciones.
4. Homenaje al expresidente Néstor Kirchner. (S.-3.294/15; S.-3.511/15 y S.-3.650/15.) (Continuación.)
5. Plan de labor.
6. Presupuesto de Gastos y Recursos de la Administración Nacional para el Ejercicio 2016. (O.D. N° 766/15.) Prorrogação del impuesto sobre créditos y débitos. (O.D. N° 767/15.) Ley de emergencia pública. (O.D. N° 768/15.)
7. Manifestaciones.
8. Presupuesto de Gastos y Recursos de la Administración Nacional para el Ejercicio 2016. (O.D. N° 766/15.) Prorrogação del impuesto sobre créditos y débitos. (O.D. N° 767/15.) Ley de emergencia pública. (O.D. N° 768/15.) (Continuación.)
9. Creación del Ente Nacional del Desarrollo para el Deporte. (O.D. N° 769/15.) Modificación de la Ley del Deporte. (O.D. N° 770/15.)
10. Marco legal para la actividad actoral. (C.D.-66/15 y fe de erratas C.D.-72/15.)
11. Responsabilidad del Estado en la educación superior. (O.D. N° 703/15.)
12. Regulación de honorarios de abogados. (O.D. N° 753/15.)
13. Día de la Integración Latinoamericana. (O.D. N° 750/15.)
14. Presupuestos mínimos de protección ambiental de la calidad acústica. (S.-321/15.)
15. Ampliación de plazo para presentación de beneficio extraordinario para las víctimas del atentado a la Embajada de Israel. (O.D. N° 555/15.)
16. Tratamiento en conjunto de proyectos de ley.  
Presupuestos mínimos de protección ambiental de la calidad acústica. (S.-321/15.)  
Declaración de interés nacional del consumo de frutas y hortalizas frescas. (S.-3.509/15.)  
Obligatoriedad en todo el territorio nacional de la realización y seguimiento de niños y niñas menores de seis años de la prueba nacional de pesquisa de trastornos del desarrollo (PRUNAPE) u otras pruebas de pesquisa construidas en el país. (S.-713/15.)  
Imprescriptibilidad de la acción penal en delitos contra la integridad sexual. (S.-2.288/14.)
17. Consideración en conjunto de proyectos sobre tablas.  
Declaración de interés del I Coloquio Provincial sobre Ordenamiento Territorial de Bosques Nativos. (S.-3.582/15 y S.-3.633/15, fe de erratas.)  
Interés en el libro *Ramón Cuánto. Aquí canta lo que nunca cantó*. (S.-3.583/15.)  
Beneplácito por el logro obtenido durante el encuentro Saberes en Red @SDE. (S.-3.680/15.)  
Beneplácito por la inauguración del primer parque eólico en el departamento Ojo de Agua. (S.-3.679/15.)  
Beneplácito por la realización de la Jornada Manzana Sana. (S.-3.603/15.)  
Interés en el trabajo que realiza la academia de danzas Latin Dream. (S.-3.626/15.)  
Interés en la procesión en honor a la Difunta Correa. (S.-3.684/15.)  
Beneplácito por el llamado a licitación para la construcción del Acueducto del Desarrollo Formoseño. (S.-3.635/15.)

*- En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a las 14 y 31 del miércoles 28 de octubre de 2015:*

**Sr. Presidente.-** La sesión está abierta.

## **1. Izamiento de la bandera nacional.**

**Sr. Presidente.-** Invito al señor senador por Santa Cruz Pablo González a izar la bandera nacional en el mástil del recinto.

*- Puestos de pie los presentes, el señor senador González procede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. (Aplausos.)*

## **2. Homenaje al expresidente Néstor Kirchner. (S.-3.294/15; S.-3.511/15 y S.-3.650/15.)**

**Sr. Presidente.-** En la reunión de labor parlamentaria celebrada hoy se acordó rendir un homenaje por el quinto aniversario del fallecimiento del expresidente doctor Néstor Carlos Kirchner.

Tiene el uso de la palabra el señor senador Abal Medina.

**Sr. Abal Medina.-** Muchas gracias, señor presidente.

Quiero, en primer lugar, agradecer a mi bloque por haberme designado para leerles este breve mensaje en el recuerdo de nuestro compañero, de nuestro jefe, de nuestro amigo Néstor Carlos Kirchner.

Desde ayer, por iniciativa de nuestro presidente de bloque, el nombre de Néstor encabezará para siempre la sala de reunión de nuestro bloque político.

Como sabemos Néstor Kirchner fue intendente de su ciudad, tres veces gobernador de su provincia, presidente de la Nación, diputado nacional, presidente de nuestro partido y secretario general de UNASUR. Pero fue, ante todo, un militante de la política, un militante de la política con mayúscula, que la entendía no como el espacio de los cargos, los rituales o los oropeles sino como el escenario de una lucha por los que menos tienen, de la pelea por la justicia, la igualdad y la dignidad humana.

Como militante asumió cada cargo que le tocó ocupar como una trinchera y se entregó entero en cada uno, jugando, si me permiten la metáfora futbolera, cada partido como si fuese el último.

Todavía recuerdo cuando lo acompañé, cuando lo fui a ver en su última operación, cuando al día siguiente entrando a la habitación donde él estaba todavía en terapia intensiva, al verme me dijo: “Juan Manuel, ¿trajiste la agenda? Hay que cambiar lo que tenías para hoy para mañana y lo de mañana para pasado”.

Con ese mismo espíritu todavía recuerdo en Santa Marta, cuando logró esa paz entre dos pueblos hermanos, Venezuela y Colombia, terminando una jornada extenuante, con humedad, calor, tensión, cuando llegamos al hotel y estábamos ahí para quedarnos a dormir la noche, Néstor nos dijo: “No, tenemos que volver para Argentina; no podemos perder tiempo”.

Néstor no podía perder tiempo. Al tiempo lo exprimía, lo tensaba al máximo, como si algo en él supiera que no tenía demasiado, que no le sobraba demasiado tiempo.

Y fue esa entrega desmedida y esa pasión las que lo llevaron, en términos de Max Weber, a hacer posible lo imposible: a recuperar la política, que en 2003 –todavía lo recordamos, parecía una mala palabra–, aún se escuchaban algunos ecos del “Que se

**Sr. Giustiniani.-** Señor presidente: en el mismo sentido, el Interbloque Frente Amplio y Progresista también adhiere al homenaje y a las palabras expresadas por el senador Abal Medina.

**Sr. Presidente.-** Tiene la palabra el senador Rodríguez Saá.

**Sr. Rodríguez Saá.-** El Interbloque Federal adhiere al homenaje al expresidente.

### 3. Manifestaciones.

**Sra. Fellner.-** Pido la palabra.

**Sr. Presidente.-** Senadora Fellner, tiene la palabra.

**Sra. Fellner.-** Señor presidente: antes que nada quiero felicitar a los senadores y a las senadoras y a nuestro secretario administrativo por la renovación o por los nuevos cargos que van a ocupar, por los que han sido electos en sus distritos y sus provincias.

Pero quiero hacer una referencia especial a Jujuy. Como peronista, siempre he sido muy respetuosa de lo que nos dicen las urnas, de lo que nos dice la voluntad del pueblo; y en mi provincia el pueblo se ha expresado con total libertad y ha consagrado un ganador.

Por eso, en este momento, quiero desearle toda la suerte al senador Gerardo Morales, porque de la suerte en lo que se refiere a su gestión y en lo que se refiere a su actividad durante los próximos cuatro años a partir del 10 de diciembre dependerá la paz y la tranquilidad del pueblo de Jujuy.

En ese sentido, y es cierto, siempre que hemos tenido muchas diferencias, también hemos tenido muchas coincidencias cuando se trataba de hablar, más allá de la ideología y de los pensamientos, de lo que era bueno para Jujuy.

**Sr. Presidente.-** Tiene la palabra el senador Morales.

**Sr. Morales.-** Señor presidente, en primer lugar, quiero agradecer a la senadora Fellner sus palabras y también decir que reivindico la actitud del gobernador Fellner, que el domingo ha impedido situaciones que pudiéramos haber no podido controlar.

Así que quiero destacar su vocación democrática y la actitud que ha tenido antes y el domingo, que ha sido un día importante para los jujeños. Por eso, quiero agradecer a la senadora Fellner.

### 4. Homenaje al expresidente Néstor Kirchner. (S.-3.294/15; S.-3.511/15 y S.-3.650/15.) (Continuación.)

**Sr. Presidente.-** Como han sido presentados diversos proyectos sobre el homenaje rendido, ponemos a votación la lectura que hizo el senador Abal Medina.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

- *Se practica la votación.*

**Sr. Presidente.-** Queda aprobado por unanimidad.<sup>2</sup>

### 5. Plan de labor.

**Sr. Presidente.-** Obra sobre las bancas el plan de labor aprobado en el plenario de labor del día de la fecha.<sup>3</sup> Corresponde proceder a su votación.

En consideración.

---

<sup>2</sup> Ver el Apéndice.

<sup>3</sup> Ver el Apéndice.

-Se practica la votación.

**Sr. Presidente.-** Aprobado.

**6. Presupuesto de Gastos y Recursos de la Administración Nacional para el Ejercicio 2016. (O.D. N° 766/15.) Prorrogação del impuesto sobre créditos y débitos. (O.D. N° 767/15.) Ley de emergencia pública. (O.D. N° 768/15.)**

**Sr. Presidente.-** Corresponde la consideración de los órdenes del día con proyectos de ley que por Secretaría pasa a enunciar el señor secretario.

**Sr. Secretario (Estrada).-** En primer término, el Orden del Día 766, dictamen de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley venido en revisión por el que se aprueba el Presupuesto de Gastos y Recursos de la Administración Nacional para el Ejercicio 2016.

**Sr. Presidente.-** Para comenzar el debate tiene la palabra el senador Abal Medina como miembro informante por el oficialismo.

Por otro lado, podemos ir armando la lista de oradores.

**7. Manifestaciones.**

**Sr. Abal Medina.-** Perdón, pero antes de empezar con este tema, me olvidé –un poco por lo anterior– de pedir la incorporación al plan de labor de una preferencia aprobada en la sesión anterior.

Se trata del Orden del Día 555 –asunto sobre el que hablé también con senadores de otros partidos–, que corresponde a un proyecto con sanción de la Cámara de Diputados que amplía el plazo de presentación de la solicitud del beneficio extraordinario para las víctimas del atentado a la Embajada de Israel.

**Sr. Presidente.-** Muy bien. Lo ponemos a consideración...

**Sr. Pichetto.-** Presidente...

**Sr. Presidente.-** Senador Pichetto.

**Sr. Pichetto.-** Lo incorporamos al paquete de normas que vamos a votar en una sola votación, digamos, sin discusión ni debate.

- Asentimiento.

**Sr. Presidente.-** Perfecto. Muy bien, queda entonces así.

**8. Presupuesto de Gastos y Recursos de la Administración Nacional para el Ejercicio 2016. (O.D.-766/15.) Prorrogação del impuesto sobre créditos y débitos. (O.D. N° 767/15.) Ley de emergencia pública. (O.D. N° 768/15.) (Continuación.)**

**Sr. Presidente.-** Comenzamos con el debate del presupuesto 2016.

**Sr. Abal Medina.-** Señor presidente, hoy vamos a dar tratamiento a tres proyectos de ley que cuentan con sanción de la Cámara de Diputados: el C.D.-70/15, que aprueba el presupuesto de gastos y recursos de la administración nacional para el ejercicio 2016: O.D. N° 766/15 y su fe de errata, expediente 75/15, que se adjunta; el C.D.-64/15, que prorroga la vigencia del impuesto sobre los créditos y los débitos en cuentas bancarias y otras operatorias: O.D. N° 767/15; y el C.D.-65/15, que prorroga la ley de emergencia pública: O.D. N° 768/15.

**Sr. Presidente.-** Primero vamos a poner a consideración el orden del día número 555, que es el tema de la Embajada, que está en orden del día, para después pasar a los sobre tablas.

Vamos a hacer la votación electrónica, en general y en particular, del orden del día número 555.

Pueden votar.

- *Se practica la votación por medios electrónicos.*

**Sr. Secretario (Estrada).-** Resultan 43 votos afirmativos. Unanimidad.

- *El resultado de la votación surge del acta correspondiente.*<sup>24</sup>

**Sr. Presidente.-** El proyecto se convierte en ley.<sup>25</sup>

## 16. Tratamiento en conjunto de proyectos de ley.

**Sr. Presidente.-** Ahora vamos a habilitar el tratamiento sobre tablas de tres proyectos de ley, uno de los cuales es el que mencionó y explicó la senadora Morandini.

**Sr. Secretario (Estrada).-** Los otros dos son un proyecto de la senadora Odarda por el que se declara de interés nacional el consumo de frutas y hortalizas frescas y el proyecto de ley del senador Linares por el que se declara obligatorio en todo el territorio nacional la realización y seguimiento de niños y niñas menores de seis años de la prueba nacional de pesquisa de trastornos del desarrollo –PRUNAPE– u otras pruebas de pesquisa construidas en el país.

**Sr. Presidente.-** Senador Guastavino.

**Sr. Guastavino.-** Habría que agregar el proyecto venido en segunda revisión por el que se declara la imprescriptibilidad de los delitos contra la integridad sexual.

**Sr. Presidente.-** Señor secretario.

**Sr. Secretario (Estrada).-** El proyecto S.-2.288/14, que tiene dictamen de comisión, modifica el Código Penal respecto de establecer la imprescriptibilidad de la acción penal en delitos contra la integridad sexual cuando la víctima fuere menor de edad.

**Sr. Presidente.-** Muchas gracias. Sería el cuarto proyecto.

Señora Elías de Perez: ¿es sobre estos temas?

**Sra. Elías de Perez.-** Sí, señor presidente.

El 713/15 no es exactamente el proyecto que vamos a votar, sino el dictamen de comisión que ha tenido varias modificaciones.

**Sr. Presidente.-** Senadora Morandini, por favor.

**Sra. Morandini.-** Según lo acordado, obra en Secretaría la modificación que le hemos hecho a tres artículos del proyecto. Gracias.

**Sr. Presidente.-** Muy bien. Entonces, vamos a habilitar los cuatro proyectos.

- *Se practica la votación.*

**Sr. Presidente.-** Quedan habilitados para su tratamiento sobre tablas.

Propongo hacer una sola votación, en general y en particular. ¿Están de acuerdo?

Senador Rozas.

**Sr. Rozas.-** Estoy de acuerdo.

**Sr. Presidente.-** Muy bien.

Senador Pichetto.

<sup>24</sup> Ver el Apéndice.

<sup>25</sup> Ver el Apéndice.

**Sr. Pichetto.-** Es para clarificar bien qué es lo que estamos votando, que además es importante remarcarlo en el tema denominado imprescriptibilidad de los delitos de abuso.

**Sr. Presidente.-** Senador Guastavino.

**Sr. Guastavino.-** Como viene modificado de la Cámara de Diputados y viene en segunda revisión, es necesario hacer una explicación para conocimiento de todos los senadores...

**Sr. Presidente.-** Por favor.

**Sr. Guastavino.-** Como bien dijo, tiene dictamen de comisión. Por ello, yo le voy a pedir a la autora del proyecto, senadora Kunath, que dé los lineamientos generales de cuál es el significado del dictamen que aprobamos en el día de ayer.

**Sr. Presidente.-** Por supuesto.

Senadora Kunath.

**Sra. Kunath.-** Gracias, señor presidente, y agradezco también al presidente de la comisión por permitirme mencionar brevemente qué es lo que estamos tratando en este momento.

Se trata de un proyecto de mi autoría, en cuya versión original planteamos la imprescriptibilidad de los delitos contra la integridad sexual cuando las víctimas fueren menores de edad, más la inhabilitación especial perpetua.

Este proyecto fue tratado y aprobado por unanimidad, tanto en la comisión cuanto en el pleno del Senado; revisado en Cámara de Diputados; se sugieren modificaciones que tienen que ver, en primer lugar, con la incorporación de otra figura penal como el delito de trata. Y, además, salimos del planteo de la imprescriptibilidad para decir que en estos casos, en este tipo de delitos y cuando las víctimas fueren menores de edad, la prescripción estaría suspendida mientras la víctima es menor de edad y hasta que haga la denuncia o hasta que se ratifique la denuncia cuando ésta hubiera sido hecha por una tercera persona.

En este sentido, nosotros evaluamos en la comisión que este proyecto, con estas modificaciones que se proponen de la Cámara de Diputados, cumple con los objetivos y con los planteos que nosotros habíamos presentado en los fundamentos del proyecto.

Creo que en base al consenso que esto ha obtenido en la Cámara de Diputados y en la Comisión de Justicia y Asuntos Penales que preside el senador Guastavino, además del consenso de todas las fuerzas políticas con quienes hemos estado hablando en estas horas sobre este tema, el proyecto ha quedado muy bien de esta manera y, por lo tanto, se aceptan las modificaciones que propone la Cámara de Diputados en esta ocasión.

Además, señor presidente, quiero destacar la labor que ha tenido este Congreso frente a este tema, que es tan complejo y tan delicado. En este momento, siento que, si bien no podemos evitar el dolor de las personas que han transitado por estos dolorosos caminos, y seguramente no podremos resarcirlos en su daño, estamos dando un paso importantísimo, abriendo nuevas posibilidades para que este tipo de delitos se puedan denunciar, se puedan investigar y, cuando corresponda, puedan ser sancionados.

Entonces, creo que estamos dando un paso importantísimo en la reparación de este sector de personas que ha sufrido y que sufre las consecuencias cuando sus derechos han sido vulnerados con este tipo de delitos. Por eso, agradezco el consenso logrado y, obviamente, solicito el acompañamiento del proyecto tal como ha venido de la Cámara de Diputados.

**Sr. Presidente.-** Entonces, vamos a someter a votación, en general y en particular, en una sola votación, los cuatro proyectos acordados sobre tablas.

**Sra. Giménez.-** Pido la palabra.

**Sr. Presidente.-** Senadora Giménez.

**Sra. Giménez.-** Solicito la posibilidad de abstenerme de votar el proyecto del senador Linares sobre el PRUNAPE, porque el Ministerio de Salud de la Nación Argentina no está de acuerdo en el área de Maternidad e Infancia, lo cual ha expresado de diferentes maneras en los tratamientos; así que, yo no lo voy a acompañar.

**Sr. Presidente.-** Se va a votar la moción de abstención de la senadora Giménez.

- *Se practica la votación.*

**Sr. Presidente.-** Queda autorizada, senadora Giménez.

- *Los proyectos en consideración, cuyos textos se incluyen en el Apéndice, son los siguientes:*

Presupuestos mínimos de protección ambiental de la calidad acústica. (S.-321/15.)

Declaración de interés nacional del consumo de frutas y hortalizas frescas. (S.-3.509/15.)

Obligatoriedad en todo el territorio nacional de la realización y seguimiento de niños y niñas menores de seis años de la prueba nacional de pesquisa de trastornos del desarrollo –PRUNAPE– u otras pruebas de pesquisa construidas en el país. (S.-713/15.)

Imprescriptibilidad de la acción penal en delitos contra la integridad sexual. (S.-2.288/14.)

**Sr. Presidente.-** Ya pueden votar los cuatro proyectos en general y en particular en una sola votación.

- *Se practica la votación por medios electrónicos.*

**Sr. Secretario (Estrada).-** Resultan 43 votos afirmativos.

- *El resultado de la votación surge del acta correspondiente.*<sup>26</sup>

**Sr. Presidente.-** Quedan aprobados por unanimidad los cuatro proyectos; en el caso del PRUNAPE, con una abstención.<sup>27</sup>

## 17. Consideración en conjunto de proyectos sobre tablas.

**Sr. Presidente.-** Quedan los proyectos sobre tablas a solicitar.

**Sr. Pichetto.-** ¿Serían los proyectos de declaración?

**Sr. Presidente.-** Son los proyectos de declaración que constan en el plan de labor que votamos al principio.

Se va a votar el tratamiento sobre tablas.

- *Se practica la votación.*

**Sr. Presidente.-** Queda habilitado el tratamiento sobre tablas.

- *Los proyectos en consideración, cuyos textos se incluyen en el Apéndice, son los siguientes:*

Declaración de interés del I Coloquio Provincial sobre Ordenamiento Territorial de Bosques Nativos (S.-3.582/15 y S.-3.633/15, fe de erratas.)

Interés en el libro *Ramón Cuánto. Aquí canta lo que nunca cantó.* (S.-3.583/15.)

Beneplácito por el logro obtenido durante el encuentro Saberes en Red @SDE. (S.-3.680/15.)

Beneplácito por la inauguración del primer parque eólico en el departamento Ojo

<sup>26</sup> Ver el Apéndice.

<sup>27</sup> Ver el Apéndice.



Proyecto: S - 321/15 - S - 3509/15 - S - 713/15 y **S - 2288/14**

Descripción: SE VOTA EN GENERAL Y EN PARTICULAR

Tipo Quorum: MAS 1/2 MC

Mayoría: MAS 1/2

LEGISLADORES PRESENTES

Miembros del cuerpo: 72

Votación: NOMINAL

Presidente: BOUDOU, Amado

Presentes: 43 Ausentes: 29 AMN: 22



Honorable  
**SENADO**  
de la Nación Argentina

Fecha: 28/10/2015 22:22:26

Acta : 13

Afirmativos: 43  
Negativos: 0  
Abstenciones: 0  
Resultado: AFIRMATIVA

Nombre Completo	Voto	Banca	Nombre Completo	Voto	Banca
Abal Medina, Juan Manuel	SI	14	Latorre, Roxana Itati	AUSENTE	
Aguilar, Eduardo Alberto	SI	54	Leguizamón, María Laura	SI	37
Aguirre, Hilda Clelia	SI	2	Linares, Jaime	SI	43
Artaza, Eugenio Justiriano	SI	42	Luna, Mirtha M. T.	SI	27
Barrionuevo, Walter Basilio	SI	4	Mansilla, Sergio Francisco	AUSENTE	
Basualdo, Roberto Gustavo	AUSENTE		Marino, Juan Carlos	AUSENTE	
Bermejo, Rolando Adolfo	SI	17	Martínez, Alfredo Anselmo	SI	8
Bertone, Rosana Andrea	SI	52	Mayans, José Miguel Angel	AUSENTE	
Bias, Ines I.	SI	28	Meabe, Josefina Angelica	AUSENTE	
Borello, María	SI	41	Menem, Carlos Saul	AUSENTE	
Boyadjian, Miriam Ruth	SI	67	Michetti, María Gabriela	AUSENTE	
Cabral, Salvador	AUSENTE		Monlau, Blanca María del Valle	AUSENTE	
Castillo, Oscar Anibal	AUSENTE		Montenegro, Gerardo Antonio	SI	64
Catalán Magni, Julio César	SI	53	Montero, Laura Gisela	SI	25
Cimadevilla, Mario Jorge	AUSENTE		Morales, Gerardo Rubén	AUSENTE	
Crexell, Carmen Lucila	AUSENTE		Morandini, Norma Elena	SI	44
De Angeli, Alfredo Luis	AUSENTE		Negre de Alonso, Liliana Teresita	SI	39
De la Rosa, María G.	SI	18	Odarda, María Magdalena	SI	48
Di Perna, Graciela Agustina	AUSENTE		Pereyra, Guillermo Juan	AUSENTE	
Elias de Perez, Silvia Beatriz	SI	26	Pérsico, Daniel Raúl	SI	49
Fellner, Liliana Beatriz	SI	31	Petcoff Naidenoff, Luis Carlos	SI	6
Flore Viñuales, María Cristina del Valle	SI	63	Pichetto, Miguel Ángel	SI	15
Fuentes, Marcelo Jorge	SI	16	Pilatti Vergara, María Inés Patricia	SI	62
García Larraburu, Silvina Marcela	SI	51	Reutemann, Carlos Alberto	AUSENTE	
Giménez, Sandra D.	SI	57	Riofrio, Marina Raquel	SI	33
Giustiniani, Rubén Héctor	AUSENTE		Rodríguez Saá, Adolfo	AUSENTE	
Godoy, Ruperto Eduardo	SI	34	Rojkes de Alperovich, Beatriz Liliana	AUSENTE	
González, Pablo G.	SI	12	Roldán, José María	SI	66
Guastavino, Pedro Guillermo Angel	SI	32	Romero, Juan Carlos	AUSENTE	
Guinle, Marcelo Alejandro Horacio	AUSENTE		Rozas, Ángel	SI	21
Higonet, María de Los Angeles	SI	58	Santilli, Diego César	AUSENTE	
Irrazábal, Juan Manuel	SI	36	Sanz, Ernesto Ricardo	AUSENTE	
Iturrez de Cappellini, Ada Rosa del Valle	AUSENTE		Solanas, Fernando Ezequiel	AUSENTE	
Juez, Luis Alfredo	AUSENTE		Urtubey, Rodolfo Julio	SI	5
Kunath, Sigrid Elisabeth	SI	56	Verna, Carlos Alberto	AUSENTE	
Labado, María Ester	SI	11	Zamora, Gerardo	SI	29

Observaciones: La Senadora Gimenez solicita autorización para abstenerse en el expediente S-713/15.



*[Firma manuscrita]*

LUIS GUSTAVO BORSANI  
PROSECRETARIO PARLAMENTARIO  
H. SENADO DE LA NACIÓN

**ES COPIA FIEL DEL ORIGINAL**

*[Firma manuscrita]*  
ROBERTO CARLOS ABRAHAM  
Honorable Senado de la Nación  
Prosecretaría Parlamentaria  
Subdirector

sonora que sean perjudiciales para la salud de la población, para otros seres vivos y el entorno natural y cultural.

Para el logro de los objetivos previamente enunciados, el proyecto promueve la implementación de planes acústicos, los cuales se estructuran a partir de diagnósticos de la situación acústica e incorporan herramientas de zonificación acústica, evaluación acústica y evaluación ambiental estratégica, entre otras medidas.

Finalmente, señor presidente, ante la contaminación sonora, es necesario trabajar en programas de prevención, de ordenamiento ambiental y de planificación, todo esto con una activa y jerarquizada participación de la ciudadanía.

Es por todo esto que acompañamos este proyecto.

21

SOLICITADA POR EL SEÑOR SENADOR ABAL MEDINA

**Imprescriptibilidad de la acción penal en delitos contra la integridad sexual. (S.-2.288/14.)**

Señor presidente:

Acompaño este proyecto de ley que propone modificar el Código Penal respecto de la imprescriptibilidad de la acción penal en delitos contra la integridad sexual que tengan como víctimas a menores de edad y la pena de inhabilitación perpetua para quienes hayan cometido estos delitos tan aberrantes e inadmisibles abusando de su cargo, profesión o derecho para su comisión.

Los niños, a partir de la última reforma del Código Civil y Comercial, ley 26.994, son sujetos de derecho. También la Convención Internacional de los Derechos del Niño, ratificada por ley 23.849 e incorporada a nuestro plexo normativo con jerarquía constitucional con la reforma de 1994, establece entre sus normas el interés superior del niño, el deber de los estados de respetar los derechos allí consagrados y de asegurar su aplicación a cada niño sin distinción alguna, debiendo adoptar todas las medidas legislativas, administrativas, sociales y educativas apropiadas para proteger al niño contra toda forma de perjuicio o abuso, incluido el sexual.

Si bien la tutela judicial se puede dar echando mano de los instrumentos internacionales con jerarquía constitucional citados recién, como legisladores, es nuestra responsabilidad modificar nuestro derecho interno a fin de estar en armonía con la legislación internacional adoptada.

En primer lugar, querría dejar en claro lo que significa la imprescriptibilidad de un delito, cuál es la finalidad y, a posteriori, explicar en detalle los principales motivos de acompañar este proyecto que trata sobre un delito tan aberrante como este, que involucra abusos a víctimas que son menores de edad.

Si bien existe normativa al respecto, como la ley 26.705, que establece la imprescriptibilidad para estos delitos, comienza a correr a partir de la mayoría de edad. Me parece que no debería tener límites de edad por el tipo de delito, en el cual no sólo está involucrada la integridad sexual, sino también niños y niñas.

En los delitos en los que el paso del tiempo es una dificultad para probarlos desde el punto de vista jurídico, la prescripción trae consigo complicaciones como la citada anteriormente, a las que se agregan otras, por ejemplo, la de la necesidad de fortalecer la seguridad jurídica, la eliminación del estado de incertidumbre en las relaciones jurídico penales entre el Estado y el delincuente, la posible reinserción social que haría desaparecer la necesidad de represión y también que el paso de un prolongado período de tiempo hace cesar el daño social, lo que torna inútil la reparación penal, entre otras.

Ahora, me pregunto: ¿en dónde cabe la prescripción en caso de que los delitos de abusos son contra menores y de parte de una persona que está “cuidando” de ellos?

Los abusos de menores son terribles y más cuando estas aberraciones se dan en el seno de una institución, en donde personas a quienes se confió la educación y cuidado abusan de su posición, se aprovechan de la inocencia del niño o niña y le generan daños irreparables en su dignidad como personas humanas.

Además, casi siempre, conllevan el silencio y el miedo de la víctima. No parece acertado que en materia penal no se entienda por lo que pasa un niño o una niña cuando padece este tipo de delitos.

Las consecuencias *ex post* de las diversas manifestaciones de abuso sexual, normalmente traen aparejados síntomas de represión postraumática, por lo cual se opta por el silencio o por el olvido. El miedo no les permite denunciar los delitos en forma inmediata, con las consecuencias procesales que ello ocasiona.

En tal sentido, es imperioso tener en cuenta las secuelas producidas en niños, niñas, y adolescentes víctimas de esta clase de hechos. Muchas personas que han sufrido abusos sexuales no

adverten la posible relación entre los síntomas o el estrés post traumático que presentan y el abuso sexual sufrido cuando eran niños.

Esto hace necesario garantizar la posibilidad de investigación y juzgamiento, porque por el instituto de la prescripción la mayoría de estos delitos quedan impunes.

Finalmente, quiero agregar como reflexión que si la prescripción opera como una necesidad de fortalecer la seguridad jurídica, esta nunca se reforzará si no se investiga un presunto hecho en el que una persona es sospechada de cometer un crimen aberrante contra cualquier persona y, en este caso en especial, contra niños y niñas que se encontraban bajo su cuidado y amparo, lo cual puede llevar no sólo a la más absoluta falta de justicia e impunidad, sino que también puede llevar a que siga cometiéndolos porque podría aún seguir en ejercicio de sus funciones.

Es moralmente inaceptable que un delito de este tipo prescriba cuando no ha habido posibilidades reales de juzgarlo. Considero que la imprescriptibilidad propuesta en este proyecto de ley es superadora para juzgar los hechos y asegura que los juicios puedan realizarse a medida que se van superando las condiciones sociales y políticas que impedían su avance. Igualmente, la propuesta de inhabilitación especial perpetua, para cuando se pruebe que una persona ha cometido el delito valiéndose de su cargo o función, permite evitar que una persona condenada, a quien se le dio la más absoluta confianza para que un niño o niña, pueda volver a ejercer el cargo o la función que desarrollaba en ocasión de cometerlo.