

(S-1303/17)

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

ARTÍCULO 1°.- Declárase en emergencia económica, productiva, financiera y social por el término de 365 días a la cadena de producción de peras y manzanas de las provincias del Neuquén y Río Negro.

ARTÍCULO 2°.- Facultase al Poder Ejecutivo Nacional a instrumentar regímenes especiales de prórroga para el pago de las obligaciones impositivas y de la seguridad social por parte de la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) y Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES).

ARTÍCULO 3°.- Facultase al Poder Ejecutivo Nacional a prorrogar por igual término la vigencia de la presente.

ARTÍCULO 4°.- Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Carmen Lucila Crexell.- Miguel A. Pichetto.- Federico Pinedo.-

FUNDAMENTOS

Señora Presidente:

El presente proyecto de Ley propone una medida excepcional tendiente a la declaración de emergencia económica, productiva, financiera y social por el término de 365 días a la cadena de producción de peras y manzanas de las provincias del Neuquén y Río Negro.

Dicha medida tiende a que el Poder Ejecutivo articule todas las medidas necesarias que permitan a este sector frutícola sobrellevar los distintos problemas estructurales y coyunturales que atraviesa el sector vinculados con la falta de rentabilidad y un desfinanciamiento extraordinario a lo largo de la cadena de producción.

Se suma a esta crisis, la caída de las exportaciones, el crecimiento de los costos y un tipo de cambio desfavorable para exportar, la disminución de la producción por problemas de heladas y granizos, entre muchos otros. Asimismo, la situación de este sector se agudiza por la imposibilidad de afrontar los compromisos fiscales y previsionales los que de ser exigibles en el corto plazo significarían el quebranto de numerosos productores y empresas con las consecuencias sociales que ello conlleva.

La crítica situación que atraviesa el sector frutícola de las Provincias del Neuquén y Río Negro es de público conocimiento tal como surge de los distintos informes y estudios efectuados.

De las innumerables noticias plasmadas en los medios periodísticos cabe destacar la que informa que la producción de peras y manzana se redujo un 40 % en los últimos 5 años de acuerdo a las cifras de la Federación de Productores del Alto Valle de Río Negro y Neuquén y en la que se prevé una prolongación de esta crisis durante la temporada 2017¹.

Del Informe “Diagnóstico de los principales valles y áreas con potencial agrícola”, elaborado por la Provincia del Neuquén para la FAO - Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura- en marzo de 2015 se desprende que “la producción frutícola de la provincia se desarrolla en forma muy vinculada con la provincia de Río Negro, en conjunto producen alrededor del 90% de las peras y manzanas de Argentina. Este complejo comprende la producción primaria, el empaque, la conservación en frío y la industrialización (fundamentalmente la elaboración de jugos). En 2013 se registraron unos 354 productores (incluye los de carozo) en Neuquén, presentando esta etapa un elevado grado de concentración de la superficie (2,5% de los productores explican el 36% de la superficie neta cultivada)”.

Dicho Informe refleja también la crítica situación que atraviesa la actividad frutícola al referirse que “este sector ha enfrentado en los últimos años incrementos en los costos de producción y un tipo de cambio relativamente apreciado. Como resultado se observan pérdidas globales de la rentabilidad y un proceso de descapitalización de gran parte de los productores, sobre todo aquellos pequeños y medianos productores independientes (chacareros). Para este grupo, la situación se ve agravada por la edad avanzada y la falta de recambio generacional de los productores. Esto condiciona la posibilidad de hacer nuevas inversiones que permitan mejorar la competitividad del sector respecto a otros países del hemisferio sur frente a los que en la actualidad presenta algunas desventajas...”.

Cabe señalar que actualmente el sector comprende la existencia de aproximadamente 2.276² unidades productivas empleando en forma directa alrededor de 60 mil personas -incluye 32.000 temporarios-, sin

¹ <http://www.infocampo.com.ar/la-oferta-de-peras-y-manzanas-de-rio-negro-y-neuquen-se-redujo-mas-del-40-en-los-ultimos-5-anos/>

² De acuerdo a datos del Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial (OEDE), en el año 2015, el empleo registrado promedio para la rama “cultivo de frutas – excepto vid – y nueces” en las principales provincias productoras (Río Negro, Neuquén y Mendoza) asciende 29.657 puestos de trabajo, mientras que para la etapa industrial se registran 11.254 puestos de trabajo.

contar los efectos sobre el empleo de los servicios asociados y los proveedores de insumos.

En términos del producto bruto geográfico (PBG), el sector frutícola es uno de los principales complejos productivos de la provincia de Río Negro. En esta provincia, las peras frescas representan el 50% de las exportaciones, las manzanas frescas el 18,4% y el jugo de manzana un 2,8%.

Con respecto a la provincia del Neuquén, dentro del sector agropecuario la actividad frutícola genera el 35% del valor agregado. Esta participación cayó del 40 al 35% entre 2013 y 2014. Analizando la participación dentro de las exportaciones de la provincia se observa que: las peras frescas representan el 15,1%, las manzanas frescas el 6,3% y el jugo de manzanas otro 5,5%.

Como se mencionara entre los años 2013 y 2016 se verificó una importante crisis de la actividad que se manifiesta en la caída de la producción, derrumbe del comercio exterior y finalmente en el éxodo de productores con la consecuente disminución de la superficie cultivada. Respecto a este último punto, los principales destinos de exportación, que son los mercados de Brasil y Rusia, presentaron en los últimos años barreras a la entrada de nuestros productos, tanto por temas económicos como sanitarios, por lo que la exportación se redujo. Asimismo la existencia de un tipo de cambio atrasado, la baja productividad de la manzana, el descenso de los precios internacionales y los elevados costos de producción, generaron una importante pérdida de competitividad respecto a nuestros principales competidos del hemisferio sur – como por ejemplo Chile –

Cuadro N° 1

EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN - EN TONELADAS -										
PATAGÓNIA NORTE										
AÑO	promedio 2000-2003	2004	2009	2010	2011	2012	2013	2014*	2015*	2016
MANZANA	755.653	796.195	802.441	622.387	966.127	685.079	694.979	675.000	650.000	
PERA	502.240	486.795	683.728	607.289	734.296	704.832	686.070	680.500	590.000	
TOTAL	1.257.893	1.282.990	1.486.169	1.229.676	1.700.423	1.389.911	1.381.049	1.355.500	1.240.000	

Fuente: Elaboración propia en base a FUNBAPA y Toranzo (2016).

De acuerdo a lo señalado previamente, una parte significativa de la producción se destina al Mercado Externo el que actualmente también atraviesa una severa crisis. En los últimos años, la fuerte caída de la producción y las exportaciones coincide con la crisis de nuestros principales socios comerciales y la baja de los precios internacionales.

Del mismo modo que la devaluación de 2002 generó una expansión del sector potenciada por el aumento excepcional de los precios internacionales vigentes entre 2002 y 2013, en los últimos tres años la actividad se retrajo como consecuencia de la caída de los precios de exportación de las manzanas frescas en un 16% y los precios de las peras frescas en un 6%.

En un contexto de crisis económica, los principales países destinatarios de nuestra producción – Brasil, Rusia y UE - respondieron a la coyuntura devaluando sus monedas e implementando barreras a las importaciones. De este modo, la tendencia a la caída de la rentabilidad del sector por problemas de tipo de cambio, se agravó con la caída de los precios internacionales y las restricciones impuestas por nuestros principales socios comerciales. A partir de 2014 coincide la crisis de los mercados de ultramar – Rusia y la UE – con la fuerte recesión de la economía brasileña – cuyo PBI cae un 3,8% en 2015 y un 3,6% en 2016.

INDICADORES DE PRODUCCIÓN (2013 = 100)					
AÑO	2013	2014	2015	2016	Variación 2016/2013
VALOR AGREGADO	100	85	93	67	-33,0%
COSECHA -EN TN-	100	85	84	69	-30,8%

EVOLUCIÓN DE LAS EXPORTACIONES 2002 - 2016										
En Toneladas										
PRODUCTO	2002	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Manzanas frescas	165.944	235.861	207.195	180.436	234.339	132.117	163.598	144.418	106.438	90.909
Peras frescas	310.797	464.946	454.041	419.853	472.487	394.935	442.281	409.364	333.140	310.011

Fuente: Elaboración propia en base a INDEC. Total País.

Al caer la rentabilidad del producto exportado, el mercado interno ganó participación dentro del destino de las ventas finales. En este marco se deprimieron los precios que reciben los productores. Según el índice de precios en origen y destino que elabora la CAME, en febrero de 2017 la diferencia entre el precio de origen de la manzana roja (\$ 4,8) y el precio de destino (\$ 37) era de 7,65 veces. Mientras que en la pera la brecha es de 8,33 veces.

Por otro lado, debe enfatizarse que en la actualidad la producción de manzanas presenta un comportamiento tendencial más negativo vinculado, entre otros factores, a la baja densidad y envejecimiento de las plantaciones, tecnologías de producción obsoletas, variedades poco demandadas en los mercados³ y la baja productividad de las

³ Ministerio de Hacienda y Finanzas Públicas 2016.

plantaciones. El rendimiento promedio por hectárea en la producción de manzana (24,6 TN / HA.) se ubica muy por debajo del promedio del hemisferio sur (33,1 TN / HA), en tanto que en la producción de pera (27,1 TN / HA), se encuentra levemente por encima del promedio (26,1 TN / HA), y por debajo de Sudáfrica (28,7 TN / HA), Chile (28,9 TN / HA) y Nueva Zelanda (43,4 TN / HA).

A diferencia del sector hortícola y algunos productos del sector frutícola, que lograron recuperarse de los factores exógenos negativos ocurridos en los años 2014 y 2015, el sector de las peras y manzanas continúa perdiendo participación en el comercio exterior.

PÁISES DEL HEMISFERIO SUR - PROMEDIO 2008/2012			
MANZANA		PERA	
PAÍS	RENDIMIENTO	PAÍS	RENDIMIENTO
Nueva Zelanda	49,5	Nueva Zelanda	43,4
Chile	43,3	Chile	28,9
Sudáfrica	35,2	Sudáfrica	28,7
Promedio	33,1	Argentina	27,1
Brasil	32,9	Promedio	26,1
Argentina	24,6	Australia	17,3
Australia	13,2	Brasil	11,4

Fuente: Elaboración propia en base a Informes del Ministerio de Hacienda con datos de la FAO.

Fuente: Elaboración propia en base a Informes del Ministerio de Hacienda con datos de la FAO.

Por lo expuesto, puede concluirse que el sector exhibe bajos niveles de productividad y aplicación de tecnología, tanto en la producción primaria de manzanas como en las plantas de empaque. En la Argentina se producen 33,1 toneladas promedio por hectárea en manzanas, mientras que en Sudáfrica se cosechan 35,2 TN-HA, en Chile 43,3 TN-HA y en Nueva Zelanda 49,5 TN-HA.

Estos factores posiblemente expliquen las dificultades del sector de las manzanas para seguir el ritmo de crecimiento de la producción mundial de los últimos años y la pérdida de mercados externos - inclusive en épocas de tipo de cambio alto y competitivo- a expensa de otros países, como por ejemplo Chile. Otro indicador que refleja problemas de calidad e inserción en el mercado externo, es el creciente porcentaje de manzana que es industrializado (40%). Al respecto cabe destacar que el descarte promedio de los principales productores del hemisferio sur es del 25%⁴.

Otra cuestión es la apreciación del tipo de cambio de nuestro país, factor que impacta significativamente en la crisis del sector. En este

⁴ Según USDA.

sentido se observa que, desde el punto de vista económico, la producción frutícola que se desarrolla en el Alto Valle de Río Negro y Neuquén tiene ventajas comparativas pero resulta perjudicado por una política económica, donde el Estado nacional vende dólares en el mercado local para financiar el desequilibrio del déficit fiscal. De este modo se genera un exceso de dividas que genera presiones al atraso cambiario y determina una pérdida de competitividad del sector.

Asimismo, el perfil exportador que presenta la producción de peras y manzanas lo hace sensible al comportamiento del Mercado Externo. Respecto a este aspecto, se observa que la fuerte retracción en las exportaciones de Argentina durante el período 2014/16, está asociado a la crisis económica que sufrieron nuestros principales socios comerciales – Rusia, Brasil y la UE–, a la caída de los precios internacionales, a las barreras comerciales y al atraso cambiario, que agravaron la pérdida de rentabilidad del sector.

Otro factor que incide en la dinámica del sector es que se observan bajos niveles de consumo en Mercado Interno. En la última década el consumo de manzana ha fluctuado en torno a los 6 y 7,7 Kg. por habitante y por año, valores que resultan bajos respecto al consumo de los noventa (12 Kg. / persona / año) y a los niveles de otros países europeos. Cabe destacar el bajo nivel de consumo de pera -de tan solo 2 kg. por persona por año-.

De acuerdo a los fundamentos reseñados es que solicitamos la declaración de emergencia económica, productiva, financiera y social por el término de 365 días a la cadena de producción de peras y manzanas de las provincias del Neuquén y Río Negro, facultando al Poder Ejecutivo Nacional a instrumentar regímenes especiales de prórroga para el pago de las obligaciones impositivas y de la seguridad social por parte de la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) y Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES). Por lo expuesto solicitamos a nuestros pares nos acompañen en la aprobación del presente proyecto de ley.

Carmen Lucila Crexell.- Miguel A. Pichetto.- Federico Pinedo.-