

DIRECCIÓN GENERAL DE PUBLICACIONES
ÓRDENES DEL DÍA

CONGRESO NACIONAL

CÁMARA DE SENADORES

SESIONES ORDINARIAS DE 2015

ORDEN DEL DÍA Nº 802

Impreso el día 29 de octubre de 2015

SUMARIO

COMISIÓN DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESCA, DE AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE Y DE JUSTICIA Y ASUNTOS PENALES

Dictamen en el mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se establecen los presupuestos mínimos de protección ambiental para la gestión de envases vacíos de fitosanitarios. (P.E.-375/14.)

Dictamen de comisión

Honorable Senado:

Vuestras comisiones de Agricultura, Ganadería y Pesca, de Ambiente y Desarrollo Sustentable y de Justicia y Asuntos Penales, han considerado el mensaje 2.194/14 y proyecto de ley del Poder Ejecutivo (expediente P.E.-375/14) estableciendo los presupuestos mínimos de protección ambiental para la gestión de los envases vacíos de fitosanitarios; y, por las razones que dará el miembro informante, os aconsejan la aprobación del siguiente

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

CAPÍTULO I

Alcances y definiciones

Artículo 1º – La presente ley establece los presupuestos mínimos de protección ambiental

para la gestión de los envases vacíos de fitosanitarios, en virtud de la toxicidad del producto que contuvieron, requiriendo una gestión diferenciada y condicionada.

Art. 2º – Quedan comprendidos en los alcances de la presente ley todos los envases vacíos de fitosanitarios utilizados en el territorio nacional, los que deberán ingresar a un sistema de gestión integral de envases vacíos de fitosanitarios de acuerdo a los lineamientos establecidos en el articulado siguiente.

Art. 3º – Son objetivos de la presente ley:

- a) Garantizar que la gestión integral de los envases vacíos sea efectuada de un modo que no afecte a la salud de las personas ni al ambiente;
- b) Asegurar que el material recuperado de los envases que hayan contenido fitosanitarios no sea empleado en usos que puedan implicar riesgos para la salud humana o animal, o tener efectos negativos sobre el ambiente;
- c) Mejorar la eficacia de la gestión, considerando las estructuras y métodos preexistentes en cada jurisdicción, de conformidad con el principio de progresividad;
- d) Dinamizar el procedimiento administrativo para el registro y autorización de los sujetos comprendidos en la presente ley;
- e) Establecer y definir las diferentes etapas y eslabones comprendidos en la gestión integral de los envases vacíos de fitosanitarios.

Art. 4º – A los efectos de la presente ley, se establecen las siguientes definiciones:

Aplicador: toda persona física o jurídica, pública o privada que aplique o libere al ambiente productos fitosanitarios.

Centro de almacenamiento transitorio (CAT): aquella instalación que se utilice para recepcionar, acondicionar, acopiar y derivar los envases vacíos de fitosanitarios a los canales de valorización o disposición final y que cumplan con las condiciones y requisitos de seguridad que las autoridades competentes dispongan.

Comercializador: toda persona física o jurídica que comercialice productos fitosanitarios.

Fitosanitario: cualquier sustancia o mezcla de sustancias destinadas a prevenir, controlar o destruir cualquier organismo nocivo, incluyendo las especies no deseadas de plantas o animales, que causan perjuicio o interferencia negativa en la producción, elaboración o almacenamiento de los vegetales y sus productos. El término incluye coadyuvante, fitorreguladores, desecantes y las sustancias aplicadas a los vegetales antes o después de la cosecha para protegerlos contra el deterioro durante el almacenamiento y transporte.

Gestión integral de envases vacíos de fitosanitarios: conjunto de actividades interdependientes y complementarias entre sí, que conforman un proceso de acciones para el manejo de envases vacíos de fitosanitarios, con el objetivo de proteger el ambiente y la calidad de vida de la población, atendiendo a los objetivos y jerarquía de opciones de la presente ley, desde la producción, generación, almacenamiento transitorio, transporte y tratamiento, hasta su disposición final o utilización como insumo de otro proceso productivo.

Mejor práctica de gestión disponible (MPGD): alternativa más eficaz y avanzada de gestión de envases frente a determinado contexto, que incluya las particularidades de la jurisdicción correspondiente, tipos de productores agropecuarios, el tipo de envase, su composición y el fitosanitario contenido, entre otros. La MPGD deberá demostrar la capacidad práctica, económica, social y ambiental de determinadas técnicas de gestión para cumplir con los objetivos y la jerarquía de opciones establecidas en la presente ley.

Operador: toda persona física o jurídica autorizada por las autoridades competentes para modificar las características físicas y/o la composición química de cualquier envase vacío de fitosanitario, de modo tal que se eliminen sus propiedades nocivas, se recupere energía y/o recursos materiales, o se obtenga un residuo menos tóxico o se lo haga susceptible de recuperación o más seguro para su transporte o disposición final.

Registrante: toda persona física o jurídica que haya obtenido el certificado de uso y comercialización de un fitosanitario debidamente inscrito en el Registro Nacional de Terapéutica Vegetal del Servicio Nacional de Sanidad y

Calidad Agroalimentaria (SENASA), según lo establecido en la normativa vigente.

Residuo: fitosanitario remanente en el envase una vez vaciado el contenido del mismo.

Transportista autorizado: toda persona física o jurídica autorizada por las autoridades competentes para realizar el transporte desde el centro de almacenamiento transitorio (CAT) hacia el operador y/o desde éste a la industria que cumpla con los requisitos de seguridad que aquéllas dispongan.

Usuario: toda persona física o jurídica que adquiera productos fitosanitarios para la actividad agropecuaria y como consecuencia de ello, genere y sea tenedor de envases vacíos de fitosanitarios.

Art. 5° – De conformidad con lo establecido por la Ley General del Ambiente, 25.675, y a los efectos de esta ley y de una producción agrícola sustentable, se establecen los siguientes principios rectores:

- a) *Responsabilidad extendida y compartida:* entendida como el deber de cada uno de los registrantes de responsabilizarse objetivamente por la gestión integral y su financiamiento, respecto a los envases contenedores de los productos fitosanitarios puestos por ellos en el mercado nacional y sus consecuentes envases vacíos. En el cumplimiento de dicho deber, se deberán tener en cuenta el ciclo de vida del envase y el respeto por la jerarquía de opciones. Dicha responsabilidad será compartida con los restantes eslabones de la cadena de gestión en la medida de las obligaciones específicas que les impone la presente ley;
- b) *Interjurisdiccionalidad:* a los efectos de esta ley, las autoridades competentes, en sus acuerdos por movimientos interjurisdiccionales de envases vacíos de fitosanitarios, no podrán colocarse en una posición de aislamiento económico, social y ambiental. El tránsito interjurisdiccional no podrá ser prohibido por las provincias, pero sí razonablemente reglamentado;
- c) *Simplificación de procedimientos:* para los procedimientos de registros y autorizaciones derivados de la presente

ley, las autoridades competentes y la autoridad de aplicación, en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán establecer mecanismos de simplificación procedimental razonables.

Art. 6° – Se establece la siguiente jerarquía de opciones para la gestión integral de envases vacíos de fitosanitarios:

- a) Prevención en la generación;
- b) Reutilización;
- c) Reciclado;
- d) Valorización;
- e) Disposición final.

La opción de reutilización sólo tendrá lugar en aquellos casos que establezca la reglamentación.

La elección de una opción de gestión jerárquicamente inferior deberá contemplar las MPGD.

Art. 7° – A los fines de la presente ley se distinguen dos (2) clases de envases vacíos de fitosanitarios:

- a) Aquellos envases vacíos que siendo susceptibles de ser sometidos al procedimiento de reducción de residuos establecido en el artículo 22, se les haya realizado el mismo y fueron entregados en los centros de almacenamiento transitorio (CAT) autorizados;
- b) Aquellos envases vacíos que no pueden ser sometidos al procedimiento de reducción de residuos, ya sea por sus características físicas o por contener sustancias no miscibles o no dispersables en agua y que han sido entregados en los centros de almacenamiento transitorio (CAT) autorizados.

Art. 8° – Queda prohibida toda acción que implique abandono, vertido, quema y/o enterramiento de envases vacíos de fitosanitarios en todo el territorio nacional, del mismo modo que la comercialización y/o entrega de envases a personas físicas o jurídicas por fuera del sistema autorizado, sin perjuicio de las demás restricciones que imponga esta norma.

Art. 9° – Queda prohibido el uso del material recuperado para elaborar cualquier tipo de productos que, por su utilización o naturaleza,

puedan implicar riesgos para la salud humana o animal, o tener efectos negativos sobre el ambiente. La autoridad de aplicación definirá los usos prohibidos del material valorizado o reciclado procedente de la aplicación de la presente.

CAPÍTULO II

Del sistema de gestión integral de envases vacíos de fitosanitarios

Art. 10. – El sistema deberá cumplir con los lineamientos mínimos que se establecen a continuación:

- a) La formulación, operación y mantenimiento del sistema será de directa responsabilidad de los registrantes de acuerdo a lo establecido en la presente ley, sin perjuicio de las obligaciones que le correspondan a otros sujetos alcanzados por esta norma;
- b) El plazo establecido para la formulación y presentación del sistema será de noventa (90) días corridos a partir de la publicación de la presente ley en el Boletín Oficial. Desde la aprobación del sistema, los registrantes tendrán doscientos setenta (270) días corridos para adecuar su gestión a los lineamientos del mismo. Vencido este plazo no podrán comercializar sus productos hasta tanto no se ajusten a lo establecido.

Art. 11. – El sistema de gestión integral de envases vacíos de fitosanitarios deberá:

- a) Formular procedimientos de gestión integral de los envases vacíos de fitosanitarios a fin de lograr la mayor eficiencia en su recolección;
- b) Determinar procedimientos específicos pudiendo incluir incentivos económicos que aseguren la devolución de los envases vacíos por parte del usuario. A tal fin podrá condicionar la venta de fitosanitarios a aquellos usuarios que no realizaran su devolución;
- c) Considerar la adopción de formas asociativas de los registrantes a los fines de optimizar el cumplimiento de los objetivos de la presente ley;

- d) Establecer la logística general para la gestión integral de los envases vacíos de fitosanitarios;
- e) Garantizar la trazabilidad y el control tanto de los envases vacíos de fitosanitarios como de los procesos del sistema;
- f) Adecuarse a las particularidades de cada región productiva y tipo de usuario con el fin de asegurarle eficiencia y seguridad al sistema;
- g) Garantizar el correcto tratamiento de los envases vacíos de fitosanitarios;
- h) Facilitar e impulsar el desarrollo de capacidades en cada uno de los eslabones de la cadena con el fin de adecuar y mejorar la calidad de cada uno de los procesos intervinientes hasta el destino final de los envases vacíos de fitosanitarios;
- i) Proponer, gestionar y difundir programas y mecanismos de concientización y capacitación en el manejo adecuado de los envases vacíos de fitosanitarios. En caso de existir una MPGD aplicable a cualquier etapa del sistema, el registrante deberá presentarla a la autoridad competente para su aprobación.

Art. 12. – Los envases vacíos de fitosanitarios sólo podrán gestionarse mediante los canales establecidos por el sistema de gestión integral de envases vacíos de fitosanitarios, una vez aprobado por la autoridad competente.

Art. 13. – El sistema se articulará en tres (3) etapas:

- a) Del usuario al centro de almacenamiento transitorio (CAT): vaciado un envase contenedor de fitosanitarios, el usuario y aplicador serán objetivamente responsables de garantizar el procedimiento de reducción de residuos. Asimismo, deberán separar los envases vacíos en las dos (2) clases establecidas por el artículo 7°. Posteriormente, deberán trasladarlos y entregarlos a un Centro de Almacenamiento Transitorio (CAT) para lo cual no requerirán de ninguna autorización específica;
- b) Del centro de almacenamiento transitorio (CAT) al operador: recibidos los envases en los CAT, deberán ser

clasificados y acopiados en espacios diferenciados según la tipología establecida en el artículo 7°. Los envases serán derivados para su valorización o disposición final, según corresponda, mediante transportista autorizado. Los CAT serán responsabilidad de los registrantes y deberán inscribirse en los registros creados al efecto por las autoridades competentes como generadores de envases vacíos de fitosanitarios, pudiendo ser privados o mixtos. Deberán ubicarse en zonas industriales y/o zonas rurales y cumplir con los requisitos que establezca la normativa complementaria;

- c) Del operador a la industria: el material procesado por el operador se enviará mediante un transportista autorizado para su posterior reinserción en un proceso productivo, respetando lo dispuesto en el artículo 9°.

CAPÍTULO III

De la autoridad de aplicación y las autoridades competentes

Art. 14. – El Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca y la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Jefatura de Gabinete de Ministros serán, conjuntamente, la autoridad de aplicación según los alcances que establezca la reglamentación de la presente ley.

Art. 15. – La autoridad de aplicación deberá:

- a) Dictar las normas complementarias que considere necesarias para el cumplimiento de la presente ley;
- b) Concientizar a los distintos actores sobre la necesidad de acciones de capacitación en cada etapa del sistema;
- c) Colaborar en el control y la fiscalización para que la gestión integral de envases vacíos de fitosanitarios se realice en condiciones de seguridad y salubridad adecuadas y en instalaciones que cumplan las disposiciones que la legislación y la reglamentación que en su consecuencia se dicte, establezcan;
- d) Promover el establecimiento de mecanismos que aseguren la trazabilidad de los envases vacíos de fitosanitarios

durante toda la cadena del sistema de gestión propuesto;

- e) Recibir y registrar toda la información de las autoridades competentes referida a la implementación y el cumplimiento de la presente ley;
- f) Dirimir en caso de controversias, velando por la aplicación eficaz del principio de interjurisdiccionalidad;
- g) Crear un registro de MPGD con la información que le provean las autoridades competentes.

Art. 16. — La autoridad de aplicación será asistida por un consejo consultivo, de carácter honorario, que tendrá por objeto asesorar y proponer iniciativas sobre temas relacionados con la presente ley. Dicho consejo estará integrado por un (1) representante titular y un (1) representante alterno por cada uno de los siguientes organismos públicos:

- a) Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca;
- b) Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Jefatura de Gabinete de Ministros;
- c) Comisión Federal Fitosanitaria (CFF);
- d) Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA);
- e) Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI);
- f) Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA);
- g) Ministerio de Salud;
- h) Consejo Federal Agropecuario (CFA);
- i) Consejo Federal de Medio Ambiente (COFEMA).

La autoridad de aplicación invitará a integrar el consejo consultivo a un (1) representante de cada una de las cámaras que nuclean a los registrantes.

Asimismo y de resultar necesario, podrá invitar a participar de las reuniones a instituciones públicas o privadas vinculadas a la temática de la presente ley.

Art. 17. — Serán autoridades competentes los organismos que las provincias y la Ciudad

Autónoma de Buenos Aires determinen para actuar en el ámbito de sus jurisdicciones.

Art. 18. – Las autoridades competentes deberán:

- a) Controlar y fiscalizar el cumplimiento de la presente ley;
- b) Recibir y autorizar los sistemas de gestión presentados por los registrantes;
- c) Fiscalizar los sistemas integrales de gestión de envases de fitosanitarios;
- d) Evaluar la posibilidad de unificar los sistemas de gestión, teniendo en cuenta su integración con otros, tendiendo a la conformación de sistemas integrados bajo criterios de objetividad;
- e) Promover la creación de ámbitos territoriales regionalizados a los efectos de maximizar la eficiencia en el cumplimiento de la presente ley, mancomunando regionalmente los esfuerzos de implementación y control;
- f) Instar los mecanismos para que los registrantes cumplan con su obligación de informar a la sociedad en su conjunto;
- g) Presentar a la autoridad de aplicación anualmente un informe que acredite la gestión de envases implementada en sus respectivas jurisdicciones, así como los datos cuantitativos para evaluar el cumplimiento de la ley;
- h) Respetar los principios de interjurisdiccionalidad y simplificación de procedimientos;
- i) Recibir, aprobar o rechazar fundadamente las MPGD;
- j) Promover la implementación de acciones de autogestión de acuerdo a lo establecido por el artículo 26 de la citada ley 25.675.

CAPÍTULO IV

Del registrante

Art. 19. – El registrante:

- a) Será responsable por la gestión integral de envases vacíos de fitosanitarios, cumpliendo la jerarquía de opciones según lo establecido en el artículo 6°;

- b) Identificará, rotulará y etiquetará los envases de manera de garantizar la correcta información del sistema de gestión implementado;
- c) Establecerá, en sus canales de distribución y venta, mecanismos de información que faciliten la gestión integral de los envases vacíos de fitosanitarios;
- d) Deberá considerar los aspectos ambientales en el diseño y presentación de los envases de fitosanitarios, de forma de minimizar la generación de residuos y facilitar la valorización de los mismos;
- e) En caso de que realizare convenios con entidades públicas o privadas para facilitar las actividades del sistema de gestión, deberá informar fehacientemente a las autoridades competentes;
- f) Elaborará e implementará programas de capacitación y concientización sobre manejo adecuado de envases vacíos de fitosanitarios.

La información establecida en los artículos 22 y 23 de la presente ley deberá estar incluida, sin excepción, en el marbete o en su defecto, en el prospecto o cartilla adjunta al producto.

CAPÍTULO V

Del usuario

Art. 20. – El usuario garantizará:

- a) La realización, por cuenta propia o por aplicadores, del procedimiento de reducción de residuos de fitosanitarios en los envases vacíos según lo establecido en el artículo 22 de la presente ley;
- b) El almacenamiento temporal de los envases vacíos de fitosanitarios por cuenta propia o por aplicadores, en lugares apropiados y de modo que no afecte al ambiente y la salud, disponiendo de hasta un (1) año de plazo para su devolución a partir de la fecha de compra;
- c) La capacitación del personal en la gestión ambientalmente adecuada de los envases vacíos de fitosanitarios;
- d) La entrega obligatoria de todos los envases en los CAT, trasladándolos de modo que no afecte al ambiente y la salud.

Los envases correspondientes al inciso a) que no hayan sido sometidos a la técnica de reducción de residuos serán considerados dentro del inciso b) del artículo 7°.

En el caso de que el usuario no realizare por cuenta propia o de terceros el procedimiento de reducción de residuos de fitosanitarios en los envases vacíos, deberá afrontar los costos de la gestión de envases correspondientes al inciso b) del artículo 7° de la presente ley.

CAPÍTULO VI

Del comercializador

Art. 21. – El comercializador deberá:

- a) Entregar al usuario junto con la factura de compra, toda la información necesaria referida al sistema de gestión adoptado por el registrante. La misma deberá incluir como mínimo el plazo de devolución de los envases vacíos de fitosanitarios, métodos adecuados de almacenamiento en el predio, modo de transporte del envase y lugares de recepción habilitados;
- b) Colaborar con el registrante para la implementación del sistema de gestión adoptado, en lo que respecta a la administración y gestión de los CAT.

CAPÍTULO VII

Del procedimiento para la reducción de residuos de fitosanitarios

Art. 22. – Se establece como procedimiento obligatorio para reducir los residuos de fitosanitarios en los envases vacíos en todo el territorio nacional, el procedimiento para el lavado de envases rígidos de plaguicidas miscibles o dispersables en agua, según la norma IRAM 12.069 o la norma que oportunamente la reemplace.

La autoridad de aplicación evaluará y podrá autorizar nuevos procedimientos que, como resultado de la optimización de los procesos de producción o innovaciones tecnológicas, sean superadores de la norma citada.

Art. 23. – Queda prohibida para la realización del procedimiento establecido en el artículo 22 toda carga de agua que implique contacto directo con fuentes y reservorios de agua, mediante inmersión del envase vacío de fitosanitarios.

CAPÍTULO VIII

Trazabilidad

Art. 24. – Créase el Sistema Único de Trazabilidad. El mismo tendrá por objeto permitir el monitoreo permanente de los sistemas de gestión con los alcances que establezca la reglamentación de la presente ley y deberá armonizarse con lo dispuesto por los registros creados y/o a crearse para cuestiones afines a la presente.

CAPÍTULO IX

Sanciones

Art. 25. – Las autoridades competentes deberán sancionar el incumplimiento de las disposiciones de la presente ley y de las normativas reglamentarias que en su consecuencia se dicten. La sanción, según su gravedad, reincidencia y naturaleza, podrá ser:

- a) Apercibimiento;
- b) Multa pecuniaria de entre trescientos (300) y diez mil (10.000) sueldos básicos de la categoría inicial de la administración pública nacional;
- c) Suspensión de la actividad de treinta (30) días hasta un (1) año, atendiendo a las circunstancias del caso;
- d) Clausura temporaria o permanente, total o parcial;
- e) Obligación de publicar la parte dispositiva de la resolución condenatoria a cargo del infractor.

Las sanciones no son excluyentes y podrán aplicarse de forma concurrente, previa instrucción sumaria que asegure el derecho de defensa, de acuerdo con las normas de procedimiento que correspondan.

La aplicación de las sanciones previas no excluye la aplicación de las sanciones civiles o penales que pudieran corresponder.

Art. 26. – En los casos de reincidencia, las sanciones previstas en el artículo precedente podrán multiplicarse por una cifra igual a la cantidad de reincidencias cometidas. Se considerará reincidente al que, dentro del término de cinco (5) años anteriores a la fecha de comisión de la infracción, haya sido sancionado por otra infracción similar.

Art. 27. – Cuando el infractor fuere una persona jurídica, sus socios y miembros serán solidariamente responsables de las sanciones establecidas en los artículos precedentes, junto con sus directores, administradores y/o gerentes.

Art. 28. – Los fondos percibidos en concepto de las multas a que se refiere el artículo 25 deberán ser utilizados para cumplir con los objetivos de la presente ley. A tal efecto, las autoridades competentes podrán destinarlos al Fondo de Compensación Ambiental creado por el artículo 34 de la Ley General del Ambiente, 25.675.

Art. 29. – Las acciones para imponer sanción por infracciones a la presente ley y sus normas reglamentarias, prescriben a los cinco (5) años, contados a partir de la fecha de comisión de la infracción. En el caso de faltas continuadas, a los cinco (5) años desde la comisión de la última infracción.

Art. 30. – La sanción se extingue por la prescripción, a los cinco (5) años a contar desde que el acto administrativo sancionatorio haya adquirido firmeza.

Art. 31. – El Poder Ejecutivo nacional reglamentará la presente ley en un plazo no mayor a sesenta (60) días de su sanción.

Art. 32. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.
De acuerdo a lo establecido en el artículo 110 del Reglamento del Honorable Senado, este dictamen pasa directamente al orden del día.

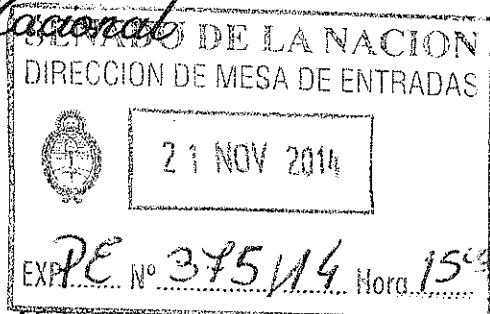
Sala de la comisión, 7 de octubre de 2015.

María Graciela de la Rosa. – Jaime Linares. – Rolando A. Bermejo. – Inés I. Blas. – Mario J. Cimadevilla. – Alfredo L. de Angeli. – Liliana B. Fellner. – Sandra D. Giménez. – Pedro G. A. Guastavino. – Juan M. Irrazábal. – María E. Labado. – Daniel R. Pérsico. – Marina R. Riofrio. – Ada R. del Valle Iturrez de Cappellini. – Cristina Fiore Viñuales. – Rodolfo J. Urtubey. – José M. Á. Mayans. – Luis A. Juez. – Juan M. Abal Medina. – Silvina M. García Larraburu. – Julio C. Catalán Magni. – Mirtha M. T. Luna. – Alfredo A. Martínez.

NOTA

El mensaje 2.194 de fecha 19 de noviembre, de 2014 y proyecto de ley del Poder Ejecutivo considerado por las comisiones de Agricultura, Ganadería y Pesca, de Ambiente y Desarrollo Sustentable y de Justicia y Asuntos Penales, se encuentran publicados en la página web del Senado.

El Poder Ejecutivo
Nacional



2194

BUENOS AIRES, 19 NOV 2014

AL HONORABLE CONGRESO DE LA NACIÓN:

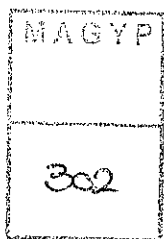
Tengo el agrado de dirigirme a Vuestra Honorabilidad, con el objeto de someter a su consideración el proyecto de ley por el que se establecen los presupuestos mínimos de protección ambiental para la gestión de los envases vacíos de fitosanitarios. Este proyecto surge en el convencimiento de que dichos envases requieren una gestión específica, condicionada y diferenciada, debido a las características particulares de toxicidad del producto que contuvieron.

Nuestra CONSTITUCIÓN NACIONAL, en su Artículo 41, establece que las autoridades proveerán a la protección del derecho de todos los habitantes a gozar de un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano, y además a la utilización racional de los recursos naturales.

De ese modo, el Gobierno Nacional está facultado para dictar las normas que contengan los presupuestos mínimos de protección y los Gobiernos Provinciales las necesarias para complementarlas, sin que aquellas alteren las jurisdicciones locales.

Asimismo, la Ley General del Ambiente N° 25.675 establece los presupuestos mínimos para el logro de una gestión sustentable y adecuada del ambiente, la preservación y protección de la diversidad biológica y la implementación del desarrollo sustentable.

Entre los objetivos de la mencionada ley se encuentra el de: "Prevenir los efectos nocivos o peligrosos que las actividades



ENC

*El Poder Ejecutivo
Nacional*

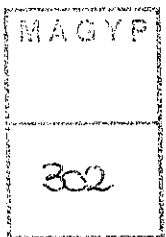


antrópicas generan sobre el ambiente para posibilitar la sustentabilidad ecológica, económica y social del desarrollo".

Nuestro país se ha esforzado en lograr una agricultura con altos niveles de tecnificación, que como consecuencia aseguren un aumento de la productividad de manera sustentable.

Estos progresivos niveles de tecnificación que se han ido incorporando conllevaron a una mayor utilización de insumos. Según estadísticas de las principales cámaras del sector, desde fines de los años 90 a la fecha, la venta de productos fitosanitarios se ha incrementado en un DOSCIENTOS VEINTISIETE POR CIENTO (227 %). Este aumento en el consumo de fitosanitarios trae aparejado una mayor generación de residuos, entre ellos, los envases vacíos de agroquímicos.

Existe un déficit de información acerca de la cantidad de envases vacíos generados en el país. No obstante ello, documentos de trabajo del Grupo de Trabajo 4 de la Comisión Nacional de Investigación sobre Agroquímicos, citan, en un proyecto de realización conjunta entre el INSTITUTO NACIONAL DE TECNOLOGÍA AGROPECUARIA (INTA), organismo descentralizado en la órbita del MINISTERIO DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESCA, y la CÁMARA DE SANIDAD AGROPECUARIA Y FERTILIZANTES (CASAFE), que los envases de productos para la protección de los cultivos comercializados en el año 2001 llegaron a las SIETE MILLONES QUINIENTAS MIL (7.500.000) unidades, equivalentes a CINCO MIL DOSCIENTAS CINCUENTA TONELADAS (5.250 t) de plástico de diversos tipos.



[Handwritten signature]

*El Poder Ejecutivo
Nacional*



Posteriormente, el estudio "Envases en Agricultura Extensiva" del 2011 de la Asociación Argentina de Consorcios Regionales de Experimentación Agrícola, estimó que para la campaña 2010/2011 la cantidad de envases generados fue de DIECISIETE MILLONES DOSCIENTOS CINCUENTA Y CUATRO MIL QUINIENTOS SETENTA Y DOS (17.254.572), lo que equivale a TRECE MIL TONELADAS (13.000 t) de plástico. El SESENTA POR CIENTO (60 %) del total corresponde a bidones de VEINTE LITROS (20 l).

En la actualidad una gran cantidad de estos envases no recibe el tratamiento apropiado, quedando dispersos en el campo o siendo vendidos ilegalmente, representando un riesgo de contaminación y afectación directa e indirecta tanto al ambiente como a la salud.

Como prácticas inadecuadas de manejo de envases vacíos de fitosanitarios, se puede citar la quema a cielo abierto y a baja temperatura, que produce la eliminación a la atmósfera de gases nocivos; el enterramiento de los envases en los campos, que aumenta la probabilidad de lixiviación de residuos con el riesgo de contaminación de suelos y aguas subsuperficiales e inutilización del sitio.

La problemática de los envases vacíos de fitosanitarios afecta a gran parte de la sociedad, pero son los sectores más vulnerables quienes más se perjudican, principalmente con la reutilización indebida de estos envases. Es fundamental por lo tanto considerar el abordaje de esta temática a nivel nacional.

En este sentido, la REPÚBLICA



Handwritten signature/initials.

*El Poder Ejecutivo
Nacional*



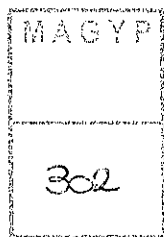
ARGENTINA ha asumido compromisos internacionales en la materia. A través de la Ley N° 23.922 que aprueba el Convenio de Basilea sobre el Control de los Movimientos Transfronterizos de los Desechos Peligrosos y su Eliminación.

La Décima Reunión de la Conferencia de las Partes del Convenio de Basilea, aprobó la Decisión BC-10/2 "Marco estratégico para la aplicación del Convenio de Basilea correspondiente a 2012-2021", la cual recepta el Principio de Responsabilidad Extendida del productor como instrumento de la política de gestión de los desechos.

Este principio se sustenta en la idea de que no debería existir mejor actor con conocimiento técnico acerca de cómo manejar en forma sustentable un desecho, que el mismo que lo ha generado o, más aún, para encontrar una eficiente y eficaz medida para evitar su generación.

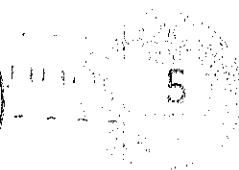
De igual modo, el Código Internacional de Conducta para la Distribución y Utilización de Plaguicidas de la ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA (FAO), insta a "adoptar el concepto de "ciclo de vida" para abordar todos los aspectos principales relacionados con el desarrollo, reglamentación, producción, gestión, envasado, etiquetado, distribución, manipulación, aplicación, uso y control de todo tipo de plaguicidas, incluidas las actividades posteriores a su registro y la disposición final de estos productos, incluidos los envases usados de los mismos".

En el ámbito regional, se puede destacar que ya son varios los países de LATINOAMÉRICA que han desarrollado legislación específica tendiente al manejo adecuado de envases vacíos de fitosanitarios.



[Handwritten signature]

*El Poder Ejecutivo
Nacional*



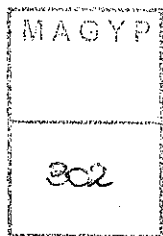
La Ley N° 9.974/2000 de la REPÚBLICA FEDERATIVA DEL BRASIL, dispone sobre la investigación, experimentación, producción, envasado, etiquetado, transporte, almacenamiento, comercialización, publicidad, uso, importación, exportación, disposición final de los residuos y envases, registro, clasificación, control, inspección y vigilancia de los agroquímicos, sus componentes y afines.

La REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY a través de su Decreto N° 152/2013, establece las normas relativas a la gestión ambientalmente adecuada de los residuos derivados del uso de productos químicos o biológicos en la actividad agropecuaria, hortofrutícola y forestal.

También la REPÚBLICA DE CHILE, en su Decreto Supremo N° 148, establece las condiciones sanitarias y de seguridad mínimas a las que deberá someterse la generación, tenencia, almacenamiento, transporte, tratamiento, reuso, reciclaje, disposición final y otras formas de eliminación de los residuos peligrosos. En su Artículo 24 establece que: "Los envases de plaguicidas se considerarán residuos peligrosos a menos que sean sometidos al procedimiento de triple lavado y manejados conforme a un programa de eliminación".

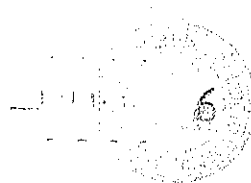
En lo que respecta al ámbito nacional, son varios los antecedentes que en esta temática pueden citarse.

El Consejo Federal Agropecuario, en su XV reunión ordinaria realizada en la Ciudad de Puerto Iguazú, Provincia de MISIONES en noviembre de 2006, recomienda que el CONSEJO FEDERAL DE



Handwritten signature/initials.

*El Poder Ejecutivo
Nacional*

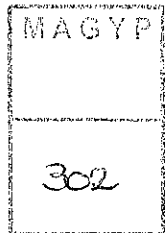


MEDIO AMBIENTE (COFEMA) analice la posibilidad de considerar a los envases de agroquímicos como de gestión condicionada, cuando hubieren sido objeto de triple lavado. (Documento XV^a/ N° 5 Recomendación sobre gestión y disposición de envases de agroquímicos). También solicitó a la entonces SECRETARÍA DE AGRICULTURA, GANADERÍA, PESCA Y ALIMENTOS del entonces MINISTERIO DE ECONOMÍA Y PRODUCCIÓN coordinar esfuerzos con la SECRETARÍA DE AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE de la JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS para avanzar en la elaboración de un Plan Federal de Gestión Integral de Residuos Fitozoosanitarios, en armonía con los proyectos o planes provinciales vigentes.

Por otra parte, mediante el Decreto N° 21 de fecha 16 de enero de 2009 se crea la COMISIÓN NACIONAL DE INVESTIGACIÓN, para la investigación, prevención, asistencia y tratamiento en casos de intoxicación o que afecten, de algún modo, la salud de la población y el ambiente, con productos agroquímicos en todo el territorio nacional.

El Grupo de Trabajo N° 4 de dicha Comisión estuvo encargado de estudiar y promover la gestión de envases de agroquímicos y sus contenidos residuales, formulando las bases para desarrollar los proyectos pilotos de gestión de envases de agroquímicos y sus contenidos residuales.

En esa dirección, en varias Provincias se han implementado planes de recolección y tratamiento de envases de fitosanitarios, con el fin de aportar a la solución de esta problemática.



1
[Signature]

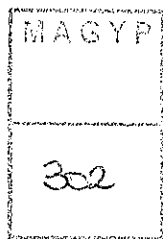
*El Poder Ejecutivo
Nacional*



La Provincia de MENDOZA, mediante la Resolución N° 217-I-2005 del INSTITUTO DE SANIDAD Y CALIDAD AGROPECUARIA MENDOZA (ISCAMEN), adhiere a la Resolución N° 500 de fecha 22 de agosto de 2003 del SERVICIO NACIONAL DE SANIDAD Y CALIDAD AGROALIMENTARIA (SENASA) que crea el Sistema Federal de Fiscalización de Agroquímicos y Biológicos (SIFFAB); y también establece la obligatoriedad del lavado de acuerdo a la norma IRAM 12069 y un sistema de gestión para los envases vacíos de agroquímicos.

La Disposición N° 289/13 de la Dirección General de Agricultura y Ganadería del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN de la Provincia de LA PAMPA, establece los Requisitos para la Gestión de Envases Vacíos de Agroquímicos.

La Provincia de TUCUMÁN, mediante la Resolución N° 400/06 de la SUBSECRETARÍA DE ASUNTOS AGRARIOS Y ALIMENTOS del MINISTERIO DE DESARROLLO PRODUCTIVO, insta a que toda persona física y/o jurídica que utilice y maneje agroquímicos en predios y establecimientos agroindustriales deberá cumplir con el procedimiento de triple lavado o lavado a presión de los envases vacíos de agroquímicos según norma IRAM 12069. Quedan expresadas las formas prohibidas de manejo de envases, así como también las obligaciones de los usuarios de agroquímicos y las características y habilitaciones que deben reunir los centros de acopio.



Del mismo modo, la Provincia del CHUBUT a través de la Resolución SRyCA N° 48 y N° 110/12 del MP, en un trabajo

*El Poder Ejecutivo
Nacional*



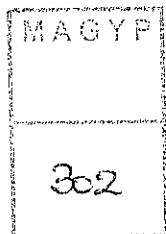
conjunto del MINISTERIO DE AMBIENTE Y CONTROL DEL DESARROLLO SUSTENTABLE y del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, atribuye obligaciones a distintos actores de la cadena de fitosanitarios semejantes a las expuestas en la legislación de la Provincia de TUCUMÁN.

También la Provincia de BUENOS AIRES a través de la Resolución N° 40/14 del Organismo Provincial para el Desarrollo Sostenible, establece que toda persona física y/o jurídica que utilice y manipule agroquímicos en predios y establecimientos agroindustriales deberá cumplir con el procedimiento de triple lavado o lavado a presión de los envases vacíos de agroquímicos que se generen como consecuencia de dicha actividad de conformidad con lo estipulado en la Norma IRAM 12069. A su vez, establece obligaciones para los usuarios de agroquímicos y sienta las pautas para la instalación de los Centros de Acopio entre otras cuestiones.

Más allá de todos estos esfuerzos realizados por las distintas jurisdicciones provinciales, era necesario establecer estándares para la gestión de estos residuos.

Por ello, esta ley que hoy se presenta, tiene por objeto la regulación de la gestión de los envases vacíos de fitosanitarios generados en el territorio nacional. Estos se diferencian en DOS (2) tipos: aquellos que pueden ser sometidos a la técnica de reducción de residuos y los que no.

El objetivo esencial de la ley es garantizar que la gestión de envases vacíos de fitosanitarios y del material recuperado no implique riesgos para la salud humana o animal y el ambiente. En este sentido, la



1
que

*El Poder Ejecutivo
Nacional*



Autoridad de Aplicación definirá los usos prohibidos del material valorizado o reciclado.

Se reconoce una serie de principios rectores, entre ellos, el principio de responsabilidad extendida y compartida, según el cual existe una responsabilidad primaria de los registrantes de fitosanitarios por la gestión integral y su financiamiento respecto de los envases contenedores de productos fitosanitarios puestos por ellos en el mercado nacional y sus consecuentes envases vacíos. No obstante existen otras responsabilidades que serán compartidas con los restantes eslabones de la cadena.

A través de la gestión que presenta el proyecto de ley se promueve un tránsito interjurisdiccional sin restricciones arbitrarias por parte de los Estados federados.

Por otra parte, el proyecto establece la jerarquía de opciones para la Gestión Integral de los Envases Vacíos de Fitosanitarios receptada en convenios y normas internacionales, como el Convenio de Basilea que aquí se menciona, otorgándole prioridad a la prevención en la generación por sobre la reutilización, el reciclado, la valorización y la disposición final.

La ley establece la obligación a los registrantes de los envases de crear un sistema de gestión que cumpla ciertos requerimientos mínimos que allí se estipulan. El mismo tiene por objeto establecer la logística general para la gestión de los envases y mecanismos de control de todos los procesos. A tal efecto contempla TRES (3) etapas incluyendo a los diferentes



1
CUC

*El Poder Ejecutivo
Nacional*



eslabones que intervienen en los procesos del sistema.

Con el objeto de llevar a cabo el monitoreo permanente de los sistemas de gestión, se promueve la creación de un Sistema Único de Trazabilidad que facilitará el cumplimiento de los objetivos de la ley.

A efectos de asesorar y proponer iniciativas sobre temas relacionados con la ley, la Autoridad de Aplicación será asistida por un Consejo Consultivo integrado por los organismos del Estado Nacional y del sector privado con incidencia en la materia.

La necesidad de un proyecto de ley en esta materia fue un denominador común en las exposiciones de la Reunión Nacional Gestión de Envases Vacíos de Agroquímicos, realizada en junio de 2014 en la SINDICATURA GENERAL DE LA NACIÓN (SIGEN) y de la cual participaron todos los actores relacionados y con incumbencia en el tema.

Las diferentes posiciones manifestadas en dicho taller aportaron elementos para la elaboración del presente proyecto de ley, fruto del trabajo conjunto entre el MINISTERIO DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESCA y sus organismos descentralizados, la SECRETARÍA DE AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE de la JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS y la presidencia de la Comisión de Agricultura y Ganadería de la HONORABLE CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA NACIÓN.

El proyecto fue puesto a consideración de los actores del sector, cadenas productivas, asociaciones de productores, cámaras



[Handwritten signature]

El Poder Ejecutivo
Nacional

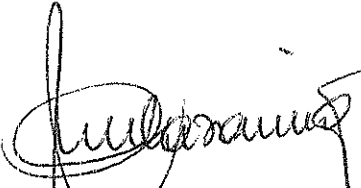



de fabricantes de productos fitosanitarios, el CONSEJO FEDERAL DE MEDIO AMBIENTE (COFEMA), la COMISIÓN FEDERAL FITOSANITARIA (CFF) y el CONSEJO FEDERAL AGROPECUARIO (CFA).

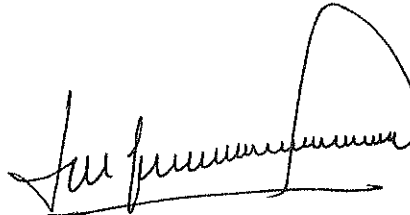
En estos encuentros la propuesta fue enriquecida con las sugerencias realizadas por los distintos sectores dando como resultado el proyecto que se pone a su consideración.

Dios guarde a Vuestra Honorabilidad.

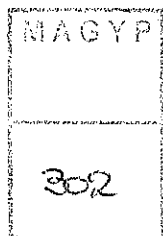
MENSAJE Nº 2194


Ing. Agr. Carlos Horacio Casamiquela
Ministro de Agricultura, Ganadería y Pesca





CONT. JORGE MILTON CAPITANICH
JEFE DE GABINETE DE MINISTROS





*El Poder Ejecutivo
Nacional*



EL SENADO Y CÁMARA DE DIPUTADOS
DE LA NACIÓN ARGENTINA, REUNIDOS EN CONGRESO,...

SANCIONAN CON FUERZA DE

LEY:

CAPÍTULO I

ALCANCES Y DEFINICIONES

ARTÍCULO 1°.- La presente ley establece los presupuestos mínimos de protección ambiental para la gestión de los envases vacíos de fitosanitarios, en virtud de la toxicidad del producto que contuvieron, requiriendo una gestión diferenciada y condicionada.

ARTÍCULO 2°.- Quedan comprendidos en los alcances de la presente ley todos los envases vacíos de fitosanitarios utilizados en el territorio nacional, los que deberán ingresar a un Sistema de Gestión Integral de Envases Vacíos de Fitosanitarios de acuerdo a los lineamientos establecidos en el articulado siguiente.

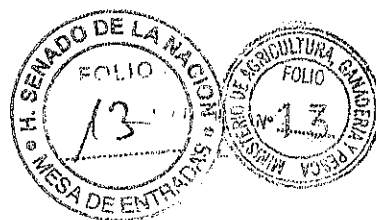
ARTÍCULO 3°.- Son objetivos de la presente ley:

- Garantizar que la gestión integral de los envases vacíos sea efectuada de un modo que no afecte a la salud de las personas ni al ambiente;
- Asegurar que el material recuperado de los envases que hayan contenido fitosanitarios no sea empleado en usos que puedan implicar riesgos para la salud humana o animal, o tener efectos negativos sobre el ambiente;
- Mejorar la eficacia de la gestión, considerando las estructuras y métodos preexistentes en cada jurisdicción, de conformidad con el principio de progresividad;
- Dinamizar el procedimiento administrativo para el registro y autorización de los



CMC

*El Poder Ejecutivo
Nacional*



sujetos comprendidos en la presente ley;

e) Establecer y definir las diferentes etapas y eslabones comprendidos en la gestión integral de los envases vacíos de fitosanitarios.

ARTÍCULO 4º.- A los efectos de la presente ley se establecen las siguientes definiciones:

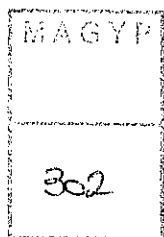
APLICADOR: Toda persona física o jurídica, pública o privada que aplique o libere al ambiente productos fitosanitarios.

CENTRO DE ALMACENAMIENTO TRANSITORIO (CAT): Aquella instalación que se utilice para recepcionar, acondicionar, acopiar y derivar los envases vacíos de fitosanitarios a los canales de valorización o disposición final.

COMERCIALIZADOR: Toda persona física o jurídica que comercialice productos fitosanitarios.

FITOSANITARIO: Cualquier sustancia o mezcla de sustancias destinadas a prevenir, controlar o destruir cualquier organismo nocivo, incluyendo las especies no deseadas de plantas o animales, que causan perjuicio o interferencia negativa en la producción, elaboración o almacenamiento de los vegetales y sus productos. El término incluye coadyuvante, fitorreguladores, desecantes y las sustancias aplicadas a los vegetales antes o después de la cosecha para protegerlos contra el deterioro durante el almacenamiento y transporte.

GESTIÓN INTEGRAL DE ENVASES VACÍOS DE FITOSANITARIOS: Conjunto de actividades interdependientes y complementarias entre sí, que conforman un proceso de acciones para el manejo de envases vacíos de fitosanitarios, con el objetivo de proteger el ambiente y la calidad de vida de la población, atendiendo a



[Handwritten signature]

*El Poder Ejecutivo
Nacional*



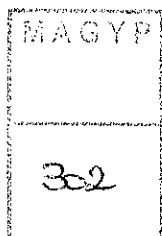
los objetivos y jerarquía de opciones de la presente ley, desde la producción, generación, almacenamiento transitorio, transporte y tratamiento, hasta su disposición final o utilización como insumo de otro proceso productivo.

MEJOR PRÁCTICA DE GESTIÓN DISPONIBLE (MPGD): Alternativa más eficaz y avanzada de gestión de envases frente a determinado contexto, que incluya las particularidades de la jurisdicción correspondiente, tipos de productores agropecuarios, el tipo de envase, su composición y el fitosanitario contenido, entre otros. La MPGD deberá demostrar la capacidad práctica, económica, social y ambiental de determinadas técnicas de gestión para cumplir con los objetivos y la jerarquía de opciones establecidas en la presente ley.

OPERADOR: Toda persona física o jurídica autorizada por las Autoridades Competentes para modificar las características físicas y/o la composición química de cualquier envase vacío de fitosanitario, de modo tal que se eliminen sus propiedades nocivas, se recupere energía y/o recursos materiales, o se obtenga un residuo menos tóxico o se lo haga susceptible de recuperación o más seguro para su transporte o disposición final.

REGISTRANTE: Toda persona física o jurídica que haya obtenido el Certificado de Uso y Comercialización de un fitosanitario debidamente inscripto en el Registro Nacional de Terapéutica Vegetal del SERVICIO NACIONAL DE SANIDAD Y CALIDAD AGROALIMENTARIA (SENASA), según lo establecido en la normativa vigente.

RESIDUO: Fitosanitario remanente en el envase una vez vaciado el contenido del mismo.



que

*El Poder Ejecutivo
Nacional*



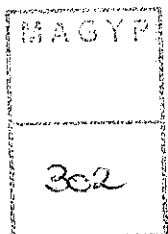
TRANSPORTISTA AUTORIZADO: Toda persona física o jurídica autorizada por las Autoridades Competentes para realizar el transporte desde el Centro de Almacenamiento Transitorio (CAT) hacia el Operador y/o desde éste a la industria que cumpla con los requisitos de seguridad que aquellas dispongan.

USUARIO: Toda persona física o jurídica que adquiera productos fitosanitarios para la actividad agropecuaria y como consecuencia de ello, genere y sea tenedor de envases vacíos de fitosanitarios.

ARTÍCULO 5°.- De conformidad con lo establecido por la Ley General del Ambiente N° 25.675 y a los efectos de esta ley y de una producción agrícola sustentable, se establecen los siguientes principios rectores:

a) **Responsabilidad extendida y compartida:** Entendida como el deber de cada uno de los registrantes de responsabilizarse objetivamente por la gestión integral y su financiamiento, respecto a los envases contenedores de los productos fitosanitarios puestos por ellos en el mercado nacional y sus consecuentes envases vacíos. En el cumplimiento de dicho deber, se deberán tener en cuenta el ciclo de vida del envase y el respeto por la jerarquía de opciones. Dicha responsabilidad será compartida con los restantes eslabones de la cadena de gestión en la medida de las obligaciones específicas que les impone la presente ley.

b) **Interjurisdiccionalidad:** A los efectos de esta ley, las Autoridades Competentes, en sus acuerdos por movimientos interjurisdiccionales de envases vacíos de fitosanitarios, no podrán colocarse en una posición de aislamiento económico, social y ambiental. El tránsito interjurisdiccional no podrá ser prohibido por las provincias, pero sí razonablemente reglamentado.



[Handwritten signature]

*El Poder Ejecutivo
Nacional*



c) Simplificación de procedimientos: Para los procedimientos de registros y autorizaciones derivados de la presente ley, las Autoridades Competentes y la Autoridad de Aplicación, en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán establecer mecanismos de simplificación procedimental razonables.

ARTÍCULO 6º.- Se establece la siguiente jerarquía de opciones para la Gestión Integral de Envases Vacíos de Fitosanitarios:

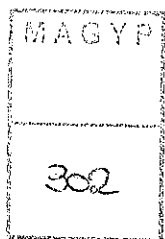
- a) Prevención en la generación
- b) Reutilización
- c) Reciclado
- d) Valorización
- e) Disposición Final

La opción de reutilización solo tendrá lugar en aquellos casos que establezca la reglamentación.

La elección de una opción de gestión jerárquicamente inferior deberá contemplar las MPGD.

ARTÍCULO 7º.- A los fines de la presente ley se distinguen DOS (2) clases de envases vacíos de fitosanitarios:

- a) Aquellos envases vacíos que siendo susceptibles de ser sometidos al proceso de reducción de residuos establecido en el Artículo 22, se les haya realizado el mismo y fueron entregados en los Centros de Almacenamiento Transitorio (CAT) autorizados.
- b) Aquellos envases vacíos que no pueden ser sometidos al proceso de reducción de residuos, ya sea por sus características físicas o por contener sustancias no miscibles o no dispersables en agua y que han sido entregados en los Centros de



[Handwritten signature]

*El Poder Ejecutivo
Nacional*



Almacenamiento Transitorio (CAT) autorizados.

ARTÍCULO 8º.- Queda prohibida toda acción que implique abandono, vertido, quema y/o enterramiento de envases vacíos de fitosanitarios en todo el territorio nacional, del mismo modo que la comercialización y/o entrega de envases a personas físicas o jurídicas por fuera del sistema autorizado, sin perjuicio de las demás restricciones que imponga esta norma.

ARTÍCULO 9º.- Queda prohibido el uso del material recuperado para elaborar cualquier tipo de productos que, por su utilización o naturaleza, puedan implicar riesgos para la salud humana o animal, o tener efectos negativos sobre el ambiente. La Autoridad de Aplicación definirá los usos prohibidos del material valorizado o reciclado procedente de la aplicación de la presente.

CAPÍTULO II

DEL SISTEMA DE GESTIÓN INTEGRAL DE ENVASES VACÍOS DE FITOSANITARIOS

ARTÍCULO 10.- El Sistema deberá cumplir con los lineamientos mínimos que se establecen a continuación:

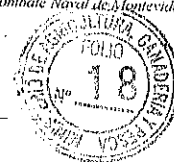
a) La formulación, operación y mantenimiento del Sistema será de directa responsabilidad de los registrantes de acuerdo a lo establecido en la presente ley, sin perjuicio de las obligaciones que le correspondan a otros sujetos alcanzados por esta norma.

b) El plazo establecido para la formulación y presentación del Sistema será de NOVENTA (90) días corridos a partir de la publicación de la presente ley en el Boletín Oficial. Desde la aprobación del Sistema, los registrantes tendrán



[Handwritten signature]

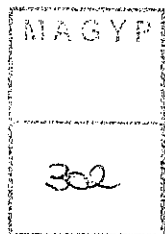
*El Poder Ejecutivo
Nacional*



DOSCIENTOS SETENTA (270) días corridos para adecuar su gestión a los lineamientos del mismo. Vencido este plazo no podrán comercializar sus productos hasta tanto no se ajusten a lo establecido.

ARTÍCULO 11.- El Sistema de Gestión Integral de Envases Vacíos de Fitosanitarios deberá:

- a) Formular procedimientos de gestión integral de los envases vacíos de fitosanitarios a fin de lograr la mayor eficiencia en su recolección.
- b) Determinar procedimientos específicos pudiendo incluir incentivos económicos que aseguren la devolución de los envases vacíos por parte del usuario. A tal fin podrá condicionar la venta de fitosanitarios a aquellos usuarios que no realizaran su devolución.
- c) Considerar la adopción de formas asociativas de los registrantes a los fines de optimizar el cumplimiento de los objetivos de la presente ley.
- d) Establecer la logística general para la gestión integral de los envases vacíos de fitosanitarios.
- e) Establecer mecanismos de trazabilidad y control tanto de los envases vacíos de fitosanitarios como de los procesos del sistema.
- f) Adecuarse a las particularidades de cada región productiva y tipo de usuario con el fin de asegurarle eficiencia y seguridad al sistema.
- g) Garantizar el correcto tratamiento de los envases vacíos de fitosanitarios.
- h) Facilitar e impulsar el desarrollo de capacidades en cada uno de los eslabones de la cadena con el fin de adecuar y mejorar la calidad de cada uno de los procesos intervinientes hasta el destino final de los envases vacíos de



[Handwritten signature]

*El Poder Ejecutivo
Nacional*



fitosanitarios.

- i) Proponer, gestionar y difundir programas y mecanismos de concientización y capacitación en el manejo adecuado de los envases vacíos de fitosanitarios.

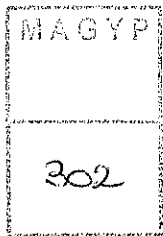
En caso de existir una MPGD aplicable a cualquier etapa del Sistema, el registrante deberá presentarla a la Autoridad Competente para su aprobación.

ARTÍCULO 12.- Los envases vacíos de fitosanitarios sólo podrán gestionarse mediante los canales establecidos por el Sistema de Gestión Integral de Envases Vacíos de Fitosanitarios, una vez aprobado por la autoridad competente.

ARTÍCULO 13.- El sistema se articulará en TRES (3) etapas:

- a) Del Usuario al Centro de Almacenamiento Transitorio (CAT): Vaciado un envase contenedor de fitosanitarios, el usuario y aplicador serán objetivamente responsables de garantizar el procedimiento de reducción de residuos. Asimismo deberán separar los envases vacíos en las DOS (2) clases establecidas por el Artículo 7°. Posteriormente, deberán entregarlos en un Centro de Almacenamiento Transitorio (CAT) y para ello podrán utilizar un transporte que no requiera de una habilitación específica para el transporte de envases vacíos de fitosanitarios.

- b) Del Centro de Almacenamiento Transitorio (CAT) al Operador: Recibidos los envases en los Centros de Almacenamiento Transitorio (CAT), deberán ser clasificados y acopiados en espacios diferenciados según la tipología establecida en el Artículo 7°. Los envases serán derivados para su valorización o disposición final, según corresponda, mediante transportista autorizado. Los CAT serán responsabilidad de los registrantes y deberán inscribirse en los registros creados al efecto por las Autoridades Competentes como generadores de envases vacíos de



Handwritten signature and initials.

*El Poder Ejecutivo
Nacional*



fitosanitarios, pudiendo ser privados o mixtos. Deberán ubicarse en zonas industriales y/o zonas rurales y cumplir con los requisitos que establezca la normativa complementaria.

- c) Del Operador a la Industria: El material procesado por el operador se enviará mediante un transporte habilitado para su posterior reinserción en un proceso productivo, respetando lo dispuesto en el Artículo 9°.

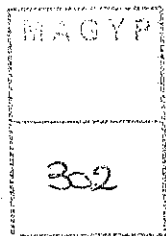
CAPÍTULO III

DE LA AUTORIDAD DE APLICACIÓN Y LAS AUTORIDADES COMPETENTES

ARTÍCULO 14.- El MINISTERIO DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESCA y la SECRETARÍA DE AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE de la JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS, serán conjuntamente la Autoridad de Aplicación según los alcances que establezca la reglamentación de la presente ley.

ARTÍCULO 15.- La Autoridad de Aplicación deberá:

- a) Dictar las normas complementarias que considere necesarias para el cumplimiento de la presente ley;
- b) Concientizar a los distintos actores sobre la necesidad de acciones de capacitación en cada etapa del Sistema;
- c) Colaborar en el control y la fiscalización para que la Gestión Integral de Envases Vacíos de Fitosanitarios se realice en condiciones de seguridad y salubridad adecuadas y en instalaciones que cumplan las disposiciones que la legislación y la reglamentación que en su consecuencia se dicte, establezcan;
- d) Promover el establecimiento de mecanismos que aseguren la trazabilidad de los envases vacíos de fitosanitarios durante toda la cadena del Sistema de Gestión



[Handwritten signature]

*El Poder Ejecutivo
Nacional*

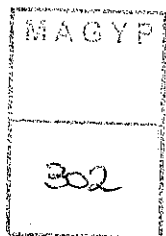


propuesto;

- e) Recibir y registrar toda la información de las Autoridades Competentes referida a la implementación y el cumplimiento de la presente ley;
- f) Dirimir en caso de controversias, velando por la aplicación eficaz del principio de interjurisdiccionalidad.
- g) Crear un registro de MPGD con la información que le provean las Autoridades Competentes.

ARTÍCULO 16.- La Autoridad de Aplicación será asistida por un Consejo Consultivo, de carácter honorario, que tendrá por objeto asesorar y proponer iniciativas sobre temas relacionados con la presente ley. Dicho Consejo estará integrado por UN (1) representante titular y UN (1) representante alterno por cada uno de los siguientes organismos públicos:

- a) SECRETARÍA DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESCA del MINISTERIO DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESCA;
- b) SECRETARÍA DE AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE de la JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS;
- c) COMISIÓN FEDERAL FITOSANITARIA (CFF);
- d) INSTITUTO NACIONAL DE TECNOLOGÍA AGROPECUARIA (INTA);
- e) INSTITUTO NACIONAL DE TECNOLOGÍA INDUSTRIAL (INTI);
- f) SERVICIO NACIONAL DE SANIDAD Y CALIDAD AGROALIMENTARIA (SENASA);
- g) MINISTERIO DE SALUD;
- h) CONSEJO FEDERAL AGROPECUARIO (CFA);



[Handwritten signature]

*El Poder Ejecutivo
Nacional*



i) CONSEJO FEDERAL DE MEDIO AMBIENTE (COFEMA).

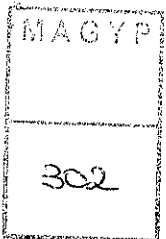
La Autoridad de Aplicación invitará a integrar el Consejo Consultivo a UN (1) representante de cada una de las Cámaras que nuclean a los registrantes.

Asimismo y de resultar necesario, podrá invitar a participar de las reuniones a instituciones públicas o privadas vinculadas a la temática de la presente ley.

ARTÍCULO 17.- Serán Autoridades Competentes los organismos que las Provincias y la CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES determinen para actuar en el ámbito de sus jurisdicciones.

ARTÍCULO 18.- Las Autoridades Competentes deberán:

- a) Controlar y fiscalizar el cumplimiento de la presente ley;
- b) Recibir y autorizar los sistemas de gestión presentados por los registrantes;
- c) Fiscalizar los sistemas integrales de gestión de envases de fitosanitarios;
- d) Evaluar la posibilidad de unificar los sistemas de gestión, teniendo en cuenta su integración con otros, tendiendo a la conformación de sistemas integrados bajo criterios de objetividad;
- e) Promover la creación de ámbitos territoriales regionalizados a los efectos de maximizar la eficiencia en el cumplimiento de la presente ley, mancomunando regionalmente los esfuerzos de implementación y control;
- f) Instar los mecanismos para que los registrantes cumplan con su obligación de informar a la sociedad en su conjunto;
- g) Presentar a la Autoridad de Aplicación anualmente un informe que acredite la gestión de envases implementada en sus respectivas jurisdicciones, así como los datos cuantitativos para evaluar el cumplimiento de la ley;



[Handwritten signature]

*El Poder Ejecutivo
Nacional*



- h) Respetar los principios de interjurisdiccionalidad y simplificación de procedimientos.
- i) Recibir, aprobar o rechazar fundadamente las MPGD;
- j) Implementar medidas de autogestión de acuerdo a lo establecido por el Artículo 26 de la citada Ley N° 25.675.

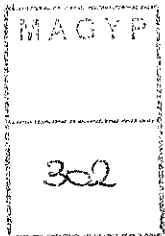
CAPÍTULO IV

DEL REGISTRANTE

ARTÍCULO 19.- El Registrante:

- a) Será responsable por la Gestión Integral de Envases Vacíos de Fitosanitarios, cumpliendo la jerarquía de opciones según lo establecido en el Artículo 6°;
- b) Identificará, rotulará y etiquetará los envases de manera de garantizar la correcta información del sistema de gestión implementado;
- c) Establecerá, en sus canales de distribución y venta, mecanismos de información que faciliten la gestión integral de los envases vacíos de fitosanitarios;
- d) Deberá considerar los aspectos ambientales en el diseño y presentación de los envases de fitosanitarios, de forma de minimizar la generación de residuos y facilitar la valorización de los mismos;
- e) En caso de que realizare convenios con entidades públicas o privadas para facilitar las actividades del Sistema de Gestión, deberá informar fehacientemente a las Autoridades Competentes;
- f) Elaborará e implementará programas de capacitación y concientización sobre manejo adecuado de envases vacíos de fitosanitarios.

La información establecida en los Artículos 22 y 23 de la presente ley deberá estar



[Handwritten signature]

*El Poder Ejecutivo
Nacional*



incluida, sin excepción, en el marbete o en su defecto, en el prospecto o cartilla adjunta al producto.

CAPÍTULO V

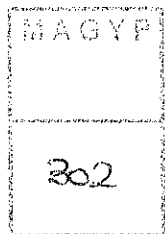
DEL USUARIO

ARTÍCULO 20.- El Usuario garantizará:

- a) La realización, por cuenta propia o por aplicadores, del procedimiento de reducción de residuos de fitosanitarios en los envases vacíos según lo establecido en el Artículo 22 de la presente ley;
- b) El almacenamiento temporal de los envases vacíos de fitosanitarios por cuenta propia o por aplicadores, en lugares apropiados y de modo que no afecte al ambiente y la salud, disponiendo de hasta UN (1) año de plazo para su devolución a partir de la fecha de compra;
- c) La capacitación del personal en la gestión ambientalmente adecuada de los envases vacíos de fitosanitarios;
- d) La devolución obligatoria de todos los envases a los Centros de Almacenamiento Transitorio (CAT).

Los envases correspondientes al inciso a) que no hayan sido sometidos a la técnica de reducción de residuos serán considerados dentro del inciso b) del presente artículo.

En el caso de que el usuario no realizare por cuenta propia o de terceros el procedimiento de reducción de residuos de fitosanitarios en los envases vacíos, deberá afrontar los costos de la gestión de envases correspondientes al inciso b) del Artículo 7º de la presente ley.



[Handwritten signature]

*El Poder Ejecutivo
Nacional*



CAPÍTULO VI DEL COMERCIALIZADOR

ARTÍCULO 21.- El Comercializador deberá:

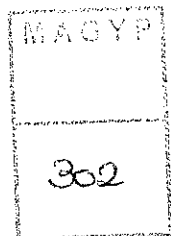
- Entregar al usuario junto con la factura de compra, toda la información necesaria referida al sistema de gestión adoptado por el registrante. La misma deberá incluir como mínimo el plazo de devolución de los envases vacíos de fitosanitarios, métodos adecuados de almacenamiento en el predio, modo de transporte del envase y lugares de recepción habilitados.
- Colaborar con el registrante para la implementación del sistema de gestión adoptado, en lo que respecta a la administración y gestión de los Centros de Almacenamiento Transitorio (CAT).

CAPÍTULO VII DEL PROCEDIMIENTO PARA LA REDUCCIÓN DE RESIDUOS DE FITOSANITARIOS

ARTÍCULO 22.- Se establece como procedimiento obligatorio para reducir los residuos de fitosanitarios en los envases vacíos en todo el territorio nacional, el procedimiento para el lavado de envases rígidos de plaguicidas miscibles o dispersables en agua, según la norma IRAM 12069 o la norma que oportunamente la reemplace.

La Autoridad de Aplicación evaluará y podrá autorizar nuevos procedimientos que como resultado de la optimización de los procesos de producción o innovaciones tecnológicas sean superiores de la norma citada.

ARTÍCULO 23.- Queda prohibida para la realización del procedimiento establecido



[Handwritten signature]

*El Poder Ejecutivo
Nacional*



en el Artículo 22 toda carga de agua que implique contacto directo con fuentes y reservorios de agua, mediante inmersión del envase vacío de fitosanitarios.

CAPÍTULO VIII

TRAZABILIDAD

ARTÍCULO 24.- Promuévese la creación de un Sistema Único de Trazabilidad que permita el monitoreo permanente de los sistemas de gestión con los alcances que establezca la reglamentación de la presente ley.

CAPÍTULO IX

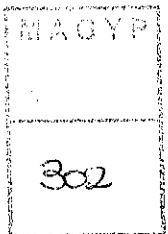
SANCIONES

ARTÍCULO 25.- Las Autoridades Competentes deberán sancionar el incumplimiento de las disposiciones de la presente ley y de las normativas reglamentarias que en su consecuencia se dicten. La sanción, según su gravedad, reincidencia y naturaleza, podrá ser:

- a) Apercibimiento;
- b) Multa pecuniaria que posea carácter disuasivo, a especificarse en la reglamentación;
- c) Suspensión de la actividad de TREINTA (30) días hasta UN (1) año, atendiendo a las circunstancias del caso;
- d) Clausura temporaria o permanente, total o parcial;
- e) Obligación de publicar la parte dispositiva de la resolución condenatoria a cargo del infractor.

Las sanciones no son excluyentes y podrán aplicarse de forma concurrente.

La aplicación de las sanciones previas no excluye la aplicación de las sanciones



[Handwritten signature]

El Poder Ejecutivo Nacional



civiles o penales que pudieran corresponder.

ARTÍCULO 26.- En los casos de reincidencia, las sanciones previstas en el artículo precedente podrán multiplicarse por una cifra igual a la cantidad de reincidencias cometidas.

ARTÍCULO 27.- Cuando el infractor fuere una persona jurídica, sus socios y miembros serán solidariamente responsables de las sanciones establecidas en los artículos precedentes, junto con sus directores, administradores y/o gerentes.

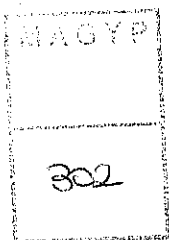
ARTÍCULO 28.- Los fondos percibidos en concepto de las multas a que se refiere el Artículo 25 deberán ser utilizados para cumplir con los objetivos de la presente ley y/o podrán ser destinados al Fondo de Compensación Ambiental creado por el Artículo 34 de la Ley General del Ambiente N° 25.675.

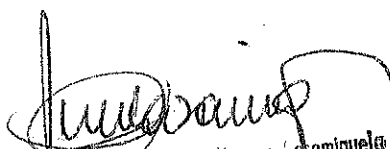
ARTÍCULO 29.- La acción para sancionar las infracciones a la presente ley se extinguirá por prescripción, a los CINCO (5) años de cometida la falta. En el caso de faltas continuadas, a los CINCO (5) años desde cesada la comisión.

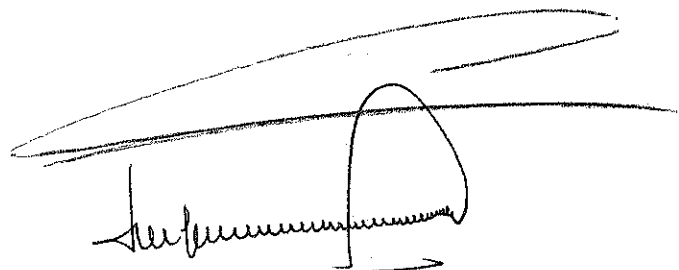
ARTÍCULO 30.- La pena se extingue por la prescripción, a los CINCO (5) años a contar desde que el acto administrativo sancionatorio haya adquirido firmeza.

ARTÍCULO 31.- El PODER EJECUTIVO NACIONAL reglamentará la presente ley en un plazo no mayor a SESENTA (60) días de su sanción.

ARTÍCULO 32.- Comuníquese al PODER EJECUTIVO NACIONAL.




Ing.-Agr. Carlos Horacio Capomiquel
Ministro de Agricultura, Ganadería y Pesca


CONT. JORGE MILTON CAPITANICH
JEFE DE GABINETE DE MINISTROS