



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

**Período 133**  
**7ª Reunión – 7ª Sesión Ordinaria (Especial)**  
**Octubre 7 de 2015**

---

**Presidencia de los señores diputados Julián Andrés Domínguez, Norma Amanda**

**Abdala de Matarazzo y Stella Maris Leverberg**

**Secretarios:** licenciado **Lucas Javier Chedrese**, contador público **Ricardo Hugo**

**Angelucci** e ingeniero **Ricardo Ancell Patterson**

**Prosecretarios:** doña **Marta Alicia Luchetta**, doctor **Julio César Vitale** y doctor **Carlos**

**Urlich**

**Presentes:**

ABDALA DE MATARAZZO, NORMA AMANDA  
ABRAHAM, ALEJANDRO  
AGUAD, OSCAR RAUL  
ALEGRE, GILBERTO OSCAR  
ALONSO, LAURA  
ALONSO, MARIA LUZ  
ARENAS, BERTA HORTENSIA  
ARGUMEDO, ALCIRA SUSANA  
ARREGUI, ANDRES ROBERTO  
ASSEFF, ALBERTO EMILIO  
AVOSCAN, HERMAN HORACIO  
BALCEDO, MARIA ESTER  
BALDASSI, HECTOR  
BARCHETTA, OMAR SEGUNDO  
BARDEGGIA, LUIS MARIA  
BARLETTA, MARIO DOMINGO  
BARRETO, JORGE RUBEN  
BASTERRA, LUIS EUGENIO  
BAZZE, MIGUEL ANGEL  
BEDANO, NORA ESTHER  
BERGMAN, SERGIO ALEJANDRO  
BERNABEY, RAMON ERNESTO  
BIANCHI, IVANA MARIA  
BIANCHI, MARIA DEL CARMEN  
BIDEGAIN, GLORIA MERCEDES

BIELLA CALVET, BERNARDO JOSE  
BINNER, HERMES JUAN  
BOYADJIAN, GRACIELA EUNICE  
BRAWER, MARA  
BREGMAN, MYRIAM  
BROMBERG, ISAAC BENJAMIN  
BROWN, CARLOS RAMON  
BULLRICH, PATRICIA  
BURGOS, MARIA GABRIELA  
BURYAILE, RICARDO  
CABANDIE, JUAN  
CACERES, EDUARDO AUGUSTO  
CALCAGNO Y MAILLMANN, ERIC  
CAMAÑO, GRACIELA  
CANELA, SUSANA MERCEDES  
CANO, JOSE MANUEL  
CARLOTTO, REMO GERARDO  
CARMONA, GUILLERMO RAMON  
CARRILLO, MARIA DEL CARMEN  
CARRIO, ELISA MARIA AVELINA  
CARRIZO, ANA CARLA  
CARRIZO, NILDA MABEL  
CASAÑAS, JUAN FRANCISCO  
CASELLES, GRACIELA MARIA  
CASERIO, CARLOS ALBERTO  
CASTRO, SANDRA DANIELA



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

CEJAS, JORGE ALBERTO  
CIAMPINI, JOSE ALBERTO  
CICILIANI, ALICIA MABEL  
CIGOGNA, LUIS FRANCISCO JORGE  
CLERI, MARCOS  
COBOS, JULIO CESAR CLETO  
COMELLI, ALICIA MARCELA  
CONTI, DIANA BEATRIZ  
CONTRERA, MONICA GRACIELA  
CORTINA, ROY  
COSTA, EDUARDO RAUL  
CREMER DE BUSTI, MARIA CRISTINA  
CUCCOVILLO, RICARDO OSCAR  
DAER, HECTOR RICARDO  
D'AGOSTINO, JORGE MARCELO  
D'ALESSANDRO, MARCELO SILVIO  
DATO, ALFREDO CARLOS  
DE FERRARI RUEDA, PATRICIA  
DE GENNARO, VICTOR NORBERTO  
DE MENDIGUREN, JOSE IGNACIO  
DEL CAÑO, NICOLAS  
DEPETRI, EDGARDO FERNANDO  
DI TULLIO, JULIANA  
DIAZ BANCALARI, JOSE MARIA  
DIAZ ROIG, JUAN CARLOS  
DOMINGUEZ, JULIAN ANDRES  
DONDA PEREZ, VICTORIA ANALIA  
DONKIN, CARLOS GUILLERMO  
DUCLOS, OMAR ARNALDO  
DURAND CORNEJO, GUILLERMO MARIO  
ELORRIAGA, OSVALDO ENRIQUE  
ESPER, LAURA  
FABIANI, EDUARDO ALBERTO  
FELETTI, ROBERTO JOSE  
FERNANDEZ BLANCO, MARIA CRISTINA  
FERNANDEZ MENDIA, GUSTAVO RODOLFO  
FERNANDEZ SAGASTI, ANABEL  
FERREYRA, ARACELI  
FIAD, MARIO RAYMUNDO  
FRANCIONI, FABIAN MARCELO  
GAGLIARDI, JOSUE  
GAILLARD, ANA CAROLINA  
GALLARDO, MIRIAM GRACIELA  
GARCIA, ANDREA FABIANA  
GARCIA, MARIA TERESA  
GARRIDO, MANUEL  
GDANSKY, CARLOS ENRIQUE  
GERVASONI, LAUTARO  
GIACCONE, CLAUDIA ALEJANDRA  
GIACOMINO, DANIEL OSCAR  
GIANNETTASIO, GRACIELA MARIA  
GILL, MARTIN RODRIGO  
GIMENEZ, PATRICIA VIVIANA  
GIUSTOZZI, RUBEN DARIO

GOMEZ BULL, MAURICIO RICARDO  
GONZALEZ, GLADYS ESTHER  
GONZALEZ, JOSEFINA VICTORIA  
GONZALEZ, JUAN DANTE  
GONZALEZ, VERONICA  
GRANADOS, DULCE  
GROSSO, LEONARDO  
GUCCIONE, JOSE DANIEL  
GUTIERREZ, HECTOR MARIA  
GUTIERREZ, MONICA EDITH  
HARISPE, GASTON  
HELLER, CARLOS SALOMON  
HERRERA, GRISELDA NOEMI  
HERRERA, JOSE ALBERTO  
IANNI, ANA MARIA  
ISA, EVITA NELIDA  
JAVKIN, PABLO LAUTARO  
JUAREZ, MANUEL HUMBERTO  
JUAREZ, MYRIAN DEL VALLE  
JUNIO, JUAN CARLOS ISAAC  
KOSINER, PABLO FRANCISCO JUAN  
KRONEBERGER, DANIEL RICARDO  
KUNKEL, CARLOS MIGUEL  
LAGORIA, ELIA NELLY  
LANDAU, JORGE ALBERTO  
LARROQUE, ANDRES  
LASPINA, LUCIANO ANDRES  
LEVERBERG, STELLA MARIS  
LOPEZ, PABLO SEBASTIAN  
LOTTO, INES BEATRIZ  
LOUSTEAU, MARTIN  
LOZANO, CLAUDIO RAUL  
MAC ALLISTER, CARLOS JAVIER  
MADERA, TERESITA  
MAGARIO, VERONICA MARIA  
MAJDALANI, SILVIA CRISTINA  
MARCOPULOS, JUAN FERNANDO  
MARTINEZ CAMPOS, GUSTAVO JOSE  
MARTINEZ, JULIO CESAR  
MARTINEZ, OSCAR ANSELMO  
MARTINEZ, OSCAR ARIEL  
MARTINEZ, SOLEDAD  
MASSA, SERGIO TOMAS  
MAZURE, LILIANA AMALIA  
MENDOZA, MAYRA SOLEDAD  
MENDOZA, SANDRA MARCELA  
MESTRE, DIEGO MATIAS  
METAZA, MARIO ALFREDO  
MOLINA, MANUEL ISAURO  
MONGELO, JOSE RICARDO  
MORENO, CARLOS JULIO  
MOYANO, JUAN FACUNDO  
MÜLLER, EDGAR RAUL  
NAVARRO, GRACIELA



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

NEGRI, MARIO RAUL  
OLIVA, CRISTIAN RODOLFO  
OPORTO, MARIO NESTOR  
ORTIZ CORREA, MARCIA SARA MARIA  
ORTIZ, MARIELA  
PAIS, JUAN MARIO  
PARRILLI, Nanci MARIA AGUSTINA  
PASINI, ARIEL OSVALDO ELOY  
PASTORI, LUIS MARIO  
PASTORIZA, MIRTA AMELIANA  
PEDRINI, JUAN MANUEL  
PERALTA, FABIAN FRANCISCO  
PEREZ, ADRIAN  
PEREZ, MARTIN ALEJANDRO  
PERIE, JULIA ARGENTINA  
PEROTTI, OMAR ANGEL  
PERRONI, ANA MARIA  
PETRI, LUIS ALFONSO  
PIETRAGALLA CORTI, HORACIO  
PINEDO, FEDERICO  
PLAINI, FRANCISCO OMAR  
PORTELA, AGUSTIN ALBERTO  
PRADINES, ROBERTO ARTURO  
PUCHETA, RAMONA  
PUIGGROS, ADRIANA VICTORIA  
RAIMUNDI, CARLOS  
RASINO, ELIDA ELENA  
RECALDE, HECTOR PEDRO  
REDCZUK, OSCAR FELIPE  
RICCARDO, JOSE LUIS  
RIESTRA, ANTONIO SABINO  
RIOS, LILIANA MARIA  
RISKO, SILVIA LUCRECIA  
RIVAROLA, RUBEN ARMANDO  
RIVAS, JORGE  
ROBERTI, ALBERTO OSCAR  
ROGEL, FABIAN DULIO  
ROMERO, OSCAR ALBERTO  
ROSSI, BLANCA ARACELI  
RUBIN, CARLOS GUSTAVO  
RUIZ, AIDA DELIA  
SACCA, LUIS FERNANDO  
SALINO, FERNANDO ALDO  
SAN MARTIN, ADRIAN  
SANCHEZ, FERNANDO  
SANTILLAN, WALTER MARCELO  
SANTIN, EDUARDO  
SCAGLIA, GISELA  
SCHIARETTI, JUAN  
SCHMIDT LIERMANN, CORNELIA  
SEGARRA, ADELA ROSA  
SEMHAN, MARIA DE LAS MERCEDES  
SEMINARA, EDUARDO JORGE  
SIMONCINI, SILVIA ROSA

SOLA, FELIPE CARLOS  
SOLANAS, JULIO RODOLFO  
SOTO, GLADYS BEATRIZ  
SPINOZZI, RICARDO ADRIAN  
STOLBIZER, MARGARITA ROSA  
STURZENEGGER, FEDERICO ADOLFO  
TENTOR, HECTOR OLINDO  
TERADA, ALICIA  
TOLEDO, SUSANA MARIA  
TOMAS, HECTOR DANIEL  
TOMASSI, NESTOR NICOLAS  
TONELLI, PABLO GABRIEL  
TORROBA, FRANCISCO JAVIER  
TRIACA, ALBERTO JORGE  
TROIANO, GABRIELA ALEJANDRA  
TUNDIS, MIRTA  
UÑAC, JOSE RUBEN  
VALDES, GUSTAVO ADOLFO  
VAQUIE, ENRIQUE ANDRES  
VILARIÑO, JOSE ANTONIO  
VILLA, JOSE ANTONIO  
VILLAR MOLINA, MARIA INES  
VILLATA, GRACIELA SUSANA  
ZABALZA, JUAN CARLOS  
ZAMARREÑO, MARIA EUGENIA  
ZIEBART, CRISTINA ISABEL

Ausentes con aviso:

AGUILAR, LINO WALTER  
DAS NEVES, MARIO  
EHCOSOR, MARIA AZUCENA  
MALDONADO, VICTOR HUGO  
OLIVARES, HECTOR ENRIQUE  
SCIUTTO, RUBEN DARIO  
VALINOTTO, JORGE ANSELMO

Con licencia:

ALFONSIN, RICARDO LUIS  
BRIZUELA DEL MORAL, EDUARDO SEGUNDO  
CARRIZO, MARIA SOLEDAD  
DE NARVAEZ, FRANCISCO  
GRIBAUDO, CHRISTIAN ALEJANDRO  
GUZMAN, SANDRO ADRIAN (*LICENCIA S/GOCE DE DIETA P/RAZONES PARTICULARES*)  
LINARES, MARIA VIRGINIA  
SCHWINDT, MARIA LILIANA  
SORIA, MARIA EMILIA  
TINEO, JAVIER HECTOR (*LICENCIA S/GOCE DE DIETA P/CARGO OFICIAL*)  
ZIEGLER, ALEX ROBERTO



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

## **SUMARIO**

**1. Izamiento de la bandera nacional.**

**2. Himno Nacional Argentino.**

**3. Convocatoria a sesión especial.**

(...)

**16. Consideración de los dictámenes de las comisiones de Legislación Penal y de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia en el proyecto de ley en revisión por el que se modifica la ley 11.179, Código Penal de la Nación, en lo relativo a delitos contra la integridad sexual, delitos contra la libertad, y extinción de acciones y de penas (42-S.-2015). Se sanciona el proyecto de ley contenido en el dictamen de mayoría.**

(...)

- En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a los siete días del mes de octubre de 2015, a la hora 12 y 22:

- 1 -

## **IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL**

**Sr. Presidente** (Domínguez).- Con la presencia de 131 señores diputados queda abierta la sesión especial convocada conforme al requerimiento efectuado por varios señores diputados en número reglamentario.



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

Invito a la señora diputada por el distrito electoral de Entre Ríos doña Liliana María Ríos y al señor diputado por el distrito electoral de Entre Ríos don Julio Rodolfo Solanas a izar la bandera nacional en el mástil del recinto.

- Puestos de pie los señores diputados y el público presente, la señora diputada doña Liliana María Ríos y el señor diputado don Julio Rodolfo Solanas proceden a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. *(Aplausos en las bancas y en las galerías.)*

- 2 -

## HIMNO NACIONAL ARGENTINO

**Sr. Presidente** (Domínguez).- Invito a los señores diputados y al público presente a entonar las estrofas del Himno Nacional Argentino, que será interpretado por Maximiliano Bayo, en voz, y José Taulamet, en piano.

- Puestos de pie, los señores diputados y el público presente entonan las estrofas del Himno Nacional Argentino. *(Aplausos en las bancas y en las galerías.)*

**Sr. Presidente** (Domínguez).- Agradecemos a Maximiliano Bayo y a José Taulamet, quienes han interpretado el Himno Nacional Argentino.

- 3 -

## CONVOCATORIA A SESIÓN ESPECIAL

**Sr. Presidente** (Domínguez).- Por Secretaría se dará lectura de la resolución dictada por la Presidencia mediante la que se convoca a sesión especial.



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

**Sr. Secretario (Chedrese).**- Dice así:

*Buenos Aires, 5 de octubre de 2015*

*Visto la presentación efectuada por la señora diputada Juliana di Tullio, otros señores diputados y otras señoras diputadas, por la que se solicita la realización de una sesión especial para el día miércoles 7 de octubre de 2015, a las 11 y 45 horas, a fin de considerar los siguientes expedientes:*

- *Expediente 1.599-D.-2014: régimen previsional especial de carácter excepcional para los ex soldados combatientes de la guerra de Malvinas. Creación. (Orden del Día N° 1547).*
- *Expediente 15-J.G.M.-2015: presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio fiscal correspondiente al año 2016. (Orden del Día N° 2388).*
- *Expediente 10-P.E.-2015: ley 25.413, sobre créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias; ley 24.977, de régimen simplificado para pequeños contribuyentes; ley 24.625, de impuesto adicional de emergencia sobre el precio final de venta de cigarrillos. Prórroga de su vigencia hasta el 31 de diciembre de 2017. (Orden del Día N° 2387).*



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

- *Expediente 11-P.E.-2015: ley 26.204, de emergencia económica. Prórroga hasta el 31 de diciembre de 2017. (Orden del Día N° 2386).*
- *Expediente 9-P.E.-2015: marco legal para la actividad actoral en todas sus ramas. (Orden del Día N° 2389).*
- *Expediente 4.988-D.-2015: Ente Nacional de Desarrollo Deportivo –ENADED. Creación. (Orden del Día N° 2375).*
- *Expediente 4.987-D.-2015: ley 20.655, del deporte. Modificaciones. (Orden del Día N° 2374).*

*Considerando los artículos 35 y 36 del Reglamento de la Honorable Cámara.*

*El Presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación*

### **RESUELVE**

*Artículo 1°.- Citar a los señores diputados y a las señoras diputadas para el día miércoles 7 de octubre de 2015, a las 11 y 45 horas, para la realización de una sesión especial a fin de considerar los siguientes expedientes:*

- *Expediente 1.599-D.-2014: régimen previsional especial de carácter excepcional para los ex soldados combatientes de la guerra de Malvinas. Creación. (Orden del Día N° 1547).*



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

- *Expediente 15-J.G.M.-2015: presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio fiscal correspondiente al año 2016. (Orden del Día N° 2388).*
- *Expediente 10-P.E.-2015: ley 25.413, sobre créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias; ley 24.977, de régimen simplificado para pequeños contribuyentes; ley 24.625, de impuesto adicional de emergencia sobre el precio final de venta de cigarrillos. Prórroga de su vigencia hasta el 31 de diciembre de 2017. (Orden del Día N° 2387).*
- *Expediente 11-P.E.-2015: ley 26.204, de emergencia económica. Prórroga hasta el 31 de diciembre de 2017. (Orden del Día N° 2386).*
- *Expediente 9-P.E.-2015: marco legal para la actividad actoral en todas sus ramas. (Orden del Día N° 2389).*
- *Expediente 4.988-D.-2015: Ente Nacional de Desarrollo Deportivo –ENADED. Creación. (Orden del Día N° 2375).*
- *Expediente 4.987-D.-2015: ley 20.655, del deporte. Modificaciones. (Orden del Día N° 2374).*

*Artículo 2°.- Comuníquese y archívese.*





Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

*Julián A. Domínguez*

En la reunión de los señores presidentes de bloque se acordó incluir dos asuntos en el temario de la sesión especial. El primero de ellos es el dictamen de las comisiones de Legislación Penal y de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia recaído en el proyecto de ley en revisión por el que se modifican los artículos 20 bis y 63, y se incorpora el artículo 62 bis al Código Penal, estableciendo la imprescriptibilidad de la acción penal en los delitos contra la integridad sexual cuyas víctimas sean menores de edad (expediente 42-S.-2015).

El segundo asunto es el proyecto de ley por el que se declaran de utilidad pública y sujetos a expropiación diversos inmuebles ubicados en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, cediéndose en comodato a la Cooperativa de Trabajo 22 de Mayo Limitada (Orden del Día N° 2394).

**Sr. Presidente** (Domínguez).- La Presidencia solicita a los señores diputados que retiren los carteles que se han ubicado en las paredes; se ha aceptado su colocación en las distintas bancas.

(...)



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

## **Modificación del código penal en lo relativo a delitos contra la integridad sexual, delitos contra la libertad y extinción de acciones y penas**

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo).- Corresponde considerar los dictámenes de las comisiones de Legislación Penal y de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia en el proyecto de ley venido en revisión por el que se modifica la ley 11.179, Código Penal de la Nación, en lo relativo a delitos contra la integridad sexual, delitos contra la libertad y extinción de acciones y penas (expediente 42-S.-2015).

AQUÍ DICTÁMENES DE LAS COMISIONES DE LEGISLACIÓN PENAL Y DE FAMILIA, MUJER, NIÑEZ Y ADOLESCENCIA EN EL PROYECTO DE LEY VENIDO EN REVISIÓN POR EL QUE SE MODIFICA LA LEY 11.179, CÓDIGO PENAL DE LA NACIÓN, EN LO RELATIVO A DELITOS CONTRA LA INTEGRIDAD SEXUAL, DELITOS CONTRA LA LIBERTAD Y EXTINCIÓN DE ACCIONES Y PENAS (EXPEDIENTE 42-S.-2015).

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo).- En consideración en general.

Tiene la palabra la señora diputada por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

- Varios señores diputados hablan a la vez.



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

**Sra. Bullrich.-** Señora presidenta: quisiera saber si es posible que aguardemos a que ingresen al recinto los familiares de las víctimas que están esperando desde el día de ayer. Solamente estoy pidiendo unos segundos más para que estas personas puedan ingresar porque, como dije, están desde hora muy temprana. Han entrado todos los sectores; esperemos un momento hasta que puedan ingresar.

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo).- Hay una sola bandeja habilitada, de modo que luego de que esta se desocupe, comenzarán a ingresar estas personas.

**Sra. Bullrich.-** No voy a avanzar en el debate hasta que ingresen, porque creo que eso es lo correcto. Esto ha sucedido cuando el público fue traído por el oficialismo; este es un público que no fue traído por nadie.

- Varios señores diputados hablan a la vez.

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo).- Señora diputada Bullrich: no podemos esperar tanto tiempo.

**Sra. Bullrich.-** No vamos a esperar tanto tiempo; estas personas esperan desde las 7 de la mañana, y ya las están haciendo ingresar.



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo).- Hay varios oradores que harán uso de la palabra y estas personas quieren escuchar a todos.

Tiene la palabra la señora diputada por Buenos Aires.

**Sra. di Tullio.**- Señora presidenta: me parece prudente lo que señala la señora diputada Bullrich. Hay otro asunto que consideraremos posteriormente sobre el cual no hay oradores anotados para hacer uso de la palabra. Por lo tanto, propongo que posterguemos la consideración de este tema, aprobemos en primer término el otro asunto y luego, mientras ingresan estas personas, nos aboquemos al tratamiento de esta importante iniciativa a fin de que puedan escuchar lo que los señores diputados quieren señalar.

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo).- Teniendo en cuenta que el público ya ha ingresado, cedo la palabra a la señora diputada por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

**Sra. Bullrich.**- Señora presidenta: en primer lugar, deseo agradecer a la presidenta del bloque del Frente para la Victoria.

En segundo término, quiero señalar que el tema que estamos discutiendo, a esta altura de la noche, es de enorme importancia. La iniciativa se relaciona con el abuso sexual en menores, lo que significa una experiencia absolutamente traumática que no tiene fin. Por ese motivo, decimos que es un trauma que no prescribe. Este es el corazón de lo que estamos discutiendo.



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

Imagínense lo que significa esto como victimización en la infancia, que continúa durante toda la vida. El 90 por ciento de los casos de abuso infantil se da en el peor de los escenarios: el marco de la familia, entre lazos de confianza que constituyen un engaño absolutamente imposible de comprender por parte de las víctimas, los niños, las niñas y los adolescentes.

En el 90 por ciento de los casos estas situaciones se dan dentro de los hogares, entre padres, hermanos, abuelos. Hasta ahora, existe la idea de la prescripción y de que una persona muchos años después podría tener falsos recuerdos. Sin embargo, esto no es así. En muchísimos trabajos académicos se ha demostrado que en los niños y las niñas existe el momento del pacto secreto.

Si la violación o el abuso es de parte de un padre, el miedo que tiene ese niño de perder el amor de su padre y la contradicción de ese incesto -esa lógica de quiebre brutal en la relación-, hace que se genere un pacto de silencio. Me refiero al miedo de perder a aquel que te quiere, que es tu padre y que provoca ese daño o trauma; por eso es que las consecuencias de esta situación son devastadoras.

Cuando este abuso se da en niños muy pequeños se genera un auténtico terror, un pánico a esa pérdida, porque en muchos casos no se puede concebir en la misma familia y el niño aparece metido en una trama de la que no puede salir, a menos que algún integrante de esa familia o algún docente pueda romper ese pacto secreto.



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

En este sentido, en la Argentina se avanzó en algo muy importante, que fue la “ley Piazza”. Esta norma establece que cuando un niño o una niña sufren un abuso sexual, desde el momento que cumplen su mayoría de edad comienza a regir la prescripción de la acción. Sin embargo, la realidad ha demostrado otra cosa.

Nosotros -este es el objetivo de esta iniciativa- necesitamos que la Justicia se adapte al tiempo del daño producido a la víctima, y ese tiempo no necesariamente es esa edad; es el tiempo en que la persona logra generar la fortaleza para denunciar, quizás, a su padre, tío, hermano o a quien convive con su madre. Esa fortaleza psicológica tan difícil de conseguir no necesariamente se da a los 18 años, cuando el adolescente quizás no tiene la posibilidad de hacerlo.

En la reunión conjunta de las comisiones de Legislación Penal y de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia escuchamos casos terribles de suicidios de niños y de niñas, producto de la imposibilidad de salir de esta situación. Por ese motivo, todos los bloques hemos trabajado en conjunto y encontrado una manera de superar esto, que había sido un gran avance en la legislación penal: los plazos de la prescripción comenzarán a regir desde el momento de la denuncia. Este es un avance importante. Recuerden el caso de esos hombres que se encontraron a los 40 años y empezaron a contar las experiencias que habían tenido en el colegio con un profesor. Decidieron hacerlo público, lloraron juntos y fueron capaces de decirlo, pero ese profesor hoy vive tranquilo en Punta del Este. Ellos pudieron hablar,



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

sacaron el problema afuera y eso les sirvió de terapia, pero el violador –reitero- está libre y vive en Punta del Este.

Con este proyecto de ley que viene en revisión del Honorable Senado y que fue votado por unanimidad, al que nosotros hemos introducido pequeñas modificaciones sobre las que rápidamente vamos a trabajar -esto ya lo hemos hablado con el Honorable Senado a fin de que la iniciativa sea sancionada definitivamente lo antes posible-, ese señor que vive en Punta del Este y muchos otros no estarían riéndose de aquello que hicieron, sino pagando con la cárcel el delito brutal y traumático que cometieron.

Por eso, estamos planteando algo nuevo que tiene que ver con lo que he señalado, en el sentido de que la Justicia se adapte a la realidad de las víctimas. En este caso, la legislación penal se debe adaptar a las víctimas.

Por lo expuesto, el proyecto de ley viene a tender un puente fuerte entre el derecho penal y aquellas niñas y aquellos niños que han sido cruelmente abusados. Considero que esto constituye un acto de justicia. *(Aplausos en las bancas y en las galerías.)*

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo).- Tiene la palabra la señora diputada por Buenos Aires.



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

**Sra. Conti.-** Señora presidenta: hace pocos años, de la mano de la entonces diputada Canela, trabajamos en esta Honorable Cámara sobre un proyecto que después se convirtió en la denominada “ley Piazza”. Esa norma legal transformó los términos de la imprescriptibilidad de la acción penal en el caso de los delitos contra la integridad sexual de menores, permitiéndose que los denunciaran y que la prescripción corriera a partir de la mayoría de edad.

Las víctimas de estos delitos, así como también las del delito de trata, comenzaron a movilizarse en el país a raíz de la indiferencia judicial que existía frente a este tema. Ni siquiera con la denominada “ley Piazza” la Justicia patriarcal, que hoy es mayoría en la Argentina, les abrió las puertas en la búsqueda de una sentencia que si bien no repararía el daño, por lo menos les permitiría ver una puerta hacia el desarrollo de una vida digna.

Hoy, venimos a dar en forma conjunta otro salto de calidad a través de un pequeño instrumento que las víctimas han reclamado para ver si la Justicia se conmueve y se comporta como corresponde.

Venimos a permitir que estos delitos también se puedan denunciar en el caso de la trata de personas en cuanto a menores, no solo cuando las víctimas cumplen la mayoría de edad y dentro del plazo de la prescripción de la acción penal, sino también en cualquier momento.





Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

Devolveremos el proyecto al Honorable Senado, donde de la mano de una senadora del bloque del Frente para la Victoria se logró la correspondiente sanción de esta iniciativa declarándose la imprescriptibilidad de estos delitos.

Nosotros avanzamos más. Creemos que la crueldad y la aberración de estos delitos conllevan el mismo grado de aberración que el delito de trata de personas. El nivel de indignidad y sometimiento, las huellas imborrables que quedan en la persona abusada o tratada, son las mismas.

En este sentido, ampliamos la sanción producida por el Honorable Senado y establecemos la inhabilitación perpetua cuando el delito es cometido en el uso de un cargo jerárquico o en ejercicio de la patria potestad, o por razones de empleo o de confianza, haciéndose abuso de esa posición que termina siendo dominante sobre el sometido. Asimismo, establecemos la posibilidad de que la denuncia se efectúe en cualquier momento.

Con esto creemos brindar un instrumento más para conmover a un Poder Judicial que muchas veces, en lugar de estar junto al pueblo, se adormece o aletarga en sus propios sillones de privilegio. (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo).- Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

**Sr. Solá.-** Señora presidenta: hago mías las palabras de las dos señoras diputadas preopinantes en el sentido de que como parlamentarios tenemos la impresión de que venimos a tratar de corregir, en la medida de lo posible, lo que vemos como un defecto de acción de la Justicia, que en este caso no está a la altura de lo que significa el abuso sexual contra menores, que como bien dijo la señora diputada Conti, debe ser equiparado al delito de trata de personas.

Nos encontramos en un mundo que está despertando frente a la enorme cantidad de abusos de menores que se encuentran escondidos y son silenciados hasta que alcanzan la mayoría de edad.

Nos encontramos en un mundo que está mostrando en la ficción, en las películas y en todos lados el origen de muchísimos conflictos de la vida cotidiana a partir de un abuso sufrido por una persona durante su infancia.

Nos encontramos en un mundo que no está totalmente preparado para entender todavía los alcances de la pedofilia y de los abusos intrafamiliares.



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

Nos encontramos en un mundo que no está suficientemente sensibilizado o que reacciona de una manera ultraviolenta contra un abusador o violador por defecto de la ley, o sobre todo, de la acción de la Justicia.

Nos encontramos en un mundo en el que las mujeres deben acostumbrarse a ver al abusador de sus hijos, que muchas veces es el padre de ellos, caminando libremente por la calle porque la condena que recibió fue leve y le permitió salir en libertad.

Nos encontramos en un mundo en el que las mujeres en muchos casos tienen terror de que vuelva a ocurrir lo mismo a un hijo de ellos.

Nos encontramos en un mundo en el que muchas mujeres que fueron abusadas cuando eran niñas y muchos hombres que fueron abusados cuando eran niños tienen terror de que les pase lo mismo a sus descendientes.

De manera tal que, evidentemente, hay una inacción o una falta de conciencia por parte de muchos de los jueces que deben intervenir. Eso es lo que estamos tratando de subsanar.

Creo que la señora diputada Bullrich ha sido muy clara cuando explicó la significación psicológica que tiene el abuso y la terrible confusión que se plantea en el abusado cuando el caso es intrafamiliar. En muchas ocasiones, eso conduce a la persona



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

abusada a una vida absolutamente perdida en cuanto a la imposibilidad de ser feliz, o peor aún, al suicidio.

Por lo tanto, me parece que este proyecto de ley viene a corregir muy claramente una situación respecto de la prescripción de estos delitos. Permitirá que el plazo de la prescripción comience a regir a partir del momento en el que alguien que ha sido abusado decida efectuar la denuncia cuando es mayor. Puede ocurrir que esa persona haya hecho la denuncia antes, es decir, cuando era menor. Esta norma se diferencia de la “ley Piazza”, que establecía que la prescripción comenzaba a regir cuando se cumplía la mayoría de edad y no antes.

A veces, esa denuncia se retrasa por problemas de conciencia o por cuestiones vinculadas directamente con el miedo.

En mi carácter de presidente de la Comisión de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia quiero efectuar un comentario adicional que, si bien no está directamente relacionado con el tema del abuso, se relaciona con la cuestión de la violencia hacia la mujer, es decir, con lo establecido en la ley 26.485 y sus mandatos.

Ni en el mensaje que acompaña al proyecto de ley de presupuesto para el ejercicio 2016 ni en el propio texto de esa iniciativa se menciona el Consejo Nacional de las Mujeres. Dicha institución es la única autoridad de aplicación para proteger integralmente,



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

prevenir, sancionar y erradicar la violencia hacia las mujeres. Este tema queda desdibujado dentro de un Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales, que es mencionado en el proyecto de ley de presupuesto. Se trata de un organismo que incluye a otros once órganos muy diversos para los que existe un presupuesto de 550 millones de pesos, aproximadamente. El año pasado hubo un aumento del 36 por ciento, pero no sabemos si esto es destinado al Consejo Nacional de las Mujeres. En 2014 la asignación estuvo discriminada, y se le asignaron, aproximadamente, 56 millones de pesos; pero el 88 por ciento de ese presupuesto fue destinado a salarios.

Por lo tanto, el consejo tenía pocas posibilidades de actuar porque la asignación significaba 2,4 pesos por mujer. No sé si esta es la mejor forma de hacer una medición, pero sí parece un presupuesto bajo.

Ahora no se menciona el Consejo Nacional de las Mujeres, pero sí se nombra a la mujer en ocho oportunidades: cinco, en relación con la salud, y tres, con referencia a programas sociales. No se hace mención alguna sobre la violencia contra las mujeres.

Recordemos que el 3 de junio hubo una concentración popular denominada “Ni Una Menos”, que tuvo una adhesión muy grande de todas las fuerzas políticas y sociales. Estoy seguro de que una gran cantidad de legisladores del oficialismo, que ha votado el presupuesto, estuvo allí, manifestando su acuerdo con el tema “Ni Una Menos” y la lucha contra la violencia hacia la mujer. Esta es una cuestión candente.



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

El primer punto del petitorio de la convocatoria “Ni Una Menos” pedía la instrumentación total de la ley 26.485, con un presupuesto acorde, además de la puesta en marcha de un plan nacional que allí se establecía.

No será posible que ese plan se ponga en funcionamiento, dados estos niveles presupuestarios; además, en ninguna parte el presupuesto hace mención de la violencia contra la mujer, cuestión que es tratada como un problema nuevo cuando, en realidad, es viejo.

Lo nuevo es la conciencia sobre el problema. La Comisión de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia, que presido, ha trabajado sobre el proyecto vinculado con la violencia de género, y los asesores de todos los diputados escucharon propuestas de todos los efectores reales: el Poder Judicial, el Ministerio Público Fiscal, la Defensoría General de la Nación y el Poder Ejecutivo. Además, hemos escuchado a muchísimas organizaciones sociales, trabajando a conciencia. Siempre estuvo presente el reclamo presupuestario, pero ahora ha caído al vacío.

Hemos ido a apoyar a las mujeres, pero no conseguimos que se votara el proyecto de ley por el que se dispone la declaración de emergencia pública para que se liberen los fondos y las partidas presupuestarias necesarias a fin de que exista una asignación privilegiada. Ese proyecto de ley no fue votado y se dejó de lado. Esto es lo que quería comentar, ratificando nuestro pleno apoyo a la iniciativa en debate.



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo).- Tiene la palabra la señora diputada por Buenos Aires.

**Sra. González (G.E.)**.- Señora presidenta: solicito permiso para insertar en el Diario de Sesiones mi exposición, con el fin de ser breve, dado lo avanzado de la hora.

Tal como ha dicho la señora diputada Bullrich, nuestro bloque va a apoyar esta iniciativa, que consideramos un avance importante. Luego de la “ley Piazza”, la iniciativa en tratamiento significa tener en cuenta la importancia que implica el transcurso del tiempo para las víctimas de abuso, sobre todo cuando el abuso se produce en la infancia.

Esta casa ha organizado varias jornadas sobre abuso sexual infantil y nos hemos pronunciado en contra del uso del SAP -síndrome de alienación parental)- en los fallos judiciales. Muchos diputados nos hemos presentado ante el Consejo de la Magistratura para denunciar el accionar de jueces y juezas que han emitido fallos vergonzosos usando el SAP.

Agradezco que este proyecto haya sido puesto a consideración en esta sesión y espero que el Senado pronto lo convierta en ley. Necesitamos escuchar a los chicos y acompañar a esas madres que hoy están acá, porque ellas también son víctimas que creen en sus niños y son revictimizadas en todo el proceso de ese calvario que transitan.



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

Hoy, estamos dando un paso importante, pero como dijeron otros diputados, debemos asumir el compromiso para visibilizar este tema y continuar poniéndolo en la agenda política, a fin de que sean respetados los derechos de los chicos y acompañar a estas madres consideradas mentirosas y fabuleras por parte de la Justicia argentina.

El transcurso del tiempo es importante porque no podemos lograr reparaciones del dolor y del daño si no actuamos rápidamente. El dictamen de las correspondientes comisiones significa un verdadero avance en la materia. Asumimos un compromiso, pero debemos buscar la vuelta para que la Justicia acompañe. Si no, este calvario no se va a terminar. No solo hay que reparar el perjuicio causado a las víctimas, sino también evitar que estos monstruos violadores sigan en la calle, porque van a volver a violar. Entonces, estamos hablando de justicia tanto para reparar como para evitar que estos victimarios estén libres. *(Aplausos en las bancas y en las galerías.)*

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo).- Tiene la palabra la señora diputada por San Luis.

**Sra. Bianchi (I.M.).**- Señora presidenta: estamos tratando una temática sensible para todos, tanto para diputados como para diputadas.

Quiero agradecer a todos mis pares de las comisiones de Legislación Penal y de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia, pues han colaborado y puesto su voluntad para llegar hasta este recinto. No fue fácil. Tuvimos que escuchar cosas muy dolorosas, pero





Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

esas cuestiones nos dieron fuerzas para seguir luchando y para darnos cuenta de que nuestra tarea es estar al lado de todos ustedes: la gente que sufre.

Hace tiempo presenté un proyecto sobre esta temática. Cuando la iniciativa en debate vino del Senado no puse objeción alguna a su tratamiento, porque me interesa que salga adelante. Lo que buscamos, justamente, es la imprescriptibilidad, es decir, la posibilidad de denunciar cuando la persona está capacitada para hacerlo.

Me preguntaba quiénes somos nosotros para ponernos en lugar de una persona y decir cuándo puede y cuándo no puede denunciar. Cuando alguien sufre un delito contra su intimidad o inocencia es difícil decirle cuándo debe hacer la denuncia, porque encima se lo expone públicamente. No existe un estudio psicológico que nos diga cuándo una persona está capacitada para poder denunciar estos abusos. Incluso, a veces mueren por estos abusos. Mueren en su corazón y se llevan el dolor a su féretro. Hay personas que nunca denuncian nada y solamente el 10 por ciento de estos hechos es llevado a la Justicia.

Este delito debe ser imprescriptible, porque también es imprescriptible el daño que se produce al menor. Cuando un niño es abusado, el daño nunca se va; siempre lo lleva en su corazón, en su alma y en su cuerpo. Ahora las personas que han sufrido tienen la posibilidad de recuperarse con una contención terapéutica.



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

Los delitos sexuales son miserables y el transcurso del tiempo no puede significar un signo de impunidad. ¡Será Justicia! (*Aplausos en las bancas y en las galerías.*)

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo).- Tiene la palabra la señora diputada por el Neuquén.

**Sra. Comelli.-** Señora presidenta: desde nuestro bloque vamos a apoyar la sanción de este proyecto.

Realmente, estoy muy satisfecha de dar un paso más. Miro para atrás y cuando llegué a esta Cámara los niños eran objeto de tutela. Estoy hablando de hace no más de doce años. Hoy, son sujetos de derecho.

Después de la reforma del Código Civil -no tienen por qué ser todos juristas, pero acá hacemos leyes-, de alguna forma debemos tener una mirada crítica sobre el derecho confrontándolo. Acá, lo androcéntrico es el derecho mismo, que ha permitido que lleguemos a estas situaciones por parte de la Justicia, cuyos operadores, con esta perspectiva androcéntrica para tomar decisiones, mirar al otro, mirar a los niños, muchas veces han dejado situaciones de impunidad sobre las cuales en algo –solo en algo- vamos a avanzar mediante este proyecto.

Hay un tema que queda pendiente. Cuando las víctimas o sus padres juntan fuerzas para hacer el planteo y la denuncia, se encuentran con la laxitud con que la Justicia toma



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

algunas denuncias, con el rito de los procesos que terminan haciendo que el victimario sea prófugo. Y están acá.

Después me vienen a hablar de las alertas rojas. Las que viajamos por el mundo sabemos bien qué significan estas alertas cuando buscamos a esas personas por el mundo. Pero muchos ni siquiera salen, están acá, escondidos, y un día se presentan ante la Justicia -como nos pasó hace poco, en Neuquén-, dicen que transcurrieron diez años -hace diez años que soy diputada, miren qué rápido que pasó- y piden la absolución de culpa y cargo, porque pasó el tiempo.

¿Dónde estuvieron buscándolos? ¿Qué hace hoy la Justicia? Ah..., el principio del derecho de juzgamiento en tiempos razonables. ¿Por qué? Porque lo dice una manda de ese derecho androcéntrico en sí mismo que repetimos, como vimos acá en el fundamento de algunas posiciones.

Este es un paso, es un avance; creemos que es muy importante, pero en la gran mayoría de los casos impunes los victimarios están libres y prófugos en este país, simplemente esperando que, en la mejor de las situaciones, pasen diez años para obtener la absolución. Ahí es donde tenemos el suicidio de Ivana. (*Manifestaciones en las galerías.*)

El delito nos obliga a pensar si vamos a dar prioridad a los derechos de garantías procesales o a los derechos de un niño o de una niña que mataron a los 4, 5, 6 o 10 años.



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

Esto es un avance, pero no es más que eso. ¡El impune sigue escondido y prófugo, esperando diez años para presentarse a los juzgados, se los puedo garantizar!. *(Aplausos en las bancas y manifestaciones en las galerías.)*

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo).- Tiene la palabra el señor diputado por Santa Fe.

**Sr. Javkin.-** Señora presidenta: con los mismos argumentos de los diputados preopinantes, vamos a acompañar esta iniciativa. Creemos que la fórmula de la redacción del dictamen de mayoría es superadora del debate sobre cómo esto no debe quedar al amparo de fallos que pudieran ser arbitrarios. Pensamos que este es un avance también en relación con la sanción del Senado.

Por todo lo expuesto, acompañamos esta iniciativa. *(Aplausos en las bancas y en las galerías.)*

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo).- Tiene la palabra la señora diputada por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

**Sra. Bullrich.-** Señora presidenta: propongo realizar la votación en general y en particular, en forma conjunta.

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo).- Si hay asentimiento, procederemos de esa forma.

- Asentimiento.



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo).- Tiene la palabra el señor diputado por Santa Fe.

**Sr. Zabalza.-** Señora presidenta: en nombre de la bancada socialista, simplemente quiero expresar la adhesión al proyecto en tratamiento.

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo).- Se va a votar nominalmente, en general y en particular, el dictamen de mayoría de la Comisión de Legislación Penal y otra, recaído en el proyecto de ley en revisión por el que se modifica el Código Penal de la Nación en lo relativo a imprescriptibilidad de la acción penal en los delitos contra la integridad sexual cuyas víctimas sean menores de edad (expediente 42-S.-2015).

Conforme a lo establecido en el artículo 81 de la Constitución Nacional, deberá indicarse el resultado de la votación a fin de establecer si las adiciones o correcciones han sido realizadas por la mayoría absoluta o las dos terceras partes de los presentes.

- Se practica la votación nominal.

- Conforme al tablero electrónico, sobre 173 señores diputados presentes, 172 han votado por la afirmativa.

**Sra. Secretaria** (Luchetta).- Sobre un total de 173 señores diputados presentes, 172 han votado por la afirmativa y no se han registrado votos negativos. *(Aplausos en las bancas y en las galerías.)*



Honorable  
Cámara de Diputados  
de la Nación  
REPÚBLICA ARGENTINA

## AQUÍ VOTACIÓN NOMINAL

**Sra. Presidenta** (Abdala de Matarazzo).- Queda sancionado el proyecto de ley. *(Aplausos en las bancas y en las galerías.)*

Se comunicará al Honorable Senado.