



REPÚBLICA ARGENTINA

# DIARIO DE SESIONES

CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN

**17<sup>a</sup> REUNIÓN – 7<sup>a</sup> SESIÓN ESPECIAL**

**14 Y 15 DE NOVIEMBRE DE 2018**

Presidencia del señor presidente provisional del Honorable Senado,  
senador don **FEDERICO PINEDO**, del señor vicepresidente del Honorable Senado,  
senador don **OMAR Á. PEROTTI**, del señor vicepresidente 1° del Honorable Senado,  
senador don **JUAN C. MARINO**, de la señora vicepresidente 2ª del Honorable Senado,  
senadora doña **MARÍA INÉS PILATTI VERGARA**, de la señora presidente  
de la Comisión de Derechos y Garantías del Honorable Senado,  
senadora doña **OLGA I. BRIZUELA Y DORIA**, y de la señora presidente de la Comisión  
de Economía Nacional e Inversión del Honorable Senado,  
senadora doña **SILVIA ELÍAS DE PEREZ**

Secretarios:

Señor don **JUAN P. TUNESSI** y señor don **HELIO REBOT**

Prosecretarios:

Señor don **MARIO DANIELE**, señor don **ERIC CALCAGNO Y MAILLMANN**  
y señor don **ÁNGEL TORRES**



## PRESENTES:

AGUILAR, Eduardo Alberto  
 ALMIRÓN, Ana Claudia  
 ALPEROVICH, José Jorge  
 BASUALDO, Roberto Gustavo  
 BLAS, Inés Imelda  
 BOYADJIAN, Miriam Ruth  
 BRAILLARD POCCARD, Néstor  
 BRIZUELA y DORIA, Olga Inés  
 BULLRICH, Esteban José  
 CASERIO, Carlos Alberto  
 CASTILLO, Oscar Aníbal  
 CATALÁN MAGNI, Julio César  
 CATALFAMO, María Eugenia  
 CLOSS, Maurice Fabián  
 COBOS, Julio César Cleto  
 CREXELL, Carmen Lucila  
 DE ANGELI, Alfredo Luis  
 DURANGO, Norma Haydé  
 ELÍAS DE PEREZ, Silvia Beatriz  
 ESPÍNOLA, Carlos Mauricio  
 FERNÁNDEZ DE KIRCHNER, Cristina Elisabet  
 FERNÁNDEZ SAGASTI, Anabel  
 FIAD, Mario Raymundo  
 FIORE VIÑALES, María Cristina del Valle  
 FUENTES, Marcelo Jorge  
 GARCÍA LARRABURU, Silvina Marcela  
 GIACOPPO, Silvia del Rosario  
 GONZÁLEZ, Gladys Esther  
 GONZÁLEZ, María Teresa Margarita  
 GONZÁLEZ, Nancy Susana  
 GUASTAVINO, Pedro Guillermo Ángel  
 IANNI, Ana María  
 ITÚRREZ DE CAPPELLINI, Ada Rosa del Valle  
 KUNATH, Sigrid Elisabeth  
 LÓPEZ VALVERDE, Cristina del Carmen  
 LOVERA, Daniel Aníbal  
 LUENZO, Alfredo Héctor

MARINO, Juan Carlos  
 MARTÍNEZ, Ernesto Félix  
 MARTÍNEZ, Julio César  
 MAYANS, José Miguel Ángel  
 MENEM, Carlos Saúl  
 MERA, Dalmacio Enrique  
 MIRKIN, Beatriz  
 ODARDA, María Magdalena  
 OJEDA, José Anatolio  
 PAIS, Juan Mario  
 PEREYRA, Guillermo Juan  
 PEROTTI, Omar Ángel  
 PETCOFF NAIDENOFF, Luis Carlos  
 PICHETTO, Miguel Ángel  
 PILATTI VERGARA, María Inés  
 PINEDO, Federico  
 POGGI, Claudio Javier  
 PORCEL DE RICCOBELLI, Blanca  
 REUTEMANN, Carlos Alberto  
 RODRÍGUEZ MACHADO, Laura  
 RODRÍGUEZ SAÁ, Adolfo  
 ROMERO, Juan Carlos  
 ROZAS, Ángel  
 SACNUN, María de los Ángeles  
 SCHIAVONI, Humberto Luis Arturo  
 SNOPEK, Guillermo Eugenio Mario  
 SOLANAS, Fernando Ezequiel  
 SOLARI QUINTANA, Magdalena  
 TAPIA, María Belén  
 UÑAC, José Rubén  
 URTUBEY, Rodolfo Julio  
 VARELA, Marta Lucía  
 VERASAY, Pamela Fernanda

## AUSENTES:

COSTA, Eduardo Raúl  
 MONTENEGRO, Gerardo Antenor

## SUMARIO

1. Izamiento de la **bandera nacional**. (Pág. 3.)
2. **Himno Nacional Argentino**. (Pág. 3.)
3. **Asuntos entrados**. (Pág. 3.)
4. **Mensajes del Poder Ejecutivo por los cuales solicita acuerdos**. (Pág. 3.)
5. **Mensajes del Poder Ejecutivo por los cuales solicita anuencia para el retiro de solicitudes de acuerdos**. (Pág. 6.)
6. **Plan de labor**. (Pág. 6.)
7. **Cuestión de privilegio planteada por el señor senador Mayans**. (S.-4.210/18.) (Pág. 6.)
8. **Cuestión de privilegio planteada por el señor senador Fuentes**. (Pág. 7.)

9. **Plan de labor. (Continuación.)** (Pág. 8.)

10. **Autorización al señor presidente de la Nación para ausentarse del país durante el año 2019**. (P.E.-365/18.) (Pág. 8.)
11. **Presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio 2019**. (O.D. N° 952/18.) **Modificación del impuesto a las ganancias respecto al índice de precios**. (O.D. N° 953/18.) **Modificación del impuesto sobre los bienes personales**. (O.D. N° 954/18.) **Consenso fiscal entre el Poder Ejecutivo, representantes de las provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires**. (O.D. N° 955/18.) **Monotributo especial para pequeños productores cañeros**. (O.D. N° 956/18.) **Cooperativas y mutuales de ahorro, de crédito o financieras, de seguros o reaseguros**. (O.D. N° 957/18.) **Reincorporación de trabajadores cesanteados de Fabricaciones Militares**. (O.D. N° 958/18.) (Pág. 9.)

**12. Apéndice:**

- I. **Convocatoria a sesión especial.** (Pág. 161.)
- II. **Actas de votación.** (Pág. 163.)
- III. **Plan de labor.** (Pág. 172.)
- IV. **Asuntos entrados.** (Pág. 173.)
- V. **Asuntos considerados y sanciones del Honorable Senado.** (Pág. 983.)
- VI. **Inserciones.** (Pág. 1057.)

—En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a las 14.26 del miércoles 14 de noviembre de 2018:

**Sr. Presidente** (Pinedo). — La sesión especial está abierta.

**1****IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL**

**Sr. Presidente** (Pinedo). — Invito a la señora senadora Brizuela y Doria de Cara a proceder al izamiento de la bandera nacional en el mástil del recinto.

—Puestos de pie los presentes, la señora senadora Brizuela y Doria procede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. (*Aplausos.*)

**2****HIMNO NACIONAL ARGENTINO**

**Sr. Presidente** (Pinedo). — Invito a los presentes a permanecer de pie para entonar las estrofas del Himno Nacional Argentino.

—Puestos de pie, los presentes entonan las estrofas del Himno Nacional Argentino. (*Aplausos.*)

**Sr. Presidente** (Pinedo). — Muchas gracias.

**3****ASUNTOS ENTRADOS**

**Sr. Presidente** (Pinedo). — La señora vicepresidente no presidirá hoy la sesión debido a que se encuentra de viaje en Guatemala, como representante de la Argentina, en la XXVI Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno.

Se incorporarán al Diario de Sesiones las notas de varios señores senadores por las que solici-

taron la convocatoria a esta sesión especial y el respectivo decreto dictado por esta Presidencia.<sup>1</sup>

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 187 del reglamento, la Presidencia informa que se ha dado cuenta en el sitio Intranet de la lista de asuntos ingresados hasta la fecha, a efectos de que eventualmente los señores senadores se sirvan formular las manifestaciones que estimen pertinentes.<sup>2</sup>

Asimismo, corresponde aprobar los retiros de proyectos solicitados por los señores senadores, que obran en la lista de asuntos entrados, respectivamente.

Se practicará la votación a mano alzada.

—Se practica la votación a mano alzada.

**Sr. Presidente** (Pinedo). — Asentimiento. Resulta afirmativa.

Aprobados la lista de asuntos entrados y los retiros.

**4****MENSAJES DEL PODER EJECUTIVO POR LOS CUALES SOLICITA ACUERDOS**

**Sr. Presidente** (Pinedo). — A continuación, por Secretaría se procederá a dar lectura de los mensajes remitidos por el Poder Ejecutivo nacional por los que solicita prestar acuerdo a efectos de cumplimentar lo dispuesto en el artículo 22 del reglamento del Honorable Senado.<sup>3</sup>

**Sr. Secretario** (Tunessi). — Mensaje 178/18, por el que se solicita acuerdo para designar juez de cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal de General Roca, provincia de Río Negro, al doctor Simón Pedro Bracco.

Mensaje 179/18, por el que se solicita acuerdo para designar jueza de cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal de La Rioja, provincia de La Rioja, a la doctora Mariela Fabiola Cardozo.

Mensaje 181/18, por el que se solicita acuerdo para designar juez del Juzgado Nacional de

1 Ver el Apéndice.

2 Ver el Apéndice.

3 Ver el Apéndice.

Mensaje 233/18, por el que se solicita acuerdo para designar juez de cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional N° 29 de la Capital Federal al doctor Fernando Mario Caunedo.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Pasan a la Comisión de Acuerdos para su tratamiento.

## 5

**MENSAJES DEL PODER EJECUTIVO  
POR LOS CUALES SOLICITA ANUENCIA  
PARA EL RETIRO DE SOLICITUDES  
DE ACUERDOS**

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Por Secretaría se procederá a dar lectura de los mensajes remitidos por el Poder Ejecutivo nacional en los que solicita anuencia para el retiro de varios mensajes por los que solicitó prestar acuerdos. Secretario.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Son los siguientes: expediente P.E.-325/18, mensaje 182/18; solicita el retiro del mensaje 136/18, por el cual solicitó acuerdo para designar vocal de la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Comercial de la Capital Federal, Sala C, al doctor Gerardo Damián Santicchia (referencia: P.E.-270/18), y el P.E.-372/18, mensaje 223/18; solicita el retiro del mensaje 202/18, por el cual se solicitó acuerdo para designar fiscal ante el Juzgado Federal de Primera Instancia de Caleta Olivia, provincia de Santa Cruz, al doctor Lucas Alberto Colla.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Corresponden la autorización de las inserciones y de las abstenciones y, si nadie hace uso de la palabra, la votación de las anuencias solicitadas por el Poder Ejecutivo.

Se va a votar a mano alzada.

–Se practica la votación a mano alzada.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Resultan autorizadas. Se devuelven al Poder Ejecutivo nacional.<sup>1</sup>

## 6

**PLAN DE LABOR**

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Obra sobre las bancas el plan de labor aprobado en la reunión de labor parlamentaria celebrada en el día de la fecha.

En consideración.

<sup>1</sup> Ver el Apéndice.

## 7

**CUESTIÓN DE PRIVILEGIO PLANTEADA  
POR EL SEÑOR SENADOR MAYANS  
(S.-4.210/18)**

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Tiene la palabra el señor senador Mayans.

**Sr. Mayans**. – Señor presidente: es para presentar una cuestión de privilegio.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Tiene la palabra, señor senador.

**Sr. Mayans**. – Estamos celebrando una sesión especial cuando tendríamos que estar realizando una sesión ordinaria. Pero, bueno, este es el atajo que se busca para poder evadir algunos temas centrales, que para mí son prioritarios.

Justamente, este recinto declaró la preferencia de este tema. Estoy hablando del Orden del Día N° 756/18, emitido por la Comisión Bicameral Permanente de Trámite Legislativo, por la que se rechaza el DNU emanado del presidente por el Fondo Federal Solidario. Esa preferencia fue votada acá por unanimidad. Hoy tendríamos que haber estado tratando ese tema.

¿En qué radica la gravedad del tema? Primero, hay que tener en cuenta que cuando hablamos de seguridad jurídica, obviamente los primeros que se tienen que hacer cargo son el Poder Ejecutivo, el Poder Legislativo y el Poder Judicial.

El Fondo Federal Solidario forma parte de un pacto fiscal que ha sido convalidado por ley y figura también en el presupuesto del año 2018 que está vigente. El presidente, por un decreto de necesidad y urgencia, lo cual es absolutamente ilegal, inconstitucional, priva a nuestros estados federales, a los municipios –2.300 municipios–, a nuestros pueblos en forma absolutamente ilegal, en forma absolutamente arbitraria, del Fondo Federal Solidario.

Ahora bien, la ilegalidad de esto radica justamente en que el presidente, después de que se votó en el presupuesto y que está prácticamente en un pacto federal, por un decreto de necesidad y urgencia directamente dice que esto ya no funciona, les sacamos a las provincias, les sacamos a los municipios, hablando mal y rápido.

Bueno, ahora estamos por votar un presupuesto que obviamente tiene también algunas partidas de este tipo. Quiere decir que si al presidente no le gusta o se ve en la necesidad de rapiñar –porque esto es una rapiña que ha hecho el Estado nacional– hace un decreto de



necesidad y urgencia y lo rapiña directamente, les saca a los estados provinciales.

La verdad es que este fondo tiene una visión federal y también la de compartir la rentabilidad de la tierra. Creo que es el fondo más federal de todos porque les permite a aquellos municipios afrontar estos gastos básicos; alguno hará un centro de salud, otro arreglará una escuela, pero en definitiva lo que están haciendo es generar empleo. Como gobernar es dar trabajo, yo creo que este fondo ha colaborado muchísimo tanto para los estados provinciales como para los municipios para la generación de empleo.

Creo que el presidente está muy mal asesorado porque justamente el presupuesto que vamos a votar es un presupuesto altamente recesivo. Esto en cierta forma viene a morigerar este tema.

Por eso había pedido la preferencia. Por eso hoy tenemos sesión especial para evitar el tratamiento de este tema que es fundamental y esta violación de la Constitución y de las leyes argentinas.

Entonces, cuando acá se habla de calidad institucional, cuando el Congreso avala este tipo de trato, inmediatamente tendría que haber tratado el tema en el Congreso.

Nosotros vamos a votar el presupuesto y va a pasar lo mismo que pasó el año pasado. Al otro día, el Día de los Inocentes, todo lo que nosotros votamos lo borrarón con la mano.

Perón decía: somos revolucionarios, pero la revolución que propugnamos no es comunista ni anárquica, es una revolución justicialista, porque crea los cambios estructurales que hacen más feliz a nuestro pueblo y más grande a nuestra Nación. Nuestra revolución es pacífica, porque entre la sangre y el tiempo siempre elegimos el tiempo. Porque la verdad y la razón, a la larga, siempre triunfan. No aceptamos ni la explotación del hombre por el hombre, ni la explotación del hombre por el Estado. Buscamos la justicia social, donde cada persona se realiza como ente humano.

Esa es nuestra filosofía. Por eso, cuando algunos dicen que venimos con el traje de la revolución, bajando de la Sierra Maestra, con ropa cubana –como dicen–, verdaderamente estas expresiones, para los gobernadores que han pedido el tratamiento, que son diez gobernadores, nos comprometimos a tratarlo, faltamos a nuestra palabra, presidente. No tenemos palabra y en política hay que tener palabra.

No tenemos palabra. No hemos tratado el fondo; tendríamos que haber tratado el fondo sojero, e inclusive afirmamos que íbamos a votar positivamente. Porque vienen a reclamar un recurso que legítimamente les corresponde, en donde hay intendentes que han llamado a licitación y que tienen trabajos pendientes. Hay gobiernos provinciales que han llamado a licitación y tienen obligaciones contraídas a través del fondo de la soja.

A través de esta argucia, esta rapiña que hace el presidente de la Nación, prácticamente deja sin trabajo a mucha gente. Este presupuesto es para dejar sin trabajo a mucha gente.

Entonces, lo grave es que nosotros convalidemos este tipo de acción en el Parlamento, y que después de que nosotros votemos todo lo que votamos acá, obviamente se va a reunir el presidente Macri, y ya que el Parlamento no le dice nada va a hacer uso del decreto de necesidad y urgencia como se le dé la gana.

Es lamentable, presidente, este tipo de tergiversación que se hace de la actuación del Congreso que vino a exponer acá el ministro del Interior. Porque hasta la ausencia del ministro del Interior nosotros teníamos sesión ordinaria. Cuando vino el ministro del Interior les dio instrucciones a los presidentes de bancada, hoy estamos celebrando acá sesión especial por instrucción del ministro del Interior. ¡Vergonzoso para el Parlamento!

¡Así que, presidente, nos afecta; afecta mis privilegios en el sentido de que afecta el trabajo de nuestro pueblo! ¡Por eso reclamo el tratamiento del Fondo Federal Solidario, por la grave afectación que hace a municipios y a estados provinciales!

Gracias, presidente.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Gracias, señor senador.

Pasa la cuestión de privilegio a la Comisión de Asuntos Constitucionales.

## 8

### CUESTIÓN DE PRIVILEGIO PLANTEADA POR EL SEÑOR SENADOR FUENTES (S.-4.211/18)

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Tiene la palabra el senador Fuentes.

**Sr. Fuentes.** – Hoy tuvimos reunión de labor parlamentaria y se nos anunció la posibilidad de realizar una sesión el día miércoles que viene.

Ante la pregunta concreta de si esa sesión iba a ser especial o iba a ser ordinaria se contestó que no se sabía, como si esto dependiera de un juego de bolilleros o, de golpe, de no sabemos qué extraño almanaque.

Nuestro principio, la norma general, es la sesión ordinaria; las especiales son, precisamente, excepciones a esa norma.

Creo que hace al prestigio de este cuerpo, precisamente, no volver a recurrir a la causal que fue motivo de la cuestión de privilegio que el senador Mayans formuló y que se tenga presente –y estoy haciendo este planteo– que la próxima reunión debe ser una reunión de tipo ordinario, dándole prioridad al tratamiento de la preferencia que oportunamente fue planteada.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Gracias, señor senador. Pasa a la Comisión de Asuntos Constitucionales.

## 9

### PLAN DE LABOR

(Continuación)

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Obra sobre las bancas el plan de labor aprobado en el plenario de la reunión de labor parlamentaria celebrado en el día de la fecha.<sup>1</sup>

En consideración.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar a mano alzada.

–Se practica la votación a mano alzada.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Aprobado.

## 10

### AUTORIZACIÓN AL SEÑOR PRESIDENTE DE LA NACIÓN PARA AUSENTARSE DEL PAÍS DURANTE EL AÑO 2019 (P.E.-365/18)

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Corresponde habilitar el tratamiento sobre tablas del expediente que por Secretaría se enunciará.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Tratamiento en conjunto de los siguientes órdenes del día, todos

dictámenes de la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

Orden del Día N° 952/18 y anexo...

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Disculpe, señor secretario, me estaba refiriendo al proyecto del Poder Ejecutivo P.E.-365/18.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Perdón, fue un error mío; discúlpeme, presidente.

–Murmillos en las bancas.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – No, no, para la salida del país. Tiene razón el presidente, me equivoqué yo, perdón.

Es el mensaje 214/18: proyecto de ley que autoriza al señor presidente de la Nación para ausentarse del país durante el año 2019, cuando razones de gobierno así lo requieran.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Procedemos a votar a mano alzada la habilitación sobre tablas.

–Se practica la votación a mano alzada.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Resulta aprobada. Queda habilitado el tratamiento.

Si ningún senador va a hacer uso de la palabra, corresponde votar a mano alzada la autorización de inserciones y abstenciones.

–Se practica la votación a mano alzada.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Quedan autorizadas.

### POSICIÓN DEL SEÑOR SENADOR SNOPEK

Señor presidente:

Por el tenor del orden del día de esta sesión pública especial y, especialmente, por el proyecto de ley bajo análisis, estamos celebrando la última sesión de este año legislativo.

Lo digo porque generalmente es en la última sesión del año que se acostumbra tratar el proyecto de ley remitido por el Poder Ejecutivo nacional por el que se autoriza al presidente de la Nación a ausentarse del país, en un todo de acuerdo con lo que establece el artículo 99, inciso 18, de nuestra Constitución Nacional.

Mi preocupación no reside en la autorización en sí misma, sino en el hecho de que a lo largo de esta jornada se ha recurrido en varias oportunidades a mencionar “la costumbre parlamentaria” como justificación de determinadas decisiones.

Si esto es así, por “costumbre parlamentaria” estamos en la última sesión del año. Ayer en uno de los principales diarios de nuestro país –*La Nación*– se hacía referencia a que este ha sido el año menos pro-

<sup>1</sup> Ver el Apéndice.

ductivo, en término de leyes, desde la recuperación de la democracia. La preocupación es que quedan muchos temas pendientes sin tratar, por ejemplo, el del fondo sojero.

Mi voto será negativo no por el contenido del proyecto, sino por forma, por cuanto cada vez se van más indicios de que esta será la última sesión y quedarán pendientes muchos temas muy importantes para la vida de los argentinos sin tratar. El permiso de salida del país del presidente se puede tratar en cada oportunidad que sea necesario.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Propongo que se vote en general y en particular en una sola votación en forma electrónica.

Es la autorización al presidente de la Nación para entrar y salir del país.

Se va a votar en forma electrónica.

Queda constancia del voto negativo del señor senador Snopek.

–Se practica la votación por medios electrónicos.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Resulta aprobado por 64 votos afirmativos, 2 votos negativos y cero abstenciones.

–El resultado de la votación surge del acta correspondiente.<sup>1</sup>

## 11

### **PRESUPUESTO GENERAL DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL PARA EL EJERCICIO 2019 (O.D. N° 952/18). MODIFICACIÓN DEL IMPUESTO A LAS GANANCIAS RESPECTO AL ÍNDICE DE PRECIOS (O.D. N° 953/18). MODIFICACIÓN DEL IMPUESTO SOBRE LOS BIENES PERSONALES (O.D. N° 954/18). CONSENSO FISCAL ENTRE EL PODER EJECUTIVO, REPRESENTANTES DE LAS PROVINCIAS Y DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES (O.D. N° 955/18). MONOTRIBUTO ESPECIAL PARA PEQUEÑOS PRODUCTORES CAÑEROS (O.D. N° 956/18). COOPERATIVAS Y MUTUALES DE AHORRO, DE CRÉDITO O FINANCIERAS, DE SEGUROS O REASEGUROS (O.D. N° 957/18). REINCORPORACIÓN DE TRABAJADORES CESANTEADOS DE FABRICACIONES MILITARES (O.D. N° 958/18)**

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Corresponde el tratamiento de los órdenes del día que por Secretaría se enunciarán.

Señor secretario.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Dictamen de la Comisión de Presupuesto y Hacienda O.D. N° 952/18 y anexo. Dictamen en el proyecto de ley venido en revisión de presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio 2019...

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Señor secretario: estando en las bancas de los señores senadores, le pediría que mencione nada más el número de los órdenes del día.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Gracias, señor presidente.

Órdenes del día números 952/18, 953/18, 954/18, 955/18, 956/18, 957/18 y 958/18, todos dictámenes de la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Corresponde que por Secretaría se confeccione la lista de oradores para su posterior aprobación, la cual se votará cuando finalice la exposición de los miembros informantes.

Tiene la palabra el señor senador Esteban Bullrich.

**Sr. Pichetto**. – Le pido una interrupción al senador Bullrich.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Discúlpeme, senador Bullrich, el senador Pichetto le pide una interrupción.

**Sr. Bullrich**. – Se la concedo, señor presidente.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Tiene la palabra el senador Pichetto.

**Sr. Pichetto**. – Le pediría al presidente del bloque del oficialismo que reitere lo que ha acordado en labor parlamentaria porque, si no, después... Le pido que clarifique cómo va a ser el marco del debate.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Lo va a clarificar la Presidencia.

Vamos a tratar los órdenes del día mencionados por el señor secretario en un debate conjunto y, después, las leyes se votarán una por una en particular. Eso es lo que se ha acordado.

Tiene la palabra el señor senador Petcoff Naidenoff.

**Sr. Petcoff Naidenoff**. – Una simple aclaración. En labor parlamentaria participan los presidentes de todos los bloques y se fijaron los criterios de tratamiento para la sesión del día

<sup>1</sup> Ver el apéndice.

de la fecha: debate en general y tratamiento y votación en particular de cada uno de los temas.

Creo que cada presidente de bloque les transmite a sus integrantes cuáles son las reglas.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Ha sido aclarado.

Tiene la palabra el señor senador Bullrich.

**Sr. Bullrich.** – Gracias, presidente.

Tenemos en tratamiento, como plantearon la Presidencia y la Secretaría Parlamentaria, varios proyectos que en su conjunto son el consenso alrededor del presupuesto 2019.

Este plan de trabajo busca ser una asistencia para poder planificar en 2019 las relaciones que vamos a tener los argentinos entre nosotros. Toda relación o vínculo de desarrollo demanda una tríada de valores que se compone por la verdad para hacer análisis de la realidad, la humildad para conocer los propios límites y la honestidad para encarar las acciones que se consensúan. Sobre esos valores podemos asumir los desafíos y aceptar los riesgos que ello implica.

No hay conciencia política más clara, más firme y decidida que aquella que está fundamentada en la verdad. Por el contrario, la mayor contracción social y del desarrollo humano ocurre y ha ocurrido cuando la verdad deja de ser un valor y la conveniencia política se iza como bandera de gestión.

Cuando esto sucede, no hay corrección posible que no sea de raíz. Y el problema en nuestro país, señor presidente, es de raíz moral. Hemos precarizado la verdad. La verdad precarizada tiene muchos síntomas, pero un solo proceso de creación: la lenta degradación de la verdad para, gradual y lentamente, ser convertida en la mentira, para hacer creíble la mentira.

Creamos falsos eslóganes y los convertimos en falsos principios rectores. Porque es falso que consumir es mejor que ahorrar. Es falso que ahorrar hoy para el futuro es reducir nuestros recursos. Es falso que ordenar el Estado es ajustar oportunidades. Y es falso también que los recursos del Estado sean infinitos.

Esta creación de falsos eslóganes no es nueva. Es más, hace más de cien años un miembro de esta Cámara escribía –voy a leerlo– lo siguiente: “El capital, es decir, la riqueza acumulada que tanta falta le hace a Sudamérica para producir y acumular nuevas riquezas, es hijo del ahorro y nieto del trabajo. Pero el ahorro es virtud más

rara y difícil que la del trabajo. No se ahorra sino lo que se ha adquirido por el propio trabajo. Y como gastar es un placer, naturalmente se da ese placer con más facilidad y frecuencia el que no ha conocido la pena en producir y adquirir lo que gasta. Usar del fondo ajeno y abusar casi son hechos inseparables. Ahorrar es reproducir el capital, es decir, consumirlo útilmente para hacerlo renacer”. Lo que se dice aquí de un hombre se aplica a un país. Esto lo escribía Juan Bautista Alberdi en su libro *Estudios económicos*.

Ahorrar es invertir. Alberdi reclamaba ahorro, inversión. No lo leímos, no lo creímos o no lo entendimos. Pero claramente no seguimos ese principio del ahorro. Por eso pasamos de ser una potencia a principios del siglo XX a ser una preocupación social y económica a principios del siglo XXI.

En estos cien años, como bien detallaba el diputado Laspina en la presentación del presupuesto 2019 en la Cámara baja, pasamos por cinco reestructuraciones de deuda externa, cuatro de deuda interna; ocho crisis bancarias; dos hiperinflaciones, a pesar de no haber estado en guerra; veinte programas de estabilidad con el Fondo Monetario Internacional, y le agregamos trece ceros a nuestra moneda. Esos trece ceros se los sacamos a los argentinos en el valor de sus activos, en lo que ellos tienen.

No es gratis la inflación. También es usar lo ajeno. Y todo esto, por el déficit, por gastar más de lo que tenemos. En estos cien años tuvimos 90 de déficit fiscal. Fue 89, para ser preciso. El déficit es el desahorro, es la antítesis del ahorro.

¿No hay cosas para cambiar? ¿Con esta realidad no tenemos que reconocer que algo hemos hecho mal? Y, en virtud de reconocer y plantear la verdad, quiero decir que esto no es una herencia recibida; no es culpa de un gobierno ni de un partido. Esto viene de más atrás. Y la única forma de dejarlo atrás es si lo hacemos juntos, si, en lugar de lidiar con la grieta actual, construimos una más profunda con ese pasado, dejamos atrás esa verdad precaria y entendemos que ordenar las cuentas públicas entre todos, ahorrar e invertir son el camino. Y con la tierra que saquemos para construir esa grieta con ese pasado al que la mayoría de los argentinos no queremos volver, tapemos la



grieta actual, este pasillo virtual que tenemos entre nuestras posiciones actuales.

Hacernos cargo del problema y enfrentarlo es el camino para resolverlo. Y este presupuesto se propone exactamente eso. Juntos, con una mayoría de los gobernadores. Porque ocho de cada diez firmaron la adenda al pacto fiscal para acompañar este proceso presupuestario. La mayoría de los diputados, y esperamos que hoy sea también la mayoría de los senadores, están acompañando este proceso, entendiendo que este histórico esfuerzo de reducir el déficit fiscal del 2,7 por ciento al cero por ciento que propone el presupuesto es un primer paso y solo un primer paso en el camino correcto.

Llegamos con 5 por ciento de déficit primario. Estaba financiado con inflación, que no es estar desendeudados. Tener inflación es otro tipo de uso del activo ajeno. Pero estamos pidiendo valor a los argentinos devaluando la moneda con la inflación. Por eso queremos terminarla.

Por eso el presidente Macri desde el principio ha dicho: “Queremos terminar con la inflación. Porque es más grave que una deuda. Es sacar sin posibilidad de que nadie reclame la devolución de esos recursos”.

Llegamos con presión tributaria récord, con juicios con provincias y jubilados. Esa es otra deuda que no se reconoce y era parte de una verdad precaria. Hoy estamos viendo esa deuda con el fallo de la Corte. No pagar a los jubilados es una deuda. No pagar a las provincias y que tengan que hacer juicios para reclamar esos recursos, también es una deuda. Por eso normalizamos las relaciones con las provincias.

Comenzamos un camino que se consolida con este equilibrio fiscal y se logra con equilibrio fiscal también en la mayoría de las provincias. Incluye un aumento de impuestos. Reconocemos que no es el camino. El camino es el que comenzamos a recorrer en los primeros tres años. Hoy se incluye una ley de aumento de bienes personales con modificaciones –que hemos aceptado– por parte de la oposición. Pero debemos también saber que ese camino debe continuar después de pasado este período, porque ese esfuerzo que se pide también está acompañado por una reducción del gasto en términos reales del 20 por ciento. Hemos reducido el gasto en estos tres primeros años y planteamos hacerlo en el cuarto año. Veinte por

ciento real y cuatro puntos del producto bruto se ha reducido el gasto del Estado. Decía que lo hacemos pensando y trabajando con las provincias, fortaleciendo el federalismo, un valor que creemos fundamental.

Cuando asumimos el gobierno, en diciembre de 2015, yo era ministro de Educación. Usted sabe bien, presidente, que la principal masa salarial de las provincias son los docentes. Diez ministros de Educación –de veinticuatro– me llamaron para avisar que estaban solicitando fondos para pagar salarios. Esa era la situación de las provincias en diciembre de 2015. Hoy, al primer semestre, tenemos veintitrés de veinticuatro con superávit fiscal. Algo ha cambiado en el federalismo.

Llegamos con un mínimo histórico de transferencias automáticas a las provincias. Pasamos de la torta de recursos fiscales y tributarios de 25 a 33, y un punto más plantea este presupuesto para llegar a 34 en 2019. Y por primera vez en mucho tiempo, porque parte de lo que las provincias sufrían era la transferencia de funciones sin recursos como fue la Ley Federal de Educación, hoy transferimos funciones con recursos. Este presupuesto establece fondos de compensación para las transferencias de funciones para provincias y para municipios. Digo, por alguno de los planteos que hizo el senador preopinante.

Tengo que hacer, como senador de la provincia de Buenos Aires, la excepción, porque nuestra provincia ha sido dejada de lado por los gobernadores en esta negociación. No se actualiza el fondo del conurbano, esa deuda que también existe y que muchas veces no se cuenta, como ahora. Y la no actualización de ese fondo le va a reportar a los bonaerenses una caída de 19.000 millones de pesos. Todo este trabajo que venimos haciendo con la provincia lo hacemos con un foco en lo urgente, en lo prioritario, que es acompañar a los argentinos que menos tienen.

El presupuesto prevé una inflación de 23 por ciento, pero también un aumento de las jubilaciones de 37,6 por ciento; de las prestaciones sociales generales, un 33,4 por ciento; del presupuesto de salud, un 29 por ciento; para remedios y vacunas, un 94 por ciento de aumento; los fondos para universidades, porque este presupuesto mira el futuro y el futuro está en esas universidades, un 39,7 por ciento de



aumento y un aumento en ciencia y tecnología de 28 por ciento.

Lo hacemos también ahorrando, haciéndole caso a Juan Bautista Alberdi; invirtiendo el dinero de los argentinos, invirtiéndolo mejor, bajando los costos de la inversión que hacemos, porque la falta de ahorro de estos cien años dejó a la mitad de los argentinos sin cloacas. Por eso hoy estamos haciendo esas cloacas, una inversión que va a continuar el año que viene. Países como Ecuador tienen el 97 por ciento de la población urbana con cloacas; nosotros el 50 por ciento, pero el plan del gobierno para 2023 es tener el 75 por ciento y el ciento por ciento con agua corriente. Hoy el 70 por ciento tiene agua corriente. Esto también es ahorrar pensando en los argentinos.

Hemos construido 500 kilómetros de vías y tenemos en construcción –y vamos a continuar el año que viene– 380 kilómetros más. Hemos comprado 40 locomotoras y más de 1.000 vagones, pudiendo aumentar en estos tres años más de 140 por ciento el transporte de carga en trenes. Eso significa menos camiones en las rutas.

¿Por qué menciono esto? Porque hemos construido a la fecha 5.000 kilómetros de rutas y 356 kilómetros de autopistas, pero están en construcción y van a continuar el año que viene 1.550 kilómetros de autopistas y 14.400 kilómetros de rutas. Todo esto –acompañado por una nueva estrategia de inversión a través de la participación público-privada– va a reducir la tasa de muertes viales a la mitad. Tenemos una de las tasas de muertes viales más altas del mundo por la falta de ahorro, señor presidente.

–Ocupa la Presidencia el señor vicepresidente del Honorable Senado, senador Omar Ángel Perotti.

**Sr. Bullrich.** – Lo estamos haciendo juntos, no tenemos mayoría en ninguna Cámara, tampoco en el grupo de gobernadores. Lo estamos haciendo juntos, reconociendo el sacrificio que esto demanda de los argentinos. Ordenar las cuentas públicas demanda esfuerzo y sacrificio, reconociendo que tenemos que poner la verdad para resolver los problemas; aceptando que para que haya ahorro tiene que haber producción, que para que haya empleos tiene que haber empleadores, emprendedores y empresarios. No sirve el pleno empleo si tenemos uno de cada cuatro trabajadores en el Estado.

Con humildad, gobernar no es dar trabajo; gobernar es crear las condiciones para que se creen trabajos. Tenemos el doble de empleados públicos que Italia. Reconocer esa verdad nos va a ayudar a todos. Para que haya verdad tiene que haber moral, como para que haya una Argentina tiene que haber Nación y para que haya Nación tiene que haber un consenso.

Este presupuesto es un primer paso de muchos que debemos dar como generación, que los debemos dar juntos. Y tenemos que darlos juntos porque son los pasos de un camino que va a ser largo, entendiendo el esfuerzo y el sacrificio, pero también la vocación de eliminar la grieta con el presente –construida en el pasado–, dejar atrás esa verdad precarizada y mirar el futuro unidos, con honestidad en el debate, con humildad en la crítica y con la verdad como luz. Demos juntos este paso firme y consensuado hacia una Nación más fuerte y hacia una Argentina mejor.

Muchas gracias, señor presidente.

**Sr. Presidente** (Perotti). – Tiene la palabra el señor senador Fuentes.

**Sr. Cobos.** – ¡Presidente!

**Sr. Presidente** (Perotti). – Le piden una interrupción.

**Sr. Fuentes.** – Las que hagan falta.

**Sr. Cobos.** – Propongo que se cierre la lista de oradores, señor presidente.

**Sr. Presidente** (Perotti). – Correcto.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – La voy a leer: Bullrich, pero ya hizo uso de la palabra; Fuentes, Calfamo, De Angeli, Nancy González, Durango, Odarda, Sacnun, Rodríguez Machado, Snopek, Mayans, Crexell, García Larraburu, Giacoppo, Pais, Mirkin, Aguilar, Tapia, Fernández Sagasti, Caserio, Pilatti, Pereyra, Uñac, Castillo, Ianni, Elías de Perez, Luenzo, Mera, Poggi, Almirón, Fiore Viñuales, Perotti, Verasay, Rozas y, luego, los cierres.

**Sr. Presidente** (Perotti). – ¿Algún senador más? Senador Pinedo, ¿se quiere anotar?

**Sr. Pinedo.** – Sí.

**Sr. Presidente** (Perotti). – Lo vamos a anotar. Y a la senadora González, también.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Y Braillard Poccard.

Entonces, anotamos a Pinedo, González y Braillard Poccard.

**Sr. Presidente** (Perotti). – ¿Senador Lovera?

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Está anotado.

**Sr. Presidente** (Perotti). – Continuamos.

Senador Fuentes: gracias.

Perdón, en primer lugar, sometemos a votación la lista de oradores más los cierres.

–Se practica la votación a mano alzada.

**Sr. Presidente** (Perotti). – Aprobado.

Senador Fuentes.

**Sr. Fuentes.** – La tercera es la vencida. ¿Dice que puedo empezar?

Señor presidente: el mundo ha cambiado, la conformación de los vasallajes ya no requiere el juramento ante el señor feudal y dejar depositados como rehenes a los hijos. El vasallaje se va conformando con medidas de política financiera, con medidas de política económica; se va configurando en el marco de una herramienta extraordinaria de la cual gozan precisamente estos señores modernos del poder que es la deuda externa pública.

La deuda, fundamentalmente...

–Murmillos en el recinto.

**Sr. Fuentes.** – ¿Podemos hacer una sola reunión, señor presidente, por favor?

Senador Bullrich: yo lo escuché con atención y respeto, por favor.

**Sr. Bullrich.** – Perdón, senador.

**Sr. Fuentes.** – Le agradezco.

**Sr. Presidente** (Perotti). – Vamos a mantener el orden escuchando al senador.

**Sr. Fuentes.** – Le agradezco.

Es decir, la deuda es un ordenador de relaciones externas y es un disciplinador de relaciones internas. La deuda y el control que de ella hacen estos poderes financieros establecen las posibilidades de desarrollo de los países, las naciones y sus pueblos. Y fundamentalmente genera la distribución de las cargas, con las arbitrariedades e injusticias internas que traen.

Es decir, el presupuesto en este caso es fundamentalmente el espejo más directo de cuál es precisamente la planificación y la política de gobierno con respecto a dónde van a estar las cargas, a dónde van a estar los sectores favorecidos y quiénes se van a perjudicar y quiénes se van a beneficiar.

Es decir, hemos comenzado la discusión del proyecto en revisión de la Cámara de Diputados como un telón que cierra el último presupuesto de este gobierno. Este presupuesto no cae, por lo tanto, desde el cielo, ni arbitrariamente, sino que fundamentalmente hay una construcción política que expresa claramente cuál es el proyecto de gobierno que hemos tenido estos tres y cuatro años, y cuál es fundamentalmente el camino que se ha recorrido al efecto.

Tres son los ejes. Por eso, resulta necesario, antes de abordar el tema del presupuesto en sí, enumerar con claridad cuál es el marco en el cual se desarrolla y para qué se desarrolla en ese marco.

Son tres los ejes principales. Primero, eliminar las trabas que dificultaban el endeudamiento externo. Este punto, esta piedra basal de esta estructura, se realiza con las medidas para facilitar el endeudamiento, que nace con la derogación de la ley de pago soberano y con la ley cerrojo. Viene al poco tiempo de asumir este gobierno, como una propuesta, después de una batalla de años en foros internacionales, con la sumatoria de solidaridades de todo el mundo y, fundamentalmente, con el acompañamiento de una votación mayoritaria de la Asamblea General de las Naciones Unidas –el órgano más democrático de las Naciones Unidas–, donde se apoyaba y se acompañaba solidariamente a la Argentina en esta propuesta. Sin embargo, de un plumazo y con la promesa de golondrinas de diversos colores y globos en consecuencia, nos dijeron que íbamos a volver al mejor de los mundos; que íbamos a recuperar la capacidad de financiación con préstamos externos y que ese era el camino correcto para evitar terminar en el Fondo Monetario Internacional. Eso se dijo en este recinto. A lo cual se contestó en ese momento que el único plan que había con el pago de la deuda de los fondos buitres, violatoria del orden público nacional –mediante una ley que estableció la limitación–, que lo único que pretendía esa política era el pago de la cuota de ingreso a un nuevo ciclo de endeudamiento externo, o sea, la conformación del camino de un nuevo vasallaje.

La segunda medida, en consonancia con esa, fue la eliminación de las restricciones a los capitales especulativos. A través de la resolución 2.017 el Ministerio de Hacienda eliminó

todos los plazos de permanencia de capitales en el país. El plazo mínimo era de 120 días de permanencia y se establecía un 30 por ciento de inmovilidad por un año.

La tercera medida fue generar una transferencia de ingreso de los asalariados y pequeñas empresas al sector de la economía concentrada. Ustedes vean qué notable es esto: se nos informa que es una virtud extraordinaria la eliminación de los subsidios. Sin embargo, los subsidios conforman un instrumento de remuneración parasalarial, por un lado, y por el otro un elemento de promoción para el desarrollo de los sectores más postergados de la pequeña y mediana empresa.

Hete aquí que esta brillante eliminación de los subsidios que este gobierno llevó adelante trajo como consecuencia, a partir precisamente de la dolarización de las tarifas –que fue el otro elemento fundamental en la construcción de este camino del vasallaje–, la transferencia directa más brutal del bolsillo de los ciudadanos argentinos a los grupos concentrados, fundamentalmente del negocio energético. Basta ver –y hemos estado en sesiones anteriores con esos balances y los beneficios incommensurables que han adquirido. Esa fue la brillante medida.

Es decir, estos son los tres caminos: endeudamiento, eliminación de las restricciones para poder evadir, para poder transferir las riquezas al exterior, y la generación de transferencias de ingresos internos.

Mientras en los 90 las transferencias eran de activos colectivos y los argentinos, en principio, no sentían en el bolsillo las consecuencias y, al contrario, hasta podían gozar de alguna primavera de consumo, nos daban bonos basura –bonos de 15 o 20 centavos de dólar– y escasa moneda en efectivo. Recordemos ENTEL: la ingeniera que falleció hace poco, María Julia Alsogaray, con una simple resolución –eran, si mal no me acuerdo, doscientos y pico de millones de dólares que estaban en caja, de dos facturaciones, y las facturaciones eran bimestrales– se les exigió a los compradores una cifra en bonos, que compraron en el mercado internacional a 10 o 15 centavos por dólar. Y ella, por una simple resolución, les transfirió a los compradores las dos facturas bimestrales. Con lo cual, con la misma plata de ENTEL, conformaron lo que fue la entrega del efectivo

en esa operación. Es decir, las consecuencias las pagamos años después.

Hoy, directamente, esa transferencia es a título individual: cada ciudadano hoy padece el saqueo de su bolsillo en esas facturas impagables e imparables.

Tercero: facilitar el endeudamiento en dólares de las provincias. Desde que asumió este gobierno, en 2015, las provincias volvieron a tomar deuda en dólares, incrementando la deuda externa en 10.000 millones de dólares y consiguiendo el acompañamiento para las demás medidas de endeudamiento y ajuste. La técnica de sumatoria de voluntades políticas, precisamente, al acompañamiento de este gobierno, fue prometer y posibilitar el endeudamiento de las provincias en dólares. Hoy comienza a pagarse esa decisión.

El canje de las letras del Tesoro por bonos de deuda implica convertir un pasivo intransferible en pesos de organismos estatales en títulos de deuda externa en dólares, que se pagará con una tasa de interés más elevada. Y, encima, esos bonos nuevos terminan en poder del sector privado, iniciando un nuevo proceso de endeudamiento.

Y, fundamentalmente, el Estado inerte, el Estado sin defensa, el Estado estúpido. Lo cual se logra con las siguientes medidas: ley 27.430, que elimina las retenciones a las exportaciones, y el decreto 893/17, que elimina la obligatoriedad de liquidar las divisas ingresadas al país producto de las exportaciones. O sea, se exporta en un momento de necesidad de divisas genuinas, pero el Estado desarma la posibilidad de poder obligar a liquidar las divisas dentro del país.

Segundo: la ley 27.429, de reforma fiscal, no solo desfinancia al Estado, sino que benefició a los sectores concentrados en detrimento de los de ingresos fijos.

La modificación o derogación de restricciones a la importación de bienes de consumo provocó una significativa caída de la producción nacional y de la recaudación impositiva, fomentando la mayor salida de divisas.

La ley 27.328, sobre régimen de contratación pública y privada, la ley Carlitos Balá y “eah, pe, pe” –la ley que permite la imposibilidad de cualquier control del Estado en la dirección de las obras públicas– son todas medidas de ajus-

te y transferencia de recursos en este camino. Como el programa de reparación histórica de jubilados. Acá se habló de una jornada histórica, que se aplaudió, en la cual venía adentro el caballo de Troya: programa de reparación histórica para jubilados, profundizando el ajuste y la estafa previsional, consolidada poco tiempo después con la nueva fórmula de reajuste de movilidad jubilatoria.

Esta supuesta reparación histórica sirvió, además, de excusa para el más permisivo blanqueo de capitales de la historia argentina. Blanqueamos sin obligar a radicar los dineros que habían evadido los controles fiscales argentinos. Bastaba pagar y nada más. Y, encima, el lúdico acuerdo que hubo en esta casa fue poner un límite a la prohibición de que los parientes de los funcionarios públicos, legisladores y magistrados pudieran hacerlo y el señor presidente autoamnistió a su familia, permitiendo que blanquearan. Ese es el camino que llevó adelante.

Decreto de necesidad y urgencia 1.199, de derogación de los subsidios a las exportaciones realizadas desde puertos patagónicos, comenzando el ajuste a las provincias.

Decreto de necesidad y urgencia 698, eliminando la Comisión Nacional de Discapacidad y la Comisión Nacional de Pensiones Asistenciales.

La ley 27.446, de simplificación y desburocratización de la administración pública, iniciando el proceso de despido, persecución de trabajadores estatales y, fundamentalmente, culminando la colonización de los organismos de contralor por las propias empresas a ser concentradas.

El decreto de necesidad y urgencia 756, del cual estamos reclamando, con el dictamen y con la votación de tratamiento preferencial, la eliminación del fondo sojero solidario que desfinancia, como bien fundamentó el senador Mayans, a los municipios y a las provincias.

Todas estas medidas, además, estuvieron acompañadas con la búsqueda de la herramienta central que posibilita esto, porque vamos a reconocer una restauración conservadora de la Argentina que, histórica y únicamente, era producto de los golpes de Estado. No existe en nuestra historia, hasta hace tres años, una restauración conservadora a través del voto popular.

Toda vez que una línea imaginaria de distribución de renta se traspasaba por un gobierno popular, automáticamente ese sistema de tutela democrática implicaba un golpe de Estado. Y ese golpe de Estado se realizaba a través de las fuerzas armadas, en acuerdos cívico-militares, pero, fundamentalmente, edificaba la consiguiente leyenda negra: a Yrigoyen le escribían los diarios; Perón fue un anciano corrupto que vejaba niñas en la UES; Illia, un pobre viejo, lento como una tortuga. Esa leyenda negra. Y terminamos con un reconocimiento: esta restauración conservadora es producto del voto popular. Nobleza obliga.

¿Cuáles son los dos elementos que confluyen en esto? Nunca en la historia argentina hubo una manipulación tal del aparato de comunicación y de los aparatos mediáticos formadores de opinión y distorsionadores de la realidad. La modificación de la Ley de Ministerios, comenzando el blindaje mediático, subordinando la AFSCA y la AFIP al Ministerio de Comunicaciones; el DNU 256, de traspaso del sistema de escuchas telefónicas; la persecución de la procuradora hasta su renuncia y el control del Consejo de la Magistratura, con la manipulación de la representación de diputados.

Toda esta campaña, les recuerdo, fue perfectamente estructurada en convenios celebrados y publicados por esa asociación financiada por Cablevisión y el diario *Clarín* que se llamaba CERTAL, en el encuentro en Washington, en la Cámara de Representantes, convocada bajo el lema “La alianza estratégica de las judicaturas de las Américas con los grandes medios de comunicación como la única barrera a los populismos en América Latina”.

Esto se repitió como un calco en Brasil, Ecuador, la Argentina, Bolivia. Presidentes que aparecían siendo padres... No voy a entrar en esos detalles. ¿Qué significa todo esto? Este condicionante, generado de esta manera—más las mentiras desarrolladas—, culmina hoy con la discusión de este presupuesto.

Vamos a hacer algunas consideraciones concretas en torno a su significación y, fundamentalmente, a lo que está dibujado en él y su intencionalidad.

El presupuesto nacional plasma de forma clara y transparente cuál es la política económica de este gobierno; es decir, qué sectores se



privilegian, qué sectores se castigan y si esta política es expansiva o de ajuste.

Todo esto, está demás decirlo, repercute directamente en la vida cotidiana de los argentinos, siendo el presupuesto esencial para el desarrollo de las políticas de gobierno en estas falsas opciones que se han dado. De ninguna manera, así como el presupuesto es una atribución –su presentación– del órgano Ejecutivo, nadie dice que sea obligación del Congreso aprobar el presupuesto como viene redactado. Es más, cuando uno está en libertad de rechazar el presupuesto, en realidad, lo está devolviendo para que el órgano ejecutivo lo reelabore conforme a las pautas correctas.

Pero, fundamentalmente, hay una cuestión en juego acá. Por eso, coincido con el senador Mayans en que esto no es bajar de la Sierra Maestra ni quemar la pradera. Ante el temor... Senador, ¿sabe?, que estaban diciendo que usted es responsable de los incendios de la costa californiana. (*Risas.*) Solidaridad, por supuesto, con esa tragedia, pero lo estaban acusando a usted de haber prendido fuego allá en la costa.

Pero es imprescindible que el presupuesto tenga un principio de competencia popular. No es una cuestión formal. Ese presupuesto tiene que tener un principio de competencia popular y, fundamentalmente, tiene que ver con algo que siempre se omite, que es la lealtad del contrato electoral: vos, como gobierno, qué prometiste que ibas a hacer y dónde está el presupuesto que dice qué es lo que estás haciendo. ¡Esto es central!

Cuando se pregunta cuál es la necesidad en la Argentina, cuando se habla de la verdad –el senador preopinante hablaba de la verdad–, la primera responsabilidad del sistema político es, fundamentalmente, la coherencia en ese contrato electoral, la coherencia en ser consecuente con lo que se planteó como acción de gobierno y también con el electorado. Ser coherente en el reconocimiento de la lealtad de la política o de los políticos, precisamente, a ese proyecto.

Entonces, no puede haber una cuestión simplemente formal o una obligación de aprobar, a ojos cerrados, lo que hoy el Ejecutivo nos está remitiendo. Y, ya que estamos, entonces, entremos en el presupuesto.

En este proyecto de presupuesto –para sintetizarlo en función de su estudio– es claro que el gobierno de Cambiemos solo ofrece a los argentinos más ajuste y precarización, endeudamiento y recesión.

Y esta no es una interpretación caprichosa: surge de los propios números que plantea. No vamos a hablar, precisamente, de la exactitud de los números cuando tenemos la experiencia del Día de los Inocentes, cuando a escasas horas de haber votado un presupuesto –para lo cual habían venido los funcionarios del Ejecutivo a contarnos acerca de sus bondades y de sus objetivos–, en una simple conferencia de prensa, al otro día, nos enteramos, vía jefe de Gabinete y ministro de Hacienda que, en realidad, ni la inflación era del 10, sino que iba a ser del 15; que el dólar, en realidad, no iba a ser este, sino otro. En realidad, los presupuestos básicos centrales –valor de divisas, estimación de inflación– los trituraron.

Normalmente, uno dice que hay una cuestión que es el presupuesto formal, digamos, la escritura de algo, y otra cosa son las prácticas y las políticas materiales concretas que lo van implementando. Yo creo que este fue el presupuesto más breve de la historia argentina.

Entonces, veamos las bondades de este presupuesto. Quiero hacer una aclaración previa, porque se menciona como una de las grandes virtudes –lo hemos escuchado como propaganda– que este presupuesto incrementa la asistencia social.

Quiero decir que resulta cínico –y, además, no es cierto, porque veremos con los números que no la incrementa en términos reales, al contrario, la rebaja–, absolutamente cínico, venir a plantear como una virtud desarrollar programas de emergencia para enfrentar la misma crisis que yo creo con las políticas que estoy pidiendo que me voten.

Ese esfuerzo imaginativo, ¿no sería más inteligente dirigirlo a generar, precisamente, la posibilidad de riqueza auténtica de producción? Ya hemos visto cómo funciona el sistema: la eliminación de subsidios y las transferencias. ¿Por qué? Porque nos estaban hablando de la tan temida reforma, del tan temido ajuste. El tan temido ajuste y la tan temida reforma laboral, previsional, están en marcha.



Una cosa es el debate en un país de moneda dura. Una cosa es que la troika europea, el Banco Mundial o el Fondo Monetario les exijan a Grecia que baje al 50 por ciento sus gastos de pensiones, cuando por ley esas pensiones se pagan en euros. Es una moneda dura, no sujeta a los vaivenes alegres de cualquiera que devalúa como quiere. Entonces, es evidente que ahí hace falta una reforma que diga: “Queridos griegos, para poder complacer a la troika europea, a partir del próximo mes van a cobrar, en vez de 200 euros, 100”.

Acá no hace falta eso. El ajuste ya está: devaluaron. Devaluaron una barbaridad. Le robaron a la gente la mitad de la plata del bolsillo. Y, encima, lo que es criminal, a partir de todas estas medidas de desprotección del Estado y de la protección de la industria y de la economía nacional, es que permitieron que esos sectores voraces que manejan precisamente las exportaciones de insumos básicos —que son los que a este país caracterizan—, que son los insumos alimenticios, dolarizaran esos valores para el mercado interno. O sea, no solo te sacó la mitad del dinero de tu bolsillo como jubilado, como trabajador o como ciudadano, sino que además te duplico, te triplico el valor de tus insumos.

Y no hablemos de esta culminación del saqueo que es la dolarización de tarifas. Estamos dolarizando tarifas y combustibles. Cuando se ha preguntado en cada audiencia que hay cuánto es el valor de extracción de gas y de petróleo en la Argentina, no se sabe. Hay un solo valor estimado, se ponen de acuerdo y vamos viendo. Claramente, vamos viendo la curvita. Vamos a ver dónde está Pampa Energía, dónde están los grupos que tienen la posibilidad de controlar y enriquecerse y vamos a ver los otros grupos: cómo le va a Arcor, cómo les va a aquellos grupos que están dependiendo... Que ni siquiera dependen solamente del mercado interno. Cómo será la cuestión de esta política que nuestra principal —en volúmenes de producción alimenticia— multinacional exportadora hoy está pidiendo acuerdos de emergencia para poder hacer frente a su situación.

Déficit cero. El gran invento, ¿no? El gran invento de Durán Barba. El presupuesto que recibió media sanción de Diputados tiene como consigna el déficit cero para 2019. La mitad solo contempla el déficit primario, sin tener

en cuenta el pago de los intereses de la deuda, que se incrementa cerca del 50 por ciento. Esto implica más bicicleta financiera y menos salud, educación, obra pública, atención a sectores vulnerables.

Ajuste. En términos reales del presupuesto, la reducción del gasto será del 6 por ciento en servicios sociales. En términos reales, no en los términos nominales, en función de lo que el senador desconocía cuando decía: “Hemos aumentado el presupuesto a las universidades”, que lo hicieron muy por debajo de lo que es el proceso inflacionario.

Ajuste en términos reales: la reducción del gasto será del 6 por ciento en servicios sociales, del 23 por ciento en educación y cultura, del 48 por ciento en vivienda y urbanismo, del 20 por ciento en promoción de asistencia social, del 8 por ciento en salud, del 17 por ciento de ciencia y técnica, del 20 por ciento en agua potable.

Recesión: el proyecto anticipa un escenario de caída de 0,5 por ciento en la actividad económica de 2019.

Vamos a entenderlo: todas estas previsiones están hechas con la misma exactitud con la que hicieron las del año pasado. Entonces, ni siquiera coincide con ellos el Fondo Monetario Internacional.

Pero, además, lo que ofende la razón política es que en la crítica al gobierno anterior, cuando se está hablando de presupuesto, este es un presupuesto en baja. Es la primera vez en la historia argentina que un presupuesto que viene a declarar que el país va a involucionar, que el país se va a atrasar, que no va a haber desarrollo, que no va a haber consumo, es presentado como una virtud. Es la primera vez. Normalmente, un gobierno, ante un panorama como este que describe, trae en el presupuesto cuáles son las medidas concretas que precisamente va a ejercer para evitar esa debacle. Acá no hay una sola medida, sino que aplauden que va a bajar, buscando lo que se llama la paz de los cementerios: que no se consuma.

Volvemos, porque hay personajes de los que nos estamos olvidando. Estuvo claro este muchacho Aranguren cuando, al preguntarle qué va a pasar en el momento en que la gente no pueda soportar los aumentos de los combustibles, explicó: “Y, no comprará nafta la gente”.

Y si sucede con el gas, como dijo el presidente, durmamos seis en una cama, usemos pantuflas abrigadas, etcétera. Entonces, la recesión. El proyecto anticipa –dijimos– un escenario de caída del 0,5 por ciento en la actividad económica en 2019 y una baja del 2,4 por ciento para este año. Se prevé una caída de 1,6 por ciento en el consumo privado y una baja de 9,7 por ciento en la inversión. No hay una sola medida anunciada en este presupuesto que nos explique cómo, como país, como Nación, como sociedad, vamos a hacer frente a este descalabro, sino que estamos confiando ciegamente en que esto provocará la aparición de algún semestre de alegría.

Deuda: este es el capítulo principal, es el caballo de Troya. Esta es la creación, el sujeto diabólico condicionante de la vida política de hoy en adelante para los argentinos. No nos olvidemos de que los números que vamos a manejar o que se manejan no tienen en cuenta los 57.000 millones de dólares del Fondo Monetario Internacional. Ahora vamos a dedicar un capítulo especial a qué es lo que está en juego con esta aparente –según el gobierno– extraordinaria generosidad del Fondo en permitirnos endeudarnos con ellos más allá de lo que estatutaria o reglamentariamente, en función de los aportes de capital que hemos hecho, nos corresponde.

La deuda pública a fin de año representa el 87 por ciento del producto bruto interno, con un *stock* de 315.698 millones de dólares. Desde la llegada del gobierno de Cambiemos, la deuda externa se incrementó 150.000 millones de dólares, el 85 por ciento emitida por el Tesoro nacional. Por primera vez desde la década del setenta, las emisiones de deuda externa son iguales a la fuga de divisas.

Esta es la perfección en torno a lo que es la postración y, fundamentalmente, al condicionante. Decíamos que la deuda externa opera en dos órdenes: en un orden de disciplinamiento interno, le explica a la gente quién va a pagar y quién se va a favorecer y, en un orden externo, limita las posibilidades soberanas de llegar a acuerdos en un tema que es central en esta generosidad del Fondo, que es el tema de los recursos naturales energéticos de la Argentina. Ya vamos a entrar en ese capítulo.

Inflación: yo, por respeto al senador Mayans, cuando se ríe mucho... No, no me refiero a la conversación suya de ahora, senador, sino

en torno a las estimaciones que ha hecho este gobierno en otras etapas: del 23 por ciento, al final del período 2019 y un promedio de incremento de precios del 34,8 por ciento. En 2018 se calcula un 32,7 por ciento. Obviamente, estos parámetros están totalmente fuera de realidad.

Caída del salario real: otra perla de este presupuesto. En los últimos 12 meses, el salario real de los argentinos tuvo una caída de 12,5, pasando a ser la participación del sector asalariado, por primera vez en años, menor al 50 por ciento del producto bruto interno.

El presupuesto de 2019, con sus parámetros de ajuste e inflación, evidencian una clara intencionalidad de continuar con la caída del salario real y la transferencia de ingresos a los sectores concentrados de la economía, principalmente al sector financiero y energético, los dos grandes ganadores del modelo. Y ustedes vean qué extraordinario. Los sectores agropecuarios, que tienen la utilización de la renta extraordinaria de la tierra, van siendo progresivamente liberados de cualquier carga y, fundamentalmente, la de venir a depositar, la de venir a liquidar sus saldos exportables. Con los dos sectores, el financiero y el energético, precisamente la estructura de ejecutivos, funcionarios y CEO de este gobierno, el mejor equipo de los últimos 50 años, está íntima y profundamente vinculada. Es decir, cuando uno plantea, legítimamente alguien plantea, la impericia y las distintas corridas cambiarias con las que este gobierno se manejó, nosotros sostenemos que no es impericia, sino que es precisamente la habilidad para optimizar en la casta, una clase de personajes alimentados y educados en un mismo concepto, ¿verdad? Hombres de mesas de dinero, hombres de la usura, de la especulación, que optimizan en algo que dijimos muchas veces: los fondos buitres no son una anomalía. Esos fondos de inversión llamados buitres, en la medida en que a lo largo de los tiempos conspiran contra los propios Estados, juegan contra la moneda de esos Estados, provocan caídas en función, ¿no es cierto de la optimización del beneficio financiero, no son la anomalía del sistema financiero, sino son la etapa superior de ese sistema. Es decir, en un momento dado en que la Argentina... Por eso es, no digo la angustia, el dolor de haber visto la batalla por el tema de la negociación

contra el juez Griesa, en un momento donde se estaba... Además, se planteó generar criterios de concurso de deuda pública para los países periféricos, con economías condicionadas. En ese momento, donde se vio el peligro que estas bandas generaban, la Argentina, que era líder en esa negociación, con la derogación de la ley de pago soberano no solo pasa a ser vergonzoso hacia adentro, sino que fundamentalmente implica una traición a pueblos y a gobiernos hermanos que nos acompañaron.

Entonces, no hace falta un análisis detallado de las partidas presupuestarias. Todo el presupuesto de Cambiemos implica ajuste. Es evidente que, más allá de las distintas opiniones y posturas respecto a la supuesta mala praxis o incompetencia de este gobierno, resulta claro que no se cometen errores. Esta es su política económica: deuda más deuda, más transferencia de ingresos, más fuga de capitales. Eso es lo que este gobierno, culminando con este su último presupuesto, va a dejar como herencia al gobierno que venga.

Desde el poder político, en la búsqueda de la aprobación del presupuesto, sostienen, nos han dicho que es necesario aprobárselo, porque peor sería la discrecionalidad del jefe de Gabinete. Creo que últimamente hemos visto que el señor jefe de Gabinete no aparece muy seguido, ¿no es cierto?

Entonces, reivindicamos el derecho de decirle no a este presupuesto. Esto no implica –vuelvo a decir– ni que bajamos de la Sierra Maestra ni que quemamos praderas.

Entonces, viene el tema que, para mí, es el central de este presupuesto, que es que, en ese escenario de incremento de la deuda externa, escenario “discondicionante”, de arriar todos los factores, todas las posibilidades o potestades del Estado de ejercer soberanía sobre esto que puede tener la economía, llama de golpe la atención este interés extraordinario del Fondo Monetario Internacional. Algunos simplifican y creen que es un tema ideológico. Es decir, el Fondo de golpe ha descubierto, Lagarde ha descubierto o el Fondo ha descubierto sintonías ideológicas con el señor presidente, como si esto fuese –digamos– un baile de egresados: se enamoran y se simpatizan.

Hay un elemento que ya lo planteé el otro día, que pasa a ser central en todo esto, que son los

recursos naturales energéticos de la Argentina y, en particular, lo que ha sido la puesta en valor, precisamente, de los yacimientos en la depresión del Añelo, provincia del Neuquén, de Vaca Muerta.

Quiero aclarar, entonces, que este proceso de endeudamiento trae como consecuencia la limitación en torno a las opciones soberanas que tiene el Estado argentino para poder explotar esos yacimientos. Esto no significa que brutalmente van a venir diciendo que la Argentina tiene armas químicas y nos van a invadir para quitarnos los recursos de Vaca Muerta. No hace falta eso, ¿no es cierto? Pero hay un tema que ya es interesante verlo. Este esfuerzo –quienes creyeron y apostaron a Vaca Muerta– fue del gobierno anterior, con la señora senadora que hoy está sentada a mi lado. Recuerden ustedes el hecho del conflicto, cuando Repsol hasta invertía plata en campañas políticas en la Argentina, porque pretendía que el proceso de YPF fracasara, para poder recuperar YPF. Una empresa como Repsol, prácticamente sin yacimientos ni experiencia, pudo darse el gusto, el lujo, de adquirir una empresa con *software* superior, como era YPF.

Todas estas medidas vienen con la exigencia del Fondo Monetario, en torno a la igualdad de los mercados tecnológicos y petroleros, vienen con la exigencia de ir apartando a YPF de la explotación. O sea, YPF, que fue la primera que arriesgó, que fue la primera que empezó la parte operativa precisamente más cara de esto, que es el aprendizaje. Si bien YPF tenía experiencia en lo que era la fractura hidráulica, era una experiencia de los años 60, en Catriel Oeste, era una experiencia en perforaciones verticales y no horizontales. Entonces, había una necesidad de transferencia, de aprendizaje tecnológico y de transferencia. Entonces, un contrato con una empresa que pudiera capacitar o transferir, no era que transfería dólares, transfería dólares-tecnología. Cuando viene un contrato de explotación en un pozo piloto, con una empresa que trae el conocimiento y la tecnología necesaria, esa transferencia de conocimiento me evita a mí realizar la experiencia de práctica y error para poder optimizar ese yacimiento.

Esto está así. Tenemos las segundas reservas gasíferas no convencionales del mundo. Les recuerdo a ustedes que Estados Unidos, cuando

puso en valor, por necesidades estratégicas, porque no quería depender más de la OPEP, cuando puso en valor sus yacimientos de gas y petróleo no convencional, logró rápidamente el autoabastecimiento y se transformó en exportador pleno. Además, con una ventaja que bien conoce el senador por mi provincia, el senador Pereyra –de larga experiencia en el mundo como representante gremial del sindicato–. Él sabe que las condiciones de Vaca Muerta son incomparables al resto del mundo, no solo por el volumen de la roca madre en la cual se encuentran precisamente depositados, almacenados, presos los elementos hidrocarburíferos, sino fundamentalmente por su profundidad, por la distancia con la napa acuífera, por la cercanía con el río que provee el agua. No es lo mismo tener un yacimiento extraordinario, atento a los volúmenes de agua y sus reservas, si los tengo en medio de un desierto que teniendo un río al lado. Esto, con los debidos cuidados ambientales, además en una zona donde no precisamente hay competencia de actividad humana intensa. No es lo mismo hacer fractura hidráulica o perforar al lado de un yacimiento en la Toscana italiana o en Borgoña, que hay otras actividades en valor, que –de golpe– en la depresión del Añelo.

Entonces, todo esto pone en marcha la valorización de ese activo. Y ese activo, señores, es apetecido. Voy cerrando. Ese activo es apetecido. Es decir, hoy, digamos, en el mundo actual, la conflictividad central es la discusión por el acceso a las fuentes energéticas.

Por otro lado, control de vías de navegación. De ahí los conflictos, ¿no es cierto?, los conflictos en el Mar de China y, fundamentalmente, el acceso a las áreas estratégicas energéticas. Y la Argentina, de no tener ninguna importancia geopolítica en ese escenario, desde su puesta de valor de Vaca Muerta, es objeto precisamente de esta puja. Situación –les recuerdo a ustedes– muy semejante a la puesta en valor de los yacimientos *offshore* de la República hermana de Brasil, que generara la crisis que ha generado.

En concreto y para ir cerrando, señor presidente, tenemos el derecho de no acompañar este presupuesto indicando no solo las falsedades en su redacción, sino, fundamentalmente, la intencionalidad política e ideológica que encierra.

Señor presidente: tenemos el derecho a decir que no. Tenemos la obligación, como representantes de un sector importante del pueblo argentino que nos ha votado, de ser coherentes en la defensa de sus intereses ante este intento de avasallamiento del mínimo de condiciones de dignidad en las cuales se vive.

Este daño que hoy se produce y que culmina con este presupuesto que, reitero, se inició con esta cadena permanente de hechos políticos y económicos y de transferencia hacia sectores concentrados, demuestra que no se han equivocado en una. Todas las medidas tomadas tuvieron por objeto favorecer la obtención de ganancias excesivas por parte de ese grupo de empresas que han conformado ese bloque de poder al que, realmente, el desarrollo del país y el destino y la dignidad de los argentinos no les interesa nada. Solamente les interesa la lógica de la ganancia. De ahí todos estos chicos que han aprendido en Wall Street y que son unos expertos. Hubo un artículo muy interesante en la exposición del diputado Tailhade donde mencionaba hasta dónde habían convivido en Wall Street y en Washington estos *yuppies* financieros, que son los que tomaron –como el mejor equipo de los últimos cincuenta años– este juego de lotería, de ruleta financiera, y en el que se patinaron en escasos meses unos 35.000 millones de dólares.

Por lo tanto, cuando el señor ministro del Interior reunió a los gobernadores en el CFI, en donde tuvimos la oportunidad de asistir algunos senadores, al mencionar la firma de la adenda, frente al planteo de los gobernadores, cuando dijeron cómo vamos a renunciar a iniciar acciones legales contra el decreto de necesidad y urgencia que había dejado sin efecto el fondo solidario sojero, dijo que iba a haber compensaciones. Y contó cómo se iba a compensar. Entonces, le respondieron: “Si me vas a compensar, ¿para qué me lo estás quitando?”. Fue la pregunta que hicieron varios gobernadores.

Agradezco la paciencia de los señores senadores. Ratificamos de parte de mi bloque el rechazo al presupuesto y que sea devuelto y reformulado mínimamente sobre las bases coherentes de las promesas electorales hechas en su momento.

Finalmente, las compañeras del bloque desarrollarán cada uno de los temas específicos.

Gracias, señor presidente.



**Sr. Presidente** (Perotti). – Tiene la palabra la señora senadora por la provincia de San Luis, Catalfamo.

**Sra. Catalfamo.** – Señor presidente: en primer lugar, quiero decir que, realmente, me entristece tener que debatir hoy acá un presupuesto que de argentino y popular no tiene absolutamente nada. Pero, afortunadamente, también estoy acá elegida por el pueblo de San Luis para representarlo y para hacer oír su voz.

Quiero tomarme un minuto para hacer un pequeño balance de lo que fue el tratamiento de distintas leyes en el presente año.

Entre otras que se trataron a fines del año pasado, se aprobó la ley de reforma previsional, una ley que dejó a los jubilados completamente desprotegidos y que los sumió en una situación de extrema vulnerabilidad. Todo ello en el marco de un Congreso absolutamente vallado como el que tenemos hoy. Luego se aprobó la ley de emergencia tarifaria en este Senado y cuatro horas más tarde el presidente de la Nación la vetaba para, una vez más, beneficiar a las grandes empresas y perjudicar a los usuarios.

Lo mismo sucedió con la denominada ley corta, ley de fomento de las telecomunicaciones. Una ley que favorecía a los sectores empresarios que manejan un discurso hegemónico y perjudicaba a las cooperativas y pequeñas y medianas empresas de medios.

Desde mi punto de vista, la verdad es que me parece que esto es una cuestión ideológica y de fuertes convicciones. Cuando nos encontramos frente a un gobierno que con cada política que implementa y lleva adelante beneficia a ciertos sectores de la economía más concentrados y perjudica a los sectores más vulnerables, realmente, las diferencias se hacen notar y jamás podría ser una legisladora facilitadora o cómplice de la aprobación de ciertas leyes que, como muchos dicen, sirven para garantizar la gobernabilidad. No me parece necesario.

Respecto del presupuesto en tratamiento, se encuentra completamente desfasado de la realidad que viven los argentinos todos los días.

Para el año que viene, para 2019, se proyecta un dólar a 40 pesos, lo cual fue ampliamente superado en las últimas semanas, incluso respecto

a las bandas cambiarias, que se establecieron hasta 44 pesos.

Lo mismo ocurre con las proyecciones de evolución del producto bruto interno. Se prevé en el presupuesto una caída del 0,5 por ciento y ya las consultoras privadas y el propio Fondo Monetario Internacional, que es el principal aliado de este gobierno, estiman una caída superior al 1,5 por ciento.

Entonces, considero que este gobierno jamás pudo cumplir con las distintas proyecciones que se ha puesto como meta. De hecho, a fines de 2015, en plena campaña electoral y antes de asumir la Presidencia, el presidente Mauricio Macri había prometido, por ejemplo, pobreza cero. Hoy, los niveles de pobreza aumentan año tras años, semestre tras semestre e, incluso, se ha empobrecido a la clase media trabajadora argentina. Además, se había prometido bajar la inflación.

El presidente dijo: “En mi gobierno la inflación no va a ser un problema”. Hoy tenemos una inflación acumulada cercana al 50 por ciento –en la proyección del presupuesto vigente figuraba un 15 por ciento– y los salarios y las paritarias giraron en torno a ese 15 por ciento, que, por supuesto, hoy no alcanza.

Respecto al crecimiento, también se preveía una tasa de 3,8 puntos y no solamente que no se va a crecer, sino que se estima una caída del 2 por ciento del producto bruto interno.

Respecto del dólar, el presupuesto actual preveía un valor de 19 pesos y hoy se encuentra duplicando ese valor.

La verdad, señor presidente, me parece que la incapacidad y la inoperancia de este gobierno nos van a llevar indefectiblemente a que se pierda la credibilidad en nuestro país, con todo lo que eso implica.

Además, detrás del proyecto de presupuesto, que ya tiene media sanción, se esconde una ley de déficit cero, algo que ya se había intentado imponer tiempo atrás y respecto a lo cual los argentinos conocemos las consecuencias nefastas que trae.

Las directivas del Fondo Monetario Internacional nos dicen que el único camino posible es: si no logramos un superávit primario, no habrá un crecimiento económico posible. ¿Cómo se



logra esto según el propio gobierno? Ajustando en el gasto público.

Bajo este esquema, nos quisieron hacer creer que el único camino posible era traer inversiones extranjeras y dejaron de lado cualquier tipo de política económica tendiente a beneficiar el consumo interno. Y la verdad es que esto también hubiera traído superávit primario, pero, por sobre todas las cosas, hubiera beneficiado a todo el pueblo argentino.

Lo más lamentable de estas situaciones es que el famoso crecimiento del segundo semestre, que tanto pregonaba el mejor equipo de los últimos cincuenta años, como mencionaba el senador preopinante, nunca llegó y tampoco llegaron las tan anheladas inversiones.

Hoy, los argentinos –el país– se encuentran en un estado de vulnerabilidad sin precedentes. Los argentinos pierden todos los días mayor poder adquisitivo. Las tarifas y los alquileres aumentan. También lo hacen los precios de los alimentos de la canasta básica, de las naftas ni hablar, todo lo cual repercute en la calidad de vida de la gente.

Como legisladores, no podemos hacer que los argentinos carguen sobre sus espaldas con esta nueva ley de déficit cero, que lo único que implica es que se pueda pagar la deuda externa. Una deuda millonaria que incrementó el mismo gobierno nacional.

Vale la pena recordar –también lo mencionó el señor senador Fuentes– que la deuda se incrementó en 320.000 millones de dólares, lo que representa un 87 por ciento del producto bruto interno y, desde que asumió Macri, el 80 por ciento.

Con mi equipo sacamos algunos números respecto de la transferencia de recursos que se realiza para cubrir el pago de la deuda.

De cada 100 pesos destinados al pago de deuda, solo 38 van a educación, 25 a salud, 11 a protección social, 7,70 a ciencia, 4,80 a vivienda, 4,10 a agua potable, 1,80 a trabajo y solamente 0,10 a la industria argentina.

Me parece que están muy claras cuáles son las prioridades que manifiesta este gobierno.

Mi provincia, la provincia de San Luis, con su gobernador Alberto Rodríguez Saá a la cabeza –como todos saben–, rechazó este proyecto desde el primer momento. En verdad, más que

rechazarlo, lo que nosotros consideramos es que debería haber sido devuelto al Poder Ejecutivo nacional para que a elabore un presupuesto pensado para todos los argentinos.

Le pido permiso para leer solamente unas palabras del gobernador en su último discurso a todos los puntanos. La posición del gobierno de San Luis fue que ese presupuesto debía ser devuelto al Poder Ejecutivo con unas simples palabras: “Señor presidente Macri: nos ha mandado un presupuesto del FMI. Le devolvemos este y mande uno de acuerdo con los dolores y las necesidades del pueblo argentino y de las provincias argentinas”.

La verdad, desde que se inició la gestión de Cambiemos, San Luis ha sido una de las provincias más afectadas. Se han subejecutado obras y recursos desde el año 2017 hasta 2019. En lo que respecta a partidas presupuestarias para proyectos de infraestructura, se han reducido en un 67 por ciento. Y, sobre todas las cosas, en este presupuesto una vez más no se incluye el pago de la deuda que la Nación mantiene con la provincia de San Luis, una deuda que hoy asciende a más de 23.000 millones de pesos y que tiene sentencia firme de la Corte Suprema. Entonces, este gobierno por un lado no cumple con las decisiones de la Corte Suprema y, por otro lado, elige pagar deuda externa antes que pagar lo que le debe a una provincia argentina.

La verdad es que se me hace imposible darle el visto bueno a este presupuesto. La historia nos ha demostrado y nos ha enseñado que la recesión, la miseria y el hambre no se combaten con mayores políticas de ajuste.

Y, como dije, vengo de la provincia de San Luis, una provincia que hace más de 30 años tiene una escuela de administración que nos enseña en verdad que no se debe gastar ni un peso más de lo que ingresa, donde año tras año los trabajadores reciben un salario que es muy superior a la inflación, donde no tenemos deuda y donde los índices de la pobreza y del desempleo mejoran año tras año.

En San Luis afrontamos las crisis con más trabajo y con más obra pública y tenemos un fondo anticrisis que nos permite proteger a todos los puntanos.

Realmente, como peronista y como puntana, digo todo esto porque me enorgullece mi provincia.

Como legisladores tenemos que devolverles a los argentinos la esperanza de poder confiar en quienes los representan. Este proyecto de presupuesto —que ya tiene media sanción— va a incrementar la miseria y por todos estos temas que mencioné en mi discurso es que no voy a acompañar esta iniciativa.

Muchas gracias.

**Sr. Presidente** (Perotti). — Muchas gracias a usted, senadora.

Tiene la palabra el senador por Entre Ríos: senador De Angeli.

**Sr. De Angeli**. — Gracias, presidente.

Voy a ser muy breve porque voy a insertar, pero no puedo dejar de hablar un poco de este tema, de este presupuesto, un presupuesto austero, un presupuesto que viene de la mano de ordenar las cuentas públicas. A veces les cuesta mucho cuando se habla de ordenar las cuentas públicas. No podemos gastar más de lo que nos ingresa. Eso lo podemos llevar a nuestra vida cotidiana, y principalmente a los que venimos de una profesión de autónomos, donde la mayor parte de nuestras vidas no tuvimos un sueldo, que perdimos cosechas, que tuvimos que ahorrar, que teníamos que saber que hasta que no cosecháramos no podíamos gastar. Lo comparo con eso, señor presidente.

Tenemos un presidente que ya les ha devuelto a las provincias el 15 por ciento de lo que les corresponde. Claro, el gobierno nacional está pasando por un muy mal momento, porque está ordenando las cuentas públicas y, a su vez, les está devolviendo a las provincias lo que es de las provincias cuando hablamos de federalismo.

Hoy la mayoría de las provincias tiene superávit fiscal, como dijo el miembro informante. Hoy la mayoría de los municipios están en mejores condiciones. No era así el 10 de diciembre de 2015, cuando la mayoría de las provincias estaban en bancarrota.

Y, cuando hablamos del federalismo, hablamos de la obra pública. Y lo veo a usted, señor presidente, y pienso en su provincia. ¿Cuántas veces pasamos por la circunvalación de Rosario antes del 2015? Era un lugar que daba miedo. Esa obra estuvo 10 años sin terminarse. Lo

mismo cuando usted va a Rafaela y agarra la 34. ¿Vio lo que se está haciendo? Eso es federalismo. Eso es devolverles a las provincias con obra pública. Se trata de devolverles lo que les corresponde a las provincias.

Hoy escuchaba la clase magistral del senador Fuentes. Lástima que se fue. Él habló del fondo buitres. Y había que arreglar con los fondos buitres. A ver, llevémoslo a lo nuestro. El usurero de nuestro pueblo, si tenemos capital y respaldo nunca va a querer que le paguemos la cuenta, y eso es lo que hacían los usureros con nosotros. Se les pagó y la Argentina se va a endeudar mucho más barato.

También quiero decirles que no vamos porque nos gusta ir al Fondo Monetario Internacional. Vamos al Fondo Monetario Internacional por la situación de la Argentina. Porque, también llevándolo al ámbito personal, ¿por qué vamos al banco a tomar un crédito? Vamos a tomar un crédito al banco porque, sin duda, gastamos más de lo que teníamos que gastar.

Entonces, hablamos de un presupuesto equilibrado. Por eso, señor presidente, en tantos años vamos a respaldar este presupuesto.

Los argentinos tenemos que acostumbrarnos a vivir con lo nuestro. Lamentablemente tenemos que tomar deudas porque estamos mal, tenemos mucha gente desocupada y el problema no empezó el 10 de diciembre de 2015, viene de mucho antes, pero hay un presidente que dice la verdad y que pone los problemas sobre la mesa. Por eso, valoramos a los senadores de otros partidos que nos van a acompañar, porque estamos hablando de un país en serio, no de armar una carpa.

Estamos plantando el árbol, porque sin duda muchos de nosotros no vamos a ver la bonanza en la que les corresponde estar a los argentinos, eso va a llevar muchos años, pero sí nuestros hijos y nuestros nietos van a reconocer que hubo un presidente como Mauricio Macri y que hubo senadores de la oposición que acompañaron para hacer el gran cambio que nos merecemos los argentinos: terminar con la desocupación, que haya pleno empleo, pero del bueno, no que alguien tenga que ir al Estado a pedir trabajo, como se vino haciendo durante muchísimos años, lo cual se paga con las pymes, con los impuestos de las empresas. Hoy dicen: “¡Hay que sacarles la carga impositiva!”. Sí, pero, ¿cómo

hacés con el gasto? Vamos a ser coherentes: o sacamos el gasto del Estado y les bajamos los impuestos o seguimos cobrando más impuestos y hacemos que se terminen las pymes.

¡Hay que llevarlo al sentido común a esto! ¡Hay que llevarlo al sentido común de tu casa, de tu empresa! Si tu empresa te da para tantos empleados, no podés tener más, porque no lo vas a poder pagar. Y, si no, tenés que producir más, pero para producir más tenés que darles las condiciones.

Venimos desde el fondo de una Argentina quebrada y hay un presidente que quiere ordenar las cuentas públicas, por eso tenemos que ir al superávit fiscal.

Yo sé que hay senadores –y está bien– que tienen otra mirada, de otro país, que tienen la mirada del mañana, como decía hoy un senador de Formosa: “el bienestar del pueblo”, sí, pero para el bienestar del pueblo hay que sacrificarse. Para el bienestar de una familia hay que trabajar todos los días, hay que llevarles la felicidad a los hijos, no esperar a que se la den; tenemos que ser nosotros los artífices de eso. Cada uno en nuestro país, como políticos, tenemos que trabajar para la felicidad del pueblo, pero también tienen derechos y obligaciones.

Puedo seguir la tarde entera hablando de esto, señor presidente, pero no podemos dejar de pensar en nuestros hijos y en nuestros nietos. Más del 60 por ciento de este presupuesto está destinado a cuestiones sociales: educación, salud, niñez, ancianidad. Y después dicen que es un ajuste, después dicen que es un presupuesto de ajuste. No. Cuando se tiene prioridad en esos cuatro temas que mencioné, se tiene esa prioridad, no es un ajuste, es un presupuesto equilibrado.

Sin duda, por supuesto que hay otras miradas, para eso estamos en democracia y este es un cuerpo federal, pero la mayoría de los gobernadores está de acuerdo. ¿Por qué? Porque hubo un presidente que les devolvió a las provincias lo que es de las provincias. Y nosotros, que venimos de provincias cunas del federalismo, como la suya, como la de Santa Fe, Córdoba y Entre Ríos –por supuesto–, sabemos lo que se ha defendido el federalismo.

Entonces, cuando hablaban del Fondo Federal Solidario y de retenciones en un país que

tiene una Constitución federal, ¿cómo van a hablar de retenciones?

Encima, dicen: “¡La extraordinaria renta de la soja!”. Yo les quiero hablar de cuando se perdió la cosecha de soja o de ahora, con las inundaciones. ¡Y todavía quieren el fondo!

Las retenciones, como dice nuestro presidente Macri, no deben existir en un país que tiene una Constitución federal. Lamentablemente, tuvimos que llegar a poner las retenciones porque tenemos un país quebrado...

¡Muchas producciones exportadoras –no solamente el campo– van a pagar retenciones! Son 11.000 millones de pesos que se van a recaudar. Tenemos 15.000 millones de intereses. Así que les digo a muchos, que dicen que se va a resentir la Argentina, que no es así: ¡las industrias van a pagar los intereses de la deuda con todo el esfuerzo! Y mucho de eso lo heredamos...

Sí, se han cometido errores. ¡Cómo no se van a cometer errores! ¡Un montón de errores! Pero también tenemos que celebrar la generosidad y la benevolencia de muchos senadores que van a apoyar pensando en sus provincias.

Hoy lo veía al presidente Macri, en la provincia de Catamarca, en una obra que decía que hacía más de cuarenta años que estaba proyectada. Creo que se llama la represa del Bolsón. ¡Esto es federalismo!

Como dije hoy, la circunvalación de Rosario. Un día me lo encuentro al gobernador, exintendente de Rosario, y le digo: “Intendente, ¿cuándo van a terminar con la circunvalación, que es una trampa mortal, con tachos de 200 litros por todos lados para desviar?”. Me dijo: “El gobierno nacional no la quiere terminar porque somos de otro palo. Así pasó también con la circunvalación cuando se agarra la ruta 34. Así que...”.

¡Mire todas esas cosas que se están haciendo en este gobierno con un presupuesto austero! Se van a terminar todas las obras, se va a administrar bien el dinero y se va a hacer con transparencia.

Muchas gracias, presidente.

**Sr. Presidente** (Perotti). – Gracias, senador. Tiene la palabra la senadora Nancy González.

**Sra. González, Nancy Susana.** – Gracias, señor presidente.

La verdad, primero le voy a contestar al senador preopinante: ¡sí, sí, por supuesto, van a hacer todas las obras..., porque, la verdad, en el presupuesto no hay obras, casi! ¡Así que no sé de qué obras están hablando! Para mi provincia hay tres obras plurianuales. Así que son lindos los discursos, pero los discursos con la verdad, no los discursos tratando de engañar. Yo a usted lo escuchaba hacer otro tipo de discursos cuando era oposición.

También quiero felicitar al miembro informante de la bancada oficialista, porque realmente hizo un relato increíble de ciencia ficción de este presupuesto, como nunca había escuchado: no dio números, no dio cifras. ¡Creo que a veces hasta estaba recitando un poema mientras nos estaba explicando a todos el presupuesto nacional para todos los argentinos! Porque, claro, no pueden hablar de números, no pueden hablar de cifras porque todo es ajuste.

Otra cosa que decía el senador preopinante es que él quiere la felicidad de sus hijos y sus nietos. La verdad, yo también quiero la felicidad de mis hijos y de mis nietos; pero estoy sumamente preocupada porque esta deuda catastrófica, nunca vista en la historia de nuestro país, que tomó el presidente Macri, la van a terminar pagando mis hijos y mis nietos. Eso es lo que me preocupa, no la felicidad de ahora. No sé a qué le llamará felicidad, cuando nuestros nietos tengan que pagar esta deuda que está tomando el presidente.

Pero la verdad es que hoy estoy acá como senadora de la provincia de Chubut tratando de romper un cerco mediático, un cerco mediático que tenemos los que estamos en contra de este presupuesto. Porque, realmente, cuando queremos comunicar la atrocidad del ajuste de este presupuesto y la atrocidad de lo que va a sufrir la sociedad argentina, por ahí no encontramos canales. Creo que desde las casas nos estarán escuchando y podremos contarles qué es lo que se está tratando hoy.

La verdad que el oficialismo es experto en comunicación. Comunican, pero comunican a la medida de lo que a ellos les conviene. Pero, aparte de ser expertos en comunicación, son expertos en tapar el sol con las manos, porque realmente no le están diciendo al pueblo argentino la verdad de lo que estamos tratando.

Cuando los ministros expusieron, tanto en la Cámara de Diputados como en la de Senadores, hablaron de sincerar prioridades. ¡Vaya que sinceran prioridades! Para ellos las prioridades son el ajuste en el pueblo: el ajuste en salud, el ajuste en educación, el ajuste en obras públicas.

Tienen que saber todos los habitantes de la República Argentina y cada uno de los habitantes de las provincias que las transferencias a las provincias de la República Argentina se reducen en un 40 por ciento en este presupuesto que hoy estamos votando.

Aumentan partidas. Así como disminuyen casi todas las partidas, aumenta una sola partida en este presupuesto nacional: la partida del pago de la deuda externa. Aumenta en un 48 por ciento.

La verdad es que, como legisladora de la provincia del Chubut, me preocupa; me preocupa por ahí ver titulares del diario de mi gobernador reunido con el ministro Frigerio y diciendo que había que aprobarle este presupuesto porque el ministro Frigerio garantizaba todas las obras que estaban presupuestadas para mi provincia en este presupuesto. ¿Saben cuántas obras plurianuales hay para mi provincia en este presupuesto? Tres. Algunas tienen 10.000 pesos para el año 2019, que seguramente serán para construir el obrador. Las otras están presupuestadas para el año 2020.

¿Cuánto tiene de presupuesto mi provincia en viviendas sociales? Sesenta y cinco millones. Yo les pregunto, con 65 millones, ¿cuántas viviendas se podrán hacer en mi provincia? ¡Diez, siendo muy generosos con los números de la construcción!

Anunciaron con bombos y platillos en todos lados el Plan Patagonia. Pensamos que iba a estar reflejado en este presupuesto nacional. Nada, nada de lo que es el Plan Patagonia. El Plan Patagonia, tan anunciado —y con lo que realmente nos pusimos tan felices los patagónicos—, para lo único que sirvió fue para que se saquen fotos en los diarios. Para otra cosa no sirvió.

—Ocupa la Presidencia el señor presidente provisional del Honorable Senado, senador Federico Pinedo.

**Sra. González, Nancy Susana.** — También les tengo que contar a mis comprovincianos que se les bajan los subsidios para las tarifas. ¿Quién



va a absorber los subsidios a estas tarifas que el gobierno nacional está bajando a las provincias?

Se logró quitar el plus que iba a sacar el gobierno nacional a las jubilaciones y pensiones. Se logró que eso se deje sin efecto, ¡pero tengamos cuidado, porque es un objetivo del gobierno nacional y en cualquier momento nos van a aparecer con la sorpresa de que otra vez nos van a querer quitar el plus por la zona a nuestros jubilados y pensionados!

La verdad es que en Chubut tenemos el índice de mayor desempleo, específicamente en una de las ciudades del valle. ¡No hay nada –nada– en este presupuesto que potencie el empleo, que potencie el trabajo! Al contrario: es la reducción, la reducción de todo.

Me voy a referir rápidamente a lo que está especificado en este presupuesto 2019 con respecto a la salud.

¿Saben qué? El presupuesto en salud de 2019, comparado con el presupuesto en salud de 2018, se reduce un 8,1 por ciento. ¡No les importa la salud pública! Tan es así que el Ministerio de Salud fue degradado a Secretaría de Salud. Pero, sí, el Ministerio de Seguridad sigue siendo Ministerio de Seguridad. En verdad es sumamente tristísimo que prioricemos la seguridad por sobre la salud pública. ¿Por qué priorizamos la seguridad por sobre la salud pública? ¿Por qué el Ministerio de Seguridad sigue siendo ministerio? Porque cuando los trabajadores vienen a reclamar a la Cámara de Diputados, a la Cámara de Senadores, a este Congreso, lo cierto es que está vallado. ¡Hace tres años que legislamos de espaldas al pueblo, hace tres años que, cada vez que vamos a tener una sesión, es un circo de vallas, de policías, de gendarmes!

La verdad que es irrisorio que nosotros –y me da vergüenza decirlo–, que fuimos elegidos por el pueblo y que representamos al pueblo, estemos trabajando atrás de vallas y atrás de un cerco por el que no puede pasar ni un ciudadano si quiere acompañarnos o hacernos un reclamo en este momento.

En materia de salud se reducen todos los programas.

El Programa Remediar, que fue creado en el año 2002, pero que durante el gobierno de la expresidenta Cristina Fernández de Kirchner cuadruplicó la cantidad de medicamentos que

incluía, en este presupuesto y en los presupuestos anteriores de este gobierno de Cambiemos sí que lo cambiaron: redujeron el 50 por ciento de los medicamentos. Quiere decir que a cada hospital o a cada centro de salud está llegando la mitad de los medicamentos que llegaban.

En materia de salud, realmente, también hay despidos en hospitales muy importantes, por ejemplo, en el hospital Posadas, ¡miles de despidos de trabajadores de la salud!

Hay faltantes de vacunas, redujeron las vacunas.

El plan de Cobertura Universal de Salud fue reducido.

Y la verdad es que una de las preocupaciones mayores es acerca de los medicamentos para los jubilados. Ustedes saben que los jubilados toman entre cuatro y ocho medicamentos diarios. Hoy, casi un tercio de su jubilación la dedican a comprar medicamentos. En la gestión anterior –en la gestión de “la pesada herencia”, como ustedes le dicen– los jubilados, a través de PAMI, tenían los medicamentos gratis. ¡Les han sacado la mayoría de los medicamentos con cobertura al 100 por ciento! Hoy, los jubilados tienen que hacer un periplo para que les puedan dar esas recetas y, en algunos casos, para que les puedan hacer un descuento de un 60 por ciento.

El 52 por ciento de los jubilados cobra menos que la jubilación mínima. Yo le pregunto al oficialismo: ¿cómo creen que hacen para vivir esos jubilados si un tercio de su jubilación se la llevan los medicamentos y con lo otro, con lo restante, no pueden pagar ni las tarifas de los servicios que tienen?

Otro recorte sumamente significativo y preocupante en este presupuesto nacional es que hay un millón de kilos menos de leche fortificada en el presupuesto 2019, comparado con el presupuesto 2018. ¿Saben por qué hay un millón de kilos menos de leche fortificada? Porque este gobierno no trabaja en la prevención, este gobierno trabaja sobre el hecho consumado, a diferencia del gobierno anterior, que sí compraba la leche para prevenir que los chicos se desnutrieran. ¡Acá no! Compramos la leche cuando el chico está desnutrido.

El programa Incluir Salud, que está referido específicamente a los discapacitados, tiene una



reducción en este presupuesto del 13,9 por ciento.

En la misma línea, la Dirección de Salud Mental tiene una reducción en este presupuesto de un 46,7 por ciento.

Señor presidente: los discapacitados no pueden ser nuevamente blanco de ajuste.

Hace una semana tuvimos en las puertas de este Senado cientos y cientos de discapacitados manifestándose por los derechos que estaban perdiendo. ¡Y realmente no me van a decir, como siempre ponen de excusa, que vienen a manifestarse porque un puntero político los trae, ni nada por el estilo! ¡Vinieron los discapacitados *motu proprio* a reclamarnos que no pueden vivir, que no llegan a fin de mes, pero tienen tanta insensibilidad que ni tan siquiera fue capaz nadie del oficialismo de recibirlos para escuchar el padecimiento que están sufriendo los discapacitados de la República Argentina!

El presidente de la Nación, cuando inauguró las sesiones, dijo que iba a enviar una ley de equidad de género. Realmente, sí, enviaron la ley de equidad de género. Son todas expresiones de deseo porque para el género, en este presupuesto, no hay nada.

¡En nuestro país muere una mujer cada treinta horas por femicidio! ¡No hay ninguna política de prevención! Están bien las tobilleras, me parecen bárbaras, pero antes que eso tenemos que tener prevención y tenemos que tener contención. En lo que es género, este presupuesto no lo contempla.

Lo que son los enfermos de HIV: les reducen los medicamentos. ¡Tienen que padecer para poder conseguir los medicamentos! Y si lo padecían este año, ¿cómo se imaginan, si en el presupuesto este que hoy quieren aprobar lo reducen, que van a padecerlo el año que viene?

Yo, la verdad, es que, después de haber leído el presupuesto, desde septiembre hasta la fecha, quiero realmente hablarles a mis compañeros senadores peronistas. Nuestra doctrina justicialista se basa en tres ejes que son la independencia económica, la justicia social y la soberanía política. Yo les quiero preguntar a aquellos compañeros peronistas que todavía piensan en acompañar este presupuesto que me cuenten en dónde encontraron reflejadas en este presupuesto las tres bases de nuestra doctrina justicialista.

Este es un presupuesto a la medida del Fondo Monetario Internacional. Ya lo dije: es la única partida que aumenta. ¿Saben por qué el año que viene el FMI le va a hacer el desembolso más grande a la República Argentina? Porque estaremos en campaña –¡no nos engañemos!– y le van a pagar la campaña a ustedes. ¡En eso van a gastar la plata con la que endeudan a nuestro país!

No voy a votar este presupuesto. ¿Saben por qué? Porque este presupuesto significa más ajuste, más recesión y, principalmente, significa más hambre para todo el pueblo de mi país. Gracias.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Gracias, señora senadora.

Senadora Durango, tiene la palabra.

**Sra. Durango.** – Muy bien, muchas gracias, señor presidente.

Antes de empezar, la verdad es que quiero decirle que tengo una duda, porque escuchando al senador Bullrich y al senador De Angeli, mi duda es si yo vivo en otro país o la provincia de La Pampa no pertenece a la Argentina, porque nosotros estamos viviendo una situación que no tiene nada que ver con lo que ellos nos han planteado. La verdad es que estoy extrañada de que gente experimentada, que se dedica a la política, pueda tener una mirada como la que ellos han manifestado.

Yo entiendo la importancia que tiene para el Ejecutivo la sanción de un presupuesto. Lo digo porque pertenezco a un proyecto político que ha sido gobierno en mi provincia desde el retorno de la democracia y sé de la importancia de contar con una ley de presupuesto aprobada por el Parlamento. Pero también sé que esa ley tiene que estar precedida de un debate, de un debate superador; un debate en el que se escuche la problemática de cada sector y se atiendan las necesidades y las dificultades de cada provincia.

No podemos admitir de ninguna manera un presupuesto que prevé un recorte total de 475.000 millones de pesos, porque la verdad es que estamos frente a una hecatombe política, por no decir –como alguien dijo en algún momento– ante un mamarracho.

No soy una especialista de la economía, yo vengo de las letras. Confío en las compañeras y en los compañeros que han hecho un exhaustivo

análisis, porque son más expertos que yo en economía y finanzas, pero sí sé —porque lo veo, lo palpo todos los días— que este presupuesto va a impactar —ya está impactando en lo que está pasando, así que este presupuesto lo va a profundizar— en la vida cotidiana de las y los argentinos, empeorando el desenvolvimiento de todas las actividades motorizadas directa o indirectamente por el gasto público.

La pérdida de la capacidad de movilización de los recursos del Estado no será, como ustedes dicen, reemplazada por los privados. Eso ya se nota. Lo proclaman quienes ven en el Estado un enemigo del desarrollo, más aún, cuando a ello se suma la pérdida del poder adquisitivo del salario y su efecto negativo en la demanda interna. Lo vemos a diario —ustedes también lo ven a diario—: miles de personas se quedan sin empleo, se cierran las fábricas, se cierran los negocios. Bueno, con solo caminar uno se da cuenta de que no estamos por el buen camino. Hay quiebras, hay locales vacíos. La ciudad de Santa Rosa, donde yo vivo, es la capital de la provincia de La Pampa. Siempre ha sido una provincia ejemplar y lo sigue siendo porque nosotros no tenemos déficit. Realmente, caminar por las calles de la ciudad da pena, da mucha pena: locales vacíos, gente en la calle y, sobre todo —¿sabe qué?— sueños clausurados, sueños clausurados. Yo no soy economista, no le voy a hablar de números, pero le voy a decir que en la Argentina la gente está dejando de soñar por no tener esperanza.

Nuestro gobernador anunció, en la provincia de La Pampa, que este presupuesto va a tener una merma de 11.000 millones —y, como ya lo han dicho las compañeras y los colegas que me precedieron en el uso de la palabra— que afectará a las áreas de salud, infraestructura y educación.

Desde el gobierno nacional se nos ha pedido, inclusive en las reuniones de comisión, un gesto de responsabilidad; gesto que no podemos asumir a costa del bienestar de los pampeanos. Ya lo hicimos en una oportunidad. Y no nos cumplieron y nosotros fuimos los que verdaderamente tuvimos que enfrentar a los pampeanos y a la gente en general. No cumplen con lo que prometen, por eso nosotros tampoco vamos a votar este presupuesto.

En los propios supuestos macroeconómicos con los que fue elaborado encontramos falsas

premisas. Solo a modo de ejemplo: este presupuesto toma como base una inflación para el año venidero del 23 por ciento y un dólar de 40,10. No hay que ser demasiado versado en estos temas —y repito que no lo soy— para advertir que estas metas no podrán sostenerse a lo largo del año por carecer de un contenido real, a lo que seguramente se añadirá algún despropósito en materia de gestión económica, algo a lo que ya nos tiene bastante acostumbrados el gobierno nacional.

Luego de diversos y falsos pronósticos, nos encontramos con un país sobreendeudado que recurre al Fondo Monetario Internacional que, además de entregarnos excepcionales fondos, nos hace tragar la medicina del ajuste, precisamente, para garantizar que seamos capaces de pagar la demencial deuda contraída en estos tres años.

Recién hablaban de los hijos, hablaban de los nietos; bueno, ¿qué vamos a hacer con el futuro de nuestros hijos y nietos?

Es así como, entre los aspectos más cuestionables, encontramos que ahora prácticamente el 22 por ciento del gasto estatal estará destinado al pago de intereses de una deuda pública irrisorablemente contraída.

Acá, lo que vemos en este presupuesto, es que lo único que crece en este país es el ajuste de la deuda: la pobreza, el desempleo, la frustración.

Este presupuesto muestra como único crecimiento el de los pagos por la deuda externa.

No hay inversión social ni económica. ¡No la hay! No es necesario que los diarios escondan esto. ¡No hay! No vemos una inversión. No hay derecho que no se vulnere en los hechos, desfinanciándolo.

El cóctel recesivo que configura este presupuesto se complementa y potencia con el ajuste de las áreas sociales: garantía de derechos, de educación, de cultura, de ciencia, de técnica. En eso me centraré.

En materia educativa el recorte, descontada la inflación, es dramático, tanto a nivel general como en particular en lo que se refiere a infraestructura. En mi provincia se prometieron cuatro jardines y no se ha construido ninguno en lo que va de este período de gobierno.

Igual relación le cabe al área de cultura, a la que me dediqué durante dieciocho años, ya

que muchos de sus programas sufren importantes caídas o directamente desaparecen. No escapan a esta tendencia las asignaciones para el funcionamiento de las universidades. Quiero denunciar que la Universidad Nacional de La Pampa, cuyo rector me ha llamado desesperado en los últimos días, ha sido una vez más discriminada. Y me ha llamado desesperado porque, con el presupuesto que tiene para 2019, no va a alcanzar a pagar los sueldos un mes después de la mitad del año. Tiene un magro incremento del 20 por ciento, en tanto la asignación general para el total de las universidades fue del 27. Es decir que la casa de estudios de mi provincia, de la que yo soy egresada, recibirá recursos que están muy por debajo del promedio otorgado a las restantes. Con este presupuesto, como ya dije, a duras penas va a poder cubrir los salarios, pero no tiene para investigación ni para mejoramiento de infraestructura. Esto se repite en todas las universidades. Nos lo han dicho varios de los rectores con los que nos hemos reunido, inclusive, de una por la que estaban muy preocupados como es la Universidad de las Artes.

Las políticas culturales, entonces, se verán comprometidas con números que bajan con relación a 2018 y otras que no acompañan la inflación. ¡No hay un programa que no se haya tocado o afectado negativamente!

Llama la atención que, con la importancia que tiene la cultura para el desarrollo de un país, para el desarrollo social, para el desarrollo comunitario, se disminuyan acciones orientadas en tal sentido, y también en otras con un impacto federal, como el desarrollo de las orquestas juveniles. Esto no solamente tiene que ver con la cultura, sino también con lo social, con la inclusión, con las niñas, los niños y los adolescentes y con el fomento de las ferias y festivales populares, por dar algún ejemplo. Por su parte, Patrimonio está prácticamente sin presupuesto.

Los 500 millones adicionales que en Diputados lograron incorporar al proyecto inicial para la cultura, sin un detalle de destino específico, no modifican este alarmante desarrollo.

La cultura, la educación y la ciencia son inversiones a largo plazo que nos fortalecen como ciudadanas y ciudadanos. Son la plataforma desde donde nos proyectamos hacia el futuro y

al mundo. Son áreas estratégicas donde no caben las mezquindades de la coyuntura.

Si algo aprendí durante los largos años que estuve al frente de la Secretaría de Cultura de mi provincia es que a la crisis –justamente a una como la que estamos viviendo– hay que enfrentarla con más cultura, con más educación, con más ciencia, con más investigación. ¡Esto es lo que necesita un país, también, para salir: no solamente una inversión económica que, por supuesto, necesitamos! También necesitamos de cultura, de educación, de ciencia, de investigación.

Nos preocupan y nos intranquilizan las prioridades de este gobierno.

La degradación de los ministerios fundamentales marca la esencia de este modelo que ustedes están llevando adelante.

No invertir en estas áreas, tan fundamentales para el desarrollo y la identidad nacional, entender el crecimiento de estos espacios como un gasto, nos dicen del valor y de la importancia que este gobierno confiere a la garantía de derechos.

La falta de prioridad por el conocimiento y por la investigación es increíble en un mundo como el actual, donde todos los países desarrollados justamente fortalecen esas áreas para poder crecer y dar valor agregado a su materia prima, entre otras cosas.

Señor presidente: en materia de vivienda y obra pública, los pampeanos estábamos acostumbrados a hacer barrios de 3.000 o 5.000 viviendas. Ahora, este ajuste no nos ha dado más que para un centenar de viviendas en el año. De verdad que estamos preocupados. Estamos preocupados y, como bien ha dicho nuestro gobernador, nos sentimos muy discriminados.

Con el actual encarecimiento de los materiales y los números de este presupuesto, ya nos preparamos para fortalecer nuestros programas provinciales y, en la medida de las posibilidades, dar respuesta y no abandonar la demanda de la gente.

Podría seguir largo rato hablando del empleo público, de cómo se congelan las vacantes, de cómo hablan ustedes de los retiros voluntarios, pero, la verdad, simplemente digo que estamos atravesando una situación muy complicada con los servicios del gas y la electricidad de los

hogares que las trabajadoras y los trabajadores no pueden pagar.

En la Patagonia, más allá de que tenemos una reducción, nosotros estamos atravesando una crisis importantísima con el pago de las tarifas, que tienen que ver muchísimo con el clima que siempre atravesamos.

Estoy convencida de que los derechos no pueden ser garantizados, ni las desigualdades transformadas, si no tenemos un presupuesto acorde.

Por otra parte, señor presidente, hay otro tema trascendental que me preocupa y nos ocupa: la situación de las mujeres en nuestro país. Recién lo hablaba la senadora Nancy González. El gobierno hace mención de la igualdad de género. Y, como presidenta de la Banca de la Mujer, le digo que sus políticas agravan cada vez más la situación de las mujeres en todo el país.

En el presupuesto que presentó el Poder Ejecutivo se muestran “avances” –entre comillas– en la implementación transversal de la perspectiva de género a partir de la identificación de las políticas específicas por programa y categoría a través de la incorporación de la etiqueta de “presupuesto con perspectiva de género”. Es una risa porque, tal como lo destaca el Equipo Latinoamericano de Justicia y Género, los contextos de austeridad fiscal de por sí vulneran más a las mujeres, y por eso no nos alcanza con etiquetar las partidas, aunque sumen a la transparencia.

Si bien, como se señaló, a última hora se reforzaron algunas partidas a la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia, debemos decir que esos refuerzos meramente compensan los recortes que anteriormente se habían hecho y no son suficientes para compensar el hecho incontrastable de que las mujeres en su conjunto se encuentran entre las más afectadas por las políticas de ajuste. No solamente son afectadas por eso, sino, además, porque no hay políticas públicas para prevenir la violencia, como decía recién la senadora preopinante.

Tal como destaca el estudio del Observatorio de Género del Centro de Economía Política, que analizó la situación económica en lo que va de 2018 y las proyecciones para 2019, para las más jóvenes –entre los 14 y los 29 años– la tasa de desocupación trepó un 21,5 por ciento.

Esta institución también señala que el incremento de la pobreza afectó diferencialmente a las mujeres y se va a profundizar mucho más en los próximos meses.

Para ir terminando, quiero reconocer los logros de la bancada de diputados de la provincia de La Pampa, porque no les ha resultado disimular que se trata de un presupuesto con un nivel de ajuste que no encuentra precedentes en la Argentina, pero quiero decirles que nuestros diputados han logrado que para la provincia de La Pampa se pueda tener en el presupuesto el pago de una deuda que desde hace muchos años –justo es decirlo, muchos años– nos están debiendo a nuestra Caja de Previsión Social que no habíamos transferido.

Uno de los aspectos también preocupante de este presupuesto –y lo digo como presidenta de la Bicameral de Elección del Defensor de la Niña, Niño y Adolescente– es la drástica reducción de los montos asignados a la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia, cuyos programas, después del refuerzo de 900 millones incorporados en Diputados, todavía sufrirán un recorte del 37 por ciento. Y a esto tenemos que sumar la salud infantil, la salud integral de la adolescencia, la sanidad escolar, etcétera, etcétera. Quiero decir que todo el esfuerzo que estamos haciendo en la Bicameral de Elección del Defensor de la Niña, Niño y Adolescente no va a caer en saco roto, porque son los niños, las niñas y los adolescentes quienes mayores impactos han de sufrir en este presupuesto.

Como le decía recién, quiero rescatar el trabajo de nuestros compañeros diputados pampeanos y su logro respecto del pago de la deuda por déficit de nuestras cajas previsionales no transferidas, de desactivar ese intento de alcanzar con el impuesto a las ganancias a los empleados públicos y, también, de evitar la merma del adicional por zona patagónica en las jubilaciones, pensiones y asignaciones familiares de las y los residentes de La Pampa. Pero tengo un gran temor: los DNU, porque con estos DNU borran con el codo lo que escribieron con la mano.

Para finalizar, como le dije, yo vengo de las letras y no de la economía, entonces voy a apelar a Eduardo Galeano, que decía que el lenguaje que dice la verdad es un lenguaje



“sentipensante” y que las mejores personas son aquellas que son capaces de pensar sintiendo y sentir pensando.

Cuánto mejor nos iría a las argentinas y a los argentinos si fuéramos todos “sentipensantes” al momento de definir partidas, marcar prioridades y ser más sensibles.

Galeano dijo: “Me gusta la gente sentipensante, que no separa la razón del corazón, que siente y piensa a la vez, sin divorciar la cabeza del cuerpo ni la emoción de la razón”.

No sigamos solo la lógica de la mente, la lógica de los números, sino aproximémonos a la realidad que vive nuestro pueblo, una realidad muy dura, señor presidente. Y usted, seguramente, porque es un hombre serio, lo sabe.

Voy a votar negativamente este presupuesto. Muchas gracias.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Gracias, señora senadora.

Tiene la palabra la señora senadora Odarda.

**Sra. Odarda.** – Gracias, señor presidente. En primer lugar, quiero hacer un sentido homenaje para los 44 tripulantes del ARA “San Juan”. Mañana se cumple un año de la desaparición del submarino ARA “San Juan” y desde esta banca quiero reclamar que no cese la búsqueda. En estas horas el barco “Ocean Infinity”, que fue contratado por el gobierno, se está retirando de esta búsqueda. Hemos presentado un proyecto para declarar de interés la búsqueda continua del ARA “San Juan” y hay desesperación en las familias para que no cese la búsqueda. Hay mucho temor de que esto ocurra. El mes de febrero del año que viene queda muy lejos para la promesa de que el “Ocean Infinity” reactive la búsqueda.

Por eso, a un año de esta tragedia que vive el pueblo argentino, quiero rendir mi más profundo homenaje y mi solidaridad con los familiares de nuestros 44 jóvenes héroes. También quiero decir que, lamentablemente, en este presupuesto no hay un solo peso destinado a la búsqueda del ARA “San Juan”.

Desde ya, señor presidente, adelante que no voy a votar este presupuesto porque significa avalar el acuerdo con el Fondo Monetario Internacional, darle un visto de legalidad con el voto de quienes son elegidos por el pueblo, que son los senadores de la Nación. Este acuerdo con el

Fondo Monetario Internacional es un acuerdo de espaldas al pueblo, que profundiza el ajuste sobre los trabajadores, sobre los jubilados y sobre los niños. Y que sus consecuencias las van a padecer no solamente nuestros hijos y nietos, sino también –seguramente– las próximas generaciones.

Es un presupuesto que establece prioridades y que profundiza, por supuesto, el neoliberalismo. Un presupuesto que determina el incremento en las partidas para el pago de la deuda externa en 48,8 por ciento, lo que hace más duro el endeudamiento. Lamentablemente, la Argentina se ha convertido en el país de América Latina y el Caribe que mayor endeudamiento ha tomado en estos últimos años; en 90.000 millones de dólares nos hemos endeudado durante la gestión del presidente Mauricio Macri. Un presupuesto que fomenta el negocio de la bicicleta financiera. Y voy a dar unos números: en 2017, por el juego de las famosas LEBAC, la Argentina perdió 67.000 millones de pesos y por las LELIQ se perdieron 28.000 millones de pesos en lo que va de este año 2018.

¿Quiénes eran los responsables de estas pérdidas? Sesenta y siete mil millones el año pasado y 28.000 millones este año. Después se habla de que Aerolíneas Argentinas da pérdida, nuestra empresa que nos ha llenado de orgullo a los argentinos. Pensemos cuántas fuentes de trabajo o cuántos productores podrían verse beneficiados con ese dinero que se fugó de la Argentina gracias a la timba financiera. Y, por otro lado, prioriza el enriquecimiento de los amigos, de los amigos de las empresas de la minería contaminante, de los bancos y de las empresas de energía.

Es un presupuesto que sacrifica, como dijimos al principio, a los trabajadores, a los jubilados y especialmente a los niños. La Argentina es un país donde la pobreza ha escalado a 27,3 por ciento, lo cual significa 12 millones de personas pobres. Y tiene 4,8 por ciento de indigencia; eso significa dos millones de personas que no pueden satisfacer sus necesidades vitales, fundamentales.

La Universidad Católica Argentina hace unos meses señalaba que el 48 por ciento de los niños argentinos son pobres. Uno de cada dos niños argentinos es pobre y uno de cada tres niños come en comedores comunitarios.

Los jubilados han perdido 15,7 por ciento de su poder adquisitivo. La desocupación subió en el último semestre 9,6 por ciento, la mayor suba de los últimos 12 años. Y la desocupación, lamentablemente, impacta más en las mujeres jóvenes.

Los despidos. Entre el mes de enero y el mes de octubre de 2018 hubo 59.969 despedidos. Ayer nos enterábamos de que 19 brigadistas de Parques Nacionales de San Carlos de Bariloche fueron despedidos. La represión que se desata en las calles para poder asegurar el modelo de ajuste.

Los recortes en este presupuesto, para señalar algunos: Secretaría de la Niñez, 17 por ciento; Programa de Atención de la Madre y el Niño, 70 por ciento; vivienda, 70 por ciento—siempre en términos reales, calculando el costo de la inflación—; protección y asistencia social, 5 por ciento; el Instituto Nacional de las Mujeres registra una caída de 15 por ciento en términos reales; la Sedronar, 20 por ciento de recorte; infraestructura escolar, 70 por ciento de recorte; jardines de infantes, 70 por ciento. En Río Negro tenemos 13 jardines de infantes frenados por el gobierno nacional, que son obras importantísimas para nuestros niños. La ley de bosques: casi el 94 por ciento no está ejecutado según lo que corresponde por ley; el Incucai, 20 por ciento de recorte; el Plan Progresar y el Plan Conectar Igualdad prácticamente han desaparecido.

Pero no todos pagan de la misma manera el costo de la recesión, señor presidente. Hay algunos que han ganado con este modelo y los voy a nombrar. Voy a hablar de las grandes empresas energéticas de la Argentina, las responsables o corresponsables, junto con la decisión del gobierno nacional, de los tarifazos que afectan a los patagónicos en particular; casi 2.400 por ciento de aumento del gas en la Patagonia. Y la compensación graciosa: 10.000 millones de pesos destinados a compensar a las empresas energéticas que han sido las grandes beneficiarias de este sistema. Nosotros las tenemos que compensar con la plata de todos los argentinos por la devaluación. Y uno se pregunta: ¿quién compensa a los productores, a los trabajadores y a los jubilados, que son quienes se han visto perjudicados por la devaluación? ¡Hasta la tarifa social! La tarifa social de electricidad se la pasaron a las provincias. Por lo tanto, otra vez los humildes van a ser los perjudicados.

Uno de los amigos del presidente, el señor Marcelo Mindlin, socio del magnate inglés Joe Lewis, recibió un préstamo en dólares a tasa cero: 140 millones de dólares. ¿Adivinen quién se lo prestó, señor presidente? Se lo prestó YPF.

YPF, la empresa nacional de todos los argentinos, le prestó 140 millones de dólares al señor Marcelo Mindlin para que compre la filial de Petrobras en la Argentina. Nuestra empresa actúa de prestamista a tasa cero, para otra empresa que tiene que competir con YPF. ¿Cómo se explica eso? La respuesta a nuestros pedidos de informes ha sido que YPF es una sociedad anónima y, por lo tanto, no va a responder a ningún pedido de informes y no va a responder al derecho constitucional de libre acceso a la información que tenemos todos los ciudadanos, y más una senadora de la Nación, como en este caso soy yo.

Pampa Energía: del informe de su estado financiero del año 2016, entonces, surgen 140 millones de préstamos recibidos de YPF. Pampa Energía, también dueña de Transener, la mayor transportadora de energía eléctrica, aumentó sus ganancias en 2017 un 360 por ciento. Transba, Transportadora Eléctrica Buenos Aires, 1.514 por ciento aumentó sus ganancias. Estamos hablando del amigo presidencial Marcelo Mindlin. Edeonor ganó 700 millones de pesos este año. TGS, Transportadora Gas del Sur, también de Marcelo Mindlin, de la sociedad Pampa Energía, 3.000 millones ganó en el año 2017. Nicolás Caputo, por Gas del Centro y Gas Cuyano, 5.500 millones de pesos ganó durante el gobierno de Macri. Los bancos, la única actividad que ha crecido en estos últimos tiempos—no creció la producción, crecieron los negocios de los bancos—: en agosto fue de 26.000 millones la ganancia de los bancos; un 263 por ciento de aumento de las ganancias de los bancos.

Por eso, cuando escuchaba a algunos senadores decir que hay que hacer como en casa, que hay que administrar bien, me preguntaba, ¿cómo explican esos senadores que hoy van a avalar el acuerdo con el Fondo Monetario Internacional esas ganancias exorbitantes de los amigos del presidente de la Nación?

Y ahora voy a hablar de mi provincia, señor presidente. Otro de los perjuicios que ha ocasionado este gobierno es el freno de la obra pública. Tenemos casi 3.000 trabajadores de la construcción sin trabajo en la provincia de Río Negro.

Una de las obras emblemáticas, la obra sobre la ruta 22, tiene dos tramos –el tamo número 3, Cervantes-J. J. Gómez, y el tramo número 4, J. J. Gómez-Fernández Oro– y están frenados. Igual que la ruta 151, en el tramo Cipolletti-Catriel. Lamentablemente, en esas rutas muere gente todas las semanas por el estado en que se encuentran. No es posible que haya freno en la obra pública en estas arterias, que son vitales para el movimiento en la provincia de Río Negro.

Nuestra economía regional, la fruticultura, no ha recibido un solo peso en este presupuesto, ni para la cosecha ni para la poda ni para programas sanitarios. Altos costos, una de las razones.

De un kilo de pera o de un kilo de manzana, el costo es 6,48 pesos. ¿Sabe cuánto es el precio de un kilo de manzana?, 3,50. O sea, prácticamente la mitad. Así están produciendo nuestros productores.

Además, se han reinstalado las retenciones; hay imposibilidad para el acceso al crédito, la presión tributaria es la más alta de la historia –33,2 por ciento en 2019–, se han reducido los reintegros a las exportaciones del 8,5 por ciento al 4,75 por ciento y estamos importando manzanas de Chile y fruta de Corea del Sur. ¡Una vergüenza!

Perdimos, señor presidente, 418 productores y 6.000 hectáreas de producción en los últimos años. Solo quedan 1.777 productores en nuestra principal economía regional.

Con respecto a la eliminación de los subsidios al transporte, la quita es de 43.000 millones. Es el ahorro que hace el gobierno nacional y que se lo traspasa a los gobernadores. Y los gobernadores, ¿qué hacen? Se lo traspasan a los intendentes. En realidad, quienes van a pagar el costo de ese ahorro que hace el gobierno nacional para seguir pagando la deuda externa, esos 43.000 millones –y que compensa con ese fondo compensador solamente el 15 por ciento– son los usuarios del transporte público, o sea, la gente más humilde que lo usa para trabajar y para ir a estudiar.

Y aquí quiero hacer una mención especial a cuatro juntas vecinales de la localidad de San Carlos de Bariloche, las cuales me hicieron llegar un reclamo. Con ellas trabajamos en una presentación ante el procurador de la provincia y en

un reclamo ante el gobierno nacional: del barrio Frutillar, la señora Betina Fernández; del barrio Arrayanes, el señor Máximo Calfuquir; del barrio Lera, el señor Roberto Paillaco y del barrio El Progreso, Alejandra Guzmán. Les agradezco su interés en el bienestar de sus vecinos.

Respecto del Banco Nación, 15.000 millones de transferencia al Tesoro prevé este presupuesto. Esto significa el claro y liso vaciamiento de la banca pública. Y esto pone en grave peligro no solamente la rentabilidad, sino la liquidez del Banco Nación. Uno se pregunta en qué van a quedar las líneas de crédito, por ejemplo, para la producción. Estamos hablando del Banco Nación, el banco que nació para fomentar y para ayudar a la producción y al desarrollo del país.

Quiero finalizar con una frase que se dijo hace tiempo por parte de un expresidente, en el año 2000. Ese expresidente de la Nación, al que yo quiero muchísimo, dijo: “Aconsejo al gobierno –en ese momento de crisis, año 2000– atender primero la pobreza y la desocupación. No hay un solo país en el mundo que pueda beneficiarse de las recetas del neoliberalismo, del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial”. Esas palabras pertenecen al doctor Raúl Alfonsín.

Muchas gracias, señor presidente.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Gracias, señora senadora.

Senadora Sacnun, tiene la palabra.

**Sra. Sacnun.** – Gracias, presidente.

En primer lugar, quiero hacer un planteo en torno a algunas de las consideraciones que escuché realizaba el senador De Angeli, hablando también de la producción y de los pequeños y medianos productores. Y la verdad es que, como yo también provengo de la pampa gringa, santafesina, me parece que tengo que hacer algunas consideraciones respecto de algunos temas que no puedo dejar pasar.

La verdad es que este gobierno está garantizando, a través de este modelo económico, político y social que ha implementado a partir del 10 de diciembre de 2015, un modelo con integración vertical de empresas. Es decir, los grandes beneficiados no son los pequeños y medianos productores. Lo cierto es que los grandes beneficiados son los grandes *pools* de siembra; las grandes agroexportadoras. No ha habido una

política de segmentación ni de compensaciones, que sí la hubo durante la última etapa de nuestro gobierno. Respecto del cual también tengo que reconocer que ha habido errores, porque el campo no es uno solo. El campo tiene una diferenciación, que proviene también de los distintos sujetos agrarios. Y concretamente en mi provincia, en la provincia de Santa Fe, las características sociológicas, culturales, históricas de ese sujeto agrario son absolutamente distintas a las de la oligarquía terrateniente, a la de los grandes latifundistas.

Los pequeños y medianos productores están siendo objeto de una política muy perjudicial. Porque los insumos aumentan en dólares, porque el combustible se ha dolarizado y porque esto impacta directamente en nuestros pequeños y medianos productores.

Esto también impacta en las cooperativas, en un sistema cooperativo de mi provincia que, realmente, se ve afectado por esta situación, pues los productores terminan vendiendo el cereal directamente a través de los puertos; entonces, prácticamente, ya no existe el acopio y eso afecta a los transportistas y a los estibadores.

En verdad, con todo respeto, me parece que el actual senador Alfredo De Angeli –uno de los que, en su momento, encabezó las protestas– forma parte de un sector –con esto no quiero decir que todos los miembros de la Federación Agraria Argentina tengan el mismo rol– que sí ha cumplido un rol y que fue el de convertirse en la fuerza de choque de defensa de los intereses de la Sociedad Rural Argentina, de los sectores más concentrados de la economía.

Nos están llevando a una situación en la que no habrá más productores ni arraigo de ningún tipo, porque están concentrando cada vez más la economía.

Respecto de los temas industrial y comercial, a los que también me quiero referir, debo decir que el presupuesto enviado por el Poder Ejecutivo expresa una combinación de proyecciones irrealizables porque es un plan de ajuste a imagen y semejanza del Fondo Monetario Internacional, es un plan de ajuste que continúa con el modelo de desindustrialización del país, con falta de crecimiento, desempleo y, por supuesto, hambre.

La verdad es que, cuando uno analiza el contexto en el que se da el debate, primero en

la Cámara de Diputados de la Nación –que es la Cámara de origen de debate del presupuesto–, advierte que la agenda fue marcada, fue direccionada por la inminente reunión que había con el directorio del Fondo Monetario Internacional. Así fue como, en vísperas de esa reunión, se aprueba en la Cámara de Diputados esta ley que hace al presupuesto de la Nación Argentina. Y ahora la premura, el apuro en el Senado de la Nación, lo marca la reunión con el G-20, a la que, evidentemente, deben entregar como gran trofeo la aprobación de este presupuesto, que es garantía de la desindustrialización, del hambre, de la miseria, del desempleo que se produce en la sociedad argentina.

Ciertamente, hay datos incontrastables de la realidad en materia de industria, en materia de comercio. Y lo cierto es que se lleva adelante esta sesión como sesión especial, cuando todos estábamos planteando la necesidad de que esta sesión sea una sesión ordinaria, de manera que no se obture la discusión del Fondo Federal Solidario o fondo sojero.

Cuando escucho hablar en este recinto de federalismo tanto al senador Bullrich como al senador De Angeli, no puedo dejar de mencionar lo que ocurrió con el Fondo Federal Solidario.

Este Fondo Federal Solidario surge a través de un decreto de 2009. La expresidenta Cristina Fernández de Kirchner dicta este decreto, en primer lugar, como una política anticíclica frente a la crisis internacional y de pérdida del empleo, saldando una vieja deuda histórica vinculada, justamente, con la disputa entre el puerto de Buenos Aires y el interior de la República Argentina, repartiendo al interior del país el fruto de esas retenciones.

La verdad es que el impacto de la quita del Fondo Federal Solidario en mi provincia y en cada una de las provincias argentinas es muy importante: condena, prácticamente, a las provincias, a las comunas y a los municipios del interior del país a un desfinanciamiento total e, incluso, a la interrupción de muchas obras que habían sido contempladas en los presupuestos provinciales, municipales y comunales previendo estos ingresos que, por otra parte, no se destinaban a gastos corrientes, sino, por el contrario, estaban destinados a la infraestructura vial, a la infraestructura sanitaria, a la infraestructura de vivienda o habitacional.



El proceso de desindustrialización que se despliega hoy en la economía macrista es, prácticamente, igual al que comenzó el 24 de marzo de 1976 con una política económica de gobierno de desindustrialización del país, de apertura de un ciclo de endeudamiento y, también, de valorización financiera en la República Argentina. Ningún país que se haya industrializado lo hizo a partir de la apertura comercial y esto es porque se necesitan condiciones de protección de la incipiente industria. Se necesita de un Estado activo, de un Estado que acompañe a la pequeña y mediana industria y a la actividad económica del país y que, además, mejore las condiciones salariales de la economía.

Lo cierto es que las condiciones salariales están por el piso, que cada día asistimos a un mayor recorte del poder adquisitivo del salario de las trabajadoras y de los trabajadores argentinos. Prácticamente, se ha dinamitado una conquista de nuestros doce años de gobierno, que ha sido, justamente, la de paritarias libres, para que el salario le gane a la inflación.

Es indispensable que se recomponga el poder adquisitivo del salario y de las jubilaciones para fortalecer, justamente, el mercado interno. Está claro que con el acuerdo con el Fondo Monetario Internacional y el ajuste que implica este condicionamiento será muy difícil que se cambie de rumbo.

Quiero plantearle algunas cuestiones sobre la situación actual de la economía. La producción industrial se derrumbó el 11,5 por ciento en septiembre. Este es un dato cuya fuente es el INDEC. La actividad industrial del país, con esta caída del 11,5 por ciento, nos pone en el segundo lugar del *ranking* mundial de caída de la industria. El primer lugar lo tiene Burundi, con una caída del 15,4 por ciento; en segundo lugar, la Argentina, como decía, con el 11,5 por ciento; en tercer lugar, Togo, con el 11,3 por ciento. Acá nos ha llevado el mejor equipo de los últimos cincuenta años.

Si analizamos el presupuesto 2019 comparado con el presupuesto 2018, nos encontramos con que en promoción de la productividad y competitividad pyme hay una caída del 61 por ciento. En cuanto a las acciones para el desarrollo de los emprendedores, del 86 por ciento. En cuanto a la defensa de la libre competencia de los mercados, una disminución del 64,5 por

ciento. En cuanto al fomento del desarrollo tecnológico, un ajuste del 91 por ciento. Estamos siempre comparando el presupuesto 2018, que se está ejecutando, con las previsiones del presupuesto para 2019.

En cuanto a la integración productiva para el desarrollo regional, una caída del 99 por ciento. En cuanto al Programa de Gestión Productiva, que tiene a su cargo justamente el Compre Nacional —una ley que debatimos en este recinto y que decíamos que, en el marco del rumbo económico que tiene este gobierno nacional, era, prácticamente, una utopía hablar del Compre Nacional—, una caída del 94 por ciento; el programa de definición de las políticas de comercio interior, una caída del 45 por ciento y el programa de fomento al desarrollo industrial, una caída del 68 por ciento.

Hemos escuchado que hay que votar este presupuesto de la Nación Argentina porque, si no se vota, no daríamos condiciones de gobernabilidad al gobierno de Mauricio Macri, porque, en todo caso, redireccionarían partidas y aplicarían el presupuesto que está en ejecución, aprobado, del año 2018. La verdad es que nos pusimos a investigar un poco y nos encontramos con que el presupuesto de 2018, en cuanto al Ministerio de Producción, tiene una subejecución del 53,41 por ciento. Estamos hablando en millones de pesos. Hay una aprobación del presupuesto vigente de 6.516 millones de pesos y está ejecutado a noviembre —prácticamente estamos culminando el año— un monto total de 3.480 millones de pesos, es decir, una variación del 53,41 por ciento. Y cuando vemos las subejecuciones en cuanto a los programas de fomento de desarrollo tecnológico, de gestión productiva, de promoción de la productividad, hay una subejecución del 73,32 por ciento, del 54,92 por ciento, del 44,44 por ciento, del 50,81 por ciento. Es decir, están direccionando o redireccionando partidas con un presupuesto aprobado. Por lo tanto, hace agua cualquier argumento que se quiera plantear en torno a que, si no se aprueba el presupuesto, tendrán que utilizar el presupuesto del año 2018. La realidad es que la discrecionalidad con que manejan las partidas, con que manejan el presupuesto, es una característica de la alianza Cambiemos.

Los sectores con mayor participación de pymes —textil, calzados, juguetes, gráficos, plás-

ticos, madera y muebles, metalmecánica, economías regionales— han sido los que han tenido una caída más pronunciada. Los textiles han tenido una caída del 24 por ciento; la metalmecánica, del 20,5 por ciento. Y en la metalmecánica me quiero detener porque en mi provincia, Santa Fe, la metalmecánica está sufriendo una arremetida muy fuerte. En toda la pampa gringa, concretamente, en los departamentos del sur santafesino: departamento Caseros, departamento General López—estoy hablando de localidades y ciudades como Casilda, Firmat, Arequito, Los Molinos, Arteaga, todas localidades y ciudades con un gran desarrollo de la metalmecánica ligada al agro— están teniendo en este momento cierres o presentaciones de concursos, de cesación de pagos, de procedimientos preventivos de crisis, despidos. Esta es la realidad de la metalmecánica en la provincia de Santa Fe, ligada al agro, el sector que más iba a ganar durante el gobierno de Cambiemos. Solo en agosto se registraron 4.200 puestos industriales menos que el mes anterior.

Mire, señor presidente. Acá tengo un gráfico de la evolución de despidos y suspensiones en la industria. En el gobierno de Mauricio Macri se han perdido aproximadamente 100.000 puestos de trabajo. La gran mayoría de esos puestos tiene que ver con puestos industriales, puestos que hemos generado después de un profundo sacrificio y esfuerzo del pueblo argentino.

Acá tenemos la evolución de despidos y suspensiones que hay en la industria entre enero de 2017 y octubre de 2017 y entre enero de 2018 y octubre de 2018; lo azul es de 2018. En septiembre, 10.132 puestos de trabajo perdidos.

Y acá pueden ver en una curvatura la evolución de despidos y suspensiones mensuales del sector público y privado en los primeros 10 meses de 2018.

Esta política económica y este presupuesto de la Nación Argentina que eleva la alianza Cambiemos no solo desindustrializa, sino que destruye el empleo y consolida un modelo económico absolutamente regresivo en cuanto a la distribución del ingreso.

Mire, señor presidente, he dialogado con distintos sectores en mi provincia: sectores de cooperativas y mutuales, sectores de la producción, del comercio. He dialogado con el movimiento obrero organizado, con el movimiento obrero santafesino, que expresa todas las vertientes de

los trabajadores en la provincia de Santa Fe. He dialogado con trabajadores que han sido cesanteados, por ejemplo, de Fabricaciones Militares; trabajadores que han sido echados, por ejemplo, de la agricultura familiar, un sector desarrollado en mi provincia que ha sido profundamente afectado por las políticas del actual gobierno. He dialogado con pequeños y medianos productores, con pequeños y medianos industriales. Y no tengo más que decirle, presidente, que vengo con un mandato expreso, que es el de no acompañar este presupuesto nacional.

Y no acompañar este presupuesto nacional no es quitarle gobernabilidad al actual gobierno de Mauricio Macri, es llamarle la atención, planteándole que hay un pueblo que está sufriendo, que está perdiendo empleo, que está perdiendo capacidad de trabajo, que realmente necesitamos que se ponga en marcha la economía. No es con más recesión, no es enfriando la economía, no es endeudándonos más como vamos a conseguir un modelo de desarrollo con inclusión social. No es con más presión tributaria a los sectores de la producción y del trabajo, es justamente expandiendo la economía, poniendo en marcha ese 45 por ciento de capacidad ociosa que tiene la industria nacional como la Argentina va a poder tener destino.

Por eso, con ese mandato del pueblo de mi provincia, que está esperando que de una vez por todas se incluya en este presupuesto nacional la deuda que el gobierno de la Nación mantiene con la provincia de Santa Fe; que está esperando que se reimplante el Fondo Federal Solidario para que la provincia, las comunas y los municipios tengan oportunidad de reactivar sus economías locales; que está esperando que se reimplanten los subsidios al transporte para que no se siga encareciendo el transporte público; que está esperando que se mantengan los subsidios para las tarifas en materia energética, para que las 30.000 personas que reciben en este momento las tarifas sociales las puedan mantener, voy a votar en contra de este presupuesto. Y voy a seguir siendo, como peronista, como santafesina, como argentina, garante de un principio que es ineludible, que es el de la justicia social.

Muchas gracias, presidente.

**Sr. Presidente (Pinedo).** – Gracias, senadora.

Tiene la palabra la senadora Rodríguez Machado.

**Sra. Rodríguez Machado.** – Gracias, señor presidente.

Yo voy a hacer unas breves consideraciones porque voy a solicitar autorización para insertar todos los otros considerandos.

Creo que es muy importante que en este Senado, como defendemos y representamos al pueblo de las provincias, por lo pronto exista una voz que explique a los cordobeses el motivo por el cual vamos a votar, junto con el senador Ernesto Martínez, de manera favorable el proyecto de presupuesto para el próximo año, 2019.

En relación con la provincia de Córdoba, debemos decir que los fondos nacionales que van a llegar a nuestra provincia van a permitir continuar con las obras nacionales de Vialidad que se están ejecutando. Por poner rápidamente algunos ejemplos, la ruta nacional 19, de San Francisco-Córdoba, además de haberse terminado la ruta nacional Córdoba-Río Cuarto, donde lamentablemente el exgobernador De la Sota perdió la vida, pero que ahora es una autovía; la autopista nacional 19, que es básicamente la circunvalación de Córdoba, algo que durante muchísimos años hemos esperado; las obras de recuperación –también– de la ruta 9, y la repavimentación, y la ruta nacional 60, entre otras.

Quiero decir, además, que los presupuestos para las universidades nacionales de Córdoba van a sufrir un incremento bastante importante. La Universidad Nacional de Córdoba, en un 31 por ciento; la Universidad Nacional de Río Cuarto, un monto superior a un 24 por ciento y la de Villa María, un monto superior a un 27 por ciento.

Debo recordar que esos fondos, tanto para las universidades –que por mucho tiempo se pidió un aumento de fondos y que, durante muchos años, Córdoba no tuvo– como para los fondos viales, son una historia que tuvimos los cordobeses.

En efecto, como la Nación durante muchos años no nos envió fondos para vialidad, al anterior gobernador, de la Sota, se le ocurrió una idea que nos complicó un poco el costo de Córdoba, que es poner una tasa vial en la nafta. Con esa tasa vial –que la tuvimos muchos años– Córdoba tenía la nafta más cara del país,

entonces, la mayoría de los transportes locales encarecían abiertamente sus productos; ni que hablar del tránsito. Y esto simplemente porque los cordobeses no éramos reconocidos con fondos nacionales para obras viales.

De hecho, las grandes rutas nacionales en Córdoba nunca tuvieron un solo centavo para cambiar de ruta a autovía. Ahora sí los estamos recibiendo, pero no porque los cordobeses hayamos votado con el 72 por ciento a Macri, sino porque corresponde, porque es nuestro derecho.

También, más allá de Córdoba, algunas manifestaciones que son muy importantes hacer. ¿Qué es déficit cero? ¿O estamos proponiendo que está bien gastar más de lo que se tiene en un Estado? Porque yo escuché decir con mucho orgullo, por ejemplo, a la senadora por San Luis, que en su provincia su gobernador gastaba lo que recaudaba. Y eso es déficit cero. Sin embargo, criticó el proyecto de déficit cero que estamos presentando nosotros a nivel nacional.

¿Cómo es, entonces? ¿Cuando unos hacen eso, está bien, pero cuando otros lo hacen, está mal? O no entendemos que tener un presupuesto deficitario significa que esa diferencia, de algún lado, se paga. De algún lado sale esa plata: sale de deuda o de inflación o de emisión o sale de mayor presión fiscal, pero, siempre que se gasta más de lo que se recauda, esa diferencia alguien la paga. No es un beneficio tener déficit. No es un beneficio gastar más de lo que se tiene.

Por primera vez en muchos años tenemos la posibilidad de votar un presupuesto no deficitario y empezar a avanzar en ese sentido, pero también tenemos la posibilidad de votar un presupuesto que tiene un especial sentido social. De cada cuatro pesos, tres tienen un destino hacia servicios sociales. Con este presupuesto, la inversión social alcanzará –si lo aprobamos– un nivel récord en la Argentina, antes nunca visto.

Así, el 77 por ciento del gasto primario de este presupuesto se dedica a servicios sociales. Es la participación más alta de los últimos veinte años en este destino social del presupuesto. Por eso, para mí –por ahí– es incompatible cuando se dice que es el presupuesto del ajuste y uno ve los números, ve que tres pesos de cada cuatro van destinados a servicios sociales, ve que es el presupuesto de los últimos veinte años en el que el 77 por ciento va en este sentido, entonces, definitivamente, o acá estamos leyendo números

distintos o queremos explicar con otro nombre las cosas.

Por esa situación, por lo que significa para mi provincia este presupuesto, evidentemente tan mal no estaremos haciendo las cosas, porque actualmente solo cuatro provincias argentinas no han alcanzado el equilibrio fiscal. Algo estamos haciendo bien, de manera tal que las provincias argentinas han logrado, a través de los fondos nacionales que les corresponde recibir de la Nación, el equilibrio fiscal. De hecho, dos no los reciben porque no han firmado el pacto del consenso fiscal, que son La Pampa y San Luis. Y de las que lo han firmado, solo restan cuatro para lograr ese equilibrio fiscal, que son Jujuy, Corrientes, Chaco y Santa Cruz.

Todo el resto de las provincias, que antes galgüeaban atrás de la coparticipación que les fue quitada de prepo y que después la Corte tuvo que decidir que se les restituyera, no recibían estos fondos, que ahora sí recibirán del gobierno nacional de manera automática, sin tener que pedir por favor. Esto implica que, en el último año –vuelvo a insistir–, solo cuatro provincias no han podido alcanzar el equilibrio fiscal en sus cuentas públicas.

Así que, por todas estas razones y por las que voy a insertar, con la autorización debida de este cuerpo, informo que yo, en mi carácter de senadora por Córdoba –e interpreto que el senador Martínez también, más allá de que luego haga uso de la palabra–, vamos a votar de manera afirmativa el presupuesto nacional para 2019.

Gracias, señor presidente.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Gracias, senadora. El senador Snopek tiene la palabra.

**Sr. Snopek.** – Sí, señor presidente. Estamos tratando el Orden del Día N° 952/18, el proyecto de ley venido en revisión del presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio 2019.

Hubiera sido lindo que estuviera el presidente de la comisión escuchando a quienes lo acompañan en la aprobación del presupuesto y a quienes no lo vamos a acompañar, en virtud de las razones que voy a exponer.

Primero, por el rol que tiene esta Cámara, que es un rol de revisión. Después, no contempla este presupuesto un desarrollo integral del país. Se ve un presupuesto netamente unitario,

metropolitano, y que no tiene en cuenta a los argentinos.

¿Por qué confunde el rol de esta Cámara? De acuerdo con lo que establece nuestra Constitución, la Cámara de Senadores, en este tratamiento, en el del presupuesto, tiene la función de revisarlo. Esto significa que puede introducir modificaciones. Sin embargo, en la comisión nunca se habló de la posibilidad de introducir las modificaciones que han ido planteando sus diversos integrantes, los senadores, planteando las distintas realidades de sus provincias. Se habla de que es una costumbre legislativa aprobar la sanción de Diputados, ¿pero desde cuándo la costumbre está por arriba o es superior a las leyes?

Este es el ejemplo más grande, el del fondo de la soja, que el año pasado estaba incluido en el presupuesto. Se trata del fondo más federal que tenía la Argentina. Un fondo sancionado e incluido en el presupuesto, donde tanto provincias como municipios tenían la posibilidad de una previsión presupuestaria y fue denegado por un decreto de necesidad y urgencia. Entonces, el presupuesto también podría ser realizado por un decreto de necesidad y urgencia si no se contempla y no se permite la posibilidad de su modificación.

Esto de la no inclusión habla claramente de la no contemplación del desarrollo integral del país. Hay un ajuste real en términos de educación, en términos de ciencia y tecnología, en los subsidios al transporte y a la energía. Habla claramente de que no interesa generar las posibilidades de desarrollo y de inclusión social, si no, prevería los subsidios del transporte, para cubrir las inequidades que tiene nuestro país en materia de distancias, o incluiría o buscaría la equidad en materia de educación.

Estas son las cosas que nos plantean nuestros intendentes, quienes tienen la responsabilidad de gobernar, quienes tienen la responsabilidad de estar frente a un municipio y dar respuestas en cada una de las comunidades, en el interior profundo de nuestra provincia donde para llegar a la capital, San Salvador de Jujuy, se necesita recorrer y no están incluidas las rutas pavimentadas, como daba cuenta el miembro informante. Apenas unos kilómetros de ruta están previstos en este presupuesto para nuestra



provincia. Ni que hablar del recorte que ha sufrido la Universidad Nacional de Jujuy.

No tiene en cuenta a la gente, porque lo único que le interesa al gobierno es cerrar las cuentas y mostrar un presupuesto aprobado, más allá de si es realizable o no.

Fue claro cuando se dijo que un jefe de Gabinete o un ministro de Economía echaban por tierra los valores de inflación que fueron tan recalcados por el señor miembro informante, que ahora no está presente. Los valores de la moneda extranjera establecidos también fueron echados por tierra. Esperemos que el futuro presupuesto no sufra eso y no genere imprevisibilidad, como ha sucedido con el actual. Este presupuesto prevé claramente el endeudamiento. La deuda pública ha crecido enormemente. En los últimos dos años, el endeudamiento es equiparable a la historia del endeudamiento de los últimos treinta y cinco años de democracia. Leí una nota que me mostraba el senador Mayans donde se indicaba que fue de 153.000 millones el incremento de la deuda en dos años y medio.

Estas son las cosas que no se pueden aprobar. Sí podemos solicitar, y lo pedimos concretamente, que se introduzcan modificaciones y que el Senado asuma el rol que le cabe como Cámara revisora.

Se incrementan los impuestos, se reducen los subsidios, se bajan derechos y se rompen igualdades que estaban previstas por presupuestos anteriores en una Argentina federal.

No quiero ni puedo ser autor de un presupuesto que prevé un plan de gobierno que solamente pagará deudas, no contempla el desarrollo y, por sobre todas las cosas, no tiene en cuenta a nuestras provincias.

Este presupuesto ha eliminado el fondo más federal que ha tenido la historia de la República Argentina.

Gracias, señor presidente.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Tiene la palabra el señor senador Mayans.

**Sr. Mayans.** – Señor presidente: quiero empezar mi exposición con algunas frases célebres. Por ejemplo: “La inflación es la demostración de tu incapacidad para gobernar”. Mauricio Macri.

Otra frase célebre: “Les hicieron creer que con el salario se pueden comprar electrodomésticos y se puede salir de vacaciones”. Si

existe una expresión gorila, creo que esta es la máxima.

Y la que acaba de dar el ministro no tiene desperdicio. Dijo que nunca se hizo un ajuste de esta magnitud sin que caiga el gobierno, demostrando la paciencia y el aguante del pueblo argentino. Realmente, esto es vergonzoso. Le consultan por el presupuesto y dice esta frase: “Nunca se hizo un ajuste de esta magnitud sin que caiga un gobierno”.

– Ocupa la Presidencia la señora presidenta de la Comisión de Derechos y Garantías, senadora Olga Inés Brizuela y Doria.

**Sr. Mayans.** – Yo no sé dónde se entrena esta gente: el presidente, para decir lo que dijo de la inflación, el presidente del Banco Nación. Pero el tema de estas frases refleja realmente el pensamiento que tienen: “Les hicieron creer que con el salario se pueden comprar electrodomésticos y se pueden ir de vacaciones”.

Bueno, prácticamente este es el tercer año del gobierno del presidente Macri y, como decía Perón, la conducción se mide por los resultados.

Nosotros tratamos hace menos de un año un presupuesto del cual no queda nada. El presupuesto fue hecho antes de las elecciones y se hablaba de una inflación del 10 por ciento, un crecimiento del 3 por ciento del PBI y un dólar a 19 pesos. Solamente aludo a estos tres elementos, nada más, para hacer sencilla la charla: dólar a 19; crecimiento del PBI nacional, 3 por ciento e índice de precios al consumidor, 10 por ciento. De esto hace menos de un año y fue el diagnóstico hecho en el presupuesto.

Cuando terminan las elecciones se fuerza un pacto fiscal. Obviamente, comenzaron a llamar a los gobernadores, para ver cómo lo hacían. Se hizo ley el presupuesto y el pacto fiscal. Y la verdad es que me dicen si se va a aprobar el presupuesto. Sí, obviamente, hay números. Hay sectores del Justicialismo que acompañan. Ahora, les pregunto: ¿qué queda del presupuesto pasado? Porque, como el presupuesto es ley, hay que cumplirlo. Acá hay un incumplimiento de los deberes de funcionario público porque es una tomada de pelo lo que le han hecho al pueblo argentino.

Y justamente en base a esto que dice el presidente de que la incapacidad para gobernar refleja la inflación, hay que señalar que es uno

de los gobiernos que ha tenido una de las inflación más altas de la historia. Prácticamente este año va a ser del 50 por ciento y, en lo que refiere al tema económico, lo que más golpea es el índice de la inflación. ¿Por qué? Porque destruye cualquier plan económico.

Entonces, ¿qué estamos tratando acá? El presupuesto de 2019, teniendo en cuenta que el programa económico del gobierno fracasó. Los resultados demuestran que el programa económico del gobierno fracasó. ¿Y qué dice el presidente? Dice que acá no pasó nada. Y está listo ya para otro mandato. Lamentable, realmente.

Porque, como dice que no pasó nada acá, el que ganaba 10.000 pesos pasó a ganar 5.000 pesos. El que ganaba 5.000 pesos, en el caso de los planes sociales, que dicen que son récord, el otro récord es que se les fue al 50 por ciento, con la diferencia de que los costos de la canasta básica familiar se han vuelto inalcanzables para el asalariado. El asalariado mínimo está fuera de la canasta básica.

La canasta básica familiar es una realidad de 23.000 pesos y el salario mínimo es la mitad. Esa es la realidad que hoy tiene el pueblo argentino. Gente que, prácticamente, no llega a fin de mes. Gente que no tiene trabajo, que ha perdido el empleo. Gente que no puede alcanzar sus alimentos. Esta es la realidad que vive hoy el país y es la realidad que refleja este presupuesto.

¿Qué refleja este presupuesto? Que vamos a autorizar el endeudamiento –como dijo recién el senador Snopek– más grande de la historia argentina. Prácticamente se duplicó el endeudamiento en dos años y medio. Prácticamente, este presupuesto va a autorizar un endeudamiento de casi 400.000 millones de dólares. Ese es el punto central de este presupuesto.

El presupuesto tiene dos esquemas: el gasto corriente, normal, y el endeudamiento público. Bueno, ¿qué se pretende con este presupuesto? Autorizar un endeudamiento de niveles históricos: 400.000 millones de dólares. ¿Dónde está el reflejo de eso? En la necesidad de financiamiento que tiene el presupuesto.

En 2015, estaba en 100.000 millones y hoy la necesidad de financiamiento del presupuesto es de casi 800.000 millones de pesos. Ese es

el esfuerzo que tendrá que hacer el pueblo argentino, un duro esfuerzo que tendrá que hacer el pueblo argentino para poder resolver este endeudamiento público.

¿Y cómo lo va a pagar el pueblo argentino? El pueblo argentino va a pagar con menor educación, con menor salud, con más pobreza, con más indigencia. Este brutal endeudamiento se paga de esa forma.

Entonces, bueno, si repasamos lo que es el programa económico... El endeudamiento vino por dos lados. Uno, porque el programa económico en ningún momento ofreció perspectivas de crecimiento. Porque eso que se dijo de que en el segundo semestre iban a empezar a llover los dólares, los dólares que llegaron fueron altamente especulativos y se instaló una bicicleta financiera impresionante. Y el senador Pichetto en la última intervención dijo que los presidentes...

–Murmillos en el recinto.

**Sr. Mayans.** – Les voy a agradecer a las personas que me apuntan desde atrás que paren un poquito el “lorerío”; por favor, presidenta.

El senador Pichetto, cuando estuvo acá el ministro, dijo que los dos presidentes del Banco Central fueron nefastos. Esa fue la carátula que les dio: nefastos. Ahora, el tema es que esta gente se enoja y se vuelve a su casa y le deja al pueblo argentino un endeudamiento de 60.000 millones de dólares que van a tener que pagar nuestros tataranietos.

Aparte de eso, de la impericia del Banco Central, que vuelvo a decir –porque esto hay que advertírselo al pueblo argentino– que yo creo que ahí, en esa fiesta financiera... Bueno, los que estaban ahí eran todos expertos. Por lo menos cuando vinieron a presentarse acá, uno estudió en Harvard, el otro estudió en la Sorbona, el otro estudió en Inglaterra, o sea que todos los que estaban ahí sabían lo que estaban haciendo. Han ganado plata con la bicicleta financiera, con el sector especulativo, de una manera –yo diría– criminal.

El presidente decía que la conducción del Banco Central era perfecta cuando estaba Sturzenegger. Al primero que echaron fue a Prat-Gay. Cuando vinieron los fondos verdes, al primero que echaron fue a Prat-Gay. El Banco Central llegó a pagar 1.000 millones de dólares

de tasa de interés. Mil millones de dólares de tasa de interés llegó a pagar el Banco Central. Treinta y seis mil millones de dólares. Y la Secretaría de Finanzas –como dijo recién el senador Snopek– llegó a 153.000 millones de dólares; 200.000 millones de dólares, prácticamente.

Ahora, ¿quién paga esto? ¿Tienen idea de lo que son 200.000 millones de dólares? Estamos hablando de diez Itaipú, que es la represa más grande del mundo. La represa de Itaipú costó 20.000 millones de dólares. Y el programa original de la represa de Yacyretá fue de 6.500 millones de dólares, y esto equivale a, no sé, cuarenta Yacyretás, aproximadamente.

Digo esto para que tengan una idea de lo que han hecho. Y esto está certificando este presupuesto, lamentablemente para el pueblo argentino: un endeudamiento brutal.

¿Y ahora cómo van a hacer para pagar esto? Les van a rapiñar a las provincias. Porque están haciendo una rapiñada lamentable en la educación, en la salud y en el fondo sojero, como estuvieron explicando varios acá, por un decreto de necesidad y urgencia, violando la Constitución, violando las leyes.

Ahora, ¿qué seguridad jurídica le da este gobierno al que quiere invertir? El resultado de la economía argentina es justamente la impericia y, aparte de eso, la inseguridad jurídica generada por el propio gobierno. Porque si vos para hacer un presupuesto... O sea, si uno, como ente, hace un acuerdo, un pacto, y después hace un presupuesto, que es ley nacional, que tiene mayorías especiales, consensos, pactos preexistentes firmados por las provincias y lo viola con un decreto de necesidad y urgencia, ¿cuál es la garantía de que lo que hoy se está votando, al otro día que se vote se modifique, como pasó en el presupuesto anterior, que al otro día decidieron cambiar el IPC?

Quiere decir que todo lo que está escrito acá, que tiene fuerza de ley, este Parlamento acepta que el presidente lo cambie por un decreto de necesidad y urgencia. Entonces, viene la justificación de que tenemos que votar porque, si no votamos, si no se tiene presupuesto, puede haber discrecionalidad en el gasto.

Eso no es cierto. Está en la ley de administración financiera, que se aplica la onceava

parte del presupuesto y, al contrario, tiene que ir registrando la autorización permanente.

Lo que no está en el presupuesto anterior, que le preocupa al gobierno, es el acuerdo con el Fondo Monetario Internacional. Esta es la realidad. Acá se está aprobando el acuerdo con el Fondo Monetario Internacional. Ahora está el registro de la deuda pública con el Fondo Monetario Internacional; eso se está diciendo acá. Un acuerdo que se ha hecho en forma secreta frente al pueblo argentino, al Parlamento. Cuando la Cámara de Diputados votó este presupuesto no sabía el acuerdo que se estaba haciendo.

Ahora, escucho decir a Melconian que el Fondo Monetario Internacional maneja la economía del país. (*Risas.*) Una cosa increíble. Melconian, que cuando era presidente del Banco Nación le quisieron hacer firmar un chanchullo y dijo: “No; no soy parte de esto y no firmo”, y entonces afuera, ahora dice que la economía la maneja el Fondo Monetario Internacional.

Yo diría que tienen que disimular un poquito, por lo menos. Porque la oficina central del Fondo Monetario Internacional está en el Banco Central. Yo me imagino que le habrán dicho del Fondo Monetario: “Vamos a manejar nosotros el Banco Central porque los otros dos que estuvieron [como decía Perón] no dejaron macana por hacer”.

–Ocupa la Presidencia la señora vicepresidenta 2° del Honorable Senado, senadora María Inés Pilatti Vergara.

**Sr. Mayans.** – Hubo emisión de títulos por el doble de la base monetaria. Viene acá el ministro de Economía a decir que el gobierno anterior fue un gobierno irresponsable por el nivel de emisión que hemos tenido. La emisión del gobierno anterior fue de 550.000 millones, y estos cuadruplicaron la emisión en dos años y medio. ¡Cuadruplicaron la emisión! Le voy a decir por qué. En emisión monetaria, el doble; en emisión de títulos, 1,2 billones. Acá le dijimos al jefe de Gabinete que pare eso. Nosotros lo denunciábamos acá, porque Sturzenegger decía que todavía tenía margen. Imagínese el grado de irresponsabilidad: iba a llegar a 1,8 billones, con el dólar a 19. Bueno, ese era el ídolo del presidente de la Nación.

Y después vino el Messi, que sacó un crédito a cien años a sus fondos de inversiones, que es

algo que explica muy bien Ismael Guzmán, que es un economista que ha explicado de forma impecable lo que han hecho con ese fondo de inversión que sacó la Secretaría de Finanzas a cien años para el pueblo argentino.

¿Y qué quieren? ¿Que nosotros vengamos a decir que está todo bien lo que está haciendo el presidente en nombre de la gobernabilidad, como quieren justificar algunos, diciendo eso de que si no tiene este presupuesto incendiamos la pradera? No. Estos ya incendiaron todo solos. Porque fíjense ustedes que nos quedamos sin crédito privado. Comenzaron a caer los títulos, cuando se dieron cuenta comenzó a crecer el riesgo país y la falta de capacidad de respuesta del gobierno hizo que el dólar, como dice la música, “Pum para arriba” y todo arriba atrás. Entonces, sale el presidente y dice: “Vamos al Fondo Monetario Internacional”. Claro, no había otra alternativa. Pero el Fondo Monetario Internacional, así como le dijo a Krieger Vasena, te dice: “Nosotros manejamos la economía”.

O sea, la Argentina está metida en usura. Esto hay que decírselo al pueblo argentino. Hoy la Argentina está metida en usura. Han hecho un endeudamiento que es brutal como consecuencia del fracaso del programa económico. Y hoy todos pagan esto.

La senadora preopinante habla de récord de inversión en el gasto social, y eso hubiese sido cierto si no hubiera una inflación del 50 por ciento y si no hubiéramos tenido devaluación, pero, el que ganaba por un plan 5.000 pesos, ahora gana 2.500. Y, si no, por qué están tratando de hacer un bono para fin de año, para decir felices fiestas con 100 dólares.

Fíjense ustedes, por ejemplo, lo que pasó con el tema de la pauta de inflación del año pasado: 15 por ciento. Esa fue la paritaria. El ministro decía: “Nosotros sostenemos la paritaria”. El 15 por ciento y el Banco Central ya estaba pagando tasas del 60 por ciento. Ni el Banco Central le cree al ministro de Economía.

Obviamente que el sector trabajador reclama por su poder adquisitivo, porque es justo tener un salario con el cual poder mantener a su familia. Acá, hablando mal y rápido, devastaron el salario.

Ocupación. Estamos acercándonos al 11 por ciento de desocupación. Cuando escucho hablar

de la herencia recibida, díganme un solo número de la economía que hayan mejorado. Díganme un solo número. Una persona que por lo menos le guste el tema económico, que lo perciba al tema, que me diga cuál es el número que han mejorado.

En desocupación, de 6,8 nos fuimos casi a 11 puntos. En mi provincia, en el registro de UOCRA estamos en el 50 por ciento. Esa gente fue a los planes.

Mienten descaradamente. Esa es otra habilidad que tienen, pero acompañados por unos cuantos, con sus medios, sus *trolls*. Cuando uno les dice este es el problema que estamos teniendo, te atacan todos juntos, diciendo que somos guerrilleros, que somos de incendiar praderas.

Lo único que falta es que nos digan que somos hijos de Al Capone o algo así. Pero, bueno, eso es lo mínimo. No importa esto. Como decía Perón, cuando uno entra a la política tiene que estar dispuesto a tirar el honor a los chanchos. Jesús decía que no tienes que tirar tus perlas a los chanchos para que te las pisoteen.

Esa es la implementación de esta política pública...

**Sra. Presidente** (Pilatti Vergara). – Senador...

**Sr. Mayans.** – No, no me digas así, porque tu presidente le metió cuarenta minutos. Recién estamos empezando.

La pobreza y la indigencia. ¿No era que íbamos a tener pobreza cero? ¿Qué pasó con este programa pobreza cero? La pobreza se mide por la canasta básica y por el salario. Un desastre: pobreza, indigencia. Un desastre.

El otro tema es el de los servicios. El combustible en mi provincia está en 50 pesos. Lo que digo pasó en todas partes: subió el dólar, subió el petróleo; a veces no subió el dólar y subió el petróleo. El dólar se fue a 42, el petróleo subió y subió el combustible. Bajó el dólar, bajó el petróleo, ¿y qué pasó con el combustible?: subió. La teoría del ministro se fue a la lona.

Esta es la parte en la que el gobierno es absolutamente irracional. Hay facturaciones que llegan a 11.000 pesos de agua, luz, gas. La gente no puede pagarlas. ¿Cómo es el sistema? Llore primero, pague después. Dicen: “No pague, te cortamos el servicio”. La protección al consumidor no existe. El ministro dice que estamos en una economía desregularizada. Estamos en



una economía cartelizada: se ponen de acuerdo las cinco empresas.

Acá viene lo mejor de la torta. Tienen unas utilidades tremendas. El otro día estuve en un programa de televisión en el que un periodista, que creo que es de *La Nación*, hizo una denuncia sobre el tema de los aportes de la campaña de Cambiemos, y nos explicó cómo fue el tema. Dice que era un porcentaje, y ese porcentaje después te vamos a devolver con el costo de los servicios. Bueno, ya están cumpliendo. La empresa Edenor: 6.000 millones en el primer semestre. YPF: multimillonarios. Ni hablar de Shell. El propio secretario de Energía era de Shell.

Entonces, cuando hablamos de servicios públicos, que tienen que tener carácter universal, es un desastre. No tienen ningún tipo de control. Hacen lo que quieren con el costo del servicio público, hacen lo que quieren con el valor del combustible, hacen lo que quieren con el valor del agua, hacen lo que quieren con el valor del gas. Nadie controla a esta gente la utilidad que tienen, porque tienen que cumplir el pacto que hicieron de cómo tenían que sustentar la campaña política del gobierno...

**Sra. Presidenta** (Pilatti Vergara). – Senador...

**Sr. Mayans**. – No, no, presidente...

**Sra. García Larraburu**. – Todos tenemos que hablar.

**Sra. Presidenta** (Pilatti Vergara). – Perdón, senador Mayans. Ya van veintitrés minutos y el máximo por reglamento...

–La señora senadora García Larraburu realiza manifestaciones fuera del alcance del micrófono.

**Sr. Mayans**. – ¿Cómo el senador Fuentes habló cuarenta minutos?

**Sra. Presidenta** (Pilatti Vergara). – Yo por mí lo sigo escuchando hasta la noche.

**Sr. Mayans**. – ¿Qué pasó?

**Sra. Presidenta** (Pilatti Vergara). – Cuarenta minutos tienen los miembros informantes.

**Sr. Mayans**. – Igualdad.

**Sra. Presidenta** (Pilatti Vergara). – Cuarenta minutos tienen los miembros informantes.

**Sr. Mayans**. – Empezamos con el tema del tiempo.

**Sra. Presidenta** (Pilatti Vergara). – Yo lo escucharía hasta la noche, pero no me comprometa, por favor.

**Sr. Mayans**. – Tasas de interés imposibles: 65 por ciento, lo que hace imposible el manejo de tarjeta, hace imposible el manejo de los bancos.

El fondo de garantía sustentable. El responsable de la ANSES no viene nunca acá. Cuando estaba el senador Camaño, el secretario tenía que venir todos los meses acá.

En el tema de las jubilaciones, por supuesto, que han hecho...

Están las consecuencias de este programa. Este presupuesto es "invotable". Es un presupuesto altamente recesivo. O sea, la cosa va a empeorar, no va a mejorar. Por eso, nosotros no podemos acompañar este presupuesto, porque justifica una deuda que es verdaderamente "invotable" y que, por supuesto, hace pagar a los más humildes del pueblo argentino las consecuencias de una política económica nefasta realmente.

–Ocupa la Presidencia el señor vicepresidente 1° del Honorable Senado, senador Juan Carlos Marino.

**Sr. Mayans**. – Pensé que teníamos un poquito más de tiempo porque vi que el senador Fuentes pudo hablar cuarenta minutos. Por eso me quedé en la mitad del tema.

**Sr. Snopek**. – Ya va a ser Mayans jefe de bloque, quédese tranquilo.

**Sr. Mayans**. – Bueno, voy a tener que hacerme jefe de bloque para poder hablar un poco más de tiempo y para que la senadora, que es muy celosa... Había sido que es controladora de tiempo.

**Sr. Presidente** (Marino). – Senador, no queremos cortarle la palabra a nadie, pero es real: los miembros informantes tienen cuarenta minutos y el resto veintidós...

**Sr. Mayans**. – Lo mandaron a hacer el trabajo sucio, presidente. (*Risas.*)

**Sr. Presidente** (Marino). – Cuando usted quiera ser presidente de bloque, lo vamos a acompañar. (*Risas.*)

**Sr. Mayans**. – Bueno, gracias presidente. (*Risas.*)

En síntesis, le digo al pueblo argentino que no vamos a acompañar la irresponsabilidad de este presupuesto que va a traer un brutal ajuste

a la economía del país, que ataca a las economías provinciales, que rapiña a las economías provinciales y que condena al pueblo argentino a más pobreza y a más desocupación.

Gracias, presidente.

**Sr. Presidente** (Marino). – Gracias por el poder de síntesis.

Le voy a dar la palabra a la senadora Crexell.

**Sra. Crexell.** – Me desconcentró un poco el senador Mayans. *(Risas.)*

Hoy nos encontramos debatiendo un proyecto de presupuesto en un escenario muy distinto a aquel que, según el pronóstico del gobierno, íbamos a tener a esta altura del año.

Un presupuesto que más que un programa económico de recaudación y asignación de gastos resultó ser una manifestación de deseo del oficialismo y que al poco tiempo de sancionado mostró enormes deficiencias. Tan es así que en diciembre el jefe de Gabinete reconoció públicamente que las metas propuestas no podrían ser cumplidas, anunciando el cambio de metas de inflación del 10 al 15 por ciento y resultando finalmente en una inflación mayor al 45.

–Murmullos en el recinto.

**Sr. Presidente** (Marino). – ¿Me permite un segundo? Vamos a hacer silencio, por favor, ya que logramos que Mayans terminara.

Senadora, adelante, disculpe.

**Sra. Crexell.** – A este dato le tenemos que sumar la crisis cambiaria y la devaluación de la moneda en más de un ciento por ciento, que significó que pasáramos de un crecimiento proyectado del 3 por ciento del PBI para 2018 a una caída prevista para este año del 2,4 en el nivel de actividad económica, lo que representa 6 puntos porcentuales menos de lo previsto.

Todos estos aspectos han impactado en los principales objetivos de política incluidos en el presupuesto de este año.

En términos de política social, el proceso inflacionario generó una pérdida de poder adquisitivo de la población, con un impacto mayor en los sectores más vulnerables, mientras que en términos de la política de inversión pública el presupuesto vigente establecía que la inversión es una de las políticas prioritarias del Estado nacional, su rol estratégico en la atención de la infraestructura social y en la sustentabilidad

del proceso de crecimiento económico, a través de una ampliación de la capacidad productiva, que constituye una de las políticas claves para el desarrollo.

Nadie puede discutir la importancia de esta orientación en lo que hace a la asignación de los recursos. Sin embargo, luego de la primera corrida cambiaria, a principios del mes de mayo, el ministro Dujovne anunció en conferencia de prensa un cambio de metas presupuestarias con eje de reducción de la obra pública.

De repente, las políticas claves para el desarrollo y la expansión de la capacidad productiva de la economía quedaron subordinadas al único objeto de política fiscal, que es la estabilización macroeconómica a través de los medios que profundizan un estado recesivo en la economía.

A ello hay que sumarle, además, lo que dieron en llamar los “errores no forzados”, como si nadie tuviera la culpa, como la errática política en materia de recomposición de cuadros tarifarios, con un enorme costo para la sociedad y el sector industrial, o la liberalización del mercado de los combustibles, con un fuerte impacto interno, o la falta de una política monetaria acertada que permitió la pérdida de más de 10.000 millones de reservas del Banco Central en menos de un mes.

Además de un excesivo optimismo con el que proyectaron metas difícilmente cumplibles, se les sumó una serie de medidas que fueron aprobadas sin evaluar sus efectos y que hoy deben ser revisadas y modificadas, a menos de un año. Por ejemplo, como la tan celebrada reparación histórica y el sinceramiento fiscal, que claramente se trató de una medida mirando más a las elecciones legislativas de 2017 que a la sostenibilidad del sistema previsional.

Este es un ejemplo emblemático de la improvisación con consecuencias directas en el financiamiento del sistema de la seguridad social, que luego se quiso corregir con el cambio de la fórmula de movilidad, la cual suponía una variación del haber por encima de la inflación y hoy, producto de esa fórmula, en diciembre los jubilados van a percibir una pérdida del 11 por ciento respecto de igual mes en el año 2017.

Otro caso es la reforma tributaria y el consenso fiscal. Digo: hoy de vuelta estamos modificando ganancias, con importante impacto para la masa asalariada y los sectores productivos.

También bienes personales, que no sé si se acuerda, señor presidente, que en 2016 se aprobó una reforma que incluía la reducción de la alícuota.

Como decía, el escenario actual, lejos de aquel que fuera comunicado con tanto optimismo, nos encuentra en una endeble realidad económica que nos tiene bastante inmovilizados.

La crisis cambiaría que emergió a fines de abril puso de manifiesto que el modelo económico solo podía sostenerse a costa de un fuerte endeudamiento. Solo basta con mirar el déficit de la cuenta corriente de balance de pagos, que alcanzó a 4,8 por ciento del PBI, lo que representa 30.000 millones de dólares en el año 2017.

Convengamos que ya veníamos tomando un vertiginoso endeudamiento, que a muchos nos detonó la alarma en el presupuesto anterior. Sin embargo, se siguió tomando deuda para cubrir gastos corrientes, en clara contradicción con lo que establece la ley de administración financiera.

La historia desde aquel momento es más o menos conocida. Un primer acuerdo con el Fondo que no pudo cumplirse; un segundo acuerdo que, creo, está excedido en optimismo.

Por el contrario, estamos en una instancia de estrangulamiento del sector externo de la economía nacional y la nueva fase recesiva que se abrió en los últimos meses requiere asumir la existencia de un problema que llevará muchos años revertir para terminar, finalmente, con estos ciclos económicos de auge y crisis, clásicos de nuestra historia económica.

Yo entiendo que el contexto internacional condiciona y condicionó la economía de nuestro país, pero no podemos hacer de una excusa una explicación permanente de las recurrentes crisis de la Argentina.

El problema no es externo, el problema es la falta de un programa económico en el largo plazo, con metas proyectadas en presupuestos plurianuales que generen las condiciones para incrementar la capacidad productiva de nuestra economía.

Lejos de tener reglas claras, asistimos a permanentes contradicciones. Miren, el presidente Macri, en una entrevista hace apenas unos días, decía que tenemos que ponernos “las pilas” en la reforma impositiva si queremos que haya

más trabajo y reducir la pobreza. Pero esto no es lo que se refleja hoy en el presupuesto que estamos tratando. Por el contrario, la extracción a los ciudadanos y al sector productivo va en aumento. Es más, en una clara contradicción con el mensaje del Poder Ejecutivo en el proyecto de reforma tributaria aprobado apenas hace un año, decía que la reducción de la carga impositiva era el camino para promover el empleo, la inversión y el crecimiento económico.

Con las medidas actuales, que afectan el proceso de inversión, la competitividad de ciertas economías regionales y el desarrollo económico, estamos consolidando una matriz que no contribuye al desarrollo económico y solo cierra con mayor gasto social, pero que tampoco resuelve la cuestión de la pobreza.

Así, hoy tenemos que 14 puntos del PBI, lo que representa 2,6 billones de pesos y que significa el 63 por ciento del presupuesto, van a gasto social, uno de los más importantes de América Latina, pero no logramos resolver los problemas estructurales de la pobreza. Y, más aún, no existen proyecciones del gobierno que indiquen que, a mayor aumento de inversión social, existe en el corto o mediano plazo una reducción de los índices de pobreza que hoy, conforme al INDEC, alcanza una tasa de 27,3 para el primer semestre, posiblemente empeorando para el segundo semestre del año.

Miren, no es la idea hacer un discurso basado en el reproche. Pero ¿sabe qué pasa, presidente? Ya no hay más margen para seguir postergando políticas largoplacistas que pongan a la Argentina en una senda virtuosa.

La Argentina es el octavo país del mundo en superficie territorial, con un 60 por ciento en sus tierras cultivables; de los países con menor densidad poblacional. Tenemos recursos naturales, tenemos gas y petróleo dentro de esos recursos. Tenemos todos los climas y tenemos, todavía, los problemas de un país en subdesarrollo.

Esto no se resuelve con un presupuesto de mayor presión tributaria, reducción del gasto en la obra pública o con una política monetaria de tasas de interés que estrangulan los sectores productivos e invitan a las especulaciones financieras. La Argentina demanda una verdadera reforma social que solo es posible a través de una reforma económica y que requiere la formulación e implementación de políticas públicas

que motoricen la inversión productiva, que promuevan la generación de empleo formal, el consumo y las exportaciones.

Y, ya para ir cerrando, presidente, algo más, que creo que merece ser remarcado. Es cierto que la aprobación del presupuesto fortalece la gobernabilidad, pero además se requiere credibilidad y estabilidad. Para ser confiables y atraer inversiones, se requiere la consolidación del valor de la seguridad jurídica. La seguridad jurídica y la confianza en las instituciones. Y esto requiere la construcción de un marco estable y previsible.

Señor presidente: el presupuesto nacional debe ser sinónimo de previsibilidad, como una nota de seguridad jurídica que involucre la posibilidad de conocer anticipadamente las consecuencias de los actos que se realizan y cuál es el grado de protección de ese ejercicio de libertades.

No es saludable la modificación compulsiva y constante de las leyes. Todos los Estados que han querido avanzar en el terreno económico han tenido que afianzar esta seguridad.

Y ahora sí, para finalizar, acá la cuestión no depende del rechazo o de la aprobación del presupuesto, sino que tiene que ver con el fortalecimiento institucional que requiere nuestro país.

Quiero decirle, presidente, que mi voto es positivo en la creencia de que el gobierno nacional tendrá la suficiente responsabilidad para entender que, quienes decidimos acompañar este presupuesto, lo hacemos desde la convicción que importa dar señales de un comportamiento institucional que afiance la gobernabilidad.

Y tengan presente que el consenso de votos favorables no es el producto de un poder propio de la alianza gobernante, sino que es la sumatoria de todos aquellos sectores políticos que, a pesar de nuestras observaciones, entendemos que debemos mostrar signos de madurez política.

Muchas gracias.

**Sr. Presidente** (Marino). – Muchas gracias, senadora.

Senadora García Larraburu, tiene la palabra.

**Sra. García Larraburu.** – Muchas gracias, señor presidente.

Como rionegrina, como representante del pueblo de la provincia de Río Negro, me resulta imposible acompañar este presupuesto, no

solamente porque considero que atenta contra el federalismo y profundiza el ajuste en áreas fundamentales como la salud, la educación, la producción, el trabajo, la ciencia y la tecnología, sino además porque esta ley de leyes nada tiene que ver con los reales problemas que hoy enfrenta el pueblo de la Nación Argentina. Pero sí, en todo caso, expresa la voluntad del gobierno nacional de acordar con el Fondo Monetario Internacional.

Con mi equipo de trabajo hemos realizado un análisis pormenorizado del presupuesto. No somos especialistas, pero sí hemos tenido la voluntad y hemos dedicado el tiempo necesario para encontrar, o intentar encontrar, alguna señal positiva en este proyecto de ley. Pero la verdad es que, en términos reales, esto va directamente en detrimento de la situación que están atravesando hoy todos los programas y todos los proyectos que estaban en marcha en la Argentina.

Esta iniciativa expone, sí, la verdadera prioridad del gobierno nacional, que es apuntalar los grandes conglomerados urbanos, donde están los votantes –según la visión del gobierno–, en detrimento del interior profundo. En ese sentido, pensábamos cuál era la mejor manera de mostrar esto que se lee tan fácilmente en el presupuesto y hemos realizado este mapa que habla de la concentración de obras en la CABA, el conurbano y el interior del país. Si usted observa, hay una clara voluntad del gobierno de apoyar a la CABA y a la provincia de Buenos Aires con 40 obras. Y mire el interior del país.

Voy a hablar específicamente de mi provincia, para ser respetuosa también de los tiempos y de los senadores que tienen aún que expresarse. Estamos hablando de 40 contra 4 en mi provincia, que son la reparación del camino al Tronador; la construcción de un relleno sanitario y una planta de recuperación de materiales en el Alto Valle; desarrollo de tecnología láser para enriquecimiento de uranio y un puente en la ruta nacional 3.

La verdad es que, obviamente, cuando uno realiza la validación en pesos, también se afianza lo que dije antes. Mire, señor presidente, lo que destina el gobierno nacional al Paseo del Bajo. Esto está en amarillo porque tiene que ver con el color que utiliza el gobierno. Estamos hablando de 650 millones de dólares. Y mire la contrac-



ra: construcción de viviendas, 1.000 millones; cobertura universal de salud, 3.630 millones —estamos hablando de pesos contra dólares—; asistencia financiera a provincias y municipios, 4.125 millones. Esto, obviamente, cuando uno sale de aquí y recorre la Capital Federal, lo puede visualizar claramente. Es otro país. Está toda la obra pública puesta aquí, y millonaria.

El presupuesto de la CABA para 2019 destinado a plazas, parques y reservas es de 26.729 millones, contra el presupuesto nacional del Fondo Nacional de Empleo —o sea, estamos hablando a nivel nacional—, 2.500 millones. Todo esto es para que uno pueda visualizar claramente cuál es la real vocación del gobierno del presidente Mauricio Macri.

En la gráfica 4, mire lo que suman los pagos de intereses al Fondo Monetario Internacional para 2019: 1.419 millones. Y al Plan Nacional de Vacunación —ya hubo otras senadoras que mencionaron la baja en este importante plan— se destinan 12.000 millones de pesos.

Gráfica número 5. A la Agencia Federal de Inteligencia —para decirlo en términos entendibles, el espionaje—: 2.697 millones; 1.000 millones al Conicet y 23.286 a la Agencia Nacional de Laboratorios Públicos.

En cuanto al dinero que también orienta este gobierno y que es muy claro cuando uno enciende cualquier medio televisivo o de prensa, mire: 3.000 millones de pesos. Y a la CONAE solo 300 millones de pesos. Recordemos que acabamos de poner en órbita un satélite muy importante, que es orgullo nacional. Si me permiten, voy a decir: ¿cómo se imaginan un país que no invierte en ciencia y tecnología, que discontinúa estos programas? ¿Cómo se imaginan que podemos salir adelante sin presupuesto en educación? Por este duro golpe que le ha dado el gobierno nacional a todo lo que es el sector científico y tecnológico... Usted sabe que yo soy de la ciudad de San Carlos de Bariloche, donde está instalado el polo científico y tecnológico más importante de la Argentina. Aparte, allí tenemos empresas... Ayer, una de ellas acaba de recibir el Premio Konex. Son empresas que nos enorgullecen a nivel nacional e internacional. Fabricamos satélites y reactores nucleares, competimos con las potencias mundiales y ganamos licitaciones internacionales.

Lamentablemente, en el último tiempo solo tenemos malas noticias en este sentido, no solamente por el ajuste que se ha producido en estas empresas, sino también por el golpe que esto significa para todas las empresas satélites que dependen del funcionamiento de los proyectos vinculados con la ciencia y la tecnología. Recientemente, se produjo el cierre de Servicios Tecnológicos Integrados. Vimos en todos los medios al responsable de esta empresa manifestar su situación y su enojo con la política del gobierno nacional.

Este presupuesto a la baja, señor presidente, tendrá consecuencias irreversibles en el Estado argentino.

También quiero mencionar —y lo pusimos en este gráfico para que se pueda visualizar bien— la baja en las asignaciones a las partidas fundamentales: 11 por ciento de baja en las universidades, 16 por ciento de baja en las jubilaciones y pensiones, 21 por ciento en salud, 29 por ciento en educación y cultura, 23 por ciento en ciencia y tecnología, 39 por ciento —lo mencionó la senadora Durango— en vivienda y urbanismo. La verdad es que es dramático. Usted es de La Pampa y sabe lo que esto significa, y yo también visito esa provincia. Los planes habitacionales de 4.000, 5.000 viviendas hoy en la Argentina la verdad es que son inexistentes.

Quiero también referirme, para que después nadie diga que no hay voluntad de la oposición de acompañar a este gobierno... La verdad es que no recuerdo un gobierno democrático que haya tenido tanta voluntad de la oposición para acompañarlo. Lo que pasa es que ya, a esta altura, son “inacompañables”. Recuerdo el esfuerzo que hicieron muchos compañeros senadores y senadoras el año pasado para acompañar y trabajar en esta ley de leyes. Después de las fiestas —después de Navidad—, aprobamos el presupuesto, respecto del cual, como en este año, también se decía que era una herramienta fundamental para gobernar, que los que no lo apoyaban eran obstruccionistas, “tirabombas”, o como se dice ahora, que “estamos incendiando la pradera”. Mire lo que hizo el gobierno nacional el año pasado, el 28 de diciembre, en una conferencia de prensa que dieron —para los que no lo recuerdan— el jefe de Gabinete, Sturzenegger, Caputo... Bueno, varios de ellos hoy ya no están, a pesar de que las consecuen-

cias que han dejado en el país a su paso por los ministerios serán letales y las pagarán nuestros hijos, nietos, bisnietos. En esa conferencia de prensa el gobierno anunció cambios en las metas de inflación: para 2018 sería del 15 por ciento.

En verdad, ¿sabe qué hicieron con el esfuerzo de este Congreso y el tratamiento del presupuesto? No quiero ser ordinaria, pero, ¿sabe por dónde se lo pasaron, no?

Y, para ir cerrando, porque quiero también ser respetuosa, como dije antes, y que todos los senadores tengan la posibilidad de expresarse, quiero decir que la única verdad es la realidad, señor presidente. Y la realidad es esta: en 2014 había 876 personas en situación de calle. En 2018 son 5.872, con 25.872 en riesgo de situación de calle.

Nosotros no andamos en helicóptero. La verdad es que con mucha humildad le sugeriría al presidente Mauricio Macri que, en lugar de tomar el helicóptero cerca de la Casa Rosada, una noche de estas salga a recorrer no el interior, porque sabemos que no son muy adeptos a transitar el interior profundo, pero que recorra la Capital Federal y el conurbano. La realidad es tan contundente que, como digo siempre, hablemos poco y resolvamos los temas de la gente.

Aquí, nosotros tenemos la voluntad de acompañar, pero no podemos acompañar cualquier cosa. Y este presupuesto es cualquier cosa.

**Sr. Presidente** (Marino). – Senadora Silvia Giacoppo, tiene la palabra.

**Sra. Giacoppo.** – Señor presidente: en primer lugar, quisiera hacer mención de un hito muy importante para la vida institucional de la República Argentina, que fue la puesta en marcha en este 2018 de la Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación. Esto se debió a un pedido del Poder Ejecutivo y a la aprobación de la Cámara. Y esta oficina técnica va a informar sobre el avance de la ejecución de los recursos de la Nación en forma abierta y transparente –no solo para el soporte técnico de los legisladores– por este programa que encaró el presidente de la Nación, ingeniero Macri, de gobierno abierto. Esa es la primera gran diferencia.

Voy aquí a referirme al presupuesto, al cual voy a acompañar con gusto.

Quiero hacer referencia a algunas expresiones de algunos colegas preopinantes sobre las

gestiones y el impacto de este presupuesto que decían que hablaba de ajuste y más ajuste, que lo está pagando la gente, etcétera.

Quiero poner de ejemplo a mi provincia porque marcó un hito, un antes y un después, la gestión del gobernador Morales, quien, además de habernos devuelto la paz social, que es algo que valoran todos los jujeños –inclusive los de la oposición más extrema y más virulenta–, en vez de haberse quedado en el lamento y en la frustración salió al mundo a buscar inversiones cumpliendo con el mandato de aquel estigma que teníamos los jujeños por dos ex ministros de Economía, uno del gobierno del doctor Menem –Cavallo– y otro del gobierno de la actual senadora Cristina Fernández de Kirchner, quien nos puso el mote de provincia inviable, con un 85 por ciento de los empleos generados por el Estado. Era una provincia minada y dinamitada desde los aspectos y los ámbitos de donde uno quisiera mirar.

Este gobernador, del cual me enorgullezco como jujeña, salió a buscar inversiones y hoy Jujuy está dando empleo genuino. Y, según las estadísticas reales, porque hoy tenemos datos y estadísticas dado que hay una oficina que las da, vuelve a funcionar un INDEC y no hay aprietes a los que dicen la verdad –por eso recibimos críticas duras, como corresponde, por los errores–, Jujuy es la provincia donde ha crecido el empleo genuino.

Jujuy cambió su matriz productiva inaugurando el parque solar más grande de Sudamérica, ampliándolo hoy, con la firma, en este G-20, de otros 200 megas y también otro nuevo parque solar.

Con relación a las rutas que decía el senador jujeño, mi par, que no existen, digo que no sé si no camina Jujuy, pero 300 veces informaron y prometieron el famoso corredor de la ruta 34, la ruta productiva que une mi provincia y Salta, la ruta de la muerte –así como la ruta 2, por el alto índice de accidentes que hay–, que hoy se están ejecutando.

Hoy se comienza a construir el tercer parque solar.

Además, en el día de ayer, en mi provincia, con inversiones que salió a buscar el gobernador –pidió avales para créditos que se autosustentan, porque son proyectos que se van a pagar solos–,

de haber sido inviable va a pasar a ser una de las más ricas de la Argentina en poco tiempo. Y me hago cargo de lo que digo el día de hoy.

Señor presidente: hablaban de haberle quitado y haber priorizado la seguridad y no la salud. ¡Vaya si en mi provincia no era necesario priorizar la seguridad, donde teníamos organizaciones paramilitares porque el gobierno miraba para un costado! Y hoy son los defensores de la patria aquellos que hablan de que en Jujuy no hay inversiones en rutas. Eso en mi provincia es mentira.

Tampoco hemos visto resentido el presupuesto de la universidad de mi provincia, la cual tiene garantizados los salarios y está con un proceso de expansión universitaria para federalizar la educación. Y el rector es de la oposición, como lo es el vicegobernador, que es un compañero —porque es del Partido Justicialista— y un hombre que acompaña porque tenemos un gobierno abierto y de diálogo.

Es verdad que este presupuesto tiene como objetivo encontrar el equilibrio fiscal, pero debemos cumplir con la manda de gastar lo que nos ingresa.

Hemos tenido errores, pero también hay contextos externos que nos han llevado a esta crisis, que no negamos. Y el gobierno nacional sí hizo los ajustes en su casa, los hizo acá —en nuestra Cámara— y en el Poder Ejecutivo, cerrando la creación de nuevos cargos o nuevas vacantes a medida que se iban dando las bajas por jubilaciones. No hubo despidos.

Algún senador habló del Hospital Posadas. Lo que hubo es orden. Porque ese gran hospital —uno de los regionales de la Argentina más importantes y que brinda un servicio incomparable— era una caja también de algunos sectores, donde había gente que cuando pusieron las huellas para poder ser identificados y controlar los horarios y la asistencia... Aquellos despidos masivos de los que se habló eran de gente que no iba al hospital a trabajar. Y en los casos de errores que se cometieron en esos despidos en el Hospital Posadas fueron reintegrados los profesionales que cumplían con sus tareas.

En la Argentina, en el Norte, en el NEA y en el NOA, aquel que no quiera ver el avance lento... Porque es verdad que el Plan Belgrano no va al ritmo que hubiese querido el gobierno

nacional, pero se están haciendo las rutas, se están rehabilitando el ferrocarril C13 y el que va a unir el ramal jujeño con las provincias de Salta y Tucumán. Hoy, en la parte rehabilitada, el Belgrano Cargas tiene la misma cantidad o más —me informaban los productores agropecuarios— de transporte por esos trenes que en la época de los 90, cuando fueron clausurados. Se está trabajando con mucho esfuerzo en el Norte. Se nos están devolviendo, con una mirada federal, a estas provincias que realmente estuvieron olvidadas por décadas, los derechos que tenemos todos los argentinos.

Es un presupuesto, señor presidente, donde debemos entender todos los argentinos que se gasta lo que se tiene, y así lo hicieron 19 provincias encontrando su equilibrio fiscal. Ese es un logro de esos 19 gobernadores que pudieron hacerlo. Ahora le toca el desafío al Estado nacional. Y por eso voy a acompañar, no solo por los logros de Jujuy, que son para tener en cuenta y poder mirar cómo se puede gobernar y cómo se puede salir de la crisis.

Con un gobierno que, cuando vio que la economía se estaba disparando, salió con un programa de asistencia como el Jujuy Asiste y Reactiva. Y la manda del gobernador fue que ningún jujeño pase hambre. Se reforzaron los alimentos en los comedores escolares, se crearon guarderías rurales para los trabajadores rurales y se afianzaron los bolsones alimentarios para las personas que continuaban trabajando con planes porque aún no tienen trabajo, porque había que iniciar este camino. Y no lo podemos hacer en un año ni en dos.

Ojalá lo podamos hacer entre todos, en estos años que tenemos. La histórica oportunidad de sincerarnos y diseñar un país a largo plazo. Y juntar todas las voluntades, separando la política. Todas las voluntades debemos tener un diseño de una Argentina a la que no queremos volver: una Argentina que tenga que depender —como hemos dependido este año— de una mala cosecha y tener una balanza comercial negativa que nos impactó fuerte.

Reconocemos que hubo errores adentro, pero también hubo un contexto climático e internacional que nos afectó. Allí estamos. Pero, ¿cómo vamos a salir? Con el esfuerzo de todos, con la verdad, con la sinceridad —y ese dinero que hoy nos falta, nos falta a todos—, con una administra-

ción transparente y un ajuste que empiece por nosotros mismos. Y la prueba es el esfuerzo de esta Cámara para con el gobierno de una Nación justa, solidaria y equilibrada.

Por eso, señor presidente, para seguir acompañando al gobierno y seguir en este camino de austeridad y encontrar el equilibrio, voy a votar en forma afirmativa.

**Sr. Presidente** (Marino). – Gracias, senadora. Senador Lovera, tiene la palabra.

**Sr. Lovera.** – Gracias, señor presidente.

Yo considero que lo más relevante de este debate, más allá del articulado específico del proyecto, es que estamos discutiendo la política económica que se está llevando adelante y con la cual se pretende seguir. Y la situación económica y social actual provoca realmente preocupación y angustia en gran cantidad de las familias de nuestro país. Y acá no estamos hablando, cuando decimos esto, de números, de índices, de cálculos o de porcentuales, estamos hablando de personas. Y lo alarmante de estas proyecciones que hoy vemos en el presupuesto previsto para el período 2019, más allá de que lamentablemente este gobierno no logra estabilizar la economía, no logra reactivar la inversión ni controlar la inflación, es que muestran una gran falta de sensibilidad social.

Hay una abismal distancia que se genera con el ciudadano común, con el trabajador argentino y su familia, que diariamente no sabe cómo hacer ya no para llegar a fin de mes, sino, en algunos casos, para subsistir, con trabajo para subsistir. Y si hacemos hincapié en la educación, creo que tenemos que tomarnos unos minutos porque merece un párrafo aparte.

Digo esto porque la educación es el primer paso para la transformación social. Lo que permitimos con la educación es la movilidad social ascendente y es el derecho que posibilita tener esperanzas y soñar con un futuro mejor. Es por eso por lo que deberíamos ocuparnos de garantizar el acceso a las escuelas y universidades y que la educación superior continúe siendo pública, gratuita y de calidad. Y el proyecto, que cuenta con media sanción y que vino de la Cámara de Diputados, no alcanza siquiera para cubrir los gastos de funcionamiento, para el año 2019, de la Universidad Nacional de La Pampa y de muchas otras universidades del país. Y sin

priorizar la educación, sin asignarle recursos ni garantizar la infraestructura, el futuro promisorio que cada uno de nosotros pregonamos y anhelamos alcanzar cada vez que hacemos política realmente está cada vez más lejos.

Entonces, la pregunta es cuál es el presupuesto que estamos debatiendo el día de hoy. ¿Un presupuesto que implica más recesión, aumento de las tarifas de transporte de todos los servicios públicos, un grave problema de liquidez para el Banco de la Nación Argentina, más impuestos, más inflación, menos obras públicas, menos fondos en salud y menos fondos en educación? Es un presupuesto que tiene tarifas dolarizadas con un fuerte ajuste en todas las áreas de gobierno para pagar los intereses de la deuda, sosteniendo intereses exorbitantes y una intolerable presión tributaria. Aparte de todo este combo, nos intentan convencer, nos quieren hacer creer que debe modificarse la legislación laboral porque la normativa actual –dicen– entorpece el crecimiento.

La verdad, señor presidente, algunos no tienen límites, algunos son incorregibles con estos temas. Este es un presupuesto en el que solo estamos discutiendo en dónde ajustar más o en dónde ajustar menos. No hablamos de desarrollo, no hablamos de más y mejores trabajos, no hablamos de crecimiento, no hablamos de impulsar a las pequeñas y medianas empresas, a nuestras industrias y a nuestros productores. Ni siquiera hablamos de políticas públicas para intentar lograr una sociedad más igualitaria. Y es un presupuesto que muestra un fuerte desprecio por el interior del país, un desprecio por las economías regionales y por el poder adquisitivo del salario de los trabajadores, que son quienes, entre todos ellos, sostienen el mercado interno y el consumo.

Indudablemente, señor presidente, este no es el camino. Pretenden una vez más –y digo una vez más porque lo han hecho casi en forma permanente en esta gestión– que la variable de ajuste sea el trabajador, la clase media, las pymes, los comerciantes y los pequeños productores. Y el mercado laboral no se mantiene estable ni constante por sí mismo, es necesaria la intervención del Estado con políticas claras y con políticas comprometidas. Y están equivocados cuando algunos conciben a la educación y a la salud, a los incentivos hacia las pequeñas



y medianas empresas, hacia nuestras industrias, como un gasto. La verdad que esto no es así. Es todo lo contrario, es una inversión, es apostar al futuro, es asumir, señor presidente, la responsabilidad de gobernar la Argentina, de gobernar esta Argentina de acuerdo con el mandato popular que le han brindado. Es garantizar a todos los argentinos los derechos previstos en nuestra Constitución Nacional.

Tenemos que decir en este contexto que la gente no da más, no aguanta más. Este proyecto no es un programa de crecimiento. Por el contrario, se van a terminar pagando miles de millones de dólares en concepto de intereses. Nos vamos a seguir endeudando y nada de eso es para mejorar la calidad de vida de los argentinos.

En todo presupuesto discutimos recursos de la Nación y de las provincias. Sin embargo, se observa claramente una descentralización de la crisis que el gobierno nacional le traslada a las provincias y a los municipios y, encima de que les traslada esta crisis, los dejó sin el recurso del Fondo Federal Solidario –los dejó sin el FOFESO– mediante un decreto. O sea que todos los municipios de la Argentina están sin el fondo más federal.

La verdad es que se produce un terrible menoscabo en la calidad de vida de los argentinos en pos de pagar exorbitantes intereses de la deuda externa. Es un presupuesto que está absolutamente hecho a medida del Fondo Monetario Internacional. No es un presupuesto para los trabajadores, para las pymes, para los jóvenes.

Todo este tiempo se han escuchado varias voces que decían que no aprobar este presupuesto sería atentar contra la gobernabilidad. La verdad es que nada de eso es cierto, señor presidente. La gobernabilidad no se garantiza solo desde este Congreso, la gobernabilidad la garantizan todos y cada uno de los argentinos. Y nosotros aportamos en esta casa siempre a la gobernabilidad. Le dimos a este gobierno todas las herramientas fundamentales que le pidió a este Congreso.

No tengo dudas de que el presupuesto podría haber sido también una herramienta más; incluso, nos hubiese gustado acompañarlo como una herramienta más. Sin embargo, quien no supo sentar las bases para que eso ocurra ha sido el propio gobierno, que demostró no tener en cuenta las instituciones, que demos-

tró no tener en cuenta a este Congreso y que demostró no tener en cuenta a los trabajadores ni respetar los derechos adquiridos. Por eso es que sería irresponsable de mi parte acompañar un proyecto que implica un severo ajuste y un empeoramiento de la calidad de vida de los pampeanos, en particular, y del pueblo argentino en su conjunto.

Pienso que el principal problema radica en establecer cómo se van a distribuir las riquezas de nuestro país, qué condiciones le vamos a garantizar al sector privado para que invierta y para que, de una vez, empiece a generar empleo genuino y digno. Repito: y digno.

Lo fundamental es delimitar con claridad cuáles son las prioridades que tenemos en la Argentina y es ahí donde disiento fuertemente con este plan de gobierno. Salud, educación y desarrollo social tendrían que haber sido –sobre todo, en un momento de crisis económica– áreas a las que habría que haberles prestado especial interés; sin embargo, son las que sufren. Cuando uno lee todo el presupuesto pueden verse, en mayor medida, las consecuencias de los fuertes recortes que se proyectan.

El senador que defendía la aprobación del presupuesto decía que debemos ordenar las cuentas públicas entre todos. En eso lo vamos a acompañar, no habría ningún problema. Lo que se olvidó de decir es que para comenzar hay que realizar un análisis serio y objetivo de la situación actual. Esa debería ser la medida inicial y la más coherente de toda política de Estado. Solo a partir de allí podríamos planificar y gestionar políticas concretas y acertadas para poder paliar y atravesar el difícil momento que nos toca transitar a todos los argentinos.

Pero le pido que no sigan con el relato de la gobernabilidad. La gobernabilidad no se garantiza solo desde el Congreso. La gobernabilidad también se garantiza cumpliendo con la gente y este gobierno no cumplió nada o casi nada. Decía que no había problema con el dólar, que estaba a 18 y hoy está a 37; prometieron bajar la inflación y la inflación de octubre superó el 5,5 por ciento –o sea, vamos a tener una inflación de casi el 50 por ciento–; prometieron pobreza cero y hay más pobres en la Argentina; prometieron semestre a semestre lluvia de inversiones y hay más desempleo y siguen los despidos en la Argentina.

La economía no ayuda. Las variables macro no están bien. CAME daba un informe donde el 4,9 por ciento bajaron las ventas minoristas en nuestro país en estos diez meses; 38,5 por ciento cayó la venta de automóviles; el 30 por ciento cayó la venta de libros en la Argentina.

En nueve meses, el salario real promedio –promedio, porque en algunos casos ha sido más– cayó –repito: en nueve meses, porque no está contabilizado octubre– mínimamente el 12 por ciento. Los combustibles, las naftas, señor presidente, 14 veces aumentaron en lo que va del año.

Por eso tenemos que parar o, mejor dicho, este gobierno debe parar con el relato de la gobernabilidad. Hay quienes dicen, en ese relato de la gobernabilidad, que la democracia se resuelve con más democracia, que la calidad institucional se resuelve con más institucionalidad. Y eso es pura declamación, señor presidente. La República se consolida con la democracia, pero, a su vez, la democracia crece con el federalismo y con el respeto a las instituciones dispuestas por la Constitución Nacional. La democracia no se consolida con incertidumbre y con angustia dentro del pueblo argentino, la democracia se consolida con familias felices, con trabajadores íntegros y se consolida con un futuro posible que nos contenga a todos.

Por eso no estoy dispuesto, señor presidente –y termino–, a acompañar este plan de gobierno. No comparto el análisis de las causas y de los problemas por resolver. No comparto las prioridades establecidas ni las herramientas utilizadas. Me duele profundamente que sea un presupuesto tan alejado de la realidad, que sea un presupuesto tan alejado de las necesidades del pueblo argentino y con tanta falta de sensibilidad social y de ponerse en el lugar de los demás, en el lugar del otro, sobre todo de aquellos que hoy no la están pasando bien en nuestro país.

Así que, señor presidente, voy a votar en forma negativa, voy a votar en contra de este presupuesto. Y lo hago con el fuerte convencimiento y asumiendo la responsabilidad político-institucional para la que fui elegido por la mayoría de los ciudadanos de mi provincia, la provincia de La Pampa.

Muchas gracias, señor presidente.

**Sr. Presidente** (Marino). – Muy bien. Muchas gracias, senador.

Senador Pais: tiene la palabra.

**Sr. Pais.** – Sí, señor presidente.

En primer lugar, digo que lamento no poder acompañar este proyecto de ley. Entiendo que todo gobierno necesita los instrumentos para gobernar. Entiendo que este es un gobierno legítimo porque es surgido de las urnas, pero este programa de gobierno –porque de esto estamos hablando cuando uno menciona un presupuesto– está de espaldas a las necesidades de las mayorías.

Este es un presupuesto de endeudamiento, de atención del déficit, de contracción económica, es decir, un presupuesto de ajuste –esta es una palabra que, incluso, ha sido mencionada por algunos legisladores– y utilizando el ajuste como una virtud republicana en orden a eliminar el déficit y a lograr un equilibrio entre ingresos y egresos de las cuentas públicas.

Mire, presidente: en el marco de una sociedad que ve el desempleo en crecimiento, la pérdida del poder adquisitivo de salarios, una inflación creciente que genera un impuesto que afecta a todos, pero fundamentalmente a aquellos que son más desposeídos, muchos de los cuales tienen ingresos informales, como es el impuesto inflacionario, un presupuesto que no dé adecuadas respuestas a esas necesidades sociales, que no se oriente con políticas activas a bregar por el crecimiento y el desarrollo que genere, fundamentalmente, mayor empleo, mayores ingresos, mayor consumo y una economía que se dinamice; honestamente, no da la respuesta que el pueblo necesita, que esa mayoría necesita.

Yo le soy honesto: hoy me sorprendí con una noticia sobre unas manifestaciones del ministro de Economía que, si no las hubiera dicho, jamás habría pensado que hubieran podido salir de la boca de un ministro de un gobierno constitucional. Hoy Dujovne dijo que nunca se hizo un ajuste de esta magnitud sin que caiga el gobierno. Dijo esto ponderando, incluso, la dureza de este ajuste, sabiendo que este ajuste impacta negativamente sobre millones y millones de argentinos, pero, por supuesto, reivindicándolo como necesario e inexorable. ¡Y siempre hay una alternativa! Esta no puede ser una alternativa inexorable. No puede ser una

imposición absoluta pues, de lo contrario, no existe libertad en la gobernanza del país.

Pero si resulta para el asombro público esa frase del ministro de Economía que reivindica el ajuste, la dureza —e, incluso, la compara con la posibilidad hasta de un golpe de Estado, por su crudeza—, peor aún es el reconocimiento de un ex funcionario de este gobierno, quien hace un par de meses era mencionado como el virtual ministro de Economía del país, el doctor Carlos Melconian, quien fue presidente del Banco de la Nación Argentina, quien directamente en un “sincericidio” —porque también sabemos que es un hombre de consulta del presidente de la Nación— ha reconocido públicamente que el Fondo Monetario Internacional se quedó con la política económica de la Argentina. Ha dicho Melconian que el Fondo vino a resolver los problemas, pero se quedó con la política económica: se estaba incendiando todo y decidieron llamar al Fondo, pero al bombero no se le puede pedir que cuide la mesada. Esto no es un programa económico —dice Melconian— sino que esto es el bombero que vino a apagar el incendio y rompió la mesada de mármol.

Esto fue dicho en el XXVII Encuentro Nacional de Logística por quien prácticamente fue, por unas horas —hace ocho sábados—, una suerte de ministro de gobierno, cuando se producía la última de las corridas cambiarias que llevó el dólar a 42 pesos.

Ya el año pasado tuvimos un presupuesto insincero, ya el año pasado tuvimos un dibujo y ya el año pasado tuvimos, incluso, una afrenta a las instituciones cuando este Senado, luego de votar el presupuesto en horas de la noche, vio que en menos de diez horas el ministro de Economía, el presidente del Banco Central y el jefe de Gabinete hacían una conferencia de prensa borrando lo que se acababa de escribir institucionalmente por el Congreso de la Nación. No había el presidente de la Nación, ni siquiera, promulgado la ley de leyes y ya el ministro hablaba y dejaba sin efecto una pauta inflacionaria que, por supuesto, no cumplieron: hablaba del 10 por ciento y la llevaron al 15 y, fundamentalmente, quitaba la aplicación de una política de tasas que buscaba contener la inflación. Por supuesto, los resultados están a la vista.

Hoy, señor presidente, en el mejor de los casos uno puede hablar de mala praxis, pero

de la mala praxis de este gobierno y de sus funcionarios, que nos han llevado a una inflación que está afectando el poder adquisitivo de los asalariados, de los jubilados y que fundamentalmente está afectando el desarrollo económico de las pequeñas y medianas empresas. De hecho, solo existen algunos bolsones que se benefician porque existe también un desmanejo económico por la falta de regulación y presencia del Estado.

Es de público y notorio conocimiento que existe cartelización de precios.

Es público y notorio que el gobierno decide y apaña la dolarización de algunas tarifas, cuando los costos corren en pesos. Son costos argentinos, pero tarifas en dólares.

Es público y notorio que el gobierno promueve, incluso, que algunos sectores concentrados maximicen sus utilidades y sus ganancias, como también es de público y notorio que el gobierno se vanagloria de que uno de los pocos éxitos que tiene en materia económica es la disminución del costo argentino. ¿Y sabe lo que es la disminución del costo argentino, presidente? Es los salarios a la baja, es más hambre con el desempleo, es más hambre porque hay menos posibilidades de consumo de los trabajadores, que deben fundamentalmente pagar los servicios públicos y ven mermada la calidad alimentaria y el sostenimiento de sus familias. Si a eso lo podemos considerar un éxito... Es realmente el fracaso de la política, el fracaso de la gestión gubernamental.

Yo sé que hay muchos legisladores del oficialismo, y aun compañeros de mi bancada, que apoyan el presupuesto y lo hacen de buena fe. Quieren dar las herramientas y los instrumentos para ver si el gobierno puede mejorar la situación económica de todos los argentinos, no solo del Estado, pero, realmente, a las muestras me remito. Estamos peor que hace un año, estamos peor que hace dos años, estamos peor que hace tres años. Sobre tres años que lleva este gobierno, en dos de ellos ha habido una pérdida del producto bruto interno.

Cuando llegó este gobierno, se hablaba de la pesada herencia. Se denunciaban todos los estropicios habidos y por haber en materia económica, pero hete aquí que el propio INDEC —intervenido y recuperado por este gobierno— dio cuenta de que en el año 2015 había crecido la economía más de un 2 por ciento. Lamentable-

mente, en el año 2016 decreció y en el corriente año también a cifras importantes, impactantes, que nos están llevando a niveles del PBI de casi ocho o nueve años atrás. ¿A quién le vamos a echar la culpa? ¿A la sinarquía internacional?

Mire: los argentinos no podemos echar la culpa a otros que a quienes tienen la responsabilidad de gobernar por el fenomenal endeudamiento en dólares a las tasas altas a las que ha tenido que recurrir este gobierno. Y después ha ocurrido que, cuando las calificadoras de riesgo empezaron a incrementar el riesgo país de la Argentina ante la imposibilidad de pago, poniendo al país en D –como está ahora– y ante el cierre de la posibilidad de seguir endeudándonos para financiar justamente un proyecto con un Estado más ausente, con menos políticas de educación, con menos políticas de salud, con menos políticas de ciencia y tecnología –lo que ya venimos experimentando en los últimos dos ejercicios presupuestarios–, nos encontramos con que, inexorablemente, se tuvo que recurrir al Fondo Monetario Internacional. Y hasta se lo reivindicó como una panacea, como una solución. ¿Saben por qué? Porque nadie más nos prestaba y porque estábamos al borde de una cesación de pagos, no pudiendo atender los servicios de la deuda externa y, fundamentalmente, sin la capacidad nacional de sostener nuestra moneda; sin la capacidad nacional de tener divisas adecuadas para mantener las importaciones que necesitamos para nuestra actividad económica.

En este marco, este presupuesto no es la solución que necesita la Argentina. Es más de lo mismo, pero más grave: es más desempleo, es más inflación, es más hambre, es más desproporción entre los que menos tienen y los que más tienen –los sectores concentrados–, es seguir teniendo un Estado ausente que cree que el mercado le va a regular y le va a resolver los problemas. Pero este mercado, que no tiene conciencia ni ética, no ha resuelto ninguno de los problemas estructurales de la Argentina y una herramienta para ello es el presupuesto.

Ahora bien, el sentido común nos dice qué necesita nuestra patria, qué necesitan nuestras grandes mayorías. Necesitan poder recuperar el consumo; poder mejorar los servicios esenciales de educación, de salud; poder tener mejor seguridad; fundamentalmente parar el desempleo:

poder recuperar el salario y lograr la reactivación de las pequeñas y medianas industrias.

Por supuesto, me van a responder: “Esto no es fácil; necesitamos un programa de gobierno”. Sí, pero para un programa de gobierno, para lograr medidas que apunten a lo que el pueblo y la sociedad necesitan, tenemos que adecuar y dar respuestas eficientes. Ninguna de esas herramientas se encuentra en este proyecto de ley que es el presupuesto para el año 2019. Vamos a consolidar este fenomenal ajuste que, como dice y se vanagloria el ministro de Economía de la Nación, es de tal magnitud –de tal magnitud– que no tiene precedentes en la Argentina.

Deberíamos estar llorando ante la certeza de que habrá mucho más sufrimiento. Además, honestamente, ese sufrimiento yo entiendo que no será para tener una sociedad más justa y mejor. Ese sufrimiento va a consolidar más desempleo, más hambre, más exclusión para las grandes mayorías y, como ocurre en muchas partes del mundo, mayor concentración y mayor desigualdad de nuestra riqueza. Por eso, no podemos apoyar este proyecto.

Además, quiero expresar que este proyecto de presupuesto, desde mi óptica de patagónico, al menos ha sido parcialmente corregido en lo que constituía un agravio gratuito a la región y a cada uno de sus habitantes, por cuanto ya preveía –fíjese, presidente– la disminución del adicional de zona para las jubilaciones y pensiones. Era un nuevo intento del Poder Ejecutivo de hacer el ajuste en la cuestión social: la disminución abrupta del adicional de zona de las asignaciones familiares. Ello, logrando por esta vía intentar lo que no pudo a través de decretos a mediados de este año bajo el eufemismo de homogeneizar para igualar a los que no son iguales: consagrar la desigualdad, consagrar más hambre en una región que es despoblada, a una región que tiene mayores costos de vida, a una región que necesita desarrollarse, que necesita de políticas activas de crecimiento que hasta merecieron del presidente un grandilocuente discurso cuando anunció el Plan Patagonia, plan que está huérfano de obras, huérfano de inversiones y que se constituyó en una mentira más de las muchas a las que nos está acostumbrando este gobierno y, fundamentalmente, el primer magistrado. Aquel que decía que la inflación era un tema fácil, que decía que iba a lograr



el hambre cero y que, realmente, con mucha indolencia, desacreditaba a quienes anunciaban que este gobierno venía a promover el ajuste y mayor desigualdad, que es lo que en realidad se ha estado consolidando y consagrando en los últimos tres años.

En este marco, también digo que este presupuesto constituye un agravio al federalismo, al federalismo de concertación, que es el que nos manda nuestra Constitución. Y yo lo explico porque, en algunos aspectos, algunos gobernadores han intercedido con legisladores solicitándoles que lo voten porque ha mejorado, en algún aspecto, la política de privaciones y de escasez de recursos que ya tiene anunciado estructuralmente este proyecto, este plan de gobierno.

Ahora bien, más que un federalismo de concertación, esto propugna parcialmente un federalismo de pluriconcertación individual: con algunas provincias sí, a algunas les doy más asignación de recursos, algunas porque son dirigidas por conmlitones políticos y, otras, porque sus gobernadores, ciertamente, para garantizar una eventual mayoría en este Congreso, han podido gestionar alguna obra pública más o alguna asignación de recursos adicional, que son legítimas, porque estos gobernadores son los que tienen que dar los servicios esenciales.

Acá, en este Senado de la Nación, debemos tener presente que quienes tienen las mayores cargas en función de la responsabilidad con la población, en general, son las provincias argentinas, pues son ellas las que deben brindar los servicios esenciales en materia de salud pública, en materia de educación, fundamentalmente. La educación, que es obligatoria, la que llega hasta la secundaria, es responsabilidad tutelar de las provincias argentinas. Aquellas que deben brindarles a sus ciudadanos la seguridad. Y todo eso surge de los impuestos provinciales y de la coparticipación de los tributos nacionales.

Fíjese que hay distritos, que son privilegiados, que, per cápita, son los que mayores ingresos tienen –como el de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires– y a los que el resto de los argentinos, con recursos federales, hasta les pagamos la seguridad pública. Mientras tanto, en cada una de las provincias a veces uno ve que existen delitos y que existen carencias y falencias de medios para brindar una mayor

seguridad pública porque sufren los avatares de la escasez presupuestaria.

En este marco, este presupuesto consagra la desigualdad, una inequidad muy grande y, realmente, entendemos que flaco favor le hace a la democracia, flaco favor le hace a la institucionalidad y que no da respuesta a las necesidades sociales.

Realmente un gobierno, como tal, no puede estar de espaldas a las grandes mayorías y a los verdaderos problemas de la sociedad. Por eso, no lo vamos a acompañar. Por eso, realmente, lamentamos no hacerlo. ¡Qué más quisiera yo que votar un programa de gobierno que atienda los legítimos reclamos de nuestra sociedad, aun en el marco de las estrecheces!

¡Ojalá no tengamos que sentirnos más agraviados con anuncios de algún ministro que considere y ponga en términos laudatorios el tremendo ajuste del que está siendo víctima el pueblo de la Nación Argentina!

Muchas gracias, señor presidente.

**Sr. Presidente** (Marino). – Muchas gracias, senador.

Senadora Mirkin, tiene la palabra.

**Sra. Mirkin.** – Muchas gracias, señor presidente.

En reiteradas oportunidades que estuve como miembro de la Comisión de Presupuesto de este Honorable Senado he participado de todas las reuniones de comisión a las que concurrieron los ministros del Poder Ejecutivo para informar sobre el proyecto, sobre el plan de gobierno que expresa este presupuesto. La verdad es que hice las preguntas que me parecían oportunas porque, cuando uno mira el presupuesto, encuentra enormes dificultades: si se pagan los servicios de la deuda que se piensan pagar, cómo hacer para que –si se pagan esos servicios– se pueda efectivamente cumplir con los argentinos en los términos en los que creemos que hace falta.

Pensemos que 18 pesos sobre 100 son los destinados a los servicios de la deuda externa. Le hice preguntas a la ministra de Desarrollo Social. Ella habla mucho de miles de millones, de miles de millones, pero, en números, no refleja la realidad objetiva de lo que uno está planteando, de lo que uno quiere plantear.

Es verdad que, cuando lo explicó la ministra o cuando lo explicó el ministro, hay aumento: hay

un 30 por ciento de aumento, hay tantos miles de millones más de aumento, pero la realidad es que hay más inflación que aumento. De tal forma que hay detracción, no aumento.

Y cuando uno le pregunta a la ministra de Desarrollo Social cuánto hay para un comedor de una escuela por día por niño —o sea, se va al número exacto que da cierta comprensión de lo que estamos hablando—, nos dice: 9 pesos. ¡Quiero saber quién desayuna por 9 pesos en la Argentina! ¡Ya ni con yerba secada al sol con pan!, porque el kilo de pan ya sabemos cuánto cuesta y cuánto cuesta también la yerba. Por lo tanto, en cuanto a las posibilidades de desarrollo de los niños y adolescentes que concurren a las escuelas, este presupuesto no parece resistir el menor análisis.

Además, el presupuesto —lo pongo como ejemplo— plantea una cantidad de recursos para la recaudación que difícilmente puedan ser cumplidos porque, en realidad, si se contrae el mercado interno, si se sigue contrayendo el salario, si se sigue apretando a los argentinos, si se siguen perdiendo empleos, si se siguen cerrando fábricas, si se siguen cerrando las pymes, si no hay posibilidad de pagar los impuestos —que es lo último que se paga después de pagar todos los gastos fijos que uno tiene para poder comer, para poder vestirse, para poder educarse, para poder trasladarse, etcétera, etcétera—, si uno tiene que hacer ese esfuerzo de pagar los impuestos, a valores de aumento de IVA y a valores del aumento de lo que cuestan las cosas, habrá también aumento de recaudación, pero alcanzará para menos.

Y aquí se hacía referencia también —lamento que no esté presente la senadora por Jujuy— a la Oficina de Presupuesto del Congreso. Yo formo parte en la comisión supervisora y me tomo el trabajo de participar de todas las reuniones a las que soy convocada. En primer lugar, quiero decir que es una ley del Congreso anterior a la llegada de este gobierno. Efectivamente, el Congreso —el Poder Legislativo— la puso en funcionamiento. Hace muy pocos meses se consiguió que la Oficina de Presupuesto tuviera una oficina real y acceso a los sistemas de información del Poder Ejecutivo *on line*, que es lo que no tenemos en el Poder Legislativo hasta ahora, es decir, poder contar con la información de la ejecución presupuestaria real

y de las transferencias a las provincias y a los municipios. Es decir, contar no solamente con el pago de los SIDIF, sino también con todos los otros servicios.

Ahora bien, hizo un informe la Oficina de Presupuesto. Y la Oficina de Presupuesto lo que dice es que no puede contar con toda la información que requiere para brindar una opinión técnica, que es lo que puede hacer la Oficina de Presupuesto. Además, eso es lo que va a intentar hacer con todos los proyectos: van a tener que pasar por la Oficina de Presupuesto para ver si son viables o no porque, si no, uno puede decir: construyo 100 escuelas o, por ejemplo, como dijo el presidente Macri, vamos a construir tantos jardines y resulta que no hay ningún jardín por ningún lado.

Por el lado de los recursos, veo eso.

Por el lado de los gastos, estudiando el presupuesto —y permítame leer, voy a dar un ejemplo—, hay ocultamiento, hay mentira en el presupuesto. En el artículo 55 del proyecto enviado por el Poder Ejecutivo se autoriza a emitir 1.600 millones de dólares para cumplir lo resuelto por una resolución de este año del ex-Ministerio de Energía y Minería, pero no afecta el resultado y tampoco nunca lo ha afectado. Es raro, ¿no? Mil seiscientos millones de dólares.

Y hay otras situaciones que voy a volver a plantear, porque lo planteé cuando se votó la ley. Me refiero a la famosa participación público-privada. Si ustedes leen el presupuesto... Porque el gobierno dice que no hay recursos para hacer obra pública. Entonces, las va a hacer, por falta de fondos, por vía de la participación privada. Eso es como si fuera mágicamente que la va a hacer otro, que la va a hacer el privado. Ese otro es el privado que hace el diseño, que construye, que mantiene, que opera, que explota, que paga, que financia y que consigue también el financiamiento. ¿El Estado, entonces, qué asume? El repago de las obras. Sin embargo, la participación público-privada no constituye deuda pública, no está en el presupuesto y, por lo tanto, no se registra. Paralelamente, se construye sobre bienes del Estado como, por ejemplo, las rutas, que tampoco se registran y, por lo tanto, tampoco son gastos.

Esto, la verdad, de lo que menos habla es de transparencia y, menos, de cumplimiento posible de este presupuesto. Entonces, mi

posición –ya manifestada– es que voy a votar negativamente este presupuesto.

Eso, en primer lugar.

En segundo lugar, hay otro proyecto de la autoría del senador Alperovich, mía y acompañada por el senador Pichetto, que fue votado ya por este Senado, que es el de monotributo social especial cañero, que fue con media sanción a Diputados. De Diputados vuelve a este Senado cambiado totalmente: ponen en el inicio el número del proyecto que va a votación y, a renglón seguido, cambian todo el articulado, absolutamente todo. Hacen un nuevo proyecto.

Yo no me opongo en absoluto, bajo ningún punto de vista –al contrario–, a que los tabacaleros, los fruticultores y otros sectores de la economía rural puedan tener algunos de estos planteos que nosotros hicimos para 6.000 familias de pequeños cañeros que están fuera de todo el sistema de recaudación, de inserción y de inclusión social. Pero ese no es el proyecto que fue, por lo tanto, tengo que plantear la necesidad de la insistencia con este proyecto. Porque lo central, lo medular de este proyecto, para quienes no viven en Tucumán y no entienden como es el sistema, es que Tucumán tiene una cantidad de pequeños productores de muy baja cantidad de hectáreas consideradas por la Estación Experimental Agroindustrial “Obispo Colombes” para ser una unidad productiva de 74 hectáreas. Nosotros lo que hicimos para ese sector empobrecido de la población es establecer un límite de 50 hectáreas a aquellos que tienen caña.

Pero esos cañeros, esos pequeños cañeros, no están vendiendo directamente al ingenio en condiciones: no están inscriptos, no los tiene tomados la AFIP, no están como monotributistas. Y no están como monotributistas porque hay dificultades para el acceso a la inscripción; también por dificultad de acceso al pago mensual, cuando en realidad cobran una vez al año, que es cuando entregan la caña al ingenio. Entonces, hay una economía informal. Hay una economía donde están los famosos llamados “cuiteros”, que tienen la factura, pero no tienen la caña. Pero, de hecho, son los que venden al ingenio y hacen en realidad de intermediación, pagándoles muy poco la caña o, si no, el propio ingenio les compra también sin registrar, a muy poco valor; con lo cual, eso no les permite vivir.

Lo que habíamos planteado en este proyecto, en esa cuestión medular, central, es que sea el ingenio –en el país son 16 ingenios– el responsable de la inscripción y de la retención en el momento en que recibe la caña. Eso era central en el proyecto. No está más e incluyeron a un montón de sectores rurales, como tabacaleros, como yerbateros, etcétera, etcétera. Yo estoy de acuerdo con que ya mismo se presente un proyecto especial para tener en cuenta esos sectores, pero este era para los pequeños cañeros, pedido por todas las asociaciones de cañeros de la provincia y al que nosotros habíamos dado media sanción.

Como está en el trámite del día de hoy, por decisión de todos los presidentes de bloque en la reunión de labor parlamentaria, es que solicito que lo acompañen nuevamente para que demos la insistencia a este proyecto.

Muchísimas gracias.

**Sr. Presidente** (Marino). – Muchas gracias, senadora.

Tiene la palabra el senador Aguilar.

**Sr. Aguilar.** – Muchas gracias, señor presidente.

Cuando me tocó votar en contra del proyecto de presupuesto de este año –el presupuesto 2018– a finales de 2017, yo afirmaba en el discurso que la Argentina, pese a lo que eran buenos indicadores económicos de 2017, estaba en una situación de extrema vulnerabilidad por un desequilibrio de cuenta corriente de cerca de 5 puntos del producto que, ante cualquier mala noticia externa, podía generar lo que generó. Eso lo afirmamos en el discurso en el que fundamentamos el voto en contra del presupuesto 2018, es decir, un enorme faltante de dólares que, ante la posibilidad de suba de tasa de interés o frente a cualquier problema de credibilidad interna, iba a llevar a la enorme corrida cambiaria, con duplicación del tipo de cambio, que ocurrió en los últimos meses.

También, cuando en reiteradas ocasiones, pero en dos informes de política monetaria asistió aquí el expresidente del Banco Central, Federico Sturzenegger –en ese momento me tocaba a mí presidir la Comisión de Economía del Senado de la Nación–, manifestamos, contraria a su visión, la idea de que pretender implementar una política de *target* de inflación

en medio de un enorme reacomodamiento de precios relativos –es decir, en medio de la necesidad de actualizar tarifas y en medio de la necesidad de actualizar tipo de cambio– iba a generar una bola de nieve monetaria, que es lo que en su momento se generó a través de las LEBAC y que alimentó las corridas cambiarias de los últimos meses.

Es decir: es necesario señalar que muchas veces en este Congreso se advirtió sobre las muchas debilidades, los errores y las inconsistencias de la política económica que llevaron a la situación de la economía argentina de estos meses. Eso se lo habíamos dicho, se lo habíamos advertido, aun reconociendo y admitiendo que el gobierno tenía que solucionar desequilibrios hacia diciembre de 2015. Básicamente, desequilibrios por atraso de las tarifas, desequilibrios por atraso del tipo de cambio y un problema de déficit fiscal. Esos eran los desequilibrios existentes a diciembre de 2015. Y el gobierno contaba, para solucionarlos, con un importante grado de libertad que la economía daba en ese momento, que era el muy bajo nivel de endeudamiento en dólares que tenía.

La verdad es que ese grado de libertad se ha consumido, la economía se ha endeudado en más de 120.000 millones de dólares en los últimos tres años y los problemas no se solucionaron. Por eso, la economía argentina llegó a esta situación en la que está hoy.

Quiero decir con esto que la crisis que estamos atravesando, aun reconociendo la existencia de desequilibrios hacia diciembre de 2015, es enormemente autoinfligida por el gobierno, por los errores de política económica cometidos en estos años. Y esto es importante marcarlo, no como reproche, sino para que el gobierno haga una reflexión que lo lleve a evitar repetir errores de política económica hacia adelante.

Yo veo que, de parte de algunos voceros del gobierno, han empezado a aparecer determinados grados de autocritica por los errores cometidos hacia atrás, pero no siempre esto se traduce, esta autocritica hacia atrás no siempre se traduce en la capacidad de escuchar hacia adelante. Errores de política económica que no son muy difíciles de reseñar –digamos– porque están en la memoria de todos los argentinos, pero –yo diría– una devaluación inicial despreocupada de 10 a 16, cuando el ministro de Economía

en su momento nos decía que, en realidad, los precios ya habían incorporado 16 como tipo de cambio, en consecuencia no íbamos a tener inflación. Entonces, devaluamos 60 por ciento la moneda –pongámoslo así–, sin ningún tipo de política de ingresos ni de coordinación de precios. Obviamente, ¿qué pasó? Que toda la devaluación se transformó en 40 por ciento de inflación. En los dos años siguientes se transformó en 60 por ciento de inflación.

En ningún lugar del mundo ocurre esto, que uno devalúa 60 por ciento y no busca ningún acuerdo de precios y salarios. O cree que, efectivamente, el dólar ya había incorporado los dólares a 16.

Ese mismo ministro de Economía, que se pasea por los medios de comunicación dando recetas al propio gobierno del que formó parte, un día, sin preguntarle al presidente del Banco Central, se autoimpuso una meta de inflación del 25 por ciento, después de haber devaluado 60. El vicepresidente del Banco Central afirmaba, en una entrevista de la semana anterior: “Nunca supimos de dónde Alfonso Prat-Gay sacó la meta del 25 por ciento”, pero el Banco Central era el encargado de controlar la inflación. Entonces, devaluando 60 y aumentando las tarifas mil por ciento, se autoimpusieron una meta del 25 por ciento de inflación, que buscaron controlar con tasas de interés astronómicas, que generaron la bola de nieve de las LEBAC. O sea, realmente incomprensible como decisión de política económica.

Después, sobre esta idea –como lo habíamos marcado–, no ha ocurrido en ningún lugar del mundo que uno intente imponer –hay muchos países en el mundo y, quizás, incluso, pueda ser una política recomendable para la Argentina tener una política de metas de inflación–, pero, reitero, en ningún lugar del mundo ha existido esta idea de aplicar una política de metas de inflación en un contexto de reacomodamiento fuerte de los precios relativos claves de la economía.

Si vos tenés que devaluar todo eso, si tenés que actualizar las tarifas como las tenés que actualizar –en ese año, al menos, o en esos años iniciales–, no te ponés una política de metas de inflación donde devaluás mil por ciento, pero tratás de que la inflación sea 25 en base a tasas de interés astronómicas, lo que generó la bola



de nieve de las LEBAC, otro error de política económica.

En ese mismo contexto, también se subestimó enormemente el problema del déficit de cuenta corriente de la economía argentina. Ahora, el expresidente del Banco Central dice que le parece que subestimaron el problema del déficit en cuenta corriente. Nos faltaban 20.000 millones de dólares por año para acumulación de los argentinos y 30.000 para contrarrestar el desequilibrio de cuenta corriente, es decir 50.000 millones de dólares por año. Pero nosotros creíamos que esto se iba a arreglar naturalmente. ¿Por qué? Porque teníamos el tipo de cambio flexible.

No pasa en ningún lugar del mundo. No lo hace ninguna economía. Esto no lo hace ningún economista, y menos de una economía como la argentina. Es decir, me faltan 50.000 millones de dólares, no importa, porque en realidad la alarma va a sonar rápido ya que ahora tengo el tipo de cambio flexible. No pasó y la alarma sonó en tres meses. Y el tipo de cambio pasó de 20 a 40, digamos. Otro error de política económica, también autoinfligido.

En este contexto de política monetaria, fiscal y de tasa de interés totalmente inconsistente, ¿qué hizo el gobierno adicionalmente? Desreguló de manera total la cuenta capital, es decir, en este contexto, permitió el ingreso y salida libre de dólares sin ningún tipo de restricciones. Entonces, obviamente, generó lo que generó. Incluso a los exportadores concentrados les dio la posibilidad de que no liquiden nunca las divisas, cuando eso no forma parte del negocio exportador legítimo del campo. Lo veo, acá, al senador De Angeli. Vos podés elegir, como productor agropecuario y decir: mirá, vendo la soja antes o después. Es tu soja. Está bien, forma parte de tu negocio en qué momento vendés tu producto, como lo puede hacer cualquier comerciante. Ahora, una vez que lo vendiste, tenés que tener un plazo para traer los dólares, porque eso ya es negocio financiero, eso no es negocio productivo. Otra locura de desregulación de la cuenta capital en un contexto de inconsistencias en las políticas monetaria y fiscal.

Después, adicionalmente, las enormes resignaciones de ingresos fiscales cometidas por el gobierno, con una reparación histórica para los jubilados de altos ingresos y con la eliminación

de todas las retenciones en un contexto en el cual devaluás de 10 a 40. Y fueron eliminando todas las retenciones cuando era algo que se podía graduar y compensar perfectamente. Entonces, pese a que se eliminó casi el 80 por ciento de los subsidios que había en la Argentina, el déficit fiscal siguió. ¿En qué? En 5 puntos del PBI.

Quiero decir con esto: no fue la tasa de interés de los Estados Unidos, no fue una tormenta internacional y no fue o no fueron solo algunos de los desequilibrios recibidos. Fue un conjunto enorme de errores de política económica que le autoinfligieron esta crisis al gobierno y –lo que es más grave– a todos los argentinos. Porque vamos a tener, obviamente, cuando pasen los meses, tasas de pobreza bien por arriba del 30 por ciento en el promedio del país, pero –a ver, lo recuerdo– bien por arriba del 45 por ciento en el NEA-NOA. Promedio, 30 por ciento. En el NEA/NOA, arriba del 45. Tengámoslo presente, porque, si no, hablamos como si hubiera una sola Argentina. Fueron estos errores.

Yo lo que digo es que sería bueno reflexionar sobre estos errores, no para hacer reproches, sino para que la capacidad de analizar hacia atrás nos dé posibilidad de no repetir los errores hacia adelante. Efectivamente, a nadie le conviene que al gobierno le vaya mal. Y, de hecho, a la inmensa mayoría de los argentinos le va inmensamente mal cuando al gobierno le va mal. Entonces, sería bueno que le vaya bien, pero para esto no son estas las políticas, claramente no son estas las políticas.

Entonces, más que analizar partidas del presupuesto, en particular, obviamente uno ve el gran ajuste en términos de pesos constantes y de poder adquisitivo que tienen las partidas de educación, de ciencia y tecnología. Digo: esto también es populismo, porque también es resignar el futuro. Si populismo es resignar el futuro, cuando uno ajusta en términos reales la educación, la ciencia y la tecnología, también está resignando el futuro. Tengamos en cuenta esto. Pero, más allá de hablar de partidas en particular, quisiera marcar dos cosas de este presupuesto que me parecen preocupantes y sobre las que creo que sería bueno que el gobierno y la dirigencia política global reflexionemos hacia adelante.

Primero, otra vez, la costumbre –digamos– ya arraigada de tratar al país como si fuera un punto

unidimensional y no un territorio extendido, con enormes heterogeneidades regionales. Es decir, ¿realmente vamos a cortar el cien por ciento del Fondo Federal Solidario en torno al puerto? ¿Y también vamos a cortar el cien por ciento en el NEA y en el NOA, con los faltantes de infraestructura social que hay? ¿No se puede graduar esto a lo largo del territorio? El subsidio al boleto de transporte urbano, ¿lo vamos a eliminar acá, en la Capital, y lo vamos a eliminar, también, en el NEA-NOA, a mil kilómetros del puerto?

Usted tiene hoy, por ejemplo, en Resistencia, capital del Chaco –pero debe pasar lo mismo en todas las provincias del norte–, a todos los colectivos con una calcomanía que dice: “Desde el 1º de enero, el boleto pasa de 13 a 40 pesos”. Porque las provincias no van a poder asumir esto. Hay que tener claro que las provincias del norte del país no van a poder asumir los boletos del transporte urbano.

Entonces, probablemente, como dicen los colectivos, nos vayamos de 13 a 40 pesos. ¿Lo vas a cortar igual? ¿Vamos a cortar acá en la Capital y vamos a cortar el 100 por ciento en el NEA-NOA? Y los subsidios a la tarifa social de energía, ¿los vamos a bajar el 100 por ciento acá y el 100 por ciento en el NEA-NOA también? Es un delirio. Tratar al país de esta manera es un delirio. Las mismas políticas homogéneas en un país tan heterogéneo, realmente, es un delirio antifederal que el Senado debería poder expresar con todas sus fuerzas.

Entonces, esta primera concepción me parece muy preocupante. Recortes homogéneos a lo largo de todo el territorio con independencia de lo que es la realidad del país.

Lo segundo es que en este presupuesto se mantiene lo que ya había pasado en los años previos. Una visión absolutamente ingenua de la globalización por parte del gobierno.

En los años iniciales era: “Vamos a generar un *shock* de confianza por la figura, seguramente, del presidente Macri y entonces van a llover las inversiones”. No funciona así el mundo. Y ahora es el equivalente, pero cambiado. Es decir: “Vamos a lograr el equilibrio fiscal y, en consecuencia, a partir de eso, van a llover las inversiones a la economía argentina”. No es así.

La economía argentina tiene, desde hace décadas, un faltante clave, que es el faltante de una política industrial exportadora. Gastamos muchos más dólares de los que tenemos la capacidad de conseguir. Y en este presupuesto, como en todos los anteriores y hace muchas décadas en la Argentina, no hay estrategia industrial exportadora.

¿Qué quiere decir estrategia industrial exportadora? Que uno tome a cada una de las cadenas de valor que hay en el territorio, en las regiones de la Argentina, y vea cómo ayuda a una cadena de valor a que incorpore tecnología. Cómo se la ayuda a exportar, a capacitar la mano de obra. Eso es tener una estrategia de desarrollo. Y eso tiene que estar centrado en producir bienes transables, porque a la economía argentina lo que le faltan son dólares. Si seguimos gastando muchos más dólares de los que tenemos, la capacidad de conseguir, obviamente, nuestra moneda va a ir perdiendo valor y, con ello, nuestros salarios. Es inevitable. Pero hace cuánto que no hablamos de una estrategia exportadora de la Argentina y en qué medida este presupuesto incluye una estrategia exportadora.

Entonces, tenemos visiones absolutamente ingenuas de la globalización. Creemos que porque nos portamos bien van a llover dólares o van a llover inversiones.

Fíjense una cosa. Cuando fuimos al Fondo Monetario Internacional, el tipo de cambio estaba en 22. Después de la sequía monetaria, llegó hasta 40.

O sea que no es un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional lo que nos va a dar credibilidad. Porque, cuando recurrimos al Fondo, el dólar estaba a 22 y llegó a 42. No es eso lo que da credibilidad a una economía. Hay que tenerlo claro.

La economía argentina necesita una estrategia industrial exportadora. Y, cuando digo industrial, me refiero a industrial en el sentido moderno, sobre todas las cadenas de valor, empezando obviamente por los recursos naturales y por el sector clave que tiene la economía argentina, que es el sector agrícola.

Estas dos concepciones reiteradamente equivocadas del presupuesto, es decir, tratar al país como si fuera un punto sin dimensión y

homogeneizar políticas en un país tan desigual y carecer nuevamente de una estrategia de desarrollo por tener una visión ingenua de la globalización están presentes hoy y sería bueno que el gobierno en algún momento las escuche para remediarlas hacia adelante, sea este o cualquier otro gobierno. Porque, sin este tipo de cosas, la Argentina ni va a ser más inclusiva en lo social ni va a ser más productiva en lo económico.

—Ocupa la Presidencia el señor presidente provisional del Honorable Senado, senador Federico Pinedo.

**Sr. Aguilar.** — Sería bueno que el país tenga un presupuesto porque esto le daría previsibilidad, pero es imposible avalar políticamente este presupuesto. Por lo menos, así lo veo yo y así lo hemos expresado y lo expresaremos con nuestro voto.

Ojalá que en algún momento podamos votar un presupuesto que exprese un programa de desarrollo de la Argentina, y no ni una explosión efímera de redistribución del ingreso ni un reiterado e insensible ajuste fiscal, sino un presupuesto que refleje un acuerdo de las fuerzas parlamentarias de la Argentina sobre los temas básicos. Y no un intento de ofrenda a los mercados y a los organismos internacionales para comprar credibilidad, que solamente compraremos cuando la economía argentina tenga un programa para volverse más productiva.

Gracias, señor presidente.

**Sr. Presidente** (Pinedo). — La señora senadora Tapia no está. Tiene la palabra la señora senadora Fernández Sagasti.

**Sra. Fernández Sagasti.** — Señor presidente: deberíamos estar tratando una ley de presupuesto. Y me refiero a una ley de presupuesto que contenga un plan de gobierno, un instrumento enviado por el Poder Ejecutivo mediante el cual le asigna recursos y partidas a programas o a políticas que estime que son las prioritarias como políticas de crecimiento, empleo, desarrollo. En definitiva, políticas que mejoren la calidad de vida de los argentinos.

Pero este proyecto enviado por el Poder Ejecutivo, por más que tuvo modificaciones en la Cámara de Diputados, no es un presupuesto. ¿Y por qué digo que no es un presupuesto? No es un presupuesto porque no habla de crecimiento ni de desarrollo sustentable, no hay ni

siquiera un avistaje de los “brotes verdes” de los que nos hablaba el presidente, no hay “luz al final del túnel”, no hay lluvia de inversiones y, básicamente, el proyecto de ley es un proyecto de ajuste. Un ajuste brutal, donde el proyecto solamente habla de ajuste y deuda. Y no lo digo yo, y qué bueno que volvió la senadora por Jujuy, que decía que no había ajuste.

Hoy, el ministro de Economía de la Nación nos decía esto: “Nunca se hizo un ajuste de esta magnitud”. Ministro de Economía de la Nación. Bueno, a confesión de parte, relevo de pruebas, se dice entre los colegas.

Estamos ante una ley de ajuste. Y la verdad es que muchos de los colegas han dado los números de las cuentas del presupuesto nacional que demuestran que hay ajuste en todas las áreas en donde consideramos que, a la inversa, debiera haber inversión pública: salud, educación, recorte en infraestructura escolar. Pero hay un recorte que a nosotros nos tiene que importar o, al menos, nos tiene que hacer ruido.

Hace pocos meses en este recinto tratamos una ley muy importante, que no se aprobó: la ley de interrupción voluntaria del embarazo. Y creo que todas y todos los que estábamos acá sentados coincidíamos en una sola cosa: que la educación sexual y reproductiva en las escuelas debía reforzarse.

Bueno, este presupuesto tiene un recorte del 19,1 por ciento de las partidas presupuestarias para 2019 en todo lo que tiene que ver con políticas para la mujer. Pero, además, la ejecución presupuestaria al 25 de septiembre del presente año solo llegó al 24 por ciento del presupuesto del programa de desarrollo de salud sexual y procreación responsable del ex Ministerio de Salud de la Nación.

La verdad es que se habla acá y se dice que nos comprometemos a una causa, pero luego borramos con el codo lo que se escribe con la mano. Porque vivimos hablando de que estamos preocupados por la igualdad de la mujer, por la violencia, por el acceso a una educación en las escuelas, pero votamos todo lo contrario a lo que decidimos proteger.

Respecto de la deuda, bueno, voy a empezar a hablar un poco de lo que algo esbozaba el senador Aguilar.

Acá tuvimos el año pasado, y hasta principios de año, 33 meses de una bomba de tiempo denominada LEBAC que se llevó 456.000 millones de pesos, el equivalente a la mitad de nuestras reservas internacionales y el equivalente a la mitad de lo que le pedimos al Fondo Monetario Internacional en el crédito acordado. Pero ahora tenemos una nueva vedete. Esa nueva vedete fue la idea que tuvo el ministro de Economía para desactivar esa bomba de tiempo que eran las LEBAC después de la gran corrida cambiaria. Entonces, junto con los bancos, crearon unas nuevas letras, que son las LELIQ. Las LELIQ son una nueva forma de bomba de tiempo, que al 8 de noviembre de 2018 tienen un *stock* de 591.000 millones de pesos. A una tasa del 67 por ciento, estamos hablando de que, por día, el Banco Central paga 1.084 millones de intereses de LELIQ.

¿Qué significa esto? Para que lo tengamos claro, porque la verdad es que cuando uno habla de cifras tan extraordinarias, como decía la senadora Mirkin, uno tiene que bajarlo a la realidad para darse cuenta de qué sería físicamente, de qué se podría hacer con tanto dinero. Yo acá hice la cuenta...

—La señora senadora Fernández Sagasti exhibe material escrito.

**Sra. Fernández Sagasti.** — Intereses pagados de LELIQ por día: 1.084 millones de pesos. ¿A qué equivaldría por día lo que pagamos en intereses de LELIQ? El 70 por ciento del gasto del hospital Notti. El hospital Notti es el hospital pediátrico más importante público —queda en la provincia de Mendoza— del Oeste Argentino. El 70 por ciento de su presupuesto el Estado nacional lo gasta en un día de intereses de LELIQ.

Con esa plata, con los intereses de un día, le podríamos dar un bono de 8.250 pesos por mes a cada beneficiario de la asignación universal por hijo. Y también con esa misma plata le podríamos dar un bono de 4.700 pesos por mes a cada jubilado.

Todo eso podríamos hacer con los intereses de la timba financiera y la fuga de capitales que nos presenta este presupuesto nacional.

Pero la verdad, señor presidente, es que cuando hablamos de presupuesto y de deuda pública tenemos que asumir que los números son números. Esto no se trata ni de ideología

ni de política ni de posiciones políticas ni de oposición y oficialismo. La verdad es que un dos es un dos y un cinco es un cinco. Uno lo puede empujar, lo puede querer estirar o maquillar, pero el cinco va a seguir siendo cinco y el dos va a seguir siendo dos.

Podemos tener muchísimas disidencias acerca de lo que creemos que es lo correcto en la macroeconomía, en las variables macroeconómicas. Por ejemplo, ustedes piensan que las tarifas son una mercancía y que tiene que acceder a ellas quien pueda pagarlas, que debe regularlas el mercado y que tiene que haber excedentes, sin importar que los beneficiarios accedan o no, y nosotros pensamos que las tarifas son un derecho, que el Estado debe intervenir, que incluso subsidiarlas es un sueldo indirecto, porque ese dinero lo tienen los ciudadanos argentinos en el bolsillo y así agilizan el círculo virtuoso de la economía. Bueno, así como hay dos bibliotecas, puede haber cinco o seis acerca de lo que pensamos de las herramientas macroeconómicas, pero, todo esto, siempre y cuando no entremos en los números porque, repito, los números son los números y un dos va a seguir siempre siendo un dos.

Entonces, acá de lo que hablamos cuando hablamos de presupuesto y de deuda es de hechos y de resultados. Y las cifras nos demuestran qué ha hecho el gobierno con los recursos, a qué los ha destinado y cuáles han sido los resultados de su política pública. Y ahí viene otra cuestión que tiene que ver con nuestra responsabilidad política, con nuestra representatividad. Entonces, acá, cuando uno viene a rendir cuentas y presenta un supuesto proyecto de presupuesto, se tiene que poner enfrente de lo que dijimos que íbamos a hacer y lo que realmente hicimos. ¿No? Entonces, en cifras, los quiero invitar a que repensemos todo aquello que dijo el gobierno nacional que iba a hacer y luego lo que hizo.

Podemos empezar a decir que allá durante la campaña el presidente de la Nación dijo que no iban a devaluar y devaluaron un 330 por ciento.

Podemos decir que el presidente dijo que la inflación era lo más fácil que iba a tener en su gestión, y ya vamos por el 215 por ciento de inflación.

Podemos decir que, bueno, vinieron acá a decirnos que teníamos que pagar a los fondos



buitres en *cash* y todo lo que pedían para volver al mercado a tasas baratas.

Y dijeron que tenían que tomar deuda porque querían ir por el gradualismo. ¿No? Y hoy nos vienen con un proyecto de ajuste de 500.000 millones de pesos. Entonces, ¿de qué gradualismo están hablando?

Dijeron que todo esto lo habían hecho, el pagarles a los buitres y tomar crédito a mansalva, para no recurrir al Fondo. Eso es lo que nos dijeron, ¿no?; que todo esto lo hacían para no terminar en el Fondo. Todos recordamos que, cuando el ministro de Economía era comentarista en un canal de televisión, apareció con un cartelito diciendo: “No volvamos al Fondo”. Bueno, creo que está de más decir que la letra –el trazo no grueso, sino fino– de este supuesto proyecto de presupuesto, obviamente, está fijada por el Fondo Monetario Internacional.

Dijeron también que iba a haber lluvia de inversiones y lo que trajeron es una bicicleta financiera. Y lo peor de todo es que les hicieron creer a los argentinos y les dijeron a los argentinos y a las argentinas que eran el cambio, pero, la verdad, señor presidente, ustedes son lo viejo. Y ustedes son lo viejo porque están implementando las mismas políticas económicas que empezaron exactamente cuando Martínez de Hoz impuso la reforma financiera por decisión del Fondo Monetario Internacional. Esas mismas políticas que, gobierno tras gobierno, implementaron en la República Argentina hace ya más de 40 años. Les digo cuáles son: reducción salarial, apertura importadora, desregulación financiera, dolarización de tarifas, tasa de interés alta, ajuste fiscal, rebajas impositivas –no sé si les suena– a sectores concentrados y, obviamente, el endeudamiento externo.

¿Cuál fue el resultado de esas políticas en estos 40 años? Ya lo sabemos: sobreendeudamiento, desindustrialización, desempleo, desigualdad.

¿A qué nos llevó esa serie de políticas instauradas en 1977 con la reforma financiera de Martínez de Hoz? A la explosión de 2001. Todos lo sabemos. Culminamos con un 140 por ciento de ratio de deuda respecto del PBI, con un 54 por ciento de pobreza y con una tasa de desempleo del 23 por ciento. Creo que todos coincidimos en estos números.

Pero luego de esa explosión, de un sistema económico que se caracteriza por la valorización financiera –que es el modelo que vino a restaurar el macrismo en la República Argentina–, hubo una historia reciente que ustedes denuestan como “populismo” –un populismo que, por supuesto, no es el de Laclau, porque se lo llevaron a marzo–, pero que también puede ser analizada en números. Y los invito a que revisemos los números.

Este nuevo modelo que se instauró a partir de 2003 dejó el modelo de valorización financiera y pasó a un modelo de desarrollo productivo. Y es a partir de ahí que empieza un verdadero desendeudamiento de la Argentina –creo que todos lo sabemos–: empezó en 2005, con el primer canje de la deuda, cuando tuvimos una gran quita y pudimos llegar a un 76 por ciento de nuestros acreedores.

Luego hubo una historia con el Fondo Monetario Internacional. Vale aclarar que el Fondo Monetario Internacional no puso un peso, nada para ayudar a reconstruir a la Argentina a partir de 2001, ni un peso para ayudarnos a salir de la peor crisis institucional, política y económica que tuvo la Argentina.

Ya en el año 2005 el Fondo Monetario Internacional insistía con sus políticas, aquellas que empezaron en 1977, y le propuso al expresidente Néstor Kirchner una serie de medidas para refinanciar la deuda. Nosotros estábamos en *default*, menos con los organismos multilaterales de crédito.

¿Qué es lo que le pidió el Fondo Monetario Internacional a Néstor Kirchner en 2006? Libre cotización del tipo de cambio –no sé si les suena–, superávit fiscal, reducción impositiva a los sectores concentrados, aumento de tarifas y suba de la tasa de interés. La misma historia que a partir de 1977.

¿Cuál fue la respuesta de Néstor Kirchner? En diciembre de 2006 se anuncia la cancelación de 9.600 millones al FMI. Luego, en 2010, siguiendo con este proceso de desendeudamiento, la expresidenta Cristina Fernández de Kirchner logra una reapertura de la oferta de canje de deuda, llegando su aceptación a lo que todos sabemos: 92,4 por ciento.

Luego se pagaron todos los bonos que teníamos: BONAR V, BODEN 12, BONAR 13,

todos los que tuvimos que pagar después, por un monto de 13.200 millones.

¿Qué es lo que quiero decir con estos números? Reitero, son números. Quiero decir que el país que nosotros dejamos tenía una ratio de deuda del 42 por ciento. No lo digo yo, sino que lo dice, por ejemplo, el informe del 9 de diciembre de la CEPAL, que establece que el anterior gobierno dejó una ratio de deuda del 40 por ciento; el FMI estableció que al 9 de diciembre nosotros dejamos una ratio del 45 por ciento y el informe de deuda publicado por el Ministerio de Hacienda y Finanzas de la Nación de este gobierno dice que el ratio de la deuda era del 42 por ciento.

En síntesis, en números, ¿cuál es el país que se dejó el 9 de diciembre de 2015? Dejamos un país con un nivel de deuda del 45 por ciento, un desendeudamiento que pasó del 140 al 45 por ciento, una desocupación que pasó del 54 por ciento al 5,9 por ciento y un coeficiente de Gini –para los que no saben, es aquel que mide la desigualdad– con 12 puntos menos de lo que nosotros recibimos.

Ahora vamos a los números de Cambiemos. Dijimos que asumieron con una ratio de deuda del 45 por ciento, no dicho por mí, sino por el Fondo Monetario Internacional, por la CEPAL, por el Ministerio de Finanzas de la Nación. ¿Cuáles son las primeras medidas que tomó el gobierno nacional? Repitamos: apertura importadora, desregulación financiera, dolarización de las tarifas, suba de la tasa de interés, ajuste fiscal, rebajas impositivas a los sectores concentrados de la economía y endeudamiento externo. Son las mismas políticas que quiere seguir implementando el Fondo Monetario Internacional a través de los gobiernos liberales en nuestro país.

Entonces, ¿qué pasó a partir del 10 de diciembre de 2015? Cambiemos se convirtió en el gobierno que más deuda acumuló en el más corto plazo en los últimos cuarenta años. Repito, por si no se logró escuchar bien para la versión taquigráfica: son la gestión de gobierno que más ha endeudado a la Argentina en los últimos cuarenta años. Tienen un incremento de deuda de 90.000 millones de dólares. La relación de deuda con el PBI –dicho por el Fondo Monetario Internacional– va a llegar en diciembre de este año a un 90 por ciento del PBI.

Por si quieren ver la evolución, traje unos cuadros. Este es el nivel de deuda en 2011, este es el nivel de deuda en 2015 y este es el nivel de deuda que Cambiemos va a dejar como saldo a fines de 2018, sin contar, por supuesto, las remesas que nos va a entregar el Fondo Monetario Internacional.

El nivel de deuda de toda Sudamérica en relación con el PBI es del 45 por ciento. Nosotros duplicamos –y voy redondeando– el nivel de deuda y, para colmo, el 75 por ciento de nuestra deuda se encuentra en dólares.

Entonces, yo digo, señor presidente: estamos ante un tema gravísimo. Y no solamente es gravísimo para el Estado nacional, sino que también es gravísimo para las provincias, porque no solamente se está trasladando el ajuste fiscal a las provincias para llegar al tan mentado déficit cero, sino que también se está transfiriendo el costo político del ajuste. La verdad es que además de haber recortado 170.000 millones de pesos a las provincias en cuanto a transferencias de tarifa social, subsidios al transporte y el fondo solidario de la soja, lo cierto es que también las provincias están sobreendeudadas, y están sobre endeudadas en dólares.

Este es el último cuadro que quiero mostrar. Tomé cinco provincias. La provincia de Mendoza ha incrementado su deuda desde 2015 a 2018 en un 390 por ciento; el 60 por ciento de la deuda está en dólares. Provincia de Santa Fe: ha crecido el nivel de deuda un 696 por ciento. Provincia de Córdoba, un 446 por ciento; la mayoría de la deuda está en dólares. Es decir, las provincias están al vaivén del tipo de cambio. Entonces, ¿cómo van a pagar las provincias esa ratio de deuda? ¿Van a tener que salir a tomar deuda después de los 77.000 millones que necesita el gobierno nacional y, por supuesto, después de la provincia de Buenos Aires? ¿Qué van a hacer las provincias ante este estado de situación?

Según los números que acabo de dar, señor presidente, y para terminar, recibieron un país mucho mejor del que van a dejar en todos los números, pero, sobre todo, en tema de deuda. Un país desendeudado en un nivel del 40 por ciento del PBI, que por decisión política y por el esfuerzo de todos los argentinos logramos alcanzar.

Están destruyendo la Argentina y, encima, no se hacen cargo de lo que están haciendo, porque si creyeran en el modelo económico de valorización financiera que están implementando, no tendrían que acudir a bajos pretextos como la lira turca, como las tasas internacionales, como el resfrío de no sé quién o frases vacías del estilo del presidente, como que “pasaron cosas”.

Son responsables del peor endeudamiento de la República Argentina. Sinceramente, permítame decirle, con todo respeto, señor presidente, como ya se lo dije, que ustedes no son el cambio, que están haciendo lo mismo que hicieron los gobiernos anteriores en la Argentina durante cuarenta años y que terminaron en la eclosión de 2001. Que, mal que les pese, nosotros fuimos y seremos la rebeldía ante los poderosos, porque creemos que sin independencia económica no hay soberanía política y sin soberanía política nunca vamos a alcanzar la justicia social.

Sé que vienen tiempos muy difíciles para la Argentina, pero estoy segura de que hay un camino alternativo, de que somos capaces los argentinos de tener un gobierno que no ate sus políticas al Fondo Monetario Internacional y que ponga por encima de la especulación financiera al empleo, los derechos, la creatividad y el sueño de todos los argentinos.

Por eso, señor presidente, no voy a acompañar este proyecto de ley.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Tiene la palabra la senadora Pilatti Vergara.

**Sra. Pilatti Vergara.** – Señor presidente, señores senadores y senadoras: obviamente, por elementales principios de coherencia ideológica y del accionar político es que manifiesto que no voy a acompañar este proyecto de presupuesto para 2019, al que considero una capitulación formal con lo que el Poder Ejecutivo ha acordado con el Fondo Monetario Internacional y un ajuste, dicho por el propio ministro, un ajuste brutal, de características –creo o no recuerdo– nunca antes visto.

Apoyar esto sería, insisto, blanquear una deuda inconsulta, escandalosa, como dijo la senadora Fernández Sagasti; la peor y más importante deuda de los últimos cuarenta años, tomada solo por este gobierno. Sería blanquear una política de Estado que, en base a frases no sé si vacías de contenido, pero que repetidas hasta

el hartazgo, tratan de hacerle creer a la gente, al pueblo argentino, que esta es la única solución, que no hay otra salida, como lo hicieron desde la propuesta del pago a los fondos buitres en adelante cada vez que había que decidir sobre una medida totalmente antipopular.

Y no es cierto que no haya otro camino, no es cierto que no haya posibilidad de otras políticas. Sí es cierto que para ustedes, para este gobierno, no existe en mente otra posibilidad.

Porque, a decir verdad, algunos senadores y senadoras, como en el caso del senador Aguilar, recientemente manifestaban: “Se equivocaron en todo”, “No pudieron haber cometido tantos errores juntos, económica y financieramente hablando”. Pero hay otros que creen que no se equivocaron nada, señor presidente, que esto no fue una seguidilla de errores involuntarios, sino que fue un plan perfectamente premeditado por el mejor equipo de los últimos cincuenta años, por el equipo de los CEO que, sin miramientos y sin ningún tipo de pudor, trabajaron sistemáticamente para transferir la riqueza del país desde los sectores más pobres a los sectores más ricos, teniendo un país con ricos cada vez más ricos y pobres cada vez más pobres.

Yo podría hacer referencia a porcentajes, a números, que ya han sido hartamente manifestados por los senadores y senadoras preopinantes, pero lo cierto es que sobre una realidad espantosa, angustiante, por la que está atravesando el pueblo argentino como consecuencia de estas políticas, insisto, económico-financiera, ahora se suma el ajuste de este nuevo presupuesto.

Si hoy el pueblo argentino está mal, ¿ustedes se imaginan este mismo pueblo con una reducción de entre un 20 a un 80 por ciento de absolutamente todas las partidas que están destinadas al bienestar general? Me refiero a las partidas que tienen que ver con la educación, con la salud, con la ciencia y la tecnología, con el transporte, el trabajo, la industria...

La verdad es que uno no encuentra palabras para justificar o tratar de entender a aquellos gobernadores, senadoras y senadores que a pesar de todo y a pesar de lo que ven, del sufrimiento, de las quejas y de las angustias, tratan de justificar de alguna manera la aprobación de este presupuesto.

Solamente, y porque quiero ser gráfica para quienes estén escuchando –dado que obviamente nosotros y ustedes ya lo tenemos entendido–, para que se entienda, a fines de 2015 se podría sintetizar en que los recursos del Estado nacional se asignaban entre un 30 por ciento para la seguridad social, para la ANSES; un 34 por ciento para la coparticipación provincial y el 36 por ciento para la Nación. Bien. Ahora, cuando uno observa que el pago de los intereses de la deuda pública a cargo del Estado nacional pasó de aproximadamente 100.000 millones de pesos en 2015 a 300.000 para 2016, a 320.000 millones de pesos para 2017, a 400.000 millones de pesos en 2018 y pronostican pagar 600.000 millones de pesos para 2019, se entiende perfectamente que esos recursos de algún lado tienen que salir. ¿Y de dónde eligen que salgan? Del sistema previsional y de las provincias, que son los principales blancos del ataque macrista, que busca liberar fondos y destinarlos al pago de los más de un billón de pesos de intereses o servicios de la deuda que generaron intencionalmente.

Ustedes pueden decir o pensar que este tipo de apreciaciones –pesimistas y angustiantes– las hace una senadora que representa a la oposición y, en este caso, a la oposición que levanta las banderas de un proyecto, de un modelo político totalmente opuesto –digamos– al que está en vigencia.

Pero, miren: el 23 de octubre acudimos al llamado de un grupo de entidades en la provincia del Chaco para manifestarnos su real y tremenda preocupación por el estado en que se encuentran sus industrias, comercios, empresas y servicios. Y voy a leer algunos párrafos de la nota que nos presentaron, aunque después por Secretaría voy a agregar a mi intervención el escrito, para que se lo tenga en cuenta y trabajemos a futuro sobre qué posibilidades de respuesta podemos darles a estos comprovincianos.

Dicen estas entidades: “Quienes suscribimos el presente documento venimos con mucha preocupación y agobio a solicitar el acompañamiento del gobierno provincial, y a nuestros legisladores nacionales a medidas indispensables para la continuidad de la actividad empresarial que representamos. No escapará a su elevado criterio el profundo cuadro recesivo de la economía, producto de medidas del orden nacional

en materia fiscal y financiera, la más alta presión fiscal de la historia de este país, que tiende a incrementarse, cuando todos esperábamos su disminución; las altas tasas financieras de imposible acceso para el empresario, junto a acciones y normativa de organismos de fiscalización en acción conjunta con la Justicia, definen un cuadro de situación imposible de soportar por el deteriorado estado económico-financiero de las empresas pymes. Una brusca devaluación del peso, con salarios que pierden valor, más el agregado de desempleo, con el incremento de servicios a valores exorbitantes, han menguado sensiblemente el poder adquisitivo de la población traducido en disminuciones de consumos que afectan sensiblemente la venta de productos y servicios de nuestras empresas. Este cuadro de situación está provocando la necesidad de achicamiento de nuestra actividad económica, cuando no la presentación en procedimientos preventivos de crisis, convocatoria, quiebra o simplemente el cierre. También, lo que es muy grave para todos, el incremento de la actividad económica marginal. Un efecto sumamente dañino de estos procesos es la destrucción del empleo genuino, con las graves consecuencias para el trabajador y su familia, como así para la empresa que ha invertido en su formación y en su capacitación”.

¿Saben quiénes firman este estado de situación? Federación Económica del Chaco, Unión Industrial del Chaco, Sociedad Rural del Chaco, Cámara Argentina de la Construcción, Federación Médica del Chaco, Asociación de Clínicas y Sanatorios, Cámara Minera de Arena y Piedra, Cámara Expendedores de Combustibles y Afines, Cámara de Supermercados del Chaco, Asociación Hotelera Gastronómica del Chaco.

Como se podrán imaginar, no son sectores caracterizados como kirchneristas. Es gente que los ha apoyado a ustedes, es gente que ha creído en un cambio que los iba a favorecer. Pero a poco que uno anda, transita por nuestras ciudades, ve como día a día van apareciendo locales vacíos, cerrados o con cambio de rubro.

Lejos de las promesas de los brotes verdes y de las inversiones que iban a llover, en mi provincia, en estos tres años, no ha habido una sola inversión económica productiva. Y ni que hablar del estado de las industrias, de lo que



fue otrora nuestro orgullo, el parque industrial de Puerto Tirol.

Perdón, nobleza obliga: debo reconocer que sí, que hubo algunos inversores nuevos, los hay. ¿Sabe cuáles son los inversores nuevos? Las financieras, las casas de préstamos desde 3.000 pesos hasta 80.000 pesos, en 12 cuotas y con un interés del 100, 120, 130 por ciento. En una sola cuadra de la ciudad de Resistencia, a 30 metros del centro, hay diez financieras de estas características, cuando antes había negocios, locales que vendían productos o que ofrecían servicios.

—La señora senadora Pilatti Vergara exhibe fotografías.

**Sra. Pilatti Vergara.** — Diez casas de préstamos que ofrecen dinero. ¿Quiénes creen ustedes que acuden a este tipo de préstamos usurarios de 3.000 a 80.000 pesos? Los empleados, los asalariados, los trabajadores, quien tenga un recibo de sueldo —empleados públicos, empleados privados, jubilados—, beneficiarios de asignaciones universales.

¿Por qué creen que es un negocio tan rentable abrir financieras con estas características y para esta clientela? Porque a la gente no le alcanza la plata, porque no llega a fin de mes. Cuando uno se pone a analizar, a estudiar y a preguntar quiénes acceden a este tipo de préstamos tan usurarios y para qué, los mismos empleados le dicen: en primer lugar, los créditos por 3.000 o 5.000 pesos para devolverlos en 12 meses a aproximadamente 6.000, 7.000 o 12.000 pesos —insisto: 100, 120, 130 por ciento— los sacan las personas a las que les llegan dos o tres boletas o que tienen dos o tres boletas atrasadas de luz, no pueden pagar y no pueden permitir que se les corte el servicio. Después, está el laburante al que se le rompió el motor del auto o tiene que cambiar el tren delantero, ya no lo puede hacer con los ahorros propios que hasta hace tres años iba teniendo gracias a su sueldo o al aguinaldo. ¿Saben para qué piden también? Para que sus hijas puedan tener un vestido de recepción o sus hijos un traje o para la mesa y las sillas de la recepción del quinto año.

¿A ustedes no les parece triste? ¿No les parece terrible? Quiero creer que esta situación catastrófica económica, financiera y social que está padeciendo el país y el pueblo argentino se debe a errores, se debe a una serie ininterrum-

pida de errores desde hace tres años. Porque no puedo creer que haya argentinos, por más que ideológicamente piensen diametralmente opuesto a lo que yo sostengo desde el día que decidí abrazar esta militancia política, que sean tan indolentes, tan ajenos al dolor del otro.

Señor presidente: es como que en tres o cuatro años hemos pasado de “la patria es el otro” al “sálvese quien pueda”. Yo no estoy denostando ni quejándome de las personas físicas o jurídicas que deciden poner su capital al servicio de estos préstamos usurarios. Ese es el sistema, ese es el ejemplo, eso es lo que baja, eso es lo que se puede hacer para subsistir. Con el principio del “sálvese quien pueda” no se puede pedir ética, no se puede pedir principios, no se le puede pedir otro tipo de valores a la gente que está tratando de subsistir. Bueno, ese ex comerciante ahora vio que la veta venía por ahí, por prestar guita: “Y, bueno, prestemos guita y me convierto en un usurero. Seré un usurero, pero yo también tengo que vivir”. Y lo peor es que esta práctica baja a los barrios. En los barrios humildes el que tiene un poco más le presta al que no tiene nada; imagínense las reglas del juego.

Por eso, a mí me desespera no solamente esta macroeconomía, esta desgracia colectiva a lo grande, en números que muchas veces la gente no entiende, sino que también me preocupa y me duele enormemente esta crisis de valores que estamos teniendo en la sociedad. Aparte, les voy a contar una anécdota, un episodio muy triste en relación con estas financieras, que a lo mejor alguno de ustedes lo haya escuchado. En la provincia del Chaco, hace dos meses murió un muchachito de trece años. No murió, lo mataron. Lo mataron con un tiro en el pecho. Se llamaba Ismael Ramírez.

¿Saben por qué? Porque Ismael Ramírez formaba parte de una barriada, de una comunidad, Santa Mónica, de la localidad de Sáenz Peña. En la provincia del Chaco, como me imagino que debe suceder en otras provincias, el gobierno provincial distribuye tarjetas alimentarias entre la gente indigente. Hace dos meses, durante esas corridas cambiarias en las que el dólar pasaba de 35 a 36, 37, 38, 40, 42, esta gente del barrio Santa Mónica estaba harta de reclamarle al dueño del supermercado que les devolviera sus tarjetas alimentarias —porque se las retienen— o que les diera mercadería porque necesitaban

comer. El supermercadista, también apegado a las nuevas reglas del juego, a estas reglas del libre mercado, les retenía la tarjeta y no les daba mercadería porque esperaba remarcar los productos según a cuánto subiera el dólar después del fin de semana.

¿Sabe de cuánto es el valor de esas tarjetas alimentarias? Doscientos pesos, señor presidente. Por 200 pesos y la especulación propia de este sistema, de este libre mercado, de estas reglas de juego, un chaqueño de trece años perdió la vida al recibir un tiro en el pecho. Pero ojo, no fue la policía, no hubo represión. Todavía se está investigando si fue alguien que tenía que ver con el supermercado, algún vecino... Pero no hubo patoteada, no hubo saqueo. Como individualmente los integrantes de ese barrio no conseguían que les devolvieran sus tarjetas ni que les dieran mercadería por el valor de sus tarjetas, decidieron ir colectivamente a reclamarle al supermercadista. Bueno, murió un niño chaqueño.

Entonces, insisto: veo muy mal a nuestro país, pero mucho peor veo a mis comprovincianos, a mis conciudadanos. Y veo al pueblo necesitado de todas las manos, de todas las políticas públicas del Estado, que no solamente se ven reducidas hoy, sino que también sabemos que, con este ajuste, con este presupuesto, van a empeorar drásticamente el año que viene.

Sinceramente, no me siento en absoluto mal por no votar este presupuesto, al contrario. Todos sabemos que el presupuesto se va a aprobar gracias a propios y a colaboradores y que, si no se aprueba, tampoco será la muerte de nadie, porque la misma legislación prevé cómo solucionar el tema. A nosotros mismos no nos han votado el presupuesto en algún año.

Pero debo reconocer que siento un dejo de admiración por la manera que tienen los funcionarios del Poder Ejecutivo nacional de llevar adelante estas políticas de ajuste, sobre todo en nuestras provincias, de sacarles 100 para, después, en una negociación, devolverles 10 y hacer creer a nuestros gobernadores y a los legisladores que aprueben esto, que son Gardel.

La verdad, este tema con el fondo solidario, con las partidas correspondientes a vivienda... Creo que la senadora González hablaba de las viviendas que tocarían a la provincia. Con el dinero destinado a viviendas para once provin-

cias le tocarían, en un año, cuatrocientas a cada una. Nosotros inaugurábamos cuatrocientas por mes, más o menos.

Como decía el senador Aguilar, la devolución de un porcentaje del subsidio en transporte es nada con relación a los 40 pesos que van a tener que pagar los usuarios de este servicio a partir del año que viene.

Entonces, para aquellos que no comprenden, porque tienen intereses o porque son del gobierno o porque no tienen corazón, por qué a uno le duele tanto que un ajuste de estas características termine siendo sancionado... A aquellos que para denostar a los que no estamos de acuerdo con ser cómplices o partícipes de estas decisiones angustiantes nos dicen que somos irresponsables, que queremos prender fuego la pradera o que queremos ponernos el traje de la Revolución Cubana, les digo que no se confundan. Ni incendiar la pradera ni el traje de la Revolución Cubana. El único traje que nosotros, y yo, particularmente, me quiero poner, que es el proyecto que debiera unirnos en la concepción y en la acción a senadores como Pichetto, Mayans, quien les habla y todos y cada uno de los militantes políticos que alguna vez abrazamos un proyecto de liberación, es el del proyecto nacional del general Juan Domingo Perón. Nada más. Tan viejito y tan lejano, pero, lamentablemente, tan vigente como entonces.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Tiene la palabra el senador Pereyra.

**Sr. Pereyra.** – Señor presidente: estamos tratando el presupuesto venido en revisión de la Cámara de Diputados. Pero primero quiero hacer algunas reflexiones con respecto a este tratamiento y a la situación actual en la que nos encontramos.

Cuando accede al gobierno el presidente Mauricio Macri, lo hace porque asume un compromiso, hay un plan de gobierno, hay una promesa electoral y el pueblo lo vota. Accede al gobierno por el voto popular inapelable de la ciudadanía argentina en este caso.

Recuerdo algunas cosas que nos dijeron y es bueno mencionar. Nos prometieron pobreza cero. Y resulta que han pasado tres años y falta mucho todavía para llegar a eso. Vamos en el sentido contrario, porque, según un informe reciente del Barómetro de la Deuda Social de la

Universidad Católica Argentina –UCA–, en la Argentina en los últimos meses se han sumado 1.400.000 pobres. También en el mismo lapso se sumaron 400.000 indigentes. Y llegaremos a fin de año con un 30 por ciento de pobreza. Por eso la UCA pidió la distribución socialmente más equitativa de los costos de los ajustes y de los recursos disponibles.

También nos prometieron inflación de un dígito. Y solamente este año vamos a llegar al 48 o 49 por ciento de inflación. Es la más alta de los últimos veintisiete años, desde 1991. Realmente esto causa estragos en los ingresos, principalmente de los trabajadores, de los que menos tienen.

A los trabajadores se nos impuso un techo en la discusión de paritarias, porque se dijo que el crecimiento de los salarios empujaba la inflación. Y por eso este año nos pusieron un techo de un 15 por ciento. El mismo gobierno reconoció que había que dar algo más y en junio, por un decreto, se otorgó un 5 por ciento más, que llegaría al 20 por ciento.

Realmente es malo que tenga que dar aumentos por decreto, cuando están en pleno funcionamiento las paritarias, donde los empleadores y los trabajadores se pueden sentar y discutir. Dar un aumento por decreto significa ir en contra de lo que fija el Convenio 98 de la Organización Internacional del Trabajo.

Ahora hay otro decreto, el 1.043, donde se da una suma fija no remunerativa de 5.000 pesos, que es discriminatorio, porque allí se excluye a los empleados de casas particulares, al trabajo agrario y a los jubilados, que han sido los más castigados en estos últimos tiempos con la reforma previsional. En efecto, se ha reducido el ingreso de los jubilados en un 18 o 19 por ciento, cuando se decía que era la única forma, con este mecanismo de actualización, de mantener actualizados sus ingresos. Y todo fue contrario a eso.

Escuchaba con mucha atención al miembro informante, senador Bullrich, por quien tengo un profundo respeto por la capacidad que ha demostrado en los distintos cargos que ha ocupado, cuando hablaba de las obras públicas de las rutas. Y me pregunté: ¿serán de la República Argentina o serán únicamente del conurbano bonaerense, o de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, donde está concentrada la mayor cantidad

de votantes? Porque recorriendo la Argentina, principalmente en mi provincia, donde se comenzaron las obras en 2015 –infraestructuras, rutas, etcétera–, se hizo un anuncio de casi 3.000 jardines de infantes. Y quedaron a la mitad de camino. Algunos sin construirse y otros en la mitad de la construcción. Y no se ha podido inaugurar ninguno porque están abandonados, saqueados por manos anónimas.

Pude ver, recorriendo San Martín, Junín de los Andes y otros lugares, el estado en el que se encuentran estos jardines de infantes. Se paralizaron las obras después de las elecciones legislativas. La de la ruta 22, tramo Chinchinales-Cipolletti, en la provincia de Río Negro, es un desastre. Hay accidentes. La ruta alternativa, que es provincial, ya tampoco se puede transitar; quedó a mitad de camino después de las elecciones legislativas. Se paralizaron las obras.

Con relación a la ruta 22, en el nuevo trazado que cruza por el denominado tercer puente del río Neuquén, una semana antes de las elecciones concurrió el señor presidente a inaugurarla y no se terminó, y todavía no se ha terminado. Es una ruta ya inaugurada y han ocurrido varios accidentes. En el trazado Plottier-Arroyito, la autovía también se comenzó a construir en aquella época y se paralizó después de las elecciones por falta de pago de los certificados de avance de obra.

La ruta nacional 40, columna vertebral de la República Argentina en materia de ruta vial, desde el trazado de Zapala a La Rinconada, en la provincia del Neuquén, ya está intransitable. ¡Intransitable! Es donde pasan todos los turistas, que se conecta con San Martín, Junín y Bariloche. Por eso no entiendo esto de obras electorales.

Yo espero que este próximo año –ya muy pronto– se comiencen a concluir estas rutas, porque nos prometieron también: “Obra que se comienza, obra que se termina”. ¡Y no se han terminado las obras! En el puente La Rinconada, un puente viejo de única mano, la obra está paralizada y en cualquier momento se derrumba, tiene serios deterioros este viejo puente de una sola mano y puede ocurrir cualquier tipo de accidente de gravedad.

Por eso digo: quizás el señor senador miembro informante haya recorrido únicamente el conurbano de la provincia de Buenos Aires,

pero el interior también existe, tiene que haber un proyecto federal. Hay que tener una mirada hacia afuera, una mirada que pueda terminar con todo este tipo de cosas de que únicamente hacemos las obras cuando se nos acercan las elecciones.

Ya hablé de los jardines maternos, de los jardines infantiles. Por eso digo: cuando se habla de decir la verdad, no solamente hay que decir la verdad, sino que también hay que comprometerse y realizar las obras que se están prometiendo.

Ya entrando en el presupuesto, el cual estamos tratando, sé que ha habido negociaciones en la Cámara de origen, en la Cámara de Diputados. Particularmente he asistido a algún tipo de negociaciones relacionadas con la terminación o la finalización de las exenciones impositivas para los trabajadores y en las cuales hemos logrado –en reuniones mantenidas con el señor presidente de la Cámara de Diputados– dejar sin efecto el artículo 86, que terminaba con todas las exenciones impositivas. En el caso de los camioneros, de lo que es el viático y, en el caso de otros convenios, las horas de traslado y las viandas. Todo esto que por una ley específica quedamos teniendo los trabajadores patagónicos, el 40 por ciento por zona desfavorable de los jubilados.

Fuimos atendidos y fue resuelto el problema, porque fue eliminado el artículo 86. Y así hubo acuerdo con los señores gobernadores. Por supuesto que tenemos que respetar estos acuerdos.

En general, voy a votar a favor del proyecto de presupuesto, pero en particular voy a votar en contra del artículo 126, que crea un nuevo impuesto. Propone la contribución especial sobre el capital de las cooperativas y mutuales que desarrollan actividades financieras y de seguro con aplicación temporal sobre los cuatro períodos fiscales del ejercicio que se inicia el 1º de enero de 2019.

La tasa del proyecto inicial se fijó en 4 por ciento, elevándose a 6 cuando el capital supera los 100.000.000 de pesos. Actualmente, en virtud de las negociaciones que se han llevado a cabo, se va a corregir por una ley posterior que está en el Orden del Día N° 957/18, que también voy a votar en contra, porque sigue el mismo espíritu; no cambia el espíritu del artículo 126, que es gravar a las mutuales y a las cooperativas.

Ya analizando su contenido, primeramente se advierte el grave problema entre el artículo 1º y el 2º del texto de creación de la contribución en cuanto al sujeto gravado. Mientras que en el artículo 1º se alude a la creación de la contribución especial por cuatro años, a partir del ejercicio 2019, que recaerá sobre el capital de cooperativas y mutuales que tengan como objeto principal las actividades de ahorro, crédito y financieras de seguro o de reaseguro, el resto del articulado no prevé ni dice cómo considerar o definir el concepto de actividad principal. Por lo cual, la ley deberá contemplar la fijación de ese parámetro, ya que una delegación tácita al Poder Ejecutivo, de una facultad legislativa, le estaría otorgando facultades legislativas propias de nuestro cuerpo.

A tales fines, señor presidente, el concepto de actividad principal, mínimamente, debe alcanzar la contribución a crearse. Aquellas entidades mutuales y cooperativas en las que más de un 75 por ciento de su ingreso total haya sido generado por la actividad financiera o de seguro. No hacer esto colocaría a miles de entidades agropecuarias, de asistencia social, médicas y de otras tantas actividades, mutuales y cooperativas con actividades no principales y extraordinarias de carácter financiero, dentro del ámbito de un gravamen. Por ellas, se insiste, se debe fijar en la ley este criterio.

De más está decir que, tal como ocurrió en el proyecto original, también debería excluirse expresamente de esta nueva contribución a las mutuales ART y a las mutuales que actúan como caja de previsión social para sus asociados de esta contribución especial. Esta suma de dinero, que surge de aplicar un gravamen sobre el patrimonio de las mutuales y las cooperativas y no sobre el ingreso financiero o seguro –siempre que ellas sean actividades principales cuyo *quantum* sea legalmente definido–, lógicamente representa una confiscación. Entiéndase bien: representa una confiscación para este tipo de entidades.

Por lo cual, si no se revierte esto en su tratamiento en particular, estas lógicamente estarían obligadas a recurrir a la Justicia, planteando la inconstitucionalidad de la norma a los fines de defender los legítimos derechos amparados por la ley 20.321 para las entidades mutuales, como asimismo las normas constitucionales en cuanto



a la evidente confiscatoriedad e irracionalidad del gravamen al vulnerarse el principio de capacidad contributiva.

En ese nuevo marco, la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación, en abril de 2015, en la causa “SanCor Cooperativa de Seguros c/ la AFIP y la DGI, s/ acción meramente declarativa de derechos” –en el sentido de que la ley 25.520 dispuso la aplicabilidad de las excepciones establecidas en las leyes vigentes, como lo es la prevista en el artículo 29 de la ley 20.321, sin efectuar distingos en razón de la actividad, de encontrarse la asociación mutual debidamente constituida, aprobada por el Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social, el INAES, organismo que ejerce la función del Estado y compete en materia de promoción, desarrollo y control de la acción cooperativa y mutual–, señaló que ellas se hallarán exentas de tributar el gravamen en el caso del IVA sobre prestaciones médicas. Esta jurisprudencia será mayoritariamente aplicada por las entidades que se vean castigadas por esta contribución.

El uso de la mala praxis legislativa produce efectos nocivos sobre la estructura impositiva, tal es el ejemplo de la denominada “Ley Cavallo”, que pretendió limitar las exenciones del artículo 20 de la Ley de Impuesto a las Ganancias. Las organizaciones sindicales mutualistas iniciaron una acción judicial y, después de muchos años de litigio, la Corte Suprema de Justicia les dio la razón a estas entidades. Como la AFIP había embargado sus cuentas bancarias y estas habían ofrecido en garantía sus bienes, se condenó a la AFIP a devolver el dinero a estas entidades. Son antecedentes que debemos tener muy en cuenta.

El artículo 126, y cualquier norma correctiva que se pretenda, resulta entonces un claro ejemplo de lo que no se debe hacer, ya que afecta la seguridad jurídica, daña la confianza para atraer inversiones, destruye un sistema de economía social que hace tantos años viene aportando en diversos sectores de la economía.

¿Tenemos alguna duda de que el cooperativismo y el mutualismo son un complemento importante para el funcionamiento y desarrollo de las pequeñas y medianas empresas argentinas? ¿Qué va a pasar con cientos de cooperativas que contribuyen a la actividad agrícola? ¿Qué va a pasar con cientos de cooperativas que contribuyen a la producción

y el desarrollo de la vitivinicultura en la zona de Cuyo? ¿Qué va a pasar con las cooperativas frutícolas en el valle de Río Negro, Neuquén y otras partes de la Argentina? ¿Qué va a pasar con las cooperativas lecheras, de las que hay cientos en la provincia de Santa Fe? ¿También van a contribuir sobre su patrimonio? Van a tener que quebrar y van a quedar miles y miles de trabajadores en la calle, porque su contribución será sobre el patrimonio de estas cooperativas.

¿Qué vamos a hacer con las mutuales que, como entidades intermedias, fomentan y financian la construcción de viviendas sociales? ¿Qué vamos a hacer con las mutuales que están con sus programas de ayuda financiera entre sus socios?

Escuchaba a la senadora Pilatti hablar sobre cómo se está profundizando la crisis y que los trabajadores iban a pedir ayuda financiera; que ya no la encuentran en los bancos, porque justamente estos les piden una serie de requisitos y van a los usureros, van a la usura a buscar ayuda financiera.

Estas mutuales están prestando dinero a tasas subsidiadas, al 20 o al 21 por ciento, entre sus asociados, mientras que los bancos están en el 70 por ciento. Entonces, esto es lo que debemos tener en cuenta.

Por eso, voy a votar en contra este proyecto, el artículo 126, porque nos van a obligar otra vez a recurrir a los estrados judiciales para demostrar la inconstitucionalidad de la medida. Espero que no se repita la historia y que no tengamos que esperar mucho tiempo para corregir los errores que se van a cometer con la sanción de este artículo o con cualquier otra ley correctiva que modifique el *statu quo* impositivo de las entidades afectadas.

Gracias, presidente.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Muchas gracias, señor senador.

Senadora Ianni: tiene la palabra.

**Sra. Ianni.** – Gracias, señor presidente.

Miren: desde que se inició este camino del tratamiento del proyecto de presupuesto, desde el 16 de septiembre, en lo personal he tenido la sensación y la posibilidad de decir y hacer lo que más me gusta hacer, que es militar los proyectos, las inquietudes y las necesidades de mi pueblo.

En este tiempo y en este camino recorrido tuve la posibilidad de ser escuchada por diputados nacionales que entendieron las necesidades y los requerimientos de mi provincia y de ser escuchada también por compañeros senadores. Pero al final de este camino, que nos lleva a esta sesión en el día de hoy, la sensación ha sido de vacío ante la falta de respuestas. En las distintas comisiones hemos preguntado, hemos pedido y hemos solicitado formalmente a los distintos funcionarios del gobierno nacional atender y entender por qué estamos pidiendo lo que pedimos en esta misión y en esta función que nos han encomendado nuestros conciudadanos de defender los derechos conquistados, de velar y cuidar por los intereses de mi provincia y de cumplir con responsabilidad mi función, porque yo no elijo venir o no al Senado, yo no juego a las escondidas, es mi responsabilidad—y por eso me han votado—cumplir el mandato que me han dado para venir a defender los intereses de los santacruceños y de los argentinos aquí.

Un final de camino que me hace sentir esa sensación de vacío, pero, a su vez, en ese vacío sentir también la misma sensación de que hay otro camino posible que puede empezar a construirse en el día de hoy, porque confío en que la ley de presupuesto es una herramienta fundamental para que el gobierno nacional pueda llevar adelante la política económica del Estado, honrando de esta manera el voto de los ciudadanos que lo han elegido para dirigir la administración general del país.

Si partimos de esa premisa, podríamos decir que una correcta previsión presupuestaria garantizaría una correcta gestión económica y una gestión social. Pero, como sabemos, en el presupuesto, en el que debería ser nuestro presupuesto para promover el bienestar general, para garantizar derechos, para seguir ampliando el acceso de los ciudadanos de nuestro país al disfrute de los recursos que son de todos y de todas, la propuesta del Poder Ejecutivo nacional en cuanto al programa económico viene atada, en este caso, a las exigencias planteadas desde el exterior, concretamente, para poder lograr el acuerdo con el Fondo Monetario Internacional.

En consonancia con esas exigencias, nos encontramos con una propuesta de ajuste, de profunda retracción del Estado, que solo aumenta de manera real y concreta, equiparando

o superando los parámetros de la inflación en el ítem que les interesa a aquellos a quienes va dirigido el mensaje: recursos destinados al pago de interés de la deuda. O sea que este aumento implica necesariamente un detrimento de las partidas presupuestarias de todos los ministerios. Voy a hacer referencia a algunos, porque muchos de los que me precedieron en la palabra lo han ido mencionando, y para no ser reiterativa, para hacer una comparación y que nos permitan comprender cómo afectará concretamente la vida de los argentinos y de las argentinas este proyecto de presupuesto.

La inversión en educación, ciencia y tecnología durante la gestión de la pesada herencia y conforme a la ley de financiamiento educativo pasó de representar el 3,77 por ciento del PBI en el año 2003 al 6,47 por ciento del PBI en 2011.

También es necesario destacar las políticas públicas implementadas que nos permitieron una mayor inversión en infraestructura escolar, la creación del Ministerio de Ciencia y Tecnología y del Ministerio de Cultura, las entregas de las *netbooks* para garantizar una mayor inclusión social para los pibes, que no podían acceder a la tecnología en aquellos tiempos en que el Estado estaba presente en numerosos proyectos educativos y culturales. Sin embargo, con esta nueva gestión de gobierno, la educación, la cultura, la ciencia y la tecnología están atravesando un significativo recorte. En este sentido, me quiero puntualizar en las universidades. ¿Por qué puntualizar en las universidades? Justamente, porque son parte de ese proyecto de educación, de ciencia, de tecnología, de la cultura de nuestros pueblos. Y porque para los patagónicos las altas casas de estudios son sumamente importantes, porque es la única forma también que tenemos, al defenderlas, de acceder al derecho a la educación superior, dado que no todos podemos hacer 3.000 kilómetros para trasladarnos a los centros de las grandes ciudades, concentrando aquí ese derecho que también queremos seguir plasmando en nuestros pueblos.

Este presupuesto fue motivo de reclamos de los rectores de las universidades nacionales a través del Consejo Interuniversitario Nacional, quienes reclamaron un aumento en los fondos que les asignaban con este presupuesto. Pero la media sanción de la Cámara de Diputados no ha previsto ningún incremento ni reordenamiento

de partidas respecto de las ya asignadas en la presentación del proyecto. Solo se da una asignación de fondos varios —así se la llama—, que hará que los representantes de las universidades recorran y vayan penando por los pasillos de la Secretaría de Políticas Universitarias de la Nación para lograr que algo les toque de esos fondos varios.

Y si seguimos buceando y caminando por el presupuesto nacional, por lo que hoy no es un ministerio, sino que se ha convertido, por esta política también de ajuste, en la Secretaría de Turismo de la Nación, respecto del turismo, las variaciones reales, aun con los fondos adicionales en el tratamiento del proyecto en la Cámara de Diputados, resulta que, de 150 millones más para la Secretaría de Turismo Nacional y 550 millones más que se le han sumado al presupuesto original para el Instituto de Promoción Turística —para el Inprotur—, eso sigue dejando un saldo ampliamente negativo para la actividad turística. Y lo que es peor, para que lo tengamos en cuenta, existe una apropiación indebida de los recursos del Instituto de Promoción Turística, pese a que conforme al artículo 23 de la ley que llevó adelante su creación, que es la 25.997, esos recursos deben ser distribuidos íntegramente en cumplimiento de los objetivos de dicho instituto. ¿Qué quiero decir con esto? Que el presupuesto 2019 proyecta recursos totales por ingresos tributarios por un monto de 2.798 millones para el Inprotur. Y el crédito para la promoción del turismo receptivo internacional es 603.700.000 pesos. Sumémosle los 550 millones adicionales que estableció la media sanción en la Cámara de Diputados y hay una diferencia de 1.645 millones, que por ley deberían destinarse al Inprotur.

El artículo 21 de la misma ley que lo ha creado establece, además, que el remanente presupuestario no utilizado luego de cerrado el ejercicio anual integrará automáticamente el presupuesto del año siguiente. Tengan en cuenta esto —y, si lo quieren, a modo de ejemplo—: como en algún momento se cumplía justamente con la normativa de la ley —por ejemplo, en el Inprotur—, en el presupuesto del año 2015 los recursos totales por ingresos tributarios proyectados fueron de 558 millones y los gastos totales fueron de 514 millones en el citado instituto, o sea, una diferencia muchísimo menor que la

que hoy se prevé, de 1.645 millones, para el año 2019, lo cual deja entrever un presupuesto más acorde en 2015 a lo que establece la ley.

¿Esto qué implica? No es un dato simplemente numérico. Estamos hablando del turismo, de lo que el gobierno nacional se llena la boca que se impulsa, de lo que crece y de lo que nos va a dar las divisas que necesitamos para el pago de la deuda, por ejemplo. Esta gran diferencia de inversión lleva a que las metas estipuladas en el presupuesto para el Inprotur —vuelvo a decir, Instituto de Promoción Turística— registren una reducción significativa para cada actividad, en comparación con lo proyectado en el año 2018, a excepción de las acciones promocionales vía *online*, que son las únicas que aumentan.

En ese sentido, la concurrencia a ferias baja de 55 ferias internacionales a 15 en el año 2019; los encuentros para el fomento de la comercialización turística, de 94 a 15, y las acciones promocionales del turismo internacional, de 193 a 100 para el año 2019. Todo esto indica que las acciones del gobierno para la promoción del turismo argentino recaen, únicamente, en la jugada del tipo de cambio.

¿Qué podemos decir del turismo interno? La encuesta de viajes y turismo de los hogares, que es del INDEC, presenta valores oscilantes que reflejan el impacto de las políticas del gobierno nacional. De acuerdo con este relevamiento, luego de tres años de gobierno de Cambiemos nos encontramos en niveles menores a los de 2015, si comparamos los datos del primer trimestre de cada año. De tal modo que “Viajá por tu país” dejó de ser un sueño cumplido.

Y si el desarrollo de las economías regionales también depende del turismo y, como patagónica y como santacruceña, nobleza obliga, debo decir que la Patagonia concentra el 52 por ciento, o sea, más de la mitad, de las visitaciones a los parques nacionales. Según también datos del INDEC, de esos visitantes, el Parque Nacional Los Glaciares es el segundo parque con mayor visita y recaudación del país. Por si alguno no lo conoce, queda en la provincia de Santa Cruz y los invito a que puedan venir a conocerlo. Van a tener una dificultad, que voy a mencionar más adelante. Después del Parque Nacional Iguazú, los parques nacionales más visitados son Los Glaciares, Nahuel Huapi y Tierra del Fuego. Del ciento por ciento de visitantes extranjeros a los

parques nacionales de nuestro país, el 80 por ciento se concentra entre Iguazú y Los Glaciares. Son la puerta de acceso a divisas extranjeras para paliar la deficitaria balanza comercial, que hoy habla de menos 11.000 millones de dólares, que tiene la cuenta del turismo en nuestro país.

En el año 2018 la entrada al Parque Nacional Los Glaciares, por ejemplo, ha sufrido varios aumentos, llegando al 40 por ciento, convirtiéndose en uno de los parques nacionales más caros del mundo. Este aumento provocó una disminución permanente en la cantidad de tiques emitidos desde el año 2015. En el período de enero a septiembre de 2018, con respecto al mismo período de 2015, la baja ya es del 12,68 por ciento. Conclusión: la política económica del gobierno nacional evidencia un claro ensañamiento con las provincias patagónicas, perjudicadas gravemente desde el comienzo de su gestión. Reflejo de ello son las estadísticas en materia de turismo, que en todas las provincias patagónicas dan a la baja.

Y si hablamos de aeroconectividad, que parece que es el tema que más le gusta en estos días al señor presidente, a diferencia de años anteriores, para 2019 no se prevén subsidios en este presupuesto al transporte aerocomercial, sino aportes de capital por 1.600 millones a la empresa Aerolíneas Argentinas Sociedad del Estado. Si se toma el dólar promedio calculado para 2019, este monto representa casi 40 millones de dólares, menos de un 20 por ciento de lo invertido y no gastado en el año 2018.

La fuerte reducción de transferencias a la aerolínea de bandera deja entrever que el verdadero objetivo del gobierno nacional es el achicamiento de la empresa, en beneficio de privados del sector aerocomercial. Y, en última instancia, su privatización, versión que se refuerza con las últimas declaraciones del presidente de la Nación. Hay datos duros y muy concretos: 94 rutas aéreas menos tenemos en el total del país desde el año 2015. Y Aerolíneas Argentinas perdió 33 rutas desde diciembre de 2015.

Macri cuestionó los subsidios que recibe Aerolíneas Argentinas, pero nada dice de lo que reciben las empresas privadas que compiten por el mercado aeronáutico argentino.

El Estado nacional le construyó a Flybondi el aeropuerto de El Palomar, que ahora –llamativa y tan rápidamente– se ha convertido en un aereo-

puerto internacional. La provincia de Córdoba subsidia a Flybondi y a Norwegian –otra *low cost*– por cada puesto de trabajo, por dos años, con el 20 por ciento del sueldo básico, más un adicional de 4.000 pesos. Además, las empresas reciben una condonación del 50 por ciento de ingresos brutos.

Solo les quiero recordar que, en la previa al balotaje de 2015, Macri sumó en su listado de cosas que no iba a hacer –como, por ejemplo, devaluar, quitar subsidios y no acercarse al Fondo Monetario Internacional–, decía que no iba a privatizar las empresas en manos del Estado argentino: “YPF y Aerolíneas –dijo– seguirán en manos del Estado, pero bien administradas”, aclaró asesorado por su equipo de campaña, seguramente cuando las mediciones indicaban que era conveniente defender esa postura.

A los pocos meses de asumir, lanzó su primera advertencia, asegurando que los subsidios a la aerolínea equivalían a dos jardines de infantes por semana. Yo quiero decirles que en mi provincia –lo he dicho ya en más de una ocasión en las comisiones y en este recinto– los aeropuertos de El Calafate y de Río Gallegos son los que más se han visto perjudicados por estas políticas aerocomerciales y donde más frecuencias aéreas hemos perdido. Y si esto lo hemos perdido porque se iban a construir jardines, quiero que lo sepan –y esto más de un legislador ya lo ha expresado–, por lo menos los nueve jardines que estaban pronosticados en el presupuesto 2018 para mi provincia no se concretaron. Pensábamos que perdíamos las frecuencias aéreas para construir jardines, pero ni una cosa ni la otra.

Esta semana el presidente de la Nación dijo que los 1.000 millones de pesos de salarios que representa Aerolíneas Argentinas son más de dos Metrobús, que es un medio de transporte que usa la mayoría de los argentinos, hablando de un servicio terrestre que solo usan los porteños y los bonaerenses, si no queda claro.

No solo no se crearon jardines a este ritmo, sino que se cerraron escuelas técnicas, se redujo el presupuesto en educación e infraestructura para asegurar solo el pago de intereses de deuda que tomó el macrismo.

Macri aseguró que no es justo que el 95 por ciento de los argentinos que no usan los aviones tengan que pagar para que Aerolíneas



Argentinas funcione. Yo solo les quiero mencionar que para el interior, para los que somos aerodependientes y aun para las localidades que no son turísticas, es necesario que la aerolínea de bandera, de nuestro país, vuele, que llegue, que nos permita conectarnos, porque el interior también existe.

Y para ir finalizando, señor presidente, quiero aclarar que a nivel de infraestructura general para mi provincia se prevén tres obras en este presupuesto para 2019; obras que hace tres años están esperando ser finalizadas, o sea que tampoco son anuncios. Y aquí es preciso resaltar que este presupuesto no contiene ninguna de las obras prioritarias para Santa Cruz, por las que militamos desde el 16 de septiembre para que se sumaran a este presupuesto nacional, de las cuales depende el acceso a los derechos de carácter constitucional de los habitantes santacruceños. Por ejemplo, la circunvalación autovía entre Comodoro Rivadavia y Caleta Olivia; la planta de ósmosis, también para la ciudad de Caleta Olivia, que nos da el derecho, nada más y nada menos, del acceso al agua. El trabajo y la puesta en marcha de la producción eléctrica de la termoeléctrica de Río Turbio.

Este presupuesto resulta lesivo a los intereses y derechos de los santacruceños. Denota la falta de diálogo y la ausencia total de una visión federal.

Para concluir, como representante del pueblo de Santa Cruz en este Senado de la Nación y con el mandato que me han dado los santacruceños, cumpliendo con el deber y mi función de estar aquí, diciendo y exponiendo las necesidades de mi provincia y de mis conciudadanos, les pido que los escuchen. Si no nos quieren escuchar a nosotros, que los escuchen a ellos. Y escriban, por favor –como no lo contempla este presupuesto para 2019–, todo lo que están prometiendo y todo ese compromiso que están asumiendo para dar verdadera certidumbre frente a la angustia que hoy generan en los trabajadores y en los pacientes, por ejemplo, del Hospital SAMIC de El Calafate, que no está contenido en este presupuesto nacional. A los mineros y los pagos que deben hacer frente por lo que todavía les deben del medio aguinaldo de junio y a los jubilados de YCRT. A la compra de insumos, porque si prometen la producción del carbón –por ejemplo– y dar acceso a la salud,

se necesitan insumos, que tampoco están garantizados en este presupuesto de 2019.

Y si esto no les sirve, por todo lo que les he contado y transmitido, señor presidente, una vez más, le voy a pedir que sea usted quien lo reciba y lo pueda hacer llegar: en mis manos tengo más de 9.000 firmas de santacruceños que pedían, rogaban y les piden que escriban y den certidumbre a todo lo que estén prometiendo para que estos sueños, que nosotros necesitamos para vivir mejor, como ustedes dicen, en nuestra provincia se concreten.

Son 9.000 firmas que le haré llegar para que, por favor, se las haga llegar al presidente de la Nación y que, entonces, nos dejen de mentir y cumplan con el compromiso asumido.

Muchas gracias.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Muchas gracias, señora senadora.

Senadora Elías de Perez, tiene la palabra.

**Sra. Elías de Perez.** – Gracias, presidente.

Dotar a un gobierno de presupuesto es dotar a un pueblo de certidumbre. ¡Y esa es la clave! Hoy hemos escuchado discursos por más de siete horas –no me he movido y los he escuchado todos– y nos muestran una mirada apocalíptica, de un país que está al borde del abismo. Y la verdad es que yo veo un país de buena gente, de gente trabajadora, capaz de remarla, de pararse, de empujar y de salir adelante; un país que quiere equilibrarse y un país que está dispuesto a salir adelante para siempre.

No me queda otra alternativa que responder a algunas de las tantas acusaciones que he escuchado esta tarde. Nos han dicho que este presupuesto tiene una “rapiña de fondos provinciales”. Nada más falso. Realmente, si hay federalismo fiscal, es el que se ha vivido en estos últimos tres años del gobierno de Cambiemos. Y solamente sobra si comparamos las transferencias automáticas como porcentaje de la recaudación tributaria nacional, señor presidente.

En 2015, de un 40 por ciento se ha ido a un 49,8 por ciento. Si comparamos la coparticipación de las provincias como porcentaje del PBI, mientras en toda la década pasada hablábamos de un promedio del 6,3 por ciento sobre el PBI, en este presupuesto estamos hablando de un 8,1 por ciento del PBI. Entonces, ¿de qué rapiña de fondos provinciales me hablan! Rapiña era

cuando nuestros gobernadores tenían que venir a arrodillarse porque todo era discrecional.

Nos han reclamado también por la energía y nos han dicho que lo que hacemos ahora con este presupuesto y demás es ayudar a los grupos concentrados. ¡Nada más lejano! Hemos recibido una matriz energética destruida en el país y lo que se ha hecho y lo que se demuestra a cada paso es que se está dando soberanía energética nuevamente al país, porque la habíamos perdido. Energía renovable: una enorme cantidad de inversiones hechas en este sentido. Y también Vaca Muerta, que hoy brinda la producción de gas que necesita la Argentina.

¡Nos han hablado y nos han dicho que tenemos una manipulación mediática de los medios concentrados! ¡Realmente es increíble el estado de amnesia con el que se nos habla! La verdad es que no se ha vivido en estos últimos años tanta libertad de expresión como la que tenemos ahora: ¡acceso a la información pública!, ¡no hay persecución a los medios! No hay más 6, 7, 8, señor presidente. Realmente, es increíble.

Se nos ha dicho también que este presupuesto —y las palabras que leo son las que nos han dicho— es un presupuesto “de saqueo”. ¡No lo admito, señor presidente! Saqueo significa robo. Robo es cuando le ponemos el 40 por ciento de sobreprecio a las obras públicas. Robo es cuando se ven bolsos. Nada más alejado de todo eso es el presupuesto que hoy estamos analizando.

Se nos dice que este es un presupuesto “ideologizado” y que tiene falta de sensibilidad social. El 77 por ciento de gastos del presupuesto es para servicios sociales, señor presidente. ¿De qué me están hablando?!

Se ha incorporado a más de un millón y medio de niños a la asignación universal por hijo. El 80 por ciento de los niños del país tienen algún tipo de cobertura y el 95 por ciento de las personas de la tercera edad también están cubiertas. Se nos ha reclamado acá por los subsidios al transporte que van a recaer sobre el usuario. Mire, creo que es importante entender que todas las transferencias de costos que se están haciendo a las provincias, todas son compensadas con incrementos que se les da por seis fuentes de fondos. Hay seis fuentes de fondos que pasan también a las provincias. Por lo tanto, frente a los costos que a las provincias les mandamos,

también se les manda lo necesario para que los financien y serán las provincias las que van a determinar cómo lo van a utilizar y qué es lo que van a subsidiar de los transportes.

Del poco remanente que queda, hay una sola provincia que verdaderamente debo decir que tiene un signo negativo muy importante, que es la provincia de Buenos Aires, por primera vez en la historia, porque generalmente eran nuestras provincias las que cargaban con el costo al revés y quedaba Buenos Aires siendo la beneficiada. Esta vez es todo lo contrario. Y los pocos desfases que hay entre lo que se nos pasa ahora de obligación y los beneficios que tenemos con las seis fuentes de fondos nuevas que se incorporan —los pocos desfases— están todos cubiertos por los fondos que se han puesto especialmente para cubrirlos con respecto al transporte.

Se nos ha dicho también, se nos ha reclamado o se le ha corregido a una de las senadoras de mi bancada diciendo que la Oficina de Presupuesto existe desde antes. Eso no es verdad. La ley que crea la Oficina de Presupuesto fue del año 2016. Venían muchísimos proyectos de ley que habían sido presentados: el primero de ellos había sido de Laura Montero, una senadora mandato cumplido de mi bloque; luego hubo uno del senador Pinedo y de quien habla, otro del senador, mandato cumplido, Abal Medina y recién logramos discutirlos en el año 2016. Ahí lo transformamos en ley. Ahí pusimos la Oficina de Presupuesto, la cual destaco, es un paso adelante.

En cuanto a lo que nos dicen que no estaba contemplado en lo que nos ha pasado la Oficina de Presupuesto, que dicen que no han tenido acceso a una serie de documentación, no es lo que dice el informe de la Oficina de Presupuesto. Los invito a todos a leer y van a ver que en la página 4, en el tercer párrafo, dice claramente todo lo que han analizado.

Por último, se nos ha llegado a reclamar ya hasta que un supermercadista retenga tarjetas alimentarias de las provincias. ¡Por el amor de Dios! Si hay anomías en las provincias, si en las provincias no funciona la seguridad, si en las provincias no funciona el control, ¿qué tiene que ver el presupuesto nacional que estamos analizando?

Realmente, este es un presupuesto de consenso como nunca en la historia; un presupuesto que ha tenido más de 50 modificaciones en la Cámara de Diputados; un presupuesto que tiene un equilibrio primario importante, importantísimo, que sienta las bases para que el país pueda empezar a crecer; un presupuesto austero.

Pero quiero hacer foco en lo que me había comprometido con mi bloque a hablar, que era la parte del monotributo cañero. Nadie tiene que contarme la importancia que tienen los pequeños productores. Soy hija de un pequeño productor tabacalero del interior profundo de Tucumán –me encantaría que el viejo me pueda escuchar, seguramente Dios se lo va a permitir, desde el cielo–, quien con una pequeña finquita tabacalera logró criar a sus tres hijas y ver cumplido su sueño de que podamos estudiar en la universidad. Quisiera lo mismo para todos los productores pequeños, porque él nos enseñó a amar lo que hace cada productor pequeño a lo largo y a lo ancho de la Argentina. Porque ellos crean arraigo, porque ellos crean patria, porque ellos son indispensables y, por lo tanto, tienen que ser defendidos por todos nosotros. Nadie me tiene que contar lo que pasan los pequeños productores cañeros en mi provincia y lo que hemos visto nosotros cuando Onganía nos cerró los ingenios: cantidades de personas veían a sus familias destruidas porque tenían que venir a vivir a las grandes urbes.

Por eso, estoy muy contenta con lo que nos manda la Cámara de Diputados, puesto que hace viable lo que de acá había ido casi como un anhelo. Lo hace viable porque los sistemas tributarios no pueden tener tributos que tengan parámetros diferentes para cada una de las actividades. Yo había votado positivamente el proyecto de ley que salió con media sanción de la Cámara de Senadores, pero me quedaba el sabor amargo porque sabía que era muy difícil que se lo implemente. Porque el Código Tributario, las leyes tributarias, igual que las penales, tienen que tener armonía; si no, es imposible que se pueda controlar, es imposible que se pueda implementar. Ustedes imagínense si nosotros vamos a tener un tributo para cada una de las actividades, de las cientos y miles de actividades que hay en la Argentina. Sería imposible.

Entonces, la vuelta que le ha encontrado la Cámara de Diputados y que nos manda hoy a

nosotros es que, dentro del monotributo que existe –que nosotros sabemos que se trata justamente de que sea sencillo, simple–, que tiene unas escalas, unos parámetros de medición, con esos mismos parámetros, que fundamentalmente se basan en el nivel de facturación, se tomen todas las primeras categorías: A, B, C y D, hasta la categoría D –estamos hablando de alrededor de 325.000 pesos de facturación– y a todos los pequeños productores –cañeros, tabacaleros, del té, de la yerba mate– hasta la categoría D se les dé la posibilidad de que el componente tributario que tiene el monotributo se transforme en cero, que queden exentos, y que el componente que se refiere a la parte previsional se reduzca en un 50 por ciento. Es muy importante lo que estamos por sancionar.

Pero además da dos cuestiones que son importantes: le dice a la AFIP que en cada caso vea para que lo paguen en el momento de la zafra de cada una de las actividades y, además, le da la facultad a la AFIP para que vea de qué forma lo va a pagar el agricultor: si es directamente o si se va a permitir que se lo haga mediante retenciones. Porque en algunas de estas actividades se va a poder hacer sencillamente mediante las retenciones, como en el tema cañero –está previsto en lo que viene de Diputados– y en otras no será tan sencillo hacerlo a través de retenciones porque a quienes se les entrega la mercadería son más diversificados o en mayor cantidad.

Por lo tanto, señor presidente, el monotributo del pequeño productor, ya sea del cañero, del tabacalero, del té, de la yerba mate, el pequeño productor del Norte, hoy día puede tener una ley que lo proteja, que disminuya su carga impositiva y que, además, le haga más sencilla la vida.

Gracias, presidente.

E insto a quienes me escuchan a acompañar al presupuesto, porque el país necesita darle a nuestra gente certeza en el camino que viene.

Gracias.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Gracias, señora senadora.

Tiene la palabra el senador Luenzo.

**Sr. Luenzo.** – Gracias, señor presidente.

Tengo un par de consideraciones antes de ingresar también en el terreno de los números, para dar cuenta de cuál es la realidad, por lo

menos, de nuestra provincia y también de la Patagonia Argentina.

El primer dato es una observación que quisiera hacer o, por lo menos, una aclaración de lo que ha dicho la senadora Nancy González hace algunos momentos acerca de la postura que ha tenido el gobernador de nuestra provincia, Mariano Arcioni, solicitando después de algunas reuniones con el ministro Frigerio el voto para los senadores. Yo lo quiero dejar perfectamente aclarado porque la senadora Nancy González, junto a la totalidad de los ocho legisladores nacionales, ha participado, junto con quien les habla, de reuniones con el gobernador donde Mariano Arcioni, nuestro gobernador, ha dejado en libertad de acción a cada uno de los ocho legisladores para que podamos votar de acuerdo con nuestra conciencia.

Digo esto en función de dejar perfectamente aclarada cuál ha sido la postura de nuestro gobernador, que ha trabajado incansablemente con el ministro Frigerio y ha logrado algunos avances en demandas que tiene todavía por resolver, desde hace mucho tiempo, la provincia del Chubut. Pero no es verdad que el gobernador de la provincia les ha solicitado o les ha reclamado a los legisladores nacionales votar este presupuesto, sino que ha quedado en la conciencia de cada uno de nosotros. Una muestra está en que, de los cinco diputados nacionales, cuatro han votado en contra y uno lo ha hecho a favor.

Lo que sí es cierto, señor presidente, de lo que ha dicho el gobernador, es que ha sufrido hace 15 días un golpe institucional en manos del Frente para la Victoria y de Cambiemos, destituyendo autoridades debidamente constituidas en el orden constitucional –autoridades de la Cámara de Diputados– y convocando, más allá de las facultades que le confiere a cada uno de los legisladores, a elecciones de manera anticipada, cuando esta es una facultad –como todos sabemos– que le corresponde al gobernador de la provincia. Esto sí es cierto. Esto lo ha dicho el gobernador de nuestra provincia, que ha padecido ese golpe institucional, en una extraña alquimia, con legisladores de Cambiemos y también del Frente para la Victoria. Eso sí es verdad.

Vayamos ahora a lo que nos compete en el día de hoy, que es el debate de este presupuesto.

Yo coincido con lo que decía hoy el senador Pais. Lamentamos nosotros no poder acompañar

un presupuesto que no termina de reunir las expectativas que teníamos los chubutenses, y los patagónicos en general, de tener un presupuesto que realmente respondiera a las demandas de una región que realmente la está pasando muy mal.

Voy a ponerlo en números, para que entendamos que no es una cuestión estrictamente ideológica: es una cuestión de números y es una cuestión de respuestas que no han llegado; por otro lado, también esto ha dañado la necesidad de seguir trabajando para construir confianza entre nuestro gobernador, nuestros legisladores y el Ejecutivo nacional. Si uno mira las respuestas y mira los números, estamos bastante lejos de poder obtener ese objetivo, sin dejar de reconocer que hubo compromisos del Ejecutivo nacional a través de aportes extraordinarios –de casi 1.000 millones de pesos– para llevar adelante algunas obras. Pero esto, obviamente, quedará en la discrecionalidad del Ejecutivo nacional poder avanzar con esos compromisos financieros.

Lo que sí nosotros podemos mostrar –y ahí es donde se va rompiendo la confianza– es que, de lo que nosotros aprobamos en el presupuesto del año anterior, es poco o casi nada lo que hemos podido ver ejecutado, particularmente en materia de obras públicas, en nuestra provincia del Chubut.

Estamos muy lejos de lograr lo que venimos trabajando. ¡Ni siquiera es atribuible a esta gestión! Tenemos una larga pelea con el Ejecutivo nacional por obras que tienen que ver con principios federales de dar una respuesta a la región patagónica que no hemos tenido no de ahora, sino desde hace muchísimo tiempo, para ser justos en la crítica y que esta no tenga una mirada parcial, bajo ningún punto de vista.

Solamente Comodoro Rivadavia todavía sigue demandando obras que están vinculadas con la tragedia que hemos vivido hace casi dos años: obras como viviendas en el barrio Laprida, que fue arrasado por una inundación; obras hídricas; obras que vienen de hace muchísimos años, como la doble trocha Comodoro Rivadavia-Caleta Olivia, a la que hacía mención la senadora Ianni; la obra del estadio del Centenario; el acueducto. Tenemos agua día por medio en épocas de verano. Es una necesidad básica que no podemos resolver no de ahora, sino desde hace muchísimos años. Lo



digo para ser justos, para saber cómo nos mira a veces el poder central cuando se trata de una reivindicación de carácter federal. Jardines de infantes a los que tampoco se ha dado cumplimiento. El camino de circunvalación. Nosotros tenemos serias dificultades para poder ingresar a Comodoro Rivadavia: transitan por el pleno centro de la ciudad más de 4.000 equipos pesados, 4.000 camiones circulan por el centro de la ciudad atravesando su principal arteria, que comunica el Norte con el Sur del país, pasando frente a escuelas y a hospitales. Es un tema que no podemos resolver.

Este aspecto uno también puede en definitiva ponerlo en números, no solamente estas obras que forman parte de nuestra estrategia de crecimiento y a las que no les podemos encontrar la vuelta hace muchísimos años. Poniéndolo en números, el recorte en materia de obras públicas, en lo que va de este año, para la Patagonia Argentina es de 1.597 millones de pesos. Mil quinientos noventa y siete millones de pesos. El impacto, en este contexto, para la provincia del Chubut, ha sido de 345 millones de pesos.

Cuando me describen algunos legisladores, particularmente del oficialismo, las maravillosas rutas y autopistas que se han construido en los últimos años, realmente yo vivo en un país distinto. No es el país de las autopistas ni el país de las rutas, ni mucho menos. Son rutas prácticamente intransitables, algunas de las cuales hemos demandado prácticamente todos los años, como aquellas que nos van a permitir la conexión con el Pacífico, la salida al Pacífico, como la ruta 260.

En materia de infraestructura, el atraso de la Patagonia Argentina es crónico y se ha ido acentuando en los últimos años con presupuestos que hemos aprobado y que no han dado cumplimiento a ninguno de estos objetivos que nos hemos planteado.

Si tenemos que analizar este presupuesto que estamos tratando hoy, de las grandes obras hay únicamente dos previstas en este presupuesto 2019 para la provincia del Chubut. Una está proyectada para 2022, que es el nodo de la interconexión con la línea de 500, y otra gran obra esperada hace más de treinta años, que es el dique azud derivador, la meseta intermedia, que es potenciar con agricultura el valle inferior e intermedio del río Chubut, para 2025. Esto es

lo único que nos entrega el presupuesto que hoy estamos tratando para la provincia del Chubut, además de 6 o 7 millones de pesos para poder mantener las rutas nacionales, que están prácticamente destruidas.

Es un presupuesto difícil de acompañar. Incluso, más allá de lo que uno puede decir –algunas consideraciones corresponden– de lo que ideológicamente representa esto en lo macro. Esta es la mirada particular que nosotros tenemos acerca del impacto que tiene en la provincia del Chubut.

A esto hay que sumarle la responsabilidad que tenemos que asumir a partir de la eliminación del fondo sojero: 440 millones de pesos. Vamos a dejar de percibir 414: 278 la provincia y 136 millones de pesos los municipios de la provincia del Chubut. Tal vez, el aporte más federal, directo, con el que cada uno de los municipios podía hacer de manera independiente, a veces sin el criterio que muchas veces tiene que ver con la disciplina partidaria o la disciplina frente a un color político distinto en la provincia. Les daba un margen de operaciones en obras centrales de infraestructura básica que ahora no van a tener.

Nos dicen que nos van a compensar a partir de una mayor coparticipación. Claro está que esto queda en las expectativas de una mayor recaudación. Esto queda en la buena voluntad de que la economía pueda avanzar, progresar y que realmente nosotros encontremos, en algún momento, esta compensación que se nos ha arrebatado, de un fondo con un carácter federal con el que realmente poníamos en valor a nuestra provincia del Chubut. De hecho, el propio gobernador de la provincia apeló a la Justicia para buscar, pelear y lograr su restitución.

Es una tarea con la que obviamente vamos a seguir adelante, vamos a seguir reclamando. Estamos totalmente convencidos de que es un fondo que tiene que volver a las provincias, pero fundamentalmente tiene que volver a cada uno de los municipios.

Luego podemos ir a lo macro rápidamente, para no seguir cargándonos de números en esta noche. Ahí viene, tal vez, la mirada –diría– ideológica que uno tiene que tener a la hora de poder discutir un presupuesto de esta naturaleza.

Es un presupuesto extraordinario. Es un presupuesto de características inéditas. Es un

presupuesto con componentes nuevos al que, obviamente, hay que darle esa dimensión para uno saber qué es lo que tiene que hacer: si está a favor o está en contra.

Es un presupuesto, sin lugar a duda, condicionado por la deuda externa. ¿La deuda externa es mala o buena? No es ni mala ni buena en sí misma. La deuda externa o la deuda, cualquier deuda, uno la puede contraer para crecer. Ahora, cuando uno mira los números de más de 56.000 millones de pesos y trata de encontrar dónde está esa deuda –ni hablar si uno trata de revisar y buscarla en el interior profundo de nuestra República Argentina–, no la encuentra. Es una deuda que condiciona severamente este presupuesto y condiciona severamente cuestiones elementales de nuestra sociedad argentina, que no encuentra. No hay correlato entre una deuda y la respuesta que se debería haber tomado en función de ese crédito tomado.

¿Esto qué nos dice, entre otras tantas cosas? Como se ha dicho hoy –no quiero profundizar algunos temas–, es la mala praxis, al menos, que se ha tenido a la hora de llevar adelante las políticas económicas, particularmente las políticas monetaristas. Y este es un gran problema. Estamos frente a una trampa de la que nos va a costar muchísimo salir.

Y yo, simplemente, voy a ilustrar con algunos datos, porque esto me da el fundamento para decir por qué razón nosotros vamos a asumir una determinada posición con respecto a este presupuesto.

Hemos hablado de lo regional. Hemos hablado de la falta de visión al federalizar el ajuste, que es lo que en definitiva ha ocurrido: hemos federalizado el ajuste. Como decía el senador Aguilar, ese otro gran problema que tenemos en el interior es entender que todos somos iguales. ¡No somos iguales! Se trata de homogeneizar las políticas. Apenas hemos logrado defender lo que nos ha costado muchísimos años, que son esas compensaciones que tenemos en las asignaciones familiares, que tenemos en nuestros jubilados, que tenemos en nuestros salarios. Son compensaciones que, de alguna manera, intentan resolver nuestras asimetrías con el poder central.

Cuando uno viene a Capital Federal es raro encontrar una misma baldosa tres meses después de haber atravesado esa vereda; es muy

extraño, realmente. Cosa que no ocurre en el interior profundo, no ocurre en estas zonas de sacrificio como es la Patagonia Argentina, con consecuencias que no solamente son de carácter de obras de infraestructura, sino que tienen una profundidad que va mucho más allá. Hay que verlas con un carácter geopolítico que, muchas veces, no se ve desde un Estado que entiende que es solamente administrar números.

Cuando se administra un Estado, y cuando se administran regiones como la Patagonia Argentina, hay que tener una visión de carácter geopolítico: para qué hacemos una obra desde el Estado. No es solamente hacer obras, sino que se trata de llevar adelante una política poblacional.

Le cuento algo, señor presidente: en la ciudad de Caleta Olivia, en este último año, se han ido 11.000 personas. Hablamos de una localidad de 70.000 personas. Reitero: se han ido 11.000 personas.

A esto podemos agregarle algún número: en toda la provincia del Chubut, tenemos 1.800 empresas embargadas por la AFIP –1.800 empresas embargadas–, 400 comercios cerraron en Caleta Olivia, 400 cerraron en Comodoro. Estamos hablando de los efectos devastadores que tienen estas políticas que hoy analizamos y debatimos.

No son solamente miradas de carácter ideológico y posicionamientos regionales. Estamos hablando del efecto nocivo que tienen estas políticas para estas regiones que, si no está el Estado; si el Estado no ayuda, si el Estado no está presente... No quiero volver a Alberdi, aunque de alguna manera creo que bien serviría recuperar aquella mirada: qué significa poblar un territorio; qué significa para la Patagonia Argentina que el Estado esté presente todos los días.

Vayamos nuevamente a lo que les decía –brevemente y para ir cerrando–, para tener una mirada de lo macro que significa este presupuesto.

Estaba haciendo algunos números. Cuando nosotros estamos pagando 100 pesos de intereses de la deuda externa –que es lo que más crece: casi el 50 por ciento; casi el 50 por ciento crecen los intereses de la deuda que vamos a tener que el próximo año–, mientras ponemos 100 pesos para pagar los intereses de la deuda, si hacemos un comparativo, significan 38 pesos en educación, 25 pesos en salud, 11 pesos en protección social, 7 pesos en ciencia y tecnología,

4,8 pesos en vivienda, 4 pesos en agua potable, 1,8 pesos en trabajo y 0,1 en industria. ¡Esta es la dimensión que tiene el compromiso que hemos contraído con el Fondo Monetario Internacional! Y esto es a lo que nos condiciona tener un presupuesto que se hace muy difícil poder aprobar. Se hace muy difícil enfrentar números de esta dimensión en una deuda externa que no la vemos en la Argentina. ¡No está en jardines de infantes ni está en rutas ni está en caminos ni está en ninguna de las zonas de sacrificio que tenemos en la periferia de la República!

Este es el problema con el cual nos estamos enfrentando y que es de difícil resolución o, por lo menos, es muy difícil poder explicar por qué uno puede estar a favor de un presupuesto que lo que consagra es la pobreza, estructura la pobreza en la República Argentina. Este es el problema que nosotros vemos. Además, con pronósticos nada alentadores: una recesión que recién comienza, que se está profundizando, que en el mes de marzo va a tocar su pico.

Frente a esto y con estos números, realmente, se hace complicado. Y hay otros números que también tenemos que poner en valor a la hora de tener una visión integral y completa de todo esto.

El presupuesto que se va a asignar para los intereses de la deuda –para tener otro valor comparativo, desde el punto de vista de dónde se pone el acento– será de 5,5 veces superior a lo que se destina a la asignación universal por hijo, ¡5,5 veces superior! Por el pago de intereses, 598.000 millones de pesos; los fondos para la asignación universal por hijo, 109.000 millones de pesos. Estas son las asimetrías que nos empobrecen. ¡Nos empobrecen a todos! No empobrecen a un sector, ¡nos empobrecen a todos!

Estas son las dificultades con las que nos encontramos para poder avalar un presupuesto de estas características.

Tendría mucho más para decir. Podríamos también hablar de la tarifa social, que también la tendremos que enfrentar en nuestra provincia; los subsidios al transporte, que también tendremos que enfrentar porque los intendentes no tienen modo de hacer frente a ello y los usuarios tendrán que pagar 40 pesos cada boleto; la suba en el impuesto a los bienes personales. En fin, no

quiero ser repetitivo con temas y números que ya se han dado hasta el hartazgo en el día de hoy.

Quiero cerrar con una mirada todavía mucho más profunda, si se quiere o, por lo menos, con una visión mucho más amplia de lo que nos pasa con este tipo de políticas. Esto consagra el modelo neoliberal y excede –creo yo– la política del propio presidente Macri. Esta es una metástasis que hoy está recorriendo el mundo y que nos está devorando sin darnos cuenta.

No por casualidad el uno por ciento más rico del mundo se está quedando con el 50,1 por ciento de las riquezas. Este es el problema de fondo. Este es el telón de fondo que, en definitiva, queda consagrado en este presupuesto con las características que hoy hemos debatido a lo largo de toda una jornada.

¿Qué quiero decir con esto? Cuando el uno por ciento más rico del mundo se queda con el 50 por ciento de la riqueza –vamos a ponernos del otro lado–, el 70 por ciento más pobre –3.476 millones de seres humanos, ¡3.476 millones de seres humanos!– viven con el 2,7 por ciento de la riqueza. Estas son las asimetrías. Estas son las desigualdades que vamos a tener que resolver como sociedad a nivel global. ¡Ya no es un problema solamente de Macri! Mirar solamente en Macri, este espejo que nos devuelve el presupuesto que hoy tratamos acá es un error. Esto hay que analizarlo en un contexto mucho más amplio, de carácter humanitario.

Vamos a mirarlo con otros números: 36 millones de personas en el mundo –36 millones de personas en el mundo– tienen una riqueza superior al millón de dólares. El 70 por ciento –ahí volvemos a los 3.500, 3.500 millones de seres humanos– se está quedando con menos de 10.000 dólares cada uno. ¡Este es el problema que tenemos que resolver en el mundo y es lo que ha ido creciendo exponencialmente! Si uno mira desde el 2008 al 2017 cómo ha ido creciendo la brecha y cómo crece la brecha, vemos que lo que nos pasa a los argentinos no es casual: forma parte de todo un contexto global donde importa mucho más el déficit fiscal que el déficit social.

Hemos repetido “déficit fiscal” durante toda esta noche. Durante largas horas hemos hablado del déficit fiscal y no hablamos del déficit humanitario que estamos teniendo. Este es el gran problema que tiene la sociedad: el de

los descartables, como dice el Papa, el de la pobreza que no podemos resolver, la pobreza que se explica solo por la avaricia, la codicia y el orgullo de quienes nos gobiernan a nivel global. Si nosotros no podemos mirar esto y no podemos encontrar en algún momento cómo resolver esta cuestión, que es mucho más profunda que un presupuesto, que lo único que hace un presupuesto es ser un espejito en la lejanía de los grandes poderes financieros, que lo único que globalizan son las finanzas y no la humanidad... Hablamos de expulsar extranjeros, hablamos de tirar por la ventana a dos venezolanos y un turco...

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Le recuerdo su tiempo, señor senador.

**Sr. Luenzo**. – Ya cierro, señor presidente.

¡Acá no hay distinción para expulsar a quienes vienen a apropiarse de nuestra riqueza en la República Argentina! Expulsamos a un venezolano sospechoso de tirar una piedra y a un turco al que le vemos cara de peligroso. ¡Lo peligroso está en otro lado, no tenemos que confundirnos!

Creo que la sociedad argentina ha dado muestras de humanismo. Tenemos un Papa que habla permanentemente de esto. Copiemos lo que dice el Papa. Miremos lo que dice Francisco. Ponemos una cuota de humanidad a los números. Los números no son una estadística donde se encierra un ser humano.

Hay gente que hoy estructura su pobreza a partir de lo que estamos debatiendo. Y esto es lo que hay que corregir como concepto que, insisto, trasciende al propio presidente Mauricio Macri y a su política, a la cual obviamente uno no adhiere porque copia lo peor del modelo neoliberal en el mundo.

La pelea y la lucha son mucho más profundas y son mucho más lejanas que nuestro propio país. Muchas gracias, presidente.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Gracias, senador. Tiene la palabra el señor senador Mera.

**Sr. Mera**. – Gracias, presidente.

Primero quiero decirle algo al senador De Angeli, que contaba que el presidente Mauricio Macri estuvo hoy en Catamarca para inaugurar una obra o al cierre de una obra, el dique El Bolsón, que se prometió durante cuarenta años. En 1881 la prometió Julio Argentino Roca. Algo más de 40 años, y la obra –después de muchas

promesas de muchos presidentes– tuvo un gran inicio, un gran impulso y un gran avance con quien fue la que inició la obra, que fue la presidenta Cristina Fernández de Kirchner. Hoy tuvimos una visita de obra del presidente Macri, donde se está planteando que estamos al 98 por ciento de la obra.

La verdad es que, más allá de los nombres, lo importante es que los presidentes que se comprometieron a hacer las obras las hagan. Algún día, en la Argentina tenemos que abandonar esta bendita costumbre –cultura partidocrática– de que las obras las hace un Fulano o una Zutana: las hace el presidente de la Nación o la presidenta de la Nación, en ejercicio de las obligaciones y de los compromisos que asume con el pueblo. ¡Así que celebro que el presidente Macri vaya a Catamarca a poner su granito de arena en una obra que, trascendentalmente, la ha hecho la entonces presidenta Cristina Fernández de Kirchner, promesa que se les adeudaba a los catamarqueños desde 1881!

Y así, seguramente, podríamos citar muchas obras a lo largo y a lo ancho de la Argentina, que se pueden hacer con los presupuestos cuando se diseñan obras, como el presupuesto que estamos discutiendo hoy aquí en este recinto.

Este presupuesto tiene un objetivo central, que es el déficit cero, que es un objetivo anhelado, es un objetivo importante, es un objetivo que –como bien han dicho algunos– puede ser un punto de partida. También ha dicho el senador Luenzo que es un objetivo discutido. Cuando uno ve lo que está pasando en la Eurozona, observa que todas las órdenes de Bruselas respecto de la necesidad de los déficits fiscales cero empieza a ser discutida por muchos de los gobiernos y de los países que ya no ven el objetivo de déficit cero como solución a los grandes problemas humanitarios que existen.

Este es un déficit cero que está planteado sin pensar los intereses de la deuda, que por cierto son unos cuantos millones; deuda sobre la que le voy a volver a hacer un pedido al presidente, porque ya lo he hecho.

A la Argentina viene el G-20. El presidente Macri tiene que asumir un rol de representación de los países endeudados y necesitamos sacar una expresión y un compromiso del G-20 respecto de una nueva arquitectura financiera internacional que permita reestructurar la deuda



soberana de los países, porque ese va a ser el principio de igualdad, ese va a ser un principio y un piso para poder hablar de una igualdad real entre los distintos ciudadanos del mundo. Tengo un proyecto de comunicación presentado y oportunamente le voy a pedir a este cuerpo que se pueda tratar el próximo miércoles.

Decíamos que en estos objetivos de presupuesto también hay números puestos como realidades que estima el Poder Ejecutivo.

El crecimiento que calcula es de menos 0,5 por ciento: no calcula crecimiento. ¿El presupuesto es malo? No, lo malo es la realidad. El presupuesto no puede avizorar lo que la realidad no le permite avizorar. Estima, desde un diagnóstico, hacia dónde vamos a caminar. Pero se ha centrado en este objetivo que considero que es importante y en el que la Argentina debe trabajar para lograrlo: el déficit cero. El costo lo pone el Poder Ejecutivo.

Quien elabora el presupuesto, de acuerdo con nuestra Constitución, es el Poder Ejecutivo nacional. ¿Qué hacemos nosotros? Lo aprobamos. ¿Qué otro paso tiene después el presupuesto? Se promulga; lo puede promulgar o no el Poder Ejecutivo, porque también puede vetarlo. ¿Cuál es el otro paso que tiene el presupuesto? Se ejecuta. ¿Quién lo ejecuta? El Poder Ejecutivo. ¿Y después qué hay que hacer? Hay que controlarlo. ¿Quién lo controla? Ahí sí tenemos participación nosotros, como oposición, a partir de la AGN y de la Oficina de Presupuesto del Congreso, que tuvo una descripción muy bien hecha por mi querida senadora por Tucumán porque, tal cual, ha sido así: recién empezó a funcionar este año en virtud de una ley que aprobamos en 2016 y que, para el próximo año, propone 50 millones de presupuesto. Esto seguramente va a permitir que tengamos una Oficina de Presupuesto que pueda trabajar en consonancia con la Oficina Nacional de Presupuesto que tiene el Poder Ejecutivo nacional y donde deberemos ir institucionalizando políticas federales que puedan estar más allá del comentario de un senador, del comentario de un gobernador, y que tengan una visión integral de una República Argentina que se debe el federalismo, inclusive, mucho más atrás de Roca.

La realidad, presidente, es que el presupuesto lo arma el Ejecutivo: lo elabora el Ejecutivo, lo ejecuta el Ejecutivo y la verdad es que nosotros

perdimos la elección, ¡perdimos la elección! Tenemos un presidente hace tres años porque nos ganó la elección y nos ganó por decisión del pueblo argentino en elecciones legítimas, en elecciones transparentes, y el gobierno tiene el derecho de poner su visión en el presupuesto.

También debo decir que al principio de la gestión de Mauricio Macri, en los primeros meses, me tocó llevar adelante gestiones en favor de la provincia y también es cierto que nos devolvió el 15 por ciento. Es muy cierto que nos devolvió el 15 por ciento. Es muy cierto que, a partir de fallos de la Corte, de solo tres provincias argentinas que se habían animado a presentar una demanda al gobierno anterior, el presidente decidió rápidamente poner en una situación de igualdad a las provincias y, en un plazo que iba programáticamente reduciendo esa detracción en 3 por ciento sobre el 15, ir devolviéndole a cada una de las provincias fondos con los que no contamos durante muchísimo tiempo.

¿Qué nos permitió a Catamarca? Nos permitió tener un perfil financiero muy saludable. Hoy, la provincia de Catamarca tiene 2.700 millones de pesos ahorrados. Es una provincia que está en condiciones financieras óptimas. Y, también, en una gobernación prudente, no ha tomado deuda: es una provincia que tiene de los menores perfiles de deuda.

Y yo quiero en eso poner en valor la tarea que ha llevado adelante mi presidente de bloque junto a otros senadores. El senador Pichetto se dio el trabajo de juntar a muchos gobernadores del peronismo y de escuchar a las universidades para mejorar aquel primer presupuesto que fue a la Cámara de Diputados. Se llegaron a consensos, se llegaron a acuerdos, se mejoró el presupuesto, se mejoraron las posibilidades para las provincias, se mejoraron las posibilidades para la universidad y hoy lo tenemos aquí para aprobarlo o para rechazarlo.

Vamos a los efectos prácticos. Qué pasa si lo aprobamos y qué pasa si lo rechazamos. Porque acá pareciera que el presupuesto es un fin en sí mismo. Bueno, rechazamos este presupuesto que prevé el menos 0,5 por ciento de crecimiento, que no prevé generación de empleo, que no prevé cadena de valor agregado, que lo único que tiene previsto como gran salto cualitativo en nuestros números es un buen año climático que nos permita un 20 por ciento mejor de cosecha.

¿Y de un día para el otro somos otra Argentina, somos una Argentina de pleno empleo? ¡No es así, no es así!

Si rechazamos al presupuesto, tiene efectos muy prácticos. Todas esas mejoras que se consiguieron con el trabajo del presidente del bloque y otros senadores, del gobierno nacional, también debo decirlo... ¡Fue hartó publicada la enorme cantidad de reuniones entre los ministros del gobierno nacional y los ministros de las distintas provincias argentinas para mejorar el presupuesto, para compensar, para sacar de aquí y poner de allá! ¡Son publicadas las reuniones que ha tenido el presidente de la Nación con los gobernadores! ¡Son muy publicadas y han sido muy publicadas las reuniones que han existido para que podamos tener el mejor presupuesto posible, sobre una realidad que la determina el Poder Ejecutivo nacional, no la oposición!

¡La oposición no hace los presupuestos en la Argentina, no los hizo nunca! Es una facultad del que gana, de aquel al que el pueblo argentino le da la responsabilidad y la confianza de armar el presupuesto.

¿Qué vamos a lograr nosotros si no tenemos presupuesto? Pues, lo único que logramos es darle mayor discrecionalidad al Poder Ejecutivo nacional.

¿Saben qué es esto que les estoy mostrando? (*Exhibe un envase de lata.*) Esto se llama “supersopa concentrada”.

¿Saben quién la hace? La Universidad Nacional de Quilmes, que es pública y gratuita. La Universidad Nacional de Quilmes la hace con sus investigadores, y es pública y gratuita. ¿Saben qué se logra con esto? Que alguien que no tiene para comer, en un preparado muy fácil, en un lugar precario como los muchos que tenemos en la Argentina, incorpore los nutrientes necesarios para poder sobrevivir. ¿Saben qué hace la Universidad Nacional de San Martín? Tiene tecnología de punta en todo lo que es la ciencia de las biotecnologías. Hay miles de jóvenes argentinos estudiando para, el día de mañana, ser grandes profesionales en una universidad que ya tiene tecnología de punta. Universidad pública y gratuita. ¿Saben qué hace la Universidad de Catamarca? Es revolucionaria y reconocida por sus estudiantes por investigaciones que hacen a partir de energías renovables.

¿Qué van a hacer los alumnos cuando quieran hacer una investigación, qué harán los decanos y el rector si no tenemos presupuesto? Van a tener que ir a pedirle al ministro de Educación de la Nación, van a tener que ir a pedirle por favor al ministro de Educación de la Nación.

¿Qué va a hacer un ciudadano argentino, que nació en cualquiera de nuestras provincias argentinas y que vive en cualquiera de nuestras provincias argentinas, si no tenemos presupuesto y necesita una obra? Le va a tener que ir a pedir al gobernador que lo venga a ver al presidente, que por favor le dé una plata más para poder terminar el jardín, para poder terminar el puente, para poder terminar la cloaca. ¿Saben qué? Después viene el cúmulo de las excusas, de las que los políticos nos cansamos de dar: que no me atendió el intendente, que no me atendió el gobernador, que no me atendió el presidente.

No aprobar el presupuesto, como también decía muy bien la senadora, es darle más incertidumbre a la gente. Vivimos en un mundo de incertidumbre, vivimos en un país de incertidumbre. La gente no sabe si va a tener trabajo mañana, la gente no sabe si va a poder comer mañana, el país no sabe si va a tener o no crédito. Hay que decirlo y sin hipocresías: también genera una muy mala noticia a nivel mundial, genera un problema grave para el país a nivel mundial.

Tenemos el gobierno que hemos votado.

No sirve de nada ponerle palos en la rueda. ¿Cuál es el otro dictamen que tenemos hoy para votar que no sea el dictamen que viene a este recinto? ¡No hay ningún otro dictamen! Lo votamos o no lo votamos. Y, si no lo votamos, ¿cuál es la respuesta que le voy a dar a los chicos de Catamarca cuando me digan: “senador, le tengo que ir a pedir a Macri el presupuesto porque usted no lo votó”, “senador, no podemos tener un puente porque usted no lo votó”? ¿Cuál es la respuesta que les voy a dar? “Y, no, no lo voté porque, la verdad, me quedaba más fácil no votarlo”.

Hace varias sesiones vengo diciendo –con poca suerte, por cierto– que hay que terminar con “electoralizar” cada tema que tratamos en este recinto. Nos perdimos la posibilidad con el tema de tarifas –de que nuestra gente pague un buen porcentaje menos de tarifas– porque se nos ocurrió que era más importante que Macri

vete la ley. Y fuimos a la crónica de una muerte anunciada: Macri terminó vetando la ley. Si hubiésemos hecho lo que teníamos que hacer, hoy cada usuario pagaría menos. Le hubiésemos sacado el IVA a las tarifas. Si hubiésemos transferido a la zona metropolitana, como también propone este presupuesto, hace varios meses los costos que estamos soportando todos los argentinos para la zona del AMBA... Y no lo hicimos. Jugamos a la política electoral. Todavía faltan ocho o nueve meses de incertidumbre para ver qué va a pasar en la Argentina.

Creo que hay que rescatar el esfuerzo que han hecho los gobernadores, que ha hecho el presidente de bloque con muchos senadores, que ha hecho el gobierno nacional también en ceder y conceder para poder llegar al mayor acuerdo, con pactos fiscales y con adenda de pactos fiscales. Hay muchos gobernadores, entre ellos la gobernadora de Catamarca, que han ido y han firmado la adenda. Han adherido a los acuerdos que se lograron para poder aprobar este presupuesto. Yo, presidente, voy a acompañar el trabajo hecho con mucho esfuerzo por el presidente de bloque y por muchos de los senadores para que haya un poquito de certidumbre mañana en la Argentina.

También quiero incorporar un proyecto. Por Secretaría, hemos acompañado un proyecto consensuado con distintos senadores, con los presidentes de bloque y también se ha hecho la consulta necesaria al Poder Ejecutivo nacional, suponiendo que no estamos generando ninguna complicación, sino una gran solución a un problema de vieja data que muchos argentinos del interior profundo padecen: la falta de salud.

¿Por qué se dan en provincias como la mía, como Catamarca, problemas de salud en el interior profundo? Porque los médicos no van a las guardias. ¿Y por qué no van los médicos a las guardias? Porque ganancias les come el salario.

Hoy, presidente, es un día muy triste para mí porque logramos este consenso la verdad que tarde, la verdad que tarde. Hoy tuvimos la noticia de que un patriota catamarqueño, médico, que trabajaba en un lugar hermoso, como es Aconquija, cerca de Tucumán, falleció por un infarto. Hace más de un año que venía pidiendo licencia y no se le daba la licencia porque ningún otro médico quería ir. Había pedido que le dieran un descanso. Los médicos todos los días trabajan

con la vida y la muerte de los seres humanos. Y, en el interior del interior, muchas veces sin la posibilidad de tener las herramientas necesarias.

Quiero que esta sanción, que ojalá podamos dar con esta incorporación, sea un homenaje para Ángel Vega Saragusti y que sea la posibilidad de que nuestros médicos del interior estén reconocidos con la remuneración correspondiente.

Hemos arribado a un consenso dentro de uno de los cinco proyectos que trata el tema de distintos impuestos. En el de bienes personales, que es el Orden del Día N° 954/18, proponemos una modificación: un título II, que es una incorporación, en realidad.

Si quiero lo leo, presidente.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – No, señor senador, se va a incorporar en el momento del tratamiento en particular.

**Sr. Mera.** – Está incorporado. El concepto de que no se cobre al sector de la salud pública que está en zonas desfavorables sanitarias a determinar por las competencias concurrentes de Nación y provincias, entre ambas jurisdicciones, el concepto de ganancias cuando están haciendo guardias activas o pasivas.

Muchas gracias, señor presidente.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Gracias a usted, senador. Tiene la palabra el señor senador Poggi.

**Sr. Poggi.** – Gracias, presidente.

Ya se ha dicho bastante del tema en tratamiento. Solo voy a hacer una mención respecto del federalismo fiscal.

Esta reflexión la digo con la experiencia de haber sido gobernador de una provincia argentina, como varios de los colegas de este cuerpo.

La realidad es que desde hace treinta años, por lo menos, las provincias no recibían tantos recursos de coparticipación federal como durante este período institucional. Recursos que desde hace años veníamos reclamando a los sucesivos gobiernos nacionales, ya que las competencias asignadas a las provincias se incrementaban; la educación, la salud, la seguridad son competencias esencialmente provinciales, a cargo de las provincias. Entonces, como hombre del interior, este fortalecimiento del federalismo lo celebro, y hay que celebrarlo. Y pongo el ejemplo de mi provincia, que conozco sus cuentas, la provincia de San Luis. La provincia, en 2015, que fue mi

último año de gobernador, recibió 10.000 millones de pesos en concepto de coparticipación federal y transferencias automáticas, y en tan solo dos años después, en 2017, recibió 18.000 millones de pesos por ese mismo concepto. Casi el doble. La cantidad de buenas acciones que se podrían haber hecho con ese incremento tan importante, en tan solo dos años, en mi provincia.

Entiendo que casi todas las provincias, o la mayoría, como decía el senador preopinante en el caso particular de Catamarca, equilibraron sus cuentas, y los gobernadores están haciendo muchas obras también.

Con sana envidia –lo he dicho en otras oportunidades– observo la cantidad de obras que se están haciendo en provincias vecinas a San Luis, como Mendoza, San Juan, Córdoba, porque las transitamos. Y eso es progreso, es trabajo genuino, es futuro.

Lamentablemente, en mi provincia, de ese enorme aumento de recursos coparticipables que mencioné anteriormente, 3.200 millones de pesos tuvieron otro destino: se desviaron a la campaña electoral del año pasado, entre las PASO y la elección general. Ese fue el destino. En donde, entre otras cosas, como cargos legislativos locales, se elegían o renovaban las tres bancas de este Senado de la Nación.

¡Barbaridades hicieron con los fondos públicos del presupuesto provincial en la campaña electoral! Algo brutalmente en contra de lo que significa la democracia y la calidad institucional y que son prácticas que debemos desterrar en la Argentina. Y no tengo ninguna duda de que las vamos a desterrar.

Ustedes dirán qué tiene que ver esta situación provincial electoral en mi provincia –que, de paso, está todo denunciado en la Justicia–, qué tiene que ver con el tema que estamos tratando, con el presupuesto nacional. ¡Claro que tiene que ver! ¡Tres mil doscientos millones de pesos, que provienen de ese incremento enorme en las transferencias automáticas que recibió mi provincia y que se reasignaron entre las PASO y las generales del año pasado para la campaña electoral!

¡Tres mil doscientos millones que en 2017 equivalían a 3.200 viviendas sociales! ¡A dos trabajadores por vivienda, a 6.400 trabajadores de la construcción!

¡Claro que tiene que ver con el presupuesto nacional! Porque los recursos públicos en la Argentina, es decir, básicamente, los impuestos que pagan los argentinos, son una sábana corta. Los recursos son finitos y hay que usarlos bien. Y usarlos bien significa usarlos en políticas públicas que permitan generar trabajo genuino, que permitan acceder a la vivienda digna y propia, que permitan acceder a la salud, que permitan acceder a una educación inclusiva y de calidad y, por sobre todas las cosas, ¡que permitan luchar contra la pobreza, de verdad! ¡Luchar contra la pobreza, de verdad! Y en mi provincia gobiernan haciendo clientelismo político, ¡y se hacen los defensores de los pobres, cuando en realidad no quieren reducir la pobreza! Esa es la verdad. Es un doble discurso. Es una hipocresía total. En su visión de la política y del poder político necesitan seguir teniendo ciudadanos de alta vulnerabilidad, para mantenerse en el poder, a esta altura, poder por el poder en sí mismo. Parece perverso esto, ¿no? Pero es así. Esa es la realidad de mi provincia.

Otro tema, que tiene que ver con el federalismo fiscal de este presupuesto y mi provincia, es que hace más de quince días, desde que se le dio media sanción al presupuesto en Diputados, los argentinos que vivimos en San Luis –porque San Luis está en la Argentina, no es otro país, es parte de la Argentina– somos testigos de una operación mediática grotesca del gobierno de San Luis en donde el gobernador, él, manifiesta que rechaza una partida presupuestaria de 400 millones de pesos destinada a municipios de la provincia, que están en este presupuesto en la planilla anexa al artículo 16 de esta media sanción.

Repito: ¡que él, como gobernador, en nombre de los puntanos, la rechaza!

Ahora yo opino, ¿quién se cree que es, él, para rechazar un aporte del presupuesto nacional a los municipios de mi provincia? Es decir, a los vecinos de los pueblos de mi provincia que seguramente se traducirán en obras generadoras de trabajo y de empleo.

¡Estamos hablando de empleos y de trabajo, siendo que San Luis es una de las provincias que más puestos de trabajo expulsó en los últimos tres años, como resultado de un plan provincial deliberado de destrucción del empleo privado para generar una situación desesperante de ne-



cesidad social y usar y abusar de la necesidad social con un fin electoral!

Entonces, para dejar bien clara mi postura en este tema, como senador nacional por la provincia de San Luis, apruebo esta partida presupuestaria para los municipios de mi provincia. Con dos aclaraciones y pedidos especiales a la unidad ejecutora nacional que oportunamente los lleve adelante. Una, que los aportes a los municipios no pasen por el Tesoro provincial, porque los retiene. Nos ha sucedido el año pasado. El gobierno provincial retiene aportes afectados a municipios de San Luis. Que no pase por el Tesoro provincial, que se hagan convenios bilaterales, como sea.

En segundo lugar, que la distribución de los casi 400 millones de pesos de esa partida presupuestaria que hoy vamos a aprobar se destine al 100 por ciento de los municipios, no a un grupo, no a unos pocos, sin interesar el color político. Todos tienen necesidades. Y un criterio puede ser el índice de coparticipación local que rige en base a criterios objetivos.

—Ocupa la Presidencia la señora presidenta de la Comisión de Economía Nacional e Inversión del H. Senado, senadora Silvia Elías de Perez.

**Sr. Poggi.** — Finalizo diciendo que aplaudo el mayor federalismo fiscal que existe en la Argentina. Repudio el uso de fondos públicos, los impuestos de la gente, como pasó en mi provincia, con fines electoralistas.

La Argentina está transitando por momentos difíciles, claro que sí. Hay muchos ciudadanos y familias que no la están pasando bien.

Estos momentos se dan en todos los niveles de gobierno y de todos los colores políticos. Por ende, la dirigencia, en general, debe trabajar en forma conjunta para estar bien cerca de los que más necesitan, bien cerca de los más vulnerables.

Muchas gracias, presidenta.

**Sra. Presidente** (Elías de Perez). — Tiene la palabra la senadora Almirón.

**Sra. Almirón.** — Señora presidenta: el proyecto de presupuesto diseñado por el gobierno para el ejercicio 2019 obtuvo media sanción legislativa en las jornadas del miércoles 24 y el jueves 25 de octubre pasado. Luego de su aprobación, en medio de incidentes que se

dieron al inicio del debate, el Fondo Monetario Internacional aprobó un nuevo acuerdo con la República Argentina que compromete una ampliación del acuerdo *stand by* a unos 56.300 millones de dólares, de los cuales 5.700 millones fueron desembolsados el 30 de octubre pasado, 7.700 millones de dólares serán recibidos en diciembre de este año —casi finalizando el año— y otros 11.000 millones se desembolsarán en marzo de 2019. En solo seis meses se van a recibir 24.400 millones de dólares.

La verdad es que acompañar este proyecto de ley sería convalidar la política de ajuste, de endeudamiento, de desindustrialización y centralismo que propone el gobierno nacional. Esta política no se circunscribe a 2019, sino que condicionará también al gobierno que asumirá a partir del 10 de diciembre de 2019.

Hoy los senadores y las senadoras nos sometemos a una votación ficticia, irreal, que pone en consideración un presupuesto que no contempla las condiciones y el impacto que traerá este nuevo acuerdo con el Fondo Monetario Internacional. Es un presupuesto que no contempla la política económica general y que ha sufrido alteraciones fundamentales a partir de este nuevo acuerdo, volviendo irreales todas las proyecciones en el escenario de la macroeconomía.

Hoy el Fondo Monetario Internacional no se sentará en ninguna de las bancas de los senadores y de las senadoras. Sin embargo, hoy, a partir de la aprobación de este presupuesto, el Fondo Monetario Internacional será quien dirima la ejecución de nuestra economía, la economía de nuestra Nación.

En cuanto a las proyecciones, podemos mencionar que la visión optimista que tiene la alianza de gobierno Cambiemos indica en este presupuesto una caída del 0,5 por ciento en el producto bruto interno. Sin embargo, el optimismo del Fondo Monetario Internacional oscila en una caída del 1,7 —siendo optimistas— para igual ejercicio, contra una caída del 6,3 por ciento en su visión pesimista. Debo decirles a los señores senadores que todas las proyecciones que plantea el Fondo Monetario Internacional son mucho más pesimistas que las que plantea este presupuesto.

Así, en el marco de este nuevo acuerdo con el Fondo Monetario Internacional, todo el

esquema de la política económica ha sufrido alteraciones fundamentales, por lo que todas estas proyecciones que hoy se plantean ya son obsoletas. Por eso, no solamente decimos que es un presupuesto de ajuste, sino también un presupuesto mentiroso.

Recuerdo que el año pasado, el 27 de diciembre, cuando en este recinto se aprobó el presupuesto 2018, unas horas más tarde nos levantamos con una conferencia de todo el equipo económico del gobierno –y lo planteado allí fue ratificado por el jefe de Gabinete de Ministros– en la que se anunció la modificación de todas las metas y los objetivos. Reitero, horas después de haberse aprobado el presupuesto.

En cuanto a todas las modificaciones que nosotros planteamos, ya empieza a develarse cuál es el plan trazado por el Fondo Monetario Internacional, en el que la Nación se compromete a dejar de girar los fondos discrecionales a las provincias. En lugar de implementar políticas que nos lleven a levantarnos de la crisis que afecta a todo el pueblo argentino y, principalmente, a los más pobres de las provincias alejadas de Balcarce 50, el gobierno se la ha pasado declamando ser el poseedor de soluciones mágicas a los problemas que aquejan a nuestra Nación. La verdad es que me pregunto si la consigna del presidente Mauricio Macri en campaña, en lugar de “pobreza cero”, ha sido la de “riqueza cero”. Me pregunto también si esta sesión no es un *déjà vu* de la que hubo en 2001 con aquel acuerdo entre Cavallo y De la Rúa, donde se aprobó esa famosa ley de déficit cero, también por imposición del Fondo Monetario Internacional. Ya sabemos las consecuencias que nos trajo, ya sabemos la crisis que nos trajo.

También me recuerda la sesión que tuvimos de reforma previsional, en la que nos decían que esto iba a favorecer a los jubilados y solamente les trajo crisis y perjuicios.

Hoy el oficialismo pretende imponer este presupuesto que normaliza el ajuste y el endeudamiento externo, tal como lo plantea el Fondo Monetario Internacional.

Señora presidente: este presupuesto es ancho, brutal y solamente busca reducir el gasto primario sin tener en cuenta los intereses de la deuda, recortando sin miramiento todo tipo de gastos.

Quiero detenerme especialmente en el presupuesto, que golpea sin decirlo. Yo también, señora presidenta, puedo decirle que a mí tampoco me van a contar cómo están nuestros pequeños productores, porque recorro mi provincia y porque hablo con ellos. La verdad es que los pequeños y medianos productores sufren los embates de la crisis, crisis a la que los ha llevado este gobierno –el de ustedes– y que la llama con el eufemismo de “la tormenta”.

El presupuesto de 2019 prevé fuertes recortes en organismos del Estado como el INTA, Agricultura Familiar y el SENASA. Todos son organismos importantes para los pequeños y medianos productores, lo que implica la imposibilidad para estos pequeños productores de tener un Estado presente, sobre todo en un segmento de la producción agropecuaria que no es uniforme. En este proceso de achique no se habla de eficiencia, solamente se habla de reducir el gasto público.

La verdad es que, cuando hablan de expansión de la producción y de mayor eficiencia, estamos hablando del rol activo que deben tener estos organismos como el INTA o el SENASA. Hoy, este presupuesto quita todas las posibilidades de cumplir las funciones que tienen los trabajadores de estos organismos, ya que apenas alcanza para los sueldos. En algunos casos, ni siquiera podrán pagar los servicios de agua o de energía eléctrica de las estaciones experimentales. El personal con que cuentan estos organismos no solamente realiza investigaciones, sino también extensiones en el campo. Hoy por hoy, no tienen para pagar el combustible, no pueden reacondicionar sus vehículos y ni siquiera pagar los viáticos.

Por supuesto que esto tendrá un impacto en nuestros pequeños productores. Productores que eligieron vivir en nuestras provincias, que eligieron invertir en nuestras provincias y producir en nuestras provincias. Hoy sufrirán un impacto a costa del ajuste que nos propone el Fondo Monetario Internacional.

La decisión de la quita de retenciones, junto con la devaluación, la habilitación del registro de exportación y la falta de plazo para liquidar las divisas solo benefició al sector exportador. Es decir que un dólar alto favorece solamente a los *commodities*, pero perjudica la competitividad de nuestras economías regionales, la cual se

ve agravada por la apertura de las importaciones y los altos tarifazos, que hacen a la logística de los pequeños productores en cuanto al combustible, a la energía.

Respecto de la presión impositiva, felicito el proyecto de ley que tienen los pequeños cañeros y el acceso al financiamiento, el cual hoy están imposibilitados de obtener porque las tasas son muy elevadas para nuestros pequeños productores.

La verdad es que la carne que se exporta al Japón o los limones que se producen en Tucumán y se exportan a los Estados Unidos, junto con la soja, el maíz o el trigo, sí han sido los grandes beneficiarios de esta devaluación. Pero hay sectores como el de la lechería, el arroz, la horticultura y el del tabaco en mi provincia que no han visto los beneficios de esta devaluación. Sí han sido condenados al hambre, al igual que grandes grupos de familias de nuestras provincias.

Por lo tanto, el desfinanciamiento que significa este presupuesto que, como digo siempre, nos ha impuesto el Fondo Monetario Internacional, repercutirá en los ámbitos de capacitación, de investigación y de promoción de la competitividad que tienen estos pequeños productores de menor escala.

Impacta sobre nuestras economías regionales, no las fomenta ni siquiera en su producción primaria y, en segundo lugar, para incorporar valor agregado.

Con estas pautas que nos da este presupuesto 2019, las tasas no van a bajar, la lluvia de inversiones no va a llegar y nuestros pequeños y medianos productores ni las cooperativas van a poder tener la producción de este valor agregado.

Al gobierno también le cuesta creer en la función social que tiene el cooperativismo. Las economías regionales no son *commodities* y tienen hoy una gran fragilidad en el mercado. No gozan hoy de un buen presente.

La verdad es que la situación del NEA no es distinta de lo que sucede en otras regiones del país, de Norte a Sur o de Este a Oeste. El gobierno nacional promovió esta crisis que estamos viviendo.

He escuchado a muchos senadores hablar de que estamos viviendo una crisis y que, por lo tanto, este es el presupuesto que hoy tenemos.

También recurrió de manera unilateral al Fondo Monetario Internacional sin pasar por este Congreso de la Nación, que tiene como facultad y mandato constitucional el control de la deuda, la cual implica consecuencias para las futuras generaciones.

Las provincias tienen que hacerse cargo de la tarifa social de energía, del subsidio al transporte y también de la extinción del Fondo Federal Solidario.

Señora presidenta: para la provincia de Corrientes, que es la mía, este presupuesto plantea un aumento del 30 por ciento en los recursos, a diferencia de lo que planteaba el año pasado, en el de 2018. Pero la verdad es que con una inflación en términos reales del 45 por ciento –quizá terminemos en 50 a fin de año, como estamos yendo–, sumado a la inflación que prevé este presupuesto, de 23 por ciento, nuestra provincia también va a sufrir un recorte en sus recursos.

De aprobarse este presupuesto tal como fue sancionado en la Cámara de Diputados, hay ministerios, programas y organismos centrales del Estado que van a sufrir un recorte. Un 6 por ciento en servicios sociales, un 23 por ciento en educación y cultura, un 48 por ciento en vivienda y urbanismo, un 20 por ciento en promoción y asistencia social, un 8 por ciento en salud, un 17 por ciento en ciencia y tecnología, un 20 por ciento en agua potable y alcantarillado, un 30 por ciento en trabajo. Las transferencias corrientes a las provincias, en un 45 por ciento; en las universidades, un 9 por ciento; en los programas como Argentina Trabaja y Progresar, en un 21 por ciento.

Corrientes no es república aparte, como nos quieren hacer creer a veces a los correntinos. Sufre también las políticas de las crisis implementadas por el gobierno nacional con el cierre de pequeñas industrias –siempre digo que nosotros no somos una provincia industrializada– y con el cierre de comercios y pymes. Cada vez hay más desocupación y gente viviendo en la calle.

Realmente estos ajustes de ministerios, programas y organismos del Estado que son centrales para nuestras provincias van a llegar en forma de ajuste a los correntinos y a las co-

rentinas de a pie que hoy no pueden pagar sus tarifas, a quienes el salario no les alcanza para nada. Sin duda van a afectar a todos nuestros comprovincianos.

¿Es justo que sigamos pidiendo a ellos que hagan un esfuerzo más? La verdad, no. Sería pedir un ajuste para ratificar este endeudamiento, para seguir con la bicicleta financiera, para entregarnos al Fondo Monetario Internacional y, en consecuencia, perder nuestra soberanía económica, porque eso es lo que estamos haciendo hoy.

Yo preguntaría a los gobernadores hasta dónde es negociable una obra o una cuadra de asfalto o una cloaca por la dignidad de nuestros trabajadores. Hasta dónde es negociable la dignidad de nuestros trabajadores de la empresa Tipoití, por ejemplo, quienes hoy estuvieron haciendo paro. Son 800 trabajadores de la mayor hilandería que tenemos en el Nordeste. La empresa no puede pagar el servicio de energía. No puede competir por la apertura de importaciones.

Y, la verdad, esa certidumbre de la que usted hablaba, señora presidenta, a estos trabajadores no les llegó.

¿Hasta dónde podemos negociar la dignidad de los trabajadores de vías navegables o del INTA o de agricultura familiar o de Migraciones o del SENASA o de LT12, que en el día de ayer se les cortó el servicio de telefonía?

Exijo al gobierno nacional que mire a la radio nacional de frontera LT12, que está siendo desguazada y ayer le cortaron el servicio de telefonía.

También me refiero a los trabajadores de ferrocarriles y a los productores hortícolas, que no solamente terminan abandonando sus pequeñas huertas, sino que también sufren desarraigo porque se tienen que ir de sus provincias en busca de mayores oportunidades, las que, de aprobarse hoy este presupuesto, les estamos quitando.

En nombre de todos los trabajadores que he mencionado y de todos los que no nombré de mi provincia, que la están pasando mal, voy a votar negativamente.

**Sra. Presidenta** (Elías de Perez). – Tiene la palabra el senador Omar Perotti.

**Sr. Perotti.** – Señora presidenta: este presupuesto no contiene a la provincia de Santa Fe, no la incluye. Y no responde a sus reclamos.

El 24 de noviembre de 2015 la Corte Suprema de Justicia de la Nación en dos fallos favorables a la provincia de Santa Fe dispuso el cese de las detracciones que se realizaban con destino a ANSES y AFIP del 15 por ciento. Y además condenó al pago de sumas indebidamente de- traídas.

En el presupuesto sancionado en 2016 para 2017 no hubo ninguna partida que lo estableciera, alguna indicación del monto... En el de 2017 para 2018, tampoco. El de 2018 para 2019, este presupuesto, tampoco lo contiene.

En años anteriores, cada vez que el jefe de Gabinete visitó este recinto fuimos preguntándole acerca de la marcha de la deuda. Debo reconocer que fue la primera información que empezó a aparecer. Fue muy opaca la que hubo sobre esta negociación hasta allí. Pero siempre, detrás de que no había algún acuerdo, los santafesinos estamos, a tres años de ese fallo, sin haber tenido ni siquiera la identificación de una partida ni un monto simbólico, al menos, para cumplir con un fallo de la Corte Suprema de Justicia.

El senador de la provincia de Buenos Aires y miembro informante del presupuesto se quejaba de la no actualización de no sé qué partida para su provincia. La provincia de Buenos Aires en las instancias anteriores ya cobró y ni siquiera tuvo un juicio favorable.

Sin duda hay una deuda que a los santafesinos nos preocupa seriamente porque no es del gobierno nacional con el gobernador actual, sino con todos los santafesinos. Es precisamente una deuda que está nominada en pesos. Nos deben en pesos. Y claramente hubo algunos expositores que hablaron del endeudamiento de las provincias de dólares. En ese ínterin la provincia se endeudó en dólares –en bonos– por 500 millones. No cobramos una deuda que tenemos en pesos y se ha desvalorizado y la provincia se ha endeudado en dólares que, en el momento que la ha tomado, tenía menos de la mitad de la cotización del día de hoy.

No es un elemento positivo para Santa Fe el hecho de que no esté incluida para nada una partida para ir cancelando esa deuda.



Se habló mucho de federalismo hoy aquí en las distintas expresiones de muchos senadores. Pero no hay federalismo sin descentralización del poder con base territorial. Y el poder con relación al territorio origina dos formas en las que el Estado se puede organizar, o dos Estados posibles. Una forma unitaria y una federal. Una centraliza y la otra descentraliza. Y aquí se habló mucho de federalismo, pero muy poco de descentralización. Porque el fondo sojero, o Fondo Federal Solidario, para denominarlo correctamente, estableció un actor que no fue invitado a ninguno de los acuerdos ni adendas que aquí se han hecho. Son 2.234 actores en representación de los ciudadanos, de los vecinos de esos municipios del país que no firmaron, que dejaron –de la noche a la mañana– de recibir un recurso que, más allá de las discusiones que generó, de la pertinencia o no para algunos de ese fondo, tuvo un valor muy importante para la Argentina, que es el que por primera vez llegaron directamente recursos nacionales a los municipios. Nuestro vecino país Brasil, desde la modificación de su Constitución de 1988, tiene establecida la coparticipación terciaria: fondos nacionales directamente a los municipios. Este fondo, que aquí se estableció, tenía esa particularidad. ¡Por primera vez! Y cada uno de los pueblos de la Argentina –doy fe de los 363 municipios y comunas de mi provincia, de Santa Fe– tenían la certeza de que una obra por año se podría estar realizando o, como mínimo, todos los años tenían las partidas necesarias para la realización de una obra, lo que ha desaparecido.

Y vaya momento en el que esto ocurre, quizás en el peor momento, porque si hay una deuda con el federalismo, esa deuda se debe saldar con la gente y la gente vive en nuestros pueblos y en nuestras ciudades. Y en este momento, momento difícil, es una de las estructuras del Estado a la que se recurre porque ha crecido el desempleo, porque hay problemas con las actividades económicas, porque se incrementa la necesidad de ayuda directa alimentaria, porque crecen los problemas de salud porque las obras sociales de los sindicatos están con dificultades, porque hay muchos más reclamos vinculados a la necesidad de becas o de ayudas para quienes estudian y porque, además, el tema de la seguridad se ha instalado definitivamente en una instancia local.

Si había un momento inoportuno para volver atrás una medida federal, una medida de vínculo directo y de cercanía con la gente, aprovechando precisamente ese vínculo irreplicable que tienen los municipios con la gente en su efecto cercanía, era este momento. La situación hubiese requerido quizás alguna discusión con ellos. Si se habla de compensaciones, se habla de los gobernadores, de la posibilidad real de estructurar un federalismo y una posibilidad de aprovechar los recursos adecuadamente para fortalecer esa instancia del Estado local, debió habérselos tenido en cuenta. Y se debió haberse buscado, quizás, la forma en que se reemplazaba previamente y se empezaba a recibir –antes de detraer– y dejar que las jurisdicciones resuelvan ese tema quitándoselo de la cercanía a la gente.

Todas estas dificultades, todos estos temas que ya nadie discute, que se han instalado en el tema local, no han tenido el correlato de recursos para ese nivel del Estado. Lo que no es de la competencia de una instancia local, de un intendente o de un presidente comunal, es de su incumbencia. ¡No se escapa nunca! Por lo cual, allí es donde primero debió haber estado el recurso y era el último recurso al que debió haberse recurrido para quitar o detraer. Por lo cual, tampoco allí hay una contención de este presupuesto con los 363 municipios y comunas de mi provincia, de Santa Fe.

En las particularidades que ha tenido este presupuesto cuando fue girado a la Cámara de Diputados, en distintas oportunidades dijimos que, si no tenía cambios importantes, iba a ser inaceptable para nuestra provincia. Y allí marcábamos un elemento que preocupó y mucho a una provincia caracterizada por el asociativismo, como es la provincia de Santa Fe. La ciudad de Sunchales, de mi provincia, es Capital Nacional del Cooperativismo. La ciudad de Rosario, de mi provincia, es Capital Nacional del Mutualismo. ¡Vaya si hay una historia! Desde 1878, en Esperanza, donde aparecen los primeros vestigios de la vida cooperativa en la Argentina. Es decir, nuestra provincia tiene un vínculo con el asociativismo muy fuerte y claramente allí la preocupación surgió cuando nuevamente en este Congreso apareció la preocupación porque nuevamente se las quería gravar con el impuesto a las ganancias.

Sin duda que hubo diálogo y modificaciones, pero de aquella Cámara nos llega aquí una modificación que nos preocupó tanto o más, porque para un sector, el sector de crédito, de ahorro, financiero, de seguro y de reaseguro, quedó establecida una contribución que gravaba su patrimonio y que lo gravaba de tal manera que hacía confiscatoria esta acción. No solamente establecía una doble imposición, sino que les hubiese convenido, tanto a las mutuales como a las cooperativas, ser sociedades anónimas porque hubiesen pagado mucho menos.

Afortunadamente, en esta Cámara esa contribución especial sobre el capital de cooperativas y mutuales tuvo recepción en los distintos bloques para cada uno de los representantes de los distintos sectores que acercaron su preocupación, que acercaron ideas, pero también acercaron elementos que permitieron que pudiésemos alcanzar un dictamen de consenso. Y ese dictamen de consenso rescata no solamente la voluntad de contribuir del sector en un momento difícil de los argentinos, sino también la preocupación de resguardar su futuro, su continuidad y el cumplimiento de sus objetivos.

Esperemos que después, con el proyecto que obra en Secretaría, nos dé una señal clara de que el Congreso de la Nación, cuando vuelva a la Cámara de Diputados, deje establecido que los excedentes de cooperativas y mutuales no pueden ser gravados, no constituyen ganancia. Y tengamos claro el rol que cumplen en cada una de nuestras provincias. Esta es una expresión altamente mayoritaria en esta Cámara, del vínculo de las cooperativas con el desarrollo territorial, de la presencia de este espíritu asociativo que cumple funciones que ningún otro haría.

En la historia de nuestra provincia claramente está aquella que nombraba, en Esperanza, como también la primera cooperativa telefónica de Latinoamérica que surge en San Genaro. Lo mismo pasó con las eléctricas y lo mismo pasó con las cooperativas de servicios en que, dada la escala menor, no había prestación. Salvo algún empresario local o el esquema asociativo de los vecinos, fue la que permitió que los servicios crecieran en el interior y también que las estructuras productivas pudieran prosperar de una manera diferente.

Por lo cual, creo que es un mensaje contundente de apoyo y de respaldo a un sector que

genera y contribuye al desarrollo local territorial y, fundamentalmente, al empleo y al sostenimiento de muchísimas actividades culturales y deportivas. Y, obviamente, de un alto valor productivo en todo el interior. Sin duda que es una estructura productiva de la economía social claramente identificada con el federalismo.

Es un escenario difícil, pero uno siempre es optimista y viene de una zona de trabajo, de producción, que es lo que siente que expresa nuestra provincia y debe reflejarse nacionalmente en la discusión.

Y, claramente, si hay un camino posible, nosotros entendemos que ese camino no pasa por el ajuste. El camino tiene que pasar por el crecimiento, por la inversión. Si no tenemos algunas señales claras, aun en sectores con expectativas favorables —como se pudo mencionar aquí, el sector agropecuario, el sector agroalimentario, el desarrollo en el sector energético, las empresas de base tecnológica, las empresas con capacidades profesionales—, si aquí no hay una señal clara de sumar, en el cuidado de nuestro mercado interno, estas posibilidades de sectores favorables se van a desvanecer también.

Ese mercado interno hay que cuidarlo siempre y, en particular, cuando tenemos una ola proteccionista muy importante en el mundo y con fuerte voluntad de colocar excedentes.

Se habla de exportaciones. Es claro que tenemos posibilidades de exportación, pero no conozco ningún país exportador que, primero, no haya tenido un mercado interno fuerte y consolidado. Allí, para aprovechar esas oportunidades, realmente se necesita tener un cambio de rumbo, tener una señal distinta.

Uno hubiese deseado, y uno lo dijo en el momento en que el presidente recurrió al Fondo Monetario, que existiera un diálogo con todas las fuerzas políticas de la Argentina, expresadas y representadas en este Congreso de la Nación. De haber sido así, estaríamos con posibilidad de reformular, seguramente, no solo las circunstancias, sino también este presupuesto.

Seguramente, podríamos estar hablando de un acuerdo de salarios y precios. Estaríamos hablando de cómo promovemos las exportaciones, cómo cuidamos el mercado interno, cómo fomentamos el turismo, pero, fundamentalmente, cómo cuidamos nuestra industria nacional

y generamos las condiciones de resguardo del trabajo argentino.

Sin recuperación del crecimiento, toda posibilidad de enfrentar una deuda es totalmente insustentable. Necesariamente hay que abordar el camino del crecimiento para tener una posibilidad diferente en la Argentina. Y este presupuesto uno siente que no lo expresa, porque está convalidando un programa y políticas que los argentinos ya no quieren y han planteado varias veces su rechazo, precisamente porque no han tenido éxito en ningún momento de su aplicación.

Por eso, insisto en que este presupuesto no contiene a la provincia de Santa Fe. Porque además no estamos discutiendo cómo invertimos más en educación, cómo invertimos más en ciencia y tecnología para tener más valor agregado, cómo generamos más empleos de calidad, cómo tenemos, realmente, una política agresiva, de exportaciones, fruto de ese mercado interno fuerte y potente que nos genera empleo.

Ningún país en el mundo regala su mercado laboral. La Argentina debe entender esto y la posibilidad de empleo en el país es el acompañamiento a las pequeñas y medianas empresas, a la industria nacional. Son ellas las que sostienen el mercado interno y son ellas las que sostienen el mayor número de ocupación en la República Argentina.

Trabajamos mucho en este Senado. Incluso, tuvo media sanción un proyecto estratégico en ciencia y tecnología, tratando de llegar a 2030 al 3 por ciento de PBI en la inversión en el sector, para hablar, claramente, de darle previsibilidad, sostenibilidad y federalizar la ciencia y la tecnología en la Argentina. Esa es una lucha que hay que seguir y que tenemos que seguir todos.

En cada oportunidad que tenga voy a recordar y voy a reiterar una frase, que pido permiso para leerla, presidenta, hasta que no lleguemos a ese 3 por ciento del PBI.

Decía nuestro premio Nobel, Houssay: “Los países ricos lo son porque dedican dinero al desarrollo científico-tecnológico y los países pobres lo siguen siendo si no lo hacen. La ciencia no es cara, cara es la ignorancia”.

Siento que cuando no apostamos a esto, este presupuesto no resguarda el futuro al no apoyar la ciencia y la tecnología.

Mire, presidenta: uno sabe que hay dificultades, sabe que hay momentos duros. A uno, a veces, le toca correr con el viento en contra, pero nadie corre para atrás para alcanzar una meta.

Gracias, señora presidenta.

**Sra. Presidenta** (Elías de Perez). – Gracias, señor senador. Le pido que venga a ocupar este lugar, que le corresponde.

Le damos la palabra a la senadora María Teresa González.

– Ocupa la Presidencia el señor vicepresidente del Honorable Senado, senador Omar Ángel Perotti.

**Sra. González, María Teresa Margarita.** – Muy buenas noches, señor presidente.

El presupuesto, el proyecto de presupuesto presentado con media sanción, proveniente de la Cámara de Diputados, debería haber sido la herramienta fundamental de una política económica, implementada por la gestión gobernante como marco virtuoso, en el que deberían haberse desenvuelto las variables macro de crecimiento de nuestra economía, brindando confianza para propios y extraños respecto de sus decisiones de invertir en el país hoy. Muy por el contrario, ni siquiera genera ya la suficiente confianza en su mayor acreedor financiero, el FMI, quien ya ha dado a conocer públicamente sus dudas respecto de las reales posibilidades de cumplimiento de sus metas.

Este presupuesto, con focalización en los mercados, prioriza la renta en desmedro del hombre y de la mujer de carne y hueso, que deja de lado a los niños, a los abuelos, a los más vulnerables; embiste también contra productores, contra pymes, contra emprendedores, industriales y comerciantes.

En resumen, golpea a la Argentina toda, porque si tenemos que hablar de la salud, cuando se decidió la unificación del Ministerio de Salud con el Ministerio de Desarrollo Social, lógicamente se trajo zozobra a los trabajadores del sector, que vieron muy probable, a partir de ahora, el aumento de la precarización laboral o, peor aún, la ocurrencia de despidos masivos, como ya ha ocurrido en otras áreas.

Este presupuesto prevé una participación de los gastos totales en salud del 0,8 por ciento del PBI y propone un incremento anual del 31,8 por ciento del gasto en comparación con el

actual, quedando 2,2 por debajo de la inflación proyectada en el mismo presupuesto, un 34,8 por ciento.

Si a esto le sumamos la caída del 16 por ciento, en términos reales, que se produciría en este año, significaría una caída acumulada del 18,2 por ciento en términos reales, en materia de salud pública, en solo tres años de gobierno. A esto hay que sumar que las transferencias a las provincias en salud disminuyen en términos reales, porque aumentan solo un 10,7 por ciento, contra casi un 35 por ciento de inflación.

El mismo análisis se repite en casi todas las partidas de salud y, en general, en las del gasto social, cuyos incrementos son por debajo del 34,8 por ciento proyectado de inflación. Mientras tanto, se pretende destinar a servicios de la deuda pública cinco veces el importe total destinado a salud.

Hablemos un poco del gasto social. Muchos rubros de seguridad social quedaron por detrás de la inflación, aun aquellos cuyo compromiso con el FMI era para la protección hacia los más vulnerables. E, incluso, con dispares incrementos entre ellos, a pesar de estar incluidos en la misma ley de movilidad. Es el caso de las jubilaciones y pensiones contributivas, en comparación con las asignaciones universales por hijo y las pensiones no contributivas.

En el caso de los beneficiarios de las pensiones universales para el adulto mayor, que son igual al 80 por ciento del valor de la jubilación mínima, se les prohíbe el desempeño de cualquier actividad en relación de dependencia o por cuenta propia. Como si esto fuera poco, ahora se les niega el carácter universal de la prestación, que los hacía acreedores de ella por el solo hecho de contar con la edad suficiente, mientras que ahora se pretende —como condición para su otorgamiento— previas evaluaciones socioeconómicas y patrimoniales de la ANSES.

Este presupuesto, que minimiza la inversión social y, sobre todo, recrudescer la vulnerabilidad, hace hincapié en las personas con discapacidad. Lejos de priorizarlas en las políticas y estrategias de lucha contra la pobreza, vemos el incumplimiento del cupo laboral para personas con discapacidad en todas las instancias; recorte de derechos, como las pensiones no contributivas; recortes en medicamentos, transportes y escuelas especiales; servicios de rehabilitación

y apoyo para la educación inclusiva del Programa Federal Incluir Salud. Para la provincia de Formosa este presupuesto 2019 significa una reducción del 15,80 por ciento de las pensiones por discapacidad.

Si hablamos de la educación y comparamos con el presupuesto actual, el incremento es de apenas un 13,7 por ciento en términos nominales para 2019, lo cual quiere decir que en términos reales significa una real reducción del 15,7 por ciento. Y eso sin contar que en 2018 ya se prevé una caída del 14 por ciento por el efecto de la inflación. Daría una caída acumulada, en más de dos años, de casi el 30 por ciento.

A esto hay que sumarle las transferencias de gastos corrientes a las provincias en este rubro, que se reducirá en un 13,5 por ciento, lo cual repercute en forma directa sobre las propuestas salariales a los docentes, quienes percibirán menos que en 2018.

Y con respecto a los gastos de capital, en infraestructura escolar también disminuirán un 0,5 por ciento. Y todo esto solo en términos nominales.

Rubros muy importantes como infraestructura y el Plan Nacional de Educación Digital son los más afectados, con una reducción del 69 por ciento y del 58 por ciento, respectivamente. Le siguen fortalecimiento edilicio de jardines de infantes, con 57 por ciento menos, y gestión educativa y políticas socioeducativas, con un 46 por ciento menos.

En ciencia y técnica, también hubo una reducción muy importante, de al menos el 31 por ciento.

Y si no se ocuparon de las necesidades de las personas, menos esperemos que se ocupen del mantenimiento y de la expansión de la infraestructura del país. En la obra pública es importante destacar que, en el escenario más optimista, el gobierno nacional estima gastar solo 90.000 millones de pesos, un 3 por ciento del total en gasto de capital en el próximo año.

Es decir que, porcentualmente, significa invertir en obras menos de la mitad de lo presupuestado este año, que fue un 7,6 por ciento, pero con un escaso nivel de ejecución.

En mi provincia eso se traduce en la paralización de importantísimas obras estructurales, básicas, que impactan directamente sobre la



gente. Me estoy refiriendo al gasoducto que atraviesa paralelamente la ruta 81; a la obra trascendental del acueducto de agua potable de Formosa; al centro de medicina nuclear y radioterapia, ya con un 80 por ciento de avance; a viviendas para comunidades aborígenes, que directamente no fueron tramitadas ni insertadas en el presupuesto, y a una disminución radical del número de viviendas para gente de escasos recursos.

Es fundamental –es un punto aparte– destacar y hacer mención de la supresión del Fondo Federal Solidario, un fondo federal que llegaba hasta los rincones más alejados de nuestra provincia con sus beneficios: revitalizaba a los pueblos del interior, ocupaba mano de obra local, capacitaba a mano de obra calificada, dinamizaba el comercio de insumos y materia de obra de cada lugar, abría vías de comunicación entre localidades aisladas, generaba consumo, dinamizaba el proceso productivo.

Fundamentalmente destaco, como así también otras provincias, el reclamo por la recuperación del Fondo Federal Solidario para todas las provincias. Específicamente, la eliminación de este fondo para la provincia de Formosa significa más de 1.370 millones de pesos, en su mayor parte destinados a la construcción de rutas, caminos, centros de salud, escuelas primarias, albergues, jardines de infantes, los famosos techos azules de mi provincia.

La decisión del gobierno de practicar el endeudamiento público como su principal opción de financiamiento, en lugar de poner en marcha una necesaria reforma fiscal y políticas de incentivo que alienten la generación de riqueza, a estimular la producción y la industria, la incorporación de nuevas tecnologías, la generación de empleo, el emprendedorismo, el crecimiento de la demanda, la inversión en capacitación, entre otras, ha provocado en la economía una espiral descendente que solo conduce a la especulación financiera y a la fuga de capitales. Y a una tremenda puja distributiva interna.

La política de endeudamiento de este gobierno no tiene parangón en la historia argentina y no solo afecta a este presupuesto, sino que el esfuerzo descomunal a que se obliga a la sociedad argentina toda alcanzará a más de cien presupuestos como este.

En esta política de exponencial endeudamiento público –la que hace sentir sus efectos en las cuentas presupuestarias del gobierno nacional– no es casual que los servicios sociales como educación, cultura, salud, seguridad social, subsidios económicos al transporte y a la energía tengan variaciones negativas en este presupuesto, en tanto se destacan los servicios de la deuda pública con exagerados incrementos. Constituye la prueba cabal de la impresionante transferencia de recursos desde los sectores más vulnerables de la economía hacia los poderosos sectores exportadores y financieros.

Para que las provincias puedan cumplir en forma simultánea el pacto de responsabilidad fiscal con la Nación y con este presupuesto –que es fiel imagen del programa de reducción del déficit fiscal firmado con el FMI–, la única forma es que su PBI provincial crezca en la proporción suficiente y necesaria para lograr un autofinanciamiento que cubra el desfinanciamiento que van a provocar estos dos compromisos.

En el contexto que les espera –con un dólar superalto, reducción salarial que lleva a reducción de la demanda local, cierre de fábricas y pymes, reducción de las jubilaciones y del salario, enfriamiento de la economía–, estas metas de crecimiento del PBI solo podrían ser alcanzadas por aquellas provincias con perfiles productivos y capacidades netamente exportadoras, siempre y cuando puedan franquear las políticas proteccionistas de los Estados Unidos y de Europa para los productos primarios argentinos. A las otras provincias, a la mayoría, el ajuste les pasará necesariamente por el salario público, las jubilaciones, por el gasto social, por la quita de subsidios, los tarifazos, la disminución de la obra pública.

Es por todo esto que, una vez más, en nuestra experiencia como pueblo, queda nuevamente demostrado que existen dos formas antagónicas de gestionar la política: una, netamente a favor de la gente, con raíces profundamente arraigadas en el pensamiento humanista y cristiano, y la otra, la del ajuste, la del abandono, la del endeudamiento, la de la desinversión y la del unitarismo. Y este presupuesto, señor presidente, es el mejor ejemplo de ello.

¿Sabe qué pasa, señor presidente? Vivimos en una Sudamérica convulsionada que, tristemente, en la actualidad, no ve realizados ni concretados

sus anhelos de grandeza. En su seno contiene a una Argentina que, todavía y por varios años, tampoco va a poder realizarse y, aun peor, hoy observa cómo su soberanía económica, política y financiera es entregada en manos foráneas por sus propios mandos políticos.

Y en esta Argentina, señor presidente, está mi provincia, Formosa. Allí existen soñadores que no se rinden, soñadores que no pactan con la adversidad, soñadores que no claudican y que luchan solidarios por su realización, siempre unidos y organizados y, mucho más aún, en las peores circunstancias –como son estas–, con muchísima fe y con muchísima esperanza. Por esos soñadores, señor presidente, mi voto es negativo.

Muchas gracias.

**Sr. Presidente** (Perotti). – Gracias, senadora. Tiene la palabra el senador Braillard Pocard.

**Sr. Braillard Pocard.** – Gracias, señor presidente.

Solo quiero hacer algunas menciones rápidamente, sobre todo respecto de algunos temas a los que se les ha dedicado especial atención.

Creo que la primera parte más importante de este presupuesto es el concepto de déficit primario cero. Este es un principio básico de orden. Los argentinos, a veces, tenemos la tentación de querer vivir con más de lo que tenemos, con más de lo que ingresa. Y yo he escuchado con atención –no me he movido, prácticamente, de mi lugar en toda la tarde– que mucha gente reivindica el concepto de gastar lo que se tiene y otra gente reivindica el concepto de que debemos producir más para generar un superávit genuino. Y otra gente también reivindicaba a otros senadores, con toda razón, de que si tomamos deuda debe ser en las mejores condiciones posibles del mercado.

Entonces, yo me planteo lo siguiente: hay problemas, sí, sin dudas hay problemas, pero, desde un primer momento, esta administración y quienes la representamos en esta Cámara hablamos con toda franqueza. Y sabíamos que había un gasto enorme que realizar y lo dijimos acá. Eso se paga con emisión o con toma de deuda. Se fue tomando deuda, aunque también debemos decir que, al margen de que creció el endeudamiento, crecieron las reservas, las reser-

vas totales y las reservas de libre disponibilidad de manera realmente importante.

Yo escucho por ahí a algunos economistas denominados ortodoxos y su crítica fundamental es que acá no se hizo un ajuste de entrada, una cosa que realmente creo que la ciudadanía no merecía. Por eso, el presidente esbozó ese concepto del gradualismo, que todos intentamos acompañar. Y convengamos que hubo un traspie –sí, yo no voy a esconder la realidad–, traspie que se debió a errores propios, pero también a factores externos, que van desde factores físicos, como climáticos, hasta un contexto mundial diferente, porque si hay un gobierno al que le ha tocado vivir una realidad internacional completamente diferente desde el día en que asumió su mandato hasta la fecha ha sido el de la actual gestión. Y no podemos olvidarnos de eso que el politólogo David Easton llamaba el ambiente extrasocietal, porque estamos insertos en él.

Entonces, a partir de allí se toma una decisión que, aun muchos críticos duros del gobierno, dijeron que fue valiente y de buena administración: firmar un acuerdo con el Fondo Monetario, que de ninguna manera es el primero en la historia argentina.

Según un cálculo que hacíamos con algún economista asesor mío, se produciría un ahorro de alrededor de 700 millones de dólares entre 2018, 2019 y 2020 con el financiamiento del Fondo Monetario o comparando lo que la Argentina hubiese tenido que tomar del mercado, considerando los intereses que tiene que pagar. Esto seguramente traerá aparejado que la Argentina pueda lograr mejores condiciones de crédito en el mercado internacional.

Pero, a veces, demonizamos la deuda y hablamos de generaciones futuras. Y es cierto: nosotros crecimos en un país con una deuda que no la generó nuestra generación, pero es cierto también que todos los países recurren al crédito y a la toma de endeudamiento cuando tienen que crecer.

El gran desafío está dado en el hecho de que, si tomamos deuda –que seguramente la pagaremos parte nosotros y parte las generaciones venideras–, esto se traduzca en inversión y en obras de crecimiento que también las disfruten las generaciones venideras.

¿Nuestro país tiene un nivel de endeudamiento? Sí, está al nivel de México, por debajo de Brasil y por debajo de Estados Unidos. Sí, por encima de Chile, que es una economía muy ortodoxa, pero que todavía tiene problemas de desigualdades que no puede solucionar.

Entonces, se han tomado acá medidas, desde que arrancó el gobierno, demostrando como pocas veces una buena voluntad que iba desde ampliar el número de beneficiarios de la asignación universal por hijo hasta ayudar a que las provincias argentinas sean hoy sustentables. Me acuerdo perfectamente de haber leído en un artículo especializado, allá por 2016, que solamente seis provincias argentinas tenían sus números estabilizados. Hoy, diecinueve de las veinticuatro provincias argentinas los tienen. ¿Cuál es la importancia de esto? No solamente la reivindicación del federalismo, fundamentalmente, porque las provincias son las prestadoras de los servicios más importantes y más onerosos: educación, salud y seguridad, compartido con la Nación.

Entonces, no se puede tener un país rico con provincias empobrecidas. El primer paso era el crecimiento de las provincias. Y yo me permito, con todo respeto, discrepar de aquellos que dicen que los gobernadores vinieron poco menos que a entregarse por cuestiones menores o que se han dejado extorsionar o cosas por el estilo. El que llega a gobernador de una provincia es por algo, es porque conoce su provincia, porque conoce su pueblo y porque su pueblo lo conoce a él o a ella y por eso le deposita su confianza. Y si asume la responsabilidad de suscribir un pacto fiscal es porque sabe lo que está haciendo. Y si los números demuestran, además, que trece provincias en dos años mejoraron sustancialmente su situación económica, con más razón.

Señor presidente –como decía, no quiero extenderme mucho–: aquí se habló de que nos entregamos a las manos de la usura. Estamos tomando el dinero en las condiciones más favorables que se puede tomar en el mercado en este momento. El desafío para nosotros, como sociedad, es tener el crecimiento suficiente, de modo tal de que relativicemos la importancia de la deuda en nuestro PBI.

No se puede negar el esfuerzo que se ha hecho en estos años en materia de fortalecimiento institucional. Gran parte del mérito es de este

Congreso, oficialismo y oposición, lo he dicho siempre. Recordemos rápidamente leyes que hemos votado nosotros: la ley de acceso a la información; las normas de mayor transparencia para las licitaciones públicas, para las adjudicaciones de obra; la ley, en su momento, para regular o prohibir el tráfico de efedrina o de precursores químicos y así sucesivamente.

El debate en el que estamos hoy insertos, ya con despacho firmado, de financiamiento de la política es el meollo de la reforma política. Lo que votamos en su momento, del debate presidencial obligatorio, es un derecho de la gente a escuchar a sus candidatos. Reitero: con este tema del financiamiento de la política –en el que participamos todas las bancadas–, estamos encarando el tema central de lo que es el mejoramiento o la superación del sistema político y la ley de ética pública, que está también en pleno debate. Son avances sustanciales que se están dando y de los cuales, reitero, todos los que estamos acá somos protagonistas también.

Señor presidente: hoy escuchaba la exposición del senador Mera y decía algo que me parecía de una sensatez total, con todo respeto por las otras exposiciones. Acá hay un gobierno que tiene legitimidad y que tiene legalidad. Esta era una diferencia que creo que hacía Max Weber. La legalidad consiste en que fue elegido por los métodos y procedimientos previstos en la Constitución Nacional. Eso es incuestionable. La elección fue impecable. Y a ese gobierno le competen ciertas responsabilidades. Una de esas responsabilidades centrales es la formulación del presupuesto y, después –como bien dijo el senador Mera–, a nosotros nos toca controlarlo en su ejecución o con posterioridad.

Entonces, entendamos que hoy estamos dando un paso sustancial. Se dijo muy bien acá: si no se aprueba el presupuesto, el gobierno no deja de funcionar; son las provincias las que van a perder, son las provincias las que van a perder la previsibilidad del tiempo que tienen por delante.

Un tema del que se habló y que yo comparto en gran parte es el del fondo sojero o Fondo Federal Solidario. Es cierto, los municipios han visto a través de este fondo la posibilidad de hacer muchas obras y de calcular con qué contaban; usted lo definió muy bien cuando habló, hace un rato. Pero hay otras compensaciones y

tendremos que seguir trabajando a lo largo del año para que las haya.

En el caso de mi provincia, el gobernador anunció que el gobierno provincial se hace cargo automáticamente, para todos los municipios, sin distinción de banderías, de cubrir esa faltante que va a significar la no existencia del fondo sojero. Esto va a demandar también desafíos para nosotros, que representamos a las provincias. Pero creo que podemos decir que si algo se ha consolidado hasta la discusión misma del presupuesto con los gobernadores...

Y en cuanto al tema obras públicas –lo digo con toda sinceridad–, tengo que ser testigo de lo que pasa en mi provincia. Se están haciendo aquellas obras de las que habíamos sido privados injustamente. Hasta en el transporte, porque siempre dije que era una especie de broma que nos hacían esto de que nos hayan dejado un solo vuelo por día desde Corrientes, a las 5 de la mañana, y a Ezeiza, para que los correntinos tengamos que levantarnos más temprano todavía. Y ahora tenemos creo que tres o cuatro vuelos por día.

Entonces, sí reivindicó esa aerolínea, que tanto se dijo que se iba a privatizar y que el presidente, el ministro de Transporte y el propio administrador dijeron que no está previsto que se privatice; que demuestra año a año una disminución sustancial del déficit y que ojalá llegue al déficit cero.

Entonces, señor presidente, por todo esto solamente confío en que este presupuesto se va a aprobar. Confío en que su ejecución va a demandar un esfuerzo de todos y va a estar en nuestra responsabilidad hacer que esto que venga, el tiempo que tengamos que vivir en los próximos meses, sea lo menos problemático posible para nuestro pueblo.

No quiero dejar pasar un tema más que aquí se mencionó. Es cierto que hay actividades económicas que están pasando dificultades: en mi provincia, el sector textil. Es cierto, no voy a negar esa realidad. Pero también hay dos cosas que debemos decir.

Primero, la crisis no empezó este año, porque conozco el tema y sé que no empezó el año pasado ni hace tres años. Es un sistema que viene con problemas desde hace rato, porque por la nueva conformación de los mercados en el mundo los

productos textiles están sometidos a una feroz competencia de productos extranjeros.

Y lo otro que quiero destacar es que en la visita del ministro Sica –que para mí fue una de las mejores exposiciones que he escuchado en los tres años que llevo como senador–, no solamente se pudo ver que está perfectamente imbuido de la problemática de las industrias en nuestro país, sino que además hemos establecido un mecanismo para buscar aquellas medidas que tiendan a mejorar la competitividad del sistema, sobre todo en las posibilidades de exportación que el sector posee.

Esto no lo quería dejar pasar, señor presidente, porque creo que es un tema muy concreto. Con esto, nada más, adelanto mi apoyo al presupuesto.

Muchas gracias, señor presidente.

**Sr. Presidente** (Perotti). – Gracias, senador. Tiene la palabra el senador Basualdo.

**Sr. Basualdo**. – No tenía pensado hablar, pero... No tenía previsto.

**Sr. Presidente** (Perotti). – Aquí me figura, senador. No le vamos a insistir.

**Sr. Basualdo**. – No. Iba a insertar. Muy corto, entonces, si es que tengo la posibilidad de hablar. Creo que hoy, estamos pasando...

– Varios señores senadores hablan a la vez.

**Sr. Presidente** (Perotti). – Hay una interpretación, acá, de si estaba o no estaba en la lista. Estoy presidiendo la sesión y, en una sesión como esta, no va a quedar nadie sin hablar, mientras yo presida.

**Sr. Basualdo**. – Bueno. Muy corto. Yo había pedido la palabra, después no me habían anotado, pero no hay ningún tipo de problema. Lo vamos a hacer muy corto.

Creo que estamos en un momento trascendental para la Argentina. ¿Por qué es lo fundamental? ¿Qué es lo que estamos haciendo? Creo que estamos cambiando el hábito de manejar las cuentas públicas, que es lo fundamental en este presupuesto.

Mire: en los últimos 60 años, cinco presupuestos fueron con déficit cero, cinco presupuestos. En todos los demás, estábamos acostumbrados al gasto público.

En 2002, el 24 por ciento era gasto público. Hoy es el 44 por ciento. En 2015 era el 46 por



ciento de gasto público; hemos bajado dos puntos el gasto público.

¿Con qué se financia el gasto público? El gasto público se puede financiar y lo estamos financiando como lo hicimos tantos años, con impuestos. La presión impositiva que tenemos nosotros. La presión fiscal que teníamos en 1910 era 6 puntos. No le voy a dar todos los años. En el año 2002, 20 puntos. Hoy, tenemos presión fiscal con 36 por ciento. Pusieron un montón de impuestos transitorios, que quedaron para siempre. Como no alcanzaba la presión fiscal, ¿qué hicimos? Pedíamos créditos, cada vez más créditos. El 30 por ciento de la vida de nuestro país estuvimos en *default*, 30 por ciento. Siempre pedimos créditos carísimos.

Recién hablaban y daban numeritos. Yo no tengo numeritos para decirles esto, pero sí les puedo decir que, de 2008 a 2015, cuando la región pagaba 5 puntos de intereses, nosotros pagamos, en promedio, 12 puntos. ¿Sabe a cuánto equivalen 12 puntos? Esos 7 puntos de más equivalen a 115.000 millones de dólares. Si esos 115.000 millones de dólares, en ese período, los hubiéramos trasladado a un solo ítem –seguramente se hubieran trasladado a más–, supongamos a vivienda, hubiéramos construido tres millones y medio de viviendas. Es el déficit habitacional que tiene la República Argentina. Tres millones y medio de viviendas serían siete millones de puestos de trabajo, sería desocupación cero.

Hoy, están enojados cuando pedimos un préstamo al 4 por ciento. Si hoy tuviéramos que endeudarnos, nos endeudaríamos al 12 por ciento, tres veces más. Fíjese, con la diferencia de intereses, las obras que podemos hacer. Y eso lo estamos poniendo con obra.

Como no alcanzaba con endeudarnos y no alcanzaba la presión fiscal, ¿qué hacíamos? Emitíamos dinero. ¿Qué pasó? Emisión de dinero, dos inflaciones sumamente importantes, la hiperinflación. Año 75, hiperinflación; 89, hiperinflación, por la emisión de dinero. La emisión de dinero –acá, todos defendemos a los que menos tienen– es el impuesto que paga el que menos tiene. Es el que más se perjudica con la emisión de dinero. Entonces, creo que es hora de cambiar la cultura a una cultura de poder tener déficit cero, de poder decir: “Señores, no podemos crear más impuestos”.

–Ocupa la Presidencia el señor presidente provisional del Honorable Senado, senador Federico Pinedo.

**Sr. Basualdo.** – Decimos que no vienen las inversiones. ¿Por qué no vienen las inversiones? Porque es un país que el 30 por ciento de su vida política estuvo en *default*. Y con una presión fiscal tan alta es muy difícil que vengan las inversiones. Entonces, tenemos que trabajar, ser creíbles y tratar de bajar los impuestos para no cubrir el déficit con impuestos, con emisión de dinero, con gastos corrientes o tomando deuda.

Agradezco que me hayan dado estos cinco minutos diciendo que hoy estamos cambiando la cultura. Dios quiera que se pueda cambiar la cultura y que, de acá en más, todos los presupuestos sean con déficit cero.

Muchas gracias, señor presidente.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Gracias, señor senador.

Senador Rozas, tiene la palabra.

Informo a la Cámara que, después del senador Rozas, empiezan los cierres.

**Sr. Rozas.** – Gracias, presidente. Me voy a referir, de los varios temas que tenemos en debate, específicamente a dos temas: un análisis del presupuesto del año 2019, con una visión, más que técnica, política, y al proyecto de ley sobre cooperativas y mutuales, por el que se va a aplicar una contribución extraordinaria de carácter transitoria, por dos años, sobre el capital de las cooperativas y mutuales que desarrollen actividades de ahorro, de crédito o financieras, de seguros y reaseguros.

Comienzo brevemente con el tema del presupuesto. Hoy, cuando ingresaba a la mañana temprano al Senado, había un grupo de periodistas en la puerta de entrada. La primera pregunta que me hicieron fue si yo consideraba que el presupuesto era bueno, muy bueno, si era el presupuesto ideal. Y les dije con toda claridad y sinceridad que no era el presupuesto ideal, no era el presupuesto que nosotros hubiéramos querido –desde Cambiemos– que se esté tratando en estos momentos en el Senado, por la situación naturalmente de emergencia económica y social que vive el país, pero que era el presupuesto posible, el presupuesto al que habíamos llegado después de un entendimiento con un grupo importante de gobernadores y un

grupo importante de opositores políticos, y que ese era el presupuesto que íbamos a tratar. También les dije que había una cosa peor que tratar el presupuesto posible, que es no tener presupuesto. Eso es peor, porque con este presupuesto hay una previsibilidad, autorizamos al gobierno qué es lo que puede hacer y sus límites. Es lo mismo que si me preguntaran: ¿está funcionando mal un sindicato?, ¿usted qué prefiere, un sindicato funcionando mal o que no haya sindicatos en la Argentina? Yo prefiero que haya sindicatos que estén funcionando mal, porque los podemos corregir y, de todas maneras, los trabajadores no quedarán a la intemperie. Creo que es lo mismo que el presupuesto.

Dicho esto, podríamos, también, reflexionar sobre por qué no estamos tratando el presupuesto ideal, el presupuesto que esté haciendo una buena distribución de los ingresos, que esté dando una partida importante para la obra pública nacional. ¿Por qué no estamos tratando ese presupuesto ideal? Por la situación actual que vive el país. ¿Y acaso este tema empezó el 10 de diciembre de 2015? Cuando asume el actual presidente, Mauricio Macri, ¿comienzan los problemas en la Argentina? En rigor de verdad, más allá de ponerme en la tesitura facilista que he escuchado toda la tarde... Escuché a todos los senadores y hay algunos que adoptan una posición muy facilista, que es echarle la culpa de todos los problemas de la Argentina a los demás. Bueno, está bien. Hay público para todos en la Argentina. Y está bien que lo hagan. No es una crítica. Simplemente, yo no tengo esa visión, yo asumo algunas equivocaciones, pero la verdad es que la Argentina tiene un problema estructural de competitividad y de productividad de hace, por lo menos, como mínimo, cuarenta, cincuenta años. Bueno, después cada gobierno le puso su impronta, con más aciertos o con más equivocaciones, incluidos nosotros. Pero la verdad es que esa falta de búsqueda de un equilibrio fiscal y la corrección de los permanentes problemas financieros que consecuentemente tiene la Argentina con el correr de los años ha hecho que vivamos permanentemente con déficit. Y el problema es del Estado, del gobierno nacional o del gobierno provincial o municipal. Lo mismo que pasa con cualquiera de nuestras familias. Si nosotros ganamos 100 pesos por mes y gastamos 150 todos los meses, más tarde

o más temprano vamos a tener problemas. Puede ser que no los tengamos en el primer año, en el segundo porque nos conoce el almacenero, el verdulero, el carnicero, pero en algún momento vamos a tener inconvenientes. Bueno, este es el problema que tiene la Argentina.

Escuché a algunos senadores hablar del endeudamiento fenomenal de este gobierno. Yo no me enteré de que la plata que se tomó en el exterior se la hayan llevado los funcionarios en el bolsillo. Se cubrieron los baches, el déficit. Y el déficit tiene dos maneras de cubrirse. Una, como hizo el kirchnerismo, que no tomaba créditos en el exterior porque no se los daban, estaba prohibido y por las políticas que llevaba adelante, naturalmente, qué mercado de capitales le iba a poner un peso. Entonces, se financiaba con emisión. Bueno, esa es una alternativa. Yo no critico. Digo que era una situación del país donde no cerraban los números, emitían e iban tapando agujeros.

Cuando asumimos nosotros, desde la visión de quienes están hoy gobernando –nuestro gobierno–, se pensó que era mejor tomar deuda de los mercados internacionales de capitales por el plazo y por los intereses, que, si bien no eran baratos, estaban bastante accesibles para esa situación y, además, porque en la Argentina tenemos un mercado de capitales muy pequeño que, realmente, no sirve para esta circunstancia. Pero no había tres caminos, había dos caminos. O tomábamos crédito en el exterior o dábamos vuelta la maquineta para hacer emisión sobre emisión. No hay otro mecanismo. No hay otra alternativa que no sea esa. ¿Cuál es la otra? Y la otra ya la dijo Carlos Pellegrini –¡miren de dónde estoy hablando, de qué tiempo!–: que los problemas de los endeudamientos de las naciones se resuelven por la búsqueda de equilibrio fiscal y, naturalmente, políticas de desarrollo y de crecimiento. Y yo lo comparto.

Si nosotros no buscamos equilibrar las cuentas, ¿por qué creen ustedes –yo sé que lo saben– que el presidente Mauricio Macri recurrió al Fondo Monetario Internacional? ¿Por qué recurrió? Creo que no se necesita ser muy inteligente. Es la última opción que tiene la Argentina. El mercado de capitales no nos presta por varias razones. Algunos dicen que es porque no tienen confianza en el país. ¿Es la única causa? No.

La política proteccionista impuesta por Donald Trump trajo estragos a los países emergentes. Subió la tasa de interés y, entonces, cualquier financista que actúa en los mercados de capitales, entre poner el dinero en cualquier país emergente –y no se llame Argentina: se llame Uruguay, Brasil, Colombia, Ecuador o como se llame– y tomar bonos o títulos de la deuda pública norteamericana, yo no tendría dudas, y menos ellos que son especialistas. Y a esto le podemos sumar también el tema de la sequía, que nos hizo perder millones y millones de dólares como no ocurría en la Argentina hace un montón de años.

Esta es la verdad de la República Argentina. Porque acá todos, desde luego, estamos ya prácticamente en campaña electoral, hacen reflexiones sobre la espalda del presidente y de Cambiemos. Pero no es la verdad. Porque mañana ponemos a otro presidente, hombre o mujer, y yo le preguntaría cómo van a hacer para financiar. ¿Van a echar empleados públicos? ¿Van a dejar de hacer obras públicas? ¿Cuál es la receta? La receta no es otra que buscar el equilibrio fiscal. Pero, ojo, yo no soy de los que opinan que el equilibrio fiscal es un fin en sí mismo. No. Equilibrio fiscal más políticas de desarrollo, políticas de crecimiento, políticas que apuntalen el consumo, políticas que apuntalen las pymes, políticas apuntalando las agroexportaciones, fundamentalmente de productos primarios, para que tengamos una cuenta corriente, una balanza de pagos que, realmente, sea beneficiosa y con superávit. Y la Argentina tiene un solo camino, que yo lamento profundamente, y lo consiguió el kirchnerismo en la época de Néstor Kirchner cuando tenía superávits gemelos, primario y de balanza comercial. Fue la oportunidad histórica que se perdió la Argentina de pasar a ser un país en desarrollo o un país casi a las puertas del desarrollo. Y lo perdimos. Y ahora tenemos que hacer el esfuerzo.

Yo entiendo que hay un sector de la población que la está pasando mal como consecuencia, lógicamente, de esta situación cambiaria que ocurrió en el país producto de estas cosas que acabo de decir. Porque no es que se retiraron de la Argentina los financistas. Se retiraron de todos los países emergentes, o de casi todos los países emergentes, por las razones que acabo de explicar.

Entonces, no nos queda otro camino que hacer el esfuerzo de buscar un equilibrio y fiscal y, a partir de ahí, ver como una verdadera política de Estado –todos los sectores políticos o, al menos, la gran mayoría– el pensar y soñar con una Argentina alternativa.

Entonces, esto de decir que la culpa, el problema del país es Mauricio Macri, la verdad, no descalifico a nadie porque no tengo autoridad para hacerlo, pero quiero decir que no concuerdo, no solamente porque sea de Cambiemos, sino porque me parece hasta casi una ingenuidad política decirlo o subestimar la inteligencia del pueblo argentino.

Cuando nosotros asumimos, ¿teníamos superávit primario? No. ¿Teníamos superávit de la cuenta corriente, exportaciones-importaciones? No. ¿Pobreza cero? No. Treinta por ciento de pobres. Hacía cuatro años que no crecíamos y que no teníamos un solo empleo formal en la Argentina.

Ahora, ¿la situación actual de la Argentina se arregla diciendo cómo nos entregaron el país los kirchneristas y ustedes diciendo las equivocaciones que, supuestamente, nosotros tuvimos? No. Es parte del folklore político y yo lo acompaño y también, a veces, cuando estoy en alguna tribuna lo hago. Pero la verdad es que la Argentina hoy necesita de una altísima responsabilidad dirigencial, cualquiera sea su color político. Y no tenemos alternativa que no sea el equilibrio fiscal. ¿Que produce dolores? Desde luego. Pero lo que no es verdad es que el gran equilibrio fiscal se busca sobre las espaldas de las provincias. Y les habla alguien que fue dos veces gobernador de una provincia y defendió a ultranza, y no solo por haber sido gobernador, sino porque lo pienso ideológica, conceptual y filosóficamente, el federalismo político y fiscal, en los que creo. Y no es cierto que el gran ajuste que se va a llevar adelante, porque lo ha dicho el propio ministro de Economía, que a mí no me gustó, pero es la verdad –de última, no le puedo decir al ministro que estuvo mal al decir la verdad–, se hace cargo el gobierno nacional, en definitiva, convengamos que se hace cargo el pueblo, la gente. Pero estructuralmente las que sufren más las consecuencias, hablando de gobiernos, no son las provincias. Hablan del fondo sojero, pero hay compensaciones a las provincias argentinas, hay obras para las

provincias argentinas. Yo he visto, por lo menos en mi provincia, las obras importantes que les transfieren. Y después está el tema de las cajas previsionales y acá yo no he escuchado a ningún senador hablar de eso. A lo mejor no lo dicen el ministro del Interior o el ministro de Economía por razones de prudencia, pero me gustaría que esta noche se lea cuánto dinero se les ha pasado a las provincias argentinas por los déficits de las cajas previsionales. Conozco varias provincias argentinas que han recibido 500 millones de pesos o mucho más que eso, mucho más que eso.

Entonces, señor presidente, para ir cerrando –porque tengo que decir dos palabras de cooperativas y mutuales–, quiero repetir, porque si no pareciera que uno defiende lo indefendible, que como hombre político y como hombre del radicalismo que adhiere a Cambiemos, que apoya a Mauricio Macri, yo no estoy íntimamente satisfecho y conforme con este presupuesto, pero no hay otro. No hay otro. Lo otro es que nos mintamos nosotros, que lleguemos hasta 2020 –porque tenemos posibilidades de financiamiento del Fondo Monetario Internacional– y después de las elecciones termine explotando el país. ¿Eso sería serio? ¿Sería responsable? Sería una vergüenza que hagamos eso. La gente está cansada de las crisis recurrentes en este país porque caemos siempre en el mismo error: le hacemos creer a la gente que podemos vivir por encima de nuestras posibilidades. ¡Claro que tiene un costo político! ¿Cuánto medía Mauricio Macri hace uno o dos años y cuánto mide ahora? ¡Claro que ha bajado en las encuestas! ¡Porque dice la verdad! Porque el ministro de Economía dice hoy que este es un proyecto de ajuste para encontrar el equilibrio como punto de partida para la Argentina que queremos consolidar, cualquiera sea el gobierno que llegue en el año 2019. ¡Eso tiene un costo político! La verdad tiene un costo político en la Argentina. Por eso lo voy a acompañar, señor presidente, no porque esté feliz, sino porque es el presupuesto posible.

Paso dos minutos al tema de cooperativas y mutuales.

Como dije recién, junto a otros senadores del interbloque yo presenté un proyecto de ley que se refiere a cooperativas y mutuales de actividades de ahorro, de créditos y de seguros y reaseguros, como también presentó otro proyecto de

ley el senador Perotti, junto con otros senadores del bloque Justicialista. Finalmente, logramos ponernos de acuerdo y hacer un despacho único.

¿En qué consiste este proyecto de ley? Es una contribución extraordinaria de carácter transitoria –porque es por dos años– que se aplica sobre el capital de las cooperativas y las mutuales de crédito, de ahorro, de seguros y de reaseguros.

¿Por qué presentamos este proyecto de ley si estamos tratando esta noche el presupuesto? Presentamos este proyecto de ley porque este tema de las cooperativas y mutuales está tratado en el artículo 126 del proyecto de presupuesto con media sanción que vino de la Cámara de Diputados de la Nación.

Ese artículo de la media sanción establece que esa contribución extraordinaria se aplica sobre cooperativas y mutuales con un mínimo no imponible de 50 millones de pesos, y les aplica una contribución del 4 por ciento para cooperativas que tengan un capital mínimo de 50 a 100 millones y del 6 por ciento sobre cooperativas que excedan los 100 millones de pesos de capital.

Bueno, con otros senadores recibimos personalmente a dirigentes de cooperativas, de mutuales –sé que los otros bloques también lo han hecho–, quienes nos explicaron –y después naturalmente que lo pudimos corroborar nosotros con nuestros propios asesores– que, tal cual como vino de la Cámara de Diputados, estábamos ante una contribución extraordinaria que excedía lo razonable y que podríamos hasta calificarla como de casi confiscatoria si se aplica lo que dice el artículo 126 de la Constitución.

Lo que más me agradó del movimiento cooperativo argentino y de seguros fue que dijeron que ellos querían colaborar. No es que nos venían a decir a los senadores: “Nosotros no queremos pagar nada”.

No es cierto lo que se dice por ahí –porque sé que no todo el mundo está de acuerdo, y me parece bien, con la filosofía del cooperativismo y de las mutualidades– de que las cooperativas y mutuales no pagan nada. No es cierto: pagan lo que dice la ley de cooperativas, porque tienen una naturaleza jurídica diferente a las sociedades comerciales privadas, como sociedades anónimas, S.R.L. o sociedades por acciones, pero pagan. Las cooperativas y mutuales con-



tribuyen. Y además nos dijeron: “Queremos contribuir, hacer un aporte extraordinario; lo que queremos es que sea razonable”. A tal punto, nos dijeron –y después yo lo comprobé personalmente– que si les aplicábamos estos índices que marca el artículo 126 de la media sanción pagarían alrededor de 1.000 millones de pesos más que si fueran sociedad anónima; entonces, evidentemente que, cuando pudimos probar eso, dijimos: “Esto hay que remediarlo”.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Le recuerdo el tiempo, señor senador.

**Sr. Rozas.** – Sí. Un minuto y termino, presidente.

En este texto unificado con el bloque Justicialista y el interbloque Cambiemos lo que hicimos fue corregir este artículo 126 y pusimos un mínimo no imponible de 50 millones de pesos y le agregamos algunas deducciones que están previstas en la ley de cooperativas que los amigos diputados habían sacado y por lo cual realmente la contribución extraordinaria era casi confiscatoria.

Entonces nosotros decimos que hasta 50 millones sea el mínimo no imponible y, de 50 millones para arriba, tanto cooperativas como mutuales van a aplicar un 3 por ciento de contribución extraordinaria.

Hay que tener en cuenta dos cosas importantes, porque no puedo dejar de decir esto conceptualmente.

Yo creo que en el cooperativismo, creo en el mutualismo, creí toda mi vida y sigo pensando que es un instrumento extraordinario para un sector importante de la población en cualquier lugar del mundo. Porque las cooperativas, según su naturaleza jurídica, no tienen ganancias, tienen excedentes; las que tienen ganancias son las sociedades privadas, las cooperativas capitalizan esos excedentes y naturalmente crece su patrimonio.

Ahora, ¿por qué nacen las cooperativas? Las cooperativas nacen de la mano de algunos criollos, pero, fundamentalmente, de los inmigrantes, abuelos nuestros, la mayoría semianalfabetos, que tenían un sentido de la cultura del trabajo, del esfuerzo y de la defensa de la competitividad y de la productividad que ojalá nosotros, que la abandonamos hace muchos

años, la pudiéramos hoy hacer resurgir en la Argentina.

Margarita Belén es un pueblo del Chaco que es la cuna del cooperativismo agrícola de la República Argentina. Allí nació la primera cooperativa agrícola del país –o la segunda, lo que quieran– el 9 de mayo de 1890. ¿Qué decían esos inmigrantes trentinos, franceses y criollos?, porque había amigos de Corrientes, algunos criollos y algunos chaqueños. Que constituían las cooperativas para defender los precios de la producción porque, si no, los tres o cuatro capitales extranjeros que había ponían el precio que se les antojaba. Entonces, ellos no salían a cortar calles, a protestar. Buscaron un mecanismo y el mecanismo era cooperativizar, solidaridad, hacer del conjunto un instrumento económico fuerte para defenderse de los capitales internacionales que estrangulaban a través de precios manipulados a los pobres productores.

Ese es el sentido del cooperativismo y el sentido de las mutualidades. Por eso he acompañado y defendido fervorosamente –lamento no tener más tiempo para decir algunas otras cosas que me interesan– al movimiento cooperativo en la República Argentina, al que seguiré siempre defendiendo.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Tiene la palabra el senador Closs. Le pide una interrupción la senadora Boyadjian.

**Sr. Closs.** – Sí, concedida.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Senadora Boyadjian.

**Sra. Boyadjian.** – Señor presidente: simplemente para solicitarle que en la próxima sesión se pueda tratar un proyecto de mi autoría, expediente S.-4.214/18, por el que solicitamos al gobierno nacional que conforme una mesa de trabajo a fin de examinar la viabilidad de la prórroga del subrégimen de promoción industrial.

Ustedes saben que el subrégimen de promoción industrial, que está basado en la ley 19.640 y todos sus decretos derivados, es la columna vertebral de nuestra economía. Para nosotros urge tener una respuesta, comenzar a trabajar y presentar un horizonte de previsibilidad en cuanto a lo económico.

La verdad, señor presidente, le solicito esto, porque así como un país necesita un presupuesto para ser previsible en su gestión, una provincia

también lo necesita. Por eso considero sumamente importante, antes de cerrar el año, que en la próxima sesión tratemos este proyecto que es muy importante para los ciudadanos fueguinos.

Muchas gracias.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Gracias, senadora. La Presidencia se compromete a incorporarlo en la próxima reunión de labor.

Senador Closs.

**Sr. Closs.** – Gracias, señor presidente.

Primero vamos a referirnos a varios temas, si se quiere, accesorios y satélites a la ley de presupuesto que estamos debatiendo hoy. Sucintamente con algunas consideraciones de política económica intentaré no redundar en tantas cosas que se han debatido y polemizado, pero en algunos casos es necesario hablar de algunas cuestiones.

En primer lugar, solicito a este cuerpo la aprobación de la ley de monotributo tal cual la media sanción de Diputados. Se han producido estas cosas que ocurren en el debate parlamentario, en que la situación puntual de distintas provincias y de distintas producciones por ahí no encajan. Si se insiste en el texto original del Senado, quedarían afuera muchos productores tabacaleros, tealeros y yerbateros de Misiones.

Nos parece que en este texto también estarían incluidos los cañeros. En todo caso, con la reglamentación posterior o con alguna otra precisión podríamos lograr el objetivo que todas las economías regionales queremos.

En segundo lugar, acompaño el consenso que se ha alcanzado en bienes personales.

En tercer lugar, si existe un consenso –los senadores Rozas y Perotti ya lo han explicado–, seguramente vamos a acompañar esta cuestión propia de la legislación de cooperativas. Pero a lo largo del análisis del presupuesto voy a volver muchas veces sobre este tema.

Tenemos en este Senado una rara costumbre de no funcionar como Cámara revisora a la hora de tratar la ley de presupuesto. No debiera ser ningún inconveniente que modifiquemos la ley de presupuesto, que está en este caso mal hecha, buscando un montón de atajos, como leyes especiales, para corregir algo porque no funcionamos como Cámara revisora. Eso lo voy a profundizar cuando hable concretamente del presupuesto.

Reclamo también que nos pongamos de acuerdo, esta casa y la Cámara de Diputados, para lograr la prórroga, sí o sí, de la ley 25.080; que se sancione el día 21, que ya tiene dictamen en Diputados y tratemos de que también sea tratada aquí en el Senado. Sé que es una idea y una iniciativa de prioridad también del presidente de la República. Discutir esta ley de presupuesto y todas estas medidas y quedarnos sin la ley 25.080, porque fenece por el tiempo, sería para nosotros un verdadero despropósito. Creo que se puede.

Reclamo en este recinto la desaparición del artículo 123 que figuraba en el dictamen original de Diputados, que establecía la automaticidad de las transferencias del Fondo Especial del Tabaco, un tema histórico reclamado por las provincias tabacaleras. En rigor de verdad, al final, cuando ya se estaba cerrando ese dictamen, desapareció ese artículo 123, que estaba muy bien redactado. Sería bueno que esto de alguna manera vuelva a aparecer en una legislación adicional. Pero había sido quizá el mayor logro en esta discusión parlamentaria de este presupuesto y ha desaparecido.

Eso dejó en claro dos cosas. Por un lado, el funcionamiento de los lobbies, un tema que se puede tratar y que se está debatiendo en este Congreso, y cómo muchas veces el Poder Ejecutivo nacional en este caso da más prioridad a la opinión de un lobby o de un sector o de un grupo intermedio que a lo que opinan y piensan las provincias. También muestra cómo muchas veces, como también nos pasó en los temas cañero, tabacalero y demás, no logramos entre las provincias los consensos. Algunas veces los celos y mezquindades hacen que un artículo tan importante como el 123 para jujeños, salteños, misioneros, cordobeses y correntinos, en menor medida, haya desaparecido.

También quiero decir que en el tan trillado tema del Fondo Federal Solidario o el fondo de la soja nos parece que el reclamo es sumamente justo. Pocos reclamos más justos que ese hay hoy en la política argentina. Pero no podemos caer en la contradicción de debatir eso después de la ley de presupuesto. No podemos hacer una ley de presupuesto el 14 de noviembre y sacar el Fondo Federal Solidario, que vuelva a como estaba antes, el día 21. Me parece que no tiene ninguna lógica, como tampoco tiene

lógica evitar el debate estableciendo sesiones especiales. No tiene lógica. Tendríamos que tener la madurez para dar el debate y también la madurez para saber que es imposible poner el carro delante del caballo y modificar esto luego de sancionada la ley de presupuesto.

Sí creo también que esto afecta notablemente el funcionamiento y la credibilidad de las instituciones. ¿Sabe cuál es el mayor problema del Fondo Federal Solidario? Acá ya se habló hasta la plenitud de eso. Se tumba en plena ejecución del año presupuestario 2018. Eso es lo increíble. En medio de consensos, de pactos fiscales y de tantas cosas no es que perdía vigencia para el 1° de enero de 2019; perdió vigencia en pleno año, como se dijo acá, cuando todo el mundo había presupuestado su funcionamiento provincial o municipal con los ingresos del Fondo Federal Solidario.

En lo que tiene que ver con el ajuste por inflación del impuesto a las ganancias, vamos a acompañar, pero este es un claro ejemplo de las contradicciones que día a día uno escucha hablar al presidente y al espacio de gobierno entre lo que dicen y, después, lo que hacen. Es decir, uno le escucha decir al presidente que este es el país que no puede seguir funcionando con los impuestos que tiene y esta situación del ajuste por inflación —lo dijo antes de ser presidente y durante su presidencia—, pero ahora no lo toca. Claro, no lo puede tocar, porque si lo toca se cae el déficit cero. Pero es una contradicción, es una enorme contradicción, como lo es hablar de que la inflación es fácil de domar y tomar constantes medidas y decisiones inflacionarias, como puede ser el precio de los combustibles: en los últimos diez días cayó 10 dólares el precio del petróleo y en la Argentina subió el combustible. Una rareza. Y nos dicen que el combustible en la Argentina es el más barato de la región. Mire: cuánto vale el combustible en Brasil y Paraguay, cualquiera de los ministros lo puede decir en la tele. A mí no, porque vivo ahí cerca y saco la foto todos los días y comparo los costos. Eso hoy no es cierto. En los otros países bajó en los últimos días, mientras acá subió, y eso es costo argentino.

Entonces, uno escucha al presidente decir que “el costo argentino”, que “no somos competitivos” y es el mismo presidente que lleva la tasa de las LELIQ al 60, al 70 y pico por

ciento y que tiene el combustible más caro de la región, siendo nosotros productores y casi teniendo pleno abastecimiento de la mayoría de los combustibles; no de todos, pero de la mayoría de los combustibles. En los países que importan a pleno, como Paraguay, es más barato que en nuestro caso. ¡Algo raro está pasando! Pero, bueno, en busca de ese déficit, que no es una idea nuestra, sino del gobierno, vamos a acompañar también las modificaciones en el tema de ganancias.

Ahora sí, me voy a dedicar a hablar de la cuestión del presupuesto.

Vamos a votar la ley que a lo largo de la historia —de los últimos años, por lo menos— es la ley más incumplida, la menos respetada y la más inexacta, por todos los gobiernos. No por el actual; del anterior, también. Esa es la verdad y, seguramente, con algunos datos iremos a corroborarlo.

El pueblo está atento a lo que pasa hoy acá. Como que estamos haciendo la ley que va a regir el destino de la Argentina los próximos 365 días. Va a ser casi con seguridad —como lo ha sido este año y lo está siendo— la ley más incumplida y más inexacta que se va a votar en este Parlamento.

En la secuencia histórica va a quedar bien claro que es un dibujo y se va a corroborar cómo el Congreso —cómo nosotros en general y la Cámara de Senadores en particular— ha ido perdiendo facultades y atribuciones a lo largo de los años, específicamente a la hora de discutir el proceso presupuestario. Vamos a demostrar el pálido rol que tiene el Senado de la Nación.

Si uno mira la historia, podemos dividir en tres etapas la secuencia de cómo se calculó y se fue modificando el presupuesto a lo largo de los años.

Una primera etapa arranca desde la sanción de la ley de administración financiera —24.156— en el 94, hasta el año 2003. En esa época, como más o menos uno lee en los manuales de derecho presupuestario o derecho constitucional, al presupuesto —que era y sigue siendo iniciativa parlamentaria del Ejecutivo— lo debatía y luego lo modificaba, ante los desvíos, el Congreso de la Nación. Y en esa época hasta —diríamos— el año 2002, era el Parlamento quien modificaba y lo hacía porque eran tiempos previsibles, con

defectos y virtudes: tiempos de la convertibilidad, de la estabilidad, que ayudó mucho a que los cálculos presupuestarios fueran muchísimo más exactos de lo que son ahora.

En la segunda etapa, posterior a la crisis – debate del año 2002 para presupuesto 2003 y hasta 2007 –, empieza la historia de la delegación de facultades para que sea el jefe de Gabinete de Ministros quien fuera haciendo las adecuaciones ante los desvíos que tenía el presupuesto. Pero, ¿qué ocurría? En esa época era la ley de presupuesto cada año la que hacía esa delegación de facultades.

Y llegamos a la tercera etapa, que es la actualmente vigente, desde 2007 a esta parte, en la que ya directamente se ha modificado la ley de administración financiera y ya por ley está dentro de las atribuciones del jefe de Gabinete de Ministros modificar el presupuesto.

¿Y sabe con qué nos encontramos? Con que, en esta secuencia, la conclusión es absolutamente clara: ha existido a lo largo de estos años una notoria y gradual pérdida del rol del Congreso a la hora del debate presupuestario.

Para que tengamos en claro un dato histórico: la última vez que este Congreso modificó una ley de presupuesto, de esas que no estuvieron bien calculadas, fue en el año 2006. La última vez que el Congreso modificó, como correspondería, una ley de presupuesto.

Y en cuanto a los datos, cuando uno dice que es un dibujo, es cierto. Porque cuando uno mira los datos y los números –e insisto: a lo largo de los años, muchos años, pero en especial a partir de esas delegaciones de facultades–, la ley más inexacta y errónea que tiene la Nación Argentina es la ley de presupuesto. Esto no fue tampoco por casualidad, porque el hecho de que la ley de presupuesto sea errónea e inexacta es funcional a los poderes ejecutivos, a todos los poderes ejecutivos que han tenido la responsabilidad de gobernar los últimos años.

El desvío promedio desde esta fecha que yo estoy diciendo a hoy es del 25 por ciento. Es decir que, si acá votamos un proyecto de ley de presupuesto que tiene 100 pesos para administrar el Estado, el desvío promedio de 2002 a la fecha es de un 25 por ciento: 125 pesos en vez de 100 sería lo que tuvieron que administrar

en promedio todos los gobiernos de todos los colores políticos que han pasado.

Del año 1994 a 2002, cuando modificaba este Parlamento y cuando había estabilidad, el desvío promedio fue de un 5 por ciento. No tengo ningún minuto de menemista en mi historia política, pero es una verdad, un dato objetivo de la realidad cómo ayuda la estabilidad a la hora de planificar un país.

Hubo en la era K desvíos interesantes. El mayor se produjo en el año 2014: un desvío de un 34 por ciento. Hubo años del 27, del 28 y el promedio – insisto – es de un 25. Y en era M vivimos el año del desvío más insólito.

En la época del gobierno anterior el desvío se producía por una doble jugada: la primera era subestimar la inflación y, la segunda, era subestimar el crecimiento. ¿Se acuerda que eran tiempos de crecimiento a tasas interesantes! Entonces, el  $P \times Q$  te daba una ecuación muy inferior a lo que efectivamente terminaba administrando el gobierno anterior.

¡El gobierno actual llegó al extremo de modificarnos de hecho el presupuesto el mismo día que lo votamos! Yo no juzgo lo que se ha dicho en esa conferencia del Día de los Inocentes, pero es una falta de respeto tenernos votando acá, debatiendo...

Mientras en el gobierno anterior había un dibujo vía la subestimación de la inflación y del crecimiento, en este tiempo lo que hay es una subestimación del rol parlamentario a la hora de discutir el presupuesto. Si el presidente del Banco Central, el ministro de Economía o Hacienda y el jefe de Gabinete sabían que al otro día que votamos iban a cambiar la pauta inflacionaria, todo lo que escribimos estaba mal hecho.

¡Se sabía! ¿Qué cuesta aceptar que algo está mal? ¿Por qué aceptamos hacer presupuestos que están mal hechos? ¿Por qué no los podemos corregir? ¡Y estamos haciendo lo mismo este año! Porque el presupuesto es el que se inició allá por junio, pero que tuvo ya envío al Parlamento allá por septiembre; después ocurrieron tantas cosas. Y nada más ni nada menos que el déficit cero. ¡Y en el camino no se modificó nada de las pautas presupuestarias! Lo más probable es que estemos de vuelta votando otro dibujo, porque, de última, la Argentina está acostumbrada a que el Parlamento haga de la



ley de presupuesto la ley más inexacta de las que puedan salir de este lugar.

Este año no vamos a hablar del P x Q cómo va: 15 por ciento era la inflación prevista y va a terminar siendo un 50 por ciento. No vamos a decir que la recaudación va a ser un 50 por ciento más porque, en el medio, también hay un problema económico de recesión que hará que sea un poco menos, pero ha sido uno de los presupuestos más dibujados de la historia argentina, y a sabiendas, porque al otro día, en conferencia de prensa, las máximas autoridades abajo del presidente borraron de un plumazo lo que se debatió en este recinto.

No va a ser mejor: va a ser el presupuesto del déficit cero; famoso presupuesto del déficit cero. Y alguna consideración de política económica vamos a tener que hacer.

En primer lugar, es facultad del Ejecutivo mandar la ley de presupuesto y debe tener el Poder Ejecutivo un presupuesto. No es nuestro. Aunque se vote a favor, no es nuestro presupuesto, ¡para nada!, ¡no nos gusta!

Se discute acá esto del gradualismo, del déficit cero, de quién tiene las culpas. ¡Todos podemos haber tenido culpas! Yo he descrito cómo se subestimó a la institución presupuesto, cómo ha perdido el rol el Congreso de la Nación, y en especial el Senado, a lo largo de la historia de todos los gobiernos.

Llegamos a este último presupuesto que va a tener que gestionar esta gestión Macri, que termina en 2019 –luego viene otra Presidencia, que tendrá el nombre y apellido que fuera, podrá ser el mismo u otro–, pero hubo un error en los primeros tres años de gestión.

No es un problema el déficit cero. ¡Ahora aparece el déficit cero como la panacea! El problema que hay es que, cuando te dicen: “O teníamos la alternativa de emitir con la maquinita o teníamos la alternativa del endeudamiento”, pasaron tres años. No es que se paró “la maquinita”: no se paró la inflación, no arrancó la economía y nos comimos un endeudamiento que pasó del 50 al 90 por ciento del PBI –ese dato nadie lo puede negar– con una economía parada. ¡Nadie lo puede negar!

Y este presupuesto, con el que recién estamos dando los primeros pasos en el desierto, le va a costar mucho pasarlo al pueblo argentino, pero

si el gobierno no tiene plata, está claro que tiene que hacer este ajuste, que no es nuestro ajuste. Es el ajuste de un gobierno que en los tres primeros años de gestión probó el gradualismo, le erró, ahora tiene que pagar las consecuencias y, con responsabilidad o no, asume esto del déficit cero, que va a ser durísimo para los argentinos en los próximos meses.

Quiero hablar de qué pasa si uno no vota. Qué pasa si uno no vota. La verdad es que acá tengo casi como una contradicción. Si no se vota el presupuesto, lo primero que hace el Poder Ejecutivo es ponerse a jugar el rol de víctima. Es decir, de todo lo que va a pasar a lo largo de 2019, que sabemos que será durísimo, la culpa no va a ser de los errores del gobierno, sino de la ausencia de presupuesto. Porque no es que si a nosotros no nos gusta este presupuesto hay otro que va a salir. ¡El que tiene que gobernar es el Poder Ejecutivo y el presupuesto es para que lo ejecute el Poder Ejecutivo! Nosotros no tenemos roles de gobierno.

Además, imagínense que si es la ley más dibujada de la historia de la Argentina, si no votamos este presupuesto, reconducimos el de 2018 y se va a estar gobernando durante todo 2019 con el cálculo de recursos de 2018, que preveía una inflación del 15 que terminó siendo del 50 y, en un 2019, en el que la inflación será del 23. Es decir que tanto le queremos controlar al gobierno pero, de cada 100 pesos autorizados para gastar, por lo menos va a recaudar 153. O sea que habrá un 53 por ciento de diferencia que será de libre disponibilidad del jefe de Gabinete. Sin embargo, como sabemos que esto es un dibujo, por ahí no recaudará de más porque no sabemos cuánto caerá la economía: algunos dicen el 0,5; otros, el 1,6.

Pero, si hoy no se aprueba el presupuesto –que no es nuestro presupuesto, para nada, pero, en aras de la gobernabilidad, hay que votarlo–, el gobierno se victimiza o le toca administrar un 60 por ciento como se le cante. Esa es la verdad. Es la legislación argentina, porque se va a reconducir el presupuesto de 2018. Y el gobierno anterior también lo sabe, porque con alguna actitud mezquina, cuando se tuvo mayoría en contra, no le votaron el presupuesto anterior. Terminó gobernando tranquilamente, se hizo víctima y ganó las elecciones con el 54 por ciento a la vuelta de la esquina.

Quiero hablar del rol del Senado, nuestro rol. Los que pasamos por acá en diversas épocas y en diversos gobiernos, articulando rol de oficialista y de opositores, sabemos que el Senado tiene el rol de ser la Cámara revisora, en especial de aquellas leyes que tienen como Cámara de origen la de Diputados de la Nación. La última vez que el Congreso de la Nación modificó una ley de presupuesto fue en 2006. La última vez que el Senado de la Nación funcionó como Cámara revisora fue en 2000. Es decir que, desde hace dieciocho años, todos los que pasamos por acá las veces que pasamos fuimos simples certificadores de lo que venía de la Cámara de Diputados, venga bien o venga mal, como nos pasó recién respecto de lo que explicó el senador Ángel Rozas.

Si hoy nosotros, acá, como Cámara revisora, quisiéramos hacer lo que es lógico –revisar y corregir los errores que trae esta ley de presupuesto– seríamos golpistas. En esta época y en las épocas anteriores también. ¡Por eso es tan pálido el rol del Senado!

Cualquier periodista que mire para atrás va a decir que los senadores hace dieciocho años que no le tocan una coma al proyecto que viene de la Cámara de Diputados. Y la verdad es que yo creo que uno puede contribuir, que para eso la Constitución previó que había una Cámara de origen que le diera media sanción y otra que pudiera corregir.

La verdad es que, en este caso, creo que el Senado debería hacer una autocrítica y pensar en el rol que tenemos para los próximos años de formar parte de manera efectiva del proceso de elaboración del presupuesto, cosa que este año no sucedió. Estamos acá cada uno discutiendo y dando su visión de la política económica, de cuestiones presupuestarias y, otros, dando su discurso para la provincia, pero del análisis del presupuesto 2019 poco se ha escuchado.

Además, hay una subestimación del rol del Senado. Hay una sobreestimación del rol de los gobernadores, cosa que también viene de la historia argentina –no es de este gobierno–, y una subestimación del rol de los legisladores, en especial del Senado. ¡Nada que ver con lo que ocurre en el debate parlamentario del presupuesto! No hay muchos países federales en el mundo, pero si uno mira a los Estados Unidos o al Brasil, el debate parlamentario del

presupuesto es mucho más profundo que este y, por sobre todas las cosas, el rol del Senado es mucho más brillante que el pálido rol que tenemos nosotros, ya que desde el año 2000 no le tocamos ni una coma.

Como uno puede hacer un diagnóstico, he presentado a lo largo del año –porque veía que esto venía así– una propuesta, un proyecto de ley que lleva el número de expediente S.-1.807/18. Es una propuesta, que puede ser mejorada, que simplemente propone crear una comisión bicameral para que desde el inicio del trámite presupuestario, que arranca en junio, podamos articular entre diputados, senadores, gobernadores y el Poder Ejecutivo nacional el debate del presupuesto. Además, el dictamen que saque Diputados deberá ser remitido al Senado y votado por lo menos una semana después para que, por lo menos, uno pueda leerlo. Yo se lo planteé al presidente de la Comisión de Presupuesto de esta casa. El año 2017 pasó, pero como el gobierno había ganado las elecciones, entonces nadie dijo nada. Pero este año volvimos a hacer esto de aprobar un dictamen un martes en Diputados y votarlo el miércoles. Nadie pudo revisar nada. Esa ley es la que vamos a votar hoy y después vamos a modificar la ley de cooperativas, la ley del impuesto a las ganancias, la de bienes personales. ¡La verdad, es una cosa muy, muy, muy rara lo que nosotros venimos haciendo!

Me parece que con esto podríamos evitar muchos errores, que sería bueno que el año que viene podamos discutir la modificación del trámite parlamentario. La verdad es que los senadores, desde el año 2000, no venimos contribuyendo prácticamente en nada en los presupuestos de la Nación. En realidad, tampoco cambia mucho, porque ya dije que los presupuestos son un dibujo.

Termino diciendo que, bueno, es el dibujo que nos manda el presidente de la Nación, el Poder Ejecutivo, en el año donde se está errando, como pocas veces en la historia, la previsión presupuestaria. Sabemos que votamos una inflación del 15 y que terminará siendo del 50. No creo que este presupuesto sea muy perfecto y muy exacto, pero es el presupuesto del Poder Ejecutivo, al que hay que darle la gobernabilidad. Si no se la damos, le estaremos dejando libre de manejo el 60 por ciento adicional de lo que

recaudará, porque reconducirá el presupuesto de 2018, pero no con la estabilidad de una inflación del 1 o del 2 anual: del 50 más el 23, por lo menos.

De manera que este es el presupuesto que hay. El Senado debería plantearse las cosas. El Congreso también debería plantearse la posibilidad de recuperar el rol de corregir. En ese sentido, hay algunos artículos en los que tenemos nuestros reparos relacionados con delegaciones que ya no son de facultades, pero sí de algunas atribuciones al Poder Ejecutivo.

Sin duda alguna, nos aprestamos a votar una ley que lo más probable es que vuelva a ser, como a lo largo de la historia y con todos los gobiernos, la ley más errónea, la menos exacta, la más incumplida. En definitiva, pareciera ser un dibujo. Pero en cuanto a ese dibujo, si uno mira la historia, desde el año 2000 el Senado no le toca ni una coma, como si a la hora de hacer ese dibujo nosotros estuviéramos bastante pintados.

Gracias, señor presidente.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Gracias, señor senador.

Tiene la palabra el senador Solanas.

**Sr. Solanas.** – Muchas gracias, señor presidente.

Mucho se ha dicho ya a lo largo de la tarde y hemos escuchado críticas de todos los tonos.

En verdad, lo que es sorprendente es que estamos frente a un presupuesto que es el espejo de un estrepitoso fracaso, señor presidente. Un fracaso que no comenzó hoy, por supuesto, ni en estos tiempos. Nosotros vinimos anunciando desde el año 16 que se volvía a transitar por un camino de fracasos en la historia argentina contemporánea, con grandes mitos. Y, esta vuelta, a caballo de una restauración de políticas conservadoras que le hicieron mucho daño a la Argentina, señor presidente.

¡Hemos perdido muchísimo tiempo!

Como aquel mito, que escuchamos reiteradas veces esta tarde, del déficit cero. ¿Cuántas veces se lo escuchamos a los voceros de las dictaduras? ¿Cuántas veces se lo escuchamos a Cavallo, Martínez de Hoz?

Entonces, estamos ante un presupuesto que me molesta en lo personal porque es una suerte de burla a la realidad argentina, de burla a las

expectativas de la ciudadanía y de nuestro sufrido pueblo, y es una burla a los legisladores.

Difícilmente uno pueda encontrar en el presupuesto algunas previsiones o proyecciones veraces o ciertas. ¡No se puede hablar –por supuesto– de un dólar a 40,1 cuando estamos ya en un piso de 37,15 y se prevé un 3 por ciento más de aumento de acá a fin de año! Pero el presidente del Banco Central, Sandleris, dice que no, que esa actualización del valor del dólar va a continuar el año próximo. ¡A esos índices, ya en marzo deberíamos tener un dólar a 40!

¡Y este cuento infantil de la inflación al 23 por ciento! Del 48 o 49 con la que vamos a terminar este año, los magos de Cambiemos la van a bajar al 23 por ciento el año próximo. ¡No es serio esto, señor presidente!

¡Uno puede comprender que, por supuesto, la indignidad del gobierno es haber aceptado un presupuesto diseñado por el Fondo Monetario Internacional como solución última de un fracaso enorme! El fracaso es que, después de tres años de gestión, este gobierno que venía asesorado por el mejor equipo económico de los últimos 50 años... Porque, la verdad, reconozcamos que si algo le ha sobrado es soberbia y no modestia. Uno escucha a los dirigentes hablar de que “venimos a dar vuelta 70 años de errores en la política argentina”. (*Risas.*)

¡Señor presidente: la falta de modestia es impresionante! ¡Es impresionante la disociación, diría casi la esquizofrenia, de algunos dirigentes del gobierno nacional –incluso del presidente de la Nación– para decir disparates semejantes!

“Para el resultado”. ¿Qué resultado, señor presidente? ¡Vinieron a dar seguridad en la estabilidad monetaria y hemos tenido una devaluación! ¡Si tomáramos el dólar a 16 a fin del año 15 o comienzos del 16, la devaluación ha sido del 150 por ciento! ¡Ni que hablar si lo tomamos a 9, que sería del 280 por ciento! Entonces, estamos en problemas, señor presidente.

Seguramente la nueva encuesta de la UCA nos dará una pobreza arriba del 30 por ciento.

Los despidos. Solamente en el sector industrial hemos perdido el 8 por ciento de los empleos estables: 97.000 empleos. ¡Ni que hablar de los empleos públicos!

¿Cuánto hemos perdido del poder adquisitivo de nuestra moneda? ¡Once por ciento del salario! ¡Once por ciento de los trabajadores se perdió! ¡Ni que hablar del poder adquisitivo de los jubilados con la última reforma previsional!

¿Y la dolarización de la energía, siendo la energía argentina? ¿Cómo la puede explicar el gobierno?

¿Y el vaciamiento de empresas públicas? Se hace todo para vaciarlas y ponerlas al borde de la privatización, como es el caso de Aerolíneas Argentinas, donde rutas rentables son cedidas a empresas extranjeras y a empresas privadas y donde se la pone en competencia con las *low cost*, que no cubren las medidas de seguridad ni de servicio que cubre la aerolínea de bandera.

¿Todavía sigue funcionando en la Argentina eso de que vamos a juzgar a las empresas públicas por los términos de sus balances contables, señor presidente! ¡Esto es Neustadt puro de vuelta! ¡El fantasma de Neustadt planea sobre el gobierno, sobre el Senado!

¿Cuántas mentiras!

Las empresas públicas, como los servicios públicos, no están obligadas a dar renta, señor presidente: están obligadas a dar un servicio de calidad a la comunidad. Porque, si no, habría que privatizar todas las empresas públicas y los hospitales que no dan renta. Dan beneficios sociales sin los cuales no podrían funcionar la comunidad ni la Nación.

¿Y las fuerzas de seguridad? ¿Y las fuerzas armadas? ¿Todavía esa idea está latente!

¿O el maltrato al astillero Río Santiago! ¿Cómo puede concebirse que en un país que necesita crear trabajo ante la ola de despidos se estén comprando cuatro corbetas de patrullaje a Francia por 300 y pico de millones de dólares, el doble de lo que costaría fabricarlas en Río Santiago dando empleo a más de 3.000 operarios durante tres años?

Entonces, cuando uno escucha los objetivos, los planes, los diseños del gobierno, los baja a la realidad y los compara con sus políticas objetivas y las de trastienda, porque están como ocultas, pero existen en este presupuesto... Un presupuesto que baja el 23 por ciento a educación y cultura, le baja el 48 por ciento a vivienda y urbanismo. La verdad, yo me pregunto, señor presidente: ¿se piensa o ha

pensado el gobierno en la juventud argentina? ¡Yo diría que este presupuesto es un verdadero azote, es un flagelo para la juventud argentina: 48 por ciento de rebaja en la partida de vivienda y urbanismo! ¡Que los pibes no formen familia ni se casen, total los pueden bancar sus padres jubilados que tienen una jubilación respetable, señor presidente!

Disminución en el presupuesto de capacitación o de ciencia y técnica. Ciencia y técnica, 17 por ciento menos; en el Conicet, 9 por ciento menos; presupuesto en trabajo, 30 por ciento menos. ¡Ni hablar de la reducción en la cultura! Prácticamente va a desaparecer la Orquesta Sinfónica Nacional con el 88 por ciento de descuento en su presupuesto.

La verdad, las medidas de ajuste son monumentales, pero yo le voy a decir algo, señor presidente. Hay un estudio importantísimo que deberían leer los estudiosos, de los investigadores Alesina y Ardagna. Son dos investigadores de la Universidad de Harvard. Hicieron un estudio sobre 107 planes de ajuste en los países europeos: el resultado fue que en ninguno aumentó el crecimiento y, mucho menos, se redujo la relación entre deuda y el PBI. Acá se quiere insistir con lo mismo. ¿Hay alguien que puede creer que el año que viene va a haber déficit cero?

Esta mañana nos visitó una delegación de dirigentes sindicales y sociales importantes. El señor Palazzo, secretario de los bancarios, hizo una denuncia importantísima: denunció nada menos que la ratio del Banco Nación está en índices alarmantes de descenso y nosotros vemos que en el presupuesto se ordena que el Banco Nación le transfiera a la Tesorería 15.000 millones de pesos de sus utilidades en vez de capitalizarlo. Estas son algunas de las joyitas que encierra el presupuesto.

Señor presidente: ¿por qué todo esto? ¿Por qué se vota este presupuesto? Hemos escuchado todo tipo de exposiciones: exposiciones brillantes de las senadoras nacionales Sacnun y Fernández Sagasti, la exposición del senador Luenzo, la exposición del economista senador Aguilar, que tiene toda la razón del mundo. Acá no tenemos previsiones de desarrollo industrial y, menos, estrategias de desarrollo y actualización de las tecnologías industriales en la Argentina.



Señor presidente: ¿por qué se vota? Y ahí vamos a un tema que es grave. Es grave porque acá hemos encontrado todas las formas del trueque, desde el chantaje hasta el trueque, por supuesto, a caballo del pesimismo ya secular de las provincias por tantas promesas incumplidas, por haber sido moneda de cambio. Por supuesto, en épocas de crisis y de pobreza, si acá se siente, imagínese en las provincias, señor presidente.

Entonces, lo que está en quiebre en la Argentina —que es lo grave, señor presidente— es la disociación nacional. Acá las provincias no piensan en la Nación. ¿Los municipios no piensan en las provincias? Estamos en el sálvese quien pueda. Claro, la nave hace agua, ya nadie le presta, acude al Fondo. El año que viene va a tener que emitir deuda por 77.800 millones de dólares: 50.000 se los va a comer el Fondo y los otros 28.000 son servicios de la deuda.

El plan económico de transformación nacional que iba a multiplicar las chimeneas de las fábricas y las inversiones, todo esto hace tiempo que hace agua, señor presidente: vino haciendo agua todos los años. Pero no fueron políticas inocentes, señor presidente. ¡No es que solamente los muchachos de gesto amable tuvieron un error! Este plan tiene una lógica. ¡Es un plan que castigó a la industria nacional como pocos! Es un plan que, en lugar de crear empleo genuino y estable y poder exportar con valor agregado, permitió la apertura indiscriminada de importaciones, dejando que una ola de productos que podíamos producir ingresara a la Argentina. ¿Cómo puede concebirse esto?

¡Es un plan muy perverso, señor presidente! ¿Quién me puede explicar que un país que necesita manejar bien los dólares genuinos que produce y que le faltan por la disminución de su industria, por la disminución de todos los balances de las cuentas corrientes, con el gran déficit comercial, el déficit en la cuenta de turismo...? ¿Cómo puede ser posible que, en ese escenario, desde los primeros días del gobierno, el gobierno permitiera que las exportadoras se quedaran sin liquidar, con los dólares genuinos de sus exportaciones? ¿Sabe cómo se llama eso, señor presidente? ¡Una canallada contra la Nación! ¡Eso se llama traición consciente contra los intereses de la Nación y el pueblo argentino, de la misma manera de los que fugan el capital y lo ponen a trabajar en otros países!

En lugar de reinvertir el excedente de riqueza que produce el conjunto del trabajo del pueblo argentino, se lo llevaron afuera. ¡Miembros del Poder Ejecutivo que están obligados a dar ejemplaridad para crear confianza! ¡No! Sus manifestaciones fueron: “Todavía no tenemos confianza en la Argentina”. Señor Aranguren, señor Dujovne...

Por suerte tenemos un pueblo con enorme paciencia, señor presidente, porque si algo tiene el proyecto de presupuesto es que —¡guarda!— se trata de una gran provocación social, señor presidente. ¡Estamos ante una gran provocación social porque ese ajuste no se lo va a aceptar el pueblo argentino! ¡El déficit cero no se lo va a aceptar! Entonces, estamos votando una mentira, señor presidente.

Permítanme, colegas, con todo respeto se los digo: ¿cuál es el rol que tenemos? ¿Y cuál es el rol de la oposición? ¿Haber acompañado, complaciente o cómplice, estos tres años de un camino que terminaba al galope hacia el precipicio como es este camino del proyecto y del plan Cambiemos? ¡Ese no es el rol de una oposición en democracia, señor presidente!

Para que la democracia funcione tiene que haber una oposición responsable, con argumento. Yo no estoy improvisando ni haciendo demagogia, ¡está en todos mis discursos! Y se lo dijimos con el mejor tono al señor ministro coordinador: que su discurso era esquizofrénico. No se sabía a qué país se refería y no se daba cuenta, cuando sucedió lo de mayo pasado —el vaciamiento de mayo y agosto— que se habían caído de un piso 300 como un jarrón chino y se habían hecho pedazos.

Entonces, señor presidente, yo les digo a los senadores que hay que colocar los intereses de la Nación por encima de los intereses particulares. ¡No nos olvidemos de esto, señores legisladores!

Y muchos que venimos militando en las grandes causas y en los grandes partidos populares y nacionales, y en el peronismo, no nos podemos olvidar de aquello que repitió mil veces el general Perón: “En un país que no se realiza, nadie puede realizarse”.

Podrán salvar el negocito chico, el adelanto de la coparticipación, una ventaja impositiva, un crédito para viviendas o para cloacas, pero

tenemos que ser solidarios porque somos una república federal.

¡El país está en peligro! ¡El país está objetivamente en cesación de pagos! No lo está por el salvavidas del Fondo, un salvavidas que llega hasta el año que viene para poder colocarse mejor en las elecciones presidenciales.

¿Pero qué le va a quedar a la juventud y al gobierno que tome esto en diciembre del 19?! ¿Un baldío incendiado, señor presidente? Porque toda esta deuda que se ha tomado, que va a ascender a 180.000 millones —ya hoy está cerca de los 140.000 millones—, está pateada para adelante, está cargada en las espaldas de la juventud argentina, una juventud en la que hay un millón y medio que no estudia, no trabaja ni puede capacitarse.

Ahora, ¿cuándo va a ser el día en el que coloquemos los intereses de la Nación Argentina, los intereses de la generación que viene, los intereses de los que estamos soportando viejos, adultos, etcétera? ¿Cuándo vamos a colocar los intereses del país delante de todo? No nos cabe duda, señor presidente, de que a este collar de embustes se le suman dos grandes mitos, que los repite como loro el complejo mediático que los acompaña: “¡Guarda eh! Esta es la única salida, la única solución para la Argentina, el acuerdo con el Fondo”. Un presupuesto redactado por el Fondo. ¡Una vergüenza, señor presidente! ¡Es la última salida de este barco que se les hunde! ¡Es la última, pero no es la única salida ni la última para la Nación Argentina! Acá hay que dar vuelta la página, la página tenebrosa del modelo neoliberal, de esta república neoliberal que desembarcó con la dictadura y luego se ejecutó en la década de los 90.

No termina de morir, pero si algo positivo a lo mejor nos deja toda esta tragedia es que está apresurando una unidad muy grande del pueblo argentino de vistas a las elecciones del año que viene.

Entonces, señor presidente, no es verdad esto, porque la Argentina tiene salida. Por supuesto, tiene salida rescatando el proyecto nacional, un proyecto nacional que durante varias décadas se ejecutó en la Argentina.

Entonces, señor presidente, ¿cómo que no hay salida? ¿Quién no tiene salida? ¿Por qué

no habla alguien de por qué no se recuperan las rentas genuinas que tiene esta Nación y que se las regalamos a las multinacionales? ¿Cómo puede ser, señor presidente, que en la explotación petrolera no cuente ningún pozo con un medidor? Esta es la demostración de la estafa. En cualquier Nación soberana todos los pozos de explotación petrolera tienen sus medidores y el gerente de la compañía los controla sentado en Buenos Aires, sentado en Londres o en Nueva York. ¡Acá no! ¡Acá es a declaración jurada de las empresas! ¿Por qué se callan esto?! El saqueo monumental de las corporaciones petroleras.

¿Por qué pagamos el gas más caro del mundo?! ¡Y todavía nadie dijo cuál es el costo! Lo dice YPF: 1,90, pero pagamos como idiotas 5 dólares. ¿Por qué esa transferencia brutal de los consumidores, nosotros, a las petroleras? ¿Por qué tiene que estar dolarizada la energía en la Argentina, si es un insumo nacional industrializado en el país?! ¡De estos temas tenemos que hablar! Esa transferencia ronda, entre gas y petróleo, entre 8 y 10.000 millones de dólares anuales. Repito: entre 8 y 10.000 millones de dólares anuales. Eso es lo que tenemos que rescatar.

Y si le sumamos el 20 o 25 por ciento que nos roban en el comercio exterior en las exportaciones... ¿Cuántas veces tuvimos que denunciar, y seguimos denunciando, el contrabando de la hidrovía, el descontrol de la exportación y la tercerización de la exportación de cereales? ¿Habla alguien de esto? ¿Por qué la reducción de las retenciones en la minería? ¡Pero esto es una vergüenza! ¡Somos los imbéciles del planeta: la minería es a declaración jurada de las corporaciones mineras! Sesenta y tantos metales los manejan ellos, liquidan por tres, pagan el 3 por ciento de regalías, pero del 3 por ciento le descuentan los gastos de extracción, comercialización y flete hasta puerto de destino. Sale de la Argentina sin ningún tipo de refinación para no saber lo que realmente se llevan de cada metal. Pero pagan sobre tres, según la ley.

¡Hay complicidad si no se quieren revisar las leyes mineras! ¡Hay complicidad del Parlamento con el saqueo de los recursos mineros argentinos! A declaración jurada de las corporaciones mineras y a ellos el gobierno de Cambiemos les redujo las retenciones.

¿Y la pesca?! Desde los años 90, la riqueza ictícola del Atlántico Sur o del río de la Plata a la Antártida se la regalamos a quince concesionarios, señor presidente, que pueden transferir los permisos de pesca, de captura, sin pasar por el Estado. Es decir, el pescado no le pertenece al mendocino, al santafesino, al tucumano, al formoseño, al chaqueño, no, le pertenece a quince agraciados o amigos del poder de los años 90. Nos roban un millón, por lo menos, de toneladas, señor presidente.

Entonces, la Argentina tiene recursos para enfrentar el déficit sin necesidad de endeudarse.

Señor presidente: por eso, creo que acá estamos ante un relato falaz, embustero, que se ha hecho crónico porque se siguen repitiendo las mismas gansadas. Disculpeme que me refiera así, señor presidente. La Argentina tiene suficientes recursos. Por supuesto, los tiene que rescatar. Tiene que seguir las grandes políticas nacionales que tuvo en esos 70 años que Cambiemos o los dirigentes del gobierno desprecian y dicen que son los grandes males. No, nosotros tuvimos la política de Estado del petróleo inaugurada en el final del primer mandato de Yrigoyen, continuado por Alvear, Mosconi, Baldrich y por todos los gobiernos que le sucedieron. Fue una política de Estado que ayudó a financiar el desarrollo de la industria nacional y muchas cosas más: levantó ciudades, hizo carreteras, hizo de todo. Nosotros hemos administrado y explotado bien los recursos que tuvimos. Tenemos que volver a ellos, señor presidente.

Por otro lado, ¿cómo es posible que hablemos de corrupción cuando miramos para otro lado, cuando las operaciones de los altos responsables del Banco Central...? Señores: Sturzenegger ya fue procesado por el megacanje, no nos olvidemos, a finales del gobierno de de la Rúa, año 2001: Cavallo, Sturzenegger, el megacanje, que nos costó 55.000 millones de dólares solo de intereses en la renegociación de la deuda.

Entonces, señor presidente, acá nos siguen robando. ¿Van a quedar impunes los señores Caputos a los que se le escaparon 13.000 millones de dólares? Se fugaron 50.000 o 55.000 puertas giratorias, que es lo que nos prestó el Fondo. ¿No opera la justicia federal?! ¿Van a quedar impunes?!

Por eso, señor presidente, yo digo que este presupuesto es la consolidación del proyecto y del pacto mafioso de impunidad. ¡Pacto mafioso de impunidad!

¿Sabe qué se podría hacer con los veintitantos miles de millones de dólares que se fugaron este año? ¿Todo lo que se podría hacer? ¿La cantidad de hospitales, viviendas, transporte, infraestructura?

Entonces, no son los errores de una muchachada ingenua o que no sabía y que con una sonrisa tierna te dicen: “Bueno, nos equivocamos en esto”. Acá hay un plan muy concreto, señor presidente. Un plan muy perverso. Estoy convencido de eso. Y, porque estoy convencido de eso, colocaré todos mis esfuerzos en construir o en ayudar a construir el más grande frente cívico, social, político y cultural que pueda dar vuelta la página de este modelo perverso y de esta república neoliberal perversa que no termina de morir, de cara a 2019. Apelo a la mayor unidad.

Por supuesto, señor presidente, que se habrá dado cuenta de que considero que este presupuesto es un delirio, como dijo el senador Aguilar, y una falta de respeto a todos.

Muchas gracias.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Tiene la palabra el señor senador Rodríguez Saá.

**Sr. Rodríguez Saá.** – Después de escuchar este largo debate, vale la pena preguntarse: ¿estamos transitando el camino correcto? ¿El país va dirigido hacia un buen rumbo? Me parece que, difícilmente, se pueda compatibilizar un buen rumbo con los resultados que tenemos.

Fue muy ilusionante para el pueblo argentino, particularmente para mí, cuando los objetivos del gobierno eran llegar a pobreza cero, cerrar la grieta, la unidad de los argentinos y el combate al narcotráfico. Sin embargo, la pobreza, con este plan económico, ha aumentado. Y la grieta se ha ampliado.

Cuando el ministro de Hacienda era Prat-Gay y vino al Senado a explicarnos que el camino del endeudamiento nos llevaba a las inversiones, yo recuerdo que le pregunté si el endeudamiento era para infraestructura o para enjuagar el déficit. El ministro fue sincero: me contestó que lo que querían era la infraestructura, pero que

mucho de ese endeudamiento iba a ser para enjuagar el déficit.

Hoy tenemos un enorme endeudamiento externo, nuevamente. Y este presupuesto tiene que cubrir una enorme cantidad de intereses y está signado, en consecuencia, por el lineamiento del Fondo Monetario Internacional.

Por eso, recurrí a la lectura. Dije: ¿qué se debería hacer? Y recurrí a las obras completas de Perón.

En el tomo XXII, en la página 48, que transcribe *La hora de los pueblos*, Perón dice –pido permiso, presidente, para leer– lo siguiente: “Ha pasado el tiempo y en casi todos los países adheridos al famoso Fondo Monetario Internacional se sufren las consecuencias y se comienzan a escuchar las lamentaciones. Este Fondo, creado según decían para estabilizar y consolidar las monedas del mundo libre, no ha hecho sino envilecerlas en la mayor medida. Mientras tanto, los Estados Unidos se encargaban, a través de sus empresas y capitales, de apropiarse de las fuentes de riqueza de todos los países, donde los tontos o los cipayos le daban lugar merced a su dólar ficticiamente valorizado con referencia a las envilecidas monedas de los demás”. Vienen por la participación público-privada.

Para no ser pesimista, me voy a permitir leer en qué estado encontró Perón el país y qué se propuso y cómo lo logró. Es muy cortito. Dice en el tomo XI lo siguiente:

“En 1946, al hacerme cargo del gobierno, la situación del erario público era difícil. No había dinero ni para pagar los sueldos de los servidores del Estado. El Ejército adeudaba ocho meses de forraje de su ganado [se refiere a esto, porque fue en un discurso ante las fuerzas armadas de aquel entonces] y los créditos en el exterior estaban sin garantía, en monedas inconvertibles, el oro bloqueado y la amenaza de un peligroso jubileo con el pretexto de la terminación de la guerra.

”Frente a esa situación, nosotros teníamos un programa que realizar y una promesa que cumplir. Llamé [dice Perón] a consulta a numerosos técnicos, a quienes planteé la situación como menciono, agregando que, a pesar de ello, debíamos liquidar la deuda externa, que en ese momento representaba un pago diario de dos millones de pesos; comprar los ferrocarriles

extranjeros y las casi 20.000 propiedades que, como bienes indirectos, pertenecían a esas empresas; comprar los teléfonos de compañías foráneas; nacionalizar los servicios públicos; comprar una marina mercante; nacionalizar los seguros y reaseguros; y cumplir el Plan Quinquenal, que involucraba obras por casi 6.000 millones de pesos [tarea bastante difícil, agregó yo]. La impresión que invariablemente recibí fue de absoluto pesimismo. Recuerdo que uno de esos técnicos me dijo: ‘Sin dinero, ¿cómo quiere comprar tantas cosas?’. Y yo le respondí: ‘Si tuviera el dinero, no le hubiera consultado a usted’.

”Bien, señores, han pasado tres años. Todo ese programa se ha cumplido y todo ha sido pagado religiosamente. De país deudor, pasamos a país acreedor. Y, por sobre ello, el patrimonio de los argentinos ha vuelto a ser argentino y estar al servicio de la Nación Argentina”.

Quiere decir que un programa, aun sin dinero y en dificultades, si se le ponen objetivos nobles, talento, inteligencia y se convoca a los que saben, se puede realizar. Tal vez, fue la intención del presidente cuando convocó a los CEO. Yo, personalmente, creo que el gobierno de los CEO ha fracasado. Creo que el gobierno debe llamar a los políticos inteligentes y honestos que tiene –y muchos– en este país.

Pero, además, Perón –y acá finalizo–, en el tomo XXIV, cuando convoca a la reconstrucción nacional, el 21 de junio de 1973, da una fórmula, un camino, que me parece que la Argentina lo debe transitar: “La situación del país es de tal gravedad que nadie puede pensar en una reconstrucción en la que no deba participar y colaborar. Este problema, como ya lo he dicho muchas veces, o lo arreglamos entre todos los argentinos o no lo arregla nadie”. Tiene que ver con la grieta, en aquel momento era otra y más difícil.

“Por eso, deseo hacer un llamado a todos, al fin y al cabo hermanos, para que comencemos a ponernos de acuerdo”. Una deuda externa, 1973, que sobrepasa los 6.000 millones de dólares era gravísimo; 345.000 millones es inmensamente gravísimo. Y decía: “Y un déficit cercano a los tres billones de pesos, acumulados en estos años, no han de cubrirse en meses, sino en años. Nadie ha de ser unilateralmente perjudicado,



pero tampoco ninguno ha de pretender medrar con el perjuicio o la desgracia ajena”.

Cuando yo siento, presidente, que no hay camino, que pareciera que hay un único camino; cuando pareciera que los que ya fracasaron muchas veces diciendo que hay un único camino, están equivocados. Hay caminos. La Argentina tiene caminos. Tenemos inmensas riquezas. Tenemos una población de excepcional calidad. Tenemos hombres y mujeres talentosos. Tenemos riquezas en el mar, en los minerales, en la naturaleza. Tenemos científicos. Tenemos tecnología. Tenemos universidades y académicos de un gran valor.

Entonces, yo no me conformo con que el único camino sea el endeudamiento. No acepto que el único camino sea que el Fondo Monetario nos haga el presupuesto –y comparto el diagnóstico del señor senador por Misiones de que, probablemente, el presupuesto termine sin cumplirse–. Y sí creo en el déficit cero.

En mi provincia, hace más de treinta años que tenemos superávit, ¡pero hay que administrar bien! No es solamente recaudar más, ¡también hay que gastar menos! Y gastar menos no es ajustar: gastar menos es eliminar gastos superfluos e innecesarios y suplantarlos por inversiones productivas que generen trabajo, bienestar y calidad de vida.

Yo estoy de acuerdo con la gobernabilidad. Yo estoy sentado acá dando el debate, como lo hemos hecho siempre. Y el Senado y la Cámara de Diputados de la Nación Argentina han dado a este gobierno todas las leyes que ha necesitado, pero creo que el gobierno tiene que advertir que el camino que ha emprendido, por lo menos, muchos argentinos pensamos que es incorrecto.

Voy a votar en contra del presupuesto del Fondo Monetario Internacional.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Gracias, señor senador.

Tiene la palabra el señor senador Romero.

**Sr. Romero.** – Presidente: me voy a referir, en primer lugar, al proyecto –entre tantos anexos que tenemos– de bienes personales.

Este proyecto tuvo tantas idas y venidas... Era idea original del gobierno, porque así lo expresó cuando así se planteó el blanqueo, de eliminar este impuesto. Después, la Cámara de Diputados, por esa idea de crear impuestos, le

puso una alícuota baja, con un plan de eliminación: en dos o tres años se iba a eliminar. Y resulta que –yo no entiendo cómo los gobernadores no lo aceptaron, pero a las provincias las beneficia este impuesto– a la gente se la hizo entrar en el corralito del blanqueo y, una vez que están exteriorizados, bueno, ahora le cobramos. Así como también, el año pasado, ese deseo tan popular de gravar la renta financiera fomentó la fuga de muchos capitales. Cada acción tiene su reacción.

Entonces, es cierto que el senador Pichetto intenta aliviar a aquellos sectores de clase media, poniendo una excepción a la vivienda que tenga un valor por arriba de 18 millones de pesos, que son aproximadamente 500.000 dólares, pero eso no resuelve el problema de un impuesto que tiene bastantes inconvenientes y, sobre todo, por la forma en que se piensa recaudar.

Se ha emitido un decreto donde se establece el mecanismo de recaudación –la ley lo prevé y ya está el decreto, el 938; ya voy a hablar de ello–, que no es la forma correcta. Este es un impuesto en el que la base imponible está en las provincias. Este es un típico impuesto para decirles a las provincias: “Ustedes recauden y les descuento la coparticipación”, con lo cual es un premio a aquellas provincias que se animen a recaudar con eficiencia y será un castigo para aquellas que no lo hagan con eficiencia. Es una forma de ir dando también más responsabilidades a las provincias y una mayor disciplina recaudatoria.

Pero lo que más me ha fastidiado de este proyecto, que iba a votar con observaciones en particular y que hará que lo vote en contra, es el decreto que crea el Organismo Federal de Valuación de Inmuebles. Esto es increíble, lo único que tiene de federal es el nombre.

Se crea una burocracia enorme, por más que digan que será ad honórem. Crea un comité ejecutivo con cinco personas que pertenecen al gobierno nacional: uno, de la Secretaría de Provincias, el otro representante de la Jefatura de Gabinete, el otro del Ministerio de Hacienda, otro del Instituto Geográfico Nacional y una persona de la Administración Federal de Ingresos Públicos. O sea, ya, de entrada, arranca como federal con cinco funcionarios nacionales.

Después crea, vaya a saber por qué razón, un consejo asesor. Este consejo asesor que

valuará los inmuebles tendrá un representante del Estado nacional y un representante de la oficina de catastro. Pero, por si esto fuera poco, además crea una comisión técnica integrada por tres representantes del Estado nacional: un representante de cada uno de los catastros de las provincias de Buenos Aires, Córdoba, Santa Fe y Ciudad Autónoma de Buenos Aires —o sea, estas provincias arrancan con el privilegio de tener un representante fijo en esta comisión técnica— y un representante de los demás catastros de las provincias, dividido por zonas, con un sorteo cada dos años, la zona A, Noroeste, Noreste, Cuyo y otras provincias más, como de la Patagonia. Zona A, B, C y D.

Con lo cual, reitero que no solo es un gravamen que no debería existir, sino que, además, desde un organismo nacional —que de federal, como dije, tiene solamente el nombre— se va a decidir desde acá cuánto vale la propiedad de los argentinos en cada provincia, en cada pueblo. ¿Con qué parámetro? Como están hechas las comisiones, seguramente serán los parámetros de la capital.

Entonces, este es un proyecto centralista que, por más voluntad que tengamos de exceptuar algunas viviendas, no alivia la situación de que es un impuesto injusto con un gran centralismo en su implementación. Por eso digo que no entiendo por qué las provincias han cedido para que salga este decreto, además de que tiene una visión centralista.

Me voy a referir a otro proyecto, que es el monotributo para productores. Yo creo que, adecuadamente, la Cámara de Diputados, buscando un equilibrio, ha incorporado esas otras actividades que también tienen minifundistas, como la producción de yerba, de té y de tabaco. Entonces, yo soy partidario —y espero que las provincias productoras nos acompañen— de hacer un proyecto con más equilibrio y más equitatividad que el que hicieron los diputados.

Entonces, en vez de insistir en una sanción del Senado, debemos apoyar, yo creo, la sanción de Diputados, que es más abarcativa, más justa y más equilibrada ante la necesidad de las regiones, si no, dentro de un mes vamos a estar aprobando un proyecto parecido para el tabaco.

Además, está bien explicado el proyecto y, sobre todo, las modificaciones de Diputados. Al poner cuáles son las categorías, realmente la

persona va a tener que pertenecer a la categoría más baja, de minifundio; no es para las grandes empresas. Y en nuestras provincias —en Misiones, sobre todo; en Salta también y en Jujuy—, así como hay grandes productores de tabaco, hay muchísimos que son pequeños productores. Lo mismo debe suceder con la yerba mate, que no es un tema que yo conozca, pero debe ser una situación parecida, y con los productores de té.

Creo que la revisión que hizo la Cámara de Diputados es adecuada y yo no veo motivos para que el Senado insista en excluir a las otras actividades, dejándole solamente el azúcar, que es una realidad también, pero que no es tan abarcativa para las otras economías regionales que lo necesitan. Por lo tanto, en este caso, yo voy a votar, si se da la oportunidad, por la sanción revisada en la Cámara de Diputados.

Respecto del presupuesto, hay que decir que este Senado ha acompañado la iniciativa del gobierno todos estos años. Si bien es cierto que eso nos libera de la responsabilidad de gestión, nadie puede decir que esta Cámara, aun con las críticas —y muy duras— que se hacen, haya obstaculizado o haya puesto palos en la rueda de la gestión del gobierno.

Hoy hay otro acto de responsabilidad institucional, que es la aprobación del presupuesto. El interbloque Federal va a acompañar en general, con las observaciones en particular, este presupuesto, que no es un presupuesto del presidente. Desde afuera de la pasión de la política, este es el presupuesto argentino, es el presupuesto de un país serio, que debe tener un presupuesto más allá de que se compartan o no sus articulados. Argentina y el gobierno necesitan exhibir un presupuesto, que hacemos todos votos para que se cumpla durante 2019, para que no sea un dibujo.

Yo coincido: ¡hay tanta disparidad! Si fuera cierto que gastando lo que uno quiera puede tener éxito, digámoselo a todos los argentinos, a los 30 millones de pobres: “Gasten lo que quieran, que salen de la pobreza”. No es así. Todos los argentinos se ajustan el cinturón. Hay muchas personas que están esperando conseguir un trabajo, hay muchas personas que lo perdieron, pero a ninguna le estamos diciendo: “Gasten más allá de sus posibilidades”, porque eso no existe. Así como no existe en una casa

o en una familia, sea muy humilde o pudiente, tampoco existe para el país.

Por supuesto que quisiéramos un presupuesto equilibrado, pero con crecimiento. Yo goberné una provincia, Salta, durante doce años con superávit total. Eso sí, el superávit nos permitió, durante doce años, ejecutar en obras y servicios para la gente el 20 por ciento del presupuesto, sistemáticamente. Y se notaba porque se hacían autopistas, saneamiento ambiental, obras de escuela. La gente lo veía, lo apoyó y nunca se cuestionó pidiendo un presupuesto con déficit, porque era virtuoso el resultado. Y por Constitución y por ley de disciplina fiscal, no puede pasar del 50 por ciento el gasto corriente en sueldos, y lo hemos cumplido. Creo que eso es un ejemplo de que sí se puede, como también lo señaló el señor senador por San Luis.

Ahora, si nosotros creemos que con este presupuesto se acaban los problemas, caeríamos en un reduccionismo, en un simplismo enorme. Puede ser un requisito el déficit cero, si el presupuesto es equilibrado, un requisito básico, pero no resuelve los problemas. Porque aun con déficit cero, en el ejercicio próximo, al ser superávit primario, hay que pagar los intereses. Y los intereses son de la deuda externa y de la deuda interna. La deuda interna son las obligaciones que todo el mundo conoce que tiene, que cada tanto hay una gran premura en renovarla, que es enorme también, en pesos y en dólares. Eso puede llegar a casi el 10 por ciento del producto bruto.

Entonces, como sería ilógico pretender de golpe tener un superávit total que permita pagar los intereses, hay que apostar –y esperemos que así sea– que esto no va a ser infinito, el crecimiento de la deuda, por vía de la renovación, sino que va a haber –y todos lo esperamos– un crecimiento que permita una mayor recaudación.

El crecimiento también está castigado por las cargas impositivas, que es enorme. Yo lo señalé para hablar de bienes personales, pero en toda esta década, los últimos diez años, la carga impositiva ha sido enorme y se ha agravado. Porque el pacto fiscal no solo no significó ninguna baja de impuestos nacionales –prueba de ello es que los que estaban prometidos bajar, tampoco los bajamos–: las provincias, muchas de ellas, se han aprovechado de ese pacto fiscal

para subir los impuestos al máximo, al tope del 5 por ciento, que es un impuesto prácticamente a la venta local, que ha pasado del 1,5 al 2, del 2,5 al 5 por ciento. Entonces, ahí sufren las pequeñas empresas, sufren las pymes, que son las que no pueden crear trabajo.

Lo que quisiéramos ver, obviamente, es un programa productivo para que, sobre todo los argentinos... Las grandes inversiones internacionales son de largo plazo, no siempre van adonde uno quiere. Las inversiones mineras –ya se dijo y comparto– dejan una renta muy baja, hasta que no tengamos una capacidad de intercambiar concesiones mineras a cambio de procesamiento de la materia prima que se extrae.

O sea, son vueltas de tuerca a la política que hay que darle sin temor a defender ese interés nacional. Y la minería es un tema realmente serio para que se sume al proyecto productivo, pero que quede más que la regalía como renta local. A una provincia la minería no le deja tanto dinero: la regalía, que es muy baja y, después, le va quedando el abandono, los pueblos fantasmas. Esto es una pena. La experiencia debe enseñarnos que debe haber una mejor redistribución productiva de la minería.

Pero lo que nosotros necesitamos es que, de cumplirse el presupuesto, de generarse las condiciones, de bajar la inflación... Yo recuerdo que... Hoy, ya casi no nos asustamos con la inflación que casi sobrepasa el 40 por ciento. Pero hace tres o cuatro años, era la inflación que tenía Venezuela: 40 o 50 por ciento; ahora, ya tiene 5.000. No es el camino de dejar desbocada la inflación, es la garantía segura de llegar a la hiperinflación. Y una de las formas, lamentablemente duras, crueles, de corregirla es no emitiendo sin respaldo. No es que esto sea economía malvada. Es así. Si uno emite sin un respaldo productivo, un respaldo en las reservas, está empujando la inflación, que es lo que nos pasa a nosotros hace varios años. Cuando se empezó a perder el superávit primario, no se alcanzó nunca el superávit total y empezamos a crecer en el gasto y en la emisión, para financiar esos presupuestos desbocados. Y es la inflación que tenemos.

También el gobierno se equivocó al no sincerar a fines de 2015 la realidad, al no expresar lo duro que iba a ser. El optimismo hizo que perdiéramos tiempo, que se perdiera energía.

Y 2016 tiene malos números en inflación, tiene malos números en déficit, que hoy se intenta corregir. Pero eso es lo que no se hizo en su momento.

Creo que tenemos otros números del presupuesto, que no son muy alentadores. Los diputados aumentaron gastos por 24.000 millones, en un listado de una serie de obras que no se van a poder cumplir, porque se aumentó el gasto en obras —que nos puede satisfacer que figuren en nuestras provincias—, pero no se modificaron los totales del presupuesto del artículo 1º.

Entonces, esto podrá cumplirse o no cumplirse. Y los resultados financieros primarios deficitarios empezaron en... Venía el superávit primario bien en los años anteriores, pero a partir de 2011 fue creciendo, creciendo, prácticamente hasta ahora, que pensamos que esto debe llegar a un límite, a un fin.

La relación del gasto respecto del PBI viene entre el 22 y el 25 por ciento. El 30 por ciento en 2016, el 23 de 2017, el 23 de 2019; hemos llegado al 25 de 2015. Son gastos altos respecto del PBI, sobre todo que tiene mucho de componente estatal.

Pero, para no abundar en datos, debo decir que el gasto por provincia es muy dispar. Mi provincia quedó en el lugar dieciséis. Hay muchas provincias que... Esto, digamos, no hace al equilibrio; hay provincias que tienen un gasto por habitante, como Buenos Aires, de 17 millones, mientras Salta tiene 1.300.000. O sea que, realmente, la distribución del gasto nacional no es equitativa, aun pensada per cápita. Hay provincias de 84.000 pesos per cápita y, otras, de 50.000. Y otras, que están más atrás, de 42.000. Tampoco se ha tenido en cuenta eso. Lo mismo que el gasto por geografía, por ubicación geográfica: Buenos Aires tiene el 19 por ciento, Santa Fe el 9 y después todas están entre el 2, el 3. Mi provincia llegó al 14 por ciento.

Esto es lo que uno observa. Ahora, ¿cómo se sale de esta situación? Yo creo que se sale escuchando. Creo que en eso ha fallado también. Es la actitud del gobierno de no escuchar y recibir sugerencias, compartirlas, buscar propuestas alternativas. Se sale abriendo el juego, aceptando la ayuda, aunque sea crítica, de los demás. Hay que ser más práctico para salir de estas crisis, siendo más innovadores.

Vi un proyecto técnico que llevó un tiempo largo, creo que de origen belga. La economía azul y toda una serie de proyectos innovadores, desde la explotación de productos renovables, proteínas vegetales, algas, aprovechamiento de fibras de camélidos. Ahora, este proyecto lo recibió Medioambiente y no lo conoce nadie.

O sea, mientras vamos atendiendo la crisis, hay que poner empeño en proyectos innovadores. Y Medioambiente, en vez de andar controlando si las provincias cumplen con la trágica ley de bosques, tiene que llevar nuevas ideas, nuevos proyectos. Esta es una cosa que no se conoce. Se publicó en algún lado como el Plan A de la Economía Azul, algo más que la economía verde; siendo verde en el sentido de cuidar el medioambiente, lograr una transformación económica.

Este es un plan, que yo no sé si lo pagó la Argentina, con técnicos que recorrieron el país, le entregaron este libro al ministro de Medioambiente. Yo voy a intentar invitarlo aquí, al Congreso, a que hagamos una audiencia pública para que nos explique de este proyecto y otros muchos que hay.

No solamente tenemos que confiar en los grandes proyectos, que son —repito— de más difícil concreción, sino alentar a los argentinos, a las pymes, a que salgamos adelante.

Yo confío en que el gobierno pueda controlar la inflación el año próximo, que se vuelva a dar un poco de confianza a los argentinos para invertir; a los que están trabajando, que crean empleo, que vean una luz en el camino; a los argentinos que han perdido el trabajo, que vean además que van a tener posibilidad de conseguirlo y al que tiene trabajo, que el dinero que tiene en el bolsillo le va a durar un poco más. Ese es el deseo que tenemos. Y ojalá este proyecto, este dictamen, esta sanción pueda llevarnos a ese objetivo. Muchas gracias.

**Sr. Presidente** (Pinedo). — Gracias, señor senador.

Senadora Fernández de Kirchner, tiene la palabra.

**Sra. Fernández de Kirchner.** — Gracias, señor presidente.

Creo que varios senadores y, tal vez, algunas legisladoras que tenemos cierta antigüedad en estas lides y que hemos pasado por distintos



gobiernos, en distintos presupuestos, diferentes debates, debemos confluir en algo y coincidir en algo.

En realidad, no estamos discutiendo hoy una ley de presupuesto, una ley de presupuesto en el sentido de lo que es el presupuesto, de lo que fue pensado. La propuesta del gobierno utiliza determinados instrumentos de la macroeconomía, políticas públicas, para orientar el gasto y la inversión del Estado y así tener un modelo de desarrollo, un modelo de gestión del Estado. No estamos ante esto.

En realidad, estamos ante planillas que fueron diseñadas para cumplir el déficit cero, que, en realidad, bajo el título de déficit cero —que ya lo tratamos una vez en 2001, incluso, como ley durante el gobierno de la primera Alianza—, bajo la ley de déficit cero se esconde un diseño, un dibujo si se quiere —como han dicho en forma reiterada, senadores y senadoras—, destinado al pago de la deuda y, fundamentalmente, bajo la égida, la planificación del Fondo Monetario Internacional. De modo que, en realidad, no estamos tratando la ley de presupuesto, sino una ley de déficit cero.

Ahora bien, además de la ley de déficit cero que se trató acá en 2001 y que no tuvo ningún resultado, en realidad, debe haber habido siete u ocho experiencias de déficit cero en el mundo y ninguna dio resultado. La mayoría de ellas también bajo la planificación o la dirección del Fondo Monetario Internacional.

Mire, señor presidente, Portugal intentó en 1999 la ley déficit cero; la Argentina, en 2000; Pakistán, en 2005; Ucrania, en 2008; Bielorrusia, en 2009; Grecia, en 2010; Italia, en 2012. En ninguno de estos países dio resultado.

Algunos números: Portugal, en 1999, ley de déficit cero. Tenían que llegar al déficit cero en 2004. Fracasó. En 2004, el déficit fiscal de Portugal era del 3,8. ¿Saben cuánto era al momento de decidir el déficit cero? Era apenas de 0,4. O sea que, al cabo de cinco años de haber comenzado con un déficit del 0,4 y haberse embarcado en la política del déficit cero, terminó con un déficit del 3,8.

En 1999, el desempleo era del 4,3 y terminó 2004 en el 6,6. Y como el PIB cayó producto de la recesión, porque cayó la recaudación, la deuda pública pasó del 51 del PIB al 62 por

ciento. Bien. Para concluir, como síntesis, las tres D: déficit, deuda y desempleo en el 2004.

Hoy, Portugal, a partir de la asunción de un gobierno que llegó en 2015 —el Partido Socialista, que había salido en segundo término en las elecciones, pero hizo una inédita coalición con el Partido Comunista y con la izquierda— ha logrado que la economía crezca. ¿La fórmula? Simple: decidieron incentivar el consumo a través del aumento de las jubilaciones y los salarios, entre otras medidas y políticas públicas.

Pakistán intentó en 2006 y se puso como objetivo llegar al déficit cero en 2008. El caso de Pakistán es notable, porque tenía superávit primario del 1,6 y llegó a 2008 con un déficit del 2,9. Allí también tuvo que intervenir el Fondo Monetario Internacional.

Ucrania: en 2008 anunció déficit cero para 2009. Fracasó. Pasó del 3 al 6.

Grecia, tal vez, el caso más paradigmático y más conocido.

No se conoce ningún caso exitoso, ninguna experiencia exitosa en materia de aplicar el famoso déficit cero. Y, tal cual lo dije el 27 de diciembre del año pasado, cuando se trató el presupuesto, yo creo que hay un mal diagnóstico del gobierno en cuanto a concebir al déficit fiscal como el gran problema de la Argentina.

En aquella oportunidad dije que el gran problema estructural de la economía argentina era la restricción externa, la escasez de dólares para sostener en forma equilibrada y permanente la actividad, el desarrollo y el crecimiento de la economía. Este es el gran problema que tiene la Argentina, además de una economía bimonetaria. Sumado, además, a una falta de proyecto, modelo e inserción internacional en un mundo que va ya por la cuarta revolución industrial. No tenemos un modelo de inserción. No lo tiene, por lo menos, el gobierno.

Porque yo escuchaba hoy atentamente, cuando venía para aquí, al miembro informante, titular de la Comisión de Presupuesto y Hacienda, que ponía como modelo a imitar lo que fue la Argentina del Centenario.

Decía que hace cien años éramos el primer país del mundo. Pero éramos el primer país del mundo en una economía absolutamente primarizada, agroexportadora y sin valor agregado. Y quiero recordarles a todos que se celebró

el primer centenario de la Argentina bajo el Estado de sitio por el grado de represión y de rebeldía creciente ante la miseria y la pobreza generalizada.

No estoy sublimando el déficit fiscal. No estoy diciendo que viva el déficit fiscal. Estoy diciendo que el déficit fiscal puede ser un instrumento contracíclico en etapas de recesión. De hecho, en pocos días más se va a celebrar aquí una reunión del G-20. ¿Y sabe cuáles son los resultados fiscales de los países y de las economías más grandes del G-20? Es un informe del Banco Mundial de 2017.

Resultado fiscal como porcentaje del PBI de Brasil, 7,80 de déficit; China, 4 puntos de déficit; India, 6,50; Arabia Saudita, también miembro del G-20, 7,30; Australia, que siempre nos es presentada como un modelo a imitar y a seguir, 2,20 de déficit; Estados Unidos, 4,60. Todos sabemos que el déficit más voluminoso, tanto fiscal como comercial, es de Estados Unidos, la primera economía del mundo. Quiere decir, entonces, que si la primera economía del mundo es la que tiene el mayor déficit comercial y fiscal, el déficit es un instrumento y no el problema más importante de la economía.

Mire, de los países participantes del G-20, solamente dos son superavitarios, tienen un resultado positivo en materia fiscal: Corea del Sur y Alemania. Alemania, 1,10 y Corea del Sur, 1,90. Recuerden bien esto, porque tiene que ver también con otro tema que se escucha recurrentemente, lo escucho en todos los discursos.

Además, una cosa que nos enseñan de chicos en el colegio es que la Argentina es un país muy rico en recursos naturales. Pero si uno ve el último informe del Banco Mundial, por ejemplo, "The changing wealth of nations" –La riqueza cambiante de las naciones–, de 2018, al analizar la dotación de recursos naturales per cápita, la Argentina resulta que es uno de los más bajos: 16.185 dólares per cápita de recursos naturales, contra un Perú, que tiene casi 25.000 dólares; contra un Chile, que tiene 45.000 dólares; contra un Brasil, que tiene casi 37.000 dólares; contra un Canadá, que tiene 52.000 dólares. Y quiero detenerme en un caso: Australia. No debe ser la primera vez que se escucha que nosotros tendríamos que ser muy parecidos a Australia en el desarrollo.

¿Sabe cuánto tiene Australia de dotación de recursos naturales per cápita? Tiene 180.000 dólares. Pero Australia, por su ubicación geoestratégica, por ser parte de la comunidad británica y, además, por ser un gran proveedor, primero de Japón y ahora, junto a Nueva Zelanda, también de la economía china, tiene una economía diferente a la nuestra. Pero me parece que hay una gran fantasía en creer que, a través de recursos naturales, vamos a salir.

Mire, la Argentina no forma parte de una alta dotación con recursos naturales. Para lo cual, una estrategia de concentrarnos en estos recursos no solo es social y políticamente insustentable, sino que, además, es poco inteligente económicamente.

¿Qué quiero decir con esto, señor presidente? Que un presupuesto, en definitiva, un gobierno, tiene que definir cuáles van a ser los instrumentos macroeconómicos con los cuales va a impulsar el desarrollo de la sociedad. Nosotros siempre sostuvimos y ejecutamos a la demanda –no el único, porque la inversión es importante, pero no hay inversión si no hay demanda– como el gran dispositivo para el desarrollo y crecimiento económico. Por eso, nuestros presupuestos eran expansivos.

Alguna vez fuimos criticados, porque se decía, por ejemplo, que teníamos una vocación por los sectores humildes. Y alguien destacaba que había 17 millones de argentinos que recibían un cheque del Estado... En fin, etcétera, etcétera. Y hoy hay una gran discusión acerca de cómo definir a la oposición, o al principal partido de la oposición, en este caso, el peronismo, y entonces hay discusiones acerca de qué es el peronismo: si de izquierda, de derecha, del centro, de arriba, de abajo.

A mí siempre me han criticado algunos compañeros y compañeras por no mencionarlo demasiado al general Perón en los discursos, pero yo tengo una teoría al respecto de los dirigentes peronistas que lo mencionan demasiado a Perón. A mí, cuando los dirigentes peronistas tienen responsabilidades de gobierno más que hablar de Perón me gusta que hagan las cosas que hacía Perón. Me fijo más en esas cosas que en la repetición de las cosas.

Hoy escuchaba a la senadora por el Chaco sobre el modelo argentino para el proyecto nacional, sobre esta cuestión que estamos discutiendo

del presupuesto, de la inflación. Porque el otro gran problema que hay –que tiene la Argentina, seguramente– es la inflación. Y algunos creen que la inflación es por el déficit fiscal o por emisión. Bueno, veamos qué decía el Perón, el león herbívoro, el que vino después de los ocho años de exilio, que venía descarnado, según sus propias palabras, un león herbívoro, como se definía. Y, hablando de animales, quiero recordar que las yeguas también son herbívoras.

Bueno, el león herbívoro decía: “Es evidente que ‘las recetas’ –entre comillas– internacionales que nos han sugerido bajar la demanda para detener la inflación no condujeron sino a frenar el proceso y a mantener o aumentar la inflación”. Repito: las recetas internacionales que nos han sugerido bajar la demanda para detener la inflación no condujeron sino a frenar el proceso y a mantener o aumentar la inflación.

Este es el Perón que le habla al Parlamento argentino cuando presenta el modelo argentino para el proyecto nacional y en la parte que habla de régimen económico habla de estas cuestiones. Mire lo que dice: “En esta cuestión [en la inflación] no se acertaba con la solución adecuada. Por épocas se bajó la demanda pública a través de la contención del gasto, olvidando el sentido social del gasto público [el déficit cero, achicamiento del gasto público]. En otras épocas se bajó la demanda de las empresas a través de la restricción del crédito, olvidando también el papel generador de empleo que desempeña la expansión de las empresas, tasas positivas por las nubes que impiden y destruyen el crédito y las empresas no pueden invertir [lo que nos está pasando ahora]. Y en otras épocas se bajó la demanda de los trabajadores mediante la baja del salario real”.

Todo eso junto está sucediendo hoy en la Argentina: restricción del gasto público, inexistencia del crédito por tasas positivas imposibles y salarios destruidos y pulverizados.

Y sigue: “Pero como al mismo tiempo no se adoptaban las medidas para que todos participaran en el sacrificio, en definitiva, fueron las espaldas de los trabajadores las que soportaron el peso de estas políticas de represión de demanda para combatir la inflación que el país aceptó y que repitió, aunque su ineptitud quedó bien probada por la propia historia. Es esta una experiencia muy importante derivada de nues-

tro proceso y, puesto que necesitamos evitar la inflación para seguir adelante con auténtica efectividad, debemos tenerla permanentemente en cuenta”.

Creo que es importante entender que no se sale de la recesión ajustando el gasto público. Al contrario, lo que vamos a hacer con este presupuesto es profundizar el sufrimiento de la sociedad argentina. Pero ¿sabe qué, señor presidente? Va a ser, además, un sacrificio inútil.

Yo he visto y escuchado que todos hablan de la necesidad de sacrificarnos. El problema es que todos los que hablamos sentados en estas bancas de la necesidad de sacrificarnos no somos, precisamente, los que nos sacrificamos. ¡Ninguno de los que estamos sentados acá tenemos autoridad moral para decirle a la gente que tiene que sacrificarse para salir adelante! Estamos todos bien vestidos, bien comidos, nos traen en auto, viajamos en avión. ¿Nosotros vamos a dirigirnos a la gente para decirle que se tienen que seguir muriendo de hambre o no tener trabajo, y que eso es el sacrificio? Pero, además, ¿ese sacrificio va a tener resultado? Todos sabemos que no es así. Todos sabemos que la recesión se va a profundizar, que es necesario, señor presidente, señores legisladores y legisladoras, tomar políticas públicas activas.

Miren, yo ya no voy a hablar de las pequeñas y medianas empresas, de las pymes, que están destruidas. Es importante el tema de esta empresa tan importante, la empresa multinacional Arcor, una multinacional argentina de alimentos que, además, tiene fama –parece que bien ganada– de estar muy bien administrada, por lo tanto, es un importante *leading case* para ver cómo funcionan los modelos con presupuestos como los nuestros, que eran expansivos y que creían en la demanda y lo que fue el primer presupuesto de ustedes, el de 2016, donde redujeron impuestos, porque están convencidos de que la economía se impulsa por la oferta y no por la demanda, y entonces creen que bajando los impuestos los empresarios van a invertir.

Bueno, esta empresa, Arcor, tiene treinta y nueve plantas industriales: veintinueve en el país y diez afuera. De las diez plantas que tiene afuera, cuatro fueron instaladas o las abrieron en 2005, 2007 y 2008, la última. Tiene tres que inició en Brasil: dos en 2005 y una en 2007; una

en Chile, en 2007, y una en México, en 2008, que fue la última que abrió.

Este grupo, además, y voy a mostrar el gráfico para que se vea...

—La señora senadora Fernández de Kirchner exhibe un gráfico.

**Sra. Fernández de Kirchner.** — Hay una creencia de que el grupo tuvo problemas porque bajó el consumo. No. Arcor tuvo rentabilidad operativa. El problema es que contrajo deuda a través de obligaciones negociables por 500 millones de dólares en 2016 y 2017, que, sumada a la deuda que tenía —200 millones en obligaciones no negociables hasta 2015— y la devaluación, obviamente le produjo un impacto en los servicios de deuda. Pero reitero que tuvo resultado operativo.

Ahora bien, miremos cómo funcionó esta importante empresa multinacional. Acá está hecho desde 2004 a 2017. Mire: el promedio de ganancias, de rentabilidad, de la empresa de 2004 a 2015 fue de 178 millones de dólares anuales. Pero, si tomamos el tan denostado período de gobierno de 2011 a 2015, la ganancia operativa promedio se va a 265,5 millones de dólares, siendo en 2016 y 2017 de 201 millones de dólares. Falta 2018.

¿Qué quiero decir con esto, señor presidente? Que el mayor crecimiento y la mayor rentabilidad de la empresa se dieron cuando nuestros presupuestos eran expansivos. Yo sé que algunos estarán pensando: “Sí, pero bueno, los dueños de la empresa y muchísimos empresarios que seguramente también tuvieron rentabilidades durante esos gobiernos están con el gobierno de Cambiemos”, porque uno puede ver en sus declaraciones en los medios de comunicación que apoyan fervientemente esta política.

Bueno, claro, el problema es que yo decía que el principal problema de la economía argentina es la restricción de dólares, pero, además, el otro problema que tenemos es también la mentalidad de algunos sectores del empresariado que no se mueven a partir de comportamientos económicos, sino a partir de comportamientos o pautas ideológicas, políticas o culturales.

Ya lo había explicado Arturo Jauretche mucho mejor que yo. Y si no les gusta Jauretche porque les suena demasiado “nac & pop” les recomiendo que lean la conferencia del econo-

mista Kalecki —muerto ya— que dio en la Universidad de Cambridge, en la Marshall Society, en 1942, plena Segunda Guerra Mundial.

Este economista, de orientación marxista, va a dar una conferencia acerca de los aspectos políticos del pleno empleo. ¿Cuál era la discusión en ese momento, para que veamos este tema de lo cultural, de lo ideológico y de los prejuicios? En ese momento este economista polaco marxista, como estaban todos aliados contra el nacionalsocialismo en Alemania y el fascismo en Italia, planteaba la discusión sobre el régimen del pleno empleo que había logrado el nacionalsocialismo y el fascismo en Italia y cómo había sido apoyado por las burguesías ese nacionalsocialismo y cómo el capitalismo se mostraba reacio al régimen del pleno empleo.

Él analiza por qué los empresarios, pese a que aparentemente les conviene que haya un régimen de pleno empleo —porque, si todos tienen empleo, van a poder consumir, van a poder crecer—, por temores y prejuicios desechan el pleno empleo. Da el ejemplo de Blum, la experiencia socialista en Francia. O también la oposición que tuvo Franklin Delano Roosevelt con el New Deal.

Todos sabemos que las grandes empresas y las grandes fortunas norteamericanas estaban en contra del New Deal, pese a que apuntaba a superar la recesión y la depresión no desde el punto de vista financiero —saben que se quedó con la plata de los bancos—, sino, fundamentalmente, a través de la generación de trabajo y de la industrialización.

Es muy interesante, porque uno puede advertir los prejuicios que hay respecto de esto y lo que un régimen de pleno empleo crea en muchos empresarios, porque el régimen del pleno empleo necesita de la intervención del Estado, dado que, sin la inversión del sector público, es imposible que haya pleno empleo. Sin la inversión del sector público a través del presupuesto es imposible que haya pleno empleo.

Entonces, ese pleno empleo se puede dar a través de mucha obra pública, como hospitales, escuelas, rutas, etcétera; a través de subsidios. Quiero leer el término que utiliza Kalecki, para que vean que los subsidios no son una cosa que se nos ocurrió de trasnochados a nosotros, los



kirchneristas, por así decirlo, los peronistas, no sé, como quieran llamarnos.

Kalecki, cuando habla de los subsidios que se dan a través de los servicios públicos, habla de los subsidios a los servicios públicos como salario indirecto. Año 1942, Universidad de Cambridge.

No hay nada nuevo bajo el sol en materia de comportamientos y políticas macroeconómicas. Hay grandes discusiones desde hace mucho tiempo: que si la oferta, que si la demanda, que si el régimen de pleno empleo. Algunos siguen creyendo y están convencidos, incluso importantes dirigentes de Alemania –me ha tocado hablar con la canciller alemana Angela Merkel en las reuniones del G-20–, de que la inflación provocó el fenómeno de Hitler. No fue la inflación lo que provocó el fenómeno de Hitler. El fenómeno de Hitler lo provocó el Tratado de Versalles, las ruinosas y humillantes condiciones económicas y la deuda terrible que tuvo que pagar Alemania, que no la podía pagar y, entonces, generó desempleo, desocupación y, sí, finalmente inflación. Pero no fue la inflación la causa; la inflación fue el efecto. La causa fue el querer gravar a la Alemania que había perdido la Primera Guerra Mundial con el pago de una deuda que no podía pagar; y terminó en eso.

Tenemos que mirar un poquito lo que está pasando en el mundo con el surgimiento de las derechas, porque aquel nacionalsocialismo –y el fascismo– utilizó a los judíos como la minoría culpable de los desastres que tenían en la economía: que no tenían trabajo, que había desocupados... Eran los judíos los responsables.

Las nuevas derechas y los nuevos fascismos colocan a los inmigrantes como los responsables de que los nacionales de un país no tengan trabajo. Estemos atentos con estas cosas.

Incluso, las políticas que llevó adelante Trump –y el triunfo de Trump– se deben fundamentalmente a que apeló a la falta de trabajo de los Estados Unidos profundo.

Entonces, acá, Kalecki plantea que el régimen del pleno empleo es una deuda y un debate que se debe dar el capitalismo, porque hay una clase empresarial que se niega a abordar el tema, dado que cree que esto es otorgarle demasiado poder a los sindicatos, a las fábricas, etcétera, etcétera. Y al Estado y trabajadores, también. No hay

nada más asustado que un empresario frente a un sindicato o a trabajadores organizados.

Creo que deberíamos discutir estas cosas. Sencillamente, creo que no estamos yendo por buen camino. Estamos yendo por el peor camino. Decía hoy la senadora Anabel Fernández Sagasti que van a dejar un país infinitamente peor del que recibieron. No hay que ni ser partidario del anterior gobierno para advertirlo. Están los números claros y concretos en materia de deuda.

Parece mentira que hoy le hayamos pedido 57.000 millones de dólares al Fondo Monetario Internacional. ¿Realmente piensa que esto va a ser la solución? ¿Puede algún argentino, después de las experiencias que hemos tenido acá, creer sinceramente que la solución va a venir de ahí? Yo puedo entender los discursos de la política, el *coach* mediático y demás, pero me parece que es hora sinceramente de que convoquen... Miren, si no quieren convocar a los que estaban antes, no importa, pero tienen que organizar algo porque esto se va a tornar insostenible.

Yo creo sinceramente que, pese a que ustedes se la pasaron hablando durante tanto tiempo de la pesada herencia... Yo los miro a ustedes como una suerte de espejo invertido. Es como que ustedes proyectan en los otros lo que realmente está pasando, lo que son ustedes. Entonces, se la pasaron hablando durante dos años de la pesada herencia y la verdad es que nadie sabe cómo se va a hacer para pagar en 2020 la formidable deuda que ustedes han contraído, que tampoco se sabe dónde está. Porque, en definitiva, ¿dónde están los más de 150.000 millones de dólares? ¿En *netbooks*, en obras, en hospitales, en escuelas, en jardines de infantes, en rutas, en mejor salario para los científicos, en mejor salario para los universitarios? Está todo devastado, señor presidente.

La pregunta es dónde fue toda esa deuda que contrajeron. Yo creo que uno de los problemas que tenemos que abordar en el tema de la inflación, por ejemplo, y de la restricción externa es también que tenemos otro récord: la Argentina es el quinto país en formación de activos externos.

Las clases empresariales finalmente terminan fugando la plata y formando activos en el exterior. Somos el quinto país. Primero, Emiratos

Árabes; segundo, Venezuela; tercero, Arabia Saudita; cuarto, Rusia, y quinto, la Argentina.

¿No les parece que eso tiene que ver también con la restricción externa ante la baja tasa de inversión de quienes producen, invierten, comercian, de quienes tienen negocios, industrias, comercios, empresas aquí, en la Argentina? ¿No les parece raro también que tenga que ver con la inflación?

Porque Arcor en 2016, 2017 y 2018 también tuvo rentabilidad operativa vendiendo menos en volumen. ¿Sabe por qué no va a ceder la inflación, pese a lo que ustedes creen que porque no va a haber plata van a bajar los precios? Porque van a aumentar los precios para suplir lo que no tienen por volumen, que es lo que hizo Arcor, por ejemplo, que tuvo rentabilidad. Su problema no fue de rentabilidad operativa porque se le cayeron las ventas –que se le cayeron las ventas– sino porque aumentó los precios de una manera tal que logró suplir la rentabilidad.

Esto es lo que tenemos que discutir: la concentración. Hablan de inflación. ¿No le parece que la concentración por sector de la economía tiene que ver también con la inflación, con la política de precios y de ingresos?

Arcor, junto con Mondelez, que es una multinacional también de galletitas, tienen el 60 por ciento del mercado de las galletitas. Quince empresas explican casi el 70 por ciento de la capacidad láctea de la Argentina. Dos empresas, Coca Cola y Pepsi, el 78 por ciento de las gaseosas. Fideos –comida popular si las hay–, 50 por ciento lo controla una sola empresa: Molinos Río de la Plata.

Dice acá –y le tomo el desafío al senador Naidenoff–: “Cuántos años hace”. Y digo yo, cuando nosotros intentamos...

–El señor senador Petcoff Naidenoff realiza manifestaciones fuera del alcance del micrófono.

**Sra. Fernández de Kirchner.** – ... Cuando nosotros intentamos... Y no intento dialogar con usted, senador. Cuando intentamos políticas de precios cuidados, defensa de la competencia, ¿de qué nos acusaban? Miré usted, se nos ocurrió llevar adelante, tener las representaciones que nos correspondían en el fondo de garantía de la ANSES, en las empresas, en Techint, en Molinos Río de la Plata... Tener un representante

y ya lo consideraban una intromisión en la vida de las empresas y nos acusaban prácticamente de ser casi socialistas, porque poníamos directores que nos correspondían en las empresas que participaban en el Fondo de Garantía de Sustentabilidad de la ANSES.

Yo me acuerdo de que a Shell, cuando Aranguren era el presidente, le quisimos aplicar el precio de las naftas desde la Secretaría de Comercio y nos dijeron de todo. ¡No tuvimos apoyo de ningún partido político de la oposición para abordar el problema de la concentración de las empresas en la República Argentina! ¡Era una pelea sola, nuestra! ¡La oposición –senadores y senadoras– nos acusaba de que queríamos intervenir y socializar y apoderarnos de las empresas, cuando en realidad lo que queríamos era controlar este nivel de concentración!

Porque esta también es una de las causas de la inflación, además de la restricción monetaria y del comportamiento y de la cultura bimonetaria. Pero, para acabar con la cultura bimonetaria, va a ser necesario un gran acuerdo político nacional, señor presidente, de derecha a izquierda. Porque el problema de la escasez de dólares no es un problema ideológico. Es un problema de sostenimiento de la actividad económica.

Por eso digo, señor presidente, que no estamos tratando un presupuesto, porque nunca podemos discutir estas cosas. Y cuando hubo un gobierno que intentó discutir, con nuestros errores, con nuestros desaciertos, con nuestros malos modos... Pero, y con los buenos modos de ustedes, ¿qué inversiones vinieron al país?

Porque, además, también, señor presidente, algún senador dice que hay un plan perverso. Mire, yo no voy a ponerme, si son perversos... Yo miro los resultados y el resultado es que no vino ninguna de las inversiones que ustedes decían que iban a venir. Porque ustedes creían, muchos de ustedes creían que ustedes, que no son peronistas –¿podemos definirlos “rubios, de ojos celestes”?; sí, rubios, de ojos celestes, amigables con el mercado– las inversiones iban a venir. No, señor presidente.

Y ustedes también creyeron que cediéndole a cada sector económico lo que ese sector pedía, la suma de todas esas concesiones, porque habían ido a la Bolsa de Comercio y allí querían que no hubiera restricciones al libre ingreso de capitales para pasar de economía fronteriza a

economía emergente... Le levantaron todas las regulaciones. ¿Qué inversiones vinieron? Las especulativas, señor presidente. Las inversiones especulativas. No vino ninguna otra inversión.

Creyeron que pagándole a los fondos buitres también iban a venir las inversiones. Tampoco vinieron las inversiones. Y así podríamos enumerar a cada uno de los sectores económicos. Salvo a un sector, no le dieron lo que querían, que era el impuesto a las ganancias y libres paritarias. Salvo a la CGT, que muchos de ellos los apoyaron a ustedes, a los demás les dieron todo. El problema es que la suma de las demandas sectoriales no da un total virtuoso: da lo que tenemos hoy. Sumar las demandas de los sectores y darle cumplimiento a cada uno de ellos no da final virtuoso: da lo que tenemos hoy.

Por eso digo, señor presidente, que es necesario abordar una discusión en serio en el país. Y digo además que han tenido lo que no ha tenido ningún otro gobierno: una oposición que, desde los fondos buitres, pasando por la reparación histórica, pasando por la reforma previsional y por todo lo demás, les votó todo lo que les pidieron; hasta los presidentes del Banco Central. Fíjese: yo tuve a Mercedes Marcó del Pont y nunca pude conseguir que le aprobaran el pliego. Sin embargo, Adolfo Sturzenegger consiguió que le aprobaran el pliego. ¡Mire usted! Ustedes consiguieron algo que yo no pude ni con mi propia bancada.

Y esto tiene que ver también con algo que pasó en la última reunión de presupuesto, cuando estuvimos el año pasado, el 27 de diciembre.

Yo me acuerdo de que en el discurso del senador que representa al bloque mayoritario dijo que, aún con nuestras diferencias y con nuestras visiones, le iban a aprobar el presupuesto.

Y mire lo que decía –esto se pronunció el 27 de diciembre del año pasado–: “Y creemos que algunos rumbos el gobierno debe corregirlos. De lo contrario, indudablemente, algunas visiones que se han expresado en este recinto pueden acercarse a la realidad [las visiones, por supuesto, eran las nuestras]. No creo que estemos viviendo eso todavía, pero hay datos que son negativos. Pongan un ministro de Economía que regule la política monetaria, la política fiscal, la política del gasto. Tengan alguna centralidad en la perspectiva de la visión política, de lo contrario, el presidente del Banco

Central va a seguir aplicando tasas de interés del 30 por ciento. El año pasado eran del 30 por ciento, alegremente. ¿Quién va a venir a invertir a la Argentina?”, se preguntaba.

Y, bueno, mire cómo estamos ahora. Las tasas ya no son del 30 por ciento, son casi del 70 por ciento.

Entonces, digo: ¿es racional aprobar este presupuesto? Voy a obviar la lastimosa reunión de prensa del día 28 de diciembre de 2017, donde a doce horas de que les levantaron la mano aprobándole el presupuesto, les cambiaron de un plumazo todas las variables, haciéndolos quedar a los que habían votado no muy bien que digamos, señor presidente.

Entonces, digo yo: ¿es racional seguir apoyando el fracaso? Porque el problema que tenemos es que ustedes han fracasado en lo que le propusieron a la sociedad. Es más: después de esto se va a votar aumento de impuestos. Después de esto se va a votar aumento de impuestos, uno de sus caballitos de batalla. “Vamos a bajar la presión tributaria”. Ustedes van a terminar con una presión tributaria superior a la que terminamos nosotros en 2015. ¡Van a terminar con mayor presión tributaria, con mayor endeudamiento, con recesión, con desocupación de dos dígitos!

¿No les parece que es hora de decir y repensar que lo que ustedes creían, el país que ustedes creían y el mundo que ustedes creían no existe? ¿Y que se han destruido las cosas que estaban bien hechas y no han podido corregir las que estaban mal?

Han acentuado el problema de la restricción externa. Cuando ustedes dolarizan las tarifas, cuando ustedes dolarizan el combustible, cuando ustedes dolarizan los alimentos, profundizan aún más el proceso de economía bimonetaria que tenemos hoy en la Argentina.

¿No les parece que es hora de sentarse con las 92...? Mire, son 92 las empresas productoras, transportadoras y distribuidoras de luz, energía, gas, agua y también las productoras de petróleo, las únicas que están ganando en la República Argentina. Noventa y dos empresas están ganando muchísimo dinero. Ahora, el resto, está en la lona.

¿No les parece que es hora de sentarse con esas 92 empresas –muchas de las cuales son

estatales, provinciales, como en el caso, por ejemplo, de EPEC y de la empresa de Santa Fe, que son después de Edenor y Edesur las dos más grandes distribuidoras de energía eléctrica— y ponerse a discutir realmente tarifas que sean accesibles y que les devuelvan a la gente un poco de plata en el bolsillo para que esa plata la pueda poner en el consumo?

¿No les parece que es hora de sentarse con los industriales para ver cómo deciden una política de protección y de fomento a la industria, que se está cayendo a pedazos? Habíamos logrado reindustrializar el país, habíamos logrado reindustrializar luego de lo que pasó durante la década de los 90. Todo de vuelta.

A esos tipos que invirtieron en fierros de vuelta, después de haber quebrado durante los años 90, ¿quién los va a volver a convencer de poner un fierro en una fábrica? Además, si esta recesión se profundiza, dentro de uno o dos años todos los aparatos, las máquinas, van a ser obsoletos.

¿Sabe que se está yendo gente del país otra vez? Vamos a tener el quinto éxodo de cerebros en el país. Los dos primeros, ideológicos —incluso, de vida—, en el 66, con el golpe de “los bastones largos” y en el 76, con la represión. Luego vino la híper y el desastre económico del gobierno del presidente Alfonsín. Luego vino el 2001 y ahora vamos a enfrentar un quinto éxodo de científicos, quienes se van a ir del país.

¿Qué van a hacer? Nosotros debemos tener un modelo de inserción internacional que no esté basado solamente en el valor agregado de las materias primas o de la energía. Debemos tener inserción internacional con software, con energía, con la industria nuclear, en la que habíamos alcanzado un gran desarrollo, al igual que en las empresas de servicio. Éramos realmente competitivos. Somos uno de los diez países que integran el club nuclear.

Tienen que ponerse a pensar en esas cosas, porque esto así no va más, señor presidente.

Creo que votando este presupuesto no se le hace un favor a la gobernabilidad; y estoy absolutamente convencida de que mucho menos a la sociedad argentina. Se les podrá hacer un favor a los que van a cobrar la deuda, al Fondo Monetario Internacional y a algunos amigos del poder, pero a la sociedad y a la gobernabilidad, no.

No creo que la gobernabilidad pase por esto. Sinceramente, por eso vamos a votar en contra.

Para finalizar, he escuchado algunas comparaciones con respecto a que en 2010 no se aprobó el presupuesto para 2011. Mire, intentar comparar la situación... Primero, el presupuesto del año 2010 para el 2011 era expansivo, de crecimiento, de inclusión, de construcción. Pero, además, se vivía un clima especial en el país. ¿Ustedes se acuerdan lo que era 2010, cuando se trató el presupuesto y ustedes lo rechazaron, entonces oposición y hoy oficialismo? Habíamos terminado los festejos por el Bicentenario, donde millones de argentinos se habían volcado con una alegría inusitada y nunca más vista otra vez desde aquella oportunidad.

Habíamos salido de la crisis de 2009, porque no nos pueden querer convencer, señor presidente, de que todo lo que estamos pasando es por la lira turca o porque Trump subió un punto o medio punto la tasa. Yo tuve cinco corridas financieras, cinco corridas cambiarias, señor presidente, y además afronté como presidenta la crisis económica global más grande de la que se tenga memoria, a raíz de la cual nace el G-20. ¿Sabe por qué nace el G-20? Por la crisis de 2008, que algunos dicen que fue más importante que la del 30. Sin embargo, esa crisis no nos sirvió de excusa para trasladar la responsabilidad de gestionar por la sociedad a la gente, al contrario.

**Sr. Presidente** (Pinedo). — Le recuerdo el tiempo, señora senadora.

**Sra. Fernández de Kirchner.** — Ya estoy terminando.

Y en 2010 ya estábamos saliendo de la crisis de 2008 y de 2009.

Por eso digo, señor presidente, que es necesario replantear. El gobierno tiene que replantearse las cosas. Y yo creo que el deber de la oposición, que es representar una alternativa a esto que se está viviendo en la Argentina, nos lleva a votar en contra de este presupuesto.

Muchas gracias.

**Sr. Presidente** (Pinedo). — Gracias, senadora. Senador Pichetto, tiene la palabra.

**Sr. Pichetto.** — Muchas gracias, presidente.

En primer lugar, quiero hacer unas breves reflexiones respecto de las leyes complementarias.



Estamos votando una ley que limita el ajuste por inflación. Esto significa una recaudación de 50.000 millones de pesos que van a ser distribuidos entre las provincias argentinas. Los que voten o no voten igualmente van a recibir la plata.

Voy a hacer un breve *racconto*. Catamarca va a recibir 1.744 por aumento de la coparticipación; Córdoba y Corrientes, 5.300 y 4.400, respectivamente; Chaco, 3.300; Chubut, 911; Entre Ríos, 2.900; Formosa, 2.212; Jujuy, 1.600; La Pampa, 1.100; La Rioja, 1.000, más un fondo rotativo que forma parte del sistema de coparticipación automática de 4.242 millones de pesos. A La Rioja le hemos resuelto el problema de fondo estructural, que siempre estuvo pendiente y que, además, era un hecho discrecional del Poder Ejecutivo nacional. Ni siquiera en el propio período del ex presidente Menem La Rioja tuvo un fondo asegurado por coparticipación. Doscientos cuarenta de estos millones van directamente a los municipios para asegurar su financiamiento.

Mendoza va a recibir 2.400; Misiones, 2.062; Neuquén, 1.041; Río Negro, 1.500; Salta, 2.300; San Juan, 2.000; San Luis, 1.400 y Santa Cruz, 911.

El aumento de la masa coparticipable en función de este impuesto, más el impuesto a los bienes personales, que son, aproximadamente, 17.000 millones de pesos más que irán a las provincias, hace que sean 67.000 millones los que se distribuirán entre los estados provinciales.

Algunos senadores vamos a votar y a acompañar a las provincias, que han tenido una actitud de compromiso, de buscar mecanismos para mejorar un presupuesto de emergencia, de crisis, y tratar de que el impacto no sea tan fuerte, especialmente en los sectores más sensibles. Y otros no van a votarlo. Pero, de todas maneras, la plata llegará a cada una de estas provincias; esto es importante decirlo. Estamos creando impuestos por 67.000 millones de pesos que impactarán en el sector productivo, porque no hacemos ajuste por inflación. ¿Y saben quiénes pagarán? Las empresas, porque sus activos siguen devaluados. Cobramos y recaudamos e inventamos de nuevo, como bien dijo el senador Romero, el impuesto a los bienes personales. Un impuesto malo –muy malo– porque además a la gente le cobran el ABL. El ABL –acá, en la provincia de Buenos Aires y en todas las demás–, ARBA o el

inmobiliario en las provincias, en promedio, es del 40 por ciento, incluso independientemente de la tasa de inflación. Es un 40 alegre para todo el mundo. Esto ha sido así en los últimos tres o cuatro años, y también venía de antes.

¿Qué quiero decir? Que esto es una construcción del Congreso. En la Cámara de Diputados eximieron al sector productivo, al agro, del impuesto a los bienes personales, lo que yo comparto. El agro es el principal proveedor de dólares y la Argentina necesita dólares, porque, como bien dijo la senadora preopinante, es el elemento faltante. Siempre las crisis tienen que ver con el factor externo y la falta de dólares, desde el primer peronismo, el segundo peronismo con pan negro... Todos sabemos la historia, las crisis sucesivas que tuvo la Argentina, que son producto también de vivir por encima de nuestras posibilidades.

Valoro el tema del orden fiscal. Nosotros, en el primer gobierno de Néstor Kirchner, tuvimos déficit cero y superávit fiscal y comercial. Duró casi cinco años, uno o dos períodos. Empezaron algunos problemas en 2008 por una crisis que tuvimos con el sector más importante, más vital y exportador de la Argentina, que es el campo. A partir de ahí también empezaron los problemas en la Argentina. Fuimos a buscar más renta, más apoderamiento de renta. Era legítima esa discusión. Se convirtió casi en un tema de debate político, de la disputa del poder, cuando era una cuestión de plata, de ver dónde estaba la media razonable para poder captar un poco más, porque el gobierno del ex presidente había dejado en 35 la tasa de retención. A lo mejor, si llegábamos al 40, que era un poco la idea que primó esa noche, el Estado se hubiera apoderado de 5 puntos más. Pero, bueno, habíamos hecho una curva... Podríamos haber llegado al 50, pero bueno... Eso pasó en la famosa noche de la 125.

¿Qué quiero decir? Que estamos creando nuevos impuestos que serán pagados, fundamentalmente, por los sectores empresarios y la clase media argentina, a la cual nosotros consideramos que había que darle algún mensaje desde el Senado.

Repito: a mí esta ley no me gusta para nada, porque, además, se superpone con el ABL, con el ARBA, y va sobre los mismos bienes. Además, a la gente le dijeron: “Traiga la plata”. Le

cobraron entre el 5 y el 10 para que viniera a transparentar y después le cobran de vuelta. No cumplen ni siquiera con el sector que trataron de cautivar para que trajera la plata de afuera.

Esta es la realidad en el marco de esta crisis donde todo voló por el aire.

Agradezco también a la senadora preopinante que haya recordado el tramo final de mi discurso en oportunidad de tratar el presupuesto anterior. No suelo decir pavadas cuando hablo. En general, preanunciaba algunas situaciones ya de conflictividad en el plano de la economía.

El presidente del Banco Central, que creía que iba a frenar la inflación con el control de tasa, secar la plaza, un modelo viejo...

Sturzenegger está en las peores encrucijadas, en las peores diagonales oscuras de la Argentina. Es un personaje siniestro al cual le dimos efectivamente la Presidencia del Banco Central. Y no le pudimos dar a la señora Marcó del Pont porque la oposición no quiso. Porque requiere del apoyo de los bloques y de un porcentaje importante en términos de mayorías. Y no teníamos la mayoría en ese momento. Era el momento del Grupo A. Quiero recordarlo porque, en general, hemos votado todas las leyes que nos mandó el gobierno. Y todos los cargos. Hemos votado a todos los actores, personajes, ministros, jefes de ejército, todo lo que nos mandaron. Hemos tenido una disciplina casi prusiana, que ustedes no tienen. Porque no estoy viendo a algún senador de una provincia del Sur.

La verdad, ustedes tampoco se dejan ayudar. ¡No se dejan ayudar! Hoy escuché al ministro de Economía. La verdad, es un poco mucho las tonterías que dice ese hombre. La verdad, es increíble. Casi el beneplácito del ajuste, la apología del ajuste.

Hemos hecho un esfuerzo importante de debate y de discusión también en el marco de la Cámara de Diputados, donde hubo efectos realmente interesantes que se pusieron en una planilla complementaria de los fondos que van a casi todas las provincias en asignación de recursos para obra pública, montos que se denominan en la jerga de la Cámara de Diputados "la planilla de la felicidad". Y se votó ese día a la noche. Muchas provincias votaron en contra, pero se llevaron importantes recursos. Una provincia del Sur se llevó 800 millones de pesos,

un fondo para inundaciones que ocurrieron hace dos años. Está todo bien, está todo bien. Ahora, a ver, después venimos y hacemos el discurso por izquierda.

Está todo bárbaro, no me enojo con nadie. Cada uno tiene derecho a decir lo que quiere. Hemos escuchado a todos hoy. Ni siquiera ustedes aprenden la doctrina Matzkin. ¿Sabe cómo es? Habla el miembro informante y cierra el presidente del bloque. Y se llevan la ley, que es lo importante.

Pero, bueno, está todo bien. No me voy a pelear con nadie. Lo que quiero decir es que ha habido importantes recursos que se asignaron a todas las provincias. En algunas hay compromiso de refinanciación de deudas, en otras hay fondos directos, a otras se les están pagando deudas que el año pasado habían contraído y que se habían comprometido, que no las pagaron y que este año empezaron a pagarlas.

Estoy hablando claramente de las cuestiones de las cajas jubilatorias de compensación, donde hay provincias importantes, como La Pampa, que recibió 432 millones en orden a la compensación de la caja. La Pampa tiene su caja. La Nación le debía plata y empezó a pagar en cuotas.

Presidente: le pido que hagamos un poquito de silencio. Yo nunca abrí la boca, escuché a todos. Tengo ruido.

Están cobrando legítimamente porque, además, son fondos de las provincias que la Nación les debía, pero que no les había pagado. Y en el marco de esta discusión de pujas legítimas de intereses...

No estoy haciendo ninguna cuestión de cosas raras. Las provincias reclaman y tienen legitimidad. Los gobernadores defienden sus intereses. Tienen que pagar sueldos todos los meses. Y todos los meses tienen que sostener los sistemas de salud, de educación y de seguridad.

Acá, señor presidente, esta noche hay dos opciones. Una, votar este presupuesto. Es malo. Claro que es malo. Es un presupuesto de ajuste en el marco de una crisis donde todo voló por el aire. Y hubo una gran corrida en abril o mayo —la primera gran corrida— en la que desaparecieron 12.000 millones del Banco Central. Y la última gran corrida fue la del señor Caputo. Todavía no tenemos el informe de los bancos que compra-

ron. Más temprano que tarde esa información llegará y vamos a saber cuáles son.

Vuelvo a decir que está el J. P. Morgan, el banco escuela de estos muchachos, donde se formaron estos muchachos.

¿Cuál es la otra opción? Votar en contra. ¿Y qué hace el gobierno? No va a dramatizar mucho. Es una muy mala señal, indudablemente, en términos internacionales. ¡Pésima! Están viniendo los líderes del G-20.

Hoy, la Argentina, en función de haber ido al Fondo, está siendo monitoreada. Hasta hay una delegación en el Banco Central.

Después hablamos del endeudamiento. No estoy defendiendo eso. Estoy describiendo datos de la realidad. No les gusta, pero es la realidad. Claro, a mí tampoco me gusta. A mí me gustaría votar un presupuesto expansivo, de crecimiento. Claro que me gustaría votar eso como hemos votado en algunos momentos importantes de la década pasada. También hubo momentos de dificultades, de crisis, de contingencias internacionales de falta de dólares, de cepo. Todo eso estuvo también en la economía de los últimos cuatro años.

No estoy descalificando nada, estoy describiendo datos objetivos de la realidad institucional y económica de la Argentina, donde el empleo privado no creció en los últimos seis años.

Quiero decir también que la verdad es que no votar el presupuesto implica clara, lisa y llanamente poner en marcha la ley de administración financiera y prorrogar el de 2018, devaluado por la inflación, que andará en el orden del 45 –qué sé yo cuál será el cierre final–. Y, además, con lo que significó la devaluación, por lo que los valores de 2018 no existen más. Y lo que implicaría eso es un alto poder discrecional del Poder Ejecutivo en el manejo de los recursos para cada una de las provincias, que van a tener que venir de rodillas a mendigar los recursos para poder pagar la estructura de los estados provinciales para los municipios que no van a existir y para las universidades que no van a poder funcionar ni siquiera tres meses.

He recibido a todos los rectores de las universidades; a todos. Muchas de ellas fueron fundadas en el último período. Una gran tarea hizo el gobierno anterior en materia de univer-

sidades. Y fundamentalmente en los espacios más pobres del conurbano.

¿Qué pasaría con esas universidades? Tendrían que manejarse con el presupuesto de 2018 y, además, pagar tarifas actualizadas de luz, gas y agua. Porque las universidades pagan tarifas.

Nos hemos puesto de acuerdo. Hemos hablado con los rectores. Las grandes universidades van a tener un promedio de aumento de la masa de coparticipación de este año del 32 o 33 por ciento, aproximadamente. He hablado con el doctor Barbieri, el titular de la UBA. He conversado con los principales rectores de las distintas universidades grandes. Las intermedias, las que tienen hasta diez años, van a recibir el 43 por ciento. La Universidad Nacional de Río Negro va a tener un aumento del 43 por ciento. Y las nuevas, algunas de las cuales ni siquiera están funcionando y todavía no pusieron una carrera en marcha, van a recibir el 51 por ciento. Y con respecto al presupuesto que fue fijado por el CIN, que fue de 144.000 millones, están muy cerca los recursos que se han puesto. Y los rectores han aceptado esta realidad. No están felices, hubieran querido más. Por supuesto que quieren más, pero es lo que se podía. Y me parece que lo lograron a través del diálogo, de la discusión incluso que hicieron con el gobierno en términos paritarios.

He recibido una nota del rector de la Universidad de Río Negro donde dice que el presupuesto de esa institución es altamente razonable. Va a recibir 1.044 millones de pesos la Universidad Nacional de Río Negro, fundada hace nueve años.

¿Qué quiero decir, señor presidente? Que no votar el presupuesto no cambia el plan económico, ni lo malo del plan económico, para nada. El rumbo económico, mal o bien, lo ha definido el gobierno. Yo creo que es malo, yo creo que es equivocado. Coincido también en la necesidad de una convocatoria nacional, políticas de Estado, lo vengo diciendo desde que empezó el gobierno. Coincido en eso. ¡Ojalá! Podríamos convocar a un gran acuerdo, qué sé yo, a los sectores de la producción, del trabajo, los sindicatos y a los partidos políticos con voluntad democrática.

Dentro de todo, hay algunas buenas noticias: las masas de la liberación no vinieron hoy al Senado. Había muy poca gente en la puerta. Ese

es un buen dato, implica una mejora de la calidad de discusión. La verdad es que a nosotros no nos van a mover tampoco con mucha gente en la calle. Nunca nos preocupó mucho eso, tenemos autonomía de lo que pasa en la calle, siempre lo hemos hecho así.

De todas maneras, la gente no estuvo; creo que el debate entró en caminos más razonables. Nunca la votación de un presupuesto fue un hecho insurreccional en la calle. ¡Son números, son previsiones! ¡Se pueden cumplir o no! Puede volar todo por el aire como voló el año pasado, este año. ¡Voló! ¡Sí, voló! Habíamos dicho 19,50 y el dólar está a 40. ¡Voló! Voló porque se equivocaron, porque hacen mala praxis, porque tienen ataques de pánico, porque tienen funcionarios como este Galiani, que hoy hizo un comentario extraordinario, un personaje que, la verdad... Dujovne tiene algunos... Se fue corriendo a los Estados Unidos con la señora después de habernos hecho la reforma tributaria, que era para los tiempos y que nunca se iba a modificar, y que había que bajar impuestos en la Argentina. ¡Se fue! Y fue a dar clases a una universidad –no sé de dónde– en los Estados Unidos.

No aguantan ninguna presión tampoco. Van a un restaurante, tres tipos le gritan y huyen. ¡Huyen! Y renuncian el día que el presidente está en Nueva York discutiendo con el Fondo Monetario. ¡Renuncian! ¡Es increíble! Y hoy el ministro de Economía habla tonterías.

Este es un presupuesto de crisis. Yo he votado a lo largo de veinticinco años en este Congreso todo tipo de presupuestos. Siempre hubo presupuesto, salvo en el 2010, 2011, que los muchachos cometieron una tontería, muchos estaban en la oposición. Una tontería típica de una mirada obstruccionista, de bloqueo, más allá de la calidad del presupuesto, de los números y de los recursos. No votaron. No bajaron, no tuvimos quórum y se cayó.

¿Qué pasó? Al otro día se recondujo el presupuesto y la expresidenta tuvo todas las facultades, plenas. También, muchas veces utilizaba el mecanismo del DNU para ampliar partidas. Esto lo hemos visto. Además, me parece bien que el Poder Ejecutivo pueda ajustar en determinados momentos y circunstancias.

Este presupuesto tiene algo que no lo escuché hoy a la tarde, no lo escuché ni siquiera

en boca de un oficialista remarcarlo, decirlo varias veces para que nadie... A ver, que lo escuchan: 74,5 del gasto primario es gasto social, de la seguridad social, previsional, pensiones, jubilaciones, AUH, aportes a cooperativas de trabajo, cartoneros. Toda el alma sensible de la Argentina está ahí: 74,5 del gasto primario, 65 del presupuesto total.

¿Qué estuvimos discutiendo? ¡El 35 por ciento restante! Con ese 35 tenemos que pagarle los salarios a la administración pública, a los judiciales y a las fuerzas armadas, a las que les pagan salarios miserables. Están destruyendo, además, a las fuerzas armadas. Salarios miserables. ¡A todo el resto! Y a ver si hacemos algo de obra pública. ¡Setenta y cuatro y medio! ¡Ni siquiera lo han remarcado! Han sostenido el gasto social. Y le digo más: en algunos niveles han ampliado por encima de lo que se gastaba con anterioridad, en un gobierno que tenía sensibilidad social y que diseñó un modelo previsional extraordinario, donde se jubiló mucha gente que no había hecho aportes. Mucha gente de la clase media argentina, pagando abogados, se pudieron jubilar. Mujeres que toman el té a la tarde fueron y se jubilaron con el sistema de amas de casa. La Argentina es un país singular.

Ahora, eso sí, yo digo lo siguiente: si no crecemos en la economía, si no nos planteamos un crecimiento y un desarrollo de cinco o seis puntos por año, ¿cómo se sostiene este esquema de 18 o 19? Creo que me quedé corto, no son 17. Yo creo que andan en el orden de 20: trabajan 11 millones y 20 cobran un cheque del Estado.

**Sr. Presidente (Pinedo).** – Son 21.

**Sr. Pichetto.** – ¡Veintiuno! Hay un millón más. ¡Extraordinario! Yo quiero decir algo también y reflexionar, y no tengo ningún interés en la polémica. La verdad, he dicho cosas varias veces... Porque no lo incorporé a este debate, no tiene nada que ver. Pero tiene que ver también con el gasto público, con lo que se gasta en la Argentina en todo lo que es seguridad social, salud pública. Y también en lo que significa el gasto de seguridad, de muchos que delinquen en la Argentina. El 30 por ciento de las cárceles federales están llenas de extranjeros delincuentes de alta peligrosidad que cometen delitos de narcotráfico y trata de personas. ¡Delito organizado! Y me he referido siempre a ese tema porque es un tema que preocupa.



No he hablado de los inmigrantes que vienen a trabajar a la Argentina, que además también generan otro tipo de situaciones, que hay que abordarlas también en una discusión inteligente y responsable, porque el ingreso en la estructura urbana de la ciudad flexibiliza relaciones laborales que deberían estar preocupando mucho a los sindicatos de gastronomía, trabajadores de restaurantes y trabajadores de clubes, de servicios, donde no hay trabajadores argentinos. No sé si se dieron cuenta: si alguno mira con alguna observación y camina la ciudad, hay pérdida de empleo argentino porque se está flexibilizando el trabajo sin que nadie lo diga. Lo digo esto como un tema también de análisis –y de afrontar el debate que viene– de la Argentina con algunos elementos un poquito más realistas.

El discurso de las izquierdas y de las élites muchas veces se encuentra con realidades que no las vieron venir. Nadie vio venir a Trump en los Estados Unidos. ¡Nadie lo vio venir! La élite demócrata, el *New York Times*, la izquierda americana, los artistas, Hollywood, todo el mundo criticaba a Trump y les ganó las elecciones. ¡Interesante! ¿Qué quiere decir esto? Que en el corazón de las sociedades animan algunos sentimientos... No sé si va a ser la vuelta de las derechas. Yo no comparto para nada ninguna visión extrema, lo que digo es que hay demandas que tienen que ver con que la economía global fracasó, que hay que defender la industria, que hay que defender el trabajo local, que hay que hacer un poquito más de proteccionismo. El mundo global de Obama que ustedes concibieron no existe más. Ese mundo no existe más. Ese mundo cambió a partir del Brexit y a partir de Trump.

Después apareció el fenómeno de Bolsonaro. Ayer o antes de ayer Fernando Henrique Cardozo dijo: “Bolsonaro era un hombre de la Cámara de Diputados, un desconocido”. “Yo no lo conocí”, dijo Fernando Henrique. Medía tres puntos un año y medio antes. No lo vieron venir tampoco. Tampoco lo vieron venir en Brasil. Los políticamente correctos estaban con el PT, la izquierda... ¡Les ganó Bolsonaro! Y apareció un nuevo actor en la política brasileña, aparecieron las fuerzas armadas como dato novedoso. No estoy diciendo ni que está bien ni que está mal, aparecieron. ¡Aparecieron! Están ahí y están en el poder y hoy designaron al mi-

nistro de Defensa, que es un general retirado. ¡Aparecieron! Tomemos nota, nada más.

A veces, con el discurso del progresismo porteño, de la visión igualitarista... ¡Algo está pasando! No sé, vamos a ver dónde desencadena. Yo no quiero ningún extremismo, ninguna cosa extrema ni nada. Pero creo que hay algunos debates que en la Argentina nos merecemos dar con responsabilidad, con inteligencia. Yo escuché y lo reflexiono...

A ver, si nosotros no crecemos por la vía de nuestros recursos naturales, estamos liquidados. Les puedo decir algo: desde Bahía Blanca hacia el Sur, todas las provincias de la región patagónica son sociedades estructuradas socialmente, sin tanta villa, sin marginación, con una cultura ligada al trabajo y a la producción. La estructura social de la Patagonia tiene que ver con eso, con una visión ligada al trabajo y al crecimiento. Y el camino va por el lado de una política de Estado que inauguró la ex presidenta. La política de Estado era el desarrollo de Vaca Muerta como un tema central de la política de Estado, de producir gas y petróleo nacional y lograr la autoproducción y la venta, incluso, hacia afuera. Poder vender gas, poder desarrollar todo lo que significa el complejo Vaca Muerta y toda la región patagónica con gas. Vamos a ver en los próximos días un decreto del Poder Ejecutivo –creo que salió hoy–, que me parece inteligente, para desarrollar allí el polo petroquímico ligado a la extracción de gas, extracción que Tierra del Fuego hace, pero que no podía hacer en el territorio. Eso significa trabajo. Nuestra potencia está ahí, en los recursos.

¡Y tenemos que hacer minería: minería, minería! ¡Este país es rico en oro y en plata! En la provincia de Santa Cruz hay tres yacimientos de oro trabajando. En la provincia del Chubut, una provincia amiga, hay un potencial extraordinario. ¡Tienen la mina más grande no sé si del mundo, pero sí de América, que se llama Navidad y que es una mina de plata! No se puede extraer la plata porque hay una cultura de que contamina; “engorda”, contamina.

¡Es imposible que la Argentina crezca! ¡Hay algunos que creen que el reino de los cielos va a ser de los pobres! Yo estoy más ligado a la visión del trabajo. ¿Hay que cuidar el medio ambiente? Sí, obvio. ¡Sí, hay que cuidar el medio ambiente! ¡No hay que permitir que se contaminen los

ríos, que grandes empresas mineras contaminen, como pasó en una provincia cercana, en la zona de la cordillera, que contaminó! Bueno, ¡eso no puede pasar! ¡El Estado tiene que estar ahí controlando! ¡Pero hay que hacer minería! ¡Canadá hace minería! ¡El producto bruto de Chile se explica por la minería, si no, no existiría Chile!

¡Nosotros tenemos petróleo, gas y minería! No hacemos minería porque contamina, porque aparecen los hiperambientalistas. ¡Estamos liquidados! ¡El mundo va a ser de la pobreza! ¡La máquina de pobres, la maquinita de pobres! ¡Vamos a ir con el subsidio y más pobres...! ¡Y dale que va! ¡Y la Argentina no tiene destino, no tiene destino!

Entonces, la visión que yo tengo respecto de este presupuesto es que hay que votarlo. A pesar de que ustedes no se ayuden, de que digan pavadas a la mañana cuando se levantan, a pesar de todo eso, hay que votarlo porque tiene también un valor.

La Argentina, desde el 83 a la fecha, aun en las peores circunstancias, aun con atrasos, como en la época del doctor Alfonsín, donde muchos presupuestos parecían más una rendición de cuentas porque se aprobaban en marzo o en abril; aun en momentos de mucha crisis, como en 2001, que se votó; al presidente Duhalde se le votó el presupuesto en la crisis más terminal de la Argentina. ¡En 2001 votamos el presupuesto! ¡Era un dibujo! Tenía mucha simbología, tenía casi un valor testimonial de que el Congreso existía, de que estaba parado, de que existe...

¡No me gusta la política económica! ¡No me gusta! ¡No es el rumbo correcto, lo venimos diciendo! ¡No soportaba la Argentina tasas del 30 por ciento, tampoco del 75! ¡No puede sostenerse nadie!

Queremos un plan económico. ¡Queremos una convocatoria de Estado, una convocatoria a los líderes políticos y a los sectores productivos y del trabajo, porque no sale tampoco si no hay un acuerdo de sectores! Ahora, esto no va a cambiar porque no votemos el presupuesto. Creo que lo que vamos a agregar es un componente muy ligado a lo que significa la confianza de la Argentina. ¡Ocho veces caímos en *default*! ¡Ocho! ¡Ocho! Somos un país que está calificado en el mundo como incumplidor, que tiene una visión realmente negativa.

Hay temas que realmente tienen una preocupación y una significación extraordinaria. Ustedes también tendrían que estar muy preocupados. Hay que pagar, desde 2019 a 2023, 115.000 millones de dólares. El proceso de endeudamiento ha sido temerario, ¡temerario! La política estuvo equivocada, errada. No confían en la política, no confían en los medios, no explican nada a la sociedad. ¡No le explican a la gente! ¡No le explican! No van los ministros a la televisión, a la radio. Subestiman, trabajan en Google, destruyen la política.

Ayer estaba viendo un canal de noticias: “El Congreso se cierra”. Una periodista decía: “Vayan preparando las vacaciones”. “¿Por qué no van a comprar los regalos para Navidad?” ¡Todo el desprestigio, el desprecio!

Analizando la planilla de recursos que se asignan a los diversos poderes del Estado, el Poder Legislativo, el más vituperado, el más cuestionado, el más agraviado en el sistema democrático... Porque la culpa la tienen los senadores y los diputados, que son todos corruptos, son todos malos. Son feos, malos... Los muchachos de los medios son justicieros, son siempre lo mejor de la Argentina. Nosotros somos lo peor, la peor basura. Ahora bien, de los distintos poderes del Estado, el que realmente ha hecho el ajuste es el Poder Legislativo: 19,5. El Poder Judicial está cerca de 29, con paritarias de 40.

Les recuerdo a los trabajadores legislativos y a los propios senadores que hablamos de salarios realmente muy malos. Un concejal de alguna ciudad importante de la Argentina creo que está ganando, más o menos, lo que gana un senador. Pero, bueno, tampoco nos centremos en honduras demasiado profundas en esta cuestión porque no quiero hacer un discurso corporativo. Ahora bien: el aumento es, primero, del ocho; creo que ahora es del doce y dicen que hay una paritaria que el gremio está impulsando. Bueno, esperemos que los presidentes de las Cámaras actúen en consonancia.

Les recuerdo: el Poder Judicial, 40 por ciento. Cuarenta por ciento y no paga ganancias. Esperemos que el fallo de la Corte reconozca lo que votamos el año pasado: que los jueces nuevos tienen que pagar ganancias. Ese es el modelo americano, que votamos. A medida que se van incorporando las reglas de juego

cambian y tienen que pagar ganancias. En un período de años, todos pagarán ganancias. No afectamos los derechos adquiridos, el principio de la intangibilidad, bla, bla, bla, bla.

Presidente: nosotros —una parte del bloque, por supuesto— vamos a acompañar el presupuesto. Creemos que es el mal menor. Creemos que es un instrumento que el gobierno debe tener, que la Argentina debe tener algún marco de previsibilidad, aunque, si ocurre una contingencia grave, todo pueda volar para arriba. Pero la existencia misma del Congreso tiene que ver con esta ley. Tiene que ver con que estamos acá y tiene que ver con asumir las responsabilidades. Tiene que ver con hablar también con la verdad: con esta planilla (exhibe la planilla), más todos...

No quiero entrar en el detalle de todos los acuerdos que han hecho gobernadores legítima, razonable y positivamente para sus provincias. Me parece bien. Lo que quiero decir es que este ajuste tan mencionado ya ocurrió, no tanto en este presupuesto, donde se dibujan asignaciones de recursos, ocurrió con la devaluación, ocurrió con el impacto en los salarios en la clase media, con paritarias a la baja, ocurrió con todo eso.

No votamos, y el plan sigue vigente. Indudablemente que el rumbo es de colisión. No lo votamos y aumentamos la discrecionalidad y ponemos de rodillas a todos los actores del sector económico argentino: a las provincias, a las universidades, a los municipios. Nadie sabe dónde va a estar parado, con una amplia discrecionalidad del Poder Ejecutivo en la reducción del presupuesto 2018.

Con estos fundamentos, una parte de mi bloque, no toda... Los medios están muy preocupados por si se parte el bloque.

En general, ¿sabe qué pasa en la Argentina? Funciona muy bien el discurso radicalizado. Es muy bueno tirar piedras, tirar molotov, generar un gran nivel de conflictividad en la calle. La violencia está premiada en la Argentina porque también los medios son parte del problema. Ahora, marco de discusión razonable en la Argentina, construcciones democráticas, ni siquiera son noticia en la página número 20 de nada. ¡No le importa a nadie! Lo que vende es el conflicto. Lo que vende es el discurso duro.

Muchos que dicen defender a los pobres, si ocurre un *default* en la Argentina, los pobres son los que más van a perder, porque ya la experiencia histórica la vivimos. Estos discursos que defienden a los pobres, a los humildes, a los jubilados, cuando vayamos al *default*, que es una posibilidad si no se ordena el rumbo, los sectores más pobres son los que van a pagar el precio. ¡No tengan ninguna duda!

Muchas veces los fines loables, los discursos importantes —estos, sensibles y emocionales, que además tienen que ver con el gasto ilimitado, con que se puede expandir el gasto hasta límites sin fin— son esos fines loables a veces el camino del infierno, que está abonado siempre de buenas intenciones.

Muchas gracias, presidente.

**Sr. Presidente** (Pinedo). — Gracias, senador. Senador Naidenoff, tiene el cierre.

**Sr. Petcoff Naidenoff**. — Sí, presidente, muchas gracias.

Estamos cerrando este debate y abordando el tratamiento de un presupuesto en un contexto de emergencia económica y social, tal como lo reconoció el propio presidente de la República: con devaluación —que, cada vez que se dan procesos devaluatorios, se traslada a precios—, con inflación, con incremento de indicadores de pobreza en función de los ingresos, como anunció y habló de frente a los argentinos.

Por lo tanto...

—Murmullos en el recinto.

**Sr. Petcoff Naidenoff**. — ¿Puede pedir un poco de silencio, presidente?

**Sr. Presidente** (Pinedo). — Senador Mera: ¿nos hace el favor? Gracias.

**Sr. Petcoff Naidenoff**. — Por lo tanto, a diferencia de años anteriores, desde el Poder Ejecutivo y en representación del gobierno, cerrando el debate, no venimos a negar ni a ocultar la realidad, sino a asumirla como tal y a avanzar en el tratamiento de este proyecto y de este presupuesto.

Algunos se preguntaban y nos interpelaban sobre qué ha pasado en la Argentina en los últimos años o, mejor dicho, qué pasó desde que asumí el gobierno de Cambiemos para llegar a esta situación, porque se sonrojan con la historia del Fondo Monetario Internacional.

Bueno, nosotros estábamos convencidos de que la Argentina no tenía margen, en diciembre de 2015, para políticas de ajustes brutales. No había decisión ni en la política ni un estado de conciencia social del país devastado en el que le tocó asumir a esta administración en lo institucional, en lo económico y en lo social.

Se eligió un camino, el camino gradual. Ese camino de políticas graduales dio resultados en una primera instancia: el país creció durante siete trimestres consecutivos; incluso, se pudo exhibir una inflación a la baja a pesar del incremento de los precios relativos, del sinceramiento en materia de tarifas.

La Argentina no está sola. No es un actor que puede presentar o exhibir un pasado que lo respalda con equilibrio, sino que, muy por el contrario, la Argentina tiene tras de sus espaldas el peso de su historia con desequilibrios estructurales en materia fiscal, con una inflación que no se ha resuelto en más de setenta años, desde 1945. Fíjense que, si hay que hablar de desequilibrios fiscales, desde 1960 hay desequilibrios fiscales del orden del 4,5 por ciento, que trepó, prácticamente, al 14 a finales del Rodrigazo, con los efectos del Rodrigazo.

También hay causas internas y externas en los últimos tiempos, ¡claro está! El factor externo, con la suba de la tasa de interés de las reservas de los Estados Unidos, el aumento del petróleo y el factor interno, que tiene que ver con la sequía que golpeó, y golpeó con mucha fuerza, porque generó una pérdida por 8.500 millones de dólares. Y la otra vez se anunció en un debate –y pasó casi al azar, pero es central–: la causa de los cuadernos.

Es así como la causa de los cuadernos es una causa emblemática porque desnudó un entramado de corrupción del Estado, funcionarios y empresarios –y no quiero explayarme sobre este tema–, sí, influyó sobre el aspecto económico. El esclarecimiento de la causa de los cuadernos y el involucramiento de determinadas empresas tiene que ver con una paralización en la falta de inversión que se refleja en la obra pública, por ejemplo, con los programas de participación público-privada, con las licitaciones acordadas, donde hay inversiones por más de 8.000 millones de dólares para 3.330 kilómetros que el gobierno tiene licitados. Y esto está medianamente parado como consecuencia de esta causa.

Pero voy a dar un ejemplo: el Lava Jato. El Lava Jato significó para Brasil una pérdida de 27.000 millones de dólares para las empresas, de parálisis en materia económica, de dólares. Veintisiete mil millones de dólares es el PBI de Paraguay del año 2016. Colombia, como consecuencia de causas similares a las de los cuadernos, generó un caimiento en materia de indicadores de crecimiento del país de más del 3 por ciento.

Es decir, el correlato de la causa de los cuadernos tiene, lógicamente, a falta de transparencia de las propias empresas, la necesidad de un Estado que está ausente para financiarlo. Y un Estado que está tan presente, como acá se ha dicho, en lo social, porque no es el 75, sino el 77 por ciento de inversión social que destina este presupuesto. ¡Bueno! Con estas cifras, no tiene mucho margen de maniobras para justamente solventar las determinadas prioridades.

La verdad es que algunos se sonrojan con el tema del Fondo Monetario. Yo escuché a la ex presidenta –no sé si está o si se retiró– hablar de que este no es un presupuesto, sino una planilla del déficit cero diseñada bajo la planificación del Fondo Monetario Internacional.

Yo quiero decirles a los que tienen una especie de amnesia temporal que la historia de la Argentina con el Fondo Monetario Internacional no es nueva: se suscribieron veintiséis acuerdos con el organismo multilateral de crédito. Esos veintiséis acuerdos fueron parte de gobiernos justicialistas, radicales, en la etapa de los procesos militares. Cuatro en los gobiernos desarrollistas, nueve los suscribió el Partido Justicialista. No es ni bueno ni malo: es un organismo multilateral y se recurre a él en última instancia, justamente, cuando hay situaciones de crisis o en situaciones extremas, cuando un gobierno está convencido de que hay que recurrir para evitar males mayores.

Y la propia ex presidenta de la República, que hablaba de esta especie de planilla de Excel, que criticaba el objetivo del déficit cero y decía que este objetivo de déficit cero termina con las tres D –déficit, deuda y desempleo–, en realidad, el déficit, deuda y desempleo fue la marca registrada de los últimos años, de la última etapa del gobierno de la senadora Cristina Fernández de Kirchner cuando fue presidenta. Déficit, deuda y desempleo, marca registrada,



sello K, de la última etapa de la gestión, porque los superávits gemelos, como bien se ha dicho, únicamente fueron los primeros cuatro años. Ahí sí se exhibía, en cada presupuesto, lo que significaban los superávits gemelos o el superávit para la Argentina, la importancia de contar con superávit.

Bueno, lo que nosotros buscamos es una convergencia fiscal razonable y seria.

Sí quiero recordar al pasar lo que suscribió con el Fondo Monetario Internacional, en el marco del G-20, la ex presidenta de la República, que hablaba justamente de esta especie de planilla de Excel. En el G-20, en la Declaración de Washington del 16 de noviembre de 2018, se expresó claramente que el Fondo Monetario, en colaboración con otros organismos, debe cooperar para identificar puntos vulnerables, anticipables a peligros potenciales y actuar rápidamente para jugar un papel fundamental en respuesta a la crisis. Esto lo suscribió también la ex presidenta de la República.

Declaraciones del G-20, Londres, 2 de abril de 2009: “Apoyaremos ahora y en el futuro la supervisión sincera [la supervisión sincera], equilibrada e independiente por parte del Fondo Monetario Internacional de nuestras economías y nuestros sistemas financieros, de las repercusiones de nuestras políticas para los demás y de los riesgos a los que se enfrenta la economía global”.

En el gobierno de la ex presidenta, se envió también, en cuanto al Fondo Monetario Internacional, la ley 26.849, que aprobó el Congreso de la Nación por unanimidad, donde se amplió el capital para ser socio –la cuota parte del Fondo Monetario– de 3.000 a 5.000 millones de dólares.

A ver: una cosa es el relato, o hablar para la tribuna, y otra cosa son los hechos. Nunca ha existido –y está muy bien– voluntad de la ex presidenta de no ser parte del Fondo Monetario Internacional. De hecho, lo que se exhibía como una gesta épica –que fue el pago al Fondo Monetario–, en realidad ese pago fue un pésimo negocio financiero para la Argentina. La excusa de utilizar el 37 por ciento de las reservas –¡el 37 por ciento de las reservas!, 9.800 millones de dólares– fue la siguiente: el Fondo Monetario Internacional le cobra a la Argentina el 5 por ciento de interés de tasa anual y el 5 por ciento

era superior a los excedentes de las colocaciones de reservas del Banco Central, que era el 2,5 por ciento. Entonces, bajo esa excusa se cancela anticipadamente utilizando 9.800 millones de dólares de las reservas del Banco Central.

Ahora, ¿qué pasó? Había que calzar con nuevos bonos. Los nuevos bonos que se emitieron para compensar los 9.800 millones de dólares de reservas que se fueron para pagar anticipadamente –porque, supuestamente, era usurario el 5 por ciento que te cobraba el Fondo Monetario Internacional– se transformaron en un 15 por ciento de interés anual en la deuda emitida en pesos y en un 9 por ciento en la deuda emitida en dólares. Por lo tanto, fue un pésimo negocio financiero. ¡Por supuesto que sirvió desde el relato, pero desde lo financiero fue un pésimo negocio para la Argentina!

Esta fue la historia real con el Fondo, como así también los acuerdos por los que tanto algunos se preocupan son parte de nuestra historia.

A ver: ¿es bueno el acuerdo, es malo el acuerdo? Es una instancia de decisión que toma el gobierno para evitar una crisis y una espiral mayores. Esa fue la decisión que tomó el gobierno y que nosotros respaldamos. Y, en ese contexto, en el contexto de las políticas que se fijó el gobierno, avanzamos en el tratamiento de este presupuesto.

Este presupuesto pasó con algunas cosas inadvertidas, pero es bueno decirlas en esta casa del federalismo. Como algunos senadores han dicho, este es el último presupuesto que se va a tratar antes de elegir presidente en la República Argentina en las próximas elecciones y, como algunos decían que la conducción –o el gobierno– se mide por la gestión, a mí me parece que es muy bueno reflexionar en esta sesión el punto de partida –diciembre de 2015– y cómo estamos hoy, cómo está la Argentina. Porque aparentemente en muchos hay una mirada apocalíptica y yo quiero mencionar algunos datos. Para el balance final, falta todavía. Somos un gobierno en transición. Falta mucho para las elecciones del año que viene, para diciembre del año que viene. Pero quiero hacer un balance para aquellos respecto de los cuales es importante evaluar la conducción con la gestión.

Miren: en lo económico, en 2015 la Argentina tenía un déficit fiscal del 5 por ciento. Hoy, con

el acuerdo entre la Nación y las provincias, vamos camino hacia la convergencia fiscal.

La Argentina venía de una economía cerrada: con cepo, con cinco tipos de cambios. Hoy no existe cepo en la Argentina.

Yo escuché hablar de Australia, de la importancia de Australia, también de las tres D y del fracaso de las políticas del déficit cero en Ucrania, en Grecia y creo que en Pakistán, o algo por el estilo. Bueno, es importante que hoy algunos tengan una apertura hacia el mundo, porque la verdad es que la mirada de la Argentina estaba puesta en Venezuela y en Irán. Los socios estratégicos de la Argentina eran Venezuela e Irán hasta diciembre de 2015. Y, a partir de esta nueva gestión, la Argentina se vinculó con el mundo. Yo no sé si es bueno o malo para algunos. Para nosotros es muy bueno, porque hay 166 nuevos mercados comerciales que se lograron con esta apertura, con esta nueva visión, con el sentido común de vincularnos con el mundo. Y la Argentina...

—El señor senador Mayans realiza manifestaciones fuera del alcance del micrófono.

**Sr. Petcoff Naidenoff.** — ...Y la Argentina..., y la Argentina...

Yo he escuchado a todos, no tengo ningún drama.

—El señor senador Mayans realiza manifestaciones fuera del alcance del micrófono.

**Sr. Petcoff Naidenoff.** — Para poder entender... Senador: yo lo escuché atentamente, lo seguí atentamente, y usted dice que la conducción se mide...

**Sr. Presidente** (Pinedo). — Por favor, senador: continúe.

**Sr. Petcoff Naidenoff.** — Continúo, presidente.

Hablando de la gestión, lo que quiero decir en este sentido es que vincularnos con el mundo es un gran aporte no solamente para el gobierno, para el Estado.

El año que viene habrá nuevos desafíos y ahí vamos a estar. Ahí vamos a competir y la gente va a decidir si cree que la etapa anterior o si los que están a la derecha —o a mi derecha— son la etapa que puede servir o la gente apostará al futuro. ¡Bueno, la gente va a decidir! Ese es el desafío, con mucha madurez democrática:

cada uno elige un camino. Nosotros elegimos un camino de sincerar las cosas.

El primer gran desafío fue restablecer pilares democráticos y republicanos en la Argentina.

En esta casa federal, hablemos un poco de las provincias en la Argentina. Hablemos de las provincias.

Vamos a hablar de las provincias, dado que las representamos. ¡Porque acá sí que somos federales! Acá somos federales y demandamos con mucha fuerza. Ahora, hay algunos que son unitarios como pocos cuando administran sus provincias. ¡Acá hay algunos que vienen y golpean la banca para que se discuta el fondo sojero, pero cuando tienen que coparticipar a los municipios presentan uno de los peores índices del país de coparticipación, como pasa en mi provincia! Creo que está antepenúltima de lo que coparticipa a los municipios. Pero tienen autonomía. Sin embargo, es mejor disciplinarlos. Pero, bueno, ¡acá sí hay que reclamar con mucha vehemencia el Fondo Federal Solidario, independientemente de que ese fondo pueda implicar que algunas cosas estallen por el aire, que algunas cosas estallen por el aire!

Porque este presupuesto tiene razonabilidad para las provincias, a las cuales no les fue mal. Les fue muy bien con este gobierno. Cinco provincias tenían superávit. Algunos dicen que ocho. Hoy, de veinticuatro jurisdicciones, veintitrés tienen superávit fiscal. ¿Vio estas cosas de la Argentina, no? Vamos al Fondo, recurrimos, no hay competitividad. Escuché hablar del bimonetarismo como algo nuevo. El bimonetarismo en la Argentina o el refugio en el bimonetarismo tiene que ver con una inflación que no la resolviste hace setenta años y con la incapacidad de la dirigencia política —tenemos que hacernos cargo— de no tener grandes acuerdos.

Antes gobernaban. ¿Hoy se acuerdan de los grandes acuerdos, de la importancia de los acuerdos? Antes, cuando les tocaba gobernar, el acuerdo era la disciplina, la chequera y el látigo. ¿De qué grandes acuerdos hablamos? Yo respeto a los que tienen visión plural y democrática, a los que quieren construir una alternativa seria y responsable. ¡Pero hablarnos de grandes acuerdos políticos cuando administraron la Argentina con disciplinamiento...!

¡Miren a los gobernadores! Yo quisiera saber –algunos son senadores– si tenían muchos la capacidad de decidir o de planificar las obras públicas para sus provincias. Era un combo enlatado. Era el combo enlatado y, en ese combo enlatado, la Nación concentraba recursos y las provincias perdían.

En 2015 se coparticipaba el 40 por ciento. En 2018, con la ley de responsabilidad fiscal, el consenso fiscal, las provincias van a recibir el 47 por ciento y, en 2019, el 50. ¡Miren qué mal les fue a las provincias!

¿Y saben cómo les fue a las provincias con la devolución del 15 por ciento de los fondos de precoparticipación de la ANSES? Lo hicieron acordando, dialogando, y no con agachadas, no con la viveza criolla ni con la picardía de que en la retirada mando un decreto de necesidad y urgencia para que un fallo de la Corte tenga un efecto propagativo para todas las provincias, como ocurrió con la acción que iniciaron Santa Fe, San Luis y Córdoba por los fondos del 15 por ciento de la ANSES, cuando se estatizaron los fondos de la AFJP, como para que todo estalle. ¡No, no, no! Bueno, con el acuerdo se logró. Y ahí está la mejora en los índices de coparticipación: con la armonización de las deudas entre la Nación y las provincias; con la Nación, que se está haciendo cargo del déficit previsional de muchas cajas provinciales. Las cajas previsionales de muchas provincias argentinas tienen déficits y la Nación se ha hecho cargo. ¡Ahí están los números! Por eso les va muy bien a las provincias. Lo que habría que preguntarse, a veces, cuando las provincias tienen caja, si veintitrés provincias tienen caja y hay excedentes, ¿por qué no se refleja en algunas decisiones concretas de política pública? ¿Por qué siempre se mira hacia arriba?

Bueno, cada uno discutirá para adentro en su provincia qué es lo que está pasando, pero que hay excedente, hay excedente; que hay superávit, hay superávit. No lo pueden negar.

Mejoran los índices de coparticipación. Las provincias superavitarias. Desde el punto de vista del federalismo, en estos tres años se cambió para bien. Se cambió para bien.

Yo escuché hablar de que hay que tener una política diversificada. Bueno, la verdad es que escuché algo que no tiene sentido: un proyecto nacional que apunte a los recursos naturales, en

realidad, está descontextualizado. Eso es para un país que no tiene un potencial en materia de recursos naturales. La verdad es que yo me quiero quedar con algo que se rescató, que es Vaca Muerta, pero quiero también decir cuál fue el punto de partida antes de Vaca Muerta porque escuché cosas novedosas: que el subsidio es un salario indirecto, un aporte del Estado como salario indirecto. Bueno, el problema es qué se hace cuando se subsidia.

Yo estoy de acuerdo con el subsidio. Nosotros avalamos la política de subsidios. Tengo el pleno convencimiento de que el Estado tiene que subsidiar, pero a quien necesita. Y lo que tenemos que discutir es qué se hizo en los últimos años.

Para los que hoy hablaban de subsidios de manera generalizada: de cada 3 pesos que se destinaban en subsidios en la Argentina, 2 iban a los bolsillos de los ciudadanos de mejores ingresos de este país. ¡Dos, dos!

Y, en materia energética, arrancamos subsidiando 1.185 millones de pesos en 2005 y terminamos en 2015 con más de 139.400 millones de pesos de subsidios. Sin embargo, de toda esa fortuna, que tanta falta les hace a los sectores que tanto se quiere proteger, 2 pesos iban a los sectores más pudientes de la Argentina y uno solo a los sectores más vulnerables de la sociedad. ¿Saben por qué? Por el facilismo: porque se pisaron tarifas y, como consecuencia de pisar tarifas y de no actualizarlas, se perdieron las inversiones. Y, al no haber inversión, perdimos el autoabastecimiento energético y terminamos importando. Y, de ser un país exportador en 2005 de 4.900 millones de dólares, terminamos en 2015 con un país importador nato de 5.000 millones de dólares en materia energética.

Ahora, si se evalúa la gestión por lo que se hace, bueno, ¿qué estamos haciendo para revertir esto?

Primero, inversión en materia de energías renovables. En 2015, de la totalidad de la capacidad en materia energética, el 2 por ciento eran energías renovables. Hoy es el 5 por ciento y en 2020 o 2025 puede llegar al 20 por ciento con las inversiones que se están realizando en distintas provincias de la Argentina.

Vaca Muerta. Acá se habló de Vaca Muerta. Por primera vez, después de catorce años, este

país volvió a exportar gas a Chile. Esto es un logro por la previsibilidad, por la inversión. Y Vaca Muerta es un potencial no de futuro, es inmediato. Nosotros en 2020 vamos a volver a tener un superávit en la balanza comercial energética. Esto fue por lo que se ha hecho en los últimos años, con previsibilidad, con seriedad, por supuesto, con sentido de responsabilidad política. ¿O qué es sincerar tarifas si no es asumir con sinceridad las cosas que se tienen que hacer? ¿Ustedes creen que es fácil, que no tiene costo, que a todos nos gusta sincerar las tarifas? Bueno, peor es la bomba y dejar la bomba para el que pasa, para el que sigue y para el que venga. Esa es la historia de la Argentina: no asumir con sentido común, no asumir con sentido de responsabilidad en materia energética, en materia institucional, en materia social.

En materia social, claro que hay un gran desafío, porque un país que destina el 77 por ciento en la inversión social, el remanente... La sábana es muy corta para pensar en la diversificación de la matriz productiva, para pensar en un país que tenga la capacidad de ser competitivo, para inversión en seguridad. ¡Por supuesto que es el gran desafío! Tenemos enormes desafíos en base a acuerdos políticos, pero el primer paso es actuar con mucha previsibilidad y con mucha seriedad.

Creo que la previsibilidad y la seriedad tienen que ver con este presupuesto. No con el presupuesto en sí, sino con el mensaje de la aprobación, con el mensaje. Porque el contexto es difícil, es de emergencia. Lo reconoce el presidente. Y es un presupuesto que necesita no el gobierno, sino que necesita el país.

La verdad, hay algunos a los que no voy a entender. Hay algunos que han llegado representado a las provincias, pero responden a un proyecto político distinto, ¡pero en esta casa federal! Yo puedo entender una discusión de paridad en la Cámara de Diputados, pero en esta casa del federalismo, cuando uno mira los números de cómo les fue a las provincias en la Argentina, no acompañar este presupuesto la verdad que no tiene sentido. ¡Bueno! Únicamente puede ser la lógica de “cuanto peor, mejor” y “que pase el que sigue”.

Nosotros queremos construir un país distinto, presidente. Y un país distinto lo estamos haciendo con mucha responsabilidad y con las fuerzas políticas que tienen sentido común, que, más allá de las especulaciones a la corta, también acompañan al gobierno en un momento complejo. Nosotros valoramos los acuerdos en momentos complejos y creo que este presupuesto es el reflejo de eso.

El país del facilismo, el país del aislamiento, este tema de los cuadernos que nos tiene trabados o de los bolsos, es un país que quedó atrás. Y la responsabilidad de que eso sea parte del pasado, que la impunidad sea parte del pasado, depende de todos nosotros y de construir alternativas políticas responsables. Creo que ese es el desafío.

Acompañamos el presupuesto desde el interbloqueo del oficialismo, presidente.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Muchas gracias, señor senador.

Corresponde la autorización de las inserciones y de las abstenciones a mano alzada.

–Se practica la votación a mano alzada.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Quedan autorizadas.

#### POSICIÓN DE LA SEÑORA SENADORA RODRÍGUEZ MACHADO

Señor presidente:

El presupuesto nacional es el resultado de lo consensuado y aprobado por distintos partidos políticos, de ello dan cuenta las múltiples modificaciones realizadas a la versión inicial que propuso el Poder Ejecutivo en cumplimiento del artículo 100, inciso 6, de la Constitución Nacional.

Esta administración, a diferencia de la anterior, ha elaborado los presupuestos en base a supuestos y proyecciones sólidos. Se ha basado en números y estadísticas confiables.

Este año se materializó un escenario distinto al que preveíamos a fines de 2017 al momento de trabajar y aprobar el presupuesto para 2018, ello fue debido a situaciones, shocks, imposibles de predecir cuando se elaboró y aprobó la ley de leyes 2018.

La tasa de inflación, el tipo de cambio y el crecimiento económico que estamos observando en 2018 resultaron ser distintos a los utilizados para realizar el presupuesto 2018 por cuestiones que eran imposibles de prever en aquel momento, no por el uso de estadísticas falsas como se realizaba en la



anterior administración, sino por factores imposibles de prever.

Los presupuestos presentados por la gestión anterior no eran realistas porque se basaban en proyecciones falsas, elaboradas al antojo de los funcionarios de ese momento y no en base a estadísticas confiables y serias como son las que realiza el INDEC en la actualidad.

El accionar de este gobierno se aleja notablemente de la mentira sistemática y delictiva que realizaba la gestión anterior al basarse en números de un organismo intervenido. Es así como la buena fe con la que se elaboran los números del presupuesto nacional no puede ser cuestionada.

Ya hemos visto numerosos episodios de gobiernos que han gastado más allá de sus ingresos y los efectos negativos que estos han tenido para los argentinos: aumentos excesivos de la presión tributaria, emisión monetaria para financiar al Estado –con su directo correlato en la inflación–, gasto inadecuado e innecesario, etcétera.

El presupuesto 2019 tiene como objetivo principal llevar al sector público nacional al equilibrio primario, a gastar solamente lo que el Estado tiene, ni un peso más.

Busca llevar a la Argentina al equilibrio presupuestado, a un Estado y a una economía sostenible en el tiempo, que fije bases sólidas de crecimiento y prosperidad. De la mano del mundo, integrados al mundo, estableciendo pautas claras de productividad y prosperidad para todos sus habitantes.

La sustentabilidad de las cuentas públicas es indispensable para tener una economía ordenada, previsible, que promueva la inversión y el empleo de calidad. Además, un sector público equilibrado fiscalmente es esencial para reducir las vulnerabilidades de la economía ante shocks y evitar crisis recurrentes, tales como las que aquejaron a la economía argentina durante décadas.

El proyecto de presupuesto es la manifestación formal de la decisión política de ir hacia el equilibrio, solucionar los problemas de fondo y lograr, de una vez por todas, que esta crisis no sea una más en la historia, sino la última.

Con el presupuesto se alcanza finalmente el objetivo para el que se viene trabajando desde el inicio de la gestión: sanear las cuentas públicas. El camino emprendido a partir de 2016 mantiene su rumbo, pero profundiza su intensidad. El trayecto es costoso porque el punto de partida del cual salimos venía con desbalances y desequilibrios desmesurados (un déficit fiscal de más de 5 puntos del PBI, inflación elevada y creciente, un Banco Central sin reservas, cepo cambiario, etcétera).

Antes de dudar o de criticar hay que recordar cómo estábamos antes de diciembre de 2015 y pensar el

contrafáctico de lo que podríamos estar viviendo si la Argentina no hubiera enfrentado con valentía los problemas macroeconómicos heredados. Si hubiéramos seguido adelante con la anterior política económica, no podríamos sino colegir que nuestra suerte hoy sería similar al caso de Venezuela, esto es, un país con un 85 por ciento de pobreza y gran parte de su población emigrando. Es importante siempre recordarlo para tener en cuenta qué nos podría haber pasado si hubiéramos continuado con las políticas equivocadas de la administración precedente.

El equilibrio fiscal en 2019 se alcanzará después de cuatro años de arduo trabajo en materia fiscal. Al cierre de este año el gobierno nacional conseguirá reducir a la mitad el déficit fiscal heredado en 2015, junto con una baja de la presión fiscal (1,6 puntos del PBI), un incremento en el gasto social, un aumento del gasto en jubilaciones, pensiones, asignaciones familiares y programas sociales (+0,8 puntos del PBI) y una reducción de los otros componentes del gasto primario (-3,1 puntos del PBI).

El presupuesto 2019 busca el equilibrio y tiene un gasto austero, pero focalizado en lo prioritario. Reduce el gasto innecesario y superfluo e impulsa y protege el gasto social y el asociado al entramado productivo. Todo ello, en un marco de mayor federalismo fiscal.

El equilibrio presupuestario se va a alcanzar por un esfuerzo prácticamente similar de los ingresos y de los gastos. Por un lado, aumentarán los ingresos a través de los derechos de exportación establecidos temporariamente sobre las exportaciones. Por otro lado, se reducirá el gasto público sin descuidar la inversión social y la continuidad de las obras de infraestructura.

En este sentido, destaco que la inversión social alcanzará un nivel récord. El principal destino de los recursos disponibles en 2019 será el de los servicios sociales, al igual que en los demás ejercicios de la actual administración. Por eso el 77 por ciento del gasto primario se dedica a servicios sociales, la participación más alta de los últimos 20 años.

De cada 4 pesos que gaste el Estado, 3 pesos estarán destinados a servicios sociales: jubilaciones, pensiones, asignaciones familiares, AUH, salud, educación, cultura, trabajo, ciencia y técnica, vivienda. El peso restante los utilizará para gastos de la administración gubernamental, servicios económicos (transporte, energía, comunicaciones, etcétera) y servicios de defensa y de seguridad.

Por otro lado, no se puede dejar de señalar que la anterior administración nacional actuó en claro desmedro del federalismo fiscal. Durante la última década, el gobierno nacional pasó a concentrar gran parte de la recaudación tributaria nacional, perjudicando las finanzas subnacionales. Las transferencias

automáticas en relación con la recaudación tributaria nacional (excluyendo comercio exterior y seguridad social) disminuyeron notablemente: pasaron de representar el 44,8 por ciento en el período 1997-2001 al 39,9 por ciento en el período 2003-2015. En otras palabras, los fondos automáticos que recibían las provincias disminuyeron notablemente en el período kirchnerista. A precios de 2018, la pérdida de recursos para las provincias sería de 110.000 millones de pesos, monto que equivale al 14 por ciento de los ingresos por recursos tributarios provinciales, el 10 por ciento del gasto en personal o la mitad de la inversión real directa.

La administración nacional actual trabaja desde el primer día para restituir los fondos que les pertenecen a las provincias. Bastan algunos ejemplos de las medidas tomadas: se restituyó el 15 por ciento de la masa coparticipable que se detraía para financiar a la ANSES, se llegó a un acuerdo por el costo del servicio de recaudación de la AFIP, se solucionó el problema de licuación del Fondo del Conurbano Bonaerense, se llegó a un acuerdo para financiar los déficits de las cajas de jubilaciones provinciales no transferidas, se otorgó un bono con la firma del consenso fiscal que genera servicios por 12.000 millones de pesos anuales, entre otras.

Como resultado de todas las medidas adoptadas, las provincias lograron restituir su participación en la recaudación tributaria nacional: las transferencias automáticas alcanzarán el 47,2 por ciento en 2018 y el 49,8 por ciento en 2019, frente al 40,5 por ciento que representaron en 2015. El aumento de las transferencias automáticas y la disminución de las transferencias discrecionales no es otra cosa que dotar a las provincias de mayor autonomía, de mayor potestad y libertad para adoptar las políticas públicas que consideren más oportunas para sus habitantes. Mientras el gobierno K hizo gran uso de las transferencias discrecionales a las provincias, el gobierno de Mauricio Macri trabajó para aumentar su autonomía, sus recursos genuinos y libres en pos del federalismo fiscal, incrementando las transferencias automáticas –no discrecionales– a los gobiernos provinciales.

Las medidas de descentralización de recursos implementadas por el gobierno nacional permitirán a las provincias recibir 152.000 millones de pesos adicionales respecto a la distribución de 2015, implicando un esfuerzo fiscal cercano al 1,1 por ciento del PBI para el Tesoro nacional. Para el conjunto de las provincias, ese monto equivale a 2,4 meses de recaudación de impuestos provinciales, casi 2 meses de salarios y más de 8 meses de inversión real directa.

Hoy las provincias están en el récord histórico de los últimos veinte años en lo que hace a la proporción de los recursos recibidos por la coparticipa-

ción federal o de la totalidad de recursos de origen nacional.

Como resultado, las provincias han mejorado notablemente sus finanzas públicas y se proyecta un resultado primario positivo para 2018, luego de tres años de resultados deficitarios. Basta comparar la situación de las provincias en el primer semestre de este año con el de 2017: hoy veintidós provincias tienen superávit y solo una tiene déficit; el año pasado, nueve tenían superávit y trece déficits.

Finalmente, no quiero dejar de destacar que el gasto presupuestado de la administración nacional que se realizará para la provincia de Córdoba alcanza los 178.007 millones de pesos para el año 2019, un 31 por ciento superior al monto destinado en 2018 (136.203 millones de pesos).

El incremento en el gasto destinado a Córdoba se debe principalmente al crecimiento en las prestaciones de seguridad social (pensiones, asignaciones familiares, AUH), que es el rubro que más crece. Las prestaciones a la seguridad social serán de 119.700 millones de pesos (un 37 por ciento superior al monto proyectado para 2018 (87.100 millones de pesos)).

Dentro del gasto mencionado, se destacan los siguientes programas para la provincia de Córdoba: Construcción de autopistas y autovías, correspondiente a Fortalecimiento de la Red Autopistas Federales del Plan Nacional Vial (fase 1) por 1.423 millones de pesos; Repavimentación de rutas nacionales, correspondiente a la fase 1 del Plan Nacional Vial, alcanzando un monto de 1.133 millones de pesos. Asimismo, en lo referente a la Administración Nacional de la Seguridad Social, se presupuestan transferencias por 129.208 millones de pesos, registrando un aumento de 39.289 millones de pesos con relación al año 2018. Dentro de este concepto se destacan: prestaciones previsionales, por 101.594 millones de pesos, un 42 por ciento superior que lo presupuestado originalmente para 2018, y asignaciones familiares, por 17.330 millones de pesos, un 39 por ciento superior que lo presupuestado originalmente para 2018.

Asimismo las sumas presupuestadas por proyectos de la administración nacional por realizarse en Córdoba ascienden los 3.804 millones de pesos, suma significativamente superior a la presupuestada para 2018 (2.506 millones de pesos). Entre los proyectos contemplados se destacan las obras de la Dirección Nacional de Vialidad, por 3.589 millones de pesos, que serán más del doble que las obras presupuestadas para 2018 (1.732 millones de pesos). Se destacan: Autopista ruta nacional 19, San Francisco-Córdoba (1.272 millones de pesos); Autopista ruta nacional A19, de circunvalación a Córdoba (150 millones de pesos); Malla 230 - Obras de recuperación y mantenimiento en ruta nacional 158, provincia de Córdoba

(443 millones de pesos); Repavimentación ruta nacional 9 y ruta nacional 60, provincia de Córdoba (916 millones de pesos), entre otras.

Por otro lado se continuará con la construcción de jardines en el interior provincial destinando 61 millones de pesos para ello.

Por todos los motivos dados, sumado al contexto económico social, considero que este proyecto de presupuesto tiene dos objetivos fundamentales: por un lado, llegar al equilibrio primario para salir del déficit que el gobierno anterior no solo no supo solucionar, sino que además lo generó y lo profundizó año tras año, y, por el otro, priorizar la cuestión social acompañando al sector más vulnerable, sin descuidar las obras de infraestructura previstas para 2019.

#### POSICIÓN DEL SEÑOR SENADOR DE ANGELI

Señor presidente:

La sesión que hoy nos convoca presenta, entre otros proyectos, el presupuesto 2019. Este marca el camino que vamos a seguir transitando durante el año que viene. Por eso, señor presidente, esta no es una sesión más, es una sesión que requiere más compromiso y voluntad política.

Cuando pienso en mi país, no puedo dejar de compararlo con una casa, con la casa de los argentinos. Porque, como todo hogar, para que sea ordenado, debe tener una buena división de tareas y una cuidadosa administración. Y eso significa, entre otras cosas, lograr un equilibrio entre lo que gastamos y lo que disponemos. Ese cálculo, fundamental para crecer, se encuentra en el presupuesto que estamos tratando hoy.

Este presupuesto tiene equilibrio fiscal primario, eso implica que vamos a precisar menos deuda. Y, como todo sabemos, cuando menos dinero necesitamos pedir, mejor posicionados nos encontramos frente a problemas externos. Cuando eso ocurre, podemos resolver con mayor facilidad nuestras propias dificultades. Cuando el presidente Mauricio Macri, tomó la decisión de acudir al FMI, hizo como cualquiera de nosotros haría si la situación de su hogar es de necesidad y escasez económica. En cambio, el presupuesto que hoy estamos tratando, que presenta equilibrio fiscal primario, nos va a permitir reducir las solicitudes de préstamos.

Mientras estudiaba el presupuesto, vino a mi mente mi infancia. Éramos una familia numerosa: mis padres, diez hermanos y mis abuelos, que vivían con nosotros. En mi casa siempre existió la cultura del trabajo y la de no gastar de más, porque no sabíamos si al mes siguiente se iba a contar con dinero. Trabajábamos para que a ninguno de nosotros les faltara nada, pero nuestra prioridad era que todos pudiéramos

estudiar y que nuestros abuelos tuvieran una buena calidad de vida.

Y recordé ese momento de mi vida porque este presupuesto tiene ese espíritu, porque la inversión destinada a la protección social de los niños y jubilados va a seguir creciendo durante el año que viene. Es prioridad cuidar a los que más lo necesitan, por eso, el 65 por ciento del total de este presupuesto va a atender cuestiones sociales: salud, educación, salubridad, niñez y ancianidad. Por eso, es mentira que esto es un ajuste insensible.

Como en cualquier familia, para lograr salir de una crisis debemos unir esfuerzos que generen más productividad y un presupuesto equilibrado, austero y a conciencia. Llegar a eso requiere más impuestos o bajar más gastos y creemos que ninguna de las dos opciones es buena para la sociedad, es por eso por lo que lo hemos postergado. Pero es un objetivo de este gobierno llegar al equilibrio total en dos años. Y estamos en camino porque estamos resolviendo el problema del déficit que comenzó en el año 2009.

Por otra parte, es necesario aclarar que no es cierto que estemos desfinanciando a las provincias. Eso es mentira, porque las provincias están recibiendo más dinero que nunca, más que en cualquiera de los tres gobiernos del kirchnerismo. Este presupuesto es federal y, como entrerriano, provincia cuna del federalismo, celebro que todas las provincias reciban lo que les corresponde y del modo que corresponde, sin favoritismo, mediante coparticipación, de forma automática y por ley.

En este gobierno no hay provincias amigas y provincias enemigas, no hay transferencias discrecionales de recursos. Pueden comprobar lo que estoy diciendo cuando recorren la ruta 34 o la rotonda de Rosario, que son una realidad gracias a la decisión política de este gobierno y que antes fueron pura demagogia.

Cuando digo que este presupuesto es más federal, también lo hago porque la devolución del 15 por ciento de la coparticipación significó un aumento en las transferencias automáticas a las provincias de 300.000 millones de pesos en estos cuatro años. Y recordemos que en 2015 solo el 80 por ciento de las transferencias eran automáticas; en cambio, este presupuesto establece que el 93 por ciento de las transferencias a las provincias sean automáticas. Y me enorgullece que lo que hoy estamos votando tenga en cuenta los valores de la unidad, del trabajo en equipo, del esfuerzo de los argentinos, sin importar el partido político.

Así como siempre recuerdo que soy de la provincia que vio nacer el federalismo, también nunca olvido que soy productor agropecuario. Y me acuerdo de la cantidad de veces que aposté por mi país y, también, de las dos veces que me fundí, que perdí todo lo material

que tenía, pero nunca perdí la esperanza de apostar por el campo argentino.

Cada vez que los gobiernos nos cambiaron las reglas de juego, con mi melli nos levantamos y seguimos apostando por la Argentina. Porque tenemos la cultura que nos transmitieron nuestros abuelos: la de trabajar para salir adelante. Por eso, cuando veo que hay que volver a poner impuestos, que son negativos para la actividad económica y, especialmente, para el motor de nuestro país, que es el campo, no dejo de preocuparme porque se le sigue pegando al caballo que más tira, pero, solo vamos a salir de esta crisis con la colaboración de todos y el campo, una vez más, hará el esfuerzo para el bien de todos los argentinos.

Como lo dice el Martín Fierro: “La tierra no da fruto si no la riega el sudor”. Y es así como el sector productivo argentino ha sacado adelante a nuestro país. Lo digo porque solo mediante las retenciones se recaudarán unos 11.000 millones de dólares y los intereses de la deuda son algo menos de 15.000 millones de dólares, es decir que las retenciones servirán para hacer frente a casi todos los intereses de la deuda. Por eso, que no nos digan que no somos el motor de la economía de nuestro país.

Como ya dije, el presupuesto que hoy estamos tratando es federal, transparente, prioriza a los que más necesitan, pero, sobre todo, esta empapado de espíritu de esfuerzo, de solidaridad, de unión de los argentinos, de búsqueda de orden y autonomía de nuestra Nación con respecto al mundo. Para terminar, quiero recitar unas estrofas de la marcha de mi provincia, que desde gurí me emocionó porque expresa todo lo que día a día hacemos los que amamos esta patria:

En la escuela, la fragua y el surco  
forjaremos la eterna grandeza  
por la paz, el amor, la belleza  
de un futuro argentino mejor.

#### POSICIÓN DEL SEÑOR SENADOR BASUALDO

Señor presidente:

No voy a repetir los números del presupuesto; sobre ello, muchos legisladores ya han opinado.

Pretendo hacer un comentario más profundo sobre él pues, a mi entender, lo que refleja el presente presupuesto es un cambio de cultura en el manejo de las cuentas públicas, en la administración del Estado. Se pretende nada menos que igualar los gastos a los ingresos, hecho que parece lógico, pero la Argentina solo lo pudo cumplir en cinco oportunidades en los últimos sesenta años.

Esta situación crónica tiene que ser financiada de algún modo. Lo más sano es bajar el gasto público,

pero esta opción nunca fue ejercida por nuestro país. Solo a modo de ejemplo, desde el año 2002 hasta nuestros días casi se duplicó el gasto público, pasando del 26 por ciento a más del 44 por ciento del PBI en 2017.

Si no se baja el gasto, entonces se tendrán que incrementar los ingresos. Para ello existen tres maneras:

1. Aumentar los impuestos.
2. Tomar deuda.
3. Emitir moneda.

En esto sí que fuimos buenos los argentinos, y pasaré a realizar un sintético comentario respecto a cada una de las alternativas expuestas.

1. Aumentar los impuestos

Cada vez que los gastos superaron los ingresos, se decidía crear o incrementar los impuestos; algunos de ellos fueron de creación temporal, pero perduraron para siempre. El Estado se apropió cada vez más de los recursos de los privados. En el siguiente cuadro queda demostrada dicha aseveración:

#### Evolución de la presión fiscal en la Argentina (consolidada)

| Año  | Presión Fiscal<br>(Porcentaje del PBI). |
|------|---|
| 1910 | 6,83                                    |
| 1940 | 7,04                                    |
| 1960 | 10,45                                   |
| 1980 | 13,85                                   |
| 2000 | 20,00                                   |
| 2009 | 29,90                                   |
| 2017 | 34,00                                   |

Presión fiscal como porcentaje del PBI. Cippec.

Siempre la variable de ajuste fue la apropiación de los recursos de los particulares y llegamos a coronarnos como unos de los países con mayores tasas impositivas. Si queremos recibir inversión externa, no podemos continuar aumentando impuestos y, si lo hacemos, como en esta oportunidad, deberá ser de carácter transitorio, para luego retomar el camino de la reducción de la carga fiscal.

2. Tomar deuda

Como no alcanzaba con la suba de impuestos, entonces se tomaba deuda. Abusamos como país también de este instrumento y lo adoptamos como comportamiento y práctica habitual. Este camino solo tiene un final: la cesación de pagos. La Argentina pasó el 30 por ciento de su historia en default, protagonizando cuatro incumplimientos de deuda externa. La primera, de 1827 a 1857; la segunda, en el año 1890; la tercera, en 1982, que se logró regu-



larizar recién en el año 1992. Por último, la cuarta fue en el año 2001, la mayor de la historia del país y del mundo por su magnitud, durando catorce años, hasta el año 2016.

Podemos continuar con la conducta de no cumplir con nuestras obligaciones contraídas y seguir el camino de Honduras, que pasó el 64 por ciento de su historia en cesación de pago; Angola, con el 60 por ciento, o Nicaragua, con el 45 por ciento de su historia en default. Todos estos países tienen hoy sus economías diezmadas. O bien podemos emular el ejemplo de Australia, Nueva Zelanda, Dinamarca o Finlandia, los cuales nunca estuvieron en cesación de pagos y siempre cumplieron con sus obligaciones contraídas. No hace falta explicar el estado de bienestar y desarrollo que sus economías poseen en estos tiempos.

### 3. Emitir moneda

El último recurso es emitir moneda, monetizando la deuda, un impuesto que terminan pagando los que menos tienen, los asalariados y los sectores más vulnerables de la sociedad. Este recurso fue utilizado con frecuencia y continuidad, llegando a tener que afrontar dos procesos hiperinflacionarios: el primero en 1975 y el segundo en 1989.

En resumen, el déficit se soluciona bajando gastos o, de lo contrario, subiendo los ingresos vía impuestos, lo cual hicimos y llegamos a ser uno de los países con mayor carga tributaria del mundo.

Tomando deuda, lo cual hicimos, llegando a protagonizar en el año 2001 el mayor default de la historia del mundo. Y la última, monetizando la deuda vía emisión monetaria, alcanzando en 1989 una inflación anual del 3.079 por ciento.

Quiero remarcar: este presupuesto pretende equilibrar los gastos con los ingresos, poniendo como motor del crecimiento a las exportaciones, que nos integran al mundo, y en esa transición se procura cuidar a los más desprotegidos, por eso las partidas que más aumentaron son las de carácter social.

Recibimos de nuestros antepasados un país que era el sexto productor mundial de trigo y el primer productor mundial de maíz, era además el primer abastecedor mundial de carnes a Gran Bretaña y uno de los países que recibía mayor cuantía de inversiones externas.

Devolvimos en 2001 un país que protagonizó la cesación de pagos más importante de toda la historia de la humanidad.

El equilibrio de este presupuesto se realiza en base al esfuerzo de la Nación, las provincias y la parte privada, en especial, el campo, que otra vez vuelve a apoyar en los momentos difíciles. Pero este incremento en la carga tributaria se eliminará en cuanto superemos la crisis.

Debemos comenzar a ser responsables y dar señales al mundo de que nuestro país retomó prácticas de gobierno que generan confianza y sientan las bases para un crecimiento sustentable. Es por eso por lo que mi voto va a ser positivo.

### POSICIÓN DEL SEÑOR SENADOR ALPEROVICH

Señor presidente:

Durante estos tres años he tratado de aportar y acompañar distintas leyes e iniciativas, con la sincera finalidad de poder garantizar a las provincias los recursos y gestiones fundamentales para sus necesidades.

Pero, en este presupuesto que se trata hoy, las necesidades de las provincias y de los ciudadanos no están contempladas y solo traerá mayores ajustes y recesión a una sociedad a la cual cada día que pasa se le hace más difícil llegar a fin de mes.

La gran definición del gobierno (ratificada y firmada por el FMI) es que el origen de la crisis de la economía argentina es el déficit fiscal.

Con esta definición destacan que esta complejidad ha sido agravada por cuestiones externas e imponderables. La sequía, la volatilidad financiera externa, la crisis turca, la suba de las tasas de interés, Brasil, la “causa de los cuadernos”, etcétera.

Esta concepción desnuda, por lo menos, dos graves problemas: desconocer que la causa fundamental de las crisis es el sector externo y que las políticas aplicadas desde la asunción de este gobierno han sido centrales en el agravamiento de la situación.

Pero no hace falta hablar con términos técnicos. Lo importante acá es lo que pasa en la calle, lo que le pasa a la gente. Lo importante es el consumo, la industria nacional, las pequeñas, medianas y grandes empresas.

No ver lo que pasa con Alpargatas, entre tantas otras, implica no reconocer el daño que se le generó a la Argentina productiva.

Dentro de las proyecciones de este proyecto –que no incluyen el nuevo acuerdo firmado con el FMI unos días después de haber sido presentado–, las más relevantes son:

a) PBI: se estima una leve disminución de la actividad económica (caería un 0,5 por ciento en 2019, después de caer un 2,4 por ciento en 2018). El propio FMI calcula una baja bastante mayor para 2019 (del orden del 1,6 por ciento), sobre todo teniendo en cuenta las malas expectativas para el consumo privado (se reduciría un 1,9 por ciento). Para la inversión, cuya expansión fue definida por el propio gobierno como eje central de la estrategia de crecimiento de la economía nacional, partiendo de un ínfimo creci-

miento en 2018 (0,6 por ciento) se derrumbaría en 2019 un 9,7 por ciento. Por su parte, y obviamente como resultado del fuerte ajuste fiscal, el consumo público se reduciría un 3,4 por ciento (por lo menos).

b) Como consecuencia de la fuerte mejora del tipo de cambio real (dada la devaluación) y una muy buena cosecha después de la sequía de este año, proyectan para 2019, como único factor de dinamización de la actividad en 2019, una fuerte expansión de las exportaciones (20,9 por ciento), mientras que las importaciones crecerían levemente (2,8 por ciento), lo que generaría una importante mejora en el resultado de la cuenta corriente, que seguiría siendo negativo, aunque por un número bastante inferior (pasaría de 22.400 millones de dólares en 2018 a 9.900 millones de dólares en 2019).

c) El tipo de cambio promedio para 2019 se estima en 40,10 pesos por dólar, es decir un valor levemente superior al actual. Es evidente que ni el propio gobierno cree en este valor. Resulta claro que se trata de mandar un mensaje con la intención de frenar el crecimiento del tipo de cambio. En el texto se plantea “una baja del tipo de cambio real multilateral para 2019, punta contra punta, del orden del 8 por ciento”.

d) La inflación promedio utilizada para los cálculos es de 34,8 por ciento, mientras que punta a punta 2019 estaría en un 23 por ciento. Si 2018 termina con una inflación del orden del 48 por ciento, parecería que se está subestimando la inercia que evidencia la evolución de los precios y exagerando la desaceleración. Es también un intento de marcar que los precios están controlados y que otra vez se tratará de usar como política antiinflacionaria la fijación del tipo de cambio.

Por ello, lo más probable es que no se cumplan las hipótesis utilizadas para establecer los créditos presupuestarios. Lo más factible es que los precios sean mayores, el tipo de cambio también y el resto de las variables se adecuen a esos valores. Ello redundará, tal como paso en 2018, en un ajuste aun mayor al calculado.

El centro de la estrategia fiscal es reducir el déficit fiscal. Partiendo de un desequilibrio equivalente al 2,6 por ciento del PBI esperado en 2018 y aclarando que los recursos tributarios perderían un 0,3 por ciento del PBI (como consecuencia de la cesión a las provincias de otros 3 puntos de precoparticipación de la ANSES y compensaciones derivadas del Pacto Fiscal) y que las prestaciones sociales crecerían un 0,2 por ciento por la fórmula de la movilidad, concluyen que el esfuerzo fiscal deberá ser del 3,1 por ciento del PBI.

En línea con lo pactado con el FMI, para eliminar ese desequilibrio se incorporaron en el proyecto 2019 las siguientes medidas:

1. Se reducirán los subsidios económicos en 0,7 por ciento del PBI. Por el traspaso a las provincias de la responsabilidad de los subsidios al transporte automotor, se ajustará un 0,3 por ciento del PBI y, por baja de los destinados al sector energético por mayores tarifas, el 0,4 por ciento restante. Esto no es reducción de gastos, simplemente se trata del traspaso de los gastos a la órbita provincial para que lo soporten como puedan.

2. Reducción del 0,5 por ciento del PBI en el gasto de capital. Se trata de una fuerte disminución de un concepto estratégico de cualquier presupuesto, con una clara implicancia en el nivel de actividad económica. Con niveles ya deprimidos de años anteriores, esta baja resulta letal, pero coherente con la caída estimada en la evolución del PBI.

3. Las transferencias corrientes a las provincias se reducirán un 0,3 por ciento del PBI. Al igual que lo dicho en el punto 1, se propicia que las administraciones provinciales se hagan cargo de programas nacionales de fuerte contenido social, hasta ahora solventados por el presupuesto nacional.

4. Menores gastos operativos por 0,2 por ciento del PBI. Básicamente, reducción en términos reales del gasto en personal a través de menores aumentos salariales respecto a la inflación y al congelamiento de los nombramientos de nuevos agentes públicos.

5. Financiamiento del FGS para gastos de reparación histórica por 0,4 por ciento del PBI. Se va a financiar gasto corriente liquidando una parte del stock de recursos del FGS. Es la punta de lanza de un profundo cambio estructural. A partir de ahora se financiarán gastos corrientes con la liquidación de inversiones pertenecientes a los jubilados. Es posible que, en poco tiempo, con la intensificación de esta política, el FGS se quede sin los fondos imprescindibles para garantizar el pago futuro de las jubilaciones.

6. Mayores derechos de exportación por el 1,1 por ciento del PBI. Está bien esta medida, aunque se dieron cuenta tarde, ya que no deberían haber disminuido las retenciones cuando asumieron.

Los recursos tributarios crecerían un 39,5 por ciento por efecto, básicamente, del incremento de las retenciones antes referido y, en mucha menor medida, por los derechos de importación (por el efecto de la devaluación) y bienes personales, con mínima participación en el total. El resto de los tributos crecería por debajo de la inflación promedio, estimada para el año en 34,8 por ciento.

En el cálculo de los ingresos está proyectado, además, un aporte del Banco de la Nación Argentina por 15.000 millones de pesos de sus utilidades, lo que representa descapitalizarlo y lesionaría su capacidad crediticia.

Por su parte, el gasto primario caerá fuertemente en términos reales, con las únicas excepciones de las prestaciones sociales y las transferencias a universidades, que tendrían una pequeña ganancia en moneda constante.

Un dato muy relevante son los intereses de la deuda, que aumentarán un 49 por ciento en 2019, reflejando con contundencia el importante endeudamiento tomado durante todo el período del actual gobierno. Los casi 600.000 millones de pesos que deberán afrontarse en el próximo año representan el 3,2 por ciento del PBI y constituyen el resultado financiero negativo del ejercicio 2019.

Con respecto a la deuda pública, para diciembre de 2018 el gobierno estima un stock de deuda de la administración pública nacional de 315.698 millones de dólares, lo que representa una caída de 5.237 millones de dólares con relación al mismo período de 2017. Esta cifra es inferior a la informada por el Ministerio de Hacienda al primer trimestre de 2018, que ascendió a 331.481 millones de dólares. Teniendo en cuenta el desembolso del FMI (15.000 millones de dólares) y el resto de las colocaciones realizadas a partir de esa fecha, denota estar subestimada.

Medida en porcentaje del PBI, proyectan un importante crecimiento de casi 30 puntos porcentuales, pasando del 57,1 por ciento en diciembre de 2017 al 87 por ciento del PBI al cierre de 2018. Un dato fundamental es que al 31 de diciembre de 2015 esa ratio era del 52,5 por ciento del PBI, pero, depurando el efecto de la devaluación que dispuso el nuevo gobierno a partir del 10 de diciembre de ese año, es decir, calculando tanto el stock de la deuda como el PBI con el tipo de cambio vigente al 10 de diciembre, surge que la relación deuda sobre PBI era del 43,3 por ciento.

En la medida en que se mantenga la actual política económica, el elevado nivel de endeudamiento, que devenga importantes intereses, mayoritariamente en dólares, un PBI en caída y seguramente un alto tipo de cambio real, se necesitará un resultado primario superavitario muy significativo, imposible de sostener en el corto o mediano plazo, que le permita al gobierno cumplir con el planteo anterior.

Este proyecto de presupuesto parte de un diagnóstico equivocado de los problemas de la economía argentina y, consecuentemente, propicia políticas fiscales erróneas en el marco de una concepción teórica inadecuada, ya aplicada en nuestro país con resultados nefastos.

Genera grandes costos a la sociedad y elevados daños a la propia base económica del país, con desequilibrios que van a ser muy difíciles de resolver y llevarán un período de tiempo importante para su reversión.

Caída de la actividad económica, mayor endeudamiento, caída del consumo, caída fuerte de la inversión pública y privada, alta inflación subestimada en los cálculos, intereses de la deuda como partida del gasto que más aumenta –y, cuantitativamente, la más importante después de las prestaciones sociales–, reducción en todas las partidas sociales (educación, salud, ciencia y tecnología, remuneraciones), traslado de gastos nacionales a las provincias, liquidación del Fondo de Garantía de Sustentabilidad, descapitalización del Banco de la Nación Argentina, solo para nombrar algunas consecuencias.

La gente no puede más, no llega a fin de mes, no puede pagar los servicios, reducen la cantidad de comidas diarias, cierran los comercios.

Aprobar este presupuesto va a profundizar la crisis económica en la que han sumergido a los argentinos.

#### POSICIÓN DE LA SEÑORA SENADORA BLAS

Señor presidente:

Tenemos a consideración el proyecto de ley de presupuesto para el ejercicio 2019, el que representará un enorme esfuerzo para los argentinos en su conjunto.

Se han sustentado las proyecciones en materia de gastos, de recursos y de necesidades de financiamiento sobre un dólar a cuarenta y uno con siete centavos (41,07) en diciembre de 2019 (promedio anual 40,1 pesos) y una inflación promedio del treinta y cinco por ciento (35 por ciento) (34,8 por ciento), lo que refleja a las claras el fuerte optimismo de estabilidad cambiaria y de baja de la inflación de parte del Poder Ejecutivo nacional, y todos conocemos que, justamente en lo que va del año en curso, la reducción de la inflación no ha sido combatida, pese a la aparente estabilidad cambiaria alcanzada, desde que se estableció el control sobre la expansión de la base monetaria, con las nuevas autoridades del Banco Central de la República Argentina.

Estos parámetros –dólar e inflación–, si se cumplen efectivamente, son los que harán realidad el cumplimiento de la ejecución de los gastos y recursos estimados y el logro del objetivo que se ha planteado el Poder Ejecutivo nacional respecto del tan mentado déficit primario cero. No debemos olvidar que el resultado financiero seguirá deficitario en el orden del 3.6 por ciento del producto bruto interno, donde los intereses de la deuda son significativos.

El presente presupuesto plantea un producto bruto interno que cae al menos 0,5 por ciento en 2019 (inversión pública, -9,7 por ciento; consumo público y consumo privado caen -1,6 por ciento cada uno). Pese al fuerte ajuste por el lado del gasto y por el lado de los recursos (lo que en consecuencia hará que la

presión tributaria nacional sea una de las mayores en la historia de nuestro país), a pesar de todo ello, caerá el producto bruto interno.

Poco de prioridades respecto a políticas de fomento a la producción o al crecimiento de la actividad refleja el proyecto de presupuesto bajo tratamiento.

Las estimaciones de aumento de las exportaciones, del orden del 20,9 por ciento, y de las importaciones, del 2,8 por ciento, que son metas muy difíciles de lograr, redundarán en una mayor recaudación en los derechos de exportación, pero nada se derramará sobre las provincias de estos recursos, ya que no se coparticipan. Y si bien el resto de los recursos aumentan desde el 25 por ciento al 35 por ciento, según el impuesto, el esfuerzo recaudatorio que imaginamos será colosal y el esfuerzo de los actores económicos para cumplir con sus obligaciones impositivas será aún mayor para que mejore la recaudación y, por ende, la coparticipación a las provincias.

No hay que olvidar que las provincias, a quienes representamos los señores senadores, habrán de hacerse cargo de los subsidios a la tarifa social en energía y gas, como también de los subsidios al transporte. Esto aumentará el gasto provincial, que no se sabe si será compensado con la mayor recaudación que proyecta la Nación en el presente presupuesto, sin olvidar que ya no estará más el fondo sojero, que representaba, no solo en magnitud, una fuente importante para las provincias, sino también para los municipios con respecto a la obra pública.

Como parte del ajuste que plantea este gobierno, podemos ver en el total del gasto cómo el Poder Ejecutivo nacional ha definido sus prioridades. Y en ellas vemos que los servicios de la deuda toman importancia cada vez mayor, lo que de alguna manera es una redistribución en favor del capital financiero internacional en detrimento de los usuarios locales (familias, comercio, industria). Es como que los montos por subsidios a los servicios públicos se destinan ahora a subsidiar al capital financiero y por ello el endeudamiento.

Es tan importante que en el artículo 125 se estableció, y con motivo de lo que dispuso el artículo 115, un fondo compensador de 5.000.000.000 de pesos para determinadas provincias y otro de 1.500.000.000 de pesos para jurisdicciones con desequilibrios financieros, aunque no se establece la forma de distribución a las provincias. Pero se ha reconocido que el ajuste, que se hará realidad cuando esté votada esta media sanción, representará un enorme esfuerzo.

Cuando se analiza la composición del gasto, vemos:

|  |         |
|--|---------|
| Administración gubernamental .....     | 4,00 %  |
| Deuda pública .....                    | 17,90 % |
| Servicios económicos .....             | 10,30 % |
| Servicios de defensa y seguridad ..... | 4,50 %  |
| Servicios sociales .....               | 63,30 % |

Pareciera que el gasto social es la mayor prioridad de este gobierno, pero no nos olvidemos de que la unificación de áreas bajo el ámbito del Ministerio de Desarrollo Social nos puede confundir, haciéndonos hacer una lectura equivocada de lo que son las reales prioridades para este gobierno.

La otra herramienta elegida para lograr el déficit cero primario es por la reducción de gastos de capital. Justamente la obra pública se reduce drásticamente (se estiman bajar 92.076 millones de pesos) y lo que se piensa hacer o encarar será a través de la participación público-privada (PPP) que, a la fecha, desde que se instauró el sistema aún no han tomado el dinamismo que se esperaba. En casi todas las provincias baja la inversión real directa y bajan las transferencias de capital y no todas las provincias tendrán el mismo nivel de obras por PPP. Todos sabemos lo vital que la obra pública es a los fines de generación de fuentes de empleo.

Es un presupuesto que sacrifica en salud, en educación y en ciencia y tecnología. Así lo demuestran los siguientes guarismos:



**Detalle de los gastos principales por finalidad y función. Datos tomados del  
mensaje del PEN  
(Variación porcentual 2019-2018)**

| Rubro                         | Nominal | Real        |
|-------------------------------|---------|-------------|
| Defensa y seguridad           | 23,30   | -11,50 (*)  |
| Salud                         | 29,40   | - 5,40 (*)  |
| Promoción y asistencia social | 29,10   | -5,70       |
| Seguridad social              | 34,60   | -0,20       |
| Educación y cultura           | 21,30   | -13,50 (*)  |
| Ciencia y técnica             | 27,70   | - 7,10 (*)  |
| Trabajo                       | 17,50   | -17,30      |
| Vivienda y urbanismo          | 11,50   | -23,30 (**) |
| Agua potable y alcantarillado | 22,00   | -12,80      |
| Energía y combustible         | -4,10   | -38,90      |
| Comunicaciones                | 7,70    | -27,10      |
| Transporte                    | 11,80   | -46,60 (**) |
| Ecología y medio ambiente     | 19,00   | -15,80      |
| Agricultura                   | 12,60   | -22,20      |
| Industria                     | 13,90   | -20,90      |
| Comercio, turismo y otros     | 53,60   | 18,80       |
| Seguros y finanzas            | 15,40   | -19,40      |
| DEUDA PÚBLICA                 | 41,00   | 6,20        |

(\*) Algunos programas han recibido por la media sanción de Diputados refuerzos mínimos de partidas que no compensan la baja respecto de 2018.

(\*\*) Por la media sanción se previó una planilla anexa al artículo 16, que aumenta transferencias de capital distribuidas entre determinadas provincias, por un total de 4.073.000 pesos, el agregado mencionado no modifica sustancialmente la reducción en el gasto de capital proyectado.

Podrán decirnos que las universidades aumentan sus partidas a razón del 39,7 por ciento interanual (aunque incluye compensación salarial para ellas), pero no nos olvidemos de que la variación real, es decir, contemplando la inflación, es mucho menor y eso nos hace pensar sobre si las partidas serán suficientes para enfrentar su quehacer diario en pos de la educación superior de nuestros jóvenes. Sin olvidar que, en los créditos asignados a dichas instituciones de educación superior, lo referido a obra pública prácticamente se detiene.

El presupuesto no incluye el fondeo extra obtenido del Fondo Monetario Internacional que se logró después de que este presupuesto fue enviado a este Honorable Congreso, como así también la aceleración de los desembolsos correspondientes a los años 2020 y 2021,

por lo que este presupuesto expresa que las necesidades de dólares serían de unos 29.000 millones de dólares.

El proyecto además prevé la venta de fondos del Fondo de Garantía de Sustentabilidad (FGS) para financiar gastos corrientes: aparece en los recursos de capital un crecimiento extraordinario porque espera obtener 96.000 millones de pesos por la venta de activos del FGS. Expresa en sus fundamentos que ello es necesario para afrontar la reparación histórica. Pero confiamos en la prudencia que el tema exige a los gobernantes en el uso adecuado de los recursos que se obtengan por dichas ventas para que no pongan en riesgo el fondo de nuestros jubilados presentes y futuros.

La caída se explica por el enorme recorte en la parte de los subsidios para energía y serán compensados por aumentos tarifarios en la luz y el gas. La reducción en

subsidios al transporte es tal que se presupuestaron 21.120 millones de pesos menos, que serán parcialmente compensados por las provincias, en especial Ciudad Autónoma de Buenos Aires y Buenos Aires.

Pese a todo lo expuesto, entiendo –y hemos entendido los que acompañamos este presupuesto– que todo gobierno debe contar con la herramienta que representa un presupuesto de gastos y cálculo de recursos, porque de esa manera, como representantes del pueblo, evitaremos el uso discrecional de los recursos de las provincias, mucho más en este año, donde el esfuerzo que se le pide al conjunto del pueblo argentino es enorme, como ya expresamos. Por todo ello, es nuestro deber controlar el uso que este gobierno hará en la ejecución a lo largo del año venidero, sin olvidar que el 2019 será un año electoral.

### POSICIÓN DEL SEÑOR SENADOR CASTILLO

Señor presidente:

Voy a referirme en primer término al proyecto de ley de modificación de bienes personales. Este Senado, con muy buen criterio, introduce una modificación al proyecto con media sanción de la Cámara de Diputados, incorporando en el artículo 3º de dicho proyecto que los casos de inmuebles destinados a casa habitación del contribuyente no quedarán alcanzados por el impuesto cuando el valor resulte igual o inferior a 18 millones de pesos.

Al respecto, debo recordar que en el mes de marzo del corriente año presenté un proyecto de ley en este sentido. Ingresó como expediente S.-832/18 y va en el mismo sentido de la modificación que hoy estamos tratando. Así, se proponía que la vivienda de residencia habitual del contribuyente tuviese un tope para ser considerada gravada por el impuesto a los bienes personales.

En ese proyecto entendía que un criterio para establecer la excepción sería el de establecer el tope como el equivalente a una cierta cantidad de veces el salario mínimo vital y móvil y que, a partir de ese valor, solamente sea el excedente el que estuviese gravado. Establecía, asimismo, que cuando esa vivienda de residencia habitual del contribuyente fuera de jubilados o pensionados, el tope a partir del cual quedaría gravado solamente el monto excedente sería mayor.

La ventaja que entendíamos que tenía esa forma de establecer el monto exceptuado era que, ante este contexto de variaciones de los niveles de precios, atar ese monto de excepción del impuesto al indicador del salario mínimo vital y móvil generaría automáticamente la actualización del inmueble materia de la no imposición.

Este proyecto que hoy tratamos establece un valor fijo, determinado (como vemos) en 18 millones de pesos, el cual es un valor mayor al propuesto en el otro proyecto y que, si bien no tiene un mecanismo automático de actualización, va exactamente en el mismo sentido que el proyecto oportunamente presentado. De modo que, desde luego, adelanto mi pleno acompañamiento a esta modificación.

Respecto al proyecto de presupuesto para el año 2019, no voy a referirme al detalle de sus proyecciones por cuanto ya escuchamos en detalle exposiciones sobre ellas. Sí quiero hacer una consideración más conceptual respecto del objetivo de fondo de este presupuesto: el equilibrio entre sus gastos y sus ingresos.

Durante los últimos diez años, de manera consecutiva e ininterrumpida, las cuentas públicas mostraron déficit. Es decir, exactamente lo contrario a lo que persigue este presupuesto, ya que cada año se gastó siempre más de lo que ingresaba.

Y remarco lo de los últimos diez años no porque en nuestro país ellos hayan sido una excepción, dado que de 1960 a la fecha –es decir, de los últimos cuarenta y ocho años– solamente en ocho años hubo superávit fiscal y el resto de los años hubo déficit.

Pero me centraba intencionalmente en estos últimos años porque con anterioridad a ellos, entre 2003 y 2008, tuvimos superávit fiscal. Y fue en los años sucesivos cuando este mismo Congreso convalidó presupuestos que iban año tras año aumentando el volumen del déficit anual. Algunos legisladores nos opusimos a la aprobación de esos presupuestos argumentando que, si había sido posible tener años donde el gobierno genuinamente financiaba sus gastos, debíamos buscar las medidas necesarias para retomar ese sendero.

Digo esto porque he notado que, tanto en la discusión en Diputados como en las reuniones de Comisión de Presupuesto de este Senado, varios legisladores querían circunscribir la necesidad de presentar un presupuesto de estas características a errores en la gestión de estos últimos tres años.

Cuando un gobierno –cualquiera fuera su signo político– ejecuta durante el año un presupuesto cuyos gastos superan a los ingresos, de alguna forma debe financiar el déficit. Y esa forma, generalmente, es emisión monetaria o endeudamiento público. Cuando se prolonga en el tiempo, ese mecanismo de financiamiento del déficit deviene en un agotamiento por el endeudamiento público. Es decir que ya no nos financian el déficit o, en el otro caso, se produce un alto nivel de inflación como consecuencia del ritmo de sobreemisión monetaria, que desembocan en *default* de la deuda o bien en fuertes devaluaciones del peso.

De esta manera, estos diez años consecutivos de déficits fiscales alcanzaron en 2018 un agotamiento en sus posibilidades de financiamiento. Consecuentemente, una vez más tenemos una fuerte crisis en nuestra economía que requiere corregir esa distorsión entre lo que el Estado gasta y lo que genuinamente recauda.

Debemos asumir –y eso no es solo responsabilidad del Poder Ejecutivo– que fueron ignoradas, en estos años, las consecuencias que generan los déficits fiscales que son tan permanentes en el tiempo.

Mientras que en los primeros años de esta década de déficits fiscales se sostenía que no eran un problema o en estos últimos años que la corrección debía ser gradual, en 2018 –cuando también confluyeron factores como el aumento de la tasa internacional de interés, así como una muy mala cosecha en el primer semestre– ya no pudimos financiar los déficits fiscales como sistemáticamente los hicimos en los últimos diez años.

De modo que estamos aquí tratando este presupuesto, cuyo objetivo es que el nivel de gastos y el de ingresos que se proyectan para 2019 estén equilibrados y esa necesidad de tener que equilibrarlos abruptamente no es consecuencia de errores de un solo gobierno.

Las crisis, como suele decirse, también son una oportunidad.

No podemos afirmar que el déficit fiscal es el único problema en nuestro país, ahora es imposible ignorar que su existencia prolongada siempre termina en fuertes desequilibrios macroeconómicos, cuyas consecuencias son la caída del nivel de actividad económica, la caída en el nivel de empleo y un aumento de la pobreza.

Como en cada corrección de este tipo, donde se aumentan determinados impuestos y donde se reducen ciertos gastos del sector público, existe un esfuerzo muy grande de la sociedad en su conjunto. Dado que hoy seguramente estemos aprobando este objetivo fiscal, una vez que se haya conquistado cierto equilibrio de las cuentas públicas, no perdamos una nueva oportunidad.

Aprendamos de los errores de nuestra historia.

#### POSICIÓN DEL SEÑOR SENADOR REUTEMANN

Señor presidente:

Se ha dicho una y mil veces que la ley de presupuesto es la “ley de leyes”. A partir de ella nuestro país debería tratar de ir resolviendo parte de sus desafíos en materia de equidad a través de la mejor asignación de sus recursos.

Por ello es necesario que todo gobierno cuente, en aras de ejercer la administración de la cosa pública,

con un marco legal acorde a sus propósitos de gestión. Y de eso se trata el proyecto de ley que hoy estamos considerando en este Senado de la Nación.

Posteriormente, su gestión será evaluada por la ciudadanía mediante el sufragio, hecho que acontecerá el próximo año. Por eso, no conferirle hoy la herramienta del presupuesto a la actual conducción política sería un gesto que podría ser asociado a la ingobernabilidad, y no es posible caer en esos extremos.

Aún estamos viviendo una profunda depreciación de nuestro signo monetario que tiene como origen, entre otros, el estrangulamiento financiero en el contexto del déficit fiscal recurrente de una Argentina que no puede sostenerse con los recursos que produce.

Lamentablemente aún no se han visto los frutos de una gestión que solo hace tres años vino a recuperar el camino de una racionalidad en muchos aspectos antes extraviada.

A esta altura hubiéramos esperado tener mejores indicadores sociales, en particular en lo atinente a la reducción de la pobreza; que la corriente de inversiones hubiera afluído con fortaleza al país como se pronosticó; que la inflación no siga siendo un azote que perjudica como siempre en mayor medida a los más necesitados; que las tasas de interés no estuvieran en los valores en los que se encuentran, siendo una limitante para el desarrollo productivo, en particular en lo que a micro, pequeñas y medianas empresas se refiere; no sufrir las consecuencias de una devaluación tan profunda con sus preocupantes efectos de corto plazo en materia de elevación y alteración de los precios relativos. Hubiéramos esperado no tener que recurrir al FMI para ordenar las cuentas públicas, a fin de sufragar un déficit fiscal que, pese a los esfuerzos que se hicieron, sigue siendo elevado.

Al decir todo esto no se nos olvida que, hasta hace muy poco, los pobres eran ocultados en el marco de estadísticas que barrían la realidad bajo la alfombra. Pobres que eran ignorados, diciéndose que no debían ser estigmatizados y a los que se invisibilizaba y sacralizaba con fines de uso político y electoral.

Que imperaba una corrupción rampante, esa que la Justicia por fin se ha puesto a develar y, aguardamos expectantes, con toda la fuerza a sancionar. Una corrupción que habla de las obras que no se hicieron, de los fondos que no pudieron ser repartidos y, lo que es más grave aún, del quiebre moral de las relaciones con el Estado de los proveedores de bienes y servicios, particularmente del mundo de la construcción, que quedaron del todo contaminadas.

Que estaba en vigencia un modelo que implicaba un aislamiento internacional, alterando principios de geopolítica que siempre han sido proverbiales para el país y desalentando los vínculos comerciales, las corrientes de inversión y las acciones de integración,

esas que son motores del crecimiento de los países en beneficio de sus poblaciones en el marco de una globalización que no se puede tapar con las manos.

Que era necesario revertir una situación altamente preocupante por las tendencias de cesarismo, en el contexto de la cual unos pocos habían dominado el aparato público para colonizarlo en su beneficio y con consecuencias de que quienes se alineaban acriticamente respecto del gobierno central —y ese fue concretamente mi caso— podían ser objeto de persecuciones o de ninguneos.

Que —y ello debe decirse especialmente en nuestra condición de senadores— el federalismo había sido mancillado, rigiendo un modelo permanente y creciente de unitarismo fiscal, generándose una inédita dependencia de lo que se consideraba una mera periferia respecto de un centro que creía y públicamente expresaba que “iba por todo”.

A la hora del cambio quizá no se fue lo demasiado enfático en describir los alcances y el grado de seriedad de la herencia recibida. Quizá, desde entonces, se tomaron decisiones no del todo acertadas para superar de la mejor manera posible la situación legada. Quizás se debió apelar a un consenso más amplio de la base de sustentación del gobierno, en particular a la hora de tomarse decisiones y gestionar la cosa pública. Quizás se fue excesivamente optimista en varios planos.

No se supo prever el cambio dramático que estaba operando en el contexto internacional, tanto en el plano económico como en el político, que iba a afectar el rumbo de la recuperación local. No se midió el impacto negativo que tendría en las cuentas públicas una sequía que azotó recientemente a nuestro país.

Pero confío que, si la fotografía puede aparecer algo nublada, la película con el paso del tiempo habrá de mostrar imágenes más nítidas. Confiamos en que lo que viene será mejor. Y para ello el Poder Ejecutivo nacional, que es el responsable primario en la gestión de la cosa pública, debe contar sin cortapisa alguna con su instrumento central, el presupuesto, que le permitirá desarrollar en 2019 su acción de gobierno.

Señor presidente: no es necesario adentrarme demasiado en consideraciones técnicas de una iniciativa que, en ese plano, fue debidamente discutida y ulteriormente aprobada en la Cámara de Diputados de la Nación.

Para más, en esa instancia, y en prueba de que siempre es posible escuchar al otro a poco de que impere la buena voluntad de los actores políticos, ya se han introducido modificaciones necesarias a la iniciativa oportunamente elaborada por el Poder Ejecutivo nacional.

De todas maneras, no puedo menos que dejar de destacar en esta instancia algunos desafíos que plantea este presupuesto.

Un desafío central radica en el hecho de sostenerse una muy ambiciosa meta de déficit fiscal cero de forma tal de ir alejándonos progresivamente de las necesidades de financiamiento, ya sea externo o interno, que tienen su origen y explicación en el recurrente desequilibrio de las cuentas públicas que nos conducen una y otra vez al fracaso colectivo de un país que, en su historia económica, registra el increíble récord de que un tercio de su tiempo lo pasó en situación técnica de default. Un país que desde 1940 le sacó trece ceros a su signo monetario.

Otro desafío, que entraña las dimensiones de la necesidad, se vincula en el registro de un gasto social de inéditas proporciones, a punto tal que el 77 por ciento del gasto primario se destina a servicios sociales, en el entendimiento de que las heridas del tejido comunitario están bien abiertas y aún lejos de poder ser suturadas.

También comporta un desafío de nota que se plantee que la inflación se desacelerará fuertemente, pese a lo cual se considera que seguirá en valores excesivamente elevados en la comparación internacional.

Hay un punto central que parece marcar todo un cambio de época. Mientras que en 2015 solamente se registraba el caso de cinco provincias argentinas con superávit, ahora, en 2018, la situación se ha revertido ampliamente, ya que serán en principio únicamente cinco las que habrán de tener déficit en sus cuentas públicas.

En esto mucho ha tenido que ver que desde la Nación se ha reformulado una política que regía previamente, en el sentido de privar de recursos a las jurisdicciones, convirtiendo a los gobernadores en meros delegados del poder central. Hoy ya no es así. Se ha producido en esta materia un cambio copernicano que no siempre es lo suficientemente valorado.

Hay un punto que no quiero evitar al tratarse este asunto, señora presidente, un asunto que lamentablemente observo que sigue quedando pendiente de resolución. Me refiero a la deuda que la Nación mantiene con mi provincia, cuyos alcances fueron resueltos oportunamente mediante un fallo de la Corte Suprema de Justicia de la Nación, que se expidió a favor de la jurisdicción que orgullosamente represento. Aún no se han acordado los pagos respectivos a Santa Fe. Exhorto a las partes, especialmente a la Nación, pero también a las autoridades de mi provincia, a que lleguen al más rápido acuerdo posible. Santa Fe no puede seguir esperando que se le abone lo adeudado.

Otro aspecto que me preocupa mucho, como santafesino, es el nuevo esfuerzo que se le pide al sector del campo a partir del incremento de las retenciones



a los productos exportables. Comprendemos que la crisis hace que se deba recurrir a esa fuente de financiamiento, pero, desde luego, siempre se cae más fuertemente en los sectores dinámicos de la economía que en otros que están fuera del sistema o que logran no ser objeto de las miradas a la hora de determinarse quiénes deberán hacer mayores esfuerzos. En ese orden, observo que hay un ancho camino por recorrer para desterrar los privilegios, eliminar erogaciones superfluas, asignar con mejor orden de prioridades el gasto público y combatir la economía en negro.

Señor presidente: por lo expuesto adelanto que voy a acompañar con mi voto el proyecto de ley de presupuesto.

#### POSICIÓN DEL SEÑOR SENADOR PEREYRA

Señor presidente:

Respecto del Orden del Día N° 955/18, estamos frente a una norma cuyo contenido es ratificarla o no, razón por la cual me es material y legalmente imposible inmiscuirse dentro del articulado.

Se entiende el compromiso entre los soberanos provinciales y demás, pero debo dejar en forma clara establecida mi postura y posicionamiento sobre algunos temas que gravitan en dicho nuevo convenio y que, como legislador nacional, representante de los trabajadores e integrante del mutualismo y asociativismo, me veo obligado a detallar.

Se detalla: “Arbitrar todos los medios a su alcance para derogar con efecto desde el 1° de enero de 2019 toda disposición que establezca la exención total o parcial o reducción del impuesto a las ganancias, excepto las establecidas en la Ley de Impuesto a las Ganancias u otras leyes nacionales, del importe percibido por empleados o funcionarios públicos o caracterizaciones como gastos de movilidad, viáticos o compensaciones (solo para empleados públicos), cuando esas definiciones no se condicen con la normativa laboral y de la Ley de Impuesto a las Ganancias”. Reitero mi natural y ya conocida postura: cualquier concepto asimilable a salario no es ganancias y debe estar exento. El salario no es ganancia y cualquier interpretación o postura que tenga como fin o que pueda ser entendida en tal sentido la rechazo de pleno.

Por último, también dicho convenio dispone el compromiso de derogar, desde la misma fecha, toda disposición por la que se exima de impuesto a las ganancias a los resultados provenientes de actividades de ahorro, de crédito o financieras o de seguros o reaseguros de entidades cooperativas y mutuales. Totalmente en desacuerdo con ello y reitero sobre el particular mi posición en oportunidad de mi discurso con relación al artículo 126 del presupuesto 2019.

#### POSICIÓN DEL SEÑOR SENADOR PEREYRA

Señor presidente:

Respecto al Orden del Día N° 952/18, sumando a mi fundamentación a mi voto negativo al artículo 126, manifiesto que el presupuesto es la ley por la cual se fija anualmente el cálculo general de gastos y recursos de la administración nacional, en base al programa general de gobierno y al plan de inversiones públicas. Así, tenemos que es una ley periódica (anualidad); cuyo contenido es taxativo (gastos y recursos); de naturaleza mixta, cuya elaboración y ejecución recaen en el Poder Ejecutivo nacional, en tanto que la aprobación y el control son responsabilidades del Congreso de la Nación (artículo 75, inciso 8, y artículo 100, incisos 6 y 7, de la Constitución Nacional).

Consecuentemente, así ha sido tenido en cuenta en su reglamentación directa, es decir, en la ley 24.156, a saber:

a) Periodicidad: desde el vamos la Constitución ya detalla que deberá ser “anualmente”. Pero si ello no basta, la ley 24.156 en su artículo 10 define el inicio y fin del ejercicio financiero del sector público nacional (del 1° de enero al 31 de diciembre). Es tan clara su periodicidad anual que la propia ley prevé un principio para que ello se cumpla regularmente, el de “anticipación”, y dispone que deberá estar el proyecto listo y presentado ante la Cámara de Diputados antes del 15 de septiembre del año anterior al ejercicio. Por último, dada la “necesariedad” de la ley, pero su clara anualidad, la ley prevé en el caso de no mediar sanción de nueva ley que se prorrogue la vigente.

Sobre el particular, grandes doctrinarios entienden que esta ley particular no puede incluir otro contenido más allá de una estimación de recursos y gastos, ni pretender durar más que el año en el que estará vigente el presupuesto (Bidart Campos, Gelli, Sagüés, Badeni, etcétera). El texto que objetamos, del artículo 126, excede y normativiza en forma extralimitada la friolera de cuatro años. Lo absurdo de ello surge a todas luces. Pregunto: qué sucedería, por ejemplo, si no se contara con un presupuesto aprobado para el ejercicio 2020 y se prorrogara el presente, ¿se reinicia el período de cuatro años?, ¿se computa uno y quedarían tres? Este simple ejemplo y miles más son los que la Constitución y la ley prevén y buscan que no sucedan y por ello limita los alcances de la ley de presupuesto a un año.

b) Naturaleza mixta: surge del concepto de “plan de gobierno” que detalla la Constitución Nacional y prácticamente de toda la ley 24.156 cuando remite constantemente a quien debe elaborar el proyecto. En su artículo 24 surge palmario cuando reza: “El Poder

Ejecutivo nacional fijará anualmente los lineamientos generales para la formulación del proyecto de ley de presupuesto general”. Es decir, por un lado está la voluntad del Poder Ejecutivo nacional y, luego, todo el sistema de chequeos por parte de ambas Cámaras. Esta característica responde directamente al sistema republicano de gobierno, cuyo pilar básico es el control que hace al equilibrio del poder y a la representación de los ciudadanos, por un lado, y las provincias por otro.

c) *Taxativa*: la Constitución Nacional y la ley 24.156 claramente detallan el contenido de la ley de presupuesto. A saber, en la Constitución Nacional: “presupuesto general de gastos” y “cálculo de recursos de la administración nacional”, y en la ley 24.156 cuando dispone que constará de tres títulos: Disposiciones generales; De recursos y gastos de la administración central; Presupuestos de recursos y gastos de los organismos descentralizados.

Así las cosas, como legislador es mi obligación exigir que se cumpla la periodicidad y el recelo del contenido y, dada su impronta mixta, extremar el escrutinio. Esto importa el rechazar el artículo 126 de plano, ya que dispone la creación de una contribución por un plazo de cuatro años por resorte del Poder Ejecutivo nacional, es decir, se introduce una materia vedada para la ley de presupuesto y con aplicación y efectos que exceden el marco de la anualidad prevista constitucionalmente para la ley de presupuesto.

En relación con el contenido, se establece una contribución especial, en plena violación a lo dispuesto por la Constitución Nacional y la ley 24.156. En su capítulo XIV, en forma furtiva, se excede y desnaturaliza la ley de presupuesto, con el agravante de que también con ello desvirtúa las leyes de cooperativas y mutuales. Nadie podrá estar en desacuerdo con que el Poder Ejecutivo nacional envíe un proyecto de ley por el cual modifica el régimen de cooperativas o bien de mutuales, pero la ley de presupuesto claramente no es el vehículo para ello. El constituyente y el legislador han hablado y la materia de “crear contribuciones especiales” le está vedada.

Este presupuesto en su parte formal posee características nunca vistas en un presupuesto nacional. Para no extenderme y con relación a los presupuestos desde 2015 hasta el vigente no se preveían contribuciones como las pretendidas y siempre nos encontramos con una cantidad de 65 o un poco más de 70 artículos. Hoy estoy rechazando el artículo 126 de más de 130.

A todo ello se le suma otra contradicción clara. En el Consenso Fiscal suscrito por Nación hay un compromiso de derogar exenciones no previstas por ley o no previstas por la ley natural de ello y, en clara contradicción, sin dar un marco correcto de debate y

escrutinio, de forma inconstitucional introduce una “contribución” por fuera de las normas que regulan a los sujetos pasivos de ella.

Finalmente, esto obedece a la clara intención de desnaturalizar el consenso inicial por el cual se modificó el proyecto original dejando de lado el viejo artículo 85. Esto que dejo claro no es un producto de mi imaginación, por cuanto el pasado 22 de octubre, en oportunidad de que miembros del Poder Ejecutivo nacional concurrieran a esta honorable casa a exponer sobre el presupuesto, cuando el señor ministro Dujovne le cede la palabra a Rodrigo Peña –secretario de Hacienda–, claramente esta maniobra se evidencia: “...El impuesto al patrimonio sobre cooperativas y mutuales. Nosotros habíamos propuesto un impuesto a las ganancias, que se modificó hacia un impuesto al capital. [...] Lo que mencioné sobre las ganancias para cooperativas. Ese artículo se eliminó y se reemplazó por el otro” (de la versión taquigráfica).

Es por ello por lo que este artículo 126 no es una norma presupuestaria, es una norma tributaria, excede en forma, materia y ámbito lo dispuesto en el artículo 75, inciso 8, de la Constitución Nacional y todo lo dispuesto sobre el particular en la ley reglamentaria, 24.156.

Por último, quiero agregar algunas reflexiones políticas a este debate sobre el presupuesto, basándome no solo en mis criterios particulares, sino también en las conclusiones a las que arribó la Confederación General del Trabajo luego de una serie de jornadas de estudio realizadas en conjunto con la mayoría de las cámaras que reúnen a las pequeñas y medianas empresas.

Quiero destacar que, a pesar de la extrema gravedad de la situación y sin perjuicio de las medidas de fuerza que fueron tomadas en su momento, los sectores del trabajo han mantenido una paciente búsqueda de mesas de diálogo eficaces para enfrentar los acontecimientos en forma tripartita.

Así se llegó a elaborar juntamente con los empresarios un petitorio que se entregó a principios del mes de octubre en el Ministerio de Producción y Trabajo, síntesis de los análisis conjuntos y de los reclamos urgentes que todavía esperan respuestas.

En las organizaciones sindicales está presente aún el recuerdo del intento de una reforma previsional –la cual puedo decir orgullosamente que no acompañé– que recortaba la fórmula de actualización de los haberes jubilatorios, así como el impulso de una reforma laboral destinada a reducir los derechos de todos los trabajadores.

Será un grave error insistir creyendo que el mundo sindical modificará su postura por las presiones que se les han hecho a sus dirigentes.

Como prueba de lo que afirmo está a la vista la búsqueda paciente y constante que ha continuado durante todo este año, a pesar del deterioro de la situación social y laboral, de los errores políticos que se han acumulado sobre los errores en materia económica y de la especulación financiera que nuevamente arrasa a la producción, mediante instrumentos financieros alentados desde el propio gobierno.

Ya no se puede tolerar la depreciación de los salarios, cuando simultáneamente se liberan las tarifas y los precios que destruyen su poder de compra, en el marco de un conjunto de desaciertos que nos vienen empujando hacia una desarticulación social con escasos precedentes en nuestra historia reciente.

Es necesario introducir reformas de fondo al modelo económico y social, a partir de políticas cada vez más acordadas con los distintos sectores de la vida nacional, aceptando que la democracia moderna exige gobernar con la ayuda organizada del pueblo.

Valga esto como principio a la hora de justipreciar el rol económico y social que cumple el sector cooperativo y mutual, ante el impacto que sufriría por las nuevas medidas que se incluyeron en el artículo 126 del presupuesto nacional, con motivo de la nueva reforma fiscal.

En el sector energético, que es de valor estratégico para el país, hemos puesto en marcha un mecanismo tripartito de resolución de conflictos, que proponemos humildemente como referencia para una solución posible a los distintos sectores que puedan reunir a sus principales actores políticos, económicos y sociales con capacidad y representación genuina para decidir.

En sintonía con los planteos oportunamente realizados por el movimiento obrero, ante el descenso del empleo como consecuencia de la destrucción de puestos de trabajos formales y no formales, con la multiplicación de trabajo precario, convoco a sostener los puestos de trabajo existentes con acuerdos anti-despidos, políticas contracíclicas que refuercen los programas de empleo y una vigorosa asistencia a las pymes y a los microemprendimientos.

Tenemos que defender la producción nacional con iniciativas tales como el control del ingreso de importaciones sumando una ley que permita su sustitución progresiva, evitando las políticas de puertas abiertas a la importación masiva que se ha adoptado sin analizar la conveniencia y oportunidad, provocando el doble efecto de destruir fuentes de producción nacional e incrementar el precio de los productos por efecto de la devaluación monetaria.

Nos urge reconstruir el poder de compra de los salarios, jubilaciones y beneficios sociales para superar la crisis por medio de la reactivación del mercado interno,

paso indispensable e ineludible en la recuperación de la producción.

Debemos destinar recursos adicionales al financiamiento de la salud, derecho social básico e impostergable, mundialmente sostenido por encima de la inflación, a resguardo de la devaluación de la moneda y de su incidencia sobre los insumos importados.

Necesitamos poner en marcha un plan de viviendas populares que solucione el enorme déficit habitacional, creando miles de puestos de trabajo directos e indirectos, y un programa nacional de infraestructura básica de agua potable y cloacas, suministro eléctrico, servicio de gas y servicios sanitarios.

Hay miles de pymes y microempresas en proceso de quiebra, que necesitan líneas de créditos subsidiados, alejados de las altas tasas de interés y de la especulación financiera, para sostener la producción nacional y mantener las fuentes de trabajo. Con tal objetivo, reitero la propuesta de establecer a mediano plazo un banco de desarrollo productivo que instrumente los créditos en el orden nacional.

Debemos incrementar los presupuestos académicos para financiar a la educación en todos los niveles, en particular aquellos destinados a mejorar los salarios y la infraestructura del sistema educativo.

#### POSICIÓN DEL SEÑOR SENADOR PEREYRA

Señor presidente:

Respecto del Orden del Día N° 957/18, conforme lo ya detallado, fundamento también mi voto negativo en el sentido de que este proyecto intenta modificar sin cambiar en nada su naturaleza, por lo cual le daría algún viso de legalidad a una norma incluida ilegalmente en la ley de presupuesto, ya que el presupuesto es la ley por la cual se fija anualmente el cálculo general de gastos y recursos de la administración nacional, en base al programa general de gobierno y al plan de inversiones públicas. Así, tenemos que es una ley periódica (anualidad); cuyo contenido es taxativo (gastos y recursos); de naturaleza mixta, cuya elaboración y ejecución recaen en el Poder Ejecutivo nacional, en tanto que la aprobación y el control son responsabilidades del Congreso de la Nación (artículo 75, inciso 8, y artículo 100, incisos 6 y 7 de la Constitución Nacional).

Consecuentemente, así ha sido tenido en cuenta en su reglamentación directa, es decir, en la ley 24.156, a saber:

a) Periodicidad: desde el vamos la Constitución ya detalla que deberá ser “anualmente”. Pero si ello no basta, la ley 24.156 en su artículo 10 define el inicio y fin del ejercicio financiero del sector público nacional (del 1° de enero al 31 de diciembre). Es tan clara su periodicidad anual que la propia

ley prevé un principio para que ello se cumpla regularmente, el de “anticipación”, y dispone que deberá estar el proyecto listo y presentado ante la Cámara de Diputados antes del 15 de septiembre del año anterior al ejercicio. Por último, dada la “necesariedad” de la ley, pero su clara anualidad, la ley prevé en el caso de no mediar sanción de nueva ley que se prorrogue la vigente.

Sobre el particular, grandes doctenarios entienden que esta ley particular no puede incluir otro contenido más allá de una estimación de recursos y gastos, ni pretender durar más que el año en el que estará vigente el presupuesto (Bidart Campos, Gelli, Sagüés, Badeni, etcétera). El texto que objetamos, del artículo 126, excede y normativiza en forma extralimitada la friolera de cuatro años. Lo absurdo de ello surge a todas luces. Pregunto: qué sucedería, por ejemplo, si no se contara con un presupuesto aprobado para el ejercicio 2020 y se prorrogara el presente, ¿se reinicia el período de cuatro años?, ¿se computa uno y quedarían tres? Este simple ejemplo y miles más son los que la Constitución y la ley prevén y buscan que no sucedan y por ello limita los alcances de la ley de presupuesto a un año.

b) Naturaleza mixta: surge del concepto de “plan de gobierno” que detalla la Constitución Nacional y prácticamente de toda la ley 24.156 cuando remite constantemente a quien debe elaborar el proyecto. En su artículo 24 surge palmario cuando reza: “El Poder Ejecutivo nacional fijará anualmente los lineamientos generales para la formulación del proyecto de ley de presupuesto general”. Es decir, por un lado está la voluntad del Poder Ejecutivo nacional y, luego, todo el sistema de chequeos por parte de ambas Cámaras. Esta característica responde directamente al sistema republicano de gobierno, cuyo pilar básico es el control que hace al equilibrio del poder y a la representación de los ciudadanos, por un lado, y las provincias por otro.

c) Taxativa: la Constitución Nacional y la ley 24.156 claramente detallan el contenido de la ley de presupuesto. A saber, en la Constitución Nacional: “presupuesto general de gastos” y “cálculo de recursos de la administración nacional”, y en la ley 24.156 cuando dispone que constará de tres títulos: Disposiciones generales; De recursos y gastos de la administración central; Presupuestos de recursos y gastos de los organismos descentralizados.

Así las cosas, como legislador es mi obligación exigir que se cumpla la periodicidad y el recelo del contenido y, dada su impronta mixta, extremar el escrutinio. Esto importa el rechazar el artículo 126 de plano, ya que dispone la creación de una contribución por un plazo de cuatro años por resorte del Poder Ejecutivo nacional, es decir, se introduce una materia vedada para la ley de presupuesto y

con aplicación y efectos que exceden el marco de la anualidad prevista constitucionalmente para la ley de presupuesto.

En relación con el contenido, se establece una contribución especial, en plena violación a lo dispuesto por la Constitución Nacional y la ley 24.156. En su capítulo XIV, en forma furtiva, se excede y desnaturaliza la ley de presupuesto, con el agravante de que también con ello desvirtúa las leyes de cooperativas y mutuales. Nadie podrá estar en desacuerdo con que el Poder Ejecutivo nacional envíe un proyecto de ley por el cual modifica el régimen de cooperativas o bien de mutuales, pero la ley de presupuesto claramente no es el vehículo para ello. El constituyente y el legislador han hablado y la materia de “crear contribuciones especiales” le está vedada.

Este presupuesto en su parte formal posee características nunca vistas en un presupuesto nacional. Para no extenderme y con relación a los presupuestos desde 2015 hasta el vigente no se preveían contribuciones como las pretendidas y siempre nos encontramos con una cantidad de 65 o un poco más de 70 artículos. Hoy estoy rechazando el artículo 126 de más de 130.

A todo ello se le suma otra contradicción clara. En el Consenso Fiscal suscrito por Nación hay un compromiso de derogar exenciones no previstas por ley o no previstas por la ley natural de ello y, en clara contradicción, sin dar un marco correcto de debate y escrutinio, de forma inconstitucional introduce una “contribución” por fuera de las normas que regulan a los sujetos pasivos de ella.

Finalmente, esto obedece a la clara intención de desnaturalizar el consenso inicial por el cual se modificó el proyecto original dejando de lado el viejo artículo 85. Esto que dejo claro no es un producto de mi imaginación, por cuanto el pasado 22 de octubre, en oportunidad de que miembros del Poder Ejecutivo nacional concurrieran a esta honorable casa a exponer sobre el presupuesto, cuando el señor ministro Dujovne le cede la palabra a Rodrigo Pena –secretario de Hacienda–, claramente esta maniobra se evidencia: “...El impuesto al patrimonio sobre cooperativas y mutuales. Nosotros habíamos propuesto un impuesto a las ganancias, que se modificó hacia un impuesto al capital. [...] Lo que mencioné sobre las ganancias para cooperativas. Ese artículo se eliminó y se reemplazó por el otro” (de la versión taquigráfica).

**Sr. Presidente (Pinedo).** – Corresponde votar en general y en particular.

Tiene la palabra el señor senador Espínola.

–El señor senador Espínola realiza manifestaciones fuera del alcance del micrófono.



**Sr. Presidente** (Pinedo). – Acaba de ser autorizada. Queda constancia de su abstención.

**Sr. Espínola**. – Gracias.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Corresponde votar en general y en particular el Orden del Día N° 952/18, en forma electrónica.

Falta identificarse la senadora Fernández de Kirchner, la senadora González...

**Sr. Mayans**. – Indique el proyecto que vamos a votar, presidente.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Presupuesto.

Tiene la palabra el señor senador Pereyra.

**Sr. Pereyra**. – Muchas gracias, señor presidente.

Es para dejar constancia de que voy a votar en contra del artículo 126 del presupuesto.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Queda constancia, señor senador.

Falta identificar la senadora López Valverde.

Tiene la palabra la señora senadora Solari Quintana.

**Sra. Solari Quintana**. – Gracias, señor presidente.

Es para decirle que nuestro bloque se va a abstener en el caso del artículo 8° y del artículo 115 y vamos a votar en contra en los artículos 81 y 82, en el entendimiento de que ambos delegan facultades que crean tributos y eso es indelegable, es inconstitucional.

No voy a ocupar el tiempo de nadie para cuestiones de tecnicismo, pero simplemente, cuando se fijan los elementos esenciales con el Poder Ejecutivo, claramente hay una delegación, importa una delegación y, en este sentido, la Corte ya lo ha expresado en sus fallos.

Con respecto al 82, es un artículo que además no solamente ratifica los decretos del Poder Ejecutivo actuales, sino que Diputados hizo extensiva la ratificación a otras normas. Dice: “a todas las normas”. Con lo cual, está también ratificando o habilitando a que los ministros puedan, mediante resoluciones, crear tributos, lo cual ya pasó en este país y la Corte lo manifestó claramente en fallos como “Selcro”, “Consolidar” y “Camaronera”.

Entonces, nosotros estos artículos no los vamos a votar.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Queda constancia de su abstención.

Tiene la palabra la señora senadora Crexell.

**Sra. Crexell** – Gracias, señor presidente.

Es para dejar constancia de que voy a votar en contra en los artículos 40, 41 y 121.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Gracias, señora senadora.

Se va a votar por medios electrónicos.

Se vota.

–Se practica la votación por medios electrónicos.

**Sr. Alperovich**. – Voté al revés.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Puede cambiar el voto.

Si votó mal, puede votar bien.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Falta votar Carlos Menem.

Orden del Día N° 952/18, en general y en particular: afirmativos, 45 votos; negativos, 24 votos; una abstención.

–El resultado de la votación surge del acta correspondiente.<sup>1</sup>

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Resulta aprobado. Se comunica al Poder Ejecutivo nacional.<sup>2</sup>

El voto del senador Alperovich fue negativo. Vamos a chequear que sea negativo.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Sí, negativo.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Está consignado negativo.

Corresponde votar en general y en particular el Orden del Día N° 953/18, en forma electrónica.

¿Cuál es el 953, señor secretario? Dígales a los señores senadores.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Índice de precios, 953: dictamen en el proyecto de ley venido en revisión por el que se modifica el impuesto a las ganancias respecto al índice de precios.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Se va a votar.

1 Ver el apéndice.

2 Ver el apéndice.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Hay que volver a poner en marcha la votación dado que se canceló porque se levantan algunos senadores.

–La cancelación de la votación consta en el acta correspondiente.<sup>1</sup>

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Ahora sí, que se ponga otra vez. Se reinicia la votación, presidente.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Sí, se va a reiniciar la votación.

–Se practica la votación por medios electrónicos.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Para el Orden del Día N° 953/18, faltan votar el senador Menem y el senador Snopek.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Ya están.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Entonces, para el Orden del Día N° 953/18, en general y en particular: 53 votos afirmativos, 8 votos negativos y ninguna abstención.

–El resultado de la votación surge del acta correspondiente.<sup>2</sup>

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Resulta aprobado. Se comunica al Poder Ejecutivo nacional.<sup>3</sup>

Corresponde votar en general y en particular el Orden del Día N° 954/18.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Dictamen en el proyecto de ley venido en revisión por el que se modifica el impuesto sobre los bienes personales respecto a exenciones y progresividad del gravamen.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Hay acuerdo de los bloques. Se va a votar de acuerdo al texto que obra en Secretaría. Si los señores senadores lo conocen, porque es materia de acuerdo, se va a votar. Lo que se agrega es el título II.

Señor secretario.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Sí, el título II, incorporando como artículo 20 bis de la Ley de Impuesto a las Ganancias, texto ordenado 1997 y sus modificaciones, el artículo 20 bis, que establece: “Estarán exentos del gravamen: a)

Las remuneraciones percibidas en concepto de guardias obligatorias, ya sean activas o pasivas, por los profesionales técnicos, auxiliares y personal operativo de los sistemas de salud pública cuando la prestación del servicio se realice en un centro público de salud ubicado en zonas sanitarias desfavorables, así declaradas por la autoridad sanitaria nacional a propuesta de las autoridades sanitarias provinciales”.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Se va a votar, con ese agregado.

El senador Aguilar, ahora, va a manifestar su voto a viva voz.

–Se practica la votación por medios electrónicos.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – En general y en particular: resultan afirmativos, 57 votos; negativos, 4 votos y ninguna abstención.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Senador Aguilar, ¿cómo es su voto?

**Sr. Aguilar**. – Afirmativo, pero lo tomó mal.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Afirmativo. queda constancia.

–El resultado de la votación surge del acta correspondiente.<sup>4</sup>

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Corresponde votar, en general y en particular el Orden del Día N° 955/18, en forma electrónica.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – El dictamen en el proyecto de ley venido en revisión, por el que se aprueba el consenso fiscal suscrito por el Poder Ejecutivo nacional y representantes de las provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Se vota.

–Se practica la votación por medios electrónicos.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Para el Orden del Día N° 955/18, en general y en particular: afirmativos, 48 votos; negativos, 12 votos y ninguna abstención.

–El resultado de la votación surge del acta correspondiente.<sup>5</sup>

1 Ver el apéndice.

2 Ver el apéndice.

3 Ver el apéndice.

4 Ver el apéndice.

5 Ver el apéndice.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Resulta aprobado. Se comunica al Poder Ejecutivo.<sup>1</sup>

Corresponde votar, en general y en particular, en forma electrónica, el Orden del Día N° 956/18, dictamen de la Comisión de Presupuestos y Hacienda y de Trabajo y Previsión Social en el proyecto de ley de la señora senadora Mirkin y otros señores senadores, por el que se establece un monotributo especial para pequeños productores cañeros.

Para la insistencia en la sanción de esta Honorable Cámara se requiere el voto de las dos terceras partes de los presentes. Para aceptar las modificaciones introducidas por la Cámara de Diputados de la Nación se requiere mayoría simple.

Senador Pichetto, tiene la palabra.

**Sr. Pichetto.** – Este proyecto, que es en el que vamos a insistir, de la senadora Mirkin, ¿cómo fue votado en la Cámara de Diputados?

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Por dos tercios, por unanimidad.

**Sr. Pichetto.** – ¿Está registrado?

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Está registrado el Orden del Día.

–Un señor senador realiza manifestaciones fuera del alcance del micrófono.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Por dos tercios, sí, obtuvo dos tercios.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Lo que se va a votar es un proyecto de mayoría, el dictamen de mayoría del Senado, con lo cual, quienes voten por la afirmativa estarán votando por la vieja sanción del Senado, o sea, por insistir en la redacción original del Senado. Y los que voten por la negativa van a votar por el texto que sancionó la Cámara de Diputados.

Repito: los que voten por la afirmativa, votan por la versión original del Senado. Los que voten por la negativa, votan por la versión de Diputados.

Senador Rozas, tiene la palabra.

**Sr. Rozas.** – Presidente: la verdad es que tenemos alguna confusión y, antes de votar, lógicamente, quiero que nos aclare perfectamente.

Nuestro interbloqueo quiere acompañar la decisión de Diputados, que no solamente atiende el tema cañero, sino el tema yerbatero, el tema del té, etcétera. Entonces, en ese sentido, ¿cuál es el significado de nuestro voto?

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Tiene que votar por la negativa.

**Sr. Rozas.** – ¿Por la negativa?

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Porque estamos votando el dictamen del Senado.

**Sr. Rozas.** – Gracias, presidente.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Los que quieren votar por la versión de Diputados tienen que votar por la negativa.

Si estamos todos de acuerdo...

**Sr. Pichetto.** – ¿Si no logran los dos tercios?

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Si no logran los dos tercios, pasa la versión de Diputados al Poder Ejecutivo.

–Murmullos en el recinto.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Es así, senador Closs.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Tiene que lograr los dos tercios: artículo 81 de la Constitución.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Si no reúne los dos tercios...

Tiene la palabra el senador Closs.

**Sr. Closs.** – Necesito claridad. Yo entiendo que, primero, hay que votar la insistencia. No logrados los dos tercios, hay que poner en consideración la de Diputados, a ver si logra mayoría. Porque, si no, podemos llegar a tener una situación donde no haya ni dos tercios ni mayoría.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – No. No es así.

–Murmullos en el recinto.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Señor senador, si le permiten hablar a la Presidencia...

La Constitución establece que, cuando no se reúnen los dos tercios para una insistencia, queda aprobada la versión de la Cámara revisora –en este caso, Diputados– y pasa directamente al Ejecutivo la versión de Diputados. Así que los que quieran votar por la versión de Diputados, votan por la negativa y los que quieren insistir en la del Senado, por la positiva.

<sup>1</sup> Ver el apéndice.

Se vota.

—Se practica la votación por medios electrónicos.

**Sr. Secretario** (Tunessi).— Resultan afirmativos, 32 votos; negativos, 28 votos. No reúne los dos tercios.

—El resultado de la votación surge del acta correspondiente.<sup>1</sup>

**Sr. Presidente** (Pinedo). — Pasa, en consecuencia, la versión de Diputados al Poder Ejecutivo nacional. Se comunica al Poder Ejecutivo.<sup>2</sup>

Respecto del Orden del Día N° 957/18, obra en Secretaría un texto consensuado, al cual se procederá a dar lectura.

**Sr. Secretario** (Tunessi). — Es el dictamen en el proyecto de ley del señor senador Perotti y en el del señor senador Rozas y otros, sobre cooperativas y mutuales de ahorro, de crédito o financieras, de seguros o reaseguros. Según el texto que obra en Secretaría.

**Sr. Pichetto**. — Estaba, primero, el de la provincia de Córdoba.

**Sr. Presidente** (Pinedo). — Es el inmediato subsiguiente. Si quieren, alteramos el orden. No tengo problemas.

Yo no sé si los señores senadores consideran necesario que se lea todo el texto que ha sido consensuado. Si están de acuerdo en que votemos el texto consensuado, que ha sido la unión de los dos dictámenes previos, de acuerdo con la versión de Secretaría, se va a votar por medios electrónicos.

Se vota.

—Se practica la votación por medios electrónicos.

**Sr. Secretario** (Tunessi). — Para el Orden del Día N° 957/18, en general y en particular: afirmativos, 58 votos; negativos, 2 votos; cero abstenciones.

—El resultado de la votación surge del acta correspondiente.<sup>3</sup>

**Sr. Presidente** (Pinedo). — Resulta aprobado. Se comunica a la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.<sup>4</sup>

Corresponde votar, en general y en particular, el Orden del Día N° 958/18, en forma electrónica.

**Sr. Secretario** (Tunessi). — Es un dictamen en el proyecto de ley del señor senador Caserio y otros, por el que se dispone la reincorporación de los trabajadores cesanteados de las fábricas militares de Villa María y Río Tercero, Córdoba, y Fray Luis Beltrán, Santa Fe, desde diciembre de 2017 hasta agosto de 2018.

**Sr. Presidente** (Pinedo). — Tiene la palabra el señor senador Solanas.

**Sr. Solanas**. — Yo voté afirmativo y figura, ahí, en rojo, el proyecto de cooperativas.

**Sr. Secretario** (Tunessi). — ¿Quiere que se consigne negativo?

**Sr. Solanas**. — No.

**Sr. Secretario** (Tunessi). — Ah, positivo. Afirmativo el de Solanas, entonces.

**Sr. Presidente** (Pinedo). — Pidió la palabra la senadora Rodríguez Machado.

**Sra. Rodríguez Machado**. — Gracias, señor presidente. Para solicitar autorización para abstenerme en esta votación.

**Sr. Presidente** (Pinedo). — Sí.

Senador Pichetto.

**Sr. Pichetto**. — Así como hemos tenido un compromiso con la institucionalidad, que es un dato poco habitual en esta Argentina, nosotros pedimos también un apoyo de solidaridad para más de 180 trabajadores cesanteados en las fábricas de Río Tercero y de Villa María, por Fabricaciones Militares. Así que les pedimos a los senadores del oficialismo que nos acompañen. Hay algunos senadores que se han ausentado en un tema importante. Es un proyecto del senador Caserio. Y hay una gran preocupación de tipo social. El mensaje del Senado —tal vez no pase en Diputados— es un mensaje a las autoridades de Fabricaciones Militares y del gobierno.

1 Ver el apéndice.

2 Ver el apéndice.

3 Ver el apéndice.

4 Ver el apéndice.



Le pedimos a la senadora Rodríguez Machado, que es de Córdoba, que nos acompañe también, que no se abstenga, que nos dé una mano.

Tengan algo de solidaridad y acepten comprometerse con este tema desde la política.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Están autorizadas las abstenciones también.

Tiene la palabra el señor senador Bullrich.

**Sr. Bullrich.** – Señor presidente: quiero hacer una corrección en el texto del Orden del Día.

En el artículo 3º, donde dice “Ministerio de Economía” debería decir “Ministerio de Hacienda”.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Así se votará, con esa modificación.

Tiene la palabra el señor senador Rozas.

**Sr. Rozas.** – Señor presidente: yo no puedo hablar por el interbloque porque no sé la posición que adoptarán algunos senadores del interbloque. Hablo por el bloque de la Unión Cívica Radical. Nosotros nos vamos a abstener para que sea viable el proyecto del senador Caserio.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Gracias, señor senador. Se va a votar.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Hay que consignar las abstenciones.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – ¿Hay que consignarlas primero? Levanten la mano los senadores que se van a abstener.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Se van a abstener los senadores Marino, Giacoppo, Petcoff Naidenoff, Rozas, Elías de Perez, Brizuela y Doria de Cara, Cobos, Fiad, Martínez E., Verasay, Rodríguez Machado, De Angeli, Martínez (J.), Tapia, Braillard Poccard, Basualdo y Boyadjian.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Con tantas abstenciones no va a haber quórum.

**Sr. Pichetto.** – Si hubiéramos hecho lo mismo en el presupuesto, no tendrían presupuesto.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – No se preocupe, senador. La voluntad política está clara. Se pueden abstener hasta 20 personas.

¿Cuántos se abstuvieron?

**Sr. Secretario** (Tunessi). – No, menos.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Entonces, no hay problemas. Si hubiera problemas, vamos a hacer moción de revisión de la votación.

Tiene la palabra el señor senador Caserio.

**Sr. Caserio.** – Señor presidente: quiero agradecer la voluntad de todos los senadores.

La verdad es que no puedo pretender que voten lo que no consideran, pero agradezco. Y esta es una cuestión, porque el Frente para la Victoria se retiró de la sesión.

Lamentablemente, el problema debe ser con nosotros, o conmigo en particular, porque se han retirado todos en una audiencia pública donde ellos han participado y han apoyado. Es en conjunto la proposición y están incluidos los trabajadores de Fray Luis Beltrán, Santa Fe, donde la misma senadora Sacnun estuvo en la audiencia pública y nos apoyó.

Así que, de todos modos, pase lo que pase y salga como salga, yo agradezco la voluntad de los que nos quieran acompañar.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Tiene la palabra el señor senador Martínez.

**Sr. Martínez, Ernesto.** – Señor presidente: entiendo que la votación tiene un valor simbólico para un bloque o parte de un bloque que ha acompañado cuestiones trascendentes para el gobierno nacional durante todo el curso de la jornada y donde han cumplido estrictamente con la doctrina Matzkin.

Por lo tanto, le adelantaría a la Presidencia que, en caso de que no se llegue y falten muy pocos votos para la afirmativa, pediré personalmente la reconsideración y, en tal caso, votaré en ese sentido porque corresponde la retribución frente a un comportamiento político tan útil para el país y para el gobierno.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Tiene la palabra el señor senador De Angeli.

**Sr. De Angeli.** – Señor presidente: en el mismo sentido que el senador Martínez, voy a sacar mi abstención y voy a colaborar en retribución a los que nos acompañaron.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – No compliquen.

Tiene la palabra el señor senador Braillard Poccard.

**Sr. Braillard Poccard.** – Señor presidente: en el mismo sentido de lo expresado por el senador Martínez.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Tiene la palabra la señora senadora Rodríguez Machado.

**Sra. Rodríguez Machado.** – Señor presidente: en el mismo sentido que el senador Martínez

y, por corresponder a la provincia de Córdoba, tomo el mismo criterio que ha anunciado él.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Bueno, muy bien, pero esperen, porque están cambiando el sistema. Por favor, que nadie más cambie el voto...

–Murmullos en el recinto.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Hay 12 abstenciones. No hay problemas.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Se va a votar.

–Murmullos en el recinto.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Faltan votar Braillard Pocard, Elías de Perez. Se abstiene Elías de Perez. No está consignada esa abstención.

–Murmullos en el recinto.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Bueno, voten, por favor, y se considerarán como abstenciones. Así se puede terminar la votación. Braillard Pocard, Elías de Perez y Rodríguez Machado se considera que se abstienen. Tendrían que votar y, después, las consideramos en el acta como abstenciones.

–Varios señores senadores hablan a la vez.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Braillard Pocard, Elías de Perez y Rodríguez Machado, por favor, voten para que se pueda terminar la votación y, después, los descontamos del total, como abstenciones.

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Tienen que votar en cualquier sentido, por favor, los tres senadores –Braillard Pocard, Elías de Perez y Rodríguez Machado– y luego se van a consignar sus votos como abstenciones.

–Se practica la votación por medios electrónicos.

**Sr. Secretario** (Tunessi). – Resultan 37 votos por la afirmativa, 5 votos por la negativa y 14 abstenciones. Aclaramos que, de los 40 votos afirmativos, se descuentan las 3 abstenciones referidas.

–El resultado de la votación surge del acta correspondiente.<sup>1</sup>

**Sr. Presidente** (Pinedo). – Queda sancionado el proyecto de ley. Se comunicará a la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.<sup>2</sup>

No habiendo más temas que tratar, queda levantada la sesión especial.

–Son las 3.52 del jueves 15 de noviembre de 2018.

JORGE A. BRAVO.

Director General de Taquígrafos.

---

1 Ver el apéndice.

2 Ver el apéndice.

## 18

## APÉNDICE

## I

## CONVOCATORIA A SESIÓN ESPECIAL

Buenos Aires, noviembre de 2018.

*Señora presidente del Honorable Senado de la Nación,  
licenciada Gabriela Michetti.*

Tenemos el agrado de dirigirnos a usted a fin de solicitar, en virtud del artículo 19 del Reglamento del Honorable Senado de la Nación, la realización de una sesión especial el día miércoles 14 de noviembre del corriente año, a las 14 horas, para dar tratamiento a los siguientes puntos:

– Cumplimentar el artículo 22 del Reglamento del Honorable Senado para dar cuenta a los mensajes enviados por el Poder Ejecutivo, solicitando pedido de acuerdos y retiros de mensajes.

Y asimismo, considerar los siguientes temas:

– Órdenes del día de acuerdos 928, 929, 930, 931, 932, 933, 934, 935, 936, 937, 938, 939, 940, 941, 942, 943, 944, 945, 946, 947, 948, 949 y 950/18.

– Dictamen en el proyecto de ley venido en revisión de presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio 2019 (C.D.-32/18) (C.D.-36/18 y C.D.-37/18 fe de erratas) O.D. N° 952/18.

– Dictamen en el proyecto de ley venido en revisión, que modifica su similar 20.628 (impuesto a las ganancias) sobre índice de precios (C.D.-33/18) O.D. N° 953/18.

– Dictamen en los proyectos de ley por los que se modifica su similar 23.966 (impuesto sobre los bienes personales) sobre exenciones y progresividad del gravamen (C.D.-34/18 y S.-3.989/18) O.D. N° 954/18.

– Dictamen en el proyecto de ley venido en revisión, que aprueba el consenso fiscal suscrito el 13 de septiembre de 2018 por el Poder Ejecutivo nacional y representantes de las provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (C.D.-35/18) O.D. N° 955/18.

– Dictamen en el proyecto de ley de la senadora Mirkin y de los senadores Alperovich y Pichetto creando el monotributo especial para pequeños productores cañeros (S.-3.056/16) O.D. y anexo 956/18.

– Dictamen en los proyectos de ley de los senadores Perotti y Rozas y otros, por los que establecese un régimen especial aplicable a las contribuciones y se aportes de las cooperativas y mutuales de ahorro, de crédito y/o financieras y de seguros y/o reaseguros (S.-4.108/18 y S.-4.109/18).

– Proyecto de ley del senador Caserio y otros que dispone la reincorporación de los trabajadores cesanteados de las fábricas militares de Villa María, Río Tercero y

Fray Luis Beltrán, desde diciembre de 2017 al mes de agosto de 2018 (S.-3.299/18).

Sin otro particular, la saludamos a usted atentamente.

*Federico Pinedo. – Luis P. Naidenoff. –  
Esteban J. Bullrich. – Ángel Rozas. –  
Humberto L. Schiavoni.*

Buenos Aires, noviembre de 2018.

*Señora presidente del Honorable Senado de la Nación,  
licenciada Gabriela Michetti.*

Tenemos el agrado de dirigimos a usted a fin de solicitar, en virtud del artículo 19 del Reglamento del Honorable Senado de la Nación, la realización de una sesión especial el día miércoles 14 de noviembre del corriente año, a las 14 horas, para dar tratamiento al siguiente tema:

– Mensaje 214/18 y proyecto de ley que autoriza al señor presidente de la Nación para ausentarse del país durante el año 2019, cuando razones de gobierno así lo requieran.

Sin otro particular, la saludamos a usted atentamente.

*Esteban J. Bullrich. – Federico Pinedo. –  
Silvia del Rosario Giacoppo. – Silvia B.  
Elías de Perez. – Marta Varela.*

Buenos Aires, 8 de noviembre de 2018.

VISTO:

La solicitud formulada por varios señores senadores para que se convoque a sesión pública especial, y

CONSIDERANDO:

Que dicho pedido se encuadra en las disposiciones reglamentarias en vigencia.

Por ello:

*La presidente del Honorable Senado de la Nación*

DECRETA:

Artículo 1° – Por Secretaría cítese a los señores senadores para celebrar sesión pública especial para el día miércoles 14 de noviembre del corriente, a las 14 horas, a efectos de considerar los siguientes temas:

– Cumplimentar el artículo 22 del Reglamento del Honorable Senado para dar cuenta a los mensajes enviados por el Poder Ejecutivo, solicitando pedidos de acuerdos y retiros de mensajes.

Y asimismo, considerar los siguientes temas:

– Órdenes del día correspondientes a los dictámenes de la Comisión de Acuerdos.

– Dictamen en el proyecto de ley venido en revisión, de presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio 2019. (C.D.-32/18) (C.D.-36 y 37/18 fe de erratas O.D. N° 952.)

– Dictamen en el proyecto de ley venido en revisión, por el que se modifica el impuesto a las ganancias, respecto al índice de precios. (C.D.-33/18, O.D. N° 953.)

– Dictamen en el proyecto de ley venido en revisión y en el del señor senador Pichetto, por los que se modifica el impuesto sobre los bienes personales, respecto a exenciones y progresividad del gravamen. Se aconseja aprobar el proyecto del señor senador Pichetto. (C.D.-34/18 y S.-3.989/18 - O.D. N° 954.)

– Dictamen en el proyecto de ley venido en revisión por el que se aprueba el consenso fiscal suscrito por el Poder Ejecutivo nacional y representantes de las provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. (C.D.-35/18, O.D. N° 955.)

– Dictamen en los proyectos de ley de la senadora Mirkin, y de los senadores Alperovich y Pichetto,

creando el monotributo especial para pequeños productores cañeros. (S.-3.056/16 - O.D. N° 956 y anexo.)

– Dictamen en los proyectos de ley de los senadores Perotti y Rozas y otros, por los que establece un régimen especial aplicable a las contribuciones y aportes de las cooperativas y mutuales de ahorro, de crédito y/o financieras y de seguros y/o reaseguros. (S.-4.108 y 4.109/18, O.D. N° 957 y anexo.)

– Dictamen en el proyecto de ley del senador Caserio y otros, que dispone la reincorporación de los trabajadores cesanteados de las fábricas militares de Villa María, Río Tercero y Fray Luis Beltrán, desde diciembre de 2017 al mes de agosto de 2018. (S.-3.299/18 - O.D. N° 958.)

– Proyecto de ley del Poder Ejecutivo nacional por el cual se autoriza al señor presidente de la Nación para ausentarse del país durante el año 2019 cuando razones de gobierno así lo requieran. (P.E.-365/18.)

Art. 2° – Comuníquese.

GABRIELA MICHETTI.

*Juan P. Tunessi.*



Proyecto: ORDEN DEL DIA 953

Descripción: SE VOTA EN GENERAL Y EN PARTICULAR



Tipo Quorum: MAS 1/2 MC

Fecha: 15/11/2018 03:33:50

Acta : 3

Mayoría: MAS 1/2

LEGISLADORES PRESENTES

Miembros del cuerpo: 72

Votación: NOMINAL

Presidente: Pinedo, Federico

|               |             |         |
|---------------|-------------|---------|
| Presentes: 66 | Ausentes: 6 | AMN: 34 |
|---------------|-------------|---------|

|               |                    |
|---------------|--------------------|
| Afirmativos:  | 0                  |
| Negativos:    | 0                  |
| Abstenciones: | 0                  |
| Resultado:    | CANCELADA LEV.VOT. |

| Nombre Completo                        | Voto            | Banca     | Nombre Completo                       | Voto     | Banca      |
|--|-----------------|-----------|---------------------------------------|----------|------------|
| 1. Aguilar, Eduardo Alberto            | NO EMIT.        | 52        | 37. Lovera, Daniel Aníbal             | NO EMIT. | 5          |
| 2. <b>Almirón, Ana Claudia</b>         | <b>LEV.VOT.</b> | <b>57</b> | 38. Luenzo, Alfredo Héctor            | NO EMIT. | 29         |
| 3. Alperovich, José Jorge              | NO EMIT.        | 16        | 39. Marino, Juan Carlos               | NO EMIT. | 20         |
| 4. Basualdo, Roberto Gustavo           | NO EMIT.        | 64        | 40. Martínez, Ernesto Félix           | NO EMIT. | 68         |
| 5. Blas, Ines I.                       | NO EMIT.        | 11        | 41. Martínez, Julio                   | NO EMIT. | 44         |
| 6. Boyadjian, Miriam Ruth              | NO EMIT.        | 70        | 42. Mayans, José Miguel Ángel         | NO EMIT. | 3          |
| 7. Brailard Pocard, Pedro              | NO EMIT.        | 65        | 43. Menem, Carlos Saúl                | NO EMIT. | 1          |
| 8. Brizuela y Doria, Ines              | NO EMIT.        | 43        | 44. Mera, Dalmacio                    | NO EMIT. | 17         |
| 9. Bullrich, Esteban                   | NO EMIT.        | 6         | 45. Mirkin, Beatriz Graciela          | NO EMIT. | 32         |
| 10. Caserio, Carlos Alberto            | NO EMIT.        | 30        | 46. Montenegro, Gerardo Antenor       | AUSENTE  |            |
| 11. Castillo, Oscar Aníbal             | NO EMIT.        | 8         | 47. Odarda, María Magdalena           | NO EMIT. | 71         |
| 12. Catalán Magni, Julio César         | NO EMIT.        | 54        | 48. Ojeda, José Anatolio              | NO EMIT. | 34         |
| 13. Catalfamo, Eugenia                 | NO EMIT.        | 39        | 49. Pais, Juan Mario                  | NO EMIT. | 33         |
| 14. Closs, Maurice                     | NO EMIT.        | 9         | 50. Pereyra, Guillermo Juan           | NO EMIT. | 62         |
| 15. Cobos, Julio                       | NO EMIT.        | 23        | 51. Perotti, Omar Angel               | NO EMIT. | 27         |
| 16. Costa, Eduardo                     | AUSENTE         |           | 52. Petcoff Naidenoff, Luis Carlos    | NO EMIT. | 21         |
| 17. Crexell, Carmen Lucila             | NO EMIT.        | 63        | 53. Pichetto, Miguel Ángel            | NO EMIT. | 14         |
| 18. De Angeli, Alfredo Luis            | NO EMIT.        | 69        | 54. Pilatti Vergara, María Inés P. E. | NO EMIT. | 58         |
| 19. Durango, Norma Haydee              | NO EMIT.        | 4         | 55. Pinedo, Federico                  | NO EMIT. | Presidente |
| 20. Elias de Perez, Silvia Beatriz     | NO EMIT.        | 42        | 56. Poggi, Claudio                    | NO EMIT. | 25         |
| 21. Espínola, Carlos Mauricio          | NO EMIT.        | 31        | 57. Porcel de Riccobelli, Blanca      | NO EMIT. | 50         |
| 22. Fernández de Kirchner, Cristina    | AUSENTE         |           | 58. Reutemann, Carlos Alberto         | NO EMIT. | 61         |
| 23. Fernández Sagasti, Anabel          | AUSENTE         |           | 59. Rodríguez Machado, Laura Elena    | NO EMIT. | 26         |
| 24. Fiad, Mario R.                     | NO EMIT.        | 24        | 60. Rodríguez Saá, Adolfo             | NO EMIT. | 38         |
| 25. Fiore Viñuales, María C. del Valle | NO EMIT.        | 40        | 61. Romero, Juan Carlos               | NO EMIT. | 19         |
| 26. Fuentes, Marcelo Jorge             | AUSENTE         |           | 62. Rozas, Ángel                      | NO EMIT. | 22         |
| 27. García Larraburu, Silvina Marcela  | NO EMIT.        | 55        | 63. Sacnun, María de los Angeles      | AUSENTE  |            |
| 28. Giacoppo, Silvia del Rosario       | NO EMIT.        | 41        | 64. Schiavoni, Humberto               | NO EMIT. | 48         |
| 29. González, Gladys                   | NO EMIT.        | 47        | 65. Snopek, Guillermo                 | NO EMIT. | 2          |
| 30. González, María Teresa Margarita   | NO EMIT.        | 18        | 66. Solanas, Fernando Ezequiel        | NO EMIT. | 72         |
| 31. González, Nancy Susana             | NO EMIT.        | 60        | 67. Solari Quintana, Magdalena        | NO EMIT. | 10         |
| 32. Guastavino, Pedro Guillermo Angel  | NO EMIT.        | 13        | 68. Tapia, María Bélen                | NO EMIT. | 66         |
| 33. Ianni, Ana María                   | NO EMIT.        | 56        | 69. Uñac, José Rubén.                 | NO EMIT. | 28         |
| 34. Iturrez de Cappellini, Ada Rosa    | NO EMIT.        | 49        | 70. Urtubey, Rodolfo Julio            | NO EMIT. | 15         |
| 35. Kunath, Sigríd Elisabeth           | NO EMIT.        | 12        | 71. Varela, Marta                     | NO EMIT. | 67         |
| 36. López Valverde, Cristina           | NO EMIT.        | 53        | 72. Verasay, Pamela                   | NO EMIT. | 45         |

**Proyecto:** ORDEN DEL DIA 953

**Descripción:** SE VOTA EN GENERAL Y EN PARTICULAR



**Tipo Quorum:** MAS 1/2 MC

**Fecha:** 15/11/2018 03:34:23

**Acta :** 4

**Mayoría:** MAS 1/2

**LEGISLADORES PRESENTES**

**Miembros del cuerpo:** 72

**Votación:** NOMINAL

**Presidente:** Pinedo, Federico

**Presentes:** 61 **Ausentes:** 11 **AMN:** 31

**Afirmativos:** 53  
**Negativos:** 8  
**Abstenciones:** 0  
**Resultado:** AFIRMATIVA

| Nombre Completo                        | Voto    | Banca | Nombre Completo                       | Voto    | Banca      |
|--|---------|-------|---------------------------------------|---------|------------|
| 1. Aguilar, Eduardo Alberto            | SI      | 52    | 37. Lovera, Daniel Aníbal             | NO      | 5          |
| 2. Almirón, Ana Claudia                | AUSENTE |       | 38. Luenzo, Alfredo Héctor            | SI      | 29         |
| 3. Alperovich, José Jorge              | SI      | 16    | 39. Marino, Juan Carlos               | SI      | 20         |
| 4. Basualdo, Roberto Gustavo           | SI      | 64    | 40. Martínez, Ernesto Félix           | SI      | 68         |
| 5. Blas, Ines I.                       | SI      | 11    | 41. Martínez, Julio                   | SI      | 44         |
| 6. Boyadjian, Miriam Ruth              | SI      | 70    | 42. Mayans, José Miguel Ángel         | NO      | 3          |
| 7. Brailard Poccard, Pedro             | SI      | 65    | 43. Menem, Carlos Saúl                | SI      | 1          |
| 8. Brizuela y Doria, Ines              | SI      | 43    | 44. Mera, Dalmacio                    | SI      | 17         |
| 9. Bullrich, Esteban                   | SI      | 6     | 45. Mirkin, Beatriz Graciela          | SI      | 32         |
| 10. Caserio, Carlos Alberto            | SI      | 30    | 46. Montenegro, Gerardo Antenor       | AUSENTE |            |
| 11. Castillo, Oscar Aníbal             | SI      | 8     | 47. Odarda, María Magdalena           | NO      | 71         |
| 12. Catalán Magni, Julio César         | SI      | 54    | 48. Ojeda, José Anatolio              | SI      | 34         |
| 13. Catalfamo, Eugenia                 | NO      | 39    | 49. Pais, Juan Mario                  | SI      | 33         |
| 14. Closs, Maurice                     | SI      | 9     | 50. Pereyra, Guillermo Juan           | SI      | 62         |
| 15. Cobos, Julio                       | SI      | 23    | 51. Perotti, Omar Angel               | NO      | 27         |
| 16. Costa, Eduardo                     | AUSENTE |       | 52. Petcoff Naidenoff, Luis Carlos    | SI      | 21         |
| 17. Crexell, Carmen Lucila             | SI      | 63    | 53. Pichetto, Miguel Ángel            | SI      | 14         |
| 18. De Angeli, Alfredo Luis            | SI      | 69    | 54. Pilatti Vergara, María Inés P. E. | AUSENTE |            |
| 19. Durango, Norma Haydee              | NO      | 4     | 55. Pinedo, Federico                  | SI      | Presidente |
| 20. Elias de Perez, Silvia Beatriz     | SI      | 42    | 56. Poggi, Claudio                    | SI      | 25         |
| 21. Espínola, Carlos Mauricio          | SI      | 31    | 57. Porcel de Riccobelli, Blanca      | SI      | 50         |
| 22. Fernández de Kirchner, Cristina    | AUSENTE |       | 58. Reutemann, Carlos Alberto         | SI      | 61         |
| 23. Fernández Sagasti, Anabel          | AUSENTE |       | 59. Rodríguez Machado, Laura Elena    | SI      | 26         |
| 24. Fiad, Mario R.                     | SI      | 24    | 60. Rodríguez Saá, Adolfo             | SI      | 38         |
| 25. Fiore Viñuales, María C. del Valle | SI      | 40    | 61. Romero, Juan Carlos               | SI      | 19         |
| 26. Fuentes, Marcelo Jorge             | AUSENTE |       | 62. Rozas, Ángel                      | SI      | 22         |
| 27. García Larraburu, Silvina Marcela  | AUSENTE |       | 63. Sacnun, María de los Angeles      | AUSENTE |            |
| 28. Giacoppo, Silvia del Rosario       | SI      | 41    | 64. Schiavoni, Humberto               | SI      | 48         |
| 29. González, Gladys                   | SI      | 47    | 65. Snopek, Guillermo                 | SI      | 2          |
| 30. González, María Teresa Margarita   | NO      | 18    | 66. Solanas, Fernando Ezequiel        | NO      | 72         |
| 31. González, Nancy Susana             | AUSENTE |       | 67. Solari Quintana, Magdalena        | SI      | 10         |
| 32. Guastavino, Pedro Guillermo Angel  | SI      | 13    | 68. Tapia, María Bélen                | SI      | 66         |
| 33. Ianni, Ana María                   | AUSENTE |       | 69. Uñac, José Rubén.                 | SI      | 28         |
| 34. Iturrez de Cappellini, Ada Rosa    | SI      | 49    | 70. Urtubey, Rodolfo Julio            | SI      | 15         |
| 35. Kunath, Sigrid Elisabeth           | SI      | 12    | 71. Varela, Marta                     | SI      | 67         |
| 36. López Valverde, Cristina           | SI      | 53    | 72. Verasay, Pamela                   | SI      | 45         |

III  
PLAN DE LABOR\*

**PLENARIO  
DE LABOR PARLAMENTARIA**  
**REUNIÓN DE PRESIDENTES DE BLOQUE DEL 14 / 11 / 18**

**TEMARIO CONCERTADO SESIÓN DEL 14 / 11 / 18**

HORARIOS: Comienzo 14:00 hs. (13:30 hs. timbre)

Carácter de la sesión Especial

Secreta

✓ Pública

Ej. de Acuerdos

Juicio Político

Asuntos Entrados: SI

**1. HOMENAJES:**

**2. ORDENES DEL DÍA IMPRESOS A CONSIDERAR: – 952 Y ANEXO – 953 – 954 – 955 – 956 Y ANEXO – 957 Y ANEXO – 958**

**3. PREFERENCIAS A TRATAR VOTADAS CON ANTERIORIDAD:**

**4. ASUNTOS SOBRE TABLAS:**

Acordados:

PE-365/18

MENSAJE N° 214/18 Y PROYECTO DE LEY QUE AUTORIZA AL SEÑOR PRESIDENTE DE LA NACION PARA AUSENTARSE DEL PAIS DURANTE EL AÑO 2019, CUANDO RAZONES DE GOBIERNO ASI LO REQUIERAN.

A solicitar:

**5. PREFERENCIAS A SOLICITAR:**

**6. OBSERVACIONES Y ASUNTOS VARIOS :**

**PRESIDIO LA REUNIÓN: PINEDO**

**SECRETARIO: TUNESSI - CALCAGNO**

**PRESIDENTES DE BLOQUE: PETCOFF NAIDENOFF / PICHETTO / ROZAS / ROMERO / LUENZO / SOLARI QUINTANA / SOLANAS / PEREYRA / RODRIGUEZ SAA / FUENTES / SCHIAVONI / REUTEMANN / CASERIO / ODARDA / ITURREZ DE CAPELLINI / LOVERA / KUNATH / PEROTTI / CASTILLO**

Secretario

Presidente

\* Material suministrado por la Prosecretaría Parlamentaria del Honorable Senado.

## IV

## ASUNTOS ENTRADOS\*

## 1

DECRETOSDESTINO

De fecha 8 de octubre de 2018, designando a la senadora VARELA en la Comisión de Presupuesto y Hacienda, en reemplazo del senador COBOS.  
(DPP-144/18)

A SUS ANTECEDENTES

De fecha 10 de octubre de 2018, designando a la Senadora BRIZUELA y DORIA en la Comisión Bicameral Permanente de Seguimiento y Control de la Gestión de Contratación de Pago de la Deuda Exterior de la Nación, en reemplazo del senador ROZAS.  
(DPP-145/18)

A SUS ANTECEDENTES

De fecha 23 de octubre de 2018, designando a varios senadores en la Comisión Bicameral Permanente de Trámite Legislativo.  
(DPP-146/18)

A SUS ANTECEDENTES

De fecha 23 de octubre de 2018, designando a los varios Senadores en la Comisión Bicameral Permanente de Seguimiento y Control de la Gestión de Contratación de Pago de la Deuda Exterior de la Nación.  
(DPP-147/18)

A SUS ANTECEDENTES

De fecha 29 de octubre de 2018, designando a la Senadora VARELA en la Comisión de Presupuesto y Hacienda, en reemplazo de la Senadora GIACOPPO.  
(DPP-148/18)

A SUS ANTECEDENTES

De fecha 29 de octubre de 2018, designando al Senador CASTILLO en la Comisión de Asuntos Constitucionales, en reemplazo del Senador MARTINEZ.  
(DPP-149/18)

A SUS ANTECEDENTES

De fecha 31 de octubre de 2018, designando al Senador CASERIO en la Comisión de Defensa Nacional, en reemplazo del Senador ALPEROVICH.  
(DPP-150/18)

A SUS ANTECEDENTES

De fecha 31 de octubre de 2018, designando a la Senadora VERASAY en la Comisión de Asuntos Constitucionales, en reemplazo del senador PETCOFF NAIDENOFF.  
(DPP-151/18)

A SUS ANTECEDENTES

De fecha 5 de noviembre de 2018, designando a la Senadora GIACOPPO en la Comisión de Presupuesto y Hacienda, en reemplazo de la Senadora VARELA.  
(DPP-152/18)

A SUS ANTECEDENTES

De fecha 6 de noviembre de 2018, designando a la Senadora ELIAS DE PEREZ en la Comisión de Trabajo y Previsión Social, en reemplazo del Senador COBOS.  
(DPP-153/18)

A SUS ANTECEDENTES

De fecha 6 de noviembre de 2018, designando al senador PETCOFF NAIDENOFF en la Comisión de Asuntos Constitucionales, en reemplazo de la Senadora RODRIGUEZ MACHADO.  
(DPP-154/18)

A SUS ANTECEDENTES

De fecha 7 de noviembre de 2018, designando al senador PETCOFF NAIDENOFF en la Comisión de Presupuesto y Hacienda, en reemplazo de la Senadora RODRIGUEZ MACHADO.  
(DPP-155/18)

A SUS ANTECEDENTES

De fecha 12 de noviembre de 2018, redesignación del señor Dr. Mario Alberto T. Candiotti como miembro de la Comisión Nacional de Evaluación y Acreditación Universitaria. (CONEAU)  
(DPP-157/18)

A SUS ANTECEDENTES

*Fecha de Cierre: 14-11-2018*

\* Lista de asuntos entrados: material suministrado por la Dirección de Mesa de Entradas del Honorable Senado.



## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

2

PODER EJECUTIVODESTINO

Mensaje que solicita acuerdo para designar:

Nº 178/18, Juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal de Gral. Roca, Prov. de Río Negro al Dr. Simón Pedro **BRACCO**.  
P.E. 321/18

ACUERDOS

Nº 179/18, Jueza de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal de La Rioja, Prov. de La Rioja, a la Dra. Mariela Fabiola **CARDOZO**.  
P.E. 322/18

ACUERDOS

Nº 181/18, Juez del Juzgado Nacional de Primera Instancia del Trabajo Nº 8 de la Cap. Fed. al Dr. Alejandro Carlos **MUSA**.  
P.E. 323/18

ACUERDOS

Nº 182/18, que solicita el retiro del Mensaje Nº 136/18, por el cual se solicitara acuerdo para designar Vocal de la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Comercial de la Capital Federal, Sala C, al Dr. Gerardo Damián **SANTICCHIA**.  
P.E. 325/18. - Ref. P.E. 270/18

ACUERDOS

Nº 184/18, Vocal de la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Comercial de la Cap. Fed., Sala A, al Dr. Héctor Osvaldo **CHOMER**.  
P.E. 327/18

ACUERDOS

Nº 185/18, Vocal de la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Comercial de la Cap. Fed., Sala C, al Dr. Javier Jorge **COSENTINO**.  
P.E. 328/18

ACUERDOS

Nº 186/18, Jueza del Juzgado Nacional de Primera Instancia del Trabajo Nº 53 de la Cap. Fed., a la Dra. Bibiana Inés **DIAZ**.  
P.E. 329/18

ACUERDOS

Nº 187/18, Juez del Juzgado Federal de Primera Instancia Nº 1 de Rosario Prov. de Santa Fe, al Dr. Gastón Alberto **SALMAIN**.  
P.E. 330/18

ACUERDOS

Nº 188/18, Jueza de la Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal Nº 3 de Córdoba, prov. homónima a la Dra. Cristina Edith **GIORDANO**.  
P.E. 332/18

ACUERDOS

Fecha de Cierre: 14-11-2018

*DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS***3**

|  |          |
|--|----------|
| Nº 189/18, Jueza de la Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal Nº 1 de Córdoba, prov. homónima a la Dra. Carolina <b>PRADO</b> .<br>P.E. 333/18                              | ACUERDOS |
| Nº 190/18, Jueza del Juzgado Nacional de Primera Instancia en lo Contencioso Administrativo Federal Nº 7 de la Cap. Fed., a la Dra. Natalia Victoria <b>MORTIER</b> .<br>P.E. 335/18 | ACUERDOS |
| Nº 191/18, Jueza de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional Nº 28 de la Cap. Fed., a la Dra. Victoria <b>BALLVE</b> .<br>P.E. 336/18                                  | ACUERDOS |
| Nº 192/18, Jueza de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional Nº 20 de la Cap. Fed., a la Dra. Vanesa Silvana <b>ALFARO</b> .<br>P.E. 337/18                            | ACUERDOS |
| Nº 193/18, Juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional Nº 21 de la Cap. Fed., al Dr. Jose <b>CANDELA</b> .<br>P.E. 338/18   | ACUERDOS |
| Nº 194/18, Jueza de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional Nº 2 de la Cap. Fed., a la Dra. Analía Silvia <b>MONFERRER</b> .<br>P.E. 339/18                           | ACUERDOS |
| Nº 196/18, Jueza de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional Nº 24 de la Cap. Fed., a la Dra. María Luisa <b>MARCHESE FORTES</b> .<br>P.E. 341/18                      | ACUERDOS |
| Nº 197/18, Juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional Nº 17 de la Cap. Fed., al Dr. Gustavo Adolfo <b>LETNER</b> .<br>P.E. 342/18                                | ACUERDOS |
| Nº 198/18, Juez del Juzgado Federal de Primera Instancia de Mercedes, Prov. de Bs. As., al Dr. Ignacio <b>MAHIQUES</b> .<br>P.E. 346/18  | ACUERDOS |
| Nº 199/18, Jueza del Juzgado Federal de Primera Instancia Nº 4 de Mendoza, Prov. homónima, a la Dra. Daniela Alejandra <b>MORCOS</b> .<br>P.E. 347/18                                | ACUERDOS |

*Fecha de Cierre: 14-11-2018*

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

4

Mensaje que solicita acuerdo para promover al grado inmediato superior al:

Nº 200/18, General de División Claudio Ernesto **PASQUALINI**, con fecha 20 de febrero de 2018. ACUERDOS  
P.E. 348/18

Nº 201/18, Vicealmirante Jose Luis **VILLAN**, con fecha 28 de septiembre de 2018. ACUERDOS  
P.E. 349/18

Mensaje que solicita acuerdo para designar:

Nº 202/18, Fiscal ante el Juzgado de Federal de Primera Instancia de Caleta Olivia, Prov. de Santa Cruz, al Dr. Lucas Alberto **COLLA**. ACUERDOS  
P.E. 350/18

Nº 203/18, Fiscal ante los Juzgados Federales de Primera Instancia de Tucumán, Prov. homónima, Fiscalía Nº3, al Dr. Jose Agustín **CHIT**. ACUERDOS  
P.E. 351/18

Nº 204/18, Vocal de la Cámara Federal de Apelaciones de Rosario, Prov. de Santa Fe, sala A, al Dr. Marcelo Alejandro **DEL TEGLIA**. ACUERDOS  
P.E. 352/18

Nº 205/18, Juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal Nº 3, de Córdoba, Prov. homónima, al Dr. Ángel Francisco **ANDREU**. ACUERDOS  
P.E. 353/18

Nº 206/18, Juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal de Neuquén, Prov. homónima, al Dr. Alejandro **CABRAL**. ACUERDOS  
P.E. 357/18

Nº 207/18, Jueza del Juzgado Federal de Primera Instancia de Río Grande, Prov. de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, a la Dra. Mariel Ester **BORRUTO**. ACUERDOS  
P.E. 358/18

Nº 208/18, Juez del Juzgado Nacional de Primera Instancia en lo Contencioso Administrativo Federal Nº 3, de la Cap. Fed., al Dr. Santiago Ricardo **CARRILLO**. ACUERDOS  
P.E. 359/18

Nº 209/18, Jueza del Juzgado Nacional de Primera Instancia en lo Contencioso Administrativo Federal Nº 12 de la Cap. Fed., a la Dra. Macarena **MARRA GIMENEZ**. ACUERDOS  
P.E. 360/18

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

5

|  |          |
|--|----------|
| Nº 210/18, Jueza del Juzgado Federal de Primera Instancia de Concordia, Prov. de Entre Ríos, a la Dra. Analía Graciela <b>RAMPONI</b> .<br>P.E. 361/18   | ACUERDOS |
| Nº 211/18, Juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional Nº 14 de la Cap. Fed., al Dr. Pablo Marcelo <b>GARCIA DE LA TORRE</b> .<br>P.E. 362/18   | ACUERDOS |
| Nº 212/18, Jueza de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional Nº 11, de la Cap. Fed., a la Dra. Gisela <b>MORILLO GUGLIELMI</b> .<br>P.E. 363/18  | ACUERDOS |
| Nº 213/18, Juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional Nº 25, de la Cap. Fed., al Dr. Marcelo Gastón <b>BARTUMEU ROMERO</b> .<br>P.E. 364/18  | ACUERDOS |
| Nº 216/18, Jueza del Juzgado Nacional de Primera Instancia en lo Contencioso Administrativo Federal Nº 1, de la Cap. Fed., a la Dra. Analía <b>CONDE</b> .<br>P.E. 367/18  | ACUERDOS |
| Nº 217/18, Juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional Nº 15 de la Cap. Fed., al Dr. Fernando Gabriel <b>BELLIDO</b> .<br>P.E. 368/18   | ACUERDOS |
| Nº 218/18, Juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional Nº 26, de la Cap. Fed., al Dr. Julio Pablo <b>QUINONES</b> .<br>P.E. 369/18  | ACUERDOS |
| Nº 219/18, Juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal de San Juan, Prov. homónima, al Dr. Daniel Alejandro <b>DOFFO</b> .<br>P.E. 370/18  | ACUERDOS |
| Nº 220/18, Jueza de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal de San Juan, Prov. homónima, a la Dra. Eliana Beatriz <b>RATTA RIVAS</b> .<br>P.E. 371/18  | ACUERDOS |
| Nº 223/18, que solicita el retiro del Mensaje Nº 202/18, por el cual se solicitara acuerdo para designar Fiscal ante el Juzgado Federal de Primera Instancia de Caleta Olivia, Prov. de Santa Cruz, al Dr. Lucas Alberto <b>COLLA</b> .<br>P.E. 372/18. - Ref. P.E. 350/18 | ACUERDOS |

Fecha de Cierre: 14-11-2018



## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

6

|   |          |
|---|----------|
| Nº 224/18, Juez del Juzgado Federal de Primera Instancia de General Pico, Prov. de La Pampa, al Dr. Jorge Ignacio <b>RODRIGUEZ BERDIER</b> .<br>P.E. 373/18                                 | ACUERDOS |
| Nº 225/18, Juez del Juzgado Federal de Primera Instancia Nº 1 de Azul, Prov. de Buenos Aires, al Dr. Gabriel Hernán <b>DI GIULIO</b> .<br>P.E. 374/18                                       | ACUERDOS |
| Nº 226/18, Fiscal ante el Juzgado Federal de Primera Instancia de Caleta Olivia, Prov. de Santa Cruz, al Dr. Walter Ernesto <b>ROMERO</b> .<br>P.E. 375/18                                  | ACUERDOS |
| Nº 227/18, Jueza del Juzgado Nacional en lo Criminal y Correccional Federal Nº 5 de la Cap. Fed., a la Dra. Maria Eugenia <b>CAPUCHETTI</b> .<br>P.E. 376/18                                | ACUERDOS |
| Nº 228/18, Juez del Juzgado Federal de Primera Instancia de Pehuajo, Prov. de Bs. As., al Dr. Hector Andrés <b>HEIM</b> .<br>P.E. 377/18  | ACUERDOS |
| Nº 229/18, Jueza de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional Nº 7, de la Cap. Fed., a la Dra. Valeria Andrea <b>LANCMAN</b> .<br>P.E. 378/18                                  | ACUERDOS |
| Nº 230/18, Juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional Nº 7, de la Cap. Fed., al Dr. Nicolás Ramón <b>CEBALLOS</b> .<br>P.E. 379/18                                      | ACUERDOS |
| Nº 231/18, Defensor Público Oficial ante los Juzgados Federales de Primera Instancia de Lomas de Zamora, Prov. de Bs. As., Defensoría Nº 2, al Dr. Agustín <b>CARRIQUE</b> .<br>P.E. 380/18 | ACUERDOS |
| Nº 232/18, Jueza de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional Nº 11 de la Capital Federal, a la Dra. Evangelina María <b>LASALA</b> .<br>P.E. 381/18                           | ACUERDOS |
| Nº 233/18, Juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional Nº 29 de la Capital Federal, al Dr. Fernando Mario <b>CAUNEDO</b> .<br>P.E. 382/18                                | ACUERDOS |

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

7

**PODER EJECUTIVO****DESTINO**

## Mensaje y Proyecto de Ley:

Nº 176/18, de creación del Fondo Fiduciario Público "Fondo de Asistencia Directa a Víctimas de Trata" - Ley Nº 26.364  
P.E. 315/18

JUST.Y AS.PENAL  
PRESUP.Y HAC.

Nº 183/18, que aprueba el Acuerdo Constitutivo del Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII) y el ingreso de la República Argentina a dicho banco, con carácter de miembro no regional.  
P.E. 326/18

RR.EE. Y CULTO  
PRESUP. Y HAC.

Nº 195/18, que ratifica el Convenio entre el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, la provincia de Córdoba y la provincia de Santa Fe para la creación de la Comisión Interjurisdiccional de la Cuenca del Río Carcarañá, suscripto el 15 de junio de 2016 en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.  
P.E. 354/18

ASUNTOS CONSTIT.

Nº 214/18, que autoriza al Señor Presidente de la Nación para ausentarse del país durante el año 2019, cuando razones de gobierno así lo requieran.  
P.E. 365/18

ASUNTOS CONSTIT

Nº 215/18, sobre Procedimiento de Restitución Internacional de Menores y de Visitas Internacionales, enmarcado en las Leyes 23.857 y 25.358.  
P.E. 366/18

RR.EE. Y CULTO

## Mensaje que comunica el dictado del Decreto:

Nº 20/18, de Necesidad y Urgencia Nº 967/18, que establece como feriado el día 30 de noviembre de 2018, en el ámbito de la Cdad. Autónoma de Bs. As., con motivo de la celebración de la Cumbre de Líderes del Grupo de los 20(G20).  
P.E. 356/18

BIC.PERM.DE TRAM  
LEGISL.( Ley  
26.122)

Fecha de Cierre: 14-11-2018

*DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS***8****JEFATURA DE GABINETE****DESTINO**

Remite copia de Mensajes, ingresados por la H. Cámara de Diputados:

Nº 180/18 y Proyecto de Ley, por el cual se aprueba el Consenso Fiscal, suscripto el 13 de septiembre de 2018 por el Poder Ejecutivo Nacional y representantes de las provincias y de la Cdad. Autónoma de Bs. As.  
P.E. 319/18

ARCHIVO

*Fecha de Cierre: 14-11-2018*

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

9

JEFATURA DE GABINETEDESTINO

JEFE DE GABINETE DE MINISTROS: Remite copia del informe elaborado por la Oficina Nacional de Presupuesto del Ministerio de Hacienda, sobre la ejecución presupuestaria de los Fondos Fiduciarios del Estado Nacional, correspondientes al primer trimestre de 2018.  
P.E. 317/18

PRESUP.Y HAC. -  
C/COPIA COM. DE  
SUPERVISION  
PARL. OF.DE  
PRESUP.DEL  
CONGRESO (OPC)  
LEY 27.343

JEFE DE GABINETE DE MINISTROS: Remite nota por la cual se acompaña copia de la decisión administrativa N°1701/18, que modificó el presupuesto de la Administración Pública Nacional, en virtud a lo dispuesto por la Ley 27.342, modificatoria del art. 37 de la Ley de Administración Financiera y de los sistemas de control del Sector Público Nacional - Ley 24.156-.  
P.E. 324/18

PRESUP.Y HAC. -  
C/COPIA COM. DE  
SUPERVISION  
PARL. OF.DE  
PRESUP.DEL  
CONGRESO (OPC)  
LEY 27.343

JEFATURA DE GABINETE: Remite copia del Dcto. N° 480/17 por el cual se establece que a partir del 5 de julio de 2017, los actos y documentos del PEN mencionados en el mismo hacia el H. Congreso de la Nación, deberán ser suscriptos mediante la utilización del Módulo Generador Electrónico de Documentos Oficiales (GEDO), del Sistema de Gestión Documental Electrónica (GDE).  
P.E. 331/18

PARA CONOC. DEL  
H. SENADO

JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS: Remite nota por la cual se acompaña copia de la Decisión Administrativa N° 1730/18, que modificó el Presupuesto de la Administración Pública Nacional, en virtud a lo dispuesto en el Art. 37 de la Ley de Administración Financiera y de los Sistemas de Control del Sector Público Nacional - Ley 24.156 -.  
P.E. 334/18

PRESUP. Y HAC.  
P/CONOC.COM.SUPE  
RV.PARLAM.DE LA  
OF. DE PRESUP.  
DEL CONGRESO -  
LEY 27.343 -

JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS: En cumplimiento del Art. 101 de la Constitución Nacional eleva a consideración el informe N° 115 de la Jefatura de Gabinete de Ministros correspondiente al mes de octubre de 2018.  
P.E. 340/18

PARA CONOC. DEL  
H. SENADO

JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS: Remite Informe Anual 2018 del Consejo Federal para la Lucha contra la Trata y Explotación de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas, que fuera remitido por el Consejo Federal para la Lucha contra la Trata y Explotación de Personas.  
P.E. 355/18

DERECHOS Y GTIAS

Fecha de Cierre: 14-11-2018



*DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS***10****JEFATURA DE GABINETE****DESTINO**

Remite respuesta sobre:

La adquisición de la Armada Argentina de Patrulleros  
Oceánicos como parte de la Flota de Mar.  
P.E. 318/18 - Ref. S. 4967/17

A SUS ANTECED.  
(DEFENSA NAC.)

Las provincias que adhirieron a la Ley 26.123 -  
Promoción del Hidrogeno -.  
P.E. 320/18 - Ref. S. 135/18

A SUS ANTECED.  
(MIN.ENER.Y  
COMB.)

El cronograma previsto para la instalación de un  
radar primario en Trelew, Prov. del Chubut, que  
controle las operaciones del Aeródromo de Puerto  
Lobos.  
P.E. 343/18 - Ref. S.4896/17

A SUS ANTECED.  
(DEFENSA NAC.)

Supuesto ingreso de fuerzas militares de los Estados  
Unidos para realizar ejercicios militares conjuntos  
durante el 2 y 3 de mayo de 2018.  
P.E. 344/18 - Ref. S. 1397/18

A SUS ANTECED.  
(DEFENSA NAC.)

Las declaraciones del Presidente de la Nación sobre  
el rol de las Fuerzas Armadas y de Seguridad y su  
intervención en otras áreas del Estado.  
P.E. 345/18 - Ref. S. 1806/18

A SUS ANTECED.  
(AS. CONSTIT.)

*Fecha de Cierre: 14-11-2018*

*DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS***11****CAMARA DE DIPUTADOS****DESTINO**

Proyecto de Ley en revisión:

De Presupuesto General de la Administración Nacional  
para el ejercicio 2019.  
C.D. 32/18

PRESUP. Y HAC.

Modifica su similar 20.628 (Impuesto a las Ganancias)  
sobre índice de precios.  
C.D. 33/18

PRESUP. Y HAC.

Modifica su similar 23.966 (Impuesto sobre los Bienes  
Personales) sobre exenciones y progresividad del  
gravamen.  
C.D. 34/18

PRESUP. Y HAC.

Aprueba el Consenso Fiscal suscripto el 13 de  
septiembre de 2018 por el PEN y representantes de las  
Provincias y de la Cdad. Autónoma de Bs. As.  
C.D. 35/18

PRESUP. Y HAC.

Devuelve con modificaciones con el voto de los 2/3, el  
proyecto que crea el Monotributo Especial para  
Pequeños Productores Cañeros.  
S. 3056/16

PRESUP. Y HAC.  
TRAB.Y PREV.SOC.*Fecha de Cierre: 14-11-2018*

*DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS***12****COMUNICACIONES DE DIPUTADOS****DESTINO**

SECRETARÍA PARLAMENTARIA: comunica fe de errata en el Proyecto de Ley en revisión de Presupuesto General de la Administración Nacional para el ejercicio 2019. C.D. 36/18 - REF. C.D. 32/18

PRESUP. Y HAC.

SECRETARÍA PARLAMENTARIA: comunica fe de errata en el Proyecto de Ley en revisión de Presupuesto General de la Administración Nacional para el ejercicio 2019. C.D. 37/18 - REF. C.D. 32/18

PRESUP. Y HAC.

PRESIDENCIA: Comunica Res. 1509/18, que designa para integrar la Comisión Bicameral de Seguimiento de Contratos de Participación Público - Privada - Ley 27.328 - al Sr. Di. Nac. D. Facundo Suarez Lastra. C.D. 38/18

PARA CONOC. DEL  
H. SENADO

*Fecha de Cierre: 14-11-2018*

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

13

COMUNICACIONES DE COMISIONESDESTINO

COMISION PARLAMENTARIA MIXTA REVISORA DE CUENTAS:  
Comunica la remisión al archivo de los siguientes expedientes:

Programa de Acción Anual de 2018 de la AGN.  
O.V. 455/17

PARA CONOC. DEL  
H. SENADO

Aprueba informe del 2º trimestre del Plan Operativo Anual (POA) del año 2015.  
O.V. 233/16

PARA CONOC. DEL  
H. SENADO

Aprueba el Plan Operativo Anual, ejercicio 2016 y 2018.  
O.V. 104/16 Y 548/17

PARA CONOC. DEL  
H. SENADO

Aprueba el Programa de Acción Anual, ejercicio 2016, 2017, 2018.  
O.V. 34; 421/16 Y 515/17

PARA CONOC. DEL  
H. SENADO

COMISION BICAMERAL DE FISCALIZACION DE ORGANOS Y ACTIVIDADES DE SEGURIDAD INTERIOR: Comunica modificación del reglamento interno y adjunta acta correspondiente.  
S. 3747/18

PARA CONOC. DEL  
H. SENADO

DURANGO: En su carácter de Presidenta de la Comisión Bicameral del Defensor de los Derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes, remite copia de resoluciones aprobadas por sus integrantes.  
S. 4173/18

PARA CONOC. DEL  
H. SENADO

COMISIONES PERMANENTES DEL H. SENADO: Remiten Nomina de Caducidad Ley 13.640: As. Constit.; RR.EE. y Culto; Just. y As. Penales; Legislación Gral; Presupuesto y Hac.; Asuntos Adm. y Municipales; Defensa Nacional; Seguridad Int. y Narcot.; Economía Nac. e Inv.; Industria y Comercio; Economías Reg. y MIPYMES; Trabajo y Prev. Soc; Agricultura Gan. y Pesca; Educación y Cultura; Derechos y Gtías.; Minería, En. y Comb.; Salud; Deporte; Infraestructura, Viv. y Transp.; Sistemas. Med. De Com. y Lib. Exp.; Ambiente y Des. Sust.; Población y Des. Humano; Coparticipación. Fed. Imp.; Turismo; Ciencia y Tecnología y Banca de la Mujer.  
S. 1/18

PARA CONOC. DEL  
H. SENADO

Fecha de Cierre: 14-11-2018



**DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS****14****COMUNICACIONES DE SENADORES****DESTINO**

NERA: Solicita el retiro del Proyecto de Ley que declara de interés la promoción del deporte juvenil de alto nivel y alto rendimiento.  
S. 3834/18. - Ref. S. 2072/17

RESERV. EN MESA A  
A CONSID. DEL H.  
CUERPO

BULLRICH: Comunica Fe de Erratas en el Proyecto de Declaración que declara de interés el 50° aniversario del Plan de Creación de Nuevas Universidades, rebautizado por la prensa como "Plan Taquini".  
S. 3836/18. - Ref. S. 3793/18

A SUS ANTECED.  
(EDUCACION Y  
CULT.)

DURANGO: Solicita el retiro del Proyecto de Comunicación por el cual solicita informes sobre diversos puntos relacionados con la política sectorial de la cadena porcina a nivel nacional con énfasis en el factor laboral de las economías regionales.  
S. 4003/18. - Ref. S. 3966/18

RESERV. EN MESA  
A CONSID. DEL H.  
CUERPO

FUENTES: Solicita el retiro de su firma del Proyecto de Ley que crea el libro de defunciones para personas concebidas no nacidas, en el Registro Civil de las Personas.  
S. 4010/18. - Ref. S. 2526/17

RESERV. EN MESA  
A CONSID. DEL H.  
CUERPO

PICHETTO: Comunica fe de erratas en el proyecto de Ley de Transparencia en el Financiamiento de los Partidos Políticos.  
S. 4011/18.- Ref. S. 3698/18

A SUS ANTECED.  
(ASUNTOS CONST.  
JUST. Y AS. PEN.  
PRESUP. Y HAC)

PILATTI VERGARA: Solicita el retiro de su firma del Proyecto de Ley, que crea el libro de defunciones para personas concebidas no nacidas, en el Registro Civil de las Personas.  
S. 4044/18. - Ref. S. 2526/17

RESERV. EN MESA  
A CONSID. DEL H.  
CUEPRO

BULLRICH: Comunica fe de erratas en el Proyecto de Ley que modifica el Art. 92 de la Ley de Educación Nacional.  
S. 4089/18. - Ref. S. 3794/18

A SUS ANTECED.  
(EDUCACION Y  
CULT.)

ROZAS Y OTROS: Solicitan se convoque a Sesión Especial para el día 14 de noviembre del cte., a las 14.00 hs., a fin de dar tratamiento a diversos proyectos de ley con Orden del Día impresa. (O/D 952, 953, 954, 955, 956 y Anexo) y los Exptes. S. 4108/18, 4109/18 y S. 3299/18 y diversas O.D. de Acuerdos.  
S. 4119/18

PRESIDENCIA

PINEDO Y OTROS: Solicitan se convoque a Sesión especial para el 14 de noviembre del cte. a las 14 hs., para dar tratamiento al Mensaje y Proyecto de Ley que autoriza al Señor Presidente de la Nación, para ausentarse del país durante el 2019, cuando razones de gobierno así lo requieran.  
S. 4157/18

PRESIDENCIA

Fecha de Cierre: 14-11-2018

**DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS****15**

SNOPEK: Solicita informe sobre las medidas adoptadas respecto de la cuestión de privilegio planteada en la sesión de 8 y 9 del agosto de 2018.  
S. 4204/18 Ref. S. 2682/18

ASUNTOS CONSTIT.

MAYANS: Plantea Cuestión de Privilegio.  
S. 4210/18

ASUNTOS CONSTIT.

FUENTES: Plantea Cuestión de Privilegio.  
S. 4211/18

ASUNTOS CONSTIT.

*Fecha de Cierre: 14-11-2018*

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

16

| <u>INCORPORACIÓN DE FIRMAS</u>  | <u>DESTINO</u> |
|---|----------------|
| OJEDA: Al Proyecto de Declaración por el cual se declara de interés la propuesta para la organización del Centro de Documentación de la Universidad Nacional de Tierra del Fuego.<br>BOYADJIAN; S. 3473/18  | A SUS ANTECED. |
| SOLANAS; SACNUN: Al Proyecto de Ley que crea el Programa de Alimentación Infantil Escolar.<br>PILATTI VERGARA; S. 3737/18   | A SUS ANTECED. |
| LUENZO; SACNUN: Al Proyecto de Ley para la Institución del día 28 de julio como Día Nacional de la Concientización, Sensibilización e Información sobre el Trastorno por Déficit de Atención e Hiperactividad (TDAH)<br>SOLANAS; S. 3489/18                     | A SUS ANTECED. |
| LUENZO: Al Proyecto de Ley que deroga la Resolución 20/2018 de la Secretaría de Energía de la Nación.<br>CASERIO; S. 3707/18  | A SUS ANTECED. |
| KUNATH: Al Proyecto de Ley que otorga jerarquía constitucional a la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer.<br>OJEDA; S. 14/18   | A SUS ANTECED. |
| LOVERA: Al Proyecto de Ley que deroga la Resolución 20/2018 dictada por la Secretaría de Gobierno de Energía del Ministerio de Hacienda de la Nación.<br>KUNATH; S. 3678/18   | A SUS ANTECED. |
| VARELA: Al Proyecto de Declaración por el 10º Congreso de la Sociedad Argentina de Escritores (SADE).<br>ROMERO; S. 3668/18   | A SUS ANTECED. |
| GONZALEZ M.: Al Proyecto de Ley que deroga la Resolución 20/18 de la Secretaría de Gobierno de Energía.<br>MAYANS; S. 3697/18   | A SUS ANTECED. |
| SACNUN: Al Proyecto de Ley que deroga la Resolución 268/18 de la Agencia Nacional de Discapacidad, que establece un plazo para las pensiones no contributivas por invalidez que contengan incompatibilidades o inconsistencias.<br>GARCIA LARRABURU; S. 3534/18 | A SUS ANTECED. |

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

17

SACNUN: Al Proyecto de Ley sobre Lactancia Materna, Promoción y Concientización Pública, PILATTI VERGARA; S. 3744/18 A SUS ANTECED.

POGGI: Al Proyecto de Ley sobre modificaciones a la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos -Ley 26.215. BRIZUELA Y DORIA; S. 3727/18 A SUS ANTECED.

SACNUN: Al Proyecto de Ley que crea el programa de Jornadas Educativas Nocturnas. FERNANDEZ SAGASTI; S. 3538/18 A SUS ANTECED.

ROMERO: Al Proyecto de Ley que modifica las Leyes 24.240 - Defensa del Consumidor - y 25.065 - Tarjetas de Crédito -, respecto de la obligación de informar al consumidor. PAIS; S. 3545/18 A SUS ANTECED.

ROMERO: Al Proyecto de Ley que sustituye el Art. 147 de la Ley 20.744 - Contrato de Trabajo -, respecto de la cuota de embargabilidad de la cuenta sueldo. PAIS; S. 3546/18 A SUS ANTECED.

ROMERO: Al Proyecto de Ley incorpora el Inc. B al Art. 25 del Dcto. Delegado N° 1023/01 - Régimen de Contrataciones de la Administración Nacional -, sobre procedimiento de subasta pública. PAIS; S. 3547/18 A SUS ANTECED.

SACNUN: Al Proyecto de comunicación que solicita la derogación del Dcto. N° 1560/73 y adecuar el criterio utilizado para la distribución de las regalías del Complejo Hidroeléctrico Los Nihuales, de la Prov. de Mendoza. FERNANDEZ SAGASTI; S. 3598/18 A SUS ANTECED.

SACNUN; LOPEZ VALVERDE: Al Proyecto de Ley que modifica su similar 20.589 - Estatuto del Contratista de Viñas y Frutales -, en relación a la indemnización y detalles de la mensualidad que recibe el contratista. FERNANDEZ SAGASTI; S. 3599/18 A SUS ANTECED.

ODARDA; SOLANAS: Al Proyecto de Ley de Reconocimiento y Reparación a los Niños, Niñas y Adolescentes, cuya progenitora o persona gestante haya resultado muerta como causa de embarazo finalizado. GONZALEZ N.; S. 2973/18 A SUS ANTECED.

GARCIA LARRABURU; FUENTES: Al Proyecto de Ley que modifica el Art. 158 de su similar N° 20.744- Ley de contrato de Trabajo-. CATALFAMO; S. 3815/18 A SUS ANTECED.

Fecha de Cierre: 14-11-2018



## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

18

|   |                |
|---|----------------|
| SOLANAS; LOPEZ VALVERDE; CATALFAMO: Al Proyecto de Ley sobre cupo femenino y acceso de artistas mujeres a eventos musicales.<br>FERNANDEZ SAGASTI; S. 3484/18   | A SUS ANTECED. |
| FUENTES: Al Proyecto de Ley por el cual se crea el Instituto Nacional de Asuntos Afroargentinos, Afrodescendientes y Africanos (INAFRO).<br>KUNATH; S. 794/18   | A SUS ANTECED. |
| ITURREZ DE CAPPELINI; PORCEL: Al Proyecto de declaración por los 120 años de vigencia del diario "El Litoral".<br>MONTENEGRO; S. 3991/18  | A SUS ANTECED. |
| GONZALEZ.G.: Al Proyecto de Ley sobre Identidad Biológica.<br>BRIZUELA Y DORIA; S. 3987/18  | A SUS ANTECED. |
| DURANGO: Al Proyecto de Ley por el que se instituye el Premio Nacional de Derechos Humanos "Abuelas de Plaza de Mayo".<br>PILATTI VERGARA; S. 3514/18   | A SUS ANTECED. |
| FERNANDEZ SAGASTI: Al Proyecto de Ley que crea el programa de asistencia para la finalización de la central termoeléctrica a carbón de 240 MV. para la finalización y funcionamiento de la Central Termoeléctrica Rio Turbio, Loc. de Rio Turbio, Prov. de Santa Cruz.<br>IANNI; S. 4110/18 | A SUS ANTECED. |
| PEROTTI: Al Proyecto de Comunicación que solicita informe al PEN sobre la política sectorial de la cadena de carne porcina a nivel sectorial.<br>DURANGO; S. 4004/18  | A SUS ANTECED. |
| SOLARI QUINTANA: Al Proyecto de Ley que modifica su similar 26.485 de Protección Integral para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, respecto de incorporar la Violencia Pública Política. (Ref. S. 4213/16)<br>GONZALEZ; S. 587/18                              | A SUS ANTECED. |
| IANNI: Al Proyecto de Ley que modifica su similar 24.331 - Zonas Francas-.<br>LUENZO; S. 184/18   | A SUS ANTECED. |

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

19

**OFICIALES VARIOS****DESTINO**

CONCEJO DELIBERANTE DE LA CDAD. DE TARTAGAL, PROV. DE SALTA: Repudia la eliminación del calendario nacional de la vacuna de prevención contra la meningitis "B" gratuita.  
O.V. 502/18

SALUD

CONCEJO DELIBERANTE DE AZUL, PROV. DE BS. AS.: Expresa preocupación por la deuda que mantiene el gobierno nacional con la Universidad Nacional del Centro de la Prov. de Bs. As. por los ejercicios 2017 y 2018.  
O.V. 503/18

PRESUP. Y HAC.

CONCEJO DELIBERANTE DE GENERAL PICO, PROV. DE LA PAMPA: Repudia la expresión en contra de los trabajadores de empresas del estado de la mencionada provincia, realizada por Jorge Lanata, el 16 de septiembre de 2018.  
O.V. 504/18

SIST.M.Y LIB.EXP

CONCEJO DELIBERANTE DE ORAN, PROV. DE SALTA:

Apoya el reclamo salarial de docentes universitarios.  
O.V. 505/18

EDUCACION Y CULT

Repudia el DNU 756/18, por el cual se deja sin efecto el Fondo Federal Solidario.  
O.V. 506/18

INF.VIV.Y TRANSP

CONCEJO DELIBERANTE DE LOBOS, PROV. DE BS. AS.: Solicita se incluya el 17 de agosto de cada año como feriado nacional inamovible.  
O.V. 507/18

LEGISLATURA DE LA PROV. DEL NEUQUEN:

Declara de interés la jornada "La Noche de Bibliotecas Populares", realizada en la Prov., el 23 de septiembre de 2018.  
O.V. 508/18

EDUCACION Y CULT

Expresa preocupación por la no aprobación de los proyectos de agua y saneamiento para diferentes localidades de esa Prov. en 2018.  
O.V. 509/18

INF.VIV.Y TRANSP

CAMARA DE DIPUTADOS DE LA PROV. DEL CHACO:

Expresa preocupación por el incremento en el precio de venta de los biocombustibles, de la Petrolera Yacimientos Petrolíferos Fiscales.  
O.V. 510/18

MIN.ENER.Y COM.

Expresa preocupación por el informe difundido por el instituto nacional de estadísticas y censos, respecto al incremento de la inflación.  
O.V. 511/18

EC.NAC.E INVER.

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

20

Rechaza los aumentos autorizados a la Concesionaria Caminos del Paraná, en las tarifas de la estación de peajes de la loc. de Makalle y la del Puente Interprovincial Chaco-Corrientes.  
O.V. 512/18

INF.VIV.Y TRANSP

CONCEJO DELIBERANTE DE LUJAN PROV. DE BS. AS.: Expresa solidaridad con las personas agraviadas por el hecho perpetrado contra la imagen de Nuestra Señora de Lujan, el 6 de septiembre de 2018.  
O.V. 513/18

RR. EE. Y CULTO

CAMARA DE DIPUTADOS DE LA PROV. DE SANTA CRUZ: Solicita informes sobre el inusual despliegue de efectivos del Ejército Argentino en las localidades cordilleranas de la provincia.  
O.V. 514/18

DEFENSA NACIONAL

CONCEJO DELIBERANTE DE RIVADAVIA -PROV. DE BA.AS.: Adhiere al proyecto de Ley presentado en la H.C.D., que modifica la reglamentación de los créditos UVA.  
O.V. 515/18

EC.NAC.E INVER.

CONCEJO DELIBERANTE DE VILLARINO Y BOLIVAR PROV. DE BS. AS.: Solicitan suspender los aumentos anunciados en el servicio público de gas natural, para el mes de abril de 2018.  
O.V. 516/18

MIN.ENER.Y COM.

CONCEJO DELIBERANTE DE ORAN PROV. DE SALTA: Repudia las medidas anunciadas por el gobierno sobre eliminación de diversos ministerios.  
O.V. 517/18

AS. CONSTIT.

CONCEJO DELIBERANTE DE LA CDAD. DE TARTAGAL PROV. DE SALTA: Repudia la actitud del gobierno nacional respecto al traspaso del programa incluir salud a la Agencia Nacional de Discapacidad y por razones burocráticas pone en peligro la salud de personas con discapacidad.  
O.V. 518/18

POB. Y DES. HUM.

AUDITORIA GENERAL DE LA NACION, Comunica Resolución:

Nº 179/18, que rectifica la Res. Nº 117/18, respecto al porcentaje de avance desembolsado (ACT Nº 684/17 AGN), del "Proyecto para Promover la Innovación Productiva".  
O.V. 519/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

Nº 187/18, que aprueba el informe del auditor referido al Banco de la Nación Argentina - Fideicomiso para la Refinanciación Hipotecaria - estados contables al 31/12/16.  
O.V. 520/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

Nº188/18, que aprueba el memorando sobre el sistema de control interno contable, referido al Banco de la Nación Argentina - Fideicomiso para la Refinanciación Hipotecaria- estados contables al 31/12/16.  
O.V. 521/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

21

Nº 189/18, que aprueba el informe del auditor referido al Banco de la Nación Argentina - Fideicomiso para la Refinanciación Hipotecaria- estados contables al 31/12/15.

O.V. 522/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

Nº190/18, que aprueba el memorando sobre el sistema de control interno contable referido al Banco de la Nación Argentina - Fideicomiso para la Refinanciación Hipotecaria- estados contables al 31/12/15.

O.V. 523/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

Nº191/18, que aprueba el informe del auditor y el memorando sobre el sistema de control interno referidos al Banco de Inversión y Comercio Exterior s.a.- estados contables al 31/12/17 del Fideicomiso de Administración del proyecto de extinción de vida Central Nuclear Embalse.

O.V. 524/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

AUDITORIA GENERAL DE LA NACION: Remite formularios que componen el anteproyecto de Presupuesto General de Gastos y Calculo de Recursos Corrientes de la entidad, correspondiente a los ejercicios 2019 a 2021, S/ART. 129 de la Ley 24.156 (Adm. Financiera y de los Sistemas de Control del Sector Publico Nacional)

O.V. 525/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

MUNICIPALIDAD DE LA CDAD. DE SANTA FE DE LA VERA CRUZ - PROV. DE SANTA FE: Solicita incluir en el Proyecto de Ley de Presupuesto Nacional 2019, la partida para la construcción del Puente Santa Fe - Santo Tome conexión vial.

O.V. 526/18

PRESUP. Y HAC.

CONCEJO DELIBERANTE DE VIEDMA - PROV. DE RIO NEGRO: Rechaza el Dcto. 683/18, por el cual se autoriza a las Fuerzas Armadas a intervenir en operaciones de seguridad interior.

O.V. 527/18

DEFENSA NACIONAL

CONCEJO DELIBERANTE DE CATRIEL, PROV. DE RIO NEGRO Y OTROS: Rechazan el Dcto. Presidencial 801/18, por el que se modifica la Ley de Ministerios.

O.V. 528/18

ASUNTOS CONSTIT.

CONCEJO DELIBERANTE DE COMODORO RIVADAVIA, PROV. DEL CHUBUT: Solicita el debate del acuerdo entre el Vicecanciller Forandoni y el Ministro Británico Duncan.

O.V. 529/18

RR.EE.Y CULTO

CAMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DEL CHACO: Expresa beneplácito ante la jornada organizada por la Comisión de Derechos y Garantías sobre "Ley de Defensa del Consumidor: 25 años, logros y perspectivas", llevada a cabo el 20 de septiembre del corriente año.

O.V. 530/18

DERECHOS Y GTIAS

Fecha de Cierre: 14-11-2018



## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

22

CONCEJO MUNICIPAL VILLA CONSTITUCION, PROV. DE SANTA FE: Solicita incluir en el Presupuesto Nacional 2019, la asignación específica para la ejecución de obra de una planta potabilizadora y la toma de agua de río en dicha Cdad.  
O.V. 531/18

PRESUP.Y HAC.

CONCEJO DELIBERANTE DE MORON, PROV. DE BS.AS.: Expresa beneplácito frente a la sanción de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación, sobre la interrupción Voluntaria del Embarazo.  
O.V. 532/18 - Ref. C.D. 22/18

PARA CONOC.DEL  
H. SENADO

CONCEJO DELIBERANTE DE VIEDMA, PROV. DE RIO NEGRO: Solicita la aprobación del Proyecto de Ley por el cual se declara la Emergencia Laboral por el término de dos años.  
O.V. 533/18 - Ref. S. 1591/18

TRAB.Y PREV.SOC.

AUDITORIA GENERAL DE LA NACION: Comunica Resolución N° 192/18, que aprueba el informe de auditoría, el informe ejecutivo, la síntesis ejecutiva y la ficha del informe, de la Universidad Nacional de Formosa, correspondiente a los ejercicios 2012 y 2013.  
O.V. 534/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

CONCEJO DELIBERANTE DE LA CDAD. DE LA QUIACA - PROV. DEL JUJUY Y OTRO: Rechaza el Decreto de Necesidad y Urgencia del Gobierno Nacional N° 756/18, que elimina el Fondo Federal Solidario.  
O.V. 535/18

INF.VIV.Y TRANSP

DEFENSORIA DEL PUEBLO DE LA PROV. DE BS.AS. : Adhiere al Proyecto de Ley Nacional de acceso a la justicia colectiva.  
O.V. 536/18

JUST.Y AS.PENAL.

MINISTERIO DE HACIENDA - CONTADURIA GRAL. DE LA NACION: Remite descargos correspondientes a las observaciones efectuadas por la AGN a la Cuenta de Inversión del ejercicio 2016, y adjunta soporte magnético.  
O.V. 537/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

AUDITORIA GENERAL DE LA NACION: Remite copia del informe de la Comisión Fiscalizadora referido al ejercicio finalizado:

Sociedad del Estado Casa de Moneda, el 31/12/15.  
O.V. 538/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

Y memoria anual, de Dioxitek S.A., el 31/12/13.  
O.V. 539/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

De Agua y Saneamientos Argentinos S.A., el 31/12/14.  
O.V. 540/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

23

AUDITORIA GENERAL DE LA NACION: Comunica resoluciones que aprueban el informe de auditoría, el informe ejecutivo, la síntesis ejecutiva y la ficha del informe realizado en el ámbito de la:

Nº 193/18, Lotería Nacional S.E.-  
O.V. 541/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

Nº 194/18, Dirección Nacional de Vialidad, desde enero 2012 a julio 2016.  
O.V. 542/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

AUDITORIA GENERAL DE LA NACION: Comunica Resolución Nº 195/18, que aprueba el informe de auditoría referido a los estados financieros del ejercicio finalizado el 31/12/17 correspondiente al "Proyecto de Fomento de Empleo para Jóvenes".  
O.V. 543/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

FORO DE CONCEJOS DELIBERANTES DE LA ZONA NORTE DE MISIONES: Rechaza la eliminación del Fondo Federal Solidario.  
O.V. 544/18

INF.VIV.Y TRANS.

CONCEJO DELIBERANTE DE TIGRE, PROV. DE BS. AS.:

Repudia la degradación de ANSES, en el marco de las políticas de ajuste fiscal.  
O.V. 545/18

TRAB.Y PREV.SOC.

Expresa preocupación por los retrasos en la provisión de recursos establecidos por la Ley 25.054 - Bomberos Voluntarios -.  
O.V. 546/18

PRESUP. Y HAC.

PODER LEGISLATIVO DEL CHACO: Expresa pesar por el 42º aniversario del asesinato del diputado nacional Mario Abel Amaya, el 19 de octubre de 2018.  
O.V. 547/18

EDUCACION Y CULT

CONCEJO DELIBERANTE DE LA CDAD. DE LA QUIACA, PROV. DE JUJUY: Expresa preocupación por la situación de las universidades públicas.  
O.V. 548/18

EDUCACION Y CULT

MUNICIPALIDAD DE ORAN, PROV. DE SALTA: Solicita la provisión de todas las vacunas y en especial la de Meningitis.  
O.V. 549/18

SALUD

MUNICIPALIDAD DE CUTRAL CO, PROV. DEL NEUQUEN: Solicita se suspenda toda medida vinculada con las pensiones no contributivas por invalidez.  
O.V. 550/18

TRAB.Y PREV.SOC.

CONCEJO DELIBERANTE DE LAS FLORES, PROV. DE BS. AS. Y OTROS: Solicitan la derogación de la Res. 20/18 de la Secretaría de Gobierno de Energía.  
O.V. 551/18

DCHOS. Y GTIAS.

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

24

|  |                             |
|--|-----------------------------|
| MUNICIPALIDAD DE SALLIQUELO, PROV. DE BS. AS.: Solicita el desafuero de la legisladora Sra. Cristina Elisabet Fernández.<br>O.V. 552/18  | ASUNTOS CONSTIT.            |
| PODER LEGISLATIVO DEL CHACO: Conmemora el 8º aniversario del fallecimiento del ex presidente Dr. Néstor Carlos Kirchner, el 27 de octubre de 2018.<br>O.V. 553/18  | EDUCACION Y CULT            |
| PROCURACION - PENITENCIARIA DE LA NACION: Adjunta recomendación al Ministerio de RR.EE. y Culto, respecto de elevar al Secretario de la ONU, una enmienda a la Convención de las Naciones Unidas contra el tráfico ilícito de estupefacientes y sustancias sicotrópicas, sobre penas excluidas.<br>O.V. 554/18 | RR.EE. Y CULTO              |
| CONCEJO DELIBERANTE DE LUJAN, PROV. DE BS. AS.: Repudia el secuestro y tortura a la docente Corina de Bonis, el 12 de septiembre de 2018.<br>O.V. 555/18   | DCHOS. Y GTIAS.             |
| LEGISLATURA DE LA CIUDAD AUTONOMA DE BS. AS.: Declara de interés educativo la revista "Ecología & Desarrollo" publicada por el Servicio Ecológico Nacional.<br>O.V. 556/18   | EDUCACION Y CULT            |
| CONCEJO DELIBERANTE DE ALLEN, PROV. DE RIO NEGRO: Repudia la reducción o quita de la bonificación por Zona Austral a los beneficiarios activos y del sistema previsional de la Región Patagónica.<br>O.V. 557/18   | TRAB.Y PREV.SOC             |
| MUNICIPALIDAD DE ZAPALA, PROV. DEL NEUQUEN: Rechaza los despidos de los trabajadores de la Subsecretaria de Agricultura Familiar en esa provincia.<br>O.V. 558/18  | AGR.GAN. Y PESCA            |
| CONCEJO DELIBERANTE DE COLON, PROV. DE BS. AS.: Rechaza el Dcto. 683/18 por el cual se modifican las competencias de las Fuerzas Armadas.<br>O.V. 559/18   | DEFENSA NACIONAL            |
| CONCEJO DELIBERANTE DE TIGRE, PROV. DE BS. AS.: Solicita la cesión en forma gratuita al Municipio del predio conocido como "Club Ecosol" en la localidad de Rincón de Milberg del partido y otras cuestiones conexas.<br>O.VB. 560/18  | AS.ADM.Y MUNICIPI           |
| AUDITORIA GENERAL DE LA NACION: Remite formularios que componen el anteproyecto de Presupuesto General de Gastos y Calculo de recursos corrientes de la entidad, correspondiente a los ejercicios 2018 a 2020.<br>O.V. 561/18  | PARL.MIXTA REV.<br>DE CTAS. |

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

25

JURADO DE ENJUICIAMIENTO DE MAGISTRADOS DE LA NACION: Solicita se remita la nomina de los dos senadores titulares y sus respectivos suplentes, para la vigésima quinta integración de este órgano constitucional a partir del 1º de marzo de 2019.  
O.V. 562/18

PARA CONOC. DEL  
H. SENADO

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES Y CULTO: Remite nota enviada por el ciudadano argentino Emilio José Viramonte Olmos, por la cual solicita autorización para desempeñarse en el cargo de Cónsul Honorario de Suecia en la Cdad. de Córdoba.  
O.V. 563/18

ASUNTOS CONSTIT.

AUDITORIA GENERAL DE LA NACION: Remite el informe elaborado por los responsables del acceso a la información pública de esta AGN, en los términos del Art. 31 Inc. G) de la Ley 27.275 en el que se da cuenta de las solicitudes ingresadas en el mes de octubre de 2018.  
O.V. 564/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

MUNICIPALIDAD DE CASEROS, PROV. DE ENTRE RIOS Y OTROS: Solicitan el tratamiento del Proyecto de Ley en revisión que regula la Extinción de Dominio y Repatriación de Bienes a favor del Estado provenientes de actividades ilícitas.  
O.V. 565/18; Ref. C.D. 31/16

PARA CONOC.DEL  
H. SENADO

MUNICIPALIDAD DE SUNCHALES, PROV. DE SANTA FE Y OTROS: Rechazan el Proyecto de Ley sobre el Presupuesto Nacional 2019.  
O.V. 566/18

PRESUP.Y HAC.

CONCEJO DELIBERANTE DE FLORENCIO VARELA, PROV. DE BS.AS. Y OTROS: Repudian la compensación a las empresas de gas, respecto de las diferencias cambiarias por parte del Estado Nacional.  
O.V. 567/18

MIN.ENER.Y COMB

CONCEJO DELIBERANTE DE SAN MARTIN DE LOS ANDES, PROV. DEL NEUQUÉN: Solicita se declare a la mencionada ciudad como "Capital Provincial del Trail Running".  
O.V. 568/18

EDUCACION Y CULT

MINISTERIO DE HACIENDA - CONTADURIA GENERAL DE LA NACION: Remite descargos correspondientes a las observaciones efectuadas por la AGN a la Cuenta de Inversión del Ejercicio 2016:

O.V. 569/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTA.

O.V. 570/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

Fecha de Cierre: 14-11-2018



## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

26

AUDITORIA GENERAL DE LA NACIÓN: Comunica Resolución:

|   |                              |
|---|------------------------------|
| Nº 196/18, informe de auditoría de seguimiento de las observaciones y recomendaciones de la Res. 19/17 AGN sobre "Régimen de Presupuestos Mínimos para la Preservación de los Glaciares y del Ambiente Periglacial, Ley 26.639".<br>O.V. 571/18   | PARL. MIXTA REV.<br>DE CTAS. |
| Nº 197/18, informe de auditoría, la síntesis ejecutiva y la ficha del informe, realizado en el ámbito de la ex Autoridad Federal de Servicios de Comunicación Audiovisual (AFSCA), referida a la "Verificación del Fondo de Fomento, Concursable para Medios de Comunicación Audiovisual (FOMECA) - Gestión", periodo auditado del 01/07/13 al 30/10/16.<br>O.V. 572/18 | PARL.MIXTA REV.<br>DE CTAS.  |
| Nº 198/18, informe de examen especial sobre el Análisis de la Ejecución de los Créditos presupuestarios correspondientes al primer trimestre de 2018.<br>O.V. 573/18  | PARL.MIXTA REV.<br>DE CTAS.  |
| Nº 199/18, estudio especial sobre el análisis de la ejecución de Créditos Presupuestarios correspondientes al primer semestre de 2018.<br>O.V. 574/18   | PARL.MIXTA REV.<br>DE CTAS.  |
| Nº 200/18, informe del auditor independiente, referido a la auditoría practicada sobre los estados contables por el ejercicio finalizado el 31/12/16, correspondientes a la Sociedad del Estado Casa de Moneda.<br>O.V. 575/18  | PARL. MIXTA REV.<br>DE CTAS. |
| Nº 201/18, informe del auditor independiente, referidos a la auditoría practicada sobre los estados contables por el ejercicio finalizado el 31/12/17, correspondientes a Intercargos Sociedad Anónima Comercial.<br>O.V. 576/18  | PARL.MIXTA REV.<br>DE CTAS.  |
| Nº 202/18, informe sobre controles -Internos y Contables-, referido al ejercicio finalizado el 31/12/17 de Intercargo Sociedad Anónima Comercial.<br>O.V. 577/18  | PARL.MIXTA REV.<br>DE CTAS.  |
| Nº 203/18, informe sobre controles -Internos y Contables-, referido al ejercicio irregular finalizado el 31/12/16, de la Empresa Argentina de Navegación Aérea Sociedad del Estado - Eana.<br>O.V. 578/185  | PARL.MIXTA REV.<br>DE CTAS.  |
| CONCEJO DELIBERANTE DE MARINA LEONARDO ROSALES, PROV. DE BS.AS.: Adhiere a los Proyectos de Ley relacionados con la reforma a la Ley de Transito respecto a la tolerancia 0 en la ingesta de alcohol para los conductores de cualquier tipo de vehículos.<br>O.V. 579/18  | INF.VIV.Y TRANSP             |

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

27

CONCEJO DELIBERANTE DE PATAGONES, PROV. DE BS. AS. : Ratifica el coeficiente de bonificación a beneficiarios jubilados residentes en diversas provincias y del partido mencionado, otorgado por Dcto. 1472/08.  
O.V. 580/18

TRAB.Y PREV.SOC.

LEGISLATURA DEL CHUBUT: Solicita rever los montos destinados para la adquisición de alimentos principalmente para esta Prov., a través de las tarjetas sociales.  
O.V. 581/18

POB.Y DES.HUMANO

CAMARA DE DIPUTADOS DE LA PROV. DEL CHACO: Rememora el retorno de la democracia al cumplirse 35 años de la misma.  
O.V. 582/18

EDUCACION Y CULT

MUNICIPALIDAD DE SAN ANTONIO OESTE, PROV. DE RIO NEGRO: Solicita la no reducción de los presupuestos a las universidades nacionales.  
O.V. 583/18

PRESUP. Y HAC.

UNIVERSIDAD DE BS.AS. - FACULTAD DE FARMACIA Y BIOQUIMICA: Adhiere al Proyecto de Ley de procedimientos y esterilización de productos médicos.  
O.V. 584/18

SALUD

CONCEJO MUNICIPAL DE VILLA CONSTITUCION, PROV. DE SANTA FE: Rechaza la resolución 268/18 por la cual se recortan las pensiones no contributivas.  
O.V. 585/18

POB.Y DES.HUMANO

CAMARA DE REPRESENTANTES, PROV. DE MISIONES: Expresa beneplácito por la marcha tarefera, en el marco del tratamiento de la Ley del Fondo Especial Yerbatero.  
O.V. 586/18

AG.GAN.Y PESCA

CONCEJO DELIBERANTE DE RADA TILLY, PROV. DEL CHUBUT: Solicita la reparación definitiva del tramo Tamariscos - Facundo de la RN 40.  
O.V. 587/18

INF.VIV.Y TRANSP

CONCEJO DELIBERANTE DE MALARGUE, PROV. DE MENDOZA: Solicita la realización de un gasoducto para autoabastecimiento de su población.  
O.V. 588/18

MIN.ENER.Y COMB.

CONCEJO DELIBERANTE DE GUALEGUAYCHU, PROV. DE ENTRE RIOS: Declara de interés el I Congreso Nacional de Alimentación Sana, Segura y Soberana - Congreso Provincial de Educación Ambiental a desarrollarse en la Prov. del 1 al 3 de noviembre de 2018.  
O.V. 589/18

POB.Y DES.HUMANO

MINISTERIO DE DEFENSA: Comunica que se ha otorgado permiso de salida y visita a la Cdad. de Puerto Williams, Rep. de Chile, de la Lancha Patrullero A.R.A. Baradero, para participar del aniversario de la Cdad. y eventos deportivos del 20 al 22 de noviembre de 2018.  
O.V. 590/18

DEFENSA NACIONAL

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

28

CAMARA DE DIPUTADOS DE LA PROV. DE SANTA CRUZ: Solicita el tratamiento del Proyecto de Ley que autoriza el autocultivo de cannabis para uso medicinal y científico.

O.V. 591/18 - Ref. S. 3754/17

A SUS ANTECED.  
(SALUD)

LEGISLATURA DE LA PROV. DEL CHUBUT: Solicita informes sobre el estado de las RN N° 259, 40, 26 y 25, de la Prov. y otras cuestiones conexas.

O.V. 592/18

INF.VIV.Y TRANSP

CONCEJO DELIBERANTE DE ESCOBAR, PROV. DE BS.AS. Y OTRO: Repudian las medidas tomadas por el PEN respecto a la degradación del Ministerio de Trabajo, en el marco de las nuevas políticas de ajuste fiscal.

O.V. 593/18

TRAB.Y PREV.SOC.

CONCEJO DELIBERANTE DE ESCOBAR, PROV. DE BS.AS.: Repudia las medidas tomadas por el PEN, respecto a la degradación del Ministerio de Salud, en el marco de las nuevas políticas de ajuste fiscal.

O.V. 594/18

SALUD

MUNICIPALIDAD DE PARANA - CONCEJO DELIBERANTE - PROV. DE ENTRE RIOS: Expresa beneplácito por la sanción de la llamada "Ley Brisa" la cual otorga una reparación económica para hijos e hijas de víctimas de feticidios.

O.V. 595/18 - Ref. S. 206, 4118/16 y 172/17

PARA CONC.DEL H.  
SENADO

CONCEJO MUNICIPAL VILLA CONSTITUCION, PROV. DE SANTA FE: Solicita incluir en el Presupuesto Nacional 2019 una asignación específica para la ejecución de la obra de una planta potabilizadora y la toma de agua de río en dicha Cdad.

O.V. 596/18

PRESUO. Y HAC.

CONCEJO DELIBERANTE DEL PARTIDO DE CORONEL DE MARINA LEANDRO ROSALES, PROV. DE BS.AS. : Adhiere a toda iniciativa legislativa en trámite que tenga como finalidad disminuir la incidencia del IVA en las tarifas domiciliarias de servicios públicos.

O.V. 597/18

PRESUP. Y HAC.

AUDITORIA GENERAL DE LA NACION: Comunica Res. Que aprueban el informe sobre:

N° 204/18, controles interno y contable de Lotería Nacional Sociedad del Estado, referido al ejercicio finalizado el 31/12/15.

O.V. 598/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

N° 205/18, existencia y funcionamiento de los procedimientos de control interno que aplica la sociedad para cumplir con las normas de la unidad de información financiera en materia de prevención de lavado de activos de origen delictivo correspondiente a Lotería Nacional S.E, ejercicio finalizado 31/12/15.

O.V. 599/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

29

Nº 206/18, controles interno y contable correspondientes a Agua y Saneamientos Argentinos S.A., finalizado el 31/12/17.  
O.V. 600/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

Nº 207/18, toma conocimiento de las certificaciones de las transferencias de fondos del Estado Nacional a Aerolíneas Argentinas S.A. aprobadas por diversas Res. Del Ministerio de Transporte.  
O.V. 601/18

PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

LEGISLATURA DE LA PROV. DEL CHUBUT: Solicita se informe sobre el estado de diversas RN en la Prov. del Chubut y otras cuestiones relacionadas a la obra de optimización del Sist. de Acueducto Regional Lago Musters - Sarmiento - Comodoro Rivadavia - Rada Tilly y Caleta Olivia.  
O.V. 602/18

INF.VIV.Y TRANSP

ENTE REGULADOR DEL GAS: Comunica que se encuentra disponible en el sitio Web del organismo el informe anual ENARGAS 2017 en cumplimiento del Art. 52 inciso S) de la Ley 24.076.  
O.V. 603/18

MIN.ENER.Y COMB.

CONCEJO MUNICIPAL DE RAFAELA - PROV. DE SANTA FE: Solicita:

El rechazo al Art. 85º del Proyecto de Presupuesto Nacional relacionado al Impuesto a las Ganancias para Cooperativas y Mutuales.  
O.V. 604/18 - Ref. C.D. 32, 36 Y 37/18

PRESUP. Y HAC.

La aprobación del Proyecto de Ley de Alquileres.  
O.V. 605/18

LEG. GRAL.

Fecha de Cierre: 14-11-2018



DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

30

DICTAMENES DE COMISIONES AL ORDEN DEL DIAORIGEN

|     |  |                                    |
|-----|--|------------------------------------|
| 911 | Modifica su similar 26.413 -Registro del Estado Civil y Capacidad de las Personas-, adecuando la misma a las nuevas diversidades familiares y de identidades de género contenidas en el Código Civil y Comercial de la Nación.<br>KUNATH; P.L.; S. 8/18  | LEGISLACION GRAL                   |
| 912 | Declara el 16 de octubre como "Día del Profesional en Turismo".<br>VERASAY Y OTROS; P.L.; S. 653/18  | TURISMO                            |
| 913 | Declara de interés turístico la Expo/Bandera Nacional, evento a realizarse los días 29, 30 de junio y 1 de julio en la localidad de Bandera, Prov. de Santiago del Estero.<br>PORCEL DE RICCOBELLI Y OTROS; P.D.; S. 2023/18   | TURISMO                            |
| 914 | Declara de interés la realización de la 1º edición de la "Expo Fly Fishing" a realizarse los días 20 y 21 de octubre del corriente en la ciudad de San Martín de los Andes, Prov. del Neuquén.<br>CREXELL; P.D.; S. 3367/18  | TURISMO                            |
| 910 | Modifica su similar N° 23.737 -Estupefacientes- y S/M N° 26.052 (Competencia Federal en Materia de Delitos), respecto de la competencia de la Justicia Federal, cuando la causa tuviere conexidad subjetiva y/u objetiva con otra sustanciada en dicho fuero.<br>P.L.; P.E. 379/17                             | SEG.INT.Y NARC.<br>JUST.Y AS.PENAL |
| 925 | Sistema de Control Interno correspondiente al Banco de la Nación Argentina, finalizado el 31/12/13.<br>O.V. 194/14   | PARL.MIXTA REV.<br>DE CTAS.        |
| 924 | Estados contables correspondientes a Aerolíneas Argentinas S.A. y Austral Líneas Aéreas- Cielos del Sur S.A., y de sus empresas controladas, ejercicio al 31/12/12.<br>O.V. 421/14   | PARL.MIXTA REV.<br>DE CTAS.        |
| 926 | Aprueba el informe anual sobre el Sistema de Control Interno referido a Nación Seguros de Retiro S.A., estados contables al 30/06/14.<br>O.V. 440/14   | PARL.MIXTA REV.<br>DE CTAS.        |
| 923 | Aprueba el informe especial sobre la existencia y funcionamiento de los procedimientos de control interno que aplica la sociedad en materia de Prevención del Lavado de Activos de Origen Delictivo y Financiación del Terrorismo referido a Nación Seguros S.A., estados contables al 30/06/14<br>O.V. 444/14 | PARL.MIXTA REV.<br>DE CTAS.        |

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

31

- 915 Aprueba el informe especial sobre la existencia y funcionamiento de los procedimientos de control interno que aplica la entidad para cumplir con las normas de la UIF y del BCRA en materia de prevención del lavado de activos de origen delictivo referido al Banco de Inversión y Comercio Exterior S.A.- Estados contables al 31/12/14.  
O.V. 65/15
- 922 Aprueba el informe especial sobre la existencia y funcionamiento de los procedimientos de control interno que aplica la sociedad en materia de Prevención de Lavado de Activos de Origen Delictivo referido a Nación Seguros de Retiro S.A., estados contables al 30/06/16.  
O.V. 204/17
- 921 Aprueba la carta de recomendaciones de control interno de Nación Seguros S.A., estados contables al 30/06/16.  
O.V. 206/17
- 920 Aprueba el informe especial sobre la existencia y funcionamiento de los procedimientos de control interno que aplica la sociedad, para cumplir con las normas de la UIF, en materia de Prevención del Lavado de Activos de Origen Delictivo y Financiamiento del Terrorismo referido a Nación Seguros S.A., estados contables al 30/06/16.  
O.V. 207/17
- 919 Aprueba el informe especial sobre la existencia y funcionamiento de los procedimientos de control interno que aplica la sociedad, para cumplir r con las normas de la UIF, en materia de Prevención del Lavado de Activos de Origen Delictivo y Financiación de Terrorismo referido al Banco de la Nación Argentina, estados contables al 31/12/16.  
O.V. 305/17
- 918 Aprueba el informe especial para la existencia y funcionamiento de los procedimientos de control interno para cumplir con las normas de la Unidad de Información Financiera en materia de Prevención del Lavado de Activo de origen delictivo referido al Fideicomiso Fondos de Compensación Ambiental, administrada por Bapro Mandatos y Negocios S.A., estados contables cerrados al 31/12/16.  
O.V. 477/17
- 917 Aprueba el informe especial sobre la existencia y funcionamiento de los procedimientos de control interno que aplica la entidad para cumplir las norma de la UIF en materia de Prevención del Lavado de Activos de Origen Delictivos referido al BCRA, estados contables al 31/12/16.  
O.V. 519/17
- PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.
- PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.
- PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.
- PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.
- PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.
- PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.
- PARL.MIXTA REV.  
DE CTAS.

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

32

|     |  |                             |
|-----|--|-----------------------------|
| 916 | Aprueba el informe sobre Controles - Interno y Contables-, correspondientes a Aerolíneas Argentinas S.A. y Austral Líneas Aéreas- Cielos del Sur S.A. y de sus empresas controladas, estados contables por el ejercicio finalizado el 31/12/14.<br>O.V. 101/18 | PARL.MIXTA REV.<br>DE CTAS. |
| 928 | Solicita Acuerdo para designar Conjuez de la Cámara Federal de Apelaciones de Salta, a la Dra. Mariela Alejandra GIMENEZ.<br>P.E. 197/18   | ACUERDOS                    |
| 936 | Solicita Acuerdo para designar Conjueces de la Cámara Federal de Apelaciones de Salta.<br>P.E. 259/18  | ACUERDOS                    |
| 933 | Solicita Acuerdo para designar Defensora Publica Oficial ante los Tribunales Orales en lo Criminal y Correccional de la Cap. Fed., Defensoría N° 10, a la Dra. Marina Vanesa Soberano.<br>P.E. 255/18  | ACUERDOS                    |
| 932 | Solicita Acuerdo para designar Defensor Publico Oficial ante los Tribunales Orales en lo Criminal y Correccional de la Capital Federal, Defensoría N° 13, al Dr. Fernando Luis Ovalle.<br>P.E. 254/18  | ACUERDOS                    |
| 950 | Solicita Acuerdo para designar Fiscal ante el Juzgado Federal de Primera Instancia de San Rafael, Prov. de Mendoza al Dr. Ignacio Ariel Sabas.<br>P.E. 310/18  | ACUERDOS                    |
| 935 | Solicita Acuerdo para designar Juez del Juzgado Nacional en lo criminal y Correccional N° 28 de la Cap. Fed. al Dr. Martin Carlos del Viso.<br>P.E. 258/18   | ACUERDOS                    |
| 940 | Solicita Acuerdo para designar Fiscal General Adjunto de la Procuración General de la Nación al Dr. Sergio Néstor Mola.<br>P.E. 271/18   | ACUERDOS                    |
| 934 | Solicita Acuerdo para designar Defensora Publica Oficial ante los Tribunales Orales en lo Criminal y Correccional de la Cap. Fed., Defensoría N°18 a la Dra. Julieta Mattone.<br>P.E. 256/18   | ACUERDOS                    |
| 939 | Solicita Acuerdo para designar Fiscal General ante la Cámara Federal de Apelaciones en lo Civil Comercial y Contencioso Administrativo de San Justo, Prov. de Bs. As. al Dr. Javier Ignacio Lorenzutti.<br>P.E. 267/18   | ACUERDOS                    |

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

33

|     |   |          |
|-----|---|----------|
| 929 | Solicita Acuerdo para designar Defensora Publica Curadora de la Defensoría General de la Nación, Defensoría Publica Curaduría N° 3, a la Dra. María Inés Italiani.<br>P.E. 223/18 | ACUERDOS |
| 948 | Solicita Acuerdo para designar Juez del Juzgado Nacional en lo criminal y Correccional N° 61, de la Cap. Fed. al Dr. Edmundo Rabbione.<br>P.E. 286/18                             | ACUERDOS |
| 941 | Solicita Acuerdo para designar Juez del Juzgado Federal de Primera Instancia de Gualaguaychu, Prov. de Entre Ríos, al Dr. Hernán Sergio Viri.<br>P.E. 272/18                      | ACUERDOS |
| 937 | Solicita Acuerdo para designar Juez del Juzgado Federal de Primera Instancia de Santa Rosa, Prov. de La Pampa, al Dr. Juan José Baric.<br>P.E. 264/18                             | ACUERDOS |
| 930 | Solicita Acuerdo para designar Jueza del Juzgado Nacional en lo Criminal y Correccional N° 53, de la Cap. Fed. a la Dra. Érica María Uhrlandt.<br>P.E. 241/18                     | ACUERDOS |
| 946 | Solicita Acuerdo para designar Juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Penal Económico N° 3, de la Cap. Fed. al Dr. Jorge Alejandro Zabala.<br>P.E. 282/18                         | ACUERDOS |
| 945 | Solicita Acuerdo para designar Juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Penal Económico N°1, de la Cap. Fed. al Dr. Ignacio Carlos Fornari.<br>P.E. 281/18                          | ACUERDOS |
| 938 | Solicita Acuerdo para designar Jueza del Juzgado Nacional en lo Criminal y Correccional N° 55, de la Cap. Fed. a la Dra. Alejandra Mercedes Alliaud.<br>P.E. 266/18               | ACUERDOS |
| 942 | Solicita Acuerdo para designar Juez del Juzgado Nacional en lo criminal y Correccional N° 48, de la Cap. Fed. al Dr. Javier Sánchez Sarmiento.<br>P.E. 277/18                     | ACUERDOS |
| 931 | Solicita Acuerdo para designar Jueza del Juzgado Nacional en lo Criminal y Correccional N° 57, de la Cap. Fed. a la Dra. María Fabiana Galletti.<br>P.E. 247/18                   | ACUERDOS |
| 943 | Solicita Acuerdo para designar Vocal de la Cámara Nacional de Apelaciones de la Cap. Fed. Sala F, al Dr. Ernesto Lucchelli.<br>P.E. 278/18  | ACUERDOS |

Fecha de Cierre: 14-11-2018



## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

34

|      |  |                               |
|------|--|-------------------------------|
| 947  | Solicita Acuerdo para designar Vocal de la Cámara Federal de Casación Penal Vocalía N° 3 al Dr. Carlos Javier Carbajo.<br>P.E. 285/18  | ACUERDOS                      |
| 949  | Solicita Acuerdo para designar Jueza del Juzgado Nacional en lo Criminal y Correccional N° 63, de la Cap. Fed. a la Dra. Vanesa Alejandra Peluffo.<br>P.E. 287/18  | ACUERDOS                      |
| 944  | Solicita Acuerdo para designar Juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Penal Económico N° 1, de la Cap. Fed. al Dr. Diego García Berro.<br>P.E. 280/18  | ACUERDOS                      |
| 927  | Instituye como la Semana Nacional del Turismo Gastronómico, a la cuarta semana del mes de octubre de cada año.<br>P.L.; C.D. 56/17   | TURISMO                       |
| 951  | Solicite se cite al Consejo Asesor del Arma Submarina, a la Comisión de Defensa Nacional con el fin de exponer los planes sobre los medios submarinos proyectados y planeamiento estratégico.<br>BULLRICH; P.C.; S. 2991/18  | DEFENSA NACIONAL              |
| 955  | Aprueba el consenso fiscal suscripto el 13 de septiembre de 2018, por el Poder Ejecutivo Nacional y representantes de las provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.<br>P.L.; C.D. 35/18  | PRESUP.Y HAC.                 |
| 954  | Modifica su similar 23.966 (Impuesto sobre los Bienes Personales), sobre exenciones y progresividad del gravamen.<br>P.L.; C.D. 34/18 Y S. 3989/18   | PRESUP.Y HAC.                 |
| 953  | Modifica su similar 20.628 (Impuesto a las Ganancias), sobre índice de precios.<br>P.L.; C.D. 33/18  | PRESUP.Y HAC.                 |
| 1398 | En Mayoría que crea el Monotributo Especial para Pequeños Productores Cañeros.<br>MIRKIN Y ALPEROVICH; P.L.; S. 3056/16  | PRESUP.Y HAC.<br>TRAB.Y PREV. |
| 952  | En revisión de Presupuesto General de la Administración Nacional para el ejercicio 2019<br>P.L.; C.D. 32; 36 Y 37/18   | PRESUP.Y HAC.                 |
| 971  | Expresa beneplácito al Dr. Alejandro Roisentul, odontólogo de la UBA y especialista como cirujano oral y maxilo facial, por el lanzamiento de su candidatura al Premio Nobel de la Paz debido a su labor atendiendo víctimas de la guerra Israel-Siria<br>BASUALDO; P.D.; S. 3431/18 | SALUD                         |

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

35

- 970 Expresa beneplácito por la celebración del "Día Nacional por una Argentina Sin Chagas" y la realización del "Primer Simposio Regional sobre Chagas", en la Prov. de San Juan, el 31 de agosto de 2018.  
BASUALDO; P.D.; S. 3423/18 SALUD
- 972 Solicita informes sobre diversos puntos referidos al sedentarismo en nuestro país".  
BASUALDO; P.C.; S. 3414/18 SALUD
- 969 Declara de interés la labor realizada por el "Área Corazón y Mujer" de la Sociedad Argentina de Cardiología (SAC) y la Fundación Cardiológica Argentina (FCA).  
FIAD; P.D.; S. 3285/18 SALUD
- 968 Declara de interés el aplicativo móvil CaPTyVA, primera aplicación inteligente de pesquisa de cáncer colorrectal, creado por los doctores Lisando Pereyra y Leonardo Steinberg.  
GARCIA LARRABURU; P.D.; S. 3276/18 SALUD
- 967 Expresa beneplácito por la 4º Reunión Científica de la Red de Investigación de Productos Naturales Contra Enfermedades Olvidadas, a realizarse en la sede de la Facultad de Ciencias y Bioquímica de la UBA, del 4 al 6 de diciembre de 2018.  
MARTINEZ.J; P.D.; S. 3243/18 SALUD
- 966 Expresa beneplácito por la realización simultánea en las Cdades. de Bs.As., Rosario, Córdoba y Mar del Plata y otras localidades del mundo, del Distinguished Gentleman's Ride, el 30 de noviembre de 2018.  
BASUALDO; P.D.; S. 3186/18 SALUD
- 965 Declara de interés la campaña de concientización y prevención de la salud "Pongamos Fin a la Polio", en conmemoración al Día Mundial de la Lucha Contra la Poliomielitis, el 24 de octubre de 2018.  
CASTILLO; P.D.; S. 3084/18 SALUD
- 964 Declara de interés el Simposio Internacional y Primer Encuentro Nacional de Residentes en Cirugía y Traumatología Bucomaxilofacial y Tutores de Carreras Acreditadas.  
FIAD; P.D.; S. 3082/18 SALUD
- 963 Declara de interés el Curso de Educación Nutrición y Salud Alimenta, de los alumnos (Ensalada), destinado a docentes de nivel primario de la Cdad. de Villa Regina Prov. de Río Negro.  
ODARDA; P.D.; S. 3031/18 SALUD
- 962 Declara de interés las Jornadas de Concientización e Hiperactividad (TDAH) en la Población Infantil, realizada en CABA del 27 al 29 de julio de 2018.  
SOLANAS; P.D.; S. 2671/18 SALUD

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

36

- 960 Declara el 16 de marzo como el Día del Licenciado en Hemoterapia e Inmunohematología. SALUD  
GUASTAVINO; P.L.; S. 1782/18
- 961 Que promueve la prevención de la ludopatía. SALUD  
ELIAS DE PEREZ; FIAD Y OTROS; P.L.; S. 83/18 y 810/18
- 959 Solicite se informe sobre los antecedentes del plan de mantenimiento de los aviones SAAB 340 B de la aerolínea LAD (Línea Aéreas del Estado), y el incumplimiento de su inspección prevista. DEFENSA NACIONAL  
PAIS; ODARDA; P.C.; S. 2038; 2039 Y 2051/18
- 958 Dispone la reincorporación de los trabajadores cesanteados de las Fábricas Militares de Villa María, Río Tercero y Fray Luis Beltrán, desde diciembre de 2017 al mes de agosto de 2018. PRESUP.Y HAC.  
CASERIO Y OTROS; P.L.; S. 3299/18
- 957 Establece un Régimen Especial aplicable a las Contribuciones y Aportes de las Cooperativas y Mutuales de Ahorro, de Crédito y/o Financieras de Seguros y/o Reaseguros. PRESUP. Y HAC.  
PEROTTI; ROZAS Y OTROS; P.L.; S. 4108; 4109/18
- 981 Expresa beneplácito por el nuevo satélite de observación del Satélite Argentino de Observación con Microondas Saocom S.A. CIENCIA Y TECNOL  
BASUALDO; RODRIGUEZ MACHADO; BRIZUELA Y DORIA; PEROTTI; P.D.; S. 3633; 3690; 3705 Y 3708/18
- 980 Expresa beneplácito por el desarrollo de un velador que detecta el monóxido de carbono, construido por los argentinos Luis Maenza y Raniero Mignucci, presentado en el Concurso INNOVAR 2018 CIENCIA Y TECNOL  
BASUALDO; P.D.; S. 3006/18
- 982 Expresa beneplácito por la participación de egresados de la Facultad de Ingeniería de la Universidad Nacional de La Pampa en el desarrollo del Satélite Argentino de observación con microondas SAOCOM 1-A. CIENCIA Y TECNOL  
DURANGO; P.D.; S. 3742/18
- 983 Expresa beneplácito por el descubrimiento de los investigadores pampeanos, Cesar Stella y José Luis Pall, quienes hallaron una especie de insecto desconocido, en el noroeste de la Prov. de La Pampa. CIENCIA Y TECNOL  
DURANGO; P.D.; S. 3313/18
- 978 Declara de interés el "DevFest Neuquén 2018", el cual se realizará en la Universidad del Comahue (UNCo) de la ciudad de Neuquén, el 15 de septiembre del corriente año. CIENCIA Y TECNOL  
CREXELL; P.D.; S. 3279/18

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

37

- 979 Declara beneplácito por el desarrollo del dispositivo para detectar la somnolencia y prevenir siniestros viales, desarrollado por el Gabinete de Tecnología Médica de la Universidad Nacional de San Juan, BASUALDO; P.D.; S. 3196/18 CIENCIA Y TECNOL
- 977 Declara de interés el descubrimiento e identificación del dinosaurio más antiguo del periodo Cretácico del Neuquén, hallado en la Loc. de Las Lajas, Prov. del Neuquén. CREXELL; P.D.; S. 3659/18 CIENCIA Y TECNOL
- 976 Expresa beneplácito por la realización del "IV Congreso Nacional de Tecnologías de la Información Geográfica" y otros eventos afines, en la Cdad. de San Fernando del Valle de Catamarca, el 3 y 5 de octubre de 2018. CASTILLO; P.D.; S. 3533/18 CIENCIA Y TECNOL
- 975 Expresa beneplácito por el primer premio al proyecto de investigación "Terapia Magnética Combinada: un nuevo enfoque libre de medicamentos para la tratamiento del cáncer. TAPIA Y COSTA; P.D.; S. 3390/18 CIENCIA Y TECNOL
- 974 Declara de interés el 34° International Specialized Symposium on Yeasts co-organizado por el Dr. Diego Libkind y Equipo, a desarrollarse en nuestro país, del 1 al 4 de octubre de 2018. GARCIA LARRABURU; P.D.; S. 3485/18 CIENCIA Y TECNOL
- 973 Declara de interés la VI Semana del Emprendedor Tecnológico Rionegrino 2018, realizado del 17 al 23 de septiembre de 2018, en la localidad de Bariloche, Prov. de Río Negro. GARCIA LARRABURU; P.D.; S. 3495/18 CIENCIA Y TECNOL
- 984 Declara de interés la propuesta para la organización del Centro de Documentación de la Universidad Nación de Tierra del Fuego en apoyo a la investigación y diseño de políticas orientadas a la sociedad. BOYADJIAN; P.D.; S. 3473/18 CIENCIA Y TECNOL
- 985 Expresa preocupación por las manifestaciones de violencia en la República de Nicaragua, desde el pasado mes de abril. CASTILLO; ROZAS; P.D.; S. 2548/18 Y 2650/18 RR.EE.Y CULTO
- Mayoría y Minoría:
- 986 Modifica el Régimen de Financiamiento de los Partidos Políticos. PICHETTO Y OTROS; BRIZUELA Y DORIA Y OTROS; ROZAS Y BRAILLARD POCCARD; FIORE VIÑUALES; ODARDA; P.L.; S. 3698; 3727; 3730 Y 4011/18; 115 Y 606/17 ASUNTOS CONSTIT. JUST.Y AS.PENAL. PRESUP.Y HAC.

Fecha de Cierre: 14-11-2018

*DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS***38**

Concede autorización para desempeñar sus respectivos cargos de Cónsules y Vicecónsules Honorarios a diversos ciudadanos argentinos.  
O.V. 147; 185; 232; 233; 234; 235; 236; 237; 238 y 271/18

ASUNTOS CONSTIT.

*Fecha de Cierre: 14-11-2018*



DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

39

**ASUNTOS PARTICULARES****DESTINO**

ASOCIACION ARGENTINA DE MASAJISTAS: Adjunta anteproyecto de Ley sobre "Ejercicio Profesional de los Masajistas".  
P. 49/18

SALUD

FLORES, DANILO: Adjunta declaración en defensa de la Universidad Pública Nacional del Concejo Económico y Social de la Prov. de La Rioja.  
P. 50/18

EDUCACION Y CULT

ASOCIACIÓN CIVIL POR LA IGUALDAD Y LA JUSTICIA: Fórmula consideraciones con relación a la previsión presupuestaria correspondiente a la puesta en funciones de la Defensoría de los Derechos de las niñas, niños y adolescentes para el ejercicio fiscal 2019.  
P. 51/18

PRESUP. Y HAC.

LAMUEDRA, ERNESTO Y OTROS: Plantean impugnación y nulidad de examen escrito del 28/09/18, en el concurso público de antecedentes y oposición para la designación del Defensor de los derechos de las niñas, niños y adolescentes - Ley 26.061-.  
P. 52/18

BIC.PERM.DEFENSOR  
DE LOS DCHOS. DE  
LAS NIÑAS, NIÑOS  
Y ADOLESCENTES  
-LEY 26.061-

SUBCOMITE PARA LA PREVENCIÓN DE LA TORTURA (SPT): Solicita información sobre el presupuesto asignado al Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura.  
P. 53/18

PRESUP. Y HAC.

ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACION Y LA AGRICULTURA: Solicita la sanción del Proyecto de Ley que instituye el 29 de septiembre de cada año como el " Día Nacional de Reducción de Perdidas y Desperdicios de Alimentos"  
P. 54/18 - Ref. S. 4458/16

PARA CONOC. DEL  
H. SENADO

COALICION INFANCIA EN DEUDA: Expresa preocupación por la regresividad de las partidas proyectadas para ciertos programas destinados a la protección y promoción de los DD.HH. de Niños, Niñas y Adolescentes en el Proyecto del Presupuesto 2019.  
P. 55/18

PRESUP. Y HAC.

GRUPO ENCUENTRO: Formula consideraciones respecto a la Ley 14.346 - Maltrato Animal -.  
P. 56/18

PARA CONOC. DEL  
H. SENADO

FEDERACION ODONTOLOGICA DE LA CDAD. DE BS. AS.: Expresa preocupación por la degradación del Ministerio de Salud a Secretaría.  
P. 57/18

SALUD

Fecha de Cierre: 14-11-2018

*DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS***40**

ABOGADOS POR LA VIDA Y OTRO: Formulan consideraciones respecto a la impugnación de los candidatos seleccionados por la Comisión Bicameral del Defensor de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes.  
P. 58/18. - Ref. P. 52 y 43/18

BIC. DEF. DE LOS  
DCHOS. DE LOS  
NIÑAS, NIÑOS Y  
ADOLESCENTES

ASOCIACION BANCARIA "LA BANCARIA" SOCIEDAD DE EMPLEADOS DE BANCO: Formula consideraciones respecto al Art. 118 del Proyecto de Ley de Presupuesto, sobre descapitalización del Banco de la Nación Argentina.  
P. 59/18

PRESUP. Y HAC.

*Fecha de Cierre: 14-11-2018*

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

41

**PROYECTOS PRESENTADOS****DESTINO**

De Ley del Senador FIAD, sobre derechos de las personas en las investigaciones en salud.  
S. 3588/18

SALUD  
CIENCIA Y TECNOL  
DCHOS. Y GTIAS.

De Declaración de la Senadora GONZALEZ N.:

Declara de interés el III Encuentro Nacional de "Ciencia y Universidades", a realizarse en la Cdad. de Puerto Madryn, Prov. del Chubut, el 11 y 12 de octubre de 2018.  
S. 3590/18

EDUCACION Y CULT

Expresa beneplácito por la declaración de los derechos campesinos por el Consejo de Derechos Humanos de la ONU, el 1º de octubre de 2018.  
S. 3591/18

AGR.GAN.Y PESCA

De Declaración del Senador ROZAS, que declara de interés el film documental "#Marcha", con la finalidad de resignificar el mayor genocidio del siglo XX y los horrores del nazismo.  
S. 3593/18

EDUCACION Y CULT

De Comunicación de las Senadoras FERNANDEZ SAGASTI y PILATTI VERGARA, que solicita la derogación del Dcto. N° 1560/73 y adecuar el criterio utilizado para la distribución de las regalías del Complejo Hidroeléctrico Los Nihules, de la Prov. de Mendoza.  
S. 3598/18

MIN.ENER.Y COMB.

De Ley de la Senadora FERNANDEZ SAGASTI y OTROS, que modifica su similar 20.589 - Estatuto del Contratista de Viñas y Frutales -, en relación a la indemnización y detalles de la mensualidad que recibe el contratista.  
S. 3599/18

TRAB.Y PREV.SOC.

De Ley del Senador MARINO:

Crea el Programa Agua Segura para Escuelas Rurales.  
S. 3600/18

INF.VIV.Y TRANS.  
EDUCACION Y CULT

Declara de interés nacional la lucha contra incendios forestales en la Ecorregión del Espinal Argentino.  
S. 3601/18

AMB.Y DES. SUST.  
PRESUP. Y HAC.

De Declaración de la Senadora ELIAS DE PEREZ, que expresa beneplácito por:

La participación de Tomás Vanni en el seleccionado de Seven de menores de 18 años, que representara a nuestro país en los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018, en octubre del cte.  
S. 3602/18

DEPORTE

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

42

La participación de Juan Salsench Martínez, el cual representará a nuestro país en el deporte Karate en los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018, en octubre del cte.  
S. 3603/18

DEPORTE

De Declaración de la Senadora BRIZUELA Y DORIA, que declara de interés la realización del Congreso Nacional de Mujeres Bautistas, a celebrarse en La Rioja, del 12 al 14 de octubre de 2018.  
S. 3604/18

BANCA DE LA MUJER

De Ley del Senador MARTINEZ J. y BRIZUELA Y DORIA:

De Régimen para la Autorización, Registro y Control de Productos Fitosanitarios.  
S. 3610/18

AGR.GAN. Y PESCA  
AMB.Y DES. SUST.  
JUST.Y AS.PENAL

De Régimen Federal de Promoción, Administración y Desarrollo de Parques Industriales Sustentables.  
S. 3611/18

INDUSTRIA Y COM.  
PRESUP. Y HAC.  
COP. FED.DE IMP

De Ley de la Senadora GARCIA LARRABURU y OTRAS, de inembargabilidad de la vivienda única de beneficiarios del Sistema Nacional de Seguridad Social.  
S. 3612/18

LEGISLACION GRAL

De Declaración de la Senadora PILATTI VERGARA y OTRAS, que expresa beneplácito por la visita a nuestro país de la Relatora Especial del Derecho a la Alimentación del Alto Comisionado de Derechos Humanos de Naciones Unidas, Sra. Hilal Elver.  
S. 3616/18

DCHOS. Y GTIAS.

De Declaración del Senador ROZAS, que declara de interés los Juegos Olímpicos de la Juventud, a realizarse en CABA, entre el 6 y el 18 de octubre de 2018.  
S. 3617/18

DEPORTE

De Ley de la Senadora LOPEZ VALVERDE, que modifica las Leyes 20.744 - Contrato de Trabajo y 26.727 - Trabajo Agrario -, respecto de modificar el Régimen de Licencias de los trabajadores.  
S. 3618/18

TRAB.Y PREV.SOC.

De Declaración del Senador PEROTTI, que declara de interés la competencia de programación TECNOMATE 2018, organizada por la UTN - Región Santa Fe, el 19 de octubre de 2018.  
S. 3619/18

EDUCACION Y CULT

De Comunicación del Senador ROMERO, que solicita la inclusión en el Art. 2 de la Res. 219 - E/16, a los locatarios, comodatarios y/o tenedores de inmuebles, como beneficiarios de la Tarifa Social Federal.  
S. 3621/18

MIN.ENER.Y COMB.

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

43

De Declaración de la Senadora RODRIGUEZ MACHADO:

Expresa beneplácito al Día Internacional de la No Violencia, a conmemorarse el 2 de octubre de 2018. EDUCACION Y CULT  
S. 3622/18

Expresa beneplácito al Día Internacional de la No Violencia contra la Mujer, a conmemorarse el 25 de noviembre de 2018. BANCA DE LA MUJER  
S. 3623/18

Declara de interés el 47° aniversario de la creación de la municipalidad de Monte Leña, Prov. de Córdoba, a celebrarse el 7 de octubre de 2018. EDUCACION Y CULT  
S. 3624/18

De Declaración de la Senadora SOLARI QUINTANA, que declara de interés la sanción de la Ley VI - N° 209 por la Cámara de Representantes de la Prov. de Misiones, que incorpora a la Educación Emocional en el Sistema Educativo Público de Gestión estatal y Privada. EDUCACION Y CULT  
S. 3625/18

De Comunicación del Senador BASUALDO, que solicita:

Informes sobre diversos puntos relacionados con los servicios educativos de apoyo y respecto a la cobertura de docentes auxiliares integradores. EDUCACION Y CULT  
S. 3626/18

Realizar una campaña audiovisual informativa, sobre pautas para reconocer medicamentos falsos, alterados o no autorizados por la Administración Nacional de Medicamentos, Alimentos y Tecnología Médica. SALUD  
S. 3627/18

Informes sobre diversos aspectos de la Ley 20.284 - Contaminación Atmosférica -. AMB.Y DES. SUST.  
S. 3628/18

La reglamentación de la Ley 25.688 - Régimen de Gestión Ambiental de Aguas -. ASUNTOS CONSTIT.  
S. 3629/18

Crear un Calendario Nacional de Vacunas Íntegro. SALUD  
S. 3630/18

Informes sobre diversas cuestiones relacionadas a la Ley 26.522 - Servicios de Comunicación Audiovisual -. SIST.M.Y LIB.EXP  
S. 3631/18

Informes sobre diversas cuestiones relacionadas a la Ley 27.192 - Agencia Nacional de Materiales Controlados -. SEG.INT.Y NARC.  
S. 3632/18

Fecha de Cierre: 14-11-2018



## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

44

De Declaración del Senador BASUALDO, que expresa beneplácito por:

El nuevo satélite de observación del Satélite Argentino de Observación con Microondas SAOCOM 1ª.  
S. 3633/18

CIENCIA Y TECNOL

La realización del Primer Encuentro Internacional de Poetas San Juan en Pluma, en la Prov. de San Juan, del 20 al 23 de septiembre de 2018.  
S. 3634/18

EDUCACION Y CULT

El premio obtenido por estudiantes de la escuela secundaria Obispo Zapata, ubicada en la Prov. de San Juan, en la Maratón Nacional de Programación y Robótica.  
S. 3635/18

EDUCACION Y CULT

La realización del Encuentro Nacional de Mamis Hockey, en la Prov. de San Juan, del 21 al 23 de septiembre de 2018.  
S. 3636/18

DEPORTE

La realización del "Festival Internacional de Cultura Urbana HIT THA BEAT" (Siente el Ritmo), en la Cdad. de San Juan, del 6 al 9 de septiembre de 2018.  
S. 3637/18

EDUCACION Y CULT

El centenario de la creación de la Escuela "Teniente Primero Francisco Ibáñez", de la Prov. de San Juan, el 5 de octubre.  
S. 3638/18

EDUCACION Y CULT

Las 3 medallas de oro y una de plata, obtenidas por estudiantes argentinos en la XXXIII Olimpiada Iberoamericana de Matemáticas, desarrollada en distintas sedes de España y Portugal.  
S. 3639/18

EDUCACION Y CULT

La negociación entre la Secretaría de Comercio de la Nación y los fabricantes de productos de consumo masivo, por la cual se relanza un nuevo listado ampliado de precios cuidados, que se mantendrá hasta el 6 de enero de 2019.  
S. 3640/18

INDUSTRIA Y COM.

El II Congreso Argentino de Abogado del Niño, a realizarse en la Facultad de Derecho de la UBA, el 12 de octubre de 2018.  
S. 3641/18

POB.Y DES.HUMANO

La III Conferencia Internacional Proyecto Corte Suprema, a realizarse en CABA, el 8 de octubre de 2018.  
S. 3642/18

JUST.Y AS.PENAL

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

45

|  |                                     |
|--|-------------------------------------|
| La organización del Comité Olímpico Internacional de la Tercera Edición de los Juegos Olímpicos de la Juventud, a realizarse en CABA y en las localidades de Bella Vista (Partido de San Miguel) Hurlingham, San Isidro, Vicente López y Villa Martelli, del 6 al 18 de octubre de 2018.<br>S. 3643/18 | DEPORTE                             |
| De Declaración del Senador BASUALDO, que declara de interés:   |                                     |
| La XXX Cata de Vinos de San Juan - Concurso Nacional, a desarrollarse en el camping del Centro Comercial de Santa Lucía, Prov. de San Juan, el 27 de octubre de 2018.<br>S. 3644/18  | AGR.GAN.Y PESCA                     |
| Las XLIV Jornadas Nacionales y XIV Congreso Internacional de Derecho Administrativo, a realizarse en la Prov. de Corrientes, del 5 al 7 de noviembre de 2018.<br>S. 3645/18  | LEGISLACION GRAL                    |
| La realización del II Simposio de RESIDUOS Agropecuarios y Agroindustriales del NOA y Cuyo, en la Prov. de San Juan, del 3 al 5 de octubre de 2018.<br>S. 3646/18  | AMB.Y DES. SUST.                    |
| La 29° Asamblea Federal de la Acción Católica, a desarrollarse en la Prov. de San Juan, del 13 al 15 de octubre de 2018.<br>S. 3647/18   | RR.EE. Y CULTO                      |
| El 1° Congreso Nacional de la Sociedad Argentina de Enfermería Nefrológica, a realizarse en la Prov. de San Juan, el 11 y 12 de octubre de 2018.<br>S. 3648/18   | SALUD                               |
| De Declaración del Senador BASUALDO, que expresa:  |                                     |
| Pesar por el fallecimiento del Dr. Marcos Machado, científico pionero en la actividad espacial argentina, el 20 de septiembre de 2018.<br>S. 3649/18   | EDUCACION Y CULT                    |
| Reconocimiento al equipo de la Facultad de Derecho de la UBA, consagrado campeón del Concurso de Audiencias Temáticas ante la CIDH organizado por UNESCO, el 28 de septiembre de 2018.<br>S. 3651/18   | EDUCACION Y CULT                    |
| De Ley del Senador BASUALDO:   |                                     |
| Modifica su similar 26.061 - Protección Integral de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes - respecto a la denuncia de vulneración de derechos.<br>S. 3652/18   | POB.Y DES.HUMANO<br>JUST.Y AS.PENAL |

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

46

|  |                                     |
|--|-------------------------------------|
| Modifica el Art. 26 de su similar 15.930 - Organización y Funciones del Archivo General de la Nación -, respecto de actualizar el monto de las multas.<br>S. 3653/18   | JUST.Y AS.PENAL                     |
| Modifica el Art. 55 de la Ley 25.065 - Tarjetas de Crédito -, respecto de que la emisión de tarjeta sin solicitud previa no generara gastos hasta que el consumidor solicite su habilitación.<br>S. 3654/18  | DCHOS. Y GTIAS.                     |
| Dispone una norma que permita un equilibrio en la cadena de valor de los precios de los productos agroalimentarios.<br>S. 3655/18  | INDUSTRIA Y COM.<br>AGR.GAN.Y PESCA |
| De Ley del Senador OJEDA, que deroga el Decreto 864/18, sobre Nomenclatura Común Del Mercosur.<br>S. 3656/18   | ASUNTOS CONSTIT.<br>PRESUP. Y HAC.  |
| De Comunicación de la Senadora CREXELL, que solicita informes sobre diversos puntos relacionados al Programa de Estímulo a las Inversiones en desarrollos de producción de gas natural, provenientes de reservorios no convencionales conocidos como "Plan Gas".<br>S. 3657/18       | MIN.ENER.Y COMB.                    |
| De Declaración de la Senadora CREXELL:<br><br>Expresa beneplácito por la exposición "Argentina Oil & Gas Patagonia 2018", realizada en la Cdad. de Neuquén, Prov. homónima, del 3 al 5 de octubre de 2018.<br>S. 3658/18   | MIN.ENER.Y COMB.                    |
| Declara de interés el descubrimiento e identificación del dinosaurio más antiguo del periodo cretácico del Neuquén, hallado en la Loc. de Las Lajas, Prov. del Neuquén.<br>S. 3659/18  | CIENCIA Y TECNOL                    |
| Expresa beneplácito por la participación de alumnos de la EPET 15 y EPET 14 en la instancia nacional de las Olimpiadas Nacionales de Educación Técnico Profesional, en la especialidad Electrónica, a realizarse en CABA, del 29 de octubre al 2 de noviembre de 2018.<br>S. 3660/18 | EDUCACION Y CULT                    |
| De Declaración del Senador CASTILLO, que declara de interés el espectáculo "Tributo Lírico a la Madre de Belén", a realizarse en el santuario Nuestra Señora de Belén, Prov. de Catamarca, el 15 de octubre de 2018.<br>S. 3662/18   | EDUCACION Y CULT                    |

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

47

De Declaración del Senador MONTENEGRO, que adhiere a la celebración del 85° aniversario de la fundación de la Cdad. de Sumampa, Prov. de Santiago del Estero, el 20 de noviembre de 2018.  
S. 3663/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración del Senador PEROTTI, que expresa:

Beneplácito por el 100° aniversario de la fundación de la Escuela Provincial N° 6163 "Naciones Unidas", de Hughes, Prov. de Santa Fe, el 11 de octubre de 2018.  
S. 3664/18

EDUCACION Y CULT

Reconocimiento a la Cdad. de Sunchales, Prov. de Santa Fe, destacada en cooperativismo escolar.  
S. 3665/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración de la Senadora GARCIA LARRABURU:

Declara de interés el Encuentro "Mi estrella no deja de brillar, se que nos volveremos a encontrar", a realizarse en San Carlos de Bariloche, Prov. de Rio Negro, el 3 de noviembre de 2018.  
S. 3666/18

SALUD

Adhiere al "Mes Internacional de Conmemoración y Concientización de las Muertes Gestacionales, Perinatales e Infantiles".  
S. 3667/18

SALUD

De Ley de los Senadores CATALAN MAGNI y PICHETTO, que deroga el Dcto. 864/18 del PEN, sobre Nomenclatura Común Del Mercosur.  
S. 3670/18

ASUNTOS CONSTIT.  
PRESUP. Y HAC.

De Ley de la Senadora FERNANDEZ DE KIRCHNER y OTROS, que deroga la Res. 20/2018 de la Sec. de Gobierno de Energía, respecto de trasladar a los usuarios la diferencia cambiaria en el aumento del gas.  
S. 3671/18

DCHOS. Y GTIAS.  
MIN.ENER.Y COMB.  
PRESUP. Y HAC.

De Ley de la Senadora BLAS, que declara la nulidad absoluta de la Res. 20/2018, dictada por la Sec. de Gobierno de Energía.  
S. 3673/18

DCHOS. Y GTIAS.  
MIN.ENER.Y COMB.  
PRESUP. Y HAC.

De Ley de la Senadora FERNANDEZ SAGASTI y OTROS, sobre restitución de legajos personales a sobrevivientes, familiares, herederos y/o derechohabientes, reparados de docentes, no docentes, graduados y alumnos víctimas de las dictaduras.  
S. 3675/18

DCHOS. Y GTIAS.  
EDUCACION Y CULT  
PRESUP. Y HAC.

De Declaración del Senador LUENZO:

Expresa beneplácito por el 30° aniversario del Centro de Aplicaciones Bionucleares (C.A.B.I.N.), de la Cdad. de Comodoro Rivadavia, Prov. del Chubut, el 18 de octubre de 2018.  
S. 3676/18

SALUD

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

48

Declara de interés el 132º aniversario de la fundación de la Cdad. de Trelew, Prov. del Chubut, a celebrarse el 20 de octubre de 2018.  
S. 3677/18

EDUCACION Y CULT

De Ley de la Senadora KUNATH, que deroga la Res. 20/2018 de la Sec. de Gobierno de Energía, respecto de trasladar a los usuarios la diferencia cambiaria en el aumento del gas.  
S. 3678/18

DCHOS. Y GTIAS.  
MIN.ENER.Y COMB.  
PRESUP. Y HAC.

De Comunicación del Senador OJEDA, que solicita informes sobre el concurso "Por qué me gustaría conocer a mis vecinos de las Islas Falkland" (SIC) realizado por el gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, junto a sus embajadas en Brasil, Chile, Uruguay y la Argentina.  
S. 3679/18

RR.EE. Y CULTO

De Ley de las Senadoras GARCIA LARRABURU y PILATTI VERGARA, que sustituye el apartado 12, del inciso H) del Art. 7º de la Ley de Impuesto al Valor Agregado, respecto a la exención para los servicios de transporte urbano.  
S. 3680/18

PRESUP. Y HAC.

De Declaración de la Senadora GARCIA LARRABURU, que declara de interés el evento de Encendido Mundial de Luces, en conmemoración y concientización de las muertes gestacionales, perinatales e infantiles a realizarse el 11 de noviembre de 2018.  
S. 3681/18

SALUD

De Declaración de la Senadora GIACOPPO, que adhiere al "Día Mundial de la Alimentación", a celebrarse el 16 de octubre de 2018.  
S. 3683/18

AGR.GAN.Y PESCA

De Ley del Senador ROMERO, que establece la Equinoterapia como método terapéutico de rehabilitación de las personas con discapacidad.  
S. 3684/18

SALUD  
POB.Y DES.HUMANO

De Declaración de la Senadora ODARDA, que repudia las agresiones sufridas por una joven rionegrina en la Loc. de Gral. Roca por estar a favor de la legalización del aborto.  
S. 3685/18/

BANCA DE LA  
MUJER

De Comunicación de la Senadora BLAS, que solicita informes sobre el estado y situación de la empresa estatal (CORASA) Correo Oficial de la República Argentina S.A.  
S. 3686/18

SIST.M.Y LIB.EXP

De Ley de la Senadora IANNI y OTROS, que declara:

Fiesta Nacional a la "Fiesta del Róbalo", que se celebra en la Cdad. de Puerto Santa Cruz, Prov. de Santa Cruz.  
S. 3687/18

DEPORTE  
TURISMO

Fecha de Cierre: 14-11-2018



## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

49

|  |   |
|--|---|
| Capital Nacional del Folklore Juvenil a la Loc. de Puerto San Julián, Prov. de Santa Cruz.<br>S. 3688/18   | EDUCACION Y CULT  |
| De Ley de la Senadora SACNUN y OTROS, que crea el Fondo Anticíclico y de Desarrollo y Promoción de la Lechería.<br>S. 3689/18  | AGR.GAN.Y PESCA<br>INDUSTRIA Y COM.<br>PRESUP. Y HAC.   |
| De Declaración de la Senadora RODRIGUEZ MACHADO, que expresa beneplácito por el lanzamiento y aportes del Satélite Argentino de Observación con Microondas SAOCOM 1ª, el 7 de octubre de 2018.<br>S. 3690/18   | CIENCIA Y TECNOL  |
| De Comunicación de la Senadora IANNI y OTROS, que solicita informes sobre diversos puntos relacionados con el Dcto. 838/18, de Creación de la Reserva Natural Silvestre Patagonia, en la Prov. de Santa Cruz.<br>S. 3691/18                          | AMB.Y DES.SUST.   |
| De Ley de la Senadora GONZALEZ G., que declara Capital Nacional del Fútbol Argentino, al Partido de Avellaneda, Prov. de Bs. As.<br>S. 3692/18   | DEPORTE   |
| Deroga la Res. 20/18 de la Secretaría de Gobierno de Energía.<br>S. 3693/18  | DCHOS. Y GTIAS<br>MIN.ENER.Y COMB.<br>PRESUP. Y HAC.    |
| Sobre Contrato de Servicios Residenciales Gerontológicos.<br>S. 3694/18  | LEGISLACION GRAL<br>POB.Y DES.HUMANO<br>JUST.Y AS.PENAL |
| De Declaración de la Senadora DURANGO, que expresa beneplácito por el otorgamiento del Premio Nobel de la Paz 2018 a Nadia Murad y a Denis Mukwege "Por su esfuerzo para poner fin al uso de la violencia sexual como arma de guerra".<br>S. 3695/18 | BANCA DE LA<br>MUJER                                    |
| De Comunicación de la Senadora DURANGO, que solicita informes sobre la medida que llevó a la empresa Cablevisión a sacar de su grilla la señal Paka Paka.<br>S. 3696/18  | SIST.M.Y LIB.EXP  |
| De Ley del Senador MAYANS, que deroga la Res. 20/18 de la Secretaría de Gobierno de Energía.<br>S. 3697/18   | DCHOS. Y GTIAS<br>MIN.ENER.Y COMB.<br>PRESUP. Y HAC.    |
| De Ley del Senador PICHETTO y OTROS, de Transparencia en el Financiamiento de los Partidos Políticos.<br>S. 3698/18  | ASUNTOS CONSTIT.<br>JUST.Y AS.PENAL<br>PRESUP. Y HAC.   |

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

50

De Declaración del Senador COBOS, que expresa solidaridad con la República de Indonesia y su pueblo damnificado por los fuertes sismos, tsunamis y otros desastres naturales, que afectaron a la Isla de Sulawesi, el 28 de septiembre de 2018.  
S. 3701/18

RR.EE. Y CULTO

De Declaración del Senador CATALAN MAGNI, que declara de interés la Copa América de Fútbol Talla Baja 2018, a realizarse en CABA, el 27 y 28 de octubre de 2018.  
S. 3703/18

DEPORTE

De Declaración del Senador POGGI, que rinde homenaje a la Policía de la Prov. de San Luis, en el 160° aniversario de su fundación, el 31 de octubre de 2018.  
S. 3704/18

SEG.INT.Y NARC.

De Declaración del Senador MARTINEZ J. Y BRIZUELA Y DORIA, que expresa beneplácito por:

El lanzamiento del Satélite Argentino de Observación con Microondas SAOCOM 1ª, el 7 de octubre de 2018.  
S. 3705/18

CIENCIA Y TECNOL

Y adhiere a la Declaración de los Derechos Campesinos, aprobada por el Consejo de Derechos Humanos de la ONU, el 28 de septiembre de 2018.  
S. 3706/18

AGR.GAN. Y PESCA

De Ley de los Senadores CASERIO y ESPINOLA, que deroga la Res. 20/18 de la Sec. de Energía de la Nación, respecto de trasladar a los usuarios la diferencia cambiaria en el aumento de gas.  
S. 3707/18

DCHOS. Y GTIAS  
MIN.ENER.Y COMB.  
PRESUP. Y HAC.

De Declaración del Senador PEROTTI, que expresa beneplácito por la puesta en órbita del Satélite Argentino de Observación con Microondas SAOCOM 1º el 7 de octubre de 2018.  
S. 3708/18

CIENCIA Y TECNOL

De Declaración del Senador BRAILLARD POCCARD, que declara de interés la celebración de la fundación de localidades de la Prov. de Corrientes:

Sauce, el 12 de octubre de 2018.  
S. 3709/18

EDUCACION Y CULT

San Roque, el 11 de octubre de 2018.  
S. 3710/18

EDUCACION Y CULT

Lomas de Vallejos, el 14 de octubre de 2018.  
S. 3711/18

EDUCACION Y CULT

De Ley de la Senadora CATALFAMO:

Deroga la Res. 20/18 de la Sec. de Gobierno de Energía, respecto de trasladar a los usuarios la diferencia cambiaria en el aumento del gas.  
S. 3713/18

DCHOS. Y GTIAS.  
MIN.ENER.Y COMB.  
PRESUP. Y HAC.

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

51

Para la Producción de Envases y Envoltorios Compostables para Productos de Consumo Masivo.  
S. 3714/18

AMB.Y DES.SUST.  
INDUSTRIA Y COM.  
PRESUP. Y HAC.

De Declaración de la Senadora CATALFAMO, que expresa:

Beneplácito por el Convenio de Colaboración firmado entre el Min. de Salud de la Prov. de San Luis y la Universidad de Córdoba, España, para el ordenamiento del Sistema de Salud Mental, el 1º de agosto de 2018.  
S. 3715/18

SALUD

Beneplácito por el proyecto multiplataforma "Juana y Pascual", desarrollado en la Prov. de San Luis, ganador del primer premio a "Mejor Producción Multiplataforma de Latinoamérica, categoría "Transmedios" en el Festival Interactivo COMKIDS 2018, en San Pablo, Brasil, el 17 de agosto.  
S. 3716/18

SIST.M.Y LIB.EXP

Repudio y preocupación por la promulgación del Dcto. 683/18, que autoriza la intervención de las Fuerzas Armadas en operaciones de apoyo a la seguridad interior.  
S. 3717/18

DEFENSA NACIONAL

Preocupación por la decisión del Gobierno Nacional de reducir el número de ministerios y eliminar jurisdicciones claves.  
S. 3719/18

ASUNTOS CONSTIT.

De Comunicación de la Senadora CATALFAMO, que solicita:

Informes sobre las medidas existentes para asistir a los condenados a prisión que recuperan su libertad y facilitar su reinserción social, familiar y laboral.  
S. 3720/18

JUST.Y AS.PENAL

Informes sobre el presupuesto y los recursos asignados al Sistema Universitario Nacional en el Período 2016 - 2018.  
S. 3721/18

PRESUP. Y HAC.

Informes sobre las medidas adoptadas para dar con 36 prófugos de lesa humanidad de la última dictadura militar.  
S. 3722/18

JUST.Y AS.PENAL

La reglamentación de la Ley 27.043 - Protocolo de Prevención y Detección Temprana de Trastornos del Espectro Autista (TEA) -, y otras cuestiones conexas.  
S. 3723/18

ASUNTOS CONSTIT.

Informes sobre el Dcto. 182/18, que crea una comisión para la modificación parcial del Código Civil y Comercial de la Nación.  
S. 3724/18

LEGISLACION GRAL

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

52

Informes sobre si la Superintendencia de Riesgos del Trabajo ha elaborado un Anteproyecto de Ley de Protección y Prevención Laboral establecido en el Art. 19 de la Ley 27.348 - Régimen de Riesgos de Trabajo -.  
S. 3725/18

TRAB.Y PREV.SOC.

De Ley de la Senadora BRIZUELA Y DORIA y OTROS, que modifica el Régimen de Financiamiento de los Partidos Políticos.  
S. 3727/18

ASUNTOS CONSTIT.  
JUST.Y AS.PENAL  
PRESUP. Y HAC.

De Declaración del Senador BASUALDO, que declara de interés el "14º Encuentro Internacional del Fiat 125", en la Prov. de San Juan, el 13 y 14 de octubre de 2018.  
S. 3728/18

EDUCACION Y CULT

De Ley del Senador PAIS y OTROS, que modifica las Leyes 24.076 - Reconversión de la Industria Gasífera - y 26.741 - Soberanía Hidrocarburífera de la Rep. Argentina -, que establece una emergencia en materia de producción, transporte y distribución de gas.  
S. 3729/18

MIN.ENER.Y COMB.  
DCHOS. Y GTIAS.

De Ley de los Senadores ROZAS y BRAILLARD POCCARD, que modifica el Régimen de Financiamiento de los Partidos Políticos.  
S. 3730/18

ASUNTOS CONSTIT.  
JUST.Y AS.PENAL  
PRESUP. Y HAC.

De Declaración del Senador ROZAS, que expresa beneplácito por la iniciativa de la Fundación Fuerza, Honestidad y Emprendimiento de la Prov. del Chaco, de reciclar la cartelería electoral para confeccionar útiles escolares.  
S. 3731/18

AMB.Y DES. SUST.

De Comunicación del Senador FUENTES, que solicita informes sobre el estado de las prestaciones de salud del Sistema Público concernientes al colectivo Travesti, Transexual y Transgénero, posterior a la pérdida de rango ministerial de la cartera de Salud.  
S. 3732/18

SALUD

De Declaración del Senador LUENZO, que expresa beneplácito por la participación de Jorge Blando, en el equipo de James Allison, ganador del Premio Nobel de Medicina, a entregarse el 10 de diciembre de 2018.  
S. 3733/18

SALUD

De Comunicación del Senador ROMERO, que solicita la regulación y cumplimiento de los pagos adeudados a las instituciones prestadoras de servicios a personas con discapacidad en la Prov. de Salta.  
S. 3734/18

POB.Y DES.HUMANO

De Declaración de la Senadora PILATTI VERGARA, que declara de interés la señalización de las "Esquinas de la Memoria", en la Cdad. de Resistencia, Prov. del Chaco.  
S. 3736/18

EDUCACION Y CULT

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

53

De Ley de la Senadora PILATTI VERGARA y OTROS, que crea el Programa Nacional De Alimentación Infantil Escolar.  
S. 3737/18

SALUD  
EDUCACION Y CULT  
PRESUP. Y HAC.

De Declaración del Senador LOVERA, que declara de interés la Décimo Cuarta Olimpiada de Oratoria - UNLAM 2018 - "El Centenario de la Reforma Universitaria", a realizarse en la Universidad de San Justo, Prov. de Bs. As., el 26 de octubre de 2018.  
S. 3738/18

EDUCACION Y CULT

De Ley de la Senadora FERNANDEZ SAGASTI y OTROS, que modifica su similar 25.344 - Emergencia Económica - respecto de asegurar una mayor celeridad en los trámites judiciales.  
S. 3739/18

JUST.Y AS.PENAL

De Declaración del Senador BRAILLARD POCCARD, que declara de interés la celebración del aniversario de la fundación de la Loc. de Palmar Grande, Prov. de Corrientes, el 14 de octubre de 2018.  
S. 3740/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración de la Senadora DURANGO, que expresa beneplácito por la participación de:

El veterinario Jorge Blando, en el equipo de trabajo del estadounidense James P. Allison, uno de los galardonados por el Premio Nobel de Medicina 2018.  
S. 3741/18

SALUD

Egresados de la Facultad de Ingeniería de la Universidad Nacional de La Pampa en el desarrollo del Satélite Argentino de Observación con Microondas SAOCOM 1 - A.  
S. 3742/18

CIENCIA Y TECNOL

De Declaración de la Senadora BOYADJIAN, que expresa beneplácito por los logros de Iñaki Mazza Iriartes, oriundo de Tierra del Fuego, quien obtuvo dos medallas de oro en Freestyle BMX en los Juegos Olímpicos de la Juventud, realizados en CABA, el 11 de octubre de 2018.  
S. 3743/18

DEPORTE

De Ley de la Senadora PILATTI VERGARA y OTROS, que modifica su similar 26.873 - Lactancia Materna, Promoción y Concientización Pública -, respecto a la promoción de la lactancia materna en espacios públicos.  
S. 3744/18

SALUD  
BANCA DE LA  
MUJER

De Comunicación del Senador REUTEMANN, que solicita la ampliación, remodelación y reparación de la Ruta Nacional N° 11 en el tramo comprendido en jurisdicción del Distrito Las Toscas, de la Prov. de Santa Fe.  
S. 3745/18

INF.VIV.Y TRANS.

Fecha de Cierre: 14-11-2018



## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

54

|  |                                      |
|--|--------------------------------------|
| De Ley de la Senadora GARCIA LARRABURU Y OTROS, que instituye el 15 de octubre de cada año como el Día Nacional del Duelo por muerte gestacional y perinatal.<br>S. 3746/18  | SALUD                                |
| De Resolución de la Senadora GIACOPPO, que crea la Comisión Especial de Seguimiento de las Obras de Aprovechamiento Integral del Río Bermejo.<br>S. 3748/18  | ASUNTOS CONSTIT.<br>INF.VIV.Y TRANS. |
| De Declaración del Senador MONTENEGRO:<br><br>Adhiere a los homenajes por el Día de la Lealtad, el 17 de octubre de 2018.<br>S. 3749/18  | EDUCACION Y CULT                     |
| Declara de interés cultural la 14° Edición del Festival Internacional de Folklore "ASHPA SUMAJ", en la Cdad. de Termas de Río Hondo, Prov. de Santiago del Estero, del 11 al 15 de octubre de 2018.<br>S. 3750/18                                    | EDUCACION Y CULT                     |
| De Declaración de la Senadora GARCIA LARRABURU, que declara de interés la campaña divulgativa sobre cuidados paliativos "Porque Yo Importo", el 13 de octubre de 2018.<br>S. 3751/18   | SALUD                                |
| De Ley de la Senadora GARCIA LARRABURU, que instituye el segundo sábado de cada año como el Día Nacional de los Cuidados Paliativos.<br>S. 3752/18   | SALUD                                |
| De Declaración de la Senadora ITURREZ DE CAPPELLINI, que adhiere a la conmemoración del:<br><br>Día Internacional de la Eliminación de la Violencia contra la Mujer, el 25 de noviembre de 2018.<br>S. 3753/18                                       | BANCA DE LA<br>MUJER                 |
| Día de los Parques Nacionales, el 6 de noviembre de cada año.<br>S. 3754/18  | AMB.Y DES. SUST.                     |
| De Declaración de la Senadora ITURREZ DE CAPPELLINI y OTROS, que declara de interés el 10° aniversario de la creación del CePSI, (Centro Provincial de Salud Infantil), Eva Perón, de la Cdad. de Santiago del Estero, Prov. homónima.<br>S. 3755/18 | SALUD                                |
| De Comunicación de la Senadora GONZALEZ M., que solicita informes sobre diversos puntos relacionados con la producción actual de tomates, en la Prov. de Formosa, que se encuentra afectada por el cierre del mercado paraguayo.<br>S. 3756/18       | AGR.GAN.Y PESCA                      |

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

55

|  |                  |
|--|------------------|
| De Declaración de los Senadores MONTENEGRO y CATALAN MAGNI, que rinde homenaje y reconocimiento a once pioneros del periodismo deportivo, quienes se desempeñan en los medios de prensa de nuestro país.<br>S. 3757/18   | SIST.M.Y LIB.EXP |
| De Declaración del Senador OJEDA, que expresa beneplácito por la creación del Programa "Red Fueguina de Solidaridad e Inclusión", en la Prov. de Tierra del Fuego, A.I.A.S.<br>S. 3758/18  | POB.Y DES.HUMANO |
| De Comunicación del Senador POGGI, que solicita informes sobre diversos puntos relacionados con la formación de las llamadas "Escuelas Generativas", en la Prov. de San Luis.<br>S. 3759/18  | EDUCACION Y CULT |
| De Declaración de la Senadora ELIAS DE PEREZ:<br><br>Declara de interés la realización del 55° Congreso Argentino de Ortopedia y Traumatología, a realizarse en Rosario, Prov. de Santa Fe, del 1° al 4 de diciembre de 2018.<br>S. 3760/18                                    | SALUD            |
| Expresa beneplácito por la obtención de la medalla de oro del Seleccionado Argentino de Seven en los JJ.OO. de la Juventud de Buenos Aires 2018.<br>S. 3761/18   | DEPORTE          |
| De Declaración del Senador BRAILLARD POCCARD, que declara de interés la celebración del aniversario de la fundación de localidades de la Prov. de Corrientes:<br><br>Juan Pujol, el 28 de octubre de 2018.<br>S. 3762/18   | EDUCACION Y CULT |
| Curuzú Cuatiá, el 14 noviembre de 2018.<br>S. 3763/18  | EDUCACION Y CULT |
| De Declaración de la Senadora PILATTI VERGARA:<br><br>Declara de interés la Diplomatura Universitaria de Gestión Comunal y Municipal de la Universidad Abierta Interamericana, dictada en Rosario, Prov. de Santa Fe, del 19 de mayo al 15 de diciembre de 2018.<br>S. 3764/18 | EDUCACION Y CULT |
| Expresa preocupación por la crisis de la industria cinematográfica nacional y la pérdida de puestos de trabajo en el INCAA.<br>S. 3765/18  | EDUCACION Y CULT |
| Repudia ante la persecución judicial que enfrenta el ex Presidente Rafael Correa en Ecuador.<br>S. 3766/18   | RR.EE. Y CULTO   |

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

56

Conmemora el 50° aniversario de la creación de la Escuela de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad del Salvador, el 1 de diciembre de 2018.  
S. 3767/18

EDUCACION Y CULT

Conmemora el 75° aniversario de la creación de la Secretaría de Trabajo de la Rep. Argentina, el 27 de noviembre de 2018.  
S. 3768/18

TRAB.Y PREV.SOC.

De Declaración del Senador GUASTAVINO, que expresa beneplácito por la labor deportiva desarrollada por el joven Nazareno Sasía, en los JJ.OO. de la Juventud 2018.  
S. 3769/18

DEPORTE

De Declaración del Senador PEROTTI, que declara de interés:

El 30° aniversario del Jardín de Infantes Particular Incorporado N° 1306 "Colegio de la Inmaculada Concepción" de la Cdad. de Santa Fe, Prov. homónima.  
S. 3770/18

EDUCACION Y CULT

El "Festival Interior", a realizarse en el Mercado Progreso de la Cdad. de Santa Fe, Prov. homónima, el 8 de diciembre de 2018.  
S. 3771/18

EDUCACION Y CULT

De Ley del Senador PEROTTI, que declara "Capital Nacional de la Bondiola", a la Cdad. de Recreo, Dpto. La Capital, Prov. de Santa Fe.  
S. 3772/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración de la Senadora MIRKIN, que declara de interés la campaña promovida por el Sindicato de Amas de Casa de la Rep. Argentina (SACRA) de adhesión a la "Declaración de Compromiso por el Reconocimiento de las Amas de Casa".  
S. 3773/18

TRAB.Y PREV.SOC.

De Declaración de la Senadora PILATTI VERGARA, que expresa beneplácito por el 74° aniversario de la aprobación del Dcto. 28.169/44 "Estatuto del Peón", el 18 de octubre de 2018.  
S. 3774/18

TRAB.Y PREV.SOC.

De Declaración del Senador MONTENEGRO, que adhiere a la celebración del 118° aniversario de la fundación de la Cdad. de Colonia Dora, Prov. de Santiago del Estero, el 23 de octubre de 2018.  
S. 3775/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración del Senador DE ANGELI, que declara de interés el Primer Encuentro Nacional de la Mujer Rural, en el marco de los festejos del Día Internacional de la Mujer Rural, en la Cdad. de Crespo, Prov. de Entre Ríos, el 20 de Octubre de 2018.  
S. 3776/18

BANCA DE LA MUJER

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

57

De Comunicación de la Senadora CREXELL, que solicita informes sobre la posición del Estado con respecto a las enmiendas y modificaciones del año 2001 al Tratado de Cooperación en Materia de Patentes (PCT).  
S. 3777/18

RR.EE. Y CULTO

De Comunicación de la Senadora DURANGO, que solicita informes sobre el estado de ejecución del Plan Satelital Geoestacional Argentino 2015 - 2035.  
S. 3778/18

SIST.M.Y LIB.EXP

De Declaración de la Senadora DURANGO, que adhiere a la conmemoración del Día Internacional de la Eliminación de la Violencia contra la Mujer, el 25 de noviembre de 2018.  
S. 3779/18

BANCA DE LA MUJER

De Ley de la Senadora GONZALEZ G.:

Regula el Teletrabajo.  
S. 3780/18

TRAB.Y PREV. SOC  
SIST.M.Y LIB.EXP

Modifica su similar 26.150 - Programa Nacional de Educación Sexual Integral -, respecto a su aplicación.  
S. 3781/18

EDUCACION Y CULT

Otorga jerarquía constitucional a la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer "Convención do Belem do Para", aprobada por Ley 24.632.  
S. 3782/18

ASUNTOS CONSTIT.  
BANCA DE LA MUJER

De Declaración del Senador CASTILLO:

Declara de interés el Día Internacional contra el Cáncer de Mama, el 19 de octubre de 2018.  
S. 3783/18

SALUD

Expresa beneplácito por la participación del catamarqueño Minoru Tamashiro en el Campeonato Mundial Junior de Judo, a realizarse en la Cdad. de Nassau, Bahamas.  
S. 3784/18

DEPORTE

Declara de interés el LXXXIX Congreso Argentino de Cirugía a realizarse en CABA, del 10 al 12 de diciembre de 2018.  
S. 3785/18

SALUD

Expresa beneplácito por el CII aniversario de la asunción a la presidencia de Hipólito Yrigoyen, el 12 de octubre de 2018.  
S. 3786/18

EDUCACION Y CULT

Expresa beneplácito por el retorno de las reliquias de Fray Mamerto Esquiú a la Prov. de Catamarca, el 4 de octubre de 2018.  
S. 3787/18

EDUCACION Y CULT

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

58

De Declaración de la Senadora KUNATH, que declara de interés el Encuentro de Mujeres Campesinas, a realizarse el 19 de octubre en la Cdad. de Federal, Prov. de Entre Ríos.  
S. 3788/18

BANCA DE LA  
MUJER

De Ley del Senador MARINO, que modifica su similar 24.449 - Tránsito -, respecto a los requisitos para conducir vehículos.  
S. 3789/18

INF.VIV.Y TRANS.

De Declaración del Senador UÑAC, que declara de interés el II Congreso Internacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos, a realizarse del 20 al 22 de marzo de 2019, en la Cdad. de San Juan, Prov. homónima.  
S. 3790/18

AMB.Y DES. SUST.

De Declaración de la Senadora BOYADJIAN, que declara de interés cultural la visita a nuestro país del buque M.N. Logos Hope, a realizarse de marzo a agosto de 2019.  
S. 3791/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración de la Senadora IANNI, que declara de interés el evento "Maratón Sustentable 42 KM - II EDICION", a realizarse en la Loc. de Tres Lagos, Prov. de Santa Cruz, el 18 de noviembre de 2018.  
S. 3792/18

DEPORTE

De Declaración del Senador BULLRICH, que declara de interés el 50° aniversario del Plan de Creación de Nuevas Universidades, rebautizado por la prensa como "Plan Taquini".  
S. 3793/18

EDUCACION Y CULT

De Ley del Senador BULLRICH, que modifica la Ley 26.206 - Educación Nacional -, respecto de implementar cursos y/o pos título docente en la temática de Educación Sexual Integral.  
S. 3794/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración del Senador ROZAS:

Declara de interés el homenaje a Hipólito Solari Yrigoyen, en la Cdad. de Resistencia, Prov. de Chaco, el 18 de octubre de 2018.  
S. 3795/18

EDUCACION Y CULT

Expresa beneplácito por el 114° aniversario de la fundación de la Loc. de "La Eduvigis", Prov. del Chaco, el 17 de octubre de 2018.  
S. 3796/18

EDUCACION Y CULT

Expresa beneplácito por el 113° aniversario de la fundación de la Loc. "Cote Lai", Prov. del Chaco, el 11 de noviembre de 2018.  
S. 3797/18

EDUCACION Y CULT

Fecha de Cierre: 14-11-2018



## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

59

De Declaración de la Senadora GARCIA LARRABURU, que declara de interés el "Encuentro Regional Patagónico sobre Organizaciones Sociales y Políticas Públicas".  
S. 3798/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración de la Senadora PILATTI VERGARA, que declara de interés el Seminario Regional "Agrobiotecnología, Propiedad Intelectual y Políticas Públicas", en la Cdad. de Resistencia, Prov. del Chaco, el 19 de octubre de 2018.  
S. 3799/18

AGR.GAN.Y PESCA

De Declaración de la Senadora LOPEZ VALVERDE, que expresa beneplácito por:

El desempeño de Juan Santiago Hierrezuelo, en el Seleccionado Nacional de Básquet 3 x 3, al conseguir la medalla de oro en los JJ.OO. de la Juventud 2018.  
S. 3800/18

DEPORTE

La realización de las "V Jornadas Internacionales de Trabajo Social en el Campo Gerontológico: de la Convención a la Acción", en la Prov. de San Juan, el 26 y 27 de octubre de 2018.  
S. 3801/18

POB.Y DES.HUMANO

La realización de la "30° Edición de la Cata de Vinos San Juan - Concurso Nacional", el 27 de octubre de 2018.  
S. 3802/18

AGR.GAN.Y PESCA

De Declaración de la Senadora VERASAY:

Declara de interés la "Labor Deportiva y Social de Huarpes Rugby Club, de la Prov. de Mendoza".  
S. 3803/18

DEPORTE

Declara de interés la "Feria de Productores Mendocinos", a realizarse en Mendoza, el 3 y 4 de noviembre de 2018.  
S. 3804/18

EC. REG.Y MPYME.

Expresa beneplácito por la obtención de la medalla de bronce por parte de Guadalupe Cabró, en las XII Olimpiadas Iberoamericanas de Biología, realizadas en Ecuador, del 9 al 15 de septiembre de 2018.  
S. 3805/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración de la Senadora PILATTI VERGARA, que declara de interés el II Encuentro Federal de Derechos Humanos, a realizarse en el predio de la Ex ESMA, el 3 de noviembre de 2018.  
S. 3806/18

DCHOS. Y GTIAS.

De Declaración del Senador PEROTTI, que declara de interés el 125° aniversario de la Escuela N° 408 Bernardino Rivadavia de la Loc. de San Cristóbal, Prov. de Santa Fe, el 20 de octubre de 2018.  
S. 3807/18

EDUCACION Y CULT

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

60

De Declaración del Senador FUENTES, que declara de interés la Casa Argentina en el Caribe Mexicano, sede de la Cdad. de Mar del Plata, en la Cdad. de Cancún, al cumplir 30 años de su fundación.  
S. 3808/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración de la Senadora PILATTI VERGARA, que expresa beneplácito por:

La participación de los deportistas que integraron la Delegación Argentina en los Juegos Olímpicos de la Juventud 2018, realizados en Bs. As., del 6 al 18 de octubre.  
S. 3809/18

DEPORTE

La aprobación del Proyecto de Ley Integral para Personas Trans, sancionada por el Parlamento de la Rep. Oriental del Uruguay, el 18 de octubre de 2018.  
S. 3810/18

RR.EE. Y CULTO

De Ley del Senador FIAD, que modifica y prorroga su similar 25.080 -Inversiones para Bosques Cultivados-.  
S. 3811/18

PRESUP. Y HAC.  
AGR.GAN.Y PESCA  
AMB.Y DES. SUST.

De Declaración del Senador MONTENEGRO, que expresa beneplácito por:

El rendimiento y compromiso alcanzado de todos los jóvenes atletas competidores que participaron en los JJ.OO. de la Juventud - Bs. As. 2018.  
S. 3812/18

DEPORTE

La labor de los integrantes de la Delegación Argentina en Básquetbol 3 x 3, al ganar la medalla de oro en los JJ.OO. de la Juventud - Bs As. 2018.  
S. 3813/18

DEPORTE

El Seleccionado Argentino M - 18 de Rugby Seven "Los Pumitas", por la obtención de la medalla de oro en los JJ.OO. de la Juventud - Bs. As. 2018.  
S. 3814/18

DEPORTE

De Ley de la Senadora CATALFAMO, que modifica el Art. 158 de su similar 20.744 - Contrato de Trabajo - respecto de la extensión de licencias especiales.  
S. 3815/18

TRAB.Y PREV.SOC.

De Comunicación de la Senadora ODARDA, que solicita informes sobre las razones por las cuales aún no se ha llamado a licitación la obra "Nuevo Colector Cloacal Costanero", en San Carlos de Bariloche, Prov. de Río Negro.  
S. 3816/18

INF.VIV.Y TRANS.

De Declaración de la Senadora ODARDA, que expresa:

Beneplácito por las dos medallas plateadas que obtuvo Delfina Pignatiello en Natación, por las categorías 400 y 800 metros libres, en los JJ.OO. de la Juventud.  
S. 3817/18

DEPORTE

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

61

|   |                  |
|---|------------------|
| Beneplácito por la medalla de oro que obtuvo María Sol Ordas en la categoría Singles Femenino del Remo, en los JJ.OO. de la Juventud.<br>S. 3818/18   | DEPORTE          |
| Beneplácito por la medalla de oro que obtuvieron Teresa Romairone y Dante Cittadini, en la prueba de Clase Nacra 15 de Yachting en los JJ.OO. de la Juventud.<br>S. 3819/18   | DEPORTE          |
| Beneplácito por la medalla de oro que obtuvieron Agustina Roth E. Iñaki Iriartes en Ciclismo categoría BMX Freestyle Park por equipos mixtos, en los JJ.OO. de la Juventud.<br>S. 3820/18   | DEPORTE          |
| Beneplácito por la medalla de oro que obtuvo Facundo Díaz Acosta en la disciplina Tenis, en los JJ.OO. de la Juventud.<br>S. 3821/18  | DEPORTE          |
| Preocupación por las demoras en licitar nuevamente la obra del "Nuevo Colector Cloacal Costanero", en San Carlos de Bariloche, Prov. de Río Negro.<br>S. 3822/18  | INF.VIV.Y TRANS. |
| Beneplácito por la medalla de bronce que obtuvieron Felipe Modarelli y Tomás Herrera, en la categoría de dos sin timonel en Remo, en los JJ.OO. de la Juventud.<br>S. 3823/18   | DEPORTE          |
| De Declaración de la Senadora ODARDA, que declara de interés las carreras de "Licenciatura en Agroecología" y "Tecnatura en Producción Vegetal Orgánica", de la sede Andina de la Universidad Nacional de Río Negro, El Bolsón, Prov. de Río Negro.<br>S. 3824/18 | EDUCACION Y CULT |
| De Ley de la Senadora ODARDA:   |                  |
| Modifica el Art. 2º de la Ley 23.848 - Pensión a Veteranos de Guerra de Malvinas -, respecto de incluir a los/las hijos/as y nietos/as sin distinción de edades y estado civil.<br>S. 3825/18   | TRAB.Y PREV.SOC. |
| Incorpora el Art. 8 bis a su similar 27.350 - Uso Medicinal de la Planta de Cannabis y sus derivados -, respecto a la creación del Registro de Personas autorizadas para el Cultivo y Elaboración de derivados.<br>S. 3826/18                                     | SALUD            |
| De Declaración del Senador ROMERO, que expresa beneplácito por la participación del entrenador Diego Rodríguez, que representó a nuestro país en el deporte Rugby Seven en los JJ.OO. de la Juventud - Bs. As. 2018.<br>S. 3827/18                                | DEPORTE          |

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

62

|  |                                |
|--|--------------------------------|
| De Declaración del Senador MONTENEGRO, que rinde homenaje a la primera sesión del Congreso de la Nación instituida en la Cdad. de Paraná, Prov. de Entre Ríos, el 22 de octubre de 1854, fecha consagrada como Día del Legislador.<br>S. 3828/18 | EDUCACION Y CULT               |
| De Declaración del Senador CASTILLO, que declara de interés:<br><br>El "Encuentro Internacional de Autismo", a realizarse en CABA, el 26 y 27 de octubre de 2018.<br>S. 3829/18  | SALUD                          |
| Las XVIII Jornadas de Filosofía del NOA, de la Universidad Nacional de Catamarca, a realizarse del 24 al 26 de octubre de 2018.<br>S. 3830/18  | EDUCACION Y CULT               |
| De Declaración del Senador LUENZO, que declara de interés:<br><br>La 5° Exposición Industrial, Comercial y de Innovación Tecnológica", en la Cdad. de Comodoro Rivadavia, Prov. del Chubut, del 22 al 25 de noviembre de 2018.<br>S. 3831/18     | INDUSTRIA Y COM.               |
| El Congreso Internacional "Diálogos para la Tierra: Agua y Desarrollo", en la Cdad. de Puerto Madryn, Prov. del Chubut, del 22 al 24 de octubre de 2018.<br>S. 3832/18   | AMB.Y DES. SUST.               |
| De Declaración del Senador ROMERO, que expresa beneplácito por la obtención de la medalla de bronce en Handball de Playa, por parte de José Basualdo en los JJ.OO. de la Juventud - Bs. As. 2018.<br>S. 3833/18                                  | DEPORTE                        |
| De Declaración de la Senadora BOYADJIAN, que expresa beneplácito por el 125° de la "Misión Salesiana Nuestra Señora de la Candelaria", de la Cdad. de Río Grande, Prov. de Tierra del Fuego, A.I.A.S., el 11 de noviembre de 2018.<br>S. 3835/18 | EDUCACION Y CULT               |
| De Ley del Senador BULLRICH, de apoyo al trabajo emprendedor auto - gestionado.<br>S. 3837/18  | EC.REG.MPYME<br>PRESUP. Y HAC. |
| De Comunicación de la Senadora ODARDA, que solicita se informe sobre:<br><br>Diversas cuestiones relacionadas a las acciones realizadas para recuperar suelos en Argentina.<br>S. 3838/18  | AMB.Y DES. SUST.               |

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

63

Las acciones realizadas para reponer la vacuna contra el Meningococo a los menores de 11 años de edad.  
S. 3839/18

SALUD

Las razones de la falta de registro de superficies menores a 0.01 km2 dentro del Inventario Nacional de Glaciares en el Informe Ambiental 2017.  
S. 3840/18

AMB.Y DES. SUST.

Las acciones realizadas para prevenir incendios de bosques nativos.  
S. 3841/18

AMB.Y DES. SUST.

Las razones de la reducción de recursos del Fondo Nacional para el Enriquecimiento y la Conservación de los Bosques Nativos y el Programa Nac. de Protección de los Bosques Nativos en el Presupuesto 2019, en relación al año 2018.  
S. 3842/18

PRESUP. Y HAC.

De Declaración de la Senadora ODARDA:

Expresa preocupación ante el incumplimiento de la ley de Bosques Nativos, respecto al cupo estipulado en el Presupuesto 2019.  
S. 3843/18

PRESUP. Y HAC.

Expresa beneplácito por la medalla de oro obtenida por la Selección Nacional de Básquet 3 x 3, en los JJ.OO. de la Juventud.  
S. 3844/18

DEPORTE

Adhiere al Día Mundial del Saneamiento, el 19 de noviembre de 2018.  
S. 3845/18

AMB.Y DES. SUST.

Expresa beneplácito por la medalla de plata que obtuvo el rionegrino Mariano Carvajal en la categoría equipos mixtos de Break Dance, en los JJ.OO. de la Juventud.  
S. 3846/18

DEPORTE

Expresa beneplácito por la realización del 45° Festival Provincial de Folklore y Precosquín en Choele Choel, Prov. de Río Negro, del 23 al 25 de noviembre de 2018.  
S. 3847/18

EDUCACION Y CULT

De Ley de la Senadora ODARDA:

Declara de interés Público Nacional la búsqueda permanente y continua del Submarino ARA San Juan y sus 44 tripulantes.  
S. 3848/18

DEFENSA NACIONAL  
PRESUP. Y HAC.  
P/CONOC.BIC.INV.  
S/ LA  
DESAPARICION,  
BUSQ.Y OP.DE  
RESCATE DEL  
SUBM.ARA SAN  
JUAN - LEY  
27.433

Fecha de Cierre: 14-11-2018



## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

64

Establece que los suministros de agua potable, energía eléctrica y gas, no podrán cortarse por falta de pago por un plazo de 365 días.  
S. 3849/18

DCHOS. Y GTIAS.  
MIN.ENER.Y COMB.  
PRESUP. Y HAC.

De Declaración de la Senadora CATALFAMO, que declara de interés la Jornada de Encuentro y Actividades denominada "Mujerazo", a realizarse en La Pedrera, Prov. de San Luis, el 3 de noviembre de 2018.  
S. 3850/18

BANCA DE LA  
MUJER

De Declaración de la Senadora ODARDA, que expresa:

Beneplácito por la medalla de oro obtenida por Nazareno Sasía en Lanzamiento de Bala, en los JJ.OO. de la Juventud.  
S. 3851/18

DEPORTE

Preocupación por la falta de recursos previstos en el Presupuesto 2019 para la reparación integral de la Ruta N° 151, en el tramo comprendido desde Puente Dique "Punto Unido" hasta Barda del Medio, Prov. de Río Negro.  
S. 3852/18

PRESUP. Y HAC.

Beneplácito por la medalla de oro obtenida por la Selección Argentina de Rugby Seven en los JJ.OO. de la Juventud.  
S. 3853/18

DEPORTE

Beneplácito por el evento "Bomberos por un Día", realizado en la Cdad. de San Carlos de Bariloche, Prov. de Río Negro, el 13 de octubre de 2018.  
S. 3854/18

TRAB.Y PREV.SOC.

De Comunicación de la Senadora ODARDA, que solicita:

Se incorpore a la Martineta, al Programa Extinción Cero de la Secretaría de Ambiente de la Nación.  
S. 3855/18

AMB.Y DES. SUST.

Se incorpore al Albatros Pico Fino, al Programa Extinción Cero de la Secretaría de Ambiente de la Nación.  
S. 3856/18

AMB.Y DES.SUST.

La instalación de cajeros (ATM) del Banco de la Nación Argentina en el Balneario El Cóndor, Municipio de Viedma, Prov. de Río Negro.  
S. 3857/18

EC.NAC. E INV.

Se informe sobre las razones por las cuales no se incluyó en el Presupuesto 2019, los recursos para la reparación integral de la Ruta N° 151, en el tramo comprendido desde Puente Dique "Punto Unido", hasta Barda del Medio, Prov. de Río Negro.  
S. 3858/18

PRESUP. Y HAC.

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

65

De Ley del Senador PINEDO y OTROS, sobre industria equina.  
S. 3859/18

AGR.GAN.Y PESCA  
DEPORTE

De Declaración del Senador FUENTES, que declara de interés el espectáculo De la Raíz a los Frutos, realizado en la Prov. de Tucumán, el 20 de octubre de 2018.  
S. 3860/18

EDUCACION Y CULT

De Ley del Senador MERA y OTROS, sobre promoción del deporte juvenil de elite, alto nivel y rendimiento.  
S. 3861/18

DEPORTE  
EDUCACION Y CULT

De Declaración del Senador MONTENEGRO, que adhiere a los festejos conmemorativos por el 114° aniversario de la fundación de la Cdad. de Tintina, Prov. de Santiago del Estero, el 29 de octubre de 2018.  
S. 3862/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración de la Senador PILATTI VERGARA, que expresa preocupación por el incumplimiento del Dcto. 836/18 - Programa de Asistencia Financiera a Provincias y Municipios -.  
S. 3863/18

INF.VIV.Y TRANS.

De Declaración del Senador BRAILLARD POCCARD, que declara de interés:

La Fiesta "Ángeles Somos", a realizarse en distintas localidades de la Prov. de Corrientes, el 1 de noviembre de cada año.  
S. 3864/18

EDUCACION Y CULT

La "Fiesta Nacional de la Horticultura", a realizarse en la Cdad. de Santa Lucía, Prov. de Corrientes, durante el mes de noviembre de cada año.  
S. 3865/18

EDUCACION Y CULT

La celebración de la fundación de la Cdad. de San José de las Siete Lagunas Saladas, el 19 de noviembre de cada año.  
S. 3866/18

EDUCACION Y CULT

La Fiesta Nacional de la Naranja, a realizarse en la Loc. de Bella Vista, Prov. de Corrientes, durante la primera quincena del mes de noviembre de cada año.  
S. 3867/18

EDUCACION Y CULT

De Ley del Senador PAIS, que modifica:

El Art. 157 de la Ley 20.744 - Contrato de Trabajo -, respecto a la omisión de otorgamiento de vacaciones.  
S. 3868/18

TRAB.Y PREV.SOC.

El Art. 181 de la Ley 20.744 - Contrato de Trabajo -, respecto a la presunción a favor del trabajador/a en caso de despido por matrimonio.  
S. 3869/18

TRAB.Y PREV.SOC.

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

66

De Declaración del Senador ROZAS, que adhiere a la celebración del "Día Internacional del Hábitat", el 1º de octubre de 2018.  
S. 3870/18

AMB.Y DES. SUST.

De Comunicación del Senador ROZAS, que solicita se proceda al bloqueo de los sitios de Internet de "Juegos On Line" no autorizados e ilegales.  
S. 3871/18

SIST.M.Y LIB.EXP

De Declaración de la Senadora PILATTI VERGARA:

Expresa beneplácito por la presentación artística del coro musical QOM Chelaalapi, en el Centro Cultural Kirchner, CABA, el 14 de octubre de 2018.  
S. 3872/18

EDUCACION Y CULT

Declara de interés la gira internacional que realizará el coro QOM Chelaalapi, por distintos países de Europa, del 7 al 14 de noviembre de 2018.  
S. 3873/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración de los Senadores COSTA Y TAPIA, que expresa beneplácito por:

El primer puesto a nivel local y el segundo a nivel nacional, obtenido por el equipo "Reciclables Patagonia", de la Universidad Nac. de la Patagonia Austral en la Quinta Edición del Rally Latinoamericano de Innovación, realizada en Río Gallegos, Prov. de Santa Cruz, el 5 y 6 de octubre de 2018.  
S. 3874/18

EDUCACION Y CULT

La beca otorgada al equipo de la Escuela Industrial N° 2 "Jorge Papatanasi" de la Loc. de Pico Truncado, Prov. de Santa Cruz, por parte del Inst. Nac. de Educación Tecnológica (INET) para participar en el "Desafío Eco YPF 2018", en CABA, el 17 y 18 de noviembre de 2018.  
S. 3875/18

EDUCACION Y CULT

De Ley del Senador BASUALDO:

Establece la obligatoriedad de los aeropuertos nacionales o internacionales de todo el país, de contar con escaleras especiales con sillas automatizadas para discapacitados motrices.  
S. 3876/18

INF.VIV.Y TRANS.  
POB.Y DES.HUMANO  
JUST.Y AS.PENAL

Modifica el Código Penal, respecto a los delitos contra la seguridad pública.  
S. 3877/18

JUST.Y AS.PENAL

Modifica su similar 20.284 - Contaminación Atmosférica -.  
S. 3878/18

AMB.Y DES.SUST.  
SALUD  
PRESUP. Y HAC.

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

67

Incorpora a los beneficiarios del Programa de Fortalecimiento de Sistemas Productivos Locales al "Programa Abriendo Mercados".  
S. 3879/18

EC.REG. MPYME.  
AG.GAN.Y PESCA

Establece que los beneficiarios del Programa "Microcrédito para la Economía Social y Solidaria", deberán prestar servicios a una institución educativa regional en donde se desempeñe el emprendimiento.  
S. 3880/18

POB.Y DES.HUMANO  
EDUCACION Y CULT

Modifica el Art. 9 de su similar 25.173 - Emblema Nacional -, respecto de incrementar el monto de las multas por su incumplimiento.  
S. 3881/18

LEGISLACION GRAL

Instituye el año 2019 como el "Año del Bicentenario de la Primera Constitución Nacional".  
S. 3882/18

EDUCACION Y CULT

De Comunicación del Senador BASUALDO, que solicita:

Informes sobre la presencia de aparatos desfibriladores en el sistema de servicios públicos de subterráneos, premetro y el ferrocarril suburbano, línea Urquiza de Metrovías, en la Cdad. de Bs. As.  
S. 3883/18

INF.VIV.Y TRANS.

La realización de una campaña orientada a la "Prevención y Concientización sobre la utilización responsable de tecnologías de uso social y en especial respecto al acoso en las redes sociales a menores de 18 años.  
S. 3884/18

SIST.M.Y LIB.EXP

Informes sobre diversas cuestiones relacionadas al Patronato de Liberados de la Capital Federal.  
S. 3885/18

JUST.Y AS.PENAL

La reglamentación de la Ley 24.147 - Talleres Protegidos de Producción y de los Grupos Laborales Protegidos -.  
S. 3886/18

ASUNTOS CONSTIT.

De Declaración del Senador BASUALDO:

Expresa pesar en el aniversario del siniestro ocurrido el 3 de noviembre de 1965, con la pérdida de la aeronave "Tango Charlie - 48" de la Fuerza Aérea Argentina.  
S. 3887/18

DEFENSA NACIONAL

Declara de interés deportivo y cultural al Desafío Ischigualasto, a realizarse en la Prov. de San Juan, el 27 de octubre de 2018.  
S. 3888/18

DEPORTE

Declara de interés la conmemoración del Día de la Infantería de Marina, el 19 de noviembre de 2018.  
S. 3889/18

DEFENSA NACIONAL

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

68

|   |                  |
|---|------------------|
| Expresa pesar por el fallecimiento del artista sanjuanino Mario Pérez, el 22 de octubre de 2018.<br>S. 3890/18  | EDUCACION Y CULT |
| Expresa beneplácito por la realización del Campeonato Nacional Clausura de Judo, en la Cdad. de San Juan, Prov. homónima, del 18 al 21 de octubre.<br>S. 3891/18  | DEPORTE          |
| Expresa beneplácito por la realización de las V Jornadas Internacionales de Trabajo Social en el Campo Gerontológico, a desarrollarse en la Prov. de San Juan, el 26 y 27 de octubre de 2018.<br>S. 3892/18   | POB.Y DES.HUMANO |
| Expresa beneplácito por la obtención del 2º puesto en el medallero general para la Rep. Argentina, en el Torneo Internacional de Natación en Mococa, Cdad. de San Pablo, Brasil.<br>S. 3893/18  | DEPORTE          |
| Expresa beneplácito por el primer puesto obtenido en la categoría Turismo de Carretera Pista (TCP) por el piloto sanjuanino Facundo Della Motta, en la Prov. de La Pampa, el 14 de octubre de 2018.<br>S. 3894/18   | DEPORTE          |
| Expresa pesar por el fallecimiento del piloto de Turismo Carretera, Juan Marcos Angelini.<br>S. 3895/18   | EDUCACION Y CULT |
| Expresa beneplácito por la participación de la sanjuanina Guadalupe Martín en el Seleccionado Argentino de Voleibol Femenino Categoría Sub 20, que obtuviera el Subcampeonato en la XXIV Edición del Sudamericano de Voleibol Femenino de la categoría, disputado en Lima, Perú, del 16 al 21 de octubre de 2018.<br>S. 3896/18 | DEPORTE          |
| Expresa beneplácito por la realización del Festival Nacional de Teatro "El Otro Festival", en la Prov. de San Juan, del 1º al 12 de octubre de 2018.<br>S. 3897/18  | EDUCACION Y CULT |
| Expresa beneplácito por la obtención del primer, segundo y tercer puesto para la Prov. de San Juan, en el Campeonato Argentino de Ciclismo en Pista San Luis 2018, realizado en la provincia, del 27 al 30 de septiembre.<br>S. 3898/18   | DEPORTE          |
| Expresa beneplácito por las 32 medallas obtenidas por la Delegación Argentina en las Olimpiadas de la Juventud Buenos Aires 2018, desarrolladas del 6 al 18 de octubre.<br>S. 3899/18   | DEPORTE          |

Fecha de Cierre: 14-11-2018



## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

69

|  |                  |
|--|------------------|
| Expresa reconocimiento al Dr. Horacio Vogelfang, prestigioso cardiocirujano infantil del país, que lidera el equipo de trasplante cardíaco del Hospital Garrahan.<br>S. 3900/18  | SALUD            |
| Expresa beneplácito por el Primer Congreso Internacional sobre el "Hambre y la Miseria", organizado por el Instituto internacional de DD.HH, capítulo para las Américas, a realizarse en el H. Senado de la Nación, el 25 y 26 de octubre de 2018.<br>S. 3901/18 | DCHOS. Y GTIAS.  |
| Expresa beneplácito por la realización de la 5ª Conferencia Internacional de Datos Abiertos (IODC), en la Usina Del Arte, CABA, el 27 y 28 de octubre de 2018.<br>S. 3902/18   | SIST.M.Y LIB.EXP |
| Expresa beneplácito por el 150º aniversario de la asunción a la Presidencia de la República Argentina del sanjuanino Domingo Faustino Sarmiento, el 12 de octubre de 2018.<br>S. 3903/18   | EDUCACION Y CULT |
| Declara de interés la conmemoración de un nuevo aniversario de la Batalla "Vuelta de Obligado", el 20 de noviembre de 2018.<br>S. 3904/18  | EDUCACION Y CULT |
| Expresa beneplácito por la utilización de las propiedades medicinales de la Jarilla, aprovechadas por investigadores del CONICET, para el desarrollo de productos contra la calvicie.<br>S. 3905/18  | CIENCIA Y TECNOL |
| Declara de interés el 125º aniversario del fallecimiento del compositor Piotr Llich Tchaikovsky, en la Cdad. de San Petersburgo, Rusia, el 6 de noviembre de 2018.<br>S. 3906/18   | EDUCACION Y CULT |
| Expresa beneplácito por la Reunión Bilateral de las Armadas de Argentina y Chile y la iniciación de la Patrulla Antártica Naval Combinada 2018/2019.<br>S. 3907/18   | DEFENSA NACIONAL |
| De Comunicación de la Senadora ODARDA, que solicita informes sobre las razones por las cuales:<br><br>Se decidió recortar los recursos de las líneas 137 y 0800- 222-1717, en el Proyecto de Ley de Presupuesto 2019.<br>S. 3908/18                              | PRESUP. Y HAC.   |
| Se decidió recortar los recursos del Programa Hacemos Futuro Juntas, en el Proyecto de Ley de Presupuesto 2019.<br>S. 3909/18  | PRESUP. Y HAC.   |

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

70

Se decidió recortar los recursos del Plan Nacional de Acción para la Protección, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, en el Proyecto de Ley de Presupuesto 2019.  
S. 3910/18

PRESUP. Y HAC.

Se redujeron las cantidades de anticonceptivos y preservativos que distribuidos por el gobierno en los últimos dos años.  
S. 3911/18

SALUD

El recorte de los recursos del Instituto Nacional de las Mujeres en un 18%, en el Proyecto de Ley de Presupuesto 2019.  
S. 3912/18

PRESUP. Y HAC.

De Declaración de la Senadora ODARDA, solicita se incorpore al Programa Extinción Cero de la Sec. de Ambiente de la Nación:

El Playero Rojizo.  
S. 3913/18

AMB.Y DES. SUST.

El Petrel de Anteojos.  
S. 3914/18

AMB.Y DES. SUST.

La Viscacha Montesa.  
S. 3915/18

AMB.Y DES. SUST.

El Albatros Ceja Negra.  
S. 3916/18

AMB.Y DES. SUST.

La Mara.  
S. 3917/18

AMB.Y DES. SUST.

El Ñanco.  
S. 3918/18

AMB.Y DES. SUST.

El Albatros Errante.  
S. 3919/18

AMB.Y DES. SUST.

El Pudu.  
S. 3920/18

AMB.Y DES. SUST.

El Capuchino Iberá.  
S. 3921/18

AMB.Y DES. SUST.

El Choique.  
S. 3922/18

AMB.Y DES. SUST.

La Gaviota Cangrejera.  
S. 3923/18

AMB.Y DES. SUST.

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

71

De Declaración de la Senadora ODARDA, que expresa beneplácito por:

La medalla de plata que obtuvo David Almendra en Lucha Libre (55 kilos), en los JJ.OO. de la Juventud Bs. As. 2018.  
S. 3924/18 DEPORTE

La medalla de plata que obtuvo Agustina Giannasio en Tiro con Arco, en los JJ.OO. de la Juventud Bs. As. 2018.  
S. 3925/18 DEPORTE

La medalla de oro obtenida por la Selección Argentina Femenina de Beach Handball, en los JJ.OO. de la Juventud Bs. As. 2018.  
S. 3926/18 DEPORTE

La medalla de oro que obtuvieron Sebastián Báez y Facundo Díaz Acosta en el Dobles de Tenis Masculino, en los JJ.OO. de la Juventud Bs. As. 2018.  
S. 3927/18 DEPORTE

La medalla de oro que obtuvo la Selección Argentina de Hockey Femenino, en los JJ.OO. de la Juventud Bs. As. 2018.  
S. 3928/18 DEPORTE

La medalla de bronce que obtuvo la Selección Argentina Masculina de Beach Handball, en los JJ.OO. de la Juventud Bs. As. 2018.  
S. 3929/18 DEPORTE

La medalla de bronce que obtuvo la Selección Argentina Masculina de Hockey, en los JJ.OO. de la Juventud Bs. As. 2018.  
S. 3930/18 DEPORTE

La participación de Valentina Muñoz en Ciclismo, en los JJ.OO. de la Juventud Bs. As. 2018.  
S. 3931/18 DEPORTE

La participación de Sol Castro en Básquet 3 x 3, en los JJ.OO. de la Juventud Bs. As. 2018.  
S. 3932/18 DEPORTE

La participación de Mateo Delmastro en Bádminton, en los JJ.OO. de la Juventud Bs. As. 2018.  
S. 3933/18 DEPORTE

La participación de Nahuel Baptista en Beach Handball, en los JJ.OO. de la Juventud Bs. As. 2018.  
S. 3934/18 DEPORTE

La participación de Tomás Páez en Beach Handbol, en los JJ.OO. de la Juventud Bs. As. 2018.  
S. 3935/18 DEPORTE

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

72

La participación del entrenador Daniel Martinovich como Director de Canotaje, en los JJ.OO. de la Juventud Bs. As. 2018.  
S. 3936/18

DEPORTE

De Declaración de la Senadora ODARDA:

Adhiere a la celebración del Día de las Naciones Unidas, el 24 de octubre d 2018.  
S. 3937/18

RR.EE. Y CULTO

Adhiere a la Semana del Desarme, que se celebra del 24 al 30 de octubre de 2018.  
S. 3938/18

RR.EE. Y CULTO

Declara de interés la muestra anual "EXPOTEC 2018" del Centro de Educación Técnica N° 12, a realizarse en la Loc. de Sierra Grande, Prov. de Río Negro, el 14 y 15 de noviembre de 2018.  
S. 3939/18

EDUCACION Y CULT

Expresa beneplácito por la realización de la 7ª Fiesta Provincial de la Cereza, en la Loc. de Chimpay, Prov. de Río Negro, el 22 y 23 de octubre de 2018.  
S. 3940/18

AGR.GAN.Y PESCA

Expresa preocupación por la falta de esclarecimiento de las muertes de Santiago Maldonado y de Ismael Ramírez en las provincias de Chubut y Chaco, respectivamente.  
S. 3941/18

SEG.INT.Y NARC.

Expresa preocupación por el recorte de un 18% de los recursos del Instituto Nacional de las Mujeres, en el Presupuesto Nacional 2019.  
S. 3942/18

PRESUP. Y HAC.

Expresa preocupación por el recorte de un 24% de los recursos de las líneas 137 y 0800-222-1717 en el Presupuesto Nacional 2019.  
S. 3943/18

PRESUP. Y HAC.

Expresa preocupación por el recorte de un 44% de los recursos del Programa Hacemos Futuro Juntas, del Presupuesto Nacional 2019.  
S. 3944/18

PRESUP. Y HAC.

Expresa preocupación por la reducción de las cantidades de anticonceptivos y preservativos que distribuyó el Gobierno Nacional en los últimos dos años.  
S. 3945/18

SALUD

Adhiere al Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza, a conmemorarse el 17 de octubre de 2018.  
S. 3946/18

POB.Y DES.HUMANO

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

73

|   |                  |
|---|------------------|
| Adhiere al Día Internacional de los Derechos Animales, a conmemorarse el 10 de diciembre de 2018.<br>S. 3947/18   | LEGISLACION GRAL |
| Adhiere al Día Internacional para la Prevención de la Explotación del Medio Ambiente en la Guerra y los Conflictos Armados, a conmemorarse el 6 de noviembre de 2018.<br>S. 3948/18 | AMB.Y DES. SUST. |
| Adhiere al Día Internacional de las Montañas, a celebrarse el 11 de diciembre de 2018.<br>S. 3949/18  | AMB.Y DES. SUST. |
| Adhiere al Día Internacional del Migrante, a conmemorarse el 18 de diciembre de 2018.<br>S. 3950/18   | POB.Y DES. SUST. |
| Adhiere al Día Internacional para poner Fin a la Impunidad de los Crímenes contra Periodistas, el 2 de noviembre de 2018.<br>S. 3951/18   | SIST.M.Y LIB.EXP |
| Adhiere al Día Internacional de los Voluntarios para el Desarrollo Económico y Social, el 5 de diciembre de 2018.<br>S. 3952/18   | EDUCACION Y CULT |
| Adhiere al Día Internacional para la Reducción de los Desastres, el 13 de octubre de 2018.<br>S. 3953/18  | AMB.Y DES. SUST. |
| Adhiere al Día Mundial en Recuerdo de las Víctimas de los Accidentes de Tráfico, el 18 de noviembre de 2018.<br>S. 3954/18  | INF.VIV.Y TRANS. |
| Adhiere al Día Mundial de la Ciencia para la Paz y el Desarrollo, el 10 de noviembre de 2018.<br>S. 3955/18   | CIENCIA Y TECNOL |
| Adhiere al Día Mundial contra la Enfermedad Pulmonar Obstructiva Crónica, el 15 de noviembre de 2018.<br>S. 3956/18   | SALUD            |
| Adhiere al Día Mundial del Patrimonio Audiovisual, el 27 de octubre de 2018.<br>S. 3957/18  | EDUCACION Y CULT |
| Adhiere al Día Mundial de las Ciudades, el 31 de octubre de 2018.<br>S. 3958/18   | AMB.Y DES.SUST.  |
| Adhiere al Día Mundial de la Televisión, el 21 de noviembre de 2018.<br>S. 3959/18  | SIST.M.Y LIB.EXP |

Fecha de Cierre: 14-11-2018



## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

74

De Ley de la Senadora ODARDA, que declara Capital Nacional del Peregrino a la ciudad de Chimpay, Departamento de Avellaneda, Prov. de Río Negro.  
S. 3960/18

EDUCACION Y CULT

De Comunicación del Senador SNOPEK, que solicita informes sobre el cese de la explotación de petróleo en el Parque Nacional Calilegua, de la Prov. de Jujuy, y otras cuestiones conexas.  
S. 3961/18

AMB.Y DES.SUST.

De Declaración del Senador MONTENEGRO, que rinde homenaje al triunfo en las urnas del segundo periodo presidencial de la fórmula Perón - Quijano, el 11 de noviembre de 1951.  
S. 3962/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración de la Senadora RODRIGUEZ MACHADO, que expresa beneplácito a los deportistas cordobeses que participaron en los JJ.OO. de la Juventud Bs. As. 2018.  
S. 3963/18

DEPORTE

De Declaración de los Senadores MARTINEZ J. y BRIZUELA Y DORIA:

Declara de interés el trabajo solidario desarrollado por el Banco Ortopédico Papa Francisco de la Loc. de Chemical, Prov. de La Rioja.  
S. 3964/18

POB.Y DES.HUMANO

Expresa beneplácito por las toneladas exportadas de cerdo en 2018.  
S. 3965/18

AGR.GAN.Y PESCA

De Comunicación de la Senadora DURANGO, que solicita informes sobre diversos puntos relacionados con la política sectorial de la cadena porcina a nivel nacional, con énfasis en el factor laboral de las economías regionales.  
S. 3966/18

EC.REG. MPYME.

De Declaración de la Senadora DURANGO, que declara de interés:

La participación de seis alumnas y alumnos pampeanos, en la 35° Olimpiada Matemática Argentina, a desarrollarse en la Cdad. de La Falda, Prov. de Córdoba, del 5 al 9 de noviembre de 2018.  
S. 3967/18

EDUCACION Y CULT

La presentación del Programa de Estudio, Formación e Investigación sobre Trata de Personas, en la Universidad Nacional de San Martín, el 22 de octubre de 2018.  
S. 3968/18

EDUCACION Y CULT

La Licenciatura en Música Autóctona, Clásica y Popular de América, creada y dictada por la Universidad Nacional de Tres de Febrero.  
S. 3969/18

EDUCACION Y CULT

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

75

|   |                  |
|---|------------------|
| De Declaración del Senador BRAILLARD POCCARD y OTROS, que expresa beneplácito y reconocimiento por las medallas de oro, plata y bronce, obtenidas por los atletas argentinos en los JJ.OO. de la Juventud Bs. As. 2018.<br>S. 3970/18                               | DEPORTE          |
| De Declaración del Senador PEROTTI, que declara de interés el 10° aniversario de la fundación "Mateo Esquivó" de la Cdad. de Santa Fe, Prov. homónima, a celebrarse durante el cte. año.<br>S. 3971/18  | EDUCACION Y CULT |
| De Declaración de la Senadora GIACOPPO, que declara de interés:   |                  |
| La cuarta Edición de la Ruta de la Paz 2018 "Argentina Unida y Solidaria", a desarrollarse en CABA, el 28 de octubre del cte. año.<br>S. 3972/18  | EDUCACION Y CULT |
| La inauguración del Primer Centro de Acceso a la Justicia (CAJ) del Corredor Norandino, en Susques, Prov. de Jujuy.<br>S. 3973/18   | JUST.Y AS.PENAL  |
| De Declaración del Senador SOLANAS, que declara personalidad destacada de las Ciencias Jurídicas al Dr. Julio Armando Grisolia.<br>S. 3974/18   | EDUCACION Y CULT |
| De Comunicación del Senador SOLANAS:  |                  |
| Solicita informes al Gob. de la Cdad. de Bs. As., sobre diversos puntos relacionados con el Museo del Cine "Pablo Drucros Hicken".<br>S. 3975/18  | EDUCACION Y CULT |
| Solicita informes al Procurador Gral. de la Nación, sobre diversos puntos relacionados con las causas penales contra el titular de la Fiscalía en lo Criminal y Correccional Federal N° 6, Dr. Federico Delgado.<br>S. 3976/18                                      | JUST.Y AS.PENAL  |
| De Declaración de la Senadora ODARDA, que expresa preocupación por el recorte de los recursos del Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres en el Proyecto de Ley de Presupuesto 2019.<br>S. 3977/18 | PRESUP. Y HAC.   |
| De Declaración de la Senadora GARCIA LARRABURU, que declara de interés:   |                  |
| El libro "Historia de Vida de Rosa Mosqueta", creado por el Centro de Jubilados y Pensionados Rosa Mosqueta, de San Carlos de Bariloche, Prov. de Río Negro.<br>S. 3978/18  | EDUCACION Y CULT |

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

76

La presentación de la Red Nacional de Acompañamiento a la Mujer que atraviesa un embarazo vulnerable, a realizarse en la Cdad. de San Carlos de Bariloche, Prov. de Río Negro, el 26 de octubre de 2018.  
S. 3979/18

BANCA DE LA MUJER

De Declaración de los Senadores ROMERO y FIORE VINUALES, que expresa preocupación por las inundaciones acaecidas en la Prov. de Salta y solicita una partida de fondos de aportes del Tesoro Nacional, a las provincias - Ley 23.548 -.  
S. 3980/18

PRESUP. Y HAC.

De Declaración de la Senadora VERASAY, que expresa beneplácito por la destacada participación de los deportistas mendocinos en los JJ.OO. de Juventud Bs. As. 2018, realizados del 6 al 8 de octubre.  
S. 3981/18

DEPORTE

De Declaración del Senador PEROTTI, que expresa beneplácito por el 10º aniversario de la Escuela de Enseñanza Media N° 495 "Malvinas Argentinas", de la Cdad. de Rafaela, Prov. de Santa Fe, el 26 de octubre de 2018.  
S. 3982/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración de la Senadora GARCIA LARRABURU, que declara de interés el Seminario de Capacitación para Profesionales de la Salud y el Taller de Cultivo sobre Cannabis Medicinal, a desarrollarse en la Cdad. de San Antonio Oeste, Prov. de Río Negro, el 3 y 4 de noviembre de 2018.  
S. 3983/18

SALUD

De Declaración de la Senadora VERASAY, que declara de interés el evento deportivo - cultural denominado JUR 2018 "Juegos Universitarios Regionales 2018", a realizarse en la República Argentina del 10 de septiembre al 18 de noviembre de 2018.  
S. 3984/18

EDUCACION Y CULT

De Ley de la Senadora VERASAY, que prorroga la vigencia de lo dispuesto en los Arts. 10 y 11 de la Ley 25.174 y S/M (Lucha Antigranizo), por el plazo de 10 años, a partir del vencimiento previsto en la Ley 26.459.  
S. 3985/18

PRESUP. Y HAC.

De Ley del Senador FIAD, que establece el sistema de asistencia auditiva para personas con hipoacusia.  
S. 3986/18

POB.Y DES.HUMANO  
IND. Y COMERCIO

De Ley de los Senadores BRIZUELA Y DORIA Y OTROS, sobre derecho a la identidad de origen.  
S. 3987/18

DCHOS. Y GTIAS.  
JUST.Y AS.PENAL  
PRESUP. Y HAC.

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

77

De Declaración de los Senadores COSTA y TAPIA, que expresa beneplácito por el primer puesto del proyecto "Solución Conservante de Salicáceas", presentado por la Escuela Agropecuaria Provincial N° 1 de la Cdad. de Gobernador Gregores - Prov. de Santa Cruz, en la 12° Feria Tecnológica del Centro Paula Souza (FETEPS), realizada en la Cdad. de San Pablo, Brasil. S. 3988/18

EDUCACION Y CULT

De Ley del Senador PICHETTO, que modifica su similar 23.966 - Impuestos sobre Bienes Personales -, sobre exenciones y progresividad del gravamen. S. 3989/18

PRESUP. Y HAC.

De Declaración del Senador LUENZO, que declara de interés el 133° aniversario de la fundación de la Cdad. de Trevelin, Prov. del Chubut, el 25 de noviembre de 2018. S. 3990/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración del Senador MONTENEGRO, que expresa beneplácito por la labor desarrollada durante los 120 años de vigencia del diario "El Liberal", de la Prov. de Santiago del Estero, el 3 de noviembre de 2018. S. 3991/18

SIST.M.Y LIB.EXP

De Declaración de la Senadora SACNUN, que declara de interés cultural el mega show "Juntos en una Noche Mágica", a realizarse en la Loc. de Firmat, Prov. de Santa Fe, el 10 de noviembre de 2018. S. 3992/18

EDUCACION Y CULT

De Ley del Senador LUENZO, que instituye un Programa de Desarrollo de la Vitivinicultura Patagónica Sur. S. 3993/18

INDUSTRIA Y COM.  
EC.REG. MPYME.  
PRESUP. Y HAC.

De Declaración del Senador UÑAC, que expresa satisfacción por el dictado de la Res. 14/18 de la Sec. de Alimentos y Bioeconomía del Mrio. de Producción y Trabajo de la Nación, que reconoce la denominación de origen (DO) Dulce de Membrillo Rubio de San Juan. S. 3994/18

EC.REG. MPYME.

De Declaración del Senador CASTILLO, que expresa beneplácito por la participación y el rendimiento de los jóvenes deportistas que integraron la Delegación Argentina en los JJ.OO. de la Juventud Bs. As. 2018. S. 3995/18

DEPORTE

De Declaración de la Senadora FERNANDEZ SAGASTI y OTROS, que declara de interés la "Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Campesinos y otras Personas que trabajan en las Zonas Rurales", adoptada el 1° de octubre de 2018 por la ONU. S. 3996/18

AGR.GAN.Y PESCA

De Declaración del Senador PAIS, que expresa pesar por el accidente aéreo ocurrido en aguas del Mar de Java, Rep. de Indonesia, donde perdieran la vida 189 personas, el 29 de octubre de 2018. S. 3997/18

RR.EE. Y CULTO

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

78

De Declaración del Senador BASUALDO, que expresa beneplácito por la realización del XVII Congreso Argentino de Medicina Familiar, en la Prov. de San Juan, del 17 al 20 de octubre de 2018.  
S. 3998/18

SALUD

De Declaración del Senador POGGI, que reconoce la labor científica del investigador Esteban Jobbagy, quien fue premiado por la Unión Geofísica Americana.  
S. 3999/18

CIENCIA Y TECNOL

De Declaración de la Senadora GARCIA LARRABURU, que declara de interés la participación de las estudiantes de la Universidad Nacional de Río Negro, en la Segunda Cumbre Ambiental de Estudiantes Latinoamérica 2018, a realizarse en la Cdad. de México del 5 al 9 de noviembre.  
S. 4000/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración de la Senadora KUNATH, que declara de interés:

El evento Emprender Entre Ríos 2018, a realizarse en la Cdad. de Paraná, el 9 de noviembre de 2018.  
S. 4001/18

EC.REG. MPYME.

La XXVIII Fiesta Nacional de la Avicultura, a celebrarse en la Cdad. de Crespo, Prov. de Entre Ríos, del 9 al 11 de noviembre de 2018.  
S. 4002/18

AGR.GAN.Y PESCA

De Comunicación de la Senadora DURANGO, que solicita informes sobre diversos puntos relacionados con la política sectorial de la cadena porcina a nivel nacional, con énfasis en el factor laboral de las economías regionales.  
S. 4004/18

EC.REG. MPYME.

De Declaración del Senador PINEDO, que declara de interés cultural el "VI Encuentro Mundial del Gran Chaco Americano", a realizarse en Salta, el 15 y 16 de octubre de 2018.  
S. 4005/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración del Senador BRAILLARD POCCARD, que declara de interés la "Fiesta en Honor a Santa Catalina de Alejandría", a realizarse en Playadito, Corrientes, el 25 de noviembre de cada año.  
S. 4006/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración del Senador MONTENEGRO, que adhiere a la conmemoración del trigésimo quinto aniversario de la instauración de la democracia argentina, el 30 de octubre de 2018.  
S. 4007/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración del Senador ROZAS, que adhiere a la conmemoración del 87° aniversario de la fundación de "Villa Berthet", Loc. de la Prov. del Chaco, el 13 de noviembre de 2018.  
S. 4008/18

EDUCACION Y CULT

Fecha de Cierre: 14-11-2018



## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

79

De Ley de la Senadora GARCIA LARRABURU y OTRAS, que modifica el Art. 5° de su similar 23.753 - Problemática y Prevención de la Diabetes -, respecto de la cobertura total de los cuadros de Diabetes.  
S. 4009/18

SALUD

De Declaración de la Senadora BLAS:

Declara de interés el primer cortometraje para realidad virtual (VR - 360) de Catamarca y NOA, titulado "Fin de Camino", presentado en el salón auditorio del Senado de la Prov. de Catamarca, el pasado 26 de septiembre.  
S. 4012/18

EDUCACION Y CULT

Expresa beneplácito por el desarrollo de un auto completamente eléctrico, realizado por alumnos de la Escuela ENET N° 1, de la Prov. de Catamarca.  
S. 4013/18

EDUCACION Y CULT

De Ley del Senador MONTENEGRO, que instituye el 30 de octubre como "Día Nacional de la Democracia".  
S. 4014/18

EDUCACION Y CULT

De Ley del Senador COBOS:

De Presupuestos Mínimos para la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos.  
S. 4015/18

AMB.Y DES. SUST.  
JUST.Y AS.PENAL

Crea un Régimen Previsional Especial de Carácter Excepcional para los ciudadanos que tengan Síndrome de Down.  
S. 4016/18

TRAB.Y PREV.SOC.  
POB.Y DES.HUMANO  
PRESUP. Y HAC.

De condecoración de la "Orden del Libertador San Martín".  
S. 4017/18

DEFENSA NACIONAL

De Declaración del Senador COBOS, que expresa:

Solidaridad con la República de Indonesia y con su pueblo, por las víctimas del accidente aéreo sobre el Mar de Java, acaecido el pasado 29 de octubre.  
S. 4018/18

RR.EE. Y CULTO

Beneplácito por la actuación de la delegación argentina en los JJ.OO. de la Juventud 2018 y obtuviera la sexta posición del medallero olímpico, disputados en CABA, del 6 al 18 de octubre.  
S. 4019/18

DEPORTE

De Ley del Senador CATALAN MAGNI, de patrocinio deportivo.  
S. 4020/18

DEPORTE  
LEGISLACION GRAL  
PRESUP. Y HAC.

De Ley del Senador DE ANGELI:

De Conservación de los Bancos de Germoplasma para la Agricultura y la Alimentación.  
S. 4021/18

AGR.GAN.Y PESCA  
PRESUP. Y HAC.

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

80

|   |  |
|---|--|
| Declara Capital Nacional del Biogás, a la Cdad. de Cerrito, Prov. de Entre Ríos.<br>S. 4022/18  | MIN.ENER.Y COMB.                                       |
| De Ley de la Senadora ODARDA, que declara la Emergencia Ocupacional en el Sistema Ferroviario Argentino por el término de 365 días.<br>S. 4023/18   | TRAB.Y PREV.SOC.<br>INF.VIV.Y TRANS.<br>PRESUP. Y HAC. |
| De Declaración de la Senadora ODARDA, que declara de interés las Jornadas de Debate sobre Desarrollo Local y Políticas Públicas, a realizarse en El Bolsón, Prov. de Rio Negro, del 26 de octubre al 10 de noviembre de 2018.<br>S. 4024/18   | EDUCACION Y CULT                                       |
| De Declaración de la Senadora GARCIA LARRABURU, que declara de interés el 50° aniversario del Coro de Niños y Jóvenes Cantores de Bariloche.<br>S. 4025/18  | EDUCACION Y CULT                                       |
| De Declaración del Senador FIAD, que conmemora el 30° aniversario de la Asociación Todos Juntos de la Prov. de Jujuy, institución que trabaja en el acompañamiento y la inclusión de las personas con Síndrome de Down.<br>S. 4026/18   | POB.Y DES.HUMANO                                       |
| De Declaración del Senador MONTENEGRO, que adhiere a la conmemoración del Día de la Soberanía Nacional, el 20 de noviembre de 2018.<br>S. 4027/18   | EDUCACION Y CULT                                       |
| De Comunicación del Senador MONTENEGRO, que solicita informes sobre el supuesto traslado de las actividades deportivas desarrolladas en el CENARD al área de Villa Soldati.<br>S. 4028/18   | DEPORTE  |
| De Comunicación de la Senadora BLAS, que solicita informes sobre el funcionamiento, desempeño y estadísticas del Registro Único de Aspirantes a Guarda con fines de Adopción, creado por Ley 25.854.<br>S. 4029/18  | LEGISLACION GRAL                                       |
| De Declaración de la Senadora BLAS:<br><br>Expresa beneplácito por el logro del alumno Francisco Mendizábal, del Colegio Padre Ramón de la Quintana, quien obtuvo el primer lugar en las Olimpiadas Argentinas de Física, realizadas en la Prov. de Córdoba, del 22 al 26 de octubre de 2018.<br>S. 4030/18 | EDUCACION Y CULT                                       |
| Declara de interés la realización del Ultra Trail "Fiambala Desert Trail Makalu VI", en Fiambala, Prov. de Catamarca, del 7 al 11 de mayo de 2019.<br>S. 4031/18  | DEPORTE  |

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

81

|   |                  |
|---|------------------|
| De Ley de la Senadora DURANGO, que declara al año 2019 como "Año del Centenario del Nacimiento de María Eva Duarte de Perón".<br>S. 4032/18   | EDUCACION Y CULT |
| De Declaración de la Senadora PILATTI VERGARA y OTROS, que expresa pesar por la muerte del campesino santiagueño Héctor Reyes Corbalan, quien se autoinmolara, ante el desalojo policial, el 22 de octubre de 2018.<br>S. 4033/18     | DCHOS. Y GTIAS.  |
| De Declaración de la Senadora PILATTI VERGARA, que expresa pesar por el fallecimiento de Ramona Arévalo, militante de los Derechos Humanos del colectivo LGBT, el 26 de octubre de 2018.<br>S. 4034/18                                | EDUCACION Y CULT |
| De Declaración de la Senadora DURANGO, que declara de interés los libros:<br><br>"Más allá de las Fronteras..Vairoleto. Historia y Leyenda de un Bandolero", del escritor e historiador pampeano Néstor Adolfo Rubiano.<br>S. 4035/18 | EDUCACION Y CULT |
| "Alpataco: Ramillete de Versos Chicalquenses" del poeta pampeano Ariel Hugo Vázquez.<br>S. 4036/18  | EDUCACION Y CULT |
| De Declaración del Senador LUENZO:<br><br>Expresa beneplácito por la celebración del 123° aniversario de la Loc. de Corcovado, Prov. Del Chubut, el 22 de noviembre de 2018.<br>S. 4037/18  | EDUCACION Y CULT |
| Declara de interés el 117° aniversario de la fundación de la Loc. de José de San Martín, Prov. del Chubut, el 11 de noviembre de 2018.<br>S. 4038/18  | EDUCACION Y CULT |
| Declara de interés la "XXIX Fiesta de las Provincias", a realizarse en la Cdad. de Comodoro Rivadavia, Prov. del Chubut, el 10 y 11 de noviembre de 2018.<br>S. 4039/18   | EDUCACION Y CULT |
| Expresa beneplácito por el 79° aniversario de la fundación de la comuna rural Lagunita Salada, Prov. del Chubut, el 26 de noviembre de 2018.<br>S. 4040/18  | EDUCACION Y CULT |
| De Declaración del Senador BRAILLARD POCCARD, que declara de interés la celebración del aniversario de la fundación de localidades de la Prov. de Corrientes:<br><br>Carlos Pellegrini, el 29 de noviembre de cada año.<br>S. 4041/18 | EDUCACION Y CULT |

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

82

Paso de la Patria, el 19 de noviembre de cada año.  
S. 4042/18

EDUCACION Y CULT

De Comunicación del Senador BRAILLARD POCCARD y OTROS, que solicita la confección de un protocolo de mediación con la Rep. del Paraguay para solucionar transitoriamente los inconvenientes de los pobladores de la Isla Apipé de la Prov. de Corrientes.  
S. 4043/18

RR.EE. Y CULTO

De Ley de la Senadora KUNATH, que incorpora la perspectiva de género en los presupuestos públicos.  
S. 4045/18

PRESUP. Y HAC.  
BANCA DE LA  
MUJER

De Resolución del Senador PINEDO, que declara de interés el libro "Japón en el Siglo XXI, Visiones desde el Sur".  
S. 4046/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración del Senador PINEDO, que declara de interés el XX aniversario de la fundación El Pobre de Asís, a celebrarse en el Salón Dorado del Palacio Legislativo de CABA, el 29 de octubre de 2018.  
S. 4047/18

EDUCACION Y CULT

De Ley de la Senadora GARCIA LARRABURU y OTRAS, que declara la emergencia del Sector Energético Nacional y fijación de una Tarifa Social Básica.  
S. 4048/18

DCHOS. Y GTIAS.  
MIN.ENER.Y COMB.  
PRESUP. Y HAC.

De Declaración de la Senadora ODARDA:

Expresa preocupación por la decisión de Aerolíneas Argentinas de no reponer los siete vuelos semanales que conectan diariamente la Cdad. de Viedma con Bs. As.  
S. 4049/18

INF.VIV.Y TRANS.

Declara de interés la labor que realiza el Observatorio de Políticas Públicas y Desarrollo Local, perteneciente al Instituto de Formación Docente de la Cdad. de El Bolsón, Prov. de Río Negro.  
S. 4050/18

EDUCACION Y CULT

Expresa preocupación por el recorte presupuestario que sufre la Administración Nacional de Laboratorios e Institutos de Salud, "Dr. Carlos Malbrán".  
S. 4051/18

PRESUP. Y HAC.

Expresa beneplácito por la 1º Peña Folklórica "Río", a realizarse en Viedma, Prov. de Río Negro, el 2 de noviembre de 2018.  
S. 4052/18

EDUCACION Y CULT

Expresa preocupación por la falta de avance en la construcción de los 36 hogares de protección integral previstos en el Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las mujeres.  
S. 4053/18

INF.VIV.Y TRANS.

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

83

De Comunicación de la Senadora ODARDA, que solicita informes sobre:

Las acciones realizadas para apoyar y fortalecer el funcionamiento de la Administración Nacional de Laboratorios e Institutos de Salud "Dr. Carlos Malbrán".  
S. 4054/18

SALUD

El cronograma previsto por la empresa Aerolíneas Argentinas para reponer los siete vuelos semanales que conectan diariamente Viedma con Bs. As.  
S. 4055/18

INF.VIV.Y TRANS.

De Declaración del Senador PAIS, que declara de interés cultural y deportivo a la 30° edición de La Noche Mágica del Deporte, a realizarse en Comodoro Rivadavia, Prov. del Chubut el 11 de diciembre de 2018.  
S. 4056/18

EDUCACION Y CULT

De Ley de la Senadora GONZALEZ M. y OTROS, que modifica su similar 24.156 - Administración Financiera y Control de Gestión del Sector Público Nacional -, respecto de incorporar la perspectiva de género al presupuesto.  
S. 4057/18

PRESUP. Y HAC.  
BANCA DE LA  
MUJER

De Declaración de la Senadora GONZALEZ N. y OTROS, que declara de interés el "4° Encuentro Latinoamericano de Feminismos - Ella 2018", a realizarse en la Cdad. de La Plata, del 7 al 10 de diciembre de 2018.  
S. 4058/18

BANCA DE LA  
MUJER

De Ley del Senador CASTILLO, que sustituye el Art. sin número agregado a continuación del Art. 3 de la Ley 11.683 - Procedimiento Tributario (t.o. y s/m), respecto de la opción en el caso del Domicilio Fiscal Electrónico.  
S. 4059/18

PRESUP. Y HAC.

De Comunicación del Senador CASTILLO, que solicita informes sobre los ingresos derivados de bienes, muebles o inmuebles registrados en el marco del "Sistema de Capacidad Económica Financiera", creado por la RG 4294 de AFIP y otras cuestiones conexas.  
S. 4060/18

PRESUP. Y HAC.

De Declaración del Senador ROZAS:

Repudia las amenazas y violencia que sufrió la Diputada Nacional por Cambiemos, Roxana Reyes de la Prov. de Santa Cruz.  
S. 4061/18

DCHOS. Y GTIAS.

Declara de interés las 32 medallas, gesta única en la historia, obtenidas por la Delegación Argentina durante los "Juegos Olímpicos de la Juventud", realizados en CABA.  
S. 4062/18

DEPORTE

Fecha de Cierre: 14-11-2018



## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

84

|   |                                       |
|---|---------------------------------------|
| De Resolución de la Senadora CREXELL, que dispone la creación de un registro de las distinciones "Mención de Honor Senador Domingo Faustino Sarmiento", otorgadas por el H. Senado de la Nación.<br>S. 4063/18  | EDUCACION Y CULT                      |
| De Comunicación de la Senadora CREXELL, que solicita informes sobre diversas cuestiones referidas a:  |                                       |
| El derrame de petróleo en el yacimiento Bandurria Sur, Prov. del Neuquén, el 19 de octubre de 2018.<br>S. 4064/18   | AMB.Y DES.SUST.                       |
| La administración de la cuenca de los ríos Limay, Neuquén y Negro.<br>S. 4065/18  | INF.VIV.Y TRANS.                      |
| De Ley de la Senadora CREXELL,  |                                       |
| Modifica el Art. 147 de su similar 11.683 y s/m - Procedimiento Tributario -, respecto de establecer como requisito para la designación de vocales del Tribunal Fiscal de la Nación, el acuerdo del Senado.<br>S. 4066/18   | ASUNTOS CONSTIT.<br>PRESUP. Y HAC.    |
| Declara Monumento Histórico Nacional el edificio e instalaciones del Regimiento de Caballería de Exploración 4 "Coraceros General Lavalle", en San Martín de los Andes, Prov. del Neuquén.<br>S. 4067/18  | EDUCACION Y CULT                      |
| De Declaración del Senador LUENZO, que expresa beneplácito por el 94º aniversario de la fundación de la comuna rural Dr. Ricardo Rojas, Prov. del Chubut, el 11 de noviembre de 2018.<br>S. 4068/18   | EDUCACION Y CULT                      |
| De Comunicación de los Senadores GONZALEZ N. y FUENTES, que solicita informe en referencia al acontecimiento ocurrido en la Prov. del Chubut con siete camiones enviados con mercadería por el Ministerio de Salud y Desarrollo Social, el 26 de octubre de 2018.<br>S. 4069/18 | SALUD                                 |
| De Declaración del Senador MERA, que expresa beneplácito por los deportistas juveniles de la Prov. de Catamarca, que participaron en los JJ.OO. de la Juventud Bs. As. 2018, realizados del 6 al 18 de octubre.<br>S. 4070/18   | DEPORTE                               |
| De Ley del Senador MERA:  |                                       |
| Modifica su similar 24.156 - Administración Financiera y Control de Gestión del Sector Público Nacional -, respecto de otorgar legitimidad procesal autónoma a la AGN.<br>S. 4071/18  | ASUNTOS CONSTIT.<br>AS.ADM.Y MUNICIPI |

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

85

LEGISLACION GRAL

De Pacto de Convivencia Asistencial.  
S. 4072/18

De Declaración del Senador MONTENEGRO:

Declara de interés cultural la "9° Edición de la Feria Provincial del Libro", a desarrollarse en la Prov. de Santiago del Estero, del 8 al 11 de noviembre de 2018.  
S. 4073/18

EDUCACION Y CULT

Expresa pesar por el fallecimiento del ex Vicegobernador de la Prov. de Santiago del Estero, Don Manuel Hipólito Herrera Arias.  
S. 4074/18

EDUCACION Y CULT

De Ley del Senador SNOPEK, que modifica su similar 24.284 - Defensoría del Pueblo -, respecto a designar una autoridad delegada transitoria.  
S. 4075/18

ASUNTOS CONSTIT.  
BIC. DEF. DEL  
PUEBLO

De Ley de la Senadora VERASAY, que declara Monumento Histórico Nacional, en los términos de la Ley 12.665, al Museo Provincial de Bellas Artes "Emiliano Guíñazú - Casa de Fader", de Luján de Cuyo, Prov. de Mendoza.  
S. 4076/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración de la Senadora IANNI:

Adhiere a la celebración de la 30° edición de la Fiesta Nacional de la Cereza, a realizarse en la Cdad. de Los Antiguos, Prov. de Santa Cruz, del 9 al 13 de enero de 2019.  
S. 4077/18

AGR.GAN.Y PESCA

Declara de interés la 7ª edición de la "Fiesta Nacional del Lago Argentino" en la Cdad. de El Calafate, Prov. de Santa Cruz, en el mes de febrero de 2019.  
S. 4078/18

EDUCACION Y CULT

Expresa beneplácito por la celebración de la 21° edición de la "Fiesta Nacional del Trekking", a realizarse en la Cdad. de El Chaltén, Prov. de Santa Cruz, del 2 al 4 de marzo de 2019.  
S. 4079/18

TURISMO

De Declaración de la Senadora GARCIA LARRABURU, que declara de interés la 8° edición del "Festival de Aventura y Naturaleza", a realizarse en la Cdad. de San Carlos de Bariloche, Prov. de Rio Negro, el 17 y 18 de noviembre de 2018.  
S. 4080/18

TURISMO

De Ley de la Senadora KUNATH, que deroga los Arts. 174, 175 y 176 de la Ley 20.744 - Contrato de Trabajo -, respecto al trabajo de mujeres.  
S. 4081/18

TRAB.Y PREV.SOC.  
BANCA DE LA  
MUJER

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

86

De Declaración de la Senadora PILATTI VERGARA, que declara de interés el III Torneo Nacional Homenaje a los rugbiers desaparecidos, a realizarse en Ibarlucea, Prov. de Santa Fe, el 10 y 11 de noviembre de 2018.  
S. 4082/18

EDUCACION Y CULT

De Ley de la Senadora VERASAY y OTROS, que fomenta e impulsa la igualdad de género en las organizaciones.  
S. 4083/18

BANCA DE LA MUJER  
TRAB.Y PREV.SOC.

De Declaración de la Senadora ELIAS DE PEREZ, que declara de interés las celebraciones en honor a la Virgen de Lourdes, en San Pedro de Colalao, Prov. de Tucumán, en el mes de febrero de 2019.  
S. 4084/18

EDUCACION Y CULT

De Resolución de la Senadora SOLARI QUINTANA, que instituye la Mención de Honor al Valor Cooperativo del H. Senado de la Nación.  
S. 4085/18

EC.REG.MPYME.  
PRESUP. Y HAC.

De Ley de la Senadora BOYADJIAN:

Modifica su similar 19.640 y s/m - Régimen Especial Fiscal y Aduanero para el Territorio Nacional de Tierra del Fuego, A.I.A.S. -, que prorroga el Sub Régimen de Promoción Industrial hasta el 31 de diciembre de 2073.  
S. 4086/18

PRESUP. Y HAC.

Establece un tributo equivalente al cien (100) por ciento de los beneficios impositivos y aduaneros según Ley 19.640 para las actividades relacionadas con la producción de gas y petróleo en la Prov. de Tierra del Fuego, A.I.A.S.  
S. 4087/18

ASUNTOS CONSTIT.  
(P/DETERMINAR  
CAM. DE ORIGEN)

De Ley del Senador BULLRICH, de condonación de obligaciones a cooperativas de trabajo.  
S. 4088/18

PRESUP. Y HAC.

De Declaración de la Senadora ODARDA:

Expresa preocupación por la demora en la puesta en funcionamiento del Observatorio de Seguridad Vial de la Prov. de Rio Negro.  
S. 4090/18

INF.VIV.Y TRANS.

Expresa preocupación ante el incremento de denuncias por violencia familiar, en la Cdad. rionegrina de Cipolletti.  
S. 4091/18

BANCA DE LA MUJER

Expresa preocupación ante el derrame de petróleo producido en el yacimiento Bandurria Sur de Vaca Muerta, en octubre de 2018.  
S. 4092/18

AMB.Y DES. SUST.

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

87

Expresa beneplácito por la puesta en funcionamiento de la radio escolar FM Reencuentro KID-S 106.1 Mhz., de la Escuela Primaria N° 62 Manuel Nicolás Savio, de Sierra Grande, Prov. de Río Negro.  
S. 4093/18

EDUCACION Y CULT

Expresa beneplácito por el lanzamiento del primer DVD por la Orquesta del Bicentenario Bariloche, denominado "Sueños que Suenan".  
S. 4094/18

EDUCACION Y CULT

Expresa beneplácito por el descubrimiento de una nueva especie de dinosaurio, con una antigüedad de 110 millones de años, en la Prov. de Neuquén.  
S. 4095/18

CIENCIA Y TECNOL

Expresa beneplácito por la medalla de bronce que obtuvo Lara Vilches en la categoría U23, del Torneo Nacional de Atletismo.  
S. 4096/18

DEPORTE

Declara de interés la labor social, educativa y cultural de la Biblioteca Cincuentenario de la Cdad. rionegrina de San Antonio Oeste.  
S. 4097/18

EDUCACION Y CULT

Declara de interés la campaña "Armando Nuestra Biblioteca", que organiza la comunidad educativa del Centro de Educación Técnica N° 32, de la Cdad. rionegrina de San Antonio Oeste.  
S. 4098/18

EDUCACION Y CULT

Declara de interés la Primera Convención Nacional "Una Sola Salud: Hacia el Desarrollo de Políticas Públicas sobre Derechos Animales, Ambiente y Salud Humana", a realizarse en Vicente López, Prov. de Bs. As., del 23 al 25 de noviembre de 2018.  
S. 4099/18

LEGISLACION GRAL

Declara de interés el 3er. Encuentro Internacional de Artistas "Pintando la Bahía de San Antonio", a realizarse en San Antonio Oeste, Prov. de Río Negro, del 18 al 25 de noviembre de 2018.  
S. 4100/18

EDUCACION Y CULT

De Comunicación de la Senadora ODARDA, que solicita:

Destinar los recursos para la ampliación de la Facultad de Ciencias y Tecnología de los Alimentos de la Universidad Nacional del Comahue, en Villa Regina, Prov. de Río Negro.  
S. 4101/18

PRESUP. Y HAC.

Informe sobre las acciones realizadas para cumplimentar la Ley 26.892 - Promoción de la Convivencia y el Abordaje de la Conflictividad en las Instituciones Educativas -.  
S. 4102/18

EDUCACION Y CULT

Informe sobre las acciones realizadas para prevenir, contener y sanear el derrame de petróleo ocurrido en el yacimiento Bandurria Sur de Vaca Muerta, en octubre de 2018.  
S. 4103/18

AMB.Y DES.SUST.

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

88

Informes sobre las acciones a realizarse para cumplir con las observaciones del Comité de Derechos Económicos Sociales y Culturales de la ONU, acerca del calentamiento global que genera la explotación de combustibles fósiles no convencionales de Vaca Muerta.  
S. 4104/18

AMB.Y DES. SUST.

De Ley de la Senadora ODARDA, que exime del Impuesto a las Ganancias al medio aguinaldo (SAC), correspondiente al mes de diciembre de 2018.  
S. 4105/18

PRESUP. Y HAC.  
TRAB.Y PREV.SOC.

De Declaración del Senador POGGI, que expresa reconocimiento a los 74 jóvenes deportistas sanluiseños, que han obtenido 40 medallas en las distintas disciplinas de los Juegos Evita 2018.  
S. 4106/18

DEPORTE

De Declaración del Senador FUENTES y OTROS, que declara de interés la conmemoración del Día Nacional para la Prevención del Abuso contra los Niños, Niñas y Adolescentes, el 19 de noviembre de cada año.  
S. 4107/18

POB.Y DES.HUMANO

De Ley del Senador PEROTTI, que establece un Régimen Especial aplicable a las Contribuciones y Aportes de las Cooperativas y Mutuales de Ahorro, de Crédito y/o Financieras y de Seguros y/o Reaseguros.  
S. 4108/18

PRESUP. Y HAC.

De Ley del Senador ROZAS y OTROS, que crea una Contribución Extraordinaria sobre el Capital de Cooperativas y Mutuales de Ahorro, de Crédito y/o Financieras, de Seguros y/o Reaseguros.  
S. 4109/18

PRESUP. Y HAC.

De Ley de la Senadora IANNI y OTROS, que crea el Programa de Asistencia para la finalización de la Central Termoeléctrica a Carbón de 240 MV., para la Central Termoeléctrica Río Turbio, Loc. de Río Turbio, Prov. de Santa Cruz.  
S. 4110/18

PRESUP. Y HAC.

De Declaración de la Senadora IANNI, que adhiere a la conmemoración del "Día de los Parques Nacionales", el 6 de noviembre de 2018.  
S. 4111/18

AMB.Y DES. SUST.

De Declaración de la Senadora GARCIA LARRABURU, que declara de interés las Jornadas de Cannabis Terapéutico, que desarrollará la Asociación Civil "Ciencia Sativa", en San Carlos de Bariloche, Prov. de Río Negro, el 16 y 17 de noviembre de 2018.  
S. 4112/18

SALUD

De Declaración de los Senadores FERNANDEZ SAGASTI y FUENTES, que expresa beneplácito por la conmemoración de los setenta años del "Primer Congreso Nacional de Filosofía", celebrado en Mendoza en el año 1949.  
S. 4113/18

EDUCACION Y CULT

Fecha de Cierre: 14-11-2018



## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

89

De Ley de la Senadora FERNANDEZ SAGASTI y FUENTES, que declara el año 2019 como "Año del Septuagenario del Primer Congreso Nacional de Filosofía".  
S. 4114/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración del Senador MARINO, que declara de interés los premios "Trend Topic", destinados a galardonar las producciones de radio online nativas.  
S. 4115/18

SIST.M.Y LIB.EXP

De Ley del Senador PICHETTO, de sustentabilidad y reconversión de la cadena de producción de peras y manzanas de las provincias del Neuquén, Río Negro, Mendoza, San Juan y La Pampa.  
S. 4116/18

PRESUP. Y HAC.

De Ley del Senador LUENZO, que modifica su similar 27.078 - Argentina Digital, Tecnología de la Información y las Comunicaciones -, respecto a la regulación de contenidos.  
S. 4117/18

SIST.M.Y LIB.EXP

De Declaración del Senador FUENTES, que repudia el cierre de la empresa de Servicios Tecnológicos Integrados.  
S. 4118/18

CIENCIA Y TECNOL

De Declaración de la Senadora GARCIA LARRABURU, que declara de interés el "VIII Seminario de Técnica e Interpretación de Violín y Música de Cámara", a desarrollarse en el Camping Municipal Bariloche, del 14 al 20 de enero de 2019.  
S. 4120/18

EDUCACION Y CULT

De Declaración de la Senadora SACNUN, que declara de interés cultural el proyecto "Noviembre" de la Subcomisión de Mujeres del Club Atlético Rosario Central, de la Prov. de Santa Fe.  
S. 4121/18

BANCA DE LA MUJER

De Declaración del Senador PEROTTI, que declara de interés la experiencia de aprendizaje llevada a cabo por el Instituto Superior Particular Incorporado 9073 José M. Estrada, de Santa Teresa, Prov. de Santa Fe.  
S. 4122/18

EDUCACION Y CULT

De Ley de los Senadores MERA y UÑAC, que crea el Fondo Fiduciario para el Desarrollo Sostenible de las Provincias Mineras.  
S. 4123/18

PRESUP. Y HAC.  
MIN.ENER.Y COMB.

De Declaración del Senador BASUALDO, que expresa beneplácito por:

La elección del Teatro Colón de la Cdad. de Bs. As., como el teatro de ópera más importante del mundo.  
S. 4124/18

EDUCACION Y CULT

El centenario de la apertura del Banco de la Nación Argentina, sucursal Jachal, Prov. de San Juan.  
S. 4125/18

EC. NAC. E INV.

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

90

El centenario de la Escuela Pedro Márquez, Dpto. Rivadavia, Prov. de San Juan, el 24 de octubre de 2018.  
S. 4126/18

EDUCACION Y CULT

El centenario de la creación de la Escuela Granaderos de San Martín, del Dpto. 9 de julio, Prov. de San Juan.  
S. 4127/18

EDUCACION Y CULT

Las XLIV Jornadas de Derecho Laboral "El Derecho Laboral frente a la Crisis y el Conflicto Social", a realizarse en Mar del Plata, del 22 al 24 de noviembre de 2018.  
S. 4128/18

LEGISLACION GRAL

El 29° Encuentro Nacional e Internacional de Veteranos de Hockey sobre Patines, realizado en la Prov. de San Juan, del 25 al 27 de octubre de 2018.  
S. 4129/18

DEPORTE

Las estudiantes Marisol Falcone y Milagros More, por el premio obtenido en el XVIII "Congreso Nacional Escolar de Ciencia y Tecnología Explora", realizado en Arica - Chile.  
S. 4130/18

CIENCIA Y TECNOL

La creación de un "Páncreas Artificial", por parte de un equipo de investigadores y científicos argentinos del CONICET y del Instituto Tecnológico de Bs. As.  
S. 4131/18

CIENCIA Y TECNOL

La reactivación de la Fábrica Militar de Aviones, en razón de la futura entrega de tres aviones Pampa III a la Fuerza Aérea Argentina.  
S. 4132/18

DEFENSA NACIONAL

El Hospital de Clínicas General de San Martín, por haber inaugurado una sala de entrenamiento de cirugía virtual.  
S. 4133/18

SALUD

De Declaración del Senador BASUALDO, que declara de interés al Congreso Iberoamericano de Cooperación Judicial, a desarrollarse en la Prov. de San Juan, del 13 al 15 de noviembre de 2018.  
S. 4134/18

LEGISLACION GRAL

De Comunicación del Senador BASUALDO, que solicita:

Se informe sobre si se ha dado el cumplimiento al Art. 4° de la Ley de Deporte - 20.655 -, y otras cuestiones conexas.  
S. 4135/18

DEPORTE

Informes sobre el cumplimiento del Art. 87° de la Ley de Educación Nacional - 26.206 -, y otras cuestiones conexas.  
S. 4136/18

EDUCACION Y CULT

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

91

|  |                  |
|--|------------------|
| Se informe sobre diversos puntos relacionados a la aparición de cóndores muertos por la ingesta de un agrotóxico órganofosforado, en diversas zonas de nuestro país.<br>S. 4137/18   | AMB.Y DES. SUST. |
| La reglamentación de la Ley 27.132 - Política de Reactivación de los Ferrocarriles -.<br>S. 4138/18  | ASUNTOS CONSTIT. |
| Se informe sobre diversos puntos relacionados a la Res. 749/2000 - Normativa para móviles de Traslado Sanitario - Servicios Terrestres -.<br>S. 4139/18  | SALUD            |
| La reglamentación de la Ley 26.531 - Régimen de Protección y Promoción del Instrumento Musical denominado Bandoneón, en su Tipo Diatónico -.<br>S. 4140/18   | ASUNTOS CONSTIT. |
| El diseño de una APP, para denunciar posibles siniestros, accidentes de tránsito y disconformidades con el Servicio de Transporte Público de Pasajeros.<br>S. 4141/18  | INF.VIV.Y TRANS. |
| La reglamentación de la Ley 27.098 - Régimen de Promoción de los Clubes de Barrio y de Pueblo -.<br>S. 4142/18   | ASUNTOS CONSTIT. |
| La realización de una campaña orientada a la "Prevención y Concientización sobre el Síndrome de Alienación Parental".<br>S. 4143/18  | SIST.M.Y LIB.EXP |
| La realización de una campaña orientada a la prevención y concientización de la Hipertensión Arterial en todos los medios de comunicación social y en los centros de salud de todo el territorio nacional.<br>S. 4144/18                       | SALUD            |
| De Ley del Senador BASUALDO:   |                  |
| Modifica su similar 26.759 - Cooperadoras Escolares -, respecto a la transparencia en la gestión de los fondos percibidos.<br>S. 4145/18   | EDUCACION Y CULT |
| Crea el Programa de Capacitación sobre "Maniobra RCP" destinado al personal expendedor de combustibles de estaciones de servicio, personal de mantenimiento de supermercados, terminales de ómnibus, subterráneos y aeropuertos.<br>S. 4146/18 | SALUD            |
| Crea un equipo asesor para pacientes con diagnóstico presuntivo de Fibromialgia (FM), Síndrome de Fatiga Crónica (SFC) Y Sensibilidad Química Múltiple (SQM).<br>S. 4147/18  | SALUD            |

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

92

Establece la entrega por parte del Estado Nacional de Leche Medicamentosa a quienes padecen Alergia a la Proteína de la Leche Vacuna (APLV) y no cuentan con cobertura de Salud.  
S. 4148/18

SALUD  
SIST.M.Y LIB.EXP

Modifica el Art. 7° de la Ley 26.938 - Producción y Circulación en la Vía Pública de Automotores Fabricados Artesanalmente -, respecto a la cantidad a producir.  
S. 4149/18

INDUSTRIA Y COM.  
INF.VIV.Y TRANSP

Modifica diversos Arts. del Capítulo IV del Código Penal sobre delitos contra la Salud Pública, actualizando los montos de las multas.  
S. 4150/18

JUST.Y AS.PENAL

Modifica el Art. 5° de su similar 26.968 - Prohibición de Venta a Menores de 18 años de Pegamentos, Adhesivos o Similares que contengan Tolueno o Derivados -, respecto a los registros.  
S. 4151/18

SEG.INT.Y NARC.  
INDUSTRIA Y COM.

Incorpora el Art. 7° bis de su similar 27.452 - Régimen de Reparación Económica para las Niñas, Niños y Adolescentes Hijos de Víctimas de Femicidios -, creando un Registro Nacional de Beneficiarios.  
S. 4152/18

POB.Y DES.HUMANO  
BANCA DE LA  
MUJER

Modifica el Art. 6° del Título II de la Ley 25.432, incorporando la TCI (Tecnología de Comunicación e Información), en la Consulta Popular No Vinculante.  
S. 4153/18

ASUNTOS CONSTIT.  
SIST.MED.LIB.EXP

Modifica el Art. 33° de su similar 26.815 - Manejo de Fuego -, respecto de Régimen de Sanciones para las Pyme.  
S. 4154/18

AMB.Y DES.SUST.  
JUST.Y AS.PENAL

Modifica su similar 25.173 - Emblema Nacional -, sobre actualización de multas y los lugares donde recae la obligación de instalar la enseña patria.  
S. 4155/18

LEGISLACION GRAL

De Declaración de la Senadora BLAS, que expresa beneplácito por la realización del III Seminario Internacional Minerales Metalíferos en la Rep. Argentina, en la Cdad. de Bs. As., el 22 y 23 de noviembre de 2018.  
S. 4156/18

MIN.ENER.Y COMB.

De Declaración del Senador BRAILLARD POCCARD, que declara de interés:

El aniversario de la fundación del "Pueblo Histórico" Itatí, a celebrarse en dicha localidad de la Prov. de Corrientes, el 7 de diciembre de cada año.  
S. 4158/18

EDUCACION Y CULT

Fecha de Cierre: 14-11-2018

## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

93

|  |                                      |
|--|--------------------------------------|
| La fundación de Santa Lucía de los Astos, a celebrarse en esa localidad, Prov. de Corrientes, el 13 de diciembre de cada año.<br>S. 4159/18  | EDUCACION Y CULT                     |
| El aniversario de la declaración como municipio a la "Colonia 3 de Abril", a celebrarse en dicha localidad, Prov. de Corrientes, el 7 de diciembre de cada año.<br>S. 4160/18  | EDUCACION Y CULT                     |
| De Comunicación del Senador BASUALDO, que solicita informes sobre diversos puntos respecto de la Ley 27.285, estructura, organización, objetivos y acciones del Instituto Nacional del Cáncer.<br>S. 4161/18   | SALUD                                |
| De Ley del Senador SOLANAS y OTROS, de Fondo para el Desarrollo del Buque Oceánico Multipropósito.<br>S. 4162/18   | INF.VIV.Y TRANSP<br>PRESUP.Y HAC.    |
| De Declaración de la Senadora FERNANDEZ SAGASTI y OTRAS, que repudia y expresa preocupación por las declaraciones de la Ministra de Seguridad de la Nación, Patricia Bullrich, en relación al fallo de la Corte Suprema de Justicia de la Nación por el caso conocido como "Chocobar".<br>S. 4163/18 | SEG.INT.Y NARC.                      |
| De Comunicación de la Senadora FERNANDEZ SAGASTI y OTRAS, que solicita se informe sobre diversos puntos relacionados al estado de cumplimiento y ejecución del Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas - Ley 26.216 -.<br>S. 4164/18  | SEG.INT.Y NARC.                      |
| De Resolución del Senador SNOPEK, que insta a la HCD a designar a los representantes que le corresponde ante la Comisión Bicameral Permanente de Defensoría del Pueblo.<br>S. 4165/18  | PRESIDENCIA                          |
| De Declaración de los Senadores CLOSS y SOLARI QUINTANA, que declara de interés la 11ª Edición de "Expo Emprendedoras del Norte" y eventos afines, a desarrollarse en la Cdad. de Eldorado, Prov. de Misiones, del 2 al 4 de noviembre de 2018.<br>S. 4166/18  | BANCA DE LA<br>MUJER                 |
| De Comunicación del Senador CATALAN MAGNI, que solicita la incorporación de distintos productos libres de gluten "Sin Tacc", al Programa Precios Cuidados.<br>S. 4167/18   | INDUSTRIA Y COM.                     |
| De Ley de la Senadora GIACOPPO, sobre Gestión de Pilas en Desuso.<br>S. 4168/18  | AMB.Y DES. SUST.<br>INDUSTRIA Y COM. |

Fecha de Cierre: 14-11-2018



## DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS

94

De Comunicación de la Senadora BLAS, que solicita informes sobre diversas cuestiones relacionadas al motivo por el cual no se enviaron los fondos a la encargada de la obra de asfaltado de la Ruta Provincial 46 comprendida entre Andalgalá y Belén, Prov. de Catamarca.  
S. 4169/18

INF.VIV.Y TRANS.

De Ley de la Senadora GARCIA LARRABURU y OTRAS:

Aprueba Tratados de Seguridad Marítima.  
S. 4170/18

RR.EE. Y CULTO  
INF.VIV.Y TRANS.

Crea la Agencia Federal de Investigaciones de Accidentes Navales.  
S. 4171/18

INF.VIV.Y TRANS.  
AS.ADM.Y MUNICIP

De Declaración del Senador LUENZO, que expresa beneplácito por la labor de la Audioteca "Leer Escuchando", que funciona en la Biblioteca Pública y Popular de la Municipalidad de Comodoro Rivadavia, Prov. del Chubut, para la integración de personas con discapacidad visual.  
S. 4172/18

POB.Y DES.HUMANO

De Ley del Senador UÑAC y OTROS, que instituye la Semana de Concientización para la Promoción de los Derechos de las Personas con Discapacidad, la primer semana del mes de diciembre de cada año.  
S. 4174/18

POB.Y DES.HUMANO  
EDUCACION Y CULT

De Declaración del Senador MONTENEGRO:

Adhiere a los actos del "Día del Militante", que se realizan en todo el país y en particular en la Prov. de Santiago del Estero, el 17 de noviembre de 2018.  
S. 4175/18

EDUCACION Y CULT

Expresa beneplácito al celebrarse el Día del Empleado Legislativo, el 11 de noviembre de 2018.  
S. 4176/18

EDUCACION Y CULT

De Resolución del Senador PEROTTI, que declara de interés el libro "Inclusión en Discapacidad: de la Palabra a la Acción: 20 años de Tiburones del Paraná", de Patricio Huerga y dispone su publicación.  
S. 4177/18

EDUCACION Y CULT  
PRESUP. Y HAC.

De Ley del Senador LUENZO, que crea el Régimen Nacional Excepcional de Regularización de Obligaciones Tributarias, de la Seguridad Social y Aduaneras para las Pequeñas y Medianas Empresas.  
S. 4178/18

PRESUP. Y HAC.  
EC.REG. MPYME.

De Resolución del Senador SNOPEK, que distingue con el premio "Mención de Honor Senador Domingo Faustino Sarmiento", a la Asociación "Todos Juntos" de la Prov. de Jujuy.  
S. 4179/18

EDUCACION Y CULT

Fecha de Cierre: 14-11-2018

*DIRECCION DE MESA DE ENTRADAS***95**

De Comunicación del Senador SNOPEK, que solicita se intensifiquen las campañas públicas de educación, concientización y prevención de accidentes de tránsito, en la Prov. de Jujuy.  
S. 4180/18

INF.VIV.Y TRANS.

De Declaración del Senador SNOPEK, que repudia las agresiones sufridas por el equipo periodístico del Canal 7 de Jujuy, en la Loc. de Tilcara.  
S. 4181/18

SIST.M.Y LIB.EXP

De Declaración del Senador PEROTTI, que declara de interés el 40° aniversario de la creación de la Cámara de Comercio exterior de Rafaela, Prov. de Santa Fe, a celebrarse el 16 de noviembre de 2018.  
S. 4182/18

INDUSTRIA Y COM.

*Fecha de Cierre: 14-11-2018*

Los proyectos remitidos por el Poder Ejecutivo, las sanciones de la Honorable Cámara de Diputados venidas en revisión y los proyectos presentados por los señores senadores, con sus respectivos destinos –enunciados precedentemente en la lista de asuntos entrados–, son los siguientes:

(P.E.-321/18)

Buenos Aires, 12 de octubre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, del juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal de General Roca, provincia de Río Negro, doctor Simón Pedro Bracco, DNI 28.421.753.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 178

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-322/18)

Buenos Aires, 12 de octubre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, de la jueza de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal de La Rioja, provincia de La Rioja, doctora Mariela Fabiola Cardozo, DNI 25.938.627.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 179

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-323/18)

Buenos Aires, 16 de octubre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, del juez del Juzgado Nacional de Primera Instancia del Trabajo N°

8 de la Capital Federal, doctor Alejandro Carlos Musa, DNI 18.324.181.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 181

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-325/18)

Buenos Aires, 22 de octubre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad a fin de solicitar el retiro del pedido de acuerdo correspondiente, que fuera solicitado mediante mensaje 136 de fecha 7 de septiembre de 2018, para la designación del vocal de la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Comercial de la Capital Federal, sala C, doctor Gerardo Damián Santicchia, DNI 17.958.714.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 182

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-327/18)

Buenos Aires, 24 de octubre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, del vocal de la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Comercial de la Capital Federal, sala A, doctor Héctor Osvaldo Chomer, DNI 12.943.739.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 184

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-328/18)

Buenos Aires, 24 de octubre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional,

del vocal de la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Comercial de la Capital Federal, sala C, doctor Javier Jorge Cosentino, DNI 14.927.217.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 185

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

—A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-329/18)

Buenos Aires, 24 de octubre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, de la jueza del Juzgado Nacional de Primera Instancia del Trabajo N° 53 de la Capital Federal, doctora Bibiana Inés Díaz, DNI 14.851.904.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 186

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

—A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-330/18)

Buenos Aires, 24 de octubre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, del juez del Juzgado Federal de Primera Instancia N° 1 de Rosario, provincia de Santa Fe, doctor Gastón Alberto Salmain, DNI 23.328.482.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 187

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

—A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-332/18)

Buenos Aires, 25 de octubre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, de la jueza de cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal N° 3

de Córdoba, provincia de Córdoba, a la doctora Cristina Edith Giordano, DNI 18.017.825.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 188

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

—A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-333/18)

Buenos Aires, 25 de octubre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, de la jueza de cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal N° 1 de Córdoba, provincia de Córdoba, a la doctora Carolina Prado, DNI 23.469.690.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 189

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

—A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-335/18)

Buenos Aires, 26 de octubre de 2018.

*Al honorable Senado de la Nación*

Tengo el agrado de dirigirme a Vuestra Honorabilidad para solicitar al acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional de la jueza del Juzgado Nacional de primera instancia en lo contencioso administrativo federal N° 7 de la capital federal, doctora Natalia Victoria Mortier DNI 25.006.400.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 190

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

—A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-336/18)

Buenos Aires, 26 de octubre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, de la jueza de cámara del Tribunal Oral en lo Criminal

y Correccional N° 28 de la Capital Federal, doctora Victoria Ballvé, DNI 22.803.856.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 191

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-337/18)

Buenos Aires, 26 de octubre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, de la jueza de cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional N° 20 de la Capital Federal, doctora Vanesa Silvana Alfaro, DNI 23.416.041.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 192

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-338/18)

Buenos Aires, 26 de octubre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, del juez de cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional N° 21 de la Capital Federal, doctor Walter José Candela, DNI 18.154.564.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 193

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-339/18)

Buenos Aires, 26 de octubre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, de

la jueza de cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional N° 2 de la Capital Federal, doctora Analía Silvia Monferrer, DNI 22.822.677.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 194

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-341/18)

Buenos Aires, 30 de octubre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, de la jueza de cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional N° 24 de la Capital Federal, doctora María Luisa Marchese Fortes, DNI 17.213.636.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 196

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-342/18)

Buenos Aires, 30 de octubre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, del juez de cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional N° 17 de la Capital Federal, doctor Gustavo Adolfo Letner, DNI 16.492.915.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 197

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-346/18)

Buenos Aires, 31 de octubre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del



artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, del juez del Juzgado Federal de Primera Instancia de Mercedes, provincia de Buenos Aires, doctor Ignacio Mahiques, DNI 31.618.524.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 198

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

—A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-347/18)

Buenos Aires, 31 de octubre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, de la jueza del Juzgado Federal de Primera Instancia N° 4 de Mendoza, doctora Daniela Alejandra Morcos, DNI 20.828.642.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 199

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

—A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-348/18)

Buenos Aires, 1° de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el honor de dirigirme a vuestra honorabilidad, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 99, inciso 13, de la Constitución Nacional, con el objeto de solicitarle el acuerdo necesario para promover al grado inmediato superior al general de división Claudio Ernesto Pasqualini (DNI 14.196.674), con fecha 20 de febrero de 2018.

Llevo a vuestro conocimiento que el mencionado oficial superior fue designado jefe del Estado Mayor General del Ejército mediante el decreto 133 publicado en el Boletín Oficial de la República Argentina el 20 de febrero de 2018, fecha a la cual corresponde el presente ascenso en los términos del artículo 44 de la ley 19.101, para el personal militar.

Asimismo, de la información suministrada por la Secretaría de Derechos Humanos y Pluralismo Cultural del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos surge que no se hallan antecedentes que vinculen al oficial superior propuesto, con causas por violaciones a los derechos humanos y/o atentados contra el orden constitucional.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 200

MAURICIO MACRI.  
*Oscar R. Aguad.*

—A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-349/18)

Buenos Aires, 1° de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el honor de dirigirme a vuestra honorabilidad, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 99, inciso 13, de la Constitución Nacional, con el objeto de solicitarle el acuerdo necesario para promover al grado inmediato superior al vicealmirante José Luis Villan (DNI 14.290.507), con fecha 28 de septiembre de 2018.

Llevo a vuestro conocimiento que el mencionado oficial superior fue designado jefe del Estado Mayor General de la Armada mediante el decreto 869 publicado en el Boletín Oficial de la República Argentina el 28 de septiembre de 2018, fecha a la cual corresponde el presente ascenso en los términos del artículo 44 de la ley 19.101, para el personal militar.

Asimismo, de la información suministrada por la Secretaría de Derechos Humanos y Pluralismo Cultural del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos surge que no se hallan antecedentes que vinculen al oficial superior propuesto, con causas por violaciones a los derechos humanos y/o atentados contra el orden constitucional.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 201

MAURICIO MACRI.  
*Oscar R. Aguad.*

—A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-350/18)

Buenos Aires, 1° de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos de la ley 27.148, del fiscal ante el Juzgado Federal de Primera Instancia de Caleta Olivia, provincia de Santa Cruz, doctor Lucas Alberto Colla, DNI 29.239.663.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 202

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

—A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-351/18)

Buenos Aires, 1º de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos de la ley 27.148, del fiscal ante los juzgados federales de primera instancia de Tucumán, provincia de Tucumán, Fiscalía N° 3, doctor José Agustín Chit, DNI 29.532.257.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 203

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-352/18)

Buenos Aires, 1º de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, del vocal de la Cámara Federal de Apelaciones de Rosario, provincia de Santa Fe, Sala A, doctor Marcelo Alejandro Del Teglia, DNI 22.400.718.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 204

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-353/18)

Buenos Aires, 1º de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, del juez de cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal N° 3 de Córdoba, provincia de Córdoba, doctor Ángel Francisco Andreu, DNI 20.212.181.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 205

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-357/18)

Buenos Aires, 6 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, del juez de cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal de Neuquén, provincia del Neuquén, doctor Alejandro Cabral, DNI 12.046.159.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 206

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-358/18)

Buenos Aires, 6 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, de la jueza del Juzgado Federal de Primera Instancia de Río Grande, provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, doctora Mariel Ester Borruto, DNI 18.476.842.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 207

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-359/18)

Buenos Aires, 6 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, del juez del Juzgado Nacional de Primera Instancia en lo Contencioso Administrativo Federal N° 3 de la Capital Federal, doctor Santiago Ricardo Carrillo, DNI 24.313.986.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 208

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-360/18)

Buenos Aires, 6 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, de la jueza del Juzgado Nacional de Primera Instancia en lo Contencioso Administrativo Federal N° 12 de la Capital Federal, doctora Macarena Marra Giménez, DNI 23.968.380.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 209

MAURICIO MACRI.

*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-361/18)

Buenos Aires, 6 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, de la jueza del Juzgado Federal de Primera Instancia de Concordia, provincia de Entre Ríos, doctora Analía Graciela Ramponi, DNI 25.701.790.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 210

MAURICIO MACRI.

*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-362/18)

Buenos Aires, 6 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, del juez de cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional N° 14 de la Capital Federal, doctor Pablo Marcelo García de la Torre, DNI 17.817.329.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 211

MAURICIO MACRI.

*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-363/18)

Buenos Aires, 6 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, de la jueza de cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional N° 11 de la Capital Federal, doctora Gisela Morillo Guglielmi, DNI 25.216.800.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 212

MAURICIO MACRI.

*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-364/18)

Buenos Aires, 6 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, del juez de cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional N° 25 de la Capital Federal, doctor Marcelo Gastón Bartumeu Romero, DNI 14.547.217.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 213

MAURICIO MACRI.

*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-367/18)

Buenos Aires, 8 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, de la jueza del Juzgado Nacional de Primera Instancia en lo Contencioso Administrativo Federal N° 1 de la Capital Federal, doctora Analía Conde, DNI 25.726.458.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 216

MAURICIO MACRI.

*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-368/18)

Buenos Aires, 8 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, del juez de cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional N° 15 de la Capital Federal, doctor Fernando Gabriel Bellido, DNI 23.174.594.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 217

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-369/18)

Buenos Aires, 8 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, del juez de cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional N° 26 de la Capital Federal, doctor Julio Pablo Quiñones, DNI 18.393.047.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 218

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-370/18)

Buenos Aires, 9 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, del juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal de San Juan, provincia de San Juan, doctor Daniel Alejandro Doffo, DNI 20.810.476.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 219

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-371/18)

Buenos Aires, 9 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, de la jueza de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal Federal de San Juan, provincia de San Juan, doctora Eliana Beatriz Ratta Rivas, DNI 23.378.852.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 220

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-372/18)

Buenos Aires, 12 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el retiro del mensaje 202 de fecha 1° de noviembre de 2018 por el cual se solicitara el acuerdo para la designación en los términos de la ley 27.148, del fiscal ante el Juzgado Federal de Primera Instancia de Caleta Olivia, provincia de Santa Cruz, doctor Lucas Alberto Colla, DNI 29.239.663.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 223

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-373/18)

Buenos Aires, 12 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, del juez del Juzgado Federal de Primera Instancia de General Pico, provincia de La Pampa, doctor Jorge Ignacio Rodríguez Berdier, DNI 21.954.356.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 224

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-374/18)

Buenos Aires, 12 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, del juez del Juzgado Federal de Primera Instancia N° 1 de Azul, provincia de Buenos Aires, doctor Gabriel Hernán Di Giulio, DNI 23.438.783.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 225

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-375/18)

Buenos Aires, 13 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos de la ley 27.148, del fiscal ante el Juzgado Federal de Primera Instancia de Caleta Olivia, provincia de Santa Cruz, doctor Walter Ernesto Romero, DNI 16.435.673.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 226

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-376/18)

Buenos Aires, 13 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, de la jueza del Juzgado Nacional en lo Criminal y Correccional Federal N° 5 de la Capital Federal, doctora María Eugenia Capuchetti, DNI 22.810.766.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 227

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-377/18)

Buenos Aires, 13 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, del juez del Juzgado Federal de Primera Instancia de Pehuajó, provincia de Buenos Aires, doctor Héctor Andrés Heim, DNI 23.412.101.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 228

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-378/18)

Buenos Aires, 13 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, de la jueza de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional N° 7 de la Capital Federal, doctora Valeria Andrea Lancman, DNI 24.754.347.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 229

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-379/18)

Buenos Aires, 13 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, del juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional N° 7 de la Capital Federal, doctor Nicolás Ramón Ceballos, DNI 25.430.580.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 230

MAURICIO MACRI.  
*Germán C. Garavano.*

–A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-380/18)

Buenos Aires, 13 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de



posibilitar la designación, en los términos de la ley 27.149, del defensor público oficial ante los Juzgados Federales de Primera Instancia de Lomas de Zamora, provincia de Buenos Aires, Defensoría N° 2, doctor Agustín Carrique, DNI 27.678.490.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 231

MAURICIO MACRI.

*Germán C. Garavano.*

—A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-381/18)

Buenos Aires, 13 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, de la jueza de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional N° 11 de la Capital Federal, doctora Evangelina María Lasala, DNI 18.460.951.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 232

MAURICIO MACRI.

*Germán C. Garavano.*

—A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-382/18)

Buenos Aires, 13 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Senado de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el acuerdo correspondiente a fin de posibilitar la designación, en los términos del artículo 99, inciso 4, de la Constitución Nacional, del juez de Cámara del Tribunal Oral en lo Criminal y Correccional N° 29 de la Capital Federal, doctor Fernando Mario Caunedo, DNI 17.902.051.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 233

MAURICIO MACRI.

*Germán C. Garavano.*

—A la Comisión de Acuerdos.

(P.E.-315/18)

Buenos Aires, 4 de octubre de 2018.

*Al Honorable Congreso de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad con el objeto de someter a su consideración un proyecto de ley tendiente a la adopción de diversas innovaciones legislativas encaminadas a dar respuesta a los compromisos internacionales asumidos por la República

Argentina, de los que se deriva la obligación de asistir a las víctimas de trata de personas.

Concretamente, los artículos 2°, 5° y 9° del Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas especialmente Mujeres y Niños, que complementa la Convención de las Naciones Unidas Contra la Delincuencia Organizada Transnacional, instrumentos aprobados por la ley 25.632, imponen a los Estados parte el compromiso de prevenir y combatir tales conductas criminales y también brindar asistencia a sus víctimas.

Asimismo, el artículo 25, párrafo 2, de la referida Convención prevé que cada Estado parte establecerá procedimientos adecuados que permitan a las víctimas acceder a las indemnizaciones y restituciones a las que son acreedoras.

En ese contexto, la iniciativa remitida está encaminada a cumplir los referidos compromisos, en primer lugar, a través de una política ágil de recupero de activos en sede judicial.

En ese sentido, el artículo 23 del Código Penal dispone respecto de los decomisos que: “En todos los casos en que recayese condena por delitos previstos en este Código o en leyes penales especiales, la misma decidirá el decomiso de las cosas que han servido para cometer el hecho y de las cosas o ganancias que son el producto o el provecho del delito, en favor del Estado nacional, de las provincias o de los municipios, salvo los derechos de restitución o indemnización del damnificado y de terceros...”; especificando la norma en su sexto párrafo que “En el caso de condena impuesta por alguno de los delitos previstos por los artículos...” 127 —explotación económica del ejercicio de la prostitución— “...queda comprendido entre los bienes a decomisar la cosa mueble o inmueble donde se mantuviera a la víctima privada de su libertad u objeto de explotación. Los bienes decomisados con motivo de tales delitos, según los términos del presente artículo y el producido de las multas que se impongan, serán afectados a programas de asistencia a la víctima”.

En consonancia con ello, la ley 26.364 y su modificatoria, relativa a la prevención y sanción de la trata de personas y asistencia a sus víctimas, establece en el artículo 27 que “Los decomisos aplicados en virtud de esta ley tendrán como destino específico un fondo de asistencia directa a las víctimas administrado por el Consejo Federal para la Lucha contra la Trata y Explotación de Personas y para la Protección de Asistencia a las Víctimas”.

En virtud de ello, corresponde en esta instancia instrumentar el fondo al que refiere el artículo transcrito en el párrafo anterior, regulando su funcionamiento bajo la forma de un fideicomiso, al que se denominará “Fondo de Asistencia Directa a Víctimas de Trata - ley 26.364”.

En ese contexto, se dispone que los representantes del Ministerio Público Fiscal y/o del Poder Judicial de la Nación lleven a cabo con la mayor celeridad posible las investigaciones patrimoniales que sean necesarias para identificar y localizar los bienes que constituyen tanto el instrumento como la ganancia del delito, res-

pecto de personas humanas o jurídicas, refiriéndose en este último supuesto a los casos en que tras la pantalla de una actividad aparentemente lícita, se oculta una asociación criminal.

En el marco referido en el párrafo anterior, son las propias empresas las que se benefician con la explotación económica a la que son sometidas las personas que sufren la trata, maximizando sus ganancias a costa del trabajo en condiciones análogas a la esclavitud, en forma incompatible con la dignidad del ser humano o mediante graves violaciones a los derechos humanos.

Dicha tarea deberá complementarse con la solicitud o adopción, en su caso, en la primera oportunidad posible, de todas las medidas cautelares que resulten necesarias y eficaces, según la naturaleza del bien, para asegurar los bienes identificados e impedir que durante el transcurso del proceso se realicen actos de enajenación u ocultamiento que impidan su ejecución.

En línea con ello, al momento de la sentencia, deberán ordenarse las restituciones y/o reparaciones económicas que correspondan en favor de la víctima, como primera medida de reparación del daño que resulta indispensable para hacer cesar los efectos del delito, teniendo en consideración el estado de la víctima anterior al momento de hecho, afectándose los bienes recuperados a satisfacer dicha responsabilidad en forma preferente.

De este modo, el acceso a la restitución de derechos de las víctimas de trata ya no estará subordinado a que ésta asuma un rol activo para obtener una reparación mediante el impulso de una acción civil ordinaria, sino que tendrá carácter obligatorio su previsión en la sentencia.

Por otra parte, el proyecto contempla otras medidas complementarias, que corresponderá implementar en sede administrativa, en previsión de los casos en que al momento de la sentencia no existan bienes en poder del tratante.

En ese sentido, ya sea porque el condenado resulte insolvente y/o porque durante la sustanciación del proceso no se hayan identificado, localizado y cautelado los activos vinculados al delito y éstos hubiesen sido transferidos u ocultados, resulta necesario que el Fondo de Asistencia Directa a Víctimas a ser administrado por el Consejo Federal para la Lucha Contra la Trata y Explotación de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas en los términos del citado artículo 27 de la ley 26.364 y su modificatoria, suministre los medios requeridos para que la víctima no vea frustrado su derecho a obtener la restitución.

Éstas son las pautas que se han definido en el marco de las reuniones del Consejo Federal Para la Lucha contra la Trata y Explotación de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas y con fundamento en el trabajo realizado por la Comisión Permanente de Supervisión de la Unidad de Bienes Embargados y Sujetos a Decomiso.

En ese ámbito se acordó que los activos del fondo se destinarán en forma prioritaria a satisfacer en forma

efectiva las restituciones que, luego de ser ordenadas judicialmente en favor de la víctima, no pudieran ser satisfechas con los bienes decomisados al condenado.

Finalmente, se ha podido advertir que, muchas veces, los activos ilícitos producto de la trata de personas son introducidos en la economía formal mediante sofisticadas maniobras de lavado de activos, ordenándose su decomiso en función de la ley 25.246 y sus modificatorias, la cual contempla un destino diverso para los bienes.

En virtud de ello, resulta necesario compatibilizar dicha ley y su similar 26.364 de modo de procurar los fines reparatorios aquí mencionados.

Por los fundamentos que anteceden, solicito a vuestra honorabilidad el tratamiento de este proyecto y su aprobación como ley de la Nación.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 176

MAURICIO MACRI.

*Marcos Peña. – Germán C. Garavano.*

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

#### LEY DE CREACIÓN DEL FONDO FIDUCIARIO PÚBLICO: FONDO DE ASISTENCIA DIRECTA A VÍCTIMAS DE TRATA - LEY 26.364

Artículo 1º – Créase el fondo fiduciario público denominado Fondo de Asistencia Directa a Víctimas de Trata - Ley 26.364, el que se conformará como un fideicomiso de administración destinado a la asistencia directa a víctimas del delito de trata y explotación de personas, de acuerdo a lo establecido en el artículo 27, segundo párrafo, de la citada ley, su modificatoria, y su decreto reglamentario 111 del 26 de enero de 2015.

Los bienes que integran el Fondo de Asistencia Directa a Víctimas de Trata - Ley 26.364 no se computarán para el cálculo de los recursos del presupuesto nacional y tienen carácter extrapresupuestario de acuerdo al destino específico establecido en el artículo 27, segundo párrafo, de la ley 26.364 y su modificatoria.

Art. 2º – A los efectos de la presente ley, los siguientes términos tendrán el significado que a continuación se indica:

- a) Fiduciante: Es el Estado nacional, en cuanto transfiere la propiedad fiduciaria de los bienes fideicomitidos al fiduciario con destino exclusivo e irrevocable al cumplimiento de la presente ley y del contrato de fideicomiso respectivo;
- b) Fiduciario: Es Nación Fideicomisos S.A., como administrador de los bienes que se transfieren en Fideicomiso con el destino exclusivo e irrevocable que se establece en la presente ley, de conformidad con las pautas establecidas en

- el contrato de fideicomiso y las instrucciones dispuestas por la unidad ejecutiva;
- c) Beneficiarios: Son las víctimas del delito de trata y explotación de personas;
  - d) Fideicomisario: El Estado nacional será el destinatario final de los fondos integrantes del Fondo de Asistencia Directa a Víctimas de Trata - Ley 26.364, en caso de su extinción o liquidación, los cuales deberán destinarse a la asistencia directa a víctimas del delito de trata y explotación de personas;
  - e) Unidad ejecutiva: La unidad ejecutiva es la encargada de impartir instrucciones y/o autorizar en forma previa las actividades a cargo del fiduciario y efectuar su seguimiento. En todos los supuestos las instrucciones respetarán la decisión de destino de los bienes que indique en cada caso el Consejo Federal para la Lucha contra la Trata y Explotación de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas, el que funciona en el ámbito de la Jefatura de Gabinete de Ministros.

El Poder Ejecutivo nacional instrumentará las medidas necesarias para que, a través del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos se brinde el apoyo técnico que la unidad ejecutiva requiera;

- f) Bienes fideicomitados: Son los fondos líquidos decomisados y aquellos que constituyen el producido de la venta de los bienes decomisados en procesos relacionados con el delito de trata y explotación de personas y de lavado de activos provenientes de tales ilícitos cuya sentencia se encuentre firme o, no encontrándose firme, cuando el juez de la causa autorice la venta, de conformidad con la finalidad establecida en el artículo 27, segundo párrafo, de la ley 26.364, su modificatoria, su decreto reglamentario y sus normas complementarias.

Art. 3º – Los recursos del Fondo de Asistencia Directa a Víctimas de Trata - Ley 26.364 se destinarán, de acuerdo a la finalidad establecida en el artículo 27, segundo párrafo, de dicha ley, a la asistencia directa a víctimas del delito de trata y explotación de personas.

En aquellos casos en que las restituciones a víctimas de los delitos mencionados en el párrafo anterior no hayan podido ser satisfechas con los bienes decomisados al condenado en la causa respectiva, el Consejo Federal para la Lucha contra la Trata y Explotación de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas deberá utilizar los recursos del Fondo de Asistencia Directa a Víctimas de Trata - Ley 26.364 para cubrir tales situaciones de forma prioritaria.

Art. 4º – Al ordenarse el decomiso de bienes sujetos a inscripción en los registros públicos correspondientes, bastará con la resolución firme de la autoridad judicial competente para que la sección respectiva de dicho registro proceda con la inscripción o traspaso del bien

a favor del Estado nacional - Ley 26.364, y con destino del producido de su realización al fondo fiduciario público denominado Fondo de Asistencia Directa a Víctimas de Trata - Ley 26.364 creado por el artículo 1º de la presente, o a nombre del tercero comprador del bien en caso de procederse a su venta a fin de transmitir al fondo fiduciario mencionado el producido de ésta. La inscripción o traspaso estará exenta del pago de todos los impuestos, tasas, aranceles, timbres o derechos de traspaso o inscripción dispuesto por leyes nacionales.

En el caso de los vehículos, embarcaciones, aeronaves u otros bienes que tengan alteraciones de señas y marcas que impidan o imposibiliten su debida inscripción, la autoridad correspondiente concederá una identificación especial para su individualización e inscripción o traspaso del bien a favor del Estado nacional - Ley 26.364 y con destino de producido de su realización al fondo fiduciario público denominado Fondo de Asistencia Directa a Víctimas de Trata - Ley 26.364 creado por el artículo 1º de la presente, o a nombre del tercero comprador del bien en caso de procederse a su venta a fin de transmitir al fondo fiduciario mencionado el producido de la misma. Para los supuestos previstos en este párrafo, se aplicará también la exención de pago establecida en el primer párrafo, última parte, de este artículo.

Los tributos sobre los bienes que se encuentran sujetos a decomiso en virtud de la presente ley no generarán intereses moratorios durante el proceso y, en ese lapso, se suspenderá el término para iniciar o proseguir los procesos de cobro tributario. Una vez firme el decomiso y enajenados los bienes, se cancelará la deuda tributaria pendiente por pagar con cargo al producto de la venta.

Art. 5º – El Fondo de Asistencia Directa a Víctimas de Trata - Ley 26.364 tendrá una duración de treinta (30) años, contados desde la suscripción del contrato de fideicomiso. No obstante ello, el fiduciario conservará los recursos suficientes para atender los compromisos pendientes, reales o contingentes, que haya asumido el fondo mencionado, hasta la fecha de extinción de esas obligaciones.

Al vencimiento del plazo establecido en el primer párrafo, con la salvedad allí efectuada, todos los bienes fideicomitados que integren el patrimonio del citado fondo en ese momento serán transferidos al Estado nacional en su carácter de fideicomisario, los cuales deberán destinarse a programas de asistencia directa a víctimas del delito de trata y explotación de personas.

Art. 6º – Exímese al fondo fiduciario público creado por el artículo 1º de la presente ley y al fiduciario en sus operaciones relativas a aquél, de todos los impuestos, tasas y contribuciones nacionales existentes y a crearse en el futuro. Invítase a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir a la eximición de todos los tributos aplicables en su jurisdicción en iguales términos a los establecidos en el presente.

Art. 7º – La autoridad de aplicación y/o quien ésta designe en su reemplazo aprobará el contrato de fidei-

comiso dentro de los treinta (30) días de aprobada la reglamentación de la presente ley.

Art. 8° – La autoridad de aplicación y/o quien ésta designe en su reemplazo suscribirá el contrato de fideicomiso con el fiduciario.

Art. 9° – Toda actuación que fuere menester formalizar a través de escritura pública será protocolizada a través de la Escribanía General del Gobierno de la Nación, sin que ello implique erogación alguna.

Art. 10. – Los bienes fideicomitados deberán inscribirse, con indicación de su destino, en el Registro Nacional de Bienes Secuestrados y Decomisados durante el Proceso Penal, el que funciona en el ámbito del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos.

Art. 11. – El Poder Ejecutivo nacional implementará un sitio de consulta pública y gratuita en Internet, a fin de dar publicidad a los bienes que ingresen al fondo creado por la presente y a su destino, así como también a todas las decisiones, auditorías e informes que se realicen en el marco de la presente ley.

Art. 12. – Sustitúyese el artículo 27 de la ley 26.364 y su modificatoria, por el siguiente:

Artículo 27: El presupuesto general de la nación incluirá anualmente las partidas necesarias para el cumplimiento de las disposiciones de la presente ley. Asimismo, los organismos creados por la presente ley se podrán financiar con recursos provenientes de acuerdos de cooperación intencional, donaciones o subsidios.

Los decomisos aplicados en virtud de esta ley y aquéllos originados en causas de lavado de activos provenientes de los delitos previstos en la presente norma, tendrán como destino específico un Fondo de Asistencia Directa a las Víctimas administrado por el Consejo Federal para la Lucha Contra la Trata y Explotación de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas cuyo régimen será establecido por una ley especial.

Lo dispuesto en el segundo párrafo de este artículo, constituye una excepción a lo establecido en el artículo 23, sexto párrafo in fine, del Código Penal de la Nación.

Art. 13. – Incorpórase como artículo 28 de la ley 26.364 y su modificatoria, el siguiente:

Artículo 28: En los casos de trata y explotación de personas, la sentencia condenatoria o decisión judicial equivalente, que conceda la suspensión del proceso a prueba, que admita el acuerdo de juicio abreviado o que disponga el decomiso sin condena, deberá ordenar las restituciones económicas que correspondan a la víctima, como medida destinada a reponer las cosas al estado anterior a la comisión del delito.

A tal efecto y a fin de asegurar que la sentencia que disponga las restituciones y otras reparaciones económicas a la víctima sea de cumplimiento

efectivo, los magistrados o funcionarios del Poder Judicial de la Nación o del Ministerio Público Fiscal, deberán en la primera oportunidad posible, identificar los activos del imputado y solicitar o adoptar en su caso, todas las medidas cautelares que resulten necesarias y eficaces, según la naturaleza del bien, para asegurar la satisfacción adecuada de tales responsabilidades.

Las restituciones y otras reparaciones económicas que se ordenen en virtud del presente artículo no obstarán a que las víctimas obtengan una indemnización integral de los daños ocasionados por el delito, mediante el ejercicio de la acción civil correspondiente.

Art. 14. – Sustitúyese el artículo 27 de la ley 25.246 y sus modificatorias, por el siguiente:

Artículo 27: El desarrollo de las actividades de la Unidad de Información Financiera (UIF) debe financiarse con los siguientes recursos:

- a) Aportes determinados en el Presupuesto General de Gastos y Cálculo de Recursos de la Administración Nacional dentro de los asignados al Ministerio de Hacienda;
- b) Los recursos que bajo cualquier título reciba de organismos públicos, privados, nacionales e internacionales.

En todos los casos, el producido de la venta o administración de los bienes o instrumentos provenientes de los delitos previstos en esta ley y de los decomisos ordenados en su consecuencia, así como también las ganancias obtenidas ilícitamente y el producido de las multas que en su consecuencia se impongan, serán destinados –con excepción de lo establecido en el último párrafo de este artículo– a una cuenta especial del Tesoro nacional. Dichos fondos serán afectados a financiar el funcionamiento de la Unidad de Información Financiera (UIF), los programas previstos en el artículo 39 de la ley 23.737 y sus modificatorias, los de salud y capacitación laboral, conforme lo establezca la reglamentación pertinente.

Ei dinero y los otros bienes o recursos secuestrados judicialmente por la comisión de los delitos previstos en esta ley, serán entregados por el tribunal interviniente a un fondo especial que instituirá el Poder Ejecutivo nacional.

Dicho fondo podrá administrar los bienes y disponer del dinero conforme a lo establecido precedentemente, siendo responsable de su devolución a quien corresponda cuando así lo dispusiere una resolución judicial firme.

Quedan exceptuados de lo dispuesto en el presente artículo los decomisos ordenados en los casos de lavado de activos cuyo ilícito precedente esté relacionado a la trata y explotación de personas, en cuyo caso los decomisos tendrán como



destino específico el Fondo de Asistencia Directa a las Víctimas establecido en el artículo 27, segundo párrafo, de la ley 26.364 y su modificatoria.

Art. 15. – Los gastos que genere la implementación de la presente ley serán solventados por el fideicomiso creado mediante el artículo 1º de la presente.

Art. 16. – El veinte por ciento (20 %) de los fondos que ingresen al fideicomiso creado por la presente ley será afectado a atender reclamos que pudieren originarse con relación a los bienes decomisados.

Art. 17. – Los fondos líquidos decomisados o los obtenidos del producido de la venta de bienes decomisados en causas judiciales por infracción a la ley 26.364 y sus modificatorias que, al momento de la entrada en vigencia de la presente ley, se encuentren a disposición de magistrados del Poder Judicial de la Nación, deben transferirse al fondo creado por el artículo 1º de esta ley dentro del plazo de treinta (30) días de encontrarse operativo.

Art. 18. – La presente ley entrará en vigencia el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial.

Art. 19. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

MAURICIO MACRI.

*Marcos Peña. – Germán C. Garavano.*

–A las comisiones de Justicia y Asuntos Penales y de Presupuesto y Hacienda.

(P.E.-326/18)

Buenos Aires, 22 de octubre de 2018.

*Al Honorable Congreso de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad, con el objeto de someter a su consideración un proyecto de ley que tiene por finalidad la aprobación del Acuerdo Constitutivo del Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII) y el ingreso de la República Argentina a dicho banco, con carácter de miembro no regional.

El Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII) es una institución financiera multilateral que comenzó a funcionar en el año 2016, por iniciativa de la República Popular China, con el objetivo de fomentar el desarrollo económico sustentable, crear riqueza y mejorar la conectividad en infraestructura, promoviendo la cooperación regional con instituciones multilaterales y bilaterales de desarrollo.

De acuerdo a lo dispuesto por el artículo 3º “Adhesión”, apartado 1, punto a), del acuerdo constitutivo del banco, el mismo está abierto a la incorporación en calidad de miembros no regionales de aquellos países que no integren la lista correspondiente al anexo A del citado acuerdo y que asimismo, sean miembros del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF).

En lo que respecta a la República Argentina, siendo un país miembro del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) y no integrando la lista de miembros

regionales, solicitó su adhesión al BAII mediante las notas 19 de fecha 28 de abril de 2017 y 20 de fecha 11 de mayo de 2017, ambas del entonces Ministerio de Finanzas.

Atento lo expuesto, se solicita a vuestra honorabilidad la sanción del proyecto de ley que se remite a su consideración.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 183

MAURICIO MACRI.

*Marcos Peña. – Nicolás Dujovne.*

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Apruébase el ingreso de la República Argentina, con carácter de miembro no regional, al Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII).

Art. 2º – Apruébase el Acuerdo Constitutivo del Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII), suscrito el 29 de junio de 2015 por sus miembros fundadores en Beijing, República Popular China, que consta de sesenta (60) artículos y dos (2) anexos, el que junto con su traducción pública al idioma español forma parte de la presente ley.

Art. 3º – El Poder Ejecutivo nacional designará al representante que suscribirá el Acuerdo Constitutivo del Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII) en nombre de la República Argentina y depositará los instrumentos de aprobación y ratificación de dicho acuerdo ante el gobierno de la República Popular China, de acuerdo con lo establecido en el artículo 58 del citado acuerdo.

Art. 4º – Autorízase al Banco Central de la República Argentina para que, en nombre y por cuenta de la República Argentina, suscriba hasta cincuenta (50) acciones de capital, cuyo valor nominal es de dólares estadounidenses cien mil (u\$s 100.000) cada una, correspondientes a la suscripción admitida por el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII) para la adhesión de un país miembro. Del total a suscribir, cuarenta (40) acciones corresponden al capital exigible, equivalentes a dólares estadounidenses cuatro millones (u\$s 4.000.000) y las diez (10) restantes al capital a integrar, equivalentes a dólares estadounidenses un millón (u\$s 1.000.000), pagaderas de acuerdo a los términos y condiciones previstos en el artículo 6º del acuerdo constitutivo.

Art. 5º – El Banco Central de la República Argentina queda autorizado a efectuar, en nombre y por cuenta de la República Argentina, los pagos que fueren necesarios para hacer frente a los compromisos emanados del acuerdo constitutivo.

Art. 6º – El Banco Central de la República Argentina será el depositario del Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII), de conformidad con lo prescripto en el artículo 33 del acuerdo constitutivo. A tales fines, queda autorizado para ejecutar todas las operaciones previstas por dicho acuerdo.

Art. 7º – Las disposiciones del artículo 44 del acuerdo constitutivo del BAII tendrán fuerza de ley en todo el



territorio de la Nación, de conformidad con la Constitución Nacional.

Art. 8° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

MAURICIO MACRI.

*Marcos Peña. – Nicolás Dujovne.*

–A las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Presupuesto y Hacienda.

(P.E.-354/18)

Buenos Aires, 26 de octubre de 2018.

*Al Honorable Congreso de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad con el objeto de someter a su consideración un proyecto de ley que tiene por objeto ratificar el Convenio entre el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, la Provincia de Córdoba y la Provincia de Santa Fe para la Creación de la Comisión Interjurisdiccional de la Cuenca del Río Carcarañá suscrito el 15 de junio de 2016 en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

El manejo racional, equitativo y sostenible del agua en la cuenca requiere de medidas estructurales y no estructurales que deben ser acordadas entre todos los sectores y jurisdicciones que la conforman.

El artículo 124 de la Constitución Nacional prevé la atribución de las provincias de crear regiones para el desarrollo económico y social y de establecer órganos con facultades para el cumplimiento de sus fines, con conocimiento del Congreso Nacional.

La regionalización constituye un instrumento de las provincias para solucionar problemas comunes, maximizando las ventajas comparativas de cada uno de los entes locales que acuerda crear la región.

En este sentido, la creación de la Comisión Interjurisdiccional de la Cuenca del Río Carcarañá facilitará la búsqueda de consensos y la coordinación de la participación de las autoridades competentes en la materia de las distintas jurisdicciones en un marco de cooperación, para desarrollar acciones que den solución a las problemáticas que afectan a la cuenca y promover el manejo coordinado y racional de sus recursos hídricos.

La constitución de organismos de cuenca interjurisdiccionales tiene una vasta tradición en nuestro país, debido a que la mayoría de sus ríos atraviesan límites interprovinciales o internacionales o forman parte de los límites entre jurisdicciones. La experiencia ha demostrado que estos organismos constituyen un ámbito adecuado para la construcción de la confianza que es necesaria para poder generar soluciones a los problemas compartidos, que sean aceptables para todas las partes y, en su caso, para prevenir y/o solucionar posibles conflictos que se susciten.

El Consejo Hídrico Federal, integrado por las autoridades hídricas de todas las jurisdicciones del país, ha manifestado su voluntad de apoyar el funcionamiento de los comités; así se ve reflejado en los Principios

Rectores de Política Hídrica de la República Argentina gestados por todas las provincias, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y la Nación, y que fueran plasmados en el Acuerdo Federal del Agua suscrito en agosto de 2003, que regulan esta temática en los capítulos referidos a “El agua y la gestión” y a “El agua y las instituciones”.

Así, en el principio rector 19 se establece que, dado que el movimiento de las aguas no reconoce fronteras político administrativas, sino leyes físicas, las cuencas hidrográficas o los acuíferos constituyen la unidad territorial más apta para la planificación y gestión coordinada de los recursos hídricos.

Asimismo, el principio rector 22 señala que para cuencas hidrográficas de carácter interjurisdiccional es recomendable conformar “organizaciones interjurisdiccionales de cuenca” para consensuar el manejo coordinado, la distribución y la protección de las aguas compartidas, y el principio rector 23 destaca que las organizaciones de cuenca constituyen ámbitos propicios para la búsqueda anticipada de soluciones a potenciales conflictos.

Por otra parte, la Secretaría de Infraestructura y Política Hídrica del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda entiende que la facilitación y el apoyo del trabajo de las organizaciones de cuenca constituyen sus funciones más importantes, toda vez que apuntan de manera directa a promover una gestión integrada de los recursos hídricos.

En virtud de los fundamentos expuestos precedentemente y reconociendo la necesidad de un manejo armónico, coordinado y racional de los recursos hídricos en la cuenca del río Carcarañá, se solicita a vuestra honorabilidad la pronta sanción del presente proyecto de ley.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 195

MAURICIO MACRI.

*Marcos Peña. – Rogelio Frigerio.*

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Ratifícase el convenio entre el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, la provincia de Santa Fe para la creación de la comisión interjurisdiccional de la cuenca del río Carcarañá (CIRC), suscrito el 15 de junio de 2016, que como anexo forma parte integrante de la presente ley.

Art. 2° – Reconócese a la comisión interjurisdiccional de la cuenca del río Carcarañá como persona jurídica de derecho público y como instancia regional para proponer la gestión integrada y sustentable de los recursos hídricos de la cuenca del río Carcarañá, respetando el dominio originario de las provincias sobre los recursos hídricos.

Art. 3° – Comuníquese al Poder Ejecutivo nacional.

MAURICIO MACRI.

*Marcos Peña. – Rogelio Frigerio.*

CONVENIO ENTRE EL MINISTERIO DEL INTERIOR, OBRAS PÚBLICAS Y VIVIENDA, LA PROVINCIA DE CÓRDOBA Y LA PROVINCIA DE SANTA FE  
PARA LA CREACIÓN DE LA COMISIÓN INTERJURISDICCIONAL DE LA  
CUENCA DEL RÍO CARCARAÑÁ

Entre el MINISTERIO DEL INTERIOR, OBRAS PÚBLICAS Y VIVIENDA, representado en este acto por el señor Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda, Lic. Rogelio Frigerio, D.N.I. N° 21.482.393, con domicilio en la calle Balcarce 24 de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, en adelante el "MINISTERIO", el señor Gobernador de la Provincia de Córdoba, Cdr. Juan Schiaretti, D.N.I. N° 7.799.841, con domicilio en la calle Rosario de Santa Fe 650, Ciudad de Córdoba, Provincia de Córdoba y el Gobernador de la Provincia de Santa Fe, Ing. Roberto Miguel Lifschitz, D.N.I. N° 11.752.590, con domicilio en la calle 3 de Febrero 2649, Ciudad de Santa Fe, Provincia de Santa Fe, y conjuntamente denominadas las "Partes", convienen celebrar el presente CONVENIO ENTRE EL MINISTERIO DEL INTERIOR, OBRAS PÚBLICAS Y VIVIENDA, LA PROVINCIA DE CÓRDOBA Y LA PROVINCIA DE SANTA FE PARA LA CREACIÓN DE LA COMISIÓN INTERJURISDICCIONAL DE LA CUENCA DEL RÍO CARCARAÑÁ, en adelante el "CONVENIO", y considerando:

Que la Ley de Ministerios N° 22.520 (texto ordenado por Decreto N° 438/92) del HONORABLE CONGRESO DE LA NACIÓN, y sus modificatorias, dispone en su artículo 17 como competencias del MINISTERIO las de entender en la elaboración y ejecución de la política hídrica nacional y en el régimen de utilización de los recursos hídricos de uso múltiple acorde con la política hídrica nacional.

Que asimismo, el Decreto N° 212 del 22 de diciembre de 2015 del Poder Ejecutivo Nacional establece entre las competencias de la SUBSECRETARÍA DE RECURSOS HÍDRICOS de la SECRETARÍA DE OBRAS PÚBLICAS del MINISTERIO, en adelante la "SUBSECRETARÍA", la de elaborar y ejecutar planes, programas y proyectos vinculados al aprovechamiento y gestión de los recursos hídricos internacionales compartidos, sus cuencas, cursos de agua

sucesivos y contiguos y regiones hídricas interprovinciales y cuerpos de agua en general, representando al Estado Nacional en coordinación con los organismos y jurisdicciones involucrados.

Que en esta instancia, resulta necesario afianzar el trabajo conjunto y coordinado entre las distintas jurisdicciones, a los fines de lograr resolver definitivamente los problemas recurrentes de inundaciones, anegamientos y sequías que aquejan a estas provincias.

Que en dicho marco, resulta fundamental la participación del Estado Nacional, a través del MINISTERIO, como una instancia esencial de coordinación para la gestión de los recursos hídricos interjurisdiccionales, procurando de esta manera garantizar un funcionamiento armónico entre las partes involucradas.

Que a tal fin las Partes consideran conveniente constituir la COMISIÓN INTERJURISDICCIONAL DE LA CUENCA DEL RÍO CARCARAÑA, que funcionará como una instancia de cooperación y colaboración para la gestión conjunta de los recursos hídricos de la región.

Que sin perjuicio de lo expuesto, es dable destacar que las provincias como titulares del dominio originario de los recursos naturales existentes en su territorio, en los términos de lo previsto en el artículo 124 de la Constitución Nacional, se encuentran facultadas para acordar sobre la gestión de los recursos hídricos, mediante acuerdos interjurisdiccionales.

PROCESA  
REAL  
NO

Que en el marco de lo señalado precedentemente, las Partes suscriben el presente CONVENIO sujeto a las siguientes cláusulas:

PROCESA  
Despacho  
Técnica  
ido

CLÁUSULA 1º.- Las Partes acuerdan crear la COMISIÓN INTERJURISDICCIONAL DE LA CUENCA DEL RÍO CARCARAÑA, en adelante "CIRC", la que estará integrada por el MINISTERIO y las Provincias de Córdoba y de Santa Fe.

Dr. GABRIEL ROBE  
RELA  
COMISION LEGISL

CLÁUSULA 2°.- La CIRC funcionará como una instancia de cooperación y colaboración para la gestión conjunta de los recursos hídricos de la región y tendrá por objeto promover el manejo coordinado y racional de estos recursos hídricos mediante planes, programas, proyectos y obras orientados a la resolución de la problemática de las inundaciones, anegamientos y sequías que afectan la Cuenca del Río Carcarañá, entendida ésta como unidad de planificación, ordenamiento y gestión territorial.

CLÁUSULA 3°.- La CIRC será dirigida por un CONSEJO DE GOBIERNO, en adelante "CG", que será el órgano superior de la misma, integrado por el Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda del MINISTERIO y los Gobernadores de las Provincias de Córdoba y de Santa Fe.

CLÁUSULA 4°.- La CIRC contará con un COMITÉ TÉCNICO DE GESTIÓN INTEGRADA, en adelante "CTGI", integrado por el Subsecretario de Recursos Hídricos de la SUBSECRETARÍA DE RECURSOS HÍDRICOS de la SECRETARÍA DE OBRAS PÚBLICAS del MINISTERIO, y su equivalente en las Provincias de Córdoba y de Santa Fe.

CLÁUSULA 5°.- El CTGI tendrá a su cargo la elaboración y ejecución de un Plan Director de Gestión Integrada de la Cuenca del Río Carcarañá, informando de sus avances al CG.

CLÁUSULA 6°.- El CG y el CTGI se regirán en cuanto a su alcance y su funcionamiento, por lo que oportunamente se disponga en el Estatuto que será elaborado por el CTGI y aprobado por el CG, en un plazo máximo de SESENTA (60) días contado desde la aprobación del CONVENIO, en los términos de lo previsto en la cláusula séptima del presente.

CLÁUSULA 7°.- El presente CONVENIO se suscribe ad referendum del Honorable Congreso de la Nación y de las respectivas legislaturas provinciales, entrando en vigencia a partir de su aprobación por las mismas.

En dicho marco, las Partes se comprometen a elevar este CONVENIO y el proyecto de mensaje y ley al Honorable Congreso de la Nación y a las legislaturas provinciales, según corresponda, antes de los NOVENTA (90) días corridos posteriores a la suscripción del presente.

Dr. GABRIEL  
COMISION I

Dr. GABRIEL  
COMISION I

Dr. GABRIEL  
COMISION I

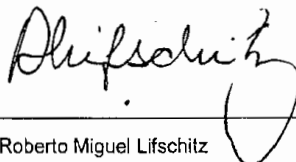
Dr. GABRIEL  
COMISION I

Dr. GABRIEL  
COMISION I

En prueba de conformidad se suscriben TRES (3) ejemplares de un mismo tenor y a un solo efecto, en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a los 15 días del mes de junio de 2016.



Lic. Rogelio Frigerio  
Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda



Ing. Roberto Miguel Lifschitz  
Gobernador de la Provincia de Santa Fe



Cdr. Juan Schiaretta  
Gobernador de la Provincia de Córdoba



Dr. GABRIEL ROBERTO IZQUIERDO  
RELATOR  
COMISION LEGISLACIÓN GENERAL

—A la Comisión de Asuntos Constitucionales.



(P.E.-365/18)

Buenos Aires, 6 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Congreso de la Nación.*

Tengo el honor de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el correspondiente permiso constitucional para ausentarme del país durante el año 2019, cuando razones de gobierno así lo requieran.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 214

MAURICIO MACRI.

*Marcos Peña.*

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Acuérdate autorización al señor presidente de la Nación para ausentarse del país durante el año 2019, cuando razones de gobierno así lo requieran.

Art. 2º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

MAURICIO MACRI.

*Marcos Peña.*

–A la Comisión de Asuntos Constitucionales.

(P.E.-366/18)

Buenos Aires, 7 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Congreso de la Nación.*

S/D.

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad con el objeto de someter a su consideración un proyecto de ley tendiente a regular el modo específico en que serán tramitadas en sede judicial las solicitudes de restitución internacional de niños, niñas o adolescentes y de visitas internacionales, enmarcadas en el Convenio sobre los aspectos civiles de la sustracción internacional de menores, adoptado el 25 de octubre de 1980 por la 14ª sesión de la Conferencia de La Haya sobre Derecho Internacional Privado aprobado por la ley 23.857 (Convenio de La Haya) y en la Convención Interamericana sobre Restitución Internacional de Menores adoptada en Montevideo, República Oriental del Uruguay, el 15 de julio de 1989, aprobada por la ley 25.358 (Convención Interamericana).

La Constitución Nacional reformada en el año 1994 otorgó jerarquía constitucional a una serie de tratados relativos a los derechos humanos (artículo 75, inciso 22), entre los que se incluye la Convención sobre los Derechos del Niño, adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en Nueva York, Estados Unidos de América, el 20 de noviembre de 1989, y aprobada por la ley 23.849.

El artículo 11 de dicho instrumento exhorta a los Estados Parte a proporcionar soluciones para enfrentar el traslado y la retención ilícita de niños en el extranjero mediante la suscripción de acuerdos bilaterales o multilaterales o mediante la adhesión a acuerdos ya existentes.

En este sentido, existen tratados que reglamentan un sistema de cooperación entre las autoridades administrativas y judiciales de los Estados Parte con el objeto de garantizar la pronta restitución de los menores trasladados o retenidos ilegalmente en cualquiera de dichos Estados, o bien velar por que los derechos de custodia y visita vigentes en uno de ellos sean respetados en los demás.

Entre estos tratados, cabe mencionar al Convenio de La Haya y la Convención Interamericana precedentemente referidos. De acuerdo al artículo 75, inciso 22, de la Constitución Nacional, los tratados tienen jerarquía superior a las leyes.

Para la elaboración del presente proyecto de ley se tuvieron en cuenta los siguientes documentos y textos legales:

–Anteproyecto de Ley de Procedimiento de Restitución Internacional de Menores elaborado en el año 2007.

–Ley Modelo sobre Normas Procesales para la Aplicación de los Convenios sobre Sustracción Internacional de Niños, aprobada por la Segunda Reunión de Expertos Gubernamentales reunidos en la República Argentina en el mes de julio de 2007, bajo los auspicios de la Conferencia de La Haya sobre Derecho Internacional Privado y el Instituto Interamericano del Niño.

–La ley 18.895 de la República Oriental del Uruguay.

–El decreto ejecutivo 222/2001 del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Panamá.

–El auto acordado de la Corte Suprema de la República de Chile del día 3 de noviembre de 1995.

–El Reglamento del Consejo de la Unión Europea 2.201 del día 27 de noviembre de 2003; y

–La sección segunda de la Ley de Enjuiciamiento Civil del Reino de España.

Tanto el Convenio de La Haya como la Convención Interamericana resultaron de una evolución jurídica que reconoció como uno de sus principios fundamentales la necesidad de dotar de celeridad a los procesos cuyo objeto está comprendido en el campo de aplicación de dichos tratados. Ambos convenios tienen como premisa la urgencia en la finalización de los procesos.

En efecto, el Convenio de La Haya establece en su artículo 2º que los Estados contratantes deberán adoptar todas las medidas apropiadas para garantizar que se cumplan en sus territorios los objetivos de dicho instrumento, por medio de los procedimientos de urgencia de que dispongan.

Esta obligación se reitera en el artículo 11, que dispone que “las autoridades judiciales o administrativas

de los Estados contratantes actuarán con urgencia en los procedimientos para la restitución de los menores”.

Asimismo, se prevé un plazo máximo de seis (6) semanas para que se adopte una decisión.

La Convención Interamericana en su artículo 1° establece que tiene el objeto de “asegurar la pronta restitución de menores que tengan residencia habitual en uno de los Estados Parte y hayan sido trasladados ilegalmente desde cualquier Estado a un Estado Parte o que habiendo sido trasladados legalmente hubieren sido retenidos ilegalmente”.

Estos procesos de restitución establecidos por las convenciones citadas, que por su naturaleza deben tramitarse por procedimientos de urgencia, no encuentran en la mayoría de las provincias una vía procesal específica que garantice el principio de celeridad junto con el de inviolabilidad de la defensa en juicio, por lo que no se encuentra cumplido lo estipulado en ellos. Las últimas estadísticas, en efecto, informan que el tiempo de duración promedio de estos procesos es de ochenta (80) semanas. Resulta evidente que ello excede con creces el plazo de seis (6) semanas previsto en el Convenio de La Haya y el de sesenta (60) días previsto en la Convención Interamericana y origina, en consecuencia, serios inconvenientes a la hora de aplicar los convenios, ya que en muchas ocasiones las demoras generadas en la tramitación de la solicitud de restitución tornan la ejecución de sus sentencias de muy difícil cumplimiento.

En este sentido, la falta de un procedimiento específico para abordar estos casos es uno de los principales problemas en la aplicación de los convenios mencionados, no sólo en nuestro país sino también en los demás Estados Parte.

Los problemas que de ello derivan han sido reconocidos por los jueces y funcionarios judiciales participantes del seminario-taller de actualización en materia de sustracción internacional de menores, realizado en el marco de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y celebrado en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, los días 26 y 27 de marzo de 2012. En dicha ocasión, se hizo referencia a la circunstancia de que las demoras en los casos entrañan, en la práctica, la convalidación de la sustracción y generan mayores perjuicios al niño, y se destacó que la falta de un procedimiento especial que establezca el trámite a seguir, plazos, medios de prueba admisibles y la posibilidad de recurrir, entorpece los procedimientos y provoca dilaciones inconvenientes en la tramitación de este tipo de casos.

En consecuencia, recomendaron una serie de vías de acción tendientes a dotar a los procedimientos de la celeridad debida, y determinaron que la prioridad consistía en elaborar una ley de procedimiento especial para tramitar los casos de sustracción internacional de menores. Estas recomendaciones han sido transmitidas a los jueces competentes en el ámbito nacional por la Corte Suprema de Justicia de la Nación y posteriormente ratificadas durante los seminarios judiciales de capa-

citación en la materia que la autoridad central, junto a la jueza de la Red Internacional de Jueces de La Haya, doctora Graciela Tagle de Ferreyra, han impartido en diversas provincias de nuestro país.

El procedimiento propiciado debe establecerse con el objetivo de que se cumpla con la finalidad de los convenios –la protección del menor–, garantizando la restitución inmediata a su lugar de residencia habitual.

El Estado nacional tiene la obligación de hacer cumplir los convenios a los Estados provinciales, y por eso es que legisla sobre una cuestión de estricto interés federal.

A más de ello, el proyecto de ley que se eleva es una reglamentación de los convenios y tratados internacionales y no una ley procesal común, por lo que el Poder Legislativo nacional resulta competente para legislar en la materia, por derivación de los artículos 31 y 75, inciso 22, de la Constitución Nacional. La iniciativa que se proyecta deriva del ejercicio de una facultad expresamente delegada a la Nación en la Constitución Nacional, cual es la de celebrar tratados internacionales. De lo que se trata es, en definitiva, de coordinar un sistema que coadyuve a la consecución de un solo fin: “la protección internacional de los menores”.

Al respecto se ilustran las consideraciones precedentes con una cita del jurista Charles Rousseau: “El Estado federal no puede alegar su especial régimen de distribución de las competencias constitucionales para sustraerse a sus obligaciones internacionales” (*Droit International Public*, Editorial Sirey, París, 1983, tomo V, página 28), principio que fuera posteriormente receptado por el artículo 27 de la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados.

El propósito central del presente proyecto es asegurar la pronta restitución de menores que indebidamente se encuentren fuera del Estado de su residencia habitual y en el territorio de otro Estado. Comprende casos de niños, niñas y adolescentes que salieron de un país en forma ilícita y también de aquellos que, habiendo salido lícitamente, no regresan al país de su residencia habitual en los plazos estipulados, configurándose así la ilicitud de su retención. También pretende velar por el respeto y efectivo ejercicio del derecho de contacto o visitas en relación a un niño, niña o adolescente con residencia habitual en la jurisdicción argentina.

El procedimiento que se tiende a regular se aplica en todo el territorio de la Nación y a todas las solicitudes que tramiten en virtud de las convenciones mencionadas, ya sea que su presentación se realice de manera directa, a través de autoridades centrales, por la vía diplomática o consular, o por exhorto.

La restitución internacional de menores se enmarca en la cooperación jurídica internacional, y debe implementarse con el carácter de proceso autónomo, sumario y provisorio. Asimismo, en dicho proceso se consagra el interés superior del niño como principio rector y criterio orientador.

En sintonía con lo dicho anteriormente, el procedimiento responderá a los principios de celeridad, intermediación, conciliación, oficiosidad, economía procesal, bilateralidad, contradicción, gratuidad, moralidad procesal, tutela judicial efectiva y acceso limitado al expediente.

En cuanto a la competencia, se atribuye a los jueces de familia o con competencia en materia de familia.

Por otra parte, el proceso que se regula es ajeno al juicio contencioso sobre la cuestión de fondo de los derechos de custodia.

La iniciativa que se promueve establece normas generales de aplicación a los procedimientos, entre los cuales, puntualmente se destacan el derecho del niño a ser oído conforme a su edad y madurez y la designación de un abogado defensor para que lo asista y represente, sin perjuicio de la intervención del Ministerio Público de la Defensa.

Por otro lado, se prevé que el juez o tribunal pueda convocar a audiencia de conciliación en cualquier etapa del proceso, aun con sentencia firme, y que también se pueda intentar la obtención de acuerdos amigables o la mediación.

En mérito con la finalidad expuesta solicito al Honorable Congreso de la Nación la pronta sanción del proyecto de ley que se acompaña.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 215/18

MAURICIO MACRI.

*Marcos Peña. – Jorge M. Faurie. – Germán C. Garavano.*

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados...*

Artículo 1º – *Objeto y ámbito de aplicación.* La presente ley tiene por objeto regular el procedimiento aplicable a los casos comprendidos en el Convenio sobre los aspectos civiles de la sustracción internacional de menores, adoptado el 25 de octubre de 1980 por la 14ª sesión de la Conferencia de La Haya sobre derecho internacional privado (aprobado por la ley 23.857) y en la Convención Interamericana sobre Restitución Internacional de Menores adoptada en la ciudad de Montevideo, República Oriental del Uruguay, el 15 de julio de 1989 (aprobada por la ley 25.358), de modo de obtener la resolución de los casos en forma rápida y eficaz, garantizando el regreso seguro del niño, niña o adolescente y el respeto de su interés superior.

El procedimiento regulado en esta ley se aplica en todo el territorio de la Nación a todas las solicitudes que tramiten en el marco de las convenciones mencionadas, ya sea que su presentación se realice de manera directa, a través de las autoridades centrales, por vía diplomática o consular, o por exhorto (conforme los artículos 8º del Convenio y de la Convención aprobados por las leyes 23.857 y 25.358, respectivamente).

Art. 2º – *Principio rector.* Se consagra al interés superior del niño como criterio orientador y de interpretación de los convenios citados; se considera tal, a los efectos de la presente ley, al derecho del niño, niña o adolescente a no ser trasladado o retenido ilícitamente, a que se dilucide ante el juez o tribunal del Estado de su residencia habitual la decisión sobre su custodia, a mantener contacto fluido con ambos progenitores y a obtener una rápida resolución de la solicitud de restitución o de visitas internacional.

Art. 3º – *Principios generales y de cooperación.* De conformidad con lo establecido en el artículo 2.642 del Código Civil y Comercial de la Nación, se aplica lo dispuesto en la presente ley a las solicitudes de localización y restitución internacional de niños aun cuando no haya convenio vigente en la materia con el país del cual proviene la solicitud.

Art. 4º – *Principios procesales.* Los procesos regulados por esta ley se rigen por los principios procesales de celeridad, intermediación, conciliación, oficiosidad, economía procesal, bilateralidad, contradicción, gratuidad, moralidad procesal, tutela judicial efectiva y acceso limitado al expediente.

Art. 5º – *Competencia.* Es competente para entender en los casos comprendidos en la presente ley, el juez o tribunal de familia o con competencia en materia de familia del lugar en que se encuentre el niño, niña o adolescente.

Atendiendo al principio de concentración de competencia, corresponde a las provincias otorgar competencia exclusiva para entender en los casos regidos por la presente ley a un número restringido de juzgados o tribunales con competencia en materia de familia.

Art. 6º – *Improcedencia de decisiones sobre el fondo de los derechos de custodia y suspensión de procedimientos.* Queda expresamente excluida del ámbito del procedimiento de restitución la decisión sobre la cuestión de fondo de los derechos de custodia, la que corresponde a los jueces del Estado de residencia habitual del niño.

La presentación de la solicitud de restitución importa la suspensión de los procesos tendientes a resolver la custodia.

Art. 7º – *Normas generales.* El procedimiento regulado por la presente ley se rige por las siguientes normas generales:

- a) *Plazos:* los plazos previstos en la presente ley son de dos (2) días hábiles, salvo disposición en contrario, y son perentorios e improrrogables;
- b) *Notificaciones:* las notificaciones deben ser practicadas de oficio, salvo disposición en contrario y se realizarán por secretaría del tribunal, con habilitación de días y horas inhábiles. Se prevé la notificación por cédula electrónica cuando fuere pertinente y la habilitación de la

fería judicial para todos los casos previstos en la presente ley;

- c) *Notificación en audiencias*: las providencias dictadas en las audiencias quedan notificadas en el mismo acto, para las partes convocadas a aquellas;
- d) *Legitimación activa*: es titular de la acción de restitución, el progenitor, tutor, guardador u otra persona, institución u organismo que fuere titular del derecho de custodia según el derecho vigente en el Estado de residencia habitual del niño, niña o adolescente, inmediatamente antes de su traslado o retención.

Es titular de la acción de contacto o visitas aquel que tuviere un régimen de visitas acordado u otorgado en otro Estado susceptible de ser reconocido en la República Argentina o quien tuviere derechos de contacto o visitas según el derecho vigente en la República Argentina.

- a) *Legitimación pasiva*: es legitimado pasivo de la acción de restitución la persona que haya sustraído o retenido en forma ilegítima al niño, niña o adolescente cuyo desplazamiento o retención constituye la causa de la solicitud.

Es legitimado pasivo de la acción de contacto o visitas el progenitor que tuviere el ejercicio efectivo de los derechos de custodia.

- a) *Asistencia o representación del niño*: de conformidad con las leyes de protección vigentes, y sin perjuicio de la intervención del Ministerio Público de la Defensa, el juez o tribunal puede designar un abogado defensor del niño, niña o adolescente, conforme su edad y madurez, para que lo asista y represente en la causa;
- b) *Derecho del niño a ser oído*: el niño, niña o adolescente tiene derecho a ser oído, conforme su edad y madurez, por el juez o tribunal con la intervención del Defensor de Menores y del equipo técnico, su caso;
- c) *Intervención del Ministerio Público*: el Ministerio Público de la Defensa, a través del defensor de menores, y el Ministerio Público Fiscal, son partes necesarias en el procedimiento dentro del ámbito de su competencia funcional;
- d) *Intervención de la autoridad central*: la autoridad central argentina debe ser informada por el juez o tribunal de las actuaciones y tiene libre acceso a éstas, a los efectos del cumplimiento de sus cometidos específicos establecidos en los artículos 7º del Convenio de La Haya y 7º de la Convención Interamericana;
- e) *Recursos*: las resoluciones que se dicten durante la sustanciación del procedimiento no son susceptibles de recurso alguno, salvo la resolución que rechaza liminarmente la demanda o solicitud de restitución o contacto, contra la cual procede el recurso de apelación, que

debe ser interpuesto dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a la notificación y fundado dentro del plazo de cinco (5) días hábiles. Contra la sentencia definitiva puede interponerse recurso de apelación dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a la notificación, el que debe ser fundado dentro del plazo de cinco (5) días hábiles. El recurso de apelación debe ser concedido en relación y con efecto suspensivo, salvo cuando el juez o tribunal advirtiere que existen motivos suficientes para otorgarlo con efecto devolutivo;

- f) *Patrocinio letrado obligatorio*: el patrocinio letrado es obligatorio. Los letrados pueden solicitar, con su sola firma, peticiones que impliquen el dictado de providencias de mero trámite. Para la representación de los peticionantes residentes en el extranjero basta con la sola presentación de un poder celebrado ante las autoridades centrales con las formalidades que éstas indiquen;
- g) *Impulso y notificaciones de oficio*: en todas las causas rige el impulso de oficio en la prosecución del proceso;
- h) *Promoción de soluciones amigables*: el juez o tribunal puede convocar a audiencia de conciliación en cualquier etapa del proceso, aún con sentencia firme. También puede intentarse la obtención de acuerdos amigables o la mediación en cualquier etapa del proceso. A tal efecto, el juez o tribunal puede disponer la suspensión de los términos procesales por un plazo no mayor de cinco (5) días hábiles.

Art. 8º – *Presentación de la demanda o solicitud de restitución*. La presentación de la demanda o solicitud de restitución ante el juez o tribunal marca la fecha de iniciación de los procedimientos a los efectos establecidos en los artículos 12 del Convenio de La Haya y 14 de la Convención Interamericana. En el caso del artículo 8º inciso a), de la Convención Interamericana, la fecha de iniciación de los procedimientos se determina por la presentación de la demanda ante el tribunal competente del país de residencia habitual del niño.

Presentada la demanda o solicitud de restitución, el juez o tribunal debe proceder a la calificación de las condiciones de admisibilidad y legitimación activa. No son admisibles las cuestiones previas, incidentes ni reconvenções que obstan a la prosecución del trámite.

Art. 9º – *Admisión de la demanda*. Admitida la demanda, el juez o tribunal debe:

- a) Ordenar mandamiento de restitución dentro del plazo de un (1) día hábil;
- b) Disponer las medidas necesarias a los efectos de evitar el ocultamiento o el desplazamiento del niño, niña o adolescente del lugar donde se encuentre y las demás medidas de protección que estime pertinentes;



- c) Correr traslado de la demanda para que se opongan excepciones en el término de cinco (5) días hábiles;
- d) Correr vista al Defensor de Menores y al Ministerio Público Fiscal y comunicar lo resuelto a la Autoridad Central.

Si no fueren opuestas excepciones, queda firme el Mandamiento de Restitución, el cual se debe hacer efectivo mediante comunicación a la Autoridad Central.

Art. 10. – *Prueba.* La admisibilidad de la prueba se debe limitar exclusivamente a aquella tendiente a probar los extremos previstos por los artículos 3º del Convenio de La Haya y 4º de la Convención Interamericana y las excepciones previstas en los artículos 13.b) y II.b), respectivamente, de los convenios antes citados, así como los tendientes a desvirtuar las excepciones invocadas.

Art. 11. – *Medios de prueba.* Sólo se admiten los siguientes medios de prueba:

- a) Prueba documental: la documentación que se presente como prueba está exenta del requisito de legalización y debe ser acompañada de una traducción oficial al idioma español, en caso de así corresponder;
- b) Dictamen psicológico o pericia psicológica: sólo se admite el dictamen psicológico o pericia psicológica cuando se hubiere alegado la excepción de “grave riesgo” prevista en el artículo 13, inciso b) de la presente ley. El dictamen debe limitarse a probar el riesgo alegado.

El tribunal puede solicitar la intervención del equipo técnico, a fin de que éste emita dictamen. Sólo en el caso de no contarse con equipo técnico se debe ordenar la realización de la prueba pericial psicológica.

El dictamen de los equipos técnicos debe ser emitido en forma escrita en un plazo perentorio de cinco (5) días hábiles desde la aceptación del cargo. La prueba pericial psicológica debe ser presentada en igual término y se debe correr traslado a las partes por dos (2) días hábiles a fin de que formulen las observaciones o impugnaciones que consideren pertinentes. Dicha notificación debe ser realizada por cédula con habilitación de día y hora inhábil y por secretaría.

- a) *Prueba testimonial:* no se admite la prueba testimonial a menos que tienda, a probar alguno de los extremos previstos en el artículo 13, inciso b) de la presente ley. El número de testigos debe limitarse a tres (3) por cada parte, los que deben ser citados a comparecer bajo apercibimiento de ser llevados por la fuerza pública;
- b) *Obtención de prueba en el extranjero:* en caso de requerirse la obtención de información y/o la remisión de documentación por parte de un juzgado con competencia en el Estado de residencia habitual del niño, niña o adolescente, la solicitud de colaboración puede ser obtenida directamente por las partes o canalizarse a través de las autoridades

centrales intervinientes, no siendo aplicable la vía del exhorto. El juez o tribunal también puede recurrir a las comunicaciones judiciales directas, de conformidad con lo establecido por el artículo 24 de la presente ley.

Art. 12. – *Presentación de la solicitud una vez transcurrido un (1) año.* El juez o tribunal debe ordenar la restitución del niño, niña o adolescente aun cuando hubiere transcurrido un plazo mayor a un (1) año entre la sustracción o retención ilícita o su localización y la interposición de la solicitud o demanda de restitución, salvo que se haya demostrado que el niño, niña o adolescente se ha integrado en su nuevo medio y que la permanencia del menor en éste resulta favorable conforme a su interés superior a juicio del juez o tribunal. En caso contrario, puede siempre ordenar la restitución.

Art. 13. – *Excepciones al reintegro.* El juez o tribunal puede rechazar la restitución si el propio niño, niña o adolescente con edad y grado de madurez suficiente para tener en cuenta su opinión se expresara en forma contraria a la restitución al Estado de su residencia anterior.

También puede rechazar la restitución si ésta fuera manifiestamente violatoria de los principios fundamentales del Estado requerido en materia de protección de los derechos humanos y libertades fundamentales.

El juez o tribunal no está obligado a ordenar la restitución si el demandado, de conformidad con lo establecido por los artículos 13.b) del Convenio de La Haya y II.b) de la Convención Interamericana, demuestre que:

- a) Quien solicita la restitución no ejercía de modo efectivo el derecho de custodia en el momento en que el niño, niña o adolescente fue trasladado o retenido o había consentido o posteriormente aceptado el traslado o retención;
- b) Existe un grave riesgo de que la restitución del niño, niña o adolescente lo exponga a un peligro físico o psíquico o que de cualquier otra manera lo ponga en una situación intolerable.

Art. 14. – *Defensa del demandado y sustanciación de las excepciones.* La defensa del demandado debe realizarse en escrito fundado al que debe acompañarse toda la prueba de que haya de valerse y sólo puede referirse a los extremos mencionados en los incisos a) y b) del artículo 13.

El juez o tribunal debe rechazar sin sustanciación ni recurso alguno toda excepción fuera de las enumeradas en el artículo 13 de la presente.

Opuestas las excepciones, se debe correr traslado al requirente por cinco (5) días hábiles.

Contestadas las excepciones o vencido el término para hacerlo, se debe convocar a audiencia dentro del término de tres (3) días hábiles de haber sido puestos los autos a despacho, la que debe celebrarse dentro de un plazo no mayor a diez (10) días hábiles.



Art. 15. – *Audiencia.* La audiencia debe ser dirigida por el juez o tribunal, bajo pena de nulidad, y ser celebrada aún en ausencia de alguno de los citados. El demandado debe comparecer personalmente con el niño, niña o adolescente bajo apercibimiento de ser llevado ante el juzgado o tribunal con el auxilio de la fuerza pública. El actor puede concurrir por medio de apoderado, salvo que se encuentre en el país.

En la audiencia, el juez o tribunal debe invitar a las partes a una conciliación o a encontrar otra forma de solución amigable al conflicto. Si las partes llegan a un acuerdo, se debe dejar constancia en acta la que debe ser homologada por el juez o tribunal.

Art. 16. – *Falta de conciliación.* En caso de no lograrse la conciliación, el juez o tribunal debe:

- a) Resolver las cuestiones que obstan a la decisión final;
- b) Fijar los hechos que serán objeto de la prueba;
- c) Resolver la admisibilidad y conducencia de los medios probatorios ofrecidos por las partes, rechazando *in limine* aquellos inadmisibles, inconducentes o manifiestamente superfluos. La resolución que admita o deniegue el despacho de diligencias probatorias no es apelable;
- d) Ordenar el diligenciamiento de los medios probatorios;
- e) Oír al niño, niña o adolescente en forma reservada y en presencia del equipo técnico y del Defensor de Menores, y luego escuchar a las partes;
- f) Correr vista al Defensor de Menores y al Ministerio Público Fiscal;
- g) Dictar sentencia en la misma audiencia o dentro del plazo de cinco (5) días hábiles, una vez producida la prueba o decretada la clausura del período de prueba.

Art. 17. – *Contenido de la sentencia.* El juez o tribunal debe dictar sentencia valorando los elementos aportados, a la luz de la sana crítica racional y con sujeción al principio del interés superior del niño, niña o adolescente establecido en la presente ley, y puede:

- a) Ordenar la restitución y el modo en que se llevará a cabo;
- b) Rechazar la restitución, de manera fundada.

Art. 18. – *Regreso seguro del niño.* Si se hubiere acreditado la existencia de un grave riesgo o hubiere una duda razonable para creer que la restitución del niño, niña o adolescente podría exponerlo a un peligro físico, psíquico o a una situación intolerable, el juez o tribunal puede disponer medidas tendientes a garantizar el regreso seguro del niño, niña o adolescente y del progenitor sustractor.

A tal fin, puede recurrir a la autoridad central para solicitar, por su intermedio, información relacionada

con las medidas de protección y los servicios disponibles en el Estado requirente.

Art. 19. – *Segunda instancia.* La apelación de la sentencia debe interponerse dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a la notificación de la sentencia ante el juez o tribunal de primera instancia fundarse en el plazo de cinco (5) días hábiles. Se sustancia con un traslado por idéntico plazo a las partes y al representante del Ministerio Público Fiscal, al defensor de menores y al abogado defensor del niño, en su caso.

Los autos deben ser elevados dentro del plazo de un (1) día de evacuados los traslados u ordenada su caducidad.

El tribunal de alzada debe expedirse dentro de los quince (15) días hábiles de recibidos los autos.

Art. 20. – *Ejecución.* En caso de incumplimiento de la sentencia o del acuerdo homologado, el juez o tribunal debe ordenar su ejecución sin más trámite, aplicar las sanciones que establece la legislación vigente y disponer el modo en que se llevará a cabo la restitución.

Si dentro del plazo de cuarenta y cinco (45) días calendario de notificado el peticionante de la resolución por la cual se dispone la restitución, no hubiere tomado las medidas necesarias para hacer efectivo el traslado del menor que estuvieren a su cargo, quedan sin efecto la restitución ordenada y las providencias adoptadas.

Art. 21. – *Medidas de protección en la ejecución.* El juez o tribunal competente en virtud del artículo 5º de la presente ley debe:

- a) Supervisar el regreso seguro del niño, niña o adolescente una vez otorgada la restitución fomentando las soluciones que conduzcan al cumplimiento voluntario de la decisión;
- b) Disponer medidas anticipadas para asegurar su protección cuando tomara conocimiento del inminente ingreso al país de un niño, niña o adolescente cuyos derechos puedan verse amenazados, a petición de parte legitimada o a requerimiento de autoridad competente extranjera, así como también, si correspondiera, la del adulto que lo acompaña.

Art. 22. – *Contacto o visitas.* Presentada y admitida la solicitud que tiene por objeto el ejercicio efectivo de los derechos de contacto o visitas con relación a un niño, niña o adolescente con residencia habitual en jurisdicción argentina, sea con posterioridad al rechazo de una solicitud de restitución o en forma autónoma y exista o no una organización previa del ejercicio del derecho de contacto o visitas, el juez o tribunal debe correr traslado por cinco (5) días hábiles al requerido y al Ministerio Público Fiscal para que opongan excepciones.

Evacuados los traslados, el juez o tribunal debe citar a una audiencia a realizarse en un plazo no mayor a diez (10) días hábiles, en la que debe:

- a) Oír a las partes y al Defensor de Menores e intentar llegar a un acuerdo;
- b) Oír al niño, niña o adolescente en presencia del equipo técnico;
- c) Ordenar, en su caso, la producción de pruebas relativas a la aptitud del solicitante para ejercer el derecho de visita.

El juez o tribunal debe dictar sentencia dentro de los cinco (5) días hábiles de producida la prueba o de la celebración de la audiencia si aquella no se hubiere producido. El juez o tribunal puede establecer salvaguardas y compromisos a fin de autorizar el traslado del niño, niña o adolescente a un lugar diferente a aquél donde tiene su residencia habitual.

Art. 23. – *Contacto o visitas provisionarias.* En cualquier momento de la tramitación del pedido de restitución o visitas y a pedido de parte, el juez o tribunal puede disponer el modo en que se llevará a cabo el contacto entre el niño, niña o adolescente y el solicitante mientras duren los procedimientos, incluso por medios tecnológicos.

Art. 24. – *Comunicaciones judiciales directas.* El juez o tribunal puede recurrir a las comunicaciones judiciales directas, tanto para la obtención de información o la remisión de documentación por parte de un juzgado con competencia en el Estado de residencia habitual del niño, niña o adolescente como para determinar, establecer la viabilidad e implementar las medidas que fueran necesarias para garantizar el regreso seguro del niño, niña o adolescente.

Las consultas entre jueces pueden ser recíprocas y debe dejarse constancia de éstas en los respectivos expedientes, con comunicación a las partes y a la autoridad central.

Art. 25. – *Juez de la Red Internacional de Jueces de La Haya.* El juez de la Red Internacional de Jueces de La Haya tiene como cometido facilitar las comunicaciones judiciales directas sobre los asuntos en trámite comprendidos por la presente ley entre los tribunales extranjeros que acepten la práctica y los tribunales nacionales, en tanto se respeten las garantías del debido proceso.

Asimismo, puede asistir a la autoridad central en el proceso de seguimiento del caso y contactarse, a tal fin, con el juez o tribunal interviniente y ofrecerle su colaboración.

El juez o tribunal que entienda en la causa, por su parte, puede valerse de la figura del juez de la Red Internacional de Jueces de La Haya y de la de los miembros de la Red Nacional de Jueces para evacuar consultas de derecho y cuestiones relativas a la protección del niño, niña o adolescente en el caso concreto que pudieran surgirle en la aplicación de los convenios. También aquél puede solicitar asistencia al juez de la Red Internacional de Jueces de La Haya para contactarse con el juez o tribunal competente del Estado de residencia habitual del niño.

Art. 26. – *Vigencia.* La presente ley entrará en vigencia el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial.

Art. 27. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

MAURICIO MACRI.

Marcos Peña. – Jorge M. Faurie. – Germán C. Garavano.

–A la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto.

(P.E.-356/18)

Buenos Aires, 5 de noviembre de 2018.

*A la Comisión Bicameral Permanente del Honorable Congreso de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a esa comisión en virtud de lo dispuesto por los artículos 99, inciso 3 y 100, inciso 13 de la Constitución Nacional y por la ley 26.122, a fin de comunicarle el dictado del decreto de necesidad y urgencia 967 del 29 de octubre de 2018, que se acompaña.

Mensaje 20

MARCOS PEÑA.

Rogelio Frigerio.

Buenos Aires, 29 de octubre de 2018.

VISTO el expediente EX-2018-51407548-APN-CGUTG20#JGM, y

CONSIDERANDO:

Que la República Argentina preside el grupo de los 20 (G20) a partir del 1º de diciembre de 2017 y durante el año 2018.

Que el G20 es el principal foro de coordinación económica mundial con creciente gravitación en temas de naturaleza política, que está integrado por diecinueve (19) países más la Unión Europea.

Que la agenda del G20 comprende la construcción de una enorme amplitud de contenidos y la organización de reuniones conformadas por distintos grupos de trabajo en las temáticas seleccionadas como prioritarias por las distintas presidencias y los aportes de los países miembros, procurando los mejores estándares internacionales.

Que como evento más importante y que finaliza la agenda de la Presidencia Argentina del G20 se llevará adelante la Cumbre de Líderes del G20, la que se celebrará en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires los días viernes 30 de noviembre y sábado 1º de diciembre de 2018.

Que la Cumbre se desarrollará mediante una serie de eventos que tendrán una duración de dos (2) días, durante los cuales tendrán lugar varias sesiones plenarias a las que concurrirán de forma personal los Jefes de Estado y/o de Gobierno de los países miembros del grupo de los 20. Asimismo, asistirán las delegaciones que forman parte del citado G20 y las demás autoridades invitadas (perteneciente a los países invitados por parte de la

Presidencia Argentina y los diversos organismos internacionales). A su vez, se contará con la presencia de medios de comunicación y periodistas de todo el mundo.

Que se estima que ocho mil (8.000) personas concurrirán a la Cumbre, entre los líderes y sus acompañantes, los sherpas, las autoridades ministeriales, las delegaciones, el personal de seguridad y la prensa.

Que cabe señalar que por primera vez los Jefes de Estado y/o de Gobierno más importantes del mundo se reunirán en el país, constituyéndose por ello la citada Cumbre en uno de los eventos de política internacional más importantes de la historia argentina.

Que en virtud de ello, la preparación y coordinación de la Cumbre plantean un enorme desafío para la República Argentina. A modo de ejemplo, existen diversos aspectos que deben ser resueltos con intervención de diversas áreas de gobierno, tales como las medidas de defensa y de seguridad, el traslado de los funcionarios, demás cuestiones atinentes al evento propiamente dicho, que deben respetar los estándares internacionales de eventos similares.

Que en ese marco, y en atención a los diversos aspectos que involucra la organización de la cumbre –logísticos, de seguridad, de transporte, entre otros– se impone la adopción de medidas que tengan como finalidad facilitar su organización y desarrollo.

Que por ello, resulta necesario establecer como feriado el día viernes 30 de noviembre de 2018, en el ámbito de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Que a esos efectos el Poder Ejecutivo Nacional remitió al Honorable Congreso de la Nación, mediante el mensaje 100/18, el pertinente proyecto de ley.

Que dicha iniciativa fue recibida por la Honorable Cámara de Diputados con fecha 20 de julio de 2018.

Que el mensaje 100/18, de remisión del citado proyecto de ley, indicó que el establecimiento del feriado importaría el cese de actividades durante el citado día y que con ello se procuraría que se minimizara el impacto urbano producto de la disminución de la circulación de personas y que se favoreciera la ejecución de todas las tareas que resultaran necesarias para el desarrollo exitoso de la Cumbre.

Que, asimismo, en el mensaje mencionado se resaltó que la necesidad de establecer el referido feriado en el ámbito de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, con una anticipación, aproximada, de cuatro (4) meses a la citada fecha, radicaba en la necesidad de que se reprogramaran de forma ordenada todas las actividades que se podrían ver afectadas por la Cumbre.

Que sin perjuicio de ello, al día de la fecha, el citado proyecto no ha sido tratado en el ámbito legislativo, por lo que ante la cercanía de la fecha de celebración de la cumbre y con la finalidad de no dificultar su organización y celebración, resulta necesario establecer el feriado en los términos expuestos.

Que la urgencia en la adopción de la presente medida hace imposible seguir los trámites ordinarios previstos por la Constitución Nacional para la sanción de las leyes.

Que la ley 26.122, regula el trámite y los alcances de la intervención del Honorable Congreso de la Nación respecto de los decretos de necesidad y urgencia dictados por el Poder Ejecutivo Nacional en virtud de lo dispuesto por el artículo 99 inciso 3 de la Constitución Nacional.

Que la citada ley determina que la Comisión Bicameral Permanente tiene competencia para pronunciarse respecto de la validez o invalidez de los decretos de necesidad y urgencia, así como elevar el dictamen al plenario de cada Cámara para su expreso tratamiento, en el plazo de diez (10) días hábiles.

Que el artículo 22 de la ley 26.122 dispone que las Cámaras se pronuncien mediante sendas resoluciones y que el rechazo o aprobación de los decretos deberá ser expreso conforme lo establecido en el artículo 82 de nuestra Carta Magna.

Que han tomado intervención las Direcciones Generales de Asuntos Jurídicos del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, del Ministerio de Seguridad y de la Jefatura de Gabinete de Ministros.

Que la presente medida se dicta de acuerdo a las facultades emergentes del artículo 99, inciso 3, de la Constitución Nacional y de acuerdo a los artículos 2º, 19 y 20 de la ley 26.122.

Por ello,

*El presidente de la Nación Argentina en acuerdo general de ministros*

DECRETA:

Artículo 1º – Establécese como feriado el día viernes 30 de noviembre de 2018 en el ámbito de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, con motivo de la celebración de la Cumbre de Líderes del Grupo de los 20 (G20).

Art. 2º – Dese cuenta a la Comisión Bicameral Permanente del Honorable Congreso de La Nación.

Art. 3º – Comuníquese, publíquese, dese a la Dirección Nacional del Registro Oficial y archívese.

Decreto 967

*Mauricio Macri. – Marcos Peña. – Rogelio Frigerio. – Jorge Marcelo Faurie. – Oscar R. Aguad. – Nicolás Dujoyne. – Dante E. Sica. – Germán C. Garavano. – Patricia Bullrich. – Carolina Stanley.*

–A la Comisión Bicameral Permanente de Trámite Legislativo-Ley 26.122.

(C.D.-32/18)

Buenos Aires, 24 de octubre de 2018.

Tengo el agrado de dirigirme a la señora presidente comunicándole que esta Honorable Cámara ha sancionado, en sesión de la fecha, el siguiente proyecto de ley que paso en revisión al Honorable Senado:

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

TÍTULO I

**Disposiciones generales**

CAPÍTULO I

*Del presupuesto de gastos y recursos  
de la administración nacional*

Artículo 1° – Fíjase en la suma de pesos cuatro billones ciento setenta y dos mil trescientos doce

millones doscientos treinta y nueve mil cuatrocientos cuarenta y uno (\$ 4.172.312.239.441) el total de los gastos corrientes y de capital del presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio 2019, con destino a las finalidades que se indican a continuación, y analíticamente en las planillas 1, 2, 3, 4, 5, 6 y 7 anexas al presente artículo.

| <i>Finalidad</i>                 | <i>Gastos corrientes</i> | <i>Gastos de capital</i> | <i>Total</i>             |
|----------------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Administración gubernamental     | 150.013.792.474          | 17.922.376.493           | 167.936.168.967          |
| Servicios de defensa y seguridad | 182.236.619.911          | 5.534.792.537            | 187.771.412.448          |
| Servicios sociales               | 2.575.402.909.369        | 66.677.289.108           | 2.642.080.198.477        |
| Servicios económicos             | 334.052.938.613          | 94.082.371.517           | 428.135.310.130          |
| Deuda pública                    | 746.389.149.419          | -                        | 746.389.149.419          |
| <b>TOTAL</b>                     | <b>3.988.095.409.786</b> | <b>184.216.829.655</b>   | <b>4.172.312.239.441</b> |

Art. 2° – Estímase en la suma de pesos tres billones quinientos setenta y dos mil veintiséis millones quinientos treinta y ocho mil ochocientos treinta y tres (\$ 3.572.026.538.833) el cálculo de recursos co-

rrientes y de capital de la administración nacional de acuerdo con el resumen que se indica a continuación y el detalle que figura en la planilla anexa N° 8 al presente artículo.

|                     |                          |
|---------------------|--------------------------|
| Recursos corrientes | 3.457.324.091.472        |
| Recursos de capital | 114.702.447.361          |
| <b>Total</b>        | <b>3.572.026.538.833</b> |

Art. 3° – Fíjense en la suma de pesos ochocientos veintiún mil ochocientos setenta y cuatro millones setenta y ocho mil doscientos cincuenta y cuatro (\$ 821.874.078.254) los importes correspondientes a los gastos figurativos para transacciones corrientes y de capital de la administración nacional, quedando en consecuencia establecido el financiamiento por contribuciones figurativas de la administración nacional en la misma suma, según el detalle que figura en las planillas anexas 9 y 10 que forman parte del presente artículo.

Art. 4° – Como consecuencia de lo establecido en los artículos 1°, 2° y 3°, el resultado financiero deficitario queda estimado en la suma de pesos seiscientos mil doscientos ochenta y cinco millones setecientos mil seiscientos ocho (\$ 600.285.700.608). Asimismo se indican a continuación las fuentes de financiamiento y las aplicaciones financieras que se detallan en las planillas 11, 12, 13, 14 y 15 anexas al presente artículo:

|   |                   |
|---|-------------------|
| Fuentes de financiamiento                             | 3.217.392.611.011 |
| –Disminución de la inversión financiera               | 112.581.977.514   |
| –Endeudamiento público e incremento de otros pasivos  | 3.104.810.633.497 |
| Aplicaciones financieras                              | 2.617.106.910.403 |
| –Inversión financiera                                 | 584.963.985.302   |
| –Amortización de deuda y disminución de otros pasivos | 2.032.142.925.101 |



Fíjase en la suma de pesos doce mil cuatrocientos veintidós millones doscientos once mil trescientos cincuenta y uno (\$ 12.422.211.351) el importe correspondiente a Gastos Figurativos para Aplicaciones Financieras de la administración nacional, quedando en consecuencia establecido el Financiamiento por Contribuciones Figurativas para Aplicaciones Financieras de la administración nacional en la misma suma.

Art. 5° – El jefe de Gabinete de Ministros, a través de decisión administrativa, distribuirá los créditos de la presente ley como mínimo a nivel de las partidas limitativas que se establezcan en la citada decisión y en las aperturas programáticas o categorías equivalentes que estime pertinentes y de acuerdo con las adecuaciones organizativas derivadas de los decretos 801 y 802 del 5 de septiembre de 2018 y sus modificaciones.

Asimismo, en dicho acto el jefe de Gabinete de Ministros podrá determinar las facultades para disponer reestructuraciones presupuestarias en el marco de las competencias asignadas por la Ley de Ministerios (texto ordenado por decreto 438/92) y sus modificaciones.

Art. 6°.– Salvo decisión fundada del jefe de Gabinete de Ministros, en el marco de las necesidades de dotación que establezca la Secretaría de Gobierno de Modernización de la Jefatura de Gabinete de Ministros, no se podrán aprobar incrementos en los cargos y horas de cátedra que excedan los totales fijados en las planillas\* (A) anexas al presente artículo para cada jurisdicción, organismo descentralizado e institución de seguridad social. Asimismo, establécese la reserva de cargos vacantes de acuerdo con el detalle de la planilla\* (B) anexa al presente artículo.

Exceptúase de dicha limitación a las transferencias de cargos entre jurisdicciones y entidades de la administración nacional, incluyendo las compensaciones con la reserva constituida, y la incorporación de agentes como consecuencia de procesos de selección. Quedan también exceptuados los cargos de las autoridades superiores de la administración nacional, del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación, determinado por la ley 25.467, de los regímenes que determinen incorporaciones de agentes que completen cursos de capacitación específicos correspondientes a las fuerzas armadas, de seguridad, de la Policía de Seguridad Aeroportuaria, del Servicio Exterior de la Nación y del Cuerpo de Guardaparques Nacionales y los correspondientes a las funciones ejecutivas del convenio colectivo de trabajo sectorial del personal del Sistema Nacional de Empleo Público (S.I.N.E.P.), homologado por el decreto 2.098 del 3 de diciembre de 2008.

Art. 7° – No se podrán cubrir los cargos previstos en la reserva mencionada en el artículo anterior, existentes a la fecha de sanción de la presente ley, ni las vacantes que se produzcan con posterioridad en

las jurisdicciones y entidades de la administración nacional, sin la previa autorización del jefe de Gabinete de Ministros. Las decisiones administrativas que se dicten en tal sentido tendrán vigencia durante el presente ejercicio fiscal y el siguiente para los casos en que dichos cargos no hubieran podido ser cubiertos.

Quedan exceptuados de lo previsto precedentemente los cargos correspondientes a las autoridades superiores de la administración nacional, al personal científico y técnico de los organismos indicados en el inciso a) del artículo 14 de la ley 25.467 y a las funciones ejecutivas del convenio colectivo de trabajo sectorial del personal del Sistema Nacional de Empleo Público (S.I.N.E.P.), homologado por el decreto 2.098 del 3 de diciembre de 2008.

Art. 8° – Autorízase al jefe de Gabinete de Ministros, previa intervención del Ministerio de Hacienda, a introducir ampliaciones en los créditos presupuestarios aprobados por la presente ley y a establecer su distribución en la medida en que ellas sean financiadas con incremento de fuentes de financiamiento originadas en préstamos de organismos financieros internacionales de los que la Nación forme parte y/u originadas en créditos bilaterales que se encuentren en ejecución o que cuenten con la autorización prevista en la planilla anexa al artículo 40, siempre que ellos estén destinados al financiamiento de gastos de capital.

Art. 9° – El jefe de Gabinete de Ministros, previa intervención del Ministerio de Hacienda, podrá disponer ampliaciones en los créditos presupuestarios de la administración central, de los organismos descentralizados e instituciones de la seguridad social, y su correspondiente distribución, financiados con incremento de los recursos con afectación específica, recursos propios, transferencias de entes del sector público nacional, donaciones y los remanentes de ejercicios anteriores que por ley tengan destino específico.

Art. 10. – Las facultades otorgadas por la presente ley al jefe de Gabinete de Ministros podrán ser asumidas por el Poder Ejecutivo nacional, en su carácter de responsable político de la administración general del país, y en función de lo dispuesto en el inciso 10 del artículo 99 de la Constitución Nacional.

## CAPÍTULO II

### *De las normas sobre gastos*

Art. 11. – Autorízase, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 15 de la ley 24.156 y sus modificaciones, la contratación de obras o adquisición de bienes y servicios cuyo plazo de ejecución exceda el ejercicio financiero 2019 de acuerdo con el detalle obrante en las planillas anexas al presente artículo. Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a incorporar la contratación de obras o adquisición de bienes y servicios en la medida que ellas se financien



con cargo a las facultades previstas en los artículos 8º y 9º de la presente ley.

Art. 12. – Fíjase como crédito para financiar los gastos de funcionamiento, inversión y programas especiales de las universidades nacionales la suma de pesos ciento veintitrés mil quinientos siete millones cuatrocientos veintidós mil ciento treinta y ocho (\$ 123.507.422.138), de acuerdo con el detalle de la planilla\* anexa al presente artículo.

Las universidades nacionales deberán presentar ante la Secretaría de Políticas Universitarias del Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología la información necesaria para asignar, ejecutar y evaluar los recursos que se le transfieren por todo concepto. El citado ministerio podrá interrumpir las transferencias de fondos en caso de incumplimiento en el envío de dicha información, en tiempo y forma.

El presupuesto aprobado por cada universidad para el ejercicio fiscal deberá indicar la clasificación funcional de educación, salud y ciencia y técnica. La ejecución presupuestaria y contable así como la cuenta de inversión deberá considerar el clasificador funcional.

Las plantas de personal docente y no docente sobre las cuales se aplicarán los aumentos salariales en el año 2019 serán las vigentes a las liquidaciones correspondientes al mes de noviembre de 2018, salvo los aumentos de las plantas aprobadas y autorizadas por la Secretaría de Políticas Universitarias, según establezca el Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología.

Art. 13. – Fíjense los importes a remitir en forma mensual y consecutiva, durante el presente ejercicio, en concepto de pago de las obligaciones generadas por el artículo 11 del Acuerdo Nación-Provincias, sobre Relación Financiera y Bases de un Régimen de Coparticipación Federal de Impuestos, celebrado entre el Estado nacional, los estados provinciales y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, el 27 de febrero de 2002, ratificado por la ley 25.570, destinados a las provincias que no participan de la reprogramación de la deuda prevista en el artículo 8º del citado acuerdo, las que se determinan seguidamente: provincia de La Pampa, pesos tres millones trescientos sesenta y nueve mil cien (\$ 3.369.100); provincia de Santa Cruz, pesos tres millones trescientos ochenta mil (\$ 3.380.000); provincia de Santiago del Estero, pesos seis millones setecientos noventa y cinco mil (\$ 6.795.000); provincia de Santa Fe, pesos catorce millones novecientos setenta mil cien (\$ 14.970.100) y provincia de San Luis, pesos cuatro millones treinta y un mil trescientos (\$ 4.031.300).

Art. 14. – Asígnase durante el presente ejercicio la suma de pesos dos mil quinientos millones (\$ 2.500.000.000) como contribución destinada al Fondo Nacional de Empleo (FNE) para la atención de programas de empleo del Ministerio de Producción y Trabajo.

Art. 15. – El Estado nacional toma a su cargo las obligaciones generadas en el Mercado Eléctrico Mayorista (MEM) por aplicación de la resolución 406 del 8 de setiembre de 2003 de la Secretaría de Energía, correspondientes a las acreencias de Nucleoeléctrica Argentina Sociedad Anónima (NASA), de la Entidad Binacional Yacypetá, de Integración Energética Argentina Sociedad Anónima (IEA S.A.), de las regalías a las provincias de Corrientes y Misiones por la generación de la Entidad Binacional Yacypetá y a los excedentes generados por el Complejo Hidroeléctrico de Salto Grande, estos últimos en el marco de las leyes 24.954 y 25.671, por las transacciones económicas realizadas hasta el 31 de diciembre de 2019.

Adóptense, a través de los organismos con competencia en la materia y dentro de los noventa (90) días desde la entrada de vigencia de la presente ley, las medidas necesarias para efectuar una adecuada actualización de la regulación para la remuneración y la automaticidad de esta última del Complejo Hidroeléctrico de Salto Grande.

Art. 16. – Asígnase al Fondo Nacional para el Enriquecimiento y la Conservación de los Bosques Nativos, en virtud de lo establecido por el artículo 31 de la ley 26.331, un monto de pesos quinientos setenta millones quinientos mil (\$ 570.500.000) y para el Programa Nacional de Protección de los Bosques Nativos un monto de pesos veinticinco millones (\$ 25.000.000).

Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros, previa intervención del Ministerio de Hacienda, a ampliar los montos establecidos en el párrafo precedente, en el marco de la mencionada ley.

Establécese para el ejercicio 2019 una asignación de pesos veinticinco millones (\$ 25.000.000) al Programa 28 –Actividad 02– Acciones Inherentes a la Defensa del Consumidor de la Secretaría de Comercio Interior de la jurisdicción 51 - Ministerio de Producción y Trabajo con destino a transferencias a las asociaciones de consumidores según lo determine la autoridad de aplicación, la suma de pesos novecientos millones (\$ 900.000.000) para los programas ejecutados por la Secretaría Nacional de la Niñez, Adolescencia y Familia (SENNAF) de la Jurisdicción 85 - Ministerio de Salud y Desarrollo Social y la suma pesos quinientos millones (\$ 500.000.000) destinados a la Secretaría de Gobierno de Cultura de la jurisdicción 70 - Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología. Asígnense las sumas de pesos veinticinco millones (\$ 25.000.000) a la actividad 02 del Programa 17, de pesos veintitrés millones (\$ 23.000.000) al Programa 43, de pesos cinco millones novecientos mil (\$ 5.900.000) al Programa 45, de pesos seis millones trescientos veinte mil (\$ 6.320.000) al Programa 42, de pesos tres millones seiscientos mil (\$ 3.600.000) al Programa 22, de pesos cuatro millones (\$ 4.000.000) al Programa 41,

de pesos veintiocho millones (\$ 28.000.000) al Programa 44 y de pesos diez millones (\$ 10.000.000) a la Comisión Bicameral Permanente de Fiscalización de los Órganos y Actividades de Seguridad Interior ley 24.059 y sus modificatorias, todos ellos pertenecientes a la Jurisdicción 1 - Poder Legislativo nacional. Asimismo, asígnense las sumas de pesos treinta millones (\$ 30.000.000) a la entidad 918 - Instituto Nacional de las Mujeres destinados al Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, de pesos cien millones (\$ 100.000.000) para el Programa Casas de Atención y Acompañamiento Comunitario (CAACS) dependiente de la Secretaría de Políticas Integrales sobre Drogas de la Nación Argentina de la Jurisdicción 20, de pesos dieciocho millones novecientos mil (\$ 18.900.000) a la entidad 209 - Agencia de Acceso a la Información Pública, de pesos sesenta millones (\$ 60.000.000) para la Actividad 01 del Programa 26 de la Jurisdicción 85 con destino a la provincia de Salta, de pesos setenta millones (\$ 70.000.000) al proyecto 25 - Subprograma 01 - Programa 50 - Entidad 604 de la Jurisdicción 57 - Ministerio de Transporte, de pesos cuatrocientos millones (\$ 400.000.000) para la Entidad 606 - Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), de pesos quinientos millones (\$ 500.000.000) para la Entidad 103 - Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas (Conicet), de pesos quince millones (\$ 15.000.000) a la Entidad 101 - Fundación Miguel Lillo, de pesos setenta millones (\$ 70.000.000) a la Entidad 804 - Comisión Nacional de Evaluación y Acreditación Universitaria (CONEAU), de pesos cincuenta millones (\$ 50.000.000) para el Centro Universitario San Francisco-Córdoba, de pesos quinientos cincuenta millones (\$ 550.000.000) a la Entidad 119 - Instituto Nacional de Promoción Turística (Inprotur), de pesos ciento cincuenta millones (\$ 150.000.000) a la Secretaría de Gobierno de Turismo dependiente de la Jurisdicción 20, de pesos tres millones (\$ 3.000.000) para la Congregación Israelita de la República Argentina (CIRA) para ser utilizados en la puesta en valor de la Sala del Museo Judío de Buenos Aires y de pesos un millón (\$ 1.000.000) para la Fundación Raíces de Emprendimientos Productivos.

Establécese para el ejercicio 2019 la suma de pesos cuatro mil setenta y tres millones (\$ 4.073.000.000), con destino al Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, según el detalle de la planilla anexa al presente artículo.

Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a efectuar las modificaciones presupuestarias necesarias a fin de dar cumplimiento a lo establecido en los párrafos precedentes.

Art. 17. – Conforme lo previsto en las cláusulas II.a y II.b del consenso fiscal, aprobado mediante la ley 27.429, la compensación allí prevista se actualizará trimestralmente en el año 2019 y siguientes con

base en la inflación. La transferencia de fondos será diaria y automática.

Estas compensaciones no formarán parte del presupuesto general para la administración nacional para el ejercicio 2019 y siguientes.

Facúltase a la Secretaría de Hacienda del Ministerio de Hacienda a dictar las normas complementarias y/o aclaratorias necesarias para su cumplimiento.

Art. 18. – Déjanse sin efecto para el ejercicio 2019 las previsiones contenidas en los artículos 2º y 3º de la ley 25.152.

Art. 19. – Establécese la vigencia para el ejercicio fiscal 2019 del artículo 7º de la ley 26.075, en concordancia con lo dispuesto en los artículos 9º y 11 de la ley 26.206, teniendo en mira los fines y objetivos de la política educativa nacional y asegurando el reparto automático de los recursos a los municipios para cubrir gastos estrictamente ligados a la finalidad y función educación.

### CAPÍTULO III

#### *De las normas sobre recursos*

Art. 20. – Dispónese el ingreso como contribución al Tesoro nacional de la suma de pesos tres mil quinientos ochenta millones trescientos setenta y cinco mil (\$ 3.580.375.000) de acuerdo con la distribución indicada en la planilla\* anexa al presente artículo. El jefe de Gabinete de Ministros establecerá el cronograma de pagos.

Art. 21. – Fíjase en la suma de pesos cuatrocientos treinta y seis millones treinta y cinco mil ochocientos setenta y tres (\$ 436.035.873) el monto de la tasa regulatoria según lo establecido por el primer párrafo del artículo 26 de la ley 24.804 - Ley Nacional de la Actividad Nuclear.

Art. 22. – Prorrégase para el Ejercicio 2019 lo dispuesto en el artículo 22 de la ley 27.431.

Art. 23. – El importe de las multas por infracción a las leyes 19.511, 20.680, 22.802, 24.240, 25.065, 26.104, 26.993 y 27.442, así como también las multas pendientes de cobro por infracción a la ley 25.156, derogada por la ley 27.442, ingresará como recurso de afectación específica al presupuesto del Ministerio de Producción y Trabajo o al de los gobiernos locales, según sea la autoridad que hubiera prevenido, en caso de corresponder.

Art. 24. – Los recursos correspondientes al recupero de los fondos otorgados a beneficiarios en el marco de las convocatorias del Programa “Capital Semilla” efectuados por la ex Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa y Desarrollo Regional y el entonces Ministerio de Industria en el período 2010 a 2016 y del Programa “Fondo Semilla” efectuadas y a efectuarse por la Secretaría de Emprendedores y de la Pequeña y Mediana Empresa del Ministerio de Producción y Trabajo, así como los intereses u otros ingresos que se generen en ese marco, ingresarán como recursos

propios directamente al Fondo Fiduciario para el Desarrollo de Capital Emprendedor (FONDCE) con destino específico al Programa “Fondo Semilla” creado por el artículo 63 de la ley 27.349.

Art. 25. – Los fondos provenientes del recupero de préstamos que el Ministerio de Producción y Trabajo haya otorgado al sector público o al sector privado, así como también sus intereses y comisiones, con excepción de los fondos a los que hace mención el artículo 24 de la presente ley, ingresarán como recursos con afectación específica al Ministerio de Producción y Trabajo, y serán destinados a realizar aportes no reembolsables o préstamos con fines similares a los que les dieron origen.

#### CAPÍTULO IV

##### *De los cupos fiscales*

Art. 26. – Establécese para el ejercicio 2019 un cupo fiscal de dólares estadounidenses quinientos millones (u\$s 500.000.000) para ser asignado a los beneficios promocionales previstos en el artículo 9º de la ley 26.190 y su modificatoria 27.191 y en el artículo 14 de la última ley citada. La autoridad de aplicación de las leyes mencionadas asignará el cupo fiscal de acuerdo con el procedimiento establecido al efecto. Los beneficios promocionales se aplicarán en pesos, conforme lo establecido por la autoridad de aplicación. Sin perjuicio de lo previsto precedentemente, se transferirá automáticamente al ejercicio 2019, el saldo no asignado del cupo fiscal presupuestado en el artículo 1º del decreto 882 del 21 de julio de 2016, del artículo 25 de la ley 27.341 y el del artículo 23 de la ley 27.431.

Art. 27. – Establécese para el ejercicio 2019 un cupo fiscal de pesos trescientos millones (\$ 300.000.000) para ser asignado a los beneficios promocionales previstos en el artículo 28 de la ley 27.424. La autoridad de aplicación de la ley mencionada asignará el cupo fiscal de acuerdo con el procedimiento establecido al efecto.

Art. 28. – Fijase el cupo anual al que se refiere el artículo 3º de la ley 22.317, en la suma de pesos ochocientos treinta millones (\$ 830.000.000), de acuerdo con el siguiente detalle:

- a) Pesos doscientos noventa millones (\$ 290.000.000) para el Instituto Nacional de Educación Tecnológica en el ámbito del Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología;
- b) Pesos ciento ochenta millones (\$ 180.000.000) para la Secretaría de Emprendedores y de la Pequeña y Mediana Empresa del Ministerio de Producción y Trabajo;
- c) Pesos trescientos sesenta millones (\$ 360.000.000) para el Ministerio de Producción y Trabajo.

Art. 29. – Fijase el cupo anual establecido en el inciso b) del artículo 9º de la ley 23.877, modificada por la ley 27.430, en la suma de pesos mil quinientos millones (\$ 1.500.000.000). El Ministerio de Educación, Cultura y Ciencia y Tecnología distribuirá el cupo asignado para la operatoria establecida con el objeto de contribuir a la financiación de los costos de ejecución de proyectos de investigación y desarrollo en las áreas prioritarias y para financiar proyectos en el marco del Programa de Fomento a la Inversión de Capital de Riesgo en Empresas de las áreas de ciencia, tecnología e innovación productiva según lo establecido por el decreto 1.207 del 12 de septiembre de 2006.

Art. 30. – Fijase el cupo anual al que se refieren los incisos a) y b) de los artículos 6º y 7º de la ley 26.270 en la suma de pesos doscientos millones (\$ 200.000.000).

#### CAPÍTULO V

##### *De la cancelación de deudas de origen previsional*

Art. 31. – Establécese como límite máximo la suma de pesos cuarenta y nueve mil trescientos trece millones trescientos mil (\$ 49.313.300.000) destinada al pago de deudas previsionales reconocidas en sede judicial y administrativa y aquellas deudas previsionales establecidas en los acuerdos transaccionales celebrados en el marco de la ley 27.260, de acuerdo con lo estipulado en los incisos a) y b) del artículo 7º de la misma ley como consecuencia de retroactivos originados en ajustes practicados en las prestaciones del Sistema Integrado Previsional Argentino a cargo de la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES).

Art. 32. – Autorízase al jefe de Gabinete de Ministros, previa intervención del Ministerio de Hacienda, a ampliar el límite establecido en el artículo 31 de la presente ley para la cancelación de deudas previsionales reconocidas en sede judicial y administrativa y aquellas deudas previsionales establecidas en los acuerdos transaccionales celebrados en el marco de la ley 27.260, de acuerdo con lo estipulado en los incisos a) y b) del artículo 7º de la misma ley como consecuencia de retroactivos originados en ajustes practicados en las prestaciones del Sistema Integrado Previsional Argentino a cargo de la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES), en la medida que el cumplimiento de dichas obligaciones así lo requiera. Autorízase al jefe de Gabinete de Ministros a efectuar las modificaciones presupuestarias necesarias a fin de dar cumplimiento al presente artículo.

Art. 33. – Establécese como límite máximo la suma de pesos ocho mil ciento sesenta millones trescientos cuarenta y seis mil (\$ 8.160.346.000) destinada al pago de deudas previsionales reconocidas en sede judicial por la parte que corresponda abonar en efectivo por todo concepto, como consecuencia de retroactivos originados en ajustes practicados

en las prestaciones correspondientes a retirados y pensionados de las fuerzas armadas y fuerzas de seguridad, incluido el Servicio Penitenciario Federal, de acuerdo con el siguiente detalle:

|   |               |
|---|---------------|
| Instituto de Ayuda Financiera para Pago de Retiros y Pensiones Militares  | 3.089.500.000 |
| Caja de Retiros, Jubilaciones y Pensiones de la Policía Federal Argentina | 5.010.846.000 |
| Servicio Penitenciario Federal  | 60.000.000    |

Autorízase al jefe de Gabinete de Ministros a ampliar el límite establecido en el presente artículo para la cancelación de deudas previsionales, reconocidas en sede judicial y administrativa como consecuencia de retroactivos originados en ajustes practicados en las prestaciones correspondientes a retirados y pensionados de las fuerzas armadas y fuerzas de seguridad, incluido el Servicio Penitenciario Federal, cuando el cumplimiento de dichas obligaciones así lo requiera.

Autorízase al jefe de Gabinete de Ministros a efectuar las modificaciones presupuestarias necesarias a fin de dar cumplimiento al presente artículo.

Art. 34. – Los organismos a que se refiere el artículo 33 de la presente ley deberán observar para la cancelación de las deudas previsionales el orden de prelación estricto que a continuación se detalla:

- a) Sentencias notificadas en períodos fiscales anteriores y aún pendientes de pago;
- b) Sentencias notificadas en el año 2019.

En el primer caso se dará prioridad a los beneficiarios de mayor edad. Agotadas las sentencias notificadas en períodos anteriores al año 2019, se atenderán aquellas incluidas en el inciso b), respetando estrictamente el orden cronológico de notificación de las sentencias definitivas.

## CAPÍTULO VI

### *De las jubilaciones y pensiones*

Art. 35. – Establécese, durante el ejercicio de vigencia de la presente ley, que la participación del Instituto de Ayuda Financiera para Pago de Retiros y Pensiones Militares, referida en los artículos 18 y 19 de la ley 22.919, no podrá ser inferior al cincuenta y seis por ciento (56 %) del costo de los haberes remunerativos de retiro, indemnizatorios y de pensión de los beneficiarios.

Art. 36. – Prorróganse por diez (10) años a partir de sus respectivos vencimientos las pensiones otorgadas en virtud de la ley 13.337 que hubieran caducado o caduquen durante el presente ejercicio.

Prorróganse por diez (10) años a partir de sus respectivos vencimientos las pensiones graciables que fueran otorgadas por la ley 26.422.

Las pensiones graciables prorrogadas por la presente ley, las que se otorgaren y las que hubieran sido prorrogadas por las leyes 23.990, 24.061, 24.191, 24.307, 24.447, 24.624, 24.764, 24.938, 25.064, 25.237, 25.401, 25.500, 25.565, 25.725, 25.827, 25.967, 26.078, 26.198, 26.337, 26.422 y 26.546, prorrogada en los términos del decreto 2.053 del 22 de diciembre de 2010 y complementada por el decreto 2.054 del 22 de diciembre de 2010, por la ley 26.728, por la ley 26.784, por la ley 26.895, por la ley 27.008, por la ley 27.341, por la ley 27.431, deberán cumplir con las condiciones indicadas a continuación:

- a) No ser el beneficiario titular de un bien inmueble cuya valuación fiscal fuere equivalente o superior a pesos doscientos cincuenta mil (\$ 250.000);
- b) No tener vínculo hasta el cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con el legislador solicitante;
- c) No podrán superar en forma individual o acumulativa la suma equivalente a una (1) jubilación mínima del Sistema Integrado Previsional Argentino y serán compatibles con cualquier otro ingreso siempre que la suma total de estos últimos, no supere dos (2) jubilaciones mínimas del referido sistema.

En los supuestos en que los beneficiarios sean menores de edad, con excepción de quienes tengan capacidades diferentes, las incompatibilidades serán evaluadas en relación con sus padres, cuando ambos convivan con el menor. En caso de padres separados de hecho o judicialmente, divorciados o que hayan incurrido en abandono del hogar, las incompatibilidades sólo serán evaluadas en relación con el progenitor que cohabite con el beneficiario.

En todos los casos de prórrogas aludidos en el presente artículo, la autoridad de aplicación deberá mantener la continuidad de los beneficios hasta tanto se comprueben fehacientemente las incompatibilidades mencionadas. En ningún caso se procederá a suspender los pagos de las prestaciones sin previa notificación o intimación para cumplir con los requisitos formales que fueren necesarios.

Las pensiones graciables que hayan sido dadas de baja por cualquiera de las causales de incompatibilidad serán rehabilitadas una vez cesados los motivos que



hubieran dado lugar a su extinción siempre que las citadas incompatibilidades dejaren de existir dentro del plazo establecido en la ley que las otorgó.

Art. 37. – Incorpórase como último párrafo del artículo 13 de la ley 27.260, el siguiente:

Artículo 13: ...

La administración nacional de la seguridad social en forma previa al otorgamiento de la prestación realizará evaluaciones socioeconómicas y patrimoniales sobre la base de criterios objetivos que fije la reglamentación, a fin de asegurar el acceso a las personas que presenten mayor vulnerabilidad.

Art. 38. – Sustitúyese el artículo 16 de la ley 27.260, por el siguiente:

Artículo 16: El goce de la pensión universal para el adulto mayor es incompatible con el desempeño de cualquier actividad en relación de dependencia o por cuenta propia, excluyendo en este último caso a los contribuyentes adheridos al Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes que estén inscritos en el Registro Nacional de Efectores de Desarrollo Local y Economía Social del Ministerio de Salud y Desarrollo Social.

Art. 39. – Incorpóranse las rentas del producido del gravamen previsto en el artículo 41 de la ley 27.260 al Fondo de Garantía de Sustentabilidad del Sistema Integrado Previsional Argentino (FGS), en los términos del inciso d) del artículo 3º del decreto 897 del 12 de julio de 2007 y sus modificatorios.

## CAPÍTULO VII

### *De las operaciones de crédito público*

Art. 40. – Autorízase, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 60 de la ley 24.156 y sus modificaciones, a los entes que se mencionan en la planilla anexa al presente artículo a realizar operaciones de crédito público por los montos, especificaciones y destino del financiamiento indicados en la referida planilla.

En caso de operaciones que se instrumenten mediante emisiones de bonos o letras, los importes indicados en dicha planilla corresponden a valores efectivos de colocación. Cuando las operaciones se instrumenten mediante la suscripción de préstamos, dichos valores corresponden al monto total del préstamo, según surja de los acuerdos firmados. El uso de esta autorización deberá ser informado, trimestralmente, de manera fehaciente y detallada a ambas Cámaras del Honorable Congreso de la Nación.

El órgano responsable de la coordinación de los sistemas de administración financiera realizará las operaciones de crédito público correspondientes a la administración central.

El Ministerio de Hacienda podrá efectuar modificaciones a las características detalladas en la mencionada planilla, siempre dentro del monto total y destino del financiamiento fijado en ella, a los efectos de adecuar-

las a las posibilidades de obtención de financiamiento, lo que deberá informarse de la misma forma y modo establecidos en el segundo párrafo.

Art. 41. – Autorízase al órgano responsable de la coordinación de los sistemas de administración financiera, a emitir letras del Tesoro hasta alcanzar un importe en circulación de valor nominal pesos ochocientos mil millones (V.N. \$ 800.000.000.000) o su equivalente en otras monedas, para dar cumplimiento a las operaciones previstas en el programa financiero. Estas letras deberán ser reembolsadas en el mismo ejercicio financiero en que se emiten.

Art. 42. – Fijase en la suma de pesos cien mil millones (\$ 100.000.000.000) y en la suma de pesos setenta mil millones (\$ 70.000.000.000) los montos máximos de autorización a la Tesorería General de la Nación dependiente de la Subsecretaría de Presupuesto de la Secretaría de Hacienda del Ministerio de Hacienda y a la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES), respectivamente, para hacer uso transitoriamente del crédito a corto plazo a que se refieren los artículos 82 y 83 de la ley 24.156 y sus modificaciones.

Art. 43. – Mantiénese durante el ejercicio 2019 la suspensión dispuesta en el artículo 1º del decreto 493 del 20 de abril de 2004.

Art. 44. – Mantiénese el diferimiento de los pagos de los servicios de la deuda pública del gobierno nacional dispuesto en el artículo 37 de la ley 27.431 hasta la finalización del proceso de reestructuración de la totalidad de la deuda pública contraída originalmente con anterioridad al 31 de diciembre de 2001, o en virtud de normas dictadas antes de esa fecha.

Art. 45. – Autorízase al Poder Ejecutivo nacional, a través del Ministerio de Hacienda, a proseguir con la normalización de los servicios de la deuda pública referida en el artículo 44 de la presente ley, en los términos del artículo 65 de la ley 24.156 y sus modificaciones o de la ley 27.249 de normalización de la deuda pública y de recuperación del crédito, quedando facultado el Poder Ejecutivo nacional para continuar con las negociaciones y realizar todos aquellos actos necesarios para su conclusión.

El Ministerio de Hacienda informará trimestralmente al Honorable Congreso de la Nación el avance de las tratativas y los acuerdos a los que se arribe durante el proceso de negociación, los que serán enviados en soporte digital.

Ese informe deberá incorporar una base de datos actualizada en la que se identifiquen los acuerdos alcanzados, los procesos judiciales o arbitrales terminados, los montos de capital y los montos cancelados o a cancelar en cada acuerdo y el nivel de ejecución de la autorización del nivel de endeudamiento que se otorga a través del artículo 7º de la ley 27.249 de normalización de la deuda pública y de recuperación del crédito.

Los pronunciamientos judiciales firmes, emitidos contra las disposiciones de la ley 25.561, el decreto 471 del 8 de marzo de 2002, y sus normas complementarias,



recaídos sobre dichos títulos, están incluidos en el diferimiento indicado en el artículo 44 de la presente ley.

Art. 46. – Facúltase al órgano responsable de la coordinación de los sistemas de administración financiera a otorgar avales del Tesoro nacional por las operaciones de crédito público de acuerdo con el detalle obrante en la planilla anexa al presente artículo, y por los montos máximos en ella determinados o su equivalente en otras monedas, más los montos necesarios para afrontar el pago de intereses, los que deberán ser cuantificados al momento de la solicitud del aval.

Art. 47. – Dentro del monto autorizado para la Jurisdicción 90 - Servicio de la Deuda Pública, se incluye la suma de pesos trescientos millones (\$ 300.000.000) destinada a la atención de las deudas referidas en los incisos b) y c) del artículo 7° de la ley 23.982.

Art. 48. – Fíjase en pesos ocho mil seiscientos millones (\$ 8.600.000.000) el importe máximo de colocación de bonos de consolidación en todas sus series vigentes, para el pago de las obligaciones contempladas en el inciso f) del artículo 2° de la ley 25.152, las alcanzadas por el decreto 1.318 del 6 de noviembre de 1998 y las referidas en el artículo 127 de la ley 11.672, Complementaria Permanente de Presupuesto (t. o. 2014) por los montos que en cada caso se indican en la planilla\* anexa al presente artículo. Los importes indicados en ella corresponden a valores efectivos de colocación.

El Ministerio de Hacienda podrá realizar modificaciones dentro del monto total fijado en este artículo.

Art. 49. – Facúltase al Ministerio de Hacienda, a través del órgano responsable de la coordinación de los sistemas de administración financiera, a la emisión y entrega de letras del Tesoro en garantía al Fondo Fiduciario para el Desarrollo de las Energías Renovables (FODER), por cuenta y orden de la Secretaría de Gobierno de Energía del Ministerio de Hacienda, hasta alcanzar un importe máximo de valor nominal de dólares estadounidenses ciento veinte millones (u\$s 120.000.000), o su equivalente en otras monedas conforme lo determine dicho órgano coordinador, contra la emisión de certificados de participación por montos equivalentes a las letras cedidas a favor del entonces Ministerio de Energía y Minería, para ser utilizadas como garantía de pago del precio de venta de la central de generación, adquirida conforme lo previsto en los artículos 3° y 4° del decreto 882 del 21 de julio de 2016.

Facúltase al Ministerio de Hacienda a dictar las normas complementarias de acuerdo con sus respectivas competencias.

Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a realizar las modificaciones presupuestarias correspondientes a fin de posibilitar su ejecución.

Art. 50. – Facúltase al Ministerio de Hacienda a establecer las condiciones financieras de reembolso de las deudas de las provincias con el gobierno nacional resultantes de la reestructuración que llevó a cabo el Estado nacional con los representantes de los países acreedores nucleados en el Club de París para la refinanciación de

las deudas con atrasos de la República Argentina y del pago de laudos en el marco de arbitrajes internacionales.

Facúltase al Ministerio de Hacienda a suscribir con las provincias involucradas los convenios bilaterales correspondientes, en coordinación con el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

Art. 51. – Sustitúyese el primer párrafo del inciso a) del segundo párrafo del artículo 6° de la ley 27.249, por el siguiente:

a) A todos los tenedores de títulos públicos elegibles, un pago equivalente al monto de capital adeudado de sus títulos con más un cincuenta por ciento (50 %) de ese monto de capital (oferta base). Para los títulos públicos elegibles sujetos a legislación argentina, la oferta base se determinará tomando en cuenta la moneda de emisión original de esos títulos. Para los casos en que exista sentencia dictada por tribunales extranjeros, el monto a pagar no podrá ser superior al monto reconocido por esa sentencia más la actualización legal correspondiente a la aplicación de intereses judiciales al 31 de enero de 2016. Para los casos en que exista sentencia definitiva y firme dictada por tribunales de la República Argentina, el monto a pagar no podrá ser superior al monto reconocido por esa sentencia más, en caso de corresponder, los intereses judiciales computados al 31 de enero de 2016.

Art. 52. – Sustitúyese el artículo 59 de la ley 11.672, Complementaria Permanente de Presupuesto (t. o. 2014) por el siguiente:

Artículo 59: Las jurisdicciones y entidades integrantes del sector público nacional, definido en los términos del artículo 8° de la ley 24.156 y sus modificaciones, sólo podrán iniciar gestiones preparatorias de operaciones de crédito público financiadas total o parcialmente por organismos financieros internacionales y/o Estados extranjeros, cuando cuenten con la opinión favorable del jefe de Gabinete de Ministros previa evaluación del programa o proyecto que aspira a obtener financiamiento externo. El Ministerio de Hacienda se expedirá sobre la valorización y viabilidad financiera de las condiciones del préstamo y encabezará las negociaciones definitivas.

Las dependencias de la administración nacional que tengan a su cargo la ejecución de operaciones de crédito con organismos financieros internacionales y/o Estados extranjeros no podrán transferir la administración de sus compras y contrataciones en otros organismos, nacionales o internacionales, ajenos a su jurisdicción, salvo que fuere expresamente

autorizado mediante resolución de la Secretaría de Hacienda del Ministerio de Hacienda, previo dictamen de la Oficina Nacional de Contrataciones de la Secretaría de Gobierno de Modernización de la Jefatura de Gabinete de Ministros.

El jefe de Gabinete de Ministros y el ministro de Hacienda podrán delegar las facultades otorgadas por el presente artículo.

El jefe de Gabinete de Ministros procederá, con intervención del Ministerio de Hacienda, a reglamentar el presente artículo.

Art. 53. – Exceptúase de lo dispuesto en los artículos 7º y 10 de la ley 23.928 y sus modificatorias, a los valores negociables, con plazo no menor a tres (3) meses, que emita el gobierno nacional.

Art. 54. – Derógase el decreto 1.096 del 25 de junio de 2002.

Art. 55. – Autorízase al órgano coordinador de los sistemas de administración financiera a emitir instrumentos de deuda pública con un plazo de amortización mínima de treinta (30) días, y por un monto de hasta dólares estadounidenses mil seiscientos millones (u\$s 1.600.000.000), a los fines de cancelar las obligaciones emergentes en lo dispuesto en la resolución 97 del 28 de marzo de 2018 del entonces Ministerio de Energía y Minería, las cuales serán atendidas como aplicaciones financieras. Esta autorización es adicional a las de la planilla anexa al artículo 40.

Autorízase al órgano coordinador de los sistemas de administración financiera a dictar las normas complementarias o aclaratorias que resulten necesarias para la aplicación de lo dispuesto en este artículo.

## CAPÍTULO VIII

### *De los fondos fiduciarios*

Art. 56. – Antes del vencimiento de las colocaciones de fondos líquidos sin aplicación temporaria o de la realización de nuevas colocaciones financieras, los agentes fiduciarios o los órganos directivos de los fondos fiduciarios integrados total o mayoritariamente con bienes y/o fondos del Estado nacional, deberán contar con una recomendación de inversión de la Secretaría de Hacienda y de la Secretaría de Finanzas, ambas del Ministerio de Hacienda. Se faculta a las mencionadas secretarías a dictar, en forma conjunta, las normas complementarias y aclaratorias que resulten necesarias a fin de dar cumplimiento a esta medida.

Art. 57. – Apruébanse para el presente ejercicio, de acuerdo con el detalle obrante en la planilla anexa a este artículo, los flujos financieros y el uso de los fondos fiduciarios integrados total o mayoritariamente por bienes y/o fondos del Estado nacional. El jefe de Gabinete de Ministros deberá presentar informes trimestrales a ambas Cámaras del Honorable Congreso de la Nación sobre el flujo y uso de los fondos fiduciarios, detallando en su caso las transferencias realizadas y las obras ejecutadas y/o programadas, así como todas las

operaciones que se realicen con fuentes y aplicaciones financieras. La información mencionada deberá presentarse individualizada para cada uno de los fondos fiduciarios existentes.

Art. 58. – Créase, en el ámbito del Ministerio de Hacienda, el Fideicomiso de garantía para obligaciones contingentes del “Programa Estímulo a las Inversiones en Desarrollo de Producción de Gas Natural Proveniente de Reservorios no Convencionales” dispuesto por medio de la resolución 46 del 2 de marzo de 2017 del ex Ministerio de Energía y Minería.

El Fideicomiso tendrá por objeto garantizar hasta en un treinta por ciento (30 %) las obligaciones que pudieran generarse bajo el mencionado programa a partir del 1º de enero de 2019 en los términos de las resoluciones 46/17 y 447 del 16 de noviembre de 2017, ambas del ex Ministerio de Energía y Minería, en razón del cumplimiento por parte de las empresas que hubieran adherido al programa, de los planes de inversión y demás requisitos que establezca al efecto la Secretaría de Gobierno de Energía del Ministerio de Hacienda.

El Fideicomiso contará con un patrimonio constituido por aportes del Tesoro nacional, en efectivo o en instrumentos de deuda pública.

El Poder Ejecutivo nacional, a través del Ministerio de Hacienda, dictará las normas complementarias para su constitución y funcionamiento.

El Fideicomiso estará exento de todos los impuestos, tasas y contribuciones nacionales existentes y a crearse en el futuro, incluyendo el impuesto al valor agregado y el impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias.

Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a realizar las adecuaciones presupuestarias correspondientes, y aprobar los flujos y usos de fondos del ejercicio.

Art. 59. – Las jurisdicciones y entidades del Estado nacional deberán reflejar presupuestaria y contablemente toda actividad a su cargo que demande la contratación de obras, y de bienes y servicios, financiada a través de fondos fiduciarios existentes, o por aquellos que puedan crearse en el futuro, integrados con recursos del Estado nacional. La Secretaría de Hacienda del Ministerio de Hacienda, a través de la Oficina Nacional de Presupuesto y de la Contaduría General de la Nación, podrán dictar los procedimientos necesarios para la implementación de lo mencionado precedentemente.

Los procedimientos de selección y contratación de obras o de bienes y servicios realizados por fideicomisos públicos deberán cumplir con los principios rectores del régimen de contratación del sector público nacional.

Art. 60. – Créase en el ámbito de la Jefatura de Gabinete de Ministros, el fideicomiso marco de asistencia financiera para la obra pública argentina.

El Poder Ejecutivo nacional, a través de la Jefatura de Gabinete de Ministros dictará la reglamentación de constitución y funcionamiento del fideicomiso marco

de asistencia financiera para la obra pública argentina, pudiendo constituir bajo el mismo marco un único o más fideicomisos, arbitrando los medios necesarios para dotar de transparencia y eficiencia a su operatoria.

El fideicomiso marco de asistencia financiera para la obra pública argentina y/o los fideicomisos individuales tendrán por objeto:

- a) Otorgar préstamos, garantías, fianzas, avales o cualquier otro tipo de financiamiento o garantía en relación con los contratos de obra pública que se celebren de conformidad con lo establecido en la ley 13.064 y normas concordantes;
- b) Contraer préstamos o cualquier otro tipo de financiamiento en relación a los contratos de obra pública que se celebren de conformidad con lo establecido en la ley 13.064 y normas concordantes;
- c) Emitir valores fiduciarios;
- d) Emitir certificados, valores negociables, títulos valores, actas, instrumentos o títulos de reconocimiento de inversión y asumir su pago;
- e) Realizar aportes de capital y adquirir instrumentos financieros destinados a la financiación de los contratistas de obra pública en el marco de la ley 13.064 y normas concordantes; y
- f) Aquellos otros actos que establezca la reglamentación.

El fideicomiso marco de asistencia financiera para la obra pública argentina y/o los fideicomisos individuales contarán con un patrimonio constituido por los siguientes bienes fideicomitidos:

- a) Bienes, garantías y aportes presupuestarios que le asigne el Estado nacional, las provincias o municipios;
- b) Aportes o contribuciones provenientes de otros fondos fiduciarios;
- c) Aportes que efectúe cualquier persona jurídica privada;
- d) Contribuciones, cargos específicos, tarifas y/o contraprestaciones por uso; y
- e) Aquellos otros que corresponda conforme la reglamentación.

El fideicomiso marco de asistencia financiera para la obra pública argentina estará exento de todos los impuestos, tasas y contribuciones nacionales existentes y a crearse en el futuro, incluyendo el impuesto al valor agregado y el impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias.

## CAPÍTULO IX

### *De los contratos de participación público-privada*

Art. 61. – Sustitúyese el segundo párrafo del artículo 12 de la ley 27.328, por el siguiente:

Deberán garantizarse la transparencia, publicidad, difusión, igualdad, concurrencia y competencia en los procedimientos de selección y actos dictados en consecuencia. A tales fines, la autoridad convocante deberá procurar la comparabilidad de las propuestas, garantizando la homogeneidad de criterios, suministrando y estableciendo, con claridad, las bases, requisitos y demás proyecciones que resulten necesarias para la elaboración de las ofertas.

Art. 62. – Sustitúyese el artículo 14 de la ley 27.328, por el siguiente:

Artículo 14: Cuando la complejidad o monto del proyecto lo justifiquen podrá establecerse un procedimiento transparente de consulta, debate e intercambio de opiniones entre la autoridad convocante y/o la contratante y los interesados precalificados que, basado en las experiencias, conocimientos técnicos y mejores prácticas disponibles por cada una de las partes, permita desarrollar y definir la solución más conveniente al interés público sobre cuya base habrán de formularse las ofertas. La implementación de este procedimiento deberá asegurar la intervención de la unidad de participación público-privada y garantizar la transparencia, concurrencia, publicidad, difusión, competencia efectiva y la participación simultánea y en condiciones de igualdad de todos los interesados precalificados, promoviendo, entre otros factores y según las características del proyecto, la participación directa e indirecta de las pequeñas y medianas empresas y el fomento de la industria y el trabajo nacional.

Art. 63. – Sustitúyese el primer párrafo del artículo 16 de la ley 27.328, por el siguiente:

En el caso que el contrato de participación público-privada pueda comprometer recursos públicos de ejercicios futuros, previo a la convocatoria a concurso o licitación pública, deberá contarse con la autorización del Honorable Congreso de la Nación, la que podrá ser otorgada en la respectiva ley de presupuesto general o en ley especial, de acuerdo con el modelo de planilla que se adjunta como Anexo I a la presente ley, siempre y cuando el stock acumulado por los compromisos firmes y contingentes cuantificables, netos de ingresos, asumidos por el sector público no financiero en los contratos de participación público-privada calculados a valor presente, no exceda el siete por ciento (7 %) del producto bruto interno a precios corrientes del año anterior.

Incorpórase como Anexo I de la ley 27.328 la planilla\* que se adjuntó como anexo a este artículo.

Art. 64. – Sustitúyese el artículo 20 de la ley 27.328, por el siguiente:

Artículo 20: En el supuesto previsto en el inciso b) del artículo 18 deberá suscribirse el pertinente

contrato de fideicomiso en cuyo marco el rol del fiduciario deberá ser desempeñado por un fiduciario debidamente autorizado.

En el contrato se deberán prever la existencia de una reserva de liquidez y su quantum que integrará el patrimonio fiduciario, cuya constitución, mantenimiento, y costos estará a cargo del fiduciante.

Así mismo, en el contrato se deberá establecer la obligación del fiduciario de elaborar un manual de inversiones sujeto a la aprobación del fiduciante.

Salvo las instrucciones previstas en la documentación contractual, el fiduciante u otros organismos públicos de cualquier naturaleza no podrán impartir instrucciones a la entidad que se desempeñe como fiduciario, quien deberá actuar de conformidad con los términos y condiciones establecidos en el respectivo contrato de fideicomiso y con sujeción a lo normado en esta ley y en el Código Civil y Comercial de la Nación.

Los informes de auditoría relativos al uso y aplicación de los bienes y recursos fideicomitados deberán ser comunicados a la autoridad que designe la reglamentación, sin perjuicio de lo dispuesto por la ley 24.156 y sus modificaciones.

El contrato de fideicomiso establecerá el órgano o ente del sector público nacional, provincial, municipal o de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, según corresponda, que, a su término, será el fideicomisario de los bienes oportunamente fideicomitados. Excepcionalmente, en el caso de que existan fiduciantes privados, el contrato de fideicomiso podrá establecer como fideicomisarios a personas humanas y jurídicas privadas.

Art. 65. – Sustitúyese el artículo 60 de la ley 27.431, y su correspondiente incorporación en la ley 11.672, Complementaria Permanente de Presupuesto (t. o. 2014), por el siguiente:

Artículo 60: Créase el Fideicomiso de Participación Público-Privada (“Fideicomiso PPP”). El Fideicomiso PPP podrá constituirse mediante un único fideicomiso y/o a través de distintos fideicomisos individuales denominados “Fideicomisos Individuales PPP”. El Fideicomiso PPP y/o los Fideicomisos Individuales PPP se conformarán como fideicomisos de administración, financieros, de pago y de garantía, con los alcances y limitaciones establecidos en la presente ley y las normas reglamentarias que dicte el Poder Ejecutivo nacional.

El Fideicomiso PPP y los Fideicomisos Individuales PPP tendrán por objeto:

- a) Efectuar y/o garantizar pagos en virtud de contratos de participación público-privada que se celebren de conformidad con lo

establecido en la ley 27.328 y normas concordantes, ya sea en carácter de obligado principal o por cuenta y orden del Estado nacional y/o terceros;

- b) Otorgar préstamos, garantías, fianzas, avales o cualquier otro tipo de financiamiento o garantía en relación con los contratos o proyectos de participación público-privada;
- c) Contraer préstamos o cualquier otro tipo de financiamiento en relación con los contratos o proyectos de participación público-privada;
- d) Emitir valores fiduciarios;
- e) Emitir certificados, valores negociables, títulos valores, actas, instrumentos o títulos de reconocimiento de inversión y asumir su pago;
- f) Realizar aportes de capital y adquirir instrumentos financieros destinados a la ejecución y financiación de los contratos o proyectos de participación público-privada;
- g) Celebrar operaciones de derivados de moneda, tasa de interés, materias primas; índices financieros y no financieros, y cualquier otro producto y cualquier otra operación de cobertura; y
- h) Aquellos otros actos que establezca la reglamentación.

El Fideicomiso PPP y/o los Fideicomisos Individuales PPP contarán con patrimonios que estarán constituidos por los siguientes bienes fideicomitados:

- a) Bienes, garantías y créditos presupuestarios que les asigne el Estado nacional en el marco de la ley 24.156 y sus modificaciones y del artículo 16 de la ley 27.328;
- b) Bienes, garantías y aportes presupuestarios que le asignen las provincias o municipios en el marco de su normativa aplicable;
- c) Aportes o contribuciones provenientes de otros fondos fiduciarios;
- d) Aportes que efectúe cualquier persona humana o jurídica privada;
- e) Contribuciones, cargos específicos, tarifas y/o contraprestaciones por uso;
- f) Pagos que deban realizar los contratistas bajo la ley 27.328; y
- g) Aquellos otros que corresponda conforme la reglamentación.

El fiduciario de cada Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP, podrá constituir una o más cuentas fiduciarias por programa y/o proyectos de PPP, las que –conforme



se establezca en cada contrato de fideicomiso—constituirán, cada una de ellas, un patrimonio de afectación separado e independiente respecto de las otras cuentas creadas por un mismo fiduciario bajo el Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP.

El Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP podrán estar afianzados, avalados, garantizados y/o contra-garantizados por organismos multilaterales de crédito de los cuales la Nación Argentina forme parte.

En el marco de operaciones relativas a la ley 27.328, el Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP estarán exentos de todos los impuestos, tasas y contribuciones nacionales existentes y a crearse en el futuro, incluyendo el impuesto al valor agregado y el impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias.

Invítase a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir a la eximición de todos los tributos aplicables en sus jurisdicciones en iguales términos.

Los fideicomisos PPP que creen las jurisdicciones que adhieran al régimen de la ley 27.328 (conforme lo previsto en su artículo 33) y otorguen la eximición de los tributos contemplada en el párrafo anterior, estarán exentos de todos los impuestos, tasas y contribuciones nacionales existentes y a crearse en el futuro, incluyendo el impuesto al valor agregado y el impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias.

En las relaciones del Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP con los contratistas bajo la ley 27.328 y otros sujetos de derecho privado se aplicará, subsidiariamente, el Código Civil y Comercial de la Nación.

Las obligaciones y compromisos que asuman el Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP y el Estado nacional con el Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP, en relación con contratos o proyectos de participación público-privada celebrados o ejecutados de conformidad con los términos de la ley 27.328, no serán considerados deuda pública en los términos del título III de la ley 24.156 y sus modificaciones.

Las designaciones y contrataciones de los organizadores, fiduciarios del Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP u otros agentes no estarán sujetas al régimen de contrataciones públicas que le resulte aplicable en caso de corresponder, y por tanto se registrarán exclusivamente por el derecho privado.

A todos los efectos de la ley 27.328, el contrato de fideicomiso del Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP, los acuerdos

de adhesión al Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP u otros contratos complementarios podrán integrar la documentación contractual de los contratos de participación público-privada que se celebren en el marco de la ley 27.328 y normas concordantes.

Facúltase a las autoridades convocantes de los proyectos de participación público-privada a aprobar los contratos de fideicomiso que se constituyan para cada proyecto de participación público-privada y sus respectivas modificaciones.

Art. 66. – Autorízase, de acuerdo con lo establecido por el artículo 16 de la ley 27.328, la contratación de obras o adquisición de bienes y servicios cuyo plazo de ejecución exceda el ejercicio financiero 2019 de acuerdo con el detalle obrante en la planilla anexa al presente artículo.

Facúltase al Poder Ejecutivo nacional a ampliar el monto por proyecto incluido en la mencionada planilla anexa en hasta un diez por ciento (10 %).

## CAPÍTULO X

### *De las relaciones con provincias*

Art. 67. – En el marco de la ley 25.917, del Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal y sus modificaciones, se dispone que:

- a) Si, durante el ejercicio fiscal 2018, la tasa nominal de incremento del gasto público corriente primario neto de las jurisdicciones adheridas al Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal, fuere menor que la tasa de aumento promedio del Índice de Precios al Consumidor (IPC) de cobertura nacional, la diferencia podrá ser considerada en la medición de la regla de gasto prevista en el artículo 10 de la ley 25.917 y sus modificaciones, permitiendo incrementar el límite de gasto público corriente primario neto del ejercicio fiscal 2019; y
- b) Para el ejercicio fiscal 2019, se podrá deducir en la evaluación de la regla de gasto público corriente primario neto contemplada en el artículo 10 y de la regla de gasto primario neto contemplada en el artículo 10 bis, ambos de la ley 25.917 y sus modificaciones, los mayores egresos en que incurran las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires como consecuencia de la transferencia de responsabilidades de gastos por parte del gobierno nacional a las otras jurisdicciones. En sentido contrario, los montos involucrados en las transferencias de responsabilidades deberán ser incrementados respecto del gobierno nacional.

El Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal dictará las normas complementarias para su cumplimiento.



Art. 68. – Sustitúyese el último párrafo del artículo 10 de la ley 25.917 y sus modificaciones, por el siguiente:

Adicionalmente, y sólo en aquellas jurisdicciones que en el año previo a su evaluación hayan ejecutado el presupuesto (base devengado) con resultado corriente positivo y cumplan con el artículo 21 de esta ley, se deducirán los gastos operativos asociados a nuevas inversiones en infraestructura en las áreas de educación, salud y seguridad.

Art. 69. – Las disposiciones del Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal y Buenas Prácticas de gobierno de la ley 25.917 y sus modificaciones deben ser observadas por cada poder integrante del sector público nacional y de las jurisdicciones adheridas.

Art. 70. – Invítase a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir a lo establecido en los artículos 67, 68 y 69 de la presente ley.

Art. 71. – Establécese que la compensación prevista en la cláusula II. e del Consenso Fiscal, aprobado por la ley 27.429, no integrará el Presupuesto General de la Administración nacional.

La transferencia de fondos será diaria y automática. Facúltase a la Secretaría de Hacienda del Ministerio de Hacienda a dictar las normas complementarias y/o aclaratorias para su cumplimiento.

Art. 72. – Establécese como crédito presupuestario para transferencias a cajas previsionales provinciales de la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) la suma de pesos veintidós mil millones (\$ 22.000.000.000) para financiar gastos corrientes del año 2019 dentro del Programa Transferencias y Contribuciones a la Seguridad Social y Organismos Descentralizados, Grupo 07, Transferencias a Cajas Previsionales Provinciales.

La Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSeS) transferirá mensualmente a las provincias que no transfirieron sus regímenes previsionales al Estado nacional, independientemente de haber suscrito o no el Consenso Fiscal, en concepto de anticipo a cuenta, del resultado definitivo del sistema previsional provincial, el equivalente a una doceava parte del último monto total del déficit –provisorio o definitivo– determinado. La Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) será la encargada de determinar los montos totales a transferir.

La Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) transferirá a dichas provincias el monto total del déficit definitivo correspondiente a los períodos 2017 y 2018, descontados los anticipos si los hubiere, en un plazo de noventa (90) días contados a partir de la vigencia de la presente o de la fecha de determinación de cada déficit definitivo.

## CAPÍTULO XI

### *De la política y administración tributarias*

Art. 73. – Derógase el apartado 3 del inciso d) del sexto párrafo del artículo 101 de la ley 11.683 (t. o. 1998) y sus modificaciones.

Art. 74. – Incorpórase como inciso g) del sexto párrafo del artículo 101 de la ley 11.683 (t. o. 1998) y sus modificaciones, el siguiente:

g) Para la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSeS) siempre que las informaciones respectivas estén directamente vinculadas con la prevención y fiscalización del fraude en el otorgamiento de prestaciones o subsidios que ese organismo otorgue o controle y para definir el derecho al acceso a una prestación o subsidio por parte de un beneficiario.

Art. 75. – Sustitúyese el último párrafo del inciso b) del artículo 22 del título VI de la ley 23.966 (t. o. 1997) y sus modificaciones, por el siguiente:

En el caso de automotores, el valor a consignar al 31 de diciembre de cada año, no podrá ser inferior al indicado en la tabla de valores de referencia de los automotores, motovehículos y maquinaria agrícola, vial e industrial, que elabora la Dirección Nacional de los Registros Nacionales de la Propiedad del Automotor y de Créditos Prendarios, a los fines del cálculo de los aranceles que perciben los registros seccionales por los trámites de transferencia e inscripción inicial de dichos bienes vigente en la citada fecha.

Art. 76. – Sustitúyese el primer párrafo del artículo 10 de la ley 27.253 por el siguiente:

Los contribuyentes que realicen venta de cosas muebles en forma habitual, presten servicios, realicen obras o efectúen locaciones de cosas muebles, en todos los casos a sujetos que –respecto de esas operaciones– revisten el carácter de consumidores finales, deberán aceptar como medio de pago transferencias bancarias instrumentadas mediante tarjetas de débito, tarjetas prepagas no bancarias u otros medios que el Poder Ejecutivo nacional considere equivalentes y podrán computar como crédito fiscal del impuesto al valor agregado el costo que les insuma adoptar el sistema de que se trate, por el monto que a tal efecto autorice la autoridad de aplicación.

Art. 77. – Facúltase a la Administración Federal de Ingresos Públicos a establecer un régimen de reintegros para personas humanas que revistan la condición de consumidores finales, destinado a estimular comportamientos vinculados con la formalización de la economía y el cumplimiento tributario. El Ministerio de Hacienda determinará el presupuesto asignado para los reintegros correspondientes.

Art. 78. – Incorpórase como inciso c) y como último párrafo del apartado 2 del artículo 10 de la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones, los siguientes:

- c) Las prestaciones de servicios realizadas en el país, cuya utilización o explotación efectiva se lleve a cabo en el exterior.

El Poder Ejecutivo nacional será el encargado de establecer las normas complementarias pertinentes, así como también las disposiciones del presente código que no resultarán de aplicación.

Art. 79. – Sustitúyese el segundo párrafo del apartado 2 del artículo 91 de la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones, por el siguiente:

En los supuestos previstos en el apartado 2 del artículo 10 serán considerados exportadores las personas que sean prestadoras y/o cedentes de los servicios y/o derechos allí involucrados.

Art. 80. – Incorpórase como segundo párrafo del artículo 735 de la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones, el siguiente:

A los fines de la determinación del derecho de exportación aplicable a los servicios previstos en el apartado 2 del artículo 10, deberá considerarse como valor imponible al monto que surja de la factura o documento equivalente.

Art. 81. – Establécese que, en el marco de las facultades acordadas al Poder Ejecutivo nacional mediante los artículos 755 y concordantes de la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones, se podrán fijar derechos de exportación cuya alícuota no podrá superar en ningún caso el treinta por ciento (30 %), del valor imponible o del precio oficial FOB. Este tope máximo será del 12 % para aquellas mercaderías que no estaban sujetas a derechos de exportación al 2 de septiembre de 2018 o que estaban gravadas con una alícuota del cero por ciento (0 %) a esa fecha.

El Poder Ejecutivo nacional podrá ejercer esta facultad hasta el 31 de diciembre de 2020.

Exceptúase del pago de los derechos que gravan la exportación para consumo a las empresas del Estado regidas por la ley 13.653 y a las sociedades del Estado regidas por la ley 20.705, que tengan por objeto desarrollar actividades de ciencia, tecnología e innovación.

Art. 82. – Sin perjuicio de lo previsto en el artículo anterior, mantendrán su validez y vigencia los decretos 1.126 del 29 de diciembre de 2017 y sus modificaciones, 486 del 24 de mayo de 2018 y sus modificaciones, 487 del 24 de mayo de 2018 y sus modificaciones, y 793 del 3 de septiembre de 2018 y sus modificaciones, así como también toda otra norma vigente que se haya dictado en el marco de aquellas facultades.

Art. 83. – Sustitúyese el artículo 1° de la Ley de Impuestos Internos, texto sustituido por la ley 24.674 y sus modificaciones, por el siguiente:

Artículo 1°: Establécense en todo el territorio de la Nación los impuestos internos a los tabacos; bebidas alcohólicas; cervezas; bebidas analcohólicas, jarabes, extractos y concentrados; seguros; servicios de telefonía celular y satelital; objetos suntuarios; y vehículos automóviles y motores, embarcaciones de recreo o deportes y aeronaves, que se aplicarán conforme a las disposiciones de esta ley.

Art. 84. – Derógase el capítulo VII del título II de la Ley de Impuestos Internos, texto sustituido por la ley 24.674 y sus modificaciones. Esta disposición y el artículo anterior entrarán en vigencia el día de la publicación de la presente ley y surtirán efectos para los hechos imposables que se verifiquen a partir del 1° de enero de 2019, inclusive.

Art. 85. – Sustitúyese el último párrafo del artículo 39 de la Ley de Impuestos Internos, texto sustituido por la ley 24.674 y sus modificaciones, por el siguiente:

La Administración Federal de Ingresos Públicos actualizará los importes consignados en los dos párrafos que anteceden en los meses de enero, abril, julio y octubre de cada año, considerando, en cada caso, la variación del Índice de Precios al Consumidor (IPC) que suministre el Instituto Nacional de Estadística y Censos correspondiente al trimestre calendario que finalice el mes inmediato anterior al de la actualización que se realice. Los montos actualizados surtirán efectos para los hechos imposables que se perfeccionen desde el primer día del segundo mes inmediato siguiente a aquél en que se efectúe la actualización, inclusive.

Art. 86. – Las disposiciones del artículo anterior surtirán efecto a partir de la actualización que corresponda efectuar en abril de 2019, inclusive, que deberá practicarse sobre la base de los valores ajustados de conformidad con lo dispuesto en el último párrafo del artículo 39 de la Ley de Impuestos Internos (texto según artículo 120 de la ley 27.430) que publique el organismo recaudador.

Art. 87. – El régimen establecido en el primer artículo sin número incorporado a continuación del artículo 24 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o 1997) y sus modificaciones, operará, durante el año 2019, con un límite máximo anual de pesos quince mil millones (\$ 15.000.000.000), conforme al mecanismo de asignación que establecerá el Ministerio de Hacienda.

Art. 88. – Prorrógase el plazo previsto en el primer párrafo del artículo 303 de la ley 27.430 hasta el 15 de septiembre de 2019.

Art. 89. – Sin perjuicio de lo dispuesto en la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones, el Poder Ejecutivo nacional podrá otorgar plazos de espera de hasta noventa (90) días corridos, sin intereses, contados a partir del día siguiente al del libramiento de la mercadería, para el pago del derecho de exportación establecido por el artículo 1° del decreto 793 del 3 de

septiembre de 2018 y sus modificatorios, cuando de conformidad con los informes técnicos emitidos por los organismos competentes medien razones que así lo justifiquen.

Art. 90. – Sustitúyese el primer párrafo del inciso *a*) del artículo 7° de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones, por el siguiente:

- a*) Libros, folletos e impresos similares, incluso en fascículos u hojas sueltas, que constituyan una obra completa o parte de una obra, y diarios, revistas y publicaciones periódicas, así como las suscripciones de ediciones periodísticas digitales de información en línea, en toda la cadena de comercialización y distribución, en todos los casos cualquiera fuere el soporte o el medio utilizado para su difusión, excepto los servicios de distribución, clasificación, reparto y/o devolución de diarios, revistas y publicaciones periódicas que sean prestados a sujetos cuya actividad sea la producción editorial.

Art. 91. – Incorpórase, con efecto para los importes cuyo derecho a cómputo se genere a partir del 1° de enero de 2019, inclusive, como tercer artículo sin número a continuación del artículo 24 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones, el siguiente:

Artículo...: Los sujetos cuya actividad sea la prestación de servicios de radiodifusión televisiva abierta o por suscripción mediante vínculo físico y/o radioeléctrico, de radiodifusión sonora, señales cerradas de televisión, las empresas editoras de diarios, revistas, publicaciones periódicas o ediciones periodísticas digitales de información en línea y los distribuidores de esas empresas editoras, podrán computar como crédito fiscal del gravamen, las contribuciones patronales sobre la nómina salarial del personal afectado a dichas actividades, devengadas en el período fiscal y efectivamente abonadas al momento de presentación de la declaración jurada del tributo, establecidas en el artículo 2° del decreto 814 del 20 de junio de 2001 y sus modificaciones, en el monto que exceda al que corresponda computar de acuerdo con lo dispuesto en el segundo párrafo del inciso *d*) del artículo 173 de la ley 27.430. En el supuesto que el ingreso de ese monto se realice con posterioridad al momento indicado, se podrá computar en la declaración jurada correspondiente al período fiscal en que se hubiera efectuado el pago de las contribuciones.

A los efectos previstos en este artículo, no resultará de aplicación lo dispuesto en el artículo 13 de esta ley. No obstante, cuando las remuneraciones que originen las contribuciones patronales susceptibles de ser computadas como crédito fiscal, en virtud de lo establecido precedentemente,

se relacionen en forma indistinta con otras actividades no comprendidas en el párrafo anterior, los importes de tales contribuciones estarán sujetos al procedimiento indicado en el artículo 13, al solo efecto de determinar la proporción atribuible a las comprendidas en este artículo.

Los montos de las referidas contribuciones patronales deberán computarse como crédito fiscal en el impuesto al valor agregado hasta el monto del débito fiscal del período de que se trate, antes de computar los restantes créditos fiscales que correspondieren, no pudiendo generar saldo a favor del contribuyente a que se refiere el primer párrafo del artículo 24 de esta ley. Tampoco serán deducibles a los efectos de la determinación del impuesto a las ganancias.

Art. 92. – Sustitúyese el texto del artículo incorporado a continuación del artículo 28 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones, por el siguiente:

Artículo...: Tratándose de sujetos cuya actividad sea la producción editorial, las locaciones de espacios publicitarios en diarios, revistas y publicaciones periódicas, estarán alcanzadas por la alícuota que, según el supuesto de que se trate, se indica a continuación:

| <i>Importe de facturación de los doce (12) meses calendario, sin incluir el impuesto al valor agregado</i> | <i>Alícuota</i> |
|--|-----------------|
| Igual o inferior a \$ 252.000.000  | 10,5 %          |
| Superior a \$ 252.000.000  | 21,0 %          |

Tratándose de sujetos cuya actividad sean las ediciones periodísticas digitales de información en línea, estarán alcanzados por la alícuota que, según el supuesto de que se trate, se indica a continuación:

| <i>Importe de facturación de los doce (12) meses calendario, sin incluir el impuesto al valor agregado</i> | <i>Alícuota</i> |
|--|-----------------|
| Igual o inferior a \$ 63.000.000   | 5 %             |
| Superior a \$ 63.000.000 e igual o inferior a \$ 252.000.000   | 10,5 %          |
| Superior a \$ 252.000.000  | 21,0 %          |

A los fines de la aplicación de las alícuotas indicadas precedentemente, los sujetos indicados en los párrafos precedentes deberán, a la finalización de cada cuatrimestre calendario, considerar los montos de facturación de los últimos doce (12) meses calendario inmediatos anteriores, sin incluir el impuesto al valor agregado, y en función de ello, determinar la alícuota correspondiente, la que resultará de aplicación por períodos cuatrimestrales calendario.

Se entenderá por montos de facturación, a los efectos del párrafo anterior, a la facturación total del sujeto pasivo.

La alícuota que resulte de aplicación a los sujetos indicados en el primer párrafo para la locación de espacios publicitarios, determinada conforme a lo allí previsto, alcanza, asimismo, a los montos facturados que obtengan todos los sujetos intervinientes en el proceso comercial, independientemente de su nivel de facturación, sólo por dichos conceptos y en tanto provengan del mismo.

En el caso de iniciación de actividades, durante los cuatro (4) primeros períodos fiscales desde dicha iniciación, los sujetos

pasivos del gravamen comprendidos en este artículo determinarán la alícuota del tributo mediante una estimación razonable de los montos de facturación anual.

Transcurrido los referidos cuatro (4) períodos fiscales, deberán proceder a anualizar la facturación correspondiente a dicho período, a los fines de determinar la alícuota que resultará aplicable para las actividades indicadas a partir del quinto período fiscal posterior al de iniciación de actividades, inclusive, de acuerdo con las cifras obtenidas. Dicha anualización procederá en la medida que el período indicado coincida con la finalización del período cuatrimestral calendario completo. De no resultar tal coincidencia, se mantendrá la alícuota determinada conforme el párrafo anterior hasta la finalización del cuatrimestre calendario inmediato siguiente.

La anualización de la facturación continuará, efectuándose a la finalización de cada cuatrimestre calendario, considerando los períodos fiscales transcurridos hasta el inmediato anterior al inicio del cuatrimestre de que se trate, inclusive, hasta tanto hayan transcurrido doce (12) períodos fiscales contados desde el inicio de la actividad.

El monto de facturación indicado en el primer párrafo del presente artículo se actualizará conforme la variación operada en el límite de ventas totales anuales aplicables a las medianas empresas del “Tramo 2” correspondientes al sector “Servicios”, en los términos del artículo 2° de la ley 24.467 y sus modificatorias, y sus normas reglamentarias y complementarias.

Los servicios de distribución, clasificación, reparto y/o devolución de diarios, revistas y publicaciones periódicas que sean prestados a sujetos cuya actividad sea la producción editorial estarán alcanzados por la alícuota equivalente al cincuenta por ciento (50 %) de la establecida en el primer párrafo del artículo 28 de la presente.

Art. 93. – Sustitúyese, con efecto para los importes cuyo derecho a cómputo se genere a partir del 1° de enero de 2019, inclusive, el artículo 50 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones, por el siguiente:

Artículo 50: Los sujetos que realicen la impresión y/o producción editorial de libros, folletos e impresos similares, o de diarios, revistas y publicaciones periódicas, así como de ediciones periodísticas digitales de información en línea y sus distribuidores, todos estos en la medida que resulten comprendidos en la exención del inciso a) del artículo 7°, podrán computar contra el impuesto al valor agregado que en definitiva adeudaren por sus operaciones gravadas, el impuesto al valor agregado que les hubiera sido facturado por compra, fabricación, elaboración o importación definitiva de bienes –excepto automóviles–, y por las obras, locaciones y/o prestaciones de servicios –incluidas las prestaciones a que se refieren los incisos d) y e) del artículo 1° y el artículo sin número incorporado a continuación del artículo 4°– y que hayan destinado efectivamente a las operaciones abarcadas por la referida exención, o a cualquier etapa en su consecución, en la medida que esté vinculado a ellas, y no hubiera sido ya utilizado por el responsable.

Si lo dispuesto en el párrafo precedente no pudiera realizarse o sólo se efectuara parcialmente, el saldo resultante les será acreditado contra otros impuestos a cargo de la Administración Federal de Ingresos Públicos o, en su defecto, les será devuelto o se permitirá su transferencia a favor de terceros responsables, en los términos del segundo párrafo del artículo 29 de la ley 11.683 (t. o. 1998) y sus modificaciones, en la forma, plazos y condiciones que a tal efecto disponga esa Administración Federal.

En el caso de que se conceda la acreditación contra otros impuestos, ésta no podrá realizarse contra obligaciones derivadas de la responsabilidad substitutiva o solidaria por deudas de terceros, o de la actuación del beneficiario como agente de retención o de percepción. Tampoco será aplicable dicha acreditación contra gravámenes con destino exclusivo al financiamiento de fondos con afectación específica o de los recursos de la seguridad social.

Esa acreditación, devolución o transferencia procederá hasta el límite que surja de aplicar sobre el monto de las operaciones amparadas por la franquicia del inciso a) del artículo 7°, realizadas en cada período fiscal, la alícuota prevista en el primer párrafo del artículo 28, pudiendo el excedente trasladarse a los períodos fiscales siguientes, teniendo en cuenta, para cada uno de ellos, el mencionado límite máximo aplicable.

El cómputo del impuesto facturado por bienes, obras, locaciones y servicios a que se refiere el primer párrafo de este artículo se determinará de acuerdo con las restantes disposiciones de esta ley que no se opongan a estas previsiones. La Administración Federal de Ingresos Públicos



establecerá el modo en que deberá encontrarse exteriorizado el gravamen para que resulte precedente el régimen aquí previsto.

Art. 94. – Las modificaciones introducidas por los artículos 90 y 92 surtirán efecto respecto de los hechos imposables que se perfeccionen a partir del 1° de enero de 2019.

Art. 95. – Incorporáanse, con efectos para los hechos imposables que se perfeccionen a partir del 1° de enero de 2019, inclusive, al inciso *a*) del cuarto párrafo del artículo 28 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado, t. o. en 1997 y sus modificaciones, los siguientes puntos:

8. Residuos sólidos resultantes de la extracción industrial de aceite de soja, definidos en la Norma XIX de la resolución 1.075 del 12 de diciembre de 1994 de la ex Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca, sus modificatorias y complementarias, así como también cualquier otro residuo o producto sólido resultante del procesamiento industrial del grano de soja, en ambos casos, cualquiera fuere su forma comercial (expellers, pellets, tortas, harinas, granulado, etcétera);

9. Granos de soja desnaturalizados, desactivados, tostados, quebrados, cualquier producto originado del cernido y limpieza obtenido de los granos de soja, cáscara o cascarilla de soja, cualquier tipo de mezcla de los productos citados precedentemente, cualquiera fuere su forma comercial.

## CAPÍTULO XII

### *Del programa de vivienda social*

Art. 96. – Están exentos del impuesto al valor agregado los trabajos previstos en el inciso *a*) del artículo 3° de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones, que efectúen las empresas ejecutoras de obra, destinados a vivienda social, excluidos los realizados sobre construcciones preexistentes que no constituyan obras en curso, y las obras comprendidas en el inciso *b*) del mismo artículo destinadas a vivienda social.

Será considerada “vivienda social” aquella que sea parte de un proyecto inmobiliario y esté concebida para personas de ingresos medios o bajos en los términos que define el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda por un valor máximo de venta por unidad de vivienda de ciento cuarenta mil (140.000) unidades de valor adquisitivo (UVA) y que cumpla con los demás requisitos y condiciones que establezca el citado ministerio. Este último podrá establecer valores máximos de venta diferenciales en función de zonas desfavorables o de riesgo sísmico.

Se entenderá por “empresas ejecutoras de obra” a los sujetos autorizados por el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda para realizar la construcción del proyecto inmobiliario.

Estas disposiciones estarán limitadas a los trabajos y obras que se encuentren comprendidos en los alcances del inciso *a*) del artículo 2° del decreto 1.230 del 30 de octubre de 1996 y que reúnan, a su vez, las características señaladas en los párrafos anteriores, no resultando aplicables a las operaciones mencionadas en los incisos *b*) y *c*) del mismo artículo, excepto por lo dispuesto en el párrafo siguiente.

Se encontrarán alcanzados por esta exención los trabajos que efectúen directamente o a través de terceros las empresas ejecutoras de obra que consistan en la realización de obras de infraestructura complementarias de barrios destinados a viviendas sociales en los términos de este artículo y en la proporción en la que estén directamente afectadas a éstas, como las redes cloacales, eléctricas, de provisión de agua corriente y la pavimentación de calles y demás obras de infraestructura que sean estrictamente necesarias para tal destino conforme a las pautas que podrá disponer el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda en función a las características de los proyectos.

Art. 97. – Los sujetos que realicen los trabajos u obras comprendidos en la exención dispuesta en el artículo anterior podrán computar contra el impuesto al valor agregado que en definitiva adeudaren por sus operaciones gravadas, el impuesto al valor agregado que les hubiera sido facturado por compra, fabricación, elaboración o importación definitiva de bienes –excepto automóviles–, y por las obras, locaciones y/o prestaciones de servicios –incluidas las prestaciones a que se refieren el inciso *d*) del artículo 1° y el artículo sin número incorporado a continuación del artículo 4° de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones– y que hayan destinado efectivamente a tales trabajos u obras o a cualquier etapa en su consecución, en la medida en que esté vinculado al trabajo o a la obra y no hubiera sido ya utilizado por el responsable.

Si lo dispuesto en el párrafo precedente no pudiera realizarse o sólo se efectuara parcialmente, el saldo resultante les será acreditado contra otros impuestos o, en su defecto, les será devuelto en la forma, plazos y condiciones que a tal efecto disponga la Administración Federal de Ingresos Públicos.

En el caso de que se conceda la acreditación contra otros impuestos, ésta no podrá realizarse contra obligaciones derivadas de la responsabilidad sustitutiva o solidaria por deudas de terceros, o de la actuación del beneficiario como agente de retención o de percepción. Tampoco será aplicable dicha acreditación contra gravámenes con destino exclusivo al financiamiento de fondos con afectación específica o de los recursos de la seguridad social.

El cómputo del impuesto facturado por bienes, obras, locaciones y servicios a que se refiere el primer párrafo de este artículo se determinará de acuerdo con las disposiciones de la Ley de Impuesto al Valor Agregado



(t. o. 1997) y sus modificaciones, que no se opongan a las presentes.

El tratamiento previsto en este artículo será de aplicación una vez que los trabajos u obras comprometidos tengan principio efectivo de ejecución, en los términos que defina el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

A su vez, dicho cómputo, acreditación o devolución sólo procederá hasta el límite del diez por ciento (10 %) del valor de venta que se haya asignado a la unidad de vivienda multiplicado por el grado de avance que haya tenido la inversión desde la última compensación practicada o solicitud de acreditación o devolución formalizada, sin que la suma que exceda el referido tope pueda trasladarse a períodos fiscales futuros. De no conocerse, en ese momento, el referido valor de venta –expresado en moneda–, éste será determinado considerando el valor de las UVA que corresponda al último día del período fiscal inmediato anterior a aquel en que se practique la compensación o se formalice la solicitud de acreditación o devolución.

La acreditación o devolución previstas en este artículo operarán con un límite máximo para el año calendario 2019 de pesos dos mil quinientos millones (\$ 2.500.000.000). Para los años siguientes, será fijado en la ley de presupuesto general de la administración nacional. El orden de prelación para la distribución del referido límite máximo se determinará de acuerdo con la fecha de aprobación de cada uno de los proyectos.

Art. 98. – Invítase a las provincias para que establezcan exenciones en el impuesto de sellos y en el impuesto sobre los ingresos brutos y promuevan que sus municipios otorguen incentivos tributarios, en el marco de este programa.

Art. 99. – Las disposiciones de los artículos 96 y 97 de la presente ley surtirán efectos para los hechos imponible que se perfeccionen a partir del 1° de enero de 2019, inclusive, por obras o trabajos correspondientes a proyectos inmobiliarios que, a esa fecha, no se encuentren iniciados o cuenten con un grado de avance total que no supere el veinticinco por ciento (25 %), siempre que, en ambos casos, el proyecto inmobiliario se encuentre finalizado dentro del plazo de cuarenta y ocho (48) meses calendario contados desde la fecha señalada.

A su vez, tales disposiciones resultarán aplicables hasta una cantidad máxima de sesenta mil (60.000) unidades de vivienda, no pudiendo acordarse a una cantidad mayor a tres mil (3.000) unidades para las obras y trabajos iniciados con anterioridad al 1° de enero de 2019. En estos últimos casos, lo establecido en el artículo 97 de esta ley será de aplicación respecto de los importes cuyo derecho a cómputo se genere a partir de la fecha indicada, inclusive, sin que deba reintegrarse el impuesto al valor agregado que por las obras o trabajos comprendidos se hubiera computado oportunamente como crédito.

El Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda dispondrá los términos en los que deberá medirse el grado de avance a los fines indicados y será el encargado de notificar a los sujetos que realicen los hechos imponible comprendidos en el artículo 96 de la presente ley si las unidades que formaren parte del proyecto se encontrasen incluidas, en su totalidad o en alguna medida, dentro de la referida cantidad máxima.

## CAPÍTULO XIII

### *Otras disposiciones*

Art. 100. – Derógase el artículo 27 de la ley 11.672, complementaria permanente de presupuesto (t. o. 2014).

Art. 101. – Incorpórase como segundo párrafo del artículo 15 del decreto 1.382 del 9 de agosto de 2012, el siguiente:

Los saldos de dichos recursos no utilizados al cierre de cada ejercicio por las jurisdicciones o entidades a las que se refiere el párrafo precedente se transferirán a ejercicios subsiguientes.

Art. 102. – Dispónese la activación en jurisdicción de la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE) de los bienes resultantes de la aplicación de los fondos transferidos por el Tesoro nacional en el período 2013 a 2018 a Veng Sociedad Anónima, para la ejecución de los proyectos previstos en el Plan Espacial Nacional.

Autorízase a la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE) para que aplique parte de esos bienes como aportes de capital a Veng Sociedad Anónima.

Art. 103. – Los remanentes de los recursos originados en la prestación de servicios adicionales, cualquiera fuera su modalidad, cumplimentados por la Gendarmería Nacional y por la Prefectura Naval Argentina, podrán ser incorporados a los recursos del ejercicio siguiente del Servicio Administrativo Financiero 375 - Gendarmería Nacional y del Servicio Administrativo Financiero 380 - Prefectura Naval Argentina, respectivamente, para el financiamiento del pago de todos los gastos emergentes de la cobertura de ambos servicios.

Art. 104. – Determinase el valor del módulo electoral establecido en el artículo 68 bis de la ley 26.215 en la suma de pesos trece coma cincuenta centavos (\$ 13,50).

Art. 105. – Exceptúase de lo dispuesto en los artículos 7° y 10 de la ley 23.928 y sus modificatorias, a los contratos de *leasing* sobre bienes muebles registrables y a los préstamos con garantía prendaria, a los que podrá aplicárseles el coeficiente de estabilización de referencia (CER) contemplado en el artículo 4° del decreto 214 del 3 de febrero de 2002.

Los contratos y préstamos podrán denominarse en unidades de valor adquisitivo actualizables por el CER– ley 25.827 (UVA).

Art. 106. – El resultado que se origine como consecuencia de la condonación de las deudas de empresas beneficiarias del Régimen de Promoción Industrial, establecida por el artículo 116 bis de la ley 11.672, complementaria permanente de presupuesto (t. o. 2014), no está alcanzado por las disposiciones de la Ley de Impuesto a las Ganancias (t. o. 1997) y sus modificaciones.

Art. 107. – Establécese que la Obra Social del Servicio Penitenciario Federal estará sometida al régimen de administración financiera establecido para las entidades integrantes del sector público nacional en los términos del inciso c) del artículo 8º de la ley 24.156 y sus modificaciones.

Art. 108. – Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a incorporar en el ámbito de la Secretaría de Gobierno de Agroindustria del Ministerio de Producción y Trabajo, los recursos provenientes de los aportes voluntarios de las compañías aseguradoras al Programa de Sustentabilidad Ambiental y Seguros (PROSAS), y, si los hubiese, los recursos de igual procedencia remanentes de ejercicios anteriores. Ellos serán destinados a promover inversiones en nuevos emprendimientos forestales y en las ampliaciones de los bosques existentes que se efectúen en el marco de lo dispuesto en la ley 25.080 de inversiones para bosques cultivados.

Art. 109. – Dispónese que los recursos del Programa de Sustentabilidad Ambiental y Seguros (PROSAS) creado por medio de la resolución conjunta 1 de la Superintendencia de Seguros de la Nación y del entonces Ministerio de Agroindustria del 12 de junio de 2018, serán tratados de forma análoga a los del Seguro Colectivo de Vida Obligatorio creado por decreto 1.567 del 20 de noviembre de 1974.

Art. 110. – Facúltase al Poder Ejecutivo nacional por el ejercicio 2019 a disponer planes de retiro voluntario para el personal que reviste en los organismos incluidos en el artículo 8º de la ley 24.156 y sus modificaciones, en cualquiera de sus modalidades. El personal que acceda al beneficio no podrá ser reemplazado y su solicitud podrá ser rechazada por razones de servicio fundadas en requerimientos de dotación, según determine la Secretaría de Gobierno de Modernización de la Jefatura de Gabinete de Ministros.

Art. 111. – Exímese del pago de los derechos de importación y de las prohibiciones e intervenciones previas a la importación según la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones que apliquen a las importaciones para consumo de material para uso ferroviario, material rodante en sus diversas formas, maquinaria y vehículos para mantenimiento, control y trabajos de rehabilitación de vías, contenedores, sistemas de señalamiento, sistemas de frenado y sus componentes y partes, puertas y portones automáticos, transformadores, rectificadores, celdas, interruptores, cables, hilo de contacto de catenaria, tercer riel, soportería, catenaria rebatible y demás materiales necesarios para el tendido eléctrico ferroviario, materiales

para uso en estaciones ferroviarias, aparatos de vía, fijaciones, rieles, equipos y sistemas de computación y comunicación para uso ferroviario, herramientas y maquinaria para uso en vías, talleres y depósitos ferroviarios, de los repuestos, insumos y componentes que estén directa o indirectamente relacionados con esas mercaderías, que estén destinados a proyectos de inversión para el fortalecimiento y mejoramiento del sistema de transporte ferroviario de pasajeros y de cargas, que sean adquiridos por el Estado nacional, las provincias, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, la Administración de Infraestructuras Ferroviarias S.E. (CUIT 30-71069599-3), Operadora Ferroviaria S.E. (CUIT 30-71068177-1), Belgrano Cargas y Logística SA. (CUIT 30-71410144-3), Subterráneos de Buenos Aires S.E. (CUIT 30-54575831-4) o Ferrocarriles Argentinos S.E. (CUIT 30-71525570-3).

Los bienes comprendidos en el párrafo anterior estarán exentos del impuesto establecido por la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones.

La mercadería importada con los beneficios establecidos por este artículo no podrá transferirse a terceros diferentes de los individualizados en el artículo 8º de la ley 24.156 y sus modificaciones por el término de cinco (5) años contados a partir de la fecha de su libramiento a plaza y deberá afectarse exclusivamente al destino tenido en cuenta para el otorgamiento de los beneficios aquí conferidos, lo que deberá ser acreditado ante la Subsecretaría de Transporte Ferroviario, dependiente de la Secretaría de Gestión de Transporte del Ministerio de Transporte, cada vez que ésta lo requiera.

Estos beneficios regirán para mercadería nueva o usada que sea embarcada hasta el 31 de diciembre de 2019, inclusive, y sólo serán aplicables si la industria nacional no estuviera en condiciones de proveerlas, sobre lo cual deberá expedirse el Ministerio de Producción y Trabajo.

Art. 112. – Exímese del pago de los derechos de importación, de las tasas por servicios portuarios, aeroportuarios, de estadística y de comprobación que gravan la importación de bienes de capital y de bienes para consumo –y sus repuestos– que sean adquiridos por Empresa Argentina de Navegación Aérea S.E. (CUIT 30-71515195-9) o Intercargo S.A.C. (CUIT 30-53827483-2). Esas importaciones estarán también exentas del impuesto establecido por la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones. Estas exenciones sólo serán aplicables si las mercaderías fueren nuevas y la industria nacional no estuviere en condiciones de proveerlas, sobre lo cual deberá expedirse el Ministerio de Producción y Trabajo.

Exímese del pago del derecho de importación, de las tasas por servicios portuarios, aeroportuarios, de estadística y de comprobación que gravan el mayor valor que, al momento de su reimportación, tengan las mercaderías que haya exportado temporalmente

Intercargo S.A.C. o Empresa Argentina de Navegación Aérea S.E. a los efectos de su reparación en el exterior.

Todos los beneficios dispuestos en este artículo regirán hasta el 31 de diciembre de 2019, inclusive.

Art. 113. – Exímese del pago de los derechos de importación que gravan las importaciones para consumo de material portuario –balizas, boyas y demás instrumentos de señalamiento, materiales de defensa de costas y muelles–, de los repuestos directamente relacionados con dichas mercaderías, destinados a proyectos de inversión para el fortalecimiento y mejoramiento del sistema portuario de pasajeros y de cargas, que sean adquiridos por el Estado nacional, las provincias, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y la Administración General de Puertos S.E. (CUIT 30-54670628-8). Estas importaciones estarán también exentas del impuesto establecido por la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones.

Estas exenciones sólo serán aplicables si las mercaderías fueren nuevas y la industria nacional no estuviere en condiciones de proveerlas, sobre lo cual deberá expedirse el Ministerio de Producción y Trabajo. Los beneficios aquí dispuestos regirán hasta el 31 de diciembre de 2019, inclusive.

Art. 114. – Decláranse de utilidad pública y sujetos a expropiación los bienes inmuebles, muebles y servidumbres que se requieran inmediata o diferidamente para el proyecto de participación público privada “Renovación y Mejoramiento de Vías Bahía Blanca-Añelo-provincias Buenos Aires, Río Negro y Neuquén”, según la delimitación que realice el Poder Ejecutivo nacional a través del Ministerio de Transporte, con base a los planos descriptivos, informes técnicos y otros elementos necesarios para su determinación.

Facúltase para actuar como sujeto expropiante a la Administración de Infraestructuras Ferroviarias Sociedad del Estado (CUIT 30-71069599-3) en los términos de la ley 21.499.

Las erogaciones que demanden las expropiaciones serán atendidas con los recursos previstos en las respectivas leyes de presupuesto general de la administración nacional, en el artículo 6° de la ley 26.352 y/o en los contratos de participación público privada según la ley 27.328.

Art. 115. – Derógase el último párrafo del artículo 5° del decreto 652 del 19 de abril de 2002 y déjanse sin efecto los convenios suscriptos entre la ex Secretaría de Transporte y las jurisdicciones provinciales, por aplicación de esta norma.

Facúltase al Poder Ejecutivo nacional, a través del Ministerio de Transporte, a designar beneficiarios en el marco del fideicomiso creado mediante el decreto 976 del 31 de julio de 2001.

Art. 116. – Los recursos provenientes del Fondo Nacional de la Energía Eléctrica creado por las leyes 15.336 y 24.065 y los indicados en el inciso c) del artículo 20 del título III de la ley 23.966, no formarán parte del presupuesto general de la administración nacional.

La totalidad de la recaudación originada por los mencionados recursos será depositada en las cuentas recaudadoras vigentes de la autoridad de aplicación de las leyes 15.336 y 24.065, con afectación específica al cumplimiento de los fines establecidos por las citadas leyes, sus modificatorias y complementarias, y distribuidos entre las provincias a través de coeficientes elaborados por el Consejo Federal de la Energía Eléctrica (CFEE).

Art. 117. – Exímese del impuesto sobre los combustibles líquidos y del impuesto al dióxido de carbono, previsto en el capítulo I del título III de la ley 23.966 (texto actualizado por ley 27.430) a las importaciones de gasoil y diésel oil y su venta en el mercado interno, realizadas durante el año 2019, a los fines de compensar los picos de demanda de tales combustibles, que no pudieran ser satisfechos por la producción local, destinados al abastecimiento del mercado de generación eléctrica.

Autorízase a importar bajo el presente régimen para el año 2019, el volumen de un millón doscientos mil metros cúbicos (1.200.000 m<sup>3</sup>), conforme la evaluación de su necesidad y autorización previa realizada por el Ministerio de Hacienda.

El Poder Ejecutivo nacional, a través de los organismos que estime corresponder, distribuirá el cupo de acuerdo con la reglamentación que dicte al respecto, debiendo remitir al Honorable Congreso de la Nación, en forma trimestral, el informe pertinente que deberá contener indicación de los volúmenes autorizados por la empresa y condiciones de suministro.

En los aspectos no reglados por el presente régimen, serán de aplicación supletoria y complementaria las disposiciones de la ley 26.022.

Art. 118. – Decláranse extinguidas las deudas de saldo de precio en operaciones de venta de viviendas y/o lotes de terreno destinados a viviendas, efectuadas por organismos del Estado nacional o ex empresas estatales, que resulten anteriores al 31 de diciembre de 1998, en el marco de normativas vigentes a la fecha de su celebración.

Art. 119. – Sustitúyese el artículo 6° de la ley 24.464, por el siguiente:

Artículo 6°: Los recursos del Fondo Nacional de la Vivienda serán destinados a financiar total o parcialmente la compra y/o construcción de viviendas, obras de urbanización, infraestructura, servicios y equipamiento comunitario y la compra del terreno en el cual se emplacen esas viviendas; quedando facultados los organismos ejecutores en materia de vivienda en cada jurisdicción, para el dictado de normas, tendientes al cumplimiento del destino impuesto. Asimismo, estos recursos podrán utilizarse como garantía de préstamos y/o contraparte de financiamiento siempre que estén destinados a los fines de esta ley.

Art. 120. – Sustitúyese el artículo 7° de la ley 24.464, el que quedará redactado de la siguiente forma:

Artículo 7º: Del total de los recursos que recibe cada jurisdicción no podrán destinar más del treinta por ciento (30 %) a la construcción de obras de infraestructura, servicios y equipamientos, y a la compra de terrenos en la cuenta global anual.

Art. 121. – A los fines presupuestarios, los recursos del Fondo de Garantía de Sustentabilidad del Sistema Integrado Previsional Argentino (FGS) destinados al pago del Programa Nacional de Reparación Histórica para Jubilados y Pensionados, aprobado por la ley 27.260, serán registrados como un recurso de capital de la Administración Nacional de la Seguridad Social, conforme la reglamentación que dicte la Secretaría de Hacienda del Ministerio de Hacienda.

Art. 122. – El Banco de la Nación Argentina (BNA) transferirá durante el ejercicio 2019 al Tesoro nacional hasta la suma de pesos quince mil millones (\$ 15.000.000.000) de sus utilidades, en forma adicional a lo previsto en el artículo 5º de su Carta Orgánica, aprobada por la ley 21.799 y sus modificatorias.

Art. 123. – Establécese para el ejercicio 2019 una asignación de pesos cuatro mil millones (\$ 4.000.000.000) a favor de la provincia de La Rioja, y de pesos doscientos cuarenta millones (\$ 240.000.000) a favor de los municipios de la mencionada provincia. De este último monto la suma de pesos ciento veinte millones (\$ 120.000.000) se destinará a la ciudad de La Rioja y el monto restante se distribuirá entre el resto de los municipios de la provincia de acuerdo al siguiente criterio:

- a) Sesenta por ciento (60 %) conforme al Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas; y
- b) Cuarenta por ciento (40 %) de pesos de acuerdo a la población.

Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a efectuar las modificaciones presupuestarias necesarias a fin de dar cumplimiento a este artículo.

Dispónese que el cien por ciento (100 %) de las sumas mencionadas en el primer párrafo serán transferidas en doce (12) cuotas mensuales y equivalentes.

Art. 124. – Instrúyese al Poder Ejecutivo nacional a impulsar los actos que sean necesarios para que, a partir del 1º de enero de 2019, las distribuidoras eléctricas Empresa Distribuidora Norte S.A. (Edenor) y Empresa Distribuidora Sur S.A. (Edesur) pasen a estar sujetas a la jurisdicción de la provincia de Buenos Aires y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Una vez que se efectivice lo contemplado en el párrafo anterior, el Ente Nacional Regulador de la Electricidad (ENRE) creado por el artículo 54 de la ley 24.065 mantendrá sus funciones y facultades en todo aquello que no esté vinculado al servicio público de distribución de energía eléctrica.

Art. 125. – Créase el Fondo de Compensación al transporte público de pasajeros por automotor urbano del interior del país, por la suma de pesos seis mil quinientos millones (\$ 6.500.000.000), para compensar los desequilibrios financieros que pudieren suscitarse a raíz de las modificaciones producidas por aplicación del artículo 115 de la presente ley, de la siguiente manera:

- a) Asígnense pesos cinco mil millones (\$ 5.000.000.000) a aquellas jurisdicciones que no son beneficiarias de la compensación por atributo social interior, comprometiéndose las provincias a asegurar a todos los municipios comprendidos en sus respectivas jurisdicciones, sean éstos beneficiarios o no de la compensación por atributo social interior, como mínimo un monto igual al cincuenta por ciento (50 %) de las compensaciones abonadas por el Estado nacional tanto a través del Sistema Integrado de Transporte Automotor (SISTAU) y su Compensación Complementaria Provincial (CCP), como asimismo en concepto de combustible, durante el período anual 2018. La distribución de este fondo se realizará de acuerdo a la participación de cada una de las jurisdicciones, sin considerar los montos liquidados en el marco de la compensación por atributo social, respecto del total de compensaciones abonadas por el Estado nacional a la totalidad de dichas jurisdicciones en el año 2018. El Ministerio de Transporte de la Nación será el encargado de dictar toda la normativa reglamentaria y aclaratoria que resulte pertinente;
- b) Asígnense pesos un mil quinientos millones (\$ 1.500.000.000) con el objeto de brindar un marco transicional que tienda a compensar posibles desequilibrios financieros a aquellas jurisdicciones que reciben al 31 de diciembre de 2018 compensaciones por parte del Estado nacional. El Ministerio de Transporte de la Nación será el encargado de establecer los criterios de asignación y distribución de dicho fondo, como asimismo toda la normativa reglamentaria que resulte menester.

Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a realizar las adecuaciones presupuestarias necesarias para la conformación de este fondo.



## CAPÍTULO XIV

*Contribución especial sobre el capital  
de cooperativas y mutuales con actividades financieras  
y/o de seguros*

Art. 126. – Establécese una contribución especial sobre el capital de cooperativas y mutuales que desarrollen actividades financieras y de seguros, que se regirá por el siguiente texto:

*Hecho imponible. Vigencia*

Artículo 1º: Establécese en todo el territorio de la Nación una contribución especial que regirá por los cuatro (4) primeros ejercicios fiscales que se inicien a partir del 1º de enero de 2019, y que recaerá sobre el capital de las entidades comprendidas en el artículo 2º que tengan por objeto principal la realización de actividades de ahorro, de crédito y/o financieras, de seguros y/o reaseguros.

*Sujetos*

Artículo 2º: Son sujetos pasivos de la contribución las cooperativas regidas por la ley 20.337 y sus modificaciones y las mutuales reguladas por la ley 20.321 y sus modificaciones, que tengan por objeto la realización de las actividades mencionadas en el artículo 1º, cualquiera sea la modalidad que adopten para desarrollarlas.

*Exenciones*

Artículo 3º: Estarán exentos del impuesto:

- a) Los bienes situados en la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, en las condiciones previstas por la ley 19.640;
- b) Las participaciones sociales en otras entidades alcanzadas por la presente contribución;
- c) El capital calculado de acuerdo con las disposiciones del artículo siguiente por un importe total de hasta pesos cincuenta millones (\$ 50.000.000).

*Base imponible*

Artículo 4º: El capital de las cooperativas y mutuales alcanzado por la presente contribución, surgirá de la diferencia entre el activo y pasivo tanto del país como del exterior, al cierre de cada período fiscal, valuados de acuerdo con las disposiciones previstas en los artículos 8º y 12 de la ley 23.427 y sus modificaciones, y las que al respecto establezca la reglamentación, al que se

le detraerá el monto establecido en el inciso c) del artículo anterior.

Los sujetos de este impuesto podrán computar como pago a cuenta las sumas efectivamente pagadas en el exterior por gravámenes similares al presente que consideren como base imponible el capital o los bienes en forma global. Este crédito sólo podrá computarse hasta el incremento de la obligación fiscal originado por la incorporación del capital situado en el exterior.

*Alícuotas*

Artículo 5º: La contribución especial surgirá de aplicar la tasa del cuatro por ciento (4 %) sobre la base imponible determinada por el artículo anterior. Cuando dicha base supere los cien millones de pesos (\$ 100.000.000), la alícuota será del seis por ciento (6 %).

Artículo 6º: Las entidades cooperativas podrán computar como pago a cuenta de este gravamen, el importe que hubieran ingresado por el mismo ejercicio, en concepto de la Contribución Especial sobre el Capital de las Cooperativas creada por la ley 23.427 y sus modificaciones.

Artículo 7º: A los efectos del presente gravamen no será de aplicación la exención establecida en el artículo 29 de la ley 20.321 y sus modificaciones.

Artículo 8º: Serán de aplicación supletoria las normas del título III de la ley 23.427 y sus modificaciones y su reglamentación, en todo lo que no se oponga a lo establecido en los artículos precedentes.

Artículo 9º: La contribución establecida por el artículo 1º se regirá por las disposiciones de la ley 11.683, texto ordenado en 1998 y sus modificaciones y su aplicación, percepción y fiscalización estará a cargo de la Administración Federal de Ingresos Públicos.

Artículo 10.: El producido de la contribución especial sobre capital afectado a actividades financieras y de seguros se distribuirá con arreglo a las normas de la ley 23.548 y sus modificaciones.

## CAPÍTULO XV

*De la Ley Complementaria Permanente  
de Presupuesto*

Art. 127. – Incorpóranse a la ley 11.672, Complementaria Permanente de Presupuesto (t. o. 2014) los artículos 17, 23, 24, 25, 39, 53, 56, 59, 65, 71, 77, 103, 105, 107, 108, 109, 110, 116 y 121 de la presente ley.

## TÍTULO II

**Presupuesto de gastos y recursos  
de la Administración central**

Art. 128. – Detállanse en las Planillas\* resumen 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 y 9, anexas al presente título, los importes



determinados en los artículos 1º, 2º, 3º y 4º de la presente ley que corresponden a la administración central.

### TÍTULO III

#### **Presupuesto de gastos y recursos de organismos descentralizados e instituciones de la seguridad social**

Art. 129. – Detállanse en las Planillas resumen 1A, 2A, 3A, 4A, 5A, 6A, 7A, 8A y 9A Anexas al presente título los importes determinados en los artículos 1º, 2º, 3º y 4º de la presente ley que corresponden a los organismos descentralizados.

Art. 130. – Detállanse en las Planillas resumen 1B, 2B, 3B, 4B, 5B, 6B, 7B, 8B y 9B Anexas al presente título los importes determinados en los artículos 1º, 2º, 3º y 4º de la presente ley que corresponden a las instituciones de la seguridad social.

Art. 131. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Saludo a usted muy atentamente.

EMILIO MONZÓ.

*Eugenio Inchausti.*

–A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(C.D.-37/18)

Buenos Aires, 29 de octubre de 2018.

*Al señor secretario parlamentario del Honorable Senado, doctor Juan Pedro Tunessi.*

Tengo el agrado de dirigirme al señor secretario a fin de poner en su conocimiento que la comunicación al Honorable Senado del expediente 16-J.G.M.-18 (O.D. 537) “Presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio fiscal correspondiente al año 2019”, aprobado en sesión de fecha 24 de octubre de 2018, la redacción correcta del primer párrafo del artículo 116 es la siguiente:

Donde dice:

Art. 116. – Los recursos provenientes del Fondo Nacional de la Energía Eléctrica creado por las leyes 15.336 y 24.065 y los indicados en el inciso *e*) del artículo 20 del presupuesto general de la administración nacional.

Debe decir:

Art. 116. – Los recursos provenientes del Fondo Nacional de la Energía Eléctrica creado por las leyes 15.336 y 24.065 y los indicados en el inciso *c*) del artículo 20 del título III de la ley 23.966, no formarán parte del presupuesto general de la administración nacional.

(C.D.-33/18)

Buenos Aires. 24 de octubre de 2018.

*A la señora presidente del Honorable Senado, licenciada Gabriela Michetti.*

Tengo el agrado de dirigirme a la señora presidente, comunicándole que esta Honorable Cámara

ha sancionado, en sesión de la fecha, el siguiente proyecto de ley que paso en revisión al Honorable Senado:

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Sustitúyense en el segundo párrafo del artículo 89 y en el título VI, ambos de la Ley de Impuesto a las Ganancias, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, las expresiones “índice de precios internos al por mayor (IPIM)” e “índice de precios al por mayor, nivel general”, según corresponda, por “índice de precios al consumidor nivel general (IPC)”.

Art. 2º – Sustitúyese en la nota (1) de la planilla del inciso *a*) del artículo 283 de la ley 27.430, la expresión “índice de precios internos al por mayor (IPIM)”, por “índice de precios al consumidor nivel general (IPC)”.

Art. 3º – Sustitúyese el último párrafo del artículo 95 de la Ley de Impuesto a las Ganancias, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, por el siguiente:

Las disposiciones del párrafo precedente tendrán vigencia para los ejercicios que se inicien a partir del 1º de enero de 2018. Respecto del primero, segundo y tercer ejercicio a partir de su vigencia, ese procedimiento será aplicable en caso que la variación de ese índice, calculada desde el inicio y hasta el cierre de cada uno de esos ejercicios, supere un cincuenta y cinco por ciento (55 %), un treinta por ciento (30 %) y en un quince por ciento (15 %) para el primero, segundo y tercer año de aplicación, respectivamente.

Art. 4º – Incorpórase como segundo artículo sin número a continuación del artículo 118 de la Ley de Impuesto a las Ganancias, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, el siguiente:

Artículo...: El ajuste por inflación positivo o negativo, según sea el caso, a que se refiere el título VI de esta ley, correspondiente al primero, segundo y tercer ejercicio iniciados a partir del 1º de enero de 2018 que se deba calcular en virtud de verificarse los supuestos previstos en los dos (2) últimos párrafos del artículo 95, deberá imputarse un tercio (1/3) en ese período fiscal y los dos tercios (2/3) restantes, en partes iguales, en los dos (2) períodos fiscales inmediatos siguientes.

Art. 5º – Incorpórase como último párrafo del artículo 10 de la ley 23.928 y sus modificatorias, el siguiente:

La indicada derogación no comprende a los estados contables, respecto de los cuales continuará siendo de aplicación lo dispuesto en el artículo 62 in fine de la Ley General de Sociedades, 19.550 (t. o. 1984) y sus modificatorias.

Art. 6° – Derógase el decreto 1.269 del 16 de julio de 2002 y sus modificatorios.

Art. 7° – Las disposiciones de esta ley entrarán en vigencia el día de su publicación en el Boletín Oficial y surtirán efecto conforme se indica a continuación:

- a) Los artículos 1°, 3° y 4°: para los ejercicios fiscales o años fiscales iniciados a partir del 1° de enero de 2018, inclusive;
- b) El artículo 2°: para los ejercicios cerrados con posterioridad al 31 de diciembre de 2017;
- c) El artículo 5°: a partir de la fecha que establezcan el Poder Ejecutivo nacional a través de sus organismos de contralor y el Banco Central de la República Argentina en relación con los balances o estados contables que les sean presentados.

Art. 8° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Saludo a usted muy atentamente.

EMILIO MONZÓ.

*Eugenio Inchausti.*

–A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(C.D.-34/18)

Buenos Aires, 24 de octubre de 2018.

*A la señora presidente del Honorable Senado, licenciada Gabriela Michetti.*

Tengo el agrado de dirigirme a la señora presidente comunicándole que esta Honorable Cámara ha sancionado, en sesión de la fecha, el siguiente proyecto de ley que paso en revisión al Honorable Senado:

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Sustitúyese el inciso f) del artículo 21 del título VI de la ley 23.966, de impuesto sobre los bienes personales, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, por el siguiente:

- f) Los inmuebles rurales cuyos titulares sean personas humanas y sucesiones indivisas, cualquiera sea su destino o afectación.

Art. 2° – Sustitúyese el tercer párrafo del inciso a) del artículo 22 del título VI de la ley 23.966, de impuesto sobre los bienes personales, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, por el siguiente:

El valor a computar para cada uno de los inmuebles, determinado de acuerdo con las disposiciones de este inciso, no podrá ser inferior al de la base imponible –vigente al

31 de diciembre del año por el que se liquida el presente gravamen– fijada a los efectos del pago de los impuestos inmobiliarios o tributos similares o al valor fiscal determinado a la fecha citada, adoptados de conformidad con el procedimiento y la metodología que a tal fin establezca el organismo federal constituido a esos efectos. Este valor se tomará asimismo en los casos en que no resulte posible determinar el costo de adquisición o el valor a la fecha de ingreso al patrimonio. El valor establecido para los inmuebles según las normas contenidas en los apartados 1 a 4 del primer párrafo de este inciso, deberá únicamente incluir el atribuible a aquellos edificios, construcciones o mejoras que hayan sido tomados en consideración para determinar la aludida base imponible. Aquellos no tomados en cuenta para dicha determinación, deberán computarse al valor establecido según los mencionados apartados.

Art. 3° – Sustitúyese el artículo 24 del título VI de la ley 23.966, de impuesto sobre los bienes personales, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, por el siguiente:

Artículo 24: No estarán alcanzados por el impuesto los bienes gravados –excepto los comprendidos en el artículo sin número incorporado a continuación del artículo 25 de esta ley– pertenecientes a los sujetos indicados en el inciso a) del artículo 17, cuando su valor en conjunto determinado de acuerdo con las normas de esta ley, resulten iguales o inferiores a dos millones de pesos (\$ 2.000.000).

De tratarse de inmuebles destinados a casa-habitación del contribuyente, o del causante en el caso de sucesiones indivisas, no estarán alcanzados por el impuesto cuando su valor determinado de acuerdo con las normas de esta ley, resulten iguales o inferiores a dieciocho millones de pesos (\$ 18.000.000).

Art. 4° – Sustitúyese el artículo 25 del título VI de la ley 23.966, de impuesto sobre los bienes personales, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, por el siguiente:

Artículo 25: El gravamen a ingresar por los contribuyentes indicados en el inciso a) del artículo 17 será el que resulte de aplicar, sobre el valor total de los bienes sujetos al impuesto –excepto los comprendidos en el artículo sin número incorporado a continuación del artículo 25 de esta ley–, que exceda del establecido en el artículo 24, la siguiente escala:

| Valor Total de los bienes que exceda el mínimo no imponible |                       | Pagarán \$ | Más el % | Sobre el excedente de \$ |
|---|-----------------------|------------|----------|--------------------------|
| Más de \$   | A \$                  |            |          |                          |
| 0   | 3.000.000, inclusive  | 0          | 0,25 %   | 0                        |
| 3.000.000   | 18.000.000, inclusive | 7.500      | 0,50 %   | 3.000.000                |
| 18.000.000  | en adelante           | 82.500     | 0,75 %   | 18.000.000               |

Los sujetos de este impuesto podrán computar como pago a cuenta las sumas efectivamente pagadas en el exterior por gravámenes similares al presente que consideren como base imponible el patrimonio o los bienes en forma global. Este crédito sólo podrá computarse hasta el incremento de la obligación fiscal originado por la incorporación de los bienes situados con carácter permanente en el exterior.

Art. 5° – Las disposiciones de la presente ley entrarán en vigencia el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial y resultarán de aplicación para los ejercicios fiscales 2019 y siguientes.

Lo previsto en el artículo 2° surtirá efectos a partir del primer período fiscal inmediato siguiente al de la determinación de los procedimientos y metodologías en materia de valuaciones fiscales por parte del organismo federal al que se refiere el inciso p) del punto II del anexo de la ley 27.429. A partir del período fiscal 2018 y hasta que ello ocurra, en el tercer párrafo del inciso a) del artículo 22 del título VI de la ley 23.966, de impuesto sobre los bienes personales, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, la expresión “–vigente al 31 de diciembre del año por el que se liquida el presente gravamen–” quedará sustituida por “–vigente al 31 de diciembre de 2017, el que se actualizará teniendo en cuenta la variación del índice de precios al consumidor, nivel general (IPC), que suministre el Instituto Nacional de Estadística y Censos, operada desde esa fecha hasta el 31 de diciembre del ejercicio fiscal de que se trate–”.

Art. 6° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Saludo a usted muy atentamente.

–A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(C.D.-35/18)

Buenos Aires, 24 de octubre de 2018.

Tengo el agrado de dirigirme a la señora presidente comunicándole que esta Honorable Cámara ha sancionado, en sesión de la fecha, el siguiente proyecto de ley que paso en revisión al Honorable Senado:

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Apruébase el Consenso Fiscal suscripto el 13 de septiembre de 2018 por el Poder Ejecutivo nacional y representantes de las provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires que, como anexo, forma parte integrante de esta ley.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Saludo a usted muy atentamente.

EMILIO MONZÓ.

*Eugenio Inchausti.*

#### CONSENSO FISCAL 2018

En la ciudad de Buenos Aires, a los 13 días del mes de septiembre de 2018, el señor presidente de la Nación Argentina, ingeniero Mauricio Macri, los señores gobernadores abajo firmantes y el jefe de Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA), declaran:

Que en mayo de 2016 los gobernadores de 19 (diecinueve) provincias, el vicejefe de Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y el ministro del Interior de la Nación firmaron el Acuerdo para un Nuevo Federalismo.

Que, por medio de la ley 27.260, de reparación histórica, el Congreso de la Nación ratificó ese acuerdo.

Que el 16 de noviembre de 2017 el Estado nacional, veintidós (22) provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires celebraron el Consenso Fiscal por medio del cual se buscó armonizar las estructuras tributarias de las distintas jurisdicciones de forma tal de promover el empleo, la inversión y el crecimiento económico e impulsar políticas uniformes que posibiliten el logro de esa finalidad común.

Que los Poderes Legislativos del Estado nacional, de veintinueve (21) provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires aprobaron el Consenso Fiscal.

Que a partir del segundo trimestre de 2018 se presentaron nuevas circunstancias en el contexto internacional, con una mayor volatilidad en los mercados financieros, que hicieron necesario adoptar medidas para acelerar la consolidación fiscal.

Que en ese marco, por medio del decreto 793 del 3 de septiembre de 2018 se estableció un derecho de exportación a la exportación para consumo de todas las mercaderías comprendidas en las posiciones arancelarias de la nomenclatura común del Mercosur (NCM).

Que con el objeto de hacer frente al nuevo contexto, las partes entienden que es fundamental contar con un presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio 2019 (en adelante el presupuesto 2019) aprobado por el Congreso Nacional y en el que se prevea un resultado primario equilibrado.

Que el Poder Ejecutivo nacional enviará al Congreso de la Nación Argentina un proyecto de ley de presupuesto 2019 con equilibrio fiscal primario proyectándose para 2020 un presupuesto con un superávit fiscal primario del uno por ciento (1 %).

Que en el marco de la reducción de subsidios nacionales destinados a servicios públicos se prevé que, a partir del 1° de enero de 2019 y en función de sus posibilidades: *a)* la provincia de Buenos Aires y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires participen en la financiación de la tarifa social del servicio de agua y desagües cloacales prestado por Aguas y Saneamientos Argentinos S.A.; *b)* cada jurisdicción defina la tarifa eléctrica diferencial en función de las condiciones socioeconómicas de los usuarios residenciales, y *c)* las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires definan las compensaciones tarifarias y/o subsidios al transporte público de pasajeros por automotor desarrollados en el ámbito de sus respectivas jurisdicciones.

Que también se contempla que las distribuidoras eléctricas Empresa Distribuidora Norte S.A. (Edenor) y Empresa Distribuidora Sur S.A. (Edesur) pasen a estar sujetas a la jurisdicción de la provincia de Buenos Aires y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, en línea con lo que ocurre con las distribuidoras eléctricas en las demás jurisdicciones.

Que el Estado nacional no prevé aumentar durante 2019 el porcentaje del impuesto sobre los créditos y débitos bancarios computable como pago a cuenta del impuesto a las ganancias (cf., ley 27.432, artículo 7°).

Que en el presupuesto 2019 se tendrá en cuenta el impacto de todas estas medidas.

Que se contempla además presentar en el Congreso nacional un proyecto de ley por el que se aumente la alícuota del impuesto sobre los bienes personales.

Que ante estas circunstancias sobrevinientes es necesario ampliar y adecuar el Consenso Fiscal para permitir la consolidación fiscal en todos los niveles de gobierno y reducir inequidades del sistema tributario.

En ese marco, el presidente de la Nación Argentina, los gobernadores abajo firmantes y el jefe de gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires celebran este acuerdo (en adelante el Consenso Fiscal 2018) por medio del cual se conviene lo siguiente:

## I. Compromisos comunes

El Estado nacional, las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, se comprometen, en el ámbito de sus competencias, a arbitrar todos los medios a su alcance para:

### Impuesto a las ganancias

*a)* Derogar, con efecto a partir del 1° de enero de 2019, toda disposición (cualquiera sea su rango normativo) mediante la que (i) se establezca directa o indirectamente la exención total o parcial o la deducción de la materia imponible del impuesto a las ganancias, excepto las establecidas en la ley del Impuesto a las Ganancias u otras leyes nacionales, del importe percibido por empleados o funcionarios públicos nacionales, provinciales o municipales en concepto de gastos de representación, viáticos, movilidad, bonificación especial, protocolo, riesgo profesional, coeficiente técnico, dedicación especial o funcional, responsabilidad jerárquica o funcional, desarraigo y cualquier otra compensación de similar naturaleza, cualquiera fuere la denominación asignada; o (ii) se caracterice como gastos de movilidad, viáticos u otras compensaciones análogas ítems abonados a los empleados o funcionarios públicos de los poderes ejecutivos nacionales, provinciales o municipales que no se correspondan con la definición de esos conceptos que surge de la normativa laboral nacional y de la Ley de Impuesto a las Ganancias.

*b)* Derogar, con efecto para los ejercicios fiscales iniciados a partir del 1° de enero de 2019, toda disposición por la que se eximan del impuesto a las ganancias los resultados provenientes de actividades de ahorro, de crédito y/o financieras o de seguros y/o de reaseguros de entidades cooperativas y mutuales.

### Ley de Responsabilidad Fiscal

*c)* Prever, en el marco de la ley 25.917 (del régimen federal de responsabilidad fiscal), la posibilidad de incrementar el límite de gasto público corriente primario neto para el ejercicio fiscal 2019 de aquellas jurisdicciones cuyo correspondiente gasto en 2018 hubiere variado menos que el índice de precios al consumidor (IPC) para ese año.

*d)* Permitir, para la regla de gasto público corriente primario neto del ejercicio fiscal 2019 (cf., ley 25.917, artículo 10), deducir los mayores egresos en que incurran las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires como consecuencia de la transferencia de responsabilidades de gastos por parte del gobierno nacional.

### Impuesto sobre los bienes personales

*e)* Suspender la cláusula II.q del Consenso Fiscal

### Impuesto a los sellos

*f)* Posponer por un año calendario el cronograma establecido en la cláusula III.k del Consenso Fiscal



para las jurisdicciones que aprueben el Consenso Fiscal 2018.

## II. Compromisos asumidos por el Estado nacional

El Estado nacional asume el compromiso de realizar los siguientes actos de gobierno:

### Cajas previsionales provinciales no transferidas

a) Incluir en el proyecto de Ley de Presupuesto 2019 un artículo en el que se prevea que la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) transferirá mensualmente a las provincias que aprueben el Consenso Fiscal 2018 y que no transfirieron sus regímenes previsionales a la Nación, en concepto de anticipo a cuenta, el equivalente a una doceava parte del último monto total del déficit –provisorio o definitivo– determinado.

## III. Implementación

Dentro de los 30 (treinta) días de suscrito el Consenso Fiscal 2018, los poderes ejecutivos de las provincias firmantes, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y del Estado nacional elevarán a sus poderes legislativos proyectos de ley para aprobar el Consenso Fiscal 2018, modificar las leyes necesarias para cumplirlo y autorizar a los respectivos poderes ejecutivos para dictar normas a tal fin.

El Consenso Fiscal 2018 producirá efectos respecto de las jurisdicciones que lo aprueben por sus legislaturas y a partir de esa fecha.

El Consenso Fiscal 2018 queda abierto a la adhesión por parte de los señores gobernadores de las provincias que no lo suscriben en el día de la fecha.

*Mauricio Macri, María Eugenia Vidal* (Buenos Aires), *Horacio Rodríguez Larreta* (CABA), *Alfredo Cornejo* (Mendoza), *Gerardo Morales* (Jujuy), *Juan Manuel Urtubey* (Salta), *Omar Gutiérrez* (Neuquén), *Domingo Peppo* (Chaco), *Gustavo Valdés* (Corrientes), *Hugo Passalacqua*

(Misiones), *Sergio Uñac* (San Juan), *Juan Schiaretti* (Córdoba), *Gustavo Bordet* (Entre Ríos), *Alberto Weretilneck* (Río Negro), *Sergio Casas* (La Rioja), *Gerardo Zamora* (Santiago del Estero), *Lucía Corpacci* (Catamarca), *Juan Manzur* (Tucumán) y *Rosana Bertone* (Tierra del Fuego).

–A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.056/16)

Buenos Aires, 24 de octubre de 2018.

*A la señora presidente del Honorable Senado, licenciada Gabriela Michetti.*

Tengo el agrado de dirigirme a la señora presidente, comunicándole que esta Honorable Cámara ha tomado en consideración en sesión de la fecha, el proyecto de ley venido en revisión por el cual se aprueba el Régimen para Pequeños Productores de Tabaco y de Caña de Azúcar y ha tenido a bien aprobarlo con el voto de los dos tercios de los señores diputados presentes, en general y en cada uno de sus artículos (artículo 81 de la Constitución Nacional), de la siguiente forma:

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Los productores de tabaco, caña de azúcar, yerba mate y té adheridos al Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes (RS) previsto en el anexo de la ley 24.977, sus modificaciones y complementarias, podrán optar por acceder a los beneficios indicados en el artículo siguiente en la medida en que reúnan, de manera conjunta y en forma adicional a las previstas en el referido anexo, las condiciones que se indican a continuación:

- a) Desarrollar exclusivamente actividades primarias siendo la actividad principal declarada ante la Administración Federal de Ingresos Públicos, alguna de las siguientes:

| <i>Código de actividad económica*</i> | <i>Descripción de la actividad</i> |
|---------------------------------------|------------------------------------|
| 011400                                | Cultivo de tabaco                  |
| 012510                                | Cultivo de caña de azúcar          |
| 012701                                | Cultivo de yerba mate              |
| 012709                                | Cultivo de té                      |

\* Conforme al Clasificador de Actividades Económicas (CLAE), aprobado por la resolución general (AFIP) 3.537 del 30 de octubre de 2013 o aquella que la reemplace en el futuro.



Los ingresos brutos provenientes de la actividad principal declarada, obtenidos en los doce (12) meses calendario inmediatos anteriores a la fecha de adhesión, deben representar como mínimo el ochenta por ciento (80 %) de los ingresos brutos totales obtenidos en el mismo período;

- b) No haber obtenido en los doce (12) meses calendario inmediatos anteriores a la fecha de adhesión importes superiores al límite máximo previsto para la categoría D en el primer párrafo del artículo 8° del anexo de la ley 24.977, sus modificaciones y complementarias. A este efecto, los pequeños contribuyentes comprendidos en la presente ley se categorizarán exclusivamente por el nivel de ingresos brutos provenientes de las actividades adheridas al Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes (RS), incluyendo los ingresos que reciban, de corresponder, en concepto de aportes originados en el Fondo Especial del Tabaco creado por la ley 19.800 y sus modificaciones o en las normas que la reemplacen;
- c) Que las actividades adheridas al régimen sean las únicas fuentes de ingresos, excepto que se trate de ingresos provenientes de asignaciones familiares reguladas por la ley 24.714, sus normas complementarias y modificatorias, jubilaciones y pensiones por fallecimiento en una suma mensual que no exceda del haber mínimo garantizado a que se refiere el artículo 125 de la ley 24.241 y sus modificatorias, pensiones no contributivas y/o programas de inclusión social del Ministerio de Salud y Desarrollo Social, todos los cuales son compatibles con el régimen de la presente ley.

La Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) tomará los recaudos pertinentes a efectos de no interrumpir el pago mensual de las asignaciones familiares por hijo a los contribuyentes que opten por el pago del tributo con la modalidad de retención al momento de la venta de la producción.

Art. 2° – Los sujetos que opten por el régimen regulado en la presente ley se encontrarán exentos de ingresar el impuesto integrado a que se refiere el artículo 11 del anexo de la ley 24.977, sus modificaciones y complementarias, debiendo abonar, únicamente, las cotizaciones previsionales previstas en los incisos a), b) y c) del artículo 39 de ese mismo anexo que les correspondan, disminuidas en un cincuenta por ciento (50 %), por todas las actividades por las que se encuentren comprendidos en el Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes (RS).

La Administración Federal de Ingresos Públicos podrá disponer que el ingreso de las cotizaciones previsionales sea efectuado en forma directa por los sujetos comprendidos en esta ley, con la periodicidad que estime pertinente en función de las características de las actividades

involucradas, y/o a través de un régimen de percepciones o retenciones, debiendo completarse, cualquiera sea la modalidad de ingreso que se establezca, el monto total de las obligaciones que surjan de aplicar los beneficios previstos en el presente artículo, conforme los plazos y condiciones que esa administración establezca.

Art. 3° – Los contribuyentes quedan excluidos de pleno derecho del régimen establecido en la presente ley cuando hayan dejado de cumplir con alguna de las condiciones previstas en el artículo 1°. Tratándose de los requisitos dispuestos en el último párrafo del inciso a) y en el inciso b) de ese artículo, deberán considerarse, a estos efectos, la suma de los ingresos obtenidos en los últimos doce (12) meses inmediatos anteriores a la obtención de cada nuevo ingreso.

Art. 4° – Cuando deje de cumplirse cualquiera de las condiciones exigidas en esta ley, el pequeño productor quedará alcanzado, desde la cero (0) hora del día en que se verifique la causal de exclusión, por las restantes disposiciones del Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes (RS) previsto en el anexo de la ley 24.977, sus modificaciones y complementarias o por el régimen general de impuestos y de los recursos de la seguridad social, resultando de aplicación, en lo pertinente, el procedimiento previsto en el artículo 21 del citado anexo.

Los importes de los ingresos que se hubieren efectuado conforme al último párrafo del artículo 2° de esta ley, desde el acaecimiento de la causal de exclusión, podrán compensarse contra las obligaciones que provengan del referido anexo, o de los tributos adeudados en virtud de la normativa aplicable al régimen general, conforme a las precisiones que a tales efectos disponga la Administración Federal de Ingresos Públicos.

Art. 5° – Los sujetos adheridos al régimen de la presente ley podrán renunciar a éste en cualquier momento. Dicha renuncia producirá efectos a partir del primer día del mes siguiente de realizada y los contribuyentes quedarán alcanzados por las restantes disposiciones del Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes (RS) previsto en el anexo de la ley 24.977, sus modificaciones y complementarias o por el régimen general de impuestos y de los recursos de la seguridad social.

Art. 6° – De producirse la exclusión del régimen regulado en esta ley o la renuncia, en este último caso para adherir a las disposiciones del Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes (RS) previsto en el anexo de la ley 24.977, sus modificaciones y complementarias o al régimen general de impuestos y de los recursos de la seguridad social, los pequeños productores de tabaco o caña de azúcar o yerba mate o té no podrán ejercer nuevamente la opción de adhesión al régimen de esta ley hasta que hayan transcurrido tres (3) años calendarios posteriores al de la exclusión o renuncia, y siempre que cumplan con las condiciones para dicha adhesión.

Art. 7° – La Administración Federal de Ingresos Públicos y la Secretaría de Gobierno de Agroindustria, dependiente del Ministerio de Producción y Trabajo, podrán disponer la creación de registros especiales en los

que deberán inscribirse los pequeños contribuyentes como condición para adherir a lo previsto en esta ley.

Art. 8º – Las disposiciones de esta ley surtirán efectos a partir del 1º de enero de 2019, inclusive.

Art. 9º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Saludo a usted muy atentamente.

EMILIO MONZÓ.  
*Eugenio Inchausti.*

Buenos Aires, 7 de septiembre de 2017.

*Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.*

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, a fin de comunicarle que el Honorable Senado, en la fecha, ha sancionado el siguiente proyecto de ley que paso en revisión a esa Honorable Cámara:

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

## CAPÍTULO I *Régimen especial*

Artículo 1º – Inclúyese al Régimen del Monotributo un tratamiento especial, denominado “Monotributo Especial para Pequeños Productores Cañeros”, el que regirá en todo el ámbito nacional conforme a lo establecido en la presente legislación.

Art. 2º – Serán aplicables al presente régimen especial las disposiciones referidas al Monotributo General, Régimen de Inclusión Social y Monotributo Social (Sistema Nacional de Efectores Sociales), creados por ley 24.977 y su modificatoria, 26.565, siempre que no se opongan a lo normado en la presente ley o bien que en la misma se dispusiera lo contrario.

Art. 3º – No serán aplicables al presente régimen las disposiciones referidas a energía eléctrica consumida ni a magnitudes físicas de superficie alquilada o utilizada por el contribuyente.

## CAPÍTULO II *Disposiciones preliminares*

Art. 4º – El régimen especial incluido por la presente ley abarca los impuestos a las ganancias, al valor agregado y al sistema previsional, encontrándose destinado exclusivamente a pequeños productores cañeros.

Art. 5º – A los fines de lo dispuesto en la presente ley, se consideran pequeños productores cañeros a aquellas personas físicas que hagan del cultivo de caña de azúcar su actividad principal, incluidos los integrantes de cooperativas de trabajo, y siempre que reúnan las siguientes condiciones:

- a) Ser persona física mayor de dieciocho (18) años de edad;
- b) Tener como actividad principal el cultivo de la caña de azúcar, siendo este recaudo compatible

con la condición de beneficiario de planes sociales. A los fines de lo dispuesto en este acápite, se entenderá por actividad principal aquella por la que el contribuyente obtenga mayores ingresos;

- c) Explotar una unidad económica que no supere las cincuenta (50) hectáreas de superficie en total y que sea de su propiedad, o bien parte de sucesiones indivisas en las cuales el contribuyente sea parte legítima como heredero o cesionario de acciones y derechos hereditarios o ejerza derechos posesorios, sin perjuicio de la disputa o litigiosidad de los mismos o ejerza la tenencia por ser arrendatario;
- d) Que el contribuyente utilice mano de obra propia o familiar si la superficie afectada a producción es igual o menor a diez (10) hectáreas, o bien que no emplee a más de tres (3) trabajadores si la superficie afectada es superior a las diez (10) hectáreas.

Art. 6º – A los fines de la presente ley, la condición de pequeño productor cañero no resulta incompatible con la percepción de prestaciones en concepto de jubilación, pensión o retiro correspondiente a alguno de los regímenes nacionales o provinciales vigentes.

## CAPÍTULO III *Régimen Especial para Pequeños Productores Cañeros*

Art. 7º – Los sujetos que encuadren en el presente régimen podrán adherir al mismo formalizando su adhesión por medio de la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) o del agente de retención, en las condiciones que establezca el organismo recaudador.

Art. 8º – Se establecen dos (2) categorías de contribuyente para el presente régimen, a saber:

- a) Categoría 1: Pequeño productor cañero con superficie de hasta diez (10) hectáreas;
- b) Categoría 2: Pequeño productor cañero con superficie superior a diez (10) y hasta cincuenta (50) hectáreas.

Art. 9º – La Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) dispondrá los instrumentos administrativos que deban cumplimentar los agentes de retención, lo que será obligatorio para toda fábrica que procese caña de azúcar.

## CAPÍTULO IV *Beneficios*

Art. 10. – El presente régimen comprende los siguientes impuestos:

- a) A las ganancias;
- b) Al valor agregado (IVA).

Art. 11. – A los pequeños productores cañeros adheridos al presente régimen sólo se les efectuará, a través del agente de retención, como único pago y de carácter

definitivo, una retención para la categoría 1 del cero coma dos por ciento (0,2 %) y para la categoría 2 del dos coma cinco por ciento (2,5 %), de la facturación al momento de la liquidación. En el caso de contratos de maquila, a los efectos de la liquidación, la AFIP establecerá un precio de referencia para el azúcar, puesta en ingenio y sin impuestos. La suma retenida será destinada a sustituir los siguientes impuestos y aportes que por ley correspondieran al contribuyente, a saber:

- a) El/los impuesto/s integrado/s del artículo 10;
- b) El aporte personal mensual previsto en el artículo 11 segundo párrafo de la ley 24.241 y sus modificatorias quedando encuadrado desde su adhesión en el Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA);
- c) El aporte con destino al Sistema Nacional del Seguro de Salud instituido por las leyes 23.660 y 23.661 y sus respectivas modificaciones;
- d) El aporte al Régimen Nacional de Obras Sociales instituido por la ley 23.660 y sus modificaciones, por la incorporación de cada integrante de su grupo familiar primario.

#### CAPÍTULO V

##### *Suspensión de cobro de deudas fiscales*

Art. 12. – A los contribuyentes que adhieran no podrá cobrarse o determinarse deudas fiscales anteriores a la fecha de la adhesión y que tengan origen en su actividad como pequeño cañero mientras mantenga su regularidad fiscal.

Art. 13. – Se invita a las provincias a adherir en lo que respecta a los tributos de su jurisdicción, para formalizar a favor de los beneficiarios de la presente ley, suspensiones de cobros, moratorias y perdones fiscales.

#### CAPÍTULO VI

##### *Renuncia*

Art. 14. – Los contribuyentes adheridos al Régimen Especial para Pequeños Productores Cañeros podrán renunciar al mismo en cualquier momento. Dicha renuncia producirá efectos a partir del primer día del mes siguiente de realizada y el contribuyente no podrá optar nuevamente por el presente régimen hasta después de transcurridos tres (3) años calendario posteriores al de efectuada la renuncia, siempre que se produzca a fin de obtener el carácter de responsable inscrito frente al impuesto al valor agregado (IVA) por la misma actividad.

La renuncia implicará que los contribuyentes deban dar cumplimiento a sus obligaciones impositivas y de la seguridad social, en el marco de los respectivos regímenes generales.

#### CAPÍTULO VII

##### *Exclusiones*

Art. 15. – Quedan excluidos de pleno derecho del Régimen Especial para Pequeños Productores Cañeros los contribuyentes cuando:

- a) Exploten unidades económicas de superficie mayor a las cincuenta (50) hectáreas en total;
- b) Hayan perdido su calidad de sujetos del presente régimen o no se cumplan las condiciones establecidas en el capítulo II;
- c) Sus operaciones no se encuentren respaldadas por las respectivas facturas o documentos equivalentes correspondientes a las aplicadas a la actividad.

Art. 16. – El acaecimiento de cualquiera de las causales indicadas en el artículo anterior producirá, sin necesidad de intervención alguna por parte de la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP), la exclusión automática del régimen desde la cero (0) hora del día en que se verifique la misma, debiendo comunicar el contribuyente, en forma inmediata, dicha circunstancia al citado organismo, y solicitar el alta en los tributos –impositivos y de los recursos de la seguridad social– del régimen general de los que resulte responsable, de acuerdo con su actividad.

Asimismo, cuando la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP), a partir de la información obrante en sus registros o de las verificaciones que realice en virtud de las facultades que le confiere la ley 11.683, texto ordenado en 1998 y sus modificaciones, constate que un contribuyente adherido al Régimen Especial para Pequeños Productores Cañeros se encuentra comprendido en alguna de las referidas causales de exclusión, labrará el acta de constatación pertinente –excepto cuando los controles se efectúen por sistemas informáticos–, y comunicará al contribuyente la exclusión de pleno derecho.

En tal supuesto, la exclusión tendrá efectos a partir de la cero (0) hora del día en que se produjo la causal respectiva.

Los contribuyentes excluidos en virtud de lo dispuesto en el presente artículo serán dados de alta de oficio o a su pedido en los tributos –impositivos y de los recursos de la seguridad social– del régimen general de los que resulten responsables de acuerdo con su actividad, no pudiendo reingresar al régimen hasta después de transcurridos tres (3) años calendario posteriores al de la exclusión.

El impuesto integrado que hubiere abonado el contribuyente desde el acaecimiento de la causal de exclusión, se tomará como pago a cuenta de los tributos adeudados en virtud de la normativa aplicable al régimen general.

Art. 17. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Saludo a usted muy atentamente.

EMILIO MONZÓ.

*Eugenio Inchausti.*

–A las comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Trabajo y Previsión Social.

(S.-3.588/18)

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

## CAPÍTULO I

*Disposiciones generales*

Artículo 1° – *Objeto*. La presente ley tiene por objeto asegurar, en todo el territorio nacional, el derecho a la protección de la salud, y el pleno goce de los derechos humanos de las personas incluidas en investigaciones en salud, sin perjuicio de las regulaciones más beneficiosas que para la protección de estos derechos puedan establecer las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Art. 2° – *Definición*. A los efectos de la presente ley se considera investigación en salud a toda investigación efectuada en seres humanos con el fin de alcanzar o desarrollar conocimiento generalizable sobre la salud humana para su aplicación por la medicina, las ciencias de la vida y sus tecnologías conexas. En particular, se encuentran comprendidas dentro del ámbito de la presente las investigaciones clínicas con medicamentos y productos biológicos, la cirugía experimental y otras técnicas experimentales diagnósticas o terapéuticas que involucren seres humanos, los estudios genéticos y fármaco-genéticos, y los estudios epidemiológicos y observacionales.

Art. 3° – *Uso compasivo*. No tendrá la consideración de investigación en salud la administración de un medicamento en investigación a un solo paciente, en el ámbito de la práctica médica y con el único propósito de conseguir un beneficio terapéutico para el mismo. La práctica médica y la libertad profesional de prescripción del médico no ampararán, en ningún caso, la realización de investigaciones en salud no autorizadas.

## CAPÍTULO II

*Protección de las personas participantes de investigaciones en salud*

Art. 4° – *Principios*. Los principios que rigen las investigaciones en salud son los siguientes:

- a) Las investigaciones en salud deben diseñarse, conducirse y ejecutarse protegiendo y promoviendo los derechos humanos de los participantes en la investigación, conforme las declaraciones, convenciones y pactos de derechos humanos incorporados a través del artículo 75, inciso 22 de la Constitución Nacional;
- b) Las investigaciones en salud deben realizarse sólo si los beneficios previstos para cada persona participante y para la sociedad superan a los riesgos que se corren;
- c) Las investigaciones en salud se realizarán en condiciones de respeto a los derechos de las personas participantes y a los postulados éticos que afectan a la investigación biomédica con seres humanos, siguiéndose a estos efectos los

contenidos en la declaración de Helsinki y las declaraciones que actualicen los referidos principios. En particular, se deberá salvaguardar la integridad física y mental del sujeto, así como su intimidad y la protección de sus datos, de acuerdo con la ley 25.326, de hábeas data;

- d) La inclusión de seres humanos en investigaciones en salud sólo podrá realizarse después de que la investigación haya sido revisada, aprobada y supervisada por un Comité de Ética en Investigación (CEI) y con la constancia del consentimiento informado obtenido de plena conformidad con lo previsto en la ley 26.529, de derechos del paciente en su relación con los profesionales e instituciones de la salud y en el Código Civil y Comercial de la Nación;
- e) No se admitirán investigaciones en salud si no se han agotado previamente otras vías de experimentación adecuadas.

## CAPÍTULO III

*Derechos de las personas participantes de investigaciones en salud*

Art. 5° – *Derechos de las personas en las investigaciones en salud*. Constituyen derechos fundamentales de las personas incluidas en investigaciones en salud los siguientes:

- a) Derecho a acceder a las intervenciones de beneficio probado por las investigaciones en las que participen;
- b) Derecho a no ser discriminado por motivos de edad, género, carácter étnico, pertenencia socio-cultural, y cualquier otra condición personal;
- c) Derecho a la protección de la integridad física, psíquica y moral mediante una rigurosa evaluación de los riesgos y beneficios del estudio propuesto, y una ponderación adecuada de la vulnerabilidad individual o colectiva de quienes puedan participar en el mismo;
- d) Derecho al más alto nivel posible de salud física y mental, asegurándole cuidados y asistencia médica y sanitaria de calidad, de conformidad con los estándares y consensos especializados de tratamiento para los pacientes bajo investigación;
- e) Derecho a ser informado de manera adecuada y comprensible de los derechos que lo asisten y de todo lo inherente a la investigación en salud antes y durante su ejecución, según las normas del consentimiento informado, que en el caso de no ser comprendidas por el participante se comunicarán a los familiares o representantes legales;
- f) Derecho a la continuidad del tratamiento gratuito una vez finalizada la investigación en salud y por un plazo razonable, tal que la suspensión de la misma no produzca un daño o perjuicio en la salud;



- g) Derecho a aceptar, rechazar o retirarse de una investigación en salud; después de la instrumentación de un consentimiento informado con la información necesaria y adecuada, el discernimiento y voluntariedad expresa para poder hacerlo sin coerción alguna; y respetando los procedimientos legalmente establecidos para proteger ese derecho en el caso de las personas incapaces o con autonomía reducida.

#### CAPÍTULO IV

##### *Mecanismos para la protección de los participantes de investigaciones en salud*

Art. 6° – *Primacía de derechos.* En toda investigación en salud los derechos aquí reconocidos deben prevalecer sobre el solo interés de la ciencia, de la sociedad y de los intereses económicos.

Art. 7° – *Condiciones básicas para realizar investigaciones en salud.* La inclusión de seres humanos en investigaciones en salud sólo podrá realizarse:

- Por un investigador competente;
- A través de un centro de investigación acreditado;
- Con un patrocinador responsable;
- Después de que la investigación haya sido revisada y aprobada por un CEI;
- Con la autorización del organismo jurisdiccional competente;
- Con la constancia de la voluntad expresa del participante, manifestada a través del proceso de consentimiento informado.

Art. 8° – *Requisitos de la investigación.* Sin perjuicio de lo establecido en los artículos 58 y 59 del Código Civil y Comercial, y de lo que disponga la reglamentación, toda investigación en salud deberá:

- Formularse en un protocolo experimental en idioma español;
- Justificarse científicamente y éticamente en su validez y fiabilidad, de acuerdo a los criterios y estándares de calidad y sanidad generalmente aceptados;
- Tener una metodología adecuada a tales exigencias;
- Realizarse si no existe una alternativa de efectividad comparable;
- Contar con los recursos humanos y materiales necesarios que garanticen el bienestar del participante en la investigación.

#### CAPÍTULO V

##### *Sistema Nacional de Evaluación Ética y Protección de Derechos en las Investigaciones en Salud*

Art. 9° – *Creación.* Créase el Sistema Nacional de Evaluación Ética y Protección de Derechos en las

Investigaciones en Salud como ámbito nacional para la coordinación, evaluación, ejecución y seguimiento de las acciones relacionadas con las obligaciones establecidas en la presente ley.

Art. 10. – *Niveles.* El Sistema Nacional de Evaluación Ética y Protección de Derechos en las Investigaciones en Salud se conforma con la integración coordinada de tres niveles de responsabilidad:

- Comisión Nacional de Evaluación Ética y Protección de Derechos en las Investigaciones en Salud;
- Comisiones provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires en materia de evaluación ética y protección de derechos en las investigaciones en salud;
- Comités de Ética de las Instituciones que realizan Investigaciones en Salud.

#### CAPÍTULO VI

##### *Comisión Nacional de Evaluación Ética y Protección de Derechos en las Investigaciones en Salud*

Art. 11. – *Composición y funciones.* La Comisión Nacional de Evaluación Ética y Protección de Derechos en las Investigaciones en Salud tendrá una composición multidisciplinaria y estará integrada por trece (13) miembros titulares con sus respectivos suplentes, de reconocida idoneidad y compromiso con la defensa de los valores democráticos y los derechos humanos:

- Cinco (5) expertos de alta experiencia e idoneidad técnica en la evaluación de investigaciones en salud, designados por el secretario de Salud en concurso abierto de méritos, para representar las áreas de bioética, derechos humanos, farmacología clínica, salud pública, y metodología científica;
- Cuatro (4) representantes de las comisiones provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires que tengan funciones de evaluación ética y protección de derechos en las investigaciones en salud;
- Cuatro (4) representantes de comités de ética que realizan investigaciones en salud, sin que puedan seleccionarse, por comisiones o comités, más que uno por una misma provincia o jurisdicción.

La comisión tendrá funciones de coordinación general, evaluación, ejecución y seguimiento de las acciones previstas en la presente ley.

Art. 12. – *Consejo Federal Asesor de la Comisión Nacional de Evaluación Ética y Protección de Derechos en las Investigaciones en Salud.* La autoridad de aplicación creará un consejo federal asesor de la Comisión Nacional de Evaluación Ética y Protección de Derechos en las Investigaciones en Salud, constituido por un miembro titular en representación de cada una de las comisiones provinciales, y por un miembro



titular por cada comité de ética que sea elegido para integrar este consejo, en un número que resulte de las proporciones de los mismos en cada jurisdicción.

El consejo elegirá entre sus miembros a quienes se integren a la Comisión Nacional de Evaluación Ética y Protección de Derechos en las Investigaciones en Salud como representantes de las comisiones provinciales y de los comités de ética y podrá convocar a consultores especializados para integrar grupos de trabajo en temas específicos.

Art. 13. – *Funciones.* Son funciones de la Comisión Nacional de Evaluación Ética y Protección de Derechos en las Investigaciones en Salud:

- a) Armonizar los tres niveles del sistema nacional en cuanto a las acciones relativas a la presente ley estableciendo un listado de las investigaciones que por su complejidad, interés para la salud pública, o la gravedad de sus riesgos para vulnerar uno o más de los derechos protegidos por la presente ley, requieran la intervención de la Comisión Nacional de Evaluación Ética y Protección de Derechos en las Investigaciones en Salud en forma previa o posterior a la revisión por las comisiones provinciales o los comités de ética;
- b) Evaluar y emitir dictamen sobre las investigaciones biomédicas que, según esta ley y su reglamentación, requieran su revisión y aprobación a nivel nacional;
- c) Recibir las denuncias de investigaciones que sean contrarias a la presente ley;
- d) Autorizar, interrumpir o prohibir investigaciones en forma definitiva o temporaria;
- e) Intervenir de oficio en centros de investigación y comités de ética, pudiendo requerir para su revisión los protocolos de cualquier investigación en salud;
- f) Supervisar el cumplimiento de las normas legales y administrativas vinculadas a las investigaciones en salud;
- g) Proponer a la autoridad de aplicación toda norma administrativa o guías de procedimiento que puedan fortalecer las garantías de protección de los derechos reconocidos en el artículo 5°;
- h) Desarrollar una guía para comités de ética que evalúan investigaciones en salud, y promover la creación en todo el territorio nacional de estos comités de ética, así como el intercambio y apoyo mutuo entre los mismos mediante la creación de una red nacional de comités de ética de las investigaciones en salud;
- i) Promover y desarrollar programas de educación y capacitación en ética y derechos humanos para investigadores y miembros de los comités de ética;
- j) Proponer la deliberación pública sobre problemáticas de la investigación en salud, así

como la elaboración de normas, opiniones y recomendaciones sobre las mismas;

- k) Promover un sistema de información y seguimiento de las investigaciones en salud en todo el territorio nacional y con bancos de datos actualizados y de acceso público;
- l) Promover actividades y programas de difusión y participación ciudadana en el sistema nacional de protección de los derechos de las personas incluidas en las investigaciones en salud;
- m) Aprobar su reglamento y procedimientos operativos.

## CAPÍTULO VII

### *Comisiones provinciales de evaluación ética y protección de derechos en las investigaciones en salud*

Art. 14. – *Integración en el sistema nacional.* Para garantizar la protección integral en todo el territorio nacional de los derechos reconocidos en el artículo 5°, los organismos de las provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires cuya función sea la evaluación ética y la protección de los derechos de las personas incluidas en investigaciones en salud, se integran al sistema nacional con su representación como miembros titulares y suplentes de la Comisión Nacional de Evaluación Ética y Protección de Derechos en las Investigaciones en Salud.

El Consejo Federal Asesor señalado en el artículo 12 de la presente ley garantiza la participación de todas las jurisdicciones que posean un organismo en la materia.

## CAPÍTULO VIII

### *Comités de Ética de las Investigaciones en Salud (CEIS)*

Art. 15. – *Finalidad.* Los Comités de Ética de las Investigaciones en Salud de las instituciones que realizan investigaciones en salud tienen la función indisociable de evaluación ética y científica de toda investigación en salud que incluya a seres humanos para asegurar la protección de la dignidad y los derechos fundamentales de las personas incluidas en estas investigaciones.

Art. 16. – *Composición, funciones y procedimientos.* La composición, funciones y procedimientos de los Comités de Ética de las Investigaciones en Salud seguirán los estándares internacionales que brinden mayores garantías para una mejor evaluación ética y la más alta protección de los derechos de las personas incluidas en investigaciones en salud.

La Comisión Nacional de Evaluación Ética y Protección de Derechos en las Investigaciones en Salud desarrollará unas guías para el funcionamiento de estos comités, sin perjuicio del debido cumplimiento de las exigencias legales y administrativas correspondientes

a cada jurisdicción provincial y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

## CAPÍTULO IX

### *Acceso a los beneficios del progreso científico*

Art. 17. – *Necesidades sanitarias.* Las investigaciones en salud deben guardar correspondencia con las necesidades sanitarias nacionales o locales, ofrecer posibilidades razonables de beneficio para la población participante, y garantizar a las personas incluidas en las mismas el acceso a los mejores métodos y productos identificados por los estudios una vez finalizados los mismos.

Art. 18. – *El medicamento como bien social.* Las investigaciones dirigidas a la producción y comercialización de medicamentos deben ser consistentes con la finalidad del medicamento como bien social para proteger la salud pública.

Art. 19. – *Estándares éticos.* Los estándares éticos y de atención de la salud de las investigaciones multinacionales cuando éstas son realizadas en un país huésped, no deben ser inferiores a los estándares exigibles para su realización en el país de origen.

Art. 20. – *Responsabilidad social.* Los progresos de la ciencia y la tecnología que sean establecidos como objetivos de las investigaciones en salud deben promover el acceso a una atención médica de calidad y a los medicamentos esenciales.

Art. 21. – *Propiedad intelectual.* En las investigaciones en salud y sus resultados, la interpretación y aplicación de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio no deben impedir las medidas que el Estado adopte para proteger la salud pública.

## CAPÍTULO X

### *Protección de la vida*

Art. 22. – *Investigaciones en situaciones de alto riesgo para la vida.* En toda investigación en salud, tratándose de pacientes críticos o en situación de emergencia, o de investigaciones de alto riesgo para la vida, deberá maximizarse la posibilidad de beneficio individual y minimizarse hasta lo posible los riesgos de esas situaciones.

Estas investigaciones deberán ser evaluadas en forma previa por la Comisión Nacional de Evaluación Ética y Protección de Derechos en las Investigaciones en Salud y aprobadas para su revisión posterior por los CEIS. Si no es posible obtener el consentimiento informado de la persona, se deberá pedir el consentimiento del representante legal. Si no fuera posible el consentimiento previo de la persona o su representante legal se deberá obtener el consentimiento de un familiar.

La inclusión de pacientes críticos o de personas en situaciones de emergencia con su vida en riesgo debe encontrarse prevista en el protocolo previamente eva-

luado y aprobado por el CEIS en el que se haya tenido en cuenta dicha circunstancia de inclusión y siempre que la misma importe un beneficio para el sujeto y no exista otra alternativa médica disponible.

Se deberá informar a la persona o a su representante legal tan pronto como sea posible sobre su inclusión en el estudio y se solicitará el consentimiento previo.

## CAPÍTULO XI

### *Respeto de la identidad y situación personal y grupal*

Art. 23. – *Dimensiones de la identidad.* Debe respetarse la dignidad humana de las personas incluidas en investigaciones en salud, en las dimensiones biológicas, psicológicas, sociales, culturales y espirituales de su identidad.

Art. 24. – *Vulnerabilidad.* Todas las personas deben ser tratadas con igual consideración y respeto.

Los individuos y grupos vulnerables deben ser protegidos y debe prestarse especial atención a las personas que no tengan capacidad para comprender la información necesaria y brindar un consentimiento voluntario, expreso y escrito.

Los individuos o grupos vulnerables no deben participar en una investigación cuando la información deseada pueda ser obtenida a través de individuos con plena autonomía.

La investigación en individuos o grupos carentes de la capacidad de dar su consentimiento sólo podrá llevarse a cabo para un potencial beneficio directo de los mismos y si éste resulta aceptable en proporción a los riesgos del estudio.

Art. 25. – *Situaciones particulares del ciclo vital.* Las investigaciones en salud sobre seres humanos particularmente vulnerables en razón de su ciclo vital deberán ser evaluadas por los CEIS después de ser evaluados y autorizados por la Comisión Nacional de Evaluación Ética y Protección de Derechos en las Investigaciones en Salud.

Art. 26. – *Investigaciones sobre mujeres embarazadas.* Las investigaciones en salud sobre mujeres embarazadas que no tengan como fin y probabilidad significativa el producir un beneficio directo para su salud o para el embrión, el feto, el niño o niña después del nacimiento, sólo podrán ser realizadas si:

- a) Se ha obtenido el consentimiento de la mujer;
- b) La investigación tiene mínimo riesgo para la mujer, el embrión o feto y no puede ser realizada con una efectividad comparable en mujeres no embarazadas;
- c) Tiene como objetivo alcanzar conocimiento que pueda beneficiar a otras mujeres en la reproducción o a otros embriones, fetos, niños o niñas.

Art. 27. – *Investigaciones en niños, niñas y adolescentes.* Las investigaciones en niños, niñas y adolescentes sólo podrán realizarse cuando:

- a) Sus objetivos procuren alcanzar conocimiento significativo para el beneficio de la salud y el bienestar de esa población;
- b) Esas investigaciones no puedan realizarse en individuos adultos;
- c) Se haya obtenido un consentimiento legalmente aceptable y el asentimiento de los participantes;
- d) La investigación no sea contraria a los mejores intereses del niño, niña o adolescente, y no exista rechazo de éstos a su realización.

Art. 28. – *Investigaciones sobre neonatos.* Las investigaciones en salud sobre neonatos, en razón de su especial vulnerabilidad al daño, además de cumplir con las exigencias generales para niños, niñas y adolescentes, deberán ser evaluadas por los CEIS con criterios extremadamente rigurosos de ponderación de la relación entre riesgos y beneficios.

Art. 29. – *Investigaciones sobre adultos mayores.* Las investigaciones sobre adultos mayores deberán prestar especial atención a la evaluación de las condiciones para el cuidado propio de la salud y el bienestar y a las situaciones de personas con deterioro cognitivo leve.

Art. 30. – *Privacidad y confidencialidad.* En toda investigación en salud se respetará la privacidad de las personas involucradas y la confidencialidad de la información, cumpliendo con la legislación nacional sobre protección de datos personales y garantizando la no utilización de las informaciones en perjuicio de las personas y o/de las comunidades, inclusive en términos de autoestima, de prestigio y/o de perjuicio económico.

Art. 31. – *Comunidades originarias.* Las investigaciones en salud sobre poblaciones y pueblos originarios sólo podrán realizarse en la medida en la que se acrediten las siguientes circunstancias:

- a) El estudio se realiza con el objetivo de tratar y beneficiar a la población originaria en alguna dolencia propia y característica de la misma o en otra de alta prevalencia;
- b) El investigador y el patrocinador se comprometen en forma fehaciente a respetar el sistema de valores, mitos y creencias del pueblo originario que participará en el estudio y a adaptar el diseño y procedimientos del estudio a las costumbres de cada comunidad originaria;
- c) La investigación promoverá los conocimientos y procedimientos locales propios de cada población originaria;
- d) El consentimiento de cada sujeto perteneciente a la comunidad originaria será precedido de información suministrada en la lengua local y el investigador deberá garantizar la comprensión de la información y la libertad de la decisión;
- e) El estudio cuenta con la aprobación de un comité de ética que sesionó con la presencia de un

representante del pueblo originario elegido por la misma comunidad y con la autorización de la autoridad sanitaria jurisdiccional y nacional.

## CAPÍTULO XII

### *Protección de la integridad*

Art. 32. – *Riesgos y beneficios.* Las investigaciones en salud no deben suponer riesgos o cargas para los seres humanos que resulten desproporcionadas en relación a sus potenciales beneficios. La importancia de los probables beneficios de la investigación debe ser mayor que los riesgos o costos para el ser humano. Se deben potenciar al máximo los posibles beneficios directos e indirectos para los participantes en las actividades de investigación reduciendo al mínimo los posibles efectos nocivos.

Art. 33. – *Admisibilidad de riesgos y beneficios.* Los riesgos potenciales en las investigaciones en salud serán admisibles cuando:

- a) La investigación sea realizada por un investigador que posea la calificación y experiencia necesarias para supervisar los riesgos y beneficios de la misma;
- b) El riesgo se justifique por la importancia del beneficio esperado de la investigación;
- c) La investigación ofrezca elevada posibilidad de generar conocimiento para entender, prevenir o aliviar un problema que afecte el bienestar de las personas participantes y de otros individuos;
- d) El beneficio de la investigación sea mayor, o como mínimo igual, a otras alternativas ya establecidas para la prevención, el diagnóstico y el tratamiento;
- e) El protocolo de investigación explicita los mecanismos previstos por el investigador responsable y el patrocinador para informar al CEIS y, en su caso al participante, de los eventos adversos presentados durante la realización del estudio, en especial de todo incidente adverso grave, así como de los riesgos serios para la salud y la vida de los participantes que puedan derivar de su participación y que resulten conocidos en cualquier momento a partir de la iniciación del mismo.

Art. 34. – *Categoría de los riesgos.* A los fines de la presente ley se considera a las investigaciones en salud como de riesgo mínimo o con riesgo mayor.

Las investigaciones tendrán un riesgo mínimo si es esperable que sus resultados sólo puedan dar lugar como máximo a un impacto negativo muy pequeño y pasajero sobre la salud o el confort de las personas.

Las investigaciones con riesgo mayor son aquellas que presentan un riesgo potencial grave para las personas o la salud pública. Se considera grave el peligro de ocasionar la muerte, o de poner en peligro la vida,

la identidad o la integridad de las personas, por diversas vías y en particular por la probabilidad de causar anomalías o malformaciones congénitas, incapacidades significativas o persistentes, lesiones prolongadas o daños permanentes en las personas o en las generaciones futuras.

Art. 35. – *Evaluación de los riesgos y beneficios.* La evaluación de la relación global de los riesgos y beneficios de toda investigación en salud es una regla fundamental para la protección de las personas participantes y debe ser aplicada antes, durante y después de la realización de un estudio. La evaluación debe realizarse con un criterio de proporcionalidad de la protección basado en una mayor exigencia cuanto mayor sea el riesgo y/o menor el beneficio esperado. En particular se deberá respetar lo siguiente:

- a) Toda investigación en salud con riesgo potencial grave para las personas o la salud pública sólo podrá realizarse después de haber sido aprobada por la autoridad de aplicación de la presente ley según los procedimientos que establezca;
- b) Toda investigación en salud en curso de realización debe ser suspendida si se observa que los riesgos que ella implica pasan a ser más importantes que los beneficios esperados, no estando previsto en este caso que el individuo pueda dar su consentimiento para continuar con la misma;
- c) Toda investigación en salud deberá ser suspendida cuando haya pruebas concluyentes de resultados beneficiosos o se constate la superioridad de un método en estudio sobre otro ofreciéndose en ese caso a todos los individuos los beneficios del mejor régimen;
- d) En las investigaciones con distribución aleatoria de los participantes en grupos experimentales y de control, se deberá asegurar que no sea posible establecer las ventajas de un procedimiento sobre otro a través de la revisión de literatura, de métodos observacionales o de métodos que no envuelvan a seres humanos.

Art. 36. – *Uso de placebo.* La utilización de placebo en las investigaciones en salud deberá estar justificada metodológicamente en modo estricto y descripta en un apartado específico dentro del protocolo de investigación y de la información brindada a las personas invitadas a participar.

La utilización de placebo en grupos de control sólo procederá en la medida en que no existan métodos comparativos preventivos, diagnósticos o terapéuticos seguros y eficaces conforme al estado actual de la ciencia para el control de la afección bajo estudio.

Los comités de ética deberán realizar una ponderación adecuada de la ecuación riesgo-beneficio. En ningún caso podrá justificarse la utilización de placebo por razones metodológicas o científicas cuando ello pueda

provocar daños graves e irreparables en los sujetos del grupo control. Su utilización queda prohibida cuando se cuente con métodos o sustancias de eficacia probada.

Las investigaciones biomédicas que, cuando se dispone de una terapia probada, propongan la utilización de placebo por razones metodológicas y científicas apremiantes, o porque su uso no implica un riesgo adicional relevante en enfermedades menores, deberán ser evaluadas y aprobadas por la Comisión Nacional de Evaluación Ética y Protección de Derechos en las Investigaciones en Salud.

Art. 37. – *Principio de precaución.* Los resultados de las investigaciones en salud deben ser evaluados por la aplicación de un principio precautorio y de protección respecto a sus repercusiones sobre las generaciones futuras, la protección del medio ambiente, la biosfera y la biodiversidad, teniendo en cuenta la interconexión entre los seres humanos y las demás formas de vida.

## CAPÍTULO XIII

### *Respeto de la autonomía de la voluntad*

Art. 38. – *Autonomía de la voluntad.* La participación de las personas en las investigaciones en salud debe ser libre y se habrá de respetar la autonomía de la persona para la toma de decisiones asegurando una información comprensible y suficiente para un consentimiento voluntario, expreso y escrito de la persona interesada y o/su representante legal.

Art. 39. – *Documento de información sobre el estudio propuesto.* La información brindada a las personas invitadas a participar en una investigación deberá hacerse en lenguaje comprensible en forma oral y por escrito en un documento de información aprobado por el CEI que será presentado en modo separado y previo al documento de consentimiento expreso, dando el tiempo necesario para su lectura y comprensión.

Art. 40. – *Documento de consentimiento.* El investigador responsable deberá confeccionar el documento que contenga el consentimiento de la persona invitada a participar en la investigación.

El Comité de Ética que evalúa la investigación deberá aprobar el mismo, el que deberá ser suscrito por todos y cada uno de los individuos participantes en la investigación y/o por sus representantes legales, y firmado por un testigo independiente debiendo quedar una copia para cada parte.

No podrá contener ninguna cláusula que implique o parezca implicar la pérdida de derechos legales por parte del participante en la investigación o que libere o parezca liberar al investigador, a la institución o al patrocinador de cualquier responsabilidad por culpa o negligencia.

Art. 41. – *Protección de los derechos de las personas con capacidad restringida de dar su consentimiento.* Las investigaciones en salud sobre personas con capacidad restringida para dar su consentimiento a la participación en las investigaciones en salud, sólo po-



drán ser realizadas si se cumplen todas las condiciones siguientes condiciones:

- a) Los resultados de la investigación tienen una razonable potencialidad de producir un beneficio real y directo para la salud del individuo;
- b) Una investigación de efectividad comparable no puede ser realizada en individuos capaces de dar su consentimiento;
- c) La persona que participará de la investigación ha sido suficientemente informada de sus derechos para alcanzar su mayor grado de comprensión de los mismos;
- d) La autorización para participar en la investigación ha sido dada específicamente y por escrito por el representante legal o por una autoridad, persona o cuerpo autorizado legalmente, y después de haber recibido la debida información. Los adultos con capacidad restringida de dar su consentimiento deben participar tanto como sea posible de este proceso. La opinión de los menores de edad debe ser considerada según lo establezca la legislación vigente y considerando el grado creciente de capacidad según edad y desarrollo.
- e) La persona que participará de la investigación no se opone a hacerlo.

#### CAPÍTULO XIV

##### *Atención y cuidado de la salud*

Art. 42. – *Personas altamente dependientes de la atención en salud.* Las investigaciones en salud deberán ser evaluadas con especial cuidado cuando se realicen sobre seres humanos particularmente vulnerables en razón de su alta dependencia de la atención en salud y/o de su limitada capacidad para comprender la información brindada y expresar libremente su voluntad de participación.

Las investigaciones en salud requerirán de condiciones y procedimientos adicionales de protección cuando se realicen sobre:

- a) Niños y niñas sujetos al calendario oficial de vacunaciones;
- b) Personas discapacitadas altamente dependientes de cuidado y atención;
- c) Personas con deterioro cognitivo moderado o severo;
- d) Pacientes psiquiátricos graves, se encuentren o no internados;
- e) Personas en situaciones de emergencia en salud;
- f) Pacientes en estado crítico con cuidados intensivos;
- g) Pacientes con enfermedades terminales.

Art. 43. – *Evaluación y condiciones de las investigaciones en personas altamente dependientes de la*

*atención en salud.* Las investigaciones en personas altamente dependientes de la atención en salud deberán ser evaluadas por la Comisión Nacional de Evaluación Ética y Protección de Derechos en las Investigaciones en Salud y aprobadas por los CEIS, debiendo cumplir al menos con las siguientes condiciones:

- a) Las investigaciones no son contrarias a los mejores intereses del paciente;
- b) Las investigaciones procuran beneficio terapéutico con una posibilidad razonable de superioridad sobre el tratamiento estándar;
- c) Las investigaciones no tienen mayor riesgo que el propio de las condiciones del paciente y de los métodos alternativos de tratamiento;
- d) El proceso de consentimiento informado será instrumentado hasta el modo más razonable posible de cumplir con sus exigencias incluyendo la participación de familiares y/o representante autorizado;
- e) En los casos en que el paciente no sea quien otorgue el consentimiento, éste será informado tan pronto como sea posible y podrá retirarse de la investigación sin consecuencia alguna para su debida atención y cuidados.

Art. 44. – *Asistencia integral e indemnización.* La institución, el patrocinador y el investigador, según corresponda a cada uno de ellos, deberán asumir la responsabilidad de dar asistencia integral por los eventos adversos y daños ocasionados por la investigación.

Las personas que sufrieran cualquier tipo de daño, previsto o no, resultante de su participación en la investigación, estuvieren o no informados en el consentimiento prestado, tienen derecho a la indemnización correspondiente además del derecho a la asistencia integral. El patrocinador contará con un seguro de daños para responder a esta exigencia.

Art. 45. – *Presunción de daño.* Se presumirá salvo prueba en contrario que los daños que afecten a la salud de una persona durante el transcurso de una investigación en la que participa, se han producido como consecuencia de la investigación. Después de un año de haber finalizado su participación, sin embargo, el participante estará obligado a probar el nexo entre la investigación y el daño causado.

El participante en la investigación no podrá renunciar en ningún caso al derecho a la indemnización por daño. El formulario del consentimiento informado y voluntario no podrá contener ninguna cláusula que implique la pérdida del derecho de obtención de indemnización por daños eventuales.

#### CAPÍTULO XV

##### *Acceso a la información y a la educación*

Art. 46. – *Acceso público.* Debe asegurarse el acceso de los pacientes y del público en general a la más am-



plia y adecuada información sobre las investigaciones en salud.

Art. 47. – *Difusión de resultados.* Si una investigación en salud ofrece información relevante para la integridad, la salud o el bienestar presente o futuro de las personas participantes, esa información debe ser brindada en modo comprensible a las mismas. Los patrocinadores e investigadores tienen la obligación de difundir los resultados de las investigaciones en salud, resulten estos positivos o negativos.

Art. 48. – *Educación.* Las instituciones que realizan investigaciones en salud y los organismos gubernamentales, deben promover y financiar actividades y programas públicos para la educación y formación en la evaluación ética y la protección de derechos en las investigaciones en salud, particularmente orientadas a los miembros de los comités de ética de la investigación.

## CAPÍTULO XVI

### *Autoridad de aplicación y sanciones*

Art. 49. – *Autoridad de aplicación.* Será autoridad de aplicación de la presente ley la que determine el Poder Ejecutivo.

Art. 50. – *Sanciones.* Sin perjuicio de la responsabilidad penal o civil que pudiere corresponder, los incumplimientos de las obligaciones emergentes de la presente ley por parte de los investigadores, profesionales y responsables de los establecimientos en donde se realizan actividades de investigación en seres humanos constituirán falta grave, siendo pasibles en la jurisdicción nacional de las sanciones previstas en el título VIII de la ley 17.132 –Régimen Legal del Ejercicio de la Medicina, Odontología y Actividades Auxiliares de las mismas– y, en las jurisdicciones locales, de las sanciones de similar tenor que se correspondan con el régimen legal del ejercicio de la medicina que rija en cada una de ellas.

## CAPÍTULO XVII

### *Disposiciones finales*

Art. 51. – Las disposiciones de la presente ley son de orden público y de aplicación obligatoria en todo el territorio de la República Argentina. Se invita a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a sancionar, para el ámbito de sus exclusivas competencias, las normas correspondientes, que de ninguna manera podrán limitar o restringir los derechos consagrados en esta.

Art. 52. – *Reglamentación.* El Poder Ejecutivo debe reglamentar la presente ley dentro de los ciento veinte (120) días a partir de su publicación.

Art. 53. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Mario R. Fiad.

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto encuentra su antecedente en una iniciativa presentada en este honorable cuerpo mediante expediente S.-999/10 sobre protección de los derechos de las personas en las investigaciones biomédicas.

En aquella oportunidad el tratamiento del proyecto motivó la realización de audiencias públicas que concentraron a especialistas, investigadores, bioeticistas que debatieron en el marco de dichas reuniones sobre un tema trascendental, en donde se ponen en juego derechos humanos fundamentales.

Tanto aquella iniciativa como la que con posterioridad presenté en la Cámara de Diputados de la Nación, en el año 2015, bajo el número de expediente 5.238-D.-15, se basan en el aporte fundamental, meduloso y de rigurosidad científica, del doctor Juan Carlos Tealdi, especialista en bioética y con una vasta trayectoria en este campo, que se refleja en sus numerosas publicaciones en la materia. Es actualmente presidente del Comité de Bioética del Hospital Nacional de Clínicas y de la Comisión de Bioética de la fundación FEMEBA, integrada además por los doctores Aldo Neri y Héctor Buschiazzi y Francisco López, quienes también participaron en la elaboración de este proyecto de ley.

En la Argentina, miles de personas son incluidas en investigaciones en salud cada año. Si bien estas investigaciones son necesarias para el progreso científico, a cuyos avances tiene derecho toda persona, al mismo tiempo un gran número de estas investigaciones tiene altos riesgos de vulnerar seriamente derechos y libertades fundamentales. Y, de hecho, en modo continuo, se comprueban en nuestro país numerosos ejemplos de esa violación al deber de protección de los derechos de toda persona incluida en esos estudios. Un buen ejemplo de ello lo constituye el caso Glaxo Smithkline.

Si bien en los últimos años se avanzó en el número de comités de ética que revisan investigaciones en salud, así como en legislaciones provinciales y en algunos casos en la creación de organismos provinciales en la materia, lo cierto es que todo ello no ha logrado reducir o controlar esos riesgos. El número de personas desprotegidas, expuestas a esos riesgos, y vulneradas en sus derechos, es cada día mayor.

Las razones que explican esta situación son varias. En primer lugar, el número y complejidad creciente de las investigaciones en salud, particularmente en el caso de los ensayos clínicos multicéntricos y multinacionales con medicamentos, que han multiplicado los riesgos de estas investigaciones. Por otra parte, la mayoría de los comités de ética no han recibido la capacitación ni el necesario apoyo institucional para el desempeño de funciones tan complejas como las que se les exigen. Al mismo tiempo, los organismos jurisdiccionales no logran supervisar eficientemente los riesgos del gran número de investigaciones que se realizan, por lo cual

la responsabilidad mayor –aún en cuestiones sobre las que por su alcance no debieran pronunciarse– recaer en los comités de ética. Y finalmente, la inexistencia de un organismo nacional que pueda articular en forma coordinada y con una visión de responsabilidad apropiada a cada nivel de complejidad y riesgo de las investigaciones en salud, a los distintos actores que intervienen en la protección de los derechos de las personas incluidas en las mismas: los investigadores, centros de investigación y patrocinadores, así como los comités de ética y las comisiones jurisdiccionales de la administración pública.

Esta iniciativa viene a establecer, en primer lugar, los principios que deben enmarcar la investigación y el análisis de la ley y su implementación, recogiendo los consagrados en los diferentes instrumentos internacionales y los contenidos en nuestro ordenamiento jurídico.

Seguidamente, la iniciativa define la obligación de respetar y garantizar los derechos básicos de toda persona incluida en una investigación en salud: el derecho de acceso a los beneficios del progreso científico y los derechos a la vida y la identidad, la integridad y la salud, la información y la autonomía de la voluntad. Para interpretar el significado de esa obligación, este proyecto otorga primacía a los derechos de las personas ante el solo interés de la ciencia o de la sociedad, o a intereses económicos y comerciales. Y a la vez, se enuncian las condiciones básicas para realizar las investigaciones en salud.

Luego el proyecto establece un sistema nacional de revisión ética y protección de derechos en las investigaciones en salud, de tres niveles, que enlaza en forma coordinada a los ámbitos nacional, provincial y local, para poder asegurar una protección integral en todo el territorio nacional de los derechos de las personas incluidas en investigaciones en salud.

En la actualidad hay algunas jurisdicciones que ya cuentan con un incipiente marco jurídico sobre el tema, de ahí la trascendencia de lograr una ley nacional que permita a través de la organización que aquí planteamos, la coordinación adecuada de diferentes niveles y fundamentalmente la homogeneización de estándares y lineamientos que garanticen la protección de los derechos en el marco de nuestro ordenamiento jurídico y de los compromisos internacionales asumidos en la materia.

Este proyecto crea una comisión nacional de evaluación ética y protección de derechos, compuesta por expertos y representantes de las comisiones provinciales y comités de ética; y un consejo federal asesor de esta comisión, integrado por representantes de comisiones provinciales y de comités de ética locales, a ser establecido por la autoridad de aplicación. asimismo, se establecen las funciones y procedimientos de coordinación entre la comisión nacional, el consejo federal, las comisiones provinciales y los comités de ética.

Por último, y dada la complejidad que la evaluación de muchas de estas investigaciones supone, esta iniciativa precisa los conceptos y procedimientos que han de respetarse en orden a garantizar los principios de los derechos amparados por la norma. Es así que las garantías del acceso a los beneficios del progreso científico han de considerar a las necesidades sanitarias y al medicamento como bien social, y han de exigir estándares éticos universales y responsabilidad social en los objetivos de la ciencia y las tecnologías.

La protección de la vida ha de evaluar muy especialmente a las situaciones de alto riesgo para la misma; y el respeto de la identidad personal y grupal ha de atender a la vulnerabilidad de personas y grupos, a las situaciones particulares del ciclo vital y de las comunidades originarias, y a los resguardos de privacidad y confidencialidad. La protección de la integridad ha de detenerse muy detalladamente en la ponderación de riesgos y beneficios; y el respeto de la autonomía de la voluntad no sólo debe atender al consentimiento informado sino también brindar una especial protección a los derechos de las personas con capacidad restringida de dar el mismo.

Finalmente, la atención y el cuidado de la salud exigen considerar muy especialmente a las personas altamente dependientes de la atención en salud; y en las garantías de acceso a la información y la educación en la materia, ha de asegurarse el acceso público más amplio a la información sobre estas investigaciones.

El progreso científico y la necesidad de proporcionarle un marco a las investigaciones, se expresó en el nuevo Código Civil y Comercial de la Nación. Así es que en el texto del artículo 58 se incorporan los requisitos básicos que deben contemplarse en las actividades de investigación. El artículo siguiente, el 59, define cuáles son las condiciones que deben exigirse en el marco del consentimiento informado que debe proporcionarse en estas investigaciones.

El nuevo ordenamiento advierte la necesidad imperiosa de regular estas cuestiones y a través de estas normas proporciona el puntapié inicial para el desarrollo de un marco jurídico abarcativo de todas las cuestiones y que es el que venimos a proponer.

La preocupación es de orden internacional y ello ha determinado la evolución de acuerdos y compromisos que se han ido realizando como los Principios Éticos para las Investigaciones Médicas en Seres Humanos-Declaración de Helsinki de la Asociación Médica Mundial, la Declaración Universal sobre Bioética y Derechos Humanos aprobada por la Conferencia General de la UNESCO, la Declaración Internacional sobre los Datos Genéticos Humanos aprobada por la Conferencia General de la UNESCO (octubre 2003) y la Declaración Universal sobre Bioética y Derechos Humanos aprobada por la UNESCO en 2005.

Los casos que se presentan ocurren y cuando suceden muchas veces tienen consecuencias irreversibles en la afectación de derechos.

Mientras trabajábamos la iniciativa en el año 2015, tomamos conocimiento de la denuncia realizada contra Perú ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos con motivo de investigaciones con arroz transgénico que se realizaron en menores en el año 2005 y que les generaron consecuencias adversas, que viene a sumarse a los numerosos antecedentes de este tipo de conflictos.

El proyecto que traemos hoy a tratamiento representa un andamiaje que proporciona un marco protector de los derechos, sostenido desde la eficiencia que le proporciona una articulación y coordinación indispensable para el buen funcionamiento.

En definitiva, esta propuesta viene a proporcionar garantías a la protección de los derechos de toda persona que es incluida en investigaciones en salud en todo el territorio nacional y con los mismos estándares de alta exigencia, colocando a nuestro país entre las naciones más comprometidas con el cumplimiento de esas garantías.

Por las razones expuestas solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto.

*Mario R. Fiad.*

—A las comisiones de Salud, de Ciencia y Tecnología y de Derechos y Garantías.

(S.-3.590/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés nacional al III Encuentro Nacional de Ciencia y Universidades, que se llevará a cabo en la Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco y el CCT Conicet-CENPAT, el 11 y 12 de octubre en la ciudad de Puerto Madryn, provincia del Chubut.

*Nancy S. González.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El 11 y 12 de octubre se realizará el III Encuentro Nacional de Ciencia y Universidad, en la sede de la Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco y CCT Conicet-CENPAT.

El objetivo del encuentro es reunir una pluralidad de actores del sistema científico y universitario, junto a otros actores científicos, sociales, políticos y de las esferas sindicales, para debatir y repensar los modelos de ciencia y universidad en relación con modelos político-económicos de país.

Mediante una dinámica participativa, se propone discutir los vínculos entre ciencia, universidad, sociedad y Estado; la actualidad y la historia de las políticas científicas y universitarias en nuestro país y en la región;

las condiciones de trabajo en el sistema científico y universitario argentino que se está viviendo hoy en día.

Mediante este encuentro se buscan herramientas para formar una nueva fase política, brindando herramientas para apuntar a un futuro socio-productivo donde lo más importante sea la educación y el conocimiento, en una sociedad más justa e inclusiva.

Esta edición continúa los encuentros celebrados en las universidades nacionales de Avellaneda y de Quilmes, donde se realizaron los primeros dos encuentros.

A 100 años de la Reforma Universitaria y el Grito de Córdoba y así también oficiando de antesala al Encuentro Nacional de Mujeres, que se llevará a cabo del 13 al 15 de octubre, en la ciudad de Trelew, se busca generar espacios de encuentro enriquecedores para todos los participantes.

Por los motivos expuestos, solicito el acompañamiento al presente proyecto de declaración.

*Nancy S. González.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.591/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la Declaración de los Derechos Campesinos en el marco de Consejo de Derechos Humanos de la ONU, el 1º de octubre del corriente año.

*Nancy S. González.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El día 1º de octubre del corriente año, se consagró un logro invaluable que tiene una implicancia global: la Declaración de los Derechos Campesinos por el Consejo de Derechos Humanos de la ONU.

Este proceso es iniciado formalmente en 2008 promovido por Vía Campesina, una institución internacional compuesta por 182 organizaciones con presencia en más de 80 países, incluida la Argentina. Fue presentado ante la ONU un documento para la Declaración de los Derechos de las Campesinas y Campesinos como resultado de amplios debates desde 2003 y aprobado en la Conferencia Internacional de dicha organización en Mozambique.

En 2010 el Consejo de Derechos Humanos de la ONU encomendó al Comité Asesor realizar un estudio preliminar sobre las formas y los medios para seguir promoviendo los derechos de las personas que trabajan en las zonas rurales.

Recién se logró este 1º de octubre, y luego de una incansable labor, la aprobación, que tuvo como resultado 33 votos afirmativos, 3 negativos y 11 abstenciones.

Estas organizaciones y el movimiento campesino en general cumplen una función prominente para las democracias de países como el nuestro, de fuerte presencia campesina, al instalarse como agentes destacados en la defensa de un ambiente sano en los territorios. Por tal motivo, esta resolución por parte del Consejo de Derechos Humanos de la ONU representa un avance que permitirá contar con bases más sólidas y un marco preciso para legislaciones y el diseño de políticas públicas. El momento actual se caracteriza por la enorme presión de capitales sobre los recursos naturales, cuestión que afecta el bienestar de las poblaciones locales.

Por lo tanto, la mencionada resolución no sólo es el reconocimiento de una identidad que fue históricamente resistida por el relato del desarrollo moderno, sino, además, la puesta en superficie de toda una región de problemáticas signadas por la violencia, la criminalización de la protesta y la expropiación de los territorios.

Si bien dicha declaración aún tiene que ser reafirmada por el pleno de la Asamblea General de la ONU, se espera este hecho para el mes de noviembre.

En representación de América Latina participó Diego Montón, referente del Movimiento Nacional Campesino Indígena de la Argentina, también integrante de Vía Campesina. Hacia él y la organización también valga este reconocimiento.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares me acompañen en esta iniciativa.

*Nancy S. González.*

—A la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca.

(S.-3.593/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés parlamentario el film documental *#Marcha* referido al dramático y luminoso testimonio de los jóvenes argentinos que recorrieron junto a otros adolescentes de todo el mundo los campos de exterminio y los sitios de la memoria, acompañados por mujeres y hombres sobrevivientes del Holocausto en el marco del Programa Internacional Educativo y Vivencial Marcha por la vida con la finalidad de resignificar el episodio ocurrido hace 74 años, recordando el mayor genocidio del siglo XX y los horrores del nazismo.

*Ángel Rozas.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La presente iniciativa tiene por finalidad declarar de interés parlamentario el film documental *#Marcha*, referido al dramático y luminoso testimonio de los

jóvenes argentinos que recorrieron junto a otros adolescentes de todo el mundo los campos de exterminio y los sitios de la memoria, acompañados por mujeres y hombres sobrevivientes del Holocausto.

La conmovedora experiencia da cuenta de la emocionante marcha que se realiza en el marco del Programa Internacional Educativo y Vivencial Marcha por la vida con la finalidad de resignificar el episodio ocurrido hace 74 años, recordando el mayor genocidio del siglo XX y los horrores del nazismo. Una lección de hoy para que el pasado no vuelva a repetirse.

El film documental *#Marcha* pone en pantalla la experiencia de estos jóvenes que estuvieron en Auschwitz, Treblinka y Majdanek, dando cuenta de la nefasta pervisión criminal del casi derrotado Tercer Reich entre los otoños de 1944 y de 1945 —Adolf Hitler— en sus marchas de la muerte.

En aquellos momentos, mientras los aliados por el Oeste y el ejército rojo ruso tomaban Berlín y estrangulaban el bunker de Hitler y sus últimos fieles, las tropas nazis SS destruyeron toda evidencia posible de la mayor atrocidad del siglo XX y desplegaron las marchas de la muerte.

Prisioneros hambrientos, débiles, enfermos, quebrados a fuerza de trabajo forzado, condenados sin remedio, no tuvieron el liberador final de una bala. Los hicieron caminar por la nieve, y bajo la crueldad del clima, hasta las estaciones de tren, encerrados en vagones de ganado sin agua ni comida, y llegados a destino debían caminar nuevamente hacia otro campo. Sólo aquellos que claudicaban, en su último aliento, eran asesinados. Según los cálculos más piadosos, esas marchas les arrebataron la vida a 15 mil personas. De ellas, 8 mil judíos. Y de ellos, 6 mil mujeres.

Pero la victoria aliada y sus laureles no fueron suficiente justicia. Siguió vivo algo peor: el olvido, demonio de la repetición del mal.

Por eso, a partir de 1988 hombres, mujeres, jóvenes (judíos y no judíos) de todo el mundo crearon la luminosa contracara del espanto, las “Marchas por la vida”.

Desde entonces y hasta hoy, cientos de miles de personas caminan desde Auschwitz —el Infierno en la Tierra— los tres kilómetros que lo separan de Birkenau, otro calvario.

La última marcha que, en nuestro país, empezó el 8 de abril de este año a la una de la tarde, hacia Polonia, reunió a 17 mil personas de 52 países. Entre ellos, 850 argentinos. Esta gesta fue filmada y dirigida por el artista Marcos Groban, en el film documental *#Marcha*, emitido en tres capítulos en la TV Pública, durante el mes de septiembre, y que por esta iniciativa se declara de interés de esta Honorable Cámara.

Las crónicas, desgarradoras, cuentan la experiencia de estas miles de personas que año a año vivencian el pasado para que no vuelva a repetirse. Llorando donde hubo muerte, visitando las ruinas del Gueto de Varsovia, acariciaron las piedras de Treblinka, caminando



por las vías del tren que lleva a Auschwitz y también pisando las cámaras de gas, rememoran las atrocidades del genocidio para que el pasado no caiga en el olvido.

Recorrer las calles de Varsovia para entender dónde estuvo el gueto y más tarde respirar la historia de un día en Treblinka se transforma en una experiencia única, que marca en cada persona la magnitud de las atrocidades cometidas en este campo de exterminio, cuyos jerarcas nazis definían como el fin del mundo para sus víctimas.

Los más grandes horrores del genocidio se vivieron en Belzec, Sobibor, Treblinka, las personas que subían a esos trenes, aunque ellas no lo supieran todavía, no tenían más esperanza. Su destino estaba sellado de antemano, la decisión de asesinarlos ya había sido tomada.

Los campos de exterminio –el nombre describe a la perfección el sitio– desde su concepción se pensaron con un exclusivo propósito: la eliminación veloz de cada uno de los judíos deportados que cruzaran la entrada. Más de un millón seiscientos mil personas fueron asesinadas en esos terrenos.

Se ha calculado que la tasa de supervivencia en Treblinka no superó el 1 %. De cada cien que arribaban, sobrevivió menos de uno. A diferencia de Auschwitz, Treblinka ocupaba un terreno de escasas dimensiones y funcionaba con unas pocas decenas de soldados y oficiales nazis a cargo, cuya labor principal era dar directivas y asegurar el orden y la disciplina a través del terror y de los castigos físicos.

Las tareas de manipulación de los cadáveres y la limpieza de las cámaras estaban a cargo de los *Sonderkommandos*, prisioneros judíos que tenían una mayor sobrevida –la mayoría también serían asesinados– por haber sido elegidos para llevar a cabo esas órdenes desagradables y necesarias para la eficacia de la matanza.

Todo ocurría con precisión y velocidad. Un macabro y fluido mecanismo del horror. Cada etapa duraba poco tiempo pero estaba bien determinada y tenía su propio estado de ánimo.

Al principio, la impostura y el engaño; una falsa amabilidad para pretender una atmósfera de tranquilidad. Lo único que podía hacer sospechar a los prisioneros era la impaciencia de quienes daban las órdenes. Todo debía ser hecho con celeridad.

Se les informaba que pasarían a recibir un baño colectivo después del largo viaje en tren; luego recibirían ropa limpia y nueva, y serían reasignados hacia otro destino.

Una vez que ingresaban a la edificación, las víctimas no tenían mayores motivos para sospechar su final inminente. Unas cerámicas con la estrella de David en relieve convencían a los recién llegados de que se trataba de un *mikvé*, un baño ritual judío.

Esos hombres y mujeres creían que sólo se asearían. Pero el engaño, la falsa sensación de normalidad, no

finalizaba en ese punto. La edificación más cercana al punto de llegada de los trenes parecía una pulcra estación de trenes con flores y arbustos que la engalanaban.

Pero sólo se trataba de una fachada que ocultaba un enorme depósito en el que se guardaban todas las pertenencias de los recién llegados. Sus abrigos, valijas, joyas, ahorros y otros valores luego de ser evaluados eran enviados a Alemania (aunque muchas de las cosas más valiosas se las quedaran los oficiales a cargo).

La cercanía con los trenes les evitaba tener que transportar largas distancias el botín saqueado a los judíos, que era enorme: cada persona tenía permitido llevar hasta cincuenta kilos de equipaje.

En esa estación todo era mentira, ni siquiera el reloj, que presidía la puerta de entrada, era real. Estaba pintado sobre la pared: las agujas siempre marcaban la misma hora.

Luego de que se desnudaran llegaba la etapa de la violencia. Quien no hacía caso o se demoraba más de lo que los captores tenían estipulado sufría latigazos, palizas atroces o era asesinado de un disparo.

No se puede hablar de Treblinka sin detenerse en dos personajes claves en esta historia: Odilo Globocnik y Franz Stangl. Globocnik, nacido en Italia, de nacionalidad austríaca, nazi a partir del Anschluss y criminal de guerra, fue quien coordinó todas las acciones para poner en marcha la Operación Reinhard (Aktion Reinhard), cuyo fin era la eliminación total de los judíos polacos.

Así ordenó y coordinó la construcción y puesta en funcionamiento de los campos de Majdanek, Belzen, Sobibor y Treblinka. Una vez puestos en marcha, aceptada la maquinaria genocida, procedió a enviar a todos los que estaban reclusos en el Gueto de Varsovia y de Bialystok.

Franz Stangl fue el comandante de Treblinka. Su estilo era diferente al de su jefe Globocnik, pero sus resultados similares. Stangl fue quien montó toda la trama de simulación y engaño. A su llegada se sucedían los tiroteos en el arribo de cada tren, los intentos de fuga, las escenas provocadas por el pánico ante la muerte inminente. No había que ser demasiado perspicaz para entender qué era lo que les esperaba.

Los cadáveres se apilaban al costado de las vías, los guardas atacaban con sus látigos, aquel que no obedecía una orden (por lo general dicha en un idioma que las víctimas desconocían) era fusilado de inmediato.

Stangl llegó para ordenar ese desastre. Ideó la trama de simulación y optimizó el proceso de liquidación de los recién llegados. Depósitos cerca de los trenes para no transportar el fruto del saqueo, fosas también cercanas a las vías –muchos morían en el viaje por las condiciones de hacinamiento y la falta de agua y comida–, celeridad para separar a los deportados por sexos, para desnudarlos (otro depósito para la ropa y efectos personales), el camuflaje de los cercos de alambres de púas de hasta cuatro capas, el asesinato en las cámaras



de gas simulando que se trataba de baños colectivos, la limpieza de esas cámaras para que ingresara otro contingente, los diferentes métodos para deshacerse de los cadáveres (fosas comunes, cremación en pilas, cremación en parrillas creadas especialmente).

Treblinka funcionó poco más de un año y medio entre 1942 y 1943. Sin embargo se calcula que la cifra de víctimas que se cobró fue de entre 700.000 y 900.000. Un número pavoroso.

El fin del campo llegó tras un levantamiento que produjeron los detenidos en sus instalaciones. Mientras realizaban sus desagradables tareas cotidianas, preocupados por su subsistencia, mientras la muerte y el hedor los rodeaba, los prisioneros planearon una revuelta aprovechando que eran pocos los soldados a cargo.

Una noche tomaron el depósito de armas, incendiaron gran parte de las instalaciones y emprendieron una fuga que en muchísimos casos se vio frustrada por las tropas que llegaron de refuerzo. Otros, unos pocos, sobrevivieron escondidos en los bosques cercanos por más de un año.

Las autoridades alemanas, luego del levantamiento y ante la evidencia de que las tropas rusas avanzaban, ordenaron destruir las instalaciones de Treblinka, quemar los cadáveres que aún estaban a la vista y derivar a los pocos prisioneros vivos que quedaban.

Muchos años después, Treblinka fue uno de los argumentos utilizados por los negacionistas. Insistían en que todo era una fabulación, acusaciones infundadas que carecían de pruebas. Sólo el testimonio de unos (muy) pocos sobrevivientes. De esa manera, los negacionistas ignoraban abundante evidencia histórica: testimonios, registros documentales de los trenes enviados y del movimiento de soldados y oficiales, partidas presupuestarias y hasta confesiones de varios de los implicados, Stangl entre ellos.

Pero un par de años atrás, excavaciones arqueológicas han permitido descubrir no sólo restos humanos sino los cimientos de las cámaras de gas y otras construcciones. El horror no pudo ser negado.

Los testimonios de los participantes del film documental dan cuenta de la importancia histórica del Programa Internacional Educativo y Vivencial *Marcha por la Vida*, que presenta un conflicto temporal. ¿Cómo reconstruir la memoria del pasado para que no vuelva a repetirse? ¿Cómo erradicar definitivamente otra posibilidad de una Shoá?

Treblinka, Majdanek, Auschwitz, se transforman en las ruinas del dolor, la deshumanización y la muerte. Un pasado que no debe volver a repetirse.

*#Marcha* muestra en forma cruda, por momentos escalofriante, impactante y emocionante, sin caer en golpes bajos, las vivencias de ocho jóvenes en su paso por los campos de exterminio de Auschwitz-Birkenau, Majdanek y Treblinka, para luego llegar al Estado de Israel y vivenciar el festejo de Iom Haatzmaut, la independencia del Estado judío.

El producto final tiene como finalidad movilizar y sensibilizar a jóvenes, que muchas veces no saben lo acontecido durante la Shoá, y que se interesen más por la triste historia reciente del siglo XX.

Este film documental fue dirigido por Marcos Gorbán, producido por Sinapsis Producción, FB Group y el Sistema Federal de Medios y Contenidos Públicos, y contó con el apoyo económico de algunos donantes que permitieron la realización de esta producción que duró dos años, según comentó Gorbán.

Es preciso destacar que la “Marcha por la vida” es un programa internacional en el cual participan 52 países incluida la Argentina, que tiene un fin educativo y vivencial para que jóvenes y adultos resignifiquen lo ocurrido hace 74 años, cuando en el otoño de 1944 los nazis frente a la derrota aceleraron el proceso de la industria de la muerte obligando a los judíos que se encontraban en los campos de concentración en condiciones inhumanas a realizar las marchas de la muerte hacia las cámaras de gas que habían construido unos años antes. Este año, la particularidad que tuvo este programa educativo es que cumplió 30 años.

El documental *#Marcha* que se declara de interés parlamentario por esta iniciativa, es una expresión de la vivencia de esta resignificación, porque un pueblo que no tiene memoria, no tiene futuro.

Por los fundamentos expuestos, solicito a los señores senadores acompañen con su voto la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Ángel Rozas.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.598/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo nacional, que se derogue el decreto 1.560/73 dictando uno nuevo que contemple la opinión vertida en el dictamen 163/15 de la Procuración del Tesoro de la Nación, en el expediente PTN S04:0045740/14 original S01:0176346/02, Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, adoptando el criterio de la “fuente hidroeléctrica” para distribuir las regalías del Complejo Hidroeléctrico “Los Nihuales”, todo esto de conformidad a lo establecido en el artículo 43 de la ley 15.336 modificada por la ley 23.164.

*Anabel Fernández Sagasti. – María I. Pilatti Vergara.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El presente proyecto de comunicación tiene por objeto solicitar al Poder Ejecutivo nacional, que se derogue el decreto 1.560/73 dictando uno nuevo que contemple

la opinión vertida en el dictamen 163 de la Procuración del Tesoro de la Nación, en el expediente PTN S04:0045740/14 original S01:0176346/02, Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, adoptando el criterio de la “fuente hidroeléctrica” para distribuir las regalías del Complejo Hidroeléctrico “Los Nihuales”, todo esto de conformidad a lo establecido en el artículo 43 de la ley 15.336 modificada por la ley 23.164.

La presente solicitud tiene su fundamento principal en el expediente de referencia, en el cual, durante toda su sustanciación se ha puesto de relieve la necesidad de adecuar el criterio utilizado para la distribución de las regalías del Complejo Hidroeléctrico “Los Nihuales”, ubicado íntegramente en la provincia de Mendoza.

El decreto actualmente vigente es nulo de nulidad absoluta e insanable, por lo que tal como se resuelve en el dictamen de referencia es obligación del Presidente de la Nación subsanar dicha irregularidad.

En dicho decreto se determinó que las regalías del Complejo Hidroeléctrico “Los Nihuales” deben ser distribuidas en partes iguales entre la provincia de Mendoza y la provincia de La Pampa.

Que el criterio adoptado en el decreto 1.560/73 considera como fuente para determinar la distribución de las regalías al agua que escurrió por un río, en este caso el Río Atuel, pero dicho criterio contradice la interpretación armónica de los artículos 5 y 43 de la ley 15.336.

El criterio de la fuente hidroeléctrica establece que debe percibir las regalías el Estado donde está la pendiente por la que se precipite agua que genere electricidad, esto desde el punto donde el agua se acumula (punto de embalse) hasta el punto donde se turbinan (punto de generación).

Este es el criterio que el Estado nacional admite en 43 embalses centrales en todo el país.

Según la Dirección Nacional de Prospectiva el tramo del Río Atuel efectivamente aprovechado para generar energía eléctrica en el Complejo Hidroeléctrico “Los Nihuales” se desarrolla totalmente en territorio de la provincia de Mendoza.

Resulta aplicable también la jurisprudencia sentada en el caso “Chaco, provincia de c/ Estado nacional s/ Acción Declarativa” en el cual la Corte Suprema de Justicia de la Nación consideró que sólo las provincias ribereñas con el tramo del río efectivamente aprovechado con la generación hidroeléctrica por el emprendimiento que se tratare, tienen derecho a percibir la compensación establecida en el artículo 43 de la ley 15.336.

En esta oportunidad, no debemos confundir la propiedad del recurso acuífero y del lecho con propiedad de la energía generada por la caída de agua. Jurídicamente son cosas distintas y en consecuencia tienen regímenes legales distintos.

Cualquier reclamo relativo al uso consuntivo del Río Atuel tiene su procedimiento establecido, pero de

ninguna manera puede referirse a derechos sobre los recursos energéticos.

El presente pedido tiene fundamento también en un reclamo histórico efectuado por la provincia de Mendoza, cuyos habitantes se han visto afectados por esta distribución de las regalías.

Es por estas razones que solicito a mis pares que acompañen el presente proyecto de comunicación.

*Anabel Fernández Sagasti. – María I. Pilatti Vergara.*

–A la Comisión de Minería, Energía y Combustibles.

(S.-3.599/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Modifíquese el inciso 5 b), del artículo 12 de la ley 20.589, estatuto del trabajador contratista de viñas y frutales, el que queda redactado de la siguiente forma:

Artículo 12: [...]

5. Despido: [...]

b) En los casos en que la rescisión del contrato de viñas y frutales se produzca sin causa justificada y antes del vencimiento del año agrícola, el contratista debe percibir la indemnización por antigüedad aun cuando no se complete el primer año de trabajo. Ambos conceptos se deben computar teniendo en cuenta el tiempo transcurrido, al tales efectos, por mensualidades se divide el monto total por 12 meses y luego, se multiplica esta cifra por el número de meses en que se haya mantenido la vigencia del contrato; y por concepto de porcentaje de cosecha se divide por 10 meses y luego, se multiplica esta cifra por el número de meses en que se haya mantenido la vigencia del contrato.

Art. 2º – Modifíquese el artículo 16 de ley 20.589, estatuto del contratista de viñas y frutales, el que queda redactado de la siguiente forma:

Artículo 16: La remuneración mínima por hectárea y por año (mensualidad) debe ser fijada por la comisión paritaria que se crea por este estatuto. Para ello se considera por separado las viñas bajas, con o sin bordos, espalderas, parrales españoles, pini o venecianos, con o sin bordos, parrales de uva fantasía con trabajos especiales; y el importe total de este concepto se debe abonar distribuyéndolo en 12 mensualidades, iguales y consecutivas, debiendo ser reajustadas si la situación económica,

general o zonal, así lo aconseja. Cada una de las doce mensualidades fijadas no puede ser, bajo ninguna circunstancia, menor a la fijada en el período agrícola anterior. Corresponde también al contratista un porcentaje de la producción, que en ningún caso puede ser inferior al 15 % ni superior al 19 % de ésta, deducidos los gastos de cosecha, acarreo y todos aquellos comunes y normales en la comercialización de las uvas y frutas.

Art. 3º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Anabel Fernández Sagasti. – Ana M. Ianni.  
– Marcelo J. Fuentes. – María I. Pilatti  
Vergara.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

En la ley 20.589, que reglamenta el trabajo del trabajador contratista de viñas y frutales (modificada por la ley 23.154 sancionada el 30/09/1984 y promulgada el 23/10/1984) con una regulación autónoma e independiente, tanto del régimen laboral común de la Ley de Contrato de Trabajo (LCT) así como también del régimen de la actividad agraria (ley 26.727), limitándose los beneficios laborales y de la seguridad social aplicables a estos trabajadores.

El trabajador contratista de viñas y frutales, según la ley 20.589, es una figura laboral atípica, ya que es un trabajador en relación de dependencia y socio del empleador por el porcentaje de la cosecha que percibe.

La figura del contratista de viña hace referencia a la familia que trabaja en el cuidado y cultivo de la vid y que conforma sus ingresos con una mensualidad, que percibe durante 10 meses (de mayo a febrero) y un porcentaje (del 15 al 18 %) de la cosecha. El contratista de viña –aún con sus diferencias– tiene mayores semejanzas a un trabajador enmarcado en la LCT que a un contratista agrícola de la pampa húmeda argentina, el cual tiene mayores semejanzas con el empresariado.

Ello, teniendo en cuenta que la figura del contratista reúne las características propias de la actividad donde se observa una mixtura que reúne, por un lado, un contrato de trabajo subordinado en el que el contratista cumple con los extremos propios de esa dependencia (prestación de servicios en forma subordinada por cuenta ajena y mediante el pago de una retribución), y por otro lado, juega el rol de socio, actuando en forma autónoma que implica su participación en los resultados de la explotación, mediante el pago de un porcentaje con la consiguiente asunción de los riesgos económicos que implica.

El artículo 36 de la ley 23.154 establece que cada provincia vitivinícola integrará una comisión paritaria con los alcances previstos en la ley 14.250 en el ámbito local. Esa comisión paritaria tendrá el cometido de dictar los aspectos reglamentarios, fijar la remuneración por hectárea y por año y las demás cuestiones que deban resolverse o que se susciten entre las partes del contrato.

Como se dijo anteriormente, el contratista de viña conforma sus ingresos con una mensualidad, que percibe durante 10 meses (de mayo a febrero) y un porcentaje (del 15 al 18 %) de la cosecha. Es decir que los meses de marzo y abril el contratista no recibe mensualidad y en muchos casos tampoco recibe ningún ingreso, ya que acopiadores e industriales no abonan la fruta al contado; muy por el contrario, debido a la características de la cadena frutícola –con un productor primario atomizado y sector industrial cada vez más concentrado– el agricultor entrega su producción sin saber el precio ni la modalidad de pago, no percibe sueldo pese a que continúan realizando los trabajos. Estos meses se tornan sumamente difíciles para la subsistencia de estos trabajadores, máximo que en estos meses coinciden con el comienzo de las clases, teniendo en cuenta que en estos 2 (dos) meses, al no tener sueldo, tampoco cobra las asignaciones familiares y los aportes previsionales también se suspenden, es decir que todos los años, se pierden 2 meses de aportes previsionales. Teniendo en cuenta que actualmente un trabajador contratista de viñas y frutales que tiene un contrato de viñas en producción de 10 (diez) hectáreas percibe hoy por todo concepto la suma de pesos siete mil ciento uno con cincuenta y ocho centavos (\$ 7.101,58) (neto de bolsillo), que está muy lejos del salario mínimo, vital y móvil, teniendo en cuenta que no siempre se logra el porcentaje de cosecha, ya que el mismo está sujeto a: las contingencias climáticas, heladas, granizo, viento, crisis hídrica, plagas, etcétera.

A fin de atender este reclamo, es que se presenta este proyecto de ley, mediante el cual se modifica artículo 16 de la ley 20.589 estableciendo que la remuneración mínima por hectárea y por año definida por la comisión paritaria se abonará distribuyendo dicho importe en 12 (doce) mensualidades iguales y consecutivas. El proyecto también prevé que en caso de despido, la indemnización se contemple para el concepto de mensualidad, el proporcional a 12 meses y no a 10 meses como se mantiene hasta ahora. Estas modificaciones que reclaman los contratistas de viñas son apoyadas por las cámaras empresariales; quienes a partir del punto séptimo del acta acuerdo firmada en comisión paritaria el 23 de mayo de 2018 dejan sellado dicho apoyo.

Por último, se enuncia que el proyecto que se presenta es similar al proyecto identificado como S.-3.802/15 ya que los reclamos expuestos por el Sindicato de Contratistas de Viña son los mismos que reclamaban anteriormente, y aún no han obtenido resultados.

Por ello y por todo lo expuesto anteriormente es que solicito a mis pares que acompañen el presente proyecto de ley.

*Anabel Fernández Sagasti. – Ana M. Ianni.  
– Marcelo J. Fuentes. – María I. Pilatti  
Vergara.*

–A la Comisión de Trabajo y Previsión Social.

(S.-3.600/18)

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Créase en el ámbito de la Subsecretaría de Recursos Hídricos de la Nación, dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, el Programa Agua Segura para Escuelas Rurales que se ajustará a lo establecido en la presente ley.

Art. 2° – Se define agua segura, conforme lo establece la Organización Mundial de la Salud y la Organización Panamericana de la Salud, como aquella apta para consumo humano, de buena calidad y que no genera enfermedades. Es un agua que ha sido sometida a algún proceso de potabilización o purificación de agua.

Un agua segura debe cumplir con la conjunción de los siguientes requisitos:

- Cobertura: Significa que el agua debe llegar a todas las personas sin restricciones. Nadie debe quedar excluido del acceso al agua de buena calidad.
- Cantidad: Se refiere a la necesidad de que las personas tengan acceso a una dotación de agua suficiente para satisfacer sus necesidades básicas: bebida, cocina, higiene personal, limpieza de la vivienda y lavado de ropa.
- Continuidad: Este término significa que el servicio de agua debe llegar en forma continua y permanente. Lo ideal es disponer de agua durante las 24 horas del día.
- Costo: El agua es un bien social, pero también económico, cuya obtención y distribución implica un costo. Este costo ha de incluir el tratamiento, el mantenimiento y la reparación de las instalaciones, así como los gastos administrativos que un buen servicio exige.
- Cultura hídrica: Es un conjunto de costumbres, valores, actitudes y hábitos que un individuo o una sociedad tienen con respecto a la importancia del agua para el desarrollo de todo ser vivo, la disponibilidad del recurso en su entorno y las acciones necesarias para obtenerla, tratarla, distribuirla, cuidarla y reutilizarla.

Art. 3° – Son objetivos del Programa Nacional “Agua Segura para Escuelas Rurales”:

- a) Garantizar el acceso al agua segura a las poblaciones rurales dispersas;
- b) Aumentar la cantidad fuentes de agua segura en el territorio argentino;
- c) Contribuir a alcanzar la provisión de agua potable para el 100 % de la población argentina;
- d) Proponer una solución innovadora, económica y eficiente para la obtención de agua segura en lugares con alto grado de dificultad para ser

conectados a la red de abastecimiento de agua potable.

Art. 4° – El programa se aplicará en escuelas rurales que cumplan con los criterios citados en los objetivos que persigue el artículo 50 de la ley de educación nacional (20.206) a fin de mejorar la calidad del agua de estos establecimientos.

Art. 5° – Relevamiento de escuelas rurales, obtención y calidad de sus aguas.

1. La autoridad de aplicación deberá realizar, en coordinación con las autoridades de educación jurisdiccionales, el relevamiento de escuelas rurales para conocer el método de obtención de agua en cada establecimiento, si proviene de un suministro público, pozo u otra fuente y qué necesidades se cubren con la utilización del recurso.
2. La autoridad de aplicación deberá realizar el control básico sobre la calidad del agua de cada establecimiento y llevar el registro del mismo. Dicho control básico de la calidad de agua servirá para determinar si el recurso agua con las exigencias especificadas en el Código Alimentario Argentino y si contiene compuestos orgánicos volátiles, radón, si la calidad ha sido afectada por pesticidas, fertilizantes, herbicidas, insecticidas o la presencia de nitratos.
3. Los resultados de los análisis deberán ser comparados con las regulaciones vigentes para determinar la aptitud del agua para su uso y consumo, en orden a lo establecido por el artículo 982 del Código Alimentario Argentino y las características físicas, químicas y microbiológicas que en el mismo se establecen.

Art. 6° – Serán beneficiarios del presente programa los/as pobladores de las comunidades rurales dispersas, principalmente niños, niñas y adolescentes.

Art. 7° – Será autoridad de aplicación de la presente ley la Subsecretaría de Recursos Hídricos de la Nación, dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, organismo que interviene directamente en la política hídrica nacional, el manejo de los recursos hídricos y la organización y fortalecimiento del sector de agua potable.

Dicho organismo tendrá a su cargo la adquisición de equipos de filtrado de agua para proceder a la dotación de los mismos en escuelas rurales, su instalación, puesta en funcionamiento de la maquinaria apropiada y la capacitación del personal de las escuelas rurales en el funcionamiento y mantenimiento básico del equipamiento suministrado.

Art. 8° – A los efectos de la presente ley, las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires determinarán sus autoridades de aplicación para actuar en el ámbito de sus jurisdicciones.



Las autoridades de aplicación de cada jurisdicción deberán establecer, en forma coordinada, los procedimientos o modalidades que permitan optimizar el uso de los equipos de filtrado de agua por parte de los usuarios.

Art. 9º – El Estado priorizará la compra de equipos de desarrollo y/o fabricación argentina para cumplir con la finalidad de esta ley, promoviendo e incentivando la producción de los mismos en empresas de impacto social argentino que contribuyan a la generación de empleo y la satisfacción de necesidades básicas en el país.

Art. 10. – Los recursos aportados para la realización del presente proyecto estarán integrados por fondos asignados especialmente por el Poder Ejecutivo nacional en el marco de las facultades del jefe de Gabinete de Ministros y/o por recursos provenientes de organismos multilaterales de crédito.

Se permite la donación privada que complementa a la acción del Estado, contribuyendo a cumplir con la finalidad del presente proyecto, aceptando y promoviendo las acciones de responsabilidad social empresarial por parte de empresas argentinas y extranjeras así como también de organizaciones no gubernamentales.

Art. 11. – Las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires serán responsables de asistir en el control y mantenimiento a los usuarios, así como también de la reposición en caso de rotura del equipamiento suministrado por la Nación a las escuelas rurales.

Art. 12. – Invítese a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir e incorporar en sus respectivas normativas los contenidos de la presente ley.

Art. 13. – El presente programa debe ser incorporado al Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento.

Art. 14. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Juan C. Marino.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La Organización Mundial de la Salud y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) sugieren un consumo mínimo de agua por persona de 20 litros al día (para su ingesta e higiene personal) de una fuente que se encuentre a un kilómetro del hogar; sin embargo, según datos del año 2006 provistos por el PNUD (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo) existen en el mundo 1.100 millones de personas que viven a más de un kilómetro y utilizan menos de 5 litros de agua no segura.

Tal como queda explícito en el artículo 2º de la presente norma, el agua segura ha sido definida por la Organización Panamericana de Salud y por la Organización Mundial de la Salud como aquella apta para consumo humano, de buena calidad y que no genera

enfermedades. Es un agua que ha sido sometida a algún proceso de potabilización o purificación casera.

Un agua segura debe cumplir con la conjunción de los siguientes requisitos:

**Cobertura:** Significa que el agua debe llegar a todas las personas sin restricciones. Nadie debe quedar excluido del acceso al agua de buena calidad.

**Cantidad:** Se refiere a la necesidad de que las personas tengan acceso a una dotación de agua suficiente para satisfacer sus necesidades básicas: bebida, cocina, higiene personal, limpieza de la vivienda y lavado de ropa.

**Continuidad:** Este término significa que el servicio de agua debe llegar en forma continua y permanente. Lo ideal es disponer de agua durante las 24 horas del día.

**Costo:** El agua es un bien social, pero también económico, cuya obtención y distribución implica un costo. Este costo ha de incluir el tratamiento, el mantenimiento y la reparación de las instalaciones, así como los gastos administrativos que un buen servicio exige.

**Cultura hídrica:** Es un conjunto de costumbres, valores, actitudes y hábitos que un individuo o una sociedad tienen con respecto a la importancia del agua para el desarrollo de todo ser vivo, la disponibilidad del recurso en su entorno y las acciones necesarias para obtenerla, tratarla, distribuirla, cuidarla y reutilizarla.

El acceso a un agua de calidad está directamente relacionado con la calidad de vida de la población. En materia de salud existen enfermedades relacionadas con la mala calidad del agua que provocan cada año la muerte de 5 millones de personas; aproximadamente 2.300 millones de personas padecen de enfermedades relacionadas con el agua y 60 % de la mortalidad infantil mundial es causada por enfermedades infecciosas y parasitarias, la mayoría relacionadas con el agua. Sumado a esto es importante agregar que más del 20 % no tiene acceso a agua segura y hasta un 40 % sufre su escasez (es un bien escaso para buena parte de la humanidad).

Existe una relación directa entre el PBI per cápita de los países y la cantidad de muertes o enfermedades por consumo de agua no segura. En los países en desarrollo el 80 % de las enfermedades se debe al consumo de agua no potable y las malas condiciones sanitarias de la población.

El caso argentino no excede al de los países en desarrollo, y si a nivel interno regionalizamos los resultados se aprecia que existe una relación dispar marcada por el acceso al agua como una variable de desigualdad social.

El 16 % de los argentinos no tiene acceso al agua por red pública, son 6,4 millones de personas, y esta falta de agua está directamente asociada a la pobreza y representa una dificultad mayor en el ámbito rural. Según datos extraoficiales de organizaciones no gubernamentales en Santiago del Estero cuatro de cada diez



hogares (41 %) carecen de conexión a agua corriente y deben buscarla fuera del hogar. Lo mismo pasa en el 35 % de los hogares de Formosa y de Chaco. Esta situación requiere del acarreo y transporte de agua por parte de los mismos usuarios que llegan a recorrer grandes distancias en busca de agua muchas veces sin analizar.

El 76 % del territorio argentino es árido-semiárido, acentuando una diferencia notoria en la distribución de la población en el territorio, así como también condicionando las posibilidades de acceso, caracterizando el suministro de agua por su variabilidad, donde la oferta del agua es mejor para la producción, pero la degradación de la calidad de las aguas limita la disponibilidad del recurso utilizable. La mayor de las diferencias se percibe entre el acceso al agua potable que tiene el medio urbano respecto del medio rural.

En materia estadística, la cantidad de habitantes con y sin servicio de agua potable en aglomerados, resto urbano y rural analizados e incorporados en el diagnóstico del Plan Nacional del Agua (cuya fuente primaria de información es la Encuesta Permanente de Hogares) denota que en la cobertura entre aglomerados y el resto del medio urbano llega al 87,1 % de los habitantes, mientras que la cobertura rural sólo llega al 32 % de los hogares.

La Argentina posee regiones de que van de la abundancia a la escasez del agua, pero aún en aquellas donde el recurso está presente en demasía puede haber problemas para su consumo, dado que la calidad disminuye por la presencia de arsénico en niveles por encima de los 10 microgramos por litro (mcg/l), cifra que supera la recomendación de la Organización Mundial para la Salud. El consumo de agua contaminada por arsénico y su consumo en el tiempo puede causar enfermedades como cáncer, anemia o problemas de piel. La falta de suministro del agua potable genera un escenario cada vez más complejo.

Un 2,6 % de la población ya padece arsenicosis. Reside, principalmente, en el norte de La Pampa, el este de Tucumán, 31 localidades de la provincia de Buenos Aires y el sur-sudeste de Córdoba, Santa Fe, Chaco, Santiago del Estero y Salta, de acuerdo con el análisis de muestras de sangre u orina, el hisopado bucal o el examen de la piel de habitantes con seis meses o más de residencia en esas zonas.

El aprovechamiento, calidad y localización cambian de forma continua en el territorio; esto se debe a la falta de homogeneidad del agua, siendo este un bien que no se consigue de la misma forma en todas las regiones. Por estas características, grandes sectores de la población deben reunir a otros medios para abastecerse y algunos consumen agua de fuentes contaminadas.

El abastecimiento de agua en zonas rurales aporta la satisfacción de las necesidades de bebida, cocina, higiene personal, limpieza de vivienda y lavado de ropa. Para cumplir con el artículo 51 de la ley nacional de educación que asegura el funcionamiento de comedores escolares y otros servicios asistenciales que resulten

necesarios a la comunidad, las primeras dos principales acciones para la vida humana en relación al agua (beber y cocinar) son las que se llevan adelante en una escuela rural y si bien éstas podrían llevarse a cabo a través de agua embotellada, la realidad es que esto no constituye una alternativa sostenible.

En nuestro país el Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI) viene trabajando en esta materia desarrollando equipos de filtrado de agua principalmente para el abatimiento de arsénico y los ha puesto en funcionamiento en algunas escuelas del Chaco con una experiencia exitosa que podría servir de prueba piloto y modelo para ser replicado en instituciones similares en el país.

Este instituto trabaja a partir de su mirada holística de la problemática, la cual ha analizado con detenimiento pudiendo obtener un diagnóstico claro y preciso sobre el cual ha aportado soluciones a partir del diseño, la creatividad y la innovación, valores que bien podrían ser aprovechados o complementados por empresas o emprendedores con impacto social que desarrollen este tipo de tecnologías en nuestro país.

Resulta fundamental potenciar el desarrollo y la utilización de la tecnología, y los avances que se registran en esta materia, los cuales han contribuido a reducir los costos, mejorar la provisión de servicios, integrar regiones al desarrollo, aportar soluciones a la mejora de la calidad de vida y todo sin que esto signifique un mayor aporte a obras de infraestructuras complejas para integrar a la red hídrica poblaciones a las que históricamente ha sido difícil conectarlas. Hoy, las soluciones aportadas por la inventiva y la creatividad del hombre configuran una oportunidad que el Estado debe materializar para cumplir con todos sus ciudadanos al garantizarles el acceso al agua y cumpliendo con este derecho inherente a la vida.

La importancia de que las escuelas rurales vean mejorada la calidad del agua que consumen es vital, ya que esta iniciativa le permite a niños y adolescentes acceder a una fuente de agua segura, recurso vital para el desarrollo humano y una calidad de vida digna que previene y disminuye las probabilidades de que estas poblaciones sufran enfermedades.

El presente proyecto justifica que la iniciativa sea llevada a cabo en escuelas rurales dado que estas son las instituciones que con mayor frecuencia tienen presencia en todo el territorio, llegando a lugares donde muchas veces no hay otra dependencia pública que provea de servicios a la comunidad.

Asegurando y garantizando que las escuelas rurales posean una fuente de agua segura se está cumpliendo con la recomendación internacional de acercar una mejor calidad de recurso a las poblaciones más alejadas de los centros urbanos y mejorando la calidad de vida de las personas que habitan la ruralidad, medio de vida muchas veces caracterizado por la postergación y la desolación.

Por otra parte, la disponibilidad de acceso a una mejor calidad del recurso agua en una fuente recurrente y segura para niños y adolescentes contribuye a mitigar el daño provocado por la carencia de acceso inmediato al agua potable, el costo de atención por enfermedades de origen hídrico y su impacto sobre la mortalidad infantil y dinámica laboral de madres y padres.

Esta mejora del agua para consumo arrojará una mejora en la educación, ya que aumentará la asistencia de niños a la escuela al disminuir las ausencias por enfermedades, y por otra parte acercará e integrará a las familias con las instituciones educativas al permitir que éstas se movilicen en busca de agua que muchas veces deben acarrear desde otros lugares aún más lejanos y no provistos por el Estado, trabajo que muchas veces realizan mujeres jefas de hogares.

Es necesario atender las necesidades básicas de todos los argentinos, y como en este caso, aportar soluciones a los problemas del agua para cumplir con un derecho humano fundamental directamente relacionado a la calidad de vida y la salud.

Por todo lo expuesto, solicito a este honorable cuerpo la aprobación del presente proyecto de ley.

*Juan C. Marino.*

—A las comisiones de Infraestructura, Vivienda y Transporte y de Educación y Cultura.

(S.-3.601/18)

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Declárese de interés nacional la lucha contra incendios forestales en la Ecorregión del Espinal Argentino, así como también las acciones que:

- a) Impliquen un aumento de la inversión destinada al cuidado y protección de los bosques nativos vulnerables a los incendios frecuentes;
- b) Amplíen y consoliden la limpieza y el mantenimiento preventivo del terreno para evitar la propagación del fuego y garantizar una mayor seguridad y facilidad para el trabajo de los brigadistas;
- c) Fomenten la gestión ambiental en el ámbito privado para propiciar una mayor sustentabilidad de los bosques nativos;
- d) Mejoren los servicios ambientales que los bosques nativos brindan a la sociedad para la mejora de la calidad de vida de las personas, principalmente en el medio rural;
- e) Conserven, mejoren y/o restauren sus ambientes y ecosistemas.

Art. 2º – Dispóngase la apertura de una línea de crédito, en condiciones de urgencia, accesible y asequible, especialmente destinada a propietarios, arrendatarios,

aparceros, poseedores, usufructuarios y ocupantes a cualquier título de inmuebles rurales, que entre sus límites cuente con superficie boscosa propia de la Ecorregión del Espinal, total o parcial, destinado a facilitar la financiación de los costos operativos relativos a la realización y mantenimiento de picadas cortafuegos perimetrales e internas.

A los fines de la presente ley, considérese bosque nativo de la Ecorregión del Espinal a aquella que se caracteriza por árboles del género *Prosopis*, en una llanura plana y suavemente ondulada, ocupada por montes bajos integrados por especies arbóreas como el ñandubay, el algarrobo y el caldén, sabanas y pastizales.

A los fines de la presente ley, se considera a las picadas cortafuegos como aquellas franjas libres de vegetación que impiden la propagación horizontal del fuego y al mismo tiempo permiten a los brigadistas llegar al lugar del incendio con mayor rapidez y realizar tareas de cortafuego con mayor seguridad. Constituyen una herramienta fundamental en la prevención y lucha contra incendios.

Art. 3º – *Principios.* Son principios rectores de la presente ley, los siguientes:

- Desarrollo sustentable: lograr la armonía en la relación entre las acciones de los seres humanos y el medio ambiente, los recursos naturales y culturales característicos de los bosques nativos, a fin de garantizar que los mismos puedan ser apreciados por las generaciones futuras en las condiciones propias de su biodiversidad.
- Accesibilidad o facilitación: garantizar el acceso o la posibilidad de conseguir la obtención del objeto de la presente ley en favor de los beneficiarios directos a fin de desburocratizar el desarrollo de la presente iniciativa.
- Asequibilidad: garantizar que el repago de los créditos o préstamos que se realicen en el marco de la presente ley tengan la adaptación necesaria a las condiciones que caracterizan a los beneficiarios y la planificación del trabajo para el cual se destinan los recursos dispuestos por el crédito.

Art. 4º – Son objetivos de la presente ley:

- Generar una herramienta financiera que facilite la realización y mantenimiento de picadas cortafuegos perimetrales e internas, en un área geográfica signada por incendios forestales cada vez más frecuentes.
- Contribuir a la prevención, disminución y mitigación de incendios forestales.
- Destinar de forma eficaz, un instrumento económico que aporte a la gestión ambiental y el desarrollo sustentable.
- Aumentar el cumplimiento de los marcos jurídicos, muchas veces de acotada viabilidad económica, por parte de los propietarios u ocupantes de cualquier tipo.

Art. 5° – Modifíquese el inciso *b*) del artículo 35 de la ley 26.331 que quedará redactado de la siguiente manera:

*b*) El 30 % a la autoridad de aplicación de cada jurisdicción, que lo destinará a:

1. Desarrollar y mantener una red de monitoreo y sistemas de información de sus bosques nativos.
2. La existencia de programas de asistencia técnica y financiera, para propender a la sustentabilidad de activos no sostenibles desarrollados por pequeños productores y/o comunidades indígenas y/o campesinas.
3. Otorgar créditos blandos a modo de aportes reintegrables a los titulares de tierras, arrendatarios, aparceros, poseedores, usufructuarios, y ocupantes a cualquier título de inmuebles rurales, destinados a la realización y mantenimiento de picadas cortafuegos perimetrales e internas, para aumentar los niveles de prevención del fuego y mitigar la propagación de incendios forestales.

Art. 6° – El destino del crédito será la aplicación directa del capital de trabajo o bien la contratación de terceros que presten servicios de apertura, reapertura y/o conservación de picadas cortafuegos perimetrales e internas.

Art. 7° – Los interesados que resulten acreedores del beneficio que otorga la presente ley deberán demostrar su capacidad económico-financiera para hacer frente a las obligaciones contraídas.

Art. 8° – La autoridad de aplicación local tendrá facultades para evaluar la factibilidad técnico-económica de los proyectos de inversión que sirvan de base para el otorgamiento de los beneficios, asignar beneficios promocionales si así lo considerara, verificar, evaluar y controlar el cumplimiento de las obligaciones de los proyectos beneficiarios, imponer sanciones por incumplimientos e informar a los órganos nacionales competentes, el cumplimiento de las obligaciones y finalidades del crédito.

Art. 9° – A los fines de que los interesados tengan un margen razonable de pago, en cuotas fijas, mensuales y consecutivas, que permita afrontar estas tareas de mantenimiento previo a la temporada de incendios, el cronograma de pagos no podrá exceder las 12 (doce) cuotas mensuales.

Art. 10. – La cancelación del crédito se producirá a través del reintegro del mismo en cuotas fijas y consecutivas, pagadero en un esquema de pagos que resulte más viable para el beneficiario.

Art. 11. – La tasa de interés será regulada por el Poder Ejecutivo nacional al momento de regular

la presente ley, y el costo financiero total nunca podrá ser mayor al gravado en créditos similares, planificados y ofrecidos por el Poder Ejecutivo nacional y/o bancos oficiales con la finalidad de lograr impactos ambientales positivos, apoyar mejoras ambientales o mitigar los daños producidos por catástrofes ambientales.

Art. 12. – Los montos mínimos y máximos de cada crédito podrán ser definidos y actualizados por la autoridad de aplicación y deberán ser otorgados y devueltos en moneda nacional.

Art. 13. – Quedan excluidos de la aplicación del crédito los gastos aplicados a:

- a*) La adquisición de automóviles de pasajeros, vehículos utilitarios y cualquier otro rodado que no esté destinado a la actividad propia de la prevención del fuego;
- b*) Las construcciones o reparaciones de edificaciones o inmuebles de uso residencial e infraestructura rural;
- c*) La reestructuración de deudas, pago de dividendos o recuperación de capital invertido;
- d*) El pago de deudas impositivas no relacionadas en forma directa con los objetivos del proyecto;
- e*) Gastos no relacionados en forma directa con los objetivos del proyecto debidamente acreditado.

Art. 14. – El otorgamiento de los créditos deben estar bajo un marco de integración regional, participación, coordinación y acuerdo entre las provincias, la Nación y los municipios, procurando el fortalecimiento de una política preventiva en todos los niveles gubernamentales.

Art. 15. – Invítase a las provincias y bancos provinciales a complementar y/o bonificar sobre el costo financiero total del crédito, para mancomunar esfuerzos entre las distintas jurisdicciones involucradas y la Nación.

Art. 16. – El control, fiscalización y auditoría de la debida y correcta aplicación del crédito queda incluido en el Sistema Nacional del Fuego por sus delegaciones respectivas en cada jurisdicción y de manera coordinada con autoridad local de defensa civil.

Art. 17. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Juan C. Marino.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

En los últimos dos años se han quemado más de 2.000.000 has en la provincia de La Pampa, fenómeno que también se ha producido en el oeste de la provincia de Buenos Aires, en la provincia de Mendoza, Córdoba y San Luis, con serias consecuencias para el medio ambiente, así como también para productores y para quienes habitan las poblaciones lindantes a estos bosques del espinal.

Sólo en el último año se quemaron más de 800.000 hectáreas como consecuencia de 140 incendios, muchos de ellos simultáneos. Las zonas rurales son las

afectadas, por lo que fue declarada la emergencia agropecuaria en los departamentos de Atreucó, Hucal, Caleu Caleu, Toay, Utracán, Lihuel Calel, Curacó, Chalileo y Chical C6. Por ahora es difícil hacer estimaciones de las pérdidas.

La evaluación efectuada en ese momento por las autoridades del Servicio Nacional de Manejo del Fuego indicaba que la combinación entre tormentas secas caracterizadas por muchos rayos y las pocas precipitaciones pluviales fueron las causas que propagaron las llamas en la región en un marco de grandes pastizales secos, altas temperaturas, bajo porcentaje de humedad y rápidos vientos.

Tanto el clima por sus altas temperaturas, sequía, escasa humedad en los suelos, vientos que aceleran el avance del fuego, como el accionar negligente o intencional del ser humano son las causas principales que provocan estos desastres, característicos de nuestros veranos cuando todo esto sumado a los pastizales del monte se convierten en el combustible que permite el desarrollo de este tipo de catástrofes.

Los casos provocados por el hombre ocurren cuando por descuido se tiran fósforos, colillas de cigarrillos o latas y vidrios que pueden actuar como lupas y provocar incendios. También cuando quedan prendidas brasas de asados o fogones en lugares no permitidos o se queman restos de podas u otros materiales; estas podrían ser condiciones iniciales para que un incendio se propague o se torne incontrolable en primera instancia.

Las picadas cortafuegos, dada la fisonomía y topografía pampeana, sirven como barreras de contención, y su presencia en el territorio impiden el avance de incendio al cortar la cantidad de combustible que lo alimenta y permite la construcción segura de los contrafuegos.

La presente iniciativa tendrá un impacto ambiental positivo en el ambiente, de gran valor ecológico, que se encuentra en el área del caldenal, bosque dominado por una especie endémica de lenta regeneración (el caldén), con tendencia a la formación de renovales densos posfuego, cuya productividad en forraje está en relación directa con el diámetro de su tronco. Este ambiente del caldenal es un ecosistema susceptible a los procesos de desertización dada la semiaridez dominante en gran parte de la superficie ocupada por el sistema.

El otro ambiente en el que aplicará esta ley abarca la región del jarillal, con vegetación de mayor adaptabilidad a los efectos del fuego, con procesos rápidos de regeneración posfuego, dada la presencia de yemas regenerativas basales o subterráneas y semillas con capas protectoras.

El desmonte para leña, los incendios y la extensión de la frontera agropecuaria, son algunas de las causas del estado crítico en que se encuentra el bosque de caldén, al cual se lo puede diagnosticar en estado de amenaza.

El verano de 2017 también estuvo marcado por una incansable lucha contra el fuego en la provincia. Se quemaron entonces 1,3 millones de hectáreas, que significaron pérdidas económicas de alrededor de

\$ 1.300 millones, sumado al daño social y ambiental que significa una catástrofe de esta magnitud. Los constantes focos que surgen casi no dan descanso a las cuadrillas que trabajaron a destajo, cuerpo a cuerpo, para controlar las llamas.

En la lucha denodada para detener el avance del fuego participan cuadrillas de Defensa Civil local, bomberos de la provincia y personal del sistema dependiente del Ministerio de Seguridad de la Nación. Cuando los focos activos se extienden a lo largo de la provincia y tienen mayor envergadura, como ocurrió a fines de enero, colaboran cuadrillas de San Luis, Córdoba y Mendoza.

Gran parte de los incendios son provocados por las tormentas eléctricas. También hay problemas que se inician a la vera de las rutas, cuando se arrojan colillas de cigarrillos a la banquina.

“Entre otras consecuencias negativas de los incendios forestales podemos mencionar las siguientes:

- Se interrumpen los ciclos naturales de los bosques y desaparecen las especies nativas, mientras que proliferan las plantas invasoras.

- Aumentan los niveles de dióxido de carbono en la atmósfera, contribuyendo al efecto invernadero y al cambio climático.

- Generan cenizas y destruyen nutrientes.

- Erosionan el suelo, propiciando inundaciones y corrimientos de tierra.

- Se producen pérdidas económicas, materiales y humanas en muchos casos irreparables.”

(“Por qué se repiten los incendios forestales en verano”, Jorge Cuello, *La Nación*, 9/1/2018).

“Se necesitan conductas humanas para evitar que se produzcan este tipo de daños a causa del accionar negligente o intencional, a través de la educación y las campañas públicas de concientización ciudadana; por el otro, la voluntad y decisión política de las autoridades gubernamentales locales, provinciales y municipales para instrumentar eficazmente los planes de manejo del fuego que permitan prioritariamente prevenir los incendios y en caso de que estos se produzcan combatirlos de manera tal que se puedan evitar daños aún mayores.” (“Por qué se repiten los incendios forestales en verano”, Jorge Cuello, *La Nación*, 9/1/2018).

Entiendo que tras los trágicos hechos queda la responsabilidad de informar, educar y concientizar a la sociedad de la importancia de la conservación de nuestros bosques nativos, propender a una gestión ambiental preventiva orientada hacia la sustentabilidad a través de planes de manejo amistosos con el medio ambiente, generar una cultura de seguridad ambiental y contribuir a la disminución de la cantidad de áreas verdes afectadas por estos incendios. Para esto es fundamental apelar a la presencia de un estado que genere las herramientas necesarias para fomentar una política ambiental eficiente y generar una mayor responsabilidad ciudadana para evitar negligencias e incidir en que la extinción y más



aún la prevención, son los dos pilares básicos de la lucha contra los incendios forestales.

Por todo lo expuesto, solicito a este honorable cuerpo la aprobación del presente proyecto de ley.

*Juan C. Marino.*

—A las comisiones de Ambiente y Desarrollo Sustentable y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.602/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la participación del joven Tomás Vanni en el seleccionado de seven de menores de 18 años, equipo nacional que representa a nuestro país en los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018, los cuales se realizarán en el mes de octubre de 2018.

*Silvia B. Elías de Perez.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Tomás Vanni es un adolescente de mi provincia que juega al rugby en el club Universitario Rugby Club de Tucumán, desempeñándose en la posición de *back*. El mismo integrará el seleccionado de seven de menores de 18 años que representará a la Argentina en los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018, que se llevarán a cabo del 6 a 18 de octubre, y que marcará un hito en la historia nacional, puesto que por primera vez nuestro país será anfitrión de un evento olímpico.

Los Juegos Olímpicos de la Juventud son un evento multideportivo cuatrienal promovido por el Comité Olímpico Internacional. Se trata de un evento internacional de primer nivel para jóvenes atletas de entre 15 y 18 años, de carácter educativo y cultural, que tiene como objetivo la promoción de los valores olímpicos en la juventud, así como introducir a los jóvenes atletas al mundo del alto rendimiento para que empiecen a familiarizarse con la competencia que luego podrán afrontar, en caso de clasificarse a unos juegos de mayores.

Los primeros Juegos Olímpicos de la Juventud se celebraron en Singapur, en 2010, y la segunda edición se llevó a cabo en Nanjing (2014). La tercera se realizará en Buenos Aires, donde competirán más de 4.000 jóvenes atletas provenientes de 206 países. Por primera vez en la historia olímpica, habrá igual cantidad de atletas hombres y mujeres.

Todos los atletas se alojarán en la Villa Olímpica que se construyó en el sur de la ciudad de Buenos Aires,

en el Parque Roca, en los terreros en los que antes funcionaba el Parque de la Ciudad.

La Argentina tuvo la posibilidad de ver y probar a miles de adolescentes de entre 18 y 15 años, a los fines de detectar talentos deportivos. Esto fue un interesante trabajo en miras de formar jóvenes deportistas de alto rendimiento. Nuestro país será representado por 141 atletas.

En virtud de la importante envergadura que tiene la presente competencia deportiva para nuestro país es que solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto.

*Silvia B. Elías de Perez.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.603/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la participación del joven Juan Salsench Martínez, el cual representará a nuestro país en el deporte karate en los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018, los cuales se realizarán en el mes de octubre de 2018.

*Silvia B. Elías de Perez.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Juan Salsench Martínez es un adolescente de mi provincia que entrena karate desde los seis años. El esfuerzo y dedicación que pone día a día hicieron que fuera seleccionado para representar a la Argentina en los Juegos olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018, que se llevarán a cabo del 6 a 18 de octubre, y que marcará un hito en la historia nacional, puesto que por primera vez nuestro país será anfitrión de un evento olímpico.

Los Juegos Olímpicos de la Juventud son un evento multideportivo cuatrienal promovido por el Comité Olímpico Internacional. Se trata de un evento internacional de primer nivel para jóvenes atletas de entre 15 y 18 años, de carácter educativo y cultural, que tiene como objetivo la promoción de los valores olímpicos en la juventud, así como introducir a los jóvenes atletas al mundo del alto rendimiento para que empiecen a familiarizarse con la competencia que luego podrán afrontar, en caso de clasificarse a unos juegos de mayores.

Los primeros Juegos Olímpicos de la Juventud se celebraron en Singapur, en 2010, y la segunda edición se llevó a cabo en Nanjing (2014). La tercera se realizará en Buenos Aires, donde competirán más de 4.000 jóvenes atletas provenientes de 206 países. Por primera vez en la historia olímpica, habrá igual cantidad de atletas hombres y mujeres.

<sup>1</sup> A disposición de los señores senadores en el expediente original y página web del Honorable Senado de la Nación.



Todos los atletas se alojarán en la Villa Olímpica que se construyó en el sur de la ciudad de Buenos Aires, en el Parque Roca, en los terreros en los que antes funcionaba el Parque de la Ciudad.

La Argentina tuvo la posibilidad de ver y probar a miles de adolescentes de entre 18 y 15 años, a los fines de detectar talentos deportivos. Esto fue un interesante trabajo en miras de formar jóvenes deportistas de alto rendimiento. Nuestro país será representado por 141 atletas.

En virtud de la importante envergadura que tiene la presente competencia deportiva para nuestro país es que solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto.

*Silvia B. Elías de Perez.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.604/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara la realización del Congreso Nacional de Mujeres Bautistas a celebrarse en la ciudad de La Rioja, del 12 al 14 de octubre de 2018.

*Olga I. Brizuela y Doria.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Mujeres Bautistas Argentinas es una asociación civil que trabaja en todo el país y que se rige por los siguientes propósitos: capacitar a la mujer para que viva según la ética cristiana, fundamentada en la Biblia y para el entendimiento del evangelio de Jesucristo hasta lo último de la Tierra. Fomentar el desarrollo integral de la mujer, de la familia y de la comunidad a través de la evangelización, la educación, la capacitación en diferentes áreas, y de la acción social.

La asociación está organizada también a nivel internacional en la Unión Femenil Bautista Latinoamericana y con la Unión Femenil Bautista Mundial. Representa a sus asociadas ante otros organismos bautistas en congresos, jornadas, foros provinciales, nacionales, continentales e internacionales; ante otras organizaciones de distintos credos confesionales en el país y en el extranjero ante cualquier entidad que las requiera. Tiene una amplia trayectoria en publicaciones: libros, folletos, materiales para la realización de talleres de capacitación y su revista *Quehacer Femenino* desde 1961.

Dicha organización trabaja con varios ejes plasmados en diferentes proyectos, tales como: violencia intrafamiliar, red de contención integral de la mujer, escuela para padres, talleres para docentes, liderazgo comprometido, y relaciones públicas. Además, trabaja

en acciones sociales y especialmente por la inclusión de comunidades olvidadas.

Cabe destacar que en este congreso está confirmada la participación de la comunidad toba, la cual fue asistida a través de dicha organización en la provisión de tanques de agua, calefacción, gas, fumigaciones, equipamientos de cocina y talleres de costura en centros comunitarios.

Mujeres Bautistas Argentinas cuenta con un importante voluntariado que realiza todo el trabajo de la organización, el cual recorre el país, asistiendo comedores y roperos comunitarios; desde 1886 tiene en su visión y misión servir al país.

Con motivo de la celebración del LXXI Congreso Nacional de Mujeres Bautistas en la ciudad de La Rioja, a desarrollarse desde el 12 al 14 de octubre del corriente año, mujeres provenientes de todos los rincones del país arribarán a la provincia con el fin de servir a la comunidad, abriendo caminos inculcando valores éticos, morales y espirituales.

Dicho congreso se desarrollará bajo el lema: “Prosi-go, pienso, participo, sustento”, basado en las Sagradas Escrituras, fuente de toda inspiración, en el paseo cultural de la ciudad capital de La Rioja.

Se llevarán a cabo distintos talleres de capacitación, abiertos para todos los interesados/as conforme a sus áreas de interés. Ellos serán: “Trata y tráfico de personas” a cargo de Nancy Monzón, “Cómo servir afuera” (acción social) por Guillermina Graciano, “Comunicaciones” por Leda Bachor, “¿Cuál es la educación?” Silvia Stekar, “Un mundo de transformación” por el doctor Alfredo Salibian, “Pastoral de la mujer” por Elizabeth Romaneghi, “MAPA” por Viviana Hack y “El Plan Daniel” (vida saludable) por Claudia Fanderwud.

Por todo lo expuesto es que solicito me acompañen en esta iniciativa.

*Olga I. Brizuela y Doria.*

—A la Comisión Banca de la Mujer.

(S.-3.610/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados...*

### CAPÍTULO I

#### *Objetivos, ámbito y autoridad de aplicación*

Artículo 1º – La presente ley establece el marco legal aplicable en el territorio de la República Argentina para la autorización, el registro y control de los productos fitosanitarios empleados para la protección, crecimiento y desarrollo de los cultivos en las etapas de producción, registro, transporte, comercialización y uso. Asimismo, estipula pautas para orientar su uso y manejo correctos en orden a prevenir y minimizar daños a la salud y el ambiente en las condiciones au-

torizadas, asegurar la trazabilidad de dichos productos y facilitar su comercio.

Las disposiciones de esta ley, asimismo, se encuentran comprendidas entre las facultades otorgadas por el artículo 75, inciso 13 de la Constitución Nacional en su capítulo IV referido a las atribuciones del Congreso, por lo que serán obligatorias para todos los productos fitosanitarios que se importen o se exporten y además están en consonancia con lo dispuesto en el artículo 41 de la Constitución Nacional.

Lo dispuesto por esta ley es obligatorio para todos los productos fitosanitarios que se importen o se exporten y para aquellos que se comercialicen en más de una jurisdicción, requiriéndose en todos los casos el certificado de registro establecido en la presente ley, y sin perjuicio de imposiciones adicionales que resulten de la legislación de cada Estado provincial.

En el capítulo X se establece un glosario donde obran definiciones de los términos utilizados en la presente.

Art. 2° – La importación, exportación, fabricación, formulación, fraccionamiento, almacenamiento, envasado, rotulado, traslado, registro, comercialización, entrega gratuita, uso, prescripción, aplicación y locación de aplicación y toda otra operación que implique el manejo de productos fitosanitarios destinados a la producción agrícola y agroindustrial, al cuidado peri hogareño y de áreas de esparcimiento, realizadas por personas físicas o jurídicas, privadas o públicas, en todo el territorio de la República Argentina, quedarán sujetas a las disposiciones de la presente ley.

Art. 3° – El Ministerio de Agroindustria de la Nación, a través del Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria –SENASA– y/o el organismo que lo sustituya o reemplace, es la autoridad federal de aplicación de la presente ley en todo el territorio nacional. Debe velar por su cumplimiento, sin perjuicio de las facultades y competencias propias que le correspondan otros órganos del gobierno federal y los respectivos gobiernos provinciales.

Son funciones de la autoridad federal de aplicación, en cuanto hace al Registro de Productos Fitosanitarios:

- a) Llevar el Registro Federal de Productos Fitosanitarios, conforme las facultades indicadas en los artículos 6°, 7°, 8° y 9°; y determinar los requisitos, procedimientos, criterios y alcances para el registro de productos fitosanitarios en la República Argentina;
- b) Determinar los recaudos a seguir en los procesos de investigación y desarrollo de productos fitosanitarios que no estén aún registrados, y que impliquen la liberación al ambiente de éstos. Deberá exigirse la presentación de la información disponible, y la imposición de condiciones de estricto control de la identidad

de los productos, de bioseguridad, cantidades y áreas de aplicación;

- c) Dictar, en conjunto con la máxima autoridad ambiental nacional, las normas técnicas que aseguren el adecuado análisis de Evaluación de Riesgo Ambiental del artículo 14°, de cada producto fitosanitario nuevo –sin antecedentes de uso en el territorio nacional– que se introduzca al mercado;
- d) Realizar las revalidaciones de los registros de principios activos y/o productos formulados que estime necesarias, sometiéndolos, junto con la información que los sustenta, a evaluaciones toxicológicas, eco toxicológicas y de eficacia agronómica acordes con los avances científicos que se produzcan;
- e) Llevar el registro de personas físicas y/o jurídicas que intervengan en los procesos de importación, exportación, fabricación, industrialización y comercialización de productos fitosanitarios en el ámbito nacional e interjurisdiccional;
- f) Establecer los criterios y modalidades de uso y control de las sustancias activas, sus impurezas, los productos formulados, sustancias acompañantes y coadyuvantes, las modalidades de aplicación, métodos y recomendaciones para el uso seguro de productos fitosanitarios, así como determinar los usos y/o cultivos a los que podrán destinarse;
- g) Establecer y dictar las normas relativas a límites máximos de presencia de residuos de productos fitosanitarios (LMRs) en alimentos y productos para consumo humano y animal, teniendo en cuenta, no solo el consumo interno de alimentos, sino las reglamentaciones internacionales que imponen los distintos consumidores;
- h) Dictar asimismo las normas y recomendaciones sobre los períodos de carencia en que se aplicarán los productos fitosanitarios sobre los cultivos;
- i) Establecer los períodos de reingreso, lapsos durante los cuales no debe permitirse el ingreso de personas o animales a las áreas tratadas;
- j) Establecer y publicar la nómina de impurezas de importancia toxicológica y/o eco toxicológica en principios activos grado técnico;
- k) Establecer los límites máximos de tolerancia de impurezas que produzcan o pudieran producir efectos adversos de orden toxicológico o eco toxicológico en las sustancias activas y/o productos formulados que autorice, incluyendo sustancias de degradación que tengan significación toxicológica para la salud y/o el ambiente.

Asimismo, establecerá los límites máximos de presencia de sus residuos en alimentos.

En materia de controles post registro, corresponde a la autoridad federal de aplicación:

- l) Suspender, restringir o prohibir la importación, elaboración, fraccionamiento, comercialización y uso de determinadas sustancias activas y/o productos formulados, así como incautar las existencias, cuando hubiere razones debidamente fundadas que así lo determinen. Estas medidas podrán ser aplicadas en todo el territorio nacional, ser de aplicación regional o local, o referirse a un cultivo y/o uso determinado;
- m) Autorizar rótulos y envases de acuerdo a las pautas establecidas en los artículos 27 y 28 de la presente ley;
- n) Establecer las pautas que deben imponer las normas de almacenamiento y depósito de productos fitosanitarios, a ser dictadas en cada jurisdicción, de modo que se eviten al máximo los riesgos para la salud humana y animal y para el normal funcionamiento de los ecosistemas en general;
- o) Determinar los requisitos que deben cumplir las personas físicas y/o jurídicas que realicen aplicación de productos clasificados como de uso restringido a aplicadores autorizados, y llevar el registro de los mismos.

La autoridad federal de aplicación podrá delegar en las jurisdicciones provinciales los registros de comercios, profesionales autorizados, aplicadores y depósitos, mediante convenios que promuevan registros homologados; a condición de que las jurisdicciones le remitan la información necesaria para conformar una base de datos de orden nacional, actualizable periódicamente.

En materia de gestión y manejo de casos de emergencia fitosanitaria declarada oficialmente, la autoridad federal de aplicación, con las autoridades de salud y ambiente, podrá autorizar la importación, producción, formulación y utilización de productos fitosanitarios no registrados en el país, únicamente para la combinación cultivo-plaga objeto de la emergencia y mientras perdure dicha situación. El destino de las cantidades no utilizadas será dispuesto por las autoridades mencionadas.

Art. 4º – Constituyen asimismo funciones indelegables del Estado nacional, las que serán ejercidas a través de la autoridad federal de aplicación:

- a) Entender en el establecimiento de objetivos y políticas, impulsando el uso racional de los productos fitosanitarios, y la incorporación de tecnologías adecuadas para minimizar toda clase de riesgos para la salud humana y para el normal funcionamiento de los ecosistemas y el ambiente en general;

- b) Promover en forma conjunta con los gobiernos provinciales, municipales y entidades públicas y/o privadas, la creación de programas de manejo integrado de plagas y buenas prácticas agrícolas, tendientes a utilizar tecnologías de bajo impacto sobre los ecosistemas y la eficaz utilización de sustancias químicas y/o bioquímicas;
- c) Publicar y remitir a las autoridades provinciales un vademécum de productos fitosanitarios autorizados por cultivo, con sus correspondientes límites máximos de residuos (LMRs) y períodos de carencia para cada cultivo y producto;
- d) Publicar y mantener actualizada la nómina de países destino de exportaciones de productos agrícolas en los cuales no haya tolerancias fijadas respecto de productos fitosanitarios que se encuentren registrados, así como los listados de límites máximos de residuos (LMRs) respecto de los mismos países, y poner a disposición de los usuarios toda información que haga a la comercialización de sus cultivos tratados, relacionada con estos insumos;
- e) Brindar en forma periódica a las autoridades sanitarias a cargo de los centros de intoxicaciones, la información necesaria para la atención de eventos dañosos derivados de la ingestión o contacto con productos fitosanitarios, y la necesaria para el seguimiento de personas o grupos expuestos;
- f) Brindar la información necesaria para la atención de accidentes o eventos dañosos al ambiente, a las autoridades del área pertinente, y/o servicios de asistencia pública;
- g) Instrumentar y cumplir los recaudos indicados en el Código Internacional de Conducta para la Distribución y Utilización de Plaguicidas (Organización Mundial de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación –FAO–) en materia de Principio de Información y Consentimiento Previo (PICP);
- h) La elaboración de un listado, que se actualizará periódicamente, donde conste la clasificación de los productos de uso restringido, regulado y libre;
- i) Instrumentar a través de la autoridad sanitaria correspondiente que los hospitales y médicos lleven registros e informen a la autoridad de aplicación de esta ley, todo caso de accidente o enfermedad atribuible al uso de productos fitosanitarios, con el carácter de declaración jurada;
- j) Instrumentar, a través del sistema de salud, la capacitación y actualización del personal médico rural, emergentólogos y toxicólogos sobre productos fitosanitarios;

- k) Instrumentar, a través del sistema de salud, las acciones conducentes para que en cada centro de salud de todo el territorio nacional, se implementen los controles necesarios para detectar y prevenir casos de intoxicaciones crónicas.

Art. 5° – La autoridad federal de aplicación conformará un consejo asesor de 16 (dieciséis) miembros, en el que estarán los siguientes representantes de instituciones afines con el objeto de la presente ley:

- 1 (un) representante del Organismo de Control Fitosanitario (SENASA);
- 1 (un) representante del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto;
- 1 (un) representante del Ministerio de Salud de la Nación;
- 1 (un) representante del Ministerio de Medio Ambiente;
- 1 (un) representante del INTA;
- 1 (un) representante del Consejo Federal Agropecuario;
- 1 (un) representante de las organizaciones de ingenieros agrónomos;
- 1 (un) representante de las universidades nacionales con carreras profesionales agropecuarias;
- 1 (un) representante de las entidades agropecuarias;
- 1 (un) representante de UATRE;
- 1 (un) representante del gremio de los transportistas;
- 1 (un) representante de las cámaras de aplicadores de productos fitosanitarios;
- 1 (un) representante de las cámaras que agrupan las empresas fabricantes de productos fitosanitarios;
- 1 (un) representante de las cámaras que agrupan a los fabricantes de maquinarias agrícolas;
- 1 (un) representante de las cámaras que agrupan a los comercios de productos fitosanitarios;
- 1 (un) representante de las asociaciones de consumidores.

Por vía reglamentaria se establecerá la modalidad para que la representación se haga efectiva.

Este consejo dictará su reglamento interno y será responsable de emitir dictámenes que se considerarán vinculantes respecto de:

- a) Registro de sustancias activas y productos formulados nuevos, sin antecedentes de uso en el territorio nacional;
- b) Prohibición total o cancelación de registro de sustancias activas y productos formulados, que impliquen eliminación de los mismos del mercado nacional;
- c) Restitución de registros a productos que hayan sido objeto de prohibición total en el mercado

interno, y que soliciten la reinscripción fundada en formulaciones seguras;

- d) Toda otra propuesta que considere de interés para la correcta aplicación de los fines de la presente ley;
- e) Estos dictámenes deberán emitirse en un plazo máximo de noventa (90) días desde su requerimiento formal. Vencido el plazo indicado, sin que obre dictamen se presumirá que no existen objeciones al requerimiento efectuado.

## CAPÍTULO II

### *Productos fitosanitarios. Registro*

Art. 6° – *Registro previo a la comercialización en el territorio nacional.* A todos los efectos legales, el Estado nacional –a través del organismo con competencia específica– registrará y aprobará la utilización de los productos fitosanitarios como condición previa a su comercialización en el territorio nacional.

Art. 7° – *Efectos y alcances del certificado de registro de producto fitosanitario.* Los certificados de registro emitidos por la autoridad federal de aplicación implican que el producto ha sido considerado apto, luego de un procedimiento de análisis y evaluación de sus beneficios y riesgos, para su uso en los cultivos y especies para los que ha sido aprobado y de acuerdo a las instrucciones o modalidades de uso indicadas en los rótulos o etiquetas, por lo que se autoriza su comercialización en el territorio nacional en los términos de la presente ley y las normas que en su consecuencia se dicten.

Art. 8° – *Clasificación.* A los fines de su uso, y teniendo en cuenta el riesgo que éste pudiera implicar conforme los objetivos definidos en el artículo 1° de esta ley, la autoridad federal de aplicación determinará la clasificación de los productos fitosanitarios, de acuerdo a las siguientes categorías:

- a) Productos de uso regulado: aquellos productos cuya utilización –por su naturaleza, características y recomendaciones– entrañen riesgo considerable para la salud humana o animal, el funcionamiento propio de los ecosistemas o de cualquiera de sus componentes (suelo, agua, aire, flora y fauna silvestre o no) y la calidad del ambiente en general;
- b) El uso de estos productos debe realizarse conforme a la receta de prescripción que rige en cada distrito e instrucciones de rótulo aprobado por la autoridad federal;
- c) Productos de uso restringido: aquellos productos regulados, cuya utilización implica un riesgo de manejo sólo apropiado para aplicadores autorizados. La venta y uso de éstos es exclusivo para los aplicadores que tengan la licencia pertinente según lo determine la reglamentación;
- d) Productos de uso libre: aquellos que impliquen riesgo mínimo y/o fácilmente manejable para la salud humana, animales domésticos, ecosis-



temas, flora, fauna y flora silvestres y para el ambiente en general.

La clasificación definitiva debe constar en los rótulos y envases del producto en el comercio, y en el certificado de registro correspondiente. Estas categorías podrán ser actualizadas periódicamente de acuerdo con las normas aprobadas por la FAO y OMS.

Los estados provinciales que implementen el recaudo de receta agronómica –o similar denominación– para la adquisición por usuarios finales de los productos de uso y venta regulados, deberán contemplar la categorización que al respecto haga la autoridad federal de aplicación.

Art. 9º – La vigencia de los registros de productos fitosanitarios será indefinida, sin perjuicio de los plazos que fije la reglamentación para renovaciones administrativas y trámites afines, y de la potestad que tienen las autoridades federales con competencia en Agricultura, Salud y Ambiente para instar revisiones sobre la base de acciones y/o programas de seguimiento y vigilancia pos-registro o cualquier acción promovida con base firme por parte de organizaciones de consumidores, que implique el estudio del comportamiento de cualquier producto con registro.

Cancelado el registro federal de un producto por razones de daños a la salud o al ambiente, queda prohibida automáticamente su importación, fabricación, formulación, venta y uso en todo el territorio nacional.

Art. 10. – *Derechos y obligaciones del titular del registro.* La titularidad del registro federal se confiere sólo a la persona física o jurídica registrada ante la autoridad federal de aplicación, como importador, exportador, fabricante, formulador, fraccionador, o usuario final y que haya cumplido con todos los recaudos establecidos para el otorgamiento del registro del producto.

Los titulares de registros de productos fitosanitarios deberán:

- a) Proveer inmediatamente a la autoridad federal de aplicación toda nueva información que posean sobre riesgos potenciales y efectivos relativos a su producto, referidos a sus efectos sobre la salud humana, animales, plantas o el ambiente;
- b) Notificar al Registro Federal de Productos Fitosanitarios en el plazo de treinta (30) días, toda modificación respecto de la información y datos que sirvieran de sustento al otorgamiento del registro.

### CAPÍTULO III

#### *Normas complementarias impuestas a la autoridad federal de aplicación*

Art. 11. – Registros a su cargo.

##### *I. Registro de productos.*

*Clasificación toxicológica:* La autoridad federal de aplicación clasificará los productos fitosanitarios, de acuerdo a sus características toxicológi-

cas, según los criterios uniformes internacionales que fije al efecto la Organización Mundial de la Salud:

- a) Productos extremadamente peligrosos: clase Ia, o A;
- b) Productos altamente peligrosos: clase Ib o B;
- c) Productos moderadamente peligrosos: clase II o C;
- d) Productos ligeramente peligrosos: clase III o D;
- e) Productos que difícilmente presentarán riesgo agudo en su uso normal.

Por vía reglamentaria, se fijarán los requisitos que deberán cumplir los productos fitosanitarios para encuadrarse en una u otra categoría, y su articulación con la clasificación del artículo 8º.

Los registros podrán ser:

1. Registro temporario de productos fitosanitarios pre experimental: con fines de investigación, desarrollo y experimentación, respecto de productos que se encuentren en etapas tempranas de desarrollo, sin registro en ningún país de alta vigilancia sanitaria. Se implementarán medidas que aseguren la protección de la salud y el ambiente frente a efectos aún no conocidos.
2. Sustancias activas nuevas: estarán sujetas a los siguientes recaudos:
  - a) Uso experimental: toda sustancia nueva deberá presentar información técnica y científica completa que demuestre claramente su identidad, propiedades físicas y químicas y de aspectos toxicológicos y eco toxicológicos generales. Se otorgará un permiso temporario a efectos del desarrollo de las pruebas a campo de utilidad y eficacia, de aspectos eco toxicológico e impacto ambiental y de residuos, que consideren el ambiente y ecosistemas de los sitios y regiones a los que presumiblemente se destinarán, cuya regulación fijará la autoridad de aplicación;
  - b) Registro definitivo: para acceder al registro definitivo, los solicitantes deberán presentar información científica y técnica completa, según determine la reglamentación, sobre los siguientes aspectos:
    - Identidad.
    - Propiedades físicas y químicas.
    - Datos de ensayos y pruebas de toxicología (aguda, subcrónica,



crónica), eco toxicología, eficacia y residuos.

El registro no podrá ser otorgado si sus riesgos para la salud o el ambiente resultan superiores a los de otros ya registrados previamente, destinados a idénticos o similares usos o cultivos, según lo determine la reglamentación.

3. Sustancias activas equivalentes a otras previamente registradas:

- Registro definitivo: Deberán presentar la información técnica y científica sobre identidad, propiedades físicas y químicas y otras que determine la reglamentación que permitan determinar que, comparada con otra sustancia activa previamente registrada, contiene el mismo ingrediente activo, proviene de establecimientos registrados y responde a las especificaciones de referencia que establezca la autoridad federal de aplicación. Los porcentajes de ingredientes activos y las impurezas podrán variar, en la medida que sea razonable concluir que los riesgos no son diferentes de aquellos asociados a la sustancia activa previamente registrada que sirve de base a la comparación, y se destina a los mismos o similares usos.
- La autoridad federal de aplicación fijará las especificaciones de referencia y procedimientos técnicos internacionalmente aceptados y administrativos que conduzcan a la determinación de la equivalencia entre productos, para lo cual deberá considerar el examen físico-químico, el perfil de impurezas y los resultados de los test toxicológicos agudos, observando las pautas internacionalmente reconocidas al respecto. En este contexto los resultados de los test toxicológicos agudos solicitados para sustancias equivalentes no deberán diferir significativamente de los valores normalmente aceptados internacionalmente para una sustancia activa dada.
- Además de los recaudos mínimos comunes sobre identidad, procesos y otros –a determinar por el órgano competente– que se exigirán para trámite de registro mediante estos procedimientos, ese órgano podrá solicitar la información adicional que considere imprescindible para determinar la inexistencia de riesgos adicionales a los asociados a los productos ya

registrados que sirven como base a la similitud, previa justificación.

4. Productos formulados con base en sustancias activas nuevas.
5. Productos formulados con base en sustancias activas equivalentes:

Deberán presentar información suficiente que determine la reglamentación para determinar que en su composición contienen los mismos ingredientes activos, provenientes de establecimientos registrados; los porcentajes de los ingredientes activos y los auxiliares de formulación agregados pueden variar, en la medida que sea razonable concluir que los riesgos no sean diferentes de aquellos asociados a la formulación registrada previamente, y se destinen a los mismos o similares usos; y cumplan con los parámetros de calidad que fije la autoridad federal de aplicación de acuerdo con estándares internacionalmente reconocidos.

6. Agentes de control biológico microbiano (ACBM), productos técnicos microbianos (PTM) y productos microbianos formulados (PMF).
7. Productos para usos menores: aquellos productos destinados a cubrir necesidades específicas de mercados reducidos. Se fijarán recaudos especiales que aseguren la provisión necesaria al mercado nacional.

La enumeración anterior es meramente enunciativa, quedando facultada la autoridad federal de aplicación a fijar las clases de registros y trámites correspondientes que estime conducentes al cumplimiento de sus misiones y funciones.

II. *Registro de establecimientos de síntesis, fabricación y formulación.*

Se exigirá al solicitante del registro, la siguiente información, sin perjuicio de los demás recaudos que establezca la reglamentación:

1. Nombre, dirección y datos de la persona física o jurídica, y en su caso, representante legal.
2. Ubicación de las fábricas o plantas de síntesis o elaboración, y los depósitos.
3. Descripción de las instalaciones y equipos que dispone para la fabricación, formulación o envase, almacenamiento, manejo y eliminación de desechos/residuos, según el caso.
4. Copia de las habilitaciones que correspondan, según la jurisdicción.
5. Asesor técnico, profesional debidamente matriculado y constancia de su matrícula.

6. Programas de salud ocupacional, si corresponde; y de manejo del riesgo en planta.

### III. Registro de aplicadores autorizados.

La autoridad federal de aplicación habilitará y certificará en forma conjunta con los estados provinciales a las personas físicas y jurídicas que realicen actividades de aplicación de productos fitosanitarios para terceros o para uso propio de: a) productos clasificados como de uso regulado; b) productos clasificados como de uso restringido a aplicadores autorizados.

### IV. Registro de asesores técnicos profesionales.

La autoridad federal de aplicación habilitará y certificará en forma conjunta con los estados provinciales a los asesores técnicos profesionales que deberán contar con matrícula de universidades que habiliten para ese efecto. Por vía reglamentaria se establecerán los requisitos.

## CAPÍTULO IV

### Protección de datos

Art. 12. – Protección de los datos de ensayos y pruebas no divulgados y de las patentes asociados a productos fitosanitarios en proceso de registro y/o registrados.

Protección de la información no divulgada suministrada con fines de registro de productos fitosanitarios:

- a) La información técnica y científica presentada por personas físicas y/o jurídicas que la tengan legítimamente bajo su control, como condición para la obtención de un registro de un producto fitosanitario –sustancias activas o productos formulados– que revista carácter confidencial en los términos del artículo 1º de la Ley 24.766, tendrá tratamiento confidencial. Deberá ser identificada claramente por el que aportare dicha información, quien acompañará una declaración jurada al respecto y será responsable del carácter confidencial denunciado;
- b) La autoridad federal de aplicación brindará a la información que así le fuera sometida, trato confidencial, resguardándola contra el uso comercial deshonesto y su divulgación, salvo cuando fuere necesario, para proteger al público;
- c) Los funcionarios y auxiliares intervinientes en los procedimientos de registro deberán abstenerse de usar y/o revelar sin causa justificada, la información considerada confidencial en los términos antes indicados;
- d) La autoridad federal de aplicación se reserva la facultad de decidir sobre la aceptabilidad, idoneidad y consistencia de los datos presentados, en referencia a la sustancia activa grado técnico o al producto formulado fitosanitario que pretendan sustentar;
- e) Relación registros sanitarios-patentes de invención.

## CAPÍTULO V

### Presupuestos mínimos de protección ambiental

Art. 13. – Los presupuestos mínimos de protección establecidos en este capítulo se encuentran comprendidos en las facultades otorgadas por el artículo 41 de la Constitución Nacional a la Nación, siendo obligatorios en todo el territorio nacional. Las autoridades jurisdiccionales que correspondan velarán por su aplicación y cumplimiento.

Art. 14. – En forma previa a la aprobación para su comercialización, todo producto fitosanitario nuevo –no registrado previamente en el país– deberá:

1. Ser sometido a una audiencia pública convocada por la autoridad federal de aplicación.
2. Ser sometido a una evaluación de riesgo ambiental (ERA). Dicho estudio será ejecutado por el solicitante del registro del producto fitosanitario y evaluado por el organismo de mayor jerarquía con competencia ambiental de la jurisdicción que corresponda.
3. En función de los resultados de la audiencia pública y de la evaluación de riesgo ambiental, la autoridad competente podrá autorizar, prohibir o restringir los productos fitosanitarios, sus usos y/o sugerir modalidades de uso que minimicen sus riesgos.
4. La evaluación de riesgo ambiental deberá realizarse de forma científicamente competente, cumplir con los requisitos y condiciones que establezca el organismo de mayor jerarquía con competencia ambiental de la jurisdicción que corresponda, y tomar en cuenta las directrices y recomendaciones elaboradas por las organizaciones internacionales vinculadas a la materia.
5. Sin perjuicio de ello, como mínimo deberá contener la siguiente información:
  - a) La metodología utilizada para la evaluación de riesgo ambiental;
  - b) Información relacionada al producto fitosanitario, como ser nombre, características y usos propuestos;
  - c) La identificación de los posibles efectos adversos que el producto fitosanitario pueda generar sobre el ambiente y la salud;
  - d) La estimación del riesgo general del producto fitosanitario, basada en la probabilidad de que los efectos adversos identificados ocurran realmente;
  - e) Una descripción de las medidas y acciones a tomar para minimizar la probabilidad de ocurrencia de los efectos adversos;
  - f) Una descripción de las medidas y acciones a tomar en caso de que los efectos adversos se produzcan;

- g) El o los procedimientos recomendados para su acopio y transporte, desde el punto de vista del riesgo ambiental;
- h) El o los procedimientos de aplicación recomendados, desde el punto de vista del riesgo ambiental;
- i) Recomendación de la clasificación del producto fitosanitario según el artículo 7º de la presente ley.

Art. 15. – *Almacenamiento.* Los productos fitosanitarios serán almacenados en depósitos debidamente habilitados por la autoridad jurisdiccional competente, que deben cumplir con las condiciones necesarias para prevenir y evitar los riesgos para la salud humana y los posibles impactos negativos sobre el ambiente.

Art. 16. – *Aplicación.* La aplicación de productos fitosanitarios clasificados como de uso regulado (artículo 8º inciso a)) debe ser realizada por personas físicas y/o jurídicas autorizadas y prescrita por profesionales autorizados por la autoridad jurisdiccional competente.

La aplicación productos regulados clasificados como restringidos conforme al artículo 8º inciso b) debe ser realizada exclusivamente por aplicadores autorizados con licencia específica para ello.

La autoridad competente de cada jurisdicción determinará los requisitos que deberán acreditar las personas físicas y jurídicas que realicen actividades de aplicación de productos clasificados como de uso restringido y de uso regulado. También los requisitos que deberán acreditar los profesionales para prescribir el uso de tales productos.

Art. 17. – *Fiscalización conjunta.* Las autoridades competentes de cada jurisdicción fiscalizarán la aplicación y uso de los productos fitosanitarios, a fin de detectar los posibles riesgos a la salud humana e impactos negativos sobre el ambiente, sin perjuicio de las demás acciones correspondientes a sus competencias propias. Deberá notificar a la autoridad federal de aplicación el inicio de las actuaciones y oportunamente, el resultado de las mismas.

## CAPÍTULO VI

### *Sujetos de la ley y obligaciones en la cadena*

Art. 18. – Las personas físicas y jurídicas, públicas o privadas que operen con productos fitosanitarios según se menciona en esta ley, deberán estar debidamente inscriptas en los registros nacionales y/o provinciales que correspondan, sin perjuicio de otras habilitaciones de la jurisdicción provincial en las que desarrollen dichas actividades.

Art. 19. – A los fines de asegurar la trazabilidad, toda operación de transferencia física de productos fitosanitarios deberá encontrarse debidamente documentada en un remito. Este documento deberá contener los datos que identifiquen al emisor, al receptor de los productos, transporte utilizado y destino, según lo determine la re-

glamentación. Asimismo, deberá adjuntarse al producto fitosanitario la hoja de seguridad de producto respectiva.

Todos los sujetos mencionados en esta ley deberán archivar y tener a disposición de la autoridad federal de aplicación los remitos recibidos y copia de los emitidos, por el plazo que determine la reglamentación.

Art. 20. – *Transportistas.* El transporte se realizará sólo a través de aquellos sujetos y vehículos que estén debidamente autorizados y se clasifican en dos categorías:

- a) Es el que se realiza entre depósitos autorizados, y las empresas que lo lleven a cabo deberán estar habilitadas para esa actividad con arreglo a lo dispuesto en la respectiva legislación vigente, contar con vehículos apropiados y asesoramiento técnico especializado. Sus empleados deberán estar especialmente habilitados y asistir obligatoriamente a cursos de manejo en situaciones de riesgo y siniestro. Asimismo, en casos de siniestro, las empresas de esta especialidad tendrán a su cargo la diagramación de planes de emergencia de acuerdo a normas vigentes;
- b) Es el transporte a nivel local y se realiza desde cualquier depósito autorizado hasta el equipo o lugar de aplicación. Debe cumplimentar las normas vigentes que establezca cada provincia a tales efectos.

Art. 21. – *Comerciantes.* Obligaciones:

- a) Tener un asesor técnico especializado;
- b) Estar habilitado por la autoridad jurisdiccional correspondiente;
- c) Deberá controlar que el producto esté cerrado y con su precinto de seguridad colocado e intacto con su fecha de vencimiento vigente, que no esté prohibido, debidamente etiquetado, con la categoría del producto y las recomendaciones de uso y manipuleo visibles;
- d) Deberá separar los productos vencidos y avisar al fabricante para que determine la disposición;
- e) Está prohibido el fraccionamiento de productos sanitarios para su venta.

Art. 22. – El usuario responsable debe:

- a) Efectuar el uso del producto fitosanitario acorde con las prescripciones de esta ley, y conforme las modalidades indicadas en la receta de aplicación, y su rótulo;
- b) Asumir la responsabilidad civil que se derive de eventuales daños que su actividad genere a terceros;
- c) Exigir al aplicador que le preste servicios que esté debidamente registrado ante la autoridad de aplicación de la presente ley y que cuente con los seguros correspondientes;
- d) Requerir que el profesional autorizado firmante de la receta de prescripción esté debidamente autorizado;

- e) Permitir el acceso de la autoridad de aplicación de esta ley y de la autoridad ambiental jurisdiccional correspondiente a los predios que está cultivando y edificios donde se apliquen productos fitosanitarios;
- f) Archivar los remitos y recetas de prescripción de los productos que utilice, de forma tal que dichos documentos satisfagan adecuadamente el objetivo de trazabilidad de la presente ley, por el plazo que establezca la reglamentación y permita una adecuada auditoría por parte de la autoridad de aplicación.

Art. 23. – *Profesional autorizado*. Está obligado a:

- a) Realizar los cursos de capacitación y/o actualización que la autoridad de aplicación correspondiente establezca para cada distrito, además de la pertinente inscripción en el registro correspondiente;
- b) Emitir una receta de prescripción o aplicación, toda vez que su recomendación implique la utilización de un producto fitosanitario;

Art. 24. – *Aplicador*. El aplicador tendrá las siguientes obligaciones:

- a) Deberá contar con profesional autorizado debidamente matriculado en la jurisdicción correspondiente;
- b) Guardará una copia de la receta de prescripción por el plazo que establezca la reglamentación de la presente ley;
- c) Brindará capacitación al personal, referida al uso seguro y eficaz de productos fitosanitarios y bioseguridad;
- d) Respetará lo indicado en la receta de prescripción para cada trabajo de aplicación;
- e) Poseerá equipo de aplicación con una habilitación renovada periódicamente. El equipo de aplicación deberá ser fácilmente identificable y la reglamentación establecerá los métodos para asegurar una fácil e inmediata visualización de los equipos aéreos o terrestres;
- f) Toda vez que la técnica del triple lavado u otra forma de tratamiento previo de descontaminación sea exigible, el aplicador será el único responsable de su ejecución.

Los aplicadores que utilicen productos fitosanitarios comprendidos en la categoría descrita en el artículo 8º inciso b) de esta ley, deberán además cumplir con los recaudos especiales que a tales efectos establezca la reglamentación.

## CAPÍTULO VII

### *Etiquetas. Envases. Publicidad*

Art. 25. – *Etiquetas y envases*. Las etiquetas y envases de los productos fitosanitarios deberán ser

autorizados por el Estado nacional, a través de la autoridad federal de aplicación, e incluirán las leyendas que indiquen, en idioma nacional, como mínimo la siguiente información:

- a) El nombre comercial del producto, nombre y dirección del fabricante, responsable técnico y porcentaje del ingrediente o sustancia activa, contenido neto, tipo de acción y cultivos para el cual ha sido aprobado;
- b) Las recomendaciones de uso, instrucciones de aplicación, advertencias y precauciones a seguir para el uso seguro y eficaz del producto para cada cultivo autorizado, incluyendo símbolos y/o pictogramas adecuados, seguido de la aclaración que todo uso no expresamente autorizado constituye una infracción a la presente ley;
- c) Primeros auxilios y ayuda médica en casos de intoxicación;
- d) Fecha de vencimiento e identificación del lote o partida del producto en números o en letras de fácil lectura, transcripción y comunicación;
- e) Recomendaciones de tratamiento y disposición final de los envases vacíos y/o productos remanentes según lo determinado por la reglamentación, e incluir la descripción de los procedimientos de descontaminación y disposición final.

Art. 26. – Los envases deberán satisfacer los siguientes recaudos mínimos:

- a) Ser diseñados y fabricados de modo tal que impidan pérdidas, ser contruidos de materiales resistentes al producto a ser envasado y con la resistencia mecánica necesaria para responder a las exigencias normales de almacenamiento y transporte;
- b) Contar con un cierre o precinto que sea inevitablemente destruido al ser abierto la primera vez;
- c) Lucir la fecha de vencimiento del producto impresa en forma indeleble, la que deberá coincidir con la indicada en el rótulo. En caso de divergencia, será válida únicamente la impresa en el envase.

Art. 27. – La publicidad de productos fitosanitarios deberá cumplir con las siguientes pautas:

- a) Todas las afirmaciones utilizadas deben ser factibles de justificarse técnicamente;
- b) Los anuncios no deben contener ninguna afirmación o presentación visual que directa o indirectamente entrañen la probabilidad de inducir a error al comprador o usuario, en particular en lo que respecta a la seguridad del producto, su naturaleza, composición, ade-



- cuación al uso, reconocimiento o aprobación oficial y la disposición final de los envases;
- c) Además tales anuncios deberán brindar información clara, concreta y adecuada para el entendimiento del público en general, y que advierta sobre sus características y peligros de uso indebido de los mismos;
  - d) Los anuncios deben estimular a los compradores y usuarios a leer atentamente los rótulos;

## CAPÍTULO VIII

### *Prohibiciones*

Art. 28. – Quedan prohibidas, excepto para fines de investigación y/o experimentación debidamente acreditados y expresamente autorizados por la autoridad federal de aplicación de esta ley, las actividades de importación, fabricación, comercialización y/o uso de productos fitosanitarios respecto de los cuales la Organización Mundial de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) o la Organización Mundial de la Salud (OMS), u otras organizaciones o tratados de protección a la salud o al ambiente de las cuales el Estado Argentino sea parte, se hubieran expedido recomendando a los países miembros la cancelación o restricción severa de sus registros por su riesgo y dificultad de manejo.

Art. 29. – Se prohíbe la venta, uso y manipuleo de productos fitosanitarios clasificados como de venta y uso regulado, a menores de edad.

Art. 30. – Prohíbese el almacenamiento, transporte y manipuleo de productos fitosanitarios en forma conjunta con productos alimenticios, cosméticos, vestimenta, tabacos, medicinales y otros que establezca por vía reglamentaria la autoridad de aplicación, que pudieran constituir eventuales peligros a la vida o la salud humana o animal.

## CAPÍTULO IX

### *Infracciones y sanciones*

Art. 31. – Sin perjuicio del régimen de infracciones y sanciones que establezca cada provincia en cuanto a los actos que quedan bajo su jurisdicción, resultarán aplicables, en cuanto correspondiere, las disposiciones de los artículos 49 a 54, contenidas en el capítulo VIII, de la ley 24.051

Asimismo, la autoridad federal de aplicación podrá imponer las siguientes sanciones:

- a) Llamado de atención;
- b) Interdicción de predios;
- c) Decomiso de los productos y mercaderías contaminados y de los elementos utilizados para cometer la infracción. Se impondrá al infractor la obligación de disponer a su costa de los productos decomisados, según los procedimientos que se le fijen;

- d) Inhabilitación temporal o permanente;
- e) Clausura de los locales, pudiendo ser parcial o total, temporal o permanente;
- f) Secuestro de los equipos de aplicación;
- g) Ejecución de acciones de recomposición de los elementos del ambiente que hubieran sufrido daño.

Art. 32. – Será sancionado de conformidad con el artículo anterior, salvo que el hecho constituya delito, el que:

- a) Introdujere al país o produjere productos fitosanitarios sin inscripción, autorización o habilitación de las autoridades competentes;
- b) Distribuyere, almacenare, transportare, pusiere a la venta o vendiere productos fitosanitarios falsificados, adulterados o producidos fraudulentamente;
- c) Vendiere, aplicare u ordenare aplicar productos fitosanitarios clasificados como de uso restringido a quien no se encontrase debidamente registrado como aplicador autorizado para esa categoría de productos;
- d) Poseyendo título de profesional agrónomo, aplicare u ordenare aplicar productos fitosanitarios que no se encontrasen debidamente inscritos u autorizados.

## CAPÍTULO X

### *Régimen penal*

Art. 33. – Será reprimido con las mismas penas que prevé el artículo 200 del Código Penal, el que utilizando productos fitosanitarios a los que, se refiere la presente ley, envenenare, adulterare o contaminare de modo peligroso para la salud, alimentos, el suelo, el agua, los ecosistemas, seres vivos o el ambiente en general.

Si el hecho fuere seguido de la muerte de alguna persona, la pena será de diez (10) a veinticinco (25) años de prisión.

La sentencia impondrá al responsable, además, el desarrollo de las acciones de recomposición de los elementos dañados, conforme a las pautas que fije la ley reglamentaria del artículo 41 de la Constitución Nacional.

Resultarán aplicables, en cuanto fuere pertinente, las disposiciones de los artículos 55 a 58, contenidas en el capítulo IX, de la ley 24.051.

Art. 34. – El que cometiere cualquiera de los actos previstos en el artículo anterior mediando culpa, imprudencia, impericia, negligencia o inobservancia de los reglamentos o deberes a su cargo, será reprimido con multa, cuyo importe será el equivalente de hasta sesenta (60) toneladas de soja al precio de la cámara de Rosario, si no resultare enfermedad o muerte de alguna



persona, y prisión de seis (6) meses a cinco (5) años si resultare enfermedad o muerte.

Art. 35. – Si los actos previstos en los dos artículos anteriores fueran cometidos por miembros o dependientes de una persona jurídica, pública o privada, esté o no legalmente constituida, o integrantes de una sociedad de hecho, se aplicará la misma pena de los artículos precedentes a los responsables de las mismas. En estos casos, las acciones de recomposición se impondrán a la persona jurídica. Si éstas no estuvieran legalmente constituidas, o se trate de sociedades de hecho, responderán sus miembros personalmente.

Art. 36. – En todos los casos la sentencia impondrá a las personas físicas responsables pena de inhabilitación especial de seis (6) meses a diez (10) años, en los términos de los artículos 20 y 20 bis del Código Penal.

## CAPÍTULO XI

### *Glosario de términos*

Art. 37. – A los efectos de la presente ley, entiéndase por:

- Acaricida: agente químico, físico o biológico que destruye o inhibe el crecimiento de ácaros.
- Agente biológico de control: son agentes naturales o modificados genéticamente que se distinguen de los plaguicidas químicos convencionales por sus singulares modos de acción, por la pequeñez del volumen en que se emplean y por la especificidad para la especie que se trata de combatir. Hay dos categorías de agentes biológicos destinados al control de plagas: los agentes bioquímicos y los agentes microbianos.
- Aditivo: sustancia o producto adicionado a los plaguicidas, componentes y afines, para mejorar su acción, función, durabilidad, estabilidad o para facilitar el proceso de producción.
- Adyuvante o coadyuvante: sustancia química que contribuye, asiste o ayuda a realizar una mejor acción cuando se mezcla en forma correcta con un plaguicida sintético formulado.
- Ambiente: el entorno, incluyendo el agua, el aire y el suelo, y su interrelación, así como las relaciones entre estos elementos y cualesquiera organismos vivos.
- Análisis de riesgo: proceso que caracteriza los efectos adversos, evalúa sus probabilidades, determina sus consecuencias y analiza las formas en que los riesgos pueden ser mitigados y comunicados y cualesquiera organismos vivos.
- Análisis de riesgo de productos fitosanitarios: análisis de riesgo aplicado a estos productos, tomando en consideración los efectos sobre el medio ambiente, la salud humana, de las plantas y de los animales.
- Aplicador: es toda persona física o jurídica, pública o privada, que aplique o libere un producto fitosanitario al ambiente, con independencia de que resulte aplicador por cuenta propia o de terceros, terrestre o aéreo, (en cultivos o en productos vegetales almacenados).
- Aplicador autorizado: persona física o jurídica prestadora de servicios de aplicación de plaguicidas clasificados como de uso restringido, inscripta (registrada) como tal por la autoridad de aplicación, o quien esta designe, y cumpla con los requisitos establecidos para tal fin.
- Autoridad federal de aplicación: órgano del gobierno federal con competencia asignada por esta ley para su aplicación: Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca, a través del Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria, o la entidad que la sustituya o reemplace.
- Autoridad de aplicación: Los estados provinciales aplicarán la presente ley dentro del ámbito de sus competencias.
- Bactericida: agente físico, químico o biológico que destruye a las bacterias.
- Buenas prácticas agrícolas (BPA): son aquellas oficialmente recomendadas o autorizadas en el uso de un plaguicida para efectuar un control efectivo y confiable de plagas en cualquier estado de la producción, almacenamiento, transporte, distribución y procesamiento de alimentos, productos agrícolas y alimentos de animales. Incluye todo un rango de niveles de aplicación autorizados, desde el más bajo hasta el más alto que aplicados de manera tal deja un residuo mínimo posible.
- Comercialización: el proceso general de promoción del producto, incluyendo la publicidad, relaciones públicas acerca del producto y servicios de información, así como la distribución y venta en los mercados nacionales e internacionales.
- Comercio: es todo aquel que, a los fines de esta ley, realiza la compraventa de productos fitosanitarios, sea por cuenta propia o de terceros.
- Componentes: sustancias/ principios activos/ producto técnico, ingredientes activos/ ingredientes activos grado técnico, sus materias primas. Ingredientes inertes y aditivos usados en la fabricación de plaguicidas.
- Composición: descripción contenida en el dossier presentado para el registro y compatible con la requerida para el etiquetado de un plaguicida, sobre los ingredientes activos y aditivos y coadyuvantes que contiene la formulación del mismo y su cantidad en porcentaje (p/p) o en gramos por litro (p/v) de formulación a 20 °C.

- Concentración letal media (CL50): es la concentración de una sustancia determinada estadísticamente que sea capaz de causar la muerte, durante la exposición o dentro de un período de tiempo fijado después de la exposición, del 50 % de los animales expuestos por un tiempo específico. La CL50 se expresa como el peso de la sustancia prueba por un volumen determinado de aire, de solución o de sólido (mg/l, mg/kg) o en partes por millón (ppm).
- Contaminación: alteración de la pureza o la calidad de aire, agua, suelo o productos vegetales, animales, químicos u otros, por efecto de la adición o del contacto accidental o intencional con plaguicidas.
- Control biológico: estrategia de control contra las plagas, en el cual se utilizan enemigos naturales, antagonistas o competidores vivos u otras entidades bióticas capaces de reproducirse presentes en la naturaleza u obtenidos por manipulación genética.
- Defoliante: sustancia o mezcla de sustancias que actuando como regulador vegetal (PGR) provocan la caída artificial del follaje de las plantas.
- Distribución: proceso de suministro de plaguicidas a través de canales comerciales en mercados nacionales o internacionales.
- Eficacia: del producto-grado de efecto deseado que tiene un plaguicida sintético formulado, coadyuvante y sustancias afines en relación con el sujeto de control.
- Embalaje: todo aquello que agrupa, contiene y protege debidamente los productos envasados, facilitando el manejo en las operaciones de transporte y almacenamiento, e identifica su contenido.
- Envase: el recipiente, junto con el envoltorio protector, que se utiliza para hacer llegar los plaguicidas a los usuarios por medio de la distribución al por mayor o al por menor.

Cualquier recipiente que contiene plaguicidas sintéticos formulados, ingrediente activo grado técnico, coadyuvantes y sustancias afines de uso agrícola para su entrega como producto único.

- Equipo de aplicación: todo medio técnico, equipo, instrumento o maquinaria que se emplee para aplicar plaguicidas.
- Equipo de protección personal: toda la ropa, materiales o instrumentos que protegen de la exposición a plaguicidas durante su manipulación y aplicación. En el contexto de esta ley y complementarias, incluye los equipos de protección diseñados específicamente para tal fin y la ropa utilizada únicamente para aplicar y manipular plaguicidas.

- Equivalencia: es la determinación de la similitud de los perfiles de impurezas, así como de las propiedades físicas y químicas presentadas para materiales técnicos supuestamente similares generados por distintos fabricantes o por el mismo fabricante en distintos establecimientos productores, para establecer si ellos presentan niveles similares de riesgo. Si la información físico-química no resulta suficiente para determinar la equivalencia se debe recurrir a la comparación de los perfiles toxicológicos agudos.
- Especificación de referencia: especificación vigente para un plaguicida publicada, elaborada de acuerdo con el procedimiento de evaluación adoptado por la autoridad de aplicación. La especificación de referencia está sujeta a una revisión a la luz de información emergente o para incorporar las formulaciones de un fabricante posterior.
- La especificación de referencia se usa como el primer criterio en la determinación de equivalencia de un ingrediente activo grado técnico y/o de una formulación elaborados por un fabricante posterior o paralelo.
- Etiqueta: cualquier material escrito, impreso o gráfico que vaya sobre el plaguicida o esté impreso, grabado o adherido a su recipiente inmediato, a los efectos de brindar diferentes tipos de información. Sinónimo: marbete, rótulo.
- Evaluación de Riesgo Ambiental (ERA): consiste en la evaluación de un estudio científico-técnico del producto, que demuestre que su distribución, aplicación y uso, así como el tratamiento y disposición final de sus residuos no entrañan riesgos al ambiente.
- Fabricante: una compañía u otra entidad pública o privada o cualquier persona jurídica dedicada (directamente o por medio de un agente o de una entidad por ella controlada o contratada) al negocio o a la función de fabricar un ingrediente activo plaguicida.
- Fabricante posterior o grupo fabricantes: cualquier fabricante de plaguicidas que no sea el proponente de la especificación original.
- Foto toxicidad: es la capacidad de un plaguicida para causar un daño temporal o permanente al cultivo.
- Formular: proceso mediante el cual se combinan las sustancias activas con los auxiliares de formulación para obtener un producto fitosanitario apropiado para su venta, distribución y utilización.
- Formulación: la combinación de varios ingredientes para hacer que el producto sea útil y eficaz para la finalidad que se pretende; la forma del plaguicida que compran los usuarios. Preparación de plaguicidas que contiene

- ingredientes activos técnicos y auxiliares de formulación en una forma apta para uso.
- **Formulador:** persona física o jurídica que se dedica a la formulación de plaguicidas formulados a partir de ingrediente/s activo/s.
  - **Fungicida:** agente químico, físico o biológico que previene, inhibe o elimina a los hongos.
  - **Herbicida:** agente físico, químico o biológico utilizado para destruir o inhibir el crecimiento de las plantas indeseables (malezas).
  - **Hoja de seguridad:** documento elaborado por el fabricante, que proporciona datos de seguridad y brinda información sobre recomendaciones y precauciones de manejo para su manipulación, almacenamiento, transportes y casos de derrame o incendio, descontaminación, neutralización, equipos de protección individual, etcétera.
  - **Impurezas:** cualquier sustancia o grupo de sustancias similares existentes en un ingrediente activo grado técnico diferente del I.A. o del inerte, incluyendo materia prima no reactiva, contaminantes, productos de reacción y degradación.
  - **Impurezas relevantes:** son aquellos subproductos de fabricación o los que surgen durante el almacenamiento de un producto fitosanitario, los que, comparados con el ingrediente activo, son toxicológicamente significativos para la salud o el medio ambiente, son fitotóxicos para las plantas tratadas, causan contaminación en cultivos para consumo, afectan la estabilidad del producto fitosanitario o causan cualquier otro efecto adverso. Sinónimo: impurezas significativas; impureza de importancia toxicológica.
  - **Ingrediente(s) activo(s):** es la parte biológicamente activa del plaguicida, es decir: el componente de una formulación, obtenido directamente de materias primas por proceso químico, físico o biológico, destinado a la obtención de productos formulados o de premezclas y cuya composición contenga un tenor definido de ingrediente activo e impurezas, pudiendo contener estabilizantes y productos relacionados, tales como isómeros; es el responsable de la actividad biológica directa o indirecta contra plagas y enfermedades, o de regulación del metabolismo/crecimiento de las plantas, etcétera. Un único ingrediente activo puede estar conformado por una o más entidades químicas o biológicas que pueden diferir en la actividad relativa. Una formulación puede contener uno o más ingredientes activos. Sinónimos: producto activo; sustancia activa.
  - **Ingrediente activo grado técnico:** se puede encontrar bajo dos denominaciones, material técnico y concentrado técnico. El primero tiene normalmente una concentración elevada de ingrediente activo, puede tener aditivos esenciales tales como estabilizantes, pero no contiene diluyentes o solventes. El concentrado técnico contiene normalmente una concentración menor, ya sea porque se ha agregado un diluyente a un material técnico o porque puede ser impráctico o indeseable aislar el ingrediente activo del solvente, impurezas, entre otros. Sinónimos: producto activo grado técnico; sustancia activa grado técnico.
  - **Insecticida:** agentes de origen químico o biológico que controlan insectos. El control puede resultar de matar el insecto o de alguna manera impedir que tenga un comportamiento considerado como destructivo.
  - **Límite Máximo para Residuos (LMR):** la concentración máxima de un residuo de plaguicida y sustancias afines que se permite o reconoce legalmente como aceptable en o sobre un alimento, producto agrícola o alimento para animales.
  - **Manejo Integrado de Plagas (MIP):** sistema para combatir las plagas que, en el contexto del ambiente asociado y la dinámica de población de las especies plagas, utiliza todas las técnicas y métodos adecuados de la manera más compatible y mantiene las poblaciones de plagas por debajo de los niveles en que se producen pérdidas o perjuicios económicos inaceptables.
  - **Materia prima:** sustancia, producto u organismo utilizado en la obtención de un ingrediente activo, o de un producto que lo contenga, por proceso químico, físico o biológico.
  - **Modalidad de uso:** el conjunto de todos los factores que intervienen en el uso de un plaguicida, tales como la concentración de ingrediente activo en el preparado que ha de aplicarse, la dosis de aplicación, el período de tratamiento, el número de tratamientos, el uso de coadyuvantes y los métodos y lugares de aplicación que determinan la cantidad aplicada, la periodicidad del tratamiento y el intervalo previo a la cosecha.
  - **País de origen:** país en el cual el producto fitosanitario, componente o afín es producido.
  - **País de procedencia:** país exportador del producto fitosanitario, componente o afín para la República Argentina.
  - **Peligro:** la capacidad de un producto químico o material de causar efectos no deseados. Los efectos no deseados se describen en la definición de impurezas significativas. Ver también riesgo.
  - **Perfil eco toxicológico:** resumen de los resultados eco toxicológicos críticos, que pueden traer consecuencias para los organismos acuáticos

- y terrestres debido a posibles exposiciones, dependiendo de los usos a que es destinado para un plaguicida en particular.
- Perfil de impurezas: concentraciones máximas de todas las impurezas (incluyendo las desconocidas) en un ingrediente activo grado técnico producido por un fabricante que usa un proceso único, derivado del análisis de los lotes de producción. En general, las impurezas son aquellas con límites de especificación de fabricación a 1 g/kg., pero se aplican límites menores a las impurezas excepcionalmente peligrosas. Cuando el mismo ingrediente activo es producido en diferentes lugares por el mismo fabricante y vía de fabricación, el perfil debe incluir todos los lugares. Cuando la vía de fabricación difiere entre los lugares, o difieren los fabricantes, los perfiles de impurezas deben definirse separadamente.
  - Perfil o fuente de referencia: sustancia(s) activa(s) previamente registrada(s) con la información técnica y científica suficiente que sirve (n) de base para la comparación de los perfiles de impurezas y de las propiedades físicas y químicas, la que deberá ser claramente identificada por la autoridad de aplicación.

La sustancia activa a registrar no deberá incrementar significativamente el riesgo de un efecto adverso en el ambiente o a la salud humana respecto de la sustancia activa que constituye el perfil de referencia.

- Perfil toxicológico: resumen de los resultados críticos toxicológicos que pueden traer consecuencias a la salud humana debido a exposición por varias vías, para un plaguicida determinado.
- Período de carencia/intervalo de seguridad: intervalo de tiempo que debe transcurrir entre la última aplicación de un plaguicida y la cosecha de un producto agrícola. En el caso de aplicaciones pos cosecha se refiere al intervalo entre la última aplicación y la comercialización o consumo del producto agrícola. En pasturas: intervalo que debe transcurrir entre la última aplicación y el consumo del forraje. En áreas de irrigación: intervalo de tiempo entre la última aplicación y el reinicio de las actividades de riego, o utilización del agua como bebida para animales o baños. En relación a cultivos subsiguientes: intervalo de tiempo transcurrido entre la última aplicación y la implantación de otro cultivo.
- Período de reingreso: intervalo que debe transcurrir entre el tratamiento o aplicación de un plaguicida y el ingreso de personas y animales al área o cultivo tratado.
- Pictograma: símbolo gráfico que transmite un mensaje sin utilizar palabras.
- Plaga: cualquier especie, raza o biotipo vegetal o animal o agente patógeno dañino para las plantas o productos vegetales.
- Producto fitosanitario: a cualquier sustancia o mezcla de sustancias, naturales o de síntesis química, destinada a prevenir, destruir y/o controlar los efectos negativos de cualquier organismo, incluyendo las especies no deseadas de vegetales o animales, en la producción, elaboración, almacenamiento y afines de productos agrícolas, agroindustrial o maderas y en las áreas de esparcimiento. La denominación incluye a las sustancias destinadas a regular el crecimiento de las plantas, defoliantes, desecantes, preservadores de madera, agentes para reducir la densidad o para evitar la caída prematura de la fruta, y las sustancias aplicadas a los cultivos antes o después de la cosecha para proteger al producto contra su deterioro durante el almacenamiento y transporte, así como también los microorganismos, insectos y/u otros organismos biológicos utilizados para acciones terapéuticas, de protección y desarrollo de la agricultura y/o de los recursos naturales vegetales y todo aquel que la autoridad de aplicación considere aplicable de acuerdo a las recomendaciones internacionales a tales efectos.
- No incluye a los fertilizantes y enmiendas, que se rigen por sus leyes y reglamentos específicos.
- Sinónimos: productos químicos de uso agrícola; agroquímicos; plaguicidas; pesticidas, productos de terapéutica vegetal. Fitoterápicos.
- Producto fitosanitario nuevo: ver sustancia activa nueva.
- Producto formulado: el ingrediente o ingredientes activos más los otros componentes del plaguicida, en la forma en la que se envasa y se vende.
- Productos formulados en base a sustancias activas grado técnico equivalentes: productos formulados que en su composición contienen los mismos ingredientes activos, provenientes de establecimientos registrados; los porcentajes de los ingredientes activos y los auxiliares de formulación agregados pueden variar, en la medida que sea razonable concluir que los riesgos no sean diferentes de aquellos asociados a la formulación registrada previamente, y se destinen a los mismos o similares usos; y cumplan con los parámetros de calidad que fije la autoridad de aplicación de acuerdo con los estándares internacionalmente reconocidos.
- Producto de uso restringido: aquel que sólo está disponible para ser comprado y/o utilizado por aplicadores especialmente autorizados o bajo



- su supervisión directa y en las condiciones establecidas legalmente.
- Profesional autorizado: será todo ingeniero agrónomo o profesional con título universitario de grado, con actividades reservadas para el manejo y prescripción de productos fitosanitarios, matriculado y habilitado en la jurisdicción correspondiente.
  - Propietario rural: es la persona física o jurídica titular registral y/o poseedora del establecimiento agropecuario.
  - Publicidad: promoción de la venta y utilización de un plaguicida por medios impresos y electrónicos, representaciones visuales, exposiciones, distribuciones gratuitas, demostraciones o de promoción oral.
  - Receta de prescripción: a los fines de esta ley, se entiende por tal al documento expedido por profesional agronómico, en el que prescribe el producto fitosanitario a aplicar, la cantidad, dosis y modo de aplicación o modalidad de uso en un cultivo debidamente identificado. Sinónimo: receta de aplicación.
  - Registro: proceso por el que la autoridad nacional o regional responsable aprueba la venta y utilización de un plaguicida, previa evaluación integral de datos científicos que demuestren que el producto es efectivo para el fin a que se destina y no entraña un riesgo inaceptable para la salud humana, animal ni para el ambiente.
  - Regulador de desarrollo de plantas: compuestos orgánicos diferentes de los nutrientes, que en pequeñas cantidades, fomentan, inhiben o modifican de alguna u otra forma cualquier proceso fisiológico vegetal.
  - Residuo: cualquier elemento, objeto o sustancia generada como consecuencia del desarrollo de las actividades humanas, del cual su poseedor, productor o generador no desea utilizarlo, se desprenda o tenga la obligación legal de hacerlo.
  - Residuos peligrosos: comprende los plaguicidas en desuso, es decir, los que se encuentran vencidos o fuera de especificaciones técnicas, envases o empaques que hayan contenido plaguicidas y que no hayan sido sometidos a procedimientos de descontaminación como el triple lavado, remanentes, sobrantes, subproductos de estos plaguicidas; el producto de lavado o limpieza de objetos o elementos que hayan estado en contacto con los plaguicidas, como ropa de trabajo, equipos de aplicación, equipos de proceso u otros. Como tales, se encuentran comprendidos por la ley nacional 24.051.
  - Residuo de plaguicidas: cualquier sustancia específica presente en o sobre los alimentos, productos agrícolas o alimentos para animales como consecuencia del uso de un plaguicida. El término incluye cualquier derivado de un plaguicida, como productos de conversión, metabolitos, productos de reacción, e impurezas consideradas de importancia toxicológica. El término “residuo de plaguicidas” incluye tanto los residuos de procedencia desconocida o inevitable (por ejemplo, ambientales), como los derivados de usos conocidos de la sustancia química.
  - Riesgo: probabilidad de ocurrencia de efectos adversos a la salud o al ambiente resultante de la exposición a un producto fitosanitario.
  - La probabilidad de que un efecto indeseado (ver la definición de impureza relevante) se manifieste a consecuencia de la presencia de peligro (ver definición). En la mayoría de los casos, la medida del riesgo es el punto en el cual se inician los efectos indeseables producto de la concentración o masa del material peligroso.
  - Sustancia: los principios o sustancias activas, los productos técnicos, los ingredientes acompañantes en su formulación, inertes y aditivos utilizados en su fabricación y/o formulación.
  - Sustancia activa nueva: producto fitosanitario elaborado a partir de ingrediente(s) activo(s) no registrados en la República Argentina. Se entiende a aquellas que no han sido registradas aún en el país, y que constituyen la primera introducción con destino a uso en el territorio nacional. Sinónimo: producto fitosanitario nuevo.
  - Toxicidad: propiedad fisiológica o biológica que determina la capacidad de una sustancia química para causar perjuicio o producir daños a un organismo vivo por medios no mecánicos.
  - Transportista: es todo aquel que realiza el transporte de productos fitosanitarios.
  - Usuario responsable: designa a toda persona física o jurídica que sea propietaria en forma total o parcial de un cultivo, con independencia del régimen de tenencia de la tierra. Es el que se beneficia con el uso del producto fitosanitario. A la vez, es el propietario de los bienes producto de los cultivos que luego se comercializan.
- Además de los anteriormente descritos, son igualmente usuarios responsables aquellos sujetos que por su actividad utilicen productos fitosanitarios y se benefician con su uso –incluyendo acopiadores y transportistas de productos agropecuarios– y otros que oportunamente defina la correspondiente autoridad de aplicación.



## CAPÍTULO XII

*Disposiciones transitorias*

Art. 38. – Derógase el decreto ley 3.489/58 y la ley 17.934 y toda otra norma nacional que se oponga a la presente.

Art. 39. – El Poder Ejecutivo nacional deberá reglamentar la presente ley dentro de los ciento ochenta (180) días de su promulgación.

Art. 40. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Julio C. Martínez. – Olga I. Brizuela y Doria.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Desde 1984 hasta el presente, ha habido proyectos con estado parlamentario tendientes a regular este tema, crucial para la producción agrícola y pecuaria en nuestro país.

Este proyecto está tomando los últimos dictámenes producidos tanto en el Senado de la Nación como en esta HCDN como base para la confección teniendo en cuenta todos los aportes realizados por las distintas Cámaras del rubro como de las asociaciones profesionales involucradas, las sugerencias de los gremios de transportistas y de trabajadores rurales, como también los distintos aportes realizados por asociaciones de consumidores, del cuidado del medio ambiente, de los representantes oficiales del sector de la salud pública, de la producción y los organismos técnicos como las universidades y los oficiales específicos sobre el tema como INTA y SENASA.

Con esto quiero decir que, a lo largo de los muchos años que este tema ha tenido estado parlamentario, se han discutido las distintas posiciones y se ha debatido muy profundamente cada aspecto de este cuerpo, por lo cual es un texto muy trabajado por los distintos actores y que da lugar a una muy buena herramienta que el estado actual de las cosas exige.

Las distintas normativas de los países dan lugar a una serie de reglamentaciones que hacen que debamos estar a la altura de las circunstancias para poder competir exitosamente en los mercados, a la vez que dar una tranquilidad a nuestra población en cuanto a la inocuidad y calidad de nuestros alimentos, la mayoría de ellos obtenidos con sistemas de producción donde los productos fitosanitarios juegan un rol determinante.

El buen manejo de estos productos redundará, sin dudas, en un aumento de la producción y en un especial cuidado de nuestros recursos naturales, puntualmente en lo que hace a la contaminación ambiental derivada de un uso impropio.

También es importante tener en cuenta las normativas que hacen a la aplicación de estos productos, operación realizada por personal que debemos proteger

adecuadamente para que este tipo de tarea se realice sin riesgos.

Es por lo tanto un deber nuestro legislar en forma adecuada para que herramientas como éstas tengan una efectiva acción, sin descuidar nuestra salud, nuestro medio ambiente y la producción.

Por ello, y sin perjuicio de reconocer la autoría de múltiples proyectos presentados en los últimos años, que han sido tenidos en cuenta por su invalorable aporte, me permito presentar una nueva versión de la propuesta regulatoria.

Varios de los proyectos presentados y que han perdido estado parlamentario han obtenido media sanción en sus respectivas Cámaras de origen. Sin hacer un detalle minucioso sobre los proyectos presentados a lo largo de los últimos años, debo mencionar que en mi paso por la Cámara de Diputados de la Nación he presentado este proyecto en el año 2011 y lo he representado en el 2015, y han sido otros colegas de bancada que me precedieron autores de proyectos con similar tenor. Han sido tratados en varias comisiones y no alcanzó la media sanción por la cantidad de comisiones a las que fue derivado, que hizo que a los dos años, tiempo que dura la vigencia de un proyecto, se cayera y debiera ser representado con la misma suerte.

Éste es un trabajo recopilatorio que hemos realizado con nuestro equipo y ha dado como fruto este proyecto, que pretende ser una síntesis de las experiencias recogidas, no sólo en la tarea legislativa de los autores de los distintos proyectos, que, además del mío, fueron presentados, sino también de los aportes de las distintas organizaciones de productores, trabajadores, profesionales agropecuarios y de la salud, comerciantes, fabricantes, transportistas, etcétera, que irremediamente están involucrados en una temática fundamental como lo es la aplicación de productos de síntesis química para la protección y mejoramiento de la capacidad productiva de los cultivos.

El eje central inicial, cuyo objetivo primordial constituyera la unificación de una normativa dispersa, de distinto rango y de diferentes épocas, en un solo cuerpo legal, debidamente sistematizado, ha sido mantenido como columna de esta nueva propuesta.

No se pretendió ni se pretende promover novedades en el tratamiento que no sean aquellas derivadas de un mayor cuidado y esmero en el análisis previo de nuevas sustancias respecto de sus riesgos y beneficios; y un mayor control posterior, para los productos en el mercado, a efectos de dar cumplimiento al mandato constitucional: “Todos los habitantes gozan del derecho a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas satisfagan las necesidades presentes sin comprometer las de las generaciones futuras; y tienen el deber de preservarlo. El daño ambiental generará prioritariamente la obligación de recomponer, según lo establezca la ley. Las autoridades proveerán a la protección de este derecho, a la utilización

racional de los recursos naturales, a la preservación del patrimonio natural y cultural y de la diversidad biológica, y a la información y educación ambientales” (artículo 41 de la Constitución Nacional).

La trazabilidad continúa siendo un objetivo central: es necesario disponer de las herramientas fácticas y legales que permitan ubicar, dentro de la cadena productiva, el camino seguido por un producto fitosanitario desde su salida de fábrica hasta su aplicación final, así como los eventuales residuos que pudiera haber dejado en un cultivo o alimento.

Estimamos que la propuesta se ha enriquecido y mejorado por los aportes recibidos y su debate amplio. A la vez, se realizan algunos ajustes formales, necesarios luego de modificaciones diversas, que pretenden facilitar su comprensión y ejecución.

Así, sometemos al debate un proyecto que delimita ejes centrales del complejo manejo y control de estos insumos básicos de la producción agropecuaria.

A todo evento, nos remitimos a los fundamentos de anteriores proyectos y, sobre ellos, nos limitamos a destacar las diferencias y mejoras que presenta respecto de sus antecedentes:

- Inclusión de un glosario: facilita la comprensión del texto por parte de funcionarios, fabricantes, usuarios, etcétera. Dentro de éste se logró incluir conceptos y definiciones que son fundamentales en el funcionamiento del sistema de registro, que provienen de organismos internacionales y regionales, en algunos casos, adaptados.

- Definida estructura mixta: ley federal + presupuestos mínimos de protección al ambiente y la sustentabilidad de la actividad agropecuaria. Por una parte, es una ley de presupuestos mínimos de protección (artículo 41 de la Constitución Nacional), que impone un piso mínimo común para todo el país, acorde a las pautas de la Ley Marco General del Ambiente (N° 25.675) –artículos 1° y 26 a 32–; y por otra parte, es una ley federal que regula el comercio internacional e interjurisdiccional de los insumos agrícolas y los cultivos para los que se utilizan (artículo 75 inciso 13, Constitución Nacional, artículo 1° y, en general, toda la ley).

Los estados provinciales mantienen claramente sus competencias y funciones propias, tanto en materia de poder de policía no delegado, como de establecer plus complementarios de protección para sus territorios (artículos 121 y 124 C.N.). Particularmente tienen a cargo la fiscalización de aplicación y del uso.

- Fija, de modo acorde con las prescripciones de la ley 25.675, presupuestos mínimos de protección al ambiente que articulan de modo concreto y práctico la protección al ambiente con las necesidades productivas de la agricultura.

- Impone una etapa previa de evaluación de audiencias públicas y riesgo ambiental (ERA) conforme normas y procedimientos internacionales para la

autorización de productos fitosanitarios nuevos (sustancias activas sin antecedentes de uso en el país). Los estudios serán ejecutados por el solicitante del registro del producto fitosanitario y evaluado por el organismo de mayor jerarquía con competencia ambiental de la jurisdicción que corresponda, dado el carácter federal del registro, se prevé la intervención de la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano.

- Dispone aplicadores profesionales para los productos de mayor riesgo.

- La autorización de depósitos y almacenajes.

- Objetivos más pulidos y concretos: se han concretado en el artículo 1° los objetivos de la ley: el establecimiento del marco legal aplicable a los todos los productos fitosanitarios, en todas sus etapas desde producción hasta uso final; pautas para orientar uso y manejo correctos; trazabilidad; “facilitación del comercio”; aplicable en todo el territorio de la República Argentina, conforme el artículo 75, inciso 13, de la Constitución Nacional.

- Se prevén tipos penales para los casos de contaminación dolosa y culposa, mediante el uso de productos fitosanitarios y/o sus residuos.

- Conformar un consejo asesor con autoridades nacionales competentes en materia de ambiente y desarrollo sustentable, cancillería, salud, trabajo y transporte, y organizaciones profesionales, empresarias y de trabajadores y tendrá intervención en el ingreso al mercado de sustancias activas y productos formulados nuevos, sin antecedentes de uso en el territorio nacional, así como la prohibición total o cancelación de registro de sustancias activas y productos formulados, que impliquen eliminación de los mismos del mercado nacional, o la restitución de registros a productos que hayan sido objeto de prohibición total en el mercado interno, y que soliciten la reinscripción fundada en formulaciones seguras. Esto implica que habrá efectiva intervención de otras áreas, además de agricultura.

- Impone recaudos mínimos a los procedimientos y tipos de registros que llevará la autoridad federal de aplicación.

- Dispone la aplicación y control conjunto entre las autoridades federales y provinciales, delimitando las facultades y competencias de cada una de ellas.

- No se ha incursionado en el tema de “Disposición final de los envases” debido a que se ha legislado recientemente en esta materia y, por lo tanto, no debemos superponer normativas.

Se trata de un proyecto complejo, articulado, tanto desde el punto de vista técnico como jurídico; indispensable para la regulación de estos insumos importantes para la agricultura y, por ende, en la producción de alimentos.

Hoy, más que nunca, deben dictarse normas que aseguren la producción sustentable, y a la vez, de alimentos sanos y seguros para la población argentina y del mundo; que permitan sortear con

éxito las múltiples barreras existentes en el acceso a mercados.

Solicitamos, nuevamente, el apoyo al presente proyecto, que ahora estoy representando y que es el producto de un minucioso trabajo junto a mis asesores y con la gente involucrada en esta temática, que permita arribar a una sanción definitiva del mismo.

Por todo lo expuesto, señora presidente, solicito la aprobación del presente proyecto de ley.

*Julio C. Martínez. – Olga I. Brizuela y Doria.*

–A las comisiones de Agricultura, Ganadería y Pesca, de Ambiente y Desarrollo Sustentable y de Justicia y Asuntos Penales.

(S.-3.611/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

#### RÉGIMEN FEDERAL DE PROMOCIÓN, ADMINISTRACIÓN Y DESARROLLO DE PARQUES INDUSTRIALES SUSTENTABLES

Artículo 1° – A los fines de la presente ley se entiende por parques industriales a toda fracción de terreno, dotada de infraestructura, equipamiento y servicios comunes, destinada a la instalación de industrias en armonía con el desarrollo urbano local y el medio ambiente.

Art. 2° – Son objetivos de la presente ley:

- a) Promover la instalación de nuevas industrias de origen nacional y extranjero y la modernización de las existentes;
- b) Adecuar las normativas vigentes en materia ambiental a las zonas seleccionadas como parques industriales sustentables, promoviendo la sustentabilidad ecológica del medio donde se desarrollan;
- c) Generar espacios que reúnan las condiciones necesarias para la instalación y reubicación de los establecimientos;
- d) Promover nuevas fuentes de trabajo;
- e) Adecuar las normativas laborales para respetar la salud, la seguridad y el bienestar de los trabajadores involucrados.

Art. 3° – Las industrias existentes que se relocalicen en los nuevos parques y áreas industriales serán consideradas como industrias nuevas en lo que refiere a su encuadramiento en los regímenes de promoción industrial vigentes y a crearse al momento de la concreción del traslado.

Art. 4° – A los fines de estimular la radicación de establecimientos industriales en los parques y áreas industriales reconocidos, el Poder Ejecutivo, a través de la autoridad de aplicación, deberá instrumentar medidas tendientes a establecer beneficios diferenciales en ma-

teria impositiva, y a la fijación de tarifas preferenciales para los servicios brindados por organismos o empresas de su dependencia, y toda otra medida que concurra a alcanzar los objetivos planteados en la presente ley.

Art. 5° – Los municipios adyacentes a los parques descriptos en el artículo anterior deberán, en caso de que la provincia se adhiera al presente régimen, instrumentar medidas tendientes a reducir tasas y establecer beneficios para la incentivación de nuevas industrias y las ya existentes.

Art. 6° – Los parques industriales conforme a lo estipulado en el presente régimen, deberán promover la radicación de empresas industriales que desarrollen una actividad consistente en la transformación física, química o fisicoquímica en su forma o esencia de materia prima en un nuevo producto, el ensamble o montaje de diversas piezas como partes integrantes en la obtención de productos acabados o semiacabados, transformaciones biológicas para la obtención de bienes finales exceptuando la producción primaria.

Todo lo anteriormente citado debe ser ejecutado a través de un proceso inducido mediante la aplicación de técnicas de producción uniforme adaptadas a la legislación vigente en materia de preservación del medio ambiente, utilización de maquinarias o equipos aptos para tales fines, y la repetición de operaciones o procesos unitarios llevados a cabo en instalaciones fijas que también podrán radicarse en ellos.

También se refiere a aquellas empresas que desarrollen actividades de transformación de materias primas o consumo de combustibles sólidos, líquidos y gaseosos, en energía eléctrica.

Art. 7° – Los parques industriales sustentables deben reducir la contaminación, compartir de manera eficiente los recursos (tales como la información, materiales, agua, energía, infraestructura y recursos naturales), y ayudar a lograr el desarrollo sostenible, con la intención de aumentar ganancias económicas y la mejora de la calidad ambiental. Un parque industrial sustentable también puede ser planificado, diseñado y construido de tal manera que sea más fácil para las empresas cooperar, y que los resultados de un proyecto sean económicamente más sólidos y para el desarrollador más amigable.

Art. 8° – Los parques industriales sustentables deberán contar con los siguientes elementos de infraestructura básica:

- a) Caminos internos, retiros y veredas acordes al destino del parque.
- b) Caminos de acceso al parque con conexión al sistema de transporte nacional;
- c) Energía adecuada a las necesidades de las empresas que se instalen;
- d) Agua suficiente para las necesidades del parque y el mantenimiento del medio ambiente;
- e) Sistema de telecomunicaciones;

- f) Sistema adecuado de tratamiento y disposición de residuos y aguas de desecho;
- g) Sistema de prevención de incendios;
- h) Áreas verdes.

Art. 9º – A los fines de la presente ley, entiéndase por promoción, ejecución, administración y desarrollo, lo siguiente:

- a) *Promoción.* Son las acciones tendientes a difundir las cualidades del emprendimiento, por medios idóneos, con el objeto de interesar a personas físicas y jurídicas, en la instalación de establecimientos industriales con actividades encuadradas en las definiciones de los artículos 1º, 2º, 3º y 4º de la presente ley y las vinculadas a la venta o alquiler de parcelas en el mismo;
- b) *Ejecución.* Son las tareas y actividades necesarias para la dotación de infraestructura y servicios, mediante la concreción de obras o la realización de gestiones orientadas a tal fin, incluyendo la provisión de los recursos económicos;
- c) *Administración.* Son las actividades desarrolladas con el objeto de garantizar la adecuada prestación de los servicios de uso común y el mantenimiento de las obras de infraestructura y de los servicios del asentamiento, incluyendo la obtención de los recursos para su financiamiento a través de los aportes proporcionales de los propietarios de parcelas;
- d) *Desarrollo.* Se refiere a las actividades orientadas a promover el crecimiento de los establecimientos industriales instalados en el asentamiento, por medio del conocimiento, la capacitación, la información, la complementación, la integración, la tecnología y, en general, por los mecanismos aptos a tales fines

Art. 10. – La construcción de parques industriales sustentables, conforme el régimen de la presente ley, estará sujeta a la autorización de la autoridad de aplicación.

Las gestiones a realizar por los interesados, a esos efectos, deberán satisfacer los siguientes requisitos:

- a) Presentar ante la autoridad de aplicación un estudio en el que se justifique la factibilidad y rentabilidad del proyecto y sus efectos sobre la zona propuesta para su instalación, conforme a los requisitos que determine la reglamentación. Los estudios presentados estarán sujetos a evaluación por parte de la autoridad de aplicación, previamente a su aprobación. Una vez aprobada la evaluación, ésta deberá ser sometida a audiencia pública;
- b) Concretada la aprobación a que refiere el acápite a), los interesados están obligados a presentar ante la autoridad de aplicación un

proyecto ejecutivo en el que se especifique el diseño integral del asentamiento, incluyendo los aspectos urbanísticos internos y de las áreas linderas sujetas a protección, las etapas previstas para su desarrollo total, el financiamiento del emprendimiento y el régimen de propiedad para los espacios de uso común;

- c) La autorización definitiva para la construcción de parques industriales sustentables la otorgará el Poder Ejecutivo en los casos en que, una vez satisfechos los requisitos enunciados, se determine la viabilidad técnica, económica, ecológica y financiera del emprendimiento y su encuadramiento en las políticas y requisitos determinados por la presente ley y las disposiciones reglamentarias que en su consecuencia se dicten.

Art. 11. – Las provincias que adhieran al presente régimen tendrán las funciones de autoridad de aplicación de la presente ley y las de organismo executor de las políticas de parques y áreas industriales, de conformidad con las modalidades que disponga la reglamentación.

Art. 12. – Los parques industriales sustentables deberán cumplir con lo dispuesto en la normativa de presupuestos mínimos establecidos por la Constitución, las leyes nacionales, así como también con la normativa ambiental dictada por las autoridades locales del lugar donde se erigen. Se regirán, asimismo, por las normas técnicas, higiénicas y de seguridad establecidas en forma general por la reglamentación de la presente ley y en forma particular por el reglamento interno de cada parque.

Art. 13. – Será condición inexcusable para el ingreso y permanencia en el presente régimen promocional acreditar –para el caso de que se trate de actividades riesgosas para el medio ambiente, los ecosistemas y sus elementos constitutivos– la contratación de un seguro de cobertura con entidad suficiente para garantizar el financiamiento de la recomposición de los daños que, en la materia, pudieran producirse como consecuencia de las actividades del beneficiario, conforme los términos del artículo 22 de la Ley General del Ambiente, 25.675; asimismo, y conforme la precitada norma, podrá integrarse un fondo de restauración ambiental que posibilite la instrumentación de acciones de reparación.

La autoridad de aplicación verificará el cumplimiento de lo requerido en el presente artículo, sin perjuicio de las facultades de fiscalización y control sobre las entidades prestadoras que competen a la Superintendencia de Seguros de la Nación.

Art. 14. – Los trabajadores involucrados en las distintas tareas, ya sean comunes como específicas, deberán ser controlados periódicamente en cuanto al estado de su salud. Es obligatorio un seguro de salud y seguridad para los trabajadores señalados.

Art. 15. – Deberá ser monitoreado por la autoridad local en forma periódica el estado del medio ambiente adyacente al parque y sus posibles alteraciones, de-



biendo intervenir, en caso de comprobar desvíos por encima de los permitidos por la autoridad ambiental competente, intimando a la empresa involucrada a efectuar las correcciones pertinentes en un plazo estipulado y procediendo a la clausura en caso de no haberse constatado la corrección.

Art. 16. – En los estudios de impacto ambiental se tendrá especialmente en cuenta el posible desarrollo urbano posterior de las zonas adyacentes al parque.

Art. 17. – Los parques industriales sustentables deberán planificarse teniendo en cuenta la existencia de los sectores destinados a:

- a) Uso común;
- b) Circulación de vehículos y estacionamiento;
- c) Vivienda para el personal vinculado al parque;
- d) Comercio y servicios;
- e) Parquización y forestación;
- f) Espacio para atenciones de salud de urgencia.

Art. 18. – Por vía reglamentaria se deberá instituir un régimen para el tratamiento fiscal de inversiones en bienes de capital nuevos, que revistan la calidad de bienes muebles amortizables en el impuesto a las ganancias, destinados al desarrollo de nuevos parques industriales, o a la instalación o relocalización de industrias en los existentes, siempre que se hallen encuadrados dentro del presente régimen y que cuenten con la respectiva autorización.

Art. 19. – El Poder Ejecutivo, a través del Banco de la Nación Argentina, establecerá la normativa crediticia que regirá para este tipo de actividad, así como promoverá mecanismos crediticios para la financiación de proyectos a través de la banca exterior.

Art. 20. – Podrán acogerse al presente régimen las personas físicas domiciliadas en la República Argentina y las personas jurídicas constituidas en ella, o que se hallaran habilitadas para actuar dentro de su territorio con ajuste a sus leyes, debidamente inscriptas conforme a las mismas, que desarrollen actividades productivas en el país o que se establecieran en el mismo con ese propósito y que acreditaran hallarse encuadradas dentro del presente régimen y contaran con la autorización establecida en el presente cuerpo.

Art. 21. – El Poder Ejecutivo determinará en el presupuesto de cada año el monto que destinará al funcionamiento del mecanismo de incentivos fiscales, los cuales serán asignados a las provincias que adhieran al presente, en proporción al porcentaje que les corresponda a cada una en el Régimen de Coparticipación Federal que se encuentre vigente al momento de dicha asignación.

Art. 22. – Las provincias adherentes al régimen podrán establecer sus propios incentivos fiscales a las inversiones realizadas en sus territorios en el marco del presente régimen. Dichos incentivos se acumularán, en su caso, a los que se otorgaren conforme la reglamentación de la presente.

Art. 23. – El Poder Ejecutivo reglamentará la presente dentro de los ciento ochenta (180) días de su promulgación.

Art. 24. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Julio C. Martínez. – Olga I. Brizuela y Doria.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto de ley reconoce como antecedente el expediente 2.433-D.-2006 de autoría del diputado (m c) Luis Gustavo Borsani.

Entendemos sustentabilidad como la búsqueda de un equilibrio entre el uso de los recursos para la productividad y su conservación mediante acciones específicas que permitan satisfacer las necesidades de las generaciones que están por venir.

Y es que debemos de admitirlo: lo que ocurre en un parque industrial, de cualquier industria (automotriz, médica, de alimentos y bebidas, aeroespacial u otra) afecta directamente al medio ambiente y a las comunidades en donde se desarrolla. Todo cuenta, desde la infraestructura hasta la ubicación, desde el uso del agua hasta la reutilización de residuos.

Cada pequeña decisión cuenta cuando se quiere pensar en términos de parques industriales sustentables. Cuando no están regulados, los parques industriales pueden afectar al cambio climático, al calentamiento global y, sobre todo, a la comunidad en donde se asientan.

La norma se enfoca en el terreno, la infraestructura, los servicios y el marco regulatorio, con el objetivo de mejorar la calidad y las prácticas para que todos hagan su trabajo en condiciones favorables que no afecten al medio ambiente adyacente, y se cuida la salud de los trabajadores involucrados.

¿Cuáles son algunas de las cosas que deben controlar los parques industriales sustentables?: agua, energía eléctrica, descarga de aguas residuales y captación de agua pluvial. El manejo adecuado de los recursos y residuos es algo que está presente en la mente de las compañías líderes a nivel global, que en muchos de los casos no sólo encuentran alternativas sustentables, sino que además consiguen reducciones en costos por el mejor aprovechamiento o la utilización de energías sustentables en la operación diaria.

Tenemos que pensar en términos de competitividad, y los parques industriales sustentables son sinónimo de compañías conscientes que están a la vanguardia al lograr un ecosistema de compañías de gran nivel.

Un parque industrial sustentable es una parque industrial en el que las empresas cooperan entre sí y con la comunidad local, en un intento de reducir los residuos y la contaminación, comparten de manera eficiente los recursos (tales como la información, materiales, agua, energía, infraestructura y recursos naturales), y ayudan a lograr el desarrollo sostenible,



con la intención de aumentar ganancias económicas y la mejora de la calidad ambiental. También puede ser planificado, diseñado y construido de tal manera que sea más fácil para las empresas cooperar, y que los resultados de un proyecto sean económicamente más sólidos y para el desarrollador más amigable.

El manual del parque sustentable establece: “Un parque ecoindustrial es una comunidad de empresas manufactureras y de servicios ubicados en una propiedad común. Los miembros buscan desempeño ambiental, económico y social mejorada mediante la colaboración en la gestión de los problemas ambientales y de recursos”.

Con base en los conceptos de la ecología industrial, las estrategias de colaboración no sólo incluyen sinergia de productos, también la logística y las instalaciones, envío y recepción, estacionamiento compartido, bloques de compra de tecnología verde, varios socios de construcción verde, sistemas de energía y centros de educación y de recursos locales. Ésta es una aplicación de un enfoque de sistemas, en el que se diseña y los procesos/actividades están integradas para hacer frente a múltiples objetivos.

Estos parques se pueden desarrollar como proyectos verdes, donde la intención eco-industrial está presente en todas las fases de planificación, diseño y construcción del sitio, o desarrollado a través de modernizaciones y nuevas estrategias en desarrollos industriales existentes.

La “simbiosis industrial” es un concepto relacionado pero limitado en la que las empresas en una región colaboran para utilizar subproductos entre ellos o compartir recursos. En Kalundborg, Dinamarca, una red de simbiosis vincula una planta térmica de carbón de 1.500 MW con la comunidad y otras empresas. El calor excedente de esta planta de energía se utiliza para calentar 3.500 hogares, además de una granja de peces cercana, cuyo lodo se vende luego como fertilizante. El vapor de la planta de energía se vende a Novo Nordisk, un fabricante de productos farmacéuticos y de enzima, además de una planta de la marca Statoil. Esta reutilización del calor reduce la contaminación térmica. Además, un subproducto de dióxido de azufre que sirve para lavar la planta de energía contiene yeso, que se vende a un fabricante de paneles de yeso.

La simbiosis industrial en Kalundborg no fue creada como una iniciativa de arriba hacia abajo, sino que evolucionó gradualmente. Como las regulaciones ambientales se hicieron más estrictas, las empresas fueron motivadas a reducir el costo del cumplimiento, y convertir sus subproductos en productos económicos.

En Canadá, existen parques ecoindustriales en todo el país y han gozado de cierto éxito. El ejemplo más conocido es el Parque Burnside. Con el apoyo del Centro de Ecoeficiencia de la Universidad de Dalhousie, las más de 1.500 empresas han ido mejorando su desempeño ambiental y el desarrollo de asociaciones rentables. Posteriormente, dos desarrollos industriales

verdes se han iniciado en Alberta: Ecoparque Industrial TaigaNova que se encuentra en el corazón de las arenas de Athabasca, mientras que el Parque Ecoindustrial Innovista es una puerta de entrada a las Montañas Rocosas, 300 kilómetros al oeste de Edmonton.

Los parques ecoindustriales también hacen referencia a los parques industriales en las que un enfoque “verde” se ha adoptado para la infraestructura y el desarrollo del lugar. Esto puede incluir infraestructura verde relacionada con la gestión de sistemas de energía renovable; pluviales, aguas subterráneas y aguas residuales; superficies de carreteras, y gestión de la demanda de transporte. Las prácticas de construcción verdes también pueden ser impulsadas.

Los parques industriales sustentables utilizan a menudo como un estímulo para la diversificación económica en la comunidad o región donde están ubicados. Los inquilinos, como los fabricantes de productos de origen biológico o instalaciones de conversión de residuos en energía, etcétera, pueden atraer negocios complementarios como proveedores, carroñeros/recicladores, proveedores de servicios, usuarios intermedios y otras empresas que podrían beneficiarse de las ecoestrategias industriales.

En una economía abierta y globalizada, la dinámica e intensidad de la competencia y los nuevos patrones competitivos basados en el conocimiento y la tecnología, hacen necesario que las empresas concentren los esfuerzos en sus competencias esenciales. A ese fin, deben emprender tareas de coordinación y complementación entre sí, integrando cadenas de valor y conformando, según los casos, redes productivas en orden a alcanzar una más alta productividad y un mayor grado de calidad y de especialización, mediante la adopción de modernas tecnologías de gestión y el logro de adecuadas economías de escala.

Dentro de este esquema, las políticas industriales deben tener como objetivo la generación de un ambiente positivo para la cooperación entre empresas, la promoción de condiciones empresariales y de innovación y el desarrollo de capacidades humanas. Es necesario asimismo, desde el rol propio del Estado, tener en cuenta la necesidad de mantener la cohesión social y el equilibrio territorial, procurando involucrar a los actores locales de modo que se potencie e incremente la competitividad de las empresas regionales.

Surge así como de particular importancia el diseño de políticas públicas que alienten la creación de parques industriales sustentables, superficies geográficamente delimitadas y diseñadas especialmente para el asentamiento de plantas industriales en condiciones adecuadas de ubicación, infraestructura, equipamiento y de servicios, con una administración permanente para su operación.

Los parques industriales sustentables ofrecen la infraestructura, equipamiento y servicios comunes necesarios, no sólo para la radicación de empresas y para que éstas interactúen sino, también, para solucionar los

problemas de planificación urbana y medio ambiente, siempre presentes en las economías modernas.

Si bien la existencia de parques industriales no es una condición suficiente para que la integración y complementación industrial suceda, sí puede afirmarse, en base a la experiencia propia y ajena, que constituye una condición necesaria para su viabilidad, ya que –al instalarse– se convierten en espacios propicios para la formación y consolidación de polos de desarrollo.

En general, los objetivos tenidos a la vista para la creación de parques industriales, tanto en la Argentina como en otros países que han adoptado esta herramienta, son básicamente dos:

- Como medio de desarrollo económico; o más específicamente, de mejora o aumento del nivel de actividad industrial y empleo.

- Como elemento de ordenamiento urbanístico (planificación del desarrollo regional y urbano).

Empero, en nuestro país, se advierte que no se ha desarrollado al respecto una política sostenida en el tiempo, que sea coherente y, fundamentalmente, susceptible de convertirse en foco de atracción de inversiones, no sólo de origen nacional, sino también, extranjero.

En la actualidad, los parques que contienen el mayor número de establecimientos se ubican en las provincias que, históricamente, se vieron beneficiadas de la promoción industrial.

La mayoría de esas aglomeraciones industriales planificadas contiene una heterogeneidad de establecimientos, tanto por su tamaño como por su actividad o por el tipo de empresas que detentan el control. En líneas generales, no hay en ellos empresas muy grandes, ni tampoco, micros: la mayoría de las plantas instaladas en estas aglomeraciones pertenecen a empresas medianas y medianas grandes.

Sacando el caso de Tierra del Fuego (electrónica) y Chubut (textiles), la mayoría de las aglomeraciones no son especializadas, por lo que estarían dentro de la categoría que se denomina como “parques industriales compuestos” y casi no se observan complementariedades entre ellas.

Repasando la experiencia comparada en la materia, un ejemplo interesante lo constituye México, país que incrementó –en los últimos años– su presencia en el mercado mundial y que se ha convertido en una potencia comercial y en un centro internacional de negocios.

A favor de su natural proximidad geográfica con dos de los más importantes mercados a nivel mundial, Estados Unidos y Canadá, México ha generado una importante red de infraestructura física en términos de parques industriales, los cuales cuentan con rígidos estándares de calidad en construcción y operación, ofreciéndose incentivos crediticios y fiscales por la instalación de empresas en los mismos.

De la exitosa experiencia mexicana –por no mencionar la también exitosa chilena– se infiere que resulta indispensable, en vista de su aplicación a nuestra rea-

lidad, que cada parque industrial esté estratégicamente localizado con el fin de proveer a las empresas los servicios necesarios para lograr un óptimo desarrollo: bajos costos en transporte y logística, y aprovechamiento de las ventajas que brindan los tratados y acuerdos comerciales, los flujos de inversión extranjera directa (que deben traducirse en más y mejores empleos), transferencia de tecnología y oportunidades de exportación directa e indirecta, a través de cadenas de proveedores.

Es de destacar –siguiendo con el caso de México– la política dirigida a las micro, pequeñas y medianas empresas (Mipymes), a las cuales se las instruye –a través de planes oficiales– acerca de los beneficios y ventajas que representa para una empresa instalarse en un parque industrial, haciéndoles conocer, además, los apoyos institucionales que está ofreciendo el gobierno federal en materia de infraestructura industrial.

Con el aliento a la instalación en un parque industrial, como antes decíamos, se busca el ordenamiento de los asentamientos industriales y la desconcentración de las zonas urbanas y conurbanas, hacer un uso adecuado del suelo, proporcionar condiciones idóneas para que la industria opere eficientemente y se estimule la creatividad y productividad dentro de un ambiente confortable. Además, coadyuva a las estrategias de desarrollo industrial de una región.

De lo hasta aquí dicho, podemos sintetizar que los efectos esperables de la aplicación de una adecuada política de incentivo a la creación de parques industriales, son:

- Estímulo al establecimiento de empresas industriales en áreas que requieren generar desarrollo y por ende empleos y bienestar social y económico.
- Contribución al desarrollo regional.
- Atracción a la inversión extranjera directa.
- Acción catalizadora para el nacimiento de nuevas empresas.
- Foco de atracción para empresas ya estructuradas.
- Contribución a la generación de empleos.
- Favorecimiento de transferencia de tecnología.
- Favorecimiento del reordenamiento industrial.
- Contribución al desarrollo sustentable.

En este orden de ideas, las acciones derivadas de un marco legislativo adecuado de apoyo al establecimiento de parques industriales para nuestro país, deberían contemplar:

- Apoyo crediticio –a través del Banco de la Nación Argentina– a proyectos de infraestructura, particularmente aquellos orientados a la instalación en parques industriales de Mipymes (micro y pequeñas empresas) y a la construcción y rehabilitación de naves industriales especialmente diseñadas para Pymes.

- Incentivos impositivos, a partir de estudios técnicamente rigurosos, a la instalación de nuevas empresas en parques industriales.

– Campañas publicitarias, sostenidas en el tiempo, dirigidas a captar inversiones productivas externas (involucrando al efecto al servicio exterior de la Nación).

A la conformación de tal diseño de política de promoción a la industria va dirigido este Régimen Nacional de Parques Industriales Sustentables, que se propone instrumentar mediante el presente proyecto, el cual regula su estructuración interna, las condiciones de su inserción en espacios geográficos que reúnan características adecuadas desde el punto de vista ambiental, urbanístico y de salubridad y las condiciones de rentabilidad que justifiquen la incorporación de los mismos al sistema de incentivos que se crea.

Consideramos a este proyecto como el ejercicio de un mandato constitucional que incumbe al Congreso Nacional de proporcionar –dentro de la esfera de su competencia legislativa– instrumentos de carácter normativo que articulen las competencias propias del Poder Ejecutivo nacional –en cuanto al diseño e implementación de políticas activas–, con las de los poderes locales en orden a: “Proveer lo conducente a la prosperidad del país, al adelanto y bienestar de todas las provincias, y al progreso de la ilustración, dictando planes de instrucción general y universitaria, y promoviendo la industria, la inmigración, la construcción de ferrocarriles y canales navegables, la colonización de tierras de propiedad nacional, la introducción y establecimiento de nuevas industrias, la importación de capitales extranjeros y la exploración de los ríos interiores, por leyes protectoras de estos fines y por concesiones temporales de privilegios y recompensas de estímulo” (Constitución Nacional, capítulo cuarto, “Atribuciones del Congreso”, artículo 75, inciso 18).

Destacamos, entre las características salientes del Régimen Nacional de Promoción de Parques Industriales propuesto, las siguientes:

– Se definen los elementos de infraestructura básica que deben reunir los parques industriales, a los efectos de incluírseles dentro del régimen de la ley.

– Se determina, con criterio federal, que la autoridad de aplicación de la ley sean las provincias que adhieran al régimen, las que evaluarán los estudios de factibilidad y rentabilidad de los proyectos, así como los proyectos ejecutivos que se presenten para instalaciones de parques en sus respectivos territorios.

– Sin perjuicio de lo anterior, y para asegurar la coherencia general en la implementación del régimen, la autorización definitiva para la construcción de parques industriales –en las condiciones y con los beneficios previstos en la ley– corresponde al Poder Ejecutivo nacional, quien determinará la viabilidad técnica, económica y financiera del emprendimiento y su encuadramiento en las políticas y requisitos determinados por la presente ley y su reglamentación.

– Se prevé expresamente la condición de que el parque industrial que aspire a constituirse dentro del

presente régimen, deberá adecuarse a lo dispuesto, en materia de política ambiental, por las leyes 25.675, 25.612, lo que en la materia determine la reglamentación y la normativa interna de cada parque.

Se proponen audiencias públicas abiertas como condición fundamental para la aprobación de un proyecto industrial.

– Se establecen los requisitos de planificación y organización que deben a los efectos de esta ley, respetar los parques industriales y áreas industriales.

– Se establece que el Poder Ejecutivo deberá determinar anualmente en el presupuesto el monto que se destinará al funcionamiento del mecanismo de incentivo fiscal.

– En lo que tal vez es uno de los aspectos más novedosos de la ley –y que le confiere un elemento de equidad al sistema, de corte netamente federal, respecto de la distribución de sus beneficios– se establece que la asignación de recursos a la provincias para aplicar al presente régimen, se hará en proporción al porcentaje que les corresponda a cada una en el Régimen de Coparticipación Federal que se encuentre vigente al momento de dicha asignación.

A los fines de la redacción de este cuerpo normativo, se ha tenido en cuenta la experiencia legislativa en la materia de México, Chile y Uruguay; en el ámbito local, se tomó como punto de referencia la Ley de Parques y Áreas Industriales 11.525 de la provincia de Santa Fe.

Digamos, para concluir, que con el presente proyecto de Régimen Nacional de Promoción de Parques Industriales Sustentables se brindará al potencial inversor un marco de estabilidad –y permanencia en el tiempo– de las condiciones de incentivo ofrecidas a sus inversiones, tanto las de origen nacional como extranjero, las que constituyen requisitos ineludibles para que la República Argentina logre un salto cualitativo y cuantitativo en su crecimiento industrial.

Por todo lo expuesto, señora presidente, solicito la aprobación del presente proyecto de ley.

*Julio C. Martínez. – Olga I. Brizuela y Doria.*

–A las comisiones de Industria y Comercio, de Presupuesto y Hacienda y de Coparticipación Federal de Impuestos.

(S.-3.612/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Declárase inembargable el inmueble urbano o rural, utilizado como vivienda única, de propiedad de un beneficiario del sistema nacional de seguridad social, que perciba un total de prestaciones del sistema igual o inferior a tres jubilaciones mínimas,

siempre que el citado inmueble sea el único bien de su propiedad.

Art. 2° – La protección prevista en el artículo 1° se extiende también al condominio, si el beneficiario condómino es quien utiliza el bien inmueble como vivienda única.

Alcanza también al beneficiario que posee el inmueble que destina a vivienda única, en virtud de un boleto de compraventa, en los términos del artículo 1.170 del Código Civil y Comercial de la Nación.

Art. 3° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Silvina M. García Larraburu. – María I. Pilatti Vergara. – Anabel Fernández Sagasti. – Ana M. Ianni.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El último párrafo del artículo 14 bis de la Constitución Nacional ha establecido un máximo nivel tuitivo para los beneficiarios del sistema de seguridad social. De esa manera, la Constitución reconoce el mayor grado de vulnerabilidad que esas personas padecen y que, como consecuencia, convierten en imperativa su protección estatal.

Este mandato constitucional ha sido desoído reiteradamente, y ese sector es ámbito de constantes ajustes y afectaciones a su solvencia, además de exhibir un altísimo grado de litigiosidad, lo que evidencia la dificultad de acceder a los derechos que la Carta Magna asegura.

En tiempos de crisis esa vulnerabilidad característica se agrava, ya que como consecuencia de los escasos montos de las prestaciones y su insuficiencia para cubrir el estándar mínimo de una vida digna, los beneficiarios se ven obligados a endeudarse para cubrir necesidades más elementales.

Durante mucho tiempo estuvieron a merced de un sistema financiero que permitió el abuso de los prestamistas, las altas tasas y la desinformación. Cuando el Estado desplazó a estos acreedores inescrupulosos con ofertas crediticias como las que se brindan a través del sistema de créditos Argenta (sistema instituido por el decreto 246/11 y actualmente reglado por el decreto 516/2017, ambos modificatorios de la ley 24.241), los beneficiarios pudieron tomar créditos con la seguridad de no ser objeto de abusos.

Sin embargo, ese sistema se revela ineficaz en épocas de crisis económica y de alta inflación, ya que la insuficiencia de las prestaciones es crónica y obliga a sus titulares a completarlas con créditos. Y esa demanda crediticia no sólo es cubierta con el sistema Argenta, sino también a través de productos del sistema financiero. Esta acumulación de créditos, tomada incluso para afrontar facturas de servicios esenciales, ha incrementado el nivel de morosidad del sector.

Ante la mora, el tratamiento que el sistema jurídico dispensa al beneficiario incumpliente es igual al de

cualquier deudor. Sin embargo, el ya citado nivel de vulnerabilidad justifica una discriminación tuitiva, que la ley ha contemplado respecto de las prestaciones que recibe (artículo 14, inciso c), de la ley 24.241), pero no ha previsto con relación a su vivienda.

La defensa del bien de familia que ordena el citado artículo 14 bis puede reglamentarse a través de un sistema convencional y voluntario, como el previsto en los artículos 244 y siguientes del Código Civil y Comercial, o a través de “otras disposiciones legales” (artículo 244 citado) como la que se proyecta. La protección convencional y voluntaria supone un grado de información con el que no necesariamente cuentan los beneficiarios del sistema de seguridad social, que hoy están expuestos a los embargos y las ejecuciones de sus acreedores.

La medida que se propicia no necesariamente habrá de suponer una retracción de ofertas crediticias de parte del sistema financiero, ya que la dación de créditos a este sector no está motivada en la posibilidad de ejecutarlos, sino en la seguridad de los descuentos por planillas y, también, en la regularidad de sus cobros mensuales.

Sin perjuicio de ello, cualquier agravamiento de la situación de los beneficiarios como consecuencia de crisis económicas, coyunturales o estructurales, impone atenderlas y morigerarlas. Uno de los fines esenciales del Estado es, precisamente, el amparo de las situaciones de debilidad y de las personas que las padezcan.

Por las razones expuestas, solicito de los señores senadores me acompañen en la propuesta de ley.

*Silvina M. García Larraburu. – María I. Pilatti Vergara. – Anabel Fernández Sagasti. – Ana M. Ianni.*

–A la Comisión de Legislación General.

(S.-3.616/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

El beneplácito por la visita de la relatora especial del derecho a la alimentación del Alto Comisionado de Derechos Humanos de Naciones Unidas, señora Hilal Elver, a la República Argentina.

*María I. Pilatti Vergara. – Anabel Fernández Sagasti. – María M. Odarda. – Ana C. Almirón. – Marcelo J. Fuentes.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Durante el pasado mes de septiembre visitó la República Argentina por primera vez en la historia la relatora del derecho a la alimentación del Alto Comisionado



de Derechos Humanos de Naciones Unidas, señora Hilal Elver.

La relatora especial es una experta independiente designada por el Consejo de Derechos Humanos para examinar e informar sobre la situación de un país o un tema específico de los derechos humanos, siendo esta posición honoraria y el experto no es un personal de las Naciones Unidas ni pagado por su trabajo. Desde 1979, la Organización de las Naciones Unidas ha venido creando mecanismos especiales para examinar situaciones o cuestiones concretas en los países desde una perspectiva de los derechos humanos.

El Consejo de Derechos Humanos, en junio de 2006, ha encomendado a los expertos el examen de cuestiones específicas de derechos humanos, denominándose a estos expertos mecanismos o mandatos de derechos humanos de las Naciones Unidas, o el sistema de los procedimientos especiales.

Para el relator especial, el derecho a la alimentación es el derecho a tener acceso regular, permanente y sin restricciones a la alimentación, ya sea directamente o a través de la compra, a un nivel suficiente y adecuado, tanto en términos cualitativos como cuantitativos, que corresponda a las tradiciones culturales de la población a la que el consumidor pertenece, y que garantice una vida psíquica y física, individual y colectiva, satisfactoria, digna y libre de temor.

Esta definición está en línea con los elementos fundamentales del derecho a la alimentación tal como se define en la Observación General N° 12 del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de las Naciones Unidas (el órgano encargado de supervisar la aplicación del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales en los Estados que son parte del mismo). El Comité declaró que “el derecho a la alimentación adecuada se ejerce cuando todo hombre, mujer o niño, ya sea sólo o en común con otros, tiene acceso físico y económico, en todo momento, a la alimentación adecuada o a medios para obtenerla. El derecho a la alimentación adecuada no debe interpretarse, por consiguiente, en forma estrecha o restrictiva asimilándolo a un conjunto de calorías, proteínas y otros elementos nutritivos concretos. El derecho a la alimentación adecuada tendrá que alcanzarse progresivamente. No obstante, los Estados tienen la obligación básica de adoptar las medidas necesarias para mitigar y aliviar el hambre, incluso en caso de desastre natural o de otra índole”.

Según un informe de la Universidad Católica Argentina (UCA), el 48,1 % de los niños y niñas de la Argentina vive en condiciones de pobreza y un tercio de ellos debe asistir a comedores comunitarios para alimentarse. Esta investigación muestra los efectos de las políticas de endeudamiento, ajuste y despidos del gobierno nacional en el sector más vulnerable de la sociedad, la infancia, especificando además que sólo el

38,5 % recibe los 1.577 pesos que el gobierno les otorga en concepto de asignación universal por hijo (AUH).

El Barómetro de Deuda Social de la Infancia de la UCA destacó que el 28,1 % vive en hogares con necesidades básicas insatisfechas y que, como consecuencia de ello, el 33,8 % de esos/as niños/as desayuna, almuerza y merienda en comedores escolares o de organizaciones barriales. Señala el informe que, durante el último año, hubo un aumento de casi 8 puntos en la cantidad de chicos y chicas que deben acudir a organizaciones educativas y sociales. Estas organizaciones sociales son las mismas que se movilizan hasta distintos organismos del Estado en demanda de un aumento de subsidios y creación de puestos de trabajo debido a la situación económica.

En su informe preliminar, la relatora Hilal Elver manifestó que “fue un momento interesante para venir a la Argentina, en medio de una crisis financiera, los salarios fueron reducidos (por la devaluación) en un 50 %. Los precios de los alimentos están muy altos. Observar esa situación fue muy importante. Pudimos ver algunos rastros de la crisis cuando visitamos el interior del país, la provincia del Chaco, donde fue más visible la pobreza en el sector más vulnerable de la sociedad”. Y prosiguió: “Tenemos varias recomendaciones, una de las más importante es el apoyo a la agricultura familiar, eso es de suma importancia para la seguridad alimentaria de la Argentina. En segundo término, el impacto de la agricultura industrial que es muy visible, la deforestación, el uso de pesticidas. Recomendamos hacer una especie de balance entre la agricultura industrial y la producción de alimentos. Por otro lado y siendo que en el país se deberán tomar decisiones importantes para garantizarle a la gente no sólo el derecho a la alimentación, sino también a la educación y a una vivienda digna, porque los derechos humanos son indivisibles”. Y finalizó: “la Argentina ha firmado todos los tratados sobre derechos humanos. Felicitaciones a Argentina, lo que debe hacer es llevar a cabo la implementación”. Lo que observó la relatora confirma notablemente lo que surge del informe de la Universidad Católica Argentina como efectos en la sociedad de la crisis propiciada por las políticas económicas del gobierno del presidente Macri.

Por lo anteriormente expuesto, solicito a mis pares que acompañen con su voto el presente proyecto.

*María I. Pilatti Vergara. – Anabel Fernández Sagasti. – María M. Odarda. – Ana C. Almiron.*

–A la Comisión de Derechos y Garantías.



(S.-3.617/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara los Juegos Olímpicos de la Juventud, a realizarse en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires entre el 6 y el 18 de octubre, organizado por el Comité Olímpico Internacional (COI) en conjunto con el Comité Organizador de Buenos Aires 2018.

*Ángel Rozas.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Los Juegos Olímpicos de la Juventud de Buenos Aires 2018 será la tercera edición de los Juegos Olímpicos de la Juventud, un evento multideportivo internacional realizado cada cuatro años por el Comité Olímpico Internacional (COI). Esta edición de los juegos se llevará a cabo desde el 6 hasta el 18 de octubre del corriente en la Ciudad de Buenos Aires y las localidades de Bella Vista, Hurlingham, San Isidro, Vicente López y Villa Martelli.

Desde entonces, tanto la ciudad como el Comité Olímpico pusieron en marcha las obras y la planificación necesaria para el evento, formando el Comité Organizador de Buenos Aires 2018, que incluye miembros del Comité Olímpico Argentino y del Gobierno de la Ciudad.

Con jóvenes de entre 15 y 18 años, los Juegos Olímpicos de la Juventud tuvieron sus dos primeras ediciones en Singapur, en 2010, y en Nankin (China), en 2014, promovidos por el Comité Olímpico Internacional en pos de alentar desde edades más tempranas los mejores atributos del deporte y haciendo participar a sus atletas en actividades más allá del deporte, incluyendo acciones educativas y culturales.

Será la primera vez que la Ciudad de Buenos Aires organiza un evento multideportivo juvenil, donde convivirán más de 4.000 atletas de 206 países y donde primarán los valores del olimpismo: respeto, convivencia, amistad y excelencia.

Los Juegos son un catalizador para el desarrollo urbano y social de la ciudad con foco en la zona sur, donde se construyó la Villa Olímpica y los estadios en los que se celebrarán la mayor parte de las competencias deportivas.

Las sedes principales que albergarán las competencias son cuatro:

Parque Olímpico en Villa Soldati: será el ámbito de taekwondo, boxeo, natación, saltos ornamentales, atletismo, pentatlón moderno, esgrima, hockey, levantamiento de pesas, karate, lucha, judo y gimnasia.

Parque Urbano de Puerto Madero: se van a practicar actividades como remo, canotaje, BMX freestyle, escalada deportiva, básquetbol 3x3 y breaking.

Parque Verde en Palermo: ofrecerá una amplia gama deportiva que incluye ciclismo de ruta, mountain bike, tenis (en el Buenos Aires Lawn Tennis Club), beach volley (en el Beach Volley Arena), deportes ecuestres (en el Club Hípico Argentino) y fútbol, natación y saltos (en el Cenard).

Parque Tecnópolis —entre Villa Martelli y Parque Sarmiento—: en Martelli funcionará la sede principal del fútbol, y llevará adelante competencias de bádminton y tenis de mesa. Cruzando la General Paz hacia Capital se verán competencias de tiro, beach handball y tiro con arco.

Además, contará con cuatro instalaciones independientes en el Norte del Gran Buenos Aires: vela, windsurf y kitesurf (Club Náutico San Isidro), seven de rugby (sede La Boya del CASI), golf (Hurlingham Club y BMX Racing) y patinaje de velocidad sobre ruedas (Costa de Vicente López).

En referencia a la ceremonia de apertura, será nada menos que en el Obelisco de Buenos Aires y estará a cargo de Ozono Producciones, mientras que la dirección artística será responsabilidad de Fuerzabruta.

Por su parte, la ceremonia de clausura, que originalmente se llevaría a cabo en el Estadio Mary Terán de Weiss del Lawn Tennis Club y debió ser cancelada por el retraso en las obras del techo, será un módico *show* de luces y sonido con un desfile de naciones y se realizará, finalmente, en la Villa Olímpica.

Por todo lo expuesto, y por lo que representa el evento para la construcción de un mundo mejor a través del deporte y la diversidad, solicito a mis pares la aprobación de este proyecto.

*Ángel Rozas.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.618/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Modifícase el artículo 158 de la Ley de Contrato de Trabajo, 20.744 (t.o. 1976 y sus modificatorias) por el siguiente:

Artículo 158: *Clases*. El/la trabajador/a gozará de las siguientes licencias especiales:

- a) Por matrimonio, diez (10) días;
- b) Por fallecimiento del cónyuge o persona con la que estuviese unida en aparente matrimonio, tres (3) días. En caso de que existan hijos menores de edad a cargo del/la trabajador/a, la licencia se prolongará hasta completar los siete (7) días;
- c) Por fallecimiento de padres o de hermano, tres (3) días;
- d) Por fallecimiento de hija o hijo, siete (7) días;

- e) Para rendir examen en la enseñanza primaria, media o superior, dos (2) días por examen, con un máximo de diez (10) días por año calendario;
- f) Para realizar trámites o cumplir con instancias de evaluación exigidas por organismos públicos a los aspirantes a guarda con fines de adopción; o para visitar al niño, niña o adolescente que se pretende adoptar previo a la tenencia en guarda con fines de adopción, dos (2) días con un máximo de quince (15) días por año calendario hasta el otorgamiento de la misma por el juez competente;
- g) Por enfermedad, discapacidad o accidente del cónyuge o de la persona con la que estuviera unida en aparente matrimonio, de hijo/a o de padres a cargo del/la trabajadora/a, quince (15) días por año. En caso de tratamientos médicos a realizarse fuera de la provincia de residencia, la licencia podrá extenderse hasta cinco (5) días más;
- h) Para el cuidado del cónyuge o de la persona con la que estuviera unida en aparente matrimonio que fuera a someterse a técnicas de reproducción médicamente asistidas, diez (10) días por año;
- i) Por violencia de género, quince (15) días por año.

En todos los casos el trabajador deberá acreditar ante el empleador la constancia de certificación de autoridad sanitaria, administrativa o judicial correspondiente.

Art. 2º – Sustitúyase el artículo 160 de la Ley de Contrato de Trabajo, 20.744 (t.o. 1976 y sus modificatorias) por el siguiente:

Artículo 160: En las licencias referidas en los incisos b), c) y d) del artículo 158 deberá necesariamente computarse un día hábil, cuando las mismas coincidieran con días domingos, feriados o no laborables.

Art. 3º – Sustitúyase la denominación del título VII de la Ley de Contrato de Trabajo, 20.744 (t.o. 1976 y sus modificatorias) por el siguiente:

#### TÍTULO VII

#### Protección del trabajo en relación al género y la familia

Art. 4º – Sustitúyase la denominación del capítulo I del título VII de la Ley de Contrato de Trabajo, 20.744 (t.o. 1976 y sus modificatorias) por el siguiente:

#### CAPÍTULO I

#### De la protección de la trabajadora

Art. 5º – Sustitúyase la denominación del capítulo II del título VII de la Ley de Contrato de Trabajo, 20.744 (t.o. 1976 y sus modificatorias) por el siguiente:

#### CAPÍTULO II

#### De la protección de la maternidad y de la paternidad

Art. 6º – Sustitúyase el artículo 177 de la Ley de Contrato de Trabajo, 20.744 (t.o. 1976 y sus modificatorias) por el siguiente:

Artículo 177: *Prohibición de trabajar. Conservación del empleo.* Queda prohibido el trabajo del personal femenino durante los cincuenta (50) días anteriores a su parto y hasta cincuenta (50) días después del mismo. Sin embargo, la interesada podrá optar por que se le reduzca la licencia anterior a su parto, que en tal caso no podrá ser inferior a treinta (30) días; el resto del período total de licencia se acumulará al período de descanso posterior. En caso de nacimiento pretérmino se acumulará al descanso posterior de la madre todo el lapso de licencia que no se hubiere gozado antes del parto, de modo de completar los cien (100) días.

Queda prohibido el trabajo del otro progenitor durante los treinta (30) días posteriores al nacimiento.

Queda prohibido el trabajo de los pretensos adoptantes durante el plazo de cincuenta (50) días corridos posteriores a la notificación fehaciente de la resolución judicial que otorga a la niña o niño o adolescente en guarda con fines de adopción.

En caso de nacimiento o guarda con fines de adopción múltiple la licencia se extenderá en treinta (30) días más por cada hijo o hija a partir del segundo.

Ambos progenitores tendrán derecho a la licencia posterior al parto en toda la extensión prevista por este artículo, aun cuando su hija o hijo naciere sin vida.

Art. 7º – Incorpórase como artículo 177 bis a la Ley de Contrato de Trabajo, 20.744 (t.o. 1976 y sus modificatorias) el siguiente:

Artículo 177 bis: *Ampliación de la prohibición. Supuestos.* A la licencia establecida en el artículo precedente deberá agregarse, en el caso que corresponda y optando siempre por la licencia más alta para el supuesto de encuadrarse en más de uno de los siguientes incisos:

- a) En el caso de nacimiento pretérmino, la licencia de la madre se acrecentará con el número de semanas equivalentes a la diferencia entre el nacimiento a término, establecido éste en treinta y siete (37) semanas, y la edad gestacional del recién nacido, debidamente comprobada;
- b) En el caso de nacimiento de bajo riesgo o cuando el hijo al momento de nacer pese entre dos mil quinientos (2.500) y mil qui-

nientos un (1.501) gramos, a la madre se le sumará una licencia de treinta (30) días;

- c) En el caso de nacimiento de alto riesgo o cuando el hijo al momento de nacer no supere los mil quinientos (1.500) gramos, a la madre se le sumará una licencia de sesenta (60) días;
- d) En el caso de nacimiento o de guarda con fines de adopción de una hija o hijo con discapacidad o enfermedad crónica, se sumará una licencia de seis (6) meses. Cuando el diagnóstico de la discapacidad o enfermedad crónica no pueda realizarse dentro de los plazos de la licencia otorgada en el artículo anterior o de la licencia más extensa que pudiere corresponderle, la madre tendrá derecho a gozar de los seis (6) meses de licencia a partir de la fecha del diagnóstico.

Para los supuestos contemplados en los incisos c) y d), el otro progenitor o adoptante tendrá derecho a sumar una licencia de diez (10) o de treinta (30) días, respectivamente.

Todas las licencias establecidas en este artículo y en el precedente podrán ser ejercidas por el otro progenitor en los supuestos de fallecimiento de la madre dentro del uso de su licencia, hasta completarse; o de la coguardadora o coguardador, dentro de igual plazo y de igual manera; o cuando fuere adoptante único.

Art. 8° – Incorpórase como artículo 177 ter a la Ley de Contrato de Trabajo, 20.744 (t.o. 1976 y sus modificatorias) el siguiente:

Artículo 177 ter: *Licencia especial por técnicas de reproducción médicamente asistida.*

La trabajadora que se someta a procedimientos y técnicas de reproducción médicamente asistida, podrá gozar de una licencia de treinta (30) días, continuos o discontinuos por año calendario, en caso de prescripción médica expresa que así lo indique.

Art. 9° – Incorpórase como artículo 177 quáter a la Ley de Contrato de Trabajo, 20.744 (t.o. 1976 y sus modificatorias) el siguiente:

Artículo 177 quáter: *Comunicación del embarazo o guarda con fines de adopción.* Los progenitores deberán comunicar fehacientemente el embarazo al empleador, con presentación de certificado médico en el que conste la fecha presunta del parto, o requerir su comprobación por el empleador.

Tratándose de una adopción, se deberá comunicar el inicio de los trámites judiciales para la obtención de la guarda con fines de adopción de la niña o niño, mediante la presentación de la constancia judicial correspondiente.

Art. 10. – Incorpórase como artículo 177 quinquies a la Ley de Contrato de Trabajo, 20.744 (t.o. 1976 y sus modificatorias) el siguiente:

Artículo 177 quinquies: *Conservación del empleo. Enfermedad de la trabajadora.* Ambos progenitores y los pretendos adoptantes conservarán su empleo durante los períodos indicados en los artículos 177, 177 bis y 177 ter, y gozarán de las asignaciones que le confieren los sistemas de seguridad social, que garantizarán a los mismos la percepción de una suma igual a la retribución que corresponda al período de licencia legal, todo de conformidad con las exigencias y demás requisitos que prevean las reglamentaciones respectivas.

Garantízase a los progenitores durante la gestación, y a los pretendos adoptantes durante el trámite judicial para la obtención de la guarda del niño o niña con fines de adopción, el derecho a la estabilidad en el empleo. El mismo tendrá carácter de derecho adquirido a partir del momento en que se practique la notificación a que se refiere el artículo 177 quater.

En caso de que la trabajadora permanezca ausente de su trabajo durante un tiempo mayor a consecuencia de enfermedad que según certificación médica deba su origen al embarazo o parto y la incapacite para reanudarlo vencidos aquellos plazos, será acreedora de los beneficios previstos en el artículo 208 de esta ley.

Art. 11. – Sustitúyase el artículo 178 de la Ley de Contrato de Trabajo, 20.744 (t.o. 1976 y sus modificatorias) por el siguiente:

Artículo 178: *Despido de los trabajadores por embarazo o nacimiento del hijo, adopción, o maternidad por técnicas de reproducción médicamente asistida. Presunción.* Se presume, salvo prueba en contrario, que el despido sin causa de la trabajadora obedece a razones de embarazo o nacimiento de hijo, cuando fuese dispuesto dentro del plazo de ocho y medio (8 y ½) meses anteriores y ocho y medio (8 y ½) meses posteriores a la fecha del parto, siempre y cuando el empleador esté en conocimiento del embarazo así como, en su caso, del nacimiento.

La misma presunción operará cuando el otro progenitor sea despedido desde la comunicación del embarazo de su cónyuge o conviviente y hasta los ocho y medio (8 y ½) meses posteriores al nacimiento de su hijo.

Se presume, salvo prueba en contrario, que el despido de los trabajadores obedece a razones de adopción, cuando fuese dispuesto dentro de los ocho y medio (8 y ½) meses posteriores a la notificación al empleador del inicio de los trámites de adopción.

Se presume, salvo prueba en contrario, que el despido de la trabajadora responde a razones de

maternidad cuando fuese dispuesto dentro del plazo de ocho y medio (8 y ½) meses posteriores a la comunicación de la utilización de procedimientos y técnicas de reproducción médicamente asistida con prescripción médica expresa que así lo acredite. Dentro de las cuarenta y ocho (48) horas anteriores a la finalización del presente plazo de presunción, deberá comunicarse al empleador la continuidad del tratamiento para extender por otro período igual la presunción y efectos aquí previstos.

En caso de despido, los trabajadores afectados podrán optar, de modo excluyente, por el pago de una indemnización igual a la prevista en el artículo 182 de esta ley, o por la reinstalación en su puesto de trabajo en las mismas condiciones en que lo venía haciendo, con más los salarios caídos si los hubiera.

Art. 12. – Sustitúyase el artículo 179 de la Ley de Contrato de Trabajo, 20.744 (t.o. 1976 y sus modificatorias) por el siguiente:

Artículo 179: *Descansos diarios por lactancia.* Toda trabajadora madre de lactante podrá disponer de dos (2) descansos de media hora para amamantar a su hijo, en el transcurso de la jornada de trabajo e independientemente de la duración de ésta, y por un período no superior a un (1) año posterior a la fecha del nacimiento, salvo que por razones médicas sea necesario que la madre amamante a su hijo por lapso más prolongado.

En los establecimientos donde preste servicios el número mínimo de trabajadores determinado en el artículo siguiente, el empleador deberá habilitar salas maternales y centros de desarrollo infantil para niñas y niños.

Los mismos derechos le asisten al otro progenitor, adoptante o pretenso adoptante en el supuesto establecido en el último párrafo del artículo 177 bis.

Art. 13. – Incorpórase como artículo 179 bis a la Ley de Contrato de Trabajo, 20.744 (t.o. 1976 y sus modificatorias) el siguiente:

Artículo 179 bis: *Centros de desarrollo infantil.* En los establecimientos donde presten tareas un mínimo de cincuenta (50) trabajadores, el empleador deberá habilitar un Centro de Desarrollo Infantil para ser utilizado por hijas e hijos del personal empleado, hasta la edad en que sea obligatoria la educación.

Los centros de desarrollo infantil deberán cumplir con las exigencias de la ley 26.233, y no tendrán costo alguno para los trabajadores beneficiarios.

El Centro de Desarrollo Infantil deberá permanecer abierto y en servicio mientras al menos un treinta por ciento (30 %) del personal se encuentre en horario de trabajo.

Deberá funcionar en las instalaciones del establecimiento laboral o a una distancia no mayor de un (1) kilómetro de aquél, y podrá ser instalado en forma asociada por más de un empleador.

El empleador podrá sustituir la obligación establecida en los párrafos precedentes por el pago mensual de una prestación en dinero de carácter no remunerativo, por cada hija o hijo y hasta la edad indicada en el 1º párrafo del presente, cuyo monto será no inferior al equivalente a tres (3) asignaciones por escolaridad que otorga el sistema de seguridad social.

Art. 14. – Incorpórase como artículo 179 ter a la Ley de Contrato de Trabajo, 20.744 (t.o. 1976 y sus modificatorias) el siguiente:

Artículo 179 ter: *Adaptación escolar.* Los/as trabajadores/as con hijos en edad de ingresar al primer año de la educación inicial obligatoria durante las dos primeras semanas de inicio del ciclo lectivo, podrán disponer de tres (3) horas diarias para cumplir con la responsabilidad de acompañar a sus hijos en el período de adaptación escolar, pudiendo disponer de esas horas para postergar o adelantar el inicio o el término de la jornada laboral.

Art. 15. – Sustitúyase el artículo 183 de la Ley de Contrato de Trabajo, 20.744 (t.o. 1976 y sus modificatorias) por el siguiente:

Artículo 183: *Distintas situaciones. Opciones a favor del trabajador.* El progenitor o pretenso adoptante que gozare de las licencias de los párrafos 1º, 2º y 3º del artículo 177, respectivamente, que, vigente la relación laboral, continuara residiendo en el país, podrá optar entre las siguientes situaciones:

a) Continuar su trabajo en la empresa, en las mismas condiciones en que lo venía haciendo, pero con una reducción escalonada en la jornada de trabajo, la que quedará limitada por el término de tres (3) meses contados desde su reincorporación de la siguiente manera:

1. El primer mes, la jornada será de cuatro (4) horas diarias;
2. El segundo mes, la jornada será de cinco (5) horas diarias;
3. El tercer mes, la jornada será de seis (6) horas diarias.

A partir del cuarto mes, su jornada de trabajo será la normal y habitual;

b) Reincorporarse a su puesto de trabajo reduciendo a la mitad su jornada normal de trabajo y en la misma proporción su remuneración mensual, por un plazo no superior a los seis (6) meses contados



a partir de la finalización de la licencia correspondiente.

En este supuesto, no será de aplicación lo previsto en el párrafo primero del artículo 179 de esta ley.

Las cotizaciones a la seguridad social y demás retenciones que se practican con éstas se efectuarán en proporción a la remuneración correspondiente, resultando de aplicación en esta situación lo previsto en el apartado 4° del artículo 92 ter de esta ley;

- c) Rescindir su contrato de trabajo, percibiendo la compensación por tiempo de servicio que se le asigna por este inciso, o los mayores beneficios que surjan de los estatutos profesionales o convenciones colectivas de trabajo.

En tal caso, la compensación será equivalente al veinticinco por ciento (25 %) de su remuneración por cada año de servicio o fracción mayor de tres (3) meses. La remuneración base de cálculo de la compensación será calculada en la forma prevista en el artículo 245, y no podrá exceder de un salario mínimo vital por año de servicio o fracción mayor de tres (3) meses;

- d) Quedar en situación de excedencia por un período no inferior a tres (3) meses ni superior a seis (6) meses a partir de la finalización de la licencia correspondiente. Se considera situación de excedencia la que asuma voluntariamente el progenitor o pretenso adoptante que le permite reintegrarse a las tareas que desempeñaba en la empresa a la época del alumbramiento o del otorgamiento de la guarda con fines de adopción, dentro de los plazos fijados.

El progenitor o pretenso adoptante que hallándose en situación de excedencia formalizara nuevo contrato de trabajo con otro empleador quedará privado de pleno derecho de la facultad de reintegrarse.

Lo normado en los incisos c) y d) del presente artículo también es de aplicación para el progenitor o pretenso adoptante en el supuesto justificado de cuidado del niño, niña o adolescente enfermo a su cargo, debiendo comunicar fehacientemente al empleador la enfermedad del menor, y acreditar que requiere cuidado por un tratamiento con duración no inferior a tres (3) meses. Será aplicable en lo pertinente lo dispuesto por los artículos 209 y 210.

Art. 16. – Sustitúyase el artículo 184 de la Ley de Contrato de Trabajo, 20.744 (t.o. 1976 y sus modificaciones) por el siguiente:

Artículo 184: *Reingreso*. Vencido el plazo de excedencia el empleador deberá reponer al progenitor o pretenso adoptante en el cargo de la misma categoría que tenía al momento del nacimiento, del otorgamiento de la guarda con fines de adopción o de la enfermedad del hijo.

Cuando el progenitor o pretenso adoptante optare por alguno de los supuestos regulados en los incisos c) y d) del artículo precedente, deberá comunicarlo al empleador dentro de los diez (10) días previos a la finalización de la respectiva licencia. Vencido dicho plazo, se presumirá que optó por el supuesto previsto en el inciso a) del mismo artículo.

Los plazos de excedencia no se computarán como tiempo de servicio.

Art. 17. – Sustitúyase el artículo 185 de la Ley de Contrato de Trabajo, 20.744 (t.o. 1976 y sus modificaciones) por el siguiente:

Artículo 185: *Requisito de antigüedad*. Para gozar de los derechos del artículo 183, apartados c) y d), de esta ley, el trabajador o pretenso adoptante deberá tener un año de antigüedad, como mínimo en la empresa.

Art. 18. – Sustitúyase el artículo 186 de la Ley de Contrato de Trabajo, 20.744 (t.o. 1976 y sus modificaciones) por el siguiente:

Artículo 186: *Falta de reincorporación*. Para decidir la extinción del contrato del progenitor o pretenso adoptante que no se reincorpore a su empleo luego de vencidos los plazos de licencia previstos por los artículos 177, 177 bis, 177 ter o de la excedencia prevista en el artículo 183, inciso d), el empleador deberá cursar previamente la intimación prevista en el artículo 244 de esta ley.

Art. 19. – Sustitúyase el artículo 51 de la ley 26.727 por el siguiente:

Artículo 51: *Licencia por maternidad. Personal temporario*. El personal femenino temporario también tendrá derecho a la licencia por maternidad, cuando esa licencia debiere comenzar durante el tiempo de efectiva prestación de servicios y hubiere, en forma fehaciente, hecho la correspondiente denuncia al empleador.

La trabajadora tendrá estabilidad en su empleo durante la gestación y hasta el vencimiento de la licencia por maternidad, y gozará de las asignaciones que le confieren los sistemas de seguridad social, que garantizarán a la misma la percepción de una suma igual a la retribución que corresponda al período de licencia legal y del que exceda tiempo de trabajo efectivo correspondiente a las labores para las que fuera contratada, conforme lo determine la reglamentación que en consecuencia se dicte.



La violación de estos derechos obligará al empleador al pago de una indemnización, cuyo importe será equivalente al que hubiere percibido la trabajadora hasta la finalización de dicha licencia.

El presente artículo será de aplicación también en el caso de la trabajadora a la que se le otorgue una guarda con fines de adopción.

Art. 20. – Sustitúyase el artículo 52 de la ley 26.727 por el siguiente:

Artículo 52: *Licencia parental*. Establécese para el otro progenitor o pretenso adoptante que se encuentre incorporado como personal permanente de prestación continua una licencia con goce de haberes de treinta (30) días corridos.

Art. 21. – Sustitúyase el inciso *e*) del artículo 6° de la ley 24.714 por el siguiente:

*e*) Asignación parental o por guarda con fines de adopción.

Art. 22. – Sustitúyase el artículo 11 de la ley 24.714 por el siguiente:

Artículo 11: La asignación parental o por guarda con fines de adopción consistirá en el pago de una suma igual a la remuneración que el trabajador hubiera debido recibir en su empleo, con más una doceava parte de dicho monto, la que se abonará durante el período de licencia legal correspondiente. En la misma deberán estar incluidos los aumentos convencionales retroactivos a los meses de licencia si los hubiera y también los pagos establecidos en convenios colectivos de trabajo como sumas no remunerativas. Para el goce de esta asignación se requerirá una antigüedad mínima y continuada en el empleo de tres (3) meses.

Art. 23. – Sustitúyase el artículo 20 de la ley 24.714 por el siguiente:

Artículo 20: Cuando ambos progenitores estén comprendidos en el presente régimen, las prestaciones enumeradas en los artículos 6° y 15 serán percibidas por uno solo de ellos, con excepción de la asignación parental o por guarda con fines de adopción que será percibida por ambos, de conformidad con lo establecido en la ley 20.744.

Art. 24. – Sustitúyase el artículo 21 de la ley 24.714 por el siguiente:

Artículo 21: Cuando el trabajador se desempeñe en más de un (1) empleo tendrá derecho a la percepción de las prestaciones de la presente ley en el que acredite mayor antigüedad, a excepción de la asignación parental o por guarda con fines de adopción que será percibida en cada uno de ellos.

Art. 25. – A todos los efectos, y mientras dure cualquiera de las licencias previstas en la presente, las obras sociales deberán otorgar todas las prestaciones a las que se encuentren obligadas de conformidad con lo dispuesto por la ley 23.660.

Los períodos correspondientes al goce de las licencias previstas en la presente, en otras leyes laborales así como también sus similares establecidas en convenios colectivos de trabajo se computarán a los efectos contractuales y previsionales como si hubieren sido efectivamente trabajados.

Art. 26. – Derógase la ley 24.716.

Art. 27. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Cristina López Valverde.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto tiene por objeto la modificación integral del régimen de licencias aplicable a los trabajadores comprendidos por la Ley de Contrato de Trabajo 20.744 y la Ley de Trabajo Agrario 26.727.

El planteo es integral porque no sólo se avanza sobre las licencias maternidad/paternidad y sus especificidades, sino también sobre las diferentes licencias especiales que hacen a la realidad parental de las/os trabajadoras.

La familia y el derecho a trabajar se encuentran ampliamente protegidos en la legislación interna. La Constitución Nacional consagra en su artículo 14 el derecho a trabajar para todos sus habitantes, en tanto el artículo 14 bis sienta presupuestos mínimos para que dicho derecho pueda ser efectivamente gozado y consagra, a su vez, la protección integral de la familia.

La incorporación en la Constitución de los Tratados Internacionales de Derechos Humanos con jerarquía constitucional (artículo 75, inciso 22) introdujo en nuestro ordenamiento jurídico un plexo normativo con una amplia cantidad de derechos y garantías que protegen a los niños y a la familia como el ámbito adecuado para su desarrollo. En este sentido cabe mencionar: la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre, la Declaración Universal de Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos Sociales y Culturales, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, la Convención Americana sobre Derechos Humanos y la Convención sobre Derechos del Niño.

Por otra parte, el Convenio 156 de la Organización Internacional del Trabajo sobre la igualdad de oportunidades y de trato entre trabajadores y trabajadoras: trabajadores con responsabilidades familiares, ratificado por la ley 23.451 en octubre de 1986, establece en su artículo 3° que “con miras a crear la igualdad efectiva de oportunidades y de trato entre trabajadores y trabajadoras, cada Miembro deberá incluir entre los objetivos de su política nacional el de permitir que las personas

con responsabilidades familiares que desempeñen o deseen desempeñar un empleo ejerzan su derecho a hacerlo sin ser objeto de discriminación y, en la medida de lo posible, sin conflicto entre sus responsabilidades familiares y profesionales”.

Asimismo, el referido convenio prescribe en su artículo 7° que “deberán tomarse todas las medidas compatibles con las condiciones y posibilidades nacionales, incluyendo medidas en el campo de la orientación y de la formación profesionales, para que los trabajadores con responsabilidades familiares puedan integrarse y permanecer en la fuerza de trabajo, así como reintegrarse a ella tras una ausencia debida a dichas responsabilidades”. Finalmente, en su artículo 8° reza: “la responsabilidad familiar no debe constituir de por sí una causa justificada para poner fin a la relación de trabajo”.

Conforme a las previsiones establecidas en el artículo 75, inciso 23, de nuestra Carta Magna, el Congreso puede legislar y promover medidas de acción positiva que garanticen la igualdad real de oportunidades y de trato. En el contexto del presente proyecto, éstas resultan una herramienta para compatibilizar el ejercicio del derecho a trabajar con el desarrollo de la vida familiar.

Por otro lado, cabe destacar la labor realizada por la Comisión de Trabajo y Previsión Social, que, sobre la base del consenso, unificó más de 30 iniciativas en el Orden del Día N° 904/16, que finalmente caducara por renovación bienal de la Cámara y de la cual tomo las bases para la elaboración del proyecto que pongo en consideración.

En dicha oportunidad, se logró incorporar tres grandes ejes al régimen de licencias: la filiación por adopción en igualdad de condiciones y sin distinción de género; se contempló de una manera específica a las trabajadoras en tratamiento por reproducción asistida y se consideraron situaciones especiales en base a la condición clínica en que nace la/el niña/o. En todo respecto, se planteó la modificación teniendo a la vista las nuevas construcciones familiares establecidas en el Código Civil y Comercial de la Nación.

No obstante, considero indispensable realizar algunos aportes que hacen al fondo de la cuestión, que van de la mano de la igualdad en el acceso a los derechos a fin de que cada trabajador y trabajadora pueda gestionar sus responsabilidades familiares.

Hoy, lejos de encontrarnos en la sociedad de iguales que todos anhelamos, vivimos en un país atravesado por múltiples diferencias, todas subsanables si existiese la mínima vocación política para hacerlo.

En este marco, como senadora, desde el trabajo legislativo asumo ese desafío y elevo una propuesta que pretende reparar una de las tantas injusticias persistentes a través del tiempo: las inequidades de género en el ámbito laboral en relación a las licencias otorgadas a los/as trabajadores/as ante el nacimiento de un/a hijo/a.

En el contexto de una sociedad patriarcal en la que subsisten mandatos sociales edificados en base a este-

reotipos de género, entre ellos el conocido paradigma del “hombre proveedor/mujer cuidadora” –falacia construida para justificar roles diferenciados, establecidos en función de una división sexual del trabajo que actúa como parámetro de consolidación de dichas diferencias–, según el cual mientras el hombre realiza un trabajo remunerado fuera del hogar a fin de proveer al sustento familiar, la mujer está obligada a dedicarse a las tareas propias del hogar.

Esa ficción ha calado hondo en el imaginario colectivo al punto tal de ser transmitida de generación en generación a través de los procesos de socialización primaria y secundaria que cada uno de nosotros atravesamos desde nuestra infancia de la mano de agentes socializadores heterogéneos, entre ellos la familia y el Estado –a través de su amplia y diversa gama de instituciones–, que nos inculcaron un “deber ser” diferenciado a fin de mantener y reproducir el statu quo imperante.

Actualmente, gracias a la lucha de muchas mujeres, estamos empezando a deconstruirnos como personas y como sociedad. Esto exige la revisión de la herencia apprehendida en esos procesos.

En este marco, cabe destacar que en pleno siglo XXI, muchos jóvenes están descubriendo y viviendo la maternidad y la paternidad desde otro lugar, muy alejado de aquel modelo tradicional que indicaba que el hombre debía proveer al sostén del hogar y la mujer encargarse sólo del cuidado y la educación de sus hijos. Hoy, no hay proveedores y cuidadores exclusivos porque ser madre o padre implica el ejercicio conjunto y compartido de responsabilidades en pos del bien de su descendencia.

La sociedad lentamente va avanzando en esa dirección, pero la legislación existente muchas veces queda obsoleta porque no acompaña esos cambios, e incluso muchas veces acentúa la disparidad. Algunos de los derechos que a las mujeres tanto nos costó conseguir, hoy en el campo laboral nos posicionan en desventaja respecto de los varones a la hora del acceso al empleo, a cargos jerárquicos, etcétera.

En el caso puntual en consideración, esta afirmación se corrobora en la injusta distribución de licencias entre trabajadores y trabajadoras ante el nacimiento de un hijo. Mientras la normativa que rige el empleo formal (ley 20.744) otorga 90 días por maternidad, prevé solo 2 días por paternidad, diferencia que contribuye a sobrecargar en la mujer las tareas de cuidado.

Según datos de UNICEF, actualmente 92 países carecen de políticas que garanticen que los padres dispongan de un tiempo libre remunerado y adecuado para pasarlo con sus hijos recién nacidos. Esto implica que a nivel mundial alrededor de dos terceras partes de los niños menores de 1 año, esto es, cerca de 90 millones, viven en países donde el padre no tiene derecho a un solo día de licencia remunerada por paternidad.

Si bien en la región la mayoría de los países prevén licencia por paternidad remunerada, ofrecen estos derechos por un período relativamente corto de tiempo: la legislación de Guatemala y Paraguay adoptan idéntico

plazo que el vigente en la Argentina (2 días), mientras que Uruguay establece 3, Colombia 4, Brasil y Chile 5 y Ecuador 10.

Los parámetros antes descriptos están bastante lejos de los países nórdicos, cuyas licencias por paternidad son mucho más prolongadas. Por ejemplo, Noruega brinda un permiso a padres de hasta 112 días de duración, Islandia otorga 90 días, mientras que los padres suecos pueden disfrutar de hasta 70 días junto a sus hijos recién nacidos.

La importancia del goce de licencias más extendidas radica en que promueven mejores relaciones padre-hijo, contribuyen a modificar los estereotipos y a reducir la desigualdad de género en el hogar y en el trabajo.

En el marco de la campaña “La primera infancia importa”, UNICEF ha instado a eliminar las barreras que impiden que el padre desempeñe un papel activo en el desarrollo de sus hijos e hijas.

En virtud de ello, el reconocido organismo internacional está interpelando al Estado argentino a ampliar las licencias por paternidad y como legisladores no podemos seguir mirando para otro lado en relación a esta temática.

Por lo expuesto, propongo ampliar la licencia por paternidad a 30 días y sacarla de las licencias especiales para transformar en una licencia-prohibición de trabajar, con toda la protección que implica en la estabilidad en el empleo.

En sintonía con lo acordado en el dictamen de Comisión de Trabajo y Previsión Social se utiliza el término “otro progenitor” en tanto esta expresión incluye también a las familias homoparentales.

Asimismo, en torno a las licencias por maternidad-paternidad, específicamente en cuanto a los supuestos de ampliación que se postulan en el artículo 177 bis respecto del nacimiento de hijo con discapacidad, propongo que se contemple el caso en que su diagnóstico o el de padecimiento de enfermedad crónica, por ejemplo, trastorno del espectro autista (TEA) u otros, sea posterior o fuera del plazo de la licencia básica por maternidad, a fin de que las/os trabajadoras/es puedan gozar de los 6 meses a partir de tomar conocimiento de ello.

Cabe aclarar que esta licencia ya había sido otorgada para la madre trabajadora en relación de dependencia a consecuencia del nacimiento de un hijo con síndrome de down. Al incorporarla a la Ley de Contrato de Trabajo, ésta se haría extensiva a toda discapacidad, así como también a las enfermedades crónicas.

Otra arista de la cuestión licencias son las llamadas licencias especiales previstas en el artículo 158 de el Ley de Contrato de Trabajo, en torno a las cuales comparto y reproduzco lo consensuado en la Orden del Día N° 904/16.

Ese artículo en particular, como toda la iniciativa en general, se encuentra atravesado por lo normado en el Convenio 156 de la Organización Internacional del Trabajo sobre la igualdad de oportunidades y de trato

entre trabajadores y trabajadoras: trabajadores con responsabilidades familiares.

Es por ello que pretendo ampliar los días de licencia para el caso de fallecimiento del cónyuge o persona con la que estuviere unida en aparente matrimonio cuando existan hijos o hijas a cargo menores de edad, a fin de que se prolongue hasta completar los siete (7) días, de modo que ese/a trabajador/a pueda reorganizar su funcionamiento familiar y brindar la correspondiente contención a sus hijos.

Asimismo, incorporé en este artículo una licencia para mujeres víctimas de violencia de género, tal como se encuentra vigente en algunas provincias en el ámbito de la administración pública, a saber: Mendoza, ley 8.806; Provincia de Buenos Aires, ley 14.893; Santa Fe, ley 13.696; Entre Ríos, ley 10.571; Río Negro, ley 5.086; Tierra del Fuego, ley 1.104; La Pampa; ley 3.042; Tucumán, ley 8.981; Chubut, ley 605; y Córdoba, ley 10.318. En tanto que en Chaco la ley 7.658 y en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires la ley 5.609 circunscriben esta licencia específicamente a docentes, modificando a tal fin el correspondiente estatuto.

Otra de las propuestas es incorporar un artículo 179 ter que refiere a “adaptación escolar”. Según éste, aquellos trabajadores y trabajadoras con hijos en edad de ingresar al primer año de la educación inicial obligatoria quedan habilitados –durante las dos primeras semanas de inicio del ciclo lectivo– a comenzar su jornada laboral tres horas después o retirarse tres horas antes, a fin de cumplir con la responsabilidad de acompañarlos en ese período.

Como legisladores debemos contribuir al desarrollo de una maternidad y una paternidad responsables. En este sentido, es necesario que a la brevedad se mejore el marco legal existente, a fin de incluir medidas destinadas a proteger la primera infancia y eliminar estereotipos de género.

Por los motivos expuestos, y porque considero que a la igualdad debemos construirla entre todos y en todos los ámbitos, solicito a mis pares que me acompañen con la aprobación del presente proyecto.

*Cristina López Valverde.*

–A la Comisión de Trabajo y Previsión Social.

(S.-3.619/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés la Competencia de Programación Tecnológica 2018, organizada por la Universidad Tecnológica Nacional - Regional Santa Fe, a desarrollarse el 19 de octubre del corriente año.

*Omar A. Perotti.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El próximo 19 de octubre se desarrollará en la ciudad de Santa Fe, provincia del mismo nombre, la Competencia de Programación TecnoMate 2018, organizada desde el Área Programación de Ingeniería en Sistemas de Información, de la Universidad Tecnológica Nacional - Regional Santa Fe.

Este evento tiene como objetivo la difusión y promoción de las carreras del área de sistemas de información que se dictan y estudian en la facultad, propiciando también la participación de estudiantes secundarios –potenciales estudiantes de carreras relacionadas con el área– y estimulando el trabajo en equipo. La propuesta consiste en compartir una jornada de resolución de problemas, diseño de algoritmos y codificación de programas.

TecnoMate se viene realizando anualmente de manera ininterrumpida desde el año 2013, con el objetivo de promover actitudes y habilidades en los participantes para responder al desafío de competir, de participar en algo nuevo, de enfrentarse a problemas no conocidos, aprendiendo técnicas de programación avanzada; de fortalecer la autoestima, motivar la superación personal, y las ganas de avanzar en los conocimientos impartidos en los cursos y las evaluaciones realizadas; de desarrollar habilidades de trabajo en equipo, desde la conformación hasta la participación en la competencia; y el empleo de nuevos medios como el sitio juez para subir los problemas, probarlos y calificarlos.

La competencia se organiza en diferentes categorías: estudiantes secundarios –un único nivel– y estudiantes universitarios de la carrera de ingeniería en sistemas de información y similares –en tres niveles, según el año que están cursando–; y se estructura en equipos de 3 integrantes, cada uno de los cuales posee una sola computadora conectada únicamente al sitio juez donde se publican los problemas y al cual se suben las soluciones. Los equipos trabajan en la resolución de un conjunto de problemas cuyas soluciones deben implementarse mediante un programa. La duración de la competencia es de 4 horas. La corrección de las soluciones es automática, se dispone de tablas de posiciones por categoría actualizadas en tiempo real y se entregan premios de reconocimiento.

TecnoMate reconoce sus orígenes en el I Encuentro Santafesino de Programación Competitiva, realizado en el año 2009, el que consistió en una actividad extracurricular para apoyar la preparación de alumnos avanzados que aspiraban a participar a nivel internacional de un evento similar. En los años siguientes se fueron abriendo categorías para que participaran alumnos de los primeros años. En el 2013 estas competencias pasaron a denominarse TecnoMate, y en ellos participaron veinticuatro equipos, entre estudiantes secundarios y de la UTN Regional Santa Fe.

En el año 2014 se sumaron alumnos de la Universidad Tecnológica Nacional Regional Rosario, logrando una convocatoria de 116 estudiantes. La edición 2015 llegó a 180 participantes, con la presencia de equipos y docentes coordinadores de las facultades regionales de Rosario, Tucumán, Concepción del Uruguay y Reconquista, contando con invitados especiales como la Universidad del Nordeste (Corrientes) y la Universidad Nacional del Litoral. La edición 2016 contó con 234 participantes de UNR, UNL, UNNE, UTN (facultades regionales de Rosario, Córdoba, Tucumán, Concepción del Uruguay y Santa Fe); y participantes de escuelas secundarias de Esperanza, Paraná, San Francisco (Córdoba) y Santa Fe. Por primera vez se sumaron al evento una delegación de la Universidad Regional Integrada de Alto Uruguay y las Misiones, de Brasil; lo que permitió darle al evento una proyección internacional. Ya en la última edición –2017– participaron 240 participantes, distribuidos en 80 equipos.

El desarrollo de esta actividad es posible gracias a la participación desinteresada de docentes y alumnos de los diferentes niveles educativos de nuestra facultad, y al aporte de las empresas e instituciones intermedias, que colaboran en ella.

Señora presidente: estamos frente a un evento que va más allá de la competencia en sí misma. Se trata de la promoción y difusión de las carreras del área de sistemas de información de la Universidad Tecnológica Nacional, que busca motivar al estudiante universitario y despertar capacidades en la resolución de problemas y construcción de programas, fomentando el trabajo en equipo; todo ello le permite también consolidar conocimientos y superarse a sí mismos. Es por ello que solicito de mis pares la aprobación del presente proyecto.

*Omar Á. Perotti.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.621/18)

**Proyecto de comunicación***El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo nacional que arbitre los medios necesarios ante el Ministerio de Energía de la Nación para que incluya en el artículo 2° de la resolución 219-E./16, a los locatarios, comodatarios y/o tenedores de inmuebles, como beneficiarios de la tarifa social federal. Los sujetos involucrados podrán justificar el carácter de tales con la presentación del instrumento legal correspondiente, sin necesidad de requerir la autorización del titular del servicio para acceder a este beneficio y sin que dicho trámite implique costo alguno.

*Juan C. Romero.*



## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Desde hace varios años los precios de los alquileres se vienen incrementando por encima de la inflación, disminuyendo el poder adquisitivo de quienes deben alquilar un inmueble. Eso, sumado al aumento de expensas, impuestos y servicios básicos que tienen un impacto muy importante en la economía de los inquilinos, hace que una familia destine más del 50 % de sus ingresos a mantener la vivienda en la que reside.

La tarifa social actual tiene un alcance limitado y no considera a un gran sector de la población que necesita de ella para solventar los gastos indispensables en el mantenimiento de sus hogares.

Los locatarios, comodatarios y/o tenedores de inmuebles no se encuentran alcanzados por lo dispuesto en la resolución 219-E./16 y se les exige el cambio de titularidad de los servicios para poder acceder al beneficio. Trámite que además de implicar un gasto económico, por lo general debe contar con el aval del dueño de la propiedad.

Es por esta razón que este proyecto tiene como iniciativa que el Poder Ejecutivo, a través de la autoridad de aplicación pertinente, modifique la resolución 219-E./16 en su artículo 2º, y se incluya a los inquilinos como beneficiarios de la tarifa social.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*Juan C. Romero.*

—A la Comisión de Minería, Energía y Combustibles.

(S.-3.622/18)

## Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito y adhiere al Día Internacional de la No Violencia, que se conmemora el 2 de octubre de cada año.

*Laura E. Rodríguez Machado.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El 15 de junio de 2007 la Asamblea General de las Naciones Unidas en la resolución 61/271 decidió observar el Día Internacional de la No Violencia el 2 de octubre de cada año.

Este día conmemora el nacimiento de Mahatma Gandhi, en homenaje al líder del movimiento de la independencia de la India y pionero de la filosofía de la no violencia. Al ser capaz de dirigir a la India hacia su independencia rechazando la violencia, incluso bajo durísimas condiciones y retos aparentemente

infranqueables, Gandhi se ha convertido en fuente de inspiración de los movimientos no violentos que luchan por el reconocimiento de los derechos civiles y por el cambio social. El recuerdo de su legado es una gran ocasión para diseminar su mensaje.

El principio de la no violencia tiene una relevancia universal y busca conseguir una cultura de paz, tolerancia y comprensión. Como dijo Gandhi: “La no violencia es la mayor fuerza a disposición de la humanidad. Es más poderosa que el arma de destrucción más poderosa concebida por el ingenio del hombre”.

“Gandhi demostró que la no violencia puede cambiar la historia. Dejémoslos inspirar por su coraje y convicción al continuar nuestra labor en pro de la paz, el desarrollo sostenible y los derechos humanos para todos los pueblos del mundo”, nos dice António Guterres, secretario general de las Naciones Unidas.

Según Gene Sharp, líder teórico del principio de la no violencia, “la acción no violenta es una técnica por medio de la cual las personas que rechazan la pasividad y la sumisión pueden llevar adelante su lucha sin violencia. La acción no violenta no es un intento por prevenir o ignorar el conflicto. Es una respuesta al problema de cómo actuar efectivamente en política, especialmente cómo ejercer el poder de manera efectiva”.

Mientras que la no violencia es frecuentemente utilizada como un sinónimo de pacifismo, desde mediados del siglo XX el término de la no violencia ha sido adoptado por muchos movimientos para el cambio social que no se centran en la oposición a la guerra.

Un principio clave de la teoría de la no violencia es que el poder de los gobernantes depende del consentimiento de la población, por lo cual la no violencia busca disminuir ese poder a través del retiro del consentimiento y la cooperación de la población.

Dicha filosofía rechaza el uso de la violencia física para lograr un cambio social o político.

El principio de la no violencia rechaza el uso de la violencia física para lograr un cambio social o político. A menudo descrito como “la política de la gente común”, esta forma de lucha social ha sido adoptada por muchas poblaciones alrededor del mundo en campañas en favor de la justicia social.

Sensibilizar, concienciar, llamar la atención, señalar que existe un problema sin resolver, un asunto importante y pendiente en las sociedades para que, a través de esa sensibilización, los gobiernos y los Estados actúen y tomen medidas o para que los ciudadanos así lo exijan a sus representantes.

Por todo lo expuesto, y por la responsabilidad que nos compete como representantes de nuestro pueblo, es que solicito a mis pares el acompañamiento en este proyecto de declaración.

*Laura E. Rodríguez Machado.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.



(S.-3.623/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito y adhiere al Día Internacional de la No Violencia contra la Mujer que se conmemora anualmente el 25 de noviembre.

*Laura E. Rodríguez Machado.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El Día Internacional de la Eliminación de la Violencia contra la Mujer o Día Internacional de la No Violencia contra la Mujer se conmemora cada el 25 de noviembre de cada año, para denunciar la violencia que se ejerce sobre las mujeres en todo el mundo y reclamar políticas en todos los países para su erradicación.

La convocatoria fue iniciada por el movimiento feminista latinoamericano en 1981 en conmemoración a la fecha en la que fueron asesinadas, en 1960, las tres hermanas Mirabal (Patria, Minerva y María Teresa, en República Dominicana).

En 1999 la jornada de reivindicación fue asumida por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su resolución 54/134 el 17 de diciembre de 1999 invitando a gobiernos, organizaciones internacionales y organizaciones no gubernamentales a convocar actividades dirigidas a sensibilizar a la opinión pública sobre el problema de la violencia contra la mujer.

La violencia contra las mujeres se ha convertido en un problema estructural que se dirige hacia las mujeres con el objeto de mantener o incrementar su subordinación al género masculino. Su origen se encuentra en la falta de equidad en las relaciones entre hombres y mujeres en diferentes ámbitos y en la discriminación persistente hacia las mujeres. Se trata de una problemática social presente tanto en el ámbito doméstico como en el público, en diferentes vertientes: física, sexual, psicológica, económica, cultural y otras, y afecta a las mujeres desde el nacimiento hasta las mujeres de edad avanzada. No está confinada a una cultura, región o país específico, ni tampoco a grupos específicos de mujeres en la sociedad.

El combate contra la violencia de género tiene una importante dimensión política, según especialistas de diferentes ámbitos. Entre las claves para luchar contra la violencia hacia las mujeres y avanzar en la prevención, está la educación y una respuesta adecuada de la Justicia que evite la impunidad. Alcanzar la equidad de género pasa necesariamente por “transformar las reglas sociales” y los roles que subordinan a la mujer, según la directora regional de ONU Mujeres para las Américas y el Caribe, Luiza Carvalho.

La forma más común de violencia experimentada por mujeres a nivel mundial es la violencia física infligida

por una pareja íntima, lo que incluye mujeres golpeadas, obligadas a tener relaciones sexuales o víctimas de alguna otra forma de abuso. Entre las formas cotidianas de violencia contra las mujeres —denuncia la ONU— se encuentran también, entre otros, el tráfico de mujeres, la mutilación genital femenina, el asesinato por causa de la dote, el “homicidio por honor” y la violencia sexual en los conflictos.

El 25 de noviembre de 1960, en la República Dominicana, fueron asesinadas las tres hermanas Mirabal, activistas políticas, por órdenes del dictador Rafael Leónidas Trujillo.

En 1981, se celebró en Bogotá, Colombia, el I Encuentro Feminista Latinoamericano y del Caribe, donde se decidió marcar el 25 de noviembre como el Día Internacional de la No Violencia contra las Mujeres, en memoria de las hermanas Mirabal.

En 1991 se inició la Campaña de los 16 Días de Activismo contra la Violencia de Género en el Centro para el Liderazgo Global de Mujeres proponiendo actividades para la erradicación de la violencia de género desde el 25 de noviembre hasta el 10 de diciembre, Día de los Derechos Humanos.

En 1993, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó la Declaración sobre la Eliminación de la Violencia contra la Mujer, en la que definió el término violencia contra la mujer como sigue:

“Todo acto de violencia basado en el género que tiene como resultado posible o real un daño físico, sexual o psicológico, incluidas las amenazas, la coerción o la prohibición arbitraria de la libertad, ya sea que ocurra en la vida pública o en la vida privada”.

En dicha asamblea, se reconoció que era necesaria una clara declaración de los derechos que se deben aplicar para asegurar la eliminación de toda violencia contra la mujer en todas sus formas, y un compromiso de los Estados y de la comunidad internacional en general para eliminar la violencia contra la mujer.

El 17 de diciembre de 1999, la Asamblea General de las Naciones Unidas designó el 25 de noviembre como el Día Internacional de la Eliminación de la Violencia contra la Mujer. La ONU invitó a gobiernos, organizaciones internacionales y organizaciones no gubernamentales a organizar actividades dirigidas a sensibilizar al público respecto del problema en este día como una celebración internacional. Como producto de esta invitación, distintos países, como Chile y la Argentina han añadido este día a sus calendarios oficiales.

En octubre de 2006, se presentó el Estudio a fondo sobre todas las formas de violencia contra la mujer, que demuestra que existen obligaciones concretas de los Estados para prevenir la violencia, para tratar sus causas (la desigualdad histórica y la discriminación generalizada), así como para investigar, enjuiciar y castigar a los agresores.

En febrero de 2008, el secretario general de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, lanzó la campaña

global: “Únete para poner fin a la violencia contra las mujeres”, sumándose a la campaña iniciada en 1991 por el Centro para el Liderazgo Global de Mujeres de Campaña de los 16 Días de Activismo contra la Violencia de Género.

Aunque en la primera década del siglo XXI se ha avanzado en legislación contra la violencia de género y el feminicidio, uno de los problemas que se mantienen es la impunidad.

Por otro lado, todavía muchos países tienen legislaciones precarias contra la violencia de género, debido a que su abordaje a través de las políticas públicas no es transversal y es sin duda insuficiente. Junto con diferencias culturales, la forma en que las inequidades de género se producen está relacionada con las posibilidades que brindan los sistemas políticos, económicos, sanitarios y de seguridad social en cada país para el desarrollo de sus ciudadanos.

La ausencia de ciertas políticas indica que el Estado no se está haciendo cargo de las desigualdades de género existentes, lo que se manifiesta en distintos sectores de la vida social. Por ejemplo, la ausencia de políticas que instalen contenidos no sexistas en el sistema educativo, sin abordar allí la reproducción de construcciones culturales que atentan contra la igualdad de género.

En la actualidad, la violencia contra las mujeres y las niñas es una de las violaciones de los derechos humanos más extendidas, persistentes y devastadoras del mundo.

La violencia contra la mujer es la forma más extrema de discriminación y, en los casos más graves, esa violencia puede provocar la muerte.

El derecho a una vida libre de violencia es un derecho humano, y porque todos somos parte de la solución es que solicito a mis pares el acompañamiento en este proyecto de declaración.

*Laura E. Rodríguez Machado.*

—A la Comisión Banca de la Mujer.

(S.-3.624/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés legislativo y adhiere al 47º aniversario de la creación de la Municipalidad de Monte Leña, provincia de Córdoba, que se llevará a cabo el día 7 de octubre de 2018.

*Laura E. Rodríguez Machado.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Monte Leña es una localidad ubicada en el departamento Unión, al sudeste de la provincia de Córdoba.

Está situada en el km 490 de la ruta nacional número 9, y a 15 km de la ciudad de Bell Ville, ciudad cabecera de la pedanía.

El abanico económico con la parada ferroviaria en la localidad ha permitido el desarrollo y la explotación de la agricultura y la ganadería (trigo, soja, semillas de hinojo, etcétera).

Cuentan los vecinos monteñaenses que el 18 de enero de 1961 se constituyó una comisión de fomento, que durante 9 años se realizaron numerosas obras y que la vida institucional tuvo un cambio favorable para el pueblo, “la creación del Régimen Municipal”.

Los meses y los años fueron transcurriendo sin novedades, hasta que en el año 1969 se solicita el acogimiento al régimen municipal, ley 3.373, y sus modificatorias, mientras se continuaba tramitando en la ciudad de Córdoba la creación de la Municipalidad de Monte Leña.

A través de un escrito presentado ante el gobierno provincial —ese año se aguardaba la designación de un nuevo gobernador—, un comisionado y un gran número de habitantes no bajaron los brazos y lucharon hasta conseguir la firma del gobernador de turno y su ministro de gobierno; así lograron la creación de la Municipalidad de Monte Leña.

La firma se realizó el 18 de septiembre de 1971 en la ciudad de Córdoba, y el día 7 de octubre comenzaron las gestiones administrativas del primer comisionado de la localidad.

Por la tarea de estos vecinos, de bregar con el afán de alcanzar sus sueños, es que solicito a mis pares el acompañamiento en este proyecto de declaración.

*Laura E. Rodríguez Machado.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.625/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De su interés la ley VI-209 sancionada por la Cámara de Representantes de la provincia de Misiones que incorpora a la educación emocional en el sistema educativo público de gestión estatal y privada de la provincia de Misiones.

*Magdalena Solari Quintana.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

A lo largo de la historia la educación se ha centrado en el desarrollo cognitivo, dejando a un lado lo que refiere a los aspectos que hacen a la vida afectiva. Podemos comprender que, quizás, tal situación derivó en la carencia de un marco teórico - práctico para

implementar medidas acordes con el desarrollo de la dimensión socioemocional de la persona. A la vez reconocemos que es necesario buscar el desarrollo de la personalidad de todos, desde un enfoque integral, cuestión que demanda poner en valor la dimensión emocional.

Por tal motivo cuando hablamos de educar las emociones, pensamos también en un camino que permite educar para la vida, ya que es la educación emocional la que pretende que los sujetos puedan tener conocimiento de sus fenómenos emocionales, conciencia emocional, capacidad de control de las mismas, aumento de actitudes positivas y proactivas que mejoren la calidad de vida de todos quienes convivimos en una sociedad en constante movimiento, avance y cambio.

En esta sociedad de tramas complejas, se ponen en evidencia manifestaciones en niños, adolescentes y jóvenes, conductas que atentan contra la integridad y salud de los mismos, como son la depresión, ansiedad, estrés, desórdenes alimenticios, altos índices de suicidio, violencia, delincuencia, entre otros. Todas situaciones problemáticas que demandan alfabetización emocional.

La realidad compleja que se vive en la escuela en su cotidianeidad nos refleja cada vez más que el abordaje holístico multidisciplinario desde la óptica de la educación emocional puede brindar herramientas útiles para trabajar los conflictos sociales en las escuelas, así como también contribuir al desarrollo integral del niño-niña-adolescente-joven, considerando el concepto amplio de salud que según la Organización Mundial de la Salud es: "...el estado de bienestar completo psíquico, físico, social, y espiritual...".

Por tal motivo debemos garantizar la formación de sujetos que aprendan a reconocer las emociones propias y de los demás, que puedan canalizar las energías de forma adaptativa, resolver conflictos, automotivarse y aprender a superar la adversidad. Sujetos que sepan comunicarse efectivamente y en forma saludable para contribuir al bienestar propio y de los demás.

Cabe destacar que la educación emocional es una construcción teórica respaldada por disciplinas científicas entre las que se destacan: la psicología, la psicopedagogía, la neurociencia o la psiconeuroinmunología. De todas ellas, destacamos el aporte y la difusión realizada por Daniel Goleman, quien en la última década del siglo pasado publicó algunos libros que ayudaron especialmente a la sociedad a redescubrir la relevancia y utilidad de nuestras emociones. Su libro sobre inteligencia emocional (1996) fue un *bestseller* mundial que logró poner a las emociones en el escenario social. En simultáneo aparecen los ensayos de José A. Marina (1996; Marina y López Penas, 1999), las publicaciones de Antonio Damasio (1996, 2005) y Joseph Ledoux (1999) entre otros autores, quienes utilizaron información acumulada por las neurociencias, e ilustraron de manera didáctica que gran parte de nuestras acciones y de nuestra toma de decisiones

se apoyan en el procesamiento afectivo. Lo afectivo y lo cognitivo no son elementos disociados, enfrentados y contrapuestos de nuestra realidad humana. Por el contrario, ambos tipos de procesos se apoyan entre sí para facilitarnos la adaptación, como seres vivos protagonistas de nuestra propia cultura, de manera más eficaz a las demandas del entorno.

El concepto de inteligencia emocional ha transformado el ámbito educativo en más de 150 países donde se ha proyectado un programa de trabajo adecuado, firme, constante y medible en el tiempo a corto plazo. Nuestro futuro es ya impensable sin el aprendizaje emocional.

Atender las necesidades sociales y emocionales es de vital importancia. Los estudiantes deben sentirse bien con ellos mismos para poder aprender. Si queremos que se arriesguen intelectualmente tenemos que ayudarlos a sentirse seguros en la escuela y en el hogar. Cuanto más nos dirijamos a sus necesidades emocionales, menos problemas disciplinarios tendremos. No sólo es lo correcto moralmente hablando, es una estrategia para que los niños, además, triunfen a nivel académico. La educación emocional constituye un aprendizaje mediante el cual los niños aprenden gran variedad de habilidades para poder gestionar emociones y resolver los conflictos de manera creativa y sin agresividad. Tanto niños como adultos colaboran en la creación de un entorno escolar positivo. Los niños desarrollan tanto sus habilidades de liderazgo como las capacidades emocionales y sociales que utilizarán durante el resto de sus vidas, ya sea en el hogar, en la escuela, en la calle, en el trabajo o en su rol como padres y ciudadanos.

El principal objetivo es prevenir aquellos problemas que conforman la realidad escolar hoy, como ser: maltrato escolar; violencia escolar, embarazo adolescente, *bullying*, deserción escolar, bajo rendimiento escolar; es decir, a estos conflictos sociales en su génesis se los puede relacionar con el mal manejo o incapacidad de control de las emociones. Se pretende una estrategia cuyo lema sea "desarrollar para prevenir." La inteligencia emocional en su definición, según Daniel Goleman es: "...una forma de interactuar con el mundo que tiene muy en cuenta los sentimientos y engloba habilidades tales como el control de los impulsos, la autoconciencia, la motivación, el entusiasmo, la perseverancia, la empatía, la agilidad mental. Ellas configuran rasgos de carácter como la autodisciplina, la compasión o el altruismo, que resultan indispensables para una buena y creativa adaptación social...".

Dentro de las legislaciones que respaldan la propuesta que culminó con la sanción de la ley VI-209 de la Cámara de Representantes de la Provincia de Misiones, se encuentra la Convención sobre los Derechos del Niño, convención que ha adquirido jerarquía constitucional a partir de la reforma de la Carta Magna sancionada en el año 1994, la cual en su artículo 29 resuelve: "...Los Estados partes convienen en que la educación del niño deberá estar encaminada a: desarrollar la personalidad,

las aptitudes, la capacidad mental y física del niño hasta el máximo de sus posibilidades; preparar al niño para asumir una vida responsable en una sociedad libre, con espíritu de comprensión, paz, tolerancia, igualdad de los sexos y amistad entre todos los pueblos, grupos étnicos, nacionales y religiosos y personas de origen indígena”.

En concordancia, el artículo 14 de la Constitución Nacional ha sancionado la ya conocida ley 26.206, de educación, la cual en referencia al tema dispone: “Artículo 11. Los fines y objetivos de la política educativa nacional son: a) asegurar una educación de calidad con igualdad de oportunidades y posibilidades, sin desequilibrios regionales ni inequidades sociales; b) garantizar una educación integral que desarrolle todas las dimensiones de la persona y habilite tanto para el desempeño social y laboral, como para el acceso a estudios superiores; c) brindar una formación ciudadana comprometida con los valores éticos y democráticos de participación, libertad, solidaridad, resolución pacífica de conflictos, respeto a los derechos humanos, responsabilidad, honestidad, valoración y preservación del patrimonio natural y cultura”.

Asimismo, la Constitución provincial refiere a la educación en su “artículo 40: La libertad de enseñar y de aprender las ciencias y las artes es un derecho que no podrá coartarse con medidas limitativas de ninguna especie. La Cámara de Representantes proveerá por ley al establecimiento de un sistema de educación que contemple primordialmente la instrucción primaria y secundaria y organizará la instrucción especial y superior. Artículo 41: Las leyes que organicen y reglamenten la educación se sujetarán a los principios y reglas siguientes: 1. la educación primaria es común y obligatoria en las condiciones y bajo las penas que la ley establezca. En las escuelas, institutos u organismos del Estado es, además, gratuita e integral; 2. será de caracteres fundamentalmente nacional y específicamente regional, y tendrá como finalidad capacitar para dar satisfacción a las necesidades individuales y colectivas de la vida real, orientándose a formar ciudadanos aptos para la vida democrática y para la convivencia humana con sentido de solidaridad social. Juntamente con la enseñanza primaria, secundaria y especial, se impartirán conocimientos prácticos, relacionados con los sistemas cooperativos, con las actividades agrotécnicas e industriales, según la preponderancia de las mismas en los respectivos lugares; 3. podrá ser recibida en escuelas, fiscales o particulares, o en el hogar. El Estado reconoce el derecho de todos a elegir libremente la escuela que corresponda a su ideal educativo. Cualquier persona o entidad podrá fundar y mantener establecimientos de enseñanza conforme a las leyes que reglamentan su funcionamiento; 4. la provincia creará el seguro de enseñanza primaria, secundaria y universitaria, y asegurará una efectiva igualdad de oportunidades mediante el otorgamiento de becas y sistemas de créditos complementarios”.

En concordancia con la Constitución provincial, la ley provincial VI-104 (antes ley 4.026) dice en sus artículos: “Artículo 4º: El Estado provincial fija, en consonancia con la Ley Federal de Educación, 24.195, y la Ley de Educación Superior, 24.521, los lineamientos de la política educativa, respetando los siguientes principios y derechos; inciso: u) el establecimiento dé las condiciones que posibiliten el aprendizaje de actitudes de convivencia democrática, pluralista y participativa. Artículo 8º: El sistema educativo provincial debe procurar la obtención de los siguientes objetivos: a) la formación integral y permanente que tienda al desarrollo de las múltiples capacidades del hombre y la mujer, con vocación nacional, proyección continental y visión universal, a partir de su identidad local; b) la realización de las personas en las dimensiones históricas culturales, sociales, estética, ética y trascendente, guiados por los valores de vida, libertad, bien, verdad, paz, solidaridad, tolerancia, igualdad y justicia; c) la formación de ciudadanos responsables, protagonistas críticos, creadores y transformadores de la sociedad y defensores de las instituciones democráticas y republicanas”.

La educación emocional y el fomento de la inteligencia emocional es, sin duda, una valiosa ayuda para encarar con mayores posibilidades de éxito los retos a que se enfrenta el sistema educativo.

Nuestra escuela, que durante mucho tiempo se ha ocupado especialmente de cultivar y fomentar las habilidades y destrezas únicamente tradicionales, debe empezar a aceptar que nuestros comportamientos, en la mayoría de las situaciones, especialmente si se trata de niños y jóvenes, no deben estar conducidos o dirigidos por pensamientos fríos y esquemas estandarizados.

La educación estará completa cuando haya una acción educadora sobre las capacidades emocionales, sociales y espirituales, de modo sistemático en todos los niveles del sistema educativo.

Las sociedades necesitan que cultivemos las capacidades espirituales, porque ellas permiten a los ciudadanos ser más felices, reflexivos, solidarios y éticos.

La inteligencia emocional nos capacita para elegir los pensamientos, sentimientos, emociones y acciones más adecuados para tener un bienestar personal, pero es nuestra inteligencia espiritual la que nos permite sentirnos parte de una totalidad en la comunidad humana y en el planeta considerado como el hogar de todos. Es nuestra inteligencia espiritual la que nos impulsa a llevar una vida con valores y con propósitos, gracias a eso podemos sentir que nuestras acciones son significativas y que nuestra vida es valiosa.

La inteligencia emocional y la inteligencia espiritual se potencian mutuamente, el crecimiento de una beneficia a la otra. La inteligencia espiritual se relaciona asimismo con la práctica de la virtud, considerando que una virtud es una “disposición constante del alma para las acciones conformes a la ley moral”. La virtud se opone al vicio, y tiene una gran importancia para la



vida ética y, de esta manera, mantener sólidos principios espirituales y morales, se convierte en el faro hacia donde debe confluir la inteligencia emocional.

Educación la inteligencia espiritual es una necesidad imperiosa, es un derecho del ser humano; sin su dimensión espiritual es un ser mutilado, precisamente en aquello que es más propio de su esencia.

Comprendemos la espiritualidad como un sentimiento que depende de la doctrina, religión, escuela filosófica o ideología que la sostiene, así como del contexto en que se utilice.

La Cámara de Representantes de la Provincia de Misiones ha dado un importante paso en este sentido, al sancionar la ley VI-209 que incorpora la educación emocional en el sistema educativo público, de gestión estatal y privada de toda la provincia. Asimismo, entendemos que resulta necesario realzar este tema y destacar su interés para todo el sistema educativo nacional.

Por lo expuesto, y por los que se dará en oportunidad de su tratamiento, solicito a mis pares el acompañamiento del presente proyecto de declaración.

*Magdalena Solari Quintana.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.626/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo a través del Ministerio de Educación y del Ministerio de Salud de la Nación, se sirva informar a este honorable cuerpo sobre los servicios educativos de apoyo en instituciones de educación, en relación a los puntos detallados a continuación:

1. Cantidad de alumnos dentro del sistema educativo con cobertura de docentes auxiliares integradores (DAI). En este sentido, distinga según atención individualizada en escuela especial, escuela común, consultorio y/o domicilio en forma simultánea y/o sucesiva según corresponda.

2. Indique cantidad de solicitudes por pedido de cobertura de haberes de DAI ante la falta de obra social del alumno durante el año 2017. En este sentido, indique presupuesto destinado a tales efectos.

3. Con respecto a las demoras en el ordenado a pagar de los DAI por parte de los obligados indique:

a) Si existe alguna medida por parte del ministerio para modificar el sistema actual de cobro ante la conducta resistente de las obras sociales.

b) Indique si existe factibilidad de incluir a las DAI dentro del ámbito del Ministerio de Educación con respecto a los haberes de forma idéntica a lo que acontece con los docentes regulares.

4. Indique datos estadísticos acerca de evaluaciones psicopedagógicas de las necesidades educativas especiales realizadas en San Juan durante el año 2016 y 2017.

5. Resultados del proyecto institucional articulado y coordinado; en este sentido indique si las instituciones poseen apoyo de equipos técnicos especializados en educación integrativa pertenecientes al Ministerio de Educación de la Nación.

6. Indique acciones conjuntas realizadas con el Instituto Nacional de Formación Docente (INFD) para la formación y desarrollo profesional docente con el fin de construir cultura escolar inclusiva. Brinde detalles acerca de acciones realizadas en la provincia de San Juan.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La educación especial es el vehículo destinado a asegurar el derecho a la educación obligatoria de las personas con discapacidad; está conformada por servicios educativos de apoyo que tienen por objeto ofrecer asistencia a alumnos con necesidades educativas especiales; este acompañamiento tiene como beneficiarios a niños y jóvenes que cuenten con posibilidades de acceder a un proceso de integración en cada nivel educativo escolar. La asistencia puede darse tanto en una escuela especial, escuela común o en consultorio y/o domicilio; dicha calificación se dará en torno a las necesidades de cada niño, niña o adolescente. El equipo básico que el Sistema de Prestaciones Básicas de Atención Integral a Favor de las Personas con Discapacidad establece, se encuentra conformado por un equipo profesional multidisciplinario de psicopedagogos, psicólogos, trabajadores sociales, profesores de educación especial, entre otros, que articulan el trabajo del aula en relación al proyecto educativo y a las necesidades de cada alumno.

Para garantizar el apoyo necesario se creó la figura del docente auxiliar integrador (DAI), quien acompaña al alumno adaptando las exigencias educativas a un nivel apto para que el alumno pueda comprender y trabajar en lo requerido; cientos de niños, niñas y adolescentes utilizan servicios de docentes integradores en todos los niveles educativos, sea en estimulación temprana destinada al bebé y niño pequeño con alguna discapacidad, educación inicial desde los 3 a los 6 años de edad y educación general básica que comprende de 6 a 18 años; algunos de ellos requieren el acompañamiento del DAI durante todo el camino escolar, pero éste no es el único profesional interviniente, es requerida la presencia de un equipo docente idóneo, constituido por profesionales especializados en las necesidades educativas especiales de los alumnos.

No son pocas las ocasiones en las que los obligados al pago de haberes de los DAI emplean mecanismos dilatorios; retardos injustificados de forma constante con el objeto de obstaculizar el servicio. Los docentes



se ven perjudicados con frecuencia, razón por la cual se han realizado numerosos reclamos ante organismos administrativos de control que permiten afirmar estos hechos. Es necesario recordar que el salario tiene carácter alimentario y como tal debe gozar de una protección adecuada. El presente pedido de informes busca conocer el estado actual de los pagos y evaluar posibilidades de cambios con el fin de tornarlo beneficioso para los docentes que realizan la noble tarea educadora e integradora día a día.

La construcción de una cultura escolar inclusiva debe ser prioridad para un Estado, razón por la cual resulta necesario evaluar las condiciones actuales del sistema en orden de contribuir a una mejora constante y es por este motivo que solicito a mis pares me acompañen en el presente proyecto de comunicación.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.627/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo a través del Ministerio de Salud, se sirva realizar una campaña informativa en medios de comunicación audiovisuales sobre pautas para reconocer medicamentos falsos, alterados o no autorizados por la Administración Nacional de Medicamentos, Alimentos y Tecnología Médica (ANMAT), así como también recomiende y enfatice sobre la importancia de adquirir medicamentos únicamente en farmacias.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La presencia de medicamentos falsos constituye un serio problema para la industria médica; es un fenómeno preocupante que fue creciendo con el transcurso del tiempo y la facilidad de comercialización que las tecnologías de la comunicación brindan; en páginas web ofrecen todo tipo de compuestos fármacos que no poseen controles de calidad alguno.

En algunos casos la alteración de compuestos activos provoca calidad inferior a la requerida tornando a los medicamentos ineficaces; en otros, directamente pone en riesgo la salud del paciente por la inseguridad en lo que está ingiriendo. Los principios activos de un fármaco no pueden alterarse; además del problema que representa la falsificación de medicamentos también existen casos de comercialización con productos autorizados por el organismo competente, pero que presentan envases violados, es decir que en su cadena de comercialización fueron alterados. Así también debemos ser capaces de observar las fechas de vencimiento del producto que estamos por adquirir.

El Estado debe procurar un control eficiente sobre la producción y comercialización de fármacos y en este orden de ideas el organismo nacional encargado de proteger a la población garantizando que los productos para la salud sean eficaces, seguros y de calidad es la Administración Nacional de Medicamentos, Alimentos y Tecnología Médica (ANMAT); dentro de sus competencias este organismo realiza inspecciones y controles de calidad constantes con el fin de detectar irregularidades en productos. El objetivo del presente pedido responde a la necesidad de brindar a la población una herramienta de alerta ante las irregularidades mencionadas y sortear la dificultad actual que el paciente o consumidor posee, ya que con sus conocimientos es dificultoso distinguir entre medicamentos autorizados de aquellos que no lo están. Asimismo, es importante hacer hincapié sobre dónde se deben adquirir medicamentos, destacando la inseguridad de hacerlo en supermercados, almacenes, kioscos y otros comercios no habilitados a tales fines. Los medicamentos falsos ponen en peligro la vida de los pacientes, las ventas de laboratorios y farmacias. Ante el evidente problema que esta situación representa, solicito a mis pares me acompañen en el presente pedido.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-3.628/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo, a través del organismo que corresponda, informe sobre diversos aspectos de la ley 20.284, de contaminación atmosférica:

1. Si se estructuró y ejecutó un programa nacional que involucre todos los aspectos relacionados con las causas, efectos, alcances y métodos de prevención y control de la contaminación atmosférica, según lo determina el artículo 4°.
2. Si se creó el Registro Catastral de Fuentes de Contaminación, según lo determina el artículo 5°.
3. Proceda a la pronta reglamentación de ley 20.284, de contaminación atmosférica de acuerdo a lo establecido en el artículo 40.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Reconocer una necesidad o problema social, y hacer posible que se traduzca en una ley que permita dar soluciones a múltiples y variados aspectos de la vida en comunidad, dando respuestas a situaciones que forman el día a día del país como un todo y, en particular, de cada ciudadano.

Entre las tareas legislativas también es responsabilidad del parlamentario realizar un control sobre las nor-

mas vigentes y su operatividad, en miras a mejorarlas mediante una modificación o derogación; así también como es el caso que nos ocupa, motivar su reglamentación y solicitar explicaciones sobre el cumplimiento de preceptos contenidos en las mismas.

En el apartado 1 del presente proyecto se solicita se informe si se dio cumplimiento al artículo 4° de la ley en estudio, con el fin de saber si se estructuró y ejecutó el Programa Nacional de Prevención y Control de las Causas y los Efectos de la Contaminación Atmosférica. La trascendencia de dicho programa reside en que según el texto de la ley debiera fomentar la investigación mediante subsidios y convenios; organizar cursos y capacitaciones; concretar convenios de cooperación entre provincias y Nación; poner en funcionamiento laboratorios para el estudio del ambiente, sus contaminantes y formas de prevenir y combatir sus efectos.

El punto 2 de la presente pide se informe si se creó el Registro Catastral de Fuentes de Contaminación a cargo de la autoridad nacional en cooperación con las provincias, el cual es de gran importancia, ya que permitiría la identificación en la superficie geográfica del país de las fuentes contaminantes, lo que facilitaría las tareas de tratamiento de éstas.

No obstante, la obligatoriedad de las leyes, desde su entrada en vigencia, es indispensable y tan trascendente como el texto de la ley y la reglamentación con el fin de hacer operativo, es decir, aplicable prácticamente, el cumplimiento y ejecutividad de la ley en la cotidianidad social, y así dar un acabado y perfecto cumplimiento a los objetivos para los cuales fue legislada.

En el caso que nos ocupa, la ley 20.284, de contaminación atmosférica, no fue reglamentada, como la misma ley lo establece en el artículo 40: “Esta ley deberá ser reglamentada dentro de los ciento ochenta (180) días a contar desde la fecha de su publicación en el Boletín Oficial”. Fue publicada en el Boletín Oficial el 3/5/1973.

Otro motivo que evidencia la exigencia de la reglamentación de las leyes, radica en que los objetivos perseguidos por la ley por sus características requieren sí o sí la reglamentación para su eficacia práctica.

La reglamentación promovida en el presente proyecto es de gran importancia si consideramos el contenido de la ley, cuya operatividad se ve truncada ante esta falta; la misma promueve la protección del ambiente, la atmósfera y, por ende, del ecosistema, todo mediante la regulación de la contaminación de los mismos, creando organismos de control y protección, así como también reglas que den un marco de contención y límites, por ejemplo, a la emisión de gases o diversos factores contaminantes.

Por las razones expuestas es que solicito a mis pares el estudio y voto favorable.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.629/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo a través del organismo que corresponda proceda a la pronta reglamentación de la ley 25.688, Régimen de Gestión Ambiental de Aguas, de acuerdo a lo establecido en el artículo 9° de la citada norma.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La ley 25.688 crea para las cuencas interjurisdiccionales los comités de cuencas hídricas, estableciendo los presupuestos mínimos ambientales, para la preservación de las aguas, su aprovechamiento y uso racional.

Independientemente de la obligatoriedad de las leyes, desde el momento de su entrada en vigencia es necesario y tan importante como el cuerpo normativo la reglamentación de las mismas para instrumentar el cumplimiento y funcionamiento de la ley en la práctica, y así, dar un acabado y perfecto cumplimiento a los objetivos para los cuales fue sancionada.

En el caso que nos ocupa, la ley 25.688, Régimen de Gestión Ambiental de Aguas, no fue reglamentada, como la misma ley lo establece en el artículo 9°: “El Poder Ejecutivo reglamentará esta ley dentro de los 180 días de su publicación y dictará las resoluciones necesarias para su aplicación”. Fue publicada en el Boletín Oficial el 3/1/2003; toma importancia por el simple motivo de que esta falta impide la operatividad de la misma y por ende el cumplimiento pleno del fin para el cual se creó; es decir, regular diversos aspectos de la vida cotidiana que se presentan como conflictivos y con necesidad de ser legislados para dar solución y siempre en miras a un objetivo superior como es el orden social.

Es necesario destacar otro de los efectos de la reglamentación de las leyes, el cual implica que ciertos temas legislados por sus características requieren sí o sí la reglamentación para su operatividad e instrumentación, incluso para su vigencia. No obstante habitualmente se limita a que la reglamentación se realice en un plazo determinado, sin obstaculizar su vigencia, siendo esta potestad del Ejecutivo siempre sin transgredir, ni desnaturalizar el contenido originario de la ley.

Para entender la necesidad existente de la presente ley cuya reglamentación promovemos, ya que no ha sido ejecutada, debemos expresar el contenido del artículo 1° que manifiesta precisamente el objeto de la misma, el cual consiste en establecer los presupuestos mínimos ambientales para la preservación de las aguas, su aprovechamiento y uso racional.

Por las razones expuestas es que solicito a mis pares el estudio y voto favorable.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Asuntos Constitucionales.

(S.-3.630/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo, a través del organismo que corresponda, se sirva crear un calendario nacional de vacunas íntegro. El calendario deberá estar compuesto por vacunas gratuitas y aquellas no gratuitas que se encuentren aprobadas y recomendadas por el Ministerio de Salud. El nuevo calendario reemplazará al calendario nacional de vacunación actual. El presente pedido tiene por objeto anotar a la población acerca de la totalidad de vacunas existentes y evitar la multiplicidad de calendarios, de manera tal que la población conozca inequívocamente cuáles son las vacunas indicadas en cada etapa.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Las vacunas constituyen un gran mecanismo de prevención de enfermedades y son la medida más eficiente para evitar el contagio de enfermedades graves para la salud humana. Nuestro sistema de salud cuenta con numerosas vacunas de carácter gratuito y obligatorio, pero no contiene todas las vacunas disponibles en nuestro país; es decir que el mismo es incompleto. Para mantener un cronograma de vacunas preciso es necesario un calendario que indique etapa por etapa cuáles son las aplicaciones correspondientes; resulta impráctico el sistema actual donde se deben llevar dos calendarios paralelos.

Los progenitores, tutores o personal de salud utilizan al calendario de vacunación vigente como guía, creyendo que si siguen el mismo, las vacunas de una persona están completas. Este calendario no contempla todas las vacunas existentes en nuestro sistema de salud. La ANMAT autoriza la aplicación de vacunas no obligatorias, incluso recomienda sus aplicaciones en determinados momentos de la vida del paciente o basándose en factores de riesgo del mismo; son tan recomendadas que en algunos casos es el mismo ministerio el que las proporciona de manera gratuita a grupos de riesgo a través del Programa Nacional de Control de Enfermedades Inmunoprevenibles (ProNaCEI). Algunas de ellas son: anti-poliomielítica inactiva, antivariola, fiebre tifoidea y gama globulina; antimeningocócica. Resulta importante mencionar que recientemente fueron incluidas en el calendario obligatorio las vacunas contra rotavirus y varicela, pero únicamente para determinada edad; ahora

son parte del mismo, pero antes no estaban incluidas en el cronograma y muchos bebés no recibían las dosis por desconocimiento de sus progenitores.

El calendario actual resulta confuso y la población cree que cumpliendo con él se encuentra cubierto inmunológicamente; esta situación es errónea. El calendario de vacunación nacional tiene gran difusión en hospitales, centros médicos privados y en organismos de salud en general; es por ello que debemos contar con un cronograma íntegro y preciso. Es importante concientizar a la población acerca de los efectos y beneficios de una inmunización adecuada. Con un calendario de vacunas completo pondremos a disposición del paciente la información certera sobre cómo cuidar su salud y la de las personas a su cargo. Como Estado debemos brindar todas las herramientas posibles para que, con ellas, los ciudadanos puedan gozar del derecho a la salud.

Por los motivos anteriormente expuestos y con el fin de producir una herramienta útil y completa para la población, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-3.631/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo, a través del organismo pertinente se sirva informar con referencia a la ley 26.522, ley de servicios de comunicación audiovisual, los siguientes puntos:

- Qué control realiza la autoridad federal de servicios de comunicación audiovisual sobre el cumplimiento del artículo 63 inciso c).
- Qué titulares de licencias no dieron cumplimiento con la emisión de un servicio de noticias local.
- Qué titulares de licencia han reiterado las trasgresiones previstas en el artículo 104 para ser considerada falta grave.
- Qué sanciones se han aplicado hasta la fecha.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La ley 26.522 en su artículo 1º establece que el objeto de la presente ley es “la regulación de los servicios de comunicación audiovisual en todo el ámbito territorial de la República Argentina y el desarrollo de mecanismos destinados a la promoción, desconcentración y fomento de la competencia con fines de abaratamiento, democratización y universalización

del aprovechamiento de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación”.

Quedan comprendidas en las disposiciones de esta ley todas las emisiones que tengan su origen en el territorio nacional, así como las generadas en el exterior cuando sean retransmitidas o distribuidas en él. Este artículo es la base de entendimiento por el cual se centra el marco del pedido de informe de la ley 26.522.

En su alcance manifestado en el artículo 2º, se establece que la actividad realizada por los servicios de comunicación audiovisual se considera una actividad de interés público, de carácter fundamental para el desarrollo sociocultural de la población por el que se exterioriza el derecho humano inalienable de expresar, recibir, difundir e investigar informaciones, ideas y opiniones. La explotación de los servicios de comunicación audiovisual podrá ser efectuada por prestadores de gestión estatal, de gestión privada con fines de lucro y de gestión privada sin fines de lucro, los que deberán tener capacidad de operar y tener acceso equitativo a todas las plataformas de transmisión disponibles.

Completando este análisis observado en el artículo 1º y 2º, la ley 26.522 en su artículo 63 inciso c) se expresa en el capítulo de vinculación de emisoras lo siguiente:

“c) Deberá mantener la emisión de un servicio de noticias local y propio en horario central.

”Por excepción, podrán admitirse redes de mayor porcentaje de tiempo de programación, cuando se proponga y verifique la asignación de cabeceras múltiples para la realización de los contenidos a difundir.

”Los prestadores de diversos tipo y clase de servicios podrán recíprocamente acordar las condiciones de retransmisión de programas determinados, siempre que esta retransmisión de programas no supere el diez por ciento (10 %) de las emisiones mensuales.

”Dada la importancia que en cada lugar se transmitan las noticias locales es fundamental el control que debe hacer la autoridad federal de servicios de comunicación audiovisual, dando a conocer la nómina de los trasgresores y en el caso de reincidencia las sanciones aplicadas, que están previstas en el título VI de la presente.

”Para la transmisión de acontecimientos de interés relevante, se permite sin limitaciones la constitución de redes de radio y televisión abiertas”.

Es decir que lo que la ley prevé es la emisión local de medios en función del lugar de prestación del servicio.

Son innumerables las denuncias que se le han hecho a la firma nacionalmente conocida como DirecTV para que incluya los canales locales abiertos en su grilla.

Debemos defender la libertad de expresión y pluralidad de voces, que permitirá a más sanjuaninos tener acceso a los contenidos locales, además, lo que se busca con este pedido es conocer cómo se está aplicando en el resto de las provincias.

Es de gran importancia la apuesta en materia de comunicación del gobierno nacional; con este tipo de

medidas se busca promover una mayor competencia para que los usuarios accedan a una mayor oferta y un mejor servicio.

Buscando mejorar la calidad y acceso a los medios de comunicación locales de cada provincia podremos tener un país libre, brindando autonomía, educación y formación regional, todos elementos de carácter fundamental para el desarrollo sociocultural de la población por el que se muestra el derecho humano de expresar, recibir, difundir e investigar informaciones, ideas y opiniones.

Por todo lo expuesto invito a mis pares que me acompañen con el voto positivo para el presente pedido de informe.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Sistemas, Medios de Comunicación y Libertad de Expresión.

(S.-3.632/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional, a través de la autoridad correspondiente, informe a esta Honorable Cámara si se ha dado cumplimiento a los siguientes interrogantes de la ley 27.192, de la Agencia Nacional de Materiales Controlados, en lo que respecta a:

— Cantidad y lugar de delegaciones establecidas en el territorio de la República Argentina.

— Cuáles son las políticas desarrolladas tendientes a reducir el circulante de armas en la sociedad civil y prevenir los efectos de la violencia armada, contemplando la realización de campañas de comunicación pública.

— Cuáles son las políticas desarrolladas para lograr que con mayor celeridad se realice la destrucción de los materiales controlados que sean entregados, secuestrados, incautados o decomisados en el marco de las leyes 20.429, 25.938 y 26.216.

— Cuáles son los métodos y procedimientos diseñados para la destrucción de los materiales controlados, garantizando su eficacia, eficiencia y sustentabilidad en relación con el medio ambiente.

— Si se han realizado relevamientos estadísticos respecto de hechos, sujetos y actividades relacionadas a armas de fuego y explosivos.

— Si se ha brindado información a los organismos encargados de diseñar e implementar las estrategias para la persecución del tráfico ilícito y las demás actividades con materiales controlados que pongan en riesgo la vida y la integridad de las personas.

*Roberto G. Basualdo.*



## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Motivan este proyecto, situaciones recurrentes vinculadas a hechos de delincuencia con armas de fuego y explosivos registrados y no registrados.

En el mundo existen diferentes legislaciones al respecto, Estados Unidos es un caso extremo, entre sus habitantes existe una cultura armamentista, asociando la tenencia de armas con la libertad, percepción que tiene sus orígenes desde que el país ganara la independencia de Inglaterra en el siglo XVIII, tal es así que el derecho de la gente de estar armada fue incorporado a la Constitución en la Segunda Enmienda.

Otro caso similar es México, donde también está permitido la tenencia de armas según queda reflejado en el artículo 10 de su Constitución:

“Artículo 10: Los habitantes de los Estados Unidos Mexicanos tienen derecho a poseer armas en su domicilio, para su seguridad y legítima defensa, con excepción de las prohibidas por la ley federal y de las reservadas para el uso exclusivo del Ejército, Armada, Fuerza Aérea y Guardia Nacional. La ley federal determinará los casos, condiciones, requisitos y lugares en que se podrá autorizar a los habitantes la portación de armas”.

Países como Suiza caben dentro de la clasificación de países con una legislación “permisiva” ya que no se exige examen médico, ni psicológico, a los propietarios de armas de fuego. En Rusia y Finlandia la tenencia de armas de fuego es legal y cotidiana.

En Sudamérica existen leyes mucho más estrictas respecto a la tenencia de armas de fuego si se compara con países europeos o norteamericanos como USA y Canadá.

En el caso de Chile tiene normas restrictivas en su constitución, internalizado como una cuestión cultural.

Nuestra legislación sobre el tema es amplia, ley 12.709, de creación de la Dirección General de Fabricaciones Militares; ley 20.429, de armas; ley 24.492, de transmisión de armas de fuego; ley 25.938, del Registro Nacional de Armas de Fuego y materiales controlados secuestrados e incautados; ley 26.216, de armas de fuego y emergencia nacional.

La ANMAC (Agencia Nacional de Materiales Controlados) nuclea el poder de policía y registral, estableciendo claramente los requisitos necesarios. Es importante hacer un alto sobre la diferencia entre tenencia y portación, en el primer caso, se refiere a un ciudadano que posee y transporte un arma, en condiciones especiales como son: descargadas, separadas de la munición. La portación consiste en cargar un arma en condiciones de ser armada y usada de manera inmediata.

La Argentina se ubica entre los países con mayor exigencia al momento de adquirir un arma de fuego, sin embargo, consideramos importante realizar controles mediante las delegaciones establecidas en el territorio

nacional, así como también desarrollar políticas encaminadas a reducir el circulante de armas en la sociedad civil, que contemplen el uso de campañas de difusión pública.

Todo dato estadístico servirá de sustento e información para que los organismos competentes en el tema actúen de manera preventiva, diseñando estrategias que apunten a terminar con el tráfico ilícito de armas de fuego y explosivos y el uso irresponsable de los mismos. Debiendo focalizarse sobre todo en los ilegales, desapegados a la ley y organizaciones delictivas.

Ante lo dicho resulta indispensable el “control”, sin él, la ley es buenísima para todos, menos para la “sociedad”.

Por lo expuesto, solicito a mis pares me acompañen con el voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Seguridad Interior y Narcotráfico.

(S.-3.633/18)

**Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el nuevo satélite de observación del Satélite Argentino de Observación con Microondas SAOCOM 1A, el cual fue desarrollado y fabricado por la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE) junto a organismos nacionales y empresas privadas, a saber: INVAP, VENG, CNEA, GEMA, STI, SADE, DTA, SUR Emprendimientos Tecnológicos y Ascentio Technologies.

El lanzamiento del satélite está previsto para el 6 de octubre en California, Estados Unidos. Este suceso marca un paso importante en la historia espacial para nuestra Nación.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El nuevo satélite de observación SAOCOM 1A se encuentra listo en la base Vandenberg de la Fuerza Aérea norteamericana, en California, Estados Unidos, a la espera de su lanzamiento y puesta en órbita, el que está previsto para el 6 de octubre. El objetivo principal del Satélite Argentino de Observación con Microondas es la observación de la Tierra para el estudio de determinados fenómenos.

El presidente de la Nación presentó el dispositivo en el Museo de la Casa Rosada el 9 de agosto, de la conferencia participaron científicos desarrolladores y funcionarios del Estado, entre ellos el ministro de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva Lino Barañano.



El satélite fue realizado con colaboración pública y privada tanto nacional como internacional, intervinieron más de 900 especialistas en su construcción, el proyecto representa una oportunidad de desarrollo y crecimiento tecnológico para nuestro país. El objetivo de la puesta en órbita del satélite responde a la necesidad de observación y estudio de ciertos factores que ocurren en la Tierra, haciendo énfasis en observar a la Argentina brindando información con el objeto de impulsar el desarrollo tecnológico del país. Es la quinta vez que la Argentina participa en el desarrollo de un satélite espacial. Este desafío tecnológico llevó mucho tiempo.

Durante la conferencia de presentación Laura Frulla, parte de investigación de SAOCOM, manifestó la importancia de contar con un radar en el espacio ya que el 60 % del año está nublado y que los datos servirán para elaborar índices de sequía, estado de los bosques, mapas, identificar cuestiones relativas a la acumulación de agua, humedad y profundidad, cambios de estructuras urbanas con respecto a accidentes naturales como inundaciones, incendios, plagas de insectos, entre otras cuestiones.

El 6 de octubre será un día histórico, el país entero estará expectante al lanzamiento, el cual se encuentra previsto dentro de la Semana Mundial del Espacio. El desarrollo y lanzamiento del SAOCOM 1A merece ser celebrado y es digno de un lugar dentro de la historia argentina, es por estos motivos que invito a mis pares me acompañen en la presente declaración.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Ciencia y Tecnología.

(S.-3.634/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la realización del Primer Encuentro Internacional de Poetas San Juan en Pluma, que se llevó a cabo en la provincia de San Juan, los días 20, 21, 22 y 23 de septiembre del corriente año.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Dentro de la literatura, encontramos el género de la poesía, la cual se distingue por poseer una estética y características propias al momento de su escritura.

Estas características han variado a través del tiempo, la principal es la escritura en verso, distinguiéndose de la escritura en prosa, tal cual es el caso de la novela o cuento. El verso no se corta cuando termina el renglón, lo que, si sucede con la prosa, el verso corta en pausas que necesitan resaltar.

Otra característica conocida es la rima, que consiste en terminaciones similares que contienen los versos, generando un sonido parecido en las sílabas. Resulta conveniente citar aquí otra característica, la entonación, que si bien no está comprendida en la escritura, sí lo está en la lectura, buscando transmitir las emociones que el autor quiso plasmar en la poesía.

Antiguamente las poesías se inspiraban en temas referidos a hazañas y combates de grandes guerreros. En la Edad Media, la poesía romántica tenía gran protagonismo; actualmente a lo ya mencionado se suman temas ambientales, derechos humanos, entre otros.

El contexto se manifiesta en quienes utilizan este arte para expresar distintas emociones.

Tal es así que este Primer Encuentro Internacional de Poetas tuvo como finalidad convocar a destacadas personalidades latinoamericanas, intercambiando lecturas y diálogos con la comunidad.

Entre los invitados especiales se destacaron:

- Rafael Felipe Oteriño (argentino), poeta, ensayista, docente.
- Jorge Boccanera (argentino), poeta, periodista, docente.

Talleristas:

- Eugenio Polisky.
- Sebastián Olasso.
- Sergio Soler.
- Fredy Yezzed.
- Aníbal Arona.

Participaron alrededor de 80 poetas con sus ponencias, lecturas, debates, entre otras actividades culturales, las mismas se realizaron en el Museo de Bellas Artes “Franklin Rawson” y en el Centro Cultural “Amadeo Conte Grand”.

La profesora Viviana Rodríguez y el licenciado Álvaro Olmedo, organizadores de este encuentro, diseñaron el siguiente cronograma de actividades:

*Martes 18*

Conferencia de prensa: Teatro del Bicentenario.

*Jueves 20*

Mañana. Hotel Aire Andino-Escuelas.

9-13: Recepción - Acreditación en el hotel.

10-12: Visitas a escuelas secundarias de la provincia.

10-12: Talleres especiales en escuelas secundarias de la provincia.

13.00: Almuerzo.

Tarde Museo “Franklin Rawson”.

16.30: Acto oficial de apertura - Auditorium Museo “Franklin Rawson”.

17.30: Homenajes y reconocimientos.

18.00: Ronda de lecturas (Biblioteca Museo “Franklin Rawson”).

20.30: Lecturas invitado especial: Rafael Felipe Oteriño.

21.00: Actuación del Ballet de los Andes.

22.00: Cena de camaradería - Intermedio musical.

#### *Viernes 21*

Mañana. Centro Cultural “Conte Grand”.

8.30: Inauguración muestra plástica.

9.00: Ronda de lecturas.

10.30: Intermedio.

10.45: Ronda de lecturas.

11.45: Ponencia: “Poesía: lenguaje extraterritorial” a cargo de Rafael Felipe Oteriño.

13.30: Almuerzo.

Tarde. Centro Cultural “Conte Grand”.

16.30: Ronda de lecturas.

19.00: Intermedio.

19.15: Ponencia: “Vanguardia: voces de ruptura de la poesía latinoamericana” a cargo de Jorge Bocanera.

20.30: Visita guiada: Museo del Bicentenario.

22.00: Cena de camaradería - Intermedio musical.

#### *Sábado 22*

Mañana. Centro Cultural “Conte Grand”.

08.30: Ronda de lecturas.

10.00: Reflexión y debate: “La poesía en las redes sociales: debate sobre conveniencias y/o desventajas”, coord.: Nora Pin y Mirtha Palacios.

11.00: Intermedio.

11.15: Ronda de lecturas.

12.30: Lectura con invitado especial: Jorge Bocanera.

13.30: Almuerzo.

Tarde. Centro Cultural “Conte Grand”.

16.30: “Dialogando con la comunidad”: lecturas y conversaciones con Rafael Felipe Oteriño y Jorge Bocanera.

18.15: Intermedio.

18.30: Ronda de lecturas.

19.30: Reflexión y debate: “La poesía y su vinculación con la política”. Coord.: Aníbal Arona.

20.30: Ronda de lecturas.

22.00: Cena de camaradería - Intermedio musical.

#### *Domingo 23*

Mañana. Centro Cultural “Conte Grand”.

9.00: Ronda de lecturas.

12.30: Entrega de certificados y suvenir.

13.00: Palabras de agradecimientos.

13.30: Almuerzo de despedida.

Tarde (opcional):

Visita guiada:

16.30: Bodega: Finca Sierras Azules (degustación de vinos).

19.00: Dique Punta Negra (paseo en catamarán).

Talleres especiales:

a) Poesía actuada: *Shakespeare y vos*, a cargo de Eugenio Polisky.

b) La poesía en el aula: “La creación poética en el siglo XXI”, a cargo de Sebastián Olosco.

c) “La plasticidad del lenguaje y su influencia en la escritura”, a cargo de Sergio Soler.

d) Escritura creativa: “Poema en prosa. Baudelaire y Aloysius Bertrand”, a cargo de Fredy Yezzed.

e) “Voces nuevas para puertas nuevas”, a cargo de Aníbal Arona.

Es importante destacar que en el marco de este encuentro de poetas se realizó la presentación del libro *Antología San Juan en Pluma*, el cual es un compendio de poemas de reconocidos escritores sanjuaninos.

Por lo expuesto, solicito a mis pares me acompañen con el voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.635/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el primer premio obtenido por los estudiantes de la Escuela “Obispo Zapata” de nivel secundario, ubicada en Pozo de los Algarrobos, departamento Caucete provincia de San Juan, en la Maratón Nacional de Programación y Robótica.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Los estudiantes de la escuela secundaria “Obispo Zapata” de la provincia de San Juan obtuvieron el primer premio en la Maratón Nacional de Programación y Robótica que se realizó en el Salón Blanco del Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología de la Nación, para escuelas públicas, realizada en el marco del Plan Aprender Conectados.

Leandro Olmos, Francisco Ramos, y Adrián Aciar fueron los alumnos premiados de la escuela ubicada en Pozo de los Algarrobos, en el departamento Caucete. Los mismos se hicieron acreedores de un viaje a la universidad de Davis, en California, una de las mejores casas de altos estudios del mundo, donde seguirán capacitándose en programación. Además,

fueron recibidos por el presidente de la Nación Mauricio Macri a quien le realizaron una demostración del funcionamiento del robot que crearon para la maratón.

Estos jóvenes cursan actualmente 5º año de la modalidad humanidades y ciencias sociales, y sus conocimientos en robótica fueron los que les permitieron imponerse con el proyecto de “Programming minds” entre los 15 grupos finalistas.

El concurso lo integraron más de 2.500 equipos, 7.500 estudiantes y 1.300 docentes de todo el territorio argentino. Los mismos fueron pasando por diferentes etapas y selecciones que se dieron mediante evaluaciones a través de las cuales quedaron quince finalistas, entre ellos el trio sanjuanino que finalmente se impuso como finalista.

La categoría en la que participan los sanjuaninos es Secundaria Ciclo Orientado no Técnico. La maratón es de carácter formativo: busca que los estudiantes piensen y desarrollen soluciones de programación y tecnología a problemas reales para dar respuesta a los desafíos que se proponen, relacionados con el medio ambiente. Los programas creados permitirán tomar conciencia sobre diferentes problemáticas que surgen a partir de la basura y la contaminación y que, a su vez, condicionan el derecho de los seres humanos a un ambiente sano.

Las autoridades del establecimiento contaron el esfuerzo que realizan para estudiar, ya que provienen de familias trabajadoras que residen en una zona rural, y destacaron además la colaboración y apoyo de la escuela en su formación y contención.

El mandatario nacional les manifestó: “Es necesario capacitarse, tener herramientas y prepararse. Es importante adquirir conocimientos de cara a los desafíos que plantea el futuro del trabajo”.

Por su parte, el ministro Finocchiaro puso énfasis en “la necesidad de preparar e incentivar a todos los chicos para que adquieran las habilidades que requiere el siglo XXI, porque ya no alcanza con entregar equipamiento tecnológico; debemos asegurar que aprendan sus lógicas de funcionamiento y que sean creadores de sus propios contenidos”.

También explicaron que la maratón es de carácter formativo, ya que el objetivo es que los estudiantes piensen y desarrollen soluciones de programación y tecnología a problemas reales, para dar respuesta a los desafíos que se proponen, relacionados con el medio ambiente. Los programas creados les permitirán tomar conciencia sobre diferentes problemáticas que surgen a partir de la basura y la contaminación y que, a su vez, condicionan el derecho de los seres humanos a un ambiente sano.

Por todo lo expuesto solicito a mis pares me acompañen en el presente proyecto de declaración.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.636/18)

## Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la realización del Encuentro Nacional de Mamis Hockey, el cual se llevó a cabo los días 21, 22 y 23 de septiembre de 2018 en la provincia de San Juan.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El objetivo principal de este deporte para las mamis es llevar un espacio de contención, así como también de competencia intensa.

Al principio, hace aproximadamente unos 15 años, eran siete jugadoras y se jugaba en la mitad de la cancha. Luego, al tener que adaptarse al reglamento nacional se modificó y en la actualidad se juega de 11 jugadoras en cancha completa. Este deporte, a medida que ha crecido se ha reglamentado y organizado, los equipos tienen torneos locales y nacionales, torneo apertura y clausura y, en algunos casos, torneos institucionales o especiales, en homenaje a jugadoras.

Esta disciplina tiene grandes beneficios:

Practicar hockey sobre césped es diferente al jugarlo sobre hielo, pero aun así requiere de un buen rendimiento físico y si no se tiene, con el tiempo se adquiere junto con algunos beneficios como: mejorar el sistema cardiovascular; ayudar a perder peso; aumenta la fuerza muscular, debido que presenta mayor resistencia correr que patinar; mejorar el rendimiento físico; mejorar la coordinación y equilibrio; aumentar la agilidad; mejorar la respiración; aprender a trabajar en equipo; mejorar tu resistencia; mejorar la comunicación; aumentar tu velocidad y la mejora; mejorar la concentración; aumentar tu creatividad; ayuda a fortalecer y tonificar el cuerpo en general.

El hockey sobre césped es una excelente actividad deportiva que estimula el sistema motor. Y se podría decir que requiere de coraje, en algunas oportunidades asusta a las personas que lo desconocen, el temor al palo y la bocha, las frena a participar.

Miles de historias giran en torno a este deporte, todas son ejemplo de valor y esfuerzo.

El torneo se llevará a cabo en la provincia de San Juan con más de mil mamis que llegaran a la provincia. Habrá una fiesta para las participantes mayores de 30 años y será para 58 equipos de todo el país de 13 provincias. San Juan tendrá 10 elencos representativos.

La competencia incluye más de mil jugadoras que disputarán tres copas.

La provincia cuenta con 63 equipos nucleados en dos agrupaciones que fiscalizan los torneos provinciales. La Primera Agrupación, que es la fundadora, y la Agrupa-

ción Sanjuanina, ambas se reunieron para organizar el Torneo de Mamis categoría intermedia que comenzará el viernes próximo y tendrá varias sedes.

Una de las organizadoras del torneo, Patricia Ruiz, contó que “vendrán equipos de diferentes provincias. El jueves habrá acreditaciones para las delegaciones y también se realizará la reunión de delegadas”. En total son 58 delegadas que participarán en esa reunión para conocer las formas de disputas que tendrá el certamen. Luego habrá una fiesta de bienvenida para las más de 800 jugadoras que vienen de otras provincias.

Ruiz es la presidenta de la Primera Agrupación, y junto a Ruth Lisi, que preside la Agrupación Sanjuanina, están organizadas en distintas comisiones que trabajan en la logística del torneo. San Juan será sede de la categoría intermedia que incluye a equipos con jugadoras menores de 44 años.

Ruiz contó que “hay 226 equipos en todo el país nucleados en tres categorías para jugar los torneos. Este año, las menores tienen dos torneos al año, se reunieron en Mendoza y otra competencia será en Misiones. Las mayores viajarán a Rosario, mientras que la intermedia será en nuestra provincia”.

Los elencos de UDA Tricolor, Chimbas Turquesa, Municipalidad de Santa Lucía y Municipalidad de Pocito y Barrio Ceramistas serán representantes de la Agrupación Sanjuanina. Mientras que SEC, Estudiantil Tricolor, AATRAC, UTEDYC Azul y FOECYT son de la Agrupación Sanjuanina. Las visitantes llegarán desde Córdoba, Tucumán, Santa Fe, Entre Ríos, Neuquén, Jujuy, Misiones y Mendoza.

Las ganas de formar parte de estos equipos llevan a muchas mujeres a iniciarse en este hermoso deporte.

Por todo lo expuesto invito a mis pares que me acompañen en el voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.637/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la realización del Festival Internacional de Cultura Urbana “Hit Tha Beat” (Siente el Ritmo), el cual tuvo lugar entre los días 6 y 9 de septiembre de 2018, en la plaza Hipólito Irigoyen y en el club Olimpia Patín Club de la ciudad de San Juan.

*Roberto G. Basualdo.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

San Juan fue sede por primera vez del Hit Tha Beat HTB, el festival internacional de culturas urbanas más importante de Sudamérica. Hit Tha Beat (Siente el Rit-

mo) se concentró en la Plaza de la Joroba y el Olimpia Patín Club en los *workshops* y *masterclass*.

Durante los días 6, 7, 8 y 9 de septiembre se desarrollaron actividades relacionadas con el *breakdance*, *graffiti*, batalla de gallos y arte, todos con entrada libre y gratuita.

La idea surgió por una necesidad, dado que en Latinoamérica se realizaban muy pocos eventos que trabajan con referentes internacionales, para capacitar y brindar herramientas como las que se aprovechan en Europa, Asia o América.

Hit Tha Beat es un evento internacional que se llevó a cabo en San Juan, por primera vez, con capacitaciones, eventos y efervescencia de la población más joven y activa del interior de la Argentina.

Con el paso del tiempo, aquello que las masas y los medios marcaron como una influencia negativa, se reestableció por una cultura que no es estática ni funcional a nadie. Es reconocer que hay otra lectura de la realidad, que involucra a jóvenes de distintas edades que miran y entienden la ciudad desde un lugar comprometido y desde su propia noción de libertad.

Porque en las batallas de *freestyle*, los chicos usan conceptos y temáticas actuales, como el abuso infantil, la violencia de género, la no discriminación; es la voz de la sociedad, las voces de los jóvenes que se escuchan y que tienen por suerte los medios y la masividad de Internet para hacerlo crecer.

En los eventos finales, suele acompañar toda la familia, dado que hay niños de seis años que se inician en la disciplina, generando una comunión entre generaciones. Se trata de resaltar el espíritu de la tribu, que es lo que la sostiene y da pertenencia a un grupo y a una actividad distinta.

En San Juan hay una liga en la provincia que nos representa a nivel nacional, estos jóvenes necesitan actividades donde se sientan representados, donde sumen a un proceso integral, en donde los capacitadores son los máximos referentes mundiales en cada estilo, *popping*, *house*, *locking*, hip hop, *reinking*, campeones de batallas reconocidas a nivel mundial. El hip hop es una corriente cultural, artística, urbana que surgió durante la década de 1970 en Estados Unidos y que se ha ido expandiendo por todo el mundo.

El movimiento hip hop está compuesto por cuatro elementos que representan las bases de esta subcultura: el MC encarna la música contestataria, el *breaking* combina movimientos transgresores que se entienden solos, el *graffiti* plasma la creatividad y el DJ aporta la banda sonora.

Las cuatro disciplinas artísticas que engloban el hip hop, además de tener en común el origen urbano de su surgimiento, se caracterizan por un carácter competitivo y de autosuperación.

Independientemente del elemento que se practique, para quienes les simpatiza esta cultura urbana, tan estereotipada por la sociedad, ha sido una válvula de



escape, les ha enseñado a ser más flexibles, a formarse como personas y a salir de la calle sin dejarla.

Se llevó a cabo en San Juan el encuentro internacional de cultura urbana más importante del país y que se expande en Sudamérica, trayendo a los grandes referentes del *freestyle* y el hip hop de clase mundial.

Entre los popes del arte urbano internacional estarán los raperos Luis Alberto Rodríguez y Bruno X; los bailarines Ricardo Rodríguez, MC Kodigo, Ocockob Ivan, Tony Sekou Heru y Kevin Wilfred.

Los espacios que se ocuparon fueron la Plaza Hipólito Yrigoyen y el Club Olimpia Patín Club. En las cuatro jornadas se desarrolló un taller a cargo de Mc Tata y Mc Kodigo; la “Batalla de gallos” (dos contrincantes se enfrentan en la improvisación con estilos libres de rapeo); clínicas de disc jockey, con DJ Veejam; *workshops* y *masterclass* con Bboy Alien Ness (USA), Bboy Alkolil (Rusia), Bboy Xak (España), Kefton (Francia), Flockey (Alemania), Boogie Frantick (Francia), para capacitación en house, popping, locking y hip hop. En otro aspecto, hubo una competencia de *breakdance* a nivel olímpico, en el marco de los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018, que implica a la Argentina como primer país en incorporar esta disciplina. El Olimpia Patín Club (Gral. Acha 1090 sur) y la plaza Hipólito Yrigoyen (la Plaza de la Joroba) reunió a los mejores exponentes y a los más fervientes discípulos de la cultura urbana, básicamente del hip hop, columna vertebral de este encuentro, con actividades bien marcadas alrededor de sus cuatro pilares fundamentales: BBoys (bailarines), MC (cantantes), Dj’s y Graffiti (muralismo, con el aporte de muralistas de Maaanso! en apertura y cierre). La cumbre, que el público también pudo apreciar –sobre todo durante las coloridas sesiones en la plaza– incluye *workshops*, *cyphers* y *battles*, actividades todas con entrada libre y gratuita, algo que “no es común en ningún lugar del mundo”, según apuntan los organizadores. Acru –aclamado MC a quien señalan como “el Spinetta del rap argento”– como la frutilla del postre en este menú variado que incluyó importantes shows de cierre en las diferentes categorías y figuras de la talla de Luis Alberto Rodríguez Jr., Bruno X, Bironnex, MC Kodigo, Ocockob Ivan y Kevin Wilfred, por citar algunos. Hit Tha Beat (HTB) o Siente el Ritmo, en criollo, es como se llama toda esta megaconvención oriunda de Mendoza, debutaron en la provincia con más de 1.200 inscriptos del país y el extranjero (delegaciones de Brasil, Chile, Colombia, etcétera).

Por lo expuesto, es que solicito a mis pares su acompañamiento a este proyecto de declaración en la provincia de San Juan.

*Roberto G. Basualdo.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.638/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el Centenario de la creación de la Escuela “Teniente Primero Francisco Ibáñez” ubicada en el departamento capital, provincia de San Juan, que se celebra el 5 de octubre de 2018.

*Roberto G. Basualdo.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Haciendo una breve reseña histórica, por el año 1918 en la provincia de San Juan nos encontramos con la por entonces “Escuela Nacional N° 76” que inició sus actividades el 5 de octubre, en una casa con 45 niños. Luego se trasladaría a distintos edificios educativos y en el año 1944 se destruyó el establecimiento con el terremoto que tanto afectó a los sanjuaninos. Luego tuvo funcionamiento en varias instituciones hasta que en 1951 se inaugura la actual escuela ubicada en el departamento capital Concepción y se entroniza la imagen de Nuestra Señora de Luján, patrona de la institución, que aún se conserva.

En el año 1978 se transfieren los servicios educativos a la provincia perdiendo así su número característico y recibiendo el nombre de “Teniente Primero Francisco Ibáñez”; hombre idealista, emprendedor y tenaz, nacido en San Juan.

El presidente Juan Domingo Perón depositó en sus manos una misión histórica: encabezar la primera expedición argentina al monte Dhaulagiri en la cordillera del Himalaya. Allí sufrió congelamiento en los pies y tuvo que descender. En plena agonía en un hospital recibió la noticia de que había nacido su hijo, pocos días después falleció en Katmandú y pasó a la historia mundial del deporte.

En 1997, por resolución ministerial se implementa en la institución el tercer ciclo de la EGB.

Hasta el año 2014 la escuela funcionó en turno mañana y tarde; a partir del ciclo lectivo 2015 funciona sólo en turno mañana.

En 2017 se crea el JINZ N° 40 (Jardín Infante Zonal).

En 2018 se independiza el secundario básico, implementándose así el secundario completo en el turno tarde.

Actualmente, la escuela tiene un total de 110 alumnos de nivel inicial a 6° grado que logran aprendizajes significativos, docentes de educación inicial, primaria y especialidades comprometidos a formar ciudadanos destacados en la sociedad, personal de servicio que trabajan día a día en pos de la institución y dirigida por la directora Alejandra Carina Ibáñez, quien impulsa a seguir trabajando y construyendo.



Se aplicaron programas: Todos Pueden Aprender, Prosane, CAI, Nuestra Escuela, Primaria Digital, Jornadas Familia y Comunidad, FARO.

Felices de festejar los 100 años, porque revela que la educación es importante y que es el futuro.

El cumplimiento de 100 años en la vida de un edificio educativo y la evolución de sus actividades aquí presentadas tienen un valor incalculable; si observamos hacia atrás veremos mujeres, hombres, niños que la escuela formó, acompañó y lo que más se destaca son los valores que transmitió a toda la comunidad. Cabe aquí recordar el inmenso aporte realizado por Domingo Faustino Sarmiento, creando la educación pública, gratuita y obligatoria.

Por lo expuesto, solicito a mis pares me acompañen con el voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.639/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por las tres medallas de oro y una de plata obtenidas por los estudiantes argentinos Julián Maslíah, Carlos Soto, Emiliano Liwski y Bruno Di Sanzo, en la XXXIII Olimpiada Iberoamericana de Matemáticas que se desarrolló en distintas sedes de España y Portugal.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

En este 2018, la Olimpiada Iberoamericana cumplió 33 años, y lo hizo de forma especial, pues por primera vez en su ya no tan corta historia, estuvo organizada conjuntamente por España y Portugal.

La primera edición de la Olimpiada Iberoamericana se desarrolló en diciembre de 1985, en la localidad de Paipa y Villa de Leyva (Colombia), con la participación de siete de nuestros países.

Desde 1987, la IMO se ha organizado en siete ocasiones en países iberoamericanos. Inspiradas por esta competencia, otras olimpiadas a saber son: la Rioplatense, la del Cono Sur, la centroamericana y del Caribe, la Olimpiada de Mayo, la de los países lusófonos. De esta manera se fueron desarrollando en nuestras regiones y cobrando fuerza distintas competencias matemáticas y con los buenos resultados obtenidos por nuestros jóvenes en IMO, sin duda, la propia Olimpiada Iberoamericana, su gente, estudiantes, jefes, tutores, coordinadores, han constituido y siguen constituyendo un elemento esencial de “agitación matemática”, en cada uno de nuestros países.

La Argentina ganó la XXXIII Olimpiada Iberoamericana de Matemáticas que se desarrolló en las distintas sedes de España y Portugal.

Los estudiantes argentinos Julián Maslíah, Carlos Soto, Emiliano Liwski y Bruno Di Sanzo consiguieron tres medallas de oro y una de plata en la competencia en la que participaron 26 delegaciones.

Con un total de 140 puntos sobre 168, los argentinos lograron imponerse sobre Brasil, que terminó segundo, y España que salió tercero, entre otros.

En tanto, el Premio Blutab, empresa que patrocina el evento, fue concedido a Maslíah, por la originalidad con la que solucionó el problema de tres, el más difícil de la prueba.

Las Olimpiadas Iberoamericanas y la Internacional de Matemáticas tienen un objetivo recogido de su reglamento, que figura en primer lugar y es el estímulo del estudio de las matemáticas entre nuestros jóvenes, descubriendo y estimulando a aquellos con un don especial para las matemáticas.

Está claro que los legisladores debemos marchar y acompañar el buen camino de estos estudiantes, sin olvidar el otro objetivo prioritario: la creación del marco adecuado para el intercambio de experiencias entre cuantos en ella participan.

Por todo lo expuesto, invito a mis pares me acompañen con su voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura

(S.-3.640/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Beneplácito por la ardua negociación efectuada entre la Secretaría de Comercio de la Nación y los fabricantes de productos de consumo masivo, mediante la cual se ha elaborado y se relanza un nuevo listado ampliado en el Programa de Precios Cuidados, incluyendo más de 550 valores, productos básicos, el que se mantendrá hasta el 6 de enero de 2019.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Se dio a conocer en los medios periodísticos en el mes de setiembre de 2018 un acuerdo entre la Secretaría de Comercio de la Nación y los fabricantes de productos de consumo masivo, mediante el cual se amplía el listado de alimentos básicos elevándolo a más de 550 productos, frente a los 527 existentes. Es decir, se incorporaron varios productos alimenticios y bebidas de la canasta básica.

Se expresó que en el listado habrá más opciones de arroz, fideos, galletitas, panificación, aceite, conservas, leche en polvo, té, café, salchichas, carnes congeladas, embutidos, bebidas, jabón líquido y lámparas led.

Asimismo, se sumaron presentaciones de harina, alimentos para bebés (Vitina y Nestum), productos de pollo y derivados, de cacao en polvo y jamón. Además las cadenas de supermercados agregarán productos de sus propias marcas.

Según se prometió las mercaderías acordadas estarán disponibles en los supermercados de todo el país, nucleados en la Asociación de Supermercados Unidos y en la Federación Argentina de Supermercados y Autoservicios.

Así también se suman las cadenas mayoristas como Makro, Vital y Yaguar con marcas propias.

Cabe aclarar que los supermercados chinos nucleados en la Cámara Empresaria de Desarrollo Argentino y Países del Sudeste Asiático (Cedeaspsa) hasta la fecha no se encuentran en el plan, y lo harán con una canasta de productos más acotada.

El ministro de Producción, Dante Sica, aclaró: “Ampliamos y fortalecimos el programa trabajando con las industrias y las cámaras de supermercados”.

Agrega: “Hicimos especial enfoque en la canasta básica de alimentos, asegurando que estén representados los principales productos a precios accesibles”.

El director de Defensa del Consumidor agregó: El gobierno aumentará los controles y las fiscalizaciones de Precios Cuidados junto a las provincias”.

El presidente de la Nación expresó: “Esto fortalecerá el programa como una forma de contención social frente a los últimos aumentos de precios”.

Por lo expuesto, solicito a mis pares los señores legisladores nacionales la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Industria y Comercio.

(S.-3.641/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la realización del II Congreso Argentino de Abogado del Niño, a llevarse a cabo el viernes 12 de octubre de 2018 en la Facultad de Derecho, UBA.

*Roberto G. Basualdo.*

## **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El viernes 12 de octubre de 2018 se realizará en la Facultad de Derecho de la UBA el II Congreso Argentino de Abogado del Niño.

Abogado del niño es quien debe representar los intereses personales e individuales de los niños, niñas y adolescentes legalmente ante cualquier procedimiento civil, familiar y/o administrativo en que se encuentre inmerso, en el que intervenga en carácter de parte, sin perjuicio de la representación promiscua que ejerce el asesor de incapaces y menores.

Su intervención como patrocinante del niño/a o adolescente en un proceso judicial o administrativo implicará que la posición de éste se considere de manera distinta e independiente de la de las otras partes u operadores intervinientes en dicho proceso, surgiendo pues un nuevo interés autónomo y de directa atención por el órgano jurisdiccional.

Así, con su intervención, el abogado del niño viene a garantizar y facilitar la materialización de los derechos fundamentales reconocidos a todo niño/a o adolescente en la Convención Internacional sobre los Derechos del Niño y las legislaciones internas.

En efecto, es el abogado de confianza de su patrocinado, representa el punto de vista y el interés personal de su cliente —el niño/a o adolescente—, debe respetar y encuadrar jurídicamente lo que éste peticione.

El abogado del niño es autónomo e independiente, no subsumible ni equiparable a ninguno de los letrados que intervengan en los procesos cuando se encontraba vigente la Ley de Patronato y se encontraban involucradas personas menores de edad.

En la Argentina, se han aprobado diversas normas, tanto en el ámbito nacional como local, que reconocen el derecho del niño/a contar con un abogado. Veamos cuáles son:

—Ley de Protección Integral de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes. La ley nacional 26.061 consagra la figura del abogado del niño en el artículo 27, inciso c), según el cual el niño tiene derecho “a ser asistido por un letrado preferentemente especializado en niñez y adolescencia desde el inicio del procedimiento judicial o administrativo que lo incluya...”. El decreto 415/07, reglamentario de la ley 26.061, dice: “El derecho a la asistencia letrada previsto por el inciso c) del artículo 27 incluye el de designar un abogado que represente los intereses personales e individuales de la niña, niño o adolescente en el proceso administrativo o judicial, todo ello sin perjuicio de la representación promiscua que ejerce el Ministerio Pupilar”.

—Código Civil y Comercial de la Nación. Por ley 26.994, el Congreso de la Nación sancionó un nuevo Código Civil y Comercial de la Nación, el cual reconoce en el artículo 26 el derecho de los niños a la asistencia letrada. Dice: “La persona menor de edad ejerce sus derechos a través de sus representantes legales. No

obstante, la que cuenta con edad y grado de madurez suficiente puede ejercer por sí los actos que le son permitidos por el ordenamiento jurídico. En situaciones de conflicto de intereses con sus representantes legales, puede intervenir con asistencia letrada...”.

De este modo, la designación del abogado puede realizarla el niño por sí mismo, siempre que cuente con la edad y grado de madurez suficiente. Sin embargo, la norma restringe el derecho a la asistencia técnica a los casos en que exista conflicto de intereses. Si bien, como se ha sostenido, en la práctica éstos serán los casos más frecuentes, no parecería respetuoso de los derechos de los niños establecer límites que no encuentran sustento constitucional. En ese sentido, el derecho a la defensa se encuentra amparado por normativa constitucional y legal, y deberá respetarse atendiendo a la autonomía progresiva del niño.

Por su parte, García Méndez, al comentar la redacción del anteproyecto de Código Civil, sostuvo que el artículo 26 “se limita a reconocer la figura del abogado del niño sólo a casos de conflicto de intereses con los padres, lo que constituye una contradicción con la normativa internacional y nacional que consagran la figura del abogado del niño con extensión a todos los supuestos en que se encuentren en juego sus derechos”. Además, tanto la ley 26.061 como varias legislaciones provinciales sobre la figura del abogado/a del/a niño/a no hace referencia alguna sobre la necesidad de que exista un conflicto de intereses para determinar la procedencia de la asistencia letrada. Por ello, entendemos que limitar la figura del abogado/a del/a niño/a al caso estipulado se aparta de los estándares en materia de derechos humanos de los niños. En consecuencia, ante el eventual conflicto normativo entre las legislaciones provinciales y el nuevo Código Civil, debe imperar el principio pro persona, el cual, en palabras de Mónica Pinto, constituye “... un criterio hermenéutico que informa todo el derecho internacional de los derechos humanos, en virtud del cual se debe acudir a la norma más amplia, o a la interpretación más extensiva, cuando se trata de reconocer derechos protegidos, e inversamente, a la norma o a la interpretación más restringida cuando se trata de establecer restricciones permanentes al ejercicio de los derechos o su suspensión extraordinaria”.

En este II Congreso Argentino de Abogado del Niño –precedido de muchísimas jornadas preparatorias organizadas por los distintos colegios de abogados del país– se abordarán varios temas relacionados con las cuestiones planteadas.

Dada la importancia institucional del evento solicito a mis compañeros legisladores que acompañen con su voto el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

–A la Comisión de Población y Desarrollo Humano.

(S.-3.642/18)

## Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Beneplácito por la realización de la III Conferencia Internacional del Proyecto Corte Suprema, a llevarse a cabo el 8 de octubre de 2018 en el Campus Alcorta, avenida Figueroa Alcorta 7350, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La Escuela de Derecho y la Embajada Británica en Buenos Aires invitan a la III Conferencia Internacional del Proyecto Corte Suprema, un esfuerzo multidisciplinario pionero en Latinoamérica cuyo objetivo es comprender los determinantes de las decisiones de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. El proyecto busca profundizar en los aspectos sistémicos del proceso decisorio del más alto tribunal. Con la colaboración de académicos de prestigiosas universidades extranjeras, el proyecto desarrolla investigación de punta con efectos prácticos sobre el servicio de justicia.

El encuentro se llevará a cabo el 8 de octubre de 2018 en el Campus Alcorta, avenida Figueroa Alcorta 7350, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Los expositores serán:

–Dr. Horacio Rosatti. Ministro de la Suprema Corte de Justicia de la Nación.

–Jack Knight. Frederic Cleaveland Professor of Law and Political Science (anterior director académico), Center for Judicial Studies, Duke University.

–Lee Epstein. Ethan A. H. Shepley. Distinguished University Professor, codirector del Center for Empirical Research in the Law, Lecturer in Law, University of Chicago. Principal Investigator, U.S. Supreme Court Database Project, Washington University in St. Louis.

–Álvaro Bustos. profesor, Pontificia Universidad Católica de Chile.

–Andrea Castagnola. Profesora, Universidad Nacional de San Martín y UTDT. Investigadora asociada, CIPPEC.

–Alejandro Chehtman. Profesor y codirector del Proyecto Corte Suprema, UTDT. Investigador adjunto, Conicet.

–Sergio Muro. Profesor y codirector del Proyecto Corte Suprema, UTDT.

Dada la importancia del evento solicito el apoyo de mis compañeros legisladores al presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

–A la Comisión de Justicia y Asuntos Penales.

(S.-3.643/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Beneplácito y reconocimiento por la organización del Comité Olímpico Internacional de la III Edición de los Juegos Olímpicos de la Juventud, a realizarse en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y en las localidades de Bella Vista (partido de San Miguel), Hurlingham, San Isidro, Vicente López y Villa Martelli desde el día 6 al 18 de octubre de 2018.

Es un evento multideportivo internacional que se efectúa cada cuatro años, el mismo fue impulsado a realizarse en la Argentina por el señor presidente de la Nación, ingeniero Mauricio Macri.

*Roberto G. Basualdo.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Se dio a conocer en los medios periodísticos del día 19 de setiembre de 2018 la próxima realización de los Juegos Olímpicos de la Juventud a realizarse en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y en las localidades de Bella Vista (partido de San Miguel), Hurlingham, San Isidro, Vicente López y Villa Martelli.

El acto de apertura será acompañado de un megaespectáculo con grandes talentos en acción y despliegue de tecnología.

Cabe señalar que es la primera vez que se llevarán a cabo fuera del continente asiático y es la primera vez que se organiza un evento multideportivo juvenil en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires; la ciudad anteriormente organizó los Juegos Panamericanos de 1951 y los Juegos Sudamericanos de 2006.

Los países participantes son 206 con 3.998 deportistas, bajo el lema “Viví el futuro”, la apertura será el día 6 de octubre de 2018 y su clausura será el día 18 del mismo mes.

Según Gerardo Werthein, presidente del Comité Olímpico Argentino, expresó: “La ceremonia de apertura será realizada en la calle (Obelisco de Buenos Aires) dado que queremos hacer algo distinto y tenemos la idea de tener una ceremonia participativa e inclusiva, tanto los atletas como los ciudadanos fueran los participantes y artífices del éxito de estos juegos. El acto de clausura será en la Villa Olímpica, dado que nos parecía un exceso de gasto al inicio y al final y sólo va a ser una fiesta para los atletas”.

Las sedes serán Parque Verde, Parque Urbano, Parque Olímpico, Parque Tecnológico y sedes periféricas.

El presupuesto de estos juegos sólo ocupa el 1 % del presupuesto anual de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

El emblema de los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018 consiste en la expresión “Buenos Aires 2018” pintada con los colores de los cinco anillos olímpicos que simbolizan los cinco continentes habilitados:

La mascota oficial es un yaguaré de aspecto juvenil llamado Pandi que quiere inspirar a los jóvenes deportistas a dar un mensaje sobre las especies en peligro de extinción. Representa al felino más grande de América. Fue diseñada por la agencia argentina Human Full Agency.

Por lo expuesto, teniendo en cuenta la importancia de la realización de los próximos juegos olímpicos de la juventud en nuestro país es que solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.644/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara la XXX Cata de Vinos San Juan - Concurso Nacional, certamen vitivinícola más antiguo del país, organizada por el Centro de Enólogos de San Juan y el Consejo Profesional de Enólogos, coordinado por el gobierno de San Juan a través del Ministerio de Producción y Desarrollo Económico y la COVIAR, a desarrollarse el día 27 de octubre en el Camping del Centro Comercial de Santa Lucía.

*Roberto G. Basualdo.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Desde nuestro origen los sanjuaninos tenemos distintas actividades económicas, pero hay una que nos identifica y es la vitivinicultura, y sigue siendo uno de los ejes económicos en la provincia de San Juan. Esta actividad sirve para que continúe identificándonos, pero también para apoyar a este sector que está entre los que más mano de obra da en San Juan.

Es una de las culturas de la provincia y en esta oportunidad en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires se presentó la XXX Cata de Vinos San Juan - Concurso Nacional, que se realizará el 27 de octubre de 2018 y será organizada por el Centro de Enólogos de San Juan y el Consejo Profesional de Enólogos con el apoyo del gobierno de San Juan a través del Ministerio de Producción y Desarrollo Económico y la COVIAR, y tendrá lugar en el Camping del Centro Comercial de Santa Lucía.

La Cata de Vinos San Juan es el certamen vitivinícola más antiguo del país (ésta es su 30ª edición) y es



el más importante de la provincia por el alto impacto que genera en el sector y en el mercado local. En la actualidad, el prestigio de la cata, la calidad de los vinos y el aumento de la tecnología que se aplica en la elaboración, proyectan a San Juan como provincia vitivinícola hacia los distintos mercados mundiales. Además, los vinos premiados incrementan considerablemente sus ventas.

En la cata de vinos (o degustación de vinos) no sólo se utiliza el paladar para degustar, sino el olfato y la vista. De ahí que el lugar ideal para hacer la cata debe ser bien iluminado, aireado, silencioso, carente de olores y a temperatura media. Las copas a usar por los catadores deben ser transparentes e incoloras, para apreciar su color y brillo.

En la cata, los catadores prueban con atención distintos tipos de vinos para apreciar sus cualidades, escriben sus impresiones y asignan puntaje. También existen degustaciones turísticas o para clientes que no necesariamente puntúan los vinos, sino simplemente los disfrutan. Hay que diferenciar la degustación profesional de la de consumidores o aficionados.

La Cata de Vinos San Juan es un concurso nacional que realiza el Consejo Profesional de Enólogos y el Centro de Enólogos de San Juan. En el mismo participan vinos provenientes de diversas provincias argentinas como Mendoza, La Rioja, Salta, Catamarca, San Luis y Río Negro, entre otras. Para esto, las bodegas deben enviar sus muestras a la sede del consejo y Centro de Enólogos, así como también inscribirlas a través de la página web de la entidad. Cada año se reciben, aproximadamente, 400 muestras provenientes de provincias vitivinícolas y pertenecientes a más de 100 bodegas. Las mismas son evaluadas por un jurado catador que eleva los puntajes para la entrega de medallas de plata, oro y gran oro debido a la excelente calidad registrada en los vinos argentinos.

Por lo expuesto, es que solicito a mis pares su acompañamiento a este proyecto de declaración.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca.

(S.-3.645/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés del Honorable Senado la realización de las XLIV Jornadas Nacionales y XIV Congreso Internacional de Derecho Administrativo, organizados por la Asociación Argentina de Derecho Administrativo (AADA) y la provincia de Corrientes, que se llevarán a cabo los días 5, 6 y 7 de noviembre de 2018 en Salón Gran Paraná - Hotel Casinos del Litoral, Corrientes.

*Roberto G. Basualdo.*

## **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La Asociación Argentina de Derecho Administrativo (AADA) es una asociación civil que tiene como fines principales promover el estudio y la investigación de esa rama del derecho, propugnar su sistematización y perfeccionamiento, contribuir a la eficiencia y juridicidad de la organización y actividad administrativas, y procurar colaboración y asesoramiento para la solución de los problemas de la administración pública.

Pretende, además, extender su acción en pos de los objetivos propuestos, al exterior del país, y en especial a la región latinoamericana, y dentro de ella a los países integrantes del Mercosur.

La AADA y la provincia de Corrientes organizan las XLIV Jornadas Nacionales y XIV Congreso Internacional de Derecho Administrativo que se llevarán a cabo los días 5, 6 y 7 de noviembre de 2018.

La sede será el Salón Gran Paraná - Hotel Casinos del Litoral, sito en Pellegrini 451, Corrientes.

La temática general de las jornadas es la administración pública y su servicialidad y la actualidad y reformulación de sus instituciones fundamentales frente a la modernización y transparencia.

Entre los expositores invitados se encuentran:

Raquel Alianak, Verónica Arias, Gabriel Astarloa, Carlos Balbín, Celso Antonio Bandeira de Melo, María del Carmen Battaini, Alfonso Buteler, Hernán Celorio, Paulina Chiacchiera Castro, Leonora Colombo, Juan Corvalán, Carlos Delpiazzo, Alejandro Durán Martínez, Pablo Gallegos Fedriani, Alejandra Ferreyra, Leandro Ferreyra, María Angélica Gelli, Agustín Gordillo, Florencia Grigera, Leonardo Limanski, Federico Lisa, José Ignacio López, Ernesto Marcer, Eduardo Merteikian, María Inés Ortiz, Lucas Parra, Alejandra Petrella, Luis Eduardo Rey Vázquez, José Said, Mirta Sotelo de Andreau, Guido Tawil y Julio Rodríguez Signes.

Dada la importancia del evento, solicito el apoyo de mis compañeros legisladores al presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Legislación General.

(S.-3.646/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés para esta Honorable Cámara la realización del II Simposio de Residuos Agropecuarios y Agroindustriales del NOA y Cuyo que se realizará los días 3, 4 y 5 de octubre en la provincia de San Juan.

*Roberto G. Basualdo.*



## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Gestión de residuos se denomina todo el proceso que engloba las actividades necesarias para hacerse cargo de un residuo.

La gestión de residuos comienza con la recogida de los mismos, su transporte hasta las instalaciones preparadas y su tratamiento intermedio o final. Este tratamiento puede ser el aprovechamiento del residuo o su eliminación. En los últimos años se ha incrementado el interés para que esta actividad genere el menor riesgo para la salud y el medio ambiente. Los principales residuos son producidos por la actividad humana.

Hay diversos tipos de residuos sólidos, como los que se generan en las ciudades (domésticos, residenciales, institucionales o comerciales), agrícolas o industriales (sectores productivos, industrias, polígonos industriales, sanitarios, entre otros).

Se considera como residuo peligroso aquel residuo industrial o comercial que, por sus características tóxicas o peligrosas a causa de una gran concentración de riesgo, requiere un tratamiento específico y un control periódico de los efectos nocivos potenciales.

Los residuos generados por actividades agropecuarias y agroindustriales representan potenciales fuentes de contaminación del ambiente. La insuficiencia de alternativas tecnológicas económicamente viables y la falta de normativas específicas limitan, en algunos casos, la correcta gestión de los mismos.

Una adecuada gestión de residuos no debería limitarse a atenuar los impactos que se pudieran ocasionar sobre el ambiente, sino también debería promover el aprovechamiento de los residuos con el fin de agregar valor a la cadena productiva, y, si esto fuera posible, el marco regulatorio debería permitirlo.

En este marco, la realización del II Simposio de Residuos Agropecuarios y Agroindustriales del NOA y Cuyo que se realizará durante los días 3, 4 y 5 de octubre de 2018, en la ciudad de San Juan, tiene el propósito de generar un espacio de debate y difusión sobre la gestión integral de residuos agropecuarios y agroindustriales generados en estas regiones. El objeto es atender y generar políticas para mitigar los residuos agropecuarios y agroindustriales y proponer el intercambio de experiencias entre sectores académicos, científicos, productivos y gubernamentales en torno a la gestión de los residuos generados por actividades agrícolas, agropecuarias y agroindustriales de las regiones de todo el Noroeste Argentino y Cuyo.

Los ejes temáticos de este encuentro se basarán en las distintas presentaciones sobre temáticas relacionadas a los sectores agrícola, agropecuario y agroindustrial de las regiones NOA y Cuyo (cadenas olivícolas, vitivinícola, frutihortícola, sucoalcoholera, pecuaria, forrajera, forestal, etcétera), que deberán encuadrarse en uno de los siguientes ejes asociados a residuos:

– Generación y caracterización.

- Procesos para valorización.
- Tratamiento y disposición final.
- Implicancias ambientales de la gestión.

Los tipos de trabajo son:

– Trabajo completo: trabajos sobre investigaciones científicas y tecnológicas originales (completos o avances).

Se contará con conferencias plenarias a cargo de disertantes invitados. Las actividades se inician a las 9:00, con un intervalo para el almuerzo desde las 12:30 hasta las 14:30. Luego continúan hasta las 18:00.

A fin de facilitar la participación de actores del sector productivo, los trabajos se agruparán en función de la cadena productiva a la que estén relacionados (cadenas olivícolas, vitivinícola, frutihortícola, pecuaria, azucarera, forraje, etcétera).

La política en su conjunto debe promover acciones para una producción más limpia, generar innovaciones tecnológicas y contribuir al fortalecimiento de las cadenas productivas. Realizar este evento en la provincia de San Juan es un orgullo, dado que es creciente el aporte a estas industrias del país; sus atributos naturales y su moderna infraestructura la posicionan como la sede ideal para el turismo de reuniones. La ciudad, una de las más modernas del país, cuenta con importantes museos, salas, auditorios y centros de exposiciones con capacidad para albergar eventos locales, nacionales e internacionales. Con más de 300 días de sol al año, la provincia complementa su desarrollo con sus valles, montañas, bodegas, ríos cordilleranos, lagos, viñedos, tradición, artesanías y la eterna cordialidad de su gente.

Por todo lo expuesto, invito a mis pares me acompañen con su voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

–A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.647/18)

**Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara la XXIX Asamblea Federal de la Acción Católica con el lema “Él nos amó primero... Acción Católica misión con todos y para todos”, que se desarrollará en la provincia de San Juan, desde el día 13 al 15 de octubre del año 2018.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La Acción Católica es una institución sin fines de lucro, se ocupa de formar personas promoviendo los valores humanos y cristianos, la construcción de la

comunión, la participación en la pastoral diocesana, en el desarrollo del liderazgo social y por la promoción humana para llevar el Evangelio a todas las situaciones de la vida.

La ACA nació un 5 de abril de 1931 por decisión del Episcopado argentino, se identifica por tener fin apostólico evangélico, está conformada por laicos, los cuales dirigen, elaboran y desarrollan el trabajo de esta asociación, en forma conjunta y directa con los pastores de la Iglesia.

Las asambleas federales de la Acción Católica se realizan cada tres años, desde el año 1931 ininterrumpidamente, en distintas provincias durante tres días, donde integrantes de todas las comunidades de la Argentina se congregan para aclamar la fe, rezar, celebrar la Eucaristía y manifestar su compromiso misionero.

Siempre durante estas congregaciones jóvenes de las comunidades anfitrionas colaborarán como servidores, recibiendo a chicos en sus casas, en colegios y parroquias, y participando de las celebraciones.

Estas asambleas no sólo se realizan para expresar juntos el carisma esencialmente misionero, sino que además en ellas se renuevan las autoridades de la conducción nacional que han de animar la vida institucional en el período que comienza por los siguientes tres años.

Este año San Juan será sede de un acontecimiento eclesial muy importante para el país. Del 13 al 15 de octubre de este año se desarrollará la Asamblea Federal de la Acción Católica Argentina, con el lema “Él nos amó primero... Acción Católica misión con todos y para todos”. Esta consigna ilumina y estimula a quienes forman parte de la Iglesia en San Juan, donde miles de fieles de todo el país de diversas edades y con el deseo de vivir este acontecimiento de gracia se harán presentes. “Él nos amó primero” es una frase de la primera carta de San Juan.

En este acontecimiento mucha gente viene trabajando desde hace mucho tiempo, es un gran testimonio de fe, en esos días por las calles de San Juan se van a poder notar el colorido que identifica a cada delegación, los cantos de alabanza, manifestación elocuente de la Iglesia en salida.

Por las razones expuestas solicito a mis pares acompañen con el voto afirmativo el presente proyecto de declaración.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto.

(S.-3.648/18)

### **Proyecto de declaración**

#### *El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara el I Congreso Nacional de la Sociedad Argentina de Enfermería Nefrológica, que tendrá lugar en la provincia de San Juan, Argentina; y se cumplimentará el 11 y 12 de octubre, con conferencias, actividades prácticas y mesas redondas, organizado y coordinado por SAEN, Sociedad Argentina de Enfermería Nefrológica.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

En el mes de octubre de 2018 se realizará en la provincia de San Juan el I Congreso Nacional de la Sociedad Argentina de Enfermería Nefrológica, SAEN, en el Auditorio Don Eloy Camus, Centro Cívico San Juan, y en la Finca Sierras Azules, calle Sarmiento y callejón comunero Sierras Azules, Valle del Zonda, San Juan. El evento tendrá los días 11 y 12 del siguiente mes la participación de especialistas y conferencistas muy renombrados de todo el país y disertantes de medicina alternativa, como el taller de medicina integradora.

La medicina integradora combina a la medicina tradicional y sus avances científicos y tecnológicos con distintas medicinas complementarias y ancestrales. Este enfoque de salud trata a la persona como un todo: mente, cuerpo y espíritu, y se enfoca en promover y restablecer el equilibrio saludable del organismo, más que en tratar sólo la enfermedad. Enfatiza la relación paciente-tratante, e invita a la persona a tomar un papel activo en su autocuidado. Coordinadoras del taller: Ana María Kitlain, doctora en enfermería, y Susana Claudia Marcos, profesora en enfermería.

Estas actividades prácticas se combinarán con disertaciones y mesas redondas, organizadas y coordinadas por SAEN, Sociedad Argentina de Enfermería Nefrológica; entre los más importantes temas se debatirá sobre las enfermedades crónicas como desafío del siglo XXI; obesidad y síndrome metabólico en pediatría... ¿estamos preparados para prevenir?; cómo fortalecer las competencias del equipo interdisciplinario en la detección temprana de la ERC; actualización en terapias sustitutivas renales: diálisis, hemodiafiltración y doble trasplante; la formación del alumno de enfermería y las estrategias de prevención de enfermedades crónicas; conociendo mejor las causas de riesgo para la ERC: diabetes e hipertensión arterial; estrategias aplicables en prevención de baja adherencia y persistencia al tratamiento crónico renal; la medicina integradora... ¿es la medicina del futuro para el cuidado del paciente crónico?; cómo organizar un programa de cuidados paliativos en un servicio de nefrología; logrando un

tratamiento mínimamente disruptivo para el paciente en diálisis, ¿cómo alivianar la carga?; plan de cuidados de enfermeros al paciente de la tercera edad en hemodiálisis, entre otros.

La diálisis es un tratamiento al que deben someterse miles de enfermos renales, mediante el cual se extraen las toxinas y el exceso de agua de la sangre, normalmente como terapia renal sustitutiva, tras la pérdida de la función renal en personas con insuficiencia renal crónica. Estas personas no pueden vivir sin tratamiento, ya que es una enfermedad incompatible con la vida sin diálisis. Existen varias formas de diálisis, las más usadas son la hemodiálisis, la peritoneal, y otro tratamiento sería ya el trasplante renal.

El personal de enfermería especializado trabaja en una, dos o hasta tres instituciones públicas o privadas y ya no le sobra tiempo, y los centros nuevos que se van a abrir ya no tienen personal capacitado. Es por eso que se capacita a más personal de enfermería para llevar adelante este trabajo. Van en aumento, por lo que, de aquí a cinco o diez años, habrá más pacientes renales. Requiere vocación, ya que los pacientes crónicos son pacientes muy particulares. Un importante porcentaje del trabajo realizado lo hace el personal de enfermería, acompañando el tratamiento y estableciendo un vínculo interesante con el paciente renal. Al paciente se lo ve todos los días de su vida, durante años, entonces se crea indefectiblemente un lazo. Por esto el factor emocional es muy importante porque el paciente renal no se cura nunca, hay que tener muy en cuenta que la persona mediante la depuración de su sangre, ayudada por una máquina, los mantiene con vida.

En el país, como en otras partes del mundo, se enfermería nefrológica es un rubro muy importante, prácticamente el 70 a 80 % del trabajo es de enfermería, también se prepara al paciente en caso de que pueda surgir una posibilidad de trasplante, que también es una opción muy válida de tratamiento, aunque no todos los pacientes pueden ser trasplantados. Una persona que aspira a ser trasplantada es preparada para eso. El enfermero en diálisis es un enfermero, madre, padre, confidente, psicólogo, nutricionista.

Por lo expuesto es que solicito a mis pares su acompañamiento a esta iniciativa de declaración que destaca la realización del I Congreso Nacional de Enfermería Nefrológica, en la provincia de San Juan.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-3.649/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Profundo pesar por el fallecimiento del doctor Marcos Machado, gran científico nacional e internacional, pionero en la actividad espacial argentina y director científico de la Comisión Nacional de Actividades

Espaciales (CONAE). El fallecimiento se produjo el jueves 20 de septiembre.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Marcos Machado nació el 19 de agosto de 1949 en nuestro país. Cursó la carrera de astronomía en la Universidad de la Plata, luego de graduarse viajó a realizar un posgrado en astrofísica y astrofísica en Estados Unidos. Completó su formación académica en Francia. Publicó más de 150 trabajos de investigación en física solar e investigación espacial, miembro del Comité Editorial de la revista *Solar Physics* y formó parte de los aportes de investigación realizados por la Enciclopedia de Astronomía y Astrofísica. Su carrera estuvo marcada por logros tanto académicos como institucionales.

Dentro de sus proyectos laborales podemos destacar principalmente que fue director del proyecto Satélite de Aplicaciones Científicas B (SAC-B), primer proyecto satelital científico del país, y director de la Comisión Nacional de Actividades Especiales. Fue parte de comisiones científicas en diversos foros de investigación especial, tales como Unión Astronómica Internacional y el Comité Internacional de Investigación Espacial. Representó a nuestro país con gran sabiduría y pasión.

El doctor Machado fue uno de los primeros científicos dentro de la Argentina en pensar sobre el espacio y cómo éste podría servir para investigación y estudio de fenómenos en la tierra, con el correr de los años se convirtió en un ícono para científicos. Padre de tres hijos, volvió al país luego de sus estudios en Estados Unidos con muchos sueños por cumplir. En 1987 una delegación de la NASA tomó contacto con Machado y otros científicos que intentaban desarrollar el primer satélite nacional. Uno de sus sueños se hará realidad dentro de algunos días en California cuando el satélite argentino de observación con microondas SAOCOM I sea lanzado. Este gran científico, con su trabajo y dedicación, le dio a nuestro país un lugar dentro del escenario internacional. El director científico de la CONAE falleció luego de luchar contra el cáncer por algún tiempo. Expresamos nuestras condolencias a su familia y a la comunidad científica en general, buscando que su legado viva por siempre en la memoria de todos los aficionados por la actividad espacial. Por los motivos anteriormente expuestos, invito a mis pares me acompañen en la presente declaración.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.651/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su reconocimiento al equipo de la Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires –conformado por las estudiantes Clara Lucarella, Victoria Llorente, Camila Farías y Paula Rivero– que el 28 de septiembre de 2018 se consagró campeón del Concurso de Audiencias Temáticas ante la CIDH organizado por UNESCO, certamen que tuvo lugar en el Centro Cultural de la Memoria “Haroldo Conti” que funciona dentro de la ex ESMA.

*Roberto G. Basualdo.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El 28 de septiembre el equipo de la Facultad de Derecho conformado por las estudiantes Clara Lucarella, Victoria Llorente, Camila Farías y Paula Rivero se consagró campeón del Concurso de Audiencias Temáticas ante la CIDH, organizado por UNESCO.

El certamen tuvo lugar en el Centro Cultural de la Memoria “Haroldo Conti” que funciona dentro de la ex ESMA.

Es para destacar que las estudiantes fueron seleccionadas escasos dos meses antes de la competencia por tratarse de la primera edición de este concurso organizado por el Centro Internacional para la Promoción de los Derechos Humanos (CIPDH) de UNESCO. En ese sentido fueron entrenadas y acompañadas durante la totalidad del proceso por los/as tutores/as académicos/as, abogada María Barraco y abogado Kevin Gerenni, quienes formaron a las estudiantes en temas de derechos humanos, derecho internacional público y expresión oral.

La competencia consistió en un simulacro de audiencias temáticas ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, para el cual las alumnas debieron estudiar en profundidad las siguientes problemáticas: la situación de los derechos de las mujeres en México, la situación de los derechos de las mujeres en Brasil y la situación de los derechos de defensores/as de derechos humanos en Colombia.

Previo a cada ronda oral, se realizó un sorteo para definir el rol que interpretaría cada equipo (sociedad civil o Estado), por lo que las tres problemáticas debieron ser preparadas para su exposición desde ambas perspectivas.

En la semifinal, el equipo interpretó el rol del Estado mexicano y se enfrentó a la Universidad Nacional de Quilmes. Posteriormente, en la final disputada con la Universidad Nacional de Rosario, el rol asumido fue el de la sociedad civil colombiana. El tercer puesto de la

competencia lo obtuvo la Universidad Nacional de Mar del Plata.

Oficiaron como jueces de la ronda final: Felipe Michellini, Maximiliano Álvarez y Paula Rodríguez Patrínos.

El equipo de alumnas y tutores expresaron un especial agradecimiento por el continuo e incondicional apoyo de la Facultad de Derecho, del decano Alberto J. Bueres, de la directora de Relaciones Internacionales, Diana Español, y todo su equipo. Asimismo, agradecieron a la doctora Mónica Pinto y al grupo de ex participantes de competencias en derechos humanos, dado que un resultado como éste es producto de años de construcción de un equipo académico del más alto nivel que fue puesto a disposición de las estudiantes para sus entrenamientos en los dos meses previos a la competencia.

Logros como éste merecen nuestro ferviente reconocimiento, por lo cual solicito a mis compañeros legisladores que acompañen con su voto el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.652/18)

**PROYECTO DE LEY***El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Modifíquese la ley 26.061, Ley de Protección Integral de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes, el título II, artículo 30, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 30: Los miembros de los establecimientos educativos y de salud, públicos o privados y todo agente o funcionario público que tuviere conocimiento de la vulneración de derechos de las niñas, niños o adolescentes, la existencia o presunción de abuso sexual o maltrato deberá comunicar tal situación al asesor de personas menores e incapaces en turno, a fin de que éste formule la pertinente denuncia ante la unidad fiscal que correspondiere, inste la acción penal y realice los actos urgentes en salvaguarda de los derechos afectados del menor y también a la autoridad administrativa de protección de derechos en el ámbito local, bajo apercibimiento de incurrir en responsabilidad por dicha omisión.

Art. 2º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La ley 26.061, Ley Nacional de Protección Integral de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes fue sancionada en septiembre de 2005 y promulgada en octubre del mismo año; en el artículo 30 establece: “Los miembros de los establecimientos educativos y de



salud, públicos o privados y todo agente o funcionario público que tuviere conocimiento de la vulneración de derechos de las niñas, niños o adolescentes, deberá comunicar dicha circunstancia ante la autoridad administrativa de protección de derechos en el ámbito local, bajo apercibimiento de incurrir en responsabilidad por dicha omisión”. Por lo que podemos observar nada dice explícitamente de la denuncia en casos de existencia o presunción de abuso sexual o maltrato, dejando de lado y librado al azar este tema. Como tampoco especifica que deba hacerse la denuncia ante la autoridad judicial competente de turno.

Creo que es de suma importancia dejar plasmado en este artículo que ante la existencia o presunción de abuso sexual o maltrato deberá comunicar tal situación al asesor de personas menores e incapaces de turno, a fin de que éste formule la pertinente denuncia ante la unidad fiscal que correspondiere, inste la acción penal y realice los actos urgentes en salvaguarda de los derechos afectados del menor.

Es de suma importancia ante un caso de abuso o maltrato de menores comprometerlos e involucrarnos actuando y denunciando sin dudar y sin esperar, ante la autoridad administrativa y sin esperar a que ésta actúe hacerlo paralelamente ante el asesor de personas menores e incapaces.

Según datos oficiales se detectan cinco casos por día de abusos sexuales contra niños. No obstante, es el delito que menos se denuncia.

Según la Organización Mundial de la Salud, una de cada cinco mujeres y uno de cada trece varones han sufrido abusos sexuales en la infancia. En la Argentina, las estadísticas del Ministerio de Justicia muestran que en los últimos quince meses hubo 2.094 niños, niñas y adolescentes víctimas de abuso sexual. Los especialistas aseguran que esos números representan una ínfima parte de lo que sucede en la realidad.

Este delito es uno de las peores que sufren los menores, y es un problema que crece día a día en todo el mundo, pero a pesar de esto, la mayoría de los casos no son detectados ni denunciados.

Debemos tener en cuenta que cuando hablamos de abuso sexual no sólo nos referimos a la violación, ya que también comprende el acoso, el manoseo, el *grooming*, la pornografía, la explotación, la corrupción para la prostitución.

“El abuso es una de las formas más tremendas de violencia hacia la infancia, pero los chicos tienen miedo de hablar porque son niños, porque se los juzga, por temor a las represalias, porque sienten culpa y vergüenza”, dice María Ángeles Misuraca, oficial de protección y acceso a la justicia de UNICEF.

“Cada vez recibimos más llamados, pero sigue siendo una porción milimétrica de lo que pasa. Hay miles y miles de casos silenciados por complicidad familiar, vergüenza y culpa”, explica Eva Giberti, del Programa “Las víctimas contra las violencias” del Ministerio de Justicia.

“Es muy importante que este delito sea de instancia pública para que el Estado pueda intervenir y garantizar los derechos de los niños. Es una manera de darle más herramientas a la Justicia. Hay pocas denuncias y, de las que hay, se estima que sólo una de cada diez avanza en la Justicia, explica Hernán Monath, especialista en protección de derechos de UNICEF.

Por todo lo expuesto, invito a mis pares acompañen con su voto positivo el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A las comisiones de Población y Desarrollo Humano y de Justicia y Asuntos Penales.

(S.-3.653/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Modifícase el artículo 26 de la ley 15.930, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 26: Las personas que infringieren la presente ley mediante ocultamiento, destrucción o exportación ilegal de documentos históricos, serán penadas con multa de diez mil a cien mil unidades fijas, unidad de medida equivalente a un litro de nafta de alto octanaje.

Art. 2º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El objetivo del presente proyecto de ley es actualizar el monto de las sanciones, como multas que se aplican en el artículo 26 de la ley 15.930 (Archivo General de la Nación), sancionada el 5 de octubre de 1961.

En primer término, cabe analizar el texto de la citada ley:

En el artículo 1º dice: “El Archivo General de la Nación, dependiente del Ministerio del Interior, es un organismo que tiene por finalidad reunir, ordenar y conservar la documentación que la ley le confía, para difundir el conocimiento de las fuentes de la historia argentina”.

En el artículo 2º determina las funciones; en el artículo 9º se expresa: “El Archivo General de la Nación es el único archivo dependiente del Poder Ejecutivo nacional, que debe integrar su denominación con el aditamento general”.

En el artículo 16 se define lo que se entiende por documentos históricos, los que son de interés público y no podrán extraerse del territorio nacional, sin previo dictamen favorable del Archivo General de la Nación.

Cabe señalar que en la ley se expresa que la introducción de documentos históricos en el país no podrá



ser gravada, ni dificultada, debiendo la Dirección Nacional de Aduanas comunicar el hecho al Archivo General de la Nación.

Asimismo, se determina en el artículo 19: “Los documentos de carácter histórico que estén en poder de particulares deben ser denunciados por sus propietarios al Archivo General de la Nación o al archivo general de la provincia que deberán comunicar su conclusión. El incumplimiento de lo establecido en este artículo será considerado ocultamiento”.

Asimismo, determina en el artículo 26 lo siguiente: “Las personas que infringieren la presente ley mediante ocultamiento, destrucción o exportación ilegal de documentos históricos, serán penadas con multa de diez mil a cien mil pesos moneda nacional, si el hecho no configurare delito sancionado con pena mayor”.

Por tal motivo, los montos monetarios determinados en las multas al ser en moneda nacional han quedado desactualizados, es por ello que se propone actualizarlos a través del presente proyecto de ley, mediante la utilización de unidades de medida, unidades fijas equivalente a un litro de nafta de alto octanaje, siendo de diez mil a cien mil UF.

Toda ley debe contener sus multas actualizadas a fin de ser aplicables y ser eficaces como tales.

Por lo expuesto solicito a mis pares, los señores legisladores nacionales, la aprobación del presente proyecto de ley.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Justicia y Asuntos Penales.

(S.-3.654/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Modifíquese el artículo 55 de la ley 25.065, de tarjetas de crédito, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 55: En aquellos casos en que se ofrezcan paquetes con varios servicios financieros y bancarios, incluyendo la emisión de tarjetas de crédito, se debe dejar bien claro, bajo pena de no poder reclamar importe alguno, dentro de la promoción, el costo total que deberá abonar el titular todos los meses en concepto de costos por los diferentes conceptos, especialmente ante la eventualidad de incurrir en mora o utilizar los servicios ofertados. La emisión de tarjeta de crédito sin solicitud manifiesta no generará gasto de ningún concepto, hasta obtener del titular la solicitud expresa de habilitación de la misma.

Art. 2º – Incorpórese el artículo 55 bis a la ley 25.065, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 55 bis: Se habilitará automáticamente la tarjeta a la que hace referencia el último párrafo del artículo anterior, con su uso por el titular.

Art. 3º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Esta iniciativa legislativa se enfoca en la defensa y amparo de los derechos de los usuarios de servicios bancarios, en particular con relación al crédito mediante tarjeta. Específicamente nos referimos a una situación habitual que genera grandes problemas en los clientes de banco, cuando el ente, en forma unilateral y sin ser pedido por el cliente, envía a su domicilio una tarjeta de crédito, en algunos casos sin costo, pero el inconveniente se produce cuando sin haber prestado conformidad expresa a la entidad emisora para la habilitación del plástico, esta produce erogaciones que llegan tiempo después de la recepción de la tarjeta en los resúmenes, incluso sin haberla utilizado.

Las referidas deudas son indiscutiblemente ilegítimas, siendo su origen un servicio no solicitado ni utilizado, además de la incertidumbre, inconvenientes y pérdida de tiempo generados en trámites burocráticos exhaustivos necesarios para terminar con la desfavorable situación, y en casos extremos el temor en el usuario cuando es notificado telefónicamente o por algún medio de intimidación extrajudicial de la deuda, llegando a límites como la extorsión o la amenaza de incluir a la persona como deudor moroso en el Veraz y en el BCRA, y debiendo para dar de baja la tarjeta, como condición excluyente de la baja, la cancelación de la deuda.

Evidente expresión de una posición dominante y abusiva que genera enormes volúmenes de dinero que implican ganancias para las entidades emisoras de la tarjeta en desmedro del usuario.

Buscamos mediante este proyecto implementar una solución a esta desagradable e injusta situación, ya que la entidad bancaria está incumpliendo y violando la Ley de Defensa al Consumidor (ley 24.240) en su artículo 35, el cual expresa: “*Prohibición*. Queda prohibida la realización de propuesta al consumidor, por cualquier tipo de medio, sobre una cosa o servicio que no haya sido requerido previamente y que genere un cargo automático en cualquier sistema de débito, que obligue al consumidor a manifestarse por la negativa para que dicho cargo no se efectivice.

”Si con la oferta se envió una cosa, el receptor no está obligado a conservarla ni a restituirla al remitente, aunque la restitución pueda ser realizada libre de gastos.”

Encontramos como remedio la simple solución de que, ante la emisión de una tarjeta de crédito sin solicitud previa y manifiesta, ésta no generará gastos hasta que el usuario solicite la habilitación expresa de la misma o sea utilizada, siendo su utilización tomada como la habilitación automática de la misma, evitan-

do de esta forma la injusticia que importan los gastos producidos por un servicio no solicitado.

Por todo lo expuesto es que solicito a mis pares me acompañen con el voto positivo.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Derechos y Garantías.

(S.-3.655/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

## CAPÍTULO I

### *De los objetivos y fines*

Artículo 1º – *Objeto de la ley.* Disponer de una norma que permita lograr un equilibrio en la cadena de valor de los precios de los productos agroalimentarios.

Establecer precios de referencia en las distintas etapas de la cadena de valor alimentaria.

Art. 2º – *Fines:*

- a) Mejorar el equilibrio de los precios en la cadena de valor de los productos agroalimentarios que alcanza a cada uno de los operadores de la cadena de valor;
- b) Fortalecer el sector productor de agroalimentos mediante una legislación que otorgue ecuanimidad a la cadena de valor;
- c) Mejorar las relaciones comerciales de los diferentes actores integrantes de la cadena producción-comercialización;
- d) Mejorar la rentabilidad de los productores primarios, fortaleciendo su factibilidad económica que transforme sustentables en el largo plazo sus emprendimientos;
- e) Potenciar la mejora de la productividad y competitividad del sector agroalimentar, dada su importancia para la sociedad en general, el medio rural y la economía nacional;
- f) Corregir las disfuncionalidades de las cadenas de valor agroalimentarias sin entorpecer el libre mercado y la competitividad;
- g) Desalentar las prácticas comerciales abusivas y/o desleales;
- h) Favorecer mecanismos de denuncia en casos de prácticas abusivas y desleales;
- i) Propiciar la búsqueda de acuerdos de autorregulación entre los integrantes de las cadenas de valor agroalimentarias;
- j) Procurar definir una política de Estado que posibilite el desarrollo homogéneo de los actores que integran el sector en estudio.

## CAPÍTULO II

### *De los conceptos y definiciones*

Art. 3º – *Definiciones:*

- a) *Cadena de valor agroalimentaria:* conjunto de actividades directas o indirectas que son desarrolladas por los distintos eslabones que la componen y tratan de satisfacer al consumidor;
- b) *Sector agroalimentario:* conjunto de los sectores productivos, agrícola, ganadero, forestal y pesquero, como también los de transformación y comercialización de sus productos;
- c) *Contrato tipo agroalimentario:* contrato que se refiere a las operaciones de tráfico comercial de productos en el sistema agroalimentario homologado por la autoridad de aplicación;
- d) *Operadores:* los actores que integran y participan en la cadena de valor agroalimentar, productores, comercializadores, distribuidores, consumidores, etcétera.

## CAPÍTULO III

### *De la comisión*

Art. 4º – *Creación.* Créase la Comisión Nacional Formadora de Precios de Productos Agroalimentarios.

Art. 5º – *Sede y convocatoria.* Se fija como sede central la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, pudiendo integrar delegaciones permanentes en cada una de las provincias.

Art. 6º – *Composición de la comisión:*

- a) Un integrante del Poder Ejecutivo nacional;
- b) Un integrante por cada una de las provincias;
- c) Un integrante en representación de cada asociación gremial empresaria que se encuentre alcanzada por la presente ley;
- d) Personal permanente de la comisión. Integrado por reasignación de personal integrante del Poder Ejecutivo nacional;
- e) Tres representantes por la Cámara de Diputados y tres por la Cámara de Senadores.

Art. 7º – *Autoridad de aplicación.* Corresponde al Poder Ejecutivo designar la autoridad de aplicación.

Art. 8º – *Remuneración y reuniones de directorio.* Los miembros integrantes de la comisión ejercerán sus cargos en forma ad honorem y las reuniones de directorio deberán convocarse como mínimo una vez al mes.

Art. 9º – *Duración de los integrantes de la comisión.* Los integrantes de la comisión tendrán una duración de un año prorrogable por un año más.

## CAPÍTULO IV

### *De las facultades y funciones*

Art. 10. – *Facultades:*

- a) Formación de equipos técnicos para el estudio de la temática de la presente ley;
- b) Establecer la reglamentación sobre la modalidad y funcionamiento de la comisión;

- c) Elaboración de datos y estadísticas referente a la cadena de valor de los productos agroalimenticios;
- d) Elaborar manuales de buenas prácticas comerciales;
- e) Sugerir proyectos de ley que complementen la presente norma;
- f) Requerir información a los operadores integrantes de la cadena de valor;
- g) Requerir informes a instituciones públicas a los efectos de que estas le provean información;
- h) Realizar informes pedidos de otras instituciones sobre cuestiones que verse sobre la temática de su incumbencia;
- i) Elaborar contratos de comercialización que sirvan como referencia para los operadores de la cadena de valor.

Art. 11. – *Funciones:*

- a) Recibir la información sobre los contratos celebrados por los operadores de la cadena de valor, los cuales deberán contener como mínimo la siguiente:
  - Precio.
  - Condiciones de pago.
  - Cláusulas de devoluciones o mecanismos de descuentos establecidos por contrato.
  - Otros tipos de descuento que alteren el real precio de contado de la operación.
  - Partes intervinientes.
  - Detalle de los bienes que se comercializan.
  - Otros hechos relevantes;
- b) Emitir comprobantes de cumplimiento de las obligaciones emergentes de la presente ley;
- c) En base a dicha información elaborar un informe para identificar el real precio que recibe cada operador de la cadena de valor. El mismo deberá realizarse a valor contado y teniendo en cuenta todas las disposiciones emergentes de los contratos celebrados;
- d) Estipular precios de referencia que deberá recibir cada operador de la cadena de valor;
- e) Elevar un informe mensual a la autoridad de aplicación y al Congreso de la Nación sobre los avances realizados;
- f) Elaborar propuestas sobre normativa que tienda a mejorar la distribución del precio que reciben los diferentes operadores de la cadena de valor;
- g) Elaborar propuestas sobre sanciones a aplicar a los infractores de la norma y premios a aquellos que registren una excelente conducta legal.

CAPÍTULO V

*De las infracciones y sanciones*

Art. 12. – *Infracciones.* Será considerada una infracción a la norma la falta de remisión de la información requerida por la presente, por parte de los operadores de la cadena de valor a la Comisión Nacional Formadora de Precios de Productos Agroalimentarios, y estarán sujetos a las sanciones establecidas en la presente ley.

Art. 13. – *Sanciones.* La autoridad de aplicación definirá las sanciones de la presente ley, las cuales irán desde apercibimiento hasta multas.

CAPÍTULO VI

*Otras disposiciones*

Art. 14. – *Aplicación supletoria.* Será de aplicación supletoria a la presente la ley 20.680, de abastecimiento.

Art. 15. – *Presupuesto.* Los gastos inherentes a su funcionamiento serán atendidos por la readecuación de partidas del Ministerio de la Producción.

Art. 16. – *Reglamentación.* El Poder Ejecutivo nacional deberá reglamentar la presente ley dentro de los 90 días de promulgada.

Art. 17. – *Adhesión.* Invítese a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherirse a la presente ley.

Art. 18. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.*

FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto de ley pretende establecer requisitos mínimos que han de observarse en las transacciones comerciales, una justa distribución del precio final en los distintos actores que componen la línea de cadena de valor.

Para ello se crea la Comisión Nacional Formadora de Precios de Productos Agroalimentarios, mediante la cual se hará el relevamiento de la información necesaria y requerida para la formulación de nuevas prácticas comerciales que superen la dicotomía de la relación costo/precio y den lugar a una verdadera cultura de transacciones basada en el concepto de cadena de valor.

No obstante, es necesario para ello una ley marco, que induzca a comportamientos más éticos y menos voraces de los integrantes más poderosos hacia los más débiles que integran la cadena de valor.

Las modalidades de transacciones comerciales poseen en sí mismas un valor muy importante; y con el tiempo fueron evolucionado, han pasado de representar conceptos de costos vs. precios a representar conceptos de valor vs. calidad. En los países centrales surgen las transacciones bajo el concepto de cadena de valor.

Las transacciones bajo el concepto de cadena de valor dan origen a una visión de largo plazo entre las

relaciones de los actores que intervienen, procurando una interacción colaborativa, tratando de actuar en forma colectiva para generar condiciones de operatividad que beneficien a todos los que intervienen en la cadena de valor.

Las transacciones de cadena de valor dentro del sector agroalimentario son de suma importancia para nuestro país, dado la matriz productiva que posee. En un país productor de alimentos es de vital importancia procurar optimizar sus transacciones comerciales, intentando que las mismas incorporen el mayor valor sistémico posible.

El concepto de cadena de valor es relativamente nuevo en el sector agroalimentario mundial, el ejemplo más ilustrativo de formación de cadenas de valor como una estrategia proviene de Holanda, con la formación de la Fundación para la Competencia de Cadenas Agroalimentarias en 1995. Su director ejecutivo, Jan van Roekel, mencionó: “En el futuro los productores agroalimentarios, procesadores, proveedores de servicios logísticos y distribuidores no competirán más como entidades individuales; sino que ellos colaborarán en una “cadena de valor” estratégica, compitiendo contra otras cadenas de valor en el mercado”, Iglesias, D. (2002:2).<sup>1</sup>

En tal sentido cabe destacar que el 70 % del comercio internacional está representado por empresas relacionadas entre sí, ya sean integrantes de grupos económicos o bien integrando cadenas de valor mediante las cuales canalizan sus operaciones comerciales.

La cadena de valor implica una colaboración estrecha entre sus integrantes, procurando generar relaciones a largo plazo que les permitan hacer frente a los eventos que se presenten en forma conjunta. Se pone el foco en la relación calidad precio y a tomar decisiones en base a la demanda requerida y poder satisfacerla mediante productos diferenciados.

Se puede definir a la “cadena de valor” como la colaboración estratégica de empresas con el propósito de satisfacer objetivos específicos de mercado en el largo plazo, y lograr beneficios mutuos para todos los “eslabones” de la cadena (Iglesias, D. 2002:3).

Consiste en una visión de mayor colaboración, de una interacción entre las empresas que permita competir con mayor eficiencia en un mundo en donde la forma de hacer las cosas está cambiando. No es posible pensar en la sobrevivencia de una empresa; mediante el aprovechamiento o sustracción de utilidades de sus proveedores o sus clientes; esa mirada quedó en el pasado y las nuevas transacciones deben pensarse en un ámbito de colaboración para poder hacer frente a los tiempos de mayores exigencias a que nos enfrentamos.

1 Iglesias, D. (2002). “Cadenas de valor como estrategia. Las cadenas de valor en el sector agroalimentario”. Páginas 2-4. Recuperado de file:///C:/Users/User/Desktop/cadena%20de%20valor/cadea%20de%20valor%20inta.%20(3).pdf

Coase (1937)<sup>2</sup> aproximó el planteamiento de que la utilización del mercado genera costos que, en determinados casos, pueden ser evitados por las empresas que actúan como mecanismos de asignación de recursos más eficientes. El objetivo principal de la teoría de los costos de transacción consiste en analizar cuál de las distintas alternativas existentes para organizar intercambios es la que mejor se adapta a las características de cada transacción, en el sentido de minimizar los riesgos y principalmente los costos que éstas llevan consigo. El punto de referencia de este tipo de costos –distintos de los costos de producción– fue la transacción,<sup>3</sup> configurándose así en la unidad básica de análisis. La organización de transacciones a través del mecanismo de mercado genera dos tipos de costos: de información relacionada con la tarea de determinación del precio y de negociación, referida a la elaboración y cierre de los contratos que han de efectuarse para cada relación de intercambio. El objetivo principal de la teoría de los costos de transacción consiste en analizar cuál de las distintas alternativas existentes para organizar intercambio es la que mejor se adapta a las características de cada transacción, en el sentido de minimizar los riesgos y, principalmente los costos que éstas llevan consigo (Iglesias, D. 2002:3).<sup>4</sup>

Las transacciones comerciales poseen costos, y su estudio es importante a fin de poder abordarlos para lograr una mayor eficacia. Las formas como se abordan determinarán su eficiencia, y de ello dependerá la formación de valores que podrán perdurar en el tiempo construyendo verdaderas cadenas de valor, que permitirán afrontar los desafíos emergentes de un mundo más globalizado.

Los costos de transacción vienen dados por la eficiencia con que una determinada estructura de ejecución canalice transacciones en función de su frecuencia, incertidumbre<sup>5</sup> y especificidad que caracterizan a cada

2 Coase, R. H. (1937): “The nature of the firm”, *Económica*, 4. En: *La empresa, el mercado y la ley* (1988), Alianza Editorial.

3 “Ocurre una transacción cuando se transfiere un bien o un servicio a través de una interfase tecnológicamente separable” (Williamson, 1985). “Transacción es la operación de intercambio por la cual dos agentes firman un contrato en el que se especifica el momento y lugar en que ciertos bienes o servicios sean intercambiados”. En todo intercambio podemos distinguir una etapa contractual –a aquella en la que se produce el pacto, expreso o tácito, entre las partes– y una etapa ejecutiva –aquella en la que material o físicamente se produce la transferencia–. Así, transacción puede ser entendida como toda operación de intercambio o transferencia de bienes o servicios en fase contractual, entre unidades tecnológicamente separables.

4 Iglesias, D. (2002). “Cadenas de valor como estrategia. Las cadenas de valor en el sector agroalimentario”. Páginas 2-4. Recuperado de file:///C:/Users/User/Desktop/cadena%20de%20valor/cadea%20de%20valor%20inta.%20(3).pdf.

5 La incertidumbre acerca de los acontecimientos futuros que pueden condicionar el desarrollo de la transacción. Según algunos autores podemos diferenciar entre la incertidumbre externa



transacción. Existen muchos casos, como lo señala North, en que no es posible beneficiarse del progreso técnico debido a la falta de instituciones adecuadas.<sup>1</sup>

Las transacciones realizadas mediante relaciones de cadenas de valor son sustancialmente diferentes a las transacciones tradicionales, son más profundas, más transparentes y con una visión a largo plazo que permita el desarrollo de todo el ecosistema de los integrantes de la cadena de valor.

Mediante un ejemplo de éxito se podrán divisar los beneficios que implica realizar transacciones bajo la modalidad de cadena de valor.

Ejemplo 1: La historia del éxito danés en la industria porcina:

Si debiéramos analizar la industria porcina en Dinamarca usando los indicadores de competitividad en costo, comparado a Canadá encontraríamos:

- La tierra en Dinamarca es escasa y de alto valor.
- Los costos de alimentación en Dinamarca están sobredimensionados por el efecto de la PAC de la Unión Europea (política agrícola común).
- Las líneas de procesamiento y plantas de empaque son mucho más lentas que en Canadá, por lo tanto, los costos fijos se deben distribuir sobre un rendimiento más bajo.
- Los costos de mano de obra son casi tres veces más altos; y finalmente, Dinamarca está dirigida al lucrativo mercado japonés, resultando en más altos costos de transporte.

Esta comparación básica de costos sugiere que la industria danesa debiera ser altamente no competitiva en los mercados del mundo. Pero si observamos la historia de la estadística de la exportación, dice algo diferente. De hecho, Dinamarca es el exportador de porcinos más grande del mundo, casi 30 % del comercio global. En 1999, este pequeño país de la costa septentrional de Europa representó el 29 % de las importaciones porcinas japonesas. Dinamarca compite cabeza a cabeza con Canadá por el 17 % de las importaciones de EE.UU. Además, la industria porcina en Dinamarca no está en gran medida sostenida por subvenciones de la UE; recibe subvenciones relativamente pequeñas y discontinuas para la exportación –que no es significativa para sostener una estrategia global de exportación–. La respuesta se encuentra en la organización de la industria y la coordinación vertical de actividades que van de la cría, engorde, faena, procesamiento, hasta llegar a la distribución. Noventa y siete por ciento de la producción danesa es

realizada a través de tres cooperativas de productores que faenan y procesan los cerdos de sus miembros. Todas las cooperativas pertenecen a Danske Slagterier (DS), una organización paraguas, que emprende actividades de marketing a favor de la industria y conduce investigación sobre cría, producción, procesamiento y mercados de porcinos. Comunicación y cooperación es el eslogan y la clave de la industria danesa. Danske Slagterier reúne la inteligencia en preferencias del consumidor en mercados claves y usa esta información en todas las etapas de la cadena, mejorando la calidad y respondiendo a las necesidades del mercado consumidor. Esta investigación de mercados, por ejemplo, determinó conocer que el consumidor japonés prefiere cerdos que son color rosa/rojo. Esto hizo comenzar a investigar en el control del color de carne a través de la genética y en métodos objetivos de clasificación de carcasas a base del color. Por lo tanto, estas iniciativas habilitaron a la industria a producir cerdos con “calidad-japonesa” específicamente para ese mercado. A través de las relaciones de trabajo con los propietarios de las empresas procesadoras y distribuidoras, son capaces de hacer sus productos a la medida de las necesidades particulares de mercados y segmentos de mercado. El énfasis está en encontrar y satisfacer las necesidades de mercados específicos; sofisticadas técnicas de tipificación de carcasas proporcionan la realimentación a los productores sobre la calidad y adaptación de las carcasas individuales. Trazabilidad, seguridad alimentaria y la certificación de la calidad son de alta prioridad, y todo es facilitado por una cercana coordinación vertical a lo largo de toda la cadena. El caso danés demuestra que el concepto de cadena de valor se puede aplicar en una escala amplia de la industria. Este caso no es cómo pensamos normalmente acerca de las cadenas de valor –es de hecho, bastante diferente de otras cadenas del valor que son discutidas en este trabajo– pero demuestra algunos de los mismos principios: comunicación, coordinación, y cooperación que constituyen los elementos centrales para la competitividad internacional de una industria, aún hasta el punto de vencer las desventajas naturales del costo y constituirse en un líder global<sup>2</sup> (Iglesias, D. 2002:9).<sup>3</sup>

Como se observa las transacciones mediante cadenas de valor son un concepto superador a las transacciones convencionales y conllevan una visión a más largo plazo, generando lazos entre sus integrantes, los cuales hacen más fuertes las relaciones entre cliente y proveedores, dichos actores superan esa dicotomía y conforman un verdadero ecosistema que permite enfrentar más eficientemente los desafíos de un mundo global.

–imputable a los cambios en la demanda o en el entorno institucional– y la interna –referida a los posibles comportamientos oportunistas–.

1 En nuestro caso podemos asociar al denominado “costo argentino” como consecuencia del desempeño de las “instituciones” del país.

2 Para más detalles de la experiencia danesa, ver a Hobbs et al. (1998), y Hobbs (2000).

3 Iglesias, D. (2002). “Cadenas de valor como estrategia. Las cadenas de valor en el sector agroalimentario”. Página 9. Recuperado de file:///C:/Users/User/Desktop/cadena%20de%20valor/cadea%20de%20valor%20inta.%20 (3).pdf



En la actualidad la producción intensiva de cerdos en Dinamarca se encuentra estrictamente regulada, lo que ha generado un segmento de negocio paralelo, referido a la tecnología medioambiental.

Además, como consecuencia de sus altos costos de producción, los productores daneses tienen que ser eficientes en varios aspectos, en especial en la eficiencia alimentaria, también logrando mejoras en la calidad genética de sus animales.

Entre los años 2007 y 2008 se produjo una crisis financiera, reduciendo la cantidad de cerdos, sin embargo, gracias a su cadena de valor se pudo mitigar el impacto. En los años siguientes comenzó su recuperación, y para el año 2016 las exportaciones de cerdos vivos llegaron a 13,5 millones de cabezas.

Existe en la actualidad una tendencia a una producción con un mayor grado de especialización, como también una reducción del número de explotaciones, con un incremento del tamaño de las mismas.<sup>1</sup>

La fuerte competencia, conjugado con sus altos salarios, ha obligado a los productores dinamarqueses a desarrollar nuevas tecnologías que les permita disminuir sus costos de producción; entre ellas destacamos los sistemas de alojamiento con técnicas de ahorro energético, mediante el cual se consigue un ahorro energético del 60 %, lograron incrementar ingresos con formas de producción muy especializadas tendientes a cubrir la demanda de mercados sumamente exigentes, como lo es la cría de cerdos sin antibióticos, que tiene un precio más alto por kilogramo de carne. La mejora continua esta insertada en la forma de trabajar de los productores daneses, los cuales han logrado mantener sus mercados en base a políticas y relaciones de colaboración y de cadenas de valor, de todos los actores que componen el ecosistema.<sup>3</sup>

En la siguiente tabla se pueden diferenciar la diferencia conceptual entre las transacciones bajo el sistema tradicional y el sistema de cadena de valor.

*Comparación entre las relaciones del negocio tradicional y la cadena de valor*

|                               | <i>Tradicional</i> | <i>Cadena de Valor</i>    |
|-------------------------------|--------------------|---------------------------|
| Información compartida        | Escasa o ninguna   | Amplia                    |
| Objetivo primario             | Costo/precio       | Valor/calidad             |
| Orientación                   | Commodity          | Producto diferenciado     |
| Relación de poder             | Desde la oferta    | Desde la demanda          |
| Estructura de la organización | Independiente      | Interdependiente          |
| Filosofía                     | Autooptimización   | Optimización de la cadena |

Fuente: Bouma (2000).<sup>2</sup>

Se muestra como las nuevas relaciones se organizan bajo conceptos operacionales diferentes. En las relaciones de negocios tradicionales la información compartida era nula o muy escasa, en cambio, bajo el concepto de cadena de valor la información es compartida a los efectos de poder lograr una mejora en la competitividad sistémica.

El objetivo es darle valor al bien o servicio brindado, concentrándose en conseguir la mejor relación valor/calidad que sea posible. Para ello el producto deberá satisfacer de la manera más eficiente la demanda existente. Se procura obtener un producto diferenciado, de alto valor agregado, que logre penetrar a mercados con requerimientos diferentes, adecuándose a cada segmento de compradores.

En este caso el producto va acompañado con un estudio y conocimiento del mercado que permite adecuar la producción a la demanda que se requiere.

Las estructuras de las organizaciones supera a la empresa individual y necesariamente se avanza a estructuras de organizaciones interdependientes en donde la coexistencia y operatividad en conjunto permite logra un valor agregado, que no se podría lograr en forma individual y sin colaboración de las empresas que integran. En este nuevo esquema se deben lograr acuerdos inter-empresariales a largo plazo, en donde existan procedimientos de cómo superar las eventuales crisis coyunturales. De esta manera las empresas pueden mantenerse y sobrevivir en un mundo en donde lo único que no cambia, es el cambio. Se crea un vínculo de fidelización y de pertenencia de los integrantes, logrando una organización más perdurable en el largo plazo.

Los socios de la cadena de valor deben convenir en los criterios relevantes para valorar el desempeño de la cadena, definir los objetivos individuales y los colectivos es esencial para su funcionamiento, una cadena de

<sup>1</sup> Para mayor información remitirse a: (<https://www.lf.dk/tal-og-analyser/fakta-om-erhvervet/fakta-om-erhvervet/fakta-om-erhvervet-2016>)

<sup>2</sup> Bouma, J. (2000). Value Chains: A Strategic Tool for the Canadian Agri-Food Sector, Toma & Bouma Management Consultants, Alberta presentation, Canada.

<sup>3</sup> Para mayor información ver: <https://www.lf.dk/tal-og-analyser/fakta-om-erhvervet/fakta-om-erhvervet/fakta-om-erhvervet-2016>; <http://svineproduktion.dk/publikationer/kilder/notater/2016/1630>, <http://www.dst.dk/da/Statistik/nyt/NytHtml?cid=23044>; [http://svineproduktion.dk/aktuelt/nyheder/2017/05/230517\\_businesschecksvin\\_2016](http://svineproduktion.dk/aktuelt/nyheder/2017/05/230517_businesschecksvin_2016)

valor no funcionara bien si hay beneficios sólo para un grupo de participantes, por eso es necesario que todos tengan beneficios, tener beneficios y crear un estímulo para continuar participando y la confianza es una de las cuestiones de mayor importancia en la formación de una cadena de valor, Iglesias, D. (2002:13).<sup>1</sup>

El estudio de las transacciones comerciales bajo el concepto de cadenas de valor, permite solucionar los problemas que se plantean bajo una mirada de conjunto y no en forma individual, por otra parte permite mejorar la competitividad sistémica, solucionando los problemas no en base a un concepto únicamente de costos, sino de incrementar el valor al servicio prestado y de esta manera mejorar la relación valor/precio. Superando de esta manera el poner en caja el negocio solamente mediante la variante precio. Así se puede lograr un ecosistema productivo eficiente, con salarios dignos para los trabajadores que lo integran. Esto requiere impulsar procedimientos de mejora continua, que permita en forma temprana detectar cambios en el mercado de la demanda y actuar rápidamente para poder cubrirla.

Otro ejemplo de éxito de transacciones bajo la modalidad de cadena de valor es el caso Warburton, el cual logra crear condiciones de producción respondiendo a la demanda mediante acuerdos de confianza con sus proveedores.

Ejemplo 2: Caso Warburton Trigo: Enfoque desde la demanda.<sup>2</sup>

Warburton Ltda. es una vieja empresa familiar centenaria y una de las más grandes panadería independiente de Gran Bretaña, produciendo más de tres millones de hogazas de pan por semana. El pan de Warburton es conocido por su alta calidad, y es vendido a menudo dos veces el precio de una barra regular. Para garantizar su calidad, Warburton's siempre ha usado trigo rojo de primavera del oeste de Canadá (CWRS). Al final de los 80, sin embargo, ellos comenzaron a advertir una decadencia en la calidad, que amenazó su habilidad de asignar los precios para su pan. Su investigación reveló que variedades particulares de CWRS –específicamente Teal, Pasqua, y Columbus– encajaban mejor en su sistema produciendo un pan que mejor cubría el gusto de sus clientes. Para asegurarse que ellos obtendrían solamente estas variedades, Warburton's comenzó reuniones con el Consejo de Trigo de Canadá (CWB) para usar “contratos que preserven la identidad” de variedades específicas de trigo. Los contratos acordados fueron administrados por Agricore and Paterson Co. Warburton especificaba la cantidad de trigo requerida –sobre 100.000 toneladas anuales– y las empresas de elevadores son responsables de obtenerlo de granjeros

de Manitoba por contratos de producción. Los contratos de Warburton son concedidos anualmente a granjeros que tienen una reputación para producir buenas cosechas de calidad de CWRS. Bajo el contrato, los granjeros concuerdan en producir cierta variedad. Los cultivos se tienen que hacer con la semilla certificada, y el granjero debe emplear las técnicas establecidas de cultivo, cosecha y protección. El productor debe presentar también un informe de las condiciones del tiempo, el uso de insumos, y del rendimiento de la cosecha, junto con una muestra del trigo. Si la empresa de elevadores está satisfecha, concuerda en comprar la cosecha entera. En la realidad, las pruebas detalladas en cada muestra no son prácticas, pero si la confianza y la reputación del productor son críticas; los contratos tienden a ser concedido a miembros y clientes antiguos. Como retorno por reunir estos estándares, Los granjeros con contrato con Warburton reciben una prima \$ 20/ton sobre el precio regular de CWB para un grano idéntico. Esta prima se paga en efectivo, directamente de Warburton's, junto con el pago regular de CWB. Por su parte, Warburton's acepta todo el trigo contratado que reúne los estándares acordados. Ellos compran directamente del CWB, y se adiciona el monto para costos administrativos y logísticas adicionales, particularmente en el manejo de la mercadería. Los embarques de trigo canadiense son exportados a Warburton's cada seis u ocho semanas, y las empresas de elevadores tienen que asegurar que el trigo sea “de identidad preservada” –que mantiene las características correctas y permanece separada de otras variedades– a través de todo el sistema de manejo del trigo. Warburton's paga una tarifa a las empresas de elevadores por administrar los contratos y preservar la identidad del trigo por embarque. Warburton's ha establecido un laboratorio de investigación y una panadería piloto, (el centro técnico Warburton en Brandon, Manitoba), donde ellos conducen sus propias pruebas de la calidad, refinan su tecnología de horneado, y experimentan con variedades nuevas de trigo y combinaciones. El centro técnico está también en contacto constante con los elevadores y los productores, ellos aprueban embarques basados en su análisis de la muestra de cosecha y el informe de los productores. El caso Warburton ilustra las ventajas y características de una cadena de valor. El valor puede ser creado a través de la coordinación; asegurándose que el grano es de identidad preservada, Warburton's es capaz de mantener un mercado con prima. Como Warburton's, quien está más cerca del consumidor, identificó los beneficios de la coordinación, tomó la iniciativa para desarrollar la cadena de valor; esta cadena de valor fue creada desde la demanda. La coordinación por su naturaleza, requiere el compromiso y cooperación de las partes –en este caso, los productores, las empresas de elevadores y el Consejo del Trigo–. Para asegurar este compromiso y la cooperación, todas las partes necesitan ser beneficiadas. Como lo muestra el caso, fueron hechos explícitos esfuerzos para proporcionar beneficios a cada uno de las partes a través de

1 Iglesias, D. (2002). Cadenas de valor como estrategia. Las cadenas de valor en el sector agroalimentario. p 13. Recuperado de: file:///C:/Users/User/Desktop/cadena%20de%20valor/cadea%20de%20valor%20inta.%20 (3).pdf

2 Extraído de Hobbs et al., 2000 y Toma & Bouma, (1998).

elementos tales como primas y honorarios de administración. Finalmente, el caso ilustra la importancia de la confianza. Aunque cada una de las partes ve un beneficio del arreglo, este beneficio no asegura que cada una de las partes adherirá a los términos y condiciones. Aunque el monitoreo y tests pueden ayudar a asegurar la conformidad, la confianza juega también un papel crítico. Verdaderamente, sin la confianza, una cadena del valor tal como Warburton's sería difícil de desarrollar y mantener, Iglesias, D. (2002:17).<sup>1</sup>

Estos dos ejemplos enunciados, muestran como una relación de confianza basada en una planificación a largo plazo es más rentable que las transacciones clásicas basada solo en el costo y el precio del producto.

En Francia han avanzado aún más sobre la cadena de valor, imponiendo a las grandes empresas el deber de vigilancia en sus filiales matrices o subcontratantes, con el objeto de evitar prácticas de desprotección respecto a los derechos humanos y medio ambiente por parte de las empresas. La ley, que solo se aplicará a las empresas francesas más grandes, establece para ellas la necesidad de analizar y abordar los impactos adversos que sus actividades provocan en las personas y en el planeta, al tiempo que deberán publicar anualmente planes de vigilancia.<sup>2</sup>

En la Argentina la cadena agroalimentaria conecta tres importantes sectores de la economía: la producción agrícola-ganadera y pesquera, la industria agroalimentaria y la distribución, que son esenciales para los ciudadanos en términos económicos y también por sus aspectos sociales, medioambientales y de salud.

Asimismo, se caracteriza por la amplia diversidad de agentes a los que vincula: agricultores, industrializadores, intermediarios y distribuidores mayoristas y minoristas. Todos los agentes de la cadena desempeñan una función importante para poner a disposición del consumidor en tiempo y forma los alimentos.

Por otro lado, el sector productor agropecuario y pesquero está muy atomizado y formado por empresas de pequeña dimensión, a lo que debemos agregar la extensión territorial del país. Este sector económico presenta una serie de especificidades que lo diferencian de otros: rigidez de la demanda, estacionalidad y atomización de la oferta, dispersión territorial, creación de empleos vinculados al medio rural, etcétera.

La presencia de grandes grupos que concentran la distribución y la venta minorista de los productos de origen agroalimentario en establecimientos con superficies de venta de mediano y gran tamaño que ofertan un amplio rango de productos (hipermercados, supermercados, etcétera), confiere a éstos de un impor-

tante poder de negociación frente a los productores y/o proveedores. Por otro lado, nos encontramos frente a un mercado mundial menos regulado y menos protegido, al que debemos agregar una relación totalmente asimétrica entre el sector de la distribución, el agroindustrial y el de los productores primarios.

Además, la Argentina no es ajena a la situación económica internacional: la volatilidad de los precios percibidos por los productores, el alto costo de los insumos (combustible, fertilizantes, etcétera) y del transporte y la inestabilidad de los mercados internacionales, son factores que afectan al conjunto del sector disminuyendo su rentabilidad.

Asimismo, los productores deben hacer frente a países con un alto nivel de exigencias fitosanitarias y de calidad, todo lo cual aumenta la presión a la que se ven sometidos todos los operadores de las cadenas agroalimentarias.

La falta de transparencia, las desigualdades en el poder de negociación y las prácticas contrarias a la competencia producen distorsiones de mercado que tienen un efecto negativo sobre la competitividad de dichas cadenas.

La sociedad, donde forman parte todos los consumidores, es sensible a la problemática del sector agroalimentario y existe una preocupación sobre el proceso de formación de precios y el desequilibrio entre sus distintos eslabones que forman parte del mencionado proceso.

En este sentido, el Parlamento Europeo aprobó con fecha 24 de febrero de 2009 el informe sobre los precios de los productos alimenticios en Europa, en el que se solicita mayor control sobre los márgenes de los precios alimentarios y el 7 de septiembre de 2010 aprobó el informe sobre “Unos ingresos justos para los agricultores: mejorar el funcionamiento de la cadena de suministro de alimentos”, donde propone medidas contra los abusos de poder en la fijación de los precios de los alimentos y frente a la especulación, que sitúan a los agricultores en una posición débil.

Dicho informe recoge diversas propuestas para mejorar la cadena agroalimentaria en los siguientes aspectos: transparencia de precios, competencia, abuso de poder de negociación y contratación, especulación y autorregulación.

Asimismo, la Comisión Europea en 2008, publicó la “Comunicación relativa a los precios de los productos alimenticios en Europa”, encaminada a mejorar el funcionamiento de la cadena alimentaria y reducir los precios al consumo. La comunicación fue fruto de la petición que el consejo hizo en junio de 2008 para investigar las causas de los aumentos de precios de los alimentos. En ella se propone promover la competitividad de la cadena alimentaria, velar por la observancia de la competencia a escala nacional y comunitaria, examinar normas que puedan resultar restrictivas a escala nacional y comunitaria y que los consumidores deben poder comparar mejor los precios.

1 Iglesias, D. (2002). “Cadenas de valor como estrategia. Las cadenas de valor en el sector agroalimentario”. Página 13. Recuperado de: [file:///C:/Users/User/Desktop/cadena%20de%20valor/cadea%20de%20valor%20inta.%20\(17\).pdf](file:///C:/Users/User/Desktop/cadena%20de%20valor/cadea%20de%20valor%20inta.%20(17).pdf)

2 <https://observatoriorsc.org/francia-aprueba-la-ley-deber-vigilancia-las-empresas/>

Paralelamente, en España, el Congreso de los Diputados aprobó, el 9 de diciembre de 2008, una proposición no de ley, relativa a medidas a adoptar para conocer la formación de los precios de los productos alimenticios no elaborados desde el productor al consumidor final, donde se instaba al gobierno a promover políticas orientadas a conseguir que los operadores de la cadena de valor, especialmente los agricultores y ganaderos, perciban la contraprestación suficiente y, en consecuencia, obtener un beneficio adecuado a su actividad.

Para dar cumplimiento a esta proposición se impulsó el Observatorio de Precios de los Alimentos, con el fin de contribuir a la transparencia de los mercados. A través del observatorio, el Ministerio de Medio Ambiente, Medio Rural y Marino de España, asumió el compromiso de estudiar las cadenas de valor y el proceso de formación de precios de 38 alimentos.

Posteriormente, la Comisión Europea publicó una comunicación relativa a mejorar el funcionamiento de la cadena alimentaria en Europa que realiza un análisis del funcionamiento de la cadena de abastecimiento en Europa, destacando que el sector agroalimentario se trata de un sector estratégico y que es necesaria una mejora de la eficiencia de la cadena que redundará en beneficio de todos los agentes y de los consumidores. La comunicación concluye que las deficiencias de la cadena alimentaria provocan importantes distorsiones de mercado que afectan profundamente a la competitividad del conjunto de la cadena. Como consecuencia, se debe ejercer una constante vigilancia para identificar y eliminar actuaciones no concordantes con el correcto funcionamiento del mercado.

En este marco, con la finalidad de dar respuesta a estas deficiencias detectadas, se propone la presente ley que tiene por objeto mejorar la vertebración y el funcionamiento de la cadena de valor.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de ley

*Roberto G. Basualdo.*

—A las comisiones de Industria y Comercio y de Agricultura, Ganadería y Pesca.

(S.-3.656/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Derógase el decreto 864/18.

Art. 2º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*José A. Ojeda.*

#### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El pasado viernes 27 de septiembre fue publicado el decreto 864/18 por el que se modifica la Nomenclatura

Común del Mercosur (NCM) en su anexo de bienes de informática y telecomunicaciones con derecho de importación extrazona diferencial, llevando la posición arancelaria de dichos bienes a un valor de cero pesos (\$ 0), lo que produce un formidable impacto negativo a la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur que fabrica insumos y productos tecnológicos de similares características, afectando al menos 40 posiciones arancelarias.

Ha sido reiterada la postura del Poder Ejecutivo nacional, quien, si bien se encuentra habilitado legalmente para la toma de decisiones en forma unilateral, se aleja de aquéllos a los que esta decisión afecta, evadiendo la tan necesaria consulta previa al gobierno local para lograr de esta forma el desarrollo de intereses comunes para el crecimiento productivo.

La Nación decidió en forma inconsulta la toma de esta medida, menospreciando los intereses de nuestros ciudadanos, e ignorando los esfuerzos de un gobierno provincial que intenta conciliar acuerdos, posturas intermedias que favorezcan a todos los actores, entendiendo que la única forma de lograr un país democrático es defendiendo el federalismo.

Al respecto, la señora gobernadora de la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, doctora Rosana Andrea Bertone criticó la medida y manifestó que se trata de “una persecución a la industria electrónica fueguina” ya que “uno firma una cosa y al otro día se entera del decreto que nuevamente modifica el régimen para el ingreso de productos, incorpora nuevos productos, reduce los costos de fabricación de aparatos electrónicos, y con este decreto nos afectan la fabricación de partes de televisores en alrededor de cuarenta posiciones arancelarias”, y continuó “no entiendo por qué, aun tratando de mantener una relación institucional normal con un gobierno que no es de mi signo político, todos los días hay una afectación para la provincia de Tierra del Fuego”.

La ley 19.640 en su origen pretendió otorgar un régimen diferenciado al territorio insular por entender que de este modo se lograría compensar las diferencias existentes entre la provincia y el resto del país, tal como se establece entre sus considerandos: “El grado y volumen de actividad económica en el territorio, por lo reducido, implicaba forzosamente imperfecciones muy acusadas en la oferta, lo cual también es una circunstancia que puede afectar muy seriamente los objetivos de promoción, máxime cuando se trata de zonas de economía muy endeble. [...] se organiza un sistema abierto para la oferta en todos los rubros, para facilitar así la competencia y defender la demanda local y su poder adquisitivo, ampliada por las desgravaciones fiscales”.

Este tipo de decisiones, tomadas desde una esfera centralista, que ignora liminarmente la implicancia de los desarrollos locales y las economías regionales, continúa impidiendo la viabilidad de algunas regiones, favoreciendo las importaciones en desmedro del



trabajo nacional y agravando el desequilibrio en la balanza comercial. No es raro entonces el descalabro económico actual.

Es un directo ataque al desarrollo de zonas que como política nacional fueron otrora impulsadas geoestratégicamente, demostrando así un claro menosprecio por la identidad nacional.

Por las razones expuestas solicito a mis pares acompañen el presente proyecto de ley.

*José A. Ojeda.*

—A las comisiones de Asuntos Constitucionales y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.657/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional a través del organismo que corresponda, informe a este Honorable Senado, las siguientes cuestiones en relación al Programa de Estímulo a las Inversiones en Desarrollos de Producción de Gas Natural Proveniente de Reservorios No Convencionales, conocido como Plan Gas, creado por resolución 46/2017 del entonces Ministerio de Energía y Minería, en particular:

1. ¿Cuál es el costo de producción y la rentabilidad que se ha considerado para reconocer un precio de 7,5 dólares el millón de BTU para el desarrollo y la producción de gas natural proveniente de reservorios no convencionales de la cuenca neuquina?

2. Informe la evolución del costo de producción del gas no convencional en la cuenca neuquina desde el año 2012 a la fecha.

3. Informe los diferenciales de costos en la producción del gas no convencional entre la República Argentina y los Estados Unidos de América, considerando que en nuestro país se está reconociendo un precio 7,5 dólares el millón de BTU, mientras que en el mencionado país del norte los productores obtienen precios inferiores a 3 dólares el millón de BTU.

4. Informe los proyectos de desarrollo que han solicitado la adhesión al “Plan Gas” y están en etapa de evaluación por parte de la Secretaría de Energía. Detalle para estos proyectos el listado de concesiones a incluir, plan de inversiones, producción inicial, producción incluida y el monto de subsidios que implicaría la aprobación de estos proyectos.

*Lucila Crexell.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Con el objetivo de incentivar el desarrollo y la producción de hidrocarburos no convencionales en la

cuenca neuquina, por resolución 46/2017 del entonces Ministerio de Energía y Minería, se creó el Programa de Estímulo a las Inversiones en Desarrollos de Producción de Gas Natural Provenientes de Reservorios No Convencionales, conocido como Plan Gas, que contempla un precio de u\$s 7,5 el millón de BTU para el año 2018, que duplica el precio de referencia del gas natural en Estados Unidos, “Henry Hub”, cuyo promedio anual no supera los 3 u\$s/MM BTU desde el año 2015.<sup>1</sup>

Según el informe del jefe de Gabinete de Ministros 111 las empresas que han adherido al Programa de Estímulo a las Inversiones en Desarrollos de Reservorios No Convencionales prevén una proyección de “producción incluida” de casi 20 millones de metros cúbicos de gas natural al día en el segundo semestre de este año. Esto es casi un 20 % del total producido en el país.

El precio reconocido implica un subsidio directo del Estado a las petroleras. Para dimensionar la magnitud de las erogaciones que demanda el cumplimiento del Plan Gas, cabe puntualizar que desde 2013 a la fecha se pagaron compensaciones por un total de alrededor de u\$s 1.200 millones anuales.

Si bien resulta loable el objetivo de incentivar la inversión en yacimientos que requieren una mayor tecnología, y el precio establecido ha cumplido el objetivo de incrementar las inversiones y la producción de gas natural proveniente de reservorios no convencionales, la falta de información sobre la estructura de costos de la producción de gas impide realizar un análisis objetivo del precio que garantice tanto la rentabilidad de las empresas como el uso responsable de los recursos públicos.

Si no se conocen los parámetros de esta variable, este Honorable Congreso carecerá de un instrumento clave para tomar decisiones en materia de subsidios energéticos, siendo éstos un componente fundamental del presupuesto público.

Asimismo, cabe mencionar que, como parte del programa de austeridad fiscal, recientemente el gobierno nacional ha modificado el precio local con destino a la generación eléctrica, de 5,2 u\$s/MMBTU a 4,2 u\$s/MMBTU establecido por el Estado nacional para las compras de Cammesa. También ha trascendido en versiones periodísticas que será revisado el sendero creciente del gas natural en boca de pozo, para uso residencial, con el objetivo de que el impacto de la devaluación no se traslade directamente al precio de las tarifas que pagan los consumidores.

Dada la falta de precisiones, no resulta claro si la reducción del precio pagado por Cammesa ha estado vinculada a la mayor eficiencia lograda en la extracción de hidrocarburos no convencionales o a otras consideraciones propias de la coyuntura fiscal. Al respecto, la especialista Paola Carvajal ha señalado que “si bien los costos de Vaca Muerta aún no igualan a los registrados

<sup>1</sup> <https://www.eia.gov/dnav/ng/hist/rngwhhdm.htm>



en las economías de algunos de los proyectos estadounidenses, en algunos casos ya están muy cerca de ellos”.<sup>1</sup> Téngase en cuenta que las propias empresas del sector han afirmado que los u\$s 4 por millón de BTU es un costo alcanzable en plazos razonables.

En el mismo sentido, en lugar de informar el costo de producción, el gobierno nacional ha señalado en más de una oportunidad que el precio de paridad de importación puede utilizarse como una referencia ya que todavía en nuestro país se importa el gas natural necesario para satisfacer la demanda no cubierta por la oferta de producción disponible. Argumento que en principio no resulta convincente.

De ahí que resulta necesario, para tomar decisiones respecto a la asignación de recursos en el próximo presupuesto 2019, contar con información que permita realizar una justa ponderación tanto del valor de las tarifas que tendrán que ser afrontadas por los usuarios como del margen de rentabilidad para que las empresas puedan funcionar y tengan incentivo para sostener en el tiempo nuevas inversiones. Para ello es fundamental conocer los costos implicados en el desarrollo de la producción de gas natural.

Por todo lo expuesto solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto.

*Lucila Crexell.*

—A la Comisión de Minería, Energía y Combustibles.

(S.-3.658/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la exposición argentina Oil & Gas Patagonia 2018, que se llevó a cabo los días 3, 4 y 5 de octubre próximo pasado en el espacio DUAM de la ciudad de Neuquén, capital de la provincia homónima.

*Lucila Crexell.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La presente iniciativa propone declarar su beneplácito por la realización de la exposición Oil & Gas Patagonia 2018, la cual se llevó a cabo entre el 3 y el 5 de octubre en el espacio DUAM de la ciudad de Neuquén, capital de la provincia homónima.

Corresponde aclarar que se trata de la exposición de hidrocarburos más importante del país, la cual, si bien se lleva a cabo anualmente, su realización se alterna entre el interior del país y la Capital Federal. Desde el año 2014 la edición correspondiente al interior del país se realiza en la ciudad de Neuquén, en concordancia con el impulso que

el yacimiento Vaca Muerta ha generado en el desarrollo de los hidrocarburos no convencionales.

La exposición fue organizada por el Instituto Argentino del Petróleo y del Gas (IAPG) y la empresa Messe Frankfurt Argentina (subsidiaria de Messe Frankfurt GmbH). El evento fue visitado por aproximadamente 7.000 personas, lo que marca la importancia que el mismo ostenta dentro del sector hidrocarburífero.

La inauguración estuvo a cargo de Ernesto López Anadón, presidente del IAPG, quien encabezó el acto de apertura acompañado por Javier Iguacel, secretario de Gobierno de Energía de la Nación, el gobernador de la provincia del Neuquén, Omar Gutiérrez y el funcionario norteamericano Shawn Bennett, quien se desempeña como Subsecretario adjunto de Petróleo y Gas en el Departamento de Energía de EE.UU.

Es dable destacar que por primera vez en la edición que se realiza en Patagonia expusieron siete grandes operadoras del sector hidrocarburífero. En tal sentido, YPF S.A., Pan American Energy Group, Tecpetrol S.A., Exxon Mobil Corporation, Shell Cía. Arg. de Petróleo S.A., Pampa Energía S.A. y GyP S.A., tuvieron su espacio en el pabellón central de la muestra. Asimismo, participaron más de 150 grandes, pequeñas y medianas empresas, las cuales integran la cadena de valor de la industria petrolera nacional a través de la provisión de bienes y servicios.

La exposición contó con tres pabellones, a los cuales se le sumó un importante sector al aire libre destinado a diversas demostraciones. El evento se presentó como un ambiente propicio para establecer contactos entre grandes operadoras y proveedores, exhibir y posicionar las distintas marcas, promocionar el lanzamiento de nuevos productos y tecnologías, dar a conocer los aspectos más novedosos de la industria, haciendo especial hincapié en el crecimiento sustentable. En tal sentido, la exposición estuvo dirigida a funcionarios, directivos, profesionales y técnicos que trabajan en todos los aspectos de gas no convencionales, en particular, aquellos que trabajan con Tight Gas y Shale Gas.

Asimismo, en forma paralela se ofrecieron una serie de actividades académicas destinadas a fortalecer los conocimientos técnicos de aquellos que trabajan o participan en la actividad. Estas jornadas de capacitación giraron en torno a los siguientes tópicos: jornadas de producción, tratamiento y transporte de gas y conferencias de los expertos sobre aspectos técnicos.

Por último, se realizaron *workshops* sobre técnicas de completación de pozos NOC el día 4 de octubre y la Jornada de Jóvenes Oil & Gas el 5 de octubre.

En este sentido, la exposición se presenta como un escenario sumamente promisorio para la atracción y el desembarco de inversiones, las cuales permitirán el desarrollo de la región.

Teniendo en cuenta que la actividad hidrocarburífera representa la principal actividad económica de la provincia del Neuquén y, que tanto la provincia como la capital provincial se constituyen como centro estra-

<sup>1</sup> <https://www.revistapetroquimica.com/la-oferta-de-vaca-muerta-superara-los-250-000-barriles-diarios-en-2025/>

técnico de la producción de gas y petróleo de nuestro país y sede de las principales empresas operadoras y prestadoras de servicios para esta industria, solicito a mis pares me acompañen en la aprobación del presente proyecto.

*Lucila Crexell.*

—A la Comisión de Minería, Energía y Combustibles.

(S.-3.659/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este Honorable Senado de la Nación el descubrimiento e identificación del dinosaurio más antiguo del período cretácico del Neuquén, *Pilmatueia faundezi*, hallado en la localidad de Las Lajas, cuya presentación se efectuó el 24 de septiembre del corriente año en el Centro Cultural “J. B. Alberdi” de la ciudad de Neuquén.

*Lucila Crexell.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El día 24 de septiembre del corriente año, el doctor Rodolfo Coria presentó en conferencia de prensa el *Pilmatueia faundezi*, una nueva especie de dinosaurio saurópodo (cuadrúpedo y herbívoro) del cretácico inferior de la cuenca neuquina. El evento se llevó a cabo en el Centro Cultural “J. B. Alberdi” de la ciudad de Neuquén.

Corresponde señalar que en un artículo publicado en *Cretaceous Research*,<sup>1</sup> el mencionado paleontólogo doctor Coria en coautoría con el licenciado Guillermo Windholz, el doctor Francisco Ortega y el doctor Philip J. Currie, se explayaron acerca del ejemplar hallado —que tiene una antigüedad de 135 millones de años—, y representa no sólo al dinosaurio más antiguo del período cretácico del Neuquén sino también a uno de los dinosaurios más antiguos de América del Sur.

Sus piezas fueron localizadas en los afloramientos de la formación Mulichinco de Pilmatue, a 9 kilómetros de Las Lajas (Neuquén). Es una zona que alberga rocas muy antiguas por lo que se viene trabajando desde el año 2009, por la gran comunidad de dinosaurios y restos fósiles hallados.

<sup>1</sup> Rodolfo A. Coria, Guillermo J. Windholz, Francisco Ortega, Philip J. Currie, “A new dicraeosaurid sauropod from the Lower Cretaceous (Mulichinco Formation, Valanginian, Neuquén Basin) of Argentina”, (2018). Recuperado de: [www.sciencedirect.com/journal/cretaceous-research](http://www.sciencedirect.com/journal/cretaceous-research).

El descubrimiento ocurrió ocasionalmente por el aviso de un vecino, don Carlos Alejandri, quien encontró un hueso mientras paseaba por la zona con su familia, quien lo comunicó al Museo de Las Lajas, a cargo de Ramón Faúndez, y desde ahí contactaron al doctor Coria. A partir de entonces, se extrajeron los materiales fósiles y los elementos pertenecientes al espécimen, y se los transportaron al Museo “Carmen Funes” de Plaza Huincul, donde fueron estudiados por los investigadores del lugar.

El nombre del nuevo dinosaurio “Pilmatueia” refiere, en primera instancia, a la localidad donde se encontró. En cuanto a “Faundezi”, es en reconocimiento a Ramón Faúndez por su colaboración desinteresada a lo largo de todo el proyecto de investigación.

Respecto a las características generales del ejemplar, se trata de un saurópodo de gran tamaño, cuadrúpedo y herbívoro, que medía aproximadamente 15 metros de largo y tenía las vértebras del cuello y del lomo con una peculiar doble hilera de espinas neurales.

Es un dinosaurio de una familia muy rara, de la que sólo se conocen cuatro especies en todo el mundo. Casualmente en Sudamérica, específicamente en la Patagonia, se conocen tres de estas formas: una en la provincia de Chubut, la recientemente encontrada, y otra más moderna también en la provincia del Neuquén (descubierta hace aproximadamente 30 años).

La provincia del Neuquén se caracteriza por su gran riqueza paleontológica, por lo que año tras año se extraen decenas de fósiles que son estudiados e interpretados. Los numerosos descubrimientos permitieron reconstruir parte de la historia del continente, principalmente del período cretácico, el cual se contempló como un momento único en la historia, en términos de paleoclima, patrones de circulación oceánica, diversidad faunística y presencia de condiciones de anoxia.

Cabe recordar que, a fines de dicho período, alrededor del 70 % de las especies desaparecieron en la denominada “extinción en masa”, la cual se relacionó con la caída de un meteorito y otros factores de enfriamiento del planeta, dispersión de placas continentales, reversión del campo magnético, cambios de niveles de oxígeno y dióxido de carbono. Esto impulsó a la extinción de los dinosaurios, los vertebrados más importantes de la época.

Dada la importancia que reviste el hallazgo e identificación de este dinosaurio y el consiguiente esfuerzo de quienes han intervenido para concretarlo, es que solicito a mis pares me acompañen en la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Lucila Crexell.*

—A la Comisión de Ciencia y Tecnología.

(S.-3.660/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Beneplácito por la participación de los alumnos Marco Álvarez y Marcelo Novero de la EPET N° 15 y Francisco Capeletti y Juan Pedro Lardet de la EPET N° 14, en la instancia nacional de las Olimpiadas Nacionales de la Educación Técnico Profesional, en la especialidad de electrónica, a realizarse entre los días 29 de octubre al 2 de noviembre del corriente año en la sede del Instituto Nacional de Educación Tecnológica, INET, en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

*Lucila Crexell.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Las Olimpiadas Nacionales de Escuelas de Educación Técnica Profesional (ETP) en nivel secundario se llevan a cabo todos los años. Participan estudiantes regulares del último año del segundo ciclo de nivel medio de escuelas secundarias técnicas de gestión estatal o privada de todo el país en las especialidades de construcciones, electromecánica, electrónica, programación / computación/ informática, producción agropecuaria e industria de procesos / química / tecnología de los alimentos.

El evento es organizado por el Ministerio de Educación de la Nación a través del Instituto Nacional de Educación Tecnológica (INET), junto a las 24 jurisdicciones, y tiene por propósito que los estudiantes desarrollen capacidades profesionales básicas o transversales y capacidades profesionales específicas construidas a lo largo de su trayectoria formativa.

Para ello se propone la resolución de situaciones problemáticas significativas del campo profesional técnico, análisis de diversos casos y la formulación de proyectos en las especialidades de referencia, lo que requiere para su resolución de la utilización integrada de los conocimientos y capacidades construidas a lo largo de la trayectoria formativa de los estudiantes como: búsqueda y procesamiento de información, análisis crítico, organización y planificación del trabajo, búsqueda de soluciones creativas, viables y sustentables, toma de decisiones y trabajo colaborativo en equipo.

Las olimpiadas se componen de dos instancias: una escolar o jurisdiccional y otra nacional. Cada institución se conforma por grupos de dos estudiantes, junto a un docente. A su vez, los alumnos trabajan en equipos conformando duplas con estudiantes de otras escuelas y son evaluados en el proceso de trabajo grupal y en la exposición del producto/proyecto elaborado, ante evaluadores y demás equipos de participantes.

Este tipo de eventos favorece el trabajo en equipos colaborativos mediante la integración y cooperación

entre los mismos y el intercambio de experiencias de diferentes realidades sociales, culturales y tecnológicas.

Respecto a la instancia escolar de la especialidad electrónica, la misma se realizó el pasado 18 de septiembre en cada jurisdicción. La evaluación estuvo a cargo de un jurado conformado por docentes, especialistas y representantes del Colegio de Técnicos, donde se evaluó y se concretaron los grupos para la instancia nacional, la que tendrá lugar entre el 22 de octubre y el 24 de noviembre en la sede de la INET en la Ciudad de Buenos Aires.

En esta última etapa, según la especialidad, cada instancia tendrá una duración de tres días. La evaluación estará a cargo de un jurado integrado por los docentes y los especialistas representantes del Colegio de Técnicos, instituciones del sistema científico-tecnológico y el sector socioproductivo de las 24 jurisdicciones participantes. Dicha evaluación será coordinada por los equipos técnicos del INET.

En cuanto a la instancia escolar en mi provincia corresponde señalar que dos instituciones técnicas pasaron a la instancia nacional; la EPET N° 14, asentada en la ciudad de Neuquén y la EPET N° 15 asentada en la ciudad de Zapala. Las duplas de estudiantes neuquinos que representarán la provincia son Marco Álvarez y Marcelo Novero de la EPET N° 14, y Francisco Capeletti y Juan Pedro Lardet de la EPET N° 15.

Por lo expuesto, resulta oportuno destacar la tarea de estos jóvenes, que representan un orgullo para la provincia, dado el esfuerzo y dedicación puestos en las instancias superadas. Es por ello que solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación de este proyecto de declaración.

*Lucila Crexell.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.662/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Cámara el espectáculo *Tributo lírico a la madre de Belén*, del tenor Nicolás Romero junto a artistas locales e internacionales, que tendrá como escenario al santuario Nuestra Señora de Belén (provincia de Catamarca), el próximo lunes 15 de octubre.

*Oscar A. Castillo.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Bajo el nombre de *Tributo lírico a la madre de Belén*, el próximo lunes 15 de octubre se llevará a cabo el espectáculo del tenor Nicolás Romero, junto a grandes artistas locales e internacionales, que tendrá como escenario al santuario Nuestra Señora de Belén, con el objetivo de rendir homenaje a la mujer trabajadora de la Ruta del Telar.

El catamarqueño desembarcará en la ciudad de Belén con músicos de la talla de Matías Chapiro, Florencia Benítez y Javier Weintraub, sumando al repertorio a grandes artistas locales como “Tono” Aybar, Los Hilos del Viento y el coro del IES de Belén, a cargo de la profesora Natalia María Medina.

El evento tendrá una impronta solidaria, puesto que, sin bien la entrada es gratuita, se solicita colaborar con alimentos no perecederos para ser entregados en las comunidades de nuestro interior profundo.

Nicolás Romero es un talentoso cantante lírico formado en el Instituto Superior de Arte del Teatro Colón y quedó seleccionado entre más de 200 postulantes de distintos países del mundo. Ganó el concurso “Alejandro Cordero” en el año 2015. En ese mismo año, brindó dos conciertos en el Americas Society y el Manhattan School of Music, de Nueva York.

Luego, en 2017, fue convocado nuevamente a participar en otra edición de Opera Dinners en Manhattan (New York), organizada por el productor alemán Félix Elkmann.

Además, este tenor llevó adelante un intenso perfeccionamiento que en su momento lo alejó del país, donde se capacitó con expertos en el género lírico internacional, como la soprano Catherine Croall, el tenor Gioachino Li Vigni y el prestigioso director de orquesta Kamalkhan, obteniendo una sólida formación artística. Por último, es importante destacar que el pasado 12 de mayo del año en curso, este artista catamarqueño se presentó en concierto en nuestra provincia, por primera vez profesionalmente, con su trabajo *Melodías de otoño*, junto a músicos invitados.

Por los motivos expuestos, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Oscar A. Castillo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.663/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión a la celebración del 85° aniversario de la fundación de la ciudad de Sumampa, departamento de Quebrachos, provincia de Santiago del Estero, a conmemorarse el próximo 20 de noviembre.

*Gerardo A. Montenegro.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Sumampa es la localidad cabecera del departamento de Quebrachos, en el sur de la provincia de Santiago del Estero; se encuentra ubicada a 236 km de la ciudad

capital, se accede a la misma por medio de la localidad de Villa Ojo de Agua, a través de la ruta provincial 13. Al ser una de las pocas localidades serranas de la provincia, posee características únicas, siendo la única zona templada de toda la provincia.

Cuentan los historiadores que la ciudad de Sumampa, en la época de la conquista, se encontraba habitada por un pueblo originario de la zona llamado Sanavirones cuyos habitantes eran sedentarios, los cuales se dedicaban a cultivar la tierra, aprovechando los valles regados por vertientes de las sierras de Sumampa y los bañados del río Dulce.

Si bien “Sumampa” como nombre aparece en los libros históricos de la provincia, la localidad como casco urbano fue fundada recién en 1933 gracias a la creación del Ferrocarril General Bartolomé Mitre.

Sumampa posee un pasado precolombino que ha dejado huellas a lo largo y ancho de toda la región del departamento de Quebrachos, ya que alberga los yacimientos arqueológicos más importantes de la provincia, así como también ha sido atravesada por las expediciones revolucionarias al Alto Perú, por ser parte del trazo del Camino Real proveniente de la provincia de Córdoba, donde aún hoy quedan postas y cascos de las estancias de la época.

En el mes de noviembre, la ciudad de Sumampa se prepara a vivir un mes cargado de eventos, en el marco de su 85° aniversario, donde se llevarán adelante diferentes actividades culturales.

Además, desde hace varios años, en el mes aniversario de la ciudad, se lleva adelante la Expo Rural Sumampa, donde los productores de la zona, empresarios e instituciones se reúnen en una de las exposiciones ganaderas, comerciales, industriales y artesanales más importante del sur santiagueño.

Por otra parte, la ciudad en su mes aniversario se prepara para celebrar una de las fiestas patronales más importantes para la provincia, como es la festividad en honor a la Virgen de Nuestra Señora de la Consolación de Sumampa, patrona de la provincia de Santiago del Estero.

En los últimos años la ciudad de Sumampa ha desarrollado un gran crecimiento urbanístico; ello se debe a las políticas sociales inclusivas que viene llevando adelante el gobierno provincial, donde se fueron construyendo nuevos barrios en la ciudad, lo que ha permitido que numerosas familias por primera vez accedan a su casa propia.

Por los motivos expuestos y dada la importancia de esta ciudad para la provincia que represento, solicito a mis pares el acompañamiento en la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Gerardo A. Montenegro.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.



(S.-3.664/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito al cumplirse, durante el presente año, el 100° aniversario de la fundación de la Escuela Provincial N° 6.163 “Naciones Unidas”, de Hughes, General López, provincia de Santa Fe.

*Omar Á. Perotti.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La actual Escuela Provincial N° 6.163 “Naciones Unidas” está ubicada en la zona suroeste del trazado de la localidad de Hughes, General López, a una cuadra de la ruta nacional 8 en la provincia de Santa Fe, y durante el presente año cumple 100 años.

Nació casi con el pueblo que se fundó en 1915 como consecuencia del paso del ferrocarril. El creciente aumento de la población reclamaba la creación de una escuela, razón por la cual un grupo de vecinos entusiastas realizó las gestiones que concretaron sus anhelos el 11 de octubre de 1918, cuando se inauguró la Escuela Nacional N° 163, con un grupo de veinticinco alumnos.

El ciclo se inició con una inscripción de 44 estudiantes.

Su progreso fue de la mano del crecimiento de Hughes que acogió la llegada de familias dedicadas al trabajo del campo.

En 1931 quedó formada su asociación cooperadora, que, a lo largo de los años, contó con la participación activa y responsable de los padres y vecinos de la localidad que cinco años más tarde puso en marcha el servicio de copa de leche, juntamente con el Consejo de Educación. Con el aumento de la matrícula escolar se amplió la planta funcional, que en 1938 tenía un director y seis maestros.

En 1943 se constituyó la Asociación de Ex Alumnos y en 1944 se organizaron la Biblioteca “Mariano Moreno” y el Centro N° 156 de la Cruz Roja. En noviembre de 1946 quedó organizado el club de madres, que desarrolla, hasta hoy, una importante tarea de apoyo a la asociación cooperadora, que en 1948 adquirió un terreno de 12.100 m² para la construcción del edificio propio.

El 14 de marzo de 1949 se inició la construcción del nuevo edificio y en abril del mismo año se autorizó la creación de los 5to. y 6to. grados. Dos años más tarde se inauguró la nueva infraestructura escolar con jardines, parques y cancha de deportes.

En 1959 se creó el jardín de infantes, que inició sus clases con 30 alumnos, y con el nacimiento del Frigorífico Hughes, en la década del 60, familias provenientes

de las provincias de Entre Ríos y Corrientes y del norte de Santa Fe se instalaron en la localidad.

Finalmente, en 1978, la escuela fue transferida de Nación a la provincia, pasando a denominarse Escuela Provincial N° 6.163. En 1997 se hizo efectiva la apertura del comedor comunitario y un año más tarde, con la reforma del sistema educativo, se creó el tercer ciclo.

En los últimos años el ingreso de nuevos alumnos está ligado a la producción agropecuaria y a actividades terciarias. Actualmente cuenta con 264 alumnos distribuidos en 14 secciones con un plantel docente conformado por 16 titulares, 1 interino, 4 suplentes.

La institución está conformada también por una comunidad educativa que, a través del trabajo mancomunado, sigue fortaleciéndose día a día. Hoy, la escuela posee nuevos espacios acordes a las demandas sociales gracias al trabajo de sus cooperadores.

En efecto, la escuela “Naciones Unidas” ha ido transformándose de acuerdo con interacciones, ideas y diversas motivaciones surgidas de su pueblo, atendiendo a las demandas sociales y respondiendo a la política educativa de la provincia. Esto ha implicado la constante necesidad de considerar características propias y ajenas de los vecinos y de sus contextos para poder alcanzar las metas educativas propuestas por la comunidad.

Señora presidente: por la historia inscripta en sus aulas, por la encomiable tarea de formar a niños y niñas en actitudes y en valores que los han hecho trascender como personas solidarias y respetuosas del medio en que viven, y por lo expresado precedentemente, solicito, de mis pares, la aprobación de este proyecto.

*Omar Á. Perotti.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.665/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su reconocimiento a la localidad de Sunchales, provincia de Santa Fe, por destacarse como ciudad desarrollada en cooperativismo escolar.

*Omar Á. Perotti.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El cooperativismo educacional constituye una alternativa pedagógica que plantea el aprendizaje como trabajo social productivo. Su funcionamiento se inscribe en el marco de las tendencias modernas que procuran la participación activa de los alumnos en los procesos de enseñanza. Su objetivo es darle protagonismo a ellos e inculcar el liderazgo como responsabilidad compartida.



En la ciudad de Sunchales, ubicada en el departamento de Castellanos, provincia de Santa Fe, la implementación de la educación cooperativa en las instituciones educativas es una realidad en continuo crecimiento y una alternativa pedagógica importante que plantea el aprendizaje como trabajo socialmente productivo.

Una cooperativa escolar es una entidad organizada dentro del ámbito de un centro educativo, integrada y administrada por los alumnos que actúan con la orientación y el asesoramiento de los directivos y docentes de cada establecimiento. Sin importar el tipo de actividad que lleven a cabo (consumo, servicios, agrarios, de producción o culturales entre otras) se permite a los niños, niñas, adolescentes y jóvenes concretar tareas colaborativas y gestionar, dándoles la oportunidad de conocer y elegir, participar y debatir.

Esta herramienta de formación tiene soporte normativo en el artículo 90 de la ley 26.206, de educación nacional,<sup>1</sup> que establece la promoción e incorporación de los principios y valores del cooperativismo y del mutualismo en los procesos de aprendizaje.

También, la ley 20.337, de cooperativas, detalla en su capítulo XIII, artículo 114, que las cooperativas escolares, integradas por escolares y estudiantes menores de dieciocho años, se rigen por las disposiciones que dicte la autoridad de educación competente, de conformidad con los principios de esta norma.

Por su parte, el decreto provincial 3.888/03, de la provincia de Santa Fe, establece que debe profundizarse la enseñanza del cooperativismo, del mutualismo y la generación de microemprendimientos escolares en todos los niveles de educación de la provincia dependientes del Ministerio de Educación, recomendando la práctica activa de la doctrina, principios y valores cooperativos, en el contexto de la comunidad educativa. Además, crea la Unidad de Gestión de Cooperativismo, Mutualismo y Microemprendimientos Escolares, con dependencia de la Subsecretaría de Educación, cuyas funciones son propiciar la creación de cooperativas, mutuales y/o microemprendimientos escolares en los establecimientos educativos; promover, orientar, asesorar, supervisar y gestionar todos aquellos asuntos relacionados con el cooperativismo; otorgar la personería escolar; mantener relaciones de intercambio con organismos especializados, públicos o privados; entre otras.

<sup>1</sup> La Ley de Educación Nacional, 26.206 (promulgada el 27/12/2006), menciona en su artículo 90 que el Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología promoverá, a través del Consejo Federal de Educación, la incorporación de los principios y valores del cooperativismo y del mutualismo en los procesos de enseñanza-aprendizaje y la capacitación docente correspondiente, en concordancia con los principios y valores establecidos en la ley 16.583 del año 1964 y sus reglamentaciones. Asimismo, se promoverá el cooperativismo y el mutualismo escolar.

En un plano más amplio, se inspira en la ley marco para las cooperativas de América Latina.

En concordancia con el presente reconocimiento cabe destacar la relevancia de Sunchales que –a través del decreto de la provincia de Santa Fe 3.584/74, como consecuencia de la solicitud realizada por su municipalidad teniendo en cuenta el considerable número de cooperativas que impulsan el quehacer económico-social de la provincia y que tan sólo dos de las empresas de la zona, SanCor Cooperativas Unidas Ltda. y Banco Rural Cooperativas Ltda., superan la suma de 140.000 asociados– fue declarada Capital del Cooperativismo mediante la ley 26.037.

Respecto de la educación cooperativa y del cooperativismo escolar en Sunchales, existen dos instituciones que patrocinan el Programa de Fomento a las Cooperativas Escolares para su promoción, difusión y desarrollo: la Casa Cooperativa de Provisión Sunchales Ltda., nacida el 21 de septiembre de 1979, y la Fundación Grupo Sancor Seguros, nacida en el año 2007, cuyo objetivo es propiciar la instrucción cooperativa y vial en las escuelas de nuestro país y de la región.

A la fecha, en la Argentina existen 115 cooperativas escolares conformadas a través del programa citado, el cual tuvo su última constitución sobre finales del año 2011. Sunchales se destaca por tener 17 cooperativas que alientan el espíritu solidario, tolerante, justo, responsable y respetuoso de las personas e instituciones.

Señora presidente: el modelo de cooperativismo educacional es un instrumento mediador de generación y de restitución de vínculos sociales para potenciar las habilidades personales que implica que cada estudiante pueda realizar sus proyectos en una atmósfera de reciprocidad, propiciando un diálogo abierto y de confianza. La ciudad de Sunchales es líder en nuestro país en esta materia. Por lo expuesto, y en reconocimiento a su trayectoria y dedicación asociada al cooperativismo, solicito de mis pares la aprobación del presente proyecto.

*Omar Á. Perotti.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.666/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara el encuentro “Mi estrella no deja de brillar, sé que nos volveremos a encontrar”, a realizarse el sábado 3 de noviembre en San Carlos de Bariloche, provincia de Río Negro, en el marco del Mes Internacional de Conmemoración y Concientización de las Muertes Gestacionales, Perinatales e Infantiles.

*Silvina M. García Larraburu.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La Fundación Alas de Amor realizará el encuentro “Mi estrella no deja de brillar, sé que nos volveremos a encontrar”, en el marco del Mes Internacional de Conmemoración y Concientización de las Muertes Gestacionales, Perinatales e Infantiles.

Octubre es el mes internacional para la conmemoración y concientización de las muertes perinatales e infantiles. Durante este mes se recuerda a todos los bebés que se fueron demasiado pronto. Se rompe el silencio por todos aquellos que nacieron durmiendo, por los que se fueron luego de nacer, por los hijos que no fueron llevados a sus hogares, y por los que aun habiendo nacido, no pudieron quedarse. La muerte es un tema tabú y más cuando se trata de la muerte de un hijo.

El sábado 3 de noviembre de 2018, se realizará en el centro cívico de San Carlos de Bariloche una charla informativa donde diferentes expositores expondrán sobre los 3 ejes principales de la temática, incluyendo aspectos legales, médicos y psicológicos.

Psicología: duelo gestacional y procesos del duelo sano.

Legal: proyecto de ley de identidad y despedida digna de las personas fallecidas en el vientre materno y protocolos médicos.

Aspectos médicos: información y prevención de la muerte intrauterina, muerte súbita del lactante, cardiopatías congénitas y prematuras.

Al finalizar la jornada se elevarán barriletes con el nombre de cada niño fallecido en la plaza del centro cívico. Ninguna familia debería pasar por este dolor sola. Por eso, en este mes buscamos elevar en comunidad los nombres de aquellos hijos que partieron tempranamente.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto de declaración.

*Silvina M. García Larraburu.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-3.667/18)

## Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión al Mes Internacional de Conmemoración y Concientización de las Muertes Gestacionales, Perinatales e Infantiles.

*Silvina M. García Larraburu.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Octubre es el mes internacional para la conmemoración y concientización de las muertes perinatales e

infantiles. Durante este mes se recuerda a todos los bebés que se fueron demasiado pronto. Se rompe el silencio por todos aquellos que nacieron durmiendo, por los que se fueron luego de nacer, por los hijos que no fueron llevados a sus hogares, y por los que aun habiendo nacido, no pudieron quedarse. La muerte es un tema tabú y más cuando se trata de la muerte de un hijo.

Todos los años además tiene lugar la semana de concientización sobre las muertes perinatales e infantiles del 9 al 15 de octubre. En la Argentina, distintas organizaciones realizan acciones como la tradicional suelta de globos, charlas y conferencias sobre la temática, y la necesidad de contar con una ley nacional para dar nombre y despedida digna a los hijos e hijas nacidos sin vida.

La semana de concientización termina con la Ola de Luz internacional, donde el mundo se une con un encendido de velas de 19 a 20 horas. De esta forma, cuando las velas de un país se apagan, se encienden las del próximo generando una Ola de Luz que atraviesa los cinco continentes.

Ninguna familia debería pasar por este dolor sola. Por eso en este mes buscamos elevar en comunidad los nombres de aquellos hijos que partieron tempranamente.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto de declaración.

*Silvina M. García Larraburu.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-3.670/18)

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Derógase el decreto 864/18 del Poder Ejecutivo nacional sobre nomenclatura común del Mercosur.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Julio C. Catalán Magni. – Miguel Á. Pichetto.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El jueves 27 de septiembre de 2018 se publicó en el Boletín Oficial de la República Argentina el decreto 864/18, que sustituye el anexo IX del decreto 1.126/17 y su normativa modificatoria. A través de esta sustitución, el Poder Ejecutivo nacional dispuso la eliminación de los aranceles de importación para componentes de fabricación de televisores y celulares en todo el territorio nacional, entre otros.

Al anular los aranceles en todo el territorio nacional, se perjudica a las empresas instaladas en el marco del Área Aduanera Especial de la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, ya que gozaban hasta el momento de un diferencial en dichos aranceles. Esto afecta la seguridad

jurídica, la calidad institucional y la previsibilidad para las inversiones que ha sido uno de los ejes rectores del discurso y las políticas del propio Poder Ejecutivo nacional en su actual mandato. El régimen de promoción de esas empresas en el territorio de la provincia de Tierra del Fuego tiene vigencia, en la actualidad, hasta fines del año 2023, por lo cual eliminar el contenido de dicha promoción a través de un decreto afecta su producción e inversiones. Más aún, en fecha reciente del 13 de noviembre de 2017, tanto las empresas fabricantes como la provincia de Tierra del Fuego suscribieron con el Estado nacional el Acuerdo por la Producción y el Empleo, en virtud del cual se aceptó una rebaja progresiva de los impuestos internos, siempre que se mantuvieran inalterables las restantes condiciones del régimen de promoción fueguino.

Por este motivo, el decreto 864/18 en la práctica da de baja los beneficios promocionales de la ley nacional 19.640 y de los acuerdos firmados por el actual Poder Ejecutivo nacional, conllevando un riesgo cierto de reclamos judiciales y perjuicios económicos y sociales que el Estado nacional debería afrontar. Sin dudas, la modificación de las condiciones establecidas e instituidas y la incertidumbre e inseguridad jurídica desincentivan las inversiones nacionales y extranjeras presentes y futuras.

Concretamente, esta medida conlleva al cierre de numerosas plantas y empresas hoy constituidas en la provincia más austral de nuestro país. No se trata de un sector menor: la industria electrónica que se ha desarrollado en Tierra del Fuego desde hace más de 40 años es el principal sector productivo de provincia. Actualmente representa más del 30 % de su producto bruto geográfico y el 33 % de la recaudación provincial tributaria y no tributaria. Su impacto indirecto es aún mayor, con externalidades positivas sobre el resto de la sociedad fueguina a través de la actividad de comercios, construcción, compra y contratación de insumos y servicios tanto de la propia provincia como del resto del país. En efecto, los trabajadores y trabajadoras empleados en estas fábricas consumen más de \$ 3.000 millones por año, dando sustento a la actividad productiva de toda Tierra del Fuego. Su eliminación implicaría sin dudas un deterioro grave y abrupto de la economía provincial, con cierre de fábricas y comercios, caída de la construcción y la renuncia definitiva a una industria de alta tecnología y gran potencial, que debería en verdad ser promovida en lugar de desincentivada.

Las empresas electrónicas cuentan con estándares de calidad internacional certificados y reconocidos, desarrollan desde hace años acciones continuas de capacitación de su personal y generan alrededor de 12.000 puestos de trabajo (entre directos e indirectos). En los últimos años, y también en virtud del acuerdo firmado en 2017 con el Poder Ejecutivo nacional y con el aval del gobierno de la provincia de Tierra del Fuego, las

empresas han implementado acciones para la mejora de la competitividad que han permitido reducciones de precios sostenidas de las cuales se ha beneficiado toda la sociedad argentina. Todos estos avances y logros se perderían drásticamente con la aplicación del decreto 864/18.

Más aún, la recaudación tributaria y no tributaria de la provincia de Tierra del Fuego se vería severamente perjudicada, impidiendo que desde ese Estado provincial se puedan desarrollar políticas de desarrollo o de contención del daño generado por este decreto nacional.

También se afectará sin dudas la situación social y productiva de otras provincias, tanto por la pérdida de ventas a la industria de Tierra del Fuego como de las compras que hoy realizan a esas empresas, debiendo por consiguiente reemplazarlas por opciones menos económicas. Además, considerando que el 60 % de los y las habitantes de Tierra del Fuego no son nacidos en la provincia, es probable que se produzca un movimiento migratorio significativo de los y las trabajadores que resulten desempleados por efecto de este decreto nacional. Esto podría tener un alto impacto social sobre las provincias que reciban a esta población.

En definitiva, este proyecto de ley busca evitar el perjuicio social y económico generado a las empresas y a la sociedad fueguina y de todo el país en general por la implementación del decreto 864/18. En forma contrapuesta, se busca sostener los principios de previsibilidad y seguridad jurídica de las inversiones, de desarrollo federal y planificación de largo plazo en todo el país y de mejora continua en las condiciones para la producción y para la calidad de vida de toda la sociedad argentina.

Por todo lo expuesto, solicito a mis colegas que acompañen la aprobación del presente proyecto de ley.

*Julio C. Catalán Magni. – Miguel Á. Pichetto.*

–A las comisiones de Asuntos Constitucionales y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.671/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Derógase la resolución 20/18 dictada por la Secretaría de Gobierno de Energía, publicada en el Boletín Oficial el día 5 de octubre del año 2018.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Cristina E. Fernández de Kirchner. – María de los Angeles Sacnun. – Ana M. Ianni. – Ana C. Almirón. – María I. Pilatti Vergara. – Silvina M. García Larraburu. – Nancy S. González. – Anabel Fernández Sagasti. – Marcelo J. Fuentes.*

## FUNDAMENTOS

(S.-3.673/18)

Señora presidente:

El presente proyecto de ley tiene por objeto derogar la resolución 20/18, dictada el 5 de octubre del corriente por la Secretaría de Gobierno de Energía.

Mediante esta resolución, el Poder Ejecutivo nacional traslada la deuda que las distribuidoras tienen con las productoras de gas a los usuarios, ya que las autorizó a cobrar fondos extraordinarios a los fines de compensarlas por la devaluación.

Resulta importante destacar que, para asombro de todos y todas, aún no pasó ni siquiera una semana, es decir, ni siquiera siete días, desde que se instrumentó el aumento del 35 % de la tarifa de gas.

A partir del dictado de esta medida, el gobierno de Mauricio Macri autorizó a aplicar un incremento extra en las tarifas de gas desde el 1° de enero de 2019, a pagar en 24 cuotas mensuales.

Según manifestaciones del propio gobierno, este incremento responde a la deuda que las distribuidoras mantendrían con las productoras, en tanto se encontraban pagando el gas con un dólar a \$ 20,34, que luego por contrato debieron hacerlo al tipo de cambio vigente al día antes del pago.

Lo explicamos de forma sencilla para que todos los argentinos y las argentinas comprendamos el objetivo final de esta nueva “medida económica”: el gobierno de Mauricio Macri quiere que el conjunto del pueblo “salve” los balances de las empresas haciéndoles pagar a los usuarios de gas la diferencia de pesos que por la variación del tipo de cambio se produjo entre las empresas distribuidoras y las productoras. Insólito e inédito. Para que se entienda más aún: las empresas distribuidoras pagan el gas a las productoras con una demora aproximada de 75 días y ese pago se efectúa al tipo de cambio vigente al día anterior al vencimiento, no de los usuarios, sino de los convenios que tienen entre ellas como empresas y de los cuales el Poder Ejecutivo nacional, obviamente, tiene conocimiento. ¿A quién se le habrá ocurrido una cosa como ésta?

Nunca se vio nada igual. Es demasiado.

Por todo lo expuesto, es que solicito a mis pares el acompañamiento de la presente iniciativa.

*Cristina E. Fernández de Kirchner. – María de los Ángeles Sacnun. – Ana M. Ianni. – Ana C. Almirón. – María I. Pilatti Vergara. – Silvina M. García Larraburu. – Nancy S. González. – Anabel Fernández Sagasti. – Marcelo J. Fuentes.*

–A las comisiones de Derechos y Garantías, de Minería, Energía y Combustibles y de Presupuesto y Hacienda.

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Declárase la nulidad absoluta e insalvable de la resolución 20/2018, dictada por la Secretaría de Gobierno de Energía, dependiente del Poder Ejecutivo nacional, y publicada en el Boletín Oficial el 5/10/2018.

Art. 2° – El Poder Ejecutivo nacional, a través del organismo que corresponda, dictará las disposiciones administrativas pertinentes a fin de cumplimentar los efectos de la presente ley.

Art. 3° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Inés I. Blas.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Esta es una nueva afrenta del gobierno del presidente Macri en perjuicio de todos y cada uno de los habitantes del territorio argentino.

Con el presente proyecto, se pretende dejar sin efecto el dictado de la resolución 20/2018 dictada por la Secretaría de Gobierno de Energía dependientes, del Poder Ejecutivo nacional y publicada en el Boletín Oficial el 5/10/2018.

Este nuevo acto, tan desacertado como perjudicial, tiene su fundamento en que como la producción del fluido está dolarizada y los precios de abril se fijaron a una divisa en torno a \$ 20,50, el gobierno dispuso trasladar la diferencia cambiaria a los consumidores en 24 cuotas desde enero.

Es dable destacar también que ya ha comenzado a regir el aumento del gas dispuesto en un 35 %.

Si la referida resolución prosperara, los usuarios de la red de gas de todo el país deberán afrontar un cargo extra en sus facturas desde enero y por 24 meses para compensar a las empresas por la devaluación del peso, según consta en la resolución de la Secretaría de Energía publicada en el Boletín Oficial el viernes pasado.

Con la devaluación de la moneda, las productoras pretendieron hacer valer esos contratos, y las distribuidoras indicaron que debían trasladar a los usuarios los movimientos abruptos del tipo de cambio.

Las distribuidoras cobran un cargo fijo por llevar el gas a los hogares, que está regulado, y un cargo variable por cada metro cúbico, que también está normado y depende del precio de producción. Si aumenta este último precio, eso se traslada a los hogares, comercios y empresas que tienen gas de red.

El secretario de Energía, Javier Iguacel, resolvió desafortunadamente trasladar ese saldo a los usuarios en 24 cuotas fijas a partir de enero. El cargo adicional deberá figurar en la factura de gas, discriminado del



consumo del período y de los otros ítems que se pagan con cada boleta.

No debemos perder de vista la responsabilidad que tenemos como representantes de nuestras provincias; para ello, debemos dar un paso sólido y hacia adelante. Esta resolución afecta nuevamente y empobrece aún más a cada uno de nosotros.

La situación económica que atraviesa el país es cada vez más profunda y peligrosa y si se continúan dictado este tipo de medidas económicas, tendremos un país cada vez más pobre.

Por todo lo expuesto y a fin de proteger, controlar y preservar a nuestra población, solicito a mis pares me acompañen con su firma en el presente proyecto de ley.

*Inés I. Blas.*

—A las comisiones de Derechos y Garantías, de Minería, Energía y Combustibles y de Presupuesto y Hacienda.

S.-3.675/18

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Las instituciones educativas de gestión pública, incorporadas al nivel superior y/o universitario, deben poner a disposición de sobrevivientes, familiares, herederos y/o derechohabientes la copia fiel de los legajos reparados de docentes, no docentes, egresados y alumnos víctimas de las dictaduras cívico-militares sucedidas en nuestro país entre los años 1955 y 1983.

Art. 2° – Las instituciones educativas mencionadas en el artículo 1° deben realizar la reparación en los legajos y en toda documentación oficial, dejando constancia de la verdadera causa de interrupción del desempeño laboral o académico de las personas que correspondan. Se debe consignar los números de referencia o identificación que existan en nóminas o bases de datos, tales como las realizadas por la Comisión Nacional sobre la Desaparición de las Personas (Conadep), el Registro Unificado de Víctimas del Terrorismo de Estado (RUVTE) u otras constancias oficiales y judiciales.

Art. 3° – Las instituciones alcanzadas por la presente ley deben preservar y digitalizar la documentación existente que esté bajo su órbita, correspondientes al período comprendido entre los años 1955 y 1983, con el objeto de conservar y difundir en sus páginas web documentación histórica y/o testimonial producida o recibida.

Art. 4° – Queda prohibida la alteración, modificación, destrucción de información o documentación alcanzada por la presente ley.

Art. 5° – Créase una Comisión Investigadora de Legajos para llevar adelante lo establecido en la presente ley.

La misma está formada por dos (2) representantes de organismos de Derechos Humanos; dos (2) miembros de la Secretaría de Derechos Humanos de la Nación; dos (2) miembros de la Comisión de Trabajo por la Restitución de Nuestra Identidad; dos (2) miembros designados por las autoridades educativas; y dos (2) investigadores designados por el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (Conicet).

Art. 6° – La comisión investigadora tiene por objetivo elaborar un informe, con una descripción detallada de los aspectos más sobresalientes de este período en cada institución educativa, así como también de cada legajo de las personas mencionadas en el artículo 1°.

Para la elaboración de dicho informe, la comisión cuenta con un período de tiempo de un (1) año. Éste, puede ser prorrogado, mediante autorización de la autoridad de aplicación, por igual período.

De toda la información recopilada, así como también del informe realizado, la comisión investigadora deberá enviar copia fiel al Archivo Nacional de la Memoria.

Art. 7° – La comisión investigadora debe dictar su propio reglamento interno, el cual debe contener, entre otros aspectos, la metodología y cronograma de trabajo. El reglamento debe ser aprobado, en el plazo de 30 días, por la autoridad de aplicación, que es designada por el Poder Ejecutivo.

Art. 8° – La comisión investigadora puede requerir a todos los funcionarios del Poder Ejecutivo nacional, provincial y municipal, de sus organismos dependientes, de entidades autárquicas y de las fuerzas armadas y de seguridad que le brinden informes, datos y documentos útiles para el cumplimiento de sus funciones. Asimismo, puede solicitar informes, datos y documentos a personas físicas o jurídicas, públicas o privadas. La comisión puede recurrir a la justicia a fin de remover todo obstáculo que se presente a la investigación. Los funcionarios y organismos están obligados a proveer informes, datos y documentos públicos.

Art. 9° – El Poder Ejecutivo nacional debe asignar una partida presupuestaria para atender los gastos emergentes de la implementación y funcionamiento de la comisión investigadora, así como también de toda erogación que demande la aplicación de la presente ley.

Art. 10. – La presente ley debe reglamentarse a los noventa (90) días de su sanción.

Art. 11. – Invítese a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir a la presente ley.

Art. 12. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Anabel Fernández Sagasti. – Ana M. Ianni.  
– María I. Pilatti Vergara. – Silvina M.  
García Larraburu. – Marcelo J. Fuentes.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto de ley, que tiene por objeto restituir legajos personales a los familiares de docentes, no



docentes, egresados y estudiantes de las instituciones educativas de gestión pública incorporadas al nivel superior y/o universitario, detenidos, desaparecidos o asesinados en manos de las fuerzas armadas durante las dictaduras cívico-militares sucedidas en nuestro país entre los años 1955 y 1983. Entendemos que este proceso es un paso más en la construcción de la memoria, la verdad y la justicia de nuestro país.

Es de público conocimiento que muchas instituciones y organizaciones sociales de nuestro país no han tenido un proceso de reconstrucción de la memoria de lo ocurrido durante las dictaduras de nuestro país.

En ese sentido creemos que, en particular, las universidades argentinas no han explorado a fondo y sistemáticamente lo ocurrido en sus claustros en el transcurso de los últimos gobiernos de facto. Si bien algunas instituciones educativas por determinación propia han tomado esta iniciativa, otras no lo han hecho. Encarar este proceso con responsabilidad significa un reparo histórico tanto para los familiares de las víctimas como para la memoria colectiva del pueblo.

A fines de la década del 60 y los principios del 70, las universidades argentinas formaron parte de una usina de pensamiento crítico, de participación y de movilización de la sociedad cada vez más politizada. En los años previos al último golpe de Estado, en el período del régimen de Onganía, ya se habían perpetrado varios avances militares sobre la juventud estudiantil. Esa persecución sin descanso, las intervenciones en las universidades y la muerte de estudiantes fueron algunos de los motivos para que se desarrollara la movilización e insurrección que dio lugar al Cordobazo, fenómeno donde se sentaron las bases de la unidad obrero-estudiantil fuertemente perseguida por el golpe militar del 76.

Es precisamente en este año donde las universidades se ven inmersas en una cacería indiscriminada sobre los estudiantes, egresados, docentes y personal de apoyo universitario.

La dictadura cívico-militar, iniciada el 24 de marzo de 1976, significó una verdadera interrupción de expectativas políticas y experiencias sociales; durante los años que duró, se desmembró toda una generación de organizaciones y cuadros políticos que no sólo eran trabajadores, sindicalistas e intelectuales, sino también muchos de ellos eran jóvenes estudiantes.

En ese marco, la universidad era protagonista y, como tal, uno de los principales blancos de la persecución militar. Miles de los 30.000 desaparecidos pertenecían al ámbito estudiantil.

Es por ello que el presente proyecto pone foco en las instituciones educativas universitarias, pues el autodenominado proceso de reorganización nacional, además de tener objetivos económicos en beneficio de los grandes capitales del país o del extranjero, también tuvo como meta desaparecer toda organización ideológica y políticamente nucleada en las universidades.

Por otro lado, para citar algunos antecedentes del presente proyecto, podemos mencionar a la Universidad Nacional de La Plata, que es pionera en este acto de restitución de legajos a familiares de personas víctimas del terrorismo de estado, vinculadas a la institución. En el año 2015 realizaron el acto de entrega de legajos de tres estudiantes desaparecidos en la jornada tristemente recordada como Noche de los Lápices y de ocho sobrevivientes, siendo ésta la primera etapa del proceso de reparación y entrega de documentación. Es importante detenerse en la idea de dar cauce al proceso de restitución de legajos, dado que en esa institución tuvieron que hacerlo con varios legajos que se encontraban con información apócrifa, con la clara intención de ocultar la verdadera historia de las víctimas del terrorismo.

Otro ejemplo es el realizado por la Universidad Nacional de Cuyo, donde se llevó a cabo una investigación, sin entrega de legajos, a cargo de un grupo multidisciplinario que trajo aparejado la edición del libro *Apuntes de la memoria. Política, reforma y represión en la Universidad Nacional de Cuyo en la década del 70*, la elaboración de la película *Apuntes de la memoria, relatos de una universidad posible* y el sitio interactivo web,<sup>1</sup> donde se puede acceder al contenido mencionado y a la historia de la universidad y de sus estudiantes desaparecidos bajo el gobierno de facto.

Como antecedente normativo podemos mencionar el decreto presidencial 1.199, del mes de julio del año 2012, en el cual se dispuso la inscripción de la condición de detenido-desaparecido en los legajos de las personas que trabajaban en el marco de la administración pública nacional, en un claro acto de reparación histórica y de reivindicación de memoria, verdad y justicia.

Como antecedente parlamentario, en el año 2016, se presentó una iniciativa con la misma finalidad y de similares características que tramitó bajo el expediente: 736-S.-16, el cual se encuentra caduco.

Finalmente, entendemos que investigar y profundizar sobre los acontecimientos ocurridos en las instituciones educativas, reparando y poniendo a disposición los legajos de las personas víctimas del terrorismo de Estado implica una colaboración con el proceso de reconstrucción de nuestra memoria como pueblo, así como también, cumplir con las obligaciones adoptadas por nuestro país en el marco de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos dependiente de la Organización de los Estados Americanos.

Por los fundamentos expuestos, solicito a mis pares el acompañamiento del presente proyecto de ley.

*Anabel Fernández Sagasti. – Ana M. Ianni.  
– María I. Pilatti Vergara. – Silvina M.  
García Larraburu. – Marcelo J. Fuentes.*

–A las comisiones de Derechos y Garantías, de Educación y Cultura y de Presupuesto y Hacienda.

<sup>1</sup> [www.universidadymemoria.uncuyo.edu.ar](http://www.universidadymemoria.uncuyo.edu.ar)

(S.-3.676/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el 30° aniversario del Centro de Aplicaciones Bionucleares (CABIN), institución civil sin fines de lucro, de la ciudad de Comodoro Rivadavia, provincia del Chubut.

*Alfredo H. Luenzo.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El Centro de Aplicaciones Bionucleares (CABIN) es una institución civil sin fines de lucro, que si bien pertenece al estado provincial, es administrada por un consorcio conformado por nueve instituciones de la comunidad.

En función de la ley provincial de creación del CABIN y el convenio oportunamente firmado entre el consorcio de administración y el gobierno de la provincia del Chubut, se atiende sin cargo en todos los servicios a los indigentes que provengan de los servicios sociales de los hospitales provinciales o de los municipios. Se financia por los recursos que autogenera, sin aportes del Estado para atender los costos operativos.

La institución se caracteriza por atender en forma gratuita a todos los pacientes carenciados que son derivados por el Sistema Provincial de Salud, a través de sus efectores, lo que financieramente representaría un 10 % promedio de su facturación, por los que no percibe ningún tipo de compensación.

En el año 1979 cuando el Club de Leones, una entidad de servicio de Comodoro Rivadavia con reconocimiento internacional, hizo suya la preocupación por la falta de atención en cuanto a enfermedades oncológicas que existía en la ciudad. A raíz de esta situación puso en marcha una campaña pública para recaudar fondos para la adquisición de una bomba de cobalto que se instalaría en el Hospital Regional de la ciudad de Comodoro Rivadavia. Dicho equipo sería utilizado para realizar los tratamientos mediante radioterapia. Paralelamente la provincia del Chubut, a través de su área de salud pública realizaba las obras civiles necesarias para su instalación y puesta en funcionamiento.

Así, surge el 18 de octubre de 1988, con ese propósito la constitución del consorcio de administración del Centro de Aplicaciones Bionucleares (CABIN) impulsado por el entonces ministro de Salud e integrado por 16 representantes de diferentes entidades de la región.

A comienzos de 1989 se contrató al doctor Miguel A. Keropian, médico especialista en cobaltoterapia, a fin de dar inicio a las primeras prestaciones con la bomba de cobalto. En julio de 1990 comienza a funcionar el servicio de medicina nuclear con la puesta en funcionamiento de la cámara gamma planar.

Éstos fueron los dos puntos de inflexión, a partir de los cuales el CABIN comenzó a incorporar nuevas técnicas, tratamientos, equipamiento y recursos humanos.

Fue convocado por la Agencia Internacional de Energía Atómica para formar parte de un trabajo de investigación internacional junto con otros seis países, participando del proyecto de investigación sobre aseguramiento de la calidad de planificadores de radioterapia. Para dicho emprendimiento fueron invitados sólo siete centros de atención de: Alemania, Argentina, Estados Unidos, Sudáfrica, Cuba, Estonia y Tailandia, a razón de uno por país y tiene como objetivo contribuir al establecimiento de protocolos que sean cumplidos tanto por los proveedores, como por los que prestan el servicio de radioterapia.

En la primera mitad de 2011 CABIN realizó el primer procedimiento en la Patagonia de cirugía estereotáxica, que consiste en tratar tumores encefálicos sin operar. El procedimiento consiste en colocar un marco estereotáxico en la cabeza del paciente, realizar estudios de imágenes y planificar la administración de una alta dosis de radiación en un punto del cerebro en una sola sesión, evitando la morbilidad neurológica de una neurocirugía; transformando un procedimiento de alta complejidad en un tratamiento ambulatorio.

De esta manera, se convirtió en un centro oncológico de excelencia, impulsando a Comodoro Rivadavia como referente en la derivación de pacientes de Chubut, Santa Cruz y Tierra del Fuego, además del sur de Chile.

Señora presidente, CABIN es un centro regional de referencia para el tratamiento de las enfermedades oncológicas, tanto en lo tecnológico, como en la capacidad profesional de sus integrantes y en la constante actualización de los medios con que cuenta.

En virtud de los avances que se han realizado, se estima que en el año 2019 esta institución se va a transformar en un centro de referencia para el diagnóstico en el tratamiento del cáncer en Sudamérica.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Alfredo H. Luenzo.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-3.677/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este honorable cuerpo el 132° aniversario de la fundación de la ciudad de Trelew, provincia del Chubut, que se celebra el 20 de octubre del presente año.

*Alfredo H. Luenzo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Trelew es una ciudad del valle inferior del río Chubut, ubicada en el departamento de Rawson, en la provincia del Chubut. Se encuentra a 1.451 km de Buenos Aires y a 17 km de Rawson, capital de la provincia.

El nacimiento de Trelew se halla íntimamente ligado a la historia de la colonización galesa. La ciudad debe su nombre al fundamental pionero galés Lewis Jones: Trelew significa “Pueblo de Luis”.

Dentro de lo que es hoy la ciudad de Trelew existían tres chacras de la Colonia Galesa. En 1867, lograron resolver un gran escollo: el riego, y trazaron canales; además afrontaban serias dificultades en cuanto a la comercialización de los productos, en especial el trigo, que era de excelente calidad, tal es así que fueron premiados en varias oportunidades. Nace así la idea de construir el ferrocarril, que uniría el valle con Bahía Nueva (hoy Puerto Madryn). La iniciativa de los colonos galeses es recibida favorablemente por el gobierno nacional, y el 20 de octubre de 1886 se sanciona la ley 1.539, que autoriza las obras del ferrocarril.

Trelew presentó desde un primer momento muchas posibilidades para su desarrollo puesto que en aquellos años era la única población en el valle que no se veía afectada por el avance y crecida del río Chubut en épocas de lluvias e inundaciones.

Posteriormente surge la actividad lanera, se abrieron los primeros lavaderos y se instalaron peinaurías de lana, aprovechando la amplia disponibilidad en la zona y la excelente calidad de la materia prima.

Esta ciudad posee un importante centro comercial e industrial y constituye el polo textil lanero más importante de nuestro país. Allí se industrializa y comercializa el 90 % de la lana de nuestro país. Su población actual ronda los 100.000 habitantes siendo la segunda ciudad en población atrás de Comodoro Rivadavia.

En la ciudad se encuentra el Museo Regional Pueblo de Luis, donde se muestran aspectos históricos de la región relacionados con la colonia galesa y los grupos mapuches y tehuelches. Además, cuenta con el Museo Paleontológico Egidio Feruglio, que es una de las más importantes instituciones científicas de la Argentina, y un indiscutido referente internacional en paleontología, tanto por los descubrimientos e investigaciones como por las muestras que se presentan. La institución cuenta con un grupo de científicos y técnicos especializados en las diferentes áreas paleontológicas, que generan constantes descubrimientos, aportando nuevos conocimientos sobre la evolución de la vida. El museo lleva el nombre del naturalista, geólogo, docente italiano Egidio Feruglio, quien realizó importantes estudios e investigaciones en la región patagónica.

Señora presidente, por la memoria de aquellos colonos galeses que ofrecieron su vida y su trabajo y eligieron la provincia del Chubut y Trelew como

su lugar de pertenencia es que solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto.

*Alfredo H. Luenzo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.678/18)

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Deróguese la resolución 20/18 dictada por la Secretaría de Gobierno de Energía del Ministerio de Hacienda, publicada en el Boletín Oficial del día 5 de octubre de 2018.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Sigrid E. Kunath. – José A. Ojeda. – Beatriz G. Mirkin. – Daniel A. Lovera.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Me dirijo a usted con el objeto de someter a consideración de mis pares un proyecto de ley que tiene por objeto la derogación de la resolución 20/18 dictada por la Secretaría de Gobierno de Energía del Ministerio de Hacienda que fuera publicada en el Boletín Oficial del día 5 de octubre de 2018.

Mediante el dictado de esa norma el gobierno nacional, una vez más, arremetió contra los usuarios con el objeto de compensar y evitar pérdidas a los sectores empresarios concentrados.

El pasado 5 de octubre el gobierno autorizó a las empresas de gas a cobrar un importe extra a los usuarios para compensar el impacto de la devaluación en sus balances, estableciéndolo como un recupero del crédito a favor de los productores, en línea separada en la factura de sus usuarios por las diferencias entre el precio del gas previsto en los contratos y el precio de gas reconocido en las tarifas finales de las prestadoras del servicio de distribución.

Será en cuotas a partir del 1° de enero y, naturalmente, encarecerá el servicio del gas sumándose al incremento de entre el 30 y 35 por ciento aplicado desde el 1° de octubre y al anuncio de un recorte en los subsidios de la tarifa social.

Según surge de la letra de la resolución, esta medida comenzará a aplicarse el 1° de enero de 2019 y será retroactiva a abril del corriente año. El aumento deberá ser solventado en 24 cuotas que contemplarán un interés en base “a la tasa pasiva plazo fijo pizarra del Banco de la Nación Argentina aplicándose el método francés para el cálculo y la amortización de la deuda y el pago de intereses, incluyendo un plazo de 60 días que compense la diferencia entre la fecha de facturación y el efectivo pago” y terminarán de pagarse recién en 2020.

De esta manera, los usuarios financiaríamos a las empresas para que recuperen el costo de la corrida del dólar que afectó sus ingresos.

Según un informe publicado por *Ámbito Financiero* “sin certezas sobre el tipo de cambio no es fácil calcular la deuda total que se traspasará al público, porque además se le añadirán intereses que las distribuidoras deben a las petroleras, tal como está previsto en las normas de las licencias que no se modificaron. Tampoco queda claro si cuando se produzca un nuevo aumento en abril, la deuda se engrosará con la diferencia entre el tipo de cambio que se negocia ahora y el que efectivamente se registre”.

Asimismo, ha estimado que para el 70 % de los hogares el aumento es superior al 50 %, principalmente en la Patagonia y otras regiones muy frías, aunque hay disparidad en todo el país. La suba afecta más a los usuarios residenciales que menos consumen y a los pequeños establecimientos comerciales. Según informa también *Ámbito Financiero*, “en Córdoba se prevé un incremento del 127 % para los usuarios de la categoría R1 y R2-1 y de hasta 115 % para los consumidores R2-2 y R2-3. En Tucumán, el tarifazo rondará 51 %, similar a Santa Fe, donde se espera un ajuste promedio del 49 %. En Mendoza, las facturas llegarán con aumentos de 127 % para los hogares R1 y R2. En La Plata, Camuzzi Gas Pampeana tiene en carpeta elevar el costo del gas 72 %. En Entre Ríos, donde Gasnea brinda el servicio, también se aguarda 72 %. Hasta en la ciudad de Buenos Aires será mayor al “promedio” que dijo Iguacel: a la categoría R23 le espera una suba de 54 %”.

Cabe destacar que el dictado de esta resolución motivó la presentación de una denuncia penal por parte del fiscal federal Guillermo Marijuán en contra del titular de la Secretaría de Energía por el delito de abuso de autoridad e incumplimiento de los deberes de funcionario público, por entender entre otras cosas que “los contribuyentes han hecho pagos y uno de los efectos del pago es la cancelación total, con lo cual no se puede en modo alguno quitarles la entidad jurídica que tienen justamente el acto del pago”, tal como declaró el funcionario ante medios periodísticos.

Sin dudas, el cuestionamiento que esta medida ha recibido en sede judicial no constituye un hecho menor, y pone de manifiesto, junto con otras iniciativas presentadas en el Congreso Nacional, la preocupación que existe por parte del resto de los poderes del Estado frente a decisiones gubernamentales que perjudican de manera directa al conjunto de la población.

El panorama actual es acuciante para muchas familias y muchos comerciantes, quienes se ven en la difícil situación de decidir, en el mejor de los casos, pagar los servicios sacrificando la satisfacción de ciertas necesidades básicas. En consecuencia, medidas como esta resolución, dictadas sin la mínima sensibilidad social, solamente agravan la difícil y desesperante situación que están viviendo muchas personas y suman mayor in-

certidumbre, puesto que no sólo es un aumento a futuro, sino que también avanza sobre conceptos ya pagados por los usuarios, haciéndolos responsables de los vaivenes económicos dispuestos por el Ejecutivo de turno.

Con la intención de poner freno a una medida que no sólo es perjudicial para los sectores populares, sino que también genera una gran incertidumbre en todos los usuarios de este servicio público, sumando otra cuota de imprevisibilidad a la economía argentina y demostrando que la seguridad jurídica es cada día una meta más lejana en nuestro país, solicito a mis pares me acompañen con su voto en la aprobación de este proyecto de ley.

Sigrid E. Kunath.

—A las comisiones de Derechos y Garantías, de Minería, Energía y Combustibles y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.679/18)

### Proyecto de comunicación

#### *El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo nacional que informe, a través del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, con relación al concurso denominado “¿Por qué me gustaría conocer a mis vecinos de las islas Falkland?” (sic) que está llevando a cabo el gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte junto a sus embajadas en Brasil, Chile, Uruguay y la Argentina, en relación a los siguientes puntos:

1. Medidas adoptadas y/o a adoptar por la Cancillería argentina ante el gobierno del Reino Unido a efectos de resguardar nuestros legítimos e imprescriptibles derechos soberanos sobre las islas Malvinas, Georgias del Sur, Sandwich del Sur y los espacios marítimos circundantes.

2. ¿Cuáles fueron los resultados de las medidas adoptadas por la Argentina, si las hubo?

José A. Ojeda.

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Desde el 31 de agosto al 30 de septiembre del presente año el gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte junto a sus embajadas en Brasil, Chile, Uruguay y la Argentina llevó a cabo un concurso denominado “¿Por qué me gustaría conocer a mis vecinos en las islas Falkland?”.

El mentado concurso, que en sus bases y condiciones incluye al ilegítimo gobierno de las islas Malvinas como copatrocinador, tiene por objeto “promover el intercambio cultural” entre las islas y el continente por medio de una invitación a estudiantes universitarios de Brasil, Uruguay, Chile y la Argentina a viajar a las islas Malvinas en febrero del año entrante, con todos los gastos cubiertos, y convivir durante una semana con una familia isleña. En este orden de ideas, el pasado 5



de octubre la Embajada británica en la Argentina dio a conocer el nombre de los 10 estudiantes de la Argentina continental preseleccionados.

Si bien el concurso se realizó en años anteriores, es la primera vez que se incluye a nuestro país. Esta novedosa actitud tiene la clara intencionalidad de menoscabar nuestros legítimos e irrevocables derechos soberanos sobre las islas Malvinas, en especial por la inclusión del ilegítimo gobierno isleño como uno de los organizadores del concurso.

Asimismo, el accionar británico se enmarca dentro de una serie de actos provocadores entre los cuales podríamos incluir la incorporación de un “escritorio” de las islas Malvinas dentro del pabellón británico en la Exposición Internacional de Ganadería y Muestra Internacional Agroindustrial y Comercial que se desarrolló en la ciudad de Montevideo entre los días 5 y 16 de septiembre de 2018, y que fuera objeto de las acciones pertinentes llevadas a cabo por la embajada argentina en la República Oriental del Uruguay como surge del informe de prensa 366/18, publicado el 13 de septiembre pasado.

Por todo lo expresado, consideramos que la actitud británica es inadmisibles y no se enmarca en el espíritu de acciones positivas con miras a fortalecer la vinculación bilateral en términos de cooperación y diálogo entre ambos países.

La respuesta de la Argentina debe ser contundente y precisa. No debemos dejar de observar, haciendo los reclamos pertinentes por todas las vías posibles, que estas acciones buscan menoscabar nuestros legítimos e irrevocables derechos soberanos sobre las islas Malvinas y a su vez buscan afianzar la presencia ilegal británica en nuestros archipiélagos australes y minar el apoyo regional con el que cuenta la Argentina. Asimismo, estas acciones son contrarias a las resoluciones de la Asamblea General de las Naciones Unidas que instan a las partes a abstenerse de adoptar decisiones que entrañen la introducción de modificaciones unilaterales en la situación mientras las islas estén atravesando por el proceso de descolonización.

Por ello, resulta trascendente conocer las medidas que nuestra Cancillería ha adoptado o adoptará frente a la situación bajo análisis para el resguardo de nuestros legítimos e imprescriptibles derechos soberanos sobre las islas Malvinas.

Por lo expuesto solicito de mis pares el apoyo de la presente iniciativa.

*José A. Ojeda.*

—A la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto.

(S.-3.680/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Sustitúyese el apartado 12, del inciso h) del artículo 7º de la Ley de Impuesto al Valor Agra-

gado, sustituido por el artículo 1º de la ley 23.349 y sus modificaciones, según texto ordenado decreto del PEN 280/97, por el siguiente:

12. Los servicios de transporte urbano de pasajeros y los de taxímetros y remises con chofer, realizados en el país, siempre que el recorrido no supere los cien kilómetros (100 km).

La exención dispuesta en este punto también comprende a los servicios de carga de equipaje conducido por el propio viajero y cuyo transporte se encuentre incluido en el precio del pasaje.

Art. 2º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Silvina M. García Larraburu. – María I. Pilatti Vergara.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

En situaciones de crisis como las que transita la República, agravadas por un proceso inflacionario creciente, que afecta y erosiona a los salarios de los trabajadores, como también las prestaciones que recibe la clase pasiva, es menester contemplar el costo de los servicios esenciales.

El transporte urbano constituye un servicio de esa naturaleza, ya que posibilita a la población activa trasladarse hacia y desde sus lugares de trabajo. El gasto en el precio de los pasajes es un costo que detrae esos ingresos afectados, y lo hace de manera progresiva siguiendo las constantes decisiones de incremento de su valor.

En ese valor tiene una alta incidencia el gravamen del IVA, la que en circunstancias como las mencionadas debe revisarse. Adviértase que el contexto económico contemplado también afecta la racionalidad de algunas exenciones, salvo que se las adecue. En tal sentido, en la actualidad no resulta equitativo desgravar al transporte de taxímetros y remises con chofer y alcanzar con el tributo al transporte urbano de pasajeros. Mantener aquella exención aislada distorsiona el efecto económico y social que deben cumplir las desgravaciones, en una adecuada política tributaria.

La exención que se propicia puede compensar sus efectos en la recaudación, con la progresiva reducción de subsidios al transporte urbano que el Poder Ejecutivo viene aplicando.

En orden a lo expuesto, solicito a los señores senadores me acompañen en la iniciativa.

*Silvina M. García Larraburu. – María I. Pilatti Vergara.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.



(S.-3.681/18)

## FUNDAMENTOS

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara el evento de Encendido Mundial de Luces, organizado por la Fundación Era en Abril, que se realizará el día 11 de noviembre del presente, en el marco del Mes Internacional de Conmemoración y Concientización de las Muertes Gestacionales, Perinatales e Infantiles.

*Silvina M. García Larraburu.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La fundación Era en Abril realizará el Encendido Mundial de Luces, el día 11 de noviembre del presente, junto a diversas actividades de concientización en el marco del Mes Internacional de Conmemoración y Concientización de las Muertes Gestacionales, Perinatales e Infantiles.

Octubre es el mes internacional para la conmemoración y concientización de las muertes perinatales e infantiles, durante este mes se recuerda a todos los bebés que se fueron demasiado pronto, se rompe el silencio por todos aquellos que nacieron durmiendo, por los que se fueron luego de nacer, por los hijos que no fueron llevados a sus hogares, y por los que aun habiendo nacido, no pudieron quedarse.

Era en Abril organiza en todo el mundo sueltas de globos y se une al encendido de velas, organizado por Remembering Our Babies.

Rompamos el silencio para que las muertes de nuestros hijos deje de ser un tema tabú y podamos hablar de ellos con nuestras familias y amigos recordando su paso por este mundo y todo el amor que nos dejaron. Ninguna familia debería pasar por este dolor sola, por eso en este mes buscamos elevar en comunidad los nombres de aquellos hijos que partieron tempranamente.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto de declaración.

*Silvina M. García Larraburu.*

-A la Comisión de Salud.

(S.-3.683/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión al Día Mundial de la Alimentación, a celebrarse el 16 de octubre por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).

*Silvia del Rosario Giacoppo.*

Señora presidente:

La adhesión al Día Mundial de la Alimentación adquiere año tras año una relevancia especial, distinta a otras adhesiones, puesto que en realidad nos señala, nos interpela como humanidad, porque aún en este siglo vivimos en un mundo donde millones de personas pasan hambre, lo cual resulta intolerable.

Sabemos ya que no tenemos futuro como humanidad si no encaramos definitivamente un camino de transformación que tenga por finalidad lograr más temprano que tarde, una sociedad igualitaria en donde todos tengamos acceso a la comida, a la salud y a la educación.

Según datos de la FAO, el mundo produce alimentos suficientes para sustentarnos a todos, sin embargo, unos 815 millones de personas padecen hambre. Es decir, una de cada nueve personas, y el 60 % de ellos son mujeres; y alrededor del 45 % de las muertes infantiles están relacionadas con la desnutrición.

Estos datos reflejados en números no hacen otra cosa que representar el dolor de las personas que padecen hambre, miseria, la inequidad, por lo que no podemos mirar para otro lado, y debemos trabajar sin descanso para terminar con esta situación.

Y precisamente con tal inteligencia, con el objetivo de concientizar la gravedad de este problema la FAO celebra el Día Mundial de la Alimentación el 16 de octubre de cada año para conmemorar la fundación de la organización en el año 1945, a través de numerosos eventos que se llevan a cabo en más de 150 países de todo el mundo.

Así, la FAO sostiene: “El Día Mundial de la Alimentación es una oportunidad para demostrar nuestro compromiso con el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2-Alcanzar la meta del #HambreCero en 2030.

”Los objetivos del Día Mundial de la Alimentación son:

”- El derecho a la alimentación es un derecho humano básico.

”- Invertir en sistemas alimentarios sostenibles y desarrollo rural significa emprender algunos de los principales desafíos globales de alimentar a la creciente población mundial a proteger el clima mundial, y abordar algunas de las causas fundamentales de la migración y el desplazamiento.

”- Lograr los 17 ODS no puede suceder sin acabar con el hambre y sin tener una agricultura y unos sistemas alimentarios respetuosos con el clima, sostenibles y resilientes que provean para las personas y el planeta.

”- Alcanzar el #HambreCero es posible: de los 129 países monitoreados por la FAO, 72 ya han logrado el objetivo de reducir a la mitad la proporción de personas que sufren hambre en 2015; en los últimos 20 años, la probabilidad de que un niño muera antes de los cinco años se ha reducido casi a la mitad, con unos 17.000

niños salvados cada día; las tasas de pobreza extrema se han reducido a la mitad desde 1990.”

Por todo ello, sin duda alguna, quienes ocupamos un rol de dirigencia en cada una de nuestras sociedades debemos rebelarnos frente al pensamiento que sostiene que el hambre es un problema sin solución.

La resignación debe salir de nuestra mentalidad y de nuestro lenguaje, y debemos trabajar sin descanso para garantizar la seguridad alimentaria y dietas nutritivas para todos.

En razón de todo lo expuesto solicitamos la aprobación de este proyecto.

*Silvia del Rosario Giaccoppo.*

—A la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca.

(S.-3.684/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

**Artículo 1° – Objeto.** Establécese la equinoterapia como método terapéutico de rehabilitación de las personas con discapacidad.

**Art. 2° – Beneficiarios.** A los fines de la presente ley, serán beneficiarias las personas a las que se refiere la ley 22.431 y modificatorias.

**Art. 3° – Definiciones.** A los fines de la presente ley se entenderá por:

- a) Equinoterapia: Instrucción complementaria de las terapias médicas tradicionales para la rehabilitación de las personas con discapacidad mediante el uso de un equino apto y entrenado por profesionales idóneos y llevada a cabo en lugares aptos para ese fin;
- b) Centro de equinoterapia: Institución destinada a la prestación de servicios de equinoterapia que cuentan con profesionales y elementos necesarios para el desarrollo de esa actividad.

**Art. 4° – Derechos.** La práctica de la equinoterapia será considerada un método terapéutico que deberá incorporarse al sistema de prestaciones básicas de atención integral a favor de las personas con discapacidad, en virtud de lo establecido en la ley 24.091.

**Art. 5° – Requisitos para acceder a la práctica.** Será un requisito necesario para acceder a la rehabilitación, acreditar la discapacidad conforme a lo establecido por el artículo 3° de la ley 22.431, la presentación de un certificado médico que determine el diagnóstico y la prescripción de la terapia.

**Art. 6° – Prestación médica obligatoria.** Las obras sociales comprendidas en la ley 23.660, los agentes del sistema del seguro social enunciados en la ley 23.661, las entidades de medicina prepaga según la ley 24.754, el Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados creado por la ley 19.032, las enti-

dades y agentes de salud enunciadas en la ley 26.682, las obras sociales de las fuerzas de seguridad, la obra social del Poder Judicial de la Nación, La Dirección de Ayuda Social para el Personal del Congreso de la Nación, las enunciadas en la ley 24.741 y todas aquellas entidades que brinden servicios médicos asistenciales a sus afiliados, deberán incorporar como prestación médica obligatoria a la equinoterapia.

**Art. 7° – Centros de equinoterapia. Requisitos.** Cada centro de equinoterapia deberá contar con personería jurídica, un servicio médico de emergencia y un seguro de responsabilidad civil, así como también cumplir con las reglamentaciones dispuestas por la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca y del Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria en lo referido al control de los equinos.

**Art. 8° – Instalaciones.** Los centros de equinoterapia deberán tener en sus instalaciones:

- a) Caballerizas, establos, boxes y corrales que garanticen el bienestar del equino;
- b) Zona de pista, con al menos una pista plana correctamente delimitada;
- c) Zona de descanso, para que el caballo pueda retozar y caminar;
- d) Sanitarios y circulación accesible;
- e) Accesibilidad de personas con movilidad reducida, de acuerdo a lo preceptuado por la ley 24.314;
- f) Una rampa de acceso al caballo para personas con movilidad reducida;
- g) Monturas convencionales y adaptadas, cabezadas, cabestros, cojinillos, mandiles y cinchos;
- h) Cascos y polainas;
- i) Elementos de limpieza, higiene y sanidad del caballo.

**Art. 9° – Condiciones de los prestadores.** La equinoterapia deberá ser desarrollada por un equipo integrado por profesionales del área de salud, educación y ecuestre, quienes estarán a cargo del tratamiento. Además formarán parte del equipo; auxiliares de pista, quienes deberán ser capacitados en dicha tarea por la organización a la que concurran.

**Art. 10. – Derechos del animal.** Los equinos destinados a la práctica de esta terapia, están protegidos por las normas nacionales e internacionales sobre los derechos de los animales que rigen en la Organización de Naciones Unidas.

**Art. 11. – Consentimiento informado.** El centro de equinoterapia deberá otorgar al paciente información vinculada con el tratamiento, por lo que será de aplicación el artículo 59 del Código Civil y Comercial en lo relativo al consentimiento informado.

**Art. 12. – Autoridad de aplicación.** La autoridad de aplicación de la presente ley será determinada por el Poder Ejecutivo nacional.

Art. 13. – *Funciones de la autoridad de aplicación.* La autoridad de aplicación deberá:

- a) Promover la concientización de la ciudadanía a través de los medios de comunicación, de la utilidad de este método de terapia alternativa para la rehabilitación de la discapacidad;
- b) Acreditar los cursos de capacitación para profesionales y auxiliares que impartan este método terapéutico;
- c) Disponer el seguimiento de la realización de la práctica en los centros destinados a tal fin;
- d) Elaborar la normativa necesaria para la ejecución de la equinoterapia como método terapéutico y complementario de terapias alternativas;
- e) Determinar los requisitos formales de seguridad e higiene y edilicios que deberán cumplir los centros de equinoterapia;
- f) Garantizar el derecho a la salud del paciente que accede a este método de rehabilitación.

Art. 14. – Invítase a las provincias, municipios y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherirse a la presente ley.

Art. 15. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Juan C. Romero.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La equinoterapia se define como la técnica de intervención terapéutica que basa sus principios de rehabilitación en la relación que el paciente establece con el caballo. Entre los pacientes se encuentran personas con discapacidad como puede ser parálisis cerebral, aparato locomotor, mental, sensoriales, entre otras.

A través de este método se abordan las áreas sociales, motora y emocional del paciente. La misma permite realizar una estimulación multimodal en un entorno natural, no hospitalario, que promueve el contacto con la naturaleza. Así como también fomenta la socialización mediante la creación de grupos homogéneos y el contacto con el animal.

A nivel físico esta terapia trae como beneficios:

1. Mejorar el equilibrio.
2. Potenciar la musculatura.
3. Mejorar la coordinación.
4. Regular el tono muscular.
5. Aumentar el balance articular.
6. Estimular la flexibilidad articular en pelvis y en la columna vertebral.

En la provincia de Salta, la Fundación Equinoterapia Azul es la que se dedica a la rehabilitación de personas con diferentes patologías, mediante el uso terapéutico del caballo y su entorno. En una publicación en el diario *La Nación* de fecha 7 de junio del corriente, se entrevistó a su fundadora, Elena Cataldi, quien en 2005,

basada en la experiencia positiva de su hijo Francisco de 5 años, quería ayudar a otros chicos a rehabilitarse con la ayuda de los caballos; por lo que junto a un equipo interdisciplinario, conformado hoy en día por 50 auxiliares voluntarios, 14 profesionales y 6 caballos, trabajan con niños con diferentes dificultades y discapacidades, especialmente motoras.

“Panchi”, como lo llama su mamá, tuvo un paro cardiorrespiratorio cuando era un bebé de dos meses; milagrosamente salvó su vida, pero quedó con secuelas neurológicas severas. En una de las tantas visitas al médico, los especialistas recomendaron probar con equinoterapia: “Al mes de terminar con la rehabilitación lo llevé a andar a caballo porque me dijeron que lo ayudaría con la parte motora”, cuenta Elena. A pesar de que el pronóstico médico advertía que no podría realizar casi ningún movimiento, hoy, con 18 años, Francisco camina.

“El movimiento que realiza el caballo al andar es muy similar al que hacemos cuando caminamos. Al subirse a uno, la persona que tiene un trastorno motor utiliza los mismos músculos que usaría si estuviera caminando”, explica Cataldi. “Además, trabaja la postura, regula el tono muscular y ayuda en el movimiento de los órganos internos”, agrega.

Juntamente con estos beneficios físicos, esta terapia ayuda en otro plano esencial: el emocional. Según afirma la fundadora de Equinoterapia del Azul, la atracción natural que surge entre el caballo y los niños genera mucha motivación, la cual es clave a la hora de aprender. “Ayuda muchísimo también a trabajar la autoestima y a aumentar la sensación del ‘poder hacer’”, afirma Elena. “Buscamos que se reconozca como una terapia más y que esté incluida dentro de las prestaciones médicas obligatorias, y como mamá de un chico que pudo salir adelante gracias a esto quiero que cualquiera que lo necesite pueda acceder a esta terapia”, concluye.

También se propulsó en la provincia de Salta el IV Foro Latinoamericano de Equinoterapia, en donde los más prestigiosos profesionales de América Latina compartieron sus conocimientos y experiencias sobre las prácticas más actuales de la equinoterapia para así poder ayudar más y mejor a todas aquellas personas que necesitan de esta disciplina para poder tener una mejor calidad de vida. Esto no sólo nutrió de conocimientos a nuestra provincia sino que sirve de base para todo el país.

Este tratamiento, que es llevado a cabo por miles de niños y adultos con discapacidad alrededor del país, complementa otras terapias tradicionales. Sin embargo, solo en 8 provincias (Salta, Tucumán, Mendoza, Chaco, La Pampa, Chubut, Río Negro y Santa Fe) es una actividad regulada y cubierta por las obras sociales provinciales.

Las instituciones prestadoras de este servicio son en su mayoría sin fines de lucro y tienen un costo de mantenimiento muy alto, entre los cuales se destacan:

- Caballerizas, establos, boxes y corrales que garanticen el bienestar del equino.
- Zona de pista, con al menos una pista plana correctamente delimitada.
- Zona de descanso, para que el caballo pueda retorar y caminar.
- Sanitarios y circulación accesible.
- Accesibilidad de personas como movilidad reducida, de acuerdo a lo preceptuado por la ley 24.314.
- Una rampa de acceso para el caballo.
- Monturas convencionales y adaptadas, cabezadas, cabestros, cojinitos y mandiles cinchones.
- Cascos y polainas.
- Elementos de limpieza y descanso para el caballo.

Lamentablemente muchas personas que necesitan acceder a la terapia quedan marginadas. Algunos pacientes, a los cuales sus obras sociales no los cubren, acceden al beneficio de una beca pero muchos otros no logran ingresar al sistema.

Con respecto a los equinos destinados a esta práctica, cabe mencionar que están protegidos por las normas nacionales e internacionales de los derechos de los animales que rigen en la Organización de Naciones Unidas.

Por estas razones es que considero necesario a través de este proyecto de ley establecer un marco normativo e institucional que oriente las acciones del Estado y de la sociedad para potenciar el desarrollo físico, mental, sensorial y social del ser humano.

Asimismo, es indispensable que la equinoterapia sea reconocida como un método terapéutico válido, para que no sólo sea incluida la cobertura obligatoria por parte de las prestadoras de servicios de salud dentro de la ley 24.901, sino que también sea incorporada al Plan Médico Obligatorio.

De esta manera estaríamos velando por las necesidades de las personas más vulnerables de nuestra sociedad como lo son las personas con discapacidad amparadas en las leyes nacionales, como la ley 26.378 (Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad), y también en los tratados internacionales con rango constitucional (artículo 75, inciso 22, de la Constitución Nacional; entre ellos el artículo 12 inciso C, del Pacto Internacional de San José de Costa Rica; y el artículo 75, inciso 23, de la Ley Fundamental, que establece la potestad de “legislar y promover medidas de acción positiva que garanticen la igualdad real de oportunidades y de trato, y el pleno goce y ejercicio de los derechos reconocidos por esta Constitución y por los tratados internacionales vigentes sobre derechos humanos, en particular respecto de los niños, las mujeres, los ancianos y las personas con discapacidad.”; en concordancia con el inciso 1 del artículo 6 del Pacto de Derechos Civiles y Políticos.

Por los motivos expuestos, y con la finalidad de promover a justicia social entre los habitantes de todo

el territorio de la República Argentina, es que solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto de ley.

*Juan C. Romero.*

–A las comisiones de Salud y de Población y Desarrollo Humano.

(S.-3.685/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su repudio ante las agresiones sufridas por una joven rionegrina, en la localidad de General Roca, por estar a favor de la legalización del aborto.

*María M. Odarda.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

En la madrugada del sábado 6 de octubre del corriente año, una joven roquense de 18 años denunció haber sido víctima de una brutal agresión por dos personas que no logró identificar por estar a favor de la legalización del aborto.

Según su propio relato, eran entre las 5.30 y las 6 del sábado cuando iba caminando con su compañero, de 19, por avenida Roca e Isidro Lobos. Frente a un local nocturno, pasó un auto (que sería verde claro o gris) con dos personas a bordo y la que iba del lado del acompañante, una mujer, le gritó “abortera puta”. Contó que ella respondió y que el auto dio la vuelta en el boulevard, frenó frente al local y la mujer se bajó con una botella rota y le dio puntazos en la cabeza, le cortó la cara, la oreja y el pecho y que al tratar de defenderse también sufrió cortes en los dedos. Las heridas que sufrió la joven no fueron de gravedad pero debió ser asistida en el hospital Francisco López Lima, donde le suturaron las lesiones. Tiene 13 puntos en la cara.<sup>1</sup>

La joven ya formalizó la denuncia policial en la comisaría 3ª de Roca pero difundió el episodio en las redes sociales para recabar más información que permita dar con los responsables.<sup>2</sup>

Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

–A la Comisión Banca de la Mujer.

1 <https://www.rionegro.com.ar/roca/denuncio-que-la-agredieron-por-estar-a-favor-de-la-legalizacion-del-aborto-IJ5812219>

2 <https://www.lacomuna.com.ar/policiales/denuncio-agresiones-por-estar-a-favor-de-la-legalizacion-del-aborto/13932/>



(S.-3.686/18)

**Proyecto de comunicación***El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo nacional y a través suyo al organismo que corresponda informe sobre el estado y situación de la empresa estatal CORASA - Correo Oficial de la República Argentina Sociedad Anónima. A tal efecto solicito:

1. Informe si se han cerrado sucursales del Correo Oficial de la República Argentina en el país. En el caso de que sea afirmativa la respuesta, indique en qué localidades se han producido dichos cierres.

2. Informe cuál es el estado y situación laboral de los empleados actualmente del Correo Oficial de la República Argentina.

3. Informe si se ha despedido personal en alguna parte del país de la empresa estatal CORASA.

4. Informe si en la provincia de Catamarca se está viendo afectada la actividad normal del correo Oficial.

5. Informe en particular si en la provincia de Catamarca la empresa ha disminuido personal con la modalidad de retiro voluntario.

6. Informe si en la ciudad de Londres –dependiente de Belén– de la provincia de Catamarca continúa funcionando la sucursal del Correo Oficial de la República Argentina.

7. Informe, en caso de que se hayan producido cierre de sucursales, cómo se prevé garantizar el servicio de acceso de comunicación postal a la población afectada.

8. Informe el estado de las paritarias salariales del personal de CORASA y a su vez cuáles son las medidas que va a tomar el gobierno al respecto a fin de solucionar el problema real de salarios del personal.

*Inés I. Blas.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Me motiva el presente pedido de informes la profunda preocupación por la situación laboral de los compañeros trabajadores de la empresa estatal CORASA - Correo Oficial de la República Argentina Sociedad Anónima.

He tomado conocimiento a través de los medios de comunicación de mi provincia de la difícil situación que están pasando los trabajadores por el tema de la recomposición salarial, habiendo iniciado por tal motivo medidas de fuerza específicamente por las paritarias salariales.

En tal sentido, los empleados de la sucursal Catamarca del correo oficial se manifestaron y el secretario general de la Federación de Obreros y Empleados de Correos y Telecomunicaciones, Raúl Quijano, sostuvo que “estamos iniciando una medida de fuerza a nivel

nacional en reclamo de las paritarias” dado que el acuerdo venció el 30 de septiembre.

La modalidad de la protesta se está llevando mediante dos horas de paro. El titular de FOECYT también añadió que hay empleados que han comenzado a irse a través del retiro voluntario, manifestando su preocupación por que los puestos que han quedado vacantes no son reemplazados por nuevo personal, lo que aparea serios problemas de logística y de atención a los clientes.

A raíz de esto se ha producido el cierre de la sucursal Londres (Belén) de la provincia de Catamarca, lo que provoca un creciente malestar entre los trabajadores ante la terrible situación de quedarse sin empleo.

Por todo ello y en favor de atender la situación de los compañeros trabajadores que se encuentran en un plan de lucha salarial, es que solicito a todos mis pares me acompañen en esta presentación.

*Inés I. Blas.*

–A la Comisión de Sistemas, Medios de Comunicación y Libertad de Expresión.

(S.-3.687/18)

**PROYECTO DE LEY***El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Declárase como fiesta nacional a la Fiesta del Róbal, que se celebra en la ciudad de Puerto Santa Cruz, provincia de Santa Cruz.

Art. 2° – Establézcase a la ciudad de Puerto Santa Cruz como sede permanente de la Fiesta Nacional del Róbal.

Art. 3° – Incorpórase al calendario turístico nacional y en los lugares de difusión que disponga la Secretaría de Turismo de la Nación.

Art. 4° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Ana M. Ianni. – María I. Pilatti Vergara. – Nancy S. González. – Silvina M. García Larraburu. – Ana C. Almirón. – Marcelo J. Fuentes.*

**FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

En la localidad de Puerto Santa Cruz se celebra desde 1999 la Fiesta del Róbal. La localidad, de unos 4.500 habitantes aproximadamente, a la que se accede por la ruta nacional 3 y ruta provincial 288, está ubicada en la provincia de Santa Cruz a 249 km de la capital de la provincia, Río Gallegos, en el margen sur del amplio estuario del río Santa Cruz. A sólo 17 km está el puerto de aguas profundas de Punta Quilla, emplazado en la desembocadura del río con acceso directo al océano Atlántico.



Anualmente, el río Santa Cruz recibe numerosas cantidades de aficionados que son seguidores de la pesca deportiva, ya que el río les ofrece excelentes posibilidades por el ancho de su curso entregando cantidad, tamaño y calidad de piezas.

Este río es además el lugar ideal para la captura de róbalos que provienen desde el mar, que por su alimentación y el esfuerzo que realizan para nadar en aguas oceánicas, tienen la peculiaridad de ser sumamente grandes y fuertes, entre los que se han encontrado ejemplares de 8 kg.

Este festival nace el 1° de febrero de 1999, en Monte León, como un concurso de pesca organizado por un grupo de jóvenes militantes que integraban la Juventud Peronista de la localidad con motivo de realizar actividades recreativas para los adultos.

El evento rápidamente se convirtió en un festival de gran convocatoria turística y fuerte impacto para la región, que incorporó a su agenda varias actividades de tenor cultural, artístico y gastronómico, sumando año a año cada vez más adeptos.

En la actualidad el programa de actividades se compone de diversas atracciones, siendo la principal el concurso de 12 horas de pesca del róbal, que se divide en 2 días de 6 horas de competencia cada uno. El concurso cuenta con entrega de premios en dinero para los primeros 5 ganadores del ranking y distinciones especiales.

Se suman a él el tradicional concurso donde se elige, entre candidatas de todas las localidades de la provincia, a la reina del róbal; shows musicales de artistas locales y nacionales tanto populares como folklóricos; shows de comediantes; paseo de artesanos; puestos gastronómicos con productos típicos de la zona; desfile de caballos por el centro urbano y doma.

La festividad ha tenido una gran influencia turística para la localidad que a partir del año 2010 ha recibido sostenidamente entre 4.000 y 5.500 turistas, lo que equivale a casi el total de la población.

A continuación, una breve reseña histórica nos permite abordar el crecimiento y avance que ha tenido progresivamente el festival.

Durante los primeros años, el concurso que comenzó con apenas escasos participantes fue ganando poco a poco adeptos de la localidad que se apostaban a las costas del río a participar con el objetivo de pasar una tarde de pesca entre amigos y conocidos.

Debido a los sucesos de conocimiento público del año 2001, la organización de la fiesta no pudo concretarse. Situación que se superó satisfactoriamente ya que para el año 2002 se retoma el concurso y se suman definitivamente otras actividades como eventos artísticos en el camping municipal, paseo de artesanos y elección de la reina provincial y regional del róbal. Desde entonces, la organización de la fiesta se basó en tres pilares fundamentales: concurso de pesca, concurso de belleza, paseo de artesanos y números artísticos.

En el año 2003 se hace el relanzamiento de la fiesta del róbal como Fiesta Provincial y Regional del Róbal. Para el 2004 se suman espectáculos musicales con artistas locales y regionales.

El número de participantes de la competencia y visitantes fue creciendo con cada edición. Ya en la edición del año 2005 participaron 85 pescadores, con la diferencia de que se sumaron competidores no sólo de la localidad sino también de la región y otras provincias del país. En esta edición se suman premios en dinero de hasta \$ 5.000. Participaron de los shows musicales los artistas Rubén Patagonia, Los Cumpas, Virus, el Chango Nieto y Los Amancay, entre otros.

En la edición del año 2007, la organización fue diferente a los años anteriores dado que se llevó a cabo en conjunto con la provincia de Santa Cruz y entes de Puerto Santa Cruz. Se sumó el apoyo del Ejército Argentino, que colaboró brindando alojamiento. Prefectura Naval colaboró con los paseos en lancha para las candidatas a reina y autoridades invitadas de otras localidades. Para esta ocasión los premios en efectivo crecen notablemente a \$ 24.000 y se suma un patio de comidas típicas de la zona.

En la edición de 2008 además de los artistas locales se presentaron Valeria Lynch, Los Tipitos, Javier Callamaro, Los Charros, Facundo Toro y Bruno Arias. Se llevó adelante como cada año la tradicional selección de la reina del róbal para la que se presentaron cuatro jóvenes por cada localidad.

Para la edición de 2009 el número de participantes llegó a 190. Para esta ocasión, el Honorable Concejo Deliberante de Puerto Santa Cruz, a través del decreto 10/09, declaró de interés cultural, deportivo y social la festividad.

Para la edición de 2010 se registraron 2 récords, por el número de participantes que llegó a 228 y otro por el máximo peso del róbal ganador del torneo que llegó a 7,580 kg. Cabe destacar que, como una muestra de la idiosincrasia patagónica en materia de género, donde las mujeres tienen un lugar predominante no sólo en la vida social y política sino también en la deportiva, se premió a Emilia Rosso –oriunda de Puerto Santa Cruz– por la cantidad de 10 piezas obtenidas. En esta ocasión, el Honorable Concejo Deliberante de la ciudad de Puerto Santa Cruz la declara una vez más a través del decreto 3/10, de interés turístico, cultural, deportivo y social.

Para la edición del año 2015, la fiesta tuvo un aumento considerable en el premio otorgando \$ 80.000 al ganador debido a la creciente popularidad que fue ganando cada año. El número de participantes fue de 320, marcando un nuevo récord. Se destacan nuevamente los shows musicales con artistas locales, regionales y nacionales y el paseo de artesanos.

La edición del año 2016 se distinguió por ser promocionada por primera vez como fiesta nacional. Para esta ocasión los premios otorgados alcanzaron la suma de \$ 102.000. Tuvo un total de 310 participantes. En lo que

respecta a la organización tuvo varias modificaciones ya que el festival musical se desarrolló en el camping municipal, allí se acondicionó un predio totalmente parquizado y arbolado en donde se montó un importante escenario de gran envergadura que quedó para las próximas ediciones. En los alrededores del escenario se instalaron los stands de los artesanos. Los espectáculos fueron, al igual que cada año, libres y gratuitos.

Para la II Edición de la Fiesta Nacional del Róbalo 2017 participaron más de 300 pescadores de diversas provincias, entre ellas Santa Fe, Buenos Aires, Entre Ríos, Chubut, Tierra del Fuego y del vecino Chile. Para los cuales se repartieron \$ 105.000 en premios. Para esta ocasión la feria de artesanos contó con 81 stands, junto a un surtido patio de comidas y diversidad de productos artesanales y de reventa. Entre ellos chocolatería, artículos de hierro, artículos tallados en madera, bijouterie, platería, peloteros e inflables para los más pequeños.

La III Edición de la Fiesta Nacional 2018 contó con la participación de 396 pescadores, marcando un nuevo récord en relación a ediciones anteriores. El monto de los premios fue de \$ 120.000, siendo el mayor hasta la fecha. Se realizaron todas las actividades del programa y participaron además numerosos artistas invitados, nacionales e internacionales. Hubo desfile gaucho de caballos por la costanera de la localidad y actividades relacionadas a jineteada en el campo de doma de la Agrupación Gaucha Nicolás Urquiza.

Por medio del presente proyecto de ley solicitamos a los senadores y senadoras que componen este honorable cuerpo su reconocimiento como fiesta nacional a esta festividad que nacida desde la más humilde propuesta de unos jóvenes militantes para un grupo de adultos mayores llegó, con el paso de los años y mucho trabajo, a convertirse en una de las fiestas más importantes de la provincia de Santa Cruz.

Su trascendencia para la vida social, cultural y económica, a raíz del dinamismo que ha dado a la localidad revitalizada a partir del impacto turístico, confirma la importancia de este tipo de actividades que desde nuestro lugar como legisladores debemos apoyar para su crecimiento. Por ello, propongo darle impulso nacional a una fiesta que contiene todos los elementos necesarios para constituirse en una gran atracción turística de la costa austral del sur argentino.

Por todo lo expuesto, solicito el acompañamiento de mis pares en la aprobación del presente proyecto de ley.

*Ana M. Ianni. – María I. Pilatti Vergara. –  
Nancy S. González. – Silvina M. García  
Larraburu. – Ana C. Almirón. – Marcelo  
J. Fuentes.*

–A las comisiones de Deporte y de Turismo.

(S.-3.688/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Declárase Capital Nacional del Folklore Juvenil a la localidad de Puerto San Julián, provincia de Santa Cruz.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Ana M. Ianni. – Marcelo J. Fuentes. – María  
I. Pilatti Vergara. – Ana C. Almirón. –  
Nancy S. González. – Silvina M. García  
Larraburu.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

En la ciudad de Puerto San Julián, provincia de Santa Cruz, se realiza hace 41 años el Festival Juvenil Patagónico del Folklore. La festividad es un gran atractivo cultural que tiene como objetivos promover el desarrollo cultural de nuestras raíces tradicionales; integrar a los jóvenes de la Patagonia a través de la cultura musical y artística; revalorizar y difundir las manifestaciones de la cultura nacional: sus danzas, su cancionero y sus costumbres.

Muchas veces hemos oído hablar de la cultura y tradición de un pueblo o una región determinada, siendo estas costumbres transmitidas de generación en generación y se mantienen férreamente a través del paso de los años, aunque nada descarta que reciben influencias por el intercambio cultural y realicen algunos cambios leves, que no afecten la esencia de estas actividades y movimientos.

El folklore (palabra derivada del inglés, *folk* que significa pueblo y *lore*, que se refiere a las sapiencias y el conocimiento) se conforma por el conjunto de tradiciones que no se definen simplemente por la música o los bailes, también se habla de las costumbres tradicionales, que emplean a las vestimentas y trajes típicos de la región, como también los relatos y cuentos, que suelen ser difundidos mediante la forma de leyendas por relatores en una fuerte tradición oral, además de las distintas creencias y supersticiones que dan lugar a las más variadas frases y proverbios, constituyendo lo que es denominado informalmente como “saber popular”. También podemos encontrar una amplia antología de cuentos, muchos de ellos que transmiten una enseñanza o moraleja, contando con una estructura determinada y característica de cada región.

Todo ello se expresa en la lejanía de la ciudad de Puerto San Julián, donde la tradición folklórica es vivida fuertemente por sus habitantes, siendo parte de su identidad cultural el festejo anual del ya tradicional Festival Juvenil Patagónico del Folklore.

El festival nació de la iniciativa de docentes del Colegio Salesiano Monseñor Fagnano en el año 1977 con el objetivo de lograr la integración de la juventud

patagónica a través del canto y la danza. Esta idea, gestada en el colegio, recibió el apoyo de padres y de la comunidad en general llegando así a concretarse luego de un intenso trabajo los días 7 y 8 de octubre de 1977 bajo el lema identificatorio: "El folklore nos une, dame la mano hermano".

En aquella primera edición participaron delegaciones de toda la Patagonia y también de la vecina ciudad chilena de Punta Arenas con notable éxito, surgiendo allí el deseo de continuar con el mismo en ediciones futuras.

Si bien dejó de ser patrocinado por el Colegio Salesiano, los jóvenes que se sentían identificados con este festival decidieron no bajar los brazos y, con esfuerzo y el apoyo de otras instituciones, continuaron con la realización del mismo logrando que tome relevancia en el ámbito cultural, provincial y patagónico.

En octubre de 1988 se presenta la documentación requerida por el municipio, y mediante el decreto 59/88 se le otorga personería municipal.

El 13 de mayo de 1991, mediante la ordenanza 704/91, se declara al festival de interés municipal siendo desde entonces su presidente honorario el intendente municipal.

En junio de 1991 la Subsecretaría de Cultura, Ciencia y Técnica de la provincia avala la realización del festival efectuando los trámites necesarios para que el Ministerio de Cultura y Educación lo declare de interés provincial.

A partir del 10 de septiembre de 1996 fue declarado de interés provincial en forma definitiva. Bajo el proyecto de resolución D.-5.776/96 se declara de interés parlamentario el 23 de octubre de 1996.

El 30 de octubre de 1996 llega el mayor de los reconocimientos ya que el Festival Juvenil Patagónico del Folklore es declarado de Interés nacional.

Muchas figuras artísticas y delegaciones de jóvenes han pasado por este festival que enorgullece a nuestro pueblo, fortaleciendo su presencia e incentivando a las generaciones actuales y futuras.

En estos 41 años, Puerto San Julián fue la ciudad que albergó a tantos jóvenes y adolescentes de diferentes lugares de la Argentina que con sus sueños mantuvieron vivo el espíritu de nuestra cultura, que sigue trabajando para que las raíces de nuestro folklore sigan fortaleciéndose.

Es por ello que por medio de la presente proponemos reconocer a la localidad de Santa Cruz como Capital Nacional del Folklore Juvenil, como una puesta en valor a la trayectoria ininterrumpida de los sanjulienses que desde suelo austral promueven la cultura de nuestras tradiciones en los jóvenes, nuestras semillas del hoy y futuro del mañana.

El folklore es algo más que preservar la música y los bailes de un país. Su marco de acción también incluye los instrumentos musicales, las artesanías, las

vestimentas, los ritos, las creencias, las leyendas y las comidas.

Significa para nuestro país, la revalorización de lo auténticamente nuestro, de nuestra identidad, raíces y tradiciones más puras, que se han mantenido a lo largo de los siglos.

Por todo lo expuesto, solicito el acompañamiento de mis pares en la aprobación del presente proyecto de ley.

*Ana M. Ianni. – Marcelo J. Fuentes. – María I. Pilatti Vergara. – Ana C. Almirón. – Nancy S. González. – Silvina M. García Larraburu.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.689/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

## CAPÍTULO I

### *Creación del Fondo Anticíclico de Desarrollo y Promoción de la Lechería*

Artículo 1° – *Creación.* Créase en el ámbito del Poder Ejecutivo nacional, el Fondo Anticíclico y de Desarrollo y Promoción de la Lechería bovina el que tendrá los objetivos y alcances establecidos en la presente ley.

Art. 2° – *Alcances. Titularidad.* El fondo creado por el artículo 1° de la presente ley se estructurará como un fondo anticíclico de desarrollo y promoción y estará administrado por la autoridad de aplicación y por representantes del sector productor lechero, que al efecto se determinen.

El Fondo Anticíclico y de Desarrollo y Promoción de la Lechería no podrá, en ningún caso, ser objeto de redistribución presupuestaria en favor de rentas generales del Tesoro nacional.

Art. 3° – *Objetivos.* El Fondo Anticíclico de Desarrollo y Promoción de la Lechería tendrá los siguientes objetivos:

1. Otorgar aportes no reintegrables mediante el mecanismo de compensación de precios que garantice el equilibrado desarrollo del Sistema Agroalimentario Lácteo Argentino.
2. Otorgar créditos para promover la industrialización, comercialización interna e internacional de leches y sus productos derivados, con la mayor eficiencia, garantizando los máximos estándares de calidad.
3. Financiar el desarrollo de nuevas zonas de producción (cuencas) promoviendo el autoabastecimiento de productos lácteos a escala regional.
4. Garantizar la seguridad alimentaria argentina de leche fluida, productos lácteos y sus derivados.

5. Promover el aumento de la producción lechera en todo el territorio argentino.

Art. 4° – *Integración*. El Fondo Anticíclico de Desarrollo y Promoción de la Lechería se integrará con los siguientes recursos:

- a) *Monto base*: Un equivalente inicial a pesos ochocientos millones (\$ 800.000.000) asignado por el presupuesto del Estado nacional para el ejercicio posterior a la sanción de la presente norma. En los sucesivos proyectos de ley de presupuesto de la Administración General, el Poder Ejecutivo fijará el monto base del fondo;
- b) *Aportes del sector*: Los productores y las industrias del sector, que se encuentren inscritos en los registros existentes o a crearse en el ámbito de la autoridad de aplicación, aportarán mensualmente un uno por ciento (1 %) del total facturado en dicho período. La modalidad de retención del aporte se establecerá reglamentariamente entre la autoridad de aplicación y la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP).

Quedan exceptuados de la retención aquellos pequeños productores inscritos en el Registro de Economías Familiares y/o en registros similares que contemplen a los pequeños y medianos productores;

- c) *Otros ingresos*: Los recursos provenientes de organismos internacionales, aportes no reintegrables previstos para situaciones de emergencias climáticas y/u otros desastres naturales, herencias, legados, donaciones y liberalidades que se reciban de personas o instituciones privadas, así como también con cualquier otro aporte que establezca la respectiva reglamentación.

El fondo se compondrá de Aportes del Tesoro Nacional (ATN) cuando en situaciones de crisis no pueda sostenerse con los recursos descriptos precedentemente.

Art. 5° – *Distribución*: El Fondo Anticíclico de Desarrollo y Promoción de la Lechería se distribuirá en las siguientes proporciones:

- a) Sesenta por ciento (60 %) para compensaciones del sector primario lácteo según los mecanismos establecidos por la autoridad de aplicación de la presente ley, los cuales se determinarán en pesos por litros y/o kilogramos sólidos de leche en base al índice establecido por la autoridad de aplicación;
- b) Cuarenta por ciento (40 %) para subsidiar la tasa de interés de créditos destinados a financiar proyectos de inversión que fomenten el aumento de la productividad primaria e industrial y mejoras de la competitividad del sector. Los proyectos de inversión podrán

incluir instalaciones, equipamientos que favorezcan la transferencia tecnológica, asistencia técnica, adquisición de reproductores y vientres, implantación de pasturas, gastos por implementación de sistemas de calidad, instalaciones, equipos para manejo de residuos, nuevos emprendimientos lecheros, industriales o comerciales, apoyo a la formación de asociaciones para mejorar la producción láctea y todo aquel proyecto que fomente el desarrollo de las nuevas zonas de producción.

Se podrá utilizar para ayuda directa a los pequeños productores y fondos rotatorios de las asociaciones para el desarrollo.

Art. 6° – *Beneficiarios*. Serán beneficiarios, de conformidad a la distribución establecida en el artículo precedente de los recursos del Fondo de Desarrollo y Promoción de la Lechería:

1. Los productores lecheros familiares; así como los productores cuya producción anual no supere el monto que determine la autoridad de aplicación, inscritos en registros de economías familiares y/o registros similares que contemplen a los pequeños y medianos productores.
2. Las industrias lácteas, correspondientes a las categorías establecidas en las leyes 25.300 –Ley de Fomento para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa– y 20.337 –Ley de Cooperativas– y sus reglamentaciones.

## CAPÍTULO II

### *Referencia de precios - contratos*

Art. 7° – *Referencia de precios*. Se establecerá un sistema informativo de dos precios simultáneos que brinde mayor transparencia al sector, que estipule un precio de referencia tomando como base:

- a) Un precio teórico de la leche o capacidad teórica de pago de las industrias, en base a datos de precios de exportación y de góndola y estructuras de costos de los eslabones industrial y comercial minorista y mayorista;
- b) Un precio publicado de referencia mensual en base al mercado de la leche cruda.

Este precio deberá estar diferenciado por zonas de producción (cuencas), estándares y condiciones de entrega y pago, y la publicación debe ser en tiempo real y de libre acceso.

Art. 8° – *Contratos*. La operación de compra y venta de leche cruda se realizará mediante contratos que garanticen el cumplimiento de las voluntades de las partes.

Serán nulos de nulidad absoluta los contratos que no sean contrarios a las normas establecidas en el Código Civil y Comercial de la Nación.



## CAPÍTULO III

*Autoridad de aplicación*

Art. 9º – *Autoridad de aplicación. Funciones.* Será responsabilidad de la autoridad de aplicación monitorear la formación de precios y variaciones de costos de la cadena láctea.

Tendrá como funciones:

- a) Elaborar los registros correspondientes para los fines de la presente ley y unificar los criterios en ellos contemplados, con miras a una mejor comprensión del sector;
- b) Analizar la estructura básica de costos y precios de la cadena comercial;
- c) Alertar sobre posiciones dominantes en la cadena láctea, los posibles mecanismos utilizados y realizar las denuncias ante la autoridad correspondiente;
- d) Convenir con las provincias los mecanismos adecuados para la generación de información;
- e) Establecer los precios de referencia enunciados en el artículo 7º de la presente ley.

Art. 10. – *Infracciones.* Serán pasibles de las penalidades establecidas en esta ley las siguientes infracciones:

- a) Falsificación de la información y todo tipo de documentación solicitada por la autoridad de aplicación;
- b) Desviación del destino de los recursos percibidos por el Fondo de Desarrollo y Promoción de la Lechería;
- c) Incumplimiento por parte de los beneficiarios de las obligaciones establecidas por la autoridad de aplicación.

Art. 11. – *Sanciones.* Toda infracción a las disposiciones de la presente ley y su reglamentación, será sancionada por la autoridad de aplicación.

Las infracciones serán reprimidas con las siguientes sanciones, las cuales se aplicarán respetando el principio de gradualidad:

- a) Apercibimiento;
- b) Suspensión de los beneficios por un plazo no mayor a un (1) año;
- c) Cancelación definitiva de los beneficios;
- d) Multa equivalente de una (1) a diez (10) veces el beneficio recibido.

Toda sanción se aplicará de conformidad al principio del debido proceso, garantizando el derecho de defensa y siendo recurrible judicialmente ante los juzgados federales de primera instancia en lo civil y comercial.

## CAPÍTULO IV

*Disposiciones complementarias*

Art. 12. – *Cadena de pago.* Incorpórese como último párrafo del artículo 1º la ley 24.760 y modificatorias el siguiente:

Artículo 1º: [...]

Será obligatoria la emisión de la factura de crédito cuando se trate de un comprador, locatario o prestatario cuyo contrato tenga por objeto cosas muebles de carácter consumibles en los términos del artículo 231 del CCCN que se correspondan a materias primas de carácter perecederas.

Art. 13. – La presente ley se reglamentará dentro de los próximos sesenta días (60) hábiles.

Art. 14. – Invítese a las provincias y a CABA a adherir a la presente ley.

Art. 15. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*María de los Ángeles Sacnun. – Marcelo J. Fuentes. – María I. Pilatti Vergara.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El sector lácteo argentino se encuentra en una grave crisis generada tanto por cuestiones estructurales de la cadena como por la coyuntura internacional, la cual con una menor demanda y precios deprimidos genera un exceso de oferta, sumada a los problemas climáticos y de infraestructura, caminos rurales y falta de tecnología acorde, que agravan la situación del sector.

A su vez presenta algunas características que vuelven complejo su funcionamiento e interacción entre los distintos eslabones de la cadena, algunas son propias de la producción y procesamiento de leche y otras son propias de la cadena láctea tal cual se ha desarrollado en el país a lo largo de nuestra historia.

Téngase presente que, en la etapa primaria, la leche es un producto altamente perecedero que no se puede almacenar y debe enviarse a las plantas de industrialización sin importar las condiciones, siendo una oferta totalmente inelástica. Los procesos industriales permiten extender la duración de los productos, pero no de todos ellos, por lo que también requieren procesos fluidos de distribución y venta.

Es un mercado no institucionalizado y poco transparente. En la relación tambo-industria casi no existen los contratos para la venta o abastecimiento de leche y tampoco precios pizarra o de referencia en tiempo real.

Es un mercado imperfecto con alta concentración que se da tanto en el tambo como en la industria, lo cual repercute negativamente en toda la cadena de producción y consumo.

Los precios internacionales presentan alta volatilidad en ciclos relativamente cortos de dos a tres años en promedio. En la Argentina, el 25 % de la producción



de leche tiene como destino la exportación. Desde el sector primario se aduce que las caídas internacionales del precio se reflejan en menores precios al productor, mientras que los aumentos no se reflejan en la misma proporción en los precios pagados por la industria.

En general, el precio de la leche cruda sigue, entre otros factores, el precio de exportación de la leche en polvo. Estos factores hacen que el sector primario se encuentre en una posición en donde no puede regular la oferta en el corto plazo, debiendo entregar la leche sin conocer el precio ni las condiciones de pago porque la opción es tirarla. Por estos motivos y porque su comprador es un oligopsonio tiene bajo poder de negociación, sin tener contratos que le den un marco de protección y certidumbre y sin disponer de precios de referencia, al tiempo que los precios internacionales son altamente volátiles, tal como se dijo previamente.

A esta realidad se le suman dos aspectos, uno coyuntural definido por las lluvias excesivas que se dieron en los últimos meses y generaron importantes complicaciones a la producción tambera de gran parte del país; y otro aspecto financiero-cultural, dado por la realidad que los tambos no tienen la capacidad financiera de aumentar su escala ni adquirir tecnología para ser más competitivos, a lo que se suma el poco acceso a créditos que les permitan desarrollar la infraestructura e inversión necesaria para el avance del sector. Caminos rurales deteriorados e intransitables en períodos de lluvias, grandes distancias a recorrer para trasladar la leche y altos costos de mano de obra industrial agravan la situación.

Por estos motivos resulta imperioso poner en marcha desde el Estado un fondo anticíclico que coadyuve al sector a sobreponerse de esta crisis y que sea sustentable en el tiempo con el fin de garantizar la seguridad alimentaria argentina de leche fluida, productos lácteos y sus derivados, y promover la industrialización, comercialización interna e internacional con la mayor eficiencia garantizando los máximos estándares de calidad; ayudar al sector más vulnerable mediante el mecanismo de compensación de precios que garanticen el equilibrado desarrollo del Sistema Agroalimentario Lácteo Argentino, el acceso al financiamiento con tasas subsidiadas que fomenten la inversión en instalaciones, equipamientos que favorezcan la transferencia tecnológica, asistencia técnica, adquisición de reproductores y vientres, implantación de pasturas, equipos para manejo de residuos, nuevos emprendimientos lecheros, industriales o comerciales, que favorezcan la competitividad e incrementen la producción del sector.

Por otro lado, se considera necesario establecer un sistema informativo de precio de referencia a través de dos precios simultáneos que brinde mayor transparencia al sector, un precio teórico de la leche o capacidad teórica de pago de las industrias en base a datos de precios de exportación y de góndola y estructuras de costos y un precio publicado de referencia mensual en base al mercado de la leche cruda.

Con esos objetivos es que la presente iniciativa legislativa busca crear un fondo anticíclico de desarrollo y promoción de la lechería, el cual se estructurará como un fondo fiduciario público-privado de garantía recíproca y estará administrado por la autoridad de aplicación y por representantes del sector productor lechero, que al efecto se determinen.

Se fija el modo de integración del fondo, sus beneficiarios, para pasar luego a la necesidad de contar con un precio de referencia, para el cual se determinan los parámetros de medición.

Con el objetivo de institucionalizar el mercado lácteo, para generar reglas de juego claras que permitan obtener previsibilidad por parte de los productores y de la industria, se propone que la operación de compra y venta de leche cruda se realice mediante contratos que garanticen el cumplimiento de las voluntades de las partes, estableciendo una cláusula de orden público, que obedece a la adecuación a las normas del CCCN. Razón por la cual se le da al productor una mayor garantía a la hora de contratar, y por otro lado, se cumple con el objetivo de regularizar la cadena de pagos brindando transparencia, previsibilidad y equidad entre los actores.

En el capítulo III se determinan las funciones de la autoridad de aplicación, la cual además de monitorear la formación de precios y variaciones de costos de la cadena láctea tendrá como atribuciones: crear y unificar a nivel nacional el registro de productores y de industrias lácteas, analizar la estructura básica de costos y precios de la cadena comercial, alertar sobre posiciones dominantes en la cadena láctea, los posibles mecanismos utilizados y realizar las denuncias ante la autoridad correspondiente, convenir con las provincias los mecanismos adecuados para la generación de información y establecer los precios de referencia.

El último capítulo del proyecto busca beneficiar la cadena de pago, para lo cual modifica la Ley de Factura de Crédito 24.760 e impone la obligatoriedad de la factura de crédito para los contratos que se celebren a lo largo de toda la cadena láctea, desde la producción primaria hasta la comercialización mayorista y minorista, lo cual redundará en un beneficio para los sectores actualmente más castigados de la cadena.

Señora presidente, siendo representante de una provincia que siempre fue caracterizada por su producción lechera y frente a los problemas reales que atraviesa el sector, es que me veo encomendada a presentar este proyecto que busca beneficiar a todos los sectores de la cadena y en particular a los pequeños y medianos productores que necesitan de medidas positivas por parte de un Estado presente para fomentar el desarrollo económico con justicia social. Por todo lo expuesto solicito el acompañamiento del siguiente proyecto de ley.

*María de los Ángeles Sacnun. – Marcelo J. Fuentes. – María I. Pilatti Vergara.*

–A las comisiones de Agricultura, Ganadería y Pesca, de Industria y Comercio y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.690/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el lanzamiento y aportes del Satélite Argentino de Observación con Microondas SAOCOM 1A el 7 de octubre de 2018.

*Laura E. Rodríguez Machado.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

A bordo del poderoso cohete Falcon 9 Block 5, de la empresa SpaceX, el satélite Saocom, la nueva joya espacial argentina que permitirá anticipar inundaciones y sequías, entre otros múltiples usos, fue lanzado el 7 de octubre de 2018 desde la Base Vandenberg, en Santa Bárbara, California, Estados Unidos.

Después de 12 minutos a bordo del cohete de SpaceX, el Satélite Argentino de Observación con Microondas 1A se posicionó correctamente en órbita terrestre a 600 kilómetros de altura.

El Satélite Argentino de Observación con Microondas SAOCOM 1A fue desarrollado y fabricado por la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE) junto con empresas y organismos como INVAP, VENG y la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA), con participación de numerosas empresas de tecnología e instituciones del sistema científico-tecnológico del país y en colaboración con la Agencia Espacial Italiana (ASI).

Los satélites SAOCOM (el 1B será lanzado el año próximo) fueron especialmente diseñados para aportar datos únicos para el aumento de la productividad y la competitividad, generar mapas de humedad del suelo diariamente, con resolución espacial y área de cobertura disponibles por primera vez en Argentina y en el mundo.

Con tres toneladas de peso y una antena radar de 10 metros de largo el nuevo satélite de observación SAOCOM 1A, producirá principalmente imágenes para el agro y gestión de emergencias hídricas y vigilancia en el mar argentino.

Con los satélites de observación SAOCOM 1A y 1B (actualmente en construcción), Argentina completará el Sistema Ítalo - Argentino de Satélites para la Gestión de Emergencias (SIASGE), formado por convenio entre la CONAE y la Agencia Espacial Italiana (ASI), que ya posee 4 satélites en órbita.

Los 6 satélites (2 Saocom y 4 italianos) se encontrarán ubicados en órbitas polares a la misma altura, en distintos planos orbitales, de tal manera que el conjunto funcione como un instrumento con un enorme ancho de visión sobre la tierra. Esto permitirá un monitoreo en tiempo casi real, ya que se obtendrá actualización de la información cada 12 horas, especialmente nece-

sario para el monitoreo y seguimiento de la evolución de catástrofes.

La misión SAOCOM llevará al espacio una compleja tecnología de observación de la Tierra mediante radar de apertura sintética (SAR) en banda L, un instrumento activo especialmente diseñado para detectar la humedad del suelo.

Estos aparatos pueden proveer información en forma independiente de las condiciones meteorológicas y la hora del día, porque las microondas de su antena radar atraviesan las nubes y pueden “ver” aunque esté nublado y obtener imágenes tanto de día como de noche.

Los objetivos principales de la misión SAOCOM 1 corresponden a las capacidades del instrumento SAR, y son:

- Proveer información de radar de apertura sintética (SAR-Syntetic Aperture Radar) banda L polarimétrica independientemente de las condiciones meteorológicas y de la hora del día, de distintas zonas de la tierra, en tiempo real y en modo almacenado, con una resolución espacial entre 10 y 100 metros y con diferentes ángulos de observación.

- Obtener productos específicos derivados de la información SAR, en particular mapas de humedad de suelo, lo que representa una gran ayuda para la agricultura, la hidrología y para el área de salud, debido a su comprobado impacto socioeconómico.

- Satisfacer las aplicaciones consideradas en los sectores de información espacial del Plan Espacial Nacional Argentino.

Dos de las tres aplicaciones centrales están dirigidas a agricultura (proyecto conjunto con el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria - INTA) y el tercero a hidrología (proyecto conjunto con el Instituto Nacional del Agua - INA), con los siguientes objetivos generales:

- Brindar soporte a los productores agrícolas en el proceso de toma de decisión en relación a siembra, fertilización y riego, en cultivos tales como soja, maíz, trigo y girasol, por ejemplo, para la optimización en el uso de fertilizantes.

- Brindar soporte a los productores agrícolas en relación al uso de agroquímicos (fumigación) para el control de enfermedades en cultivos, en particular para la fusariosis de la espiga de trigo.

- Mejorar la gestión de riesgos y emergencias hidrológicas, potenciando la capacidad de modelación hidrológica y de pronóstico, de manera de minimizar las pérdidas económicas debidas a inundaciones.

También podrán identificar zonas en riesgo de inundación y dar alertas tempranas; detectar suelos muy secos con riesgo de incendios; producir mapas de riesgo de enfermedades de cultivos y evaluar escenarios para la toma de decisiones de siembra y fertilización; obtener mapas de desplazamiento de glaciares; elaborar mapas de desplazamiento del terreno y mapas de pendientes y alturas; prevenir, monitorear, mitigar y

evaluar catástrofes naturales o antrópicas, entre otras aplicaciones.

“El SAOCOM 1A podrá tomar imágenes de cualquier sitio del planeta, cubriendo diariamente diferentes regiones, y repitiendo su pasada por el mismo lugar cada 16 días”, explica la Universidad Nacional de Córdoba. “Cada 24 horas, se producirán 250 imágenes en el Centro de Control de Misión, situado en el Centro Espacial Teófilo Tabanera de la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE), en Falda del Cañete, Córdoba. Desde allí esas imágenes serán distribuidas a usuarios argentinos y de todas partes del mundo”. Según la entidad, SAOCOM “generará información útil para una variedad de campos como agricultura, pesca, silvicultura, clima, hidrología, oceanografía, emergencias en general, geología y minería, cartografía y planificación territorial, salud humana (lo que se conoce como epidemiología panorámica), salud vegetal, medio ambiente y recursos naturales de la tierra y del mar.” Con la información del SAOCOM también se podrán desarrollar guías de crecidas de los ríos y alertas de inundaciones; dar soporte al agro para la fertilización y la fumigación en el caso de fusariosis en el trigo; detectar pesca ilegal, derrames de petróleo, acuíferos bajo tierra y brindar datos a la navegación en cuanto a la posición de hielos polares y mapas de viento.

Por todo lo expuesto, por todos los beneficios que nos aportará a nuestro país y al mundo, y por el orgullo de esta nueva joya argentina, es que solicito a mis pares el acompañamiento en este proyecto de declaración.

*Laura E. Rodríguez Machado.*

—A la Comisión de Ciencia y Tecnología.

(S.-3.691/18)

### Proyecto de comunicación

#### *El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo que, a través de la Secretaría de Gobierno de Ambiente y Desarrollo Sustentable, informe sobre los siguientes puntos:

1. El pasado 20 de septiembre, el Poder Ejecutivo a través del decreto 838/18 creó la Reserva Natural Silvestre Patagonia, en la provincia de Santa Cruz.

a) ¿Cuál será el financiamiento que se asignará a esta reserva natural?

b) ¿Cuál es la estimación del costo de su creación y adecuado mantenimiento?

c) ¿Qué partidas se reasignarán para poder cubrir esos costos?

2. El Estado nacional impulsa la creación de nuevos parques nacionales y reservas naturales. ¿Cuáles son los motivos por los cuales en el presupuesto de la administración nacional para el ejercicio 2019 se realizó a la provincia de Santa Cruz un recorte significativo en

la partida presupuestaria correspondiente a los parques nacionales que existen en la provincia?

*Ana M. Ianni. — María de los Ángeles Sacnun. — María I. Pilatti Vergara. — Ana C. Almirón. — Silvina M. García Larraburu. — Marcelo J. Fuentes.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Motiva el presente pedido de informe la necesidad de clarificar las acciones del gobierno nacional que viene, por un lado, impulsando la creación de nuevos parques nacionales y reservas naturales en cada una de las provincias, pero al mismo tiempo realiza recortes presupuestarios que van en detrimento de esas reservas o parques.

La iniciativa plasmada en el decreto 838 de 2018 a primeras luces parecería positiva si fuera acompañada de un financiamiento que pueda solventar las erogaciones necesarias para los mismos.

Esa necesaria consideración de los mayores gastos que se deberán afrontar, no se reflejan en el proyecto de ley de presupuesto de la administración nacional para el ejercicio 2019 remitido a la Cámara de Diputados de la Nación. Sino más bien, todo lo contrario: las partidas fueron ajustadas conforme a la política que viene llevando adelante el gobierno nacional.

La provincia de Santa Cruz es la muestra patente de esta situación, ya que el recorte presupuestario para el año 2019 es significativo; no se incluyeron obras de infraestructura fundamentales para que los santacruceños tengan una mejor calidad de vida, por ejemplo, aquellas que garantizarían derechos esenciales, como lo es el acceso al agua, a la salud, entre otros.

El decreto 838/18 creó la Reserva Natural Silvestre Patagonia y establece en su artículo 3° lo siguiente: “Determinase que el gasto que demande el cumplimiento del presente decreto será atendido con cargo a las partidas específicas del presupuesto vigente de la entidad 107 - Administración de Parques Nacionales”. Genera preocupación e incertidumbre sobre la forma en que el Estado nacional financiará los gastos de esta nueva reserva, si existe una ajustada partida para este organismo.

Asimismo, el presupuesto que se asignó para los parques nacionales situados en Santa Cruz es considerablemente menor si lo comparamos a ejercicios anteriores. Creemos necesaria una visión más federal y realista por parte del gobierno nacional para seguir invirtiendo en áreas protegidas para nuestro país.

Por todo lo expuesto solicito a mis pares el acompañamiento en la aprobación de este proyecto.

*Ana M. Ianni. — María de los Ángeles Sacnun. — María I. Pilatti Vergara. — Ana C. Almirón. — Silvina M. García Larraburu. — Marcelo J. Fuentes.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.692/18)

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados...*

Artículo 1° – Declárase al partido de Avellaneda, provincia de Buenos Aires, Capital Nacional del Fútbol Argentino.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Gladys S. González.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto de ley fue presentado originalmente en el año 2014 por mi persona en la Cámara de Diputados de la Nación en ocasión de mi mandato como diputada nacional. Reproduzco a continuación fundamentos allí expresados.

Empezaba el siglo XX y Barracas al Sud era una de las zonas que recibía más inmigrantes, siendo en 1904 rebautizada como Avellaneda. Antes de su nombramiento como tal, el 12 de mayo de 1901 un grupo de estudiantes del Colegio Nacional Central fundaron el Football Club Barracas al Sud. El club sufrió una división a menos de un año de existencia. El argumento determinante fue la elección de los colores de la camiseta que representaría al club. La falta de acuerdo tuvo como consecuencia la división de la institución. En 1902 un grupo mayoritario de socios del Barracas al Sud fundó Colorados Unidos. Germán Vidaillac, uno de los socios fundadores, mostró frente a sus compañeros una revista francesa de deportes donde, sobre un cuadro de fútbol, se podía leer el nombre “Racing Club”, institución francesa que contaba ya con gran trascendencia y cuya “sección” de *football* (se trataba de un club polideportivo) se había consagrado campeona en 1902. La moción fue aprobada clamorosamente.

Por 1900, en la histórica avenida de Mayo, esquina Perú, de la Capital Federal argentina, los empleados de una tienda llamada A la Ciudad de Londres habían formado un club llamado Maipú Banfield, que intervenía en torneos con otras firmas comerciales o en simples desafíos. Los empleados de menor edad del incipiente club Maipú pagaban su cuota social como el resto de sus compañeros, pero sólo les daba el derecho a presenciar los encuentros y no a participar de ellos.

Esta enojosa situación provocó que estos jóvenes se reunieran en un antiguo bar, en el año 1904, “a la salida de la tienda, en el boliche de Victoria (ahora Hipólito Yrigoyen) y Bolívar”. En el debate surgió la posibilidad de unirse a otra institución ya constituida, pero ellos anhelaban ser un club independiente, por eso se bautizó: Independiente Football Club. La primera comisión directiva oficial recién se constituyó hacia 1905.

También en 1904 fue fundado San Telmo Football Club (primera denominación de la entidad) por Francisco Pantarotto. Ostentando 600 socios, más cantidad

que River Plate y Boca Juniors y con fornida afluencia en Barracas, La Boca y Montserrat, San Telmo tuvo que abandonar sus tierras porque no había documentación que le dijera que eran suyas. En 1916 se afilió a la Asociación Argentina de Fútbol y ganó el torneo de segunda división de ascenso, en la época amateur. Por la década del 20 cambió el nombre a Club Atlético San Telmo. En 1926 pierde su terreno por falta de escritura y se estableció en la isla Maciel.

El 1° de octubre de 1913 surgió a la vida el Club Sportivo Dock Sud, como Club Atlético Dock Sud. Por causas inesperadas y ajenas a sus dirigentes, el entusiasmo fue decreciendo hasta desaparecer. Sin embargo, sus jugadores y algunos dirigentes se siguieron reuniendo y organizando partidos amistosos, formando un nuevo equipo bautizado con el extraño nombre de Sígame, Si Puede. Ante el entusiasmo reinante por las grandes campañas, los mismos jugadores de Sígame, Si Puede realizaron una intensa propaganda y citaron al vecindario a una asamblea que tuvo lugar el 24 de agosto de 1916, donde se trató la formación de un gran club, que agrupara todo el barrio. Uno de los principales temas en cuestión fue el nombre que debía llevar, lo que originó un agitado debate al que se puso fin citando a otra asamblea para el día 1° de septiembre de ese mismo año, con 44 deportistas que desde ese mismo instante pasaban a ser socios fundadores bajo la presidencia de Juan Cabeza y el señor Enrique Penney, designado como secretario provisional. Este último propuso que el club sea bautizado con el nombre Club Sportivo Dock Sud; esta moción fue aprobada.

El Porvenir se fundó el 11 de septiembre de 1915 en el barrio de Villa Porvenir, ubicada entre las localidades de Gerli y Piñeiro, con motivo de la práctica y difusión de la lucha grecorromana. El club fue bautizado con el nombre del barrio que lo vio nacer. La actual cancha se construyó en terrenos que fueron donados por el gobierno nacional y se inauguró 24 de abril de 1971.

En Sarandí el 11 de enero de 1957 un grupo de muchachos se reunió en el ex bar Las 3 FFF y, con la ilusión de todo principio, fundaron el Arsenal Fútbol Club. Entre aquellos socios fundadores podemos citar a los señores Julio Humberto Grondona (quien fue el primer presidente), Roberto Estévez, Horacio Montero, Orlando Acosta, Juan C. Utazún (ex presidente), Eloy de Medio, José M. Pérez, Francisco Ceferino (socio número uno), Arnaldo Pandini, José Berdía, Gabriel Blanco, José Bueno, Américo Besada y Juan E. Elena (quien fuera técnico del club). Cuenta la historia que “la mayoría de estos muchachos eran hinchas de Independiente y de Racing, fue por este motivo que se eligieron los colores rojo y celeste para combinarlos en la camiseta y bandera del club”.

Los clubes de Avellaneda han contribuido también a la selección nacional con importantes jugadores, algunos de ellos campeones del mundo en 1978 y 1986, como Jorge Burruchaga, Diego y Gabriel Milito, Roberto Perfumo, Ricardo Bochini, Oreste Osmar



Corbatta Fernández, Sergio Agüero, Daniel Bertoni, Ernesto Grillo, Ruben Galván, Omar Larrosa, Rubén Pagnanini, Néstor Clausen, Ricardo Giusti, Esteban Cambiasso, Ubaldo Matildo Fiollo, Sergio Romero, Manuel Seoane y Alejandro Nicolás De Los Santos.

La mencionada declaración es merecida por ser el partido de Avellaneda un símbolo para todo el país, ya que su historia está atravesada por estos seis clubes, siendo la localidad con mayor cantidad de equipos participando en el fútbol profesional argentino, además de Racing e Independiente como integrantes de los denominados cinco clubes grandes de la Argentina.

Consideramos que declarar al partido de Avellaneda Capital Nacional del Fútbol Argentino implica un reconocimiento a su historia, trayectoria e invaluable aporte deportivo y asimismo una oportunidad única de crear un atractivo turístico para la zona, de generar posibilidades de progreso e incentivo económico para todos los clubes y de luchar de manera mancomunada contra la violencia de un deporte que tantos argentinos amamos.

En virtud de las razones expuestas es que solicitamos la aprobación del presente proyecto de ley.

*Gladys S. González.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.693/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Deróguese la resolución 20/18 de la Secretaría de Gobierno de Energía, dependiente del Ministerio de Hacienda, publicada en el Boletín Oficial el 5 de octubre de 2018.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Norma H. Durango.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El gobierno nacional, mediante la resolución 20/18, publicada el 5 de octubre en el Boletín Oficial, autorizó a las empresas de gas a cobrar un monto adicional a los usuarios para compensar el impacto de la devaluación en los balances de las distribuidoras de gas.

La política de reducción de subsidios del gobierno nacional no sólo tiene como norte la reducción del déficit fiscal sino que, en medio de esto, genera a través de la política tarifaria de los servicios públicos una inédita transferencia de ingresos de las familias argentinas hacia las empresas que explotan y distribuyen el gas.

Como parte de esta distribución regresiva del ingreso, los usuarios pagan una suculenta cuenta orientada a beneficiar la rentabilidad de las empresas, vía tarifas dolarizadas y ajuste por la inflación. Es decir, las resoluciones del gobierno han beneficiado largamente

a las empresas a costa del bolsillo de la población, particularmente la de menores ingresos.

De manera artera el gobierno presenta esto como una compensación por la devaluación a ser pagada en “cómodas cuotas” durante 24 meses a partir del 1° de enero del año 2019. Este recargo se suma a un incremento que varía entre el 30 y 35 por ciento, que ya está siendo aplicado a partir del 1° de octubre, acompañado además por un recorte en los subsidios de la tarifa social.

Este nuevo golpe al bolsillo es particularmente intenso en el caso de las provincias patagónicas por estar expuestas en mayor medida que las otras jurisdicciones a las inclemencias del tiempo.

El impacto en los hogares se debe tanto al cronograma de aumento de tarifas y las actualizaciones por inflación, como a las compensaciones por variaciones del tipo de cambio, debido a la dolarización de los contratos.

Al respecto, cabe mencionar que las variaciones tarifarias comprenden también el incremento del precio en el punto de ingreso al sistema de transporte (también denominado precio en boca de pozo), que en la Argentina está siendo llevado a 6,80 dólares por millón de BTU. Desde 2016, el gobierno estableció un cronograma de incrementos bianuales, que comenzó en octubre de ese año y finalizaría en el cuarto trimestre de 2019. De esta forma, el precio en boca de pozo, va a pasar de un valor inicial de 1,29 dólares el millón de BTU al nivel señalado previamente (u\$s 6,80), valor que supera todos los parámetros internacionales e implica un incremento total del 427 % en dólares. Así, un puñado de empresas hidrocarbúricas resultan ser las grandes beneficiarias de las políticas energéticas.

Las petroleras, que recibirán de sus clientes unos \$ 10 mil millones más intereses, como compensación por la devaluación y su impacto en el precio del gas, son las mismas que cobrarán el año próximo unos \$ 27 mil millones de pesos en subsidios por la producción de gas no convencional en Vaca Muerta.

Esto se da en el marco de una pauperización de los asalariados y de pérdida de puestos de trabajo, así como de crisis empresariales por reducción del mercado interno, inundación de importaciones y tasas siderales de interés. Tanto los hogares como las empresas han sufrido un crecimiento exponencial de las tarifas de todos los servicios públicos, particularmente los del gas.

En este sentido hay argumentos jurídicos para que vuelva atrás el Ejecutivo con este decreto: abogados constitucionalistas opinan que se trata de una medida inconstitucional porque va en contra del artículo 42 de la Constitución Nacional:

“Artículo 42: Los consumidores y usuarios de bienes y servicios tienen derecho, en la relación de consumo, a la protección de su salud, seguridad e intereses económicos; a una información adecuada y veraz; a la libertad de elección, y a condiciones de trato equitativo y digno.



”Las autoridades proveerán a la protección de esos derechos, a la educación para el consumo, a la defensa de la competencia contra toda forma de distorsión de los mercados, al control de los monopolios naturales y legales, al de la calidad y eficiencia de los servicios públicos, y a la constitución de asociaciones de consumidores y de usuarios.

”La legislación establecerá procedimientos eficaces para la prevención y solución de conflictos, y los marcos regulatorios de los servicios públicos de competencia nacional, previendo la necesaria participación de las asociaciones de consumidores y usuarios y de las provincias interesadas, en los organismos de control.”

A su vez, la interpretación del fallo de la Corte Suprema en la causa “Cepis” estableció que las tarifas, para ser válidas, no sólo deben pasar por un procedimiento formal, que incluye audiencias públicas, sino también que el monto total de las tarifas tiene que ser razonable y acorde al consumo y servicio brindado.

El abogado Gil Domínguez, también argumenta que fijar las tarifas de gas a una moneda que no se emite en la Argentina, que no es circulante y a la que los salarios no se adecuan es “totalmente desproporcionado”. Otro señalamiento que hace el abogado tiene que ver con los contratos de concesiones de los años 90, en los que se estableció, como parámetro para el reajuste de las tarifas, el dólar. En ese contexto, donde regía la convertibilidad, el dólar era una moneda de curso legal, pero como salimos de ese sistema, dejó de serlo, por lo cual las tarifas no pueden estar atadas a su variación.

Como antecedente, ya en 2016, el CEPIS (Centro de Estudios para la Promoción de la Igualdad y la Solidaridad) logró frenar los aumentos ante la Corte Suprema y para este nuevo atentado contra el derecho de los consumidores presentó una acción de amparo de alcance nacional. En su comunicado declara que “el aumento del gas se produce por las decisión gubernamental de devaluar el peso, y por tanto, las consecuencias no pueden soportarlas exclusivamente los usuarios del servicio. La diferencia que existe entre el precio de las tarifas para los usuarios establecido en audiencia pública y el costo del gas previsto en los contratos no puede ser afrontado por los ciudadanos porque de ese modo estarían asumiendo riesgos y costos que no han sido generados por ellos. Es el Poder Ejecutivo quien determina la política cambiaria del Estado”.

Con estos argumentos, y porque la crisis y la devaluación ya viene afectando a los/as consumidores/as en lo que es la canasta básica, transporte, demás servicios, y esto les suma un cobro retroactivo por facturas que ya están pagas, solicito a mis pares me acompañen con este proyecto de ley.

*Norma H. Durango.*

—A las comisiones de Derechos y Garantías, de Minería, Energía y Combustibles y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.694/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

TÍTULO I

## **Contrato de servicios residenciales gerontológicos**

CAPÍTULO I

### *Disposiciones generales*

Artículo 1° – *Definición.* Hay contrato de servicios residenciales gerontológicos cuando un prestador se obliga a proveer alojamiento, alimentación y prestaciones sociosanitarias integrales e interdisciplinarias a una persona humana de 60 o más años, a cambio de una retribución.

El contrato es gratuito cuando las partes así lo pactan, o si puede presumirse la intención de beneficiar a la persona mayor.

Art. 2° – *Criterios de interpretación.* Las normas contenidas en el presente título son de orden público.

La celebración, ejecución y extinción del contrato se rigen por los principios de dignidad, bienestar y autonomía personal del contratante.

El prestador debe garantizar la menor interferencia posible en los actos autorreferentes del contratante.

Salvo orden de autoridad judicial competente, en ningún caso una persona puede ser forzada contra su voluntad a utilizar servicios residenciales gerontológicos.

Se aplican a este tipo de contratos las disposiciones referidas a los de consumo.

Art. 3° – *Modalidades.* El prestador puede brindar alojamiento diurno en calidad de centro de día, y/o dar hospedaje de larga estadía. Las autoridades locales podrán autorizar otras prestaciones, siempre que amplíen los servicios previstos en esta ley.

En las residencias de larga estadía, la persona contratante puede establecerse allí de manera temporal o permanente. En este último caso, se presume que el contratante ha fijado su domicilio real en ese establecimiento.

Art. 4° – *Forma.* El contrato de servicios residenciales gerontológicos debe ser hecho por escrito. La representación del contratante requerirá facultad expresa.

Art. 5° – *Prestadores.* Cualquier persona puede ser prestadora de servicios residenciales gerontológicos.

Cuando el prestador es una persona de derecho público, se rige por normas de derecho público sólo respecto de lo no previsto por la presente ley.

Art. 6° – *Prohibiciones.* En ningún caso podrán ofrecer o prestar estos servicios quienes:

- a) No acrediten el cumplimiento de las disposiciones de la presente, ni de la normativa local que regule la actividad en el ámbito en que se encuentre el establecimiento;

- a) No cuenten con responsable profesional que tenga título universitario habilitante y formación gerontológica;
- b) No garanticen prestaciones profesionales gerontológicas que sean integrales e interdisciplinarias conforme lo establece la presente ley;
- c) No contraten un seguro de responsabilidad civil, de acuerdo a lo que fije la autoridad en materia aseguradora.

## CAPÍTULO II

### *Requisitos de contratación*

Art. 7° – *Consentimiento informado.* El consentimiento informado es un elemento esencial del contrato de servicios residenciales gerontológicos y debe constituirse conforme a las disposiciones del Código Civil y Comercial, bajo pena de nulidad absoluta del contrato.

Art. 8° – *Actos de autoprotección y poderes preventivos.* En el momento de su celebración, la prestadora debe informar a la contratante sobre su derecho a celebrar un acto de autoprotección en el cual queden establecidas de manera fehaciente sus directivas anticipadas en materia de salud, sobre sus asuntos patrimoniales o extrapatrimoniales.

Conforme a la situación particular, también puede requerir un poder general o especial, en previsión de la futura discapacidad de la persona contratante. En cualquier caso, en esos instrumentos el contratante debe designar a una persona para que actúe en calidad de asistente, apoyo o representante legal, de acuerdo con los procedimientos establecidos en el Código Civil y Comercial.

Los actos de autoprotección y los poderes preventivos serán revisados anualmente, salvo que las partes establezcan una frecuencia de tiempo menor.

Art. 9° – *Intervención judicial.* En caso de duda acerca de la competencia para la comprensión o toma de decisiones de la contratante, la prestadora deberá comunicar esta circunstancia a la persona designada en el acto de autoprotección, o requerir la intervención judicial.

## CAPÍTULO III

### *Prestaciones*

Art. 10. – *Objetivos.* Las prestaciones tienen por fin garantizar la calidad de vida de las personas mayores contratantes, promover su inclusión y participación familiar y social y la optimización de su bienestar integral.

Art. 11. – *Alcance.* Las prestaciones pueden incluir servicios de alimentación, recreación, asistencia, cuidados u otras y contarán con sistemas de seguridad.

Art. 12. – *Control.* Las autoridades locales son competentes para establecer las condiciones de aplicación y control de las prestaciones, según corresponda en cada caso.

## CAPÍTULO IV

### *Derechos y obligaciones de las partes*

Art. 13. – *Derechos de las residencias gerontológicas.* Los prestadores de servicios residenciales gerontológicos tienen los siguientes derechos:

- a) Percibir el pago correspondiente a los servicios que se brindan en el establecimiento;
- b) Establecer reglas de convivencia y protocolos de actuación que garanticen la integridad y dignidad de las personas vinculadas al establecimiento y exigir su cumplimiento;
- c) Determinar el contenido y la modalidad de los servicios sociosanitarios integrales e interdisciplinarios que se brindan a las personas mayores;
- d) Solicitar la colaboración y asistencia de la familia del contratante.

Art. 14. – *Deberes de las residencias gerontológicas.* Los prestadores están obligados a:

- a) Brindar los servicios teniendo en cuenta la perspectiva de género y el respeto a la dignidad e integridad física y mental de la persona mayor;
- b) Asegurar que la celebración, ejecución y extinción del contrato estén sujetos a la manifestación de la voluntad libre y expresa de la persona mayor;
- c) Contar con personal especializado, que ofrezca una atención adecuada, integral e interdisciplinaria, que permita prevenir acciones o prácticas que produzcan daño o agraven la condición existente;
- d) Evaluar y supervisar la situación de la persona mayor mensualmente, o con la periodicidad establecida en el contrato en cada caso;
- e) Garantizar el acceso de la persona mayor a la información vertida en sus expedientes personales, historias clínicas, u otros documentos ya sean físicos o digitales;
- f) Dar a conocer a la persona mayor sus derechos y obligaciones, junto a los reglamentos de convivencia y protocolos que rigen los servicios;
- g) Prevenir injerencias arbitrarias o ilegales en la vida privada, así como en la correspondencia, o en cualquier otro tipo de medios de comunicación de la persona mayor;
- h) Promover la interacción familiar y social de la persona mayor, teniendo en cuenta todos los tipos de relaciones afectivas y de parentesco;
- i) Proteger la seguridad personal y el ejercicio de la libertad y movilidad de la persona mayor;
- j) Respetar su integridad, privacidad, e intimidad en las actividades que desarrolle, particularmente en los actos de higiene personal;

- k) Adoptar medidas adecuadas para facilitar cuidados paliativos que abarquen al paciente, su entorno y su familia, cuando así se requiera.

Art. 15. – *Derechos del contratante.* La persona mayor goza de los siguientes derechos:

- a) A un servicio que promueva y proteja su autonomía e independencia, salud, seguridad alimentaria y nutricional, información, participación, recreación, asistencia y cuidado, en las condiciones establecidas en la presente;
- b) A la igualdad y no discriminación, a la seguridad e integridad física y moral;
- c) A entrar y salir libremente del establecimiento, respetando las normas de convivencia;
- d) Al respeto por la intimidad y la no divulgación de los datos personales sin su consentimiento;
- e) Al respeto por su género e identidad cultural;
- f) A mantener sus vínculos afectivos, familiares y sociales. En particular, las personas unidas en matrimonio, en unión convivencial o por cualquier otro vínculo afectivo, tendrán derecho a cohabitar en el establecimiento elegido;
- g) A la comunicación y a la información permanente;
- h) A ser oída en la presentación de quejas y reclamos;
- i) A que se considere la residencia de larga estadía como su propio domicilio;
- j) A la tutela por parte de los entes públicos, cuando sea necesaria;
- k) A la rescisión del contrato en cualquier momento sin compensación alguna, con preaviso de un mes.

Art. 16. – *Deberes del contratante.* La persona mayor está obligada a:

- a) Respetar las estipulaciones contractuales acordadas y establecidas;
- b) Cumplir con las normativas, prácticas de convivencia y protocolos de actuación del establecimiento, siempre que no sean contrarios a lo dispuesto por la presente ley;
- c) Mantener actualizados los actos de autoprotección y poderes preventivos, revisándolos una vez por año, o en el plazo fijado contractualmente;
- d) Informar al establecimiento de cualquier cambio en su estado sociosanitario;
- e) Contribuir al buen funcionamiento de la vida en el establecimiento.

## CAPÍTULO V

### *Fianza y responsabilidad alimentaria*

Art. 17. – *Fianza de los contratos de servicios residenciales gerontológicos.* El cónyuge o conviviente,

parientes en línea recta, colaterales hasta el segundo grado, allegados o cualquier otra persona de confianza del contratante sólo podrán intervenir en los contratos de servicios residenciales en calidad de fiadores, de acuerdo a las normas del capítulo 23, título V, libro II, del Código Civil y Comercial.

Salvo que contaren con facultad expresa, autorización judicial, o medie situación de grave riesgo para la vida o salud de la persona mayor, se considerarán nulos los contratos celebrados por los mencionados en el párrafo precedente con el prestador.

Art. 18. – Sustitúyese el artículo 541 del Código Civil y Comercial de la Nación, aprobado por la ley nacional 26.994, por el siguiente:

*Artículo 541: Contenido de la obligación alimentaria.* La prestación de alimentos comprende lo necesario para la subsistencia, habitación, vestuario y asistencia médica, correspondientes a la condición del que la recibe, en la medida de sus necesidades y de las posibilidades económicas del alimentante.

Si el alimentado es una persona menor de edad, comprende, además, lo necesario para la educación.

En el caso de que el alimentado sea una persona mayor, la obligación alimentaria se integra con las que surgen del contrato de servicios residenciales gerontológicos.

## CAPÍTULO VI

### *Responsabilidades. sanciones*

Art. 19. – Sustitúyese el artículo 1.756 del Código Civil y Comercial de la Nación, aprobado por la ley 26.994, por el siguiente:

*Artículo 1.756: Otras personas encargadas.* Los delegados en el ejercicio de la responsabilidad parental, los tutores y los curadores son responsables como los padres por el daño causado por quienes están a su cargo.

Sin embargo, se liberan si acreditan que les ha sido imposible evitar el daño; tal imposibilidad no resulta de la mera circunstancia de haber sucedido el hecho fuera de su presencia.

El establecimiento que tiene a su cargo personas internadas, así como también los prestadores de servicios residenciales gerontológicos, responden por la negligencia en el cuidado de quienes, transitoria o permanentemente, han sido puestas bajo su vigilancia y control.

Art. 20. – *Violencia doméstica, familiar e institucional.* Si en el establecimiento se producen situaciones de abuso, maltrato o violencia contra alguna persona mayor, el prestador dará intervención a la autoridad judicial competente. En caso de no hacerlo, quedará afectada su habilitación para funcionar, conforme lo

establezcan las normativas y autoridades locales de aplicación.

Art. 21. – *Incumplimiento. Sanciones civiles.* En caso de incumplimiento contractual y sin perjuicio de la responsabilidad civil que pudiese corresponder, la persona mayor podrá exigir al prestador su cumplimiento o pedir su resolución sin necesidad de preaviso.

En todos los casos, deberá dársele participación al Ministerio Público que resulte competente, quien velará por la integridad de la persona mayor.

Art. 22. – Incorpórase como artículo 25 bis del Código Penal de la Nación, el siguiente:

Artículo 25 bis: *Sanciones penales. Agravamiento de penas.* En caso de cometerse algún delito previsto por el presente código con motivo o en ocasión de la celebración, ejecución o extinción del contrato de servicios residenciales gerontológicos por parte del prestador o sus dependientes contra una persona mayor, las penas mínimas y máximas se incrementarán en un tercio.

Art. 23. – Sustitúyese el artículo 142 del Código Penal de la Nación por el siguiente:

Artículo 142: Se aplicará prisión o reclusión de dos a seis años, al que privare a otro de su libertad personal, cuando concorra alguna de las circunstancias siguientes:

1. Si el hecho se cometiere con violencias o amenazas o con fines religiosos o de venganza;
2. Si el hecho se cometiere en la persona de un ascendiente, de un hermano, del cónyuge o de otro individuo a quien se deba respeto particular;
3. Si resultare grave daño a la persona, a la salud o a los negocios del ofendido, siempre que el hecho no importare otro delito por el cual la ley imponga pena mayor;
4. Si el hecho se cometiere simulando autoridad pública u orden de autoridad pública;
5. Si la privación de la libertad durare más de un mes.
6. Si se internare a una persona mayor de 60 años o más en contra de su voluntad en una residencia gerontológica.

## TÍTULO II

### Mecanismos de seguimiento

Art. 24. – *Implementación.* Como garante del cumplimiento de la Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores aprobada por la ley 27.360, el Poder Ejecutivo nacional a través de la autoridad de aplicación deberá:

- a) Establecer objetivos y recomendaciones a fin de que en cada jurisdicción se realicen los ajustes requeridos por la convención en forma

progresiva y en un plazo máximo no mayor a tres (3) años a partir de la sanción de la presente ley;

- b) Propiciar el desarrollo de estándares de habilitación y supervisión periódica de las residencias gerontológicas y centros de día, públicos y privados, en colaboración con las autoridades locales que sean acordes a los principios de la presente legislación;
- c) Promover la implementación de programas y planes de estudios universitarios para que la formación de los profesionales sea acorde con los principios, políticas y dispositivos de la presente ley, haciendo especial hincapié en el conocimiento del derecho de la vejez y de las normas y tratados internacionales en derechos humanos de las personas mayores;
- d) Realizar actividades de formación y actualización para los profesionales que se desempeñen en servicios de residencias gerontológicas en todo el país.

Art. 25. – *Relevamiento.* A partir de la sanción de la presente ley, cada tres (3) años, la autoridad de aplicación realizará un relevamiento de las residencias gerontológicas y centros de día públicos y privados del país, e indicará la situación de las personas residentes y usuarias, discriminando: sexo, tiempo de estadía, existencia o no de consentimiento, condición social y familiar, situación judicial, servicios brindados, capacitación del personal, y otros datos que considere relevantes, protegiendo la información colectada en los términos de la ley 25.326.

Para su efectivización, se promoverá la participación y colaboración de las jurisdicciones y otros organismos, gubernamentales o no gubernamentales, que trabajen en el campo gerontológico.

Art. 26. – *Convenios de colaboración.* La autoridad de aplicación promoverá la celebración de convenios de colaboración para la implementación de los principios expuestos en la presente ley con las jurisdicciones locales, universidades y organismos no gubernamentales. Estos convenios incluirán:

- a) Cooperación para la realización de programas de capacitación permanente del personal de los establecimientos gerontológicos;
- b) Asesoramiento para la creación de áreas específicas para la aplicación de políticas gerontológicas en cada una de las jurisdicciones que actuarán en coordinación con la autoridad de aplicación nacional de la presente ley.

## TÍTULO III

### Disposiciones complementarias y finales

Art. 27. – Sustitúyase el artículo 1.251 del Código Civil y Comercial de la Nación, aprobado por la ley 26.994, por el siguiente:



Artículo 1.251: *Definición*. Hay contrato de obra o de servicios cuando una persona, según el caso el contratista o el prestador de servicios, actuando independientemente, se obliga a favor de otra, llamada comitente, a realizar una obra material o intelectual o a proveer un servicio mediante una retribución.

El contrato es gratuito si las partes así lo pactan o cuando por las circunstancias del caso puede presumirse la intención de beneficiar.

Los contratos de servicios residenciales gerontológicos se rigen por las normas del presente capítulo en tanto no se opongan a las de la ley especial que los regule.

Art. 28. – *Integración al Código Civil y Comercial*. Las normas contenidas en el presente título integran el Código Civil y Comercial de la Nación.

Art. 29. – *Autoridad de aplicación*. Sera autoridad de aplicación del título II el área ministerial con mayor jerarquía en materia de políticas públicas orientadas a las personas mayores.

Art. 30. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Norma H. Durango.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Este proyecto tiene el propósito de establecer un régimen nacional de orden público sobre los servicios residenciales gerontológicos, teniendo como centro de atención a la persona mayor, su principal beneficiaria. A tal fin, se tipifica la figura del contrato de servicios residenciales gerontológicos de larga estadía, o de estadía diurna, en el Código Civil y Comercial de la Nación. Se determinan las condiciones generales de contratación y los derechos y deberes fundamentales de las personas residentes y de cada institución contratante. Se reconoce la responsabilidad entre parientes en calidad de garantes del cumplimiento de lo acordado en cada caso. Se promueve el respeto del principio de máxima autonomía personal contenido en la Constitución Nacional y en los tratados de derechos humanos vigentes en este campo, así como también se incorporan los estándares exigidos en la Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores (ley 27.360).

Asimismo, el proyecto propone la modificación del Código Penal en cuanto a la posibilidad de agravar las penas para el caso de que la víctima sea una persona mayor residente o bien esté obligada contra su voluntad y sin ningún motivo razonable, ni orden judicial, a vivir en ella.

En la actualidad, las residencias gerontológicas y los centros de día constituyen alternativas adoptadas por la sociedad, la familia y el Estado como respuestas eficaces frente a la necesidad de alojamiento, asistencia, recreación o cuidados cotidianos que requieren, en cier-

tos casos, las personas mayores. Su diseño y expansión son deudores de una compleja red de factores diversos. Uno de ellos es el nuevo escenario demográfico ocasionado por el aumento de la esperanza de vida y los cambios en las pirámides de población que se vienen produciendo desde el siglo XX. Otros están referidos a las modificaciones materiales y culturales acaecidas en la estructura familiar. También es relevante el impacto de los avances científico-tecnológicos, sin los cuales no hubiese sido posible mejorar la calidad de vida y, menos aún, hacerla más longeva.<sup>1</sup>

Desde la perspectiva jurídica, las residencias gerontológicas pueden ser consideradas establecimientos complejos en los cuales se desarrolla la vida de una persona anciana. Pero también, son estructuras destinadas a brindar prestaciones beneficiosas para toda la comunidad, de modo tal que son también servicios sociales, estatales o privados.

Las residencias gerontológicas adquieren la configuración actual como resultado de un proceso de evolución histórica del que caben destacar, por lo menos, dos grandes momentos. El primero está referido al desarrollo de los institutos precursores: el retiro medieval, los hospicios-asilos de la modernidad y los hogares-hospitales de las sociedades de beneficencia, que proliferan en el Estado liberal decimonónico. El segundo, en cambio, está vinculado a la aparición de las residencias gerontológicas del Estado de bienestar y también a los problemas derivados de su mantenimiento en la esfera del Estado democrático posmoderno, de la actualidad.

En la Argentina, las residencias prosperaron gracias a la adopción de los dos formatos. En el siglo XIX, como organismos privados; a partir de la década de 1940, como entidades prestadoras de servicios sociales públicos, dirigidos a resolver los problemas de subsistencia, manutención y asistencia médica continua para las personas de edad, especialmente carenciadas. De estas políticas surgieron los servicios residenciales gerontológicos de la actualidad, que pueden ser de larga estadía o centros de día. De todas formas, la constante en todos estos estilos prestacionales ha sido, sin embargo, la dinámica del “encierro”.

Más aún, resulta llamativo que los derechos de los pacientes, los derechos de las personas con padecimientos mentales, las directivas anticipadas, el consentimiento informado y las políticas de desinstitutionalización que rigen para los establecimientos psiquiátricos,<sup>2</sup> no logren ser aplicados a las residencias gerontológicas, ni a los centros de día, intensificando con ello la desigualdad social de las personas mayores

1 Dabove, María Isolina, *Derecho de la vejez. Fundamentos y alcance*, Buenos Aires, Astrea, 2018, págs. 5 a 51.

2 Conforme a la Convención de Derechos de las Personas con Discapacidad (ley 26.378), a la Ley Nacional de Derechos de los Pacientes (ley 26.529, modificada por la ley 26.742) y a la Ley de Salud Mental (ley 26.657).



que utilizan estos servicios, su situación de encierro y el carácter asilar de estas entidades. Sin embargo, también sabemos que entre las razones principales de este escenario se encuentra la “astucia de la cultura globalizada”, que sigue considerando a las personas mayores ciudadanos de segunda, sujetos pasivos, improductivos y puro gasto social.

Según datos del censo nacional 2010, en la Argentina funcionaban 3.584 hogares de ancianos (denominación que utilizó el INDEC para el relevamiento) que daban albergue a alrededor de 79.000 personas de 60 años y más. Esta suma representa el 1,3 % de la población registrada en ese momento sobre el total de personas mayores (5.725.838).

El envejecimiento acelerado de América Latina y el Caribe nos está acercando a los índices de envejecimientos de los países súper envejecidos, como es el caso de los europeos. Razón por la cual es lógico pensar que los servicios residenciales de larga estadía y los centros de día son cada vez más necesarios. Si a ello le sumamos la vulnerabilidad creciente que viven hoy en día las personas mayores institucionalizadas, encontramos en todo ello excelentes fundamentos para poner en marcha herramientas jurídicas que garanticen la autonomía de la voluntad y los derechos fundamentales de las personas mayores que requieran este tipo de prestaciones.

Si observamos las normas vigentes y lo sostenido por la doctrina en esta materia, las residencias de larga estadía y los centros de día se configuran en calidad de servicios sociales. Sin embargo, pese a no estar aún comprendido en el Código Civil y Comercial actual, desde el derecho privado el vínculo entre institución y usuario ha sido calificado como una relación jurídica contractual atípica. Razón por la cual, a lo largo de los años la jurisprudencia la fue caracterizando por analogía como un contrato de hospedaje, con servicios y derechos y deberes particulares.

Asimismo, dado su carácter complejo, el derecho de la vejez ha considerado que en estos establecimientos surgen distintos tipos de relaciones jurídicas. Algunas pueden categorizarse en función de los elementos que la componen (sujetos, objetos, formas, etcétera). Respecto de los sujetos, por ejemplo, los vínculos jurídicos atañen a múltiples actores y beneficiarios: personas mayores, familiares, directivos, personal estable, personal temporario, deudores, acreedores, obras sociales, prepagas, organismos estatales de control, sindicatos, entre otros. Lo mismo puede decirse respecto de sus objetos y de las formas que adquieren para ser constituidos. Pero, además, comprenden relaciones jurídicas dinámicas, de ingreso, estadía y egreso.

Hasta el presente, el derecho argentino sólo se ocupó de los servicios residenciales gerontológicos de larga o diurna estadía desde el ámbito del derecho público, con especial participación del derecho administrativo provincial y municipal, regulando su constitución, estructura, funcionamiento y control. Así, en nuestro

sistema jurídico aún no existe legislación nacional específica y de fondo en esta materia. Por ello, desde el derecho de la vejez urge ahora trabajar para garantizar de manera igualitaria y consistente los derechos fundamentales de los mayores residentes establecidos con carácter supralegal en la Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores”.<sup>1</sup>

Ahora bien, simultáneamente, esta carencia normativa fue forzando a la jurisprudencia argentina a caracterizar la naturaleza jurídica de los vínculos residenciales, como cuestión previa a cada decisión. Por ello, así fue estableciendo estándares interpretativos que hoy sirven de base al presente proyecto legislativo.

En este sentido, cabe destacar la tendencia generalizada a calificar esta relación como contrato innominado o atípico, en parte asimilable a la figura del viejo contrato de hospedaje.

En el paradigmático caso “Aulesa José D. y otro c/ Instituto Geriátrico Constitución” (del 23-10-86), la Cámara Nacional Civil, Sala A, señalaba que “el alojamiento de una anciana en un instituto geriátrico importa la celebración de un contrato que si bien participa de las características de los contratos de locación de cosas y de servicios, va más allá, constituyendo una figura que puede calificarse como de contrato atípico o innominado (conf. artículo 1.143, Código Civil), por el cual además del alojamiento ínsito en los hospedajes comunes, se prestan otros servicios de importancia, como lo son la alimentación racional y la vigilancia médica en la forma en que se conviniera”.<sup>2</sup>

Por su parte, la Cámara I de Apelaciones en lo Civil y Comercial de San Isidro, Sala I, expresaba en ocasión del litigio “Errigo, Rafael c/ Yohal, David”, que “existe una relación contractual entre el establecimiento geriátrico y el paciente, de la cual deviene del primero el deber de vigilancia y consecuentemente el de seguridad a quienes contratan sus servicios”.<sup>3</sup> En 1995, la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil, Sala D, en el caso “P. M. O. v. Establecimiento Geriátrico La Residencia SRL” expresaba que “la demandada es, nada más ni nada menos, que la empresa “deudora” de una prestación contractual, y dicha empresa tiene una responsabilidad obligacional de “garantía” por el hecho de los dependientes que utiliza para satisfacer las diversas actividades”.<sup>4</sup>

En 1997, la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Comercial, Sala B reitera estos conceptos en el

1 Dabove, *Derecho de la vejez. Fundamentos y alcance*, págs. 254 a 258.

2 CN Civ Sala A, “Aulesa, José D. y otro v. Instituto Geriátrico Constitución s/ cobro de pesos”, 23 de octubre de 1986, en La Ley, 1987 – A, pág. 601.

3 Fallo del 26-12-86, publicado en *Doctrina Judicial*, 987-2-678.

4 Fallo del 3-10-95, publicado en *Lexis* N° 10000470.

caso “Instituto Geriátrico Coghlan SRL c/ Moquedze Mazalan, Jorge y otros”. Expresamente, consideró que “la prestación de servicios de geriatría importa una relación contractual atípica que involucra un conjunto de servicios, que trascienden el simple suministro de alojamiento y alimentación, incluyendo también el cuidado, la vigilancia y la prestación médica convenida”.<sup>1</sup>

En el mismo sentido se pronunció también la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil, Sala B, en ocasión del fallo “Didone, María v. Blesar SRL” del 15 de junio de 2004. Al analizar la responsabilidad del establecimiento por lesiones sufridas derivadas de una caída señaló: “No cabe duda de que en el caso era necesario cumplir acabadamente con la obligación tácita de seguridad que es accesoria de la contractualmente asumida al recibir a la anciana para su cuidado y atención. La responsabilidad del geriátrico deriva del incumplimiento de la obligación tácita de seguridad”.<sup>2</sup>

Ahora bien, el reconocimiento del carácter contractual de las prestaciones residenciales gerontológicas permitió además identificar los derechos y obligaciones específicos derivados para las partes, cuyo ejercicio genera la admisión de responsabilidad civil y penal correspondiente. Entre los reconocimientos judiciales sobre este punto, entre otros cabe recordar la consagración explícita del derecho del anciano al servicio de alojamiento y alimentación racional, así como también el derecho a recibir asistencia sanitaria en los términos convenidos, que impliquen cuidado y vigilancia médica (ver caso “Aulesa”).

Desde la perspectiva del establecimiento, por su parte, la jurisprudencia ha admitido con claridad la validez del deber de vigilancia y el de seguridad concomitante, para quienes contratan sus servicios. También admitió el derecho de la institución a percibir las remuneraciones acordadas como contraprestación. En estos términos lo expresa la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil y Comercial, Sala 3ª, en el caso “Geriátrico Modelo del Palmar v. Lagües, Eduardo F.”, del 10 de junio de 2008, en el cual indicó que “la internación [de un anciano] en el geriátrico, importó que éste se obligara a prestarle alojamiento y asistencia a cambio del pago de una tarifa mensual”.<sup>3</sup>

La jurisprudencia también ha ido reconociendo situaciones de responsabilidad civil derivadas del ejercicio de estos derechos. Entre los más recurrentes se encuentran los supuestos de daños causados por el personal de la institución –generalmente, médicos o enfermeros– sobre los ancianos residentes. Así, en el caso “P., M. O. v. Establecimiento Geriátrico La Residencia SRL” señaló que: “el establecimiento geriátrico debe responder por los daños y perjuicios derivados del deficiente cuidado otorgado a una de las personas

a su cuidado, ya que el hecho ocurre en el ámbito de la demandada”.<sup>4</sup>

Más aún, la jurisprudencia ha llegado a admitir no sólo la indemnización patrimonial por los perjuicios ocasionados sino, asimismo, la reparación moral por el dolor causado. Así, la Cámara CNCiv., Sala K, el 29 de marzo de 1994 señaló que de conformidad con lo prescrito en el artículo 522 del Código Civil, es procedente la reparación del daño moral sufrido por una persona por la desaparición de su madre como consecuencia de una falta de cuidado por parte del establecimiento geriátrico al que se le había confiado su guarda.

Junto a esta línea evolutiva, la jurisprudencia fue consagrando el reconocimiento expreso del derecho de ingreso y retiro de las personas mayores residentes, tanto como el derecho respectivo de admisión o alta del establecimiento. En el caso “Aulesa”, por ejemplo, la Cámara Nacional de Apelaciones interviniente sostuvo: “Los internados, pese a tratarse de personas ancianas, no por ello sufren ninguna merma en sus derechos individuales, de modo que son personas capaces, que ninguna restricción experimentan, es decir, que pueden entrar, permanecer y salir del establecimiento en la forma que lo deseen, salvo, claro está, lo que pueda haberse convenido en sentido adverso”.

Por su parte, en este mismo fallo el juez de mundo (votando en minoría) también admitió que “la naturaleza jurídica de los establecimientos de geriatría no se diferencia en la legalidad sustancial e independientemente de las regulaciones comunales, del hospedaje, ni les toca ninguna forma de guarda limitativa de la capacidad de hecho de sus huéspedes (artículo 140 CC.) De ahí que ninguna empresa de hospedaje, con o sin atención médica, puede destituir la libertad de quienes reciben sus servicios, porque no existen incapacidades dispuestas por médicos ni por comerciantes; y si lo pretendieren, su actitud es contraria a la norma legal del artículo 140 CC, pudiendo asimismo constituir el supuesto de privación ilegítima de la libertad. O sea, la incapacidad y la internación con el sentido jurídico de estos vocablos, necesita siempre e inexcusablemente orden judicial”.<sup>5</sup>

Una perspectiva similar a la expuesta en el caso “Aulesa”, fue sostenida por la Cámara Nacional Civil y Comercial Fed., Sala 1ª, unos diez años después, el 10 de octubre de 1996, en la causa “Fabrykant, Jaime v. PAMI y otro s/ daños y perjuicios” (25/10/92.). Allí se señaló que el padre del actor había ejercido en todo momento la libertad de entrar y de salir solo del establecimiento, sin contar con la ayuda de ningún familiar y sin objeción alguna de su hijo, quien interpuso la demanda. La Cámara expresó también que: “el señor Fabrykant no era un paciente o un enfermo,

1 Fallo del 31-10-97, publicado en *La Ley*, 1998-B, 774.

2 Fallo de 15-06-04, publicado en *Lexis* N° 20042821.

3 “Geriátrico Modelo Del Palmar c. Lagües, Eduardo F.”, cit.

4 P., M. O. v. Establecimiento Geriátrico La Residencia SRL., cit.

5 CN Civ., Sala A, “Aulesa, José D. y otro v. Instituto Geriátrico Constitución, cit.”, 23/10/86,

sino un anciano que, con los achaques propios de su edad, estaba en condiciones de mantener a los 90 años, los atributos de su libertad ambulatoria. Una interpretación distinta de la cláusula en cuestión, importaría consagrar, para una persona no incapacitada, una privación ilegítima de la libertad que no es tolerada tanto por la Constitución Nacional (artículo 14) como por la Declaración Americana de los Derechos del Hombre –Bogotá 1948–, por la Declaración Universal de Derechos Humanos –1948– y por la Convención Americana sobre Derechos Humanos (artículo 22.1) que tienen también jerarquía constitucional (artículo 75.22 de la Constitución Nacional).<sup>1</sup>

De lo expuesto, pues, cabe válidamente inferir que, tratándose de personas humanas plenamente capaces, formal y materialmente, se impone la necesidad de reconocer con claridad que los adultos mayores, de pleno derecho gozan de la facultad para decidir por sí mismos el acceso a cualquier servicio residencial a su alcance. También obliga a reconocer la prohibición de contratar mediante estipulaciones directas de los familiares a favor de los ancianos, sin que exista poder otorgado a tal fin, o bien alguna situación de suma urgencia que sea confirmada luego judicialmente. Lamentablemente, la realidad social nos muestra cuán frecuentes son todavía las internaciones de personas mayores lúcidas, “directamente ejecutadas” por parientes o amigos; o bien, retenciones innecesarias de residentes por parte de la institución. Cada vez que ello sucede se violan los derechos fundamentales de los mayores y se habilitan los reclamos de responsabilidad civil, penal y convencional correspondientes.

Sobre estas cuestiones, la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Criminal y Correccional de la Capital Federal ha manifestado claramente que “la internación en un geriátrico mediante engaño, con orden de impedir a la internada comunicación con familiares, constituye privación ilegal de la libertad, lo mismo que la omisión de retirarla”.<sup>2</sup>

Asimismo, en ocasión del caso “Olenczuk, Juan C. y otros” sobre privación ilegítima de la libertad de una anciana internada compulsivamente en un instituto geriátrico, la Cámara Nacional Criminal y Correccional, Sala 7ª, el 12 de abril de 2005, expresó que “la restricción de las visitas y llamados telefónicos, autorizando sólo a su hija a tener contacto con ella, permiten tener por acreditado que la orden de internación de la víctima tuvo el único objeto de privarla dolosamente de su libertad. La circunstancia de que la hija de la víctima fuese quien contrató los servicios del médico, sumado a que fue quien le permitió la entrada al domicilio y quien colaboró en su internación, comprueba la existencia,

por parte de la imputada, de un definido propósito de privar de la libertad a su madre”.<sup>3</sup>

Distinta es, claro está, la situación de aquella persona mayor que ha sido restringida en su capacidad o inhabilitada judicialmente. O bien el caso en que el propio anciano, en tanto sujeto plenamente capaz, otorgó un acto de autoprotección u otorgó un poder designando a un representante para contratar con la institución. En estos supuestos, el vínculo jurídico negocial deberá concertarse con la participación de “terceros”, ya actúen éstos en calidad de asistentes, apoyos o curadores, o bien ejerzan su representación por designación judicial o mandato. Sea ello como fuere, respecto de la capacidad para generar vínculos jurídicos debería presumirse, *iuris tantum*, el derecho de los mayores a contratar con la institución de manera directa, cualquiera sea la edad de los mismos, resultando inaplicable respecto de personas sobre las cuales se constate “judicialmente” algún tipo de disminución en sus facultades de entendimiento.

Con estos argumentos, solicitamos a nuestros pares nos acompañen con su voto favorable a la presente iniciativa.

*Norma H. Durango.*

–A las comisiones de Legislación General, de Población y Desarrollo Humano y de Justicia y Asuntos Penales.

(S.-3.695/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el otorgamiento del Premio Nobel de la Paz 2018 a Nadia Murad y a Denis Mukwege “por sus esfuerzos para poner fin al uso de la violencia sexual como arma de guerra”.

*Norma H. Durango.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

“Por sus esfuerzos para poner fin al uso de la violencia sexual como arma de guerra” fueron recientemente galardonados con el Premio Nobel de la Paz la activista iraquí Nadia Murad y el médico congoleño Denis Mukwege.

La presidenta del Comité Nobel, Berit Reiss-Andersen, destacó oportunamente que “Denis Mukwege y Nadia Murad arriesgaron ambos personalmente su vida luchando valientemente contra los crímenes de guerra y pidiendo justicia para las víctimas”, agregando: “Un

1 C.N. Civ. y Com. Fed., en *Jurisprudencia Argentina* - CD, Documento N° 75326.

2 CN Crim y Correc., Sala 5, Pelaez, Cecilia I. y otro c/ Establecimiento Geriátrico, 21/11/1997, en *Jurisprudencia Argentina*, CD, Documento 12.361, y en “SAIJ”, WWW v 1.8, 1999.

3 Fallo del 12-04-2005, publicado en *Sumarios Lexis* N° 12/14133.

mundo más pacífico sólo se puede lograr si las mujeres, su seguridad y derechos fundamentales son reconocidos y preservados en tiempos de guerra”.

Haciendo un llamado a favor de la convivencia interreligiosa pacífica, Nadia Murad compartió el premio “con todos los yazidíes, iraquíes, kurdos y todas las minorías y supervivientes de la violencia sexual alrededor del mundo”. La joven, de 25 años, es desde el año 2016 embajadora de Naciones Unidas para la Dignidad de los Sobrevivientes de Trata de Personas, y milita para que las persecuciones cometidas contra los yazidíes sean consideradas un genocidio. Cabe señalar que estuvo en cautiverio como esclava sexual por tres meses, tras los que logró escapar y denunciar los abusos y la violencia sexual a la que fue sometida junto a otras mujeres por fanáticos yihadistas del Estado Islámico. Relató, en ese momento, que “el EI no vino a matarnos sino a usarnos como botín de guerra, como objetos que se venden o se regalan”.

El comité noruego, al otorgarle el reconocimiento, sostuvo que Murad “tuvo la fortaleza para negarse a aceptar los códigos sociales que obligan a las mujeres a permanecer calladas y avergonzadas por los abusos de los que han sido víctimas” y que “demostró un coraje inmenso para dar a conocer su sufrimiento y alzar su voz en nombre de las víctimas”. Además, recordó que es “una de las cerca de 3.000 niñas y mujeres que han sufrido abusos sexuales como parte de la estrategia militar del Estado Islámico, que usaba ese tipo de violencia como un arma contra los yazidíes y otras minorías religiosas”.

Denis Mukwege, médico ginecólogo de 63 años, nacido en la República Democrática del Congo, dedicó gran parte de su vida profesional a ayudar a mujeres víctimas de violencia sexual en los conflictos armados en su país. Su compromiso con los derechos de las mujeres lo llevaron a convertirse en un especialista en el tratamiento y la atención de heridas sexuales graves, lo que le valió el apodo de “Doctor Milagro”.

Mukwege destacó que “este premio da esperanzas a las mujeres que han sido violadas al saber que no han sido olvidadas, que el mundo sabe por lo que están pasando”. En una entrevista al diario *La Vanguardia*, refirió además que “la violación en una zona de conflicto es la voluntad de destruir al otro y a las generaciones futuras a través de la mujer”, y que “si el mundo comprendiera así la violación, no reaccionaría como si fuera un problema sexual”.<sup>1</sup>

Para visibilizar la violencia sexual en los conflictos armados y el uso de la violación como arma de guerra, recordemos que en el año 2008 el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas aprobó la resolución 1.820 (s/res/1.820/08) por la cual se reconoce que la violación y otras formas de violencia sexual pueden constituir un crimen de guerra, un crimen de lesa humanidad o un elemento constitutivo de genocidio.

La resolución hace un llamado a los Estados para que cumplan con su obligación de enjuiciar a los responsables de esta brutal modalidad de violencia sexual, y para que garanticen que todas sus víctimas, particularmente las mujeres y las niñas, accedan en pie de igualdad a la protección de la ley y a la justicia, con miras de poner fin a la impunidad por esos actos “como parte de un enfoque amplio para alcanzar la paz sostenible, la justicia, la verdad y la reconciliación nacional”.

Este Premio Nobel de la Paz es un sentido reconocimiento a la lucha de Nadia Murad y de Denis Mukwege por los derechos de las mujeres, y a su compromiso por terminar con las atrocidades de los conflictos armados sobre los cuerpos de mujeres y niñas. A su vez, es un llamado de atención a los Estados para poner fin a la violencia sexual y al uso de la violación como arma de guerra, la que en muchos casos se ha vuelto sistemática y generalizada, alcanzando un alarmante grado de brutalidad.

Por los motivos expuestos, solicito a mis pares me acompañen en el tratamiento y aprobación de la presente iniciativa.

*Norma H. Durango.*

–A la Comisión de Banca de la Mujer.

(S.-3.696/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo que, mediante el organismo que corresponda, informe a este Honorable Senado de la Nación, cuáles han sido las gestiones y medidas que se están llevando a cabo frente a la decisión, de la empresa Cablevisión, de sacar de su grilla a la señal pública Paka Paka, incumpliendo, de esta forma, lo establecido por el artículo 12, incisos a) y b), de la resolución 1.394/16 del Ente Nacional de Comunicación (ENACOM).

*Norma H. Durango.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La empresa de televisión por suscripción Cablevisión ha decidido realizar cambios en la grilla de su abono básico, generando un impacto negativo en la visibilidad y el acceso ciudadano a los canales públicos. Ejemplo de ello, es el caso de canal Encuentro, mudado de su ubicación 19 a la 64 o, peor aún, la salida de la grilla de la señal Paka Paka.

Paka Paka es el primer canal público infantil ideado por el Ministerio de Educación y dirigido a chicos/as de entre 2 y 12 años. Microprogramas, documentales, dibujos y otras experiencias audiovisuales son parte de una programación que entiende la importancia de la alfabetización audiovisual de la infancia, por un lado, y

<sup>1</sup> Página 12, “La violación como arma de guerra”, 6/10/18.



la de brindar contenidos de calidad para niños/as, por el otro. Siguiendo este espíritu en el año 2010, Paka Paka se lanza, como prueba, dentro del sistema de televisión digital terrestre y a través de Arsat 1. Desde ese momento, Paka Paka se convierte en un espacio muy importante para los niños/as y en una referencia indiscutida para sus padres, por su capacidad de entretener con contenidos educativos.

El lugar de esta señal en la grilla de los operadores de cable estaba regulada por la ley 26.522 de servicios de comunicación audiovisual. Dicha norma establecía la obligación de retransmitir todas aquellas señales donde el Estado argentino tuviese participación y las señales de televisión abierta cuya área de cobertura coincidiera con las áreas de prestación de servicios de los operadores.

A fines de 2015, por el decreto de necesidad y urgencia 267, estos operadores dejaban de estar inmersos dentro del ecosistema de medios y se definieron como servicios de tecnologías de la información y las comunicaciones (Servicios de TIC), liberándose, de esta forma, de lo establecido por la llamada “ley de medios”. El *mustcarry* quedaba sin regulación para los servicios de televisión por suscripción hasta la resolución 1.394/16 del ENACOM. La misma establece, en su artículo 12:

Artículo 12: Los titulares de Licencia Única Argentina Digital con registros de radiodifusión por suscripción mediante vínculo físico y/o radioeléctrico deberán garantizar conforme el principio de neutralidad de la red en cada área de cobertura autorizada:

a) La emisión sin codificar de las señales de Radio Televisión Argentina Sociedad del Estado; de todas las emisoras y señales públicas del Estado nacional y en todas aquellas en las que el Estado nacional tenga participación.

b) La emisión sin codificar de las señales de los estados provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y de la Iglesia Católica Argentina, cuya área de cobertura coincida con el Área de Cobertura del servicio.

Señora presidente, la no retransmisión de la señal Paka Paka en el abono básico de la empresa Cablevisión, no sólo atenta contra la posibilidad de acceso para nuestros niños/as de contenidos educativos de calidad, sino que, también, incumple con la obligatoriedad de hacerlo, como lo determina el ente regulador en la materia.

Como se ha expresado, los hechos descriptos, son un retroceso en materia de políticas audiovisuales para la infancia e incumplen con las normas de regulación vigente. Es por ello que entendemos que el Poder Ejecutivo debería tomar medidas para restituir la retransmisión de la señal.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto.

*Norma H. Durango.*

—A la Comisión de Sistemas, Medios de Comunicación y Libertad de Expresión.

(S.-3.697/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados...*

Artículo 1º – Derógase la resolución 20/18 de la Secretaría de Gobierno de Energía, publicada en el Boletín Oficial el día 5 de octubre de 2018, en la cual se dispone, en forma transitoria y extraordinaria, que para las diferencias entre el precio del gas previsto en los contratos y el precio de gas reconocido en las tarifas finales de las prestadoras del servicio de distribución, valorizadas por el volumen de gas comprado desde el 1º de abril y hasta el 30 de setiembre de 2018, el Ente Nacional Regulador del Gas (Enargas) instruirá a las prestadoras del servicio de distribución al recupero del crédito a favor de los productores en línea separada en la factura de sus usuarios, en veinticuatro (24) cuotas a partir del 1º de enero de 2019.

Art. 2º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*José M. A. Mayans. – María T. M. González.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La resolución 20/18 firmada por el secretario de Energía y publicada en el Boletín Oficial el día 5 de octubre de 2018, que dispone la aplicación de la medida con el fin de compensar a las prestadoras del servicio de distribución de gas, como consecuencia de la variación del tipo de cambio, provoca un perjuicio al patrimonio de los consumidores, e infringe el principio de irretroactividad contemplado en el artículo 7º del Código Civil y Comercial de la Nación.

Teniendo presente el antecedente del día 11 de noviembre de 2010, interpuesto por “Unión de Usuarios y Consumidores contra Estado nacional –decreto 1.957/06–”, en el cual se pretendió realizar un cobro retroactivo en las facturas de luz; el juez Guillermo E. Rossi deja sin efecto la cláusula 4.1 del anexo I<sup>1</sup> del decreto 1.957/06 y los artículos 2º, 3º y 4º de la resolución ENRE 51/07 en cuanto autorizan el aumento con carácter retroactivo del servicio de provisión de energía eléctrica (se adjunta como anexo); ya que la misma violaba el principio de irretroactividad contemplado en el artículo 7º del Código Civil y Comercial de la Nación, el derecho a la propiedad consagrado en el artículo 17 de la Constitución Nacional y el derecho de defensa del consumidor (ley 24.240).

En igual sentido, el artículo 880 del Código Civil y Comercial de la Nación establece que, el pago realizado por el deudor que satisface el interés del acreedor, extingue el crédito y lo libera.

Así mismo existe jurisprudencia al respecto considerando el “efecto liberatorio del pago”, estableciendo

<sup>1</sup> A disposición de los señores senadores en el expediente original y página web del Honorable Senado de la Nación.



que, cuando el pago está hecho en su totalidad se libera al deudor de la obligación de la tarifa.

Es por todos estos motivos, que les solicito a mis pares senadores que acompañen este proyecto de ley.

*José M. Á. Mayans.*

–A las comisiones de Derechos y Garantías, de Minería, Energía y Combustibles y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.698/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

## LEY DE TRANSPARENCIA EN EL FINANCIAMIENTO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS

### CAPÍTULO I

#### *Modificación a la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos*

Artículo 1º – Modifícase el artículo 4º de la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, 26.215, el que queda redactado de la siguiente manera:

### CAPÍTULO I

### SECCIÓN II

#### *Recursos de los partidos políticos*

Artículo 4º: *Financiamiento partidario*. Se establece un modelo mixto por el cual los partidos políticos obtendrán sus recursos mediante el financiamiento público y privado para el desarrollo de sus operaciones ordinarias y actividades electorales, de acuerdo a lo establecido en la presente ley.

Art. 2º – Modifícase el artículo 14 de la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, 26.215, el que queda redactado de la siguiente manera:

Artículo 14: *Financiamiento privado*. Los partidos políticos podrán obtener para su financiamiento, con las limitaciones previstas en esta ley, los siguientes aportes del sector privado:

- a) De sus afiliados, de forma periódica, de acuerdo a lo prescripto en sus cartas orgánicas;
- b) Donaciones de otras personas humanas –no afiliados– y personas jurídicas;
- c) De rendimientos de su patrimonio y otro tipo de actividades, incluidas las actividades promocionales;
- d) Las herencias o legados que reciban.

Art. 3º – Modifícase el artículo 15 de la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, 26.215, el que queda redactado de la siguiente manera:

Artículo 15: *Prohibiciones*. Los partidos políticos no podrán aceptar o recibir, directa o indirectamente:

- a) Contribuciones o donaciones anónimas. No podrá imponerse a las contribuciones o donaciones el cargo de no divulgación de la identidad del contribuyente o donante;
- b) Contribuciones o donaciones de entidades centralizadas o descentralizadas, nacionales, provinciales, interestadales, binacionales o multilaterales, municipales o de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires;
- c) Contribuciones o donaciones de gobiernos o entidades públicas extranjeras;
- d) Contribuciones o donaciones de personas humanas o jurídicas extranjeras que no tengan residencia o domicilio en el país;
- e) Contribuciones o donaciones de personas que hubieran sido obligadas a efectuar la contribución por sus superiores jerárquicos o empleadores.

Art. 4º – Modifícase el artículo 16 de la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, 26.215, el que queda redactado de la siguiente manera:

Artículo 16: *Montos máximos de aportes por persona*. Los partidos políticos no podrán recibir, y las personas humanas o jurídicas no podrán aportar, por año calendario para desenvolvimiento institucional montos superiores al menor de los siguientes valores:

- a) Monto equivalente al uno por ciento (1 %) del monto que surja de multiplicar el valor del módulo electoral por la cantidad de electores registrados al 31 de diciembre del año anterior;
- b) Monto equivalente al cinco (5 %) del total de las ganancias netas de la persona humana o jurídica durante el último ejercicio anual, entendiéndose a tal efecto lo normado en los artículos 17 y 18 de la Ley de Impuesto a las Ganancias, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones.

Este límite no será de aplicación para aquellos aportes que resulten de una obligación emanada de las cartas orgánicas partidarias referida a los aportes de los afiliados cuando desempeñen cargos públicos.

La Cámara Nacional Electoral informará a los partidos políticos, en el primer bimestre de cada año calendario, el límite de aportes privados y publicará esa información en el sitio web de la Justicia Nacional Electoral.

Art. 5º – Incorpórase como artículo 16 bis de la ley 26.215 y sus modificatorias, el siguiente:

Artículo 16 bis: *Requisitos para aportar*. Los aportes deberán cumplir las siguientes condiciones:

1. Para el caso de personas jurídicas, requerirán siempre acuerdo adoptado en debida forma por el órgano social competente al efecto.
2. Los aportes en dinero deberán realizarse mediante transferencia bancaria, cheque, tarjeta de crédito o débito, o plataformas digitales siempre que permita la identificación fehaciente del donante y la trazabilidad del aporte. Dichas contribuciones deben estar respaldadas con los comprobantes correspondientes. En el informe final de campaña se deberá informar la identificación de las personas humanas o jurídicas que hayan realizado las contribuciones o donaciones.
3. Cuando se trate de donaciones en especie, la efectividad de las percibidas se acreditará mediante certificación expedida por el partido político en la que se haga constar, además de la identificación del donante, el documento público u otro documento auténtico que acredite la entrega del bien donado haciendo mención expresa del carácter irrevocable de la donación.
4. En caso de recibir contribuciones prohibidas o que excedan los montos previstos en esta ley, el partido político o alianza deberá rechazar y revertir la operación en el término de cinco (5) días hábiles de recibida la misma. En caso de no ser posible la identificación del donante a los fines de la reversión de la operación, dichos aportes serán transferidos al Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, para el financiamiento del programa de atención integral para las personas con discapacidad descripto en el anexo II que forma parte del artículo 7° de la ley 24.452.

Art. 6° – Incorpórase como artículo 16 ter de la ley 26.215 y sus modificatorias, el siguiente:

Artículo 16 ter: *Registro de Trazabilidad de Aportes a Partidos Políticos*. Créase el Registro de Trazabilidad de Aportes a Partidos Políticos que alcanzará a las personas humanas y jurídicas aportantes.

Los sujetos referidos en el párrafo anterior deberán, en forma concomitante al aporte efectuado por cualquier concepto, producir la información que se indica en el micrositio Registro de Trazabilidad de Aportes Electorales, disponible en el sitio web de la Administración Federal de Ingresos Públicos, entidad autárquica en el ámbito del Ministerio de Hacienda y Finanzas.

La información registrada será puesta a disposición de la Cámara Nacional Electoral, previa firma de acuerdo de adhesión respectivo.

Art. 7° – Modifícase el artículo 17 de la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, 26.215, el que queda redactado de la siguiente manera:

Artículo 17: *Tratamiento impositivo*. Para el caso de los aportes, y siempre que sean realizadas cumpliendo con los requisitos previstos en los artículos 16 bis y 16 ter de la presente ley, las personas humanas o jurídicas podrán optar por alguno de los siguientes tratamientos:

- a) En relación a la Ley de Impuesto a las Ganancias, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, deducir las mismas de la ganancia neta del ejercicio;
- b) Respecto de la Ley de Impuesto al Valor Agregado, t. o. 1997 y sus modificaciones, los responsables del impuesto podrán computar como crédito fiscal del gravamen el monto equivalente al treinta y cinco (35 %) por ciento de las donaciones efectuadas y efectivamente abonadas al momento de presentación de la declaración jurada del tributo.

Tratándose de exportadores, las aludidas donaciones tendrán el carácter de impuesto facturado a los fines del artículo 43 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones.

Los importes de las donaciones que sean susceptibles de ser computados como crédito fiscal en el impuesto al valor agregado, estarán sujetos al procedimiento establecido por el artículo 13 de la citada ley del impuesto, cuando los ingresos que las originen se relacionen indistintamente con operaciones gravadas y con operaciones exentas o no alcanzadas.

Art. 8° – Modifícase el artículo 30 de la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, 26.215, el que queda redactado de la siguiente manera:

### TÍTULO III

## De las campañas electorales

### CAPÍTULO I

#### *Obligación de los partidos políticos en las campañas electorales*

Artículo 30: *Constancia de operación*. Todo gasto que se efectúe con motivo de la campaña electoral, superior a quinientos (500) módulos electorales deberá documentarse, sin perjuicio de la emisión de los instrumentos fiscales ordinarios, a través de una constancia de operación para campaña electoral, en la que deberán constar los siguientes datos:

- a) Identificación tributaria del partido o alianza y de la parte cocontratante;
- b) Importe de la operación;
- c) Número de la factura correspondiente;
- d) Número del cheque destinado al pago.

Las constancias de operación para campaña electoral serán numeradas correlativamente para cada campaña y deberán registrarse en los libros contables.

Art. 9º – Sustitúyase el artículo 44 de la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, 26.215, por el siguiente texto:

Artículo 44: *Financiamiento privado*. Constituye financiamiento privado de campaña electoral todo aporte en dinero, o estimable en dinero, que una persona humana o jurídica efectúe a una agrupación política, destinado al financiamiento de gastos electorales.

Art. 10. – Sustitúyase el artículo 44 bis de la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, 26.215, por el siguiente texto:

Artículo 44 bis: *Montos máximos de aportes por persona*. Los partidos políticos no podrán recibir, y las personas humanas o jurídicas no podrán aportar, por campaña electoral montos superiores al menor de los siguientes valores:

- a) Monto equivalente al quince (15 %) del monto que surja de multiplicar el valor del módulo electoral por la cantidad de electores registrados al 31 de diciembre del año anterior;
- b) Monto equivalente al diez por ciento (10 %) del total de las ganancias netas de la persona humana o jurídica durante el último ejercicio anual, entendiéndose a tal efecto lo normado en los artículos 17 y 18 de la Ley de Impuesto a las Ganancias, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones.

La Cámara Nacional Electoral informará a los partidos políticos, en el primer bimestre de cada año calendario, el límite de aportes privados y publicará esa información en el sitio web de la Justicia Nacional Electoral.

Art. 11. – Incorpórase como artículo 44 ter de la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, 26.215, el siguiente:

Artículo 44 ter: Para el caso de los aportes que una persona humana o jurídica efectúe a una agrupación política, destinado al financiamiento de gastos electorales, a que hace mención el artículo 44, resultaran de aplicación las disposiciones previstas en los artículos 16 bis, 16 ter y 17 de la presente ley.

Los partidos políticos deben hacer públicos los aportes recibidos a partir del financiamiento privado, al menos 25 días previos a la realización de los comicios, a través de la página de Internet sobre información electoral habilitada a tal fin por el Poder Ejecutivo, y en la página oficial del partido político o alianza electoral.

Los partidos políticos tienen expresamente prohibido recibir aportes privados a partir de los veinticinco (25) días previos a la realización de los comicios y hasta cinco (5) días posteriores a la realización de los mismos.

Art. 12. – Incorpórase como artículo 44 quáter de la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, 26.215, el siguiente:

Artículo 44 quáter: *Destino de los aportes privados remanentes*. Los fondos que hubieren sido aportados de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 44 de la presente que no hubieren sido utilizados en el marco de la campaña electoral serán transferidos automáticamente al Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, creado por ley 19.032. El instituto destinará los fondos exclusivamente al financiamiento del programa de atención integral para las personas con discapacidad descripto en el anexo II que forma parte del artículo 7º de la ley 24.452.

Idéntico tratamiento recibirán los aportes en los que no haya sido posible la identificación del donante a los fines de la reversión de la operación establecida en el artículo 16 bis de la presente ley.

Debe dejarse constancia expresa de ello en el informe final de la campaña.

Dicha información debe hacerse pública en los términos del segundo párrafo del artículo 44 ter de la presente.

Art. 13. – Modifícase la numeración de los artículos 44 ter y 44 quáter de la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, 26.215, por los siguientes:

Artículo 44 quinquies (ex 44 ter): La Cámara Nacional Electoral creará un registro de empresas de encuestas y sondeos de opinión. Aquellas empresas que deseen hacer públicas por cualquier medio encuestas de opinión, o prestar servicios a las agrupaciones políticas, o a terceros, durante la campaña electoral por cualquier medio de comunicación, deberán inscribirse en el mismo.

El registro deberá abrirse con una anterioridad no menor a los treinta (30) días antes de la fecha de oficialización de las listas de candidatos. Dicha inscripción deberá renovarse ante cada acto eleccionario.

Durante la duración de la campaña electoral, y ante cada trabajo realizado para una agrupación política, o para terceros, las empresas deberán presentar ante el registro del distrito correspondiente,

un informe donde se individualice el trabajo realizado, quién realizó la contratación, el monto facturado por trabajo realizado, un detalle técnico sobre la metodología científica utilizada, el tipo de encuesta realizada, el tamaño y características de la muestra utilizada, procedimiento de selección de los entrevistados, el error estadístico aplicable y la fecha del trabajo de campo.

Dicho informe será publicado en el sitio web oficial de la Justicia Nacional Electoral para su público acceso por la ciudadanía.

Aquellas empresas que no se encuentran durante el período inscritas en el registro, no podrán difundir por ningún medio, trabajos de sondeo o encuestas de opinión, durante el período de campaña electoral.

Artículo 44 sexies (ex 44 quáter): Ocho (8) días antes de las elecciones generales, ningún medio de comunicación, ya sean éstos audiovisuales, de radiodifusión, gráficos, Internet, u otros, podrá publicar resultados de encuestas o sondeos de opinión, o pronósticos electorales, ni referirse a sus datos.

Dentro del plazo que la presente ley autoriza para la realización de trabajos de sondeos y encuestas de opinión, los medios masivos de comunicación deberán citar la fuente de información, dando a conocer el detalle técnico del trabajo realizado.

Art. 14. – Modifícase el nombre del capítulo V del título III de la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, 26.215, por el siguiente:

#### CAPÍTULO V

##### *De los gastos de las campañas electorales*

Art. 15. – Modifícase el artículo 45 de la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, 26.215, el que queda redactado de la siguiente manera:

Artículo 45: *Gasto electoral*. A los efectos de esta ley, se entiende como gasto electoral toda erogación realizada por una agrupación política, efectuada durante el período establecido para la realización de la campaña electoral, independientemente de la fecha de efectivo pago de cualquier gasto electoral, y aun cuando se encuentren pendientes de pago, para el financiamiento de:

- a) Publicidad electoral dirigida, directa o indirectamente, a promover el voto para una agrupación política determinada, cualquiera sea el lugar, la forma y el medio que utilice;
- b) Las encuestas o sondeos de opinión sobre materias electorales o sociales que encarguen los candidatos o las agrupaciones políticas durante la campaña electoral;

paciones políticas durante la campaña electoral;

- c) Arrendamientos de bienes muebles o inmuebles destinados al funcionamiento de los equipos de campaña o a la celebración de actos de proselitismo electoral;
- d) El financiamiento de los equipos, oficinas y servicios de los mismos y sus candidatos;
- e) Contratación a terceras personas que presten servicios a las candidaturas;
- f) Gastos realizados para el desplazamiento de los candidatos, de los dirigentes de las agrupaciones políticas y de las personas que presten servicios a las candidaturas, como asimismo para el transporte de implementos de propaganda;
- g) Cualquier otro gasto que no se relacione con el funcionamiento permanente del partido.

Art. 16. – Deróganse los artículos 45 bis, 46, 47 de la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, 26.215.

Art. 17. – Modifícase el artículo 51 de la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, 26.215, por el siguiente texto:

Artículo 51: *Gastos realizados por anticipado*. Aquellas compras o contrataciones que se realicen con anterioridad al comienzo de la campaña deberán estar debidamente respaldadas e informadas en notas en los informes de los artículos 54 y 58 del título IV de la presente ley.

Art. 18. – Modifícase artículo 62 de la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, 26.215, el que queda redactado de la siguiente manera:

Artículo 62: Serán sancionados con la pérdida del derecho a recibir contribuciones, subsidios y todo recurso de financiamiento público anual, por un plazo de uno (1) a cuatro (4) años, y los fondos para financiamiento público de las campañas electorales por una (1) a dos (2) elecciones, los partidos políticos que:

- a) Recibieran o depositaran fondos en cuentas distintas de las previstas en los artículos 20 y 32, o en violación a los requisitos establecidos en el artículo 16 bis;
- b) Habiendo retirado sus candidatos, no restituyeran el monto recibido en concepto de aporte de campaña, en los términos del artículo 39;
- c) Recibieran donaciones, aportes o contribuciones en violación a lo dispuesto por los artículos 15, 16, 16 ter y 44 bis de la presente;
- d) Incumplieran con las obligaciones sobre los deberes de publicación de la informa-



ción dispuesta en los artículos 44 ter y quáter de la presente;

- e) Contrataren o adquirieren, por sí o por terceros, espacios en cualquier modalidad de radio o televisión, para promoción con fines electorales, en violación a lo previsto en el artículo 43;
- f) No restituyeren, dentro de los noventa (90) días de realizado el acto electoral, el remanente del aporte de boletas o el total, en caso de que no haya acreditado el gasto en el informe final de campaña.
- g) Los informes de campaña no permitieran acreditar fehacientemente el origen y/o destino de los fondos recibidos, para desenvolvimiento institucional y para campaña, respectivamente.

Art. 19. – Modifícase el artículo 63 de la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, 26.215, el que queda redactado de la siguiente manera:

Artículo 63: El presidente y tesorero del partido y los responsables políticos y económico-financiero de campaña serán pasibles de inhabilitación de seis (6) meses a diez (10) años, para el ejercicio de sus derechos de elegir y ser elegido en las elecciones a cargos públicos nacionales, y en las elecciones de autoridades de los partidos políticos y para el ejercicio de cargos públicos y partidarios, cuando:

- a) Autoricen o consientan la utilización de cuentas distintas de las establecidas en esta ley para el financiamiento de la actividad del partido político o de la campaña electoral, o aceptar contribuciones prohibidas;
- b) No puedan acreditar debidamente el origen y/o destino de los fondos recibidos, ni identificar fehacientemente al donante y/o la trazabilidad del aporte.

Art. 20. – Modifícase el segundo párrafo del artículo 66 de la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, 26.215, el que queda redactado de la siguiente manera:

Artículo 66: Será sancionado con multa de igual monto que la contribución o donación y hasta el dúuplo de dicho monto, el responsable partidario que aceptare o recibiere contribuciones o donaciones a los partidos políticos en violación a las prohibiciones que establecen los artículos 15, 16, 16 ter y 44 bis de la presente ley.

## CAPÍTULO II

### *Modificación de la Ley de Impuesto a las Ganancias*

Art. 21. – Modifícase el primer párrafo del inciso c) del artículo 81 de la Ley de Impuesto a las Ganancias

(t. o. por decreto 649/97) y sus modificatorias, el que quedará redactado al siguiente tenor:

Artículo 81: [...]

- a) Las donaciones a los fiscos nacional, provinciales y municipales, al Fondo Partidario Permanente, a los partidos políticos reconocidos incluso para el caso de campañas electorales y a las instituciones comprendidas en el inciso e) del artículo 20, realizadas a través de los medios que permitan la identificación inequívoca del donante, y en las condiciones que determine la reglamentación.

## CAPÍTULO III

### *Modificación de la Ley de Democratización de la Representación Política, la Transparencia y la Equidad Electoral*

Art. 22. – Modifícase el artículo 31 de la ley 26.571, el que queda redactado de la siguiente manera:

Artículo 31: La campaña electoral de las elecciones primarias se inicia a partir de la oficialización de la lista de candidatos ante la justicia electoral y finaliza cuarenta y ocho (48) horas antes del inicio del acto eleccionario.

Art. 23. – Derógase el artículo 33 de la ley 26.571.

Art. 24. – Derógase el artículo 34 de la ley 26.571

## CAPÍTULO IV

### *Modificación del Código Electoral Nacional*

Art. 25. – Modifícase el artículo 64 bis del Código Electoral Nacional, ley 19.945, el que queda redactado de la siguiente manera:

Artículo 64 bis: *Campaña electoral*. La campaña electoral es el conjunto de actividades desarrolladas por las agrupaciones políticas, sus candidatos o terceros, mediante actos de movilización, difusión, publicidad, consulta de opinión y comunicación, presentación de planes y proyectos, debates a los fines de captar la voluntad política del electorado, las que se deberán desarrollar en un clima de tolerancia democrática. Las actividades académicas, las conferencias, la realización de simposios, no serán consideradas como partes integrantes de la campaña electoral.

La campaña electoral se inicia con la oficialización de la lista de candidatos ante la justicia electoral y finaliza cuarenta y ocho (48) horas antes del inicio del comicio.

Queda absolutamente prohibido realizar campañas electorales fuera del tiempo establecido por el presente artículo.



Art. 26. – Modifícase el artículo 64 ter del Código Electoral Nacional, ley 19.945, el que queda redactado de la siguiente manera:

Artículo 64 ter: *Publicidad en medios de comunicación.* Queda prohibida la emisión y publicación de avisos publicitarios en medios televisivos, radiales y gráficos con el fin de promover la captación del sufragio para candidatos a cargos públicos electivos antes de la oficialización de los candidatos ante la justicia electoral.

La prohibición comprenderá la propaganda paga de las imágenes y de los nombres de los candidatos a cargos electivos nacionales, ejecutivos y legislativos, en los medios masivos de comunicación (televisión, radio e Internet), vía pública, medios gráficos, telefonía móvil y fija, publicidad estática en espectáculos deportivos o de cualquier naturaleza, así como también la publicidad alusiva a los partidos políticos y a sus acciones, antes de la oficialización de los candidatos ante la justicia electoral. El juzgado federal con competencia electoral podrá disponer el cese automático del aviso cursado cuando éste estuviese fuera de los tiempos y atribuciones regulados por la ley.

Art. 27. – Modifícase artículo 64 quáter del Código Electoral Nacional, ley 19.945, el que queda redactado de la siguiente manera:

Artículo 64 quáter: *Publicidad de los actos de gobierno.* Durante la campaña electoral, la publicidad de los actos de gobierno no podrá contener elementos que promuevan expresamente la captación del sufragio a favor de ninguno de los candidatos a cargos públicos electivos nacionales.

Quedan prohibidos durante los quince (15) días anteriores a la fecha fijada para la celebración de las primarias, abiertas simultáneas y obligatorias y la elección general, la realización de actos inaugurales de obras públicas, el lanzamiento o promoción de planes, proyectos o programas de alcance colectivo y, en general, la realización de todo acto de gobierno que pueda promover la captación del sufragio a favor de cualquiera de los candidatos a cargos públicos electivos nacionales.

El incumplimiento de este artículo será sancionado con el no otorgamiento de espacios de publicidad audiovisual, establecidos en el capítulo III bis del título III de la ley 26.215, al partido o alianza oficialista. Dichos espacios se repartirán de manera equitativa entre el resto de los candidatos participantes. Asimismo, dicho partido o alianza tampoco podrá contratar espacios publicitarios de manera privada.

#### *Disposiciones transitorias*

Art. 28. – La Administración Federal de Ingresos Públicos reglamentará el Registro de Trazabilidad de Aportes a Partidos Políticos creado mediante el artículo

16 ter dentro de los treinta (30) días corridos contados a partir de la entrada en vigencia de la presente ley.

Art. 29. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Miguel Á. Pichetto. – Rodolfo J. Urtubey.  
– Dalmacio E. Mera. – Julio C. Catalán  
Magni. – Carlos A. Caserio.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Los modos de financiamiento de los partidos políticos y de las campañas electorales se revelan actualmente como cuestiones centrales en la vida de las democracias representativas occidentales. El uso de los recursos económicos es un elemento imprescindible para la competencia democrática; sin embargo, el dinero puede introducir distorsiones importantes en dicho proceso.

Las posiciones sobre la regulación difieren según tradiciones y contextos. Suecia, por ejemplo, con un largo historial de instituciones democráticas, en su Constitución no recoge ninguna codificación de los partidos políticos, carece de leyes que regulen la actividad de los partidos o su funcionamiento organizativo y la legislación que regula los ingresos de los partidos se introdujo por primera vez en 2014. En el otro extremo se encuentra España: tras la dictadura franquista, desarrolló una sólida tradición en lo que respecta a la regulación de los partidos políticos, que se refleja en las distintas leyes sobre la actividad de éstos.

Los escándalos por problemas en el financiamiento de las campañas, no obstante, atraviesan todos los países y tradiciones. España, Francia, Grecia y el Reino Unido (RU), por ejemplo, han combatido escándalos sobre financiamiento político cifrados en millones de euros relativos al abuso de fondos gubernamentales, la entrada de donaciones ilegales en los partidos o el “dinero negro” destinado a comprar favores de políticos electos. En la práctica, la mera existencia de prohibiciones de las contribuciones no garantiza que, efectivamente, se estén cumpliendo las normas ni que no se produzcan flujos financieros fuera de la zona regulada, en particular cuando los mecanismos de aplicación y las sanciones son deficientes. Es el caso de Portugal, Francia y Grecia, donde se siguen realizando donaciones ilegales a partidos y candidatos, y la elusión de las normas es algo habitual. Prácticamente en todas partes los expertos y analistas insisten en que los informes oficiales sólo reflejan una parte del gasto real (IDEA International.)

Según Transparencia Electoral, en la Argentina, la campaña presidencial de 2015 costó casi diez veces más que el máximo estipulado, 172 millones de pesos. Otras fuentes señalan que el costo de los grandes partidos osciló entre los 1.000 y los 1.500 millones de pesos.

Los contextos dinámicos y los cambios sociales y económicos demandan periódicas revisiones del sistema en democracias consolidadas, ya sea a través de modificaciones normativas (Francia) o fallos judiciales (EE. UU.). Hoy, la regulación del financiamiento demanda

reforzar estrategias que velen por un sistema eficiente y transparente. La prohibición de los aportes privados, por ejemplo, ha terminado propiciando una mayor opacidad del sistema, al punto que los informes de algunos partidos no han sido aprobados por la Justicia.

Las experiencias internacionales dejan interesantes conclusiones, que sirven como base a la hora de encarar la reforma del sistema de financiamiento en nuestro país. No obstante, es necesario aclarar que ningún sistema ha logrado dar todas las respuestas a los problemas que se presentan. No obstante, destacamos las siguientes:

- El financiamiento debe ser mixto, para permitir la participación en igualdad de condiciones e impulsar la institucionalidad de las organizaciones partidarias.

- Las restricciones excesivas a los aportes privados han demostrado ser negativas, incluso en las democracias más desarrolladas. Esto es así porque es difícil controlar de manera efectiva su cumplimiento, porque los límites excesivos incentivan las prácticas opacas del sistema y porque resultan en un límite a la libertad de expresión y asociación.

- El fortalecimiento de los aportes privados aligera las cargas sobre los contribuyentes (por aportes públicos), especialmente en épocas de crisis.

La reforma que hoy proponemos se centra en tres cuestiones que creemos deben ser revisadas: la habilitación de aportes por parte de empresas y sindicatos; la prohibición de los aportes en efectivo, debido a que resulta imposible trazar el origen de esos fondos; la creación de un sistema de trazabilidad de los aportes, y la transparencia y publicación de toda la información antes de la realización del acto electoral.

Respecto del financiamiento privado, proponemos una reforma que tiene por objetivo fomentar las donaciones a través de diversos mecanismos, tales como: elevar el límite para los aportes privados incluyendo nuevos actores; ampliar los incentivos a las donaciones por deducción del impuesto a las ganancias y fortalecer el mecanismo de transparencia sobre todo el proceso de financiamiento.

El financiamiento privado prevalece en los sistemas inglés, americano y canadiense. En el caso de EE.UU., en un ciclo electoral normal el 79 % de las donaciones proviene de individuos, 13 % de empresas y asociaciones y 8 % son fondos públicos. Asimismo, la Corte Suprema americana, a través de distintos fallos (1976 *Buckley v. Vadeo*; 2010 *Citizens United v. Federal Election Commission* y 2014, *Mc Cutcheon v. FEC*) ha ido elevando los límites y limitando restricciones a los aportes, propiciando la transparencia y el desarrollo de leyes claras que los regulen. Actualmente, en Italia se puede deducir hasta un 26 % del monto de las donaciones del impuesto a la renta para montos menores a 30.000 euros, suprimiendo progresivamente el aporte público directo a los partidos. Este tipo de medidas tiene como fin promover el mayor compromiso ciudadano en el tema. En la mayoría de los países de Europa Oriental, Central y

Sudoriental y de Asia Central no existen límites en cuanto a las donaciones corporativas a candidatos o partidos políticos. Las únicas excepciones son Bulgaria, Polonia y Rusia (IDEA International).

Finalmente, consideramos que es fundamental establecer la trazabilidad de los aportes y crear mecanismos obligatorios de información al electorado.

La Cámara Nacional Electoral ha solicitado prohibir las contribuciones en efectivo por considerarlas uno de los grandes enemigos de la transparencia. El proyecto los prohíbe. Asimismo, establece la creación del Registro de Trazabilidad de los Aportes Electorales, que alcanzará a personas humanas y jurídicas, que se implementará a través de la AFIP. Esta información estará a disposición de la Cámara Nacional Electoral. Asimismo, establece un mecanismo para que los partidos rechacen los aportes cuyo origen es sospechoso. Esa información debe ponerse a disposición del público y su omisión es sancionada.

El estudio de casos demuestra que el sistema de divulgación pública sobre financiamiento privado es débil en la región. No obstante, la revelación de esta información es un valor intrínseco para la democracia. No basta con una normativa que haga mención a la presentación de auditorías o intervención posterior de la Justicia, como existe hoy en la Argentina, Brasil, México, Perú y Panamá. Es necesario evitar el financiamiento oculto.

Los beneficios sociales de la divulgación de las fuentes de financiamiento de los actores políticos superan con creces el derecho a la protección de la privacidad de los donantes. Asimismo, promueven una relación de confianza y mayor responsabilidad con el electorado. Por ello proponemos: establecer explícitamente el carácter público de la información de financiamiento (publicación de contribuciones y gastos); y que antes de la realización de los comicios, el/la candidato/a o el partido debe hacer pública toda la información sobre los aportes privados recibidos. En este sentido, queda prohibido todo tipo de donaciones “secretas” o “ánónimas”. Este modelo funciona en Inglaterra, donde, a través de distintos medios y organizaciones, se informa a la ciudadanía sobre los modos de donar y se advierte a los candidatos sobre los riesgos legales de aceptar donaciones de fuentes desconocidas, o cuyo origen no pueda ser explicado, lo que es castigado con penas altas.

Con la convicción de que es necesario revisar nuestra actual legislación solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de ley.

*Miguel Á. Pichetto. – Rodolfo J. Urtubey.  
– Dalmacio E. Mera. – Julio C. Catalán  
Magni. – Carlos A. Caserio.*

–A las comisiones de Asuntos Constitucionales, de Justicia y Asuntos Penales y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.701/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su solidaridad con la República de Indonesia y con su pueblo, damnificado por las terribles consecuencias de fuertes sismos, tsunamis y otros desastres naturales, que afectaron a la isla de Sulawesi, acaecidos el 28 de septiembre

*Julio C. Cobos.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Un sismo de magnitud 7.5° en la escala de Richter sacudió el pasado viernes 28 de septiembre la isla de Célebes, en la República de Indonesia, tras el cual se produjo un tsunami.

El terremoto y las réplicas también causaron severos daños en edificios en Donggala, en la provincia de Célebes Central, así como también resultó afectada la localidad de Tobbalak, en la provincia de Célebes Occidental.

Según fuentes oficiales hasta el momento hay 1.571 muertos aunque la cifra de víctimas oficial apenas ha variado en las últimas horas, las perspectivas son sombrías: centenares de personas siguen atrapadas bajo los escombros, los equipos de rescate operan con enormes dificultades y el país ha pedido ayuda humanitaria para hacer frente al desastre.

El portavoz de la Agencia Nacional de Gestión de Desastres, Sutopo Purwo Nugroho, aseguró desde Yakarta que el número de víctimas asciende a 844, una cifra similar a la declarada el domingo, mientras que más de 59.000 residentes han sido desplazados y están pendientes de víveres que escasean. El Equipo de Intervención Rápida, citado por la agencia Antara, aumenta la cifra de fallecidos hasta los 1.203. Apenas hay noticias aún sobre los daños en la región de Donggala, una franja de costa de 300 kilómetros de largo al noroeste con una población de 300.000 habitantes, más cercana al epicentro del sismo de magnitud 7,5 en la que no se ha podido acceder.

La situación en Palu, ciudad de unos 350.000 habitantes en la costa occidental de la isla de Célebes, es crítica. La ayuda humanitaria entra principalmente a través del aeropuerto porque el acceso por tierra es difícil debido a los corrimientos de tierra.

Indonesia, a través del presidente Joko Widodo, ha autorizado formalmente la apertura de la zona a la ayuda humanitaria internacional. Naciones Unidas calcula que unas 191.000 personas requieren de esta ayuda de forma urgente. La organización Oxfam prevé aportar ayuda a 100.000 personas, fundamentalmente alimentos, equipos de purificación del agua y de tien-

das, indica Ancilla Bere, responsable de esa ONG en Indonesia.

Por su parte, la Unión Europea movilizará 1,5 millones en ayuda de emergencia para hacer frente a las devastadoras consecuencias de la ola de terremotos y el tsunami posterior que golpearon el pasado viernes la isla indonesia de Célebes, provocando la muerte de más de 1.200 personas según el último balance.

Esta ayuda comunitaria inicial contribuirá a suministrar bienes de primera necesidad como alimentos, alojamiento, agua y servicios sanitarios y médicos para las personas “más vulnerables” sobre el terreno, ha anunciado el comisario de Ayuda Humanitaria y Gestión de Crisis, Christos Stylianides.

La Argentina, en situaciones anteriores, ha manifestado su acompañamiento a Indonesia en estas trágicas circunstancias y su voluntad de colaborar.

Por todo lo expuesto, invito a mis pares a que me acompañen con su voto en el presente proyecto.

*Julio C. Cobos.*

—A la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto.

(S.-3.703/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara la Copa América de Fútbol Talla Baja 2018, a realizarse en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires entre los días 24 y 28 de octubre de 2018 en el predio de Ezeiza de la Asociación del Fútbol Argentino (AFA).

*Julio C. Catalán Magni.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La competencia, que es motivo de este proyecto, a desarrollarse entre el 24 y 28 de octubre de 2018 en nuestro país, es la primera en su tipo y es un reconocimiento a la Argentina por ser pionera en la conformación de selecciones de fútbol de talla baja.

Entre 2013 y 2014 se crea la primera Selección Argentina de Fútbol Talla Baja, que promocionó la misma mediante partidos amistosos, fundamentalmente solidarios, contribuyendo con alimentos, abrigos y calzados que los mismos jugadores distribuyen en zonas carenciadas, inundadas y en todos los lugares donde exista necesidad.

Estos encuentros siempre se llevan a cabo con seleccionados de personas de Talla Promedio, veteranos o glorias de equipos de fútbol, combinados de músicos

y equipos de fútbol en sus categorías menores y mayores, en ciudades como Corrientes, Paraná, Carlos Paz, Ushuaia, San Salvador en Entre Ríos, etcétera

Cabe destacar que de esta primera Copa América de Fútbol Talla Baja participarán los seleccionados nacionales de Argentina, Bolivia, Brasil, Canadá, Colombia, Chile, Estados Unidos, Paraguay y Perú más la Selección de Marruecos como invitado especial.

A través de estos encuentros muchas personas han podido descubrir sus potencialidades, el valor de la amistad con sus iguales y el poder brindarse un abrazo sin dificultad, encontrando el modo de ser felices, tal como son.

Por lo anteriormente expuesto solicito a mis pares la aprobación del proyecto adjunto.

*Julio C. Catalán Magni.*

—A la Comisión de Deportes.

(S.-3.704/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su homenaje a la Policía de la Provincia de San Luis con motivo del 160° aniversario de su fundación, que se celebra el 31 de octubre de 2018.

*Claudio J. Poggi.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La Policía de la Provincia de San Luis fue fundada el 31 de octubre de 1858 por medio del decreto suscripto por el entonces gobernador Justo Daract.

El primer cuerpo policial estaba compuesto por seis hombres que recorrían las calles con sus sables, dotados de misiones tan variadas como la protección de calles y quintas, y la prevención del robo del agua de las acequias. Se le requería a los agentes de aquella época que fueran capaces de leer y escribir y que contaran con una reputación intachable.

La Policía de la Provincia de San Luis presenta hoy una fuerza efectiva de más de 4.000 hombres y mujeres, quienes se destacan por su vocación de servicio y su predisposición por velar por la seguridad de toda la ciudadanía.

Uno de los pilares de mi gestión al frente de la gobernación de la provincia fue la profesionalización del personal policial a través de la capacitación permanente ofrecida por el renovado Instituto Superior en Seguridad Pública. De ahí, mi deseo de que la Policía de la Provincia de San Luis logre sostener su elevado estándar profesional en base a la calidad de su gente, más allá de la coyuntura que hoy le toca transitar. En este nuevo aniversario considero oportuno enarbolar

la bandera de la vocación de servicio en beneficio del bien común.

En honor a la nutrida historia de la institución policial de mi provincia, es que quiero homenajearla con motivo de la celebración de su 160° aniversario, y solicito a mis pares me acompañen con la aprobación del presente proyecto.

*Claudio J. Poggi.*

—A la Comisión de Seguridad Interior y Narcotráfico.

(S.-3.705/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el lanzamiento, el domingo 7 de octubre de 2018, desde la Base Vandenberg de la Fuerza Aérea de los Estados Unidos situada en California, del satélite SAOCOM 1A (Satélite Argentino de Observación con Microondas).

*Julio C. Martínez. — Olga I. Brizuela y Doria.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El satélite más grande y complejo jamás construido íntegramente en Argentina, el SAOCOM 1A (Satélite Argentino de Observación con Microondas), fue finalmente lanzado el pasado domingo 7 de octubre pasado a las 23:21 locales en la Base Vandenberg, de la Fuerza Aérea de los Estados Unidos situada en California, mediante un cohete Falcon 9 Block 5 de la empresa SpaceX, perteneciente al emprendedor Elon Musk.

El proyecto de construcción se inició en 2008, pero la construcción concreta comenzó en 2013. Enmarcado en el Plan Espacial Nacional, el SAOCOM 1A (Satélite Argentino de Observación con Microondas) fue desarrollado y construido por la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE) junto con empresas y organismos como INVAP, VENG y la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA), con la participación de unas 80 empresas argentinas de base tecnológica y otras instituciones del sistema científico-tecnológico del país y la colaboración de la Agencia Espacial Italiana (ASI).

La construcción demandó unas 3.500.000 horas persona, de las cuales 2.500.000 fueron de INVAP y el millón restante de otras instituciones y empresas.

La misión SAOCOM consiste en la puesta en órbita de dos constelaciones, SAOCOM 1 y SAOCOM 2, y cada constelación está compuesta a su vez por dos satélites denominados A y B respectivamente.

Los satélites SAOCOM, junto a 4 satélites de la Constelación Italiana COSMO-SkyMed de la Agencia Espacial Italiana (ASI por sus siglas en italiano),



integran el Sistema Ítalo Argentino de Satélites para la Gestión de Emergencias (SIASGE), creado por la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE) y la ASI para beneficio de la sociedad, la gestión de emergencias y el desarrollo económico.

La misión SAOCOM es liderada por la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE) quien designó a INVAP como contratista principal para el diseño, fabricación, integración y ensayos de los satélites, siendo CONAE la responsable del diseño, fabricación, integración y test del instrumento principal, el radar de apertura sintética (SAR por sus siglas en inglés), así como también de la operación y distribución de las imágenes que se generen.

La misión SAOCOM llevará al espacio una compleja tecnología de observación que permitirá generar sistemas de alerta temprana de inundaciones, elaborar mapas de riesgo de enfermedades de los cultivos, vigilancia del mar argentino frente a la pesca ilegal, y dar soporte a la gestión de emergencias ambientales.

Los satélites SAOCOM medirán la humedad del suelo hasta una profundidad de 2 m dependiendo del tipo de suelo. Los mapas de humedad de suelo obtenidos se enfocarán en un área de interés de alrededor de 83 millones de hectáreas de la región pampeana argentina, con el consecuente impacto en el sector productivo del país y la posibilidad de prevenir y mitigar catástrofes ambientales.

El satélite proveerá información precisa para agricultura, forestación, hidrología, oceanografía, gestión de los desastres naturales y de los inducidos por el hombre, medio ambiente, cartografía, geología, minería, petróleo y salud. Entre sus aplicaciones podemos citar:

- Generar mapas de humedad de suelo, para identificar zonas en riesgo de inundación y dar las correspondientes alertas tempranas;
- Detectar suelos muy secos con riesgo de incendios;
- Producir mapas de riesgo de enfermedades de cultivos;
- Evaluar escenarios para la toma de decisiones de siembra y fertilización;
- Conocer la cantidad de agua disponible en nieve húmeda para riego;
- Obtener mapas de desplazamiento de glaciares;
- Elaborar mapas de desplazamiento del terreno y mapas de pendientes y alturas;
- Detección de cambios en infraestructura;
- Seguimiento de barcos; entre otras.

Hasta el momento, sólo un país había logrado esta tecnología de satélites con banda L: Japón. La agencia espacial japonesa JAXA tiene en su haber dos satélites-radar en banda L, el Alos I y II que operan en forma plena y exitosa. Inclusive, la NASA está muy interesada hoy en tener este tipo de tecnología en el espacio y por eso se asoció a la India para construir una serie de satélites similares.

Si bien su construcción real demandó cinco años, el proyecto se remontaba a 1998, atravesando su planificación, financiamiento y construcción, durante estos 20 años, 7 gobiernos: Menem, De la Rúa, Duhalde, Kirchner,

Fernández de Kirchner y Macri, constituyéndose en un verdadero ejemplo de una auténtica política de Estado.

Los satélites desarrollados por Argentina (SAC-B en 1996, SAC-A en 1998, SAC-C en 2000, SAC-D en 2011, ARSAT-1 y 2 en 2014-2015 y el SAOCOM-1A en 2018) revelan nuestro potencial en esta tecnología y cabe celebrar el hecho de haberse constituido en una política que trascendió los avatares económicos y políticos de nuestro país.

Por lo expuesto, señora presidente, solicito el tratamiento y aprobación del presente proyecto.

*Julio C. Martínez. – Olga I. Brizuela y Doria.*

–A la Comisión de Ciencia y Tecnología.

(S.-3.706/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito y adhesión a la Declaración de los Derechos Campesinos aprobada por el Consejo de Derechos Humanos de la Organización de las Naciones Unidas, reconociendo la importancia estratégica de la producción por parte de los campesinos, en su lucha contra el hambre y el calentamiento global.

*Julio C. Martínez. – Olga I. Brizuela y Doria.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El movimiento campesino mundial alcanzó un “logro histórico”, según lo calificaron las organizaciones representativas del sector, cuando el Consejo de Derechos Humanos de la ONU aprobó, el pasado viernes 28 de septiembre de 2018, la Declaración de Derechos Campesinos, tras una votación que dejó 33 votos afirmativos, 3 negativos y 11 abstenciones.

Mediante esta declaración, el organismo reconoció la importancia estratégica de la producción campesina en “la lucha contra el hambre y el calentamiento global” y dio curso al reclamo de La Vía Campesina, un movimiento internacional conformado por 182 organizaciones y con presencia en 81 países.

Según informó La Vía Campesina, esta declaración puede proporcionar un “marco global para las legislaciones y para las políticas públicas de los países”.

Sus principales aspectos son: “Proteger y mejorar los derechos de campesinos y campesinas al fomentar los medios de subsistencia en las zonas rurales; reforzar la soberanía alimentaria, la lucha contra el cambio climático y la conservación de la biodiversidad; una mayor protección contra el acaparamiento de tierras; respetar el derecho de los campesinos a conservar, usar, intercambiar y vender sus semillas; garantizar precios remunerativos para la producción campesina y derechos



para los trabajadores agrícolas, y reconocer los derechos de las mujeres campesinas, entre otros”.

Ahora, la declaración aprobada deberá ser validada o no por el pleno de la Asamblea General de la ONU, a través de voto de todos los países integrantes del organismo, un paso que se dará entre fines de octubre y principios de noviembre en Nueva York.

En la declaración se pondera el derecho a la tierra, al agua (para consumo y para riego) y a las semillas. Plantea la soberanía alimentaria como concepto estratégico, tal como está citado en la Ley de Reparación Histórica de la Agricultura Familiar que tenemos en la Argentina y suma temas como los derechos de las mujeres rurales, que en la actualidad detentan sólo el 2 % de la propiedad de la tierra en el mundo.

Lo conseguido es histórico e implica el reconocimiento a una identidad y a una historia que ha garantizado la alimentación de la humanidad durante 10.000 años, a partir de la creación y la selección de cientos de miles de variedades de semillas y de especies productivas. También implica un reconocimiento al rol estratégico que cumple el campesinado en la lucha contra el hambre y el calentamiento climático. Asimismo, esta declaración en el alto nivel de la ONU representa el horizonte de políticas públicas y de derechos a los que deberían aspirar todos los Estados democráticos y humanistas.

Hubo una carta original que se elaboró entre 2003 y 2008 con seminarios y debates en los cuatro continentes y que fue aprobada en Mozambique en 2008, en la Conferencia Internacional de La Vía Campesina. A partir de 2012 se creó el Grupo Intergubernamental para una Declaración de Derechos Campesinos. En todo este tiempo se fueron invitando a expertos y sistematizando las discusiones y los aportes de los Estados. Entre 2012 y 2013, la Argentina copatrocinó las resoluciones con los borradores y mandatos del grupo. Fue un proceso muy transparente y participativo, en el que se trabajaron cinco borradores a medida que se iba debatiendo.

Por lo expuesto, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Julio C. Martínez. – Olga I. Brizuela y Doria.*

–A la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca.

(S.-3.707/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Derógase la resolución número 20/2018 de la Secretaría de Energía de la Nación de fecha 5 de octubre de 2018, por la cual se dispone el pago de los usuarios del recupero del crédito a favor de los productores generado entre el 1º de abril y el 30 de septiembre del año 2018.

Art 2º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Carlos A. Caserio. – Carlos M. Espínola.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La Secretaría de Energía de la Nación ha dictado la resolución 20 del año 2018 por la cual se dispone la obligación de los usuarios de pagar a las empresas productoras de gas un recupero del crédito a favor de las mismas generado en la modificación que se ha producido en el tipo de cambio en la Argentina.

Esta resolución claramente vulnera el principio jurídico fijado en la ley de defensa del consumidor, artículo 30 bis, al exigirle al usuario que abone nuevamente una factura que ya ha pagado y cancelado en su totalidad, ya que la resolución refiere a facturas generadas entre el 1º de abril hasta el 30 de septiembre del presente año.

Las empresas no tienen derecho a cobrar un nuevo monto por una factura que oportunamente ya ha sido abonada.

Además de ello y en razón de tratarse de un incremento tarifario la empresa debería necesariamente convocar a una audiencia pública a los efectos de dar las razones por la cuales se pretende establecer el incremento tarifario conforme lo establece el marco regulatorio de los servicios públicos.

Además de ello debemos tener en consideración que en el último año el incremento de las tarifas domiciliarias de gas ha sido del 218 por ciento lo cual supera largamente el índice inflacionario del corriente año.

Si a ello le sumamos que desde el inicio de la gestión de Cambiemos el incremento en las tarifas del gas en los usuarios domiciliarios ha sido del 1.848 % consideramos que esta resolución que afecta directamente a la economía de los usuarios de todo el país es absolutamente abusiva, injustificada e ilegal razón por la cual el Congreso de la Nación debe disponer su derogación a los fines de defender no sólo los principios jurídicos que rigen el funcionamiento de los servicios públicos sino además proteger las economías de las familias argentinas duramente castigadas por una política de incremento tarifario que excede toda racionalidad y criterio de equidad y justicia.

*Carlos A. Caserio. – Carlos M. Espínola.*

–A las comisiones de Derechos y Garantías, de Minería, Energía y Combustibles y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.708/18)

## Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la puesta en órbita del Satélite Argentino de Observación con Microondas SAOCOM 1A que, desarrollado y construido por la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE), junto con la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y las empresas VENG e INVAP, fue lanzado al espacio el 7 de octubre próximo pasado.

*Omar A. Perotti.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El 7 de octubre del corriente año fue lanzado al espacio el Satélite Argentino de Observación con Microondas SAOCOM 1A diseñado, producido, testeado y operado por científicos y técnicos argentinos en el marco del Plan Espacial Nacional para Observación de la Tierra.

Es liderado por la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE) que trabajó conjuntamente con las empresas VENG, STI y DTA para el diseño, fabricación, integración y ensayos de los satélites. También tuvo a cargo la provisión de la antena radar de apertura sintética (SAR, por sus siglas en inglés) que se ocupará de la operación y distribución de las imágenes que se generen. Por otro lado, la CONAE encargó a la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) el diseño y la fabricación de la estructura y de los mecanismos e INVAP colaboró con la fabricación de cableado y mantas térmicas.

Además de la CONAE e INVAP, participaron más de 100 empresas de base tecnológica y convencionales que, junto con numerosas instituciones del sistema de ciencia y tecnología del país, aunaron conocimientos, experiencia y esfuerzos para hacer exitosa esta misión.

El desarrollo de los paneles solares del satélite, necesarios para convertir la luz del sol en energía eléctrica para el funcionamiento del SAOCOM 1<sup>a</sup>, fue un trabajo conjunto entre INVAP, a cargo del diseño y fabricación de la estructura y mecanismos de despliegue, y la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) que realizó el diseño e integración de las celdas solares y el sistema de interconexión de los paneles.

El SAOCOM 1A es el satélite SAR en banda L con mayor desempeño que exista en el planeta hasta el momento y por esta razón ha despertado un alto interés en la comunidad científica internacional por hacer uso de los datos que generará.

En efecto, los sensores de la antena radar del satélite tienen la capacidad de captar datos tanto de día como de noche y puede observar a través de las nubes ya que la frecuencia usada por la señal de microondas permite que las traspase. De esta manera, a diferencia de los instrumentos ópticos, el radar puede captar datos en cualquier condición meteorológica. También mide la humedad del suelo y la banda L alcanza la capacidad de penetrar a través de la superficie hasta 2 metros de profundidad dependiendo del tipo de suelo. Los mapas de humedad de suelo podrán ser obtenidos principalmente sobre un área de interés de alrededor de 83 millones de hectáreas de, por ejemplo, la región pampeana argentina.

El SAOCOM 1A tendrá gran impacto en el sector productivo del país y será clave para prevenir y mitigar catástrofes ambientales. Proveerá información precisa para agricultura, forestación, hidrología, oceanografía, gestión de los desastres naturales y de los inducidos

por el hombre, medio ambiente, cartografía, geología, minería, petróleo y salud que permitirá prevenir, monitorear, mitigar y evaluar catástrofes naturales o antrópicas para aplicaciones en agricultura como humedad de suelo, índices de vegetación y control de plagas; aplicaciones hidrológicas, costeras y oceánicas; aplicaciones en nieve, hielo y glaciares; aplicaciones en estudios urbanos, de seguridad y defensa; entre otras áreas de interés productivo.<sup>1</sup>

Cabe destacar que la misión espacial argentina SAOCOM comenzó en 2007, cuando se inició la ingeniería básica del satélite en su configuración actual. En 2013 se inició la construcción del modelo de vuelo del SAOCOM 1<sup>a</sup> y finalizó en 2017, para ser ensayado y lanzado recientemente. En forma paralela, en 2015 se inició la fabricación del SAOCOM 1B, que prosigue actualmente en la CONAE en Córdoba y en INVAP en Bariloche, Río Negro. Esto demuestra la importancia de mantener la continuidad de una línea de acción en pro del desarrollo de la ciencia y la tecnología como política de Estado. Vengo sosteniéndolo en cada una de mis intervenciones, afirmando que los países que han logrado un crecimiento sostenido y competitivo a nivel mundial, son los que han apostado al desarrollo de la ciencia y la tecnología; así como a la incorporación de tecnología en los procesos productivos.

Señora presidente: La mejora de la toma de datos ayudará a asegurar niveles y formas más adecuadas de prevención, remisión y preparación para los desastres. Por lo expuesto, en reconocimiento a nuestra comunidad científica por este proyecto tecnológico que es uno de los más desafiantes que ha desarrollado nuestro país, solicito, de mis pares, la aprobación del presente proyecto.

*Omar Á. Perotti.*

—A la Comisión de Ciencia y Tecnología.

(S.-3.709/18)

**Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este Honorable Senado la celebración del aniversario de la fundación de Sauce (Corrientes) a realizarse el 12 de octubre de cada año en esa localidad por su alta significación histórica y cultural para el pueblo de esa provincia.

*Néstor P. Brailard Poccard.*

<sup>1</sup> Cf. en <http://saocom.invap.com.ar/>, recuperado el 8 de octubre de 2018.

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La ciudad de Sauce, Corrientes, está situada geográficamente al sur de la provincia, constituyendo el límite con la hermana provincia de Entre Ríos, separadas por el río Guayquiraró.

El 12 de octubre de 1836 el gobernador de la provincia, Rafael de Atienza, decreta la mensura del área que ocupa y es destinada a la población de Sauce. Es ésta la fecha que se toma como fundacional ya que no existe un acta de fundación, pero se sabe que el rey IV de España cedió estas tierras a don Pedro Pérez Serrano y ahí se estableció el primer poblado con muchos inmigrantes llegados desde los departamentos que hoy son sus límites: Esquina, Curuzú Cuatíá, Perogorria, o San José de Feliciano, en Entre Ríos.

El decreto crea y marca los límites de la Municipalidad de Sauce basando su decisión el titular del Poder Ejecutivo al señalar que “habiendo el gobierno llegado a entender que a la población de Sauce aún no se ha determinado el territorio competente para ejidos”. El vecindario de Sauce comenzó a formarse a fines del siglo XVIII con pobladores indígenas a los que se agregaron luego comerciantes que llegaron a la zona ante el aumento de la producción y el mejoramiento de las posibilidades económicas. Su primera iglesia comenzó a levantarse en 1827 y fue bendecida el 29 de diciembre de 1829.

Sauce vivió las vicisitudes de las luchas contra Juan Manuel de Rosas por estar en uno de los caminos de entrada a la provincia. En 1854 fue ampliada el área destinada al pueblo y su primera comisión municipal comenzó a funcionar en 1872. Entre 1883 y 1887 pasó a integrar el departamento de Curuzú Cuatíá pero el mejor gobierno de la zona hizo recapacitar a los gobernantes que lo restablecieron en este último año. Su iglesia fue reedificada en 1886. En 1936 se creó la parroquia de Sauce.

Sin lugar a dudas, Sauce es un lugar de descanso que además brinda la posibilidad de conocer las reliquias del siglo XVIII que aún conserva en su iglesia. El pueblo se llama Sauce debido a la arboleda interminable de sauces llorones que lo delineaban geográficamente

Hay una historia que dice que la Cruz de los milagros, que aparece en el escudo de la provincia, fue atacada por unos indios y que ella se resistió matando con un rayo a uno de los que comenzaron el fuego. Entonces, la imagen de la Virgencita del Carmen se cayó de uno de los carruajes de la gente que buscaba un lugar donde establecerse (transcurrían los primeros años del siglo XIX). Cuando se dieron cuenta, volvieron a buscarla pero no pudieron hallarla. Pasados muchos días, y tiempo después quienes se quedaron en esa zona la encontraron enterrada a medias.

Esta localidad es un claro ejemplo del sentimiento de una provincia rica en manifestaciones históricas, religiosas y populares. Posee una particular fisonomía humana y social que contribuyen al fortalecimiento e identidad de los municipios de Corrientes por lo que

proponemos la declaración de interés de este honorable cuerpo respecto de la celebración mencionada que seguramente será acompañada por mis homólogos.

*Néstor P. Braillard Poccard.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.710/18)

**Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este Honorable Senado la celebración del aniversario de la fundación de San Roque (Corrientes) a realizarse el 11 de octubre de cada año en esa localidad por su alta significación histórica y cultural para el pueblo de esa provincia.

*Néstor P. Braillard Poccard.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

San Roque fue fundada el 11 de octubre de 1773 por el lugarteniente de gobernador Juan García de Cossio y el cura rector Antonio de la Trinidad Martínez de Ibarra, sobre la margen izquierda del río Santa Lucía en el denominado paso de Blas. Las RP 19 y RP 121 llegan a San Roque y también la RN 12. Su distancia a la ciudad capital es de 130 kilómetros.

Por su situación geográfica San Roque está vinculado a todo el proceso histórico de Corrientes. Cuando las invasiones inglesas las tropas que solicitó el virrey Sobremonte a Corrientes en 1806 se reunieron en San Roque para partir a Montevideo juntándose unos 500 hombres y 5.000 arreos. El cuerpo se denominó Cazadores Correntinos, los que combatieron en Buenos Aires el 3 y 4 de julio en los Corrales de Miserere (hoy Plaza Once) y el 5 se distinguieron en La Merced y sus cercanías. En 1814 San Roque fue asentamiento del primer correntino inolado Genaro Perogorria y en 1820 Pancho Ramírez instala su cuartel general para declarar luego su República Entrerriana.

Por el año 1825, el gobernador Pedro Ferré la eleva a la categoría de villa y desde abril a octubre de 1865, cuando el Paraguay invade Corrientes el gobernador de entonces Manuel Ignacio Lagraña instala su gobierno en San Roque y dirige todas las acciones desde allí.

Por ley de agosto de 1867 fue creada la municipalidad y siempre San Roque por uno u otro motivo fue escenario permanente de los más variados y agitados acontecimientos de nuestra historia provincial. La estación ferroviaria está en la línea principal de Monte Caseros a la capital provincial.

El paisaje sanroqueño con la presencia de palmares típicamente silvestres hacen un lugar diferente. Estas plantaciones están formadas por núcleos que alternan con espacios libres y que se encuentran más o menos

alejados entre sí. El conjunto de estos grupos se extiende en dirección nordeste. Es una sabana parque, con algunos elementos leñosos de bosque hidrófilo. Asimismo, existen numerosas lagunas con playas arenosas, adecuadas para la práctica de esquí y otros deportes náuticos. Además de los palmares existen frondosos montes, arroyos y una muy rica fauna y flora apropiada para safaris fotográficos, avistaje de aves, caminatas y campamentos.

Otro de los lugares que componen su atractivo es el puente carretero. También se puede apreciar hermosas antiguéddades correntinas, ubicadas en el museo de arte sacro donde están enterradas las primeras familias de origen español del poblado. Allí se observan las lápidas sobre el suelo talladas en mármol.

Esta localidad es un claro ejemplo del sentimiento de una provincia rica en manifestaciones históricas, religiosas y populares. Posee una particular fisonomía humana y social que contribuyen al fortalecimiento e identidad de los municipios de Corrientes por lo que proponemos la declaración de interés de este honorable cuerpo respecto de la celebración mencionada que seguramente será acompañada por mis homólogos.

*Néstor P. Braillard Poccard.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.711/18)

### **Proyecto de declaración**

#### *El Senado de la Nación*

##### DECLARA:

De interés de este Honorable Senado la celebración del aniversario de la fundación de Lomas de Vallejos sede de la Fiesta Regional del Cordero Lomeño ‘Corrientes’ a realizarse el 14 de octubre de cada año en esa localidad por su alta significación histórica y cultural para el pueblo de esa provincia.

*Néstor P. Braillard Poccard.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Lomas de Vallejos es una localidad, estación de ferrocarril y municipio argentino, ubicado en el departamento de General Paz de la provincia de Corrientes.

Su principal vía de acceso es la ruta provincial 5 que la vincula al este con Caá Catí y al oeste con San Luis del Palmar. La ruta provincial 75 la vincula al sur con Palmar Grande.

En 1875 se asienta el primer poblador de apellido Vallejos. Más tarde en 1880 la familia de Juan Bautista Benítez, quien terminó trágicamente su vida a manos de forajidos. Era un importante hacendado dueño de todas las lomadas. La viuda de Benítez se volvió a casar y vendió gran parte de las tierras permitiendo así la radicación de nuevos vecinos los que fueron formando la comunidad. De ahí, que por las tres lomadas

y el apellido Vallejos de la primera familia, deriva el nombre de Lomas de Vallejos.

Ha sido un lugar estratégico ubicado entre Caá Catí y San Luis del Palmar. Los que iban de un lugar a otro estaban obligados a pasar por las “Lomas de los Vallejos”.

Se encuentra en la segunda sección del departamento de General Paz y contó el vecindario con la estación del Ferrocarril que se llama Gobernador Juan Francisco Torrent, en homenaje al mandatario que por la Concordancia gobernó Corrientes entre 1935 y 1939. Este gobernador en 1938 adquirió materiales para mejorar los servicios del ferrocarril económico.

El 6 de agosto de 1909 se dictó la ley que ampliaba la concesión para prolongar el tráfico que existía desde Corrientes hasta San Luis del Palmar. En consecuencia se iniciaron los trabajos del ramal a General Paz luego desde la etapa de Lomas de Vallejos a Mburucuyá. El ramal de San Luis del Palmar a General Paz se inauguró el 2 de julio de 1911 presidiendo el acto el gobernador Vidal.

En Lomas de Vallejos se lleva a cabo para fines de julio la Fiesta Regional del Cordero Lomeño siendo un tradicional festival que homenajea a la producción de la zona, interviniendo el municipio local. El público disfruta de una muestra regional donde también hay espacio para la capacitación y degustación del cordero lomeño y un concurso de esquilado. Además, como es habitual se vive el festival chamamecero y los festejos patronales de San Cayetano.

Esta localidad es un claro ejemplo del sentimiento de una provincia rica en manifestaciones históricas, religiosas y populares. Posee una particular fisonomía humana y social que contribuyen al fortalecimiento e identidad de los municipios de Corrientes por lo que proponemos la declaración de interés de este honorable cuerpo respecto de la celebración mencionada que seguramente será acompañada por mis homólogos.

*Néstor P. Braillard Poccard.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.713/18)

### **PROYECTO DE LEY**

#### *El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Deróguese la resolución 20/18 de la Secretaría de Gobierno de Energía.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*María E. Catalfamo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La resolución 20/18 de la Secretaría de Gobierno de Energía, publicada en el Boletín Oficial el 5 de octubre de 2018, dispuso que, en forma transitoria y extraordinaria, los usuarios deberán abonar en 24 cuotas a



partir del 1º de enero de 2019 la diferencia entre el precio del gas previsto en los contratos y el precio de gas reconocido en las tarifas finales de las prestadoras del servicio de distribución para que los productores recuperen el crédito a su favor.

Consigna además que las diferencias serán distribuidas por las prestadoras del servicio de distribución a cada usuario proporcionalmente, tomando en consideración los volúmenes consumidos por éstos durante el período abril-septiembre de 2018 y que la financiación de dicho monto se efectuará según la tasa pasiva plazo fijo pizarra del Banco de la Nación Argentina aplicándose el método francés para el cálculo y la amortización de la deuda y el pago de intereses.

Nuevamente, nos encontramos frente a una medida arbitraria, inconstitucional y por cierto inédita –como el mismo texto de la norma resalta–, que violenta la seguridad jurídica, una de las banderas supuestamente enarboladas por el oficialismo. En tal sentido, el aumento retroactivo implica un reajuste por un servicio que con su pago en tiempo y forma ya ha sido cancelado definitivamente, extinguiendo el crédito y liberando al consumidor, como establecen los artículos 7º y 880 del Código Civil y Comercial.

Asimismo, se trata de una norma ilegal ya que dichos aumentos no han sido aprobados en el marco de audiencias públicas que garanticen la participación de los consumidores y usuarios.

Por tales motivos, se han presentado numerosas medidas cautelares para frenar la resolución que, una vez más, como nos tiene acostumbrados el gobierno nacional, implica un enorme perjuicio para el bolsillo de la mayor parte de los argentinos. A la grave situación económica que atraviesa nuestro país, que ha devaluado su moneda y el poder adquisitivo de los trabajadores, ahora se suma una novedosa versión para aumentar en forma retroactiva la tarifa de gas a los consumidores que pagaron correctamente sus facturas. De esta manera, el Poder Ejecutivo nacional atiende el reclamo de las empresas distribuidoras por la diferencia del tipo de cambio en tarifas dolarizadas, en claro perjuicio de los usuarios.

Ante este atropello y del mismo modo que procedió ante los tarifazos anteriores, el gobierno provincial de San Luis presentó un amparo judicial solicitando la inconstitucionalidad de la norma para proteger y defender a los sanluisenses y pymes de la provincia.

Con este mismo espíritu, presentamos el presente proyecto de ley para derogar la citada resolución y defender los intereses de la mayor parte de los argentinos que se ven perjudicados con la inédita medida.

Por las razones expuestas, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de ley.

*María E. Catalfamo.*

–A las comisiones de Derechos y Garantías, de Minería, Energía y Combustibles y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.714/18)

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – *Objeto.* La presente ley tiene por objeto la reducción de residuos sólidos urbanos, incentivando la producción, aplicación y tratamiento de envases y envoltorios compostables.

Art. 2º – *Definiciones.*

- a) Envases y envoltorios compostables: aquellos envases y envoltorios que, por acción enzimática de microorganismos, en condiciones de temperatura y humedad fijadas, pueden ser degradados en su totalidad a abono orgánico a la misma velocidad que el resto de la materia orgánica que se está compostando en el mismo sitio, sin dejar residuos tóxicos en el medio ambiente ni partículas en el hábitat acuático;
- b) Envases y envoltorios compostables domésticos: aquellos que se degradan totalmente sólo con ser puestos en contenedores para compost o en tierra en un domicilio particular;
- c) Envases y envoltorios compostables industriales: aquellos que requieren para degradarse de altas temperaturas logradas en contenedores de compost industrial.

Art. 3º – *Alcances.* Son beneficiarias las entidades privadas:

- a) Que realicen actividades de creación, diseño, desarrollo, producción, implementación y puesta a punto de envoltorios y embalajes compostables domésticos;
- b) Que demuestren haber invertido en proyectos de producción de envases y envoltorios compostables domésticos;
- c) Que desarrollen proyectos de producción de envases y envoltorios compostables industriales que incluyan opciones para su posterior tratamiento final;
- d) Que implementen proyectos de tratamiento final de residuos sólidos urbanos compostables y su estandarización en procesos de compostaje industrial.

Art. 4º – *Beneficios.* El cincuenta por ciento (50 %) de las contribuciones patronales para el Sistema Único de Seguridad Social abonadas por las entidades privadas que demuestren haber llevado a cabo las políticas y acciones de desarrollo de proyectos y producción de envases y envoltorios compostables referidos en la presente ley, podrá computarse como crédito fiscal en las liquidaciones mensuales del IVA y también como pago a cuenta del impuesto a las ganancias. Si al final del ejercicio fiscal quedase un saldo no utilizado será transferido al período siguiente.



Art. 5° – *Condiciones*. Los beneficiarios del incentivo deberán cumplir con los siguientes requisitos:

- Implementar la/s norma/s de calidad en relación a envases y envoltorios compostables que defina la autoridad de aplicación;
- No estar condenados en causas por delitos contra la salud pública previstas en el capítulo IV, título VII, libro II del Código Penal.

Art. 6° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*María E. Catalfamo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El tratamiento y reducción de los residuos sólidos urbanos trasciende la esfera de nuestras comunidades. Es un problema de escala planetaria que requiere ser enfrentado con liderazgo, proponiendo soluciones creativas en el ámbito nacional. Los residuos sólidos urbanos, y en particular, los que provienen de la industria de envases y envoltorios para productos de consumo masivo (*packaging*) no han sido bien gestionados. El crecimiento de la industria del *packaging* ha superado la capacidad para gestionar los residuos y por ello, actualmente, el planeta entero está en crisis.

Los residuos provenientes del *packaging* constituyen un volumen tal de basura que, aun comprometiéndonos en una mayor eficiencia en los sistemas de separación, recolección y reciclado, no podríamos evitar el colapso ambiental y sanitario. Es por ello que idear políticas públicas para el tratamiento de estos residuos no es un tema menor; por el contrario, es una necesidad imperiosa y un gran desafío para nuestra sociedad.

Son diversas las experiencias a nivel mundial para enfrentar el problema de los residuos sólidos urbanos. Recientemente, Chile se convirtió en el primer país de Sudamérica en prohibir por ley<sup>1</sup> el uso de bolsas plásticas para fines comerciales. Un caso excepcional es el distrito de San Pedro, La Laguna, en Guatemala, que por norma municipal en 2016 eliminó totalmente los envases de plástico. Este poblado volvió al uso tradicional de hojas de plátano para envolver alimentos adquiridos en los mercados, utilizando también servilletas de tela y canastas para transportar productos.

Estas decisiones tienen en común la toma de conciencia de que debe ser política de Estado no sólo tratar los residuos sino, en principio, evitar que se produzcan.

El mayor volumen de los residuos sólidos urbanos provienen de envases y envoltorios de productos de consumo masivo, muchos de los cuales son desechados luego de un único uso y no reciben ningún tratamiento, a veces por la ineficiencia del sistema de separación de

basura, pero también algunos de ellos son prácticamente imposibles de reciclar. Tal es el caso de las bandejas de carne y otros envoltorios de alimentos.

Una buena opción para reducir los residuos provenientes del *packaging* es que éste sea fabricado con un material que pueda degradarse en abono orgánico, es decir, que sea compostable.

El presente proyecto propone generar incentivos para la inversión en *packaging* compostable y tratamiento final del mismo, como toda actividad de creación, diseño, desarrollo, producción, implementación, puesta a punto y tratamiento final de *packaging* compostable, en especial se quiere incentivar a que el mayor volumen de *packaging* producido sea compostable doméstico.

Un material compostable es aquel que se degrada biológicamente produciendo dióxido de carbono, agua, compuestos inorgánicos y biomasa a la misma velocidad que el resto de materia orgánica que se está compostando con éste (90 % en 180 días), a unas condiciones de temperatura y humedad fijadas, y sin dejar residuos tóxicos visibles o distinguibles.

El compost se produce a partir de materiales de origen orgánico a través de un proceso biológico controlado de oxidación, generalmente en contenedores contruidos para tal fin, en distintas etapas o fases. Los silos para compostaje generan el entorno adecuado, pues mantienen a los agentes de descomposición (bacterias, lombrices, etcétera) para optimizar el proceso y evitan los focos de infección y mal olor de los vertederos de basura. Se trata de un importante recurso para la agricultura y la jardinería y devuelve a la tierra parte de la energía que sacamos de ella.

Se entiende por *packaging* compostable aquellos envases y envoltorios que, por acción enzimática de los microorganismos, bajo condiciones controladas y en un tiempo especificado, pueden ser degradados totalmente a abono orgánico, sin dejar sustancias nocivas para el medio ambiente.

El presente proyecto propone superar el concepto de *packaging* biodegradable. Los envases y envoltorios biodegradables han existido desde finales de la década de 1980. Durante años fueron comercializados con la promesa implícita de que, una vez desechados, se degradarían al igual que cualquier material orgánico. Esto es un error. Por ejemplo, los conocidos plásticos biodegradables requieren de un proceso industrial, con una temperatura de 55° aproximadamente y pueden dejar residuos contaminantes. El término “biodegradable” es técnicamente correcto sólo cuando el material puede ser descompuesto por el accionar de microorganismos en la tierra o el aire, sin llegar sus partículas al ambiente acuático. Así lo entendió Bélgica en su real decreto del 9 de septiembre de 2008.<sup>2</sup> En 2015, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente desestimó

1 Ley 21.100 3 de agosto de 2018 Biblioteca del Congreso de Chile <https://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=1121380> [6-9-2018]

2 September 9, 2008 - Royal Decree establishing product standards for compostable and biodegradable naming materials <http://environnement.wallonie.be/legis/dechets/deemb003.htm>

muchos materiales llamados biodegradables como una solución poco realista. Y concluyó que, de hecho, la etiqueta “biodegradable” en la comercialización del *packaging* podría fomentar la contaminación.

A su vez, la Comisión Europea para la Estandarización establece normas para la fabricación en la Comunidad Europea. Para la producción del *packaging*<sup>1</sup> evalúa los siguientes puntos:

1. El control de los componentes con la verificación de la ausencia de materiales pesados.
2. El umbral de la biodegradabilidad es de un 90 % y 6 meses máximo.
3. La desintegración: deben generarse fragmentos de materiales inferiores a 2 mm X 2 mm después de 12 semanas.
4. La ecotoxicidad del humus.

Según estos estándares se hace diferencia entre los envases biodegradables y biodegradables compostables.

El material biodegradable es aquel que puede descomponerse en nutrientes y biomasa en condiciones que normalmente se dan en la naturaleza. Se define a la biodegradabilidad final como: “Descomposición de un compuesto químico orgánico por microorganismos en presencia de oxígeno para dar dióxido de carbono, agua, sales minerales en cualquier elemento presente (mineralización) y nueva biomasa; o bien en ausencia de oxígeno para dar dióxido de carbono, metano, sales minerales y nueva biomasa”.<sup>2</sup> El problema de los envases biodegradables es el tiempo que demora en degradarse y a dónde va a parar ese material mientras se degrada. ¿Qué pasa si una botella de plástico tarda 20 años en descomponerse y mientras se desintegra en partículas? ¿Queremos partículas de plástico en el agua, en los alimentos, en el aire?

Tomando como ejemplo las bolsas plásticas, la degradación es posible sólo cuando las mismas están compuestas por algún bioplástico, como el proveniente del almidón de papa. Pero no es posible con las bolsas convencionales de polietileno (polímero proveniente del petróleo). En general, las llamadas bolsas biodegradables son de material mixto, con un porcentaje de materias renovables y otro de derivados del petróleo.

El problema de estas bolsas biodegradables, que aún los Estados europeos no han podido resolver, es cuál es el tratamiento que deben tener. Esto se debe a sus propiedades termo-mecánicas y una resistencia química menor al plástico convencional. Por ello, no pueden ser recicladas (cuando llegan a las plantas de reciclaje mez-

clados con las bolsas de polietileno acaban quemados en el proceso) ni tampoco pueden ir a la tierra, pues no se descomponen en tiempos adecuados.

Otra cuestión son las llamadas bolsas oxodegradables y fotodegradables no autorizadas en la Comunidad Europea. Son bolsas de material plástico producido a partir de algún tipo de polímero sintético al que se le agrega un componente que acelera su desintegración física por la luz o por el oxígeno, pero no evita que las partículas plásticas continúen en el medio ambiente. Los efectos de los micro y nanoplásticos en el medio ambiente y en los organismos es materia de investigación científica. Se habla de un “smog plástico” que invade el ambiente y puede penetrar las células. Se sabe que las partículas de plástico dañan ciertas especies animales marinas y, aunque se desconoce su efecto en los seres humanos, es un tema de preocupación actual.

Es por ello que los plásticos alternativos han resultado ser un problema más antes que una solución.

Otra diferencia entre los conceptos de biodegradabilidad y compostabilidad está en los procesos. La diferencia del proceso del tratamiento entre los residuos biodegradables y compostables radica en los parámetros de control.<sup>3</sup> El material biodegradable a secas obedece a un proceso químico habitual en la naturaleza que demorará mayor o menor tiempo según las características del material y las características climáticas y ambientales donde sea depositado el residuo. La compostabilidad es un parámetro humano, se deposita el compost buscando un resultado, se estandarizan los tiempos.

Existen en la actualidad embalajes (por lo general, bolsas) compostables fabricados con material de origen orgánico, tales como el almidón de maíz o la papa. Estos productos, por acción enzimática de los microorganismos bajo condiciones normales del medio ambiente, pueden ser degradados totalmente en un tiempo especificado. Ese material se degrada biológicamente produciendo dióxido de carbono, agua, compuestos inorgánicos y biomasa a la misma velocidad que el resto de materia orgánica que se está compostando con éste, sin dejar residuos tóxicos visibles o distinguibles. La importancia de esto se encuentra en que el embalaje pueda descomponerse a la par de la basura orgánica y no deje residuos nocivos para el medio ambiente. Esto solucionaría el problema del tratamiento de residuos, en especial de aquellos que por estar sucios o humedecidos no pueden ser reciclados actualmente.

El compost puede ser tratado en plantas de compostaje o en el jardín de una casa, según el nivel de compostabilidad del material en cuestión, por ello la distinción de “doméstico” e “industrial”. La diferencia entre el compost casero y el de planta de tratamiento es la temperatura. Algunos materiales requieren tem-

1 UNE EN 13432:2001 Envases y embalajes. Requisitos de los envases y embalajes valorizables mediante compostaje y biodegradación. Programa de ensayo y criterios de evaluación para la aceptación final del envase o embalaje.

2 Guía terminológica en el campo de los plásticos y polímeros degradables y biodegradables. AENOR. Norma UNE CEN TR 153 51:2008.

3 Entrevista a Philippe Dewolfs, responsable del Departamento de Certificación de Vinçotte, Bélgica. Diario *El País*, Madrid, 8 de marzo de 2010.

peraturas muy altas para ser compostados (de 55° a 60°). Por ejemplo, actualmente, muchas de las bolsas plásticas de origen vegetal no pueden ser compostadas en casa. Las certificaciones de compostabilidad en la Unión Europea son otorgadas por organizaciones privadas, principalmente por organismos de Bélgica y Alemania. Sólo algunos biopolímeros de origen vegetal, como por ejemplo el maíz, son certificados con el sello belga “OK Compost Home” como material apto para el compost doméstico. Estos productos son aún incipientes y requieren de políticas de desarrollo y puesta a punto en el mercado. Teniendo en cuenta esto, es importante estimular la innovación, a fin de que se desarrollen materiales alternativos que puedan ser compostados fácilmente.

Por supuesto, esto no termina aquí, el cambio de biodegradable a compostable incluye varias etapas que necesariamente implican políticas de gestión y control de calidad impulsadas desde el Estado.

Los basureros a cielo abierto, las poblaciones inundadas de basura, la presencia de residuos sólidos en el agua y el desgaste de nuestros suelos son dramas que pueden paliarse reemplazando el *packaging* contaminante por *packaging* compostable. Generar más compost y menos basura incide de manera directa en la ecología y en la salud de la población. Por lo tanto, reducir la basura y compostar es contribuir al bien común.

La condición de equilibrio del ecosistema ha perdurado hasta el siglo XVII, hasta el advenimiento de la primera Revolución Industrial; en este momento comenzó la época de la progresiva alteración, de los elementos naturales del planeta, conectado con el masivo uso del carbón en las fábricas y con la extensión del consumo de territorio por el urbanismo. Se ha producido la ruptura de la armonía ambiental, fenómeno que ha ocasionado preocupaciones a nivel planetario, como lo demuestran las conferencias de la ONU de Río de Janeiro de 1992 y de Johannesburgo de 2002.

Los materiales sintéticos no sólo cambiaron nuestro mundo para siempre, también afectan nuestra salud aunque aún no seamos conscientes de ello.

Es por esto que solicito a mis pares me acompañen en el presente proyecto de ley.

*María E. Catalfamo.*

—A las comisiones de Ambiente y Desarrollo Sustentable, de Industria y Comercio y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.715/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el Convenio de Colaboración firmado entre el Ministerio de Salud de la Provincia de

San Luis y la Universidad de Córdoba, España, el día 1° de agosto de 2018, mediante el cual se implementará un método de ordenamiento del sistema de salud mental favoreciendo el acceso a la atención profesional de calidad, facilitando la atención temprana de síntomas psicopatológicos y el tratamiento más efectivo para cada trastorno; así como también la promoción de distintos intercambios de formación, conocimiento e investigación entre los firmantes del convenio.

*María E. Catalfamo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El miércoles 1° de agosto de 2018 se produjo un encuentro histórico entre la ministra de Salud de la provincia de San Luis, licenciada Graciela Corvalán, y Eliana Moreno Osella, doctora y representante de la Universidad de Córdoba de España.

En ese acto se celebró un convenio marco, entre el Estado provincial, por un lado, representado por la ministra y, por otro, la universidad antes mencionada. El objeto del mismo es implementar un método de ordenamiento del sistema de salud mental que favorezca al acceso a la atención profesional de calidad, facilite la atención temprana de síntomas psicopatológicos y las intervenciones oportunas con técnicas de evaluación terapéuticas, científicamente válidas, como las más efectivas para cada trastorno.

San Luis es una provincia de vanguardia en materia de política de salud mental. Existe un Estado con mucha presencia en el área, el cual permanentemente busca orientar sus políticas en ese sentido, trabajando en la detección de necesidades y conocimientos de la realidad provincial, más precisamente en cómo funcionan los distintos niveles del sistema de salud mental público.

Por eso, este convenio que involucra especialistas de la Universidad de Córdoba de España es de gran importancia para la provincia de San Luis, puesto que significa poner una estrategia de trabajo concreto de salud mental, en el marco de la atención primaria. Al mismo tiempo, se tiene por finalidad promover distintos intercambios tanto de formación como de conocimientos y proyectos de investigación, y así mantener un contacto entre la Universidad de Córdoba y el Ministerio de Salud provincial.

En ese sentido, ya se han puesto en marcha los objetivos principales del convenio. Concretamente, se han celebrado reuniones con directivos del Subprograma Medicina del Interior; de los programas Hospital de Salud Mental, APS Pueyrredón y APS Pedernera; del Hospital “Juan Domingo Perón” de Villa Mercedes; del Centro de Prevención y Asistencia de Adicciones (CPAA); del Centro Oncológico Integral y de la Maternidad “Doctora Teresita Baigorria”; así como también con referentes en materia de salud mental provenientes

de los hospitales de la ciudad de San Luis, Villa Mercedes y del resto interior de la provincia.

En consecuencia, esta primera etapa de investigación arroja un diagnóstico de la situación. A partir de allí, se generará el espacio de encuentro con los profesionales para formar nuevos protocolos.

Sin lugar a duda la celebración de este convenio resulta de verdadera utilidad, no sólo para la comunidad de profesionales de la salud que se desempeñan en el sistema de salud pública de la provincia de San Luis que, a través de este acuerdo, incrementan su nivel de formación; sino fundamentalmente a toda la población que se acerca a los centros de atención primaria por esta temática que abarca la salud mental.

Es por todas estas razones que solicitamos a nuestros pares la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*María E. Catalfamo.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-3.716/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el proyecto multiplataforma “Juana y Pascual”, desarrollado en la provincia de San Luis, que representando a la República Argentina el pasado 17 de agosto fue elegido como el ganador del primer premio a Mejor Producción Multiplataforma de Latinoamérica, en la categoría Transmedios, en el marco del Festival Interactivo Comkids 2018 celebrado en San Pablo, Brasil.

*María E. Catalfamo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El certamen internacional Festival Interactivo “ComKids 2018” tiene como objetivo la promoción y producción de contenidos digitales, interactivos y audiovisuales de calidad para niños y adolescentes.

Previamente, la multiplataforma denominada “Juana y Pascual”, desarrollada por el Ministerio de Educación de la provincia de San Luis, fue seleccionada para representar a la Argentina en el festival de mención, luego fue elegida finalista para, posteriormente, hacerse con el primer premio.

La iniciativa puntana nació con el objetivo de ofrecerles a los niños un espejo donde mirarse, con personajes que soñaran, pensaran y sintieran como ellos. La multiplataforma cuenta con una serie animada, un juego de mesa, revistas, libros, app, web, talleres de música y de animación y mucho más.

En ese paquete de contenidos, se puede encontrar el novedoso y pedagógico juego de mesa denominado “San Luis, tierra de valientes”. El mismo, no es un juego de mesa tradicional. Sus dimensiones se adaptan al aula, el gimnasio o el patio escolar. Los jugadores además pueden crear sus propios casilleros en el tablero o participar varios a la vez.

El recorrido se arma con paisajes locales, personajes históricos y elementos de la geografía, flora y fauna puntanas.

Asimismo, tiene El Preguntario, que es un mazo de cartas con trivias entretenidas y didácticas; las Cartas Mágicas, que permiten contrarrestar los efectos de los casilleros que obligan a perder turnos o retroceder y están representadas por símbolos de la identidad puntana.

Por otro lado, cuenta con capítulos animados de los personajes Juana y Pascual, cuyos nombres le dieron denominación a la multiplataforma. En los capítulos se abordan temas como el bullying, la ecología, las capacidades diferentes, la flora y la fauna, el cielo y los ríos de San Luis. Cuentan con la presencia de Berta Vidal de Battini y Juan Gilberto “El Búfalo” Funes. La serie animada tiene un capítulo sobre San Luis “Estado llamante”, con la llegada de refugiados sirios al territorio puntano, que refleja la inclusión y la apertura a la diversidad cultural de la provincia.

Cada uno de estos capítulos está acompañado de una guía didáctica para los docentes que deseen abordar y profundizar los diversos temas que ofrecen “Juana y Pascual”. Son guías que contienen estrategias de enseñanza y actividades para realizar en el aula junto con las niñas y niños, y también con sus familias.

“Juana y Pascual” está en constante crecimiento. En la actualidad cuenta con 120 minutos de animación; 550.000 revistas repartidas; cada escuela tiene su juego de mesa con realidad aumentada; 500 kits para las aulas con mapas, láminas y libros; guía de actividades docentes; canciones originales y la comunidad web [www.juanaypascual.sanluis.edu.ar](http://www.juanaypascual.sanluis.edu.ar).

Por otro lado, a partir de los talleres de animación se realizó una propuesta editorial en formato de libros, la colección “Mi San Luis”, que reúne los testimonios de los chicos y sus producciones acerca de sus lugares, historias, vivencias y también sus sueños. Testimonios y producciones que los convierten en protagonistas y a la vez en autores de libros.

Este proyecto transmedia con conectividad y contenido de calidad, aún crece con las voces protagonistas de las niñas y niños puntanos. Las voces de la infancia de San Luis, donde está el pasado de los puntanos y a la vez la posibilidad de atender el presente y el futuro, con la premisa de crecer, soñar y fortalecer el sentido de pertenencia, resguardar y difundir el acervo cultural de San Luis, tierra de valientes.

Sin lugar a duda, se trata de una innovadora herramienta portadora de enorme alcance educativo, tanto para los docentes, niños y niñas de San Luis, así como también, para todas las familias de la provincia.



El Ministerio de Educación de San Luis gestiona este tipo de instrumentos desde el denominado Programa de Innovación Educativa, mediante el cual entiende a la innovación educativa como un “hacer y pensar distinto” a las prácticas, promoviendo cambios en las diferentes dimensiones del sistema educativo, desde aspectos de la macro política educativa hasta la dinámica diaria de las instituciones, reconociendo las características de su contexto específico.

Se trata de otra demostración de que, mientras el gobierno nacional ajusta y recorta las partidas presupuestarias destinadas a la educación pública, el gobierno de la provincia de San Luis impulsa diversas acciones en materia educativa, con programas y políticas públicas orientadas a la constante innovación en esta área tan fundamental para el desarrollo de los pueblos.

Es por todas estas razones que solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*María E. Catalfamo.*

–A la Comisión de Sistemas, Medios de Comunicación y Libertad de Expresión.

(S.-3.717/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su más enérgico repudio y honda preocupación por la promulgación del decreto 683/2018 que autoriza la intervención de las Fuerzas Armadas argentinas en operaciones de apoyo a la seguridad interior, hecho que desconoce el marco legal e institucional democrático que desde hace 30 años establece una clara distinción respecto a las fuerzas responsables de garantizar la seguridad interna y aquellas destinadas a la defensa de la soberanía nacional.

*María E. Catalfamo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El 23 de julio de 2018 el Poder Ejecutivo promulgó el decreto 683/2018, por medio del cual se promueve el involucramiento de las fuerzas armadas en actividades vinculadas con la seguridad interior. De esta manera, a través de solo 7 artículos, y sin haber posibilitado debate alguno en el ámbito legislativo, introduce modificaciones contempladas en tres leyes de vital importancia para el país (de Defensa Nacional de 1988, de Seguridad Interior de 1991 y de Inteligencia Nacional de 2001) y el decreto reglamentario 727/06, todos ellos sancionados y reglamentados durante presidencias distintas como resultado del gran acuerdo interpartidario más importante conseguido en la democracia argentina.

En términos concretos, la reforma propuesta implica la eliminación de toda referencia a que una agresión

externa debe ser de origen estatal, lo cual amplía los supuestos de intervención primaria de las FF.AA. a cuestiones de seguridad interna como el terrorismo y el narcotráfico, si se los caracteriza como “agresiones externas”. Se trata de un cambio sustancial en la doctrina de seguridad que desde hace más de 30 años establece límites sobre el accionar de estas fuerzas, permitiéndoles inmiscuirse en tareas de seguridad interior.

En el mismo sentido, y acorde a lo mencionado en el punto anterior, la modificación introducida en el artículo 3° del decreto 727/06 habilita al Ministerio de Defensa a considerar como criterio para las previsiones estratégicas, la organización, el equipamiento, la doctrina y el adiestramiento de las fuerzas armadas, la integración operativa de sus funciones de “apoyo logístico” con las fuerzas de seguridad. Este concepto vacío de “apoyo logístico” podría abrir la puerta para la intervención operacional de las fuerzas armadas, prohibida por la Ley de Seguridad.

Por último, el decreto del Poder Ejecutivo brinda a las FF.AA. la facultad de custodiar “objetivos estratégicos” sin las limitaciones de la Ley de Defensa, quedando sin definirse cuáles serían dichos objetivos. Según esta ley, la intervención de las FF.AA. en este aspecto se encuentra prohibida, salvo que una ley del Congreso defina esos objetivos como zona militar.

De esta manera, la reforma promovida por decreto implica un cambio en el paradigma político de intervención de las FF.AA. así como, en algunos puntos, un exceso en las facultades de reglamentación, ya que lo hace en contra de las leyes de defensa y de seguridad.

En este contexto, resulta indispensable señalar tres aspectos sustanciales del mencionado decreto.

En primer lugar, la relevancia que tiene para nuestro país el rol que se le otorga a las fuerzas armadas, la sensibilidad que demanda cualquier tipo de modificación en la doctrina militar, la cantidad de leyes que se ven afectadas en el decreto y, principalmente, las modificaciones que se establecen sobre un marco institucional que había contado con el consenso político de todos los partidos durante las últimas tres décadas, ameritaba un debate serio, responsable y profundo que nuevamente el Poder Ejecutivo le niega a la democracia recurriendo a la promulgación de un decreto. El camino elegido por el gobierno elude el debate social y político sobre un tema fundamental para la democracia argentina. Elude también cualquier debate sobre los controles parlamentarios que deben funcionar si se toma en serio que esto es una “verdadera reforma del sistema de defensa nacional”. Se trata de una decisión unilateral e improvisada que daña seriamente la calidad democrática, afecta directamente la división de los poderes del Estado y debilita el rol del Congreso Nacional en nuestro sistema representativo, republicano y federal de gobierno.

En segundo lugar, debe destacarse que con posterioridad al terrorismo de Estado implementado



por las fuerzas armadas durante la última dictadura militar, todos los representantes políticos de nuestro país promovieron un gran acuerdo democrático por medio del cual se estableció un marco institucional donde las acciones de seguridad quedaban en manos del control político civil, separando las tareas de seguridad interna y defensa, y prohibiendo tácitamente que las fuerzas armadas interviniesen en asuntos internos, quedando ya cubierta esa función por las fuerzas de seguridad nacionales, provinciales y municipales.

Lo grave e inusitado de este decreto es que no solo desconoce el mencionado acuerdo democrático, sino que además abre la puerta para que nuevamente las fuerzas armadas desempeñen tareas para las cuales ya ha demostrado a lo largo de la historia que no puede, ni debe realizar. Por más que los miembros del gabinete nacional se empecinen en tratar de defender el decreto, existe un vacío sustancial en la definición de “agresor externo”, de “terrorismo”, de “objetivos estratégicos” y de “apoyo operativo” que no pueden ser pasados por alto. Se trata de una indefinición que absolutamente todos los organismos de derechos humanos y organizaciones de la sociedad civil se han encargado de advertir por la gravedad que acarrea una posible interpretación que habilite una mayor asignación de tareas de seguridad interna, incluyendo una creciente “policialización” de los militares y el riesgo de verse involucradas incluso en cuestiones de gestión de la conflictividad social.

Por último, debe señalarse que la decisión adoptada por el gobierno nacional de cambiar la doctrina militar e involucrar a las fuerzas armadas en acciones de seguridad interior va a contramano de nuestra historia y de lo que viene ocurriendo en otros países de la región que han seguido el mismo camino.

En la Argentina, la intromisión de las FF.AA. en seguridad interna derivó en que se cometieran todo tipo de aberraciones y delitos de lesa humanidad que han dejado abiertas heridas que la sociedad aún no puede cerrar. De forma paralela, todos los ejemplos de los países latinoamericanos que han optado por esta reasignación de misiones en las últimas décadas han fracasado en cumplir con su objetivo y han sumado numerosas denuncias por abusos a los derechos humanos. En efecto, doctrinas similares son aplicadas actualmente en países como México, Colombia, Honduras, Guatemala y Brasil, donde en ningún caso han contribuido a resolver los problemas planteados por las denominadas “nuevas amenazas”. Fracasaron en sus objetivos y tuvieron graves consecuencias para los derechos humanos: escalaron el conflicto social y los niveles de violencia institucional, hay miles de muertos y desaparecidos, y se dio un proceso de creciente corrupción entre los propios militares.

Nuestro país cuenta con ejemplos suficientes en su propia historia y en otros países de la región como para comprender que el cambio del rol de las fuerzas armadas no solo no resuelve la problemática para la

cual son asignadas, sino que además tiende a agravar la situación y degradar las propias instituciones militares.

Desde esta perspectiva, considero indispensable que los legisladores nacionales repudiemos cualquier intento de intervención de las fuerzas armadas en asuntos de seguridad en el territorio nacional y reafirmemos el compromiso para que el ámbito de actuación natural de estas fuerzas, de acuerdo con lo establecido en la legislación vigente, continúe siendo la de repeler cualquier tipo de agresión de carácter externo contra la soberanía nacional.

Resulta fundamental que el sistema político reafirme su compromiso con el principio de demarcación, el control civil de las fuerzas armadas y la definición de políticas de defensa y seguridad que privilegien la reducción de la violencia y fortalezcan la institucionalidad democrática.

Por los argumentos expuestos se solicita la aprobación de la presente iniciativa.

*María E. Catalfamo.*

—A la Comisión de Defensa Nacional.

(S.-3.719/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su preocupación por la decisión del gobierno nacional de reducir el número de ministerios y eliminar jurisdicciones claves para el desarrollo nacional, tales como el Ministerio de Salud; el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social; y el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva.

*María E. Catalfamo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El 3 de septiembre del corriente, el presidente Mauricio Macri anunció un recorte descomunal en la estructura de la administración central con el fin de “concretar las metas políticas diagramadas en materia de reducción presupuestaria”, de acuerdo con los fundamentos del decreto 801/18 que formalizó la decisión dos días más tarde.

“Para ello deviene menester efectuar la fusión de Ministerios a fin de centralizar las actuales competencias en un número menor de jurisdicciones”, prosigue el texto. A partir de dicho recorte, el gabinete quedó integrado por diez Ministerios: del Interior, Obras Públicas y Vivienda; de Relaciones Exteriores y Culto; de Defensa; de Hacienda; de Producción y Trabajo; de Transporte; de Justicia y Derechos Humanos; de Seguridad; de Salud y Desarrollo Social; y de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología.

Como integrante del Poder Legislativo nacional y en calidad de representante de la provincia de San Luis y de mis comprovincianos, considero preocupante la degradación de áreas claves para el desarrollo del país tales como: Salud, Trabajo y Ciencia y Tecnología.

Pocos países en el mundo, y sólo aquellos que tienen fuertes problemas estructurales, carecen de un Ministerio de Salud. En la Argentina, únicamente las dictaduras de Aramburu y Onganía se animaron a prescindir de una política pública sanitaria de primer orden que garantice el derecho humano a la salud.

En segundo lugar, la ausencia de un Ministerio de Trabajo, estatus con el que el presidente Perón jerarquizó el área, es la confirmación de que las políticas del gobierno nacional no apuntan a garantizar los derechos laborales.

Finalmente, la desaparición del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva es, lisa y llanamente, la renuncia al desarrollo estratégico y productivo del país. En este sentido, las autoridades del área de Ciencia y Tecnología de 19 provincias, incluida San Luis, remitieron una carta al jefe de Gabinete solicitando la revisión de la medida.

Esta degradación institucional va de la mano del ajuste brutal que el gobierno de Cambiemos viene llevando a cabo desde que asumió en diciembre de 2015, favoreciendo a los sectores vinculados al capital especulativo en detrimento de los trabajadores y los más desprotegidos.

Lamentablemente, se trata de una decisión preocupante para el futuro de nuestro país y los derechos básicos de todos los argentinos.

Por tales motivos, solicito a mis pares la aprobación de la presente iniciativa.

*María E. Calfamio.*

—A la Comisión de Asuntos Constitucionales.

(S.-3.720/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional, a través del órgano que corresponda, informe a este cuerpo las medidas existentes para asistir a los condenados a prisión que recuperan su libertad (ya sea en forma condicional, por el programa de libertad asistida o por agotamiento de la pena); con el fin de facilitar su reinserción social, familiar y laboral, conforme a los principios establecidos en la Ley de Ejecución Penal, 24.660, y en la ley 27.080 (de Dirección de Control y Asistencia de Ejecución Penal).

Al respecto, se solicita informe sobre:

—¿Cuántos condenados a prisión han obtenido la libertad, ya sea en forma condicional o por cumplimiento de la pena, desde el 1° de enero de 2016?

—De esa cantidad de liberados desde la fecha referida a la actualidad, ¿Cuántos traslados a los respectivos domicilios se han efectuado?

—¿Cuáles son los mecanismos existentes para garantizarle al liberado y su grupo familiar la atención de sus necesidades en los primeros días de la vida en libertad?

—¿Cuáles son las estadísticas sobre el acceso a la vivienda de quienes han recuperado la libertad?

—¿Cuáles son las estadísticas sobre el acceso al derecho a la salud y a la educación por parte de los liberados?

—¿Cuáles son las estadísticas sobre los liberados que se han reinsertado en el sistema laboral, accediendo a un empleo formal?

*María E. Calfamio.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La Constitución Nacional establece en el artículo 18 que "...las cárceles de la Nación serán sanas y limpias, para seguridad y no para castigo de los reos detenidos en ellas, y toda medida que a pretexto de precaución conduzca a mortificarlos más allá de lo que aquella exija, hará responsable al juez que la autorice".

Tal principio constitucional tiene por finalidad que se respeten las condiciones dignas y habitables con las que deben contar las cárceles, sean estas de detención o de cumplimiento de condenas.

El gobierno nacional y los gobiernos provinciales deben construir cárceles adecuadas que respeten la dignidad de las personas —por imperativo constitucional y de los tratados de derechos humanos— y la sociedad debe tomar consciencia de cuán necesario resulta resolver el problema de hacinamiento y degradación carcelaria, para lograr la rehabilitación de las personas detenidas, procurando que el condenado adquiera la capacidad de respeto y comprensión de la ley, así como también la gravedad de sus actos.

En ese sentido se han sancionado diversas normas en el ordenamiento jurídico argentino, cuyas disposiciones tienden a hacer efectivo ese principio constitucional contenido en el artículo 18 de nuestra norma fundamental. Normas tales como la ley 24.660, de Ejecución Penal, y la ley 27.080 que creó la Dirección de Control y Asistencia de Ejecución Penal.

Sin embargo, pese a las herramientas jurídicas existentes, el problema carcelario en la República Argentina es grave y así permanece en la actualidad. Las prisiones, lejos están de ser sanas y limpias, no se respeta la humanidad de los internos, y no son habitadas en condiciones dignas ni saludables. Ello en parte por el crecimiento de la población cumpliendo condena; también por los numerosos detenidos en aplicación de prisión preventiva que se encuentran a la espera de terminación de los procesos. También porque la clase política no suele referirse a la cuestión a en las campa-

ñas electorales y, peor aún, quienes logran ser gobierno no toman las medidas para atacar esta problemática.

Como consecuencia de esa realidad carcelaria, es sabido y afirmado por prestigiosos y diversos juristas argentinos que las penas y el castigo tal como son ejecutados en el sistema penal de nuestro país, tienen efectos negativos en quienes han sido condenados. Son excepcionales aquellos casos en los que se hayan rehabilitado, resocializado o reinsertado a un condenado a la vida en sociedad. Lamentablemente, la regla general es que regresan a la libertad desprovistos de los derechos más básicos y fundamentales; en pésimas condiciones de salud físicas y psíquicas. Y no solo con la persistencia de la conducta criminal, peor aún, en general la misma deviene agravada.

En el momento en que los reos salen de la cárcel se evidencia por completo el fracaso de la ejecución de las penas y de la política criminal y penitenciaria, puesto que bajo ningún punto de vista se logra reinsertar, rehabilitar ni resocializar al condenado. El efecto alcanzado es completamente contrario al objetivo perseguido por la Constitución y la ley.

En un país federal como el nuestro, la solución requiere de políticas públicas nacionales y locales que aseguren, cuando menos, la construcción de establecimientos adecuados para la detención y para el cumplimiento de las condenas que, a su vez, cuenten con personal capacitado y bien remunerado para atender a las personas privadas de libertad.

Finalmente, la misma intensidad de políticas deben orientarse a asistir a quienes han cumplido sus penas o bien acceden a la libertad condicional, con la finalidad de que se reinserten en la vida social, familiar y laboral, garantizándoles también el acceso a la educación, a la salud y a la vivienda.

La visibilidad social del problema en su totalidad resulta esencial a fin de que la autoridad pública asuma sus deberes.

Es por todas estas razones que solicitamos a nuestros pares la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*María E. Catalfamo.*

—A la Comisión de Justicia y Asuntos Penales.

(S.-3.721/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo nacional que, a través de los organismos gubernamentales que correspondan, informe a este Honorable Cuerpo sobre el presupuesto y los recursos asignados al sistema universitario nacional en el período 2016-2018.

Al respecto, se solicita información detallada de los siguientes aspectos:

a) Nivel de inversión total para las universidades nacionales en los años 2016, 2017 y 2018, desglosado por provincia;

b) Porcentaje de inversión en las universidades nacionales en relación al PBI de los años 2016, 2017 y 2018;

c) Grado de ejecución del presupuesto universitario a septiembre de 2018 desglosado por áreas y por provincia;

d) Recursos destinados a los programas de desarrollo universitario en los años 2016, 2017 y 2018 y el grado de ejecución para 2018;

e) Total de transferencias nacionales a las universidades nacionales en los años 2016, 2017 y 2018, desglosado por provincia;

f) Total de partidas destinadas a financiar hospitales universitarios en los años 2016, 2017 y 2018 y grado de ejecución para 2018;

g) Monto adeudado a universidades públicas nacionales a septiembre de 2018, desglosado por provincia;

h) Recursos destinados al fomento de la actividad de investigación de los docentes universitarios en los años 2016, 2017 y 2018; y grado de ejecución para 2018;

i) Cantidad de becas universitarias otorgadas por la Secretaría de Políticas Universitarias, desglosado por provincias;

j) Recursos destinados al programa Prog.R.Es.Ar. para los años 2016, 2017 y 2018 y grado de ejecución a septiembre de 2018;

k) Porcentaje de aumento salarial conseguido en la paritaria nacional por los docentes universitarios en los años 2016, 2017 y 2018;

l) Evolución del poder adquisitivo del salario docente universitario, incluyendo el promedio general y desglosado según el cargo ocupado;

m) Recursos totales destinados a las universidades nacionales de San Luis, desglosado por área y por universidad.

*María E. Catalfamo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El 30 de agosto tuvo lugar una de las marchas más multitudinarias en defensa de la educación pública desde que asumió el gobierno de Cambiemos en diciembre de 2015. Junto a las clases públicas, tomas y abrazos simbólicos en algunas sedes para visibilizar la problemática, cientos de miles de argentinos y argentinas se manifestaron en distintos puntos del país para acompañar los reclamos de la comunidad universitaria y defender la educación pública y gratuita como un derecho fundamental.

La crisis universitaria que mantuvo paralizadas a las 57 universidades nacionales de todo el país tiene varias dimensiones. En primer lugar, la diferencia entre

el techo de la paritaria que quiere imponer el gobierno nacional y el reclamo de los docentes universitarios para no perder poder adquisitivo frente a una inflación prevista mayor al 40 %.

En segundo término, las universidades funcionan con un presupuesto desactualizado por la escalada inflacionaria en lo que va del año, a lo que se agrega un incremento tarifario que complicó el normal funcionamiento de las casas de estudio. Entre 2016 y 2018 el presupuesto universitario creció un 88 % nominal, es decir que perdió 9,3 puntos porcentuales en términos reales contra la inflación del período (97,5 %). Con una inflación de más del 40 % para este año, la caída de dicho presupuesto llegaría a 20 puntos y acumularía un 17,6 en el período 2016-2018. (Cronista, <https://www.cronista.com/columnistas/No-esta-bien-esta-mal-hay-ajuste-en-el-Presupuesto-universitario-20180830-0040.html>)

Por último, confluye en esta situación la suspensión de obras proyectadas. En este marco, los sindicatos docentes y el Consejo Interuniversitario Nacional vienen denunciando una política de vaciamiento del sistema universitario.

Según datos publicados por el IEC, Instituto de Estudios y Capacitación de CONADU, desde la asunción del gobierno de la alianza Cambiemos en 2015, se ha verificado en la Argentina un claro proceso de desfinanciamiento de la educación superior pública. La subejecución presupuestaria, la ejecución tardía de partidas y los recortes provocaron la paralización de una serie de programas necesarios para asegurar el derecho a la educación y la democratización del sistema universitario.

La universidad pública ha sido el vector que históricamente permitió en la Argentina el acceso a la educación superior de primeras generaciones y la movilidad social ascendente, lo que redundó en mejores condiciones de vida y un mayor nivel de desarrollo del país.

El 80 % de la matrícula universitaria se concentra en el sector público, que hoy tiene presencia en todo el territorio nacional con al menos una y a veces varias instituciones en cada una de las provincias argentinas (<https://www.elcohetalaluna.com/universidades-en-peligro/>).

En el caso de la provincia de San Luis, contamos con tres universidades nacionales: la Universidad Nacional de San Luis, la Universidad Nacional de Villa Mercedes y la recientemente creada Universidad Nacional de los Comechingones. Desde el gobierno provincial se ha priorizado la inversión en educación y en ciencia y tecnología a partir de la convicción de que la formación de los jóvenes es imprescindible para un futuro más inclusivo.

De esta manera, es fundamental que como dirigencia defendamos el sistema universitario público que además de caracterizarse por su gratuidad e ingreso irrestricto, es reconocido internacionalmente por su excelente nivel académico.

En tal sentido, es necesario que el Senado de la Nación cuente con la información solicitada con el fin

de dar el debate al presupuesto 2019 con datos certeros provistos por el Poder Ejecutivo nacional.

Por los argumentos expuestos se solicita la aprobación de la presente iniciativa.

*María E. Catalfamo.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.722/18)

### Proyecto de comunicación

#### *El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo nacional que, a través de los organismos gubernamentales que correspondan, informe a este honorable cuerpo sobre las medidas adoptadas para dar con el paradero de los 36 prófugos que, según consta en el último reporte estadístico publicado por la Procuraduría de Crímenes contra la Humanidad (PCCCH) del Ministerio Público Fiscal de la Nación, aún existen en nuestro país por crímenes de lesa humanidad cometidos durante la última dictadura militar (1976-1983).

Al respecto, se solicita información detallada de los siguientes aspectos:

- Situación judicial en la que se encuentra cada uno de los acusados por crímenes de lesa humanidad que permanecen prófugos, describiendo los juzgados intervinientes en cada caso y la jurisdicción correspondiente;
- Fuerzas de seguridad nacionales que se encuentran participando en la búsqueda de los prófugos;
- Medidas que se han adoptado en los últimos dos años para dar con el paradero de los prófugos;
- Notificaciones enviadas a organizaciones policiales internacionales y a fuerzas de seguridad de otros países, según corresponda en cada caso.
- Cantidad de prófugos que han sido encontrados y detenidos en los últimos dos años en el país, detallando fuerzas de seguridad que participaron en las detenciones;
- Políticas de seguridad implementadas para prevenir que se generen nuevas fugas entre las 715 personas procesadas por crímenes de lesa humanidad que esperan la resolución de los respectivos juicios.

*María E. Catalfamo.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La Procuraduría de Crímenes contra la Humanidad (PCCCH) del Ministerio Público Fiscal de la Nación tiene como finalidad principal continuar con todas las tareas que le habían sido asignadas a la Unidad Fiscal de Coordinación y Seguimiento, haciendo especial hincapié en la elaboración de un registro completo y actualizado de las causas por violaciones a los derechos



humanos cometidas durante el terrorismo de estado en todo el país, la sistematización y procesamiento periódico de la información sobre el avance del proceso de juzgamiento, la realización de las medidas necesarias para la implementación de los criterios definidos por el organismo en la resolución PGN 13/08 y, finalmente, la coordinación interinstitucional para facilitar el avance de los procesos.

De acuerdo con estos objetivos, la procuraduría publica periódicamente *dossiers* e informes estadísticos detallando los niveles de avance en cada una de las causas por delitos de lesa humanidad cometidos durante el terrorismo de estado, incluyendo la cantidad de imputados, condenados y prófugos que existen en relación con este tipo de delitos.

En la última publicación estadística que realizó esta dependencia durante el mes de julio de 2018 se menciona que la Justicia argentina condenó a 867 personas por crímenes de lesa humanidad desde el año 2006 hasta el 15 de junio de este año, a la vez que absolvió a otros 115 imputados. Asimismo, se destaca que aún permanecen 597 causas abiertas por estos delitos, en las cuales se encuentran procesadas 715 personas.

En lo que se refiere a las causas abiertas, el 46 % de ellas (275 casos) están en etapa de instrucción, el 17 % elevadas a juicio, el 3 % en debate oral y en un 34 % se dictó sentencia. Es decir que casi la mitad de las causas todavía no alcanzó la etapa de debate, una cifra que se ha mantenido relativamente estable en los últimos tres años, en parte debido a que las investigaciones continúan activas, pero también por las demoras en la tramitación hasta la elevación a juicio. En suma, este análisis implica que la mayoría de los procesos judiciales están lejos de obtener sentencia en el corto plazo.

Respecto a la situación de los detenidos por estos crímenes, se detalla que 602 se encuentran bajo el régimen de prisión domiciliaria, mientras que los restantes 375 cumplen su prisión en cárceles federales.

Sin embargo, uno de los aspectos más preocupantes de este informe radica en la existencia de 36 imputados por causas de lesa humanidad que aún permanecen prófugos. Si bien se trata de un problema que la Justicia ha venido enfrentando desde que se reiniciaron los juicios por este tipo de crímenes en el año 2006, resulta imprescindible que el Ejecutivo, a través de las fuerzas de seguridad correspondientes, resuelva prontamente esta situación, no sólo por el escollo que representan estas conductas para el avance de los procesos judiciales y el conocimiento de lo ocurrido durante una de las épocas más oscuras de nuestra historia, sino también porque las víctimas, en particular, y la sociedad en su conjunto consideramos indispensable que la Justicia haga efectivo el cumplimiento de las condenas establecidas en cada una de las sentencias.

En el mismo sentido, la existencia de prófugos por delitos de lesa humanidad representa un retroceso en materia de seguridad para el desarrollo de las más de 590 causas que aún siguen abiertas en el sistema

judicial y la custodia de más de 715 imputados que aún no han sido juzgados. Capturarlos es esencial para garantizar la seguridad de los centenares de testigos y otros actores de los juicios y para fortalecer el proceso de verdad y justicia.

Debido a la importancia que reviste para la sociedad argentina el desarrollo de los juicios por delitos de lesa humanidad y la posibilidad de impartir justicia mediante la condena los responsables de las atrocidades cometidas durante la última dictadura cívico-militar, considero indispensable que los legisladores nacionales podamos contar con toda la información necesaria respecto a las políticas que el Poder Ejecutivo ha implementado, así como las que prevé implementar en los próximos meses, para detener a los imputados que actualmente están prófugos y evitar de esta manera nuevos episodios de fuga durante el desarrollo de las causas que todavía están en desarrollo.

Por los argumentos expuestos se solicita la aprobación de la presente iniciativa.

*María E. Catalfamo.*

—A la Comisión de Justicia y Asuntos Penales.

(S.-3.723/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional proceda de manera urgente a reglamentar la ley 27.043 que declara de interés nacional el abordaje integral e interdisciplinario de las personas que presentan trastornos del espectro autista (TEA), sancionada y promulgada en el año 2014.

Asimismo, y a través del órgano que corresponda, se solicita al Poder Ejecutivo informe a este cuerpo:

1. Estadísticas de personas que presentan trastornos del espectro autista (TEA). Desagregue por provincia, edad y sexo.
2. Las medidas llevadas a cabo para lograr una inclusión social e inserción al mundo educativo y laboral para las personas que presentan TEA, conforme lo indica el inciso j) del artículo 2º de la ley 27.043.
3. Las acciones y estrategias de información y concientización realizadas sobre esta temática.

*María E. Catalfamo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Los trastornos del espectro autista se definen como una disfunción neurológica crónica con fuerte base genética que desde edades tempranas se manifiesta en una serie de síntomas relacionados con la interacción social, la comunicación y la falta de flexibilidad en



el razonamiento y comportamientos. El grado de gravedad, forma y edad de aparición de cada uno de los criterios va a variar de un individuo a otro, definiendo cada una de las categorías diagnósticas.<sup>1</sup>

Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), los trastornos del espectro autista son un grupo de complejos trastornos del desarrollo cerebral. Este término genérico abarca afecciones tales como el autismo, el trastorno desintegrador infantil y el síndrome de Asperger.<sup>2</sup>

Los TEA aparecen en la infancia y tienden a persistir hasta la adolescencia y la edad adulta. En la mayoría de los casos se manifiestan en los primeros 5 años de vida. Los afectados por TEA presentan a menudo afecciones comórbidas, como epilepsia, depresión, ansiedad y trastorno de déficit de atención e hiperactividad. El nivel intelectual varía mucho de un caso a otro, y va desde un deterioro profundo hasta casos con aptitudes cognitivas altas.<sup>3</sup>

Las estadísticas de la OMS estiman que uno de cada ciento sesenta niños tiene un TEA.

En cuanto a las causas del trastorno, la Fundación ADANA, destaca que la complejidad de manifestaciones clínicas sugiere una etiología multicausal. Los avances más recientes indican la importancia de los factores genéticos y de algunos posibles factores ambientales que dan lugar a alteraciones cerebrales muy tempranas.

La OMS destaca la importancia de la intervención en la primera infancia para optimizar el desarrollo y bienestar de las personas que padecen un TEA. Una vez que se haya identificado un caso, es importante que se les ofrezca tanto al niño, como a su familia la información y los servicios pertinentes y la derivación a especialistas y ayudas prácticas de acuerdo con las necesidades particulares de cada individuo. No hay cura para los TEA. Sin embargo, las intervenciones psicosociales basadas en la evidencia como la terapia conductual y los programas de capacitación para los padres y otros cuidadores pueden reducir las dificultades de comunicación y comportamiento social, y tener un impacto positivo en la calidad de vida y el bienestar de la persona. Las personas con TEA tienen necesidades asistenciales complejas y requieren una gama de servicios integrados que incluyan la promoción de la salud, la atención, servicios de rehabilitación y la colaboración con otros sectores como el educativo, el laboral y el social.

Las intervenciones dirigidas a las personas con TEA y otros trastornos del desarrollo deben acompañarse de medidas más generales que hagan que sus entornos físicos, sociales y actitudinales sean más accesibles,

inclusivos y compasivos. Recordemos que las personas con TEA sufren estigmatización y discriminación y su acceso a los servicios y al apoyo es insuficiente a nivel mundial; por eso el Estado debe brindar las herramientas necesarias para lograr el acompañamiento de la persona y de su núcleo familiar y la inserción social, educativa, y laboral.

La Red Espectro Autista (RedEA) propone algunas claves que configuran buenas prácticas en TEA: *i)* Ante la complejidad del cuadro se necesita de una mirada interdisciplinaria y del trabajo colaborativo en equipo, que tenga en cuenta no sólo las dificultades sino las posibilidades, el potencial y las fortalezas de cada niño o niña; *ii)* La detección y la intervención tempranas mejoran el pronóstico; *iii)* Los programas de tratamiento deben apuntar a los aprendizajes funcionales, la autonomía, la autodeterminación y la inclusión educativa y social; *iv)* Es fundamental compartir los objetivos de tratamiento, las orientaciones y las inquietudes con las familias.

Para lograr ese objetivo debe existir un abordaje coordinado, interdisciplinario e interinstitucional de la problemática, como también la promoción de acciones tendientes a la creación de redes de apoyo en la sociedad civil para avanzar en la inserción educacional, laboral y social de quien padece un TEA.

El derecho a la salud se encuentran entre los derechos personalísimos y gozan de protección constitucional, no sólo por las normas previstas en su artículo 42, sino por las distintas convenciones que la integran y que también tienen rango constitucional conforme lo dispone el artículo 75, inciso 22, a saber: la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre; la Declaración Universal de Derechos Humanos; la Convención Americana sobre Derechos Humanos; la Convención sobre los Derechos del Niño; así como la convención sobre los derechos de las personas con discapacidad.

De todo lo expuesto, resulta urgente la reglamentación de la ley 27.043, como también que se den a conocer las estadísticas actualizadas y acciones que se llevan a cabo para lograr una inclusión social de las personas que presentan TEA, amén de informar sobre las estrategias de concientización sobre la temática.

Es por todas estas razones que solicitamos a nuestros pares la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*María E. Catalfamo.*

—A la Comisión de Asuntos Constitucionales.

(S.-3.724/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional, a través del órgano que corresponda, informe a este cuerpo:

1 <http://www.fundacionadana.org/definicion-y-tipos-tea/>

2 <http://www.who.int/features/qa/85/es/>

3 <http://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/autism-spectrum-disorders>

1. Si se ha constituido la Comisión para la Modificación Parcial del Código Civil y Comercial de la Nación creada por el decreto 182/2018.

2. En caso de respuesta afirmativa en el punto precedente, si la comisión dictó su reglamento interno y, en su caso, informe los términos del mismo.

3. Tareas realizadas hasta el día de la fecha por dicha comisión.

4. Si la comisión elevó al Poder Ejecutivo nacional el anteproyecto de Ley de Modificación Parcial del Código Civil y Comercial de la Nación. En caso de que no lo hubiera elevado, informe los motivos de tal circunstancia.

*María E. Catalfamo.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El decreto presidencial 182/18 del 6 de marzo de 2018 creó en el ámbito del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, la Comisión para la Modificación Parcial del Código Civil y Comercial de la Nación, cuya función será la de elevar al Poder Ejecutivo nacional un anteproyecto de ley de modificación parcial del Código Civil y Comercial de la Nación. En la misma norma se establece el plazo de seis meses prorrogable para la conformación de la misma y el inicio de sus actividades. Habiendo transcurrido el plazo mencionado, requerimos al Poder Ejecutivo información en los términos que surge en la parte dispositiva del presente proyecto.

Recordemos que hasta la sanción de la ley 26.994 que aprobó la unificación de ambos textos en un solo código, el Código Civil y Comercial de la Nación que entró en vigencia el 1º de agosto de 2015, la República Argentina se regía por dos distintos: el Código Civil y Código de Comercio.

El primero de ellos se sancionó en septiembre de 1869, cuando el Congreso Nacional promulgó la ley 340 mediante la cual se dispuso la entrada en vigencia del Código Civil redactado por el doctor Dalmacio Vélez Sarsfield a partir del 1º de enero de 1871.

En el mismo texto se determinó que la Suprema Corte de Justicia, tribunales federales de la Nación y los tribunales de provincia a través de un informe anual darían cuenta al Ministro de Justicia de las dudas y dificultades que ofreciera en la práctica, la aplicación del código, así como de los vacíos que encontrasen en sus disposiciones para presentarlas oportunamente al Congreso.

Por su parte, y previamente a la sanción del código mencionado, en 1862 entró en vigencia el Código de Comercio redactado también por el doctor Vélez Sarsfield junto al jurisconsulto uruguayo Eduardo Acevedo, a quienes se les había encomendado un cuerpo jurídico que pudiera regir las actividades mercantiles de la Nación.

Ambos códigos –como se dijo– estuvieron vigentes hasta la sanción de la ley 26.994 que aprobó la unificación de ambos textos en un solo código. El texto original del código sancionado fue el fruto de un trabajo realizado por una comisión redactora, creada a instancia del Poder Ejecutivo nacional por el decreto presidencial 191 del año 2011 e integrada por más de cien prestigiosos juristas –ellos, por la doctora Elena Highton de Nolasco y doctora Aída Kemelmajer de Carlucci– y presidida por el entonces titular de la Corte Suprema de Justicia de la Nación, doctor Ricardo Lorenzetti. Dicho anteproyecto fue analizado dentro del Poder Legislativo por la Comisión Bicameral Especial para la Reforma, Actualización y Unificación de los Códigos Civil y Comercial de la Nación, en el seno de un extenso y plural debate parlamentario en el que se escucharon a más de mil quinientas ponencias y en el que se recogieron propuestas de distintos sectores de la sociedad, a través de audiencias públicas en veintidós de nuestras provincias.

La reforma realizada modifica aspectos centrales de la vida ciudadana, familiar, los vínculos contractuales y la relación entre empresarios y consumidores. Asimismo, el código unificado realizó modificaciones sustanciales en el derecho comercial –por ejemplo– al admitirlas sociedades unipersonales, permitiendo la separación del patrimonio de una sola persona física de la persona jurídica unipersonal; y nuevas modalidades de contratación, a través de la incorporación de los contratos de arbitraje, agencia comercial, concesión comercial, franquicias.

Por otra parte, dentro del ámbito del derecho del consumidor, se plantean protecciones frente a los contratos estandarizados –seguros, bancos, prepagas–, a la publicidad engañosa, a las cláusulas abusivas y sorpresivas y a las compras fuera de locales comerciales; consagrando asimismo el trato digno, equitativo y no discriminatorio de los consumidores.

Dos años y medio más tarde de la entrada en vigencia de la ley 26.994, la dinámica de la realidad evidenció la necesidad de ciertas modificaciones al cuerpo jurídico referido, para reformar algunos aspectos e introducir otros que no fueron considerados al tiempo de su redacción. Ello se plasmó en el decreto 182/18 dictado por el Poder Ejecutivo nacional de marzo de 2018. Este decreto, como en su propio texto dice, fue fruto de un trabajo de equipo por parte del Programa Nacional de Coordinación General de Derecho Privado, creado el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos dentro del Programa Justicia 2020, que concluyó que resultaba necesario efectuar ajustes puntuales al código vigente.

Para ello se dispuso la conformación de una comisión que lleve a cabo la actualización de la legislación nacional en materia de derecho privado, cuyos integrantes serían los doctores Julio César Rivera, Ramón Daniel Pizarro, Diego Botana, Agustina Díaz Cordero (secretaria académica) y Marcelo Alejandro Rufino

(secretario ad hoc). También se dispuso que la tarea de los juristas tendría carácter ad honorem.

Habiendo transcurrido casi siete meses desde la publicación del decreto, recurrimos al Poder Ejecutivo a efectos de que brinde la información solicitada en la parte dispositiva del proyecto a fin de avanzar en la necesaria revisión y modificación del cuerpo normativo en cuestión.

Es por todas estas razones que solicitamos a nuestros pares la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*María E. Catalfamo.*

—A la Comisión de Legislación General.

(S.-3.725/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional, a través del órgano que corresponda, informe a este cuerpo:

1. Si la Superintendencia de Riesgos del Trabajo ha elaborado el anteproyecto de ley de protección y prevención laboral ordenado en el artículo 19 de la ley 27.348, destinado a garantizar que las condiciones y medio ambiente de trabajo resulten acordes con las mejores prácticas y la normativa internacional en la materia de su incumbencia y que permita que esos principios generales sean ajustados en forma específica para cada actividad, a través de los convenios colectivos de trabajo.

2. En caso de que la respuesta del punto precedente fuera afirmativa, remita el texto completo del mismo.

3. En caso de que la respuesta del punto 1 fuera negativa, informe los motivos de tal circunstancia.

4. Si el Poder Ejecutivo elaboró un texto ordenado de las leyes 24.557, 26.773 y 27.348, conforme lo ordenado por el artículo 23 de la última norma citada. En caso de que no se hubiera realizado, informe los motivos de tal circunstancia.

*María E. Catalfamo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El 15 de febrero de 2017, se sancionó la ley 27.348 complementaria de la Ley sobre Riesgos del Trabajo, 24.557, vigente desde el año 1995. Esta norma creó un marco regulatorio a la prevención de los riesgos y a la reparación de los daños derivados del trabajo teniendo como objetivo, entre otros y primer lugar —como lo indica su primer artículo—, reducir la siniestralidad laboral a través justamente de la prevención de los riesgos derivados del trabajo y, en segundo término, reparar los daños derivados de accidentes de trabajo y de enfermedades profesionales, incluyendo la rehabilitación del trabajador damnificado. Para el primer

objetivo, se dispuso la promoción de la negociación colectiva laboral para la mejora de las medidas de prevención y de las prestaciones reparadoras.

A lo largo de la ley 24.557, se pondera la prevención a través de propuestas de planes y programas que deberán promover las empresas e informarlos a la Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT). Tanto las empresas como los trabajadores deberán recibir información, asesoramiento y capacitación en materia de prevención de riesgos del trabajo por parte de las aseguradoras de riesgos del trabajo (ART), debiendo participar ambos actores en las acciones preventivas.

Sin perjuicio de lo manifestado y de los intentos que —desde la sanción de esa ley— se han realizado, la prevención es la enorme deuda pendiente en la práctica diaria de las empresas, por cuanto existe una elevada siniestralidad que no disminuye a través de los años, pese a los esfuerzos legislativos, sino por el contrario que se incrementan de manera alarmante. En tal sentido, lo muestra la Superintendencia de Riesgos del Trabajo en el Boletín de litigiosidad publicado en su página web, en la que informa la cantidad de juicios, según trimestre de notificación a la ART. Así durante el año 2015, el total de juicios fue de 105.159; de 122.187 durante el 2016; de 123.032 durante el 2017, y de 18.926 durante el primer trimestre del año en curso.<sup>1</sup>

De lo expuesto se deduce que poco se ha hecho para evitar la siniestralidad, y ello obedece en gran parte a la falta de política de prevención. Esa falta de prevención no es sólo una cuestión que afecta a la normativa vigente, sino principalmente constituye una ausencia de control tanto de las aseguradoras de riesgos del trabajo como del Estado.

Teniendo entre uno de sus ejes fundamentales la prevención de riesgos del trabajo, el Poder Ejecutivo propuso avanzar en una ley complementaria de la ley 24.557, oportunidad en la que planteó la necesidad de que contar con un sistema ágil, efectivo, que contemple los derechos de los trabajadores, pero que asegure, también, la posibilidad de un desarrollo y de un financiamiento sano. En ese contexto se sancionó la ley 27.348.

El artículo 19 de dicha ley determina que la Superintendencia de Riesgos del Trabajo debía remitir al Comité Consultivo Permanente creado por el artículo 40 de la ley 24.557 y dentro del plazo de tres meses contado a partir de la vigencia de la ley, un anteproyecto de ley de protección y prevención laboral destinado a garantizar que las condiciones y medio ambiente de trabajo resulten acordes con las mejores prácticas y la normativa internacional en la materia de su incumbencia y que permita que esos principios generales sean ajustados en forma específica para cada actividad, a través de los convenios colectivos de trabajo.

<sup>1</sup> <https://www.srt.gob.ar/estadisticas/litigiosidad/Boletin%20Litigiosidad%201er%20Trimestre%202018.pdf>

Este órgano tripartito, integrado por cuatro representantes del gobierno, cuatro representantes de la CGT, cuatro representantes de las organizaciones de empleadores y presidido por el Ministro de Trabajo y Seguridad Social de la Nación, tiene desde su constitución –entre sus funciones principales– la función consultiva en materia de acciones de prevención de los riesgos del trabajo; por ello, y ante la necesidad de dar cumplimiento a los recaudos de la ley, es que recurrimos al Poder Ejecutivo a efectos de que brinde la información solicitada en la parte dispositiva del proyecto.

La SRT describe como último encuentro del año 2018 a estos fines el que tuvo lugar en febrero con representantes de los trabajadores, de los empresarios y del gobierno nacional, en la que analizaron un nuevo capítulo del anteproyecto de Ley Protección y Prevención Laboral. Refiere en su página web oficial que en dicha oportunidad se trabajaron acuerdos sobre la temática en el área de la pequeñas y medianas empresas (pymes) y que el anteproyecto propone, además, un marco legal que significa un avance respecto de la regulación sobre prevención de riesgos laborales, incorporando los lineamientos y principios fijados por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) como organismo internacional especializado en la materia y de aquellas normativas regionales que impulsen las mejores prácticas sobre salud y seguridad en el trabajo.

Por último, termina diciendo que “se estima que el proyecto completo, que se presentará ante el Congreso de la Nación, estará listo y consensuado a mediados de marzo, cuando se realice la próxima reunión del comité”.<sup>1</sup>

Con relación a los lineamientos de la OIT –en su informe para el Día Mundial sobre la Seguridad y la Salud en el Trabajo–,<sup>2</sup> expresa que “cree firmemente que los accidentes y las enfermedades profesionales pueden y deben ser prevenidos y que para conseguirlo es necesario adoptar medidas en el ámbito internacional, regional, nacional y empresarial. Parte de la respuesta consiste en promulgar una legislación nacional adecuada sobre seguridad y salud en el trabajo y fomentar su observancia; los organismos de inspección del trabajo desempeñan aquí un papel clave. Parte de la respuesta también reside en que haya más o mejor educación y formación, y en que la seguridad y la salud en el trabajo estén mejor integradas en los cursos de formación vocacional, así como en los programas de formación empresarial. Sin embargo, el verdadero éxito en la reducción de los accidentes y las enfermedades laborales sólo puede alcanzarse si todas las partes involucradas en la prevención asumen un compromiso concreto, un concepto que constituye el eje de lo que se ha dado en llamar una “cultura de

prevención en materia de seguridad y salud”. Prevenir supone gestionar, prever, planificar y comprometerse para anticiparse a los peligros, evaluar los riesgos y adoptar medidas antes de que ocurra un accidente o se contraiga una enfermedad. Esto sólo puede lograrse con las medidas mencionadas anteriormente y con la colaboración de todas las partes involucradas –el empleador, que tiene la responsabilidad principal de proporcionar condiciones de trabajo seguras y saludables, la gerencia, los supervisores, los trabajadores y sus representantes de seguridad y salud, los sindicatos–mediante la comunicación, los convenios colectivos, los comités de seguridad, etcétera. Todos estos actores cumplen una función muy importante en la mejora de la seguridad y la salud en el trabajo a través de un diálogo social eficaz”.

Por otra parte, información periodística expresa que en el mes de mayo de este año se presentó el anteproyecto de ley de protección y prevención laboral, elaborado por la SRT y consensuado en el marco del Comité Mixto de Seguimiento de la LRT en el ámbito del Colegio de Abogados de San Isidro, convocado por el Instituto de Derecho del Trabajo. En esa ocasión los panelistas que explicaron verbalmente el anteproyecto fueron: el jefe de asesores de SRT, doctor Pedro Taddei; un representante empresarial ante el comité, doctor Julio Cordero, y una funcionaria de la OIT; pero no se tuvo acceso al texto del mismo. Recordemos que el plazo original para la presentación del anteproyecto era de tres meses desde la entrada en vigencia de la ley. Este plazo, por la importancia de la materia de que se trata, se bajó de seis a tres meses por expreso pedido de los senadores y demás sectores afectados previo a la sanción de la ley. Por tal motivo, y ante la falta de información y certeza sobre el estado de redacción y contenido del anteproyecto de prevención, es que requerimos actualización sobre el particular.

Finalmente, se solicitó se informe si se ha elaborado un texto ordenado de las leyes 24.557, 26.773 y 27.348, compromiso legal asumido por el Poder Ejecutivo al sancionar la ley en análisis.

Es por todas estas razones que solicitamos a nuestros pares la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*María E. Catalfamo.*

–A la Comisión de Trabajo y Previsión Social.

(S.-3.727/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

TÍTULO I

CAPÍTULO ÚNICO

*Modificaciones a la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, ley 26.215*

Artículo 1º – Incorpórase como artículo 7º bis de la ley 26.215 y sus modificatorias, el siguiente:

1 <https://www.srt.gob.ar/index.php/2018/02/19/primerareunion-del-ano-del-comite-consultivo-para-la-nueva-ley-de-prevencion-2/>

2 [https://www.ilo.org/legacy/english/protection/safework/worldday/products05/report05\\_sp.pdf](https://www.ilo.org/legacy/english/protection/safework/worldday/products05/report05_sp.pdf)



**Artículo 7 bis: Aportes extraordinarios.** Los partidos políticos reconocidos podrán solicitar al Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, aportes extraordinarios, destinados a cubrir gastos no electorales y no contemplados en el desenvolvimiento institucional ordinario del partido político. La solicitud debe acompañarse del detalle de la actividad a realizar, su justificación y el presupuesto del gasto previsto.

El Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda deberá otorgar o rechazar las solicitudes formuladas mediante resolución fundada. Los partidos políticos deben acreditar el destino de los gastos efectuados con los aportes extraordinarios en oportunidad de presentar el balance anual de su patrimonio previsto en esta ley.

Los partidos políticos no podrán recibir aportes extraordinarios cuando en ese ejercicio contable se le hubieran ordenado aplicar sanciones originadas en sentencias judiciales de ese o anteriores períodos, que impliquen la pérdida del derecho a percibir financiamiento público por el incumplimiento de disposiciones previstas en esta ley o en el Código Electoral Nacional.

**Art. 2° –** Sustitúyese el artículo 16 de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

**Artículo 16: Montos máximos de aportes por persona.** Los partidos políticos no podrán recibir por año calendario aportes para desenvolvimiento institucional de una misma persona humana o jurídica superiores al monto equivalente al dos por ciento (2 %) del monto que surja de multiplicar el valor del módulo electoral por la cantidad de electores registrados al 31 de diciembre del año anterior.

Este límite no será de aplicación para aquellos aportes que resulten de una obligación emanada de las cartas orgánicas partidarias referidas a los aportes de los afiliados cuando desempeñen cargos públicos.

La Cámara Nacional Electoral informará a los partidos políticos, en el primer bimestre de cada año calendario, el límite de aportes privados y publicará esa información en el sitio web de la Justicia Nacional Electoral.

**Art. 3° –** Incorpórase como artículo 16 bis de la ley 26.215 y sus modificatorias, el siguiente:

**Artículo 16 bis: Aporte en dinero.** Los aportes en dinero deberán ser efectuados únicamente mediante transferencia bancaria, cheque, tarjeta de crédito o débito, o plataformas y aplicativos digitales siempre que éstos permitan la identificación fehaciente del donante y la trazabilidad del aporte.

Las entidades bancarias o administradoras de tarjetas de crédito o débito deben informar a la

agrupación política destinataria del aporte, la identidad del aportante y permitir la reversión en caso de que el mismo no sea aceptado por el destinatario, sin necesidad de expresión de causa por parte de este último.

En el caso de recibir contribuciones prohibidas o que excedan los montos máximos previstos en esta ley, la agrupación política deberá rechazar y revertir la operación en el término de diez (10) días hábiles de recibida la misma. En caso de no resultar posible la identificación del donante a los fines de la reversión de la operación, dichos aportes serán girados con destino al Fondo Partidario Permanente administrado por el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, establecido en el artículo 6° de la presente ley.

**Art. 4° –** Sustitúyese el artículo 22 de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

**Artículo 22: Ejercicio contable.** El cierre del ejercicio contable anual de los partidos políticos es el día 31 de diciembre. Su incumplimiento importará las sanciones previstas en el artículo 66 tercer párrafo de la presente ley.

**Art. 5° –** Sustitúyese el artículo 27 de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

**Artículo 27: Responsables económico-financieros de la agrupación.** Los partidos políticos en la primera presentación ante el juzgado federal con competencia electoral efectuada en relación con su participación en el proceso electoral, y las alianzas electorales en su acuerdo constitutivo, designarán dos (2) responsables económico-financieros para las elecciones generales, debiendo en todos los casos ser mayores de edad, con domicilio en el distrito correspondiente, afiliados al partido político o, en su caso, a alguno de los partidos políticos que conforman la alianza. Uno de los responsables económico-financiero deberá ser autoridad partidaria o, en su caso, autoridad de algunos de los partidos políticos que conforman la alianza, y el otro deberá contar con matrícula profesional vigente de contador público.

Los designados deben concurrir personalmente ante el juez electoral correspondiente para aceptar el cargo, bajo promesa de desempeñarlo fielmente con sujeción a las disposiciones legales, reglamentarias y estatutarias, y constituir domicilio electrónico.

En todo lo referente a la campaña electoral, el responsable económico-financiero tendrá a su cargo las obligaciones descriptas en el artículo 19 de esta ley, siendo solidariamente responsable con el tesorero de la agrupación política, por el cumplimiento de la normativa que le resulte aplicable.



En el caso de imposición de sanciones personales al responsable económico-financiero que reviste la calidad de contador público, el juez electoral aplicará en forma accesoria y por el mismo plazo de la pena, la inhabilitación para el ejercicio de la profesión, debiendo notificar al Consejo Profesional de Ciencias Económicas correspondiente la suspensión de la matrícula profesional.

Art. 6º – Sustitúyese el artículo 43 quáter de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 43 quáter: *Servicios de comunicación audiovisual.* De acuerdo a lo establecido en la Ley de Servicios de Comunicación Audiovisual, 26.522, los servicios de comunicación están obligados a ceder el cinco por ciento (5 %) del tiempo total de programación para fines electorales.

Art. 7º – Sustitúyese el artículo 44 de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 44: *Financiamiento privado.* Constituye financiamiento privado para campaña electoral todo aporte, en dinero o en especie, que una persona humana o jurídica efectúe a una agrupación política, destinada al financiamiento de gastos electorales.

En relación con los aportes en dinero o en especie para campaña electoral, rigen idénticas disposiciones respecto a los aportantes prohibidos, a los instrumentos financieros habilitados para realizar los aportes y a la modalidad del aporte en especie, a las establecidas en esta ley para el caso de aportes privados para desenvolvimiento institucional de los partidos políticos.

Podrá reglamentarse el uso de mecanismos de recaudación que, incorporando la tecnología existente, tiendan a que los aportes de campaña a las agrupaciones políticas se lleven a cabo a través de procedimientos sencillos, transparentes y equitativos, propiciando la participación ciudadana.

Art. 8º – Sustitúyese el artículo 44 bis de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 44 bis: *Límite de recursos privados por agrupación, y montos máximos de aportes privados de campaña por persona.* Las agrupaciones políticas podrán recibir, con motivo de la campaña electoral, un total de recursos privados que no supere el monto equivalente a la diferencia, entre el tope máximo de gastos de campaña fijado por esta ley y el monto del aporte extraordinario para campaña electoral correspondiente a la agrupación.

Las agrupaciones políticas podrán recibir aportes para una campaña electoral de una misma persona humana o jurídica, montos que no superen

el dos por ciento (2 %) de los gastos permitidos para esa campaña.

Con antelación suficiente al inicio de la campaña, la Cámara Nacional Electoral informará a los partidos políticos el límite de aportes privados para campaña permitidos y publicará esa información en el sitio web de la Justicia Nacional Electoral.

Art. 9º – Incorpórase como capítulo IV ter del título III de la ley 26.215 y sus modificatorias, el siguiente:

#### CAPÍTULO IV TER

##### *Del Registro de Proveedores de Publicidad en Vía Pública para Campaña*

Artículo 44 quinquies: *Registro de Proveedores de Publicidad en Vía Pública para Campaña.* Créase el Registro de Proveedores de Publicidad en Vía Pública para Campaña, el cual funcionará bajo la órbita de la Cámara Nacional Electoral.

Artículo 44 sexies: Las agrupaciones políticas sólo podrán contratar la provisión de espacios de publicidad en vía pública para campañas electorales con los proveedores inscritos en el Registro de Proveedores de Publicidad en Vía Pública para Campaña.

Artículo 44 septies: *Actualización del Registro de Proveedores de Publicidad en Vía Pública para Campaña.* La Cámara Nacional Electoral mantendrá actualizada la información del Registro de Proveedores de Publicidad en Vía Pública para Campaña en el sitio web de la Justicia Nacional Electoral, para conocimiento de las agrupaciones políticas y de la ciudadanía.

Art. 10. – Sustitúyese el artículo 61 de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 61: *Procedimiento de control patrimonial.* El juez federal con competencia electoral remitirá los informes presentados por las agrupaciones políticas al cuerpo de auditores de la Cámara Nacional Electoral, el cual realizará la auditoría en el plazo máximo de noventa (90) días de recibido los mismos. Del dictamen de auditoría se correrá traslado a la agrupación política correspondiente para que un plazo de diez (10) días de recibido el mismo responda las observaciones o requerimientos formulados, bajo apercibimiento de resolver en el estado de la causa, previa vista al Ministerio Público Fiscal.

En caso de alianzas, asimismo, se dará traslado a los partidos políticos que la integren.

Si la agrupación política contestara las observaciones o requerimientos formulados, se dará nueva intervención al cuerpo de auditores, el cual se expedirá en el plazo máximo de quince (15) días de recibidos los mismos. De este informe se

dará traslado por cinco (5) días a la agrupación política. Contestado el traslado o vencido el plazo dispuesto, el juez electoral resolverá, previa vista al Ministerio Público Fiscal.

Vencidos los plazos previstos en los párrafos 1 y 3 del presente artículo, sin que el cuerpo de auditores haya producido el respectivo dictamen, el juez electoral podrá dictar resolución, previa vista al Ministerio Público Fiscal.

Las presentaciones que realice la agrupación política en el marco de las causas de control patrimonial, deberán encontrarse suscriptas por el presidente, el tesorero y responsables económicos financieros del partido político y en el caso de la alianza por los responsables económico-financieros.

Si en el procedimiento que aquí se regula se advirtiera la existencia de algún ilícito penal, o mediara denuncia en tal sentido, el juez y el fiscal podrán remitir al tribunal competente testimonio de las actuaciones pertinentes, una vez resuelta la causa electoral. En ningún caso la competencia penal se ejercerá antes de culminar, mediante sentencia firme, el proceso de control patrimonial partidario.

Art. 11. – Sustitúyese el artículo 62 de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 62: Serán sancionados con la pérdida del derecho a recibir contribuciones, subsidios y todo recurso de financiamiento público anual, por un plazo de uno (1) a cuatro (4) años, y los fondos para financiamiento público de las campañas electorales por una (1) a dos (2) elecciones, los partidos políticos cuando:

- a) Recibieran o depositaran fondos en cuentas distintas de las previstas en los artículos 20 y 32 de esta ley, o que se trate de fondos no bancarizados;
- b) Habiendo retirado sus candidatos, no restituyeran el monto recibido en concepto de aporte de campaña, en los términos del artículo 39 de esta ley;
- c) Recibieran donaciones, aportes o contribuciones en violación a lo dispuesto por los artículos 15, 16 y 44 bis de esta ley;
- d) Realizaran gastos en prohibición a lo previsto en los artículos 45 y 47 de esta ley;
- e) Contrataran o adquirieran, por sí o por terceros, espacios en cualquier modalidad de radio o televisión, para promoción con fines electorales, en violación a lo previsto en el artículo 43 de esta ley;
- f) No restituyeran, dentro de los noventa (90) días de realizado el acto electoral, el remanente del aporte de boletas o el total,

en caso de que no haya acreditado el gasto en el informe final de campaña;

- g) Los informes de los artículos 23 y 58 de esta ley, no permitieran acreditar fehacientemente el origen y/o destino de los fondos recibidos, para desenvolvimiento institucional y para campaña respectivamente.

Art. 12. – Sustitúyese el artículo 66 de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 66: Será sancionada con multa de igual monto que la contribución o donación y hasta el décuplo de dicho monto, la persona humana o jurídica que efectuare donaciones a los partidos políticos en violación a las prohibiciones que establece el artículo 15 de la presente ley.

Será sancionado con multa de igual monto que la contribución o donación y hasta el décuplo de dicho monto, el responsable partidario que aceptare o recibiere contribuciones o donaciones a los partidos políticos en violación a las prohibiciones que establecen los artículos 15, 16 y 44 bis de la presente ley.

Serán sancionados con multa de igual monto al gasto contratado y hasta el décuplo de dicho monto, los directores y gerentes o representantes de medios de comunicación que aceptaren publicidad en violación a lo dispuesto en la presente ley. Asimismo, la conducta será considerada falta grave y comunicada para su tratamiento al Ente Nacional de Comunicaciones (ENACOM) creado por el decreto de necesidad y urgencia 267/15.

Serán sancionados con multa de igual monto al gasto contratado y hasta el décuplo de dicho monto, los proveedores en general que violen lo dispuesto en el artículo 50 de esta ley.

Las personas humanas, que actúen en nombre propio, o en calidad de propietarios, directores y gerentes o representantes de personas jurídicas, que incurran en las conductas establecidas en el presente artículo, serán pasibles de una pena accesoria de inhabilitación de seis (6) meses a diez (10) años, para el ejercicio de sus derechos de elegir y ser elegidos en las elecciones a cargos públicos nacionales, y en las elecciones de autoridades de los partidos políticos y para el ejercicio de cargos públicos y partidarios.

Art. 13. – Incorpórase como artículo 66 bis de la ley 26.215 y sus modificatorias, el siguiente:

Artículo 66 bis: Serán sancionadas con una multa equivalente al diez por ciento (10 %) de los aportes públicos para desenvolvimiento institucional del año siguiente a su determinación, las agrupaciones políticas que presenten en forma

extemporánea y con una mora de hasta treinta (30) días los estados contables anuales.

Desde los treinta y uno (31) y hasta los noventa (90) días del vencimiento del plazo establecido para la entrega de los estados contables anuales, la multa se triplicará.

Transcurridos noventa (90) días del vencimiento de dicho plazo sin que se hubiere presentado el informe, el juez interviniente dispondrá la suspensión cautelar de todos los aportes públicos, intimando a la agrupación para que efectúe la presentación en un plazo máximo de quince (15) días, bajo apercibimiento de declarar no acreditados el origen y destino de los fondos recibidos.

Art. 14. – Sustitúyese el artículo 67 de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 67: Serán sancionadas con una multa equivalente al diez por ciento (10 %) de los aportes públicos para campañas electorales correspondientes al proceso electoral siguiente a su determinación, las agrupaciones políticas que presenten en forma extemporánea y con una mora de hasta treinta (30) días el informe final de campaña.

Desde los treinta y uno (31) y hasta los noventa (90) días del vencimiento del plazo establecido para la entrega del informe, la multa se triplicará.

Transcurridos noventa (90) días del vencimiento del plazo sin que se hubiere presentado el informe, el juez interviniente dispondrá la suspensión cautelar de todos los aportes públicos, intimando a la agrupación para que efectúe la presentación en un plazo máximo de quince (15) días, bajo apercibimiento de declarar no acreditados el origen y destino de los fondos recibidos.

Serán sancionadas con una multa equivalente al diez por ciento (10 %) de los aportes públicos para campañas electorales correspondientes al proceso electoral siguiente a su determinación, las agrupaciones políticas que incumplieren con la presentación del informe previo de campaña.

En el caso de las alianzas, la multa se aplicará a los partidos integrantes de las mismas, en los mismos porcentajes que se establecieron para el acuerdo económico financiero plasmado en el acta de su constitución.

Art. 15. – Incorpórase como artículo 67 ter de la ley 26.215 y sus modificatorias, el siguiente:

Artículo 67 ter: Serán sancionadas con la prohibición de inscribirse en el Registro de Proveedores de Publicidad en Vía Pública para Campaña, por un período de una (1) a cuatro (4) campañas electorales, quienes proveyeran bienes o servicios a las agrupaciones políticas incumpliendo las

prescripciones del capítulo IV ter del título III de esta ley.

Será sancionada con multa de igual monto que el gasto efectuado y hasta el décuplo de dicho monto, la agrupación política que contratara la provisión de bienes y servicios para la campaña electoral en violación a lo dispuesto en el capítulo IV ter del título III de esta ley.

Art. 16. – Sustitúyese el artículo 71 de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 71: Para el juzgamiento de las infracciones a la presente ley cometidas por las agrupaciones políticas y otras personas jurídicas, se aplica el procedimiento establecido en la ley 23.298 y sus modificatorias y en el Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. En todos los casos actuará como tribunal de alzada la Cámara Nacional Electoral, cuyas decisiones sólo serán recurribles por vía del recurso extraordinario establecido en el artículo 14 de la ley 48 y sus modificatorias.

Art. 17. – Incorpórase como artículo 75 bis de la ley 26.215 y sus modificatorias, el siguiente:

Artículo 75 bis: *Provisión de información a la Justicia Nacional Electoral.* La Justicia Nacional Electoral podrá requerir toda la información que estime necesaria para la realización de los controles patrimoniales ordinario y de campaña a su cargo, especialmente a los fines de investigar hechos o actos de financiamiento de los partidos políticos que involucren recursos de procedencia ilícita, para lo cual podrá solicitar la colaboración de la Unidad de Información Financiera, en los términos previstos en el artículo 13, inciso 3, de la ley 25.246. El Banco Central de la República Argentina, la Agencia Federal de Ingresos Públicos, la Administración Nacional de la Seguridad Social, la Procuraduría de Criminalidad Económica y Lavado de Activos, la Oficina Anticorrupción y todo otro organismo público que sea solicitado, deberá colaborar con los requerimientos que en esta materia efectuare la Justicia Nacional Electoral de manera pronta y efectiva, sin que sean aplicables las disposiciones referidas al secreto bancario o fiscal.

Art. 18. – Incorpórase como artículo 75 ter de la ley 26.215 y sus modificatorias, el siguiente:

Artículo 75 ter: *Adhesión al régimen nacional de financiamiento.* La Ciudad Autónoma de Buenos Aires y las provincias que realicen sus elecciones de acuerdo al sistema de simultaneidad previsto en la ley 15.262, podrán adherir al régimen de financiamiento de campañas electorales establecido en la presente ley, así como al régimen

de campañas electorales establecido en el Código Electoral Nacional.

## TÍTULO II

### CAPÍTULO ÚNICO

#### *Código Electoral Nacional, ley 19.945*

Art. 19. – Sustitúyese el artículo 64 quáter del Código Electoral Nacional, ley 19.945, t. o. por decreto 2.135/83 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 64 quáter: *Publicidad de los actos de gobierno.* Durante la campaña electoral la publicidad de los actos de gobierno no podrá contener elementos que promuevan o desincentiven expresamente la captación del sufragio a favor de ninguno de los candidatos a cargos públicos electivos, ni de las agrupaciones políticas por las que compiten.

Queda prohibido durante los treinta (30) días anteriores a la fecha fijada para la celebración de las elecciones la realización de actos inaugurales de obras públicas, el lanzamiento o promoción de planes, proyectos o programas de alcance colectivo y, en general, la realización de todo acto de gobierno que pueda promover la captación del sufragio a favor de cualquiera de los candidatos a cargos públicos electivos nacionales, o de las agrupaciones por las que compiten.

Art. 20. – Incorpórase como artículo 140 bis del Código Electoral Nacional, ley 19.945, t. o. por decreto 2.135/83 y sus modificatorias, el siguiente:

Artículo 140 bis: *Sanciones a funcionarios.* Se impondrá prisión de uno (1) a tres (3) años e inhabilitación de seis (6) meses a diez (10) años para el ejercicio del derecho de elegir y ser elegido en las elecciones a cargos públicos nacionales y en las elecciones de autoridades de los partidos políticos, así como para el ejercicio de cargos públicos y partidarios, al funcionario público que realice alguna de las siguientes acciones:

- a) Coaccione o amenace a sus subordinados para que voten o se abstengan de votar por un precandidato, lista interna, candidato o agrupación política;
- b) Condicione la prestación de un servicio público, el cumplimiento de programas gubernamentales, el otorgamiento de concesiones, permisos, licencias, autorizaciones, franquicias, exenciones o la realización de obras públicas, en el ámbito de su competencia, a la emisión del sufragio en favor de un precandidato, lista interna, candidato o agrupación política.

Art. 21. – Incorpórase como artículo 140 ter del Código Electoral Nacional, ley 19.945, t. o. por decreto 2.135/83 y sus modificatorias, el siguiente:

Artículo 140 ter: *Clientelismo.* Será reprimido con prisión de seis (6) meses a tres (3) años e inhabilitación de seis (6) meses a diez (10) años para el ejercicio del derecho de elegir y ser elegido en las elecciones a cargos públicos nacionales y en las elecciones de autoridades de los partidos políticos, así como para el ejercicio de cargos públicos y partidarios, al que ofreciere, prometiére o entregare dinero o cualquier otra dádiva, favor, promesa o ventaja patrimonial a cambio de conseguir que el elector vote de determinada manera, en elecciones primarias, generales o internas de los partidos políticos.

Art. 22. – Sustitúyese el capítulo III del título VI del Código Electoral Nacional, ley 19.945, t. o. por decreto 2.135/83 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

### CAPÍTULO III

#### *Procedimiento electoral sancionador*

Artículo 146: Los jueces federales con competencia electoral conocerán, de las faltas, delitos y demás infracciones e ilícitos electorales, en primera instancia, con apelación ante la Cámara Nacional Electoral.

Estos procesos, así como los dirigidos a determinar responsabilidades personales por infracciones a las leyes 26.215, 26.571 y sus respectivas modificatorias, que no tengan un régimen procesal establecido, estarán regidos por esta ley, y en lo que no se oponga a ella, por el Código Procesal Penal.

Artículo 146 bis: El juez Federal con competencia electoral de cada distrito conocerá de las infracciones que se cometan, o tengan efectos, en su jurisdicción territorial.

Cuando un hecho tenga efectos en más de un distrito electoral, será competente el juez de aquel en el que se cumplió el último acto de ejecución.

Si se ignora en qué distrito se cometió la infracción, será competente el tribunal que prevenga en la causa.

Artículo 146 ter: Las contiendas de competencia serán dirimidas por la Cámara Nacional Electoral de acuerdo con las reglas del Código Procesal Penal.

Los jueces y representantes del Ministerio Público Fiscal deberán excusarse, y podrán ser recusados, en las circunstancias previstas por la ley 19.108 y sus modificatorias y el Código Procesal Penal.

Artículo 146 quáter: La acción en los procesos regulados por esta ley es pública y está a cargo del representante del Ministerio Público Fiscal con competencia electoral, quien impulsará la acción durante todo el proceso.



Para las audiencias sostenidas fuera de la jurisdicción territorial de dicho representante, la acción podrá ser impulsada por un representante del Ministerio Público Fiscal con competencia territorial donde la audiencia se realice.

No se admitirán querellantes particulares.

Artículo 146 quinquies: El representante del Ministerio Público Fiscal tendrá para la investigación preparatoria de los procesos regidos por esta ley las facultades previstas por el artículo 212 del Código Procesal Penal.

Durante el día en que se realizan elecciones, las atribuciones y facultades vinculadas con el normal desenvolvimiento del comicio, aquí establecidas para el Ministerio Público Fiscal, serán ejercidas por las juntas electorales nacionales.

Artículo 146 sexies: El representante del Ministerio Público Fiscal podrá por sí mismo disponer el archivo de las actuaciones si es manifiesta la imposibilidad de identificar al autor o partícipes del ilícito o de encontrar suficientes elementos de convicción, o si considera que el hecho investigado no constituye un ilícito. En estos casos, la investigación podrá ser reabierta si se encontraran nuevos elementos.

Artículo 146 septies: El juez se limitará al control de legalidad de lo actuado por el fiscal en la etapa preparatoria y proveerá las medidas de prueba que éste no pueda producir por sí mismo.

El juez no impulsará la investigación ni dictará auto de procesamiento, elevación a juicio, ni ningún otro auto que implique pronunciarse de cualquier manera acerca del mérito del hecho imputado.

Todas las peticiones o planteos de las partes que deban ser debatidas se resolverán en audiencias orales y públicas.

Artículo 146 octies: Las medidas de coerción o cautelares sobre la persona del imputado deberán ser solicitadas por el representante del Ministerio Público Fiscal y decididas por el juez federal con competencia electoral de la jurisdicción o en su defecto el juez federal más próximo.

Artículo 146 nonies: Cuando el representante del Ministerio Público Fiscal reune, a su juicio, los elementos suficientes, formulará por escrito la acusación contra el imputado, que deberá contener:

- a) La individualización del acusado;
- b) La relación precisa y circunstanciada de los hechos que se le atribuyen;
- c) El ofrecimiento de las pruebas para la instancia de juicio oral y público; y
- d) La calificación legal de los hechos.

Artículo 146 decies: El imputado tendrá cinco (5) días para ofrecer la prueba de descargo que no se hubiere producido hasta entonces.

Artículo 146 undecies: El juez valorará la admisibilidad de la prueba ofrecida por las partes de acuerdo con el artículo 356 y concordantes del Código Procesal Penal en audiencia de previo y especial pronunciamiento.

Si el imputado hubiera planteado durante el curso del proceso la nulidad de algún acto y ésta no hubiera sido saneada, la cuestión será decidida por el juez en la misma audiencia.

Artículo 146 duodecies: La audiencia de juicio se llevará a cabo bajo las reglas de los artículos 363 a 395 del Código Procesal Penal.

El juez federal con competencia electoral actuará como tribunal de juicio unipersonal.

Si el juez federal que conoció en la instrucción se hubiere pronunciado de cualquier manera acerca del mérito del hecho imputado, el imputado podrá solicitar que el juicio sea llevado adelante por otro juez federal de la misma jurisdicción.

Artículo 146 terdecies: En la audiencia de juicio, el imputado podrá solicitar la suspensión del juicio a prueba. El juez decidirá sobre la razonabilidad del ofrecimiento en resolución fundada pudiendo aplicar medidas sustitutivas de la prisión, multa o inhabilitación.

Si en la audiencia de juicio el imputado acepta los hechos de la acusación, el juez dictará sentencia sin más trámite, pudiendo rebajar la sanción hasta en dos tercios (2/3) del mínimo legal.

Artículo 146 quaterdecies: Las resoluciones interlocutorias dictadas durante el curso de las audiencias serán recurribles mediante recurso de reposición.

Sólo son recurribles ante la Cámara Nacional Electoral:

- a) La sentencia definitiva y los autos que pongan fin a la acción o hagan imposible que continúen las actuaciones o denieguen la suspensión del juicio a prueba. El Ministerio Público Fiscal podrá recurrir en el caso de la sentencia absolutoria, cuando haya pedido la condena del imputado a la mitad o más de la escala prevista para el ilícito electoral y de la sentencia condenatoria cuando se haya impuesto una pena privativa de libertad inferior a la mitad de la requerida;
- b) El auto de prisión preventiva;
- c) Las medidas de coerción o cautelares sobre la persona del imputado.

Artículo 146 quindecies: La etapa preparatoria no puede llevar más de seis (6) meses contados desde el primer acto de la investigación.



Cumplido dicho plazo, el juez intimará al representante del Ministerio Público Fiscal, quien podrá optar entre:

- a) Formular la acusación con los elementos disponibles;
- b) Archivar las actuaciones;
- c) Solicitar una única prórroga que será concedida por el juez en caso de existir elementos suficientes que permitan suponer que podrán encontrarse nuevos elementos de prueba.

Si esta prórroga fuera rechazada, el representante del Ministerio Público Fiscal podrá formular la acusación con los elementos de los que disponga.

Artículo 146 sexdecies: La acción en los procesos regulados por esta ley se extingue por:

- a) La muerte del investigado;
- b) Prescripción;
- c) Amnistía;
- d) El desistimiento del representante del Ministerio Público Fiscal.

Artículo 146 septendecies: Los plazos de la prescripción y las causales de suspensión e interrupción de dicho plazo son los establecidos en el Código Penal de la Nación Argentina. A estos efectos, se considerará que los incisos *b)*, *c)* y *d)* del artículo 67 del Código Penal hacen referencia a la formulación de la acusación prevista en el artículo 146 nonies del presente código.

Artículo 146 octodecies: Cuando un mismo hecho configurara un delito electoral y otro delito penal, el proceso tramitará según las reglas del Código Procesal Penal. El juez federal con competencia electoral actuará como juez de instrucción.

Cuando en un proceso regulado por esta ley se detectara la posible comisión de un delito penal no electoral, el juez actuante remitirá copias certificadas al fuero competente.

### TÍTULO III

#### CAPÍTULO ÚNICO

##### *Ley 19.108*

Artículo 23: Sustitúyese el inciso *d)* del artículo 4º de la ley 19.108, y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

- d) Organizar en su sede un cuerpo de auditores contadores conformado por un auditor coordinador y una cantidad de miembros no inferior a un auditor contador por cada distrito electoral, para verificar el estado contable de los partidos y el cumplimiento, en lo pertinente, de las disposiciones legales aplicables. A estos fines, contará

con un fondo anual especial que no podrá ser inferior al diez por ciento (10 %) del Fondo Partidario Permanente, el cual se integrará con los aranceles percibidos por los trámites que se realizan ante su sede, con los fondos previstos en el presupuesto general de la administración nacional y con los recursos provenientes del Fondo Partidario Permanente que administra el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda en caso de no cubrirse el mínimo establecido. El fondo estará destinado a financiar los gastos derivados de la habilitación y realización de servicios personales, adquisición de recursos materiales, y toda erogación orientada al control del financiamiento de las agrupaciones políticas. Trimestralmente el tribunal verificará haber percibido al menos un cuarto ( $\frac{1}{4}$ ) de dicho monto mínimo y en caso de no alcanzar esa cantidad lo comunicará a la Dirección Nacional Electoral del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda a fin de que sea completada.

### TÍTULO IV

#### Disposiciones transitorias

Art. 24. – Las agrupaciones políticas deben adecuar sus cartas orgánicas y reglamentos y dar cumplimiento a las prescripciones dispuestas en la presente ley dentro de los ciento ochenta (180) días de su entrada en vigencia, siendo a partir del vencimiento de ese plazo nulas las disposiciones que se opongan a la presente.

Art. 25. – Créanse diecisiete (17) cargos de auditores, con categoría presupuestaria de prosecretario administrativo que se desempeñarán en el Cuerpo de Auditores Contadores de la Cámara Nacional Electoral.

Art. 26. – Las disposiciones que se establecen con la modificación por esta ley, del capítulo III del título VI del Código Electoral Nacional, se aplicarán a los procesos iniciados a partir de su entrada en vigencia.

El Ministerio Público Fiscal y el Ministerio Público de la Defensa reorganizarán sus dependencias y adoptarán las medidas necesarias para el cumplimiento de las funciones que por las modificaciones del Código Electoral Nacional en esta ley, se les asignan.

Art. 27. – El Poder Ejecutivo Nacional aprobará el texto ordenado de la ley 26.215 y del Código Electoral Nacional dentro del plazo de ciento ochenta (180) días desde la entrada en vigencia de esta ley.

Art. 28. – La presente ley entrará en vigencia el día siguiente a su publicación en el Boletín Oficial.

Art. 29. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Olga I. Brizuela y Doria. – Silvia del Rosario Giacompo. – María B. Tapia. – Julio C. Martínez. – Silvia B. Elías de Perez.*

– Pamela F. Verasay. – Gladys E. González. – Mario R. Fiad. – Humberto L. A. Schiavoni. – Claudio J. Poggi.

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Tengo el agrado de dirigirme a usted a fin de poner a consideración del Honorable Senado de la Nación, el presente proyecto de ley tendiente a modificar el Régimen para el Financiamiento de los Partidos Políticos.

El mismo surge de un trabajo consciente y consensuado entre distintas fuerzas políticas y la Secretaría de Asuntos Políticos del Ministerio del Interior, habiéndose recogido también las recomendaciones de distintas ONG dedicadas a la materia; y viene a dar respuesta a la imperiosa necesidad de avanzar en materia de transparencia en el financiamiento de la actividad política: el origen y destino de los fondos utilizados por los partidos políticos, la equidad en su distribución y la posibilidad de acceso al financiamiento, como elementos fundamentales para la equidad en la competencia electoral, la autonomía de los representantes respecto al poder económico, fueron algunos de los tópicos que se pretende abordar con la presente propuesta.

La ley 25.600 primero, derogada luego por la ley 26.215, y las posteriores reformas introducidas por la ley 26.571 generaron un cambio radical en lo que hace al financiamiento, transparencia y control patrimonial de la actividad de los partidos políticos, pero la experiencia nos viene marcando la insuficiencia de los esfuerzos realizados en el sentido de lograr el ideal de transparencia y equidad necesarios para el fortalecimiento del sistema democrático.

En tal sentido, es evidente que las herramientas contenidas en el marco legal vigente no han sido eficientes para el logro de los objetivos propuestos, frente a una sociedad civil que demanda y exige el máximo esfuerzo a la hora de recuperar la confianza en el sistema electoral, en los partidos políticos y, en definitiva, en el propio sistema de representación política.

Es con ese espíritu que hemos avanzado en la propuesta que hoy traemos a consideración para la modificación del régimen de financiamiento de la política argentina; agregando además una propuesta de reforma a algunas normas del Código Electoral Nacional.

El presente proyecto de ley propone la bancarización de los aportes a los partidos políticos, tanto para su desenvolvimiento institucional como para las campañas electorales. Los informes presentados ante la justicia nacional electoral revelan que la inmensa mayoría de los aportes privados a los partidos políticos, se realizan en efectivo. Como ha señalado la Cámara Nacional Electoral, en materia de financiamiento “se destaca con particular relevancia la necesidad de que la ciudadanía tome debido conocimiento del origen y destino del dinero de los partidos políticos”. (Cf. *Fallo CNE 3010/2002*.)

Es evidente que los aportes en efectivo presentan un obstáculo tan importante como injustificable para el logro de este objetivo. En consecuencia, el proyecto de ley prohíbe los aportes en efectivo y establece taxativamente los mecanismos habilitados, para garantizar que el dinero de los aportes sea registrado y su origen fácilmente identificable.

Poder controlar la veracidad de los gastos declarados por los partidos en el marco de una campaña electoral requiere también la introducción de herramientas idóneas. En este sentido, resulta crucial que quienes controlan el financiamiento de la política puedan acceder en forma expeditiva e integral a la información que poseen diferentes organismos de control. Para ello, se plantea la obligación de todos los organismos que sean requeridos por la Justicia nacional electoral de brindar en forma completa y clara toda la información que sea solicitada por ésta, a efectos de determinar el origen y destino de los fondos de los partidos políticos.

Para avanzar en este mismo objetivo, se establece que quienes pretendan proveer servicios de publicidad en vía pública e inscriban en un registro específico, que administrará y controlará la Cámara Nacional Electoral. De esta manera se busca hacer más sencillo y eficiente el control sobre el destino de los gastos, evitando la presentación de facturas apócrifas y la justificación de gastos no realizados.

Por otra parte, el proyecto propone la eliminación de la prohibición a las personas jurídicas de realizar aportes de campaña. Precisamente esta prohibición se encuentra entre las medidas introducidas en los últimos años que no han mostrado resultados positivos, en tanto no funcionó como mecanismo para generar mayor equidad. En cambio, existe un amplio consenso respecto a que estos aportes ocurren de todos modos y que la principal consecuencia de esta restricción consistió en un aumento de la opacidad en el financiamiento. Frente a la restricción jurídica, tal como lo advierten los estudios sobre este tema, el dinero de las empresas ha seguido financiando campañas, pero lo ha hecho sin que ese dinero sea registrado, dejando el financiamiento político aún más lejos del escrutinio público (Julia Pomares, Marcelo Leiras, María Page, Soledad Zárate y Josefina Mignone, “Reforma electoral 2016: Propuestas para fortalecer la equidad y la transparencia de las elecciones”, Documento de Políticas Públicas / Recomendación N° 171, Buenos Aires: CIPPEC, agosto 2016; página 10).

Antes que prohibir la posibilidad de contribuir financieramente con una campaña, resulta fundamental que la ciudadanía pueda conocer quiénes son los que aportan a las diferentes fuerzas políticas. La transparencia electoral requiere admitir estos aportes, estableciendo controles eficaces y a la vez topes para que una sola persona, o un pequeño conjunto de personas –humanas o jurídicas–, no pueda constituirse en el patrocinador excluyente de una campaña.

Es por eso que el proyecto de ley propone permitir también para las campañas electorales los aportes de personas jurídicas, hasta hoy permitidos sólo para des-envolvimiento institucional, pero manteniendo límites estrictos respecto a los montos que cada persona puede contribuir a una agrupación. Fortalecer la transparencia en este terreno exige contar con una legislación que no pretenda forzar la realidad, sino que, estableciendo parámetros realistas, apunte a que el electorado pueda conocer cómo se financian las campañas e incorporar esa información a su evaluación sobre los partidos y candidatos.

También a partir de la experiencia reciente se propone una reducción del tiempo que los servicios de comunicación audiovisual deben ceder para fines electorales. La distribución de estos espacios entre las agrupaciones políticas a partir de la ley 26.571 tuvo por objeto mejorar la equidad de los procesos electorales y alentar el voto informado de la ciudadanía. Sin embargo, el porcentaje de tiempo establecido por la ley, del diez por ciento (10 %) del total de programación, se mostró excesivo, resultando muchas veces abrumador al punto de generar confusión y hartazgo en gran parte del electorado. Esto terminó por conspirar contra los objetivos de la medida. En lugar de alentar a que los ciudadanos conozcan las diversas propuestas ofrecidas por las agrupaciones políticas, los espacios de publicidad electoral devinieron, para muchos ciudadanos, en motivo de hastío con el proceso electoral. A partir de ello, este proyecto plantea conservar el principio de equidad en la distribución de espacios, pero reduciendo al cinco por ciento (5 %) del total de programación el tiempo destinado a la publicidad electoral. De este modo, la distribución de espacios gana en razonabilidad, propiciando así el logro más efectivo de sus objetivos iniciales.

El proyecto de ley fija además criterios para evitar la discrecionalidad en la distribución de los aportes extraordinarios para cubrir gastos no electorales, y excluye de la posibilidad de acceder a éstos a los partidos que estén cumpliendo sanciones con motivo de la violación de normas vinculadas al régimen de financiamiento. De este modo se fortalece la equidad en la distribución de fondos públicos, mientras que se pone fin a la práctica de compensar la pérdida de aportes como resultado de las sanciones con el acceso a estos aportes extraordinarios.

Con el objeto de propiciar la rigurosidad, profesionalidad y veracidad de los informes presentados por los partidos sobre sus aportes y gastos de campaña, se impone a las agrupaciones políticas que compiten en elecciones que designen en carácter de responsables económico-financieros a una autoridad partidaria ya un contador público matriculado, previendo para ambos como sanción la inhabilitación para el ejercicio de cargos públicos y específicamente para el contador público la inhabilitación para el ejercicio de su profesión.

La propuesta ofrece, asimismo, una respuesta frente a otro aspecto habitualmente señalado como problemático de nuestro régimen legal en materia de financiamiento, que refiere a la realización de elecciones nacionales y provinciales en forma simultánea, pero con diferentes regímenes de financiamiento, lo cual dificulta el cumplimiento efectivo de la normativa y torna frecuentemente opaco el origen y destino de los fondos que las agrupaciones utilizan para las campañas.

Por eso, dentro del marco que permite nuestro régimen federal, se propone incorporar la opción para que cuando las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires adhieran al régimen de simultaneidad de elecciones de la ley 15.262, puedan también adherir al régimen de financiamiento previsto por la normativa nacional, así como a la regulación de campañas del Código Electoral Nacional. Esta adhesión permitiría homogeneizar la normativa vigente y aplicable a lo que en los hechos es una misma campaña electoral, aunque refiera a cargos de diferentes niveles de gobierno. De este modo se clarifica el escenario para todos los actores involucrados, desde los partidos y la justicia hasta la sociedad en general.

El proyecto de ley también incorpora una serie de modificaciones en el régimen de campañas electorales, regulado en el Código Electoral Nacional.

La equidad en materia de campañas electorales es indudablemente un elemento crucial para la calidad democrática. Durante muchos años los argentinos nos acostumbramos a que el aparato del Estado se utilizara masiva y explícitamente para favorecer a las candidaturas del partido al que pertenecen las autoridades del gobierno en ejercicio. Esto incluyó muy especialmente el uso de la publicidad oficial como un instrumento de propaganda, que se acentuaba en los períodos electorales, promoviendo a los líderes y candidatos del partido gobernante y denostando a los opositores. Incluyó también la utilización en forma cotidiana de los presupuestos de las oficinas públicas para promover actividades partidarias y candidatos del oficialismo. En consecuencia, es preciso establecer las condiciones legales que impidan la reiteración de estos comportamientos que avasallan la equidad democrática.

Es por ello que el proyecto de ley que presentamos, propone duplicar el plazo de prohibición para la realización de actos de gobierno que pudieran promover la captación del sufragio, extendiéndolo de quince (15) a treinta (30) días.

Por otra parte, se establecen severas sanciones para los funcionarios que utilicen los recursos y facultades a su cargo con fines partidarios. En el mismo sentido, se tipifican los actos de clientelismo, estableciendo sanciones para quienes ofrecieren beneficios económicos a cambio de la adhesión electoral. Si bien la normativa vigente hace posible perseguir y sancionar este tipo de prácticas, como ha dicho la propia Cámara Nacional Electoral, ello “no supe la necesidad de contar con normas específicas que contemplen consecuencias de

carácter sancionatorio para los autores de conductas como las denunciadas en autos” (en referencia a conductas de clientelismo). A partir de ello la Cámara recomienda “una tipificación más precisa de esta clase de conductas” (Fallos, CNE 3.605/2005).

Entre las modificaciones previstas por este proyecto de ley tendientes a asegurar que las sanciones por faltas y delitos electorales puedan hacerse efectivas se encuentra la incorporación de un procedimiento específico para la tramitación de las causas por faltas y delitos electorales. La legislación actual carece de un procedimiento propio para la persecución de los ilícitos electorales, tal como lo requiere la materia. En particular la aplicación supletoria del procedimiento previsto en la ley 23.298 y sus modificatorias en el Código Procesal Penal de la Nación para la sanción de las conductas reprimidas por la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, 26.215 y sus modificatorias, supone una notable deficiencia procesal. La falta de una legislación certera sobre la materia de procedimientos para las sanciones electorales constituye un obstáculo para la aplicación eficaz de las sanciones previstas, a la vez que genera incertidumbre entre los actores involucrados respecto a la legislación aplicable. Por eso se propone la incorporación en el Código Electoral Nacional de un procedimiento electoral sancionador, procedimiento que garantiza el respeto por los derechos políticos de los actores involucrados y el debido proceso en toda la causa, mientras a su vez permite dotar de herramientas idóneas y homogéneas a la justicia para sancionar los ilícitos electorales.

Finalmente, el proyecto fortalece al cuerpo de auditores de la justicia nacional electoral encargado de auditar los informes de los partidos políticos. El control del financiamiento político es una tarea crecientemente compleja y que requiere de las capacidades y medios adecuados para su efectiva realización. Ello supone la presencia de un cuerpo de auditores a la altura de la complejidad y volumen de esta problemática. La integración actual, portan sólo ocho (8) miembros, impide que la tarea de controlar el cumplimiento de las normas de financiamiento, tanto en la vida ordinaria como de campaña, pueda cumplirse en tiempo y forma. Por estos motivos el proyecto propone la creación de diecisiete (17) nuevos cargos de auditores, estableciendo una integración del cuerpo que incluye un auditor coordinador y una cantidad de miembros no inferior a un auditor contador para cada distrito electoral.

Estamos convencidos de que las reformas propuestas en el presente proyecto, junto con las otras propuestas que cuentan ya con estado parlamentario, sumado a los aportes que se realicen por parte de las distintas fuerzas políticas durante el debate en ambas cámaras del Congreso, fortalecerán la integridad y la transparencia de la actividad política en nuestro país, contribuyendo así a la construcción conjunta de una democracia más sólida y de mayor calidad.

En virtud de los fundamentos expuestos precedentemente, solicito a mis pares el acompañamiento para la sanción del presente proyecto de ley.

*Olga I. Brizuela y Doria. – Silvia del Rosario Giacoppo. – María B. Tapia. – Julio C. Martínez. – Silvia B. Elías de Perez. – Pamela F. Verasay. – Gladys E. González. – Mario R. Fiad. – Humberto L. A. Schiavoni.*

–A las comisiones de Asuntos Constitucionales, de Justicia y Asuntos Penales y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.728/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara el XIV Encuentro Internacional del Fiat 125, a realizarse los días 13 y 14 de octubre del presente 2018 en la provincia de San Juan, organizado por la asociación sin fines de lucro Club Fiat 125 San Juan, con la participación de clubes, grupos y aficionados a estos autos de Chile, Uruguay, Mendoza, La Rioja, Córdoba, Santa Fe, Tucumán, Buenos Aires, Rosario, Santiago del Estero, Entre Ríos, Río Negro, Neuquén, Mar del Plata, Puerto Madryn, entre otros.

*Roberto G. Basualdo.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto de declaración tiene por finalidad resaltar el valor del XIV Encuentro Internacional del Fiat 125, a realizarse los días sábado 13 y domingo 14 de octubre de 2018 en la provincia de San Juan, el mismo es organizado por el Club Fiat 125 San Juan, quien oficia de anfitrión del evento que convoca a clubes, grupos y fanáticos del mítico Fiat 125 de Chile, Uruguay y de la Argentina las provincias de Mendoza, La Rioja, Córdoba, Santa Fe, Tucumán, Buenos Aires, Rosario, Santiago del Estero, Entre Ríos, Río Negro, Neuquén, y las ciudades de Mar del Plata, Puerto Madryn, entre otras.

Las actividades de características deportivas, turísticas y culturales tendrán lugar en diversas locaciones de la provincia de San Juan, comenzando el día sábado con una exposición de autos clásicos, en avenida José Ignacio de la Roza entre las calles Entre Ríos y Mendoza, de 10 a 13, abierta al público, en forma gratuita, 15.30 caravana al Autódromo “Eduardo Copello” del departamento de Zonda, para realizar reconocimiento del mismo y dar vueltas en las máquinas. A las 18 llegada al parque de Rivadavia, con exposición de autos al público.

El día domingo a las 9, concentración de vehículos participantes en el Teatro del Bicentenario, a las 10



caravana para recorrer la ruta Inter lagos con visitas a los diques. Fin del evento con almuerzo entrega de distinciones y presentes a los participantes.

Por todo lo expuesto es que solicito a mis pares, me acompañen con el voto positivo.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.729/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

### EMERGENCIA EN MATERIA DE PRODUCCIÓN, TRANSPORTE Y DISTRIBUCIÓN DE GAS

Artículo 1° – Modifíquense los incisos g) y h) del artículo 3° de la ley 26.741, que quedarán redactados de la siguiente manera:

- g) La protección de los intereses de los consumidores en relación con la calidad y disponibilidad de los hidrocarburos y sus derivados, así como de su acceso a un precio justo y razonable;
- h) La obtención de saldos de hidrocarburos exportables para el mejoramiento de la balanza de pagos, previa satisfacción de la demanda interna, garantizando la explotación racional de los recursos y la sustentabilidad para el aprovechamiento de las generaciones futuras.

Art. 2° – Modifíquese el artículo 37 de la ley 24.076, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 37: La tarifa de gas a los consumidores deben ser justas, razonables y fijadas previa audiencia pública para la determinación de todos sus componentes.

Las tarifas son el resultado de la suma de:

- a) Precio del gas en el punto de ingreso al sistema de transporte;
- b) Tarifa de transporte;
- c) Tarifa de distribución.

Art. 3° – Modifíquese el artículo 38 de la ley 24.076, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 38: Los servicios prestados por los transportistas distribuidores serán ofrecidos a tarifas que se ajustarán a los siguientes principios:

- a) Proveer a los transportistas y distribuidores que operen en forma económica y prudente, la oportunidad de obtener ingresos suficientes para satisfacer todos los costos operativos razonables aplicables al servicio, impuestos, amortizaciones y una rentabilidad razonable, según se determina en el siguiente artículo;

b) Deberán tomar en cuenta las diferencias que puedan existir entre los distintos tipos de servicios, en cuanto a la forma de prestación, ubicación geográfica, distancia relativa a los yacimientos y cualquier otra modalidad que el ente califique como relevante;

c) El precio de venta del gas por parte de los distribuidores a los consumidores incluirá los costos expresados en pesos al momento de su adquisición.

El Ente Nacional Regulador del Gas podrá limitar el traslado de dichos costos a los consumidores si determinase que los precios acordados exceden de los negociados por otros distribuidores en situaciones que el ente considere equivalentes;

e) Sujetas al cumplimiento de los requisitos establecidos en los incisos precedentes, asegurarán el mínimo costo para los consumidores compatible con la seguridad del abastecimiento;

f) Deberán ser ciertas, proporcionales y no deben tener efectos retroactivos, de modo tal que las variaciones serán sólo hacia futuro y según se prevea en cada marco regulatorio.

Art. 4° – Modifíquese el artículo 41 de la ley 24.076, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 41: En el curso de la habilitación, las tarifas se ajustarán de acuerdo a una metodología elaborada en base a los costos de adquisición y de reposición que reflejen los cambios de valor de bienes y servicios representativos de las actividades de los prestadores. Dichos parámetros serán a su vez ajustados, en más o en menos, por un factor destinado a estimular la eficiencia y, al mismo tiempo, las inversiones en construcción, operación y mantenimiento de instalaciones. La metodología reflejará cualquier cambio en los impuestos sobre las tarifas.

Los transportistas y distribuidores podrán reducir total o parcialmente la rentabilidad contemplada en sus tarifas máximas, pero en ningún caso podrán dejar de recuperar sus costos.

Salvo disposición legal expresa, en ningún caso los costos atribuibles al servicio prestado a un consumidor o categoría de consumidores podrán ser recuperados mediante tarifas cobradas a otros consumidores.

Art. 5° – Declárase, con arreglo a lo dispuesto en el artículo 76 de la Constitución Nacional, la emergencia pública en materia de producción, transporte y distribución de gas hasta el 31 de diciembre de 2021.

Art. 6° – Instrúyese al Poder Ejecutivo para que elabore e implemente un programa de acciones que



sean necesarias en relación con los segmentos de producción, transporte y distribución de gas en jurisdicción nacional, con el fin de adecuar la calidad y seguridad del suministro y garantizar la prestación de los servicios públicos de gas en condiciones técnicas y económicas adecuadas, fijándose tarifas justas y razonable para los usuarios.

Art. 7º – El Poder Ejecutivo nacional adecuará la reglamentación de la ley 24.076 a las modificaciones introducidas en la presente ley, en un plazo no superior a los treinta (30) días.

Art. 8º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Juan M. Pais. – María T. M. González. – Inés I. Blas. – Cristina López Valverde. – Omar Á. Perotti. – Eduardo A. Aguilar. – Beatriz G. Mirkin. – Pedro G. A. Guastavino. – Carlos A. Caserio. – Sigríd E. Kunath. – José M. A. Mayans. – Alfredo H. Luenzo. – José A. Ojeda.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La Corte Suprema de Justicia de la Nación (CSJN) en el fallo “CEPIS”<sup>1</sup> reafirmó que, conforme el principio constitucional de división de poderes, la potestad tarifaria le corresponde al Ejecutivo; al Legislativo, las pautas propias de la política energética –que comprende la fijación de las tarifas del servicio público– y al Judicial el análisis de la razonabilidad de esas decisiones y su conformidad con los derechos fundamentales reconocidos por la Constitución Nacional.<sup>2</sup>

Actualmente nos encontramos en la conformación de un Estado constitucional de derecho, en cuanto exige estándares superiores de protección de derechos humanos. Según García Pelayo: “El Estado legal se caracteriza por el principio de legalidad, es decir, por la afirmación de la primacía de la ley sobre los restantes actos del Estado, hecha efectiva por el funcionamiento de los tribunales destinados a garantizar la legalidad de la actuación de estatal. El Estado constitucional de derecho se caracteriza por el principio de constitucionalidad, es decir, de la primacía de la constitución sobre la ley y por el funcionamiento de una jurisdicción que entienda en la constitucionalidad de los actos del Estado, incluida la propia ley. El Estado constitucional de derecho mantiene, pues, el principio de legalidad.”<sup>3</sup>

1 Corte Sup., 18/8/2016, “Centro de Estudios para la Promoción de la Igualdad y la Solidaridad y otros v. Ministerio de Energía y Minería s/ amparo colectivo”.

2 Considerandos 26 del voto de mayoría, 12 del voto de Rosatti y 26 del voto de Maqueda.

3 Conforme García Pelayo, “Estado legal de derecho y Estado constitucional de derecho”, ILANUD, años 9-10, n° 23-24, p. 8. En Juan Gustavo Corvalán, “Derecho administrativo en transición”, Astrea, págs. 4-5.

Los servicios públicos esenciales son aquellos cuyas prestaciones se consideran vitales e indispensable para los ciudadanos, en tanto posibilitan que estos satisfagan los derechos y libertades constitucionalmente protegidos”.<sup>4</sup> La CSJN dejó en claro, en el fallo “CEPIS” ya mencionado, que “es el mercado el que debe adaptarse a los moldes fundamentales que representan la Constitución Nacional y el derecho internacional de los derechos humanos de jerarquía constitucional, bajo pena de caer en la ilegalidad”.<sup>5</sup>

El absurdo generado con el dictado de la resolución 20/2018 de la Secretaría de Gobierno de Energía, dependiente del Ministerio de Hacienda, publicada en el Boletín Oficial del 5 de octubre de 2018, conlleva a la necesidad de mejorar el actual marco regulatorio de gas frente a interpretaciones absurdas y abusivas que de éste pueden hacerse.

Esta resolución dispuso que “... en forma transitoria y extraordinaria, que para las diferencias entre el precio del gas previsto en los contratos y el precio de gas reconocido en las tarifas finales de las prestadoras del servicio de distribución, valorizadas por el volumen de gas comprado desde el 1º de abril y hasta el 30 de setiembre de 2018, el Ente Nacional Regulador del Gas (Enargas) instruirá a las prestadoras del servicio de distribución al recupero del crédito a favor de los productores en línea separada en la factura de sus usuarios, en veinticuatro (24) cuotas a partir del 1º de enero de 2019.

“Las diferencias diarias acumuladas y actualizadas al 31 de diciembre de 2018 a la tasa activa cartera general diversa del Banco de la Nación Argentina serán distribuidas por las prestadoras del servicio de distribución a cada usuario proporcionalmente, tomando en consideración los volúmenes consumidos por éstos durante el período abril-setiembre de 2018”, lisa y llanamente se trasladan, retroactivamente, los efectos de la devaluación a los usuarios que ya habían pagado sus facturas.

La misma resolución cita la reglamentación del artículo 37 de la ley 24.076, que en su inciso 5 prevé que “las variaciones del precio de adquisición del gas serán trasladados a la tarifa final al usuario de tal manera que no produzcan beneficios ni pérdidas al distribuidor ni al transportista bajo el mecanismo, en los plazos y con la periodicidad que se establezca en la correspondiente habilitación”.

La interpretación de esta norma infralegal no puede oponerse al principio general del derecho de fondo que se encuentra establecido en el artículo 880 del Código Civil y Comercial: “El pago realizado por el deudor que satisface el interés del acreedor extingue el crédito y lo libera”.

4 Berra, Elisabeth I. y Tambussi, Carlos E.: “La política tarifaria en los servicios públicos esenciales. Los casos ‘CEPIS’ y ‘Abarca’”. SJA 12/10/2016, 12/10/2016, 28.

5 Considerando 33 del voto de mayoría.

La noción de tarifa justa y razonable constituye un elemento esencial que se debe aplicar con particular alcance dentro de la concesión de un servicio público.<sup>1</sup>

Los regímenes tarifarios no son inalterables y la administración puede ejercer su prerrogativa de control de las tarifas y plantear la necesidad de su modificación,<sup>2</sup> pero siempre en un marco de razonabilidad.

En cuanto a los elementos a ponderarse en el caso concreto de la justicia y razonabilidad tarifaria, resulta claro que ya no se trata exclusivamente de los intereses particulares del prestador sino que el usuario aparece junto con aquél en el centro de la escena, como justificante del contralor estatal.<sup>3</sup>

Como señala Ivanega: “No puede extraerse un único criterio jurisprudencial sobre el significado de tarifa razonable. Ha sido considerado en función de la utilidad justa y razonable, como cuestión reglada, en función de la rentabilidad (como en el mencionado caso ‘Maruba’, en su vinculación con la proporcionalidad entre valor y servicio prestado –según la causa ‘Fernández, Raúl’– o como no abusivo o arbitrario –conforme al voto del doctor Petracchi en el referido caso ‘Fernández’”.<sup>4</sup>

En la resolución 474/2017 se aclara que la concepción del sistema actual del sector gasífero, particularmente a partir de la ley 24.076, todos los precios del mercado de gas en boca de pozo, incluidos los de la producción local, se encuentran denominados en dólares, sin perjuicio de lo cual en la tarifa se expresan en pesos.

En el tránsito hacia valores de mercado de los precios de gas en el punto de ingreso al sistema de transporte (PIST), tal como lo prevé la referida ley 24.076, se realizan estimaciones utilizando el valor de referencia del dólar estadounidense, todo lo cual no obsta que, ante variaciones bruscas del tipo de cambio que eventualmente pudieran producirse, tales circunstancias puedan ser contempladas, a los efectos de garantizar los derechos de los usuarios. El valor de la mentada divisa no es el único componente que se tiene en cuenta en las estimaciones sino que se deben considerar particularmente las posibles variaciones en los precios y otras circunstancias del mercado.

En nuestro sistema jurídico, todos los principios aplicables a los contratos administrativos encuentran su fuente en nuestra Constitución Nacional, derivados de las garantías y derechos reconocidos como la razonabilidad y proporcionalidad (artículo 28), el respeto

a la propiedad privada (artículo 17), igualdad ante la ley y ante las cargas públicas (artículo 16), principio de legalidad del poder de policía (artículo 14).<sup>5</sup>

Se entiende que nos encontramos en emergencia en materia de producción, transporte y distribución de gas, motivo por el que se debe actuar con celeridad a fin de recuperar el autoabastecimiento sin que por ello se establezcan tarifas absurdas ni estrafalarias.

Para el desarrollo de la economía argentina es imposible sólo pensar en la extracción y producción de recursos naturales para la exportación; por esto se propone modificar el artículo 3º de la ley 26.741.

El marco regulatorio debe estar fijado en pesos, reconociendo los costos y rentabilidades necesarias, que directamente tendrán relación con el mercado internacional, pero este último no puede ser el único parámetro.

Todo reajuste tarifario debe incorporar, como condición de validez jurídica, el criterio de gradualidad —razonabilidad entre medios y fines—. En este punto, cabe citar nuevamente el voto del doctor Rosatti en el fallo “CEPIS”, que subraya que dicha regla debe aplicarse con más razón cuando, como en el caso, la autoridad de aplicación invoca la necesidad de recuperar un retraso histórico.<sup>6</sup> Sostiene que: “La gradualidad no se vincula necesariamente con porcentajes [...] sino con la ponderación de los montos fijados en concepto de tarifa en función de la capacidad de pago de los usuarios. De ahí que, al formular un control de razonabilidad de las medidas impugnadas, corresponde sostener que en materia de servicios públicos no es admisible desvincular el ‘costo global de la prestación’ de la ‘capacidad de pago de los usuarios’, pues así como es lógico suponer que el monto de las tarifas se calcula en función del financiamiento del servicio, también lo es deducir que un cálculo tarifario desmesurado o irrazonable que deba ser solventado únicamente por los usuarios generará altos niveles de incobrabilidad y terminará afectado al mentado financiamiento y, por vía de consecuencia de este círculo vicioso, a la calidad y continuidad del servicio”.

Por lo expuesto solicito a mis pares el acompañamiento en la sanción del presente proyecto de ley.

Juan M. Pais. – María T. M. González. – Inés I. Blas. – Cristina López Valverde. – Omar A. Perotti. – Eduardo A. Aguilar. – Beatriz G. Mirkin. – Pedro G. A. Guastavino. – Carlos A. Caserio. – Sigrid E. Kunath. – José M. A. Mayans. – Alfredo H. Luenzo.

–A las comisiones de Minería, Energía y Combustibles y de Derechos y Garantías.

1 Stinco, Juan R. *Tarifa justa y razonable*, página 13. Editorial Astrea.

2 Considerandos 27 del voto de mayoría, 12 del voto de Rosatti y 27 del voto de Maqueda del fallo “CEPIS”.

3 Stinco, Juan R.: *Tarifa justa y razonable*, págs. 106 y 107. Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 2018, Editorial Astrea.

4 Ivanega, “Control judicial sobre las tarifas en los servicios públicos”, en AA.VV., *Servicio público, política y fomento*, p. 857, en Stinco, Juan R., *Tarifa justa y razonable*, página 107. Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 2018, Editorial Astrea.

5 Stinco, Juan R., *Tarifa justa y razonable*, página 188, Editorial Astrea, 2018.

6 Berra, Elisabeth I. - Tambussi, Carlos E.: “La política tarifaria en los servicios públicos esenciales. Los casos ‘CEPIS’ y ‘Abarca’”. SJA 12/10/2016, 12/10/2016, 28.

(S.-3.730/18)

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

## TÍTULO I

## CAPÍTULO ÚNICO

*Modificaciones a la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, ley 26.215*

Artículo 1º – Incorpórase como artículo 7º bis de la ley 26.215 y sus modificatorias, el siguiente:

Artículo 7º bis: *Aportes extraordinarios.* Los partidos políticos reconocidos podrán solicitar al Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, aportes extraordinarios, destinados a cubrir gastos no electorales y no contemplados en el desenvolvimiento institucional ordinario del partido político. La solicitud debe acompañarse del detalle de la actividad a realizar, su justificación y el presupuesto del gasto previsto.

El Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda deberá otorgar o rechazar las solicitudes formuladas mediante resolución fundada. Los partidos políticos deben acreditar el destino de los gastos efectuados con los aportes extraordinarios en oportunidad de presentar el balance anual de su patrimonio previsto en esta ley.

Los partidos políticos no podrán recibir aportes extraordinarios cuando en ese ejercicio contable se le hubieran ordenado aplicar sanciones originadas en sentencias judiciales de ese o anteriores períodos, que impliquen la pérdida del derecho a percibir financiamiento público por el incumplimiento de disposiciones previstas en esta ley o en el Código Electoral Nacional.

Art. 2º – Sustitúyese el artículo 16 de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 16: *Montos máximos de aportes por persona.* Los partidos políticos no podrán recibir por año calendario aportes para desenvolvimiento institucional de una misma persona humana o jurídica superiores al monto equivalente al dos por ciento (2 %) del monto que surja de multiplicar el valor del módulo electoral por la cantidad de electores registrados al 31 de diciembre del año anterior.

Este límite no será de aplicación para aquellos aportes que resulten de una obligación emanada de las cartas orgánicas partidarias referida a los aportes de los afiliados cuando desempeñen cargos públicos.

La Cámara Nacional Electoral informará a los partidos políticos, en el primer bimestre de cada año calendario, el límite de aportes privados y

publicará esa información en el sitio web de la Justicia Nacional Electoral.

Art. 3º – Incorpórase como artículo 16 bis de la ley 26.215 y sus modificatorias, el siguiente:

Artículo 16 bis: *Aporte en dinero.* Los aportes en dinero deberán ser efectuados únicamente mediante transferencia bancaria, cheque, tarjeta de crédito o débito, o plataformas y aplicativos digitales siempre que éstos permitan la identificación fehaciente del donante y la trazabilidad del aporte.

Las entidades bancarias o administradoras de tarjetas de crédito o débito deben informar a la agrupación política destinataria del aporte, la identidad del aportante y permitir la reversión en caso de que el mismo no sea aceptado por el destinatario, sin necesidad de expresión de causa por parte de este último.

En el caso de recibir contribuciones prohibidas o que excedan los montos máximos previstos en esta ley, la agrupación política deberá rechazar y revertir la operación en el término de diez (10) días hábiles de recibida la misma. En caso de no resultar posible la identificación del donante a los fines de la reversión de la operación, dichos aportes serán girados con destino al Fondo Partidario Permanente administrado por el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, establecido en el artículo 6º de la presente ley.

Art. 4º – Sustitúyese el artículo 22 de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 22: *Ejercicio contable.* El cierre del ejercicio contable anual de los partidos políticos es el día 31 de diciembre. Su incumplimiento importará las sanciones previstas en el artículo 66, tercer párrafo, de la presente ley.

Art. 5º – Sustitúyese el artículo 27 de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 27: *Responsables económico-financieros de la agrupación.* Los partidos políticos en la primera presentación ante el juzgado federal con competencia electoral efectuada en relación con su participación en el proceso electoral, y las alianzas electorales en su acuerdo constitutivo, designarán dos (2) responsables económico-financieros para las elecciones generales, debiendo en todos los casos ser mayores de edad, con domicilio en el distrito correspondiente, afiliados al partido político o, en su caso, a alguno de los partidos políticos que conforman la alianza. Uno de los responsables económico-financiero deberá ser autoridad partidaria o, en su caso, autoridad de algunos de los partidos políticos que conforman la alianza y el otro deberá contar con matrícula profesional vigente de contador público.

Los designados deben concurrir personalmente ante el juez electoral correspondiente para aceptar el cargo, bajo promesa de desempeñarlo fielmente con sujeción a las disposiciones legales, reglamentarias y estatutarias, y constituir domicilio electrónico.

En todo lo referente a la campaña electoral, el responsable económico-financiero tendrá a su cargo las obligaciones descriptas en el artículo 19 de esta ley, siendo solidariamente responsable con el tesorero de la agrupación política, por el cumplimiento de la normativa que le resulte aplicable.

En el caso de imposición de sanciones personales al responsable económico-financiero que revise la calidad de contador público, el juez electoral aplicará en forma accesorio y por el mismo plazo de la pena, la inhabilitación para el ejercicio de la profesión, debiendo notificar al Consejo Profesional de Ciencias Económicas correspondiente la suspensión de la matrícula profesional.

Art. 6° – Sustitúyese el artículo 43 quáter de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 43 quáter: *Servicios de comunicación audiovisual.* De acuerdo a lo establecido en la Ley de Servicios de Comunicación Audiovisual, 26.522, los servicios de comunicación están obligados a ceder el cinco por ciento (5 %) del tiempo total de programación para fines electorales.

Art. 7° – Sustitúyese el artículo 44 de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 44: *Financiamiento privado.* Constituye financiamiento privado para campaña electoral todo aporte, en dinero o en especie, que una persona humana o jurídica efectúe a una agrupación política, destinado al financiamiento de gastos electorales.

En relación con los aportes en dinero o en especie para campaña electoral, rigen idénticas disposiciones respecto a los aportantes prohibidos, a los instrumentos financieros habilitados para realizar los aportes y a la modalidad del aporte en especie, a las establecidas en esta ley para el caso de aportes privados para desenvolvimiento institucional de los partidos políticos.

Podrá reglamentarse el uso de mecanismos de recaudación que, incorporando la tecnología existente, tiendan a que los aportes de campaña a las agrupaciones políticas se lleven a cabo a través de procedimientos sencillos, transparentes y equitativos, propiciando la participación ciudadana.

Art. 8° – Sustitúyese el artículo 44 bis de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 44 bis: *Límite de recursos privados por agrupación, y montos máximos de aportes privados de campaña por persona.* Las agrupaciones políticas no podrán recibir con motivo de la campaña electoral un total de recursos privados que supere el monto equivalente a la diferencia entre el tope máximo de gastos de campaña fijado por esta ley y el monto del aporte extraordinario para campaña electoral correspondiente a la agrupación.

Las agrupaciones políticas no podrán recibir aportes para una campaña electoral de una misma persona humana o jurídica por montos superiores al dos por ciento (2 %) de los gastos permitidos para esa campaña.

Con antelación suficiente al inicio de la campaña, la Cámara Nacional Electoral informará a los partidos políticos el límite de aportes privados para campaña permitidos y publicará esa información en el sitio web de la Justicia Nacional Electoral.

Art. 9° – Incorpórase como capítulo IV ter del título III de la ley 26.215 y sus modificatorias, el siguiente:

#### CAPÍTULO IV TER

##### *Del Registro de Proveedores de Publicidad en Vía Pública para Campaña*

Artículo 44 quinquies: *Registro de Proveedores de Publicidad en Vía Pública para Campaña.* Créase el Registro de Proveedores de Publicidad en Vía Pública para Campaña, el cual funcionará bajo la órbita de la Cámara Nacional Electoral.

Artículo 44 sexies: Las agrupaciones políticas sólo podrán contratar la provisión de espacios de publicidad en vía pública para campañas electorales con los proveedores inscritos en el Registro de Proveedores de Publicidad en Vía Pública para Campaña.

Artículo 44 septies: *Actualización del Registro de Proveedores de Publicidad en Vía Pública para Campaña.* La Cámara Nacional Electoral mantendrá actualizada la información del Registro de Proveedores de Publicidad en Vía Pública para Campaña en el sitio web de la Justicia Nacional Electoral, para conocimiento de las agrupaciones políticas y de la ciudadanía.

Art. 10. – Sustitúyese el artículo 61 de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 61: *Procedimiento de control patrimonial.* El juez federal con competencia electoral remitirá los informes presentados por las agrupaciones políticas al Cuerpo de Auditores de la Cámara Nacional Electoral, el cual realizará la auditoría en el plazo máximo de noventa (90) días de recibido los mismos. Del dictamen de auditoría



se correrá traslado a la agrupación política correspondiente para que un plazo de diez (10) días de recibido el mismo responda las observaciones o requerimientos formulados, bajo apercibimiento de resolver en el estado de la causa, previa vista al Ministerio Público Fiscal.

En caso de alianzas, asimismo, se dará traslado a los partidos políticos que la integren. Si la agrupación política contestara las observaciones o requerimientos formulados, se dará nueva intervención al cuerpo de auditores, el cual se expedirá en el plazo máximo de quince (15) días de recibido los mismos. De este informe se dará traslado por cinco (5) días a la agrupación política. Contestado el traslado o vencido el plazo dispuesto, el juez electoral resolverá, previa vista al Ministerio Público Fiscal.

Las presentaciones que realice la agrupación política en el marco de las causas de control patrimonial, deberán encontrarse suscriptas por el presidente, el tesorero y responsables económico-financieros del partido político y en el caso de la alianza por los responsables económico-financieros.

Art. 11. – Sustitúyese el artículo 62 de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 62: Serán sancionados con la pérdida del derecho a recibir contribuciones, subsidios y todo recurso de financiamiento público anual, por un plazo de uno (1) a cuatro (4) años, y los fondos para financiamiento público de las campañas electorales por una (1) a dos (2) elecciones, los partidos políticos cuando:

- a) Recibieran o depositaran fondos en cuentas distintas de las previstas en los artículos 20 y 32 de esta ley, o que se trate de fondos no bancarizados;
- b) Habiendo retirado sus candidatos, no restituyeran el monto recibido en concepto de aporte de campaña, en los términos del artículo 39 de esta ley;
- c) Recibieran donaciones, aportes o contribuciones en violación a lo dispuesto por los artículos 15, 16 y 44 bis de esta ley;
- d) Realizaran gastos en prohibición a lo previsto en los artículos 45 y 47 de esta ley;
- e) Contrataran o adquirieran, por sí o por terceros, espacios en cualquier modalidad de radio o televisión, para promoción con fines electorales, en violación a lo previsto en el artículo 43 de esta ley;
- f) No restituyeran, dentro de los noventa (90) días de realizado el acto electoral, el remanente del aporte de boletas o el total,

en caso de que no haya acreditado el gasto en el informe final de campaña;

- g) Los informes de los artículos 23 y 58 de esta ley no permitieran acreditar fehacientemente el origen y/o destino de los fondos recibidos, para desenvolvimiento institucional y para campaña respectivamente.

Art. 12. – Sustitúyese el artículo 66 de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 66: Será sancionada con multa de igual monto que la contribución o donación y hasta el décuplo de dicho monto, la persona humana o jurídica que efectuare donaciones a los partidos políticos en violación a las prohibiciones que establece el artículo 15 de la presente ley.

Será sancionado con multa de igual monto que la contribución o donación y hasta el décuplo de dicho monto, el responsable partidario que aceptare o recibiere contribuciones o donaciones a los partidos políticos en violación a las prohibiciones que establecen los artículos 15, 16 y 44 bis de la presente ley.

Serán sancionados con multa de igual monto al gasto contratado y hasta el décuplo de dicho monto, los directores y gerentes o representantes de medios de comunicación que aceptaren publicidad en violación a lo dispuesto en la presente ley.

Asimismo, la conducta será considerada falta grave y comunicada para su tratamiento al Ente Nacional de Comunicaciones (ENACOM) creado por el decreto de necesidad y urgencia 267/15.

Serán sancionados con multa de igual monto al gasto contratado y hasta el décuplo de dicho monto los proveedores en general que violen lo dispuesto en el artículo 50 de esta ley.

Las personas humanas, así como los propietarios, directores y gerentes o representantes de personas jurídicas que incurran en las conductas establecidas en el presente artículo serán pasibles de una pena accesoria de inhabilitación de seis (6) meses a diez (10) años, para el ejercicio de sus derechos de elegir y ser elegidos en las elecciones a cargos públicos nacionales, y en las elecciones de autoridades de los partidos políticos y para el ejercicio de cargos públicos y partidarios.

Art. 13. – Incorpórase como artículo 66 bis de la ley 26.215 y sus modificatorias, el siguiente:

Artículo 66 bis: Serán sancionadas con una multa equivalente al diez por ciento (10 %) de los aportes públicos para desenvolvimiento institucional del año siguiente a su determinación, las agrupaciones políticas que presenten en forma extemporánea y con una mora de hasta treinta (30) días los estados contables anuales.



Desde los treinta y uno (31) y hasta los noventa (90) días del vencimiento del plazo establecido para la entrega de los estados contables anuales, la multa se triplicará.

Transcurridos noventa (90) días del vencimiento de dicho plazo sin que se hubiere presentado el informe, el juez interviniente dispondrá la suspensión cautelar de todos los aportes públicos, intimando a la agrupación para que efectúe la presentación en un plazo máximo de quince (15) días, bajo apercibimiento de declarar no acreditados el origen y destino de los fondos recibidos.

Art. 14. – Sustitúyese el artículo 67 de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 67: Serán sancionadas con una multa equivalente al diez por ciento (10 %) de los aportes públicos para campañas electorales correspondientes al proceso electoral siguiente a su determinación, las agrupaciones políticas que presenten en forma extemporánea y con una mora de hasta treinta (30) días el informe final de campaña.

Desde los treinta y uno (31) y hasta los noventa (90) días del vencimiento del plazo establecido para la entrega del informe, la multa se triplicará.

Transcurridos noventa (90) días del vencimiento del plazo sin que se hubiere presentado el informe, el juez interviniente dispondrá la suspensión cautelar de todos los aportes públicos, intimando a la agrupación para que efectúe la presentación en un plazo máximo de quince (15) días, bajo apercibimiento de declarar no acreditados el origen y destino de los fondos recibidos.

Serán sancionadas con una multa equivalente al diez por ciento (10 %) de los aportes públicos para campañas electorales correspondientes al proceso electoral siguiente a su determinación, las agrupaciones políticas que incumplieren con la presentación del informe previo de campaña.

En el caso de las alianzas, la multa se aplicará a los partidos integrantes de las mismas, en los mismos porcentajes que se establecieron para el acuerdo económico-financiero plasmado en el acta de su constitución.

Art. 15. – Incorpórase como artículo 67 ter de la ley 26.215 y sus modificatorias, el siguiente:

Artículo 67 ter: Serán sancionadas con la prohibición de inscribirse en el Registro de Proveedores de Publicidad en Vía Pública para Campaña, por un período de una (1) a cuatro (4) campañas electorales, quienes proveyeran bienes o servicios a las agrupaciones políticas incumpliendo las prescripciones del capítulo IV ter del título III de esta ley.

Será sancionada con multa de igual monto que el gasto efectuado y hasta el décuplo de dicho monto la agrupación política que contratare la provisión de bienes y servicios para la campaña electoral en violación a lo dispuesto en el capítulo IV ter del título III de esta ley.

Art. 16. – Sustitúyese el artículo 71 de la ley 26.215 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 71: Para el juzgamiento de las infracciones a la presente ley cometidas por las agrupaciones políticas y otras personas jurídicas se aplica el procedimiento establecido en la ley 23.298 y sus modificatorias y en el Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. En todos los casos actuará como tribunal de alzada la Cámara Nacional Electoral, cuyas decisiones sólo serán recurribles por vía del recurso extraordinario establecido en el artículo 14 de la ley 48 y sus modificatorias.

Art. 17. – Incorpórase como artículo 75 bis de la ley 26.215 y sus modificatorias, el siguiente:

Artículo 75 bis: *Provisión de información a la Justicia Nacional Electoral.* La Justicia Nacional Electoral podrá requerir toda la información que estime necesaria para la realización de los controles patrimoniales ordinario y de campaña a su cargo, especialmente a los fines de investigar hechos o actos de financiamiento de los partidos políticos que involucren recursos de procedencia ilícita, para lo cual podrá solicitar la colaboración de la Unidad de Información Financiera, en los términos previstos en el artículo 13, inciso 3, de la ley 25.246.

El Banco Central de la República Argentina, la Agencia Federal de Ingresos Públicos, la Administración Nacional de la Seguridad Social, la Procuraduría de Criminalidad Económica y Lavado de Activos, la Oficina Anticorrupción y todo otro organismo público que sea solicitado, deberán colaborar con los requerimientos que en esta materia efectúe la Justicia Nacional Electoral de manera pronta y efectiva, sin que sean aplicables las disposiciones referidas al secreto bancario o fiscal.

Art. 18. – Incorpórase como artículo 75 ter de la ley 26.215 y sus modificatorias, el siguiente:

Artículo 75 ter: *Adhesión al régimen nacional de financiamiento.* La Ciudad Autónoma de Buenos Aires y las provincias que realicen sus elecciones de acuerdo al sistema de simultaneidad previsto en la ley 15.262, podrán adherir al régimen de financiamiento de campañas electorales establecido en la presente ley, así como al régimen de campañas electorales establecido en el Código Electoral Nacional.

## TÍTULO II

## CAPÍTULO ÚNICO

*Código Electoral Nacional, ley 19.945*

Art. 19. – Sustitúyese el artículo 64 quáter del Código Electoral Nacional, ley 19.945, t. o. por decreto 2.135/83 y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 64 quáter: *Publicidad de los actos de gobierno.* Durante la campaña electoral la publicidad de los actos de gobierno no podrá contener elementos que promuevan o desincentiven expresamente la captación del sufragio a favor de ninguno de los candidatos a cargos públicos electivos, ni de las agrupaciones políticas por las que compiten.

Quedan prohibidos durante los treinta (30) días anteriores a la fecha fijada para la celebración de las elecciones la realización de actos inaugurales de obras públicas, el lanzamiento o promoción de planes, proyectos o programas de alcance colectivo y, en general, la realización de todo acto de gobierno que pueda promover la captación del sufragio a favor de cualquiera de los candidatos a cargos públicos electivos nacionales, o de las agrupaciones por las que compiten.

Art. 20. – Incorpórase como artículo 140 bis del Código Electoral Nacional, ley 19.945, t. o. por decreto 2.135/83 y sus modificatorias, el siguiente:

Artículo 140 bis: *Sanciones a funcionarios.* Se impondrá prisión de uno (1) a tres (3) años e inhabilitación de seis (6) meses a diez (10) años para el ejercicio del derecho de elegir y ser elegido en las elecciones a cargos públicos nacionales y en las elecciones de autoridades de los partidos políticos, así como para el ejercicio de cargos públicos y partidarios, al funcionario público que realice alguna de las siguientes acciones:

- a) Coaccione o amenace a sus subordinados para que voten o se abstengan de votar por un precandidato, lista interna, candidato o agrupación política;
- b) Condicione la prestación de un servicio público, el cumplimiento de programas gubernamentales, el otorgamiento de concesiones, permisos, licencias, autorizaciones, franquicias, exenciones o la realización de obras públicas, en el ámbito de su competencia, a la emisión del sufragio en favor de un precandidato, lista interna, candidato o agrupación política.

Art. 21. – Incorpórase como artículo 140 ter del Código Electoral Nacional, ley 19.945, t. o. por decreto 2.135/83 y sus modificatorias, el siguiente:

Artículo 140 ter: *Clientelismo.* Será reprimido con prisión de seis (6) meses a tres (3) años e inhabilitación de seis (6) meses a diez (10) años para el ejercicio del derecho de elegir y ser elegido en las elecciones a cargos públicos nacionales y en las elecciones de autoridades de los partidos políticos, así como para el ejercicio de cargos públicos y partidarios, el que ofreciere, prometiére o entregare dinero o cualquier otra dádiva, favor, promesa o ventaja patrimonial a cambio de conseguir que el elector vote de determinada manera, en elecciones primarias, generales o internas de los partidos políticos.

Art. 22. – Sustitúyese el capítulo III del título VI del Código Electoral Nacional, ley 19.945, t. o. por decreto 2.135/83 y sus modificatorias el que quedará redactado de la siguiente manera:

## CAPÍTULO III

*Procedimiento electoral sancionador*

Artículo 146: Los jueces federales con competencia electoral conocerán, de las faltas, delitos y demás infracciones e ilícitos electorales, en primera instancia, con apelación ante la Cámara Nacional Electoral.

Estos procesos, así como los dirigidos a determinar responsabilidades personales por infracciones a las leyes 26.215, 26.571 y sus respectivas modificatorias, que no tengan un régimen procesal establecido, estarán regidos por esta ley, y en lo que no se oponga a ella, por el Código Procesal Penal.

Artículo 146 bis: El juez federal con competencia electoral de cada distrito conocerá de las infracciones que se cometan, o tengan efectos, en su jurisdicción territorial.

Cuando un hecho tenga efectos en más de un distrito electoral, será competente el juez de aquel en el que se cumplió el último acto de ejecución.

Si se ignora en qué distrito se cometió la infracción, será competente el tribunal que prevenga en la causa.

Artículo 146 ter: Las contiendas de competencia serán dirimidas por la Cámara Nacional Electoral de acuerdo con las reglas del Código Procesal Penal.

Los jueces y representantes del Ministerio Público Fiscal deberán excusarse, y podrán ser recusados, en las circunstancias previstas por la ley 19.108 y sus modificatorias y el Código Procesal Penal.

Artículo 146 quáter: La acción en los procesos regulados por esta ley es pública y está a cargo del representante del Ministerio Público Fiscal con competencia electoral, quien impulsará la acción durante todo el proceso.

Para las audiencias sostenidas fuera de la jurisdicción territorial de dicho representante, la acción podrá ser impulsada por un representante del Ministerio Público Fiscal con competencia territorial donde la audiencia se realice.

No se admitirán querellantes particulares.

Artículo 146 quinquies: El representante del Ministerio Público Fiscal tendrá para la investigación preparatoria de los procesos regidos por esta ley las facultades previstas por el artículo 212 del Código Procesal Penal.

Durante el día en que se realizan elecciones, las atribuciones y facultades vinculadas con el normal desenvolvimiento del comicio, aquí establecidas para el Ministerio Público Fiscal, serán ejercidas por las juntas electorales nacionales.

Artículo 146 sexies: El representante del Ministerio Público Fiscal podrá por sí mismo disponer el archivo de las actuaciones si es manifiesta la imposibilidad de identificar al autor o partícipes del ilícito o de encontrar suficientes elementos de convicción, o si considera que el hecho investigado no constituye un ilícito. En estos casos, la investigación podrá ser reabierta si se encontraran nuevos elementos.

Artículo 146 septies: El juez se limitará al control de legalidad de lo actuado por el fiscal en la etapa preparatoria y proveerá las medidas de prueba que éste no pueda producir por sí mismo.

El juez no impulsará la investigación ni dictará auto de procesamiento, elevación a juicio ni ningún otro auto que implique pronunciarse de cualquier manera acerca del mérito del hecho imputado.

Todas las peticiones o planteos de las partes que deban ser debatidas se resolverán en audiencias orales y públicas.

Artículo 146 octies: Las medidas de coerción o cautelares sobre la persona del imputado deberán ser solicitadas por el representante del Ministerio Público Fiscal y decididas por el juez federal con competencia electoral de la jurisdicción o en su defecto el juez federal más próximo.

Artículo 146 nonies: Cuando el representante del Ministerio Público Fiscal reune, a su juicio, los elementos suficientes, formulará por escrito la acusación contra el imputado, que deberá contener:

- a) La individualización del acusado;
- b) La relación precisa y circunstanciada de los hechos que se le atribuyen;
- c) El ofrecimiento de las pruebas para la instancia de juicio oral y público;
- d) La calificación legal de los hechos.

Artículo 146 decies: El imputado tendrá cinco (5) días para ofrecer la prueba de descargo que no se hubiere producido hasta entonces.

Artículo 146 undecies: El juez valorará la admisibilidad de la prueba ofrecida por las partes de acuerdo con el artículo 356 y concordantes del Código Procesal Penal en audiencia de previo y especial pronunciamiento.

Si el imputado hubiera planteado durante el curso del proceso la nulidad de algún acto y ésta no hubiera sido saneada, la cuestión será decidida por el juez en la misma audiencia.

Artículo 146 duodecies: La audiencia de juicio se llevará a cabo bajo las reglas de los artículos 363 a 395 del Código Procesal Penal.

El juez federal con competencia electoral actuará como tribunal de juicio unipersonal.

Si el juez federal que conoció en la instrucción se hubiere pronunciado de cualquier manera acerca del mérito del hecho imputado, el imputado podrá solicitar que el juicio sea llevado adelante por otro juez federal de la misma jurisdicción.

Artículo 146 terdecies: En la audiencia de juicio, el imputado podrá solicitar la suspensión del juicio a prueba. El juez decidirá sobre la razonabilidad del ofrecimiento en resolución fundada pudiendo aplicar medidas sustitutivas de la prisión, multa o inhabilitación.

Si en la audiencia de juicio el imputado acepta los hechos de la acusación, el juez dictará sentencia sin más trámite, pudiendo rebajar la sanción hasta en dos tercios (2/3) del mínimo legal.

Artículo 146 quaterdecies: Las resoluciones interlocutorias dictadas durante el curso de las audiencias serán recurribles mediante recurso de reposición.

Solo son recurribles ante la Cámara Nacional Electoral:

- a) La sentencia definitiva y los autos que pongan fin a la acción o hagan imposible que continúen las actuaciones o denieguen la suspensión del juicio a prueba. El Ministerio Público Fiscal podrá recurrir en el caso de la sentencia absolutoria, cuando haya pedido la condena del imputado a la mitad o más de la escala prevista para el ilícito electoral y de la sentencia condenatoria cuando se haya impuesto una pena privativa de libertad inferior a la mitad de la requerida;
- b) El auto de prisión preventiva;
- c) Las medidas de coerción o cautelares sobre la persona del imputado.

Artículo 146 quindecies: La etapa preparatoria no puede llevar más de seis (6) meses contados desde el primer acto de la investigación.

Cumplido dicho plazo, el juez intimará al representante del Ministerio Público Fiscal, quien podrá optar entre:

- a) Formular la acusación con los elementos disponibles;
- b) Archivar las actuaciones;
- c) Solicitar una única prórroga, que será concedida por el juez en caso de existir elementos suficientes que permitan suponer que podrán encontrarse nuevos elementos de prueba.

Si esta prórroga fuera rechazada, el representante del Ministerio Público Fiscal podrá formular la acusación con los elementos de los que disponga.

Artículo 146 sexdecies: La acción en los procesos regulados por esta ley se extingue por:

- a) La muerte del investigado;
- b) Prescripción;
- c) Amnistía;
- d) El desistimiento del representante del Ministerio Público Fiscal.

Artículo 146 septedecies: Los plazos de la prescripción y las causales de suspensión e interrupción de dicho plazo son los establecidos en el Código Penal de la Nación Argentina. A estos efectos, se considerará que los incisos b), c) y d) del artículo 67 del Código Penal hacen referencia a la formulación de la acusación prevista en el artículo 146 nonies del presente código.

Artículo 146 octodécies: Cuando un mismo hecho configurara un delito electoral y otro delito penal, el proceso tramitará según las reglas del Código Procesal Penal. El juez federal con competencia electoral actuará como juez de instrucción.

Cuando en un proceso regulado por esta ley se detectara la posible comisión de un delito penal no electoral, el juez actuante remitirá copias certificadas al fuero competente.

### TÍTULO III

#### CAPÍTULO ÚNICO

##### *Ley 19.108*

Art. 23. – Sustitúyese el inciso d) del artículo 4º de la ley 19.108, y sus modificatorias, el que quedará redactado de la siguiente manera:

- d) Organizar en su sede un cuerpo de auditores contadores conformado por un auditor coordinador y una cantidad de miembros no inferior a un auditor contador por cada distrito electoral, para verificar el estado contable de los partidos y el cumplimiento, en lo pertinente, de las disposiciones legales aplicables. A estos fines, contará con un fondo anual especial que no podrá ser

inferior al diez por ciento (10 %) del Fondo Partidario Permanente, el cual se integrará con los aranceles percibidos por los trámites que se realizan ante su sede, con los fondos previstos en el presupuesto general de la administración nacional y con los recursos provenientes del Fondo Partidario Permanente que administra el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda en caso de no cubrirse el mínimo establecido. El fondo estará destinado a financiar los gastos derivados de la habilitación y realización de servicios personales, adquisición de recursos materiales y toda erogación orientada al control del financiamiento de las agrupaciones políticas. Trimestralmente el tribunal verificará haber percibido al menos un cuarto (¼) de dicho monto mínimo y, en caso de no alcanzar esa cantidad, lo comunicará a la Dirección Nacional Electoral del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda a fin de que sea completada.

### TÍTULO IV

#### Disposiciones transitorias

Art. 24. – Las agrupaciones políticas deben adecuar sus cartas orgánicas y reglamentos y dar cumplimiento a las prescripciones dispuestas en la presente ley dentro de los ciento ochenta (180) días de su entrada en vigencia, siendo a partir del vencimiento de ese plazo nulas las disposiciones que se opongan a la presente.

Art. 25. – Créanse diecisiete (17) cargos de auditores, con categoría presupuestaria de prosecretario administrativo, que se desempeñarán en el Cuerpo de Auditores Contadores de la Cámara Nacional Electoral.

Art. 26. – Las disposiciones que se establecen con la modificación por esta ley del capítulo III del título VI del Código Electoral Nacional, se aplicarán a los procesos iniciados a partir de su entrada en vigencia.

El Ministerio Público Fiscal y el Ministerio Público de la Defensa reorganizarán sus dependencias y adoptarán las medidas necesarias para el cumplimiento de las funciones que por las modificaciones del Código Electoral Nacional en esta ley se les asignan.

Art. 27. – El Poder Ejecutivo nacional aprobará el texto ordenado de la ley 26.215 y del Código Electoral Nacional dentro del plazo de ciento ochenta (180) días desde la entrada en vigencia de esta ley.

Art. 28. – La presente ley entrará en vigencia el día siguiente a su publicación en el Boletín Oficial.

Art. 29. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Ángel Rozas. – Néstor P. Braillard Poccard.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

En las últimas décadas se ha incrementado la cantidad de fondos destinados a la actividad política y



muy especialmente a la competencia electoral. Esta situación puede y de hecho suele comprometer aspectos fundamentales de la vida democrática, tales como la transparencia en el origen y destino de los fondos utilizados por los partidos, la equidad en la competencia, la autonomía de los representantes respecto al poder económico y la posibilidad de que el financiamiento provenga de actividades ilícitas y organizaciones delictivas.

En virtud de ello, se han ido extremando los esfuerzos para regular el financiamiento de la política, incorporándose en los últimos años normas que han producido avances en este terreno, siendo hitos fundamentales la primera ley de financiamiento, la ley 25.600, la ley 26.215 y las modificaciones introducidas por la ley 26.571.

Estas leyes han tenido por objetivo lograr mayor transparencia y morigerar las diferencias generadas por la desigual capacidad financiera en la competencia electoral. Cada una de ellas incorporó disposiciones y herramientas que implicaron importantes avances que no pueden dejar de ser reconocidos. Sin embargo, también es evidente que muchos de los instrumentos escogidos se han mostrado poco eficientes, incompletos, o sencillamente equivocados para el logro de los objetivos propuestos. De modo que, año tras año y elección tras elección, la sociedad argentina observa que el financiamiento de la actividad política continúa siendo un ámbito donde prevalece la opacidad y donde muchas situaciones continúan comprometiéndola seriamente a la equidad en la competencia. Esta situación atenta contra la integridad de los procesos electorales y, en definitiva, afecta la calidad de nuestra democracia.

Es por esto que, consustanciado con el objetivo de avanzar hacia una reforma integral de la política, es necesario proponer importantes modificaciones a la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos y un conjunto de reformas a la regulación de las campañas prevista en el Código Electoral Nacional.

Los objetivos principales del presente proyecto de ley son dos: por un lado, se busca dotar al sistema de los instrumentos y herramientas necesarios para garantizar que el origen y destino de los fondos utilizados por los partidos y sus candidatos sean de conocimiento público. A la vez, se apunta a garantizar condiciones de mayor equidad en la competencia electoral. Su contenido es el resultado del diagnóstico y las propuestas compartidas por los expertos en el tema respecto a los principales déficits del régimen actual, surgidos de la experiencia acumulada y del derecho comparado.

Para ello, en primer lugar, el proyecto de ley propone la bancarización de los aportes a los partidos políticos, tanto para el desenvolvimiento institucional como para las campañas electorales. Los informes presentados ante la Justicia Nacional Electoral revelan que la inmensa mayoría de los aportes privados a los partidos políticos se realizan en efectivo. Como ha señalado la

Cámara Nacional Electoral, en materia de financiamiento “se destaca con particular relevancia la necesidad de que la ciudadanía tome debido conocimiento del origen y destino del dinero de los partidos políticos” (cf. fallo CNE 3.010/2002). Es evidente que los aportes en efectivo presentan un obstáculo tan importante como injustificable para el logro de este objetivo. En consecuencia, el proyecto de ley prohíbe los aportes en efectivo y establece taxativamente los mecanismos habilitados, para garantizar que el dinero de los aportes sea registrado y su origen fácilmente identificable.

Poder controlar la veracidad de los gastos declarados por los partidos en el marco de una campaña electoral requiere también la introducción de herramientas idóneas. En este sentido, resulta crucial que quienes controlan el financiamiento de la política puedan acceder en forma expeditiva e integral a la información que poseen diferentes organismos de control. Para ello, se plantea la obligación de todos los organismos que sean requeridos por la Justicia Nacional Electoral de brindar en forma completa y clara toda la información que sea solicitada por ésta a efectos de determinar el origen y destino de los fondos de los partidos políticos.

Para avanzar en este mismo objetivo, se establece que quienes pretendan proveer servicios de publicidad en vía pública se inscriban en un registro específico, que administrará y controlará la Cámara Nacional Electoral. De esta manera se busca hacer más sencillo y eficiente el control sobre el destino de los gastos, evitando la presentación de facturas apócrifas y la justificación de gastos no realizados.

Por otra parte, el proyecto propone la eliminación de la prohibición a las personas jurídicas de realizar aportes de campaña. Precisamente esta prohibición se encuentra entre las medidas introducidas en los últimos años que no han mostrado resultados positivos, en tanto no funcionó como mecanismo para generar mayor equidad. En cambio, existe un amplio consenso respecto a que estos aportes ocurren de todos modos y que la principal consecuencia de esta restricción consistió en un aumento de la opacidad en el financiamiento. Frente a la restricción jurídica, tal como lo advierten los estudios sobre este tema, el dinero de las empresas ha seguido financiando campañas, pero lo ha hecho sin que ese dinero sea registrado, dejando el financiamiento político aún más lejos del escrutinio público (Julia Pomares, Marcelo Leiras, María Page, Soledad Zárate y Josefina Mignone, “Reforma electoral 2016: Propuestas para fortalecer la equidad y la transparencia de las elecciones”, Documento de Políticas Públicas/ Recomendación N° 171, Buenos Aires: CIPPEC, agosto 2016, pág. 10).

Antes que prohibir la posibilidad de contribuir financieramente con una campaña, resulta fundamental que la ciudadanía pueda conocer quiénes son los que aportan a las diferentes fuerzas políticas. La transparencia electoral requiere admitir estos aportes, estableciendo controles eficaces y a la vez topes para que una sola



persona, o un pequeño conjunto de personas –humanas o jurídicas–, no pueda constituirse en el patrocinador excluyente de una campaña.

Es por eso que el proyecto de ley propone permitir también para las campañas electorales los aportes de personas jurídicas, hasta hoy permitidos sólo para el desenvolvimiento institucional, pero manteniendo límites estrictos respecto a los montos que cada persona puede contribuir a una agrupación. Fortalecer la transparencia en este terreno exige contar con una legislación que no pretenda forzar la realidad, sino que, estableciendo parámetros realistas, apunte a que el electorado pueda conocer cómo se financian las campañas e incorporar esa información a su evaluación sobre los partidos y candidatos.

También a partir de la experiencia reciente se propone una reducción del tiempo que los servicios de comunicación audiovisual deben ceder para fines electorales. La distribución de estos espacios entre las agrupaciones políticas a partir de la ley 26.571 tuvo por objeto mejorar la equidad de los procesos electorales y alentar el voto informado de la ciudadanía. Sin embargo, el porcentaje de tiempo establecido por la ley, del diez por ciento (10 %) del total de programación, se mostró excesivo, resultando muchas veces abrumador, al punto de generar confusión y hartazgo en gran parte del electorado. Esto terminó por conspirar contra los objetivos de la medida. En lugar de alentar a que los ciudadanos conozcan las diversas propuestas ofrecidas por las agrupaciones políticas, los espacios de publicidad electoral devinieron, para muchos ciudadanos, en motivo de hastío con el proceso electoral. A partir de ello, este proyecto plantea conservar el principio de equidad en la distribución de espacios, pero reduciendo al cinco por ciento (5 %) del total de programación el tiempo destinado a la publicidad electoral. De este modo, la distribución de espacios gana en razonabilidad, propiciando así el logro más efectivo de sus objetivos iniciales.

El proyecto de ley fija además criterios para evitar la discrecionalidad en la distribución de los aportes extraordinarios para cubrir gastos no electorales, y excluye de la posibilidad de acceder a éstos a los partidos que estén cumpliendo sanciones con motivos de la violación de normas vinculadas al régimen de financiamiento. De este modo se fortalece la equidad en la distribución de fondos públicos, mientras que se pone fin a la práctica de compensar la pérdida de aportes como resultado de las sanciones con el acceso a estos aportes extraordinarios.

Con el objeto de propiciar la rigurosidad, profesionalidad y veracidad de los informes presentados por los partidos sobre sus aportes y gastos de campaña, se impone a las agrupaciones políticas que compiten en elecciones que designen en carácter de responsables económico-financieros a una autoridad partidaria y a un contador público matriculado, previendo para ambos como sanción la inhabilitación para el ejercicio de cargos públicos y específicamente para el contador público la inhabilitación para el ejercicio de su profesión.

La propuesta ofrece, asimismo, una respuesta frente a otro aspecto habitualmente señalado como problemático de nuestro régimen legal en materia de financiamiento, que refiere a la realización de elecciones nacionales y provinciales en forma simultánea, pero con diferentes regímenes de financiamiento, lo cual dificulta el cumplimiento efectivo de la normativa y torna frecuentemente opaco el origen y destino de los fondos que las agrupaciones utilizan para las campañas. Por eso, dentro del marco que permite nuestro régimen federal, se propone incorporar la opción para que cuando las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires adhieran al régimen de simultaneidad de elecciones de la ley 15.262, puedan también adherir al régimen de financiamiento previsto por la normativa nacional, así como a la regulación de campañas del Código Electoral Nacional. Esta adhesión permitiría homogeneizar la normativa vigente y aplicable a lo que en los hechos es una misma campaña electoral, aunque refiera a cargos de diferentes niveles de gobierno. De este modo se clarifica el escenario para todos los actores involucrados, desde los partidos y la Justicia hasta la sociedad en general.

El proyecto de ley también incorpora una serie de modificaciones en el régimen de campañas electorales regulado en el Código Electoral Nacional.

La equidad en materia de campañas electorales es indudablemente un elemento crucial para la calidad democrática. Durante muchos años los argentinos nos acostumbramos a que el aparato del Estado se utilizara masiva y explícitamente para favorecer a las candidaturas del partido al que pertenecen las autoridades del gobierno en ejercicio. Esto incluyó muy especialmente el uso de la publicidad oficial como un instrumento de propaganda, que se acentuaba en los períodos electorales, promoviendo a los líderes y candidatos del partido gobernante y denostando a los opositores. Incluyó también la utilización en forma cotidiana de los presupuestos de las oficinas públicas para promover actividades partidarias y candidatos del oficialismo. En consecuencia, es preciso establecer las condiciones legales que impidan la reiteración de estos comportamientos que avasallan la equidad democrática.

Es por ello que el proyecto de ley propone duplicar el plazo de prohibición para la realización de actos de gobierno que pudieran promover la captación del sufragio, extendiéndolo de quince (15) a treinta (30) días.

Por otra parte, se establecen severas sanciones para los funcionarios que utilicen los recursos y facultades a su cargo con fines partidarios. En el mismo sentido, se tipifican los actos de clientelismo, estableciendo sanciones para quienes ofrecieran beneficios económicos a cambio de la adhesión electoral. Si bien la normativa vigente hace posible perseguir y sancionar este tipo de prácticas, como ha dicho la propia Cámara Nacional Electoral, ello “no suple la necesidad de contar con normas específicas que contemplen consecuencias de carácter sancionatorio para los autores de conductas como las denunciadas en autos” (en referencia a

conductas de clientelismo). A partir de ello la Cámara recomienda “una tipificación más precisa de esta clase de conductas” (fallo CNE 3.605/2005).

Entre las modificaciones previstas por este proyecto de ley tendientes a asegurar que las sanciones por faltas y delitos electorales puedan hacerse efectivas se encuentra la incorporación de un procedimiento específico para la tramitación de las causas por faltas y delitos electorales. La legislación actual carece de un procedimiento propio para la persecución de los ilícitos electorales, tal como lo requiere la materia. En particular la aplicación supletoria del procedimiento previsto en la ley 23.298 y sus modificatorias en el Código Procesal Penal de la Nación para la sanción de las conductas reprimidas por la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, 26.215 y sus modificatorias supone una notable deficiencia procesal. La falta de una legislación certera sobre la materia de procedimientos para las sanciones electorales constituye un obstáculo para la aplicación eficaz de las sanciones previstas, a la vez que genera incertidumbre entre los actores involucrados respecto a la legislación aplicable. Por eso se propone la incorporación en el Código Electoral Nacional de un procedimiento electoral sancionador, procedimiento que garantiza el respeto por los derechos políticos de los actores involucrados y el debido proceso en toda la causa, mientras a su vez permite dotar de herramientas idóneas y homogéneas a la Justicia para sancionar los ilícitos electorales.

Finalmente, el proyecto fortalece al Cuerpo de Auditores de la Justicia Nacional Electoral, encargado de auditar los informes de los partidos políticos. El control del financiamiento político es una tarea crecientemente compleja y que requiere de las capacidades y medios adecuados para su efectiva realización. Ello supone la presencia de un cuerpo de auditores a la altura de la complejidad y volumen de esta problemática. La integración actual, por tan sólo ocho (8) miembros, impide que la tarea de controlar el cumplimiento de las normas de financiamiento, tanto en la vida ordinaria como de campaña, pueda cumplirse en tiempo y forma. Por estos motivos el proyecto propone la creación de diecisiete (17) nuevos cargos de auditores, estableciendo una integración del cuerpo que incluye un auditor coordinador y una cantidad de miembros no inferior a un auditor contador para cada distrito electoral.

Se presenta este proyecto de ley con la convicción de que el conjunto de reformas propuestas fortalecerá decisivamente la integridad y la transparencia de la actividad política en nuestro país, contribuyendo así a la construcción conjunta de una democracia más sólida y de mayor calidad.

Es por todo lo expuesto que solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto.

*Ángel Rozas. – Néstor P. Brailard Pocard.*

—A las comisiones de Asuntos Constitucionales, de Justicia y Asuntos Penales y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.731/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Expresar beneplácito por la iniciativa de la Fundación Fuerza, Honestidad y Emprendimiento de la Provincia del Chaco, mediante la cual se pretende utilizar la cartelería electoral (*banners*, gigantografías, otros) a fin de reciclarla para la confección de útiles escolares (mochilas, bolsos, cartucheras, otros).

*Ángel Rozas.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Fuerza, Honestidad y Emprendimiento (FHE) es una fundación de la provincia del Chaco que se originó el 1º de diciembre de 2014 con el objetivo central de trabajar junto a los ciudadanos en sus comunidades contribuyendo a la formación para que puedan desarrollar con éxito sus iniciativas y capacidades.

En este contexto, la fundación, que además fue declarada de interés legislativo por la Cámara de Diputados de la Provincia del Chaco, se dedica especialmente a atender tareas en el ámbito de la salud, educación, problemática de los pueblos indígenas, violencia en todas sus formas, cuidado del medio ambiente y formación profesional, entre otras.

Hacia el año 2015, y apenas meses después de su concepción, FHE inicia la campaña Lectura Solidaria con el objetivo de recolectar libros, útiles escolares, insumos deportivos, juguetes y golosinas, para luego donarlos a distintas escuelas rurales de la provincia, con foco principal en escuelas del Impenetrable chaqueño. La principal bandera de dicha iniciativa es la educación, uno de los pilares fundamentales en el crecimiento no sólo de las personas como seres individuales y libres, sino además de los pueblos y la formación de las sociedades futuras.

En el marco de dicha campaña, celebraron un convenio junto a los intendentes de las localidades de General Pinedo, Juan Antonio Reschini; de Coronel Du Graty, Juan Carlos Polini; de Las Breñas, Omar Machuca; y el candidato a vicegobernador de la provincia, Bruno Cipolini. Dicho convenio compromete a los distintos candidatos a donar toda su publicidad de vía pública (*banners*, gigantografías, entre otros) para que la fundación los recicle y pueda así confeccionar bolsos y mochilas para los alumnos de distintas escuelas de sus respectivas localidades.

Por otra parte, y además de Lectura Solidaria, campaña que fue declarada de interés legislativo en la provincia del Chaco por iniciativa del presidente del interbloque Cambiemos de Diputados, doctor Carim Peche, Fuerza, Honestidad y Emprendimiento llevó a cabo otras propuestas populares similares durante el transcurso del año 2017. En julio, realizó la misión Abrugemos al

Impenetrable que constó de otorgarle ropa, alimentos no perecederos y zapatillas a la gente de la región. En tanto, durante el mes de diciembre hicieron efectiva la campaña Nochebuena en el Impenetrable con la finalidad de llevar golosinas, juguetes y pan dulces a cada habitante de los distintos parajes aledaños.

Por todo lo expuesto y para fomentar los valores que pregonan los partícipes de tamaña tarea solidaria en mi provincia, solicito el apoyo de mis pares en el Honorable Senado de la Nación para dar aprobación al presente proyecto de declaración.

*Ángel Rozas.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.732/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo nacional que, a través de los organismos correspondientes, informe sobre el estado de las prestaciones de salud del sistema público concernientes al colectivo travesti, transexual y transgénero, posterior a la pérdida de rango ministerial de la cartera de salud. A este efecto se solicita:

1. Informe sobre la situación actual de la provisión de bloqueadores, inhibidores hormonales y hormonas para la salud integral del colectivo trans.
2. Precise si se mantendrá esta provisión en los volúmenes previos a la reestructuración ministerial. En caso afirmativo, ¿de qué manera será financiada?
3. Especifique si se ha reducido el presupuesto de la Dirección de Sida, ETS, Hepatitis, Tuberculosis y Lepra, y en qué porcentaje.
4. Detalle las estrategias que se desarrollarán para garantizar la continuidad de las políticas de prevención, diagnóstico y tratamiento del VIH/sida dependientes de la dirección.

*Marcelo J. Fuentes.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Motiva la presentación del presente pedido de informe la degradación del Ministerio de Salud a secretaría mediante el decreto 801/2018. Medida que, al implicar una necesaria reducción de presupuesto y personal, tendrá un impacto negativo particularmente grave para las poblaciones más vulnerables a nivel socioeconómico, las cuales dependen de la presencia del Estado para cubrir necesidades básicas en materia de salud.

El colectivo trans constituye un sector históricamente perseguido y excluido que, según datos del INADI, cuenta con aproximadamente el 90 % de sus integrantes por fuera del mercado formal de trabajo y un 95 % ejerciendo la prostitución en situaciones de

extrema marginalidad. Al ser una población vulnerable al VIH: el promedio de vida de una persona trans en nuestro país es de menos de 40 años, a diferencia de la expectativa de vida general que es de 76 años, siendo el VIH es una de las primeras causas de muerte de las personas del colectivo según la Fundación Huésped.

Dadas estas condiciones de pauperización, no es sorprendente que la mayor parte del colectivo no cuente con obra social, acudiendo su mayoría al sistema público de salud. La falta de recursos imperante en el colectivo ha llevado a muchas personas trans a auto medicarse y también a administrarse hormonas sin supervisión médica, con altos riesgos para su salud.

Sin embargo, a partir de la aprobación de la ley 26.743, de identidad de género, la situación de vida general del colectivo trans ha mejorado. En el ámbito de la salud en particular, la reglamentación del artículo 11 de dicha ley estableció que el Estado argentino debe garantizar que todas las prestaciones de salud mencionadas en la ley queden incluidas en el Programa Médico Obligatorio, en específico las intervenciones quirúrgicas totales y parciales y los tratamientos hormonales. Añade además que el sistema de salud público —como también los sistemas privados— debe incorporarlas a su cobertura.

Se comprende entonces que, con la desjerarquización del Ministerio de Salud y su subordinación al Ministerio de Desarrollo Social, peligran tanto el presupuesto destinado a prevención, diagnóstico y tratamiento de VIH/sida, como la regularidad y cantidad de la provisión de los insumos necesarios para la hormonización. Tanto los tratamientos relacionados con el VIH/sida y la hormonización requieren de continuidad y regularidad para asegurar su eficacia.

Dentro de la Dirección de Sida, ETS, Hepatitis, Tuberculosis y Lepra existe preocupación por el recorte presupuestario que compromete los programas que se vienen trabajando. Y ya previo a esta medida, las personas que necesitaban acceder a los tratamientos de hormonas se encontraban con faltantes e intermitencias en los suministros.

Según un comunicado conjunto de sociedades científicas y organizaciones no gubernamentales a favor de la jerarquización de la salud pública, entre ellas la Fundación Huésped y la Red Bonaerense de Personas con VIH, podemos decir que esta situación pondrá en riesgo los mecanismos y tiempos de provisión de insumos estratégicos en forma oportuna y cantidades suficientes. Peligran así, la continuidad de los programas vigentes, el tratamiento de las enfermedades y los recursos necesarios para su atención.

Las primeras víctimas de toda medida de ajuste y recorte son las poblaciones más vulneradas y relegadas. La ausencia del Estado acentúa y contribuye a la marginalización del colectivo trans, ahora poniendo en un mayor peligro su salud, junto con los avances conseguidos a partir de la sanción de la Ley de Identidad de Género. El Estado debe velar por el cumplimiento de

los derechos existentes y avanzar en las respuestas que otorga a sectores vulnerables como lo es el colectivo de personas travestis, transgénero y transexuales.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares su acompañamiento en la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*Marcelo J. Fuentes.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-3.733/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la participación de Jorge Blando, oriundo de la ciudad de Comodoro Rivadavia, en el equipo de James Allison ganador del Premio Nobel de Medicina; que se entregará el 10 de diciembre del corriente año.

*Alfredo H. Luenzo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Motiva la realización del presente proyecto la reciente consagración del estadounidense. James Allison y el japonés Tasuku Honjo, quienes ganaron el Premio Nobel de Medicina 2018 por sus estudios de terapias contra el cáncer.

Ambos científicos recibirán el premio por las terapias desarrolladas contra el cáncer que se caracterizan por la inhibición de la regulación negativa del sistema inmune, explicó el Instituto Karolinska de Estocolmo.

Allison, nacido en Texas en 1948, estudió una proteína que funciona como un freno en el sistema inmunológico y su potencial para liberar células inmunitarias que ataquen tumores, con lo que desarrolló un nuevo enfoque para tratar a los enfermos, indicó en un comunicado.

El Nobel de Medicina abre la ronda de anuncios de estos prestigiosos premios, al que seguirán en los próximos días los correspondientes a física, química, de la paz y finalmente economía.

Los premios son entregados el 10 de diciembre, en coincidencia con el aniversario de la muerte de su fundador, Alfred Nobel, en una doble ceremonia en el Konserthus de Estocolmo y en el ayuntamiento de Oslo, donde se otorga y entrega el de la paz.

Dentro del equipo del ganador James Allison, se destaca la participación del científico Jorge Blando, oriundo de la ciudad de Comodoro Rivadavia, provincia del Chubut. Desde hace 5 años se integró al equipo de Allison. Y ahora hizo propio el desafío, mejorar el índice del 22 % de efectividad de la terapia inmunológica y extenderla a otros tipos de cáncer. Considerando que son precisamente las proteínas la clave de la inmunoterapia.

En los años 90, Allison comenzó a estudiar una proteína llamada CTLA-4, que funciona como un freno que impide que los linfocitos T, un tipo de glóbulos blancos, identifiquen y combatan a determinadas células. El investigador consideró que eliminar esa barrera podría hacer que las defensas ataquen a los tumores.

En 1994, la idea se plasmó en el desarrollo de anticuerpos que inhiben la proteína y desatan la combatividad de los linfocitos, un enfoque que demostró alta efectividad contra tumores en ratones.

En el año 2011, la FDA norteamericana aprobó un medicamento para la terapia inmunológica contra el cáncer. Primero fue el melanoma (cáncer de piel), pero ahora con la investigación y la inversión de los laboratorios, la inmunoterapia se aplica en tumores de páncreas, riñón, pulmón y mamas.

Jorge Blando aportó, un hallazgo en el cáncer de próstata donde no se obtenían resultados: mientras que el medicamento basado en CTLA-4 es necesario para que la célula T penetre el tumor, el PD-1 permite que empiecen a matar las células cancerígenas.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Alfredo H. Luenzo.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-3.734/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo de la Nación, a través de los órganos competentes, gestione los actos necesarios para la urgente regularización y el inmediato cumplimiento de los pagos adeudados a las instituciones prestadoras de servicios a personas con discapacidad en nuestra provincia de Salta.

*Juan C. Romero.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El Programa Federal Incluir Salud es un sistema de aseguramiento público creado por el ex Ministerio de Salud de la Nación que tiene por finalidad garantizar el acceso a los servicios de salud a madres de siete o más hijos, personas con discapacidad y adultos mayores de 70 años titulares de pensiones no contributivas (PNC), entre otros grupos, a fin de generar condiciones de equidad para el ejercicio de sus derechos.

Sin embargo, organizaciones e instituciones prestadoras de servicios a las personas con discapacidad en situación de vulnerabilidad de la provincia de Salta como ADANA, ANIDAR, Ayúdame a Crecer, CIBA, CRIOS, El Árbol de la Vida, encuentros, Intipunku, Puentes de Luz, SACRA, VIACE, HIRPACE, entre otras, vienen reclamando hace meses la falta de pago por parte del Programa Incluir Salud.



Al día de la fecha, estas instituciones ratifican el atraso de los pagos. La resolución 2017-2386-APN-MS establece en el artículo 1º el pago del 80 % de los montos facturados en concepto de prestaciones por discapacidad por el trimestre agosto, septiembre y octubre de 2017, pago que se llevaría a cabo sin el trámite previo habitual de control y liquidación de facturación de dicho trimestre.

Si bien al momento se ha cumplido con lo establecido en el mencionado artículo 1º, a la fecha no tenemos resultados ni información sobre el estipulado en el artículo 2º de la misma resolución, el cual dispone: “Apruébese, por vía de excepción, la realización de los débitos y/o créditos por las prestaciones del módulo de discapacidad del Programa Federal Incluir Salud, correspondientes a los meses de agosto, septiembre y octubre de 2017, que surgieran del trámite habitual de control y liquidación de facturación, en las liquidaciones posteriores al pago autorizado por la presente”.

En otras palabras, no sólo se les debe a estas instituciones el 20 % del último trimestre de 2017, sino que también están atrasados con los pagos correspondientes a los meses del año 2018.

El atraso en los pagos genera como consecuencia directa la imposibilidad de afrontar gastos de funcionamiento, lo que hace peligrar la continuidad de atención brindada y pone en riesgo el funcionamiento de las instituciones prestadoras, lo cual constituye una afectación directa a los derechos de las personas con discapacidad consagrados en la Constitución Nacional, en la Convención Nacional de los Derechos Humanos y en la ley nacional 24.901.

Sobre el criterio de mi compromiso con el trabajo de equidad y justicia social para impulsar el desarrollo humano de los ciudadanos, en especial de los que deben tener garantizado el acceso a los servicios de salud como lo son las personas con discapacidad, es que fundamento mi pedido.

Asimismo, la Cámara de Diputados de la Provincia de Salta hizo la correspondiente petición, a través de la declaración 115/18 referida al expediente 91-39.803/18.

Por todo lo expresado anteriormente, solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto de comunicación.

*Juan C. Romero.*

—A la Comisión de Población y Desarrollo Humano.

(S.-3.736/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés del Honorable Senado de la Nación la señalización de las Esquinas de la Memoria en los lugares donde vivieron y se criaron Guillermo Amarilla, Rubén Amarilla y Ricardo Amarilla, en el cruce de las

calles Mendoza y Santa María de Oro, y en memoria de Noemí Gianetti y Marcela Molfino, en la intersección de Juan B. Justo y Roque Sáenz Peña, de la ciudad de Resistencia, provincia del Chaco.

*María I. Pilatti Vergara.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El próximo 17 de octubre del corriente se realizará la señalización de las Esquinas de la Memoria en los lugares donde vivieron y se criaron Guillermo Amarilla, Rubén Amarilla y Ricardo Amarilla, en el cruce de las calles Mendoza y Santa María de Oro, y en memoria de Noemí Gianetti y Marcela Molfino, en la intersección de Juan B. Justo y Roque Sáenz Peña, de la ciudad de Resistencia, provincia del Chaco.

El proyecto Esquinas de la Memoria se viene realizando a lo largo y ancho del país, en diferentes ciudades. Como indican los y las realizadores, el mismo se propone “visibilizar el terrorismo de Estado, materializado en la figura del detenido desaparecido y su identidad singular”. Resaltando la necesidad de esta iniciativa, en el proyecto se expresa que cada señalización implica la reconstrucción de la vida y los ideales de los desaparecidos y las desaparecidas.

Éste es el primer proyecto de señalización de Esquinas de la Memoria de la ciudad. El mismo fue impulsado por el organismo de derechos humanos “Familiares de desaparecidos y detenidos por razones políticas” y cuenta con el acompañamiento del gobierno municipal de Resistencia.

Iniciativas como éstas son fundamentales para mantener viva la memoria de nuestros detenidos desaparecidos. Mantener viva su memoria no es un ejercicio individual o personal sino colectivo e institucional, mantener ardiente su lucha es un deber de todos los ciudadanos y ciudadanas de nuestra patria.

Nuestras calles y nuestras ciudades tienen historia y lucha; y la memoria, lejos de ser un ejercicio del pasado, es un ejercicio del presente y del futuro que nos obliga a que el eje transversal de nuestra democracia sea “Nunca más”.

Las esquinas de la memoria son una forma de visibilizar a quienes fueron militantes políticos comprometidos y de mostrar que eran compatriotas de nuestra Argentina y de nuestra Resistencia, de decir una vez más “No estamos todos y todas. Faltan 30.000, faltan 30.000 de sus hogares y de sus casas, le faltan 30.000 a sus hermanos y hermanas, le faltan 30.000 a sus hijos, le faltan 30.000 a sus madres y a sus padres. Los 30.000 nos faltan a todos y todas, los 30.000 nos faltan a nuestro pueblo y los 30.000 nos faltan a nuestra democracia”.

Desde este Honorable Senado consideramos que la memoria, la verdad y la justicia se construyen en las urnas, en las instituciones y en las calles.



Por lo anteriormente expuesto, solicito a mis pares tengan a bien acompañar el presente proyecto de declaración.

*María I. Pilatti Vergara.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.737/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Créase el Programa Nacional de Alimentación Infantil Escolar, en el ámbito de la máxima autoridad educativa nacional.

Art. 2° – El objeto del Programa Nacional de Alimentación Infantil Escolar es garantizar una alimentación de calidad para todos los/as alumnos/as que asisten a establecimientos educativos de gestión pública y de gestión privada, social o cooperativa con subvención total, en los niveles inicial y primario, conforme lo dispuesto en la Ley de Educación Nacional, 26.206, y la Declaración Universal de Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, y la Convención de los Derechos del Niño, incorporados a nuestra Constitución Nacional mediante artículo 75, inciso 22.

Art. 3° – Los objetivos del Programa Nacional de Alimentación Infantil Escolar son:

- a) Coadyuvar al fortalecimiento de las políticas de prestación del servicio alimentario escolar de las jurisdiccionales provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, con el objeto de ampliar las prestaciones alimentarias que se brindan y mejorar la calidad de las mismas;
- b) Asegurar las condiciones básicas de nutrición en todos los establecimientos educativos para los niños y niñas que concurren a los establecimientos comprendidos en el artículo 2°, garantizando las prestaciones necesarias conforme la modalidad y régimen horario del establecimiento;
- c) Favorecer el consumo de alimentos de producción local y promover la diversidad cultural en las formas de consumo;
- d) Promover la utilización del comedor como un espacio educativo, a partir del cual se complementa la alimentación del hogar y se desarrollan hábitos saludables.

Art. 4° – La máxima autoridad educativa nacional, a través del Consejo Federal de Educación, deberá convocar una comisión especial de alimentación escolar conformada por representantes de ámbitos académicos vinculados a la nutrición infanto-juvenil, asociaciones de tercer grado de graduados en nutrición, gremios docentes con personería nacional, y otros expertos, a fin de elaborar los lineamientos básicos de una políti-

ca alimentaria escolar que contemple las diferencias regionales y las recomendaciones nacionales e internacionales en esta materia.

Art. 5° – La Comisión Especial de Alimentación Escolar deberá fijar, en un plazo máximo de ciento veinte (120) días desde la entrada en vigencia de la presente, los lineamientos básicos de una política alimentaria escolar que contemple, entre otras, las siguientes acciones:

- a) Definir los criterios nutricionales básicos a tener en cuenta; en especial, la elaboración de promedios energéticos para cada grupo etario, conforme las necesidades de cada edad;
- b) Definir los componentes del plan alimentario (proteínas, grasas, sodio, hidratos de carbono, fibra, micronutrientes y agua potable) y la cantidad mínima máxima a ser proporcionada para cada grupo etario;
- c) Elaborar las metas para cada tipo de comida y la frecuencia de consumo según los grupos de alimentos;
- d) Adecuar cada uno de esos criterios nutricionales a las necesidades de personas que padezcan enfermedades que requieren indicaciones o prescripciones dietarias especiales;
- e) Diseñar y organizar propuestas de servicios alimentarios a prestar, conforme los criterios anteriores, las estaciones climáticas, y las particularidades alimentarias regionales, las cuales deberán ser revisadas periódicamente;
- f) Definir tipo y cantidad mínima de prestaciones alimentarias que deberán brindar los establecimientos educativos conforme la modalidad y régimen horario de cada uno;
- g) Establecer los montos mínimos per cápita para cada jurisdicción y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, o de manera regional, destinados a cubrir los requerimientos señalados en los puntos anteriores;
- h) Proponer modelos de gestión de compra y distribución de alimentos, tanto de compra centralizada –ya sea provincial o municipal–, como por gestión escolar, de manera que las jurisdicciones y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires puedan optar por los modelos más eficientes desde el punto de vista tanto de los costos como de la simplificación de la administración, estimulando el consumo de alimentos locales y frescos;
- i) Definir estándares de calidad de las prestaciones alimentarias teniendo en cuenta los insumos, modos de elaboración, modo y forma de prestación del servicio, infraestructura y equipamiento utilizado;
- j) Promover y sugerir la incorporación de acciones de educación nutricional, tanto destinadas al alumnado como a la comunidad educativa;

- k) Proponer a la asamblea para su posterior votación un esquema de distribución de recursos entre las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires en base a la matrícula escolar y los índices de pobreza e indigencia que se acuerden.

Una vez establecidos los lineamientos básicos previstos en el presente artículo, la comisión se reunirá, al menos, una (1) vez por año calendario a efectos de analizar la necesidad de su adecuación.

Art. 6º – Cuando las jurisdicciones provinciales o la Ciudad Autónoma de Buenos Aires no pudieren alcanzar el monto mínimo per cápita previsto en el artículo 5º, inciso f), de la presente, el Programa Nacional de Alimentación Infantil Escolar asegurará el cumplimiento de la prestación alimentaria escolar conforme al formato definido en el artículo 3º, inciso b), de la presente y a los criterios nutricionales definidos por la comisión especial.

A tal efecto, cada jurisdicción deberá presentar al programa una solicitud de compensación económica alimentaria debidamente fundada, para su evaluación.

En caso de aprobarse la compensación, el Ministerio de Educación, a través del programa, deberá suscribir convenios de gestión con las distintas provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a fin de fijar las metas y objetivos a cumplir, así como los aportes compensatorios que se aprueben y la forma y modalidades de transferencia.

Art. 7º – Además de las actividades mencionadas en los artículos precedentes, son responsabilidades del Programa Nacional de Alimentación Infantil Escolar las siguientes acciones:

- a) Definir los mecanismos de gestión técnicos, administrativos y financieros necesarios para la implementación del programa;
- b) Releva y monitorear la cobertura de servicios alimentarios en todas las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires;
- c) Releva los marcos normativos que regulan la prestación del servicio y promover la utilización de los mismos, cualquiera sea la modalidad de gestión;
- d) Releva y monitorear la gestión administrativa y los recursos presupuestarios que las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires destinan para la gestión de los comedores escolares, a fin de estimar el apoyo técnico y económico que se requiere para garantizar la prestación alimentaria objeto de la presente;
- e) Actualizar semestralmente los montos per cápita elaborados por la Comisión Especial de Alimentación Escolar, conforme los índices de precios que cada provincia elabora o utiliza habitualmente;

- f) Establecer un sistema de monitoreo y evaluación permanente del programa;
- g) Coordinar mecanismos de ejecución y control del programa con las jurisdicciones provinciales, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y los municipios;
- h) Realizar evaluaciones antropométricas y del consumo de niños, niñas y adolescentes beneficiarios de la presente ley, en base a muestras nacionales, como máximo cada cinco (5) años, para lo cual podrá articular sus acciones con los organismos gubernamentales, nacionales y jurisdiccionales, con competencia en materia alimentaria y nutricional;
- i) Publicar periódicamente los avances y resultados de la gestión con el mayor nivel de desagregación posible y por la mayor cantidad de medios posibles, conforme la Ley de Derecho de Acceso a la Información Pública, 27.275.

Art. 8º – Destínase al Programa Nacional de Alimentación Infantil Escolar el treinta por ciento (30 %) de las sumas que el Estado nacional efectivamente perciba en concepto de derechos de exportación de soja, en todas sus variedades y derivados.

Art. 9º – La asignación presupuestaria destinada a financiar las transferencias compensatorias deben estar identificadas con el nombre “Programa Nacional de Alimentación Infantil Escolar” dentro del presupuesto correspondiente a la autoridad de aplicación.

Art. 10. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*María I. Pilatti Vergara. – Marcelo J. Fuentes. – Ana C. Almirón. – Ana M. Ianni. – Anabel Fernández Sagasti. – Nancy S. González. – Fernando E. Solanas. – María de los Angeles Sacnun.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La situación crítica que vivimos los argentinos y argentinas debido a las políticas económicas de ajuste impactan necesariamente en las poblaciones más vulnerables, especialmente los niños, niñas y adolescentes.

El incremento de la inflación, el aumento de las tarifas de servicios públicos (combustible, energía eléctrica, gas), la recesión económica, la devaluación de la moneda, el endeudamiento y la apertura indiscriminada del comercio exterior, entre otras cuestiones, se tradujeron en menores oportunidades de empleo y en la reducción drástica de los niveles de consumo.

Según un informe de la Universidad Católica Argentina (UCA) el 48,1 % de los niños y niñas de la Argentina vive en condiciones de pobreza y un tercio de ellos debe asistir a comedores comunitarios para alimentarse. Esta investigación muestra los efectos de las políticas de endeudamiento, ajuste y despidos del gobierno nacional en el sector más vulnerable de la

sociedad, la infancia, especificando además que sólo el 38,5 % recibe los 1.577 pesos que el gobierno les otorga en concepto de asignación universal por hijo (AUH).

El barómetro de deuda social de la infancia de la UCA destacó que el 28,1 % vive en hogares con necesidades básicas insatisfechas y que, como consecuencia de ello, el 33,8 % de esos/as niños/as desayuna, almuerza y merienda en comedores escolares o de organizaciones barriales. Señala el informe que, durante el último año, hubo un aumento de casi 8 puntos en la cantidad de chicos y chicas que deben acudir a organizaciones educativas y sociales. Estas organizaciones sociales son las mismas que se movilizan hasta distintos organismos del Estado en demanda de un aumento de subsidios y creación de puestos de trabajo debido a la situación económica.

El estudio de la UCA fue realizado a través de un relevamiento en 5.700 conglomerados urbanos y precisó también que el porcentaje de chicos y chicas de hasta 17 años que viven en situación de indigencia alcanza al 10,2 % medido en términos de ingresos de sus familias, y que el 22,5 % vive en condiciones de hacinamiento.

Los datos demuestran que la pobreza no sólo se aleja del concepto de “pobreza cero” tan presente en la campaña presidencial de 2015 sino que aumentó considerablemente y coincide con los recortes a la asistencia social, el congelamiento de las paritarias y los tarifazos que en ese mismo período carcomieron los salarios de los trabajadores formales e informales. Concomitantes a la devaluación del peso, asistimos en estos años al cierre permanente de fábricas y a despidos masivos en los sectores privado y estatal.

En la provincia del Chaco, la situación no dista de la realidad nacional. Según un informe conocido como Indicador barrial de situación nutricional que realiza el ICEPSI Chaco, en base a un relevamiento en 32 merenderos y jardines de infantes aumentó drásticamente la cantidad de niños en merenderos al tiempo que revelan un alto grado de malnutrición. “Los resultados permiten ver la situación nutricional de niños y adolescentes de entre meses y 19 años, en merenderos y copas de leche en los barrios del Gran Resistencia y otras localidades de la provincia”, indicó la licenciada Patricia Lezcano, de esa institución.

Según manifiesta el equipo que realizó el relevamiento, “comparado con el primer semestre de 2017, el dato llamativo es el gran incremento de niños y jóvenes que asisten. Se pasó de 926 a 1.565 asistentes, un 69 % más”. Otro dato llamativo es que cada vez son más los adultos que concurren por un plato de comida o copa de leche. También resaltó que “uno de cada cuatro lactantes están mal nutridos, tanto con bajo peso como con sobrepeso. Entre los adolescentes, cuatro de cada diez está con sobrepeso. Esto significa que la dieta es en los últimos tiempos preminentemente de carbohidratos”.

No podemos dejar de reconocer la labor que llevan adelante la sociedad civil, las organizaciones barriales, políticas, la Iglesia y especialmente las mujeres de

nuestra patria en la atención y puesta en funcionamiento de los merenderos y comedores barriales; pero ante la situación de emergencia alimentaria por el alto costo de los alimentos y disminución de los ingresos formales e informales, estos espacios se encuentran desbordados y es obligación nuestra como Parlamento dar una respuesta.

El derecho a una alimentación adecuada está contenido en la Constitución Nacional a partir de 1994, cuando se incorporan a la misma los pactos y declaraciones internacionales. Tanto el Pacto de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PDESC) como la Declaración Universal de Derechos Humanos (DDHH) y la Convención de los Derechos del Niño reconocen el derecho de los niños y niñas a una alimentación nutritiva adecuada y el de toda persona a un nivel de vida adecuado que incluya la alimentación. La salud y el bienestar, presentes y futuros, de la población en edad escolar están profundamente condicionados por el tipo de alimentación recibida y el mantenimiento de un peso saludable (FAGRAN, 2013).<sup>1</sup>

La Declaración Universal de Declaración Humanos reconoce en su artículo 25, inciso 1, que “toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios”. En la Convención de los Derechos del Niño, ratificada por nuestro país mediante la ley 23.849, sancionada y promulgada en 1990, los Estados partes se comprometen a “combatir las enfermedades y la malnutrición en el marco de la atención primaria de la salud mediante, entre otras cosas, la aplicación de la tecnología disponible y el suministro de alimentos nutritivos adecuados y agua potable salubre, teniendo en cuenta los peligros y riesgos de contaminación del medio ambiente”.

Por otro lado, en el artículo 11 del Pacto de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, ratificado mediante la ley 23.313 los Estados partes reconocen “el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado para sí y su familia, incluso alimentación, vestido y vivienda adecuados, y a una mejora continua de las condiciones de existencia. Si bien todos los derechos enunciados en el pacto deben alcanzarse mediante una realización progresiva, los Estados tienen algunas obligaciones mínimas que son de efecto inmediato. Entre otros, tienen la obligación de abstenerse de toda discriminación en el acceso a los alimentos, así como a los medios y derechos para obtenerlos, por motivos de raza, color, sexo, idioma, edad, religión, opinión política o de otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social”. Les prohíbe además a los Estados adoptar medidas regresivas, es decir, medidas deliberadas que se traducen

1 Federación Argentina de Graduados en Nutrición. Informe con las Conclusiones de la Reunión Nacional Alimentación Escolar, 2013. En: <http://www.fagran.org.ar/descarga/1Documento%20RAE.pdf>

en el deterioro del nivel actual de cumplimiento del derecho a la alimentación. El pacto exige asimismo que los Estados adopten todas las medidas necesarias para garantizar que todas las personas queden libres del hambre y que puedan disfrutar lo más pronto posible del derecho a una alimentación adecuada, pero tienen un margen de elección para decidir sus propios enfoques para aplicar el derecho a una alimentación adecuada. Por último, los Estados deben garantizar la satisfacción del nivel mínimo indispensable necesario para estar protegido contra el hambre.

El Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (órgano encargado de supervisar la aplicación del pacto), en la observación general 12, define asimismo las obligaciones que los Estados partes tienen que cumplir con el fin de hacer efectivo el derecho a una alimentación adecuada en el plano nacional. Estas obligaciones son las siguientes: *a)* La obligación de respetar el acceso existente a una alimentación adecuada requiere que los Estados no adopten medidas de ningún tipo que tengan por resultado impedir ese acceso; *b)* La obligación de proteger requiere que el Estado parte adopte medidas para velar por que las empresas o los particulares no priven a las personas del acceso a una alimentación adecuada; *c)* La obligación de realizar (facilitar) significa que el Estado debe procurar iniciar actividades con el fin de fortalecer el acceso y la utilización por parte de la población de los recursos y medios que aseguren sus medios de vida, incluida la seguridad alimentaria; *d)* Cuando un individuo o un grupo sea incapaz, por razones que escapen a su control, de disfrutar el derecho a una alimentación adecuada por los medios a su alcance, los Estados tienen la obligación de realizar (hacer efectivo) ese derecho directamente.

La Ley Educación Nacional en su artículo 11 establece como objetivo del Estado “*e)* garantizar la inclusión educativa a través de políticas universales y de estrategias pedagógicas y de asignación de recursos que otorguen prioridad a los sectores más desfavorecidos de la sociedad”, y “*f)* asegurar condiciones de igualdad, respetando las diferencias entre las personas sin admitir discriminación de género ni de ningún otro tipo”.

En cuanto al nivel inicial, el artículo 24 sostiene que la organización de la educación inicial tendrá las siguientes características:

*c)* La cantidad de secciones, cobertura de edades, extensión de la jornada y servicios complementarios de salud y alimentación, serán determinados por las disposiciones reglamentarias, que respondan a las necesidades de los/as niños/as y sus familias.

En el nivel primario, el artículo establece que la finalidad es proporcionar una formación integral, básica y común y sus objetivos son:

*b)* “Ofrecer las condiciones necesarias para un desarrollo integral de la infancia en todas sus dimensiones”.

Resulta con claridad que es obligación indelegable del Estado garantizar una alimentación equilibrada,

que incluya variedad de alimentos en las cantidades adecuadas, en función de las características de cada niño, niña o adolescente conforme las edades, y que garantice que se cubren los requerimientos de energía y nutrientes que sus organismos necesitan para mantener un buen estado nutritivo, de salud y bienestar.

Conforme datos del Ministerio de Educación de la Nación (Anuario Estadístico 2016), los alumnos que asisten a establecimientos de nivel inicial y primario de gestión estatal son 4.689.018 en todo el país, sumados los 32.153 establecimientos. A su vez, los alumnos que asisten a establecimientos de gestión privada en esos mismos niveles, son 1.891.185. De éstos aproximadamente un 75 % asiste a establecimientos que reciben algún tipo de subvención,<sup>1</sup> con lo cual el proyecto alcanzaría a otros 6.473 establecimientos a los que asistirían 1,4 millones de alumnos.

Considerando que la ley 25.864 en su artículo 1º fija un ciclo lectivo anual de ciento ochenta días efectivos de clase para los establecimientos educativos de todo el país en los que se imparta educación inicial y primaria, la cantidad de prestaciones alimentarias ascendería a 1.099 millones considerando sólo el almuerzo y 2.198 si al servicio de almuerzo se suma el servicio de desayuno o de merienda. Y otro tanto más si se trata de jornada extendida, donde la cantidad de prestaciones se incrementa o se superpone.

En la actualidad, las 24 jurisdicciones ofrecen desayuno –frecuentemente llamado “copa de leche”–, almuerzo y refrigerio; y, en una proporción marginal, cena. Un trabajo de CIPPEC<sup>2</sup> refleja que, si se toma el total de matrícula de escuelas de gestión pública, incluido el nivel secundario, el desayuno es el servicio más extendido, ya que alcanza a la mitad de los alumnos de educación básica. Asimismo, los almuerzos, por su parte, cubren al 21 % de la matrícula, y los refrigerios al 14 %.

El mismo estudio revela que en las provincias el servicio de comedores escolares es gestionado actualmente bajo esquemas muy diversos, tanto de asignación del servicio como de compra, distribución, elaboración de menús, realización de las comidas, atención, y control. Esta diversidad de modalidades, no obstante, no garantiza la calidad en la prestación del servicio y la ausencia de controles, en la mayoría de los casos, impide lograr una mayor equidad en la prestación del servicio en todo el territorio nacional.

Resulta necesario en un contexto de crisis económica aumentar los recaudos para garantizar la alimentación

1 El cálculo surge de extrapolar el porcentaje de escuelas de la provincia de Buenos Aires que reciben alguna entre 40, y el 100 % de subvención nominal, conforme el documento de trabajo 51 del CIPPEC denominado.

2 Aportes estatales a la educación de gestión privada en la provincia de Buenos Aires, ya que dicha provincia nuclea casi la tercera parte de los alumnos del total del país.



adecuada de nuestros niños y niñas. Constituye una acción de justicia social orientar lo recaudado en virtud de las exportaciones de soja, en todas sus variantes y derivados a financiar la alimentación de los niños y niñas argentinos, optando en este caso por garantizar prestaciones alimentarias de calidad al universo de los que asisten a establecimientos educativos de gestión pública.

Como miembro del Senado de la Nación, parte del Poder Legislativo del Estado nacional, no puedo desconocer las obligaciones internacionales asumidas por la República Argentina en el marco de los tratados internacionales de derechos humanos incorporados a nuestra Constitución Nacional.

En ese sentido todo ser humano tiene derecho a una alimentación adecuada y tiene el derecho fundamental a no padecer hambre, según las normas internacionales de derechos humanos. En pocas palabras, se trata del “derecho a la alimentación”. El derecho a una alimentación adecuada comprende los aspectos cuantitativos, cualitativos y de aceptabilidad cultural.

Los Estados tienen la obligación de respetar, proteger, promover, facilitar y materializar el derecho a la alimentación. Algunas obligaciones son de carácter inmediato y otras deberán cumplirse gradualmente destinando la mayor parte posible de los recursos disponibles. El derecho a la alimentación no es el derecho a ser alimentado sino, primordialmente, el derecho a alimentarse en condiciones de dignidad. Sólo cuando una persona no pueda, por razones ajenas a su voluntad, proveer a su propio sustento, tiene el Estado la obligación de proporcionarle alimentación o los medios de adquirirla (artículo 11 y el artículo 2 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; el artículo 25 de la Declaración Universal de Derechos Humanos y la Observación general 12 del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales: el derecho a una alimentación adecuada).

Por otra parte, tanto el Consejo de Políticas Sociales como los distintos ministerios del Poder Ejecutivo suscriben a los objetivos de desarrollo sostenible de Naciones Unidas entre los cuales se halla el objetivo 2, hambre cero. Resulta necesario que cuando la provincia no puede cubrir la prestación alimentaria en cantidad y calidad suficiente para garantizar el pleno desarrollo de los niños y niñas argentinas, el Estado nacional se haga cargo.

Por todo esto, solicito a mis pares la aprobación de la presente ley.

*María I. Pilatti Vergara. – Marcelo J. Fuentes. – Ana C. Almirón. – Ana M. Ianni. – Anabel Fernández Sagasti. – Nancy S. González.*

–A las comisiones de Salud, de Educación y Cultura y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.738/18)

## Proyecto de declaración

### *El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este Honorable Senado la realización de la XIV Olimpiada de Oratoria - UNLaM 2018 “El centenario de la Reforma Universitaria”, organizada por los departamentos de derecho y ciencia política y de humanidades y ciencias sociales de la Universidad Nacional de La Matanza, con la participación de la dirección y la Asociación de Graduados de dicha Universidad, la Liga Federal Universitaria –LFU–, y la colaboración de la representación de la Fundación Konrad Adenauer –KAS– en la República Argentina, y la Asociación Civil de Estudios Populares –ACEP–, la cual se realizará el día 26 de octubre del corriente año, en la sede central de la universidad, en la localidad de San Justo, provincia de Buenos Aires.

*Daniel A. Lovera.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La Universidad Nacional de La Matanza –UNLaM– organiza, desde 2005, el ejercicio denominado Olimpiada de oratoria cuyo propósito central es promover el principio de trascendencia que posee la expresión oral y la argumentación discursiva en el desarrollo del ejercicio cívico, social y profesional de los futuros egresados universitarios, fundando su trascendencia sobre el hecho de destacar el espacio donde el conocimiento y la ejercitación discursiva toman un lugar de privilegio desde lo conceptual, lo práctico y lo útil, ante el desafío de plantear y defender puntos de vista sobre la base de criterios lógicos racionales y críticos emocionales. Esta actividad, cuyo formato de implementación se practica desde un certamen público como es una olimpiada, de características muy similares a las realizadas en la antigua Grecia, permite a cada participante hacer un autodiagnóstico, el cual facilita la identificación de cuáles son las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas de cada orador participante en el escenario de la exposición discursiva.

Estas olimpiadas nacieron como práctica en el marco del departamento de derecho y ciencia política y, a partir de 2008, se sumaron a la participación alumnos del departamento de humanidades y ciencias sociales de dicha casa de altos estudios. Hoy día forman parte de cada capítulo de la actividad más de 30 estudiantes de las carreras de derecho, ciencia política y relaciones públicas de la UNLaM.

En todas las ediciones de la Olimpiada de oratoria, los fundamentos expositivos de trabajo se refieren a la trascendencia histórica, axiológica, social, cultural o política de la temática principal de desarrollo como eje central de la pieza discursiva, dejando a la libre elección de cada participante la planificación y



construcción discursiva, al igual que la determinación de los principios o ejes complementarios de su alocución. En esta décima primera edición, la temática central será “El Bicentenario de la declaración de la Independencia”.

En lo relacionado con la estructura o disposición de cada discurso, toda pieza deberá poseer la siguiente estructura: introducción o exordio, cuerpo o desarrollo donde cada orador deberá argumentar sobre su principio de posición, confirmar el mismo, refutar del opuesto, y un cierre o también llamado peroración. Con referencia a la duración de cada participación, la misma tiene un tiempo mínimo de 9' y un máximo de 10'.

Con relación al jurado del certamen, el mismo está conformado por docentes de las asignaturas retórica y oratoria forense (materia curricular de la carrera de derecho), retórica y oratoria deliberativa (práctica extracurricular de la licenciatura en ciencia política) y elocuencia y oratoria (materia curricular de la licenciatura en relaciones públicas), por autoridades departamentales e institucionales y por invitados especiales. Todos los participantes reciben menciones especiales y los ganadores libros referentes a sus carreras.

Antecedentes de las ediciones anteriores de la Olimpiada de oratoria:

I Olimpiada de Oratoria UNLaM 2005. Tema central de exposición: “Argentina 2010: El Bicentenario”. Etapa inicial: 19 de septiembre, etapa clasificatoria: 20 y 22, etapa final: 23. Objetivo de trabajo: Realizar una pieza discursiva, alusiva al Bicentenario de nuestra Nación, sustentada sobre dos pilares centrales: la revisión argumentativa, y la exposición y defensa discursiva.

II Olimpiada de Oratoria UNLaM 2006. Tema central de exposición: “El paso por la universidad”. Etapa inicial: 15 de noviembre, etapa clasificatoria: 16 de noviembre, etapa final: 17 de noviembre. Objetivo de trabajo: Realizar una pieza discursiva sobre un tema general asignado y el particular elegido, sustentado sobre los mismos pilares centrales.

III Olimpiada de Oratoria UNLaM 2007. Tema central de exposición: “Próceres argentinos”. Etapa inicial: 31 de octubre, etapa clasificatoria: 1º de noviembre, jornada final: 2 de noviembre. Objetivo de trabajo: Realizar una pieza discursiva sobre un tema general asignado y el particular elegido, sustentado sobre los mismos pilares centrales.

IV Olimpiada de Oratoria UNLaM 2008. Tema central de exposición: “Ideales de profesión”. Etapa inicial: 22 de octubre, etapa clasificatoria: 23, jornada final: 24 de octubre.

V Olimpiada de Oratoria UNLaM 2009. Tema central de exposición: “Universidad Nacional de La Matanza: 20 años en camino a la excelencia”. Etapa inicial: 28 de octubre, etapa clasificatoria: 29 de octubre, jornada final: viernes 30 de octubre.

VI Olimpiada de Oratoria UNLaM 2010. Tema central de exposición: “Las voces del Bicentenario”.

Etapa inicial: 20 de octubre, etapa clasificatoria: 21 de octubre, jornada final: viernes 22 de octubre. Certamen declarado de interés por la Honorable Cámara de Diputados de la Nación-Orden del Día N° 1.016/10.

VII Olimpiada de Oratoria UNLaM 2011. Tema central de exposición: “La clave para avanzar hacia la excelencia en educación superior”. Etapa inicial: 2 de noviembre, etapa clasificatoria: 3/11, jornada final: viernes 4/11. Objetivo de trabajo: Realizar una pieza discursiva sobre un tema general asignado y el particular elegido, sustentado sobre los mismos pilares centrales. Actividad declarada de interés educativo por la Honorable Cámara de Diputados de la Nación-Orden del Día N° 2.601/11

VIII Olimpiada de Oratoria UNLaM 2012. Tema central de exposición: “El principio sine qua non”. Etapa inicial: 24 de octubre, etapa clasificatoria: 25 de octubre, jornada final: viernes 26 de octubre. Objetivo de trabajo: Realizar una pieza discursiva sobre aquella instancia, situación, principio de valor o condición “sin la cual no” es factible crecer, desarrollarse o prosperar como sociedad. Actividad celebrada en el marco de la Bienal Integral de Arte-BAI2012. Olimpiada declarada de interés educativo por la Honorable Cámara de Diputados de la Nación-Orden del Día N° 1.150/12.

IX Olimpiada de Oratoria UNLaM 2013. Tema central de exposición: “El valor de la palabra”. Etapa inicial: 20 de noviembre, etapa clasificatoria: 21 de noviembre, jornada final: viernes 22 de noviembre. Objetivo de trabajo: Realizar una estructura y planificación discursiva sobre aquella instancia, situación, principio de valor elemental como legado para heredar a las nuevas generaciones.

X Olimpiada de Oratoria UNLaM 2014. Tema central de exposición: “La educación como bien social”. Etapa inicial: miércoles 5 de noviembre, etapa clasificatoria: jueves 6, jornada final: viernes 7. Objetivo de trabajo: Planificar y defender pública y oralmente una pieza discursiva sobre el valor como bien social o bien público que posee la Educación para las sociedades. Jornada final: viernes 26. Actividad celebrada en el marco de la Bienal de Arte Integral-BAI 2014.

XI Olimpiada de Oratoria 2015. Tema del certamen: “El Bicentenario de la Declaración de la Independencia”. Acto inaugural y 1ª jornada de exposiciones discursivas: miércoles 24 de noviembre. 2ª jornada de exposiciones discursivas: jueves 25. Jornada final: viernes 26 de noviembre.

XII Olimpiada de Oratoria 2016. Tema central de la actividad: “Voces del Bicentenario”. Acto inaugural y 1ª jornada de exposiciones discursivas: miércoles 9 de noviembre. 2ª jornada de exposiciones discursivas: jueves 10. Jornada final: viernes 11. Declarada de Interés de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación-Orden del Día N° 402/16.

XIII Olimpiada de Oratoria 2017. Tema del certamen: “Los desafíos para el desarrollo sostenible”. Acto inaugural y 1ª jornada de exposiciones discursivas: 15

de noviembre. 2ª jornada de exposiciones discursivas: jueves 16. Jornada final: viernes 17.

Por lo expuesto señora presidente, considero que este tipo de actividad genera valores múltiples para el desarrollo de las profesiones electas por cada estudiante universitario en particular y para su formación ciudadana en general; en tal sentido es que solicito a los/las señores/ras senadores/as que me acompañen en la aprobación del presente proyecto.

*Daniel A. Lovera.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.739/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Sustitúyase el artículo 6º de la ley 25.344, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 6º: En todos los juicios deducidos contra organismos de la administración pública nacional centralizada y descentralizada, entidades autárquicas, obras sociales del sector público, bancos y entidades financieras oficiales, fuerzas armadas y de seguridad, sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria, sociedades de economía mixta, servicios de cuentas especiales, y todo otro ente en que el Estado nacional o sus entes descentralizados posean participación total o mayoritaria de capital o en la conformación de las decisiones societarias, el tribunal o juzgado interviniente de oficio, sin impulso de parte, deberá comunicar vía electrónica a la Procuración del Tesoro de la Nación su existencia, carátula, número de expediente, radicación, organismo interviniente, estado procesal y monto pretendido, determinado o a determinar, al momento de ordenar correr traslado de la demanda.

La Procuración del Tesoro de la Nación podrá solicitar previo al vencimiento del plazo para contestar demanda la prórroga del plazo para contestar demanda por diez días, acreditando fundadamente que se necesita mayor plazo para contestar demanda atento la complejidad del planteo efectuado u otra circunstancia que así lo amerite

La Procuración del Tesoro de la Nación deberá mantener actualizado el registro de los juicios del Estado, el cual deberá hacer público de manera anual y efectuar la publicación de las estadísticas correspondientes en su página web según Ley de Derecho de Acceso a la Información Pública, 27.275.

Para los juicios que se inicien a partir de la presente ley, regirá lo dispuesto en los artículos 8º, 9º, 10 y 11.

Art. 2º – Sustitúyase el artículo 8º de la ley 25.344, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 8º: En todos los casos, promovida una acción contra los organismos mencionados en el artículo 6º y junto con la información allí establecida, cualquiera sea la jurisdicción que corresponda, se remitirá de oficio, vía electrónica, sin necesidad de petición de la parte accionante ni de impulso alguno por su parte, a la Procuración del Tesoro de la Nación, copia digitalizada de la demanda, con toda la prueba documental acompañada en forma digital y se procederá, cumplido este acto, a dar vista al fiscal, para que se expida acerca de la procedencia y competencia del tribunal.

Art. 3º – Sustitúyase el artículo 9º de la ley 25.344, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 9º: Admitido el curso de la acción, se correrá traslado por el plazo de treinta (30) días o el mayor que corresponda, para que se opongan todas las defensas y excepciones dentro del plazo para contestar la demanda. El traslado se efectuará vía electrónica dirigido al domicilio electrónico del ministerio, secretaría de la presidencia de la Nación o entidad autárquica pertinente.

Cuando la notificación se cursara a ministerio, organismo o secretaría de la presidencia diversa al que legalmente corresponde, los plazos de contestación sólo comenzarán a correr desde la efectiva recepción de la notificación por el organismo competente, acreditada mediante el sello de su mesa de entradas.

Art. 4º – Sustitúyase el artículo 10 de la ley 25.344, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 10: En las causas que no fuera menester la habilitación de la instancia, se cursará de igual forma y manera la notificación a la Procuración del Tesoro de la Nación.

Art. 5º – A fin de dar cumplimiento con lo establecido por esta ley la Procuración del Tesoro de la Nación y cada organismo mencionado en el artículo 6º deberán informar a los juzgados y cámaras federales de todo el territorio nacional su domicilio electrónico para recibir dicha información en un plazo de 30 días desde la entrada en vigencia de la presente.

En caso de que la Procuración del Tesoro o algún organismo no informe dicho domicilio cada juzgado deberá en forma obligatoria efectuar la notificación en los últimos domicilios electrónicos constituidos por cada uno de ellos en las causas en trámite en sus despachos, revistiendo dicha notificación de pleno efecto conforme las disposiciones de la presente ley.

En caso de no contar con domicilio alguno el tribunal o juzgado interviniente deberá utilizar el último domicilio electrónico constituido por cualquiera de los organismos dispuestos en el artículo 6º.

Art. 6° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Anabel Fernández Sagasti. – Inés I. Blas. –  
Marcelo J. Fuentes.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La demanda social respecto a la mejora de la prestación de justicia resulta de innegable actualidad. Este dato surge de todo estudio de opinión pública y es especialmente crítico respecto del funcionamiento de la justicia federal.

Desde hace por lo menos ocho años que el Poder Judicial federal viene encarando reformas tendientes a la digitalización de la información, el domicilio electrónico, la puesta en funcionamiento del expediente digital, la notificación electrónica y otros avances significativos tendientes a incorporar diversos instrumentos tecnológicos e informáticos tendientes a acelerar el trámite de los procesos judiciales y a facilitar a los diversos operadores la realización de las tareas que les son propias, pero por sobre todo buscando la transparencia, la publicidad y el acceso a la información del justiciable y con ello asegurar un adecuado acceso a la tutela judicial efectiva conforme artículo 8° de la Convención Americana de Derechos Humanos (artículo 75, inciso 22, Constitución Nacional).

Como hitos en este andar pueden señalarse las pruebas piloto de digitalización de causas y la implementación de un mecanismo para recibir escritos judiciales por correo electrónico en los años 2009/10, la sanción de las leyes 26.685 y 26.856, y lo dispuesto en las acordadas 31/11, 38/13, 31/14, 3/15, 35/15 de la Corte Suprema de Justicia de la Nación (CSJN).

La ley 26.685 de junio de 2011 autoriza “la utilización de expedientes electrónicos, documentos electrónicos, firmas electrónicas, firmas digitales, comunicaciones electrónicas y domicilios electrónicos constituidos, en todos los procesos judiciales y administrativos que se tramitan ante el Poder Judicial de la Nación, con idéntica eficacia jurídica y valor probatorio que sus equivalentes convencionales”, facultando a la Corte Suprema de Justicia de la Nación y el Consejo de la Magistratura de la Nación, de manera conjunta, a reglamentar su utilización y su gradual implementación.

La ley 26.856 de abril de 2013 estableció la obligatoriedad de las publicaciones de todos los actos que emanen de los órganos judiciales federales.

En la misma línea, las acordadas de la Corte nacional ut supra señaladas establecieron y reglamentaron el domicilio electrónico, la notificación electrónica y la identificación electrónica entre otros aspectos necesarios para avanzar en este sentido.

En la práctica esos cambios han tenido enorme repercusión en el trámite de los expedientes y han favorecido la mayor transparencia y celeridad en los trámites.

Igualmente aún existen resabios que van en contra mano a este proceso y generan innecesarias demoras en los trámites judiciales, con especial impacto para los juzgados con emplazamiento en el interior del país.

De esta manera, una de esas normas que no han sido adecuadas a esas transformaciones es el artículo 8° de la ley 25.344, que estipula: “En todos los casos, promovida una acción contra los organismos mencionados en el artículo 6°, cualquiera sea la jurisdicción que corresponda, se remitirá por oficio a la Procuración del Tesoro de la Nación copia de la demanda, con toda la prueba documental acompañada y se procederá, cumplido este acto, a dar vista al fiscal, para que se expida acerca de la procedencia y competencia del tribunal.”. Por ello, cada vez que se interpone una demanda contra cualquier “organismo de la administración pública nacional centralizada y descentralizada, entidades autárquicas, obras sociales del sector público, bancos y entidades financieras oficiales, fuerzas armadas y de seguridad, sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria, sociedades de economía mixta, servicios de cuentas especiales, y todo otro ente en que el Estado nacional o sus entes descentralizados posean participación total o mayoritaria de capital o en la conformación de las decisiones societarias se suspenden los plazos procesales hasta que el tribunal de oficio o la parte actora o su letrado comuniquen a la Procuración del Tesoro de la Nación su existencia, carátula, número de expediente, radicación, organismo interviniente, estado procesal y monto pretendido, determinado o a determinar” (conforme el artículo 6° de la ley 25.344).

Asimismo, el artículo 6° de la ley 25.344 a continuación establece: “La Procuración del Tesoro de la Nación tendrá un plazo de veinte (20) días a partir de la notificación para tomar la intervención que ella considere pertinente, vencido el cual se reanudarán los términos procesales. En materia previsional de amparo y procesos sumarísimos el plazo será de cinco (5) días. La comunicación indicada en el párrafo primero de este artículo podrá ser efectivizada por medio de oficio, o a través del formulario que apruebe la reglamentación o por carta documento u otro medio fehaciente. En todos los casos el instrumento deberá ser conformado por el tribunal interviniente mediante la imposición del sello respectivo. Será nula de nulidad absoluta e insanable cualquier comunicación que carezca de los requisitos anteriormente establecidos o contenga información incorrecta o falsa. La Procuración del Tesoro de la Nación deberá mantener actualizado el registro de los juicios del Estado...”.

Por un lado, el artículo 9° de la ley 25.344 establece: “Admitido el curso de la acción, se correrá traslado por el plazo de treinta (30) días o el mayor que corresponda, para que se opongan todas las defensas y excepciones dentro del plazo para contestar la demanda. El traslado se efectuará por oficio dirigido al ministerio, secretaría de la presidencia de la Nación o entidad autárquica pertinente. Cuando la notificación se cursara a ministerio o secretaría de la presidencia diversa al que

legal mente corresponde, los plazos de contestación sólo comenzarán a correr desde la efectiva recepción del oficio por el organismo competente, acreditada mediante el sello de su mesa de entradas”.

Por otra parte, el artículo 10 de la ley 25.344 reglamenta que “en las causas que no fuera menester la habilitación de la instancia, se cursará de igual forma y manera la notificación a la Procuración del Tesoro de la Nación con una anticipación no menor de treinta (30) días hábiles judiciales al traslado de la demanda que se curse al organismo pertinente”.

Es de destacar que la ley que se propicia modificar fue dictada en el año 2000 en el contexto de una situación de emergencia económico-financiera que claramente fue siendo superada desde el año 2003 y en un contexto tecnológico completamente diferente al actual, donde prácticamente todo el sistema federal avanza hacia la completa digitalización, lo cual torna completamente anacrónica esta regulación normativa, sin perjuicio de dos objetivos que resultan loables y pertinentes incluso en este momento: la elaboración de un registro de demandas por parte de la Procuración del Tesoro de la Nación y la comunicación a dicha procuración en forma inmediata a la interposición de una acción en contra del Estado o alguno de sus organismos para preparar la defensa pertinente.

Ahora bien, en la práctica el sistema dispuesto por la ley 25.344 provoca una doble notificación de la demanda, siendo la primera la efectuada a la Procuración del Tesoro de la Nación, un paso completamente burocrático que no provoca la presentación de dicho organismo en el expediente ni la realización de mayores gestiones en pos de la defensa del Estado, siendo simplemente un acto tendiente a trabar el acceso jurisdiccional y generar demoras que en el caso de los juzgados con asiento en las provincias pueden implicar largos meses hasta lograr la emisión del oficio con el formulario y traslado correspondiente, su remisión a Buenos Aires debiendo abonar honorarios y gastos a abogados con sede en Capital Federal o que se trasladan hacia allá para efectuar la gestión y luego pasar otro día a retirar el oficio sellado.

En consecuencia, con este proyecto de ley se propicia modificar los artículos 6°, 8°, 9° y 10 de la ley 25.344, buscando por un lado aprovechar las nuevas herramientas tecnológicas ya existentes en el Poder Judicial federal para asegurar una mayor celeridad en los trámites judiciales, asegurando el debido acceso a la Justicia, pero además asegurar una mayor federalización empleando esos recursos para equilibrar a los habitantes de todas las jurisdicciones del país sin importar los kilómetros que los separen de los organismos estatales nacionales demandados.

Por lo tanto, como primer objetivo con la sanción de esta ley se persigue establecer como deber exclusivo de cada juzgado la remisión vía electrónica de la constancia prevista en los artículos 6° y 8° de la ley 25.344, eximiendo a la parte que acciona de efectuar

dicho trámite, debiendo generar una casilla electrónica en cada expediente ingresado que habilite a la notificación directa de la procuración, en forma simultánea a la emisión del decreto que ordena correr traslado de la demanda, sin que la comunicación a la Procuración del Tesoro deba ser efectuada en forma previa ni que suspenda plazo alguno dicha notificación; en segundo lugar será la procuración la que tendrá la facultad de presentarse mientras corre el plazo para contestar la demanda y solicitar una prórroga de diez días más si existiera causa fundada para requerir la ampliación del plazo para contestar conforme la complejidad de lo planteado en la demanda u otra circunstancia que así lo amerite; y como tercer objetivo la propuesta busca la obligatoriedad de todo organismo público demandable en sede judicial federal a constituir domicilio electrónico legal general para ser notificado vía electrónica de las demandas que se planteen en su contra, debiendo habilitar dicho domicilio electrónico para que la parte accionante proceda a notificar la demanda digitalizada vía electrónica una vez que se ordena correr traslado de la misma y sus ampliaciones si hubieran existido.

Además, se busca establecer la obligación de publicar las estadísticas obtenidas por la Procuración del Tesoro respecto a la cantidad de demandas totales, por organismo o dependencia demandadas, montos, juzgados, etcétera. Esto último en clara adecuación a la nueva Ley de Derecho de Acceso a la Información Pública, 27.275.

Finalmente, se señala que con esta modificación se agilizaría el trámite inicial del proceso achicando el mismo en meses, se libera a la parte accionante de un trámite que de manera simple y sin mayor carga pueden realizar los propios juzgados empleando el mismo tiempo que requerían para controlar traslado y firmar oficio dirigido a la procuración, empleando el sistema web que actualmente funciona de manera muy eficiente y cuenta con toda la documentación digitalizada, incluyendo la demanda y toda la prueba instrumental que se acompaña con su presentación, siendo obligatorio subirla al sistema del Poder Judicial, no siendo proveído el traslado de la demanda hasta tanto no se cumpla con la digitalización correspondiente.

Por los argumentos expuestos, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de ley.

*Anabel Fernández Sagasti. – Inés I. Blas. – Marcelo J. Fuentes.*

*–A la Comisión de Justicia y Asuntos Penales.*

(S.-3.740/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este Honorable Senado la celebración del aniversario de la fundación de Palmar Grande, sede



de la Fiesta del Mencho Correntino –Corrientes–, a realizarse el 14 de octubre de cada año en esa localidad por su alta significación histórica y cultural para el pueblo de esa provincia.

*N. Pedro Braillard Poccard.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Palmar Grande es una localidad y municipio argentino en el departamento de General Paz, provincia de Corrientes, distante 125 km de la ciudad capital de la provincia. Sus tierras productivas se hallan delimitadas por los esteros Santa Lucía, Lamas y la cañada Frágosa.

Palmar Grande es uno de los municipios más jóvenes, habiendo sido creado por decreto provincial de fecha 22 de septiembre de 1961. Como muchos otros pueblos correntinos no cuenta con acta de fundación y fecha precisa de la misma. Perteneció al departamento de General Paz y su vecindario se formó espontáneamente con gente de los campos de la zona.

La educación amaneció temprano en el lugar, cuando se crea la Escuela N° 14 (hoy 414), la que albergó a la mayoría de los habitantes de la zona. El establecimiento educativo fue creado el 9 de septiembre de 1906 y en los primeros años estuvo bajo la dirección del señor Sánchez Negrete. En 1965 se construyó el edificio actual, frente a la vieja escuela, que hoy es sólo un edificio abandonado.

Se halla ubicado a 12 km del Parque Nacional Mburucuyá, que se destaca por su profusa flora y fauna. Es atractiva además la iglesia palmareña, edificio construido en la década de 1940, que guarda la famosa y milagrosa cruz llamada Curuzú José, una reliquia del siglo XIX a la que los lugareños le rinden culto. Su fiesta es el 3 de mayo, ocasión en que se realizan kermeses, bailes, carreras de sortijas y oficios religiosos. Al mismo tiempo se efectúa un atractivo festival folklórico de dos jornadas que organiza la municipalidad, en el anfiteatro que homenajea a dos grandes músicos del lugar, Catarata y Gaucho Gavila.

Desde 2011 se realiza en Palmar Grande la Fiesta del Mencho Correntino, que forma parte del calendario turístico, donde el turista puede conocer el aspecto religioso y también hacer turismo de campo, su forma de vida, sus características más particulares, y se festeja todos los 1° de mayo.

Esta localidad es un claro ejemplo del sentimiento de una provincia rica en manifestaciones históricas, religiosas y populares. Posee una particular fisonomía humana y social que contribuye al fortalecimiento e identidad de los municipios de Corrientes, por lo que proponemos la declaración de interés de este honorable cuerpo respecto de la celebración mencionada que seguramente será acompañada por mis homólogos.

*N. Pedro Braillard Poccard.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.741/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la participación del médico veterinario Jorge Blando, egresado de la Facultad de Veterinaria de la Universidad Nacional de La Pampa (UNLPAM), en el equipo de trabajo del estadounidense James P. Allison, del hospital MD Anderson Cancer Center, de Houston (Estados Unidos), uno de los galardonados con el prestigioso Premio Nobel de Medicina en su edición 2018.

*Norma H. Durango.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La presente iniciativa tiene el objetivo, una vez más, de resaltar la calidad de la educación pública de nuestro país. En esta ocasión, destacar específicamente a la Facultad de Veterinaria de la Universidad Nacional de La Pampa (UNLPAM), que fuera sede de los estudios de grado del médico veterinario Jorge Blando, miembro del equipo de trabajo del estadounidense James P. Allison, uno de los ganadores del Premio Nobel de Medicina de este año.

Hoy, Jorge representa a las y los más de once mil quinientos graduados y graduadas de la Universidad Nacional de La Pampa, en sus sesenta años de existencia.

La creación de la UNLPAM, el 4 de septiembre de 1958, significó la posibilidad de realizar estudios superiores para los habitantes de La Pampa y de una amplia región. Contribuyó por un lado en el ascenso social de sus estudiantes y, por otro, en la incorporación de profesionales capacitados en organismos públicos, establecimientos educativos y en la actividad privada de la provincia y una amplia zona, sobre todo el oeste de la provincia de Buenos Aires.

Un informe estadístico de la Secretaría Académica de dicha casa de estudios, realizado en el marco del 60° aniversario, indica que entre 1964 (año de la primera graduación) y 2017 egresaron 11.534 profesionales de sus aulas.

Jorge Blando es oriundo de la ciudad chubutense de Comodoro Rivadavia pero, como muchos jóvenes de nuestro país, se mudó a la ciudad de General Pico (La Pampa) para estudiar veterinaria.

Luego viajó a los Estados Unidos, donde se especializó en patología, y desde hace cinco años trabaja con Allison, como director del laboratorio de inmunopatología del hospital MD Anderson Cancer Center, de Houston (Estados Unidos).

En su edición 2018, el Premio Nobel de Medicina fue entregado a los inmunólogos James P. Allison (Estados Unidos) y a Tasuku Honjo (Japón), por sus respectivos trabajos sobre las defensas naturales del



cuerpo que revolucionaron el tratamiento del cáncer. Dichos tratamientos, a diferencia de los tradicionales, ayudan al paciente a que su propio sistema inmunitario venza al cáncer más rápidamente.

Allison y Honjo descubrieron las estrategias de las células cancerígenas para evitar las defensas del cuerpo y, en particular, su captación de las proteínas PD-1 y CTLA-4, llamadas “puntos de control inmunitarios”, para neutralizar los linfocitos T, o células T, que deben combatirlos.

Los dos científicos, cada uno por su lado, se dedicaron a buscar la forma de quitar “los frenos” y “apoyar los buenos pedales de aceleración” del sistema inmunitario, precisó el jurado. Este avance permitió desarrollar una nueva clase de tratamientos que resultaron ser eficaces contra el melanoma, un cáncer muy agresivo de la piel que dejaba hasta entonces impotente a la medicina. En menos de un año fallecía el 50 % de los pacientes diagnosticados.<sup>1</sup>

Destacando la labor del médico veterinario Jorge Blando y defendiendo la educación pública, gratuita e igualitaria, inclusiva, democrática y laica, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Norma H. Durango.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-3.742/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la participación de los egresados de la Facultad de Ingeniería de la Universidad Nacional de La Pampa en el desarrollo del Satélite Argentino de Observación con Microondas SAOCOM 1-A, puesto en órbita el pasado 7 de octubre.

Estos egresados son: Andrés Laudari en diseño de control orbital Gustavo Mattioli, Agustín Casquero y Juan Carlos Paparini en diseño y programación del control de orientación; Germán Virvauskas, José Rangone y Martín Bergara en diseño térmico; Juan Carlos Stepanoski en integración y test del sistema de propulsión y Enrique Biancamano en ensayos ambientales del satélite.

*Norma H. Durango.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El pasado domingo 7 de octubre, el cohete Falcon 9 Block 5 despegó de la Base Vandenberg, en la ciudad estadounidense de Santa Bárbara (California), llevando

como única carga el Satélite Argentino de Observación con Microondas SAOCOM 1-A, que permitirá anticipar inundaciones y sequías, entre otros múltiples usos.

La construcción del SAOCOM 1-A, que tendrá su segunda parte en órbita para 2019, demandó casi 11 años para su desarrollo y fabricación, a cargo de la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE), junto con organismos y empresas como la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA), VENG, INVAP, contratista principal del proyecto.

Según informan desde el INVAP, “la misión SAOCOM consiste en la puesta en órbita de dos constelaciones, SAOCOM 1 y SAOCOM 2, donde la segunda serie tendrá incorporados ciertos avances tecnológicos que resulten de la experiencia de la primera. Cada constelación está compuesta a su vez por dos satélites, denominados A y B respectivamente, básicamente similares, por la necesidad de obtener la revisita adecuada de la superficie terrestre monitoreada”.

Indican además que “los satélites SAOCOM, junto con cuatro satélites de la constelación italiana COSMO-SkyMed de la Agencia Espacial Italiana (ASI por sus siglas en italiano), integran el Sistema ítalo Argentino de Satélites para la Gestión de Emergencias (SIASGE), creado por la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE) y la ASI para beneficio de la sociedad, la gestión de emergencias y el desarrollo económico”.

El satélite “llevará al espacio una compleja tecnología de observación de la Tierra que permitirá prevenir, monitorear, mitigar y evaluar catástrofes naturales o antrópicas para aplicaciones en agricultura como humedad de suelo, índices de vegetación y control de plagas; aplicaciones hidrológicas, costeras y oceánicas; aplicaciones en nieve, hielo y glaciares; aplicaciones en estudios urbanos, de seguridad y defensa; entre otras áreas de interés productivo. La misión tendrá un gran impacto positivo en el sistema económico-social, ya que podrá emplearse en diversas industrias productivas, tales como la minería, la pesca, el petróleo y la energía. A su vez, SAOCOM 1-A contribuye al objetivo de desarrollo sostenible de acción por el clima al generar información para mejorar la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con las condiciones climáticas y los desastres naturales”.

Dentro del equipo de trabajo del SAOCOM, se encuentran nueve graduados de la Facultad de Ingeniería de la Universidad Nacional de La Pampa: Andrés Laudari en diseño de control orbital; Gustavo Mattioli, Agustín Casquero y Juan Carlos Paparini en diseño y programación del control de orientación; Germán Virvauskas, José Rangone y Martín Bergara en diseño térmico; Juan Carlos Stepanoski en integración y test del sistema de propulsión y Enrique Biancamano en ensayos ambientales del satélite.

Desde la Facultad de Ingeniería de la Universidad Nacional de La Pampa revelaron que “estos graduados integran un nutrido plantel de profesionales formados

<sup>1</sup> <http://programainfosalud.com/Noticia.aspx?id=105550502&sec=Ciencia%20y%20Tecnolog%C3%ADa%20&idsec=4>

en nuestra casa de estudios, que trabajan en INVAP, la empresa de tecnología radicada en San Carlos de Bariloche”. Asimismo, indicaron que “desde la Facultad de Ingeniería felicitamos a nuestros graduados y agradecemos al docente de nuestra casa y director de tecnología (CTO) de la gerencia aeroespacial de INVAP, ingeniero José Relloso, siempre atento a nuestros contactos y permanente referente de las actividades aeroespaciales”.

Destacando la labor de todo el equipo argentino del SAOCOM, y especialmente de los nueve egresados de la Facultad de Ingeniería de la Universidad Nacional de La Pampa, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Norma H. Durango.*

—A la Comisión de Ciencia y Tecnología.

(S.-3.743/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por los logros de Iñaki Mazza Iriartes, deportista oriundo de Río Grande, Tierra del Fuego, quien obtuvo dos medallas de oro para nuestro país el día 11 de octubre de 2018. Una medalla en Freestyle BMX y la otra junto a Agustina Roth en la categoría mixta, en los Juegos Olímpicos de la Juventud que se realizan en la Ciudad de Buenos Aires, Argentina.

*Miriam R. Boyadjian.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La presentación de este proyecto de declaración se funda en el profundo beneplácito y orgullo por este deportista de Río Grande que ha logrado una doble medalla de oro para nuestro país en estos Juegos Olímpicos de la Juventud, que se realizan en la Ciudad de Buenos Aires del 6 al 18 de octubre.

Iñaki Mazza Iriartes, de 17 años de edad, se crió en Río Grande, Tierra del Fuego, y comenzó a muy temprana edad su entusiasmo por la bicicleta; pero fue su pasión por el deporte alternativo lo que lo llevó a liderar varias campañas para promover el BMX (Bicycle Motocross) en la provincia de Tierra del Fuego. El BMX es una disciplina de ciclismo que se practica con bicicletas cross con ruedas de 20 pulgadas y puede adquirir dos modalidades: carrera (cuyo objetivo es completar el recorrido en el menor tiempo posible) o *freestyle* (cuyo objetivo es realizar acrobacias).

Este deportista realizó varios viajes por el mundo que le permitieron adquirir una particular mirada respecto de este deporte considerado como alternativo. Con su corta edad ya ha comenzado a pensar en mejorar la disciplina con un proyecto personal para construir un

espacio cultural para que puedan desarrollarse distintas actividades como los deportes alternativos. Es un adolescente con una mirada de adulto, que profesa un sano entusiasmo por el deporte y que ha rendido frutos en estos Juegos Olímpicos de la Juventud, que se están desarrollando en nuestro país. Ya desde el comienzo de los mismos había expresado que no entendía su participación como una competencia, sino como un intento de autosuperación y diversión.

Fue así como el fueguino logró imponerse en la clasificación final de Freestyle BMX, con una calificación final de 83.33; superando en la recta final al competidor alemán, quien se quedó con la medalla de plata. Y fue su visión de superación personal y su alto desempeño lo que lo llevó a quedarse con la medalla de oro en el combinado mixto, pero en este caso la medalla fue compartida con Alemania, ya que ambos países quedaron con 25 puntos.

Por todo lo expuesto, por la importancia del deporte y de nuestros deportistas como ejemplo a seguir por parte de la juventud, y por la relevancia de los logros de este joven fueguino, es que solicito a mis pares me acompañen en la presente iniciativa.

*Miriam R. Boyadjian.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.744/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Incorpórase como título V de la ley 26.873, de lactancia materna, promoción y concientización pública, el siguiente:

### **TÍTULO V**

### **Implementación de lactarios públicos**

Artículo 7º: Los organismos del sector público nacional en los cuales trabajen veinte (20) o más mujeres en edad fértil deben contar con un ambiente especialmente acondicionado y digno, para que las mujeres en período de lactancia puedan extraer su leche materna, y se asegure su adecuada conservación durante el horario de trabajo.

Las universidades nacionales deberán promover la implementación de lactarios en sus sedes, destinados a la población docente, no docente y estudiantil.

Artículo 8º: Las empresas en las cuales trabajen veinte (20) o más mujeres en edad fértil deben contar con un ambiente especialmente acondicionado y digno, para que las mujeres en período de lactancia puedan extraer su leche materna, y se asegure su adecuada conservación durante el horario de trabajo.

A estos efectos y a fin de permitir la adecuación de la infraestructura empresarial se establece

como plazo de cumplimiento el 31 de diciembre de 2018, debiendo las autoridades de aplicación de la presente norma llevar un seguimiento por cada año calendario.

Artículo 9º: *Lactarios. Requisitos.* Las instituciones deben poseer un ambiente acondicionado para su uso como lactario que:

1. Brinde privacidad y comodidad, y permita a las madres trabajadoras la posibilidad de extraerse su leche sentadas y/o de amamantar a sus hijos.
2. Posea una mesa, sillón y una heladera de uso exclusivo de la leche materna donde almacenar refrigerada la misma.
3. Se trate de un área preferentemente no menor a 10 m².
4. Un lavabo para facilitar la higiene antes y después de la extracción.
5. Cartelería y folletería informativas sobre métodos de extracción y conservación de la leche materna, así como beneficios del amamantamiento.

Art. 2º – Incorpórase como inciso v), del artículo 4º correspondiente al título II de la ley 26.873, de lactancia materna, promoción y concientización pública.

v) Promover la libre práctica de la lactancia materna en espacios públicos.

Art. 3º – Renúmérese el título V –“Disposiciones complementarias”– como título VI de la ley 26.873, juntamente con los artículos que integran el mismo.

Art. 4º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*María I. Pilatti Vergara. – Fernando E. Solanas. – Marcelo J. Fuentes. – Ana M. Ianni. – Ana C. Almirón. – María de los Angeles Sacnun.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

A partir de la reforma constitucional de 1994 se incorporaron los tratados de derechos humanos al texto de la Carta Magna; la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW según sus siglas en inglés) y la Convención sobre los Derechos del Niño tienen especial injerencia fundante en el presente proyecto de ley en cuanto busca garantizar el libre ejercicio de la lactancia materna en todo el territorio de la República Argentina.

Desde una perspectiva jurídica, el libre ejercicio de la lactancia materna incide en el derecho a la mujer a no ser discriminada por su condición, en el derecho a una alimentación adecuada y principalmente en el derecho a la vida y cuidado del interés superior del niño.

A partir de un hecho infortunado de público notorio y conocimiento en julio de 2016 en el partido

de San Isidro, provincia de Buenos Aires, fuerzas de seguridad prohibieron a una madre amamantar a su hijo en un espacio público, lo que implicó el rechazo masivo a esta práctica, generando la convocatoria a una “teteada masiva” en varios puntos del país como medida de protesta. Asimismo, e independientemente de la posible comisión del delito de abuso de autoridad por parte de los efectivos policiales intervinientes en el hecho, se hace necesario promover la creación de lactarios en organismos públicos y entidades privadas, así como la necesidad de prevenir prácticas abusivas que impidan el libre ejercicio de la lactancia materna en tanto garantiza el derecho a la alimentación de los niños y principalmente a la vida.

Asimismo, la República Argentina reconoce el derecho del niño al disfrute del más alto nivel posible de salud y por tanto debe adoptar las medidas apropiadas para asegurar que todos los sectores de la sociedad, y en particular los padres y los niños, conozcan los principios básicos de la salud y la nutrición, y las ventajas de la lactancia materna (Artículo 24, inciso e) de la Convención de los Derechos del Niño).

Este proyecto de ley se enmarca también en la obligación que tenemos como Estado parte de la Convención de los Derechos del Niño en virtud de habernos comprometido a asegurar al niño la protección y el cuidado que sean necesarios para su bienestar, teniendo en cuenta los derechos y deberes de sus padres, tutores u otras personas responsables de él ante la ley y, con ese fin, tomar todas las medidas legislativas y administrativas en ese sentido.

Por otra parte, la CEDAW, en su artículo 1º, dice: “A los efectos de la presente Convención, la expresión ‘Discriminación contra la mujer’ denotará toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo que tenga por objeto o por resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera”.

En su artículo 12, inciso 2, la CEDAW dispone “Sin perjuicio de lo dispuesto en el párrafo 1 supra, los Estados partes garantizarán a la mujer servicios apropiados en relación con el embarazo, el parto y el período posterior al parto, proporcionando servicios gratuitos cuando fuere necesario y le asegurarán una nutrición adecuada durante el embarazo y la lactancia.

En 2013 se aprobó la ley de lactancia materna, 26.873, sobre promoción y concientización, no incluyendo en sus preceptos la promoción de la misma en espacios públicos, por lo que la presente iniciativa agrega el supuesto.

Que la normativa en cuestiones de lactancia no escapa a las características del sistema federal argentino en cuanto a las situaciones disímiles, sin embargo, la provincia del Chaco cuenta con una ley 7.577 que

obliga a la implementación de espacios amigos de la lactancia, así como en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires la ley 2.524 prevé un plazo de 180 días para la implementación de lactarios en organismos públicos, ley 2.883 de la provincia del Neuquén y ley 5.102 de la provincia de Río Negro con disposiciones en ese sentido.

Las provincias de Buenos Aires, Catamarca, Córdoba, Corrientes, Chubut, Entre Ríos, Jujuy, La Pampa, La Rioja, Mendoza, Misiones, San Juan, Salta, Santa Fe, Santa Cruz y Tucumán tienen normativa vinculada a la lactancia materna, ya sea adhesión a la ley nacional 26.873 o bien la implementación de programas de promoción de lactancia, instauración de bancos de lactancias, entre otros.

Cada vez son más escasas las provincias que no cuentan con legislación relativa a la lactancia materna, su regulación o promoción.

La regulación de las actividades en espacios públicos es competencia de los gobiernos locales. Los mismos, a través de sus agentes, se encuentran obligados a respetar la Constitución Nacional y los tratados internacionales de derechos humanos de jerarquía constitucional (artículo 75, inciso 24).

La lactancia exclusivamente materna durante los primeros seis meses de vida aporta muchos beneficios, tanto al niño como a la madre. Entre ellos destaca la protección frente a las infecciones gastrointestinales, que se observa no sólo en los países en desarrollo, sino también en los países industrializados. El inicio temprano de la lactancia materna (en la primera hora de vida) protege al recién nacido de las infecciones y reduce la mortalidad neonatal. El riesgo de muerte por diarrea y otras infecciones puede aumentar en los lactantes que sólo reciben lactancia parcialmente materna o exclusivamente artificial.

Las normas internacionales vigentes promueven la lactancia materna hasta los dos años de vida. Asimismo, proponen a la lactancia materna de manera exclusiva como el alimento más completo y adecuado hasta los seis meses de edad; dada su contribución al desarrollo inmunológico del niño brindándole defensas contra enfermedades infecciosas (menor incidencia y limitación de enfermedades respiratorias y otitis media aguda). Igualmente, transmite inmunoglobulinas y otros factores que no son producidos por el lactante (IgA, IgM, IgE, IgG, IgD, lactoferrina, interferón, factores de complemento C3, C4, lizocima).

Cabe destacar que la lactosa de la leche humana (beta-lactosa) se digiere con menor rapidez que las leches artificiales (alfa-lactosa) y resulta más eficaz para la absorción mineral (calcio y fósforo importantes para la remodelación ósea del lactante). Además, las altas concentraciones de lactosa se convierten en ácido láctico haciendo más ácido el medio, lo que impide el desarrollo de bacterias patógenas, evitando así las infecciones gastrointestinales disminuyendo las diarreas en el primer año de vida. La leche materna proporciona

el Factor Bífido que sirve de sustrato para el desarrollo de la flora intestinal de protección (bacterias bífidas) y presenta ácidos grasos poliinsaturados que son esenciales para el desarrollo del cerebro y de la retina sobre todo en niños prematuros. Por otro lado, a menor duración de lactancia materna exclusiva, son mayores los riesgos en el lactante de padecer enfermedades gastrointestinales.

El recién nacido humano es la criatura que crece con mayor lentitud dentro de las especies de mamíferos y, por tanto, la leche materna humana es la que menor tenor proteico tiene. Esto quiere decir que si ofrecemos leches de otras especies a los lactantes, como la leche de vaca, les estamos sobrecargando sus sistemas metabólico y excretor con altas concentraciones de proteínas que, además, no tienen la misma composición en caseína y proteínas del suero, ni la misma composición de aminoácidos. La leche materna, por el tamaño de sus moléculas y su liberación a lo largo del tubo digestivo, previene la incidencia de alergias alimentarias.

Como ventajas para la madre, se ha demostrado que la lactancia materna es un factor protector para prevenir el cáncer de mama a largo plazo, además, la leche materna posee sustancias bactericidas que previenen las infecciones evitando las mastitis en el momento de la lactancia.

La leche humana es una sustancia viva de gran complejidad biológica, activamente protectora e inmunomoduladora que estimula el desarrollo adecuado del bebé. El recién nacido recibe un producto dinámico, variable, con características distintas y ajustadas al momento específico de su desarrollo.

En relación a la alimentación del lactante y del niño pequeño, podemos mencionar que según datos de UNICEF un 45 % de las defunciones de niños se asocia a la desnutrición. Se calcula que en 2013, a nivel mundial, 161,5 millones de niños menores de 5 años sufrían retraso del crecimiento y 50,8 millones presentaban un peso bajo para su talla; 41,7 millones tenían sobrepeso o eran obesos. Aproximadamente un 36 % de los lactantes de 0 a 6 meses se alimentan exclusivamente con leche materna. Son pocos los niños que reciben alimentación complementaria segura y adecuada desde el punto de vista nutricional; en muchos países, menos de un cuarto de los niños de 6 a 23 meses cumplen los criterios de diversidad de la dieta y frecuencia de las comidas apropiados para su edad.

Según la OMS, si todos los niños de 0 a 23 meses estuvieran amamantados de forma óptima, cada año se les podría salvar la vida a más de 800.000 niños de menos de 5 años. La lactancia materna mejora el coeficiente intelectual y la asistencia a la escuela, además de asociarse a mayores ingresos en la vida adulta.<sup>1</sup>

La mejora del desarrollo infantil y la reducción de los costos sanitarios gracias a la lactancia materna generan beneficios económicos para las familias y también para

1 <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs342/es/>



los países. La cifra estimada de muertes de niños debidas a la desnutrición es de 3,1 millones, lo cual representa el 45 % de todas las muertes de niños. La alimentación del lactante y del niño pequeño es fundamental para mejorar la supervivencia infantil y fomentar un crecimiento y desarrollo saludables. Los primeros dos años de la vida del niño son especialmente importantes, puesto que la nutrición óptima durante este período reduce la morbilidad y la mortalidad, así como el riesgo de enfermedades crónicas, y mejora el desarrollo general.

En ese sentido, la Organización Mundial de la Salud y UNICEF recomiendan:

–Inicio inmediato de la lactancia materna en la primera hora de vida.

–Lactancia exclusivamente materna durante los primeros seis meses de vida.

–Introducción de alimentos complementarios seguros y nutricionalmente adecuados a partir de los seis meses, continuando la lactancia materna hasta los dos años o más.

Asimismo, la leche materna es una fuente importante de energía y nutrientes para los niños de 6 a 23 meses. Puede aportar más de la mitad de las necesidades energéticas del niño entre los 6 y los 12 meses, y un tercio entre los 12 y los 24 meses. La leche materna también es una fuente esencial de energía y nutrientes durante las enfermedades, y reduce la mortalidad de los niños malnutridos.

Lo mencionado precedentemente cobra relevancia con el hecho acontecido el martes 12 de julio de 2016, cuando Constanza Santos le dio el pecho a su hambriento bebé de 9 meses, sentada en el mástil de una plazuela ubicada en San Isidro, y fue víctima de un posible delito de abuso de autoridad en un claro acto intimidatorio y discriminatorio para con ella, además de vulneratorio del derecho de alimentación de su hijo. Según *El Argentino Zona Norte* éste es su relato: “Veo a varios policías mirándome y cuando vuelvo a levantar la vista, venían dos de ellas. Se me vienen al humo y una me pide el documento mío y el del bebé. La otra me dice que estaba prohibido amamantar en lugares públicos. Le pregunté si me estaba cargando y cuál era esa ley y una me agarró del brazo para que me levantara y me fuera. Me tuve que ir con el gordo llorando”.

Constanza trabajaba en la cocina de una pizzería, pero perdió el empleo cuando no le extendieron la licencia por maternidad. Así continúa: “Le dije ‘no sé si me estás cargando pero no tengo conocimiento de que haya una ley que lo prohíba, mi hijo tiene hambre y necesita comer y no estoy para pagar un lugar donde poder darle, no tengo por qué presentarte nuestra documentación porque no estoy haciendo nada malo. Ellas seguían prepotentes. Yo seguía intentando darle de comer. La gente se empezó a acercar. La más joven me agarra del brazo y me dice ‘te vas a tener que retirar o es resistencia a la autoridad’. Fue todo re violento de entrada. ‘Vas a tener que acompañarnos a la Primera’. Le dije ‘yo me voy, pero esto no lo escuché en mi

vida’”. Finalmente denunció el hecho con el completo apoyo de su familia y amigos, aun siendo rechazada en los mostradores, y terminó en la Comisaría de la Mujer, pero tampoco desde allí obtuvo respuestas.

Teniendo en cuenta los avances conseguidos, en especial en la última década en materia de derechos humanos y de igualdad de género, creemos necesario que cesen estos hechos que nos remiten a pensar el actual rol de la mujer, incluso en expresiones del actual presidente sobre el efecto de los piporos, como una declaración en el marco de una construcción de la misma como objeto, lo que resulta repudiable a todas luces.

Tanto el género como el sexo son construcciones que se dan en un espacio, tiempo y entorno social concretos.<sup>1</sup> Lo que se construye desde los medios de comunicación y se impulsa desde acciones concretas de instituciones estatales luego se reproduce en la sociedad como idea dominante, la cual debería apuntar a la igualdad y la libertad. La imagen de la mujer en los medios de comunicación masivos y hegemónicos suele relacionarse a un lugar de la mujer en la sociedad donde es útil para algo, para alguien, para la satisfacción, en general, de un hombre. Hoy vivimos en un país donde millones de casas reciben por televisión la imagen de mujeres bailando casi desnudas, a fin de generar un espectáculo. Concomitantemente a que la policía local prohíbe dar de amamantar en una plaza, se pone un *stand* en Tecnópolis que enseña cómo ser una “It Girl”, es decir, una mujer que impone tendencia tomando un modelo unilineal de belleza.

Ante los hechos sucedidos, estimamos necesario incorporar un tipo penal que describa la acción de impedir la lactancia materna, sin distinción sobre si se trata de un espacio público o no, siendo el bien jurídico protegido es el derecho a la alimentación del niño y la protección de su vida.

Se incorpora el tipo penal nuevo como 106 bis, a continuación del artículo 106, sobre abandono de personas, que tiene como fundamento la protección de la vida y la integridad física de las personas. Asimismo, es de nuestro entendimiento que el tipo penal nuevo compartiría la característica con éste, respecto de si se trata de un delito de peligro, vale decir, aquellos que se concretan con la sola posibilidad de poner en peligro el bien jurídico protegido, sin necesidad de que el mismo se materialice, es decir que se produzca un daño por el impedimento del derecho a la alimentación del niño.

Por todo ello, solicito a mis pares el acompañamiento en la presente iniciativa.

*María I. Pilatti Vergara. – Fernando E. Solanas. – Marcelo J. Fuentes. – Ana M. Ianni. – Ana C. Almirón.*

–A las comisiones de Salud y Banca de la Mujer.

1 [4] Judith Butler, *El género en disputa...*, Barcelona; Paidós, 2006.



(S.-3.745/18)

**Proyecto de comunicación***El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional, a través de los organismos pertinentes, analice la adopción de medidas correspondientes para la ampliación, remodelación y reparación de la ruta nacional 11, en el tramo comprendido en jurisdicción del distrito Las Toscas.

*Carlos A. Reutemann.*

**FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Mediante la resolución 13/18, el Concejo Municipal de la ciudad de Las Toscas declaró la emergencia vial de la ruta nacional 11 en toda su jurisdicción, en el departamento de General Obligado, provincia de Santa Fe.

Se plantea la necesidad de las realizaciones de obras viales que mejoren el deteriorado estado de dicha arteria en el tramo de autoridad del mencionado municipio, a fin de garantizar al ciudadano el ejercicio de derecho a la circulación en condiciones que aseguren la integridad de las personas que la transiten.

Se argumenta que es el gobierno nacional quien tiene la responsabilidad constitucional de garantizar condiciones adecuadas para el desplazamiento, tanto de particulares así como también del sector productivo.

La gravedad y cantidad de siniestros de tránsito que han ocurrido son producto de la insuficiencia, de roturas y deterioro cada vez más pronunciado de la indicada calzada, lo que ha generado numerosas pérdidas humanas, lesiones incapacitantes y daños materiales.

Es de público conocimiento la relevancia de la ruta nacional 11 en la vida social, económica, institucional y política de la ciudad de Las Toscas, ya que es el engranaje que atraviesa íntegramente la zona rural y urbana en dirección sur a norte.

Por lo expuesto, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*Carlos A. Reutemann.*

—A la Comisión de Infraestructura, Vivienda y Transporte.

(S.-3.746/18)

**PROYECTO DE LEY***El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Institúyase el día 15 de octubre de cada año como Día Nacional del Duelo por Muerte Gestacional y Perinatal en el ámbito de la República Argentina, con el objeto de conmemorar y concientizar sobre las muertes gestacionales y perinatales.

Art. 2º – De conformidad con lo dispuesto en el artículo anterior, durante la semana previa a la fecha designada de cada año el Poder Ejecutivo de la Nación, en coordinación con otros organismos nacionales y con las autoridades de cada jurisdicción, desarrollará diversas actividades públicas con el objeto de concientizar, sensibilizar e informar sobre la temática.

Art. 3º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Silvina M. García Larraburu. – Cristina Fiore Viñuales. – Esteban J. Bullrich. – Olga I. Brizuela y Doria. – Ada R. del Valle Iturrez de Cappellini. – Juan C. Romero. – Miriam R. Boyadjian.*

**FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El 15 de octubre es el Día Internacional de Duelo por Muerte Gestacional y Perinatal, en el marco del mes internacional para la conmemoración y concientización de las muertes perinatales e infantiles. En esta fecha se recuerda a todos los bebés que se fueron demasiado pronto, se rompe el silencio por todos aquellos que nacieron durmiendo, por los que se fueron luego de nacer, por los hijos que no fueron llevados a sus hogares, y por los que aún habiendo nacido, no pudieron quedarse.

Todos los años se realizan en el mundo, y en la Argentina especialmente, campañas de concientización sobre las muertes perinatales e infantiles a cargo de distintas organizaciones, que se han hecho eco de la problemática ayudando a transitar estos procesos de duelo a todo aquel que pasa por esta situación. Se realizan acciones como las tradicionales sueltas de globos, charlas y conferencias sobre la temática, y la necesidad de contar con una ley nacional para dar nombre y despedida digna a los hijos e hijas nacidos sin vida.

La semana de concientización termina con la Ola de Luz internacional, donde el mundo se une con un encendido de velas de 19 a 20; de esta forma, cuando las velas de un país se apagan, se encienden las del próximo, generando una Ola de Luz que atraviesa los cinco continentes.

Ninguna familia debería pasar por este dolor sola. Por eso en este mes buscamos elevar en comunidad los nombres de aquellos hijos que partieron tempranamente.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto de ley.

*Silvina M. García Larraburu. – Cristina Fiore Viñuales. – Esteban J. Bullrich. – Olga I. Brizuela y Doria. – Ada R. del Valle Iturrez de Cappellini. – Juan C. Romero. – Miriam R. Boyadjian.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-3.748/18)

**Proyecto de resolución***El Senado de la Nación*

RESUELVE:

1. Créase en el ámbito del Honorable Senado de la Nación la Comisión Especial de Seguimiento de las Obras de Aprovechamiento Integral del Río Bermejo.

2. La comisión tendrá por objeto acompañar e impulsar las tareas que cumplen la Comisión Binacional para el Desarrollo de la Alta Cuenca del Río Bermejo y de la Alta Cuenca de Tarija (Cobinabe), y la Comisión Regional del Río Bermejo (COREBE). Asimismo, deberá informar a esta Honorable Cámara de los avances de las obras realizadas, y proponer las leyes necesarias para su efectiva concreción.

3. Esta comisión estará integrada por todos los senadores representantes de las provincias de Jujuy, Salta, Chaco, Formosa, Santiago del Estero y Santa Fe, que integran el Consejo de Gobierno de la Comisión Regional del Río Bermejo (COREBE).

4. La comisión dictará su propio reglamento a los fines de la designación de autoridades y su funcionamiento.

5. La Presidencia del Honorable Senado facilitará a la comisión los medios necesarios para su funcionamiento.

6. El término de vigencia de esta comisión especial se establece en un (1) año a partir de su efectiva conformación, pudiendo prorrogarse por el término de seis (6) meses, de acuerdo a lo establecido en el artículo 85 del Reglamento de la Cámara de Senadores de la Nación.

*Silvia del Rosario Giacoppo.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El río Bermejo tiene una longitud de 1.300 km. A lo largo de su recorrido encontramos los ecosistemas montañosos de la cordillera de los Andes, los ecosistemas de la llanura chaqueña y el sistema hídrico del Río de la Plata. Sus aguas terminan en los ríos Paraguay y Paraná.

La cuenca del río Bermejo se extiende por el extremo sur de Bolivia y el norte de Argentina, comprende parte de las provincias de Chaco, Formosa, Jujuy y Salta, y abarca una superficie de 123.162 km<sup>2</sup>. En Bolivia, la cuenca se desarrolla sólo dentro del departamento de Tarija. Su población estimada es de 1.500.000 habitantes.

Por sus características topográficas, biogeográficas y climáticas diversas, la cuenca se divide en dos áreas: cuenca alta o superior (alta cuenca boliviana y alta cuenca argentina) y en cuenca baja o inferior (argentina). Parte de la alta cuenca y la totalidad de la baja cuenca se localizan en la Argentina en una superficie de 111.266 km<sup>2</sup>. La alta cuenca está definida por cuatro

tributarios principales del río Bermejo: el río Grande de Tarija, el río Alto Bermejo, el río Pescado y el río San Francisco. En la baja cuenca, el río Bermejo recibe un número importante de arroyos y riachos.

En el año 1996, el Congreso ratificó por ley 24.639 el acuerdo suscrito por la República Argentina y la República de Bolivia, en San Ramón de la Nueva Orán el 9 de junio de 1995, para el aprovechamiento múltiple de los recursos de la alta cuenca del río Bermejo y del río Grande de Tarija. En el mismo se creó la Comisión Binacional para el Desarrollo de la Alta Cuenca del Río Bermejo y de la Alta Cuenca de Tarija (Cobinabe).

En el mencionado acuerdo, las partes se comprometieron a establecer un mecanismo jurídico-técnico permanente, responsable de la administración de la alta cuenca del río Bermejo y del río Grande de Tarija, que impulse el desarrollo sostenible de su zona de influencia, optimice el aprovechamiento de sus recursos naturales, genere puestos de trabajo, atraiga inversiones y permita la gestión racional y equitativa de los recursos hídricos.

Por otro lado, la Comisión Regional del Río Bermejo (COREBE) fue constituida en el año 1981 como organismo interjurisdiccional con autoridad y competencia para la dirección del aprovechamiento racional y múltiple de los recursos hídricos de la cuenca del río Bermejo. Está integrada por el Ministerio del Interior y los gobiernos de las provincias del Chaco, Formosa, Jujuy, Salta, Santa Fe y Santiago del Estero, que constituyen el Consejo de Gobierno de dicha comisión.

La COREBE desempeña funciones de coordinación y planeamiento y lleva adelante los estudios, proyectos y obras de infraestructura que resulten relevantes para el desarrollo socioeconómico de la región. También ejerce la función de secretaría de la Comisión Binacional para el Desarrollo de la Alta Cuenca del Río Bermejo y el Río Grande de Tarija (Cobinabe).

El presente proyecto de resolución intenta crear una comisión especial que nos permita, en nuestro rol de representantes de las provincias que comparten la cuenca, asumir un rol clave en la coordinación de la agenda que llevan adelante las comisiones antes mencionadas, para poder aportar todo lo necesario en la gestión de la misma.

La cuenca tiene un gran potencial en términos de recursos naturales, variedad de ecosistemas y biodiversidad. Es un área clave en el sistema hídrico y desarrollo de toda la región de la cuenca del Plata. Es por lo expuesto que solicito a mis pares que me acompañen con el presente proyecto de resolución.

*Silvia del Rosario Giacoppo.*

—A las comisiones de Asuntos Constitucionales y de Infraestructura, Vivienda y Transporte.

(S.-3.749/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión y reconocimiento a los homenajes a realizarse en todo el país con motivo del Día de la Lealtad, el próximo 17 de octubre, fecha en la que se conmemora la más importante movilización espontánea y popular, de gran sentimiento para todo el movimiento obrero nacional, y que marcó un hito en la historia política de nuestro pueblo.

*Gerardo A. Montenegro.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Para quien no está formado en la doctrina peronista, tal vez no es sencillo comprender acerca de la existencia de símbolos que unidos a una mística muy particular, tienen un enorme sentimiento para el peronismo. Por eso es que tan sabiamente se define al peronismo como un sentimiento, un sentimiento en el que el pueblo, los trabajadores y la práctica de la doctrina peronista son tan inescindibles que separados no alcanzan a explicar lo que juntos representan.

El 17 de octubre de 1945 es para el trabajador la fecha más simbólica y representativa, ya que por primera vez el pueblo irrumpe como actor principal para defender las conquistas sociales y exigir la libertad de Juan Domingo Perón, quien era detenido injustamente en la isla Martín García.

Ese 17 de octubre, el avance y la ofensiva patronal que pretendía poner fin a las conquistas gremiales alcanzadas con Perón como secretario de Trabajo de la Nación originó que la manifestación desatada en las calles no fuera una simple manifestación de protesta, sino que significó una gran rebelión popular caracterizada por una movilización espontánea de trabajadores. Grupos de miles y miles de trabajadores se movilizaban en todo el país para defender las conquistas gremiales y rescatar al coronel Perón de su injusta detención.

Es mucho lo que se puede decir acerca de lo que representa esta fecha para el pueblo trabajador en general y para los peronistas en particular. Ese 17 de octubre fue un hecho contundente, marcó definitivamente el comienzo de otra Argentina, el comienzo de un país consciente de lo que puede lograr cuando lucha y defiende un único interés: “el del pueblo”, tal como Perón nos enseñó.

Señora presidente, quisiera transcribir unos dichos de don Arturo Jauretche, quien al describir la enorme movilización popular que se manifestó ese 17 de octubre, dijo que esa fecha más que representar la victoria de una clase “la de los trabajadores”, representó la victoria de un nuevo país con su vanguardia más combatiente “el pueblo”.

Por los motivos expuestos, y porque estas fechas representan para el trabajador de ese tiempo y para el de todos los tiempos la concientización de lo que la masiva participación y movilización puede lograr, sin importar las pertenencias políticas, es que solicito a mis pares el acompañamiento al presente proyecto.

*Gerardo A. Montenegro.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.750/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés cultural la XIV Edición del Festival Internacional de Folklore “Ashpa Súmaj” realizado entre el 11 y 15 de octubre, en el Centro Cultural General San Martín de la ciudad de Termas de Río Hondo, provincia de Santiago del Estero.

*Gerardo A. Montenegro.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Grandes acontecimientos histórico-sociales fueron moldeando las tradiciones culturales de la música, la danza y el arte argentinos que dan cuenta de nuestra identidad como pueblo. El folklore argentino, variado, multifacético y ecléctico, es fuente y ejemplo inigualable de la riqueza cultural y de contenido simbólico.

En este sentido, la República Argentina se posiciona en la región latinoamericana en un espacio referente por su gran aporte musical y artístico que la prestigia en todo el orden internacional. Diversos cantantes y músicos pertenecientes a cada región se encargaron de moldear estilos musicales que convirtieron canciones y danzas en paradigmas de la música popular durante el siglo XX.

En tal sentido, la provincia de Santiago del Estero sostiene el compromiso político constante de fomentar diferentes actividades sociales, deportivas y culturales como forma de convocar a nuestro pueblo al encuentro permanente con sus tradiciones culturales.

Durante el mes de octubre la ciudad de Termas de Río Hondo, será protagonista de la XIV Edición del Festival Internacional de Folklore “Ashpa Súmaj” en las instalaciones del Centro Cultural General San Martín, el cual, a lo largo de los últimos años, se convirtió en el mayor evento de Latinoamérica en materia de danzas populares y folklóricas.

Este festival internacional contará con la participación de diez ballets pertenecientes a diez países latinoamericanos. Contaremos con la participación de Brasil, Bolivia, Chile, Costa Rica, Ecuador, México, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela. Asimismo, se

integrarán al evento dos delegaciones provenientes de la República de Togo y la República de Senegal. Además, participarán en una competencia noventa ballets provenientes de diferentes lugares de la República Argentina, quienes suman, aproximadamente, dos mil quinientos bailarines.

La organización estará a cargo de la Compañía de Danzas Ashpa Súmaj, la cual es considerada la academia más grande de la provincia de Santiago del Estero y una de las más numerosas del país. Asimismo, el festival cuenta con el auspicio del gobierno de la provincia de Santiago del Estero, a través de la Subsecretaría de Turismo, y de la Municipalidad de la ciudad de Termas de Río Hondo.

Señora presidente, como santiagueño es un honor destacar la importancia cultural y social de la realización del Festival Internacional de Folklóre “Ashpa Súmaj”, como un espacio orientado a brindar a la comunidad un encuentro con nuestras raíces y nuestras danzas tradicionales que, por otra parte, también significa una importante fuente de ingresos económicos y promoción turística para mi provincia.

Por todo lo aquí expuesto, solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Gerardo A. Montenegro.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.751/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara la campaña divulgativa sobre cuidados paliativos promovida por equipos de salud de todo el país, bajo el lema “Porque yo importo”, en el marco de la celebración del Día Mundial de los Cuidados Paliativos a realizarse el próximo 13 de octubre de 2018.

*Silvina M. García Larraburu.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

“Porque yo importo”: éste es el lema del Día Mundial de los Cuidados Paliativos este año 2018. Es el extracto de una frase que la creadora de la corriente paliativista, nuestra Cecily Saunders, repetía una y otra vez. Casi cincuenta años después, hemos recorrido un largo y tortuoso camino, pero nos falta mucho por hacer. Los cuidados paliativos son un derecho reconocido por todos y, sin embargo, llegan a muy pocos.

El Día Mundial de los Cuidados Paliativos conmemora el cuidado activo y total del paciente desde el momento en que su enfermedad ya no responde a las medidas curativas; brindando al enfermo terminal o crónico, una mejor calidad de vida. La Organización

Mundial de la Salud (OMS) considera a los cuidados paliativos como un “derecho esencial” de todas las personas. Con el propósito de difundir esta modalidad terapéutica, la Asociación Internacional para el Estudio del Dolor (IASP) junto con la Federación Europea de la IASP establecieron (en el año 2004) que el segundo sábado de octubre sea el Día Mundial de los Cuidados Paliativos.

Los cuidados paliativos constituyen un planteamiento que mejora la calidad de vida de los pacientes (adultos y niños) y sus allegados cuando afrontan problemas inherentes a una enfermedad potencialmente mortal. Previenen y alivian el sufrimiento a través de la identificación temprana, la evaluación y el tratamiento correctos del dolor y otros problemas, sean éstos de orden físico, psicosocial o espiritual.

Afrontar el sufrimiento supone ocuparse de problemas que no se limitan a los síntomas físicos. Los programas de asistencia paliativa utilizan el trabajo en equipo para brindar apoyo a los pacientes y a quienes les proporcionan cuidados. Esa labor comprende la atención de necesidades prácticas y apoyo psicológico a la hora del duelo. La asistencia paliativa ofrece un sistema de apoyo para ayudar a los pacientes a vivir tan activamente como sea posible hasta la muerte.

Los cuidados paliativos están reconocidos expresamente en el contexto del derecho humano a la salud. Deben proporcionarse a través de servicios de salud integrados y centrados en la persona que presten especial atención a las necesidades y preferencias del individuo.

Una amplia gama de enfermedades requieren cuidados paliativos. La mayoría de los adultos que los necesitan padecen enfermedades crónicas tales como enfermedades cardiovasculares (38,5 %), cáncer (34 %), enfermedades respiratorias crónicas (10,3 %), sida (5,7 %) y diabetes (4,6 %). Muchas otras afecciones pueden requerir asistencia paliativa; por ejemplo, insuficiencia renal, enfermedades hepáticas crónicas, esclerosis múltiple, enfermedad de Parkinson, artritis reumatoide, enfermedades neurológicas, demencia, anomalías congénitas y tuberculosis resistente a los medicamentos.

El dolor es uno de los síntomas más frecuentes y graves experimentados por los pacientes que necesitan cuidados paliativos. Los analgésicos opiáceos son esenciales para el tratamiento del dolor vinculado con muchas afecciones progresivas avanzadas. Por ejemplo, el 80 % de los pacientes con sida o cáncer y el 67 % de los pacientes con enfermedades cardiovasculares o enfermedades pulmonares obstructivas experimentarán dolor entre moderado e intenso al final de sus vidas.

Los sistemas nacionales de salud son responsables de incluir los cuidados paliativos en el proceso continuo de atención de quienes padecen afecciones crónicas que ponen en peligro la vida, vinculando dichos cuidados con los programas de prevención, detección precoz y tratamiento. Por este motivo resulta fundamental que podamos avanzar en la sanción de la ley que crea el



Programa Nacional de Cuidados Paliativos, que actualmente se encuentra con media sanción, esperando ser tratada en la Cámara baja.

La asistencia paliativa alcanza su mayor grado de eficacia cuando se considera en una etapa temprana en el curso de la enfermedad. Una asistencia paliativa temprana no sólo mejora la calidad de vida de los pacientes, sino que además reduce las hospitalizaciones innecesarias y el uso de los servicios de salud.

Los cuidados paliativos deben proporcionarse en observancia de los principios de la cobertura sanitaria universal. Todas las personas, independientemente de sus ingresos, del tipo de enfermedad que padezcan o de su edad, deben tener acceso a un conjunto de servicios sanitarios básicos, incluidos los cuidados paliativos. En los sistemas financieros y de protección social debe tenerse en cuenta el derecho humano de la población pobre y marginada a contar con cuidados paliativos.

Los cuidados paliativos a cargo de especialistas son un componente de la prestación de servicios de asistencia paliativa, pero un sistema de asistencia paliativa sostenible, de calidad adecuada y accesible debe integrarse en el contexto de la atención primaria de la salud, la atención comunitaria y domiciliaria, y los proveedores de cuidados de apoyo, como familiares y voluntarios de la comunidad. La prestación de servicios de asistencia paliativa debería considerarse un deber ético de los profesionales de la salud.

Los medicamentos para los cuidados paliativos, incluidos los analgésicos, figuran en la lista de medicamentos esenciales de la OMS para adultos y niños. La asistencia paliativa está reconocida en mandatos y estrategias mundiales clave sobre cobertura sanitaria universal, enfermedades no transmisibles y servicios de salud integrados y centrados en la persona.

En 2014, en la que fue la primera resolución de ámbito mundial sobre cuidados paliativos (resolución 67.19 de la Asamblea Mundial de la Salud) se instó a la OMS y a sus Estados miembros a mejorar el acceso a los cuidados paliativos como componente central de los sistemas de salud, haciendo hincapié en la atención primaria y la atención comunitaria y domiciliaria.

Por todo lo expuesto solicito que me acompañen en el presente proyecto de declaración.

*Silvina M. García Larraburu.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-3.752/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Institúyase el segundo sábado de octubre de cada año como Día Nacional de los Cuidados Paliativos en el ámbito de la República Argentina, con el objeto de difundir esta modalidad terapéutica.

Art. 2º – De conformidad con lo dispuesto en el artículo anterior, durante la semana previa a la fecha designada de cada año, el Poder Ejecutivo de la Nación, en coordinación con otros organismos nacionales y con las autoridades de cada jurisdicción, desarrollará diversas actividades públicas con el objeto de difundir, sensibilizar e informar sobre la temática.

Art. 3º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Silvina M. García Larraburu.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El Día Mundial de los Cuidados Paliativos conmemora el cuidado activo y total del paciente desde el momento en que su enfermedad ya no responde a las medidas curativas; brindando al enfermo terminal o crónico, una mejor calidad de vida. La Organización Mundial de la Salud (OMS) considera a los cuidados paliativos como un “derecho esencial” de todas las personas. Con el propósito de difundir esta modalidad terapéutica, la Asociación Internacional para el Estudio del Dolor (IASP) junto con la Federación Europea de la IASP establecieron (en el año 2004) que el segundo sábado de octubre sea el Día Mundial de los Cuidados Paliativos.

Los cuidados paliativos constituyen un planteamiento que mejora la calidad de vida de los pacientes (adultos y niños) y sus allegados cuando afrontan problemas inherentes a una enfermedad potencialmente mortal. Previenen y alivian el sufrimiento a través de la identificación temprana, la evaluación y el tratamiento correctos del dolor y otros problemas, sean éstos de orden físico, psicosocial o espiritual.

Afrontar el sufrimiento supone ocuparse de problemas que no se limitan a los síntomas físicos. Los programas de asistencia paliativa utilizan el trabajo en equipo para brindar apoyo a los pacientes y a quienes les proporcionan cuidados. Esa labor comprende la atención de necesidades prácticas y apoyo psicológico a la hora del duelo. La asistencia paliativa ofrece un sistema de apoyo para ayudar a los pacientes a vivir tan activamente como sea posible hasta la muerte.

Los cuidados paliativos están reconocidos expresamente en el contexto del derecho humano a la salud. Deben proporcionarse a través de servicios de salud integrados y centrados en la persona que presten especial atención a las necesidades y preferencias del individuo.

Una amplia gama de enfermedades requieren cuidados paliativos. La mayoría de los adultos que los necesitan padecen enfermedades crónicas tales como enfermedades cardiovasculares (38,5 %), cáncer (34 %), enfermedades respiratorias crónicas (10,3 %), sida (5,7 %) y diabetes (4,6 %). Muchas otras afecciones pueden requerir asistencia paliativa; por ejemplo, insuficiencia renal, enfermedades hepáticas crónicas, esclerosis múltiple, enfermedad de Parkinson, artritis reumatoide, enfermedades neurológicas, demencia, anomalías congénitas y tuberculosis resistente a los medicamentos.



El dolor es uno de los síntomas más frecuentes y graves experimentados por los pacientes que necesitan cuidados paliativos. Los analgésicos opiáceos son esenciales para el tratamiento del dolor vinculado con muchas afecciones progresivas avanzadas. Por ejemplo, el 80 % de los pacientes con sida o cáncer y el 67 % de los pacientes con enfermedades cardiovasculares o enfermedades pulmonares obstructivas experimentarán dolor entre moderado e intenso al final de sus vidas.

Los opiáceos pueden también aliviar otros síntomas físicos dolorosos, incluida la dificultad para respirar. Controlar esos síntomas en una etapa temprana es una obligación ética para aliviar el sufrimiento y respetar la dignidad de las personas.

A nivel mundial, deben superarse varios obstáculos considerables para atender la necesidad insatisfecha de asistencia paliativa:

–Es frecuente que las políticas y sistemas nacionales de salud no contemplen ninguna medida sobre asistencia paliativa.

–La formación en cuidados paliativos ofrecida a los profesionales de la salud suele ser escasa o nula.

–El acceso de la población a analgésicos opiáceos es insuficiente y no cumple las convenciones internacionales sobre acceso a medicamentos esenciales.

Según un estudio de 234 países, territorios y regiones realizado en 2011, los servicios de asistencia paliativa sólo estaban adecuadamente integrados en 20 países, en tanto que el 42 % de los países carecía de ese tipo de servicios, y un 32 % adicional sólo contaba con servicios de asistencia paliativa aislados.

En 2010, la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes concluyó que los niveles de consumo de analgésicos opiáceos en más de 121 países eran “insuficientes” o “muy insuficientes” para atender las necesidades médicas básicas. En 2011, el 83 % de la población mundial vivía en países en que el acceso a analgésicos opiáceos era escaso o nulo.

Los sistemas nacionales de salud son responsables de incluir los cuidados paliativos en el proceso continuo de atención de quienes padecen afecciones crónicas que ponen en peligro la vida, vinculando dichos cuidados con los programas de prevención, detección precoz y tratamiento. Por este motivo resulta fundamental que podamos avanzar en la sanción de la Ley que Crea el Programa Nacional de Cuidados Paliativos, que actualmente se encuentra con media sanción, esperando ser tratada en la Cámara baja.

La asistencia paliativa alcanza su mayor grado de eficacia cuando se considera en una etapa temprana en el curso de la enfermedad. Una asistencia paliativa temprana no sólo mejora la calidad de vida de los pacientes, sino que además reduce las hospitalizaciones innecesarias y el uso de los servicios de salud.

Los cuidados paliativos deben proporcionarse en observancia de los principios de la cobertura sanitaria universal. Todas las personas, independientemente de

sus ingresos, del tipo de enfermedad que padezcan o de su edad, deben tener acceso a un conjunto de servicios sanitarios básicos, incluidos los cuidados paliativos. En los sistemas financieros y de protección social debe tenerse en cuenta el derecho humano de la población pobre y marginada a contar con cuidados paliativos.

Los cuidados paliativos a cargo de especialistas son un componente de la prestación de servicios de asistencia paliativa, pero un sistema de asistencia paliativa sostenible, de calidad adecuada y accesible debe integrarse en el contexto de la atención primaria de la salud, la atención comunitaria y domiciliaria, y los proveedores de cuidados de apoyo, como familiares y voluntarios de la comunidad. La prestación de servicios de asistencia paliativa debería considerarse un deber ético de los profesionales de la salud.

Los medicamentos para los cuidados paliativos, incluidos los analgésicos, figuran en la lista de medicamentos esenciales de la OMS para adultos y niños. La asistencia paliativa está reconocida en mandatos y estrategias mundiales clave sobre cobertura sanitaria universal, enfermedades no transmisibles y servicios de salud integrados y centrados en la persona.

En 2014, en la que fue la primera resolución de ámbito mundial sobre cuidados paliativos (resolución 67.19 de la Asamblea Mundial de la Salud) se instó a la OMS y a sus Estados miembros a mejorar el acceso a los cuidados paliativos como componente central de los sistemas de salud, haciendo hincapié en la atención primaria y la atención comunitaria y domiciliaria.

Por todo lo expuesto solicito que me acompañen en el presente proyecto de ley.

*Silvina M. García Larraburu.*

–A la Comisión de Salud.

(S.-3.753/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Adhesión al conmemorarse el 25 de noviembre el Día Internacional de la Eliminación de la Violencia contra la Mujer.

*Ada R. del Valle Itúrriz de Cappellini.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Adhiero con orgullo y fervor a la conmemoración del Día Internacional para la Erradicación de la Violencia contra la Mujer que se celebra el 25 de noviembre. Este día fue establecido por la Asamblea General de las Naciones Unidas. La fecha fue elegida teniendo en cuenta el brutal asesinato del que en el año 1960 fueron víctimas las hermanas Mirabal. Eran activistas políticas

de la República Dominicana, y por el solo hecho de ser opositoras a la dictadura que gobernaba aquel país, fueron salvajemente asesinadas por el régimen dictatorial.

La violencia contra la mujer es todo tipo de violencia ejercida contra la misma por su condición de tal. Esta violencia es consecuencia de la histórica posición de la mujer en la familia patriarcal, subordinada al varón, carente de plenos derechos como persona.

La violencia contra la mujer presenta numerosas facetas que van desde la discriminación y el menosprecio hasta la agresión física o psicológica y el asesinato, produciéndose en muy diferentes ámbitos.

La violencia contra la mujer constituye una forma extrema de discriminación. Por estadísticas publicadas en diferentes medios se sabe que un 20 % de las mujeres entre 15 y 50 años de edad han sufrido violencia física y sexual. Los que cometieron estos atropellos contra las mujeres fueron sus parejas y hasta familiares. Hasta un 70 % de las mujeres sufren violencia en su vida.

Las Naciones Unidas, en su 85ª sesión plenaria, el 20 de diciembre de 1993, ratificaron la Declaración sobre la Eliminación de la Violencia contra la Mujer, en la que se la reconoce como un grave atentado contra los derechos humanos e insta a que se hagan todos los esfuerzos posibles para que sea universalmente conocida y respetada.

El femicidio es el homicidio de mujeres motivado por su condición. Se trata de un término más específico que el de homicidio y sirve para dar visibilidad a las motivaciones últimas de una mayoría de los homicidios de mujeres: la misoginia y el machismo; siendo la forma más extrema de violencia contra las mujeres. Es un acto que no responde a una coyuntura ni actores específicos, pues se desarrolla tanto en tiempos de paz como en tiempos de conflicto armado y las mujeres víctimas no poseen un perfil único de rango de edad ni de condición socioeconómica. Sin embargo, existe mayor incidencia de la violencia en mujeres en edad reproductiva.

Las estadísticas nos dicen que en nuestro país se registra la muerte de una mujer cada 30 horas por violencia de género.

En tanto el 80 % de las mujeres que denunció ser víctima de violencia de género ante la Defensoría General de la Nación en 2014 había convivido con su agresor, mientras 2 de cada 3 dijeron que tras la separación se incrementó la violencia y la mitad sostuvo que su atacante era adicto.

Esta lamentable realidad nos debe hacer reflexionar y a consecuencia de ello reforzar nuestro compromiso como legisladoras procurando generar la toma de conciencia y hacer todo lo necesario para poner fin a esta espantosa realidad. Nos lo debemos como mujeres, como parlamentarias y por sobre todo se lo debemos a las miles de mujeres que han perdido su vida, a los miles de niños que han perdido a sus madres, a las mujeres que han sido lastimadas y relegadas a situaciones de existencia calamitosas.

Por los fundamentos expuestos, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto.

*Ada R. del Valle Itúrriz de Cappellini.*

—A la Comisión Banca de la Mujer.

(S.-3.754/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión a la conmemoración del Día de los Parques Nacionales, que se festeja en nuestro país el 6 de noviembre de cada año, fecha que se estableció debido a la donación que, el día 6 de noviembre de 1903, realizó el doctor perito Francisco P. Moreno al Estado nacional.

*Ada R. del Valle Itúrriz de Cappellini.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El presente proyecto tiene por objeto adherir a los festejos que el 6 de noviembre se llevan a cabo en nuestro país, por cumplirse un nuevo aniversario del Día de los Parques Nacionales, fecha que se estableció debido a la donación que el día 6 de noviembre de 1903, realizó el doctor perito Francisco P. Moreno al Estado nacional.

En esa fecha donó, al Estado nacional, una fracción de terreno de tres leguas cuadradas, con la expresa finalidad de “mantener su fisonomía natural y que las obras que se realicen sólo sean aquellas que faciliten comodidad, esparcimiento y descanso para la vida del visitante”, incluyendo las generaciones presentes y futuras.

Es bueno decir que esta valiosa y significativa donación surge de la cesión a su favor dispuesta por ley 4.192 promulgada el 2 de agosto de 1903, que “acuerda como recompensa extraordinaria por servicios” de carácter gratuito prestados al país durante 22 años, entre 1874 y 1896, la propiedad de veinticinco leguas cuadradas de campos fiscales a ubicar en el territorio del Neuquén o al sur del río Negro.

La donación de esta fracción de terreno fue realizada con la exclusiva condición de ser reservada como parque nacional sin que pueda hacerse concesión alguna a particulares; fue aceptada por decreto del Poder Ejecutivo nacional el 1º de febrero de 1904, constituyendo el núcleo básico original del actual Parque Nacional Nahuel Huapi.

Nuestro país fue el primero en Latinoamérica y el tercero en el mundo en crear un parque nacional, el primero fue Estados Unidos de América (Yellowstone National Park en 1872) y el segundo Canadá (Parque nacional Banff en 1885).

Como reconocimiento al acto de donación del ilustre doctor perito Francisco Moreno, el 6 de noviembre de

cada año se conmemora el Día de los Parques Nacionales Argentinos.

Dada la importancia del tema, justifica nuestro deseo de rendir homenaje a un hecho tan importante y significativo como ser el primer país de Latinoamérica de crear un parque nacional.

Por los fundamentos expuestos solicito a los señores senadores la aprobación de este proyecto.

*Ada R. del Valle Itúrriz de Cappellini.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.755/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara, el 10º aniversario de la creación del CePSI (Centro Provincial de Salud Infantil) “Eva Perón”, de la ciudad de Santiago del Estero, provincia de Santiago del Estero.

*Ada R. del Valle Itúrriz de Cappellini. — Gerardo A. Montenegro. — Blanca Porcel de Riccobelli.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El CePSI (Centro Provincial de Salud Infantil) “Eva Perón” es el hospital pediátrico referencial del Ministerio de Salud y Desarrollo Social de la Provincia de Santiago del Estero.

Se trata de una institución de reciente creación que fue inaugurada el 28 de noviembre de 2008, y heredera de la misión de su antecesor, el Hospital de Niños “Eva Perón”, de dilatada y prestigiosa trayectoria en la atención de la salud infantil de la provincia de Santiago del Estero.

Como una breve reseña del mismo se puede decir que fue inaugurado el 23 de septiembre de 1963 como Hospital de Niños con una disponibilidad de 88 camas, con la presencia del presidente de la Nación de ese entonces, doctor José María Guido. El mencionado hospital fue ampliado en los años 1967-1968.

En el año 1967 el hospital pasó a llamarse “Coronel Germán Quintana”, en homenaje al gobernador de la provincia que, en 1963, hizo efectiva la creación de este nosocomio, siendo el doctor Carlos Argañarás su primer director. Con posterioridad, se ampliaron las salas a 7 con un total de 155 camas. Posteriormente, el hospital de niños recibió oficialmente la designación de “Eva Perón”.

Hacia mediados de 1978 se inauguró un servicio de terapia intensiva; y en mayo de 1980 se habilitó una sala de observación anexa al servicio de guardia.

A comienzos de la década del 1990 se lo refaccionó y cincuenta (50) médicos, entre pediatras clínicos y médicos de otras especialidades aplicadas a la pediatría, además de bioquímicos y otros, constituían su plantel profesional, de excelente nivel técnico y humano.

En el año 1997 se refaccionaron quirófanos y se aumentó la disponibilidad de ambulancias. También se creó un archivo de historias clínicas.

Luego se inició un proyecto para la creación de un centro de salud infantil. La construcción del edificio comenzó en 1995 y finalizó en el 2008, durante la gobernación del doctor Gerardo Zamora. El antiguo Hospital de Niños “Eva Perón” de la calle Sáenz Peña cerró sus puertas.

El Centro Provincial de Salud Infantil se creó por ley 6.905, decreto 1.703, y fue inaugurado el día 28 de noviembre de 2008, para dar continuidad a la atención pediátrica que venía desarrollándose en el Hospital de Niños “Eva Perón”.

Así, en el último párrafo del artículo 1º de la ley 6.905 expresa: “Este organismo de manera progresiva y hasta su plena habilitación, conforme lo determine la autoridad de aplicación, cumplirá las funciones del actual Hospital de Niños”.

Mientras que en el artículo 2º establece que: “Su objeto general será desarrollar las actividades de prevención de enfermedades, promoción, protección, recuperación y rehabilitación de la salud, capacitación, docencia e investigación que aseguren en forma coordinada con los restantes efectores sanitarios de distinta complejidad y dependencia, la atención de la salud de la población infantil conforme a las políticas que establece el Poder Ejecutivo provincial y las disposiciones de la presente ley”.

Más adelante, en el artículo 4º fija que el Centro Provincial de Salud Infantil “Eva Perón” se regirá por los principios básicos de calidad, universalidad, integralidad, subsidiaridad, oportunidad y equidad en las prestaciones.

El CePSI “Eva Perón” es un hospital público de régimen autárquico descentralizado, con equipamiento de alta tecnología y personal profesional, técnico y de enfermería capacitado para la atención de enfermedades complejas de la infancia, cuyo objetivo es la asistencia integral de los niños en su aspecto biológico, psicológico y social, a través de la atención centrada en el paciente y basada en los principios de ecuanimidad y accesibilidad.

Este proyecto de declaración es una manera de agradecer a todo el equipo de salud del hospital ya que son la selección santiagueña de la pediatría. Puesto que todos los días del año, cuando se salva un niño, cuando se lo vacuna, cuando se hace prevención, cuando se lo cuida, están haciendo un gol y esto se practica todos los días y no sale publicado en ningún lado.

El CePSI es igualdad, es equidad y es acceso. Ya que todos los niños son atendidos de la misma manera y con la misma calidad de atención. Se destaca el trabajo en equipo y el estar siempre en contacto con el resto de los hospitales de la provincia, con la idea y pensamiento de que el sistema sanitario provincial santiagueño es uno y hay que defenderlo.

También cabe expresar que el doctor Juan Carlos O'Donnel de la Fundación Garrahan fue una persona que se dedicó muchísimo para que este hospital fuera una realidad y también se puede indicar que en la actualidad se articulan acciones con referentes de pediatría a nivel nacional e internacional, como el ya mencionado Hospital "Garrahan".

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Ada R. del Valle Itúrriz de Cappellini. – Gerardo A. Montenegro. – Blanca Porcel de Riccobelli.*

–A la Comisión de Salud.

(S.-3.756/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo nacional y, por su intermedio, a la Secretaría de Gobierno de Agroindustria de la Nación se sirva informar a este cuerpo respecto de la situación actual de la producción de tomates en la provincia de Formosa, que se encuentra afectada por el cierre del mercado paraguayo:

1. Qué gestiones se encuentra desarrollando la Secretaría de Gobierno de Agroindustria de la Nación así como la Cancillería para intervenir en la postura de Paraguay de no entregar desde el mes de abril los permisos de autorización fitosanitarios, violando arbitrariamente el acuerdo de libre comercio entre las partes establecido en el Mercosur.

2. Qué políticas, programas y/o acciones implementará la Secretaría de Gobierno de Agroindustria para revertir dicha coyuntura que supone un negativo impacto en la comercialización de este producto.

3. Qué políticas, programas y/o acciones implementará la Secretaría de Gobierno de Agroindustria en función del considerablemente bajo precio del tomate que se abona a los productores.

4. Qué políticas, programas y/o acciones se encuentra implementando la Secretaría de Gobierno de Agroindustria para la promoción y fortalecimiento de la agricultura familiar y los pequeños productores de las economías regionales, en vistas de encontrarse en un contexto completamente adverso, siendo sistemáticamente despojados de derechos adquiridos como el monotributo social rural, la reducción del INTA, principal herramienta para estos sectores,

entre otras intervenciones de la actual gestión de gobierno.

*María T. M. González.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El pasado martes 3 de agosto, 240 familias agricultoras formoseñas integrantes de la Federación Agraria Argentina (FAA) filial Laguna Naineck y de la Asociación de Pequeños Productores de Palma Sola, El Paraíso y San Juan se vieron en la necesidad de ejecutar, a modo de protesta y visibilización de la crítica situación que los atraviesa, la entrega gratuita de 10 mil kilos de tomate como reclamo de mejores precios y por el abrupto cierre del mercado paraguayo. De este modo, nuestro vecino país Paraguay ha determinado desde el mes de abril detener la entrega de los permisos de autorización fitosanitarios, violando arbitrariamente, de este modo, los convenios bilaterales establecido en el Mercosur que determinan el libre mercado entre todos sus integrantes. Las consecuencias de este bloqueo del ingreso de productos argentinos a Paraguay generan impactos altamente negativos a un sector productivo de mayor vulnerabilidad como son los pequeños productores familiares.

La adversidad del contexto actual del sector se encuentra signada por la falta de comercialización, la cual alcanza sólo el 25 % de la producción anual (5.300.000 kg), bajos precios del producto, puesto que reciben \$ 3 pesos por kilo, lo que resulta un saldo de más de 3,5 millones de kilos en las chacras hasta la fecha, casi un 80 % de la producción. Los impactos de la actual situación de la producción de tomates no sólo afectan a los pequeños productores sino a toda la cadena de esta economía regional: comerciantes, estibadores, fleteros, que significan casi 5.000 personas ligadas directa e indirectamente.

Considerando esta severa coyuntura en que se encuentran los pequeños productores formoseños resulta apremiante que el gobierno nacional implemente las gestiones necesarias con el gobierno paraguayo ante su deliberada violación de los principios básicos de libre comercio entre los países del Mercosur, más aún, considerando que este libre comercio entre ambos países se ve impedido unilateralmente, puesto que desde Paraguay hacia la Argentina diariamente ingresan diversidad de productos.

En vistas de que de la severa crisis que afecta a uno de los eslabones más débiles de la cadena productiva como son los pequeños productores de la agricultura familiar, quienes, debido al deliberado impedimento de exportación de sus productos ven directamente amenazada la posibilidad de subsistencia de sus familias y, en pos de la resolución de este conflicto así como de la implementación de políticas públicas que promuevan



y fortalezcan a dicho sector, es que solicito el acompañamiento de este proyecto.

*María T. M. González.*

—A la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca.

(S.-3.757/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su homenaje, reconocimiento y distinción a once pioneros del periodismo deportivo, quienes con alto profesionalismo y dedicación desempeñan en los medios de prensa de nuestro país su elogiosa labor periodística deportiva. Ellos son: Osvaldo Príncipi, Osvaldo Alfredo Wehbe, Mario Trucco, Julio Ricardo, Carlos Domingo Ricardo, Oscar Rubén Palacios, Fernando Enrique País, Jorge Luis Bolla, Luis Darío Molodezky, Miguel Ángel Villalba, Carlos Alberto Melano.

*Gerardo A. Montenegro. – Julio C. Catalán Magni.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La Federación Argentina de Periodismo Deportivo (FAPED), entidad sin fines de lucro y afiliada a AIPS (Asociación Internacional de Prensa Deportiva), nuclea a 25 círculos de prensa deportiva del país y está conformada por notorios periodistas deportivos, quienes con su profesionalismo y dedicación transmiten a la población la información y el apasionamiento propio de toda competencia deportiva.

Este año, FAPED destaca como once pioneros del periodismo deportivo a: Osvaldo Príncipi (Mercedes), Osvaldo Alfredo Wehbe (Córdoba), Mario Trucco (Mar del Plata), Julio Ricardo (Buenos Aires), Carlos Domingo Riccardo (Santiago del Estero), Oscar Rubén Palacios (Salta), Fernando Enrique País (Paraná), Jorge Luis Bolla (San Pedro), Luis Darío Molodezky (Chaco), Miguel Ángel Villalba (San Nicolás), Carlos Alberto Melano (Chubut).

Así como nuestro país es generador de importantes disciplinas deportivas, lo es también de notorios periodistas dedicados a esta especialidad y por ello la importancia de reconocer que muchas de las hazañas y logros de nuestro deporte serían imposibles de conocer si no fuera por el apasionamiento en los relatos, la certeza de la información y la intensidad de los debates planteados en torno al deporte.

Señora presidente, la entrega y dedicación en esta profesión llega a reconocer en muchos de estos periodistas deportivos a verdaderos “maestros”, de gran representatividad en los círculos deportivos del país y en cada provincia. Va de suyo que no podemos menos

que reconocer el esfuerzo y mérito de esta destacada profesión, siendo el ámbito del Senado de la Nación el lugar indicado para ello.

Los once destacados profesionales del periodismo deportivo que hoy queremos homenajear son y serán referentes que han hecho de esta profesión su forma de vida. Es por ello, y porque sin la difusión de la actividad deportiva que ellos realizan resultaría imposible acceder al mundo y quehacer diario del deporte, es que solicito el acompañamiento de mis pares al presente proyecto.

*Gerardo A. Montenegro. – Julio C. Catalán Magni.*

—A la Comisión de Sistemas, Medios de Comunicación y Libertad de Expresión.

(S.-3.758/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la creación del Programa Red Fuego de Solidaridad e Inclusión en la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur.

*José A. Ojeda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El gobierno de la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, decidió crear, mediante los decretos provinciales 1.123/18 y 1.767/18, la Red Fuego de Solidaridad e Inclusión.

Esta busca promover la participación de la comunidad y el desarrollo de políticas públicas interactivas, nucleando más de 160 organizaciones no gubernamentales a lo largo y ancho del territorio fueguino, articulando la labor del Estado con la sociedad civil, encontrando así un mayor fortalecimiento en las organizaciones como intérpretes de la gobernabilidad democrática.

El programa instrumenta una base administrativa necesaria para coordinar las acciones entre las partes mencionadas en el párrafo anterior, cimentando una red de contención proyectada para aprovechar sus capacidades, optimizando los recursos para la realización de acciones de bien común y el refuerzo de éstas.

Como herramienta para conformar un espacio de diálogo, se crea a partir del mismo decreto provincial el Consejo Consultivo de Participación Comunitaria entre las organizaciones y el Estado, con el objetivo de diagramar estrategias para una correcta implementación de los proyectos presentados por las organizaciones no gubernamentales y/o grupos sociales sin personalidad jurídica.



Este último se encuentra integrado por nueve consejeros, que ejercen sus funciones ad honorem. Cinco de ellos son presidentes de las siguientes organizaciones no gubernamentales: Dar Conin, Rottari Club Isla Grande, Asociación Civil Protección de Animales Patitas, Centro de Jubilados Pensionados Kaupen, y Reencontrándonos los restantes son propuestos por la Jefatura de Gabinete del gobierno provincial. La presidencia del consejo se encuentra a cargo de la Dirección Provincial de Relaciones Comunitarias, dependiente de la Secretaría de Relaciones Institucionales y Comunitarias.

Considero que la conformación de este programa social es una herramienta esencial para una mejor bilateralidad entre el estado provincial y la sociedad civil, fortaleciendo así a las organizaciones como partes de un gobierno democrático.

Por estos motivos, solicito a mis pares que me acompañen con el presente proyecto de declaración.

*José A. Ojeda.*

—A la Comisión de Población y Desarrollo Humano.

(S.-3.759/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología de la Nación y, por su intermedio, al Consejo Federal de Educación, tenga a bien informar a este Honorable Senado de la Nación acerca de la formación de las llamadas escuelas generativas en la provincia de San Luis. En particular:

1. Si, de acuerdo a lo dispuesto por la Ley de Educación Nacional, 26.206, y demás normativa vigente en la materia, la provincia de San Luis realizó la presentación para la aprobación formal del proyecto/s y diseño curricular de las llamadas escuelas generativas.
2. En el caso de haber sido presentado el proyecto con el diseño curricular, informe si ha sido aprobado con los marcos federales acordados en el seno del Consejo Federal de Educación y si se supervisa su ejecución.
3. Informe también si dichas escuelas generativas están en condiciones de otorgar un título y/o certificado de validez nacional.

*Claudio J. Poggi.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El gobierno de la provincia de San Luis, desde el año 2016, ha creado las llamadas escuelas generativas de educación primaria y secundaria.

Lo difundido oficialmente en diversos medios de comunicación indica que “surgieron como una nueva

propuesta educativa en la provincia de San Luis para brindar oportunidades diferentes en diversos contextos” y que es “innovadora por no estar enmarcada en ningún modelo pedagógico, porque es única en San Luis”.

Como la única política educativa del actual gobierno de la provincia de San Luis está orientada con exclusividad a las denominadas escuelas generativas, su desconocimiento genera profunda preocupación en la sociedad sanluisense y en la comunidad educativa en particular.

Pese a la poca información oficial que se brinda, se sabe que algunas de ellas no están inscriptas como escuelas generativas sino que han sido anotadas bajo otras modalidades previamente existentes y que cuentan con diseño curricular aprobado. Una cuestión grave dado que las nuevas escuelas no dictan clases de acuerdo a dicho diseño curricular.

La puesta en marcha de escuelas generativas en la provincia tiene mucha difusión publicitaria, pero se brinda muy poca información sobre el proyecto y diseño curricular o las modalidades bajo las que se gestiona. No se difunde ninguna información técnica-legal oficial.

El Ministerio de Educación de la provincia no ha dado a conocer, hasta ahora, los datos oficiales necesarios para que los ciudadanos y las instituciones estén debidamente informados.

Los sanluisenses tienen el derecho a estar al tanto, en cualquier momento, del estado de la tramitación de los procedimientos en los que tengan la condición de interesados, y obtener copias de documentos contenidos en ellos. Asimismo, el principio de transparencia informa el reconocimiento del derecho de los ciudadanos (no ya de los interesados en el procedimiento) a acceder a los archivos y expedientes administrativos.

Resulta de gran importancia que se difunda también si existe un diseño curricular aprobado, ya que es lo que hace referencia a la organización y el desarrollo de un plan educativo.

El diseño curricular nos permitirá conocer la estructura del plan de educación, detallando las características, los alcances de la formación, los objetivos del currículum, las competencias que se buscan desarrollar, los resultados que se persiguen y la certificación que se brinda.

De esta forma, estaremos al tanto acerca de si la formación es pertinente en relación al grado de formación y la planificación general de las actividades académicas.

También es una preocupación constante que las nuevas modalidades educativas que se lleven a cabo en la provincia cuenten con la validez nacional de los títulos y certificados que se expidan. El Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología de la Nación, como autoridad de aplicación de la Ley de Educación Nacional, 26.206, debe informar sobre la eficacia nacional de los títulos y certificados que estas instituciones dicen otorgar.

La validez nacional representa un instrumento de vital importancia para lograr la realización de objetivos: un mejor trabajo o la posibilidad de avanzar en los estudios secundarios, terciarios y universitarios, entre otros.

Por los motivos antes expuestos, y ante la preocupación por la problemática desarrollada, es que les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto.

*Claudio J. Poggi.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.760/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés la realización del LV Congreso Argentino de Ortopedia y Traumatología, organizada por la Asociación Argentina de Ortopedia y Traumatología, a realizarse en el Centro de Convenciones Metropolitano de la ciudad de Rosario de la provincia de Santa Fe, del 1° al 4 de diciembre de 2018.

*Silvia B. Elías de Perez.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La Asociación Argentina de Ortopedia y Traumatología (AAOT) es una asociación civil sin fines de lucro que tiene como misión la formación continua de médicos especialistas en ortopedia y traumatología, desde hace 82 años. Una de las herramientas fundamentales con las que cuenta para ese fin es la organización de los congresos anuales de ortopedia y traumatología. Estos eventos son importantes para todos aquellos médicos que se orientan en esta especialización, pero particularmente para la formación de los médicos jóvenes. Su peso específico está dado por el volumen de participantes, unos 3.500 asistentes y conferencistas nacionales e internacionales que se congregan año a año buscando perfeccionarse.

Este año, en su 55ª edición, integran la nómina de disertantes especialistas nacionales de mucho valor y especialistas extranjeros. Entre los extranjeros, hay varios de Uruguay y de la Sociedad Chilena de Ortopedia, que han sido invitados con el objeto de enriquecer el intercambio científico. El LV Congreso Argentino de Ortopedia y Traumatología se realizará del 1° al 4 de diciembre en la ciudad de Rosario, provincia de Santa Fe. La elección de Rosario como sede es una señal de acercamiento de la AAOT a los especialistas de las provincias a quienes se busca dar protagonismo.

Por la importancia de este evento para la formación de los profesionales que a diario trabajan para mejorar

la salud de la población, es que solicito a mis pares que me acompañen en este proyecto de declaración.

*Silvia B. Elías de Perez.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-3.761/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la obtención de la medalla de oro del seleccionado argentino de seven de menores de 18 años en los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018.

*Silvia B. Elías de Perez.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El día 15 de octubre de 2018, el seleccionado argentino de rugby seven de menores de 18 años obtuvo la medalla de oro en los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018, tras derrotar en la final al seleccionado de Francia por 24 a 14.

Los Pumitas 7s coronaron un torneo brillante, puesto que no perdieron ningún partido a lo largo de los días de competencia, accediendo a la final de manera invicta. En la primera fase derrotaron a Japón, Samoa, Francia, Sudáfrica y Estados Unidos, lo que les permitió acceder a la final del torneo como mejor clasificado de la primera ronda.

El seleccionado está integrado por los jugadores Nicolás Roger, Juan Martín González, Matteo Graziano, Ramiro Costa, Tomás Vanni, Julián Hernández, Marcos Moneta, Lucio Cinti, Ignacio Mendy, Marcos Elizagaray, Julián Quetglas y Bautista Pedemonte. El entrenador de dicho equipo es el ex jugador de Los Pumas Lucas Borges.

Tomás Vanni, uno de los integrantes del plantel, es un adolescente de mi provincia que juega al rugby en el club Universitario Rugby Club de Tucumán, desempeñándose en la posición de backs.

En virtud de la importancia que tiene la obtención de la presente medalla nuestro país, el cual tiene una fuerte impronta rugbística, es que solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto.

*Silvia B. Elías de Perez.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.762/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este Honorable Senado la celebración del aniversario de la fundación de Juan Pujol, sede de

la fiesta del Agricultor –Corrientes– a realizarse el 28 de octubre de cada año en esa localidad por su alta significación histórica y cultural para el pueblo de esa provincia.

*Néstor P. Braillard Poccard.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El municipio de Juan Pujol es una localidad del sur correntino ubicado en la 4ª sección del departamento de Monte Caseros, distante 404 kilómetros de la capital de la provincia, fue creada por la ley provincial 4.626, promulgada el 24 de agosto de 1992.

Nació siendo un centro agrícola-ganadero, que embarcó en el ferrocarril en sus comienzos lana, lino, maní y tártago.

La colonia que fue cobrando fuerza y crecimiento a partir de la inauguración de la estación del ferrocarril, que primeramente se llamó El Naranjito, hasta que por resolución del Ministerio de Obras Públicas de la Nación del 28 de octubre de 1918, se le atribuyó el nombre de Juan Pujol.

Juan Gregorio Pujol (Saladas, provincia de Corrientes, 27 de noviembre de 1817 - Buenos Aires, 16 de agosto de 1861) fue un abogado y político argentino, gobernador de su provincia natal entre 1852 y 1859 y ministro de Interior durante la presidencia de Santiago Derqui.

La localidad cuenta con un establecimiento de educación primaria, la Escuela N° 645. La educación secundaria se estableció a partir de 1994.

Pasó a ser municipio a partir de 1993. Desde entonces no para de crecer, debe ser uno de los pueblos de la provincia de Corrientes que más progresó en esta última década, hoy tiene una población de 2.100 habitantes.

Esta localidad es un claro ejemplo del sentimiento de una provincia rica en manifestaciones históricas, religiosas y populares. Posee una particular fisonomía humana y social que contribuye al fortalecimiento e identidad de los municipios de Corrientes, por lo que proponemos la declaración de interés de este honorable cuerpo respecto de la celebración mencionada que seguramente será acompañada por mis homólogos.

*Néstor P. Braillard Poccard.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.763/18)

## Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este Honorable Senado la celebración del aniversario de la fundación de Curuzú Cuatiá, sede

del Festival Nacional del Folklore Cruz de Papel –Corrientes– a realizarse el 14 de noviembre de cada año en esa localidad por su alta significación histórica y cultural para el pueblo de esa provincia.

*Néstor P. Braillard Poccard.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Curuzú Cuatiá es una ciudad de la Argentina ubicada en el sur de la provincia de Corrientes, es cabecera del departamento homónimo. El general Manuel Belgrano fundó la ciudad de Curuzú Cuatiá en un alto de su marcha hacia el Paraguay, al frente del Ejército del Norte con la misión de sofocar la insurrección que se había producido en esa gobernación.

El sitio de la provincia de Corrientes donde se levanta la ciudad era conocido en tiempos de la colonia como Posta de la Cruz, porque allí se encontraba una que era indicada por una gran cruz, donde descansaban los viajeros, se intercambiaban mercaderías y se repartía el correo. Los indígenas llamaban a la zona Curuzú Cuatiá, que en guaraní significa, entre otras acepciones, “cruce de caminos”. En 1797 se edificó una capilla, y dos años más tarde un juez pidió permiso al virrey Avilés para fundar un pueblo, aunque la solicitud no tuvo suerte porque los cabildos de Corrientes y de Yapeyú se disputaban el lugar.

Pocos meses después de la Revolución de Mayo, Belgrano había recibido la orden de marchar con sus tropas hacia el Paraguay. El 14 de noviembre llegó a la posta y dos días más tarde dictó el decreto de fundación de la ciudad, a la que llamó Nuestra Señora del Pilar de Curuzú Cuatiá, uniendo en el nombre la lengua española y la guaraní que hablaba la población. Fijó los límites. Ordenó luego la venta de los terrenos “por sólo el valor de cuatro pesos”, para que ese dinero se usara para hacer una escuela y dispuso que “ello era sin perjuicio de obligar a los pudientes a que hayan de satisfacer cuatro reales al maestro por cada uno de sus hijos”.

Los estancieros fueron obligados a instalar su casa en la planta urbana, una medida que Belgrano justificó diciendo que “no podía ver sin dolor que las gentes de la campaña viviesen tan distantes una de otras lo más de su vida, o tal vez en toda ella estuviesen sin oír la voz del pastor eclesiástico, fuera del ojo del juez y sin un recurso para lograr alguna educación”.

El 9 de octubre de 1852 fue elevada a la categoría de villa y el 25 de septiembre de 1888 a la de ciudad. La ciudad ha sido declarada lugar histórico por decreto 112.765 el 4 de febrero de 1942. La ley nacional 27.315 declara como “Primer Pueblo Patrio a la Ciudad de Curuzú Cuatiá, provincia de Corrientes”.

Tarragó Ros y su hijo Antonio son los referentes máximos de una amplia constelación conformada por Juancito Güenaga, Claudia Villalba, Roberto Romero, Quique Sorribes, Rodolfo Regúnaga, Kutú Regúnaga,

Rubén Rodríguez, Pocholo Airé, Mateo Villalba, Ramón y Edgar Estigarribia, Matías Barbas, Rubén E. Amarilla, entre otros.

Esta localidad es un claro ejemplo del sentimiento de una provincia rica en manifestaciones históricas, religiosas y populares. Posee una particular fisonomía humana y social que contribuyen al fortalecimiento e identidad de los municipios de Corrientes, por lo que proponemos la declaración de interés de este honorable cuerpo respecto de la celebración mencionada que seguramente será acompañada por mis homólogos.

*Néstor P. Braillard Poccard.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.764/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara la diplomatura universitaria de gestión comunal y municipal de la Universidad Abierta Interamericana, que se celebra entre el 19 de mayo y el 15 de diciembre del 2018 en Rosario, Santa Fe.

*María I. Pilatti Vergara.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

En medio de los debates públicos acerca del tamaño y rol del Estado, del “buen gobierno”, de eficiencias y efectividades, de transparencias y aperturas al ciudadano, es decir, mientras la mayoría de las discusiones que se proyectan sobre los medios de comunicación intentan quitarle valor a la centralidad del Estado, buscan su retracción y abandono en favor de los jugadores privados, en la Argentina siguen apareciendo más y mejores iniciativas para mejorar a nuestros funcionarios y dirigentes, aquellos que desean realmente enaltecer la función pública y el servicio a sus comunidades.

Por este motivo, consideramos loable la diplomatura en gestión comunal y municipal de la UAI, como un espacio de capacitación y perfeccionamiento, que tiene como horizonte la diversificación de las herramientas orientadas a formular políticas de Estado a nivel municipal, anclada en una profesionalización acorde a las políticas públicas del siglo XXI.

Se trata de una instancia que aborda las cuestiones relevantes de la gestión local, abordando diversos tópicos con especialistas en la gestión, investigación y evaluación de políticas públicas municipales y comunales y que en su horizonte le propone a futuros diplomados: “Conocer los parámetros constitucionales y legislativos del gobierno municipal; identificar herramientas de gestión comunal y municipal; presentar la organización y el diseño del territorio, observando

las competencias de los diversos poderes del Estado; identificar los marcos normativos, presupuestarios y orgánicos de las administraciones; discutir y actualizar la comunicación política y sus herramientas”.

Un espacio académico declarado de interés provincial por la Cámara de Diputados de la provincia de Santa Fe (34.415) y municipal por la Comisión de Cultura del Consejo Municipal de Rosario (expediente 242.201) que se propone discutir el rol del funcionariado, comparando experiencias disímiles de cada región de nuestro país, a partir de las participaciones de concejales, intendentes, presidentes comunales, diputados y académicos de Santa Fe, Entre Ríos, Buenos Aires y otras jurisdicciones, integrando así a todas las fuerzas políticas posibles y partidos políticos nacionales, buscando pluralismo y diversidad, con el norte de formar mejores dirigentes.

Por lo anteriormente expuesto, solicito a mis pares que acompañen con su voto el presente proyecto.

*María I. Pilatti Vergara.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.765/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su profunda preocupación por la crisis inédita de la industria cinematográfica nacional, la disminución significativa de los programas y el vaciamiento de áreas que dejan a trabajadores sin tareas en el Instituto Nacional de Artes Cinematográficas (INCAA).

*María I. Pilatti Vergara.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Este momento para nuestra industria nacional cinematográfica es tan triste que empiezan a multiplicarse numerosas manifestaciones sociales que ya se encontraban en la calle: asociaciones de directores, productores y técnicos se manifestaron el jueves 4 de octubre, por ejemplo, frente a la Escuela Nacional de Experimentación y Realización Cinematográfica (ENERC), el mismo día en que allí se producía la penúltima reunión del año del Consejo Asesor del Instituto Nacional de Cine y Artes Audiovisuales. Las increíbles dificultades para seguir filmando en una economía recesiva, con una inflación creciente, sin créditos, con cada vez más trabas burocráticas y financieras para poder trabajar son algunas de las variables que los cineastas denunciaron bajo un manto innegable: subejecución presupuestaria y recortes.

Objetivamente, durante 2016 y 2017 hubo una subejecución presupuestaria en el INCAA de “más de 800 millones de pesos, sin contar el dinero aún no



ejecutado durante 2018 y otros fondos propios que estarían depositados en un plazo fijo, cuando en realidad deberían ser destinados a la producción de películas” (Paulo Pécora, *Página/12*, 7 de octubre).

Otro querido senador de la casa, Fernando “Pino” Solanas, cuando recibió el Cóndor de Plata en homenaje a los 50 años de su película *La hora de los hornos*, expresó su “honda preocupación y un serio reclamo a la conducción del INCAA, que no puede dejar de cumplir con la Ley de Cine, no puede tomar fondos del cine y colocarlos en plazo fijo cuando hay películas paradas y productores que están esperando recibir lo que les corresponde. Ese fondo es sagrado. Lo que se privilegia ahora son las grandes producciones cuando nosotros construimos una Ley de Cine para garantizar la pluralidad y para que los jóvenes realizadores y los autores tuvieran la independencia y libertad de escribir, pensar, soñar y realizar las películas que quisieran”.

Es increíble que por un lado estemos celebrando el desempeño nacional en el Festival de San Sebastián y o Biarritz, Francia, donde *La flor*, de Mariano Llinás, obtuvo el Premio Especial del Jurado, y por otro lado Benjamín Naishtat nos recuerde que “estas obras que están brillando ahora son películas que vienen desde antes. El cine es una industria de tiempos diferidos y lamentablemente, si todo sigue igual, vamos a empezar a sentir en dos años una merma en todas estas alegrías. Es difícil ser optimista en este contexto. Para no perder lo que tenemos hay que poner una alerta, sobre todo antes de que suceda una disminución en el éxito y la producción de películas nacionales”.

Los productores argentinos se quejan por frecuentes atrasos en los pagos y por la caída de los créditos del INCAA, pero también por el recorte de tres días/jornadas ¡al Festival de Mar del Plata! Por su parte, el delegado gremial Camilo Moreira Biurra, miembro de la Junta Interna de ATE-INCAA, informó en *Página/12* que “anunciaron hace un mes un nuevo organigrama que viola el espíritu de la Ley de Cine, que tiene entre sus principales objetivos fiscalizar y fomentar la actividad. Las gerencias de fiscalización y fomento fueron degradadas a subgerencias en un contexto donde las autoridades anunciaron que no hay más dinero para créditos, lo cual habla de un vaciamiento del organismo. Sumado a una subejecución de más de 820 millones de pesos en los últimos dos años” (Paulo Pécora, *Página/12*, 7 de octubre).

Según Moreira Biurra, “los trabajadores del INCAA venimos sufriendo una quita permanente de funciones. Existe una disminución significativa de los programas, un vaciamiento de áreas que dejan a trabajadores sin tareas, poniendo en riesgo su continuidad laboral porque a 260 de ellos sus contratos les vencen el 31 de diciembre próximo. Para peor, crearon nuevas subgerencias y blanquearon a once subgerentes y treinta coordinadores que entraron por la ventana en el último año y medio, cobran sueldos cuatro veces más altos

que cualquier trabajador y no saben nada de cine ni de gestión estatal”.

Por todo esto, declarar nuestra preocupación, poner nuestra mirada, enfática y empática a la vez, visibilizando lo que está sucediendo en la industria es lo mínimo que podemos hacer nosotros, los que valoramos nuestra producción nacional artística y cultural.

*María I. Pilatti Vergara.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.766/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su más enérgico repudio ante la persecución judicial que enfrenta el ex presidente Rafael Correa en Ecuador.

*María I. Pilatti Vergara.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

A esta persecución permanente que sufren nuestros dirigentes políticos en la Argentina, ya hemos vinculado en varias oportunidades un sistemático avance regional, citando los casos brasileño y peruano con sus diferencias, pero siempre anclados en la connivencia de los medios de comunicación dominantes y el Poder Judicial: hoy nos toca tristemente señalar la delicada situación del Estado de derecho en Ecuador.

No tardó mucho el actual presidente Lenin Moreno en dar un giro de 180° ante la emergente mediatización del caso Oderbrecht y las dificultades políticas y económicas que su país enfrentaba in crescendo: el chivo expiatorio no fue otro que el vicepresidente Jorge Glass, la figura política con la cual compitiera internamente (dentro de Alianza PAIS) por la candidatura a la presidencia, previo al beneplácito del ex presidente Rafael Correa. Durante todo el 2017, se montó una operación directa para atacarlo y separarlo del cargo y se lo sentenció a 6 años de prisión sin existir pruebas en su contra, más que el testimonio de un “arrepentido”.

Ante la pésima situación económica y la avanzada por la merma de derechos laborales, hoy la escena se monta hacia Rafael Correa: en la investigación judicial llevada adelante por el fiscal Pérez se acusa a Correa de asociación ilícita y de ser el autor intelectual del intento de secuestro en Colombia, en el año 2012, de Fernando Balda, un ex militante de la Revolución Ciudadana devenido en opositor.

El fiscal Pérez fue nombrado por un Consejo de la Judicatura que suplantó a un viejo consejo (destituido) para administrar toda la Justicia. El ex presidente, que reside en Bélgica desde que dejó la Presidencia, ha denunciado además que debido a la situación se lleva



adelante un proceso de extorsiones en su país, que no existen pruebas en su contra y que la acción del Poder Judicial ecuatoriano tiene un origen político: “todo empezó en el momento en el que el presidente Moreno declaró en Perú que esperaba verme preso. A partir de allí, utilizando a la Contraloría, se me ha acusado de una serie de actos”, declaró el 21 de junio de 2018.

Según la explicación de Correa, las pruebas presentadas corresponden a la Dirección Nacional de Inteligencia (el cual es un organismo adscrito a la Policía Nacional de Ecuador) pero para inculparlo, relacionaron las mismas con la Secretaría General de Inteligencia: “al ex secretario nacional de inteligencia, Pablo Romero, lo llamaron para ofrecerle exculparlo del caso Caminito (un proceso abierto en su contra por presunta malversación de fondos) siempre y cuando me incrimine”. Los abogados de la defensa indican que no hay nexos causales, no hay pruebas, que esto fue juzgado en Colombia y que el delito inclusive estaría prescrito.

La jueza de garantías penales de la Corte Nacional de Justicia (CNJ) de Ecuador, Daniella Camacho, ordenó la prisión preventiva contra el ex presidente de ese país en el marco de la investigación, mientras él reside en Bélgica desde el abandono de su cargo. Además del dictamen de prisión preventiva, la jueza Camacho elevó un pedido de alerta roja a Policía Internacional (Interpol) para que el ex mandatario sea localizado, capturado y extraditado a su país. Correa dijo: “una monstruosidad así jamás prosperará en un Estado de derecho como Bélgica”.

Como bien señala Oscar Laborde, “las derechas” de nuestra región han adoptado el *lawfare* como medio para denostar dirigentes populares, encarcelarlos o desprestigiarlos cruelmente. Combinan “acciones aparentemente legales, con una amplia cobertura de prensa para presionar al acusado y su entorno, de tal forma que sea más vulnerable a las acusaciones sin prueba”.

Por eso este repudio, directamente apuntado a la Justicia cómplice, a los medios de comunicación que trabajan alineados y a todos los políticos que quieren capitalizar esta barbarie.

*María I. Pilatti Vergara.*

—A la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto.

(S.-3.767/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Conmemorar el 1º de diciembre, quincuagésimo aniversario de la creación de la Escuela de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad del Salvador.

*María I. Pilatti Vergara.*

## **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Considerando a la educación como el eje de cualquier sociedad que se proponga el progreso en sus múltiples dimensiones, social, cultural, económica y moralmente, siempre cabe el espacio para prestar énfasis, para reconocer todo lo que nos acercó y acerca a ese camino tan loable y necesario para nuestro país.

Está claro que la educación pública argentina siempre fue la bandera más alta, aquella que nos llenó siempre de orgullo y por la cual siempre estaremos dispuestos a poner el cuerpo y el alma, en su defensa y empoderamiento. Sin embargo, esa prioridad sistémica, ese calor en el corazón no nos impide destacar y conmemorar a todos los actores que dentro de nuestro “ecosistema” hacen o hicieron aportes para mejorar o enriquecer nuestro mundo académico, fomentar nuestra solidaridad profesional u objetar nuestros preceptos o juicios a priori, aquel sentido común, que puede no tener mayor vínculo con la realidad que nos acontece a los ciudadanos de nuestro país.

En este sentido, la Argentina que durante la mitad del siglo XX fue surcando una inserción internacional condicionada por las presiones exteriores y las expectativas en discordia de nuestras burocracias y las ajenas tuvo, a partir del año 1968, una de las primeras escuelas de relaciones internacionales de la región, completamente orientada hacia el estudio y la investigación de nuestros dilemas, insertos en una sociedad global en ebullición, cruzada por el Mayo Francés o al borde de nuestro Rodrigazo.

Como bien lo sintetiza la Universidad del Salvador (USAL), “la historia de la fundación de la universidad se remonta a la creación del Instituto Superior de Filosofía del Salvador el 8 de junio de 1944 que, con el fin de acentuar su carácter universitario, el instituto toma el nombre de Facultad de Filosofía del Salvador, el 30 de abril de 1954 y entre los años 1955 y 1957 forma los Institutos de Filosofía, de Psicología y de Ciencias Políticas, a los que se agregaron, ya como Facultades, Historia y Letras, Ciencias Jurídicas y Medicina”.

En mayo de 1960 se iniciaron los cursos de diplomacia para graduados y, sobre la base de estos últimos, en 1961 se crea la Escuela de Diplomacia. Con la experiencia a cuestas, habiendo creado uno de los primeros programas doctorales latinoamericanos en la disciplina en 1964, en 1968 el instituto se eleva al rango de Facultad de Ciencia Política y en diciembre de ese año, la Escuela de Diplomacia se convierte en Escuela de Relaciones Internacionales. En aquel entonces, la carrera de relaciones internacionales tenía carácter de posgrado y una duración de dos años, hasta que en febrero de 1980 deja de ser dependiente de ciencia política y da un salto de autonomía epistemológica que será emulado por distintas universidades durante los próximos 30 años. Universidades como Rosario, El Salvador, Belgrano y Torcuato Di Tella han optado por presentar

a las relaciones internacionales desde el principio como un campo propio.

Como señala Federico Merke, al igual que en otros países desarrollados, el contexto político global influyó en el progreso de las relaciones internacionales en latinoamérica: “No es casualidad que los países de América Latina que más temprano comenzaron con programas de relaciones internacionales hayan sido países de una gravitación política relativamente superior en sus respectivas regiones, como ser la Argentina, Brasil, Chile y México”.

Los institutos dedicados al estudio de las relaciones internacionales son cada vez más numerosos y en algunos países sirven como verdaderos centros de debate en donde “pensadores” y “hacedores” encuentran un espacio común para vincular la investigación con la acción. Es por esto que la Escuela de Relaciones Internacionales del Salvador resulta tan valorada, porque en su misión y norte le explicita a sus estudiantes que “el desarrollo económico y la equidad internacional se convierten elementos esenciales para la construcción de la paz” y “los procesos de integración regional abren nuevas posibilidades al tiempo”, mientras que la demanda urgente de soluciones para los problemas vinculados al “medio ambiente, los derechos humanos, la ayuda internacional” deben ser un norte en la educación.

Por último, atendiendo a todo lo expuesto anteriormente, vindicando la educación como medio para crecer en comunidad, creemos que es una fecha que debe ser conmemorada por esta Honorable Cámara, por lo cual invito a mis pares en el acompañamiento del presente proyecto.

*María I. Pilatti Vergara.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.768/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Conmemorar, el 27 de noviembre, el 75° aniversario de la creación de la Secretaría de Trabajo de la República Argentina.

*María I. Pilatti Vergara.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Hace 75 años, un hombre sabio, pertinente y exhaustivo, creando la Secretaría de Trabajo de la República Argentina, ponía en valor a un organismo desde el cual se librarían una serie de políticas que dotarían de nuevas conquistas sociales y laborales al pueblo trabajador argentino.

Como bien señala Hugo Chumbita (*El enigma peronista*, 1989), nuestro proceso de industrialización cuyas primeras fases se dan en los años 30 y con muy poca intervención directa del Estado, continuará su profundización durante la década posterior, pero “realizando la tarea de consolidación del desarrollo iniciado, la extensión social de sus beneficios” y la organización necesaria para su sustento. La nacionalización de ciertos sectores económicos y los “nuevos servicios sociales, previsionales y educativos” fueron pilares que de 1943 a 1949 llevaron al salario real de los obreros industriales a un “incremento de un 60 %”, además de incrementar la población universitaria (se triplica), “pasando de 63.319 a 201.437 estudiantes”; mientras que entre 1946 y 1949, “la participación de los trabajadores en la renta nacional aumentó del 40,1 al 49 %”.

Todo este proceso sería impensado sin la “vertiginosa actividad del Departamento de Trabajo y el creciente apoyo a su gestión por parte de dirigentes sindicales de todas las corrientes (socialistas, sindicalistas revolucionarios, comunistas y anarquistas)”, que llevo adelante Juan Domingo Perón desde el 27 de octubre de 1943, cuando se lo designa en aquel cargo, empezando una “política de presión sobre las empresas para que resolvieran los conflictos laborales por medio de convenios colectivos de trabajo”.

En tan sólo un mes, se promulgaría el decreto que elevaría el rango institucional y dotaría al nuevo organismo las funciones no sólo del Departamento de Trabajo, sino de la Caja Nacional de Jubilaciones y Pensiones, la Dirección Nacional de Salud Pública y Asistencia Social, la Junta Nacional para Combatir la Desocupación, la Cámara de Alquileres, entre otras, expandiendo su representatividad territorial, con delegaciones regionales en todo el país. Desde entonces Perón participaría de asambleas obreras y fortalecería sus lazos de base que le permitirían una increíble carrera política mancomunada en el respeto y afecto de su base electoral trabajadora.

Si pensamos que, durante tres décadas, el Departamento Nacional del Trabajo “fue apenas una oficina de estadísticas y una agencia de colocaciones en plena oleada inmigratoria europea”, como señala el Instituto GESTAR, podemos comprender los “cambios fundamentales respecto de los gobiernos anteriores, tendientes a establecer una relación más fluida con el movimiento obrero”. Entre sus principales medidas, podríamos destacar al Estatuto del Peón (salario mínimo y mejoras en las condiciones de alimentación, vivienda y trabajo de los trabajadores rurales); la creación del seguro social y la jubilación; los nuevos tribunales de trabajo; la creación del aguinaldo para todos los trabajadores, entre tantas.

Los sindicatos estaban divididos ideológicamente, por lo que la unidad de los sindicatos por rama consolida frentes de lucha que para fines de 1944 posibilita una sola CGT y “alrededor de 40 organizaciones sindicales se hallaban encuadradas dentro de ella”. Su

primer discurso como secretario del día 2 de diciembre de 1943 deja perfectamente en claro el rumbo de su accionar político: "...El Estado se mantenía alejado de la población trabajadora. No regulaba las actividades sociales como era su deber. Sólo tomaba contacto en forma aislada, cuando el temor de ver turbado el orden aparente de la calle le obligaba a descender de la torre de marfil de su abstencionismo suicida. No advertían los gobernantes que la indiferencia adoptada ante las contiendas sociales facilitaba la propagación de la rebeldía, porque era precisamente el olvido de los deberes patronales que, libres de la tutela estatal, sometían a los trabajadores a la única ley de su conveniencia...". Agregando "...Con la creación de la Secretaría de Trabajo y Previsión se inicia la era de la política social argentina. Atrás quedará para siempre la época de la inestabilidad y del desorden en que estaban sumidas las relaciones entre patrones y trabajadores. De ahora en adelante, las empresas podrán trazar sus previsiones para el futuro desarrollo de sus actividades, tendrán la garantía de que, si las retribuciones y el trato que otorgan a su personal concuerdan con las sanas reglas de convivencia humana, no habrán de encontrar por parte del Estado sino el reconocimiento de su esfuerzo en pro del mejoramiento y de la economía general y por consiguiente del engrandecimiento del país. Los obreros, por su parte, tendrán la garantía de que las normas de trabajo que se establezcan, enumerando los derechos y deberes de cada cual, habrán de ser exigidas por las autoridades del trabajo con el mayor celo, y sancionando con inflexibilidad su incumplimiento. Unos y otros deberán persuadirse de que ni bajo la astucia ni la violencia podrán ejercitarse en la vida del trabajo, porque una voluntad inquebrantable exigirá por igual el disfrute de los derechos y el cumplimiento de las obligaciones" (*La alianza entre Perón y la clase trabajadora*, Instituto GESTAR).

La CGT reunificada con el paso de los años va a incrementar fuertemente su poder con una masiva sindicalización de los trabajadores, de esta forma, si en 1943 tenía 400 mil trabajadores en pocos años el número de afiliados asciende a 2 millones 750 mil. Se establecen asimismo los delegados de fábrica, una creación muy importante en el esquema de poder de los trabajadores. Se preocupa Perón también porque se organicen escuelas sindicales para los jóvenes dirigentes a lo largo y ancho del país, y como veíamos anteriormente participen de la política: "¿por qué razón van a renunciar las organizaciones a tener sus representantes en los tres poderes del Estado que son realmente los que gobiernan, dirigen y conducen la Nación? ¿O es que los obreros no tienen derecho a ser partícipes de esa conducción, que si la hacen los demás ellos tendrán muy poco que agradecerles?" (*Perón y el lugar de los trabajadores*, Juan Godoy, 2017).

Jorge Bolívar rescata las palabras de Evita en su historia del peronismo: "El peronismo no nació, para mí, el 4 de junio de 1943, pero tampoco nació el 17 de octubre [...] Creo que no nos equivocamos si decimos

que el peronismo empezó a nacer cuando Perón entró a la Secretaría de Trabajo y Previsión, o sea cuando se reorganizó el viejo Departamento Nacional de Trabajo. Desde ese día los obreros, o sea el pueblo, empezaron a formar una sola fuerza con Perón" (Jorge Bolívar, *Perón y su tarea modelizadora a través de la Secretaría de Trabajo*, 2011)

Por esto, en momentos donde somos testigos de una política que deposita en el Centro Europeo y Norteamericano nuestro destino y propósito, este 27 de noviembre vale la pena reforzar nuestra memoria nacional, recordando a esta creación institucional, cuando comenzaba a asentarse la estructura y organización que pondría el eje y norte en el progreso de nuestro pueblo.

Por último, atendiendo a todo lo expuesto anteriormente, invito a mis pares en el acompañamiento del presente proyecto.

*María I. Pilatti Vergara.*

—A la Comisión de Trabajo y Previsión Social.

(S.-3.769/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la labor deportiva desarrollada por el joven entrerriano Nazareno Sasia, oriundo de Cerrito, en los Juegos Olímpicos de la Juventud 2018.

*Pedro G. Á. Guastavino.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto tiene por objeto reconocer la labor deportiva desarrollada por el joven Nazareno Sasia, que con sólo 17 años, el lunes próximo pasado quebró dos veces su propio récord en lanzamiento de bala en el Parque Olímpico, donde se llevan a cabo los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018, consagrándose campeón y obteniendo la medalla de oro.

Oriundo de la Localidad de Cerrito, un pueblo ubicado a 50 kilómetros de Paraná, de la provincia de Entre Ríos, el joven deportista batió los récords nacional y sudamericano, y lidera el ranking mundial en la categoría de menores de 18 años, con un lanzamiento que dio como resultado 21,58 metros.

Desde que se interesó en el atletismo, Nazareno Sasia ganó todas las competencias habidas y por haber; y fue reconocido en su localidad al nombrarlo embajador deportivo de Cerrito.

Con disciplina, constancia y dedicación admirable, ha representado a nuestro país en los Juegos Olímpicos

de la Juventud Buenos Aires 2018 de manera brillante, logrando una medalla de oro para la Argentina.

Lo que ha logrado este deportista en el transcurso de su naciente carrera ha sido gracias a su preparación y constancia; pero no es menos importante brindarle este reconocimiento a él y a todos los deportistas que representan nuestro país en cada disciplina.

Por lo expuesto precedentemente, solicito a mis pares aprueben el presente proyecto de declaración.

*Pedro G. Á. Guastavino.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.770/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés el 30º aniversario del Jardín de Infantes Particular Incorporado N° 1.306 “Colegio de la Inmaculada Concepción” de la ciudad de Santa Fe, provincia de Santa Fe.

*Omar Á. Perotti.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Los jardines de infantes cumplen una función muy importante en el desarrollo de las niñas y niños, ya que completa la acción educadora de la familia. En el jardín, los chicos aprenden a compartir con otros niños, a conocer sus posibilidades y limitaciones, enriquecen su lenguaje, incorporan hábitos, entre otros logros; todo lo cual resulta sumamente beneficioso para su vida y su futuro desempeño en la escuela.

El objetivo del jardín de infantes es ofrecer al niño las oportunidades para que su desenvolvimiento se realice en plenitud; para que en un futuro pueda crear sus propios valores, formar juicios personales transformándose en un ser autónomo y con confianza en sí mismo.

Para ello se le ofrecen al niño situaciones que lo introduzcan a pensar, reflexionar, crear, criticar, participar y convivir; procesos realmente válidos que van a ser autoestructurantes para su vida y para que egrese del jardín con la herramienta más valiosa que es aprender a aprender.

El jardín de infantes de la Inmaculada Concepción fue fundado en 1988 por la orden jesuita. En este sentido, queremos reconocer la labor que vienen realizando en la formación inicial de nuestros niños durante estos 30 años.

Una breve reseña nos indica que, en 1610, los padres jesuitas llegaron a Santa Fe, levantaron el templo y el colegio junto a la plaza principal, comenzando a impartir la enseñanza elemental y superior. En 1767 se cerró con la expulsión de la Compañía de Jesús y se

reabrió el 9 de noviembre de 1862. En esa oportunidad se construyeron dormitorios para alumnos internos. La biblioteca se abrió al público, se equiparon los laboratorios de física y química. Logró autonomía pedagógica y se prestigiaron las academias de literatura y música. En década del 60 se suprimió el internado y se renovaron los planes de estudio. En 1988 se abrió el jardín de infantes y en 1989 el nivel primario.

Desde ese momento, el mencionado establecimiento se ha caracterizado por impartir valores con los cuales ha venido educando a los santafesinos hasta la actualidad, enseñando con un gran compromiso social a nuestros jóvenes para que desde sus primeros años de vida entiendan el significado de ser “hombres para los demás y con los demás”. Sabemos de su trabajo y responsabilidad a través de su modelo de educación integral, humanizadora y vinculada al servicio.

Actualmente, el jardín de infantes del Colegio de la Inmaculada cuenta con 250 alumnos, distribuidos entre 10 salas que brindan enseñanzas a niños de 3, 4 y 5 años. En este sentido, el jardín ha sido hogar de aproximadamente 5.000 niños que, en su etapa inicial en la enseñanza, fueron y continúan aprendiendo a través de una cultura que se impregna por el espíritu comunitario de auténticos encuentros personales.

Señora presidente, es de destacar la importancia que tiene para la ciudad de Santa Fe esta institución de gran prestigio en la formación de nuestros niños y niñas, razón por la cual queremos reconocer su trayectoria en su tarea diaria, en el ámbito educativo. Por las consideraciones vertidas, solicito, de mis pares, la aprobación del presente proyecto.

*Omar Á. Perotti.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.771/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés el Festival del Interior, a realizarse en el mercado Progreso de la ciudad de Santa Fe, el 8 de diciembre de este año.

*Omar Á. Perotti.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El próximo 8 de diciembre se llevará a cabo en el mercado Progreso de la ciudad de Santa Fe el Festival del Interior.

Esta iniciativa propone afianzar, a partir de la fusión y convivencia de distintos estilos, un encuentro en el que la nueva canción y la música popular sean las protagonistas. A través de la reunión de artistas de diferentes trayectorias y recorridos, el objetivo es



abordar diversos estilos musicales como el folclórico, alternativo, rock, entre otros.

La propuesta incluye además un espacio de formación con dinámicas de taller, así como una feria con variadas producciones de la región, *stands* gastronómicos, intervenciones artísticas in situ y la exposición de creaciones de diversas galerías de arte de Santa Fe, Rosario, Rafaela y Resistencia.

El Festival del Interior nace, finalizando el año 2016, como una iniciativa de un grupo de jóvenes de la ciudad de Santa Fe, a partir de la experiencia adquirida por el recorrido autogestivo de la agrupación musical Infusión Kamachuí. Sus integrantes se reúnen y convocan a diferentes personas conocedoras de las áreas a desarrollar, que colaboran en las tareas pertinentes. Estas labores se corresponden con la prensa y la difusión, el diseño gráfico, el desarrollo de estrategias de marketing, la implementación de una página web, el asesoramiento general, entre otras.

Así fue que se conformó un equipo de trabajo completo y sólido que permitió abarcar y distribuir actividades para lograr el objetivo. Este proceso transcurrió durante un año entero y culminó con la realización del evento. En su primera edición, en 2017, el evento contó con más de 400 asistentes.

En esta oportunidad se encuentra confirmada la presencia del reconocido cantautor Nano Stern (Chile), el grupo Duratierra (Buenos Aires), Seba Ibarra y Lalo Aguilar y los locales de Infusión Kamachuí.

Fernando Stern Britzmann, más conocido por su nombre artístico Nano Stern, es uno de los más destacados cantantes, multiinstrumentistas y compositores de la nueva generación de músicos chilenos, vinculando su trabajo al canto popular, la trova, el folk y el rock. Nacido en Chile a mediados de los años ochenta, comenzó su carrera musical apenas a los tres años cuando empieza a tocar el violín. En su adolescencia, el rock llega a su lado y comienza a formar bandas con las cuales experimenta por vez primera la adrenalina del escenario. En el año 2015 alcanza el máximo escenario nacional como jurado y músico invitado en el Festival Internacional de la Canción de Viña del Mar, compartiendo escenario con Cat Stevens, Pedro Aznar, Vicentico, Oscar de León, entre otros. Hoy en día se destaca como uno de los músicos chilenos más importantes de los últimos años, reconocido por la potencia de su performance en vivo, su talento con la guitarra y el fuerte compromiso social presente en su discurso, que lo tiene posicionado, además, como un líder de opinión en el país.

Duratierra es una banda de música popular latinoamericana con 12 años de trayectoria. Conformada por Micaela Vita (voz), Juan Pablo Saraco (guitarra), Tomas Pagano (bajo), Matías Zapata (piano, teclado y acordeón) y Nicolás Arroyo (batería y percusión), tienen tres discos editados (*Floralia*, formado por versiones de clásicos latinoamericanos, fue elegido por la revista *Rolling Stone* como uno de los 5 mejores discos de folclore del 2010; *Enobra* (2013), disco compuesto

por canciones originales, que forjó la identidad artística del grupo y *Cria* (2017) que cuenta con la participación de grandes artistas latinoamericanos). Han realizado numerosos conciertos en la Argentina y giras por Chile y Brasil, compartiendo escenario con destacados artistas como Susana Baca, Luiz Carlos Borges, Joao Pedro Teixeira, Alejandro Awada, Luciana Jury, Lito Vitale, Lucho González, entre otros. La agrupación se proyecta como una de más significativas de la música latinoamericana en la actualidad.

Seba Ibarra, nacido en el Chaco, es músico y cantante de formación autodidacta. En 2005 comenzó su carrera como solista. A partir de entonces, su obra dio un giro para orientarse a la canción con tintes litorales sin dejar de abreviar en otras músicas. Grabó los discos *Collage de río* (2006), *Palimay* (2009) e *Infrenable paraíso* (2012), todos juntos a reconocidos músicos de la región y de Buenos Aires. Tiene, además, un disco editado en Japón con el título *Niño Paraná*, que reúne temas de los tres anteriores. Junto a Mauro Siri realizó el disco *Tierra Verde*, para niños, que contiene los temas del espectáculo del mismo nombre. Por otra parte, desarrolla desde hace diez años, la propuesta Ruta Nacional Canción –de la cual es gestor y anfitrión– para dar a conocer e intercambiar con otros cantautores del país, de manera transversal. También, desde hace algunos años concreta su proyecto de llevar música a las escuelas, montado en bicicleta y acompañado de su guitarra. Para el 140° aniversario de la capital del Chaco compuso una canción especial y en 2017, a sus múltiples actuaciones en la provincia y en otros lugares de la Argentina, sumó una gira por Colombia que abarcó recitales en seis ciudades.

Por su parte, Lalo Aguilar es un cantautor chaqueño con sensibilidad hacia la canción como disparador de sus composiciones que nacen a partir del juego, el humor y la imaginación, parodiando singularidades de su vida cotidiana. La urbanidad prevalece en su poesía, y en sus canciones confluyen sonidos nacidos de diversos géneros de la música latinoamericana. Empezó a componer sus canciones en la adolescencia, influenciado por grandes referentes de la música argentina y latinoamericana, como Jorge Fandermole, Fito Páez, Jorge Drexler y Pedro Guerra, entre otros. Viviendo en Resistencia, formó parte de varios proyectos como: Un 6 y Mascherina, donde desarrolló su faceta autoral y musical. En el camino, compartió escenarios con referentes como Martín Buscaglia, Loli Molina y Gonzalo Aloras, entre otros. Luego de sus giras por Paraguay, Formosa y el interior del Chaco, se encuentra componiendo y arreglando las canciones de su primer material solista, que comenzará a grabar en los próximos meses.

Infusión Kamachuí se conforma por Pablo Ignacio Ferreira en la voz, Esteban Lagger y Carlos Bechi en guitarras, Luciano Dato en batería e Iván Wolkovicz en bajo. A principios de 2015, el grupo decidió embarcarse en un nuevo proyecto y luego de un año y medio de búsqueda logró consolidar nueve canciones, plasmadas en *Espesura*. Este proceso se caracterizó por una revi-



sión de las expresiones folclóricas y un refinamiento en la manipulación de los espacios sonoros. Como otro elemento de cohesión, aparece la poesía que resignifica la relación entre tradición y cotidianeidad urbana entre el mundo exterior y los paisajes internos. Influenciadas de manera recíproca, la letra y la música se relacionan creando relatos cargados de intensidades que invitan a adentrarse en diferentes espesuras.

Señora presidente, éste es un encuentro inédito para Santa Fe y la región. En este Festival del Interior músicos de distintas trayectorias compartirán sus canciones en un diálogo entre tradiciones y renovación con la paleta de colores del nuevo folclore argentino, la música popular y los sonidos del litoral. Será de gran aporte a la cultura nacional y permitirá seguir fortaleciendo las raíces de nuestros pueblos a través de la música, las tradiciones gastronómicas, y las más diversas manifestaciones de nuestra cultura. Es por ello y por las consideraciones vertidas que solicito de mis pares la aprobación del presente proyecto.

*Omar Á. Perotti.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.772/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Declárase Capital Nacional de la Bondiola a la ciudad de Recreo, departamento de La Capital, provincia de Santa Fe.

Art. 2º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Omar Á. Perotti.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto tiene como objeto declarar a la ciudad de Recreo, del departamento La Capital, provincia de Santa Fe, Capital Nacional de la Bondiola.

La provincia de Santa Fe posee una importante tradición de fiestas populares que se celebran a lo largo de todo su territorio, durante todo el año. Estos festejos reflejan la identidad de cada pueblo, enriquecen el patrimonio cultural y se han convertido en uno de los atractivos de la oferta turística santafesina.

Puntualmente las celebraciones gastronómicas, fundadas en tradiciones culturales, son concebidas como acontecimientos primordiales que posibilitan el reencuentro familiar y la consolidación de las relaciones afectivas comunitarias.

En el caso específico de la localidad de Recreo, se celebra la Fiesta de la Bondiola, evento que representa las costumbres productivas y gastronómicas de la región. La actividad es organizada por el Club Atlético La Perla del Oeste, en las instalaciones del salón de usos

múltiples de su Polideportivo. Esta entidad fue fundada el 1º de mayo de 1943 y desde sus orígenes se convirtió en un centro de referencia para la comunidad, dado que realiza diversas actividades sociales y culturales.

La I Edición de la Fiesta de la Bondiola fue declarada de interés por el Honorable Concejo Municipal de la Ciudad de Recreo y las sucesivas fiestas fueron declaradas de interés regional por ambas Cámaras de la Legislatura provincial, para finalmente, en el año 2014, ser declarada fiesta provincial. De esta manera estamos transitando la V Fiesta provincial de la Bondiola y VII Fiesta Regional.

Estos encuentros gastronómicos fueron creciendo en concurrencia, alcanzando, en su última edición, más de 1.500 participantes.

En esta línea, la fiesta se constituyó en referencia para la región tanto por la calidad de los productos que ofrece como por el nivel de los espectáculos artísticos celebrados. Tal como ocurre en todas las ediciones, este encuentro no sólo permite disfrutar de la buena gastronomía que ofrece la institución organizadora, sino que también cuenta con números musicales y humorísticos de primer nivel.

De esta manera las sucesivas ediciones de la Fiesta Provincial de la Bondiola constituyen una muestra de la orgullosa adhesión de vecinos de la comunidad y de la región al esfuerzo de sus organizadores, quienes expresan el deseo de alcanzar la distinción nacional.

Cabe destacar también que dicho evento contribuye al crecimiento económico y social de la región, debido a que aporta al desarrollo del turismo en el interior provincial. Es una muestra contundente del desarrollo productivo de la región y de la conservación de sus tradiciones populares.

Señora presidente, considerando la importancia que tiene para toda la comunidad de Recreo nuestro apoyo a la celebración de una fiesta tan valiosa, cuya trayectoria merece nuestro reconocimiento, solicito de mis pares la aprobación del presente proyecto.

*Omar Á. Perotti.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.773/18)

## Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés parlamentario la campaña promovida por el Sindicato de Amas de Casa de la República Argentina (SACRA) convocando a todos los sectores sociales, gremiales y políticos de todo el territorio nacional, a adherir a la declaración de compromiso “Por el reconocimiento de las amas de casa”, tendiente a reafirmar los derechos conquistados con la moratoria previsional con el objetivo de garantizar el efectivo reconocimiento de las amas de casa como sector activo de la sociedad argentina.

*Beatriz G. Mirkin.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La presente iniciativa surge ante la impostergable necesidad de reconocer a las amas de casa su legítimo derecho a una jubilación digna.

El Sindicato de Amas de Casa de la República Argentina (SACRA) es una organización que nuclea a las amas de casa de todo el país en la defensa de sus derechos como trabajadoras, por salario, jubilación, obra social y sindicato.

El SACRA nació el 12 de marzo de 1983 en Tucumán y se organizó en todas las provincias argentinas para dar una respuesta colectiva, solidaria y organizada a las mujeres; potenciar las oportunidades y construir herramientas de inclusión y ampliación de derechos.

Desde sus orígenes, dicha organización enarbóla la bandera de Eva Duarte de Perón tendiente a consolidar la noción centrada en que el trabajo del hogar tenga su reconocimiento social y económico.

Efectivamente, las amas de casa somos las únicas trabajadoras sin sueldo ni derechos laborales. Por tal motivo, no hemos sido reconocidas en el Sistema de la Seguridad Social, excepto como trabajadoras autónomas.

La presente iniciativa busca declarar de interés parlamentario la acción concreta llevada a cabo por el SACRA mediante su campaña, tendiente a contribuir a la reafirmación de los derechos adquiridos por las amas de casa en materia previsional considerando su indiscutible aporte al desarrollo de la persona humana y la familia, en la construcción de ciudadanía y recuperando capacidades para la inclusión social.

No podemos dejar de reconocer que, hoy en día, muchas mujeres son cabeza de la familia, principal sostén del bienestar de sus hogares e indiscutibles promotoras de cambios en todos los ámbitos de nuestra sociedad.

Su invaluable aporte a la sociedad toda llevó a la irrefutable realidad que durante las respectivas moratorias previsionales que se llevaron a cabo durante la gestión de gobierno anterior, del total de personas que se jubilaron, más del 80 % fueron mujeres. Amas de casa mayores de 60 años que vieron por primera vez en su vida que la tarea que realizaron con amor era retribuida con el mismo amor, ahora, por una sociedad que se comprometía con la defensa del trabajo, el consumo y la producción.

En la actualidad el Poder Ejecutivo hizo expresa su intención de volver hacia atrás ese derecho adquirido irrenunciable al que accedieron más de dos millones de amas de casa argentinas, por tal motivo, el SACRA puso en marcha una campaña impulsando un plan de lucha en su defensa y proponiendo ser reconocidas en el conjunto de derechos previsionales que tienen los/as trabajadores/as.

Desde el SACRA se advierte al Poder Ejecutivo que: "... para que cierren las cuentas hay que generar riqueza, o sea trabajo, industria y salarios que permitan garantizar la mesa familiar y las necesidades de

sus miembros. Los problemas de la Argentina no se resuelven quitándoles sus derechos a los trabajadores y su jubilación a las amas de casa, sino generando empleo, cuidando la industria y asegurando que las familias tengan acceso a los bienes fundamentales...".

Con la firme convicción de que los derechos adquiridos de las mujeres argentinas se defienden con compromiso y acciones concretas, celebro la decisión adoptada por el Consejo Directivo del Sindicato de Amas de Casa de la República Argentina que, como miembro fundador integro desde hace más de tres décadas.

Por lo expresado, solicito a mis pares acompañen con su voto este proyecto de declaración.

*Beatriz G. Mirkin.*

—A la Comisión de Trabajo y Previsión Social.

(S.-3.774/18)

**Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

El beneplácito por el 74° aniversario de la aprobación del decreto 28.169/44, Estatuto del Peón, el 18 de octubre de 1944, proyectado por la Secretaría de Trabajo y Previsión, firmado por el general Juan Domingo Perón.

*María I. Pilatti Vergara.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El decreto Estatuto del Peón, firmado por el general Perón, fue promulgado el 18 de octubre de 1944. Sus disposiciones fueron de orden público y regularon las condiciones del trabajo rural en todo el país: su retribución, las normas de su desenvolvimiento higiénico, alojamiento, alimentación, descanso y reglas de disciplina. El estatuto se aplicó a aquellas tareas que, aunque participen de características comerciales o industriales, utilicen obreros del campo o se desarrollen en los medios rurales, montañas, bosques o ríos.

Con su publicación, el 18 de octubre de 1944, se establecieron salarios mínimos, descansos para dormir y alimentarse a lo largo del día, descanso dominical, vacaciones pagas y multas al empleador que violare cualquier disposición del Estatuto del Peón.

Los argumentos del gobierno para llevar adelante el decreto de emergencia eran de dos índoles. Por un lado, las modalidades agrarias del país restringían la acción gremial de los obreros del campo, por su dispersión y por las distancias en que deben actuar. Por otro lado, en el estancamiento de las condiciones sociales y económicas de los trabajadores rurales.

En el Boletín Oficial del 18 de octubre de 1944, se especifica que el objetivo del gobierno era generar condiciones más dignas de vida de las poblaciones del campo argentino, la reparación integral, de verdadera justicia,

valorando el nivel humano, la previsión y seguridad personal y familiar por sobre todas las consideraciones de orden utilitario, de rendimientos o dividendos.

La sanción del Estatuto del Peón fue el comienzo de una serie de protecciones a los trabajadores rurales dentro de una puesta en marcha de una política agraria, alineada con la política industrialista.

El gobierno fundamentaba que debía asumir la representación de esa parte del país, hasta ese momento no considerada y desoída, para que se la respete y que todo cálculo, o el desenvolvimiento de cualquier empresa, empiece por establecer con toda claridad y precisión que ante todo están las personas y sus familias, sin las cuales ninguna empresa puede prosperar.

El modelo político-económico de Perón y las políticas que fueron llevadas adelante bajo su gestión representaron desde el inicio la transformación de la calidad de vida de millones de trabajadores avanzando en materia de derechos laborales, políticos y sociales. Dentro de este proyecto es que se enmarca el presente estatuto siguiendo el mismo sentido.

El decreto impulsado y firmado por Perón como secretario de Trabajo y Previsión Social fue desechado por la última dictadura cívico-militar.

Con la firma de Rafael Videla y Martínez de Hoz, se instauró en la Argentina la Ley de Trabajo Agrario, retrocediendo en el avance de derechos que significaba el Estatuto del Peón Rural y daba lugar, entre otras cosas, al trabajo de sol a sol.

Esta situación fue reparada en el gobierno de Cristina Fernández de Kirchner, quien recuperaría por ley las regulaciones que fueron descartadas en la dictadura.

Fue así que en 2011 la presidenta elevó al Congreso de la Nación un nuevo régimen regulatorio del trabajador rural que fue aprobado por 68 votos a 1. Un reconocimiento de los derechos que nunca debieron quitarles.

Conmemorar el inicio de la protección de derechos de los trabajadores rurales, así como su historia, es valorar su trabajo y su vida. Este reconocimiento debe ser un elemento más a nuestra memoria, recordando que no debemos permitir que se retroceda en la historia de nuestro pueblo y, por el contrario, avanzar hacia un país con cada vez más derechos y no menos.

Por lo anteriormente expuesto, solicito a mis pares tengan a bien acompañar con su voto el presente proyecto.

*María I. Pilatti Vergara.*

—A la Comisión de Trabajo y Previsión Social.

(S.-3.775/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión a la celebración del 118º aniversario de la fundación de la ciudad de Colonia Dora, departamen-

to Avellaneda, en la provincia de Santiago del Estero a conmemorarse el próximo 23 de octubre.

*Gerardo A. Montenegro.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Colonia Dora es una ciudad del departamento Avellaneda, en la provincia de Santiago del Estero, se encuentra ubicada paralela a la ruta nacional 34, y a las vías del ferrocarril General Bartolomé Mitre, a 160 km de distancia de la ciudad capital.

Durante el período de la llamada conquista española, esta zona estaba ampliamente poblada, fundamentalmente por integrantes de los pueblos originarios llamados Tonocoté y Lule, muchos de los cuales se dedicaban a la agricultura, aprovechando la fertilidad que se obtenía de la tierra gracias a los bañados que se producían por el río salado y dulce los más importantes y caudalosos de toda la provincia, lo cual con el transcurso del tiempo le valió el nombre de Mesopotamia santiagueña por sus características geográficas.

El primer tren llegó a la localidad alrededor del año 1890, convirtiéndose desde entonces la estación del ferrocarril en un punto neurálgico, no sólo de la localidad, sino también de la zona, ya que la confluencia desde distintos poblados cercanos se daba allí.

La ciudad fue la primera colonia agrícola de la provincia, en el año 1900, con el trazado del ferrocarril, que funcionaba en esos años, la ciudad era un polo del desarrollo; arraigándose en ese momento inmigrantes europeos y colonos judíos, además de la población de la zona.

En sus primeros años de fundación, la ciudad tuvo un desarrollo extraordinario en materia de agricultura de regadío, la cual se implementaba por medio de los canales que se abastecían de las aguas de los ríos dulce y salado, pero con la reiteración del ciclo climático seco, el progreso decayó enormemente.

Según el relato de los historiadores la ciudad de Colonia Dora, fue fundada el 27 de octubre del año 1900, donde comenzó como una parada ferroviaria en un principio, para luego convertirse en un pueblo; y en esa escala poblacional estuvo hasta el 25 de octubre de 1991, que ingresó como ciudad de tercera categoría mediante la ley provincial 5.590, ley de municipalidades.

Cabe destacar que Colonia Dora fue el primer lugar en contar con una escuela trilingüe, en toda la provincia de Santiago del Estero, donde se enseñaba la lengua quichua (originaria de la provincia), idish y español. Este hecho ya mostraba la importancia en materia de integración de lenguas y culturas diferentes que aún persisten en la actualidad. En su totalidad, fueron 18 colectividades las que le dieron a la ciudad de Colonia Dora características propias y muy diferentes a los pueblos circundantes.

En los últimos años la ciudad de Colonia Dora tuvo un gran crecimiento urbanístico, gracias a las políticas sociales inclusivas que viene llevando adelante el gobierno provincial, donde se fueron construyendo nuevos barrios en la ciudad, lo que ha permitido que numerosas familias tengan por primera vez su casa propia.

Por los motivos expuestos, y dada la importancia de esta ciudad para la provincia que represento, solicito a mis pares el acompañamiento en la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Gerardo A. Montenegro.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.776/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés el I Encuentro Nacional de la Mujer Rural, que se realizará en el marco de los festejos del Día Internacional de la Mujer Rural, con el lema “Sembrando futuro, reconociendo oportunidades”; que se llevará a cabo el día 20 de octubre de 2018, en el Salón Auditorio del Colegio Sagrado Corazón de la ciudad de Crespo, provincia de Entre Ríos.

*Alfredo L. De Angeli.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El próximo 20 de octubre del corriente año, en la ciudad de Crespo, provincia de Entre Ríos, se llevará a cabo el I Encuentro de Mujeres Rurales, con el lema “Sembrando futuro, reconociendo oportunidades”, en el marco de los festejos del Día Internacional de la Mujer Rural, que fuera declarado por las Naciones Unidas en Asamblea General, el 15 de octubre de 2008, bajo resolución A/Res/62/136, mediante la cual se instituye que el 15 de octubre de cada año se proclamará y se celebrará oficialmente el Día Internacional de las Mujeres Rurales.

Este acontecimiento convocará a mujeres de todo el país que desarrollen su vida personal, familiar y profesional en el ámbito rural.

En tal sentido podemos afirmar que las mujeres rurales representan a más de un tercio de la población mundial y el 43 por ciento de la mano de obra agrícola. Labran la tierra y plantan las semillas que alimentan naciones enteras. Además, garantizan la seguridad alimentaria de sus comunidades y ayudan a preparar a esas comunidades frente al cambio climático.

Sin embargo, como señala la ONU, las mujeres que dedican su vida a al campo, sufren de manera desproporcionada los múltiples aspectos de la po-

breza y pese a ser tan productivas y buenas gestoras como sus homólogos masculinos, no disponen del mismo acceso a la tierra, créditos, materiales agrícolas, mercados o cadenas de productos cultivados de alto valor. Tampoco disfrutan de un acceso equitativo a servicios públicos, como la educación y la asistencia sanitaria, ni a infraestructuras, como el agua y saneamiento.

Las barreras estructurales y las normas sociales discriminatorias continúan limitando el poder de las mujeres rurales en la participación política dentro de sus comunidades y hogares. Su labor es invisible y no remunerada, a pesar de que las tareas aumentan y se endurecen debido a la migración de los hombres. Mundialmente, con pocas excepciones, todos los indicadores de género y desarrollo muestran que las campesinas se encuentran en peores condiciones que los hombres del campo y que las mujeres urbanas.

La situación descrita está empeorando, además, debido a que los efectos del cambio climático sobre los recursos naturales y productivos agravan las desigualdades de género existentes en las zonas rurales.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares que me acompañen con la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Alfredo L. De Angeli.*

—A la Comisión Banca de la Mujer.

(S.-3.777/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional, a través del organismo que corresponda, informe a este Honorable Senado de la Nación la posición de nuestro país con respecto a las enmiendas y modificaciones del año 2001 al Tratado de Cooperación en Materia de Patentes (PCT) elaborado en Washington el 19 de junio de 1970, enmendado el 28 de septiembre de 1979, modificado el 3 de febrero de 1984, en el seno de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual, que entró en vigor el 1° de enero de 1993.

En caso de haberse firmado tales enmiendas se solicita tenga a bien impulsar la remisión de las mismas a este Honorable Congreso de la Nación a fin de cumplimentar con el trámite constitucional previsto en el artículo 75, inciso 22.

*Lucila Crexell.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Corresponde señalar que el Tratado de Cooperación en Materia de Patentes (PCT) elaborado en Washington el 19 de junio de 1970, enmendado el 28 de septiembre



de 1979, modificado el 3 de febrero de 1984, en el seno de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual tuvo sanción de este Honorable Senado de la Nación en el año 1998, y luego giró a la Cámara de Diputados, donde aún no ha sido tratado.

Al respecto, debe puntualizarse que por la ley 13.640 el expediente en cuestión mantiene vigencia,<sup>1</sup> es decir que no pierde estado parlamentario, razón por la cual también se ha solicitado su urgente tratamiento en la Cámara revisora.

Sin perjuicio de lo cual, en atención a que dicho tratado ha sido objeto de enmiendas en el año 2001, es que se solicita conocer la posición de nuestro país con respecto a tales modificaciones.

Cabe destacar que el Tratado de Cooperación en Materia de Patentes permite a los nacionales o residentes de los Estados contratantes simplificar los trámites vinculados a las patentes de invención. En este sentido, el mismo permite solicitar una patente en varios países al mismo tiempo mediante la presentación de una única solicitud “internacional” en lugar de varias solicitudes separadas país por país.

Como se mencionara, en el año 2001, el Comité sobre la Reforma del Tratado de Cooperación en materia de patentes, convino en recomendar a la Asamblea del PCT la creación de un grupo de trabajo para que realizara propuestas de reforma, las que luego fueron aprobadas por la Asamblea, entre ellas: modificar, a partir del 1º de abril de 2002 el plazo previsto en el artículo 22.1) del PCT para realizar los actos necesarios para entrar en la fase nacional, que pasará de 20 a 30 meses, contados a partir de la fecha de prioridad; la modificación de la tabla de tasas con efecto desde el 1º de enero de 2002, para seguir disminuyendo el número máximo de tasas de designación pagaderas, que pasa de seis a cinco; designación de la Oficina Española de Patentes y Marcas, como la décima oficina encargada del examen preliminar internacional de las solicitudes.

Dada la importancia e incidencia que reviste la aprobación e implementación del tratado como de sus modificaciones, es que se considera necesario como se señalara, el tratamiento en este Honorable Congreso, para lo cual se requiere conocer la posición nuestro país con respecto a las enmiendas y modificaciones del año 2001 a dicho Tratado de Cooperación en Materia de Patentes.

Por otro lado cabe poner de resalto que la aprobación del tratado en cuestión guarda concordancia con los lineamientos de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) en cuanto a la simplifi-

cación de trámites y formalidades en pos de estandarizar los mismos; lo que permitirá también la implementación de buenas prácticas entre los organismos de los Estados tendientes a la eliminación de normas que entorpezcan y demoren el accionar del sector público y del sector privado, afectando su productividad o que puedan dar lugar a prácticas no transparentes.

Finalmente, puede mencionarse que entre los solicitantes argentinos en la pronta implementación del PCT, se encuentran, además de empresas y particulares, instituciones públicas como el Conicet, el Instituto de Promoción de la Carne Vacuna Argentina, la Universidad Nacional del Litoral, la Universidad Nacional de Córdoba, la Universidad Católica de Córdoba, el Ministerio de Defensa, la Universidad Nacional de Tucumán, la Universidad Nacional de Santiago del Estero, la Universidad Nacional de Rosario, el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, la Comisión Nacional de Energía Atómica, la Universidad Nacional de La Plata y la Universidad Nacional de Quilmes, entre otros.

Por ello, solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*Lucila Crexell.*

—A la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto.

(S.-3.778/18)

### **Proyecto de comunicación**

Solicitar al Poder Ejecutivo informe a este Honorable Senado de la Nación sobre los siguientes puntos:

1. ¿Cuál es el estado actual de ejecución del Plan Satelital Geoestacionario Argentino 2015-2035, creado por la ley 27.208? ¿Cuáles son las acciones a seguir en lo que resta del año y su proyección para los próximos?

2. En este sentido, ¿en qué situación se encuentra la construcción del satélite ARSAT-3? Especifique si existe alguna decisión para su suspensión o si se ha llegado a algún tipo de acuerdo con alguna empresa para el financiamiento de su puesta a punto y comercialización. De ser así, indique las características y alcances del mismo.

3. En cuanto a las posiciones orbitales, ¿existe algún riesgo de perder la reserva de la posición orbital 81º O, gestionada ante la Unión Internacional de las Telecomunicaciones (UIT) para el ARSAT-3, dado que su vencimiento ocurría en el mes de septiembre pasado? De ser así, ¿se han iniciado gestiones para su renovación?

*Norma H. Durango.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

En estos días, a través de distintos medios, recibimos la noticia de la renuncia a la empresa ARSAT del ingeniero Andrés Rodríguez, quien fue el jefe de proyecto

1 Ley N° 13.640, art. 2º: “Exceptúanse de lo dispuesto en el artículo anterior, los proyectos de códigos, tratados con las naciones extranjeras, los proyectos enviados por el Poder Ejecutivo sobre provisión de fondos para pagar los créditos contra la Nación y los reclamos de particulares con igual carácter”. <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/ane-xos/230000-234999/231988/norma.htm>



del ARSAT-1. El ingeniero, lamentablemente, decidió mudarse a otro país dado que no encontraba, en el nuestro, espacio para trabajar en el desarrollo satelital.

Este hecho ha generado gran consternación en distintos ámbitos de la esfera pública y, en especial, en la comunidad científica, que ve peligrar la inversión en investigación y desarrollo en la materia.

En noviembre de 2015 la Argentina ratificó, con la sanción de la ley 27.208, de desarrollo de la industria satelital, la importancia de contar con una política de despliegue de satélites geoestacionarios de telecomunicaciones. Se impulsaba así la generación de recursos económicos y profesionales en torno a la industria de la telecomunicación, con todo lo que ello implica en materia de cobertura e interconectividad.

La creación de ARSAT, en el año 2006, respondió a la voluntad de liderazgo por parte de la Argentina en el despliegue de infraestructura tecnológica y de comunicación. De esta forma intervenía en un mercado dominado por operadores de las tecnologías de la información y comunicación, altamente concentrado.

El Plan Satelital Geoestacionario Argentino 2015-2035 reforzaba la posibilidad que los satélites tienen para ofrecer servicios de telecomunicación a regiones aisladas, donde el tendido terrestre no llegara, o no fuera rentable.

En este sentido, al desarrollo satelital se sumaba el tendido de fibra y antenas UHF, conformando un sistema y no recursos aislados. De allí su potencia en un esquema de monetización y de servicios.

La empresa del Estado ARSAT tiene el desafío de gestionar ese capital económico y simbólico como servicio público. Su continuidad es clave dada la expetencia y la inversión realizada en estos años.

El proyecto aquí presentado tiene como objetivo esclarecer lo que está llevando a cabo el Ejecutivo en la materia. Cuáles son sus planes y futuras acciones, sus dificultades y el lugar que ocupan, en todo ello, los profesionales argentinos formados para este tipo de desarrollos. La continuidad, en este sentido, de lo proyectado para el ARSAT-3 no es un tema menor, sino más bien una pieza clave en un sistema que apunte a generar condiciones para la circulación y acceso de información y contenidos en pos de la diversidad cultural.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares me acompañen en el presente proyecto.

*Norma H. Durango.*

—A la Comisión de Sistemas, Medios de Comunicación y Libertad de Expresión.

(S.-3.779/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión a la conmemoración del Día Internacional de la Eliminación de la Violencia contra la Mujer,

declarado por la Asamblea General de la Organización de Naciones Unidas, a través de la resolución 54/134, a celebrarse el día 25 de noviembre del presente año.

*Norma H. Durango.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Las mujeres del país y el mundo tenemos varios días en el calendario en los que salimos a manifestarnos, a marchar, a exigir, a gritar que no queremos más violencia machista. Algunos de ellos surgieron tras los femicidios más brutales que sacudieron al país.

Algunos otros días, forman parte desde hace tiempo de nuestra agenda por tener un profundo trasfondo histórico y político y por ser impulsados por mujeres que pelearon por sus derechos históricamente denegados. Uno de ellos es el 25 de noviembre, Día Internacional de la Eliminación de la Violencia contra las Mujeres.

La fecha surgió desde el movimiento feminista latinoamericano en el año 1981, para rendir homenaje a tres hermanas: Patria, Minerva y María Teresa Mirabal, quienes el 25 de noviembre de 1960 fueron asesinadas tras rebelarse contra el régimen dictatorial de Rafael Trujillo en República Dominicana. Sin embargo, no fue hasta el 17 de diciembre de 1999 cuando la Asamblea General de las Naciones Unidas, por resolución 54/134, estableció el Día Internacional de la Eliminación de la Violencia contra la Mujer, con el fin de que gobiernos, organizaciones internacionales y organizaciones no gubernamentales realicen acciones dirigidas a sensibilizar a la opinión pública sobre el problema de la violencia contra la mujer.

La violencia contra mujeres y niñas es una de las violaciones a los derechos humanos más sistemáticas y extendidas. Está arraigada en estructuras sociales construidas en base al género más que en acciones individuales o acciones al azar; trasciende límites de edad, socioeconómicos, educacionales y geográficos; afecta a todas las sociedades; y es un obstáculo importante para eliminar la inequidad de género y la discriminación a nivel global (Asamblea General de las Naciones Unidas, 2006).

En nuestro país, en el año 2009 se sancionó la ley 26.485, de protección integral para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres en los ámbitos en que desarrollen sus relaciones interpersonales. En ella se define como violencia contra las mujeres toda conducta, acción u omisión que, de manera directa o indirecta, tanto en el ámbito público como en el privado, basada en una relación desigual de poder, afecte su vida, libertad, dignidad, integridad física, psicológica, sexual, económica o patrimonial, así como también su seguridad personal.

Quedan comprendidas aquellas perpetradas desde el Estado o por sus agentes.

Una de las formas más extremas de violencia contra las mujeres es la trata con fines de explotación sexual. Definida como el ofrecimiento, captación, traslado, recepción o acogida de personas con fines de explotación, ya sea dentro del territorio nacional, como desde o hacia otros países, la trata es considerada la esclavitud del siglo XXI.

Como hemos dicho, la trata de mujeres y niñas con fines de explotación sexual es una grave vulneración de los derechos humanos y una de las formas más desgarradoras de violencia contra la mujer por el solo hecho de serlo. Porque, aunque existe la trata de personas con otros fines y también algunos hombres y niños víctimas, el porcentaje de mujeres nos indica que la trata con fines de explotación sexual tiene género.

A lo largo de la historia, la falta de oportunidades, la falta de recursos y las responsabilidades familiares colocan a mujeres y niñas en una situación de vulnerabilidad que podría propiciar el riesgo de ser explotadas por otras personas. Es así que las crisis, los conflictos, la violencia y la pobreza favorecen que mujeres y niñas sean captadas por una red de trata. Estas redes operan en las zonas de origen, tránsito y destino a través de sofisticados métodos que retan nuestras legislaciones y que impiden la identificación de personas retenidas y utilizadas para el beneficio de sus tratantes; el uso naturalizado de los consumidores de prostitución (clientes) permite que el mercado de la trata con fines de explotación sexual continúe en alza, situándose entre los negocios delictivos más lucrativos del mundo.

La trata de personas con fines de explotación sexual como modalidad delictiva se encuentra muy naturalizada bajo la premisa de que “la prostitución es el oficio más antiguo del mundo”, volviendo invisible el hecho de que las mujeres en dicha situación no sólo se hallan expuestas a un sinnúmero de violencias (psicológica, física, sexual, económica), sino que las relaciones que se establecen entre dichas mujeres con proxenetas y clientes siempre son en un marco de desigualdad, de asimetría de poderes. Tanto proxenetas como clientes consideran a las víctimas como objetos de su propiedad, a quienes han comprado y/o alquilado.

Esto se debe a que, por un lado, cultural e históricamente se sostiene que los hombres tienen necesidades o impulsos sexuales irrefrenables, es decir, que no pueden dejar de satisfacer. Por otro lado, el consumo de prostitución se constituye como una normativa patriarcal y garantiza el reconocimiento de virilidad y masculinidad entre hombres.

Este 25 de noviembre nos tiene que invitar a seguir repensando estas problemáticas y las nuevas modalidades que adquiere la violencia contra las mujeres. Sabemos que solas y solos no podemos. Sabemos que sólo el trabajo mancomunado de los poderes

Ejecutivo, Legislativo y Judicial logrará que ninguna mujer más sufra violencia. Implementar políticas públicas eficientes con un financiamiento acorde, actualizar y generar nuevas leyes de protección y lograr una justicia con perspectiva de género que trabaje con celeridad es el camino que debemos transitar.

Por estos y otros fundamentos que daré oportunamente, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto.

*Norma H. Durango.*

—A la Comisión Banca de la Mujer.

(S.-3.780/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

TÍTULO I

### **Disposiciones generales**

Artículo 1° – *Objeto.* La presente ley tiene por objeto:

- a) Impulsar y regular el teletrabajo, como un instrumento de generación de empleo mediante la utilización de tecnologías de la información y las telecomunicaciones (TICs);
- b) Promover una mayor conciliación entre la vida personal, familiar y laboral de las personas que trabajan;
- c) Fomentar la corresponsabilidad del cuidado que permita una mejor distribución de las responsabilidades familiares al interior de los hogares;
- d) Promocionar la inclusión laboral de personas con discapacidad y con movilidad reducida;
- e) Acompañar la reducción de polución ambiental.

Art. 2° – *Ámbito de aplicación.* Las disposiciones de esta ley serán aplicadas a los/las trabajadores/ras contemplados por la ley 20.744.

Art. 3° – *Definiciones.* A los efectos de la presente ley se entenderá por:

- a) Teletrabajo. Forma de organización laboral en el marco de un contrato de trabajo o relación laboral que consiste en la realización de actos, ejecución de obras o prestaciones de servicios en los términos de los artículos 21 y 22 de la ley 20.744 (t. o. 1976) y sus modificatorias, en las que el objeto del contrato o relación de trabajo es realizado total o parcialmente en lugares distintos del establecimiento o los establecimientos del empleador, mediante la utilización de todo tipo de tecnologías de la información y de la comunicación (TICs) como soporte, sin requerirse la presencia física del trabajador en un sitio específico de trabajo;
- b) Teletrabajador. Toda persona física que en el marco de una relación laboral efectúa teletrabajo según la definición anterior.

## TÍTULO II

**Del acuerdo de teletrabajo**

## CAPÍTULO I

*Principios*

Art. 4° – *Principios*. Los principios que rigen el acuerdo de teletrabajo son:

- a) Igualdad de trato. El empleador debe garantizar la igualdad de trato en cuanto a remuneración, capacitación, formación, acceso a mejores oportunidades de trabajo, y otros derechos laborales entre las personas que teletrabajan y demás trabajadores;
- b) Voluntariedad. La vinculación a través del teletrabajo es voluntaria tanto del empleador como para el trabajador y dicha voluntad debe ser expresamente manifestada;
- c) Reversibilidad. Cuando se trate de un teletrabajador que al inicio de su relación laboral se desempeñaba bajo la modalidad presencial, se deberá prever la posibilidad de regresar a la condición anterior, tanto a petición del empleador como del trabajador, fijándose un plazo de antelación mínimo de treinta (30) días para notificar, en forma fehaciente y por escrito, la decisión de la otra parte.

En caso de contratar o vincular por primera vez a un teletrabajador, las partes de común acuerdo podrán modificar lo inicialmente pactado.

## CAPÍTULO II

*Contenido*

Art. 5° – *Contenidos*. Se deberá establecer expresamente en el acuerdo de teletrabajo las condiciones en las que se llevará a cabo dicha modalidad incluyendo las siguientes especificidades:

- a) Forma que adopte el teletrabajo en los términos del artículo 6° de esta ley;
- b) Días y horarios de la jornada de trabajo. Si la naturaleza del trabajo así lo permite, las partes podrán pactar que el trabajador distribuya libremente su jornada en los horarios que mejor se adapten a sus necesidades, respetando siempre los límites máximos de la jornada diaria y semanal;
- c) Lugar/lugares de teletrabajo;
- d) Duración del acuerdo, el cual podrá ser indefinido, por un tiempo determinado, o bien durante ciertos períodos del año;
- e) Condiciones de servicio, medios tecnológicos, de equipamiento y ambiente requeridos;
- f) Responsabilidades en cuanto a la custodia de los elementos de trabajo y el uso adecuado de equipos, programas informáticos y manejo de la información;

- g) Acordar los gastos en los cuales pueda incurrir el teletrabajador relacionados a esta modalidad de trabajo;
- h) Medidas de seguridad que debe conocer y cumplir el teletrabajador;
- i) Sistemas de control y gestión que utilizará el empleador respecto de los servicios convenidos con el trabajador, los cuales no podrán vulnerar los derechos fundamentales del trabajador.

## CAPÍTULO III

*Formas*

Art. 6° – *Formas*. La modalidad de teletrabajo puede desarrollarse bajo las siguientes formas:

- a) Total: El teletrabajador presta servicios bajo la modalidad de teletrabajo de manera exclusiva pudiendo acceder ocasionalmente y sin habitualidad al establecimiento del empleador para las coordinaciones que sean necesarias;
- b) Parcial: El teletrabajador presta servicios al menos una (1) jornada completa a la semana bajo la modalidad de teletrabajo con habitualidad.

Art. 7° – *Exclusión*. Toda persona que tenga la condición de asalariado, no se considerará teletrabajador por el mero hecho de realizar ocasionalmente y sin habitualidad su trabajo como asalariado en lugares distintos del establecimiento o los establecimientos del empleador.

## TÍTULO III

**Derecho y obligaciones**

## CAPÍTULO I

*Derechos y obligaciones del trabajador*

Art. 8° – *Derechos y obligaciones del teletrabajador*. El teletrabajador gozará de los mismos derechos laborales, sindicales y de seguridad social así como también tendrá iguales obligaciones que los demás trabajadores en relación de dependencia de conformidad con lo previsto en la ley 20.744 (t. o. 1976), a excepción de las disposiciones sobre jornada de trabajo, horas extraordinarias y trabajo nocturno, dada la naturaleza especial de sus actividades.

En los casos en que el trabajador ejerza la forma parcial de teletrabajo, la excepción mencionada en el primer párrafo será aplicable solamente en las jornadas que se encuentre trabajando fuera de los establecimientos del empleador.

Art. 9° – *Otros derechos*. Son otros derechos que se desprenden de la presente ley:

- a) Privacidad. El teletrabajador tiene derecho a la intimidad de su vida personal y la privacidad de su domicilio;

- b) Descanso. La asignación de tareas para los teletrabajadores deberá hacerse de manera que se garantice su derecho a contar con un descanso de carácter recreativo, y deberá existir una adecuada correspondencia entre la carga laboral y la jornada de trabajo o servicios asignada;
- c) Reversibilidad. El trabajador que, realizando su trabajo en las instalaciones del empleador, acuerda ejercerlo bajo la modalidad de teletrabajo, conserva el derecho de volver al modo de trabajo inicial, fijándose un plazo de antelación mínimo de treinta (30) días para notificar, según establece el inciso c) del artículo 4º de la presente ley;
- d) Por nacimiento o adopción. El personal tendrá derecho a optar por adquirir la modalidad de teletrabajo durante los 12 primeros meses posteriores al nacimiento u adopción de hijo/a, siempre que la naturaleza de sus actividades se lo permita. Estos plazos aplicarán para el trabajador como para la trabajadora que no haya gestado al hijo/a.

Art. 10. – *Convenios colectivos.* Las comisiones paritarias de los convenios colectivos aplicables a estos trabajadores deberán establecer las condiciones de trabajo, teniendo como prioridad las particularidades de la prestación, la índole de la relación y el respeto del principio de la igualdad de trato entre un teletrabajador y un trabajador que desempeña igual tarea en un establecimiento del empleador.

Art. 11. – *Otras obligaciones.* Son otras obligaciones que se desprenden de esta ley:

- a) Responsabilidad de uso. En el supuesto de que los equipamientos sean provistos por el empleador, el teletrabajador será responsable por su correcto uso, a cuyo fin tendrá la obligación de evitar que los bienes sean utilizados por terceros ajenos a la relación o contrato de trabajo. Asimismo, deberá restituir los objetos entregados para la ejecución del trabajo en buen estado, salvo el deterioro natural, al momento de finalizar la modalidad de teletrabajo;
- b) Protección de datos personales. El teletrabajador debe respetar la legislación en materia de protección de datos, y las políticas de privacidad y de seguridad de la información que la empresa haya implementado, guardando la máxima reserva y confidencialidad sobre las actividades laborales que desarrolle;
- c) Control del lugar de trabajo. La persona que teletrabaja tendrá que autorizar a la ART y al empleador a realizar visitas periódicas a su domicilio que permitan verificar si el lugar de trabajo es seguro y está libre de riesgos, previa notificación;
- d) Comunicar cambio del lugar de trabajo. La persona que teletrabaja deberá notificar el cambio de domicilio del lugar de trabajo.

## CAPÍTULO II

### *Derechos y obligaciones del empleador*

Art. 12. – *Derechos y obligaciones.* El empleador deberá cumplir con las mismas obligaciones previstas en la ley 20.744 y además gozará de los siguientes derechos:

- a) Propiedad intelectual. Los derechos de propiedad intelectual e industrial que se generen en virtud del contrato de teletrabajo le pertenecen al empleador, quien podrá establecer un sistema de control destinado a la protección de los bienes e información de su propiedad;
- b) Reversibilidad. El empleador puede restituir al teletrabajador a la modalidad presencial que ejecutaba con anterioridad, fijándose un plazo de antelación mínimo de treinta (30) días para notificar, según establece el inciso c) del artículo 4º de la presente ley.

Art. 13. – *Otras obligaciones.* Son otras obligaciones del empleador:

- a) Celebrar el acuerdo de teletrabajo en los términos dispuestos en el artículo 5º de la presente ley;
- b) Otorgar igualdad de trato entre trabajador y teletrabajador;
- c) Registrar, bajo el mecanismo que determinará la autoridad de aplicación, la incorporación de trabajadores bajo la modalidad que regula la presente ley.

## TÍTULO IV

### **De la autoridad de aplicación**

Art. 14. – *Autoridad de aplicación.* La autoridad de aplicación de la presente ley será determinada por el Poder Ejecutivo.

Art. 15. – *Facultades.* La autoridad de aplicación tendrá las siguientes facultades:

- a) Adecuar las normas relativas a higiene y seguridad en el trabajo a las características propias de la prestación según lo establecido en la ley 24.557 y sus modificatorias;
- b) Llevar a cabo campañas de difusión sobre las características de la modalidad de teletrabajo;
- c) Controlar el cumplimiento de la presente ley al interior de las empresas.

Art. 16. – *Sanciones.* Ante incumplimientos de la presente ley se impondrán sanciones de apercibimiento y multas, según establezca la correspondiente reglamentación.

## TÍTULO V

### **Disposiciones finales**

Art. 17. – *Eliminación.* Derógase el artículo 175 de la ley 20.744 de contrato de trabajo.



Art. 18. – *Reglamentación.* El gobierno nacional, dentro de los seis (6) meses siguientes a la sanción de la presente ley, reglamentará lo pertinente para el cumplimiento de la misma.

Art. 19. – *Supletoriedad.* En todo lo que no estuviese expresamente previsto en esta ley, regirán las disposiciones de la Ley de Contrato de Trabajo, 20.774, y sus modificatorias en las condiciones previstas del artículo 2º de dicho cuerpo legal.

Art. 20. – *Vigencia.* La presente ley entrará en vigencia al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial.

Art. 21. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Gladys E. González.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Los continuos avances tecnológicos, la proliferación de una fuerza de trabajo global junto a cambios demográficos y sociales que afectan a las comunidades en general, son factores claves que han revolucionado el mundo laboral. En este contexto se requiere implementar otras nuevas modalidades de trabajo para compatibilizar la vida personal, familiar y laboral de los trabajadores fomentando así la corresponsabilidad del cuidado y una mejor distribución de las responsabilidades entre miembros de una misma familia. Es así como nace el teletrabajo, una alternativa que rompe con el paradigma tradicional de trabajar en un lugar fijo e implica no sólo estar en línea con la tecnología sino también adaptarse a estas nuevas demandas que van gestando un cambio cultural en relación a la manera de organizar el trabajo dentro de las empresas.

Un análisis de las distintas definiciones sobre teletrabajo muestra que habitualmente se lo asocia a conceptos como organización, localización y tecnología. Según la Organización Internacional del Trabajo (OIT) es la forma de trabajo efectuada en un lugar alejado de la oficina central, con nuevas tecnologías que facilitan la comunicación.

Estamos asistiendo a un cambio cultural donde el modelo sigue siendo el horario rígido de trabajo que convive con otras tendencias en un contexto donde se mezclan en un mismo ámbito laboral cuatro generaciones que hacen sentir sus características y demandas disímiles: la generación en la que el trabajo era sinónimo de ir a un lugar y cumplir un horario versus los nativos digitales que cada vez menos tienden a afianzarse en un sitio o puesto determinado.

Actualmente las horas de trabajo y la carga laboral en aumento repercuten directamente en las personas que tienen responsabilidades familiares. Mientras se adaptan a las demandas laborales y familiares, aumentan las presiones de tiempo, disminuye el equilibrio trabajo-familia y decrece la satisfacción y calidad de vida. El presente proyecto brinda un marco regula-

torio generando mejores condiciones para aquellos trabajadores que se encuentran incluidos en esta forma de trabajo a distancia, y que aún hoy carecen de protección jurídica por parte del Estado en sus relaciones laborales. Revertir estos vacíos legales existentes en la materia permitirá incentivar una modalidad que significa a su vez una posibilidad laboral para personas con ciertas discapacidades, o para cualquier individuo a quien se le pueda mejorar su calidad de vida. Esta modalidad permite una mayor flexibilización en la organización del trabajo, desafío primordial en el diseño y planificación de políticas de género vinculadas al ámbito laboral, un ámbito conformado tanto por mujeres como por hombres.

El reciente informe de la Organización Internacional del trabajo (OIT) y la Fundación Europea para la Mejora de las Condiciones de Vida y Trabajo,<sup>1</sup> indicó que el teletrabajo es una forma de trabajo en aumento sin ser aún una práctica generalizada. Además, señala los efectos positivos que fueron relevados como ser la reducción en los tiempos de traslado, la mayor autonomía en cuanto al tiempo de trabajo, un mejor equilibrio personal-familiar-laboral junto al aumento de la productividad: las empresas se benefician al elevar la motivación de sus colaboradores, bajar la tasa de rotación de personal y una gestión más eficiente del espacio de oficina.

Entre los países desarrollados que ya implementan el trabajo a distancia se encuentra España, Suecia, Dinamarca, Países Bajos, Reino Unido, Portugal, Francia, Hungría, Italia, Alemania, entre otros. Asimismo, países de la región como Colombia y próximamente Chile con un reciente proyecto de ley impulsado desde el Poder Ejecutivo.

Entre los principales enunciados de la regulación propuesta se detallan el objeto del presente proyecto de ley, la caracterización del teletrabajo, y su ámbito de aplicación. Se fijan los principios que rigen el contrato de teletrabajo (igualdad de trato, voluntariedad, reversibilidad, entre otros), y las formas en que puede desarrollarse (total o parcial). A su vez se establecen los derechos y obligaciones que regirán entre empleadores y teletrabajadores, adicionales a la Ley de Contrato de Trabajo. Por ejemplo, respecto del teletrabajador su derecho a la privacidad, descanso y reversibilidad del contrato; la responsabilidad de uso de elementos e información de la empresa, permitir el control del lugar de trabajo, entre otras obligaciones. En relación al empleador su derecho a la propiedad intelectual y reversibilidad contractual; debiendo fijar las condiciones de la modalidad. Además, establece la obligación por parte del empleador de registrar la incorporación de trabajadores a la nueva modalidad de teletrabajo, de acuerdo a lo que establezca la autoridad de aplicación, permitiendo su adecuada fiscalización.

<sup>1</sup> “Trabajar en cualquier momento y en cualquier lugar: consecuencias en el ámbito laboral”, OIT - Eurofound, 2007.



Hoy el teletrabajo es una práctica cada vez más habitual dentro del mercado laboral y una nueva alternativa asociada al paradigma de la flexibilidad que ofrece muchas oportunidades y desafíos ante la demanda de nuestros trabajadores.

Es importante resaltar la perspectiva de género del proyecto que le permite a las mujeres compatibilizar su vida laboral y familiar, al tiempo que promueve la corresponsabilidad del cuidado indispensable para que ello ocurra a través de condiciones laborales flexibles que hacen a la igualdad de género en el mundo del trabajo.

Por todo lo expresado, solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto.

*Gladys E. González.*

—A las comisiones de Trabajo y Previsión Social y de Sistemas, Medios de Comunicación y Libertad de Expresión.

(S.-3.781/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Modifíquese el artículo 1° de la ley 26.150 por el siguiente:

Artículo 1°: Todos los educandos tienen derecho a recibir educación sexual integral en los establecimientos educativos públicos, de gestión estatal y privada de las jurisdicciones nacional, provincial, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipal. A los efectos de esta ley, entiéndase como educación sexual integral la que articula aspectos biológicos, psicológicos, sociales, afectivos y éticos. La presente ley es de orden público.

Art. 2° – Modifíquese el artículo 2° de la ley 26.150 por el siguiente:

Artículo 2°: Créase el Programa Nacional de Educación Sexual Integral en el ámbito del Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología, con la finalidad de cumplir en los establecimientos educativos referidos en el artículo 1° las disposiciones específicas de la Convención sobre los Derechos del Niño, de la ley 25.673, de creación del Programa Nacional de Salud Sexual y Procreación Responsable; de la ley 26.061, de Protección Integral de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes, de la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, que cuentan con rango constitucional y de la ley 26.485, de Protección Integral para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres en los Ámbitos en que Desarrollen sus Relaciones Interpersonales.

Art. 3° – Modifíquese el artículo 3° de la ley 26.150 por el siguiente:

Artículo 3°: Los objetivos del Programa Nacional de Educación Sexual Integral son:

- a) Incorporar la educación sexual integral dentro de las propuestas educativas orientadas a la formación armónica, equilibrada, transversal y permanente de las personas de acuerdo a la edad y etapas de desarrollo de los estudiantes;
- b) Asegurar la transmisión de conocimientos pertinentes, precisos, confiables y actualizados sobre los distintos aspectos involucrados en la educación sexual integral;
- c) Promover actitudes responsables ante la sexualidad;
- d) Prevenir los problemas relacionados con la salud en general y la salud sexual y reproductiva en particular;
- e) Establecer la igualdad de trato y oportunidades para varones y mujeres, respetando la orientación sexual y la identidad de género de los estudiantes y promoviéndola especialmente en las relaciones interpersonales entre los mismos.

Art. 4° – Modifíquese el artículo 5° de la ley 26.150 por el siguiente:

Artículo 5°: Las jurisdicciones nacional, provincial, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipal garantizarán la realización obligatoria, a lo largo del ciclo lectivo, de acciones educativas sistemáticas en los establecimientos escolares, para el cumplimiento del Programa Nacional de Educación Sexual Integral. Cada comunidad educativa deberá incluir en su proyecto institucional y en su currícula, el dictado de contenidos de educación sexual integral, de manera transversal y mediante espacios curriculares específicos, siempre en concordancia con las resoluciones emitidas por el Consejo Federal de Educación.

La educación sexual integral debe ser impartida en todos los niveles educativos independientemente del ideario institucional y las convicciones de la comunidad educativa.

Art. 5° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Gladys E. González.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El reciente tratamiento del proyecto de ley de interrupción voluntaria del embarazo, venido en revisión de la Cámara de Diputados de la Nación ha puesto sobre la mesa un debate cuya consideración ya ha hecho historia. La sociedad en su conjunto se movilizó

en torno a la posibilidad de que una mujer o persona gestante continúe o no con un embarazo por su propia voluntad. Uno de los puntos esenciales de aquel debate giraba en torno a la imperiosa necesidad de reforzar la educación sexual integral en los ámbitos educativos, que ya había sido establecida mediante la ley 26.150 que crea el Programa Nacional de Educación Sexual Integral. Numerosos cuestionamientos han surgido a raíz de la falta de impartición de contenidos sobre la temática y/o acerca de la insuficiente mirada con la que es enseñada a los estudiantes. Tal como expresé en mi discurso en ocasión del debate del proyecto de ley de interrupción voluntaria del embarazo el 8 de agosto pasado: "...también en materia de prevención estamos enfrentando un problema y una situación muy grave, fundamentalmente de prevención de embarazos adolescentes. Cada diez embarazos adolescentes, siete no son deseados. Y si esto pasa es porque también acá el Estado aún no ha podido garantizar el acceso de todos nuestros jóvenes a la educación sexual, a la procreación responsable y a la anticoncepción. Esto no ha sido solo por fallas del Estado: también ha sido por la influencia de instituciones con mucho poder en nuestro país que aun hoy se oponen a la educación sexual y a la anticoncepción; y, por supuesto, hoy están oponiéndose a esta ley. Frente a esa realidad, y tal cual lo anunció nuestro presidente Mauricio Macri en oportunidad de la apertura de las sesiones ordinarias de este Congreso, el año pasado empezamos un programa de Prevención del Embarazo no Intencional en la adolescencia justamente para lograr que la educación sexual llegue a todos nuestros jóvenes, para lograr el acceso a los métodos anticonceptivos..."

Ahora bien, frente a ésta realidad, es necesario llevar a cabo modificaciones en la ley 26.150 que crea el Programa Nacional de Educación Sexual Integral de manera de que sea real y eficazmente aplicada. Al avanzar en la redacción del presente proyecto de ley hemos tomado en consideración el debate que ya está llevando al respecto la Cámara de Diputados de la Nación, en el ámbito de las comisiones de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia y de Educación.

Principalmente avanzamos en reforzar a la educación sexual integral como de orden público, de manera de que sea impartida en todo el territorio respetando ciertos principios básicos: el dictado de contenidos de manera transversal y mediante espacios curriculares específicos dependiendo de la edad y grado de desarrollo de los niños, niñas y adolescentes; asegurar la igualdad y el respeto a la diversidad sexual y a la identidad de género de nuestros estudiantes, promoviendo que sus relaciones interpersonales se basen en dichos principios.

Es nuestra intención dejar en claro que los contenidos a impartir no deben estar librados a principios religiosos sino a brindar herramientas concretas, certeras y reales a nuestros jóvenes. En la actualidad existe una gran disparidad respecto de los contenidos a ser brindados a los alumnos y alumnas, que son condicionados por el

ideario de la institución educativa que se trate. Una de las maneras de asegurar la igualdad de contenidos a ser impartidos proviene de la obligatoriedad de basar la educación sexual integral (ESI) en las normas establecidas por el Consejo Federal de Educación. En dicho sentido, el Consejo aprobó en el año 2008 los lineamientos curriculares nacionales de ESI, a ser enseñados a lo largo de todo el país. Tal como establece la resolución 45/08 CFE, los lineamientos allí establecidos tienen que ver con el respeto por la diversidad sexual y el rechazo por todas las formas de discriminación; el reconocimiento de la igualdad de derechos entre los varones y mujeres; la prevención de enfermedades de transmisión sexual; información acerca de los diferentes métodos anticonceptivos; promover el conocimiento acerca de las diversas vulneraciones de derechos; promover hábito de cuidado del cuerpo y la salud sexual; desarrollar formas de verbalizar sentimientos, necesidades, emociones; etcétera.

Tal como se informa desde el Ministerio de Educación, Cultura y Ciencia y Tecnología, en 2017 el Programa Nacional de ESI se incluye en el Plan Nacional de Prevención del Embarazo No Intencional en la Adolescencia, acción intersectorial coordinada por la SENNAF en la que participan diversos ministerios y la Fundación Cippec. La resolución 322/17 del Consejo Federal de Educación aprueba la campaña nacional sobre embarazo no intencional en la adolescencia a cargo del Programa Nacional de Educación Sexual Integral. La campaña incluye la aplicación de un dispositivo de formación en la temática de dos días con equipos técnicos, y la producción de la Cartilla Embarazo No Intencional en la Adolescencia propuestas para el aula, para distribuir en las escuelas que se encuentran dentro del plan.

El plan se propone:

- Sensibilizar sobre la importancia de prevenir el embarazo no intencional en la adolescencia.
- Potenciar el ejercicio de los derechos sexuales y reproductivos en la adolescencia.
- Brindar información sobre salud sexual y reproductiva y métodos anticonceptivos en forma gratuita en los servicios de salud.
- Fortalecer políticas para la prevención del abuso, la violencia sexual y el acceso a la interrupción legal del embarazo según el marco normativo vigente.

Todos los esfuerzos y políticas públicas que se impulsan desde el Estado son vitales para el afianzamiento de una educación sexual integral en nuestras aulas pero sin la exigencia de un umbral mínimo, básico e igualitario para todos los alumnos y alumnas, dichas medidas serán en vano. Es por esta razón que le solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de ley.

*Gladys E. González.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.782/18)

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Otórguese jerarquía constitucional a la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, Convención de Belém do Pará, suscripta el nueve de junio de mil novecientos noventa y cuatro y aprobada mediante la ley 24.632.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Gladys E. González.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La violencia de género es un flagelo que requiere del compromiso de toda la sociedad para ser prevenido y erradicado tanto desde el ámbito público como privado. Un fuerte cuerpo normativo en dicha materia es esencial para continuar con una lucha que parece no tener fin.

Mediante la incorporación del artículo 75, inciso 22, producto de la reforma constitucional llevada a cabo en 1994, se le otorgó jerarquía superior a las leyes a los tratados y concordatos, mientras que a los tratados de derechos humanos detallados en el mencionado inciso, adquirieron jerarquía constitucional. Finalizando dicho inciso, la Constitución Nacional prescribe "... los demás tratados y convenciones sobre derechos humanos, luego de ser aprobados por el Congreso, requerirán del voto de las dos terceras partes de la totalidad de los miembros de cada Cámara para gozar de la jerarquía constitucional". Es así que nuestra Carta Magna habilita la posibilidad de otorgar jerarquía constitucional a nuevos tratados de derechos humanos, con una mayoría calificada, del Congreso de la Nación. Con posterioridad a la reforma constitucional de 1994, el Congreso le ha dado jerarquía constitucional a la Convención Interamericana sobre Desaparición Forzada de Personas, a la Convención sobre Imprescriptibilidad de los Crímenes de Guerra y de los Crímenes de Lesa Humanidad y a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad.

"En dicho sentido, es mi intención poner a consideración de mis pares el presente proyecto de ley que tiene por objeto otorgar jerarquía constitucional a la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer Convención de Belém do Pará. La mencionada convención fue suscripta el 9 de junio de 1994 y aprobada por el Congreso de la Nación mediante la ley 24.632 sancionada el 13 de marzo de 1996. Es considerada un instrumento jurídico fundamental para la lucha de las mujeres, consagrando por primera vez en un cuerpo escrito, el derecho de las mujeres a vivir libre de violencia física, sexual y psicológica, y significó el compromiso de todos los países signatarios de condenar todas las formas de violencia contra la mujer y de adoptar, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, políticas orientadas a

prevenir, sancionar y erradicar dicha violencia. En el año 2004 se creó el mecanismo de seguimiento de la Convención de Belém do Pará (Mesecvi) a cargo de controlar la implementación efectiva de la Convención mediante un proceso de evaluación y apoyo continuo e independiente [...] Analiza los avances en la implementación de la Convención por sus Estados Parte, así como los desafíos persistentes en las respuestas Estatales ante la violencia contra las mujeres."

La convención, que fija los derechos protegidos, establece los deberes de los Estados y crea mecanismos interamericanos de protección, significó un importante marco jurídico para la lucha contra la violencia de género. Se reconoce que "toda mujer podrá ejercer libre y plenamente sus derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales y contará con la total protección de esos derechos consagrados en los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. Los Estados partes reconocen que la violencia contra la mujer impide y anula el ejercicio de esos derechos". Asimismo, tal como indica en su artículo 4°: Toda mujer tiene derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos y a las libertades consagradas por los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. Estos derechos comprenden, entre otros:

- a) El derecho a que se respete su vida;
- b) El derecho a que se respete su integridad física, psíquica y moral;
- c) El derecho a la libertad y a la seguridad personales;
- d) El derecho a no ser sometida a torturas;
- e) El derecho a que se respete la dignidad inherente a su persona y que se proteja a su familia;
- f) El derecho a igualdad de protección ante la ley y de la ley;
- g) El derecho a un recurso sencillo y rápido ante los tribunales competentes, que la ampare contra actos que violen sus derechos;
- h) El derecho a libertad de asociación;
- i) El derecho a la libertad de profesar la religión y las creencias propias dentro de la ley; y
- j) El derecho a tener igualdad de acceso a las funciones públicas de su país y a participar en los asuntos públicos, incluyendo la toma de decisiones.

Más aún, la convención establece el compromiso de los Estados partes de condenar todas las formas de violencia contra la mujer y conviene en adoptar, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, políticas orientadas a prevenir, sancionar y erradicar dicha violencia y en llevar a cabo lo siguiente:

- a) Abstenerse de cualquier acción o práctica de violencia contra la mujer y velar por que las autoridades, sus funcionarios, personal y agentes e instituciones se comporten de conformidad con esta obligación;
- b) Actuar con la debida diligencia para prevenir, investigar y sancionar la violencia contra la mujer;

c) Incluir en su legislación interna normas penales, civiles y administrativas, así como las de otra naturaleza que sean necesarias para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer y adoptar las medidas administrativas apropiadas que sean del caso;

d) Adoptar medidas jurídicas para conminar al agresor a abstenerse de hostigar, intimidar, amenazar, dañar o poner en peligro la vida de la mujer de cualquier forma que atente contra su integridad o perjudique su propiedad;

e) Tomar todas las medidas apropiadas, incluyendo medidas de tipo legislativo, para modificar o abolir leyes y reglamentos vigentes, o para modificar prácticas jurídicas o consuetudinarias que respalden la persistencia o la tolerancia de la violencia contra la mujer;

f) Establecer procedimientos legales justos y eficaces para la mujer que haya sido sometida a violencia, que incluyan, entre otros, medidas de protección, un juicio oportuno y el acceso efectivo a tales procedimientos;

g) Establecer los mecanismos judiciales y administrativos necesarios para asegurar que la mujer objeto de violencia tenga acceso efectivo a resarcimiento, reparación del daño u otros medios de compensación justos y eficaces; y

h) Adoptar las disposiciones legislativas o de otra índole que sean necesarias para hacer efectiva esta convención.

Recién en el año 2009, el Congreso de la Nación sancionó una ley de protección integral para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres en los ámbitos en que desarrollen sus relaciones interpersonales, 26.485. La misma tiene su origen y razón de ser en el Convenio de Belém do Pará y trata de manera integral la prevención y sanción de la violencia por cuestiones de género en todos sus tipos y modalidades.

Creo que otorgar a la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, Convención de Belém do Pará de jerarquía constitucional implica revalorizar y elevar al mismo nivel que nuestra Carta Magna, la lucha contra la violencia de género, revitaliza el compromiso del Estado argentino en dicha materia y refuerza el cuerpo normativo que lucha contra semejante flagelo.

Por las mencionadas razones, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de ley.

*Gladys E. González.*

—A las comisiones de Asuntos Constitucionales y Banca de la Mujer.

(S.-3.783/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Cámara el Día Internacional Contra el Cáncer de Mama, que se celebra el 19 de octubre de cada año.

*Oscar A. Castillo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El 19 de octubre de cada año se celebra el Día Internacional Contra el Cáncer de Mama, uno de los cánceres más frecuentes en mujeres occidentales.

Según datos de la OMS cada año se producen 1,38 millones de nuevos casos y 458.000 muertes por cáncer de mama. El cáncer de mama es el más frecuente en las mujeres, tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo. En los países de ingresos bajos y medios, su incidencia ha incrementado notablemente en los últimos años debido al aumento de la esperanza de vida y de la urbanización, así como a la adopción de modos de vida occidentales.

En estos países de ingresos bajos y medios, la mayoría de las mujeres con cáncer de mama se diagnostican en estadios avanzados debido a la falta de sensibilización sobre la detección precoz y los obstáculos al acceso a los servicios de salud.

En conmemoración a este día y como todos los años se utiliza el símbolo de un lazo de color rosa y se realizan diversas actividades de todo tipo a modo de sensibilizar a la sociedad sobre la importancia de la prevención y pronta detección de este tipo de cáncer a fin de mejorar el pronóstico. Las estrategias recomendadas de detección consisten en el conocimiento de los signos y síntomas iniciales y la demostración de cómo se realiza la autoexploración de la mama.

El Día Internacional contra el Cáncer de Mama es una buena oportunidad para concienciar a toda la sociedad en la lucha contra este tipo de cáncer, el cual se puede curar si se diagnostica a tiempo. La detección precoz a fin de mejorar el pronóstico y la supervivencia de los casos de cáncer de mama consisten en los pilares fundamentales en la lucha contra este cáncer.

Por este motivo es que solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto.

*Oscar A. Castillo.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-3.784/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la participación del judoca catamarqueño Minoru Tamashiro en el Campeonato Mundial Junior de esta disciplina, que se realizará en la ciudad de Nassau (Bahamas).

*Oscar A. Castillo.*



## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Integrando el seleccionado nacional, el judoca catamarqueño Minoru Tamashiro debutará el 18 de octubre del corriente año en el Campeonato Mundial Junior de Judo, que se desarrollará en la ciudad de Nassau (Bahamas).

En dicha oportunidad y dentro de la categoría hasta 66 kg, donde hay 31 inscriptos, el deportista catamarqueño tendrá su estreno ante el canadiense Jacob Valois, dentro del Pool B, donde en caso de ganar irá luego ante el vencedor de Murad Chopanov (Rusia) y Amit Bobovich (Israel).

Tamashiro llega al Mundial tras haber participado en campos de entrenamientos en las ciudades de Tokio (Japón) y en Cancún (México).

Con un futuro promisorio, el judoca de Catamarca es parte activa de los seleccionados junior y senior de la Argentina, con numerosas participaciones a nivel internacional que lo han consolidado como uno de los nuevos talentos a nivel país para el campo mundial.

Por lo expuesto, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto.

*Oscar A. Castillo.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.785/18)

**Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Cámara el LXXXIX Congreso Argentino de Cirugía, a realizarse del 10 al 12 de diciembre del corriente año en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

*Oscar A. Castillo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La Asociación Argentina de Cirugía (entidad civil sin fines de lucro), fundada en 1930, es la institución académica más importante de la cirugía argentina. Sus fines están destinados a realizar todas aquellas acciones que favorezcan el progreso de la cirugía como ciencia arte y a promover la excelencia del ejercicio profesional.

Entre las múltiples actividades de extensión en el campo de la educación médica continuada se destaca la organización del Congreso Argentino de Cirugía, este año en su edición número LXXXIX, a realizarse en conjunto, al igual que sus antecesores, con el LXII Congreso Argentino de Cirugía Torácica, XLV Jornadas Argentinas de Angiología y Cirugía Cardiovascular, XLIII Congreso Argentino de Coloproctología, XIX Jornadas Nacionales de Médicos Residentes de Cirugía General, VII Jornadas

de Cirugía Plástica y Reparadora, IV Encuentro del Capítulo Argentino del American College of Surgeons y la IV Jornada de Cirugía de Trauma.

Teniendo en cuenta la repercusión y la trayectoria de la entidad organizadora y la calidad científica de los congresos anteriores a nivel nacional y mundial, se espera contar con una concurrencia de alrededor de 5.000 profesionales argentinos y extranjeros. Asimismo, como es habitual, se recibirán a renombrados cirujanos de EE.UU., Europa y Latinoamérica, que conforman las diversas sesiones del encuentro.

El vasto contenido académico y científico comprendido en el programa y materializado en el gran número de actividades diagramadas permite augurar un evento capaz de captar la atención de profesionales de todo el país, ya que en él se abarcarán las novedades correspondientes a las diversas patologías de la cirugía.

Dada la importancia del evento en esta rama de la salud, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto.

*Oscar A. Castillo.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-3.786/18)

**Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el 102º aniversario de la asunción de Hipólito Yrigoyen, primer presidente electo mediante el voto universal, secreto y obligatorio en nuestro país, el 12 de octubre de 1916.

*Oscar A. Castillo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El inicio del cambio político largamente postergado se produjo con la llegada a la presidencia de Roque Sáenz Peña, quien centró toda su gestión gubernamental en sancionar una ley para garantizar elecciones secretas, universales y obligatorias para todos los ciudadanos.

Tras superar la resistencia de los conservadores más contrarios al ejercicio de la democracia plena, su proyecto se convirtió en la llamada “Ley Sáenz Peña”.

En consecuencia, el pasado 2 de abril de este año se cumplieron 102 años de la elección de don Hipólito Yrigoyen como presidente de la Nación, bajo esta ley. Y el pasado 12 de octubre se conmemoraron los 102 años de su asunción.

Este acontecimiento fue la cristalización de unos de los objetivos fundacionales de la Unión Cívica Radical: fortalecer las instituciones a través del voto popular para que las mayorías estén representadas.



Hipólito Yrigoyen, desde los inicios de su gobierno, mantuvo una línea nacionalista, convencido de que el país tenía que manejar su propia moneda y su crédito, y, sobre todo, debía tener el control de sus transportes y de sus redes de energía y explotación petrolera. Para ello proyectó un banco central estatal, para así nacionalizar el comercio exterior, manejado por las exportadoras de cereales, fundó YPF y dictó controles a las concesiones de empresas extranjeras que manejaban los ferrocarriles.

En su política económica, mostró una tendencia que se apartaba del liberalismo clásico. Sostenía la intervención del Estado, por lo que sus grandes metas eran expandir la economía y modificar la distribución de la riqueza. Si bien la Primera Guerra Mundial entorpeció sus planes, manteniendo la posición neutral logró sostener la exportación de alimentos y artículos industriales abasteciendo a los aliados.

En lo educativo, apoyó y contribuyó con la Reforma Universitaria del año 1918, que reclamaba el cogobierno estudiantil; la autonomía política, docente y administrativa de cada universidad; la elección de todos los mandatarios por asambleas con representación de todos los claustros; la selección del claustro docente por concursos públicos; la gratuidad de la enseñanza superior; la libertad docente; entre otras.

No sólo apoyó los reclamos de los jóvenes que participaron de este movimiento reformista, sino que aprobó los primeros estatutos con los cambios que ellos reclamaban.

Durante toda su gestión, al igual que a lo largo de su vida, llevó adelante una significativa tarea de modificar el concepto de la política.

Entre los resultados más significativos de su lucha está el incommensurable logro de poner en las manos del pueblo los medios de expresión. Además, dignificó el sufragio con el ejercicio de su gobierno, que tuvo consecuencias sumamente beneficiosas en la vida cívica del país.

Además, se puede afirmar que este suceso significó una liberación del pueblo en el aspecto político, lo que aparejó una clara reparación cívica acompañada de una sana y merecida confianza en el pueblo de su capacidad, con un Estado que devolvió al pueblo su poder y confianza en él para ejercerlo.

Sin embargo, el aniversario no quiere evocar sólo la figura de Yrigoyen y el surgimiento del radicalismo como primer partido popular moderno y democrático, sino además reivindicar a aquellos jóvenes que valientemente confrontaron, primero por la fuerza y después con la política, contra un sistema refractario a las mayorías.

A partir del año 1916, la democracia comenzó a cobrar un sentido palpable para una sociedad inmersa en profundas transformaciones, dejando de ser una mera palabra y planteándonos dilemas que siguen siendo vigentes hoy, por lo que debemos reforzar nuestro compromiso como defensores de la Constitución.

Por lo expuesto, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Oscar A. Castillo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.787/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación.*

DECLARA:

Su beneplácito por el retorno de las reliquias de fray Mamerto Esquiú a su Catamarca natal, que se llevó a cabo el pasado 4 de octubre del corriente año.

*Oscar A. Castillo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Fray Mamerto Esquiú nació en la provincia de Catamarca el 11 de mayo de 1826. Siendo muy niño ingresó a la orden franciscana. Tras los estudios correspondientes fue ordenado sacerdote en 1848. De notoria actividad, fue misionero, docente, periodista, legislador, destacándose por sus célebres “sermones patrióticos”.

El más conocido es su famoso Sermón Constitucionalista (*Laetamur de Gloria Vestra*), el que pronunció con motivo de la jura de la Constitución Nacional del año 1853, donde pidió concordia y unión para los argentinos, alcanzando trascendencia nacional.

En 1872 fue designado para el Arzobispado de Buenos Aires, al cual renunció. Fue obispo de Córdoba desde 1880 hasta 1883, cuando falleció en la posta “El Suncho” (provincia de Catamarca).

Cabe señalar que ha sido considerado popularmente “patrono de los abogados constitucionalistas”. Fue declarado “siervo de Dios” en 2005 y “venerable” en 2006. Actualmente se encuentra en avanzado proceso de beatificación.

El pasado jueves 4 de octubre, con numerosas muestras de devoción, fe y emotividad, cientos de personas acompañaron el traslado de las reliquias de fray Mamerto Esquiú desde Córdoba hasta la catedral basílica de Catamarca donde permanecerán a un costado del altar para que puedan ser veneradas y visitadas por los fieles.

La humildad, la sencillez, el sacrificio, el amor al prójimo, la obediencia, las privaciones son los valores que este fraile catamarqueño ha transmitido e inculcado.

En virtud de lo expuesto, considerando que se trata de un acontecimiento de profundo significado religioso, cultural e histórico para el pueblo catamarqueño, ya que los restos del padre Esquiú descansan nuevamente en su tierra natal, solicito la aprobación del presente proyecto.

*Oscar A. Castillo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.788/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara el Encuentro de Mujeres Campesinas, que se realizará el 19 de octubre del corriente en la ciudad de Federal, provincia de Entre Ríos.

*Sigrid E. Kunath.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El próximo 19 de octubre se llevará a cabo en la ciudad de Federal, provincia de Entre Ríos, el Encuentro de Mujeres Campesinas con el objetivo de analizar la realidad de las mujeres rurales en la provincia. El mismo es organizado en conjunto por el Ministerio de Desarrollo Social de la provincia, el presidente municipal de Federal y la Asociación de Mujeres Campesinas.

La jornada se llevará a cabo en el camping municipal de la localidad del norte entrerriano y está pensado como espacio para analizar realidades y problemáticas que atraviesan las mujeres entrerrianas del ámbito rural y que se consideran trascendentales para las ciudades, pueblos y parajes donde estas mujeres desarrollan sus vidas.

Estos encuentros son enriquecedores, generan intercambios y abordan distintas cuestiones que son inherentes al colectivo de mujeres, tanto en lo referente a la autonomía de la mujer campesina como a la equidad de género, el acceso a los derechos y a las políticas públicas.

También la preocupante situación actual de la agricultura familiar y las economías sociales serán temáticas que atraviesen este encuentro.

Desde el Senado hace años venimos trabajando articuladamente con la Asociación de Mujeres Campesinas para hacer partícipes a las comunidades del diseño de políticas públicas destinadas a mejorar su calidad de vida.

La Asociación de Mujeres Campesinas nuclea a aquellas que viven y trabajan en el campo, que quieren conocer, difundir y hacer respetar sus derechos, así como darles visibilidad para mejorar su calidad de vida. Estas mujeres son luchadoras comprometidas y llevan a las distintas comunidades de la provincia las herramientas necesarias para que se desarrollen y fortalezcan.

Se conformó en el año 2009 con la participación de un grupo de mujeres rurales, productoras, trabajadoras y profesionales que, en vistas de las dificultades a las que se enfrentan todos los días en el campo, decidieron comenzar un proceso de organización colectiva e institucionalización. Para ello debieron superar los obstáculos que representan las distancias y la invisibilización del rol de las mujeres en sus comunidades.

La asociación es una referencia en Entre Ríos cuando hablamos de identificación de problemáticas comunes y búsqueda de soluciones conjuntas para protección y difusión de los derechos de las mujeres. Estos encuentros se hacen posibles gracias al trabajo conjunto de ellas, que hacen visible su realidad de mujer, madre, hija, abuela, jefa de hogar y trabajadora. Fomentan la capacitación, aportando a su formación personal, familiar y comunitaria.

Estos eventos son necesarios para continuar dando visibilidad y fomentando la labor de las mujeres campesinas, que junto al apoyo que recibe del gobierno provincial, lucha por la permanencia de todas las mujeres en el medio rural, trabajando con dignidad.

Por todo lo anteriormente expuesto es que solicito a mis pares su acompañamiento en la aprobación de este proyecto de declaración.

*Sigrid E. Kunath.*

–A la Comisión de Banca de la Mujer.

(S.-3.789/18)

**PROYECTO DE LEY***El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Modifícase el inciso *a*) del artículo 11 de la ley 24.449, el que quedará redactado de la siguiente forma:

Artículo 11: *Edades mínimas para conducir.* Para conducir vehículos en la vía pública se deben tener cumplidas las siguientes edades, según el caso:

- a)* Dieciocho años para las clases de licencias C, D y E.
- b)* Diecisiete años para las restantes clases;
- c)* Dieciséis años para ciclomotores, en tanto no lleven pasajero;
- d)* (Inciso vetado por artículo 1º del decreto 179/1995 B.O. 10/2/1995)

Las autoridades jurisdiccionales pueden establecer en razón de fundadas características locales, excepciones a las edades mínimas para conducir, las que sólo serán válidas con relación al tipo de vehículo y a las zonas o vías que determinen en el ámbito de su jurisdicción.

Art. 2º – Modifícase el artículo 20 de la ley 24.449, el que quedará redactado de la siguiente forma:

Artículo 20: *Conductor profesional.* Los titulares de licencia de conductor de las clases C, D y E tendrán el carácter de conductores profesionales. Pero para que le sean expedidas deberán haber obtenido la de clase B, al menos un año antes.

Los cursos regulares para conductor profesional autorizados y regulados por el Poder Ejecutivo facultan a quienes los hayan aprobado a obtener la

habilitación correspondiente, desde los diecisiete años, sin perjuicio de lo dispuesto en el párrafo precedente.

Durante el lapso establecido en la reglamentación, el conductor profesional tendrá la condición limitativa de aprendiz con los alcances que ella fije. Para otorgar la licencia clase D, se requerirán al Registro Nacional de Reincidencia y Estadísticas Criminal y Carcelaria los antecedentes del solicitante, denegándosele la habilitación en los casos que la reglamentación determina.

A los conductores de vehículos para transporte de escolares o menores de catorce años, sustancias peligrosas y maquinaria especial se les requerirán además los requisitos específicos correspondientes.

No puede otorgarse licencia profesional por primera vez a personas con más de sesenta y cinco años. En el caso de renovación de la misma, la autoridad jurisdiccional que la expida debe analizar, previo examen psicofísico, cada caso en particular.

En todos los casos, la actividad profesional debe ajustarse en lo pertinente a la legislación y reglamentación sobre higiene y seguridad en el trabajo.

Art. 3° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Juan C. Marino.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El transporte automotor, tanto de carga como de pasajeros, tiene en nuestro país una posición dominante respecto de los servicios que prestan, toda vez que la decadencia del sistema ferroviario hace que el transporte de cargas sea completamente dependiente del transporte carretero y el de pasajeros, sin perjuicio del avance de la oferta del transporte aéreo sigue dependiendo fundamentalmente de los ómnibus.

En este contexto, el universo de los conductores tanto del transporte de carga como el de pasajeros, ambos de carácter profesional, están sometidos a estrictos controles psicotécnicos y de salud con una frecuencia que tiene su variación de acuerdo a la edad de los choferes, pero no ha tenido un proceso evolutivo de acuerdo a la nueva legislación vigente en nuestro país.

En efecto, la ley 24.449, en su artículo 11, inciso a), requiere como condición para tramitar la licencia profesional haber cumplido veintiún años de edad. Tal requisito se ha sostenido en el tiempo desde la sanción de la mencionada norma en febrero de 1995. En ese tiempo, en nuestro país, la mayoría de edad se alcanzaba a la edad de veintiún años, por lo que era de absoluta sensatez que los conductores profesionales tuvieran la mayoría de edad de acuerdo a las responsabilidades jurídicas que su empleo acarrea.

En la actualidad, y desde la sanción de la ley 26.579, promulgada en diciembre de 2009, la mayoría de edad en nuestro país se alcanza al cumplir los dieciocho años. Consecuentemente, las actividades, profesiones o licencias que requiriesen la mayoría de edad para su otorgamiento deben adecuarse a los nuevos parámetros legales. Ello es así toda vez que no hay una justificación válida para que continúe existiendo una excepción a la regla de la edad legal, máxime cuando la concesión de las licencias se encuentra supeditada a estrictos controles psicofísicos.

En nuestro país existen excepciones a la regla de la simple mayoría de edad como requisito para ejercer ciertas funciones. Así, el artículo 48 de la Constitución Nacional requiere una edad mínima de veinticinco años para ejercer dicho cargo. En igual sentido, el artículo 55 de nuestra Carta Magna determina una edad mínima de treinta años para ejercer el cargo de Senador de la Nación, que es el mismo requerimiento que para ser presidente de la república.

En una visión respecto del derecho comparado, los países vecinos varían en sus condiciones exigiendo veinte años en el caso de Chile, de entre diecinueve y veintiuno dependiendo el tipo de licencia en Uruguay, y por idénticas razones entre veintiuno y veinticuatro en Perú. Distinto es el caso de los Estados Unidos, en que atenta la diversidad de sus legislaciones estatales, que ha unificado la edad de licencias profesionales en veintiún años para el transporte interestatal.

Como conclusión, no debemos olvidar asimismo que el acceso a las distintas tecnologías por parte de la porción más joven de la población es proverbial y la conducción de vehículos se encuentra enmarcada en esta realidad descripta; por lo que la oportunidad de inserción de los más jóvenes en el mercado laboral, en particular en aquellas tareas que requieren una determinada formación técnica aunada con condiciones de salud superlativas, significa mayores oportunidades de empleo para los más jóvenes sin que ello signifique un riesgo, un problema o el desplazamiento de otras franjas etarias.

Es por estas razones y las que oportunamente expondré al momento de su tratamiento que solicito a mis pares que me acompañen en esta iniciativa.

*Juan C. Marino.*

—A la Comisión de Infraestructura, Vivienda y Transporte.

(S.-3.790/18)

## Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este honorable cuerpo el II Congreso Internacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos, que se realizará los días 20, 21 y 22 de marzo

de 2019, en la ciudad de San Juan, provincia de San Juan.

*José R. Uñac.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Durante los días 20, 21 y 22 de marzo de 2019 se realizará en la ciudad de San Juan, el II Congreso Internacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos, ocasión en que también se ha previsto, como acto oficial y principal, la inauguración del Complejo Ambiental San Juan, considerado por muchos el polo tecnológico ambiental más innovador desarrollado en el país y la región en el marco de la economía sustentable.

El Congreso Internacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos es una iniciativa del gobierno de la provincia de San Juan, realizado por la Secretaría de Estado de Ambiente y Desarrollo Sustentable, convocando con espíritu federal al conjunto de actores en la materia, configurándose como un espacio participativo para el intercambio y aprendizaje de experiencias entre gobiernos, empresas y organizaciones.

Recordamos, como antecedente principal de este evento de carácter mundial, la realización del I Congreso Internacional GIRSU en 2014, el cual fue considerado un auténtico avance en el fortalecimiento institucional de los hacedores de gestión, y de las estrategias locales y provinciales en materia de gestión integral de residuos sólidos urbanos en nuestro país.

Cabe destacar que la iniciativa cuenta con el apoyo de numerosas entidades de prestigio nacional e internacional y la declaración de interés ambiental del COFEMA (Consejo Federal de Medio Ambiente), organismo que asiste en calidad de miembro coorganizador, así como también CFI (Consejo Federal de Inversiones), Secretaría de Ambiente de la Nación (SAYDS), INTI (Instituto Nacional de Tecnología Industrial), INTA (Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria), FAM (Federación Argentina de Municipios), KAS (Fundación Konrad Adenauer Stiftung), Asociación Civil Eco Raíces, ARS (Asociación para el Estudio de los Residuos Sólidos Urbanos), ISWA (International Solid Waste), IAE (Instituto Argentino del Envase), UIM (Unión Iberoamericana de Municipalistas), ACEP (Asociación Civil Estudios Populares), FOROBA (Foro del Buen Ayre), entre otros.

La propuesta a lo largo de las jornadas será debatir, con responsables institucionales y sociales, especialistas en la materia, asesores, investigadores, técnicos, sindicatos, empresarios y educadores, las experiencias, nuevas estrategias e innovación tecnológica aplicada a la gestión de los RSU, con el objetivo de elaborar los lineamientos de una nueva agenda GIRSU, preservando el cuidado ambiental y fortaleciendo la conciencia ciudadana bajo el principio de inclusión social.

Por todo lo expuesto, y considerando la esforzada y sostenida inversión realizada en la última década por

el gobierno de la provincia de San Juan en el sector residuos sólidos urbanos, materializada en obras de infraestructura, equipamientos, asistencia técnica, capacitación y educación ambiental, abarcando con beneficios a la totalidad de la población sanjuanina, y habiendo obtenido una recepción amplia y positiva de la iniciativa para la realización del II Congreso Internacional GIRSU, pido a mi pares que me acompañen con su voto positivo en el presente proyecto de declaración.

*José R. Uñac.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.791/18)

## Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés cultural del Honorable Senado la visita del buque M.N. “Logos Hope” a la República Argentina a realizarse durante el período comprendido entre los meses marzo a agosto del 2019, por su trascendencia educativa, transcultural y de ayuda humanitaria.

*Miriam R. Boyadjian.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El Logos Hope es un barco único y reconocido por ser la librería flotante más grande del mundo y es operado por la organización, sin fines de lucro, GBA Ships e V. (Good Books for All), registrada en Alemania.

“Logos Hope” atracaría en los puertos de Buenos Aires, Bahía Blanca, Rosario y Mar del Plata promoviendo la lectura y la educación durante el período comprendido entre los meses marzo a agosto del 2019.

La librería flotante más grande del mundo, con 800 mil libros de más de 5 mil títulos de libros en inglés y español para todas las edades, ofrecerá una selección de libros que van desde textos académicos hasta infantiles. Una gran gama de libros de cocina, literatura, hogar, entretenimiento, deportes, diccionarios, novelas, a fin de satisfacer las necesidades educativas, sociales y espirituales de cada puerto o país.

Cabe destacar que GBA Ships ha recibido más de 42 millones de visitantes como parte de su compromiso de brindar conocimiento, ayuda y esperanza a las naciones.

El Logos Hope es el hermano de los buques Doulos y Logos II, los cuales visitaron la Argentina en los años 1979, 1981, 1983, 1993, 1994 y 1999, cuando el Logos II visitó los puertos de Buenos, Rosario, Mar del Plata, Bahía Blanca y Necochea.

La tripulación estaría conformada de 400 voluntarios provenientes de 65 países diferentes. Los 400 jóvenes, hombres y mujeres, de 18 a 30 años, de más de 65



países, se unen a esta experiencia para recibir además capacitación orientada hacia el desarrollo de habilidades en las relaciones transculturales, trabajo en equipo, comportamiento organizacional, apreciando de primera mano las culturas de las naciones.

Los visitantes, dentro del atractivo barco, pueden interactuar con los voluntarios en el Café Internacional y también tienen la oportunidad de experimentar de cerca una diversidad de culturas y escuchar las historias de personas provenientes de diferentes regiones del mundo y sus programas culturales interactivos.

Y, en cada puerto, los tripulantes salen a terreno para trabajar en conjunto con organizaciones locales ofreciendo ayuda práctica a las comunidades a través de donaciones de filtros de agua potable, lentes de lectura y otros, demostrando amor y compasión.

De ahí la importancia de la visita del buque “Logos Hope”, toda vez que sería de gran aporte al desarrollo y progreso de la educación, enriqueciendo la cultura, los valores y el espíritu, de todo ser humano en una sociedad.

Asimismo, nos permitiría a los argentinos realizar turismo interno, conocer el atractivo del barco “Logos Hope” y tener fines altruistas que beneficiarían a la comunidad argentina.

Por las razones expuestas, considero que merece ser declarado de interés por este Honorable Senado la visita del barco M.N. “Logos Hope”.

*Miriam R. Boyadjian.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.792/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este Honorable Senado el evento denominado “Maratón Sustentable 42 Km-II Edición”, a desarrollarse el día 18 de noviembre de 2018 en la localidad de Tres Lagos, provincia de Santa Cruz, por su aporte a la promoción de una nueva perspectiva de deporte con impacto social en equilibrio con el medio ambiente.

*Ana M. Ianni.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La maratón sustentable es una prueba física que se desarrolla bajo la forma tradicional de maratón compuesta por varios niveles de distancias, pero con ciertas particularidades que la hacen única no sólo en el ámbito deportivo sino como actividad de gran impacto turístico.

La maratón se realizará por segunda vez en la localidad de Tres Lagos, llamada así por su cercanía a los

lagos Viedma, Tar y San Martín. Se encuentra ubicada estratégicamente a una hora y media de viaje de El Calafate y a una hora de El Chaltén, dos sitios únicos con reconocimiento internacional por su belleza turística.

Es un pueblo con 300 habitantes que convive con el paisaje característico de la Patagonia, cercano al río Chalía y las montañas que generan postales inolvidables donde se pueden avistar guanacos, zorros, mulitas, liebres, entre otros animales. Cuenta con varios espacios de uso común que hacen a la calidad de vida de sus habitantes: puesto sanitario, centro cultural, gimnasio cubierto, plaza con cancha de césped sintético con iluminación, salón de usos múltiples para eventos importantes, autódromo, comisaría, puesto de bomberos, capilla, camping, espacio para doma, entre otros, además de contar con varios servicios.

En la primera edición participaron más de 100 competidores de 15 provincias argentinas y otros países entre ellos Brasil, Costa Rica, Estados Unidos, Perú, Alemania, Colombia y España.

La prueba contará con recorridos competitivos de 42 km, 21 km y 10 km, además de una etapa de 4 km participativa sólo para los habitantes de Tres Lagos.

La largada para todas las distancias estará ubicada sobre la emblemática ruta 40, la más larga de la Argentina, de más de 5.000 km de extensión. Durante el recorrido, los participantes atravesarán diferentes paisajes característicos de la región, con grandes cardones que aparecen todo el tiempo en el recorrido, transitando por caminos de asfalto desde la largada, de ripio, tierra, senderos de montaña, ríos, entre otros.

La maratón se distingue por lo novedoso de sus objetivos; promover el evento deportivo en un entorno natural que permita formar corredores socialmente responsables en equilibrio con el cuidado del medio ambiente.

La organización del evento pone especial énfasis en el cuidado del medio ambiente para su desarrollo, procurando no sólo el menor impacto sino la concientización de su protección con actividades como la siembra de árboles. No se utilizó arco de largada inflable porque está asociado a la contaminación sonora, no se utilizaron vehículos a motor, los dorsales y los vasos de hidratación eran ecosustentables y las remeras del evento estaban hechas de algodón orgánico.

La premiación incluye la entrega de diplomas reciclados para todos los participantes; premios ecológicos para los 3 primeros hombres y las 3 primeras mujeres de las distancias 10, 21 y 42 km; premios ecológicos para las personas con capacidades especiales. En todo momento, el participante está obligado a respetar al medio ambiente, no abandonando ni arrojando objetos, ni actuando de manera agresiva con el entorno.

Se trata también de una actividad que promueve la inclusión, ya que, contrariamente a lo que sucede en esta clase de eventos que se vuelven inaccesibles para muchos deportistas, la inscripción es sin costo. El objetivo de la misma es generar un espíritu solidario, en donde los competidores realizan una donación de



útiles escolares y libros para entregar a escuelas de sectores vulnerables.

Cabe mencionar que el evento pretende alinearse con los objetivos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, también conocidos como Objetivos Mundiales, que son un llamado universal a la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad.

Por todas estas consideraciones, ha sido declarada de interés comunal por la Comisión de Fomento de Tres Lagos, a través de la resolución 240/18. La Secretaría de Estado de Turismo de la provincia de Santa Cruz por medio de la disposición 111-SET/18, destacó su valor declarándola de interés turístico provincial. Asimismo, la Secretaría de Desarrollo y Promoción Turística del ex Ministerio de Turismo hizo lo propio a través de la resolución 2.018-138-APN-SDYT#MTU declarando el evento de interés turístico nacional.

Todas estas particularidades hacen de la maratón una actividad distinguida, de gran impacto social para la comunidad, permitiendo la integración de deporte, turismo y cultura, y preservando el ecosistema en armonía con el hábitat.

Por todo lo expuesto, solicito el acompañamiento de mis pares en la aprobación de la presente declaración de interés.

*Ana M. Ianni.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.793/18)

### **Proyecto de declaración**

#### *El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés el 50º aniversario del Plan de Creación de Nuevas Universidades, rebautizado por la prensa como “Plan Taquini” y el reconocimiento al doctor Alberto Taquini (h), su mentor, por el impulso que significó la implementación del plan a la expansión del sistema universitario en el país.

*Esteban J. Bullrich.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Cuando el doctor Alberto C. Taquini (h) se desempeñaba como decano de la Facultad de Farmacia y Bioquímica de la Universidad de Buenos Aires, entre fines de 1960 y comienzos de 1970, advierte sobre la crisis de funcionamiento de las universidades por su superpoblación de estudiantes, lo que interfiere con la posibilidad de tener un rol protagónico de las investigaciones científicas en las universidades de masa. Es así como plantea en su estudio y análisis sobre ese tema, tan crucial por aquellos años para la educación superior, un camino a seguir y una solución posible en materia

de educación superior ante la imperiosa necesidad de lograr una ampliación adecuada a las necesidades del país. Para entonces, el número y distribución de las universidades nacionales en todo el territorio era muy deficiente y no estaba instalado el discurso académico y político sobre esta falencia.

Junto con los doctores E. Ugoiti y S. U. Rifé, quienes colaboraron con él, presenta un plan, conocido inmediatamente después como “Plan Taquini”, en donde se propone descentralizar la Universidad de Buenos Aires, lo cual permitiría la mejora en la enseñanza superior en la Argentina.

Este plan de creación que propuso Taquini, que buscó “descongestionar” las matrículas de las universidades más importantes, impulsando la idea de desarrollo del interior, se basó en dos ejes principales.

Por un lado, la necesidad de que la enseñanza universitaria en la Argentina fuera altamente estimulada, siendo el único factor limitante para que una persona ingresara a la misma su capacidad intelectual. Por otro lado, Taquini (h) manifestaba su preocupación para acompañar el crecimiento de la población estudiantil universitaria con la creación de universidades de tamaño óptimo, planteando que “todas las universidades deben mantener para su funcionamiento adecuado, desde el punto de vista académico, científico y administrativo, un tamaño óptimo y no excederse del mismo como ocurre en nuestras grandes universidades”.

Esta preocupación compartida por otros actores del momento, se enmarcó en el clima de agitación revolucionaria estudiantil de la época. Por ejemplo, desde los centros universitarios de París y Nanterre se gestó una rebelión estudiantil que según Vera de Flachs (2013, p. 202), “cuestionaba no sólo al sistema educativo de ese país, sino también a la ‘sociedad de consumo’, expresión del sistema capitalista que consideraban injusto”. Fue lo que se conoció mundialmente como “Mayo francés”. Se originaron así una seguidilla de manifestaciones juveniles y obreras que se propagaron a varios países de Europa y Latinoamérica y que, en algunos lugares, como por ejemplo, en Tlatelolco (México), produjeron sangrientas represiones.

En el país corría el año 1968, la “Academia Del Plata SJ” organiza en Chilecito, provincia de La Rioja —lugar en el que se encuentra la finca perteneciente a la Universidad Nacional de La Plata, “Samay Huasi”—, un Coloquio sobre Modernización de las Instituciones Políticas de Argentina, donde se reúnen en aquel apacible lugar un importante número de destacados intelectuales del país para participar y debatir propuestas en dicho evento, el cual se extendió por tres días consecutivos a partir del 16 de noviembre. Aunque Taquini (h) consideraba que las nuevas universidades debían fundarse en zonas donde hubiera un importante crecimiento vegetativo de la población, es cierto que se buscaba hacer hincapié en la descentralización. “Nuevas universidades independientes de los centros actuales de educación superior, libre de sus problemas, de orienta-

ción renovadora para insertarlos adecuadamente en la solución de la problemática de la Argentina del futuro”.

En cuanto a la organización de la universidad que proponía Taquini (h), ésta tenía como bases el concepto de “ciudad universitaria” y la “departamentalización”, como esquema alternativo para una universidad moderna, en sentido contrario al clásico modelo de facultades independientes y muchas veces geográficamente dispersas en la ciudad, como era el caso de las universidades de Córdoba y Buenos Aires.

La propuesta antes de su creación pasó por tres momentos claves. Un primer momento en que se niega la posibilidad siquiera de análisis, un segundo momento, en el que tras los acontecimientos de Córdoba y Rosario, un sector consideraba la posibilidad de crear nuevas casas de estudio como instrumento político que permitiera la descentralización y consecuentemente la despolitización de los estudiantes en las universidades más pobladas, y un tercer momento en el que se da inicio, con algunas modificaciones a la idea original, a la creación de nuevas casas de estudio en diferentes partes del país, como consecuencia de la demanda de las comisiones pro universidad.

No cabe duda que por iniciativa del doctor Taquini el sistema de educación superior se reconfiguró de manera significativa. De nueve universidades nacionales en 1966, pasa a tener veintitrés en 1973.

Por todo lo expuesto anteriormente, pido a mis colegas que me acompañen con esta declaración.

*Esteban J. Bullrich.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.794/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Incorpórese al artículo 92 de la ley 26.206 el inciso g) con la siguiente redacción:

- g) Los contenidos referidos a educación sexual integral, serán de enseñanza obligatoria en todos los niveles educativos, y consensuados y aprobados por el Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología en el seno del Consejo Federal de Educación.

Art. 2° – El Instituto Nacional de Formación Docente organizará e implementará cursos y/o postítulos docentes en la temática de educación sexual integral. Los mismos serán de cursada presencial o a distancia.

Art. 3° – Con el fin de complementar con lo dispuesto en artículo 1° y dominar los saberes a enseñar, los docentes de todos los niveles y modalidades deberán acreditar, en un plazo no mayor a 2 años contados a partir de la aprobación de esta ley, con la aprobación de los cursos y/o postítulos a que refiere el artículo 2°.

Art. 4° – Las instituciones educativas de todas las jurisdicciones, sean de gestión pública o privada, deberán orientar su proyecto institucional a fin de dar cumplimiento a los contenidos de educación sexual integral de manera transversal y con espacios curriculares específicos, respetando la ley 26.150, los derechos reconocidos en otras leyes vigentes, la identidad propia de la institución y la construcción colectiva permanente.

Art. 5° – El proyecto educativo de cada institución, a que refiere el artículo 4°, deberá garantizar la participación de toda la comunidad educativa e incluir los intereses de las familias dando lugar a su plena participación cuando ello no implique el desconocimiento de los contenidos considerados prioritarios por el Consejo Federal de Educación y/o su contradicción.

Art. 6° – El Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología a través de la Secretaría de Evaluación de la Calidad Educativa incluirá contenidos de educación sexual integral en las pruebas de evaluación correspondientes a los operativos nacionales.

Art. 7° – El Ministerio de Educación, Ciencia y Cultura acordará con las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires en el seno del Consejo Federal, los mecanismos de regulación para el desarrollo y seguimiento de lo establecido en la presente ley.

Art. 8° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Esteban J. Bullrich.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Las jurisdicciones del país han reconocido y valorado la normativa imperante en la materia, particularmente las leyes 26.150 y 26.206 que fueron objeto de un minucioso seguimiento por parte del Consejo Federal de Educación. La entrada en vigencia de la ley 26.150, produjo un avance en la enseñanza de los contenidos referidos a la educación sexual integral. El Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología en reunión de Consejo Federal integrada por los ministros de Educación de todas las jurisdicciones del país, ha avanzado en establecer contenidos de enseñanza obligatoria a través de la resolución 340, ya que toda concepción de educación considerada integralmente no puede desatender la condición sexuada a partir de la cual se desarrolla y manifiesta la persona.

El proyecto institucional constituye una herramienta que a manera de marco de y para la actuación, recoge la explicitación de principios y de acuerdos que servirán para tomar, guiar y orientar coherentemente las decisiones que se tomen y las prácticas que las personas y los grupos desarrollan en la institución educativa.

Las directrices institucionales favorecen la priorización de metas, la articulación de las relaciones interpersonales así como también permiten evitar la improvisación, unificar criterios y encauzar acciones de manera articulada.

La autonomía institucional es un requisito para la elaboración de directivas que son de necesidad para el ejercicio de esa autonomía. El proyecto institucional es la herramienta de la gestión que permite elaborar ese conjunto de directivas.

Es posible pensar la unidad escuela, ya sea de gestión pública o privada, como una institución dinámica, capaz de definir y adaptar, para todos los niveles educativos, los contenidos obligatorios que existen en virtud de la resolución 340 del Consejo Federal de Educación contemplando los intereses de las respectivas comunidades educativas.

Para esto es fundamental que el Instituto Nacional de Formación Docente implemente cursos y/o postítulos orientados a la educación sexual integral con el objetivo de que los docentes de todo el sistema educativo se apropien de nuevos conocimientos académicos para transformarlos en contenidos escolares alcanzando un nivel de profundidad sobre los conocimientos y sus bases epistemológicas desarrollando una mirada compleja e interdisciplinaria.

Es pertinente reconocer el esfuerzo que las provincias y la ciudad de Buenos Aires hicieron hasta el momento para lograr el pleno cumplimiento de los objetivos y fines de la ley de educación sexual integral no obstante se hace necesario profundizar en condiciones de viabilidad y pertinencia para la aplicación de la misma.

Por lo expuesto solicito a mis pares que acompañen el presente proyecto.

*Esteban J. Bullrich.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.795/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés parlamentario el homenaje a Hipólito Solari Yrigoyen, hombre de la democracia y férreo defensor de los derechos humanos, a realizarse el jueves 18 de octubre en el Centro Cultural Nordeste de la ciudad de Resistencia, provincia del Chaco.

*Ángel Rozas.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Hipólito Solari Yrigoyen es un abogado y político nacional, activista reformista en la universidad y miembro de la Unión Cívica Radical que fue dos veces senador de la Nación.

Fue fundador del Movimiento de Renovación y Cambio que lideró Raúl Alfonsín. Integró el Comité de Derechos Humanos de las Naciones Unidas entre 1999 a 2002 siendo vicepresidente del mismo los dos últimos

años. Su actuación se ha orientado hacia el campo de los derechos humanos y las relaciones internacionales. Ha escrito varios libros. En 2008 fue elegido presidente de la Convención Nacional de la Unión Cívica Radical.

Su actuación se ha orientado hacia el campo de los derechos humanos y las relaciones internacionales. Es quien mejor conoce las problemáticas fundamentales que han marcado a la democracia argentina: la violación de los derechos humanos por parte del terrorismo de estado y el reclamo de la soberanía argentina sobre las islas Malvinas.

Dicho homenaje al político argentino, organizado por la Comisión de Acción Política doctora Amalia Isabel Rivero, se llevará a cabo el próximo 18 de octubre en el Centro Cultural Nordeste de la ciudad de Resistencia, provincia del Chaco.

En el marco de dicho evento, se llevará a cabo además la presentación del libro *Volver a empezar: presente, pasado y futuro de los hidrocarburos de la República Argentina* de Fabián Rogel.

Fabián Rogel es un militante y dirigente de la Unión Cívica Radical. Fue director de Promoción Social de Entre Ríos; director de cooperativas y mutuales de Entre Ríos; Asesor del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. Asesor del Inaes.

Además, fue presidente del bloque de diputados provinciales (2003-2007), presidente de bloque convencionales constituyentes que redactó la nueva constitución de Entre Ríos (2008) e integrante de las comisiones de Legislación General, Energía, Minería, Transportes, Peticiones, Poderes y Reglamento, Defensa del Consumidor, Mercosur y la Bicameral de la Reforma del Estado y Seguimiento de las Privatizaciones.

Por las razones expuestas solicito a los miembros de esta Honorable Cámara la aprobación del presente proyecto.

*Ángel Rozas.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.796/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el 114° aniversario de la fundación de La Eduvigis, localidad de la provincia del Chaco enclavada en la Colonia Selvas del Río de Oro, que se celebrará el 17 de octubre, reconociendo espíritu tradicional del arraigado pueblo toba, que aún hoy mantiene sus prácticas y su cultura originaria.

*Ángel Rozas.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La localidad chaqueña de La Eduvigis celebrará el 17 de octubre su 114° aniversario, y esta iniciativa es

un reconocimiento a una comunidad que mantiene sus tradiciones, su individualidad y sus raíces, en busca del progreso para todos sus habitantes.

Como en casi todo el Chaco los primitivos residentes de esta pequeña población fueron indígenas, siendo esta zona habitada por el pueblo toba de la familia Guaycurú.

Desde principios del siglo XX, aparecen en la historia provincial los registros de los primeros pobladores que llegaron a esta colonia: en 1904 don Bernardino Barrios, Blas Pelizardi, y Esteban Martínez y en 1905 don Domingo Toffaletti, Gregorio Aguilera y Bautista García, con sus respectivas familias.

Aproximadamente en 1912 se establece la firma comercial Stregen Grant y Cía., dedicada a la explotación del monte Selvas del Río de Oro, con administración del obraje en el pequeño casco del pueblo. Allí vivía la señora Eduvigis Stregen, y de acuerdo a versiones de los lugareños, es posible que en su homenaje el pueblo lleve su nombre.

El 11 de octubre de 1917 y después de largas y esforzadas gestiones de los pobladores, vivieron uno de sus días más jubilosos al inaugurarse la Escuela N° 61, que además de su obra educativa y cultural, se constituyó en un centro importante para la comunidad de la pequeña población.

La capilla de la localidad está dedicada a San José; la comunidad es parte de la Parroquia San Antonio de Padua, de General J. de San Martín. Anteriormente la atención eclesial estaba a cargo de la Catedral de Resistencia o de la Parroquia de Las Palmas, hasta 1954, con dos excepciones: en 1941, cuando el cura párroco de El Zapallar (nombre original de la ciudad de General J. de San Martín), padre Florián Kroneis, administra 43 bautismos en 3 tandas; en 1952 el vicario dehoniano padre Emilio Vanoni, administra 8 bautismos; nuevamente se hace cargo de la comunidad el padre Guido Farinetti, de Las Palmas, en 1953 y 1954; a partir de 1955, desde el centro parroquial, la comunidad fue atendida sin interrupciones por los sacerdotes dehonianos de General J. de San Martín.

Si bien la mayor parte de los colonos originarios que fundaron o habitaron La Eduvigis ya no están, han dejado a la comunidad pequeñas industrias locales como un matadero, un saladero de cueros y una panadería como legado de un espíritu pionero que se mantiene en la actual comunidad.

Los actuales pobladores continúan con las prácticas tradicionales de caza, recolección, pesca y agricultura (algodón, maíz, mandioca, porotos), cultivan la tierra, son peones de temporada en los algodones, obrajes, aserraderos, hornos de ladrillos y carbón.

También continúan con la tradicional confección de artesanías de cerámica, tallado, cestería, tejidos, producción que muestran y ponen a la venta en la Feria de Artesanías Originarias que se realiza anualmente en Quitilipi.

Por lo expuesto y en reconocimiento al merecido homenaje que debemos tributar a la historia y el desarrollo de nuestros municipios, en esta oportunidad al pequeño pueblo chaqueño La Eduvigis, solicito a los señores senadores la aprobación del presente proyecto de declaración de beneplácito por el aniversario que se celebra.

*Ángel Rozas.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.797/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el 113° aniversario de la fundación de Cote Lai, localidad de la provincia del Chaco, departamento de Tapenagá, que se celebrará el 11 de noviembre, reconociendo el tesón y el trabajo por mantener vivas las tradiciones populares regionales, y la esencia de los pueblos originarios que habitaron la región.

*Ángel Rozas.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Este proyecto tiene por finalidad declarar el beneplácito por la conmemoración del 113° aniversario de Cote Lai, en el departamento de Tapenagá, provincia del Chaco.

Esta localidad del sureste del Chaco se encuentra ubicada a unos 10 kilómetros del río Tapenagá.

Debe su nombre a la palabra aborigen toba “cote lai” que significa “palometa”, pez voraz subtropical de la familia de las temidas pirañas que abunda en las aguas de su río.

De llanuras moderadas, esta región es atravesada por el cauce del río arcilloso, de sedimentos grises y rojizos que le dan ese color particular a sus aguas. De esteros costeros, anegados y campos acostumbrados a retener lagunas estacionales, el paisaje se ve salpicado de montes y montecitos de espesa y verde vegetación.

El clima es seco en invierno y de abundantes lluvias en época estival.

El transporte ferroviario es la principal vía de comunicación. La incidencia del Ferrocarril Belgrano ha sido de suma importancia. Su estación ferroviaria es parada en su recorrido desde Resistencia hasta la provincia de Santa Fe.

El nacimiento e historia de Cote Lai giran en torno del emplazamiento de la estación de ferrocarril en el desarrollo generado por la explotación de la Compañía Forestal S.R.L., posteriormente devenida en “La Forestal Argentina”.

Sus actividades productivas históricas han sido la industria forestal, y la ganadería bovina.



La vida transcurre tranquila alternada con sus tradicionales fiestas patronales en veneración de la Virgen de Itatí, y las festividades nacionales que despliegan encuentros folclóricos convocando a todos sus habitantes.

Ha crecido a la luz del trabajo de sus pobladores, de su esfuerzo, con la tranquilidad de la vida de los pueblos del interior de la provincia, sorteando las dificultades diarias con el tesón de su gente, sin resignar sus anhelos, batallando siempre el presente.

Es por eso que en este año adhiero a la celebración del 113° aniversario, acompañando a su gente y solicitando el beneplácito por su conmemoración.

Por lo expuesto, solicito a mis pares en este Honorable Senado de la Nación acompañen con su voto la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Ángel Rozas.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.798/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara el Encuentro Regional Patagónico sobre Organizaciones Sociales y Políticas Públicas a desarrollarse el día 20 de octubre por la Fundación para el Desarrollo del Sur Argentino (FUNDeSUR) y la Federación de Fundaciones Argentinas (FEDEFA) con el apoyo de la Unión Europea.

*Silvina M. García Larraburu.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El 20 de octubre del presente año, se desarrollará el Encuentro Regional Patagónico sobre Organizaciones Sociales y Políticas Públicas organizado por la Fundación para el Desarrollo del Sur Argentino (FUNDeSUR) y la Federación de Fundaciones Argentinas (FEDEFA) con el apoyo de la Unión Europea.

La jornada tiene como objetivo establecer un intercambio enriquecedor entre las organizaciones de la sociedad civil, el Estado y el sector empresario a fin de articular esfuerzos en función de la equidad social y el desarrollo sostenible e inclusivo.

Panelistas destacados disertarán en torno a los siguientes ejes:

- Las ONG y su incidencia en las políticas públicas.
- Articulación público/privada y ONG.
- Marco legal y técnico.
- Trabajo en redes.

Disertantes invitados:

- Señor Alberto Croce (Fundación VOZ y secretario general de CADE).
- Señor Horacio Quiroga (intendente de la ciudad de Neuquén).
- Ricardo Rivas (defensor del pueblo de Neuquén).
- Señor Guillermo Ragazzi (presidente del COMITÉ Asesor de la Federación de Fundaciones de Argentina).
- Señor Martín Mena (secretario de Coordinación de la provincia de Río Negro).
- Señora Liliana Larrarte (Fundación Nobleza Obliga).
- Señor Carlos Ciapponi (presidente CALF).
- Juan Torres (OPRI).
- Magíster Gustavo Ferreyra (FUNYDER/UNCo).
- Señora Carolina Cornejo / Gobierno Abierto Nacional).
- Señor Juan Crespo (Pan American Energy).
- Señora Laura Taffetani (Movimiento Nacional de los Chicos del Pueblo).

El encuentro se enmarca en el proyecto “Sociedad civil en red, para consolidar la democracia”, el cual se inició en el año 2017 desde FEDEFA-FUNDeSUR con el apoyo de la Unión Europea y reúne a seis redes de organizaciones de la sociedad civil: Red Encuentro de Entidades no Gubernamentales para el Desarrollo (EENDG), Federación de Fundaciones Argentina (FEDEFA), Foro del Sector Social (FSS), Grupo de Fundaciones y Empresas (GDPE), Red Argentina de Cooperación Internacional (RACI) y Red Argentina de Bancos de Alimentos (RBdA).

Dada la importancia de la actividad que nucleará representantes del Estado, sociedad civil, organizaciones sociales, asociaciones empresariales de Río Negro, Neuquén y Bahía Blanca; entendido como espacio articulador y constructor de acciones colectivas, resulta necesario dicho respaldo.

Por todo lo expresado anteriormente, solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto de declaración.

*Silvina M. García Larraburu.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.799/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés el Seminario Regional “Agrobiotecnología, propiedad intelectual y políticas públicas” a realizarse el día 19 de octubre de 2018 en la ciudad de Resistencia, Chaco.

*Maria I. Pilatti Vergara.*



## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El Seminario Regional “Agrobiotecnología, propiedad intelectual y políticas públicas” cuenta con un programa enfocado al debate, la formación y la reflexión acerca de la soberanía tecnológica, el desarrollo nacional y las innovaciones en materia de política agraria.

Se tratarán temas específicos tales como ley de semillas, proyecto Q-ARAX, innovación en agrobiotecnología, y tensiones entre I&D y propiedad intelectual. Otro de los temas será el abordaje de las políticas públicas, sus ejes y actores involucrados.

El seminario contará con las presentaciones de investigadores, referentes de organizaciones y especialistas. La convocatoria es dirigida hacia investigadores vinculados a la agrobiotecnología, organismos de la región NEA, especialistas en política agraria, referentes de organizaciones de productores y referentes de organizaciones de trabajadores que integran organismos ligados al agro, la ciencia, la tecnología y áreas relacionadas.

El seminario es organizado por la Comisión de Políticas Agrarias de la Fundación Germán Abdala, y adhiere: la Fundación Friedrich Ebert, la cátedra de derecho agrario de la UNNE (Facultad de Derecho), y la Federación de Cooperativas Federadas, entre otras instituciones y organizaciones.

El seminario surge en un contexto actual en el que se presentan numerosos debates vinculados a las políticas de propiedad intelectual en el agro, tanto por las iniciativas sectoriales como legislativas, de nivel nacional y algunas supranacionales.

El programa es planteado por los organizadores como una necesidad de construir espacios de reflexión que contemplen las múltiples dimensiones en los análisis y como una vocación de construir propuestas que fortalezcan la soberanía tecnológica, condición excluyente para el desarrollo nacional.

Este seminario propone debatir sobre proyectos estratégicos en el área de la biotecnología vegetal con una fuerte visión federal y el rol del Estado.

Lo que pretenden las y los organizadores del seminario es actualizar el estado de los principales debates e iniciativas vinculadas a la agrobiotecnología, la propiedad intelectual y las políticas públicas, contribuyendo a articular con distintos ámbitos.

Considero que este evento es relevante para avanzar en los debates en materia de políticas agrarias orientados a la soberanía tecnológica y el desarrollo nacional. Además, es un espacio de formación para los miembros de las organizaciones de la provincia del Chaco y la región nordeste.

Como representantes del Poder Legislativo debemos apoyar esta actividad para alentar a las organizaciones y profesionales que se comprometen y se organizan para intercambiar saberes y capacitar a otros y otras a nivel federal.

Por lo expuesto, solicito a mis pares acompañen con su firma el presente proyecto.

*María I. Pilatti Vergara.*

—A la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca.

(S.-3.800/18)

**Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el desempeño del basquetbolista Juan Santiago Hierrezuelo, integrante de la selección masculina de básquet 3x3, quien se convirtió en el primer deportista sanjuanino en recibir una medalla de oro en los Juegos Olímpicos de la Juventud 2018.

*Cristina López Valverde.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Por primera vez en la historia, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires se convirtió en sede de los Juegos Olímpicos de la Juventud y con ello llegaron decenas de medallas para nuestro país. A pocos días de finalizar los juegos olímpicos, la Argentina ya cuenta con medallas de oro, plata y bronce en distintas disciplinas que implican el juego individual o el trabajo en equipo.

En la anteúltima jornada deportiva, el miércoles 17 de octubre, el equipo masculino de básquet 3x3 triunfó sobre Bélgica lo que le permitió acceder a lo más alto del podio y concedió a San Juan su primera medalla dorada en la historia de los Juegos Olímpicos de la Juventud.

Se trata de Juan Santiago Hierrezuelo, un joven sanjuanino de 17 años de edad que se desempeña como basquetbolista en el Club San Lorenzo de Almagro y entrenó con los clubes de Fuenlabrada, Valencia, Murcia, Baskonia y Barcelona.

Esta medalla es el fruto de la perseverancia y el esfuerzo, de un joven que anhela formar parte de los doce jugadores de la selección argentina, y mientras tanto divide sus extensas jornadas entre el colegio y los entrenamientos en el Club San Lorenzo de Almagro.

En una reciente entrevista brindada al diario *El Zonda* de San Juan, Juan Santiago se describe como un chico que llegó a Buenos Aires desde el interior del país, con todas las ilusiones de poder llegar a ser un jugador profesional, que se caracteriza por ser tranquilo y positivo en todos los aspectos.

Como sanjuanina es un orgullo que nos representen nacionalmente jóvenes como Juan Santiago que llevan como bandera los valores sanjuaninos y que ven crecer la revolución deportiva que inició nuestra provincia hace algunos años, y tiene como pilar al deporte para unir y transformar el futuro de nuestra provincia.

Por los motivos expuestos, solicito a mis pares me acompañen en la aprobación del presente proyecto.

*Cristina López Valverde.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.801/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la realización de las V Jornadas Internacionales de Trabajo Social en el Campo Gerontológico: de la Convención a la Acción, organizadas por el Departamento de Trabajo Social de la Universidad Nacional de San Juan que se realizarán en San Juan el 26 y 27 de octubre del corriente.

*Cristina López Valverde.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El equipo de investigación del área gerontológica del Gabinete de Estudios e Investigaciones en Trabajo Social (GEITS), el Departamento de Trabajo Social de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de San Juan y la Red Latinoamericana de Trabajo Social en el Campo Gerontológico (Redgets) organizan las V Jornadas Internacionales de Trabajo Social en el Campo Gerontológico: de la Convención a la Acción.

En la actualidad el fenómeno del envejecimiento poblacional generado por el incremento absoluto y relativo de las personas mayores a nivel mundial requiere de la reflexión, investigación y difusión sobre la temática de los derechos de las personas mayores como un objetivo impostergable.

La prolongación de la vida hacia edades más altas, de manera que actualmente más de 11 millones de personas en el mundo superar los 80 años y unos 5 millones los 85 años, nos obliga a capacitar a nuestros científicos sociales para repensar y discutir esta temática y alcanzar planes y políticas a mediano y largo plazo.

Para estas V jornadas internacionales, los organizadores propusieron la redacción de las ponencias en torno al análisis de la Convención Interamericana de los Derechos Humanos de las Personas Mayores y su aplicación en las distintas intervenciones, tanto públicas como privadas.

El objetivo es generar un espacio de debate e intercambio de conocimientos y experiencias en el campo gerontológico latinoamericano, que posibilite visualizar globalmente las problemáticas de las personas mayores para actuar de manera local desde un enfoque de derechos.

Por los motivos expuestos, y por la importancia de apoyar y reconocer el trabajo de nuestras universidades

nacionales en estos tiempos difíciles, solicito a mis pares me acompañen en la aprobación del presente proyecto.

*Cristina López Valverde.*

—A la Comisión de Población y Desarrollo Humano.

(S.-3.802/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la realización de la XXX Edición de la Cata de Vinos San Juan - Concurso Nacional, el 27 de octubre del corriente en la provincia de San Juan.

*Cristina López Valverde.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Desde hace 30 años, el Consejo Profesional de Enólogos y el Centro de Enólogos de San Juan organizan, de manera ininterrumpida, la Cata de Vinos San Juan Concurso Nacional, el certamen vitivinícola más antiguo del país y el más importante de la provincia por el alto impacto que genera en el sector y en el mercado local.

La Cata de Vinos San Juan es un concurso nacional que realiza el Consejo Profesional de Enólogos y el Centro de Enólogos de San Juan. En el mismo participan vinos provenientes de diversas provincias argentinas como Mendoza, La Rioja, Salta, Catamarca, San Luis y Río Negro, entre otras. Para ello, las bodegas deben enviar sus muestras a la sede del consejo y centro de enólogos, así como también, inscribirlas a través de la página web de la entidad.

Cada año se receptan, aproximadamente, 400 muestras provenientes de provincias vitivinícolas y pertenecientes a más de 100 bodegas. Las mismas son evaluadas por un jurado catador que en el último tiempo elevó los puntajes para la entrega de medallas de plata, oro y gran oro debido a la excelente calidad registrada en los vinos argentinos.

En esta edición la ceremonia de premiación y cena de gala de la XXX Cata de Vinos San Juan - Concurso Nacional, se desarrollará el día 27 de octubre en el Camping del Centro Comercial de Santa Lucía. Los ganadores de la cata presentarán sus variedades en los grandes centros de consumo, como Capital Federal y Rosario.

La realización continua de esta cata de vinos tan característica para la provincia de San Juan es el resultado de un esfuerzo mancomunado del gobierno provincial, las bodegas y la sociedad en su conjunto que trabajan cada año para superarse y potenciar la vitivinicultura en nuestra provincia.

Por los motivos expuestos, solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto.

*Cristina López Valverde.*

—A la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca.

(S.-3.803/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés la labor deportiva y social de Huarpes Rugby Club, equipo de rugby de diversidad sexual inclusiva, de la provincia de Mendoza.

*Pamela F. Verasay.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Huarpes Rugby Club es el primer equipo de diversidad sexual inclusiva de la provincia de Mendoza y la Región Cuyo. Es pionero no sólo en el rugby, sino también en todas las disciplinas deportivas de la región. Actualmente en la Argentina existen cuatro equipos gay inclusivos y dos más en América Latina (Chile y Brasil).

El proyecto del club nace en 2016 como iniciativa para desarrollar y fortalecer el tejido social a través de la inclusión y la diversidad en el deporte. Los objetivos que promulgan son: promover un escenario de integración y contención para todas las personas que se acerquen al club; fomentar la inclusión en el deporte, sin importar sexo, orientación sexual, edad o conocimientos previos; cohesionar la inclusión y la diversidad aportando a la salud, el bienestar y la educación e integrar el círculo provincial de rugby. Estos objetivos hacen del club un proyecto sumamente interesante en materia tanto deportivo como de inclusión, poniendo en relevancia la función social del deporte, en este caso el rugby.

Huarpes está asociado a la International Gay Rugby (IGR), quien nuclea a los equipos gay inclusivos del mundo y organiza un torneo bianual denominado Bingham Cup. El club mendocino resultó electo como uno de los dos candidatos finalistas (junto al Ottawa Wolves de Canadá) a ser anfitriones de la Bingham Cup edición 2020. Esto significa que Mendoza podría recibir dicha competencia, que reúne a más de 70 equipos de todo el mundo y 2.500 deportistas.

Tanto por su labor como por su postulación a la organización de la competencia internacional, Huarpes ha recibido distinciones del gobierno de la provincia de Mendoza, de la Municipalidad de Guaymallén, de Maipú, de Lujan de Cuyo y de la Legislatura de la provincia de Mendoza.

La labor de este club no quedará solamente en el rugby, sino que además se planea extender el proyecto incluyendo otras disciplinas deportivas y desarrollando la liga infantil.

Huarpes Rugby Club realiza una importante tarea en la comunidad demostrando que todos los ciudadanos tienen derecho a realizar deportes sin dejar de ser uno mismo, dándole al rugby mendocino y a toda la comunidad una nueva visibilidad del colectivo LGBT.

Por estas razones, y por el gran esfuerzo que el club viene realizando en su tarea diaria y en hacer de la Argentina la sede de un evento internacional, es que solicito, señora presidente, acompañe mi proyecto.

*Pamela F. Verasay.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.804/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara la Feria de Productores Mendocinos a desarrollarse en la ciudad de Mendoza, los días 3 y 4 de noviembre del corriente año.

*Pamela F. Verasay.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La Feria de Productores Mendocinos es un evento organizado por pequeños productores y la municipalidad de la ciudad de Mendoza. Destinada a acercar a los vecinos de la ciudad artículos, comidas, frutos, conservas, vinos, etcétera, directamente del productor al consumidor.

Esta iniciativa busca, por un lado, darle difusión y visibilidad a la variedad de marcas propias y artesanales que no suelen encontrarse en las góndolas de los grandes supermercados. Apoyar a los pequeños emprendimientos que muchas veces superan en calidad a los producidos en grandes fábricas. Y por otro, evitar el aumento de los costos a partir de la intervención de otros actores en la cadena de valor.

También es preciso destacar que esta feria realizará talleres, charlas y degustaciones orientadas al consumo y alimentación saludable.

Estamos convencidos de que, a partir del fomento y la formación de emprendedores, del espíritu emprendedor, no sólo se desarrollan nuevas y mejores fuentes de trabajo, inversión y desarrollo, sino que también se construye una identidad donde la solidaridad, la iniciativa y la búsqueda del cumplimiento de los objetivos se transforman en una manera de ver la vida.

Por estos motivos, solicito a mis compañeros senadores acompañen esta iniciativa.

*Pamela F. Verasay.*

—A la Comisión de Economías Regionales, Economía Social y Micro, Pequeña y Mediana Empresa.

(S.-3.805/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la obtención de la medalla de bronce, por parte de Guadalupe Carbó, en las XII Olimpiadas Iberoamericanas de Biología, realizadas en la ciudad de Loja, Ecuador, del 9 al 15 de septiembre de este año.

*Pamela F. Verasay.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La Olimpiada Iberoamericana de Biología (OIAB) es una competición anual de biología entre estudiantes preuniversitarios de países iberoamericanos, es decir de países de Sudamérica, Centroamérica, Portugal y España. Las lenguas utilizadas en ella son el español y el portugués. Está organizada por profesores voluntarios de universidades y de centros educativos de secundaria. Su objetivo es estimular el interés del alumnado en el estudio de la biología, premiar públicamente el esfuerzo de los jóvenes talentos, propiciar las relaciones de amistad entre profesores y entre alumnos de diferentes países, favorecer el intercambio de experiencias y despertar o consolidar el afán investigador de los jóvenes en las ciencias biológicas. La primera edición se hizo en México el año 2007.

La XII Olimpiada Iberoamericana de Biología 2018 (OIAB 2018) tuvo lugar en Ecuador, en la ciudad de Loja, del 9 al 15 de setiembre de 2018, con la participación de representantes de Bolivia, Brasil, Costa Rica, Cuba, Ecuador, España, El Salvador, México, Nicaragua, Guatemala, Portugal y Perú.

En este caso, la joven Guadalupe logró primero una medalla de plata en el nivel 2 en las pruebas de las Olimpiadas Argentinas de Biología el año pasado, por lo cual fue preseleccionada para integrar al equipo argentino de 2018. Luego, junto a otros 20 alumnos de todo el país, comenzó el entrenamiento en las instalaciones de la Universidad Nacional de Río IV, aprobando dos instancias clasificatorias —en febrero y marzo— que le permitieron integrar el equipo argentino que iba a participar de la instancia iberoamericana. A partir de allí viajó mensualmente a Río Cuarto a entrenarse con docentes universitarios para continuar en la competencia.

El logro de Guadalupe no sólo es un orgullo para la educación pública de nuestro país y un reconocimiento a su

esfuerzo, sino que implica un ejemplo a seguir sobre cuál es el camino para incentivar al estudio y el perfeccionamiento en ciencias básicas que tanto necesita nuestro país.

Por lo expuesto es que solicito a mis pares la aprobación de esta iniciativa de declaración.

*Pamela F. Verasay.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.806/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara el II Encuentro Federal de Derechos Humanos, a realizarse el 3 de noviembre próximo en el predio de la ex ESMA, en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

*María I. Pilatti Vergara.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La Red Federal por los Derechos Humanos es un colectivo que congrega a funcionarios responsables de las áreas (provinciales, municipales y comunales), abogados y dirigentes de organismos de derechos humanos, sociales, sindicales, estudiantiles y políticos. Busca debatir sobre la situación actual de las políticas públicas vinculadas a la materia, como también el estado de los juicios y los derechos para así elaborar un diagnóstico de la situación actual de los derechos humanos y aportar soluciones.

El pasado año, a lo largo de la jornada del 17 de junio, se realizó el primer encuentro en la Universidad Nacional de Avellaneda con una concurrencia de más de 1.200 participantes.

El mismo se organizó en 10 comisiones con temáticas específicas: juicios de lesa humanidad, sitios y espacios de memoria, violencia institucional, género, diversidad, trabajo, educación, comunicación, migrantes y salud mental. Cada una contó con referentes y especialistas convocados para fomentar y ordenar el debate alrededor de distintos ejes de discusión.

Este año se realizará el II Encuentro Federal de Derechos Humanos, pero en una locación por demás emblemática: el predio del Espacio para la Memoria y para la Promoción y Defensa de los Derechos Humanos que funciona dentro de la ex Escuela de Mecánica de la Armada (ESMA), y se espera que tenga una concurrencia y participación mayor a la del año pasado.

Señora presidente, por la importancia política y social que reviste el Encuentro Federal de Derechos Humanos para debatir regularmente la temática, para la federalización de las diversas problemáticas que engloba la materia, así como también de las propuestas para



solucionarlas y promover su correcto cumplimiento es que solicito a mis pares el acompañamiento con su firma del presente proyecto de declaración.

*María I. Pilatti Vergara.*

—A la Comisión de Derechos y Garantías.

(S.-3.807/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés el 125° aniversario de la Escuela N° 408 “Bernardino Rivadavia” de la localidad de San Cristóbal, provincia de Santa Fe, a conmemorarse el 20 de octubre del corriente año.

*Omar Á. Perotti.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La Escuela EGB N° 408 “Bernardino Rivadavia” es el primer establecimiento educativo fiscal construido en San Cristóbal, provincia de Santa Fe, y durante el mes de octubre del corriente año celebra su cumpleaños número 125.

Esta institución educativa nace en las postrimerías del siglo XIX, en el seno de una incipiente comunidad que empezaba a forjar su identidad al pie de una vía férrea.

Se creó oficialmente allá por octubre de 1893, para dos años más tarde inaugurar su edificio propio en calidad de escuela mixta.

Al inicio del nuevo siglo (1902) la escuela llegaba a los casi 200 alumnos. En 1916 se la bautiza con el nombre Bernardino Rivadavia, y a mediados de la década de los 40 comienza a funcionar el comedor escolar, sostenido por la cooperadora, al que concurrirían inicialmente 120 niños.

En 1982, a causa de una fuerte tormenta el edificio sufrió daños irreversibles que obligaron a alquilar dos locales ubicados uno en calle Maipú 1140 y otro entre las esquinas de Maipú y Pringles, para poder iniciar el ciclo lectivo. Posteriormente, en el año 1987, se dio inicio a las obras necesarias para demoler las viejas instalaciones y comenzar con la construcción de los cimientos. Finalmente, el 25 de julio de 1992, ante un imponente público, fue inaugurada la flamante Escuela “Bernardino Rivadavia”, para conmemorarse al siguiente año su centenario.

Es de destacar que a partir del año 2014 se implementó la jornada ampliada, una propuesta curricular a través de la cual se extiende dos horas la jornada escolar, promoviendo la pedagogía emprendedora y el aprendizaje de idiomas. El mayor tiempo en la escuela permite participar de diferentes actividades relacionadas con el arte, los juegos, los deportes, los idiomas,

el emprendedorismo, la ciencia y las nuevas tecnologías. La extensión horaria implica también que los estudiantes almuercen en la escuela, situación que crea nuevos espacios de convivencia, promoviendo valores y afianzando vínculos con la comunidad educativa.

En la actualidad, por la escuela transitan más de 400 alumnos por día participando en diversas actividades escolares y programas ministeriales. Se distribuyen en 9 secciones en el turno mañana y 10 secciones en el turno tarde. Los padres colaboran con todas las propuestas y forman parte de la asociación cooperadora constituida también por exalumnos de la escuela, proyectando los vínculos aún después del egreso de la institución.

En el marco de las celebraciones de los 125 años, la escuela se constituye en sede de la Feria de Ciencias y Tecnología Eureka 2018, recibiendo a 31 expositores de diferentes establecimientos educativos de la localidad y zona rural.

Para el mes de octubre se tiene previsto desarrollar los festejos centrales con un acto protocolar, cena, fiesta infantil y reencuentros de diferentes promociones.

La idea principal de los organizadores es reunir a todas las personas que pasaron por la escuela como alumnos, directivos, colaboradores y familias. Son muchas las generaciones que se educaron en ese lugar, que guarda recuerdos, anécdotas e historias vividas. Es un gran honor para todos los habitantes de San Cristóbal poder celebrar y brindar en este aniversario.

Señora presidente: la Escuela N° 408 “Bernardino Rivadavia” de San Cristóbal es la escuela más antigua de la localidad. Esta celebración representa un recordatorio de la importancia que tiene la educación en la sociedad como aporte al avance y progreso de sus pueblos, ya que además de proveer conocimientos, enriquece la cultura y crea vínculos que perduran en el tiempo. Por las consideraciones vertidas, solicito de mis pares la aprobación del presente proyecto.

*Omar Á. Perotti.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.808/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés legislativo la Casa Argentina en el Caribe Mexicano, sede de la ciudad de Mar del Plata en la ciudad de Cancún, a 30 años de su fundación.

*Marcelo J. Fuentes.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

En octubre de 1987 se funda la Casa Argentina en el Caribe Mexicano, con la presencia del embajador



argentino en México, en la ciudad de Cancún, dando inicio a históricas relaciones entre el estado de Quintana Roo y la provincia de Buenos Aires.

Con el beneplácito del presidente Raúl Alfonsín, se buscó firmar el acta de cooperación para el fortalecimiento de la hermandad entre la ciudad de Cancún, México y Mar del Plata, Argentina, en el recinto del Concejo Deliberante marplatense.

Para el año 1991, se desplegaron diversos mecanismos para poder dejar oficializada la Casa Argentina en el Caribe Mexicano. Con el fin de establecer apoyo al sector turístico, cultural y comercial, se promovieron enlaces a través de la Casa Argentina para fortalecer lazos entre la Argentina y México en diversas áreas.

En 1997, el Poder Ejecutivo de la provincia de Buenos Aires, con el apoyo de la Casa Argentina, realiza el programa de cooperación turística con el estado de Quintana Roo. Este programa fue firmado en la capital de la provincia de Buenos Aires, con la presencia de diversos funcionarios de México y la Argentina.

Ese mismo año, un fatídico suceso sacudió a la isla de Cozumel en México: el fallecimiento de un joven argentino mostró la madurez y fortalecimiento de las relaciones de solidaridad entre ambas naciones.

Con la presencia de una comitiva, autoridades mexicanas y argentinas, colocaron la piedra fundacional en el kilómetro 5,5 de la zona hotelera de Cancún, en el espacio destinado a construir el monumento a la hermandad México-Argentina, símbolo de unidad y respeto.

La Casa Argentina en el Caribe Mexicano también impulsó el fortalecimiento del comercio, exportaciones y productos nacionales, la promoción de actividades culturales y exposiciones, el apoyo a diversas industrias, capacitaciones, encuentros y conferencias. Esta casa representa un espacio de participación e intercambio entre dos pueblos hermanados.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares me acompañen en el presente proyecto.

*Marcelo J. Fuentes.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.809/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito a la destacable participación de los deportistas que integraron la delegación argentina que compitió en los Juegos Olímpicos de la Juventud 2018, realizados entre los días 6 y 18 de octubre del mismo año en Buenos Aires.

*Maria I. Pilatti Vergara.*

## **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multideportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento que tienen entre 15 y 18 años. El evento es promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI) y se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, invierno y verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en la sede de la tercera edición de esta celebración deportiva en su edición de verano.

El Comité Olímpico Internacional de la Juventud explicó que no se hizo hincapié en el resumen de la cantidad de medallas obtenidas por cada Comité Olímpico Nacional, porque el énfasis está puesto en celebrar por igual el esfuerzo de todos los atletas que han participado.

Sin embargo, queremos resaltar que en esta edición la delegación argentina ha logrado su mejor actuación en la historia de los Juegos Olímpicos. Destacándose con más de 30 medallas en disciplinas como remo, BMX, *beach handball* femenino y masculino, vela, tenis doble, hockey femenino y masculino, lanzamiento de bala, concurso de volcadas, *rugby* seven, básquet 3x3, boxeo, natación 800 m libre, natación 400 m libre, gimnasia por equipos, tenis single masculino, *break dance*, lucha grecorromana, tiro con arco, jabalina, pentatlón moderno, káyak, lanzamiento de triples, golf y *beach* vóley.

Es oportuno destacar que dichos logros no podrían haberse logrado sin la decisión política de los gobiernos de Néstor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner de fomentar la formación de atletas olímpicos de todas las disciplinas. Durante sus gestiones se han implementado políticas deportivas históricas, que permitieron que nuestro país pueda volver a competir en podios y medalleros internacionales.

En el año 2009, se sancionó la ley 26.573, la cual creó el Ente Nacional de Alto Rendimiento Deportivo (ENARD), organismo de composición mixta, conducido de manera conjunta por el Comité Olímpico Argentino y la Secretaría de Deportes de la Nación. La norma establece que dicho organismo se financie con el 1 % de la facturación de las empresas de telefonía celular, para poder dar sustento económico a deportistas olímpicos y paraolímpicos. Este proyecto es el punto clave para entender el salto cualitativo y cuantitativo del deporte argentino a nivel mundial.

Además, el dinero destinado a fortalecer el deporte y la inclusión se incrementó en un 300 por ciento entre el año 2011 y 2015. En ese mismo período el ENARD otorgó más de 8 mil becas a deportistas y entrenadores. Previo a la creación de dicho organismo, el número era sustancialmente menor: hasta el año 2003 apenas 400 atletas recibían apoyo del Estado.

Antes de que Néstor Kirchner asumiera como presidente, la situación deportiva se encontraba en un estado de destrucción absoluta producto de las políticas

económicas y sociales. Lamentamos alarmar que dichas políticas son similares a las que se implementan hoy en día: a causa de la inflación las becas se tornan insuficientes, los elevados aumentos de tarifas provocan el cierre de clubes de barrio en todo el territorio nacional, se cierran programas de incentivo a deportistas, entre otros.

En tal sentido, subrayamos que esta ejemplar actuación se da en el marco de un brutal ajuste llevado a cabo por la actual gestión del gobierno nacional, que repercute también en el ámbito del deporte. Desde el año 2015, la Secretaría de Deportes nacional ha disminuido y subejecutado su presupuesto. Por primera vez desde el año 2003 un gobierno rebaja los fondos destinados al deporte.

En consecuencia, el Comité Olímpico Argentino expresó en varias oportunidades su preocupación por el futuro del deporte olímpico, y consideró un “retroceso al pasado” la decisión política de desfinanciarlo. Los deportistas más respetados insisten en que todo el trabajo realizado por años para recuperar el respeto de la comunidad deportiva mundial puede desaparecer si la situación sigue igual.

Por tal motivo solicito a mis pares que me acompañen con su voto en el presente proyecto.

*María I. Pilatti Vergara.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.810/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la aprobación de la Ley Integral para Personas Trans, sancionada por el Parlamento de la República Oriental del Uruguay el día 18 de octubre de este año.

*María I. Pilatti Vergara.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El día 18 de octubre la Cámara de Diputados uruguaya aprobó la Ley Integral para Personas Trans, que ya contaba con media sanción del Senado. Esta normativa consagra a Uruguay como el primer país en el mundo en sancionar una ley integral de estas características.

El primer Censo Nacional de Personas Trans en Uruguay realizado en el año 2016 informa que la población trans es de 933 personas, el 88 % son mujeres trans y un 12 % varones trans. Los datos del censo arrojan que es la población más vulnerable y que su esperanza de vida no supera los 40 años.

Esta ley es consecuencia de una campaña promovida por los colectivos de diversidad y derechos humanos. El 28 de septiembre se realizó la marcha por la diversidad, donde el lema principal fue “Ley Trans ya!” y

donde se pudieron ver miles de pañuelos amarillos que simbolizan dicho reclamo. En el transcurso del debate público sobre el tema, los colectivos recolectaron más de 60 mil firmas en apoyo a dicho proyecto.

Desde 2009, Uruguay cuenta con una ley de identidad de género que se limita solamente al cambio de nombre en el documento de identidad. La nueva ley consagra políticas por parte del Estado para poder integrar a las personas trans a todos los ámbitos donde han sido históricamente excluidas.

El texto sancionado tiene por objeto asegurar el derecho de todas las personas trans a vivir una vida libre de discriminación y estigmatización. Con este fin, el texto establece políticas integrales de prevención, atención, promoción y reparación. Modifica el requisito de realizar un trámite judicial para la adecuación de nombre y/o sexo en el documento de identidad. A partir de la sanción de esta norma, las personas podrán solicitarlo mediante un trámite administrativo en la Dirección General del Registro de Estado Civil.

La norma establece un régimen reparatorio para las personas trans nacidas antes de 31 de diciembre de 1975 que por causas relacionadas a su identidad de género hayan sido víctimas de violencia institucional, habiendo sufrido impedimentos en el ejercicio de sus derechos debido a prácticas discriminatorias ejercidas por el Estado.

Además, obliga a los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, y a los gobiernos departamentales, entes autónomos, los servicios descentralizados y las personas de derecho público no estatal a destinar el 1 % de los puestos de trabajo a personas trans que cumplan con los requisitos constitucionales y legales. Por otro lado, insta al Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional a reservar un cupo no inferior al 1 % para otorgarlo a personas trans, en los diversos programas de capacitación y calificación que implemente.

La ley asegurará la inclusión de las personas trans en el sistema de educación pública, reconociendo el derecho a la educación como un fin para el pleno desarrollo físico, intelectual y social durante toda la vida. El Estado deberá ofrecer alternativas específicas cuando circunstancias especiales hicieran peligrar el acceso o permanencia de las personas trans en el sistema educativo, otorgando apoyo psicológico, pedagógico, social y económico. Establece, además, que todos los sistemas de becas y apoyos estudiantiles deberán incorporar cupos de 2 % para personas trans en su resolución y asignación.

Establece el derecho de todas las personas mayores de 18 años de acceder a intervenciones quirúrgicas totales, parciales y/o tratamientos integrales hormonales para adecuar su cuerpo, incluida su genitalidad, de acuerdo a la autopercepción de su identidad. Los prestadores de salud públicos o privados deberán garantizar estos derechos sin requerir autorización judicial o administrativa alguna.

El texto declara a la población trans como uno de los grupos poblacionales prioritarios para garantizar sus derechos culturales y el acceso a la vivienda, considerándose de interés general la incorporación de la perspectiva de género e identidad trans en los programas que brindan soluciones habitacionales.

La discriminación y la violencia generaron que la población trans sea de las más vulneradas en nuestra región, por eso celebramos la sanción de esta ley integral que consagra derechos a una población históricamente excluida.

*María I. Pilatti Vergara.*

—A la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto.

(S.-3.811/18)

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Sustitúyese el artículo 17 de la ley 25.080, el que quedará redactado de la siguiente forma:

Artículo 17: Las personas físicas o jurídicas titulares de proyectos comprendidos en el presente régimen con una extensión inferior a las quinientas hectáreas y aprobados por la autoridad de aplicación, podrán recibir un apoyo económico no reintegrable, el cual consistirá en un monto por hectárea, variable por zona, especie y actividad forestal, según lo determine la autoridad de aplicación y conforme a la siguiente escala:

- a) De 1 hasta 300 hectáreas hasta el ochenta por ciento (80 %) de los costos de implantación;
- b) De 301 hasta 500 hectáreas hasta el veinte por ciento (20 %) de los costos de implantación;

En la región patagónica y en la región del Noroeste Argentino (NOA) el régimen de subsidios previstos se extenderá:

- c) Hasta 500 hectáreas hasta el ochenta por ciento (80 %) de los costos de implantación;
- d) Hasta 700 hectáreas hasta el veinte por ciento (20 %) de los costos de implantación.

El Poder Ejecutivo nacional incluirá en los proyectos de presupuesto de la administración nacional durante diez (10) años a partir de la publicación de la presente ley, un monto anual destinado a solventar el apoyo económico a que hace referencia este artículo.

La autoridad de aplicación establecerá un monto mayor de apoyo económico no reintegrable cuando los proyectos se refieran a especies nativas o exóticas de alto valor comercial.

Art. 2º – Prorróganse los plazos previstos en los artículos 17, párrafo 2, y 25 de la ley 25.080 y sus modificatorias, leyes 26.422 y 26.432, por el término de diez (10) años contados a partir de su vencimiento.

Art. 3º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Mario R. Fiad.*

#### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto de ley tiene como primer objeto equiparar a la región del Noroeste Argentino (en adelante NOA) a los mismos beneficios que en la actualidad percibe la región patagónica de nuestro país para la implantación de bosques cultivados, incluidos los que utilizan especies nativas.

La fundamentación radica en la necesidad de que el NOA cuente con incentivos especiales, teniendo en cuenta las características geográficas típicas de la región, el tipo de clima y los particulares regímenes pluviales del mismo. El NOA se caracteriza por relieves heterogéneos, con zonas de llanura, montañosas y ríos torrentosos, particularmente cuando alcanzan picos de crecida. Precisamente son sus considerables precipitaciones y la deforestación algunos de los problemas ambientales más relevantes.

Por ello es que consideramos que la equiparación de oportunidades en relación a las zonas patagónicas tendrá una favorable acogida que se verá reflejada en la reconstrucción del patrimonio forestal y, a su vez, todo el país percibirá los beneficios en el aspecto económico y en el ambiental.

El interés en el fomento de la actividad forestoindustrial excede el plano meramente económico de esta industria, ya que un importante aumento en la cantidad de hectáreas de bosques implantados modificará de manera sustancialmente favorable las condiciones productivas de la región.

Por otra parte, sabido es que, a mayor cantidad de árboles implantados, menor es el grado de contaminación por dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>). Y, del mismo modo, éstos ayudan a regular la temperatura media de la zona, combaten la desertificación y evitan o disminuyen considerablemente los daños que ocasionan a los suelos las grandes crecidas de los ríos en épocas de intensas precipitaciones. Es precisamente esa torrencialidad característica de nuestras lluvias la que genera una intensa erosión hídrica en los suelos, con su consecuente pérdida de calidad, al aumentar las aguas de escurrimiento la concentración de sedimentos en diques y represas, degradando el capital productivo.

Además, la tasa de incremento en la pérdida de suelo después de la tala de bosques ha originado un aumento sustancial en las emisiones y concentraciones atmosféricas de los gases de efecto invernadero. Al disponer de una masa boscosa en continuo crecimiento, creamos un reaseguro para la captura de CO<sub>2</sub>, lo que nos permite

combatir el cambio climático, a la vez que cumplir con los convenios internacionales suscriptos por nuestro país en la materia.

En el caso puntual de mi provincia, las distintas actividades extractivas que se han desarrollado a lo largo de nuestra historia, a saber, la siderurgia o los ingenios azucareros (con su creciente necesidad de madera para leña o carbón vegetal), como asimismo la demanda de celulosa o de leña para los viejos ferrocarriles, han venido a constituir un escenario en el que Jujuy se encuentra actualmente en una situación de déficit en su capital forestal. Nos urge pues, inclusive como región, encarar rápidamente un proceso de recuperación de ese capital, teniendo en cuenta que, en el caso de Jujuy, se contaba en la década del 80 con una superficie de 25.000 h forestadas, las cuales hoy día, según datos oficiales, se han reducido a un promedio de apenas entre 7.000 y 11.000 h, según datos del propio Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA).

Es por ello que este proyecto tiene por objeto el impulso de estos incentivos para el NOA, a fin de que constituyan una puesta en marcha de la industria maderera en las provincias que lo conforman, a través de políticas activas de apoyo en inversiones que requieren condiciones de seguridad y estabilidad.

Jujuy y el NOA necesitan, señora presidente, contar de manera urgente con herramientas promocionales y de orden fiscal que nos permitan volver a plantearnos ambiciosos objetivos de reforestación, producción de biomasa, reducción de emisiones de CO<sub>2</sub>, disminución de las importaciones de madera proveniente de otras regiones y, también de suma importancia, de protección de los bosques nativos tal como lo establece la ley 26.331.

Por su parte, la provincia de Jujuy, en su Constitución consagra “El derecho a un ambiente sano e incumbe a la provincia promover el aprovechamiento racional de los recursos naturales, salvaguardando su capacidad de renovación y estabilidad económica”. Siguiendo este precepto y los principios consagrados en la ley provincial general de medio ambiente 5.063, se dictó el decreto 2.187 con fecha 26 de noviembre de 2008 por el cual se aprobó el Plan de Ordenamiento Territorial de Bosques Nativos (incluido en el anexo al decreto en cuestión), adecuado a criterios de sustentabilidad establecidos en la ley nacional de presupuestos mínimos, permitiendo un ordenamiento acorde al contexto socioambiental y económico de la provincia. Establece, asimismo, que el ordenamiento territorial es un instrumento de política ambiental que tiene como finalidad configurar en el corto, mediano y largo plazo la organización y uso del territorio con cobertura boscosa, teniendo presentes las potencialidades y limitaciones concretas del territorio.

En concordancia con ello, Jujuy ha generado un nuevo paradigma, de revalorización y protección de nuestra Pachamama, presente en la planificación de todas nuestras actividades productivas, posicionándose a la vanguardia ambiental a través de la generación de

energías limpias, desarrollando un turismo sustentable y con estrictas normas de monitoreo y control de todas las actividades antrópicas que impactan en los ecosistemas.

Es por esto que bregamos para que la implantación de bosques cultivados, en nuestra provincia y región, se realice bajo las normas establecidas en el artículo 5º de la ley que proponemos modificar, toda vez que éste constituye el reaseguro de una práctica sostenible, con controles y monitoreos anuales y el correspondiente estudio de impacto ambiental.

Resulta entonces trascendente, en el NOA, incrementar la superficie de bosques implantados fortaleciendo así el desarrollo del sector forestoindustrial, de manera tal que se cree una base de recursos de alta calidad y competitividad con destino a una industria pujante. Se asegurará la creación de puestos de trabajo directos y permanentes, predominantemente de mano de obra menos capacitada (para las áreas de implantación) y de nivel superior (en tareas de investigación, logística, viveros, etc.) y en zonas de muy bajo nivel de desarrollo; producción de materia prima necesaria para la radicación de nuevos emprendimientos forestoindustriales orientados tanto al mercado interno como a los exigentes mercados externos; protección de los bosques nativos por la generación de una oferta de materia prima alternativa; protección de suelos contra la erosión; reactivación de las economías regionales, dando como resultado de esta sinergia la creación de un marco de estabilidad y seguridad para la planificación en el largo plazo.

Inversiones tan extendidas en el tiempo requieren condiciones muy estables que justifiquen la decisión de tomar el riesgo, al crear más puestos de trabajo y mejorar la calidad de nuestro ambiente. Además, el esfuerzo fiscal que solicitamos de parte del Estado nacional se verá optimizado al poseer nuestra región una tasa de retorno más corta, en beneficio tanto público cuanto privado.

Estamos convencidos de que todas las medidas que adoptemos para preservar nuestra biodiversidad y aumentar las masas boscosas, que por la acción indiscriminada del hombre lamentablemente están disminuyendo en forma acelerada y crítica, amplían esas oportunidades.

Por último, señora presidente, el segundo objeto del presente proyecto de ley: ante la cercanía del vencimiento del plazo de vigencia de la ley 25.080, de inversiones para bosques cultivados, es que también venimos a requerir otra prórroga, con una vigencia de diez años desde su sanción en 1999, y teniendo como antecedente el hecho de que ya fue prorrogada en el año 2008 a través de las leyes 26.422 y 26.432, con resultados muy satisfactorios.

El esquema de promoción forestal establecido en la ley 25.080 y sus normas complementarias resulta necesario en la medida en que fomenta la inversión privada en este sector, otorga previsibilidad a la actividad y garantiza la continuidad del sistema. De



este modo, se incrementa la cantidad de hectáreas implantadas, aumentando la oferta maderera a través de nuevos bosques, beneficiando a nuevos proyectos forestoindustriales y favoreciendo la ampliación de los ya existentes, con las ya conocidas ventajas, para el Estado y los particulares, que esta ley le otorga a este tipo de emprendimientos. Compartimos en cuanto a la prórroga de su vigencia, en términos generales, los fundamentos expresados en los distintos proyectos presentados al respecto.

Por lo expuesto, y esperando subsanar las asimetrías que padece el NOA en esta actividad particular, es que solicito a mis pares que me acompañen en esta iniciativa.

*Mario R. Fiad.*

—A las comisiones de Presupuesto y Hacienda, de Agricultura, Ganadería y Pesca y de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.812/18)

### **Proyecto de declaración**

#### *El Senado de la Nación*

##### DECLARA:

Su beneplácito por el alto rendimiento y compromiso alcanzado de todos los jóvenes atletas competidores que participaron en los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018, y en especial a nuestra delegación argentina por las 32 distinciones alcanzadas y la excelente performance lograda por todos ellos.

*Gerardo A. Montenegro.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Los Juegos Olímpicos de la Juventud es un evento multideportivo internacional que se realiza cada cuatro años por el Comité Olímpico Internacional, y que se realizó en esta oportunidad en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires entre el 6 y el 18 de octubre. Esta fue la primera vez que se realizó fuera del continente asiático, compitiendo en total 4.012 atletas pertenecientes a 206 países, a los que se sumaron los equipos internacionales mixtos integrados por atletas de diferentes países.

La apertura, el desarrollo y culminación de los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018 han sido un notable éxito tanto por la programación del evento, en las distintas competencias realizadas, así como por la notable performance alcanzada por nuestros jóvenes competidores, quienes, tras destacadas intervenciones, cosecharon para nuestro país numerosas medallas.

Los resultados obtenidos por los atletas argentinos sumaron 32 medallas para nuestra delegación, además de conseguir otras en equipos mixtos internacionales, superando ampliamente lo realizado en las dos ediciones anteriores de los Juegos Olímpicos de la Juventud.

El concepto de los Juegos Olímpicos de la Juventud llegó por parte del gerente industrial austríaco Johann Rosenzopf en el año 1998. Esto fue en respuesta a la creciente preocupación mundial acerca de la obesidad infantil y la baja participación de los jóvenes en actividades deportivas, en especial los de países desarrollados. Además, con el fin de mejorar el rendimiento académico de los estudiantes, las escuelas estaban extrayendo de sus planes de estudio el deporte y la educación física; se entendió entonces que una versión juvenil de los juegos olímpicos ayudaría a incentivar el interés por el deporte en futuras participaciones de los jóvenes en los mismos.

Esta participación de atletas jóvenes de entre 15 y 18 años tuvo a nuestro país como anfitrión en esta tercera edición, en la que la Argentina contó con 142 atletas, obteniendo, como mencioné, 32 medallas, lo que resultó un progreso notorio en comparación a las seis obtenidas en Singapur 2010 y las 11 de Nanjing 2014 (seis de ellas en equipos mixtos).

En esta edición de los Juegos, nuestros jóvenes atletas obtuvieron 11 medallas de oro: ellas fueron para: Sol Ordas en Remo, Agustina Roth e Iñaki Mazza en BMX Freestyle, beach handball femenino, Dante Cittadini y Teresa Romairone en vela, Sebastián Baez y Facundo Díaz Acosta en tenis, hockey 5 femenino, Nazareno Sasía en atletismo (bala), Fausto Ruesga en volcadas (básquet), rugby seven masculino, básquetbol 3x3 masculino, Brian Arregui en boxeo.

Además, se obtuvieron seis medallas de plata, nueve de bronce y seis en equipos mixtos internacionales.

Señora presidente, el deporte en todas sus manifestaciones es determinante en la adquisición de valores sociales deseables. Pensamos que en la participación deportiva se aprecian valores como la lealtad, la cooperación, el dominio de sí mismo o la fuerza de voluntad. Especialmente, los deportes colectivos pueden proporcionar situaciones formativas que favorezcan la igualdad, la tolerancia o la resolución de problemas en el seno de un grupo determinado.

Por ello la importancia de destacar toda actividad deportiva, más aún como la desarrollada en estos Juegos Olímpicos de la Juventud en la ciudad de Buenos Aires; este evento ha resultado de una trascendencia para nuestros jóvenes mucho más importante de lo que se presumía, por la destacada actuación de los mismos, así como por la pacífica convivencia demostrada por los atletas de diversas partes del mundo.

Por eso, quienes tenemos alguna vinculación con la práctica deportiva nos sentimos en la obligación de resaltar los valores que de ella surgen, así como felicitar a todos los jóvenes que con pasión y una gran dedicación participaron en la competencia.

Por todos los motivos que preceden, es que solicito a mis pares el acompañamiento al presente proyecto.

*Gerardo A. Montenegro.*

—A la Comisión de Deporte.



(S.-3.813/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la labor de los integrantes de la delegación argentina en básquetbol 3x3, por el destacado desempeño alcanzado, convirtiéndose en una gran revelación para esta disciplina deportiva al ganar la medalla de oro en los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018.

*Gerardo A. Montenegro.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Ya en el año 2007, la FIBA (Federación Internacional de Básquetbol) comenzó a probar el desempeño del básquetbol 3x3 en los Juegos Olímpicos de la Juventud de 2010 en Singapur, porque consideró que es un deporte con una imagen joven, esencialmente urbana y de gran expansión en su desarrollo por la limitada infraestructura y equipo necesario para jugar.

Este deporte, que será una de las novedades en los Juegos Olímpicos de Tokio 2020, tiene diferencias con el básquetbol tradicional. Como su nombre bien lo indica, sólo hay tres jugadores por equipo y un suplente, se practica en media cancha y la distribución de puntos es de uno y dos.

Este deporte resultó de gran novedad y curiosidad entre nuestros ciudadanos, que en forma entusiasta aclamaron a los jóvenes representantes argentinos, los que, con gran temple y actitud, demostraron ser una gran promesa para el desarrollo de esta disciplina en nuestro país.

El desempeño alcanzado por Juan Hierrezuelo, Fausto Ruesga, Juan De la Fuente y Marco Giordano, a quienes comienzan a comparar como una revelación de la renovación de la generación dorada, fue el broche perfecto para el baloncesto 3x3, que terminó siendo una de las disciplinas más populares en estos Juegos Olímpicos Buenos Aires 2018, por la agilidad de su desarrollo y por la pasión que despertó en el público.

En la final, y con mucha garra nuestro equipo le ganó a Bélgica 20-15, un rival difícil y que había llegado invicto hasta este partido, sembrando de esta manera el camino para que en Tokio 2020 se produzca el debut del básquetbol 3x3 en los Juegos de mayores.

Señora presidente, quienes nos dedicamos con pasión al desarrollo del deporte y del básquetbol en particular, como es mi caso, entendemos que en esta disciplina se siembran valores que estimulan la perseverancia, tolerancia, el compañerismo y la dedicación, al tiempo que permite ser un catalizador esencial para la contención social; por ello toda demostración o actividad que esté relacionada a la práctica de este deporte en particular merece nuestra mayor atención, más aún

cuando quedó demostrado la pasión que despertó en los miles de argentinos que aplaudimos emocionados y nos sentimos identificados con la garra demostrada por estos jóvenes y entusiastas revelaciones del básquetbol nacional.

Por los motivos expuestos, y por entender que la práctica del deporte conforma un excelente medio para el desarrollo armónico de nuestros jóvenes, es que solicito el acompañamiento al presente proyecto.

*Gerardo A. Montenegro.*

-A la Comisión de Deporte.

(S.-3.814/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito al seleccionado argentino M-18 de rugby seven, "Los Pumitas", por la obtención de la medalla de oro en los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018, y especialmente a los jugadores santiagueños Nicolás Roger y Juan Bautista Pedemonte, quienes con una alta performance integraron el equipo que se consagró campeón en esta disciplina tras derrotar a la delegación de Francia por 24 a 14.

*Gerardo A. Montenegro.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018 desarrollados entre el 6 y el 18 de octubre dejaron hitos deportivos, culturales y sociales que quedarán para siempre en el recuerdo de todos los atletas que participaron en los mismos.

Los elementos distintivos de Buenos Aires 2018 fue su concepto de Parques Olímpicos, con cuatro centros distribuidos en la ciudad: el Parque Olímpico de la Juventud fue el corazón de los Juegos, emplazado en el sur de la ciudad, Parque Tecnópolis al norte, el Parque Urbano en Puerto Madero y el Parque Verde en los bosques de Palermo.

Además de las cuatro sedes independientes para el desarrollo de los 32 deportes y 36 disciplinas: el Club Atlético San Isidro sede La Boya para el rugby seven, el Club Náutico de San Isidro para las disciplinas de la vela, el Club Hurlingham para el golf y la sede Paseo de la Costa en Vicente López para el patinaje de velocidad sobre ruedas y el BMX Racing.

En el marco de las diferentes disciplinas que participaron de los juegos, se encuentra la selección juvenil de rugby seven, más conocido como "Los Pumitas 7s", los cuales ganaron los seis encuentros que disputaron a lo largo los juegos, demostrando un gran nivel en cada presentación, al superar al seleccionado de Francia por

24-14 en la final que se llevó a cabo en la cancha del Club Atlético San Isidro.

De esta manera nuestro seleccionado juvenil de rugby seven, obtuvo la primera medalla de oro para el rugby argentino en la historia de los Juegos Olímpicos, lo que marca un desarrollo futuro de suma importancia para esta disciplina.

Fue sin lugar a dudas un hecho histórico que quedará para siempre en el recuerdo del rugby argentino, el cual se obtuvo tras un largo proceso de entrenamiento y dedicación durante más de tres años por parte del seleccionado de menores de 18 años, quienes lograron su objetivo final, al obtener la ansiada medalla dorada, una de las varias que se lograron durante el desarrollo de la competencia.

La selección nacional juvenil de rugby seven, dirigida por Lucas Borges, colocó en el podio de los ganadores tanto a la disciplina como al deporte argentino en su conjunto, dejando a esta delegación juvenil con una muy alta performance.

Quiero destacar especialmente el rendimiento de los jóvenes jugadores santiagueños Nicolás Roger y Juan Bautista Pedemonte, quienes son motivo de orgullo para mis comprovincianos por su compromiso y la disciplina demostrada en el campo de juego. La alta responsabilidad del equipo y de ellos en particular, nos motiva para seguir avanzando en la implementación de más políticas públicas en deporte.

A fin de destacar nuestro reconocimiento a los logros obtenidos en estos Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018, y acompañar toda política que el Estado nacional quiera implementar en el sentido de motivar aún más a nuestra juventud para y por el deporte, es que solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto.

*Gerardo A. Montenegro.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.815/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Modifíquese el artículo 158 de la ley 20.744, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 158: *Clases*. El trabajador gozará de las siguientes licencias especiales:

- a) Por nacimiento de hijo, dos (2) días corridos;
- b) Por matrimonio, diez (10) días corridos;
- c) Por fallecimiento del cónyuge o de la persona con la cual estuviese unido en aparente matrimonio, en las condiciones establecidas en la presente

ley; de hijo o de padres, tres (3) días corridos;

- d) Por fallecimiento de hermano, un (1) día;
- e) Para rendir examen en la enseñanza media o universitaria, dos (2) días corridos por examen, con un máximo de diez (10) días por año calendario;
- f) Para realizarse una mamografía, dos (2) días por año calendario, y para realizarse el examen Papanicolaou, un (1) día.

Art. 2º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*María E. Catalfamo. – Marcelo J. Fuentes.  
– Silvina M García Larraburu.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La concientización sobre el cáncer de mama, que se celebra en todo el mundo cada mes de octubre por iniciativa de la Organización Mundial de la Salud (OMS), ayuda a aumentar la atención y el apoyo para la prevención, la detección temprana y el tratamiento, así como el cuidado paliativo de esta enfermedad.

El cáncer de mama es el más común en mujeres, tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo. Existen aproximadamente 1,38 millones de casos nuevos y 458.000 muertes por cáncer de mama cada año en el mundo (IARC Globocan, 2008). Según la OMS, en países de ingresos bajos y medios, la incidencia ha aumentado constantemente en los últimos años debido al aumento de la esperanza de vida y el aumento de la urbanización. La mayoría de las muertes en el mundo se producen en países de ingresos bajos y medianos, donde la mayoría de las mujeres con cáncer de mama se diagnostican en etapas avanzadas debido principalmente a la falta de concientización sobre la detección temprana y las barreras de acceso a los servicios de salud. La OMS promueve programas integrales de control del cáncer de mama como parte de los planes de los Estados nacionales de control del cáncer. Las estrategias de detección temprana recomendadas son el reconocimiento de los signos, síntomas y la detección mediante examen clínico de mama en áreas de demostración. Estos exámenes constan de diferentes pruebas como la mamografía, el ultrasonido mamario con transductores de alta resolución (ecografía), una prueba de receptores de estrógeno y progesterona o imágenes por resonancia magnética. El diagnóstico de cáncer de mama sólo puede adoptar el carácter definitivo por medio de una biopsia mamaria. Del total de los carcinomas de mama, menos del 1 % ocurren en varones y más del 75 % de mujeres con cáncer de mama no tiene ningún antecedente familiar de dicha enfermedad.

Según el Instituto Nacional del Cáncer, dependiente de la actual Secretaría de Salud de la Nación, se estima que para 2018 se conocerán más de 21.000 nuevos casos por año, universo que representa el 31,8 % de todos los diagnósticos por cáncer entre las mujeres. La Argentina, después de Uruguay, es el país de América con la tasa de mortalidad más alta por cáncer de mama y es la primera causa de muerte por cáncer entre las mujeres argentinas, en donde se producen alrededor de 5.800 muertes por año.

Actualmente, y pese a los grandes avances en materia de acceso a los tratamientos y campañas de concientización, la detección temprana de esta enfermedad constituye la base de un tratamiento exitoso. Identificar a tiempo este tipo de tumor es clave para ofrecer mejores opciones de tratamiento y curación. Si bien un control anual rutinario es lo sugerido tanto por el Instituto de Cáncer dependiente del Ministerio de Salud y la Organización Mundial de la Salud, lo cierto es que, de existir antecedentes familiares de cáncer de mama, o algunos otros factores que aumenten el riesgo de esta enfermedad, la o el médico ginecólogo puede recomendar que el examen se haga dos veces al año. Según los organismos citados, los antecedentes familiares de cáncer de mama multiplican el riesgo por dos o tres. Algunas mutaciones, sobre todo en los genes BRCA1 y BRCA2 se asocian a un riesgo muy elevado de ese tipo de cáncer. Es por todo ello que esta iniciativa tiene por objetivo, por un lado, otorgar dos días de licencia por año para la realización de los estudios pertinentes y, de este modo, contribuir a la detección temprana de esta enfermedad.

El segundo objetivo de la presente es el goce de un día de licencia adicional para realizarse el examen conocido como Papanicolaou (PAP), utilizado para la detección de células anormales en el cuello cervical.

El cáncer de cuello de útero es un tipo de cáncer causado por algunos tipos de VPH (virus de papiloma humano), un virus muy común que se transmite generalmente a través de las relaciones sexuales. En las mujeres, si la infección persiste, puede producir lesiones en su cuello uterino que con los años pueden derivar en cáncer. Con los controles adecuados, esta enfermedad se puede prevenir. Las pautas actuales de la Sociedad Americana de Obstetras y Ginecólogos (ACOG) recomiendan que las mujeres deben realizarse una prueba de Papanicolaou cada dos años a partir de los 21 años. Después de los 30, puede disminuir la frecuencia a tres años si ha tenido tres PAP normales, si los resultados de las pruebas son consecutivos y si su sistema inmunológico no se ha debilitado por un virus o una afección de salud reciente. Sin embargo, otras organizaciones, incluida la American Cancer Society, sugieren que las mujeres mayores de 30 años deben someterse a una prueba de detección utilizando una combinación de la prueba tradicional de PAP y VPH (virus del papiloma humano), que, según estudios recientes, como el publicado en la revista científica *Lancet Oncology*, puede detectar lesiones cervicales

anormales con anterioridad y con mayor precisión que solamente el PAP. Es por todo esto que este examen constituye la mejor y más segura opción para la detección temprana del cáncer cervical.

En la Argentina, el cáncer de cuello de útero es la segunda causa de muerte por enfermedad oncológica en mujeres y, según datos del Instituto Nacional del Cáncer (INC), en nuestro país se realizan 4.900 diagnósticos nuevos anuales y se producen alrededor 2.000 muertes al año debido a esta enfermedad.

Actualmente, existen dos herramientas para la prevención de este tipo de cáncer disponibles de manera gratuita en los centros de salud y hospitales públicos del país:

1. El Papanicolaou (PAP) para las mujeres entre los 35 y 64 años;
2. La vacuna contra el VPH para todas las niñas de 11 años. Son dos dosis obligatorias para todas las niñas nacidas a partir del año 2000.

Este examen, sencillo e indoloro, permite detectar células anormales o lesiones en el cuello del útero y, de este modo, reducir en un 80 % la incidencia y mortalidad por esta enfermedad.

El derecho a la salud es considerado fundamental para la vida de las personas y se relaciona directamente con todos los derechos humanos. En nuestro país, este derecho está garantizado por la Constitución Nacional a partir de la reforma de 1994, que incluyó en el texto constitucional los pactos y convenciones que lo establecen en el nivel internacional. El Estado nacional define políticas públicas que son desarrolladas y aplicadas por la ahora Secretaría de Salud y el Consejo Federal de Salud encargado de coordinar tales políticas con todas las provincias. Con el fin de garantizar el derecho a la salud, y de acuerdo con la Ley de Contrato de Trabajo que establece que los convenios colectivos de trabajo pueden instituir otras licencias, así como otorgar mayor cantidad de días, es que resulta fundamental esta iniciativa.

Por todas las razones expuestas, solicito a mis pares la aprobación de este proyecto de ley.

*María E. Catalfamo.*

—A la Comisión de Trabajo y Previsión Social.

(S.-3.816/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo que informe sobre las razones por las cuales aún no se ha llamado nuevamente a licitación la obra del nuevo colector cloacal costanero en San Carlos de Bariloche, provincia de Río Negro.

*María M. Odarda.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

En diciembre de 2015, presenté ante el Superior Tribunal de Justicia de la provincia de Río Negro un recurso de amparo-mandamus elaborado en forma conjunta con la conocida referente ambientalista Ana Wieman, perteneciente a la organización árboles de pie, en defensa de la población de Bariloche y de la integridad ambiental del lago Nahuel Huapi. Esta acción judicial tuvo la finalidad de exigir medidas urgentes que impidan la realización de nuevos vertidos de líquidos cloacales sin tratamiento al lago, situación que se viene dando a menudo y cuyo último evento sucedió el domingo 20 de diciembre de 2015, con un derrame de casi un millón de litros. En ese entonces denunciábamos que es “público y notorio que la planta de tratamiento de Bariloche, es insuficiente, colapsa frecuentemente, son comunes los vuelcos de crudo al lago, no solamente desde el caño de salida de dicha planta, sino desde otros llamados ‘aliviadores’ colocados en distintos puntos de la costa del lago Nahuel Huapi, dentro del arroyo Ñireco, y dentro del lago”.<sup>1</sup>

En junio de 2016, presentamos 30.000 firmas al Superior Tribunal de Justicia (STJ) para que se incorporen a un expediente relacionado con un amparo por la contaminación del lago Nahuel Huapi. Número al que se le deben agregar otras 6.000 firmas de ciudadanos que firmaron personalmente ante los Juzgados de Paz, de las cuales 3.000 son de Bariloche y otras tantas del resto de la provincia.<sup>2</sup>

Gracias a esta acción judicial, el gobierno decidió llamar a licitación la ampliación de la planta de tratamiento de líquidos cloacales y la construcción de un nuevo colector costanero. El 28 de octubre de 2016 se convocó a la audiencia pública correspondiente, donde destacamos el rol protagónico que tuvieron las organizaciones ambientales y la ciudadanía en general en el amparo presentado.<sup>3</sup>

El 16 de marzo de 2017 se abrieron los sobres de la licitación de las obras de ampliación de la planta de tratamiento de líquidos cloacales y del nuevo colector costanero. El acto se realizó en la sede del Enohsa en Buenos Aires, del cual participé junto a representantes de la CEB, del gobierno nacional y el ministro obras públicas de Río Negro. La ampliación de la planta cloacal tenía un presupuesto de \$ 402 millones y el nuevo colector de \$ 243 millones, ambas obras a ser

financiadas por el BID, con un plazo de construcción de 24 meses.<sup>4</sup>

Mediante nota CSC/CAR 1.548/17 de fecha 2 de junio de 2017 el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) otorgó su no objeción al procedimiento licitatorio y a la adjudicación efectuada, habilitando el préstamo para financiar las obras.

El 30 de junio de 2017, mediante resolución ENO-HSA 127/17 se adjudicó “a la empresa CPC SA. por la suma de pesos ciento ochenta y nueve millones doscientos ochenta y ocho mil quinientos ocho con treinta cinco centavos (\$ 189.288.508,35), correspondiente a la oferta básica presentada para la ejecución de la obra Nuevo Colector Costanero, de la provincia de Río Negro”.

Al conocerse esta resolución, cuestioné la adjudicación de la obra del colector cloacal a la firma CPC S.A. porque esa empresa ya tenía “un grandísimo problema en San Antonio con la planta de Alpat, donde los sueldos se están pagando en cuotas, los obreros están en una situación de muchísima preocupación”, expresé entonces.<sup>5</sup>

A fines de octubre de 2017, la empresa CPC que debía iniciar la obra del colector cloacal en Bariloche todavía seguía sin iniciar su trabajo. “En Bariloche, CPC todavía no hizo nada. No hay maquinaria, no hay movimiento de suelo y tampoco presentó su proyecto para el tramo de 6,2 kilómetros de colector desde la planta depuradora hasta el kilómetro 1 de la avenida Bustillo, una obra por la que la empresa de López obtuvo un contrato por 189.288.508 pesos”, afirma Río Negro.<sup>6</sup>

En febrero de 2018 volvimos a consultar por escrito al Enohsa respecto de los avances de esta obra y mediante el memorándum ME-2018-08081214-APN-AJ#Enohsa del 1º de marzo, se informa que “Al 20 de febrero del presente, la contratista se encuentra elaborando, con demoras, el proyecto técnico de la obra, al tiempo que ha instalado el obrador y adquirido una cantidad poco significativa de caños. Asimismo, inició los necesarios trámites de autorización ante la municipalidad. La empresa no ha obtenido los permisos referidos en el punto anterior por lo cual, no ha podido certificar trabajos”. En este expediente no se reconoce el fracaso de la licitación y las demoras en la ejecución de la obra.

Tres semanas después, el 21 de marzo de 2018, finalmente, el gobierno nacional decidió rescindir el contrato

1 <https://www.adnrionegro.com.ar/2015/12/odarda-presento-un-amparo-por-vertidos-de-liquidos-cloacales-en-el-nahuel-huapi/>

2 <http://www.rionegro.com.ar/viedma/la-disputa-por-el-saneamiento-del-nahuel-huapi-se-traslado-a-viedma-DB636612>

3 <http://barilochedigital.com/opinion/varios/39887-odarda-definio-la-obra-del-nuevo-colector-costanero-como-un-logro-de-la-participacion-ciudadana.html>

4 <http://agencialegislativa.com/bariloche-licitan-obras-cloacales/>

5 <https://www.bariloche2000.com/noticias/leer/odarda-en-desacuerdo-con-la-adjudicacion-de-la-obra-a-cristobal-lopez/108435>

6 <http://www.rionegro.com.ar/region/cpc-debe-arrancar-la-obra-del-colector-costanero-pero-en-bariloche-no-aparece-IF3799318>



a su constructora CPC S.A. por incumplimientos del contrato<sup>1</sup> y el proceso licitatorio volvió a foja cero. Ante esta situación, el diputado nacional Sergio Wisky (PRO) que el plazo “para llamar a una nueva licitación para construir el colector cloacal se extenderá por 6 meses”.<sup>2</sup> Este plazo ya venció en septiembre y la obra no se volvió a licitar como se prometió.

En octubre de 2018, el presidente de la Cooperativa de Electricidad de Bariloche, Jorge Perrella, confirmó que la nueva planta estará lista “entre junio y julio” de 2019, pero “sin el colector será imposible duplicar el volumen de efluentes tratados, como está previsto de acuerdo al diseño original. En el mejor de los casos, la nueva planta permanecerá dos años ociosa”. También informó que se reunió con el administrador del Ente Nacional de Obras Hídricas y Saneamiento, Luis Jahn, quien le aseguró que “antes de fin de año se destraba la nueva licitación” del colector. Lo mismo dijo en septiembre pasado el secretario de Ambiente Sergio Bergman durante una visita a Bariloche.<sup>3</sup>

Por todo lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Infraestructura, Vivienda y Transporte.

(S.-3.817/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por las dos medallas plateadas que obtuvo Delfina Pignatiello en natación, por las categorías 400 y 800 metros libres, en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una celebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multi-

deportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también participan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>4</sup>

En este evento deportivo, Delfina Pignatiello obtuvo dos medallas planteadas en natación, por las categorías 400 y 800 metros libres.<sup>5</sup> Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.818/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la medalla de oro que obtuvo María Sol Ordás en la categoría single femenino del remo en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una celebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multi-deportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también par-

1 <https://www.rionegro.com.ar/bariloche/nacion-rescinde-el-contrato-con-cristobal-lopez-por-una-obra-en-bariloche-XY4643312>

2 <https://www.rionegro.com.ar/bariloche-en-6-meses-volveran-a-licitar-el-colector-cloacal-AB4663165> / <https://www.economicasbariloche.com.ar/en-6-meses-volveran-a-licitar-el-colector-cloacal-costanero/>

3 <https://www.rionegro.com.ar/bariloche/la-planta-depuradora-que-cuesta-300-millones-de-pesos-por-ahora-no-se-usara-YB5838089>

4 <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

5 [https://www.clarin.com/deportes/tenis/juegos-olimpicos-juventud-facundo-diaz-acosta-quedo-medalla-plata-tenis\\_0\\_Y0eRQIoER.html](https://www.clarin.com/deportes/tenis/juegos-olimpicos-juventud-facundo-diaz-acosta-quedo-medalla-plata-tenis_0_Y0eRQIoER.html)



ticipan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>1</sup>

El 12 de octubre, María Sol Ordás ganó en la categoría single femenino del remo y obtuvo la primera medalla dorada para la Argentina.<sup>2</sup> Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.819/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la medalla de oro que obtuvieron Teresa Romairone y Dante Cittadini, en la prueba de la clase Nacra 15 de yachting en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una celebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multi-deportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también participan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>3</sup>

Teresa Romairone y Dante Cittadini se impusieron en la prueba de la clase Nacra 15 de yachting que se disputó en el Club Náutico San Isidro. La embarcación argentina, que había llegado en el primer puesto a la última jornada de competencia, se ubicó sexta en la *medal race* del sábado, pero eso le alcanzó para terminar

la prueba con 37 puntos y aventajar por 7 a la francesa, que había ganado la última regata.<sup>4</sup>

Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.820/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la medalla de oro que obtuvieron Agustina Roth e Iñaki Iriartes en ciclismo, categoría BMX freestyle park por equipos mixtos, en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una celebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multi-deportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también participan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>5</sup>

Los jóvenes Agustina Roth e Iñaki Iriartes obtuvieron la medalla de oro en ciclismo, categoría BMX freestyle park por equipos mixtos.<sup>6</sup>

Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

1 <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

2 [https://www.clarin.com/deportes/polideportivo/maria-sol-ordas-favorita-fallo-gano-oro-puerto-madero-fiesta-remo\\_0\\_4nM7jgyIC.html](https://www.clarin.com/deportes/polideportivo/maria-sol-ordas-favorita-fallo-gano-oro-puerto-madero-fiesta-remo_0_4nM7jgyIC.html)

3 <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

4 [https://www.clarin.com/deportes/polideportivo/yachting-sumo-tercera-medalla-oro-argentina\\_0\\_kPpDa8jDJ.html](https://www.clarin.com/deportes/polideportivo/yachting-sumo-tercera-medalla-oro-argentina_0_kPpDa8jDJ.html)

5 <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

6 [https://www.clarin.com/deportes/polideportivo/maria-sol-ordas-favorita-fallo-gano-oro-puerto-madero-fiesta-remo\\_0\\_4nM7jgyIC.html](https://www.clarin.com/deportes/polideportivo/maria-sol-ordas-favorita-fallo-gano-oro-puerto-madero-fiesta-remo_0_4nM7jgyIC.html)

(S.-3.821/18)

## FUNDAMENTOS

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la medalla plateada que obtuvo Facundo Díaz Acosta en la disciplina tenis en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una celebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multi-deportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también participan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>1</sup>

El 13 de octubre, Facundo Díaz Acosta cayó por 6-4 y 7-5 ante el francés Hugo Gastón en la final disputada en el Buenos Aires Lawn Tennis Club y obtuvo la medalla plateada en la disciplina tenis.<sup>2</sup> Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.822/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su profunda preocupación por las demoras en licitar nuevamente la obra del nuevo colector cloacal costanero en San Carlos de Bariloche, provincia de Río Negro.

*María M. Odarda.*

Señora presidente:

En diciembre de 2015, presenté ante el Superior Tribunal de Justicia de la provincia de Río Negro un recurso de amparo-mandamus elaborado en forma conjunta con la conocida referente ambientalista Ana Wieman, perteneciente a la organización Árboles de Pie, en defensa de la población de Bariloche y de la integridad ambiental del lago Nahuel Huapi. Esta acción judicial tuvo la finalidad de “exigir medidas urgentes que impidan la realización de nuevos vertidos de líquidos cloacales sin tratamiento al lago, situación que se viene dando a menudo y cuyo último evento sucediera el domingo 20 de diciembre de 2015, con un derrame de casi un millón de litros. En ese entonces denunciábamos que “es público y notorio que la planta de tratamiento de Bariloche, es insuficiente, colapsa frecuentemente, son comunes los vuelcos de crudo al lago, no solamente desde el caño de salida de dicha planta, sino desde otros llamados ‘aliviadores’ colocados en distintos puntos de la costa del lago Nahuel Huapi, dentro del arroyo Ñireco, y dentro del lago”.<sup>3</sup>

En junio de 2016, presentamos 30.000 firmas al Superior Tribunal de Justicia (STJ) para que se incorporen a un expediente relacionado con un amparo por la contaminación del lago Nahuel Huapi. Número al que se le deben agregar otras 6.000 firmas de ciudadanos que firmaron personalmente ante los Juzgados de Paz, de las cuales 3.000 son de Bariloche y otras tantas del resto de la provincia.<sup>4</sup>

Gracias a esta acción judicial, el gobierno decidió llamar a licitación la ampliación de la planta de tratamiento de líquidos cloacales y la construcción de un nuevo colector costanero. El 28 de octubre de 2016 se convocó a la audiencia pública correspondiente, donde destacamos el rol protagónico que tuvieron las organizaciones ambientales y la ciudadanía en general en el amparo presentado.<sup>5</sup>

El 16 de marzo de 2017 se abrieron los sobres de la licitación de las obras de ampliación de la planta de tratamiento de líquidos cloacales y del nuevo colector costanero. El acto se realizó en la sede del Enohsa en Buenos Aires, del cual participé junto a representantes de la CEB, del gobierno nacional y el ministro obras públicas de Río Negro. La ampliación de la planta cloacal tenía un presupuesto de \$ 402 millones y el nuevo colector de \$ 243 millones, ambas obras a ser

1 <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

2 [https://www.clarin.com/deportes/tenis/juegos-olimpicos-juventud-facundo-diaz-acosta-quedo-medalla-plata-tenis\\_0\\_Y0eRQIoER.html](https://www.clarin.com/deportes/tenis/juegos-olimpicos-juventud-facundo-diaz-acosta-quedo-medalla-plata-tenis_0_Y0eRQIoER.html)

3 <https://www.adnrionegro.com.ar/2015/12/odarda-presento-un-amparo-por-vertidos-de-liquidos-cloacales-en-el-nahuel-huapi/>

4 <http://www.rionegro.com.ar/viedma/la-disputa-por-el-saneamiento-del-nahuel-huapi-se-traslado-a-viedma-DB636612>

5 <http://barilochedigital.com/opinion/varios/39887-odarda-definio-la-obra-del-nuevo-colector-costanero-como-un-logro-de-la-participacion-ciudadana.html>

financiadas por el BID, con un plazo de construcción de 24 meses.<sup>1</sup>

Mediante nota CSC/CAR 1.548/17, de fecha 2 de junio de 2017, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) otorgó su no objeción al procedimiento licitatorio y a la adjudicación efectuada, habilitando el préstamo para financiar las obras.

El 30 de junio de 2017, mediante resolución Enohsa 127/17 se adjudicó “a la empresa CPC S.A. por la suma de pesos ciento ochenta y nueve millones doscientos ochenta y ocho mil quinientos ocho con treinta cinco centavos (\$ 189.288.508,35), correspondiente a la Oferta Básica presentada para la ejecución de la obra Nuevo Colector Costanero, de la provincia de Río Negro”.

Al conocerse esta resolución, cuestioné la adjudicación de la obra del colector cloacal a la firma CPC S.A. porque esa empresa ya tenía “un grandísimo problema en San Antonio con la planta de Alpat, donde los sueldos se están pagando en cuotas, los obreros están en una situación de muchísima preocupación”, expresé entonces.<sup>2</sup>

A fines de octubre de 2017, la empresa CPC que debía iniciar la obra del colector cloacal en Bariloche todavía seguía sin iniciar su trabajo. “En Bariloche, CPC todavía no hizo nada. No hay maquinaria, no hay movimiento de suelo y tampoco presentó su proyecto para el tramo de 6,2 kilómetros de colector desde la planta depuradora hasta el kilómetro 1 de la avenida Bustillo, una obra por la que la empresa de López obtuvo un contrato por 189.288.508 pesos”, afirma Río Negro.<sup>3</sup>

En febrero de 2018 volvimos a consultar por escrito al Enohsa respecto de los avances de esta obra y mediante el memorándum ME-2018-08081214-APN-AJ#ENOHSA del 1º de marzo, se informa que “Al 20 de febrero del presente, la contratista se encuentra elaborando, con demoras, el proyecto técnico de la obra, al tiempo que ha instalado el obrador y adquirido una cantidad poco significativa de caños. Asimismo, inició los necesarios trámites de autorización ante la municipalidad. La empresa no ha obtenido los permisos referidos en el punto anterior por lo cual, no ha podido certificar trabajos”. En este expediente no se reconoce el fracaso de la licitación y las demoras en la ejecución de la obra.

Tres semanas después, el 21 de marzo de 2018, finalmente, el gobierno nacional decidió rescindir el contrato a su constructora CPC S.A. por incumplimientos del

contrato<sup>4</sup> y el proceso licitatorio volvió a foja cero. Ante esta situación, el diputado nacional Sergio Wisky (PRO) que el plazo “para llamar a una nueva licitación para construir el colector cloacal se extenderá por 6 meses”.<sup>5</sup> Este plazo ya venció en septiembre y la obra no se volvió a licitar como se prometió.

En octubre de 2018, el presidente de la cooperativa de electricidad de Bariloche, Jorge Perrella, confirmó que la nueva planta estará lista “entre junio y julio” de 2019, pero “sin el colector será imposible duplicar el volumen de efluentes tratados, como está previsto de acuerdo al diseño original. En el mejor de los casos, la nueva planta permanecerá dos años ociosa”. También informó que se reunió con el administrador del Ente Nacional de Obras Hídricas y Saneamiento, Luis Jahn, quien le aseguró que “antes de fin de año se destraba la nueva licitación” del colector. Lo mismo dijo en septiembre pasado el secretario de Ambiente Sergio Bergman durante una visita a Bariloche.<sup>6</sup>

Por todo lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Infraestructura, Vivienda y Transporte.

(S.-3.823/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la medalla de bronce que obtuvieron Felipe Modarelli y Tomás Herrera en la categoría de dos sin timonel en remo, en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una celebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multi-deportiva más grande del mundo para jóvenes atletas

1 <http://agencialegislativa.com/bariloche-licitan-obras-cloacales/>

2 <https://www.bariloche2000.com/noticias/leer/odarda-en-desacuerdo-con-la-adjudicacion-de-la-obra-a-cristobal-lopez/108435>

3 <http://www.rionegro.com.ar/region/cpc-debe-arrancar-la-obra-del-colector-costanero-pero-en-bariloche-no-aparece-IF3799318>

4 <https://www.rionegro.com.ar/bariloche/nacion-rescinde-el-contrato-con-cristobal-lopez-por-una-obra-en-bariloche-XY4643312>

5 <https://www.rionegro.com.ar/bariloche-en-6-meses-volveran-a-licitar-el-colector-cloacal-AB4663165> / <https://www.economicas-bariloche.com.ar/en-6-meses-volveran-a-licitar-el-colector-cloacal-costanero/>

6 <https://www.rionegro.com.ar/bariloche/la-planta-depuradora-que-cuesta-300-millones-de-pesos-por-ahora-no-se-usara-YB5838089>

de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también participan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>1</sup>

En este evento deportivo, Felipe Modarelli y Tomás Herrera salieron terceros en la categoría de dos sin timonel en remo y se llevaron la medalla de bronce.<sup>2</sup> Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.824/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara las carreras de licenciatura en agroecología y la tecnicatura en producción vegetal orgánica, de la sede andina de la Universidad Nacional de Río Negro, El Bolsón, provincia de Río Negro.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La agroecología desempeña un papel multifuncional en la sociedad: asegura la producción de alimentos seguros y sanos, contribuye al desarrollo sostenible de las zonas rurales, protege y mejora las condiciones del medio ambiente agrícola y su biodiversidad, y propende a la obtención de material vegetal no alterado genéticamente.

Por otro lado, promueve medidas agroambientales que faciliten el cumplimiento de compromisos como la implementación de buenas prácticas agrícolas y la permacultura, que incluyan la observancia de la legislación sobre medio ambiente, la reducción progresiva del uso de plaguicidas o de productos contaminantes para proteger el suelo, el agua, la atmósfera y la biodiversidad, la utilización de técnicas integradas de gestión de plagas y la conversión a la agricultura ecológica.

1 <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

2 <https://www.ole.com.ar/ciudad-buenos-aires-juegos-olimpicos-juventud-2018/felipe-modarelli-tomas-herrera-remo> O 2103389737.html

A nivel mundial, desde hace años se plantea un cambio de paradigma para la producción a pequeña y mediana escala, vinculado al desarrollo de economías regionales con un abordaje de baja utilización de insumos y/o enfoques de producción de tipo orgánico. En este sentido, la agroecología es la alternativa a la agricultura tradicional, basada en el monocultivo y la utilización de productos químicos, en la medida en que busca la productividad en base a lograr una “doble sostenibilidad”, tanto del cultivo como de la comunidad que lo produce.

En su triple carácter de ciencia, movimiento y práctica, la agroecología sostiene el rol multifuncional de la agricultura, promueve la justicia social, nutre la identidad y la cultura, y refuerza la viabilidad económica de las zonas rurales.

En este contexto, y dentro de la comarca andina, las carreras como la tecnicatura en producción vegetal orgánica y la licenciatura en agroecología, pertenecientes a la Universidad Nacional de Río Negro (UNRN), constituyen espacios de formación, debate y de análisis crítico de la realidad productiva local.

La temática mantiene una relación directa con la principal economía de la localidad, que es el turismo. El Bolsón es reconocido por sus producciones ecológicas, y la universidad colabora a fortalecer y profesionalizar esta identidad.

En este marco, la UNRN ofrece como carreras la tecnicatura en producción vegetal orgánica desde 2009 y la licenciatura en agroecología desde 2014. Ambas carreras propenden a la difusión, investigación y concreción de alternativas de producción ecológicas.

Es de destacar que la licenciatura en agroecología es única en su tipo en la Argentina y no se dicta en otra sede que no sea la de El Bolsón. A partir de la instalación de la UNRN en El Bolsón, la localidad se ha convertido en punto de referencia para alumnos de la región, del país y de países vecinos, reconocida también por organismos nacionales e internacionales.

Recientemente, el Concejo Deliberante de El Bolsón ha declarado de interés municipal estas dos carreras. Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.825/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Modifícase el artículo 2° de la ley 23.848, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 2°: El beneficio establecido en el artículo anterior se extiende a los derechohabientes,



entendiéndose por tales a los enumerados en el artículo 53 de la ley 24.241.

En el caso del inciso e) del artículo 53 de la ley 24.241 el beneficio de la pensión vitalicia se extenderá a los/las hijos/as y nietos/as sin distinción de edades y estado civil.

A falta de los mismos serán beneficiarios los padres. El monto de la prestación se determinará conforme lo dispuesto en el artículo 186 de la ley 24.241 y sufrirá las mismas variaciones que tenga la pensión establecida en el artículo anterior.

Art. 2º – Incorpórase el artículo 2º bis a la ley 23.848, con la siguiente redacción:

Artículo 2º bis: Cuando se tratare de exsoldados conscriptos combatientes, civiles, oficiales o suboficiales en situación de retiro o baja de las fuerzas armadas o de seguridad fallecidos, tendrán derecho al beneficio los derechohabientes, entendiéndose por tales:

- a) Cónyuge y/o conviviente que hubiese vivido públicamente en aparente matrimonio durante un mínimo de dos (2) años anteriormente a su fallecimiento;
- b) Los hijos sin límite de edad; los nietos sin límite de edad; los progenitores del combatiente de Malvinas. La extensión del presente beneficio tendrá efecto aun cuando el causante hubiera fallecido antes de la entrada en vigencia de esta ley.

Art. 3º – Incorpórase el artículo 2º ter a la ley 23.848, con la siguiente redacción:

Artículo 2º ter: En caso de concurrencia de los beneficiarios del párrafo precedente, la distribución del haber pensionario se realizará con arreglo a las siguientes disposiciones:

- a) Al cónyuge y/o conviviente y sus hijos menores. En este caso, el cincuenta por ciento (50 %) del beneficio al cónyuge y/o conviviente y el restante cincuenta por ciento (50 %) a los hijos en partes iguales;
- b) Si no ha contraído matrimonio, o careciera de conviviente, o el cónyuge y/o conviviente hubiera fallecido, a los hijos y nietos sin límite de edad por partes iguales;
- c) Si el causante no tuviese cónyuge, conviviente, hijos o nietos, el haber corresponderá a los progenitores.

Si algunos de los concurrentes falleciese o perdiesen su estado de beneficiario, sus partes se distribuirán entre los restantes.

Art. 4º – Modifícase el artículo 3º de la ley 23.848, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 3º: Los beneficios previstos en la presente serán compatibles con cualquier tipo

de ingreso, incluyendo a aquellos de carácter previsional permanente, otorgado por el Estado nacional, provincial y/o municipal.

Art. 5º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*María M. Odarda.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El artículo 14 bis de la Constitución Nacional garantiza los beneficios inherentes a la seguridad social: el seguro social obligatorio, las jubilaciones, las pensiones y la protección integral de la familia. Con el fin de garantizar estos derechos, el Congreso de la Nación aprobó la ley 23.848, la cual estableció un régimen de pensiones “a los exsoldados conscriptos de las fuerzas armadas que hayan estado destinados en el Teatro de Operaciones Malvinas (TOM) o entrado efectivamente en combate en el área del Teatro de Operaciones del Atlántico Sur (TOAS), y a los civiles que se encontraban cumpliendo funciones de servicio y/o apoyo en los lugares antes mencionados, entre el 2 de abril y el 14 de junio de 1982” (artículo 1º).

Por pedido e iniciativa de la Confederación de Combatientes de Malvinas de la República Argentina, la Federación Nacional de Veteranos de Guerra de la República Argentina, la Carpa Verde “Veteranos de Malvinas” y la Comisión Nacional de Veteranos de Guerra es que proponemos esta iniciativa, que ya fue presentada en la Honorable Cámara de Diputados de la Nación en el expediente 1924-D.-2017, del diputado nacional Guillermo Carmona. Por el presente, proponemos incluir en los alcances de la norma referida a los hijos y los nietos sin distinción de edades y estado civil en una vía de excepción y especial para proseguir con la percepción del beneficio otorgado por la misma. Entendemos que este beneficio constituirá un sustento social paliativo que les permitirá trabajar en sostener los valores patrios, la democracia, las entidades de veteranos de guerra y el honor de su familiar veterano de guerra.

Por todo ello, les solicito a los señores legisladores y legisladoras/s que acompañen el presente proyecto de ley.

*María M. Odarda.*

–A la Comisión de Trabajo y Previsión Social.

(S.-3.826/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Incorpórase el artículo 8 bis a la ley 27.350, con la siguiente redacción:

Artículo 8º bis: Créase el registro de personas autorizadas para el cultivo de cannabis y elabo-



ración de sus derivados para consumo personal o familiar, siempre que sea con fines medicinales. El mismo estará a cargo de la autoridad de aplicación de la presente ley. Aquellas personas que estén inscriptas en este registro no serán punibles penalmente por el cultivo de cannabis y elaboración de sus derivados.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*María M. Odarda.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La ley 27.350 estableció un “marco regulatorio para la investigación médica y científica del uso medicinal, terapéutico y/o paliativo del dolor de la planta de cannabis y sus derivados, garantizando y promoviendo el cuidado integral de la salud” (artículo 1°).

Si bien esta norma fue un avance, aprobada por unanimidad en esta casa, no contempla la autorización al autocultivo pero sí autoriza al INTA a realizar el cultivo y producción. Ante la consulta que le realizamos al jefe de Gabinete de Ministros, licenciado Marcos Peña, en el Informe 111 al Senado,<sup>1</sup> sobre este tema, se nos informó que “a tal efecto, se ha evaluado una zona correspondiente a INTA Castelar, en conjunto con el Ministerio de Seguridad a los efectos de dar los primeros pasos en cultivo y tipificación de la planta. Esta primera etapa llevará aproximadamente de 12 a 18 meses” (pág. 427). En consecuencia, todas las unidades de aceite de cannabis del Programa Nacional para el Estudio y la Investigación del Uso Medicinal de la Planta de Cannabis son importadas. En fecha 2/01/2018 ANMAT autorizó la importación de 120 (ciento veinte) frascos de aceite de cannabis Charlotte’s web 5.000 mg/100 ml desde Estados Unidos y en fecha 24/03/2018 ANMAT autorizó 1.500 unidades de aceite de cannabis RIDEAU del Laboratorio APHRIA-Canadá.

Debemos tener en cuenta que, precisamente en Canadá, desde 2000 se cuenta con un programa nacional, MMPR, Marihuana for Medical Purposes Regulations que contempla a más de 40.000 pacientes autorizados para el uso medicinal de cannabis y sus derivados, que pueden cultivarlo por sí mismos o bien adquirirlo por cultivadores autorizados. De existir un programa similar en nuestro país, la familia Navarro, de San Antonio Oeste, no se hubiera visto en la necesidad de acudir a la justicia federal.

A través de un recurso de amparo, esta familia reclamó que como la ley 27.350 no habilita el autocultivo de cannabis para uso medicinal, se ha dejado al margen a numerosas familias del país que requieren de dicho medicamento para tratar diferentes afecciones.

Mediante la referida resolución, la jueza Mirta Fillipuzzi permitió que la familia de Joaquín, un chiquito de 8 años con síndrome de Tourette (enfermedad discapacitante caracterizada por provocar tics motores y vocales, además de hiperactividad, TDAH, ansiedad, fobia social, TOD, TOC y agresividad) quedase amparada ante cualquier acusación penal por cultivar y producir el aceite que el niño necesita para tener una mejor calidad de vida. Argumentó la misma que “el derecho a la salud no es un derecho teórico, sino uno que debe ser examinado en estrecho contacto con los problemas que emergen de la realidad social [...] La autorización para autocultivo de la sustancia vegetal en cuestión, si bien está sugerida en evitar que los responsables puedan verse perseguidos por una infracción de tipo penal, se asienta esencialmente en la mejora de la salud y calidad de vida del menor”.

Al no encontrarse plenamente en vigencia la ley 27.350 por la falta de normas adicionales, y aun habiendo adherido la provincia de Río Negro a dicha ley, quienes necesitaran emplear cannabis medicinal para tratar situaciones de salud complejas se están viendo obligados a presentar recursos de amparo individuales. Tal como sucedió en el caso que nos ocupa, por lo que el fallo judicial vino a cubrir los huecos en la implementación de la referida normativa.

Refirió en su fallo la jueza federal de Viedma que “asumo que la pretensión de autocultivo, basado en la falta de operatividad, de momento, en la ley 27.350 está fincada en un estricto uso medicinal, destino que impone poner en balance el derecho a la salud de un menor de edad portador de una enfermedad incapacitante”.

En su fallo, la jueza Filipuzzi citó un informe de la doctora María Celeste Romero en donde refiere los diferentes tratamientos a los que debió verse sometido el niño, describiendo la evolución del mismo desde que le recetaron risperidona (antipsicótico atípico considerado primera línea para el tratamiento según revisiones científicas) y flunarizina-sibelium, hasta que comenzó a consumir aceites naturales de cannabis. “Luego de describir los síntomas de esa dolencia, señalan que los mismos fueron aumentando y complejizándose, interfiriendo en su vida cotidiana por cuanto ante ese cuadro, decidieron abandonar la medicina tradicional y, fruto de la investigación particular de los efectos del consumo medicinal del cannabis y del contacto con otras familias con problemáticas similares, comenzaron con el tratamiento en noviembre del 2016, suministrándole gotas de aceite de la cepa Black Widow, obteniendo una notable mejoría dado que disminuyeron los tics vocales y físicos y cambiando por completo la vida de Joaquín y su familia, la que se fue acrecentando con la rotación de otras cepas”, detalla la jueza en su sentencia.

De este modo, el fallo de la doctora Fillipuzzi viene a sentar un importante precedente en el reconocimiento de derechos y avanza en el respaldo a las familias que utilizan cannabis con fines medicinales para patologías no incluidas en la ley nacional 27.350, o que, aun inclui-

<sup>1</sup> [https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informe\\_111\\_-\\_hsn\\_-\\_27\\_de\\_junio.pdf](https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informe_111_-_hsn_-_27_de_junio.pdf)

das, no pueden conseguirlo con facilidad, autorizando al respecto el autocultivo en determinadas circunstancias.

El presente proyecto se propone saldar el vacío legal de la ley 27.350, creando un registro especial de las personas que cultivan la planta cannabis y sus derivados para consumo personal o familiar, siempre que sea con fines medicinales. Por todo lo expuesto, les solicito a los señores legisladores y legisladoras que acompañen el presente proyecto de ley.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-3.827/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la participación del entrenador Diego Rodríguez, el cual representó a nuestro país en el deporte rugby seven en los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018, obteniendo por primera vez en la historia el oro en esta modalidad.

*Juan C. Romero.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Diego Rodríguez es un ex jugador y actualmente entrenador de mi provincia con una enorme trayectoria en el mundo del rugby. El esfuerzo y dedicación que el mismo pone día a día no sólo lo hicieron destacarse como jugador en su juventud, sino que también continuó por el mismo camino como entrenador.

En los últimos años estuvo a cargo del seleccionado provincial Los Mayuatos 7 en la modalidad de *Seven*, campeón en dos oportunidades del *Seven* de la República, máxima competencia a nivel nacional. Luego fue elegido para ser parte del cuerpo técnico encargado de formar al equipo para representar a la Argentina, Los Pumitas, en los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018, que se llevaron a cabo del 6 a 18 de octubre, y que marcaron un hito en la historia nacional, puesto que por primera vez nuestro país fue anfitrión de un evento olímpico.

Asimismo, debemos destacar que la participación de los representantes argentinos no pasó desapercibida, ya que también por primera vez en la historia se logró la primera medalla de oro para el rugby olímpico.

Los Juegos Olímpicos de la Juventud son un evento multideportivo cuatrienal promovido por el Comité Olímpico Internacional. Se trata de un evento internacional de primer nivel para jóvenes atletas de entre 18 y 15 años, de carácter educativo y cultural, que tiene como objetivo la promoción de los valores olímpicos en la juventud, así como introducir a los jóvenes atletas al mundo del alto

rendimiento para que empiecen a familiarizarse con la competencia que luego podrán afrontar, en caso de clasificarse a unos juegos de mayores.

Los primeros Juegos Olímpicos de la Juventud se celebraron en Singapur, en 2010, y la segunda edición se llevó a cabo en Nanjing (2014). La tercera se realizó en Buenos Aires, donde compitieron más de 4.000 jóvenes atletas provenientes de 206 países. Por primera vez en la historia olímpica, hubo igual cantidad de atletas hombres y mujeres. Todos los atletas se alojaron en la Villa Olímpica que se construyó en el sur de la ciudad de Buenos Aires, en el Parque Roca, en los terrenos en los que antes funcionaba el Parque de la Ciudad.

La Argentina tuvo la posibilidad de ver y probar a miles de adolescentes de entre 15 y 18 años, a los fines de detectar talentos deportivos. Esto fue un interesante trabajo con miras a formar jóvenes deportistas de alto rendimiento. Nuestro país fue representado por 141 atletas.

En virtud de la envergadura que tuvo la presente competencia deportiva para nuestro país es que solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto.

*Juan C. Romero.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.828/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su homenaje a la primera sesión del Congreso de la Nación, instituida en la ciudad de Paraná, provincia de Entre Ríos, el 22 de octubre del año 1854, fecha que además se consagra como el Día del Legislador.

*Gerardo A. Montenegro.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El presente proyecto tiene como fundamento rendir homenaje el día 22 de octubre a la primera sesión en Asamblea Legislativa surgida de la Constitución Nacional del año 1853, fecha en la que los legisladores reunidos por primera vez en Asamblea en el año 1854, en la Iglesia Matriz de la ciudad de Paraná de la provincia de Entre Ríos, dan inicio formalmente a las sesiones legislativas.

Esta primera sesión de ambas Cámaras se reunió a las 11 horas, luego de las sesiones preparatorias celebradas entre los días 17 y 21 de octubre de ese año; momento en el que entre diversas temas de gran trascendencia se discutió si el Senado debía hacer su sesión inaugural en la Iglesia Matriz. En esa oportunidad el senador Facundo Zuviña manifestó su oposición a que la instalación del Congreso se hiciera en un templo; a esta posición le contestó el senador Manuel Leiva, entendiéndolo que no veía que con esto "...se faltase o infringiese la Constitución..."

A dicha sesión inaugural asistieron 14 senadores y 20 diputados, siendo el representante por Santiago del Estero don Hilario Carol. La Asamblea la presidió Del Carril, presidente del Senado y vicepresidente de la Confederación –nombre con el que antes de la reforma del año 1860 la Constitución denominaba a la Nación–, el que fue acompañado por José Benito Graña, presidente de la Cámara de Diputados, y actuaban como secretarios por el Senado Carlos María Saravia y por Diputados Felipe Contreras.

En dicha sesión estuvo presente el presidente Urquiza y la lectura de su mensaje la hizo el ministro del Interior, José Benjamín Gorostiaga, quien concluyó expresando: “Quedan abiertas las sesiones del primer Congreso Federativo Federal”.

Señora presidente, no es necesario que fundamentemos acerca de la importancia que tienen los debates parlamentarios o de la naturaleza jurídica de los mismos, o de lo esencial que es para la democracia de un país que la función legislativa ejerza con toda su acción los frenos y contrapesos en el Congreso Nacional para garantizar el equilibrio constitucional. Así es que en honor a esta fecha se instituyó al día 22 de octubre como el Día del Legislador, declarado por resolución del Senado de la Nación de fecha 10 de septiembre del año 1997.

Por los antecedentes expresados es que se toma a esta fecha con carácter fundacional de la institución legislativa que rige en nuestra Nación, así como también se tuvo en cuenta el caracterizar esta fecha como el Día del Legislador; por todo ello, y muchas otras consideraciones que podemos señalar, desde el punto de vista histórico y hasta de fortalecimiento de nuestras instituciones, es que esta fecha no debe pasarse por alto. Es por ello que solicito a mis pares el acompañamiento al presente proyecto.

*Gerardo A. Montenegro.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.829/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Cámara el Encuentro Internacional de Autismo, a realizarse los días 26 y 27 de octubre de 2018, en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

*Oscar A. Castillo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Durante los días 26 y 27 de octubre, en el Paseo La Plaza de Buenos Aires, se realizará el Congreso Internacional de Autismo, bajo el lema “Nuevos enfoques para niños, adultos y familias”.

Este evento presentará la información más reciente sobre las opiniones cambiantes de las personas con

autismo y la experiencia del autismo en las vidas de niños, adultos y sus familias. Se describirán los enfoques innovadores basados en la evidencia para ayudar a las personas autistas y sus familias.

Los disertantes son conocidos internacionalmente por sus presentaciones dinámicas, investigaciones, libros y películas, y se presentan con frecuencia en todo Estados Unidos y en conferencias internacionales.

Los participantes obtendrán nuevos conocimientos e ideas sobre el autismo, así como enfoques y estrategias prácticas para apoyar a niños y adultos autistas y sus familias.

Las jornadas están especialmente destinadas para educadores, fonoaudiólogos, terapeutas ocupacionales, fisioterapeutas, psicólogos, psicopedagogos, trabajadores sociales, padres, pediatras, psiquiatras y otros que trabajan o viven con niños autistas y adultos.

Entre los temas centrales se destacan:

–“Uniquely Human” (Seres humanos únicos), una forma diferente de ver el autismo.

–Preparando el escenario: inclusión desde la entrada y las 7 llaves.

–The Miracle Project: uso de las artes expresivas para fomentar la comunicación, la socialización y la alegría.

–Nuevas formas versus viejas formas de ver el autismo.

–Apoyo y comunicación con las familias.

Cuando hablamos de autismo y de personas con autismo estamos hablando de un conjunto de alteraciones semejantes, pero cuya manifestación varía mucho en grado y forma de unas personas a otras.

Por lo tanto, la idea de tomar el autismo como un continuo (espectro) más que como una categoría única nos ayuda a entender que cuando hablamos de autismo y otros trastornos generalizados del desarrollo estamos empleando términos comunes para hablar de personas muy diferentes.

Son muchos los recursos con los que cuentan y a pesar de las dificultades es fundamental que la familia, los profesionales y los docentes conformen un equipo y sean parte integrante del proceso terapéutico.

Por ser un evento que aportará nuevos enfoques y reflexiones interdisciplinarias para el abordaje de esta problemática, solicito a mis pares la aprobación de este proyecto.

*Oscar A. Castillo.*

–A la Comisión de Salud.

(S.-3.830/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Cámara las XVIII Jornadas de Filosofía del NOA, organizadas por la Facultad de Hu-

manidades de la Universidad Nacional de Catamarca, a realizarse del 24 al 26 de octubre.

*Oscar A. Castillo.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Bajo el lema “Filosofar desde el NOA. Temas, preguntas y autores en el centenario de la Reforma Universitaria”, del 24 al 26 de octubre, se realizarán las XVIII Jornadas de Filosofía del NOA, organizadas por la Facultad de Humanidades de la Universidad Nacional de Catamarca (UNCA).

Para la ocasión, se programó un living filosófico en el que participarán como entrevistados Alejandro Di Prieto (Jujuy), Ruth Ramasco (Tucumán), José Jatuf (La Rioja), Lucas Cosci (Santiago del Estero) y Luis Reyes (Catamarca). Los entrevistadores serán Elsa Ponce y Manuel Fontenla.

El encuentro está destinado a docentes, investigadores, estudiantes y público en general. Los asistentes podrán participar en los siguientes talleres: “La enseñanza de la filosofía contemporánea: el problema de la selección de contenidos”, que estará a cargo de Myrian Silvana Gordillo y los talleristas Claudia Montes y Flavio Montalván. El otro taller se denomina “¿Qué enseñamos cuando enseñamos filosofía?” y estará a cargo del Colectivo Metá Pensá Filosofía en Tránsito. También está previsto el foro temático: “Emancipación de qué y para qué. Diálogos posibles con el pensamiento producido en el NOA”.

La organización informó que hay 200 expositores inscritos que vienen desde Jujuy, Salta, Santiago del Estero, Tucumán, La Rioja y Catamarca.

Por ser este tipo de encuentros un espacio propicio para pensarnos como sujetos y como sociedad, en este contexto de interrelación entre la globalización y las identidades regionales, solicito a mis pares la aprobación de este proyecto.

*Oscar A. Castillo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.831/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este honorable cuerpo la V Exposición Industrial, Comercial y de Innovación Tecnológica, que se realizará del 22 al 25 de noviembre en el Predio Ferial de Comodoro Rivadavia, en la provincia del Chubut.

*Alfredo H. Luenzo.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

En el centro de la Patagonia argentina y con imponentes paisajes entre el mar y los cerros se encuentra Comodoro Rivadavia, una de las principales ciudades

industriales del país. Ubicada en el golfo San Jorge, desarrolla un punto estratégico para la extracción petrolífera, que fomenta a su vez diferentes industrias económicas, sociales y culturales en la región, para las cuales es fundamental la apuesta por la innovación y comercialización.

En 1901 nació la ciudad industrial más importante de la región. Comenzó a partir de la construcción de un puerto que pobladores instalados en Colonia Sarmiento que solicitaron al gobierno poder exportar sus productos agrícolas. De esta manera, el 23 de febrero de ese año, un decreto presidencial denominó a la ciudad portuaria con el nombre de Comodoro Martín Rivadavia, en honor a Martín Rivadavia, marino del golfo San Jorge.

La ciudad se caracteriza por su inmensa actividad vinculada a la extracción del petróleo, el cual fue descubierto en esta tierra en 1907. Desde entonces, Comodoro Rivadavia siempre se mantuvo ligada a la industria petrolífera e incluso es el lugar en donde se fundó la empresa nacional Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF). Hoy en día, es parte de la cuenca que abastece en mayor cantidad el consumo y la necesidad de este mineral en nuestro país.

La Municipalidad de Comodoro Rivadavia, a través de la Agencia de Desarrollo Económico Comodoro Conocimiento, IAPG, instituciones y empresas de la región, invita a participar de la V Expo Industrial, Comercial y de Innovación Tecnológica que se realizará del 22 al 25 de noviembre en el Predio Ferial de Comodoro Rivadavia.

Este importante evento, el cual se viene repitiendo año tras años es el sitio en donde durante una semana se reúnen todas las más importantes empresas, pymes, emprendedores e instituciones de la región para dar a conocer sus acciones, actividades, productos y servicios.

Este importante evento está dirigido a los sectores vinculados con las áreas comerciales, industriales y de innovación tecnológica de las pequeñas y medianas empresas de nuestra ciudad y la región, así como también a organizaciones públicas y privadas, inversionistas, compradores, vendedores, empresarios, estudiantes, profesionales relacionados al sector y público en general.

El objetivo de la feria es promover a la ciudad como destino de eventos de la región patagónica y la necesidad de dar a conocer una industria que apunte a la diversidad económica de Comodoro Rivadavia, donde además de la industria del petróleo y del gas se reflejen también otros sectores importantes para el crecimiento de Comodoro Rivadavia, como son el comercio, la industria y la innovación.

Además, es la cita ideal para realizar nuevos contactos en tiempo breve y el inicio de nuevas ideas y propuestas para su empresa o emprendimiento.

La propuesta incluye no sólo stands institucionales sobre la industria petrolera, el comercio y la innovación tecnológica, sino también ciclos de conferencias,



exhibición de distintas maquinarias y equipamientos, espacios de *co-working*, actividades culturales, recreativas, y espectáculos artísticos para toda la familia.

Señora presidente, con el objetivo de reconocer el trabajo de la industria y el comercio de la región patagónica es que les solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Alfredo H. Luenzo.*

—A la Comisión de Industria y Comercio.

(S.-3.832/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este honorable cuerpo el Congreso Internacional “Diálogos para la tierra: agua y desarrollo”, a realizarse en la ciudad de Puerto Madryn, provincia del Chubut, del 22 al 24 de octubre de 2018.

*Alfredo H. Luenzo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Durante los días 22, 23 y 24 de octubre se realizará el Congreso Internacional “Diálogos para la tierra: agua y desarrollo”, que reunirá a expertos de todo el mundo en la ciudad de Puerto Madryn, provincia del Chubut.

La actividad será organizada por la fundación Green Cross del ex presidente ruso Mikhail Gorbachov, y por el Consejo para la Tierra, fundado por Maurice Strong. El encuentro pone énfasis en la necesidad de adoptar un cambio de valores y mantener una conducta ética en la lucha por el desarrollo y la protección ambiental.

El primero de estos diálogos se llevó a cabo en Lyon, Francia, en 2002, y a partir del mismo se han sucedido otros en distintas ciudades: Barcelona, Nueva York, Brisbane, Brasilia y varios en Ginebra. En los diálogos se trata de aglutinar una amplia gama de representantes de gobiernos, sociedad civil, empresas, religiones y organizaciones internacionales, así como también reconocidos científicos para que contribuyan en la definición de líneas de acción a seguir.

En la presente edición los organizadores seleccionaron a Puerto Madryn, por su ubicación, pero también por sus atractivos naturales, algo que consideraron apropiado para desarrollar las jornadas en las que se hablará de temas centrales como la Patagonia y sus recursos, entre ellos el agua.

En el diálogo participará como invitado destacado el ex presidente José “Pepe” Mujica quien expondrá el caso Uruguay, además de Bertand Charrier, Graciela Chichilnisky, Eduardo Gutiérrez, Marisa Arienza, Víctor Pochat, Marie Luare Vercambre, Evgenyi Yermolin, el cacique Chiquichano, Miguel Gómez, Adrián Silva Busso, Alejandro Iza, Faride Tirado, Leila Rachid, Nicolás Imbert,

Pedro Barón, Manuel Jaramillo, Sergio Federovici, Juan Manuel Velasco, José Luis Machinea, Gilberto Gallopin, Carlos Marschoff y Eduardo Machinea.

Entre las mesas que se desarrollarán en el diálogo, se destacan: “Agua y desarrollo sustentable”, “Los recursos hídricos”, “Recursos hídricos a escala mundial, regional y local”, “Impacto económico y social del cambio climático”, “El agua y los conflictos internacionales con cuencas compartidas”, “El estado de los océanos”, “Escenarios futuros de los recursos naturales”, “Macroeconomía y recursos naturales”, “El futuro de la energía”, “La industria del petróleo y su impacto en el ambiente”, “La minería y su impacto en el ambiente”, “Producción de energía, cambio climático y recursos hídricos”, “El impacto de la agricultura en el ambiente”, “Impacto de la agricultura y la ganadería” e “Impacto ambiental de las actividades industriales”.

Este año el congreso internacional tendrá como eje central al agua como factor de desarrollo, su preservación, disponibilidad, usos consuntivos, impactos de las distintas actividades económicas en la preservación o contaminación de los recursos hídricos, los conflictos derivados del manejo del recurso, en particular en relación con los conflictos internacionales, en el marco de la Convención de Naciones Unidas de Manejo Compartido de Cuencas Transnacionales.

Señora presidente, por los motivos expuestos solicito a mis pares acompañen el presente proyecto de declaración.

*Alfredo H. Luenzo.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.833/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la participación del joven José Basualdo, el cual representó a nuestro país en el deporte *handball* de playa en los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018, obteniendo el bronce en esta modalidad.

*Juan C. Romero.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

José Basualdo es un adolescente de mi provincia, más precisamente de la localidad de Orán, que entrena y practica *handball* de playa. El esfuerzo y dedicación que el mismo pone día a día, hicieron que fuera seleccionado para representar a la Argentina en el mundial



disputado el año pasado en la isla Mauricio, logrando el tercer puesto en dicho certamen.

De esta manera, la Argentina logró la clasificación a los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018, que se llevaron a cabo del 6 a 18 de octubre, y que marcaron un hito en la historia nacional, puesto que por primera vez nuestro país fue anfitrión de un evento olímpico.

El seleccionado argentino está compuesto en su mayoría por jóvenes provenientes del interior del país, lo que dificultaba en gran medida fijar un punto de encuentro para los entrenamientos. Para tener un mejor rendimiento, los jóvenes atletas decidieron con mucho esfuerzo mudarse a Buenos Aires y vivir en el CENARD (Centro Nacional de Alto Rendimiento Deportivo). A partir de febrero de 2018, José junto a sus compañeros de equipo estuvieron entrenando todos los días, doble o triple turno para la preparación de los juegos olímpicos.

Asimismo, debemos destacar que la participación de José y los demás representantes argentinos no pasó desapercibida, ya que también por primera vez en la historia se logró la primera medalla de bronce para el *handball* de playa argentino, y para Salta, ya que es la primera medalla olímpica que obtiene un salteño.

Los Juegos Olímpicos de la Juventud son un evento multideportivo cuatrienal promovido por el Comité Olímpico Internacional. Se trata de un evento internacional de primer nivel para jóvenes atletas de entre 15 y 18 años, de carácter educativo y cultural, que tiene como objetivo la promoción de los valores olímpicos en la juventud, así como introducir a los jóvenes atletas al mundo del alto rendimiento para que empiecen a familiarizarse con la competencia que luego podrán afrontar, en caso de clasificarse a unos juegos de mayores.

Los primeros Juegos Olímpicos de la Juventud se celebraron en Singapur, en 2010, y la segunda edición se llevó a cabo en Nanjing (2014). La tercera se realizó en Buenos Aires, donde compitieron más de 4.000 jóvenes atletas provenientes de 206 países. Por primera vez en la historia olímpica, hubo igual cantidad de atletas hombres y mujeres. Todos los atletas se alojaron en la Villa Olímpica que se construyó en el sur de la ciudad de Buenos Aires, en el Parque Roca, en los terrenos en los que antes funcionaba el Parque de la Ciudad.

La Argentina tuvo la posibilidad de ver y probar a miles de adolescentes de entre 15 y 18 años, a los fines de detectar talentos deportivos. Esto fue un interesante trabajo con miras a formar jóvenes deportistas de alto rendimiento. Nuestro país fue representado por 141 atletas.

En virtud de la envergadura que tuvo la presente competencia deportiva para nuestro país, es que solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto.

*Juan C. Romero.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.835/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el 125° aniversario de la fundación de la misión salesiana “Nuestra Señora de la Candelaria”, emplazada en la ciudad de Río Grande, Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, a celebrarse el próximo 11 de noviembre del corriente año.

*Miriam R. Boyadjian.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La misión salesiana es un complejo educativo, cultural e histórico fundado el 11 de noviembre de 1893 por los primeros salesianos que se instalaron en la isla Grande de Tierra del Fuego. Una de las primeras construcciones que llevaron a cabo fue la capilla denominada “Nuestra Señora de la Candelaria”, que serviría como piedra angular a la fundación de la misión salesiana. La misma fue construida con una arquitectura armoniosa en la que se destaca su altar, hecho en madera, construido y donado por el capitán del navío “Golondrina”.

Su interior se encuentra prolijamente empapelado y adornado con objetos traídos especialmente desde la ciudad de Sarriá, en Barcelona, España. La torre del campanario albergó hasta la década del 70 un centenario reloj, restaurado y mantenido por el padre Pozzoli, salesiano del Colegio San Carlos de Buenos Aires, que viajaba periódicamente para atenderlo.

Es dable destacar que el fundador, monseñor José Fagnano, había elegido la costa norte del río Grande para crear un asentamiento con el objetivo de ayudar a los selk’nam y protegerlos de la amenaza que representaban los buscadores de oro y principalmente los estancieros. Pero lamentablemente, la tuberculosis y otras enfermedades exógenas provocaron la rápida muerte de la inmensa mayoría de los selk’nam internados en las misiones de La Candelaria e isla Dawson (estrecho de Magallanes, Chile).

De los edificios originales que conformaron la misión hoy solamente quedan tres, la capilla, el dormitorio de los indígenas y de huéspedes y el taller para niñas y mujeres aborígenes, donde las monjas les enseñaban labores. Los mismos han sido declarados “monumento histórico de interés nacional” por decreto 2.087/83.

Uno de los pilares fundamentales de la institución es la Escuela Agrotécnica, creada en 1946, que históricamente acoge a jóvenes de toda la Patagonia. Aquí la enseñanza se basa en el plan de estudios oficial, de validez nacional, pero cuenta con el valor agregado de que los alumnos además de cursar las clases teóricas de enseñanza media, realizan a contraturno trabajos de carpintería, mecánica, tambo, panadería, inverná-

culo, manejo de animales y tareas en general. Cuando egresan reciben el título de bachiller técnico ganadero especializado en ovinotecnia. Aquí también se elaboran distintos productos como dulces, quesos y carnes, los cuales se comercializan a nivel regional.

Asimismo, la “misión”, como se conoce históricamente en Tierra del Fuego a la institución, cuenta con un importante museo histórico y de ciencias naturales, llamado “Monseñor José Fagnano” conformado por dos áreas. Una de ellas es exterior, en ella se puede ver una réplica de las chozas usadas por los selk’nam, antiguas maquinarias de labranza, carretas y carretones, entre los cuales está el que se utilizó para unir Río Grande con lago Fagnano por primera vez en 1910, tardando 15 días en un recorrido que hoy se realiza en alrededor de 1 hora. Otra zona está dedicada a la historia y la antropología: en ella se exhiben objetos pertenecientes a los aborígenes, como puntas de flechas y diversos utensilios y herramientas. En el interior del museo hay una muestra de ciencias que incluye una variedad de ejemplares de la fauna fueguina embalsamados, tarea que desarrolló el padre Juan Ticó, taxidermista, y que actualmente gerencia el director del museo Julio Tutak.

La misión salesiana, es una institución medular para la ciudad de Río Grande, ya que es entre otras, una de las razones por las que se erigió la ciudad en los márgenes del río Grande. De igual manera, esta significativa institución llevó a cabo una gran tarea para con los selk’nam, pueblos originarios fueguinos, y luego pasar a ser una herramienta educativa, agrotécnica y cultural clave para toda la Patagonia, la cual al día de hoy sigue dando mujeres y hombres formados para el medio rural y para servir a la comunidad patagónica en su conjunto.

Por la importancia de lo expuesto, solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto.

*Miriam R. Boyadjian.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.837/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

## CAPÍTULO I

### *Definiciones*

Artículo 1° – *Objeto*. La presente ley tiene por objeto apoyar el desarrollo productivo de los emprendimientos de trabajo autogestionado en la República Argentina.

En particular, se promoverá su desarrollo productivo considerando la presencia de emprendimientos de trabajo autogestionado en todas las provincias del país, de modo de fomentar el desarrollo local de las distintas actividades productivas.

Art. 2° – *Emprendimiento social de trabajo autogestionado*. A los efectos de esta ley, se entenderá por

emprendimiento social de trabajo autogestionado a toda organización auto-gestionada y democráticamente controlada de personas humanas, que se han unido voluntariamente para el desarrollo conjunto de una actividad económica de producción, distribución y/o comercialización de bienes y/o prestación de servicios, dirigida a satisfacer necesidades y generar ingresos, privilegiando el trabajo humano y el desarrollo sustentable de los sectores más vulnerables de la sociedad.

## CAPÍTULO II

### *Sociedad de la economía social simplificada*

Art. 3° – La Sociedad de la Economía Social Simplificada (SESS) es una persona jurídica privada con el alcance y características previstas en esta ley. Supletoriamente serán de aplicación las estipulaciones del estatuto y las normas sobre persona jurídica, libro I, título II, capítulo I del Código Civil y Comercial, en cuanto se concilien con las de esta ley.

Art. 4° – *Características*. La SESS tiene capital variable y está constituida por una o más personas humanas, quienes deberán estar inscritas en el Registro Nacional de Efectores de Desarrollo Local y Economía Social (REDLES) del Ministerio de Desarrollo Social que realizan en forma directa, personal e indelegable, actividades económicas de manera organizada, sin relación de dependencia y bajo su propio riesgo. La responsabilidad de los miembros se limita al valor de las cuotas de capital suscritas.

Art. 5° – *Requisitos*. Para constituirse y mantener su carácter, la SESS debe cumplir los siguientes requisitos:

1. Al menos dos tercios de sus miembros deberán estar inscritos en el Registro Nacional de Efectores de Desarrollo Local y Economía Social (REDLES) del Ministerio de Desarrollo Social.
2. No debe superar el límite de ingresos netos anuales establecido por la autoridad de aplicación.

En caso de que por cualquier motivo incumpliera alguno de los requisitos mencionados deberá transformarse en uno de los tipos regulares previstos en la ley 19.550 (t.o. 1984) y sus modificaciones, en una sociedad por acciones simplificada, en una cooperativa o los que en el futuro se incorporen a dichas normativas y/o se creen en forma independiente a las mismas.

En el caso del inciso 2, el 31 de diciembre de cada año se calculará el promedio de los últimos 36 meses para determinar el límite de ingresos netos anuales. Durante dicho plazo, y hasta la inscripción correspondiente, los socios continuarán respondiendo frente a terceros en el límite de su participación. Vencido dicho término y no producida la readecuación en el tipo correspondiente, responderán de forma solidaria, ilimitada y subsidiaria, sin perjuicio de cualquier otra responsabilidad en que hubieren incurrido desde el vencimiento del plazo. No será necesaria la nueva

inscripción si durante el plazo señalado de 6 meses cesaran las condiciones o causales que obligan a su transformación.

Art. 6º – *Constitución. Forma.* Puede constituirse por instrumento público o privado. En este último caso las firmas deben estar certificadas en forma judicial, notarial, bancaria, policial, o por funcionario autorizado por la autoridad de aplicación.

También podrá constituirse por medios electrónicos de acuerdo a la reglamentación que al efecto se dicte. En este supuesto, el instrumento de constitución debe ser remitido a la autoridad de aplicación a los fines de su inscripción en el formato electrónico que oportunamente se establezca.

Art. 7º – *Contenido del estatuto.* Sin perjuicio de las cláusulas que los miembros decidan incluir, debe contener:

1. Nombre, edad, estado civil, nacionalidad, profesión, domicilio, documento de identidad y clave única de identificación tributaria (CUIT) o clave única de identificación laboral (CUIL) de los integrantes.
2. La denominación que incluirá la expresión sociedad de la economía social o la sigla SESS. La omisión de esta mención hará ilimitada y solidariamente responsables a los administradores por los actos que celebren en esas condiciones.
3. El domicilio y la sede. En el estatuto constará solamente el domicilio, y la sede se inscribirá y modificará mediante petición por separado suscripta por el órgano de administración. Se tendrán por válidas y vinculantes todas las notificaciones efectuadas en la sede publicada en el Boletín Oficial.
4. La designación de su objeto, el que podrá ser amplio y plural. Las actividades que lo constituyan podrán o no guardar conexidad entre ellas;
5. El plazo de duración, que podrá ser determinado o indeterminado.
6. El valor de las cuotas expresado en moneda nacional y el plazo para la integración de las cuotas suscriptas, que no podrá exceder de dos (2) años desde la fecha de su suscripción. En el caso de aportes en especie, la integración se realizará totalmente al momento de la suscripción.
7. El capital de la SESS suscrito e integrado por cada miembro.
8. El régimen de ingreso, retiro y exclusión de los miembros.
9. La organización de la administración y de las reuniones de miembros.
10. Las reglas y plazos para la distribución y reinversión de los excedentes y las pérdidas que resulten del cumplimiento del objeto, las que deberán ajustarse a principios de propor-

cionalidad y razonable equivalencia tomando en consideración el trabajo realizado por cada integrante en cada uno de los proyectos ejecutados de acuerdo al estado de resultados.

11. Las cláusulas necesarias para determinar los derechos y obligaciones de los miembros entre sí, con la SESS y los terceros.
12. Las cláusulas atinentes a su funcionamiento, disolución y liquidación.

La autoridad de aplicación aprobará modelos tipo de estatuto para facilitar la inscripción registral.

Art. 8º – *Inscripción registral.* La documentación correspondiente deberá presentarse ante la autoridad de aplicación o ante las oficinas que ésta establezca, la que previo cumplimiento de los requisitos formales y de las normas reglamentarias aplicables, procederá a su inscripción. Esta será realizada dentro del plazo de veinticuatro (24) horas contado desde la fecha de la presentación de la documentación, siempre que se utilice el modelo tipo de estatuto aprobado. La inscripción será inmediata en caso de efectuarse a través de medios electrónicos y se utilice el modelo tipo de estatuto aprobado.

La autoridad de aplicación deberá dictar e implementar las normas reglamentarias a tales efectos, previendo el uso de medios electrónicos, y establecer un procedimiento de notificación electrónica y resolución de las observaciones que se realicen a la documentación presentada; determinará herramientas de asistencia técnica gratuita para consultas o requerimientos de la SESS. Igual criterio se aplicará respecto a las reformas del instrumento constitutivo y/o de las publicaciones que deban realizarse en el Boletín Oficial.

Art. 9º – *Publicidad.* La publicidad será realizada mediante publicación por un día en el boletín digital que habilitará la autoridad de aplicación en forma gratuita, la que contendrá los siguientes datos:

- a) En oportunidad de la constitución:
  1. La información prevista en los incisos 1 a 5, del artículo 7º y la fecha del estatuto.
  2. La composición del órgano de administración, nombre de sus integrantes y, en su caso, duración en los cargos;
- b) En oportunidad de la reforma del estatuto o de la disolución:
  1. La fecha de la asamblea que adoptó la resolución respectiva.
  2. Los datos previstos en los incisos 2 a 5 del artículo 7º que hubieran sido modificados.

Esta publicación satisface los requisitos de publicidad de la constitución, la modificación del estatuto y la disolución.

Art. 10. – *Miembros. Deberes y derechos.* Todos los miembros deben realizar en forma directa, personal e indelegable, las actividades propias del objeto social

conforme con la organización establecida por la SESS y tienen igual derecho de participación en las resoluciones de los órganos, independientemente del capital suscrito e integrado por cada uno.

Art. 11. – *Ingreso*. El ingreso de miembros será resuelto por mayoría de los miembros, quienes tomarán en consideración los antecedentes del interesado en relación con el objeto.

Art. 12. – *Exclusión*. Los miembros no podrán ser excluidos de la SESS sin expresión de causa; y sólo podrán serlo por grave incumplimiento de las obligaciones a su cargo y demás causales de exclusión expresadas en el estatuto. La resolución de exclusión deberá ser resulta por la reunión de miembros de la SESS

Art. 13. – *Retiro*. Los miembros podrán retirarse voluntariamente en cualquier época comunicándolo al órgano de administración con treinta (30) días de anticipación.

Art. 14. – *Devolución de cuotas*. Para el caso de exclusión o retiro voluntario, los miembros podrán requerir la restitución del valor nominal de sus cuotas sociales previa deducción de las pérdidas que proporcionalmente debieran soportar; reembolsándose por el valor resultante del último estado de resultados realizado o que deba realizarse.

Art. 15. – *Capital. División en cuotas*. El capital es ilimitado y variable y se divide en cuotas nominativas, intransferibles y de igual valor. El aumento o disminución del capital no requiere inscripción.

Art. 16. – *Aportes en dinero o en especie*. Las cuotas pueden integrarse mediante aportes en dinero o en especie. En este último caso la valuación será resuelta por mayoría de dos tercios de los miembros.

Art. 17. – *Órganos. Asamblea*. La asamblea es el órgano de gobierno en el cual cada miembro contará con un solo voto. La convocatoria se realizará conforme lo establecido en el estatuto, las resoluciones serán válidas por mayoría de miembros, pudiendo asimismo autoconvocarse, en cuyo caso las resoluciones de la asamblea serán válidas si asisten todos los miembros y el orden del día es aprobado por unanimidad.

La asamblea podrá celebrarse en la sede de la SESS o fuera de ella, utilizando medios que permitan a los miembros comunicarse simultáneamente entre sí y garanticen la seguridad y certeza de las deliberaciones y votaciones. El acta debe ser suscripta por el administrador y deben conservarse las constancias de acuerdo al medio utilizado.

Art. 18. – *Órgano de administración*. La administración está a cargo de uno o más miembros, designados por plazo determinado o indeterminado en el estatuto o por la asamblea. Si el órgano de administración fuera plural, el estatuto debe establecer las reglas de su funcionamiento.

Cuando el órgano fuera plural la convocatoria a reunión será cursada por cualquiera de sus integrantes. Asimismo, los que deben participar en una reunión

del órgano de administración pueden autoconvocarse sin necesidad de citación previa. En tales supuestos las resoluciones del órgano de administración serán válidas si asisten todos sus integrantes y el temario es aprobado por unanimidad.

Podrán realizarse en la sede de la SESS o fuera de ella, utilizando medios que permitan a los integrantes comunicarse simultáneamente entre sí y garanticen la seguridad y certeza de las deliberaciones y votaciones. El acta debe ser suscripta por un administrador y deben conservarse las constancias de acuerdo al medio utilizado.

*Oponibilidad frente a terceros*. Será oponible frente a terceros el órgano de administración designado y publicado por un día en el boletín digital que habilitará la autoridad de aplicación en forma gratuita.

Art. 19. – *Responsabilidad*. La responsabilidad de los administradores hacia la SESS, sus miembros y los terceros por la violación de la ley, el estatuto y el reglamento y por cualquier otro daño por dolo, abuso de facultades o culpa grave, se limita al valor de las cuotas de capital suscritas en su condición de miembro. Los administradores podrán ser eximidos de responsabilidad mediante la prueba de no haber participado en la reunión que adoptó la resolución impugnada o la constancia en acta de su voto en contra.

Art. 20. – *Representación*. La representación legal está a cargo de los administradores y se ejercerá en la forma prevista en el estatuto. Quien ejerza la representación de la SESS obliga a ésta por todos los actos que no sean notoriamente extraños al objeto.

Art. 21. – *Contabilidad. Documentación y registros*. La SESS no está obligada a llevar contabilidad ni confeccionar estados contables. La autoridad de aplicación determinará la documentación y registros simplificados que debe llevar y de los cuales resulte un cuadro verídico de sus actividades y situación económico-financiera.

A los efectos de computarse el valor de reembolso por la exclusión o retiro de miembros y los ingresos netos anuales, para cumplir con los requisitos del artículo 5.2, se tomará el estado de resultado confeccionado por cada proyecto ejecutado unitariamente que determine el beneficio neto de cada operación.

Art. 22. – *Registro de miembros y actas*. Los administradores deben llevar un libro general de registro de miembros y de actas en el que asentarán los datos personales de los miembros y el detalle de las cuotas suscritas e integradas, así como también las deliberaciones y resoluciones de la asamblea y del órgano de administración.

Este libro será individualizado ante la autoridad de aplicación o las oficinas por ella autorizada y entregado juntamente con el estatuto inscrito. La autoridad de aplicación podrá reglamentar e implementar medidas tendientes a reemplazar el libro general de registro de miembros y de actas por medios digitales o mediante la creación de aplicativos online.



Art. 23. – *Transformación.* La SESS podrá transformarse en uno de los tipos regulares previstos en la ley 19.550 (t.o. 1984) y sus modificaciones, en una sociedad por acciones simplificada o en una cooperativa o las que en el futuro se incorporen a dichas normativas y/o se creen en forma independiente a las mismas. A tal efecto se requerirá la aprobación de dos tercios de los votos de sus miembros. La autoridad de aplicación establecerá un procedimiento que facilite su implementación.

Cuando se produjera alguna de las circunstancias previstas en el artículo 5º, la transformación será obligatoria y deberá inscribirse dicha transformación en el registro correspondiente en un plazo no mayor de seis (6) meses de producido el supuesto.

Art. 24. – *Fusión.* Las SESS podrán fusionarse entre sí por decisión de la mayoría de los dos tercios de sus miembros.

Art. 25. – *Disolución y liquidación. Causas.* Procede la disolución por:

1. Decisión de la mayoría de dos tercios de sus miembros.
2. Vencimiento del plazo por el cual se constituyó.
3. Imposibilidad de lograr el objeto.
4. Declaración en quiebra, que quedará sin efecto en caso de avenimiento o conversión.
5. Fusión en el caso de la SESS sociedad absorbida.

Art. 26. – *Liquidación.* Producida la disolución se procederá a la liquidación, que estará a cargo del órgano de administración o de quien designe la asamblea a ese efecto.

Art. 27. – *Destino del remanente.* Si existiera remanente después de satisfecho el pasivo y devuelto el valor nominal de las cuotas, será distribuido entre los miembros en partes iguales.

### CAPÍTULO III

#### *Tratamiento impositivo y de la seguridad social*

Art. 28. – La Sociedad de la Economía Social Simplificada queda adherida al Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes (RS). Los ingresos que deban efectuarse como consecuencia de la adhesión al Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes (RS) sustituyen el pago de los siguientes impuestos:

- a) El impuesto a las ganancias;
- b) El impuesto al valor agregado (IVA);
- c) El impuesto sobre los créditos y débitos en cuenta corriente bancaria.

Las operaciones de la sociedad de la economía social simplificada, por su adhesión al Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes (RS), se encuentran exentas del impuesto a las ganancias, del impuesto al

valor agregado (IVA) y del impuesto sobre los créditos y débitos en cuenta corriente bancaria, así como de aquellos impuestos que en el futuro los sustituyan.

Art. 29. – Los miembros de la Sociedad de la Economía Social Simplificada quedan encuadrados desde su incorporación a la SESS en el Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones, actual Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA), y sustituyen el aporte personal mensual previsto en el artículo 11 de la ley 24.241, por las siguientes cotizaciones previsionales:

- a) Aporte con destino al Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA) de trescientos pesos (\$ 300), para la categoría A, incrementándose en un diez por ciento (10 %) en las sucesivas categorías respecto del importe correspondiente a la categoría inmediata inferior;
- b) Aporte de cuatrocientos diecinueve pesos (\$ 419), con destino al Sistema Nacional del Seguro de Salud instituido por las leyes 23.660 y 23.661 y sus respectivas modificaciones, de los cuales un diez por ciento (10 %) se destinará al Fondo Solidario de Redistribución establecido en el artículo 22 de la ley 23.661 y sus modificaciones;
- c) Aporte adicional de cuatrocientos diecinueve pesos (\$ 419), a opción del contribuyente, al Régimen Nacional de Obras Sociales instituido por la ley 23.660 y sus modificaciones, por la incorporación de cada integrante de su grupo familiar primario. Un diez por ciento (10 %) de dicho aporte adicional se destinará al Fondo Solidario de Redistribución establecido en el artículo 22 de la ley 23.661 y sus modificaciones.

Cuando el miembro de la Sociedad de la Economía Social Simplificada sea un sujeto inscrito en el Registro Nacional de Efectores de Desarrollo Local y Economía Social del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, estará exento de ingresar el aporte mensual establecido en el inciso a). Asimismo, los aportes de los incisos b) y c) los ingresará con una disminución del cincuenta por ciento (50 %).

Art. 30. – La integración como miembros de la Sociedad de la Economía Social Simplificada es compatible con el cobro de beneficios procedentes de programas de inclusión social, creados o por crearse, pensiones no contributivas, jubilaciones o pensiones y los beneficios establecidos por la ley 24.714, del régimen de asignaciones familiares.

Art. 31. – Los miembros de la sociedad de la economía social simplificada tendrán derecho a un seguro de sepelio.

Art. 32. – En cumplimiento de lo previsto en el artículo 2º de la ley 24.557, instrúyase al Poder Ejecutivo nacional a la inclusión de los miembros de la Sociedad de la Economía Social Simplificada en el Sistema de Riesgos de Trabajo establecido por dicha norma



mediante la cotización de una cuota fija con destino al sistema de riesgos de trabajo.

Art. 33. – No serán de aplicación a la Sociedad de la Economía Social Simplificada las disposiciones de la Ley de Contrato de Trabajo, 20.744, t. o. 1976, en tanto la adherencia como miembro no implica relación laboral, y en particular las relativas a las responsabilidades solidarias establecidas en los artículos 29, 29 bis, 30 y 31 de la mencionada ley.

#### CAPÍTULO IV

##### *Disposiciones generales*

Art. 34. – *Cuenta bancaria.* Las entidades financieras deberán arbitrar mecanismos que posibiliten a las SESS la apertura de una cuenta dentro del plazo máximo que establezca la reglamentación, requiriendo únicamente la presentación del estatuto debidamente inscrito y constancia de obtención de la clave única de identificación tributaria (CUIT). La cuenta bancaria será gratuita, incluyendo el uso de las tarjetas de débito y crédito vinculadas a ellas y los servicios de las operaciones de pago a través de terminales POS.

Art. 35. – *Obtención de CUIT.* La SESS inscrita ante la autoridad de aplicación tendrá derecho a obtener su clave única de identificación tributaria (CUIT) dentro de las veinticuatro (24) horas de presentado el trámite en la página web de la administración federal de ingresos públicos (AFIP) o ante cualquiera de sus agencias, sin necesidad de presentar prueba de su domicilio y sede en el momento del inicio del trámite sino dentro de los doce (12) meses de su constitución.

Art. 36. – *Régimen tarifario.* La SESS tendrá derecho a acceder a las políticas públicas de tarifa social para aquellos servicios públicos afectados para la producción de bienes y servicios en el desarrollo de su objeto.

Art. 37. – *Acceso al financiamiento.* El Poder Ejecutivo nacional promoverá el acceso de las SESS a fuentes de financiamiento reembolsables o no reembolsables para la promoción de las actividades productivas y/o comerciales y/o de servicios que desarrollen.

Art. 38. – *Acceso a canales de comercialización.* El Poder Ejecutivo nacional promoverá canales de comercialización para la producción y/o la prestación de servicios de la SESS que faciliten el acceso a mercados y la vinculación directa con los consumidores.

Art. 39. – *Compra pública.* Sustitúyese el artículo 2º de la ley 27.437 por el siguiente:

Artículo 2º: Se otorgará preferencia a las ofertas de bienes de origen nacional cuando el monto estimado del procedimiento de selección sujeto a la presente ley sea igual o superior al monto establecido por la reglamentación vigente del apartado 1 del inciso d) del artículo 25 del decreto delegado 1.023/01 y sus modificatorios y complementarios.

La preferencia a las ofertas de bienes de origen nacional se otorgará de acuerdo a las siguientes pautas:

- a) Cuando para idénticas o similares prestaciones, en condiciones de pago contado, el precio de las ofertas de bienes de origen nacional sea igual o inferior al de los bienes ofrecidos que no sean de origen nacional, incrementados en un quince por ciento (15 %), cuando dichas ofertas sean realizadas por micro, pequeñas y medianas empresas (mipymes), de acuerdo a la ley 27.264 y sus modificatorias, y en un ocho por ciento (8 %) para el resto de las empresas;
- b) Cuando en el marco de lo establecido por la presente ley resulte una comparación de precios entre ofertas que no sean de origen nacional, se otorgará un margen de preferencia del uno por ciento (1 %) cada cinco (5) puntos porcentuales de integración local sobre el valor bruto de producción de los bienes alcanzados, hasta un margen de preferencia máximo de ocho por ciento (8 %), conforme los criterios de cálculo que defina la autoridad de aplicación a tal efecto.

En todos los casos, a los efectos de la comparación, el precio de los bienes de origen nacional deberá incluir, entre otros, los derechos de importación vigentes y todos los impuestos y gastos que le demande su nacionalización a un importador particular no privilegiado, en las formas y condiciones que establezca la reglamentación.

Las cooperativas que se encuentren inscriptas en el Registro del Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social (INAES) del Ministerio de Desarrollo Social y las sociedades de la Economía Social Simplificada inscriptas en el Registro Nacional de Efectores de Desarrollo Local y Economía Social (REDLES) del Ministerio de Desarrollo Social que cumplan con lo establecido en la presente ley, tendrán los mismos beneficios y se les otorgarán las mismas preferencias que las previstas para las pequeñas y medianas empresas.

En las contrataciones de las entidades contratantes referidas en el inciso a) del artículo 8º de la ley 24.156 y sus modificatorias, para la provisión, locación o *leasing* de bienes por hasta la suma de módulos veinte mil (M 20.000), las empresas oferentes de bienes de origen nacional que califiquen como mipymes de acuerdo a la ley 27.264 y sus modificatorias que, aplicando la preferencia prevista en el inciso a) del presente artículo, no hayan podido alcanzar el mejor precio ofertado, podrán mejorar su oferta, siempre y cuando su precio original, en condiciones de contado, no

haya superado en más de un veinte por ciento (20 %) a la mejor cotización.

Art. 40. – *Sistema regulatorio de sus actividades.* Ins-trúyase al Poder Ejecutivo nacional para llevar adelante un proceso de adecuación de las normas regulatorias de la actividad de los emprendimientos de trabajo autoges-tionado que, sin descuidar los bienes públicos tutelados, contemple las particularidades y las condiciones de vida y de producción de los mismos.

Art. 41. – *Difusión de los beneficios de la presente ley.* La autoridad de aplicación deberá establecer los mecanismos para la difusión de los beneficios de la presente ley y garantizar la accesibilidad de todas las personas que quieran acogerse al régimen aquí establecido.

Art. 42. – *Autoridad de aplicación.* El Registro Na-cional de Efectores de Desarrollo Local y Economía Social (REDLES) del Ministerio de Desarrollo Social será la autoridad de aplicación de esta ley y procederá a su reglamentación dentro de los sesenta (60) días de su promulgación.

Las secretarías de Emprendedores y Pymes del Ministerio de Producción y la Secretaría de Economía Social del Ministerio de Desarrollo Social tendrán a su cargo ejecutar las políticas de promoción que el Estado nacional establezca y coordinar su ejecución con las jurisdicciones locales.

Art. 43. – *Invitación a las provincias.* Invítase a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir a las disposiciones de la presente ley.

Art. 44. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Esteban J. Bullrich.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Quienes suscribimos este proyecto buscamos la generación de una nueva herramienta para el fortaleci-miento de la economía social y popular en la Argentina; atendiendo al creciente universo de proyectos de labor autogestionada que no encuentran una representación formal dentro de los modelos tradicionales de mutuales y cooperativas, ni en el monotributo social, en tanto les resulta difícil su readecuación de conformidad al marco normativo que regula dichas formas organizativas.

La economía social y popular se remonta en la Argentina hasta la última década del siglo XIX, pero su importancia se ha incrementado en momentos de dificultades económicas y laborales como una alter-nativa de mantenimiento y creación de empleo: entre cooperativas y mutuales hoy se registran más 9 millo-nes de asociados, generando más de 500.000 puestos de trabajo a lo largo del país (directo e indirecto), y aportando cerca del 10 % del producto bruto interno de la Argentina.

En la Argentina el 32,1 % del trabajo urbano se desarrolla en unidades económicas de la economía

popular y hoy no tiene marcos jurídicos de regulación, ni protección. Esta situación adquiere aún mayor rele-vancia en ámbitos geográficos debilitados de nuestro país, donde el Estado no logra atender con éxito las crecientes demandas de sus habitantes.

Datos brindados por INAES estiman que entre ambos modelos organizativos se permite la provisión de gas y agua potable, la producción y distribución de energía en más de 15 provincias, la prestación de servicios financieros a más de 700.000 personas, servicios de te-lecomunicaciones en más de 250 localidades y de salud que alcanzan a más de 2.700.000 argentinos.

En este contexto, las cooperativas y mutuales han permitido la generación de grupos productivos y em-pleo, la calificación de la mano de obra empleada, la prestación de servicios de salud, educación, recreación, utilidad, la promoción del desarrollo local y regional, resultando una herramienta de trabajo alternativa a los modelos económicos mercantilistas tradicionales.

Sin embargo, estos modelos regulados bajo las leyes 20.337 y 20.321, respectivamente, resultan hoy insuficientes para contener y alcanzar a un creciente universo de proyectos económicos autogestionados de la economía social. A su vez, muchos de ellos, hoy desregulados, se amparan en el monotributo social, el cual resulta ser una herramienta insuficiente para sus necesidades y sin permitirles el crecimiento económico y asociativo.

La economía social y popular argentina se traduce hoy en la expresión de diversas iniciativas asociativas que agrupan a personas con necesidades económicas y sociales comunes, en una acción económica conjunta de subsistencia y orientada al bien colectivo, antes que a intereses individuales; guiadas bajo una dirección participativa y democrática común entre todos sus in-tegrantes y que trasciende a los tradicionales esquemas cooperativos y mutualistas.

Entre las nuevas experiencias de la economía so-cial se destacan los emprendimientos comunitarios, las empresas recuperadas por los trabajadores, los emprendimientos familiares, el trabajo por cuenta propia, las organizaciones solidarias agrícolas, entre otras formas, que reclaman un marco jurídico para su desarrollo sustentable.

### *De los emprendimientos autogestionados de la economía social argentina*

Tal como ha sido expresado, al margen de los esquemas cooperativos y mutuales, en los últimos años han proliferado modelos asociativos autoges-tionados de producción y prestación de servicios que no alcanzan a constituirse bajo el amparo de las leyes 20.337 y 20.321; ya sea por las dificultades técnicas o administrativas para su registración como tales, o por la mayor cuota de informalidad que manifiestan en su funcionamiento.

Este escenario junto a otras dificultades a las cuales se enfrentan los actores de la economía social para lo-

grar formalizar su actividad, traducen la insuficiencia, desactualización y deficitario marco normativo vigente; provocando en consecuencia un proceso de exclusión e invisibilización de actores que quedan al margen de los esquemas asociativos tradicionales; llevando a que hoy nos encontremos ante una para-institucionalidad de las relaciones de trabajo de la economía popular.

Según datos ofrecidos por el informe de Relevamiento sobre Comercialización de la Economía Social, el 78 % de los emprendimientos y organizaciones de la economía social carece de una estructura formal legal, mientras que el porcentual restante está vinculado a esquemas asociativos jurídicos como cooperativas y mutuales.

Estas organizaciones autogestionadas se caracterizan hoy por la informalidad, lo cual atenta contra su desarrollo sustentable a largo plazo; sumado a lo cual, la falta de pertenencia a un esquema legal formal impide el desarrollo y puesta en marcha de políticas estatales correctamente dirigidas al sector, tales como el financiamiento, la seguridad social de sus miembros, el desarrollo comercial de sus productos o servicios, la formación de su dirigencia, la capacitación de sus asociados, el fomento y apoyo a nuevos emprendedores, el correcto tratamiento impositivo de su labor, la asistencia técnica, entre otros; provocando debilidades en la organización de la producción y la gestión del emprendimiento, obstáculos para la comercialización, débiles resultados económicos, inadecuadas condiciones de seguridad para el desarrollo laboral de los miembros, entre otras.

Así, las políticas estatales que hasta el día de hoy se han desarrollado en materia de economía social se distribuyen entre los modelos cooperativos y mutuales o el monotributo social; mostrándose dispersas, descoordinadas e insuficientemente enfocadas en relación al resto de los actores de la economía social no pertenecientes a dichos extremos, para quienes el Estado interviene sólo desde un paradigma de asistencialismo no sustentable y carente de una proyección a largo plazo.

En este contexto, resulta necesario crear un marco normativo receptor de todas las formas asociativas de la economía social que resultan excluidas de los modelos cooperativos y mutuales formales, dotándolos de una estructura autosuficiente y estratégica junto a herramientas para su desarrollo sustentable.

#### *Sobre la sociedad de la economía social simplificada*

Frente al contexto descripto, el amplio y creciente universo de emprendimientos autogestionados debe ser regulado por el Estado bajo una mirada tuitiva, tendiente a su promoción sostenida y a su resguardo, confiando en que resultan no sólo potenciales organizaciones cooperativas y mutuales, sino instancias de gestación de unidades asociativas y democráticas con vocación hacia el desarrollo local.

En tal sentido, el ordenamiento normativo argentino debe adaptarse a la realidad de este sector, facilitando una figura jurídica que ofrezca certidumbre y seguridad a estos emprendimientos autogestionados, creando una alternativa atractiva para los trabajadores de la economía social argentina.

Este modelo organizativo que proyectamos mediante el presente, permitirá fortalecer y potenciar a estos emprendimientos, de quienes se destacan los siguientes beneficios:

- Impulsan procesos con valor agregado para las materias primas de las economías regionales, permitiendo que el beneficio logrado se introduzca en las zonas de producción.

- Generan puestos de trabajo vinculados al arraigo local de sus miembros, evitando los procesos migratorios laborales dentro del país.

- Producen bienes y servicios según las necesidades reales de sus miembros, permitiendo revitalizar la identidad cultural local.

- Se sostienen a través de la gestión participativa y democrática de sus asociados.

- Permiten identificar y promover el desarrollo de habilidades locales, en consonancia con su perspectiva cultural identitaria.

- Permiten la calificación y capacitación de los recursos humanos locales en consonancia con el propio desarrollo regional.

Entendiendo estos beneficios y con el fin de generar un marco de formalización jurídica, laboral e impositiva para el 78 % de los emprendimientos de la economía social que hoy carecen de marco legal, se funda la necesidad de que nuestro ordenamiento jurídico recepte una figura que integre a estos actores bajo el modelo de sociedad de la economía social simplificada (SESS) comprendiendo que la economía social es un actor más del desarrollo económico y productivo del país:

Del articulado de este proyecto que hoy se pone a su consideración se desprende la creación de un nuevo esquema organizativo dirigido hacia los emprendimientos auto-gestionados y democráticamente controlados que llevan adelante un sinnúmero de actividades económicas y que no quedan alcanzados por los tipos societarios de la ley 19.550 de sociedades comerciales ni por la Ley de Cooperativas, 20.337 y mutuales 20.321.

El proyecto propone:

En su artículo 2º incluir el concepto de emprendimientos social de trabajo auto-gestionado a toda organización autogestionada y democráticamente controlada de personas humanas, que se han unido voluntariamente para el desarrollo conjunto de una actividad económica de producción, distribución y/o comercialización de bienes y/o prestación de servicios dirigida a satisfacer necesidades y generar ingresos, privilegiando el trabajo humano y el desarrollo sustentable de los sectores más vulnerables de la sociedad.

El marco regulatorio de las SESS destaca entre sus características definitorias:

–Simplicidad en su proceso de creación, desburocratización en su conducción, administración y contabilidad simplificada, y asistencia técnica del Estado.

–Toma de decisión democrática, dotando a cada miembro de un voto de igual valor, entre quienes se distribuye de manera proporcional el producido de la actividad desarrollada.

–Responsabilidad limitada, objeto amplio y múltiple que permita integrar un creciente universo de actividades de la economía social.

–Fácil transición hacia otras formas asociativas más complejas como cualquiera de los tipos comerciales de la ley 19.550, ley 20.321, ley 20.337 y ley 27.349.

–No admite la participación en el desarrollo de su objeto de actores que no aporten su condición de miembro.

–Puede integrarse por una o más personas humanas, humanas, concediendo amplia libertad para el diseño organizativo interno, sea ya para su estructura como para sus normas de funcionamiento.

Se extiende al Ministerio de Desarrollo Social de la Nación la potestad de contralor en este nuevo modelo empresarial en coordinación con la Secretaría de Emprendedores y de la Pequeña y Mediana Empresa del Ministerio de Producción, entendiendo que una adecuada política pública para fortalecer a los emprendimientos autogestionados de la economía social debe ser intersectorial.

Algunas otras características regulatorias que se desprenden de su articulado y merecen destacarse son:

–Para constituir y mantener su carácter de SESS, el emprendimiento debe respetar los límites de ingresos netos anuales establecidos por la autoridad de aplicación para cada objeto o actividad; y 2/3 partes del total de sus miembros deben estar inscritos en el Registro Nacional de Efectores de Desarrollo Local y la Economía Social del ministerio de Desarrollo Social.

–El carácter de miembro de la SESS no trae aparejado la pérdida de beneficios procedentes de programas de inclusión social, pensiones no contributivas, jubilaciones o pensiones, ni beneficios del régimen de asignaciones familiares, promoviendo que los beneficiarios de estos programas encuentran un aliciente suficiente para encarar un nuevo proyecto personal como la SESS.

–Como complemento, se ordena la inclusión de los miembros de la SESS en el sistema de riesgos de trabajo, garantizando un marco de seguridad personal y para el grupo familiar del miembro asociado.

–Finalmente y orden a promover el desarrollo y fortalecimiento de estos emprendimientos, el proyecto promueve el acceso de la SESS a fuentes de financiamiento y sistemas de preferencias en procesos de contratación de bienes y servicios por parte del Estado nacional.

Conscientes de la necesidad de generar respuestas frente a un universo creciente y dinámico de proyectos autogestionados de la economía social argentina, y de readecuar el marco normativo argentino para su reconocimiento y acompañamiento, ponemos a consideración este proyecto de ley.

Por todo lo expuesto, solicitamos su acompañamiento.

*Esteban J. Bullrich.*

–A las comisiones de Economías Regionales, Economía Social, Micro, Pequeña y Mediana Empresa y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.838/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo informe qué acciones se han llevado a cabo para recuperar suelos en la Argentina y, en particular, precise:

1. ¿Qué acciones se han llevado a cabo para erradicar el manejo ganadero y agrícola no sustentable?
2. ¿Qué acciones se han llevado a cabo para erradicar la deforestación o desmonte?
3. ¿Qué acciones se han llevado a cabo para erradicar el uso del agua no sustentable?

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Recientemente, la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable presentó, por tercera vez desde la sanción de la Ley General del Ambiente, 25.675 en 2002, el informe del Estado del ambiente de la República Argentina, correspondiente al año 2017. El mismo compendia estadísticas oficiales generadas por el Estado nacional y complementadas, en algunos casos, por una multiplicidad de fuentes de orden internacional, nacional, provincial y municipal, del sector privado, académico y de la sociedad civil, entre otras. “Este informe es una de las principales herramientas de gestión de la política ambiental nacional, que permite analizar y evaluar los procesos que afectan el entorno socioambiental en la Argentina, integrando información multisectorial respecto de los factores de presión, impactos y desafíos en la materia que enfrenta nuestra sociedad. Asimismo, proporciona datos claves sobre la condición y las perspectivas del ambiente, con miras a aumentar la conciencia de los actores involucrados en el complejo panorama del siglo XXI y alertar sobre tendencias de las principales variables ambientales.”<sup>1</sup>

En este último informe se sostiene que el 39 % de la superficie terrestre de la Argentina está cubierta por

<sup>1</sup> <http://informe.ambiente.gob.ar/>



arbustos, el 21 % por cultivos, el 20 % por herbáceas, el 12 % por árboles, un 4 % presenta una superficie natural desnuda y cerca del 3 % está cubierto por agua superficial, hielo o nieve; mientras que el 0,65 % está construido. A partir de los datos de cobertura y la incorporación de capas adicionales de información, se pueden observar los principales sistemas de uso de la tierra, que corresponden a ganadería extensiva, cultivo de herbáceas y tierras de uso mixto ganadero forestal.

Asimismo, se precisa que, de los 270 millones de hectáreas del territorio argentino, más de 100 millones están afectadas por erosión, cuyo avance se da a razón de casi dos millones de hectáreas por año. La pérdida de suelo trae aparejado un impacto negativo sobre la productividad de los cultivos (soja, maíz, trigo), cuyas estimaciones rondan los u\$s 29,9 millones anuales. Este factor es el problema nodal que condiciona la sustentabilidad de todos los sistemas productivos de la Argentina.

Entre las principales causas de la degradación de la tierra, el informe oficial destaca “Manejo ganadero y agrícola no sustentable”, “Deforestación o desmonte”, “Uso del agua no sustentable”, “Políticas territoriales insuficientes. Avance urbano” y “Escasa infraestructura y servicios básicos”.

Esta erosión se confirma con el índice de vegetación NDVI. El mismo muestra que un 57 % de la superficie de la Argentina tiene una tendencia de NDVI negativa, mientras que un 38 % se mantiene sin cambios y sólo un 5 % registra una tendencia positiva. Las caídas más abruptas de este índice se hallaron en el norte de la Región Patagónica (afectada por la deposición de cenizas del volcán Cumbre Vieja) y en la región del Chaco seco (donde la vegetación natural ha sido reemplazada por cultivos anuales). Las áreas con tendencia positiva representaron el 5 % del territorio y se concentraron en las regiones altoandina, puna y monte de sierras y bolsones.

Por lo expuesto, les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.839/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo informe qué acciones se han llevado a cabo para reponer la vacuna contra el meningococo a los menores de 11 años de edad.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La vacuna tetravalente (ACYW) conjugada contra meningococo fue incorporada al Calendario Nacional

de Vacunación por resolución ministerial número 10/15 e implementada a partir de enero de 2017. El esquema de vacunación comprende dos dosis (3 y 5 meses de vida) y un refuerzo (15 meses de vida) en lactantes; y una dosis única a los 11 años.

En agosto de 2018, la ministra de Salud de Santa Fe informó que en esa provincia no se iba a vacunar contra la meningitis a chicos de 11 años.<sup>1</sup>

En la provincia de Río Negro, en la ciudad de Cipolletti, el director del hospital, Carlos Lasry, informó que por el momento cuentan con *stock* y se están distribuyendo, pero no pudieron confirmar cuánto tiempo durará esa cantidad de dosis. Además, reafirmaron la información enviada desde Nación en la cual hacen referencia a la suspensión de los envíos, y que se deberá priorizar la vacunación a los menores de un año y medio.<sup>2</sup>

Al respecto, el Ministerio de Salud de la Nación anunció que la medida se replicará en todo el país. “Con respecto a la antimeningocócica, se acordó la estrategia de priorizar a los grupos más vulnerables de 3, 5 y 15 meses de vida y posponer la dosis de los 11 años hasta contar con la disponibilidad necesaria. Esto es a causa de las dificultades en la adquisición y entrega desde su incorporación al Calendario Nacional de Vacunación”, sostiene el comunicado oficial.<sup>3</sup>

En virtud de esta situación, consultamos directamente por nota a las autoridades sanitarias. En EX-2018-41334250-APN-DNAIP#AAIP nos informaron que en el año 2017 se adquirieron 1.249.375 dosis de esta vacuna, y en el año 2018, sólo 601.600. Asimismo, confirmaron que “la reposición de la vacunación a la cohorte de 11 años se estima para el 1º trimestre 2019”.

Por lo expuesto, les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-3.840/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo informe las razones por las cuáles en el Informe Ambiental 2017 no se aborda la falta de relevamiento de las superficies menores a 0,01km<sup>2</sup> dentro del Inventario Nacional de Glaciares, el cual se considera oficialmente finalizado.

*María M. Odarda.*

1 <https://www.lanacion.com.ar/2165161-meningitis-ministerio-salud-nacion-reconocio-se-suspende>

2 <https://www.lmcpolletti.com/preocupa-la-suspension-la-vacuna-refuerzo-contr-la-meningitis-n603514>

3 <https://www.argentina.gob.ar/noticias/salud-garantiza-todas-las-vacunas-del-calendario-nacional>



## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

A través de la ley 26.639 se estableció un régimen de presupuestos mínimos para la preservación de los glaciares y del ambiente periglacial, “con el objeto de preservarlos como reservas estratégicas de recursos hídricos para el consumo humano; para la agricultura y como proveedores de agua para la recarga de cuencas hidrográficas; para la protección de la biodiversidad; como fuente de información científica y como atractivo turístico. Los glaciares constituyen bienes de carácter público” (artículo 1º).

Esta norma nacional entiende “por glaciar toda masa de hielo perenne estable o que fluye lentamente, con o sin agua intersticial, formado por la recrystalización de nieve, ubicado en diferentes ecosistemas, cualquiera sea su forma, dimensión y estado de conservación. Son parte constituyente de cada glaciar el material detrítico rocoso y los cursos internos y superficiales de agua” (artículo 2º).

También crea “el Inventario Nacional de Glaciares, donde se individualizarán todos los glaciares y geofor- mas periglaciares que actúan como reservas hídricas existentes en el territorio nacional con toda la información necesaria para su adecuada protección, control y monitoreo” (artículo 3º). Este inventario y monitoreo del estado de los glaciares y del ambiente periglacial “será realizado y de responsabilidad del Instituto Argentino de Nivología, Glaciología y Ciencias Ambientales (Ianigla) con la coordinación de la autoridad nacional de aplicación de la presente ley” (artículo 5º).

A través del decreto 207/11 se reglamentó la ley 26.639, mediante el cual se aclaró “que el régimen aprobado por la ley que se reglamenta, dado el grado de especificidad de su normativa, resulta, en principio, autosuficiente para su aplicación”. Además, designó a la, por entonces, Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable como autoridad de aplicación debido a que constituía la autoridad con mayor nivel jerárquico en materia ambiental, hoy reemplazada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación.

El Instituto Argentino de Nivología, Glaciología y Ciencias Ambientales (Ianigla), responsable del inventario, realiza los mapas que determinan el ámbito territorial donde aplicar la ley. Estos mapas deben cumplimentar toda la cartografía oficial de la ley 22.963, de la carta, 1983, y, por lo tanto, son supervisados por el Instituto Geográfico Nacional (IGN), que solicita correcciones –desde un texto en el mapa hasta ajustes de los límites–. Hechas y aprobadas las correcciones, los mapas pueden publicarse y difundirse (procedimiento único de validación técnica del ING, resolución SAyDS 1142/15).

Durante el mes de mayo de 2018, se realizó la publicación oficial del inventario nacional de glaciares. Durante su presentación, el ministro Bergman afirmó: “Con la publicación del inventario terminamos el

pasivo ambiental que había con la mora de la implementación de la Ley de Glaciares. Para lograrlo, retomamos la conversación con el Ianigla y revertimos así el devenir de una ley que fue discutida, luego vetada y nuevamente puesta en vigencia”.<sup>1</sup>

Lamentablemente, el inventario está incompleto; no registra a los glaciares con una superficie menor a 0,01km<sup>2</sup>, violando el propio artículo 2º de la norma.<sup>2</sup> Al respecto, Pía Marchegiani, directora de Política Ambiental de FARN, manifestó: “Si bien consideramos que son importantes los avances del inventario a la fecha, resulta fundamental que el mismo sea complementado con los aspectos pendientes para que se ajuste a la ley. Además, esto debe ser realizado al mismo tiempo que se avance en la efectiva implementación de todas las medidas que impone la ley, como auditorías, cese y/o traslado de actividades en zonas prohibidas. Es imprescindible que las autoridades dejen de ofrecer territorios para inversión minera en donde ya se identificaron glaciares y ambiente periglacial”.<sup>3</sup>

Esta actitud ambigua se propicia desde la página web del Ministerio de Ambiente, donde se consigna que “el ING sienta las bases para definir el estado actual de las reservas hídricas cordilleranas [...] Esto permite y habrá de permitir a futuro planificar toda una serie de actividades, sean de desarrollo, de conservación o incluso extractivas”.<sup>4</sup> Esta afirmación que contradice el artículo 6º de la ley 26.639 que es taxativo en su texto: “en los glaciares quedan prohibidas las actividades que puedan afectar su condición natural o las funciones señaladas en el artículo 1º, las que impliquen su destrucción o traslado o interfieran en su avance, en particular las siguientes:

- a) La liberación, dispersión o disposición de sustancias o elementos contaminantes, productos químicos o residuos de cualquier naturaleza o volumen. Se incluyen en dicha restricción aquellas que se desarrollen en el ambiente periglacial.
- b) La construcción de obras de arquitectura o infraestructura con excepción de aquellas necesarias para la investigación científica y las prevenciones de riesgos.
- c) La exploración y explotación minera e hidrocarbúrfica. Se incluyen en dicha restricción aquellas que se desarrollen en el ambiente periglacial.
- d) La instalación de industrias o desarrollo de obras o actividades industriales.

En la respuesta 677 dada en el informe 96 por la Jefatura de Gabinete al Honorable Senado, se afirma que “en el ING se individualizan todos los glaciares

1 <https://www.argentina.gob.ar/noticias/inventario-nacional-de-glaciares-terminamos-con-el-pasivo-ambiental>

2 <https://www.lanacion.com.ar/2129628-video-un-reposo-necesario-de-la-ley-de-glaciares>

3 <https://farn.org.ar/archives/25208>

4 <https://www.argentina.gob.ar/ambiente/agua/glaciares>

y geoformas periglaciares que actúan como reservas hídricas existentes en el territorio nacional. Al respecto, corresponde aclarar que todo proyecto cartográfico (como lo es el ING) requiere la definición de un tamaño mínimo para que un elemento o unidad pueda ser incluida en los mapeos. Esto responde a necesidades operativas, metodológicas y tecnológicas, tal como se refleja en la totalidad de los inventarios existentes en el mundo, y como recomiendan las entidades especializadas en la materia. No debe soslayarse que la tarea de inventario debe realizarse y actualizarse en períodos no mayores a cinco años (artículo 4°), mediante criterios y metodologías homogéneas, que permitan garantizar la coherencia y comparabilidad de los resultados en todo el país, para lo cual existen limitaciones tecnológicas. Es por ello que en los fundamentos y cronograma de ejecución del ING se definió un área mínima de 0,01 km<sup>2</sup> para los elementos a ser incluidos<sup>1</sup>.

Sin embargo, en ese mismo material presentado por el Ianigla en 2010, se contradicen las afirmaciones de la Jefatura de Gabinete. En el punto “5. Definiciones a los fines del inventario nacional”, se explicitan los conceptos “que cumplen con la característica principal que debe tener un cuerpo de hielo para ser incluido en el Inventario, su condición de reserva de agua en estado sólido. Es respetando estos dos conceptos que se proponen las siguientes definiciones:

–Glaciar (descubierto y cubierto): cuerpo de hielo permanente generado sobre suelo a partir de la recristalización de la nieve y/o hielo debido a la compactación de su propio peso, sin o con cobertura detrítica significativa, que sea visible por períodos de al menos dos años, con evidencias de movimiento por gravedad (grietas, ogivas, morenas medias) o no<sup>1</sup> y de un área mayor o igual que 0,01 km<sup>2</sup> (una hectárea). Los glaciares pueden tener diferentes morfologías (ver anexo 1).

Éstas son las supuestas “limitaciones” al desarrollo que esgrime el oficialismo para entorpecer la correcta aplicación de una ley que fue revisada, debatida y refrendada en dos oportunidades por el Poder Legislativo.<sup>2</sup>

De allí que la publicación del ING lejos de estar finalizado, debe incluir lo que el texto de la ley afirma con total claridad y que fue expresamente votado en dos oportunidades por el Congreso de la Nación, no pudiendo quedar a la libre interpretación oficial la restricción de la aplicación de una ley que determina la protección de lo que se considera “reserva estratégica”,

por su capacidad de regulación a largo plazo”<sup>3</sup> en el caso de los recursos hídricos sólidos y que no amerita más dilaciones debido a que compromete la paz social, el respeto democrático a las normas aprobadas y el futuro de un elemento vital que debe ser utilizado con equidad intergeneracional para la Argentina y para la humanidad.

En el mismo sentido, recientemente, la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable presentó, por tercera vez desde la sanción de la Ley General del Ambiente, 25.675 en 2002, el informe del estado del ambiente de la República Argentina, correspondiente al año 2017. El mismo compendia estadísticas oficiales generadas por el Estado nacional y complementadas, en algunos casos, por una multiplicidad de fuentes de orden internacional, nacional, provincial y municipal, del sector privado, académico y de la sociedad civil, entre otras. “Este informe es una de las principales herramientas de gestión de la política ambiental nacional, que permite analizar y evaluar los procesos que afectan el entorno socioambiental en la Argentina, integrando información multisectorial respecto de los factores de presión, impactos y desafíos en la materia que enfrenta nuestra sociedad. Asimismo, proporciona datos clave sobre la condición y las perspectivas del ambiente, con miras a aumentar la conciencia de los actores involucrados en el complejo panorama del siglo XXI y alertar sobre tendencias de las principales variables ambientales”.<sup>4</sup>

En este último informe se revela que nuestro país cuenta con 16.968 glaciares y geoformas periglaciares, de los cuales 16.078 se ubican en la cordillera de los Andes y 890 en las islas del Atlántico Sur. Ocupan una superficie total de 8.484 km<sup>2</sup>, con 5.769 km<sup>2</sup> en los Andes y 2.715 km<sup>2</sup> en las islas. Tanto a nivel país como a nivel regional, se observa que los cuerpos de pequeño tamaño representan una proporción muy baja en cuanto a la superficie cubierta total, pero un porcentaje muy importante en cuanto a la cantidad de unidades inventariadas, relación que se invierte al considerar los cuerpos de mayor tamaño. Sin embargo, se han omitido las superficies menores a 0,01km<sup>2</sup> dentro del Inventario Nacional de Glaciares, el cual se considera oficialmente finalizado.

Por lo expuesto, les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*María M. Odarda.*

–A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

1 Dentro de esta definición de glaciar se incluyen a los manchones o campos de nieve permanentes que como no tienen evidencia de movimiento, en general no se consideran glaciares. Sin embargo, los manchones o campos de nieve permanentes son reservas significativas de agua en estado sólido (el resaltado es propio).

2 <http://www.telam.com.ar/notas/201804/272403-mineria-modificacion-ley-de-glaciares-mario-capello.html>

3 <http://www.derecho.uba.ar/academica/derecho-abierto/archivos/Decreto-207-11-reglamenta-Ley-26639-Preservacion-glaciares.pdf>

4 <http://informe.ambiente.gob.ar/>

(S.-3.841/18)

**Proyecto de comunicación***El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo informe cuáles son las acciones que se están llevando a cabo para prevenir los incendios de bosques nativos.

*María M. Odarda.*

**FUNDAMENTOS**

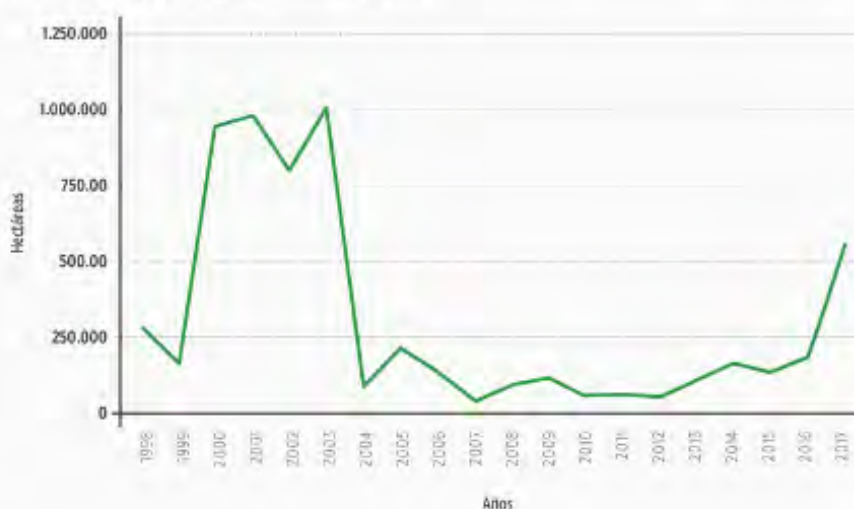
Señora presidente:

Recientemente, la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable presentó, por tercera vez desde la sanción de la Ley General del Ambiente, 25.675 en 2002, el informe del estado del ambiente de la República Argentina, correspondiente al año 2017. El mismo compendia estadísticas oficiales generadas por el Estado nacional y complementadas, en algunos casos, por una multiplicidad de fuentes de orden internacional, nacional, provincial y municipal, del sector privado, académico y de la sociedad civil, entre otras. “Este informe es una de las principales herramientas de gestión de la política ambiental nacional, que permite analizar y evaluar los procesos que afectan el entorno socioambiental en la Argentina, integrando información multisectorial respecto de los factores de presión, impactos y desafíos en la materia que enfrenta nuestra sociedad. Asimismo, proporciona datos clave sobre la condición y las perspectivas del ambiente, con miras a aumentar la conciencia de los actores involucrados

en el complejo panorama del siglo XXI y alertar sobre tendencias de las principales variables ambientales”.<sup>1</sup>

En este último informe se revela “la pérdida de tierras forestales para el año 2017 fue de 133.566 ha en las regiones: selva paranaense, yungas, parque chaqueño y espinal”; y se explica que “las presiones del bosque están fundamentadas en la expansión de la frontera agropecuaria, la ganadería, la urbanización e infraestructura, la extracción de madera y los incendios forestales. La expansión de la frontera agropecuaria es una de las principales causas de pérdida de bosques nativos, que son desmontados para el cultivo de diferentes especies agrícolas, principalmente el cultivo de la soja, a causa de sus elevados precios internacionales y la incorporación de nuevos países a la demanda. A su vez, la expansión agropecuaria también afecta a la ganadería, una actividad desplazada hacia zonas de bosque nativo, donde el manejo del estrato leñoso es fundamental para la sostenibilidad ambiental y social de los sistemas productivos. En cuanto a los incendios forestales, la superficie total afectada, durante el 2017 fue de 548.659 ha. La región del espinal es donde se observa el valor máximo, 457.397 ha. El aumento de la superficie afectada se debió, a la ocurrencia de tormentas eléctricas en el verano, lo que ocasionó múltiples focos, así como a la cantidad acumulada de combustible vegetal y fuertes vientos que dificultaron su extinción en corto tiempo, resultando en distintas oportunidades, en la pérdida de bosque nativo. En el período 1998-2017, la superficie total de bosque nativo afectada por incendios fue de 6.062.712 ha y el promedio anual del período fue de 303.136 ha.”

**Figura 8. Superficie de bosque nativo afectada por incendios: total país (1998-2017) y por jurisdicción (2017).**



<sup>1</sup> <http://informe.ambiente.gob.ar/>

Por lo expuesto, les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.842/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo informe las razones por las cuáles los recursos del Fondo Nacional para el Enriquecimiento y la Conservación de los Bosques Nativos y del Programa Nacional de Protección de los Bosques Nativos, en el proyecto de presupuesto 2019, se reducen en relación con lo asignado en 2018.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Recientemente, la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable presentó, por tercera vez desde la sanción de la Ley General del Ambiente, 25.675, en 2002, el informe del estado del ambiente de la República Argentina, correspondiente al año 2017. El mismo compendia estadísticas oficiales generadas por el Estado nacional y complementadas, en algunos casos, por una multiplicidad de fuentes de orden internacional, nacional, provincial y municipal, del sector privado, académico y de la sociedad civil, entre otras. “Este informe es una de las principales herramientas de gestión de la política ambiental nacional, que permite analizar y evaluar los procesos que afectan el entorno socioambiental en la Argentina, integrando información multisectorial respecto de los factores de presión, impactos y desafíos en la materia que enfrenta nuestra sociedad. Asimismo, proporciona datos clave sobre la condición y las perspectivas del ambiente, con miras a aumentar la conciencia de los actores involucrados en el complejo panorama del siglo XXI y alertar sobre tendencias de las principales variables ambientales”.<sup>1</sup>

En este último informe se revela “la pérdida de tierras forestales para el año 2017 fue de 133.566 ha en las regiones: selva paranaense, yungas, parque chaqueño y espinal”; y se explica que “las presiones del bosque están fundamentadas en la expansión de la frontera agropecuaria, la ganadería, la urbanización e infraestructura, la extracción de madera y los incendios forestales. La expansión de la frontera agropecuaria es una de las principales causas de pérdida de bosques nativos, que son desmontados

para el cultivo de diferentes especies agrícolas, principalmente el cultivo de la soja, a causa de sus elevados precios internacionales y la incorporación de nuevos países a la demanda. A su vez, la expansión agropecuaria también afecta a la ganadería, una actividad desplazada hacia zonas de bosque nativo, donde el manejo del estrato leñoso es fundamental para la sostenibilidad ambiental y social de los sistemas productivos”.

En este contexto, el artículo 16 del proyecto de ley de presupuesto 2019 destina \$ 570,5 millones al Fondo Nacional para el Enriquecimiento y la Conservación de los Bosques Nativos (exactamente el mismo valor que en 2018 según la decisión administrativa JGM 337/18) y \$ 25 millones para el Programa Nacional de Protección de los Bosques Nativos. Estos valores totalizan un 4,7 % del monto que le correspondiera por ley (sin considerar el 2 % correspondiente a la recaudación por derechos a la exportación de productos agrícolas). Los \$ 595,5 millones estipulados en el proyecto de ley representan un 0,01 % del presupuesto nacional, un valor en constante descenso, habiendo sido de 0,02 % el año pasado y 0,03 % en 2017, muy lejano al 0,3 % que le correspondiera por ley.<sup>2</sup>

Por lo expuesto, les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.843/18)

### **Proyecto de declaración**

#### *El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su preocupación ante el incumplimiento de la Ley de Bosques Nativos, que establece un cupo mínimo del 0,3 % del presupuesto nacional, mientras que en el proyecto de presupuesto 2019 sólo se asigna un 0,01 %.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Recientemente, la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable presentó, por tercera vez desde la sanción de la Ley General del Ambiente, 25.675, en 2002, el informe del estado del ambiente de la

<sup>1</sup> <http://informe.ambiente.gob.ar/>

<sup>2</sup> [http://www.barilocheopina.com/noticias/2018/10/13/38327-los-ausentes-de-siempre?fbclid=IwAR319WHozuVTX9P1FTMYb\\_ZP2IKuJgkRmwMw73i4\\_56pd\\_S4QxggM7aMrHE](http://www.barilocheopina.com/noticias/2018/10/13/38327-los-ausentes-de-siempre?fbclid=IwAR319WHozuVTX9P1FTMYb_ZP2IKuJgkRmwMw73i4_56pd_S4QxggM7aMrHE)



República Argentina, correspondiente al año 2017. El mismo compendia estadísticas oficiales generadas por el Estado nacional y complementadas, en algunos casos, por una multiplicidad de fuentes de orden internacional, nacional, provincial y municipal, del sector privado, académico y de la sociedad civil, entre otras. “Este informe es una de las principales herramientas de gestión de la política ambiental nacional, que permite analizar y evaluar los procesos que afectan el entorno socioambiental en la Argentina, integrando información multisectorial respecto de los factores de presión, impactos y desafíos en la materia que enfrenta nuestra sociedad. Asimismo, proporciona datos clave sobre la condición y las perspectivas del ambiente, con miras a aumentar la conciencia de los actores involucrados en el complejo panorama del siglo XXI y alertar sobre tendencias de las principales variables ambientales.”<sup>1</sup>

En este último informe se revela “la pérdida de tierras forestales para el año 2017 fue de 133.566 ha en las regiones: selva paranaense, yungas, parque chaqueño y espinal”; y se explica que “las presiones del bosque están fundamentadas en la expansión de la frontera agropecuaria, la ganadería, la urbanización e infraestructura, la extracción de madera y los incendios forestales. La expansión de la frontera agropecuaria es una de las principales causas de pérdida de bosques nativos, que son desmontados para el cultivo de diferentes especies agrícolas, principalmente el cultivo de la soja, a causa de sus elevados precios internacionales y la incorporación de nuevos países a la demanda. A su vez, la expansión agropecuaria también afecta a la ganadería, una actividad desplazada hacia zonas de bosque nativo, donde el manejo del estrato leñoso es fundamental para la sostenibilidad ambiental y social de los sistemas productivos”.

En este contexto, el artículo 16 del proyecto de ley de presupuesto 2019 destina \$ 570,5 millones al Fondo Nacional para el Enriquecimiento y la Conservación de los Bosques Nativos (exactamente el mismo valor que en 2018 según la decisión administrativa JGM 337/18) y \$ 25 millones para el Programa Nacional de Protección de los Bosques Nativos. Estos valores totalizan un 4,7 % del monto que le correspondiera por ley (sin considerar el 2 % correspondiente a la recaudación por derechos a la exportación de productos agrícolas). Los \$ 595,5 millones estipulados en el proyecto de ley representan un 0,01 % del presupuesto nacional, un valor en constante descenso, habiendo sido de 0,02 % el año pasado y 0,03 % en 2017, muy lejano al 0,3 % que le correspondiera por ley.<sup>2</sup>

Por lo expuesto, les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.844/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la medalla de oro que obtuvo la selección nacional de básquet 3x3, en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una celebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multideportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también participan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>3</sup>

En este evento deportivo, la selección nacional de básquet 3x3 obtuvo la medalla dorada.<sup>4</sup> Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.845/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión al Día Mundial del Saneamiento, que se celebrará el 19 de noviembre de 2018, con el objetivo

1 <http://informe.ambiente.gob.ar/>

2 [http://www.barilocheopina.com/noticias/2018/10/13/38327-los-ausentes-de-siempre?fbclid=IwAR319WHozuVTX9P1FTMYb\\_ZP2IKuJgkRmwMw73i4\\_56pd\\_S4QxggM7aMrHE](http://www.barilocheopina.com/noticias/2018/10/13/38327-los-ausentes-de-siempre?fbclid=IwAR319WHozuVTX9P1FTMYb_ZP2IKuJgkRmwMw73i4_56pd_S4QxggM7aMrHE)

3 <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

4 <https://www.infobae.com/deportes-2/2018/10/17/basquet-3x3-argentina-belgica-final-juegos-olimpicos-de-la-juventud-medalla-de-oro/>



de crear conciencia mundial de la lucha que más de dos mil millones de personas enfrentan todos los días sin acceso a un saneamiento adecuado y limpio.

*María M. Odarda.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El Día Mundial del Saneamiento se identifica como el Día Mundial del Retrete, en el contexto de la iniciativa Saneamiento para Todo, fue establecido por las Naciones Unidas como parte de una campaña de concienciación de la importancia del acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento y a la necesidad de que las sociedades incluyan a este artefacto sanitario como una herramienta prioritaria en el control de las enfermedades y la preservación de la salud en cada núcleo familiar.

Se busca crear conciencia mundial de la lucha que más de dos mil millones de personas enfrentan todos los días sin acceso a un saneamiento adecuado y limpio.

El día también trae al primer plano de la salud, las consecuencias emocionales y psicológicas de los pobres como consecuencia del saneamiento inadecuado.

Mediante una resolución a finales de julio de 2013, el 19 de noviembre fue oficialmente designado por la asamblea general como el Día Mundial del Retrete.

Por su relevancia, les solicitamos a nuestros pares el acompañamiento al presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.846/18)

## Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la medalla de plata que obtuvo el rionegrino Mariano Carvajal en la categoría equipos mixto de break dance, en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una celebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multi-deportiva más grande del mundo para jóvenes atletas

de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también participan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>1</sup>

En este evento deportivo, el rionegrino Mariano Carvajal obtuvo la medalla plateada en la categoría equipos mixto de break dance.<sup>2</sup> Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.847/18)

## Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la realización del XLV Festival Provincial de Folklore y Precosquín en Choele Choel, provincia de Río Negro, los días 23, 24 y 25 de noviembre de 2018.

*María M. Odarda.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Los días 23, 24 y 25 de noviembre de 2018 se llevará a cabo el XLV Festival Provincial de Folklore y Precosquín en Choele Choel, provincia de Río Negro.<sup>3</sup>

La Agencia Inclutur, Agencia para el Desarrollo e Inclusión del Turismo de la municipalidad de Choele Choel, también ha convocado a artesanos, emprendedores, manualistas, diseñadores y luthiers de Río Negro a participar de la exposición y venta de expresiones y productos culturales de cada región de Río Negro. El objetivo de la convocatoria es generar un espacio representativo de las expresiones culturales del folklore de cada región de la provincia de Río Negro, a través de su geografía, su arte, sus costumbres, idiosincrasia, cosmovisión y cultura.

1 <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

2 <https://www.lmneuquen.com/carbajal-gano-la-medalla-plateada-los-juegos-olimpicos-la-juventud-n609003>

3 <http://choelechoel.gob.ar/convocatoria-a-musicos-para-el-festival-provincial-de-folklore/>

Para ello, la Agencia Inclutur, en conjunto con la comisión del Festival de Folklore, organizará y dispondrá de globos con espacios especialmente acondicionados para la presentación de esas expresiones, cuyos ejes temáticos estarán divididos con un criterio geográfico entre folklore de los valles, folklore de la estepa, folklore del mar y folklore de la montaña. Los espacios estarán acondicionados en relación a estos ejes y las expresiones se clasificarán en función de lograr la representatividad e identidad cultural del folklore de cada región de la provincia. Asimismo, manualistas y artesanos también contarán con un espacio especial dentro del predio del festival en las vías de circulación del público, con stands al aire libre.<sup>1</sup>

Por todo lo expuesto, les solicito a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.848/18)

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Declárese de interés público nacional y como objetivo prioritario de la República Argentina la búsqueda permanente y continua del submarino ARA “San Juan” y sus 44 tripulantes.

Art. 2° – El Poder Ejecutivo deberá incluir en los proyectos de presupuestos anuales las partidas necesarias para dar cumplimiento con lo previsto en el artículo 1° de la presente ley.

Art. 3° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*María M. Odarda.*

#### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Una tragedia sin precedentes enluta nuestro país con la desaparición del submarino ARA “San Juan” perteneciente a la Armada Argentina y la angustia de las familias de los 44 tripulantes desaparecidos en circunstancias aún no esclarecidas en cumplimiento de su deber, es un innegable factor que requiere toda la atención de las instituciones que conforman nuestro sistema democrático. Sin embargo, aún no existen respuestas fehacientes que calmen tanto a las familias directamente afectadas como a los ciudadanos argentinos sobre la tragedia que representa la pérdida de 44 vidas y el naufragio aún no esclarecido de un navío de nuestra armada nacional.

Las escasas expresiones oficiales sobre esta tragedia de alcance internacional que ha movilizado la participación de numerosas naciones extranjeras en las tareas de búsqueda y rescate tampoco colaboraron en tranquilizar ni a las familias afectadas ni a la opinión pública.

Resulta inexplicable que se brinde información de altísima sensibilidad en un estudio de televisión privada, por medio de una entrevista periodística al máximo responsable político, después del presidente de la Nación, cuando el ámbito correspondiente resulta naturalmente en el marco de los recintos oficiales, como señal de respeto a las víctimas y sus familiares, debido a la envergadura del suceso que trascendió nuestras fronteras, inédito en nuestra historia.

Como mínimo temerarias resultan las afirmaciones del señor ministro respecto al fallecimiento de los tripulantes en respuesta al requerimiento periodístico. Una declaración de ese tenor únicamente debería ser brindada de manera oficial y con los debidos cuidados debido a la delicadeza del asunto en cuestión.<sup>2</sup>

A principios de diciembre de 2017 se conoció la noticia de que el jefe de la Armada Argentina, almirante Marcelo Srur, suspendió al contraalmirante Luis Enrique López Mazzeo y al capitán de navío Claudio Villamide debido a una “falta de disciplina” vinculada con la desaparición del submarino ARA “San Juan”<sup>3</sup>. Lamentablemente, la Armada no ha dado cuenta detalladamente de los fundamentos de tal decisión.

A mediados de diciembre de 2017, el gobierno nacional decidió pasar a retiro al propio jefe de la Armada Argentina, almirante Marcelo Srur, decisión que “tuvo lugar en el marco de la investigación de la fuerza y del gobierno para determinar si hubo alguna irregularidad en la búsqueda del sumergible”.<sup>4</sup> En este caso, como en los anteriores, no se explicaron pública y detalladamente las razones y motivos de tal decisión.

El miércoles 20 de diciembre de 2017, un nuevo comunicado de la Armada Argentina confirmó que sólo dos barcos buscan al submarino ARA “San Juan”: “La Armada Argentina, dependiente del Ministerio

2 [https://tn.com.ar/politica/oscar-aguad-sobre-el-ara-san-juan\\_838161](https://tn.com.ar/politica/oscar-aguad-sobre-el-ara-san-juan_838161)

3 <http://www.perfil.com/sociedad/ara-san-juan-suspenden-a-un-alto-oficial-de-la-armada-y-4-piden-el-pase-a-retiro.phtml>

4 <https://www.cronica.com.ar/info-general/Desplazan-al-jefe-de-la-Armada-a-un-mes-de-la-desaparicion-del-submarino-20171216-0003.html> <https://radiomitre.cienradios.com/submarino-ara-san-juan-el-ministro-de-defensa-le-pidio-el-pase-retiro-al-jefe-de-la-armada/http://www.lanacion.com.ar/2092048-oscar-aguad-desplazo-al-jefe-de-la-armada-marcelo-srur-en-medio-de-la-crisis-por-el-submarino/https://www.infobae.com/politica/2017/12/15/a-un-mes-de-la-desaparicion-del-submarino-ara-san-juan-pasan-a-retiro-al-jefe-de-la-armada/>

1 <http://www.hoyvallemedio.com.ar/web/PaginaNoticia.php?id=19403>

de Defensa, en el marco de las operaciones de búsqueda del submarino ARA ‘San Juan’ informa que, en reemplazo del destructor ARA ‘La Argentina’, se encuentra en el área de búsqueda el destructor ARA ‘Sarandí’ junto al aviso ARA ‘Islas Malvinas’ con el ROV ruso Panther Plus embarcado. Continúa con las tareas de reabastecimiento y recambio de personal el buque oceanográfico ‘Atlantis’ de los Estados Unidos de América en la Base Naval Mar del Plata; y el buque oceanográfico ‘Yantar’ de la Federación Rusa, en el puerto de Buenos Aires; teniendo previsto que ambos regresen al área de operaciones a fines de esta semana. Las condiciones meteorológicas en el área de operaciones se presentan con olas de 4 metros y vientos de 55 km/h”.<sup>1</sup>

Días después, a fines de diciembre de 2017 Estados Unidos informó que retiraba su flota marina de la búsqueda: el buque oceanográfico “Atlantis” y su ROV Curv21.<sup>2</sup> Debemos tener presente que nuestro país no cuenta con la tecnología capaz de identificar objetos sub-acqua detectados por los sonares de los buques, por lo que necesita de los ROV (vehículos operados en forma remota) para la identificación de indicios. Hasta ahora se continúa la búsqueda con los ROV aportados por Rusia.

A comienzos de febrero de 2018, la jueza de la causa tomó declaración a los auditores internos de la Armada Argentina y analizó la documentación presentada. De la misma se desprende que desde meses antes de su partida, se sabía por un informe confeccionado por expertos submarinistas que el ARA “San Juan” tenía cuando menos “seis falencias graves” encuadradas “como gravedad uno, lo que significa que el submarino corría un riesgo muy alto” en caso de ser destinado a realizar una misión como la que emprendió y que terminó con su desaparición el 15 de noviembre pasado. Luis Tagliapietra, abogado querellante en la causa y padre de Alejandro, uno de los 44 tripulantes desaparecidos, criticó el hecho de que “no haya presupuesto para cuestiones vitales como el submarino con 44 personas a bordo o para los hospitales del país, pero sí para que el presidente (Mauricio) Macri pueda pagar seis mil dólares por hora para viajar en avión”. Para el querellante “en este caso hubo negligencia criminal”.<sup>3</sup>

Hasta abril de 2018, sólo el buque oceanográfico ruso “Yantar” estuvo buscando al submarino argentino y sus 44 tripulantes. Cuando éste se retiró de la búsqueda por varios meses no se continuó la misma por no contar nuestro país con la tecnología y los recursos necesarios, ni por la falta de previsión del

Poder Ejecutivo de la contratación anticipada de esta tecnología. Luego de varias reuniones y solicitudes por parte de los familiares de los 44 tripulantes y de la Comisión Bicameral Especial Investigadora sobre la Desaparición, Búsqueda y Operaciones de Rescate del Submarino ARA San Juan - Ley 27.433, el gobierno nacional llamó a concurso para contratar una empresa que retomara la búsqueda del buque. En virtud de varias irregularidades, la adjudicación se cayó.<sup>4</sup>

Finalmente, en agosto de 2018, la empresa Ocean Infinity ganó la licitación para buscar al submarino ARA “San Juan” y la primera semana de septiembre llegó a nuestro país el buque “Seabed Constructor”. Este barco está equipado con ocho drones subacuáticos, capaces de operar hasta 6.000 metros de profundidad. De origen noruego, y con una antigüedad de cuatro años, dispone de ocho submarinos sin tripulación y una velocidad de exploración de 1.200 km por día. Además, cuenta con una eslora de 115 metros, 22 de manga y tiene capacidad para trasladar hasta 102 personas.<sup>5</sup> El contrato firmado con esta empresa contempla la búsqueda durante sólo 60 días, plazo que vence a mediados de noviembre.

En el caso de que el submarino ARA “San Juan” y sus 44 tripulantes no sean encontrados durante este breve plazo, es necesario declarar de interés público nacional y como objetivo prioritario de la República Argentina su búsqueda permanente y continua. Por ello es que solicito a mis pares la aprobación de este proyecto de ley.

*María M. Odarda.*

—A las comisiones de Defensa Nacional, de Presupuesto y Hacienda y para conocimiento de la Comisión Bicameral Investigadora sobre la Desaparición, Búsqueda y Operaciones de Rescate del Submarino ARA “San Juan” — Ley 27.433.

(S.-3.849/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Establécese que los suministros de agua potable, energía eléctrica y gas, declarados servicios esenciales por el artículo 24 de la ley 25.877, no podrán cortarse por falta de pago por un plazo de 365 días.

1 <http://gacetamarinera.com.ar/actualizacion-de-la-situacion-de-busqueda-del-submarino-ara-san-juan/>

2 [https://www.clarin.com/sociedad/submarino-ara-san-juan-flota-unidos-abandona-busqueda\\_0\\_B1f4Y8Wmz.html](https://www.clarin.com/sociedad/submarino-ara-san-juan-flota-unidos-abandona-busqueda_0_B1f4Y8Wmz.html)

3 <https://www.pagina12.com.ar/93566-un-submarino-perdi-do-por-desidia>

4 <https://www.perfil.com/noticias/politica/submarino-ara-san-juan-cae-la-adjudicacion-de-la-busqueda-y-siguen-las-denuncias.phtml>

5 [https://www.clarin.com/sociedad/seabed-constructor-llega-buque-avanzado-mundo-encontrar-ara-san-juan\\_0\\_rk78MR-TIX.html](https://www.clarin.com/sociedad/seabed-constructor-llega-buque-avanzado-mundo-encontrar-ara-san-juan_0_rk78MR-TIX.html)

Art. 2° – Los usuarios de los servicios de agua potable, energía eléctrica y gas alcanzados por la presente ley son:

- a) Jubilados, pensionados o trabajadores en relación de dependencia que perciban haberes o una remuneración bruta menor o igual a tres (3) salarios mínimos vitales y móviles;
- b) Trabajadores monotributistas inscritos en una categoría cuyo ingreso anual mensualizado no supere en tres (3) veces el salario mínimo vital y móvil;
- c) Beneficiarios de pensiones no contributivas que perciban ingresos mensuales brutos no superiores a tres (3) veces el salario mínimo vital y móvil;
- d) Titulares de asignación universal por hijo (AUH) o asignación universal por hijo por embarazo;
- e) Usuarios incorporados en el Régimen Especial de Seguridad Social para Empleados del Servicio Doméstico (26.844);
- f) Usuarios que perciben seguro de desempleo;
- g) Titulares de pensión vitalicia a veteranos de guerra del Atlántico Sur;
- h) Usuarios que cuenten con certificado de discapacidad expedido por autoridad competente;
- i) Entidades de bien público incluidas en la ley 27.218;
- j) Cines y teatros públicos, de barrio y centros y espacios culturales;
- k) Pequeñas y medianas empresas;
- l) Cooperativas de trabajo comprendidas en la ley 20.337, de hasta 50 asociados;
- m) Mutuales comprendidas en la ley 20.321, de hasta 50 asociados;
- n) Cuarteles de bomberos voluntarios, registrados bajo la ley 25.054.

Art. 3° – Las empresas prestatarias de los distintos servicios mencionados en el artículo 1° se deberán abstener de efectuar cortes en el suministro motivados por falta de pago de las facturas correspondientes a consumos de los usuarios establecidos en el artículo 2° de la presente.

Durante la emergencia, las deudas de los servicios públicos alcanzadas por la presente ley no devengarán intereses de ningún tipo.

Art. 4° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*María M. Odarda.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La ley 25.561 dispuso en su artículo 8° que, en los contratos celebrados por la administración pública bajo normas de derecho público, comprendidos entre ellos los de obras y servicios públicos, quedaban sin

efecto las cláusulas de ajuste en dólar o en otras divisas extranjeras y las cláusulas indexatorias basadas en índices de precios de otros países y cualquier otro mecanismo indexatorio. Tal citado texto legal autorizó al Poder Ejecutivo nacional a renegociar los contratos comprendidos en lo dispuesto en su artículo 8°, a la vez que dispuso que en el caso de los contratos que tuvieran por objeto la prestación de servicios públicos, debían tomarse en consideración los siguientes criterios: 1. el impacto de las tarifas en la competitividad de la economía y en la distribución de los ingresos; 2. la calidad de los servicios y los planes de inversión, cuando ellos estuviesen previstos contractualmente; 3. el interés de los usuarios y la accesibilidad de los servicios; 4. la seguridad de los sistemas comprendidos; y 5. la rentabilidad de las empresas.

Con fecha 23 de octubre de 2008 se suscribió el acta acuerdo de adecuación del contrato de licencia de gas natural entre Camuzzi Gas del Sur S.A. y la entonces Unidad de Renegociación y Análisis de los Contratos de Servicios Públicos, ratificada por el decreto 923/10. En este documento, en su cláusula décimo primera se preveía la realización de una revisión tarifaria integral a fin de fijar “un nuevo régimen de tarifas máximas por el término de cinco (5) años, conforme a lo estipulado en el capítulo I, título IX, “Tarifas”, de la ley 24.076, su reglamentación, normas complementarias y conexas”.

Por resolución MINEM 31/16 se instruyó a Enargas a que llevara adelante el procedimiento de revisión tarifaria integral previsto en las actas acuerdo de renegociación contractual integral celebradas con las licenciatarias en el marco de lo dispuesto en la ley 25.561, sus modificaciones y complementarias; el que debía concluirse en un plazo no mayor a un (1) año desde la fecha de la citada resolución (29/3/16) y que se procediera a instrumentar el mecanismo de audiencia pública a fin de posibilitar la participación ciudadana.

Por resolución Enargas I-4.122/16 se convocó a la audiencia pública 84 en la ciudad de Bahía Blanca el día 2 de diciembre de 2016 “a fin de considerar la Revisión Tarifaria Integral de Transportadora de Gas del Sur S.A., Camuzzi Gas Pampeana S.A. y Camuzzi Gas del Sur S.A., las propuestas de modificación de los Reglamentos de Servicio, Transporte y de Distribución, aprobados por el decreto 2.255/92 y la metodología de ajuste semestral”.

Por resolución Enargas 4.357/17 se aprobaron los cuadros tarifarios de distribución que surgen de la revisión tarifaria integral de Camuzzi Gas del Sur S.A. (artículo 1°) y el “cuadro tarifario de Camuzzi Gas del Sur S.A. correspondiente al primer escalón de la segmentación del ajuste tarifario resultante de la revisión tarifaria integral, conforme las previsiones de la resolución MINEM 74/17 aplicable a partir del 1° de abril de 2017, el que obra como anexo II del presente acto” (artículo 2°).



ANEXO DE LA RESOLUCIÓN N° **I-4357**

|   |
|---|
| CAMUZZI GAS DEL SUR S.A.  |
| COOPERATIVA DE OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS, SOCIALES Y VIVIENDA EL BOLSÓN LTDA. (COOPETEL) |
| TARIFAS FINALES A USUARIOS - SIN IMPUESTOS  |

En \$ (Pesos)

| GAS PROPANO / BUTANO INCLUIDO DISTRIBUIDO POR REDES |                                      | Cargo fijo por Factura | Cargo por m³ de consumo |
|---|--------------------------------------|------------------------|-------------------------|
| GPI / GBI   | Tarifa única para todos los usuarios |                        |                         |
|   | LOS MENUCOS                          | 229,736469             | 1,88441                 |
|   | MAQUINCHAO                           | 229,736469             | 2,049077                |
|   | SIERRA COLORADA                      | 227,711852             | 1,911142                |
|   | RAMOS MEXIA                          | 227,711852             | 2,066736                |

Este nuevo cuadro tarifario expresa un aumento de los cargos fijos y del precio del m³ muy superior al anterior vigente, aprobado por resolución Enargas 4.047/16:

|   |
|---|
| CAMUZZI GAS DEL SUR S.A.  |
| COOPERATIVA DE OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS, SOCIALES Y VIVIENDA EL BOLSÓN LTDA. (COOPETEL) |
| TARIFAS DIFERENCIALES FINALES A USUARIOS - SIN IMPUESTOS                                  |

#### PROVINCIA DE RÍO NEGRO

En \$ (Pesos)

| GAS PROPANO/BUTANO INCLUIDO DISTRIBUIDO POR REDES | Carga Fija por Factura | Renglón de Consumo (m³ Bm.) |       | Carga por m³ de Consumo |
|---|------------------------|-----------------------------|-------|-------------------------|
|   |                        | Desde                       | Hasta |                         |
| LOS MENUCOS                                       | 24,730253              | 0                           | 600   | 0,183237                |
|   |                        | 601                         | 800   | 0,219761                |
|   |                        | 801                         | 1000  | 0,261551                |
|   |                        | 1001                        | →     | 0,569357                |
| MAQUINCHAO  | 24,730253              | 0                           | 600   | 0,183752                |
|   |                        | 601                         | 800   | 0,220380                |
|   |                        | 801                         | 1000  | 0,262297                |
|   |                        | 1001                        | →     | 0,581016                |
| SIERRA COLORADA                                   | 24,730253              | 0                           | 600   | 0,182285                |
|   |                        | 601                         | 800   | 0,218620                |
|   |                        | 801                         | 1000  | 0,260203                |
|   |                        | 1001                        | →     | 0,586297                |
| RAMOS MEXIA                                       | 24,730253              | 0                           | 600   | 0,180844                |
|   |                        | 601                         | 800   | 0,216801                |
|   |                        | 801                         | 1000  | 0,266145                |
|   |                        | 1001                        | →     | 0,581660                |

Como vemos, se pasó del cargo fijo por factura de \$ 24 a \$ 229 (multiplicado casi por diez) y el precio por m³ de \$ 0,18 (en la categoría de menor consumo) a \$ 1,98 (multiplicado más de 10 veces).

Estos datos explican el aumento del 600 % promedio que se ha registrado en la línea sur de la provincia de Río Negro, donde las temperaturas en invierno alcanzan los 20° bajo cero. Una vecina de la zona contó que

como consumo del mes de mayo del año 2016, período por el cual se le facturó 490 m³, la factura fue de \$ 152,90; mientras que en el mismo ciclo de medición del servicio pero de este año, con un consumo de 491 m³, la factura ascendió a \$ 1.001.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> <https://www.adnrionegro.com.ar/2017/08/el-aumento-del-gas-supera-el-600-en-la-linea-sur/>



Precio de gas en el PIST y Porcentaje de Subsidio para la Región Patagonia, La Pampa, Puna y Misiones:

| Categoría               | R1-R21-<br>R22-R23 | R31-R32-<br>R33 | R34        | P1-P2      | P3         | Precio Prom<br>Ponderado | % de<br>Subsidio |
|-------------------------|--------------------|-----------------|------------|------------|------------|--------------------------|------------------|
| Valores<br>vigentes al: | US\$/MMBtu         | US\$/MMBtu      | US\$/MMBtu | US\$/MMBtu | US\$/MMBtu | US\$/MMBtu               | %                |
| Situación Mar-2016      | 0,09               | 0,19            | 0,24       | 0,09       | 0,16       | 0,16                     | 98%              |
| 07-oct-2016             | 0,82               | 1,46            | 2,02       | 0,70       | 1,14       | 1,29                     | 81%              |
| 01-abr-2017             | 0,97               | 1,66            | 2,23       | 0,85       | 1,11       | 1,48                     | 78%              |
| 01-oct-2017             | 1,16               | 1,88            | 2,46       | 1,02       | 1,31       | 1,69                     | 75%              |
| 01-abr-2018             | 1,38               | 2,14            | 2,72       | 1,23       | 1,54       | 1,93                     | 71%              |
| 01-oct-2018             | 1,64               | 2,43            | 3,00       | 1,49       | 1,81       | 2,20                     | 67%              |
| 01-abr-2019             | 1,96               | 2,75            | 3,32       | 1,80       | 2,13       | 2,52                     | 62%              |
| 01-oct-2019             | 2,33               | 3,13            | 3,67       | 2,17       | 2,51       | 2,89                     | 57%              |
| 01-abr-2020             | 2,78               | 3,55            | 4,06       | 2,62       | 2,95       | 3,32                     | 51%              |
| 01-oct-2020             | 3,32               | 4,03            | 4,49       | 3,16       | 3,48       | 3,81                     | 43%              |
| 01-abr-2021             | 3,95               | 4,58            | 4,96       | 3,81       | 4,10       | 4,38                     | 35%              |
| 01-oct-2021             | 4,72               | 5,20            | 5,49       | 4,60       | 4,83       | 5,05                     | 25%              |
| 01-abr-2022             | 5,63               | 5,91            | 6,07       | 5,56       | 5,69       | 5,82                     | 13%              |
| 01-oct-2022             | 6,72               | 6,72            | 6,72       | 6,72       | 6,72       | 6,72                     | 0%               |

Página 705 de 1339

El propio titular de Coopetel Néstor Capano confirmó que “el aumento viene por pedido de Enargas” y que hay facturas con importes que superan los \$ 3.500 o \$ 4000.<sup>1</sup>

En el informe 102 del jefe de Gabinete al Senado, se confirmó que el tarifazo recién comienza y continuará en la Patagonia hasta el 2022, cuando se concretará un aumento en el precio del gas del 4.200 %. En el cuadro que se envió como respuesta, se constata que el precio del gas era de 0,16 u\$/MMBtu, el mismo pasará a 6,72 u\$/MMBtu a octubre de 2022, con aumentos dos veces todos los años hasta alcanzar dicho valor.

Es importante tener en cuenta que todo el proceso de revisión del cuadro tarifario fue llevado a cabo por un Enargas intervenido. Fue la actual gestión la que designó, en enero de 2016, a David Tezanos como interventor del Enargas, luego de que se desempeñara como presidente de Metrogas, durante tres años. Ello ha sido una violación directa al artículo 13 de la Ley de Ética Pública. Este conflicto de intereses fue denunciado ante la Oficina Anticorrupción.<sup>2</sup> Fue este mismo funcionario el que sostuvo que no era necesaria la convocatoria a audiencias públicas para la revisión tarifaria, a pesar de lo que sostienen el marco legal y la jurisprudencia.<sup>3</sup>

Lamentablemente, el gobierno nacional no dio marcha atrás con el modelo de ajuste y tarifazos. Las

tarifas de los servicios de luz, agua y gas comenzaron a multiplicarse, haciendo imposible pagarlas para una gran cantidad de hogares. Por ejemplo, el tarifazo de gas acumula 1.600 por ciento desde fines de 2015. Por ello, el 21 de mayo de 2018, la justicia federal de Dolores ordenó a las prestatarias de gas de todo el país que se abstengan de realizar cualquier corte o suspensión del servicio por falta de pago, al dictar una medida cautelar, a partir de una presentación realizada por la Asociación Consumidores Argentinos. En el fallo, el magistrado sostuvo que la cautelar interina se dictó “debido a que se trata de sectores socialmente vulnerables o se encuentra comprometida la vida digna”, presupuestos que a su criterio quedaron acreditados en la presentación.<sup>4</sup>

El 31 de mayo, este Honorable Congreso de la Nación sancionó la ley 27.443, por la cual se declaró la emergencia tarifaria, para establecer tarifas justas y razonables. El mismo día de su aprobación, el señor presidente Mauricio Macri vetó esta norma.

Dos semanas después, el juzgado ratificó su medida y expresó que la decisión judicial señala “algo tan simple como importante, como es que los ciudadanos más vulnerables que se encuentren económicamente imposibilitados de abonar el nuevo cuadro tarifario que ha sido impugnado judicialmente, deben ser protegidos por el Estado”.<sup>5</sup>

1 <http://lineasurnoticias.com.ar/coopetel-dio-detalles-sobre-el-aumento-excesivo-del-gas/>

2 <http://www.lapoliticaonline.com/nota/97435/>

3 <http://www.lapoliticaonline.com/nota/99331/>

4 <http://www.diariojornada.com.ar/212595/economia/la-justicia-prohíbe-que-se-corte-el-suministro-de-gas-a-quienes-no-pueden-pagar/>

5 <http://www.ambito.com/923579-ratifican-prohibicion-de-cortar-el-gas-a-quien-no-pueda-pagar-las-multas-llegaran-a-100-mil>

A principios de octubre de 2018, una nueva medida dictada por el gobierno nacional buscó profundizar el ajuste sobre los usuarios en nuestro país. En concreto, una resolución de la Secretaría de Energía obliga a los clientes a pagar 24 cuotas en sumas mensuales extra al cargo de la factura para cubrir la deuda contraída por las distribuidoras con las petroleras por la depreciación del peso. En concreto, esta decisión pretendió transferir \$ 20.000 millones de los usuarios a las empresas gasíferas, para compensarlas por la devaluación. Al respecto, debemos tener presente que el complejo gasífero tuvo un saldo, en 2017, impresionante. Las seis distribuidoras que cotizan en la bolsa registraron utilidades totales por 4.379,4 millones de pesos. Las dos transportistas (TGS y TGN) ganaron en conjunto 3.635 millones de pesos. De las seis productoras dominantes en el mercado, cuatro (YPF, PAE, Tecpetrol y Pampa) sumaron un resultado neto de 21.462 millones de pesos (las otras dos, Total Austral y Wintershall, no cotizan en la plaza bursátil local). En total, el año pasado, el complejo gasífero que puede ser analizado con balances de acceso público anotó una ganancia global de 29.476,4 millones de pesos.<sup>1</sup> En otras palabras, Cambiemos pretendió empobrecer aún más a los jubilados y trabajadores para “subsidiar” a las grandes empresas que están teniendo ganancias extraordinarias.

Afortunadamente, ambas Cámaras de este Honorable Congreso pudieron dar tratamiento a diversos proyectos para que se dé marcha atrás con esta medida de la Casa Rosada. Desde la oposición logramos el consenso necesario para avanzar en este sentido, y proteger a los millones de usuarios de nuestro país. Ello, finalmente, llevó al gobierno nacional a frenar esta medida<sup>2</sup> y que sea el propio Estado el que se haga cargo de la compensación a las empresas<sup>3</sup>. Es decir, ya no sólo seríamos los usuarios los que trasladaríamos ingreso al complejo gasífero, sino que –ahora– seríamos todos los/as argentinos/as, incluso quienes ni siquiera cuentan con el servicio.

Ante este escenario, estimamos pertinente establecer medidas concretas que protejan a los sectores de menores ingresos del país, impidiendo el corte de suministro de los servicios esenciales de agua potable, energía eléctrica y gas, por falta de pago. Por todo lo expuesto, les solicito a los señores legisladores y legisladoras que acompañen el presente proyecto de ley.

*María M. Odarda.*

–A las comisiones de Derechos y Garantías, de Minería, Energía y Combustibles y de Presupuesto y Hacienda.

1 <https://www.pagina12.com.ar/148650-el-imperio-del-gas>

2 <http://www.ambito.com/936174-acorralado-por-la-oposicion-gobierno-dio-marcha-atras-con-el-retroactivo-del-gas-en-24-cuotas>

3 <http://www.eleconomista.com.ar/2018-10-marcha-atras-sube-retroactiva/>

(S.-3.850/18)

## Proyecto de declaración

### *El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés la jornada de encuentro y actividades denominada “Mujerazo”, que se realizará en La Pedrera, provincia de San Luis, el 3 de noviembre de 2018 con el objetivo de debatir sobre los derechos de las mujeres.

*María E. Catalfamo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El 3 de noviembre se realizará en La Pedrera, provincia de San Luis, el “Mujerazo”, una jornada de encuentro y actividades para debatir sobre los derechos de las mujeres.

Las participantes serán parte de un día histórico para San Luis, ya que podrán alzar su voz y diagramar un futuro mejor para todas.

“Será un encuentro donde las mujeres de la provincia serán las protagonistas”, anticipó la Secretaría de la Mujer #Ni Una Menos, Adriana Bazzano, durante el anuncio del evento.

En el marco del encuentro habrá diversas actividades y mesas de debate para que las puntanas puedan aportar sus ideas y participar de manera activa en la lucha por la protección de los derechos de todas las mujeres, agrupadas en los siguientes temas:

–Mujer y trabajo: gremios y sindicatos, economía social, feminización de la pobreza, paridad salarial, diversidad, etc.

–Mujer y salud: violencia obstétrica, aborto, ESI, *cannabis* medicinal, discapacidad, objeción de conciencia, adicciones, etc.

–Mujer, justicia y seguridad: cuota alimentaria, licencias, mujer privada de libertad, incumplimiento de orden de restricción, toma de denuncia, etc.

–Liderazgos y políticas: paridad, cupo, herramientas de empoderamiento, culturas originarias, mujer rural, etc.

–Arte, comunicación y deporte: medios de comunicación antipatriarcales, violencia simbólica, el arte como transformador, lenguaje inclusivo, diversidad, etc.

–Violencia sexual: abuso infantil, acoso sexual, prostitución, trata, no prescripción de causas, etcétera.

A partir de los temas debatidos se realizará un documento que contendrá las conclusiones de cada mesa de debate, que luego será elevado al Poder Ejecutivo provincial para seguir trabajando en el empoderamiento de las mujeres en los distintos ámbitos públicos.

En esta nueva era en la que se está deconstruyendo cada vez con más fuerza el discurso patriarcal, son de vital importancia todas las iniciativas que ayuden a visibilizar las problemáticas de las mujeres. Que cada mujer pueda participar de manera activa aportando

su mirada y experiencia es indispensable para seguir construyendo el empoderamiento de todas nosotras.

Por los argumentos expuestos se solicita la aprobación de la presente iniciativa.

*María E. Catalfamo.*

—A la Comisión de Banca de la Mujer.

(S.-3.851/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la medalla de oro que obtuvo Nazareno Sasía en lanzamiento de bala en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una celebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multi-deportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también participan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>1</sup>

En este evento deportivo, Nazareno Sasía obtuvo la medalla de oro en lanzamiento de bala.<sup>2</sup> Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.852/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su preocupación ante la falta de recursos previstos en el proyecto de presupuesto 2019 para la reparación

integral de la ruta 151, en el tramo comprendido desde Puente Dique “Punto Unido” hasta Barda del Medio, provincia de Río Negro.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El puente dique “Punto Unido” fue inaugurado el 25 de mayo de 1972, construido sobre el río Colorado, con un largo de 184 m. Está constituido por un dique nivelador y obra de toma con capacidad para derivar hasta 120m<sup>3</sup>/s. Sirve además como infraestructura del puente del cruce de la ruta nacional 151. Su construcción cambió la historia del cruce del Colorado —de ahí su nombre de “Punto Unido”—, que hasta ese momento se realizaba por medio de una balsa metálica.<sup>3</sup>

Desde el año 2004 a la fecha, se han realizado diferentes reclamos por parte de la comunidad y las autoridades de la ciudad de Catriel por la falta de reparación de la ruta 151, en el tramo comprendido desde Puente Dique “Punto Unido” hasta Barda del Medio.

Debido al deterioro de esta ruta se producen diversos accidentes automovilísticos que incluso han generado pérdidas fatales. Lamentablemente, a pesar de los reiterados reclamos, Vialidad Nacional no ha brindado una respuesta concreta, planificando las obras necesarias para mejorar el tránsito y la seguridad vial en este tramo de la ruta 151.

En este contexto, el Concejo Deliberante municipal de Catriel ha aprobado y remitido la comunicación 2/2018, en la cual se solicita a Vialidad Nacional la reparación integral de la ruta 151, en el tramo comprendido desde Puente Dique “Punto Unido” hasta Barda del Medio, para lo cual se requieren: bacheo y repavimentación, ampliación de tercer carril en subidas, calzada y desmantelamiento de banquetas, ampliación y construcción de alcantarillas, colocación de tranqueiras, alambrado y guardaguanas en accesos a puestos rurales, señalización, mantenimiento general del tramo de ruta y realización de dársenas en diferentes accesos.

Lamentablemente, en el proyecto de presupuesto 2019 no se contempla una partida para la repavimentación de la ruta 151. Sólo trabajos de mantenimiento. Lo mismo ocurrió en 2017 y 2018 y se ejecutó muy poco dinero de esas partidas.<sup>4</sup> Por lo expuesto, es que les solicitamos a nuestros pares que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

1 <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

2 [https://www.clarin.com/deportes/polideportivo/juegos-olimpicos-juventud-nazareno-sasia-llevo-oro-lanzamiento-bala\\_0\\_IdiUd9uGU.html](https://www.clarin.com/deportes/polideportivo/juegos-olimpicos-juventud-nazareno-sasia-llevo-oro-lanzamiento-bala_0_IdiUd9uGU.html)

3 <https://www.region.com.ar/productos/semanario/archivo/noticias-la-pampa/44-aniversario-del-puente-dique-punto-unido-1225.html>

4 [http://www.catrielonline.com/amplia\\_noti.php?id\\_noti=8426](http://www.catrielonline.com/amplia_noti.php?id_noti=8426)

(S.-3.853/18)

## FUNDAMENTOS

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la medalla de oro que obtuvo la selección argentina de rugby seven en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una celebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multi-deportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también participan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>1</sup>

En este evento deportivo, la selección argentina de rugby seven obtuvo la medalla de oro.<sup>2</sup> Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.854/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el evento “Bomberos por un día” realizado el pasado 13 de octubre de 2018, organizado por los cuarteles de bomberos voluntarios de la ciudad de Bariloche, provincia de Río Negro, para generar conciencia sobre la importancia de la lucha por la aprobación del proyecto por la ART para los 44 mil bomberos de todo el país.

*María M. Odarda.*

Señora presidente:

El pasado 13 de octubre del presente año, todos los cuarteles de bomberos voluntarios de la ciudad de Bariloche, provincia de Río Negro, organizaron en el Velódromo Municipal, un evento especial para generar conciencia sobre la importancia de la lucha por la aprobación del proyecto por la ART para los 44 mil bomberos de todo el país. El evento contó con talleres de RCP, manejos básicos de primeros auxilios, trabajo de extinción de incendio y manejos de cuerdas. También tuvo lugar para la recreación y demostración de equipamiento para niños y adultos.

Faltando muy pocos días para que se defina el camino del proyecto presentado para que todos los bomberos voluntarios del país puedan contar con una aseguradora de riesgo de trabajo, integrantes de diferentes cuarteles realizaron en el velódromo actividades para visibilizar la situación. Fue denominada “Bomberos por un día” y participaron integrantes de distintos cuarteles de la ciudad y de Dina Huapi.

En un sector del playón deportivo, se ubicaron autobombas del Cuartel Centro para que los niños pudieran subirse a ellas y luego, poniéndose la indumentaria correspondiente y el casco, disfrutaron de la experiencia de manejar las mangueras. Así aprendieron lo que significa una línea de agua, incluso, hicieron sonar la sirena.

El asombro y la felicidad se pudieron ver en los rostros de los niños y en un futuro quizás, alguno de ellos decida sumarse al cuerpo activo.

En otro sector, los muñecos y bebés de goma esperaban a grandes y chicos que quisieran aprender el sistema de reanimación cardiopulmonar (RCP) básico. Es muy simple de memorizar y poniéndolo en práctica, se puede ayudar a alguien que esté en una emergencia.

En la parte más alta, los bomberos diseñaron con los camiones de Melipal, un sistema de cuerdas para que los niños pudieran bajar en una tirolesa y hacer rapel, técnicas necesarias para descender desde alturas importantes. En el escenario se vivieron dos clases prolongadas de zumba, a la que se sumaron incluso bomberos activos con sus estructurales, tarea para nada fácil por el peso extra en cada movimiento. Ruca Cura manejó el tema de incendios forestales, con uno de los camiones de color verde.

En otras ciudades de la provincia los bomberos también realizaron actividades, algunos panfleteando en la vía pública y otros con cursos similares. Por lo expuesto, solicito a mis pares la aprobación de esta declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Trabajo y Previsión Social.

1 <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

2 <https://www.infobae.com/deportes-2/2018/10/15/seleccion-argentina-rugby-seven-final-francia-medalla-juegos-olimpicos-de-la-juventud-2018/>



(S.-3.855/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo se sirva incorporar a la martineta (*Eudromia elegans*) al Programa Extinción Cero de la Secretaría de Ambiente de la Nación.

*María M. Odarda.***FUNDAMENTOS**

Señor presidente:

Como se explica en el Programa de Extinción Cero del Ministerio de Ambiente de la Nación,<sup>1</sup> la Argentina es uno de los países con mayor número de ecorregiones del mundo (Lean et al. 1990) debido a su gran diversidad ecogeográfica, tanto latitudinal como altitudinal (Morello et al, 2012). El país posee una complejidad geográfica y ambiental significativa en su extensa superficie de 3,7 millones de km<sup>2</sup>. Como resultado de ello, presenta una gran variedad de paisajes y climas y una gran diversidad de ecosistemas que conllevan a una gran diversidad de especies. La Argentina cuenta con 18 ecorregiones (15 continentales, dos marinas y una en la Antártida): Altos Andes; Puna; Monte de Sierras y Bolsones, Selva de las Yungas; Chaco Seco; Chaco Húmedo; Selva Paranaense; Esteros del Iberá; Campos y Malezales; Delta del Paraná; Espinal; Pampa; Monte de Llanuras y Mesetas; Estepa Patagónica; Bosques Patagónicos; Islas del Atlántico Sur; Mar Argentino y Antártida (Burkart et al, 1999). Ocho de las 18 ecorregiones han sido clasificadas de muy alta prioridad para la conservación: Pampa, Chaco Seco, Yungas, Deltas e Islas del Paraná, Selva Paranaense, Puna y Bosques Patagónicos (Dinerstein et al. 1995).

La pérdida del hábitat y la fragmentación de los ecosistemas constituyen dos de las principales amenazas para la conservación de la biodiversidad a nivel mundial (Fahrig, 2003, Hobbs y Yates, 2003, Henle et al, 2004). A estos problemas deben agregarse la contaminación del ambiente, los efectos del cambio climático, la explotación no sustentable de los recursos naturales, el comercio ilegal (Bertonatti, 1995) y la invasión de especies exóticas (Zalba, 2005).

En la Argentina, la fragmentación y la pérdida de área de los bosques nativos causadas por la expansión agropecuaria durante las últimas décadas representan dos de los principales problemas ambientales (Brown et al, 2006). En tanto, los remanentes de los bosques presentan un alto grado de degradación (UMSEF, 2007, 2008). Este proceso de transformación ha sido particularmente drástico en los ambientes de bosque como el Chaco, el Bosque Atlántico y las Yungas, donde se

estima que se han desforestado más de 1.145.000 ha en los últimos cinco años. A su vez los pastizales templados constituyen uno de los biomas más amenazados del mundo (Sala et al., 2000). En un nivel de análisis más fino, las pampas del centro-este de la Argentina han sido reconocidas como una de las ecorregiones de mayor vulnerabilidad dentro de los biomas terrestres (Pillar, 2003; Bilenca y Miñarro, 2004; Hoekstra et al., 2005).

Dada la fertilidad del terreno y su ubicación geográfica, la región pampeana ha sido históricamente alterada en forma intensiva por urbanización, contaminación, agricultura, ganadería, caza e introducción de especies exóticas. Los sectores marginales (con escasas precipitaciones y menor densidad poblacional), los inundables y las sierras han sido comparativamente menos modificadas. La pérdida de biodiversidad de sus pastos y el incremento de los procesos erosivos son sin duda graves problemas ambientales. Esta zona tiene una gran potencialidad en la medida que se desarrolle un manejo integral y la rotación de cultivos. La contaminación con agroquímicos en la Pampa ha registrado algunos casos preocupantes.

Como resultado de los cambios operados varios componentes típicos y antes abundantes han sufrido grandes disminuciones poblacionales e incluso llegado a la extinción. La Estepa Patagónica constituye una vasta meseta escasamente poblada. La vida silvestre que se desarrolla en esta ecorregión se asemeja en buena medida a la presente en las altas montañas. Sin embargo, su variado relieve y el contacto con las unidades vecinas le confieren a la Estepa Patagónica una particular riqueza biológica. La ganadería ovina extensiva con manejo tradicional produce sobrepastoreo, lo cual sumado a la escasa cobertura vegetal, la fragilidad del terreno, los fuertes vientos y las dificultades para difundir las medidas para la conservación de los suelos provocan importantes procesos erosivos de difícil solución en el corto plazo. Otros problemas son los procesos locales de caza furtiva de animales peleteros; el uso de cebos tóxicos (estricnina, por ejemplo) de gran poder residual para eliminar los carnívoros silvestres que atacan el ganado; la contaminación por residuos de la explotación petrolera, como las piletas a cielo abierto donde se detectó la muerte de miles de aves acuáticas a principios de la década del 90.

Las especies animales y vegetales asociadas a estos ambientes enfrentan hoy serias amenazas para su conservación a largo plazo, generando la imperiosa necesidad de implementar estrategias a nivel nacional destinadas a su conservación. En tal sentido, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable ha elaborado en coordinación con otros organismos nacionales, las jurisdicciones provinciales, el sector académico científico, representantes de pueblos originarios y organizaciones de la sociedad civil la Estrategia Nacional sobre la Biodiversidad y Plan de Acción 2016-2020 (resolución MAYDS 151/2017). La misma establece

1 [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)



una política de Estado para la conservación y uso sustentable de su biodiversidad, y la distribución justa y equitativa de sus beneficios. Consiste en nueve ejes estratégicos, con sus respectivos objetivos y metas, las cuales fueron examinadas atendiendo los objetivos de desarrollo sustentable aprobados por las Naciones Unidas y las Metas de Aichi del Convenio sobre Diversidad Biológica. En este contexto, se presentó el Plan Extinción Cero, con el objetivo de fortalecer las acciones y políticas para la conservación de especies en estado crítico que se encuentran distribuidas en diversas ecorregiones representando ecosistemas vulnerables de la Argentina.

Dentro de este programa han sido seleccionadas las siguientes especies: el caquén colorado, el cardenal amarillo, el macá tobiano, el yaguararé, el venado de las pampas, la ranita del pehuenche y la mojarra desnuda.<sup>1</sup>

Por su parte, la martineta (*Eudromia elegans*), también conocida como perdiz crestada, copetona, martineta común o perdiz bataraza, es una especie de ave tinamiforme de tamaño mediano, alrededor de 41 centímetros de longitud, de plumaje marrón oscuro amarillento, con alas cortas. Habita en la Argentina y Chile. La dieta consiste en semillas, hojas, frutos e insectos.<sup>2</sup>

Sus plumas poseen el color y manchas que forman complejos y estéticos reticulados que se combinan fácilmente con el medio en donde viven, para poder confundirse con el paisaje y evitar ser vistas por sus predadores. El pico es robusto y algo curvado hacia abajo. Posee tres dedos en sus patas y su especialidad es caminar. Sólo vuela cuando la situación es extremadamente peligrosa y no le queda otra alternativa que la fuga veloz.

La martineta habita en las sabanas, pastizales, estepas arbustivas y patagónicas además de las áreas rurales. Se ha adaptado a los diferentes ambientes, desde los pastizales artificiales hasta aquellos en donde la vegetación es xerófila y de baja humedad.

Durante la época invernal viven en colonias (bandadas) de hasta 300 ejemplares. Durante el celo se separan en grupos impares de hasta siete ejemplares. Antes del apareamiento, suelen efectuar danzas de cortejo de hasta cuatro horas de duración. Los nidos se cavan en un hoyo poco profundo al pie de un arbusto o mata. Las posturas son de doce huevos, verdosos y muy brillantes. Luego de tres semanas nacen los pichones, con el aspecto de una pequeña bola de algodón gris, y están en condiciones de desplazarse por sí mismos ni bien secos.

De acuerdo a la UICN, esta especie se encuentra “en preocupación menor”. Por ello, les solicito a los

señores legisladores acompañen el presente proyecto de declaración.

María M. Odarda.

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.856/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo se sirva a incorporar al albatros pico fino (*Thalassarche chlorohyphos*) al Programa Extinción Cero de la Secretaría de Ambiente de la Nación.

María M. Odarda.

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Como se explica en el Programa de Extinción Cero del Ministerio de Ambiente de la Nación,<sup>3</sup> la Argentina es uno de los países con mayor número de ecorregiones del mundo (Lean *et al*, 1990) debido a su gran diversidad ecogeográfica, tanto latitudinal como altitudinal (Morello *et al*, 2012). El país posee una complejidad geográfica y ambiental significativa en su extensa superficie de 3,7 millones de km<sup>2</sup>. Como resultado de ello, presenta una gran variedad de paisajes y climas y una gran diversidad de ecosistemas que conllevan a una gran diversidad de especies. La Argentina cuenta con 18 ecorregiones (15 continentales, dos marinas y una en la Antártida): Altos Andes; Puna; Monte de Sierras y Bolsones, Selva de las Yungas; Chaco Seco; Chaco Húmedo; Selva Paranaense; Esteros del Iberá; Campos y Malezales; Delta del Paraná; Espinal; Pampa; Monte de Llanuras y Mesetas; Estepa Patagónica; Bosques Patagónicos; Islas del Atlántico Sur; Mar Argentino y Antártida (Burkart *et al*, 1999). Ocho de las 18 ecorregiones han sido clasificadas de muy alta prioridad para la conservación: Pampa, Chaco Seco, Yungas, Deltas e Islas del Paraná, Selva Paranaense, Puna y Bosques Patagónicos (Dinerstein *et al*, 1995).

La pérdida del hábitat y la fragmentación de los ecosistemas constituyen dos de las principales amenazas para la conservación de la biodiversidad a nivel mundial (Fahrig, 2003, Hobbs y Yates 2003, Henle *et al*, 2004). A estos problemas deben agregarse la contaminación del ambiente, los efectos del cambio climático, la explotación no sustentable de los recursos naturales, el comercio ilegal (Bertonatti, 1995) y la invasión de especies exóticas (Zalba, 2005).

1 [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)

2 [http://www.leonangeli.com.ar/site/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=976:fauna-pampeana-%7C-martineta&Itemid=1](http://www.leonangeli.com.ar/site/index.php?option=com_k2&view=item&id=976:fauna-pampeana-%7C-martineta&Itemid=1)

3 [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)

En la Argentina, la fragmentación y la pérdida de área de los bosques nativos causadas por la expansión agropecuaria durante las últimas décadas, representan dos de los principales problemas ambientales (Brown *et al.*, 2006). En tanto, los remanentes de los bosques presentan un alto grado de degradación (UMSEF, 2007, 2008). Este proceso de transformación ha sido particularmente drástico en los ambientes de bosque como el Chaco, el Bosque Atlántico y las Yungas, donde se estima que se han deforestado más de 1.145.000 ha en los últimos cinco años. A su vez los pastizales templados constituyen uno de los biomas más amenazados del mundo (Sala *et al.*, 2000). En un nivel de análisis más fino, las Pampas del centro-este de la Argentina han sido reconocidas como una de las ecorregiones de mayor vulnerabilidad dentro de los biomas terrestres (Pillar, 2003; Bilenca y Miñarro, 2004; Hoekstra *et al.*, 2005).

Dada la fertilidad del terreno y su ubicación geográfica, la región pampeana ha sido históricamente alterada en forma intensiva por urbanización, contaminación, agricultura, ganadería, caza e introducción de especies exóticas. Los sectores marginales (con escasas precipitaciones y menor densidad poblacional), los inundables y las sierras han sido comparativamente menos modificados. La pérdida de biodiversidad de sus pastos y el incremento de los procesos erosivos son sin duda graves problemas ambientales. Esta zona tiene una gran potencialidad en la medida que se desarrolle un manejo integral y la rotación de cultivos. La contaminación con agroquímicos en la Pampa ha registrado algunos casos preocupantes.

Como resultado de los cambios operados varios componentes típicos y antes abundantes han sufrido grandes disminuciones poblacionales e incluso llegado a la extinción. La Estepa Patagónica constituye una vasta meseta escasamente poblada. La vida silvestre que se desarrolla en esta ecorregión se asemeja en buena medida a la presente en las altas montañas. Sin embargo, su variado relieve y el contacto con las unidades vecinas le confieren a la estepa patagónica una particular riqueza biológica. La ganadería ovina extensiva con manejo tradicional produce sobrepastoreo, lo cual sumado a la escasa cobertura vegetal, la fragilidad del terreno, los fuertes vientos y las dificultades para difundir las medidas para la conservación de los suelos provocan importantes procesos erosivos de difícil solución en el corto plazo. Otros problemas son los procesos locales de caza, furtiva, de animales peleteros; el uso de cebos tóxicos (estricnina, por ejemplo) de gran poder residual para eliminar los carnívoros silvestres que atacan el ganado; la contaminación por residuos de la explotación petrolera, como las piletas a cielo abierto donde se detectó la muerte de miles de aves acuáticas a principios de la década del 90.

Las especies animales y vegetales asociadas a estos ambientes enfrentan hoy serias amenazas para su conservación a largo plazo, generando la imperiosa necesidad de implementar estrategias a nivel nacional destinadas

a su conservación. En tal sentido, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable ha elaborado en coordinación con otros organismos nacionales, las jurisdicciones provinciales, el sector académico científico, representantes de pueblos originarios y organizaciones de la sociedad civil la Estrategia Nacional sobre la Biodiversidad y Plan de Acción 2016-2020 (resolución MAyDS 151/2017). La misma establece una política de Estado para la conservación y uso sustentable de su biodiversidad, y la distribución justa y equitativa de sus beneficios. Consiste en nueve ejes estratégicos, con sus respectivos objetivos y metas, las cuales fueron examinadas atendiendo los Objetivos de Desarrollo Sustentable aprobados por las Naciones Unidas y las Metas de Aichi del Convenio sobre Diversidad Biológica. En este contexto, se presentó el Plan Extinción Cero, con el objetivo de fortalecer las acciones y políticas para la conservación de especies en estado crítico que se encuentran distribuidas en diversas ecorregiones representando ecosistemas vulnerables de la Argentina.

Dentro de este programa han sido seleccionadas las siguientes especies: el caquén colorado, el cardenal amarillo, el macá tobiano, el yaguetaré, el venado de las pampas, la ranita del Pehuenche y la mojarra desnuda.<sup>1</sup>

Por su parte, el albatros pico fino (*Thalassarche chlororhynchos*) es una especie de reproducción anual. Las aves llegan a las colonias a fines de agosto o septiembre y se quedan hasta el emplumamiento de los polluelos (marzo-abril). La puesta de huevos comienza en septiembre, eclosionan a fines de noviembre y principios de diciembre y los polluelos empluman en abril. Las aves juveniles regresan a las colonias de anidación a los 5 años de edad.<sup>2</sup>

Ha sido considerada en “peligro de extinción” según UICN (Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza). Por ello, les solicito a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de declaración.

María M. Odarda.

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.857/18)

### Proyecto de comunicación

#### El Senado de la Nación

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional, a través de los organismos que estime pertinentes, proceda a instalar cajeros (ATM) del Banco de la Nación Argentina en el balneario El Cóndor, municipio de Viedma, provincia de Río Negro.

María M. Odarda.

1 [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)

2 <https://www.acap.aq/es/evaluacion-de-especies/314-albatros-pico-fino-del-atlantico/file>

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Como sostienen Alejandra Anastasi, Emilio Blanco, Pedro Elozegui y Máximo Sangiácomo en “La bancarización y los determinantes de la disponibilidad de servicios bancarios en Argentina”,<sup>1</sup> la bancarización se define como el acceso y la utilización de los servicios financieros en general y bancarios en particular. “Los estudios comparados entre países encuentran una correlación positiva de largo plazo entre la utilización efectiva de los servicios financieros y el nivel de desarrollo económico. Algunas teorías económicas proponen que una mayor bancarización estaría asociada con una utilización más eficiente de los recursos y una mayor tasa de crecimiento del producto en el largo plazo. Por último, una mayor bancarización se relacionaría con una mejor distribución del ingreso, menores niveles de pobreza y mayor bienestar económico general”.

Luego afirman que “el nivel de bancarización de Argentina es bajo para un país con su nivel de ingreso per cápita” y que “más allá de las dificultades en el acceso a los servicios bancarios por parte de algunos agentes, la evidencia disponible, utilizando datos de empresas para diversos países, indica que el nivel de restricciones financieras reportadas por dichas empresas disminuye con una mayor disponibilidad de servicios bancarios, medida a través del número de sucursales y cajeros automáticos”. En el siguiente gráfico develan el bajo nivel de acceso a los cajeros automáticos en poblaciones pequeñas.<sup>2</sup>

En un mismo sentido, Paola Gómez en “Latinoamérica y el proceso de bancarización”,<sup>3</sup> explica que la situación de la Argentina respecto a la bancarización se viene desarrollando más lentamente que la de otros países de la región, sobre todo si se tiene en cuenta el nivel de ingresos que presenta la población; la baja profundización de la bancarización financiera no es solamente un problema de restricciones de acceso a los servicios bancarios, como sucede con otros países, sino también es una cuestión que refleja las frágiles bases de la credibilidad en los sistemas financieros. “Dentro de las causas potenciales del bajo nivel de bancarización de la Argentina se puede mencionar la influencia del marco regulatorio. Si bien las normas bancarias están diseñadas para garantizar la seguridad del sistema bancario, podrían resultar restrictivas o costosas en bancos que se encuentren ubicados en áreas menos pobladas y/o de menor ingreso relativo. La estructura impositiva tiene también una influencia significativa sobre el desarrollo y la utilización de los servicios bancarios, la cual es clara cuando se trata de

impuestos que afectan en forma directa la utilización de los servicios bancarios, tales como el IVA, el impuesto a las ganancias y el impuesto a las transacciones financieras. En la Argentina se ha diseñado una política de bancarización que entre otros aspectos comprende la creación de nuevas entidades de crédito y de nuevos instrumentos financieros, la modernización de los sistemas de pagos, la creación de incentivos para las entidades financieras y la remoción de diversas trabas, principalmente de índole normativa, que obstaculizaban el acceso a los servicios bancarios. También se han implantado programas de apoyo al crédito a las pequeñas y medianas empresas que involucran el subsidio de tasas, la obtención de fondeo de organismos internacionales para el crédito, reasignación de líneas multilaterales con absorción del riesgo cambiario y de tasa por parte del Estado. En materia de política de bancarización también se han reglamentado medidas legales más flexibles que las anteriormente vigentes, apuntando a las normas para el apoyo a las microfinanzas y las normas para la habilitación de sucursales, especialmente en las zonas con índices más bajos de bancarización. Dadas las particularidades del mercado financiero argentino, la intensificación de la acción directa del Estado podría ser eficaz para acelerar la bancarización, no sólo coordinando las acciones de la banca oficial, sino también ejerciendo presión moral sobre los bancos para que levanten las barreras que al presente retardan el progreso y la extensión de la bancarización. La situación en la última década en la Argentina indica que se ha producido un crecimiento superior al 60 % en el número de agencias bancarias, incrementando de esta forma la disponibilidad de servicios bancarios. Dos aspectos de este cambio merecen especial atención: la principal forma de expansión de la red de atención al público ha sido a través de la instalación de cajeros automáticos y la apertura se ha producido mayoritariamente en localidades que ya contaban con infraestructura bancaria. En este sentido, las localidades de más de 5.000 habitantes tienen una alta probabilidad de contar al menos con dos agencias bancarias. Sin embargo, la bancarización de localidades sin disponibilidad de servicios constituye un desafío aún pendiente, especialmente en algunas provincias en las cuales sólo se dispone de infraestructura bancaria en el 10 % de sus localidades y teniendo en cuenta que aún existen localidades de más de 10.000 habitantes que no poseen infraestructura bancaria formal. La oferta de servicios bancarios a nivel localidad muestra diferencias importantes según los grupos de entidades financieras de acuerdo al origen de su capital. La banca pública presenta una mayor extensión en su infraestructura, tiene un mayor número de agencias y opera en un mayor número de localidades, muchas de las cuales sólo cuentan con estas entidades como proveedoras de servicios bancarios. Por el contrario, las entidades extranjeras tienden a localizarse en los principales centros urbanos del país, siendo la cantidad de habitantes la variable más relevante para la ubicación de agencias, con una marcada expansión en mercados ya bancarizados”.

En nuestro país ya hay jurisprudencia que reconoce la importancia del acceso a los servicios financieros, y en particular de los cajeros automáticos. Por ejemplo,

1 [http://www.bcra.gob.ar/Pdfs/Investigaciones/60\\_Anastasi.pdf](http://www.bcra.gob.ar/Pdfs/Investigaciones/60_Anastasi.pdf)

2 Cuadro a disposición de los señores senadores en el expediente original y en la página web del Honorable Senado de la Nación.

3 [http://oif.ccee.edu.uy/wp-content/uploads/2015/03/Tesis-GC3%B3mez-Paola\\_FCEyA-2014.pdf](http://oif.ccee.edu.uy/wp-content/uploads/2015/03/Tesis-GC3%B3mez-Paola_FCEyA-2014.pdf)

el juez Víctor Hugo Soderó Nievas hizo lugar a una acción de amparo colectivo interpuesto por los vecinos de Guardia Mitre, San Javier, Dina Huapi, Ñorquinco, Pilcaniyeu, Pomona, El Cuy, Valle Azul, Puerto San Antonio Este y Playas Doradas, disponiendo la instalación de cajeros automáticos en las citadas localidades rionegrinas.<sup>1</sup>

En la resolución se establece además que los costos relativos a la instalación de los cajeros automáticos que demande el cumplimiento de la presente serán asumidos por partes iguales entre el Banco Patagonia S.A. y la provincia de Río Negro, debiendo quedar a cargo exclusivo de la provincia el costo del mantenimiento de los mismos. Asimismo se ordenó al Poder Ejecutivo – como poder concedente– y al Poder Legislativo – como órgano de contralor, a través de la citada comisión legislativa– implementen un cronograma de soluciones concretas adaptadas a cada una de las comunidades a fin de garantizar en el ejercicio 2013 a los ciudadanos, usuarios y consumidores, el acceso a los servicios públicos bancarios, o reglados contractualmente o por ley, con las modalidades y características de acuerdo a las circunstancias del caso.

Finalmente se indicó que hasta tanto se instalen y resulten operativos los cajeros automáticos o cuando éstos fueren de imposible instalación, se deberán proveer servicios bancarios alternativos complementarios o adicionales a los efectos de posibilitar que la población en general pueda recibir mensualmente en su lugar de residencia los beneficios mínimos indispensables de la recepción del dinero en efectivo y la atención de las obligaciones alimentarias.

Si bien se fueron instalando estos cajeros en los diferentes pueblos o localidades mencionados, aún quedan muchos otros sin acceso a un cajero automático como el Balneario El Cóndor, en el municipio rionegrino de Viedma. Esta villa es el principal centro de servicios del camino de la costa y se accede por la ruta provincial 1. Extensas playas, altos acantilados y el característico viento patagónico son condiciones que favorecen la práctica de actividades recreativas y deportivas. El Cóndor es el epicentro de los deportes de viento (kitesurf, windsurf, carovelismo, kitebuggy, entre otros) y es por ello que el municipio creó el Parque de Viento como punto de encuentro para los amantes de esta actividad. Además, este escenario natural posee un asentamiento de más de 200 especies de aves marinas, ribereñas y continentales, situándose aquí la colonia de loros barranqueros más grande del mundo. Durante la temporada estival, se realizan salidas de avistaje de aves para disfrutar y conocer más acerca de la flora y fauna de la zona.

El balneario cuenta con diversos sitios de importancia histórica como las casitas de los primeros pobladores, el Faro Río Negro y el Mirador del Ceferino, desde

donde se obtienen vistas panorámicas de la villa y del estuario del río Negro.<sup>2</sup>

Por ello, es que les solicitamos a nuestros pares que acompañen el presente proyecto.

*María M. Odarda.*

–A la Comisión de Economía Nacional e Inversión.

(S.-3.858/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo informe las razones por las cuáles no se incluyeron en el proyecto de presupuesto 2019 los recursos necesarios para la reparación integral de la ruta nacional 151, en el tramo comprendido desde puente dique Punto Unido hasta Barda del Medio, provincia de Río Negro.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El puente dique Punto Unido, fue inaugurado el 25 de mayo de 1972, construido sobre el río Colorado, con un largo de 184 m. Está constituido por un dique nivelador y obra de toma con capacidad para derivar hasta 120 m<sup>3</sup>/s. Sirve, además, como infraestructura del puente del cruce de la ruta nacional 151. Su construcción cambió la historia del cruce del Colorado –de ahí su nombre de Punto Unido–, que hasta ese momento se realizaba por medio de una balsa metálica.<sup>3</sup>

Desde el año 2004 a la fecha, se han realizado diferentes reclamos por parte de la comunidad y las autoridades de la ciudad de Catriel por la falta de reparación de la ruta 151, en el tramo comprendido desde puente dique Punto Unido hasta Barda del Medio.

Debido al deterioro de esta ruta se producen diversos accidentes automovilísticos que incluso han generado pérdidas fatales. Lamentablemente, a pesar de los reiterados reclamos, Vialidad Nacional no ha brindado una respuesta concreta, planificando las obras necesarias para mejorar el tránsito y la seguridad vial en este tramo de la ruta nacional 151.

En este contexto, el Concejo Deliberante Municipal de Catriel ha aprobado y remitido la comunicación 2/2018, en la cual se solicita a Vialidad Nacional la reparación integral de la ruta nacional 151, en el tramo comprendido desde puente dique Punto Unido hasta Barda del Medio, para lo cual se requieren: bacheo y repavimentación, ampliación de tercer carril en subidas,

<sup>2</sup> <http://viedma.gov.ar/turismo/que-visitar/el-condor/>

<sup>3</sup> <http://www.region.com.ar/productos/semanario/archivo/noticias-la-pampa/44-aniversario-del-puente-dique-punto-unido-1225.html>

<sup>1</sup> <http://adnrionegro.com.ar/2012/12/justicia-dispuso-instalacion-de-cajeros-automaticos-en-diez-pequenas-localidades/>



calzada y desmantelamiento de banquetas, ampliación y construcción de alcantarillas, colocación de tranque-  
ras, alambrado y guardaguanas en accesos a puestos  
rurales, señalización, mantenimiento general del tramo  
de ruta y realización de dársenas en diferentes accesos.

Lamentablemente, en el proyecto de presupuesto  
2019 no se contempla una partida para la repavimen-  
tación de la ruta 151. Sólo trabajos de mantenimiento.  
Lo mismo ocurrió en 2017 y 2018 y se ejecutó muy  
poco dinero de esas partidas.<sup>1</sup> Por lo expuesto, es que  
les solicitamos a nuestros pares que acompañen el  
presente proyecto de comunicación.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.859/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

## LEY DE LA INDUSTRIA EQUINA

### *I. Objeto*

Artículo 1° — La presente ley tiene por objeto el desa-  
rrollo y la promoción de las actividades de producción,  
cría, entrenamiento, preservación de características ra-  
ciales, protección, sanidad y utilización del caballo, con  
finalidad recreativa, formativa, deportiva, terapéutica,  
comercial o laboral.

Las autoridades nacionales, provinciales y munici-  
pales deberán actuar en relación a este objeto de modo  
de fomentar una industria equina sólida y sostenible,  
aumentar su valor económico, mejorar el bienestar de la  
raza equina, incorporar a las actividades ecuestres en la  
economía de la recreación y desarrollar la contribución  
de la industria a la vida cultural y social, sanitaria, edu-  
cativa y de cuidado del ambiente de la nación.

### *II. Asociaciones de criadores y deporte ecuestre*

Art. 2° — Las asociaciones de criadores de las dife-  
rentes razas caballares reconocidas por la autoridad  
nacional de aplicación en materia de producción  
ganadera, tendrán las funciones que les reconoce esta  
ley y podrán asociarse en una federación de segundo  
grado que deberá ser consultada por las autoridades  
nacionales para la definición e implementación de  
planes quinquenales de desarrollo de la industria equina  
y en forma previa al dictado de normas reglamentarias  
sobre la materia. Formarán parte de estas asociaciones  
las organizaciones pertinentes de las fuerzas armadas  
y de seguridad.

Art. 3° — Las asociaciones de deportes y de difusión  
de actividades ecuestres reconocidas por la autoridad  
nacional de aplicación en materia de deporte, tendrán

las funciones que les reconoce esta ley y podrán aso-  
ciarse en una federación de segundo grado que deberá  
ser consultada por las autoridades nacionales para la  
definición e implementación de planes quinquenales  
de desarrollo de la industria equina y en forma previa  
al dictado de normas reglamentarias sobre la materia.  
Formarán parte de estas asociaciones las organizacio-  
nes pertinentes de las fuerzas armadas y de seguridad.

### *III. Preservación de las razas*

Art. 4° — Las asociaciones de criadores reconocidas  
por la autoridad nacional de aplicación en materia de  
producción ganadera establecerán los estándares y  
características y llevarán los registros genealógicos  
de cada raza, en los que se anotarán los servicios,  
nacimientos, muertes de animales registrados y trans-  
ferencias, medidas precautorias, gravámenes u otras  
restricciones de dominio convenidas por las partes u  
ordenadas por disposición judicial. Los reglamentos  
de las asociaciones establecerán los mecanismos de  
reproducción y fiscalización para la preservación de  
cada raza. Los estatutos de gestión de los registros y sus  
modificaciones deberán ser aprobados por la autoridad  
de aplicación.

La transmisión de dominio de los animales equi-  
nos de sangre pura de carrera sólo se perfeccionará  
entre las partes y respecto de terceros mediante la  
inscripción de los respectivos actos en los registros  
genealógicos.

Art. 5° — Los aranceles de registro e inspección  
deberán estar relacionados con los costos razonables  
involucrados y sus criterios de fijación deberán ser  
previstos en los estatutos mencionados en el artículo  
anterior.

Art. 6° — La autoridad nacional de aplicación en  
materia de producción ganadera establecerá los meca-  
nismos de información estadística y realizará los censos  
que considere necesarios al mismo efecto.

### *IV. Identificación*

Art. 7° — Independientemente de la aplicación de  
las normas nacionales y provinciales vigentes sobre  
marcas y señales, los reglamentos de cada raza o la  
reglamentación de la presente ley podrán establecer  
mecanismos especiales a los efectos de garantizar la  
identificación de aquellos ejemplares que participen  
en competencias deportivas de alto rendimiento o  
cuyas condiciones de traslado o comercialización lo  
requieran.

### *V. Sanidad y bienestar animal*

Art. 8° — La autoridad nacional de aplicación en ma-  
teria de sanidad animal dispondrá las medidas de pre-  
vención de enfermedades transmisibles y vacunación  
de todas las razas y las normas de traslado o cuarentena  
que considere apropiadas para preservar la sanidad de  
los planteles en todo el territorio nacional, así como los  
requisitos sanitarios para la faena, comercialización y  
consumo de productos de origen animal.

<sup>1</sup> [http://www.catrielonline.com/amplia\\_noti.php?id\\_noti=8426](http://www.catrielonline.com/amplia_noti.php?id_noti=8426)



La autoridad nacional de aplicación sanitaria elaborará planes quinquenales de mejora del bienestar animal, en los que, a partir de un diagnóstico de la situación, identifique objetivos a lograr en tiempos determinados y establezca metas y control de cumplimiento de las mismas.

La autoridad nacional de aplicación sanitaria y la autoridad aduanera facilitarán el movimiento de equinos hacia y desde el exterior, coordinando sus actividades mediante procedimientos simples y conjuntos.

Art. 9º – La reglamentación, en forma armónica con la normativa internacional, determinará los mecanismos públicos o privados de control de dopaje o de estímulos ilegales de animales que compitan deportivamente y las sanciones administrativas correspondientes, pecuniarias o de suspensiones para competir, que deberán considerar, además de la deslealtad o fraudes deportivos, el daño en la salud o malestar de los animales.

Las sanciones pecuniarias podrán establecerse hasta un monto equivalente al doble del beneficio esperado o hasta el valor del animal involucrado, valores que se establecerán de acuerdo a las pautas que establezca la reglamentación. Las suspensiones para competir podrán aplicarse a los responsables, titulares o entrenadores, y podrán extenderse hasta los dos años.

Art. 10. – Tanto en las competencias deportivas como en las exhibiciones de destreza ecuestre se evitará el maltrato animal, en especial el estímulo mediante golpes con elementos contundentes sólidos o heridas punzantes o el castigo desproporcionado ajeno a las prácticas de animación para superar un obstáculo o un objetivo razonable propio del desempeño o la competencia.

Art. 11. – Las asociaciones reconocidas de los artículos 2º y 3º de esta ley deberán establecer pautas a cumplir por sus asociados en materia de cuidado del bienestar animal. Los responsables de los animales deberán velar por su bienestar natural, absteniéndose de generarles sufrimiento mediante privaciones o utilización de elementos o aparejos que provoquen heridas evitables.

#### *VI. Infraestructura y eventos*

Art. 12. – La autoridad de aplicación nacional en materia de deportes y recreación coordinará, por medio del consejo federal respectivo, el establecimiento de una red nacional –de inscripción voluntaria– de centros de equitación de calidad, dirigidos profesionalmente y sustentables financieramente.

Se promoverá que los centros de equitación de la red sean reconocidos por las autoridades locales y provean animales para las prácticas de actividades o deportes y para servicios de educación, formación y capacitación, generando inclusión social. Asimismo, se promoverá la vinculación de estos centros con las redes de proveedores y prestadores del artículo 19 de esta ley.

A los efectos de facilitar las actividades de estos centros, la autoridad de aplicación nacional en materia de deportes y recreación implementará, en consulta con las entidades de los artículos 2º y 3º de esta ley, programas de capacitación de formadores para los centros, y mecanismos de valoración de riesgos que faciliten la actividad aseguradora de los mismos.

Art. 13. – La autoridad de aplicación nacional en materia de deportes y recreación, en coordinación con el consejo federal respectivo, deberá crear y tomar medidas para que las autoridades nacionales, provinciales y locales y la sociedad civil, en particular los directamente interesados, contribuyan al establecimiento y mantenimiento de una red segura y de calidad de caminos secundarios, que sean reglamentarios para determinadas disciplinas ecuestres o no, y que estén a disposición de jinetes y cocheros para actividades recreativas, de clases de equitación, marchas y paseos a caballo, deportes no afiliados y eventos de atracción turística.

Las actividades mencionadas se realizarán en forma conjunta con los programas nacionales o locales de desarrollo rural, preservación del medio ambiente y actividades en la naturaleza.

Art. 14. – La autoridad de aplicación nacional en materia de deporte y recreación, por intermedio del consejo federal respectivo, creará una red nacional de hipódromos regionales para el desarrollo de carreras hípcas para caballos de raza registrada, con capacidad de recibir apuestas. Es un objetivo de esta ley que una parte suficiente de las apuestas sea afectada al mantenimiento de los hipódromos e instalaciones conexas de la red nacional de hipódromos y a los premios, a fin de generar sustentabilidad de la industria hípcica asociada.

Art. 15. – Las entidades de los artículos 2º y 3º de la presente ley propondrán a la autoridad de aplicación nacional en materia de deporte y por su intermedio al consejo federal respectivo, la confección de un calendario anual de exposiciones y actividades ecuestres, que deberán tener lugar en todas las regiones de la Nación, buscando potenciar la importancia de los eventos y evitar superposiciones que impliquen pérdidas de relevancia.

#### *VII. Educación, usos terapéuticos y difusión*

Art. 16. – La autoridad de aplicación nacional en materia de deportes, por medio del consejo federal respectivo, promoverá que en los establecimientos de las redes previstas por el artículo 12 de la presente ley se implementen actividades o servicios educativos de equitación, domesticación y entrenamiento de caballos.

Art. 17. – El Consejo Federal de Educación buscará coordinar con las asociaciones de los artículos 2º y 3º de esta ley, con los integrantes de las redes del artículo 12 y con los proveedores del artículo 19, la realización de actividades educativas, programas de extensión educativa o programas de capacitación voluntaria en

oficios, para los alumnos primarios y secundarios de su jurisdicción.

Art. 18. – Las autoridades de los servicios penitenciarios promoverán el establecimiento de programas de capacitación para los reclusos en la domesticación y entrenamiento de caballos y en la elaboración de productos y prestación de servicios vinculados con la equitación.

Art. 19. – La autoridad de aplicación nacional en materia de desarrollo de la producción y servicios realizará, en el marco del consejo federal respectivo, un censo voluntario de prestadores de servicios y proveedores de insumos industriales o artesanales para la equitación, quienes podrán obtener beneficios de difusión.

Art. 20. – Las autoridades sanitarias, de rehabilitación de adicciones y de discapacidad, difundirán en sus programas y autorizarán tratamientos de equinoterapia para la atención de afecciones que los requieran y promoverán programas de equitación para personas con discapacidad.

Art. 21. – Las autoridades de aplicación nacionales en materia de producción ganadera y deportes y recreación coordinarán con las entidades de segundo grado de los artículos 2° y 3° de esta ley, el establecimiento de una red de comunicaciones para la industria equina que unifique acciones de comunicación y provea información sobre asociaciones, centros de equitación aprobados, eventos, turismo, educación, capacitación y proveedores, mejores prácticas para emprendimientos y jinetes, salud y seguridad humana y equina, gestión comercial, planes de financiación, tarifas y estadísticas, entre otros aspectos de la industria equina.

Art. 22. – La autoridad de aplicación nacional en materia de turismo difundirá las actividades del calendario anual de exposiciones y actividades ecuestres, las actividades a desarrollarse en la red de caminos secundarios y las actividades de producción de insumos y servicios conexos para la equitación, todo ello en coordinación con las provincias en el marco del consejo federal respectivo.

Art. 23. – Las autoridades nacionales y locales en materia de turismo y relaciones exteriores promoverán a la Argentina como líder internacional en actividades ecuestres y destacarán en piezas de difusión la excelencia de la cultura ecuestre nacional y la calidad de los deportes y actividades ecuestres y conexas que se desarrollan.

Asimismo, coordinarán actividades periódicas con las entidades de segundo grado de los artículos 2° y 3° de esta ley a los efectos de mejorar la difusión de oportunidades comerciales, de inversión, de complementación y de servicios.

#### *VIII. Caballo nacional*

Art. 24. – Declárese al caballo de raza criolla como caballo nacional y patrimonio cultural de la Argentina.

Art. 25. – Désígnese el día 20 de septiembre de cada año como Día Nacional del Caballo, a los efectos de ce-

lebrar la presencia y relevancia con que éste acompañó a la organización histórica, económica y deportiva de la República Argentina.

Art. 26. – Invítese a las provincias a adherir total o parcialmente a la presente ley de fomento.

Art. 27. – Deróguense las leyes 20.378, 25.125, 27.414 y los artículos 1° y 3° de la ley 17.117, quedando sin efecto las reglamentaciones respectivas.

Art. 28. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Federico Pinedo. – Dalmacio E. Mera. – Juan C. Romero. – Ángel Rozas.*

#### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La Argentina es uno de los países con una fuerte cultura ecuestre, como Mongolia, como los países árabes, como Inglaterra o los Estados Unidos, tanto por nuestras costumbres, como por nuestra extensión, nuestra historia y nuestro deporte. Las culturas ecuestres promueven características o valores, como la independencia personal, la libertad, la autoestima, el respeto o la compasión que se generan al compartir actividades con un animal como el caballo.

La Argentina tiene una ventaja competitiva única, por los mismos motivos, como productora y comercializadora de animales, lograda por medio de un enorme agregado de valor basado en las calidades personales de quienes intervienen en esta industria. Pero lo malo es que no sólo podemos ir disminuyendo en esa ventaja, sino que podemos llegar a perderla totalmente. Y si eso pasa, sería por desidia. Por eso creemos que es necesaria la sanción de una ley nacional que coordine las acciones tendientes a tener una industria equina fuerte y sustentable.

Otros países se han esforzado en revertir situaciones semejantes, como es el caso de Gran Bretaña, que desarrolló y está implementando una estrategia para el impulso de la industria. De acuerdo a sus estudios, la industria del caballo puede tener profundas implicancias sociales. Los expertos explican que tratar con caballos desarrolla una amplia gama de habilidades físicas e intelectuales cotidianas y puede ser un medio efectivo de educación para personas que no están motivadas para aprender. El vínculo con el caballo –dicen– promueve la responsabilidad y la confianza, ofrece oportunidades de diversión y desarrollo físico, puede ser un tratamiento terapéutico para personas con problemas de salud mental de corto y largo tratamiento, incluye a personas con capacidades diferentes o que integran grupos de riesgo o con adicciones y ha mostrado un gran impacto en la rehabilitación penal. Los caballos han sido utilizados, por ejemplo, para el tratamiento de problemas de comportamiento, trastornos por déficit de atención, trastornos de alimentación, abusos, depresión, ansiedad, problemas con las relaciones y necesidades de comunicación. En el caso de tratamientos carcelarios, para muchos ha sido una enseñanza de confianza

y compasión, lo que los ha ayudado a ser mejores ciudadanos al ser liberados.

En la Argentina el caballo sigue generando miles y miles de puestos de trabajo de lo que, sin razón, se llama “baja calificación”, que en realidad es alta calificación con bajo nivel de educación formal, de criadores, cuidadores, domadores, entrenadores, talabarteros, herreros, marroquinerías, comercios, exportadores, biotécnicos, *jockeys*, deportistas, guías, asistentes, etcétera.

La experiencia internacional marca la importancia de fomentar la creación de centros de equitación que educan, proveen animales e incluyen a miles de personas de poblaciones del interior, que a priori podrían verse a sí mismas como ajenas a estas disciplinas o actividades.

La Argentina cuenta con asociaciones de la sociedad civil con un enorme compromiso y experiencia que debemos aprovechar, tanto en la gestión de registros genealógicos, como en el deporte y en el fomento equino, que deben ser pilares de la actividad. Del mismo modo, es necesario coordinar acciones de diversos organismos estatales, de la producción, el deporte, el turismo, la sanidad, para fomentar una política fuerte y coherente en el tiempo, para el desarrollo de esta industria.

Aprovechamos la oportunidad ante la eventual sanción de esta ley nacional sobre la industria equina, para incorporar los textos de otras leyes vigentes sobre la materia, de modo de que integren un cuerpo único. Así, incorporamos el texto que declara al caballo criollo como caballo nacional (ley 27.414) y al 20 de septiembre (Día de la llegada a Nueva York de los caballos criollos conducidos por Aimée Tschiffely desde Buenos Aires), como Día Nacional del Caballo.

*Federico Pinedo. – Dalmacio E. Mera. – Juan C. Romero. – Ángel Rozas.*

–A las comisiones de Agricultura, Ganadería y Pesca y de Deporte.

(S.-3.860/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés legislativo el ciclo realizado por el espectáculo *De la raíz a los frutos*, quien se presentará el día 20 de octubre en la provincia de Tucumán.

*Marcelo J. Fuentes.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Laura Vaamonde y Javier Acevedo Díaz son artistas y docentes dedicados desde hace más de veinte años a la música argentina y latinoamericana. Además de compartir escenarios, talleres y clases en todo el país, esta pareja comprometida con la música de nuestro

suelo comparte un vínculo que los une desde las artes con sus tres hijos y su hija.

Juan Pedro Acevedo Díaz, Juan Osvaldo Acevedo Díaz, Emilia Acevedo Díaz y Juan Javier Acevedo Díaz, junto a sus padres, proponen un viaje musical por toda nuestra geografía, zonas definidas culturalmente que nutren de climas y sonidos a este proyecto.

El repertorio elegido puede variar entre las canciones populares argentinas más celebradas internacionalmente, hasta temas de propia autoría. Desde bagualas y bailecitos del más auténtico Norte puneño, pasando por zambas y chacareras bien del centro norte, cuecas y tonadas de la región de Cuyo, milongas y valsés, y triunfos pampeanos, loncomeos del Sur y chamamés y galopas del Litoral.

Los más pequeños de la familia Acevedo Díaz Vaamonde, ganaron los Torneos Juveniles Bonaerenses y tuvieron la oportunidad de llevar su música al 2017 Chengdu International Sister Cities Youth Music Festival P. R. China.

En el desarrollo del espectáculo se aprecian dúos y tríos, y el sexteto en su plenitud interpretando canciones intensas como, por ejemplo, *Abriendo caminos*, un bello candombe de la zona del Río de La Plata, origen de la familia.

El espectáculo *De la raíz a los frutos* se completa con la participación de una talentosa pareja de danzas típicas argentinas. Ellos son profesores de danzas tradicionales, y con sus trajes coloridos, engalanan la música dando un concepto integral a la propuesta.

Declarar de interés este tipo de iniciativas artísticas vitales para la promoción de artistas en nuestro país.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares me acompañen en el presente proyecto.

*Marcelo J. Fuentes.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.861/18)

### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Declárese de interés la promoción del deporte juvenil de elite, de alto nivel y rendimiento, entendiéndose por la práctica deportiva en tanto constituye un derecho fundamental en el desarrollo social, por el estímulo que supone para el fomento del deporte formativo, y por su función representativa de la República Argentina en las pruebas y/o competiciones deportivas oficiales de carácter nacional e internacional.

Art. 2° – La presente ley estará dirigida a alumnos/as de la educación primaria, secundaria y superior en cualquiera de sus modalidades de las instituciones educativas públicas, de gestión estatal, privada y social o cooperativa de jurisdicción nacional, provincial, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires o municipal,

que realicen actividades deportivas de elite y de alta competencia.

Art. 3° – Serán jóvenes deportistas de elite, de alto nivel y rendimiento aquellos/as que cumpliendo los criterios y condiciones definidos en los artículos 3° y 4° de la presente ley, sean incluidos/as en las resoluciones adoptadas al efecto por el Consejo Federal de Educación, en colaboración con las confederaciones, federaciones, asociaciones, ligas, uniones o instituciones deportivas nacionales.

La consideración de deportista de elite y alto nivel se mantendrá hasta la pérdida de tal condición.

Art. 4° – Podrán obtener la condición de deportista de alto nivel los/as deportistas en carácter de federados/as, participando en competencias organizadas por las federaciones nacionales e internacionales reguladoras de cada deporte o por el Comité Olímpico Internacional, y sin perjuicio de lo que pueda ser acordado excepcionalmente por la Comisión Educativa de Evaluación del Deporte de Elite, de Alto Nivel y Rendimiento.

Art. 5° – Jóvenes deportistas paraolímpicos. Así mismo, esta ley comprenderá a los/as deportistas federados/as que participen en los Juegos Paralímpicos Internacionales organizados por el Comité Paralímpico Internacional, en campeonatos de los Paralímpicos de las Américas y a nivel paralímpico nacional de su especialidad.

Art. 6° – Los objetivos de la presente ley, son:

- a) Promover sistemas de espacios curriculares que estén en sintonía con la disciplina y la carrera deportiva de los/as alumnos/as deportistas de elite, de alto nivel y alta competencia;
- b) Priorizar al deportista juvenil, su dedicación, su disciplina, sus períodos y horarios de entrenamiento y sus competencias;
- c) Fomentar la creación de regímenes de asistencias, de cursadas y condiciones especiales y específicas tanto para el espacio curricular general como para la materia de educación física que mejor se acomoden a la carrera profesional del o la deportista juvenil de elite, de alto nivel y alto rendimiento;
- d) Acompañar, brindar apoyo y formular diversas oportunidades educativas que se acomoden a la carrera del o la deportista juvenil;
- e) Fomentar en las instituciones y jurisdicciones educativas del país diversas modalidades de cursada semipresencial y/o virtual y/o mixta.

Art. 7° – La jurisdicción nacional, provincial, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y/o municipal garantizarán la realización obligatoria a lo largo del ciclo lectivo de acciones en los establecimientos educativos para el cumplimiento de la presente.

Art. 8° – Créase la Comisión Educativa de Evaluación del Deporte de Elite, de Alto Nivel y Rendimiento dentro del Consejo Federal de Educación.

Art. 9° – El Consejo Federal de Educación a través de la Comisión Educativa de Evaluación del Deporte de Elite, de Alto Nivel y Rendimiento, coordinará los objetivos de la presente ley, así como también los regímenes de asistencias, de cursadas y condiciones especiales y específicas, incluidos los lineamientos de las modalidades semipresencial y/o virtual y/o mixta, junto con las diferentes jurisdicciones educativas del país, a considerar para la educación de los/as jóvenes deportistas.

Art. 10. – Invítese a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir a la presente ley.

Art. 11. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Dalmacio E. Mera. – Esteban J. Bullrich. – Carlos M. Espínola.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El motivo de este proyecto es la búsqueda de una solución a la situación que existe hoy en día entre el sistema educativo nacional, abarcado por las diversas jurisdicciones, y el deporte juvenil de elite, de alto nivel y alta competencia a nivel nacional.

Es una realidad, señora presidente, que los y las deportistas juveniles que se encuentran en las etapas formativas sufren la experiencia caótica y dificultosa de tener que alternar entre el estudio, los torneos y los entrenamientos. Asimismo, dentro del día a día del deportista, se ve obstaculizada su dedicación debido a la falta de la existencia, la adecuación y la coordinación de regímenes de asistencia y espacios curriculares que acompañen a la vida cotidiana de una deportista de elite. Entre las faltas, las actividades que les hacen realizar en la materia de educación física lo cuál hace exponer el físico de los deportistas siendo ésta una gran preocupación que en la mayoría de los casos no sólo obstaculiza, sino que obstruye la carrera deportiva, y también la no renovación de matrículas para el siguiente año escolar por el hecho de quedar “libre”, son algunos de los temas con que estos jóvenes deben lidiar. Todo ello, en la mayoría de los casos, sin una estructura educativa que los y las apoye.

Frente a esta temática, estamos proponiendo una propuesta, una idea, una iniciativa para ayudar a estos/as jóvenes a poder desarrollarse en su actividad sin tener que lidiar día a día con todos estos obstáculos. Tanto el estudio como los entrenamientos y las competencias son importantes para el desarrollo deportivo. Estamos proponiendo que ambas cosas vayan de la mano.

Es de suponer que horas de dedicación sacrificada a la competición y al entrenamiento provocan en el deportista un desgaste físico notorio y vale su desempeño como profesional, la capacidad de recuperación y bajar al mínimo las posibilidades de una posible lesión por una actividad sobrecargada. Más aún, agregando los trastornos psicológicos que dichas situaciones pudieran



provocar en el deportista pudiendo determinar de forma dramática su carrera a futuro, ya que se encuentran en una etapa crucial del desarrollo deportivo y personal donde convergen sensaciones y presiones de todo tipo. En la mayoría de los casos, estos deportistas necesitan en cuanto a lo físico, una atención especializada, lo que no consiguen en las clases de educación física donde la atención se da de una forma generalizada. Lamentablemente, el o la alumno/a termina adaptándose a situaciones que a nivel físico pueden ocasionar lesiones. En la mayoría de los casos se da esta situación.

Hoy en día, existen algunas provincias donde se le permite al deportista aplicar a una “licencia especial deportiva para clases de educación física” donde se exime de asistir y realizar la actividad en la currícula educativa anual del deportista. Más bien, se considera que el fondo de la cuestión no viene por eximir al alumno/a de la educación frente a la materia Educación Física, pues dicha materia es un ámbito de aprendizaje para alumnado, sino otorgarle una licencia en términos de asistencia presencial y eximir todo tipo de actividad física para evitar el desgaste y el agotamiento.

Asimismo, no se pretende aquí que la educación física como materia sea desvalorizada, al contrario, plantear esta situación nos ayuda a remarcar la importancia que tiene este espacio a la hora de formar a un alumno en los niveles iniciales de la educación. De esta manera, los deportistas podrían ser educados en la educación física mediante la lectura, no a modo de evaluación sino a modo de formación.

A su vez, es también una realidad que muchos de los deportistas de alto nivel, luego de terminar los estudios de primaria y secundaria, pueden acceder a becas académicas en prestigiosas universidades nacionales y del mundo. Lógicamente, la selección no sólo involucra los aspectos deportivos sino también académicos; en dicha oportunidad se toma en consideración los promedios de notas escolares. Aquí es otro de los casos donde el deportista se ve afectado. Al no poder cumplir con ambas actividades, de educación física y la competición y entrenamiento de alto nivel, suelen tener en muchos casos calificaciones bajas producto de las inasistencias o del “bajo rendimiento”.

La cantidad de casos, de ejemplos, de situaciones, de deportistas y sus carreras profesionales afectadas por esta temática es de un número más que considerable para que a nivel nacional se tomen medidas y se legisle al respecto.

Estamos proponiendo una extensión de las medidas de flexibilización y adaptación en el sistema educativo.

Asimismo, se crea la Comisión de Evaluación del Deporte de Elite, Alto Nivel y Alto Rendimiento dentro del Consejo Federal de Educación para el apoyo al deportista de alto nivel y que aborde de forma integral la atención y dedicación específica que se desea otorgar al deportista de alto nivel durante su etapa de formación educativa y deportiva.

El poder del deporte para atraer, movilizar e inspirar es indiscutible. Juega un papel clave a la hora de promover la integración social y el desarrollo económico en diversos contextos geográficos, culturales y políticos. Sirve, además, para estrechar lazos sociales y para promover valores como la paz, la fraternidad, solidaridad, no violencia, tolerancia y justicia. Asimismo, es beneficioso para el desarrollo personal; la salud y la prevención de enfermedades; la igualdad de género; la integración social y el desarrollo de capital social; la resolución de conflictos; el desarrollo económico; la comunicación y la movilización social, entre otros.<sup>1</sup>

Se trata de incentivar a que nuestros jóvenes sigan por el camino del deporte y de no poner “trabas en la rueda” ante tal desarrollo, sino que el Estado acompañe.

Por los siguientes motivos, quiero convocar a las provincias y a mis pares a que me acompañen en el presente proyecto de ley.

*Dalmacio E. Mera. – Esteban J. Bullrich. – Carlos M. Espínola.*

–A las comisiones de Deporte y de Educación y Cultura.

(S.-3.862/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión a los festejos conmemorativos por el 114º aniversario de la fundación de la ciudad de Tintina, departamento de Moreno, provincia de Santiago del Estero, fundada el 29 de octubre de 1904.

*Gerardo A. Montenegro.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Tintina es una localidad del departamento Moreno, en la provincia de Santiago del Estero, se encuentra ubicada en el noroeste de la provincia, dentro de la región chaqueña (caracterizada por un monte impenetrable), a unos 184 km de la ciudad capital.

La palabra Tintina proviene del nombre del pueblo originario de los tintín, y en idioma quechua, “Tintina” significa “donde brilla el sol”. Otra versión, dada por los historiadores de la provincia, es que el nombre responde a una expresión quichua empleada por los primeros obreros que trabajaban para una compañía de ferrocarril que se comenzaba a construir en la zona por ese entonces, quienes al ver semejante cantidad de quebrachos expresaron “tintina”, que en quichua significa

<sup>1</sup> <http://www.un.org>



“muchas langostas” (tinti), para dar una dimensión de la riqueza arbórea que había en ese entonces.

Es difícil determinar con exactitud el origen del nacimiento de los pueblos, hoy ciudades en la provincia de Santiago del Estero; en la mayoría de los casos el tendido de las vías de los ferrocarriles es la principal referencia como antecedente fundacional de los mismos.

En el caso de la ciudad de Tintina en el año 1902, la Sociedad Belga-Argentina inicia la construcción de un ramal ferroviario (prolongación de las vías del Ferrocarril General Belgrano) que recién se inauguraría el 5 de julio de 1904.

Finalmente, el día 29 de octubre de 1904 se habilita el servicio público del tren y se inaugura la estación Tintina, siendo la primera institución local a la que luego se sumaron el destacamento policial, el registro civil, el correo y la primera escuela primaria.

La principal actividad económica de la zona se basaba en la explotación forestal que posee la región, pero en la última década dicha actividad pasó a segundo plano, porque la producción ganadera comenzó a ganar terreno con la implementación y selección de la nueva genética lograda en las tres razas predominantes: brahmán, bradford y brangus.

De todas maneras la explotación forestal sigue siendo una fuente de ingreso económico para la zona. El quebracho colorado es el árbol más alto de la flora autóctona (alcanza más de 18 metros) históricamente fue utilizado para la construcción de líneas ferroviarias y alambrados, así como también para la extracción del tanino el cual es industrializado para su utilización en las curtiembres.

En el año 1980 se solucionaba un viejo problema para los pobladores de la zona al inaugurarse el “canal de la patria” que abastece de agua a la región y que deriva del “canal de Dios” que toma aguas desde la margen izquierda del río Salado norte, casi en el límite con la provincia de Salta. Estos canales son acueductos a cielo abierto y sin impermeabilización.

A partir del año 1991 la ciudad ingresa como ciudad de tercera categoría mediante la ley provincial 5.590 –Ley de Municipalidades–. Su desarrollo se afianza y se suman sucursales bancarias, emisoras de radio, institutos de enseñanza de formación profesional y docente, se instala una planta potabilizadora, instituciones culturales y deportivas, distintas organizaciones de la comunidad que tienen actualmente una fuerte participación en todos los movimientos sociales de la localidad.

En materia de educación, la ciudad cuenta con un instituto de formación docente, el cual desde el año 2006 el mismo lleva adelante una tecnicatura dependiente de la Universidad Nacional de General Sarmiento, comenzando con una matrícula de 70 alumnos, lo cual fue en aumento con el correr de los años.

Como toda ciudad de la provincia de Santiago del estero, Tintina cuenta con su parte histórica y cultural que tanto caracteriza al pueblo santiagueño. Desde hace varios años se lleva adelante el festival denomi-

nado del Quebracho, que se realiza durante el mes de febrero, donde actúan diferentes artistas populares de la provincia y de nivel nacional.

En los últimos años la ciudad de Tintina ha desarrollado un gran crecimiento urbanístico; ello se debe a las políticas sociales inclusivas que viene llevando adelante el gobierno provincial, donde se fueron construyendo nuevas viviendas sociales en los barrios San José, San Cayetano, Santa Rosa y Aeropuerto, lo que ha permitido que numerosas familias por primera vez accedan a su casa propia.

Señora presidente, para cada ciudad de nuestra amada Santiago, así como para cada localidad del interior profundo, la celebración de su aniversario de fundación es un evento muy importante y los festejos adquieren una gran relevancia ya que suelen desarrollarse con diversas actividades culturales, sociales y deportivas.

Es por ello que a través del presente proyecto celebramos que la ciudad de Tintina se encuentra conmemorando una vez más su aniversario de fundación y con motivo de la importancia que el presente acontecimiento reviste para toda la población de esta localidad, es que solicito a mis pares me acompañen en la aprobación del presente proyecto.

*Gerardo A. Montenegro.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.863/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su extrema preocupación por el incumplimiento del decreto 836/18 que establece un programa de asistencia financiera a provincias y municipios del país, como medida compensatoria de la eliminación del Fondo Federal Solidario, afectando severamente el plan de obras públicas de provincias y municipios.

*María I. Pilatti Vergara.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El Fondo Federal Solidario (FFS) fue creado mediante decreto 206 de 2009 con la finalidad de transferir recursos a las provincias, a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA) y a los municipios para financiar obras. Estaba enfocado en acrecentar la infraestructura sanitaria, educativa, hospitalaria, de vivienda y vial, tanto en ámbitos urbanos como en los rurales, de modo de incidir significativamente en la calidad de vida de la población.

Ahora, en medio del ajuste fiscal puesto en marcha con el tutelaje del Fondo Monetario Internacional (FMI), el gobierno ha decidido eliminar el FFS a través del DNU 756/18 del presidente Mauricio Macri, que

tuvo y tendrá un impacto terrible sobre la capacidad de desarrollo de las provincias y municipios de nuestro país.

Como compensación a esta terrible medida, la gestión Cambiemos creó, a través del decreto 836/18, el Programa de Asistencia Financiera a Provincias y Municipios, en la órbita de la Secretaría de Provincias y Municipios del Ministerio del Interior, que tendría por objeto asistir financieramente a las provincias que hayan aprobado el Consenso Fiscal suscrito el 16 de noviembre de 2017, entre el Poder Ejecutivo nacional y los representantes de dichas provincias y el de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires –aprobado por la ley 27.429– durante el ejercicio 2018, en la ejecución de obras de infraestructura.

Este mismo decreto determinó que el monto total de fondos asignados al programa de asistencia sea de \$ 4.125.000.000 (sólo un 11 % de lo que representaba el FFS) de los cuales se transferirán a las provincias referidas en 4 cuotas iguales, mensuales y consecutivas. Estableciendo además que el 50 % se destinará a sus municipios, aplicando para su distribución el respectivo régimen de participación municipal de impuestos.

Al día de la fecha no se ha transferido a las provincias ninguna de las cuotas pautadas en el referido decreto, poniendo seriamente en riesgo el plan de obras estipulado para este año, que ya se había visto severamente afectado por la eliminación del FFS.

La provincia del Chaco, a la cual me toca representar en esta Honorable Cámara, dejó de percibir un monto que ronda los 1.756 millones de pesos por la eliminación del FFS y, por ejemplo, la ciudad capital de la provincia –Resistencia– que recibió por el FFS 90 millones de pesos en 2016, 74 millones de pesos en 2017 y en lo que va de 2018 unos 61 millones de pesos, proyecta una pérdida para el resto del año equivalente a 30 millones de pesos estimativamente de no cumplimentarse con el programa de asistencia financiera, sin mencionar las pérdidas para el 2019.

De esta manera, los municipios del interior del país se encuentran en serias dificultades, porque no sólo deben paliar las diversas problemáticas sociales que surgen de la profunda recesión que atraviesa hoy nuestro país debido al plan económico de este gobierno, sino que además se encuentran imposibilitados de poder ejecutar el plan de obras de infraestructura vitales para el desarrollo y mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

Resumiendo, primero se eliminó el FFS y se les da a las provincias y comunas una compensación casi 90 % menor de lo que estipulaba ese fondo, y ahora ni siquiera se cumple con la normativa para hacer efectiva dicha compensación. Claramente, la gestión Cambiemos no tiene la misma premura para salvaguardar a los municipios que para compensar las pérdidas a las empresas distribuidoras de gas por la devaluación que ellos mismos provocaron.

Por todo lo expuesto anteriormente, solicito a mis pares que me acompañen en la sanción del presente proyecto de declaración, para que podamos limitar este avasallamiento constante del gobierno nacional sobre la financiación de las provincias y los municipios, que buscan tapar los numerosos agujeros que produjeron en la economía nacional por las políticas neoliberales de ajuste y endeudamiento.

*María I. Pilatti Vergara.*

–A la Comisión de Infraestructura, Vivienda y Transporte.

(S.-3.864/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este Honorable Senado como patrimonio inmaterial la Fiesta “Ángeles somos” que se lleva a cabo en varias localidades de la provincia de Corrientes y se celebra el 1º de noviembre de cada año con profunda significación histórica, cultural y religiosa para en el pueblo de esa provincia.

*Néstor P. Braillard Poccard.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La Fiesta “Ángeles somos” es una popular celebración que fue traída por los españoles. Se originó en el año 835, cuando el papa Gregorio IV determinó que el 1º de noviembre es el día de la Fiesta de Todos los Santos. Se celebra principalmente en el interior de la Argentina especialmente en Corrientes en las localidades de Caá Catí, Mercedes, Mburucuyá, Concepción, Santa Ana e Itatí.

La víspera –31 de octubre–, el propio Día de Todos los Santos –1º de noviembre– y el de los Fieles Difuntos –2 de noviembre–, niños y adultos recorren las casas y calles de ciudades correntinas disfrazados de ángeles. Reeditan la antigua tradición que se realizaba cada 1º de noviembre en ocasión de la Solemnidad de Todos los Santos, conocida como “Ángeles somos” o “Ángeles tomo”.

Su origen se remonta a las épocas de la hispanidad y no existen fechas precisas que se conozcan pues se trata de una expresión popular de tradición oral y vivencial.

La festividad se divide en dos días, el primero está destinado a recordar y conmemorar a bebés y niños que fallecieron e invocando “Ángeles somos”. Los niños, vestidos como ángeles o con ropas blancas, van llevando su inocencia y sonrisas a los vecinos; a partir de las 6.30 horas comienzan a recorrer las calles de la localidad. Al visitar las casas, pedirán lo que se llama popularmente una ‘colación’ o golosina, a cambio de dar la bendición a los habitantes del hogar. “Ángeles

somos, ángeles somos, venimos a pedir colación y rogamos tu bendición”, “Ángeles somos, del cielo bajamos, pan queremos, ¿hay por quién rezar en la casa?”, son algunas de las frases que se utilizan.

Al día siguiente –2 de noviembre– salen al atardecer los adultos, invocando: “Ángeles somos o ángeles loros”. En algunos casos se finge la voz y se les da a los recitados o serenatas un efecto picaresco, como una manera de relajar las tensiones que provocó el recuerdo del ser querido que murió. A partir de las 22 horas y hasta la madrugada del viernes llevarán la serenata por todo el pueblo.

Cada comunidad se unirá para rezar por todos los santos en la misa que se oficiará en cada parroquia.

Exaltar la importancia de algunas tradiciones ayuda a fortalecer y aumentar los vínculos afectivos de los niños con sus raíces. Por ello estas festividades adquieren una singular trascendencia como patrimonio inmaterial en tanto significan una religación de lazos comunes entre los miembros de la sociedad correntina, que es profundamente religiosa, y ameritan el reconocimiento de este Honorable Senado como un modo de contribuir a la consolidación de valores sociales arraigados en los estados constitutivos de los núcleos históricos y culturales que se cristalizan en el Estado federal.

*Néstor P. Braillard Poccard.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.865/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este Honorable Senado la Fiesta Nacional de la Horticultura, que se lleva a cabo a principio de noviembre de cada año en la ciudad de Santa Lucía –Corrientes–, por su significación socioeconómica y cultural para la región del NEA.

*Néstor P. Braillard Poccard.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Santa Lucía es una ciudad argentina cabecera del departamento Lavalle en la provincia de Corrientes. Está situada en la orilla occidental del río Santa Lucía a 194 kilómetros al sur de la capital provincial. La Fiesta Nacional de la Horticultura es un histórico evento que se realiza hace más de dos décadas en esta localidad, cuyo objetivo es homenajear a todos los agricultores que trabajan día a día con mucho esmero en sus campos para cultivar diversas hortalizas y frutos como morrón verde, rojo y amarillo, tomate redondo y cherry, pepino, chaucha, ajo.

La horticultura es esencial y muy importante para el desarrollo de la vida humana debido a que es uno de los principales aportes de alimentos y bienes primarios a partir de los cuales se pueden generar otras combinaciones de alimentos; además, la característica del trabajo hortícola es su importancia cuantitativa. La horticultura se caracteriza por el uso intensivo de la mano de obra; la demanda de trabajo fue y es alta, aun con la incorporación del invernáculo.

La región del Noroeste es la segunda región productora hortícola del país. El nivel tecnológico es de mediano a alto destacándose las producciones intensivas bajo invernaderos. Se encuentra ampliamente difundido el uso del riego localizado de alta frecuencia especialmente en productores grandes. El destino de la producción lo constituye casi exclusivamente el mercado interno de productos frescos y de primicia.

El principal departamento productivo de Corrientes es Lavalle; se especializa en producción hortícola bajo invernáculo y es una de las principales zonas productivas del país; los productores son alrededor de 10.000. El desarrollo de la producción hortícola se sitúa en la década del ochenta, para un mejor aprovechamiento de las instalaciones ociosas del tabaco negro.

El municipio de Santa Lucía forma parte del corredor turístico del Paraná Sur, integrado también por las localidades de Lavalle, Bella Vista, Carolina, Goya, Esquina, Pueblo Libertador y Tres de Abril, ofreciendo productos de sol y playa, pesca deportiva, turismo rural y religioso. La Fiesta Nacional de la Horticultura representa una de las fiestas nacionales del calendario turístico provincial. Es importante destacar la exposición productiva que todos los años convoca a gran cantidad de visitantes y turistas, dando marco a esta celebración; por tanto fue declarado de interés por el Ministerio de Turismo de Corrientes a través de resolución 596/14.

Actualmente es una fiesta con mucho público de diferentes lugares. Se realiza durante cuatro noches, con diversas actividades, expoagrícolas, cena con los agricultores, misa y bendición de frutos, concurso de embalaje, elección de reina, festivales con artistas locales, nacionales, con diferentes estilos musicales y también presentación de algunos grupos de bailes de la zona, etcétera.

Por las razones expuestas entendemos que, dado que este encuentro entre productores de horticultura de la zona de Corrientes y alrededores representa un importante esfuerzo que contribuye a incentivar no sólo el desarrollo cultural y económico sino también el intercambio social de esas zonas, por ello merece ser reconocido por este Honorable Senado como aporte al entusiasmo puesto por los lugareños, permitiendo de esta manera sostener la tradición de la región con los beneficios consiguientes para todo el país.

*Néstor P. Braillard Poccard.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.866/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este Honorable Senado la celebración del aniversario de la fundación de San José de las Siete Lagunas Saladas, “cuna de héroes”, sede de la Fiesta Provincial de la Miel (Corrientes) a realizarse el 19 de noviembre de cada año en esa localidad por su alta significación histórica y cultural para el pueblo de esa provincia.

*N. Pedro Brailard Poccard.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La ciudad de Saladas es una ciudad argentina ubicada al oeste de la provincia de Corrientes capital del departamento homónimo, dista a 98 kilómetros de la ciudad de Corrientes. Se accede a la ciudad a través de la ruta nacional 12. Es un municipio de primera categoría, sancionando su carta orgánica en el año 2006.

Saladas es conocida por el eslogan “Cuna de Héroes” ya que en este lugar nació el sargento Juan Bautista Cabral, entre otros importantes personajes de la historia argentina y también por ser sede de la Fiesta Provincial de la Miel.

El nombre proviene de la carta orgánica municipal que establece: artículo 1º) La ciudad, el municipio, la Municipalidad se llaman Saladas, sin perjuicio que en actos protocolares se utilice el nombre de San José de las Siete Lagunas Saladas.

La fecha fundacional está establecida en un decreto del gobierno provincial, una ordenanza del entonces Concejo Municipal y el artículo 1º de nuestra Carta Orgánica Municipal, que reconoce como fecha fundacional de la ciudad de Saladas, al 19 de noviembre de 1732.

En este pedazo de la Argentina han nacido Juan G. Pujol que fue gobernador de la provincia, los militares Marcos Marcelino Azcona y el coronel José Félix Leyes, el prestigioso historiador don Manuel Florencio Mantilla, el cabo 1º, sargento post mórtem, Marciano Verón (caído en combate durante la Guerra de Malvinas) y sargento Juan Bautista Cabral, nacido en el pueblo de Saladas en 1789, quien salvó la vida del general San Martín en el combate de San Lorenzo.

Saladas comienza su historia a principios del siglo XVIII, 1703, en que servía de protección a las explotaciones ganaderas por tribus de guaraníes agricultores a partir de la creación de una guardia o fortín con el propósito de proteger los intereses de los constantes ataques indígenas, luego de la fundación de San Juan de Vera de las Siete Corrientes en 1588.

En 1744 Saladas se convierte así en un centro urbano donde los pobladores logran entenderse con los indios

para explotar las tierras para ganado. En 1751 se da el restablecimiento de Saladas en su lugar de origen, ya que el gobierno de Corrientes había dispuesto su traslado al paraje Anguá, fundamentándose en que la ciudad capital era reducida a las tierras entre el San Lorenzo y el Paraná, pero el trasfondo era más bien político. En 1814 fue centro del movimiento federalista que preparó la conformación de Corrientes como provincia.

El 11 de julio de 1825 por ley el pueblo logra el rango de villa y en 1826 se ordenó el replanteo urbano y la cesión en “gracia” de terrenos a sus pobladores.

El escritor saladeño Gerardo Pisarello, sobre el que existe un museo en la ciudad, escribió varias obras y cuentos referidas a Saladas, su población y su geografía, como *Che retá, imágenes y recuerdos de Saladas* (1946) y *Las lagunas* (1965).

Esta localidad es un claro ejemplo del sentimiento de una provincia rica en manifestaciones históricas, religiosas y populares. Posee una particular fisonomía humana y social que contribuyen al fortalecimiento e identidad de los municipios de Corrientes por lo que proponemos la declaración de interés de este honorable cuerpo respecto de la celebración mencionada que seguramente será acompañada por mis homólogos.

*N. Pedro Brailard Poccard.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.867/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este Honorable Senado la Fiesta de Nacional de la Naranja que se lleva a cabo la primera quincena de noviembre de cada año en la localidad de Bella Vista, provincia de Corrientes, por su significación sociocultural y turística para la región.

*N. Pedro Brailard Poccard.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La Fiesta Nacional de la Naranja tiene como finalidad homenajear al hombre de campo, origen de la actividad citrícola, motor del desarrollo económico de la zona e importante fuente de empleos. Se lleva a cabo en el mes de noviembre de cada año porque es la finalización de la zafra y el momento de festejar y prepararse para el año entrante.

Cabe destacar que el área de Bella Vista, Corrientes, y su zona de influencia, es cuna de la citricultura comercial en la Argentina y durante muchos años fue la mayor productora de citrus del país.

La Fiesta se divide en tres partes. En Expo frutos se congrega toda la parte comercial, productiva, industrial,



artesanal, las instituciones y organismos, entre otros. También se hacen degustaciones de jugo natural donde se distribuye a todo el público gratuitamente.

En segundo lugar, hay charlas técnicas de asociaciones de productores y el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), donde se abordan las problemáticas del productor, las nuevas tendencias comerciales y cada año se busca un tema específico para brindar conocimiento y una especialización para el productor. Esta fiesta permite desarrollar una promoción turística para que conozcan Bella Vista.

Los habitantes de Bella Vista tuvieron que esperar hasta el año 2003 para lograr el reconocimiento como evento de interés nacional por parte de la Secretaría de Deportes y Turismo de la Nación a través de la resolución 224/03. En la actualidad, la organización del evento está a cargo del gobierno municipal y es el de mayor importancia para la ciudad. Con el apoyo de la Subsecretaría de Turismo de la provincia, de la Asociación de Citricultores y del Estado nacional, los organizadores logran darle el brillo que hacen de este acontecimiento un hito relevante en la provincia.

Durante los cuatro días en que se desarrolla, la festividad brinda a sus visitantes la gastronomía típica local, artesanías, conferencias, grupos de danzas y músicos, desplegados en el Complejo Polideportivo Municipal “Julio Cossani” con capacidad para 2.000 espectadores. En ese predio municipal se instalan carpas institucionales con *banners* que promocionan el turismo de la región. Allí puede apreciarse lo que ofrecen Bella Vista y la provincia: ecoturismo, turismo rural, religión, chamamé, historia, pesca, carnaval y playas. Mientras tanto, en el escenario se desarrolla la elección de la reinita del azahar y de la reina nacional de la naranja.

Durante las noches que dura la fiesta, la música y la danza adquieren un papel protagónico. Músicos de renombre nacional e internacional han pasado por el escenario de la Fiesta que convoca a miles de personas cada año.

Figuras destacadas en el mundo de la música folclórica llevaron su arte a la celebración anual que engalana a Bella Vista. León Gieco, Luciano Pereyra, Horacio Guarani, Antonio Tarragó Ros, El Chaqueño Palavecino, Soledad Pastorutti, Ramona Galarza, Peteco Carabajal, Los Nocheros, Lo Alonsitos y María Ofelia.

Pero también ha habido lugar a lo largo de su historia para otros géneros musicales como el rock, la cumbia y el pop. Entre los más significativos, habría que destacar las presentaciones de Babasónicos, Iván Noble, Los Pericos, La Mancha de Rolando, Los Cafres, Las Pelotas, Gustavo Cordera, Miranda, Nene Malo, Karina y Alejandro Lerner.

Por las razones expuestas entendemos que la Fiesta Nacional de la Naranja merece ser reconocida por este Honorable Senado como significativo aporte tanto a la cultura como a la producción de la región con beneficio para todo el país.

*N. Pedro Braillard Poccard.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.868/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Sustituir el artículo 157 de la ley 20.744 (t. o decreto 390/76), por el siguiente texto:

Artículo 157: *Omisión de otorgamiento.* Si vencido el plazo para efectuar la comunicación al trabajador de la fecha de comienzo de sus vacaciones, el empleador no la hubiere practicada, aquél hará uso de ese derecho previa notificación fehaciente de ello con una antelación no inferior a los diez (10) días corridos, de modo que aquéllas concluyan antes del 30 de septiembre.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Juan M. Pais.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Teniendo presente que el artículo 14 bis de nuestra Constitución Nacional dispone que “El trabajo en sus diversas formas gozará de la protección de las leyes”, garantizando a los trabajadores condiciones dignas y equitativas de labor, jornada limitada, descanso y vacaciones pagadas, retribución justa, salario mínimo vital y móvil, igual remuneración por igual tarea, participación en las ganancias de la empresa, con control de la producción y colaboración en la dirección, protección contra el despido arbitrario, estabilidad en el empleo público, organización sindical libre y democrática, reconocida por la simple inscripción en un registro especial, en suma, establece con meridiana claridad el principio protectorio, que funciona equilibrando la natural desproporción que existe entre el dador de trabajo y el trabajador y, como una manifestación efectiva del mismo, sin dudas está la regulación del artículo 157 LCT, que establece que cuando venciere el plazo para el otorgamiento de las vacaciones anuales por parte de los empleadores —que conforme el artículo 154 LCT deben concederse entre el 1° de octubre y el 30 de abril del año siguiente—, y la misma no hubiese sido otorgada, es el trabajador el que puede hacer uso de ese derecho, previa notificación fehaciente de ello, pero le impone una absurda carga al trabajador para que las vacaciones concluyan antes del 31 de mayo, con lo que la tutela aparece gravemente condicionada.

Es más, a poco que se analice el instituto del artículo 157 LCT, se advierte que un trabajador que tuviere una antigüedad que exceda los veinte (20) años, le corresponderían treinta y cinco (35) días de vacaciones, con lo que inclusive el plazo previsto en el mencionado artículo sería inaplicable, salvo que el trabajador al no ser notificado con la antelación no inferior a los cuarenta y cinco (45) días, efectuare la notificación prevista por el artículo 157 LCT antes del 30 de abril.



Tanto la doctrina como la jurisprudencia consideran que el plazo regulado por el artículo 157 LCT funciona como un plazo de caducidad, por lo que, si el trabajador no ejerce el derecho que le atribuye la norma de gozar sus vacaciones antes del 31 de mayo del año, perdería el derecho a las mismas e inclusive perdería el derecho a reclamar la indemnización por vacaciones no gozadas en caso de extinción de la relación laboral.

Es así que la Cámara Nacional del Trabajo ha sostenido que “Si el empleador no comunica, en forma tempestiva, el otorgamiento de las vacaciones, el trabajador puede (y debe, a fin de no perderlas) tomarlas por sí mismo en forma total, previa notificación al empleador, de modo que aquéllas concluyan antes del 31 de mayo”. (Sala II, 30/11/2009, “Martínez Piento, Eduardo c/Gizzi, Alberto A. y otro”), y por cierto también han sostenido nuestros tribunales que “El único caso en que la normativa de la Ley de Contrato de Trabajo autoriza a los trabajadores a tomarse por se su descanso anual, es cuando ha vencido el plazo que establece el artículo 153 sin que el empleador haya cumplido con la comunicación de la fecha de comienzo de las vacaciones, lo cual puede efectivizarse previa notificación fehaciente de ello, artículo 157. Es carga del trabajador que se considera con derecho a tomarse las vacaciones ante la omisión del empleador, el notificar al mismo fehacientemente su decisión, no pudiendo hacerse valer en favor del primero la supuesta omisión de otorgamiento de vacaciones en períodos anteriores, en tanto que para ello el remedio es la facultad que le otorga el artículo 157 pero siempre dentro del plazo que dicha norma fija, es decir, que concluyan antes del 31 de mayo siguiente al año a que correspondan”. (C. Apel. de Concepción del Uruguay, Sala del Trabajo, 29-12-93, “Ellerman, Jorge E. c/Previsora Rosario del Tala S.R.L. s/Laboral por cobro de australes”, Sumarios Oficiales de la C.Apel. de Concepción del Uruguay, Sala Lab., [www.rubinzalonline.com.ar](http://www.rubinzalonline.com.ar), RC J 23248/09).

En verdad vemos que el dispositivo legal hoy vigente le otorga la potestad al empleador de disponer que el trabajador goce de sus vacaciones entre el 1º de octubre y el 30 de abril del año siguiente, y si omitiere ello, la ley le otorga al trabajador un plazo por demás mínimo e insuficiente –como ocurre en los casos de aquellos trabajadores que tuvieren más de 20 años de antigüedad– y, normalmente le condiciona el goce de las vacaciones en un período del año no usual y atento que éste se encuentra en plena actividad escolar, para que el trabajador notifique a su empleador y goce efectivamente de las mismas, con lo que la norma que debe tutelar el derecho del trabajador y bregar para que este utilice el período vacacional con fines sanitarios y hasta de integración familiar, se transforma en una suerte de castigo, ya que conforme surge del texto vigente y lo que determina la jurisprudencia si el trabajador no ejerce su derecho en el exiguo plazo fijado pierde el derecho a las vacaciones y ni siquiera puede reclamar su compensación económica.

El artículo 157 LCT guarda congruencia con el actual artículo 207 LCT, que realmente dista mucho de inscribirse como verdaderamente tuitivo de los derechos del trabajador, y si comparamos el actual artículo 157 LCT con el original artículo 171 de la ley 20.744 antes de la modificación producida por la ley de facto 21.297, se aprecia claramente que el texto vigente limita enormemente las posibilidades del trabajador y hasta mejora la posición del empleador incumplidor.

El original artículo 171 establecía: “Si vencido el tiempo para conceder las vacaciones establecidas en el presente título el empleador no las hubiere concedido, el trabajador hará uso de ese derecho, previa comunicación formal de ello, con la anticipación prevista en el artículo 168 hecha a su empleador.

”En este caso, el salario por vacaciones se incrementará en dos veces y media el valor del mismo, graduado sobre el que resulta de la aplicación del artículo 169 de esta ley.

”El mismo salario por vacaciones deberá abonar el empleador cuando, habiendo notificado al trabajador la oportunidad en que éste debe gozar de la licencia, no abonase los salarios al comenzar la misma”.

Es así que el instituto regulado en la original ley 20.744 preveía que vencido el plazo de otorgamiento de las vacaciones por parte del empleador el trabajador podía hacer uso del derecho al goce de sus vacaciones previa comunicación “formal” con una antelación de no menos de sesenta (60) días que era la regulada en el original artículo 168 LCT, y la retribución por el período vacacional se incrementaba en dos veces y media su valor como una sanción tendiente a disuadir a los empleadores de vulnerar el derecho al goce de las vacaciones en el tiempo regulado en la ley.

A poco que se analice el funcionamiento del instituto de las vacaciones, previo a la reforma del año 1976 producida por la ley de facto 21.297 y el hoy vigente nacido durante la dictadura militar, se advierte la necesidad de producir una modificación que mejore la situación del trabajador y no lo obligue a gozar de sus vacaciones en el mes de mayo de cada año ante el incumplimiento del empleador, so pena de perder el derecho a las mismas, solución ésta que no se compadece con la tutela especial que determina la Constitución Nacional.

Es por ello que sin pretender reponer el texto original (favorable a los derechos de los trabajadores, no sólo en cuanto a la época de goce de las vacaciones sino en cuanto al monto de la retribución por las mismas), se busca una solución que posibilite el goce de las vacaciones por parte del trabajador durante el plazo que reste para el comienzo del nuevo período legal de otorgamiento vacacional (conforme artículo 154 LCT desde el 1º de octubre y hasta el 30 de abril del año siguiente), debiendo comunicar al empleador con una razonable antelación no inferior a diez (10) días, la fecha de su efectivo goce para así posibilitar al

empleador que ejerza sus facultades de organización y realice el pago de la retribución al inicio, como obligatoriamente corresponde por imperativo legal.

En función de lo expuesto, solicito a mis pares el acompañamiento en el presente proyecto de ley.

*Juan M. Pais.*

—A la Comisión de Trabajo y Previsión Social.

(S.-3.869/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Modificar el artículo 181 de la ley 20.744 (t. o decreto 390/76), por el siguiente texto:

Artículo 181: *Presunción.* Se considera que el despido de la trabajadora o trabajador responde a la causa mencionada cuando el mismo fuese dispuesto sin invocación de causa por el empleador, o no fuese probada la que se invocare, y el despido se produjera dentro de los tres (3) meses anteriores o seis (6) meses posteriores al matrimonio y siempre que haya mediado notificación fehaciente del mismo al empleador, no pudiendo esta notificación efectuarse con anterioridad o posterioridad a los plazos señalados.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Juan M. Pais.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto de ley busca establecer específicamente en el texto del artículo 181 de la Ley de Contrato de Trabajo la presunción en favor tanto de la trabajadora como del trabajador varón en caso de despido durante el plazo de protección que fija la ley cuando se hubiere contraído matrimonio.

La norma actual establece un período de sospecha que se extiende desde tres meses antes del matrimonio hasta seis meses después del mismo e indica que, durante este lapso, se presume que el despido sin justa causa tiene por verdadera causal el matrimonio, y por ello se origina la consiguiente incrementación de la indemnización a cargo del empleador que establece el artículo siguiente.

Ha sido materia de debate tanto en la doctrina como en la jurisprudencia, la determinación si la presunción establecida en la norma señalada y el agravamiento indemnizatorio alcanzaba también a los trabajadores varones, ya que el capítulo III sobre la protección contra el despido por causa de matrimonio, se encuentra dentro del título VII, denominado “Trabajo de mujeres”.

Con buen criterio y doctrina que comparto, la Cámara Nacional de Apelaciones del Trabajo de la Capital Federal, en el fallo plenario 272 “Drewes, Luis Alberto c/ Coselec SSCS s/cobro de pesos” del 23/3/90 ha resuelto

que este beneficio no se limita a la mujer y aunque se legisla en el título dedicado a ella, también puede ser invocado y le es reconocido al varón, pero sin funcionar como una presunción *iuris tantum*, por cuanto a diferencia de la mujer al varón se le exige acreditar que el despido tuviera por causa real el matrimonio.

No debemos olvidar que el bien tutelado en el título VII de la LCT es el trabajo de las mujeres, pero también la familia, que se consolida con el matrimonio, por lo cual el acto del empleador de disponer una rescisión del contrato de trabajo dentro de los tres meses anteriores o seis meses posteriores al matrimonio, sin demostrar una legítima causa invocada a tal fin, afecta por igual a ambos contrayentes, porque atenta contra la institución matrimonial y con arreglo, asimismo, a los principios que informan la ley 21.297 (SCBA 26/02/91, T y SS, 1991-605), y si analizamos que en nuestro derecho positivo existe el matrimonio igualitario, pudiendo por ende ser contrayentes dos varones o dos mujeres, y en función de lo establecido por el artículo 402 del Código Civil y Comercial “Ninguna norma puede ser interpretada ni aplicada en el sentido de limitar, restringir, excluir o suprimir la igualdad de derechos y obligaciones de los integrantes del matrimonio, y los efectos que éste produce, sea constituido por dos personas de distinto o igual sexo”.

La Cámara de Apelaciones de la Capital Federal, en el caso Drewes, Luis c/Coselec S.A., del año 1990, en fallo plenario, decidió que si el trabajador prueba que la causa del despido fue el matrimonio, corresponde para él también la indemnización agravada, sin aplicarse la presunción que opera a favor de las mujeres.

El presente proyecto de ley pretende ser congruente con el matrimonio igualitario, la modificación del Código Civil y Comercial y fundamentalmente ampliar los alcances del plenario comentado ut supra, y que la presunción opere en absoluta igualdad tanto para trabajadoras como trabajadores, para así proteger la vida social y familiar del trabajador, y su derecho a constituir una familia sin por ello perder su trabajo, correspondiendo expresamente incluir al trabajador varón a fin de que opere la presunción dispuesta en la norma y castigar con una indemnización agravada a aquel empleador que decida despedir por ese motivo a su empleado o empleada.

Con la modificación propuesta, si el despido del trabajador varón y de la trabajadora acontece entre los tres meses anteriores y los seis posteriores a la celebración del matrimonio, debidamente notificado al empleador, la ley presume salvo prueba en contrario (*iuris tantum*) que fue el matrimonio la causa del despido, dando lugar a una indemnización de 13 sueldos (1 año más aguinaldo) que se añade a la indemnización ordinaria por despido arbitrario.

Por lo expuesto, solicito a mis pares me acompañen con la aprobación de la presente iniciativa.

*Juan M. Pais.*

—A la Comisión de Trabajo y Previsión Social.

(S.-3.870/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión a la celebración del Día Internacional del Hábitat celebrado el pasado 1º de octubre del corriente, instituido por la Asamblea de las Naciones Unidas mediante resolución 40/202ª de 1985, en orden a reflejar el estado de los asentamientos humanos y promover el derecho de toda persona a poseer un adecuado refugio.

*Ángel Rozas.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

En 1985, por recomendación de la Comisión de Asentamientos Humanos de las Naciones Unidas, la Asamblea General designó el primer lunes de octubre Día Mundial del Hábitat. En 1986, primer año en que se observó este día, la fecha coincidió con el décimo aniversario de la I Conferencia Internacional sobre el Hábitat: Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Asentamientos Humanos (Vancouver, Canadá, 1976).

La conmemoración ha sido instituida con el objeto de recordar a todos los pueblos y gobiernos del mundo su responsabilidad colectiva por el futuro del hábitat humano, reflejar el estado de los asentamientos humanos y promover el derecho a un refugio digno para todos.

El hábitat es el lugar donde un organismo vive y halla lo que necesita para sobrevivir: refugio, aire, agua, alimento y espacio. Los seres humanos, como organismos vivos, para poder vivir en nuestro medio, necesitamos tener todos estos elementos.

Hoy en día la mitad de la población del mundo vive en ciudades y, para el año 2030, las poblaciones urbanas habrán crecido hasta duplicar el tamaño de las rurales. Además, se calcula en mil millones la población del mundo que se aloja en viviendas inadecuadas: de éstos, más de 100 millones carecen por completo de hogar.

El Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos –CNUAH– (Hábitat) trabaja principalmente por el logro del derecho de todo ser humano para contar con un lugar en el cual vivir en paz y dignidad, tanto en los países en desarrollo como en los países subdesarrollados. De igual forma, busca mejorar las condiciones de vida y de trabajo de los más necesitados en los asentamientos de bajos ingresos.

El Día Internacional del Hábitat ofrece una oportunidad para reflexionar sobre el estado actual de las ciudades y la vivienda en general y tomar acciones para hacer de las ciudades, comunidades más seguras y más habitables para todos.

La organización de UN-Hábitat trabaja en todo el mundo junto con cientos de organizaciones de la sociedad civil, para mejorar las condiciones urbano-

ambientales, y el saneamiento de asentamientos –por ejemplo, la provisión de agua segura para por lo menos cien millones de personas que viven en situación vulnerable, en los próximos años–, entre otras relevantes tareas, vinculadas al ambiente humano.

La tarea que nos espera no es fácil, ya que el 32 por ciento de la población urbana en el mundo vive en condiciones precarias tanto de vivienda como de infraestructura y servicios, y las tendencias nos advierten como citábamos anteriormente, que en el futuro las concentraciones urbanas crecerán por las corrientes de pobladores rurales que cambian sus horizontes productivos hacia los centros urbanos que concentran población y actividades productivas industriales y de servicios.

No es una exageración señalar que la humanidad está sentada sobre una bomba de tiempo, y que la situación de desigualdad en el hábitat humano no tiene parangón en nuestro mundo moderno.

Las ciudades son algo más que máquinas de crecimiento económico: son fenómenos multifacéticos, en los que se mezclan diversos factores que afectan el desarrollo armónico de sus habitantes.

Las ciudades son la cultura, la riqueza o pobreza de sus habitantes, su historia, memoria e imágenes, y a la vez interactúan con ellos, determinando conductas y promoviendo restricciones o libertades.

Las iniciativas locales son fundamentales para conseguir nuestro objetivo, pero han de ir acompañadas de iniciativas internacionales. Ya hemos logrado algunos progresos, por ejemplo, con la creación del fondo de adaptación al cambio climático y la aprobación del plan de acción para reducir las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques, conocido como “REDD plus”. Todos los países coinciden en el objetivo de procurar que la temperatura mundial no llegue a superar los 2 grados centígrados. Los países desarrollados, junto con los países en desarrollo, se han comprometido a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero mediante un acuerdo internacional oficial de cuya aplicación rendirán cuentas.

El Día Internacional del Hábitat no sólo es un día de lucha contra problemas ecológicos, edilicio o de diseño urbano; el día mundial del hábitat pretende el reconocimiento de otros factores que lo afectan como la pobreza, la crisis familiar, la desigualdad social, la violencia, el delito, las políticas educativas y laborales, los servicios de salud, la discapacidad, etcétera.

Señora presidente, la adhesión a esta celebración debe permitirnos reflexionar sobre el estado de cada ciudad y tomar acciones para ofrecer a sus habitantes una vida mejor. Las políticas contrarias generan exclusión, traducidas en asentamientos precarios y barrios de tugurios. Las oportunidades laborales y de servicios se centran en las ciudades, sobre todo en las capitales, que sumado a que la vivienda es casi inaccesible, las clases menos pudientes suelen conformar villas miseria en su contorno.

El enfoque de las celebraciones de este año, es para concienciar acerca de las medidas para abordar los desafíos en el manejo de residuos sólidos municipales. La campaña, que tiene como eslogan “Ciudades que gestionan bien los residuos”, busca además concertar esfuerzos y realizar actividades para crear conciencia de que la situación, de los residuos sólidos municipales, es un reto mundial que todos nosotros necesitamos abordar; facilitar un entorno para desarrollar políticas, diálogos y alianzas; promover la creación de soluciones innovativas al reto del manejo de residuos sólidos municipales, y movilizar recursos para hacer frente a los desafíos municipales de residuos sólidos.

La campaña internacional incluyó la ejecución de una serie de eventos alrededor del día central, así como la difusión de herramientas de comunicación a través de diversos canales.

El evento principal fue realizado en Nairobi, Kenia.

Por lo expuesto, solicito la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Ángel Rozas.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.871/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional, a través del ENACOM y demás organismos competentes, adopte a la brevedad los recaudos y medidas que estime corresponder a los fines de generar herramientas para proceder al bloqueo de los sitios de Internet de juegos *online*, no autorizados e ilegales, como medio de consolidar una estrategia adecuada para fortalecer el desempeño de los organismos reguladores de la actividad e incrementar la fiscalización y la recaudación de los tributos correspondientes a los juegos de azar en nuestro país.

*Ángel Rozas.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Motiva la presente iniciativa la necesidad de generar herramientas que posibiliten detener la proliferación de los sitios ilegales de juegos de azar *online*, que ha venido creciendo estos últimos años en nuestro país.

En la Argentina, la organización y regulación de la actividad lúdica está a cargo de cada una de las jurisdicciones, con un total de veintitrés provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

La CABA asumió recientemente las potestades plenas de los juegos de azar que antes compartía con el Estado nacional. En 2017, se oficializó el traspaso del juego a la Ciudad, lo que significó aproximadamente un

ingreso a las arcas de 1.800 millones de pesos anuales, el 70 % de los cuales se destina al Instituto de Vivienda de la Ciudad (IVC) y, el resto, a distintas áreas vinculadas con lo social, como educación y salud.

Cada una de las 24 jurisdicciones cuenta con un organismo estatal que explota y administra los juegos de azar, y posee facultades para regular y controlar la actividad en sus distintas modalidades de comercialización: agencias oficiales, hipódromos, agencias hípcas, casinos, bingos, y demás puntos de venta.

Según la Asociación de Loterías, Quinielas y Casinos Estatales de Argentina (ALEA), el sector transfirió en 2016 alrededor de 12.615 millones de pesos a desarrollo social.

En 2016, con la reforma del impuesto a las ganancias mediante la aprobación de la ley 27.346, se creó el impuesto al juego, reglamentado por el decreto 179/17, estableciendo una alícuota para las rentas derivadas de la explotación de juegos de azar.

En este sentido, el artículo 6° de la norma y crea el “impuesto indirecto sobre apuestas *online*”, en todo el territorio de la Nación, que grava las apuestas efectuadas en el país a través de cualquier tipo de plataforma digital –juegos de azar y/o apuestas desarrollados y/o explotados mediante la utilización de la red de Internet–, con prescindencia de la localización del servidor utilizado para la prestación del servicio de entretenimiento.

A los efectos de la aplicación del impuesto, se consideran sujetos del gravamen a quienes efectúen las apuestas, desde el país, debiendo el intermediario que posibilita el pago del valor de cada apuesta ingresar el tributo en su carácter de agente de percepción.

El impuesto se liquida y abona en forma quincenal sobre la base de una declaración jurada que reglamenta la AFIP, entidad facultada según la norma para su percepción, fiscalización y el dictado de normas complementarias.

Asimismo, se establece: “A los efectos de cumplir con la verificación y fiscalización de los sujetos vinculados a la explotación de juegos de azar y/o apuestas desarrollados a través de cualquier tipo de plataforma digital, las autoridades competentes comunicarán a la Dirección Nacional del Registro de Dominios de Internet, en el ámbito de la Subsecretaría Técnica de la Secretaría Legal y Técnica de la Presidencia de la Nación, al Banco Central de la República Argentina, a la Administración Federal de Ingresos Públicos, entidad autárquica en el ámbito del Ministerio de Hacienda y Finanzas Públicas, y a los demás organismos con competencia en la materia, los sitios, medios de pago y operadores autorizados, a los efectos de que los mismos adopten las medidas pertinentes en el área respectiva”.

Por otra parte, nuestro país acrecentó la intensidad de la regulación de la actividad de los juegos de azar, con la introducción del impuesto al valor agregado (IVA) del 21 % a empresas que ofrecen servicios digitales



en el país, como parte de la reforma tributaria que ha votado este Congreso de la Nación.

Entre los servicios digitales que se mencionaron en la reforma se destacó “el acceso y/o descarga a imágenes, texto, información, video, música, juegos –incluyendo los juegos de azar–”, en este sentido el artículo 3º, inciso e) 21 m) 7, de la ley de IVA establece:

“Artículo 3º: Se encuentran alcanzadas por el impuesto de esta ley las obras, las locaciones y las prestaciones de servicios que se indican a continuación: [...]

e) Las locaciones y prestaciones de servicios que se indican a continuación, en cuanto no estuvieran incluidas en los incisos precedentes: [...]

21. Las restantes locaciones y prestaciones, siempre que se realicen sin relación de dependencia y a título oneroso, con prescindencia del encuadre jurídico que les resulte aplicable o que corresponda al contrato que las origina.

Se encuentran incluidas en el presente apartado entre otras:

m) Los servicios digitales: Se consideran servicios digitales, cualquiera sea el dispositivo utilizado para su descarga, visualización o utilización, aquellos llevados a cabo a través de la red Internet o de cualquier adaptación o aplicación de los protocolos, plataformas o de la tecnología utilizada por Internet u otra red a través de la que se presten servicios equivalentes que, por su naturaleza, estén básicamente automatizados y requieran una intervención humana mínima, comprendiendo, entre otros, los siguientes:[...]

7. El acceso y/o la descarga a imágenes, texto, información, video, música, juegos –incluyendo los juegos de azar–. Este apartado comprende, entre otros servicios, la descarga de películas y otros contenidos audiovisuales a dispositivos conectados a Internet, la descarga en línea de juegos –incluyendo aquellos con múltiples jugadores conectados de forma remota–, la difusión de música, películas, apuestas o cualquier contenido digital –aunque se realice a través de tecnología de *streaming*, sin necesidad de descarga a un dispositivo de almacenamiento–, la obtención de jingles, tonos de móviles y música, la visualización de noticias en línea, información sobre el tráfico y pronósticos meteorológicos –incluso a través de prestaciones satelitales–, *weblogs* y estadísticas de sitios web”.

Toda esta batería de regulaciones que tienen como finalidad terminar con el juego ilegal es, sin dudas un avance importante para nuestro país, aunque aún en las diferentes jurisdicciones no se alcanzó un porcentaje óptimo de control.

En efecto, en cuanto al juego *online*, la reglamentación depende de cada provincia. Y lo que sucede en los hechos es que los operadores deben contar con la autorización de las jurisdicciones donde pretenden ofrecer sus servicios y aceptar apuestas únicamente de usuarios domiciliados en ese territorio. Si bien varias

jurisdicciones ya han implementado plataformas de juego *online*, otras se encuentran en fase de prueba.

La Asociación de Loterías, Quinielas y Casinos Estatales de Argentina, ALEA, se ha pronunciado a favor de la firma de acuerdos interjurisdiccionales que posibiliten la explotación de apuestas, respetando las facultades constitucionales de las provincias y la Ciudad Autónoma, proceso que aún no se ha concretado.

Lo cierto es que el contexto actual propone un gran desafío, no sólo en materia de nuevas tecnologías para lograr la reducción de costos y aumentar la rentabilidad del juego oficial, sino para detener el avance del juego *online* no autorizado, especialmente de servidores del exterior.

Es por ello que por esta iniciativa se solicita al Poder Ejecutivo nacional que, a través del ENACOM y organismos que correspondan, adopte a la brevedad los recaudos y medidas que estime corresponder a los fines de generar herramientas para proceder al bloqueo de los sitios de Internet de juegos *online*, no autorizados e ilegales.

Medidas como la aquí solicitada avanza en el país vecino Uruguay, donde la Dirección Nacional de Loterías y Quinielas uruguaya avanza con el bloqueo de sitios de apuestas *online* de juego ilegal.

En este aspecto es imprescindible articular con los organismos vinculados a los diversos aspectos del juego en esta modalidad, a fin de implementar medidas y acciones eficaces, que permitan frenar la ilegalidad y prevenir la evasión, consolidando una estrategia que genere herramientas que fortalezcan el desempeño de los organismos reguladores y contribuyan a incrementar la fiscalización y la recaudación de los tributos correspondientes a los juegos de azar en nuestro país.

Por los fundamentos expuestos, solicito a los señores senadores acompañen con su voto la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*Ángel Rozas.*

–A la Comisión de Sistemas, Medios de Comunicación y Libertad de Expresión.

(S.-3.872/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la presentación artística del coro musical qom Chelaalapí del día 14 de octubre en la cúpula del afamado Centro Cultural Kirchner, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

*María I. Pilatti Vergara.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El coro qom-toba Chelaalapí fue fundado hace 57 años en la escuela del barrio toba, aledaña a la ciudad



de Resistencia, y su nombre significa “bandada de zorzales”.

El Chelaalapí es un grupo coral mixto integrado por 13 artistas pertenecientes a la etnia toba, todos residentes de la ciudad de Resistencia, provincia del Chaco.

A lo largo de su extensa trayectoria han editado cuatro (4) trabajos discográficos y se presentaron en los más distinguidos escenarios provinciales, nacionales, e internacionales.

Este año llegan por primera vez al prestigioso y reconocido Centro Cultural Kirchner, para presentar su nuevo trabajo *Raíces y remixes*, donde se puede distinguir la preferencia de voces femeninas en la lengua nativa y arengas rituales.

Señora presidente, teniendo en cuenta los valores que fomentan este coro desde lo histórico y lingüístico para toda la sociedad en su conjunto y en especial y particular para su etnia y para el trasvasamiento generacional de rituales, melodías, danzas, frases y costumbres es que considero necesario difundir y acentuar su destacable trayectoria para estimular su compromiso con nuestra cultura y es por ello que solicito a mis pares el acompañamiento con su firma del presente proyecto de declaración.

*María I. Pilatti Vergara.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.873/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara la gira internacional que realizará el coro qom Chelaalapí, por distintos países de Europa, entre los días 7 al 14 de noviembre del presente año.

*María I. Pilatti Vergara.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El coro Qom-toba Chelaalapí fue fundado hace 57 años por la señora Inés García de Márquez, en el ámbito de la escuela del barrio toba, sito en las afueras de Resistencia, y su nombre significa “bandada de zorzales”.

El Chelaalapí es un grupo coral mixto que en sus orígenes (año 1962) estuvo conformado por Rito Largo, Zunilda Méndez, Oscar Oliva, Gregorio Segundo, Mario Morales, Félix Núñez, Florencio Lezcano y Amancio Sánchez. Actualmente la formación oficial está compuesta por Claudio Largo, Rosa Largo, Griselda Morales, Enriqueta Escobilla, Juan Recio, Ignacio Masilla, Elvio Mansilla, Omar Toledo, Zilma Núñez, Rosalía Patricio y Santa Oliva. Todos los artistas pertenecen a la etnia toba, son residentes de la ciudad de Resistencia, provincia del Chaco.

Los instrumentos musicales utilizados son: sonajero de pezuñas de cabra, palo de lluvia, maracas grandes de mate, sonajas de madera, violín de lata, bombo y las maracas.

A lo largo de su extensa trayectoria han editado varios trabajos discográficos y se presentaron en los más distinguidos escenarios provinciales, nacionales e internacionales.

Desde el año 1993 han incorporado a su presentación un ofrecimiento cultural para establecimientos educativos de diferentes niveles, haciendo posible el acercamiento de la cultura aborígen en diferentes actividades: canto, danza, modelado en arcilla, cestería, cuentos y relatos a cargo del grupo.

La formación fue distinguida como:

—Embajador cultural de la etnia qom,

—Coro oficial de la provincia de Chaco,

—Patrimonio cultural y símbolo de la cultura chagüña,

—Declarada de interés por este Honorable Senado, por su aporte al patrimonio cultural de la República Argentina. y

—Patrimonio Cultural Viviente por la UNESCO.

Desde el próximo 7 y hasta el 14 noviembre se desarrollará su gira por el continente europeo, iniciando en Inglaterra y visitando distintos países del Viejo Continente.

Señora presidente, por su importancia histórica, sociocultural y lingüística es que solicito a mis pares el acompañamiento con su firma del presente proyecto de declaración.

*María I. Pilatti Vergara.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.874/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el primer puesto a nivel local, y el segundo a nivel nacional, obtenido por el equipo Reciclables Patagonia de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral, en la V Edición del Rally Latinoamericano de Innovación, que se realizara durante los días 5 y 6 de octubre de 2018 en la ciudad de Río Gallegos, provincia de Santa Cruz.

*Eduardo R. Costa. – María B. Tapia.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El Rally Latinoamericano de Innovación es una competencia internacional que fomenta la innovación en las facultades y escuelas de ingeniería de Latinoamérica.

Esta actividad toma como referencia la competencia denominada “The 24 hs. of innovation” creada en el año 2007 por el instituto de ingeniería ESTIA (Ecole Supérieure des Technologies Industrielles Avancées) de Francia. La convocatoria se realiza fundamentalmente a través de las asociaciones nacionales de instituciones formadoras de ingenieros de los países latinoamericanos, con el apoyo logístico de la Asociación Iberoamericana de Instituciones de Enseñanza de la Ingeniería (ASIBEI), que las nuclea.

El rally promueve que participen estudiantes de otras disciplinas, además de ingeniería, dando la posibilidad a la conformación de equipos multidisciplinarios. Con una duración de 28 horas corridas, la competencia propone desafíos que contribuyan a generar respuestas creativas a problemas reales de la región. La temática de los desafíos no se limita únicamente al ámbito tecnológico, sino que además incluye tópicos sociales, ambientales, organizacionales, artísticos, logísticos, etcétera.

Señora presidente, durante los días 5 y 6 de octubre de este año tuvo lugar la V Edición del Rally Latinoamericano de Innovación con la participación de un número superior a 3.000 estudiantes de seis países de Latinoamérica, siendo la Universidad Nacional de la Patagonia Austral (UNPA) una de las sedes del evento.

En unidad académica Río Gallegos de la UNPA, en esta edición, se alistaron un total de 26 estudiantes y docentes que conformaron 4 equipos. El jurado local consagró como ganadores a los equipos: Los Iluminados en la categoría innovación y Reciclables Patagonia en la categoría impacto social, siendo el equipo Reciclables Patagonia, además, premiado con el segundo puesto en la instancia nacional.

El equipo Reciclables Patagonia, estuvo integrado por los alumnos Cecilia Fretes, Rolfi Villalba, Anabella Herrera, Natalia Verón, Abel Martínez Varela, quienes cursan la carrera de ingeniería química, y el docente ingeniero Andrés Caminos, y elaboró una solución innovadora con impacto social para que los municipios puedan utilizar los residuos de la poda de árboles.

Por su parte, Los Iluminados, integrado por los estudiantes Daniel Artín, Karina Cherbiy, Facundo Vale, Juan Yakowitz y el docente doctor Juan Pablo Escalada, presentaron una propuesta para minimizar el daño ambiental provocado por el desecho y el mal manejo de focos fluorescentes o de bajo consumo.

En relación con la premiación, las propuestas de los equipos compiten a nivel sede, luego dos ganadores compiten a nivel país en su respectiva categoría donde un jurado nacional proclama dos equipos ganadores, a razón de uno por cada categoría. Finalmente, un jurado internacional elegirá los equipos ganadores del Rally Latinoamericano de Innovación a partir del análisis de las propuestas de los ganadores de cada país. Estos equipos serán los ganadores a nivel latinoamericano.

Señora presidente, se trata de un orgullo y una satisfacción muy grande para toda la provincia de Santa

Cruz el compromiso que han asumido los equipos participantes, involucrándose en los problemas reales de su región, y aportando soluciones novedosas con impacto positivo para toda la comunidad. Asimismo, el desempeño de los estudiantes ha posicionado a la unidad académica Río Gallegos en el podio nacional frente a 34 equipos que concursaron en la misma categoría.

Es por lo expuesto, y por las razones que brindaremos al momento de su tratamiento, que solicitamos a nuestros pares la aprobación del presente proyecto.

*Eduardo R. Costa. – María B. Tapia.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.875/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la beca obtenida por el equipo de la Escuela Industrial N° 2 “Jorge Papatanasi” de la localidad de Pico Truncado, provincia de Santa Cruz, otorgado por el Instituto Nacional de Educación Tecnológica (INET), dependiente del Ministerio de Educación, y la Fundación YPF, para participar en el Desafío ECO YPF 2018 que se realizará en el Autódromo Oscar y Juan Gálvez, ubicado en la ciudad de Buenos Aires, los días 17 y 18 de noviembre del corriente año.

*Eduardo R. Costa. – María B. Tapia.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El Ministerio de Educación de la Nación, a través del Instituto Nacional de Educación Tecnológica (INET), junto con la Fundación YPF, invitó a escuelas secundarias técnicas de todo el país a obtener becas para ser parte del concurso de autos ecológicos Desafío Eco YPF.

Se trata de una competencia en donde los alumnos de escuelas técnicas diseñan vehículos eléctricos de emisión cero y participan de una carrera única en el Autódromo de la Ciudad de Buenos Aires, que será el 17 y 18 de noviembre.

El equipo de la Escuela Industrial N° 2 “Jorge Papatanasi” de la localidad de Pico Truncado, provincia de Santa Cruz, fue becado por la Fundación YPF y única participante del Desafío Eco YPF 2018 de la provincia.

Para participar, debieron presentar un proyecto educativo para la construcción de un auto eléctrico en el que se visualicen saberes en torno a tres ejes principales:

–Uso eficiente de la energía renovable como factor clave para el futuro del planeta.

–Trabajo colaborativo entre instituciones educativas, sus docentes y estudiantes.

–Desarrollo de sistemas de transporte alternativos no contaminantes.  
–Las becas consisten en una financiación total, lo que implica:

- Diploma que certifica la obtención de la beca.
- Kit para el armado del auto eléctrico.

Gastos de traslado, alojamiento y refrigerio para participar de la competencia automovilística –a realizarse los días 17 y 18 de noviembre de 2018 en el Autódromo Oscar y Juan Gálvez (en CABA).

El Desafío ECO YPF promueve la sustentabilidad y el aprendizaje integrado de los alumnos, en búsqueda del trabajo en equipo, la motivación y la educación en sistemas de transporte alternativos.

Además, el Desafío ECO YPF es la competencia de autos eléctricos con más participantes de todo el mundo.

Por dichas razones, ponemos a consideración de nuestros pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Eduardo R. Costa. – María B. Tapia.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.876/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados...*

Artículo 1° – Deberán los aeropuertos nacionales o internacionales de todo el país contar con escaleras especiales con sillas automatizadas para discapacitados motrices o cualquier otro sistema que permita el ingreso de éstos al avión, cuando el acceso al mismo no sea por manga.

Art. 2° – Establecerá el Poder Ejecutivo en su reglamentación la autoridad de aplicación correspondiente.

Art. 3° – Deberán los aeropuertos enmarcados en el artículo 1° dar cumplimiento a la presente ley en un plazo no mayor a 90 días corridos desde su promulgación.

Art. 4° – Será sancionado el incumplimiento a los preceptos de la presente ley con multa de entre mil a diez mil unidades fijas (UF 1.000 a 10.000). En caso de reincidencia la multa será del doble de la anterior.

Art. 5° – Deberá la autoridad de aplicación reglamentar la ley en un plazo no mayor a sesenta (60) días corridos desde su promulgación.

Art. 6° – Invítese al Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y a los gobiernos provinciales a adherir a la presente ley.

Art. 7° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La labor legislativa es de vital importancia a la hora dar forma a soluciones reales, siendo éste su principal

objetivo, que busca combatir situaciones problemáticas que aquejan y entorpecen el normal desenvolvimiento de la vida cotidiana del ciudadano y la sociedad, tanto para minorías como para mayorías.

En esta oportunidad, pudimos visualizar una situación problemática que afecta a personas con discapacidad de tipo motriz, precisamente a quienes tienen la necesidad de utilizar silla de ruedas como medio para poder transitar, en equivalente a quien puede caminar por no tener esta condición. Es sabido que las personas en sillas de rueda viven constantemente en una lucha para poder transitar por calles, veredas, edificios públicos y privados, ya que muchos no se encuentran adaptados para ellos, o estando adaptados no están en buenas condiciones de mantenimiento.

Específicamente el proyecto en curso encuentra una solución a una circunstancia particular que se da en los aeropuertos, especialmente en la provincia de San Juan, que si bien la mayoría de su estructura edilicia está acondicionada para facilitar el desplazamiento y traslado de personas en sillas de rueda, no prevé esta situación a la hora de embarcar al avión por pista. Para comprender de qué hablamos hay que entender que hay dos maneras de subir al avión: una por manga desde el edificio del aeropuerto directo a la aeronave caso en el que no hay inconveniente, o por pista en donde se traslada a los pasajeros caminando o a través de un colectivo a algún punto de la pista donde se ubica el avión y se accede a éste mediante el uso de escaleras. Es ésta la situación que venimos a solucionar ya que es incómodo para el usuario de silla de ruedas, al que lo suben entre dos trabajadores de la aeroestación, cargándolo por las escaleras, lo cual es incómodo e incluso peligroso por el riesgo de caídas y golpes, tanto del viajero como del personal del aeropuerto.

El remedio a este problema es que el aeropuerto cuente con sillas automatizadas en las escaleras o cualquier otro sistema equivalente, que permita que el pasajero en forma autónoma pueda acceder a la aeronave.

Esta situación representa un problema real reconocido, por ejemplo, en el aeropuerto de Rosario “Islas Malvinas” el cual “brindará una mejor prestación a los pasajeros que requieran asistencia para su desplazamiento desde o hacia los aviones al incorporar un vehículo especial de transporte conocido como ambulift.

”Luego de las gestiones realizadas por el directorio de la aeroestación, la empresa prestadora de servicios de rampa Intercargo destinó al Aeropuerto Internacional de Rosario ‘Islas Malvinas’ un equipo altamente especializado cuya función principal es ayudar a los pasajeros con movilidad reducida a abordar o descender de las aeronaves de manera más segura y eficaz.

”La unidad motorizada permite a aquellos pasajeros que necesitan trasladarse en silla de ruedas a realizarlo sin inconvenientes y al resguardo de las condiciones meteorológicas adversas ya que el mismo cuenta con un cubículo cerrado.” (Fuente nota de la web [www.lacapital.com.ar](http://www.lacapital.com.ar) del 10 de septiembre de 2016.)

El incumplimiento de los preceptos de esta iniciativa legislativa será sancionado con multa expresada en unidades fijas con el simple fin de promover su actualización

automática ya que los montos van sujetos al valor del litro de nafta premium.

Por todo lo expuesto es que solicito a mis pares que me acompañen con el voto positivo.

*Roberto G. Basualdo.*

—A las comisiones de Infraestructura, Vivienda y Transporte, de Población y Desarrollo Humano y de Justicia y Asuntos Penales.

(S.-3.877/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Sustitúyese el artículo 200 del Código Penal por el siguiente:

Artículo 200: Será reprimido con reclusión o prisión de tres (3) a diez (10) años y multa de pesos cincuenta mil (\$ 50.000) a pesos un millón (\$ 1.000.000), el que envenenare, adulterare o falsificare de un modo peligroso para la salud aguas potables o sustancias alimenticias o medicinales destinadas al uso público o al consumo de una colectividad de personas.

Art. 2º – Incorpórase como artículo 201 bis del Código Penal el siguiente:

Artículo 201 bis: Si como consecuencia del envenenamiento, adulteración o falsificación de aguas potables o sustancias alimenticias o medicinales resultare la muerte de alguna persona, la pena será de diez (10) a veinticinco (25) años de reclusión o prisión; si resultaren lesiones gravísimas, la pena será de tres (3) a quince (15) años de reclusión o prisión; si resultaren lesiones graves, la pena será de tres (3) a diez (10) años de reclusión o prisión.

En todos los casos se aplicará además multa de pesos cincuenta mil (\$ 50.000) a pesos un millón (\$ 1.000.000).

Art. 3º – Sustitúyese el artículo 203 del Código Penal por el siguiente:

Artículo 203: Cuando alguno de los hechos previstos en los artículos anteriores fuere cometido por imprudencia, negligencia, impericia en su arte o profesión o por inobservancia de los deberes a su cargo, se impondrá multa de pesos veinticinco mil (\$ 25.000) a pesos quinientos mil (\$ 500.000); si tuviere como resultado enfermedad o muerte se aplicará prisión de seis (6) meses a cinco (5) años.

Art. 4º – Sustitúyese el artículo 204 bis del Código Penal por el siguiente:

Artículo 204 bis: Cuando el delito previsto en el artículo anterior se cometiere por negligencia, la pena será de multa de pesos veinticinco mil (\$ 25.000) a pesos quinientos mil (\$ 500.000).

Art. 5º – Sustitúyese como artículo 204 ter del Código Penal el siguiente:

Artículo 204 ter: Será reprimido con prisión de uno (1) a cuatro (4) años y multa de pesos cincuenta mil (\$ 50.000) a pesos un millón (\$ 1.000.000), el que produjere o fabricare sustancias medicinales en establecimientos no autorizados.

Art. 6º – Sustitúyese el artículo 204 quáter del Código Penal por el siguiente:

Artículo 204 quáter: Será reprimido con multa de pesos cincuenta mil (\$ 50.000) a pesos un millón (\$ 1.000.000), el que teniendo a su cargo la dirección, administración, control o vigilancia de un establecimiento destinado al expendio, almacenamiento, distribución, producción o fabricación de sustancias medicinales, a sabiendas, incumpliere con los deberes a su cargo posibilitando la comisión de alguno de los hechos previstos en el artículo 204.

Art. 7º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Este proyecto tiene por finalidad modificar los artículos 200, 201 bis, 203, 204 bis, 204 ter y 204 quáter contenidos en el capítulo IV sobre “Delitos contra la salud pública” del Código Penal, que establecen penas y multas a quien envenene o adultere aguas potables, alimentos o medicinas.

El cometido de esta iniciativa se refiere específicamente a lo concerniente a la actualización de los montos de las multas establecidas que no tienen modificaciones desde la sanción de la ley 26.524 en el año 2009 que tuvo esa intención, aunque también incluyó nuevas tipificaciones de delitos.

Es razonable y necesaria una actualización debido a que los procesos inflacionarios que se han sucedido en este corto tiempo han morigerado el efecto esperado en el espíritu de la norma con la aplicación de la multa vigente.

El importe elegido para actualizar la multa, si bien resulta arbitrario y sujeto a debate en función de encontrar algún mecanismo de actualización que contenga la variable más propicia, resulta razonable en relación a los delitos que estamos abordando y el bien tutelado por estos artículos del código.

Los delitos contra la salud pública y las penas vigentes deben estar permanentemente monitoreados. Es por ello que se pretende elevar proporcionalmente las multas estipuladas cuadruplicándolas en todos sus casos. Los artículos 200, 201 bis, 204 ter y 204 quáter multaban con pesos diez mil (\$ 10.000) a pesos doscientos mil (\$ 200.000), con esta propuesta pasa de pesos cincuenta mil (\$ 50.000) a pesos un millón (\$ 1.000.000). Los artículos 203 y 204 bis imponen una multa de pesos cinco mil (\$ 5.000) a pesos cien mil (\$ 100.000) y pasarían de pesos veinticinco mil (\$ 25.000) a pesos quinientos mil (\$ 500.000).

Resulta prudente incluir esta iniciativa en el marco de la futura modificación y adecuación del Código Penal



en la que se está trabajando en los diferentes poderes del Estado y que será considerada en el futuro por este Congreso.

Por lo expuesto es que solicito a mis pares el acompañamiento de esta iniciativa de ley.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Justicia y Asuntos Penales.

(S.-3.878/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Modifíquese el artículo 2° de la Ley de Contaminación Atmosférica, 20.284, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 2°: La autoridad sanitaria nacional, provincial y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, en sus respectivas jurisdicciones, tendrá a su cargo la aplicación y fiscalización del cumplimiento de la presente ley y de las normas reglamentarias que en su consecuencia se dicten.”

Art. 2° – Modifíquese el artículo 4° de la Ley de Contaminación Atmosférica, 20.284, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 4°: Será responsabilidad de la autoridad sanitaria nacional estructurar y ejecutar un programa de carácter nacional que involucre todos los aspectos relacionados con las causas, efectos, alcances y métodos de prevención y control de la contaminación atmosférica, la que a tal fin podrá:

- a) Otorgar subsidios y realizar convenios para investigaciones;
- b) Organizar cursos y promover su realización por instituciones oficiales para capacitación de personal;
- c) Concertar con las provincias y con la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, convenios de asistencia y cooperación;
- d) Asesorar y coordinar con las autoridades de planeamiento y urbanismo de las distintas jurisdicciones las acciones tendientes a la preservación de los recursos de aire;
- e) Dotar y poner en funcionamiento laboratorios regionales, provinciales y comunales, destinados a estudios de carácter local;
- f) Otorgar becas para la especialización de personal técnico;
- g) Promover la enseñanza en todos los niveles y realizar campañas de difusión;
- h) Proponer al Poder Ejecutivo nacional la creación de una comisión de preservación

de los recursos de aire con carácter de asesora.

Art. 3° – Modifíquese el artículo 5° de la Ley de Contaminación Atmosférica, 20.284, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 5°: Créase el Registro Catastral de Fuentes Contaminantes a cargo de la autoridad sanitaria nacional, la que a esos efectos solicitará la cooperación de las autoridades provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Art. 4° – Modifíquese el artículo 9° de la Ley de Contaminación Atmosférica 20.284, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 9°: La autoridad sanitaria nacional establecerá los presupuestos mínimos que deberá incluir la autoridad sanitaria local al elaborar el Plan de Prevención de Situaciones Críticas de Contaminación Atmosférica, basado en el establecimiento de tres niveles de concentración de contaminantes. La ocurrencia de estos niveles determinará la existencia de estados de alerta, alarma y emergencia.

Art. 5° – Modifíquese el artículo 18 de la Ley de Contaminación Atmosférica, 20.284, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 18: La autoridad sanitaria nacional nombrará un representante que, dentro de los cincuenta (50) días corridos de haberse solicitado la constitución de la comisión interjurisdiccional, realizará las investigaciones y evaluaciones necesarias a fin de verificar la existencia del problema y delimitar la zona geográfica afectada. Dicho representante podrá solicitar la colaboración de las autoridades sanitarias de las respectivas jurisdicciones y de la Nación, y requerir el personal y los servicios técnicos que le sean necesarios.

Art. 6° – Modifíquese el artículo 21 de la Ley de Contaminación Atmosférica, 20.284, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 21: Dentro de los quince (15) días corridos de constituido, la comisión interjurisdiccional, se dará un reglamento interno y lo elevará al Poder Ejecutivo nacional para su aprobación.

Art. 7° – Modifíquese el artículo 26 de la Ley de Contaminación Atmosférica, 20.284, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 26: Las infracciones a la presente ley y a las normas que en su consecuencia se dicten serán pasibles de las siguientes sanciones, las que podrán imponerse independientemente o conjuntamente según resulte de las circunstancias del caso:

- a) Multa de quinientas unidades fijas (UF 500) a diez mil unidades fijas (UF 10.000);



- b) Clausura temporal o definitiva de la fuente contaminante;
- c) Inhabilitación temporal o definitiva del permiso de circulación cuando se trate de unidades de transporte aéreo, terrestre, marítimo o fluvial.

Art. 8° – Modifíquese el artículo 38 de la Ley de Contaminación Atmosférica, 20.284, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 38: Las sumas que se recauden en concepto de tasas y multas aplicadas en jurisdicción nacional y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires ingresarán al Fondo Nacional de la Salud.

Las multas aplicadas por las comisiones interjurisdiccionales serán percibidas por la autoridad local donde esté ubicada la fuente contaminante e ingresarán en la forma que lo determinen las respectivas reglamentaciones locales.

Art. 9° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La actividad legislativa implica conceptualmente la realización de leyes, las cuales vienen a regular los derechos y obligaciones del pueblo, sus habitantes y del Estado como un todo de manera coherente con el resto del aparato normativo y siempre bajo los preceptos de la Constitución Nacional, base de todo el ordenamiento jurídico y ley de leyes. Esta labor tiene diversos matices, los cuales van desde crear desde cero una ley que regule alguna situación no contemplada hasta el momento, así como también modificar las ya existentes a fin de mejorarlas, e incluso solicitar informes sobre el cumplimiento de otras, o simplemente hacer recomendaciones o declaraciones en pos de enaltecer alguna situación o hecho de la realidad nacional.

Según la misma ley en tratamiento, en el anexo III, “se entiende por contaminación atmosférica la presencia en la atmósfera de cualquier agente físico, químico o biológico, o de combinaciones de los mismos en lugares, formas y concentraciones tales que sean o puedan ser nocivos para la salud, seguridad o bienestar de la población, o perjudiciales para la vida animal y vegetal o impidan el uso y goce de las propiedades y lugares de recreación”.

Luego de apreciar esta definición se hace evidente la importancia de la ley siendo el ambiente un bien jurídicamente protegido incluso por la Constitución Nacional, en el artículo 41, “todos los habitantes gozan del derecho a un ambiente sano, equilibrado y apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas satisfagan las necesidades presentes sin comprometer las de las generaciones futuras; y tienen el deber de preservarlo”.

Las modificaciones propuestas en parte vienen a actualizar algunos aspectos que, si bien parecen insignificantes, no se condicen con la realidad actual, siendo una ley cuya vigencia data de mayo de 1973, donde la Ciudad Autónoma de Buenos Aires se llamaba Municipalidad de Buenos Aires, corrigiendo el error en los artículos 2°, 4°, 5° y 38.

Promovemos, entre otras, las modificaciones de los artículos 9°, 18, 21 y 26:

Al artículo 9° se le incorpora la función a la autoridad sanitaria nacional de establecer los presupuestos mínimos que deberá contener el Plan de Prevención de Situaciones Críticas de Contaminación Atmosférica para establecer una base accionaria unificada en todo el país, no obstante que le corresponde localmente la creación de dicho plan en estricta consideración de las características particulares de cada lugar, sobre la base de los presupuestos mínimos establecidos por la autoridad nacional.

Con relación a los artículos 18 y 21, se propone la reducción de plazos para la “realización de las investigaciones y evaluaciones necesarias a fin de verificar la existencia del problema y delimitar la zona geográfica afectada por el mismo (18); y para que la comisión interjurisdiccional se dé un reglamento interno y lo eleve al Poder Ejecutivo nacional para su aprobación (21)”, con el fin de dar mayor celeridad al tratamiento de la contaminación atmosférica, hecho de necesario y rápido tratamiento, por los efectos que pudiera tener la misma.

Por último, en cuanto al artículo 26 se procuró sustituir el monto y forma de medir las multas, reemplazándolas por unidades fijas, con la utilidad práctica de generar una actualización automática de montos que no se tocaron desde 1973, y que, a raíz de los vaivenes en la economía, quedaron por demás vetustos y sin conseguir su fin punitivo, además cuentan con la ventaja de no tener que actualizarlos, por ende, tener que modificar en un futuro la ley por este asunto.

Por todo lo expuesto es que solicito a mis pares que me acompañen con el voto positivo.

*Roberto G. Basualdo.*

—A las comisiones de Ambiente y Desarrollo Sustentable, de Salud y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.879/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Deberán los beneficiarios del Programa de Fortalecimiento de Sistemas Productivos Locales, que sean de tipo agroindustrial, dependientes del Ministerio de Producción de la Nación, integrar ya sea por intermedio del grupo asociativo o por uno de sus miembros, el Programa Abriendo Mercados, depen-

diente de la Secretaría de Agroindustria de la Nación, con el objeto de aumentar la inserción de los productos argentinos en los mercados mundiales.

Art. 2° – Estarán sujetos todos los desembolsos y fondos del Programa de Fortalecimiento de Sistemas Productivos Locales que se enmarquen dentro del artículo 1 de la presente ley, a la previa formalización de la inscripción Programa Abriendo Mercados sin excepción.

Art. 3° – Deberá el Ministerio de Producción junto con la Secretaría de Agroindustria, determinar la metodología, comunicación que avale las certificaciones válidas entre ambos ministerios en un todo de acuerdo con el artículo 1° y 2° de la presente ley.

Art. 4° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El Programa de Fortalecimiento de Sistemas Productivos Locales dependiente del Ministerio de Producción de la Nación, consiste en acciones de trabajo que se extenderán a todo el territorio nacional previendo un esquema de trabajo integral que incluye el siguiente tipo de asistencia:

1) Asesoramiento y orientación sobre diversas temáticas relativas a la implementación de buenas prácticas en la gestión de grupos asociativos.

2) Apoyo técnico y económico no reembolsable para la implementación de planes y proyectos de inversión, previa presentación de propuestas a ser evaluadas y aprobadas por el proyecto. Para ello, se implementará una estrategia de intervención a través de tres líneas de asistencia:

(1) Planes de asociatividad para el desarrollo productivo y proyectos de inversión para grupos asociativos;

(2) Planes de fortalecimiento cooperativo y proyectos de inversión para cooperativas; y

(3) proyectos de fortalecimiento de sistemas productivos locales;

El grupo asociativo fortalecido: se refiere a cinco o más mipymes (micro, pequeñas y medianas empresas) que cuentan con experiencia de trabajo conjunto y poseen una personería o forma jurídica integradora. Es un grupo territorializado que ha generado vínculos institucionales virtuosos. Las empresas pertenecientes al grupo asociativo han dispuesto coordinar su actividad económica de manera complementaria dentro de la cadena de valor o en forma horizontal, vinculándose a otros productores de su mismo sector, apuntando a potenciar su capacidad productiva y mejorar su funcionamiento en el conjunto de eslabones del proceso productivo.

Para ello en su reglamento el sistema prevé el nombramiento de un apoderado que será una persona física al que el grupo asociativo otorga un poder especial para

que, en su nombre y representación, realice los actos y las gestiones necesarias para el correcto desempeño del grupo asociativo.

También deberá haber un aporte en especie que representa la contraparte que se compromete a aportar el grupo asociativo para la ejecución de una parte de las actividades que conforman el proyecto de inversión.

El programa otorgará un aporte no reembolsable ANR otorgado al beneficiario para la ejecución de las actividades que conforman el proyecto de inversión.

El aporte no reembolsable tenderá a enmarcarse dentro de tres estrategias básicas:

a) Grado de consolidación. Se toma en cuenta la existencia de una forma jurídica grupal, los vínculos productivos y comerciales entre los integrantes, la solvencia económica que disponen para afrontar los aportes locales requeridos, la estructura organizacional que regula su funcionamiento conjunto y la infraestructura y espacios de uso conjunto que disponen para el desarrollo de sus actividades productivas.

b) Tamaño. Se considera la facturación conjunta y promedio de los integrantes de las agrupaciones, la cantidad de empleados y/o asociados, el tamaño de los establecimientos, la participación en diversos mercados, entre otras variables.

c) Posicionamiento en la cadena de valor. Se analiza en qué eslabones del proceso productivo se encuentran insertos los beneficiarios. Asimismo, se analiza si el proyecto de inversión está dirigido a agregar valor a la producción primaria; avanzar en la cadena de valor, a través de la incursión en el procesamiento de la producción primaria y la introducción de mejoras en un proceso de producción de tipo artesanal; también a desarrollar y fortalecer la producción industrial; o introducir y desarrollar procesos de innovación.

También deberá contar con un coordinador, que es la persona que asiste al grupo asociativo en el cumplimiento del programa, así como en la formulación y el seguimiento del proyecto de inversión a presentar junto con el formulario donde se plasman en forma participativa y colectiva la situación inicial de la empresa, sus necesidades y una estrategia con una hipótesis de diseño, desarrollo y producción de nuevos productos. Esta hipótesis se basa en las potencialidades del beneficiario y vacancias del mercado, entre otros factores, que son analizados en la instancia inicial con el objetivo de reducir los desvíos en la implementación del proyecto de inversión.

Es por ello que el presente proyecto contempla y avala todo este esfuerzo estratégico que implica, no sólo crecer como grupo asociativo en empresas agroindustriales, sino también poder utilizar la sinergia generada en pos de un beneficio estratégico para la balanza comercial de toda la economía nacional.

Lo que busca este proyecto de ley es incluir a los beneficiarios agroindustriales de este programa en el programa abriendo mercados.

El Programa Abriendo Mercados es un programa de la Secretaría de Mercados Agroindustriales dedicado a aumentar la inserción de los productos argentinos en los mercados mundiales.

Los objetivos del programa son:

- Mejorar la integración económica de la Argentina en el mundo.

- Fortalecer la inserción internacional de las economías regionales.

- Potenciar el crecimiento del sector agroindustrial.

- Priorizar a la seguridad alimentaria global.

- Propiciar un nuevo mapa de integración económica y comercial global.

- Favorecer a las pymes agroindustriales.

- Aumentar las exportaciones en forma sostenible con productos diferenciados y de alto valor agregado.

- Diversificar presencia.

- Articular políticas con organismos técnicos internacionales.

- Fortalecer de manera conjunta la agenda internacional del Ministerio de Agroindustria y sus organismos descentralizados.

El programa funciona:

- A través de mesas de trabajo sectoriales, que identifican los mercados prioritarios.

- En esas mesas, se realizan encuentros entre representantes sectoriales, técnicos especializados en cada temática, organismos descentralizados, otros ministerios.

- Participan todos los actores involucrados en el desarrollo de tareas de gestión y estrategia de posicionamiento externo.

- Identificación de la información de mercados necesaria, a través de las subsecretarías de mercados agroalimentarios, Subsecretaría de Información y Estadística y la Dirección Nacional de Relaciones Alimentaciones Internacionales.

- Acompañamiento, desde la secretaría, en las negociaciones con los mercados exteriores.

El programa ya cuenta con numerosas herramientas que incluyen:

- Negociación internacional.

- Capacitación.

- Asistencia técnica a pymes.

- Promoción comercial.

- Fortalecimiento institucional.

Acompañan a este programa:

- Ministerio de Producción.

- Ministerio de Relaciones Exteriores, Economía Internacional y Culto.

- Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva.

- Ministerio de Transporte.

- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

- Agencia Nacional de Inversiones y Comercio Internacional.

El principal objetivo de la presente ley, expresado en su artículo 1º, es incorporar como requisito indispensable la inscripción de las empresas agroindustriales beneficiadas por el programa Fortalecimiento de Sistemas Productivos Locales, en el Programa Abriendo Mercados dependientes de la Secretaría de Agroindustria de la Nación con el objeto de aumentar la inserción de los productos argentinos en los mercados mundiales.

Esta inscripción establece de alguna medida parte de la contraprestación que las empresas deberán efectuar en un todo de acuerdo al artículo 2º y 3º de la presente ley.

El poder desarrollar el grupo asociativo con más de 5 emprendedores y prestar un servicio local, admite ampliar las políticas de desarrollo de las economías regionales en forma global para la inserción de nuestras empresas en el mundo y con ello generar ingresos genuinos al PBI (producto bruto interno) de la Nación y una balanza comercial positiva que permita hacer frente a nuestros compromisos internacionales.

El objeto de la presente ley es mejorar la calidad de los emprendimientos regionales para que pasen a ser proyectos internacionales con más y mejores emprendedores; para ello es dable utilizar las herramientas con las que cuenta tanto el Ministerio de Producción de la Nación junto con la Secretaría de Agroindustria de la Nación.

El ampliar la estrategia como nación, sobre todo en las economías regionales, permite generar más y mejores proyectos de inversión. Mejorar la calidad y salud de nuestras pymes permite dar a la sociedad proyectos sustentables en el tiempo.

La presente ley también busca reconvertir un Estado de asistencial local o regional a un Estado con presencia internacional y multiplicador de beneficios.

Por todo lo expuesto invito a mis pares a que me acompañen con su voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

–A las comisiones de Economías Regionales, Economía Social, Micro, Pequeña y Mediana Empresa y de Agricultura, Ganadería y Pesca.

(S.-3.880/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Deberán los beneficiarios del Programa Microcrédito para la Economía Social y Solidaria

dependientes del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, prestar servicios de mantenimiento a una Institución Educativa regional en donde se desempeñe el emprendimiento; para ello deberán ponerse a disposición del Ministerio de Educación de la Nación para la contraprestación del mismo.

Art. 2° – Estarán sujetos todos los desembolsos y fondos del Programa Microcrédito para la Economía Social y Solidaria que se enmarquen dentro del artículo 1° de la presente ley, a la previa formalización de la contraprestación avalada por el Ministerio de Educación de la Nación sin excepción.

Art. 3° – Deberá el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación junto con el Ministerio de Educación determinar la metodología, comunicación, duración y certificación válida de la contraprestación.

Art. 4° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El Programa Microcréditos para la Economía Social y Solidaria dependiente del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación establece el fomento para aquellos que tienen una idea para desarrollar un negocio y así convertirse en emprendedores. Está dirigido a emprendimientos de producción, servicios o consumo que no cuentan con garantías patrimoniales o no reúnen las condiciones para obtener préstamos bancarios tradicionales. Estos microcréditos del ministerio permiten adquirir capital de trabajo (insumos, materiales o herramientas) con una tasa de interés variable y garantías de tipo solidaria o de ayuda mutua.

El monto máximo del crédito equivale a 12 salarios mínimos, vitales y móviles fijado por ley. Dicho monto no se obtiene de una vez, sino de manera escalonada según las características de las unidades productivas y de la actividad que la misma desarrolle. El microcrédito está dirigido a personas de bajos recursos, en forma individual o asociativa, que sean beneficiarios o no de otros programas.

El otorgamiento de microcréditos se administra por medio de organizaciones de la sociedad civil, que funcionan como organizaciones ejecutoras.

Los requisitos que solicita el programa son:

- Que el emprendimiento esté en funcionamiento (de seis meses a un año de funcionamiento).
- Completar solicitud de crédito.
- Fotocopia del DNI.
- Un garante que respalde la devolución del préstamo.

El objeto de la presente ley expresado en su artículo 1° es incorporar como requisito indispensable la contraprestación de servicios de mantenimiento (de

cualquier tipo) en una institución regional dependiente del Ministerio de Educación.

El servicio de mantenimiento establecido como contraprestación está regulado por el artículo 3° de la presente ley, que determinará, en función de las posibilidades de los beneficiarios, la contraprestación respectiva.

Este programa pretende permitirles a las personas y familias mayores de 18 años de edad acceder a un préstamo para desarrollar un microemprendimiento, y poder también devolver, junto al mismo, en un desarrollo comunitario asociado a una Institución Educativa.

El poder desarrollar el emprendimiento y prestar un servicio social admite ampliar las políticas de desarrollo de las economías regionales.

El objeto de la presente ley es mejorar la calidad de las instituciones educativas regionales de nuestros emprendedores y para ello es dable utilizar las herramientas con las que cuenta tanto el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación en forma conjunta con el Ministerio de Educación.

El mejorar la calidad de las instituciones educativas en donde se desarrollan nuestros emprendedores, sobre todo en las economías regionales, permite generar más y mejores proyectos de inversión. Mejorar la calidad y salud de nuestras pymes permite dar a la sociedad proyectos sustentables en el tiempo.

Es por ello que la presente ley lo que busca es reconvertir al estado asistencialista en un estado con presencia y multiplicador de beneficios.

Por todo lo expuesto, invito a mis pares que me acompañen con su voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

–A las comisiones de Población y Desarrollo Humano y de Educación y Cultura.

(S.-3.881/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Modifíquese el artículo 9° de la ley 25.173, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 9°: Los permisionarios o concesionarios de los puestos de acceso y egreso del Estado argentino que no cumplan con la obligación impuesta por la presente ley serán pasibles de las siguientes sanciones:

- a) Al primer aviso de incumplimiento corresponderá apercibimiento;
- b) Al segundo aviso de incumplimiento corresponderá multa de dos mil unidades fijadas (2000UF);



- c) Al tercer aviso de incumplimiento corresponderá multa de tres mil unidades fijas (3000UF).

Artículo 2º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La ley nacional 25.173, Ley del Emblema Nacional, se creó el 15 de septiembre de 1999, y se publicó el 8 de octubre de 1999 en el Boletín Oficial. Establece la obligatoriedad de colocar la enseña patria nacional en todos los puestos de ingreso y egreso del Estado argentino.

En el capítulo II de la ley se fijan las sanciones y, más precisamente en el artículo 9º, se fija que los permisionarios o concesionarios de los puestos de acceso y egreso del Estado argentino, como son los puertos marítimos o fluviales, los aeropuertos internacionales aunque fueren de cabotaje fronterizo, los pasos fronterizos y centros de frontera, los puentes internacionales, las terminales de transporte automotor de pasajeros de larga distancia que sean destino final o de partida de extranjeros, que no cumplan con la obligación impuesta por la presente ley, serán pasibles de tres tipos de sanciones. En primer lugar, al primer aviso de incumplimiento corresponderá apercibimiento, al segundo aviso de incumplimiento corresponderá multa de veinte mil pesos (\$ 20.000) y al tercer aviso de incumplimiento corresponderá multa de treinta mil pesos (\$ 30.000).

Considerando que la multa de acuerdo con la inflación ha quedado desactualizada es que se hace necesario utilizar la medida de UF para de alguna manera equiparar los montos y, de esta forma, lograr la más completa actualización legislativa de las normas nacionales. Podemos decir que en nuestro país los montos de las multas sufrieron el fenómeno de la desnaturalización, con motivo de la desvalorización de la moneda, lo que produjo que en algunos casos los valores sancionatorios se volvieron irrisorios.

Por las razones expuestas solicito a mis pares que me acompañen con el voto afirmativo en el presente proyecto de ley.

*Roberto G. Basualdo.*

–A la Comisión de Legislación General.

(S.-3.882/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Institúyase el año 2019 como el Año del Bicentenario de la Primera Constitución Nacional.

Art. 2º – Determinase que, durante el año 2019, toda la documentación oficial de la administración pública nacional, centralizada y descentralizada, así como en los entes autárquicos dependientes de ésta, deberá llevar la leyenda “2019 - Año del Bicentenario de la Primera Constitución Nacional”.

Art. 3º – Invítase a los gobiernos provinciales y al de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir al presente.

Art. 4º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La actual Constitución Nacional Argentina fue aprobada el 1º de mayo del año 1853, hace 165 años, por una asamblea constituyente integrada por representantes de trece provincias, dispuesta en la provincia de Santa Fe. Hasta la actualidad sufrió 6 reformas en los años 1860, 1866, 1898, 1949, 1957 y 1994. Sin embargo, no fue nuestra primera Constitución debemos remontarnos al año 1819, cuando el Congreso de Tucumán sancionaba la primera Constitución de la Nación Argentina. El mismo Congreso tres años antes había declarado la Independencia en Tucumán. Se ejecutó un íntegro estudio y análisis de la legislación argentina y como antecedente se estudiaron constituciones extranjeras como la de Estados Unidos, la de Francia de 1791 y la liberal Constitución española de 1812. Entre los designados para formar la comisión que estaría a cargo de la redacción del proyecto de Constitución, se hallaban José Mariano Serrano, Diego Estanislao Zavaleta, Teodoro Sánchez de Bustamante, Juan José Paso y Antonio Sáenz.

Esta Constitución se caracterizó por tener carácter unitario, lo que desató el enojo de las provincias, resentidas en su autonomía, y apresuró el levantamiento de un grupo heterogéneo de caudillos, que se convirtió en el sostén de las ideas republicanas y federales enfrentadas a estos intereses. También instituyó por primera vez en la Argentina el voto directo del pueblo para la elección de sus representantes de una organización republicana y federal. Y de acuerdo a esta medida, a través del voto popular, Estanislao López llegó al poder como gobernador de Santa Fe en el año 1819.

Belgrano fue uno de los principales que juró la nueva Constitución al frente de su ejército. Luego que cumplió con este deber, dijo: “Esta Constitución y la forma de gobierno adoptada por ella, no es en mi opinión la que conviene al país; pero habiéndola sancionado el Soberano Congreso Constituyente, seré el primero en obedecerla y hacerla obedecer. No me gusta ese gorro y esa lanza en nuestro escudo de armas: quisiera ver un cetro entre esas manos que son el símbolo de la unión de nuestras provincias”.

Esta Carta Magna estaba integrada de seis capítulos que comprendían un total de 138 artículos:

Primer capítulo: proclamaba como religión del Estado a la católica apostólica romana.

Segundo capítulo: estaba dedicada al Poder Legislativo, designando un sistema bicamarista.

–Cámara de Representantes: integrada por diputados, elegidos uno por cada 25.000 habitantes o fracción no inferior a 16.000. Los requisitos para integrarla eran: tener un mínimo de 26 años de edad cumplidos, siete años de ciudadanía y una renta de 4.000 pesos. El mecanismo de elección era indirecto, duraban en el cargo cuatro años, pero la Cámara se renovaba por mitades en forma bienal.

–Cámara de Senadores: estaba compuesta por un representante de cada provincia: tres senadores debían ser militares; cuatro religiosos; un obispo y tres eclesiásticos; un senador por cada universidad, a los que se agregaría el director de Estado, una vez concluido su mandato. Como requisito para ser senador se requería un mínimo de 30 años de edad, con nueve de ciudadanía y una renta de 8.000 pesos, duraban doce años en sus cargos, pero la Cámara se renovaba por tercios cada cuatro años.

Tercer capítulo: comprendía al Poder Ejecutivo, representado por el director de Estado, ciudadano nativo con un mínimo de 35 años de edad y diez de ciudadanía. Era elegido por ambas Cámaras por simple mayoría de sufragios y permanecía cinco años en el ejercicio de sus funciones. Podía ser reelecto una sola vez si reunía los dos tercios de los votos y sus atribuciones eran semejantes a las que rigen actualmente, por cuanto tenía la autoridad suprema sobre todo el Estado.

Cuarto capítulo: comprendía lo referente al Poder Judicial y establecía que la justicia sería ejercida por la Alta Corte de Justicia, cooperada por los demás tribunales inferiores. Esta corte estaba compuesta por siete jueces y dos fiscales, todos ellos abogados, con un mínimo de 40 años de edad y ocho en el ejercicio de su profesión. Eran nombrados por el director, con acuerdo del Senado y permanecían en funciones mientras mereciesen la confianza general.

Los capítulos quinto y sexto consagraban las garantías individuales, los derechos de los particulares y la finalidad de las cárceles. Facultaban al Congreso para reformar algunos artículos de esa Constitución, y trataban otros diversos temas de variada índole y jurisdicción.

Por las razones expuestas y considerando que la Constitución es la norma suprema que nos rige como ciudadanos con derecho y deberes por la sola razón de vivir en sociedad y que fundamenta todo el ordenamiento jurídico de un país, es que vengo a solicitar a mis pares que me acompañen con el voto afirmativo en el presente proyecto de ley.

*Roberto G. Basualdo.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.883/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo que, a través de los organismos pertinentes, se sirva informar sobre los puntos que a continuación se detallan, correspondientes a la presencia de aparatos desfibriladores en el sistema de servicios públicos de subterráneos, Premetro y el ferrocarril suburbano, Línea Urquiza de la Ciudad Buenos Aires (Metrovías S.A.)

- a) Indicar si existe la presencia de dispositivos desfibriladores en las estaciones de subte, pertinentes a toda la red de subterráneos, Premetro y ferrocarril suburbano Línea Urquiza, de la empresa (Metrovías S.A.).
- b) En caso de no contar con dichos instrumentos, informar si se tiene planificado, en el corto, mediano o largo plazo, la instalación de dichos sistemas por parte de la empresa en cuestión.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Se estima que en la actualidad el sistema de transporte público: subterráneo, Premetro y ferrocarril suburbano, Línea Urquiza, conformado por la empresa Metrovías S.A., transporta aproximadamente alrededor de un millón doscientas mil personas por día, lo que da un número cercano de treinta millones de pasajeros al mes.

Según datos de la actual Secretaría de Salud, se calcula que en nuestro país la mortalidad causada por enfermedades del corazón (las cuales comprenden enfermedades hipertensivas, isquemias, la insuficiencia cardíaca y las restantes patologías cardíacas) provocan el deceso de un estimado de más de setenta mil argentinos al año, lo que representa aproximadamente una persona cada siete minutos.

El tiempo en estos casos suele ser el mayor obstáculo de la supervivencia.

Un acceso rápido a la desfibrilación, puede aumentar las posibilidades de resistencia en tres de cada cuatro casos de paro cardíaco repentino.

Un desfibrilador es un dispositivo capaz de administrar una descarga eléctrica al corazón a través de la pared torácica.

Cuenta con sensores integrados que se encargan de analizar el ritmo cardíaco de la persona, así como también de determinar cuándo es necesario proceder a la desfibrilación y administrar la descarga en el nivel de intensidad necesario.

Este dispositivo es capaz de restaurar el ritmo cardíaco normal a un paciente que acaba de sufrir un ataque cardíaco (o de muerte súbita).

En la actualidad, los avances tecnológicos han permitido desarrollar y fabricar estos aparatos con un funcionamiento automatizado, haciendo que su utilización sea una muy buena posibilidad de incrementar el número de personas que sobrevivan a un paro cardíaco.

Los desfibriladores portátiles de nueva generación son cada vez más demandados debido a la practicidad de su implementación.

Estos modelos actuales permiten que, ante una emergencia, más individuos puedan ser atendidos por medio de un desfibrilador.

El tiempo es el mayor enemigo de la supervivencia en estos casos.

Cabe destacar que un acceso ágil a la desfibrilación (única intervención eficaz que existe para tratar el paro cardíaco) podría aumentar las expectativas de vida, en tres de cada cuatro casos de paro cardíaco repentino.

Por lo expuesto en el presente proyecto, solicito a mis pares que me acompañen con el voto positivo.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Infraestructura, Vivienda y Transporte.

(S.-3.884/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional disponga la realización de una campaña orientada a la prevención y concientización sobre la utilización responsable de las tecnologías de uso social y en especial sobre los factores de riesgo en la difusión de prácticas violentas, hostigamiento y acoso a través de las redes sociales en menores de 18 años.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El presente proyecto tiene como objetivo que el Poder Ejecutivo nacional realice una campaña de publicidad orientada a la prevención y concientización sobre la utilización responsable de las tecnologías de uso social y los factores de riesgo en la difusión de prácticas violentas, hostigamiento y acoso en las redes sociales en menores de 18 años.

En primer término, cabe mencionar que esta era se caracteriza por el uso de Internet y redes sociales como forma de adquirir información, conocimientos y de comunicarse con inmediatez con otras personas.

Si bien en un principio resulta un desarrollo en la tecnología y en la cultura, ese acceso de carácter ilimitado tiene aspectos negativos, atento el frecuente abuso, hostigamiento y acoso a través de las redes sociales hoy en día existentes.

Este proyecto tiene como finalidad ser un complemento a la legislación vigente respecto a los nuevos delitos, que incluyen el uso de medios electrónicos.

En una política de Estado, se debe incluir una buena educación orientada a la formación, difusión de la prevención y concientización en la población, advirtiendo los factores de riesgo en el abuso de los mismos.

Esto llevaría a una mayor detección de posibles delitos o de situaciones conflictivas.

Como es cierto, la tecnología avanza velozmente, y en ese adelanto los más jóvenes son los más vulnerables a la violencia y a los abusos.

Es necesario lograr conciencia y responsabilidad en los niños, niñas, adolescentes, así como en los adultos, logrando así una mayor seguridad a los usuarios.

Por lo expuesto solicito a mis pares, los señores legisladores nacionales, la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Sistemas, Medios de Comunicación y Libertad de Expresión.

(S.-3.885/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional, a través del organismo correspondiente, se sirva informar respecto al Patronato de Liberados de la Capital Federal en los siguientes puntos:

- Cantidad de agentes profesionales que supervisan a procesados, e imputados, con detenciones domiciliarias, la cantidad de libertades condicionales en el último año, probation y condenados, sean delitos comunes o de lesa humanidad.
- La partida presupuestaria asignada para la política de seguridad interna y externa de ese organismo.
- La condición laboral de todo el personal que presta servicios en el mismo.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Motiva el presente proyecto de comunicación que el Poder Ejecutivo nacional, a través del órgano competente, se sirva informar la situación existente en el Patronato de Liberados de la Capital Federal.

Los trabajadores del Patronato de Liberados elaboran informes socioambientales de los imputados en todas las causas judiciales, redactan los análisis previos al otorgamiento de las detenciones domiciliarias y posteriormente controlan su cumplimiento, incluidas las

correspondientes a los procesados y condenados por delitos de lesa humanidad.

Asimismo, supervisan el cumplimiento de las reglas de conducta y las condiciones impuestas por los magistrados en las excarcelaciones con libertad condicional.

También deben vigilar las reglas de conducta de la libertad asistida y las medidas educativas y curativas.

Verifican el cumplimiento de trabajos comunitarios (*probation*) en las suspensiones de juicio a prueba y en las condenas de ejecución condicional.

Brindan asistencia social a los liberados condicionales o egresados, desde buscarles trabajo, planes sociales o subsidios.

De acuerdo con la relevancia de este organismo, es importante que se determine la partida presupuestaria asignada para la política de seguridad interna y externa del mismo.

Por todo lo expuesto y atento a la necesidad de dar soluciones a este organismo en pos de nuestra sociedad es que solicito a mis pares, los señores legisladores nacionales, la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Justicia y Asuntos Penales.

(S.-3.886/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional se sirva proceder a reglamentar la ley 24.147, de habilitación, registro, funcionamiento y supervisión, régimen laboral especial, régimen especial de jubilaciones y pensiones, la que fue sancionada el 29 de setiembre de 1992 y promulgada el 21 de octubre de ese año; la misma hasta la fecha no ha sido reglamentada y como consecuencia de ello pierde efectividad.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

En primer lugar, cabe describir el objetivo de la ley 24.147. La misma trata sobre los talleres protegidos de producción, los que deberán participar regularmente en las operaciones de mercado y tener la finalidad de asegurar empleo remunerado y la prestación de servicios de adaptación laboral y social que requieren sus trabajadores.

Los talleres protegidos de producción y los grupos laborales protegidos deberán inscribirse en el registro que habilitará a ese efecto la autoridad de trabajo con jurisdicción en el lugar de su ubicación.

El artículo 4° expresa: “Podrán incorporarse como trabajadores a los talleres protegidos de producción o

a los grupos laborales de producción las personas discapacitadas definidas en el artículo 2° de la ley 22.431, previa certificación ...”.

La financiación de esos talleres y grupos se cubrirá:

a) Con aportes de los titulares de los propios talleres o grupos;

b) Aportes y/o donaciones de terceros;

c) Los beneficios emergentes de la actividad desarrollada en el propio taller protegido de producción o grupo laboral;

d) Las ayudas que para la creación de esos talleres pueda establecer la autoridad de aplicación conforme a las partidas presupuestarias;

e) Las ayudas de mantenimiento a que puedan acceder como consecuencia de los programas de apoyo al empleo, establecidos por el gobierno nacional, los gobiernos provinciales y las municipalidades.

En el artículo 12 determina un régimen laboral para personas con discapacidad definiendo dicha calificación.

A los efectos de la relación laboral especial se considerarán trabajadores discapacitados si la misma es de una discapacidad superior al 33 % y como consecuencia de ello, una disminución de su capacidad de trabajo, al menos igual o superior a dicho porcentaje, y que presten servicios dentro de la organización de los talleres protegidos de producción o de los grupos laborales protegidos, y que éstos sean habilitados y reconocidos por la autoridad de trabajo con la jurisdicción en el lugar de su ubicación.

Lo importante es que el grado de discapacidad será determinado por las juntas médicas.

Atento a la importancia de esta ley, la que protege y otorga beneficios a personas que sufren alguna discapacidad, considero imprescindible su reglamentación a fin de que sea efectiva dicha norma.

Por ello solicito a mis pares, los señores legisladores nacionales, la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Asuntos Constitucionales.

(S.-3.887/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su profundo pesar en el próximo aniversario del siniestro que tuviera lugar aquel día 3 de noviembre de 1965, en la pérdida y desaparición de la aeronave “Tango Charlie-48” de la Fuerza Aérea Argentina.

*Roberto G. Basualdo.*



## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Recordemos que para todos los argentinos tal fecha marcó el inicio de una profunda tragedia, cuya decisión definitiva aún se aguarda.

En aquella oportunidad dos aviones Douglas DC-4 habían despegado de la base Howard en Panamá con destino a la República de El Salvador y en cada uno de ellos viajaban cadetes de la Escuela de Aviación Militar que finalizaban su carrera de formación como oficiales.

El segundo avión que despegó cinco minutos después alertó en pleno vuelo el incendio en uno de sus motores, luego de lo cual desapareció de los radares.

Llevaba 54 cadetes, entre ellos 1 peruano, 9 tripulantes y 5 oficiales como pasajeros.

El triste infortunio de estos argentinos nos produce profunda angustia ante la ausencia de respuestas precisas.

Por otra parte, dos versiones sumaron confusión y dudas sobre el caso:

1) La postura oficial de la Fuerza Aérea Argentina señaló que la aeronave amerizó tras la emergencia, falleciendo todos los ocupantes.

2) Otra alternativa planteó que el avión se precipitó sobre el continente, en medio de la selva que cubre el sur costarricense.

En el mes de diciembre de 1967, el gobierno costarricense dio por concluidas las operaciones de búsqueda, luego de 23 expediciones a la selva y 50 vuelos de aviones y helicópteros.

Posteriormente investigaciones por parte de los Estados Unidos establecieron fehacientemente la existencia del denominado “ojo de agua” del que el avión Douglas DC-4 habría sido víctima, hallándose a tales efectos un chaleco salvavidas, un pasaporte y cédula de identidad a nombre de Oscar Vuistas, tratándose éste de uno de los cadetes que lo tripulaba.

Todo ello, señora presidente, representa una herida abierta en nuestra historia, una dolorosa huella de familias cercenadas y sueños trancos, que niegan la paz y el sosiego de quienes aún esperan el regreso de estos mártires de la Aeronáutica Argentina.

Por las razones apuntadas y la congoja que nos acompaña, solicito el apoyo de mis pares para su aprobación.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Defensa Nacional.

(S.-3.888/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés deportivo y cultural al Desafío Ischigualasto, el cual tendrá lugar en la provincia de San Juan

el 27 de octubre en una de las maravillas naturales de nuestro país, el Parque Ischigualasto. Participan del desafío mil atletas de todo el territorio nacional.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El Desafío Ischigualasto no es una competencia más. Incluye atractivos turísticos imponentes. La competencia se lleva a cabo hace algunos años en uno de los sitios más atractivos del país, el Parque Ischigualasto, una de las 28 maravillas del país. Además el parque provincial es considerado como mejor destino turístico de la región y es el escenario de una competencia donde participan mil atletas de todo el territorio nacional. Dentro del circuito de la competencia se recorrerán espacios naturales como ser: “el hongo”, Valle Pintado, el cerro Morado, el Submarino, entre otros.

La competencia ya es un clásico para aquellos deportistas que disfrutan competir en escenarios naturales. Esta edición es, la número XII y la largada de la competencia se encuentra prevista para la madrugada del sábado 27. La modalidad de competición admite por un lado duatlón formado por trekking y mountain bike, o de manera individual cada uno de estos deportes. La extensión de la competencia variará según la modalidad de competición que el atleta determine, es decir, si compite en trekking, bicicleta o en ambas. Aquellos que participen en trekking ascenderán al cerro Morado y en la cima, a 1.800 msnm, serán testigos de una vista panorámica privilegiada del Parque Ischigualasto completo. La competencia es organizada por Adventure Pro y por Kuntur Aventura.

Es un enorme orgullo para San Juan recibir gran cantidad de ciudadanos y ser cede de desafíos deportivos y culturales que combinan deporte con atractivos turísticos naturales. Es una oportunidad para quienes aún no presenciaron las maravillas naturales que el Parque Ischigualasto puede ofrecer, de concurrir y admirar el patrimonio natural de la provincia. Por los motivos anteriormente expuestos, invito a mis pares que me acompañen en la presente declaración.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.889/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés recordar el Día de la Infantería de Marina el próximo 19 de noviembre, en atención a sus valiosos antecedentes históricos.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Sus orígenes los encontramos en la reconquista de las islas Malvinas en 1767 y en la defensa de Colonia del Sacramento, por el virrey Ceballos, en 1776.

En la segunda invasión inglesa de 1807, los defensores nativos son alistados bajo las órdenes del capitán de navío Santiago de Liniers, encontrándose guarnecida y reforzada la zona actualmente denominada Retiro por un batallón de marina comandado por el capitán de fragata Juan Gutiérrez de la Concha.

Posteriormente advertimos su presencia en la ocupación de la isla Martín García, dispuesta por el almirante Brown el 15 de marzo de 1814, desembarcando la marinería al mando del sargento mayor Ricardo Baxter, siendo acompañados por los sones de la tradicional marcha irlandesa “Saint Patrick’s Day in the Morning”.

En noviembre de 1818, Hipólito Bouchard desembarcó con la marinería de la fragata “La Argentina” en Monterrey, quedando enarbolada la insignia nacional.

En el período de la reorganización nacional, 1854/1861, existió una Compañía de Infantería de Marina al mando del capitán Manuel Vialardi, proporcionando destacamentos a la isla Martín García y a los vapores y goletas surtos en el puerto de Buenos Aires.

En 1874 el presidente Nicolás Avellaneda promovió la creación de un Batallón de Infantería de Marina por entenderlo de particular importancia para el servicio de la Escuadra Nacional. La importancia de este acto gubernativo determina la creación oficial y formal de la Infantería de Marina de la Armada Argentina, razón por la cual su fecha de emisión, 19 de noviembre, es considerada punto de partida de su vida orgánica.

Participa posteriormente la IM en la campaña del Chaco y en la revolución de 1890.

Y por decreto del 6 de diciembre de 1934 se le entrega fisonomía propia al considerarla como uno de los cuerpos militares de la Armada y cinco años más tarde se establece que su personal superior provendría sólo de la Escuela Naval Militar.

Entre los años 1942/43, la IM contempla una mayor dispersión geográfica estableciendo los siguientes destinos: Capital Federal, isla Martín García, Zárate, Río Santiago, Punta Indio, Arsenal Azopardo, Mar del Plata, Puerto Belgrano y Comandante Espora.

El marco legal llega con la sanción de la ley 12.883/46, agregando a sus funciones la de elemento anfibio.

Con la promulgación de esta ley, los uniformes y grados pasaron a ser definitivamente los de la Armada, siendo su primer comandante el contraalmirante Jorge Schilling.

Años más tarde cumplen un papel relevante el vicealmirante Benjamín Gargiulo y el capitán de fragata Juan Carlos Argerich.

Destacamos igualmente el rico historial de la Brigada de Infantería de Marina Nº 1, en su despliegue de 1978 en Tierra del Fuego y durante la gesta de Malvinas en 1982, particularmente la Fuerza de Apoyo Anfibio FAPA, condecorada por “Honor al Valor en Combate”.

Queda así acreditado, señora presidente, que la Infantería de Marina es depositaria de un legado histórico de sucesivas generaciones, que modelaron las características de sacrificio, nobleza de ideales y conciencia profesional.

Por lo expuesto, solicito el apoyo de mis pares para la aprobación del presente.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Defensa Nacional.

(S.-3.890/18)

**Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su pesar por el fallecimiento del artista sanjuanino Mario Pérez, de reconocida trayectoria internacional, hecho que aconteció el 22 de octubre en la provincia de San Juan.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Mario Pérez nació en San Juan y pasó su niñez en el barrio Capitán Lazo, departamento de Rawson de la provincia de San Juan; sobre esta época relataba lo siguiente: “Mi infancia fue muy feliz, en un barrio humilde de trabajadores, en San Juan, como un disco duro de PC grabé en mi mente imágenes bonitas, como juegos, fiestas y fogatas en el día de San Juan, imágenes que me sirvieron y me sirven para el desarrollo de mi obra”.

Desde pequeño se vislumbraba su vocación, al mismo tiempo que jugaba con amigos hacía dibujos en la tierra, costumbre que lo llevó a ganarse el apodo de “Dibujito”.

Años después ingreso al profesorado de artes plásticas, en la Universidad Nacional de San Juan. El destaque de sus obras hizo que en el año 1988 comenzara a exponer sus cuadros.

Desde ese momento expuso con regularidad sus obras en San Juan, Buenos Aires, otras provincias y el extranjero, participando en concursos provinciales, regionales y nacionales.

Mario estaba casado con Mirta Mabel Castro, tuvieron dos hijas: Andrea y Rocío Milagros. Su atelier se ubicaba en su casa de Rivadavia, a la que llamó “El viaje”, manifestando el sentimiento que tenía cuando pintaba.

La crítica lo definía como un pintor figurativo y encuadrado dentro del realismo mágico, personalmente definía sus obras como clásicas. Artistas plásticos como Goya, Rembrandt y Van Gogh inspiraron su vocación.

“Soy un pintor figurativo. Mi primera temática era social, tomaba los mitos, leyendas. Luego me cansé de eso. Tengo una forma extraña de realizar pinturas. Yo lo describo así: es como si dentro de mi cabeza hubiese una rielera, donde descansan futuros trabajos, una pintura empezada y terminada le da lugar a otra, que ya está esperando su turno. Trabajo con óleo sobre tela con espátula”.

Luego de la exposición de sus obras en la galería Virginia Miller de Miami, el curador del Museo Frost, de la misma ciudad, seleccionó la pintura *El arca* como imagen de una campaña sobre cambio climático. La muestra en la galería Miller también sirvió para que la directora de la Tate Gallery de Londres se interesara por las pinturas de Pérez e iniciara el contacto para llevarlas al Viejo Continente.

Desde hacía muchos años recibía propuestas para radicarse en otros países o instalarse durante una temporada en las ciudades más importantes. Sin embargo, nunca quiso dar ese salto para preservar la vida sencilla que llevaba junto a sus afectos en San Juan.

Su legado ocupará un lugar importante en la cultura del pueblo sanjuanino.

Por lo expuesto, solicito a mis pares me acompañen con el voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.891/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la realización del Campeonato Nacional Clausura de Judo, el cual tuvo lugar en la ciudad de San Juan entre los días 18 y 21 de octubre del presente 2018, en el Estadio Complejo Deportivo Aldo Cantoni, organizado por la Federación Sanjuanina de Judo.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El trabajo legislativo debe ser entendido sin reduccionismos, ya que no sólo consiste en la producción de proyectos de ley, que, si bien son la columna vertebral de la función, no son la única forma en la que el legislador representa la voluntad de sus electores, sino además, como es el presente caso, puede hacer uso de las herramientas legislativas para dar destaque

y promoción a todo evento que promueva las buenas prácticas deportivas y la vida saludable.

Nos referimos en particular al Campeonato Nacional Clausura de Judo, el cual tuvo lugar en la provincia de San Juan entre los días 18 y 21 de octubre del presente 2018, en el Estadio Complejo Deportivo Aldo Cantoni, organizado por la Federación Sanjuanina de Judo.

El judo es un sistema de combate sin armas, de origen japonés, hoy utilizado en su mayoría como deporte, en que dos competidores se enfrentan en una lucha cuerpo a cuerpo con el fin de derribar e inmovilizar en el suelo al contrincante usando la fuerza y el impulso de éste.

En conclusión, apoyar este evento deportivo de característica nacional permite en forma directa fomentar el deporte y la vida saludable, siendo valores de fundamental importancia para la sociedad toda.

Por todo lo expuesto, invito a mis pares me acompañen en la aprobación del presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.892/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la realización de las V Jornadas Internacionales de Trabajo Social en el Campo Gerontológico, a desarrollarse los días 26 y 27 de octubre de 2018 en la provincia de San Juan.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La gerontología como ciencia multidisciplinaria analiza los problemas característicos del envejecimiento desde una visión geriátrica, social, psicológica, biológica, siendo su principal objetivo la optimización de la calidad del proceso de envejecimiento de las personas.

Actualmente se están desarrollando importantes avances en gerontología educativa, basados en procesos de enseñanza y aprendizaje con personas mayores, diseñando programas y proyectos educativos al respecto.

Bajo estos lineamientos, el equipo de investigación del área gerontológica del GEITS (Gabinete de Estudios e Investigaciones en Trabajo Social), junto al departamento de Trabajo Social de la FACSO-UNSJ (Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de San Juan) y la Redgets (Red latinoamericana de Trabajo Social en el campo gerontológico) organizaron estas jornadas, bajo el lema “Derechos de las personas mayores, de la convención a la acción”.

El envejecimiento poblacional generado por el incremento de vida de las personas mayores a nivel mundial se ha convertido en una realidad, se calcula que actualmente unas cifras cercanas a los 11 millones de personas en el mundo superan los 80 años y unos 5 millones los 85 años. En este contexto, la investigación y difusión sobre la temática de los derechos de las personas mayores es un objetivo que no se debe postergar. Tanto es así que las jornadas sugieren que las redacciones de las ponencias se diseñen en torno al análisis de la Convención Interamericana de los Derechos Humanos de las Personas Mayores, tanto de trabajadores sociales así como también de parte de los equipos interdisciplinarios que operan en las diferentes instituciones (públicas y privadas).

Las jornadas tienen como objetivo generar un espacio de debate, este intercambio de experiencias permitirá visualizar globalmente las problemáticas de las personas mayores para implementarlo de manera local, focalizando en los derechos de este sector social.

Las temáticas fijadas para las exposiciones serán:

–Escenarios nacionales y locales del envejecimiento y la vejez: aspectos sociales, económicos, políticos, demográficos, sanitarios.

–Marcos normativos y promoción de derechos.

–Seguridad social: realidades, retos y desafíos.

–Servicios sociales para el envejecimiento y la vejez.

–Dispositivos institucionales y servicios socio-sanitarios para personas mayores.

–Líneas de investigación en el campo gerontológico.

–Género y derechos.

–Profesionalización de la intervención en el campo gerontológico, escenarios nacionales y locales del envejecimiento y la vejez: aspectos sociales, económicos, políticos, demográficos, sanitarios.

Consideramos que eventos de este nivel aportan conocimientos, contribuyendo a mejorar la calidad de vida de las personas.

Por lo expuesto, solicito a mis pares me acompañen con el voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

–A la Comisión de Población y Desarrollo Humano.

(S.-3.893/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la obtención del 2° puesto en el medallero general para la República Argentina con 58 (cincuenta y ocho) medallas obtenidas, y entre ellos el atleta sanjuanino Nicolás Greco que quedó con una

histórica presea de plata y bronce, en el Torneo Internacional de Natación en Mococa, San Pablo, Brasil.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La Argentina fue empoderada al quedar segunda en el medallero general del Torneo Internacional de Natación en Mococa, disputado en el país vecino de Brasil, ciudad de San Pablo, tanto en la rama masculina, como femenina y mixta.

Para destacar el sanjuanino Nicolás Greco fue acompañado por su entrenadora, la profesora Silvia Maldonado. Ellos entrenan en el club AST en San Juan, donde Nicolás se prepara diariamente en doble y hasta en triple turno para poder entrenarse eficazmente y conseguir los mejores resultados donde le toque representar a la provincia, y en este caso también a nuestro país, como en Brasil.

Su actuación en el campeonato comenzó en primer lugar, compitiendo en 4×100 combinado mixto, donde obtuvo la medalla de plata, quedando detrás de un nadador local. Luego vino la representación en 4×100 combinado varones, allí se quedó con el tercer puesto, obteniendo la medalla de bronce, terminando por detrás el representante de San Pablo y el de Río de Janeiro.

Con la buena performance de Nicolás Greco y el resto de los nadadores argentinos, el seleccionado nacional se quedó con un histórico tercer lugar en el medallero general.

En esta oportunidad sólo por detrás de Brasil, en la primera jornada acumularon 32 medallas (diez de oro, ocho plateadas y catorce de bronce), duplicando en oros al 3°, que fue Colombia, y a las medallas ya informadas se sumaron 400 metros libre (Juvenil B). En total, el medallero general final (oros/plateadas/bronces = total) quedó con 58 medallas de acuerdo al siguiente detalle:

1° Brasil 46 37 24 107.

2° Argentina 18 19 21 58.

3° Colombia 6 11 15 32.

4° Venezuela 4 9 10 23.

5° Ecuador 4 3 0 7.

6° Uruguay 2 0 2 4.

7° Perú 0 3 2 5.

8° Chile 0 0 5 5.

Debemos destacar que la delegación argentina consiguió medalla de plata para natación en el Campeonato Internacional Troféu Chico Piscina de Mococa, Brazil, por sumatoria de puntos por equipo, mejorando la posición con respecto al año pasado, en el que logró la sexta posición en el torneo.

Los nadadores de FENBAS Guillermina Ruggiero, Nahuel Martín de Club Kimberley y Lucía Gauna del Club Once Unidos compitieron en la categoría juve-



niles y sumaron puntos y medallas a la tabla nacional. Además, el entrenador Federico Ané integró el equipo técnico de la selección argentina. Guillermina Ruggiero obtuvo dos medallas de plata en 50 libres (26.62) y en 100 libres (57.44). Lucía Gauna logró una medalla de bronce en 400 libres (4.30.36) y quedó en 4° puesto en 200 m libres (2.09.94). Nahuel Martín se ubicó en el sexto lugar en los 50 libres (24.40).

En las pruebas por equipo, medalla de oro en la posta 4×100 combinados mujeres juveniles, las campeonas son Majó Hildebrant, Valentina Marcantonio, Sofía Erlich y Guillermina Ruggiero. En la posta 4×100 libres mixta se subió al podio con la preselección de plata gracias al esfuerzo de los nadadores Nahuel Martín, Enzo Greco, Luchi Gauna y Guillermina Ruggiero. También, medalla de plata en la posta 4×100 libres mujeres juveniles, integrada por Guille Ruggiero, Valentina Marcantonio, Sofía Erlich y Lucía Gauna. Por último, la posta 4×100 libres varones juveniles llegó en el cuarto lugar a la meta.

Esta edición cumplió este año sus bodas de oro, y contó con una importante cantidad de competidores infante-juveniles de 13 a 16 años. Además, se sumaron los 32 representantes nacionales más los de los equipos de Paraguay, Uruguay y Perú.

Por lo expuesto solicito a mis pares que me acompañen en esta iniciativa de declaración.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.894/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el primer puesto obtenido en la categoría Turismo de Carretera Pista (TCP) por el piloto sanjuanino Facundo Della Motta.

Dicha competencia se llevó a cabo el día 14 de octubre en el autódromo de Toay, provincia de La Pampa.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El piloto de carreras sanjuanino Facundo Della Motta nació el 14 de abril de 1986 en San Juan de la Frontera, provincia de San Juan.

Su carrera deportiva se desarrolló en su totalidad participando en automóviles de turismo, compitiendo y destacándose en categorías nacionales como la Copa Megane, el Top Race (en sus divisiones junior y series), y el turismo nacional.

También participó en la divisional Súper TC 2000, donde fue convocado como representante oficial de la marca Renault en 2015.

En el plano internacional participó de las categorías Renault Clío Cup y Seat León Eurocup.

Fue campeón a nivel nacional en 2008 de la Copa Megane y de las divisionales Top Race Junior en 2012, la Joven TC 2000 en 2014 y TC Mouras en 2017.

El Turismo de Carretera Pista (TCP) es la categoría “antesala” al popular e histórico Turismo de Carretera.

La misma fue creada en el año 1995 por la Asociación Corredores de Turismo de Carretera (ACTC).

El fin y objetivo de dicha categoría es la de preparar y promover pilotos provenientes de distintas categorías zonales de nuestro país que deseen competir y dar el “salto” al popular Turismo de Carretera.

Cabe mencionarse que el Turismo de Carretera Pista amparó a los pilotos que no cabían en la parrilla de largada del TC cuando se dejó la utilización de los circuitos de ruta y se optó por la implementación de los autódromos permanentes.

En la actualidad las marcas Chevrolet, Ford, Dodge y Torino son las que participan activamente de dicha categoría.

El piloto sanjuanino Della Motta ingresó a dicha categoría en el año 2018, luego de consagrarse campeón del Turismo Carretera Mouras en el año 2017.

Fue en el circuito de Toay, provincia de La Pampa, donde este 14 de octubre, y al comando de un Chevrolet, obtuvo su primer puesto, y primera victoria a la vez, dentro del Turismo de Carretera Pista (TCP).

Por lo expuesto en el presente proyecto, solicito a mis pares me acompañen con el voto positivo.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.895/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su profundo pesar por el fallecimiento de Juan Marcos “Tati” Angelini, piloto profesional de Turismo de Carretera, quien perdió la vida en un trágico accidente aéreo.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Juan Marcos “Tati” Angelini nació en la ciudad de Carreras (provincia de Santa Fe), el 21 de octubre de 1986.

A temprana edad, y producto de su pasión por los “fierros” y el automovilismo, empezó a competir en karting.

Luego pasó por las categorías nacionales de Fórmula Renault Argentina para luego recaer en el año 2006 en

el Turismo de Carretera Pista, la antesala del popular Turismo de Carretera.

En esta categoría debutó en el año 2008, y más allá de haber corrido para Chevrolet, se destacó por ser un defensor de la marca Dodge.

Su primera victoria en la “máxima” del TC fue en el año 2011, en el circuito de Rafaela (Santa Fe).

Sus logros deportivos más importantes estuvieron vinculados al Turismo de Carretera, donde disputó un total de 169 competiciones, con dos *pole positions*, diez victorias en series, tres triunfos en finales, doce récords de vuelta y siete podios.

“Tati”, como era conocido públicamente, también se desempeñó en la categoría de Turismo Nacional, donde compitió al comando de un Ford Focus de la Clase 3 y posteriormente condujo un Volkswagen Vento.

La otra pasión del piloto santafesino eran los aviones.

Empezó a volar a los 14 años en el campo propiedad de su padre, y ya a los diecisiete piloteaba ultralivianos.

Su entusiasmo por los aeroplanos lo llevó a convertirse en un piloto de acrobacia, deporte que él mismo manifestaba como de “muy alto riesgo”.

Angelini solía ir a las carreras de Turismo de Carretera comandando su propia aeronave, manifestando que volar lo consideraba como un “cable a tierra”, además de su otra pasión.

El deceso del popular piloto de carreras se produjo a causa de un accidente aéreo durante un entrenamiento acrobático, en la propia pista y cerca de su hangar, en el campo de su propiedad en la provincia de Santa Fe.

Sus colegas del automovilismo y el público en general, los que llegaron a conocerlo y disfrutarlo, destacaron de “Tati” su compromiso, su profesionalismo como piloto y su gran calidad humana. Tenía 31 años.

Por lo expuesto en el presente proyecto, solicito a mis pares me acompañen con el voto positivo.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.896/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la participación de la sanjuanina Guadalupe Martín en el seleccionado argentino de vóley femenino categoría sub-20, que obtuvo el subcampeonato en la XXIV Edición del Sudamericano de Vóley Femenino de la categoría, que se disputó del 16 al 21 de octubre de 2018 en la ciudad de Lima, capital del Perú y fue organizado por la Confederación Sudamericana de Vóley.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El Campeonato Sudamericano de Vóley Femenino Sub-20 es un torneo que está organizado por la Confederación Sudamericana de Vóley y el país anfitrión que en esta oportunidad fue Perú, y está dirigido a las selecciones nacionales que integre jugadoras con un máximo de 20 años de edad. El Campeonato Sudamericano de Vóley Femenino Sub-20 en su edición 2018 se denominó Sudamericano Femenino de Vóley U20 Copa Herbalife y fue la vigésimo cuarta edición del torneo de selecciones femeninas de vóley categoría sub-20 pertenecientes a la Confederación Sudamericana de Vóley (CSV). Este torneo se llevó a cabo del 16 al 21 de octubre de 2018 en la ciudad de Lima, capital del Perú. El torneo fue organizado por la Federación Peruana de Vóley (FPV) bajo la supervisión de la CSV y otorgó dos cupos al Campeonato Mundial de Vóley Femenino Sub-20 de 2019 a las selecciones que participaron en la final, llevándose la argentina el segundo lugar y el primero quedó para Brasil.

En este evento la sanjuanina Guadalupe Martín, vistiendo la casaca número 20 estuvo a la altura del evento siendo parte del seleccionado y reafirmando la calidad que tiene el vóley de la provincia de san juan. Ella actualmente juega para la Universidad Nacional de San Juan y presenta un futuro más que prominente en este deporte que tantas alegrías le ha dado no sólo a la provincia de san juan sino a toda la Argentina. Esta jugadora sanjuanina ya se había consagrado en el sudamericano sub-18 como campeona en Colombia y en esa oportunidad como la capitana del equipo y una de las jugadoras destacadas del torneo.

El deporte nacional y los logros obtenidos siguen estimulando al desarrollo global de la Argentina.

Por todo lo expuesto, invito a mis pares me acompañen con su voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.897/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la realización del Festival Nacional de Teatro “El otro festival” que se llevó a cabo en la provincia de San Juan desde el lunes 1° de octubre al viernes 12 de octubre del presente año.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Desde el lunes 1° de octubre al viernes 12 de octubre se llevó a cabo en la provincia de San Juan la segunda

edición del Festival Nacional de Teatro “El otro festival, es un encuentro obras teatrales profesionales, organizado y producido por el elenco teatral “El Otro Grupo” y con el apoyo del INT (Instituto Nacional del Teatro). En esta oportunidad participaron siete elencos, los cuales darán veintitrés funciones en veinte instituciones educativas de gestión pública y privada y de nivel inicial, primario y secundario.

Mediante este evento el teatro fue a las escuelas acercando obras de teatro a las comunidades escolares de San Juan en sus tres niveles inicial, primario y secundario, haciendo que los estudiantes gocen de una obra teatral. El lema por segundo año consecutivo es que el “teatro va a las escuelas”, con la idea de propiciar el encuentro de los jóvenes al mundo de las artes escénicas. Un total de 7 mil alumnos de la provincia podrán acceder y participar de lo que ofrece el teatro en toda su plenitud.

El objetivo de este evento fue que tanto alumnos como docentes disfruten de un evento cultural y lo vivan como una experiencia educativa, de enseñanza a través de propuestas dinámicas teatrales que se llevarán a cabo a lo largo de una semana. La intención es lograr del teatro, algo más recurrente para el público local.

Las 20 escuelas de la provincia de San Juan que apreciaron las obras fueron el Parroquial Santa Lucía, ENI N° 49, Santísimo Sacramento, República de Chile, Saturnino Sarassa, San Juan Eudes, Policía Federal Argentina, Policía Federal Argentina, Necochea, Néstor Kirchner, profesor Froilán Ferrero, Comercio General Manuel Belgrano, Parroquial Nuestra Señora de los Desamparados, Juan Mantovani, Marcelino Guardiola, Pedro Echagüe, San Vicente de Paul, Gral. José de San Martín, EPET N° 1, Pedro Echagüe. Además de El Avispero Escénica. (Apta para todo público.)

En esta oportunidad en dicho evento participaron elencos de la provincia de San Juan, Buenos Aires y Río Negro.

Las obras que recorrieron los colegios sanjuaninos fueron *Mensaje viajero*, *Las olorosas aventuras de W. C.*, *Julieta ¿Y Romeo?*, *El Edipo*, *Ruedos de un payaso*, *El Edipo*, *Yo Sabo*, *Romeo y Julieta de bolsillo*.

Por todo lo expuesto solicito a mis pares me acompañen en el presente proyecto de declaración.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.898/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la obtención del primer puesto con cinco medallas de oro, segundo puesto con una de plata y el tercer puesto con una de bronce, para la

provincia de San Juan en el Campeonato Argentino de Ciclismo en Pista San Luis 2018 realizado en el Velódromo Provincial el pasado 27 al 30 de septiembre del corriente año.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

En el Velódromo Provincial de la capital puntana siendo uno de los 2 mejores del país, tuvo lugar el Campeonato Argentino de Ciclismo en Pista San Luis 2018 también llamado Élite, disputándose desde el jueves 27 hasta el domingo 30 de septiembre, en esa oportunidad también se festejó los 13 aniversario del velódromo, lugar elegido para disputar las fechas de competencia de pista para las categorías elite, juniors, juveniles, infantiles y máster.

En el transcurso del campeonato autoridades y representantes nacionales y provinciales del ciclismo dieron una conferencia de prensa donde ofrecieron detalles de las actividades que componen el certamen nacional, como la participación de más de 250 corredores, de Santiago de Estero, Córdoba, Santa Fe, Corrientes, Mendoza, Catamarca, Buenos Aires, La Rioja, San Juan y San Luis, un programa de deportes, liderado por Cintia Ramírez, para que todos los deportistas desarrollaran al máximo sus capacidades.

Inició San Juan su participación en el Campeonato Argentino de Ciclismo en Pista Con dos medallas doradas y una de bronce, Maribel Aguirre, en la persecución individual, y Julia Sánchez Parma en el scratch subieron al escalón más alto del podio y colgaron de su cuello la de oro. Duilio Ramos, por su parte, que terminó tercero en el scratch elite, logró la medalla restante, posteriormente el sanjuanino quedó a 1s049/1000 del cordobés Diego Valenzuela, cuarto registro. La clasificación la ganó quien luego se quedó con el oro, el porteño Tomás Contte 4m47s591/1000. Contte, integrante del seleccionado nacional, venció en la final, por alcance, al catamarqueño José Luciano Martínez Ronconi. Por su parte, el sanjuanino Cristian Romero logró un tiempo acorde a lo esperado 1m08s405/1000 que lo dejó séptimo entre ocho participantes. El resto de lo cosechado para el medallero vino del scratch. Julia Sánchez Parma se mostró muy sólida durante toda la carrera y no le dio opción a la correntina Greve, quien al igual que había pasado con Maribel, debió conformarse con ser segunda.

Por lo expuesto solicito a mis pares que me acompañen en esta iniciativa de declaración.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.899/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por las 32 medallas obtenidas por la delegación argentina en las Olimpiadas de la Juventud Buenos Aires 2018, siendo este medallero el mejor de la historia de los juegos olímpicos. Destacando en especial las 11 preseas de oro obtenidos en las competencias de remo, BMX, beach handball, vela, tenis dobles, hockey femenino, lanzamiento de bala, volcadas de básquet masculino, rugby seven, básquet 3x3, y boxeo que se desarrollaron del 6 al 18 de octubre en las distintas sedes de Buenos Aires, la Argentina.

*Roberto G. Basualdo.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Los Juegos Olímpicos de la Juventud son un evento multideportivo que se disputa cada cuatro años promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI) y en el que participan atletas de todo el mundo de entre 15 y 18 años. Su celebración fue propuesta en 1998 por el presidente del COI Jacques Rogge y aprobada el 5 de julio de 2007 en el transcurso de la 119 sesión del COI en Ciudad de Guatemala. Existen dos versiones de los JOJ, una estival y otra invernal, que se celebran alternativamente a partir de 2010 y 2012, respectivamente.

Desde el pasado 6 de octubre y hasta el 18 se disputó en la ciudad de Buenos Aires, Argentina, la tercera edición; evento donde llegaron innumerables alegrías para la Argentina en las disciplinas de: tenis, hockey, lucha, tiro con arco, rugby, bmx, volcadas, hockey, hándbol entre otras.

Si bien el Comité Olímpico Internacional en su reglamento establece que no habrá un medallero general porque atenta contra el espíritu de los Juegos Olímpicos de la Juventud. Al menos oficialmente, no se encontrará una tabla de posiciones para ver quién sacó más medallas. Sin embargo, sí vale la pena destacar lo que logró nuestro país sin entrar en comparaciones con el resto.

En esta tercera edición, la delegación argentina, logró el mejor medallero de la historia de los juegos olímpicos de la juventud. Obteniendo un total de 32 medallas y unas 26 si descontamos las realizadas por equipos; 11 de las cuales fueron de oro, 10 de plata y 11 de bronce. Si la comparación se circunscribe solo a las dos ediciones anteriores de los Juegos Olímpicos de la Juventud, la diferencia es abismal. En Singapur 2010, la Argentina sumó cinco medallas. La única dorada se la adjudicó Brian Toledo en lanzamiento de jabalina. En Nanjing 2014, la cosecha subió a siete, con Francisco Saubidet Birkner como ganador de la medalla de oro en yachting.

El total del medallero argentino fue:

Remo: María Sol Ordas se quedó con el primer puesto en single scull. El tiempo de la argentina fue de 1'43"81, el mejor de las competencias que ganó. Dominó de principio a fin: ganó en la ronda 1 –la de 1.000 metros–; luego se adjudicó las dos series siguientes, el cuartos de final, la semifinal, y la final del mismo 10 de octubre.

BMX: La dupla conformada por la Agustina Roth e Iñaki Mazza Iriartes brilló en una de las disciplinas más atractivas para el público. En MBX Freestyle por equipos. En este caso hubo cuatro medallas de oro ya que la dupla alemana también obtuvo grandes resultados que le permitieron quedarse con la dorada. En la disciplina de mujeres la alemana Lara Lessmann salió primera y Agustina Roth segunda, mientras que en hombres Iñaki Mazza obtuvo el primer lugar y Evan Brandes segundo. Es por eso que esta vez tocó compartir el podio.

Beach handball: El equipo femenino brilló en el bautismo de esta nueva disciplina, que despertó la atención de la mayoría de los visitantes del Parque Sarmiento. Ante un estadio colmado, vencieron a Croacia en la final y se quedaron con la presea dorada.

Vela: Dante Cittadini y Teresa Romairone se quedaron con la medalla de oro en vela, en la categoría Nacra 15 mixto. Luego de 13 regatas, la pareja nacional –que en julio pasado fue campeona mundial juvenil– debió luchar contra un complicado viento, pero consiguió sacar adelante la última carrera para finalmente subirse a lo más alto del podio.

Tenis dobles: La dupla conformada por Facundo Díaz Acosta y Sebastián Báez se consagró como la mejor pareja sobre el polvo de ladrillo del Buenos Aires Lawn Tennis. La final fue con un doble 6-4 a la pareja integrada por el búlgaro Adrián Andreiev y el australiano Rinky Hijikata.

Hockey femenino: Las Leoncitas vencieron por 3-1 a India en la final y se quedaron con la de oro. Fue un torneo brillante en el cual ganaron todos los partidos de la zona luego a Namibia por 3-0 en los cuartos de final y a Sudáfrica por 11-0 en las semifinales.

Lanzamiento de bala: Nazareno Sasía se quedó con el primer puesto, al tirar 21.22m en la primera serie y, sumado a los 21.94 de la primera, no dejó dudas. China, segundo, a casi un metro de distancia.

Concurso de volcadas. Fausto Ruesga la rompió con el espectáculo, un show que tuvo una definición apasionante, contra el ruso Remizov.

Rugby seven. Los Pumitas no dejaron dudas y barrieron con lo que le pusieron en frente. En la final pasaron a Francia con autoridad por 24-14 y se colgaron la medalla dorada. En total, seis jugados, seis ganados, 34 tries a favor y 8 en contra.

Natación en 800 metros libre: Delfina Pignatiello terminó segunda en la final de los 800 metros estilo libres. El tiempo de la campeona en el Mundial Juvenil de Natación de Indianápolis fue de 8 minutos, 32 segundos y 43 milésimas. Es dable resaltar que es la



primera medalla en la historia de la natación argentina en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

Natación en 400 metros libres: Otra medalla más para Delfina Pignatiello, pero esta vez en los 400 metros libres. Llegó en segundo lugar detrás de la húngara Ajna Kesely, mientras que la austríaca Marlene Kahler completó el podio.

Tenis dobles: La dupla conformada por Facundo Díaz Acosta y Sebastián Báez se consagró como la mejor pareja sobre el polvo de ladrillo del Buenos Aires Lawn Tennis. La final fue con un doble 6-4 a la pareja integrada por el búlgaro Adrián Andreev y el australiano Rinky Hijikata.

Gimnasia (por equipos): Santiago Escallier integró el equipo que fue tercero en las pruebas multidisciplinaria. En su caso actuó en el trampolín dentro del conjunto Oksana Chusovitina junto con Bielorrusia, Estados Unidos, Gran Bretaña, Egipto, Uzbekistán, Guatemala, Suecia, Australia, Japón, Alemania y Grecia.

Básquet 3x3: Argentina sumó otra medalla de oro luego de superar por 20-15 a Bélgica en la final. La gran figura fue Marco Giordano, que terminó con 11 puntos.

Boxeo: El boxeador de 18 años Brain Arregui derrotó en la final al marroquí Elouarz y obtuvo la medalla dorada en la categoría wélter.

Tenis single masculino: Facundo Díaz Acosta, en una final vibrante y a estadio lleno en dónde el argentino cayó por 6-4 y 7-5 ante el francés Hugo Gastón.

Break dance: Mariano Carvajal, quien para la competencia adoptó el nombre de Broly por su admiración hacia un personaje de Dragon Ball Z, logró la preselección de plata junto con la italiana Lexy. En la final cayeron ante el binomio asiático compuesto por el vietnamita “B4” y la japonesa “Ram”, que se quedó con el oro. El podio lo completó la dupla de la austríaca “Ella” y el ruso “Bumblebee”, que superó en la lucha por el bronce al elenco de la holandesa “Vicky” y el italiano “Bad Matty”.

Lucha: Linda Machuca cayó en la final ante la cubana Marin Potrille y se quedó con la medalla plateada en la categoría de hasta 73 kilos.

Lucha: David Almendra no pudo con el estadounidense Robert Howard en la final de lucha libre, pero igual se subió al segundo escalón del podio en la categoría hasta 55 kilos.

Tiro con arco: Agustina Giannasio, en dupla con el tailandés Ahitthiwat Soithong, finalizó segunda en la final de equipos mixtos de tiro con arco. El español José Manuel Solera y la francesa Kyla Touraine-Helias se quedaron con la de oro.

Remo: Tomás Herrera y Felipe Modarelli le dieron –en orden cronológico– la primera medalla a la Argentina. Fueron terceros en la final de dos sin timonel y se quedaron con el bronce.

Jabalina. Agustín Osorio consiguió la medalla de plata en la etapa dos del lanzamiento de jabalina en 700

gramos. Registró 74.25 metros y confirmó su lugar en el podio tras el 76.03 de la etapa 1.

Pentatlón moderno: Franco Serrano, en dupla con la egipcia Salma Abdelmaksoud, logró el segundo lugar (medalla de plata) en el relevo mixto del pentatlón moderno por equipos internacionales.

Tiro: Facundo Firmapáz logró subirse al podio junto a su compañera finlandesa Viivi Kemppi en tiro con carabina de 10 metros mixto internacional, luego de vencer a la pareja de Austria y México.

Beach handball: El equipo masculino venció 17-14 y 20-18 a Croacia y se subió al podio. En la semifinal habían perdido con Portugal por shoot-out.

Kayak: Valentín Rossi ganó la medalla de bronce en Kayak de velocidad masculino al adjudicarse la carrera por el tercer puesto en la categoría K1 ante el polaco Wojciech Pilarz por amplia diferencia: 1'38"880 contra 1'41"110 del europeo.

Hókey masculino: Los chicos derrotaron a Zambia por 4-0 en el partido por el tercer puesto y se quedó con un lugar en el podio.

Lanzamiento de triples. Sofía Acevedo, con la mira y la mano caliente, sumó ocho puntos en la rueda final y se subió al tercer escalón del podio. Impecable primera pasada para la jugadora de Lanús, en la que metió 9 de sus 10 tiros para meterse en la final.

Golf. La pareja conformada por los chicos Ela Anacona y Mateo Fernández de Oliveira se subió al tercer lugar del podio en la prueba combinada. Cerraron la participación con 273 golpes, siete bajo el par.

Beach volley. La dupla argentina conformada por Juan Bautista Amieva y Mauro Zalayeta, superó por 2-0 al equipo de Hungría y se quedó con el tercer puesto.

Boxeo. Mirco Jehiel Cuello se quedó con el bronce, luego de vencer al marroquí Abdessamad Abbaz. Todos los jueces dieron por ganador al argentino, que logró la 31ª medalla para nuestro país. También hizo lo propio Victoria Saputo que fue la última argentina en participar en los Juegos Olímpicos de la Juventud y lo hizo con triunfo para colgarse la medalla de bronce. Le ganó por puntos a la australiana Lawson.

Las Olimpiadas de la Juventud en su tercera edición, tienen por objetivo el estímulo del deporte entre nuestros jóvenes, descubriendo y estimulando a todos los participantes; por ello es que no se establece un medallero general. Está claro que los legisladores debemos marchar y acompañar el buen camino de estos deportistas, sin olvidar el otro objetivo prioritario: la creación del marco adecuado para el intercambio de experiencias entre cuantos en ella participan.

Por todo lo expuesto, invito a mis pares me acompañen con su voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

–A la Comisión de Deporte.

(S.-3.900/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su reconocimiento al doctor Horacio Vogelfang, uno de los más prestigiosos cardiocirujanos infantiles del país, que lidera el equipo de trasplante cardíaco del Hospital Garrahan y fue pionero en la utilización del corazón artificial, habiendo realizado cincuenta trasplantes infantiles en dicho hospital.

*Roberto G. Basualdo.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El doctor Horacio Vogelfang es uno de los más prestigiosos cardiocirujanos infantiles del país, lidera el equipo de trasplante cardíaco del Hospital Garrahan y fue pionero en la utilización del corazón artificial.

Vogelfang hizo el secundario en el colegio Nicolás Avellaneda, estudió en la Universidad de Buenos Aires y comenzó su residencia en el Hospital de Niños, donde en la década del 70 recién se empezaban a hacer cirugías cardíacas infantiles. Allí se desarrollaban técnicas novedosas para todo el mundo de la mano de Guillermo Kreutzer, uno de sus grandes maestros. En esos años también aprendió la importancia de contar con una institución pública para poder atender a todos los chicos del país, tanto a los que tienen recursos como a los que no. Por eso, después de estudiar en Estados Unidos, Londres, Canadá y Alemania, regresó a la Argentina y creó el único programa de trasplante cardíaco infantil público. Hizo cincuenta trasplantes infantiles en el Garrahan.

Su aporte más reciente es el Berlín Heart o corazón artificial, que en el 2006 logró que viniera al país, después de haber ido a Alemania a ver cómo funcionaba. Hasta ahora, 38 chicos estuvieron conectados a este aparato que funciona como un corazón y les permite vivir mientras esperan un donante.

Hay muy pocos donantes cardíacos en general y mucho menos para niños. Cuando un chico se inscribe por ahí tiene que pasar varios meses y a veces años hasta que recibe el corazón. Y depende del grado de desarrollo de la enfermedad, si va a tolerar o no esa espera. Hay casos en que el corazón está en su punto final, y a ellos hay que asistílos con este corazón artificial. Argentina tuvo una niña récord en el mundo entero, que estuvo 995 días conectada antes de recibir el trasplante.

Cuando tenía cuatro años, la poliomielitis marcó para siempre la vida de este médico. Pasó por varias cirugías, necesita desde entonces un bastón para caminar, pero lejos de ser un impedimento, fue un punto de partida para generar desafíos. Y probablemente, este hecho tuvo mucho que ver con la vocación de Horacio Vogelfang por salvar a niños que padecen enfermedades del corazón. A los 65 años, la suya es una historia de grandes y silenciosas proezas.

Profesionales como el doctor Vogelfang prestigian a nuestro país y al sistema público de salud, por lo cual merecen nuestro ferviente reconocimiento. En consecuencia solicito a mis compañeros legisladores que acompañen con su voto el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-3.901/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la realización del I Congreso Internacional sobre el Hambre y la Miseria, a llevarse a cabo el 25 y 26 de octubre de 2018 en el Salón de las Provincias del Honorable Senado de la Nación, organizado por el Instituto Internacional de Derechos Humanos-Capítulo para las Américas, y que contará con la participación de expertos de todo el continente que analizarán las problemáticas planteadas de manera transversal abordando la causa desde las políticas públicas, iniciativas regionales, organizaciones privadas y públicas y otras vertientes necesarias para encarar las temáticas.

*Roberto G. Basualdo.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El 25 y 26 de octubre de 2018 en el Salón de las provincias del Honorable Senado de la Nación, organizado por el Instituto Internacional de Derechos Humanos-Capítulo para las Américas, se llevará a cabo el I Congreso Internacional sobre el Hambre y la Miseria.

Sus objetivos son:

- a) Establecer un mapeo de la pobreza, la miseria y el hambre en el continente americano, y examinar propuestas sustentables para lograr el “hambre cero”.
- b) Exhibir las experiencias exitosas contra el hambre y difundirlas.
- c) Exhibir las experiencias frustradas para evitarlas.
- d) Realizar un catálogo de “buenas prácticas” para combatir el hambre.

El programa es el siguiente:

25 de octubre

10:00-Apertura

Tabaré Vázquez (Uruguay)

11:00-Daniel Herrendorf (Argentina)

La Miseria, el Dolor Más Antiguo

12:00-Patricio Maraniello (Argentina)

Aporofobia: La Discriminación Invisible de Este Siglo

15:00-Panel Niñez y Pobreza

Alicia Pierini (Argentina)

Ianina Tuñón (Argentina)

María Graciela García (Argentina)

16:30-Panel: Mujeres y Pobreza

Mónica Chama (Argentina)

16:00-Panel Experiencias Exitosas

Hábitat para la Humanidad (Argentina)

Mercedes Nimo (Argentina)

26 de octubre

10:00-Panel: Pobreza y Estado

Yizbeleni Gallardo (México)

Susana Martínez Nava (México)

11:30-Gustavo Hornos (Argentina)

La Pobreza y el Acceso a la Justicia

15:00-Luis Eduardo Tinant (Argentina)

Naturaleza de la Pobreza. Una Mirada Bioética

17:30-Mirtha Arce Camacho (Bolivia)

El Rol de los Gobiernos en la Lucha Contra la Pobreza

18:00-Panel: Experiencias Exitosas

Alejandro Amor (Argentina)

Defensoría del Pueblo de Buenos Aires

Roxana Pereira (Costa Rica)

Colegio Yurusti

Dada la importancia institucional del evento solicito a mis compañeros legisladores que acompañen con su voto el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Derechos y Garantías.

(S.-3.902/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Beneplácito por la realización en la República Argentina, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, de la V Conferencia Internacional de Datos Abiertos (IODC), para compartir experiencias, generar proyectos y debatir sobre la apertura de información a nivel global, desarrollar pensamientos transversales en materia de apertura, transparencia y participación ciudadana.

Dicho evento será el 27 y 28 de octubre en la Usina del Arte.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Se ha dado a conocer en los medios periodísticos del día 9 de octubre del corriente año que la República

Argentina —Ciudad Autónoma de Buenos Aires— fue elegida como sede de la Conferencia Internacional de Datos Abiertos, a desarrollarse en la Usina del Arte durante los días 27 y 28 de octubre de este año.

Es un encuentro internacional que tiene por objetivo desarrollar pensamientos transversales en materia de apertura, transparencia y participación ciudadana.

Dicho evento explorará varios temas: acceso a la información, datos y Justicia, periodismo de datos, compromisos internacionales para la apertura, brecha de género y educación con datos.

Cabe señalar que las anteriores ediciones de IODC fueron en EE.UU. (2010 y 2012), Canadá en 2015 y España en 2016.

Recientemente la Argentina asumió la copresidencia de la Alianza para el Gobierno Abierto junto con Canadá, rol a través del cual promoverá el trabajo colaborativo con gobiernos subnacionales, la apertura de datos con propósitos y el avance hacia un Estado abierto, que alcance a otros poderes públicos.

Durante la realización del evento harán 15 eventos junto con organizaciones no gubernamentales locales e internacionales, como Abrelatam, Open Cities, Open Data Research Symposium y Open Contracting Workshop.

El diario *La Nación* formará parte del evento como *media partner* y anfitrión de una jornada de medios en la redacción. A su vez Angélica Peralta Ramos, gerente de Desarrollo Multimedia y del equipo *La Nación Data*, será modeladora del panel sobre datos abiertos.

A través del presente proyecto expreso beneplácito ante la importancia que la Ciudad Autónoma de Buenos Aires fuera elegida como sede de tan importante evento internacional.

Por todo lo expuesto solicito a mis pares, los señores legisladores nacionales, la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Sistemas, Medios de Comunicación y Libertad de Expresión.

(S.-3.903/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el 150° aniversario de la asunción a la presidencia de la República Argentina del sanjuanino Domingo Faustino Sarmiento, el día 12 de octubre del año 1868.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El presente proyecto de declaración viene a destacar a una personalidad trascendental de la historia argen-

tina, Domingo Faustino Sarmiento, ilustre maestro, subteniente de milicias, escritor, periodista, ministro, director general de escuelas, sociólogo, diplomático, gobernador, y su rol más importante, presidente de la República Argentina. Destacado por su amor y empeño en promover la educación y cultura como herramientas de progreso. Tan importante fue su rol como docente y promotor de la educación que se conmemora el Día del Maestro el 11 de septiembre, en honor al día de su fallecimiento.

Fundó el Observatorio Astronómico de Córdoba y la Facultad de Ciencias Exactas. Se extendieron líneas telegráficas y líneas del ferrocarril, con el objeto de unificar el país. Su preocupación por desarrollar ferrocarriles en las zonas que no interesan a las empresas inglesas, como el Transandino y la línea ferroviaria Córdoba-Tucumán. Se instalaron oficinas meteorológicas. Apoyó a la industria vitivinícola y a las de las carnes congeladas. Se construyeron escuelas en el interior del país y se crearon bibliotecas populares, y las primeras escuelas normales, anexas a los colegios nacionales de Corrientes y de Concepción del Uruguay (1869) y de la Escuela Normal de Paraná en 1870. Se fundaron el Colegio Militar (1869) y la Escuela Naval (1872).

Sin lugar a dudas ocupa un lugar destacado el primer censo nacional realizado con fines demográficos y estadísticos entre los días 15 y 17 de septiembre de 1869, donde el territorio fue dividido en 5 zonas: Norte, Sur, Este, Oeste y los territorios nacionales. A su vez estas áreas se subdividieron en provincias, luego parcializadas en secciones o distritos, en casos puntuales se mencionan los cuarteles. La ciudad de Buenos Aires fue la única dividida en secciones de policía. El resultado obtenido por el mismo arrojó una población de 1.877.490 habitantes.

Se creó el Jardín Zoológico. Se explotaron los ríos Negro, Neuquén y Limay. Se realizaron estudios de suelos en busca de riquezas para ser explotadas. Realizó el primer censo nacional en 1869, poniendo de relieve los aspectos de la estructura social que necesitaban ser modificados. Por medio de su propia iniciativa se crearon en la región cuyana las cátedras de mineralogía en los colegios nacionales de Catamarca y de San Juan. Dio impulso a la inmigración, que se asentó perfectamente en la región del Litoral, lugar en el que se fundaron numerosas colonias agrícolas. Para evitar una nueva epidemia de fiebre amarilla dispuso la creación de un nuevo cementerio en la Chacarita. Y también se aprobó el Código Civil creado por Dalmacio Vélez Sarsfield, su ministro del Interior. Sin duda durante su presidencia Sarmiento le dio impulso a la educación para fortalecer el crecimiento económico, político y social de la República Argentina. (Fuente: nota de la web *Diario de Cuyo*, de fecha 10/9/18.)

El sanjuanino quedó admirado por la educación popular de los Estados Unidos, que lo llevó a la firme decisión como presidente de la República de traer al país a algunos profesores y maestras para poner en mar-

cha las nuevas escuelas normales. La primera maestra que llegó desde Estados Unidos fue Mary Elizabeth Gorman, que desembarcó en Buenos Aires en 1869 y se dirigió a la provincia de San Juan.

Por todo lo expuesto, invito a mis pares me acompañen en la aprobación del presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.904/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés la conmemoración de un nuevo aniversario de la batalla de Vuelta de Obligado, acaecida el día 20 de noviembre de 1845.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

En el curso del año 1845, gobernaba la provincia de Buenos Aires el general Juan Manuel de Rosas, en tanto que la vecina Banda Oriental se encontraba en una guerra civil entre los caudillos Manuel Oribe y Fructuoso Rivera.

Oribe busca apoyo en Rosas para recuperar el manejo gubernamental, solicitud a la que se accede con numeroso aporte de tropa, lo que le permite a aquél establecer sitio a la ciudad de Montevideo, amén del bloqueo naval ya generado.

Pero poco tiempo habrían de durar tales medidas, ante el reclamo de Francia y Gran Bretaña ante el brigadier Guillermo Brown, comandante de la escuadra, de reclamar el desembarco de “todos los súbditos ingleses y franceses que estaban a su bordo”, ya que gran cantidad de marineros que prestaban servicios en la escuadra argentina eran de aquel origen.

Aceptado el requerimiento, Brown intentó retornar a Buenos Aires con la corbeta “25 de Mayo”, el bergantín “San Martín” y la goleta “Maipú”, siendo ello impedido por las fuerzas navales franco-inglesas, quedando los barcos fondeados en el puerto de Montevideo.

No conforme con ello, se estableció también el bloqueo naval a la provincia de Buenos Aires, lo que llevó al general Juan Manuel de Rosas a imputar a los representantes de Inglaterra y Francia el desplegar “una política violenta y hostil” contra las repúblicas rioplatenses, juntamente con “los rebeldes de Corrientes”, además de oprimir la independencia oriental dominando a Montevideo y retardando la paz que debía ser consecuencia de sus victorias en Arroyo Grande e India Muerta.



Cuando en el mes de octubre comenzó el alistamiento de los navíos dispuestos a remontar el río Paraná—11 navíos de guerra escoltando a 50 mercantes—, Rosas encomendó a su cuñado, el general Lucio Mansilla, oponerse al paso de los invasores.

El lugar que éste eligió para enfrentar a la escuadra anglofrancesa fue un recodo del gran río conocido como Vuelta de Obligado, enfrentado con la estancia de esta familia. Para hacerlo con éxito, Mansilla atravesó el Paraná con 24 lanchones que soportaban una gruesa cadena de hierro que pendía de un pilar en la playa, hasta llegar a otro construido en una isla de la otra orilla. Tras aquellos ancló el bergantín “Republicano”. Sobre las barrancas se instalaron tres baterías y otra en la playa, armadas con 35 cañones de distinto calibre, mandadas por oficiales navales y denominadas “Manuelita”, “General Brown”, “General Mansilla” y “Restaurador Rosas”.

El coronel Ramón Rodríguez estaba al frente del batallón de infantería de línea Patricios y acompañando milicias de San Pedro, Ramallo y Baradero a órdenes del teniente coronel Manuel Vito; caballería a las del coronel José María Cortina y piezas de artillería de campaña bajo el mando del teniente coronel Laureano Añoátegui y capitán Santiago Maurice.

En los primeros días de noviembre la escuadra abandonó el puerto de Carmelo y tras remontar el Paraná Guazú, el 18 de noviembre estuvo en proximidades de la Vuelta de Obligado, a la vista de sus defensas. Los comandantes navales reconocieron la fuerte posición de Mansilla y la atacaron despiadadamente dos días después.

El paso del río fue forzado y la cadena que lo obstruía fue cortada en el extremo que la sujetaba a la isla. La fuerte correntada abrió un amplio espacio por el cual remontaron tres navíos, cruzando sus fuegos con los que permanecían en posición.

La lucha se mantuvo hasta que las baterías de la costa gastaron todas sus municiones y los brulotes ardiendo que se lanzaron contra la escuadra fueron desviados por la corriente del río.

Por la tarde se efectuó un desembarco de 325 hombres de infantería y marinería, a órdenes del capitán de navío Charles Hotham. El coronel Rodríguez se opuso con su batallón, y una guerrilla avanzada conducida por el oficial naval Sullivan fue recibida por intenso fuego de fusilería desde un monte al subir la cuesta, hasta que refuerzos ingleses llevados por el capitán Hindle forzaron a los defensores a retirarse. Enseguida desembarcó también una columna francesa, que ocupó tres de las baterías y comenzó a desmantelarlas.

A la mañana siguiente volvieron nuevas fuerzas europeas y completaron la destrucción de las posiciones argentinas, llevando a la flota 10 cañones de bronce de la artillería volante y arrojando al Paraná el resto.

Las fuerzas defensoras tuvieron 250 muertos y 400 heridos y los agresores, por su parte, tuvieron 26 muertos y 86 heridos, sufriendo varias de sus naves graves averías, que obligaron a la escuadra a permanecer casi

inmóvil en distintos puntos del delta del Paraná para reparaciones de urgencia.

La victoria conquistada por Francia y Gran Bretaña resultó pírrica y toda América, incluidos Chile y Brasil (hostiles a Rosas), se volcó decididamente por la causa de la Confederación e incluso algunos jefes militares unitarios—coronel Martiniano Chilavert—se ofrecieron para unirse a sus filas.

Recién en 1849 concluyeron las deliberaciones con las potencias europeas con la firma de los tratados Southern-Arana y Arana-Lepredour, cuyos puntos principales establecían:

- Suspensión de hostilidades en Uruguay.
- Devolución de Martín García y barcos apresados.
- Reconocimiento de la exclusiva jurisdicción y control argentino sobre sus ríos interiores.
- Consideración del general Oribe en su investidura legal.
- El pabellón argentino fue desagraviado y los cañones de la fragata “Southampton” saludaron con 21 disparos.

El general José de San Martín, antes de fallecer en 1850, determinó como una de sus últimas voluntades que “el sable, que me ha acompañado en toda la guerra de la Independencia de la América de Sur, le será entregado al general de la República Argentina, don Juan Manuel de Rosas, como una prueba de la satisfacción que como argentino he tenido al ver la firmeza con que ha sostenido el honor de la República contra las injustas pretensiones de los extranjeros que trataban de humillarnos”.

En el homenaje que propicio en esta página de historia, solicito el apoyo de mis pares para su aprobación.

*Roberto G. Basualdo.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.905/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la utilización de las propiedades medicinales de la jarilla, aprovechadas por investigadores del Conicet y un laboratorio nacional, para el desarrollo de productos contra la calvicie, que actualmente se exporta.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La jarilla tiene un aspecto ramoso, se ubica en lugares montañosos del oeste argentino, la disposición de sus hojas en sentido norte-sur disminuye la exposición a la

intensa insolación del medio día veraniego, lo que evita su deshidratación.

Antiguamente, se utilizaba para curar dolores de pobladores cuyanos, calentar viviendas, cocinar en zonas áridas de la región. Los huarpes, pehuenches y mapuches, que habitaron esta región, no la llamaban jarilla, como actualmente se conoce, sino *KohueKoehue*. Estos habitantes originarios conocían sus virtudes terapéuticas y utilizaban esta planta para curar heridas, llagas, como antiinflamatorio, antirreumático.

Recogiendo estos antecedentes, hace ya varios años, científicos del Conicet comenzaron a estudiar dicha planta para validar científicamente sus cualidades. De este modo Claudia Anesini, investigadora independiente del Conicet, y el equipo del Instituto de Química y Metabolismo del Fármaco (Iquimefa) lograron desarrollar un producto de uso diario que disminuye la caída del cabello, favorece su crecimiento de raíz y controla la caspa definitivamente. El Conicet logró conseguir la patente, que luego transfirió al Laboratorio Garré Guevara, el cual comenzó con la producción de la línea Ecohair.

Actualmente esta marca de productos para el tratamiento de la calvicie desarrollada en base a la jarilla se exporta al Reino Unido; se proyectan, para mediados de 2019, ventas por 18 mil unidades, por un valor cercano a las 100.000 libras (u\$s 140.000).

Sergio Garré, titular del laboratorio, señaló: “Estamos muy felices de haber desembarcado con productos de altísimo valor agregado, desarrollados e investigados 100 por ciento en la Argentina, y que éstos cumplan con las máximas exigencias y normativas del mercado europeo. Es un logro que representa la sinergia entre el sector público y privado, a través de años de investigación del Conicet, sumado al conocimiento de los pueblos originarios y el talento de los investigadores de nuestro equipo”.

Tan exitosa fue su presentación, que el producto fue ternado para los premios PureBeautyAwards 2018, uno de los reconocimientos más importantes de la industria cosmética, bajo la denominación “Mejor producto para cabello masculino” y “Mejor innovación especial”.

La competencia reúne a más de 700 postulantes, donde se reúnen las mejores marcas del sector, tanto en categoría prémium, masivo y nicho, juntamente con las empresas líderes del mercado internacional.

Por lo expuesto, solicito a mis pares me acompañen con el voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Ciencia y Tecnología.

(S.-3.906/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés el recordatorio del 125° aniversario del fallecimiento del eminente compositor Piotr Ilich

Tchaikovski, que tuvo lugar el 6 de noviembre de 1893 en la ciudad de San Petersburgo, Rusia.

*Roberto G. Basualdo.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Nacido un 7 de mayo de 1840 en Kamsko-Votkinsk, próximo a la cordillera de los Urales y a unos mil kilómetros de Moscú, desde muy corta edad fue instruido por una institutriz suiza que comprendió, desde el primer momento, la especial sensibilidad del niño y supo seguir con entusiasmo todos sus progresos musicales, ya que había heredado de su madre la pasión por el piano.

En 1863 se inscribe en el Conservatorio de San Petersburgo, recibiendo decisiva influencia de su director Anton Rubinstein, que lo lleva a dimitir de su empleo en la administración de justicia y dedicar todo su tiempo al estudio de la “composición”.

Tres años más tarde obtiene por concurso la cátedra de “armonía” creando sus primeras obras de relieve, tales como la Sinfonía N° 1 y la ópera *Voivoda*.

En 1869 llega una de sus obras maestras: *Romeo y Julieta*, poema sinfónico inspirado en Shakespeare, que le permite integrarse al prestigioso Grupo de los Cinco y con el apoyo de ellos nace la Sinfonía N° 2 “Pequeña Rusia”.

Esta época de gran fecundidad permite seguir los avatares emocionales de Piotr Ilich en muchas de sus obras, pues no en vano el músico ruso es uno de los compositores que de forma más clara tradujo en las partituras sus estados de ánimo. Y así advertimos que el vínculo entre su música y sus problemas psicológicos se dibujan claramente en la fantasía sinfónica “Francesca da Rimini” inspirada en un episodio del “Infierno” del Dante.

A fines de 1876 se produjo el hecho más importante de su vida, al recibir una carta de Nadezda Filaretovna von Meck, una aristócrata que se declaraba gran admiradora suya.

Se inauguraba de esta forma una correspondencia que duró más de catorce años y durante la cual ambos se confesaron sus pensamientos más íntimos y secretos. Pocos sabían de este intercambio epistolar, máxime cuando ambos habían expresado el deseo de no verse nunca en persona. Cada uno de ellos debía seguir siendo para el otro una figura ideal a la que poder expresar sus tormentos interiores, en una especie de recíproca liberación de los dolores más íntimos.

Un eventual retorno a la inspiración nacionalista volvió a entregarle entusiasmo a su obra con la *Obertura Solemne 1812*, opus 49, que ilustra la victoria rusa sobre los ejércitos del emperador francés Napoleón Bonaparte.

También de 1880 data *Capricho Italiano*, una de sus obras más brillantes y conocidas y que nació de los sentimientos que el músico experimentó durante su viaje a Italia.

Su actividad creadora prosigue sin cesar y entrega su último ballet *Cascanueces* y la que es, sin lugar a dudas,

una de sus obras más importantes: Sinfonía N° 6 “Patética”, auténtico compendio de sentimientos interiores, dramas y sufrimientos, y también de alegrías y pasiones, en un lenguaje tremendamente expresivo y que tiene su primera audición una semana antes de su partida.

Presa del cólera, falleció un 6 de noviembre.

La noticia de su muerte causó estupor en toda Rusia, celebrándose sus exequias en la Catedral de Kazan, con la presencia del zar y de una impresionante multitud, hecho infrecuente para quien no pertenecía a la nobleza.

Solicito el apoyo de mis pares para la aprobación del presente proyecto, recordatorio de un extraordinario compositor.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.907/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la Reunión Bilateral de las Armadas de Argentina y Chile y la iniciación de la Patrulla Antártica Naval Combinada 2018/2019.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Inspirados en el Tratado de Paz y Amistad de 1984, el pasado 16 de septiembre se firmó el Acta de Acuerdos que permiten concretar los anhelos de cooperación en el ámbito naval y marítimo.

La firma en Punta Arenas fue presidida por el comandante en jefe de la Tercera Zona Naval, contraalmirante Ricardo Marcos Vivanco y el comandante del Área Naval Austral, contraalmirante Marcos Ernesto Henson, detallando los aspectos necesarios para la operación combinada de las fuerzas navales del área austral e intercambios de personal naval de diversas especialidades.

Y en el marco de esta reunión bilateral se destaca la Patrulla Antártica Naval Combinada (PANC) necesaria para velar por la seguridad en los mares que rodean la Antártida y su objetivo de interoperatividad, debido al intenso tráfico de naves por la zona polar, desde cruceros y pesqueros, hasta yates deportivos, correspondiendo a la zona de tránsito marítimo del canal Beagle a la zona antártica.

Su desarrollo comprende cuatro períodos, el primero, denominado “Alfa”, será cubierto por el buque “Lautaro” de la armada chilena a partir del 15 de noviembre próximo y al mes siguiente por la Armada de nuestro país y así sucesivamente hasta el 31 de marzo de 2019.

Para el CL Henson, se levantan en este contexto diversos desafíos para ambas ramas y en especial para la trasandina, manifestando que “...el esfuerzo

significativo que hacemos es contribuir a construir las relaciones entre ambos países”.

A su vez el CL Vivanco dio realce a los avances tecnológicos que han permitido no sólo una mejor comunicación, sino una reacción más inmediata, enfatizando que existe preocupación por las actividades marítimas que tengan lugar en el sector y coordinando la respuesta bilateral tanto para los buques que salen de Ushuaia como los que zarpan desde Puerto Williams.

Dada la importancia que revelan en su interoperatividad las armadas argentina y chilena, solicito el apoyo de mis pares en la aprobación del presente.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Defensa Nacional.

(S.-3.908/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo que informe las razones por las cuales se decidió recortar un 24 % de los recursos de las líneas 137 y 0800-222-1717, a cargo del Ministerio de Justicia de la Nación, en el proyecto de ley de presupuesto 2019.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Como lo expresábamos en el expediente S.-212/17, en el proyecto de presupuesto enviado por el Ejecutivo para el año 2017, no era posible identificar una partida destinada al Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, que según los anuncios realizados requería fondos por 47 millones de pesos para su primer año de ejecución (excluyendo los fondos necesarios para el plan de construcción y equipamiento de los hogares de protección integral). Además, en el proyecto del Poder Ejecutivo nacional el presupuesto asignado al CNM se reducía un 8 % en términos reales, si se tomaba en cuenta la inflación prevista por el propio Poder Ejecutivo.

Diversas organizaciones hicieron en ese momento una presentación ante el presidente de la Comisión de Presupuesto y Hacienda y a la presidenta de la Comisión de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia de la Cámara de Diputados, para señalar estas áreas centrales de preocupación. El presupuesto votado por el Congreso en horas de la madrugada del 3 de noviembre incorporó cambios sustanciales en línea con los señalamientos realizados por las organizaciones. Finalmente, según el artículo 16 de la ley de presupuesto 27.341, se aprobó una asignación adicional de \$ 20.000.000 al CNM (pasando de \$ 96.500.250 a \$ 116.500.250). En segundo lugar, se agregó al presupuesto nacional una

línea presupuestaria específicamente destinada a las acciones contempladas en el PNA para el 2017, por la suma de \$ 47.000.000.

El 11 de enero pasado, el jefe de Gabinete, en la decisión administrativa 12/2017, por la cual se distribuyeron los créditos presupuestarios, resolvió recortar 67 millones de pesos asignados en la ley de presupuesto al Consejo Nacional de las Mujeres (CNM) y a la implementación del Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres (PNA). Esta decisión deja sin efecto el presupuesto debatido y aprobado en el Congreso Nacional, en noviembre pasado.

Las organizaciones ELA, ACIJ, CAREF, FEIM, MEI y Siglo 21 presentaron un amparo ante la Justicia para que declare la inconstitucionalidad de la medida adoptada por el jefe de Gabinete quien, invocando facultades extraordinarias, decidió reducir el presupuesto asignado por el Congreso al Consejo Nacional de las Mujeres y al plan nacional de acción contra la violencia de género. Dicha medida es violatoria de los derechos de las mujeres y las niñas y representa una fuerte limitación a las políticas de prevención que benefician a la sociedad en su conjunto.

En el texto presentado a la Justicia, las organizaciones exigen se ordene al Poder Ejecutivo nacional que reafecte los 47 millones de pesos correspondientes al PNA, y que restituya los 20 millones de pesos desafectados al CNM, partidas sustraídas de forma ilegítima. Para las ONG “resulta inaceptable que en el contexto actual, en el cual desde todos los sectores sociales y políticos se reconoce la grave problemática de la violencia contra las mujeres y se clama por políticas estructurales que reviertan el problema, el Poder Ejecutivo decida vulnerar la voluntad expresada por el Poder Legislativo al asignar recursos presupuestarios a políticas contra la violencia de género”.<sup>1</sup>

Ante la noticia de la presentación del amparo, el Consejo de las Mujeres difundió en sus redes sociales un comunicado que informa que la reducción del presupuesto es “un error”. “Debido a un error, la mencionada disposición no refleja el presupuesto real del Consejo Nacional de las Mujeres, el cual ha sido garantizado mediante la reasignación de partida correspondiente por parte del jefe del gabinete”, afirman en el texto. “Si la eliminación estos fondos en la decisión administrativa que determina las partidas para la ejecución del gasto fue producto de un error, éste debe ser rectificado con las formalidades propias de las normas. Es decir, con una nueva decisión administrativa de fecha posterior, que se publique en el Boletín Oficial. Al día de hoy (habiendo transcurrido un mes desde la publicación de esa decisión administrativa), eso no pasó. Hasta tanto esto no suceda, lo concreto es que esos fondos no pa-

recen estar garantizados”, explicó Natalia Gheraardi, directora ejecutiva de ELA.<sup>2</sup>

Lamentablemente, con el proyecto de ley del presupuesto 2018 ocurrió algo similar. El Equipo Latinoamericano de Justicia y Género (ELA), Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia (ACIJ), la Fundación para Estudio e Investigación de la Mujer (FEIM), la Comisión Argentina para los Migrantes y Refugiados (CAREF), la Fundación Mujeres en Igualdad (MEI) y la Fundación Siglo 21 destacaron que “para alcanzar la igualdad de género y prevenir, sancionar y erradicar las violencias machistas, es necesario transversalizar la perspectiva de género en el accionar de todos los ministerios nacionales” y denunciaron “una disminución significativa del presupuesto asignado a este sector en comparación al año anterior. Mientras que en 2017 se asignó al Consejo Nacional de las Mujeres (CNM, actualmente INAM) \$ 163.500.000, para el 2018 el monto presentado es de \$ 161.548.292. Esta suma no sólo representa una quita de dos millones de pesos, sino que no tiene en cuenta la inflación estimada para el 2018, que según el Poder Ejecutivo nacional será del 17 %. Esta suma no sólo representa una quita de dos millones de pesos, sino que no tiene en cuenta la inflación estimada para el 2018, que según el Poder Ejecutivo nacional será del 15,7 %. Por otro lado, también alertan sobre la ausencia de una partida específica para el presupuesto asignado al Plan Nacional de Acción (PNA) para la Prevención, Asistencia y Erradicación de las Violencias contra las Mujeres. De acuerdo con el PNA presentado en el 2016, el monto que correspondería para el 2018 debería ser de \$ 50.489.000. Sin embargo, en el proyecto de presupuesto para 2018 no se encontró que sea mencionado explícitamente. Esto contradice el compromiso del gobierno relativo a la transparencia presupuestaria del PNA en el marco del III Plan de Gobierno Abierto”, concluye el documento.<sup>3</sup>

En el proyecto de presupuesto 2019, vuelve a registrarse un recorte para esta área. Un grupo de organizaciones civiles advirtió sobre el “ajuste” que se aplicará sobre el Instituto Nacional de las Mujeres (INAM) y algunos programas clave para la prevención, atención y erradicación de la violencia contra la mujer y la desigualdad de género, en caso de aprobarse el proyecto de presupuesto 2019.<sup>4</sup>

El reclamo fue formulado por FEIM (Fundación para el Estudio e Investigación de la Mujer), ACIJ (Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia), Fundación Siglo 21, ELA (Equipo Latinoamericano de Justicia y Género), CAREF (Comisión Argentina para los Refugiados y Migrantes) y Cerrando Brechas. Las instituciones en-

1 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2861&plcontempl=12&aplicacion=n=app187&cml=3&opc=5>

2 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2861&plcontempl=12&aplicacion=n=app187&cml=3&opc=5>

3 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2985&plcontempl=38&aplicacion=n=app187&cml=3&opc=47>

4 <http://www.parlamentario.com/noticia-113475.html>



viaron una nota al jefe de Gabinete, Marcos Peña; y a la directora del INAM, Fabiana Túñez; y a los presidentes de las comisiones de Presupuesto y Hacienda, Luciano Laspina, y de Familia y Mujer, Alejandra Martínez.<sup>1</sup>

En la carta, las organizaciones señalaron que al INAM (Instituto Nacional de las Mujeres) se le adjudicará para 2019 un total de 234.394.881 pesos, y “si bien esto representa un 11 % de aumento en términos nominales, teniendo en cuenta el promedio de inflación empleado por el propio Poder Ejecutivo en la elaboración del presupuesto (34,8 %), esto implica una caída del 18 % en términos reales en relación al año anterior”.

En paralelo, indicaron que el presupuesto 2019 prevé 32.099.395 pesos para la implementación del Plan Nacional de Acción contra las Violencias, lo que “implica una reducción en términos nominales del 36 %, mientras que en términos reales implica una pérdida del 55 %”. Además, apuntaron que esto representa una reducción importante respecto del monto que el propio Poder Ejecutivo indicó que se destinaría a este plan en el momento de su presentación, en el mes de julio de 2016.

Otro de los puntos consignados tiene que ver con las líneas 137 y 0800-222-1717, a cargo del Ministerio de Justicia de la Nación, que “contarán en 2019 con 301.790.243 pesos”, lo que “en términos nominales es apenas un 2 % de aumento, mientras que en términos reales implica una pérdida de 24 %”. Asimismo, “en 2019 el Programa Hacemos Futuro Juntas (anteriormente Ellas Hacen) tendrá 3.658.695.500 pesos”, un monto que “en términos nominales representa una pérdida de un 24 %, pero que en términos reales implica una pérdida del 44 %”.

Por todo lo expuesto, les solicito a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de comunicación.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.909/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo que informe las razones por las cuales se decidió recortar un 44 % de los recursos del Programa Hacemos Futuro Juntas, en el proyecto de ley de presupuesto 2019.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Como lo expresábamos en el expediente S.-212/17, en el proyecto de presupuesto enviado por el Ejecutivo

para el año 2017, no era posible identificar una partida destinada al Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, que según los anuncios realizados requería fondos por 47 millones de pesos para su primer año de ejecución (excluyendo los fondos necesarios para el plan de construcción y equipamiento de los hogares de protección integral). Además, en el proyecto del Poder Ejecutivo nacional el presupuesto asignado al CNM se reducía un 8 % en términos reales, si se tomaba en cuenta la inflación prevista por el propio Poder Ejecutivo.

Diversas organizaciones hicieron en ese momento una presentación ante el presidente de la Comisión de Presupuesto y Hacienda y a la presidenta de la Comisión de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia de la Cámara de Diputados, para señalar estas áreas centrales de preocupación. El presupuesto votado por el Congreso en horas de la madrugada del 3 de noviembre incorporó cambios sustanciales en línea con los señalamientos realizados por las organizaciones. Finalmente, según el artículo 16 de la ley de presupuesto, 27.341, se aprobó una asignación adicional de \$ 20.000.000 al CNM (pasando de \$ 96.500.250 a \$ 116.500.250). En segundo lugar, se agregó al presupuesto nacional una línea presupuestaria específicamente destinada a las acciones contempladas en el PNA para el 2017, por la suma de \$ 47.000.000.

El 11 de enero pasado, el jefe de Gabinete, en la decisión administrativa 12/2017, por la cual se distribuyeron los créditos presupuestarios, resolvió recortar 67 millones de pesos asignados en la ley de presupuesto al Consejo Nacional de las Mujeres (CNM) y a la implementación del Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres (PNA). Esta decisión deja sin efecto el presupuesto debatido y aprobado en el Congreso Nacional, en noviembre pasado.

Las organizaciones ELA, ACIJ, CAREF, FEIM, MEI y Siglo 21 presentaron un amparo ante la Justicia para que declare la inconstitucionalidad de la medida adoptada por el jefe de Gabinete quien, invocando facultades extraordinarias, decidió reducir el presupuesto asignado por el Congreso al Consejo Nacional de las Mujeres y al plan nacional de acción contra la violencia de género. Dicha medida es violatoria de los derechos de las mujeres y las niñas y representa una fuerte limitación a las políticas de prevención que benefician a la sociedad en su conjunto.

En el texto presentado a la Justicia, las organizaciones exigen se ordene al Poder Ejecutivo nacional que reafecte los 47 millones de pesos correspondientes al PNA, y que restituya los 20 millones de pesos desafectados al CNM, partidas sustraídas de forma ilegítima. Para las ONG “resulta inaceptable que en el contexto actual, en el cual desde todos los sectores sociales y políticos se reconoce la grave problemática de la violencia contra las mujeres y se clama por políticas estructurales

<sup>1</sup> [http://www.parlamentario.com/db/000/000692\\_carta\\_sobre\\_presupuesto\\_2019.pdf](http://www.parlamentario.com/db/000/000692_carta_sobre_presupuesto_2019.pdf)

que reviertan el problema, el Poder Ejecutivo decida vulnerar la voluntad expresada por el Poder Legislativo al asignar recursos presupuestarios a políticas contra la violencia de género”.<sup>1</sup>

Ante la noticia de la presentación del amparo, el Consejo de las Mujeres difundió en sus redes sociales un comunicado que informa que la reducción del presupuesto es “un error”. “Debido a un error, la mencionada disposición no refleja el presupuesto real del Consejo Nacional de las Mujeres, el cual ha sido garantizado mediante la reasignación de partida correspondiente por parte del jefe del Gabinete”, afirman en el texto. “Si la eliminación estos fondos en la Decisión Administrativa que determina las partidas para la ejecución del gasto fue producto de un error, éste debe ser rectificado con las formalidades propias de las normas. Es decir, con una nueva Decisión Administrativa de fecha posterior, que se publique en el Boletín Oficial. Al día de hoy (habiendo transcurrido un mes desde la publicación de esa Decisión Administrativa), eso no pasó. Hasta tanto esto no suceda, lo concreto es que esos fondos no parecen estar garantizados”, explicó Natalia Gheraardi, directora ejecutiva de ELA.<sup>2</sup>

Lamentablemente, con el proyecto de ley del presupuesto 2018 ocurrió algo similar. El Equipo Latinoamericano de Justicia y Género (ELA), Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia (ACIJ), la Fundación para Estudio e Investigación de la Mujer (FEIM), la Comisión Argentina para los Migrantes y Refugiados (CAREF), la Fundación Mujeres en Igualdad (MEI) y la Fundación Siglo 21 destacaron que “para alcanzar la igualdad de género y prevenir, sancionar y erradicar las violencias machistas, es necesario transversalizar la perspectiva de género en el accionar de todos los ministerios nacionales” y denunciaron “una disminución significativa del presupuesto asignado a este sector en comparación al año anterior. Mientras que en 2017 se asignó al Consejo Nacional de las Mujeres (CNM, actualmente INAM) \$ 163.500.000, para el 2018 el monto presentado es de \$ 161.548.292. Esta suma no sólo representa una quita de dos millones de pesos, sino que no tiene en cuenta la inflación estimada para el 2018, que según el Poder Ejecutivo nacional será del 17 %. Esta suma no sólo representa una quita de dos millones de pesos, sino que no tiene en cuenta la inflación estimada para el 2018, que según el Poder Ejecutivo nacional será del 15,7 %. Por otro lado, también alertan sobre la ausencia de una partida específica para el presupuesto asignado al Plan Nacional de Acción (PNA) para la Prevención, Asistencia y Erradicación de las Violencias contra las Mujeres. De acuerdo con

el PNA presentado en el 2016, el monto que correspondería para el 2018 debería ser de \$ 50.489.000. Sin embargo, en el proyecto de presupuesto para 2018 no se encontró que sea mencionado explícitamente. Esto contradice el compromiso del gobierno relativo a la transparencia presupuestaria del PNA en el marco del III Plan de Gobierno Abierto”, concluye el documento.<sup>3</sup>

En el proyecto de presupuesto 2019, vuelve a registrarse un recorte para esta área. Un grupo de organizaciones civiles advirtió sobre el “ajuste” que se aplicará sobre el Instituto Nacional de las Mujeres (INAM) y algunos programas clave para la prevención, atención y erradicación de la violencia contra la mujer y la desigualdad de género, en caso de aprobarse el proyecto de Presupuesto 2019.<sup>4</sup>

El reclamo fue formulado por FEIM (Fundación para el Estudio e Investigación de la Mujer), ACIJ (Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia), Fundación Siglo 21, ELA (Equipo Latinoamericano de Justicia y Género), CAREF (Comisión Argentina para los Refugiados y Migrantes) y Cerrando Brechas. Las instituciones enviaron una nota al jefe de Gabinete, Marcos Peña; a la directora del INAM, Fabiana Tüñez; y a los presidentes de las comisiones de Presupuesto y Hacienda, Luciano Laspina, y de Familia y Mujer, Alejandra Martínez.<sup>5</sup>

En la carta, las organizaciones señalaron que al INAM (Instituto Nacional de las Mujeres) “se le adjudicará para 2019 un total de 234.394.881 pesos, y si bien esto representa un 11 % de aumento en términos nominales, teniendo en cuenta el promedio de inflación empleado por el propio Poder Ejecutivo en la elaboración del presupuesto (34,8 %), esto implica una caída del 18 % en términos reales en relación al año anterior”.

En paralelo, indicaron que el Presupuesto 2019 prevé 32.099.395 pesos para la implementación del Plan Nacional de Acción contra las Violencias, lo que “implica una reducción en términos nominales del 36 %, mientras que en términos reales implica una pérdida del 55 %”. Además, apuntaron que esto representa una reducción importante respecto del monto que el propio Poder Ejecutivo indicó que se destinaría a este plan en el momento de su presentación, en el mes de julio de 2016.

Otro de los puntos consignados tiene que ver con las líneas 137 y 0800-222-1717, a cargo del Ministerio de Justicia de la Nación, que “contarán en 2019 con 301.790.243 pesos”, lo que “en términos nominales es apenas un 2 % de aumento, mientras que en términos reales implica una pérdida de 24 %”. Asimismo, “en

1 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2861&plcontampl=12&aplicacion=app187&cnl=3&opc=5>

2 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2861&plcontampl=12&aplicacion=app187&cnl=3&opc=5>

3 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2985&plcontampl=38&aplicacion=app187&cnl=3&opc=47>

4 <http://www.parlamentario.com/noticia-113475.html>

5 [http://www.parlamentario.com/db/000/000692\\_carta\\_sobre\\_presupuesto\\_2019.pdf](http://www.parlamentario.com/db/000/000692_carta_sobre_presupuesto_2019.pdf)

2019 el Programa Hacemos Futuro Juntas (anteriormente Ellas Hacen) tendrá 3.658.695.500 pesos”, un monto que “en términos nominales representa una pérdida de un 24 %, pero que en términos reales implica una pérdida del 44 %”.

Por todo lo expuesto, les solicito a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de comunicación.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.910/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo que informe las razones por las cuales se decidió recortar un 55 % de los recursos del Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de las Violencias contra las Mujeres, en el proyecto de ley de presupuesto 2019.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Como lo expresábamos en el expediente S.-212/17, en el proyecto de presupuesto enviado por el Ejecutivo para el año 2017, no era posible identificar una partida destinada al Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, que según los anuncios realizados requería fondos por 47 millones de pesos para su primer año de ejecución (excluyendo los fondos necesarios para el plan de construcción y equipamiento de los hogares de protección integral). Además, en el proyecto del Poder Ejecutivo nacional el presupuesto asignado al CNM se reducía un 8 % en términos reales, si se tomaba en cuenta la inflación prevista por el propio Poder Ejecutivo.

Diversas organizaciones hicieron en ese momento una presentación ante el presidente de la Comisión de Presupuesto y Hacienda y a la presidenta de la Comisión de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia de la Cámara de Diputados, para señalar estas áreas centrales de preocupación. El presupuesto votado por el Congreso en horas de la madrugada del 3 de noviembre incorporó cambios sustanciales en línea con los señalamientos realizados por las organizaciones. Finalmente, según el artículo 16 de la ley de presupuesto, 27.341, se aprobó una asignación adicional de \$ 20.000.000 al CNM (pasando de \$ 96.500.250 a \$ 116.500.250). En segundo lugar, se agregó al presupuesto nacional una línea presupuestaria específicamente destinada a las acciones contempladas en el PNA para el 2017, por la suma de \$ 47.000.000.

El 11 de enero pasado, el jefe de Gabinete, en la decisión administrativa 12/2017, por la cual se distri-

buyeron los créditos presupuestarios, resolvió recortar 67 millones de pesos asignados en la ley de presupuesto al Consejo Nacional de las Mujeres (CNM) y a la implementación del Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres (PNA). Esta decisión deja sin efecto el presupuesto debatido y aprobado en el Congreso Nacional, en noviembre pasado.

Las organizaciones ELA, ACIJ, CAREF, FEIM, MEI y Siglo 21 presentaron un amparo ante la Justicia para que declare la inconstitucionalidad de la medida adoptada por el jefe de Gabinete quien, invocando facultades extraordinarias, decidió reducir el presupuesto asignado por el Congreso al Consejo Nacional de las Mujeres y al plan nacional de acción contra la violencia de género. Dicha medida es violatoria de los derechos de las mujeres y las niñas y representa una fuerte limitación a las políticas de prevención que benefician a la sociedad en su conjunto.

En el texto presentado a la Justicia, las organizaciones exigen se ordene al Poder Ejecutivo nacional que reafecte los 47 millones de pesos correspondientes al PNA, y que restituya los 20 millones de pesos desafectados al CNM, partidas sustraídas de forma ilegítima. Para las ONG “resulta inaceptable que en el contexto actual, en el cual desde todos los sectores sociales y políticos se reconoce la grave problemática de la violencia contra las mujeres y se clama por políticas estructurales que reviertan el problema, el Poder Ejecutivo decida vulnerar la voluntad expresada por el Poder Legislativo al asignar recursos presupuestarios a políticas contra la violencia de género”.<sup>1</sup>

Ante la noticia de la presentación del amparo, el Consejo de las Mujeres difundió en sus redes sociales un comunicado que informa que la reducción del presupuesto es “un error”. “Debido a un error, la mencionada disposición no refleja el presupuesto real del Consejo Nacional de las Mujeres, el cual ha sido garantizado mediante la reasignación de partida correspondiente por parte del jefe del Gabinete”, afirman en el texto. “Si la eliminación estos fondos en la Decisión Administrativa que determina las partidas para la ejecución del gasto fue producto de un error, éste debe ser rectificado con las formalidades propias de las normas. Es decir, con una nueva Decisión Administrativa de fecha posterior, que se publique en el Boletín Oficial. Al día de hoy (habiendo transcurrido un mes desde la publicación de esa Decisión Administrativa), eso no pasó. Hasta tanto esto no suceda, lo concreto es que esos fondos no parecen estar garantizados”, explicó Natalia Gheraardi, directora ejecutiva de ELA.<sup>2</sup>

1 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2861&plcontampl=12&aplicacion=app187&cnl=3&opc=5>

2 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2861&plcontampl=12&aplicacion=app187&cnl=3&opc=5>

Lamentablemente, con el proyecto de ley del presupuesto 2018 ocurrió algo similar. El Equipo Latinoamericano de Justicia y Género (ELA), Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia (ACIJ), la Fundación para Estudio e Investigación de la Mujer (FEIM), la Comisión Argentina para los Migrantes y Refugiados (CAREF), la Fundación Mujeres en Igualdad (MEI) y la Fundación Siglo 21 destacaron que “para alcanzar la igualdad de género y prevenir, sancionar y erradicar las violencias machistas, es necesario transversalizar la perspectiva de género en el accionar de todos los ministerios nacionales” y denunciaron “una disminución significativa del presupuesto asignado a este sector en comparación al año anterior. Mientras que en 2017 se asignó al Consejo Nacional de las Mujeres (CNM, actualmente INAM) \$ 163.500.000, para el 2018 el monto presentado es de \$ 161.548.292. Esta suma no sólo representa una quita de dos millones de pesos, sino que no tiene en cuenta la inflación estimada para el 2018, que según el Poder Ejecutivo nacional será del 17 %. Esta suma no sólo representa una quita de dos millones de pesos, sino que no tiene en cuenta la inflación estimada para el 2018, que según el Poder Ejecutivo nacional será del 15,7 %. Por otro lado, también alertan sobre la ausencia de una partida específica para el presupuesto asignado al Plan Nacional de Acción (PNA) para la Prevención, Asistencia y Erradicación de las Violencias contra las Mujeres. De acuerdo con el PNA presentado en el 2016, el monto que correspondería para el 2018 debería ser de \$ 50.489.000. Sin embargo, en el proyecto de presupuesto para 2018 no se encontró que sea mencionado explícitamente. Esto contradice el compromiso del gobierno relativo a la transparencia presupuestaria del PNA en el marco del III Plan de Gobierno Abierto”, concluye el documento.<sup>1</sup>

En el proyecto de presupuesto 2019, vuelve a registrarse un recorte para esta área. Un grupo de organizaciones civiles advirtió sobre el “ajuste” que se aplicará sobre el Instituto Nacional de las Mujeres (INAM) y algunos programas clave para la prevención, atención y erradicación de la violencia contra la mujer y la desigualdad de género, en caso de aprobarse el proyecto de presupuesto 2019.<sup>2</sup>

El reclamo fue formulado por FEIM (Fundación para el Estudio e Investigación de la Mujer), ACIJ (Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia), Fundación Siglo 21, ELA (Equipo Latinoamericano de Justicia y Género), CAREF (Comisión Argentina para los Refugiados y Migrantes) y Cerrando Brechas. Las instituciones enviaron una nota al jefe de Gabinete, Marcos Peña; a la directora del INAM, Fabiana Túñez; y a los presidentes de las comisiones de Presupuesto

y Hacienda, Luciano Laspina, y de Familia y Mujer, Alejandra Martínez.<sup>3</sup>

En la carta, las organizaciones señalaron que al INAM (Instituto Nacional de las Mujeres) “se le adjudicará para 2019 un total de 234.394.881 pesos, y si bien esto representa un 11 % de aumento en términos nominales, teniendo en cuenta el promedio de inflación empleado por el propio Poder Ejecutivo en la elaboración del presupuesto (34,8 %), esto implica una caída del 18 % en términos reales en relación al año anterior”.

En paralelo, indicaron que el presupuesto 2019 prevé 32.099.395 pesos para la implementación del Plan Nacional de Acción contra las Violencias, lo que “implica una reducción en términos nominales del 36 %, mientras que en términos reales implica una pérdida del 55 %”. Además, apuntaron que esto representa una reducción importante respecto del monto que el propio Poder Ejecutivo indicó que se destinaría a este plan en el momento de su presentación, en el mes de julio de 2016.

Otro de los puntos consignados tiene que ver con las líneas 137 y 0800-222-1717, a cargo del Ministerio de Justicia de la Nación, que “contarán en 2019 con 301.790.243 pesos”, lo que “en términos nominales es apenas un 2 % de aumento, mientras que en términos reales implica una pérdida de 24 %”. Asimismo, “en 2019 el Programa Hacemos Futuro Juntas (anteriormente Ellas Hacen) tendrá 3.658.695.500 pesos”, un monto que “en términos nominales representa una pérdida de un 24 %, pero que en términos reales implica una pérdida del 44 %”.

Por todo lo expuesto, les solicito a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de comunicación.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.911/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo que informe las razones por las cuales se redujeron las cantidades de anticonceptivos y preservativos que distribuyó el gobierno nacional en los últimos dos años.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

En 2006, y por iniciativa de la diputada nacional m. c. Marta Maffei, el Congreso de la Nación sancionó la ley

1 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2985&plcontempl=38&aplicacion=app187&cnl=3&opc=47>

2 <http://www.parlamentario.com/noticia-113475.html>

3 [http://www.parlamentario.com/db/000/000692\\_carta\\_sobre\\_presupuesto\\_2019.pdf](http://www.parlamentario.com/db/000/000692_carta_sobre_presupuesto_2019.pdf)



nacional 26.150, por la cual “todos los educandos tienen derecho a recibir educación sexual integral en los establecimientos educativos de gestión estatal y privada”.

De esta manera, se crea una comisión de especialistas para elaborar el documento Lineamientos Curriculares para la Educación Sexual Integral, donde se detalla el piso básico y obligatorio de contenidos a implementar. Este documento fue aprobado por todos los ministros y ministras de Educación en Consejo Federal en 2008.

Posteriormente, nace el programa nacional, con la finalidad de hacer cumplir el derecho de los niños, niñas y adolescentes a recibir educación sexual integral (ESI) en todos los establecimientos educativos públicos de gestión estatal y privada, desde los niveles de educación inicial hasta la formación docente. El programa ESI se enfocó en el desarrollo de estrategias específicas para facilitar la implementación en las aulas, de acuerdo con los principios de la ley y los contenidos aprobados. Las acciones se orientaron a construir y fortalecer los equipos provinciales y el desarrollo y fortalecimiento de las capacidades docentes para su enseñanza. Se elaboraron materiales de sensibilización para hacer conocer la ley y se distribuyeron los lineamientos curriculares en todas las jurisdicciones.<sup>1</sup>

Además de educar sobre sexualidad, la ley se proponía romper los estereotipos de género, fomentar el cuidado del cuerpo propio y el ajeno, promover actitudes responsables y el respeto por la diversidad sexual.

Los años pasaron, y la sensación fue siempre la misma: que la ley no se estaba aplicando. Desde 2017 se empezó a relevar en forma más concreta y la presunción quedó confirmada. Tanto que en el cuestionario complementario de las pruebas Aprender, cuando se preguntó por temas que la escuela debería abordar pero no lo hace, el 79 % de los estudiantes de secundaria dijo que falta educación sexual y el 76 %, que falta abordaje sobre violencia de género.<sup>2</sup>

Una encuesta realizada entre octubre de 2016 y abril de 2017 a casi 2.900 jóvenes por la Fundación Huésped, el Colectivo por los Derechos Sexuales y Reproductivos y FUSA en todo el país revela que la mayoría de los estudiantes señaló que se abordaron temas vinculados al aparato reproductivo (86 %) y a los métodos anticonceptivos y a la prevención de infecciones de transmisión sexual (72 %). Pero un menor porcentaje de jóvenes señala haber tratado en el aula temas vinculados a embarazo en la adolescencia, aborto e igualdad de derechos entre hombres y mujeres. A su vez, los encuestados señalaron que, ante casos de embarazo o discriminación por orientación sexual o identidad de género, en la mayoría de las oportunidades estos temas fueron discutidos entre los propios alumnos o no se habló del tema en la institución.

“Reducir la educación sexual a los aspectos biológicos no permite pensar la complejidad de la sexualidad como forma de expresión de las identidades, los deseos y las decisiones de las personas durante toda la vida. El desafío de la ESI es que las personas puedan conocer sus derechos sexuales y reproductivos y ejercer su sexualidad libremente”, señaló a Chequeado Cecilia Valeriano, coordinadora del Programa de Movilización Social y Redes de la Fundación Huésped; y agregó: “Cuando nos preguntamos cómo terminar con el machismo, los femicidios y los abusos sexuales, la implementación de la ESI es una respuesta clara porque la ley apunta a fortalecer nuevos entornos culturales basados en la equidad de los géneros, promueve el cuidado del cuerpo y el conocimiento de los derechos sexuales y reproductivos, entre otros”.<sup>3</sup>

En cuanto a la implementación de la ley, con el cambio de gobierno se profundizaron algunas de las dificultades que ya existían. En los últimos dos años, se redujo significativamente el presupuesto del programa y la cantidad de docentes que fueron capacitados. Según la respuesta oficial a un pedido de acceso a la información que realizó la Fundación Huésped al Ministerio, en 2016 el presupuesto de la ESI destinado a la producción de materiales y capacitaciones, se redujo en un 65 % en términos reales (es decir, teniendo en cuenta la inflación) en relación a 2015. En 2017 se produjo un crecimiento del 25 % en relación al primer año de gobierno de Mauricio Macri, pero los fondos destinados a la educación sexual siguen siendo menores en términos reales a los que se distribuyeron durante 2014-2015.

En cuanto a la capacitación presencial masiva, la disminución de docentes que participaron en los últimos años es significativa. En 2016 se capacitaron 200 docentes y en 2017, hasta los últimos días de agosto, 1.050. Los dos años anteriores los docentes capacitados habían llegado a 55 mil y 28 mil, respectivamente. La cantidad de docentes capacitados a lo largo de estos años (213.433) sigue siendo baja en relación al total: si consideramos que cada uno de ellos sólo tomó un curso, el total representaría un 22 % del total de maestros y profesores registrados por el último Censo Nacional del Personal de los Establecimientos Educativos de 2014. Ante la consulta de este medio, desde el Ministerio de Educación sostuvieron que “aquellas provincias que solicitan capacitaciones presenciales obtienen los fondos necesarios para llevarlas a cabo, mientras que desde el gobierno nacional se brindan cursos virtuales”.<sup>4</sup>

En este contexto, y a pesar de las declaraciones oficiales sobre la importancia de reducir la cantidad de embarazos no intencionales, los programas dedicados a distribuir anticonceptivos y preservativos disminu-

1 <https://www.educ.ar/recursos/107056/educacion-sexual-integral>

2 <https://www.infobae.com/educacion/2018/08/05/educacion-sexual-integral-la-realidad-de-la-ley-de-la-que-mucho-se-habla-pero-poco-se-cumple/>

3 <https://chequeado.com/el-explicador/educacion-sexual-integral-el-86-de-los-alumnos-la-identifican-con-temas-biologicos/>

4 <https://chequeado.com/el-explicador/educacion-sexual-integral-el-86-de-los-alumnos-la-identifican-con-temas-biologicos/>

yeron las entregas en los últimos años y todavía están por debajo de los niveles de 2015. En el país, el 59 % de los embarazos no son intencionales, una proporción que sube al 68 % entre menores de 19 años, de acuerdo con datos que presentó el gobierno en 2017 en el plan nacional de prevención y reducción del embarazo no intencional en la adolescencia, diseñado justamente para reducir esta proporción.<sup>1</sup> El propio presidente, Mauricio Macri, señaló que el embarazo adolescente no intencional es uno de los problemas que es importante resolver. Sin embargo, las cantidades de anticonceptivos y preservativos distribuidos por el gobierno nacional disminuyeron en los últimos dos años, con una caída muy fuerte en 2016 y una recuperación en 2017, pero que todavía no llega a los números distribuidos en 2015. Dado que entre las adolescentes el 43 % declara acceder a los métodos anticonceptivos de manera gratuita, la provisión del Estado es fundamental.

Es el Estado nacional quien compra y reparte anticonceptivos a las provincias, y luego éstas pueden complementarlo con compras propias, de acuerdo con lo que establece una ley de 2002. Pero para que se puedan repartir anticonceptivos, primero hay que comprarlos, algo que no siempre se hace en tiempo y forma.

Como bien explica el sitio Chequeado.com, en 2016, el ex Ministerio de Salud repartió sólo el 27 % de los tratamientos de anticonceptivos hormonales (en su mayoría, pastillas) que se había propuesto, con lo que el organismo estima que cubrió sólo al 37 % de la población que lo necesita “una fuerte baja con respecto a 2015, cuando la cobertura fue del 82 %”, según reconoce el propio ministerio en las cuentas de inversión, un documento de evaluación de la ejecución presupuestaria. En 2015 se habían distribuido más de 11 millones de tratamientos.

En 2017, la entonces cartera de Salud redujo la meta de lo que esperaba repartir: pasó de 16 a 11 millones, y repartió 7,8 millones de tratamientos, una mejora en relación con 2016, aunque por debajo de los niveles de 2015.<sup>2</sup>

Por todo lo expuesto, les solicito a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de comunicación.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-3.912/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo que informe las razones por las cuales se decidió recortar un 18 % de los recur-

sos del Instituto Nacional de las Mujeres, en el proyecto de ley de presupuesto 2019.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Como lo expresábamos en el expediente S.-212/17, en el proyecto de presupuesto enviado por el Ejecutivo para el año 2017 no era posible identificar una partida destinada al Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres que, según los anuncios realizados requería fondos por 47 millones de pesos para su primer año de ejecución (excluyendo los fondos necesarios para el plan de construcción y equipamiento de los hogares de protección integral). Además, en el proyecto del Poder Ejecutivo nacional el presupuesto asignado al CNM se reducía un 8 % en términos reales, si se tomaba en cuenta la inflación prevista por el propio Poder Ejecutivo.

Diversas organizaciones hicieron en ese momento una presentación ante el presidente de la Comisión de Presupuesto y Hacienda y a la presidenta de la Comisión de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia de la Cámara de Diputados, para señalar estas áreas centrales de preocupación. El presupuesto votado por el Congreso en horas de la madrugada del 3 de noviembre incorporó cambios sustanciales en línea con los señalamientos realizados por las organizaciones. Finalmente, según el artículo 16 de la ley de presupuesto, 27.341, se aprobó una asignación adicional de \$ 20.000.000 al CNM (pasando de \$ 96.500.250 a \$ 116.500.250). En segundo lugar, se agregó al presupuesto nacional una línea presupuestaria específicamente destinada a las acciones contempladas en el PNA para el 2017, por la suma de \$ 47.000.000.

El 11 de enero pasado, el jefe de Gabinete, en la decisión administrativa 12/2017, por la cual distribuyó los créditos presupuestarios, resolvió recortar 67 millones de pesos asignados en la Ley de Presupuesto al Consejo Nacional de las Mujeres (CNM) y a la implementación del Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres (PNA). Esta decisión deja sin efecto el presupuesto debatido y aprobado en el Congreso Nacional, en noviembre pasado.

Las organizaciones ELA, ACIJ, CAREF, FEIM, MEI y Siglo 21 presentaron un amparo ante la Justicia para que declare la inconstitucionalidad de la medida adoptada por el jefe de Gabinete quien, invocando facultades extraordinarias, decidió reducir el presupuesto asignado por el Congreso al Consejo Nacional de las Mujeres y al plan nacional de acción contra la violencia de género. Dicha medida es violatoria de los derechos de las mujeres y las niñas y representa una fuerte limitación a las políticas de prevención que benefician a la sociedad en su conjunto.

1 <http://chequeado.com/el-explicador/el-gobierno-nacional-redujo-la-distribucion-de-anticonceptivos-y-preservativos/>

2 <http://chequeado.com/el-explicador/el-gobierno-nacional-redujo-la-distribucion-de-anticonceptivos-y-preservativos/>

En el texto presentado a la Justicia, las organizaciones exigen se ordene al Poder Ejecutivo nacional que reafecte los 47 millones de pesos correspondientes al PNA, y que restituya los 20 millones de pesos desafectados al CNM, partidas sustraídas de forma ilegítima. Para las ONG, “resulta inaceptable que en el contexto actual, en el cual desde todos los sectores sociales y políticos se reconoce la grave problemática de la violencia contra las mujeres y se clama por políticas estructurales que reviertan el problema, el Poder Ejecutivo decida vulnerar la voluntad expresada por el Poder Legislativo al asignar recursos presupuestarios a políticas contra la violencia de género”.<sup>1</sup>

Ante la noticia de la presentación del amparo, el Consejo de las Mujeres difundió en sus redes sociales un comunicado que informa que la reducción del presupuesto es “un error”. “Debido a un error, la mencionada disposición no refleja el presupuesto real del Consejo Nacional de las Mujeres, el cual ha sido garantizado mediante la reasignación de partida correspondiente por parte del jefe del Gabinete”, afirman en el texto. “Si la eliminación estos fondos en la decisión administrativa que determina las partidas para la ejecución del gasto fue producto de un error, éste debe ser rectificado con las formalidades propias de las normas. Es decir, con una nueva decisión administrativa de fecha posterior, que se publique en el Boletín Oficial. Al día de hoy (habiendo transcurrido un mes desde la publicación de esa decisión administrativa), eso no pasó. Hasta tanto esto no suceda, lo concreto es que esos fondos no parecen estar garantizados”, explicó Natalia Gheraardi, directora ejecutiva de ELA.<sup>2</sup>

Lamentablemente, con el proyecto de ley del presupuesto 2018 ocurrió algo similar. El Equipo Latinoamericano de Justicia y Género (ELA), Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia (ACIJ), la Fundación para Estudio e Investigación de la Mujer (FEIM), la Comisión Argentina para los Migrantes y Refugiados (CAREF), la Fundación Mujeres en Igualdad (MEI) y la Fundación Siglo 21 destacaron que “para alcanzar la igualdad de género y prevenir, sancionar y erradicar las violencias machistas, es necesario transversalizar la perspectiva de género en el accionar de todos los ministerios nacionales” y denunciaron “una disminución significativa del presupuesto asignado a este sector en comparación al año anterior. Mientras que en 2017 se asignó al Consejo Nacional de las Mujeres (CNM, actualmente INAM) \$ 163.500.000, para el 2018 el monto presentado es de \$ 161.548.292. Esta suma no sólo representa una quita de dos millones de pesos, sino que no tiene en cuenta la inflación estimada para el 2018, que según el Poder Ejecutivo nacional será del 17 %. Esta suma no sólo

representa una quita de dos millones de pesos, sino que no tiene en cuenta la inflación estimada para el 2018, que según el Poder Ejecutivo nacional será del 15,7 %. Por otro lado, también alertan sobre la ausencia de una partida específica para el presupuesto asignado al Plan Nacional de Acción (PNA) para la Prevención, Asistencia y Erradicación de las Violencias contra las mujeres. De acuerdo con el PNA presentado en el 2016, el monto que correspondería para el 2018 debería ser de \$ 50.489.000. Sin embargo, en el proyecto de presupuesto para 2018 no se encontró que sea mencionado explícitamente. Esto contradice el compromiso del gobierno relativo a la transparencia presupuestaria del PNA en el marco del III Plan de Gobierno Abierto”, concluye el documento.<sup>3</sup>

En el proyecto de presupuesto 2019, vuelve a registrarse un recorte para esta área. Un grupo de organizaciones civiles advirtió sobre el “ajuste” que se aplicará sobre el Instituto Nacional de las Mujeres (INAM) y algunos programas clave para la prevención, atención y erradicación de la violencia contra la mujer y la desigualdad de género, en caso de aprobarse el proyecto de presupuesto 2019.<sup>4</sup>

El reclamo fue formulado por FEIM (Fundación para el Estudio e Investigación de la Mujer), ACIJ (Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia), Fundación Siglo 21, ELA (Equipo Latinoamericano de Justicia y Género), CAREF (Comisión Argentina para los Refugiados y Migrantes) y Cerrando Brechas. Las instituciones enviaron una nota al jefe de Gabinete, Marcos Peña; a la directora del INAM, Fabiana Túñez; y a los presidentes de las comisiones de Presupuesto y Hacienda, Luciano Laspina, y de Familia y Mujer, Alejandra Martínez.<sup>5</sup>

En la carta, las organizaciones señalaron que al INAM (Instituto Nacional de las Mujeres) “se le adjudicará para 2019 un total de 234.394.881 pesos, y si bien esto representa un 11 % de aumento en términos nominales, teniendo en cuenta el promedio de inflación empleado por el propio Poder Ejecutivo en la elaboración del presupuesto (34,8 %), esto implica una caída del 18 % en términos reales en relación al año anterior”.

En paralelo, indicaron que el presupuesto 2019 prevé 32.099.395 pesos para la implementación del Plan Nacional de Acción contra las Violencias, lo que “implica una reducción en términos nominales del 36 %, mientras que en términos reales implica una pérdida del 55 %”. Además, apuntaron que esto representa una reducción importante respecto del monto que el propio Poder Ejecutivo indicó que se destinaría a este plan en el momento de su presentación, en el mes de julio de 2016.

1 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2861&plcontampl=12&aplicacion=app187&cml=3&opc=5>

2 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2861&plcontampl=12&aplicacion=app187&cml=3&opc=5>

3 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2985&plcontampl=38&aplicacion=app187&cml=3&opc=47>

4 <http://www.parlamentario.com/noticia-113475.html>

5 [http://www.parlamentario.com/db/000/000692\\_carta\\_sobre\\_presupuesto\\_2019.pdf](http://www.parlamentario.com/db/000/000692_carta_sobre_presupuesto_2019.pdf)

Otro de los puntos consignados tiene que ver con las líneas 137 y 0800-222-1717, a cargo del Ministerio de Justicia de la Nación, que “contarán en 2019 con 301.790.243 pesos”, lo que “en términos nominales es apenas un 2 % de aumento, mientras que en términos reales implica una pérdida de 24 %”. Asimismo, “en 2019 el Programa Hacemos Futuro Juntas (anteriormente Ellas Hacen) tendrá 3.658.695.500 pesos”, un monto que “en términos nominales representa una pérdida de un 24 %, pero que en términos reales implica una pérdida del 44 %”.

Por todo lo expuesto, les solicito a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de comunicación.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.913/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo se sirva a incorporar al playero rojizo (*Calidris canutus*) al Programa Extinción Cero de la Secretaría de Ambiente de la Nación.

*María M. Odarda.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Como se explica en el Programa de Extinción Cero del Ministerio de Ambiente de la Nación.<sup>1</sup> Argentina es uno de los países con mayor número de eco regiones del mundo (Lean *et al.* 1990) debido a su gran diversidad eco geográfica, tanto latitudinal como altitudinal (Morello *et al.* 2012). El país posee una complejidad geográfica y ambiental significativa en su extensa superficie de 3,7 millones de km<sup>2</sup>. Como resultado de ello, presenta una gran variedad de paisajes y climas y una gran diversidad de ecosistemas que conllevan a una gran diversidad de especies. Argentina cuenta con 18 eco regiones (15 continentales, dos marinas y una en la Antártida): Altos Andes; Puna; Monte de Sierras y Bolsones, Selva de las Yungas; Chaco Seco; Chaco Húmedo; Selva Paranaense; Esteros del Iberá; Campos y Malezales; Delta del Paraná; Espinal; Pampa; Monte de Llanuras y Mesetas; Estepa Patagónica; Bosques Patagónicos; Islas del Atlántico Sur; Mar Argentino y Antártida (Burkart *et al.* 1999). Ocho de las 18 eco regiones han sido clasificadas de muy alta prioridad para la

conservación: Pampa, Chaco Seco, Yungas, Deltas e Islas del Paraná, Selva Paranaense, Puna y Bosques Patagónicos (Dinerstein *et al.* 1995).

La pérdida del hábitat y la fragmentación de los ecosistemas constituyen dos de las principales amenazas para la conservación de la biodiversidad a nivel mundial (Fahrig, 2003, Hobbs y Yates 2003, Henle *et al.* 2004). A estos problemas deben agregarse la contaminación del ambiente, los efectos del cambio climático, la explotación no sustentable de los recursos naturales, el comercio ilegal (Bertonatti, 1995) y la invasión de especies exóticas (Zalba, 2005).

En Argentina, la fragmentación y la pérdida de área de los bosques nativos causadas por la expansión agropecuaria durante las últimas décadas, representan dos de los principales problemas ambientales (Brown *et al.* 2006). En tanto, los remanentes de los bosques presentan un alto grado de degradación (UMSEF 2007, 2008). Este proceso de transformación ha sido particularmente drástico en los ambientes de bosque como el Chaco, el Bosque Atlántico y las Yungas, donde se estima que se han desforestado más de 1.145.000 ha en los últimos cinco años. A su vez los pastizales templados constituyen uno de los biomas más amenazados del mundo (Sala *et al.*, 2000). En un nivel de análisis más fino, las Pampas del centro-este de Argentina han sido reconocidas como una de las eco regiones de mayor vulnerabilidad dentro de los biomas terrestres (Pillar, 2003; Bilenca y Miñarro, 2004; Hoekstra *et al.*, 2005).

Dada la fertilidad del terreno y su ubicación geográfica, la región pampeana ha sido históricamente alterada en forma intensiva por urbanización, contaminación, agricultura, ganadería, caza e introducción de especies exóticas. Los sectores marginales (con escasas precipitaciones y menor densidad poblacional), los inundables y las sierras han sido comparativamente menos modificadas. La pérdida de biodiversidad de sus pastos y el incremento de los procesos erosivos son sin duda graves problemas ambientales. Esta zona tiene una gran potencialidad en la medida que se desarrolle un manejo integral y la rotación de cultivos. La contaminación con agroquímicos en la Pampa ha registrado algunos casos preocupantes.

Como resultado de los cambios operados, varios componentes típicos y antes abundantes han sufrido grandes disminuciones poblacionales e incluso llegado a la extinción. La Estepa patagónica constituye una vasta meseta escasamente poblada. La vida silvestre que se desarrolla en esta ecorregión se asemeja en buena medida a la presente en las altas montañas. Sin embargo, su variado relieve y el contacto con las unidades vecinas le confieren a la estepa patagónica una particular riqueza biológica. La ganadería ovina extensiva con manejo tradicional produce sobrepastoreo, lo cual sumado a la escasa cobertura vegetal, la fragilidad del terreno, los fuertes vientos y las dificultades para difundir las medidas para la conservación

<sup>1</sup> [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)



de los suelos provocan importantes procesos erosivos de difícil solución en el corto plazo. Otros problemas son los procesos locales de caza furtiva, de animales peleteros; el uso de cebos tóxicos (estricnina, por ejemplo) de gran poder residual para eliminar los carnívoros silvestres que atacan el ganado; la contaminación por residuos de la explotación petrolera, como las piletas a cielo abierto donde se detectó la muerte de miles de aves acuáticas a principios de la década del 90.

Las especies animales y vegetales asociadas a estos ambientes enfrentan hoy serias amenazas para su conservación a largo plazo, generando la imperiosa necesidad de implementar estrategias a nivel nacional destinadas a su conservación. En tal sentido, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable ha elaborado en coordinación con otros organismos nacionales, las jurisdicciones provinciales, el sector académico científico, representantes de pueblos originarios y organizaciones de la sociedad civil la estrategia nacional sobre la Biodiversidad y Plan de Acción 2016-2020 (resolución MAdS 151/2017). La misma establece una política de Estado para la conservación y uso sustentable de su biodiversidad, y la distribución justa y equitativa de sus beneficios. Consiste en nueve ejes estratégicos, con sus respectivos objetivos y metas, las cuales fueron examinadas atendiendo los objetivos de desarrollo sustentable aprobados por las Naciones Unidas y las metas de Aichi del Convenio sobre Diversidad Biológica. En este contexto, se presentó el Plan Extinción Cero, con el objetivo de fortalecer las acciones y políticas para la conservación de especies en estado crítico que se encuentran distribuidas en diversas ecorregiones representando ecosistemas vulnerables de la Argentina.

Dentro de este programa han sido seleccionadas las siguientes especies: el caquén colorado, el cardenal amarillo, el macá tobiano, el yaguararé, el venado de las pampas, la ranita del pehuenche y la mojarra desnuda.<sup>1</sup>

Por su parte, como afirma la organización RARE<sup>2</sup> el playero rojizo (*Calidris canutus*) es la más impresionante de las 87 especies de aves playeras del Hemisferio Occidental. Esta ave, de tamaño mediano, tiene una envergadura de alas de 20 pulgadas y pesa entre 4,5 y 7 onzas. Vuela más de 8.000 millas cada primavera, desde el extremo Sur en Tierra del Fuego hasta la tundra ártica, donde anida. En otoño, emprende el regreso, por lo cual es una de las aves migratorias que más distancia recorre.

Durante su travesía, el playero rojizo depende de preciadas áreas de “recreo” en Norte y Sur América,

donde descansa y recarga fuerzas antes de seguir volando. El playero rojizo busca lombrices de mar, moluscos o insectos en varias playas y humedales en la Argentina, los cuales le hacen ganar hasta el 50 % de su peso, equivalente a combustible para su viaje hacia el Norte.

El Área Protegida Natural Bahía de San Antonio en Río Negro, Argentina, es el sitio de descanso más importante en América del Sur para los playeros árticos, ya que provee abundantes moluscos e invertebrados marinos que sirven de combustible a las aves antes de emprender la migración hacia el norte. Junto a la Bahía está el popular pueblo costero de Las Grutas, que se nutre de turistas durante los meses de verano argentino. Los turistas, especialmente los que utilizan vehículos todoterreno, pueden perturbar severamente a las aves.

La Fundación Inalafquen está llevando a cabo una campaña Pride en las 65,500 hectáreas de la bahía San Antonio, con el propósito de hacer conciencia sobre la existencia e importancia del playero rojizo y para empoderar a las comunidades locales para que promuevan el uso responsable de vehículos todoterreno en circuitos alternativos.

Aunque la bahía es área natural protegida y las actividades destructivas en la playa están prohibidas por la ley, nadie cumple con la normativa y destrucción y perturbación están a la orden del día. La coordinadora de la campaña Pride y miembro del personal de la Fundación Inalafquen, Lilia Assef, se ha unido al gobierno municipal y otros grupos locales para diseñar y poner en marcha una estrategia cuyo fin es desarrollar un circuito alternativo para vehículos todoterreno fuera de la playa. Esto permitirá que los turistas y residentes continúen disfrutando del uso de dichos vehículos mientras se salvaguardan áreas importantes para los playeros árticos y otras aves costeras. Con el propósito de adquirir asistencia técnica y mayor liderazgo, Liz ha invitado a participar a una compañía local que renta vehículos todoterreno, misma que está proporcionando apoyo a la construcción del circuito alternativo y también está promoviendo su uso entre sus clientes. Las escuelas locales están participando en la creación y distribución de materiales de mercadotecnia y el gobierno municipal también apoya la campaña.

Los resultados de conservación están siendo medidos por la Fundación Inalafquen y otros socios regionales de conservación que traen, bajo el brazo, más de una década de experiencia de investigación de playero rojizo y datos de línea de base que proporcionan indicadores concretos de la salud de las poblaciones del playero rojizo.

De acuerdo a la BirdLife International, esta especie recibe la categoría “casi amenazada”.<sup>3</sup>

1 [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)

2 [https://www.rare.org/sites/default/files/RedKnotArgentinaBrochure\\_SPANISHWEB.pdf](https://www.rare.org/sites/default/files/RedKnotArgentinaBrochure_SPANISHWEB.pdf)

3 <http://www.ecoregistros.org/ficha/Calidris-canutus>

Por ello, les solicito a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.914/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo se sirva a incorporar al petrel de anteojos (*Procellaria conspicillata*) al Programa Extinción Cero de la Secretaría de Ambiente de la Nación.

*María M. Odarda.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Como se explica en el Programa de Extinción Cero del Ministerio de Ambiente de la Nación,<sup>1</sup> la Argentina es uno de los países con mayor número de ecorregiones del mundo (Lean *et al.*, 1990) debido a su gran diversidad ecogeográfica, tanto latitudinal como altitudinal (Morello *et al.*, 2012). El país posee una complejidad geográfica y ambiental significativa en su extensa superficie de 3,7 millones de km<sup>2</sup>. Como resultado de ello, presenta una gran variedad de paisajes y climas y una gran diversidad de ecosistemas que conllevan a una gran diversidad de especies. La Argentina cuenta con 18 ecorregiones (15 continentales, dos marinas y una en la Antártida): altos Andes; Puna; monte de sierras y bolsones, selva de las yungas; chaco seco; chaco húmedo; selva paranaense; esteros del Iberá; campos y malezales; delta del paraná; espinal; pampa; monte de llanuras y mesetas; estepa patagónica; bosques patagónicos; islas del Atlántico Sur; Mar Argentino y Antártida (Burkart *et al.*, 1999). Ocho de las 18 ecorregiones han sido clasificadas de muy alta prioridad para la conservación: pampa, chaco seco, yungas, deltas e islas del Paraná, selva paranaense, puna y bosques patagónicos (Dinerstein *et al.*, 1995).

La pérdida del hábitat y la fragmentación de los ecosistemas constituyen dos de las principales amenazas para la conservación de la biodiversidad a nivel mundial (Fahrig, 2003; Hobbs y Yates, 2003; Henle *et al.*, 2004). A estos problemas deben agregarse la contaminación del ambiente, los efectos del cambio climático, la explotación no sustentable de los recursos naturales, el comercio ilegal (Bertonatti, 1995) y la invasión de especies exóticas (Zalba, 2005).

En la Argentina, la fragmentación y la pérdida de área de los bosques nativos causadas por la expansión agropecuaria durante las últimas décadas, representan dos de los principales problemas ambientales (Brown *et al.*, 2006). En tanto, los remanentes de los bosques presentan un alto grado de degradación (UMSEF 2007, 2008). Este proceso de transformación ha sido particularmente drástico en los ambientes de bosque como el chaco, el bosque atlántico y las yungas, donde se estima que se han desforestado más de 1.145.000 ha en los últimos cinco años. A su vez los pastizales templados constituyen uno de los biomas más amenazados del mundo (Sala *et al.*, 2000). En un nivel de análisis más fino, las Pampas del centro-este de la Argentina han sido reconocidas como una de las ecorregiones de mayor vulnerabilidad dentro de los biomas terrestres (Pillar, 2003; Bilenca y Miñarro, 2004; Hoekstra *et al.*, 2005).

Dada la fertilidad del terreno y su ubicación geográfica, la región pampeana ha sido históricamente alterada en forma intensiva por urbanización, contaminación, agricultura, ganadería, caza e introducción de especies exóticas. Los sectores marginales (con escasas precipitaciones y menor densidad poblacional), los inundables y las sierras han sido comparativamente menos modificadas. La pérdida de biodiversidad de sus pastos y el incremento de los procesos erosivos son sin duda graves problemas ambientales. Esta zona tiene una gran potencialidad en la medida en que se desarrolle un manejo integral y la rotación de cultivos. La contaminación con agroquímicos en la pampa ha registrado algunos casos preocupantes.

Como resultado de los cambios operados, varios componentes típicos y antes abundantes han sufrido grandes disminuciones poblacionales e incluso llegado a la extinción. La estepa patagónica constituye una vasta meseta escasamente poblada. La vida silvestre que se desarrolla en esta ecorregión se asemeja en buena medida a la presente en las altas montañas. Sin embargo, su variado relieve y el contacto con las unidades vecinas le confieren a la estepa patagónica una particular riqueza biológica. La ganadería ovina extensiva con manejo tradicional produce sobrepastoreo, lo cual sumado a la escasa cobertura vegetal, la fragilidad del terreno, los fuertes vientos y las dificultades para difundir las medidas para la conservación de los suelos provocan importantes procesos erosivos de difícil solución en el corto plazo. Otros problemas son los procesos locales de caza furtiva, de animales peleteros; el uso de cebos tóxicos (estricnina, por ejemplo) de gran poder residual para eliminar los carnívoros silvestres que atacan el ganado; la contaminación por residuos de la explotación petrolera, como las piletas a cielo abierto donde se detectó la muerte de miles de aves acuáticas a principios de la década del 90.

Las especies animales y vegetales asociadas a estos ambientes enfrentan hoy serias amenazas para su conservación a largo plazo, generando la imperiosa necesidad de implementar estrategias a nivel nacional destinadas a su conservación. En tal sentido, el Ministerio de

<sup>1</sup> [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)

Ambiente y Desarrollo Sustentable ha elaborado en coordinación con otros organismos nacionales, las jurisdicciones provinciales, el sector académico científico, representantes de pueblos originarios y organizaciones de la sociedad civil la Estrategia Nacional sobre la Biodiversidad y Plan de Acción 2016-2020 (resolución MAYDS 151/2017). La misma establece una política de Estado para la conservación y uso sustentable de su biodiversidad, y la distribución justa y equitativa de sus beneficios. Consiste en nueve ejes estratégicos, con sus respectivos objetivos y metas, las cuales fueron examinadas atendiendo los objetivos de desarrollo sustentable aprobados por las Naciones Unidas y las metas de Aichi del Convenio sobre Diversidad Biológica. En este contexto, se presentó el Plan Extinción Cero, con el objetivo de fortalecer las acciones y políticas para la conservación de especies en estado crítico que se encuentran distribuidas en diversas ecorregiones representando ecosistemas vulnerables de la Argentina.

Dentro de este programa han sido seleccionadas las siguientes especies: el caquén colorado, el cardenal amarillo, el macá tobiano, el yagüaré, el venado de las pampas, la ranita del pehuenche y la mojarra desnuda.<sup>1</sup>

Por su parte, el petrel de anteojos (*Procellaria conspiciata*) es un ave de tamaño medio, de aspecto similar al petrel barba blanca (*Procellaria aequinoctialis*) y al petrel negro (*Procellaria westlandica*) pero fácilmente distinguible por la presencia de parches blancos alrededor de los ojos, que le dan un aspecto de anteojos.

La actividad pesquera constituye la principal amenaza en el mar para las aves marinas. Muchas especies de albatros y petreles grandes (e.g., de los géneros *Diomedea*, *Procellaria* y *Macronectes*) son vulnerables a ser capturados incidentalmente por buques pesqueros (BirdLife International Marine Programme 2014). Aunque el petrel de anteojos se alimenta de cefalópodos, decápodos, crustáceos y pequeños peces, también consume descartes pesqueros (Colabuono y Vooren, 2007) y ello lo hace vulnerable a esta actividad.

En la plataforma continental argentina se han reportado hasta el momento cuatro registros de esta especie, de los cuales uno corresponde a tres individuos asociados a un buque arrastrero y los otros tres son observaciones en zonas cercanas a islas Malvinas. En uno de estos casos se observó un individuo asociado a un buque palangrero. En cambio, en aguas oceánicas adyacentes a la plataforma continental se reportaron tres registros, uno de ellos desde un buque de investigación y los otros dos desde cruceros de turismo.

Esta especie se encuentra en estado crítico según UICN (Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza), en lista roja de la UICN 2004.<sup>2</sup> Por ello,

les solicito a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de declaración.

María M. Odarda.

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.915/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo se sirva a incorporar a la vizcacha montesa (*Lagidium viscacia*) al Programa Extinción Cero de la Secretaría de Ambiente de la Nación.

María M. Odarda.

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Como se explica en el Programa de Extinción Cero del Ministerio de Ambiente de la Nación<sup>3</sup> la Argentina es uno de los países con mayor número de ecorregiones del mundo (Lean *et al.*, 1990) debido a su gran diversidad ecogeográfica, tanto latitudinal como altitudinal (Morello *et al.*, 2012). El país posee una complejidad geográfica y ambiental significativa en su extensa superficie de 3,7 millones de km<sup>2</sup>. Como resultado de ello, presenta una gran variedad de paisajes y climas y una gran diversidad de ecosistemas que conllevan a una gran diversidad de especies. La Argentina cuenta con dieciocho ecorregiones (quince continentales, dos marinas y una en la Antártida): altos Andes; Puna; monte de sierras y bolsones, selva de las Yungas; chaco seco; chaco húmedo; selva paranaense; esteros del Iberá; campos y malezales; delta del Paraná; espinal; pampa; monte de llanuras y mesetas; estepa patagónica; bosques patagónicos; islas del Atlántico Sur; Mar Argentino y Antártida (Burkart *et al.*, 1999). Ocho de las dieciocho ecorregiones han sido clasificadas de muy alta prioridad para la conservación: pampa, chaco seco, yungas, deltas e islas del Paraná, selva paranaense, Puna y bosques patagónicos (Dinerstein *et al.*, 1995).

La pérdida del hábitat y la fragmentación de los ecosistemas constituyen dos de las principales amenazas para la conservación de la biodiversidad a nivel mundial (Fahrig, 2003, Hobbs y Yates 2003, Henle *et al.*, 2004). A estos problemas deben agregarse la contaminación del ambiente, los efectos del cambio climático, la explotación no sustentable de los recursos naturales, el comercio ilegal (Bertonatti, 1995) y la invasión de especies exóticas (Zalba, 2005).

1 [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)

2 [https://www.sib.gov.ar/ficha/ANIMALIA\\*procellaria\\*conspiciata](https://www.sib.gov.ar/ficha/ANIMALIA*procellaria*conspiciata)

3 [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)

En la Argentina, la fragmentación y la pérdida de área de los bosques nativos causadas por la expansión agropecuaria durante las últimas décadas, representan dos de los principales problemas ambientales (Brown *et al.*, 2006). En tanto, los remanentes de los bosques presentan un alto grado de degradación (UMSEF 2007, 2008). Este proceso de transformación ha sido particularmente drástico en los ambientes de bosque como el chaco, el bosque atlántico y las Yungas, donde se estima que se han deforestado más de 1.145.000 ha en los últimos cinco años. A su vez los pastizales templados constituyen uno de los biomas más amenazados del mundo (Sala *et al.*, 2000). En un nivel de análisis más fino, las pampas del centro-este de Argentina han sido reconocidas como una de las ecorregiones de mayor vulnerabilidad dentro de los biomas terrestres (Pillar, 2003; Bilenca y Miñarro, 2004; Hoekstra *et al.*, 2005).

Dada la fertilidad del terreno y su ubicación geográfica, la región pampeana ha sido históricamente alterada en forma intensiva por urbanización, contaminación, agricultura, ganadería, caza e introducción de especies exóticas. Los sectores marginales (con escasas precipitaciones y menor densidad poblacional), los inundables y las sierras han sido comparativamente menos modificadas. La pérdida de biodiversidad de sus pastos y el incremento de los procesos erosivos son sin duda graves problemas ambientales. Esta zona tiene una gran potencialidad en la medida que se desarrolle un manejo integral y la rotación de cultivos. La contaminación con agroquímicos en la pampa ha registrado algunos casos preocupantes.

Como resultado de los cambios operados varios componentes típicos y antes abundantes han sufrido grandes disminuciones poblacionales e incluso llegado a la extinción. La estepa patagónica constituye una vasta meseta escasamente poblada. La vida silvestre que se desarrolla en esta ecorregión se asemeja en buena medida a la presente en las altas montañas. Sin embargo, su variado relieve y el contacto con las unidades vecinas le confieren a la estepa patagónica una particular riqueza biológica. La ganadería ovina extensiva con manejo tradicional produce sobrepastoreo, lo cual sumado a la escasa cobertura vegetal, la fragilidad del terreno, los fuertes vientos y las dificultades para difundir las medidas para la conservación de los suelos provocan importantes procesos erosivos de difícil solución en el corto plazo. Otros problemas son los procesos locales de caza, furtiva, de animales peleteros; el uso de cebos tóxicos (estricnina, por ejemplo) de gran poder residual para eliminar los carnívoros silvestres que atacan el ganado; la contaminación por residuos de la explotación petrolera, como las piletas a cielo abierto donde se detectó la muerte de miles de aves acuáticas a principios de la década del 90.

Las especies animales y vegetales asociadas a estos ambientes enfrentan hoy serias amenazas para su conservación a largo plazo, generando la imperiosa necesidad de implementar estrategias a nivel nacional destinadas

a su conservación. En tal sentido, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable ha elaborado en coordinación con otros organismos nacionales, las jurisdicciones provinciales, el sector académico científico, representantes de pueblos originarios y organizaciones de la sociedad civil la Estrategia Nacional sobre la Biodiversidad y Plan de Acción 2016-2020 (resolución MAYDS 151/2017). La misma establece una política de Estado para la conservación y uso sustentable de su biodiversidad, y la distribución justa y equitativa de sus beneficios. Consiste en nueve ejes estratégicos, con sus respectivos objetivos y metas, los cuales fueron examinados atendiendo los Objetivos de Desarrollo Sustentable aprobados por las Naciones Unidas y las Metas de Aichi del Convenio sobre Diversidad Biológica. En este contexto, se presentó el Plan Extinción Cero, con el objetivo de fortalecer las acciones y políticas para la conservación de especies en estado crítico que se encuentran distribuidas en diversas ecorregiones representando ecosistemas vulnerables de la Argentina.

Dentro de este programa han sido seleccionadas las siguientes especies: el caquén colorado, el cardenal amarillo, el macá tobiano, el yaguareté, el venado de las pampas, la ranita del pehuenche y la mojarra desnuda.<sup>1</sup>

Por su parte, la vizcacha montesa (*Lagidium viscacia*), o también conocida como chinchillón o pilquin, es un roedor bastante grande con una longitud cabezuerpo que va desde los 29,5 hasta los 46,4 cm y un peso corporal promedio de alrededor de 1,5 kg. La cola es relativamente larga (21,5-37,5 cm), medio enroscada o totalmente enroscada cuando el animal está en reposo, pero es llevada totalmente extendida cuando está en movimiento. Las orejas son alargadas similares a las de un conejo, de ahí el nombre en alemán “hasenmaus” (ratón liebre). Los sexos son muy similares. La hembra agouti tiene un par de mamas torácicas. El color del pelaje denso y suave es variable, gris y marrón en la espalda, con un tono de crema a negro, y el vientre es de amarillo pálido a bronceado. Las vizcachas escaladoras de montaña son ágiles, pero son malas excavadoras y rara vez tienen sus madrigueras en la tierra sino que usan las grietas de las rocas en busca de refugio. Son diurnas y coloniales, viven en grupos que van desde unos pocos individuos hasta los cientos de individuos. Tienen un repertorio bastante amplio de vocalizaciones utilizadas en las interacciones sociales. Después de un período de gestación de 120-140 días, probablemente la hembra da a luz a una única cría plenamente desarrollada, que pesa unos 260 g al nacer y que es destetada a una edad de aproximadamente dos meses. Las vizcachas de montaña se alimentan de diversos tipos de

<sup>1</sup> [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)



plantas, incluyendo líquenes, musgos, pastos y plantas suculentas. Al parecer, no necesitan agua.<sup>1</sup>

Según el *Libro rojo de especies amenazadas* de la UICN se encuentra con “preocupación menor” y su población estable. A nivel nacional es “vulnerable”, y en igual situación en Chile. Por ello, les solicito a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.916/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo se sirva a incorporar al albatros ceja negra (*Thalassarche melanophrys*) al Programa Extinción Cero de la Secretaría de Ambiente de la Nación.

*María M. Odarda.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Como se explica en el Programa de Extinción Cero del Ministerio de Ambiente de la Nación,<sup>2</sup> la Argentina es uno de los países con mayor número de ecorregiones del mundo (Lean *et al.* 1990) debido a su gran diversidad ecogeográfica, tanto latitudinal como altitudinal (Morello *et al.* 2012). El país posee una complejidad geográfica y ambiental significativa en su extensa superficie de 3,7 millones de km<sup>2</sup>. Como resultado de ello, presenta una gran variedad de paisajes y climas y una gran diversidad de ecosistemas que conllevan a una gran diversidad de especies. Argentina cuenta con dieciocho ecorregiones (quince continentales, dos marinas y una en la Antártida): altos Andes; Puna; monte de sierras y bolsones, selva de las yungas; chaco seco; chaco húmedo; selva paranaense; esteros del Iberá; campos y malezales; delta del Paraná; espinal; pampa; monte de llanuras y mesetas; estepa patagónica; bosques patagónicos; islas del Atlántico Sur; Mar Argentino y Antártida (Burkart *et al.* 1999). Ocho de las dieciocho ecorregiones han sido clasificadas de muy alta prioridad para la conservación: pampa, chaco seco, yungas, deltas e islas del Paraná, selva paranaense, Puna y bosques patagónicos (Dinerstein *et al.* 1995).

La pérdida del hábitat y la fragmentación de los ecosistemas constituyen dos de las principales amenazas

para la conservación de la biodiversidad a nivel mundial (Fahrig, 2003; Hobbs y Yates 2003; Henle *et al.*, 2004). A estos problemas deben agregarse la contaminación del ambiente, los efectos del cambio climático, la explotación no sustentable de los recursos naturales, el comercio ilegal (Bertonatti, 1995) y la invasión de especies exóticas (Zalba, 2005).

En la Argentina, la fragmentación y la pérdida de área de los bosques nativos causadas por la expansión agropecuaria durante las últimas décadas, representan dos de los principales problemas ambientales (Brown *et al.*, 2006). En tanto, los remanentes de los bosques presentan un alto grado de degradación (UMSEF 2007, 2008). Este proceso de transformación ha sido particularmente drástico en los ambientes de bosque como el chaco, el bosque atlántico y las Yungas, donde se estima que se han desforestado más de 1.145.000 ha en los últimos cinco años. A su vez los pastizales templados constituyen uno de los biomas más amenazados del mundo (Sala *et al.*, 2000). En un nivel de análisis más fino, las pampas del centro-este de la Argentina han sido reconocidas como una de las ecorregiones de mayor vulnerabilidad dentro de los biomas terrestres (Pillar, 2003; Bilenca y Miñarro, 2004; Hoekstra *et al.*, 2005).

Dada la fertilidad del terreno y su ubicación geográfica, la región pampeana ha sido históricamente alterada en forma intensiva por urbanización, contaminación, agricultura, ganadería, caza e introducción de especies exóticas. Los sectores marginales (con escasas precipitaciones y menor densidad poblacional), los inundables y las sierras han sido comparativamente menos modificadas. La pérdida de biodiversidad de sus pastos y el incremento de los procesos erosivos son sin duda graves problemas ambientales. Esta zona tiene una gran potencialidad en la medida que se desarrolle un manejo integral y la rotación de cultivos. La contaminación con agroquímicos en la pampa ha registrado algunos casos preocupantes.

Como resultado de los cambios operados varios componentes típicos y antes abundantes han sufrido grandes disminuciones poblacionales e incluso llegado a la extinción. La estepa patagónica constituye una vasta meseta escasamente poblada. La vida silvestre que se desarrolla en esta ecorregión se asemeja en buena medida a la presente en las altas montañas. Sin embargo, su variado relieve y el contacto con las unidades vecinas le confieren a la estepa patagónica una particular riqueza biológica. La ganadería ovina extensiva con manejo tradicional produce sobrepastoreo, lo cual sumado a la escasa cobertura vegetal, la fragilidad del terreno, los fuertes vientos y las dificultades para difundir las medidas para la conservación de los suelos provocan importantes procesos erosivos de difícil solución en el corto plazo. Otros problemas son los procesos locales de caza, furtiva, de animales peleteiros; el uso de cebos tóxicos (estricnina, por ejemplo) de gran poder residual para eliminar los carnívoros silvestres que atacan el ganado; la contaminación por

1 <http://www.waza.org/es/zoo/visitar-el-zoologico/los-roedores-y-liebres-1263477671/lagidium-viscacia>

2 [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)

residuos de la explotación petrolera, como las piletas a cielo abierto donde se detectó la muerte de miles de aves acuáticas a principios de la década del 90.

Las especies animales y vegetales asociadas a estos ambientes enfrentan hoy serias amenazas para su conservación a largo plazo, generando la imperiosa necesidad de implementar estrategias a nivel nacional destinadas a su conservación. En tal sentido, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable ha elaborado en coordinación con otros organismos nacionales, las jurisdicciones provinciales, el sector académico científico, representantes de pueblos originarios y organizaciones de la sociedad civil la Estrategia Nacional sobre la Biodiversidad y Plan de Acción 2016-2020 (resolución MAYDS 151/2017). La misma establece una política de Estado para la conservación y uso sustentable de su biodiversidad, y la distribución justa y equitativa de sus beneficios. Consiste en nueve ejes estratégicos, con sus respectivos objetivos y metas, los cuales fueron examinados atendiendo los Objetivos de Desarrollo Sustentable aprobados por las Naciones Unidas y las Metas de Aichi del Convenio sobre Diversidad Biológica. En este contexto, se presentó el Plan Extinción Cero, con el objetivo de fortalecer las acciones y políticas para la conservación de especies en estado crítico que se encuentran distribuidas en diversas ecorregiones representando ecosistemas vulnerables de la Argentina.

Dentro de este programa han sido seleccionadas las siguientes especies: el caquén colorado, el cardenal amarillo, el macá tobiano, el yaguareté, el venado de las pampas, la ranita del pehuénche y la mojarra desnuda.<sup>1</sup>

Por su parte, el albatros ceja negra (*Thalassarche melanophris*) es una especie colonial que reproduce anualmente, no obstante solamente el 75 % de los reproductores exitosos y 67 % de los reproductores fallidos nidifican al año siguiente. Cada ciclo reproductivo abarca unos ocho meses (Tabla 1). Dependiendo de la localización, las aves comienzan a retornar a las colonias desde principio y hacia finales de septiembre. Un único huevo es puesto fines de septiembre. Los pichones eclosionan en diciembre y se emancipan en abril-mayo. En las islas Georgias del Sur la puesta de huevos ocurre a finales de octubre y principios de noviembre, con los pichones eclosionando a finales de diciembre y principio de enero después de una incubación promedio de  $68 \pm 1.2$  días y emancipándose cerca de los 117 días. Las aves inmaduras comienzan a retornar a tierra al menos dos años después de emancipados; el número de aves que retornan aumenta a los seis años. La edad promedio de la primera nidificación es a los 10 (rango 8-13 años).<sup>2</sup>

Ha sido considerada en peligro de extinción según UICN (Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza). Por ello, les solicito a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.917/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo se sirva a incorporar a la mara (*Dolichotis patagonum*) al Programa Extinción Cero de la Secretaría de Ambiente de la Nación.

*María M. Odarda.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Como se explica en el Programa de Extinción Cero del Ministerio de Ambiente de la Nación,<sup>3</sup> la Argentina es uno de los países con mayor número de ecorregiones del mundo (Lean *et al.*, 1990) debido a su gran diversidad eco geográfica, tanto latitudinal como altitudinal (Morello *et al.*, 2012). El país posee una complejidad geográfica y ambiental significativa en su extensa superficie de 3,7 millones de km<sup>2</sup>. Como resultado de ello, presenta una gran variedad de paisajes y climas y una gran diversidad de ecosistemas que conllevan a una gran diversidad de especies. La Argentina cuenta con 18 ecorregiones (15 continentales, dos marinas y una en la Antártida): Altos Andes; Puna; Monte de Sierras y Bolsones, Selva de las Yungas; Chaco Seco; Chaco Húmedo; Selva Paranaense; Esteros del Iberá; Campos y Malezales; Delta del Paraná; Espinal; Pampa; Monte de Llanuras y Mesetas; Estepa Patagónica; Bosques Patagónicos; Islas del Atlántico Sur; Mar Argentino y Antártida (Burkart *et al.*, 1999). Ocho de las 18 ecorregiones han sido clasificadas de muy alta prioridad para la conservación: Pampa, Chaco Seco, Yungas, Deltas e Islas del Paraná, Selva Paranaense, Puna y Bosques Patagónicos (Dinerstein *et al.*, 1995).

La pérdida del hábitat y la fragmentación de los ecosistemas constituyen dos de las principales amenazas para la conservación de la biodiversidad a nivel mundial (Fahrig, 2003, Hobbs y Yates 2003, Henle *et al.*, 2004). A estos problemas deben agregarse la contaminación del ambiente, los efectos del cambio climático, la explotación no sustentable de los recursos

1 [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)

2 <https://www.acap.aq/es/evaluacion-de-especies/216-albatros-de-ceja-negra/file>

3 [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)

naturales, el comercio ilegal (Bertonatti, 1995) y la invasión de especies exóticas (Zalba, 2005).

En la Argentina, la fragmentación y la pérdida de área de los bosques nativos causadas por la expansión agropecuaria durante las últimas décadas, representan dos de los principales problemas ambientales (Brown *et al.*, 2006). En tanto, los remanentes de los bosques presentan un alto grado de degradación (UMSEF 2007, 2008). Este proceso de transformación ha sido particularmente drástico en los ambientes de bosque como el Chaco, el Bosque Atlántico y las Yungas, donde se estima que se han desforestado más de 1.145.000 ha en los últimos cinco años. A su vez los pastizales templados constituyen uno de los biomas más amenazados del mundo (Sala *et al.*, 2000). En un nivel de análisis más fino, las pampas del centro-este de la Argentina han sido reconocidas como una de las ecorregiones de mayor vulnerabilidad dentro de los biomas terrestres (Pillar, 2003; Bilenca y Miñarro, 2004; Hoekstra *et al.*, 2005).

Dada la fertilidad del terreno y su ubicación geográfica, la región pampeana ha sido históricamente alterada en forma intensiva por urbanización, contaminación, agricultura, ganadería, caza e introducción de especies exóticas. Los sectores marginales (con escasas precipitaciones y menor densidad poblacional), los inundables y las sierras han sido comparativamente menos modificadas. La pérdida de biodiversidad de sus pastos y el incremento de los procesos erosivos son sin duda graves problemas ambientales. Esta zona tiene una gran potencialidad en la medida que se desarrolle un manejo integral y la rotación de cultivos. La contaminación con agroquímicos en la Pampa ha registrado algunos casos preocupantes.

Como resultado de los cambios operados varios componentes típicos y antes abundantes han sufrido grandes disminuciones poblacionales e incluso llegado a la extinción. La Estepa Patagónica constituye una vasta meseta escasamente poblada. La vida silvestre que se desarrolla en esta eco región se asemeja en buena medida a la presente en las altas montañas. Sin embargo, su variado relieve y el contacto con las unidades vecinas le confieren a la estepa patagónica una particular riqueza biológica. La ganadería ovina extensiva con manejo tradicional produce sobrepastoreo, lo cual sumado a la escasa cobertura vegetal, la fragilidad del terreno, los fuertes vientos y las dificultades para difundir las medidas para la conservación de los suelos provocan importantes procesos erosivos de difícil solución en el corto plazo. Otros problemas son los procesos locales de caza, furtiva, de animales peleteros; el uso de cebos tóxicos (estricnina, por ejemplo) de gran poder residual para eliminar los carnívoros silvestres que atacan el ganado; la contaminación por residuos de la explotación petrolera, como las piletas a cielo abierto donde se detectó la muerte de miles de aves acuáticas a principios de la década del 90.

Las especies animales y vegetales asociadas a estos ambientes enfrentan hoy serias amenazas para su conservación a largo plazo, generando la imperiosa necesidad de implementar estrategias a nivel nacional destinadas a su conservación. En tal sentido, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable ha elaborado en coordinación con otros organismos nacionales, las jurisdicciones provinciales, el sector académico científico, representantes de pueblos originarios y organizaciones de la sociedad civil la Estrategia Nacional sobre la Biodiversidad y Plan de Acción 2016-2020 (resolución MAYDS 151/2017). La misma establece una política de Estado para la conservación y uso sustentable de su biodiversidad, y la distribución justa y equitativa de sus beneficios. Consiste en nueve ejes estratégicos, con sus respectivos objetivos y metas, las cuales fueron examinadas atendiendo los Objetivos de Desarrollo Sustentable aprobados por las Naciones Unidas y las Metas de Aichi del Convenio sobre Diversidad Biológica. En este contexto, se presentó el Plan Extinción Cero, con el objetivo de fortalecer las acciones y políticas para la conservación de especies en estado crítico que se encuentran distribuidas en diversas ecorregiones representando ecosistemas vulnerables de la Argentina.

Dentro de este programa han sido seleccionadas las siguientes especies: el caquén colorado, el cardenal amarillo, el macá tobiano, el yagareté, el venado de las pampas, la ranita del pehuenche y la mojarra desnuda.<sup>1</sup>

Por su parte, la mara, también llamada liebre de la Patagonia a pesar de no pertenecer al orden de los lagomorfos, es un gran roedor de hasta 16 kg de peso y una altura de casi medio metro. Es muy característica la posición vigilante que adopta, sentándose sobre las nalgas de forma similar a como lo hace un perro, aunque su nombre común hace referencia a la velocidad que puede alcanzar cuando corre, de más de 45 km/h, y que puede mantener durante largas distancias.<sup>2</sup>

Se encuentra distribuida por las estepas de la Patagonia de la Argentina, donde habita los espacios abiertos que le permiten localizar a los depredadores a una distancia suficiente para poder huir. Se alimenta de todo tipo de materia vegetal y prácticamente no necesita beber agua.

Es una especie monógama en la que la pareja mantiene unos vínculos muy estrechos y estables a lo largo del tiempo. Viven en pequeños territorios familiares, pero en la época de reproducción, varias parejas tienen sus crías en una misma madriguera subterránea comunitaria, y, en algunos lugares donde el alimento es especialmente abundante durante determinadas épocas

1 [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)

2 <http://www.zoobarcelona.cat/es/conoce-el-zoo/animales-por-categorias/detalle-ficha/animal/mara/>

del año, pueden agruparse más de 100 animales durante un cierto tiempo.

A pesar de que ocupa una extensa área de distribución, sus poblaciones están disminuyendo últimamente debido a la pérdida de hábitat por la expansión de la agricultura, la caza directa y la competencia provocada por las especies de herbívoros introducidos en muchas zonas de la pampa argentina donde vive. Según la UICN (Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza), el descenso de la especie puede haber llegado hasta un 30 % durante los últimos diez años. Por ello, les solicito a los señores Legisladores acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo  
Sustentable.

(S.-3.918/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo se sirva a incorporar al fñanco (*Buteo polyosoma*) al Programa Extinción Cero de la Secretaría de Ambiente de la Nación.

*María M. Odarda.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Como se explica en el Programa de Extinción Cero del Ministerio de Ambiente de la Nación,<sup>1</sup> la Argentina es uno de los países con mayor número de eco regiones del mundo (Lean *et al.*, 1990) debido a su gran diversidad eco geográfica, tanto latitudinal como altitudinal (Morello *et al.*, 2012). El país posee una complejidad geográfica y ambiental significativa en su extensa superficie de 3,7 millones de km<sup>2</sup>. Como resultado de ello, presenta una gran variedad de paisajes y climas y una gran diversidad de ecosistemas que conllevan a una gran diversidad de especies. Argentina cuenta con 18 eco regiones (15 continentales, dos marinas y una en la Antártida): Altos Andes; Puna; Monte de Sierras y Bolsones, Selva de las Yungas; Chaco Seco; Chaco Húmedo; Selva Paranaense; Esteros del Iberá; Campos y Malezales; Delta del Paraná; Espinal; Pampa; Monte de Llanuras y Mesetas; Estepa Patagónica; Bosques Patagónicos; Islas del Atlántico Sur; Mar Argentino y Antártida (Burkart *et al.*, 1999). Ocho de las 18 eco regiones han sido clasificadas de muy alta prioridad para la conservación: Pampa, Chaco Seco, Yungas, Deltas e Islas del Paraná, Selva Paranaense, Puna y Bosques Patagónicos (Dinerstein *et al.*, 1995).

La pérdida del hábitat y la fragmentación de los ecosistemas constituyen dos de las principales amenazas para la conservación de la biodiversidad a nivel mundial (Fahrig, 2003; Hobbs y Yates 2003, Henle *et al.*, 2004). A estos problemas deben agregarse la contaminación del ambiente, los efectos del cambio climático, la explotación no sustentable de los recursos naturales, el comercio ilegal (Bertonatti, 1995) y la invasión de especies exóticas (Zalba, 2005).

En la Argentina, la fragmentación y la pérdida de área de los bosques nativos causadas por la expansión agropecuaria durante las últimas décadas, representan dos de los principales problemas ambientales (Brown *et al.* 2006). En tanto, los remanentes de los bosques presentan un alto grado de degradación (UMSEF 2007, 2008). Este proceso de transformación ha sido particularmente drástico en los ambientes de bosque como el Chaco, el Bosque Atlántico y las Yungas, donde se estima que se han desforestado más de 1.145.000 ha en los últimos cinco años. A su vez los pastizales templados constituyen uno de los biomas más amenazados del mundo (Sala *et al.*, 2000). En un nivel de análisis más fino, las Pampas del centro-este de Argentina han sido reconocidas como una de las eco regiones de mayor vulnerabilidad dentro de los biomas terrestres (Pillar, 2003; Bilenca y Miñarro, 2004; Hoekstra *et al.*, 2005).

Dada la fertilidad del terreno y su ubicación geográfica, la región pampeana ha sido históricamente alterada en forma intensiva por urbanización, contaminación, agricultura, ganadería, caza e introducción de especies exóticas. Los sectores marginales (con escasas precipitaciones y menor densidad poblacional), los inundables y las sierras han sido comparativamente menos modificadas. La pérdida de biodiversidad de sus pastos y el incremento de los procesos erosivos son sin duda graves problemas ambientales. Esta zona tiene una gran potencialidad en la medida que se desarrolle un manejo integral y la rotación de cultivos. La contaminación con agroquímicos en la Pampa ha registrado algunos casos preocupantes.

Como resultado de los cambios operados varios componentes típicos y antes abundantes han sufrido grandes disminuciones poblacionales e incluso llegado a la extinción. La Estepa Patagónica constituye una vasta meseta escasamente poblada. La vida silvestre que se desarrolla en esta eco región se asemeja en buena medida a la presente en las altas montañas. Sin embargo, su variado relieve y el contacto con las unidades vecinas le confieren a la estepa patagónica una particular riqueza biológica. La ganadería ovina extensiva con manejo tradicional produce sobrepastoreo, lo cual sumado a la escasa cobertura vegetal, la fragilidad del terreno, los fuertes vientos y las dificultades para difundir las medidas para la conservación de los suelos provocan importantes procesos erosivos de difícil solución en el corto plazo. Otros problemas son los procesos locales de caza, furtiva, de animales peleteros; el uso de cebos tóxicos (estricnina por ejemplo)

<sup>1</sup> [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)



de gran poder residual para eliminar los carnívoros silvestres que atacan el ganado; la contaminación por residuos de la explotación petrolera, como las piletas a cielo abierto donde se detectó la muerte de miles de aves acuáticas a principios de la década del 90.

Las especies animales y vegetales asociadas a estos ambientes enfrentan hoy serias amenazas para su conservación a largo plazo, generando la imperiosa necesidad de implementar estrategias a nivel nacional destinadas a su conservación. En tal sentido, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable ha elaborado en coordinación con otros organismos nacionales, las jurisdicciones provinciales, el sector académico científico, representantes de pueblos originarios y organizaciones de la sociedad civil la Estrategia Nacional sobre la Biodiversidad y Plan de Acción 2016-2020 (resolución MAYDS 151/2017). La misma establece una política de Estado para la conservación y uso sustentable de su biodiversidad, y la distribución justa y equitativa de sus beneficios. Consiste en nueve ejes estratégicos, con sus respectivos objetivos y metas, las cuales fueron examinadas atendiendo los Objetivos de Desarrollo Sustentable aprobados por las Naciones Unidas y las Metas de Aichi del Convenio sobre Diversidad Biológica. En este contexto, se presentó el Plan Extinción Cero, con el objetivo de fortalecer las acciones y políticas para la conservación de especies en estado crítico que se encuentran distribuidas en diversas eco regiones representando ecosistemas vulnerables de la Argentina.

Dentro de este programa han sido seleccionadas las siguientes especies: el caquén colorado, el cardenal amarillo, el macá tobiano, el yaguararé, el venado de las pampas, la ranita del pehuénche y la mojarra desnuda.<sup>1</sup>

Según el Manual ilustrado de las Aves de la Patagonia, el ñanco o aguilucho común (*Buteo polyosoma*) tiene una longitud total del macho, 460 mm; hembra, 550 mm. Sexos de coloración diferente. Macho: pico gris pizarra con ápice negro, cera amarilla; iris pardo oscuro; parte anterior de la frente blanca, resto de la frente, partes superiores y lados de la cabeza, cuello, por detrás, dorso, escapulares y rabadilla, gris ceniza; supracaudales blancas; rectrices blancas con banda subterminal ancha de color negro y finas bandas transversales gris oscuro. Cobertoras alares como el dorso, con barras gris oscuro; secundarias gris ceniza con banda terminal blanca y barras gris oscuro; primarias pardo grisáceas con el vaxilo externo más claro que el interno; cobertoras subalares y axilares blancas; las que cubren las primarias tienen la mitad apical gris oscura, las remiges, en su vista ventral, son blanquecinas con barras gris oscuro; las secundarias presentan banda subterminal negruzca y terminal blanca; las primarias tienen el tercio apical negruzco. Barba, garganta, cuello, por delante, pecho, flancos, abdomen, muslos y subcaudales blancos; en los lados del pecho posee plumas grises marginadas de blanco; el blanco de

los flancos tiene estrías y barras finas grises, y los muslos están finamente barreos de gris. Patas amarillas.

Hembra: pico e iris como el macho; cabeza como el macho pero con el gris un poco más oscuro y pardusco; dorso anterior y escapulares, castaño rojizo; las escapulares mayores tienen estrías negras a lo largo del raquis y manchas blanquecinas.

Resto del plumaje, como el macho, un poco más oscuro en las alas, vistas en su parte dorsal. Patas como las del macho. Estas descripciones corresponden a la fase típica y más común, en ambos sexos, de individuos adultos; existen además fases oscuras también de adultos, cuyas descripciones son las siguientes, macho: pico, patas y rectrices como la fase típica, resto del plumaje enteramente gris pizarroso. La hembra de fase oscura es parecida al macho, pero el gris es más oscuro y el dorso es castaño rojizo oscuro; existen, asimismo, ejemplares en los que, además del dorso, el castaño rojizo oscuro cubre también el pecho.

El joven, en su primer estadio, al abandonar el nido tiene pico gris pizarra con punta negra, cera verdosa; iris pardo grisáceo; parte anterior de la frente blanca, el resto y las partes superiores de la cabeza, pardo castaño oscuro con las plumas marginadas de ocráceo anteado; banda supraocular, zona auricular y posauricular ocráceo anteado; barba y garganta ocráceo anteado manchado de pardo negruzco en el centro de la garganta; región malar y mejillas, por debajo, pardo negruzco; cuello, por detrás, dorso y escapulares, pardo castaño con márgenes ocráceo anteado y manchas del mismo color en las escapulares; rectrices gris pardusco con bandas pardo oscuro a negruzco. Cobertoras alares menores y medianas, pardo oscuro con márgenes ocráceo anteado y manchas grises en el vaxilo interno; cobertoras mayores y secundarias, gris pardusco con finas bandas negruzcas y banda terminal blanquecina delgada en las secundarias; primarias, gris pardusco con barras negruzcas. En la vista ventral las alas tienen las remiges gris ceniciento con bandas pardo grisáceo y ápice gris pardusco, las cobertoras subalares y axilares son anteado ocráceo con diseños rojizos y manchas negruzcas en las cobertoras que cubren la base de las primarias. Pecho ocráceo acanelado con estrías pardo oscuro; los lados del pecho son pardo oscuro con márgenes ocráceo acanelado, abdomen y flancos anteado rufo con manchas y estrías pardo oscuro; muslos anteado ocráceo con manchas de color rojizo; cobertoras subcaudales anteado ocráceo con bandas onduladas rojizas. Patas verdosas.

Aparte de las fases descritas, existen algunos plumajes de transición de jóvenes y subadultos y gran variedad individual e intermedia, lo que a veces confunde su identificación. Es una de las rapaces más comunes; anda generalmente en parejas, que suelen posarse a descansar en sitios expuestos en las ramas superiores de arbustos y árboles, en rocas o en postes de alambrados y telefónicos; en sus recorridas por los campos vuela a regular altura; cuando corre viento suele permanecer suspendido en el aire en el filo de

<sup>1</sup> [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)

los barrancos y lomas a la espera de divisar alguna presa que se ponga al alcance. Caza roedores, aves, reptiles y abundantes insectos, suele acechar a las martinetas (*Eudromia elegans*) y al Inambú Patagónico (*Tinamotis ingoufi*), posado sobre algún arbusto para capturarlos al primer descuido; aparte de los pequeños animales y otras presas que captura por sus propios medios, también aprovecha los restos de los que mueren atropellados por los vehículos.

Construye el nido con ramas entrelazadas y tapiza su interior con pastos y restos de pieles y lana; éste consiste en una gran plataforma que utiliza durante muchos años y cuyo tamaño aumenta temporada tras temporada por el material que va agregando para renovarlo; pone hasta 4 huevos de color blanco con escasas máculas pardo castaño. Ambos sexos se ocupan de la incubación y el cuidado de los pichones, y a veces les dejan varios roedores pequeños en el nido; es notable la gran diferencia de coloración que puede haber entre los jóvenes de una misma nidada. Los individuos de fase oscura son más comunes de encontrar en la región de los bosques; las fases típicas, en cambio, pueden verse en todos los ambientes. Su distribución abarca toda la Patagonia y las islas Malvinas; más al Norte lo podemos hallar en el centro y el noroeste hasta Jujuy; en Chile, vive desde Tierra del Fuego hasta Arica, y por la región andina llega hasta Ecuador y Colombia.

De acuerdo a la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), esta especie recibe la categoría “baja preocupación”.<sup>1</sup> Por ello, les solicito a los señores Legisladores acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.919/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo se sirva a incorporar al albatros errante (*Diomedea exulans*) al Programa Extinción Cero de la Secretaría de Ambiente de la Nación.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Como se explica en el Programa de Extinción Cero del Ministerio de Ambiente de la Nación,<sup>2</sup> la Argentina

es uno de los países con mayor número de ecorregiones del mundo (Lean *et al*, 1990) debido a su gran diversidad ecogeográfica, tanto latitudinal como altitudinal (Morello *et al*, 2012). El país posee una complejidad geográfica y ambiental significativa en su extensa superficie de 3,7 millones de km<sup>2</sup>. Como resultado de ello, presenta una gran variedad de paisajes y climas y una gran diversidad de ecosistemas que conllevan a una gran diversidad de especies. La Argentina cuenta con 18 ecorregiones (15 continentales, dos marinas y una en la Antártida): Altos Andes; Puna; Monte de Sierras y Bolsones, Selva de las Yungas; Chaco Seco; Chaco Húmedo; Selva Paranaense; Esteros del Iberá; Campos y Malezales; Delta del Paraná; Espinal; Pampa; Monte de Llanuras y Mesetas; Estepa Patagónica; Bosques Patagónicos; Islas del Atlántico Sur; Mar Argentino y Antártida (Burkart *et al*, 1999). Ocho de las 18 ecorregiones han sido clasificadas de muy alta prioridad para la conservación: Pampa, Chaco Seco, Yungas, Deltas e Islas del Paraná, Selva Paranaense, Puna y Bosques Patagónicos (Dinerstein *et al*, 1995).

La pérdida del hábitat y la fragmentación de los ecosistemas constituyen dos de las principales amenazas para la conservación de la biodiversidad a nivel mundial (Fahrig, 2003, Hobbs y Yates 2003, Henle *et al*, 2004). A estos problemas deben agregarse la contaminación del ambiente, los efectos del cambio climático, la explotación no sustentable de los recursos naturales, el comercio ilegal (Bertonatti, 1995) y la invasión de especies exóticas (Zalba, 2005).

En la Argentina, la fragmentación y la pérdida de área de los bosques nativos causadas por la expansión agropecuaria durante las últimas décadas, representan dos de los principales problemas ambientales (Brown *et al*, 2006). En tanto, los remanentes de los bosques presentan un alto grado de degradación (UMSEF 2007, 2008). Este proceso de transformación ha sido particularmente drástico en los ambientes de bosque como el Chaco, el Bosque Atlántico y las Yungas, donde se estima que se han desforestado más de 1.145.000 ha en los últimos cinco años. A su vez los pastizales templados constituyen uno de los biomas más amenazados del mundo (Sala *et al.*, 2000). En un nivel de análisis más fino, las pampas del centro-este de la Argentina han sido reconocidas como una de las ecorregiones de mayor vulnerabilidad dentro de los biomas terrestres (Pillar, 2003; Bilenca y Miñarro, 2004; Hoekstra *et al.*, 2005).

Dada la fertilidad del terreno y su ubicación geográfica, la región pampeana ha sido históricamente alterada en forma intensiva por urbanización, contaminación, agricultura, ganadería, caza e introducción de especies exóticas. Los sectores marginales (con escasas precipitaciones y menor densidad poblacional), los inundables y las sierras han sido comparativamente menos modificadas. La pérdida de biodiversidad de sus pastos y el incremento de los procesos erosivos son sin duda graves problemas ambientales. Esta zona tiene una gran potencialidad en la medida que se desarrolle

<sup>1</sup> <http://www.iucnredlist.org/details/22735520/0>

<sup>2</sup> [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)

un manejo integral y la rotación de cultivos. La contaminación con agroquímicos en la Pampa ha registrado algunos casos preocupantes.

Como resultado de los cambios operados varios componentes típicos y antes abundantes han sufrido grandes disminuciones poblacionales e incluso llegado a la extinción. La Estepa Patagónica constituye una vasta meseta escasamente poblada. La vida silvestre que se desarrolla en esta ecorregión se asemeja en buena medida a la presente en las altas montañas. Sin embargo, su variado relieve y el contacto con las unidades vecinas le confieren a la Estepa Patagónica una particular riqueza biológica. La ganadería ovina extensiva con manejo tradicional produce sobrepastoreo, lo cual, sumado a la escasa cobertura vegetal, la fragilidad del terreno, los fuertes vientos y las dificultades para difundir las medidas para la conservación de los suelos, provoca importantes procesos erosivos de difícil solución en el corto plazo. Otros problemas son los procesos locales de caza, furtiva, de animales peleteros; el uso de cebos tóxicos (estricnina, por ejemplo) de gran poder residual para eliminar los carnívoros silvestres que atacan el ganado; la contaminación por residuos de la explotación petrolera, como las piletas a cielo abierto, donde se detectó la muerte de miles de aves acuáticas a principios de la década del 90.

Las especies animales y vegetales asociadas a estos ambientes enfrentan hoy serias amenazas para su conservación a largo plazo, generando la imperiosa necesidad de implementar estrategias a nivel nacional destinadas a su conservación. En tal sentido, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable ha elaborado, en coordinación con otros organismos nacionales, las jurisdicciones provinciales, el sector académico-científico, representantes de pueblos originarios y organizaciones de la sociedad civil, la Estrategia Nacional sobre la Biodiversidad y Plan de Acción 2016-2020 (resolución MAyDS 151/2017). La misma establece una política de Estado para la conservación y uso sustentable de su biodiversidad, y la distribución justa y equitativa de sus beneficios. Consiste en nueve ejes estratégicos, con sus respectivos objetivos y metas, los cuales fueron examinados atendiendo los Objetivos de Desarrollo Sustentable aprobados por las Naciones Unidas y las Metas de Aichi del Convenio sobre Diversidad Biológica. En este contexto, se presentó el Plan Extinción Cero, con el objetivo de fortalecer las acciones y políticas para la conservación de especies en estado crítico que se encuentran distribuidas en diversas ecorregiones representando ecosistemas vulnerables de la Argentina.

Dentro de este programa han sido seleccionadas las siguientes especies: el caquén colorado, el cardenal amarillo, el macá tobiano, el yaguararé, el venado de las pampas, la ranita del pehuenche y la mojarra desnuda.<sup>1</sup>

Por su parte, el albatros errante es un albatros enorme (115 cm) con plumaje variable, que blanquea con la edad. Los juveniles son de color marrón chocolate con la cara blanca y extremidades inferiores de las alas blanco y negro. Durante la adultez las partes inferiores se vuelven de color blanco puro. En la región superior, la espalda blanquea en primer lugar, seguida de la corona y la rabadilla, con puntas negras que permanecen en las plumas externas de la cola. Poseen un pico y patas rosadas.

El *Diomedea exulans* o albatros errante anida en Georgia del Sur (25 % de la población reproductora mundial), las islas Príncipe Eduardo (Sudáfrica) (40 % de la población mundial), islas Crozet y Kerguelen (Sandwich del Sur) (aproximadamente el 10 % de la población mundial) y la isla de Macquarie (Australia) (aproximadamente cuatro parejas reproductoras por año), con una población mundial total de 6.100 parejas reproductoras en un año determinado. En Georgia del Sur, la población disminuyó en un 1,8 % anual entre 1984 y 2004. La población de Crozet se redujo en un 54 % entre 1970-1986. Desde mediados de la década de 1980 a finales de 1990, las poblaciones de Crozet, Kerguelen y Príncipe Eduardo parecían ser estables o en aumento, pero recientemente se han detectado disminuciones. La disminución general se estima que superará el 30 % en los próximos 70 años.

El albatros errante se alimenta normalmente en aguas oceánicas, sin embargo pasa un tiempo considerable en zonas de la plataforma durante ciertas etapas de la temporada de reproducción. El rastreo por satélite ha revelado que las aves jóvenes tienden a alimentarse más al norte que los adultos, poniéndolos en mayor solapamiento con las flotas de palangre y las redes que pueden estar impulsando las caídas en su población. Las hembras también pueden estar en mayor riesgo de ser atrapadas en las pesquerías de atún, ya que tienden a alimentarse más al norte que los machos. Los adultos se alimentan en el mar, principalmente de cefalópodos y peces, a menudo siguen a los buques y se alimentan de los despojos y la basura.

La disminución observada de las poblaciones de albatros errante ha demostrado estar impulsada en gran medida por la captura incidental en las pesquerías, lo que ha reducido la supervivencia de los adultos y la reproducción de los menores. La pesca fue responsable de una reducción del 54 % de su población en las islas Crozet entre 1970 y 1986.

Estado de conservación. En general se predice una reducción rápida de la población de esta especie de albatros en un período de tres generaciones, calificando la especie como vulnerable. En Georgia del Sur, esta especie está experimentando un rápido descenso de más de tres generaciones (70 años). Por ello, les solicito a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de declaración.

María M. Odarda.

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

1 [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)



(S.-3.920/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo se sirva a incorporar al pudú (*Pudu mephistophiles*) al Programa Extinción Cero de la Secretaría de Ambiente de la Nación.

*María M. Odarda.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Como se explica en el Programa de Extinción Cero del Ministerio de Ambiente de la Nación,<sup>1</sup> la Argentina es uno de los países con mayor número de ecorregiones del mundo (Lean *et al.*, 1990) debido a su gran diversidad ecogeográfica, tanto latitudinal como altitudinal (Morello *et al.*, 2012). El país posee una complejidad geográfica y ambiental significativa en su extensa superficie de 3,7 millones de km<sup>2</sup>. Como resultado de ello, presenta una gran variedad de paisajes y climas y una gran diversidad de ecosistemas que conllevan una gran diversidad de especies. La Argentina cuenta con 18 eco regiones (15 continentales, dos marinas y una en la Antártida): Altos Andes; Puna; Monte de Sierras y Bolsones, Selva de las Yungas; Chaco Seco; Chaco Húmedo; Selva Paranaense; Esteros del Iberá; Campos y Malezales; Delta del Paraná; Espinal; Pampa; Monte de Llanuras y Mesetas; Estepa Patagónica; Bosques Patagónicos; Islas del Atlántico Sur; Mar Argentino y Antártida (Burkart *et al.*, 1999). Ocho de las 18 ecorregiones han sido clasificadas de muy alta prioridad para la conservación: Pampa, Chaco Seco, Yungas, Deltas e Islas del Paraná, Selva Paranaense, Puna y Bosques Patagónicos (Dinerstein *et al.*, 1995).

La pérdida del hábitat y la fragmentación de los ecosistemas constituyen dos de las principales amenazas para la conservación de la biodiversidad a nivel mundial (Fahrig, 2003; Hobbs y Yates, 2003; Henle *et al.*, 2004). A estos problemas deben agregarse la contaminación del ambiente, los efectos del cambio climático, la explotación no sustentable de los recursos naturales, el comercio ilegal (Bertonatti, 1995) y la invasión de especies exóticas (Zalba, 2005).

En la Argentina, la fragmentación y la pérdida de área de los bosques nativos causadas por la expansión agropecuaria durante las últimas décadas representan dos de los principales problemas ambientales (Brown *et al.*, 2006). En tanto, los remanentes de los bosques presentan un alto grado de degradación (UMSEF, 2007, 2008). Este proceso de transformación ha sido particularmente drástico en los ambientes de bosque como

el Chaco, el Bosque Atlántico y las Yungas, donde se estima que se han desforestado más de 1.145.000 ha en los últimos cinco años. A su vez los pastizales templados constituyen uno de los biomas más amenazados del mundo (Sala *et al.*, 2000). En un nivel de análisis más fino, las Pampas del centro-este de la Argentina han sido reconocidas como una de las ecorregiones de mayor vulnerabilidad dentro de los biomas terrestres (Pillar, 2003; Bilenca y Miñarro, 2004; Hoekstra *et al.*, 2005).

Dada la fertilidad del terreno y su ubicación geográfica, la región pampeana ha sido históricamente alterada en forma intensiva por urbanización, contaminación, agricultura, ganadería, caza e introducción de especies exóticas. Los sectores marginales (con escasas precipitaciones y menor densidad poblacional), los inundables y las sierras han sido comparativamente menos modificados. La pérdida de biodiversidad de sus pastos y el incremento de los procesos erosivos son sin duda graves problemas ambientales. Esta zona tiene una gran potencialidad en la medida, que se desarrollen un manejo integral y la rotación de cultivos. La contaminación con agroquímicos en la Pampa ha registrado algunos casos preocupantes.

Como resultado de los cambios operados varios componentes típicos y antes abundantes han sufrido grandes disminuciones poblacionales e incluso llegado a la extinción. La Estepa Patagónica constituye una vasta meseta escasamente poblada. La vida silvestre que se desarrolla en esta ecorregión se asemeja en buena medida a la presente en las altas montañas. Sin embargo, su variado relieve y el contacto con las unidades vecinas le confieren a la estepa patagónica una particular riqueza biológica. La ganadería ovina extensiva con manejo tradicional produce sobrepastoreo, lo cual, sumado a la escasa cobertura vegetal, la fragilidad del terreno, los fuertes vientos y las dificultades para difundir las medidas para la conservación de los suelos, provoca importantes procesos erosivos de difícil solución en el corto plazo. Otros problemas son los procesos locales de caza, furtiva, de animales peleteros; el uso de cebos tóxicos (estricnina, por ejemplo) de gran poder residual para eliminar los carnívoros silvestres que atacan el ganado; la contaminación por residuos de la explotación petrolera, como las piletas a cielo abierto, donde se detectó la muerte de miles de aves acuáticas a principios de la década del 90.

Las especies animales y vegetales asociadas a estos ambientes enfrentan hoy serias amenazas para su conservación a largo plazo, generando la imperiosa necesidad de implementar estrategias a nivel nacional destinadas a su conservación. En tal sentido, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable ha elaborado, en coordinación con otros organismos nacionales, las jurisdicciones provinciales, el sector académico-científico, representantes de pueblos originarios y organizaciones de la sociedad civil, la Estrategia Nacional sobre la Biodiversidad y Plan de Acción 2016-2020 (resolución MAyDS 51/2017). La misma

<sup>1</sup> [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)



establece una política de Estado para la conservación y uso sustentable de su biodiversidad, y la distribución justa y equitativa de sus beneficios. Consiste en nueve ejes estratégicos, con sus respectivos objetivos y metas, los cuales fueron examinados atendiendo los Objetivos de Desarrollo Sustentable aprobados por las Naciones Unidas y las Metas de Aichi del Convenio sobre Diversidad Biológica. En este contexto, se presentó el Plan Extinción Cero, con el objetivo de fortalecer las acciones y políticas para la conservación de especies en estado crítico que se encuentran distribuidas en diversas ecorregiones representando ecosistemas vulnerables de la Argentina.

Dentro de este programa han sido seleccionadas las siguientes especies: el caquén colorado, el cardenal amarillo, el macá tobiano, el yaguararé, el venado de las pampas, la ranita del pehuénche y la mojarra desnuda.<sup>1</sup>

Por su parte, el pudú (*Pudu mephistophiles*) es la especie más pequeña de ciervos en el mundo. Miden poco más de un pie de altura cuando son completamente adultos. Los machos desarrollan cuernos, pero debido al pequeño tamaño de sus cuerpos, estos cuernos crecen sólo varios centímetros de longitud.<sup>2</sup>

Ellos pesan de 15 a 30 libras cuando están completamente desarrollados y las hembras siempre son más pequeñas que los machos. Sus cuerpos tienen una coloración marrón rojizo, con la cara de un color más oscuro que el resto del cuerpo. Su piel es gruesa, a diferencia del resto de las especies.

Estos ciervos viven en las zonas de clima cálido como Ecuador, Perú, Chile y la Argentina. Les gusta permanecer en áreas de bosque denso, pero a menudo salen a las llanuras abiertas con el fin de encontrar comida.

No se tiene mucha información sobre el pudú en su hábitat natural, parecen ser muy reservados en sus movimientos con el fin de reducir el riesgo de ser encontrados por los depredadores. Viven una vida solitaria, con excepción de la época de apareamiento y la crianza de sus crías. Para marcar su territorio suelen dejar enormes montones de estiércol en el área donde viven.

Debido a la baja estatura de los ciervos pudú tienen que alimentarse de fuentes muy cercanas al suelo. Generalmente se alimentan de frutas, hojas, ramas de plantas y ramas bajas de los árboles.

Son muy adaptables a su entorno cuando se trata de alimentación, suelen levantarse sobre sus patas traseras para poder llegar a los alimentos que son más altos, incluso algunos han sido vistos subiendo a los árboles.

El apareamiento del ciervo pudú ocurre en el otoño y los jóvenes demoran unos 200 días en nacer. Se sabe que los nacimientos siempre son individuales, no se da el caso de partos de gemelos debido al pequeño tamaño de las hembras. Las crías son muy pequeñas al nacer,

pesan alrededor de tres libras, peso que mantendrán durante los primeros tres meses de edad.

La madurez sexual llega cerca de los seis meses en las hembras, para los machos esto ocurre tres veces más tarde que eso. Este ciervo puede vivir de 8 a 10 años en el medio silvestre.

Existen varios esfuerzos de conservación a favor de los ciervos pudú, ya que en muchas áreas enfrentan una disminución de la población. El hecho de que estos ciervos sean tan pequeños los convierte en presa fácil para una variedad de depredadores. Entre ellos se encuentran los gatos salvajes, pumas, lechuzas, águilas y zorros.

De acuerdo a la UICN, esta especie se encuentra “vulnerable”. Por ello, les solicito a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.921/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo se sirva a incorporar al capuchino ibera (*Sporophila iberaensis*) al Programa Extinción Cero de la Secretaría de Ambiente de la Nación.

*María M. Odarda.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Como se explica en el Programa de Extinción Cero del Ministerio de Ambiente de la Nación,<sup>3</sup> la Argentina es uno de los países con mayor número de ecorregiones del mundo (Lean *et al.*, 1990) debido a su gran diversidad ecogeográfica, tanto latitudinal como altitudinal (Morello *et al.*, 2012). El país posee una complejidad geográfica y ambiental significativa en su extensa superficie de 3,7 millones de km<sup>2</sup>. Como resultado de ello, presenta una gran variedad de paisajes y climas y una gran diversidad de ecosistemas que conllevan a una gran diversidad de especies. La Argentina cuenta con 18 ecorregiones (15 continentales, dos marinas y una en la Antártida): Altos Andes; Puna; Monte de Sierras y Bolsones, Selva de las Yungas; Chaco Seco; Chaco Húmedo; Selva Paranaense; Esteros del Iberá; Campos y Malezales; Delta del Paraná; Espinal; Pampa; Monte de Llanuras y Mesetas; Estepa Patagónica; Bosques Patagónicos; Islas del Atlántico Sur; Mar Argentino y Antártida (Burkart *et al.*, 1999). Ocho de las 18 ecorre-

1 [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)

2 <http://www.venadopedia.com/pudu/>

3 [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)

giones han sido clasificadas de muy alta prioridad para la conservación: Pampa, Chaco Seco, Yungas, Deltas e Islas del Paraná, Selva Paranaense, Puna y Bosques Patagónicos (Dinerstein *et al.*, 1995).

La pérdida del hábitat y la fragmentación de los ecosistemas constituyen dos de las principales amenazas para la conservación de la biodiversidad a nivel mundial (Fahrig, 2003; Hobbs y Yates, 2003; Henle *et al.*, 2004). A estos problemas deben agregarse la contaminación del ambiente, los efectos del cambio climático, la explotación no sustentable de los recursos naturales, el comercio ilegal (Bertonatti, 1995) y la invasión de especies exóticas (Zalba, 2005).

En la Argentina, la fragmentación y la pérdida de área de los bosques nativos causadas por la expansión agropecuaria durante las últimas décadas representan dos de los principales problemas ambientales (Brown *et al.*, 2006). En tanto, los remanentes de los bosques presentan un alto grado de degradación (UMSEF 2007, 2008). Este proceso de transformación ha sido particularmente drástico en los ambientes de bosque como el Chaco, el Bosque Atlántico y las Yungas, donde se estima que se han deforestado más de 1.145.000 ha en los últimos cinco años. A su vez los pastizales templados constituyen uno de los biomas más amenazados del mundo (Sala *et al.*, 2000). En un nivel de análisis más fino, las Pampas del centro-este de la Argentina han sido reconocidas como una de las ecorregiones de mayor vulnerabilidad dentro de los biomas terrestres (Pillar, 2003; Bilenca y Miñarro, 2004; Hoekstra *et al.*, 2005).

Dada la fertilidad del terreno y su ubicación geográfica, la región pampeana ha sido históricamente alterada en forma intensiva por urbanización, contaminación, agricultura, ganadería, caza e introducción de especies exóticas. Los sectores marginales (con escasas precipitaciones y menor densidad poblacional), los inundables y las sierras han sido comparativamente menos modificados. La pérdida de biodiversidad de sus pastos y el incremento de los procesos erosivos son sin duda graves problemas ambientales. Esta zona tiene una gran potencialidad en la medida en que se desarrollen un manejo integral y la rotación de cultivos. La contaminación con agroquímicos en la Pampa ha registrado algunos casos preocupantes.

Como resultado de los cambios operados varios componentes típicos y antes abundantes han sufrido grandes disminuciones poblacionales e incluso llegado a la extinción. La Estepa Patagónica constituye una vasta meseta escasamente poblada. La vida silvestre que se desarrolla en esta ecorregión se asemeja en buena medida a la presente en las altas montañas. Sin embargo, su variado relieve y el contacto con las unidades vecinas le confieren a la Estepa Patagónica una particular riqueza biológica. La ganadería ovina extensiva con manejo tradicional produce sobrepastoreo, lo cual, sumado a la escasa cobertura vegetal, la fragilidad del terreno, los fuertes vientos y las dificultades para difundir las medidas para la conservación de los suelos, provoca importantes procesos erosivos de

difícil solución en el corto plazo. Otros problemas son los procesos locales de caza, furtiva, de animales peleteros; el uso de cebos tóxicos (estricnina, por ejemplo) de gran poder residual para eliminar los carnívoros silvestres que atacan el ganado; la contaminación por residuos de la explotación petrolera, como las piletas a cielo abierto, donde se detectó la muerte de miles de aves acuáticas a principios de la década del 90.

Las especies animales y vegetales asociadas a estos ambientes enfrentan hoy serias amenazas para su conservación a largo plazo, generando la imperiosa necesidad de implementar estrategias a nivel nacional destinadas a su conservación. En tal sentido, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable ha elaborado, en coordinación con otros organismos nacionales, las jurisdicciones provinciales, el sector académico-científico, representantes de pueblos originarios y organizaciones de la sociedad civil, la Estrategia Nacional sobre la Biodiversidad y Plan de Acción 2016-2020 (resolución MAdS 151/2017). La misma establece una política de Estado para la conservación y uso sustentable de su biodiversidad, y la distribución justa y equitativa de sus beneficios. Consiste en nueve ejes estratégicos, con sus respectivos objetivos y metas, los cuales fueron examinados atendiendo los Objetivos de Desarrollo Sustentable aprobados por las Naciones Unidas y las Metas de Aichi del Convenio sobre Diversidad Biológica. En este contexto, se presentó el Plan Extinción Cero, con el objetivo de fortalecer las acciones y políticas para la conservación de especies en estado crítico que se encuentran distribuidas en diversas ecorregiones representando ecosistemas vulnerables de la Argentina.

Dentro de este programa han sido seleccionadas las siguientes especies: el caquén colorado, el cardenal amarillo, el macá tobiano, el yagueté, el venado de las pampas, la ranita del pehuenche y la mojarra desnuda.<sup>1</sup>

Como informa el sitio Aves Argentinas,<sup>2</sup> el capuchino ibérico (*Sporophila iberaensis*) es la última especie de ave descubierta para la ciencia en la Argentina, sin embargo, a pocos meses de ser publicado su descubrimiento, ya fue catalogada por la UICN como “en peligro de extinción” a nivel internacional.

Se trata de un pequeño pájaro semillero de apenas 8 gr de peso perteneciente a un grupo conocido como los capuchinos o corbatitas, y que habita los pastizales naturales de los Esteros del Iberá, en el nordeste del país y en otros sitios de Paraguay, Brasil y Bolivia durante sus migraciones. El capuchino ibérico es una especie descubierta en una región de Corrientes que había sido muy poco explorada hasta hace algunos años, cuando los investigadores de Conicet Adrián Di Giacomo y Cecilia Kopuchian comenzaron a estudiar su avifauna. Estudios de sus plumajes y de su

1 [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)

2 <http://avesargentinas.org.ar/noticia/descubren-una-nueva-especie-de-ave-en-nuestro-pa%C3%ADs-y-ya-se-encuentra-en-peligro-de-extinci%C3%B3n>

comportamiento dieron como resultado que estas aves son distintas a todas las demás especies de capuchinos conocidas y que actualmente mantienen una población reproductiva en los Esteros del Iberá que está siendo monitoreada año tras año. Por ello, les solicito a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.922/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Que vería con agrado que el Poder Ejecutivo se sirva incorporar al choique (*Rhea pennata*) al Programa Extinción Cero de la Secretaría de Ambiente de la Nación.

*María M. Odarda.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Como se explica en el Programa de Extinción Cero del Ministerio de Ambiente de la Nación<sup>1</sup> la Argentina es uno de los países con mayor número de ecorregiones del mundo (Lean *et al.* 1990) debido a su gran diversidad ecogeográfica, tanto latitudinal como altitudinal (Morello *et al.* 2012). El país posee una complejidad geográfica y ambiental significativa en su extensa superficie de 3,7 millones de km<sup>2</sup>. Como resultado de ello, presenta una gran variedad de paisajes y climas y una gran diversidad de ecosistemas que conllevan a una gran diversidad de especies. La Argentina cuenta con 18 ecorregiones (15 continentales, dos marinas y una en la Antártida): Altos Andes; Puna; Monte de Sierras y Bolsones, Selva de las Yungas; Chaco Seco; Chaco Húmedo; Selva Paranaense; Esteros del Iberá; Campos y Malezales; Delta del Paraná; Espinal; Pampa; Monte de Llanuras y Mesetas; Estepa Patagónica; Bosques Patagónicos; Islas del Atlántico Sur; Mar Argentino y Antártida (Burkart *et al.* 1999). Ocho de las 18 ecorregiones han sido clasificadas de muy alta prioridad para la conservación: Pampa, Chaco Seco, Yungas, Deltas e Islas del Paraná, Selva Paranaense, Puna y Bosques Patagónicos (Dinerstein *et al.* 1995).

La pérdida del hábitat y la fragmentación de los ecosistemas constituyen dos de las principales amenazas para la conservación de la biodiversidad a nivel mundial (Fahrig, 2003, Hobbs y Yates 2003, Henle *et al.* 2004). A estos problemas deben agregarse la contaminación del ambiente, los efectos del cambio climático, la explotación no sustentable de los recursos naturales,

el comercio ilegal (Bertonatti, 1995) y la invasión de especies exóticas (Zalba, 2005).

En la Argentina, la fragmentación y la pérdida de área de los bosques nativos causadas por la expansión agropecuaria durante las últimas décadas, representan dos de los principales problemas ambientales (Brown *et al.* 2006). En tanto, los remanentes de los bosques presentan un alto grado de degradación (UMSEF 2007, 2008). Este proceso de transformación ha sido particularmente drástico en los ambientes de bosque como el Chaco, el Bosque Atlántico y las Yungas, donde se estima que se han desforestado más de 1.145.000 ha en los últimos cinco años. A su vez los pastizales templados constituyen uno de los biomas más amenazados del mundo (Sala *et al.*, 2000). En un nivel de análisis más fino, las Pampas del centro-este de la Argentina han sido reconocidas como una de las ecorregiones de mayor vulnerabilidad dentro de los biomas terrestres (Pillar, 2003; Bilenca y Miñarro, 2004; Hoekstra *et al.*, 2005).

Dada la fertilidad del terreno y su ubicación geográfica, la región pampeana ha sido históricamente alterada en forma intensiva por urbanización, contaminación, agricultura, ganadería, caza e introducción de especies exóticas. Los sectores marginales (con escasas precipitaciones y menor densidad poblacional), los inundables y las sierras han sido comparativamente menos modificadas. La pérdida de biodiversidad de sus pastos y el incremento de los procesos erosivos son sin duda graves problemas ambientales. Esta zona tiene una gran potencialidad en la medida que se desarrolle un manejo integral y la rotación de cultivos. La contaminación con agroquímicos en La Pampa ha registrado algunos casos preocupantes.

Como resultado de los cambios operados varios componentes típicos y antes abundantes han sufrido grandes disminuciones poblacionales e incluso llegado a la extinción. La Estepa Patagónica constituye una vasta meseta escasamente poblada. La vida silvestre que se desarrolla en esta ecorregión se asemeja en buena medida a la presente en las altas montañas. Sin embargo, su variado relieve y el contacto con las unidades vecinas le confieren a la estepa patagónica una particular riqueza biológica. La ganadería ovina extensiva con manejo tradicional produce sobrepastoreo, lo cual sumado a la escasa cobertura vegetal, la fragilidad del terreno, los fuertes vientos y las dificultades para difundir las medidas para la conservación de los suelos provocan importantes procesos erosivos de difícil solución en el corto plazo. Otros problemas son los procesos locales de caza, furtiva, de animales peleteros; el uso de cebos tóxicos (estricnina por ejemplo) de gran poder residual para eliminar los carnívoros silvestres que atacan el ganado; la contaminación por residuos de la explotación petrolera, como las piletas a cielo abierto donde se detectó la muerte de miles de aves acuáticas a principios de la década del 90.

Las especies animales y vegetales asociadas a estos ambientes enfrentan hoy serias amenazas para su conservación a largo plazo, generando la imperiosa necesidad

<sup>1</sup> [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)

de implementar estrategias a nivel nacional destinadas a su conservación. En tal sentido, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable ha elaborado en coordinación con otros organismos nacionales, las jurisdicciones provinciales, el sector académico científico, representantes de pueblos originarios y organizaciones de la sociedad civil la Estrategia Nacional sobre la Biodiversidad y Plan de Acción 2016-2020 (resolución MAdS 151/2017). La misma establece una política de Estado para la conservación y uso sustentable de su biodiversidad, y la distribución justa y equitativa de sus beneficios. Consiste en nueve ejes estratégicos, con sus respectivos objetivos y metas, las cuales fueron examinadas atendiendo los Objetivos de Desarrollo Sustentable aprobados por las Naciones Unidas y las Metas de Aichi del Convenio sobre Diversidad Biológica. En este contexto se presentó el Plan Extinción Cero, con el objetivo de fortalecer las acciones y políticas para la conservación de especies en estado crítico que se encuentran distribuidas en diversas ecorregiones representando ecosistemas vulnerables de la Argentina.

Dentro de este programa han sido seleccionadas las siguientes especies: el caquén colorado, el cardenal amarillo, el macá tobiano, el yaguararé, el venado de las pampas, la ranita del pehuenche y la mojarra desnuda.<sup>1</sup>

Por su parte, el ñandú petiso de la Patagonia o choique (*Rhea pennata*) vive en la Región Patagónica de la Argentina y Chile –excepto Tierra del Fuego–, y sur de Mendoza. Es algo más bajo que el ñandú, con el extremo superior de los tarsos emplumados. Cuello y dorso castaño. Rabadilla y faldón gris. Manchas blancas regularmente distribuidas por todo el faldón. La hembra y los jóvenes son algo más chicos, sin manchitas blancas (o muy pocas). Vientre blanco. Tercio inferior de los tarsos con 16 a 18 escamas transversales (8 a 10 en el Suri Cordillerano)<sup>2</sup>.

De acuerdo a la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza, esta especie está considerada de “delicado”. Por ello, les solicito a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

–A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.923/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Que vería con agrado que el Poder Ejecutivo se sirva incorporar a la gaviota cangrejera (*Larus atlanticus*) al

Programa Extinción Cero de la Secretaría de Ambiente de la Nación.

*María M. Odarda.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Como se explica en el Programa de Extinción Cero del Ministerio de Ambiente de la Nación,<sup>3</sup> la Argentina es uno de los países con mayor número de ecorregiones del mundo (Lean *et al.* 1990) debido a su gran diversidad ecogeográfica, tanto latitudinal como altitudinal (Morello *et al.* 2012). El país posee una complejidad geográfica y ambiental significativa en su extensa superficie de 3,7 millones de km<sup>2</sup>. Como resultado de ello, presenta una gran variedad de paisajes y climas y una gran diversidad de ecosistemas que conllevan a una gran diversidad de especies. La Argentina cuenta con 18 ecorregiones (15 continentales, dos marinas y una en la Antártida): Altos Andes; Puna; Monte de Sierras y Bolsones, Selva de las Yungas; Chaco Seco; Chaco Húmedo; Selva Paranaense; Esteros del Iberá; Campos y Malezales; Delta del Paraná; Espinal; Pampa; Monte de Llanuras y Mesetas; Estepa Patagónica; Bosques Patagónicos; Islas del Atlántico Sur; Mar Argentino y Antártida (Burkart *et al.* 1999). Ocho de las 18 ecorregiones han sido clasificadas de muy alta prioridad para la conservación: Pampa, Chaco Seco, Yungas, Deltas e Islas del Paraná, Selva Paranaense, Puna y Bosques Patagónicos (Dinerstein *et al.* 1995).

La pérdida del hábitat y la fragmentación de los ecosistemas constituyen dos de las principales amenazas para la conservación de la biodiversidad a nivel mundial (Fahrig, 2003, Hobbs y Yates 2003, Henle *et al.* 2004). A estos problemas deben agregarse la contaminación del ambiente, los efectos del cambio climático, la explotación no sustentable de los recursos naturales, el comercio ilegal (Bertonatti, 1995) y la invasión de especies exóticas (Zalba, 2005).

En la Argentina, la fragmentación y la pérdida de área de los bosques nativos causadas por la expansión agropecuaria durante las últimas décadas, representan dos de los principales problemas ambientales (Brown *et al.* 2006). En tanto, los remanentes de los bosques presentan un alto grado de degradación (UMSEF 2007, 2008). Este proceso de transformación ha sido particularmente drástico en los ambientes de bosque como el Chaco, el Bosque Atlántico y las Yungas, donde se estima que se han desforestado más de 1.145.000 ha en los últimos cinco años. A su vez los pastizales templados constituyen uno de los biomas más amenazados del mundo (Sala *et al.*, 2000). En un nivel de análisis más fino, las Pampas del centro-este de Argentina han sido reconocidas como una de las ecorregiones de mayor

1 [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)

2 <http://www.avespampa.com.ar/choique.htm>

3 [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)



vulnerabilidad dentro de los biomas terrestres (Pillar, 2003; Bilenca y Miñarro, 2004; Hoekstra *et al.*, 2005).

Dada la fertilidad del terreno y su ubicación geográfica, la región pampeana ha sido históricamente alterada en forma intensiva por urbanización, contaminación, agricultura, ganadería, caza e introducción de especies exóticas. Los sectores marginales (con escasas precipitaciones y menor densidad poblacional), los inundables y las sierras han sido comparativamente menos modificadas. La pérdida de biodiversidad de sus pastos y el incremento de los procesos erosivos son sin duda graves problemas ambientales. Esta zona tiene una gran potencialidad en la medida que se desarrolle un manejo integral y la rotación de cultivos. La contaminación con agroquímicos en La Pampa ha registrado algunos casos preocupantes.

Como resultado de los cambios operados varios componentes típicos y antes abundantes han sufrido grandes disminuciones poblacionales e incluso llegado a la extinción. La Estepa Patagónica constituye una vasta meseta escasamente poblada. La vida silvestre que se desarrolla en esta ecorregión se asemeja en buena medida a la presente en las altas montañas. Sin embargo, su variado relieve y el contacto con las unidades vecinas le confieren a la estepa patagónica una particular riqueza biológica. La ganadería ovina extensiva con manejo tradicional produce sobrepastoreo, lo cual, sumado a la escasa cobertura vegetal, la fragilidad del terreno, los fuertes vientos y las dificultades para difundir las medidas para la conservación de los suelos provocan importantes procesos erosivos de difícil solución en el corto plazo. Otros problemas son los procesos locales de caza, furtiva, de animales peleteros; el uso de cebos tóxicos (estricnina, por ejemplo) de gran poder residual para eliminar los carnívoros silvestres que atacan el ganado; la contaminación por residuos de la explotación petrolera, como las piletas a cielo abierto donde se detectó la muerte de miles de aves acuáticas a principios de la década del 90.

Las especies animales y vegetales asociadas a estos ambientes enfrentan hoy serias amenazas para su conservación a largo plazo, generando la imperiosa necesidad de implementar estrategias a nivel nacional destinadas a su conservación. En tal sentido, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable ha elaborado en coordinación con otros organismos nacionales, las jurisdicciones provinciales, el sector académico científico, representantes de pueblos originarios y organizaciones de la sociedad civil la Estrategia Nacional sobre la Biodiversidad y Plan de Acción 2016-2020 (resolución MAdS 151/2017). La misma establece una política de Estado para la conservación y uso sustentable de su biodiversidad, y la distribución justa y equitativa de sus beneficios. Consiste en nueve ejes estratégicos, con sus respectivos objetivos y metas, las cuales fueron examinadas atendiendo los Objetivos de Desarrollo Sustentable aprobados por las Naciones Unidas y

las Metas de Aichi del Convenio sobre Diversidad Biológica. En este contexto, se presentó el Plan Extinción Cero, con el objetivo de fortalecer las acciones y políticas para la conservación de especies en estado crítico que se encuentran distribuidas en diversas ecorregiones representando ecosistemas vulnerables de la Argentina.

Dentro de este programa han sido seleccionadas las siguientes especies: el caquén colorado, el cardenal amarillo, el macá tobiano, el yagareté, el venado de las pampas, la ranita del pehuenche y la mojarra desnuda.<sup>1</sup>

Por su parte, la gaviota cangrejera (*Larus atlanticus*) es una especie escasa en el país y en todo su rango de distribución. Habita costas, puertos de mar y del Río de la Plata. Nidifica en el sur de la provincia y en la costa patagónica. En las playas más norteñas es visitante invernal aunque se ven algunos ejemplares durante el estío, generalmente juveniles.

Se alimenta principalmente de cangrejos durante la época reproductiva, cuando está en reposo sexual es más oportunista aprovechando mejillones, descarte pesquero, caracoles, peces, insectos y huevos. Su estatus de “vulnerable” se debe a su escaso número y a la especialización de su dieta. Una colonia importante de reproducción en el país está en Bahía Blanca, donde se estima una población de 3.000 parejas, lo que constituye un 40 % de las que habría en el país.

Por su rol central en el ecosistema de distintas regiones y por su “vulnerabilidad”, entendemos necesario, proteger esta especie. Por ello, les solicito a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.924/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la medalla de plata que obtuvo David Almendra en lucha libre (55 kilos), en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una ce-

<sup>1</sup> [http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento\\_ext\\_cero.pdf](http://ambiente.gob.ar/wp-content/uploads/documento_ext_cero.pdf)

lebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multi-deportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también participan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>1</sup>

En este evento deportivo, David Almendra obtuvo la medalla plateada en lucha libre (55 kilos).<sup>2</sup> Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.925/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la medalla de plata que obtuvo Agustina Giannasio en la competencia de tiro con arco, en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una celebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multi-deportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los

atletas también participan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>3</sup>

En este evento deportivo, Agustina Giannasio obtuvo la medalla plateada en la competencia de tiro con arco.<sup>4</sup> Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.926/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la medalla de oro que obtuvo la selección argentina femenina de *beach handball*, Las Kamikazes, en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una celebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multi-deportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también participan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>5</sup>

En este evento deportivo, la selección argentina femenina de *beach handball*, Las Kamikazes, obtuvo el primer puesto, obteniendo la medalla de oro.<sup>6</sup> Por lo expuesto, les solicitamos a los señores

3 <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

4 [https://www.clarin.com/deportes/polideportivo/juegos-olimpicos-juventud-agustina-giannasio-felicidad-medalla-solo-15-anos\\_0\\_1PnxrWclP.html](https://www.clarin.com/deportes/polideportivo/juegos-olimpicos-juventud-agustina-giannasio-felicidad-medalla-solo-15-anos_0_1PnxrWclP.html)

5 <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

6 <https://442.perfil.com/2018-10-13-646079-historico-las-kamikazes-se-quedaron-con-el-oro/>

1 <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

2 [https://www.clarin.com/deportes/polideportivo/juegos-olimpicos-juventud-hernan-almendra-orgullo-llanto-plata\\_0\\_EAua-Dtz1.html](https://www.clarin.com/deportes/polideportivo/juegos-olimpicos-juventud-hernan-almendra-orgullo-llanto-plata_0_EAua-Dtz1.html)

legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.927/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la medalla de oro que obtuvieron Sebastián Báez y Facundo Díaz Acosta en el dobles del tenis masculino, en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una celebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multi-deportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también participan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>1</sup>

En este evento deportivo, Sebastián Báez y Facundo Díaz Acosta obtuvieron la medalla dorada en el dobles del tenis masculino.<sup>2</sup> Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.928/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la medalla de oro que obtuvo la selección argentina de hockey femenino, Las Leoncitas, en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una celebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multi-deportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también participan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>3</sup>

En este evento deportivo, la selección argentina de hockey femenino, Las Leoncitas, obtuvo la medalla de oro.<sup>4</sup> Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.929/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la medalla de bronce que obtuvo la selección argentina masculina de *beach handball* en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una celebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multi-deportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

1 <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

2 <https://www.infobae.com/deportes-2/2018/10/14/nuevo-oro-para-argentina-sebastian-baez-y-facundo-diaz-acosta-se-consagraron-campeones-en-el-dobles-del-tenis-masculino/>

3 <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

4 <https://www.infobae.com/deportes-2/2018/10/14/las-leoncitas-cumplieron-los-pronosticos-y-se-quedaron-la-medalla-de-oro-en-hockey-femenino/>

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también participan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>1</sup>

En este evento deportivo, la selección argentina de *beach handball* obtuvo el tercer puesto, obteniendo la medalla de bronce.<sup>2</sup> Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.930/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la medalla de bronce que obtuvo la selección argentina masculina de hockey, en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una celebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multideportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también participan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>3</sup>

En este evento deportivo, la selección argentina masculina de hockey obtuvo la medalla de bronce.<sup>4</sup> Por lo

expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.931/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la participación de la rionegrina Valentina Muñoz, en ciclismo, en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una celebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multideportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también participan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>5</sup>

En este evento deportivo, la rionegrina Valentina Muñoz participará en ciclismo.<sup>6</sup> Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.932/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la participación de la rionegrina Sol Castro en básquet 3x3, en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.*

1 <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

2 <https://442.perfil.com/2018-10-13-646007-los-varones-del-beach-handball-son-de-bronce/>

3 <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

4 [https://www.ole.com.ar/ciudad-buenos-aires-juegos-olimpicos-juventud-2018/juegos-olimpicos-juventud-seleccion-argentina-hockey-leoncitos-ganaron-medalla-bronze\\_0\\_2106389388.html](https://www.ole.com.ar/ciudad-buenos-aires-juegos-olimpicos-juventud-2018/juegos-olimpicos-juventud-seleccion-argentina-hockey-leoncitos-ganaron-medalla-bronze_0_2106389388.html)

5 <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

6 <https://www.rionegro.com.ar/deportes-podio/cinco-rionegrinos-participaran-en-los-juegos-olimpicos-de-la-juventud-YY5717562>



## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una celebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multideportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también participan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>1</sup>

En este evento deportivo, la rionegrina Sol Castro participará en básquet 3x3.<sup>2</sup> Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.933/18)

**Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la participación del rionegrino Mateo Delmastro en bádminton, en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una celebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multideportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también participan

junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>3</sup>

En este evento deportivo, el rionegrino Mateo Delmastro participará en bádminton.<sup>4</sup> Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.934/18)

**Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la participación del rionegrino Nahuel Baptista en beach hándbol en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una celebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multideportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también participan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>5</sup>

En este evento deportivo, el rionegrino Nahuel Baptista participará en beach hándbol.<sup>6</sup> Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

<sup>3</sup> <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

<sup>4</sup> <https://www.rionegro.com.ar/deportes-podio/cinco-rionegrinos-participaran-en-los-juegos-olimpicos-de-la-juventud-YY5717562>

<sup>5</sup> <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

<sup>6</sup> <https://www.rionegro.com.ar/deportes-podio/cinco-rionegrinos-participaran-en-los-juegos-olimpicos-de-la-juventud-YY5717562>

<sup>1</sup> <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

<sup>2</sup> <https://www.rionegro.com.ar/deportes-podio/cinco-rionegrinos-participaran-en-los-juegos-olimpicos-de-la-juventud-YY5717562>

(S.-3.935/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la participación del rionegrino Tomás Páez en *beach* hándbol, en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo olímpico con una celebración deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multideportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también participan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>1</sup>

En este evento deportivo, el rionegrino Tomás Páez participará en *beach* hándbol.<sup>2</sup> Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.936/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la participación del entrenador rionegrino Daniel Martinovich como director seleccionado de canotaje, en los Juegos Olímpicos de la Juventud.

*María M. Odarda.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Entre el 6 y el 18 de octubre, la capital argentina se convirtió en el centro del mundo Olímpico con una celebración

deportiva y cultural memorable. Los Juegos Olímpicos de la Juventud son la competencia multideportiva más grande del mundo para jóvenes atletas de alto rendimiento. Los juegos buscan inspirar a los deportistas para que adopten los valores olímpicos de respeto, amistad y excelencia.

El evento, promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), reúne a jóvenes de entre 15 y 18 años. Se realiza cada cuatro años en sus dos ediciones, de invierno y de verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Fuera del campo de juego, los atletas también participan junto a los espectadores de actividades educativas y culturales que promueven el olimpismo.<sup>3</sup>

En este evento deportivo, el entrenador rionegrino Daniel Martinovich participa como director seleccionado de canotaje.<sup>4</sup> Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.937/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión a la celebración del Día de las Naciones Unidas, el 24 de octubre de 2018, conmemorando la entrada en vigor de la Carta de la organización en el año 1945.

*María M. Odarda.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El Día de la ONU marca el aniversario de la entrada en vigor en 1945 de la Carta de las Naciones Unidas. Con la ratificación de este documento fundacional de la mayoría de sus signatarios, incluidos los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad, las Naciones Unidas entraron oficialmente en vigor.

El 24 de octubre se ha celebrado como Día de las Naciones Unidas desde 1948. En 1971, la Asamblea General de Naciones Unidas recomienda que el día se observe por los Estados miembros como un día festivo.<sup>5</sup>

Por la relevancia de esta conmemoración, les solicitamos a nuestros pares el acompañamiento al presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto.

1 <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

2 <https://www.rionegro.com.ar/deportes-podio/cinco-rionegrinos-participaran-en-los-juegos-olimpicos-de-la-juventud-YY5717562>

3 <http://www.tvpublica.com.ar/programa/juegos-olimpicos-de-la-juventud-de-buenos-aires-2018/>

4 <https://www.rionegro.com.ar/deportes-podio/cinco-rionegrinos-participaran-en-los-juegos-olimpicos-de-la-juventud-YY5717562>

5 <http://www.un.org/es/events/unday/>

(S.-3.938/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión a la Semana del Desarme, que se celebra entre el 24 al 30 de octubre de 2018, con el objetivo de concienciar a los Estados sobre la eliminación de armas de destrucción masiva y el control del comercio de armas convencionales.

*María M. Odarda.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El Tratado sobre el Comercio de Armas (TCA), mediante el que se regula el comercio internacional de armas convencionales, desde armas pequeñas hasta carros de combate, aeronaves de combate y buques de guerra, entró en vigor el 24 de diciembre de 2014.

Una mayoría de países miembros de las Naciones Unidas, 130, han firmado ya ese tratado y 83 lo han ratificado.

En la Guía Básica sobre el Desarme que publica la Oficina de Asuntos de Desarme de las Naciones Unidas (UNODA) se constata que la gran mayoría de los conflictos violentos en nuestros días ocurren en el interior de los Estados y sus víctimas son principalmente civiles.

También se recuerda que la mayoría de los muertos que provoca una guerra no son resultado directo de los combates sino de las enfermedades y la malnutrición agravadas por los enfrentamientos bélicos.

En el documento final del período extraordinario de sesiones de la Asamblea General de 1978 dedicado al desarme (resolución S.-10/2), se pidió la observancia anual de la Semana del Desarme, que comienza en la fecha en que se celebra el aniversario de la fundación de las Naciones Unidas.

Se invitó a los Estados a poner de relieve el peligro que representa la carrera armamentista, propagar la necesidad de que cese y hacer que el público entienda la urgencia de las tareas de desarme.

En 1995, la Asamblea invitó a los gobiernos y a las ONG a que siguieran participando en forma activa en la semana del desarme (resolución 50/72 B, del 12 de diciembre).

La Asamblea invitó al secretario general a seguir utilizando los órganos de información de las Naciones Unidas en todas las áreas posibles, para fomentar entre el público una mejor comprensión de los problemas relacionados con el desarme y de los objetivos de la Semana del Desarme.

Por su relevancia, les solicitamos a nuestros pares el acompañamiento en la aprobación del presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto.

(S.-3.939/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés educativo, cultural, social y tecnológico la muestra anual “Expotec 2018” del Centro de Educación Técnica N° 12, a realizarse los días 14 y 15 de noviembre de 2018, en la localidad de Sierra Grande, provincia de Río Negro.

*María M. Odarda.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Hace muchos años se desarrolla en Sierra Grande, Río Negro, la muestra anual Expotec, donde la comunidad educativa de dicha ciudad muestra y comparte con el resto de los habitantes los trabajos del ciclo lectivo, uniendo los conocimientos adquiridos en expresiones técnicas, tecnológicas y artísticas. El resultado es un encuentro totalmente interesante para toda la comunidad educativa y en general.

La exposición anual Expotec se realiza desde el año 1979. Comenzó como una muestra muy sencilla debido a que en esta época no se contaba con los recursos actuales. En 1981 se realizó la Expo 7 con el trabajo de docentes y alumnos, y para el año 1988 se invitó a Hi.Pa.S.A.M., a C.I.D.I, a Gendarmería Nacional y a diversas instituciones que venían ya aportando sus instalaciones para la realización de las clases prácticas.

En el Centro de Educación Técnica N° 12 concurren más de 470 alumnos. Cuenta con dos orientaciones: química y electromecánica, y la Expotec es la ocasión para presentar a la comunidad los trabajos hechos en el año a través de proyectos institucionales como también de programas nacionales llevados a cabo en talleres educativos.

Lo interesante de estos trabajos es que se adaptan los contenidos de las diferentes áreas a trabajos específicos, por lo que resulta sumamente importante la labor educativa de los alumnos y su relación con docentes, no docentes y padres.

La idea de la muestra es acercar a toda la comunidad de Sierra Grande los trabajos de los alumnos durante el año, contando éstos con todos los recursos tecnológicos a su alcance, aplicando así los conocimientos adquiridos en cada materia. Y no sólo se presentan trabajos de los alumnos del CET N° 12 sino que de igual forma tienen la posibilidad de exponer todos los estudiantes de los diferentes niveles e instituciones, así como también microempreendedores, artistas, artesanos y asociaciones con intención de mostrar sus labores.

Esta muestra fue declarada de interés municipal y de interés educativo, cultural, social y tecnológico por la Legislatura de Río Negro, cada año desde 2001 hasta la fecha. Asimismo, por nuestra iniciativa, también ya

ha sido declarada de interés por este Honorable Senado los últimos cuatro años.

La aprobación de este proyecto sería un gran incentivo para que esta muestra continúe y sea una de las más concurridas en la ciudad de Sierra Grande, integrando así a toda la comunidad en estas jornadas educativas. Por ello, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.940/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la realización de la VII Fiesta Provincial de la Cereza, a desarrollarse los días 22 y 23 de diciembre de 2018 en la localidad rionegrina de Chimpay.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La VII Fiesta Provincial de la Cereza se llevará a cabo los días 22 y 23 de diciembre de 2018 en la localidad rionegrina de Chimpay. El evento se realizará durante el sábado 22 en el Polideportivo del Parque Ceferiniano, mientras que al día siguiente la actividad se trasladará a la céntrica plaza Enrique Hernalz.<sup>1</sup>

Por todo lo expuesto, les solicito a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca.

(S.-3.941/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su preocupación ante la falta de esclarecimiento y castigo efectivo a los responsables de las muertes de Santiago Maldonado, en el departamento de Cushamen, Chubut, el 1º de agosto de 2017; de Rafael Nahuel, en el lago Mascardi del Parque Nacional Nahuel Huapi en Río Negro, el 25 de noviembre de 2017, y de Ismael Ramírez, en la localidad de Presidencia Roque Sáenz Peña, Chaco, el 3 de septiembre de 2018; todas ellas en el marco de operativos llevados a cabo por fuerzas de seguridad en que se han visto vulnerados los derechos de comunidades

indígenas que se encuentran actualmente reconocidos en el artículo 75, inciso, 17 y 22 de la Constitución Nacional, el Convenio 169 de la OIT y las declaraciones Universal y Americana de los Derechos de los Pueblos Indígenas.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Ha transcurrido un tiempo más que suficiente para el esclarecimiento de las muertes de Santiago Maldonado, en el departamento de Cushamen, Chubut, el 1º de agosto de 2017 y de Rafael Nahuel, en el lago Mascardi del Parque Nacional Nahuel Huapi, en Río Negro, el 25 de noviembre de 2017; y hallándonos a un mes de la muerte de Ismael Ramírez, en Presidencia Roque Sáenz Peña, Chaco; todas ellas producidas en vinculación directa con procedimientos llevados a cabo por fuerzas de seguridad nacionales y provinciales. Lamentablemente, aún hoy no sólo que no se han esclarecido debidamente los hechos que generaron tales muertes, sino que no existe aún ningún tipo de sanción, administrativa ni judicial, contra ninguno de los responsables, directos o mediatos, de tales operativos.

Santiago Maldonado desapareció el 1º de agosto de 2017, tras la represión llevada a cabo por la Gendarmería Nacional en la “Lof en resistencia Cushamen”, Chubut. En dicha ocasión, la comunidad mapuche había cortado la ruta para reclamar la libertad de su lonko. Fue entonces cuando cuarenta y cinco gendarmes, un camión y dos camionetas, entraron sin orden judicial alguna en el territorio ocupado por la comunidad para perseguir a ocho hombres. Santiago escapó con ellos y llegó hasta la orilla. Estuvo desaparecido 78 días y su cuerpo sin vida fue encontrado el 17 de octubre de 2017 en el río Chubut, 400 metros río arriba de donde fuera visto por última vez.

A través de este hecho se hizo visible ante los medios nacionales el conflicto por las tierras que venían denunciando desde hacía tiempo distintos referentes de los pueblos originarios, el que usualmente resultaba ignorado u ocultado. Sin embargo, el tratamiento mediático criminalizador y las aseveraciones falaces en torno al tema no hicieron más que promover el racismo y la xenofobia en amplios sectores de la ciudadanía. El único imputado en la causa, el gendarme Emmanuel Echazú, fue ascendido por la ministra de Seguridad al grado de alférez. Todavía hoy nos preguntamos: ¿Qué pasó con Santiago Maldonado?

Apenas dos meses después del hallazgo de Santiago sin vida, el sábado 25 de noviembre, Rafael Nahuel resultó asesinado en un operativo del grupo “Albatros” de la Prefectura Naval Argentina, en Villa Lago Mascardi, del Parque Nacional Nahuel Huapi, a través del cual se pretendió desalojar a la comunidad indígena “Lafken winkul mapu” de lo que, según palabras de su “machi”, constituía parte de su territorio sagrado.

<sup>1</sup> <http://7enpunto.com/web/primer-reunion-organizativa-para-la-fiesta-provincial-de-la-cereza/>



Rafael tenía 22 años y participaba en una organización barrial donde aprendía a soldar. Una bala nueve milímetros que habría salido de un arma de Prefectura lo alcanzó por la espalda cuando huía por una montaña. Estaba junto a los mapuches porque la represión ocurrida dos días antes, donde incluso hubo niños detenidos, lo había conmovido, por lo que decidió ese día no concurrir a su trabajo para poder solidarizarse con los miembros de dicha comunidad.

Este segundo hecho, a menos de cuatro meses del primero, vino también a derivar en una instalación inapropiada de la problemática indígena y en la estigmatización de la víctima, en este caso a raíz de su pertenencia a un pueblo originario y del compromiso de Rafael con su gente: “Murió un mapuche durante un enfrentamiento con Prefectura”, fue el título general, en consonancia con el comunicado oficial. Sin embargo, las pericias ordenadas por el juez Gustavo Villanueva arrojaron que los 114 casquillos encontrados pertenecían a Prefectura en su totalidad, a pesar de lo cual la ministra de Seguridad terminaría argumentando igualmente que el “beneficio de la duda” era para las fuerzas y no para el resto de los mortales, con lo que, a contramano de lo que señala la Constitución, respaldó los abusos cometidos por Prefectura.

Los únicos detenidos en relación con la muerte de “Rafita”, como le decían sus compañeros de trabajo, fueron Fausto Jones Huala y Lautaro González, dos mapuches que se encontraban con él aquella tarde y que lo ayudaron a descender hasta la ruta en búsqueda de auxilio, luego de que recibiera el disparo en un glúteo que interesó sus sectores vitales. Fausto relataría a los periodistas Diego Pintos y Maxi Goldschmidt, de la revista *Crítica*, que ese día no habían escuchado a las fuerzas represivas, hasta que les gritaron “¡Alto, Prefectura!” y empezaron a dispararles: “De repente se escucha que hay un herido, y cae Rafael. Nosotros le gritábamos que dejasen de tirar porque estaban hirviendo gente. Entonces escuchamos que hubo otro herido más, mientras ellos no dejaban de tirar en ningún momento”.

Fausto y Lautaro recuperaron su libertad luego de dar cumplimiento a una serie de requerimientos procesales, pero la Sala III de la Cámara de Casación Penal, compuesta por los jueces Carlos Mahiques, Liliana Catucci y Eduardo Riggi –los mismos que acaban de absolver por completo al ex presidente Carlos Menem por la venta de armas a Ecuador y a Perú luego de 23 años de juicio– revocó las excarcelaciones y ordenó nuevamente su detención.

Hoy, a casi un año de su asesinato, a pesar de haberse identificado al prefecto que efectuó el disparo y a quien dio la orden de reprimir, ningún efectivo de la Prefectura resultó detenido ni suspendido en sus funciones, por lo que el crimen de Rafael continúa impune.

El tercer hecho involucra a Ismael Ramírez, el niño de apenas 13 años que resultaría asesinado de un balazo en el pecho cuando la policía de Chaco reprimía a un grupo de personas que intentaba saquear un supermer-

cado en la localidad de Presidencia Roque Sáenz Peña. El joven recibió un disparo en el tórax y fue trasladado al hospital, donde confirmaron su muerte. Ivana Ramírez, hermana de Ismael, dijo que el niño estaba pasando por el lugar junto con otro de sus hermanos y un primo; que Ismael iba a la escuela y por la tarde a boxeo, y que circulaba siempre por esa zona al volver del colegio, ya que el supermercado queda a unas siete cuadras de su casa.

Si bien el proyectil que se le extrajo a Ismael Ramírez pertenecería a una escopeta “tumbera”, es decir, un arma de fabricación casera, el fiscal Marcelo Soto, interviniente en la causa, aseguró que por las características de la bala no se trataría de un disparo policial “a menos que se hayan violado los protocolos”, dejando por tanto abierta tal posibilidad.

En el barrio Qom de Sáenz Peña existe una grave carencia de oportunidades laborales, no superando en muchos casos los \$ 4.000 de salario promedio, lo que constituyó un verdadero caldo de cultivo para convocatorias como las que se vivieron esa noche del 3 de septiembre. En la medida en que se agudiza la pobreza y la miseria es inevitable que estas situaciones se generen, pero si a dicha situación se le suma la discriminación de una importante parte de la sociedad, la estigmatización por los medios de comunicación y la falta de justicia por parte de las autoridades estatales, deberemos lamentar un inexorable aumento de la violencia.

En los tres casos, Santiago, Rafael e Ismael, en las redes sociales se atacó indiscriminadamente a las víctimas difundiendo fotos falsas y tratando de demonizarlos, procurando hacerlos responsables de sus propias muertes, lo que resultó irresponsablemente difundido a través de importantes medios de comunicación a nivel nacional.

En su ronda de los jueves, integrantes de pueblos originarios acompañaron a las Madres de Plaza de Mayo con carteles por Ismael Ramírez, Rafael Nahuel y Santiago Maldonado, pidiendo justicia. Amalia Ameli Vargas, de la nación Quichua, que marchó con la wipala y tenía un cartel por el niño qom, fue a repudiar al Estado que asesina a sus hijos: “Los pueblos originarios defienden la tierra, por eso son encarcelados... Nosotros no estamos para pedir perdón. Somos ricos en naturaleza, tenemos nuestras medicinas. Pedimos a todos los que están en el Estado que se hagan cargo de la muerte de Ismael”.

Por lo tanto, solicito de mis pares su acompañamiento en la presente declaración y en el pedido de esclarecimiento de los hechos que derivaron en las muertes más dolorosas de los últimos tiempos; todas ellas relacionadas con reivindicaciones realizadas por miembros de comunidades indígenas y motivados por un reclamo de justicia y por situaciones que el Estado argentino debiera prevenir, en función de lo normado en el artículo 75, incisos 17 y 22 de la Constitución Nacional y en los instrumentos internacionales suscritos por la Argentina.

Por lo expuesto, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Seguridad Interior y Narcotráfico.

(S.-3.942/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su preocupación por el recorte de un 18 % de los recursos del Instituto Nacional de las Mujeres, en el proyecto de ley de presupuesto 2019.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Como lo expresábamos en el expediente S.-212/17, en el proyecto de presupuesto enviado por el Ejecutivo para el año 2017 no era posible identificar una partida destinada al Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, que según los anuncios realizados requería fondos por 47 millones de pesos para su primer año de ejecución (excluyendo los fondos necesarios para el plan de construcción y equipamiento de los Hogares de Protección Integral). Además, en el proyecto del Poder Ejecutivo nacional el presupuesto asignado al CNM se reducía un 8 % en términos reales, si se tomaba en cuenta la inflación prevista por el propio Poder Ejecutivo.

Diversas organizaciones hicieron en ese momento una presentación ante el presidente de la Comisión de Presupuesto y Hacienda y a la presidenta de la Comisión de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia de la Cámara de Diputados, para señalar estas áreas centrales de preocupación. El presupuesto votado por el Congreso en horas de la madrugada del 3 de noviembre incorporó cambios sustanciales en línea con los señalamientos realizados por las organizaciones. Finalmente, según el artículo 16 de la ley de presupuesto, 27.341, se aprobó una asignación adicional de \$ 20.000.000 al CNM (pasando de \$ 96.500.250 a \$ 116.500.250). En segundo lugar, se agregó al presupuesto nacional una línea presupuestaria específicamente destinada a las acciones contempladas en el PNA para el 2017, por la suma de \$ 47.000.000.

El 11 de enero pasado, el jefe de Gabinete, en la Decisión Administrativa 12/17, por la cual distribuyó los créditos presupuestarios, resolvió recortar 67 millones de pesos asignados en la ley de presupuesto al Consejo Nacional de las Mujeres (CNM) y a la implementación del Plan Nacional de Acción para la

Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres (PNA). Esta decisión deja sin efecto el presupuesto debatido y aprobado en el Congreso Nacional, en noviembre pasado.

Las organizaciones ELA, ACIJ, CAREF, FEIM, MEI y Siglo 21 presentaron un amparo ante la Justicia para que declare la inconstitucionalidad de la medida adoptada por el jefe de Gabinete quien, invocando facultades extraordinarias, decidió reducir el presupuesto asignado por el Congreso al Consejo Nacional de las Mujeres y al Plan Nacional de Acción contra la violencia de género. Dicha medida es violatoria de los derechos de las mujeres y las niñas y representa una fuerte limitación a las políticas de prevención que benefician a la sociedad en su conjunto.

En el texto presentado a la Justicia las organizaciones exigen se ordene al Poder Ejecutivo nacional que reafecte los 47 millones de pesos correspondientes al PNA, y que restituya los 20 millones de pesos desafectados al CNM, partidas sustraídas de forma ilegítima. Para las ONG “resulta inaceptable que en el contexto actual, en el cual desde todos los sectores sociales y políticos se reconoce la grave problemática de la violencia contra las mujeres y se clama por políticas estructurales que reviertan el problema, el Poder Ejecutivo decida vulnerar la voluntad expresada por el Poder Legislativo al asignar recursos presupuestarios a políticas contra la violencia de género”.<sup>1</sup>

Ante la noticia de la presentación del amparo el Consejo de las Mujeres difundió en sus redes sociales un comunicado que informa que la reducción del presupuesto es “un error”. “Debido a un error, la mencionada disposición no refleja el presupuesto real del Consejo Nacional de las Mujeres, el cual ha sido garantizado mediante la reasignación de partida correspondiente por parte del jefe del Gabinete”, afirman en el texto. “Si la eliminación de estos fondos en la decisión administrativa que determina las partidas para la ejecución del gasto fue producto de un error, éste debe ser rectificado con las formalidades propias de las normas. Es decir, con una nueva decisión administrativa de fecha posterior, que se publique en el Boletín Oficial. Al día de hoy (habiendo transcurrido un mes desde la publicación de esa decisión administrativa), eso no pasó. Hasta tanto esto no suceda, lo concreto es que esos fondos no parecen estar garantizados”, explicó Natalia Gheraardi, directora ejecutiva de ELA.<sup>2</sup>

Lamentablemente, con el proyecto de ley de presupuesto 2018 ocurrió algo similar. El Equipo Latinoamericano de Justicia y Género (ELA), Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia (ACIJ), la Fundación

1 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2861&plcontampl=12&aplicacion=app187&cnl=3&opc=5>

2 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2861&plcontampl=12&aplicacion=app187&cnl=3&opc=5>

para Estudio e Investigación de la Mujer (FEIM), la Comisión Argentina para los Migrantes y Refugiados (CAREF), la Fundación Mujeres en Igualdad (MEI) y la Fundación Siglo 21 destacaron que “para alcanzar la igualdad de género y prevenir, sancionar y erradicar las violencias machistas, es necesario transversalizar la perspectiva de género en el accionar de todos los ministerios nacionales” y denunciaron “una disminución significativa del presupuesto asignado a este sector en comparación al año anterior. Mientras que en 2017 se asignó al Consejo Nacional de las Mujeres (CNM, actualmente INAM) \$ 163.500.000, para 2018 el monto presentado es de \$ 161.548.292. Esta suma no sólo representa una quita de dos millones de pesos, sino que no tiene en cuenta la inflación estimada para 2018, que según el Poder Ejecutivo nacional será del 17 %. Esta suma no sólo representa una quita de dos millones de pesos, sino que no tiene en cuenta la inflación estimada para 2018, que según el Poder Ejecutivo nacional será del 15,7 %. Por otro lado, también alertan sobre la ausencia de una partida específica para el presupuesto asignado al Plan Nacional de Acción (PNA) para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres. De acuerdo con el PNA presentado en el 2016, el monto que correspondería para el 2018 debería ser de \$ 50.489.000. Sin embargo, en el proyecto de presupuesto para 2018 no se encontró que sea mencionado explícitamente. Esto contradice el compromiso del gobierno relativo a la transparencia presupuestaria del PNA en el marco del III plan de gobierno abierto”, concluye el documento.<sup>1</sup>

En el proyecto de presupuesto 2019 vuelve a registrarse un recorte para esta área. Un grupo de organizaciones civiles advirtió sobre el “ajuste” que se aplicará sobre el Instituto Nacional de las Mujeres (INAM) y algunos programas clave para la prevención, atención y erradicación de la violencia contra la mujer y la desigualdad de género, en caso de aprobarse el proyecto de presupuesto 2019.<sup>2</sup>

El reclamo fue formulado por FEIM (Fundación para el Estudio e Investigación de la Mujer), ACIJ (Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia), Fundación Siglo XXI, ELA (Equipo Latinoamericano de Justicia y Género), CAREF (Comisión Argentina para los Refugiados y Migrantes) y Cerrando Brechas. Las instituciones enviaron una nota al jefe de Gabinete, Marcos Peña; a la directora del INAM, Fabiana Túñez; y a los presidentes de las comisiones de Presupuesto y Hacienda, Luciano Laspina, y de Familia y Mujer, Alejandra Martínez.<sup>3</sup>

En la carta, las organizaciones señalaron que al INAM (Instituto Nacional de las Mujeres) “se le adjudicará para 2019 un total de 234.394.881 pesos”, y “si bien esto representa un 11 % de aumento en términos nominales, teniendo en cuenta el promedio de inflación empleado por el propio Poder Ejecutivo en la elaboración del presupuesto (34,8 %), esto implica una caída del 18 % en términos reales en relación al año anterior”.

En paralelo, indicaron que el presupuesto 2019 prevé 32.099.395 pesos para la implementación del Plan Nacional de Acción contra la Violencia, lo que “implica una reducción en términos nominales del 36 %, mientras que en términos reales implica una pérdida del 55 %”. Además, apuntaron que esto representa una reducción importante respecto del monto que el propio Poder Ejecutivo indicó que se destinaría a este plan en el momento de su presentación, en el mes de julio de 2016.

Otro de los puntos consignados tiene que ver con las líneas 137 y 0800-222-1717, a cargo del Ministerio de Justicia de la Nación, que “contarán en 2019 con 301.790.243 pesos”, lo que “en términos nominales es apenas un 2 % de aumento, mientras que en términos reales implica una pérdida de 24 %”. Asimismo, “en 2019 el Programa Hacemos Futuro Juntas (anteriormente Ellas Hacen) tendrá 3.658.695.500 pesos”, un monto que “en términos nominales representa una pérdida de un 24 %, pero que en términos reales implica una pérdida del 44 %”.

Por todo lo expuesto, les solicito a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.943/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su preocupación por el recorte de un 24 % de los recursos de las líneas 137 y 0800-222-1717, a cargo del Ministerio de Justicia de la Nación, en el proyecto de ley de presupuesto 2019.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Como lo expresábamos en el expediente S.-212/17, en el proyecto de presupuesto enviado por el Ejecutivo para el año 2017, no era posible identificar una partida destinada al Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, que según los anuncios realizados requería fondos por 47 millones de pesos para su primer año de

1 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2985&plcontempl=38&aplicacion=app187&cnl=3&opc=47>

2 <http://www.parlamentario.com/noticia-113475.html>

3 [http://www.parlamentario.com/db/000/000692\\_carta\\_sobre\\_presupuesto\\_2019.pdf](http://www.parlamentario.com/db/000/000692_carta_sobre_presupuesto_2019.pdf)

ejecución (excluyendo los fondos necesarios para el plan de construcción y equipamiento de los Hogares de Protección Integral). Además, en el proyecto del Poder Ejecutivo nacional el presupuesto asignado al CNM se reducía un 8 % en términos reales, si se tomaba en cuenta la inflación prevista por el propio Poder Ejecutivo.

Diversas organizaciones hicieron en ese momento una presentación ante el presidente de la Comisión de Presupuesto y Hacienda y a la presidenta de la Comisión de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia de la Cámara de Diputados, para señalar estas áreas centrales de preocupación. El presupuesto votado por el Congreso en horas de la madrugada del 3 de noviembre incorporó cambios sustanciales en línea con los señalamientos realizados por las organizaciones. Finalmente, según el artículo 16 de la ley de presupuesto, 27.341, se aprobó una asignación adicional de \$ 20.000.000 al CNM (pasando de \$ 96.500.250 a \$ 116.500.250). En segundo lugar, se agregó al presupuesto nacional una línea presupuestaria específicamente destinada a las acciones contempladas en el PNA para el 2017, por la suma de \$ 47.000.000.

El 11 de enero pasado, el jefe de Gabinete, en la decisión administrativa 12/17, por la cual distribuyó los créditos presupuestarios, resolvió recortar 67 millones de pesos asignados en la ley de presupuesto al Consejo Nacional de las Mujeres (CNM) y a la implementación del Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres (PNA). Esta decisión deja sin efecto el presupuesto debatido y aprobado en el Congreso Nacional, en noviembre pasado.

Las organizaciones ELA, ACIJ, CAREF, FEIM, MEI y Siglo 21 presentaron un amparo ante la Justicia para que declare la inconstitucionalidad de la medida adoptada por el jefe de Gabinete quien, invocando facultades extraordinarias, decidió reducir el presupuesto asignado por el Congreso al Consejo Nacional de las Mujeres y al Plan Nacional de Acción contra la violencia de género. Dicha medida es violatoria de los derechos de las mujeres y las niñas y representa una fuerte limitación a las políticas de prevención que benefician a la sociedad en su conjunto.

En el texto presentado a la Justicia las organizaciones exigen se ordene al Poder Ejecutivo nacional que reafecte los 47 millones de pesos correspondientes al PNA, y que restituya los 20 millones de pesos desafectados al CNM, partidas sustraídas de forma ilegítima. Para las ONG “resulta inaceptable que en el contexto actual, en el cual desde todos los sectores sociales y políticos se reconoce la grave problemática de la violencia contra las mujeres y se clama por políticas estructurales que reviertan el problema, el Poder Ejecutivo decida vulnerar la voluntad expresada por el Poder Legislativo

al asignar recursos presupuestarios a políticas contra la violencia de género”.<sup>1</sup>

Ante la noticia de la presentación del amparo el Consejo de las Mujeres difundió en sus redes sociales un comunicado que informa que la reducción del presupuesto es “un error”. “Debido a un error, la mencionada disposición no refleja el presupuesto real del Consejo Nacional de las Mujeres, el cual ha sido garantizado mediante la reasignación de partida correspondiente por parte del jefe del Gabinete”, afirman en el texto. “Si la eliminación de estos fondos en la decisión administrativa que determina las partidas para la ejecución del gasto fue producto de un error, este debe ser rectificado con las formalidades propias de las normas. Es decir, con una nueva decisión administrativa de fecha posterior, que se publique en el Boletín Oficial. Al día de hoy (habiendo transcurrido un mes desde la publicación de esa Decisión Administrativa), eso no pasó. Hasta tanto esto no suceda, lo concreto es que esos fondos no parecen estar garantizados”, explicó Natalia Gheraardi, directora ejecutiva de ELA.<sup>2</sup>

Lamentablemente, con el proyecto de ley de presupuesto 2018 ocurrió algo similar. El Equipo Latinoamericano de Justicia y Género (ELA), Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia (ACIJ), la Fundación para Estudio e Investigación de la Mujer (FEIM), la Comisión Argentina para los Migrantes y Refugiados (CAREF), la Fundación Mujeres en Igualdad (MEI) y la Fundación Siglo 21 destacaron que “para alcanzar la igualdad de género y prevenir, sancionar y erradicar las violencias machistas, es necesario transversalizar la perspectiva de género en el accionar de todos los ministerios nacionales” y denunciaron “una disminución significativa del presupuesto asignado a este sector en comparación al año anterior. Mientras que en 2017 se asignó al Consejo Nacional de las Mujeres (CNM, actualmente INAM) \$ 163.500.000, para 2018 el monto presentado es de \$ 161.548.292. Esta suma no sólo representa una quita de dos millones de pesos, sino que no tiene en cuenta la inflación estimada para 2018, que según el Poder Ejecutivo nacional será del 17 %. Esta suma no sólo representa una quita de dos millones de pesos, sino que no tiene en cuenta la inflación estimada para 2018, que según el Poder Ejecutivo nacional será del 15,7 %. Por otro lado, también alertan sobre la ausencia de una partida específica para el presupuesto asignado al Plan Nacional de Acción (PNA) para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres. De acuerdo con el PNA presentado en el 2016, el monto que correspondería para el 2018 debería ser de \$ 50.489.000. Sin

1 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2861&plcontempl=12&aplicacion=app187&cnl=3&opc=5>

2 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2861&plcontempl=12&aplicacion=app187&cnl=3&opc=5>



embargo, en el proyecto de presupuesto para 2018 no se encontró que sea mencionado explícitamente. Esto contradice el compromiso del gobierno relativo a la transparencia presupuestaria del PNA en el marco del III Plan de Gobierno Abierto”, concluye el documento.<sup>1</sup>

En el proyecto de presupuesto 2019 vuelve a registrarse un recorte para esta área. Un grupo de organizaciones civiles advirtió sobre el “ajuste” que se aplicará sobre el Instituto Nacional de las Mujeres (INAM) y algunos programas clave para la prevención, atención y erradicación de la violencia contra la mujer y la desigualdad de género, en caso de aprobarse el proyecto de presupuesto 2019.<sup>2</sup>

El reclamo fue formulado por FEIM (Fundación para el Estudio e Investigación de la Mujer), ACIJ (Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia), Fundación Siglo XXI, ELA (Equipo Latinoamericano de Justicia y Género), CAREF (Comisión Argentina para los Refugiados y Migrantes) y Cerrando Brechas. Las instituciones enviaron una nota al jefe de Gabinete, Marcos Peña; a la directora del INAM, Fabiana Túñez; y a los presidentes de las comisiones de Presupuesto y Hacienda, Luciano Laspina, y de Familia y Mujer, Alejandra Martínez.<sup>3</sup>

En la carta, las organizaciones señalaron que al INAM (Instituto Nacional de las Mujeres) “se le adjudicará para 2019 un total de 234.394.881 pesos”, y “si bien esto representa un 11 % de aumento en términos nominales, teniendo en cuenta el promedio de inflación empleado por el propio Poder Ejecutivo en la elaboración del presupuesto (34,8 %), esto implica una caída del 18 % en términos reales en relación al año anterior”.

En paralelo, indicaron que el presupuesto 2019 prevé 32.099.395 pesos para la implementación del Plan Nacional de Acción contra la Violencia, lo que “implica una reducción en términos nominales del 36 %, mientras que en términos reales implica una pérdida del 55 %”. Además, apuntaron que esto representa una reducción importante respecto del monto que el propio Poder Ejecutivo indicó que se destinaría a este plan en el momento de su presentación, en el mes de julio de 2016.

Otro de los puntos consignados tiene que ver con las líneas 137 y 0800-222-1717, a cargo del Ministerio de Justicia de la Nación, que “contarán en 2019 con 301.790.243 pesos”, lo que “en términos nominales es apenas un 2 % de aumento, mientras que en términos reales implica una pérdida de 24 %”. Asimismo, “en 2019 el Programa Hacemos Futuro Juntas (anteriormente Ellas Hacen) tendrá 3.658.695.500 pesos”, un

monto que “en términos nominales representa una pérdida de un 24 %, pero que en términos reales implica una pérdida del 44 %”.

Por todo lo expuesto, les solicito a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.944/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su preocupación por el recorte de un 44 % de los recursos del Programa Hacemos Futuro Juntas, en el proyecto de ley de presupuesto 2019.

*María M. Odarda.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Como lo expresábamos en el expediente S.-212/17, en el proyecto de presupuesto enviado por el Ejecutivo para el año 2017, no era posible identificar una partida destinada al plan nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, que según los anuncios realizados requería fondos por 47 millones de pesos para su primer año de ejecución (excluyendo los fondos necesarios para el plan de construcción y equipamiento de los Hogares de Protección Integral). Además, en el proyecto del Poder Ejecutivo nacional el presupuesto asignado al CNM se reducía un 8 % en términos reales, si se tomaba en cuenta la inflación prevista por el propio Poder Ejecutivo.

Diversas organizaciones hicieron en ese momento una presentación ante el presidente de la Comisión de Presupuesto y Hacienda y a la presidenta de la Comisión de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia de la Cámara de Diputados, para señalar estas áreas centrales de preocupación. El presupuesto votado por el Congreso en horas de la madrugada del 3 de noviembre incorporó cambios sustanciales en línea con los señalamientos realizados por las organizaciones. Finalmente, según el artículo 16 de la ley de presupuesto, 27.341, se aprobó una asignación adicional de \$ 20.000.000 al CNM (pasando de \$ 96.500.250 a \$ 116.500.250). En segundo lugar, se agregó al presupuesto nacional una línea presupuestaria específicamente destinada a las acciones contempladas en el PNA para el 2017, por la suma de \$ 47.000.000.

El 11 de enero pasado, el jefe de Gabinete, en la decisión administrativa 12/17, por la cual distribuyó los créditos Presupuestarios, resolvió recortar 67 millones

1 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2985&plcontempl=38&aplicacion=app187&cnl=3&opc=47>

2 <http://www.parlamentario.com/noticia-113475.html>

3 [http://www.parlamentario.com/db/000/000692\\_carta\\_sobre\\_presupuesto\\_2019.pdf](http://www.parlamentario.com/db/000/000692_carta_sobre_presupuesto_2019.pdf)

de pesos asignados en la ley de presupuesto al Consejo Nacional de las Mujeres (CNM) y a la implementación del plan nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres (PNA). Esta decisión deja sin efecto el presupuesto debatido y aprobado en el Congreso Nacional, en noviembre pasado.

Las organizaciones ELA, ACIJ, CAREF, FEIM, MEI y Siglo 21 presentaron un amparo ante la Justicia para que declare la inconstitucionalidad de la medida adoptada por el jefe de Gabinete quien, invocando facultades extraordinarias, decidió reducir el presupuesto asignado por el Congreso al Consejo Nacional de las Mujeres y al Plan Nacional de Acción contra la violencia de género. Dicha medida es violatoria de los derechos de las mujeres y las niñas y representa una fuerte limitación a las políticas de prevención que benefician a la sociedad en su conjunto.

En el texto presentado a la Justicia las organizaciones exigen se ordene al Poder Ejecutivo nacional que reafecte los 47 millones de pesos correspondientes al PNA, y que restituya los 20 millones de pesos desafectados al CNM, partidas sustraídas de forma ilegítima. Para las ONG “resulta inaceptable que en el contexto actual, en el cual desde todos los sectores sociales y políticos se reconoce la grave problemática de la violencia contra las mujeres y se clama por políticas estructurales que revertan el problema, el Poder Ejecutivo decida vulnerar la voluntad expresada por el Poder Legislativo al asignar recursos presupuestarios a políticas contra la violencia de género”.<sup>1</sup>

Ante la noticia de la presentación del amparo el Consejo de las Mujeres difundió en sus redes sociales un comunicado que informa que la reducción del presupuesto es “un error”. “Debido a un error, la mencionada disposición no refleja el presupuesto real del Consejo Nacional de las Mujeres, el cual ha sido garantizado mediante la reasignación de partida correspondiente por parte del jefe del Gabinete”, afirman en el texto. “Si la eliminación de estos fondos en la decisión administrativa que determina las partidas para la ejecución del gasto fue producto de un error, este debe ser rectificado con las formalidades propias de las normas. Es decir, con una nueva decisión administrativa de fecha posterior, que se publique en el Boletín Oficial. Al día de hoy (habiendo transcurrido un mes desde la publicación de esa Decisión Administrativa), eso no pasó. Hasta tanto esto no suceda, lo concreto es que esos fondos no parecen estar garantizados”, explicó Natalia Gheraardi, directora ejecutiva de ELA.<sup>2</sup>

1 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2861&plcontampl=12&aplicacion=app187&cnl=3&opc=5>

2 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2861&plcontampl=12&aplicacion=app187&cnl=3&opc=5>

Lamentablemente, con el proyecto de ley de presupuesto 2018 ocurrió algo similar. El Equipo Latinoamericano de Justicia y Género (ELA), Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia (ACIJ), la Fundación para Estudio e Investigación de la Mujer (FEIM), la Comisión Argentina para los Migrantes y Refugiados (CAREF), la Fundación Mujeres en Igualdad (MEI) y la Fundación Siglo 21 destacaron que “para alcanzar la igualdad de género y prevenir, sancionar y erradicar las violencias machistas, es necesario transversalizar la perspectiva de género en el accionar de todos los ministerios nacionales” y denunciaron “una disminución significativa del presupuesto asignado a este sector en comparación al año anterior. Mientras que en 2017 se asignó al Consejo Nacional de las Mujeres (CNM, actualmente INAM) \$ 163.500.000, para 2018 el monto presentado es de \$ 161.548.292. Esta suma no sólo representa una quita de dos millones de pesos, sino que no tiene en cuenta la inflación estimada para 2018, que según el Poder Ejecutivo nacional será del 17 %. Esta suma no sólo representa una quita de dos millones de pesos, sino que no tiene en cuenta la inflación estimada para 2018, que según el Poder Ejecutivo nacional será del 15,7 %. Por otro lado, también alertan sobre la ausencia de una partida específica para el presupuesto asignado al Plan Nacional de Acción (PNA) para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres. De acuerdo con el PNA presentado en el 2016, el monto que correspondería para 2018 debería ser de \$ 50.489.000. Sin embargo, en el proyecto de presupuesto para 2018 no se encontró que sea mencionado explícitamente. Esto contradice el compromiso del gobierno relativo a la transparencia presupuestaria del PNA en el marco del III Plan de Gobierno Abierto”, concluye el documento.<sup>3</sup>

En el proyecto de presupuesto 2019 vuelve a registrarse un recorte para esta área. Un grupo de organizaciones civiles advirtió sobre el “ajuste” que se aplicará sobre el Instituto Nacional de las Mujeres (INAM) y algunos programas clave para la prevención, atención y erradicación de la violencia contra la mujer y la desigualdad de género, en caso de aprobarse el proyecto de presupuesto 2019.<sup>4</sup>

El reclamo fue formulado por FEIM (Fundación para el Estudio e Investigación de la Mujer), ACIJ (Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia), Fundación Siglo XXI, ELA (Equipo Latinoamericano de Justicia y Género), CAREF (Comisión Argentina para los Refugiados y Migrantes) y Cerrando Brechas. Las instituciones enviaron una nota al jefe de Gabinete, Marcos Peña; a la directora del INAM, Fabiana Túñez; y a los presidentes de las comisiones de Presupuesto

3 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2985&plcontampl=38&aplicacion=app187&cnl=3&opc=47>

4 <http://www.parlamentario.com/noticia-113475.html>

y Hacienda, Luciano Laspina, y de Familia y Mujer, Alejandra Martínez.<sup>1</sup>

En la carta, las organizaciones señalaron que al INAM (Instituto Nacional de las Mujeres) “se le adjudicará para 2019 un total de 234.394.881 pesos”, y “si bien esto representa un 11 % de aumento en términos nominales, teniendo en cuenta el promedio de inflación empleado por el propio Poder Ejecutivo en la elaboración del presupuesto (34,8 %), esto implica una caída del 18 % en términos reales en relación al año anterior”.

En paralelo, indicaron que el presupuesto 2019 prevé 32.099.395 pesos para la implementación del Plan Nacional de Acción contra la Violencia, lo que “implica una reducción en términos nominales del 36 %, mientras que en términos reales implica una pérdida del 55 %”. Además, apuntaron que esto representa una reducción importante respecto del monto que el propio Poder Ejecutivo indicó que se destinaría a este plan en el momento de su presentación, en el mes de julio de 2016.

Otro de los puntos consignados tiene que ver con las líneas 137 y 0800-222-1717, a cargo del Ministerio de Justicia de la Nación, que “contarán en 2019 con 301.790.243 pesos”, lo que “en términos nominales es apenas un 2 % de aumento, mientras que en términos reales implica una pérdida de 24 %”. Asimismo, “en 2019 el Programa Hacemos Futuro Juntas (anteriormente Ellas Hacen) tendrá 3.658.695.500 pesos”, un monto que “en términos nominales representa una pérdida de un 24 %, pero que en términos reales implica una pérdida del 44 %”.

Por todo lo expuesto, les solicito a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.945/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su preocupación por la reducción de las cantidades de anticonceptivos y preservativos que distribuyó el gobierno nacional en los últimos dos años.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

En 2006, y por iniciativa de la diputada nacional M. C. Marta Maffei, el Congreso de la Nación sancionó la ley nacional 26.150, por la cual “todos los educandos

tienen derecho a recibir educación sexual integral en los establecimientos educativos de gestión estatal y privada”.

De esta manera, se crea una comisión de especialistas para elaborar el documento “Lineamientos curriculares para la educación sexual integral”, donde se detalla el piso básico y obligatorio de contenidos a implementar. Este documento fue aprobado por todos los ministros y ministras de Educación en Consejo Federal en 2008.

Posteriormente, nace el programa nacional, con la finalidad de hacer cumplir el derecho de los niños, niñas y adolescentes a recibir educación sexual integral (ESI) en todos los establecimientos educativos públicos de gestión estatal y privada, desde los niveles de educación inicial hasta la formación docente. El programa ESI se enfocó en el desarrollo de estrategias específicas para facilitar la implementación en las aulas, de acuerdo con los principios de la ley y los contenidos aprobados. Las acciones se orientaron a construir y fortalecer los equipos provinciales y el desarrollo y fortalecimiento de las capacidades docentes para su enseñanza. Se elaboraron materiales de sensibilización para hacer conocer la ley y se distribuyeron los lineamientos curriculares en todas las jurisdicciones.<sup>2</sup>

Además de educar sobre sexualidad, la ley se proponía romper los estereotipos de género, fomentar el cuidado del cuerpo propio y el ajeno, promover actitudes responsables y el respeto por la diversidad sexual.

Los años pasaron y la sensación fue siempre la misma: que la ley no se estaba aplicando. Desde 2017 se empezó a relevar en forma más concreta y la presunción quedó confirmada. Tanto que en el cuestionario complementario de las pruebas Aprender, cuando se preguntó por temas que la escuela debería abordar, pero no lo hace, el 79 % de los estudiantes de secundaria dijo que falta educación sexual y el 76 % que falta abordar sobre violencia de género.<sup>3</sup>

Una encuesta realizada entre octubre de 2016 y abril de 2017 a casi 2.900 jóvenes por la Fundación Huésped, el Colectivo por los Derechos Sexuales y Reproductivos y FUSA en todo el país revela que la mayoría de los estudiantes señaló que se abordaron temas vinculados al aparato reproductivo (86 %) y a los métodos anticonceptivos y a la prevención de infecciones de transmisión sexual (72 %). Pero un menor porcentaje de jóvenes señala haber tratado en el aula temas vinculados a embarazo en la adolescencia, aborto e igualdad de derechos entre hombres y mujeres. A su vez, los encuestados señalaron que, ante casos de embarazo o discriminación por orientación sexual o identidad de género, en la mayoría de las oportunidades estos temas fueron discutidos entre los propios alumnos o no se habló del tema en la institución. “Reducir la educación sexual a los aspectos biológicos

<sup>2</sup> <https://www.educ.ar/recursos/107056/educacion-sexual-integral>

<sup>3</sup> <https://www.infobae.com/educacion/2018/08/05/educacion-sexual-integral-la-realidad-de-la-ley-de-la-que-mucho-se-habla-pero-poco-se-cumple/>

<sup>1</sup> [http://www.parlamentario.com/db/000/000692\\_carta\\_sobre\\_presupuesto\\_2019.pdf](http://www.parlamentario.com/db/000/000692_carta_sobre_presupuesto_2019.pdf)

no permite pensar la complejidad de la sexualidad como forma de expresión de las identidades, los deseos y las decisiones de las personas durante toda la vida. El desafío de la ESI es que las personas puedan conocer sus derechos sexuales y reproductivos y ejercer su sexualidad libremente”, señaló a Chequeado Cecilia Valeriano, coordinadora del Programa de Movilización Social y Redes de la Fundación Huésped; y agregó: “Cuando nos preguntamos cómo terminar con el machismo, los femicidios y los abusos sexuales, la implementación de la ESI es una respuesta clara porque la ley apunta a fortalecer nuevos entornos culturales basados en la equidad de los géneros, promueve el cuidado del cuerpo y el conocimiento de los derechos sexuales y reproductivos, entre otros”.<sup>1</sup>

En cuanto a la implementación de la ley, con el cambio de gobierno se profundizaron algunas de las dificultades que ya existían. En los últimos dos años se redujo significativamente el presupuesto del programa y la cantidad de docentes que fueron capacitados. Según la respuesta oficial a un pedido de acceso a la información que realizó la Fundación Huésped al ministerio, en 2016 el presupuesto de la ESI destinado a la producción de materiales y capacitaciones, se redujo en un 65 % en términos reales (es decir, teniendo en cuenta la inflación) en relación a 2015. En 2017 se produjo un crecimiento del 25 % en relación al primer año de gobierno de Mauricio Macri, pero los fondos destinados a la educación sexual siguen siendo menores en términos reales a los que se distribuyeron durante 2014-2015.

En cuanto a la capacitación presencial masiva, la disminución de docentes que participaron en los últimos años es significativa. En 2016 se capacitaron 200 docentes y en 2017, hasta los últimos días de agosto, 1.050. Los dos años anteriores los docentes capacitados habían llegado a 55 mil y 28 mil, respectivamente. La cantidad de docentes capacitados a lo largo de estos años (213.433) sigue siendo baja en relación al total: si consideramos que cada uno de ellos sólo tomó un curso, el total representaría un 22 % del total de maestros y profesores registrados por el último Censo Nacional del Personal de los Establecimientos Educativos de 2014. Ante la consulta de este medio, desde el Ministerio de Educación sostuvieron que “aquellas provincias que solicitan capacitaciones presenciales obtienen los fondos necesarios para llevarlas a cabo, mientras que desde el gobierno nacional se brindan cursos virtuales”.<sup>2</sup>

En este contexto, y a pesar de las declaraciones oficiales sobre la importancia de reducir la cantidad de embarazos no intencionales, los programas dedicados a distribuir anticonceptivos y preservativos disminuyeron las entregas en los últimos años y todavía están

por debajo de los niveles de 2015. En el país, el 59 % de los embarazos no son intencionales, una proporción que sube al 68 % entre menores de 19 años, de acuerdo con datos que presentó el gobierno en 2017 en el Plan Nacional de Prevención y Reducción del Embarazo no Intencional en la Adolescencia, diseñado justamente para reducir esta proporción.<sup>3</sup> El propio presidente Mauricio Macri señaló que el embarazo adolescente no intencional es uno de los problemas que es importante resolver. Sin embargo, las cantidades de anticonceptivos y preservativos distribuidos por el gobierno nacional disminuyeron en los últimos dos años, con una caída muy fuerte en 2016 y una recuperación en 2017, pero que todavía no llega a los números distribuidos en 2015. Dado que entre las adolescentes el 43 % declara acceder a los métodos anticonceptivos de manera gratuita, la provisión del Estado es fundamental.

Es el Estado nacional el que compra y reparte anticonceptivos a las provincias, y luego éstas pueden complementarlo con compras propias, de acuerdo con lo que establece una ley de 2002. Pero para que se puedan repartir anticonceptivos, primero hay que comprarlos, algo que no siempre se hace en tiempo y forma.

Como bien explica el sitio Chequeado.com, en 2016, el ex Ministerio de Salud repartió sólo el 27 % de los tratamientos de anticonceptivos hormonales (en su mayoría, pastillas) que se había propuesto, con lo que el organismo estima que cubrió sólo al 37 % de la población que lo necesita, “una fuerte baja con respecto a 2015, cuando la cobertura fue del 82 %”, según reconoce el propio ministerio en las cuentas de inversión, un documento de evaluación de la ejecución presupuestaria. En 2015 se habían distribuido más de 11 millones de tratamientos.

En 2017, la entonces cartera de Salud redujo la meta de lo que esperaba repartir: pasó de 16 a 11 millones, y repartió 7,8 millones de tratamientos, una mejora en relación con 2016, aunque por debajo de los niveles de 2015.<sup>4</sup>

Por todo lo expuesto, les solicito a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-3.946/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión al Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza, que se conmemora el 17 de octubre de

1 <http://chequeado.com/el-explicador/educacion-sexual-integral-el-86-de-los-alumnos-la-identifican-con-temas-biologicos/>

2 <http://chequeado.com/el-explicador/educacion-sexual-integral-el-86-de-los-alumnos-la-identifican-con-temas-biologicos/>

3 <http://chequeado.com/el-explicador/el-gobierno-nacional-redujo-la-distribucion-de-anticonceptivos-y-preservativos/>

4 <http://chequeado.com/el-explicador/el-gobierno-nacional-redujo-la-distribucion-de-anticonceptivos-y-preservativos/>



2018 con el fin de concienciar al mundo sobre la necesidad de erradicar la pobreza y la indigencia en todas sus formas en todo el mundo.

*María M. Odarda.*

#### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La observancia del Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza se remonta al 17 de octubre de 1987. Ese día, más de cien mil personas se congregaron en Trocadero, en París, donde en 1948 se había firmado la Declaración Universal de Derechos Humanos para rendir homenaje a las víctimas de la pobreza extrema, la violencia y el hambre.

Proclamaron que la pobreza es una violación de los derechos humanos y afirmaron la necesidad de aunar esfuerzos para garantizar el respeto de esos derechos.

Estos principios están inscritos en una losa conmemorativa que se descubrió aquel día y desde entonces, personas de toda condición, creencia y origen social se reúnen el 17 de octubre de cada año para renovar su compromiso y mostrar su solidaridad con los pobres.

Mediante su resolución 47/196, aprobada el 22 de diciembre de 1992, la Asamblea General de las Naciones Unidas declaró el 17 de octubre Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza e invitó a todos los Estados a que dediquen el día a presentar y promover, según proceda en el contexto nacional, actividades concretas de erradicación de la pobreza y la indigencia.

La resolución también invita a las organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales a que ayuden a los Estados, cuando éstos lo soliciten, a organizar actividades nacionales para la observancia del día, y pide al secretario general que adopte las medidas necesarias, en el marco de los recursos existentes, para velar por el éxito de la observancia por las Naciones Unidas del Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza.

El 17 de octubre representa una oportunidad para reconocer el esfuerzo y la lucha de las personas que viven en la pobreza, una ocasión para que den a conocer sus problemas y un momento para reconocer que las personas pobres son las primeras en luchar contra la pobreza. La participación de los propios pobres ha tenido una importancia fundamental en la celebración del Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza desde un principio.

La conmemoración del 17 de octubre también refleja la voluntad de las personas que viven en la pobreza de utilizar sus conocimientos para contribuir a erradicar la pobreza.

Por la relevancia de esta conmemoración, les solicitamos a nuestros pares el acompañamiento al presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Población y Desarrollo Humano.

(S.-3.947/18)

#### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión al Día Internacional de los Derechos Animales, el cual se conmemora el 10 de diciembre de 2018.

*María M. Odarda.*

#### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Desde el año 1950 se conmemora el Día Internacional de los Derechos Humanos al morir unos 60 millones de seres humanos como consecuencia de la Segunda Guerra Mundial; de las mayores víctimas humanas que una guerra haya producido en toda la historia.

Coincidiendo con ese día, desde 1997 se conmemora, también el 10 de diciembre, el Día Internacional de los Derechos Animales, realizándose actos en numerosas ciudades del mundo para reivindicar derechos para todos los animales, con el objetivo de lograr hacer reflexionar a la humanidad que el respeto debe otorgarse a todos los seres sintientes y no sólo a los animales humanos.

Por la relevancia de esta conmemoración, les solicitamos a nuestros pares el acompañamiento al presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Legislación General.

(S.-3.948/18)

#### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión al Día Internacional para la Prevención de la Explotación del Medio Ambiente en la Guerra y los Conflictos Armados, que se conmemora el 6 de noviembre de 2018, con el objetivo de concientizar sobre el daño ambiental que producen las guerras.

*María M. Odarda.*

#### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Aunque la humanidad siempre ha contado sus víctimas de guerra en términos de soldados y civiles muertos y heridos, ciudades y medios de vida destruidos, con frecuencia el medio ambiente ha sido la víctima olvidada.

Los pozos de agua han sido contaminados; los cultivos, quemados; los bosques, talados; los suelos, envenenados, y los animales, sacrificados para obtener una ventaja militar.

Para concienciar sobre este asunto, la Asamblea General de las Naciones Unidas declaró el 6 de noviembre el Día

Internacional para la Prevención de la Explotación del Medio Ambiente en la Guerra y los Conflictos Armados, a través de la resolución 56/4.

Por la relevancia de este evento, les solicitamos a nuestros pares el acompañamiento al presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.949/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión al Día Internacional de las Montañas, que la Organización de las Naciones Unidas celebra el 11 de diciembre de 2018, con el fin de resaltar su importancia y formar conciencia para que se realice una gestión sustentable en esos territorios.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El Día Internacional de las Montañas tiene su origen en 1992, cuando la adopción del capítulo 13 del programa 21, “Ordenación de los sistemas frágiles: Desarrollo sostenible de las zonas de montaña”, marca un hito en la historia del desarrollo de las zonas de montaña durante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo.

El creciente interés acerca de la importancia de las montañas llevó a la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas a declarar 2002 como Año Internacional de las Montañas y, a través de la resolución 57/245, declaró el 11 de diciembre Día Internacional de las Montañas, a partir del año 2003.

Las montañas ofrecen agua dulce, energía y alimentos —recursos que escasearán en las próximas décadas—. Sin embargo, sus pobladores son muy pobres y sus hábitats muy vulnerables frente al cambio climático, la deforestación, la degradación de la tierra y los desastres naturales. Un tercio de la población de los países en desarrollo que reside en las montañas sufre inseguridad alimentaria y se enfrenta a la pobreza y el aislamiento.

Para dar respuesta a los desafíos y amenazas a nivel mundial, se requiere de enfoques integrados, holísticos y participativos que aborden todos los aspectos de la sostenibilidad; las necesidades específicas y las interconexiones de los distintos aspectos del desarrollo sostenible en las zonas montañosas, tales como el

agua, la diversidad biológica, el turismo y la infraestructura, los cuales deben ser tomados en cuenta.

Para alcanzar el desarrollo sostenible en las montañas, es fundamental que todos los actores interesados participen y se realice una sensibilización acerca de los ecosistemas de montaña, su fragilidad y los problemas más importantes, así como acerca de las maneras de enfrentarlos.

Por la relevancia de esta conmemoración, les solicitamos a nuestros pares el acompañamiento al presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.950/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión a la celebración al Día Internacional del Migrante, que se conmemora el 18 de diciembre de 2018, recordando la aprobación de la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El 4 de diciembre de 1990, la Asamblea General de las Naciones Unidas adoptó la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares (resolución 45/158).

El mismo día del año 2000, la Asamblea General de las Naciones Unidas, ante el aumento de los flujos migratorios en el mundo, proclamó el Día Internacional del Migrante (resolución 55/93).

El número total de migrantes internacionales ha aumentado desde unos 175 millones en 2000 a 244 millones de personas en 2015. Casi dos tercios de todos los migrantes internacionales viven en Europa (76 millones) o en Asia (75 millones).

La migración está ahora distribuida de una forma más amplia en más continentes. Los diez primeros países de destino reciben una porción más reducida del total de migrantes que en el año 2000. Uno de cada diez migrantes tiene menos de 15 años de edad.

La migración atrae en la actualidad cada vez más atención. Mezclados con factores de incertidumbre, urgencia y complejidad, los retos y dificultades de la migración internacional requieren una cooperación

fortalecida y una acción colectiva. Las Naciones Unidas interviene para crear más diálogos e interacciones entre países y regiones, así como para impulsar el intercambio de experiencias y las oportunidades de colaboración.

El 19 de septiembre de 2016, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó un conjunto de medidas durante la primera cumbre en la historia sobre los desplazamientos de migrantes y refugiados. Estas obligaciones contraídas por los Estados miembros se conocen bajo el nombre de Declaración de Nueva York sobre Refugiados y Migrantes (o simplemente la Declaración de Nueva York). En ella se reafirma la importancia de la protección internacional de estas personas y se subraya la obligación de los Estados de mejorarla. Este documento allana el camino para la aprobación de dos nuevos acuerdos mundiales en 2018: uno sobre refugiados y otro sobre la migración organizada, regular y en condiciones de seguridad.

Por la relevancia de esta conmemoración, les solicitamos a nuestros pares el acompañamiento al presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Población y Desarrollo Humano.

(S.-3.951/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión al Día Internacional para Poner Fin a la Impunidad de los Crímenes contra Periodistas, que se celebra el 2 de noviembre de 2018, con el objetivo de instar a los estados a que hagan todo lo posible para prevenir la violencia contra los periodistas y trabajadores de los medios de prensa, asegurar la rendición de cuentas, enjuiciar a los autores de crímenes contra periodistas y trabajadores de prensa, y garantizar que las víctimas tengan acceso a recursos adecuados.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Durante la última década, más de 700 periodistas han sido asesinados por cumplir con su tarea de informar al público. Es preocupante que tan sólo el 10 por ciento de estos crímenes haya concluido con una condena.

La impunidad envalentona a los criminales y al mismo tiempo tiene un efecto aterrador sobre toda la sociedad, en particular, sobre los propios periodistas. La impunidad conduce a más violencia, y se establece así un círculo vicioso.

El 18 de diciembre de 2013, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó su primera resolución

relativa a la seguridad de los periodistas y la cuestión de la impunidad (A/RES/68/163), en la que condena todo tipo de ataques contra los trabajadores de los medios de comunicación, y proclama el 2 de noviembre como el Día Internacional para poner Fin a la Impunidad de los Crímenes contra Periodistas.

La fecha se eligió en conmemoración del asesinato de dos periodistas franceses en Malí en 2013.

Esta histórica resolución insta a los Estados miembros a que tomen medidas concretas para prevenir las agresiones contra los periodistas, asegurar que los responsables sean llevados ante la justicia y garantizar el derecho de las víctimas a las reparaciones. Asimismo, exhorta a los Estados a promover un entorno propicio y seguro en que los periodistas puedan realizar su labor de manera independiente y sin interferencias.

Por su relevancia, les solicitamos a nuestros pares el acompañamiento en la aprobación del presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Sistemas, Medios de Comunicación y Libertad de Expresión.

(S.-3.952/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión al Día Internacional de los Voluntarios para el Desarrollo Económico y Social, que se celebra el 5 de diciembre de 2018, con el objetivo de reconocer la labor de los voluntarios y su compromiso, así como el de las organizaciones que los sostienen.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El Día Internacional de los Voluntarios es una ocasión única para que los voluntarios, las comunidades y las organizaciones hagan visible su contribución al desarrollo, tanto en el ámbito local y nacional como internacional.

Combinando el apoyo de las Naciones Unidas con los mandatos locales, el Día Internacional de los Voluntarios ofrece a las personas y a las organizaciones de voluntarios la oportunidad de trabajar con gobiernos, instituciones sin ánimo de lucro, grupos comunitarios y los sectores académico y privado.

La Asamblea General invitó a los gobiernos a celebrar todos los años, el 5 de diciembre, el Día Internacional de los Voluntarios para el Desarrollo Económico y Social (resolución 40/212, del 17 de diciembre de 1985) y los exhortó a adoptar medidas para que se cobrara mayor conciencia de la importante contribución de los voluntarios, estimulando así a más personas en

todas las condiciones sociales a ofrecer sus servicios como voluntarios, tanto dentro de su propio país como en el extranjero.

Por su relevancia, les solicitamos a nuestros pares el acompañamiento en la aprobación del presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.953/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión al Día Internacional para la Reducción de los Desastres, que se conmemora el 13 de octubre de 2018, para destacar la necesidad de abordar globalmente la reducción del riesgo y la vulnerabilidad a todos los peligros naturales, las amenazas y los riesgos ambientales, tecnológicos y biológicos afines.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El mundo está envejeciendo. Actualmente, cerca de 700 millones de personas (un 10 por ciento de la población mundial) tienen más de 60 años, y se espera que en 2030 haya más personas mayores de 60 que menores de 10. Mientras que esto puede considerarse un avance en el desarrollo, la combinación de un clima más extremo y catástrofes, junto con la incapacidad para adaptar las respuestas de reducción del riesgo de los desastres en una población que tiende a envejecer, incrementa la vulnerabilidad de las personas mayores.

Sin embargo, los requerimientos y las capacidades específicas de este grupo de personas no tienen la consideración adecuada a la hora de reducir el riesgo de los desastres.

Es necesario recordar el papel clave que las personas mayores juegan en la resiliencia frente a los desastres, y asegurar, por tanto, su participación igualitaria.

El incremento de las temperaturas mundiales ha agravado los riesgos climáticos y medioambientales.

A la vez, se está produciendo un rápido crecimiento y envejecimiento de la población, sobre todo en los países en desarrollo, en los que viven el 60 % de las personas de edad avanzada. Se calcula que esta cifra aumentará a un 80 % para el 2050.

Esta combinación del aumento del riesgo de desastres junto con el envejecimiento de la población debe abordarse en todos los niveles de planificación de la

gestión de los desastres para asegurar que su impacto no aumente en línea con dichas tendencias.<sup>1</sup>

La Asamblea General de las Naciones Unidas, en su resolución 64/200, conocida como Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, resolvió designar el 13 de octubre de cada año como fecha para conmemorarlo y difundir su alcance, que se centra en las personas, se orienta a la acción y es pertinente tanto para los riesgos en pequeña escala como para los desastres a gran escala ocasionados por el ser humano o por las amenazas naturales, al igual que para las amenazas y los riesgos ambientales, tecnológicos y biológicos afines.

Por la relevancia de esta conmemoración, les solicitamos a nuestros pares el acompañamiento al presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.954/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión al Día Mundial en Recuerdo de las Víctimas de los Accidentes de Tráfico, que se conmemorará el 18 de noviembre de 2018, en homenaje a aquellos que sufrieron los accidentes y sus familias.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El 26 de octubre de 2005 la Asamblea General de las Naciones Unidas por medio de la resolución 60/5 invita a los Estados miembros y a la comunidad internacional a reconocer el tercer domingo de noviembre de cada año como Día Mundial en Recuerdo de las Víctimas de los Accidentes de Tráfico, en homenaje de las víctimas de accidentes de tráfico y sus familias. Los accidentes en carretera provocan la muerte de cerca de 1,3 millones de personas y daños o alguna incapacidad en otros 50 millones.

Constituyen la principal causa de mortalidad entre los jóvenes de edades comprendidas entre los 15 y los 29 años.

La OMS y el Grupo de Colaboración de las Naciones Unidas para la Seguridad Vial alientan a los gobiernos y las organizaciones no gubernamentales de todo el mundo a conmemorar ese día con el fin de atraer la atención pública hacia los accidentes de tráfico, sus

<sup>1</sup> <http://www.un.org/es/events/disasterreductionday/background.shtml>



consecuencias y costes, y las medidas que pueden adoptarse para prevenirlos.

Por su relevancia, les solicitamos a nuestros pares el acompañamiento al presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Infraestructura, Vivienda y Transporte.

(S.-3.955/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión al Día Mundial de la Ciencia para la Paz y el Desarrollo, que se celebra el 10 de noviembre de 2018, con el propósito de alentar a las naciones sobre la utilización responsable de la ciencia en beneficio de las sociedades y en particular, para la erradicación de la pobreza y en pro de la seguridad humana.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La Conferencia General de la Unesco, en su resolución 31C/20, decide proclamar el día 10 de noviembre Día Mundial de la Ciencia para la Paz y el Desarrollo en 2001.

El Día Mundial de la Ciencia para la Paz y el Desarrollo es un evento anual celebrado en todo el mundo para recordar el compromiso asumido en la Conferencia Mundial sobre la Ciencia, que se celebró en Budapest en 1999, bajo el auspicio de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (Unesco) y el Consejo Internacional de Uniones Científicas (CIUC).

El propósito del Día Mundial de la Ciencia para la Paz y el Desarrollo es renovar el compromiso, tanto nacional como internacional, en pro de la ciencia para la paz y el desarrollo, y hacer hincapié en la utilización responsable de la ciencia en beneficio de las sociedades y en particular, para la erradicación de la pobreza y en pro de la seguridad humana.

El día mundial también tiene por objeto lograr una mayor conciencia en el público de la importancia de la ciencia y colmar la brecha existente entre la ciencia y la sociedad.

Por la relevancia de este evento, les solicitamos a nuestros pares el acompañamiento al presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Ciencia y Tecnología.

(S.-3.956/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión al Día Mundial contra la Enfermedad Pulmonar Obstructiva Crónica, que se conmemorará el 15 de noviembre de 2018, con el objetivo de promover en todo el mundo una más profunda comprensión de la enfermedad y una mejor atención a los pacientes.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Debido a que la EPOC es una causa importante de morbilidad en todo el mundo y que organizaciones como la OMS prevén que para 2030 esta dolencia se habrá erigido en la tercera causa más importante de mortalidad en todo el mundo, en el Día Mundial de la EPOC, impulsado por Iniciativa Mundial contra la Enfermedad Pulmonar Obstructiva Crónica (GOLD), intenta promover en todo el mundo una más profunda comprensión de la enfermedad y una mejor atención a los pacientes.

Por la relevancia de esta conmemoración, les solicitamos a nuestros pares el acompañamiento al presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-3.957/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión al Día Mundial del Patrimonio Audiovisual, que se conmemora el 27 de octubre de 2018, con el objetivo de formar la conciencia para reconocer la importancia de los documentos audiovisuales como parte integrante de la identidad nacional.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Los documentos audiovisuales —tales como las películas, los programas de radio y televisión, y las grabaciones de audio y video— son patrimonio de todos y contienen información clave de los siglos XX y XXI, que forma parte de nuestra historia e identidad cultural. Las tecnologías de sonido e imagen ofrecieron nuevas vías para compartir el conocimiento y expresar la creatividad. Además, derribaron muchas de las barreras culturales, sociales y lingüísticas que impedían

la difusión de la información, como el idioma o el grado de alfabetización. Los documentos audiovisuales transformaron la sociedad y pasaron a complementar a los escritos. Pero desde la invención de la industria audiovisual, incontables producciones de gran valor histórico y cultural han desaparecido.

Por este motivo, la Unesco aprobó en 2005 la celebración del Día Mundial del Patrimonio Audiovisual, como mecanismo para concienciar al público sobre la necesidad de tomar medidas urgentes y reconocer la importancia de este tipo de documentos. En esta línea, el Programa Memoria del Mundo también impulsa la valiosa labor de los profesionales que se dedican a la preservación y ayuda a gestionar los aspectos técnicos, políticos, sociales y financieros, entre otros, que amenazan la salvaguardia del patrimonio audiovisual.<sup>1</sup>

Por la relevancia de esta conmemoración, les solicitamos a nuestros pares el acompañamiento al presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.958/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión al Día Mundial de las Ciudades, que se celebra el 31 de octubre de 2018, con el objetivo de concienciar sobre la importancia de la amplia participación de todos los interesados pertinentes, incluidas las autoridades locales, en la promoción de la urbanización, asentamientos y sociedades sostenibles.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El 27 de diciembre de 2013, la Asamblea General de la ONU, mediante la resolución A/RES/68/239, decidió designar el 31 de octubre de cada año, a partir de 2014, el Día Mundial de las Ciudades.

La Asamblea General invita a los Estados; al sistema de las Naciones Unidas, en especial ONU-Hábitat; a las organizaciones internacionales, a la sociedad civil; y a todas las partes interesadas a celebrar el día y concienciar acerca de esta cuestión.

También destaca que los costos derivados de las actividades relacionadas con la celebración de este día deben sufragarse con contribuciones voluntarias.

Por su relevancia, les solicitamos a nuestros pares el acompañamiento en la aprobación del presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.959/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión al Día Mundial de la Televisión, que se celebra el 21 de noviembre de 2018, en conmemoración de la fecha en que se celebró el primer Foro Mundial de la Televisión.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Las comunicaciones se han convertido en una de las cuestiones internacionales básicas de nuestro tiempo, no sólo por su importancia para la economía mundial, sino también por sus repercusiones para el desarrollo social y cultural.

Dentro del mundo de las comunicaciones, la televisión es una de las protagonistas clave, por su influencia cada vez mayor en el proceso de adopción de decisiones, al haber sido los ojos del mundo en muchos conflictos y otras amenazas para la paz y la seguridad, así como por haber llamado la atención de toda la sociedad en importantes cuestiones económicas y sociales.

El avance de la tecnología está provocando un cambio profundo en la forma en que se difunden contenidos televisivos y se accede a ellos.

Datos de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) revelan que más del 55 % de los hogares con televisión reciben ahora una señal digital, frente a un 30 % en 2008.

El cambio veloz de la TV analógica a la digital se nota también en los países en desarrollo, donde esta última modalidad se ha triplicado en cuatro años.

La UIT constata además que la TV por Internet es cada día más popular, lo que, unido a la diversificación de la oferta a través de múltiples plataformas, hace que la TV siga siendo un medio muy valioso para informar y educar a amplios sectores de población.

En 1996, la Asamblea General de la ONU proclamó el 21 de noviembre Día Mundial de la Televisión, una fecha que conmemora además la celebración del Primer Foro Mundial sobre ese medio en la ONU. En la resolución 51/205, se invitaba a los Estados a observar ese día promoviendo intercambios de programas centrados en la paz, la seguridad, el desarrollo económico y social y la cultura, entre otras cuestiones.

<sup>1</sup> <http://www.un.org/es/events/audiovisualday/index.shtml>

Por su relevancia, les solicitamos a nuestros pares el acompañamiento al presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Sistemas, Medios de Comunicación y Libertad de Expresión.

(S.-3.960/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º — Declárese Capital Nacional del Peregrino a la ciudad de Chimpay, departamento de Avellaneda, provincia de Río Negro.

Art. 2º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*María M. Odarda.*

FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Ceferino Namuncurá, hijo de Rosario Burgos y del célebre cacique araucano Manuel Namuncurá. Ceferino nació en Chimpay el 26 de agosto de 1886. Fue bautizado dos años más tarde por el misionero salesiano Domingo Milanese. Tras pasar su infancia a orillas del río Negro, ingresó en 1897 en el colegio de San Fernando y luego fue aceptado en el Colegio Salesiano “Pío IX”, de Buenos Aires, donde se afirmó su vocación religiosa. En 1904 Ceferino Namuncurá, acompañado por monseñor Antonio Cagliero, partió a Italia, donde fue recibido por el papa Pío X y luego continuó sus estudios religiosos en Turín. Su salud no soportó el rigor del invierno italiano y a fines de abril fue llevado a Roma, donde falleció de tuberculosis.

Sus restos fueron repatriados en 1924 y descansan en la capilla de Fortín Mercedes, al sur de la provincia de Buenos Aires. En 1945, se inició una causa de beatificación, que fue considerada favorablemente por la Sagrada Congregación de Ritos. El 7 de julio de 2007 el papa Benedicto XVI firmó el decreto que lo declaró beato.

El 10 de septiembre de 1967, mediante acta 433, el concejo municipal decidió hacer un parque recordatorio de Ceferino Namuncurá cerca de la bajada de Paso Corto. Así comienza un largo trayecto de crecimiento de ideas y proyectos que darían vida al actual parque donde se reúnen año tras año los devotos del lirio de la Patagonia.

Hoy el parque Ceferino Namuncurá, a orillas del río Negro, es el lugar de encuentro para todos los fieles que se acercan a Chimpay para visitar al santo. El monumento, que en sí traduce la sencillez del indiecito, guarda su imagen en una talla de madera realizada por el escultor Juan Sánchez. Además, en 2009 se inauguró la obra de escultura en mármol de otra artista

roquense de dimensiones enormes, con 5 metros de alto. Ambas constituyen el emblema de Chimpay.<sup>1</sup>

En agosto de 2018, miles de fieles arribaron a Chimpay para participar de la 48 peregrinación religiosa al santuario y tuvo como lema “Como Ceferino joven, renovamos la historia”.<sup>2</sup>(\*)

Con el fin de apoyar y promover a la ciudad de Chimpay como centro turístico, proponemos declararla como Capital Nacional del Peregrino. Por todo lo expuesto, les solicito a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de ley.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.961/18)

**Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo nacional que, a través del organismo que corresponda, tenga a bien informar a esta Honorable Cámara sobre la situación actual del Parque Nacional Calilegua, sito en la provincia de Jujuy, habida cuenta de que a la fecha han transcurrido más de dos años de la sanción de la ley provincial 5.889, sobre el cese de la explotación de petróleo en dicho parque, y en particular responda:

1. ¿Qué programas y acciones concretas se implementan en el Parque Nacional Calilegua desde la sanción de la ley provincial 5.889, de diciembre de 2015? ¿A cargo de cuál o cuáles organismos se realizan?

2. ¿Cuál ha sido el resultado del informe de relevamiento del daño ambiental ocasionado por la explotación hidrocarburífera en el Parque Nacional Calilegua, encomendado por decreto 683/2016 al Ministerio de Ambiente de la provincia de Jujuy, en forma conjunta con el ahora ex Ministerio de Ambiente de la Nación y la Administración de Parques Nacionales? ¿Cuál es el plan de acción propuesto por los organismos en virtud de lo relevado?

3. ¿Cuáles han sido las tareas de remediación de pasivos ambientales llevadas a cabo en la zona desde la sanción de la ley a la fecha? ¿Cuál ha sido el costo de los trabajos, y bajo qué financiamiento se realizaron?

4. ¿Cuál es el estado actual de los pozos petroleros que fueron consecuencia de antiguas explotaciones hidrocarburíferas? ¿Se ha realizado demanda judicial o extrajudicial alguna para garantizar el cierre de los mismos en uso de la facultad concedida al Ejecutivo

1 [https://www.patagonia.com.ar/Chimpay/405\\_Ceferino+Namuncur%C3%A1%3A+el+santo+de+la+Patagonia.html](https://www.patagonia.com.ar/Chimpay/405_Ceferino+Namuncur%C3%A1%3A+el+santo+de+la+Patagonia.html)

2 <https://www.lmneuquen.com/ceferino-reunio-ayer-miles-fieles-chimpay-n603735>

(\*) Imagen a disposición de los señores senadores en la página en el expediente original y en la página web del HSN.

provincial en virtud del artículo 4° de la ley 5.889? ¿Se procedió al cierre definitivo de los mismos?

5. ¿Qué medidas se tomaron para subsanar específicamente el impacto ambiental del pozo E-3 ubicado fuera del área de reserva del Parque Nacional Calilegua pero de incidencia directa en el mismo? ¿Cuál es el costo de los trabajos realizados o por realizar? ¿Quién o quiénes los llevan o llevaron adelante?

6. ¿Se ha extinguido totalmente la relación contractual con la empresa a cargo de la explotación petrolera hasta el momento de la ley 5.889? De ser así, ¿cuáles han sido las consecuencias jurídicas de la resolución del contrato? ¿Se ha retirado definitivamente la empresa del parque? ¿Se han tomado medidas para resguardar la fuente laboral de los trabajadores?

7. ¿Existen planes para promover la explotación hidrocarburífera fuera de las áreas protegidas en la provincia de Jujuy?

*Guillermo E. M. Snopek.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El pasado 19 de julio, el Parque Nacional Calilegua celebró nada menos que 39 años de existencia, luego de su creación en el año 1979, y que tiene como antecedente una donación y cesión de jurisdicción por parte de la provincia de Jujuy al Estado nacional con destino particular al por entonces Servicio Nacional de Parques Nacionales.

Sin embargo, preexistente a la creación del parque como tal, entra en producción desde el año 1969 el Yacimiento Petrolífero Caimancito, una explotación petrolera por entonces a cargo de Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF), ubicada a 95 kilómetros al noroeste de la ciudad de San Salvador de Jujuy y cercana a la ciudad de Libertador General San Martín. Ello ubicaba a la provincia de Jujuy en el selecto grupo de provincias productoras de petróleo.

Con el paso de los años, y luego de la declaración del área comprendida por el yacimiento y sus alrededores como Parque Nacional Calilegua, la concesión para actividades hidrocarburíferas se siguió otorgando a la vez que fue cambiando en repetidas oportunidades su titularidad por medio de contratos de cesión entre empresas privadas.

Las actividades petroleras ejecutadas dentro del parque y en sus alrededores se movieron al ritmo de los vaivenes económicos y sociales ocurridos en nuestro país experimentando tiempos de excedente de producción con otros de escasa o nula actividad. En ocasiones los trabajos fueron paralizados en forma definitiva.

Ciertas falencias en las labores asumidas por las empresas que fueron pasando por el yacimiento (especialmente en la década del setenta, años de mayor producción petrolera), desentendimientos en los controles requeridos por las autoridades a cargo

y sucesivos abandonos de tareas en áreas de escasa productividad, produjeron impactos ambientales que requieren de una necesaria intervención.

En los últimos años se efectuaron numerosas denuncias, algunas de reconocidas organizaciones y otras de vecinos que adujeron contaminación ambiental en el Parque Nacional Calilegua y las zonas aledañas. Se iniciaron intensivas campañas promoviendo el cese de la explotación hidrocarburífera principalmente en el yacimiento Caimancito.

Como contraposición, los organismos públicos expusieron informes de la Universidad Nacional de Jujuy (UNJU) y de la Universidad Nacional de La Plata (UNLP) que evidenciaban la ausencia de contaminación efectiva en el área. La Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) se manifestó en igual sentido.

Lo cierto es que más allá de las pruebas y contrapruebas, informes y contrainformes, se evidencia en el área cuanto menos una contaminación a analizar y resolver, sobre todo en los alrededores del pozo E-3 que adquirió relevancia por muestras fotográficas que ponían de manifiesto la ruptura del sellado del pozo abandonado hace ya largo tiempo. Importante resulta aclarar que éste no forma parte del Yacimiento Petrolífero Caimancito y se ubica fuera del área de reserva del Parque Nacional Calilegua pero con importante incidencia dentro de ella.

La realidad es que en nuestro sistema jurídico todas las actividades productivas pueden ejercerse plenamente siempre que no impacten negativamente en el ambiente y sus recursos naturales.

Así fue que con fecha 18 de diciembre de 2015 se sancionó en Jujuy la ley provincial 5.889, de cese de explotación de petróleo en el Parque Nacional Calilegua. Mediante el artículo 1° se deja sin efecto “todo decreto, norma, contrato y demás actos que hubieren permitido o reglamentado la explotación hidrocarburífera en el Parque Nacional Calilegua que fuesen contrarios a la Constitución Nacional, los tratados firmados por la Nación, la Constitución de la Provincia de Jujuy y la normativa nacional y provincial aplicable”. Los siguientes artículos 2°, 3° y 4° facultan al Poder Ejecutivo provincial a disponer el cese de la actividad mencionada, regular las consecuencias jurídicas que se deriven y demandar en forma judicial o extrajudicial el cierre de los pozos petroleros ubicados en el parque así como llevar a cabo las acciones necesarias para remediar los pasivos ambientales.

Posteriormente, el día 22 de febrero mediante decreto 683/2016, el Poder Ejecutivo provincial encomienda al Ministerio de Ambiente de la provincia a que, en el plazo de 180 días, eleve un informe de relevamiento del daño ambiental y un plan preliminar de remediación ambiental. De igual modo, insta a la Secretaría de Minería e Hidrocarburos que, en el plazo de 60, días eleve un informe pormenorizado de los



decretos, contratos y demás actos que hubieran autorizado la explotación hidrocarburífera en el parque, así como también respecto de las condiciones técnicas del retiro de la empresa concesionaria y la clausura definitiva de los pozos existentes.

Finalmente, el artículo 3º del decreto convoca al por entonces Ministerio de Ambiente de la Nación y a la Administración de Parques Nacionales “a formar parte juntamente con el Ministerio de Ambiente de la provincia de una comisión técnica ad hoc para la inspección y evaluación del daño ambiental y la proposición del plan de remediación ambiental del área del Parque Nacional Calilegua afectada por la explotación hidrocarburífera”.

Señora presidente, ha transcurrido un tiempo prudencial desde la sanción de tales normativas y no hemos tenido a la fecha noticias que describan o permitan inferir cuáles han sido las tareas y acciones concretas que en forma conjunta, tal como lo describe el decreto recientemente citado, están llevando a cabo la provincia y los organismos nacionales avocados a la temática.

En virtud de la importancia que reviste para los jujeños en particular y para el país en general la conservación del Parque Nacional Calilegua, así como también garantizar que las actividades productivas se desarrollen en un marco de sustentabilidad, es que solicito a mis pares el acompañamiento con su voto positivo para la aprobación del presente proyecto.

*Guillermo E. M. Snopak.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-3.962/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su homenaje y beneplácito al recordar, el próximo 11 de noviembre, el triunfo arrollador en las urnas del segundo período presidencial de la fórmula Perón-Quijano en el año 1951.

*Gerardo A. Montenegro.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El 11 de noviembre del año 1951 se llevaron a cabo las elecciones para elegir la fórmula presidencial para el período 1952-1958. La fórmula electa fue Perón-Quijano, en una elección cargada de emoción por diversos motivos. En principio, fueron las primeras elecciones en que las mujeres pudieron ejercer por primera vez su derecho al voto, derecho que fue impulsado en forma definitiva y contundente por nuestra querida Evita, y fue también una elección realizada bajo el imperio de la reforma constitucional

del año 1949, fecha en la que se incorporaron notables adelantos en materia de derechos sociales a nuestra Constitución Nacional, algunos de los cuales fueron cercenados luego del golpe militar del año 1955.

Esa votación fue contundente. La fórmula Perón-Quijano resultó electa con el 63,40 % de los votos, siendo reelegido Juan Domingo Perón en su segundo mandato y resultando la fórmula vencedora que obtuvo el mayor porcentaje de sufragios desde que se instaló el voto secreto en el año 1912. El segundo lugar fue para la fórmula de la Unión Cívica Radical, encabezada por Ricardo Balbín, la que obtuvo el 32,28 % de los votos.

Los hechos y la historia de nuestro partido nos enseñan que ésta fue una fecha conmovedora para el país y para los peronistas en particular por cuanto en el momento de conformar la fórmula el movimiento obrero clamaba por Eva Perón como integrante de la misma. El 11 de agosto de ese año, ante una multitud calculada en dos millones de personas que aclamaban a nuestra eterna abanderada Evita, ella debió dirigirse a la Nación en un emotivo y recordado mensaje para anunciar su decisión irrevocable de declinar su candidatura a la vicepresidencia, en un acto que en la historia de nuestro país es conocido como “el día del renunciamento”.

Ese renunciamento llenó de zozobra a los corazones peronistas que veían a nuestra querida Evita como condición indispensable para entender y contener esa fuerza arrolladora que era el peronismo. Para nosotros Perón y Evita son tan inescindibles que cuesta a veces interpretarlos por separado.

Nuestra doctrina se ampara en la estrategia, visión, principios y sentido de pertenencia que nos enseñó Juan Domingo Perón, en su claridad conceptual y en planificar acciones de gobierno para una Nación que se enfrentaba a un mundo de posguerra. Todo ello convirtió a Perón en un estratega insuperable en la historia de nuestro país y el mundo, de notoria influencia en el resto de los países de Latinoamérica.

Por otra parte, el apoyo incondicional a Perón, la preocupación constante hacia el desposeído y la clase trabajadora, la Fundación Eva Perón, las madres solteras, las viudas, los hospitales, las escuelas, los campos deportivos, etcétera, ocupaban día y noche el corazón de nuestra querida Eva. Juntos, Perón y Evita, eran una fortaleza inédita en la política mundial, la claridad de Perón, su visión del mundo y cómo debía insertarse nuestra república en el contexto internacional, y la contención de millones de argentinos que veían y sentían a Evita como su guía, única e irrepetible, se afincó en nuestros corazones para no irse jamás.

Esta condición única es la que hace que por más de setenta años la doctrina y principios peronistas estén más vigentes que nunca. Perón y Evita son tan inescindibles en nuestros corazones que, ante la desigualdad, el abandono del Estado para los que menos tienen, la falta de oportunidades o la condena social

de no poder superar los estereotipos que las clases dominantes imponen como condición para el progreso personal, social, cultural o económico, es lo que fortalece más que nunca esa pertenencia a un partido que siempre está presente donde las inequidades son más altas.

La falta de salud de nuestra querida Eva fue el condicionante para ese “renunciamento” a integrar la fórmula presidencial en las elecciones del año 1951; no obstante, la victoria de la fórmula Perón-Quijano fue arrolladora.

Esa victoria fue, señora presidente, la demostración más acabada de que los que menos tienen pueden torcer la historia de un país, que siempre pretendió insertarse en otro mundo, abandonar su condición latinoamericanista y mirar en sentido opuesto adonde tiene sus raíces profundas. Para nosotros, los peronistas, ése fue un día glorioso, fue un “día peronista”, entristecido sólo por saber de la enfermedad de nuestra querida Eva.

Hoy, que por momentos se piensa a la política en otros términos, algunos dirigentes parecen olvidar que sin política es imposible pensar en un país armónico y contenedor de las desigualdades sociales, que sin política es imposible enfrentar los desafíos que plantean los países con mayor desarrollo o los grandes bloques supranacionales, interesados sólo en asegurar su supremacía económica y política en el contexto internacional.

Por ello es que pretendo con este proyecto reivindicar y recordar esa fecha de tanta significación para el desarrollo de nuestro partido y sus principios doctrinarios, como fue ese 11 de noviembre del año 1951, en el que con una abrumadora mayoría de 63,40 % de los votos emitidos se consagró en forma consecutiva a nuestro líder Juan Domingo Perón en su segundo mandato como presidente de la Nación, período que lamentablemente quedó trunco por el golpe militar del año 1955.

Ese tiempo en el que la soberanía política, la independencia económica y la justicia social comenzaban a marcar un rumbo diferente en el conjunto de las naciones, fue inexorable y lamentablemente abatido por quienes, formando parte de una elite diferente, creían en la posibilidad de tener más derechos que los derechos del pueblo trabajador. Una historia que tristemente fue repitiéndose a lo largo de nuestra historia como Nación.

Sin embargo, nuestra conciencia colectiva impone que la vigencia de los valores democráticos debe primar por sobre las consideraciones de cualquier tipo que quieran imponer las clases dominantes; es por ello, por los motivos que anteceden y por entender que todo acto democrático debe ser recordado en honor al voto soberano del pueblo, más aún cuando el mismo es expresado en forma contundente como fue ese 11 de noviembre del año 1951, que solicito

a mis pares el acompañamiento al presente proyecto de declaración.

*Gerardo A. Montenegro.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.963/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito a los deportistas cordobeses que participaron en los Juegos Olímpicos de la Juventud 2018, los que cosecharon medallas de oro, bronce y diplomas olímpicos.

*Laura E. Rodríguez Machado.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Córdoba tuvo 11 deportistas que cumplieron en el gran evento y hubo cosecha de medallas de oro, bronce y diplomas olímpicos.

Las Leoncitas, el seleccionado nacional de hockey 5, con Victoria Miranda (capitana), Soffa Ramallo y Josefina Rubenacker, más Santiago Fuentes, asistente técnico, se colgaron el oro de forma invicta.

Miranda, de Universidad de Río Cuarto; Ramallo, jugadora de Universitario, y la goleadora (10 tantos) Rubenacker, de La Tablada, fueron protagonistas en Las Leoncitas, un equipo que conquistó a los espectadores que jornada a jornada colmaron el estadio en el Parque Olímpico.

Fue la primera medalla olímpica de oro para el hockey argentino de mujeres.

La otra medalla dorada para Córdoba llegó de la mano del seleccionado argentino de rugby 7 y de Julián Quetglas. Los Pumitas también ganaron los juegos invictos.

El pibe de La Tablada sufrió un esguince en la segunda jornada, ante Japón, y se perdió la definición. De igual manera disfrutó de Buenos Aires 2018 y del oro en el pecho.

Los Leoncitos, el seleccionado argentino de hockey 5, lograron la medalla de bronce con Facundo Zárate y Gaspar Garrone como protagonistas. Junto al oro de los mayores en Río 2016, el hockey de varones del país dio otra muestra de crecimiento.

Zárate, jugador del hockey cordobés, fue uno de los últimos en integrarse al equipo y uno de los goleadores. El entrenador “Chapa” Retegui lo nombró como uno de los fundamentales del seleccionado, dentro y fuera de la cancha.

Garrone, de Universitario, cumplió en el rectángulo con goles importantes en momentos clave.

Delfina Dini dio muestras del crecimiento en la competitiva natación olímpica. La cordobesa entrenada por el “Bochi” Sosa se llevó de Buenos Aires 2018 dos diplomas olímpicos por competir en las finales.

Dini estuvo en las pruebas definitivas de los 400 y 800 metros estilo libre, compartiendo con su compatriota Delfina Pignatiello, quien se colgó la plata en ambas disciplinas.

Delfina Villar, la adolescente de Carrilobos que hace dupla con la platense Brenda Churín, llegó hasta los octavos de final en el *beach* vóley, otro de los deportes con mucha admiración por los espectadores que colmaron las instalaciones del parque verde.

El equipo argentino cayó en los cuartos ante España.

Celeste D’Arcangelo fue la representante más chica de la delegación de cordobeses en Buenos Aires 2018, con 15 años, y además, la primera gimnasta argentina en la historia en participar de los Juegos Olímpicos de la Juventud.

No entró en la final, pero cumplió y sumó experiencia olímpica.

Ignacio Pérez Contreras aseguró que vivió “una experiencia inolvidable” en Buenos Aires 2018. El esgrimista cordobés no logró sortear la segunda ronda, en espada, al caer 15-4 ante el ruso Artur Tolasov, pero de igual manera disfrutó de los Juegos Olímpicos.

Belisario Kopp, el windsurfista de Carlos Paz, cerró su participación ocupando el puesto 12 en la clasificación general de la categoría *bic* tecno.

No pudo participar de dos de las regatas por dificultades físicas que lo retrasaron.

Hay futuro. Así lo demuestran los cordobeses que participaron de los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018, con constancia, disciplina y mucho esfuerzo se puede alcanzar el sueño; sus logros, con los de los demás deportistas participantes en este evento tan importante, han galardonado el deporte de nuestro país. Es por ello que solicito a mis pares el acompañamiento en este proyecto de declaración.

*Laura E. Rodríguez Machado.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.964/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara el trabajo solidario desarrollado por el Banco Ortopédico “Papa Francisco” en la localidad de Chamental, provincia de La Rioja.

*Julio C. Martínez. — Olga I. Brizuela y Doria.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El Banco Ortopédico “Papa Francisco” es una asociación civil creada hace algo más de dos años en la localidad de Chamental, provincia de La Rioja.

Enclavada en los llanos riojanos, Chamental es una localidad de alrededor de 13.000 habitantes con importantes carencias en materia de salud pública, y en particular, de elementos ortopédicos para personas que se encuentran temporal o permanentemente afectadas en su movilidad.

El Banco Ortopédico “Papa Francisco” nace como idea del señor Eduardo Torres y el acompañamiento, entre otros, de Aurora Torres, Silvia Olivera, Roxana Vera, Érica Moreno, Dionisio Abdala, Justo Florencio Villanueva, Elena Ávila, Patricia Díaz, Marisa Nieva, Francisco Ahumada y Emilse Rojas.

Eduardo Torres, vecino de Chamental, producto de su propia experiencia de padecer un cáncer que lo obligó a someterse a más de 15 cirugías y que finalmente desembocó en la amputación de su pierna izquierda, sintió la necesidad de ayudar y acompañar a personas y sus familias que padecieran situaciones similares a las vividas por él, orientando e informando en cuanto a tratamientos, atención y servicios disponibles, y suministrando temporalmente ayudas ortopédicas.

De acuerdo a sus propios integrantes, el banco ortopédico tiene como propósito brindar servicios a personas que se encuentran en rehabilitación, ofreciendo préstamo transitorio y gratuito de elementos ortopédicos por un tiempo determinado. Su actividad está dirigida a personas con limitados medios económicos, cuyos ingresos les impidan acceder por su cuenta al alquiler o compra de tales bienes y que residan en el departamento de Chamental, provincia de La Rioja.

La actividad solidaria del banco ortopédico comenzó el 3 de diciembre de 2016, Día Internacional de las Personas con Discapacidad, con el préstamo de algunos elementos ortopédicos disponibles en ese momento.

Posteriormente, con la donación por parte de autoridades nacionales, la Escuela Secundaria EPET de la ciudad de Chamental y un grupo grande de vecinos de una importante y valiosa cantidad de elementos (sillas de ruedas, bastones, muletas, caminadores, etcétera), el banco se consolida y suma miembros con inquietudes y valores orientados al cumplimiento de los objetivos del banco y que hoy conforman un grupo humano comprometido y con gran participación en la comunidad.

Por otra parte, el banco también organiza actividades recreativas, de prevención y reflexión, como el homenaje a mujeres solidarias en el Hogar de Ancianos “El Salvador”, la entrega de botiquines de primeros auxilios en escuelas rurales, campañas de

donación de sangre, charlas en escuelas secundarias sobre prevención de adicciones y educación sexual, campañas de recolección de tapitas plásticas para Garrahan y Fundanoa, actividades destinadas al cuidado de la salud como caminatas, bicicleteadas y clases de zumba, orientación y ayuda a enfermos, etcétera.

También se organizan jornadas con la participación de profesionales, pacientes y familiares, donde se da testimonio de las experiencias y tratamientos, y se ofrece asesoramiento en cómo afrontar y salir adelante en situaciones difíciles.

Desde que se dio inicio a esta loable tarea, tan necesaria en la comunidad chamicalense, y que hoy es referente para otras iniciativas, se ha dado asistencia a casi 300 personas, siendo pionero en la provincia de La Rioja y único como servicio gratuito y solidario.

Recientemente, la Cámara de Diputados de la Provincia de La Rioja otorgó al Banco Ortopédico “Papa Francisco” el reconocimiento legislativo “Pbro. Pedro Ignacio de Castro Barros” por su acción social y humanitaria.

Por lo expuesto, señora presidente, solicito la aprobación del presente proyecto que, significará un importante reconocimiento para esta organización solidaria de la localidad de Chamental de la provincia de La Rioja.

*Julio C. Martínez. – Olga I. Brizuela y Doria.*

–A la Comisión de Población y Desarrollo Humano.

(S.-3.965/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por los logros que se están obteniendo en la exportación de carnes de cerdo que sumarían este año unas 20.000 toneladas.

*Julio C. Martínez. – Olga I. Brizuela y Doria.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La producción porcina se desenvuelve entre el sinsabor que provoca la coyuntura económica y el entusiasmo que genera su comercio exterior.

La suba en el precio del maíz, que en lo que va del año se duplicó, el incremento general de los costos y el diferencial de IVA han puesto a la actividad al borde de la subsistencia, tal lo expresado por sus dirigentes en audiencias en la Comisión de Agricultura de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.

“Una granja que produce 3.000 kilos de cerdo por madre por año hoy tiene un costo de 40 pesos por kilo.

El mismo valor al que está vendiendo”, explicó Alfonso Aguilera, vicepresidente de la Cámara de Productores Porcinos de Córdoba (Cappcor), durante la presentación de la Jornada Porcina de la Región Centro.

Al exiguo margen comercial que deja la actividad, los productores le deben sumar las distorsiones que genera el IVA. “Hoy los saldos técnicos representan la pérdida de 1,5 pesos más por kilo”, agregó Aguilera, en relación al efecto que genera en la producción comprar los insumos con una alícuota del 21,5 por ciento y vender el animal al 10,5 por ciento.

En medio de esa coyuntura, en la cual el sector se encamina al récord de faena con alrededor de siete millones de cerdos (una cifra que viene batiendo en forma consecutiva desde hace 10 años), la exportación le pone cierta esperanza a la producción.

Desde que arrancó el año, la venta al exterior de carne de cerdo se ha duplicado. En enero, los envíos fueron de 1.114 toneladas, contra las 2.428 toneladas de agosto pasado. El valor ronda 1,3 dólares el kilo.

“En el último mes se enviaron el equivalente a 7.500 cerdos”, graficó Lisandro Culasso, director de la granja Isowean. Precisamente, el establecimiento ubicado en Monte Buey integra la lista de empresas cordobesas que conforman el primer consorcio exportador de cerdo del país: Argenpork.

Desde que la asociación, que se inició con 12 empresas y hoy la conforman 20, arrancó con las ventas al exterior en julio de 2017, su volumen se multiplicó por seis. “De 1.200 cabezas pasamos a 7.500 en la actualidad y pensamos cerrar el año en alrededor de 10 mil”, sostuvo Culasso.

El objetivo del consorcio es que los embarques representen entre el 12 y el 15 por ciento de la producción nacional.

En los primeros ocho meses del año, las exportaciones nacionales sumaron 11.800 toneladas, 35 por ciento por encima de igual período del año pasado.

Según Alfonso Aguilera, los embarques de carne de cerdo podrían alcanzar este año 20 mil toneladas, todo un récord para la actividad.

El crecimiento de las exportaciones es mayor a la evolución que muestran las importaciones, que en los últimos meses se mantienen firmes. Entre enero y agosto, el ingreso de cortes porcinos fue de 24.100 toneladas, 10 por ciento más que en igual período del año pasado. Rusia es el principal cliente del cerdo argentino, que se envía en medias reses y trozados. La apuesta es a crecer en cortes, con más valor agregado.

La posibilidad de que China abra su mercado es cada vez más concreta. Es más, los productores cordobeses confían en que esa medida se podría concretar antes de fin de año. “Estamos muy avanzados en la negociación”, sostuvo Culasso.

El criterio de reciprocidad que las autoridades chinas quieren fijarle al acuerdo es el principal tema de discusión. “Argentina hoy tiene uno de los mejores estatus



sanitarios del mundo y China todo lo contrario. Si bien es un país netamente importador de carne de cerdo, tenemos que cuidar cualquier posibilidad de que pueda exportar carne a la argentina”, sostuvo Aguilar Benítez.

Un noticia auspiciosa que merece nuestro reconocimiento.

Por lo expuesto, señora presidente, solicito el tratamiento y aprobación del presente proyecto.

*Julio C. Martínez. – Olga I. Brizuela y Doria.*

–A la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca.

(S.-3.966/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo nacional que, a través de las áreas ministeriales pertinentes, tenga a bien informar sobre los siguientes puntos:

a) Su política sectorial de la cadena porcina a nivel nacional, con énfasis sobre el factor laboral en las economías regionales, atento a la crítica coyuntura actual de los pequeños y medianos productores porcinos argentinos debido al incremento de costos y la retracción del consumo nacional de carnes.

b) Su eventual análisis de impacto sobre las economías regionales argentinas de las crecientes importaciones de carne de cerdo, junto con las evaluaciones de riesgo sanitario que se hayan realizado en 2017-2018 conforme al estatus sanitario de países de origen requerido por el Acuerdo de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la Organización Mundial de Comercio y la normativa regional del Mercosur.

c) Su actual estrategia para la internacionalización de la carne porcina argentina y las economías regionales argentinas productoras, en el marco de un escenario internacional distorsionado por barreras para-arancelarias junto a desvíos determinados por decisiones unilaterales de países que vulneran normativas de la Organización Mundial de Comercio y crecientes exportaciones de carne de cerdo a todo el mundo desde países vecinos con insumos argentinos, luego de restar valor agregado y trabajo argentino a nuestras economías regionales en crisis.

*Norma H. Durango.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

En toda la cadena de valor de la carne porcina nacional coexisten actualmente 4.600 establecimientos en las economías regionales, los cuales ocupan unas 38.000 personas además de otro tanto de puestos en forma indirecta fomentando el arraigo regional y reduciendo la migración interna.

La producción porcina del país superó por primera vez los seis millones de cabezas faenadas en todo el año 2017, con 566.084 toneladas res con hueso que facturaron ARS 69.000 millones de acuerdo a lo informado por la Subsecretaría de Ganadería de la Nación. Ello representa un aumento interanual 2017/16 del 8,4 % en volumen para la producción de carne porcina. El sector viene creciendo cuatro veces desde 2002 a 2017, con récords de faena año tras año desde 2007, focalizada mayormente al consumo nacional que hoy constituye el 14 % de la dieta cárnica argentina.

Asimismo, las exportaciones del complejo porcino alcanzaron las 14.562 toneladas en el ejercicio 2017, un 22 % más que 2016. Según Agroindustria, la Argentina cuenta hoy con 17 mercados abiertos para comercializar carne porcina sin hueso, 25 mercados abiertos para carne con hueso y están en negociación 12 destinos adicionales, con especial atención al mercado asiático.

No obstante, toda esta evolución resulta ensombrecida por las siguientes amenazas para las economías regionales, a saber:

#### **1. Distorsiones comerciales**

Ante una guerra comercial a nivel internacional entre grandes actores resulta inevitable la repercusión en la periferia de países que comercian con ese núcleo. Frente a acciones a nivel de restricciones comerciales unilaterales, sean de carácter arancelario como para-arancelario y contrarias a la normativa multilateral generada en la Organización Mundial de Comercio - OMC, las reacciones a nivel de retaliaciones generan distorsiones en el comercio internacional, más específicamente amenazas y oportunidades de carácter coyuntural para esa periferia de países frente al inevitable reacomodamiento del comercio internacional. En el caso específico de los EE.UU. y China, que se está viviendo actualmente, toca a Argentina atender en primera línea la coyuntura inherente a las posiciones arancelarias en conflicto para las dos partes, en particular acero, aluminio, soja y subproductos y carne porcina que obligan a exportadores e importadores a reposicionarse según mercados que se cierran o abren a muy corto plazo.

Adicionalmente, las economías regionales argentinas productoras de carne porcina se encuentran actualmente muy afectadas por el fuerte incremento de costos vinculados a la moneda estadounidense, en particular el precio del maíz con alta incidencia en la ración diaria del cerdo. Por ello, hoy el sector porcino no se encuentra en la mejor de las situaciones para poder enfrentar cualquier reacomodamiento de mercados internacionales.

#### **2. Importación irrestricta**

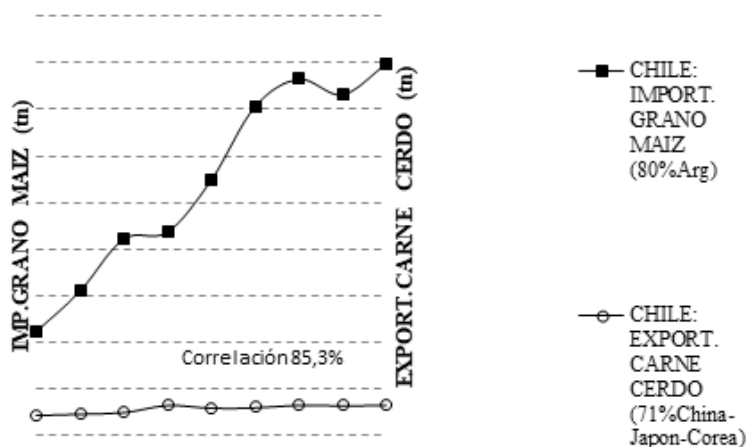
Según el Observatorio de Importaciones de la Provincia de Santa Fe, el ingreso de carne de cerdo creció 76 por ciento en el primer semestre del año 2017 respecto del mismo período de 2016, y 235 por ciento en relación a los primeros seis meses de 2015. Según la Asociación

Argentina de Productores Porcinos, desaparecería casi la mitad de los establecimientos existentes frente a esta competencia desleal, agravada por tres amenazas concretas de índole bromatológica y sanitaria para aquellas economías regionales productoras de carne porcina:

a) Existen carnes porcinas que se importan congeladas y se venden como frescas al consumidor, con el riesgo bromatológico de echarse a perder inmediatamente luego que los consumidores la recongelan. Se impone un adecuado etiquetado de origen, junto con controles a nivel municipal.

b) Existe alto riesgo sanitario de introducción al país del virus del síndrome respiratorio reproductivo porcino (PRRS) a través de importación recientemente autorizada de carne porcina estadounidense, enfermedad viral de gran propagación mundial e inexistente en la Argentina, con amenaza de graves perjuicios a la producción porcina si llega a ser endémica por su difícil erradicación, al igual que lo sucedido con el virus de la fiebre aftosa. Se impone la permanente evaluación de riesgo según país de origen, junto con controles fronterizos permanentes.

### **CHILE: Relación Imp.maíz/Exp.cerdo**



(Producción chilena 2017: 1 millón tn maíz/95.000ha)

c) Existe importación de carne porcina contaminada con Ractopamina, droga promotora del crecimiento prohibida en la Argentina por los perjuicios que puede traer para la salud y también en mercados internacionales como la Unión Europea, China, Rusia, Japón y más de 100 países. Se impone la obligatoriedad de un certificado de Libre Ractopamina para carnes provenientes de países que emplean esta droga para acelerar la producción porcina.

#### **3. Desvíos de mercados**

Por norma, todo acuerdo comercial entre dos países o regiones conlleva un objetivo mutuo de cooperación conjunta hacia la creación de comercio recíproco para beneficio común, sumando y complementando las ven-

tajas competitivas de ambas partes en condiciones normales de retribución de factores. No obstante, pueden suceder desvíos generados por provisión asimétrica de insumos y/o servicios para productos que compiten en terceros mercados, tal como cabe apreciar a través de las exportaciones al mundo de carne porcina chilena en la última década conjuntamente con las importaciones chilenas de maíz, 80 % proveniente de la Argentina y principal insumo en su dieta porcina.

En la última década, Chile ha incrementado sus exportaciones de carne porcina +51 % (88.206 a 133.318 tn), y +255 % sus importaciones de maíz (449.951 a 1.595.423 tn) necesario para producir cerdo, traccionado por sus negociaciones comerciales con terceros mercados en condiciones de libre

comercio. La alta correlación (85 %) entre ambas variables nos permite inferir una estrecha relación causa-efecto, bien por encima de la escasa producción chilena de maíz históricamente destinada a su consumo interno.

El verdadero problema se plantea para las economías regionales argentinas en la medida que el 71 % de esas exportaciones chilenas producidas con insumo argentino compiten en el mercado asiático (China-Japón-Corea) reduciendo mercado para la Argentina y perjudicando a esas economías regionales argentinas productoras que se ven limitadas a cosechar maíz y exportarlo, sin posibilidad de agregar valor ni trabajo para generar proteínas bajo forma de carne porcina argentina. Ergo, se impone la necesidad de una política activa de estado que además de una agresiva promoción de exportaciones de carne porcina procure negociar bilateralmente la solución a esta anomalía generada por el libre albedrío en el comercio internacional.

En virtud de estas razones, solicito a mis pares su voto favorable a la presente iniciativa.

*Norma H. Durango.*

—A la Comisión de Economías Regionales, Economía Social, Micro, Pequeña y Mediana Empresa.

(S.-3.967/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este cuerpo la participación de seis alumnas y alumnos pampeanos, en la XXXV Olimpiada Matemática Argentina, que se desarrollará desde el 5 y hasta el 9 de noviembre del corriente año en la ciudad de La Falda, provincia de Córdoba.

*Norma H. Durango.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La Fundación Olimpiada Matemática Argentina tiene como objetivo fundamental estimular entre las y los jóvenes la capacidad para resolver problemas. Para esto, organiza distintas competencias a lo largo del año. Una de ellas es la Olimpiada Matemática Argentina (OMA).

Dicho certamen tiene 3 niveles: primer nivel para alumnas y alumnos con 8 y 9 años de escolaridad, segundo nivel para alumnas y alumnos con 10 y 11 años de escolaridad y tercer nivel para alumnas y alumnos con 13 años de escolaridad.

Esta competencia consta de 5 rondas y la participación es individual. La primera ronda es el certamen colegial, donde cada colegio selecciona a las y los par-

ticipantes. Las siguientes rondas son la intercolegial, la zonal y la regional. Estas pruebas se toman en colegios de la región del participante, pero es la misma prueba en todo el país. En cada una de estas rondas, se dan 3 problemas y las y los alumnos deben resolver al menos 2 problemas bien para pasar a la ronda siguiente (en casos especiales, se pueden requerir más de 2 o menos de 2 para pasar a la siguiente ronda).

Las y los alumnos que pasan las 3 rondas acceden a la instancia nacional. Los alumnos de todo el país se juntan en la ciudad anfitriona y comparten una semana juntos. En la ronda nacional se toman 2 pruebas con 3 problemas en cada prueba y en base al desempeño de las y los alumnos se proclaman los campeones.

Este año entre los días 5 y 9 de noviembre, se desarrollará la instancia nacional de la XXXV Olimpiada Matemática Argentina, en el hotel El Edén de la ciudad de La Falda, provincia de Córdoba.

La provincia de La Pampa estará representada por seis estudiantes que pasaron exitosamente las instancias locales. En el primer nivel participarán: Felipe Cabrera, Catalina Echeverría y Mora Rivera, del Colegio Santo Tomás de Santa Rosa; Pablo Ezequiel Lorda, de la EPET N° 4 de General Acha y Norali Spohn Marín, del Colegio Crucero General Belgrano de General Campos. En el Segundo Nivel participa Octavio Luna, del Instituto José M. Estrada de general San Martín.

Acompañando la participación de pampeanas y pampeanos en la XXXV Olimpiada Matemática Argentina, les solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Norma H. Durango.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.968/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés del Honorable Senado la presentación del Programa de Estudio, Formación e Investigación sobre Trata de Personas, de la Universidad Nacional de San Martín, que tendrá lugar el próximo 22 de octubre en el Auditorio Lectura Mundi del campus Migueletes de la mencionada casa de estudios.

*Norma H. Durango.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Pensado desde la Universidad Nacional de San Martín como un espacio académico y de formación, el Programa de Estudio, Formación e Investigación sobre Trata de Personas tiene por objetivo general brindar

aportes académicos y de investigación sobre la trata de personas con fines de explotación sexual y laboral.

La trata de personas es considerada una de las formas más extremas de violencia. Definida como el ofrecimiento, captación, traslado, recepción o acogida de personas con fines de explotación, ya sea dentro del territorio nacional como desde o hacia otros países, la trata es considerada la esclavitud del siglo XXI.

Según la Organización Internacional del Trabajo, puede haber hasta 24,9 millones de víctimas de trabajo forzado en todo el mundo; son millones sin identificar y sin ser vistas. Las mujeres son especialmente vulnerables a esta práctica, ya que son obligadas a realizar actos sexuales laborales o comerciales mediante el uso del fraude, la fuerza o la coacción, reduciendo el valor de las vidas humanas al de simples mercancías.

En este contexto, el programa tiene los siguientes objetivos específicos:

- Concientizar a la comunidad académica, referentes políticos y personalidades destacadas.
- Promover y realizar jornadas sobre trata y explotación.
- Desarrollar mesas de debate con referentes públicos.
- Generar talleres de concientización barriales.
- Visibilizar la problemática en la sociedad civil y comunidades diversas.
- Ser anfitriones de congresos internacionales entre la Argentina y Estados Unidos a efectos de presentar los análisis comparados y los avances logrados entre ambos países.
- Generar aportes que se constituyan como insumo sobre el estado de cuestión en la Argentina.
- Formar grupo de investigadores acordes a la temática.
- Iniciar el análisis del estado de la cuestión a nivel local.
- Colaborar con la mesa consultiva de víctimas de trata en el desarrollo de los informes.

El mencionado programa es único en el país, ya que cuenta con la presencia, asistencia y guía de Aliká Kinan, referente nacional e internacional sobre el tema y sobreviviente de trata. “No existen experiencias semejantes en donde se cuente con referentes que guíen y colaboren con el trabajo académico en la prevención y concientización desde la academia en colaboración con los organismos del Estado, y en tal sentido la Universidad de San Martín pone en valor la incorporación de Aliká en su planta de trabajadores potenciando el trabajo activo sobre la lucha contra este delito”.

“Considerando el marco normativo estipulado, leyes nacionales e internacionales y el marco conceptual desde el que nos posicionamos junto con la invaluable riqueza de la vivencia personal de Aliká Kinan y sus conocimientos especiales sobre la problemática, el programa de estudio y formación se posiciona a

nivel nacional e internacional ante la lucha contra la trata y la explotación, y buscará y colaborará en el empoderamiento de todas aquellas mujeres que han visto avasallados sus derechos fundamentales. Así como también se abocará a la tarea de concientizar y visibilizar el entramado constitutivo de las redes de trata y explotación.”

El programa de estudio y formación cuenta con tres ejes sobre los que se abordará la problemática. El primero de ellos hace referencia a la concientización, ya que “algunas de las causas que llevan a la reproducción del delito de trata es la falta de información en la sociedad civil sobre la configuración del mismo, sus delitos conexos y los métodos de captación de las diversas redes”. Por lo tanto, “no se puede aislar la consumación del delito sin hacer un estudio previo sobre los grupos vulnerables que son proclives a ser captados y reclutados por estas redes y de cómo estas mafias estudian y seleccionan estos grupos para luego ser reclutadas y explotadas”.

En tal sentido, el programa tiene el firme compromiso de producir conocimiento para colaborar en su erradicación. “Teniendo en cuenta su prevención y las diversas formas en que las redes captan y reclutan a sus potenciales víctimas. Comprender la configuración del delito y analizar empíricamente los casos de trata y explotación en visión comparada, aportará a los diversos actores sociales y estatales informes anuales sobre los que podrá basar su accionar y permitirá desarrollar mancomunadamente acciones contundentes en la prevención y la erradicación del mismo”.

La propuesta es “gestionar desde el programa congresos nacionales e internacionales donde se podrá exponer los aportes académicos generados conjuntamente en el marco de la red académica que se forma al respecto entre diversas universidades, aportando a la red académica internacional de lucha contra la trata de personas”.

El segundo de los ejes hace referencia a la visibilización, ya que al ser un delito complejo la sociedad no comprende acabadamente la complejidad de la problemática. “En tal sentido visibilizar el accionar de los centros de estudio, colaborar con los diversos niveles del Estado y ser parte de la mesa consultiva sobre trata con las referentes nacionales fomentará el conocimiento de la problemática y propiciará la detección del delito en instancias de gestación y colabora en su erradicación”.

Las acciones pensadas en este eje son “diversas jornadas de capacitación, concientización y debate sobre el tema, visibilizando el desafío colectivo de erradicar la trata de personas”.

El último de los ejes está relacionado con la investigación. “Sobre los aportes puramente teóricos se analizará los casos específicos de la Argentina a efectos de aportar a la realización de políticas públicas acordes en todos los niveles del Estado generando aportes para su sanción y en la restitución de los derechos vulnera-



dos”. El programa de estudios colaborará activamente en la conformación de jornadas educativas y podrá representarla en aquellos encuentros que la misma estime conveniente.

Por estos y otros fundamentos que daré oportunamente, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto.

*Norma H. Durango.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.969/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara la licenciatura en música autóctona, clásica y popular de América, creada y dictada por la Universidad Nacional de Tres de Febrero (Argentina).

*Norma H. Durango.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La música, entendida como un camino de reencuentro con las raíces de nuestro pasado americano, es el espíritu que está presente en la licenciatura en música autóctona, clásica y popular de América,<sup>1</sup> de la Universidad Nacional de Tres de Febrero, toda una apuesta por recuperar la historia de América desde la sonoridad.

La licenciatura en cuestión es una propuesta académica novedosa y singular. Así como lo fue su comienzo, siendo el resultado de una experiencia rica en memoria y proyección.

La historia de esta licenciatura se remonta al trabajo e investigación en la temática que, desde el año 2004, vienen llevando adelante el director Alejandro Iglesias Rossi junto con Susana Ferreres en la UNTREF, específicamente en el Centro de Etnomusicología y Creación en Artes Tradicionales y de Vanguardia “Dra. Isabel Aretz”, pero también en conjunto con el trabajo de la Orquesta de Instrumentos Autóctonos y Nuevas Tecnologías, que fue —y es— la usina para la creación de las currículas, primero de la maestría en creación musical, nuevas tecnologías y artes tradicionales, nacida en 2006, y luego, en 2015, de la licenciatura objeto de esta declaratoria de interés.

Resulta sumamente valioso que esta propuesta formativa se sostenga en el tiempo, por lo cual propiciamos esta iniciativa y abogamos por su crecimiento y consolidación. Es un orgullo que la universidad pública

y gratuita esté abocada en la producción y difusión de estos saberes.

En este sentido, no es casual que la licenciatura surja en el marco de la Universidad Nacional de Tres de Febrero con una amplia trayectoria académica y de producción en materia cultural. Tanto sus carreras como posgrados así lo certifican, a lo que se suma la gestión de dos museos, un teatro, y la producción de contenidos audiovisuales.

Y esta licenciatura en particular propone el conocimiento de las creaciones sonoras autóctonas, clásicas y populares, al tiempo que propone al estudiante —y con su tarea, a todos nosotros— la posibilidad de ahondar y de reconocerse perteneciente a la profunda riqueza cultural de nuestro continente.

Esto es así porque la carrera toma como saberes troncales y constitutivos la investigación sobre el origen y tipos de instrumentos de América, sus usos y su relación con la cultura, sumado a las técnicas de confección de los mismos. Desandando el aprendizaje histórico de la música, ligado a la tradición europea, la licenciatura se propone dar visibilidad a técnicas, instrumentos y formas de transmisión de la música olvidadas o, muchas veces, desconocidas. Así, desde sus comienzos en 2015, se trabajó en un ámbito de aprendizaje basado en la investigación, la luthería y la interpretación, una combinación que dio forma a una epistemología única en la región y en el mundo.

Según su plan de estudios, los objetivos de la carrera son:

“Formar egresados universitarios capaces de reconocer y reproducir la música de las culturas autóctonas y de otras expresiones clásicas y populares americanas, de componer, interpretar y producir estas manifestaciones musicales con tecnologías convencionales y aplicaciones electrónicas, y de interpretar y construir instrumentos musicales autóctonos, así como de realizar estudios e investigaciones vinculados al área de la música autóctona, clásica y popular de América y a sus formas e instrumentos de expresión”.

Asimismo, se propone contribuir a:

— La formación de egresados universitarios con capacidad creativa y disponibilidad tecnológica.

— Al fortalecimiento del área de creación musical en el campo de las culturas originarias y las expresiones populares y de su aporte para el conocimiento y difusión del arte y la cultura nacional y regional en los espacios internacionales.

— Al desarrollo de actividades de investigación en el campo del arte y la cultura (del plan de estudios de la licenciatura en música autóctona, clásica y popular de América, UNTREF, 2015).

Con estos objetivos, se “concibe al estudiante como una entidad integral que aúna en sí las competencias del creador, el tecnólogo, el intérprete, el luthier y el teórico, y pretende subsanar la falta de profesionales del área capaces de inscribir sus aptitudes dentro del

<sup>1</sup> <https://www.untref.edu.ar/carrera/musica-autoctona-clasica-y-popular-de-america>

marco de nuevos paradigmas emergentes en la sociedad actual respondiendo a la demanda académica no cubierta de articulación de conocimientos sobre:

- Composición, electroacústica e instrumental.
- Interpretación, experimentación, improvisación y práctica de ensamble.
- Tecnologías electrónicas aplicadas a la creación musical.
- Artes tradicionales (escénicas, visuales y sonoras).
- Luthería autóctona no sólo de aquellos instrumentos que aún están en uso en las culturas nativas, sino también de aquellos que han dejado de utilizarse hace siglos (flautas y ocarinas dobles, triples y cuádruples, silbato generadores de ruido blanco y rosado, botellas silbadoras zoomorfas y antropomorfas, etcétera) y que son reconstruidos a partir del estudio de códigos y documentos precolombinos” (plan de estudios).

Así como la carrera se ocupa de los instrumentos nativos de América y de las tradiciones autóctonas, también se da énfasis a la composición con medios electroacústicos, pues la computadora es hoy un instrumento que no puede dejarse de lado: “su potencialidad como herramienta capaz de expandir los límites de la acústica instrumental a través de los diversos softwares de programación para grabación, edición y procesamiento de audio, la convierten en un verdadero taller de luthería electrónica contemporánea. De este modo se fomenta el desarrollo de un discurso musical original así como el desarrollo de nuevas formas de interpretación de los instrumentos acústicos en el estudiante” (plan de estudios).

Con estos argumentos y con la convicción de que el arte y la cultura son medios fundamentales para la comprensión y la vida de los pueblos para poder expresarnos y pensarnos a nosotros mismos, para avanzar en la fraternidad y en el crecimiento de lazos que nos contengan y nos proyecten junto con otros, y deseosa que compartan la valoración que aquí expongo, solicito a mis pares que me acompañen en esta iniciativa.

*Norma H. Durango.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.970/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito y reconocimiento por las once medallas de oro, seis de plata y nueve de bronce obtenidas por los jóvenes atletas argentinos en la III edición de los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018, desarrollados en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y en las localidades de Bella Vista (partido de San Miguel), Hurlingham, San Isidro,

Vicente López y Villa Martelli desde el día 6 al 18 de octubre de 2018.

*Néstor P. Braillard Poccard. – Mario R. Fiad.  
– Marta Varela. – Pamela F. Verasay. –  
Silvia del Rosario Giacoppo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El Comité Olímpico Internacional (COI) pone en marcha la idea del gerente industrial Rosenzopf de crear los Juegos Olímpicos de la Juventud (JOJ), idea que se contextualizaba en una creciente preocupación por el elevado porcentaje de obesidad infantil y la baja participación de jóvenes en actividades deportivas en todo el mundo.

Los delegados del COI abogaban por unos Juegos Olímpicos de la Juventud (JOJ) que combinen la educación y el intercambio cultural con los deportes. Así, Jacques Rogge, presidente del COI, anuncio oficialmente los planes para los Juegos Olímpicos de la Juventud en la 119ª sesión del COI en la ciudad de Guatemala el 5 de julio de 2007.

El concepto general de los Juegos Olímpicos de la Juventud involucra objetivos mayores que los deportivos. Su eje principal está basado en el programa educativo cultural mediante el cual el COI pretende que los jóvenes aprendan y difundan ciertos valores: olimpismo, responsabilidad social, desarrollo de habilidades, expresión y buenas formas.

La educación es uno de los eslóganes y programas por parte del comité organizador que se deben mantener a lo largo del tiempo y expandir más que un contexto netamente deportivo.

Desde el año 2010 se vienen realizando los Juegos Olímpicos de la Juventud, cuya primera edición se realizó en Singapur con la participación de 3.600 atletas de 200 países. Cuatro años más tarde, los juegos llegaron a Nanjing (China), donde compitieron más de 3.500 deportistas de 204 países.

La organización de los Juegos Olímpicos de Río de Janeiro 2016 sirvió como plataforma para la designación de Buenos Aires como sede de los Juegos Olímpicos de la Juventud.

De esta forma, los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018 ya son historia y forman parte de la misma con la participación de 4.000 atletas, 206 países y 32 deportes.

Cabe destacar que uno de los elementos distintivos de Buenos Aires 2018 fue su concepto de parques olímpicos, con cuatro centros distribuidos en la ciudad: el Parque Olímpico de la Juventud fue el corazón de los juegos emplazados en el sur de la Ciudad, Parque Tecnópolis al norte, el Parque Urbano en Puerto Madero y el Parque Verde en los Bosques de Palermo. Además de las cuatro sedes independientes: el Club Atlético San Isidro de La Boya para el rugby sevens, el Club

Náutico de San Isidro para las disciplinas de la vela, el Club Hurlingham para el golf y la sede Paseo de la Costa en Vicente López para el patinaje de velocidad sobre ruedas y BMX racing.

La delegación argentina obtuvo un total de veintiséis medallas que fueron obtenidas por diferentes disciplinas.

Las once medallas de oro fueron alcanzadas por: Nazareno Sasia (lanzamiento de bala), Brian Arregui (bo-xeo), María Sol Ordas (remo), Fausto Ruesga (básquet volcada), Dante Cittadini y Teresa Romairone (vela), Sebastián Baez y Sebastián Díaz Acosta (tenis, dobles masculino), Los Pumitas 7s (rugby), Kamikazes (beach handball), Leoncitas (hóckey 5) y Agustina Roth e Iñaki Iriartes (BMX), equipo masculino de Básquet (3x3).

Las seis medallas de plata: Delfina Pignatiello (800 y 400 libres), Facundo Díaz Acosta (tenis), Hermana Almendra (lucha), Linda Machuca (lucha), Agustín Osorio (jabalina).

Las seis de bronce: Valentín Rossi (canotaje), Sofía Acevedo (básquetbol), Ela Anacona y Mateo Fernández de Olivera (golf), Beach Handball (masculino), Tomás Herrera y Felipe Modarelli (remo) y Los Leoncitos.

Además, alcanzo cuatro medallas de plata y dos de bronce en equipos mixtos internacionales que si bien no suman para la Argentina en el medallero general fueron logrados por atletas de nuestro país.

Es menester destacar y reconocer el esfuerzo y la dedicación de todos los jóvenes atletas en un ámbito de intercambio y comunicación entre las diferentes culturas para generar lazos de amistad y compromisos con la sociedad en el mundo entero.

El objetivo de esto es establecer el intercambio y la comunicación entre las diferentes culturas para generar lazos de amistad y compromisos con la sociedad en el mundo entero.

De esta forma, Buenos Aires 2018 dio paso al fuego sagrado de la antorcha, que se traslada a Dakar 2022.

Por lo expuesto, solicito a mis pares que me acompañen con el presente proyecto.

*Néstor P. Braillard Pocard. – Mario R. Fiad.  
– Marta Varela. – Pamela F. Verasay. –  
Silvia del Rosario Giacompo.*

–A la Comisión de Deporte.

(S.-3.971/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés el 10º aniversario de la Fundación Mateo Esquivo, de la ciudad de Santa Fe, provincia de Santa Fe, a celebrarse durante el corriente año.

*Omar A. Perotti.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Durante el corriente año, la Fundación Mateo Esquivo festeja sus 10 años de trabajo continuo con niños enfermos de cáncer y sus familias.

El cáncer infantil se diferencia del de los adultos en que los niños responden mejor a los distintos tratamientos y tiene una tasa más alta de supervivencia, pero existen casos en que el desenlace es fatal.

El 10 de febrero de 2008 falleció en la ciudad de Santa Fe Mateo Esquivo a los casi tres años de edad. El niño padeció un infrecuente tipo de cáncer pediátrico llamado linfoma no-Hodgkin de células T. Debido a la complejidad de diagnóstico de esta enfermedad, fueron consultados varios centros de salud hasta lograr el diagnóstico en el Hospital Austral de Buenos Aires. En su memoria, el 28 de junio de 2008, sus padres constituyeron una fundación que lleva su nombre con el fin de sumar esfuerzos que contribuyan a ayudar a los niños con cáncer, en el ámbito de la ciudad de Santa Fe y la región.

Los objetivos de la fundación son: atender las necesidades psicosociales del niño enfermo de cáncer y su familia a lo largo de las distintas etapas de la enfermedad; facilitar el acceso a los recursos que permiten la continuidad del tratamiento en tiempo y forma; ofrecer información de utilidad acerca de distintos aspectos relacionados con la enfermedad y su tratamiento; y defender los derechos del niño enfermo de cáncer; entre otros.

Desde el punto de vista organizacional esta entidad de bien público genera vinculaciones con otras instituciones públicas y privadas, profesionales, y allegados, lo que le permite sumar experiencias y compartir elementos en común en pos de su misión.

Entre las múltiples actividades desarrolladas en estos 10 años se incluye la realización de eventos en conmemoración del Día Internacional de la Lucha contra el Cáncer Infantil (15 de febrero); festejos del Día del Niño (mes de agosto) y festejos de Navidad en el Hospital de Niños “Doctor Orlando Alassia” de la ciudad de Santa Fe. También llevan adelante talleres para padres de niños enfermos, brindan asistencia social de las familias afectadas y ayuda económica a familias de escasos recursos.

Otras de las actividades que realiza es la entrega de becas anuales a profesionales vinculados al tratamiento de la enfermedad y la organización de congresos de cáncer infantil.

Asimismo, todos los años en el mes de noviembre realiza una cena de gala a beneficio en la que participan referentes de distintos sectores de la sociedad.

Entre las obras edilicias más importantes emprendidas se incluye el funcionamiento de un edificio que tiene capacidad para alojar a siete familias con niños en tratamiento oncológico y el inicio de la construcción del hospital de día y la sala de juegos para los niños enfermos dentro de las instalaciones del Hospital de

Niños “Doctor Orlando Alassia”. Esta última obra posibilitará que los chicos que están clínicamente bien hagan su quimioterapia y se vayan a su casa, evitando una internación sin sentido.

Señora presidente: todas las actividades de la Fundación Mateo Esquivo están vinculadas directa o indirectamente a colaborar con el tratamiento y la calidad de vida del niño con cáncer. Su valiosa ayuda permite la contención emocional, económica, social y psicológica del niño diagnosticado con esta enfermedad y su familia. El trabajo desarrollado por todos los que forman parte de la fundación permite dar un sentido al dolor sufrido por la familia de Mateo, que transforme la vida de muchos niños y sus familias. Por todo lo expuesto, solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto.

*Omar Á. Perotti.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.972/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés la IV Edición de la Ruta de la Paz (Peace Road) 2018 “Argentina unida y solidaria”, que se desarrollará el domingo 28 de octubre del corriente año en la ciudad de Buenos Aires.

*Silvia del Rosario Giacoppo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El presente proyecto tiene por objeto declarar de interés de este honorable cuerpo la IV Edición de la Ruta de la Paz (Peace Road) 2018 “Argentina unida y solidaria”, evento cultural que se desarrollará el domingo 28 de octubre de este año, con una caminata por las calles de la ciudad de Buenos Aires.

La caminata comenzará frente al Congreso Nacional, en el km 0 ubicado en la plaza Mariano Moreno, punto de inicio de la red de carreteras argentinas, y concluirá con un abrazo simbólico al Monumento de La Flor en la plaza Naciones Unidas de la avenida Figueroa Alcorta 2301. El recorrido unirá los tres edificios de gobierno de la República Argentina: Congreso Nacional, Casa Rosada y Palacio de Justicia.

La Ruta de la Paz es una iniciativa que busca conectar a todos los pueblos del mundo. Esta campaña anual mundial, que se inició en 2013, tiene por lemas “Conectar el mundo a través de la paz” y “Realizar el sueño de una familia global”. La edición de 2018 espera concretar eventos en más de 120 países.

Este evento, que se realiza en varias ciudades del mundo, tiene como objetivo facilitar la vinculación del mundo como una sola comunidad global, promoviendo

la resolución pacífica de conflictos, el acercamiento de etnias y naciones, y el entendimiento de culturas y religiones. Propicia una mayor cooperación Norte-Sur y Oriente-Occidente, y un mayor compromiso de la comunidad internacional para solucionar problemáticas locales y mundiales, a través de una red mundial de parlamentarios para la paz.

La Argentina se sumó a esta iniciativa en el 2015, bajo el lema “Por la paz y unidad nacional”. En el 2016 se sumó a la caminata una bicicleteada por la ciudad de Buenos Aires, con el lema “Una Argentina en el Bicentenario”, y en 2017 el lema fue “Argentina unida y solidaria”.

En sus inicios, la Peace Road tuvo como antecedente la propuesta de una “carretera internacional” presentada en la X Conferencia Internacional de la Unidad de las Ciencias de 1981 en Seúl, que subrayaba la necesidad de construir una vía de comunicación entre Corea y Japón, y una mayor cooperación Norte-Sur. Esta idea fue llevada luego a distintos foros mundiales, y en la gira inaugural de la Universal Peace Federation (UPF) en el 2005, cuando se planteó la construcción de un puente túnel en el estrecho de Bering, que separa Siberia y Alaska en unos 82 kilómetros, como un modo de acercar Oriente y Occidente, EE.UU. y Rusia.

Con el fin de “conectar el mundo a través de la paz” y “realizar el sueño de una familia global” se realizan encuentros y marchas alrededor del mundo, para promover la construcción de carreteras, puentes y túneles para superar barreras físicas y geográficas, acercando a los diferentes pueblos y culturas, potenciando el intercambio comercial y las oportunidades de desarrollo.

La Ruta de la Paz cobra importancia en estos tiempos de crisis y conflictos locales e internacionales por ser un lugar de encuentro donde confluyen todos los esfuerzos de personas, gobiernos y organizaciones para lograr romper barreras nacionales y culturales, religiosas e ideológicas, y así desarrollar la idea de que somos una sola comunidad, interdependiente, con valores y metas compartidos, y que éste es el camino hacia la cultura de la paz que tanto ansiamos.

Es por todo lo expuesto que solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto de declaración.

*Silvia del Rosario Giacoppo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.973/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés la inauguración del primer Centro de Acceso a la Justicia (CAJ) del corredor norandino, en la localidad de Susques, provincia de Jujuy.

*Silvia del Rosario Giacoppo.*



## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El Centro de Acceso a la Justicia (CAJ) es la primera oficina móvil del corredor norandino, en la localidad de Susques, provincia de Jujuy, la cual brindará atención integral de acceso a la Justicia y atención médica primaria gratuita a los pobladores rurales de la provincia.

La oficina ofrecerá un servicio legal itinerante coordinado con el servicio de salud de la provincia. De esta manera se garantiza a los pobladores el acceso a los servicios jurídicos y de salud.

La atención será brindada una vez por semana en el Centro Integrador Comunitario (CIC) de Susques, mientras que el resto de los días hábiles recorrerá un radio de hasta 200 kilómetros a fin de garantizar el acceso a tales servicios, evitando que los pobladores que los necesitan se trasladen.

El equipo de CAJ de Susques se encuentra conformado por una trabajadora social, un abogado, un médico, un chofer y un administrativo.

El CAJ de Susques es el número 90 de la Red Federal de Centros de Acceso a Justicia que promueve el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, y Salud de la Nación con el objetivo de lograr una equidad geográfica, llevando los servicios a lugares alejados y complejos.

La inauguración de la CAJ de Susques se inscribe en el marco del Programa Corredor Norandino Legal y Sanitario, que funciona en forma coordinada y conjunta entre el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, el Ministerio de Salud y los gobiernos provinciales.

Hay otras provincias alcanzadas por estos servicios, además de Jujuy, como en la localidad de Cachi (provincia de Salta), Amaichá del Valle (Tucumán), Belén (Catamarca), Campo Gallo (Santiago del Estero), San Blas de los Sauces (La Rioja) e Ingeniero Juárez (Formosa).

Estos CAJ resultan de gran importancia para el país ya que los habitantes de las zonas rurales de las provincias podrán acceder a los servicios de Justicia y salud en forma gratuita sin verse obligados a trasladarse para recibir atención médica o jurídica a lugares alejados de la provincia.

Por lo expuesto, solicito a mis pares que me acompañen con el presente proyecto.

*Silvia del Rosario Giacompo.*

—A la Comisión de Justicia y Asuntos Penales.

(S.-3.974/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Personalidad destacada de las ciencias jurídicas al doctor Julio Armando Grisolia.

*Fernando E. Solanas.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El doctor Julio Armando Grisolia nació en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, cursó la carrera de derecho en la Universidad de Buenos Aires y se graduó en 1986.

Es doctor en ciencias jurídicas y sociales (UMSA), doctor en derecho del trabajo, previsión social y derechos humanos (USAC) y magíster en derecho del trabajo y relaciones laborales internacionales (UNTREF).

Ingresó al Poder Judicial de la Nación antes de su graduación como abogado y fue ascendiendo desde auxiliar principal de sexta, dejando huellas en su cargo de relator de la excelentísima Cámara Nacional de Apelaciones del Trabajo y, ya como funcionario, en su cargo de secretario del juzgado nacional de primera instancia.

Su vocación y dedicación por la administración de la justicia lo condujo por el camino hasta su designación como juez nacional de primera instancia del trabajo, cargo en el que se desempeña con reconocido prestigio hace más de un cuarto de siglo.

A nivel internacional se destacó en actividades de posgrado en la Universidad de Castilla - La Mancha, España (2017); Universidad de los Jagiellones, Cracovia, Polonia (2006); Universidad de Sevilla, España (2010); Centro de Estudios Marco Biagi de la Universidad de Módena, Italia (2010).

Actualmente es director del doctorado en derecho del trabajo y de la maestría en derecho del trabajo y relaciones laborales internacionales (UNTREF).

Se desempeña como profesor de grado y posgrado. Es miembro del comité académico y docente del máster en derecho empresarial de la Universidad Argentina de la Empresa (UADE); profesor titular de la especialización en derecho procesal de la Universidad del Salvador (USAL), profesor titular en la Universidad Nacional de Tres de Febrero (UNTREF), en la Universidad Argentina de la Empresa (UADE), en la Universidad del Salvador (USAL) y en la Universidad Católica Argentina (UCA).

Profesor adjunto regular por concurso en la Facultad de Derecho y en la Facultad de Ciencias Económicas, ambas de la Universidad de Buenos Aires (UBA) y reconocido docente entre sus pares en la Asociación de Magistrados y Funcionarios de la Justicia Nacional.

Es investigador categorizado por el Consejo Interuniversitario Nacional. Director del Instituto de Estudios Interdisciplinarios en Derecho Social y Relaciones del Trabajo (IDEIDES) de la Universidad Nacional de Tres de Febrero y del Instituto de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social de la Facultad de Ciencias Jurídicas de la Universidad del Salvador (USAL).

Sus temas de investigación han girado sobre cuestiones de la enseñanza del derecho laboral y su vinculación con contenidos que superan el derecho positivo y

le dan fundamento. Así se ha destacado como director de proyectos de investigación acreditados en las programaciones científicas UNTREF 2011-2012, 2012-2013, 2014-2015, 2016-2017 y en programaciones científicas PROINC-UBA en 2014, 2015, 2016 y 2017.

Es el actual vicepresidente de la Asociación de Relaciones del Trabajo de la República Argentina (ARTRA) y de la Sociedad Argentina de Derecho Laboral (SADL). Miembro honorario nacional de la Asociación Médica Argentina.

Especializado en la enseñanza del derecho laboral publicó varios libros que llevan más de 200.000 ejemplares vendidos en todo el país, todos ellos de una destacadísima profundidad analítica y docente, además de cientos de ensayos y publicaciones diversas. Entre sus obras más recientes y relevantes se destacan: *Tratado de derecho del trabajo y seguridad social* (6 tomos, La Ley, 2ª edición, 2017) y *Manual de derecho laboral*, Abeledo Perrot (13ª edición, 2017). Coautor de distintos libros y autor de numerosos trabajos monográficos y artículos publicados en diversas revistas dedicadas al derecho del trabajo y a las relaciones laborales.

Es director de la *Revista de derecho laboral y seguridad social* de Abeledo Perrot, de la *Revista Laboral* de la Sociedad Argentina de Derecho Laboral (SADL) y de la *Revista* del Instituto de Estudios Interdisciplinarios en Derecho Social y Relaciones del Trabajo (IDEIDES).

Es asiduo conferencista en congresos y seminarios de su especialidad, realiza cursos, conferencias, mesas redondas, y es jurado y asesor de tesis doctorales y de maestrías en distintas universidades del país.

Su vida dedicada al derecho laboral, la ciencia política y la calidad democrática, sin más limitaciones que la tolerancia a las ideas y el respeto a las personas lo ha convertido en exponente de tolerancia y civilización política y de directa y verdadera participación popular en el tratamiento de temas de interés público jurídico-laboral.

Su extensa trayectoria en el ámbito judicial y académico ha facilitado su intensa tarea de difusión de los principios básicos del orden público laboral, de los principios constitucionales y la educación cívica del pueblo, procurando la elevación cívica de la ciudadanía. Son sus principios el respeto a la opinión ajena, al disenso y el uso consciente de esa herramienta de trabajo cívico que es su voto.

Sus libros son material de consulta en todas las universidades del país, ha creado cursos de posgrados y diplomaturas en el interior para que todos tengan acceso al conocimiento. Diseñó la maestría en derecho del trabajo y relaciones laborales internacionales en 2002, por la que han pasado ya más de 2.500 profesionales, en 2009 en modalidad a distancia (virtual) para que quienes no residen en la ciudad de Buenos Aires tengan la posibilidad de acceder al posgrado, y en 2016 presentó el doctorado en derecho del trabajo, único en la Argentina, todas estas carreras de posgrado

acreditadas por la CONEAU y con títulos oficiales de validez nacional. Dirige revistas jurídicas en la que los jóvenes profesionales –hoy muchos de ellos ya consagrados académicos– pudieron desarrollar su potencial.

La admiración de sus discípulos y egresados de los posgrados que dirige se materializó en varios reconocimientos públicos en diferentes eventos en los que le agradecen “desde la admiración y el afecto, al doctor Grisolia, quien con su energía y capacidad inagotable, y su afán por transmitir conocimiento y experiencia, logró el objetivo no sólo de formar mejores profesionales sino de enseñar desde el ejemplo valores [...] el doctor Grisolia es un hacedor, un generador de ideas, un innovador nato, un verdadero emprendedor de proyectos positivos [...] Por la enorme capacidad de obtener lo mejor de cada uno desde lo humano y profesional, por la actitud generosa de ayudar sin esperar nada a cambio, por todo lo que es y representa, pero también por hacernos sentir tan cerca, como un compañero, como un amigo que siempre está dispuesto a dar”.

El doctor Julio Armando Grisolia ha trabajado ardua y responsablemente en la búsqueda de la justicia y la verdad en el ámbito de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, haciéndolo merecedor de una distinción como la que con este proyecto se pretende. Asimismo, el reconocimiento se transforma en un fuerte mensaje hacia la sociedad, manifestando que este honorable cuerpo, distingue y apoya a aquellas personas que luchan día a día por la formación de profesionales y académicos de excelencia.

La clave de su reconocimiento no radica sólo en la calidad del contenido sino en la manera de presentarlo y la vinculación cercana con la gente. Es un emprendedor con una cuota de pasión, coraje, perseverancia y prudencia, y siempre pensando en los demás. Es una persona especial, generosa, que cuando piensa un proyecto lo piensa en función de grupo, de un equipo de trabajo, donde siempre hay lugar para cada uno.

En todo lo que ha emprendido ha marcado un camino:

- Su trayectoria en el Poder Judicial es reflejada en la dinámica de su juzgado.

- El increíble éxito y reconocimiento de la maestría en derecho del trabajo y relaciones laborales internacionales y de los demás cursos y seminarios que dirige.

- Las instituciones académicas que ha creado o activado.

- La forma de decir en sus libros, en las revistas, en sus clases –en la que ha sido elegido reiteradamente como mejor profesor– y conferencias.

Por todo lo antes expuesto es que solicito a mis pares que acompañen este proyecto de declaración.

Fernando E. Solanas.

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.975/18)

**Proyecto de comunicación***El Senado de la Nación*

Solicita al Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires que informe sobre los siguientes puntos:

1. Si existen situaciones de riesgo en las que se encontraría el Museo del Cine “Pablo Ducrós Hicken”, particularmente en el edificio donde se realizan las tareas técnicas y de conservación de material filmico, sito en la calle Ministro Brin 615/617.

2. Si es cierto que en el referido museo no se cuenta con las condiciones adecuadas para el resguardo del valioso material filmico que allí se guarda.

3. Si se han tomado las medidas necesarias para evitar el peligro que puede llegar a significar la auto-combustión de los materiales fílmicos existentes en el museo, ya que está compuesto por materiales como nitratos, acetato y polyester, altamente combustibles.

4. Si es exacto que gran parte del material existente en el museo se encuentra sin clasificar, desconociéndose el detalle de gran parte de los films existentes.

5. Cuál es la razón por la cual el Museo del Cine fue excluido gradualmente del Proyecto Polo Cultural Sur hasta encontrarse con notables deficiencias que ponen en peligro los materiales que se custodian y la seguridad del personal asignado para su funcionamiento.

*Fernando E. Solanas.*

**FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El Museo del Cine “Pablo Ducrós Hicken” fue creado en 1971 con el objetivo de investigar, preservar y difundir el patrimonio cinematográfico argentino, siendo el primero en su género en América Latina.

Lleva su nombre en homenaje a uno de los primeros investigadores de cine en nuestro país, cuya colección particular constituyó la base fundamental de la institución.

Parte de este legado, donado por la familia Ducrós Hicken, son los primeros tomavistas Lumière y Lapathé modelo 1906, utilizados por el director Mario Gallo en *El fusilamiento de Dorrego* la primera película realizada en el país, estrenada en 1910.

Las primeras proyecciones del material fílmico fueron realizadas en el Auditorio Enrique Muiño ubicado en el tercer piso del Complejo Cultural General San Martín.

En ese lugar, el museo comenzó ocupando una oficina, luego fueron dos y finalmente tres, que igualmente resultaron insuficientes para albergar las actividades del museo que fueron multiplicándose, en la misma medida que sus colecciones se incrementaron con el aporte de artistas, instituciones y empresas de la industria. A la colección original se sumó también una biblioteca especializada, de consulta diaria para estudiantes y especialistas.

Ante la falta de espacio, y sin una sede propia que le permita montar una exposición permanente, el museo se limitó a mostrar exposiciones rotativas adaptadas a la temática que abordaban las retrospectivas fílmicas de ocasión. Igualmente, su eje fue una vigorosa política de extensión más allá del ámbito institucional.

En reiteradas oportunidades, a pedido de entidades oficiales y privadas, se organizaron muestras externas, y se puso su material a disposición de investigaciones y producciones de documentales, cine, radio y televisión.

Sin embargo, a pesar de este valioso aporte a la producción de conocimiento y a la industria cultural, del acompañamiento del público y del potencial que encierra su acervo, el Museo del Cine nunca gozó de sede propia y en cambio vagó con destino incierto por siete (7) locaciones diferentes, hasta llegar a ocupar el edificio de la calle Ministro Brin 615/617, en el barrio de La Boca.

Este inmueble, alquilado y con importantes deficiencias estructurales, impidió el desarrollo de las actividades lógicas de cualquier museo, y mucho menos la de éste en particular, que requiere condiciones específicas de seguridad y conservación.

Es preciso señalar que buena parte de este material del museo se encuentra aún sin clasificar por cuanto se desconoce el detalle último de esta colección que seguramente encierra grandes y gratas sorpresas.

Sin embargo, las autoridades de la ciudad no actuaron para revertir la histórica postergación del museo: las colecciones se encuentran en depósitos que carecen de las mínimas condiciones de preservación que la materia exige.

En primer lugar, hay que señalar el enorme riesgo que significa la acumulación de películas de nitrato, altamente inflamables y explosivos, no sólo para el patrimonio del museo y para sus empleados, sino para los habitantes de los edificios vecinos.

En el edificio sito en Ministro Brin 615/617 se depositan cerca de 3.000 kilos (3 toneladas) de nitrato de celulosa y 90.000 kilos (90 toneladas) de acetato, en malas condiciones de guarda y en un edificio en el cual, además, trabajan cerca de 50 trabajadores/as dependientes del museo.

Por otro lado, no hace falta ser un experto para advertir el daño que viene sufriendo la colección. Quien visite el museo se sorprenderá al sentir el olor agrio que se respira en el ambiente, ver las latas oxidadas y encontrarse con fotografías históricas agrietadas y al borde de la desintegración.

En mayo de 2009, la Federación Internacional de Archivos Fílmicos realizó en la Argentina el III Congreso de la especialidad; en esa oportunidad expertos de América Latina y Europa realizaron un análisis del caso y diagnosticaron que, de no revertirse esta situación, el patrimonio del Museo del Cine no tiene más de diez años de vida (cfr. informes técnicos especializados que se acompañan).

A pesar del abandono oficial, la Legislatura de la ciudad realizó acciones específicas tendientes a atender la emergencia.

Concretamente durante el año 2006, por iniciativa del legislador Facundo Di Filippo (m. c.) la Legislatura aprobó para el ejercicio presupuestario 2007 una partida de 500.000 pesos bajo el nomenclador “equipamiento” que, gracias a distintas presiones –pedidos de informes, pedidos de acceso a la información pública, gestiones personales– recién fue ejecutada durante la segunda mitad del año 2008.

Con esa partida se adquirió mobiliario especial para la preservación de afiches, fotografías, objetos de utilería y vestuario; y una media docena de equipos de refrigeración hogareños que si bien no eran lo estrictamente recomendable permitieron salvar la urgencia de un material fílmico que hasta ese momento estaba expuesto a la temperatura ambiente y los rayos del sol.

Transcurrido el tiempo, y sin partidas presupuestarias para el mantenimiento de estos equipos, de por sí inadecuados, fueron quedando obsoletos para la función específica que nunca hubieran podido cumplir: mantener graduados los niveles de frío y humedad.

Ante esta situación, la Legislatura votó nuevamente en el 2009, para el ejercicio 2010, otra partida de 500.000 pesos destinada a la compra de equipamiento específico de preservación de fílmico.

Desconocemos si esa partida presupuestaria fue ejecutada a pesar del conocimiento público de la delicada situación patrimonial del museo.

Cabe agregar que la subejecución presupuestaria para el primer semestre del año 2010 para la Dirección General de Museos respecto del inciso “Bienes de uso” fue del orden del 98.32 %.

Las respuestas del gobierno porteño pasaron por la promoción del Polo Cultural Sur, un megaproyecto lanzado en 2006 que integraba la sede del Museo del Cine con la del Museo de Arte Moderno en un edificio único de casi 15 mil metros cuadrados, diseñado sobre los terrenos de la avenida San Juan al 300.

El proyecto significaba un enorme beneficio para el Museo del Cine que sumaría 1.100 metros cuadrados para un total de 6.200, con un auditorio de casi mil metros cuadrados en el subsuelo y nueve salas en los pisos superiores.

En marzo de 2008 el jefe de Gobierno Mauricio Macri, junto a Hernán Lombardi, asistieron a la apertura de las sesiones ordinarias de esta Legislatura y en un video proyectado en el recinto mostró varias imágenes entre las cuales se encontraba la precariedad extrema del Museo del Cine, lo cual puso de manifiesto la gravedad del asunto al mismo momento en que se pensaba que el problema encontraría una solución.

En aquel momento se dijo que la obra “persigue la recuperación y puesta en valor de la infraestructura edilicia de los museos de Arte Moderno y del Cine, a través de la ampliación y modernización de sus sedes.

Permitirá articular un centro especializado en artes visuales contemporáneas que dinamizará la zona sur de la Ciudad, convirtiéndola en un núcleo de actividades de proyección social, económica, cultural y turística”.

Nada de esto sucedió. A partir de 2008 el Museo del Cine fue excluido gradualmente del Proyecto Polo Cultural Sur hasta encontrarnos hoy con la situación que se describe.

Como veremos en los párrafos subsiguientes, la ley 1.227 y su posterior decreto reglamentario nos dan el marco legal para exigir la preservación, protección y restauración del patrimonio cultural del museo del cine.

En relación con las obligaciones y funciones de la autoridad de aplicación, el artículo 9° de ley 1.227 establece que el Ministerio de Cultura deberá “programar e implementar las políticas de gestión e investigación dirigidas a la tutela y protección del Patrimonio Cultural de la Ciudad de Buenos Aires (PCCBA), así como planificar estrategias y mecanismos para la conservación, restauración y puesta en valor del PCCBA”. Sin embargo, nada de esto ocurrió.

En efecto, en Buenos Aires existen desde hace años diferentes normas que el legislador ha instituido a los fines de que el Estado proteja y preserve el patrimonio cultural de la Ciudad.

De este modo, según la ordenanza 41.081/86, que dio origen a la Comisión para la Preservación del Patrimonio Histórico Cultural, se establece entre sus objetivos: “[La] conservación, del patrimonio de nuestras instituciones culturales y educativas, debiendo evitar la disposición, daño o destrucción de todo objeto significativo, reglamentando la salida fuera de su ámbito”.

En el año 2003 se promulga la ley 1.227, Ley Marco, Patrimonio Cultural de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (sanción: 4/12/2003, promulgación: decreto 2.799 del 24/12/2003, publicación: BOCBA N° 1.850 del 5/1/2004) que dispone que el patrimonio cultural de la ciudad “es el conjunto de bienes muebles e inmuebles, ubicados en el territorio de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, cualquiera sea su régimen jurídico y titularidad, que en sus aspectos tangibles e intangibles, materiales y simbólicos, y que por su significación intrínseca y/o convencionalmente atribuida, definen la identidad y la memoria colectiva de sus habitantes”.

Establece a la Secretaría de Cultura (hoy Ministerio de Cultura) como la autoridad de aplicación (artículo 6°) y sus funciones y deberes se encuentran establecidos en la Ley de Ministerios que versa: “Artículo 21: Comprende al Ministerio de Cultura asistir al jefe de Gobierno en todo lo inherente a sus competencias, de acuerdo a los objetivos que se enuncian a continuación: 1– Diseñar e implementar las políticas, planes y programas tendientes a preservar y acrecentar el acervo cultural. [...] 4– Diseñar e implementar políticas, normas, proyectos y obras que tengan por objeto el desarrollo y preservación del patrimonio de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, así como de su infraestructura cultural” (ley 2.506/2007 (derogada por la 4.013/2011 y 5.460/2013). Conforme



la estructura orgánico- funcional establecida por dichas normas y el decreto 451/2010, el Ministro de Cultura es el responsable de preservar el patrimonio cultural de la ciudad, entre ellos, de los bienes muebles de los museos de la ciudad.

El Ministro de Cultura de la Ciudad de Buenos Aires, ingeniero Hernán Lombardi, estuvo en pleno conocimiento de la situación del Museo del Cine en tanto –más allá de las incumbencias legales establecidas en las normas precitadas– la Legislatura de la Ciudad de Buenos Aires requirió en varias oportunidades informes sobre el tratamiento que le estaban dando a las condiciones de preservación y conservación del material fílmico, y, sin embargo, nada se hizo al respecto.

En virtud de la postergación, la falta de actuación del Poder Ejecutivo, en el mes de octubre de 2017 se cumplió con lo que oportunamente los/as trabajadores/as del Museo del Cine fueron denunciando y tratando de evitar: se arrojaron más de tres toneladas de material fílmico en mal estado y de imposible recuperación.

Tal como consta en la copia de la factura 0003-00000074 de fecha 31/10/2017, la Dirección de Museos de la Ciudad dispuso la contratación de un volquete para poder tirar las películas en mal estado.

En efecto, conforme consta en varios testimonios que hemos recogido, el pasado octubre de 2017, la dirección del Museo del Cine dispuso tirar las películas en mal estado en virtud del deterioro constatado.

En efecto, tal y como lo menciona la ley 1.227 el patrimonio cultural de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires tiene su composición: “El PCCABA es el conjunto de bienes muebles e inmuebles, ubicados en el territorio de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, cualquiera sea su régimen jurídico y titularidad, que en sus aspectos tangibles e intangibles, materiales y simbólicos, y que por su significación intrínseca y/o convencionalmente atribuida, definen la identidad y la memoria colectiva de sus habitantes”.

En su artículo 4º refiere que “el PCCABA está constituido por las categorías de bienes que a título enumerativo se detallan a continuación: [...] h) Colecciones y Objetos existentes en museos, bibliotecas y archivos así como otros bienes de destacado valor histórico, artístico, antropológico, científico, técnico o social”.

Del mismo, modo la ley nacional 25.119 establece que “declarar el estado de emergencia del patrimonio fílmico nacional y realizar una campaña de información pública sobre la preservación del patrimonio audiovisual” (artículo 4º) y además “queda prohibida la destrucción de copias de películas largometrajes o cortometrajes, cualquiera fuere el soporte en el cual se encuentren registradas. Cuando un distribuidor, exhibidor o titular del derecho de exhibición de una película se encuentre obligado por contrato a destruir las copias que se encuentren en su poder, dará cumplimiento a tal obligación entregándolas bajo recibo y certificación de estado a la CINAIN. Quien violare esta disposición será

castigado con la pena que establece el artículo 183 del Código Penal...” (artículo 14).

De este modo, el archivo filmográfico del Museo del Cine “Pablo Drucrós Hicken” se encuentra dentro del denominado patrimonio cultural de la CABA pertenecientes a todos/as los/as ciudadanos/as.

Tal y como se refirió con anterioridad, el museo del cine –sus depósitos– se encuentran en el edificio alquilado sito en la calle Ministro Brin 615/617 de la Ciudad de Buenos Aires del barrio de La Boca.

Dicho edificio carece de todas las condiciones de guarda del material para su conservación, preservación, protección del patrimonio allí establecido, encontrándose en estado de degradación que, de no tomar medidas de inmediata conservación y digitalización, se perderán para siempre.

En efecto, conforme surge del informe INTI de fecha 29/4/2005, las condiciones ambientales para evitar la degradación del material filmográfico en el tiempo son de una temperatura de 4º, y una humedad relativa de 30 %, además de las condiciones de ventilación y purificación del aire.

Dicho informe sostiene que “pongamos como ejemplo una cava que está funcionando a 4°C y 40 % HR. Éstas son excelentes condiciones de acondicionamiento que proporcionan una larga vida de las películas. Si estas películas estuvieran siempre en la cava a esas condiciones, la predicción de tiempo antes de la aparición del síndrome del vinagre sería 450 años. Con 30 días del año fuera de la cava en las condiciones citadas en el cuadro, las predicciones son sólo de 175 años. Mientras más tiempo fuera del almacenamiento esté el material, mayor influencia tendrán las condiciones ambientales sobre la expectativa de vida general de la película”.

Obsérvese que conforme lo sostiene el conservador de la Filmoteca Española Alfonso del Amo: “El nitrato de celulosa plastificado fue el material de soporte fundamental de la cinematografía hasta el inicio de los años cincuenta. Desde el punto de vista de la conservación para el almacenamiento de estos materiales se atiende a una sola característica: su inestabilidad química es tan elevada que es autoinflamable. Esta característica es tan absolutamente predominante que todos los materiales en soporte de nitrocelulosa se almacenan juntos, sin tomar en consideración el resto de sus características técnicas y sólo queda hablar de las condiciones ambientales que deben conseguirse en los almacenes y de las condiciones de envasado. En *Preservación de imágenes en movimiento y sonido* (Henning Schou, Harold Brown y otros. Edición especial de la Dirección General de Actividades Cinematográficas de la UNAM, México, junio de 1992), las condiciones propuestas para temperatura y humedad son extremadamente claras. Temperatura: 4º C con variaciones máximas de + 1º C diario. Se considera que la emisión de dióxido de nitrógeno se reduce, aproximadamente, en un 50 % por cada 6º C. Humedad: 50 % HR. con variaciones máximas de + 2 % HR diario Ventilación:

de 4 a 6 renovaciones completas de aire al día. Como todos los materiales de nitrato se clasifican para el almacenamiento como materiales de nitrato, en el ámbito de la FIAF, sólo hay una propuesta. Cuatro grados centígrados y 50 por ciento de humedad relativa (HR) es, según mi opinión, una propuesta sensata; aunque en cualquier caso sólo es válida para climatización artificial y muy controlada. 4° C es una temperatura fácil de alcanzar artificialmente pero el sistema de deshumectación deberá ser muy poderoso (incluso en Madrid donde el 50 % HR es una condición normal) para conseguir esa humedad relativa a esa temperatura”, las condiciones de guarda deben respetar normas de temperatura humedad, luz, pureza del aire, entre otras condiciones” (file:///C:/notas-para-el-diseo-de-un-archivo-cinematografico.pdf).

Como ya se ha mencionado, en el edificio de la calle Ministro Brin 615/617 donde trabajan cerca de 50 trabajadores/as existen cerca de 3 toneladas de nitrato y 90 toneladas de acetato, distribuidos de la siguiente manera:

De este modo, en el informe técnico se deja constancia de que, más allá de los incumplimientos laborales en materia de seguridad e higiene, siendo que existen depósitos de nitrato y acetato en malas condiciones de guarda, no sólo se afecta el patrimonio cultural sino por sobre todo la seguridad en la salud y la vida de los 50 trabajadores/as que allí desempeñan sus funciones.

Obsérvese que el informe del INTI de 29/4/2005 establece que “el acetato, a diferencia del nitrato, no autocombustiona pero si hay presencia de calor o condiciones ambientales propicias (temperatura y humedad muy elevadas), puede prenderse y producir un incendio de la colección; no así el poliéster que se quema pero no prende solo ni mantiene la llama encendida”.

Los riesgos se desarrollarán específicamente en el acápite sobre la amenaza inminente al riesgo a la seguridad y la vida de los trabajadores y ciudadanos de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Tal y como consta en los antecedentes mencionados, desde el año 1999 existe un proyecto del BID para financiar el Polo Cultural Sur en donde se preveía una suma de dinero para la construcción de las bóvedas especiales y específicas de protección, conservación y preservación del material fílmico del Museo del Cine.

Dicha obra no fue llevada adelante en tanto por el entonces ministro de Cultura de la Ciudad, ingeniero Hernán Lombardi, no ejecutó dentro de las previsiones del Polo Cultural Sur las obras relacionadas con el Museo del Cine.

De este modo, desde hace años que el Museo del Cine encuentra su sede en el alquilado depósito de la calle Ministro Brin 615/617 en el cual –sin condiciones de seguridad y almacenaje– se depositan más de 3 toneladas de películas de nitrato y 90 toneladas de películas de acetato, con el consecuente perjuicio y riesgo para el patrimonio cultural, los/as trabajadores/as y los/as ciudadanos/as de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

La amenaza inminente de una pérdida patrimonial histórica para la Ciudad y de una amenaza para la seguridad y la vida de los/as trabajadores/as, son las causas principales del inicio de la presente acción.

La Federación Internacional de Archivos Fílmicos (FIAF) establece en sus parámetros internacionales de guarda y conservación del material fílmico que debe ser a menos de 4°C y con una humedad relativa no superior al 40 %, con renovación en la ventilación de 25 % por hora.

En el informe específico realizado por el INTI en el año 2005 se dejó aclarado que “la amenaza para la seguridad debida a la degradación de este tipo de películas es muy seria debido a que la combustión espontánea del nitrato deteriorado puede producirse por debajo de los 41°C. Una vez iniciada la ignición, incluso el film de nitrato en buenas condiciones arde rápidamente, debido a que produce el oxígeno que necesita para su propia combustión”.

Pero más allá de la propia destrucción del patrimonio cultural histórico de la ciudad y de las piezas únicas que puede haber en el Museo del Cine, lo que de por sí constituye una amenaza inminente de perder más patrimonio de no hacerse nada, existe un riesgo permanente e inminente a la seguridad de los/as trabajadores/as y de la población de la ciudad lindante.

En primer lugar, tal y como surge del informe INTI el mismo establece que “el contacto humano con el material de cineteca, en especial aquel que contiene acetato de vinilo, puede causar daños a la salud de aquellas personas que se expongan regularmente a éste en condiciones no adecuadas de almacenamiento y espacio [...] causan irritación en ojos y garganta una [...] exposición gradual con el acetato de vinilo puede generar deterioros en los músculos del corazón”.

Pero también, en segundo lugar, tal y como se ha expresado en el informe técnico, el nitrato es un material químico autoinflamable que, en determinadas condiciones de guarda, puede incendiarse.

La propia FIAF establece que “ignición del nitrato. Como hemos dicho anteriormente el nitrato puede inflamarse a temperaturas bastante bajas y no existe método alguno de extinción, ya que el oxígeno que necesita para seguir ardiendo lo suministra el nitrato en cantidades suficientes”.

En razón de los fundamentos expuestos, solicito a mis pares se sirvan aprobar este proyecto de comunicación

*Fernando E. Solanas.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.976/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Solicita al procurador general de la Nación que se sirva informar sobre los siguientes puntos:

1. Si tiene debido conocimiento de la existencia de tres causas penales deducidas por Gustavo Arribas, Víctor Stinfale y Jorge Rodríguez, contra el titular de la Fiscalía en lo Criminal y Correccional Federal N° 6, doctor Federico Delgado.

2. Si se tiene conocimiento de que, pese a que los representantes del Ministerio Público Fiscal han considerado que tales denuncias debían ser desestimadas, los jueces Claudio Bonadío y Marcelo Martínez de Giorgi han decidido seguir adelante con la instrucción de las mismas, al extremo que uno de ellos decidiera llamar a prestar indagatoria al doctor Federico Delgado, lo que compromete severamente la actuación del representante del Ministerio Público Fiscal.

3. Si en algún momento, la procuración a su cargo ha recibido algún pedido del fiscal Delgado a los efectos de tomar algún tipo de intervención, en resguardo de la debida autonomía del Ministerio Público Fiscal y, en caso afirmativo, qué medidas se adoptaron a tales efectos.

4. Que dada la superintendencia que ejerce sobre todos los miembros del Ministerio Público Fiscal, y ante las denuncias a que se hiciera referencia, se ha interiorizado sobre el contenido de las mismas, su fundamentación y estado actual de tales procesos.

5. Si se ha iniciado algún procedimiento disciplinario contra el titular de la Fiscalía Federal N° 6, doctor Delgado, en razón de los procesos a que se hiciera referencia en los puntos anteriores.

*Fernando E. Solanas.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Por las informaciones que dan cuenta los distintos medios de comunicación, he tomado conocimiento de que el doctor Marcelo Martínez de Giorgi, titular del Juzgado en lo Criminal y Correccional Federal N° 8 ha citado a prestar declaración indagatoria al doctor Federico Delgado, titular de la Fiscalía Federal N° 6, por supuestos delitos en los que habría incurrido en su actuación como fiscal. Al respecto, he leído declaraciones del referido representante del Ministerio Público de que se trata de una causa armada, lo que supone una grave cuestión institucional que pone en tela de juicio la actuación de un magistrado federal.

Según lo que sostiene el fiscal Delgado, el expediente se inició de manera irregular, porque el doctor Víctor Stinfale, procesado en la conocida causa “Time Warp”, fue imputado de los delitos de facilitación de lugar para vender drogas, lesiones y homicidio culposo, transformando su descargo en una denuncia contra Delgado para así abrir una causa penal.

Conforme manifestaciones públicas del fiscal, el expediente que se armó en su contra, carece del necesario requerimiento fiscal de instrucción (artículo 120 de la Constitución Nacional), debido a que el representante del Ministerio Público Fiscal, doctor Franco Picardi,

solicitó la desestimación de la denuncia de Stinfale por inexistencia de delito. A pesar de ello y debido a razones que ignoro, el juez Martínez de Giorgi tuvo a Stinfale como parte querellante, aunque no reuniera la calidad de víctima que exige el artículo 82 del Código Procesal Penal de la Nación, y decidió la instrucción del sumario.

De acuerdo con manifestaciones del fiscal Delgado, el juez instructor incorporó al expediente su legajo personal, al solo efecto de permitir que los querellantes conociesen sus datos personales, los que no tenían relevancia alguna con el hecho denunciado. Tampoco entiendo, cuál resulta ser el fundamento normativo para tal incorporación, en el actual estado del proceso, ya que ello en modo alguno tiene significación para la causa. También resulta sorprendente y de una extrema gravedad que el juez Martínez de Giorgi permitiera al letrado Stinfale acceder al listado de llamadas entrantes y salientes de la Fiscalía Federal N° 6, lo que le hizo conocer la identidad de los policías que lo investigaron y de los testigos que declararon en aquella causa en la que fue procesado por el juez federal Sebastián Casanelli. También pudo acceder de esa manera a información sensible de múltiples expedientes que no debió conocer y que involucran a un importante número de ciudadanos. Según el fiscal Delgado, como el juez no tenía forma legal de imputarlo, se recurrió a un proceso que no tenía ningún vínculo fáctico ni probatorio con “Time Warp”, y de ese modo, se instrumentó un “hecho” para que se justifique legalmente el llamado a prestar declaración indagatoria.

La información pública que hemos recolectado pone en evidencia dos cuestiones de singular significación: 1. Que se habría instruido un expediente penal contra un representante de Ministerio Público Fiscal de manera irregular y contraviniendo en forma expresa las normas del procedimiento. 2. Que el juez Martínez de Giorgi utilizó sus facultades para permitir de manera ilegal el hostigamiento de procesados a funcionarios públicos, permitiendo el conocimiento de datos personales del fiscal Delgado y comunicaciones de la Fiscalía Federal N° 6. Ello hace suponer que se han utilizado las normas jurídicas como un disfraz para ocultar una especie de venganza del procesado Stinfale, por el trabajo del fiscal que lo acusara de diversos delitos, y obtuviera su procesamiento en la causa.

Al expediente que tramita ante el juez Martínez de Giorgi se suma otra causa en trámite ante el juez federal Claudio Bonadío, y presiones y cuestionamientos de diversa naturaleza a la actuación del fiscal Delgado, lo que no ha ocurrido con ningún otro representante del Ministerio Público Fiscal. Estos hechos resultan singularmente sospechosos, y creo que responde a la actitud deliberada de no permitir que el referido funcionario continúe adelante con sus investigaciones, sea objeto de un eventual procesamiento y una suspensión de sus funciones.

No está de más recordar que el fiscal Delgado llevó adelante la investigación por la muerte de cinco per-

sonas en el caso llamado “Time Warp”, donde además sufrieron intoxicaciones gran cantidad de asistentes a esa fiesta, donde circuló la droga y el descontrol fue parte de esa singular convocatoria. También lleva a cabo la investigación del soterramiento del Ferrocarril Sarmiento, donde presumiblemente se han cometido diversos delitos de acción pública donde estarían involucrados los directivos de IECSA, de Odebrecht y otros que recientemente han aparecido como denunciados en la llamada “causa de los cuadernos”.

Entendemos que la Procuración General de la Nación, ante hechos extremadamente grave debe proceder a tomar la debida intervención en los procesos, a los efectos de verificar la actuación de uno de sus integrantes, que en uso de las facultades que la ley le acuerda ha procedido a investigar delitos de acción pública, obteniendo el procesamiento de los responsables de los mismos, y que hoy tratan por todos los medios de torcer los resultados de la acusación para evitar que los procesos continúen y puedan ser condenados por la ilegalidad de sus actos. No se trata de la injerencia de la procuración en procesos “normales” donde se investiga a un representante del Ministerio Público por conductas susceptibles de reproche penal, sino de que se tome conocimiento de tales acciones, adoptándose los recursos que sean necesarios para comprobar la corrección de los procedimientos realizados por el fiscal Delgado, o, en su caso, ver si ha cometido alguna transgresión que pueda ser materia de las medidas disciplinarias establecidas por el artículo 70 de la Ley Orgánica del Ministerio Público Fiscal de la Nación.

El problema planteado no resulta ser el ocasional conflicto entre jueces y un fiscal Federal, sino de situaciones afectan la independencia del Ministerio Público Fiscal, que se ve seriamente lesionada ante la posible falsedad de ciertas acusaciones, que pueden tener como único objetivo apartar al fiscal de sus tareas investigativas y obtener la impunidad en procesos penales de singular repercusión en nuestra sociedad.

Por los fundamentos expuestos, solicito a mis pares se sirvan aprobar este proyecto de comunicación.

*Fernando E. Solanas.*

—A la Comisión de Justicia y Asuntos Penales.

(S.-3977/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su preocupación por el recorte de un 55 % de los recursos del Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, en el proyecto de ley de presupuesto 2019.

*María M. Odarda.*

## **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Como lo expresábamos en el expediente S.-212/17, en el proyecto de presupuesto enviado por el Ejecutivo para el año 2017 no era posible identificar una partida destinada al Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, que según los anuncios realizados requería fondos por 47 millones de pesos para su primer año de ejecución (excluyendo los fondos necesarios para el plan de construcción y equipamiento de los hogares de protección integral). Además, en el proyecto del Poder Ejecutivo nacional el presupuesto asignado al Consejo Nacional de las Mujeres (CNM) se reducía un 8 % en términos reales, si se tomaba en cuenta la inflación prevista por el propio Poder Ejecutivo.

Diversas organizaciones hicieron en ese momento una presentación ante el presidente de la Comisión de Presupuesto y Hacienda y a la presidente de la Comisión de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia de la Cámara de Diputados, para señalar estas áreas centrales de preocupación. El presupuesto votado por el Congreso en horas de la madrugada del 3 de noviembre incorporó cambios sustanciales en línea con los señalamientos realizados por las organizaciones. Finalmente, según el artículo 16 de la Ley de Presupuesto, 27.341, se aprobó una asignación adicional de \$ 20.000.000 al CNM (pasando de \$ 96.500.250 a \$ 116.500.250). En segundo lugar, se agregó al presupuesto nacional una línea presupuestaria específicamente destinada a las acciones contempladas en el Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres para el 2017, por la suma de \$ 47.000.000.

El 11 de enero pasado, el jefe de Gabinete, en la decisión administrativa 12/17, por la cual distribuyó los créditos presupuestarios, resolvió recortar 67 millones de pesos asignados en la Ley de Presupuesto al Consejo Nacional de las Mujeres (CNM) y a la implementación del Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres (PNA). Esta decisión deja sin efecto el presupuesto debatido y aprobado en el Congreso Nacional, en noviembre pasado.

Las organizaciones ELA, ACIJ, CAREF, FEIM, MEI y Siglo 21 presentaron un amparo ante la Justicia para que declare la inconstitucionalidad de la medida adoptada por el jefe de Gabinete quien, invocando facultades extraordinarias, decidió reducir el presupuesto asignado por el Congreso al Consejo Nacional de las Mujeres y al plan nacional de acción contra la violencia de género. Dicha medida es violatoria de los derechos de las mujeres y las niñas y representa una fuerte limitación a las políticas de prevención que benefician a la sociedad en su conjunto.

En el texto presentado a la Justicia, las organizaciones exigen se ordene al Poder Ejecutivo nacional que reafecte los 47 millones de pesos correspondientes al PNA y que restituya los 20 millones de pesos desafectados al CNM,



partidas sustraídas de forma ilegítima. Para las ONG: “resulta inaceptable que en el contexto actual, en el cual desde todos los sectores sociales y políticos se reconoce la grave problemática de la violencia contra las mujeres y se clama por políticas estructurales que revertan el problema, el Poder Ejecutivo decida vulnerar la voluntad expresada por el Poder Legislativo al asignar recursos presupuestarios a políticas contra la violencia de género”.<sup>1</sup>

Ante la noticia de la presentación del amparo, el Consejo Nacional de las Mujeres difundió en sus redes sociales un comunicado que informa que la reducción del presupuesto es “un error”. “Debido a un error, la mencionada disposición no refleja el presupuesto real del Consejo Nacional de las Mujeres, el cual ha sido garantizado mediante la reasignación de partida correspondiente por parte del jefe del Gabinete”, afirman en el texto. “Si la eliminación estos fondos en la decisión administrativa que determina las partidas para la ejecución del gasto, fue producto de un error, éste debe ser rectificado con las formalidades propias de las normas. Es decir, con una nueva decisión administrativa de fecha posterior, que se publique en el Boletín Oficial. Al día de hoy (habiendo transcurrido un mes desde la publicación de esa decisión administrativa), eso no pasó. Hasta tanto esto no suceda, lo concreto es que esos fondos no parecen estar garantizados”, explicó Natalia Gherardi, directora ejecutiva de ELA.<sup>2</sup>

Lamentablemente, con el proyecto de ley del presupuesto 2018 ocurrió algo similar. El Equipo Latinoamericano de Justicia y Género (ELA), Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia (ACIJ), la Fundación para Estudio e Investigación de la Mujer (FEIM), la Comisión Argentina para los Migrantes y Refugiados (CAREF), la Fundación Mujeres en Igualdad (MEI) y la Fundación Siglo 21 destacaron que “para alcanzar la igualdad de género y prevenir, sancionar y erradicar las violencias machistas, es necesario transversalizar la perspectiva de género en el accionar de todos los ministerios nacionales”, y denunciaron “una disminución significativa del presupuesto asignado a este sector en comparación al año anterior. Mientras que en 2017 se asignó al Consejo Nacional de las Mujeres (CNM, actualmente INAM) \$ 163.500.000, para el 2018 el monto presentado es de \$ 161.548.292. Esta suma no sólo representa una quita de dos millones de pesos sino que no tiene en cuenta la inflación estimada para el 2018, que según el Poder Ejecutivo nacional será del 17 %. Esta suma no sólo representa una quita de dos millones de pesos sino que no tiene en cuenta la inflación estimada para el 2018, que según el Poder Ejecutivo nacional será del 15,7 %. Por otro lado, también alertan sobre la ausencia de una partida específica para el presupuesto asignado al Plan Nacional de Acción (PNA) para la Prevención, Asistencia

y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres. De acuerdo con el PNA presentado en el 2016, el monto que correspondería para el 2018 debería ser de \$ 50.489.000. Sin embargo, en el proyecto de presupuesto para 2018 no se encontró que sea mencionado explícitamente. Esto contradice el compromiso del gobierno relativo a la transparencia presupuestaria del PNA en el marco del III Plan de Gobierno Abierto”, concluye el documento.<sup>3</sup>

En el proyecto de presupuesto 2019 vuelve a registrarse un recorte para esta área. Un grupo de organizaciones civiles advirtió sobre el “ajuste” que se aplicará sobre el Instituto Nacional de las Mujeres (INAM) y algunos programas clave para la prevención, atención y erradicación de la violencia contra la mujer y la desigualdad de género, en caso de aprobarse el proyecto de presupuesto 2019.<sup>4</sup>

El reclamo fue formulado por FEIM (Fundación para el Estudio e Investigación de la Mujer), ACIJ (Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia), Fundación Siglo 21, ELA (Equipo Latinoamericano de Justicia y Género), CAREF (Comisión Argentina para los Refugiados y Migrantes) y Cerrando Brechas. Las instituciones enviaron una nota al jefe de Gabinete, Marcos Peña; a la directora del INAM, Fabiana Túñez; y a los presidentes de las comisiones de Presupuesto y Hacienda, Luciano Laspina, y de Familia y Mujer, Alejandra Martínez.<sup>5</sup>

En la carta, las organizaciones señalaron que al INAM (Instituto Nacional de las Mujeres) “se le adjudicará para 2019 un total de 234.394.881 pesos, y si bien esto representa un 11 % de aumento en términos nominales, teniendo en cuenta el promedio de inflación empleado por el propio Poder Ejecutivo en la elaboración del presupuesto (34,8 %), esto implica una caída del 18 % en términos reales en relación al año anterior”.

En paralelo, indicaron que el presupuesto 2019 prevé 32.099.395 pesos para la implementación del Plan Nacional de Acción contra la Violencia, lo que “implica una reducción en términos nominales del 36 %, mientras que en términos reales implica una pérdida del 55 %”. Además, apuntaron que esto representa una reducción importante respecto del monto que el propio Poder Ejecutivo indicó que se destinaría a este plan en el momento de su presentación, en el mes de julio de 2016.

Otro de los puntos consignados tiene que ver con las líneas 137 y 0800-222-1717, a cargo del Ministerio de Justicia de la Nación, que “contarán en 2019 con 301.790.243 pesos”, lo que “en términos nominales es apenas un 2 % de aumento, mientras que en términos reales implica una pérdida de 24 %”. Asimismo, “en 2019 el Programa Hacemos Futuro Juntas (anterior-

1 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2861&plcontempl=12&aplicacion=app187&cml=3&opc=5>

2 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2861&plcontempl=12&aplicacion=app187&cml=3&opc=5>

3 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2985&plcontempl=38&aplicacion=app187&cml=3&opc=47>

4 <http://www.parlamentario.com/noticia-113475.html>

5 [http://www.parlamentario.com/db/000/000692\\_carta\\_sobre\\_presupuesto\\_2019.pdf](http://www.parlamentario.com/db/000/000692_carta_sobre_presupuesto_2019.pdf)

mente Ellas Hacen) tendrá 3.658.695.500 pesos”, un monto que “en términos nominales representa una pérdida de un 24 %, pero que en términos reales implica una pérdida del 44 %”.

Por todo lo expuesto, les solicito a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

–A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.978/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara al libro *Historia de vida de Rosa Mosqueta* creado por el Centro de Jubilados y Pensionados “Rosa Mosqueta”, situado en ciudad de San Carlos de Bariloche, provincia de Río Negro.

*Silvina M. García Larraburu.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Rosa Mosqueta es un centro de jubilados ubicado en la ciudad de San Carlos de Bariloche, provincia de Río Negro. Hace 18 años que un grupo de abuelos se encontraban en diferentes lugares hasta que tomaron la decisión de tener un espacio propio y luego de varias gestiones se creó el centro en el barrio Vuriloche 1, entre las calles Padre Elguea y Miramar.

El centro cuenta con más de 80 socios y tiene por objetivo fomentar y estimular la participación de las personas adultas por medio de varias actividades. Gracias a ellas, crearon lazos de amistad y fortalecieron vínculos importantes que ayudaron –y aún lo hacen– a mejorar la integridad psicofísica y social de cada integrante.

En los encuentros, los abuelos disfrutaban de talleres de manualidades, baile folclórico y tejido, entre otras actividades; estas artes contribuyen a descubrir o potenciar habilidades desconocidas. En esta etapa de la vida del adulto mayor la autoestima es un área que no se debe descuidar, muy por el contrario, es importante reconocer el amor propio, la confianza y la aceptación.

El libro fue elaborado para contar la historia del Centro de Jubilados y Pensionados “Rosa Mosqueta”, sobre sus integrantes, cómo se insertaron en este grupo, las actividades y los viajes realizados.

Se realizó mediante una recopilación de entrevistas a los integrantes del centro, situación que, sin dudas, revalorizó el camino recorrido por cada uno en este espacio.

Santos Torres e Isabel Paz son las dos personas que han estado al frente de este centro, trabajaron con mucho esfuerzo para poder inaugurarlo y hoy siguen

siendo un pilar fundamental para el funcionamiento del mismo.

Para la elaboración de esta obra han colaborado Magdalena Pascucci, estudiante de la licenciatura en letras de la Universidad Nacional de Río Negro y el licenciado en servicio social Fabián Rodríguez.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares me acompañen en el presente proyecto de declaración.

*Silvina M. García Larraburu.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.979/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara la presentación de la Red Nacional de Acompañamiento a la Mujer que atraviesa un embarazo vulnerable, organizada por la Fundación Vida en Familia, que se realizará el 26 de octubre del presente, en la localidad de San Carlos de Bariloche, provincia de Río Negro.

*Silvina M. García Larraburu.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Fundación Vida en Familia es una organización social creada para promover la restauración de las familias en sus relaciones afectivas, mejorando su calidad de vida a través de la formación en valores. Su misión es promover mediante valores y principios la restauración y el mejoramiento de la calidad de vida, mediante seminarios, cursos y programas de capacitación orientados al desarrollo integral del ser humano.

En esta oportunidad la fundación organiza la presentación de la Red Nacional de Acompañamiento a la Mujer que atraviesa un embarazo vulnerable, a realizarse el 26 de octubre del presente, en la localidad de San Carlos de Bariloche, provincia de Río Negro.

El evento se iniciará con la presentación de la mencionada red nacional, con la finalidad de propiciar encuentros, charlas, asesoramiento y acompañamiento integral a las mujeres que transitan un embarazo no planificado con el objeto de contribuir en las necesidades emocionales y sociales de sostén espiritual que requiere la mujer para este nuevo estilo de vida, con la llegada de un hijo, como inicio de una nueva vida que necesita ser amada, cuidada y protegida en familia.

El taller contará con la disertación de las talleristas magíster Evelyn Rodríguez de la provincia de Río Negro, y la profesora Marta Yurquina de Biondi, de la provincia de San Luis.

Por todo lo expuesto solicito a mis pares me acompañen en el presente proyecto de declaración.

*Silvina M. García Larraburu.*

—A la Comisión Banca de la Mujer.

(S.-3.980/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su preocupación por las graves inundaciones acaecidas en la provincia de Salta, provocadas por las abundantes precipitaciones en los últimos días.

La solidaridad con las poblaciones afectadas por los dramáticos sucesos climáticos que están dejando incontables pérdidas materiales y a localidades completamente anegadas.

La urgente necesidad de que, a través del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, se asigne a favor de la provincia de Salta una partida del Fondo de Aportes del Tesoro Nacional a las provincias, creado por el inciso *d*) del artículo 3° de la ley 23.548, para ser destinada a la atención de las necesidades de los pobladores damnificados por las graves inundaciones.

*Juan C. Romero. — Cristina Fiore Viñuales.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

No escapan a su conocimiento los dramáticos sucesos climáticos que afectan a la provincia de Salta en estos últimos días.

La localidad de Apolinario Saravia y sus zonas aledañas sufrieron una fuerte tormenta, la cual comenzó el jueves 18 de octubre, extendiéndose hasta estos días. Se registraron precipitaciones de aproximadamente 400 mm en tan sólo cuatro días. De esta manera, en lo que va del mes de octubre llovió el 60 % de la media anual y diez veces la media mensual.

Como consecuencia, provocó el anegamiento de vastas zonas del territorio provincial, dejando caminos intransitables. Siendo los más damnificados los lugareños, quienes no sólo sufrieron destrozos en sus hogares sino que también perdieron todos sus bienes personales, y que en su mayoría no tendrán arreglo alguno.

Asimismo, al ser una localidad netamente agricultora y encontrándonos en plena época de cosecha, se perdió la inmensa mayoría de las mismas, de frutas y hortalizas.

Ante la emergencia, aproximadamente 400 personas fueron evacuadas por la Subsecretaría de Defensa Civil de la provincia, junto a Defensa Civil de Metán, el cuerpo lacustre de la Policía y los cuerpos de bomberos voluntarios de Metán, Las Lajitas, Orán, Aguas Blancas y Apolinario Saravia, que cuentan con lanchas, kayaks, gomones y generadores, además del equipamiento necesario para realizar el traslado de evacuados.

Por otro lado, es de vital importancia la asistencia necesaria para las comunidades que quedaron aisladas a causa de la inundación.

La grave situación compromete y dificulta la prestación de servicios básicos esenciales, como el suministro de energía eléctrica y agua potable, la atención sanitaria y la provisión de alimentos, medicamentos e insumos de primera necesidad.

La situación descripta merece medidas de excepción. Para asistir casos como éste, la ley 23.548, de coparticipación federal de impuestos, ha previsto que del total recaudado se destine el 1 % para el Fondo de Aportes del Tesoro nacional a las provincias, artículo 3°, inciso *d*), cuyo texto reza: “El Fondo de Aportes del Tesoro Nacional a las provincias se destinará a atender situaciones de emergencia y desequilibrios financieros de los gobiernos provinciales y será previsto presupuestariamente en jurisdicción del Ministerio del Interior, quien será el encargado de su asignación” (artículo 5°, ley 23.548).

Las necesidades de nuestros compatriotas no pueden esperar, el Poder Legislativo y Ejecutivo son conscientes de esto, por ello es que solicito a mis pares el acompañamiento y voto afirmativo del presente proyecto de declaración.

*Juan C. Romero. — Cristina Fiore Viñuales.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.981/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la destacada participación de los deportistas mendocinos como parte de la delegación argentina en los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018, llevados a cabo en Bella Vista, Hurlingham, Villa Martelli, Vicente López, San Isidro (provincia de Buenos Aires) y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, del 6 al 18 de octubre de 2018.

*Pamela F. Verasay.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Los Juegos Olímpicos Buenos Aires 2018 recientemente finalizados fueron la tercera edición de los Juegos Olímpicos de la Juventud y se llevaron a cabo de manera exitosa en las ciudades bonaerenses de San Isidro, Vicente López, Villa Martelli, Bella Vista y Hurlingham y en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires en el mes de octubre. Fue exitosa no solamente desde el punto de vista deportivo, sino también por la cantidad de visitantes (1.001.496 personas) que recibieron los cuatro parques olímpicos y las cuatro sedes secundarias.

La delegación argentina contó con la participación de 142 deportistas, entre ellos, 12 mendocinos. La numerosa delegación y la cantidad de medallas conseguidas constituyen un hito histórico para el deporte argentino. Se superó de esta manera los números obtenidos en las ediciones anteriores de los Juegos Olímpicos de la Juventud (Singapur 2010 y Nanjing 2014).

Entre los deportistas mendocinos, podemos nombrar a Facundo Firmapaz (tiro/bronce), Tomás Herrera (remo/bronce), Julián Hernández (rugby/Oro), Juan González (rugby/oro), Gianella Plet (hóckey/oro), Agustín Cabañas (hóckey/bronce), Nicolás Diéguez (handball/bronce), Bautista Amieva (Beach vóley/bronce), Victoria Gauna (básquetbol), Camila Samso (ciclismo), Rodrigo Tello (karate), Valeria González (breaking) y Santiago Lorenzo (tenis de mesa).

La destacada participación de los deportistas mendocinos como parte de la delegación argentina habla de un gran trabajo y de la relevancia que tiene la actividad deportiva entre los jóvenes en la provincia. Trabajo apoyado desde el ENARD (Ente Nacional de Alto Rendimiento Deportivo) y el Comité Olímpico Argentino, quienes llevaron a cabo un programa durante los últimos 4 años para destacar talentos deportivos por el país. Estos jóvenes deportistas representan la base del futuro del deporte de la provincia y el país, y un gran ejemplo e incentivo para que otros jóvenes sigan sus pasos llenos de esfuerzo y satisfacciones. Por esta razón, señora presidente, es que solicito que acompañen mi proyecto.

*Pamela F. Verasay.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.982/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el 10° aniversario de la Escuela de Enseñanza Media N° 495 “Malvinas Argentinas” de la ciudad de Rafaela, provincia de Santa Fe, a celebrarse el 26 de octubre del corriente año.

*Omar A. Perotti.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La Escuela de Enseñanza Técnico Profesional N° 495 “Malvinas Argentinas” de la localidad de Rafaela celebra diez años de su creación, el próximo 26 de octubre. Cabe destacar que los orígenes de su vida institucional se remontan al año 2005, tres años antes de la fecha de su aniversario, cuando comenzó a funcionar en un edificio de la calle Ituzaingó 278 de la ciudad de Rafaela, como anexo de la Escuela Técnica N° 460

“Guillermo Lehmann” con el objetivo de brindar enseñanza media con orientación técnica a un importante sector de la comunidad.

En el año 2008 la institución es reconocida como E.E.T. N° 495 mediante resolución 384. Posteriormente, el 4 de abril de ese mismo año se conforma la cooperadora escolar que desde entonces comienza a trabajar activamente junto al equipo de directivos, profesores y padres para concretar el sueño de un edificio propio, necesidad que acompaña desde los orígenes al proyecto educativo.

Finalmente en el año 2013 se inaugura el edificio ubicado en Mensajero José Donna 342 del Barrio Malvinas Argentinas, construido con fondos nacionales en el marco del Programa “700 escuelas” al oeste de la ciudad, en un terreno de 9.975 m<sup>2</sup>. Tiene una superficie cubierta de 1.426 m<sup>2</sup> y la semicubierta alcanza los 510 m<sup>2</sup>.

Durante todos estos años la institución ha forjado una importante trayectoria vinculada a la innovación orientada a las nuevas tecnologías, ofreciendo en sus inicios la formación en bienes y servicios puros e incorporando recientemente la terminalidad de técnico en informática profesional y personal.

Esta institución nació como respuesta a la demanda de un importante sector de la ciudad de Rafaela de contar con una escuela de enseñanza media con orientación técnica que permitiera dar respuesta a los sectores productivos locales con proyección en el mercado nacional e internacional. En la actualidad cuenta con una matrícula de más de 400 alumnos.

En este sentido la enseñanza impartida propone preparar a los estudiantes para hacer frente a un contexto laboral en permanente cambio, producto de las continuas transformaciones vinculadas a los avances tecnológicos; es así que la formación se encuadra en las necesidades productivas de la región promoviendo la inclusión laboral de los graduados y la mayor capacitación laboral en un mundo que demanda cada vez más calificación.

El equipo directivo de la institución ha trabajado todos estos años para el mejoramiento y la transformación edilicia/educativa del establecimiento con el objetivo principal de brindarles a los alumnos las posibilidades de crecimiento y desarrollo en el ámbito educativo y más aún en la formación informática-tecnológica, considerando que en un futuro cercano el mercado laboral demandará personas que sepan programar dispositivos mecánicos, entre otras especialidades, buscando dar respuestas a un contexto de cambio permanente.

Señora presidente: reconocer el esfuerzo y el trabajo que viene realizando la comunidad educativa de la Escuela “Malvinas Argentinas” desde hace más de diez años, desarrollando un proyecto pedagógico con la convicción de que el conocimiento y la formación es lo que impulsa el desarrollo y mejora la calidad de vida de las sociedades, es el espíritu del presente pro-



yecto, destacando además la importancia que reviste la institución educativa en su comunidad y en la historia local. Por todo lo expuesto, solicito a mis pares su acompañamiento a la presente iniciativa.

*Omar A. Perotti.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.983/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara el seminario de capacitación para profesionales de la salud y el taller de cultivo sobre cannabis medicinal a desarrollarse los días 3 y 4 de noviembre del presente, en la ciudad de San Antonio Oeste, provincia de Río Negro.

*Silvina M. García Larraburu.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El 29 de marzo del presente año, el Senado por unanimidad aprobó la ley 27.350 que establece el marco regulatorio para la investigación médica y científica del uso medicinal, terapéutico y/o paliativo del dolor de la planta de cannabis y sus derivados, garantizando y promoviendo el cuidado integral de la salud.

Dicha norma generó un antecedente relevante dado que permite la investigación y el acceso a pacientes con diversas patologías.

Sin embargo, se considera que es sólo un comienzo para poder lograr el autocultivo, hoy penado por la ley 23.737.

Dada la importancia de continuar visibilizando la importancia del uso del cannabis con fines medicinales, el Grupo de Cannabis Medicinal de la ciudad de San Antonio Oeste y Las Grutas se proponen llevar a cabo los días 3 y 4 seminario de capacitación para profesionales de la salud y el taller de cultivo sobre cannabis medicinal respectivamente.

En relación al seminario de capacitación para profesionales de la salud “Sistema endocannabinoide, introducción a la utilización de cannabis medicinal”, se desarrollará el siguiente cronograma:

- Historia, marco legal: pasado, presente y futuro.
- Sistema endocannabinoide.
- Aplicaciones terapéuticas del cannabis medicinal.

Se contará con las disertaciones de:

–Gabriel Navarro (médico Clínico, magíster en medicina legal, posgrado en cannabis medicinal, subdirector del cuerpo de instigaciones forenses 1 CCJ RN –Viedma– CaMeRN.

–Cosme Argerich (médico generalista, posgrado en tratamiento del dolor y en valoración del daño corporal, posgrado en cannabis medicinal –General Roca– CaMeRN.

–Nicolás Di Biase (médico clínico, hepatología - Hospital Municipal de Agudos de Bahía Blanca, Comisión de Salud de la Asociación CMBB).

–Marisol Bocetti (médica de familia, Bahía Blanca, Comisión de Salud de la Asociación CMBB).

En el caso del taller de cultivo sobre cannabis medicinal se desarrollará el siguiente programa:

–Charla informativa sobre uso del cannabis medicinal en medicina.

–Charla informativa sobre uso del cannabis medicinal en veterinaria.

Siendo los disertantes:

–Nicolás Di Biase (médico clínico, hepatología - Hospital Municipal de Agudos de Bahía Blanca, Comisión de Salud de la Asociación CMBB).

–Paula Lezcano (médica veterinaria, integrante de CANNVET Argentina).

–Julián Lemus (fundador de Cultivadores Solidarios Argentina).

Ambas actividades están destinadas a profesionales de la salud, pacientes, familias e interesados en general, sobre la aplicación del cannabis, dolor crónico y cannabis, tratamiento de distintas enfermedades, neurología, salud mental y cultivo.

Las exposiciones se referirán a la actualidad del cannabis y el análisis de la legislación vigente.

Por su parte, los médicos, psicólogos, acompañantes terapéuticos y otros profesionales de la salud que asistan contarán con la posibilidad de ampliar sus conocimientos y expresar sus inquietudes bajo la modalidad de mesas redondas con los especialistas en la materia.

El encuentro, destinado a reflexionar sobre esta planta que se utilizó por miles de años en distintas culturas y alrededor del mundo para diversos fines, entre ellos la medicina, tiene por objetivo aportar a la democratización del conocimiento en salud intentando dar visibilidad a temas socialmente sensibles y generando un debate de múltiples opiniones partiendo de una mirada científica.

Se trata entonces de una importante actividad para la región, la cual permitirá establecer espacios de intercambio, aportes y estrategias públicas que permitan continuar garantizando el derecho del acceso a la salud y tratamiento efectivo para diversas patologías.

Por todo lo expresado anteriormente, solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto de declaración.

*Silvina M. García Larraburu.*

–A la Comisión de Salud.

(S.-3984/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés, de esta Honorable Cámara, la realización del Evento deportivo-cultural denominado JUR 2018 Juegos Universitarios Regionales 2018, que se realizará del 10 de septiembre al 18 de noviembre del corriente año en toda la República Argentina.

*Pamela F. Verasay.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Los Juegos Universitarios Regionales 2018 son una competencia universitaria y sistemática para la participación en distintos deportes y disciplinas de estudiantes de nivel superior de todo el país, cuyo objetivo es promover y fortalecer el deporte universitario como política de inclusión en la educación.

Estos juegos se proyectan en dos instancias de competencia: una instancia regional y una instancia nacional. Para la instancia regional, el mapa de la República Argentina se divide en siete (7) regiones en las que se disputarán las competencias deportivas durante los meses de octubre a noviembre en las ciudades sede de cada región. y en la instancia final participarán los ganadores de las distintas regiones, que competirán en el ámbito del deporte universitario a nivel nacional.

Las disciplinas en las que podrán participar los estudiantes son: ajedrez, atletismo femenino y masculino, básquetbol masculino, fútbol 11 femenino y masculino, fútbol femenino y masculino, hándbol femenino y masculino, natación femenino y masculino, rugby masculino (seven), tenis femenino y masculino (single, doble y mixto), tenis de mesa femenino y masculino, vóleybol femenino y masculino.

En el caso en el que las regiones lo dispongan podrán desarrollarse también las siguientes disciplinas: vóleybol de playa, boxeo, básquetbol 3x3, canotaje, ciclismo, esgrima, tiro con arco, levantamiento de pesas, judo, remo, taekwondo, tiro deportivo y yachting.

El carácter federal e inclusivo de estas competencias, implican un valor agregado a los valores que inculca el deporte y la sana competencia ya sea en forma individual como en equipos.

Por lo expuesto es que solicito a mis pares la aprobación de este proyecto.

*Pamela F. Verasay.*

-A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.985/18)

**PROYECTO DE LEY***El Senado y Cámara de Diputados...*

Artículo 1° – Prorróguese la vigencia de lo dispuesto en los artículos 10 y 11 de la ley 25.174 y sus modi-

ficatorias, por el plazo de diez (10) años a partir del vencimiento previsto en la ley 26.459.

Art. 2° – El Poder Ejecutivo nacional, dentro de los noventa (90) días de promulgada la presente ley, deberá producir los cambios necesarios en la reglamentación para que la industria nacional, productora de malla antigranizo, pueda acceder plenamente a lo establecido por los artículos 10 y 11 de la ley 25.174.

Art. 3° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Pamela F. Verasay.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El granizo representa uno de los riesgos climáticos más importantes que enfrenta el productor agropecuario en sus cultivos, en el mundo, en la Argentina y, particularmente, algunas zonas donde su importancia se transforma en vital. En la provincia de Mendoza, en promedio, el 14 % de la superficie cultivada registrada por la Dirección de Agricultura y Contingencias Climáticas sufre esta inclemencia variando desde un máximo del 23 % en el año 2000 hasta un mínimo del 5 % en 2001.

Básicamente, existen dos maneras para tratar de proteger a los cultivos de esta inclemencia:

a) Uno de ellos es el sistema de lucha antigranizo que, muy sintéticamente, una vez detectadas las nubes graniceras mediante un sistema de radares salen aviones que “siembran” dichas nubes con yoduro de plata logrando disminuir el tamaño del granizo o incluso, que antes de llegar al suelo se transforme en agua (se derrita completamente). Las provincias de Mendoza y de Jujuy cuentan con este tipo de defensa contra el granizo.

b) La otra es la colocación de Malla antigranizo a nivel individual que no es más que el armado de una firme estructura que sostiene un “techo” de tela antigranizo similar a la “media sombra”, pero con características que la hacen resistente al impacto del granizo logrando proteger a los frutos de las plantas que se encuentran debajo de ella. Este método es el que trata el presente proyecto de ley y es el más efectivo, especialmente cuando el valor económico del fruto protegido es muy sensible al tipo de daño que produce el granizo (aunque sea muy pequeño el daño, las frutas “tocadas” pierden totalmente su valor comercial ya que no pueden comercializarse en fresco y, en su mayoría, son destinados a la industrialización para transformarse en “pulpa” y, consecuentemente, la retribución para el productor es mucho menor).

El costo de instalación de este sistema es bastante alto para los pequeños y medianos productores de frutas y hortalizas argentinos y por eso se trató de disminuir los mismos mediante exenciones a la importación y eliminación del IVA para este tipo de inversión. Además, la malla antigranizo se puede importar directamente

en forma terminada o se puede importar la materia prima para realizar el hilado y posterior “tejido” de la malla antigranizo logrando el desarrollo de la industria nacional sin que se traduzca en mayores costos para los “consumidores”, en este caso productores agrícolas.

Con la ley 25.174, sancionada en septiembre de 1999, se reguló esta actividad intentando garantizar la comercialización y la calidad de la malla antigranizo, y disminuir el costo final para los productores que quieran proteger su producción mediante este tipo de inversión. En este sentido se transcribe el artículo 1º: “La presente ley tiene por objeto asegurar la oferta nacional e importada malla antigranizo, las condiciones y calidad del producto, y facilitar a los productores agrícolas colocación de ese dispositivo de protección”.

Específicamente, en el artículo 10, establece un arancel de importación del 5 % para la malla antigranizo y del 0 % para la materia prima necesaria para su “hilado” y posterior tejido, y para ambos productos elimina la aplicación de la “tasa estadística”. El artículo 11 exceptúa de la aplicación del IVA a la venta e importación definitiva de ambos productos y de todos aquellos necesarios para la instalación de la malla antigranizo en los cultivos a proteger.

Es de destacar que estos dos artículos fueron observados casi plenamente en el decreto de promulgación de octubre de 1999, y que en julio de 2000 fueron confirmados por este Honorable Congreso. Posteriormente, el 29 de noviembre de 2001 se dictó el decreto 1.552 estableciendo la reglamentación de esta ley y la fecha del mismo toma particular importancia ya que el artículo 12 de la ley establece: “Las disposiciones de los artículos 10 y 11 de la presente ley tendrán una vigencia temporal de siete (7) años contados desde la publicación de su reglamentación”. En el año 2008, la ley 26.459 prorrogó la vigencia de las disposiciones de los artículos 10 y 11, por un plazo de diez años a partir del vencimiento previsto. Resumiendo, el 29 de noviembre del presente vence la vigencia del beneficio otorgado y por lo tanto es necesario renovarlo.

Por otro lado, una incorrecta definición de la materia prima apta para producir la malla antigranizo ha impedido, hasta el presente, que las empresas fabricantes de malla antigranizo puedan utilizar los beneficios establecidos por la ley 25.174. Es más, a causa de este incorrecto tratamiento reglamentario, la industria local actualmente enfrenta una protección arancelaria efectiva negativa, por cuanto para importar la materia prima que el proceso requiere tributa el 14 % de arancel de importación, mientras que la malla antigranizo importada como producto final tributa sólo un 5 % de arancel de importación. Tampoco se adecua la reglamentación vigente en cuanto al tema IVA, ya que la ley establece la exención lisa y llana del tributo para la importación de la materia prima apta para malla antigranizo, pero la aplicación del decreto 1.552/2001 fuerza a la empresa fabricante a pagar el IVA y a solicitar luego su devolución ante la

AFIP, con el consecuente y abultado costo financiero que implica.

La necesidad de facilitar que numerosos productores agropecuarios de nuestras economías regionales puedan acceder a las costosas inversiones que enfrentan cuando optan por la instalación de malla antigranizo y la urgencia por solucionar el problema de la “protección negativa” que enfrenta la actividad de producción de malla antigranizo, es que solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de ley.

*Pamela F. Verasay.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.986/18)

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Dispónese la obligatoriedad de instalar un sistema de asistencia auditiva para personas con hipoacusia en todos los cines, teatros, auditorios y cualquier otro establecimiento cerrado con acceso al público, a fin de permitir la audición sin interferencia a personas con hipoacusia.

Art. 2º – El sistema de asistencia auditiva para personas con hipoacusia debe abarcar, al menos, el diez por ciento (10 %) en la distribución general de cada espacio descripto en el artículo 1º de la presente ley, debiendo garantizar una ubicación preferencial y la señalización de accesibilidad mediante la colocación de carteles con indicación del área responsable para hacer efectiva la implementación y correcto funcionamiento del sistema, en los términos que defina la reglamentación.

Art. 3º – El Poder Ejecutivo definirá la autoridad de aplicación de la presente.

Art. 4º – La autoridad de aplicación debe determinar y fiscalizar las características técnicas del sistema de asistencia auditiva para personas con hipoacusia.

Art. 5º – Facúltase a la autoridad de aplicación a suscribir los convenios necesarios con el Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI), a fin de obtener la capacitación necesaria para fabricar, instalar e implementar el sistema de asistencia auditiva para personas con hipoacusia en las escuelas técnicas y escuelas especiales de formación laboral. Asimismo, la autoridad de aplicación queda facultada para suscribir convenios con organizaciones de la comunidad que estén interesadas en obtener la capacitación necesaria para producir sistemas de asistencia auditiva para personas con hipoacusia.

Art. 6º – Toda infracción a la presente ley será sancionada por la autoridad de aplicación conforme a lo siguiente:

- a) Apercibimiento;
- b) Multa que debe ser actualizada por el Poder Ejecutivo nacional en forma anual conforme al índice de actualización elaborado oficialmente por el Instituto Nacional de Estadística

y Censo (INDEC) en base a la evolución de los índices de precios al consumidor (IPC) —o los que en el futuro los reemplacen—, desde pesos mil (\$ 1.000) a pesos un millón (\$ 1.000.000), susceptible de ser aumentada hasta el décuplo en caso de reincidencia;

Lo recaudado en concepto de multas será destinado a entidades de la sociedad civil vinculadas a la temática;

- c) Publicación de la resolución que dispone la sanción en un medio de difusión masivo conforme lo determine la reglamentación.

Art. 7° — El Poder Ejecutivo a través de la autoridad de aplicación realizará las previsiones presupuestarias necesarias para el cumplimiento de la presente ley.

Art. 8° — La presente ley será reglamentada dentro de los noventa (90) días de su publicación.

Art. 9° — Se invita a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir a la presente ley.

Art. 10. — *Cláusula transitoria.* Los espacios enumerados en el artículo 1° de la presente ley que se encuentren habilitados con anterioridad a la fecha de su promulgación deberán adecuarse a esta norma en un plazo de doce (12) meses.

Art. 11. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Mario R. Fiad.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Se estima que la discapacidad auditiva constituye el 18 % de las incapacidades existentes en nuestro país.<sup>1</sup>

En el marco de los compromisos asumidos por nuestro país, frente a la Convención de los Derechos de las Personas con Discapacidad, aprobada por ley 26.378, presentamos esta iniciativa que tiene por fin enmarcar lo que la convención denomina como “ajustes razonables” para hacer efectivo el ejercicio de los derechos de las personas con hipoacusia que asisten a diferentes espectáculos.

En este sentido, la convención define como “ajustes razonables” a “las modificaciones y adaptaciones necesarias y adecuadas que no impongan una carga desproporcionada o indebida, cuando se requieran en un caso particular, para garantizar a las personas con discapacidad el goce o ejercicio, en igualdad de condiciones con las demás, de todos los derechos humanos y libertades fundamentales”.

El sistema de asistencia auditiva que buscamos se implemente a través de la presente ley —sea aro magnético, halo magnético o el que lo sustituya— es un dispositivo electrónico asistido que permite mejorar la audición de las personas con hipoacusia leve o mode-

rada que utilizan audífono. Su funcionamiento se basa en la generación de un campo magnético originado por una fuente de audiofrecuencia como micrófonos, equipo de audio, TV, entre otros.

El audífono amplifica y transforma el sonido para permitir una mejor recepción. Estos dispositivos electrónicos reciben las ondas a través de un micrófono o una telebobina, para convertirlas en señales eléctricas. Luego el amplificador aumenta el volumen de las señales, que se convierten en sonido a través de un altavoz, para llegar al oído.<sup>2</sup>

Los sistemas de asistencia auditiva transmiten señales de audiofrecuencia directamente a los audífonos que poseen bobina u opción T en su funcionamiento, lo que permite captar el campo magnético generado por el sistema. Cualquier persona posicionada dentro o cerca del área del sistema escuchará la señal transmitida.

El esquema de transmisión consta de:

—Fuente de audio: generalmente es un micrófono o equipo de audio.

—Amplificador.

—Sistema: constituido por un conductor eléctrico.

—Audífono.<sup>3</sup>

De ahí a que una vez instalado en un ambiente, el sistema de asistencia auditiva cambia para siempre la percepción sonora de las personas con hipoacusia.

Este dispositivo es de fácil construcción, de muy bajo costo de fabricación, pero no se encuentra en el mercado.

Es por eso que desde el Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI) se creó un programa, junto al Ministerio de Educación de la Nación, para que las escuelas técnicas puedan fabricarlos, impulsados con planos, manuales y con la asistencia técnica del instituto.

Actualmente forman parte del programa más de 300 escuelas que fabrican todo tipo de dispositivos para personas con discapacidad (sillas posturales, bastones, muletas, entre otros), de las cuales 180 realizan e instalan el sistema de asistencia auditiva.

Consecuentemente, el acceso de las personas con hipoacusia al sistema de asistencia auditiva que propongo les permitirá escuchar —en igualdad de condiciones con las demás personas— en los cines, teatros, auditorios y cualquier otro establecimiento cerrado con acceso al público, es decir, operacionalizará ni más ni menos que el artículo 16 de la Constitución Nacional y el artículo 1°, párrafo primero, de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, así como también el artículo 4° apartado 2, que refiere a la obligación de los Estados de adoptar medidas hasta el máximo de los recursos disponibles para garantizar

2 Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI) (2016). Tecnologías para la Salud y la Discapacidad. Líneas de Acción N° 3 “Asistencia auditiva con aro magnético” (1a ed.). Recuperado de [https://www.inti.gov.ar/pdf/publicaciones/cuadernillos\\_discapacidad/03-Aromagnetico.pdf](https://www.inti.gov.ar/pdf/publicaciones/cuadernillos_discapacidad/03-Aromagnetico.pdf)

3 Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI), 2016, *ob. cit.*

1 Infobae (2 de marzo de 2018). Recuperado de <https://www.infobae.com/salud/2018/03/02/hipoacusia-la-discapacidad-auditiva-constituye-casi-el-20-de-las-incapacidades/>



el ejercicio de los derechos económicos, sociales y culturales.

En nuestro país han adoptado medidas tendientes a la instalación del denominado sistema de asistencia auditiva para hipoacúsicos: Buenos Aires (ley 11.695), Ciudad Autónoma de Buenos Aires (ley 1.870), Chubut (ley 1-504), La Pampa (ley 2.596), La Rioja (ley 9.584), Mendoza (ordenanza 3.918/2016), Neuquén (ley 2.826), Salta (ley 7.847), San Juan (ley 8.292) y Tierra del Fuego (ley 890).

En definitiva, este proyecto propone realizar los “ajustes razonables”, para que, con las modificaciones y adaptaciones necesarias y adecuadas en todos los cines, teatros, auditorios y cualquier otro establecimiento cerrado con acceso al público, se garantice a las personas con hipoacusia su participación plena y efectiva en nuestra sociedad (artículo 9º.1 de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad).<sup>1</sup>

En virtud de lo expresado solicito a mis pares me acompañen con su voto afirmativo para la aprobación del presente proyecto de ley.

*Mario R. Fiad.*

—A las comisiones de Población y Desarrollo Humano y de Industria y Comercio.

(S.-3.987/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – La presente ley tiene por objeto garantizar el derecho a la identidad de origen a todas las personas nacidas en el territorio nacional.

Art. 2º – Créase la Comisión Nacional por el Derecho a la Identidad (CONADI), órgano autónomo y autárquico dentro de la órbita del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación.

Art. 3º – La Comisión Nacional por el Derecho a la Identidad tendrá por objeto:

1. Coadyuvar en el cumplimiento del compromiso asumido por el Estado nacional al ratificar la Convención sobre los Derechos del Niño –ley 23.849– en lo atinente al derecho a la identidad.
2. Impulsar la búsqueda de hijos e hijas de desaparecidos y de personas nacidas durante el cautiverio de sus madres, en procura de determinar su paradero e identidad.
3. Intervenir en toda situación en que se vea lesionado el derecho a la identidad de origen de las personas en los términos establecidos en la presente ley.

Art. 4º – La Comisión Nacional por el Derecho a la Identidad tendrá las siguientes funciones:

1. Recibir y centralizar solicitudes sobre casos de alteración o supresión de la identidad de origen y procurar toda la información útil y pertinente a fin de esclarecerlos en los términos del artículo 7º.
2. Registrar en una base de datos única toda la información relacionada con las víctimas de una situación de alteración o supresión de identidad, con el objeto de organizar y entrecruzar la información con los registros existentes o que en lo sucesivo se creen a los mismos efectos a nivel provincial y municipal. Esa información se conservará de modo inviolable y confidencial.
3. Brindar asistencia psicológica integral y gratuita a todas las víctimas de alteración o supresión de identidad.
4. Proporcionar patrocinio jurídico gratuito especializado, solicitar vistas de las actuaciones administrativas o judiciales relativas a los temas de su competencia, a pedido de la parte interesada.
5. Promover estrategias de trabajo y procesos de investigación arbitrando los instrumentos legales necesarios para la obtención de los datos y la información que acrediten la alteración o supresión de la identidad.
6. Crear delegaciones provinciales en todo el territorio de la Nación, en un plazo que no supere los 120 días desde la sanción de la presente ley.
7. Celebrar convenios de colaboración con las provincias, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, los municipios, la Defensoría del Pueblo de la Nación y organizaciones no gubernamentales, a fin de implementar programas de atención a quienes denuncien alteración o supresión de su identidad.
8. Proporcionar al Poder Judicial y al Ministerio Público Fiscal asesoramiento técnico especializado en los asuntos relativos a la temática de su competencia.
9. Requerir asistencia, asesoramiento y colaboración del Banco Nacional de Datos Genéticos.
10. Ordenar la realización de pericias genéticas al Banco Nacional de Datos Genéticos;
11. Requerir al Banco Nacional de Datos Genéticos informes periódicos sobre sus archivos.

Art. 5º – Todo organismo público o privado nacional, provincial o municipal deberá responder a las solicitudes de información requeridas por la Comisión Nacional por el Derecho a la Identidad con el propósito de esclarecer el origen de las víctimas de alteración o supresión de identidad.

Art. 6º – La Comisión Nacional por el Derecho a la Identidad estará presidida por el titular de la Secretaría

<sup>1</sup> Aprobada por nuestro país el 21 de mayo de 2008 mediante ley 26.378.

de Derechos Humanos y Pluralismo Cultural de la Nación y un Directorio integrado por diez (10) miembros:

- a) Tres (3) representantes del Poder Ejecutivo: uno (1) por el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, uno (1) por el Ministerio de Salud y Desarrollo Social y uno (1) por la Secretaría Nacional de la Niñez, Adolescencia y Familia;
- b) Dos (2) representantes del Ministerio Público Fiscal: uno (1) por la Procuración General de la Nación y uno (1) por la Defensoría General de la Nación;
- c) Un (1) representante de la Defensoría del Pueblo de la Nación;
- d) Cuatro (4) representantes de organizaciones no gubernamentales con reconocida trayectoria en la lucha por los derechos humanos, y en particular, por el derecho a la identidad de origen. Dos de ellos serán de la Asociación Abuelas de Plaza de Mayo; la reglamentación de la presente ley establecerá la modalidad de selección de los otros dos (2) representantes de las organizaciones no gubernamentales, ofreciendo –sin excepción–, garantías de pluralidad, amplia participación y máxima transparencia.

El presidente y los directores durarán cinco (5) años en sus cargos y sólo podrán ser reelegidos por un período consecutivo. La labor de todos sus miembros tendrá carácter *ad honorem*.

Todas las decisiones de la CONADI vinculadas con su objeto y funciones se adoptarán, sin excepción, por el voto de la mayoría simple de sus miembros.

Art. 7º – Toda persona que presuma que su identidad o la de su hijo/hija ha sido alterada o suprimida se encuentra habilitada para realizar una presentación de solicitud de búsqueda. En los casos de quienes posean un vínculo de hasta el segundo grado de parentesco respecto de la presunta víctima, deberán acreditar un interés legítimo y fundado a fin de que la autoridad contemple la admisibilidad de su presentación.

La presentación ante la CONADI se formulará por escrito y deberá aportarse los siguientes datos:

1. Nombre, apellido y domicilio del interesado.
2. Detallada y pormenorizada exposición de los hechos.
3. Testimonios, indicios o pruebas, si obraren en poder del interesado.

Art. 8º – Presentada la solicitud de búsqueda, la CONADI ordenará la producción de la información que resulte útil y pertinente a fin de esclarecer la identidad de origen del interesado. En todos los casos deberá respetarse el principio de agilidad y celeridad, con la finalidad de garantizar a los ciudadanos una respuesta rápida y en un plazo perentorio.

Art. 9º – Producida la totalidad de la información ofrecida y de la ordenada, la CONADI comunicará en

forma fehaciente al interesado, por resolución fundada, la conclusión de su presentación por alteración o supresión de su identidad de origen.

#### *Acceso a los registros*

Art. 10. – Los establecimientos sanitarios de gestión pública y privada deben preservar los registros de entrada y salida; historias clínicas de parturientas; libros de partos, de nacimientos, de neonatología y de defunciones, que se hubieran producido en dichos establecimientos, poniéndolos siempre a disposición de la CONADI.

Dichos registros deben ser preservados de acuerdo a las técnicas de conservación y seguridad vigentes por un plazo mínimo de diez (10) años en el nosocomio y luego deberán ser remitidos para su archivo definitivo al Ministerio de Salud y Desarrollo Social de la Nación, manteniendo una copia digitalizada en el nosocomio de origen.

Art. 11. – En caso de que la documentación buscada no se encuentre en los registros en uso o archivos regulares de los establecimientos mencionados en el artículo precedente se deberá consignar por escrito lo siguiente:

- a) Causa atribuible a la ausencia de documentación;
- b) Destino certero o presunto de los archivos que no se encuentran;
- c) Identificación de los funcionarios responsables de la ausencia, extravío o destrucción de la documentación, si se conocieren.

#### *Del Banco Nacional de Datos Genéticos*

Art. 12. – Modifíquese el artículo 1º de la ley 26.548, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 1º – Créase el Banco Nacional de Datos Genéticos (BNDG), el que funcionará como organismo autónomo y autárquico dentro de la órbita del Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología.

Art. 13. – Modifíquese el artículo 2º de la ley 26.548, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 2º – *Objeto*. Constituye el objeto del Banco Nacional de Datos Genéticos la obtención, almacenamiento y análisis de la información genética que facilite la determinación y esclarecimiento de conflictos relativos a la filiación y la determinación de perfiles o patrones genéticos a los fines de la identificación de personas, y que permita:

- a) La búsqueda e identificación de hijos y/o hijas de personas desaparecidas, que hubiesen sido secuestrados junto a sus padres o hubiesen nacido durante el cautiverio de sus madres, como prueba

para el esclarecimiento de delitos de lesa humanidad;

- b) La búsqueda de datos e investigaciones a fin de constatar la verdadera identidad de origen de cualquier persona que presumiera que ésta le ha sido alterada o suprimida, por hechos concomitantes o posteriores a su nacimiento; y
- c) Auxiliar a la justicia y/o a organizaciones gubernamentales y no gubernamentales especializadas en la materia objeto de esta ley en la identificación genética de los restos de personas víctimas de desaparición forzada.

Art. 14. – Modifíquese el inciso c) del artículo 3° de la ley 26.548, el que quedará redactado de la siguiente manera:

- c) Actuar a través de su director general técnico y el resto de los profesionales que lo integren como peritos oficiales exclusivos ante los jueces competentes en las causas penales que tengan por objeto la identificación de las personas mencionadas en el artículo 2° de la presente ley, emitiendo dictámenes técnicos y realizando las pericias genéticas que les sean requeridas.

Art. 15. – Modifíquese el artículo 5° de la ley 26.548, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 5°: *Archivo Nacional de Datos Genéticos*. En este archivo se registrará la información genética de aquellas personas cuya extracción haya sido solicitada por la Comisión Nacional por el Derecho a la Identidad y/o en el marco de una causa judicial.

Este archivo contendrá la información genética relativa a:

- a) La búsqueda e identificación de hijos o hijas de personas desaparecidas como consecuencia del accionar represivo ilegal del Estado, secuestrados junto con sus padres y/o de nacidos durante el cautiverio de sus madres. Al efecto de posibilitar el entrecruzamiento de los datos, el archivo contendrá la información genética de los familiares de los hijos o hijas de personas desaparecidas, así como la de aquellas personas que pudieran ser las víctimas directas;
- b) La búsqueda, recuperación y análisis de información que permita establecer la identidad y lo sucedido a las personas desaparecidas como consecuencia del accionar represivo ilegal del Estado;
- c) La identificación de los restos de embriones fruto de procesos de gestación no llegados a término como consecuencia del accionar represivo ilegal del Estado,

perpetrado en contra de mujeres embarazadas;

- d) La búsqueda, recuperación y análisis de información que permita establecer la identidad de origen de cualquier persona que presumiera que ésta le ha sido alterada o suprimida por hechos concomitantes o posteriores a su nacimiento.

El Archivo Nacional de Datos Genéticos llevará registros específicos y diferenciados de la información relativa a los tipos de situaciones descriptas, sin perjuicio del entrecruzamiento de datos en cada caso particular cuando las circunstancias del hecho así lo aconsejaren.

El Banco Nacional de Datos Genéticos deberá adoptar e implementar, todas las medidas que resulten necesarias a los fines de garantizar su inviolabilidad e inalterabilidad.

La información genética ingresada quedará registrada en el Archivo Nacional de Datos Genéticos con el único objeto de asegurar su comparación con los datos que se incorporen en el futuro.

Art. 16. – Modifíquese el artículo 6° de la ley 26.548, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 6°: *Inclusión de datos*. Cualquier familiar directo de personas desaparecidas o presuntamente nacidas en cautiverio o cualquier persona que presumiera que su identidad le ha sido alterada o suprimida, tendrán derecho a solicitar y a obtener los servicios del Banco Nacional de Datos Genéticos, en los términos a los que se refiere esta ley, incluyendo el registro de sus datos en el Archivo Nacional de Datos Genéticos.

El Banco Nacional de Datos Genéticos garantizará el cumplimiento de las facultades de la Comisión Nacional por el Derecho a la Identidad reconocidas por la presente ley.

Art. 17. – Modifíquese el artículo 9° de la ley 26.548, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 9°: *Reserva de la información*. El Banco Nacional de Datos Genéticos no proporcionará información a particulares sobre los datos registrados, ni tampoco a entidades públicas o privadas cualquiera sea la índole de las razones alegadas.

La información genética almacenada sólo podrá ser suministrada por requerimiento judicial, en causa determinada, a los fines exclusivos de respaldar las conclusiones de los dictámenes periciales elaborados por el mismo y posibilitar su control por los peritos de parte.

Las personas que presuman ser hijos o hijas de personas desaparecidas como consecuencia del accionar represivo ilegal del Estado y/o personas presuntamente nacidas durante el cautiverio de sus madres o cualquier persona que presumiera le ha sido alterada o suprimida su identidad, tendrán

acceso exclusivo a los informes, dictámenes y resultados de pruebas genéticas que los involucren directamente, lo que deberán acreditar ante el organismo.

Art. 18. – Modifíquese el artículo 14 de la ley 26.548, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 14: *Eficacia de la medida de prueba.* Cuando se trate de una de las medidas de prueba ordenadas por un juez competente o por la Comisión Nacional por el Derecho a la Identidad en virtud del objeto definido en el artículo 2º, el Banco Nacional de Datos Genéticos deberá entrecruzar la información genética obtenida con todo el Archivo Nacional de Datos Genéticos.

Art. 19. – La presente ley es de orden público y de aplicación obligatoria en todo el territorio nacional. Se invita a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a sancionar, para el ámbito de sus exclusivas competencias, las normas correspondientes, que de ninguna manera podrán limitar o restringir los derechos consagrados en ésta.

Art. 20. – El Presupuesto General de la Nación preverá las partidas necesarias para la implementación de la presente ley.

Art. 21. – Deróguese el artículo 7º de la ley 26.548.

Art. 22. – Abróguese las leyes 23.511, 25.457, normas reglamentarias y toda otra norma que se oponga a la presente ley.

Art. 23. – El Poder Ejecutivo debe reglamentar la presente ley dentro de los sesenta (60) días hábiles posteriores a su sanción.

Art. 24. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Olga I. Brizuela y Doria. – Pamela F. Verasay.  
– Julio C. Martínez. – Gladys E. González.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Toda persona tiene, desde que nace, derecho a tener una identidad; a poseer aquellos atributos que lo distinguen de los demás y que lo incluyen en la sociedad que integra: el nombre, la nacionalidad, la fecha de nacimiento son aquellos que reconocemos con mayor habitualidad. La identidad es la afirmación de la existencia, constituye la determinación de la personalidad individual.

Reflexionar y legislar sobre el derecho a la identidad nos obliga a considerar todas las esferas de su conformación, en tanto se trata de una construcción simbólica que determina la proyección de la subjetividad del individuo en la sociedad.

La identidad es un elemento dinámico, que se inicia desde el momento de la concepción y determina la “raíz” de una persona, hasta que alcanza su mayor eficiencia simbólica cuando se produce la identificación. Es decir, el registro de sus atributos mediante la ley.

Así, debemos sostener que la identificación de la persona surge jurídicamente, con la inscripción en la partida de nacimiento, pero la identidad se construye a lo largo del tiempo y se proyecta en el futuro, por lo que es una construcción fluida y cambiante, que incluso no se agota con el fin de la existencia física.

Las personas poseen una imagen y un nombre mediante los cuales son identificados socialmente, pero también cuentan con un patrimonio ideológico-cultural, constituido por sus pensamientos, opiniones, creencias y comportamientos, que se exteriorizan en el mundo. Se trata de la “verdad personal del sujeto”, tal como la denomina el jurista peruano Carlos Fernández Sessarego. La identidad supone la exigencia del derecho a la propia “biografía”, es la situación jurídica subjetiva por la que toda persona tiene derecho a una proyección social.

El derecho a la identidad es un bien personal, que como presupuesto de la personalidad, merece ser tutelado por el derecho objetivo. Es la articulación del derecho a la libertad; al respeto a la integridad física, psíquica y moral; a la seguridad personal; a tener un nombre; a la protección de la familia y al derecho a la verdad. Intrínsecamente vinculado con la dignidad de la persona, el derecho a la identidad debe ser protegido como uno de los derechos humanos fundamentales. La Convención sobre los Derechos del Niño es el principal instrumento internacional jurídicamente vinculante que incorpora toda la gama de derechos humanos –civiles y políticos–, así como los derechos económicos, sociales y culturales, entre los cuales destacamos el derecho a la identidad como cabal expresión del respeto a la dignidad. No obstante ello, existen otros tratados internacionales que consagran directa o indirectamente el derecho a la identidad. Entre ellos, la Declaración Universal de los Derechos del Hombre de 1948, la cual, mediante distintos preceptos delimita este derecho: “toda persona tiene todos los derechos y libertades proclamados en esta declaración, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición...” (artículo 2º); “todo ser humano tiene derecho, en todas partes, al reconocimiento de su personalidad jurídica” (artículo 6º); “toda persona tiene derecho a una nacionalidad. A nadie se privará arbitrariamente de su nacionalidad ni del derecho a cambiar de nacionalidad” (artículo 15).

El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, de 1966, establece que “todo niño tiene derecho, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, origen nacional o social, posición económica o nacimiento, a las medidas de protección que su condición de menor requiere, tanto por parte de su familia como de la sociedad y del Estado; que todo niño será inscrito inmediatamente después de su nacimiento y deberá tener un nombre y que todo niño tiene derecho a adquirir una nacionalidad” (artículo 24).



La Convención Americana de Derechos Humanos, de 1969, también reconoce algunos de los atributos del derecho a la identidad: “*Derecho al Nombre*. Toda persona tiene derecho a un nombre propio y a los apellidos de sus padres o al de uno de ellos. La ley reglamentará la forma de asegurar este derecho para todos, mediante nombres supuestos, si fuere necesario” (artículo 18°); “*Derecho a la Nacionalidad*. Toda persona tiene derecho a una nacionalidad. [...] a la nacionalidad del Estado en cuyo territorio nació si no tiene derecho a otra. A nadie se privará arbitrariamente de su nacionalidad ni del derecho a cambiarla”.

La Convención sobre los Derechos del Niño de 1989, ya mencionada, ha establecido el alcance de este derecho al disponer que “el niño [...] tendrá derecho desde que nace [...] en la medida de lo posible, a conocer a sus padres y a ser cuidado por ellos” y que los Estados parte velarán por la aplicación de estos derechos de acuerdo con la legislación nacional y las obligaciones que hayan contraído en virtud de los instrumentos internacionales pertinentes en esta esfera...” (artículo 7°); así como también que los “Estados partes se comprometen a respetar los derechos del niño a preservar su identidad, [...] de conformidad con la ley sin injerencias ilícitas” y “cuando un niño sea privado ilegalmente de alguno de estos elementos de su identidad o de todos ellos, los Estados partes deberán prestar la asistencia y protección apropiadas y con miras a restablecer rápidamente su identidad” (artículo 8°); y por último, que los “Estados partes velarán por que el niño no sea separado de sus padres contra la voluntad de estos...” (artículo 9°). Por otro lado, el artículo 29 que señala: “Todos los hijos de trabajadores migratorios tendrán derecho a tener un nombre, al registro de su nacimiento y a tener una nacionalidad”.

En nuestro país, la ley 26.061, de protección integral de los derechos de las niñas, niños y adolescentes, consagra el derecho a la identidad en su artículo 11: “Las niñas, niños y adolescentes tienen derecho a un nombre, a una nacionalidad, a su lengua de origen, al conocimiento de quiénes son sus padres, a la preservación de sus relaciones familiares de conformidad con la ley, a la cultura de su lugar de origen y a preservar su identidad e idiosincrasia, salvo la excepción prevista en los artículos 327 y 328 del Código Civil”. Con el espíritu de otorgar operatividad a este derecho, la ley coloca en cabeza de los organismos del Estado la tarea de colaboración en la búsqueda de los datos que permitan un cabal ejercicio de este derecho: “Los Organismos del Estado deben facilitar y colaborar en la búsqueda, localización u obtención de información, de los padres u otros familiares de las niñas, niños y adolescentes facilitándoles el encuentro o reencuentro familiar. Tienen derecho a conocer a sus padres biológicos, y a crecer y desarrollarse en su familia de origen, a mantener en forma regular y permanente el vínculo personal y directo con sus padres, aun cuando éstos estuvieran separados o divorciados, o pesara sobre cualquiera de ellos denuncia penal o sentencia,

salvo que dicho vínculo, amenazare o violare alguno de los derechos de las niñas, niños y adolescentes que consagra la ley”.

Como dijimos, en el plano de la identidad se desarrolla la “verdad personal” del individuo, que debe ser entendida como el conocimiento de aquello que se es realmente, lo que la persona pugna por construir pero al mismo tiempo descubrir y conocer. Comprende también una multiplicidad de elementos de carácter cultural y espiritual. La persona se inserta en un patrón cultural, en el contexto de una construcción inter e intrageneracional que le permite el acceso a la condición humana y es la carga emocional que recibimos al nacer.

Así podemos definir al derecho a la identidad como el derecho subjetivo a ser uno mismo y presentarse así frente a los terceros. La protección legal del derecho a la identidad, y particularmente a la identidad de origen, debe estar naturalmente orientada a impedir la desnaturalización o el falseamiento de la persona, y por tanto, su proyección en la sociedad. Se pretende evitar que se desdoble la verdad histórica de las personas, mediante la consagración de herramientas jurídicas que garanticen la defensa de su identidad personal por sobre todo hecho o acto que pretenda o tienda destruirla u ocultarla. Se trata, como sostiene Fernández Sessarego, de “la defensa de la mismidad de la persona frente a toda acción tendiente a desfigurarla” (“Derecho a la identidad personal”, 1992).

Presentar a la persona, frente a la sociedad, con características o atributos que no le son propios u ocultando parcial o totalmente rasgos determinantes de su personalidad es lo que suele llamarse “false light in the public eye” (una falsa luz en la mirada del público); es la violación del derecho a la identidad personal en su faz dinámica. Fue el jurista Raymundo Salvat quien —en la década del 20— caracterizó a los derechos de la personalidad como derechos dinámicos que se amplían junto con el avance de la sociedad; a medida que la humanidad progresa y comprende se amplía la esfera del solidarismo social (Salvat, R., *Tratado de derecho civil argentino*, 1924). El autor se refiere al individuo en sus orígenes y alude a aquellos componentes de su propio ser que lo hacen único, y a la vez, perteneciente a la sociedad.

Más allá de la preponderancia que le demos en la doctrina a la lucha por la protección de los derechos humanos, es innegable la trascendencia del conocimiento sobre la verdad de origen en el contexto de la protección de las personas. Como manifestamos, la singularidad del derecho a conocer nuestra identidad de origen no sólo se observa en nuestro país —en el marco de los delitos cometidos durante la última dictadura militar—, sino también a nivel internacional. Sin embargo, la realidad es que hoy en la Argentina hay personas que, por diversas causas, se encuentran desaparecidas o han sido víctimas de los delitos de alteración o supresión de identidad, por lo que requieren la asistencia del Estado para encarar la investigación que les permita

conocer su origen. Más aún, muchos hijos y nietos continúan y continuarán siendo víctimas del desastre institucionalizado por el cual se encuentra oculta su verdad filiatoria. En estos casos, los organismos del Estado deben procurar la búsqueda, localización y obtención de toda información que les permita identificar a sus padres u otros familiares, no sólo ya de las niñas, niños o adolescentes, sino también de los adultos que procuran el encuentro o reencuentro con sus orígenes, sin que detrás de ello necesariamente se pretenda deducir una acción civil filiatoria. Ésta es la demanda que organizaciones de derechos humanos han expuesto ante la sociedad y ante las autoridades responsables de canalizar sus búsquedas.

En nuestro país es el Estado nacional el encargado de garantizar a todas las personas el derecho a la identidad formal mediante la identificación civil. El Registro Nacional de las Personas es el organismo que inscribe a todas las personas físicas que se domicilien en el territorio argentino o en jurisdicción argentina y a todos los argentinos cualquiera sea el lugar de su domicilio. Esta identidad civil queda consagrada a través del Documento Nacional de Identidad (DNI). Así, en tanto el Estado es el responsable de garantizar la identificación de todas las personas al nacer, también le cabe responsabilidad por omisión, frente a la alteración o supresión de esa identidad. Por esta razón, entre otras, es el Estado quien debe poner a disposición del ciudadano todos los mecanismos y las herramientas que faciliten la obtención de la verdad material, sin la cual no hay identidad plena posible.

En este contexto, cabe preguntarnos: ¿es necesario crear un entramado de nuevas instituciones u organismos para el ejercicio de la función estatal de asistir a las víctimas de los delitos de alteración o supresión de la identidad? ¿Existe algún organismo o dependencia de la administración pública con competencia en la materia, dotado de la capacidad y los recursos suficientes para canalizar las demandas de los ciudadanos que procuran conocer su identidad de origen?

Lo cierto es que existen instituciones estatales especializadas en la investigación y asistencia de las víctimas de alteración o supresión de la identidad, pero su objeto ha sido circunscripto a las víctimas de la última dictadura militar, y por lo tanto, a los nacimientos ocurridos con anterioridad al 10 de diciembre de 1983.

En el ámbito funcional del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos funciona la Comisión Nacional por el Derecho a la Identidad (CONADI), cuyo objetivo es la asistencia en la investigación sobre casos de alteración o supresión de la identidad. Sin embargo, la ley 25.457 establece que ésta debe abocarse con exclusividad a la búsqueda y localización de niños desaparecidos durante la última dictadura militar así como a toda situación en que se vea lesionado el derecho a la identidad de un menor. Es así que nos encontramos ante un organismo del Estado que, a pesar de contar con capacidad jurídica para entender en la materia,

encuentra restringido su objeto porque excluye, de hecho, a quienes buscan sus orígenes fuera de ese margen temporal y/o cuyos casos no están necesariamente vinculados a delitos de lesa humanidad.

No menos importante, como herramienta para la investigación, es el Banco Nacional de Datos Genéticos (BNDG), creado en el año 1987 mediante la ley 23.511, “con el fin de obtener y almacenar información genética que facilite la determinación y esclarecimiento de conflictos relativos a la filiación”. En 2009, mediante la ley 26.548, aquella universalidad fue eliminada. Desde entonces, se fijó como objetivo del BNDG “la obtención, almacenamiento y análisis de la información genética que sea necesaria como prueba para el esclarecimiento de delitos de lesa humanidad cuya ejecución se haya iniciado en el ámbito del Estado nacional hasta el 10 de diciembre de 1983, y que permita la búsqueda e identificación de hijos y/o hijas de personas desaparecidas, que hubiesen sido secuestrados junto a sus padres o hubiesen nacido durante el cautiverio de sus madres; y actuar como auxiliar a la justicia y/o a organizaciones gubernamentales y no gubernamentales especializadas en la materia objeto de esta ley en la identificación genética de los restos de personas víctimas de desaparición forzada”.

Esta restricción en el objeto del BNDG, junto con la limitación de hecho de la CONADI, que debería encargarse de asistir a todas las víctimas de los delitos de alteración y supresión de la identidad, sin distinción del período en que dichos delitos hubieran ocurrido, provocan que un número significativo de personas que desconocen su identidad de origen no encuentren respuesta del Estado y deban iniciar por sus propios medios investigaciones con resultados inciertos y costos que superan sus capacidades económicas. Estos casos han quedado al margen de las políticas de restitución de identidad del Estado argentino, sin advertir que le corresponde dar respuesta a todo derecho lesionado, más allá del período histórico en que ocurrió la circunstancia o el delito que lo generó.

En este sentido, también le cabe al Poder Legislativo a través de las normas que sanciona consagrar el derecho a la identidad de origen y dotar a los organismos del Estado de las funciones y los recursos que la dinámica social impone. Algunas instituciones, como la CONADI, nacieron al calor de la democratización; de aquella tragedia que fue la dictadura militar sobrevino la necesidad de poner las mejores energías para reparar lo que los años del terror habían provocado: las muertes, las desapariciones, los nacimientos en cautiverio, la apropiación de niños. Lo cierto es que a más de 30 años del fin de la dictadura ha llegado la hora de que aquellas instituciones se pongan al servicio de todos los ciudadanos, sin distinción de tragedias. Esa experiencia acumulada por el Estado democrático en la búsqueda de la verdad debe ser puesta hoy al servicio de todas las personas a quienes se les ha sustituido o alterado su verdadera identidad, sin márgenes temporales.

Por otro lado, ningún derecho resulta plenamente operativo si no se crea un régimen que garantice su ejercicio, así como las herramientas a las que la persona puede recurrir para su protección y goce. Por tal motivo, y en razón de lo expuesto, se plantea la universalización del objeto de los dos organismos del Estado nacional que resultan idóneos y competentes en razón de la materia para actuar.

En primer orden se amplían el objeto y las funciones de la CONADI, hoy circunscriptas al cumplimiento de los principios establecidos en la Convención sobre los Derechos del Niño, a la búsqueda de hijos e hijas de desaparecidos y de personas nacidas durante el cautiverio de sus madres en la última dictadura militar y a toda situación en la que se vea lesionado el derecho a la identidad de los menores, lo que entendemos excluye un universo de víctimas a las que el Estado no les daba respuesta ni contención. El proyecto modifica el inciso c) a fin de garantizar la intervención de la CONADI en aquellos casos en los que se vea lesionado el derecho a la identidad de origen de todas las personas, sin distinción de edad. Es necesario destacar que se mantiene inalterable la función de impulsar la búsqueda de hijos e hijas de desaparecidos y de personas nacidas durante el cautiverio de sus madres, en procura de determinar su paradero e identidad. Así, se transforma un organismo del Estado nacional con competencia en la materia en una dependencia que deberá asistir y contener a toda persona que, en búsqueda de su identidad, requiera su intervención.

En relación a las funciones de la CONADI también se incluyen las vigentes y se incorporan otras, precisas, con el propósito de jerarquizar el rol institucional de la comisión, fortalecer sus potestades y su presencia territorial, al tiempo que dota al organismo de las herramientas necesarias para garantizar mayor eficacia en los procedimientos de búsqueda a su cargo. Del mismo modo, se encomienda a la comisión ofrecer a las víctimas de alteración o supresión de identidad una asistencia plena en la búsqueda de sus orígenes; se establecen las pautas mínimas a las que debe atenerse el procedimiento de búsqueda, encaminadas a reducir todo margen de arbitrariedad o negligencia en la admisión de solicitudes, así como en su trámite y resolución.

En tanto se le encomienda a la comisión la resolución de los trámites de búsqueda de un universo de personas hasta hoy excluido de su objeto, el proyecto amplía el número total de miembros a fin de garantizar una mayor representación de los organismos con competencia en la materia. Se mantiene la presidencia en manos del titular de la Secretaría de Derechos Humanos y Pluralismo Cultural de la Nación.

Se aumenta en 1 miembro la representación del Poder Ejecutivo en el directorio con el propósito de incorporar áreas estatales específicas: el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, el Ministerio de Salud y Desarrollo Social y la Secretaría Nacional de la Niñez, Adolescencia y Familia. Se mantiene la representación

del Ministerio Público Fiscal y se incorpora la representación de la Defensoría del Pueblo de la Nación en razón de los preceptos constitucionales que le dieron origen y su trayectoria en la promoción del derecho a la identidad de origen. La institución cuenta en la actualidad con un Programa de Ciudadanía e Identidad, realiza procedimientos de búsqueda y puede, por lo tanto, aportar su experiencia para maximizar la eficiencia de la Comisión.

Por otro lado, se aumenta la representación de las organizaciones no gubernamentales. En la actualidad, la ley 25.457 establece sólo la participación de dos (2) representantes de la Asociación Abuelas de Plaza de Mayo en la conformación de la CONADI. Al tiempo que se mantiene su representación se garantiza a otras organizaciones, también con reconocida labor en la defensa del derecho a la identidad, la posibilidad de conformar la comisión y responder, así, a la universalización de su objeto.

Respecto de la Unidad Especial de Investigación de la Desaparición de Niños como Consecuencia del Accionar del Terrorismo de Estado, creada por decreto 715/2004, el proyecto no altera de ningún modo su vigencia. Por una cuestión de forma, al derogarse la ley 25.457, deberá actualizarse la alusión a la nueva norma de creación de la CONADI. La unidad fue creada en el ámbito de la CONADI y es presidida por el secretario de Derechos Humanos y Pluralismo Cultural de la Nación, en su calidad de presidente de la comisión. Tiene por objeto asistir de modo directo los requerimientos de la CONADI, como asimismo las peticiones judiciales o provenientes de fiscales que se formulen en las causas instruidas en ocasión de la desaparición de niños como consecuencia del accionar del terrorismo de Estado, así como también en las investigaciones conexas desprendidas de los expedientes principales, o que de cualquier manera se vinculen con ellos. Podrá también efectuar investigaciones por iniciativa propia, debiendo comunicar sus resultados a las autoridades judiciales y del Ministerio Público Fiscal.

Como herramientas sustanciales para la investigación se garantiza que el afectado, a través del Estado y en los términos que establece la ley, pueda acceder a todos los registros que pudieran conducir al esclarecimiento de la verdad de origen y se restituye la universalidad del objeto del Banco Nacional de Datos Genéticos, actualmente acotado al esclarecimiento de delitos de lesa humanidad cuya ejecución se haya iniciado en el ámbito del Estado nacional hasta el 10 de diciembre de 1983. El proyecto elimina esa restricción temporal: el Banco deberá abocarse al esclarecimiento de delitos de lesa humanidad ejecutados en cualquier momento, así como a determinar, según los procedimientos previstos, la filiación de toda persona que presuma que su identidad ha sido alterada o suprimida. Como dijimos, el Banco Nacional de Datos Genéticos constituye una herramienta fundamental; no sólo por su función de laboratorio sino, precisamente, porque se trata de un banco. Al ampliarse su objeto y eliminarse

las restricciones temporales, se habilita tanto a la familia de origen que busca a un hijo como al hijo que busca a su familia de origen almacenar sus muestras genéticas a fin de que el entrecruzamiento se realice con todas las muestras archivadas. De esta manera, el Banco permitiría no sólo esclarecer la filiación entre dos personas al cruzar sus muestras –la tarea de un laboratorio– sino que, al ser contrastada cada muestra con todas aquellas ya archivadas, se amplía la posibilidad de encontrar potenciales parentescos.

El terrorismo de Estado, sustentado por una ideología que hace de la identidad humana un rasgo superfluo, robó, torturó y mató, pero sobre todo ocultó lo que había hecho. La práctica autoritaria de la mentira y el ocultamiento. Fue la luz pública de la democracia la que trajo a la superficie lo que se ocultó deliberadamente.

Porque somos parte de ese legado, de ese camino que inició la democratización, cuando el Estado debió reparar lo que había provocado, hoy debemos desagrugar lo que es de todos: el derecho a la identidad. Se haya nacido en cautiverio, fruto de una violación, producto del abandono o simplemente se trate de un ciudadano que busca su verdad.

Las víctimas no tienen distinción y los instrumentos de reconocimiento y garantía de los derechos humanos deben estar en consonancia con el principio que los sustentan: la igualdad y la universalidad.

En síntesis, con la firme convicción de que el Estado ya cuenta con las herramientas necesarias para dar respuesta a quienes procuran su identidad de origen, creemos necesario ampliar aquello que hoy se encuentra restringido y poner a nuestras instituciones, plenamente, al servicio del derecho a la identidad, el más universal de los derechos.

Por las razones expuestas, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de ley.

*Olga I. Brizuela y Doria. – Pamela F. Verasay. – Julio C. Martínez.*

–A las comisiones de Derechos y Garantías, de Justicia y Asuntos Penales y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.988/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el primer puesto que obtuviera el proyecto Solución Conservante de Salicáceas, presentado por la Escuela Agropecuaria Provincial N° 1 de la ciudad de Gobernador Gregores –provincia de Santa Cruz –, en la XII Feria Tecnológica del Centro Paula Souza (FETEPS), realizada en la ciudad de San Pablo, Brasil.

*Eduardo R. Costa. – María B. Tapia.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Las ferias de ciencias son un espacio que en el ámbito escolar permite la investigación y el intercambio de conocimientos entre los estudiantes y los docentes, quienes trabajan en forma conjunta en el armado de proyectos, vinculando el mundo de la ciencia y el trabajo en equipo.

La XII Feria de Tecnología del Centro Paula Souza (FETEPS) se realizó en la ciudad de San Pablo, Brasil, durante el corriente año, y los estudiantes santacruceños participaron a través de la modalidad virtual. Esta feria es un lugar de encuentro entre los estudiantes de diferentes países, quienes presentan sus proyectos y descubrimientos científicos. En 2017, la feria incorporó la modalidad virtual, permitiendo la integración de las nuevas tecnologías y generando un mayor nivel de intercambio de conocimientos en los proyectos trabajados por toda la comunidad académica.

El equipo de la Escuela Agropecuaria N° 1 de la ciudad de Gobernador Gregores estuvo integrado por los estudiantes Abril Poklepovic y Enzo Francisco Salinas y el profesor Juan Beltramino. Su proyecto de investigación consistió en una solución conservante de salicáceas, que se desarrolló en el laboratorio de la escuela, con el objetivo de reemplazar el uso de formol en la conservación de invertebrados, vertebrados, órganos o tejidos por otro elemento que no es nocivo para la salud.

El conservante desarrollado se obtiene a través de un proceso de carbonización del coirón amargo; de ese proceso surge el vinagre de coirón, que tiene compuestos conservantes y antioxidantes. El producto final logra evitar la descomposición y conservar las piezas sin expedir olores incómodos y sin ser perjudicial para la salud.

Por el citado proyecto, el equipo de Gobernador Gregores obtuvo el primer lugar en la competencia. La premiación se realizará el día 21 de noviembre de 2018 en el Centro Paula Souza, en la ciudad de San Pablo, Brasil.

Señora presidente, este logro es un gran orgullo para la provincia de Santa Cruz, especialmente para la comunidad de Gobernador Gregores. Creemos que es muy importante acompañar a los estudiantes en su interés por la investigación científica y en el desenvolvimiento y desarrollo de sus habilidades personales.

Es por lo expuesto, y por las razones que brindaremos al momento de su tratamiento, que solicitamos a nuestros pares la aprobación del presente proyecto.

*Eduardo R. Costa. – María B. Tapia.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.



(S.-3.989/18)

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Sustitúyese el inciso *f)* del artículo 21, del título VI, de la ley 23.966, de impuesto sobre los bienes personales, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, por el siguiente:

- f)* Los inmuebles rurales cuyos titulares sean personas humanas y sucesiones indivisas, cualquiera sea su destino o afectación.

Art. 2º – Sustitúyese el tercer párrafo del inciso *a)* del artículo 22, del título VI, de la ley 23.966, de impuesto sobre los bienes personales, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, por el siguiente:

El valor a computar para cada uno de los inmuebles, determinado de acuerdo con las disposiciones de este inciso, no podrá ser inferior al de la base imponible –vigente al 31 de diciembre del año por el que se liquida el presente gravamen– fijada a los efectos del pago de los impuestos inmobiliarios o tributos similares o al valor fiscal determinado a la fecha citada, adoptados de conformidad con el procedimiento y la metodología que a tal fin establezca el organismo federal constituido a esos efectos. Este valor se tomará asimismo en los casos en que no resulte posible determinar el costo de adquisición o el valor a la fecha de ingreso al patrimonio. El valor establecido para los inmuebles, según las normas contenidas en los apartados 1. a 4. del primer párrafo de este inciso, deberá únicamente incluir el atribuible a aquellos edificios, construcciones o mejoras que hayan sido tomados en consideración para determinar la aludida base imponible. Aquellos

no tomados en cuenta para dicha determinación deberán computarse al valor establecido según los mencionados apartados.

Art. 3º – Sustitúyese el artículo 24, del título VI, de la ley 23.966, de impuesto sobre los bienes personales, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, por el siguiente:

Artículo 24: No estarán alcanzados por el impuesto los bienes gravados –excepto los comprendidos en el artículo sin número incorporado a continuación del artículo 25 de esta ley– pertenecientes a los sujetos indicados en el inciso *a)* del artículo 17, cuando su valor en conjunto determinado de acuerdo con las normas de esta ley, resulten iguales o inferiores a dos millones de pesos (\$ 2.000.000).

De tratarse de inmuebles destinados a casa-habitación del contribuyente, o del causante en el caso de sucesiones indivisas, no estarán alcanzados por el impuesto cuando su valor determinado de acuerdo con las normas de esta ley, resulten iguales o inferiores a dieciocho millones de pesos (\$ 18.000.000).

Art. 4º – Sustitúyese el artículo 25, del título VI, de la ley 23.966, de impuesto sobre los bienes personales, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, por el siguiente:

Artículo 25: El gravamen a ingresar por los contribuyentes indicados en el inciso *a)* del artículo 17 será el que resulte de aplicar, sobre el valor total de los bienes sujetos al impuesto –excepto los comprendidos en el artículo sin número incorporado a continuación del artículo 25 de esta ley–, que exceda del establecido en el artículo 24, la siguiente escala:

| <i>Valor total de los bienes que exceda el mínimo no imponible</i> |                       | <i>Pagarán \$</i> | <i>Más el %</i> | <i>Sobre el excedente de \$</i> |
|--|-----------------------|-------------------|-----------------|---------------------------------|
| <i>Más de \$</i>   | <i>A \$</i>           |                   |                 |                                 |
| 0  | 3.000.000, inclusive  | 0                 | 0,25 %          | 0                               |
| 3.000.000  | 18.000.000, inclusive | 7.500             | 0,50 %          | 3.000.000                       |
| 18.000.000   | en adelante           | 82.500            | 0,75 %          | 18.000.000                      |

Los sujetos de este impuesto podrán computar como pago a cuenta las sumas efectivamente pagadas en el exterior por gravámenes similares al presente que consideren como base imponible el patrimonio o los bienes en forma global. Este crédito sólo podrá computarse hasta el incremento de la obligación fiscal originado por la incorporación de los bienes situados con carácter permanente en el exterior.

Art. 5º – Las disposiciones de la presente ley entrarán en vigencia el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial y resultarán de aplicación para los ejercicios fiscales 2019 y siguientes.

Lo previsto en el artículo 2º surtirá efectos a partir del primer período fiscal inmediato siguiente al de la determinación de los procedimientos y metodologías en materia de valuaciones fiscales por parte del organismo federal al que se refiere el inciso *p)* del punto II

del anexo de la ley 27.429. A partir del período fiscal 2018 y hasta que ello ocurra, en el tercer párrafo del inciso a) del artículo 22 del título VI de la ley 23.966, de impuesto sobre los bienes personales, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, la expresión –vigente al 31 de diciembre del año por el que se liquida el presente gravamen–, quedará sustituida por “vigente al 31 de diciembre de 2017, el que se actualizará teniendo en cuenta la variación del Índice de Precios al Consumidor nivel general (IPC), que suministre el Instituto Nacional de Estadística y Censos, operada desde esa fecha hasta el 31 de diciembre del ejercicio fiscal de que se trate”.

Art. 6° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Miguel Á. Pichetto.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El impuesto sobre los bienes personales fue instituido por la ley 23.966, sancionada el 1° de agosto del año 1991 y promulgada 15 de agosto de 1991, la cual en su título VI legisló el impuesto sobre los bienes personales no incorporados al proceso productivo.

Dicha ley disponía que el nuevo impuesto se instituyera con carácter de emergencia, por el término de nueve períodos fiscales, pero ha sido sucesivamente prorrogado por las leyes 25.560, 26.072 y 26.545, estando vigente en la actualidad hasta el 31/12/2019.

Por diversos factores económicos de público conocimiento, el gobierno ha impulsado el incremento de la alícuota del impuesto hasta el 0,75 %. Así surge del punto 14 del Informe del Fondo Monetario Internacional, donde el Poder Ejecutivo se compromete a impulsar el incremento del “impuesto a la riqueza”, dado que impactará sólo sobre la clase más rica de la sociedad.

En este sentido es que entendemos, sin desconocer la necesidad de asegurar la renta del fisco nacional y los fiscos provinciales, que resulta adecuado incorporar un beneficio para la casa-habitación (vivienda única) del contribuyente.

El esquema económico del gobierno con paritarias a la “baja”, política de “ajuste de shock” para las tarifas de luz y gas, tasas financieras superiores al 70 % y una situación inflacionaria sin control afectan día a día el poder adquisitivo de los trabajadores y jubilados.

Con esta medida que impulsamos buscamos morigerar positivamente el impacto sobre el poder adquisitivo de la clase media. De esta manera, el impuesto se empezaría a pagar sobre la vivienda única cuando el valor del inmueble supere el techo del tramo de alícuotas, esto es \$ 18 millones.

En virtud de lo hasta aquí expuesto, solicito a mis pares la aprobación de la presente iniciativa.

*Miguel Á. Pichetto.*

–A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.990-/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este honorable cuerpo el 133° aniversario de la fundación de la ciudad de Trevelin, provincia del Chubut, que se llevará a cabo el 25 de noviembre del corriente año.

*Alfredo H. Luenzo.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Trevelin es una localidad de Argentina situada en la región de la Patagonia, en el departamento Futaleufú de la provincia del Chubut.

Su denominación es de origen galés. Significa “pueblo del molino”, tre = pueblo, velin = molino.

Su historia se remonta al mes de mayo de 1865, cuando zarpó del puerto de Liverpool la nave de vela “Mimosa”, a bordo de la cual se habían reunido un centenar y medio de galeses, todos de condición modesta. Al cabo de dos meses de navegación desembarcaron en el golfo Nuevo, el 28 de julio de 1865. Desde el golfo Nuevo se trasladaron a las costas del río Chubut, donde comenzaron a erigir las casas de la aldea que posteriormente se llamó Rawson.

Veinte años más tarde, al mando del coronel Luis Jorge Fontana, un 25 de noviembre del año 1885, la expedición de los 29 rifleros llega al valle al que denominaron 16 de octubre en adhesión a la Ley de Territorios Nacionales.

En 1902 tuvo lugar el plebiscito en la Escuela N° 18 de Río Corintos, donde los galeses se manifestaron a favor de la soberanía argentina en el laudo limítrofe entre la Argentina y Chile por la región de la cordillera de los Andes chubutense.

En 1918 John Daniel Evans inauguró el primer molino bajo el nombre de Molino Harinero de la Compañía Andes para moler trigo, impulsado por las buenas cosechas de los agricultores allí afincados. Aquel molino fue el más grande e importante de la zona, dándole también el nombre a la localidad.

Actualmente, en Trevelin viven aproximadamente ocho mil personas, las principales industrias son las madereras, harineras y lácteas. En el valle el desarrollo de la agricultura es muy importante, se cultivan cereales y alfalfa. Últimamente, se ha introducido la producción de fruta fina (frutilla, frambuesa, grosella, cereza) y de flores, entre las que se destaca el tulipán que, por su calidad, ha accedido a los mercados mundiales más reconocidos, exportándose a los Países Bajos.

Asimismo, la cercanía a lugares como el Parque Nacional Los Alerces, la reserva provincial Nant y Fall y embalse Amutui Quimei convierten a Trevelin

en un centro de actividades turísticas y deportivas como la pesca con mosca, senderismo y cabalgatas, contando para ello con cabañas y servicios hotelero y gastronómico.

Su cultura está altamente influenciada por los colonos galeses, fundadores del pueblo del molino. Esta cultura celta ha perdurado fuertemente hasta la actualidad, perpetuada gracias al canto coral tradicional, bailes típicos, idioma y el Esiteddfod (una antigua festividad y competición de poesía y música de origen galés, que comenzó en el siglo XII).

Otro aporte importante de la cultura galesa a la localidad es la “ceremonia del té galés” en donde se disfruta de un ritual gastronómico en torno al té de las cinco de la tarde, la infusión se sirve en vajilla tradicional de porcelana, acompañada de tortas y otras preparaciones dulces galesas como scones, tartas, además de la afamada torta galesa.

En Trevelin se encuentra también el museo municipal emplazado donde funcionaba el viejo molino Andes, que, recientemente puesto en valor, ha contribuido a recrear la historia del municipio.

A quienes se interesan por el turismo natural, pueden acceder desde Trevelin muy rápido al Parque Nacional los Alerces, que representa un atractivo turístico muy importante en la provincia por la belleza de sus bosques nativos, ríos y lagos vírgenes, destacando la pureza de sus aguas, las más cristalinas y prístinas del país.

Señora presidente, la ciudad de Trevelin posee un legado histórico importante, una variada e interesante oferta turística y un lugar destacado dentro de la provincia del Chubut, por lo que solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Alfredo H. Luenzo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.991/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la intensa y responsable labor desarrollada durante los 120 años de vigencia del diario *El Liberal*, de la provincia de Santiago del Estero, fundado el 3 de noviembre del año 1898.

*Gerardo A. Montenegro. — Blanca Porcel de Ricobelli. — Ada R. del Valle Iturrez de Cappellini.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El diario *El Liberal*, de la provincia de Santiago del Estero, fue fundado el 3 de noviembre del año 1898 por el entusiasta político Juan Figueroa y su primera

tirada fue de 200 ejemplares, en una edición que los historiadores recuerdan como “casi artesanal”, ya que se imprimió con una prensa manual. Desde ese entonces este centenario diario recorrió ya una intensa historia basada en la cobertura de sucesos de la historia nacional e internacional, siempre bajo una consigna como es “Defender a la verdad”.

A lo largo de su historia como medio de gran relevancia para mi provincia y la región norte del país, este centenario diario fue adaptándose a los tiempos actuales incorporando cambios y todas las innovaciones que lo mantienen en vigencia; sobre todo con la conformación del actual directorio, este medio ha producido un notable salto cualitativo logrado con la incorporación de tecnología de avanzada para sus plataformas digital y de papel, además de un continuo perfeccionamiento y capacitación de sus recursos humanos.

*El Liberal* ha cubierto eventos de gran trascendencia para nuestro país, como la asunción de Jorge Bergoglio como Sumo Pontífice en marzo de 2013 en Roma, y el acompañamiento al papa Francisco en sus visitas a Chile, Bolivia, Paraguay y Brasil. También estuvo cubriendo el rescate de los 33 mineros chilenos en Copiapó; así como ha cubierto eventos de gran trascendencia en el ámbito deportivo con enviados especiales a los mundiales de fútbol 2014 en Brasil y 2018 en Rusia, también las copas América 2011 (Argentina) y 2015 (Chile). Además, se realizó una cobertura especial en Austin, Texas, de la segunda fecha del Moto GP 2014, antesala de la primera carrera del Campeonato Mundial de Motociclismo que se realizó en el Autódromo Internacional Río Hondo, en la ciudad de Las Termas de Río Hondo, entre otros eventos.

El trabajo de *El Liberal* en su portal digital ha incrementado su audiencia dentro y fuera de la provincia y en el exterior, lo cual es motivo de orgullo para todo el equipo de producción y la dirección del medio de comunicación.

Desde hace años que integra el Consejo Ejecutivo en la Asociación de Entidades Periodísticas de Argentina (Adepa), que reúne a los medios de comunicación escritos y digitales más importantes del país, donde su director, licenciado Gustavo Ick, es vocal titular elegido por unanimidad en la última asamblea realizada en septiembre en Mendoza.

A nivel internacional, es miembro de la Sociedad Interamericana de Prensa (SIP), y próximo anfitrión de la reunión anual que se realizará en la provincia de Salta.

Señora presidente, sabemos que la libertad de expresión es un elemento crítico para la democracia, el desarrollo y el diálogo —sin ella ninguna de estas palabras podría funcionar o prosperar—. La libertad de expresión es un derecho universal que todo el mundo debe gozar. Todos tienen el derecho a la libertad de opinión y de expresión; éste incluye el derecho a mantener una opinión sin interferencias y a buscar, recibir y difundir información e ideas a través de cualquier medio de difusión sin limitación de fronteras, tal como

lo establece la Declaración Universal de los Derechos Humanos.

Por ese motivo, destacar a los medios periodísticos que desarrollan una tarea de tanta importancia para poder formar ciudadanos informados que, en definitiva, revalorizan al sistema democrático, es que me moviliza a presentar este proyecto.

Por otra parte, quiero destacar además, los numerosos premios nacionales e internacionales que se le han reconocido a este medio por su labor periodística, algunos de ellos son:

- Sociedad Interamericana de Prensa (SIP): Merghenthaler, primer premio Libertad de Prensa, 1970.

- Ligas de Madres y Padres de Familias de la Argentina, premio Santa Clara de Asís, 1978.

- ADEPA-*Clarín*, primer premio Libertad de Prensa, 1990.

- ADEPA-*Clarín*, primer premio Fotografía, 1990.

- SIP, premio internacional Libertad de Prensa, 1991.

- ADEPA, primer premio Libertad de Prensa, 1992.

- ADEPA, primer premio Derechos Humanos, 1992.

- ADEPA, tercer premio Fotografía, 1992.

- ADEPA, primer premio Derechos Humanos, 1993.

- Escuela Superior de Periodismo Mariano Moreno, premio San Gabriel en los siguientes rubros: Editorial, Diagramación, Fotografía y Educación, 1993.

- SIP y The Miami Herald, mención especial Periodismo en Profundidad para el suplemento El Estallido Social en Santiago del Estero, 1994.

- ADEPA, premio Bien Público al suplemento especial El estallido social de Santiago del Estero, 1994.

- ADEPA, premio Ecología y Medio Ambiente, 1994.

- Escuela Superior de Periodismo Mariano Moreno, premio San Gabriel en los rubros: Deportes, Editoriales, Articulista en Temas Políticos y Viñetas de Humor, 1994.

- SIP, premio Crónicas, 1997.

- Universidad de Navarra (España) y Capítulo Español de la Society of Newspaper Design (SND), premio Malofiej, 1998.

- ADEPA, Libertad de Expresión, 2004.

- ADEPA, Economía, 2004.

- ADEPA, Cultura e Historia, mención especial, 2004.

- ADEPA, primer premio categoría derechos humanos por la cobertura del juicio Kamenetzky: 2011.

- ADEPA, primer premio categoría Periodismo de Investigación, por “Los dueños de la tierra”. 2011.

- ADEPA, primer premio Infografías: 2010, premios a la trayectoria y aporte a la sociedad.

- Municipalidad de La Banda, mención especial Shunko, por la propagación de la Cultura.

- Jefatura de la Policía de la Provincia de Santiago del Estero, distinción por la colaboración en el II Operativo Sol de Invierno sin Drogas, 1992.

- Municipalidad de Santiago del Estero, premio Iris Marga, por el aporte en la difusión de la cultura y en la actividad teatral.

- Novedades Educativas (revista metropolitana), primer premio en el rubro educación, 1995.

- Museo de Ciencias Antropológicas y Naturales Emilio y Duncan Wagner, de Santiago del Estero, distinción por la permanente colaboración con la institución, 1996.

- Instituto Panamericano de Datos, Compulsas y Estadísticas Publicitarias, premio Águila Panamericana de Oro, 1997.

- Fundación Invertir Argentina, premio por la inversión de 5,3 millones de dólares en la construcción de una planta impresora, depósito de bobinas y expedición de diarios, 1997.

- Premio Luchemos por la Vida 2011, de la fundación Luchemos por la Vida, por su aporte en la prevención de accidentes a través de la difusión de información y opinión acerca de esta problemática.

Por los motivos que anteceden, y porque revalorizar el quehacer transparente de la información es un principio siempre a destacar, es que solicito el acompañamiento al presente proyecto.

*Gerardo A. Montenegro.*

–A la Comisión de Sistemas, Medios de Comunicación y Libertad de Expresión.

(S.-3.992/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés cultural de este Honorable Senado el megashow “Juntos en una noche mágica”, a realizarse el 10 de noviembre del corriente a las 21, en la Sala Cultural “Intendente Cardinali”, en la localidad de Firmat, provincia de Santa Fe, con la participación de los siguientes artistas: Roque Ríos, Antonela Moreira, Sergio Valoppi, Javier Speratti y Gastón Menna, entre otros.

*María de los Ángeles Sacnun.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El megashow “Juntos en una noche mágica” expresa y potencia la cultura musical donde se manifiesta una noche de emociones y música entrelazándose voces diferentes.

Dicha fiesta ya se presentó por primera vez en octubre del corriente con una gran respuesta del pueblo firmatense, donde conquistó al público que colmó la sala, debido a esto se realizará la segunda edición en el mes de noviembre.



Se trata de una novedosa puesta en escena donde 5 artistas de esta ciudad se reúnen para brindar un espectáculo de duetos y quintetos, entrelazando sus voces, con canciones nuevas y con temas inéditos que se sumaron a sus habituales propuestas.

Brindan un espectáculo de nivel excepcional transitando varios géneros como el rock nacional, melódico, folclore y otros ritmos urbanos. Considerando que la cultura ocupa un lugar preponderante en la sociedad es que entiendo este evento amerita su declaración de interés por parte de este cuerpo legislativo, como una manera de reconocer el esfuerzo y la calidad que brindan estos músicos en escena.

Por los motivos expuestos, solicito a mis pares me acompañen con la presente iniciativa.

*María de los Ángeles Sacnun.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-3.993/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

#### TÍTULO I

#### Disposiciones generales

Artículo 1° – Institúyase un programa de desarrollo y promoción de la vitivinicultura patagónica sur, denominado Programa de Vitivinicultura Patagónica Sur, que se regirá con los alcances y limitaciones establecidos en la presente ley y las normas reglamentarias que se dicten en consecuencia.

Art. 2° – El objetivo de la presente ley es el desarrollo, expansión y promoción de la industria vitivinícola en la región patagónica sur, mediante el estímulo a la inversión en la adquisición de bienes que estén aprobados para el desarrollo de la explotación vitivinícola, implantación de viñedos con los formatos indicados por auditor y la construcción de bodegas y su equipamiento según el producto deseado a obtener.

Art. 3° – A los fines del logro del objetivo descripto en el artículo 1°, se establecen los siguientes incentivos:

- a) La creación de un fondo nacional de desarrollo de vitivinicultura patagónica, con vigencia de quince (15) años, y con destino al financiamiento de obras de infraestructura y subsidio de tasas de interés de líneas crediticias que estimule la inversión en implantación de viñedos, construcción de inmuebles (bodegas y dependencias), maquinarias para uso en viñedos, maquinarias para uso en bodegas, embalses o reservorios de agua de uso agrícola, adquisición de insumos para viñedos y bodega. Con el fin de obtener vinos y espumantes de alta calidad, posicionar a la Patagonia en los mercados nacionales e internacionales y también desarrollar nuevos polos vitivinícolas y recuperar algunos ya existentes;

- b) Una alícuota porcentual promocional del reintegro de tributos interiores para los productos que se exporten comprendidos en este programa.

#### TÍTULO II

#### CAPÍTULO I

##### *Autoridad de aplicación*

Art. 4° – El Poder Ejecutivo nacional determinará la autoridad nacional de aplicación, quien tendrá a su cargo la implementación y coordinación nacional del Programa de Vitivinicultura Patagónica Sur, disponiendo su respectiva reglamentación.

#### CAPÍTULO II

##### *Consejo patagónico de vitivinicultura*

Art. 5° – Créase el Consejo Patagónico de Vitivinicultura, el que estará constituido por:

- a) Un representante del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación;
- b) Un representante del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuario (INTA);
- c) Un representante del Instituto Nacional de Vitivinicultura (INV);
- d) Un representante de cada provincia patagónica que adhiera a la presente ley.

La autoridad de aplicación, podrá ampliar los integrantes del consejo con otras instituciones.

Art. 6°.– El Consejo creado por el artículo anterior tendrá funciones consultivas para la autoridad de aplicación y realizará el seguimiento de la ejecución del presente programa, efectuando las recomendaciones que considere convenientes para el logro de los objetivos buscados.

Sin perjuicio de ello, el consejo tendrá las siguientes funciones específicas:

1. Supervisar el cumplimiento de la presente ley.
2. Asesorar en decisiones generales que tendrán el carácter de vinculantes, para la autoridad de aplicación, tanto sobre cuestiones de priorización de proyectos de inversión, procedimiento de aprobación y seguimiento de los mismos.
3. Asesorar a la autoridad de aplicación, en todos los temas relacionados a la presente ley y su reglamentación.
4. Dictar su reglamento interno.

#### TÍTULO III

#### Beneficiarios

#### CAPÍTULO I

##### *Condiciones*

Art. 7° – Son beneficiarios del presente programa establecido en la presente ley, las personas de existencia visible o ideal y sucesiones indivisas, existentes o

a crearse en cumplimiento de las normativas vigentes, con domicilio legal en la región patagónica sur, conformada por las provincias de Río Negro, Chubut, Santa Cruz y Tierra del Fuego, Antártida e islas del Atlántico Sur, en el marco de un proyecto de inversión a quince años.

Los beneficiarios que reúnan las condiciones prescriptas en el precedente párrafo y con los que establezca su reglamentación, a los efectos de la presente ley se denominarán titulares de proyectos de inversión.

Art. 8° – Los titulares de proyectos de inversión beneficiarios del uso y aplicación del Fondo de Desarrollo y Promoción de la Vitivinicultura Patagónica Sur, todos los productores de las provincias de Río Negro, Chubut, Santa Cruz y Tierra del Fuego, Antártida e islas del Atlántico Sur y que cumplan con los requisitos existentes en la presente ley y en la reglamentación que de esta derive.

## CAPÍTULO II

### *Presentación de proyectos de inversión*

Art. 9° – A los efectos de acogerse el presente programa, los futuros beneficiarios deberán presentar ante la autoridad de aplicación local, un plan de trabajo proyectado a un plazo mínimo de 6 años de duración.

La autoridad de aplicación deberá aprobar o rechazar el plan de trabajo presentado de acuerdo a la reglamentación.

## TÍTULO IV

### **Régimen promocional**

## CAPÍTULO I

### *Incentivos fiscales*

Art. 10. – Los titulares de proyectos de inversión podrán recibir los siguientes beneficios:

- a) Financiación total o parcial para la formulación del plan de trabajo y/o proyecto de inversión;
- b) Subsidio total o parcial para el pago de un profesional de las ciencias agronómicas, para el asesoramiento en la formulación y ejecución del plan o proyecto propuesto;
- c) Subsidio total o parcial para cubrir los gastos necesarios para la capacitación del productor y de los empleados del establecimiento para ejecutar la propuesta;
- d) Subsidio a la tasa de interés de préstamos bancarios;
- e) Créditos para cubrir gastos necesarios de implantación de viñedos, instalaciones y/o mejoras de infraestructuras como bodegas y sus dependencias, galpones que estén vinculados al cultivo de vid y adquisición o reposición de sistemas de elaboración de vinos y espumantes, línea de fraccionamiento/embotellado y empaque.

Art. 11. – Instrúyase al Banco de la Nación Argentina para la implementación de líneas de crédito a los establecimientos, correspondientes a propietarios y/o arrendatarios que adhieran al presente plan.

Art. 12. – Invítase a las provincias patagónicas a generar líneas similares de créditos a través de sus entidades bancarias provinciales.

## CAPÍTULO II

Art. 13. – El plazo máximo para realizar las inversiones en instalaciones y/o mejoras de infraestructura como bodegas y sus dependencias, galpones que estén vinculados al cultivo de vid y adquisición o reposición de sistemas de elaboración de vinos y espumantes, línea de fraccionamiento/embotellado y empaque, no deberá exceder de los seis (6) años, desde el inicio del proyecto de inversión.

Art. 14. – Los bienes adquiridos bajo el presente programa, deberán mantenerse en el patrimonio de sus titulares por un lapso no inferior a ocho (8) años contados a partir del 1° de enero siguiente al año de la efectiva inversión. De no mantenerse en el patrimonio, corresponderá ingresar los tributos no abonados –por diferimiento– con más los intereses y actualizaciones calculada de acuerdo con las disposiciones establecidas en el Código Fiscal de la Nación y sus modificatorias, las provincias adherentes que presten similares beneficios impositivos podrán exigir retribuciones por incumplimiento.

## CAPÍTULO III

### *Reintegro de tributos internos*

Art. 15. – El Poder Ejecutivo nacional deberá fijar una alícuota porcentual promocional del reintegro de tributos interiores para las mercaderías comprendidas en las posiciones arancelarias de la nomenclatura común del Mercosur (NCM) 22.04 vino de uvas frescas, incluso encabezado; mosto de uva, excepto el de la partida 20.09, para las mercaderías producidas bajo este régimen de promoción que se exporten de acuerdo con la ley 22.415 (código aduanero) en su artículo 825.

## CAPÍTULO IV

### *Fondo Nacional para el Desarrollo de la Vitivinicultura Patagónica Sur*

Art. 16. – Dispóngase la creación del Fondo Nacional para el Desarrollo de la Vitivinicultura Patagónica Sur con destino al sostenimiento económico y financiero del Programa de Vitivinicultura Patagónica Sur. Este fondo nacional tendrá dos finalidades específicas:

- a) Subsidio total o parcial de la tasa de interés que deban abonar los productores ante las entidades financieras públicas, por los créditos que tomen los mismos con destino a financiar: compra de bienes inmuebles con destino vitivinícola, implantación de viñedos (incluye

compra de insumos y materiales), construcción de bodega y dependencias, asistencia técnica para compra de bienes de uso tales como tierras con aptitudes vitícolas, compra de plantas, insumos varios para armado de viñedos, protección contra plagas (pájaros), protección contra heladas, construcción de reservorios de agua, construcción de bodega y dependencias, equipamiento de bodegas, compra de maquinarias de uso agrícola, compra de insumos enológicos;

- b) Financiará los proyectos y ejecución de obras de infraestructura que permitan la recuperación o creación de nuevas zonas de producción vitivinícolas y/o zonas sub-explotadas. Las obras a ejecutar están orientadas a la infraestructura hídrica para uso en cultivo de vides y/o bodegas, tendido de electrificación rural de preferencia trifásica, generación de energía eléctrica, obras viales y mejoramiento de caminos rurales, contratación de profesional para estudio de impacto ambiental, contratación de profesional para planos de mensura, siempre vinculados específicamente a la explotación vitivinícola.

Art. 17. – Los recursos del Fondo Nacional para el Desarrollo de la Vitivinicultura Patagónica serán destinados a:

- a) El 75 % se destinarán a los subsidios de la tasa de interés que deban abonar los productores;
- b) El 10 % se destinará a la financiación y ejecución de obras de infraestructura que permitan la recuperación o creación de nuevas zonas de producción y/o zonas subexplotadas;
- c) El 5 % se destinará para la financiación de desarrollo de los planes de trabajo y/o proyecto de inversión;
- d) El 5 % se afectará a la implementación de mecanismos de promoción y desarrollo de toda actividad relacionada con la producción que incluya:

I. Capacitación de recursos humanos, productores, profesionales y todo aquel que la producción así lo requiera.

II. Investigación y desarrollo de tecnologías que permitan aumentar y mejorar la producción, así como también mejorar el transporte;

- e) Sólo se podrá justificar hasta el 5 % del valor total del proyecto para gastos de administración y gestión del mismo por parte de las organizaciones o instituciones.

Art. 18. – El Fondo Nacional para el Desarrollo de la Vitivinicultura Patagónica Sur se integrará por:

- a) Una partida presupuestaria anual que le asigne la autoridad nacional de aplicación las leyes de presupuesto; a cuyos efectos la autoridad de aplicación formulará los requerimientos presupuestarios que estime pertinentes;
- b) Los aportes crediticios del Banco de la Nación Argentina, de los bancos provinciales que adhieran a la presente ley o de cualquier otra entidad financiera sujeta a las normas del Banco Central de la República Argentina;
- c) Los recursos que en el marco de las respectivas normas regulatorias sean generados por sociedades comerciales, fideicomisos, asociaciones u otras entidades civiles, así como también por otros organismos nacionales e internacionales;
- d) Los aportes que –en el marco de los acuerdos que suscriba la autoridad de aplicación– efectúen personas físicas o jurídicas, de naturaleza pública o privada.

Art. 19. – *Vigencia del Fondo.* La vigencia del Fondo Nacional para el Desarrollo de la Vitivinicultura Patagónica será de quince (15) años, a partir de la sanción de la presente ley.

#### TÍTULO V

##### Caducidad de los beneficios promocionales

Art. 20. – En caso de incumplimiento de alguno de los compromisos promocionales contraídos por los beneficiarios, la autoridad de aplicación deberá suspender o disponer la caducidad de los beneficios que se hubieren otorgado en el marco de la presente ley, la reglamentación y las instrucciones generales del consejo patagónico de vitivinicultura; debiendo el beneficiario reintegrar la totalidad de los tributos no ingresados con más intereses y actualizaciones, de acuerdo a las disposiciones establecidas en las reglamentaciones fiscales vigentes.

Art. 21. – La autoridad de aplicación tendrá amplias facultades para verificar y evaluar el cumplimiento de las obligaciones de la beneficiaria, que deriven del régimen establecido por esta ley, e imponer las sanciones que establezca la reglamentación.

Art. 22. – La autoridad de aplicación emitirá un informe anual de avance del presente Programa de Vitivinicultura Patagónica, el cual será de acceso público.

#### TÍTULO VI

##### Disposiciones complementarias

#### CAPÍTULO I

##### *Cupo fiscal. Incidencia presupuestaria*

Art. 23. – El cupo fiscal destinado al régimen promocional instituido a partir del título IV, de esta ley, deberá consignarse anualmente en las leyes de presupuesto nacional.

## CAPÍTULO II

*Reglamentación y vigencia*

Art. 24. – El Poder Ejecutivo nacional dictará la reglamentación de esta ley dentro de noventa (90) días hábiles contados a partir de su publicación en el Boletín Oficial y convocará a la constitución del Consejo Patagónico de Vitivinicultura.

Art. 25. – Invítase a las provincias de Río Negro, Chubut, Santa Cruz y Tierra del Fuego a adherirse al presente proyecto de ley.

Art. 26. – Las disposiciones de la presente ley entrarán en vigencia el día de publicación en el Boletín Oficial.

Art. 27. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Alfredo H. Luenzo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Estoy convencido de que la Argentina tiene y debe cumplir con un rol protagónico a nivel mundial en la producción de alimentos; sin embargo, ese rol se debe cumplir incorporando mano de obra e industrialización al fruto de nuestros suelos, y así con ello cambiar el paradigma de que somos puramente productores de materia prima para el mundo. Es por ello que creo que impulsar y consolidar pequeñas economías regionales vinculadas a la vitivinicultura en regiones no tradicionales va en ese pensamiento.

La vitivinicultura de la región patagónica argentina posee características ecológicas propias que contribuyen a diferenciar la calidad de las uvas y de los vinos elaborados. Esto obedece a las condiciones agroclimáticas (veranos agradables con temperaturas medias de 19° C y gran amplitud térmica) y de suelo (de fertilidad media a baja) que, a diferencia de otras regiones vitivinícolas de la Argentina, son favorables para la producción y cosecha de uvas organolépticamente maduras (aroma y sabor), con bajo azúcar y muy buena acidez. Ello resulta una condición indispensable, sine qua non, para la obtención de espumantes con estirpe de nivel internacional, además de ello, la región también permite obtener vinos tintos muy elegantes y delicados con capacidad de guarda, vinos blancos muy aromáticos y refrescantes y vinos rosados muy atractivos en su aroma y color.

Chubut, ubicada al sur del país entre los paralelos 42 y 46 de latitud Sur. Inversores y enólogos mencionan que los vinos producidos en esta provincia se comparan a los situados más allá del paralelo 42, en zonas como Borgoña, Alsacia, Renania, Oregón, Australia y Nueva Zelanda.

Esta zona tiene unas temperaturas de -8° en invierno y en verano puede llegar a los 36 grados. Los entendidos sostienen que existen condiciones climáticas

muy buenas para el cultivo de uvas y no se producen problemas con el granizo.

Los suelos del noroeste del Chubut son de origen volcánico o alófanos y tienen una capa de tierra de entre 20 y 80 centímetros con base de arcilla. La localidad de El Hoyo mantiene un microclima especial que favorece el desarrollo de las variedades implantadas. El clima es seco y el estado fitosanitario de las uvas es casi perfecto. La alternancia entre días calientes y noches frías exalta el aroma de los vinos que, por otra parte, presentan una acidez interesante.

Las variedades que se producen son especialmente variedades tintas como merlot, pinot negro y riesling; chardonnay y sauvignon en las blancas. Traminer entre las rosadas. En cuanto a los vinos, se destaca un espumante elaborado con variedad riesling. En esta provincia se encuentra el establecimiento más austral del mundo y pertenece a la bodega Weinert, que apunta especialmente a la exportación.

*Antecedentes*

En el año 1997, con la adquisición de 30 ha de tierras en la localidad chubutense de El Hoyo, se da comienzo a la vitivinicultura en la provincia.

Por su parte, en el año 1999 se plantan las primeras vides con 1 hectárea del varietal merlot, y desde ese momento se cultivaron año a año nuevos viñedos hasta que en el año 2007 culminaron con 20 ha implantadas, que además de merlot, se plantaron, pinot noir, chardonnay, riesling y gewrztraminer.

En el año 2005, se construye una bodega boutique con capacidad para elaborar 200.000 litros/año. Dicha obra finalizó en abril de 2006, desde esa fecha se elabora el primer vino en “origen” de nombre Primera Partida con 2.576 botellas 100 % de uva merlot.

En el año 2007, se elaboraron 7.000 botellas de un *blend* compuesto por merlot y pinot noir con la marca Piedra Parada con caracteres organolépticos sobresalientes, gran complejidad aromática, muy buen cuerpo y color.

En el año 2008, nacen tres nuevos viñedos (cerro Radal en lago Puelo, Estancia Los Robles en Paso del Sapo y Flía. Federico en El Hoyo). Sucesivamente, año tras año, se sumaron nuevos viticultores en otras zonas del Chubut y sur de Río Negro (Ñirihuau y El Bolsón). Actualmente, se cuenta con más de 20 productores vitivinícolas en diferentes etapas de “formación” de sus viñedos y de sus bodegas “garaje” con el objetivo de producir vinos finos y vinos artesanales.

Si bien las provincias de Santa Cruz y de Tierra del fuego aún no cuentan con establecimientos conocidos en materia de vitivinicultura, nada me lleva a pensar que, en un tiempo cercano, con ayuda de la tecnología, no puedan dar inicio a este tipo de producciones, recordando que el noroeste de la provincia de Santa Cruz comparte muchas características ecoambientales con la provincia del Chubut.



Las cualidades de la zona para que las fronteras de la vitivinicultura se amplíen hacia las profundidades patagónicas son varias, entre ellas se pueden mencionar la gran amplitud térmica que existe entre el día y la noche, además de la extendida exposición solar de los faldeos y las largas jornadas de verano. Detalles que influyen de manera decisiva y positiva en el proceso de maduración de las uvas, que logran aromas y colores especiales y particulares. Las uvas, en este marco, crecen fuertes y sanas.

La provincia del Chubut reúne algunas condiciones básicas, ya expuestas, para la puesta en marcha de proyectos de esta naturaleza. El clima adecuado por su característica solar, la cota montañosa y sus temperaturas bajas hacen que la vitivinicultura sea parte de esta región. Estas características las encontramos en el noroeste de la provincia y la zona sureste, en la zona de El Hoyo y Epuyén, Lago Puelo, Trevelin, Gualjaina, Cushamen, Paso del Sapo, Los Altares, Río Pico, Sarmiento y Trelew, con viñedos con una producción sostenida y de excelente calidad.

En el mes de agosto del año 2017, la legislatura de la provincia aprobó la ley que declara a Chubut como provincia vitivinícola. Se trata de un proyecto que propone llevar adelante las políticas de impulso a la actividad vitivinícola en todas sus etapas y aspectos productivos, ya sea plantación, cultivo, cosecha, elaboración y fraccionado de vinos, así como también la comercialización y producción de jugo concentrado de uva, pasas, mosto y derivados.

Además, se incluyen como actividades complementarias el turismo enológico y agroturismo.

En la actualidad se registran, en la provincia del Chubut en el sector más de 30 emprendimientos. Cabe mencionar a una de las bodegas con mayor renombre de la región más austral de la ruta del vino, esta es Patagonia Wines S.A., pionera en el desarrollo de producción de viñedos en la región. Luego, se destacan productores experimentales de menor volumen de producción, pero con vasta experiencia en el desarrollo vitivinícola.

Ya está demostrado que el “terruño” es muy apto para la producción vitivinícola en la Patagonia sur y que con la ayuda de la tecnología se pueden producir vinos y espumantes de alta gama para el mercado local y el muy competitivo mercado mundial; el *knowhow* por parte de productores patagónicos existe y ellos nos demandan que el Estado nacional y los estados provinciales hagan lo suyo. Es por ello que he decidido crear este programa de desarrollo y promoción de la vitivinicultura patagónica sur.

Este programa persigue el objetivo del desarrollo, expansión y promoción de la industria vitivinícola en la región patagónica sur, mediante el estímulo a la inversión en la adquisición de bienes inmuebles que estén aprobados para el desarrollo de la explotación vitivinícola, implantación de viñedos y la construcción de bodegas y su equipamiento.

Para ello se establecen incentivos como: un régimen fiscal promocional, un régimen general de estabilidad fiscal y la creación de un fondo nacional de desarrollo

de vitivinicultura patagónica y con destino al financiamiento de obras de infraestructura y subsidio de tasas de interés de líneas crediticias.

Este tipo de desarrollos productivos tiene un “plus” para la economía de la región que ocupan, y se vincula al desarrollo de una nueva forma de turismo, la opción de enoturismo y/o el turismo gastronómico, donde los visitantes tienen la oportunidad de conocer el desarrollo de los viñedos, degustar vinos con sello propio, destacando el terruño como emblema y además de disfrutar de productos gastronómicos locales.

Con este proyecto, además de impulsar y consolidar las pequeñas economías regionales vinculadas a la vitivinicultura, se busca promover la diversificación de las economías, con aquellas que se desprenden de ésta, como son la elaboración de destilados (grappa y cognac), la obtención de aceite de uva, como también mermeladas y cocteles de frutas (frutas finas y uva), uva para consumo en fresco y pasas.

Señora presidente, es muy importante para mí, como patagónico, reconocer y promover el desarrollo de actividades económicas que realizan los productores en general y en particular los productores vitivinícolas, de mi provincia del Chubut y de la Patagonia. Entendiendo que el desarrollo económico y la ocupación de mano de obra expresa un presente y un futuro promisorio para nuestra sociedad. Es por todo lo anteriormente dispuesto que solicito a mis pares el acompañamiento para la aprobación del presente proyecto de ley.

*Alfredo H. Luenzo.*

—A las comisiones de Industria y Comercio, de Economías Regionales, Economía Social, Micro, Pequeña y Mediana Empresa y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-3.994/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su satisfacción por el dictado de la resolución 14/18 de la Secretaría de Alimentos y Bioeconomía del Ministerio de Producción y Trabajo de la Nación, publicada en el Boletín Oficial el 17 de octubre de 2018, que reconoce la denominación de origen (DO) dulce de membrillo rubio de San Juan que le permitirá a este producto, que forma parte de la tradición gastronómica sanjuanina, distinguirse de otros productos y posicionarse a nivel nacional y mundial.

*José R. Uñac.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Con profunda satisfacción, los sanjuaninos asistimos el día 17 de octubre a la publicación en el Boletín Oficial

de la resolución 14/18 de la Secretaría de Alimentos y Bioeconomía del Ministerio de Producción y Trabajo de la Nación; se oficializó el inicio de la vigencia de la denominación de origen (DO) del dulce de membrillo rubio de San Juan, lo que le permitirá a esta “joya de la gastronomía sanjuanina” distinguirse de otros productos y posicionarse a nivel nacional y mundial.

De destacada calidad particular y única, este producto forma parte de la tradición gastronómica sanjuanina que cuenta con más de un siglo de elaboración, siendo reconocido por los amantes del membrillo. Entre las virtudes que posee, la producción de membrillos cuenta con un elevado contenido de pectina (sustancia que contribuye a eliminar los residuos y toxinas del organismo) debido a su alta heliofanía, esto es, el tiempo que su territorio, y por ende sus cultivos, reciben la radiación solar directa.

Cabe destacar que la provincia de San Juan posee a nivel nacional el 15 % de la superficie cultivada con membrillo, y comercializa a granel aproximadamente un 85 % de la producción hacia grandes industrias situadas fuera de la provincia.

Recordamos que las denominaciones de origen (DO) e indicaciones geográficas (IG) constituyen herramientas que permiten diferenciar y hacer distinguible la calidad de un producto vinculada con su origen geográfico. Mediante la ley 25.380 y su modificatoria 25.966 se creó el régimen legal para la protección y promoción de productos agrícolas y alimentarios que presentan características o cualidades diferenciales en razón de su origen geográfico y la autoridad de aplicación es la Secretaría de Gobierno de Agroindustria.

Asimismo, la DO constituye una cadena que vincula el producto, las personas y el lugar de origen, relación directamente proporcional a las cualidades que provienen del entorno geográfico en que se elaboran, en conjunción con los factores humano y natural.

En virtud de lo expuesto y por la importancia de la medida para la economía regional de mi provincia, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*José R. Uñac.*

—A la Comisión de Economías Regionales, Economía Social, Micro, Pequeña y Mediana Empresa.

(S.-3.995/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la participación y el rendimiento alcanzado por los jóvenes deportistas que integraron nuestra delegación argentina en los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018, que tuvieron lugar entre los días 6 al 18 de octubre del corriente año.

*Oscar A. Castillo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Los Juegos Olímpicos de la Juventud es un evento multideportivo internacional que se realiza cada cuatro años y en el que participan atletas de todo el mundo de entre 14 y 18 años. El evento es promovido por el Comité Olímpico Internacional (COI), y se realiza en sus dos ediciones, invierno y verano, que tienen lugar alternadamente cada dos años. Este año, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires se convirtió en sede de este evento que se desarrolló días pasados.

El concepto de los Juegos Olímpicos de la Juventud llegó por parte del gerente industrial austriaco Johann Rosenzopf en 1998.

Esto fue en respuesta a la creciente preocupación mundial acerca de la obesidad infantil y la baja participación de los jóvenes en actividades deportivas, principalmente en los países desarrollados.

Por este motivo, se reconoció, además, que una versión juvenil de los Juegos Olímpicos ayudaría en futuras participaciones en dicha competencia.

Los Juegos Olímpicos de la Juventud desarrollados en esta oportunidad en la ciudad de Buenos Aires han sido de valioso reconocimiento por la programación y organización del evento, así como también por el gran desempeño de nuestros competidores, quienes lograron con esfuerzo y compromiso numerosas medallas en distintas disciplinas.

Los resultados obtenidos en esta edición merecen ser remarcados ya que la delegación argentina ha logrado su mejor actuación, hasta el momento, en la historia de los Juegos Olímpicos. En total sumaron 32 medallas para nuestra delegación, en disciplinas como remo, BMX, *beach handball*, vela, tenis doble, hockey femenino, lanzamiento de bala, concurso de volcadas, rugby seven, básquet 3x3, boxeo, natación en 800 metros libre, natación en 400 metros libre, gimnasia por equipos, tenis single masculino, *break dance*, lucha, tiro con arco, jabalina, pentatlón moderno, tiro, kayak, hockey masculino, lanzamiento de triples, golf y *beach volley*.

Es importante distinguir el trabajo, la dedicación y el compromiso de este grupo de jóvenes que supieron representar con mucho orgullo y nobleza a nuestro país.

No debemos pasar por alto que el deporte, muchas veces, puede consistir en una herramienta fundamental en el desarrollo de valores como el trabajo en equipo, el esfuerzo, la responsabilidad, la tolerancia y la inclusión.

Por los motivos expuestos es que solicito a mis pares que me acompañen con el presente proyecto.

*Oscar A. Castillo.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-3.996/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este Honorable Senado la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Campesinos y Otras Personas que Trabajan en las Zonas Rurales, adoptada el 1º de octubre de 2018 por el Consejo de Derechos Humanos de la Organización de Naciones Unidas - ONU.

*Anabel Fernández Sagasti. – Marcelo J. Fuentes. – María I. Pilatti Vergara.*

**FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El presente proyecto tiene por objeto declarar de interés de este Senado la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Campesinos y Otras Personas que Trabajan en las Zonas Rurales.

El día 1º de octubre de 2018, se aprobó en el Consejo de Derechos Humanos de la Organización de Naciones Unidas (ONU), la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Campesinos y Otras Personas que Trabajan en las Zonas Rurales.

El proceso se inició en 2008 desde la sociedad civil cuando el Movimiento Internacional Vía Campesina presentó su Declaración de los Derechos de las Campesinas y Campesinos.<sup>1</sup> En 2010 el Consejo de Derechos Humanos encomendó al comité asesor realizar un estudio preliminar sobre las formas y los medios para seguir promoviendo los derechos de las personas que trabajan en las zonas rurales.

Este comité asesor presentó en 2012 el informe final del estudio,<sup>2</sup> con el cual en septiembre del mismo año el Consejo de Derechos Humanos adoptó una resolución para establecer el grupo de trabajo intergubernamental de composición abierta con el mandato de redactar la Declaración sobre los Derechos de los Campesinos y de Otras Personas que Trabajan en las Zonas Rurales de la ONU. Este grupo de trabajo ha sido presidido por la Misión del Estado Plurinacional de Bolivia ante la ONU.

Hasta el momento fueron realizadas 5 sesiones del grupo de trabajo, siendo la quinta y última en abril de 2018. Ahora en el 39º período de sesiones del Consejo de Derechos Humanos (10 al 28 de septiembre de 2018), fue adoptada oficialmente la declaración con

una votación de 33 países a favor, 11 abstenciones y 3 en contra.

La declaración reconoce las contribuciones pasadas, presentes y futuras de los campesinos y otras personas que trabajan en áreas rurales en todas las regiones del mundo para desarrollar, conservar y mejorar la biodiversidad, que constituyen la base de la producción alimentaria y agrícola en todo el mundo, y su contribución en garantizar el derecho a una alimentación adecuada y una seguridad alimentaria. Alimentación y seguridad que necesita todo pueblo y nación para combatir el hambre y propiciar altos estándares de salud, calidad de vida, desarrollo de capacidades.

La declaración por un lado reafirma el derecho de los campesinos y por otro direcciona a los Estados hacia la implementación de políticas públicas a fin de garantizar los derechos de los campesinos y trabajadores de zonas rurales.

Se destacan como puntos centrales de la declaración:

a) *Derecho a tierra*: la reafirmación del derecho a tierra, el derecho de estar protegidos contra el desplazamiento arbitrario e ilegal de su tierra o lugar de residencia; y la obligación de los Estados a tomar medidas adecuadas para otorgar el reconocimiento legal de la tierra y para garantizar que los campesinos no sean desalojados arbitraria o ilegalmente, prohibiendo el desalojo forzoso y arbitrario, la destrucción de áreas agrícolas y la confiscación o expropiación de tierras y otros recursos naturales, incluso como medida punitiva o como medio o método de guerra.

b) *Derechos a las semillas*: reafirma el derecho a las semillas, a guardar, usar, intercambiar y vender semillas o material de propagación guardado en la granja, como el derecho de mantener, controlar, proteger y desarrollar sus propias semillas con conocimientos tradicionales; por su parte los Estados adoptarán medidas para respetar, proteger y cumplir el derecho a las semillas, además deberán apoyar los sistemas de semillas campesinas y promover el uso de semillas campesinas y la agrobiodiversidad.

c) *Derecho a un ingreso digno*: reafirma el derecho a un nivel de vida adecuado para ellos y para sus familias; los Estados tomarán medidas apropiadas para fortalecer y apoyar los mercados locales, nacionales y regionales de manera que faciliten y aseguren que los campesinos y otras personas que trabajan en áreas rurales tengan un acceso pleno y equitativo y participación en estos mercados para vender sus productos a precios que les permita a ellos y sus familias alcanzar un nivel de vida adecuado.

La lucha de los campesinos y campesinas es plenamente aplicable al conjunto de instrumentos internacionales de derechos humanos, incluyendo los procedimientos especiales del Consejo de Derechos Humanos, que tratan el derecho a la alimentación, al acceso a la vivienda, al agua, a la salud, los defensores en derechos humanos, los pueblos indígenas, sobre el racismo y la discriminación racial y sobre los derechos de las mujeres; pero estos derechos establecidos, ya en instrumentos internaciona-

1 <https://viacampesina.org/es/wp-content/uploads/sites/3/2010/05/declaracion-SP-2009.pdf>

2 <https://censat.org/es/noticias/adoptado-oficialmente-la-declaracion-de-los-derechos-de-los-campesinos-por-parte-del-consejo-de-derechos-humanos-de-la-onu>

les de la ONU no cubren ni previenen completamente las violaciones de los derechos humanos especialmente los derechos de los campesinos y campesinas; de allí la importancia de apoyar un instrumento internacional que haga respetar, proteger, cumplir y defender los derechos del campesinado como el que representa la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Campesinos y Otras Personas que Trabajan en las Zonas Rurales.

Por lo expuesto, solicito a mis pares el acompañamiento de la presente declaración.

*Anabel Fernández Sagasti. – Marcelo J. Fuentes. – María I. Pilatti Vergara.*

–A la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca.

(S.-3.997/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su profundo pesar por el accidente aéreo ocurrido el lunes 29 de octubre del corriente en el que 189 personas perdieron la vida en aguas del mar de Java pertenecientes a la República de Indonesia, así como también sus más sinceras condolencias con los familiares de las víctimas fatales.

*Juan M. Pais.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El presente proyecto persigue la finalidad que este honorable cuerpo declare su más profundo pesar por el accidente aéreo ocurrido el lunes 29 de octubre del corriente en aguas del mar de Java en jurisdicción de la República de Indonesia, que provocó la muerte de las 189 personas que viajaban a bordo.

El avión comercial cayó al mar mientras cubría la ruta entre las ciudades de Yakarta, capital del país asiático, y Pangkal Pinang, en la isla de Bangka, en un vuelo que tenía una hora de duración y había despegado a las 6.20 de la mañana hora local.

El Boeing 737 MAX 8 se había integrado pocos meses atrás a la flota de la compañía indonesia Lion Air, la mayor aerolínea privada de esta nación, pero 13 minutos después del despegue perdió contacto con la torre de control.

Previo a desaparecer el radar, el piloto solicitó permiso para regresar a Yakarta debido a causas que aún se desconocen. Sin embargo, Edward Sirat, director general de Lion Air, sostuvo que la aeronave tuvo un problema técnico en un vuelo previo, que fue resuelto siguiendo el protocolo correspondiente.

Es el primer accidente que sufre un Boeing 737 MAX 8, modelo que entró en servicio en 2017, motivo por el cual, desde la compañía norteamericana encar-

gada de diseñar, fabricar y vender aviones, informaron que siguen de cerca esta catástrofe y buscarán conocer los motivos de la misma.

El avión se encontraba realizando el vuelo JT 610, con 189 personas a bordo, entre ellas 178 pasajeros adultos, a los que se sumaban un menor de edad, dos bebés, seis miembros de la tripulación y dos pilotos.

Lion Air informó que el capitán del vuelo, Bhavye Suneja, contaba con más de 6 mil horas de vuelo, y su copiloto con más de 5 mil, mientras que el avión estaba en funciones desde el 15 de agosto pasado.

Por su parte, las autoridades indonesias confirmaron el hallazgo de los primeros cadáveres en el mar de Java, y la Agencia Nacional de Rescate puso en marcha un operativo en la zona del accidente en el que participan 250 efectivos, incluyendo buzos, y que además cuenta con barcos y helicópteros, aunque desde el organismo comunicaron que no prevén encontrar sobrevivientes, con la sospecha de que muchos cuerpos todavía están atrapados dentro del fuselaje de la nave.

El presidente indonesio, Joko Widodo, aseguró que el Estado pondrá todos los recursos disponibles para localizar a las víctimas y dar con la caja negra del avión para determinar la causa de lo ocurrido.

En este marco, entiendo necesario declarar el más profundo pesar por las víctimas fatales y las condolencias a sus familiares en este momento tan doloroso.

Por estos motivos, y a la espera de que las investigaciones pertinentes puedan esclarecer este trágico accidente, solicito el acompañamiento de mis pares a la presente iniciativa.

*Juan M. Pais.*

–A la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto.

(S.-3.998/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la realización del XVII Congreso Argentino de Medicina Familiar que se llevó a cabo en la provincia de San Juan entre el 17 al 20 de octubre del presente año.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Desde el miércoles 17 de octubre al sábado 20 de octubre del presente año se realizó a cabo en la provincia de San Juan el XVII Congreso Argentino de Medicina Familiar y General.

Organizado por la Federación Argentina de Medicina Familiar y General (FAMFYG), conjuntamente con la



Asociación Sanjuanina de Medicina General y Familiar. Avalado por el Ministerio de Salud de la Nación (resolución 2.018-1567-APN-MS).

Este tipo de congresos viene realizándose una vez al año ininterrumpidamente gracias al empuje de los médicos de familia.

En esta oportunidad el congreso se realizó en varias sedes: Salón Auditorio Teatro del Bicentenario, Centro de Convenciones Barrena Guzmán, Auditorio Museo de Bellas Artes Franklin Rawson, Salón Eloy Camus Centro Cívico, Salón Obra Social Provincia y Salón Exposición Amadeo Conte Grand.

Los ejes temáticos de esta edición fueron:

- Gestión y políticas sanitarias.
- Prevención en atención primaria de la salud.
- Docencia e investigación.
- Herramientas de la medicina familiar centrada en la persona.

Allí se escuchó la experiencia de médicos y profesionales de la salud de distintas partes del país, para adquirir conocimientos nuevos y actuales, conociendo la realidad de los pacientes de otros lugares de nuestro país y del mundo. Se generarán nuevos proyectos de trabajo, así como también se arraigarán lazos de amistad y creación de nuevos amigos.

En la planificación del congreso se eligieron contenidos que permitieran actualizar conocimientos teóricos y prácticos fundamentales, que fueron abordados con una mirada completa e integral, usando herramientas habituales pero también innovadores métodos docentes y de ganancia de habilidades, para lograr como objetivo final una formación de excelencia.

Con el mismo se buscó motivar a los presentes para que cada uno desde su lugar de trabajo continúe fortaleciendo esta especialidad. Además de incrementar sus conocimientos, demostrarles el protagonismo que está tomando la medicina familiar hoy en día.

Por todo lo expuesto solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto de declaración.

*Roberto G. Basualdo.*

–A la Comisión de Salud.

(S.-3.999/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su reconocimiento hacia la labor del investigador Esteban Jobbagy, quien fue premiado por la Unión Geofísica Americana por su contribución a comprender cómo se relacionan los usos de la tierra, y su esfuerzo por vincular la ciencia a problemas reales de la sociedad.

*Claudio J. Poggi.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El ingeniero agrónomo Esteban Jobbagy ha sido reconocido por la Unión Geofísica Americana (AGU) con el Premio Ambassador (Embajador) por la labor científica que ha desplegado en la provincia de San Luis.

La organización otorga el premio con el objetivo de visibilizar el trabajo de aquellas personas que se destacan por su dedicación a la ciencia en beneficio de la humanidad y sus logros dentro de los distintos campos de la investigación geofísica. En el caso de Jobbagy, sus investigaciones se centran en comprender cómo se relacionan los usos de la tierra, incluyendo las actividades agrícolas y forestales, con procesos hidrológicos tales como las inundaciones o los ascensos y descensos de napas freáticas.

Jobbagy se doctoró en biología en la Duke University de los Estados Unidos, y se desempeña como investigador principal del Conicet en el Grupo de Estudios Ambientales del Instituto de Matemática Aplicada de San Luis (IMASL, Conicet-UNSL), y como profesor en la Universidad Nacional de San Luis.

La entrega del galardón tendrá lugar en la reunión de otoño de la AGU de 2018, el 12 de diciembre en Washington, Estados Unidos. La distinción representa un importante orgullo para la comunidad sanluiseña ya que Jobbagy ha elegido junto a su familia a San Luis como su hogar desde hace 15 años.

Durante mi gestión al frente de la gobernación de mi provincia, la ciencia tuvo un lugar destacado, al punto de haber impulsado la creación del Consejo de Ciencia, Técnica, Desarrollo e Innovación, cuyo espíritu era la investigación aplicada. Lamentablemente, esta ambiciosa política ha sido desactivada por la gobernación actual.

En honor al esfuerzo y los logros obtenidos por el distinguido investigador-docente Jobbagy, y en reconocimiento a la abnegada labor de la comunidad científica sanluiseña, es que formulo la presente declaración y solicito a mis pares que me acompañen con su aprobación.

*Claudio J. Poggi.*

–A la Comisión de Ciencia y Tecnología.

(S.-4.000/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara la participación de las estudiantes de la Universidad Nacional de Río Negro Ailén Peralta Scozzatti y Valeria Miranda Gallino, en la II Cumbre Ambiental de Estudiantes Latinoamérica 2018, a realizarse entre los días 5 y 9 de noviembre en la ciudad de México.

*Silvina M. García Larraburu.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La World Student Environmental Network (WSEN), iniciada en el año 2008 por la Universidad de Doshisha en Kyoto, Japón, es una red estudiantil dedicada a conectar estudiantes de nivel superior provenientes de distintos países alrededor del mundo, teniendo como objetivo realizar una promoción efectiva de cambio desde el interior de las propias universidades, considerando la transición hacia una sociedad ambientalmente sustentable. La visión de la WSEN es conectar y apoyar estudiantes de todo el mundo que se esfuerzan por ser fuentes del cambio positivo y necesario, para lograr que la sustentabilidad sea ejercida efectivamente en las distintas facetas de la sociedad.

La misión principal de la WSEN es ser un centro de referencia a nivel mundial como soporte de las iniciativas creativas de los estudiantes para la incorporación de la sustentabilidad en los sistemas de educación superior, así como en las instituciones y las correspondientes políticas, a un nivel local, nacional e internacional.

Este año se llevará a cabo la II Cumbre Ambiental de Estudiantes de Latinoamérica 2018 en la ciudad de México, con sede en la Facultad de Ciencias en Ciudad Universitaria, entre los días 5 y 9 de noviembre.

Dicha cumbre buscará trabajar sobre los retos ambientales de la realidad latinoamericana y, en particular, de sus ciudades, contando con la representación de al menos 100 estudiantes de más de 15 posgrados invitados al evento, logrando un enfoque multidisciplinario que permita profundizar en la evaluación y solución de las problemáticas, logrando una presentación de las diversas posturas con respecto a las problemáticas medioambientales que enfrentan las ciudades en la edad contemporánea.

Los participantes, inmersos en este contexto en cada una de sus áreas, estarán expuestos ante un panorama amplio soportado tanto por construcciones teóricas como por resultados experimentales que se expondrán en las conferencias y mesas de debate.

Se buscará también generar relaciones entre los participantes que contribuyan al crecimiento de una red local de promoción y participación activa, con iniciativas de construcción de la sustentabilidad en nuestras sociedades.

Es de destacar que las estudiantes bariloenses perteneciente a la Universidad Nacional de Río Negro Ailén Peralta Scozzati y Valeria Miranda Gallino han sido seleccionadas por su trabajo bajo el eje de la sustentabilidad con el proyecto “RSU-Redes interinstitucionales”, en el cual participaron durante el año 2017, siendo un trabajo en conjunto de la Universidad Nacional de Río Negro con la Asociación de Recicladores Bariloche (ARB) y la mesa de gestión de residuos municipal de la ciudad de San Carlos de Bariloche, Río Negro.

Los objetivos de este proyecto fueron mejorar las condiciones ambientales y sociales del Centro Ambiental Municipal, donde se disponen los residuos sólidos de la ciudad, y favorecer la recuperación de materias primas a partir de los mismos.

En primer lugar, se realizó un relevamiento del sitio, identificando impactos ambientales y problemáticas socioeconómicas, donde la más importante fue la condición insalubre del trabajo de los recicladores. A partir de esto se propusieron mejoras para regularizar la situación de los trabajadores y un plan de monitoreo del sitio.

A su vez, se realizaron capacitaciones sobre la importancia de la separación en origen y charlas de concientización ambiental a la comunidad en general, en conjunto con los trabajadores de la ARB.

El proyecto “RSU-Redes interinstitucionales” significó un gran aporte para el desarrollo sustentable de la ciudad, al trabajar en la gestión de los residuos sólidos urbanos, una problemática histórica de la ciudad de San Carlos de Bariloche.

A su vez, dio lugar a la formulación de nuevos proyectos, planes y políticas que permiten el abordaje integral de esta temática en el largo plazo.

Cabe señalar que junto a la recomendación del director de la carrera de ingeniería ambiental, al comité organizador de la II Cumbre Ambiental de Estudiantes de Latinoamérica, las estudiantes respondieron a una serie de cuestionarios y realizaron un proyecto ambiental para su participación en dicho evento internacional.

Dada la importancia de la representación argentina en este evento internacional que aborda acciones favorables a la sustentabilidad y preservación ambiental es que resulta relevante dicha iniciativa.

Por todo lo expresado anteriormente, solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto de declaración.

*Silvina M. García Larraburu.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.001/18)

**Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara el evento *Emprender Entre Ríos 2018*, a realizarse en la ciudad de Paraná el 9 de noviembre del corriente año.

*Sigrid E. Kunath.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El próximo 9 de noviembre tendrá lugar en el Centro Provincial de Convenciones de la ciudad de Paraná una nueva edición del evento *Emprender*, que convoca a jóvenes empresarios y a las instituciones vinculadas a la temática emprendedora.

El evento es una actividad que busca sensibilizar a jóvenes que se encuentran cursando sus últimos años de estudios secundarios o primeros años de nivel terciario con el objetivo de promover en ellos el emprendedurismo,

demostrándoles, en una jornada a través de la exposición de diferentes casos de éxito y la muestra de diferentes experiencias, que existe un camino de desarrollo y crecimiento posibles mediante el emprendimiento, el asociativismo y el cooperativismo.

En la provincia de Entre Ríos, Emprender es organizado por los jóvenes de la Federación Económica de Entre Ríos (Jefeder), quien a nivel nacional integran la estructura de CAME Joven.

La CAME Joven es una organización gremial empresaria integrada por jóvenes empresarios y emprendedores argentinos de entre 18 y 40 años, que agrupa a más de 145 cámaras a lo largo y a lo ancho del país, congregando a más de 16.000 jóvenes. Tiene entre sus objetivos el fomento del emprendedurismo, la creación de empresas, la representación de los empresarios jóvenes y la promoción de herramientas que mejoren el clima de negocios impulsando un modelo de líderes con identidad nacional.

Los eventos Emprender, que se realizan en todas las provincias argentinas y que tienen por objeto sensibilizar a los jóvenes en materia de emprendedurismo, son una de las actividades más destacadas que organiza CAME Joven.

En la provincia de Entre Ríos, el evento Emprender tuvo lugar en los años 2011, 2013 y 2016 en la ciudad de Paraná. Durante el año 2012 se realizó el Emprender Regional, que reunió a las provincias de la región centro. Asimismo, en el año 2014, Entre Ríos fue sede del Emprender Nacional, actividad de la que participaron 2.500 jóvenes de todo el país.

Para su edición de 2018, el evento Emprender se ha organizado de manera conjunta entre Jefeder y la Secretaría de Producción del Gobierno de Entre Ríos y contará, entre otras cosas, con una conferencia a cargo de Emanuel Werner, joven entrerriano, conferencista, mentor y autor *best seller* sobre desarrollo personal. También se realizará una entrevista en vivo al destacado automovilista Mariano Werner, entre otras actividades programadas.

Por todo lo anteriormente expuesto y por la importancia de impulsar la cultura emprendedora en el ámbito de la provincia, es que solicito a mis pares su acompañamiento en el presente proyecto de declaración.

*Sigrid E. Kunath.*

—A la Comisión de Economías Regionales, Economía Social, Micro, Pequeña y Mediana Empresa.

(S.-4.002/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara la XXVIII Fiesta Nacional de la Avicultura, a celebrarse los días 9,

10 y 11 de noviembre en la ciudad de Crespo, provincia de Entre Ríos.

*Sigrid E. Kunath.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Durante los días 9, 10 y 11 de noviembre de este año se celebrará en la ciudad de Crespo, provincia de Entre Ríos, una nueva edición de la Fiesta Nacional de la Avicultura, donde la región y el país se encontrarán para mostrar todo su potencial productivo, emprendedor y comercial.

Como cada año, la comunidad de Crespo se prepara para el evento en el que variadas y originales propuestas gastronómicas se acompañan con espectáculos típicos locales, zonales y de destacados artistas a nivel nacional, en un clima festivo familiar y popular.

A principios del siglo XX, fue Crespo el territorio elegido para la producción avícola entrerriana, producción que actualmente provee de huevos y carne blanca a todo el país. Este desarrollo económico tuvo luego eco en otras ciudades de la provincia, como Concepción del Uruguay, Colón, San José, Galeguay y Villaguay.

La explotación avícola ha adquirido fundamental importancia en la ciudad, convirtiéndose en su principal actividad económica. Por este motivo se considera a Crespo la Capital Nacional de la Avicultura.

La fiesta es un evento que se realiza hace más de 50 años y convoca a productores, empresarios, así como también a habitantes de la ciudad y visitantes de la región y el resto del país interesados en el despliegue comercial, gastronómico, recreativo y cultural.

Forma parte de la tradición de la ciudad el celebrar la actividad productiva que ha legado de sus antepasados, inmigrantes de origen europeo que crearon nuevos caminos, trazados con sacrificio, esfuerzo y actitud creativa.

Hoy la feria que se lleva a cabo en la fiesta nacional es la elegida por empresarios, productores, colectividades, emprendedores sociales y artísticos para compartir su trabajo y de esta manera lanzarse a nuevos vínculos y posibilidades de concretar proyectos a futuro.

No sólo habrá exposiciones acerca de las nuevas tecnologías en la avicultura, sino que además contará en cada una de sus noches con una destacada cartelera de espectáculos con músicos locales y nacionales de excelencia.

Como en cada una de sus ediciones, la ciudad se moviliza durante todo el año para llevar a cabo la fiesta, en la que participan centenares de expositores relacionados a la producción, sanidad y equipamiento del sector avícola y agropecuario en general, junto con emprendedores dedicados a distintas actividades de elaboración a escala y artesanal.

Es en reconocimiento de la historia de la ciudad, de la producción avícola y de los esfuerzos hechos en la organización de la Fiesta Nacional de la Avicultura, que

solicito a mis pares su acompañamiento en el presente proyecto de declaración.

*Sigrid E. Kunath.*

—A la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca.

(S.-4.004/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo nacional que, a través de las áreas ministeriales pertinentes, tenga a bien informar sobre los siguientes puntos:

a) Su política sectorial de la cadena porcina a nivel nacional, con énfasis sobre el factor laboral en las economías regionales, atento a la crítica coyuntura actual de los pequeños y medianos productores porcinos argentinos debido al incremento de costos y la retracción del consumo nacional de carnes.

b) Su eventual análisis de impacto sobre las economías regionales argentinas de las crecientes importaciones de carne de cerdo, junto con las evaluaciones de riesgo sanitario que se hayan realizado en 2017-18 conforme al estatus sanitario de países de origen requerido por el Acuerdo de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la Organización Mundial de Comercio y la normativa regional del Mercosur.

c) Su actual estrategia para la internacionalización de la carne porcina argentina y las economías regionales argentinas productoras, en el marco de un escenario internacional distorsionado por barreras para-arancelarias junto a desvíos determinados por decisiones unilaterales de países que vulneran normativas de la Organización Mundial de Comercio y crecientes exportaciones de carne de cerdo a todo el mundo desde países vecinos con insumos argentinos, luego de restar valor agregado y trabajo argentino a nuestras economías regionales en crisis.

*Norma H. Durango.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

En toda la cadena de valor de la carne porcina nacional coexisten actualmente 4.600 establecimientos en las economías regionales, los cuales ocupan unas 38.000 personas además de otro tanto de puestos en forma indirecta fomentando el arraigo regional y reduciendo la migración interna.

La producción porcina del país superó por primera vez los seis millones de cabezas faenadas en todo el año 2017, con 566.084 toneladas res con hueso que facturaron ARS 69.000 millones de acuerdo a lo informado por la Subsecretaría de Ganadería de la Nación. Ello representa un aumento interanual 2017/16 del 8,4 % en volumen para la producción de carne porcina. El sector viene creciendo cuatro veces desde 2002 a 2017, con récords de faena año tras año desde 2007, focalizada

mayormente al consumo nacional que hoy constituye el 14 % de la dieta cárnica argentina.

Asimismo, las exportaciones del complejo porcino alcanzaron las 14.562 toneladas en el ejercicio 2017, un 22 % más que 2016. Según Agroindustria, la Argentina cuenta hoy con 17 mercados abiertos para comercializar carne porcina sin hueso, 25 mercados abiertos para carne con hueso y están en negociación 12 destinos adicionales, con especial atención al mercado asiático.

No obstante, toda esta evolución resulta ensombrecida por las siguientes amenazas para las economías regionales, a saber:

#### **1. Distorsiones comerciales**

Ante una guerra comercial a nivel internacional entre grandes actores, resulta inevitable la repercusión en la periferia de países que comercian con ese núcleo. Frente a acciones a nivel de restricciones comerciales unilaterales, sean de carácter arancelario como para arancelario y contrarias a la normativa multilateral generada en la Organización Mundial de Comercio (OMC), las reacciones a nivel de retaliaciones generan distorsiones en el comercio internacional, más específicamente amenazas y oportunidades de carácter coyuntural para esa periferia de países frente al inevitable reacomodamiento del comercio internacional. En el caso específico de los EE.UU. y China que se está viviendo actualmente, toca a la Argentina atender en primera línea la coyuntura inherente a las posiciones arancelarias en conflicto para las dos partes, en particular acero, aluminio, soja y subproductos, y carne porcina que obligan a exportadores e importadores a reposicionarse según mercados que se cierran o abren a muy corto plazo.

Adicionalmente, las economías regionales argentinas productoras de carne porcina se encuentran actualmente muy afectadas por el fuerte incremento de costos vinculados a la moneda estadounidense, en particular el precio del maíz con alta incidencia en la ración diaria del cerdo. Por ello, hoy el sector porcino no se encuentra en la mejor de las situaciones para poder enfrentar cualquier reacomodamiento de mercados internacionales.

#### **2. Importación irrestricta**

Según el Observatorio de Importaciones de la Provincia de Santa Fe, el ingreso de carne de cerdo creció 76 por ciento en el primer semestre del año 2017 respecto del mismo período de 2016, y 235 por ciento en relación a los primeros seis meses de 2015. Según la Asociación Argentina de Productores Porcinos, desaparecería casi la mitad de los establecimientos existentes frente a esta competencia desleal, agravada por tres amenazas concretas de índole bromatológica y sanitaria para aquellas economías regionales productoras de carne porcina:

2.a. Existen carnes porcinas que se importan congeladas y se venden como frescas al consumidor, con el riesgo bromatológico de echarse a perder inmediatamente luego de que los consumidores la recongelan. Se impone un adecuado etiquetado de origen, junto con controles a nivel municipal.

2.b. Existe alto riesgo sanitario de introducción al país del virus del síndrome respiratorio reproductivo porcino



(PRRS) a través de importación recientemente autorizada de carne porcina estadounidense, enfermedad viral de gran propagación mundial e inexistente en la Argentina, con amenaza de graves perjuicios a la producción porcina si llega a ser endémica por su difícil erradicación, al igual que lo sucedido con el virus de la fiebre aftosa. Se impone la permanente evaluación de riesgo según el país de origen, junto con controles fronterizos permanentes.

2.c. Existe importación de carne porcina contaminada con ractopamina, droga promotora del crecimiento prohibida en Argentina por los perjuicios que puede traer para la salud y también en mercados internacionales como la Unión Europea, China, Rusia, Japón y más de 100 países. Se impone la obligatoriedad de un certificado de “libre ractopamina” para carnes provenientes de países que emplean esta droga para acelerar la producción porcina.

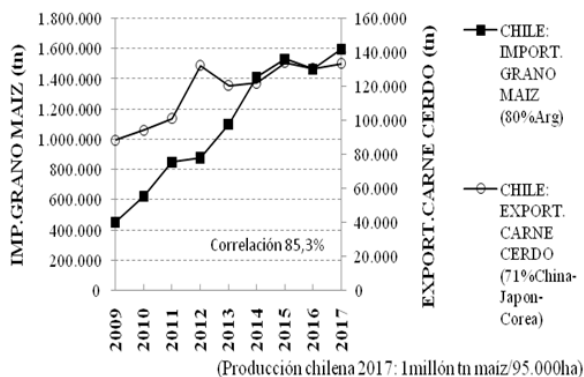
### 3. Desvíos de mercados

Por norma, todo acuerdo comercial entre dos países o regiones conlleva un objetivo mutuo de cooperación conjunta hacia la creación de comercio recíproco para

beneficio común, sumando y complementando las ventajas competitivas de ambas partes en condiciones normales de retribución de factores. No obstante, pueden suceder desvíos generados por provisión asimétrica de insumos y/o servicios para productos que compiten en terceros mercados, tal como cabe apreciar a través de las exportaciones al mundo de carne porcina chilena en la última década conjuntamente con las importaciones chilenas de maíz, 80 % proveniente de Argentina y principal insumo en su dieta porcina.

En la última década, Chile ha incrementado sus exportaciones de carne porcina +51 % (88.206 a 133.318 tn), y +255 % sus importaciones de maíz (449.951 a 1.595.423 tn) necesario para producir cerdo, traccionado por sus negociaciones comerciales con terceros mercados en condiciones de libre comercio. La alta correlación (85 %) entre ambas variables nos permite inferir una estrecha relación causa-efecto, bien por encima de la escasa producción chilena de maíz históricamente destinada a su consumo interno.

### CHILE: Relación Imp.maíz/Exp.cerdo



El verdadero problema se plantea para las economías regionales argentinas en la medida en que el 71 % de esas exportaciones chilenas producidas con insumo argentino compiten en el mercado asiático (China-Japón-Corea), reduciendo mercado para la Argentina y perjudicando a esas economías regionales argentinas productoras que se ven limitadas a cosechar maíz y exportarlo, sin posibilidad de agregar valor ni trabajo para generar proteínas bajo forma de carne porcina argentina. Ergo, se impone la necesidad de una política activa de estado que, además de una agresiva promoción de exportaciones de carne porcina, procure negociar bilateralmente la solución de esta anomalía generada por el libre albedrío en el comercio internacional.

En virtud de estas razones, solicito a mis pares su voto favorable a la presente iniciativa.

*Norma H. Durango.*

—A la Comisión de Economías Regionales, Economía Social, Micro, Pequeña y Mediana Empresa.

(S.-4.005/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés cultural de la Honorable Cámara el IV Encuentro Mundial del Gran Chaco Americano a realizarse entre el 15 y el 16 de octubre en Salta.

*Federico Pinedo.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El encuentro es organizado por el Foro de Representantes del Gran Chaco, el cual está integrado por la Comisión Binacional para el Desarrollo de la Alta Cuenca del Río Bermejo y del Río Grande de Tarija (Cobinabe) y por Redes Chaco, que está compuesta por más de cien ONG.

El objetivo principal del evento es la construcción colectiva de la agenda “Gran Chaco Americano 2030”, en el marco de una alianza entre el Estado y la sociedad civil organizada orientada al diseño de políticas públicas que generen un impacto sustantivo en el progreso social, económico y ambiental de la región, valorando al Chaco como bien público. En el Foro se realizarán mesas de trabajo, entre éstas, la mesa “Bermejo, proyecto geopolítico y estratégico para el desarrollo”, formada por legisladores nacionales de la República Argentina, del Estado Plurinacional de Bolivia y del Parlasur. La misma será presidida por la embajadora María Cristina Guzmán, responsable de Cobinabe, y en ella se buscará realzar la importancia del Bermejo como punto geopolítico y estratégico.

La región del gran Chaco es un inmenso territorio de inigualable diversidad biológica y cultural del que depende el bienestar de millones de personas que lo habitan. Presenta ecosistemas frágiles y algunos procesos de deterioro irreversibles que generan el creciente empobrecimiento y la emigración de los pobladores. La cuenca del río Bermejo tiene un área de 123.000 km<sup>2</sup> y la longitud del río alcanza los 1.300 km. Recorre el territorio del departamento de Tarija en el Estado Plurinacional de Bolivia y las provincias de Jujuy, Salta, Formosa, Chaco, Santiago del Estero y Santa Fe.

La potencialidad de los recursos, la variedad de sus ecosistemas, su biodiversidad, los bosques tropicales, valles húmedos y montañas desérticas que se encuentran en estas cuencas hacen del Gran Chaco, la alta cuenca del río Bermejo y del río Grande de Tarija, regiones excepcionales. Es por ello que solicito a mis pares el acompañamiento en el tratamiento y posterior sanción de este proyecto.

*Federico Pinedo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.006/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este Honorable Senado la Fiesta en Honor a Santa Catalina de Alejandría, que se lleva a cabo el 25 de noviembre de cada año en Playadito, Corrientes, por el aporte a la tradición religiosa, histórica y cultural para la región NEA.

*Néstor P. Braillard Pocard.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La fiesta en honor a santa Catalina de Alejandría, se realiza todos los años, el domingo posterior al 25 de noviembre —fecha del martirio de la santa en el año 307— en el campo de la señora Graciela Larraburu

sobre ruta nacional 14, kilómetro 776, en Playadito, Corrientes.

La fiesta es uno de los acontecimientos más importante de todo el Nordeste Argentino. Año tras año, devotos llegan por miles de distintos puntos de Corrientes, de Misiones, de otras provincias y desde los países vecinos como Paraguay, Brasil y Uruguay. Lo hacen cada uno a su manera, utilizando distintos medios de transportes: autos, colectivos, motos, bicicletas, de a caballo y de a pie, con el único objetivo de estar presente ese día, brindándole el tributo a la santa milagrosa, agradeciendo los favores y milagros recibidos y también para pedir por los familiares y seres queridos que están necesitando un milagro de la santa.

La religiosidad se expresa rezando una oración, prendiéndole una vela, entregándole un ramo de flor, participando en la misa, bautizando algún ser querido. Todo ello se da en un clima ameno en un lugar amplio, donde la naturaleza brinda lo mejor de sí, donde la devoción, las tradiciones y las costumbres de la región jesuítico-guaraní están presentes. Fueron los jesuitas quienes introdujeron en esta zona la devoción de algunos santos como modelos de vida a seguir. Las imágenes de los mismos en un primer momento fueron traídas desde Europa, entre ellas, la imagen y la devoción a santa Catalina de Alejandría.

La fiesta de santa Catalina se comenzó a realizar en 1931 en el paraje Santos Lugares, actualmente jurisdicción de Colonia Liebig, pero en esos tiempos pertenecía a la jurisdicción de San Carlos y estaba ubicado a unos siete kilómetros aproximadamente del lugar de donde se realiza actualmente la fiesta. La imagen de la santa era de propiedad de la familia Cámara.

En el año 1976 se traslada la imagen de la santa al predio actual (ex El Vichadero) y se cambia el nombre del paraje por Santa Catalina. En ese lugar se construye un monumento de azulejos con la imagen de la santa traída especialmente del Vaticano, los que hoy forman parte del altar de la capilla. Tras la muerte de Cámara, la fiesta estuvo suspendida durante siete años. Y recién en 1992 se reiniciaron los festejos y en 1999 se inauguró la capilla.

El cronograma de la fiesta se mantiene de acuerdo a la tradición jesuita-guaraní, que implicaba una secuencia de cuatro momentos, a saber: 1) las procesiones; 2) el canto de las vísperas; 3) las representaciones sacras, óperas o autos sacramentales y 4) la misa mayor, con posterior procesión o danzas.

Dado que estas conmemoraciones contribuyen a conocer la historia y favorecen la cultura e identidad del país y de la provincia, entendemos, deben ser reconocidas por este Honorable Senado y así lo posulo, descontando el acompañamiento de mis pares.

*Néstor P. Braillard Pocard.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.007/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión por la conmemoración del trigésimo quinto aniversario de la instauración de la democracia argentina, por la celebración de las elecciones el 30 de octubre de 1983, y por la importancia que reviste para toda la Nación y para todo el pueblo argentino la consolidación de nuestra democracia.

*Gerardo A. Montenegro.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El 30 de octubre de 1983 es una fecha que marca un hito histórico de nuestro país, ni más ni menos que el día en que comenzó el restablecimiento de la democracia, luego de la feroz dictadura militar que sufrimos durante los años más oscuros de la historia argentina. Hoy se conmemoran 35 años de esa fecha tan histórica e importante.

Los militantes, los peronistas, los radicales, los socialistas, los argentinos nos reunimos en un mismo sentimiento. Todos recordamos ese día con inmensa alegría y alivio por el fin de una época de mucho sufrimiento, de exilio, de desaparición, de guerra y de muerte. El fin de un período oscuro y el comienzo de una profunda esperanza para el pueblo argentino y para la región.

Todo el pueblo en todo el país salía a la calle, hacía colas para llegar a las escuelas y poder ejercer el derecho cívico del voto con el orgullo de volcar todas las intenciones en un sobre blanco.

Haciendo un poco de historia, las elecciones presidenciales de 1983 se llevaron a cabo el domingo 30 de octubre de ese año, moviendo el aparato institucional para cumplir el objetivo de volver a la democracia tras la dictadura instalada en 1976, conocida como el “Proceso de Reorganización Nacional” y la Guerra de las Malvinas del año 1982.

Los comicios se efectuaron bajo el texto constitucional impuesto durante la dictadura militar autodenominada “Revolución Libertadora”, que establecía el sufragio indirecto y un mandato presidencial de seis años sin posibilidad de reelección inmediata.

Triunfó el candidato radical Raúl Alfonsín con un 51,75 % del voto popular y 317 votos de los 600 miembros del Colegio Electoral. En segundo lugar resultó el candidato peronista Ítalo Luder, que obtuvo el 40,16 % del voto popular y 259 electores, con un nivel de polarización muy alto entre los dos candidatos, que acapararon juntos el 91,91 % de los sufragios válidamente emitidos.

Las elecciones de 1983 iniciaron el período más largo de continuidad democrática de la historia argentina,

no interrumpido desde entonces. Simultáneamente se eligió la totalidad de los miembros del Congreso Nacional y, al asumir el presidente Alfonsín, se renovó la totalidad de los miembros de la Corte Suprema.

Fue la primera victoria presidencial obtenida hasta entonces por la Unión Cívica Radical en elecciones libres desde 1928.

A pesar de que la UCR ganó las elecciones, el justicialismo obtuvo la primera minoría en el Senado y gobernó doce de las veintidós provincias Argentinas.

La sólida victoria llevó a Alfonsín a convencer a Bignone de adelantar la sucesión presidencial al 10 de diciembre de 1983, sellando la transición.

El doctor Alfonsín no finalizó el mandato constitucional debido a que renunció a su cargo cinco meses antes, el 8 de julio de 1989, y fue sucedido por el presidente sucesor ya electo, Carlos Menem, quien completó el mandato de seis años iniciado el 10 de diciembre de 1983, antes de dar inicio el suyo el 10 de diciembre de 1989.

La figura de Raúl Alfonsín ha quedado, con suma justicia, muy vinculada a la democracia argentina, porque además de haber sido el primer presidente de esta democracia, durante su mandato le ha tocado pelear a capa y espada contra los desestabilizadores que han resistido a la instauración de la democracia y que quisieron quebrarla.

Asimismo, ha tenido la valentía de llevar a cabo el histórico juicio a las juntas que ha sido una etapa de mucha reivindicación, memoria y justicia para toda la Nación, bajo el emotivo lema del “Nunca más”.

Señora presidente, la conmemoración y celebración de los 35 años desde la instauración de la democracia es un acto de absoluta justicia social, que nos recuerda la lucha de los argentinos por reinstaurar la democracia plena, que aún transitamos con dificultades y cuentas pendientes, pero que definitivamente hemos tomado como un modo de vida, y la decisión común e irrevocable del pueblo argentino de abrazar categóricamente la vida republicana y democrática consagrada en nuestra Constitución nacional.

Por la naturaleza de que se trata el día que aquí se conmemora, por la envergadura y la importancia que la democracia argentina tiene para cada uno de los ciudadanos individualmente y para toda la sociedad en su conjunto, y porque resulta fundamental una celebración que consagra los valores republicanos, el respeto por la diversidad, por los derechos y las conquistas adquiridas. Porque la democracia es el único sistema que asegura la libre expresión de la soberanía del pueblo, reflejada en cada libre elección, directa y universal, y porque esta fecha nos permite hacer una reflexión en conjunto sobre nuestro pasado, sobre el camino transitado, pero con la mirada puesta en el presente y en el futuro, en el desarrollo de un pueblo soberano, libre, siempre con el estandarte de los derechos humanos en alto, y porque nos une y fortalece como comunidad. Por ello es que debemos darle el valor que merece a

esta conmemoración donde se resaltan y enaltecen los más importantes valores humanos argentinos, por esto impulsamos este proyecto en el convencimiento de que estamos frente a razones de estricta justicia social que así lo ameritan.

Por todo lo expuesto es que vengo a solicitar a mis pares que me acompañen en la sanción del presente proyecto de ley.

*Gerardo A. Montenegro.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.008/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión a la conmemoración del 87º aniversario de la fundación de Villa Berthet, localidad de la provincia del Chaco, acontecida el 13 de noviembre de 1931, reconocida como el “Diamante Chaqueño”, por la gran cantidad de fábricas que formaron el desarrollo del pueblo.

*Ángel Rozas.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La localidad de Villa Berthet, ubicada en el sudoeste chaqueño, a 190 km de Resistencia, celebrará el próximo 13 de noviembre el 87º aniversario de su fundación.

En el año 1926, don Fernando Cutiellos recibe la concesión fiscal del lote 14, cuya producción se vendían a la Cía. La Francia Argentina que luego adquiere de La Forestal 6 ha de terreno en el lote 4, para playa maderera y depósito, y acuerdan con ésta construir una vía férrea desde la estación de Haumonía hasta la playa maderera.

El 8 de junio de 1927, es la fecha de arribo del primer tren con maderas de dichas playas. Los trabajadores de este obraje construyen sus viviendas alrededor de dicha playa, y esos serían los cimientos de lo que hoy conocemos como Villa Berthet.

El 13 de noviembre de 1931, fue la creación de la primera comisión de fomento y fecha fundacional de esta localidad.

La historia local cuenta la aventura del aragonés Domingo Ferrer, que nació en España en el año 1870 y que, junto con otros jóvenes, dejó su tierra natal buscando forjar un próspero destino en América. En 1890 llegó a Buenos Aires, enseguida se trasladó a Rosario (Santa Fe) y después a Fortín Tacañita (Santiago del Estero), para radicarse definitivamente en el Chaco.

En 1912 llegó a la incipiente población de Villa Berthet con su esposa Celsa Argañaraz y sus dos hijos: Dominga y Celso. Se ubicó en el lote 14, donde estaban

asentados los aborígenes mocovíes, con quienes mantenía una admirable relación. Fue el primer poblador de la cultura europea.

Ferrer fue el primer poblador de la naciente Villa Berthet. Por su predisposición al diálogo y su entereza moral, fue un activo participante por la integración de los aborígenes de la zona a la vida del pueblo; mientras que participó con entereza y voluntad implacable en las instituciones públicas que allí se iban creando. Una calle de esa localidad lleva su nombre.

Don Domingo era de cuerpo menudo y erguido. Poseía un corazón amplio donde albergaba bondad, generosidad y deseos activos por ayudar a la tribu en hacerla ingresar a la civilización de los habitantes blancos. Estos carismas permitieron la simpatía, el cariño y la admiración de los indígenas y terminaron por llamarlo “cacique Domingo”.

A principios del año 1931 integró la primera comisión vecinal. Esta comisión se encargó de reunir fondos para construir el edificio de la Escuela N° 79, que venía trasladada desde Oetling.

El 13 de noviembre de 1931, el gobernador Juan Mac Lean resolvió designar los ciudadanos para la Comisión de Fomento de Villa Berthet.

La significación de este aniversario fundacional ha puesto en marcha para celebrarlo a todas las instituciones comunitarias: educativas, artísticas, deportivas, culturales, religiosas, rurales, de la industria y el comercio, cooperativas y al municipio todo.

La elección de Mis Diamantito, Mis Diamante, Señora Diamante y Mister Diamante, es todo un atractivo en la noche previa de cada aniversario.

Como cada año, el grupo de trabajo junto al municipio convocan públicamente a todas las instituciones a presentar sus candidatas. El evento se realiza la noche previa a la fecha aniversario, de tal manera que llegue el gran día con las nuevas soberanas y el mister berthense.

Por los fundamentos expuestos, y destacando el entusiasmo y la voluntad del pueblo chaqueño de Villa Berthet, quienes junto a sus autoridades, instituciones, organizaciones y asociaciones locales celebrarán el 87º aniversario de su fundación, conmemoración que merece ampliamente nuestro reconocimiento y adhesión, solicito a los señores senadores la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Ángel Rozas.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.009/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Modifíquese el artículo 5º de la ley 23.753, que quedará redactado de la siguiente forma:

Artículo 5º: La autoridad de aplicación establecerá normas de provisión de medicamentos e insu-



mos, las que deberán ser revisadas y actualizadas como mínimo cada 2 (dos) años, a fin de poder incluir en la cobertura los avances farmacológicos y tecnológicos, que resulten de aplicación en la terapia de la diabetes y promuevan una mejora en la calidad de vida de los pacientes diabéticos.

La cobertura de los medicamentos y reactivos de diagnóstico para autocontrol de los pacientes con diabetes será del 100 % (cien por ciento) y en las cantidades necesarias según prescripción médica. La autoridad de aplicación no podrá restringir la cobertura total de estos medicamentos y reactivos.

Para acceder a lo establecido en el párrafo anterior, sólo será necesaria la acreditación, mediante certificación médica de una institución sanitaria pública, de la condición de paciente diabético. Esta certificación se hará al momento del diagnóstico y seguirá vigente mientras el paciente revista el carácter de enfermo crónico. La autoridad de aplicación no podrá ampliar los requisitos de acreditación para acceder a la cobertura.

La autoridad de aplicación deberá llevar a cabo campañas nacionales de detección y de concientización de la enfermedad, a fin de lograr un adecuado conocimiento en la sociedad de esta patología, que permita una mayor integración social de los pacientes.

Asimismo, deberá articular con las jurisdicciones locales y las instituciones educativas en todos los niveles programas formativos que permitan el acceso de alumnos y docentes a un conocimiento adecuado de la problemática.

Art. 2º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Silvina M. García Larraburu. – María I. Pilatti Vergara. – Ana M. Ianni.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

En el año 1989, la XLII Asamblea Mundial de la Salud adoptó por unanimidad una resolución en la que se solicitaba a todos los Estados miembros la medición y evaluación de la mortalidad nacional por diabetes mellitus y la implementación de medidas para su prevención y control.

A partir de entonces, la Argentina, como Estado miembro de dicha asamblea, sancionó la ley nacional 23.753 de diabetes.

Es de señalar que el decreto reglamentario 1.271/98 estableció que el Ministerio de Salud de la Nación instara a la cobertura del 100 % de la insulina y de los elementos necesarios para su aplicación, y una cobertura progresiva creciente nunca inferior al 70 % para los demás elementos establecidos en ese programa.

En este último supuesto, quedarían comprendidas las tiras reactivas para control de glucemia pero posteriormente se cercenó la cobertura con el programa

médico obligatorio, al establecer una cantidad de 400 y de 50 tiras reactivas al año para diabetes tipo 1 y 2 respectivamente.

Es por esto que las obras sociales, las empresas de medicina prepaga y los programas públicos de salud otorgaron sólo la cobertura del 70 % a los reactivos para el control de glucemia, con el pretexto de estar cumpliendo con lo dispuesto en el programa médico obligatorio, y no cumpliendo con la ampliación progresiva de la cobertura inicial tal como dispone la normativa.

Luego de diversos reclamos realizados por distintas organizaciones que representan a las personas con diabetes más reclamos individuales de pacientes, se logró ampliar la cobertura de la ley inicial, a través de las reformas introducidas por ley 26.914, que fuera modificada en el año 2013, estableciéndose en la misma la cobertura al 100 % de los medicamentos, insumos y reactivos para control de glucemia.

Sin embargo, en la resolución 1.156/14, el Ministerio de Salud de la Nación reglamenta dicha ley, y fija restricciones en la cantidad de tiras reactivas para el control de glucemia.

Además, el decreto 1.286/14 del Poder Ejecutivo, al reglamentar el artículo 5º de la ley 23.756, señala que “al momento de la prescripción, los profesionales médicos deberán tomar como referencia las indicaciones establecidas por las normas de provisión de medicamentos e insumos del Ministerio de Salud”.

La resolución y el decreto citados no hacen más que limitar la acción médica y la provisión de insumos requeridos por los pacientes, ya se trate de medicamentos y/o tiras reactivas, en una proporción mayor a la referida por la autoridad de aplicación. Esta determinación debe estar en manos del diagnóstico médico correspondiente, y no puede reglamentarse de modo tal que se obstaculice la cobertura total, es decir, del 100 %, que fue fijado en la modificación a la Ley de Diabetes 23.756, por la ley 26.914.

En ese sentido, la Asociación Civil Diabetes Argentina (ADA), la Liga Argentina de Protección al Diabético (LAPDI), la Federación Argentina de Diabetes (FAD), que nuclea a 42 asociaciones de personas con diabetes en el país, y junto a la Asociación del Diabético (ARODIA) de la ciudad de General Roca, provincia de Río Negro, han manifestado su preocupación a nivel nacional y provincial respectivamente, compartiendo esta difícil situación y la necesidad de garantizar una cobertura total en el acceso a medicamentos y tiras reactivas.

Según los resultados de la última encuesta nacional de factores de riesgo del ex Ministerio de Salud de la Nación (2013), actual secretaría, el 9,8 % de los mayores de 18 años presentó diabetes o glucemia elevada, lo que constituye un número superior a los 3 millones de argentinos.

En tal sentido, la Federación Argentina de Diabetes (FAD) ha expresado que la falta de un control adecuado de esta enfermedad incrementa las posibilidades de desarrollar, entre otras, afecciones oculares con riesgo

de ceguera, insuficiencia renal, enfermedades cardiovasculares, etcétera.

La falta de cobertura total de los cuadros de diabetes, que requieren atención y acompañamiento permanente, es una situación preocupante y por ello propongo modificar el artículo 5° de la ley, para evitar mecanismos que restrinjan un derecho reconocido y obstaculicen su operatividad.

Por todo lo expresado anteriormente, solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto de ley.

*Silvina M. García Larraburu. – María I. Pilatti Vergara. – Ana M. Ianni.*

–A la Comisión de Salud.

(S.-4.012/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este Honorable Senado de la Nación el primer cortometraje para realidad virtual (VR-360) de Catamarca y el NOA, titulado *Fin del camino*, realizado por alumnos del Colegio “María Montessori” de la provincia de Catamarca juntamente con la Asociación Civil Iluminar, el cual fuese presentado el pasado 26 de setiembre de 2018 en el Salón Auditorio del Senado de la provincia de Catamarca.

*Inés I. Blas.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Me motiva la presentación de este proyecto de declaración reconocer el trabajo de estos jóvenes y adolescentes que han llevado a cabo una actividad de cortometraje primera en su tipología.

El cortometraje titulado *Fin del camino* es el primer trabajo audiovisual en trescientos sesenta grados (360°) para realidad virtual realizado en Catamarca y el primero en el Noroeste Argentino. Surge de la iniciativa de un grupo de alumnos de cuatro escuelas de la capital provincial a través de reuniones realizadas luego de concluir el evento de intercolegiales audiovisuales como una actividad extracurricular para profundizar el conocimiento sobre la realización audiovisual.

Esta iniciativa, en primera instancia, fue la creación de un cortometraje en donde los alumnos de los colegios María Montessori, Nuestra Señora del Valle, Gobernador Galíndez y de Pozo el Mistol de Valle Viejo pudieron trabajar en conjunto y desarrollar un trabajo audiovisual más allá de los intercolegiales audiovisuales. A partir de allí surgió la idea de trabajar con tecnología de 360°. Por esta motivación, tanto de los docentes como de los alumnos conjuntamente con la Asociación Civil Iluminar se dieron a la tarea de recopilar información sobre la realización de producción audiovisual.

Luego de un período de recopilación de información se definió la idea y producción que llevó a un gran desafío, como conseguir el equipamiento, creación de guión, la producción, la locación, lo que llegó a una coordinación de seis meses, quedando por ello solamente el colegio María Montessori en el acompañamiento del proyecto.

En el mes de mayo de 2018 se logró filmar el bruto del primer cortometraje en 360° de Catamarca, el primero del NOA y que se llevó a cabo con desplazamiento, lo que permite al espectador sumergirse a través de los ojos del actor principal y como primera persona dentro del cortometraje.

A fines del mes de setiembre se realizó la presentación en el salón auditorio del Senado donde el docente a cargo comentó que el primer trabajo lleva el nombre *Fin del camino* y tiene como idea realizar contenidos innovadores aprovechando la realidad virtual, ya que en este primer cortometraje se basó en el género del terror.

Cabe destacar que la Asociación Civil Iluminar es una asociación civil sin fines de lucro de la provincia de Catamarca que trabaja con adolescentes y jóvenes de distintas escuelas en el desarrollo de actividad audiovisual y multimedial, generando aptitudes para desempeñarse en áreas creativas y de la tecnocultura desde cortometrajes, diseño gráfico, sonido digital, fotografía, desarrollo de aplicaciones y videojuegos. Esta asociación nació por iniciativa de docentes del colegio María Montessori, a la cual se fueron adhiriendo docentes de otros colegios de la misma provincia.

Dada la gran importancia de promover el desarrollo de aptitudes de los jóvenes y adolescentes en la producción de ideas innovadoras es que solicito a mis pares me acompañen en esta presentación.

*Inés I. Blas.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.013/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el desarrollo de un auto completamente eléctrico por parte de los alumnos de la escuela preuniversitaria ENET N°1 de la provincia de Catamarca, el cual presentarán en la competencia nacional Desafío YPF 2018, del que participan mil alumnos de 70 escuelas de todo el país.

*Inés I. Blas.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Motiva la presentación de este proyecto de declaración reconocer el logro realizado por los alumnos de la escuela ENET N°1, los que armaron un auto completamente eléctrico.

Dicho prototipo será presentado a nivel nacional en el Desafío YPF 2018, del que participarán mil estudiantes de 70 escuelas técnicas de todo el país.

La presentación del vehículo será en el autódromo “Oscar y Juan Gálvez”, el mítico circuito porteño, y lo conducirá Victoria De Marco, una de las jóvenes que integró el grupo de alumnos encargados de darle vida a este auto.

“El mecanismo es más fácil que el de un auto común”, manifestó Victoria de Marco. El auto alcanza la velocidad máxima de 40 km/h y posee frenos en las cuatro ruedas. Aún no han definido el nombre que le pondrán al mismo.

En la etapa previa a la construcción del vehículo, los alumnos fueron beneficiados con una beca que les otorgó el motor eléctrico, las baterías y un juego de ruedas. Para ello debieron presentar un diseño de carrocería y chasis y una investigación sobre los beneficios del impacto ecológico. Los alumnos catamarqueños en dicha instancia quedaron en octavo lugar sobre un total de veinticuatro escuelas.

Para trabajar en el proyecto del automóvil se hizo una selección de alumnos de tres cursos diferentes y contaron con la colaboración de ex alumnos de la misma institución. Esta escuela no tiene orientación automotriz, por ello quienes se hicieron cargo de la electricidad, soldaduras, la dinámica, la dirección y el rodaje fueron los alumnos de electromecánica, y del carrozado y el diseño los alumnos de construcción.

Participaron en el desarrollo del proyecto todos los talleres de la escuela, integrados por 60 alumnos de la escuela de forma activa.

Por todo ello, y a fin de destacar la tarea innovadora y creadora de nuestros jóvenes, solicito a mis pares que me acompañen en esta presentación.

*Inés I. Blas.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.014/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Institúyase el día 30 de octubre como Día Nacional de la Democracia en conmemoración de las elecciones realizadas el 30 de octubre de 1983, fecha que marcó el restablecimiento de la democracia en nuestro país.

Art. 2º – El Poder Ejecutivo organizará actividades conmemorativas del Día Nacional de la Democracia e implementará las acciones necesarias para su difusión y promoción, así como los contenidos educativos para su promoción académica.

Art. 3º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Gerardo A. Montenegro.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El 30 de octubre de 1983 es una fecha que marca un hito histórico de nuestro país, ni más ni menos que el día en que comenzó el restablecimiento de la democracia, luego de la feroz dictadura militar que sufrimos durante los años más oscuros de la historia argentina.

Los militantes, los peronistas, los radicales, los socialistas, los argentinos, nos reunimos en un mismo sentimiento, todos recordamos ese día con inmensa alegría y alivio por el fin de una época de mucho sufrimiento, de exilio, de desaparición, de guerra y de muerte. El fin de un período oscuro, y el comienzo de una profunda esperanza para el pueblo argentino y para la región.

Todo el pueblo en todo el país salía a la calle, hacía colas para llegar a las escuelas y poder ejercer el derecho cívico del voto con el orgullo de volcar todas las intenciones en un sobre blanco.

Hoy se conmemoran 35 años de esa fecha tan histórica e importante, y aún no hemos instaurado este día en el calendario de las fechas patrias con la importancia que merece una fecha de esta característica.

El antecedente a este proyecto que presentamos se dio en el año 2009, con el número de expediente S.-955/09 con la autoría de los senadores Cabanchik, Rached, Verani, Rossi, Sanz, González de Duhalde, Basualdo, Giustiniani, Negre de Alonso, quienes presentaron un proyecto para instaurar el Día Nacional de la Democracia, que alcanzó la sanción de Senadores el 13 de mayo de 2009, y que habiendo pasado a la Cámara de Diputados no obtuvo tratamiento alguno, por lo que caducó en febrero de 2012 y pasó al archivo en abril de ese año.

Haciendo un poco de historia, las elecciones presidenciales de 1983 se llevaron a cabo el domingo 30 de octubre de ese año, moviendo el aparato institucional para cumplir el objetivo de volver a la democracia tras la dictadura instalada en 1976, conocida como el proceso de reorganización nacional, y la Guerra de las Malvinas del año 1982.

Los comicios se efectuaron bajo el texto constitucional impuesto durante la dictadura militar autodenominada “revolución libertadora”, que establecía el sufragio indirecto y un mandato presidencial de seis años sin posibilidad de reelección inmediata.

Triunfó el candidato radical Raúl Alfonsín con un 51,75 % del voto popular y 317 votos de los 600 miembros del Colegio Electoral. En segundo lugar, resultó el candidato peronista Ítalo Luder, que obtuvo el 40,16 % del voto popular y 259 electores, con un nivel de polarización muy alto entre los dos candidatos, que acapararon juntos el 91,91 % de los sufragios válidamente emitidos.

Las elecciones de 1983 iniciaron el período más largo de continuidad democrática de la historia argentina, no interrumpido desde entonces. Simultáneamente se

eligieron la totalidad de los miembros del Congreso Nacional y al asumir el presidente Alfonsín, se renovaron la totalidad de los miembros de la Corte Suprema.

Fue la primera victoria presidencial obtenida hasta entonces por la Unión Cívica Radical en elecciones libres desde 1928.

A pesar de que la UCR ganó las elecciones, el justicialismo obtuvo la primera minoría en el Senado y gobernó doce de las veintidós provincias argentinas.

La sólida victoria llevó a Alfonsín a convencer a Bignone de adelantar la sucesión presidencial al 10 de diciembre de 1983, sellando la transición.

El doctor Alfonsín no finalizó el mandato constitucional debido a que renunció a su cargo cinco meses antes, el 8 de julio de 1989, y fue sucedido por el presidente sucesor ya electo Carlos Menem, quien completó el mandato de seis años iniciado el 10 de diciembre de 1983, antes de dar inicio el suyo el 10 de diciembre de 1989.

La figura de Raúl Alfonsín ha quedado, con suma justicia, muy vinculada a la democracia argentina, porque además de haber sido el primer presidente de esta democracia, durante su mandato le ha tocado pelear a capa y espada contra los desestabilizadores que han resistido a la instauración de la democracia y que quisieron quebrarla.

Asimismo, ha tenido la valentía de llevar a cabo el histórico juicio a las juntas que ha sido una etapa de mucha reivindicación, memoria y justicia para toda la Nación, bajo el emotivo lema del “Nunca más”.

Señora presidente, la conmemoración del 30 de octubre de cada año como Día Nacional de la Democracia es un acto de absoluta justicia social, y recordará por siempre la fecha en que los argentinos hemos reinstaurado la democracia plena, que aún transitamos con dificultades y cuentas pendientes, pero que definitivamente hemos tomado como un modo de vida, y la decisión común e irrevocable del pueblo argentino de abrazar categóricamente la vida republicana y democrática consagrada en nuestra Constitución Nacional.

Por la naturaleza de que se trata el día que aquí se instituye, por la envergadura y la importancia que la democracia argentina tiene para cada uno de los ciudadanos individualmente y para toda la sociedad en su conjunto, y porque una ley jerarquiza una celebración que consagra los valores republicanos, el respeto por la diversidad, por los derechos y las conquistas adquiridas. Porque la democracia es el único sistema que asegura la libre expresión de la soberanía del pueblo, reflejada en cada libre elección, directa y universal, y porque una ley de estas características nos permitirá hacer una reflexión en conjunto sobre nuestro pasado, sobre el camino transitado, pero con la mirada puesta en el presente y en el futuro, en el desarrollo de un pueblo soberano, libre, siempre con el estandarte de los derechos humanos en alto, y porque una fecha de esta envergadura nos une y fortalece como comunidad. Por ello es que debemos darle el valor que merece una fecha como la que proponemos donde se resaltan y enaltecen

los más importantes valores humanos argentinos, por esto impulsamos este proyecto en el convencimiento de que estamos frente a razones de estricta justicia social que así lo ameritan.

Por todo lo expuesto es que vengo a solicitar a mis pares me acompañen en la sanción del presente proyecto de ley.

*Gerardo A. Montenegro.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.015/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

## CAPÍTULO I

### *Disposiciones generales*

Artículo 1° – *Objeto.* La presente ley tiene por objeto establecer los presupuestos mínimos para la gestión integral de residuos sólidos urbanos (GIRSU) con el fin de asegurar la protección del ambiente, a través de una paulatina disminución en la generación de residuos que llegan a disposición final.

Art. 2° – *Ámbito de aplicación.* La presente ley alcanza a las actividades, procesos y operaciones de la gestión y manejo de los residuos sólidos urbanos (RSU), desde la generación hasta su disposición final, sean éstos de origen residencial, comercial, asistencial, sanitario, industrial o institucional, con excepción de aquellos que se encuentren regulados por normas específicas. Comprende, además, a aquellos residuos generados en instituciones públicas y privadas, empresas, comercios, así como residuos industriales que no se deriven de sus procesos y los residuos de poda y limpieza en la vía pública.

Art. 3° – *Objetivos.* Son objetivos de la presente ley:

- a) Lograr un adecuado y racional manejo de los RSU mediante la implementación de un sistema de gestión circular;
- b) Promover la valorización de los RSU;
- c) Estimular la participación ciudadana en programas de reducción, reutilización y reciclaje de RSU;
- d) Promover la industria del reciclaje y la formalización de organizaciones sociales que asocian a recuperadores urbanos y otros trabajadores abocados a la recolección de residuos reutilizables y reciclables;
- e) Minimizar los RSU con destino a disposición final;
- f) Promover la investigación científica y tecnológica para optimizar las distintas etapas de la GIRSU;



- g) Establecer programas de educación que informen a la ciudadanía y generen cambios de valores y conductas sociales;
- h) Adoptar, desarrollar y perfeccionar tecnologías limpias en las distintas etapas de la GIRSU;
- i) Incentivar formas de cooperación entre las jurisdicciones locales, con miras a la elevación de las escalas de aprovechamiento y la reducción de los costos implicados;
- j) Establecer acciones orientadas a recuperar las áreas degradadas por la descarga inapropiada e incontrolada de RSU;
- k) Definir estrategias y acciones transectoriales para la GIRSU, conjugando las variables económicas, sociales, culturales, técnicas, sanitarias y ambientales.

Art. 4º – *Definiciones*. A los fines de la presente ley se entiende por:

Biodigestión: a la degradación anaeróbica de residuos orgánicos dando como resultado la obtención de biogás.

Centro de disposición final: a aquellos lugares especialmente acondicionados y habilitados por la autoridad competente para la disposición permanente de los residuos.

Compost o compostaje: a la degradación aeróbica controlada de residuos orgánicos para desarrollar un producto con valor potencial como acondicionador de suelos.

Ecodiseño: a la creación de productos reciclables, reutilizables, libres de sustancias tóxicas y con una mayor durabilidad, que considera la generación de residuos desde el origen de un producto hasta el destino final de los mismos.

Gestor: a toda persona física o jurídica, pública o privada, registrada y autorizada para la gestión total o parcial de los RSU. Incluye a aquellos recuperadores urbanos autorizados por la autoridad competente.

Reciclaje: a la acción que permite reaprovechar los RSU mediante un proceso de transformación destinado a cumplir con el mismo fin u otros.

Recuperador Urbano: a la persona física dedicada de manera habitual a la recolección diferenciada de RSU reciclables y/o reutilizables y eventualmente a la gestión de almacenamiento de los mismos para su comercialización.

Reducción: al conjunto de medidas destinadas a evitar que un producto se convierta en residuo, tales como cambios en el diseño, manufactura, empaque, reutilización y prolongación de la vida útil de los productos, entre otros.

Relleno sanitario: a la técnica de disposición final de los RSU en el suelo que no causa daño en el ambiente durante su operación ni después de su clausura, y que utiliza principios de ingeniería para confinar los residuos en un área lo más estrecha posible, cubriéndola con ca-

pas de tierra diariamente y compactándola para reducir su volumen, contemplando los problemas que puedan causar los líquidos y gases producidos por efecto de la descomposición de la materia orgánica. Existen tres tipos: mecanizados, semi mecanizados y manuales.

Residuos potencialmente valorizables: al material desechado susceptible de ser reutilizado o reciclado.

Responsabilidad compartida: al conjunto de acciones individualizadas y encadenadas de los generadores, productores y autoridades competentes en la Gestión de Residuos Especiales de Generación Universal, concertada de tal manera que permita disminuir los impactos negativos de los mismos en el ambiente, mediante el desarrollo de estrategias sostenibles para su aprovechamiento en o hacia otras cadenas productivas, logrando una correcta valorización y alentando las buenas prácticas de responsabilidad socioambiental.

Reutilización: a la acción referida al uso de un producto o bien, en más de una ocasión, con el objeto de cumplir con el mismo fin para el que fue elaborado originalmente o para otros fines.

Sistema de gestión circular: a la gestión integral de residuos sólidos urbanos que contempla desde el diseño del producto antes de salir al mercado hasta la valorización de los recursos que el mismo genere una vez finalizada su vida útil, fomentando su aprovechamiento y disminuyendo así la cantidad de residuos que llegan a disposición final.

## CAPÍTULO II

### *Residuos sólidos urbanos (RSU)*

Art. 5º – *Concepto*. Se denomina residuos sólidos urbanos a aquellos elementos, objetos o materiales que como consecuencia de los procesos de consumo y desarrollo de actividades humanas son desechados y/o abandonados.

Art. 6º – *Clasificación*. Los RSU Se clasifican en:

- a) Orgánicos: son los desechos de origen biológico compuestos por materias derivadas de vegetales, animales y alimentos, capaces de desintegrarse o degradarse rápidamente, transformándose en otro tipo de materia orgánica;
- b) Inorgánicos: son los desechos de origen no biológico, que por sus características químicas sufren una descomposición natural muy lenta o nunca logran desintegrarse, por lo que también se los denomina no biodegradables. Pueden ser:

- i. Reciclables: productos de papel y cartón; metales ferrosos y no ferrosos; artículos de vidrio; artículos de plástico; cualquier otro material o grupo de materiales que puedan ser recuperados y comercializados para reciclaje a un costo neto igual o menor que el de recolección y depósito o procesamiento en un centro de disposición final.

- ii. No reciclables: aquellos residuos para los que no existe tecnología de reciclaje. La autoridad de aplicación determinará las características y composición de los residuos no aptos para reutilizar o reciclar;
- c) Residuos especiales de generación universal (REGU): son aquellos RSU que por sus características particulares de volumen, nocividad o toxicidad puedan presentar riesgos significativos sobre la salud humana o animal o sobre los recursos ambientales, por lo que requieren de una gestión diferente del resto de los RSU. Son considerados REGU:
  - i. Envases de aceites lubricantes.
  - ii. Aparatos eléctricos y electrónicos.
  - iii. Baterías.
  - iv. Neumáticos.
  - v. Pilas.
  - vi. Lámparas y termómetros con contenido de mercurio.
  - vii. Cartuchos y tóneres de impresoras.
  - viii. Envases y embalajes.
  - ix. Todo aquel otro que por sus características sea considerado como tal por la autoridad de aplicación.

Art. 7° – *REGU nuevos o no incluidos*. Cualquier persona humana o jurídica puede solicitar a la autoridad de aplicación la inclusión de un residuo particular no considerado hasta el momento como REGU para su evaluación.

Dicha solicitud, debe presentarse con la respectiva justificación fundamentada en la normativa y realidad nacional, así como con estudios técnicos, económicos, ambientales y de salud sustentados por organizaciones o instituciones científicas existentes en el país o en otros países.

Art. 8° – *Gestión de REGU*. Las autoridades competentes deberán establecer, en el ámbito de su jurisdicción, planes estratégicos de gestión que fomenten la disposición inicial selectiva de REGU para su valorización, centrados en un manejo ambientalmente adecuado.

Asimismo, la implementación de los planes estratégicos debe contemplar la coordinación con los productores de REGU presentes en cada jurisdicción, para llevar a cabo una correcta gestión de los mismos, teniendo como base el concepto de responsabilidad compartida.

Art. 9° – *Productor de REGU*. A los efectos de esta ley, se entiende por productor de REGU toda persona humana o jurídica que fabrique, importe, distribuya y/o comercialice grandes volúmenes de residuos especiales de generación universal, conforme la reglamentación que establezca cada jurisdicción.

Sin perjuicio de las obligaciones establecidas en la GIRSU y con miras a fortalecer la responsabilidad compartida y sus objetivos, los productores de REGU tienen las siguientes obligaciones:

- a) Inscribirse en el Registro de Productores de REGU, conforme lo establezca la reglamentación de cada jurisdicción;
- b) Recibir los REGU de los productos que comercializan, siendo responsables de su almacenamiento;
- c) Cualquier otra que establezcan la reglamentación de cada jurisdicción.

### CAPÍTULO III

#### *Gestión integral de residuos sólidos urbanos (GIRSU)*

Art. 10. – *Concepto*. Se denomina gestión integral de residuos sólidos urbanos (GIRSU) al conjunto de actividades interdependientes y complementarias entre sí, que conforman un proceso de acciones para el manejo de RSU, con el objeto de proteger el ambiente y la calidad de vida de la población.

Art. 11. – *Etapas*. La GIRSU comprende las siguientes etapas:

- a) Generación;
- b) Disposición inicial;
- c) Recolección;
- d) Selección;
- e) Transferencia;
- f) Transporte;
- g) Tratamiento;
- h) Disposición final.

Las etapas mencionadas deberán asegurar que todo residuo potencialmente valorizable sea destinado a tal fin evitando su disposición final.

Art. 12. – *Generación*. A los fines de esta ley, se entiende por generación a la actividad que comprende la producción de RSU y por generador a cualquier persona humana o jurídica cuya actividad produzca RSU, pudiendo ser individuales o especiales, en relación a la cantidad de RSU generada.

La autoridad de aplicación debe establecer y fomentar medidas para reducir la generación de RSU tendientes a la disposición final, promoviendo e incentivando el ecodiseño de nuevos productos que permitan la minimización de volumen, la reutilización y prolongación de la vida útil, como también los sistemas de depósito, devolución y retorno de determinada tipología de residuos, fundamentalmente envases.

Los envases y productos que por sus características puedan ser reciclados o con contenido reciclable deben estar correctamente identificados.

Art. 13. – *Generadores especiales*. A los efectos de la presente ley, la categoría de generador especial de RSU,

así como las condiciones de gestión integral de los mismos, son determinadas por la autoridad competente.

Es responsabilidad de los generadores especiales contar con la aprobación de un programa particular de gestión de residuos sólidos urbanos presentado a la autoridad competente, el cual debe detallar las condiciones de disposición inicial, recolección, transferencia, transporte, tratamiento y disposición final de los residuos, especificando los gestores encargados de estas etapas.

Los generadores especiales y organizadores de espectáculos de concurrencia masiva deberán establecer medidas tendientes a implementar la disposición inicial selectiva, afrontando los costos de esa logística.

**Art. 14. – Disposición inicial.** La disposición inicial de RSU deberá efectuarse mediante métodos apropiados que prevengan y minimicen los posibles impactos negativos sobre el ambiente y la calidad de vida de la población, debiendo las autoridades competentes adoptar las medidas necesarias a fin de implementar en cada una de las jurisdicciones locales la disposición inicial selectiva, disminuyendo la generación de residuos que llegan a disposición final.

A los efectos de esta ley, se entiende por disposición inicial selectiva a aquella etapa del proceso de GRSU en la cual el generador clasifica y separa los RSU, depositándolos en los lugares establecidos de manera diferencial en cada jurisdicción, de acuerdo a las características de los mismos.

La disposición inicial deberá ser selectiva en al menos tres categorías: residuos orgánicos, inorgánicos reciclables e inorgánicos no reciclables. Las autoridades competentes, a través de normas complementarias pueden establecer categorías adicionales de clasificación y demás condiciones que considere necesarias para la correcta disposición inicial selectiva de RSU.

Es responsabilidad de los generadores realizar la disposición inicial selectiva de los RSU conforme lo establezcan las autoridades competentes y almacenar en forma sanitaria los mismos hasta su recolección.

En el caso de los REGU, los generadores deben realizar la disposición inicial selectiva de los mismos fuera del servicio de recolección ordinario conforme lo establezcan los planes estratégicos de gestión en cada jurisdicción.

Las autoridades competentes deberán arbitrar los medios necesarios para colocar en las vías y parajes públicos, recipientes diferenciados destinados a depositar los residuos producidos exclusivamente por transeúntes.

Asimismo, los establecimientos que conforman el sistema educativo nacional según el alcance establecido en la ley 26.206 deberán disponer de contenedores o receptores diferenciados conforme lo establezcan las autoridades competentes.

**Art. 15. – Recolección y transporte.** Las autoridades competentes deberán garantizar que los RSU sean

recolectados y transportados a los sitios habilitados mediante métodos que prevengan y minimicen los impactos negativos sobre el ambiente y la calidad de vida de la población. Asimismo, deberán determinar la metodología y frecuencia con que se hará la recolección, la que deberá adecuarse a la cantidad de residuos generados y a las características ambientales y geográficas, debiendo adoptar las medidas necesarias a fin de implementar la recolección diferenciada en cada una de las jurisdicciones locales.

Se entiende por recolección diferenciada a la actividad consistente en recoger aquellos RSU separados en origen y la correspondiente carga de los mismos en vehículos específicos de acuerdo al tipo de residuo; y por transporte a los viajes de traslado de los residuos entre los diferentes sitios comprendidos en la gestión integral, abarcando las acciones de vaciado de los recipientes o contenedores en el lugar de destino.

Las etapas de recolección y transporte deberán ser diferenciadas según el tipo de residuo, en función de su tratamiento y valoración posterior.

Los procedimientos de estas etapas, sean los RSU de generadores individuales o especiales, son objeto de regulación y gestión de las jurisdicciones intervinientes, las que deberán respetar el principio de congruencia a que hace referencia la Ley General del Ambiente, 25.675.

La frecuencia de la recolección de RSU inorgánicos debe ser diferente a la de los orgánicos conforme lo establezca cada jurisdicción, debiendo realizarse en vehículos habilitados y debidamente acondicionados de manera de garantizar una adecuada contención de los residuos y evitar su dispersión en el ambiente.

La recolección diferenciada de RSU potencialmente valorizables puede ser realizada por pymes y/o cooperativas de recuperadores urbanos, organizaciones sociales sin fines de lucro, empresas recicladoras y demás instituciones públicas y privadas interesadas en la recolección de residuos potencialmente valorizables en general o particularmente en algún tipo de material preclasificado. Los mismos deberán estar inscritos y cumplir con las reglamentaciones que se establezcan en cada jurisdicción.

Todo el personal que intervenga en cualquiera de las actividades que implican el contacto directo con los residuos deberá contar con los elementos y medidas que protejan su seguridad y salubridad, de acuerdo con la ley nacional 19.587 y decreto reglamentario 351/79 y las reglamentaciones vigentes en las distintas jurisdicciones o las que en el futuro las modifiquen o reemplacen.

**Art. 16. – Selección y transferencia.** Se entiende por selección al procedimiento en el cual los residuos, provenientes de la recolección diferenciada, son receptionados, clasificados y almacenados temporariamente, para luego ser utilizados como insumo para nuevos procesos productivos; y por transferencia a las actividades de almacenamiento transitorio y/o acondiciona-

miento de los residuos para su transporte en vehículos de mayor capacidad hacia los sitios de tratamiento y disposición final.

Los centros de selección y de transferencia deberán estar habilitados para tal fin y cumplir con los requisitos de acondicionamiento de residuos según lo establezca la autoridad competente.

Los RSU inorgánicos reciclables deberán ser llevados a las plantas de tratamiento para su acondicionamiento y valorización. Los residuos que en los centros de selección se consideren no pasibles de ser reciclados o reutilizados deberán ser derivados a los sitios de disposición final.

**Art. 17. – *Tratamiento.*** Se entiende por tratamiento al conjunto de operaciones que permiten llevar a cabo el acondicionamiento y aprovechamiento de los RSU potencialmente valorizables.

Puede ser realizado por métodos de separación y concentración selectiva de los materiales incluidos en los residuos, o por transformación consistente en la conversión a través de métodos químicos o bioquímicos, o mediante la recuperación en su forma original de los materiales incluidos en los residuos para volver a ser utilizados, pudiendo optarse por cualquiera de las modalidades de tratamiento científicamente conocidas, o bien la combinación de ellas, siempre y cuando se evite el efecto contaminante y se obtenga un aprovechamiento de los componentes de los residuos, preservando la salud de la población y el medio ambiente.

El tratamiento de los RSU deberá realizarse en los establecimientos especialmente acondicionados y habilitados para tal fin, a través de métodos ambientalmente reconocidos y de acuerdo a normas certificadas por organismos competentes.

Los RSU orgánicos tendrán como destino las plantas de tratamiento destinadas a la elaboración de compost o biogás, mientras que los RSU inorgánicos reciclables y los REGU serán destinados a aquellas plantas que permitan llevar a cabo su valorización.

**Art. 18. – *Disposición final.*** Se entiende por disposición final a la última etapa del proceso de GRSU en la cual los mismos son dispuestos en forma definitiva y sanitaria. Comprende, además, las actividades propias de la clausura y post clausura de los centros de disposición final.

La disposición final de los RSU debe realizarse mediante relleno sanitario, utilizando principios de ingeniería para confinar los residuos en la menor superficie posible reduciendo su volumen al mínimo practicable.

Las autoridades competentes establecerán los requisitos necesarios para la habilitación de los centros de disposición final, en función de las características de los RSU, de las tecnologías a utilizar y de las características ambientales locales, a fin de prevenir y minimizar los posibles impactos negativos sobre el ambiente y la calidad de vida de la población. Sin perjuicio de ello, la habilitación de los mismos requerirá de la aprobación

de una evaluación de impacto ambiental, que contemple la ejecución de un plan de monitoreo de las principales variables ambientales durante las fases de operación, clausura y post clausura de los mismos.

Los centros de disposición final deberán ubicarse en sitios suficientemente alejados de áreas urbanas y en zonas no inundables, o en su defecto deberán diseñarse de manera tal que eviten su inundación. Su emplazamiento deberá determinarse considerando la planificación territorial, el uso del suelo y la expansión urbana durante un lapso que incluya el período de post clausura. Asimismo, no podrán establecerse dentro de áreas protegidas o sitios que contengan elementos significativos del patrimonio natural y cultural.

Las autoridades competentes no podrán crear nuevos microbasurales y basurales a cielo abierto, y deberán erradicar aquellos ya existentes recuperando zonas degradadas.

#### CAPÍTULO IV

##### *Autoridades competentes*

**Art. 19. – *Autoridades competentes.*** Serán autoridades competentes de la presente ley los organismos que determinen cada una de las jurisdicciones locales.

**Art. 20. – *Obligaciones.*** Las autoridades competentes serán responsables de la gestión integral de los RSU producidos en su jurisdicción, y deberán establecer las normas complementarias necesarias para el cumplimiento efectivo de la presente ley.

Asimismo, deberán:

- a) Establecer un sistema de gestión integral de residuos adaptados a las características y particularidades de su jurisdicción, respetando la siguiente jerarquía:
  - i. Reducción de la cantidad de RSU que se generen mediante la implementación de medidas que tiendan a fomentar el ecodiseño de productos.
  - ii. Reutilización de los residuos.
  - iii. Reciclaje de los residuos que no puedan ser reutilizados, el compostaje y/o la biodigestión de los residuos orgánicos desechados.
  - iv. Correcta disposición final de los RSU que no puedan ser valorizados;
- b) Crear un registro de recuperadores urbanos, capacitar a los mismos y establecer los requisitos y reglamentaciones que se consideren necesarios;
- c) Crear un registro de productores de REGU;
- d) Elevar un informe anual a la autoridad de aplicación sobre el tipo y cantidad de RSU recolectados en su jurisdicción, las actividades de valorización, la cantidad y tipo de residuos valorizados, cantidad de residuos destinados



a disposición final y demás condiciones que solicite la autoridad de aplicación.

Art. 21. – *Convenios*. Las autoridades competentes podrán suscribir convenios bilaterales o multilaterales, que posibiliten la implementación de estrategias regionales para alguna o la totalidad de las etapas de la GIRSU.

## CAPÍTULO V

### *Coordinación interjurisdiccional*

Art. 22. – *Consejo Federal del Medio Ambiente*. En cumplimiento del Pacto Federal Ambiental, el Consejo Federal de Medio Ambiente (COFEMA) actuará como organismo de coordinación interjurisdiccional, en procura de lograr los objetivos establecidos en la presente ley.

Art. 23. – *Funciones del COFEMA*. A los fines de esta ley, son funciones del COFEMA:

- a) Consensuar políticas para la implementación de un sistema de GIRSU;
- b) Acordar criterios técnicos y ambientales a emplear en las distintas etapas de la GIRSU;
- c) Consensuar, junto a la autoridad de aplicación, las metas de valorización de RSU;
- d) Implementar y coordinar programas de educación ambiental destinados a generar conciencia en la comunidad sobre la prevención en la generación de residuos y la adecuada disposición inicial selectiva para el aprovechamiento de los materiales valorizables.

## CAPÍTULO VI

### *Educación ambiental*

Art. 24. – *Programas de educación ambiental para los servicios educativos*. Todos los establecimientos que conforman el sistema educativo nacional según el alcance establecido en la ley 26.206 deberán implementar programas de educación y concientización ambiental dirigidos a cumplir los objetivos establecidos en la presente ley.

## CAPÍTULO VII

### *Autoridad de aplicación*

Art. 25. – *Autoridad de aplicación*. El Poder Ejecutivo nacional determinará la autoridad de aplicación de la presente ley.

Art. 26. – *Funciones y atribuciones de la autoridad de aplicación*. Son funciones y atribuciones de la autoridad de aplicación:

- a) Formular políticas en materia de GIRSU, consensuadas en el seno del COFEMA;
- b) Impulsar y consensuar, en el ámbito del COFEMA, una estrategia nacional de metas cuantificables de valorización de residuos de

cumplimiento progresivo, la cual deberá ser revisada y actualizada periódicamente;

- c) Coordinar con las instituciones gubernamentales y no gubernamentales los aspectos vinculados al cumplimiento de las disposiciones contenidas en la presente ley;
- d) Diseñar y promover la implementación de programas de educación y concientización ambiental, conforme a los objetivos de la presente ley, mediante la participación de la población en la reducción, reutilización y reciclaje de RSU;
- e) Fomentar, a través de programas de comunicación social y de instrumentos económicos y jurídicos, la valorización de RSU, así como el consumo de productos en cuya elaboración se emplee material valorizado o con potencial para su valorización;
- f) Proveer asesoramiento para la organización de programas de valorización y de sistemas de recolección diferenciada en las distintas jurisdicciones;
- g) Desarrollar e implementar un sistema de información sobre el mercado de material recuperado y generar mecanismos de trazabilidad;
- h) Estimular la participación de empresas privadas en la construcción y operación de centros de tratamiento, recuperación y reciclaje de RSU;
- i) Identificar y gestionar fuentes de financiamiento para el desarrollo de empresas tendientes a la valorización de RSU;
- j) Generar incentivos para la industria y el mercado de insumos y productos obtenidos del reciclado;
- k) Elaborar un informe anual con la información que le provean las autoridades competentes, el que deberá, como mínimo, especificar el tipo y cantidad de RSU que son recolectados, valorizados y destinados a disposición final en cada una de las jurisdicciones. El mismo debe ser de acceso público y estar disponible en la web;
- l) Impulsar acciones de formalización laboral de recuperadores urbanos en el sector privado;
- m) Promover la participación de cooperativas, microemprendimientos y organizaciones sociales en la recolección diferenciada y valorización de los RSU;
- n) Autorizar la introducción de RSU en el territorio nacional e implementar un sistema de información de trazabilidad de los mismos, el cual debe ser de acceso público y estar actualizado anualmente conforme lo establecido el artículo 35 de la presente ley;

- o) Generar los instrumentos necesarios para dar cumplimiento a los acuerdos internacionales aprobados por el Congreso de la Nación, en materia de residuos transnacionales.

## CAPÍTULO VIII

### *De las prohibiciones*

Art. 27. – *Prohibiciones.* Además de las prohibiciones que surgen de la presente ley, queda prohibido:

- a) Arrojar residuos de cualquier tipo, en vías públicas, predios públicos o privados, baldíos, plazas, playas, parques, áreas de esparcimiento colectivo, rutas, caminos y sus márgenes, cuerpos de agua y sus márgenes y en todo otro sitio que no esté especialmente acondicionado para recibir residuos;
- b) Descargar RSU a cielo abierto y crear micro basurales;
- c) Depositar RSU en cuerpos de agua y en todo otro sitio que no esté especialmente acondicionado para recibir residuos;
- d) Toda otra prohibición que establezca la reglamentación de cada jurisdicción.

## CAPÍTULO IX

### *Infracciones y sanciones*

Art. 28. – *Sanciones.* El incumplimiento de las disposiciones de la presente ley o de las reglamentaciones que en su consecuencia se dicten, sin perjuicio de las sanciones civiles o penales que pudieran corresponder, será sancionado con:

- a) Apercibimiento;
- b) Multa de diez (10) hasta doscientos (200) sueldos mínimos de la categoría básica inicial de la administración pública nacional;
- c) Suspensión de la actividad de treinta (30) días hasta un (1) año, según corresponda y atendiendo a las circunstancias del caso;
- d) Cese definitivo de la actividad y clausura de las instalaciones, según corresponda y atendiendo a las circunstancias del caso.

Art. 29. – *Instrucción sumaria.* Las sanciones establecidas en el artículo anterior se aplicarán previa instrucción sumaria que asegure el derecho de defensa, y se graduarán de acuerdo con la naturaleza de la infracción y el daño ocasionado.

Art. 30. – *Reincidencia.* En caso de reincidencia, los máximos de las sanciones previstas en los incisos b) y c) del artículo 28 podrán multiplicarse por una cifra igual a la cantidad de reincidencias aumentada en una unidad.

Art. 31. – *Reincidente.* Se considerará reincidente al que, dentro del término de tres (3) años anteriores a la

fecha de comisión de la infracción, haya sido sancionado por otra infracción de idéntica o similar causa.

Art. 32. – *Destino de las multas.* Lo ingresado en concepto de multas a que se refiere el artículo 28, inciso b), serán percibidas por las autoridades competentes, según corresponda, para conformar un fondo destinado, exclusivamente, al efectivo cumplimiento de la GIRSU y a la protección y restauración ambiental en cada una de las jurisdicciones.

Art. 33. – *Personas jurídicas.* Cuando el infractor fuere una persona jurídica, los que tengan a su cargo la dirección, administración o gerencia, serán solidariamente responsables de las sanciones establecidas en el presente capítulo.

## CAPÍTULO X

### *Disposiciones complementarias*

Art. 34. – *Importación o introducción de RSU.* Se prohíbe la importación o introducción de RSU provenientes de otros países al territorio nacional, con excepción de aquellos residuos que, por estar amparados en certificaciones de inocuidad ambiental y sanitaria, no representen un peligro o un riesgo para el ambiente, la calidad de vida de las personas y los recursos naturales y puedan servir de insumos de procesos industriales y que no afecte el desarrollo de reciclado de residuos locales.

Es requisito indispensable contar con la autorización de la autoridad de aplicación e informar a la misma la trazabilidad de los RSU que son introducidos al país.

Art. 35. – Deróguese la ley 25.916, de gestión integral de residuos domiciliarios.

Art. 36. – La presente ley es de orden público.

Art. 37. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Julio C. Cobos.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto de ley tiene por objeto establecer los presupuestos mínimos de protección ambiental para la gestión integral de residuos sólidos urbanos (GIRSU) conducente a una disminución en la generación de residuos que llegan a disposición final, mediante la implementación de un sistema circular de gestión, a fin de minimizar los impactos negativos que éstos puedan producir en el ambiente y preservar la salud de la población.

Expertos de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) estiman que en el mundo se producen unos 10.000 millones de toneladas anuales de residuos y no se recoge ni se somete a tratamiento ni la mitad de ellos. Además, se registra, tanto en los países subdesarrollados como en los desarrollados, una disminución de residuos biodegra-

dables y un aumento de residuos plásticos, eléctricos y electrónicos. Según datos de la OCDE “por cada tonelada de residuos generados en los procesos de uso y consumo, previamente se han producido cinco toneladas de desperdicios en su fabricación y veinte toneladas de desechos en la extracción de las materias primas”.

En 2017 los residuos de aparatos eléctricos y electrónicos llegó a 46 millones de toneladas y se estima que este año sea de 50 millones de toneladas. La Argentina, no es ajena a esta situación, siendo el tercer país más contaminante del continente latinoamericano, con 8,7 kg por habitante por año, lo que exige que se tomen medidas concretas y se destinen los recursos necesarios para paliar esta situación, estimulando la reutilización y reciclaje de distintos materiales presentes en los residuos de aparatos eléctricos y electrónicos como oro, plata, cobre, platino, aluminio y acero, potenciando el concepto de minería urbana. El mismo permite reducir la dependencia del aumento de los precios de las materias primas y de las importaciones, y disminuye la extracción de recursos no renovables de la naturaleza teniendo una relación directa con la implementación de un modelo económico y circular de gestión de residuos.

El mundo sin plástico actualmente resulta inimaginable, sin embargo, su producción y uso a gran escala sólo se remonta a alrededor de 1950. El plástico se utiliza en multitud de productos y ha desplazado otros materiales, como la madera, el metal y el vidrio. Científicos de la Universidad de Georgia, la Universidad de California y la Sea Education Association han establecido que, a la fecha de 2015, se han generado unos 8.300 millones de toneladas de plástico. La producción de plástico ha pasado de los 2 millones de toneladas anuales en 1950 a 381 millones de toneladas generadas en 2015. Por lo que estos datos confirman que la producción no deja de acelerarse, pues la mitad de todo el plástico producido en la historia se ha fabricado en los últimos 13 años. Del total de plástico generado se estima que sólo el 9 % es reciclado, el 12 % es incinerado y el 79 % restante se va acumulando en los vertederos o directamente en el medio ambiente.

La caracterización física de los residuos se encuentra vinculada principalmente a factores socioeconómicos, estando compuestos por 49 % de residuos orgánicos (principalmente verdes y restos alimenticios), un 14 % por papel y cartón, un 15 % por plásticos, un 3 % por vidrio, un 2 % por metales (ferrosos y no ferrosos) y un 18 % por distintos materiales. Los porcentajes anteriores indican que una fracción importante de los residuos generados en el país puede considerarse posible de ser reciclados y/o reutilizados, reduciendo significativamente la cantidad de residuos que llegan a disposición final.

Como parte de la falta de políticas globales podemos ver los efectos en el ambiente de la producción y consumo masivo de plásticos de manera irresponsable sin tener en cuenta la gestión de los residuos de estos materiales, y nuestro país no es ajeno a ello. Según

un estudio realizado por la Universidad de Georgia y la de California, entre otras instituciones de los Estados Unidos, y la Organización de Investigación Científica e Industrial del Commonwealth de Australia, que cuantificó la cantidad mundial de desechos que llegan a los mares anualmente, analizando 192 países, la Argentina está entre los 30 países que más contaminan los mares con residuos plásticos.

La experiencia internacional señala que el problema de la basura va a ser permanente y seguramente creciente, lo que obliga a los gobiernos a diseñar e implementar políticas a largo plazo, antes de que el problema sea incontrolable.

Nuestra constitución en su artículo 41 establece: “Todos los habitantes gozan del derecho a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas satisfagan las necesidades presentes sin comprometerlas de las generaciones futuras; y tienen el deber de preservarlo. El daño ambiental generará prioritariamente la obligación de recomponer, según lo establezca la ley. Las autoridades proveerán a la protección de este derecho, a la utilización racional de los recursos naturales, a la preservación del patrimonio natural y cultural y de la diversidad biológica, y a la información y educación ambientales. Corresponde a la Nación dictar las normas que contengan los presupuestos mínimos de protección, y a las provincias, las necesarias para complementarlas, sin que aquéllas alteren las jurisdicciones locales. Se prohíbe el ingreso al territorio nacional de residuos actual o potencialmente peligrosos, y de los radiactivos”.

Este proyecto de ley busca dar respuesta a este mandato constitucional, mejorando ampliamente la ley 25.915, de gestión integral de residuos domiciliarios, sancionada en el año 2004 que resulta hasta el momento insuficiente. Nuestra iniciativa contempla mediante la implementación de un sistema circular de gestión de residuos sólidos urbanos (RSU), desde el diseño del producto antes de salir al mercado hasta la valorización de los recursos que el mismo genere una vez finalizada su vida útil, fomentando su aprovechamiento y disminuyendo así la cantidad de residuos que llegan a disposición final. Además, establece el modelo de gestión de RSU que debemos adoptar haciendo hincapié en la disposición inicial selectiva, recolección diferenciada, tratamiento y disposición final de los mismos.

Es de vital importancia el compromiso de la sociedad, profundizando un cambio en la conciencia y los valores sociales, teniendo en cuenta la importancia de la educación en los distintos niveles, así como las campañas masivas de concientización a nivel general y jurisdiccional.

Es por ello que este proyecto de ley pretende la derogación de la ley 25.916, para establecer un modelo de gestión integral de residuos sólidos urbanos, que sirva de guía a las autoridades competentes e involucre a todos los argentinos en el cuidado del medio ambiente, generando un cambio de conciencia y compromiso en toda la sociedad.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto de ley.

*Julio C. Cobos.*

—A las comisiones de Ambiente y Desarrollo Sustentable y de Justicia y Asuntos Penales.

(S.-4.016/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Créase un régimen previsional especial de carácter excepcional para los ciudadanos que tengan síndrome de Down.

Art. 2° – Tendrán derecho a la prestación básica universal, la prestación compensatoria y la prestación adicional por permanencia, instituidas por el artículo 17 incisos *a)*, *b)* y *e)* de la ley 24.241 y con sujeción a sus criterios vigentes de otorgamiento, quienes cumplan los siguientes requisitos:

- a)* Acreditar la condición de discapacitado con síndrome de down mediante el certificado único de discapacidad, actualizado al momento de solicitar el beneficio;
- b)* Haber cumplido cincuenta (50) años de edad al momento de solicitar el beneficio;
- c)* Acreditar quince (15) años de aportes previsionales en el Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA);
- d)* Ser argentino nativo o naturalizado o extranjero con veinte años de residencia en el país;
- e)* Acreditar residencia en el país durante los últimos cinco años al momento de solicitar el beneficio.

Art. 3° – El haber de la prestación será determinado por la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) conforme las prescripciones establecidas en las leyes 26.417 y 24.241. La ANSES adecuará el cálculo del haber inicial a los menores años de aportes, del modo que establezca la reglamentación.

Art. 4° – Esta prestación no es compatible con pensiones por discapacidad.

Art. 5° – El incremento del haber operará automáticamente con el ajuste de acuerdo a la movilidad de las prestaciones del Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA) regulada por la ley 26.417.

Art. 6° – En el supuesto de fallecimiento del beneficiario tendrán derecho a la pensión los derechohabientes enumerados en el artículo 53 de la ley 24.241.

Art. 7° – La adhesión al régimen previsional especial de carácter excepcional resulta incompatible con el desarrollo de actividades en relación de dependencia y con la percepción de otra prestación jubilatoria de cualquier régimen.

El trabajador, al cumplir la edad establecida en el artículo 2°, podrá optar en acogerse al régimen previsional especial establecido por la presente ley o esperar la edad establecida con carácter general para su empleo.

En caso de intimación en lo referido del artículo 252 de la Ley de Contrato de Trabajo o normas supletorias el trabajador deberá notificar al empleador en forma fehaciente si opta o no por acogerse al beneficio establecido en la presente ley, en caso de optar por permanecer en el empleo no podrá volver a ser intimado por dicho motivo.

Art. 8° – En materia de obra social los beneficios que se otorguen por aplicación de la presente se rigen por las normas generales aplicables en materia de libre elección de obra social para jubilados y pensionados de acuerdo con el decreto 292/95 y sus modificatorias y complementarias.

Art. 9° – El Poder Ejecutivo nacional determinará la autoridad de aplicación de la presente ley.

Art. 10. – Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a reasignar las partidas presupuestarias necesarias para la correcta aplicación de la presente ley.

Art. 11. – Invítase a las provincias, a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y a las cajas especiales de jubilaciones, retiros y pensiones al dictado de normas similares al régimen de la presente ley en sus respectivas jurisdicciones.

Art. 12. – El Poder Ejecutivo nacional reglamentará la presente ley dentro de los noventa (90) días de la fecha de entrada en vigencia.

Art. 13. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Julio C. Cobos.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto de ley intenta darle un carácter justo al régimen previsional para los trabajadores con síndrome de Down, porque la legislación actual, al igualar sus derechos previsionales al del resto de la población los hace ilusorios y generan que aquel que se capacita y trabaja no está recompensado al momento de llegar a la vejez. En este colectivo el envejecimiento es prematuro, sin embargo, la legislación le impone los mismos requisitos de edad que al conjunto de los trabajadores, tornando el derecho en algo ineficaz.

Se pretende que tengan derecho a una jubilación a los cincuenta años de edad, y –como correlato lógico– una menor cantidad de años de aportes, manteniendo las otras características del sistema.

La medida propuesta es un acto de pura justicia para aquellos que por motivos genéticos tienen un envejecimiento más rápido que el resto de la población. Entendemos que es deber del sistema previsional la existencia de una edad adecuada de jubilación que



permita un disfrute de la misma con algunos años en condiciones físicas plenas.

No es un hecho menor que una persona con síndrome de Down trabaje en forma cotidiana durante años, sino que debe ser recompensado por el sistema previsional y no utilizado para el beneficio del sistema a través de un sector que deba aportar y carezca de posibilidades de obtener un beneficio por sus aportes.

En la legislación argentina es un hecho nuevo darle una mejor edad jubilatoria por la situación personal del trabajador y no por su situación en el mundo laboral, trascendiendo los encuadres sindicales. Asimismo, implica el inicio de un largo camino a seguir en adecuar los derechos previsionales a las expectativas de vida de las personas y no solo a criterios profesionales. Este proyecto no pretende ser completo, cubrir el universo de quienes una enfermedad o carácter provocan el envejecimiento prematuro, sino ser el disparador de un sistema más puntual de adecuar la legislación para que los derechos sean reales y todos los trabajadores puedan disfrutar un lapso de jubilación sanos.

Modificaciones en el mismo sentido han ocurrido en sistemas como el jubilario de Costa Rica y España recientemente y el impacto por la cantidad de casos es pequeño, pero es un costo justo a pagar por la sociedad, es reparar una injusticia.

La legislación indica que las empresas tienen beneficios y el Estado la obligación de contratar discapacitados en sus plantas de personal, pero, una vez incorporados al sistema, carecen estos trabajadores de mecanismos para ejercer beneficios jubilatorios.

Esta ley intenta corregir este problema para un grupo con envejecimiento prematuro dándoles el derecho a una jubilación, es por este motivo que solicito a este Senado que acompañe este proyecto de ley.

*Julio C. Cobos.*

—A las comisiones de Trabajo y Previsión Social, de Población y Desarrollo Humano y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-4.017/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

## LEY DE LA ORDEN DEL LIBERTADOR SAN MARTÍN

Artículo 1º – La condecoración “Orden del Libertador San Martín” debe ser otorgada exclusivamente a los funcionarios –cíviles o militares– extranjeros que en el ejercicio de sus funciones democráticas, merezcan en alto grado el honor y reconocimiento de la Nación.

Art. 2º – La orden comprenderá los siguientes grados:

- I. Collar.
- II. Gran cruz.
- III. Gran oficial.
- IV. Comendador.
- V. Oficial.
- VI. Caballero.

Art. 3º – El motivo central de la insignia de la orden deberá ser la efigie de Libertador San Martín, rodeada de rayos flamígeros y rectilíneos. El reverso tendrá el escudo nacional. En el anverso llevará la leyenda “Libertador San Martín”, de conformidad con los diseños y especificaciones anteriormente utilizados.

Art. 4º – Los condecorados con el collar deberán usar el mismo pendiente del cuello. Los condecorados con la Gran cruz deberán usar la banda de derecha a izquierda de la cual pende la insignia de la orden, además de una plaqueta que deberá llevarse en el lado izquierdo del pecho. Los grandes oficiales usarán la placa del lado izquierdo del pecho. Los Comendadores deberán usar la medalla pendiente de una cinta azul celeste y blanca del lado izquierdo del pecho.

Los titulares podrán usar en la solapa la roseta de la orden de acuerdo con los modelos ya utilizados, así como también la réplica de la misma.

Art. 5º – Los grados en que se compone esta orden deberán ser concedidos de acuerdo con la siguiente clasificación:

Collar: Soberanos o jefes de Estado electos mediante elecciones libres y competitivas.

Gran cruz: vicepresidentes de Estado, presidentes de poderes, ministros del Poder Ejecutivo, ministros de la Corte Suprema, embajadores extraordinarios y plenipotenciarios, comandantes en jefe y cargos similares, tenientes generales, almirantes, brigaderes generales, presidentes de asambleas nacionales y demás funcionarios de igual categoría considerando las normas orgánicas de cada país.

Gran oficial: miembros, asambleas legislativas, enviadas extraordinarios y ministros plenipotenciarios, ministros consejeros, generales de división y de brigada, vicealmirantes, contraalmirantes, brigadieres mayores y brigadieres y demás funcionarios de igual categoría considerando las normas orgánicas de cada país.

Comendador: encargados de negocios, consejeros y cónsules generales, coroneles y teniente coroneles, capitanes de navío y de fragata, comodores, vicecomodores y demás funcionarios de igual categoría considerando las normas orgánicas de cada país.

Oficial: secretarios y cónsules de primera, segunda y tercera clase, mayores y capitanes, capitanes de corbeta, tenientes de navío, comandantes y capitanes de aeronáutica y demás funciones de igual categoría considerando las normas orgánicas de cada país.

Caballero: agregados, vicecónsules y oficiales de las fuerzas armadas de grados inferiores a los anterior-

mente citados y demás funcionarios de igual categoría considerando las normas orgánicas de cada país.

Art. 6° – El capítulo de la orden y el despacho de los asuntos concernientes a ella estará a cargo de un consejo presidido por el gran maestro de la orden que será el excelentísimo señor presidente de la Nación, siendo el ministro de Relaciones Exteriores y Culto el gran canciller de la orden, e integrado por el gabinete nacional y regido de acuerdo con las normas reglamentarias que se dicten.

Art. 7° – El consejo deberá remitir a todos los senadores y diputados copia de la orden y pondrá a su disposición los antecedentes e información en su poder.

Art. 8° – Los legisladores podrán, dentro de los diez días corridos siguientes de recibida la orden, observar las calidades y méritos de la persona propuesta, las cuales deberán remitirse a la autoridad de aplicación correspondiente, quien será la encargada de realizar el descargo y de continuar o no con dicha postulación.

Art. 9° – La “Orden del Libertador San Martín” deberá ser conferida por el gran maestro, después de cumplidas todas las formalidades reglamentarias que se dicten, con acuerdo del consejo y por decreto del Poder Ejecutivo.

Art. 10. – Los distinguidos con la “Orden del Libertador San Martín”, antes de la promulgación de la presente ley, quedan reconocidos en el derecho adquirido cuando les fue otorgada esta condecoración y se encontrarán comprendidos dentro de los términos de la ley.

Art. 11. – El consejo de la orden deberá llevar un libro de registros en el cual se deberán inscribir por orden cronológico, el nombre de cada uno de los miembros de la orden, con la indicación del grado y datos biográficos respectivos. Las fojas del libro deberán estar numeradas y rubricadas por el secretario general de la orden.

Art. 12. – Derógase la ley 16.628/57 y todas las disposiciones legales que se opongan a la presente ley.

Art. 13. – El Poder Ejecutivo nacional determinará la autoridad de aplicación de la presente ley.

Art. 14. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Julio C. Cobos.*

#### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La distinción “Orden del Libertador San Martín” fue creada por decreto en el año 1943, durante el gobierno de facto de Edelmiro Farrell. Dos años más tarde se aprobó el diseño del collar, el cual está compuesto por dieciocho elementos; diez de ellos son coronas de laureles elípticas, alternadas por cuatro piezas que representan al sol que aparece en la primera moneda argentina de plata acuñada en 1813, en Potosí.

Esta orden junto con la Orden de Mayo son las máximas distinciones que concede el estado argenti-

no a personalidades extranjeras relevantes, que en el ejercicio de sus funciones merezcan en alto grado el honor y reconocimiento de la Nación, por mantener una conducta intachable.

El mencionado decreto fue respaldado luego por la ley 13.302 en el año 1948, manteniendo la exigencia de conferirla a extranjeros. Luego del golpe de 1955, el decreto ley 16.628 derogó parte de la ley anterior y modificó algunos artículos.

Motiva el presente proyecto la necesidad de modificar los requisitos de la elección de la condecoración, dotándola de valores democráticos concordantes con los principios y la cultura política democrática de nuestro país. Es por ello que el Collar de la Orden del Libertador San Martín será otorgada sólo a los soberanos o jefes de Estado electos mediante elecciones libres y competitivas. Esta propuesta va en línea con los ideales de don José de San Martín conocido como uno de los Libertadores de América por su contribución a la autodeterminación de una gran parte del continente y con su célebre frase: “Si somos libres, todo nos sobra”.

A su vez, se equipara parte del proceso de las postulaciones con los nombramientos a embajadores, jueces y fiscales, entre otras postulaciones, obligando al consejo que determina a quien otorgarle la orden que remita al Congreso los antecedentes de los candidatos y la información en su poder.

Los legisladores, en base a la información que tienen, podrán realizar descargos si así lo consideran. El consejo será el que determinará si seguir o no con la postulación. Todo este proceso otorga mayor transparencia y notoriedad a toda la distinción.

Lo que se procura con la entrega de las condecoraciones es que aquellos que la reciban tengan una trayectoria prestigiosa, tal como lo enmarca el decreto ley 16.643, en su artículo 9° y evitar así la entrega del máximo honor de nuestro país a personas que no estén relacionadas con los valores democráticos de la Argentina.

Esta propuesta va en concordancia con lo que estipula la ley 23.732 que autoriza a los ciudadanos argentinos a aceptar y usar condecoraciones y honores otorgados por los Estados con los que la República mantiene relaciones diplomáticas, siempre y cuando el Honorable Congreso de la Nación, esté notificado.

Por todos los motivos expuestos es que solicito a mis pares la aprobación del proyecto de ley.

*Julio C. Cobos.*

–A la Comisión de Defensa Nacional.

(S.-4.018/18)

#### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su solidaridad con la República de Indonesia y con su pueblo, por las víctimas del accidente aéreo sobre el mar de Java, que se dirigía de Yakarta a Pangkal

Pinang. El accidente, en el que todos los pasajeros perdieron la vida, acaeció el pasado 29 de octubre.

*Julio C. Cobos.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El vuelo JT 610, de la aerolínea indonesia de bajo costo Lion Air, se estrelló en el mar de Java el pasado lunes, con 189 personas a bordo 13 minutos después de haber despegado de Yakarta, la capital del país. Los servicios de rescate han encontrado los primeros cadáveres entre los restos del avión, según confirmó a Efe el jefe de las operaciones de emergencia de Indonesia, Agus Hariono.

En la aeronave viajaban 181 pasajeros –entre ellos un niño y dos bebés– y ocho tripulantes –dos pilotos y seis auxiliares de vuelo–, según las cifras oficiales.

La aeronave, un Boeing 737 MAX 8, era nueva: llevaba apenas dos meses en funcionamiento. Este es el primer siniestro grave en el que se ve involucrado este modelo de avión, que solo lleva en uso comercial desde 2017.

Edward Sirat, director general de Lion Air, dijo a medios locales que el avión había sido reparado previamente por un “problema técnico”. También se sabe que el piloto pidió (y obtuvo) autorización a través de la radio de control de tránsito aéreo para dar la vuelta y regresar al aeropuerto al poco de despegar.

La aeronave ascendió hasta los 5.000 pies (unos 1.500 metros) y luego cayó en picado, de acuerdo con información publicada en Flightradar24. Justo antes de estrellarse, volvió a ascender y después cayó al mar a una velocidad de unos 700 km/h.

Lion Air es la aerolínea de bajo costo más grande de Indonesia y opera vuelos tanto a nivel nacional como a nivel internacional en el sudeste asiático, Australia y Oriente Medio.

Establecida en 1999, ha tenido problemas de seguridad y mala gestión en el pasado y se le prohibió volar al espacio aéreo europeo hasta 2016.

En 2013, su vuelo 904 se estrelló en el mar antes de aterrizar en el Aeropuerto Internacional Ngurah Rai, de Bali. En esta ocasión las 108 personas a bordo sobrevivieron.

En 2004, el vuelo 538 de la aerolínea que despegó desde Yakarta se estrelló al aterrizar en Solo City, cobrando la vida de 25 personas.

Justo un mes después del devastador tsunami, que dejó dos mil muertos y varios miles de desaparecidos en la isla de Célebes (Sulawesi en el idioma local), una nueva tragedia sacude a Indonesia. Con más de 17.000 islas y 260 millones de habitantes, este caótico archipiélago es uno de los países con más terremotos, tsunamis, accidentes aéreos y naufragios.

A finales de diciembre de 2014, un vuelo de Air Asia se estrelló también sobre el mar de Java con 162 ocupantes mientras hacía la ruta entre la ciudad de Surabaya y Singapur.

La Argentina, en situaciones anteriores, ha manifestado su acompañamiento a Indonesia en estas trágicas circunstancias y su voluntad de colaborar. De hecho, a través de la Comisión Cascos Blancos, envió una carga de suministros humanitarios para paliar la grave situación que viven los habitantes de la provincia de Sulawesi, en República de Indonesia, luego del devastador terremoto y el tsunami que azotaron a ese país el último 28 de septiembre, con un trágico saldo de miles de víctimas y una enorme cantidad de desplazados por los daños materiales.

Por todo lo expuesto, invito a mis pares a que me acompañen con su voto en el presente proyecto.

*Julio C. Cobos.*

–A la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto.

(S.-4.019/18)

## Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la gran actuación de la delegación argentina en los Juegos Olímpicos de la Juventud 2018. La Argentina obtuvo la sexta posición del medallero olímpico, con 32 medallas, de las cuales 11 fueron de oro, 6 de plata, 9 de bronce y 6 obtenidas en equipos mixtos; disputados entre el 6 de octubre y el 18 de octubre en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y en las localidades de Bella Vista, Hurlingham, San Isidro, Vicente López y Villa Martelli, Argentina.

*Julio C. Cobos.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El Comité Olímpico Internacional designó a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires como sede de la tercera edición de los Juegos Olímpicos de la Juventud. Este es un evento multideportivo internacional que se efectúa cada cuatro años; el mismo fue impulsado a realizarse en la Argentina por el presidente de la Nación, Mauricio Macri.

Es la primera vez que se llevaron a cabo fuera del continente asiático y es la primera vez que se organizó un evento multideportivo juvenil en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires; la ciudad anteriormente había organizado los Juegos Panamericanos de 1951 y los Juegos Sudamericanos de 2006.

El titular del Comité Olímpico Internacional, Thomas Bach, expresó su agradecimiento al presidente “por crear

en el poder del deporte para unir a las personas en paz y amistad”.

Una villa olímpica con 1.159 departamentos, provistos de 7.016 camas para albergar a los 6.268 residentes participantes de las 206 delegaciones representantes del mundo. Cuatro sedes principales divididas en el Parque Verde, Parque Urbano, Parque Olímpico y Tecnópolis, además de las periféricas como el Paseo de la Costa, Hurlingham Club, Club Náutico San Isidro y Club Atlético San Isidro, para el desarrollo de las 241 pruebas correspondientes a 32 deportes, algunos de ellos debutantes que se transformaron en furor, como el *breaking* y el BMX freestyle.

En este marco, la delegación argentina cumplió con una destacada labor, ubicándose sexto en el medallero general, ya que, entre todos los deportistas, el país sumó 32 medallas.

La Argentina sumó once medallas de oro. A nivel individual, María Sol Ordas (remo), Fausto Ruesga (volcadas de básquet), Nazareno Sasía (lanzamiento de bala) y Brian Arregui (boxeo) fueron los que se subieron a lo más alto del podio.

También hubo dúos que obtuvieron su medalla de oro como Agustina Roth e Iñaki Mazza Iriartes (BMX), Teresa Romairone y Dante Cittadini (vela) y Facundo Díaz Acosta y Sebastián Báez (dobles de tenis).

Las últimas tres se acumularon por intermedio de distintos equipos como el femenino de beach handball, Las Leoncitas en hockey, Los Pumitas en el seven de rugby y el equipo masculino de básquet 3x3.

Los deportistas locales acumularon seis medallas (4 de plata y 2 de bronce) en equipos mixtos que, si bien no suman para el medallero general de la Argentina, son éxitos que alcanzaron los deportistas nacionales.

“Broly” (*breaking* con la italiana Lety), Fernando Espíndola (en gimnasia junto con el japonés Takeru Kitazono y el ecuatoriano Fernando Calvache), Agustina Giannasio (tiro con arco en dupla con el tailandés Ahitthiwat Soithong) y Franco Serrano (pentatlón moderno con Salma Abdelmaksoud, de Egipto) ganaron la medalla plateada.

Las otras dos colaboraciones fueron de bronce por intermedio de Facundo Firmapaz (en tiro con la finlandesa Viivi Natalia Kemppi) y el gimnasta Santiago Escallier.

Los juegos olímpicos ponen a prueba la capacidad del ejercicio de logística de la sede que los organice porque se trata de estar preparado para afrontar todos los planes de contingencia. Thomas Bach, director del COI, fue contundente: dijo que, si él tuviera que ponerle una calificación a los Juegos de la Juventud de Buenos Aires entre 1° y 10, le pondría 11.

Por todo lo expuesto, solicito el apoyo de mis pares en el Honorable Senado de la Nación para la aprobación del presente proyecto de declaración.

Julio C. Cobos.

—A la Comisión de Deporte.

(S.-4.020/18)

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

#### LEY DE PATROCINIO DEPORTIVO

Artículo 1° – *Objeto*. La presente ley tiene por objeto estimular y regular la financiación privada del deporte.

Art. 2° – *Patrocinio deportivo*. Se entiende por patrocinio deportivo a todo aporte en dinero o estimable en dinero que una persona humana o jurídica efectúe a una asociación deportiva destinado al financiamiento de las actividades que desarrollan. Los aportes recibidos no podrán utilizarse para fines distintos a los aquí indicados.

Art. 3° – *Patrocinador deportivo*. Se entiende por patrocinador deportivo a la persona humana o jurídica que efectúa aportes en dinero o estimable en dinero a favor de los beneficiarios deportivos con la finalidad que indica el artículo 2°.

Art. 4° – *Beneficiarios deportivos*. Se entiende por beneficiarios deportivos a las asociaciones civiles, cualquiera sea la denominación que adopten, cuyo objeto sea el desarrollo de las prácticas deportivas en cualquiera de sus modalidades. Deben poseer personería jurídica vigente, estar inscriptas en el registro correspondiente, mantener domicilio legal en la República Argentina, acreditar una antigüedad mínima de tres años desde su constitución y contar con no menos de cincuenta (50) socios activos. También podrán ser acreedoras de patrocinios deportivos las personas humanas cuya actividad deportiva se encuentre avalada por una asociación civil que pueda revestir como beneficiaria deportiva.

Art. 5° – *Incentivo y crédito fiscal*. Al momento de la presentación de la declaración jurada del tributo, sobre la base de impuesto a pagar, los patrocinadores deportivos podrán computar, como crédito fiscal del impuesto al valor agregado, los aportes efectuados y efectivamente abonados en concepto de patrocinio deportivo, en los porcentajes previstos en el anexo I de la presente.

A los fines de obtener los beneficios de la presente ley, los patrocinadores acreditarán el aporte en concepto de patrocinio deportivo, mediante factura y/o recibo emitido por los beneficiarios con imputación al mismo. Los patrocinadores deberán encontrarse al día con sus obligaciones fiscales.

Las entidades deportivas beneficiarias publicarán, en su página oficial, el monto de los aportes recibidos en concepto de patrocinio deportivo, datos del patrocinador deportivo y aplicación realizada.

Art. 6° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Julio C. Catalán Magni.



## ANEXO I

*Porcentajes de reconocimiento en el IVA*

| <i>I.V.A. a pagar DDJJ mensual</i> |              | <i>Porcentaje</i> |
|------------------------------------|--------------|-------------------|
| <i>Más de \$</i>                   | <i>A \$</i>  | <i>Computable</i> |
| 0,00                               | 100.000,00   | 10,00 %           |
| 100.001,00                         | 300.000,00   | 8,00 %            |
| 300.001,00                         | 500.000,00   | 5,00 %            |
| 500.001,00                         | 1.000.000,00 | 3,00 %            |
| 1.000.001,00                       | 3.000.000,00 | 1,50 %            |
| 3.000.001,00                       | 5.000.000,00 | 1,00 %            |
| 5.000.001,00                       | en adelante  | 0,05 %            |

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

I. El proyecto que es motivo del presente aspira a incentivar y regular los aportes privados en el desarrollo y fomento del deporte.

Ello en el entendimiento que el Estado debe desplegar políticas públicas encaminadas a promover el deporte sin que sea preciso abundar sobre los valores positivos que se vinculan a las prácticas deportivas.

Captar capitales privados para contribuir o sostener el deporte ha sido motivo de variables y alternativas volcadas en diversos proyectos.

Surgen entonces los conceptos de sponsoreo, mecenazgo, tutoría o patrocinio para designar a los particulares que solventan actividades deportivas a cambio de incentivos fiscales.

Así se advierte en las iniciativas y normas positivas consultadas.

En Brasil los patrocinios privados están regulados por la ley 11.438 del año 2006 y los patrocinadores pueden deducir del impuesto a la renta las donaciones o patrocinios a los proyectos deportivos aprobados por el Ministerio de Deportes; en Uruguay, la ley 18.833 creó el régimen de beneficios fiscales a la promoción del deporte nacional; en Chile la ley 19.712 ha creado el Fondo Nacional para el Fomento del Deporte, que puede recibir donaciones de los particulares; en España los patrocinios publicitario para actividades deportivas cuentan con la ley 34/88 general de publicidad.

En el orden local Santa Fe sancionó la ley 10.554, de Protección al Deporte; Misiones sancionó en el año 2011 la ley V-11 y Chaco la ley 6.429, de sponsorización y tutoría del deporte, en Rosario la ordenanza 9.051 regula el Régimen Municipal de Sponsorización, Patrocinio, Auspicio y Tutoría del Deporte.

Se han consultado también los proyectos de ley de mecenazgo deportivo, de los diputados de la provincia de

Buenos Aires, Javier Faroni y Lisandro Bonelli (expediente D.-3.309/16-17); el proyecto de ley de los diputados nacionales Silvia B. Elías de Perez, Marta T. Borello y Blanca M. del Valle Monllau (expediente 3.916/14) y asimismo el proyecto de incentivos para el deporte que consta en la Orden del Día 1.350 de esta Cámara de Senadores de fecha 11/12/06 conteniendo el dictamen unificado de los expedientes 3.755/05 –senadora Sánchez y otros– y expediente 1.729/06 –senadores Reutemann y Latorre–.

En todos esos casos, establecer beneficios impositivos (sean nacionales, provinciales o municipales) para captar aportes privados en el deporte ha sido visualizado como un punto clave de la mano de la oportunidad que tienen las empresas privadas de generar notoriedad y posicionamiento a través del sponsoreo deportivo.

II. Como es de público y notorio, dentro de las políticas de ajuste que caracterizan a la actual gestión, se ha logrado la desfinanciación y la desjerarquización de las agencias estatales vinculadas al deporte. Basta señalar la derogación de inciso a) del artículo 39 de la ley 26.573 suprimiéndose así la fuente de recursos del ENARD que permitió recaudar, en el año 2017, 680 millones de pesos cuya reposición es, por hoy, incierta. En el presupuesto nacional 2019, en curso de discusión y aprobación, la Secretaría de Deporte bajo la órbita de la presidencia de la Nación va a tener en el año 2019 \$ 991,12 millones, es decir, \$ 105,6 millones menos que los que tuvo en 2018 para su funcionamiento. La reciente devaluación tiene un profundo impacto negativo en el poder adquisitivo de los atletas que dependen de subsidios para atender los gastos de insumos imprescindibles que, mayormente, suelen ser importados.

En nuestra opinión estas políticas hacen peligrar el normal desarrollo de las múltiples disciplinas deportivas y dificultan que el país tenga posibilidades de destacadas actuaciones en los ámbitos de competencias internacionales.

Recordamos en ese sentido que se avecinan los Juegos Olímpicos Tokio 2020.

III. Es urgente, entonces, que el deporte sea abastecido con recursos que sostengan su normal desarrollo. En ese sentido nuestro proyecto propone que se refuercen los incentivos para que los particulares brinden apoyos privados a las asociaciones deportivas, cuyo objeto consiste precisamente en el fomento y desarrollo de las actividades deportivas, facilitando que esos recursos lleguen en forma directa al beneficiario suprimiendo en todo lo posible la tramitación burocrática y facilitando al patrocinante la inmediatez en la aplicación del beneficio fiscal.

El diseño de un sistema desburocratizado se agrega, en nuestra concepción, como un incentivo más –y no menor– al que implican los beneficios impositivos del caso.

Así, por ejemplo, se contempla que la factura que emita el beneficiario operará en forma inmediata para acreditar el patrocinio y habilitar el beneficio impositivo.

Naturalmente, los desvíos caerán bajo las sanciones previstas en todo el ordenamiento legal y el control de los fondos dados y recibidos se efectuará según las normas dictadas o a dictarse por la Inspección General de Justicia como órgano natural de control de las asociaciones civiles.

Estimamos que esta iniciativa contempla los intereses de las partes: por un lado, se encuentran las empresas que desean incluir dentro de sus estrategias comerciales las inversiones en deporte; por otra parte, se encuentra el Estado que, a cambio de beneficios impositivos, permite inyectar aportes privados en una actividad que es de su interés fomentar; todo ello en beneficio del colectivo del deporte que suma otra fuente de recursos para sostener sus actividades deportivas.

Por lo anterior solicito la aprobación del proyecto adjunto.

*Julio C. Catalán Magni.*

–A las comisiones de Deporte, de Legislación General y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-4.021/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

#### TÍTULO I

##### **Interés nacional**

Artículo 1° – Declárase de interés nacional a los bancos de germoplasma por su importancia en contribuir a la soberanía y seguridad alimentaria del país.

#### TÍTULO II

##### **De los bancos de germoplasma**

Art. 2° – Créase el registro nacional de bancos de germoplasma en el ámbito de la Secretaría de Agroindustria en el cual deberán inscribirse obligatoriamente los bancos de germoplasma.

#### TÍTULO III

##### **Del acceso**

Art. 3° – El acceso a los bancos de germoplasma tendrá prioridad con fines de utilización y conservación

para la investigación, el mejoramiento y la capacitación para la alimentación y la agricultura.

Art. 4° – Para la conservación de los bancos de germoplasma se deberá enviar obligatoriamente un duplicado de seguridad del material genético que dispongan al banco base de conservación existente en el INTA.

#### TÍTULO IV

##### **Autoridad de aplicación**

Art. 5° – Será la Secretaría de Agroindustria la autoridad nacional competente para aplicar la presente ley e instrumentar las acciones pertinentes para la implementación en el Sistema Nacional de Recursos Genéticos para la Alimentación y la Agricultura en coordinación con las provincias y otros organismos, instituciones y organizaciones nacionales y provinciales, a través de un Consejo Federal de Recursos Genéticos y de un Comité Técnico Federal.

##### **Del Registro Público Nacional de Acceso a Recursos Genéticos**

Art. 6° – Créase bajo la jurisdicción de la Secretaría de Agroindustria el Registro Público Nacional de Acceso a los Recursos Genéticos para la Alimentación y la Agricultura, en el cual se deberá registrar toda la información y documentación referida al acceso a los recursos genéticos para la alimentación y la agricultura proporcionada por los respectivos registros provinciales y nacionales.

La falta de comunicación por parte de una provincia al Registro Público Nacional de Acceso a los Recursos Genéticos para la Alimentación y la Agricultura habilitará a la autoridad de aplicación a denegar las autorizaciones de intercambio, difusión y/o comercialización a nivel interprovincial y/o internacional de aquellos recursos genéticos para la alimentación y la agricultura que no fueron informados por la respectiva provincia.

#### TÍTULO V

##### **Financiación**

Art. 7° – La implementación de la presente ley será financiada por:

- Partidas que asigne anualmente el Poder Ejecutivo nacional en el presupuesto nacional.
- Fondo especial a crearse por el aporte de la Nación y de las provincias, a definir por el Consejo Federal de Recursos Genéticos para la Agricultura y la Alimentación.
- Partidas que se asignen por leyes especiales.
- Créditos, donaciones u otros aportes provenientes de organismos financieros públicos, privados y/o de cooperación internacional.
- Préstamos o subsidios que sean otorgados por organismos nacionales e internacionales.

- Todo otro ingreso destinado a los fines de la presente ley.

Todos los gastos de cualquier naturaleza que demanden el funcionamiento del Sistema Nacional Recursos Genéticos para la Alimentación y la Agricultura, por parte de las instituciones nacionales de apoyo y/u organismos nacionales descentralizados, serán solventados con el presupuesto que se destine al Sistema Nacional Recursos Genéticos para la Alimentación y la Agricultura a través de la Secretaría de Agroindustria.

#### TÍTULO VI

##### Definiciones

Art. 8° – A los efectos de la presente ley se entiende por:

*Autoridad nacional competente:* a la Secretaría de Agroindustria encargada de instrumentar las acciones pertinentes para la conservación de los bancos de germoplasma.

*Bancos de germoplasma:* al espacio físico donde se conserva, caracteriza, evalúa, regenera e intercambia la diversidad del material genético almacenado.

*Registro Nacional de Bancos de Germoplasma:* al registro creado en la órbita de la Secretaría de Agroindustria y administrado por el Comité Técnico Ejecutivo del Sistema Nacional de Acceso a Recursos Genéticos para la Alimentación y la Agricultura en el que se inscribirán obligatoriamente todos los bancos de germoplasma reconocidos y demás sistemas de conservación.

*Registro Público Nacional de Acceso a los Recursos Genéticos para la Alimentación y la Agricultura:* al registro creado en la órbita de la Secretaría de Agroindustria y administrado por el Comité Técnico Federal del Sistema Nacional Recursos Genéticos para la Alimentación y la Agricultura en el que se consignarán todos los contratos de acceso, actos administrativos y demás disposiciones necesarias relacionadas con los recursos genéticos para la alimentación y la agricultura.

#### TÍTULO VII

##### Disposiciones finales

Art. 9° – El Poder Ejecutivo tomará las medidas reglamentarias y dispondrá de las partidas presupuestarias requeridas para la creación de una estructura dentro de la Secretaría de Agroindustria que operativice los objetivos de la presente ley, las que se adicionarán al presupuesto de la Secretaría de Agroindustria.

Art. 10. – Las cuestiones que se susciten en relación a la aplicación de la presente ley recaerán sobre los tribunales ordinarios de la jurisdicción que corresponda y según la materia o las personas involucradas. En los casos que el acto, omisión o situación generada impliquen cuestiones litigiosas o controversias interjurisdiccionales, la competencia recaerá en el fuero contencioso administrativo federal.

Art. 11. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Alfredo L. De Angeli.*

#### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto declara de interés nacional a los bancos de germoplasma como protección del patrimonio genético nacional y base para contribuir a la soberanía y la seguridad alimentaria del país.

Los bancos de germoplasma o material de propagación son instalaciones donde se promueve y realiza la conservación de la diversidad genética de cultivos y especies silvestres, autóctonas o en peligro de extinción. En tal sentido, los bancos de germoplasma tienen la importante función de evitar la desaparición de especies y garantizar la biodiversidad.

Los recursos genéticos que contienen estos bancos son utilizados por la producción agropecuaria y agroindustrial para la obtención de nuevos materiales.

Muchos de estos recursos se han ido perdiendo con el tiempo, producto de la fragmentación del hábitat por el avance de la frontera agropecuaria, del cambio climático, de la escasa valoración de los mismos y de los cambios en los hábitos alimentarios de la población.

Proteger la agrobiodiversidad a través de la conservación, el uso sostenible y la adecuada protección de sus componentes constituye una responsabilidad del Estado nacional, considerando que de ella depende la seguridad y la soberanía alimentaria presente y futura de nuestra Nación.

Con el incremento del uso de la biología molecular se ha crecido el interés por bibliotecas de genes y bases de datos moleculares, lo que le ha otorgado a los recursos genéticos un valor estratégico adicional además de ampliarse el espectro de uso de las colecciones de germoplasma.

Implementar prácticas conservacionistas de estos recursos, así como fomentar el uso de los mismos, constituye una actividad estratégica para un país con impacto en el mediano y largo plazo.

El 3 de octubre de 1994, mediante la ley 24.375, la República Argentina adhirió al Convenio sobre Diversidad Biológica (CDB), siendo sus objetivos la conservación de la diversidad biológica, el uso sostenible de sus componentes, y la participación justa y equitativa en los beneficios que se deriven de la utilización de los recursos genéticos.

El CDB reconoce los derechos soberanos de los Estados sobre sus recursos naturales. Asimismo, en el artículo 15 inciso 1, establece que incumbe a los gobiernos nacionales regular el acceso a los recursos genéticos y está sometido a la legislación nacional.

La Constitución Nacional en su artículo 124 otorga a las provincias el dominio originario de los recursos naturales existentes en su territorio. Asimismo, el artículo 75 inciso 19 atribuye al Congreso Nacional la facultad para legislar en lo relativo a “el desarrollo humano [...] la productividad de la economía nacional [...] la investigación y el desarrollo científico y tecnológico, su difusión y aprovechamiento” entre otras cuestiones.

Mediante el decreto 168/12 se encomienda a la Secretaría de Agroindustria entender en las políticas y medidas a adoptar en el área de los recursos genéticos para la alimentación y la agricultura, en la promoción, conservación y regulación de las especies y recursos genéticos de los agroecosistemas, a fin de acrecentar el capital productivo del país y el desarrollo económico del sector, incluyendo la diferenciación y el valor agregado en origen.

En el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) funciona desde 1988 una red de bancos de germoplasma en la que se conservan especies de interés para la alimentación y la agricultura, distribuidas en diferentes regiones agroecológicas del país.

Ésta es la única red de recursos genéticos institucional que ha consolidado actividades de conservación in situ y *ex situ* a mediano y largo plazo. Comprende una red de recursos fitogenéticos, integrada por 22 bancos y colecciones activas y un banco base; una red de recursos zoogenéticos integrada por 13 bancos activos y 3 bancos criogénicos y una red de recursos microbiológicos integrada por 22 colecciones y un banco de células.

Del mismo modo, diversas universidades del país, organismos e institutos provinciales colectan y conservan especies que son de interés para las distintas regiones.

En tal sentido, en nuestro país existen diferentes entidades que poseen bancos de germoplasma o conservan materiales genéticos, pero carecen de una ley que resguarde y articule todo el material y las diversas entidades que lo contienen.

Por ello, solicito a mis pares que acompañen el presente proyecto, puesto que la defensa de los bancos de germoplasma y todo el material genético es de suma importancia para la soberanía y la seguridad alimentaria de nuestro país.

*Alfredo L. De Angeli.*

—A las comisiones de Agricultura, Ganadería y Pesca y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-4.022/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Declárese a la ciudad de Cerrito, provincia de Entre Ríos, Capital Nacional del Biogás.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Alfredo L. De Angeli.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

En primer término, quiero dar a conocer que por ley provincial entrerriana 10.528 promulgada el 9 de noviembre de 2017, la ciudad de Cerrito, ubicada en el distrito del Tala, departamento de Paraná, de

mi querida provincia de Entre Ríos, fue declarada Capital Entrerriana del Biogás, por ser pionera en el tratamiento de los residuos orgánicos a través de la biodigestión, que permitió el desarrollo de un sistema de generación de gas metano y de energía eléctrica para el abastecimiento local.

El biogás es una mezcla de gases, producto del fermento de materia orgánica en ausencia del aire y la acción de un grupo de microorganismos. En tal sentido, la naturaleza nos propone una gran variedad de residuos orgánicos de los cuales se puede obtener biogás; por ejemplo: residuos vegetales como pajas, pastos, hojas secas; residuos domésticos como restos de comida, yerba, frutas, verduras, etcétera; y estiércol de animales domésticos como vacas, cerdos y aves, y su composición dependerá del tipo de desecho utilizado y las condiciones en que se procesa.

Los principales componentes del biogás son el metano (CH<sub>4</sub>) y el dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>); siendo el metano su principal componente, por ser el que le brinda las características combustibles, veintidós veces más activo que el gas carbónico cuya combustión genera una llama azul libre de productos contaminantes, lo cual contribuye además muy activamente contra el “efecto invernadero”. También puede servir para producir electricidad con la siguiente equivalencia: 1 metro cúbico de biogás equivale a 1/2 metro cúbico de gas natural (5 kw/h.).

Para la generación del metano se requiere del biodigestor, que resulta ser un contenedor o depósito cerrado, hermético e impermeable, dentro del cual se deposita materia orgánica para su fermentación y de la cual sus vapores se transforman en gas; durante ese proceso de elaboración también se genera un fluido líquido residual, que se utiliza como abono y alimento para peces y patos. Este es el sistema que se ha desarrollado en la ciudad de Cerrito en múltiples experiencias.

En Entre Ríos, Cerrito ha liderado la generación de gas metano y de energía eléctrica; y se ha convertido en un ejemplo en el aprovechamiento eficaz de los residuos orgánicos urbanos cuya disposición final se convierte en una importante amenaza para el medio ambiente y para el crecimiento sustentable de toda comunidad.

Debido al crecimiento demográfico de la localidad, los residuos aumentaron considerablemente en los últimos años, por lo que el municipio inició un proyecto viable y novedoso para tratar los residuos sólidos orgánicos que se producen a diario.

Con la asistencia técnica de la Fundación Proteger y un convenio firmado con la Universidad Nacional del Litoral de Santa Fe, se construyó en 2008 un primer biodigestor en las instalaciones de la ex estación de Ferrocarril Urquiza, para generar biogás a través de los residuos orgánicos, el cual abastece las instalaciones de las casas de alojamiento municipales.

Luego de esta primera experiencia exitosa, se avanzó en la generación de energía eléctrica mediante el



biocombustible, trabajo que se realizó con el acompañamiento de la empresa Bounus.

El municipio invirtió en el equipamiento de un segundo biodigestor en la Escuela Rural N° 44 “Florencio Varela”, donde la producción de gas metano permite abastecer a la institución educativa de gas y energía eléctrica para sus instalaciones, combinando las técnicas de producción en un mismo sistema productivo.

Continuando con los conocimientos y avances, se construyó un tercer biodigestor en el predio del entonces “basural”. Esto permitió que con el avance del tiempo se logre la erradicación de los residuos a cielo abierto, unificando la disposición final de residuos y convirtiendo la basura orgánica en materia prima para la generación de combustibles y energía.

Para acompañar el proceso, el municipio invirtió en la instalación de una planta clasificadora de residuos inorgánicos la cual fue puesta en funcionamiento por la cooperativa de mujeres “28 de Abril”.

Debe destacar que la ciudad tiene en marcha el programa “Cerrito más verde” que lleva adelante una agenda ambiental local y que forma parte de la política pública municipal.

A través de la gestión responsable del ambiente se pretende asegurar la salud y la calidad de vida de los vecinos en el contexto actual del cambio climático. El eje central de la propuesta es aumentar la conciencia y la sensibilización de la población a través de la educación ambiental, la participación de la ciudadanía en la gestión de los residuos, en el cuidado y la preservación del arbolado urbano, así como también la puesta en valor de los esfuerzos e inversiones realizadas por el municipio en biodigestión como el combustible y la energía limpia y renovable.

Actualmente, el municipio de Cerrito ha puesto el acento en los procesos de formación y capacitación a través de la firma de convenios con ONG y la participación de personal idóneo de los cursos más importantes a nivel mundial en el desarrollo de estas tecnologías.

Cerrito es ejemplo en la generación de combustible y energía eléctrica mediante el procesamiento de residuos orgánicos en biodigestores, por lo que ha merecido la visita de científicos, educadores y de otros desarrolladores con el objeto de tomar conocimiento del avance exitoso en esta materia.

La experiencia de Cerrito se ha destacado en programas televisivos en canales nacionales y es valorada positivamente por el Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI), formando parte de los programas nacionales relacionados con la temática como Pro-biomasa –Proyecto para la promoción de la energía derivada de biomasa– que se desarrolla como iniciativa de los ministerios de Agricultura y de Planificación de la Nación.

A nivel internacional, debe señalarse que actualmente las políticas ambientales de países europeos buscan focalizar tres necesidades estratégicas para este siglo:

la necesidad de mejorar los procesos de saneamiento de residuos orgánicos, el retorno de los nutrientes al suelo, y la libertad de disponer de energía limpia y renovable, sobre todo a nivel local.

Además cabe destacar que la producción de residuos, ante una población en aumento, seguirá creciendo, pero al mismo tiempo se incrementa la valoración de esos residuos como recurso.

Sólo en Alemania existen 8.000 instalaciones de biogás industrial y el *know-how* generado en otros países como el Reino Unido, Holanda y España, ha promovido el desarrollo técnico en distintos aspectos. La purificación del biogás en *biomethane (biological natural methane)* hace hoy posible vender y hacer funcionar vehículos a lo largo de toda Alemania; o trazar porcentajes de biometano en el GNC de red y la conversión del combustible a energía eléctrica.

Finalmente, también en Suecia el biogás se ha convertido en la principal fuente de energía para la calefacción hogareña, y comienza a ganar en uso como combustible en vehículos particulares (el grueso del transporte público funciona con una mezcla entre gas natural y biogás). En este país remarcamos que el éxito de esta política pública de gestión de los residuos (tanto domésticos e industriales, como los cloacales responsables del 44 % de la producción de bioenergía en este país) se ha debido a que todos los actores (industria, municipios y ciudadanía) adoptaron la medida.

Por todo lo expuesto solicito a mis pares el acompañamiento para la aprobación del presente proyecto de ley.

Alfredo L. De Angeli.

–A la Comisión de Minería, Energía y Combustibles.

(S.-4.023/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Declárese la emergencia ocupacional en el sistema ferroviario argentino por el término de 365 días.

Art. 2° – Queda comprendido en la emergencia que se declara en el artículo 1° todo el personal que revista en relación de dependencia, incluso a través de regímenes de contratación, que se desempeñe en todas las áreas del sistema ferroviario argentino.

Art. 3° – Durante la vigencia de la emergencia, se mantendrán las condiciones existentes al 1° de diciembre de 2016 y la remuneración, retribución u honorario que actualmente perciben.

Art. 4° – Dispóngase la reincorporación laboral de todos los trabajadores comprendidos en el artículo 1° de la presente que hubiesen sido despedidos o desvinculados de sus tareas a partir del 1° de diciembre de 2016. La reincorporación deberá garantizar las condi-

ciones y categorías laborales que poseían al momento del cese laboral.

Art. 5° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*María M. Odarda.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El ferrocarril ha sido una parte importante de la historia de la Argentina y también de nuestra Patagonia. Su desarrollo cultural y económico ha tenido mucho que ver con este medio de transporte. A su lado nacieron y crecieron numerosos pueblos que vieron en el tren el eje de sus vidas y también sufrieron con su decadencia y desaparición.

Entre 1870 y 1914 se construyó la mayor parte de la red ferroviaria argentina con capital inglés, francés y argentino. El Ferrocarril del Sud (construido con capital inglés) llegó primero a Chascomús, y más tarde, a Las Flores, Bahía Blanca, Neuquén, Zapala.

En 1908, el Congreso de la Nación sancionó la ley 5.559, de fomento de los territorios nacionales. Esta ley tenía la misión de lograr el desarrollo de la Patagonia y promovía una estrategia de integración ferroviaria de las áreas potencialmente productivas en los valles cordilleranos y la meseta, combinando el uso del tren con las vías navegables y los puertos marítimos. Autorizaba al Poder Ejecutivo a estudiar, construir y explotar ramales principales desde el puerto San Antonio y Puerto Deseado en el Atlántico hasta el lago Nahuel Huapi (San Carlos de Bariloche) en la cordillera, con derivaciones a Comodoro Rivadavia, pasando por Colonia Sarmiento a lago Buenos Aires y a Colonia 16 de Octubre (Esquel-Trevelin), previendo además el tendido de otros ramales a partir de las citadas líneas según se considerara conveniente. Pero la ejecución del plan original sufrió interrupciones al renunciar, primero el ministro Ramos Mejía en el año 1913, y al estallar poco después la Primera Guerra Mundial.

Esta situación perjudicó a los ferrocarriles patagónicos porque se trataba de ramales que no habían alcanzado a constituir una red integrada y estaban además vinculados a poblaciones de menor tamaño; su funcionamiento podía sustentarse más en el interés social que en el económico. De esa manera los trenes patagónicos se convirtieron en un medio de vital interés para comunicar a las pequeñas poblaciones con centros comerciales y urbanos más importantes.

En el año 1989 el gobierno nacional encaró un proceso “masivo” de privatizaciones en el que, entre otras empresas públicas, se incluyó a la empresa ferroviaria nacional Ferrocarriles Argentinos. El proceso licitatorio benefició las concesiones de las redes metropolitanas en detrimento de los ramales del interior. El material ferroviario, fijo y rodante, sufrió el deterioro propio de la falta de inversiones en su mantenimiento. Es importante mencionar el decreto 1.168/1992, en su artículo 1°, disponía textualmente: “Suprímense los servicios

de pasajeros interurbano, prestados por la empresa Ferrocarriles Argentinos a partir del 31 de julio de 1992, con exclusión del corredor Plaza Constitución - Mar del Plata - Miramar”. De esta forma, el gobierno justicialista daba por tierra rápidamente con todo el sueño ferroviario en la Argentina, toda la rica historia y los beneficios que trajo al interior del país.

Afortunadamente, en el año 2004, el gobierno nacional dictó el decreto 1.261, mediante el cual se dispuso: “Reasúmese por parte del Estado nacional la prestación de los servicios interurbanos de transporte ferroviario de pasajeros de largo recorrido, cuyo trazado sea de carácter interjurisdiccional, servicio en estado de emergencia crítica. Facúltase al Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios a arbitrar las medidas conducentes y necesarias para proceder a su rehabilitación. Deróguese el decreto 1.168 de fecha 10 de julio de 1992”. En los considerandos de este nuevo decreto, se reconoce la desacertada desaparición de los ferrocarriles: “Que tal medida se adoptó considerando que el servicio de transporte ferroviario podía ser reemplazado por el transporte automotor de pasajeros, situación que sólo se dio en algunos casos, pero que en general trajo aparejado dejar sin transporte a vastos sectores del interior del país, desvirtuando una de las funciones esenciales del Estado nacional que es la de asegurar y garantizar el transporte de personas por todo su territorio y a través de los distintos medios”.

Seguidamente, en 2005, a través del decreto 1.683 se aprobó “el Programa de Obras, Trabajos Indispensables y Adquisición de Bienes, a fin de garantizar la rehabilitación de los servicios interurbanos ferroviarios de pasajeros de largo recorrido, cuyos trazados incluyen jurisdicciones provinciales, y fortalecer y desarrollar el Programa de Obras del Sistema Público de Transporte Ferroviario de Pasajeros de Superficie y Subterráneo del Área Metropolitana de Buenos Aires”, entre las cuales se incluye la rehabilitación del servicio ferroviario Buenos Aires-Bariloche. Lamentablemente, en esta norma no se incorporó como obra prioritaria la reactivación del tren Estrella del Valle, que conectaba Buenos Aires con las ciudades de Neuquén y Zapala.

En abril de 2015, el Congreso de la Nación sancionó la ley 27.132, la cual declara de interés público nacional la reactivación de los ferrocarriles de pasajeros y de cargas, renovación y mejoramiento de la infraestructura ferroviaria e incorporación de tecnologías y servicios en el sistema ferroviario nacional. Esta ley, promulgada 20 de mayo de 2015, establece una serie de premisas que dan marco a políticas de Estado relacionadas con este medio de transporte. Entre éstas, podemos destacar en principio la declaración de interés público nacional y como objetivo prioritario de la República Argentina la política de reactivación de los ferrocarriles de pasajeros y cargas, la renovación y el mejoramiento de la infraestructura ferroviaria y la incorporación de tecnologías y servicios que coadyuven a la modernización y a la eficiencia del sistema de transporte público ferroviario, con el objeto de garantizar la integración del territorio

nacional y la conectividad del país, el desarrollo de las economías regionales con equidad social y la creación de empleo.

Se establecen además una serie de principios rectores de la política ferroviaria, de los cuales consideramos inherentes al tema en cuestión los siguientes:

- La administración de la infraestructura ferroviaria por parte del Estado.

- La interconexión de los sistemas ferroviarios y la intermodalidad de los servicios de transporte.

- La maximización de las inversiones y de los recursos empleados para la prestación de un servicio ferroviario en condiciones de eficiencia y seguridad.

- La incorporación de nuevas tecnologías y modalidades de gestión que contribuyan al mejoramiento de la prestación de servicios ferroviarios.

- La protección de los derechos de los usuarios, con atención especial a las personas con discapacidad o con movilidad reducida, garantizando sus derechos al acceso a los servicios de transporte ferroviario en adecuadas condiciones de calidad.

De la misma manera, la norma mencionada obliga al Poder Ejecutivo nacional a adoptar las medidas necesarias a los fines de reasumir la plena administración de la infraestructura ferroviaria en todo el territorio nacional y la gestión de los sistemas de control de circulación de trenes, pudiendo a tal fin resolver, desafectar bienes, rescatar, reconvertir o en su caso renegociar los contratos de concesión suscritos con los diferentes concesionarios ferroviarios. A estos efectos, se dispone la constitución de la sociedad Ferrocarriles Argentinos Sociedad del Estado cuyo objetivo será integrar y articular las distintas funciones y competencias que tienen asignadas las sociedades creadas por la ley 26.352 y por el decreto 556 del 21 de mayo de 2013 y la articulación de todo el sector ferroviario nacional. Las funciones y competencias previstas a la sociedad Ferrocarriles Argentinos Sociedad del Estado comprenden, proponer prácticas y líneas de acción coordinadas entre la sociedad SOFSE, la sociedad ADIF y la sociedad Belgrano Cargas y Logística S.A., aprobar las políticas, planes, programas y proyectos tendientes a la mejora constante del transporte ferroviario, que lleven adelante las sociedades arriba nombradas y supervisar su implementación, así como cualquier otra acción que haga al cumplimiento de sus cometidos. Se le otorga al Ministerio de Interior y Transporte supervisar la actuación de Ferrocarriles Argentinos Sociedad del Estado.

También la ley 27.312, modifica la ley 26.352, otorgándole a SOFSE la prestación de los servicios ferroviario de pasajeros, en todas sus formas, que le sean asignados, incluyendo el mantenimiento del material rodante, el mantenimiento de la infraestructura ferroviaria que utilice para la operación del servicio ferroviario a su cargo y la gestión de los sistemas de control de circulación de trenes, estas dos últimas funciones en caso que de que les sean asignadas por ADIF; modificando además el decreto 566 del 21 de mayo de 2013,

otorgándole a la sociedad Belgrano Cargas y Logística Sociedad Anónima, similares responsabilidades sobre los ferrocarriles bajo su operación.

#### *Situación actual*

Surge de lo enunciado en la ley 27.132, que si bien la ley claramente especifica que el Poder Ejecutivo nacional deberá adoptar las medidas necesarias a los fines de reasumir la plena administración de la infraestructura ferroviaria en todo el territorio nacional y el objetivo prioritario del Estado nacional será ejercer una política de reactivación de los ferrocarriles de pasajeros y cargas, protegiendo los derechos de los usuarios, garantizar la integración del territorio nacional y la conectividad del país, el desarrollo de las economías regionales con equidad social y la creación de empleo.

De acuerdo a estas nobles premisas, surge claramente que el Poder Ejecutivo nacional, en una clara violación a esta legislación, ha realizado acciones y reiterados anuncios que en principio la contradicen radicalmente, nuestra Patagonia es un claro ejemplo de ello.

Entre éstos, podemos destacar los siguientes:

- La paralización injustificada de obras de renovación y reconstrucción de vías que afectan la circulación de servicios entre Constitución y Mar del Plata, Retiro - Rosario, Once - General Pico (La Pampa).

- Las arbitrarias negociaciones con los concesionarios aceptando restricciones de servicios. La Empresa Ferrovías S.A., cuya concesión vence el próximo año, intento suprimir los servicios entre Grand Bourg y Villa Rosa con considerables perjuicios a los trabajadores que utilizan este servicio. Ante esta situación, el sindicato La Fraternidad inicio una campaña de recolección de firmas oponiéndose a esta situación, la cual contó con el apoyo masivo del público usuario, quien se manifestó con abrazos simbólicos a las estaciones ferroviarias en un firme reclamo a la continuidad del servicio. Ante esta situación, los funcionarios intervinientes, en vez de exigir el cumplimiento efectivo de las obligaciones contractuales de la empresa, aceptaron la flexibilización y una importante reducción de servicios que afecta el transporte a muchas localidades de la red.

- Supresión de servicios a Brasil en la Línea Urquiza. Se anulan los servicios entre la Argentina y Brasil, ocasionando la pérdida del 90 % del transporte de carga en esta línea que cubre la región mesopotámica, observándose por parte de las autoridades del Belgrano Cargas y Logística S.A., operador de la línea, una completa falta de compromiso o interés en promover la reactivación de servicios ante potenciales cargadores.

La grave situación de esta línea debido a la falta de mantenimiento y recuperación de vía e infraestructura se ve considerablemente agravada debido a los desbordes fluviales ocasionados por los fenómenos atmosféricos recientes, situación esta, que tampoco ha gravitado en la sensibilidad de las autoridades que nada han hecho para paliar esta situación y, por el contrario, hay un claro intento de abandonar su recuperación.

El intento de municipalizar servicios ferroviarios. Aquí destacamos lo sucedido en la provincia de Río Negro, en donde se constató públicamente la decisión, por parte del señor ministro de Transporte de la Nación, de municipalizar los servicios ferroviarios en manos de la provincia. Ello fue públicamente rechazado por los intendentes, aduciendo razonablemente la falta de recursos económicos y técnicos para semejante responsabilidad.

Debemos tener presente que el 21 de julio de 2015 celebramos la reactivación del Tren del Valle, uniendo regularmente las ciudades de Cipolletti y Neuquén. La recuperación de este servicio de pasajeros ha sido recibida con una gran aceptación por parte de los vecinos del Alto Valle y, actualmente, a un año de este importante logro, los números muestran que la cantidad de pasajeros promedio por día se duplicó con relación a comienzos de 2016, pasando de 1.000 a más de 2.000, según se indicó desde la empresa que opera el servicio a Rieles.<sup>1</sup>

Luego de que el gobierno nacional, durante 2016, hubiera anunciado la idea de transferir los servicios ferroviarios a las provincias y desatenderse de ramales como el Tren del Valle, desde la Comisión Especial de Rehabilitación de los Servicios Ferroviarios de Pasajeros del Tren Estrella del Valle y Tren del Dique de este Honorable Senado se trabajó coordinadamente con la Cámara de Diputados y se lograron incorporar los recursos presupuestarios en la ley de presupuesto 2017 para la ampliación de este ramal ferroviario de pasajeros entre Chichinales y Senillosa.

En el informe 100 del jefe de Gabinete de Ministros de la Nación al Senado se consultó respecto de la ejecución de esta obra de ampliación ferroviaria, en la pregunta 815. Al respecto, se respondió que “en el plan de servicios para el año 2017, no está prevista la extensión del servicio ferroviario Tren Estrella del Valle. Esto se debe a que la priorización estratégica en materia de infraestructura ferroviaria en el país, se orienta a los flujos masivos de pasajeros, como en el Área Metropolitana de Buenos Aires...”. De esta manera, el Gobierno Nacional desconoce la decisión de este Congreso de avanzar con la extensión del servicio ferroviario Tren Estrella del Valle, para lo cual asignó recursos en la ley de presupuesto, sino que ratifica una mirada centralista de la inversión pública.

En el informe 111 del jefe de Gabinete de Ministros de la Nación al Senado reiteramos esta consulta sobre la rehabilitación del tren de pasajeros en el valle y nos ratificaron que “no está prevista la extensión de este servicio ferroviario. Esto se debe a que la prioridad estratégica en materia de infraestructura ferroviaria en el país se orienta a los flujos masivos de pasajeros, como en el Área Metropolitana de Buenos Aires...” (página 245).

Lo antes descripto, es sólo una muestra de actitudes y acciones que son contrarias a lo que determina la ley 27.132.

### *Inversiones ferroviarias*

Con relación a lo ocurrido estos últimos años con nuestra industria, tendríamos que referirnos al rubro en donde el Estado nacional ha priorizado las inversiones y esto claramente es lo referido al material rodante. Si nos remontamos en la historia, debemos coincidir que desde hace 50 o 60 años que no había nuevas formaciones en la República Argentina, y la mayoría de éstas habían sido construidas en talleres argentinos y por obreros argentinos. Entre 1983 y 1985 se produjo la incorporación de formaciones nuevas en el marco de la electrificación de la Línea Roca. La compra corrió por cuenta de Toshiba como empresa proveedora principal y otras empresas japonesas de menor medida asociadas a Toshiba. La mencionada compra llevó a la Argentina, representada en ese momento por la empresa estatal Ferrocarriles Argentinos, y a la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA, por sus siglas en inglés), a firmar –además– en 1985 un Convenio de Cooperación Técnica que posibilitó la creación del Centro Nacional de Capacitación Ferroviaria (Cenacaf). La otra gran adquisición de material rodante fue la de los 143 coches eléctricos para la Línea Mitre y 197 para la Sarmiento; todos comprados a la empresa Toshiba en 1962, es decir, hace más de 50 años.

Transcurridos tantos años es indudable que las últimas inversiones en trenes para pasajeros, en toda la región del AMBA (Área Metropolitana de Buenos Aires) y la renovación de vías efectuada, alentaban a los usuarios en general y a los trabajadores ferroviarios en particular, expectativas sobre una posible recuperación del sistema. El gobierno nacional compró, desde el 2008, más de 1.200 coches para las líneas Roca, Belgrano Sur, Sarmiento, Mitre y San Martín. Se trata en todos los casos de formaciones nuevas. Si se suman los 242 coches que la Nación compró en 2010 para ramales de mediana y larga distancia, el monto de recursos invertido supera los u\$s 1.400 millones. En ese total están incluidas adquisiciones para trayectos de media distancia que recorren partidos que integran el AMBA (como Constitución-La Plata o Constitución-Cañuelas).

Entendemos que la inversión alcanza las proporciones citadas, aunque sin poder determinar el monto exacto, ya que en el contrato de compra no se discrimina para qué trayectos se van a utilizar los trenes de media y larga distancia. De este total de coches, las líneas que ya recibieron formaciones y están en funcionamiento son las San Martín, Sarmiento, Mitre, Roca y Belgrano Sur.

En ese aspecto, era un hecho alentador que las inversiones se produjeran en dos rubros sensibles para nuestra actividad, material rodante y vías, entendiendo que las obras de vía se hacen, en parte, con fondos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y, en parte, con recursos propios del gobierno. A fines de 2013, el

<sup>1</sup> <http://www.rieles.com/front/el-tren-del-valle-duplico-la-cantidad-de-pasajeros/> <http://www.lmneuquen.com/el-tren-del-valle-duplico-la-cantidad-de-pasajeros-n523190>



BID otorgó a la Argentina un préstamo por u\$s 1.500 millones, de los cuales u\$s 300 millones se destinaron a “la renovación y electrificación del servicio ferroviario de pasajeros del ramal Plaza Constitución-La Plata (52,6 km) del Ferrocarril Roca”. El gobierno nacional, como parte del acuerdo, aportó otros u\$s 200 millones para la obra del Roca.

En los últimos meses del anterior gobierno se pudo comprobar el impulso de una serie de acciones de re-

levancia (modificaciones organizacionales producto de la estatización y diferentes proyectos de inversión). En este sentido, esta incorporación masiva de coches fue una inversión importante, pero en materia ferroviaria, dadas las características especiales del sistema, es necesario que se asegure la continuidad sistemática de las inversiones, en principio, para la incorporación de más material rodante, y luego, para asegurar el mantenimiento del mismo y de la infraestructura.

*Inversión ferroviaria en material rodante 2008-2014*

| Medida                           | Línea             | Año       | Qué se compró   | Coches | Plata   | Empresa   |
|----------------------------------|-------------------|-----------|---|--------|---|---|
| Decisión administrativa 584/2013 | Roca              | 20/8/2013 | 44 formaciones (3 coches cada una) y 42 formaciones (4 coches cada una) de equipamiento ferroviario para la línea de Ferrocarril Roca, herramientas, documentación técnica, servicios técnicos y capacitación técnica necesarios para la puesta en servicio, el funcionamiento y el mantenimiento del equipamiento ferroviario.   | 300    | 354,300,000 (155,892,000 por las 44 formaciones de 3 coches y 198,408,000 por las 42 formaciones de 4 coches) | CSR Qingdao Sifang CO. LTD (empresa estatal china)                    |
| Decisión administrativa 16/2014  | Belgrano Sur      | 20/1/2014 | 27 equipos (3 coches cada uno) de unidades múltiple diésel (UMD) para la línea Belgrano Sur, los repuestos, las herramientas, los documentos técnicos, los servicios técnicos y la capacitación técnica necesaria para la puesta en servicio, el funcionamiento y el mantenimiento de las UMD.  | 81     | 80,960,800  | CNR Import & Export Corporation Limited (CNR) (empresa estatal china) |
| Decreto 9/2013                   | Sarmiento y Mitre | 11/1/2013 | 25 formaciones (9 coches cada una) de Unidades eléctricas múltiples (EMU) para la línea del Ferrocarril Sarmiento y 30 formaciones (6 coches cada una) de EMU para la línea de Ferrocarril Mitre incluyendo 4 motores cars, los repuestos y herramientas (equipos contratados), documentación técnica, servicios técnicos y capacitación técnica necesarios para la puesta en servicio, el funcionamiento y el mantenimiento de la EMU. | 409    | 546,750,000 (303,750,000 para el Sarmiento y 243,000,000 para el Mitre)                                       | CSR QING-DAO SIFANG CO. LTD. (empresa estatal china)                  |

| <i>Medida</i>   | <i>Línea</i>                             | <i>Año</i> | <i>Qué se compró</i>   | <i>Coches</i> | <i>Plata</i>   | <i>Empresa</i>   |
|---|--|------------|--|---------------|--|--|
| Decreto 91/2008                                       | San Martín                               | 16/1/2008  | 160 coches de pasajeros repuestos y herramientas (equipos contratados), documentación técnica, servicios técnicos y capacitación técnica necesarios para la puesta en servicio, el funcionamiento y el mantenimiento del coche de pasajeros. 24 unidades de locomotoras repuestos y herramientas (equipos contratados), documentación técnica, servicios técnicos y capacitación técnica necesarios para la puesta en servicio, el funcionamiento y el mantenimiento de la locomotora. | 184           | 121,614,447 (74,324,395 por los 160 coches, y 47,290,052 por las 24 locomotoras) | China South Locomotive & Rolling Stock Industry (Group) Corp., Shanghai Golden Source International Economic & Trade Development CO. LTD. y CSR Sifang Locomotive & Rolling Stock CO. LTD. (empresas estatales chinas) |
| Decreto 2.154/2010 y decisión administrativa 279/2014 | Ferrocarriles de media y larga distancia | 30/12/2010 | 20 locomotoras, 220 coches, incluyendo repuestos y herramientas (equipos contratados), documentación técnica, servicios técnicos y capacitación técnica necesarios para la puesta en servicio, el funcionamiento y el mantenimiento de los coches.   | 240           | 321,473,200  | China CNR Corporation Limited, Changchun Railway Vehicles Corporation Limited CNR Group y Dalian Locomotive & Rolling Stock Corporation Limited, CNR Group (empresa estatal china)                                     |
| Total   |  |            |  | 1214          | 1,425,098,447  |  |

### *¿Qué pasó en los últimos dos años?*

Pasados más de 2 años con la nueva administración, es evidente que los funcionarios no están consustanciados con los principios que emanan de la ley 27.312. La situación existente previa a su asunción ha sufrido variaciones de consideración en relación con la continuidad de las obras de vía, la continuidad de la incorporación de nuevo material rodante (tractivo y remolcado) y, especialmente, una denotada actitud tendiente a la atomización y/o eliminación de los actuales servicios ferroviarios. La cuestión es que la situación concreta de la red, lo que importa realmente, o sea su explotación, se sigue deteriorando progresivamente.

En el rubro cargas ha disminuido el porcentaje de participación del modo en el universo del transporte terrestre, tanto de los operadores privados como los de la órbita del Estado; siendo la situación del Ferrocarril Mesopotámico la más endeble de todas.

En el rubro de pasajeros urbanos los operadores/concesionarios ferroviarios sólo aseguran precariamente la prestación de los servicios, sin inversiones volcadas aun en rubros trascendentes que tiene que ver con la seguridad operativa, como señalamiento, sistemas ATS o ATSD, obras de arte, aparatos de vía, etcétera; no logrando pegar un salto que recupere la calidad y seguridad del servicio.

En el de larga distancia, la caída continúa, con algunas prestaciones muy limitadas, destacándose el colapso de la empresa de los servicios de la provincia de Buenos Aires, quien prestaba la mayoría de los servicios de larga distancia, el servicio en general se brinda con una demanda extremadamente baja en relación a décadas pasadas.

En trenes suburbanos: en este rubro la situación es alarmante, la conjunción entre el mal estado de la vía y de material tractivo y remolcado acentúa la crisis, perjudicando sobremanera a localidades, principalmente de la provincia de Buenos Aires, en donde la población es cautiva de los servicios de transporte automotor que monopolizan esa demanda.

Rememorando que el Estado y la sociedad en general produjeron en los 90, la destrucción, desguace intencionado, levantamiento de ramales y desmantelamiento de estaciones y líneas, desinversión, y retraso tecnológico, basados en la manipulación mediática que ejercieron los sectores más concentrados del país en donde se lo acusaba de originar un gasto de un millón de dólares por día proveniente del subsidio estatal. Hoy ese recuerdo aún está vivo en miles de ferroviarios cesanteados, localidades aisladas a lo largo y ancho del país y economías regionales destruidas o prisioneras del transporte automotor y un presidente que, reeditando aquel eslogan, hoy dice que “hay cuatro veces más personal que el necesario para correr un tren”; obviando decir que le corresponde al Estado nacional proveer los medios necesarios para poder efectuar el servicio con la eficiencia y seguridad necesarias en función de la demanda de la sociedad. Como en aquella época, y aún sin poder reparar lo destruido, con tan sólo 21.000 km de vía en nuestra industria, se avizora una nueva etapa de destrucción con funcionarios del más alto rango que ya han anunciado privilegiar el medio de transporte automotor de carga y pasajeros.

En síntesis, el gobierno nacional ha demostrado desprecio por la reactivación de los servicios ferroviarios de pasajeros fuera de la Región Metropolitana de Buenos Aires. Ya ha anunciado que no pretende reactivar los servicios a la Mesopotamia, a la Patagonia o a Cuyo. En cambio, avanza con el vaciamiento del sistema ferroviario y, con ello, con el despido de trabajadores ferroviarios. Con el traspaso de Ferrobaires de la provincia de Buenos Aires a la Nación, no sólo se cerraron varios ramales ferroviarios, sino que se produjeron más de mil despidos.<sup>1</sup> En la Línea Urquiza también hubo despidos, en Zárate, despidieron 4 (cuatro), en Paso de los Libres, 2 (dos) y 1 (uno) en Garupá. Lo que fue una versión hace semanas comenzó a convertirse esta semana en la peor pesadilla para los trabajadores de Línea General Urquiza. Se confirmaron los primeros

telegramas de despidos de ferroviarios, 4 (cuatro) de ellos corresponden a Zárate (provincia de Buenos Aires), 2 (dos) de Paso de los Libres (Corrientes) y 1 (uno) de Garupá (Misiones), a los que debe sumarse el traslado de dos cuadrillas de vía a la ciudad de Rosario.<sup>2</sup> En septiembre continuaron los despidos y se expresa: “el panorama laboral de los ferroviarios es preocupante y sumido en una tensa calma e incertidumbre, ya que según la dirigencia gremial no se reactivó la carga en esa localidad. El tren está parado hace dos meses y el personal de la estación sin actividad, sin respuestas concretas a nivel nacional, por el cierre y vaciamiento del ramal, un rumor que viene dando vueltas desde inicios de año, pero no hay nada oficial”.<sup>3</sup> Por todo lo expuesto, les solicito a los señores legisladores y legisladoras que acompañen el presente proyecto de ley.

*María M. Odarda.*

—A las comisiones de Trabajo y Previsión Social, de Infraestructura, Vivienda y Transporte y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-4.024/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés del Honorable Senado, las Jornadas de Debate sobre Desarrollo Local y Políticas Públicas que se realizan en la ciudad de El Bolsón, provincia de Río Negro, desde el 26 de octubre al 10 de noviembre del corriente año, organizadas por el Instituto de Formación Docente local.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El observatorio de políticas públicas y desarrollo local (OPDeL) es un proyecto de extensión que pretende conformar en el Instituto de Formación Docente (IFDC), un espacio de producción, intercambio y difusión sobre los principales obstáculos que encuentra la localidad de El Bolsón y la comarca andina para alcanzar un desarrollo sustentable.

A través de la recuperación de distintas fuentes que han abordado la cuestión del desarrollo en la región andino patagónica de la Comarca, y a partir de la interacción con instituciones y organizaciones vinculadas

<sup>1</sup> [http://politicaymedios.com.ar/nota/9527/despidos\\_en\\_ferrobaires\\_una\\_pesadilla\\_que\\_no\\_termina/](http://politicaymedios.com.ar/nota/9527/despidos_en_ferrobaires_una_pesadilla_que_no_termina/)

<sup>2</sup> <http://www.cronicaferroviaria.blogspot.com/2018/07/linea-urquiza-comienzan-llegar-los.html>

<sup>3</sup> <http://www.cronicaferroviaria.blogspot.com/2018/09/linea-urquiza-siguen-los-despido-de.html>

a la producción, el turismo, el comercio, la prestación de servicios básicos, la investigación, la educación y el planeamiento urbano y rural, se pretende posicionar al IFDC como un actor protagonista del debate sobre la definición de un horizonte común para la comarca, y la elaboración de una agenda de desarrollo.

En este marco se desarrollarán las primeras jornadas de debate e intercambio, en cinco encuentros, abiertos a la comunidad.

*Eje transversal de las jornadas de debate:*

- Ejes problemáticos.
- Estado de situación.
- Elementos a considerar para la elaboración de políticas públicas.

1) Viernes 26/10 (17 hs):

Presentación del proyecto observatorio: objetivos, desarrollo y expectativas sobre los seminarios.

–Introducción al eje problemático: configuración histórica de la matriz productiva de la comarca andina. Producción, turismo y recursos naturales estratégicos. Marcos generales; históricos, geográficos y sociológicos de El Bolsón.

2) Sábado 27/10 (10 hs a 13 hs)

–Introducción al eje problemático: acceso a la información pública y mecanismos de participación ciudadana. Debate y cierre.

3) Viernes 2/11 (17 hs a 20 hs):

–Introducción al eje problemático: aspectos económicos y financieros de la intervención estatal en la matriz productiva.

4) Sábado 3/11 (10 hs a 13 hs):

–Introducción al eje problemático: planeamiento urbano, gestión territorial y acceso al hábitat.

5) Sábado 10/11 (10 hs a 13 hs):

–Breve repaso de las conclusiones obtenidas en las cuatro jornadas previas.

–Mesa de cierre, exposiciones: Alejandro Villar (Rector de la Universidad Nacional de Quilmes) y Santiago Bondel (Universidad de San Juan Bosco).

De esta forma, en las Jornadas de Debate sobre Desarrollo Local y Políticas Públicas se plantea la necesidad de:

–Generar espacios de discusión e intercambio sobre los márgenes de acción y limitaciones del estado municipal para elaborar y definir políticas, en el marco de una agenda de desarrollo local sustentable.

–Generar espacios de discusión sobre políticas públicas vinculadas a las dificultades de generar una matriz productiva comarcal, que cree valor agregado, empleo y calidad de vida de manera sustentable en la explotación de los recursos naturales.

–Proveer elementos teóricos para analizar el impacto de las políticas nacionales y provinciales en la localidad.

–Producir y sistematizar documentos de divulgación académica.

–Promover la participación de los estudiantes en el proyecto de extensión y proyectos de investigación vinculados.

–Producir un espacio en la radio del IFDC donde se aborde la realidad local y las políticas públicas municipales.

–Analizar en perspectiva histórica el alcance y las limitaciones de las políticas municipales para encarar una agenda desarrollo.

–Definir y conceptualizar con mayor precisión el estado de situación de cada uno de los ejes problemáticos planteados a partir de un relevamiento de las principales políticas públicas locales que se están implementando en la actualidad para atenderlos.

–Definir una hoja de ruta para analizar en perspectiva histórica, situada y comparada cada una de las políticas que ese implementa en la actualidad.

–Gestionar espacios de formación para docentes y estudiantes del IFDC, a partir de la articulación con otras organizaciones, sobre los ejes planteados o sobre temas vinculados al desarrollo local y las políticas públicas.

Consideramos que a partir del debate democrático, participativo, el intercambio de experiencias se pondrá poner en valor el potencial de la ciudadanía de esta región. La relación ciencia, sociedad y empresas generan una sinergia en el corto, medio y largo plazo en provecho de la comunidad y las generaciones venideras. Por lo expuesto, solicito a mis pares la aprobación de esta declaración.

*María M. Odarda.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.025/18)

**Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara el 50° aniversario del Coro de Niños y Jóvenes Cantores de Bariloche.

*Silvina M. García Larraburu.*

**FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El Coro de Niños y Jóvenes Cantores cumplirá en marzo 50 años. Comenzó su actividad en 1969, con los alumnos del Colegio Woodville de San Carlos de Bariloche y luego fue abierto a todos los niños de la



comunidad siendo auspiciado por la Dirección de Cultura la Municipalidad de San Carlos de Bariloche.

El coro fue fundado y dirigido por Lucka Kralj de Jerman hasta fines de 1984. En su primera gira europea, en 1979, han tenido el honor de cantar frente al Papa Juan Pablo II.

Los Niños y Jóvenes Cantores de Bariloche han grabado con su fundadora cinco discos de larga duración: *Vivimos en nuestras montañas*, *Navidad con los Niños y Jóvenes Cantores de Bariloche*, *Villancicos de Navidad y Ceremony of Carols*, *Música religiosa del Renacimiento y contemporánea*, y *Niños y Jóvenes Cantores de Bariloche* grabado durante la gira en Alemania.

Desde 1985 han dirigido el coro grandes talentos de como Laura Esteves y Andres Jan, con quien grabaron el disco *Motetes de Iacobus Gallus* cuya edición se hizo en Eslovenia, y *Música coral argentina y americana*, que incluye treinta obras de compositores argentinos.

El coro se ha presentado en el ciclo de conciertos de las XXIV Semanas Musicales del Frutillar, sucediéndose una integración musical regional argentino-chilena, y con la creación de la Camerata Nativitalis, conformada tanto por músicos argentinos y chilenos se hacen más de cien presentaciones en nuestro país vecino.

En agosto de 1994 recibió el Premio Santa Clara de Asís y en agosto del año 2002 fue distinguido por el Rotary Club Bariloche como Personalidad del año.

Desde el 2012 hasta la actualidad está a cargo de la dirección del coro el profesor Héctor Bisso y la profesora Sheila Strachan como su asistente de dirección y preparadora vocal.

La participación por medio del canto es una de las posibilidades culturales que la Asociación Civil Niños y Jóvenes Cantores de Bariloche, ofrece a la comunidad. Incentiva que aprendizaje coral sea el medio propicio para el desarrollo musical, fomentando también el cultivo de valores tales como, la amistad, el compañerismo, la permanente superación, el compromiso y el deguste de las obras artísticas. Así lo viven los integrantes del coro, como lo han vivido todos aquellos que pasaron a lo largo de su historia por las filas de los Niños y Jóvenes Cantores de Bariloche.

El concierto más importante del coro es la Navidad Coral. Se han presentado cada año desde 1969 hasta la actualidad en la Catedral Nuestra Señora del Nahuel Huapi, siendo un total de cincuenta inigualables ediciones. De esta forma, se constituyó en uno de los eventos culturales más antiguos y tradicionales de Bariloche.

Por todo lo expuesto solicito a mis pares me acompañen en el presente proyecto de declaración.

*Silvina M. García Larraburu.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.026/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Conmemorar el 30° aniversario de la asociación Todos Juntos de la provincia de Jujuy, institución que trabaja día a día en el acompañamiento y la inclusión de las personas con síndrome de Down.

*Mario R. Fiad.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La asociación Todos Juntos realiza desde hace 30 años un incansable trabajo de asistencia, contención e inclusión de bebés, niños, adolescentes y adultos con síndrome de Down en la provincia de Jujuy.

Esta institución acompaña a las familias con integrantes con síndrome de Down, desde los primeros días de vida, hasta que son adultos, gracias al trabajo dedicado de profesionales especializados, siempre con el propósito que estas personas alcancen una calidad de vida plena en todos los ámbitos.

En este sentido, la meta de esta ONG “es formar un adulto maduro y responsable, capaz de sentirse bien consigo mismo y los demás, capaz de enfrentar los retos y dificultades del entorno, tomando decisiones solo o con ayuda y, en definitiva, capaz de asumir su propia responsabilidad”.

Con el transcurso de los años, asociación Todos Juntos, fue conformando una red de trabajo con otras instituciones de la comunidad jujeña, destacando que su finalidad no es limitar su acción al interior de la institución, sino asumir el rol de agentes de orientación y capacitación para las familias, escuelas y comunidad en general.

En este sentido, trabaja en conjunto con: maternidades públicas y privadas; centros de desarrollo infantil; jardines maternales; instituciones educativas de nivel inicial, primario, secundario y terciario; y puntos de inserción laboral: administración pública o empresas privadas provinciales.

Además cuenta con seis servicios que tienen su propio equipo profesional y su espacio de trabajo: servicio de atención temprana; servicio de apoyo a la inclusión; servicio de escolaridad primaria especial; centro educativo terapéutico; servicio de formación laboral; y el centro de día.

Actualmente cuenta con una nómina de 210 concurrentes, que son acompañados por un equipo de profesionales de distintas áreas, entre docentes y técnicos. Así es como la comunidad de Todos Juntos ha logrado en los últimos tiempos la inclusión laboral de diez jóvenes en empleos formales y pasantías.

A su vez, tiene más de 60 chicos integrados en instituciones educativas privadas y públicas, que continúan formándose para que obtener una salida laboral.

Como podemos observar, la asociación Todos Juntos viene cumpliendo desde hace treinta años un rol fundamental en la provincia de Jujuy, dando contención, capacitando, e incluyendo constantemente a un sector muy vulnerable de nuestra sociedad.

Es por ello que a partir de este proyecto, queremos reconocer los treinta años de trabajo incansable de una institución que ha dedicado toda una vida a acompañar a personas con síndrome de down, a ayudarlos en su desarrollo y a comprometerse en su crecimiento, a alentarlos a sentirse dignos con un trabajo y útiles para la sociedad.

Por todo lo expuesto, es que solicito a mis pares, la aprobación del presente proyecto de declaración

*Mario R. Fiad.*

—A la Comisión de Población y Desarrollo Humano.

(S.-4.027/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión a la conmemoración el próximo 20 de noviembre del Día de la Soberanía Nacional, fecha en la que se rinde homenaje a los hombres y mujeres que resistieron las invasiones y protegieron la soberanía de la Nación, en la conocida batalla de la Vuelta de Obligado.

*Gerardo A. Montenegro.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El 20 de noviembre se celebra el Día de la Soberanía Nacional en conmemoración de la batalla de Vuelta de Obligado de 1845, donde el pueblo junto con los heroicos soldados argentinos, en inferioridad de condiciones, resistieron la invasión del ejército más poderoso del mundo, el anglo-francés.

A 173 años de esta batalla, el mejor homenaje que podemos realizar es reivindicar el legado de los hombres y mujeres que lucharon para construir nuestra Nación, para resistir las invasiones extranjeras y defender nuestra soberanía, entendiendo que esta batalla también tiene como escenario los aspectos económicos, políticos y culturales.

La fecha conmemorativa se oficializó por medio de la ley 20.770, en 1974.

A fin de hacer un poco de historia sobre esta fecha tan emblemática, la Batalla de la Vuelta de Obligado se produjo el 20 de noviembre de 1845, en el norte de

la provincia de Buenos Aires, sobre la margen derecha del río Paraná, en un recodo donde el cauce se angosta y gira, conocido como Vuelta de Obligado, en lo que hoy es la localidad de Obligado (partido de San Pedro).

El conflicto enfrentó a la provincia de Buenos Aires, liderada por el brigadier Juan Manuel de Rosas (1793-1877) quien nombró comandante de las fuerzas porteñas al general Lucio N. Mansilla (1792-1871), y a la escuadra anglo-francesa, cuya intervención se realizó bajo el pretexto de lograr la pacificación ante los problemas existentes entre Buenos Aires y Montevideo.

Los europeos pretendían controlar la navegación de los ríos y establecer relaciones comerciales directas entre Gran Bretaña y Francia con las provincias de Santa Fe, Entre Ríos y Corrientes, sin pasar por Buenos Aires ni reconocer la autoridad de Rosas como encargado de las relaciones exteriores de la Confederación.

Siempre con la finalidad de colonizar territorios de nuestro país, durante 1845 Francia e Inglaterra emprendieron una ofensiva con una flota de 95 navíos de carga, repletos de productos para ser colocados en la provincia de Corrientes y en el Paraguay.

El pueblo argentino no deseaba volver a ser una colonia, por lo que el gobierno de Juan Manuel de Rosas, respaldado desde el exilio por el general José de San Martín, preparó una resistencia.

Los invasores pretendían entrar por el Paraná, pero las tropas nacionales, al mando de Lucio Mansilla, se anticiparon en un estrecho recodo de ese río: la Vuelta de Obligado. El número de fuerzas enemigas superaba ampliamente en cantidad y modernidad de su armamento a las argentinas, que sin embargo no se amedrentaron y batallaron durante horas. De este modo, lograron que las tropas adversarias no pudieran ocupar las costas, objetivo necesario para poder adentrarse en el territorio argentino.

Esta heroica resistencia, así como también el espíritu de lucha nacional se conoció en toda Europa y quedó inscrito en nuestra historia como un símbolo de independencia, libertad y unidad nacional.

El enfrentamiento de la Vuelta de Obligado fue el primero de otros tres enfrentamientos; el del paraje Tonelero, el combate de San Lorenzo, donde el general José de San Martín derrotó a los españoles con los Granaderos, y por último, Quebracho, sitio donde los patriotas cañonearon a los invasores.

El conflicto se desencadenó en paralelo a la tensión que existía en la Banda Oriental desde 1838 entre las dos facciones políticas dominantes: los blancos, comandados por Manuel Oribe, aliado de Rosas, y los colorados, seguidores de Fructuoso Rivera, apoyados por los unitarios, el Imperio de Brasil, Inglaterra y Francia.

En 1845 y con el fin de recuperar el gobierno, Oribe sitió Montevideo con el apoyo de Rosas, quien, en medio del contexto de crisis, clausuró para toda nave extranjera la navegación de los ríos interiores de la Confederación. Con el pretexto de garantizar

la libre navegación de los ríos y el libre comercio, la flota anglo-francesa respondió bloqueando el puerto de Buenos Aires e incursionó en el río Paraná, un desafío a la soberanía de la Confederación y al poder de Rosas. Para frenar esta intromisión extranjera, Rosas organizó la resistencia que tuvo como episodio destacado la batalla de la Vuelta de Obligado.

El general Mansilla estuvo al frente de esta resistencia: ordenó desplegar alrededor de 160 cañones en la margen derecha del río, hizo tender tres gruesas cadenas de costa a costa –apoyadas en más de veinte lanchones, muchos de ellos cargados de explosivos– y dispuso, en ambos lados de la costa, a cuantiosas milicias integradas principalmente por gauchos, acompañados también por mujeres. Tras casi ocho horas de combate, triunfó la flota anglo-francesa, que ocasionó un número considerable de muertos y heridos en las filas de la Confederación. Sin embargo, se trató de un triunfo militar que no pudo ser capitalizado políticamente: en distintos puertos del río Paraná la flota anglo-francesa fue resistida y sus productos no fueron aceptados para el intercambio comercial.

De modo que la victoria anglo-francesa resultó más desventajosa que beneficiosa, ya que la decisión de las fuerzas defensoras, como las complicaciones que imponía el sinuoso cauce del Paraná a la navegación, hacían excesivamente costoso intentar nuevamente la navegación del mismo en contra de la voluntad del gobierno porteño.

Aún más, el poder de Rosas resultó fortalecido tras este episodio, a tal punto que, años más tarde, la soberanía de la Confederación fue reconocida a través del tratado Arana-Southern con el Reino Unido (1849) y del Tratado Arana-Lepredour con Francia. Ambos tratados reconocieron la soberanía de la Confederación Argentina sobre los ríos y pusieron fin al bloqueo del puerto de Buenos Aires.

La batalla de la Vuelta de Obligado tuvo una enorme repercusión en el continente: la resistencia popular fue elogiada con creces por haberse enfrentado a las potencias extranjeras más poderosas de ese entonces. Cada 20 de noviembre se conmemora justamente esa tenaz resistencia popular, así como también el derecho de nuestro país de tomar decisiones autónomas y soberanas.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares, me acompañen en la aprobación del presente proyecto.

*Gerardo A. Montenegro.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.028/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Ante las versiones periodísticas que indican el traslado de las actividades deportivas desarrolladas en el

CENARD al predio donde se desarrollaron los Juegos Olímpicos de la Juventud Buenos Aires 2018 en Villa Soldati, solicitamos al Poder Ejecutivo nacional lo siguiente:

1. Informe a esta Cámara acerca del supuesto traslado de la denominada Palestra del CENARD, al área de Villa Soldati, y en caso de resultar el mismo afirmativo.

2. Manifestarle al Poder Ejecutivo nacional su preocupación por dicho traslado, según los fundamentos que acompañan el presente proyecto.

*Gerardo A. Montenegro.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Los recientes Juegos Deportivos Juveniles desarrollados en la ciudad de Buenos Aires, fueron un éxito rotundo para el desarrollo de los jóvenes atletas de nuestro país. También lo fue en orden a su organización y en esto no hay discusión. El despliegue desarrollado en las diferentes áreas donde se llevaron a cabo las competencias, cumplió con las exigencias de las disciplinas que compitieron.

Concluido el evento de los Juegos, fue anunciado el traslado del Centro de Alto Rendimiento Deportivo –CENARD– a la Villa Olímpica en Villa Soldati en esta ciudad capital, ha generado para la práctica de determinadas disciplinas deportivas, cierta incertidumbre acerca de la practicidad de la eventual mudanza, toda vez que no todos los deportes pueden adaptarse en diferentes lugares por diversas razones. Este es el caso de la práctica de la “escalada deportiva”, que formó parte de los juegos, y que se incorporará en los Juegos Olímpicos de Tokio 2020.

La solicitud en cuestión, deriva de un hecho no menor, como es el posible futuro traslado de la conocida Palestra Nacional de Andinismo, ubicada actualmente en los terrenos del CENARD, y que es en realidad una mole de concreto revestida por fuera con piedra para darle una fisonomía y morfología que se asemeje a la roca natural. Tiene una profundidad de hasta 18 metros, lo que le otorga esa característica propia semejante a una montaña, que posibilitaron a quienes practican la disciplina un entorno propio de serranías en plena ciudad de llanura como es la ciudad de Buenos Aires, lo que le otorgó características propias y que no existe en ningún otro lugar del mundo.

Esta estructura que dentro de muy poco va a cumplir cuarenta años, a pesar del paso del tiempo caracterizó a la escalada en roca para que pueda desarrollarse en nuestra ciudad. Esta palestra tiene una superficie escalable de más de 3.200 metros cuadrados y se encuentra en perfecto estado de conservación; se le han demarcado más de 250 vías de escalada de variadas dificultades, estableciéndose la aplicación de centenares de parabolts

de acero inoxidable (clavos especiales de alta resistencia) como puntos de anclaje o aseguramiento de los escaladores. Es asimismo, el lugar en el que los alumnos rinden sus exámenes de montañismo, incluso en horario nocturno debido a las luminarias que se han incorporado.

En síntesis, la práctica de este deporte, no tan sólo tiene un interés recreativo, sino social y hasta geopolítico. Además en esta palestra los bomberos, grupos especiales de rescate, etcétera, siempre han realizado sus prácticas especiales.

Algunas versiones periodísticas indican que esta montaña de piedra, quedaría dentro de lo que será el parque de la innovación; pero lo que no se aclara es si se podrá seguir desarrollando la actividad deportiva en ella o no. Esto ha generado gran incertidumbre en el ambiente del desarrollo de esta disciplina por la costumbre arraigada entre los escaladores de practicar este deporte en esta simulación montañosa de gran calidad para el desarrollo del mismo.

Es por ello, que solicitamos al Poder Ejecutivo nacional, informe acerca de la certeza o no del traslado de la Palestra a la zona sur de la ciudad y en caso afirmativo, manifestarle y trasladarle las objeciones acerca de dicho traslado de quienes practican la actividad.

Por los motivos expuestos, solicito el acompañamiento al presente proyecto.

*Gerardo A. Montenegro.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-4.029/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Solicito al Poder Ejecutivo nacional, a través del organismo que corresponda, se sirva informar sobre el funcionamiento, desempeño y estadísticas del Registro Único de Aspirantes a Guarda con Fines de Adopción, creado por la ley 25.854.

Al efecto informe:

1) ¿Cuáles son las funciones que tiene a su cargo la Dirección Nacional del Registro Único de Aspirantes a Guarda con Fines Adoptivos (DNRUA), que administra al registro único?

2) ¿Qué provincias se han adherido a la presente ley y en las que el registro único ya está en funcionamiento, de acuerdo a lo dispuesto por el artículo 3° de la ley 25.854?

3) ¿Qué provincias han firmado el convenio de traspaso de datos?

4) ¿Cuántas inscripciones de admisión se han realizado en todo el país, hasta el día de la fecha?

5) ¿Cuántos aspirantes inscritos han dejado expresa constancia de su voluntad de adoptar a grupos de

hermanos, a menores con discapacidades, patologías psíquicas o físicas y a menores mayores de 4 años, según lo dispuesto por el artículo 12 de la ley 25.854?

6) ¿Cuántas adopciones simples y plenas se han otorgado en los últimos 5 años? Discrimine por provincia.

7) ¿Qué cantidad de menores en estado de adoptabilidad hay actualmente? Discrimine por provincia.

*Inés I. Blas.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El Registro de Aspirantes a Guarda con Fines de Adopción se creó con el fin de formalizar una nómina de aspirantes a adopción, la que se integrará con las listas de aquellos inscritos en todas las provincias que adhieran al registro y en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Por tal motivo, el artículo 3° de la ley 25.854 dispone expresamente que las provincias, previa firma y convenios con el Ministerio de Justicia, podrán disponer de una terminal de enlace informático con este registro, a los efectos de acceder a la información contenida en el mismo.

Actualmente no se sabe con certeza alguna sobre la cantidad de aspirantes inscritos, pues una misma persona o matrimonio duplica, triplica o cuadruplica su inscripción en la misma provincia o en otras.

Por lo tanto, el correcto funcionamiento de este registro único es útil e imprescindible, no sólo para la selección de los futuros adoptantes, sino para todo el sistema judicial que se pone en marcha frente a una adopción.

Los propósitos para los cuales ha sido creado este registro tienen su fundamento en el interés superior del menor, siendo totalmente necesario que su funcionamiento pudiera llevarse a cabo conforme los alcances de la ley referida.

El presente pedido tiene por objeto solicitar datos ciertos acerca de los registros en todo el territorio nacional.

Por todo lo expuesto, señora presidente, solicitamos la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*Inés I. Blas.*

—A la Comisión de Legislación General.

(S.-4.030/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el logro del alumno Francisco Mendizábal, de sexto año del Colegio Padre Ramón de la Quintana, quien obtuvo el primer lugar en las Olim-



piadas Argentinas de Física, que se llevaron a cabo en la provincia de Córdoba del 22 al 26 de octubre de 2018.

*Ines I. Blas.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Motiva la presentación de este proyecto de declaración reconocer el logro obtenido por el estudiante catamarqueño quien obtuvo el primer lugar en las Olimpiadas de Física.

Entre el 22 y 26 de octubre pasado se llevó a cabo en la provincia de Córdoba la instancia nacional de las Olimpiadas de Física, en la que el alumno representante de la provincia de Catamarca, Francisco Mendizábal, quien cursa el sexto año del Colegio Padre Ramón de la Quintana, resultó ganador del primer puesto del nivel I.

De la olimpiada realizada conjuntamente con el Ministerio de Educación y el departamento de física de ciencias exactas y naturales de la Universidad de Catamarca participaron alumnos de escuelas de todo el país. La final se desarrolló en la localidad de Carlos Paz, y el estudiante catamarqueño obtuvo la medalla oro entre más de cien participantes.

Cabe destacar que, de los 12 jóvenes que llegaron a la etapa final, sólo dos pertenecían a la región del NOA, entre ellos, el catamarqueño.

En noviembre, “Tiko” Mendizábal viajará a Tucumán a las finales de las Olimpiadas de Matemáticas.

Por todo ello y destacando la destacada actuación de un estudiante de nuestra provincia, es que solicito a mis pares me acompañen en esta presentación.

*Ines I. Blas.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.031/18)

## Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara la realización del Ultra Trail - Fiambalá Desert Trail Makalu VI, que tendrá lugar en Fiambalá, Catamarca, la Argentina, durante los días 7 al 11 de mayo 2019.

*Inés I. Blas.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El Fiambalá Desert Trail Makalu VI se llevará a cabo en la localidad de Fiambalá, provincia de Catamarca, durante los días 7 y 11 de mayo de 2019.

A lo largo de cuatro jornadas y tres campamentos en lugares maravillosos y soñados se realizará esta gran carrera. Ellos son: El Shincal –ruina incaica–, el Durazno –en el corazón de las montañas– y las termas de Fiambalá,

coronando la última noche con baños termales bajo la luz de la luna.

Fiambalá recibirá a los mejores atletas del mundo para vivir la sexta edición del Fiambalá Desert Trail Makalu VI.

La gran carrera del desierto argentino recorrerá en su sexta edición senderos de montaña y desierto, uniendo en su máxima extensión, a lo largo de 165 kilómetros y en cuatro jornadas, las ruinas inkas de El Shincal con la ruta del adobe, pasando por las termas de Fiambalá y las altas cumbres entre minas de los arboles y Oberitos, atravesando valles, cruzando arroyos de deshielo, ascendiendo altas montañas, cruzando un desierto de interminables dunas y durmiendo en pequeños poblados al pie de la cordillera de los Andes. El punto de encuentro será nuevamente la bodega de altura Don Diego, en Fiambalá; allí serán recibidos los corredores en diferentes días y horarios de acuerdo a la carrera elegida, las cuales son: UDT165X4D (165 k en 4 etapas), UDT80 (80 k non stop), UDT50 (50 k non stop), DT30 (30 k non stop) y ST15 (15 k non stop)

Este gran evento Fiambalá Desert Trail ya cuenta con el apoyo del gobierno de Catamarca y la Secretaría de Turismo.

Fiambalá es un lugar repleto de secretos; un escenario encantado, rodeado de montañas y de grandes dunas. Fiambalá es cultura, es casas de adobes, es el lugar elegido para una carrera que va por su sexta edición.

La ciudad de Fiambalá está ubicada al oeste de la provincia de Catamarca (la Argentina), a 1.550 m.s.n.m., a los pies de la cordillera de los Andes, en el límite con Chile (allí será la base de Fiambalá Desert Trail Makalu 2019).

Como toda geografía de desierto, la amplitud térmica y el clima seco son una constante durante todo el año. Particularmente el mes de mayo es generalmente frío por la mañana y las noches (temperaturas cercanas a 0 °C) y algo caluroso durante el día (máxima aprox.: 25° / 28 °C).

Existen siempre probabilidades de viento Zonda, que es un viento proveniente del pacífico, de la región del desierto de Atacama (viento seco y fuerte que puede generar tormentas de arena y sensación de baja presión: puna), motivo por el cual la organización recomienda aclimatarse bien y llevar lentes protectores y ropa adecuada.

El Fiambalá Desert Trail culminará para todas las carreras en las termas de Fiambalá, una llegada emotiva después de vencer uno de los recorridos más ambiciosos trazado en nuestro país.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares la aprobación de este proyecto de declaración.

*Inés I. Blas.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-4.032/18)

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Declárese al año 2019 como Año del Centenario del Nacimiento de María Eva Duarte de Perón, en la República Argentina.

Art. 2° – Dispóngase que, durante el año 2019, toda la documentación oficial de la administración pública nacional, centralizada y descentralizada, así como en los entes autárquicos dependientes de ésta, deberá llevar la leyenda “2019 - Año del Centenario del Nacimiento de María Eva Duarte de Perón”.

Art. 3° – Arbítrase, a través de los organismos competentes, las medidas necesarias para la organización de actividades tendientes a recordar el legado de María Eva Duarte de Perón.

Art. 4° – Regláméntese la presente ley en un plazo no mayor a treinta días.

Art. 5° – Invítense a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir a la presente ley.

Art. 6° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Norma H. Durango.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

María Eva Duarte nació en Los Toldos, provincia de Buenos Aires, el 7 de mayo de 1919. Ese día, hace cien años, nació también uno de los más significativos mitos de la vida política e institucional argentina. Figura controvertida, fuente de los amores y odios más extremos, su legado es reconocido por cada argentino y argentina.

Su vida comenzó como la de muchas jóvenes de la época, pero hubo algo que la impulsó, con tan sólo 15 años, a viajar a Buenos Aires. Durante diez años trabajó en la radio, el cine y el teatro, siendo parte de prestigiosas compañías de la época. En 1944 fue elegida presidenta de la Asociación Radial Argentina, grupo gremial y solidario de trabajadores radiales, del que había sido una de sus fundadoras en 1943.

Como expresa Norberto Galasso: “...desde que llegó al mundo, Evita fue víctima de tres humillaciones: ser mujer, ser pobre y ser hija extramatrimonial. La sociedad de los privilegiados la excluía por esas tres razones. Sólo su enérgico temperamento y la lealtad a sus orígenes le permitieron quebrar el anonimato y la marginación para convertirse en la mujer más querida y admirada por los pueblos, no sólo en su propio país, sino en el mundo entero. Aquella “chola” que recibía una muñeca rota como único regalo de noche de Reyes y que ansiaba declamar en los actos del colegio primario, se abrió paso, a fuerza de coraje y amor a los desheredados, en un mundo donde preponderaba el machismo, el privilegio y la hipocresía institucional...”<sup>1</sup>

Primera dama de los argentinos desde el año 1946, en tan sólo siete años de vida pública rompió con todos los precedentes históricos y definió una modalidad política no vista hasta entonces. Durante la campaña presidencial, acompañó a Juan Domingo Perón en su recorrido por el país a bordo de histórico tren “El Descamisado”.

Por primera vez en nuestra historia, la esposa de un candidato lo acompañaba y estaba junto a él en los actos proselitistas, repartiendo escudos partidarios y conociendo a las personas de cada lugar.

Tras la asunción de Perón, Eva se instaló en el cuarto piso del Palacio de Correos y Telecomunicaciones, donde comenzó a atender delegaciones obreras que solicitaban su intervención para obtener mejoras o su colaboración en la solución de problemas gremiales.

Sin ocupar nunca un cargo oficial, desarrolló un trabajo intenso tanto en el aspecto político como en el social. Rápidamente fue considerada la “abanderada de los humildes”, la “vicepresidenta honoraria” y la “jefa espiritual de la nación” por las masas trabajadoras que veían en el peronismo sus máximos representantes.

En junio de 1947, Eva inició una gira oficial de casi tres meses de duración, visitando España, Italia, Portugal, Francia, Suiza, Mónaco, Brasil y Uruguay. En cada lugar, fue recibida como los mismos honores que se le asignaban a un primer mandatario o a un presidente. Sin embargo, ella nunca ocupó un cargo oficial. Desde su lugar de primera dama, fue una mujer de carácter en un contexto patriarcal donde no se toleraba la presencia femenina.

En agosto de 1947, regresó a Buenos Aires y emprendió de inmediato la campaña para lograr el voto femenino. Participó de programas radiales y entrevistas varias, trabajó junto a los legisladores nacionales, a las delegaciones que la visitaban y a las mujeres nucleadas en centros cívicos con el objetivo de que las mujeres de la Argentina pudieran ejercer los mismos derechos políticos que los varones.

El 23 de septiembre de 1947 se promulgó la ley 13.010, que permitió mujeres argentinas pudieran votar y ser elegidas. Fue así que se puso en marcha el empadronamiento de todas las mujeres en las oficinas del Registro Civil para que obtuvieran la libreta cívica. Paralelamente, Evita decidió realizar un censo nacional de mujeres peronistas. Para ello, eligió a veintitrés mujeres que pudieran realizar el trabajo.

Estas delegadas censistas tuvieron la función específica de realizar un censo de las mujeres peronistas en todas las provincias y territorios nacionales. Recorrieron el país entero censando y abriendo unidades básicas exclusivas para las mujeres. Su trabajo consistía en ir casa por casa con el objetivo de afiliar o buscar a las peronistas y ver cuáles eran las necesidades de las y los vecinos del lugar.

El contacto casa por casa funcionaba como una invitación a las vecinas a afiliarse al partido y a convocarlas a la unidad básica previamente instalada en el barrio. Esta tarea de recorrer las calles y dialogar con personas desconocidas en ciudades o pueblos que no eran los propios constituyó una actividad novedosa que le permitió a dichas mujeres trascender el ámbito doméstico para volcarse a lo público.

Para Mario “Pacho” O’Donnell “...Evita tomó la antorcha y dijo ‘La mujer argentina ha superado el

<sup>1</sup> <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anejos/160000-164999/164955/norma.htm>

período de las tutorías civiles. La mujer debe votar. La mujer, resorte moral de su hogar, debe ocupar el sitio en el complejo engranaje social del pueblo. Lo pide una necesidad nueva de organizarse en grupos más extendidos y remozados. Lo exige, en suma, la transformación del concepto de mujer, que ha ido aumentando sacrificadamente el número de sus deberes sin pedir el mínimo de sus derechos'. Luego, en su misión de ayuda humanitaria por la Europa de posguerra, dirá en Madrid el 15 de junio de 1947: 'Este siglo no pasará a la historia con el nombre de Siglo de las Guerras Mundiales sino con otro mucho más significativo: Siglo del Feminismo Victorioso'. Coherente con esta convicción Evita llevó adelante una intensa campaña a través de la radio y de la prensa para que toda mujer argentina, fuese o no peronista, hiciera suya la convocatoria y se comprometiera para obtener sus legítimos derechos políticos'.<sup>1</sup>

El 19 de junio de 1948 se creó formalmente la Fundación de Ayuda Social María Eva Duarte de Perón, dando estructura orgánica a la labor que Evita venía desarrollando desde 1946. Nacida con el objeto de "satisfacer las necesidades esenciales para una vida digna de las clases sociales menos favorecidas", su acción se concreta en la creación de hogares escuelas, hogares de ancianos, hogares de tránsito, el Hogar de la Empleada "General San Martín", las ciudades infantil y estudiantil, la escuela de enfermeras, el tren sanitario, las proveedurías y el Plan Agrario, así como en la organización de los campeonatos infantiles y estudiantiles.

La fundación desarrolló, además, un gran programa de construcción: viviendas obreras, edificios escolares (a través del Plan 1000 Escuelas), colonias de vacaciones y centros sanitarios y policlínicos. A todo ello, se sumó la ayuda social directa, mediante la cual Evita resolvía personalmente problemas de vivienda, salud o empleo, y la ayuda solidaria a los países extranjeros en situación de necesidad o catástrofe.

En 1949, Eva Perón fue elegida presidenta del Partido Peronista Femenino (PPF). Su visión fue crear un partido político femenino independiente, que le permitiera a las mujeres peronistas una real participación política. Fue así que, para las elecciones del año 1951, en las boletas del Partido Justicialista figuraron varias mujeres como candidatas a ocupar cargos en el Congreso Nacional, además de la reelección de Perón como presidente de la República Argentina.

Para la socióloga, historiadora y feminista Dora Barrancos: "La llegada del peronismo pareció la profecía autocumplida para estas huestes femeninas. Con su advenimiento, y el decidido empeño de la propia Eva Perón, que estaba lejos del feminismo, pero que movilizó a las mujeres sobre todo a través de los sindicatos frente al inminente tratamiento en el Congreso en el invierno de 1947, pudo sancionarse la ley del

sufragio. La primera experiencia de voto femenino se realizó en 1951: la concurrencia fue masiva, y tal como había calculado Eva, las mujeres consagraron el triunfo del peronismo con la enorme mayoría de sus votos. Sin duda, Eva Perón se ofrece como una figura de visos excepcionales por muy diversas razones, en especial por su singular intuición relacionada con la justicia social, con la protección de los vulnerables y debe destacarse que en buena medida la acción de la fundación que llevaba su nombre se dirigió a atender a las mujeres y los niños. La Argentina pudo mostrar una circunstancia inédita, ya que las representantes femeninas alcanzaron en torno al 30 por ciento en ambas cámaras del Congreso".<sup>2</sup>

Ya muy enferma, el 4 de junio de 1952 Evita acompañó al presidente en los actos de asunción de su nuevo mandato. Ésta fue su última aparición en público. Tras una penosa agonía, el 26 de julio de 1952 fallece a la edad de treinta y tres años en la residencia presidencial. Su funeral duró catorce días, y aún hoy su nombre es una bandera a la victoria.

Durante esos catorce días, la Argentina y los países limítrofes se quedaron sin flores. Más de dos millones de personas estuvieron presentes para darle el último adiós. La curenía con su féretro fue un hecho histórico cuyas imágenes en blanco y negro siguen impactando por el dolor expresado en los rostros de las miles de personas que llenaron las calles y las avenidas de Buenos Aires.

Eva Perón dejaba de ser una realidad para comenzar a tomar forma de mito. Fue una mujer controvertida: amada por muchos que la consideraban una santa, y odiada por quienes se habían sentido afectados por su accionar y la consideraban ambiciosa y sin escrúpulos.

Adorada, odiada, pero nunca ignorada, el paso del tiempo ha apaciguado las pasiones, y hoy nadie discute que Evita fue y es el símbolo de la lucha por los humildes, la presencia femenina en el poder y su figura como ícono político.

Desde entonces su nombre figura en calles, plazas y edificios públicos. Su rostro ha aparecido en estampillas y monedas. Fue la primera mujer en aparecer en un billete de curso legal en nuestro país.

Mediante el decreto 329/2010, el Poder Ejecutivo nacional declaró a María Eva Duarte de Perón "Mujer del Bicentenario", y su imagen se encuentra plasmada en el histórico edificio que fue el Ministerio de Obras y Servicios Públicos, hoy Ministerio de Salud y Desarrollo Social, desde el cual Evita pronunció su famoso discurso el día del renunciamento.

Es ahora el momento de rendirle homenaje en el centenario de su natalicio y declarar al año 2019 como

1 <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anejos/160000-164999/164955/norma.htm>

2 Dora Barrancos, "Inicios del feminismo y las luchas por el sufragio femenino en la Argentina (1900-1947)".

<http://www.vocesenelfenix.com/content/los-caminos-del-feminismo-en-la-argentina-historia-y-derivadas>

“Año del Centenario del Nacimiento de María Eva Duarte de Perón” en la República Argentina.

Por estos y otros argumentos que daré oportunamente, solicito a mis pares que me acompañen en esta iniciativa.

*Norma H. Durango.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.033/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Profundo pesar por la muerte de Héctor Reyes Corbalán, campesino santiagueño del paraje de Suncho Pampa que se autoinmoló prendiéndose fuego ante el inminente y violento desalojo por parte de la policía provincial, ocurrido el pasado 22 de octubre de 2018.

*María I. Pilatti Vergara. — Anabel Fernández Sagasti. — Fernando E. Solanas. — Marcelo J. Fuentes. — María de los Ángeles Sacnun.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El pasado 22 de octubre de 2018, con profundo pesar, tomamos conocimiento del deceso de Héctor Reyes Corbalán, campesino santiagueño, que falleció a raíz de las graves quemaduras que se ocasionó en el preciso momento en que las fuerzas policiales abrieron fuego contra él.

Falleció luego de diez días internado en terapia intensiva en Santiago del Estero tras haber sufrido quemaduras e impactos de bala de goma durante un violento desalojo. El hecho ocurrió en el paraje de Suncho Sampa, en el departamento de Pellegrini, a 260 kilómetros de la capital provincial; y está enmarcado en la acción de terratenientes contra pequeños campesinos de la agricultura familiar.

El desalojo se llevó a cabo el viernes 12 de octubre, precisamente en una fecha que se conmemora la diversidad cultural, cuando un grupo de más diez policías llegó con un oficial de Justicia a desalojar a Héctor Reyes Corbalán, poseedor de un lote, por orden de la jueza María Cecilia Paskevicius. Esta magistrada ya había dictado medidas similares contra comunidades indígenas y campesinas de la provincia. El conflicto se remonta a agosto de 2012, cuando el empresario cordobés Néstor Quesada pretendió tomar posesión de unas 270 hectáreas.

Cabe recordar que la problemática de la tenencia de la tierra en la provincia de Santiago del Estero llevó al gobierno provincial a crear una mesa de diálogo por la tierra y un comité para intervención temprana de conflictos; sin embargo, la actuación del Poder Judicial evidencia la falta de un control de convencionalidad, especialmente en materia de derechos humanos para la toma de medidas, control que evitaría estos trágicos desenlaces.

La problemática de la tenencia a nivel país, según datos del estudio coordinado por Karina Bidaseca para el Ministerio de Agricultura en 2013, llamado “Relevamiento y sistematización de problemas de tierras de los agricultores familiares en la República Argentina” en el país se relevaron 857 conflictos de tierra, 63.000 familias afectadas y más de 9 millones de hectáreas comprometidas, especialmente en las zonas extrapampeanas, debido a la expansión de la frontera agrícola.

La situación generalizada de conflictos por la tierra amerita que sea un tema de política pública tanto provincial como nacional; en ese sentido, desde este Congreso aprobamos la ley 27.118, que suspende los desalojos de los agricultores familiares, plazo prorrogado por la ley 27.431, suspensión vigente en el momento en que se llevó a cabo la orden judicial.

En el lugar habitan familias que resisten los intentos de desalojo e integran la Mesa Parroquial de Tierra Nueva Esperanza, formada por curas de Opción por los Pobres. Durante los últimos años hubo amenazas con armas de fuego, incendios y matanzas de animales y varios intentos de desalojo, en general violentísimos, que terminaron detenidos en diversos estrados judiciales.

El Movimiento Campesino de Santiago del Estero (MOCASE) expresó en un comunicado que “la violencia estructural que concentra casi el 75 por ciento de tierras cultivables en sólo el 15 por ciento de empresarios del agronegocio sigue poniendo en riesgo la permanencia y la vida de los sistemas campesinos e indígenas”. Responsabilizaron al empresario Quesada (presente en el operativo), a los policías que participaron del desalojo (“el oficial inspector José Francisco Corbalán, el oficial ayudante Leonel Moreno, el cabo primero Roberto Corbalán - División de Prevención de Nueva Esperanza, el agente Roldán y otros, en total de diez (10) policías aproximadamente”, dice el comunicado) y al oficial de Justicia Luis Scillia, para quienes pidieron la detención.

Como parlamentarios no podemos dejar desapercibido el incumplimiento por parte de operadores judiciales locales de normativa protectora de grupos vulnerables basada en derechos humanos.

Por lo anterior expuesto, solicito a mis pares que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María I. Pilatti Vergara. — Anabel Fernández Sagasti. — Fernando E. Solanas. — Marcelo J. Fuentes. — María de los Ángeles Sacnun.*

—A la Comisión de Derechos y Garantías.

(S.-4.034/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su profundo pesar por el fallecimiento de Ramona “Cachita” Arévalo, activista y militante de los derechos



humanos del colectivo LGBT, ocurrido el pasado 26 de octubre de 2018.

*María I. Pilatti Vergara.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

En 2010 se produjo un hito para la comunidad LGTB en la Argentina: se casó la primera pareja de mujeres de Latinoamérica, uno de los nuevos matrimonios que se concretaron antes de la sanción de la Ley de Matrimonio Igualitario. A sus 67 años, Norma Castillo y la uruguaya Ramona “Cachita” Arévalo pasaron por el registro civil después de esperar 30 años, 5 meses y 12 días para ese momento. Su aporte fue fundamental para visibilizar el afecto de lesbianas adultas mayores. El pasado viernes 26 de octubre, a sus 75 años, murió Cachita por una enfermedad cardíaca.

Por su labor como militante de los derechos humanos del colectivo LGTB, distintas organizaciones se manifestaron al respecto recordándola y despidiéndola con gran emoción; es así que desde la organización 100 % Diversidad y Derechos le dedicaron las siguientes palabras: “El testimonio de su amor fortaleció los derechos humanos en nuestro país; fue valiente y fue libre. La despedimos con inmenso dolor, pero con la alegría de haber recorrido juntxs parte de su militancia. Hasta siempre, amiga, hermana, amante”. Asimismo, también lo hizo la Federación Argentina LGBT (FALGBT), quienes la despidieron con las siguientes palabras: “Sabemos que este es un momento difícil para Norma, su compañera de vida, como para su familia, sus amigxs y compañerxs. Por eso, le enviamos un fuerte abrazo y recordamos la valentía, energía y sonrisa siempre dispuesta que tuvo Cachita. Nuestro agradecimiento por todos estos años de activismo, de amor y de visibilidad”.

Cuando se casaron, aún no había sido aprobada la Ley de Matrimonio Igualitario, y ellas pudieron hacerlo por un fallo judicial que las autorizó. Tras hacer historia, Cachita, que era la más tímida de las dos, dijo: “queremos que salga la ley para que nadie tenga que ir a la justicia para casarse”.

Cachita y su compañera se conocieron en 1971 cuando tenían 28 años y estaban casadas con hombres, que a su vez eran primos entre sí. Durante veinte años ocultaron su relación y la hicieron pública una vez que se separó Cachita y que Norma quedó viuda. Estuvieron juntas por más de 38 años.

El día que se casaron, su esposa Norma dijo: “estamos muy felices, ésta es nuestra inclusión en el mundo. Queremos una sociedad para todos y que todos podamos expresar el amor, que es lo más lindo del mundo. ¿Sabés lo que es estar enamoradas y poder expresarlo?”

Luego de su matrimonio, la Federación Argentina de Lesbianas, Gays, Bisexuales y Trans (FALGBT), mediante un comunicado, invitó a una conferencia de prensa para presentar este logro y resaltó la importancia del caso: “Se presentaron ante la Justicia porque se aman y querían que su familia fuera reconocida por el Estado”. Luego de este fallo judicial a favor del matrimonio igualitario, la FALGBT reclamó al Poder Legislativo que avance en la reforma del código civil que permita este tipo de uniones para poner fin a tantos años de injusticia, desigualdad, discriminación y violencia. Meses más tarde sería aprobada la ley 26.618.

*María I. Pilatti Vergara.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.035/18)

## Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés del Honorable Senado de la Nación el libro *Más allá de las fronteras...Vairoleto. Historia y leyenda de un bandolero*, del escritor e historiador pampeano Néstor Adolfo Rubiano.

*Norma H. Durango.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Néstor Adolfo Rubiano nació en Alta Italia, una localidad ubicada en el norte de la provincia de La Pampa. Es historiador e investigador.<sup>1</sup> Ha publicado varias obras literarias. La primera de ellas fue *Tras el rastro de Vairoleto*, publicada en el año 1998 y con tres ediciones. Luego le siguieron *La morada del Tigre, Vairoleto* (1999 con tres ediciones), *En el alma de un paisano* (2001 con tres ediciones), *Maldita estancia El Palomar* (2002 con dos ediciones), *Cebollita...un elegido de la historia* (2013) y *Recuerdos de mi querencia* (2014), entre otros.

Uno de sus trabajos más recocidos es *Más allá de las fronteras...Vairoleto. Historia y leyenda de un bandolero*, que narra la leyenda de Juan Bautista Vailoreto, reconocido bandolero en la provincia de La Pampa.

Reconocido como héroe por la sociedad de su época, fue intensamente buscado por la Justicia, hasta que el 14 de septiembre de 1941 fue encontrado en su escondite y asesinado sin compasión. A partir de allí, comenzó su leyenda.

<sup>1</sup> <http://www.telonpampeano.com.ar/index.php/mas/musica-5/6205-misterios-y-semblanzas-de-nuestra-tierra>

La obra, de prosa sencilla y directa, muestra “el perfil de un Vairoleto casi desconocido para sus biógrafos y dejando que la narrativa vaya entrelazando pasiones, traiciones, encuentros y desencuentros, al tiempo que desmitifica errores históricos y ordena las efemérides vairoleteanas con suma prolijidad”.

El libro refleja más de diez años de investigación y más de ciento cincuenta testimonios, entre ellos las confesiones de Telma Cevallos, mujer de Vairoleto, que explica la personalidad de su marido, sus tics, el amor por sus hijas y a la libertad, el odio a la traición, a la hipocresía y a los burdos personajes de una sociedad y una época con políticos corruptos, policías ineficientes y patrones explotadores.

Por estos fundamentos y los que daré oportunamente, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Norma H. Durango.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.036/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés del Honorable Senado de la Nación el libro *Alpataco: ramillete de versos chicalquenses*, del poeta pampeano Ariel Hugo “Alpataco” Vázquez.

*Norma H. Durango.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Ariel Hugo “Alpataco” Vázquez, oriundo de Chical-Có, provincia de La Pampa, cursó estudios en la Escuela Rural de La Humada, luego en Telén y en Santa Isabel. Perteneció a la Armada Argentina y pudo recorrer el mundo a bordo de la “Fragata Libertad”. Allí comenzó a escribir sus poemas y versos, que luego fueron publicados por medios locales. También compone canciones del folclore nacional, que han sido presentadas en reiteradas ocasiones en el escenario mayor de Cosquín y Jesús María, por el consagrado grupo pampeano Los Caldenes y que forman parte del último álbum editado.

Su primer poemario lo denominó *Alpataco (pichai en mapudungu)*; se trata de un arbusto de la familia de las leguminosas conocido botánicamente como *Prosopis flexuosa par depressa* y crece asociado a las jarillas en el monte arbustivo-árido del oeste pampeano alternando con otros árboles de la misma familia como el algarrobo y el caldén (*Prosopis caldenia*).

Un recorrido por los poemas del libro de Vázquez nos introduce en distintos aspectos de la idiosincrasia

pampeana, desde la amistad y las anécdotas con ella relacionada, los fenómenos naturales, la flora y fauna de esa peculiar región que lo albergó en su niñez, hasta la denuncia del habitual abuso de los oligarcas en el robo de tierras o la mención del célebre bandolero Vairoleto.<sup>1</sup>

Acompañando a las y los autores pampeanos en la difusión de sus producciones, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Norma H. Durango.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.037/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la celebración del 123° aniversario de la localidad de Corcovado, departamento de Futaleufú, provincia del Chubut, que se conmemora el 22 de noviembre de 2018.

*Alfredo H. Luenzo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Corcovado es una localidad ubicada en la parte noroeste de la provincia del Chubut, al pie de los Andes sobre el río homónimo, cuyo nombre mapuche es Carrenleufú.

El poblado de Corcovado se fundó el 22 de noviembre de 1896 y su origen se remonta a la colonización de la zona del Valle 16 de Octubre tras la llegada de los rifleros del Chubut del coronel Fontana en 1895.

Esta pequeña localidad turística forma parte de la comarca de Los Alerces, junto con Esquel, Trevelin y la localidad de Río Pico, a la cual se llega a través de una ruta de ripio de gran belleza paisajística que bordea la precordillera de los Andes. Dentro de esta comarca se encuentra, también, el Parque Nacional Los Alerces. Además, Corcovado es el extremo sur del Corredor de los Lagos Andino Patagónicos, que comienzan en Villa Pehuenia y Aluminé, en la provincia de el Neuquén.

El pueblo de Corcovado se extiende sobre el arroyo Huemul, afluente del río Corcovado, que corre al sur de la traza urbana, ofreciendo un marco ideal típico de una villa de montaña, para las actividades de *rafting*, *trekking*, *mountain bike*, cabalgatas y observación de la naturaleza que trascienden las fronteras de la Patagonia por la calidad ambiental de la zona. Sin lugar a dudas el atractivo principal es la pesca deportiva debido a que en la zona se encuentra una de las cuencas más ricas en piezas de gran tamaño, incluyendo salmón del Pacífico y distintas especies de truchas.

La localidad cuenta con un servicio de ómnibus que lo une con Esquel y otros puntos intermedios. El aeropuerto de Esquel sirve como entrada vía aérea a toda la zona.

<sup>1</sup> <http://pampeandoytanguendo.com/poesia/alpataco/>

A 26 kilómetros de la localidad en dirección oeste, se encuentra el paraje Carrenleufú, cercano a Chile, desde donde se puede atravesar la frontera para llegar al pueblo de Palena, Chile, a 11 kilómetros del límite. Así mismo articula la comarca de Los Alerces con la de Río Pico a través de una ruta de ripio de gran belleza paisajística que bordea la precordillera de los Andes.

Corcovado es un destino de la provincia del Chubut inmerso en postales paradisíacas de montaña destacándose por sus particulares características naturales, ofreciendo una gran variedad de servicios y actividades al turista.

Señora presidente, por todo lo expuesto es que solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Alfredo H. Luenzo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.038/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este honorable cuerpo el 117º aniversario de la fundación de la localidad José de San Martín, ubicada en el departamento de Tehuelches de la provincia del Chubut, a celebrarse el 11 de noviembre del corriente.

*Alfredo H. Luenzo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

José de San Martín es la localidad cabecera del departamento de Tehuelches, en la provincia del Chubut, Argentina.

La población indígena en la zona, a finales del siglo XIX, consistía aproximadamente en tres o cuatro tribus con unos 400 individuos en total y, según el censo nacional del año 1895, marcaba exactamente una población de 735 habitantes tehuelches.

Hacia el año 1900 ya existían habitantes blancos en la zona que iban construyendo sus viviendas, aprovisionándose desde Trelew. Una vez consolidada la localidad, se fundó el pueblo el 11 de noviembre de 1901.

Durante el mes de aniversario se realizan diversas actividades tales como exposiciones artesanales, actividades culturales e incluso deportivas. El día 11 se realiza el acto central con presencia de autoridades de distintas instituciones locales, así como también la presencia de Poder Ejecutivo provincial. En el mismo se realizan firmas de convenios, entregas de reconocimientos a representantes locales a nivel provincial, así como también nacional, y el cierre de dicho acto con el desfile cívico-militar. Una

vez finalizado el acto se dirige toda la localidad al gran asado popular.

Señora presidente, por todo lo expuesto, y en virtud de la relevancia que tiene el mencionado aniversario para mi provincia, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Alfredo H. Luenzo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.039/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este honorable cuerpo la XXIX Fiesta de las Provincias, que se llevará a cabo los días 10 y 11 de noviembre del corriente en la ciudad de Comodoro Rivadavia, provincia del Chubut.

*Alfredo H. Luenzo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Los días 10 y 11 de noviembre se realizará una nueva edición de la Fiesta de las Provincias en el Predio Ferial de Comodoro Rivadavia, con números artísticos, platos típicos y la tradicional elección de la nueva reina de las provincias, entre otros atractivos para las familias comodorenses.

El origen de la fiesta se remonta al año 1980, cuando un grupo de catamarqueños se juntaron organizando peñas tratando de interactuar con habitantes de otras provincias que anhelaban sus costumbres, tradiciones, sus músicas y sus danzas. En el año 1989 se hace por primera vez en Comodoro Rivadavia lo que se llamó la Feria de las Provincias. Un grupo de personas de varias provincias empezaron a juntarse y a compartir entre ellos sus típicas comidas, artesanías, sus cantos, sus danzas y sus músicas que los caracterizaban, siendo ésta la única fiesta de provincianos en la Patagonia.

En el mes de octubre del año 2014 obtuvieron la personería jurídica, confirmándose la Asociación Social y Cultural de las Provincias en Comodoro Rivadavia, logrando obtener su espacio propio. En la actualidad dicha asociación la integran 21 provincias: Jujuy, Salta, Chaco, Santa Fe, Mendoza, Córdoba, San Juan, Catamarca, La Rioja, Neuquén, Buenos Aires, Entre Ríos, Corrientes, Chubut, Tierra del Fuego, Santiago del Estero, La Pampa, Río Negro, Santa Cruz.

La relevancia del mencionado evento radica en la gran convocatoria de provincias argentinas que forman parte de la historia de Comodoro Rivadavia, donde miles de provincianos han elegido estas tierras para transferir su cultura, su danza, sus costumbres, comidas, baile y poesía.

Señora presidente, por todo lo expuesto, y en virtud de la relevancia que tiene la mencionada fiesta para mi provincia, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Alfredo H. Luenzo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.040/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el 79° aniversario de la fundación de Lagunita Salada, comuna rural de la provincia del Chubut, que se conmemora el 26 de noviembre del presente año.

*Alfredo H. Luenzo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El 26 de noviembre de cada año se celebra un nuevo aniversario de la comuna rural Lagunita Salada, coincidiendo con la fundación de la Escuela Nacional N° 117, que fue creada sobre una hectárea donada por el poblador Mussa Garay y empezó a funcionar en el año 1939.

Tomando esa fecha como nacimiento de la localidad, este año se conmemoran 79 años.

Lagunita Salada se llama así ya que hace muchos años por las lluvias y nevadas se formaban lagunas de agua; y luego cuando se secaban, esa tierra quedaba salitrosa y se formaban pozos con salitre.

En la actualidad en esta comunidad residen aproximadamente 300 habitantes. Se encuentra a 450 kilómetros de Trelew y se puede llegar por el camino de Bajada del Diablo o por la ruta de Telsen.

La calidez de su gente fue motivo de un chamamé creado por el intérprete de este género, el chamamecero Monchito Merlo, quien lo escribió describiendo a Lagunita Salada.

En este pueblo, se lleva a cabo todos los años una de las fiestas populares más concurridas y alegres de la provincia: la Fiesta del Acordeón y la Guitarra.

Esta festividad comenzó a realizarse en 1995, creada por quien en ese entonces era intendente, Carlos Go-yeneche. En el año 2010, la fiesta pasó de ser regional a provincial. A esta celebración llegan año a año entre 1.500 y 2 mil personas de toda la provincia.

Señora presidente, por todo lo expuesto, en virtud de la importancia que tiene la conmemoración de un nuevo aniversario para esta comunidad, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Alfredo H. Luenzo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.041/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este Honorable Senado la celebración del aniversario de la fundación de Carlos Pellegrini, Capital Provincial de la Biodiversidad (Corrientes), a realizarse el 29 de noviembre de cada año en esa localidad por su alta significación turística, histórica y cultural para el pueblo de esa provincia y de la región del NEA.

*Néstor P. Braillard Poccard.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El municipio de Colonia Carlos Pellegrini está situado en el departamento de General San Martín y se encuentra emplazado dentro de la Reserva Natural del Iberá por lo que la localidad se encuentra dentro de lo que se denomina macrosistema Iberá, a 354 kilómetros de la ciudad de Corrientes.

Colonia Carlos Pellegrini fue hasta pocos años un típico pueblito correntino, con la particularidad de estar aislado de la geografía correntina. Si bien la fecha de fundación de Carlos Pellegrini data del 29 de noviembre de 1923, este pueblo nació mucho tiempo antes como un asentamiento de cazadores e incluso existieron antiguos emplazamientos jesuitas en los alrededores.

Las tierras sobre las que se asienta Pellegrini pertenecieron originalmente al estanciero y exgobernador provincial Juan Ramón Vidal, quien en la década de 1910 decidió donarlas para el asentamiento de nuevos núcleos humanos y nuevas colonias. La idea original era que la zona fuera poblada por colonos pero aparentemente nunca llegaron.

Colonia Carlos Pellegrini recibió su nombre en honor al presidente nacional Carlos Pellegrini. 1914 fue un año muy importante para el crecimiento del pueblo ya que, luego de 33 días y transportada sobre carretas tiradas por bueyes, llegó desde Mercedes una balsa a vapor originaria de Holanda. Con el advenimiento de esta balsa arribaron nuevos pobladores procedentes de Mercedes, y hasta la ejecución del puente Bailey en la década de 1970 el acceso desde “tierra firme” sólo podía hacerse mediante esta pequeña balsa que hoy, semi-hundida en el antiguo embarcadero, es un testimonio vivo de aquellas épocas.

Un pueblo con escasa población y el amanzanamiento habitual en damero, a partir de 1985 inició cambios estructurales significativos de la mano del emprendimiento privado y capitalizando la política conservacionista del gobierno correntino, que en 1983 creó la Reserva Natural Provincial del Iberá. Esto contribuyó a repoblar las especies típicas de la fauna, hasta entonces



amenazadas y perseguidas por el valor de sus cueros, sus plumas o bien para usos esotéricos en macumbas del sur de Brasil (caso del aguará guazú). Así es como actualmente, ya sea directa o indirectamente, un 90 % de la población de Pellegrini depende del ecoturismo, un turismo que busca conservar el recurso y brindar al visitante una experiencia de disfrute y aprendizaje.

Esta localidad sintetiza en sí misma el sentimiento que alienta en la gente de una provincia de indudable riqueza en manifestaciones históricas, religiosas y populares. Posee una particular conformación humana y social que se destaca, la que es una característica de la identidad de los municipios de Corrientes, como la hospitalidad incondicional, razón que nos motiva para postular la declaración de interés de este honorable cuerpo respecto de la conmemoración del aniversario de su fundación.

*Néstor P. Braillard Poccard.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.042/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este Honorable Senado la celebración del aniversario de la fundación de Paso de la Patria, sede de la Fiesta Nacional del Dorado (Corrientes), a realizarse el 19 de noviembre de cada año en esa localidad por su alta significación turística, histórica y cultural para el pueblo de esa provincia y de la región del NEA.

*Néstor P. Braillard Poccard.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El 19 de noviembre de 1872 la legislatura de Corrientes, a tono con los tiempos republicanos que estaban corriendo, resuelve cambiar la denominación del lugar donde anteriormente se había erigido el fuerte de Paso del Rey por la de Paso de la Patria, conmemorándose por ello cada año esa fecha como la fundación de esta última localidad correntina.

Paso de la Patria, coloquialmente conocida como El Paso, es un municipio del departamento de San Cosme, Corrientes, ubicado a unos 35 kilómetros de la capital provincial.

Villa eminentemente turística, su principal atractivo es el río Paraná, tanto por sus balnearios como por la pesca, especialmente la del dorado. Se encuentra frente a la desembocadura del río Paraguay en el río Paraná y cuenta con algunos acantilados que forman correntadas muy buscadas por los pescadores.

Durante la Guerra de la Triple Alianza se formó el Cuartel General en Concordia por orden del general Mitre, quien se trasladó a Ensenada, soportando duros ataques del ejército paraguayo. El comandante en jefe de las fuerzas argentinas, evaluando la zona, eligió entonces Paso de la Patria, Corrientes, como ubicación estratégica para más tarde invadir territorio paraguayo.

En las costas de Punta Mitre embarcaron tropas aliadas al mando del general Mitre, dirigiéndose hacia la boca de río Paraguay. En ese lugar se erigió una cruz de madera, donde actualmente se encuentra un monolito. En conmemoración a las luchas libradas durante la Guerra de la Triple Alianza, el Poder Ejecutivo declaró parque histórico a las 10 hectáreas del Paso por haber sido campamento del ejército.

Por su parte, la Iglesia Inmaculada en Paso de la Patria, que había sido fundada en 1863 y fue refugio para los heridos en la guerra convirtiéndose de hecho en un hospital, fue declarada por ello monumento histórico cultural de la provincia por la Legislatura de Corrientes.

Es el centro turístico preferido de los habitantes del Gran Resistencia y el Gran Corrientes, quienes contribuyeron al enorme crecimiento edilicio del pueblo, en el cual se encuentran mayoritariamente casas de fin de semana. El gran influjo turístico acrecentó la oferta de servicios, lo cual convierte a Paso de la Patria en uno de los más importantes destinos turísticos de la región del Nordeste Argentino.

Numerosos eventos y fiestas se realizan en el transcurso del año, especialmente la Fiesta Nacional del Dorado, de proyección internacional. Esto garantiza la presencia permanente de espectáculos de todo tipo que complementan el buen pasar al que se acostumbra sus visitantes. Además del dorado abundan otras especies ictícolas como el surubí, pacú, patí, armado, manguruyú y raya.

Esta localidad sintetiza en sí misma el sentimiento que alienta en la gente de una provincia de indudable riqueza en manifestaciones históricas, religiosas y populares. Posee una particular conformación humana y social que se destaca, la que es una característica de la identidad de los municipios de Corrientes, como la hospitalidad incondicional, razón que nos motiva para postular la declaración de interés de este honorable cuerpo respecto de la conmemoración del aniversario de su fundación.

*Néstor P. Braillard Poccard.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.043/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional ordene la confección de un protocolo de mediación que a través del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto tienda a solucionar transitoriamente los inconvenientes

derivados de la particular situación de los pobladores de la isla Apipé en la provincia de Corrientes, que se encuentra actualmente rodeada de aguas de jurisdicción paraguaya hasta tanto se deje sin efecto la resolución de la Comisión Demarcadora presidida por Luis María Miró y aprobada por decreto del presidente de facto Reynaldo Bignone, que no fue tratada por el Congreso de la Nación, y se reinicien las negociaciones en base a los límites fijados en el Tratado de 1876, a cuyo fin deberán ser remitidos al Honorable Congreso de la Nación todos los antecedentes vinculados a la cuestión para su tratamiento parlamentario.

*Néstor P. Braillard Pocard. – Silvia B. Elías de Perez. – Carlos M. Espínola.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Las islas Apipé son ínsulas fluviales de la Argentina situadas entre la provincia de Corrientes, a la cual pertenecen, y el departamento de Misiones, Paraguay. La integran dos islas: Apipé Grande y Apipé Chico, las que abarcan una superficie de 40.000 ha. Ambas se encuentran rodeadas por brazos del río Paraná.

La represa hidroeléctrica Yacyretá-Apipé, que inició sus operaciones en 1994, provocó que las islas hayan quedado prácticamente cubiertas de agua del embalse. Apipé Grande tiene una población de 2.000 habitantes, aproximadamente en un pequeño poblado llamado San Antonio, mientras el resto de su población se distribuye entre otras tres localizaciones: Monte Grande, Puerto Arazá y Colonia Uriburu (Vizcaíno).

Son frecuentes los reclamos por parte de los ciudadanos de la isla Apipé Grande relacionados con la especial situación de dicho territorio insular, el que si bien pertenece a la República Argentina y es territorio provincial que conforma la provincia de Corrientes, se encuentra rodeada por aguas cuya jurisdicción es ejercida por la República del Paraguay.

Según lo ponen de manifiesto de manera constante los ciudadanos de la isla, los problemas que padecen son graves, pues para poder salir de la misma deben bajar por aguas paraguayas y navegar hasta el puerto de Ituzaingó, a 16 km, siendo el regreso bajo la misma situación, lo que genera gestiones burocráticas en materia de migraciones que se tornan irrazonables, teniendo en cuenta la lógica y natural vinculación de los isleños con el continente.

Se suman a ello las restricciones respecto del aprovechamiento de las aguas en función de la satisfacción de necesidades básicas como la provisión de alimentos a través de la pesca o el esparcimiento. La isla cuenta con una reducida población con bajos recursos y la mayoría pesca para poder subsistir, destinando el producido para la propia alimentación y la venta a baja escala.

El sábado 13 de octubre del presente año se desarrolló un nuevo conflicto. Mientras se desarrollaba el Torneo de Pesca de Costa de la Isla Apipé, embarcaciones

ocupadas por personas que vestían atuendos militares y se identificaron como fuerzas militares del Paraguay irrumpieron a pocos metros de la costa argentina y ordenaron el cese del torneo, aduciendo una supuesta violación a leyes paraguayas.

Teniendo en cuenta que este incidente se registró a muy pocos metros de la costa argentina, amenazando dichas fuerzas paraguayas con entrar a territorio argentino, el gobernador de Corrientes, Gustavo Valdés, consideró que correspondía intervenir en el asunto a la Cancillería argentina, en función de la soberanía nacional, por lo que inmediatamente se comunicó con la misma, para que intervenga en dicho conflicto.

El mandatario expresó que observa con preocupación este acontecimiento, a la vez que dejó claramente explícito que accionará por todos los medios necesarios para proteger los intereses de los pobladores de aquella zona.

En lo que hace a la cuestión jurídica en materia de límites, inicialmente dicho asunto fue formalmente abordado por un tratado internacional firmado en Buenos Aires el 3 de febrero de 1876 por el ministro de Relaciones Exteriores de la República y el enviado extraordinario y ministro plenipotenciario del Paraguay en misión especial.

Dicho tratado fue aprobado por ley 770 del 7 de julio de 1876, canjeado en Buenos Aires el 13 de septiembre de 1876, por el ministro de Relaciones Exteriores de la República, conviniéndose, en lo que interesa al objeto de esta resolución, lo siguiente: “Art. 1°. La República del Paraguay se divide por la parte del Este y Sur de la República Argentina, por la mitad de la corriente del canal principal del Río Paraná desde su confluencia con el Río Paraguay, hasta encontrar por su margen izquierda los límites del Imperio del Brasil, perteneciendo la Isla de Apipé a la República Argentina, y la Isla de Yacyretá a la del Paraguay, como se declaró en el Tratado de 1856”.

El proyecto para la construcción de la represa de Yacyretá planteó la necesidad de demarcar nuevamente el límite. El gobierno de facto, en el año 1976, creó la Comisión Demarcadora de Límites con Paraguay, integrada mayoritariamente por militares, quienes tuvieron a su cargo la tarea encomendada.

En el año 1981 la Comisión Mixta Internacional Demarcadora del Límite, presidida por el general argentino Luis María Miró, decidió aprobar la nueva traza del límite cambiando significativamente la demarcación, dejando a la isla Apipé en aguas jurisdiccionales paraguayas con costa seca y con el límite en el medio del canal de navegación, a metros de la costa argentina.

El presidente de facto Reynaldo Bignone aprobó por decreto, en el año 1982, la nueva traza pocos días antes de dejar al país en manos de la democracia.

Es importante destacar que la demarcación posterior al tratado de 1876 nunca tuvo tratamiento ni aprobación parlamentaria.

La presente iniciativa propone acompañar las gestiones emprendidas por el Poder Ejecutivo de Corrientes y la Honorable Cámara de Senadores de dicha provincia instando al gobierno nacional, a través del presente proyecto, a que continúe con las tratativas internacionales emprendidas hasta lograr un acuerdo con la República del Paraguay que evite conflictos internacionales mientras se gestiona la revisión de la demarcación Miró siguiendo el precedente del Tratado de los Hielos Continentales firmado entre la Argentina y Chile en 1881, en cuyo marco se realizó una demarcación en el año 1991 que fue rechazada por ambos Parlamentos, dando lugar a una nueva traza que se aprobó por el Congreso de nuestro país recién en 1998 mediante la ley 25.110.

A tal efecto es necesario que el Poder Ejecutivo remita todos los antecedentes al Congreso Nacional porque más allá del Comité de Límites, más allá del decreto del dictador Bignone, ninguna duda puede haber de que es el Parlamento el órgano institucional cuya intervención es fundamental para que a través de la ley legitime o no los compromisos internacionales que afectan a su soberanía, intervención que aún se encuentra pendiente desde el retorno de la democracia.

A su vez entendemos que en la transición hacia el acuerdo definitivo sería conveniente que se flexibilicen las cuestiones migratorias a fin de facilitar la vida y la convivencia armónica en la zona y que se forme una fuerza de seguridad conjunta entre ambos países que pueda abordar sin conflictos la problemática de seguridad, preservación del ambiente y recursos naturales que es común a ambas naciones.

Por todo lo expuesto solicitamos a nuestros pares que nos acompañen en el presente proyecto.

*Néstor P. Braillard Pocardard. – Silvia B. Elías de Perez. – Carlos M. Espínola.*

–A la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto.

(S.-4.045/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – *Objeto*. La presente ley tiene por objeto la incorporación de la perspectiva de género en los presupuestos públicos como eje transversal para el diseño, ejecución y evaluación de las políticas públicas.

Art. 2º – *Definición*. Serán considerados presupuestos sensibles al género (PSG) aquellos en cuya formulación, aprobación, ejecución, control y evaluación se considere el impacto diferenciado de los gastos entre mujeres y varones, con el objetivo de disminuir y eliminar las brechas de género y garantizar el ejercicio igualitario de los derechos de las mujeres en todas las esferas del desarrollo.

Art. 3º – *Principios*. La formulación, aprobación, ejecución, control y evaluación de los presupuestos sensibles al género (PSG) deberán realizarse de conformidad con los siguientes principios:

- a) De no discriminación contra la mujer en la distribución del gasto público;
- b) De razonabilidad y perspectiva de género en la determinación de los criterios utilizados para la asignación de recursos;
- c) De participación de organizaciones de mujeres en la toma de decisiones en todas las etapas del presupuesto;
- d) De máxima utilización de recursos disponibles para garantizar el ejercicio de los derechos humanos de las mujeres;
- e) De progresividad y no retroceso en la asignación de recursos;
- f) De respeto a los tratados internacionales y a los compromisos asumidos por el Estado argentino.

Art. 4º – *Herramientas del PSG*. La autoridad de aplicación generará herramientas para la implementación de presupuestos sensibles al género (PSG). A tales efectos quedará facultada para:

- a) Promover la incorporación progresiva de la perspectiva de género en todas las etapas del proceso presupuestario, en coordinación con las jurisdicciones y entidades que conforman el sector público nacional, la Oficina Nacional de Presupuesto y la Oficina de Presupuesto del Congreso;
- b) Desarrollar indicadores de género cuantitativos y cualitativos que evidencien la distribución de los recursos públicos entre mujeres y varones;
- c) Elaborar informes periódicos de gastos desagregados por género;
- d) Determinar las partidas presupuestarias destinadas a mujeres, efectivamente ejecutadas en cada ejercicio, y evaluar el impacto de las mejoras en sus condiciones de vida;
- e) Desarrollar acciones de capacitación, sensibilización y formación destinadas a los agentes de las unidades que cumplan funciones presupuestarias en cada una de las jurisdicciones y entidades del sector público nacional con la finalidad de internalizar los conceptos sobre igualdad de género y aplicarlos en la definición de su gasto;
- f) Desarrollar toda otra herramienta que contribuya a disminuir y eliminar las brechas de género en la distribución de gastos entre mujeres y varones.

Art. 5º – Incorpórese como inciso *k bis*) del artículo 17 de la ley 24.156, el siguiente:

*k bis*) Promover la incorporación de la perspectiva de género en la asignación de los recursos presupuestarios.

Art. 6° – Incorpórese como inciso *e*) del artículo 25 de la ley 24.156, el siguiente:

*e*) Presupuesto de recursos de la administración central y de cada uno de los organismos descentralizados diferenciando los gastos destinados a mujeres y varones.

Art. 7° – El Poder Ejecutivo determinará la autoridad de aplicación de la presente ley.

Art. 8° – El Poder Ejecutivo nacional, en el plazo de sesenta (60) días a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, deberá proceder a su reglamentación.

Art. 9° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Sigrid E. Kunath.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Me dirijo a usted a los efectos de someter a consideración de mis pares un proyecto de ley que tiene por objeto la incorporación paulatina de la perspectiva de género como eje transversal en las diferentes etapas de los presupuestos públicos, como forma de disminuir y eliminar las brechas de género y garantizar el efectivo ejercicio de los derechos de las mujeres en todas las esferas del desarrollo.

Cuando hablamos de presupuesto hacemos referencia a aquel acto de gobierno mediante el cual los Estados prevén sus ingresos y gastos, y se autorizan estos últimos para un período futuro determinado, que generalmente es de un año. De este modo, como expresara Héctor Villegas,<sup>1</sup> “el presupuesto es la expresión de un programa político manifestado en un actuar futuro” siendo que “la orientación del gobierno y sus objetivos, quedan reflejados en la forma como distribuye los recursos públicos en beneficio de la colectividad”. Asimismo, afirma que se trata de un “plan de administración, dado que la prestación de los servicios públicos y el cumplimiento de otras actividades administrativas que requieren gastos, dependerán, tanto en cuanto a su funcionamiento como a su eficacia, de las partidas presupuestarias correspondientes”.

En definitiva, se trata del documento de política pública por excelencia por ser una herramienta que permite calcular la recaudación y, en función de ello, redistribuir los recursos para incidir en los niveles de bienestar de toda la población, y en particular en aquellos sectores que desde la administración se los entienda como prioritarios.

En particular, en lo que respecta a la relación que existe entre el presupuesto y el género, y la forma en

que los recursos se asignan a mujeres y varones para atender a sus necesidades e intereses, cabe recordar que ONU Mujeres, en su análisis sobre los referentes conceptuales de los presupuestos con perspectiva de género, ha afirmado que “el presupuesto no es neutral al género, ya que tiene un impacto diferenciado entre mujeres y hombres debido al acceso desigual a las oportunidades económicas, políticas, sociales y culturales en la sociedad”. En este sentido la incorporación de la perspectiva de género en el presupuesto nacional es un indicador del compromiso de un gobierno con la igualdad, una herramienta fundamental para la incorporación de la perspectiva de género en la vida pública y resulta un instrumento eficaz para compensar y remediar las desigualdades de género.

En ese sentido, son muchos los países que han avanzado en el desarrollo de acciones con la finalidad de erradicar la desigualdad histórica y la perpetuación de la discriminación de la que han sido objeto las mujeres. Por su parte, estos lineamientos también han sido receptados en instrumentos internacionales que instan a los diferentes Estados a adoptar medidas orientadas al logro de una igualdad sustantiva entre mujeres y varones. Estas experiencias en su mayoría han coincidido en propiciar reformas normativas de los presupuestos públicos, así como también en la creación de indicadores que posibiliten el enfoque de género como eje transversal para la asignación de fondos públicos. Entre estos instrumentos es posible mencionar la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW), instrumento que insta a los Estados partes a tomar medidas para la inclusión de la perspectiva de igualdad de género en la elaboración e implementación de programas y acciones públicas sustentadas en evidencias empíricas y sobre la base de presupuestos públicos con enfoque de género, asegurando que su contenido y alcance se cumplan en todos los ámbitos de gobierno, incluyendo la asignación de los recursos públicos. Así, los Estados se encuentran obligados a financiar las medidas necesarias para eliminar la discriminación contra la mujer y garantizarle la igualdad de trato y oportunidades que el hombre en distintos ámbitos.

Asimismo, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales establece principios esenciales sobre la asignación de los recursos, obligando a los Estados a adoptar medidas económicas y técnicas que permitan asignar el máximo de recursos posibles para lograr progresivamente la plena efectividad de los derechos allí contenidos, entre ellos el derecho a la igualdad entre hombres y mujeres en el ejercicio de los derechos económicos, sociales y culturales.

Por su parte, la plataforma de acción de Beijing adoptada en la IV Conferencia Mundial de la Mujer al referirse a las medidas a adoptar para lograr la igualdad de género afirma que los gobiernos deberán, entre otras cosas, “asignar recursos suficientes en el

<sup>1</sup> Villegas, Héctor B., *Curso de finanzas, derecho financiero y tributario*, 7° Edición, p. 789.



presupuesto del Estado y movilizar recursos locales para actividades relacionadas con la eliminación de la violencia contra la mujer”, resultando “necesario que en las decisiones presupuestarias sobre políticas y programas se integre una perspectiva de género”. En consecuencia, “los gobiernos deberían tomar medidas para revisar sistemáticamente la manera en que las mujeres se benefician de los gastos del sector público; ajustar los presupuestos para lograr la igualdad de acceso a los gastos de sector público”.

En las últimas décadas han sido diversas las experiencias de presupuestos con perspectiva de género en diferentes partes del mundo, ya sea en ámbitos nacionales, regionales o locales. Todas estas iniciativas han utilizado herramientas metodológicas para llevarlos a cabo que se adaptaron a sus contextos particulares, aunque compartiendo entre sí el objetivo de disminuir las desigualdades entre mujeres y varones. Estas experiencias se han registrado en países de zonas muy diferentes como Australia, Italia, Marruecos, Sudáfrica, entre otros. En lo que respecta a América Latina se han impulsado iniciativas presupuestarias con perspectiva de género en países como Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, México y Perú. En nuestro país, únicamente contamos con experiencias locales como el caso del presupuesto participativo de la Municipalidad de Rosario, en la provincia de Santa Fe, en el que a través de acciones como la paridad en la participación de varones y mujeres en los consejos distritales, y la sensibilización y capacitación para garantizar la participación de mujeres en el proceso presupuestario, se ha registrado un importante avance de las mujeres en identificar y exigir la atención de sus demandas y necesidades.

No obstante, con el paso de los años esta perspectiva ha cambiado. Es por ello que, en la actualidad, hablamos de “presupuestos sensibles al género” o “con perspectiva de género” cuando nos referimos a los presupuestos que tienen en cuenta este impacto diferenciado entre mujeres y varones, concibiéndolos como verdaderas herramientas de políticas públicas destinadas a disminuir y eliminar las brechas de género y garantizar el ejercicio de los derechos de las mujeres.

Analizar un presupuesto con perspectiva de género implica tener en cuenta: gastos específicamente enfocados a las mujeres, iniciativas a favor de la igualdad de oportunidades realizadas para y por el sector público y el análisis del resto del gasto público no específicamente destinado a las mujeres.

Nuestro ordenamiento jurídico nacional ha dado muestras desde hace más de una década de su compromiso con la igualdad de género. Así, a nivel nacional contamos con la ley 26.485, de protección integral a las mujeres que establece que en la ley de presupuesto general de la administración nacional estarán previstas todas aquellas partidas que resulten necesarias para el cumplimiento del objeto de la norma. Sin perjui-

cio de ello, a nivel ejecutivo las políticas públicas se han acoplado a estos avances de una manera menos acelerada, y con variaciones significativas según los distintos procesos políticos. En consecuencia, los avances evidenciados, especialmente hasta el año 2015, requieren de un paso más, debiendo la perspectiva de género ser parte de la estructura estatal más que de medidas puntuales y segregadas del esquema general de la política pública.

Cabe recordar que en el año 2016 fue sancionada la ley 27.343, de creación de la Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación, organismo que tiene entre sus funciones la promoción de la perspectiva de género en la asignación de los recursos presupuestarios. Asimismo, en el proyecto de ley general de presupuesto para el período 2019 que recientemente enviara el Poder Ejecutivo al Congreso de la Nación, se afirma que nuestro país ha iniciado un proceso hacia un presupuesto con perspectiva de género, como consecuencia de distintos compromisos internacionales previamente asumidos.

Gestionar con perspectiva de género implica transversalizarla en todos los niveles, y en especial en la primera etapa de cualquier gestión estatal y de gobierno, como es el presupuesto, generando todas aquellas herramientas necesarias que permitan cerrar gradualmente las brechas de desigualdad. En este sentido, es necesario destacar que en la actualidad resulta necesario complementar desde el aspecto económico financiero las iniciativas específicas orientadas a disminuir o eliminar las diferencias de género en un área o espacio determinado. Resultando que exista un verdadero cambio cultural en el abordaje de la problemática, entendiendo que las desigualdades sólo podrán modificarse desde una mirada transversal de la inversión pública, puesto que la desigualdad atraviesa todos los temas y todos los ámbitos.

Por todo lo expuesto, y con la convicción de la importancia de contar con una ley que contribuya a lograr la igualdad real entre mujeres y varones, es que solicito a mis pares me acompañen con su voto en la aprobación de este proyecto de ley.

*Sigrid E. Kunath.*

—A las comisiones de Presupuesto y Hacienda y Banca de la Mujer.

(S.-4.046/18)

### **Proyecto de resolución**

*El Senado de la Nación*

RESUELVE:

Declarar de interés del Honorable Senado de la Nación el libro *Japón en el siglo XXI, visiones desde el Sur*. Esta obra contempla los ámbitos sociales, económicos, diplomáticos y culturales de ese país.

*Federico Pinedo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

En 2018 se cumplen 120 años desde la firma del Tratado de Amistad, Comercio y Navegación entre la Argentina y Japón. Este país ha sido un gran sostén para el desarrollo de nuestra Nación, tanto por la inversión de sus empresas como por la inmigración hacia nuestras tierras de sus ciudadanos que hoy conforman una comunidad numerosa

Japón es la tercera potencia económica mundial y busca recuperarse de la larga crisis y vaivenes económicos que sufre desde la última década del siglo pasado junto a los desastres naturales y nucleares que azotaron su territorio en el 2011. Situado en una región clave que se considera como un centro cada vez más pujante del crecimiento económico global, Japón intenta recobrar en ese contexto su pleno vigor económico e incrementar su capacidad de generar un adecuado nivel de autonomía y balance. En este sentido, el relacionamiento de Latinoamérica –y de la Argentina, específicamente– con Japón debe ser reformulado y, para ello, es necesaria una comprensión integral de los diversos y complejos procesos que aquel país atraviesa. Es en esa dirección que se orienta esta obra.

Este trabajo es producto de un grupo de especialistas que atañen a Japón y a la Argentina. Todos ellos son parte del grupo de trabajo sobre Japón del Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales (CARI). La Universidad Nacional de Tres de Febrero (UNTREF), a través de su editorial (Eduntref) es quien ha impreso este libro.

El editor de la obra, Luis Ignacio Argüero, tiene estudios de grado en la Universidad de Buenos Aires y una maestría y doctorado en economía por la Universidad de Hiroshima. Es profesor de la UNTREF y de las universidades Belgrano, Di Tella, Austral y del Salvador, donde también se desempeña como investigador.

Acerca de este libro, el embajador japonés ante nuestro país don Noriteru Fukushima sostuvo que “es único en lengua hispana” y un orgullo para quienes han contribuido en su realización.

Por todo lo expuesto anteriormente, solicito a mis pares me acompañen en el tratamiento y posterior sanción de este proyecto de resolución.

*Federico Pinedo.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.047/18)

**Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara el 20° aniversario de la Fundación “El pobre de Asís”, cuya celebración se llevará a cabo el día 29 de octubre en el

Salón Dorado del Palacio Legislativo de la Legislatura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

*Federico Pinedo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La Fundación “El pobre de Asís” trabaja desde el año 1998 por la inclusión de los sectores más vulnerables de nuestra sociedad, generando conciencia y desarrollando acciones que favorezcan la igualdad de oportunidades, tanto en la solución de las necesidades básicas inmediatas (alimentación, salud, vivienda, abrigo, afecto), como en la perspectiva social (capacitación e inserción laboral) y en el desarrollo de las capacidades intelectuales (educación).

Promueve la organización de redes alternativas de contenido social, creando espacios de contención, capacitación y lugares de trabajo con el objeto de contener, promover y vincular socialmente a quienes se encuentran afectados por problemas como los señalados.

Cuenta con hogares de tránsito para personas con discapacidad en situación de calle y programas destinados tanto al cuidado de la salud física y mental de mujeres embarazadas, como a la protección de la niñez bajo el lema “Una mamá sana para un bebé sano”, y para la capacitación laboral y la inclusión digital, entre otros.

Teniendo en cuenta la trascendencia de la problemática que esta organización encara, colaborando con la gestión del Estado en la solución de los problemas de los más necesitados en nuestra sociedad, solicito se apruebe la presente iniciativa.

*Federico Pinedo.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.048/18)

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

**EMERGENCIA DEL SECTOR ENERGÉTICO NACIONAL Y FIJACIÓN DE UNA TARIFA SOCIAL BÁSICA**

Artículo 1° – Declárase la emergencia del sector eléctrico nacional, hasta el 31 de diciembre del año 2020.

Art. 2° – Dispónese que la Auditoría General de la Nación proceda a realizar, dentro de los ciento ochenta días de la vigencia de la presente, una auditoría de las bases para el cálculo de las tarifas de los contratos de concesión a transportistas y distribuidores de electricidad y del control de regularidad en su aplicación, determinadas por el Ente Nacional Regulador de Electricidad. La citada auditoría comprenderá los cálculos y controles desarrollados a partir del 17 de diciembre de 2015.

Art. 3º – Dispónese que la Auditoría General de la Nación proceda a realizar, dentro de los trescientos días de la vigencia de la presente, una auditoría del estado de cumplimiento de las obligaciones de los concesionarios de transporte y distribución de electricidad. En las recomendaciones que formule, indicará los cambios, las renegociaciones o las decisiones contractuales que deban adoptarse.

Art. 4º – A los efectos de la auditoría dispuesta en los artículos 2º y 3º, extiéndase la competencia de control externo de la Auditoría General de la Nación, respecto de los generadores de electricidad, según los define el artículo 5º de la ley 24.065.

Art. 5º – Concluida la auditoría prevista en el artículo 2º, el Ente Nacional Regulador de Electricidad reformulará las bases para el cálculo de las tarifas, con arreglo a la totalidad de las recomendaciones del respectivo dictamen.

Art. 6º – Concluida la auditoría prevista en el artículo 3º, el Ente Nacional Regulador de Electricidad seguirá las recomendaciones del respectivo dictamen.

Art. 7º – Mientras se desarrolla el proceso de revisión reglado por los artículos 2º, 3º y 4º, a los sujetos actualmente alcanzados por la tarifa social se les descontará el 100 % del monto de sus facturas, para consumos de hasta 300 kW por mes.

Art. 8º – Decláranse también alcanzados por la tarifa social a:

- a) Los jubilados, pensionados o trabajadores en relación de dependencia que perciban una remuneración bruta menor o igual a tres salarios mínimos vitales y móviles;
- b) Trabajadores monotributistas inscritos en una categoría cuyo ingreso anual mensualizado no supere en tres veces el salario mínimo vital y móvil;
- c) Beneficiarios de pensiones no contributivas que perciban ingresos mensuales brutos no superiores a tres veces el salario mínimo vital y móvil.

Art. 9º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Silvina M. García Larraburu. – Ana M. Ianni.  
– María T. M. González.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El Poder Ejecutivo nacional, con fecha 16 de diciembre de 2015, a través del decreto 134, declaró el estado de emergencia del sector eléctrico nacional, hasta el 31 de diciembre de 2017. A partir de la vigencia de esa norma, se inició un proceso de revisión de los cuadros tarifarios sobre la base de entender que “los sistemas de remuneración establecidos en el mercado eléctrico mayorista a partir de 2003 no han dado señales económicas suficientes para hacer que los sectores privados

realicen las inversiones que se requieren en el sistema eléctrico para permitir el crecimiento necesario de la oferta de energía eléctrica para abastecer el crecimiento de la demanda de dicho servicio” (considerandos del decreto citado).

La revisión de los cuadros tarifarios no estuvo acompañada por un análisis del estado de cumplimiento de las obligaciones asumidas por los concesionarios, la composición de sus costos, las inversiones y las amortizaciones. Tampoco se examinó si esas denominadas “señales económicas” se correspondían con hechos concretos que ratificaran su virtualidad indicaría o si la no realización de inversiones respondía a causas de otra naturaleza.

Ese proceso de revisión ha tenido como resultado un creciente ajuste de las tarifas, sustentado en presupuestos como los señalados. Su nivel creciente ha expuesto a su vez a un gran sector de la población a una alta vulnerabilidad y a una demanda creciente de tarifas sociales, ante la disyuntiva de no poder pagar las facturas de servicios y padecer la interrupción del respectivo servicio.

Como resultado de lo señalado, además se generó una alta conflictividad entre los prestadores y los usuarios afectados, que ha dado lugar a numerosos procesos judiciales de amparo y hasta una intervención morigerante de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.

El cuadro descripto se ha agravado con el proceso de crisis económica que estamos transitando, que ha añadido al incremento constante de las tarifas de servicios, un creciente proceso inflacionario con riesgos de alcanzar estadios de hiperinflación, una disminución del salario real, un estado recesivo general y, finalmente, una política de severo ajuste impuesta por la contracción de compromisos con el Fondo Monetario Internacional.

En tal contexto, se impone acometer un proceso de revisión general en tutela de los usuarios actuales y futuros del servicio, que compruebe la corrección de lo actuado por el Ente Nacional Regulador de Electricidad, reexamine las bases tarifarias elaboradas desde la vigencia del citado decreto 134 y, en su caso, disponga las modificaciones y ajustes que resulten pertinentes.

Mientras se cursa este proceso revisivo, el proyecto implanta una tarifa social básica más amplia que la actualmente vigente, contemplando la gravedad de la situación que afrontan quienes son sus destinatarios.

El citado reexamen sería incompleto si no se lo acompaña con un detenido estudio sobre el cumplimiento de sus obligaciones por los concesionarios del transporte y la distribución de electricidad, como manera de concretar las “señales” que refería el decreto 134 y, en su caso, adoptar las decisiones de renegociación, ajuste o reemplazo que correspondan.

A los efectos de desarrollar ambos estudios y dictámenes, el órgano pertinente conforme nuestro ordenamiento jurídico es, según dispone la ley 24.156, la Auditoría General de la Nación, cuya solvencia técnica e independencia permiten asegurar un pronunciamiento

serio e independiente de los muchos intereses que han influido en la situación presente.

Por las razones expuestas, solicito de los señores senadores que me acompañen en la presente iniciativa.

*Silvina M. García Larraburu. – Ana M. Ianni.  
– María T. M. González.*

–A las comisiones de Derechos y Garantías, de Minería, Energía y Combustibles y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-4.049/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su preocupación por la decisión de Aerolíneas Argentinas de no reponer los siete vuelos semanales que conectaban diariamente la ciudad de Viedma con Buenos Aires.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Como legisladora provincial en Río Negro he trabajado y reclamado por la conectividad aérea regional, en particular entre dos de las ciudades más importantes como lo son Viedma y San Carlos de Bariloche.

Al respecto quiero recordar que, hasta hace no mucho tiempo, la comunicación terrestre entre las ciudades mencionadas se hacía mediante transporte automotor público y semanalmente por el servicio del Tren Patagónico.

Como senadora nacional, en 2014, presenté el expediente 1.048, solicitando la implementación en los vuelos ya existentes entre el Aeroparque “Jorge Newbery” y San Carlos de Bariloche de una escala en la ciudad de Viedma, que obtuvo dictamen en la Comisión de Infraestructura, Vivienda y Transporte (Orden del Día N° 728/2014) y luego aprobado por el Honorable Senado en la sesión del 21 de noviembre de 2014.

Afortunadamente esta iniciativa, que fue compartida por todos los bloques políticos, logró que Aerolíneas Argentinas considere tal cuestión y, en noviembre de 2014, la empresa anunció que a partir de 2016 se volvería a conectar vía aérea a las ciudades rionegrinas de Viedma y San Carlos de Bariloche, con tres frecuencias semanales.

Esta Cámara, en la sesión del 18 de mayo de 2016, aprobó el expediente 426/2016, de mi autoría, por el cual se expresó el “beneplácito por la reconexión aérea entre las ciudades rionegrinas de Viedma y San Carlos de Bariloche, con tres vuelos semanales de la empresa Aerolíneas Argentinas”.

Lamentablemente, durante noviembre de 2017, se dio a conocer la noticia de que Viedma perderá tres vuelos semanales de los siete que la conectan diariamente con

Buenos Aires y Bariloche. “Los potenciales viajeros que intentaron reservar sus pasajes para después del 15 de diciembre vieron con asombro que los martes, jueves y sábados aparecían en gris, en el calendario que la firma Aerolíneas Argentinas posee en su página web con la leyenda ‘No disponible’. La consulta al 0800 de la compañía permitió determinar que efectivamente, esos días no habrá vuelo. En tanto, desde la delegación local de la empresa en Viedma, confirmaron que se están elaborando los nuevos horarios y frecuencias para el verano, ya que se ‘levantarán’ los servicios de esos tres días por semana y además habrá modificaciones en cuanto al paso por Bariloche. Además, se adelantó que en enero y febrero se reducirán también –y quizá más– las frecuencias entre esta capital provincial y la Capital Federal, con la escala en la localidad lacustre. Advierten que este vínculo entre la costa y la cordillera quedaría cancelado desde mediados de diciembre”, informó el *Diario Río Negro*.<sup>1</sup>

Luego de varias gestiones, Aerolíneas Argentinas decidió reponer una quinta frecuencia semanal a partir de julio de 2018, conectando la capital rionegrina los días lunes, miércoles, jueves, viernes y domingo.<sup>2</sup> Sin embargo, aún queda pendiente la reposición de las dos frecuencias que han quitado, para garantizar la conectividad diaria de esta ciudad patagónica. En este contexto, nos llama la atención a fines de octubre de 2018 se haya anunciado que “la ciudad de Viedma sumará un vuelo extra con Buenos Aires, pasando así a cinco frecuencias semanales”,<sup>3</sup> cuando estas cinco frecuencias ya están operativas desde julio.

Por ello, les solicito a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

–A la Comisión de Infraestructura, Vivienda y Transporte.

(S.-4.050/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés del Honorable Senado de la Nación la labor que lleva adelante el Observatorio de Políticas Públicas y Desarrollo Local (OPDEL), perteneciente al Instituto de Formación Docente de la ciudad de El Bolsón, provincia de Río Negro.

*María M. Odarda.*

1 <http://www.rionegro.com.ar/viedma/viedma-perdida-tres-vuelos-semanales-con-buenos-aires-y-bariloche-XN3935462>

2 <https://www.adnrionegro.com.ar/2018/04/desde-julio-habra-cinco-vuelos-semanales-a-viedma/>

3 <https://www.adnrionegro.com.ar/2018/10/en-verano-rionegro-tendra-76-frecuencias-semanales/>



## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El Observatorio de Políticas Públicas y Desarrollo Local (OPDEL) es un proyecto creado en el marco del Instituto de Formación Docente Continua (IFDC) de El Bolsón, provincia de Río Negro, con la finalidad de convertirse en un espacio de análisis crítico de los principales problemas de la comarca andina, y en particular de El Bolsón, para alcanzar un desarrollo sustentable.

Parte de la recuperación de diversas fuentes que han abordado la cuestión del desarrollo en la región andino-patagónica de la comarca, ha concurrido a partir de la interacción con instituciones y organizaciones vinculadas a la producción, el turismo, el comercio, la prestación de servicios básicos, la investigación, la educación y el planeamiento urbano y rural.

El proyecto pretende posicionar al IFDC como un actor protagónico del debate sobre la planificación regional, de un horizonte común para la comarca y, asimismo, la elaboración de una agenda de desarrollo. En este marco, es fundamental repensar el papel del estado municipal como actor clave en la definición de las perspectivas que articulan el desarrollo de la comarca y de sus municipios. En este sentido, el IFDC se ubica en una posición estratégica para favorecer espacios de discusión, formación y articulación con otras organizaciones e instituciones, contribuyendo a la elaboración de diagnósticos participativos, marcos normativos y regulatorios que sustenten la definición e implementación de políticas públicas a nivel local.

Si bien la tarea fundamental del IFDC radica en la formación docente, sus autoridades consideran que brindarle al estudiantado –pero también a la comunidad en general– herramientas para la mejor comprensión de los problemas del desarrollo local, resulta de enorme valor para que puedan, hoy, desarrollar sus estudios, y mañana, desempeñarse como docentes de manera situada, crítica y comprometida con la realidad que los rodea.

Resulta de enorme importancia en la formación integral de los/las estudiantes, que puedan asumir un compromiso crítico con los procesos de definición de las políticas locales y su desarrollo. En este camino, OPDEL puede favorecer la creación de espacios de participación de los/las estudiantes en las líneas de investigación que surgen a partir de la inserción del IFDC en los procesos de definición e implementación de las políticas públicas locales.

La divulgación de lo elaborado en el observatorio pretende ser un aporte a la formación ciudadana del estudiantado sobre mecanismos de participación en la definición de políticas públicas.

No existe hoy en la comarca andina un espacio de estas características, que recupere, recopile, discuta y divulgue en distintos formatos los desarrollos tanto teóricos como prácticos, vinculados al desarrollo sustentable en la región; que discuta diagnósticos y

propuestas de distintas organizaciones e instituciones, que analice en perspectiva histórica el alcance y las limitaciones de las políticas municipales para encarar una agenda de desarrollo.

Además, contribuye a ofrecer una mirada local al contexto nacional, donde las consecuencias de políticas que deterioran el mercado interno, desregulan las condiciones de producción y consolidan un patrón de distribución regresivo, tienen un fuerte impacto en las condiciones de vida de la población. Problemas críticos como el desempleo, el acceso a la tierra y a la vivienda requieren políticas específicas de matriz local.

Los estados municipales han ido reconfigurando su rol en la sociedad, pasando de ser meros prestadores de servicios públicos a promotores estratégicos del desarrollo sustentable, participativo e inclusivo, algo que sólo resultará posible vinculando extensamente espacios de producción, discusión y divulgación de conocimientos con espacios de toma de decisiones sobre los sentidos de las políticas públicas.

*Objetivos*

–Recuperar y recopilar desarrollos teóricos existentes vinculados al desarrollo sustentable en la región.

–Recuperar diagnósticos y propuestas de distintas organizaciones, instituciones y referentes sobre las potencialidades y limitaciones de la región para desarrollarse.

–Sistematizar y organizar los elementos recuperados a los fines de divulgar contenidos en distintas plataformas.

–Analizar en perspectiva histórica el alcance y las limitaciones de las políticas municipales para encarar una agenda desarrollo.

–Definir y conceptualizar con mayor precisión el estado de situación de cada uno de los ejes problemáticos planteados a partir de un relevamiento de las principales políticas públicas locales que se están implementando en la actualidad para atenderlos.

–Definir una hoja de ruta para analizar en perspectiva histórica, situada y comparada cada una de las políticas que ese implementan en la actualidad.

–Gestionar espacios de formación para docentes y estudiantes del IFDC, a partir de la articulación con otras organizaciones, sobre los ejes planteados o sobre temas vinculados al desarrollo local y las políticas públicas.

–Generar espacios de discusión e intercambio sobre los márgenes de acción y limitaciones del estado municipal para elaborar y definir políticas, en el marco de una agenda de desarrollo local sustentable.

–Generar espacios de discusión sobre políticas públicas vinculadas a las dificultades de generar una matriz productiva comarcal, que cree valor agregado, empleo y calidad de vida de manera sustentable en la explotación de los recursos naturales.

–Proveer elementos teóricos para analizar el impacto de las políticas nacionales y provinciales en la localidad.

–Producir y sistematizar documentos de divulgación académica.

–Promover la participación de los estudiantes en el proyecto de extensión y proyectos de investigación vinculados.

–Producir un espacio en la radio del IFDC donde se aborde la realidad local y las políticas públicas municipales.

#### *Esquema de trabajo / Metodología*

El proyecto pretende iniciar su trabajo a partir de la definición de cinco ejes problemáticos, prioritarios y centrales a la hora de pensar una agenda de desarrollo local.

Ejes problemáticos:

–Planeamiento urbano y acceso a la tierra.

–Sustentabilidad económica y financiera del municipio.

–Matriz productiva local: producción, turismo y recursos naturales estratégicos.

–Grados de institucionalidad, acceso a la información pública y participación ciudadana.

–Recursos humanos municipales y prestación de servicios.

Por lo expuesto, solicito a mis pares la aprobación de este proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.051/18)

#### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su preocupación por el recorte presupuestario que sufre la Administración Nacional de Laboratorios e Institutos de Salud “Doctor Carlos Malbrán”.

*María M. Odarda.*

#### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La Administración Nacional de Laboratorios e Institutos de Salud “Doctor Carlos Malbrán” (ANLIS) es un organismo descentralizado, dependiente del Ministerio de Salud y Desarrollo Social de la Nación e integrante del Consejo Interinstitucional de Ciencia y Tecnología (CICYT), según ley 25.467, de ciencia, tecnología e innovación, que diseña, propone y ejecuta políticas de salud a partir de la investigación, prevención, diagnóstico referencial y tratamiento de enfermedades toxoinfecciosas, genéticas, nutricionales y crónicas no transmisibles. Asimismo, tiene responsabilidad primaria en la producción y control de calidad de inmunobiológicos, en la coordinación de redes de laboratorio y en la vigilancia, control de brotes e investigación epidemiológica y clínica de enfermedades transmisibles y no transmisibles.

La visión de ANLIS es ser un organismo de referencia nacional y regional en el ámbito de la salud pública, en materia sanitaria y científico-tecnológica, que preste servicios de calidad en el diagnóstico, prevención y tratamiento, en la producción de biológicos, en el control de calidad, en docencia e investigación y en epidemiología.

Cabe aclarar que las actividades sustantivas de la ANLIS se enmarcan y se desarrollan en concordancia con lo establecido por las metas del objetivo 3 de desarrollo sostenible (ODS) planteado por la Organización de las Naciones Unidas (ONU). En ese marco para el año 2030 se prevé: poner fin a las epidemias del sida, la tuberculosis, la malaria y las enfermedades tropicales desatendidas y combatir la hepatitis, las enfermedades transmitidas por el agua y otras enfermedades transmisibles, y reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante la prevención y el tratamiento y promover la salud mental y el bienestar.

Lamentablemente, en los últimos años, este organismo viene sufriendo un gran ajuste de recursos, con infraestructura sin mantenimiento, equipamiento obsoleto, sueldos que en el caso de los técnicos se ubican por debajo de la línea de pobreza y para los profesionales de categorías más bajas apenas los supera. Esto último promueve la migración del personal altamente capacitado hacia el empleo privado. Si bien hoy el sistema de salud pública se apoya más que nunca en ANLIS, éste ve reducido su presupuesto operativo año tras año.

| <i>Inciso</i>     | <i>2017</i>    | <i>Variación<br/>(en %)</i> | <i>2018</i>    | <i>Variación<br/>(en %)</i> | <i>2019</i>    |
|-------------------|----------------|-----------------------------|----------------|-----------------------------|----------------|
| Personal          | \$ 459.107.447 | 23,15                       | \$ 565.405.933 | 24,15                       | \$ 701.950.275 |
| Bienes de consumo | \$ 68.279.027  | - 31,35                     | \$ 46.872.157  | 67,57                       | \$ 78.545.452  |
| SNP               | \$ 147.046.066 | 18,45                       | \$ 174.176.825 | - 2,65                      | \$ 169.568.173 |
| Bienes de uso     | \$ 49.253.109  | - 67,23                     | \$ 16.138.037  | - 100                       | \$ 0           |
| Total             | \$ 726.293.399 | 10,88                       | \$ 805.299.289 | 18,10                       | \$ 951.057.275 |

En el cuadro se revela cómo se ha reducido la inversión en este organismo, con recortes fuertes en bienes de uso (de \$ 16 millones en 2018 a \$ 0 en 2019), sino también caída de la inversión en salarios en términos reales (aumento 2019-2018 del 24 %, con una inflación superior al 40 %). Este ajuste es aún mayor si se tiene en cuenta que la gran mayoría de los insumos necesarios para trabajar son importados y, por lo tanto, tienen su precio en dólares. Por lo expuesto, les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-4.052/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la realización de la I Peña Folklórica “RIO”, en el marco de las actividades que se realizan en apoyo al proyecto de ley que implementa la enseñanza del folklore en todos los establecimientos educativos del país, la cual se realizará en Viedma, provincia de Río Negro, el día 2 de noviembre de 2018.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El día 2 de noviembre de 2018 se llevará a cabo la I Peña Folklórica “RIO” en Viedma, provincia de Río Negro,<sup>1</sup> en apoyo al proyecto de ley que implementa la enseñanza del folklore en todas las escuelas públicas y privadas. En esta peña participarán distintas escuelas y personalidades de la provincia que han trabajado durante años en post de la enseñanza de la danza folklórica. Por ejemplo, la Escuela de Danza La Juntada, responsable de la organización del IV Congreso Patagónico de Folklore y el primero en la comarca Viedma-Patagones. Durante tres días, 230 estudiantes de danzas folklóricas de las provincias patagónicas recibieron capacitación intensiva en danza y malambo.

En el año 2016, la Secretaría de Cultura de la Provincia de Río Negro, honra a La Juntada, declarándola de interés cultural provincial (resolución 655/16). También fue declarada de interés provincial y cultural por la provincia de Buenos Aires, mediante resolución 2018-4.956-GDEBA-MGCGP.

<sup>1</sup> <http://choelechoel.gob.ar/convocatoria-a-musicos-para-el-festival-provincial-de-folklore/>

También participará de la Peña “RIO”, la agrupación Folklórica Norte del Sur, que tuvo sus comienzos en el año 2011. La misma cuenta con niños, jóvenes, adultos y adultos mayores, a quienes se les transmite la cultura mediante la danza y el amor a nuestras raíces folklóricas.

Por su parte, la Asociación APROVI (Asociación para Personas con Problemas de Visión) también participará junto a Julieta Toly Hernández. Por todo lo expuesto, les solicito a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.053/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su preocupación por la falta de avance en la construcción de los 36 hogares de protección integral previstos en el Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (conocida popularmente como Convención de Belem Do Pará), es sancionada en 1994. En la misma se refiere específicamente a la problemática de las violencias contra las mujeres y otorga el mandato específico al país para adaptar la legislación en materia de violencia contra la mujer.

El primer alcance que otorga la convención es justamente la definición de lo que se entiende por violencia contra las mujeres y abarca los ámbitos tanto privados como públicos, sirviendo como pauta para el dictado de leyes sobre violencia y políticas sobre prevención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres en los Estados Parte. Esta Convención establece en su capítulo 3, “Deberes de los Estados”, artículo 8º: “Suministrar los servicios especializados apropiados para la atención necesaria a la mujer objeto de violencia, por medio de entidades de los sectores público y privado, inclusive refugios, servicios de orientación para toda la familia, cuando sea del caso, y cuidado y custodia de los menores afectados”.

En el año 2009 justamente, y en virtud de dar cumplimiento a los mandatos que emergen de las convenciones y compromisos internacionales, podemos destacar la sanción de la ley 26.485, de protección integral para

prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres en los ámbitos en que desarrollen sus relaciones interpersonales, la cual retoma lo planteado especialmente en Belem do Pará, en términos de caracterización integral de la violencia.

La ley 26.485, en su artículo 7°, encomienda a los tres poderes del Estado, sean del ámbito nacional o provincial, a adoptar las medidas necesarias y ratificarán en cada una de sus actuaciones el respeto irrestricto del derecho constitucional a la igualdad entre mujeres y varones. Para el cumplimiento de los fines de la presente ley deberán garantizar los siguientes preceptos rectores: “c) La asistencia en forma integral y oportuna de las mujeres que padecen cualquier tipo de violencia, asegurándoles el acceso gratuito, rápido, transparente y eficaz en servicios creados a tal fin, así como promover la sanción y reeducación de quienes ejercen violencia”.

Por su parte, el Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres prevé la construcción y puesta en funcionamiento de hogares de protección integral. En conformidad con el marco normativo nacional, estos HPI son dispositivos que actúan de modo transitorio como lugares de asistencia, protección y seguridad.<sup>1</sup>

En el informe de la relatora especial sobre la violencia contra la mujer, sus causas y consecuencias del Consejo de Derechos Humanos de Naciones Unidas relativo a su misión a la Argentina de abril de 2017, recomienda al Estado argentino “evaluar urgentemente la necesidad de abrir refugios y velar por que haya suficientes refugios seguros en cada provincia” y afirma “en el momento de la visita de la Relatora Especial había en la Argentina 87 refugios estatales destinados a las víctimas de la violencia doméstica, así como otros administrados por ONG. La Relatora Especial visitó varios de esos refugios y se reunió con trabajadores abnegados que prestaban una asistencia y unos servicios muy necesarios. Sin embargo, en una provincia no había ningún refugio en funcionamiento. La Relatora Especial fue informada de que no había refugios en las zonas rurales y remotas del país. Observó que había apenas unos pocos refugios para las víctimas de la trata en todo el país”.<sup>2</sup>

Debemos tener presente que ir a un refugio para mujeres víctimas de violencia de género es una decisión desesperada, que cuesta tomar. Además de romper una relación, implica salir de la casa en el momento que puedan hacerlo, en muchos casos con hijos pequeños y poco tiempo para llevarse sus cosas. “En algunos casos las mujeres llegan sólo con lo que tienen puesto, no tienen ni sus documentos ni los de los chicos y las ayudamos en todo el proceso, dándoles ropa, consiguiendo los documentos y todo lo necesario”, explica a *Chequeado* Tamara Gómez, directora del hogar Fátima Catán en Lomas de Zamora. Además, las mujeres que van a un

refugio suelen ser las que menos recursos —económicos y sociales— tienen, explica Agustina Señorans, subsecretaria de Promoción Social de la Ciudad de Buenos Aires: “En general, si una mujer tiene redes de contención, se va a la casa de familiares o amigos. Y, si tiene dinero, se va a un hotel”. En el caso de estas mujeres, el refugio es una posibilidad para salir de una relación violenta y dañina, del peligro inminente en el que están y, en el mejor de los casos, el comienzo de una nueva vida lejos del agresor. Pero, para que eso ocurra, es necesario no sólo que el refugio albergue a la mujer en la emergencia, sino que la ayude a salir adelante, a ser autónoma y no volver a la relación.<sup>3</sup>

En el informe 109 del jefe de Gabinete de Ministros, se informó que “el INAM trabaja articuladamente para la construcción, puesta en valor y funcionamiento de Hogares de Protección Integral en todo el país. Durante el segundo semestre 2017 se finalizaron los Hogares de Protección Integral de Corrientes, Jujuy, Salta y Bolívar, provincia de Buenos Aires. En este primer semestre, se están equipando los hogares ya finalizados en San Luis y Santiago del Estero. Por otra parte, en el segundo semestre, se comenzará la construcción de cuatro hogares en provincia de Buenos Aires, y se está analizando la viabilidad técnica de los próximos 8 lugares en donde se construirán estos dispositivos” (pág. 204).

En el informe 111 del jefe de Gabinete de Ministros<sup>4</sup> se precisó que “De la partida extra de 50 millones; 30 millones de pesos serán destinados a la construcción de Hogares de Protección Integral (medida 17 del Plan de Acción) transferidos a Obras Públicas en virtud de lo establecido por la DA 999/2018 del 15 de mayo; los 20 millones restantes para el desarrollo de programas de fortalecimiento institucional a Organizaciones de la Sociedad Civil y Áreas Mujer locales (medidas 51 y 54 del Plan Nacional de Acción). La diferencia aludida refiere a la transferencia realizada, en el marco del cumplimiento de la medida 17 del Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres (2017-2018) al Ministerio del Interior y Obras Públicas para la construcción de Hogares de Protección Integral de conformidad con lo establecido en el DA 999/2018 publicada en el Boletín Oficial el día 15 de mayo de 2018” (pág. 456).

En este contexto, decidimos consultar directamente al ministerio responsable sobre el avance en la construcción de los 36 HPI (expediente 2018-44.663.731-APN-DNAIP#AAIP). \* Al respecto, se nos respondió que sólo “se han suscrito los Convenios de Obra relativos a 3 Hogares de Protección Integral”, los 3 en la provincia de Buenos Aires.

3 <http://www.chequeado.com/investigacion/que-pasa-cuando-una-mujer-tiene-que-escapar-de-su-hogar-por-violencia-de-genero/>

4 [https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informe\\_111\\_-\\_hsn\\_-\\_27\\_de\\_junio.pdf](https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informe_111_-_hsn_-_27_de_junio.pdf)

\* A disposición de los señores senadores en el expediente original y en la página web del Honorable Senado de la Nación.

1 [https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/plannacionaldeaccion\\_2017\\_2019ult.pdf](https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/plannacionaldeaccion_2017_2019ult.pdf)

2 <http://acnudh.org/wp-content/uploads/2017/08/mujer.pdf>



Por ello, les solicito a mis pares que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Infraestructura, Vivienda y Transporte.

(S.-4.054/18)

### Proyecto de comunicación

*El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo informe qué acciones se han llevado a cabo para apoyar y fortalecer el funcionamiento de la Administración Nacional de Laboratorios e Institutos de Salud “Doctor Carlos Malbrán”.

*María M. Odarda.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La Administración Nacional de Laboratorios e Institutos de Salud “Doctor Carlos Malbrán” (ANLIS) es un organismo descentralizado, dependiente del Ministerio de Salud y Desarrollo Social de la Nación e integrante del Consejo Interinstitucional de Ciencia y Tecnología (CICYT), según ley 25.467, de ciencia, tecnología e innovación, que diseña, propone y ejecuta políticas de salud a partir de la investigación, prevención, diagnóstico referencial y tratamiento de enfermedades toxoinfecciosas, genéticas, nutricionales y crónicas no transmisibles. Asimismo, tiene responsabilidad primaria en la produc-

ción y control de calidad de inmunobiológicos, en la coordinación de Redes de Laboratorio y en la vigilancia, control de brotes e investigación epidemiológica y clínica de enfermedades transmisibles y no transmisibles.

La visión de ANLIS es ser un organismo de referencia nacional y regional en el ámbito de la salud pública, en materia sanitaria y científico-tecnológica, que preste servicios de calidad en el diagnóstico, prevención y tratamiento, en la producción de biológicos, en el control de calidad, en docencia e investigación y en epidemiología.

Cabe aclarar que las actividades sustantivas de la ANLIS se enmarcan y se desarrollan en concordancia con lo establecido por las metas del objetivo 3 de desarrollo sostenible (ODS) planteado por la Organización de las Naciones Unidas (ONU). En ese marco para el año 2030 se prevé: poner fin a las epidemias del sida, la tuberculosis, la malaria y las enfermedades tropicales desatendidas y combatir la hepatitis, las enfermedades transmitidas por el agua y otras enfermedades transmisibles, y reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante la prevención y el tratamiento y promover la salud mental y el bienestar.

Lamentablemente, en los últimos años, este organismo viene sufriendo un gran ajuste de recursos, con infraestructura sin mantenimiento, equipamiento obsoleto, sueldos que en el caso de los técnicos se ubican por debajo de la línea de pobreza y para los profesionales de categorías más bajas apenas los supera. Esto último promueve la migración del personal altamente capacitado hacia el empleo privado. Si bien hoy el sistema de salud pública se apoya más que nunca en ANLIS, éste ve reducido su presupuesto operativo año tras año.

| <i>Inciso</i>     | <i>2017</i>    | <i>Variación<br/>(en %)</i> | <i>2018</i>    | <i>Variación<br/>(en %)</i> | <i>2019</i>    |
|-------------------|----------------|-----------------------------|----------------|-----------------------------|----------------|
| Personal          | \$ 459.107.447 | 23,15                       | \$ 565.405.933 | 24,15                       | \$ 701.950.275 |
| Bienes de consumo | \$ 68.279.027  | - 31,35                     | \$ 46.872.157  | 67,57                       | \$ 78.545.452  |
| SNP               | \$ 147.046.066 | 18,45                       | \$ 174.176.825 | - 2,65                      | \$ 169.568.173 |
| Bienes de uso     | \$ 49.253.109  | - 67,23                     | \$ 16.138.037  | - 100                       | \$ 0           |
| Total             | \$ 726.293.399 | 10,88                       | \$ 805.299.289 | 18,10                       | \$ 951.057.275 |

En el cuadro se revela cómo se ha reducido la inversión en este organismo, con recortes fuertes en bienes de uso (de \$ 16 millones en 2018 a \$ 0 en 2019), sino también caída de la inversión en salarios en términos reales (aumento 2019-2018 del 24 %, con una inflación superior al 40 %). Este ajuste es aún mayor si se tiene en cuenta que la gran mayoría de los insumos necesarios para trabajar son importados y, por lo tanto, tienen su precio en dólares.

Por lo expuesto, les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-4.055/18)

### Proyecto de comunicación

*El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo informe el cronograma previsto por la empresa Aerolíneas Argentinas para reponer los siete vuelos semanales que conectaban diariamente Viedma con Buenos Aires.

*María M. Odarda.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Como legisladora provincial en Río Negro he trabajado y reclamado por la conectividad aérea regional, en particular entre dos de las ciudades más importantes como lo son Viedma y San Carlos de Bariloche.

Al respecto quiero recordar que, hasta hace no mucho tiempo, la comunicación terrestre entre las ciudades mencionadas se hacía mediante transporte automotor público y semanalmente por el servicio del Tren Patagónico.

Como senadora nacional, en 2014, presenté el expediente 1.048, solicitando la implementación, en los vuelos ya existentes entre el Aeroparque “Jorge Newbery” y San Carlos de Bariloche, de una escala en la ciudad de Viedma. El mismo obtuvo dictamen en la Comisión de Infraestructura, Vivienda y Transporte (Orden del Día N° 728/2014) y luego aprobado por el Honorable Senado en la sesión del 21 de noviembre de 2014.

Afortunadamente, esta iniciativa que fue compartida por todos los bloques políticos, logró que Aerolíneas Argentinas considere tal cuestión, y en noviembre de 2014 la empresa anunció que a partir de 2016 se volvería a conectar vía aérea a las ciudades rionegrinas de Viedma y San Carlos de Bariloche, con 3 frecuencias semanales.

Esta Cámara, en la sesión del 18 de mayo de 2016, aprobó el expediente 426/2016, de mi autoría, por el cual se expresó el “beneplácito por la reconexión aérea entre las ciudades rionegrinas de Viedma y San Carlos de Bariloche, con tres vuelos semanales de la empresa Aerolíneas Argentinas”.

Lamentablemente, durante noviembre de 2017, se dio a conocer la noticia de que Viedma perderá tres vuelos semanales de los siete que la conectan diariamente con Buenos Aires y Bariloche. “Los potenciales viajeros que intentaron reservar sus pasajes para después del 15 de diciembre vieron con asombro que los martes, jueves y sábados aparecían en gris, en el calendario que la firma Aerolíneas Argentinas posee en su página web con la leyenda “No disponible”. La consulta al 0800 de la compañía permitió determinar que, efectivamente, esos días no habrá vuelo. En tanto, desde la delegación local de la empresa en Viedma, confirmaron que se están elaborando los nuevos horarios y frecuencias para el verano, ya que se “levantarán” los servicios de esos tres días por semana y además habrá modificaciones en cuanto al paso por Bariloche. Además, se adelantó que en enero y febrero se reducirán también –y quizá más– las frecuencias entre esta capital provincial y la Capital Federal, con la escala en la localidad lacustre. Advierten que este vínculo entre la costa y la cordillera quedaría cancelado desde mediados de diciembre” informó el *Diario Río Negro*.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> <http://www.rionegro.com.ar/viedma/viedma-perdiera-tres-vuelos-semanales-con-buenos-aires-y-bariloche-XN3935462>

Luego de varias gestiones, Aerolíneas Argentinas decidió reponer una quinta frecuencia semanal a partir de julio de 2018, conectando la capital rionegrina los días lunes, miércoles, jueves, viernes y domingo.<sup>2</sup> Sin embargo, aún queda pendiente la reposición de las 2 frecuencias que han quitado para garantizar la conectividad diaria de esta ciudad patagónica. En este contexto, nos llama la atención que a fines de octubre de 2018 se haya anunciado que “la ciudad de Viedma sumará un vuelo extra con Buenos Aires, pasando así a 5 frecuencias semanales”,<sup>3</sup> cuando estas 5 frecuencias ya están operativas desde julio.

Por ello, les solicito a los señores legisladores acompañen el presente proyecto de comunicación.

*María M. Odarda.*

–A la Comisión de Infraestructura, Vivienda y Transporte.

(S.-4.056/18)

**Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés cultural y deportivo a la XXX Edición de la Noche Mágica del Deporte, que se llevará a cabo el 11 de diciembre del corriente año en Comodoro Rivadavia, provincia del Chubut, organizada por el Centro de Periodistas Deportivos (CEPEDE) de dicha ciudad.

*Juan M. Pais.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto impulsa que este honorable cuerpo declare de interés cultural y deportivo a la XXX Edición de la Noche Mágica del Deporte, que se llevará a cabo el 11 de diciembre del corriente año en Comodoro Rivadavia, provincia del Chubut, organizada por el Centro de Periodistas Deportivos (CEPEDE) de dicha ciudad.

El evento se realizará en las instalaciones del Parque Saavedra de la localidad petrolera, en lo que ya se ha convertido en una fiesta tradicional comodorense.

Su principal razón es reconocer la labor de clubes y deportistas, haciendo hincapié en el deporte como herramienta de inclusión y desarrollo social.

En esta ocasión serán 48 las disciplinas por premiar, además de incluir menciones especiales para los deportistas destacados de la temporada 2018 no sólo de Comodoro Rivadavia sino también de la región.

<sup>2</sup> <https://www.adnrionegro.com.ar/2018/04/desde-julio-habra-cinco-vuelos-semanales-a-viedma/>

<sup>3</sup> <https://www.adnrionegro.com.ar/2018/10/en-verano-rionegro-tendra-76-frecuencias-semanales/>

A través de este evento, el CEPEDE pretende consolidar al deporte como eje de la inclusión de sectores sociales como el infantil, el de los adultos mayores y el de personas con discapacidad para colaborar con la sociedad en su conjunto y contribuir a una mejor calidad de vida de los ciudadanos.

Por otro lado, la actual gestión del Centro está trabajando junto a estamentos municipales y provinciales para instaurar la tecnicatura de periodismo deportivo en Comodoro Rivadavia, hecho que facilitaría el acceso a la carrera a todos los habitantes de la región que estén interesados en dedicarse al periodismo.

En consecuencia, las autoridades del CEPEDE se empeñan día a día en llevar a cabo capacitaciones, talleres, y todo tipo de actividades que tiendan a la mejora de este oficio, sin olvidar la integración de estos eventos con acciones que tengan como propósito la inclusión y el bienestar social.

Por estos motivos, y entendiendo necesario el apoyo a este tipo de iniciativas culturales, solicito el acompañamiento de mis pares al presente proyecto.

*Juan M. Pais.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.057/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

#### INCORPORACIÓN DE PERSPECTIVA DE GÉNERO AL PRESUPUESTO

Artículo 1° – Modifíquese el artículo 12 de la ley 24.156, de administración financiera y de los sistemas de control del sector público nacional, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 12: Los presupuestos comprenderán todos los recursos y gastos previstos para el ejercicio, los cuales figurarán por separado y por sus montos íntegros, sin compensaciones entre sí. Mostrarán el resultado económico y financiero de las transacciones programadas para ese período, en sus cuentas corrientes y de capital, así como la producción de bienes y servicios que generarán las acciones previstas.

El presupuesto deberá prever el enfoque de género en la asignación de los recursos presupuestarios. Para ello se utilizarán las herramientas del presupuesto sensible al género (PSG), promoviendo, favoreciendo e impulsando la equidad de las mujeres en las diferentes políticas, programas y acciones del sector público nacional.

Art. 2° – Modifíquese el artículo 14 de la ley 24.156, de administración financiera y de los sistemas de control del sector público nacional, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 14: En los presupuestos de gastos se utilizarán las técnicas más adecuadas para demostrar el cumplimiento de las políticas, planes de acción y producción de bienes y servicios de los organismos del sector público nacional, así como la incidencia económica y financiera de la ejecución de los gastos y la vinculación de los mismos con sus fuentes de financiamiento.

La reglamentación establecerá las técnicas de programación presupuestaria y los clasificadores de gastos y recursos que serán utilizados, debiendo incluir el enfoque de género en los términos del último párrafo del artículo 12.

Art. 3° – Modifíquese el artículo 24 de la ley 24.156, de administración financiera y de los sistemas de control del sector público nacional, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 24: El Poder Ejecutivo nacional fijará anualmente los lineamientos generales para la formulación del proyecto de ley de presupuesto general.

A tal fin, las dependencias especializadas del mismo deberán practicar una evaluación con enfoque de género del cumplimiento de los planes y políticas nacionales, y del desarrollo general del país. Sobre estas bases y una proyección de las variables macroeconómicas de corto plazo, preparar una propuesta de prioridades presupuestarias en general y de planes o programas de inversiones públicas en particular.

Se considerarán como elementos básicos para iniciar la formulación de los presupuestos, el programa monetario y el presupuesto de divisas formuladas para el ejercicio que será objeto de programación, así como la cuenta de inversiones del último ejercicio ejecutado y el presupuesto consolidado del sector público del ejercicio vigente.

El programa monetario y el presupuesto de divisas serán remitidos al Congreso Nacional, a título informativo, como soporte para el análisis del proyecto de ley de presupuesto general.

Asimismo, a efectos del tratamiento del proyecto de ley del presupuesto general con enfoque de género, se enviará al Congreso Nacional un informe con los siguientes indicadores:

- a) Número de empleados remunerados del sector público nacional diferenciado por sexo y rama de actividad;
- b) Remuneración promedio del sector público nacional diferenciado por sexo;
- c) Número de empleados remunerados del sector privado diferenciado por sexo y rama de actividad;
- d) Remuneración promedio del sector privado diferenciado por sexo;

- e) Proporción de apoyos productivos y programas sociales captados por mujeres;
- f) Tasas de participación en el trabajo doméstico no remunerado, por sexo;
- g) Tasas de participación y tiempo promedio en horas asignado al cuidado de personas;
- h) Diferencia porcentual anual de acceso a micro-crédito entre mujeres y hombres.

Art. 4° – Modifíquese el artículo 25 de la ley 24.156, de administración financiera y de los sistemas de control del sector público nacional, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 25: Sobre la base de los anteproyectos preparados por las jurisdicciones y organismos descentralizados, y con los ajustes que resulte necesario introducir, la Oficina Nacional de Presupuesto confeccionará el proyecto de ley de presupuesto general. El proyecto de ley deberá contener, como mínimo, las siguientes informaciones:

- a) Presupuesto de recursos de la administración central y de cada uno de los organismos descentralizados, clasificados por rubros;
- b) Presupuestos de gastos de cada una de las jurisdicciones y de cada organismo descentralizado los que identificarán la producción y los créditos presupuestarios;
- c) Créditos presupuestarios asignados a cada uno de los proyectos de inversión que se prevén ejecutar;
- d) Resultados de las cuentas corriente y de capital para la administración central, para cada organismo descentralizado y para el total de la administración nacional;
- e) El porcentaje del gasto público desagregado por jurisdicción, entidad y ubicación geográfica de los diversos planes, estrategias y programas destinados a:
  - 1. La prevención, asistencia y erradicación de todas las formas de violencia contra las mujeres en el último ejercicio.
  - 2. Acceso a la justicia, financiamiento de los servicios de asistencia y patrocinio jurídico gratuito, y otros servicios judiciales destinados a las mujeres: niñas, adolescentes y adultas.
  - 3. La protección integral de la salud para las mujeres: niñas, adolescentes y adultas.
  - 4. La educación y cultura para mujeres: niñas, adolescentes y adultas.

- 5. El desarrollo productivo y empresarial de las mujeres; desarrollo de las capacidades laborales de las mujeres.
- 6. La conciliación trabajo-familia para las mujeres.

El reglamento establecerá, en forma detallada, otras informaciones a ser presentadas al Congreso Nacional tanto para la administración central como para los organismos descentralizados.

Art. 5° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*María T. M. González. – Ada Iturriz de Capellini. – Cristina López Valverde. – Inés I. Blas. – Norma H. Durango. – Silvina M. García Larraburu. – Nancy S. González. – Juan M. País. – Carlos A. Caserio. – Ana M. Ianni. – José M. A. Mayans. – Ana C. Almirón.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Si partimos del supuesto de que la distribución inequitativa de los recursos produce brechas sociales y territoriales, las cuales se encuentran estrechamente vinculadas a las desigualdades de género, podemos apreciar que la aparente neutralidad de la política fiscal no sólo no contribuye a su erradicación sino que fortalece las inequidades, ya que al no identificar las necesidades e intereses de las mujeres y hombres de manera específica, fortalece y reproduce un sistema de poder patriarcal favoreciendo la situación de discriminación y el papel diferencial que tradicionalmente se le ha adjudicado a las mujeres.

La falta de información desagregada por sexo en los sectores económicos y el escaso análisis a profundidad de la realidad económica de las mujeres en las políticas fiscales y presupuestarias no permiten visibilizar los efectos de las mismas de manera diferenciada, situación que se convierte en obstáculo para alcanzar el cumplimiento de los objetivos planteados por dichas políticas.

De lo expuesto anteriormente, se desprende que los conceptos de equidad e igualdad son complementarios. La mejor forma de avanzar hacia la igualdad en las condiciones sociales es a través de la equidad en la asignación de recursos sectoriales, por lo que este concepto/principio se convierte así en objetivo e indicador de la gestión económica, verificable en los siguientes aspectos:

–La eficiencia, a través de la mejor focalización de las acciones y el destino de recursos a acciones con mayor impacto sobre los resultados esperados.

–La transparencia, al comprometer a la sociedad civil en el debate político y económico, pudiendo fortalecer la gobernabilidad económica y la democracia.



–El crecimiento y el desarrollo, el combate a la pobreza, menores pérdidas en la gestión económica, menor corrupción, incremento del capital humano.

–El vínculo, de manera integral, de las políticas macroeconómicas con las políticas sociales.

–La rendición de cuentas, al ser un instrumento concreto para fortalecer la obligación de los gobiernos frente a la ciudadanía, en relación a los compromisos nacionales e internacionales orientados a la reducción de las inequidades de género como la convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación sobre las mujeres, la plataforma de acción de Beijing, los objetivos de desarrollo sostenible.

Este enfoque de perspectiva de género fortalece el ejercicio de prácticas de transparencia y rendición de cuentas por parte de las diferentes instituciones del Estado, elementos vitales para impulsar procesos democráticos, y sin implicar necesariamente un aumento en el monto presupuestario, sino más bien garantizando una distribución equitativa entre los géneros que fortalezca un uso más eficiente y eficaz de los recursos públicos.

Si bien se configura como proceso político, es fundamentalmente técnico, ya que implica que tanto las actividades de las instituciones como su estructura deben examinarsen y reorganizarse en miras de promover procesos de desarrollo humano en condiciones de equidad de género.

Asimismo, corresponde aclarar que no son presupuestos separados, sino que toman en cuenta las necesidades e intereses de manera diferenciada y el impacto de las medidas entre los géneros, reconociendo las diferentes necesidades, derechos y obligaciones que mujeres y hombres tienen en la sociedad, y sus contribuciones diferenciadas para movilizar y distribuir los recursos.

#### *Radiografía de género de la Argentina en números*

El Tercer Informe Hemisférico sobre la Implementación de la Convención Belem do Pará (1994), dependiente de la Organización de Estados Americanos (OEA), ubica a la Argentina entre aquellos países que menos presupuesto destinan a la prevención de la violencia de género.

En cifras arrojadas en este informe la asignación porcentual del gasto público para combatir la violencia contra las mujeres que Argentina destina es el 0,004 %.

En este sentido, en materia de presupuesto, nuestro país declaró ante el Mecanismo de Seguimiento de la Convención Belem do Pará (Mesecvi), “no tener información necesaria para responder cuál era el porcentaje de ejecución del presupuesto asignado para los planes, programa e instituciones vinculadas con distintos tipos de violencia de las mujeres. Este organismo informó

que intentó recabar información en sitios oficiales, pero hay un bajo nivel de desagregación.<sup>1</sup>

#### *La desigualdad de género en el ámbito laboral*

En relación al ámbito laboral en nuestro país, éste se encuentra signado por desigualdades entre hombres y mujeres: al menos un 55 % de las familias argentinas están a cargo de una jefa de hogar. “En Argentina, 9 de cada 10 mujeres hacen labores domésticas (trabajen o no fuera del hogar) mientras que 4 de cada 10 varones no hace nada en la casa (aunque estén desempleados)”.<sup>2</sup>

En el panorama laboral de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) se revela que en América Latina y el Caribe cerca del 54 % de las mujeres y el 47 % de los varones están trabajando en empleos informales.

“En la Argentina, si bien el empleo informal disminuyó en la última década, todavía más de un tercio de las trabajadoras está en negro y ganan un 40 % menos que los varones” (según un informe del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, esta brecha pasó del 33,9 % en 2004 al 39,4 % en 2013).<sup>3</sup>

Según datos obtenidos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) en relación al segundo trimestre de 2018:

–El desempleo femenino se registra en un 10,8 %, mientras que el masculino representa un 8,7 %.

–El índice de subocupación (quienes trabajan menos de 35 horas involuntariamente y están dispuestas a trabajar más) femenino es de un 13,9 %, siendo el masculino 9,2 %.

Si bien el nivel educativo de las mujeres pareciera favorecer su participación en el mercado de trabajo, los ingresos de las mujeres ocupadas evidencian una situación de desventaja para ellas.

Los ingresos constituyen un elemento clave para caracterizar la participación de las mujeres en el ámbito laboral en términos de igualdad de oportunidades respecto de los varones.

Tomando como referencia el mes de octubre del período 2000 - 2016 se observan diferencias de ingresos entre varones y mujeres asalariados/as. La cuantificación en términos de diferencia de ingresos medida a través de la brecha salarial permite observar una fluctuación que

1 *El Cronista On Line*. 21 de marzo 2018. Disponible en: <https://www.cronista.com/economiapolitica/Segun-la-OEA-Argentina-no-destina-suficiente-presupuesto-a-combatir-la-violencia-contra-las-mujeres-20180321-0087.html>

2 D'Alessandro, Mercedes; 2016; *Economía feminista - Cómo construir una sociedad igualitaria (sin perder el glamour)*; Ciudad de Buenos Aires - República Argentina, Editorial Sudamericana; pág. 18.

3 D'Alessandro, Mercedes; 2016; *Economía feminista - Cómo construir una sociedad igualitaria (sin perder el glamour)*; Ciudad de Buenos Aires - República Argentina, Editorial Sudamericana; pág. 29.

supera los 20 puntos en todo el período, evidenciando la persistencia histórica de esta desigualdad. En la Argentina, la mujer gana, en promedio, un 27 % menos que el hombre, por igual trabajo.

Según la Encuesta Permanente de Hogares de marzo 2017, el 39 % de las mujeres trabaja en el sector informal contra el 34 % para los hombres. Los hombres también tienen la mayoría de los empleos en el sector formal (56 %) y la mayoría de los empleos formales de tiempo completo (65 %).

En el trabajo doméstico, donde la participación de las mujeres es más del 90 %, la tasa de informalidad alcanza al 74 %.

### *Distribución del empleo según el sexo*

El trabajo invisible. El aporte de las mujeres a la economía nacional en el desigual reparto de las tareas domésticas.

En la Argentina, según la Encuesta sobre Trabajo No Remunerado y Uso del Tiempo realizada en 2013, una mujer ocupada *full time* dedica más tiempo al trabajo doméstico (5,5 horas) que un hombre desempleado (4,1 horas).

En términos generales, las mujeres realizan el 76 % de estas tareas. Además, “casi 9 de cada 10 mujeres (88,9 %) participan en el trabajo remunerado en la Argentina. En cambio, el 57,9 % de los varones usa parte de su tiempo en cuidar a los hijos o hacer funcionar el hogar. De 4 varones de cada 10 que aportan al trabajo doméstico, tienen tres horas de descuento en relación con el tiempo que depositan las mujeres en la vida cotidiana”.

Con el fin de cuantificar el ingreso que genera el trabajo doméstico, se han realizado estudios sobre Sudáfrica, Tanzania, Corea, India, Nicaragua y la Argentina, y se estima que si se le asignara un valor monetario al trabajo reproductivo que realizan las mujeres, representaría entre el 10 y el 39 % del PBI de estos países. Otro resultado es que la reducción de las cargas de estas tareas sobre las mujeres mejoraría su productividad fuera del hogar, con el consiguiente impacto positivo en toda la sociedad.<sup>1</sup>

Según la OIT, más del 80 % de todos los trabajadores domésticos del mundo son mujeres. En la Argentina, sólo el 3 % de los trabajadores del rubro son varones y constituye una de las principales ocupaciones de las mujeres, agrupando al 20 % de las asalariadas.

La cadena de desigualdades: más trabajo doméstico no remunerado = menos probabilidades de acceso a la educación y conclusión de estudios = menores ingresos = más pobreza con cara de mujer.

El trabajo no remunerado de la mujer trae consecuencias no sólo en la economía familiar, sino también en el ámbito global ya que al tener menos probabili-

dades de acceder a educación y concluir sus estudios cuenta con menos recursos para combatir la pobreza.

Según estadísticas del Ministerio de Educación, el 57 % de los estudiantes universitarios son mujeres y también el 60 % de los que se gradúan.

Según el informe Aportes para el Desarrollo Humano en Argentina del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD, 2014), “si bien entre 1996 y 2012 mejoraron los niveles de educación de las y los trabajadores, la posición más favorable de las mujeres en términos educativos se ha consolidado. Mientras que el porcentaje de mujeres ocupadas con educación superior o universitaria completa se incrementó casi 10 puntos porcentuales (del 20 % al 29 %), entre los varones la variación fue casi la mitad (del 10 % al 15 %). En otras palabras, en las últimas dos décadas las trabajadoras con estudios superiores o universitarios completos han ampliado aún más la diferencia respecto de los varones, y llegan a casi un tercio del total de las mujeres ocupadas. Contrariamente, el porcentaje con niveles educativos inferiores al secundario completo es marcadamente superior entre los varones. En 2012, la diferencia era de casi 15 puntos porcentuales (46,8 % entre los varones, 32,1 % entre las mujeres).

“A inicios de la década de 1990, casi la mitad de la población estudiantil se conformaba por mujeres (45,8 %), cifra que aumentó hasta alcanzar el 60 % hacia 2004 y que se ha mantenido en los últimos años”, agrega el PNUD.

*Mujer = madre: un estereotipo peligroso  
que continúa vigente como constructor  
de desigualdades*

Teniendo en cuenta el Censo 2010, más de 4 millones de mujeres son jefas de hogar, lo que representa un tercio de hogares y el 70 % de ellas se encuentra al frente de un hogar monoparental.

Asimismo, según datos del Observatorio de la Maternidad casi la mitad de las madres solteras cuenta con trabajo no calificado, y más de un tercio de las separadas y divorciadas no tiene empleo formal. Además, sostiene que las mujeres tienen cuatro veces más de posibilidades de vivir en hogares pobres cuando tienen hijos.

En el año 2016, la Dirección de Estadísticas del Ministerio de Salud de la Nación informó 245 muertes maternas; de las cuales 43 se debían a abortos.

En la Argentina, el embarazo en la adolescencia refleja las desigualdades de género. Anteriormente, se registraba la edad de las madres a partir de los 15 años. Actualmente, dado el aumento de los embarazos precoces se registran desde los 10 años. En las menores de 15 años los embarazos se consideran producto de abusos sexuales, por lo que al mayor riesgo biológico del embarazo en niñas de 10 a 14 años se agregan los problemas psíquicos y sociales.

El informe “Embarazo y maternidad en adolescentes menores de 15 años. Hallazgos y desafíos para las

<sup>1</sup> Robert, José A. (2017). *Feminización de la pobreza: la pobreza tiene rostro de mujer*. Recuperado <http://www.institutomz.com/>

políticas públicas” del Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), revela que, en nuestro país, cada tres horas una nena de entre 10 y 14 años se convierte en madre. Y agrega que, la última información censal disponible indica que nacen anualmente entre 2.800 y 3.200 niños de madres menores de 15 años.

La maternidad a edades tan tempranas es un indicador de las desigualdades de género. El embarazo adolescente impacta en la educación de las mujeres: el 95 % de las chicas de 14 años que no son madres asiste a un establecimiento educativo, en tanto sólo el 66 % de las que sí lo son permanece en la escuela. A los 19 años, el nivel de asistencia varía del 21 al 59 % entre las no madres y madres; respectivamente.

Según Georgina Binstock y Mónica Gogna, dos de las autoras del informe, una parte considerable de las madres menores de 15 años ya estaba fuera de la escuela al momento de quedar embarazadas. Los motivos de este abandono se relacionan con la asunción de responsabilidades domésticas o de cuidado, la necesidad de trabajar para completar el ingreso del hogar o por involucrarse en uniones tempranas.

En la Argentina hay 700 mil nacimientos por año. El 16 % proviene de madres adolescentes de entre 15 y 19 años (en algunas provincias equivale al 25 %) y más de 3.000 son de niñas de 10 a 13 años. El 69 % de esas mujeres adolescentes no planearon ese embarazo.

El informe “El poder de decidir. Derechos reproductivos y transición demográfica” elaborado por el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA, octubre 2018) señala que la tasa de fecundidad adolescente nacional por cada mil niñas de 15 a 19 años es de 65. El año pasado, la tasa de fecundidad adolescente para la Argentina se ubicaba en 68 por mil.

Las cifras de la Argentina superan el promedio de América Latina y el Caribe, que es 62 nacimientos por cada mil jóvenes e incluso, está peor posicionada que el promedio mundial (44) y sólo está por debajo de la tasa de algunas regiones de África.

Otro dato del estudio del UNFPA es la muerte materna por cada 100.000 nacidos vivos. La Argentina tiene una tasa de 52 fallecimientos, muy por encima de Uruguay (15), Chile (22) y Brasil (44).

La maternidad en la región “comienza poco después de la primera relación sexual, y las primeras uniones suelen formalizarse cerca o después de un embarazo, a menudo de manera involuntaria”, señala el documento. Y menciona a la “la violencia machista”, como un factor que aumenta la tasa de embarazo adolescente.

Según la ONU, los embarazos en la adolescencia son más comunes en los hogares más pobres y se deben más a una falta de acceso a métodos anticonceptivos que al deseo de tener hijos. En este sentido, el informe destaca que “las adolescentes que viven en hogares más ricos disponen de mejor información sobre la salud sexual y reproductiva, y de un mayor acceso a los servicios de control de la natalidad; incluso pueden acceder

a servicios de aborto en condiciones de seguridad, aunque ilegales”.

Por otra parte, el Observatorio de Salud Sexual y Reproductiva (OSSYR) señala:

–7 de cada 10 madres jóvenes pertenecen a hogares pobres.

–60 % de estas madres tuvo que abandonar sus estudios y un tercio de ellas finalizó la primaria.

### *Derecho comparado*

En el ámbito internacional vasto es el desarrollo de bibliografía que refleja la experiencia de aplicación de la perspectiva de género y sus diversas corrientes teóricas.

Una de ellas es la desarrollada por el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) que establece 6 herramientas y métodos para un análisis del presupuesto con perspectiva de género:

–Evaluación de la política con enfoque de género en el gasto público por sector, que intenta evaluar las políticas que subyacen a las asignaciones de presupuesto para identificar sus probables impactos en los hombres y en las mujeres.

–Evaluaciones de los beneficiarios de servicios públicos desagregados por género y de las prioridades presupuestarias intenta recabar y analizar las opiniones de hombres y mujeres sobre cuán efectivos son los actuales mecanismos de entrega de servicio público en satisfacer sus necesidades y cómo los actuales patrones del gasto público concuerdan con sus prioridades.

–Análisis desagregado por género de la incidencia de los beneficios del gasto público, que tiene como objetivo analizar hasta qué punto los hombres y mujeres, niñas y niños se benefician de los gastos en los servicios públicos.

–Análisis desagregado por género sobre el impacto del presupuesto en el uso del tiempo, para revelar las implicancias macroeconómicas en la reproducción social del trabajo no remunerado. Es decir, el tiempo dedicado al cuidado de la familia y miembros de la comunidad, a los enfermos, a la recolección de leña y agua, a cocinar, limpiar, a instruir a los niños/niñas y a otras actividades.

–Marco de política económica de mediano plazo con conciencia de género, con el objetivo de crear un marco de política económica de mediano plazo incorporando los roles diferenciados de hombres y mujeres en la actividad económica.

–Un informe de presupuesto (gastos) con enfoque de género, para demostrar las implicancias previstas de gastos estimados al abordar temas de desigualdad de género en términos del gasto público total, así como en términos de los gastos de los ministerios sectoriales.

Por su parte, el Programa Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) establece para el análisis de los

presupuestos públicos con enfoque de género, diferentes metodologías:

a) *La metodología de las tres categorías para el análisis del gasto:*

1. *Gasto etiquetado para mujeres y niñas y para hombres y niños*

Esta herramienta implica una revisión de los programas y proyectos implementados por el gobierno, en lo que se detectan los recursos que van dirigidos a atender y satisfacer las necesidades específicas de un grupo poblacional. Es decir, un análisis del destino de los recursos gubernamentales desagregados por sexo. Por esta razón, para aplicarla es necesario contar con información desagregada por sexo y edad.

Cabe destacar que en muchos países no existe esta información desagregada por lo que la mayoría de los ejercicios que se han hecho empiezan desarrollando únicamente el gasto etiquetado para mujeres. Dicho gasto implica la cantidad de recursos que un gobierno destina a programas y proyectos que benefician directamente a las mujeres, por lo cual consiste en identificar en los presupuestos públicos los recursos destinados a atender las necesidades específicas de las mujeres.

Identificar este tipo de recursos etiquetados ha servido para visibilizar la escasa porción que se destinan específicamente para las demandas y necesidades de las mujeres. Además, han promovido la necesidad de transparentar los gastos que se hacen para los distintos grupos de población y para facilitar el monitoreo, de una manera más clara y eficiente, del destino de los recursos públicos por parte de la sociedad civil.

2. *Gasto dedicado a la igualdad de oportunidades en el empleo público*

Esta categoría pretende medir la equidad entre los géneros al interior de las instituciones públicas, es decir, analiza la estructura orgánica de las instancias de gobierno, los salarios, los horarios, las edades, las cargas de trabajo de las/los funcionarias/os públicas/os, el tipo de prestaciones y capacitación, así como las acciones afirmativas que la institución promueve.

Para identificar este tipo de gasto es necesario contar con información detallada sobre la estructura organizacional, la visión, la misión, los objetivos de cada uno de los ministerios, la distribución de la plantilla laboral, las prestaciones de las y los trabajadores, y en general, las políticas internas de empleo, cruzando esta información con el gasto destinado a los recursos humanos de la institución.

3. *Gasto general*

El gasto general define y evalúa los impactos que genera cada política pública y los bienes y servicios ejecutados por todas las instancias gubernamentales, en los diversos grupos de población. Este análisis puede ser guiado por las siguientes preguntas:

¿Refleja el presupuesto de educación en su conjunto que el departamento busca la equidad de género?

¿Quiénes toman las clases de alfabetización que el gobierno proporciona?

¿Quién utiliza la atención básica de salud?

Asimismo, la Convención Belém do Pará establece en sus artículos 4° y 5° que “toda mujer tiene derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos” y que “podrá ejercer libre y plenamente sus derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales y contará con la total protección de esos derechos consagrados en los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos”.

Cabe destacar, que la plena realización se logra solamente cuando se respetan en su conjunto las llamadas “categorías” de derechos y se garantiza la satisfacción de todos ellos: los derechos civiles y políticos; y los derechos económicos sociales y culturales.

Además, es necesario tener en cuenta que existen ciertos obstáculos para la exigibilidad de un derecho, especialmente cuando se trata de vulneraciones estructurales de derechos (como, por ejemplo, la ausencia de una política de atención de casos de violencia; la falta de ejecución presupuestaria de un programa de atención de la violencia).

La evaluación del grado de realización de cada derecho se analiza a partir de establecer una correspondencia, lo más exacta posible, entre la norma contenida en el derecho y la unidad de medida, que es el indicador. Por lo tanto, la información y los indicadores sirven tanto para evaluar como también para diseñar, revisar y mejorar las acciones estatales.

Así, la aplicación del sistema de indicadores busca cuantificar y calificar en qué medida el proceso para aplicar y hacer efectivos el derecho humano es, por ejemplo, participativo, integrador, no discriminatorio o de qué forma su no observancia implica responsabilidades para los Estados.

Por último, para dar unidad al proceso, se establecieron tres categorías necesarias para medir la actuación estatal:

–*La recepción del derecho:* Interrogar sobre la recepción del mismo permite evaluar qué tipo sistema legal ha sido diseñado para dar respuestas a las obligaciones incluidas en la convención, como también y de manera central, qué políticas públicas existen y qué grado de institucionalidad han alcanzado.

–*Los recursos financieros y compromiso presupuestario:* permiten evaluar la importancia que el propio Estado asigna a garantizar la vida libre de violencia hacia las mujeres. A modo de ejemplo, si un Estado recorta el presupuesto destinado al sistema de justicia, tienen como efecto, además de actuar como medida regresiva, la desprotección total de la mujer y el traslado de los costos de esta desprotección directamente a las mujeres.



–*Las capacidades estatales, que buscan observar la conformación y diseño de la estructura estatal para dar cumplimiento a sus obligaciones:* describen un aspecto técnico instrumental y de distribución de recursos de poder al interior del aparato estatal.

Otro de los instrumentos de consenso internacional es lo propuesto en la IV Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre las Mujeres de Beijing 1995, en la que los gobiernos se comprometieron a incorporar una perspectiva de género en todas las políticas públicas incluida la presupuestaria. Es así como en su capítulo VI “Disposiciones financieras” expresa que “los recursos financieros y humanos han sido generalmente insuficientes para el adelanto de la mujer, y ello ha contribuido a la lentitud del progreso alcanzado hasta la fecha en la aplicación de las estrategias de Nairobi orientadas hacia el futuro para el adelanto de la mujer”. Para aplicar plena y eficazmente la plataforma de acción, incluidos los compromisos pertinentes contraídos en cumbres y conferencias anteriores de las Naciones Unidas, se requerirá la voluntad política de aportar los recursos humanos y financieros que se necesitan para la promoción de la mujer.

Para esto será necesario que en las decisiones presupuestarias sobre políticas y programas se integre una perspectiva de género, al mismo tiempo que una financiación adecuada de los programas encaminados a lograr la igualdad entre la mujer y el hombre.

Además, se hace referencia a la aplicación de lo estipulado en el plano nacional. En este sentido, establece que “la principal responsabilidad de la aplicación de los objetivos estratégicos de la plataforma de acción corresponde a los gobiernos”. Para lograr esos objetivos, los gobiernos deberían tomar medidas para revisar la manera en que las mujeres se benefician de los gastos del sector público: ajustar los presupuestos para lograr la igualdad de acceso a los gastos del sector público, tanto para aumentar la capacidad productiva como para satisfacer las necesidades sociales; asignar recursos suficientes para llevar a cabo análisis de las repercusiones de género; alentar a las organizaciones no gubernamentales, sector privado y a otras instituciones a que movilicen recursos adicionales y lograr los compromisos en materia de género contraídos en otras cumbres y conferencias de las Naciones Unidas.

En cuanto a la experiencia de países que han avanzado en la elaboración de presupuestos con perspectiva de género podemos considerar brevemente a los siguientes:

#### *Sudáfrica*

La iniciativa de presupuesto para las mujeres de Sudáfrica empezó a finales de 1995 como un esfuerzo conjunto de organizaciones de la sociedad civil y parlamentaria recién electas.

El marco metodológico que se aplicó se puede resumir en cuatro pasos:

1. Examinar la posición de las niñas, niños, mujeres y hombres dentro de cada sector, mediante la desa-

gregación de la información por sexo, edad, etnia y ubicación geográfica.

2. Analizar las políticas del sector, para evaluar si la situación está siendo tratada de manera sensible al género.

3. Analizar los recursos asignados para instrumentar la política.

4. Definir indicadores para evaluar si los recursos están siendo usados de manera efectiva, para alcanzar los objetivos planteados.

#### *Brasil*

En 2003, con la elección del presidente Ignacio Lula da Silva, la participación social se incrementó, gracias a que el gobierno abrió nuevos canales de diálogos formales e informales con la sociedad civil, para la elaboración de políticas públicas y del presupuesto, sobre todo en el ámbito sectorial. Se crearon nuevos consejos consultivos, cuyas funciones fueron ampliadas y cuentan con mayor representatividad.

Se han desarrollado trabajos importantes para lograr la incorporación de la perspectiva de género al análisis y ejecución del presupuesto público como:

- Sensibilización de diputado/as y miembros del gobierno para el enfoque de género en la elaboración, ejecución y monitoreo del presupuesto federal.

- Programa de apoyo para acciones integradas en equidad de género.

- Presupuesto mujeres, control social e igualdad de género.

- Gasto público y ciudadanía de mujeres y hombres: una comparación entre intención (el presupuesto) y acción (lo realizado) en municipios seleccionados. La experiencia brasileña ha puesto de manifiesto la viabilidad del trabajo multidisciplinario, en donde se han desarrollado trabajos de manera conjunta entre organizaciones civiles, académicas y las instancias gubernamentales.

La reciente creación del Fórum brasileño del presupuesto rescata el carácter público del Estado e incrementa el pleno ejercicio de la ciudadanía para la aplicación de los recursos públicos hacia políticas sociales eficaces y políticas de desarrollo sostenibles.

#### *El Salvador*

Desde el Poder Legislativo, se inicia un trabajo para contar con un proceso de inclusión de la perspectiva de género en los presupuestos públicos. A partir de esto, se establece un marco de cooperación con agencias del sistema de Naciones Unidas para llevar a cabo un proceso de incorporación del enfoque de género en el diseño y ejecución de la política presupuestaria, incluyéndose instancias del Poder Ejecutivo como unidades piloto.

Esta experiencia a diferencia de otras desarrolladas en la región, hace énfasis en la etapa de elaboración sobre

la de análisis en los presupuestos: una primera fase está encaminada a sensibilizar y capacitar en la temática a personal involucrado con el desarrollo de la política presupuestaria, y posteriormente, se pretende fortalecer el marco normativo y la construcción de propuestas en la etapa de elaboración del presupuesto nacional.

### *Contexto nacional*

#### *Experiencias de presupuestos con perspectiva de género.*

Presupuesto participativo desde una perspectiva de género. Experiencia de la municipalidad de Rosario, Argentina. PP 2003-PP 2008.

En nuestro país, la experiencia de Rosario parte del concepto de presupuesto participativo (PP): la participación ciudadana incluye tanto la consulta como la toma de decisiones, constituyéndose en un espacio de encuentro, de diálogo y debate que contribuye a una mejor gestión de la ciudad. Por esto, el PP se constituye en un dispositivo que posibilita el aprendizaje colectivo y democrático de la gestión.

Así fue que en el marco del segundo Plan Municipal de Igualdad de Oportunidades y Trato entre Varones y Mujeres 2005/2009, se propuso específicamente en el PP acciones que incentiven y fortalezcan la presencia de las mujeres en las diferentes etapas del proceso, la inclusión de sus demandas y de la perspectiva de género en los proyectos elaborados.

#### *Tratados internacionales ratificados por la Argentina*

La Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés) es el tratado internacional más amplio en materia de derechos humanos de las mujeres.

La Argentina ha ratificado este instrumento internacional, así como la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, Convención de Belém do Pará, y ambos tratados definen criterios de equidad para las mujeres, debiendo los Estados adherentes implementar, cumplir y respetar lo allí dispuesto, ya que poseen rango constitucional.

La CEDAW obliga a los Estados parte a formular medidas e iniciativas públicas, en todos los ámbitos y niveles de gobierno, encaminadas a eliminar la discriminación contra la mujer y garantizar la igualdad y equidad de género en los hechos. En este sentido, insta a los Estados partes a adoptar “medidas especiales de carácter temporal” orientadas a acelerar la igualdad de facto entre el hombre y la mujer (artículo 4º), entre las cuales se encuentran los presupuestos públicos con perspectiva de género.

### *La transversalización de género y el principio de equidad*

El género es una problemática transversal a todas las esferas sociales, políticas, económicas, por lo cual es

necesario adoptar un enfoque más global, que no trate como problemas “de mujeres” a los problemas de género y que tenga por objetivo la igualdad de resultados.

El primer paso para abordar el presupuesto como herramienta de política macroeconómica es lograr que se reconozca que existen dimensiones de género en objetivos tales como el de aumentar el crecimiento económico y la productividad; y en componentes como ahorro e inversión, exportación e importación, y oferta de trabajo.

El valor de las iniciativas de presupuestos sensibles al género radica en que las mismas facilitan un modo práctico de introducir la agenda de transversalización –*mainstreaming*– de género en los organismos gubernamentales de mayor poder.

El *mainstreaming* de género fue asumido explícitamente por la plataforma para la acción de la IV Conferencia Mundial sobre Mujeres de Naciones Unidas que se celebró en Pekín en 1995. Esta plataforma solicita a “los gobiernos y otros actores promocionar una política activa y visible del *mainstreaming* de género, en todas las políticas y programas, para que, antes de que se tomen las decisiones, se realice un análisis de los efectos producidos en mujeres y hombres, respectivamente”. Según la definición del grupo de expertos del Consejo de Europa: el *mainstreaming* de género es la organización (la reorganización), la mejora, el desarrollo y la evaluación de los procesos políticos, de modo que una perspectiva de igualdad de género se incorpore en todas las políticas, a todos los niveles y en todas las etapas, por los actores normalmente involucrados en la adopción de medidas políticas.

#### *Cinco elementos claves en esta estrategia*

1. Un cambio en el concepto de igualdad de género, más amplio del existente. Dicho concepto incluye no solamente igualdad de jure sino también de facto. Esta última requiere la adopción de una variedad de estrategias, desde la igualdad de oportunidades a las acciones positivas, al *mainstreaming* y a otros instrumentos. Implica también más que un análisis centrado en las mujeres, considerar las relaciones entre los géneros, y cómo estas relaciones afectan las oportunidades y el estilo de vida de hombres y mujeres. Una noción más amplia de igualdad necesita asimismo un enfoque más integral que combata explícitamente el sistema patriarcal, centrándose en las causas múltiples y entrelazadas que crean una relación desigual entre los sexos, la desventaja de las mujeres en distintos sectores (familia, trabajo remunerado, política, sexualidad, cultura, violencia masculina).

2. La incorporación de la perspectiva de género en la agenda política dominante. Incorpora la necesidad de analizar los problemas de igualdad de género en áreas claves de la sociedad: en el nivel organizativo, decisorio y en la planificación de políticas públicas. Supone incluir un análisis no neutral del impacto que estas medidas pueden tener en la vida de hombres y mujeres.

3. La inclusión y la participación de las mujeres en instituciones y procesos de toma de decisiones. El *mainstreaming* de género requiere conseguir la democracia paritaria, que es la igual representación de mujeres y hombres en la toma de decisiones. Promueve el establecimiento de cuotas de participación para mujeres, lo cual ya ha sido implementado en nuestro país, a pesar de continuar con la conquista de la paridad.

4. La prioridad dada a las políticas de igualdad de género y a las que tienen especial relevancia para las mujeres, con el objetivo de conseguir la igualdad sustancial. Se necesitan pruebas de que los objetivos de igualdad de género y las políticas que afectan especialmente a las mujeres hayan tenido prioridad sobre otros objetivos importantes (en términos de recursos financieros y humanos, tipo de medidas adoptadas, etcétera).

5. Un cambio en las culturas institucional y organizativa. Tres aspectos se pueden destacar en este cambio:

a) Cambio en el proceso político, implica que este proceso se reconstruye para que los actores comúnmente involucrados tengan en cuenta una perspectiva de género y se alcance la meta de la igualdad de género.

b) Cambio en los mecanismos políticos exige dos condiciones:

1. Cooperación horizontal en asuntos de género entre todos los ámbitos, departamentos y niveles políticos (nacional, provincial y local).

2. El uso de herramientas y técnicas adecuadas para integrar la variable de género en todas las políticas, con seguimiento y evaluación desde la perspectiva de género. Contar con datos estadísticos desagregados por sexo y la realización de encuestas de trabajo no remunerado y uso del tiempo, pronósticos o análisis de costo-beneficio desde una perspectiva de género permiten trazar con mayor precisión la situación socioeconómica de ambos sexos y ofrecen información sobre el impacto que puedan tener las decisiones políticas en las diversas condiciones de vida de mujeres y hombres.

c) Cambio en los actores que participan en el proceso político, incluyendo no sólo a los actores de los partidos políticos, sino también a expertas/os en igualdad de género (como los organismos de promoción de la igualdad de género nacionales, regionales y locales) y la sociedad civil (organizaciones no gubernamentales, grupos de interés, asociaciones, movimientos sociales y representantes de trabajadores/as y empresarios/as). Para la puesta en práctica del *mainstreaming* de género se consideran necesarios tanto la apertura de nuevos canales de consulta y cooperación con actores de la sociedad civil, como el reforzamiento de los canales existentes.

En definitiva, el concepto de *mainstreaming* de género como herramienta de reorganización que atraviesa y reorienta todos los órdenes políticos y administrativos estatales, se vincula ineludiblemente y tiene como meta principal la distribución equitativa de los recur-

sos públicos, por lo que la propuesta de incorporar el enfoque de género a los presupuestos supone introducir el principio de equidad.

Existe una gran cantidad de definiciones sobre equidad, expresión de la complejidad del tema y de la dificultad para circunscribirlo, dada las distintas disciplinas que lo estudian, centradas cada una de ellas en su propia perspectiva.

Una definición operativa de la equidad resulta importante dada la dificultad que se observa en la práctica para implementar las recomendaciones sobre equidad que inundan el campo social en los últimos años. Así, algunas definiciones son:

–Igualdad de oportunidades para participar en la procura del bienestar y de las posiciones y posesiones sociales.

–La existencia de oportunidades diversificadas pero equivalentes para todos/as.

–La equidad definida en relación con las necesidades se considera como la capacidad para compartir los beneficios y las responsabilidades de una sociedad de manera proporcional a las necesidades y las capacidades de la población, dando trato igual a los que tienen las mismas capacidades y necesidades.

–Algunos autores definen a la equidad por su opuesto: “...por inequidad se entienden las diferencias sistemáticas que son innecesarias y evitables, además de injustas”.

La igualdad por su parte es el principio que reconoce a todos/as los/as ciudadanos/as capacidad para los mismos derechos.

La igualdad de oportunidades requiere la eliminación de los privilegios establecidos jurídicamente, tales como los que persisten entre sexos y entre grupos étnicos. No obstante, para que exista igualdad de oportunidades también es necesaria la eliminación de los privilegios y discriminaciones basados en las estructuras económicas, sociales y políticas.

Es frecuente que se utilicen las resultantes de la desigualdad para el análisis de la equidad, de ahí que usualmente el término de “inequidad” se reserve para hablar de los recursos y cuando se hace referencia a los aspectos propios del nivel individual, se los considere “desigualdades”.

Estamos frente a un contexto donde la equidad de género ya no sólo es una proclamación y un anhelo, sino que frente al creciente aumento de femicidios y recrudecimiento de la violencia de género en todos los ámbitos, se ha impuesto con urgencia su abordaje en la agenda gubernamental. En este sentido, y considerando a los presupuestos como una herramienta que permita reducir la brecha de la desigualdad entre hombres y mujeres resulta pertinente proponer la incorporación de la perspectiva de género al sistema presupuestario nacional.

El desarrollo sólo será sostenible si los beneficios favorecen por igual a mujeres y hombres, y los dere-

chos de las mujeres sólo serán una realidad si forman parte de esfuerzos mayores por proteger el planeta y garantizar que todas las personas puedan vivir con dignidad y respeto.

Tres de las dimensiones transversales de la agenda 2030 son especialmente importantes para lograr una implementación sensible al género: su origen en los derechos humanos; su aplicación universal y su compromiso de no dejar a nadie atrás y, por último, su potencial como herramienta para exigir la rendición de cuentas a los gobiernos y otras partes interesadas.

La centralidad de la igualdad de género y los derechos de las mujeres como condición para el desarrollo sostenible han sido reafirmadas a nivel internacional y regional desde la Conferencia de Río en 1992, donde se establece que es imprescindible contar con la plena participación de las mujeres para lograr el desarrollo sostenible (Naciones Unidas, 1992, principio 20).

Para avanzar hacia la igualdad de género, es necesario que los presupuestos cuenten con una desagregación que permita evaluar los impactos en términos de género. Es importante que este enfoque esté presente en todo el proceso de formulación del presupuesto, aunando los conocimientos sobre desigualdad de género con los de finanzas públicas y de programas del sector público.

Para la ejecutiva de ONU Mujeres, Lorena Barba Albuja, diseñar presupuestos con perspectiva de género “significa garantizar que los compromisos del Estado se traduzcan en recursos presupuestarios que viabilicen la implementación de acciones que transformen una situación de desigualdad. Es comprender el impacto diferenciado que tiene el uso de los recursos públicos en la vida de mujeres y hombres, y usarlos de forma más estratégica para mejorar las condiciones de vida de la población”.

Por ello, el análisis presupuestario desde la perspectiva de género permite evaluar el grado de integración efectiva de los objetivos de igualdad de oportunidades para mujeres y hombres en las políticas públicas.

La “transversalidad de género” se ha convertido en un concepto marco en el que se desenvuelve la argumentación a favor de los presupuestos con enfoque de género (PEG), por ser el presupuesto público el instrumento básico que refleja las prioridades de la política económica en sus diversas vertientes.

En ese sentido, la red Women20 (2018) recomendó en su documento final que el G-20 “debe apoyar la implementación de presupuestos con enfoque de género y, junto con organizaciones internacionales y socios nacionales, desarrollar sistemas estadísticos basados en indicadores que estén desagregados por género y consideren a las mujeres en toda su diversidad”.

Este pedido es fundamental. En el mundo, sólo el 13 % de los países destinan presupuestos para generar estadísticas de género, y dicha información es indispensable para crear políticas públicas que contribuyan a lograr la igualdad de género y el empoderamiento de

mujeres y niñas y dar así cumplimiento a los objetivos de desarrollo sostenible en el 2030.

Contar con un presupuesto con perspectiva de género nos permitirá avanzar en el camino de la igualdad. Por ello, solicito me acompañen en la firma del presente proyecto.

#### *Bibliografía:*

Diane Elson, *Iniciativas de presupuestos sensibles al género: dimensiones claves y ejemplos prácticos*, 2003.

Programa de Naciones Unidas para el desarrollo (PNUD), *Presupuestos nacionales con enfoque de género*. Cuaderno de Capacitación República de El Salvador, 2005.

Emanuela Lombardo, *Mainstreaming, evaluación de impacto y presupuesto de género: Conceptos y criterios*, Universidad Complutense de Madrid, 2006.

Mercedes D'Alessandro, *Economía feminista. Cómo construir una sociedad igualitaria (sin perder el glamour)*, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Sudamericana, 2016.

Luciana Peker. Diario *Página 12*, Suplemento Las 12. Viernes 21 de octubre 2016.

*María T. M. González. – Ada R. del Valle Itúrriz de Cappellini. – Cristina López Valverde. – Inés I. Blas. – Norma H. Durango. – Silvina M. García Larraburu. – Nancy S. González. – Juan M. Pais. – Carlos A. Caserio. – Ana M. Ianni. – José M. Á. Mayans. – Ana C. Almirón. – Beatriz G. Mirkin.*

–A las comisiones de Presupuesto y Hacienda y Banca de la Mujer.

(S.-4.058/18)

#### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés el IV Encuentro Latinoamericano de Feminismos-ELLA 2018 a realizarse del 7 al 10 de diciembre de 2018 en la ciudad de La Plata.

*Nancy S. González. – María E. Catalfamo. – Fernando E. Solanas.*

#### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Este año se celebrará la IV Edición del Encuentro Latinoamericano de Feminismos (ELLA) en la capital bonaerense. Del 7 al 10 de diciembre, la ciudad de La Plata será sede del encuentro de –al menos– tres mil mujeres, lesbianas, travestis y trans latinoamericanas y caribeñas que disertarán respecto a las realidades que atraviesan.



ELLA es un encuentro latinoamericano de feminismos realizado colaborativamente desde 2014 en diferentes países de la región buscando articular y empoderar a mujeres, lesbianas, trans, travestis, todas, por medio del intercambio de experiencias, la visibilización de las diversas luchas feministas y el fortalecimiento del tejido social. Apuesta al diálogo como práctica y propone trascender la mirada del viejo siglo, fundamentándose en la tolerancia hacia el paradigma del nuevo siglo: la celebración de la diversidad.

La primera edición se realizó en 2014 en la ciudad de Belo Horizonte, Brasil, seguido del ELLA 2015 realizado en Cochabamba, Bolivia. El año pasado se construyó la tercera edición de ELLA en Cali, Colombia, aprovechando la fortaleza de la unión de ellas para crear nuevos escenarios de paz, articulación y feminismos en este contexto de transición política. Este 2018 le toca a la Argentina la IV edición, esto es así porque nuestro país ha demostrado ser un territorio emergente de los feminismos, fuente de inspiración para toda nuestra región y el mundo.

En esa línea, desde la organización especificaron que la Argentina fue elegida como la cuarta sede debido a que es “el país que conectó el continente con el grito de ‘Ni una menos’, que logró movilizar a millones de personas e inspirar al mundo con la emocionante y heroica batalla por la legalización del aborto. El país que nos ha dado la certeza de que el derecho de las mujeres será ley y que no hay posibilidad de volver atrás. La Argentina ahora nos convoca a sumar en otra etapa de esa rebelión”.

América Latina es uno de los continentes más desiguales a nivel material y simbólico y es, a su vez, escenario de profundas transformaciones sociales. Por lo tanto, encuentros de estas características constituyen un invaluable aporte al cambio cultural que nuestra región necesita para constituirse como un territorio democrático y feminista que garantice la igualdad de derechos y de oportunidades para todas y todos.

Por los argumentos expuestos, solicito a mis pares el acompañamiento del presente proyecto de declaración.

*Nancy S. González. – María E. Calfamo. –  
Fernando E. Solanas.*

–A la Comisión Banca de la Mujer.

(S.-4.059/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Sustitúyese el artículo sin número agregado a continuación del artículo 3º de la ley 11.683, texto ordenado en 1998 y sus modificaciones, por el siguiente:

Artículo...: Se considera domicilio fiscal electrónico al sitio informático seguro, personalizado y válido, registrado por los contribuyentes y responsables para el cumplimiento de sus obli-

gaciones fiscales y para la entrega o recepción de comunicaciones de cualquier naturaleza que determine la reglamentación; ese domicilio será obligatorio para toda persona jurídica y para toda persona humana, salvo para aquellos adultos mayores que por cuestiones especiales pudieran optar por el sistema tradicional de notificaciones, y producirá en el ámbito administrativo los efectos del domicilio fiscal constituido, siendo válidos y plenamente eficaces todas las notificaciones, emplazamientos y comunicaciones que allí se practiquen.

La Administración Federal de Ingresos Públicos establecerá la forma, requisitos y condiciones para su constitución, implementación y cambio, así como excepciones a su obligatoriedad basadas en razones de conectividad u otras circunstancias que obstaculicen o hagan desaconsejable su uso.

En todos los casos deberá interoperar con la plataforma de trámites a distancia del sistema de gestión documental electrónica.

Art. 2º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Oscar A. Castillo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La ley de reforma tributaria sustituyó el artículo agregado a continuación del artículo 3º de la ley 11.683, de procedimiento tributario, y consagró la obligatoriedad de contar con el domicilio fiscal electrónico por parte de los contribuyentes, toda vez que serán plenamente eficaces las comunicaciones que se cursen al mismo.

El mismo artículo deja a discrecionalidad de la AFIP la posibilidad de limitar esta obligación principalmente por problemas de conectividad, lo que hace referencia básicamente a problemas que se verifican en poblaciones alejadas de los grandes centros urbanos, con baja intensidad de señal, entre otros problemas.

Si bien se menciona que la AFIP podrá establecer excepciones a la obligatoriedad por otros motivos, existe un causal que se estima no debería dejarse librado a la reglamentación, la cual aún no ha sido realizada, sino que debería limitarse por vía legal y es la situación de las personas de la tercera edad, quienes a la retención lógica a la incorporación de innovaciones tecnológicas a sus hábitos, suman el problema del costo que supone contar con los dispositivos y las conexiones necesarias para el acceso a Internet.

El analfabetismo digital, como se denomina en el mundo, es un problema que afecta especialmente a los adultos mayores, quienes no sólo en muchos casos no poseen conectividad, sino que en muchos casos, no saben cómo utilizarla, dependen de terceras personas para hacerlo, o no poseen los medios para ejecutar este tipo de operaciones.

A los efectos de evitarle complicaciones a este grupo etario, se considera que en este caso el domicilio fiscal electrónico debería ser optativo y que dicha disposición debería ser fijada por ley y no quedar sujeta a la decisión del organismo fiscal, razón por la cual se solicita se apruebe el siguiente proyecto de ley.

*Oscar A. Castillo.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-4.060/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional, a través del organismo que corresponda, se sirva informar:

¿Cómo se va a tratar la cuestión de ingresos derivados de bienes muebles o inmuebles registrables en el marco del “sistema de capacidad económica financiera”, creado por la RG 4.294 de la AFIP, para el caso de sujetos que por sus ingresos o bienes no deban presentar declaración jurada de ganancias y bienes personales?

*Oscar A. Castillo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La AFIP ha creado mediante la RG 4.294/2018 el “sistema de capacidad económica financiera” que busca segmentar y caracterizar a los contribuyentes mediante la valorización de su capacidad económica, la cual va a ser considerada representativa de su posibilidad de realizar ciertos actos económicos.

Para determinar dicha capacidad, se contempla considerar las DD.JJ. impositivas presentadas y otros datos tales como compra venta de inmuebles y rodados, remuneraciones, consumos con tarjetas, deudas bancarias, etcétera. La duda surge en relación al tratamiento de ciertas fuentes de ingresos de personas tales como ventas de inmuebles y autos usados, entrega como parte de pago, préstamos familiares, etcétera; que le permitirían contar con recursos para ciertas acciones y que pueden no haber sido exteriorizados en DD.JJ. por no corresponder su presentación. Si bien en la resolución se esboza la posibilidad de plantear una solicitud de disconformidad, la cual implica su análisis por parte del organismo de administración fiscal, esto puede llevar un tiempo incompatible con la factibilidad de realizar efectivamente una operación. Por los motivos expuestos, solicito a mis pares la aprobación de presente proyecto de comunicación.

*Oscar A. Castillo.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-4.061/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Que expresa su más ferviente repudio a las amenazas y violencia que sufrió la diputada nacional por Cambiemos, Roxana Reyes, de la provincia de Santa Cruz.

*Ángel Rozas.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La iniciativa en consideración de esta Honorable Cámara tiene como objetivo expresar el más enérgico repudio y condena a las amenazas y violencia sufridas por la diputada nacional Roxana Reyes de la Unión Cívica Radical vía mensajes de Facebook.

Reyes es legisladora por la provincia de Santa Cruz y, en el mes de octubre del corriente, recibió imágenes violentas: una con balas y la leyenda “Son todas para ty” y otra con un auto todo pintado, igual al suyo que decía “La próxima sos vos”.

Lamentablemente no es la primera vez que sufre agresiones. En enero de este año, un sujeto ingresó a su domicilio con el fin de hacer uso de su cuenta de Facebook para criticar y agredir al presidente Mauricio Macri.

La diputada realizó la denuncia de este “ataque político”, como ella misma lo describió, y recibió todo el apoyo de sus pares de su provincia, de todo Cambiemos y de la ministra de Seguridad de la Nación, ya que también recibió mensajes con amenazas al primer mandatario argentino.

Quiero expresar mi más sentida solidaridad para con mi correligionaria Roxana Reyes y mi total repudio a este violento y desagradable ataque.

Solicito a la Justicia que esclarezca los hechos y a las autoridades provinciales responsables que garanticen la seguridad de todas las personas que habitan esta provincia del Sur.

A 35 años de democracia no podemos, nunca más, ver al adversario como un enemigo y agredir a quien piense distinto.

Por todo lo expuesto, solicito el apoyo de mis pares en el Honorable Senado de la Nación para su aprobación.

*Ángel Rozas.*

—A la Comisión de Derechos y Garantías.

(S.-4.062/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara las 32 medallas, gesta única en la historia, obtenidas por la dele-

gación argentina durante los Juegos Olímpicos de la Juventud, realizados en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, organizados por el Comité Olímpico Internacional (COI) en conjunto con el Comité Organizador de Buenos Aires 2018.

Ángel Rozas.

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Los Juegos Olímpicos de la Juventud de Buenos Aires 2018 fueron la tercera edición de los Juegos Olímpicos de la Juventud, un evento multideportivo internacional realizado cada cuatro años por el Comité Olímpico Internacional (COI). Esta edición de los juegos se llevó a cabo desde el 6 hasta el 18 de octubre del corriente en la ciudad de Buenos Aires y las localidades de Bella Vista, Hurlingham, San Isidro, Vicente López y Villa Martelli.

Dichos juegos quedarán en la historia, no sólo por lo que se vio, con los deportes de siempre y los nuevos, sino además porque la delegación nacional se colgó 32 medallas, cifra récord en la historia de nuestro país, más allá de que el Comité Olímpico Internacional aclaró que no existía el medallero como tal.

En total fueron 11 medallas de oro, 10 de plata y 11 de bronce. Medallas de oro:

Remo: María Sol Ordas se quedó con el primer puesto en *single scull*. El tiempo de la argentina fue de 1'43"81, el mejor de las competencias que ganó.

BMX: la dupla conformada por Agustina Roth e Iñaki Mazza Iriartes brilló en una de las disciplinas más atractivas para el público.

Beach handball: el equipo femenino brilló en el bautismo de esta nueva disciplina, que despertó la atención de la mayoría de los visitantes del Parque Sarmiento.

Vela: Dante Cittadini y Teresa Romairone se quedaron con la medalla de oro en vela, en la categoría Nacra 15 mixto.

Tenis dobles: la dupla conformada por Facundo Díaz Acosta y Sebastián Baez se consagró como la mejor pareja sobre el polvo de ladrillo del Buenos Aires Lawn Tennis. La final fue con un doble 6-4 a la pareja integrada por el búlgaro Adrian Andreev y el australiano Rinky Hijikata.

Hókey femenino: Las Leoncitas vencieron por 3-1 a India en la final y se quedaron con la de oro.

Lanzamiento de bala: Nazareno Sasía se quedó con el primer puesto, al tirar 21,22 m en la primera serie y, sumado a los 21,94 de la primera.

Concurso de volcadas de básquet: Fausto Ruesga la rompió con el espectáculo, un *show* que tuvo una definición apasionante, contra el ruso Remizov.

Rugby seven: Los Pumitas pasaron a Francia con autoridad por 24-14 y se colgaron la medalla dorada. En total, 6 jugados, 6 ganados, 34 tries a favor y 8 en contra.

Básquet 3x3: la Argentina superó en la final a Bélgica por 20-15, con 11 puntos de Marco Giordano.

Boxeo: Brian Arregui, en peso *welter*, venció por puntos al marroquí Yassine Elouarz y se convirtió en el flamante campeón olímpico de los Juegos de la Juventud.

Medallas de Plata:

Natación en 800 metros libre: Delfina Pignatello terminó segunda en la final de los 800 metros estilo libre.

Natación en 400 metros libre: otra más de Delfina Pignatello, pero esta vez en los 400 metros libre.

Gimnasia (por equipos): la particularidad de estos juegos es que en varios deportes se arman equipos formados por atletas de distintos países. Además, en este caso, participaron de una competencia que integraba distintas disciplinas de gimnasia: artística, rítmica, acrobática y trampolín. En uno de ellos estaba el argentino Fernando Espíndola, quien representó en gimnasia artística al equipo Max Whitlock, conformado por deportistas de Portugal, Japón, Ecuador, Costa Rica, Rusia, Egipto, Malasia, Kazajistán, Estonia, España y Gran Bretaña.

Junto a ellos consiguió el segundo lugar de la competencia.

Tenis single masculino: Facundo Díaz Acosta, en una final vibrante y a estadio lleno —la organización cerró el ingreso al agotarse la capacidad del BA Lawn Tennis—, el argentino cayó por 6-4 y 7-5 ante el francés Hugo Gaston.

Break dance: el argentino Mariano Carvajal, quien para la competencia adoptó el nombre de Broly por su admiración hacia un personaje de Dragon Ball Z, logró la presea de plata junto con la italiana Lexy. En la final cayeron ante el binomio asiático compuesto por el vietnamita B4 y la japonesa Ram, que se quedó con el oro.

Lucha: Linda Machuca cayó en la final ante la cubana Marín Potrille y se quedó con la medalla plateada en la categoría de hasta 73 kilos.

Lucha: David Almendra no pudo con el estadounidense Robert Howard en la final de lucha libre, pero igual se subió al segundo escalón del podio en la categoría hasta 55 kilos.

Tiro con arco: Agustina Giannasio, en dupla con el tailandés Ahitthiwat Soithong, finalizó segunda en la final de equipos mixtos de tiro con arco. El español José Manuel Solera y la francesa Kyla Touraine-Helias se quedaron con la de oro.

Jabalina: Agustín Osorio consiguió la medalla de plata en la etapa dos del lanzamiento de jabalina en 700 gramos. Registró 74,25 metros y confirmó su lugar en el podio tras el 76,03 de la etapa 1.

Pentatlón moderno: Franco Serrano, en dupla con la egipcia Salma Abdelmaksoud, logró el segundo lugar (medalla de plata) en el relevo mixto del pentatlón moderno por equipos internacionales.

Medalla de bronce:

Remo: Tomás Herrera y Felipe Modarelli le dieron —en orden cronológico— la primera medalla a Argentina. Fueron terceros en la final de dos sin timonel y se quedaron con el bronce. Italia consiguió la de oro y Rumania la de plata.

Tiro: Facundo Firmapáz logró subirse al podio junto a su compañera finlandesa Viivi Kemppi en tiro con carabina de 10 metros mixto internacional, luego de vencer a la pareja de Austria y México.

Gimnasia (por equipos): Santiago Escallier integró el equipo que fue tercero en las pruebas multidisciplinarias. En su caso actuó en el trampolín dentro del conjunto Ok-sana Chusovitina junto con Bielorrusia, Estados Unidos, Gran Bretaña, Egipto, Uzbekistán, Guatemala, Suecia, Australia, Japón, Alemania y Grecia.

Beach handball: el equipo masculino venció 17-14 y 20-18 a Croacia y se subió al podio. En la semifinal habían perdido con Portugal por *shoot-out*.

Kayak: Valentín Rossi ganó la medalla de bronce en Kayak de velocidad masculino al adjudicarse la carrera por el tercer puesto en la categoría K1 ante el polaco Wojciech Pilarz por amplia diferencia: 1'38"880 contra 1'41"110 del europeo.

Hókey masculino: los chicos derrotaron a Zambia por 4-0 en el partido por el tercer puesto y se quedaron con un lugar en el podio.

Lanzamiento de triples: Sofía Acevedo, con la mira y la mano caliente, sumó ocho puntos en la rueda final y se subió al tercer escalón del podio.

Golf: la pareja conformada por los chicos Ela Anacona y Mateo Fernández de Oliveira se subió al tercer lugar del podio en la prueba combinada.

Beach volley: la dupla argentina conformada por Juan Bautista Amieva y Mauro Zalayeta superó por 2-0 al equipo de Hungría y se quedó con el tercer puesto.

Boxeo: Mirco Jehiel Cuello se quedó con el bronce, luego de vencer al marroquí Abdessamad Abbaz.

Boxeo: Victoria Saputo fue la última argentina en participar en los Juegos Olímpicos de la Juventud y lo hizo con triunfo para colgarse la medalla de bronce. Le ganó por puntos a la australiana Lawson.

Con el cierre del evento multideportivo, con jóvenes de entre 15 y 18 años, se escribió una página dorada en la historia del deporte nacional con la Argentina siendo no sólo país local y anfitrión, sino además una de las grandes animadoras de la competencia.

Por todo lo expuesto, y como reconocimiento a la labor de los jóvenes deportistas nacionales que participaron de esta competencia y enaltecieron el deporte nacional, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto.

*Ángel Rozas.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-4.063/18)

## Proyecto de resolución

*El Senado de la Nación*

RESUELVE:

1° — Disponer la creación de un registro de las distinciones mención de honor “Senador Domingo Faustino Sarmiento” otorgadas por este Honorable Senado de la Nación, que funcionará en el ámbito de la Dirección General de Cultura, el que funcionará con personal de planta permanente y transitoria ya designado, sin generar erogación alguna.

2° — Comuníquese.

*Lucila Crexell.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Por DP-0640/04 se instituyó en el ámbito de este Honorable Senado de la Nación la distinción mención de honor “Senador Domingo Faustino Sarmiento” en reconocimiento a la labor de las personas o entidades que se destaquen por su obra emprendedora destinada a mejorar la calidad de vida de sus semejantes, las instituciones y la comunidad.

El mencionado decreto dispone que la distinción se otorgará en base a las propuestas que los senadores eleven a la Presidencia para su consideración y resolución, quedando a cargo de ésta establecer el número de reconocidos, como la oportunidad y características del acto de entrega de los diplomas correspondientes.

No obstante dicha previsión, en la práctica parlamentaria la mención de honor se suele presentar como proyecto de resolución, siendo tratado primero en comisión y luego en el recinto.

Dado que no existe ningún registro o base de datos con las distinciones otorgadas con la mención de honor que permita identificarlas; y en atención a que en los últimos años se ha incrementado notablemente su otorgamiento mediante proyectos de resolución y elevaciones de propuestas mediante notas, se propone la creación de un registro con la finalidad de constituir una base de datos con las distinciones otorgadas mediante la referida mención de honor.

El registro, que funcionará en el ámbito de la Dirección General de Cultura, con personal de planta permanente y transitoria ya designado sin generar erogación alguna, constituirá una herramienta útil para los señores senadores que con carácter previo a presentar una postulación podrán consultar dicha base para constatar la originalidad de la propuesta o si la misma implica una reiteración o superposición con alguna anterior; como también para consultar las distinciones entregadas a lo largo de estos años y las que en el futuro se entreguen.

Asimismo, el registro podrá funcionar como un elemento de difusión y divulgación de los hechos y acciones de quienes promueven el bien común en los



distintos lugares de la república, como del merecido reconocimiento a quienes reciban tal distinción.

Con esta medida se pretende volver al espíritu original que motivó la institución de este premio, la máxima distinción que otorga este Honorable Senado de la Nación, que es reconocer a quienes se destaquen por su talento y espíritu innovador.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares que me acompañen con la aprobación de este proyecto.

*Lucila Crexell.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.064/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional, a través del organismo que corresponda, informe a este Honorable Senado de la Nación sobre diversas cuestiones referidas al derrame de petróleo sucedido el viernes 19 de octubre del corriente año en el yacimiento Bandurria Sur, provincia del Neuquén, en particular:

1. Indique las razones y causas que originaron el incidente.

2. Estime de manera tentativa cuáles son los impactos ambientales que se derivan del mismo; detallando la superficie y magnitud de las zonas y áreas afectadas y volumen del derrame de hidrocarburos.

3. Especifique los planes de remediación a aplicar para la mitigación y recomposición del daño ambiental causado.

4. ¿Cuáles son las sanciones que se prevé aplicar a las empresas explotadoras del yacimiento?

5. Ante estas eventualidades, ¿cuáles son los cursos de acción a seguir para evitar futuros siniestros?; ¿se estima regular en el corto plazo lo atinente al seguro ambiental, contemplado en el artículo 22 de la Ley General del Ambiente, 25.675?

*Lucila Crexell.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El viernes 19 de octubre del corriente año sucedió a tan sólo once kilómetros de la localidad de Añelo y en las cercanías del río Neuquén, en la provincia homónima, un derrame de petróleo en medio de la explotación del yacimiento Bandurria Sur, que explota la empresa Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF S.A.), y en el cual también habría tenido injerencia la empresa Schlumberger, según versiones periodísticas.

Lamentablemente, los incidentes vinculados con derrames de petróleo continúan produciéndose, gene-

rando un fuerte impacto y daño ambiental en el medio ambiente, sus recursos y el ecosistema.

A causa de este incidente, los medios de comunicación que informaron las distintas consecuencias ambientales resultan insuficientes para dimensionar la envergadura del siniestro en cuestión. En tal sentido, contar con información veraz, oportuna, adecuada y completa nos permite proyectar acciones positivas en pos de evitar que este tipo de eventos se repitan. Ello, en virtud del deber de protección del ambiente, el cual es un compromiso que incumbe tanto al Estado como a los particulares.

La respuesta al presente informe implica no sólo que se den a conocer las causas y la magnitud del impacto, sino también los planes para remediarlo y las sanciones que se aplicarán a los responsables.

En materia ambiental la información constituye la piedra angular para la construcción de una adecuada gestión ambiental, que involucra la evaluación de las políticas ambientales existentes y la creación de nuevas políticas, a fin de trazar y lograr un desarrollo que resulte sostenible.

En idéntico sentido se manifiesta el principio 10 de la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, el cual tiene como finalidad el fortalecimiento de los derechos de acceso a la información, participación pública y acceso a la justicia en materia ambiental.

Por último, es dable destacar que nuestro país ha adherido a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (ODS) de Naciones Unidas, agenda que contiene, dentro de sus objetivos, la promoción del crecimiento económico en conjunción con la inclusión social y la protección de medio ambiente.

Por todo lo expuesto, es que solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación de este proyecto.

*Lucila Crexell.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-4.065/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional, a través del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, en carácter de presidente del Consejo de Gobierno de la Autoridad Interjurisdiccional de la Cuenca (AIC) de los ríos Limay, Neuquén y Negro según lo establecido en el artículo 9° del estatuto constitutivo, informe a este Honorable Senado de la Nación sobre diversas cuestiones referidas a la administración, control, uso, aprovechamiento y preservación de la cuenca, en particular:

1. En función de las facultades de control que debe realizar la Autoridad Interjurisdiccional de la Cuenca:

1.1. Describa las acciones efectuadas en los dos últimos años a fin de controlar y/o detectar la contaminación de los recursos hídricos de la cuenca.

1.2. Individualice los puntos de muestreo realizados durante los últimos dos años tendientes a calificar como regular, mala y pésima (según valores ICA) los distintos ríos, lagos y embalses que conforman la cuenca.

2. Identifique los procedimientos y mecanismos arbitrados para la minimización de riesgos ambientales, la prevención y mitigación de emergencias ambientales y la recomposición de los daños causados por la contaminación ambiental.

3. ¿Cuáles son las últimas medidas que se han realizado tendientes a preservar las márgenes de los ríos de las cuencas? ¿Se ha instado a los organismos locales en tal sentido? En su caso, cuál ha sido el resultado obtenido.

4. ¿Cuáles son los últimos informes de evaluación de impacto ambiental solicitados respecto de los programas ejecutados o en vías de ejecución en la cuenca?

5. Teniendo en cuenta lo manifestado por distintas autoridades de la provincia del Neuquén, sobre la implementación de la política “vuelco cero”, ¿existe la posibilidad de financiamiento en el mediano plazo por parte del gobierno nacional para la ejecución de dicha política?

*Lucila Crexell.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La cuenca de los ríos Limay, Neuquén y Negro se encuentra situada en la parte norte de la región patagónica. Su extensión abarca una superficie de 140.000 km<sup>2</sup>, cubriendo casi la totalidad del territorio de la provincia del Neuquén y parte de las provincias de Río Negro y Buenos Aires. Dada su extensión, la cuenca se constituye en el sistema hidrográfico más importante de la Patagonia y la segunda del país, después de la cuenca del Plata.

La aprobación del Tratado de la Creación de la Autoridad Interjurisdiccional de las Cuencas de los Ríos Limay, Neuquén y Negro fue dispuesto por la ley 23.896. Previo al tratamiento legislativo llevado a cabo en el Congreso nacional, las jurisdicciones integrantes, a través de las legislaturas locales, aprobaron su creación mediante la sanción de las leyes 1.651, 2.088 y 10.452 correspondientes a las provincias del Neuquén, Río Negro y Buenos Aires, respectivamente.

Este acuerdo fue posible gracias al consenso uniforme de los miembros que la integran en pos de trabajar de forma coordinada en su uso y aprovechamiento del recurso hídrico. En este sentido, se destaca la importancia que tiene la protección del agua como recurso natural rector de la vida de los seres vivos.

Asimismo, es dable destacar que como unidad ambiental existe una estrecha relación entre el agua y los demás recursos naturales, sus habitantes y su organización sociocultural. Aunque el recurso hídrico tiene carácter de inagotable, su utilización requiere la aplicación de ciertos cuidados tendientes a no alterar su calidad. Por ello, el manejo de una cuenca debe incorporar el desarrollo integrado de los recursos y el impacto ambiental, evaluando y controlando los efectos que producen en los ecosistemas la construcción de presas de embalse, obras de riego, sistemas de abastecimiento de agua potable y cualquier otro uso del recurso hídrico.

En consecuencia, dentro de las competencias de la autoridad interjurisdiccional se destacan el establecimiento de un programa de aprovechamiento y distribución del recurso hídrico; el estudio y análisis de las obras que proyecten instalarse, su funcionamiento y los efectos que puedan derivarse de la instalación de las mismas.

Asimismo, conforme a lo establecido en el artículo 5° del acta constitutiva, la autoridad de aplicación cuenta con las siguientes atribuciones: expedirse sobre concesiones y permisos de navegación; establecer normas técnicas que permitan delimitar líneas de ribera de los cursos de agua; centralizar la información existente y futura sobre datos meteorológicos, hidrográficos; fiscalizar el cumplimiento por las partes signatarias del régimen convenido; realizar investigaciones y relevamientos, tendientes a detectar y/o controlar la contaminación en los recursos hídricos de la cuenca, entre otras.

Si bien el poder de policía en materia de los recursos naturales está a cargo de cada una de las jurisdicciones, corresponde a la AIC trabajar de manera coordinada con los organismos provinciales en la adopción de acciones tendientes al control de la calidad del agua y del ambiente en su conjunto.

En ese marco, deben ponerse de manifiesto las versiones periodísticas que dan cuenta de una serie de eventos ambientales no deseados que afectan negativamente la calidad del recurso de la cuenca; correspondiendo destacar que también se han efectuado denuncias y tramitado causas ante la justicia federal, en algunas de las cuales se insta a las autoridades correspondientes a realizar medidas tendientes a recuperar la calidad del agua.

Dada la envergadura de la problemática y las consecuencias que la contaminación conlleva es que resulta necesario consultar tales cuestiones al señor ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda, en su carácter de presidente del Consejo de Gobierno de la AIC, a fin de contar con información fidedigna que permita alcanzar la mitigación de estos daños ambientales.

Por ello es que solicito a mis pares me acompañen en la aprobación de este proyecto.

*Lucila Crexell.*

—A la Comisión de Infraestructura, Vivienda y Transporte.

(S.-4.066/18)

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Sustitúyese el artículo 147 de la ley 11.683 y sus modificatorias por el siguiente:

Artículo 147: *Designación de los vocales.* Los vocales del Tribunal Fiscal de la Nación serán designados por el Poder Ejecutivo nacional con acuerdo del Senado de la Nación, previo concurso público de oposición y antecedentes, y conforme a la reglamentación que al respecto se establezca, sujeta a las siguientes condiciones:

- a) Cuando se produzcan vacantes, el Poder Ejecutivo nacional convocará a concurso dando a publicidad las fechas de los exámenes y la integración del jurado que evaluará y calificará las pruebas de oposición de los aspirantes;
- b) Los criterios y mecanismos de calificación de los exámenes y de evaluación de los antecedentes se determinarán antes del llamado a concurso, debiéndose garantizar igualdad de trato y no discriminación entre quienes acrediten antecedentes relevantes en el ejercicio de la profesión o la actividad académica o científica y aquellos que provengan del ámbito judicial o la administración pública;
- c) El llamado a concurso, las vacantes a concursar y los datos correspondientes se publicarán por tres (3) días en el Boletín Oficial y en tres (3) diarios de circulación nacional, individualizándose los sitios en donde pueda consultarse la información in extenso.  
El Poder Ejecutivo nacional deberá mantener actualizada la información referente a las convocatorias y permitir el acceso a formularios para la inscripción de los postulantes en la página web que deberá tener a tal fin, de modo de posibilitar a todos los aspirantes de la República conocer y acceder a la información con antelación suficiente;
- d) Las bases de la prueba de oposición serán las mismas para todos los postulantes. La prueba de oposición será escrita y deberá versar sobre temas directamente vinculados a competencia de la vocalía que se pretenda cubrir. Se evaluará la formación teórica como la práctica;
- e) La nómina de aspirantes deberá darse a publicidad en la página web referida en el inciso c) de este artículo, para permitir

las impugnaciones que correspondieran respecto de la idoneidad de los candidatos;

- f) Un jurado de especialistas designado por el Ministerio de Hacienda tomará el examen y calificará las pruebas de oposición de los postulantes. Los antecedentes serán calificados por los secretarios del referido ministerio. De las calificaciones de las pruebas de oposición y de las de los antecedentes, se correrá vista a los postulantes, quienes podrán formular impugnaciones dentro de los cinco (5) días;
- g) En base a los elementos reunidos, se determinará una terna y el orden de prelación, para la realización de una entrevista personal, por parte del ministro de Hacienda, quien podrá delegar esta función en los secretarios de su cartera;
- h) La entrevista será pública y tendrá por objeto evaluar la idoneidad, aptitud funcional y vocación democrática del concursante;
- i) El Ministro de Hacienda deberá elevar la propuesta al Poder Ejecutivo nacional, con todos los antecedentes vinculados al concurso, para que este último evalúe lo actuado y proceda a la designación de las respectivas vocalías.

Art. 2º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Lucila Crexell.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto de ley propicia la sustitución del artículo 147 de la Ley de Procedimiento Fiscal, 11.683, y sus modificatorias, t. o. decreto 821/98, para incorporar como requisito para la designación de los vocales del Tribunal Fiscal de la Nación, el acuerdo del Honorable Senado de la Nación.

Corresponde señalar que dicha designación actualmente la efectúa el Poder Ejecutivo en el marco de la competencia que le atribuye la Constitución Nacional en el artículo 99, inciso 7, de nombrar y remover por sí a los empleados cuya designación no esté reglada de otra manera por la Ley Suprema.

Si bien mediante la ley 27.430, de reforma tributaria, se sustituyó el mencionado artículo 147 implicando un avance en el procedimiento de designación de los miembros del Tribunal Fiscal, por la mayor transparencia, objetividad, igualdad de oportunidades y participación de la sociedad civil, no se introdujo la intervención del Poder Legislativo en dicho proceso de designación, tal como lo han efectuado recientes

normas con designaciones vinculadas a funcionarios del Poder Ejecutivo.<sup>1</sup>

Entiendo que lo propiciado constituye un avance en materia de calidad institucional, a los fines de garantizar la constitucionalidad de las decisiones jurisdiccionales de este órgano administrativo, en la misma línea que acontece con las designaciones de otros altos funcionarios de la administración pública.

1 Artículo 147: *Designación de los vocales*. Los vocales del Tribunal Fiscal de la Nación serán designados por el Poder Ejecutivo nacional, previo concurso público de oposición y antecedentes, y conforme a la reglamentación que al respecto se establezca, sujeta a las siguientes condiciones:

a) Cuando se produzcan vacantes, el Poder Ejecutivo nacional convocará a concurso dando a publicidad las fechas de los exámenes y la integración del jurado que evaluará y calificará las pruebas de oposición de los aspirantes.

b) Los criterios y mecanismos de calificación de los exámenes y de evaluación de los antecedentes se determinarán antes del llamado a concurso, debiéndose garantizar igualdad de trato y no discriminación entre quienes acrediten antecedentes relevantes en el ejercicio de la profesión o la actividad académica o científica y aquellos que provengan del ámbito judicial o la administración pública.

c) El llamado a concurso, las vacantes a concursar y los datos correspondientes se publicarán por tres (3) días en el Boletín Oficial y en tres (3) diarios de circulación nacional, individualizándose los sitios en donde pueda consultarse la información in extenso.

El Poder Ejecutivo nacional deberá mantener actualizada la información referente a las convocatorias y permitir el acceso a formularios para la inscripción de los postulantes en la página web que deberá tener a tal fin, de modo de posibilitar a todos los aspirantes de la República conocer y acceder a la información con antelación suficiente.

d) Las bases de la prueba de oposición serán las mismas para todos los postulantes. La prueba de oposición será escrita y deberá versar sobre temas directamente vinculados a competencia de la vocalía que se pretenda cubrir. Por ella, se evaluará tanto la formación teórica como la práctica.

e) La nómina de aspirantes deberá darse a publicidad en la página web referida en el inciso c) de este artículo, para permitir las impugnaciones que correspondieran respecto de la idoneidad de los candidatos.

f) Un jurado de especialistas designado por el Ministerio de Hacienda tomará el examen y calificará las pruebas de oposición de los postulantes. Los antecedentes serán calificados por los secretarios del referido ministerio. De las calificaciones de las pruebas de oposición y de las de los antecedentes, se correrá vista a los postulantes, quienes podrán formular impugnaciones dentro de los cinco (5) días.

g) En base a los elementos reunidos, se determinará una terna y el orden de prelación, para la realización de una entrevista personal, por parte del ministro de Hacienda, quien podrá delegar esta función en los Secretarios de su cartera.

h) La entrevista será pública y tendrá por objeto evaluar la idoneidad, aptitud funcional y vocación democrática del concursante.

i) El Ministro de Hacienda deberá elevar la propuesta al Poder Ejecutivo nacional, con todos los antecedentes vinculados al concurso, para que este último evalúe lo actuado y proceda a la designación de las respectivas vocalías.

A la vez, lo planteado encuentra sustento en el concepto de la teoría clásica de Montesquieu de la división de poderes, consistente en el reparto de órganos y funciones entre los mismos.

Si bien el Poder Ejecutivo tiene plenas facultades para nombrar y remover a los funcionarios, dicha circunstancia no puede constituir un óbice para que este Congreso entienda que, dada la trascendencia del órgano de que se trata, se requiera el acuerdo del Senado a fin de contar con un sistema de control que brinde mayor transparencia a la designación de dichos magistrados.

Al respecto, puede mencionarse un interesante análisis efectuado por la Corte Suprema de Justicia de la Nación sobre el rol del Senado en el nombramiento de funcionarios, con motivo de la acordada 4/18, en la cual decidió no hacer lugar a la habilitación del Tribunal Oral en lo Criminal Federal N° 9.

Allí, la Corte, remitiendo a los precedentes “Rosza” y “Uriarte”, entendió que al requerir el dictado de un acto complejo en el cual debe concurrir la voluntad del Poder Ejecutivo y del Poder Legislativo, la Constitución ha procurado un imprescindible equilibrio político en la medida en que el acuerdo del Senado constituye “un excelente freno sobre el posible favoritismo presidencial”.

Por otra parte, el Máximo Tribunal consideró como inescindible la relación entre el cumplimiento adecuado del procedimiento de nombramiento de los jueces y el ejercicio independiente de su magistratura, tal como se desprende del “Caso del Tribunal Constitucional vs. Perú”, 2001 (con cita del precedente “Langborger” de la Corte Europea de Derechos Humanos, 1989) en el cual la Corte Interamericana de Derechos Humanos ha reconocido con base en los tratados que en nuestro país tienen jerarquía constitucional (artículo 75, inciso 22) que “la independencia de cualquier juez supone que se cuente con un adecuado proceso de nombramiento, con una duración establecida en el cargo y con una garantía contra presiones externas”.

Finalmente, en relación al alcance que reviste el acuerdo del Senado, la Corte entendió que “el cumplimiento de la manda constitucional de contar con acuerdo específico del Senado para ocupar un cargo judicial con competencia determinada permite que los Senadores evalúen en sesión pública –con la participación de la ciudadanía– la idoneidad de un candidato para tal cargo”. Más aún, la Corte enfatizó que el Senado “presta o no su acuerdo, según reconozca en la persona propuesta las cualidades y méritos requeridos para el fiel desempeño de las difíciles cuestiones que está llamado a resolver” (conf. José Manuel Estrada, “Curso de derecho constitucional”, con cita a *El federalista* de Alexander Hamilton).

Del análisis efectuado por nuestro máximo tribunal puede extraerse que lo que el acuerdo del Senado otorga es el aval a una designación para ejercer una función jurisdiccional concreta.



La Constitución Nacional contempla tres supuestos en los que se requiere del mismo: designación de magistrados de la Corte Suprema de Justicia y demás jueces de tribunales federales inferiores; designación de embajadores, ministros plenipotenciarios y encargados de negocios; y concesión de empleos o grados de oficiales superiores de las fuerzas armadas.

Por su parte, este Honorable Congreso de la Nación ha dispuesto requerir el acuerdo del Senado en diversas normas con fundamento en la trascendencia de los cargos y su equiparación a los magistrados judiciales, aunque no dependen del Poder Judicial.

Así pueden mencionarse la Ley Orgánica del Ministerio Público Fiscal, 27.148, que requiere dicho acuerdo para la designación del procurador general de la Nación, como de los procuradores fiscales, el fiscal nacional de Investigaciones Administrativas, fiscales generales, fiscales generales de la Procuración General, fiscales y fiscales de la Procuración General; y la Ley Orgánica del Ministerio Público de la Defensa de la Nación, 27.149, que requiere el acuerdo para la designación del Defensor General de la Nación, los defensores públicos y defensores de coordinación.

También se ha requerido el acuerdo del Senado en la ley 24.144, Carta Orgánica del Banco Central de la República Argentina, para la designación del presidente, vicepresidente, directores y síndicos, titular y adjunto del Banco Central de la República Argentina, atento a su trascendencia como autoridad monetaria, y la ley 26.831, de mercado de capitales, que dispone el acuerdo del Senado para la designación de los miembros del directorio de la Comisión Nacional de Valores.

Finalmente, la reciente ley 27.442, de defensa de la competencia, requiere dicho acuerdo para la designación de los miembros de la autoridad nacional de la competencia.

Tal como lo señala la doctrina, el requisito del acuerdo del Senado “se inserta en la lógica del principio de separación de poderes y constituye una expresión del sistema de pesos y contrapesos”,<sup>1</sup> que busca un equilibrio a las potestades discrecionales del Poder Ejecutivo evitando posibles favoritismos.

Tal como manifiesta Marienhoff, estos nombramientos que efectúa el órgano Ejecutivo con acuerdo del Senado constituyen un “acto interorgánico complejo”, en tanto “su emanación se debe a la voluntad de dos órganos estatales (el Ejecutivo y el Legislativo), cuyas voluntades se funden en una sola voluntad”.<sup>2</sup>

Con el otorgamiento del acuerdo, en opinión de Bidart Campos, el Senado hace uso de una compe-

tencia privativa, que le es exclusiva, de corroborar si el candidato reúne los requisitos para el cargo, como de “ponderar la conveniencia y oportunidad de ese nombramiento”.<sup>3</sup>

Por último, cabe recordar que los vocales del Tribunal Fiscal tienen competencia para entender entre otras cuestiones en la apelación de: las resoluciones de la AFIP que determinen tributos y sus accesorios, o ajusten quebrantos, o impongan multas o sanciones de otro tipo; resoluciones denegatorias de reclamaciones por repetición de tributos formuladas ante la AFIP; de los recursos por retardo en la resolución de las causas radicadas ante la AFIP. También intervienen en los casos de interposición de demandas de repetición de tributos y amparos por mora de la administración tributaria; y finalmente tienen competencia en materia aduanera.<sup>4</sup>

Dada la envergadura de la competencia del Tribunal Fiscal de la Nación, entiendo necesario propiciar el acuerdo de este Honorable Senado de la Nación para la designación de los vocales que lo integren.

Finalmente y en función de los objetivos de desarrollo sostenible establecidos en la agenda 2030 de Naciones Unidas, el presente proyecto se encuentra en

3 Bidart Campos, Germán, *Manual de la Constitución reformada*, tomo III, pág. 269.

4 Ley 11.683, artículo 159: Competencia del tribunal. El Tribunal Fiscal de la Nación será competente para conocer:

a) De los recursos de apelación contra las resoluciones de la AFIP que determinen tributos y sus accesorios, en forma cierta o presuntiva, o ajusten quebrantos, por un importe superior a pesos veinticinco mil (\$ 25.000) o pesos cincuenta mil (\$ 50.000), respectivamente (montos sustituidos por art. 74 de la ley 26.784, B.O. 5/11/2012).

b) De los recursos de apelación contra las resoluciones de la AFIP que impongan multas superiores a pesos veinticinco mil (\$ 25.000) o sanciones de otro tipo, salvo la de arresto (monto sustituido por artículo, 74 de la ley 26.784, B.O. 5/11/2012).

c) De los recursos de apelación contra las resoluciones denegatorias de las reclamaciones por repetición de tributos, formuladas ante la AFIP, y de las demandas por repetición que, por las mismas materias, se entablen directamente ante el Tribunal Fiscal de la Nación. En todos los casos siempre que se trate de importes superiores a pesos veinticinco mil (\$ 25.000) (monto sustituido por artículo 74 de la ley 26.784, B.O. 5/11/2012).

d) De los recursos por retardo en la resolución de las causas radicadas ante la Administración Federal de Ingresos Públicos, en los casos contemplados en el segundo párrafo del artículo 81.

e) Del recurso de amparo a que se refieren los artículos 182 y 183.

f) En materia aduanera, el Tribunal Fiscal de la Nación será competente para conocer de los recursos y demandas contra resoluciones de la Administración Federal de Ingresos Públicos que determinen derechos, gravámenes, recargos y sus accesorios o ingresos a la renta aduanera a cargo de los particulares y/o apliquen sanciones –excepto en las causas de contrabando–; del recurso de amparo de los contribuyentes y terceros y los reclamos y demandas de repetición de derechos, gravámenes, accesorios y recargos recaudados por la administración federal como también de los recursos a que ellos den lugar”.

1 Rodríguez Galán, Alejandra, “El Acuerdo del Senado”, en *El Poder Legislativo*, AA.VV., compilador Jorge Antonio Gentile, Asociación Argentina de Derecho Constitucional y Fundación Konrad Adenauer, Montevideo, 2008, pags. 317 y 318.

2 Marienhoff, Miguel S., *Tratado de derecho administrativo*, Abeledo Perrot, Buenos Aires, 1978, tomo III-B, pág. 105.

apego al objetivo N° 16: promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas.

Por los fundamentos expuestos es que solicito a mis pares me acompañen en la aprobación de este proyecto de ley.

*Lucila Crexell.*

—A las comisiones de Asuntos Constitucionales y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-4.067/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados...*

Artículo 1° – Declárase monumento histórico nacional el edificio e instalaciones del Regimiento de Caballería de Exploración 4 “Coraceros General Lavalle” (Brigada de Montaña VI), sito en Av. 4 de Caballería, chacra 5, entre ruta provincial 62 y ruta nacional 40, San Martín de los Andes, provincia del Neuquén.

Art. 2° – La Comisión Nacional de Museos, Monumentos y Lugares Históricos convendrá y coordinará, juntamente con las autoridades del Comando de la VI Brigada de Montaña y del Regimiento de Caballería de Exploración 4 “Coraceros General Lavalle”, los términos, alcance y las acciones tendientes a realizar con la finalidad de preservar, restaurar, promover y divulgar los bienes objeto de la presente ley.

Art. 3° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Lucila Crexell.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Por la presente iniciativa se persigue declarar monumento histórico nacional a la estructura edilicia e instalaciones del Regimiento de Caballería de Montaña 4 “Coraceros General Lavalle” (Brigada de Montaña VI), comprensiva del Edificio de Casinos de Suboficiales y demás dependencias, sito en Av. 4 de Caballería, chacra 5, entre ruta provincial 62 y ruta nacional 40, San Martín de los Andes, provincia del Neuquén, dada la importancia que a lo largo de la historia de nuestro país ha tenido para la defensa y seguridad del territorio nacional.

Corresponde señalar que la ley 12.665, que creó la Comisión Nacional de Museos y de Monumentos y Lugares Históricos, estableció en su artículo 3° bis que: “Ante iniciativa presentada en el Congreso de la Nación para declarar como protegido [...] un bien ubicado en cualquier jurisdicción de la República Argentina, corresponde la consulta previa a la Comisión Nacional de Monumentos, de Lugares y de Bienes Históricos...”.

Dicha comisión fue creada a fin de resguardar aquellos edificios, monumentos, predios y bienes en general que forman parte de la historia y de la cultura de nuestro país y que, como tales, requieren de su preservación, a

fin de que sean conocidos por las generaciones actuales y futuras y para mantener viva nuestras raíces.

Nuestro país cuenta a lo largo de su territorio con una innumerable cantidad de estructuras edilicias e instalaciones militares que han sido fieles testigos del nacimiento de esta Nación. En particular, como representante de la provincia del Neuquén, me veo también en el compromiso de salvaguardar la conservación de los lugares donde se gestará el desarrollo de la vida política e institucional de nuestra patria.

Tal es el caso del Regimiento de Caballería 4 “Coraceros General Lavalle”, cuya creación fue autorizada en agosto de 1824 por la Legislatura de la Provincia de Buenos Aires, y del cual, según documentación del Servicio Histórico del Ejército, con fecha 27 de abril de 1826, fue nombrado como jefe el entonces coronel Lavalle (quien ya había estado a cargo del Regimiento 3 “Coraceros Defensores de Buenos Aires”, a fin de guarnecer la frontera sur de Buenos Aires).

El regimiento, bajo las órdenes del coronel Lavalle, participó en casi todos los episodios de la Guerra con el Brasil, particularmente en la Batalla de Ituzaingó, el 20 febrero de 1827, donde tuvo una relevante actuación. En agosto de 1828 formó parte del cuerpo de ejército que, de acuerdo a la convención preliminar de paz firmada entre las provincias Unidas y el Imperio del Brasil, debía guarnecer la Antigua Provincia Oriental enfrentando los desembarcos franceses.

Un año después, el gobernador Brown dispuso que el Regimiento 4 se fusionara con el Regimiento 17. Algunos historiadores mencionan la participación del Regimiento 4 de Caballería, entre 1830 y 1852, en la expedición de Juan Manuel de Rosas al desierto en 1833; en la intervención de Gran Bretaña y Francia; y en las batallas de Arroyo Grande e India Muerta, entre otros acontecimientos.

En agosto de 1854, el regimiento es reorganizado por el entonces presidente Justo José de Urquiza, sobre la base de los escuadrones de dragones de la Unión y de auxiliares, y a su vez por el “Estado de Buenos Aires” en 1855, con la misión de proteger la frontera norte de la provincia de San Luis, constituyendo la división bajo las órdenes del coronel Emilio Mitre.

En 1860 tenía por guarnición al Fuerte Constitucional (hoy ciudad de Mercedes, San Luis), participando en los sucesos más trascendentes de la guerra por la organización nacional, entre 1859 y 1861.

En 1862, por resolución del presidente Bartolomé Mitre, es reducido a un escuadrón, ocupando sucesivamente las localidades de Río Cuarto, Los Membrillos y posteriormente Villa Mercedes.

En marzo de 1867, el Regimiento 4 estuvo en el Combate de San Ignacio y permaneció en Villa Mercedes, Mendoza y Río Cuarto. En 1879 integró la 3ª División, que, bajo las órdenes del coronel Eduardo Racedo, penetró en la zona de influencia de los ranqueles

siguiendo los movimientos ordenados por el ministro de Guerra general Roca.

Para 1880 se ubicó en Reconquista y luego en la provincia de Corrientes. En 1885, por autorización del Poder Ejecutivo, es reorganizado bajo el nombre de Regimiento 4 de Caballería de Línea “Coraceros General Lavalle”, para finalmente llevar su denominación actual.

En 1896 participa en Curumalal de la campaña conducida por el teniente general Luis María Campos. En 1904 estuvo en Campo de Mayo y en 1906, en Rosario, siendo denominado por el presidente Figueroa Alcorta como Regimiento 4 de Caballería de Línea “Coraceros General Lavalle”.

Durante 1907 tuvo su guarnición en Córdoba, donde dependió de la 4ª Región Militar, volviendo a Villa Mercedes. Hacia 1937 se muda a la provincia del Neuquén, donde ocupó los cuarteles de Junín de los Andes, y ya en 1945 se asentó en San Martín de los Andes, donde se encuentra actualmente.

Entre los premios obtenidos por el regimiento pueden mencionarse: el Escudo y Cordón de Ituzaingó y la Medalla por la Campaña del Río Negro.

Entre las principales campañas y acciones militares en las que participó se destacan: la Guerra del Brasil (1827/28); la expedición a la Patagonia (1833/34); Salinas Grandes (1857); la expedición a la Patagonia (1879); el Combate de San Gabriel (febrero de 1827); la Batalla de Ituzaingó (27 de febrero de 1827); el Combate de Yerbal (12 de mayo de 1827); Combate de Padre Filiberto (22 de febrero de 1828); la Batalla de Camacú (23 de abril de 1877); la Batalla de Arroyo Grande; la Batalla de Indio Muerto y la Batalla de Soriano.

El regimiento se asienta en terrenos de alto valor inmobiliario en la ciudad de San Martín de los Andes y su zona de influencia, que pertenecen al Ejército Argentino, Parques Nacionales y el Estado nacional, alcanzando alrededor de 2.000 hectáreas.

El mismo cuenta con aproximadamente 370 efectivos, posee un escuadrón de montaña para las operaciones en zonas boscosas montañosas y cuenta con una de las dos únicas fanfarrias que aún existen en el mundo, “El Hinojal”, que acompaña los actos y celebraciones de la ciudad. Hoy el regimiento se encuentra abocado en su preparación para la defensa del patrimonio nacional, y contribuye en las Operaciones de Mantenimiento para la Paz Mundial, Apoyo a la Comunidad y la Preservación del Medio Ambiente.

Cabe destacar que, mediante la ordenanza 3.326 del año 1999, el sitio del Regimiento 4 de Caballería, chacra 5, fue declarado de interés histórico patrimonial de la ciudad, debido a las características arquitectónicas del inmueble, que incluye el casino de suboficiales y demás dependencias, dado el valor histórico, simbólico y social de sus instalaciones y ubicación geográfica y paisajística.

Corresponde señalar que la iniciativa se propicia, en atención a la implementación del Plan Ejército Argentino 2025, que aborda de manera integral la capacidad de respuesta de las guarniciones militares en el territorio, conteniendo un diagnóstico del estado de las fuerzas armadas, como asimismo de su eventual reestructuración con base en los aportes que el Ejército podría efectuar al sistema de defensa nacional. En esa línea, dicho plan tiende a la reorganización de su estructura mediante la modernización de los sistemas componentes del mismo a fin de adecuar la doctrina, organización y equipamiento a los nuevos desafíos que plantea el siglo XXI.

Por ello, dada la nueva imagen institucional de las Fuerzas cuyo modelo tendrá como columna vertebral a las divisiones del Ejército en reemplazo de los cuerpos del Ejército, lo que puede suponer una eventual reducción y/o traslado del Regimiento de Coraceros, es que considero pertinente la preservación del edificio e instalaciones del mencionado Regimiento de Caballería de Exploración 4 “Coraceros General Lavalle” (Brigada de Montaña VI), sito en Av. 4 de Caballería, chacra 5, entre ruta provincial 62 y ruta nacional 40, San Martín de los Andes.

Finalmente y en función de los Objetivos de Desarrollo Sostenible establecidos en la Agenda 2030 de Naciones Unidas, el presente proyecto se encuentra en apego al objetivo 11: lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles, y la meta 11.4: redoblar los esfuerzos para proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo.

Por todo ello es que solicito a mis pares me acompañen en la aprobación de este proyecto de ley.

*Lucila Crexell.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.068/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el 94º aniversario de la fundación de la comuna rural Doctor Ricardo Rojas, provincia del Chubut, que se conmemora el 11 de noviembre del corriente del año.

*Alfredo H. Luenzo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Doctor Ricardo Rojas es una localidad y comuna rural del sudoeste de la provincia del Chubut, dentro del departamento de Río Senguer. Se sitúa en el valle del curso medio del río Mayo, a 75 kilómetros al oeste de la localidad de Río Mayo. La ruta nacional 26 la

vincula con Comodoro Rivadavia a lo largo de 342 kilómetros y a 482 kilómetros de la ciudad de Rawson, capital de la provincia.

Al inicio su nombre era Centro Río Mayo, y en 1964 se le cambió el nombre por el de Ricardo Rojas.

En la actualidad cuenta con una población aproximada de 250 habitantes, los que, mayoritariamente, se dedican a la actividad ganadera.

En la plaza principal de la comuna existe una carreta expuesta como la primera reliquia histórica, ya que fue el primer medio para recolectar la basura que ha poseído la localidad. La persona que lo recolectaba fue el primer empleado que tuvo la municipalidad, el cual ataba el caballo a la carreta y salía a realizar recolección de la basura. La misma fue recuperada por alumnos de la escuela local con ayuda de algunos de sus maestros.

La localidad cuenta con un vivero municipal, que depende de la dirección de bosques.

En 2018 se inauguró el Museo Cultural “Recordando el pasado” y una biblioteca popular llamada “Magia de los libros”.

Señora presidente, por todo lo expuesto, recordando la importancia de esta comuna rural para la provincia del Chubut, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Alfredo H. Luenzo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.069/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo nacional que, a través del Ministerio de Salud y Desarrollo Social, informe en referencia al acontecimiento ocurrido en la provincia del Chubut el 26 de octubre de 2018 con siete camiones presuntamente enviados por parte del Ministerio de Salud y Desarrollo Social:

1) ¿Efectivamente los camiones y la mercadería son remitidos por el Ministerio de Salud y Desarrollo Social? De ser así, señale a qué programa corresponden. Envíe detalle de artículos del cargamento, incluyendo el valor total y por camión.

2) ¿Cuál fue la participación del gobierno de la provincia del Chubut y del municipio de la ciudad de Trelew? Especifique el canal de comunicación y remita copia de la comunicación oficial.

3) En cuanto a la mercadería que se encontraba en los camiones, especifique:

a) Destinatarios finales de los bienes, discriminando entre personas físicas, organismos gubernamentales, ONG y organizaciones sociales sin personería jurídica. En cada caso remita, además, acta de entrega, informe socioeconómico correspondiente, plan de acción, pro-

fesionales que acrediten el plan de acción, centros de referencia y los informes técnicos.

b) Detalle de la identificación de cada uno de los beneficiarios. Nombre y apellido en el caso de personas físicas, denominación de organismos gubernamentales y no gubernamentales y organizaciones sociales sin personería jurídica.

c) Detalle de identificación de los profesionales intervinientes en cada plan de acción que justifica la entrega de la mercadería.

d) Identificación del remito hacia quien iba dirigida la mercadería. Nombre y apellido o denominación según corresponda. Copia de las guías de cada camión.

4) En cuanto al programa Ayudas Urgentes para la provincia del Chubut durante el año 2018, detalle:

a) Monto total ejecutado según centros de referencia.

b) Personas físicas, organismos gubernamentales y no gubernamentales, organizaciones sociales sin personería jurídica según centros de referencia.

c) Personas físicas, organismos gubernamentales y no gubernamentales, organizaciones sociales sin personería jurídica que hayan recibido mercadería sin intervención de los centros de referencia.

d) Cuáles son los organismos provinciales y municipales intervinientes y su rol en la entrega de mercadería en el marco de dicho programa.

*Nancy S. González. — Marcelo J. Fuentes.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El viernes 26 de octubre, siete camiones cargados de mercadería, entre los que se destacaban colchones, estufas, electrodomésticos y sanitarios, que fueron presuntamente enviados a la zona por el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, fueron secuestrados de manera preventiva por las autoridades municipales.

El operativo se concretó en el parador norte de Trelew, donde al momento de intervenir personal municipal y policía se encontraban vehículos de carga que habían llegado con la mercadería desde el norte del país y rodados más pequeños que se disponían al trasbordo para su reparto local.

Se hizo presente una representante del Ministerio de Desarrollo Social en la zona, quien confirmó que la mercadería fue enviada desde esa cartera del gobierno nacional para asistencia en la zona. Al ser consultada la propia ministra Carolina Stanley sobre la mercadería, refirió que estarían vinculados al programa Ayudas Urgentes del Ministerio a su cargo.

Por último, el citado programa data del año 2002 y estaba destinado a personas de urgencia y alta vulnerabilidad. No se puede concebir este programa sin entender el momento en donde surge que es de alta conflictividad, un Estado en crisis y una sociedad con enormes carencias. Dicha situación fue configurando



un dispositivo con escasa intermediación institucional entre el ministerio y los destinatarios. Con el paso de los años se fueron sumando mejoras y agregando formularios de acreditación como la necesidad de informes técnicos, la acreditación de profesionales especializados, etcétera. Sin embargo, existe un vacío en relación a la intervención de las autoridades provinciales y municipales. Este contexto podría generar dudas acerca de cómo efectivamente se implementa el programa. Por tal motivo, es mi intención clarificar la situación que mantiene en estado de incertidumbre a la población de mi provincia del Chubut.

Por ello, solicito a mis pares el acompañamiento y aprobación del presente proyecto.

*Nancy S. González. – Marcelo J. Fuentes.*

–A la Comisión de Salud.

(S.-4.070/18)

### Proyecto de declaración

#### *El Senado de la Nación*

##### DECLARA:

Su beneplácito por los deportistas juveniles de la provincia de Catamarca que participaron en los Juegos Olímpicos Juveniles “Buenos Aires 2018”, desarrollados en la ciudad del mismo nombre entre el 6 y el 18 de octubre del presente año. Entre los deportistas se destacaron: Mikaela Rojas García, quien obtuvo el 5º puesto en judo, Minoru Tamashiro, Salomé Ávila y José Galván, en la misma disciplina; Pablo Corzo y Josue Agüero, en boxeo; Julián Gutiérrez, en tiro; Facundo Nieva Biza, en skate, y Lisandro Moreyra, en karting.

*Dalmacio E. Mera.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

*“El deporte es el motor para el desarrollo y la igualdad.”*  
Naciones Unidas

El motivo de este proyecto de declaración es prestar su beneplácito por los deportistas de la provincia de Catamarca que participaron en los Juegos Olímpicos Juveniles desarrollados en la Ciudad de Buenos Aires entre el 6 y el 18 de octubre del presente año.

Los Juegos Olímpicos Juveniles dieron su puntapié inicial en el año 2007, cuando el 5 de julio de ese año se aprobó en la 199ª asamblea la realización de los mismos cada 4 años.

En su primera edición, en el año 2010, Singapur albergó a 3.600 atletas de 200 países. Cuatro años más tarde, los Juegos llegaron a Nanjing, China, donde más de 3.500 deportistas de 204 países compitieron en 222 eventos de 28 disciplinas.<sup>1</sup>

Este 2018, en su tercera edición, los Juegos Olímpicos de la Juventud se desarrollaron en Buenos Aires. Numerosos jóvenes deportistas oriundos de la provincia de Catamarca dieron su presente en este certamen que albergó a 4.012 jóvenes deportistas de diversas nacionalidades. Las disciplinas fueron 32, con 36 especialidades en 241 eventos y 286 sesiones de competencia. En total se repartieron 1.250 medallas.<sup>2</sup>

Entre los jóvenes deportistas catamarqueños que participaron de este certamen a nivel mundial, se destacaron: Mikaela Rojas, Minoru Tamashiro, Salomé Ávila y José Galván, en judo; Pablo Corzo y Josue Agüero, en boxeo; Julián Gutiérrez, en tiro; Facundo Nieva Biza, en skate y Lisandro Moreyra, en karting.

El deporte, tanto como actividad recreativa y profesional, es un valor para el desarrollo de nuestra sociedad. Como senador nacional por la provincia de Catamarca es un orgullo sentirme representado por estos jóvenes deportistas, que merecen un gran reconocimiento a su esfuerzo, dedicación y representación por parte de la citada provincia y del país entero.

Debe destacarse y valorarse el aporte de los citados atletas a la causa deportiva, siendo un ejemplo para la sociedad catamarqueña y argentina.

Por lo expuesto, solicito a mis pares que me acompañen con el presente proyecto de declaración.

*Dalmacio E. Mera.*

–A la Comisión de Deporte.

(S.-4.071/18)

### PROYECTO DE LEY

#### *El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Modifícase el artículo 116 de la ley 24.156, el que quedará redactado de la siguiente forma:

Artículo 116: Créase la Auditoría General de la Nación, ente de control externo del sector público nacional, dependiente del Congreso Nacional.

El ente creado es una entidad con personería jurídica propia, legitimación procesal e independencia funcional. A los fines de asegurar ésta, cuenta con independencia financiera.

Su estructura orgánica, sus normas básicas internas, la distribución de funciones y sus reglas básicas de funcionamiento serán establecidas por resoluciones conjuntas de las comisiones Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas y de Presupuesto y Hacienda de ambas Cámaras del Congreso de la Nación, por vez primera.

Las modificaciones posteriores serán propuestas por la auditoría, a las referidas comisiones y aprobadas por éstas. Su patrimonio estará compuesto por todos los bienes que le asigne el Estado

<sup>1</sup> [www.olympic.org](http://www.olympic.org)

<sup>2</sup> [www.buenosaires2018.com](http://www.buenosaires2018.com)

nacional, por aquellos que hayan pertenecido o correspondido por todo concepto al Tribunal de Cuentas de la Nación y por aquellos que le sean transferidos por cualquier causa jurídica.

Art. 2° – Incorpórase como inciso *l)* del artículo 118 de la ley 24.156 el siguiente texto:

- l)* Promover las acciones judiciales correspondientes en caso de detectar, en el ejercicio de sus competencias, graves irregularidades cometidas contra el erario público.

Art. 3° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Dalmacio E. Mera.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Como es sabido, la Auditoría General de la Nación constituye uno de los órganos de control más importantes en nuestro sistema jurídico.

Conforme lo establece el artículo 85 de la Constitución Nacional, el control externo del sector público nacional en sus aspectos patrimoniales, económicos, financieros y operativos, será una atribución propia del Poder Legislativo. Postula que el examen y la opinión de dicho poder sobre el desempeño y la situación general de la administración pública estarán sustentados en los dictámenes de la Auditoría General de la Nación.

La Norma Fundamental la define como un organismo de asistencia técnica del Congreso, con autonomía funcional, y dispone que su presidente será designado a propuesta del partido político de oposición con mayor número de legisladores en el Congreso.

Por mandato constitucional, la Auditoría General de la Nación tiene a su cargo el control de legalidad, gestión y auditoría de toda la actividad de la administración pública centralizada y descentralizada, cualquiera fuera su modalidad de organización e interviene necesariamente en el trámite de aprobación o rechazo de las cuentas de percepción e inversión de los fondos públicos.

Se sostuvo que la Auditoría General es el órgano de control de las administraciones públicas por competencia propia establecida de esa manera por la Constitución y que no solamente actúa a pedido del Congreso sino que lo puede hacer de oficio y realiza un control amplio, posterior y externo.<sup>1</sup>

La reforma constitucional del año 1994, entre otros objetivos, tuvo en miras la jerarquización constitucional de órganos de control como la Auditoría General de la Nación, el Defensor del Pueblo y el Ministerio

Público, con la finalidad de profundizar el control propio del sistema republicano.<sup>2</sup>

Sin perjuicio de las loables e importantes competencias que la Ley de Administración Financiera le asigna, se advierte que, actualmente, la Auditoría General de la Nación no cuenta con legitimación procesal autónoma para actuar.

La doctrina no considera que “resulte violatorio a la Constitución Nacional el otorgamiento de legitimación activa a la Auditoría General de la Nación”.<sup>3</sup>

En distintos sistemas encontramos que diversas auditorías locales poseen legitimación para comparecer en juicio por sí mismas.

La Constitución de la provincia de Salta establece en su artículo 169 que la Auditoría General “tiene legitimación para comparecer en juicio por sí misma y en representación del Estado, en los casos que se detecte, en virtud de las funciones atribuidas por esta Constitución y las leyes, posible daño patrimonial al fisco”.<sup>4</sup>

Por su parte, la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires dispone que la Auditoría General de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, dependiente de la Legislatura, tiene personería jurídica, legitimación procesal y autonomía funcional y financiera.<sup>5</sup>

La relevancia en materia de control que ostenta este órgano es innegable. Por ello, la doctrina ha entendido que esta figura “deviene del principio de división de poderes, que lleva ínsito la concepción del control recíproco entre ellos. De esta forma, y a fin de contrapesar el actuar del Poder Ejecutivo, el Legislativo ejerce un control sobre su actividad administrativa”.<sup>6</sup>

Como se advierte, es de importancia que las importantes competencias que posee la Auditoría General de la Nación sean complementadas atribuyéndole una legitimación procesal autónoma, propia. De esta forma, podrá por sí misma activar los engranajes de la Justicia.

Por ello, es que solicito a mis pares que me acompañen en este proyecto de ley.

*Dalmacio E. Mera.*

–A las comisiones de Asuntos Constitucionales y de Asuntos Administrativos y Municipales.

2 Hernández, Antonio María, “A veinte años de la reforma constitucional de 1994”, *La Ley*, cita online: AP/DOC/1102/2014.

3 Schafrik, Fabiana Haydee, “El control en la Constitución Nacional: características comunes. Propuestas para una adecuación de la Auditoría General de la Nación”. *El Derecho*, 179-896, pág. 7.

4 Constitución de la provincia de Salta, artículo 169.

5 Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, artículo 135.

6 Ivanega, Miriam M., *Control público*, 1ª ed., Ciudad Autónoma de Buenos Aires, ed. Astrea, ISBN 978-987-706-119-2, pág. 159.

1 Barra, Rodolfo Carlos, “El rol de los institutos centrales de control en los ordenamientos jurídicos: el modelo argentino”, *Revista RAP*, N° 259, 2000, pág.14.

(S.-4.072/18)

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – *Convivencia asistencial*. Es una convención solidaria con fines asistenciales entre dos o más personas, basada en la autonomía de la voluntad.

Art. 2º – *Pacto*. Los convivientes podrán celebrar un pacto de “convivencia asistencial”.

Art. 3º – *Capacidad*. Para pactar una convivencia asistencial, los convivientes deberán tener 18 años cumplidos.

- a) Las personas con capacidad restringida, los incapaces y los inhabilitados podrán celebrar pacto con asistencia del apoyo o del curador designado judicialmente. En todos los casos en que ellos celebren una convivencia asistencial, se requerirá resolución judicial que autorice el instrumento celebrado. Dicha resolución, deberá ser debidamente fundada respecto de la conveniencia para el asistido;
- b) En el caso de que una persona con capacidad restringida, incapaz o inhábil, y su respectivo apoyo, o curador pretendan celebrar un pacto de convivencia asistencial entre sí, se requerirá además la designación de un apoyo o curador especial a tal efecto. Estos últimos actuarán:
  - i. En el pedido de autorización judicial.
  - ii. En la celebración de la convivencia asistencial.
  - iii. En el control permanente del cumplimiento del pacto, informando en el expediente con la periodicidad que la resolución judicial establezca.

Art. 4º – *Forma*. Los pactos de convivencia asistencial se constituirán por instrumento público o privado.

- a) Si se celebra por instrumento privado, será necesaria la certificación de las firmas de los convivientes;
- b) En el caso de que se pactaran cláusulas de índole testamentaria, serán admitidas como forma extraordinaria de testar, las que resulten del pacto cuando cumplan los siguientes requisitos:
  - i. De celebrarse por instrumento público, requerirá la presencia de dos testigos.
  - ii. De celebrarse por instrumento privado, requerirá la presencia de dos testigos en la certificación de la firma.
  - iii. No resultan exigibles otros requisitos, que hayan sido previstos para las formas ordinarias de testar.

Art. 5º – *Registración*. La registración es constitutiva de los derechos que surjan del pacto. La registración de

las convivencias asistenciales procederá de la siguiente forma:

- a) El Registro Nacional de las Personas creará un libro nacional de convivencias asistenciales, que tendrá a su cargo el registro respectivo;
- b) Los pactos que contengan cláusulas relativas al sistema de seguridad social, deberán ser registrados en los organismos correspondientes;
- c) Si se incluyeran cláusulas relativas a los derechos sucesorios de los convivientes, se debe registrar en un libro nacional de testamentos y juicios sucesorios, que a tal efecto creará el Registro Nacional de las Personas.

Art. 6º – *Contenidos obligatorios del pacto de convivencia asistencial*. El pacto de convivencia asistencial deberá contar como mínimo, con la siguiente información:

- a) Fecha y lugar en que el acto se celebra;
- b) Nombre y apellido; edad; número de documento de identidad –si lo tuviere–; nacionalidad; profesión; estado de familia; domicilio o residencia y lugar de nacimiento de los comparecientes;
- c) Nombre y apellido del cónyuge o ex cónyuge, cuando alguno de los convivientes esté o haya estado casado;
- d) Declaración de convivencia;
- e) Si uno de los convivientes fuese casado, deberá constar el consentimiento de su cónyuge;
- f) Si el pacto de convivencia asistencial incluyera cláusulas testamentarias, deberán observarse los contenidos establecidos en el Libro Quinto del Código Civil y Comercial, en todo aquello que no se encuentre modificado expresamente por norma especial en contrario;
- g) Los convivientes podrán pactar derechos sucesorios, constitutivos de legados:
  - i. Dichos legados podrán abarcar un medio de la herencia en el caso de que el conviviente causante de la sucesión tenga cónyuge, que no se encuentre comprendido en los supuestos de exclusión hereditaria.  
En el caso de que tuviese ascendientes, podrán abarcar un medio. En el caso de que tuviese descendientes, podrán abarcar un tercio de la herencia.
  - ii. El pacto que los exceda, quedará reducido a tales límites.

Art. 7º – *Contenidos voluntarios del pacto de convivencia asistencial*. El pacto de convivencia asistencial, podrá integrarse con los siguientes rubros:

- a) Derecho real de habitación de los convivientes supérstites, en los términos del artículo 2.383 del Código Civil y Comercial;

- b) Derecho a continuar la locación;
- c) *Incorporación en las obras sociales o sistemas de medicina prepaga.* Las obras sociales y sistemas de medicina prepaga deberán prever planes en los cuales puedan incorporarse los convivientes como beneficiarios no titulares, previa acreditación del pacto de convivencia que incluya este rubro;
- d) *Asistencia alimentaria.* Los convivientes podrán convenir la asistencia alimentaria. En caso de que el pacto contenga una recíproca prestación asistencial, las partes deberán nominar los rubros que la compongan. En caso en que la prestación se pacte en una suma de dinero, deberán establecer el modo de mantener inalterable la equivalencia de la prestación alimentaria;
- e) *Participación en adquisiciones a título de ganancia.* Si los convivientes no tuviesen limitada la autonomía por regímenes imperativos, podrán pactar un régimen de bienes respecto de las adquisiciones efectuadas durante la vigencia del convenio, dejando a salvo los derechos emergentes de otras convivencias asistenciales si las hubo. De no establecerse cuál es la proporción en la participación recíproca, se considerará que a los convivientes les corresponden proporciones iguales;
- f) *Prestación compensatoria.* Los convivientes podrán convenir prestación compensatoria para el caso de cese de la convivencia. En caso de que la prestación compensatoria fuese pactada en forma indeterminada, quedará librada a la determinación judicial;
- g) *Cláusulas testamentarias.* Se incorpora como forma extraordinaria de testar y sólo para este régimen, el instrumento público o privado, con firma certificada que reúna las condiciones establecidas en los artículos 4° y 6°;
- h) A los convivientes les corresponderán derechos previsionales consecuentes del pacto, con la extensión y cumplimiento de los requisitos en que la legislación específica se los reconoce a los sujetos de las uniones convivenciales.

Art. 8° – *Efectos.* Además de lo que acuerden las partes, las convivencias asistenciales producirán los siguientes efectos:

- a) En caso de violencia doméstica entre convivientes, se aplicará análogamente lo dispuesto en las legislaciones locales de violencia familiar, en lo que los jueces estimen corresponder;
- b) Los convivientes tienen derecho al resarcimiento de todo daño, del que resulten víctimas como consecuencia de la muerte o pérdida de capacidad de los demás convivientes;
- c) Un conviviente no responde por las obligaciones de los otros integrantes de la convivencia;

- d) En caso de incumplimiento de cualquiera de las cláusulas pactadas, ello habilitará el proceso de ejecución respectivo. Será competente la jurisdicción civil del lugar de la convivencia;
- e) En el caso de que una persona sea sujeto de más de un pacto de vigencia contemporánea, que contengan estipulaciones incompatibles, primará la existente del que posea el registro más antiguo sobre los posteriores;
- f) *Declaración de convivencia.* La acreditación de la falsedad de la convivencia por quien posea interés legítimo la priva de efectos.

Art. 9° – *Afectación de derechos.* Los derechos y deberes que surgen de la convivencia asistencial no pueden afectar derechos derivados del estado de familia.

Art. 10. – *Cese de las convivencias asistenciales.* Los efectos del cese de la convivencia se producen con la registración, a solicitud de cualquiera de las partes. La registración del cese tendrá efectos constitutivos a partir del momento en que se produzca.

Art. 11. – Esta ley es complementaria del Código Civil y Comercial.

Art. 12. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Dalmacio E. Mera.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

En la actualidad, en la República Argentina, las convivencias responden a motivaciones que, por ser privativas de la intimidad de las personas, quedan reservadas a su fuero íntimo (artículo 19 de la Constitución Nacional).

Cabe destacar el consenso obtenido en torno a la figura de “Convivencias asistenciales”, en el V Congreso Nacional de Derecho Civil, celebrado en el año 2009 en la ciudad de Córdoba, como consecuencia de la conferencia del profesor Marcos M. Córdoba, autor de las ideas de su creación, y en las publicaciones de doctrina que en ellas se motivaron. (“Por un proyecto inclusivo de uniones”, *La Ley* 2010-D, p. 1324, AR/DOC/5.037/2010). Este proyecto sigue los lineamientos del destacado jurista, que ha colaborado en su elaboración.

La doctrina especializada nos indica el camino a tener en cuenta, el deber de atender a las personas que se encuentran en situación de vulnerabilidad y que no encajan en su convivencia con las uniones de hecho.

Se trata de convivientes que no son parejas pero mantienen una convivencia asistencial o solidaria. Son personas que, como consecuencia de la edad, de su estado de viudez, de soltería, por necesidades económicas comparten una vivienda. Uno necesita del otro, sea por el aporte de la casa habitación, sea por



el compañerismo o por la asistencia espiritual. Nada tiene que ver con estas convivencias asistenciales, que sean del mismo o distinto sexo, que sean parientes o extraños, que sean dos o más sujetos. (Vanella, Vilma, “Convenios de convivencia asistencial. Necesidad de su regulación legal contemplando todo tipo de convivencias”, *La Ley* 2011-A, p. 602, AR/DOC/7802/2010).

El estado de vulnerabilidad, que originan las convivencias asistenciales se da generalmente en personas mayores, que a veces en situaciones precarias en lo cotidiano, podrían encontrar una solución a través de la legislación. Y ante las situaciones de hecho que existen, brindaríamos seguridad jurídica.

El fundamento de estos vínculos lo encontramos en el principio de solidaridad y piedad, que viene del derecho romano. Se deja el individualismo y se busca el bien común. Su finalidad es brindar una solución a las carencias espirituales o materiales de aquellos que, con total libertad y ejerciendo su autonomía de la voluntad y libre elección de la motivación, deciden celebrar una convivencia asistencial.

La ley debe proteger a las personas que deciden convivir, sin discriminación alguna. No interesa al derecho si los convivientes se encuentran unidos por atracción sexual, interés meramente asistencial u otros intereses lícitos.

Todas las personas tienen derecho a asociarse con fines lícitos (artículo 14 de la Constitución Nacional). El Estado no puede indagar en las motivaciones privadas por las cuales las personas se asocian y se asisten recíprocamente (artículo 19 de la Constitución Nacional).

Existe una enorme cantidad de personas que eligen convivir, o necesitan hacerlo, para poder asistirse económica y espiritualmente sin que constituyan una pareja. Nuestro Código Civil y Comercial, en la normativa que rige el matrimonio no establece como requisito constitutivo de tal unión, ni la atracción sexual ni el amor romántico. Ese mismo respeto que guardó el legislador argentino corresponde que sea expresado en las normas aquí propuestas.

Es necesario regular todo tipo de convivencia, que respete la libertad, la autonomía de la voluntad y la libre elección de motivación; otorgando los instrumentos necesarios para la seguridad social de los convivientes, la asistencia recíproca y los derechos sucesorios. Se pone especial énfasis en el derecho a la vivienda, a la prestación alimentaria y la asistencia en la salud.

Resulta discriminatorio limitar los beneficios de la asistencia sólo a los sujetos integrantes de la familia de fundación matrimonial (tratados internacionales suscriptos e incorporados en el artículo 75, inciso 22 de la Constitución Nacional). Existen ilimitadas variantes y motivaciones por las cuales una o varias personas puedan querer asistirse recíprocamente.

El problema habitacional genera la necesidad de la convivencia asistencial. Acceder a la vivienda propia es dificultoso para muchas personas de ingresos medios y bajos. Las modificaciones de la pirámide poblacional

demuestran que cada vez habrá más personas ancianas que requieran asistencia. El Estado y las familias muchas veces no pueden asumir esas cargas. Por otra parte, existen diversas motivaciones por las cuales personas de diferente edad puedan querer beneficiarse recíprocamente.

Por ello, se promueve este régimen especial que permita a las personas asociarse asistencialmente, garantizando ese derecho de la manera más amplia: sin discriminación por razón alguna y sin limitar a la cantidad de personas que desean beneficiarse, con el único requisito de acreditar la convivencia.

Esta solución aliviará la carga de asistencia social del Estado y potenciará la libertad asociativa de los individuos. Ingresados al régimen, los convivientes podrán beneficiarse con un rango de ventajas de índole contractual, de seguridad social y testamentaria.

En cuanto a los alimentos, queda librado a los adultos convivientes acordar obligaciones alimentarias y su extensión, a fin de garantizar la máxima libertad en los términos de los pactos convivenciales.

En cuanto al reconocimiento de los derechos previsionales, debemos tener en cuenta que el fundamento de las pensiones es sustituir la función de las jubilaciones, sueldos o salarios, en su naturaleza alimentaria. Ello hace razonable que si los convivientes han gozado de una remuneración o jubilación; el que subsista pueda ser acreedor de ella en los mismos términos que las uniones de hecho que poseen estabilidad.

Los argumentos esgrimidos nos indican que el principio de la autonomía de la voluntad y el de solidaridad dan lugar a pactos de convivencia asistencial, que abarcan una variedad enorme de relaciones jurídicas. Por ello, propongo este proyecto inclusivo, que no invade la privacidad, ni discrimina.

Por las razones expresadas, solicito a mi pares que me acompañen en la presente iniciativa.

*Dalmacio E. Mera.*

—A la Comisión de Legislación General.

(S.-4.073/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés cultural la IX Edición de la Feria Provincial del Libro que se desarrollará del 8 al 11 de noviembre en las instalaciones del Centro de Convenciones y Exposiciones Fórum de la ciudad capital, de la provincia de Santiago del Estero, bajo el lema “Amo mi libro”.

*Gerardo A. Montenegro.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La provincia de Santiago del Estero fomenta año tras año la realización de diferentes actividades sociales, deportivas y culturales como forma de convocar a su pueblo; en esta oportunidad se llevará a cabo la novena edición de la Feria Provincial del Libro, la cual se desarrollará entre los días 8 al 11 de noviembre en las instalaciones del Centro de Convenciones y Exposiciones Fórum de la ciudad Capital.

Una vez más la Feria Provincial del Libro convocará al pueblo santiagueño en su edición 2018, y como todos los años se sumarán nuevas propuestas. En esta ocasión el lema que acompañará a la feria será “Amo mi libro”. El evento reunirá nuevamente al quehacer cultural provincial, regional y nacional, durante cuatro jornadas, donde se podrá disfrutar de una variada programación orientada a satisfacer las expectativas e intereses de distintos segmentos de público.

La importancia cultural, educativa y social de la feria reside en ser un espacio abierto de acceso libre y gratuito, que acerca la comunidad al cultivo de la lectura, el pensamiento y otras expresiones actuales, en cuyo marco estarán presentes, instituciones, organismos provinciales y nacionales vinculados a la temática, librerías, bibliotecas, editoriales y medios de comunicación, constituyendo el evento más esperado de la cultura provincial.

La Feria Provincial del Libro es consecuencia de un trabajo organizativo que lleva adelante el gobierno de la provincia tendiente a brindar a la comunidad santiagueña un acercamiento al libro, la práctica de la lectura y el acceso a diferentes actividades, que les permitan acrecentar su conocimiento y satisfacer las expectativas y los intereses tanto de adultos así como también de jóvenes y niños.

Asimismo en esta edición la feria contará con un nuevo espacio destinado a los jóvenes, que con la aplicación de las últimas tecnologías interactivas, podrán acceder y descubrir nuevos horizontes del saber. El mismo estará a cargo del nodo tecnológico, siendo su primera participación en este evento provincial.

Además la feria contará con destacadas figuras, quienes desarrollarán diferentes actividades y mantendrán contacto directo con el público participante. Entre ellos estarán Florencia Canale, Andrés Repetto, Andrés Labaké Rocambole, Ariel Álvarez Valdez, Andrés Rieznik, Julio Salgado, Miss Bolivia, entre otras importantes personalidades vinculadas a diferentes especialidades y ramas del saber y la cultura.

La feria contará con 60 *stands* en los que habrá librerías, editoriales, grupos literarios, y como lo realiza cada año el Ministerio de Educación, tendrá a su cargo distintos espacios destinados a docentes y alumnos.

La IX Feria Provincial del Libro es organizada por la Subsecretaría de Cultura, dependiente de la Jefatura de Gabinete de Ministros del gobierno de la provin-

cia de Santiago del Estero; y participarán además la municipalidad de la ciudad capital de la provincia, la Universidad Nacional de Santiago del Estero (UNSE), la Universidad Católica de Santiago del Estero (UCSE), el Instituto Nacional del Teatro, EDUNSE, Fundación Cultural, Fundación CyAC, Instituto de la Memoria, Federación de Bibliotecas Populares, Medios de Comunicación y otras prestigiosas instituciones.

Como santiagueño destacó la importancia cultural y social de nuestra Feria del Libro, como un espacio orientado a brindar a la comunidad un encuentro con el libro, con la práctica de la lectura y con las diferentes propuestas destinadas a satisfacer las expectativas y los intereses tanto de adultos, como también de jóvenes y niños.

Por todo lo aquí expuesto, solicito a mis pares que me acompañen en este proyecto de declaración.

*Gerardo A. Montenegro.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.074/18)

**Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su pesar por el fallecimiento del ex vicegobernador de la provincia de Santiago del Estero don Manuel Hipólito Herrera Arias, y su reconocimiento por la destacada labor política provincial.

*Gerardo A. Montenegro.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El jueves 1º de noviembre conocimos la triste noticia del fallecimiento del querido compañero Manuel Hipólito Herrera Arias, conocido por toda la provincia como el compañero Pila Herrera Arias, a los 86 años de edad.

Para quienes hemos tenido el honor de compartir la vida y la militancia, podemos dar fe de su compromiso y amor por la política como instrumento transformador de la realidad social. Ha sido un hombre que acompañó durante muchos años a su amigo y ex gobernador de la provincia Carlos Arturo Juárez.

Dentro de su trayectoria política, fue diputado provincial y diputado nacional. Además, por haber sido un dirigente de la primera línea del peronismo de la provincia, con una amplia trayectoria y militancia, ello le ha valido el justo reconocimiento de propios y extraños.

Hasta el final, y a pesar de su delicada situación de salud, continuaba participando de distintas reuniones de dirigentes peronistas por ser un gran referente político partidario.

Con hondo pesar despedimos a un destacado dirigente justicialista provincial, leal y fiel compañero dentro

del Partido Justicialista, y con una enorme capacidad de trabajo como militante.

Asimismo, acompañamos a sus familiares y amigos en este momento de absoluta consternación personal.

Señora presidente, lamentablemente hemos perdido a un compañero, a un político de raza, que ha sabido honrar su tarea política, que ha dedicado su vida incansablemente a mejorar la realidad de muchos santiagueños, que ha trabajado siempre por los más vulnerables, por lo que significa una enorme pérdida para los santiagueños, para los peronistas y para todos los dirigentes que seguimos creyendo que es posible cambiar la realidad de los que menos tienen.

Por los motivos expuestos es que solicito el acompañamiento al presente proyecto.

*Gerardo A. Montenegro.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.075/18)

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Modifícase la ley 24.284, a la cual se agregará el siguiente artículo:

Artículo 6 bis: Dentro del plazo de 120 días de producida la vacante de defensor del Pueblo de la Nación y no habiéndose designado nuevo titular según lo previsto en la Constitución Nacional y en la presente ley, se pondrá en marcha el procedimiento de acefalía tendiente a designar una autoridad delegada, que ejercerá el cargo transitoriamente, con el fin de garantizar a los habitantes, el ejercicio de la misión constitucional dada por el artículo 86 de la Constitución Nacional. En caso de considerarse indispensable para garantizar el normal funcionamiento, podrá designarse también una autoridad adjunta delegada por el mismo plazo que el titular.

#### *Procedimiento*

El Poder Legislativo, a través de la Comisión Bicameral creada por el artículo 2º, inciso a) de la presente, designará a la autoridad delegada a cargo de la administración de la Defensoría del Pueblo, en reunión/es pública/s convocada/s al efecto, disponiendo de un plazo total de 60 días.

#### *Plazo*

El plazo máximo por el cual podrá ser designada la autoridad delegada, no podrá excederse de un (1) año, pudiendo ser extendido por un (1) año más, por una única vez, en cuyo caso deberá iniciarse un nuevo procedimiento de designación, con nuevos candidatos/as. La designación de la autoridad a cargo pierde vigencia automáticamente cuando sea elegido el defensor del Pueblo de la

Nación, conforme lo previsto en la Constitución Nacional.

#### *Calidades*

La persona elegida para esta tarea delegada por la Comisión Bicameral deberá reunir las calidades para ser elegido defensor del Pueblo, debiendo darse cumplimiento también a los requisitos legales vigentes para la autoridad adjunta propuesta, en caso de corresponder.

#### *Obligaciones*

La autoridad delegada por la Comisión Bicameral, y en su caso la adjunta, tendrán idénticas obligaciones e incompatibilidades que las establecidas para el defensor del Pueblo, conforme la normativa vigente.

Art. 2º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Guillermo E. M. Snopce.*

#### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto de ley propone un mecanismo para cubrir la situación de acefalía en el órgano Defensor del Pueblo de la Nación, de manera tal de poder avanzar en la designación de un titular transitorio basado en un procedimiento legal, toda vez que no se logre la mayoría especial de 2/3 de los miembros de ambas Cámaras, que exige el artículo 86 de la Constitución Nacional. “Acefalia” o “acefalía” (del griego a-, partícula negativa, y *kephalé* “cabeza”) significa literalmente ausencia o carencia de cabeza según la Real Academia Española, y puede ser de distinto tipo. En el caso que abordamos en el presente proyecto la acefalía es total pero transitoria, en razón de que podría cubrirse en cualquier momento en que el Congreso Nacional diera cumplimiento al procedimiento.

Por lo expuesto se propone que sea la Comisión Bicameral la que pueda designar un funcionario delegado transitorio, quien ejercerá el cargo como autoridad delegada, por el plazo de 1 año, pudiendo renovarse su nombramiento por 1 año más. Deberá rendir cuentas a esta comisión, por la tarea que realiza en su nombre, y a su vez, queda claro que cesa automáticamente, si se produjere la elección definitiva del defensor del Pueblo.

Dada la misión constitucional que posee esta institución, para elegir al defensor del Pueblo nacional se exige una votación por mayoría especial, lo que puede no lograrse por distintas circunstancias, y ello acarrea una fuerte desprotección para los habitantes de la Nación, quienes no encuentran amparo frente a los abusos u omisiones de la administración pública, salvo que recurran al Poder Judicial. Entendemos que sin duda esta delicada cuestión institucional debe ser abordada por una ley de la Nación, considerando que desde el 2009 se encuentra pendiente de designación.

La Constitución Nacional reformada en 1994 exige una mayoría considerada “especial”, en razón de la necesidad de garantizar la elección de candidatos con la mayor independencia y pluralidad posible desde el punto de vista político, dado que el constituyente consideró que ésta era una condición para ser defensor del Pueblo. A mayor abundamiento puede mencionarse que el candidato a ocupar dicho cargo público no debe poseer filiación partidaria alguna, o bien haber renunciado a ella para convertirse en el defensor de la gente.

Pero justamente esta mayoría especial se convierte en una mayoría difícil de obtener en la actualidad, desde hace casi 10 años, y además es algo que puede producirse en cualquier otro momento de la historia argentina.

La institución Defensor del Pueblo de la Nación fue incorporada al derecho argentino por la ley nacional 24.284, promulgada el 2 de diciembre de 1993. Dicha norma definió su creación y funcionamiento en el ámbito del Congreso Nacional y se estableció su misión principal: la de defender los derechos e intereses individuales y sociales frente a los actos de la administración pública. Asimismo se estableció el procedimiento de elección de su titular, a través de una comisión bicameral permanente que selecciona los candidatos para proponer al pleno de las dos Cámaras legislativas. En ese ámbito se lo elige por el voto de los 2/3 de los miembros presentes.

Al año siguiente, en el año 1994 tuvo lugar la Convención Constituyente y, por lo tanto, reformada la Constitución Nacional, oportunidad en la cual se incorporó el artículo 86, otorgando estatus constitucional a esta institución de la democracia argentina. Por lo allí previsto el Defensor del Pueblo de la Nación es un órgano independiente, que actúa con plena autonomía funcional y no recibe instrucciones de autoridad alguna, con lo cual desarrolla, en base a la Carta Magna, la misión de defender los derechos humanos y garantías constitucionales contra los actos, hechos u omisiones de la administración pública. Si bien se prevé en el texto constitucional la regulación por ley, no se sancionó una nueva norma sino que se avanzó con la implementación en base a la ley sancionada previamente, en 1993.

Respecto del mecanismo de designación, claramente los artículos respectivos, como el artículo 2, fueron pensados para la designación que se realizaría por primera vez, por lo cual ya transcurridos más de 25 años la norma debe ser completada a la luz de la experiencia recabada.

El proyecto que se presenta propone un mecanismo tendiente a resguardar la función político-institucional del Defensor del Pueblo, en el ámbito del Congreso Nacional, y a su vez asegurar el normal funcionamiento de un organismo que posee como misión, la defensa de los derechos humanos e intereses tutelados por la Constitución Nacional, de los actos, hechos u omisiones de la administración pública.

De esta manera, se garantizaría el funcionamiento normal y dentro del marco constitucional, de la institución más importante que posee como misión la defensa de los derechos de los ciudadanos y habitantes del país. Y, además, esperamos sirva la presente iniciativa para impulsar los mecanismos formales de designación del Defensor del Pueblo, a la mayor brevedad posible.

Por todo lo expuesto, solicito a los señores legisladores que acompañen la presente iniciativa.

*Guillermo E. M. Snopek.*

—A las comisiones de Asuntos Constitucionales y Bicameral Permanente de Defensoría del Pueblo.

(S.-4.076/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Declárase monumento histórico nacional, en los términos de la ley 12.665, al Museo Provincial de Bellas Artes de Mendoza “Emiliano Guiñazú - Casa de Fader”, ubicado en la calle San Martín 3651, Mayor Drummond, Luján de Cuyo, provincia de Mendoza.

Art. 2º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Pamela F. Verasay.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Podríamos decir que el Museo Provincial de Bellas Artes de la provincia de Mendoza comienza a gestarse a partir de la Fundación del Ateneo de Mendoza, a principios del siglo pasado, también del Ateneo Hispanoamericano y del Comité Pro-Cultura de Cuyo. Ya en 1915 funcionaba en el demolido Kindergarten, que fue sede del Museo de Historia Natural (hoy Museo Cornelio Moyano), la primera Escuela de Dibujo y Pintura dirigida por Lahir Estrella. Estas tertulias y grupos culturales, influenciados por los movimientos culturales de Europa y Buenos Aires, comenzaron a bregar por la necesidad de que la provincia de Mendoza tuviera su museo y que éste albergara el importante patrimonio que existía entre privados dispuestos a prestar y donar para el disfrute de todos.

Finalmente, por decreto 423 de fecha 31/5/1927, durante el gobierno de Alejandro Orfila, se crea el Museo Provincial de Bellas Artes. Para su funcionamiento, se destina como sede provisoria, el chalet del costado sur, apenas traspasados los portones del Parque General San Martín. Se abocan a la tarea de su organización Juan Agustín Moyano y Fidel de Lucía y cuentan para ello, con la colaboración del escritor Sixto Martelli, que los representó en la Capital Federal y fue responsable de las primeras 26 obras donadas de las 32 pinturas con que se inauguró el museo el 4 de agosto de 1928. Entre



las primeras obras que ingresan al museo se hallan pinturas de autores como Quinquela Martín, De Lucía, A. Bravo, Tessandori, Caraffa, Christophersen y Hugo entre otros. Por la labor desarrollada por Sixto Martelli y el asesoramiento del presidente de la Comisión Nacional de Bellas Artes, Ernesto de la Cárcova, el gobierno invirtió en la adquisición de un conjunto de obras del Salón Nacional de 1927.

Entre 1932 y 1933 ingresaron en préstamo temporario importantes obras del Museo Nacional de Bellas Artes. Contó con el apoyo de la Comisión Nacional de Bellas Artes pero su interés principal lo constituía la obra de Fader. La primera pintura del destacado artista, "Pasaje", fue donada por el gobernador Néstor Lencinas. Luego ingresarán las obras de la colección Hoffmann.

Si bien el museo ya estaba creado, se intentó por distintos medios encontrarles un espacio propio. Con este objetivo se presentó al gobierno un proyecto de construcción del edificio que lo albergaría definitivamente. La ubicación sería dentro del mismo parque, en el costado norte de la avenida Libertador, metros antes de la rotonda de los Caballitos de Marly. Los planos fueron realizados por el arquitecto José Peña López. Sin embargo este proyecto nunca llegó a concretarse.

En el año 1933 el museo ocupó un local, propiedad del Banco de la Provincia, en la calle 9 de Julio. Allí residió por una década y su actividad se acrecienta con las exposiciones dirigidas por Rafael Cubillos. Fue el año en que se unieron la Academia Provincial de Bellas Artes y el museo para pasar a depender de un mismo organismo.

En 1944 se reinicia la mudanza, ahora al edificio de la avenida San Martín, donde actualmente se encuentra la Subsecretaría de Turismo. Este nuevo sitio reduce sensiblemente la disponibilidad de espacios adecuados, tendencia que años más tarde seguiría cuando una nueva mudanza lo lleva a la avenida Mitre, donde gran parte de las obras se amontonan en depósito por falta de espacio.

Fue en el año 1945 cuando, por voluntad de la viuda de Guiñazú y la decisión de las autoridades para rescatar su importante patrimonio, confluyen varias décadas de esfuerzo en un proyecto común. Doña Narcisca Araujo de Guiñazú decide donar el hogar que acogió a Fernando Fader en Mendoza y transformarlo con una original concepción de museo-parque (trazado geométrico de cipreses que forman salas al aire libre para la exposición de esculturas). La intervención federal que gobernaba la provincia en ese año aceptó la donación por decreto 131 y le impone posteriormente el nombre tal como lo conocemos en la actualidad Museo Provincial de Bellas Artes "Emiliano Guiñazú", esto mediante decreto N° 85-G-49.

El 11 de abril de 1951 fue habilitado, no sin antes someter a la casona a un proceso de restauración bajo las ideas museográficas de Suárez Marzal, pintor mendocino que fue el primer director del museo.

La sede definitiva del museo, al costado este del carril Cervantes que conduce a Luján, en la localidad de Mayor Drummond (Chacras de Coria), fue muy diferente a su aspecto actual, imponente, sobredimensionado en su estilo.

La casona, típica de la oligarquía rural, fue construida en 1892 dentro de un sector originariamente de 120 hectáreas. Anteriormente poseía una fachada más baja, con su acceso abierto. Pero más allá de las características arquitectónicas el Museo Provincial de Bellas Artes "Emiliano Guiñazú - Casa de Fader" es más que un espacio físico que alberga una colección, es una de las casonas más importantes de la provincia y una de las pocas que se conservan en pie del siglo XIX. Lo que hace único a este sitio, es el patrimonio pictórico, histórico y cultural que guarda en su interior, en sus paredes y hasta en sus baños.

En todo el interior del inmueble pueden apreciarse murales, frescos, esculturas, relieves y hasta dibujos. Comenzando por las tres escenas de los murales de la galería de acceso, hoy hall cerrado, rememoran una vista familiar en la pared norte, un paseo a caballo en la sur y al este un paisaje rural. En el baño, su piscina azulejada está rodeada de una escena de una pareja en un paseo lacustre, bañistas y especies vegetales de ese ámbito acuático. Los murales del hall están realizados en óleo sobre yeso y sus superficies abarcan 19m<sup>2</sup> y los del baño, 45m<sup>2</sup> en total.

Durante la gestión de Suárez Marzal, junto al reacondicionamiento de la casa, se inician gestiones ante la Escuela de Bellas Artes en Santiago de Chile para concretar el proyecto de un museo didáctico. La colección abarcaba reproducciones de pintura pompeyana, del Renacimiento italiano y del impresionismo.

Así fue como en los jardines se instalan calcos de la Venus de Milo, en tanto que en la fuente frontal un fauno de Praxiteles, dos cariátides griegas y los frisos del Partenón. En total llegaron 16 esculturas realizadas en cemento blanco, 10 bajorrelieves, un altorrelieve y 12 relieves planos egipcios correspondientes a la Quinta Dinastía.

Asimismo, gestiona la compra de obras a pintores argentinos de la época, que acceden a rebajar notablemente los precios de sus obras con el objetivo de enriquecer la colección del museo y hacerla la más completa posible. Así ingresan nombres como Forner, Castagnino, Pettoruti, Soldi, de Larrañaga, Borla, Centurión, J. del Prete, Urruchúa, Guido, Azzoni y Sergi, entre otros.

En 1960, se inicia la convocatoria a la Bienal de Artes Plásticas que, con interrupciones, irá poblando el Museo con firmas como Montemayor, Scalco, Ducmelic, R. de Flichman, Embdoni, Reina, Ercoli, Pardo y Abal entre muchos otros. En 1978 el museo recibe una importante colección de acuarelas del maestro Alejandro Chiapasco. En 1983 la donación del Fondo Nacional de las Artes ingresó obras de P. López Buchardo, C. Alonso y C. Cañas entre otros.

La pintura argentina está representada en obras de Fioravanti, Sibellino, Bigatti y Falcini que acompañaban las reproducciones del museo parque.

Se incorporarán luego las obras de Juan Carlos de la Mota, Trasobares, Santarone, Madno, Molinelli, Rotella, Dewey e Inchausti.

En 1998, se declaran bienes del patrimonio de la provincia de Mendoza el Edificio del Museo, su parque y la obra de Fernando Fader, señal del reconocimiento oficial por el valor patrimonial que el museo tiene para la vida de Mendoza.

Fue intención de la viuda Narcisa Araujo de Guiñazú, por disposición testamentaria, honrar la memoria de Emiliano Guiñazú con una institución que llevara su nombre, pero la síntesis del habla popular lo rebautizó como “Museo Fader” a secas. Quizás porque la colección faderiana más completa del país tiene su residencia permanente en el museo. Allí se encuentran 44 obras de Fader adquiridas a José Alejandro Hoffmann en 1958 por la intervención federal, las que abarcan variados ensayos de estilo.

Concebido para una función activa como cátedra de arte, cuenta con colecciones originales de importantes artistas provinciales, nacionales y con reproducciones de cuadros y esculturas del arte universal. Lleva el nombre de un extraordinario artista plástico, quien pintó los maravillosos murales del hall y de la piscina interna.

El museo se encuentra desde hace años en un proceso minucioso de refacción y restauración. Este proceso, requiere de la máxima precisión y colaboración interdisciplinaria debido a los daños que tiene la estructura y la posibilidad de seguir descubriendo murales y pinturas como sucedió en 2013 cuando retirando unas placas de yeso descubrieron un magnífico mural.

Declararlo patrimonio histórico, apunta a generar en el Estado nacional la obligación de proteger y sostener esta joya patrimonial, independientemente de las coyunturas políticas y sociales que puedan suceder. Lo repetimos, no de un edificio, sino de un conjunto de obras de arte que conforman un solo corpus. Casa, jardines, esculturas, pinturas, frescos, murales. Todo el Museo Guiñazú - Casa de Fader, ameritan ser parte del patrimonio histórico y cultural de nuestro país.

Por estas razones, solicito a mis pares que acompañen el presente proyecto.

*Pamela F. Verasay.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.077/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión a la celebración de la XXX Edición de la Fiesta Nacional de la Cereza a realizarse entre

los días 9 al 13 de enero de 2019, en la ciudad de Los Antiguos, provincia de Santa Cruz.

*Ana M. Ianni.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La tradicional Fiesta Nacional de la Cereza se lleva adelante en la ciudad de Los Antiguos, localidad del departamento de Lago Buenos Aires, de la provincia de Santa Cruz. La celebración se realiza en honor a la finalización de la cosecha de la cereza, la principal actividad productiva de la localidad.

En sus inicios el evento fue impulsado por un grupo de vecinos, que decidieron organizar ferias gastronómicas para generar mayor atracción de los demás pobladores revalorizando la matriz productiva.

Este fruto ha sido fundamental para la economía de Los Antiguos, ya que se exportaron en este año, aproximadamente, 490 toneladas a Estados Unidos y otras 200 toneladas a Canadá.

Además, la ciudad de Los Antiguos que posee un microclima que favorece el cultivo de la cereza, actividad que se introdujo en la década del 70, fomentando de esta manera el espíritu asociativo y colectivista no sólo en la región sino también a nivel internacional.

La próxima edición XXX se realizará entre los días 9 al 13 de enero de 2019, incluyendo exposiciones artesanales, degustaciones de recetas y numerosas actividades recreativas para toda la familia. Se caracterizan las exquisitas pruebas de dulces caseros y las tortas elaboradas a base de frutos rojos.

Asimismo, se espera la presencia de destacados artistas nacionales como Abel Pintos, el “Negro” Ferreyra, la Beriso, Damián Córdoba, DNI Folklore y Sacheros, entre otros.

También, se realizarán concursos de pesca, actividades náuticas, juegos playeros, desafíos de skate, batallas de hip hop, murgas, concursos de barriletes, y los festejos culminan con la elección de la Reina de la Cereza.

Se espera la visita de turistas nacionales e internacionales, favoreciendo y fomentando el turismo de la región, quienes también podrán disfrutar de los bellos paisajes que caracterizan a nuestra querida Patagonia.

Por todo lo expuesto solicito a mis pares el acompañamiento en la aprobación de este proyecto.

*Ana M. Ianni.*

—A la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca.

(S.-4.078/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la realización de la VII Edición de la Fiesta Nacional del Lago Argentino, a desarrollarse durante todo el mes de febrero, en la ciudad de El Calafate, provincia de Santa Cruz.

*Ana M. Ianni.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

En la ciudad de El Calafate, se lleva adelante la Fiesta Nacional del Lago Argentino, que se realiza en conmemoración del 142º aniversario del bautismo del lago Argentino, realizado por el perito Francisco Pascasio Moreno el 15 de febrero de 1877.

El lago Argentino es el más sureño entre los grandes lagos que yacen a los pies de los cerros de la Patagonia, su superficie se encuentra a 185 metros sobre el nivel del mar.

Esta fiesta popular es una de las convocatorias más anheladas de la provincia de Santa Cruz, fue declarada de interés provincial mediante la ley 3.270 y declarada fiesta nacional mediante resolución 253/12 por el Ministerio de Turismo de la Nación.

El municipio de El Calafate viene realizando año tras año una gran festividad que atrae a los turistas nacionales y extranjeros, además de organizar diversas actividades recreativas y deportivas con entretenimientos para todas las edades.

También, incluye carreras automovilísticas, competencias de motocross, la elección de la reina, y en la programación se destaca la presentación de reconocidos artistas nacionales e internacionales.

Es organizada por la Municipalidad de El Calafate y auspiciada por el gobierno de la provincia de Santa Cruz, la Secretaría de Turismo de la Nación, Aerolíneas Argentinas y numerosas empresas nacionales y locales.

Es una fiesta para todos y todas, que se puede disfrutar a lo largo y ancho del país, ya que también, en casi todas sus ediciones, se transmite en vivo para toda la argentina, a través de la TV Pública.

Se ha convertido en la principal celebración nacional y popular de la Patagonia sur, incentivando a la región en la promoción turística y promoviendo su identidad cultural.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares el acompañamiento en la aprobación de este proyecto.

*Ana M. Ianni.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.079/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la celebración de la XXI Edición de la Fiesta Nacional del Trekking, a realizarse entre los días 2 al 4 de marzo de 2019, en la ciudad de El Chaltén, provincia de Santa Cruz.

*Ana M. Ianni.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

En la ciudad de El Chaltén se celebra la Fiesta Nacional del Trekking, un acontecimiento que, año tras año, reúne a numerosos visitantes. La misma se realiza en conmemoración del primer intento argentino por conquistar el monte El Chaltén, un 18 de marzo de 1948.

Los festejos se realizarán entre los días 2 al 4 de marzo, llevándose adelante las tradicionales carreras deportivas de “bajada del Torre” y “desafío de los campamentos”, además de las actividades culturales con bandas locales, provinciales y nacionales.

El evento se caracteriza principalmente por impulsar las actividades al aire libre, las prácticas de deportes y destrezas físicas, que se realizan dentro del área del Parque Nacional Los Glaciares, por los senderos de *trekking* y en los alrededores de la ciudad. Las pruebas deportivas más convocadas son la carrera *trekkaton* y el desafío de los refugios.

Asimismo, se destaca la llamada escalada *top rop* para toda la familia, ya que se realiza con todas las medidas de seguridad en las inmediaciones de la planta estable de deportes. También, están el concurso de hacheros y el paseo de artesanos que se realizan en el polideportivo comunal.

Cabe destacar que la ciudad de El Chaltén, sede de este evento, fue declarada en el año 1993 como Capital Provincial del *Trekking*, y durante mi gestión como Diputada Nacional de la provincia de Santa Cruz impulse la iniciativa para que sea declarada oficialmente como Capital Nacional del Trekking.

La Fiesta Nacional del Trekking es organizada por la Municipalidad de El Chaltén, el gobierno de la provincia de Santa Cruz y la Administración de Parques Nacionales.

Es necesario destacar estos acontecimientos trascendentes para el turismo provincial, y para que todos los argentinos puedan disfrutar de los paisajes maravillosos de nuestra Patagonia.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares el acompañamiento en la aprobación de este proyecto.

*Ana M. Ianni.*

—A la Comisión de Turismo.

(S.-4.080/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara la VIII Edición del Festival de Aventura y Naturaleza, a realizarse del 17 al 18 de noviembre en la ciudad de San Carlos de Bariloche, provincia de Río Negro.

*Silvina M. García Larraburu.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Una nueva edición del Festival de Aventura y Naturaleza se realizará los días sábado 17 y domingo 18 de noviembre de 2018 en la ciudad de San Carlos de Bariloche.

Este evento representa la inauguración de la temporada turística de verano. La Asociación de Turismo Activo de la Patagonia, institución conformada hace ya más de 13 años, ya lleva realizadas ocho ediciones de la Semana de la Aventura.

A diferencia de ediciones anteriores, este año el centro cívico será el escenario para el festival dinámico y creativo compuesto por eventos deportivos y actividades demostrativas relacionadas con el turismo local. Se expondrán diferentes disciplinas a través de competencias de corta duración, mientras que, para los más chicos se desarrollarán actividades recreativas donde podrán participar de forma libre y gratuita.

Este festival representa un acto de alto impacto promocional turístico de Bariloche. Su contenido se difundirá a través de redes sociales, medios *online*, radios, revistas y diarios a nivel local, provincial y nacional.

Para la realización de dicho festival, se contó con la colaboración del Ente Mixto de Promoción Turística de Bariloche (Emprotur), Consejo Federal de Inversiones, Ministerio de Turismo, Cultura y Deporte de Río Negro, Secretaría Municipal de Turismo, Intendencia del Parque Nacional Nahuel Huapi, Club Andino Bariloche y Prefectura Naval Argentina.

Algunas de las disciplinas que se demostrarán durante el festival será escalada, ciclismo, remo, stand up paddle y stand up rafting, buceo, kitesurf, windsurf, yachting, slackline, roller skiing y canopy, entre otras. También, habrá sorteos y un concurso *online* con importantes premios.

El día domingo se celebrará la Costanera Recreativa frente al lago Nahuel Huapi, dirigida a toda la familia. También, habrá gran oferta gastronómica en espacios reservados para *foodtrucks* para degustar delicias locales.

El FAN, Festival de Aventura y Naturaleza 2018, tiene como objetivos:

Difundir la variedad de productos que componen la oferta turística local, inaugurar formalmente la temporada estival y servir como motivo de unión y participación de los organismos públicos y privados fortaleciendo así el crecimiento de la actividad. Simultáneamente, el evento refuerza a través de la participación del público local la imagen e identidad de Bariloche destacando el impacto económico que el desarrollo turístico representa en la sociedad.

Promover a la ciudad de San Carlos de Bariloche para que sea identificada como Capital Nacional de Turismo Aventura” está orientado a la jerarquización y renovación del destino, tradicionalmente asociado a un turismo con propuestas estandarizadas, abriendo el

juego a la participación y la experiencia de viaje que se logran mediante la acción en contacto con la naturaleza.

Por todo lo expresado anteriormente, solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto de declaración.

*Silvina M. García Larraburu.*

—A la Comisión de Turismo.

(S.-4.081/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Deróguense los artículos 174, 175 y 176 de la ley 20.744, de contrato de trabajo (t.o. decreto 390/1976).

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Sigrid E. Kunath.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Me dirijo a usted con el objeto de someter a consideración de mis pares un proyecto de ley que tiene como finalidad la derogación de tres artículos referidos al trabajo de mujeres que actualmente forman parte de la ley 20.744, de contrato de trabajo. Estos preceptos, con la intención de ser protectorios, implican en su aplicación un potencial perjuicio y un trato desigual, y con el paso del tiempo se transformaron no sólo en disposiciones que están en desuso, sino también en normas que poco tienen que ver con la actual realidad laboral y social de las mujeres.

El artículo 16 de la Constitución Nacional consagra el derecho a la igualdad, estableciendo a la idoneidad como la única condición de acceso al empleo y facultando a este Congreso a legislar y promover medidas de acción positiva que garanticen la igualdad real de oportunidades y de trato.

Las primeras normas de la legislación laboral argentina son de comienzos del siglo XX, leyes impulsadas por Joaquín V. González y Alfredo Palacios en su mayoría. En ese sentido resulta oportuno recordar que la normativa actual reconoce su antecedente histórico en la vieja ley 5.291, del año 1907, del trabajo de mujeres y niños que –en ese entonces– reguló las nuevas ideas sobre las problemáticas sociales de la época.

Los artículos 174, 175 y 176, de la ley 20.744, intentaron dar una protección diferencial a las trabajadoras por su condición de tales. Tanto la jurisprudencia como la doctrina demuestran que en la actualidad han perdido vigencia transformándose en una suerte de limitación y en un obstáculo para el acceso a ciertos puestos de trabajo.

Esta protección legal diferenciada ha sido tradicionalmente fundada en cuestiones fisiológicas vinculadas



a la propia contextura de la mujer, entendiendo que les impedía la realización de determinados trabajos considerados pesados, o bien el desempeño durante jornadas agotadoras que terminarían siendo nocivas para su salud. Asimismo, a decir de Goldín, “se han invocado razones morales sustentadas en que ciertas tareas no parecen apropiadas para la mujer, [...] razones de tipo familiar y cultural...”.

Tal como expresa en el segundo párrafo, nuestra Constitución ha consagrado el principio de igualdad jurídica, es decir que todas las personas tienen derecho a igual tratamiento en igualdad de circunstancias. Dicho enunciado no implica el derecho a que no se realice ningún tipo de diferenciación sino que, de existir esta, debe responder a pautas objetivas. Es en ese contexto en el que se inscribe nuestra Ley de Contrato de Trabajo al establecer que existe un trato desigual cuando se producen discriminaciones arbitrarias fundadas en sexo, religión o raza, pero no así cuando la diferenciación responda a causas objetivas.

En idéntico sentido se inscribe la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW), al disponer que los Estados parte adoptarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la esfera del empleo a fin de asegurar el derecho a las mismas oportunidades, inclusive a la aplicación de los mismos criterios de selección en cuestiones de empleo.

La Ley de Contrato de Trabajo, bajo el título “Trabajo de Mujeres” agrupa normas relativas a la prohibición de trato discriminatorio fundadas en el sexo, el estado civil, la necesidad de garantizar el principio de igual remuneración por igual tarea, así como la protección especial durante el embarazo.

Luego de ello, en una sucesión de cinco artículos (uno de ellos derogado en el año 1991 por la Ley de Empleo), el legislador intentó brindar una protección especial a la mujer.

El artículo 172 constituye una manifestación del principio general del derecho del trabajo, de igualdad de trato y no discriminación, precepto idéntico al que se encuentra en el artículo 17 de la Ley de Contrato de Trabajo. El principio es de carácter constitucional, no sólo por el artículo 14 bis, sino también por el ya citado principio de igualdad consagrado en el artículo 16 de nuestra Carta Magna y en la Convención sobre la Eliminación de todas Formas de Discriminación contra la Mujer, con jerarquía constitucional en virtud del artículo 75, inciso 22.

El artículo 173, derogado por la Ley de Empleo, 24.013, establecía la prohibición de trabajo nocturno de la siguiente manera: “No se podrá ocupar a mujeres en trabajos nocturnos, entendiéndose por tales el intervalo comprendido entre las veinte (20) y las seis (6) horas del día siguiente, salvo en aquellos de naturaleza no industrial que deban ser preferentemente desempeñados por mujeres.

En los establecimientos de espectáculos públicos nocturnos podrán trabajar mujeres mayores de dieciocho (18) años. En caso de establecimientos fabriles, que desarrollen tareas en tres turnos diarios que abarquen las veinticuatro (24) horas del día, el período de prohibición absoluta del primer párrafo será sustituido por uno comprendido entre las veintidós (22) y las seis (6) horas del día siguiente”. Este artículo fue derogado en el año 1991, entendiendo que debían primar el derecho a la igualdad de oportunidades y la igualdad de género por encima de la excesiva tutela, la cual fue quedando superada por los cambios de la sociedad argentina. En este sentido, Julio A. Grisolí, al referirse a esta disposición, ha entendido que “fue quedando superada por los cambios sociales y económicos, y una nueva concepción de la familia y del rol protagónico de la mujer en el mercado de trabajo”.<sup>1</sup>

El artículo 174 regula el descanso al mediodía, estableciendo que: “Las mujeres que trabajen en horas de la mañana y de la tarde dispondrán de un descanso de dos (2) horas al mediodía, salvo que por la extensión de la jornada a que estuviese sometida la trabajadora, las características de las tareas que realice, los perjuicios que la interrupción del trabajo pudiese ocasionar a las propias beneficiarias o al interés general, se autorizare la adopción de horarios continuos, con supresión o reducción de dicho período de descanso”. Es necesario evaluar si se trata realmente de una norma protectoria o si la misma genera situaciones de discriminación. Tal como señala Pinto Varela, el texto legal tiene carácter sexista al considerar que las mujeres son quienes tienen tareas del hogar. Es decir, el objetivo del artículo bien podría ser para almorzar –lo que podría ser realizado también por trabajadores varones–, pero en cambio tiene en miras la preparación de la comida en su casa y la atención de su familia.

Por medio del artículo 175 se prohíbe el trabajo a domicilio de la siguiente manera: “Queda prohibido encargar la ejecución de trabajos a domicilio a mujeres ocupadas en algún local u otra dependencia en la empresa”. Según Ackerman, “[...] En realidad, el argumento de mayor peso para esa prohibición es la normal asunción, por parte de la mujer, de quehaceres domésticos y obligaciones de familia [...] margina implícitamente a los varones de tales obligaciones”.<sup>2</sup>

Finalmente, el artículo 176 prescribe la prohibición de trabajos de carácter penoso, peligroso o insalubre: “Queda prohibido ocupar a mujeres en trabajos que revistan carácter penoso, peligroso o insalubre. La reglamentación determinará las industrias comprendidas

1 Grisolí, Julio A., Ahuad, Ernesto J.; *Ley de Contrato de Trabajo Comentada*, 2ª edición, Buenos Aires, Editorial Estudio, 2009.

2 Ackerman, Mario E. en Haydee Birgin, *Ley, Mercado y Discriminación: El Género en el Trabajo*, 1ª edición, Buenos Aires, Editorial Biblos, 2000.

en esta prohibición. Regirá con respecto al empleo de mujeres lo dispuesto en el artículo 195”.

Es preciso señalar que los trabajos insalubres son aquellos desarrollados en lugares en que por las condiciones del mismo, por las modalidades o por la naturaleza, ponen en peligro la salud de los trabajadores, motivo por el que la jornada legal para estas tareas es de 6 horas diarias y 36 semanales, estando prohibida la realización de horas extraordinarias.

Actualmente, la declaración de insalubridad depende de una evaluación particular de cada caso para establecer la presencia de un agente hostil o producto nocivo para la salud, por lo cual no se puede determinar previamente cuáles actividades o productos resultan insalubres per se. La calificación debe surgir necesariamente de una resolución de la autoridad administrativa del trabajo y con fundamentos en dictámenes médicos, con lo cual no existen trabajos insalubres sin una declaración de la autoridad en este sentido.

Si al efectuar una inspección la autoridad constata el desempeño de tareas en condiciones de insalubridad debe, previamente, intimar al empleador a que en un plazo razonable adecue el establecimiento o la actividad, realizando las modificaciones necesarias. Si la empresa no da cumplimiento, la autoridad la declara.

A decir de Fernández Madrid, la aplicación del precepto legal mencionado llevaría a excluir a las mujeres de algunos lugares insalubres, pero en ciertos lugares que resulta necesaria su labor, la prohibición resulta contrariada ya sea por normas convencionales o reglamentarias. A modo de ejemplo, el trabajo de enfermería tiene contacto directo con la muerte y la enfermedad, con lo cual es normalmente peligroso, penoso e insalubre, así como puede demandar esfuerzos físicos y trabajos nocturnos y, pese a esto, nadie se plantea la exclusión de las mujeres de tal actividad.

El hecho de otorgar un trato diferencial a las mujeres al ingreso a determinado trabajo por las características de las tareas que desarrollará obedece a cuestiones vinculadas con su capacidad física y, al limitar a la mujer por su condición de tal, se le restringe el derecho a emplearse en determinadas tareas y condiciones de trabajo o a elegir una ocupación adecuada a sus aptitudes y necesidades o, simplemente, se le restringe su derecho a opción, su derecho a la igualdad de oportunidades. Este derecho no es más que una manifestación del ejercicio de la libertad, pero dado que respecto del trabajador varón no se limita tal posibilidad, surge, evidentemente, un contenido discriminatorio.

El criterio ha quedado plasmado en la jurisprudencia de nuestra Corte Suprema de Justicia de la Nación, en el fallo “Fundación Mujeres en Igualdad y otro c/ Freddo S.A. s/Amparo”, decisión que se basa en la contratación por parte de la empresa, exclusivamente, de trabajadores varones al considerar desde su área de recursos humanos que se trataba de una tarea “pesada” para las trabajadoras mujeres. En dicho fallo la Corte ha dicho que la limitación por la sola consideración

del sexo restringe el ejercicio de la libertad y que la prohibición pone en evidencia un inequívoco contenido discriminatorio.

La existencia de esta prohibición genera una limitación y una restricción previa a que las mujeres podamos elegir libremente qué tipo de trabajo queremos desarrollar. Básicamente la ley está poniendo un obstáculo fundado en razones que otrora fueron aceptadas, pero que hoy distan mucho de la realidad.

Existen ciertos grupos en nuestra sociedad que si bien poseen los mismos derechos que el resto, en su ejercicio efectivo, son excluidos por comportamientos sociales o estereotipos creados históricamente. Esta relectura del principio de igualdad se dirige a revertir prácticas sociales y de perpetuación de situaciones de inferioridad.

La vigencia real del principio de igualdad exige como complemento de la igualdad formal el logro de la igualdad sustancial, la igualdad en los hechos. Es entonces que debemos considerar examinar aquellos aspectos de la legislación vigente que hoy en día contienen disposiciones anacrónicas y que, en todo caso, no hacen más que propiciar o mantener la desigualdad entre el trabajo de varones y mujeres; prestando especial atención cuando esas normas han caído en desuso y sólo constituyen letra muerta de ley que podría generar situaciones de desigualdad basadas en conceptos estereotipados de otras épocas.

Avanzar hacia la igualdad de género requiere romper con esos estereotipos sobre las capacidades asociadas a lo masculino y a lo femenino puesto que lo que subyace en todas estas reglas es, en rigor, la discriminación en razón del sexo. Por ello y por todo lo anteriormente expuesto es que solicito a mis pares que me acompañen con su voto en la aprobación de este proyecto de ley.

*Sigrid E. Kunath.*

—A las comisiones de Trabajo y Previsión Social y Banca de la Mujer.

(S.-4.082/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara el III Torneo Nacional Homenaje a los Rugbiers Desaparecidos, a realizarse el 10 y 11 de noviembre próximo en el predio del Club Logaritmo Rugby, en la localidad de Ibarlucea, Rosario, provincia de Santa Fe.

*María I. Pilatti Vergara.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El Torneo Homenaje a los Rugbiers Desaparecidos es una iniciativa nacida luego de una profunda inves-

tigación, que arroja como resultado que al menos 148 de los 30.000 detenidos-desaparecidos practicaron esta disciplina, tornando al rugby en uno de los deportes más castigados por la última dictadura cívico-militar.

Estos 148 jugadores formaron parte de distintos planteles y clubes a lo largo de todo el país, entre ellos: La Plata Rugby Club, Los Tilos, Universitario La Plata, San Luis, Old Resian, Nahuel Rugby Club, Universitario de Rosario, Duendes, Jockey, Logaritmo, Maristas de Rosario, La Salle de Rosario, Tacuara RC, GER de Santa Fe, Estudiantes de Paraná, Mendoza Rugby, Aranduroga de Corrientes, Uru Curé de Río Cuarto, Mar del Plata RC, La Tablada de Córdoba, Central Buenos Aires, Champagnat, CASI, Los Matreros, SIC, GEBA, Pucará, Regatas de Bella Vista, Alumni, San José, Manuel Belgrano, La Salle RC e incluso algunos clubes que ya no existen, como Atahualpa.

No ha sido fácil la labor de encontrar que 148 vidas tienen como hilo conductor no sólo la dolorosa ausencia, sino una disciplina de equipo con un destacado espíritu colaborativo, pero desde el 2016 los datos y las cifras se han triplicado a los de la primera edición.

Las tareas de investigación fueron llevadas adelante por diferentes personalidades destacadas del rugby argentino y el compromiso de distintos especialistas e investigadores, entre quienes podemos contar a Eliseo Nicolás Branca (ex Puma, Rugbier de CASI y SIC), Ariel Rodríguez (entrenador del Club Argentino de Rugby), Guillermo Pujol (presidente de Seleccionado Argentino de Rugby Universitario), Ana García Munitis (directora del Colegio Nacional Rafael Hernández y sobrina de uno de los 148), Martín Montan (rugbier de La Plata Rugby Club), Daniel Paulenko (rugbier y entrenador de Berisso RC), Martín Sharples (rugbier de Club Atlético Porteño), Enzo Vigliano (área social Club Los Tilos), Matías Dalla Fontana (ex Puma y psicólogo deportivo), Juan Ernesto Mendaz (rugbier, ex preso político y actual delegado de la ONU en Colombia), Santiago Gómez Cora (selección Seven) y Carola Ochoa (investigadora) que aunaron sus experiencias y conformaron el Primer Registro de Jugadores de Rugby Desaparecidos.

El registro fue el punto de partida para realizar el primer torneo, que tuvo lugar en Ensenada, provincia de Buenos Aires en el 2016. La segunda edición se llevó a cabo durante el mes de diciembre del pasado año en el Colegio Nacional Rafael Hernández de la Universidad Nacional de La Plata, y esta tercera edición se va a desarrollar en las afueras de la ciudad de Rosario.

Este año el homenaje no sólo será deportivo, ya que también se propone la participación en 12 talleres o comisiones con temáticas específicas ligadas al deporte:

- Rugby, memoria y derechos humanos.
- Rugby y discapacidad.
- Rugby e inclusión barrial.
- Rugby y educación.
- Rugby y salud.

- Rugby, género y diversidad.
- Rugby y fundaciones.
- Rugby y régimen carcelario.
- Rugby, literatura y memoria.
- Rugby y medios de comunicación.
- Rugby y políticas públicas.
- Capacitación para entrenadores.

El objetivo es fomentar el debate, y cada taller contará con referentes y especialistas convocados para impulsar y ordenar la discusión alrededor de los distintos ejes propuestos.

Señora presidente, es necesario destacar que lo precedente es válido para que el citado evento sea considerado de interés de esta Honorable Cámara, por la importancia cultural, política y social que reviste el III Torneo Nacional Homenaje a los Rugbiers Desaparecidos, a modo de reconocimiento por la labor realizada por los organizadores, familiares, jugadores, colaboradores y participantes, y para otorgarle una mayor difusión al mismo.

Por lo que antecede, es que solicito a mis pares el acompañamiento con su firma del presente proyecto de declaración.

*María I. Pilatti Vergara.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.083/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – *Objeto.* La presente ley tiene por objeto desarrollar, fomentar e impulsar la equidad de género en las organizaciones, mediante la institucionalización de políticas que propicien la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres en el acceso al empleo, en las condiciones de trabajo, así como en el desarrollo profesional, capacitación y participación en los procesos de toma de decisiones.

Art. 2º – *Ámbito de aplicación.* Las disposiciones de la presente ley son aplicables a:

1. Las empresas del Estado comprendidas en las leyes 20.705 y 24.156, inciso b), del artículo 8º, y sus modificatorias.
2. Las sociedades comerciales descriptas en la ley 19.550 y sus modificatorias.
3. Las entidades financieras enumeradas en la ley 21.526 y sus modificatorias.
4. Las micro, pequeñas y medianas empresas establecidas en la ley 25.300 y sus modificatorias.

Art. 3º – *Certificado de igualdad de género en la empresa.* Las entidades públicas y privadas enumeradas en el artículo 2º de la presente ley pueden requerir ante la autoridad de aplicación el certificado de igualdad de género en la empresa, el cual acredita la implementa-

ción en sus sistemas de gestión de recursos humanos de los requisitos que se detallan a continuación, consistentes en indicadores, acciones y prácticas laborales, y de los cuales deberán mostrar evidencias de aplicación durante el último año, para ser evaluados:

1. Igualdad y no discriminación en el ámbito laboral:

- i. Exhibición de documentos que contengan la misión y la visión de la organización e incorporen los principios de igualdad y no discriminación entre mujeres y hombres.
- ii. Documentos oficiales, imágenes, boletines, carteles, trípticos, comunicados y/o cápsulas que en las comunicaciones internas y externas utilicen lenguaje incluyente.
- iii. Regulaciones internas para prevenir y sancionar las prácticas de discriminación y de mecanismos eficientes para su instrumentación y seguimiento.
- iv. Documentación que indique la brecha del porcentaje de hombres y mujeres en la planta de personal de la organización y el porcentaje de hombres y mujeres en cargos directivos.
- v. Políticas que fomenten la participación de las mujeres en la toma de decisiones en los niveles superiores de gestión organizacional y en aquellos puestos de trabajo tradicionalmente ocupados por hombres y viceversa.
- vi. Anuncios de vacantes u ofertas de trabajo expresados con lenguaje no sexista y libres de cualquier tipo de expresión discriminatoria. Los catálogos o perfiles de puestos deben contener descripciones detalladas para la ocupación, libres de juicios de valor, de sesgos sexistas y discriminatorios.
- vii. Exhibición de documentos que acrediten el otorgamiento de salarios, incentivos y compensaciones iguales por trabajos de igual valor y libres de toda discriminación.
- viii. Desarrollo y difusión de programas de capacitación y sensibilización de género y no discriminación a todas las personas empleadas, de acuerdo con los objetivos y prioridades de la política de igualdad de la organización, orientados a cerrar la brecha entre mujeres y hombres en el acceso a las vacantes existentes.
- ix. Desarrollo y difusión de programas de formación para la prevención en temas relevantes de salud de la mujer y del hombre.

- x. Implementación de mecanismos y/o esquemas que regulen el acceso igualitario a los permisos individuales para las actividades de formación.

2. Conciliación entre vida familiar y laboral:

- i. Implementación de esquemas y/o mecanismos para otorgar horas-permiso para atender deberes de maternidad o paternidad.
- ii. Aplicación de mecanismos especiales de atención para las y los trabajadores que deban proveer cuidados familiares a adultos mayores o enfermos.
- iii. Facilitación de servicios de guardería para descendientes tanto de trabajadoras como de trabajadores.
- iv. Difusión amplia de las políticas, programas y acciones que la organización desarrolla para propiciar la conciliación entre el cumplimiento de las responsabilidades familiares y laborales.
- v. Establecer y difundir en la organización programas deportivos, culturales y sociales que concilien la vida laboral y familiar.

3. Erradicación de la violencia laboral:

- i. Contar con políticas, programas y mecanismos de prevención, atención y sanción de las prácticas de violencia laboral, conforme los lineamientos de la ley 26.485, de protección integral para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres en los ámbitos en los que desarrollen sus relaciones interpersonales.
- ii. Contar con mecanismos de denuncia, seguros y confidenciales, de casos de violencia laboral, que deben asegurar la transparencia en el seguimiento de los casos denunciados.
- iii. Implementación de acciones de apoyo para las víctimas de violencia laboral que contemplen reparación del daño, así como documentación de los casos hasta su conclusión.
- iv. Difusión amplia de las políticas, programas y acciones que la organización desarrolla para prevenir y combatir el hostigamiento sexual.

Art. 4º – *Vigencia del certificado de igualdad de género en la empresa.* El otorgamiento del certificado de igualdad de género en la empresa tiene validez por el término de tres (3) años.

Durante el período de la vigencia del certificado, la autoridad de aplicación debe efectuar una auditoría anual, previo aviso a la entidad interesada con al menos 10 (diez) días hábiles de anticipación, debiéndose demostrar el



cumplimiento de los requisitos establecidos en el artículo 3° de la presente ley, a fin de conservar el certificado.

En caso de que dicha auditoría resulte insatisfactoria, la entidad tiene un plazo de sesenta (60) días para instrumentar un plan de acciones correctivas, el cual debe ser aprobado por la autoridad de aplicación. Cumplido el plazo y de no haberse aprobado el plan de acciones correctivas se procede a la revocación del certificado de igualdad de género en la empresa.

Art. 5° – *Sello de igualdad de género en la empresa.* La obtención del certificado de igualdad de género en la empresa habilita a las entidades enumeradas en el artículo 2° de la presente al uso de un logo, oportunamente diseñado por la autoridad de aplicación, como distintivo por haber alcanzado los estándares de igualdad de género en sus sistemas de gestión de recursos humanos.

Art. 6° – *Autoridad de aplicación.* El Poder Ejecutivo de la Nación establecerá la autoridad de aplicación de la presente ley.

Art. 7° – *Funciones autoridad de aplicación.* Serán funciones de la autoridad de aplicación:

1. Evaluar el cumplimiento de los requisitos para la obtención del certificado de igualdad de género en la empresa, detallados en el artículo 3° de la presente, de las entidades, descriptas en el artículo 2° ut supra, que lo requieran.
2. Otorgar el certificado de igualdad de género en la empresa a aquellas entidades que sean evaluadas satisfactoriamente.
3. Diseñar el sello de igualdad de género en la empresa, conforme se establece en el artículo 5° de la presente.
4. Realizar el seguimiento y monitoreo del cumplimiento de los requisitos para la obtención del certificado de igualdad de género en la empresa, mediante las auditorías establecidas en el artículo 4° de la presente ley.
5. Elaborar un registro de las entidades que han obtenido el certificado de igualdad de género en el trabajo, reflejando los progresos en materia de género, así como también las revocaciones a dichos organismos de la mencionada certificación, dejando asiento de las causales de las mismas.
6. Elaboración de estadísticas sensibles al género, a partir de la información recabada por parte de las entidades que sean evaluadas.
7. Elaborar estrategias de comunicación, capacitación y asistencia sensibles al género para ponerlas a disposición de las entidades que lo requieran.

Art. 8° – Invítase a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir a la presente ley.

Art. 9° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Pamela F. Verasay. – Silvia del Rosario Giacoppo. – Miriam R. Boyadjian. – María*

*B. Tapia. – Oscar A. Castillo. – Laura E. Rodríguez Machado. – Olga I. Brizuela y Doria. – Luis P. Naidenoff. – Ángel Rozas. – Humberto L. A. Schiavoni.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La inserción de las mujeres en el mercado laboral a lo largo de los últimos 20 años ha sido masiva y creciente en todo el mundo. Sin embargo, en comparación con los varones, las mujeres tienen más probabilidades de encontrarse y permanecer en situación de desempleo, tienen menos oportunidades de participar en la fuerza de trabajo y, cuando lo hacen, suelen verse obligadas a aceptar empleos de menor calidad y menor carga horaria.

Las disparidades de género en las oportunidades de trabajo se observan y persisten en todos los países del mundo, incluso en los que tienen una larga trayectoria en políticas de género, lo cual puede reflejarse en la brecha salarial entre varones y mujeres estimada en un 23 % a nivel mundial. Las tasas más bajas de participación laboral de las mujeres se traducen en menores oportunidades de empleo, con escasa variación a lo largo del tiempo, lo que socava su capacidad para obtener ingresos y aumentar su autonomía económica.

En la Argentina la tasa de participación de las mujeres en el mercado de trabajo ha crecido en las últimas décadas, siendo de alrededor del 36 % en los años 90 hasta el 48 % en el primer cuatrimestre del 2017, según el INDEC. No obstante, si bien las mujeres representamos la mitad de la población, la tasa de empleo sigue siendo más baja que la de los varones (43 % mujeres; 66 % varones), en consonancia con la realidad observada en los países de la región.

La información que surge de los datos de participación de las mujeres y varones en los Programas de Promoción del Empleo y Formación Profesional del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social durante el primer semestre de 2017 revela un incremento del 43,6 % en el número de personas alcanzadas, en comparación con el mismo período del año anterior. Del total de participantes, el 42 % son mujeres y el 58 % varones. De esta población, las acciones de capacitación o sostenimiento del empleo realizados en el sector privado concentran una mayor proporción de varones. En cambio, el mayor porcentaje de mujeres lo encontramos en el sector público y en las organizaciones comunitarias, donde las actividades no son en todos los casos las que tienen mayor demanda o remuneración en el mercado laboral.

Respecto del ámbito empresarial, la segregación vertical, o lo que también se denomina techo de cristal, hace referencia a la dificultad de las mujeres para acceder a puestos jerárquicos y de mayor responsabilidad

y remuneración. Hay una mayor concentración de varones en puestos directivos y jefaturas intermedias, en todos los sectores, con excepción de los servicios sociales y personales, donde se registra la relación inversa, dado que la dotación de mujeres alcanza un 65 %, mientras la de los varones es del 35 %.

La decisión de analizar las políticas públicas que inciden positivamente en el logro de la igualdad de género se sustenta en la convicción del papel activo que, como una condición clave para alcanzar el desarrollo, debe desempeñar el Estado en la construcción de sociedades igualitarias. En este contexto, las políticas públicas son una herramienta fundamental para impulsar las transformaciones hacia mayores niveles de justicia, además de expresar la decisión política de los gobiernos de avanzar en la solución de los problemas de desigualdad que afectan a las mujeres.

La identificación de políticas públicas de igualdad de género de carácter redistributivo, de reconocimiento y de representación es un esfuerzo por relevar las iniciativas de los Estados que se orientan a enfrentar injusticias y mejorar la situación de las mujeres en distintas áreas de desarrollo, de manera de hacer posible su autonomía y la garantía de sus derechos humanos en contextos de plena igualdad.

La implementación de un mecanismo de certificación de igualdad de género en la empresa busca, a través de una acción positiva, un cambio cultural en el personal de la organización y en la organización misma, mediante la identificación de brechas entre hombres y mujeres, que después propicien y generen acciones que permitan corregirlas a través de:

a. La formalización de una política de equidad de género como herramienta de cambio cultural útil para concientizar al personal sobre la importancia de la perspectiva de género.

b. Acciones y mecanismos de retención del personal que atiendan las necesidades específicas de mujeres y hombres, y favorezcan condiciones equitativas para el desarrollo laboral y personal.

c. Promoción de un clima laboral y una cultura en la organización basada en el respeto a los derechos fundamentales, que dé como resultado una mayor seguridad y protección al personal de la organización.

d. El análisis de las políticas de recursos humanos para identificar si son sensibles a cuestiones de género y no discriminación.

e. El análisis del equilibrio entre el personal de uno y otro sexo en los distintos niveles y puestos de una organización, así como desarrollar acciones para contrarrestar los efectos de la segregación ocupacional.

f. Establecer la línea de base inicial en lo que respecta al desempeño de la organización en materia de transversalización de la perspectiva de género, con miras a poner en marcha un proceso continuo

de fijación de parámetros para medir el avance en la promoción de la equidad de género.

g. Generar una comunicación directa y congruente sobre el cumplimiento de las estrategias de la organización vinculadas con temas como: la no discriminación, la igualdad de oportunidades, la prevención y atención del hostigamiento en la organización y el fomento de la equidad e igualdad de género.

La creación de un mecanismo de certificación de igualdad de género en la empresa convoca la voluntad política, los recursos y las capacidades necesarias de todos los actores, para aplicar un sistema de gestión de igualdad de género en las empresas y reconocerlas por mejorar en dicha materia.

Si bien la solicitud del certificado es voluntaria, las empresas se sienten atraídas por sus beneficios, los cuales incluyen una mayor productividad y una imagen empresarial positiva. Tras cumplir con estándares claros y transparentes, se les otorga a las empresas el mencionado certificado, como muestra de su compromiso e implementación de acciones concretas hacia condiciones de empleo más equitativas y decentes para todo el personal. Lograr este reconocimiento requiere un serio compromiso por parte de la empresa, de tomar el tiempo requerido para lograr los cambios necesarios en la estructura y cultura organizacional.

Además, accediendo a los datos sobre las brechas de género recogidos por las empresas participantes, los gobiernos son capaces de analizar y comprender mejor las causas de la desigualdad y evaluar cómo éstas afectan a mujeres y a hombres. Esto ayuda a identificar las políticas y las estrategias que son necesarias para proteger los derechos laborales de los y las trabajadoras.

El presente proyecto de ley pretende implementar buenas prácticas y acciones para fomentar la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres. Busca la igualdad y la inclusión laborales, además de consolidar la previsión social, a través de la creación de condiciones para el trabajo digno, bien remunerado, con capacitación, con seguridad, libre de toda discriminación, con corresponsabilidad entre la vida laboral y la vida familiar, que posibilite la realización plena de mujeres y hombres.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares que acompañen con su firma el presente proyecto de ley.

*Pamela F. Verasay. – Silvia del Rosario Giaccoppo. – Miriam R. Boyadjian. – María B. Tapia. – Oscar A. Castillo. – Laura E. Rodríguez Machado. – Olga I. Brizuela y Doria. – Luis P. Naidenoff. – Ángel Rozas. – Humberto L. A. Schiavoni.*

–A las comisiones Banca de la Mujer y de Trabajo y Previsión Social.

(S.-4.084/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés legislativo las celebraciones en honor a la virgen de Lourdes, a realizarse en el mes de febrero de 2019, en la localidad de San Pedro de Colalao, departamento de Trancas, provincia de Tucumán.

*Silvia B. Elías de Perez.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La fiesta de celebración de la Virgen de Lourdes se lleva a cabo todos los años en el mes de febrero en la localidad de San Pedro de Colalao, en el departamento de Trancas, provincia de Tucumán. San Pedro de Colalao es una localidad tucumana fundada en 1858, ubicada al noroeste de la provincia.

Uno de los principales atractivos turísticos de la ciudad es la réplica a la gruta de Lourdes, que cuenta con una piedra transportada especialmente por los padres lourdistas desde Francia.

El festejo de la virgen de Lourdes en San Pedro de Colalao se desarrolla sobre un espacio natural de 10.000 metros cuadrados donde se replica el pueblo de Lourdes. Las festividades que se realizan hace más de quince años en esa localidad constituyen una de las mayores muestras de devoción y fe que se producen en nuestro país.

Se considera que esta festividad religiosa es la cuarta en importancia en toda la Argentina. Durante la semana de festejos, se acercan a la zona más de 35.000 personas pertenecientes a todas partes del país, con el fin de conmemorar la aparición de la virgen a Bernardita Soubirous el 11 de febrero de 1858 en Massbielle, Francia.

La organización de las celebraciones que se hacen todos los años el 11 de febrero, está a cargo de la Fundación Gruta de Lourdes y la Vicaría de San Pedro de Colalao.

Entre los principales actos programados anualmente se incluyen la peregrinación y escenificación sobre los episodios de 1858, que relatan 18 apariciones de la Virgen María ante la campesina Bernardita Soubirous, a orillas del río Gave, en las estribaciones de los Pirineos; procesiones de antorchas desde el templo hasta la gruta; misas multitudinarias; unción de los enfermos –de los que la virgen de Lourdes es patrona–; bautismos comunitarios; renovación de votos matrimoniales; entre otros rituales.

La escenificación de lo sucedido en el año 1858, que da origen a esta festividad, lleva el nombre de “El Mensaje de Lourdes” y es representado por 300 actores no profesionales de toda la provincia.

En un despliegue único, con un escenario natural, la obra cuenta la historia de las apariciones de la virgen en Lourdes a una niña de 14 años, Bernardita. Se incorporan en el relato el Evangelio de Juan, luego a través de un juego escénico se llega a 1858, para finalizar con el Apocalipsis, donde la Jerusalén celestial canta junto a María las grandezas del Señor.

Para la puesta en escena de semejante magnitud, se utilizan técnicas de luces y sonido, y los espectadores tienen la oportunidad de participar, llevando velas y despidiendo a la virgen de Lourdes, que vuelve a la gruta. La relevancia de estas celebraciones no sólo tiene alcance nacional, siendo uno de los destinos recomendados durante el mes de febrero.

También la revista internacional *Lourdes Magazine* ha dedicado una editorial a relatar la importancia de la fiesta que llevamos a cabo cada año en San Pedro de Colalao en honor a la virgen.

Por todo lo expuesto, solicito a los señores senadores que me acompañen en la aprobación del presente proyecto.

*Silvia B. Elías de Perez.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.085/18)

**Proyecto de resolución***El Senado de la Nación*

RESUELVE:

1º – Institúyase la Mención de Honor al Valor Cooperativo del Honorable Senado de la Nación–Comisión de Economías Regionales, Economía Social, Micro, Pequeña y Mediana Empresa, destinada a brindar reconocimiento al desempeño de aquellas personas o entidades que se hayan destacado por su labor destinada a la promoción, desarrollo y difusión de los valores y principios sobre los que reposa el accionar cooperativo.

2º – Las personas y entidades distinguidas con la Mención de Honor al Valor Cooperativo del Honorable Senado de la Nación–Comisión de Economías Regionales, Economía Social, Micro, Pequeña y Mediana Empresa, surgirán de las propuestas formuladas por los señores senadores integrantes del Honorable Senado de la Nación.

3º – La distinción consistirá en la entrega anual, a partir de 2019 –Año del Centenario del Primer Congreso Argentino de la Cooperación–, de una medalla y/o diploma que den cuenta del reconocimiento del Honorable Senado de la Nación a las personas o entidades que resulten seleccionadas, de acuerdo con el procedimiento que la Comisión de Economías Regionales, Economía Social, Micro, Pequeña y Mediana Empresa establezca a tal fin.

4º – Delégase en la Comisión de Economías Regionales, Economía Social, Micro, Pequeña y Mediana Empresa del Honorable Senado de la Nación la rea-

lización de todas las actividades necesarias para la convocatoria, evaluación de postulantes, así como a la coordinación y posterior acto de entrega de la mención objeto de la presente resolución.

5° – Los gastos que demande la entrega anual de la distinción se imputarán a las partidas correspondientes al presupuesto del Honorable Senado de la Nación.

*Magdalena Solari Quintana.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto de resolución busca reconocer a personas y/o entidades que por su trabajo y desarrollo en sociedad encarnen los valores del cooperativismo: apoyo mutuo, esfuerzo propio, responsabilidad, democracia directa, igualdad, equidad y solidaridad. Dicho reconocimiento se hará a través de la Mención de Honor al Valor Cooperativo.

El movimiento cooperativo, cooperativismo o movimiento de cooperativas, es el movimiento social o doctrina que define la cooperación de sus integrantes en el rango económico y social como medio para lograr que los productores y consumidores, integrados en asociaciones voluntarias denominadas cooperativas, obtengan un beneficio mayor para la satisfacción de sus necesidades. La Alianza Cooperativa Internacional (ACI) establece los principios del cooperativismo que sirven de guía para poner en práctica los valores antes mencionados: 1) Adhesión voluntaria y abierta; 2) Gestión democrática por parte de los socios; 3) Participación económica de los socios; 4) Autonomía e independencia; 5) Educación, formación e información; 6) Cooperación entre cooperativas; 7) Interés por la comunidad.

Podemos observar que una de las primeras experiencias cooperativas se remonta a 1844, cuando en la ciudad de Rochdale (Inglaterra) dedicada por mucho tiempo a la industria textil, se presentaron algunos inconvenientes para los trabajadores, por lo cual algunos de ellos pensaron que debían agruparse y se constituyeron en una organización para el suministro de artículos de primera necesidad. Simultáneamente surgen otras experiencias en Francia, España y otros países europeos. Entre los primeros grandes pensadores del cooperativismo se encuentran Robert Owen, Charles Fourier y Friedrich Wilhelm Raiffeisen, respectivamente, inglés, francés y alemán, los que hicieron una crítica en la que proponían que la solución de problemas sociales se puede lograr a través de la cooperación entre los individuos.

Un breve recorrido histórico por los orígenes del movimiento cooperativo en la República Argentina permite identificar el desarrollo de una corriente de acción y doctrina que han caracterizado la vida económica, social, cultural y también política de nuestro país, desde finales del siglo XIX, acompañando las grandes transformaciones ocurridas en su vida institucional.

Sobre esta evolución varios autores coinciden en efectuar la revisión histórica del cooperativismo teniendo en cuenta que su desarrollo reconoce al menos dos etapas claramente definidas, caracterizándolas a partir de los siguientes rasgos: a) descripción de los tipos o formas societarias según actividad con que se fueron estableciendo a lo ancho y a lo largo de nuestro país; b) señalamiento de las distintas expresiones normativas que dieron encuadre jurídico a su existencia y funcionamiento; y c) seguimiento de la realización de los espacios de encuentros y reuniones que se fueron sucediendo en el proceso de consolidación, profundización y cobertura del ideario cooperativo.

Las primeras experiencias cooperativas en nuestro país se desarrollaron a partir de las últimas décadas del siglo XIX y estaban vinculadas fundamentalmente a la entrada masiva de inmigrantes europeos requeridos por el modelo económico impuesto en el país a partir de la organización del Estado. Ellos aportaron no sólo técnicas y procedimientos de trabajo sino también tradiciones y formas mutuales de organización que introducían ideas de solidaridad y cooperación a través de instituciones en que se agrupaban por nacionalidad, colectividad, fe religiosa, clase social, oficio o actividad. En sus inicios, este movimiento se manifestó con mayor fuerza en la ciudad de Buenos Aires, pero luego se fue expandiendo a otros grandes centros urbanos y a pueblos rurales.

Las organizaciones comunitarias que surgieron servían a los inmigrantes para agruparlos, mantener viva su cultura de origen, representarlos ante el Estado y otros sectores sociales, brindarles acceso a servicios sociales y educativos y construir liderazgo para las asociaciones privadas, sindicatos, entidades mutuales y partidos políticos de la clase obrera. Pese a sus intentos, el Estado oligárquico no pudo penetrar esas organizaciones, que expresaban valores y actitudes muy diferentes del autoritarismo y paternalismo predominante en la vida socio política argentina. La participación en estas instituciones era valorada por diferentes sectores sociales y desde diversas fuentes ideológicas que compartían la concepción de que eran una manera de construir una sociedad libre, moderna, democrática y solidaria.

El 30 de julio de 1905, se da uno de los hitos más importantes del cooperativismo en la Argentina, se crea El Hogar Obrero por iniciativa de Juan Bautista Justo, Nicolás Repetto y otros diecisiete fundadores vinculados al socialismo. Su propósito fue contribuir a la solución del problema de la vivienda obrera. Pero con el transcurso del tiempo, también desarrolla secciones de crédito, consumo, y actividades educativas y culturales. Además, ésta institución impulsó la Primera Conferencia de Cooperativas Argentinas, evento que precedió al Primer Congreso Argentino de la Cooperación.

En el año 1919, del 12 al 17 de Octubre, se celebró el Primer Congreso Argentino de la Cooperación en la Ciudad de Buenos Aires y la convocatoria del mismo es



realizada por el Museo Social Argentino.<sup>1</sup> Al congreso asistieron 108 cooperativas, 76 instituciones culturales y 111 dirigentes cooperativos a título personal. El tema central fue el tratamiento de un proyecto de ley general de sociedades cooperativas y el debate giró fundamentalmente alrededor de la inclusión o no del concepto de neutralidad política, religiosa y racial, la remuneración a los directivos y la exención de impuestos. En el cierre de las deliberaciones el Congreso aprobó proponer a la Alianza Cooperativa Internacional y a las confederaciones de cooperativas del orbe la conveniencia que se designe el día 21 de diciembre (fecha del comienzo de las operaciones de la Sociedad de los Pioneros de Rochdale) para celebrar anualmente la Fiesta Internacional de la Cooperación. La ACI hizo suya esa iniciativa, aunque llevando la fecha original al 6 de septiembre y luego al primer sábado del mes de julio, el actual Día Internacional de las Cooperativas.

Respecto a la legislación cooperativa, la primera mención al cooperativismo se encuentra en la ley 1.420, de educación común, sancionada en julio de 1884. La misma establece, al referirse a las facultades de los consejos escolares de distrito, que debían “promover por los medios que crea conveniente, la fundación de sociedades cooperativas de educación y de las bibliotecas populares de distrito” 19 mientras que entre las atribuciones y deberes del Consejo Nacional de Educación, estaba “promover y auxiliar la formación de [...] asociaciones y publicaciones cooperativas de la educación común”.

En 1915 se elaboró el primer proyecto de Ley General de las Cooperativas, ideado por Juan B. Justo, por entonces diputado nacional. Asimismo, entre 1916 y 1920 se presentaron otros cinco proyectos referidos al cooperativismo agrario y, entre 1921 y 1924, las propuestas se ampliaron pero sin conseguir un respaldo que permitiera la creación de una ley.

Sin embargo, sobre la plataforma de esos antecedentes, una comisión senatorial encabezada por el socialista Mario Bravo creó un nuevo proyecto de ley que fue aprobado por ambas cámaras y que se conocería como régimen legal de las sociedades cooperativas, sancionado y promulgado el 20 de diciembre de 1926 con el número de ley 11.338. Esta norma, inspirada en los principios de los pioneros de Rochdale, destacó con exactitud y precisión, la peculiaridad de las sociedades cooperativas y fijó las condiciones para su existencia legal, dejando atrás las situaciones anómalas e indefiniciones a las que las leyes anteriores no daban respuesta. Dicho texto rigió la vida de las cooperativas hasta el año 1973.

Es para el año 1973 que se sanciona la ley nacional 20.377, la que rige en la actualidad a las cooperativas argentinas. Esta ley refleja cuando hace referencia a las características que deben tener estas empresas, los

principios que formula luego la teoría de la cooperación, sosteniendo que “el sistema de la 18 economía cooperativa tiene por fin la satisfacción de las necesidades humanas que reclaman los consumidores organizados voluntariamente sobre la base de la ayuda mutua y el esfuerzo propio para prestar servicios. Hoy por hoy el rol del cooperativismo es importantísimo en virtud que este sector solidario, de manera constante está a disposición de la comunidad para lo que fuere necesario”.<sup>2</sup>

Por su parte, debe destacar que en nuestro país desde la segunda mitad de la década del 90 pero especialmente a partir de la crisis del 2001, se produjo un movimiento de empresas recuperadas por sus trabajadores, éstos las ocuparon y las pusieron a funcionar luego de su abandono por los accionistas de las mismas. Estas empresas (principalmente fábricas) en su mayoría han preferido convertirse en cooperativas autogestionadas.

Actualmente existen en funcionamiento, distintos tipos de cooperativas distribuidas en todo el territorio de la República, abarcando toda gama de actividades: Agrícolas, de consumo, de crédito, eléctricas, de enseñanza y escolares, de seguros, de vivienda, etcétera. Esto nos da una idea del extraordinario desarrollo cooperativista en nuestro territorio y en toda la región. El desarrollo de las instituciones cooperativas y su importancia para la República se fue plasmando en la legislación de las distintas provincias, y hoy es tal su importancia, que casi todas las constituciones provinciales hacen referencia al cooperativismo y el mutualismo. Las constituciones de Chaco, Misiones, Neuquén y Santa Fe reconocen la función social del cooperativismo. Por su parte, las constituciones de Río Negro, Salta, San Luis y Santiago del Estero además contemplan la función económica del cooperativismo.

Por lo motivos expuestos, y en reconocimiento de la importancia del cooperativismo para el desarrollo de las provincias y la Nación, solicito a mis pares el acompañamiento en el presente proyecto.

*Magdalena Solari Quintana.*

—A las comisiones de Economías Regionales, Economía Social, Micro, Pequeña y Mediana Empresa y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-4.086/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Establécese hasta el 31 de diciembre del año 2073 el plazo de vigencia de los derechos y

<sup>1</sup> Esta institución privada de bien público fue fundada con objetivos humanistas, científicos y artísticos destinados a promover la cooperación, la solidaridad social, la educación, la cultura y el bien general.

<sup>2</sup> Portillo, Gloria; *Ley de Cooperativas 20.337: Jurisprudencia y doctrina* (Rosario, FAS, 1998,) pág. 8.

obligaciones acordados en el marco de la ley 19.640, los decretos 479 de fecha 4 de abril de 1995 y 490 de fecha 5 de marzo de 2003 y sus normas complementarias, a las empresas industriales radicadas en la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur con proyectos vigentes a la fecha.

Lo dispuesto en el párrafo precedente también será de aplicación a aquellos proyectos industriales actualmente en trámite ante la autoridad de aplicación, que se declaren comprendidos en el régimen del decreto 490/03 con posterioridad a la fecha de entrada en vigencia del presente decreto.

Art. 2º – Modifíquese el primer párrafo del artículo 32 de la ley 19.640, de nuevo régimen especial fiscal y aduanero, quedando redactado de la siguiente manera:

Artículo 32: El Poder Ejecutivo nacional en conjunto con el Poder Legislativo de la Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, podrán ejercer, según convenga a un mayor desarrollo económico de las áreas promovidas por la presente ley, las siguientes facultades:

- a) Excluir del área franca a todos o parte de los territorios comprendidos en ella e incluirlos en el área aduanera especial;
- b) Reducir parcialmente los beneficios otorgados, para determinada área o zona de área, para todos o algunos hechos gravados, o mercaderías determinadas;
- c) Suprimir alguno o algunos de los beneficios otorgados, para determinada área o zona de área, para todos o algunos hechos gravados, o mercaderías determinadas;
- d) Sujetar a condiciones alguno o algunos de los beneficios otorgados, para determinada área o zona de área, para todos o algunos hechos gravados, o mercaderías determinadas; y
- e) Combinar una o más de las limitaciones de beneficios a que se refieren los precedentes apartados b), c) y d).

Art. 3º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Miriam R. Boyadjian.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La ley 19.640 estableció un régimen especial fiscal y aduanero para el entonces territorio nacional de Tierra del Fuego, Antártica e Islas del Atlántico sur, cuya principal finalidad fue la de fomentar la actividad económica y la de atraer población en pos de lograr una población permanente en la región. La actividad manufacturera, promovió la reglamentación de los que se ha llamado “subrégimen industrial”. Esto en la práctica representó un importante estímulo para la radicación de industrias en Tierra del Fuego, y hoy se

constituyen casi con exclusividad como agentes que sostienen la mano de obra empleada.

El régimen promocional de la provincia de Tierra del Fuego fue creado por ley hace 44 años con el objetivo de atraer las inversiones productivas y con esto lograr incentivar la ocupación de la región. El efecto fue notable, ya que a principios de los años 70, Tierra del Fuego tenía una población de unos 7.000 habitantes. En la actualidad la población asciende a aproximadamente 200.000 personas y el polo industrial cuenta con casi 20.000 empleados. Según datos aportados por la Secretaría de Personas Humanas y Jurídicas de la provincia, en lo que va de este año 2018 se radicaron en 3.980 personas en tanto que emigraron 2.635, es decir que la población sigue creciendo. Es decir que con este régimen se logra generar trabajo genuino a la vez que consigue atraer personas que pueblen una región estratégica. Transcurridas más de cuatro décadas de vigencia de la ley 19.640, vengo con absoluto respeto republicano, en la búsqueda de un mensaje claro que pueda poner luz a la incertidumbre de cientos de familias fueguinas que consolidan, día a día, en este inhóspito sur, la soberanía de nuestra Nación.

La creación del área aduanera especial de Tierra del Fuego ha sido y sigue siendo de vital importancia para la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, constituyendo desde 1972 un importante eje del desarrollo económico y de radicación de miles de argentinos en el territorio de la Isla Grande de Tierra del Fuego. Vale consecuentemente también recordar la historia reciente, la que no vimos por los medios masivos, la historia que representa garantizar el desarrollo a partir de territorios que lamentablemente se encuentran en disputa o en donde peligran los derechos de todos los argentinos sobre tierras y espacios marítimos pretendidos por otras naciones, riquísimos en recursos naturales, económicos y estratégicos. Vale recordar que el efectivo ejercicio de la soberanía argentina en dichos territorios y la explotación sustentable de sus recursos, es de interés del conjunto de la Nación Argentina, no sólo de los fueguinos, ya que redundaría en beneficios para todo nuestro pueblo.

Es importante en este sentido comprender el concepto de “frontera activa”: “Tierra del Fuego es la única provincia argentina con un estatus de ‘frontera activa’ en virtud de la disputa territorial por las islas Malvinas e islas del Atlántico Sur y la existencia de una territorialidad británica en el Atlántico Sur (dependencias de las así llamadas por los ocupantes “Falkland” cuyos límites fueron fijados desde principios del siglo XX por dos cartas patente de 1908 y 1917). Así mientras la soberanía británica es efectiva en tanto controla y gestiona este territorio, la soberanía argentina es nominal y simbólica, expresada cartográficamente en el denominado mapa bicontinental.

El espacio marítimo de la provincia sigue siendo un espacio de potencial conflictividad internacional en virtud de su importancia geoestratégica global por la existencia de recursos de interés económico y las aspiraciones sobre los territorios antárticos.

Los argentinos radicados en Tierra del Fuego somos habitantes de una frontera activa (doctora María Teresa Luiz).

Esta situación tan particular, requiere de medidas especiales de protección, fomento y promoción de su desarrollo, como lo ha sido y es hoy en día la ley 19.640. La pregunta que todos los fueguinos nos hacemos, tal los hechos que nos preocupan, es si lo seguirá siendo en el futuro y en qué términos. Más de 18.000 familias, lo que representa por proyección una incidencia sobre casi la mitad de la población fueguina, dependen directamente de las industrias radicadas en la isla, y en defensa de sus puestos de trabajo y de su sustento, es que hoy presento esta iniciativa en el Honorable Senado de la Nación a fin de dar claridad en éste tema, y que se realicen todos los esfuerzos posibles a fin de dar un horizonte de previsibilidad al régimen de promoción industrial, como lo tiene Brasil con el Área Aduanera Especial de Manaus.

La promoción de actividades industriales es una de las principales herramientas de políticas públicas, ésta permite modificar las trayectorias tecnológicas de las economías de los países emergentes. El punto de partida que definió la dinámica productiva en la provincia de Tierra del Fuego, fue la ley 19.640. Pero a lo largo de las décadas de su vigencia el concepto se fue alterando, hasta el punto de ser totalmente desarticulado con las últimas normas que han surgido. Es importante comprender como la norma original se fue alterando con el paso de los años, y esto se tradujo en impactos en otras esferas de la realidad más allá de lo meramente económico. En los últimos años estamos siendo testigos del pasaje de un camino hacia un esquema social-productivo autosustentable, a un camino a la desarticulación sin miramientos en el fuerte impacto social que esto acarrearía para la provincia.

El marco legal que llevó a un crecimiento local y de la población estable, ha sufrido y sufre enmiendas que hacen que los beneficios que en su momento se le habían otorgado a la provincia se vean mermados. Desde esta óptica que no se enmarca en una realidad local, se habla de beneficios que dan idea de favorecer a una determinada región en detrimento de otra, cuando en realidad dichos beneficios no son más que un intento de igualar las asimetrías existentes entre zonas o regiones que por sus características propias no tienen igualdad de oportunidades como otras. Dentro del marco de lo que el federalismo representa, resolver estas asimetrías es una de las directrices básicas que se deben tener por parte de la Nación como conjunto.

Esta modificación a la normativa vigente busca restar discrecionalidad a las decisiones que involucran a la provincia de Tierra del Fuego. Se intenta dar un marco

de sostenibilidad en el tiempo, a una norma de la cual depende el futuro provincial. Esta previsibilidad es lo que impulsará el cambio hacia una matriz productiva basada en la auto sustentabilidad y la competencia entendida en su aspecto más amplio. Es la incertidumbre de no saber hasta cuándo se puede mantener un determinado beneficio, lo que genera inversiones efímeras. Y esto es lo que determina un cuadro de estancamiento que limita la potencialidad de surgimiento de nuevas industrias innovadoras que posicionen a la región y a la Nación en contextos internacionales altamente complejos y competitivos.

Por todo lo expuesto, por su relevancia para mi provincia y para la Nación toda entendida como una República Federal, en particular por lo que significa este régimen en lo que hace a la necesidad de certeza respecto de su continuidad, es que solicito a mis pares me acompañen en la aprobación de este proyecto de ley.

*Miriam R. Boyadjian.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-4.087/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Aplíquese de manera extraordinaria y por el período de dos (2) años a partir de la promulgación de la presente ley, un tributo equivalente al ciento por ciento (100) de los beneficios impositivos y aduaneros que le correspondieren según las previsiones del Régimen Especial Fiscal y Aduanero de la ley 19.640 y sus normas complementarias, a las actividades relacionadas con la producción de gas y petróleo en todo el ámbito de la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur.

Art. 2º – Las actividades incluidas en la presente ley, son las comprendidas en el codificador de actividades de la Administración Federal de Ingresos Públicos aprobado por resolución general 485/1999, identificados mediante los códigos 111.000 –extracción de petróleo crudo y gas natural– y 112.000 –actividades de servicios relacionadas con la extracción de petróleo y gas, excepto las actividades de prospección–.

Art. 3º – La medida prevista en el artículo 1º incluye además a las personas de existencia visible o ideal que se dedican a la exportación de los recursos mencionados.

Art. 4º – Quedan exceptuadas de las obligaciones tributarias previstas en el artículo 1º, las actividades de prospección, cateo, exploración e identificación, comprendidas genéricamente con el código 742.102 –servicios geológicos y de prospección–, del codificador de actividades de la Administración Federal de Ingresos Públicos.

Art. 5° – Las disposiciones de la presente ley tendrán vigencia desde su promulgación y producirán efectos para su cómputo a partir de los hechos impositivos que se generen y las ganancias que se devenguen desde el primer día hábil posterior a la fecha de su publicación en el Boletín Oficial.

Art. 6° – Los fondos que se recauden en concepto de la aplicación de la presente ley hasta la finalización de su vigencia prevista en el artículo 1°, se destinarán al financiamiento del fideicomiso de administración “fideicomiso austral” suscrito entre la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur como fiduciante y Nación Fideicomisos Sociedad Anónima en calidad de fiduciario, a fin de dar cumplimiento a las obras referidas en la zona norte de la provincia.

Art. 7° – Designase como autoridad de aplicación al Ministerio de Hacienda y Finanzas Públicas de la Nación.

Art. 8° – Deróguese el decreto 751/2012.

Art. 9° – Deróguese el artículo 32 de la ley 19.640.

Art. 10. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Miriam R. Boyadjian.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

En el año 2012, el Poder Ejecutivo nacional dejó sin efecto los beneficios impositivos y aduaneros, previstos en el Régimen Especial Fiscal y Aduanero de la ley 19.640 para las actividades relacionadas con la producción de gas y petróleo en la Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur. Con esa medida, que incluyó además a las personas de existencia visible o ideal que se dedican a la exportación de los recursos mencionados, las inversiones en el sector hidrocarburífero en nuestra provincia se vieron seriamente afectadas, produciendo un efecto negativo también en el desarrollo de las actividades complementarias.

La situación planteada a partir del precio del barril de petróleo, combinado con la eliminación de los beneficios fiscales y aduaneros a la actividad hidrocarburífera en Tierra del Fuego, produjeron un doble efecto negativo: a la caída general de las inversiones y de los niveles de producción en la industria, se le agrega un marcado desinterés empezaría en el desarrollo de tareas de cateo y exploración. En definitiva, sin compensación fiscal, la actividad hidrocarburífera en Tierra del Fuego ha perdido interés y atractivo para las inversiones.

Esta medida originada en una clara violación a la ley 19.640, ha significado una transferencia del orden de los tres mil quinientos millones de pesos desde las empresas productoras de hidrocarburos radicadas en Tierra del Fuego hacia el Tesoro nacional.

Nuestro bloque partidario, el Movimiento Popular Fuegoño, ha venido insistiendo desde la Honorable Cámara de Diputados con la derogación del mencio-

nado decreto. El día 31 de mayo de 2012, se presentó un proyecto de ley que proponía dejar sin efecto el decreto 751 de fecha 15 de mayo de 2012 y toda norma complementaria, interpretativa o de aplicación de la misma. Este proyecto que tramitó con el número de expediente 3.541-D.-2012 y fuera presentado 15 días después de haber sido publicado el mencionado decreto 751, fue presentado por el diputado Federico Pinedo (hoy presidente provisional de este Honorable Senado de la Nación) y acompañado, entre otros, por el entonces diputado Jorge Garramuño de la fuerza política de la cual provengo, el Movimiento Popular Fuegoño. Entre los fundamentos de ese proyecto, citamos en coincidencia, que: “El decreto precitado resulta ser violatorio de numerosas normas de nuestro ordenamiento jurídico que impiden el mantenimiento de su vigencia. En primer lugar, no puede dejar de indicarse que los artículos 9° y 10 de nuestra Constitución Nacional disponen expresamente que:

”Artículo 9°– En todo el territorio de la Nación no habrá más aduanas que las nacionales, en las cuales regirán las tarifas que sancione el Congreso.

”Artículo 10. – En el interior de la República es libre de derechos la circulación de los efectos de producción o fabricación nacional, así como la de los géneros y mercancías de todas clases, despachadas en las aduanas exteriores.”

Es claro entonces que nuestra Constitución ha querido hacer un solo país para un solo pueblo. No habría Nación si cada provincia se condujera económicamente como una potencia independiente, ni tampoco si la Nación considerara a las provincias y al comercio en forma diferente para unas u otras.

La Constitución ha fundado una unión indestructible, pero de estados indestructibles (artículo 13, 67 inciso 14) y no se ha propuesto hacer una Nación centralizada.

Los constituyentes, actores y testigos presenciales del proceso que tuvo su término en la Constitución de 1853, establecieron una unidad con pluralidad de estados miembros (las provincias) conciliando la diversidad de situación, riqueza, población y destino, depositando en la Nación la conducción de esa unidad de beneficios y mancomunidad para el desarrollo.

Los artículos 9° y 10 de la Constitución Nacional se complementan con la cláusula comercial, artículo 75, inciso 13, que le atribuye al gobierno nacional la facultad exclusiva de reglar el comercio interjurisdiccional, veda imponer tributos a la mera circulación territorial o a la entrada o salida de mercaderías o de cosas, o discriminar en disfavor del comercio interjurisdiccional, estableciendo diferencias según el origen o el destino del producto o haciendo más gravoso el tributo en razón de ese comercio.

La protección o inmunidad que las referidas cláusulas constitucionales acuerdan al comercio interjurisdiccional tiende a impedir medidas a través de las cuales pudiera condicionarse su curso, discriminarse en su



contra o sometérselo a regulaciones múltiples que lo obstruyan o encarezcan.

La libertad de circulación de bienes y servicios dentro del territorio nacional debe ser plena, no pudiendo argumentarse que con la intención de favorecer una actividad, se dejen sin efectos beneficios de un área especial y de zona franca, que termine significando el agravamiento de los costos de ingreso de esas mercaderías a sectores del territorio nacional.

Los principios constitucionales vigentes, como el de libertad de comercio y circulación de bienes, se encuentran claramente violentados por una norma que pretende la concreción de los objetivos perseguidos con la ley 26.741, mediante la cual se declaró de interés público nacional y como objetivo prioritario el logro del autoabastecimiento de hidrocarburos, que son otros y disímiles a los previstos en las normas aduaneras en estudio.

Sin perjuicio de ello, la norma que se pretende dejar sin efecto viola también el artículo 604 del Código Aduanero, que específicamente establece: “Cuando la mercadería fuere originaria y procedente de un área aduanera especial, la importación para consumo al territorio aduanero general está exenta del pago de los tributos que gravaren la importación para consumo y de la aplicación de las prohibiciones de carácter económico, salvo disposición en contrario”.

Es claro que no existe posibilidad alguna de que una norma inferior, como un decreto, pueda dejar sin efectos normas de rango superior, como la ley, salvo que pensemos que no es un Estado de derecho en el que vivimos.

Este decreto limita arbitrariamente el tráfico de mercaderías, atenta contra los principios detallados más arriba y configura una verdadera barrera ilegal dentro del comercio nacional.

Asimismo, y no por ello menos importante, es dable destacar que en el decreto cuya derogación se propone se invocan las facultades del artículo 32 de la ley 19.640, que establece: “El Poder Ejecutivo nacional, a partir de los diez (10) años de entrada en vigor de la presente ley, podrá ejercer, según convenga a un mayor desarrollo económico de las áreas promovidas por la presente ley, las siguientes facultades:

”a) Excluir del área franca a todos o parte de los territorios comprendidos en ella e incluirlos en el área aduanera especial;

”b) Reducir parcialmente los beneficios otorgados, para determinada área o zona de área, para todos o algunos hechos gravados, o mercaderías determinadas;

”c) Suprimir alguno o algunos de los beneficios otorgados, para determinada área o zona de área, para todos o algunos hechos gravados, o mercaderías determinadas;

”d) Sujetar a condiciones alguno o algunos de los beneficios otorgados, para determinada área o zona de

área, para todos o algunos hechos gravados, o mercaderías determinadas; y

”e) Combinar una o más de las limitaciones de beneficios a que se refieren los precedentes apartados b), c) y d).”

Como puede observarse, el fundamento para ejercer algunas de las facultades previstas en la ley es que esas medidas tengan por objetivo y se guíen “...según convenga a un mayor desarrollo económico de las áreas promovidas...”, como un deber de continuidad con la política de estado de fomento, y ese debe ser el objeto y sustento del acto que pudiera dictar el Poder Ejecutivo. Aquí nuevamente el gobierno, aduciendo buscar un objetivo, sostiene un acto inválido en normas que tienen otro sentido u objeto.

Esta falta de armonía de parte del decreto en estudio con nuestro ordenamiento jurídico no da respuesta a uno de los principios esenciales de todo acto administrativo, como es la motivación a la que debe responder el mismo, entendida también como la fundamentación jurídica con la que la administración sostiene la legitimidad y oportunidad de su decisión.

Es la motivación del acto una exigencia propia de la vigencia del Estado de derecho, propia de nuestra forma republicana de gobierno y debe encuadrarse en la legalidad que lo sostiene para evitar ser considerado arbitrario.

Esta norma administrativa conculca y afecta normas de carácter superior por ser ella de rango inferior conforme el artículo 31 de nuestra Constitución Nacional.

Analizados estos fundamentos no puede más que concluirse que el decreto en cuestión no cumple con los requisitos y presupuestos necesarios para su validez y permanencia en el ordenamiento jurídico nacional. Es claro entonces que la sanción de este proyecto es esencial a los fines de poder recobrar la coherencia de nuestro ordenamiento jurídico.

Derogar el decreto 751/12 es un estricto acto de justicia, ya que el impacto fiscal producido por el mismo está directamente relacionado con los recursos naturales provinciales, que resultan por la de la Constitución Nacional de exclusiva propiedad de la provincia.

En el año 2014 se presentó nuevamente un proyecto de ley en tal sentido que tramitó bajo el número de expediente 3.265-D.-2014 y en el cual se desarrollaban los fundamentos jurídicos de lo que entendemos resulta una clara violación de beneficios delegados de la Nación a la provincia:

“Como es sabido, el Régimen Especial Fiscal y Aduanero previsto en la ley 19.640 y sus normas complementarias, fue sancionado con el fin de fomentar la actividad económica y asegurar, de ese modo, el desarrollo del por entonces Territorio Nacional de Tierra del Fuego, mediante la radicación permanente de población argentina, atendiendo a su peculiar situación geográfica extremadamente austral y a las consecuencias directas que ésta produce en materia

de aislamiento, condiciones de vida y oportunidades laborales. Para ello, la mencionada Ley establece una serie de estímulos fiscales y aduaneros, pensados a ese sólo y particular efecto estratégico.

“En tal sentido, es importante recordar que todas las naciones hacen esfuerzos fiscales para sostener su integridad territorial. Invierten en promoción regional y fomento para el desarrollo, como también lo hacen en la defensa. El régimen de incentivos en Tierra del Fuego es simétrico al de Manaos y, en el ámbito del Mercosur, gozan de un acuerdo especial firmado por la Argentina y Brasil a fines de 1994, por el cual ambas zonas están exentas del pago del Arancel Externo Común. Esta situación especial, que viene siendo cuestionada por los otros países miembros del Mercado Común, representa para la Argentina un punto de equilibrio frente a nuestro principal socio comercial.

“Por tal motivo, no puede ni debe analizarse el resultado de la aplicación de una norma de estas características, sobredeterminando el peso de las variables fiscales y económicas. Por el contrario, el efecto de la aplicación de la ley 19.640 y sus normas complementarias, debe interpretarse en función de esa meta estratégica final. En definitiva, sin la creación del área aduanera especial y la promoción industrial, Tierra del Fuego no hubiera logrado jamás su integración a la región patagónica y a la Nación.

“A comienzo de los años 70 en Tierra del Fuego teníamos unos 12.000 habitantes de los cuales entre el 10 y el 15 % eran argentinos, y entre el 85 y 90 % eran ciudadanos extranjeros. Hoy, a cuatro décadas de la vigencia de la ley, contamos con más de 220.000 habitantes de los cuales un 15 % son extranjeros y el 85 % son argentinos inmigrantes de otras provincias. En el año 1976 operaban 5 fábricas y para 1978 contábamos con 24 fábricas que ocupaban unos 600 puestos de trabajo. Hoy en sector ocupa 13.000 puestos de trabajo, sin contar el efecto multiplicador en los demás sectores de la economía.

“Sin este régimen especial, jamás hubiera sido posible poblar de manera sustentable la región más austral del país, con el clima más hostil y con la más pobre infraestructura en la década del 70. Por tal motivo, para el pueblo de Tierra del Fuego, la defensa de esta norma significa en buena medida la defensa de su propia subsistencia.”

Por otra parte, entendemos que el mencionado decreto Poder Ejecutivo nacional no puede fundamentarse por medio de una interpretación caprichosa y conceptualmente estirada del artículo 32 de la ley 19.640. El artículo 32 de la ley 19.640 dice que “El Poder Ejecutivo nacional, a partir de los diez (10) años de entrada en vigor de la presente ley, podrá ejercer, según convenga a un mayor desarrollo económico de las áreas promovidas por la presente ley, las siguientes facultades:

“a) Excluir del área franca a todos o parte de los territorios comprendidos en ella e incluirlos en el área aduanera especial;

“b) Reducir parcialmente los beneficios otorgados, para determinada área o zona de área, para todos o algunos hechos gravados, o mercaderías determinadas;

“c) Suprimir alguno o algunos de los beneficios otorgados, para determinada área o zona de área, para todos o algunos hechos gravados, o mercaderías determinadas;

“d) Sujetar a condiciones alguno o algunos de los beneficios otorgados, para determinada área o zona de área, para todos o algunos hechos gravados, o mercaderías determinadas; y

“e) Combinar una o más de las limitaciones de beneficios a que se refieren los precedentes apartados b), c) y d).”

Fíjese que, tanto la exclusión como la reducción, supresión o sujeción de “alguno o algunos de los beneficios otorgados, para determinada área o zona de área, para todos o algunos hechos gravados, o mercaderías determinadas”, sólo es posible “según convenga a un mayor desarrollo económico de las áreas promovidas por la presente ley” (primera parte condicionante del artículo 32 de la ley 19.640).

Insistimos, que “no puede fundamentarse la suspensión de los beneficios impositivos y aduaneros previstos en el Régimen Especial Fiscal y Aduanero de la ley 19.640 y sus normas complementarias, para las actividades relacionadas con la producción de gas y petróleo, por la principal razón que para la provincia de Tierra del Fuego, ese sector promovido representa un pilar ‘fundamental’ para el desarrollo económico de la región. Tierra del Fuego, sin el cobro de regalías hidrocarbúferas, sin desarrollo y expansión de ese sector, corre serio riesgo de inviabilidad económica y social”.

Como dijimos, desde que se dispuso este decreto, la Nación ha recaudado más de 3.500 millones de pesos que se le extraen a las empresas hidrocarbúferas radicadas en la provincia. De esos fondos que recibió Nación de las empresas productoras y extractoras de nuestros recursos naturales que, como es sabido, son constitucionalmente propiedad de la provincia, no hemos recibido ningún beneficio ni directo ni indirecto. Por el contrario, solo hemos sido afectados en la medida que, como dijimos anteriormente, el sector ha comenzado a desinvertir en nuestra provincia, empujados por las ventajas geográficas que este tipo de explotaciones le generan en otras regiones del país. En definitiva, sin beneficios promocionales en Tierra del Fuego, las tareas de las empresas que se dedican al cateo, prospección, extracción, producción y distribución de gas y petróleo, lentamente se van mudando a otras regiones del país. Tal es el caso de la empresa Chevron en la provincia de Neuquén, Río Negro y Mendoza.

Por otra parte, insistimos en derogar el artículo 32 de la ley 19.640 para evitar en un futuro la repetición

de decretos de estas características que eventualmente puedan intentar deducir, suprimir o sujetar alguno o algunos de los beneficios otorgados por la ley 19.640. Nuestro régimen especial y aduanero, del cual depende nuestra supervivencia estratégica, no puede ni debe estar condicionado por normas de menor jerarquía que una ley de la Nación. En el futuro, con la sanción de la norma que proponemos, el gobierno nacional deberá plantear al Congreso de la Nación, cualquier modificación que quiera promover a nuestra ley 19.460. De esta forma, será el conjunto de los representantes del pueblo y de las provincias argentinas, quienes tendrán la competencia de modificar ésta o cualquier otra norma nacional que tenga como objetivo promover el desarrollo e integración de las diferentes regiones del país.

Sabemos de la delicada situación fiscal que atraviesa el Estado nacional. Pero, como dijimos en párrafos anteriores y como venimos insistiendo en nuestros reclamos, el Poder Ejecutivo nacional no puede fundamentar sus urgencias fiscales violando las previsiones económicas derivadas de dejar sin efecto beneficios impositivos y aduaneros, previstos en un régimen especial fiscal y aduanero consagrado por ley.

Entendemos que así como el decreto 751/12 resulta violatorio de nuestra ley 19.640, en las actuales circunstancias económicas y sociales no resulta aplicable un reclamo por reintegro que debería ir en beneficio directo hacia las empresas del sector afectadas o alguna compensación a la provincia. A efectos prácticos, entendemos resulta más conveniente redireccionar el esfuerzo del sector por un período limitado de tiempo, hacia un modelo de compensación directa que impacte favorablemente en las necesidades de inversión en infraestructura de la provincia. En tal sentido, ese período extraordinario de dos (2) años que proponemos a partir de la promulgación de la ley, tiene el múltiple propósito de 1) crear un horizonte de certidumbre a las previsiones de inversión en el mediano y largo plazo a las actividades relacionadas con la producción de gas y petróleo en nuestra provincia, 2) estimular de manera inmediata las tareas de prospección, cateo, exploración de los recursos, mediante la eliminación automática del gravamen a partir de la entrada en vigencia de la norma, 3) direccionar el esfuerzo fiscal del sector hacia las necesidades de infraestructura provincial potenciando el financiamiento del fideicomiso de administración “fideicomiso austral” (suscrito entre la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur como fiduciante y Nación Fideicomisos Sociedad Anónima en calidad de fiduciario) y 4) evitar en el futuro que el Poder Ejecutivo nacional pueda volver a eliminar nuestros beneficios promocionales por decreto, mediante la eliminación del artículo 32 de la ley 19.640.

En definitiva, insistimos que nuestra propuesta considera: 1) que el decreto 751/12 resulta violatorio de nuestra ley 19.640, por lo que resulta necesaria y justa su derogación, 2) que el Poder Ejecutivo nacional no puede ni debería poder en el futuro, fundamentar sus urgencias fiscales violando las previsiones económicas

derivadas de dejar sin efecto los beneficios impositivos y aduaneros, previstos en el Régimen Especial Fiscal y Aduanero de la ley 19.640 y 3) que las actuales circunstancias económicas y sociales del país y en especial de la provincia, ameritan una redistribución de esos fondos de manera tal que impacten de manera directa en la economía local, en forma temporalmente limitada y garantizando un horizonte de previsibilidad a las empresas productoras radicadas en nuestra provincia, a la hora de hacer sus estudios y proyección macroeconómica de inversión a mediano y largo plazo.

Con esta propuesta, entendemos también dejamos en claro que para la reparación del daño ocasionado por el mencionado decreto, si bien hemos tenido en cuenta la situación fiscal del sector público nacional por un lado y, por el otro, las necesidades de inversión de las empresas del sector, como representantes del pueblo de Tierra del Fuego no estamos dispuestos a esa concesión de manera gratuita en la medida que los costes sociales van a ser exclusiva responsabilidad de las autoridades y de la dirigencia política provincial.

Por las razones expuestas, solicitamos de nuestros pares la sanción de la presente ley.

*Miriam R. Boyadjian. – Olga I. Brizuela y Doria. – Gladys G. González.*

–A la Comisión de Asuntos Constitucionales.

(S.-4.088/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

TÍTULO I

### **Condonación de obligaciones a cooperativas de trabajo**

Artículo 1º – Condónase a las cooperativas de trabajo inscritas en el Registro Nacional de Efectores de Desarrollo Local y Economía Social del Ministerio de Salud y Desarrollo Social, creadas en el marco de la resolución 3.026/06 y 2.038/03 INAES, y a quienes detenten su representación legal, los tributos devengados hasta el período correspondiente a la fecha de publicación de la presente ley en el Boletín Oficial, que se indican a continuación:

- a) Impuesto al valor agregado (IVA) correspondiente a las venta, obras, locaciones y prestaciones de servicio cuando el comprador, locatario o prestatario sea el Estado nacional, las provincias, las municipalidades o la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, sus respectivas reparticiones y entes centralizados o descentralizados, excluidos las entidades y organismos comprendidos en el artículo 1º de la ley 22.016 y sus modificaciones, incluidos los intereses, multas y demás accesorios;

- b) Contribución especial creada por la ley 23.427 y sus modificaciones –Fondo para la Educación y Promoción Cooperativa–, incluidos los intereses, multas y demás accesorios.

Quedan incluidas en lo dispuesto en el párrafo anterior las obligaciones por los citados tributos que se encuentren comprendidas en planes de facilidades de pago vigentes, o en curso de discusión administrativa, o sean objeto de un procedimiento administrativo o judicial a la fecha de publicación de la presente medida en el Boletín Oficial.

Asimismo, serán condonadas las sanciones previstas en la ley 11.683, texto ordenado en 1998 y sus modificaciones –Régimen Informativo de Compras y Ventas–, en virtud de la falta de presentación de las declaraciones juradas informativas correspondientes a regímenes establecidos por la Administración Federal de Ingresos Públicos;

- c) Serán condonadas las sanciones previstas por la ley 20.628 y sus modificaciones –impuesto a las ganancias–, en virtud de la falta de presentación de las declaraciones juradas.

Art. 2° – La existencia de eventuales pagos imputados en los planes de facilidades de pago a la cancelación de la deuda condonada no dará lugar a reclamos o reintegros de las sumas abonadas.

Art. 3° – El beneficio que se origine con motivo de la presente condonación no estará alcanzado por la Ley de Impuesto a las Ganancias, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones.

Art. 4° – Invítase a las provincias, a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y a los municipios a adoptar las medidas tendientes a condonar las obligaciones correspondientes a los impuestos y tasas locales en sus respectivas jurisdicciones.

Art. 5° – Encomiéndese al Ministerio de Salud y Desarrollo Social a determinar a los beneficiarios de la presente medida, individualizando a aquellas cooperativas de trabajo inscritas en el Registro Nacional de Efectores de Desarrollo Local y Economía Social del Ministerio de Salud y Desarrollo Social.

#### TÍTULO II

### **Modificación de la Ley de Impuesto al Valor Agregado, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones**

Art. 6° – Sustitúyese el inciso j) del tercer párrafo del artículo 28 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, por el siguiente:

- j) Las ventas, obras, locaciones y prestaciones de servicio efectuadas por las Cooperativas de Trabajo, promocionadas e inscritas, en el Registro Nacional de Efectores de Desarrollo Local y Economía Social del Ministerio de Salud y Desarrollo Social, que publique dicho

ministerio en función de las disposiciones del artículo 5° de la presente ley. Cuando el comprador, locatario o prestatario sea el Estado nacional, las provincias, las municipalidades o la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, sus respectivas reparticiones y entes centralizados o descentralizados, excluidos las entidades y organismos comprendidos en el artículo 1° de la ley 22.016 y sus modificaciones, las citadas operaciones estarán alcanzadas por una alícuota del cero por ciento (0 %).

Art. 7° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Esteban J. Bullrich.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La economía social y popular argentina se traduce hoy en la expresión de diversas iniciativas asociativas que agrupan a personas con necesidades económicas y sociales comunes en una acción conjunta orientada al bien colectivo y la solidaridad, antes que a intereses individuales; guiadas bajo una dirección participativa y democrática común entre todos sus integrantes.

Durante los últimos años, muchos trabajadores de la economía social y popular han conformado cooperativas de trabajo a partir de la implementación de distintos programas sociales de inclusión laboral. Estos programas se crean para brindar soporte y contención a aquellas personas en situación de vulnerabilidad que se encuentran desempleadas y que, a través del trabajo cooperativo, encuentran una forma de sustento económico. Desde el Estado nacional se procura diseñar políticas de promoción y fortalecimiento de la economía social que integren plenamente a los actores sociales y generen nuevas oportunidades de empleo y comercialización; buscando como fin último mejorar la calidad de vida e inserción laboral de las personas humanas o grupos asociativos en estado de vulnerabilidad social.

La ley 25.865 modifica la Ley de Impuesto al Valor Agregado e incorpora de manera diferenciada la posibilidad de adhesión al Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes a los efectores sociales que se encuentren inscritos en el Registro Nacional de Efectores de Desarrollo Local y Economía Social dentro de la órbita del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación –monotributo social–.

Asimismo, incorpora como inciso j) del artículo 28 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado la reducción de la alícuota cuando: “las ventas, obras, locaciones y prestaciones de servicio efectuadas por las cooperativas de trabajo, promocionadas e inscritas en el Registro Nacional de Efectores de Desarrollo Local y Economía Social del Ministerio de Desarrollo Social, cuando el comprador, locatario o prestatario sea el Estado nacional, las provincias, las municipalidades o la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, sus respectivas



reparticiones y entes centralizados o descentralizados, excluidos las entidades y organismos comprendidos en el artículo 1º de la ley 22.016”.

El Registro Nacional de Efectores de Desarrollo Local y Economía Social se crea en el ámbito del Ministerio de Desarrollo Social, decreto 189 de 2004, con la finalidad de promover la inclusión y formalización de quienes realizan actividades económicas enmarcadas en la economía social, cumpliendo con un modelo de desarrollo inclusivo.

En particular, el Registro Nacional de Efectores de Desarrollo Local y Economía Social (registro) tiene por objetivo la efectiva accesibilidad a derechos para personas en situación de vulnerabilidad social y con voluntad de inserción o sostenimiento de actividad económica en el mercado formal de trabajo. Lo cual amerita la implementación y el ejercicio de un tratamiento idóneo de la ponderación de sus circunstancias y problemáticas singulares; sean éstas económicas, vinculadas al desarrollo de la actividad productiva, patrimoniales, sociales, geográficas, territoriales, étnico-culturales, de género y/o relacionadas a la salud, salud mental y discapacidad, promoviendo, de esta manera, procesos de inclusión social que fortalezcan sus estrategias de sobrevivencia, vinculadas tanto a la satisfacción de sus necesidades básicas como las de su grupo familiar, y al acceso y ejercicio efectivo de derechos.

El registro tiene entre sus funciones la de recepcionar, gestionar y dar adecuada respuesta a las solicitudes de inscripción de las personas humanas o jurídicas, de los integrantes de grupos asociativos y de asociados a cooperativas de trabajo. Asimismo, promueve la reinserción social de desocupados u ocupados no formales que emprendan la realización de proyectos productivos, de servicios, o de comercialización vinculados al desarrollo local y a la economía social.

Asimismo, las cooperativas de trabajo y sus asociados para acceder a los beneficios mencionados y formalizar sus actividades son inscritos en el registro, así como las cooperativas de trabajo alcanzadas por los programas sociales de inclusión laboral fueron creadas en el marco de la resolución INAES 3.026/06 (ex resolución 2.038/03).

De acuerdo a la resolución general AFIP 1.968/2005 y su modificatoria 1.991/2006, las cooperativas de trabajo inscriptas en el registro, mientras realicen sus operaciones en el marco del inciso j) del artículo 28 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado, no estarán obligadas a presentar las declaraciones juradas correspondiente al impuesto al valor agregado (IVA) ni integrar su saldo resultante. No obstante ello, cuando efectúen la primera operación fuera del marco previsto por el inciso j) del artículo 28, deberán presentar las declaraciones juradas del IVA e ingresar los saldos resultantes correspondientes a los períodos fiscales vencidos entre la fecha de su inscripción en el mencionado registro y la fecha en que realicen la operación.

Muchos de estos cooperativistas, por desconocimiento, falta de acceso a la información o porque sus respectivas cooperativas cesaron su funcionamiento, incumplieron con la obligación de presentar las declaraciones juradas correspondientes a la Ley del Impuesto al Valor Agregado. La consecuencia de esta situación es que hoy los presidentes y el consejo de administración de tales cooperativas, muchas de las cuáles en la actualidad ya no están en funcionamiento, han sido intimados y cargan con deudas que les resultan de imposible pago, resultándoles imposible su reinserción en el mercado laboral y condenándolos a una perpetua exclusión económica o informalidad.

Esta situación se repite ante otros impuestos o regímenes informativos que también deben ser tenidos en cuenta en este momento: Régimen Informativo de Compras y Ventas, Fondo para la Educación y Promoción Cooperativa y Régimen de Información Anual-Participación Societaria.

Por lo antes expuesto, es pertinente señalar que el objetivo de este proyecto es subrayar la necesidad de que personas en situación de vulnerabilidad social no asuman deudas contraídas u originadas en el marco de programas sociales de inclusión laboral.

Concurrentemente con las políticas nacionales tendientes a impulsar el desarrollo local y la economía social, es necesario acompañar a este sector a través de normativas específicas que posibiliten la continuidad o comienzo de una nueva actividad. Asimismo, podemos señalar que dentro de los múltiples beneficios de la presente condonación encontramos:

a) Permite generar las condiciones para la regularización tributaria de los más de diez mil ex presidentes y miembros de los consejos de administración que hoy se encuentran inhibidos e imposibilitados de regularizarse.

b) No tiene costo fiscal y se puede presumir su inconvertibilidad en virtud de la situación de vulnerabilidad que se encuentran sus asociados.

c) En los impuestos que se solicita la condonación, no se encontraban obligados a integrar el saldo resultante o debían solicitar su exención. Asimismo, en otros casos corresponden a deudas originadas por multas antes la falta de declaración jurada de regímenes informativos.

Conscientes de la necesidad de generar políticas estatales tendientes a la inclusión laboral y formalización de personas en situación de vulnerabilidad y de la comprensión que de las mismas no asuman deudas contraídas u originadas en el marco de programas de inclusión laboral, vemos la necesidad de garantizarles a los cooperativistas previamente individualizados la presente condonación de deuda.

Por todo lo expuesto, solicito a mis colegas me acompañen con su voto favorable para la aprobación de este proyecto de ley.

*Esteban J. Bullrich.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-4.090/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su preocupación por la demora en la puesta en funcionamiento del Observatorio de Seguridad Vial de la Provincia de Río Negro.

*María M. Odarda.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Según el Instituto de Seguridad y Educación Vial, en su informe estadístico de la siniestralidad vial grave en la Argentina para el año 2017, las muertes por siniestros viales graves y la cantidad de siniestros y lesionados graves aumentaron más del 20 % respecto al año 2016. Y lo que es aún más preocupante, por primera vez en la década se superaron los siniestros de 2010.<sup>1</sup>

Como bien analiza el diario *Río Negro*, “los siniestros viales de enero de este año disminuyeron en relación a la cantidad de esos hechos ocurridos en esos primeros días de 2017. Lo lamentable es que aumentaron drásticamente las pérdidas de vidas en las rutas rionegrinas. Según las estadísticas del área de seguridad vial, el primer mes de 2017 se registraron 63 siniestros viales y 39 en enero de este 2018, lo que significa en el comparativo mensual un 35 % menos. No obstante, los resultados se revierten en la trágica cantidad de vidas perdidas. En enero de 2017 murieron nueve personas en las rutas rionegrinas en distintos hechos de tránsito, mientras que fueron 20 las que perdieron la vida el mes pasado, el 120 % más que el registro anterior”.<sup>2</sup>

En el informe, se revela que en la distribución porcentual de la siniestralidad vial grave por provincia, Río Negro registra el 20,47 % de los siniestros de la Patagonia y el 40,76 % de la mortalidad vial, la más alta de toda esta región.<sup>3</sup>

La situación en 2018 no mejoró. Los hechos viales en la ruta nacional 22 a principio de este año derivaron en 20 víctimas fatales, decenas de personas heridas y renovaron el pedido urgente de la necesidad de reactivar y concluir las prometidas obras de ampliación. Los números son tan lamentables como contundentes. En la primera mitad de este año hubo 42 accidentes graves, de los cuales el 40 % provocó la muerte de personas de entre los 18 meses y 81 años. “No se observan cambios respecto al 2017, año en que en la misma ruta

fallecieron en accidentes de tránsito 19 personas en el primer semestre y 36 en todo el año. A pesar de que la lista crece sin freno, en la peligrosa vía nacional las esperadas obras de ampliación se encuentran paralizadas hace meses. Y con pocas vistas de mejora, teniendo en cuenta el achique presupuestario de Nación. Si bien hasta el momento no se informó cómo continuará el plan de obras previstas, la ampliación de la ruta 22 fue una de las seleccionadas para su ejecución pero hace meses que en ciertos tramos permanece sin movimiento de maquinarias ni personal. El colapso de la ruta 22 se presenta principalmente en el tramo comprendido entre Chichinales y Neuquén, en donde miles de valletanos transitan a diario. Las fallas humanas de los conductores por acelerar la marcha con riesgosos sobrepasos, como también el consumo de alcohol, el no uso de casco en motociclistas y del cinturón de seguridad en pasajeros, derivaron en choques con lamentables consecuencias. Los hechos viales ocurridos hasta el momento involucraron principalmente autos y en segundo lugar motos. Desde el cuerpo de seguridad vial con asiento en Roca se remarcó la necesidad de realizar un manejo preventivo; esto significa respetar las velocidades máximas, mantener la distancia correcta entre vehículos y no realizar maniobras de adelantamiento de riesgo”.<sup>4</sup>

En este contexto, en diciembre de 2017 la Legislatura de la Provincia de Río Negro sancionó la ley 5263, por la cual se creó “el Observatorio de Seguridad Vial de la Provincia de Río Negro, en el ámbito de la Agencia Provincial de Seguridad Vial, el cual tendrá a su cargo el cumplimiento de las funciones determinadas en el artículo 8º, incisos 14, 15, 16 y 19 de la presente, y realizar anualmente una estimación del daño económico producido por los siniestros viales, conforme lo determine la reglamentación” (artículo 10). En particular, los incisos referidos indican: “14. Propiciar el análisis, estudio e investigación de las causas de las infracciones y de los siniestros viales, planificar políticas destinadas a adoptar las medidas necesarias para el mejoramiento del tránsito y su promoción. 15. Elaborar las estadísticas accidentológicas. 16. Desarrollar estrategias en comunicación destinadas a la prevención de siniestros. 19. Llevar adelante los registros y estadísticas relacionadas en la seguridad vial”.

Lamentablemente, ya ha transcurrido casi un año desde la aprobación de la norma referida y aún no se ha conformado el Observatorio de Seguridad Vial de la Provincia de Río Negro. En el informe 115 del jefe de Gabinete de Ministros al Senado le consultamos sobre esta cuestión. Al respecto, se informó: “El Ministerio de Transporte informa que la provincia de Río Negro no posee al momento un Observatorio de Seguridad Vial. Envía a la ANSV (Agencia Nacional de Seguridad Vial) datos en base a un procedimiento propio. El 19 de julio

1 [http://www.isev.com.ar/isev\\_home/materiales/inf\\_regional\\_2017\\_baja.pdf](http://www.isev.com.ar/isev_home/materiales/inf_regional_2017_baja.pdf)

2 <https://www.rionegro.com.ar/region/enero-dejo-20-muertes-en-las-rutas-rionegrinas-DK4396005>

3 [http://www.isev.com.ar/isev\\_home/materiales/inf\\_regional\\_2017\\_baja.pdf](http://www.isev.com.ar/isev_home/materiales/inf_regional_2017_baja.pdf)

4 <https://www.rionegro.com.ar/especiales/2018-fatal-en-seis-meses-20-personas-murieron-en-la-ruta-22-MB5254925>

las autoridades del observatorio nacional se reunieron con las autoridades de seguridad vial de la provincia de Río Negro para comenzar un trabajo conjunto con el fin de desarrollar un observatorio provincial de seguridad vial e implementar un sistema digital de recolección y gestión de datos. Actualmente se está trabajando en la firma de un convenio de cooperación y asistencia para el desarrollo del observatorio, la implementación del sistema y de la ficha única de relevamiento unificado de seguridad vial, que permitirá dotar a la policía científica de la provincia de kits de peritaje de última generación. La ANSV se encuentra disponible para la firma del convenio cuando la provincia lo crea conveniente” (pág. 203).

Por lo expuesto, les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Infraestructura, Vivienda y Transporte.

(S.-4.091/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su preocupación ante el incremento de denuncias por violencia familiar en la ciudad rionegrina de Cipolletti.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Si bien las cifras que expresan la violencia de género en nuestro país son abrumadoras, con un femicidio cada 30 horas conforme revelan los relevamientos de las organizaciones especializadas, las políticas públicas que se despliegan desde el Estado han demostrado su ineficacia, los instrumentos específicos carecen de financiación y se le ha otorgado a esta problemática un espacio insuficiente en la agenda prioritaria de los órganos de gestión.

La violencia de género desnuda la vigencia de la asimetría entre seres humanos, revela la persistencia de estereotipos y la continuidad de una desigualdad social, cultural y económica según el género de nacimiento de una persona. Sin embargo, esto no merece una atención urgente ni el desarrollo acorde de los instrumentos necesarios para la gestión eficaz y preventiva de una sucesión de femicidios anunciados que se naturalizan en la vida cotidiana del país.

Esto se traduce en la información provista por la Jefatura de Gabinete de Ministros, que detalla objetivos a los que ya se encuentra obligado por ley el Poder

Ejecutivo. De este modo, tras sucesivos informes, continuamos sin tener conocimiento específico sobre el cumplimiento efectivo de acciones oficiales tales como la ejecución del presupuesto y de los programas, sobre los resultados de los registros convenidos con el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC), entre otras inexactitudes. Las cifras de femicidios, por citar apenas un ejemplo específico, son aportadas por organizaciones no gubernamentales, aún en la actualidad.

El femicidio es el asesinato de una mujer por razones de género. Es la máxima expresión de la violencia hacia las mujeres y de la violación a los derechos humanos. Es el último escalón de una serie de comportamientos violentos ejercidos hacia las mujeres, en los que pueden identificarse formas diversas como la violencia en el hogar, la violencia física, psíquica, las violaciones, la trata de mujeres y niñas, la esclavitud, la prostitución forzada, el control afectivo, económico y sexual, el embarazo y abortos forzados, entre otras. El término “femicidio” hace visible un sistema de creencias que naturaliza la violencia hacia la mujer y deja claro que el asesinato de las mujeres, por el solo hecho de ser mujeres, es resultado de las relaciones de poder, y plantea la responsabilidad del Estado en la prevención de este delito, transformándolo en responsable por acción u omisión en la obligación de garantizar seguridad a las mujeres de la sociedad. El Estado debe asumir un fuerte compromiso, pues la violencia hacia la mujer es un problema de derechos humanos, de salud pública y de seguridad ciudadana.

“El término ‘femicidio’ es político, es la denuncia a la naturalización de la sociedad hacia la violencia sexista. Es una de las formas más extremas de violencia hacia las mujeres, es el asesinato cometido por un hombre hacia una mujer a quien considera de su propiedad”, define la asociación civil La Casa del Encuentro. En una escala que culmina con el femicidio, la violencia del hombre hacia la mujer en el ámbito familiar lesiona el derecho a la vida, a la integridad física, a la dignidad y a la salud de las personas, pero sobre todo lesiona a los niños que aprenden un modelo de convivencia que perpetúa la violencia y la coerción a través de la dominación del hombre hacia la mujer, en el marco de un sistema que perpetúa roles rígidos según el género. En síntesis, daña sin lugar a dudas la formación de las futuras generaciones al naturalizar conductas sistemáticamente violentas y autoritarias.

En relación a la violencia intrafamiliar llevada a su extremo con la muerte del cónyuge, según estadísticas de la publicación “Violencia en la Familia”, de Cecilia Grossman y Silvia Maesterman. “En la Argentina, en el 78 % de las veces estos homicidios son cometidos por los hombres contra las mujeres”. “La violencia es el arma por excelencia del patriarcado. Ni la religión, ni la educación, ni las leyes, ni las costumbres ni ningún otro mecanismo habría conseguido la sumisión histórica de las mujeres si todo ello no hubiese sido

reforzado con violencia” (Nuria Varela, “Feminismo para principiantes”).

Según el Observatorio de Femicidios en la Argentina, que es parte de La Casa del Encuentro, en el período 2008-2016, hubo 2.384 femicidios, distribuidos de la siguiente manera:<sup>1</sup>

*Año 2008* = 208 femicidios y 11 femicidios “vinculados” de hombres y niños.

*Año 2009* = 231 femicidios y 16 femicidios “vinculados” de hombres y niños.

*Año 2010* = 260 femicidios y 15 femicidios “vinculados” de hombres y niños.

*Año 2011* = 282 femicidios y 29 femicidios “vinculados” de hombres y niños.

*Año 2012* = 255 femicidios y 24 femicidios “vinculados” de hombres y niños.

*Año 2013* = 295 femicidios y 39 femicidios “vinculados” de hombres y niños.

*Año 2014* = 277 femicidios y 29 femicidios “vinculados” de hombres y niños.

*Año 2015* = 286 femicidios y 42 femicidios “vinculados” de hombres y niños.

*Año 2016* = 290 femicidios y 42 femicidios “vinculados” de hombres y niños.

En 46 casos había denuncias previas o medidas cautelares por situaciones de violencia. La mayoría de las mujeres asesinadas tenía entre 19 y 30 años. 186 fueron asesinadas por sus parejas o ex parejas, a las que se suma las que fueron asesinadas por su padre o padrastro. De modo que casi el 76 % de esas mujeres fueron asesinadas por sus propios familiares.

En la provincia de Río Negro, la situación no es mejor. Por ejemplo, “en Cipolletti la cifra de denuncias por violencia machista va en aumento y en el primer semestre del año hubo al menos cuatro por día. La policía asegura que los casos son más, pero que no se radican las denuncias. La emergencia beneficiaría a la ciudad, ya que obligaría a enviar recursos para asistir a las víctimas”.<sup>2</sup>

En virtud de esta grave situación, este Honorable Senado consideró varios expedientes de distintos senadores y senadoras (1.589, 1.773, 2.138/15, 519, 1.051 y 1.535/16) y aprobó en la sesión del 8 de junio de 2016 una propuesta de consenso. Lamentablemente, la comisión de familia, mujer, niñez y adolescencia de la Cámara de Diputados nunca dio tratamiento al proyecto y, por lo tanto, el expediente no pudo avanzar.

En noviembre de 2017, ante la inminente caducidad del expediente 28-S.-2016, junto a organizaciones de mujeres y el gremio ATE, denunciarnos esta situación en una conferencia de prensa en Bariloche.<sup>3</sup> Una se-

mana después, se logró el apoyo de diputados y diputadas de la Nación para solicitar el tratamiento de este expediente en una sesión especial. “Con la Comisión Pro Encuentro de Mujeres Bariloche y varias organizaciones solicitamos a los señores diputados y diputadas que debatan el proyecto en el recinto la semana próxima, de lo contrario pierde el estado parlamentario. Ya logramos el apoyo de varios legisladores y se presentó una nota en la presidencia de diputados solicitando una sesión especial. Se hizo la convocatoria, y luego se decidió que el expediente 28-S.-2016 sea incorporado al temario de la sesión de la semana próxima”, expresé entonces.<sup>4</sup>

Finalmente, la sesión fue convocada y no se alcanzó el quórum. Por ello, el expediente pierde el estado parlamentario luego de tres años de trabajo. El objetivo de este proyecto es reproducir su texto, el aprobado por unanimidad en esta casa.

Un argumento que hemos escuchado durante este tiempo fue que no era necesario avanzar con la emergencia debido a la puesta en marcha del Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres. Como lo expresábamos en el expediente S.-212/17, en el proyecto de presupuesto enviado por el Ejecutivo para el año 2017, no era posible identificar una partida destinada al Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, que según los anuncios realizados requería fondos por 47 millones de pesos para su primer año de ejecución (excluyendo los fondos necesarios para el plan de construcción y equipamiento de los hogares de protección integral). Además, en el proyecto del Poder Ejecutivo nacional el presupuesto asignado al CNM se reducía un 8 % en términos reales si se tomaba en cuenta la inflación prevista por el propio Poder Ejecutivo.

Diversas organizaciones hicieron en ese momento una presentación ante el presidente de la Comisión de Presupuesto y Hacienda y a la presidenta de la Comisión de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia de la Cámara de Diputados, para señalar estas áreas centrales de preocupación. El presupuesto votado por el Congreso en horas de la madrugada del 3 de noviembre incorporó cambios sustanciales en línea con los señalamientos realizados por las organizaciones. Finalmente, según el artículo 16 de la Ley de Presupuesto, 27.341, se aprobó una asignación adicional de \$ 20.000.000 al CNM (pasando de \$ 96.500.250 a \$ 116.500.250). En segundo lugar, se agregó al presupuesto nacional una línea presupuestaria específicamente destinada a las acciones contempladas en el PNA para 2017, por la suma de \$ 47.000.000.

1 <https://www.lacasadelencuentro.org/femicidios.html>

2 <https://www.lmcipolletti.com/odarda-reclamo-la-emergencia-violencia-genero-n563132>

3 <http://www.rionegro.com.ar/bariloche/reclaman-porque-la-emergencia-en-violencia-de-genero-esta-a-punto-de-caer-JM3907902>

4 <https://www.noticiasrionegro.com.ar/noticia/13400/si-las-mujeres-nos-unimos-el-miercoles-tendremos-emergencia-nacional-por-violencia-de-genero>



El 11 de enero pasado, el jefe de Gabinete, en la decisión administrativa 12/2017, por la cual distribuyó los créditos presupuestarios, resolvió recortar 67 millones de pesos asignados en la Ley de Presupuesto al Consejo Nacional de las Mujeres (CNM) y a la implementación del Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres (PNA). Esta decisión deja sin efecto el presupuesto debatido y aprobado en el Congreso Nacional, en noviembre pasado.

Las organizaciones ELA, ACIJ, CAREF, FEIM, MEI y Siglo 21 presentaron un amparo ante la Justicia para que declare la inconstitucionalidad de la medida adoptada por el jefe de Gabinete, quien, invocando facultades extraordinarias, decidió reducir el presupuesto asignado por el Congreso al Consejo Nacional de las Mujeres y al Plan Nacional de Acción contra la Violencia de Género. Dicha medida es violatoria de los derechos de las mujeres y las niñas, y representa una fuerte limitación a las políticas de prevención que benefician a la sociedad en su conjunto.

En el texto presentado a la Justicia, las organizaciones exigen que se ordene al Poder Ejecutivo nacional que reafecte los 47 millones de pesos correspondientes al PNA y que restituya los 20 millones de pesos desafectados al CNM, partidas sustraídas de forma ilegítima. Para las ONG “resulta inaceptable que en el contexto actual, en el cual desde todos los sectores sociales y políticos se reconoce la grave problemática de la violencia contra las mujeres y se clama por políticas estructurales que reviertan el problema, el Poder Ejecutivo decida vulnerar la voluntad expresada por el Poder Legislativo al asignar recursos presupuestarios a políticas contra la violencia de género”.<sup>1</sup>

Ante la noticia de la presentación del amparo, el Consejo de las Mujeres difundió en sus redes sociales un comunicado que informa que la reducción del presupuesto es “un error”. “Debido a un error, la mencionada disposición no refleja el presupuesto real del Consejo Nacional de las Mujeres, el cual ha sido garantizado mediante la reasignación de partida correspondiente por parte del jefe del Gabinete”, afirman en el texto. “Si la eliminación de estos fondos en la decisión administrativa que determina las partidas para la ejecución del gasto fue producto de un error, este debe ser rectificado con las formalidades propias de las normas. Es decir, con una nueva decisión administrativa de fecha posterior, que se publique en el Boletín Oficial. Al día de hoy (habiendo transcurrido un mes desde la publicación de esa decisión administrativa), eso no pasó. Hasta tanto esto no suceda, lo concreto es que esos fondos no

parecen estar garantizados”, explicó Natalia Gherardi, directora ejecutiva de ELA.<sup>2</sup>

Lamentablemente, con el proyecto de ley del presupuesto 2018 ocurrió algo similar. El Equipo Latinoamericano de Justicia y Género (ELA), Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia (ACIJ), la Fundación para Estudio e Investigación de la Mujer (FEIM), la Comisión Argentina para los Migrantes y Refugiados (CAREF), la Fundación Mujeres en Igualdad (MEI) y la Fundación Siglo 21 destacaron que “para alcanzar la igualdad de género y prevenir, sancionar y erradicar las violencias machistas, es necesario transversalizar la perspectiva de género en el accionar de todos los ministerios nacionales” y denunciaron “una disminución significativa del presupuesto asignado a este sector en comparación al año anterior. Mientras que en 2017 se asignó al Consejo Nacional de las Mujeres (CNM, actualmente INAM) \$ 163.500.000, para el 2018 el monto presentado es de \$ 161.548.292. Esta suma no sólo representa una quita de dos millones de pesos, sino que no tiene en cuenta la inflación estimada para el 2018, que según el Poder Ejecutivo nacional será del 17 %. Esta suma no sólo representa una quita de dos millones de pesos, sino que no tiene en cuenta la inflación estimada para 2018, que según el Poder Ejecutivo nacional será del 15,7 %. Por otro lado, también alertan sobre la ausencia de una partida específica para el presupuesto asignado al Plan Nacional de Acción (PNA) para la Prevención, Asistencia y Erradicación de las Violencias contra las Mujeres. De acuerdo con el PNA presentado en 2016, monto que correspondería para 2018 debería ser de \$ 50.489.000. Sin embargo, en el proyecto de presupuesto para 2018 no se encontró que sea mencionado explícitamente. Esto contradice el compromiso del gobierno relativo a la transparencia presupuestaria del PNA en el marco del III Plan de Gobierno Abierto”, concluye el documento.<sup>3</sup>

En el proyecto de presupuesto 2019 vuelve a registrarse un recorte para esta área. Un grupo de organizaciones civiles advirtió sobre el “ajuste” que se aplicará sobre el Instituto Nacional de las Mujeres (INAM) y algunos programas clave para la prevención, atención y erradicación de la violencia contra la mujer y la desigualdad de género, en caso de aprobarse el proyecto de presupuesto 2019.<sup>4</sup>

El reclamo fue formulado por FEIM (Fundación para el Estudio e Investigación de la Mujer), ACIJ (Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia), Fundación Siglo XXI, ELA (Equipo Latinoamericano de Justicia y Género), CAREF (Comisión Argentina para los Refugiados y Migrantes) y Cerrando Brechas. Las

1 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2861&plcontempl=12&aplicacion=app187&cnl=3&opc=5>

2 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2861&plcontempl=12&aplicacion=app187&cnl=3&opc=5>

3 <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?fuseaction=MUESTRA&codcontenido=2985&plcontempl=38&aplicacion=app187&cnl=3&opc=47>

4 <http://www.parlamentario.com/noticia-113475.html>

instituciones enviaron una nota al jefe de Gabinete, Marcos Peña; a la directora del INAM, Fabiana Túñez, y a los presidentes de las comisiones de Presupuesto y Hacienda, Luciano Laspina, y de Familia y Mujer, Alejandra Martínez.<sup>1</sup>

En la carta, las organizaciones señalaron que al INAM (Instituto Nacional de las Mujeres) “se le adjudicará para 2019 un total de 234.394.881 pesos, y si bien esto representa un 11 % de aumento en términos nominales, teniendo en cuenta el promedio de inflación empleado por el propio Poder Ejecutivo en la elaboración del presupuesto (34,8 %), esto implica una caída del 18 % en términos reales en relación al año anterior”.

En paralelo, indicaron que el presupuesto 2019 prevé 32.099.395 pesos para la implementación del Plan Nacional de Acción contra las Violencias, lo que “implica una reducción en términos nominales del 36 %, mientras que en términos reales implica una pérdida del 55 %”. Además, apuntaron que esto representa una reducción importante respecto del monto que el propio Poder Ejecutivo indicó que se destinaría a este plan en el momento de su presentación, en el mes de julio de 2016.

Otro de los puntos consignados tiene que ver con las líneas 137 y 0800-222-1717, a cargo del Ministerio de Justicia de la Nación, que “contarán en 2019 con 301.790.243 pesos”, lo que “en términos nominales es apenas un 2 % de aumento, mientras que en términos reales implica una pérdida de 24 %”. Asimismo, “en 2019 el Programa Hacemos Futuro Juntas (anteriormente Ellas Hacen) tendrá 3.658.695.500 pesos”, un monto que “en términos nominales representa una pérdida de un 24 %, pero que en términos reales implica una pérdida del 44 %”.

En este contexto de ajuste en las políticas nacionales para prevención, asistencia y erradicación de las violencias contra las mujeres, se incrementaron las denuncias por violencia familiar en la ciudad rionegrina de Cipolletti. La jefa de la Comisaría de la Familia, Diana Rodríguez, aseguró que el número de denuncias realizadas por violencia familiar en lo que va del año es esta ciudad se incrementó de manera considerable. “Las cifras resultan alarmantes”, destacó. “Efectivamente, la gente nos está conociendo y se está acercando cada vez más. A veces vienen sólo para informarse, pero la verdad es que hemos tenido un aumento importante de denuncias. En 2017 cerramos junio con 327 en el lapso de 6 meses desde que inauguramos. Desde enero de 2018 hasta el 22 de octubre ya son 669”, explicó.<sup>2</sup>

Por todo lo expuesto, les solicito a mis pares que acompañen el presente proyecto de declaración.

—A la Comisión Banca de la Mujer.

(S.-4.092/18)

## Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su gran preocupación ante el derrame de petróleo producido en octubre de 2018 en el yacimiento Bandurria Sur de Vaca Muerta.

*María M. Odarda.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La formación Vaca Muerta tiene una superficie de 30 mil kilómetros cuadrados; de ellos, YPF tiene la concesión de 12 mil. En la zona también hay yacimientos de otras compañías, como Shell, Techint, Total y Pan American Energy.

Vaca Muerta es la principal formación en la Argentina de *shale* o roca de esquisto. Es una piedra que está a 3.000 metros de profundidad. Como esta roca tiene baja permeabilidad, se requiere el uso de nuevas tecnologías, como el *fracking*, para extraer de ella el petróleo y el gas que contiene.

El Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la ONU, en el informe “Observaciones finales sobre el cuarto informe periódico de la Argentina” que vigila el cumplimiento del pacto fundador de Naciones Unidas en la materia, exhortó a la Argentina a “reconsiderar la explotación a gran escala de combustibles fósiles no convencionales mediante el *fracking* en la región de Vaca Muerta”. El comité “expresa preocupación por los planes de explotación a gran escala de combustibles fósiles no convencionales (gas de esquisto y petróleo de esquisto) mediante fracturación hidráulica en la región de Vaca Muerta en la provincia de Neuquén, considerando que la explotación total con fracturación hidráulica de todas las reservas de gas de esquisto consumiría un porcentaje significativo del presupuesto mundial de carbono para alcanzar el objetivo de un calentamiento de 1,5 °C, estipulado en el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático. El comité está preocupado porque este proyecto de fracturación hidráulica contradiga los compromisos del Estado parte con el Acuerdo de París, con un impacto negativo sobre el calentamiento global y el disfrute de los derechos, económicos y sociales de la población mundial y las futuras generaciones (artículos 1º, párrafo 1, y 2º, párrafo 1). 14. El comité recomienda al Estado parte reconsiderar la explotación a gran escala de combustibles fósiles no convencionales mediante fracturación hidráulica en la región de Vaca Muerta para garantizar el cumplimiento de sus obligaciones en virtud del pacto, a la luz de los compromisos del Acuerdo de París. Asimismo, el comité alienta al Estado parte a que fomenta energías alternativas y renovables, reduzca

1 [http://www.parlamentario.com/db/000/000692\\_carta\\_sobre\\_presupuesto\\_2019.pdf](http://www.parlamentario.com/db/000/000692_carta_sobre_presupuesto_2019.pdf)

2 <https://www.lmcpolletti.com/alerta-el-incremento-denuncias-violencia-familiar-la-ciudad-n610171>

las emisiones de gases de efecto invernadero y establezca metas nacionales con parámetros de referencia definidos en el tiempo. 15. En ese respecto, el comité señala a la atención del Estado parte su declaración sobre el cambio climático y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, de 8 de octubre de 2018”.

En este contexto, el jueves 18 de octubre de 2018, en el yacimiento Bandurria Sur, más específicamente en la “Caverna 26”, se produjo un derrame de petróleo que duró 36 horas consecutivas. Esto causó dos tipos de contaminación: una por el derrame y otra por el spray.<sup>1</sup>

Era un pozo exploratorio, de cerca de 3.000 metros de profundidad, en forma vertical. Se estaba extrayendo un pedazo de roca, una muestra testigo, que los geólogos iban a estudiar.<sup>2</sup>

El impacto fue muy profundo, con al menos cinco hectáreas de alto o mediano impacto y 25 hectáreas de mínimo impacto. “Los efectos son muy fuertes en las cercanías del pozo y se hacen menores al alejarse del foco de emisión. Es como un spray que apretás y que el viento traslada”, explicaron en YPF el modo en que se esparció el material expulsado.<sup>3</sup>



Por lo expuesto, les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-4.093/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la puesta en funcionamiento de la radio escolar FM Reencuentro KID'S 106.1 MHZ, dependiente de la Escuela Primaria N° 62 “Manuel Nicolás Savio” de la localidad rionegrina de Sierra Grande.

1 <https://www.rionegro.com.ar/region/el-derrame-de-petroleo-en-bandurria-sur-duro-36-horas-consecutivas-YK5914302>

<https://www.rionegro.com.ar/region/video-asi-quedo-el-yacimiento-de-vaca-muerta-despues-del-derrame-BY5919425>

2 [https://www.clarin.com/sociedad/derrame-petroleo-vaca-muerta-equipos-120-personas-trabaja-mitigar-danos\\_0\\_ENb4JeYf3.html](https://www.clarin.com/sociedad/derrame-petroleo-vaca-muerta-equipos-120-personas-trabaja-mitigar-danos_0_ENb4JeYf3.html)

3 [https://www.clarin.com/sociedad/derrame-petroleo-vaca-muerta-equipos-120-personas-trabaja-mitigar-danos\\_0\\_ENb4JeYf3.html](https://www.clarin.com/sociedad/derrame-petroleo-vaca-muerta-equipos-120-personas-trabaja-mitigar-danos_0_ENb4JeYf3.html)

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La radio es un medio, un instrumento que las escuelas utilizan para facilitar la comunicación de los alumnos y generar una experiencia que ellos adoptan con facilidad, para sorpresa de los docentes. La radio es un buen recurso pedagógico, en donde los alumnos y alumnas pueden desarrollar la expresión oral y mejorar las posibilidades de comunicación. También aumenta las competencias lingüísticas, mejora la producción oral y escrita de los alumnos, favorece el trabajo cooperativo e integrador y se integran las nuevas tecnologías de la información y comunicación.

En 2014, el CET N° 12 de la ciudad rionegrina de Sierra Grande diseñó un proyecto escolar para poner en funcionamiento su propia emisora de radio. Así lo confirmó a Radio Libre Mónica Morello, directora del establecimiento, que participó con un grupo de alumnos del III Encuentro Nacional de Radios Escolares-CAJ, cuyo objetivo es ofrecer herramientas radiofónicas que permitan a los chicos formarse y profesionalizar sus conocimientos teóricos y prácticas radiales.

Tras esa intensa capacitación autoridades nacionales se comprometieron con el CET N° 12 para que en el transcurso de los próximos meses reciban sus propios equipos para poner en marcha la FM.<sup>1</sup>

Finalmente, el CET N° 12 logró hacer realidad su proyecto y puso en funcionamiento su propia radio. Por su parte, la Escuela Primaria N° 62 “Manuel Nicolás Savio” también decidió avanzar con una iniciativa similar y realizó programas pilotos con un simulador de radio desde la sala de informática, utilizando una netbook, un micrófono y un parlante. Luego de varias semanas, se acercó al CET N° 12 y se pudieron concretar pruebas en su radio. Los programas fueron mejorando y con ello la expresividad y la desinhibición de los alumnos y alumnas.

Con ayuda de todo el plantel docente y directivo, la comisión cooperadora de la escuela y padres predispuestos, la Escuela Primaria N° 62 logró inaugurar su propia radio el día 20 de junio de 2018, llamándola FM Reencuentro KID’S 106.1 MHZ, nombre que salió elegido por los propios chicos y chicas de la escuela.

Luego de la puesta en marcha de la radio, la comunidad educativa se siente motivada a concurrir a la radio a expresar lo trabajado en las aulas, dando un valor extra a las clases y generando un aprendizaje muy significativo.

Por lo expuesto, les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.094/18)

### **Proyecto de declaración**

#### *El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el lanzamiento del primer DVD realizado por la Orquesta del Bicentenario Bariloche, el cual se denomina *Sueños que sueñan*.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La Orquesta del Bicentenario Bariloche comenzó su actividad en agosto de 2013, momento en el que

da inicio en Bariloche el Programa Coros y Orquestas para el Bicentenario dependiente del Ministerio de Educación de la Nación.

Funciona en las instalaciones del CEM N° 44, sito en Elordi y 2 de Agosto. La participación en la misma es abierta y gratuita y abarca a niños y jóvenes de entre 5 y 24 años. Actualmente asisten a la orquesta 140 niños y jóvenes de las más diversas escuelas y barrios de nuestra ciudad y de Dina Huapi, quienes se incorporan a la orquesta con o sin conocimientos previos. Algunos de los colegios de donde provienen los jóvenes son: CEM N° 97, CEM N° 45, CEM N° 44, CEM N° 36, CEM N° 33, CET N° 25, EM N° 46, CET N° 2, instituciones privadas.

Practican en la orquesta un mínimo de tres veces por semana en las que reciben clase de instrumento, clase de lectura musical y realizan ensayos por familia de instrumento y ensayos generales. En 2017 se creó un taller preorquestal para niños entre 5 y 10 años. Dicho taller cuenta con 40 niños activos. La función del taller es preparar a los más pequeños para que puedan ingresar en un futuro a la orquesta con conocimientos rítmicos y melódicos. El trabajo que implementa la orquesta en los 140 jóvenes no sólo es musical sino también social y de integración.

El plantel docente está integrado por 14 profesionales y la dirección orquestal se encuentra a cargo del licenciado Mariano Videla. La orquesta tiene muy poca deserción, en 2017 se comenzó el año con 7 chicos menos, y la totalidad de ellos continuaron su carrera musical en ciudades como General Roca o Buenos Aires.

El repertorio de la orquesta es muy diverso, abarca música popular argentina, jazz, rock, tango y música clásica. La idea es abordar toda la música posible más allá de su procedencia estilística.

La orquesta brinda aproximadamente 30 conciertos por año en la ciudad, entre ellos conciertos didácticos y conciertos musicales. Los lugares donde se desempeña la orquesta son muy variados: hospitales, jardín de infantes, hogar para la tercera edad, hogar para gente en situación de calle, salas culturales.

#### *Presentaciones*

18/12/2016 Concierto en el centro cívico.

13/10/2016 Concierto en el SUM de Dina Huapi (concierto compartido con el Coro Municipal de Dina Huapi).

28, 29 y 30/10/2016 I Encuentro Sinfónico Juvenil (organizado por la Orquesta Bicentenario Bariloche).

17/10/2016 Concierto didáctico en Colegio CEM N° 33.

29/9/2016 Concierto didáctico en Colegio FASTA.

16/9/2016 Concierto en el Hospital zonal de Bariloche.

19/8/2016 Concierto didáctico Escuela Especial N° 6.

6/8/2016 Concierto en el Colegio Don Bosco.

8/10/2015 Concierto en teatro La Baita Festival de la Palabra.

<sup>1</sup> <http://www.pidolapalabra.com.ar/el-cet-12-tendra-su-propia-radio-en-2014/>



30/8/2015 Puerto San Carlos.

29/8/2015 Sala Rautenstrauch Cámping Musical Bariloche.

9/7/2015 Concierto junto a la Banda de Vientos de la Escuela de Arte La Llave, Gimnasio Germán González.

21/5/2015 Concierto en auditorios de la Escuela de Arte La Llave.

7/12/2014 Concierto de cierre del Encuentro Nacional de Orquestas Infanto-Juveniles realizado en nuestra ciudad, del que participaron orquestas de Chubut, La Pampa y Buenos Aires.

15/11/2014 Concierto en el Gimnasio del Colegio Don Bosco junto a los músicos Alejandro Otsubo (bandoneón) y Juan Fulgueiras (guitarra) y la participación del grupo Jazmín de Luna.

10/10/2014 Concierto junto a la Filarmónica de Río Negro en la Iglesia Catedral de Bariloche.

28/06/2014 Concierto en salón de la Universidad FASTA junto al grupo Jazmín de Luna presentando temas en conjunto con arreglos orquestales propios.

21/06/2014 Concierto en el Salón Auditorio de Dina Huapi junto al grupo Jazmín de Luna.

11/04/2014 Presentación en la inauguración de la Feria Anual de Fotografía de Autor, en Hotel Villa Huinid.

12/12/2013 Primera presentación de la orquesta.

También realiza conciertos didácticos en forma permanente visitando diversas escuelas de nuestra ciudad, en estos dos años de existencia ha visitado las escuelas N° 325, 284, 310, CEM 44, CEM 33, CEM N° 105, Colegio Integral Vuriloche, Jardín N° 57 y Escuela Especial N° 6.

#### *Participación en encuentros*

–Encuentro Nacional de Coros y Orquestas de la Patagonia realizado en la ciudad de Puerto Madryn, 11, 12 y 13 de setiembre de 2015.

–Gran orquesta nacional integrada por 500 chicos de todo el país que tocó en Plaza de Mayo en el marco de los festejos del 25 de mayo de 2015. Participó de la misma una delegación de esta orquesta conformada por 23 integrantes.

–Encuentro Nacional de Orquestas Infanto-Juveniles realizado en nuestra ciudad del que participaron orquestas de Chubut, La Pampa y Buenos Aires, 6, 7 y 8 de diciembre 2014.

–I Encuentro Sinfónico Patagónico Juvenil (organizado por la Orquesta Bicentenario Bariloche), donde se congregaron más de 250 jóvenes para hacer música durante un fin de semana. Participaron: Orquesta Estudio de General Roca, Orquesta Puerto Madryn, Orquesta Punto de Encuentro y Orquesta Cofradía.

Composición de la orquesta: total de integrantes, 100.

Composición del taller preorquestal: total de integrantes, 40.

Violín: 30 integrantes, docente a cargo: Julieta Mercado.

Viola: 10 integrantes, docente a cargo: Silvia Marangone.

Violonchelo: 10 integrantes, docente a cargo: M. del Carmen Levinson.

Contrabajo: 4 integrantes, docente a cargo: Enrique González Vendrell.

Oboe: 4 integrantes, docente a cargo: Robin Wesley.

Corno: 5 integrantes, docente a cargo: Matías Sánchez.

Flauta travesa: 7 integrantes, docente a cargo: Héctor Torres.

Clarinete: 7 integrantes, docente a cargo: Francisco Núñez.

Trompeta: 6 integrantes, docente a cargo: Fabián Ruiz.

Trombón: 6 integrantes, docente a cargo: Jonathan Grandon.

Percusión: 10 integrantes, docente a cargo: Pablo Juni.

Taller preorquestal: 40 niños participantes, docente a cargo: Valeria Camacho.

Lenguaje musical: Mabel Gómez.

Docente integradora: Marisa Criado.

Dirección: Mariano Videla.

#### *Reconocimientos*

La Orquesta Bicentenario ha sido declarada de interés por el Honorable Senado de la Nación. Asimismo, ha sido declarada de interés cultural y social por el Concejo Municipal de la ciudad de Bariloche. Por su parte, Mariano Videla ha recibido el premio al mérito social, cultural, comunitario y educativo por el trabajo con la Orquesta Bicentenario Bariloche.

Recientemente, la Orquesta del Bicentenario Bariloche hizo realidad un sueño con la comunidad, lanzar su primer DVD, denominado *Sueños que sueñan*. El mismo fue presentado públicamente en octubre de 2018 en el salón de actos de la FASTA de Avenida de los Pioneros 88, de la ciudad de Bariloche.<sup>1</sup>

Este material gráfico y audiovisual se ha logrado gracias al gran esfuerzo de cada uno de los integrantes de la orquesta y de sus familias, quienes con venta de comidas y organización de conciertos han logrado cubrir los fondos necesarios y finalizarlo. Uno de los pilares fundamentales ha sido Ariel Santana, quien durante tres años recopiló el material suficiente, inicialmente, como una investigación para la presentación de su tesis de la carrera de diseño artístico en la Universidad de Río Negro. El mismo incluye entrevistas, los entretelones de cada ensayo y momentos que viven de manera cotidiana los jóvenes artistas, sumando a ello nuestro entorno natural, que resalta la belleza de la música que realizan. El DVD está dedicado a alguien muy especial, Daniel Dejean, un compañero que falleció hace poco tiempo, siendo un golpe muy duro para todos porque era un ser que llenaba de luz a la orquesta.

<sup>1</sup> <http://www.elcordillerano.com.ar/noticias/2018/10/18/72233-la-orquesta-del-bicentenario-cumple-un-gran-sueno-el-lanzamiento-de-su-dvd>

En el DVD también comparten reconocimientos recibidos y logros que les han marcado un antes y después, encuentros con otras orquestas y superación constante. Ese material tiene un valor agregado: la presencia de compañeros que por motivos de estudio han dejado la orquesta en busca de superación y crecimiento. El contenido se complementa con la gráfica realizada por Adrián Candelmi con una galería de fotos que muestra la historia de esos cinco años, viajes y vivencias.

Por todo ello, les solicitamos a los señores legisladores que acompañen el presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.095/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el descubrimiento de una nueva especie de dinosaurio, con una antigüedad de 110 millones de años, en la provincia del Neuquén.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Un equipo de paleontólogos españoles y argentinos halló los restos de tres ejemplares de una nueva especie de dinosaurio, con una antigüedad de 110 millones de años, en la provincia del Neuquén, lo que en aquella época era una zona desértica. Se trata de un ejemplar adulto y dos juveniles de esta nueva especie de dinosaurio a la que nombraron *Lavocatisaurus agrioensis*. Y su hallazgo, publicado en la revista especializada *Acta Palaeontologica Polonica*, fue dado a conocer por la Agencia Ciencia, Tecnología y Sociedad (CTyS), de la Universidad Nacional de La Matanza (UNLAM).

El doctor José Luis Carballido, investigador del Museo Egidio Feruglio (MEF) y del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas de Argentina (Conicet), destacó a la Agencia CTyS-UNLAM que “no sólo se trata del hallazgo de una especie nueva en un sitio donde no se esperaba encontrar fósiles, sino que, además, el cráneo está prácticamente completo”.<sup>1</sup> Se trata de un herbívoro rebaquisáurido del grupo de los saurópodos, aquellos cuadrúpedos herbívoros de cuello y cola larga entre los cuales existieron especies gigantescas que pesaban más de 70 toneladas y otras enanas que no superaban los 10 metros de longitud al alcanzar la adultez, y que vivieron desde el triásico superior hasta el cretácico superior.

Por lo expuesto, les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Ciencia y Tecnología.

(S.-4.096/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la medalla de bronce que obtuvo Iara Vilches en la categoría U23 del Torneo Nacional de Atletismo.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Iara Vilches es una atleta de la ciudad rionegrina de Las Grutas. A principios de noviembre de 2018, consiguió sumar la medalla de bronce en la categoría U23, con destacada participación en el Torneo Nacional de Atletismo en la ciudad de Mar del Plata. En concreto, disputó los 5.000 metros tras realizar una gran competencia y despidiéndose de este importante torneo con un balance positivo, ya que cosechó dos medallas una de plata y una de bronce.

Luego de la competencia, Iara manifestó: “En pista era la primera vez que corría esta distancia de los 5.000, en calle ya la había hecho, veníamos con algo pensado de ver cómo salen las otras y de última guardarme un poco para las vueltas finales porque en los 1.500 hago lo contrario pero como es bastante menos distancia por eso pensamos en ver cómo salen las otras y especular un poco y por ahí se nos fue la mano con las otras tres chicas que estuvimos en el pelotón, se nos fue la mano en especular. Nos preparamos todo el año, para dos o tres competencias importantes y en base a eso vamos planificando y poder haber llegado hasta acá estuvo muy bueno porque al fin de cuentas rinden los frutos. Las carreras de calle las hacemos como para entrenar y de complemento y prepararnos para la pista. Si bien la de ayer no fue una de mis mejores marcas tengo un registro más bajo en los 1.500 pero cuando llegás y decís al fin algo pasa te empezás a acordar de todas las cosas que por ahí sacrificás y ponés en prioridades las cosas que tengo que hacer y adónde quiero llegar, por ejemplo ahora que estoy estudiando el hecho de venir acá se me complica cuando vuelvo, pero es a eso a lo que uno apunta cuando empieza el año, cuáles son los objetivos y qué es lo que uno quiere lograr”.<sup>2</sup>

1 <https://www.infobae.com/salud/ciencia/2018/11/03/hallan-una-nueva-especie-de-dinosaurio-en-neuquen/>

2 <https://www.demedios5.com.ar/medalla-de-bronce-para-iara-vilches-en-u23-del-torneo-de-atletismo/>

Por lo expuesto, les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-4.097/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara la labor social, educativa y cultural de la Biblioteca Cincuentenario, de la ciudad rionegrina de San Antonio Oeste.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La Biblioteca Cincuentenario, de la ciudad rionegrina de San Antonio Oeste, pasó por distintos lugares desde sus orígenes en 1955, cuando un grupo de vecinos se reunieron con el intendente de esa época, a quien le plantearon la necesidad de tener una biblioteca en el pueblo.

Fue recién en 1962 cuando empezó a funcionar la biblioteca en distintos lugares hasta que se terminó el edificio propio. Su creación coincidió con el cincuentenario de San Antonio Oeste, por eso su nombre, además de cumplir años el mismo día del pueblo.

Un dato importante: desde que arrancó hasta ahora se tiene una cantidad de 26 mil libros estimativamente: “Lo que hemos hecho es sacar el material de libros que tenemos; los de sala y el primer libro inventario que registra, el primer libro que se tuvo en la biblioteca por allá por el 1973 es un inventario en soporte papel porque después pasó a ser con la máquina de escribir y hoy por hoy tenemos todo cargado al sistema digital, es un gran paso”.<sup>1</sup>

El 9 de marzo de 2018, en la Biblioteca Cincuentenario se llevó adelante la asamblea para renovar las autoridades de la comisión directiva de dicha institución, además de mencionar las necesidades que se está teniendo, como los proyectos que se desean abordar. Sobre esta asamblea renovada, la nueva presidenta de la comisión, Alicia Pauget, mencionó: “Lo convocante fue por la necesidad de poder reforzar toda la tarea de la biblioteca, fortalecerla. También la figura de Doril Delgado estuvo muy presente, creo que esto es por él, muchas de las personas que estuvieron y se comprometieron en conformar la nueva comisión, tuvo que ver con esto de continuar con la tarea de Doril. El reconocimiento a su persona y al trabajo que hizo estos años, prácticamente

solo, porque si bien estábamos en la comisión depositábamos y delegamos mucho en él [...] Las personas que estuvieron y serán parte de la comisión son socios de la biblioteca y que trabajan o tienen distintas actividades, quedó conformada de la siguiente manera la comisión directiva: presidenta: Alicia Pauget. Vicepresidenta: Mirta Carbajal. Secretaria: Adriana Mases. Prosecretario: Laura Cereto. Tesorero: Abel Molas. Protesorero: David Gonzáles. Vocales titulares: Marta Fernández, María Inés Maza, Hebe Perez. Vocales suplentes: Javier M. García Guerrero, Carla Fernández, Roxana Roccatagliata. Comisión Revisora de Cuentas: vocales titulares: Liz Asef, Estela Fortunatti. Vocales suplentes: Adriana Ahedo, Cristina Urzainqui”.<sup>2</sup>

Por lo expuesto, les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.098/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara la campaña Armando Nuestra Biblioteca, que organiza la comunidad educativa del Centro de Educación Técnica N° 32 de la ciudad rionegrina de San Antonio Oeste, con el objetivo de recolectar libros y armar su propia biblioteca.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

A principios de noviembre de 2018, la comunidad educativa del Centro de Educación Técnica N° 32 de la ciudad rionegrina de San Antonio Oeste comenzó su campaña Armando Nuestra Biblioteca, la cual consiste en la búsqueda y recolección de material bibliográfico para armar su propia biblioteca.

En concreto, alumnos, profesores y directivos del centro educativo se reunieron en la plaza Centenario para recibir los libros que los vecinos y vecinas de San Antonio Oeste les acercaron como donación.

Leila Ferreyra, profesora del CET N° 32, manifestó: “La verdad que nos sorprendieron y también no tuvimos mucho tiempo para hacer la publicidad de este evento porque las condiciones climáticas nunca nos ayudaban o tenían algún evento de la escuela, pero se nos dio y los chicos pudieron salir y hacerlo así y la verdad que la gente responde y eso es importante. Éste es el puntapié inicial, el inicio de este gran proyecto

<sup>1</sup> <https://informativohoy.com.ar/la-biblioteca-cincuentenario-cumple-hoy-62-anos-y-55-de-labor-ininterrumpida/>

<sup>2</sup> <https://informativohoy.com.ar/se-conformo-la-nueva-comision-directiva-de-la-biblioteca-cincuentenario-de-san-antonio-oeste/>

porque si Dios quiere el año que viene tendríamos el edificio propio y la biblioteca que armemos ahora va a quedar minúscula con respecto a lo que va a ser el edificio y esperamos que el Estado también nos ayude”.<sup>1</sup>

Por lo expuesto, les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.099/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara la I Convención Nacional “Una sola salud: hacia el desarrollo de

políticas públicas sobre derechos animales, ambiente y salud humana”, la cual se llevará a cabo del 23 al 25 de noviembre de 2018 en el Centro de Convenciones “Doctor Arturo Frondizi” de la ciudad bonaerense de Vicente López.

*María M. Odarda.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Del 23 al 25 de noviembre de 2018, se llevará a cabo la I Convención Nacional “Una sola salud: hacia el desarrollo de políticas públicas sobre derechos animales, ambiente y salud humana”. Se llevará a cabo en el Centro de Convenciones “Doctor Arturo Frondizi” de la ciudad bonaerense de Vicente López, bajo la organización de la municipalidad de esa ciudad y la ONG En Red.

**CONVENCIÓN NACIONAL "UNA SOLA SALUD":** Hacia el desarrollo de políticas públicas sobre derechos animales, ambiente y salud humana.

**Claves para solucionar la problemática de sobrepoblación de perros y gatos:** Vinculación con salud pública y ambiental.

**Tracción a sangre en el Siglo XXI. Proyectos legislativos. Solución de casos.**

**Crueldad animal. Un cambio de paradigma. Animal no humano como sujeto de derecho.**

**Expone PHILIP LOW (neurocientífico):** Implicancias sociales de la "DECLARACIÓN DE LA CONCIENCIA DE CAMBRIDGE" sobre animales no humanos

**Otros expositores:** Cómo lograr el fin de la tracción a sangre y el equilibrio poblacional de perros y gatos.

**1. Inscripción gratuita en el evento.**  
**2. La comida ofrecida será sin ingredientes de origen animal (vegana)**

**Viernes 23 al domingo 25 de Noviembre de 2018**  
 Viernes: 16 a 20.30 hs | Sábado y Domingo: 8.30 a 19 hs

**Lugar:** Centro de Convenciones Dr. Arturo Frondizi  
 Francisco Narciso de Laprida 150, Vicente López - Buenos Aires

**Invitan:**

**ONGs en Red**

**MUNICIPALIDAD DE VICENTE LÓPEZ**

Por lo expuesto, les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Legislación General.

<sup>1</sup> <https://www.demedios5.com.ar/comenzaron-la-campana-armando-nuestra-biblioteca/>

(S.-4.100/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara el III Encuentro Internacional de Artistas “Pintando la Bahía de San Antonio”, que se llevará a cabo del 18 al 25



de noviembre de 2018 en la ciudad rionegrina de San Antonio Oeste.

*María M. Odarda.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Del 18 al 25 de noviembre de 2018, se llevará a cabo el III Encuentro Internacional de Artistas “Pintando la Bahía de San Antonio”, en la ciudad rionegrina de San Antonio Oeste.

El objetivo de este encuentro será poner en valor al área natural protegida, sus paisajes y fauna. Tendrá como actividades principales la pintura in situ como los murales. En esta oportunidad se contará con la presencia de artistas de renombre como Ricardo Celma, el acuarelista peruano Nicolás López y el escultor peruano Luis Falconi.

Ya han confirmado su presencia 25 muralistas y 30 pintores; algunos de los países que participan son la Argentina, Chile, Perú y Nicaragua. Uno de los objetivos principales será hacer hincapié en el patrimonio natural de la Bahía de San Antonio, por esto se contará con un trabajo articulado con la Fundación Inalafquen. Y en el marco de los 70 años del Aeroclub Local “Antoine de Saint-Exupéry”, los artistas participantes del encuentro llegarán a las instalaciones donde se realizará el primer concurso de pintura rápida; la temática será la labor de esta institución.

El cronograma completo del encuentro está disponible en [<https://informativohoy.com.ar/cronograma-del-3er-encuentro-internacional-de-artistas-pintando-la-bahia-de-san-antonio-2018/>].

Por lo expuesto, les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de declaración.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.101/18)

## Proyecto de comunicación

*El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo que considere destinar los recursos necesarios para la ampliación de la Facultad de Ciencias y Tecnología de los Alimentos de la Universidad Nacional del Comahue en la localidad rionegrina de Villa Regina.

*María M. Odarda.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La Facultad de Ciencias y Tecnología de los Alimentos de la Universidad Nacional del Comahue (UNC) no para de crecer, con jóvenes de toda la región del Alto Valle que se acercan a Villa Regina a estudiar sus carreras. Hace dos años la matrícula era de 250 alumnos, y para el próximo llegará a los 800. Pero este interés en

expansión pone a las autoridades de la casa de estudios en un brete, ya que no cuentan con el espacio necesario para atender a la totalidad de la matrícula. Ya calculan en 300 los ingresos para las carreras que se dictan en la facultad.

Por ser la única universidad pública que dicta la carrera de gerenciamiento gastronómico, con título intermedio de chef, es un gran atractivo para los que quieren formarse como profesionales de la cocina, o avanzar con los conocimientos necesarios para dirigir un emprendimiento comercial, ya sea gastronómico u hotelero. Si bien el crecimiento de la matrícula genera satisfacción en el cuerpo directivo y docente, al mismo tiempo provoca inquietud por la necesidad de generar los espacios para el dictado de las cátedras, ya que el edificio hoy no los tiene. En estos días analizan como salida el alquiler de otros lugares para el dictado de las cátedras.

El desafío se incrementa al considerar que la Facultad de Ciencia y Tecnología de los Alimentos apunta a transformarse en un centro regional, lo que implicará el dictado de carreras no relacionadas con la alimentación y que se dictan en otras facultades de la UNC. “Estamos en una disyuntiva para el sostén de la facultad por la falta de espacio” comentó el vicedecano de la Ciencias y Tecnología de la Alimentación de la UNC, Valentín Tassile.<sup>1</sup>

Por lo expuesto, les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-4.102/18)

## Proyecto de comunicación

*El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo informe qué acciones se han llevado a cabo para cumplimentar la ley 26.892 y, en lo particular, responda:

1. ¿Qué acciones ha llevado a cabo para la elaboración o revisión de las normas de las jurisdicciones sobre convivencia en las instituciones educativas, estableciendo así las bases para que estas últimas elaboren sus propios acuerdos de convivencia y conformen órganos e instancias de participación de los diferentes actores de la comunidad educativa?

2. ¿Qué lineamientos ha establecido sobre las sanciones a aplicar en casos de transgresión de las normas?

3. ¿Qué estrategias y acciones ha impulsado para fortalecer a las instituciones educativas y sus equipos docentes, para la prevención y abordaje de situaciones de violencia en las mismas?

4. ¿Qué acciones ha implementado para promover la creación de equipos especializados y fortalecer los

<sup>1</sup> <https://www.rionegro.com.ar/region/la-facultad-de-alimentos-crece-en-regina-y-necesita-espacio-HG5923933>

existentes en las jurisdicciones, para la prevención e intervención ante situaciones de violencia?

5. Precise qué investigaciones cualitativas y cuantitativas sobre la convivencia en las instituciones educativas y el relevamiento de prácticas significativas en relación con la problemática ha desarrollado.

6. Remita copia del último informe bienal elaborado acerca de los resultados de las investigaciones sobre convivencia y conflictividad en las instituciones educativas, así como sobre las medidas y acciones llevadas a cabo con el objetivo de evaluar el estado de situación para el desarrollo y orientación de las políticas educativas.

María M. Odarda.

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El *grooming* es el acoso sexual virtual a niños, niñas y adolescentes por parte de un pedófilo. Técnicamente se denomina *groomer* al victimario, quien se gana la confianza de nuestros chicos a través de cualquier plataforma tecnológica con el objetivo de nutrirse de material sexual: fotos y videos. En la mayoría de los casos, la última etapa es el acoso, mediante extorsión y amenazas. Y la única herramienta que rompe el círculo perverso del acoso es la denuncia.<sup>1</sup>

Este Honorable Congreso sancionó en 2013 la ley 26.892, por la cual se establecen “las bases para la promoción, intervención institucional y la investigación y recopilación de experiencias sobre la convivencia así como sobre el abordaje de la conflictividad social en las instituciones educativas de todos los niveles y modalidades del sistema educativo nacional” (artículo 1°).

Los objetivos de esta norma son:

“a) Garantizar el derecho a una convivencia pacífica, integrada y libre de violencia física y psicológica. b) Orientar la educación hacia criterios que eviten la discriminación, fomenten la cultura de la paz y la ausencia de maltrato físico o psicológico. c) Promover la elaboración o revisión de las normas de las jurisdicciones sobre convivencia en las instituciones educativas, estableciendo así las bases para que estas últimas elaboren sus propios acuerdos de convivencia y conformen órganos e instancias de participación de los diferentes actores de la comunidad educativa. d) Establecer los lineamientos sobre las sanciones a aplicar en casos de transgresión de las normas. e) Impulsar estrategias y acciones que fortalezcan a las instituciones educativas y sus equipos docentes, para la prevención y abordaje de situaciones de violencia en las mismas. f) Promover la creación de equipos especializados y fortalecer los existentes en las jurisdicciones, para la prevención e intervención ante situaciones de violencia. g) Desarrollar investigaciones cualitativas y cuantitativas

sobre la convivencia en las instituciones educativas y el relevamiento de prácticas significativas en relación con la problemática” (artículo 3°).

Según el artículo 4° de esta ley, el Ministerio de Educación de la Nación, con el acuerdo del Consejo Federal de Educación, “debe promover la elaboración y revisión de las normas sobre convivencia en las instituciones educativas en cada una de las jurisdicciones educativas del país para todos los niveles y modalidades de la enseñanza, a partir de los siguientes lineamientos: a) Que se orienten las acciones de los integrantes de la comunidad educativa hacia el respeto por la vida, los derechos y responsabilidades de cada persona, la resolución no violenta de los conflictos, el respeto y la aceptación de las diferencias. b) Que se propicien vínculos pluralistas, basados en el reconocimiento y el respeto mutuo, que impulsen el diálogo y la interrelación en lo diverso. c) Que se reconozca la competencia de las instituciones educativas para elaborar y revisar periódicamente sus propios códigos o acuerdos de convivencia garantizando la participación de la comunidad educativa, adecuándose a las características específicas de los diferentes niveles, modalidades y contextos. d) Que se impulsen modos de organización institucional que garanticen la participación de los alumnos en diferentes ámbitos y asuntos de la vida institucional de la escuela, según las especificidades de cada nivel y modalidad. e) Que se prevea y regule la conformación y funcionamiento de órganos e instancias de participación, diálogo y consulta en relación con la convivencia en las instituciones educativas, que resulten adecuados a la edad y madurez de los estudiantes. Los mismos deben ser de funcionamiento permanente y deben estar representados todos los sectores de la comunidad educativa. f) Que se impulse la constitución de un sistema de sanciones formativas dentro de un proceso educativo que posibilite al niño, niña, adolescente o joven hacerse responsable progresivamente de sus actos”.

Asimismo, se encomienda al Ministerio de Educación de la Nación, con el acuerdo del Consejo Federal de Educación, el deber de “regular las sanciones a ser aplicadas a los educandos en caso de transgresión considerando las siguientes pautas: a) Deben tener un carácter educativo, enmarcándose en un proceso que posibilite al educando hacerse responsable progresivamente de sus actos, según las características de los diferentes niveles y modalidades. b) Deben ser graduales y sostener una proporcionalidad en relación con la transgresión cometida. c) Deben aplicarse contemplando el contexto de las transgresiones en las circunstancias en que acontecen, según los diferentes actores, los antecedentes previos y otros factores que inciden en las mismas, manteniendo la igualdad ante las normas. d) Deben definirse garantizando el derecho del estudiante a ser escuchado y a formular su descargo” (artículo 6°).

También debemos tener presente que el Ministerio de Educación de la Nación, con el acuerdo del Consejo Federal de Educación, debe: “a) Promover junto con los equipos jurisdiccionales el desarrollo de estrategias

1 <https://www.infobae.com/sociedad/2017/11/11/acoso-sexual-virtual-a-menores-un-chico-no-deberia-tener-celular-ni-redes-sociales-hasta-los-13-anos/>

y acciones para fortalecer a las instituciones educativas y los equipos docentes y de supervisión, brindándoles herramientas y capacitación para la prevención y el abordaje de situaciones de violencia en las instituciones educativas; y debe impulsar la consolidación de espacios de orientación y reflexión acerca de la conflictividad social. *b)* Promover el fortalecimiento de los equipos especializados de las jurisdicciones para el acompañamiento a la comunidad educativa ante la prevención y abordaje de situaciones de violencia en la institución escolar. *c)* Fortalecer a los equipos especializados de las jurisdicciones a fin de que éstos puedan proveer acompañamiento y asistencia profesional, tanto institucional como singular, a los sujetos y grupos que forman parte de situaciones de violencia o acoso en contextos escolares, de modo de atender las diferentes dimensiones sociales, educativas, vinculares y subjetivas puestas en juego. *d)* Elaborar una guía orientadora que establezca líneas de acción, criterios normativos y distribución de responsabilidades para los diferentes actores del sistema y las instituciones educativas de modo de prevenir y actuar ante situaciones de violencia producidas en el contexto escolar. En esta guía se hará particular hincapié en la necesidad de desplegar acciones institucionales tendientes a generar condiciones que inhiban el maltrato, la discriminación, el acoso escolar o cualquier otra forma de violencia entre pares y/o entre adultos y niños, niñas, adolescentes y jóvenes. *e)* Crear una línea telefónica nacional gratuita para la atención de situaciones de violencia en las escuelas. Una vez recepcionadas, éstas deberán ser remitidas a la jurisdicción escolar que corresponda. *f)* Promover junto con los equipos jurisdiccionales la articulación con la autoridad local y los servicios locales de protección integral de derechos de niños, niñas, adolescentes y jóvenes, con vistas a garantizar la atención de la problemática en toda su magnitud y complejidad” (artículo 8°).

Según el artículo 9° de esta norma, el Ministerio de Educación de la Nación “tiene a su cargo la responsabilidad de: *a)* Realizar investigaciones cualitativas y cuantitativas sobre las múltiples facetas que adquiere la problemática de la conflictividad en las instituciones educativas a fin de generar y difundir información oficial, pública y confiable sobre las dimensiones y caracterizaciones de los fenómenos con especial énfasis en los aspectos pedagógicos. *b)* Identificar y desplegar iniciativas de diagnóstico de las formas que adquiere la violencia en las instituciones educativas, ante los nuevos modos de interacción en entornos virtuales. *c)* Identificar, sistematizar y difundir a través de los organismos correspondientes, prácticas que han permitido crear condiciones favorables para la convivencia en las instituciones educativas, el encuentro y la comunicación y para abordar los conflictos o disputas que se expresan en las instituciones educativas, desplegadas por docentes, comunidades y organizaciones de la sociedad civil”.

Finalmente, el Ministerio de Educación de la Nación, con el acuerdo del Consejo Federal de Educación, “debe elaborar un informe bienal de carácter público acerca de los resultados de las investigaciones sobre

convivencia y conflictividad en las instituciones educativas, así como sobre las medidas y acciones llevadas a cabo en el marco de la presente ley, con el objetivo de evaluar el estado de situación para el desarrollo y orientación de las políticas educativas” (artículo 10).

Con el objetivo de indagar sobre el cumplimiento de la ley 26.892, les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.103/18)

### Proyecto de comunicación

#### *El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo informe sobre las acciones llevadas a cabo para prevenir, contener y sanear el derrame de petróleo ocurrido en octubre de 2018 en el yacimiento Bandurria Sur de Vaca Muerta.

*María M. Odarda.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La formación Vaca Muerta tiene una superficie de 30 mil kilómetros cuadrados; de ellos, YPF tiene la concesión de 12 mil. En la zona también hay yacimientos de otras compañías, como Shell, Techint, Total y Pan American Energy.

Vaca Muerta es la principal formación en la Argentina de *shale* o roca de esquisto. Es una piedra que está a 3.000 metros de profundidad. Como esta roca tiene baja permeabilidad, se requiere el uso de nuevas tecnologías, como el *fracking*, para extraer de ella el petróleo y el gas que contiene.

El Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la ONU, en el informe “Observaciones finales sobre el cuarto informe periódico de la Argentina”,<sup>1</sup> que vigila el cumplimiento del pacto fundador de Naciones Unidas en la materia, exhortó a la Argentina a “reconsiderar la explotación a gran escala de combustibles fósiles no convencionales mediante el *fracking* en la región de Vaca Muerta”. El comité “expresa preocupación por los planes de explotación a gran escala de combustibles fósiles no convencionales (gas de esquisto y petróleo de esquisto) mediante fracturación hidráulica en la región de Vaca Muerta en la provincia de Neuquén, considerando que la explotación total con fracturación hidráulica de todas las reservas de gas de esquisto consumiría un porcentaje significativo del presupuesto mundial de carbono para alcanzar el objetivo de un calentamiento de 1,5 °C, estipulado

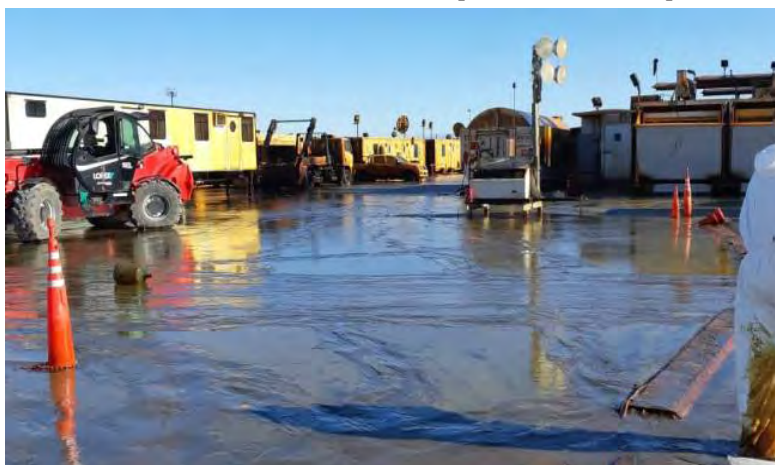
1 <http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=4slQ6QSm1BEDzFEovLCuW0fp9m5PoYHYLH3qkguQgxz%2fAJxQn2BXMTHAKMg%2fr3LmfCC4TnS8uD0169hTPFBrLd3tWn0fNQfV%2fwTfCNquztd145kCYGs%2FA7pAutlmBR3j>

en el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático. El Comité está preocupado porque este proyecto de fracturación hidráulica contradiga los compromisos del Estado parte con el Acuerdo de París, con un impacto negativo sobre el calentamiento global y el disfrute de los derechos económicos y sociales de la población mundial y las futuras generaciones (artículos 1º, párrafo 1, y 2º, párrafo 1). 14. El Comité recomienda al Estado parte reconsiderar la explotación a gran escala de combustibles fósiles no convencionales mediante fracturación hidráulica en la región de Vaca Muerta para garantizar el cumplimiento de sus obligaciones en virtud del Pacto, a la luz de los compromisos del Acuerdo de París. Asimismo, el Comité alienta al Estado parte a que fomente energías alternativas y renovables, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero y establezca metas nacionales con parámetros de referencia definidos en el tiempo. 15. En ese respecto, el Comité señala a la atención del Estado

parte su declaración sobre el cambio climático y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, de 8 de octubre de 2018”.

En este contexto, el jueves 18 de octubre de 2018, en el yacimiento Bandurria Sur, más específicamente en la “Caverna 26”, se produjo un derrame de petróleo que duró 36 horas consecutivas. Esto causó dos tipos de contaminación: una por el derrame y otra por el *spray*.<sup>1</sup> Era un pozo exploratorio, de cerca de 3.000 metros de profundidad, en forma vertical. Se estaba extrayendo un pedazo de roca, una muestra testigo, que los geólogos iban a estudiar.<sup>2</sup>

El impacto fue muy profundo, con al menos cinco hectáreas de alto o mediano impacto y 25 hectáreas de mínimo impacto. “Los efectos son muy fuertes en las cercanías del pozo y se hacen menores al alejarse del foco de emisión. Es como un *spray* que apretás y que el viento traslada, explicaron en YPF el modo en que se esparció el material expulsado.”<sup>3</sup>



Por lo expuesto, les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-4.104/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo informe sobre las acciones que se llevarán a cabo para cumplimentar las observaciones del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la ONU a nuestro país y, en lo particular, responda:

1) ¿Qué acciones llevará a cabo para cumplimentar la recomendación del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la ONU para reducir el aporte al calentamiento global que genera la explota-

ción a gran escala de combustibles fósiles no convencionales de Vaca Muerta?

2) Informe cuáles son las metas nacionales con parámetros de referencia definidos en el tiempo que se definieron para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.

*María M. Odarda.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La formación Vaca Muerta tiene una superficie de 30 mil kilómetros cuadrados; de ellos, YPF tiene la con-

1 <https://www.rionegro.com.ar/region/el-derrame-de-petroleo-en-bandurria-sur-duro-36-horas-consecutivas-YK5914302>

2 [https://www.clarin.com/sociedad/derrame-petroleo-vaca-muerta-equipos-120-personas-trabaja-mitigar-danos\\_0\\_ENb4JeYf3.html](https://www.clarin.com/sociedad/derrame-petroleo-vaca-muerta-equipos-120-personas-trabaja-mitigar-danos_0_ENb4JeYf3.html)

3 [https://www.clarin.com/sociedad/derrame-petroleo-vaca-muerta-equipos-120-personas-trabaja-mitigar-danos\\_0\\_ENb4JeYf3.html](https://www.clarin.com/sociedad/derrame-petroleo-vaca-muerta-equipos-120-personas-trabaja-mitigar-danos_0_ENb4JeYf3.html)



cesión de 12 mil. En la zona también hay yacimientos de otras compañías, como Shell, Techint, Total y Pan American Energy.

Vaca Muerta es la principal formación en la Argentina de *shale* o roca de esquisto. Es una piedra que está a 3.000 metros de profundidad. Como esta roca tiene baja permeabilidad, se requiere el uso de nuevas tecnologías, como el *fracking*, para extraer de ella el petróleo y el gas que contiene.

El Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la ONU, en el informe “Observaciones finales sobre el cuarto informe periódico de la Argentina”,<sup>1</sup> que vigila el cumplimiento del pacto fundador de Naciones Unidas en la materia, exhortó a la Argentina a “reconsiderar la explotación a gran escala de combustibles fósiles no convencionales mediante el *fracking* en la región de Vaca Muerta”. El comité “expresa preocupación por los planes de explotación a gran escala de combustibles fósiles no convencionales (gas de esquisto y petróleo de esquisto) mediante fracturación hidráulica en la región de Vaca Muerta en la provincia de Neuquén, considerando que la explotación total con fracturación hidráulica de todas las reservas de gas de esquisto consumiría un porcentaje significativo del presupuesto mundial de carbono para alcanzar el objetivo de un calentamiento de 1,5 °C, estipulado en el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático. El Comité está preocupado porque este proyecto de fracturación hidráulica contradiga los compromisos del Estado parte con el Acuerdo de París, con un impacto negativo sobre el calentamiento global y el disfrute de los derechos, económicos y sociales de la población mundial y las

futuras generaciones (artículos 1º, párrafo 1, y 2º, párrafo 1). 14. El Comité recomienda al Estado parte reconsiderar la explotación a gran escala de combustibles fósiles no convencionales mediante fracturación hidráulica en la región de Vaca Muerta para garantizar el cumplimiento de sus obligaciones en virtud del Pacto, a la luz de los compromisos del Acuerdo de París. Asimismo, el Comité alienta al Estado parte a que fomente energías alternativas y renovables, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero y establezca metas nacionales con parámetros de referencia definidos en el tiempo. 15. En ese respecto, el Comité señala a la atención del Estado parte su declaración sobre el cambio climático y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, de 8 de octubre de 2018”.

En este contexto, el jueves 18 de octubre de 2018, en el yacimiento Bandurria Sur, más específicamente en la “Caverna 26”, se produjo un derrame de petróleo que duró 36 horas consecutivas. Esto causó dos tipos de contaminación: una por el derrame y otra por el *spray*.<sup>2</sup>

Era un pozo exploratorio, de cerca de 3.000 metros de profundidad, en forma vertical. Se estaba extrayendo un pedazo de roca, una muestra testigo, que los geólogos iban a estudiar.<sup>3</sup>

El impacto fue muy profundo, con al menos cinco hectáreas de alto o mediano impacto y 25 hectáreas de mínimo impacto. “Los efectos son muy fuertes en las cercanías del pozo y se hacen menores al alejarse del foco de emisión. Es como un *spray* que apretás y que el viento traslada”, explicaron en YPF el modo en que se esparció el material expulsado.<sup>4</sup>



1 <http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=4slQ6QSmIBEDzFEovL.CuW0fp9m5PoYHYLH3qkguQgxz%2fAJxQn2BXMTHAKMg%2fr3LmfCC4TnS8uD0169hTPFbrLd3tWn0fNqfV%2fwTfCNquzd145kCYGs%2fA7pAutlmBR3j>

2. <https://www.rionegro.com.ar/region/el-derrame-de-petroleo-en-bandurria-sur-duro-36-horas-consecutivas-YK5914302>  
<https://www.rionegro.com.ar/region/video-asi-quedo-el-yacimiento-de-vaca-muerta-despues-del-derrame-BY5919425>

3. [https://www.clarin.com/sociedad/derrame-petroleo-vaca-muerta-equipo-120-personas-trabaja-mitigar-danos\\_0\\_ENb4JeYf3.html](https://www.clarin.com/sociedad/derrame-petroleo-vaca-muerta-equipo-120-personas-trabaja-mitigar-danos_0_ENb4JeYf3.html)

4. [https://www.clarin.com/sociedad/derrame-petroleo-vaca-muerta-equipo-120-personas-trabaja-mitigar-danos\\_0\\_ENb4Je](https://www.clarin.com/sociedad/derrame-petroleo-vaca-muerta-equipo-120-personas-trabaja-mitigar-danos_0_ENb4Je)

Por lo expuesto, les solicito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*María M. Odarda.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-4.105/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Exímase del impuesto a las ganancias al medio aguinaldo (SAC) correspondiente al mes de diciembre de 2018.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*María M. Odarda.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La escalada del dólar a fines de agosto tuvo su repercusión en los precios. El índice de precios al

consumidor (IPC) del INDEC alcanzó el 6,5 % en septiembre y ya acumula en lo que va del año 32,4 % a nivel país.

Como revela el cuadro elaborado por el INDEC,<sup>1</sup> hay regiones del país que incluso superaron ese nivel de inflación, como el Noreste (33,6 %) y la Patagonia (33,1 %).

El rubro que registró mayor variación de precios en septiembre fue transporte, que ya acumula una suba del 47 % en lo que va del año. Lo sigue comunicación, con un aumento del 39 % en 2018.

Como parte del modelo de ajuste y endeudamiento que lleva adelante el gobierno de Cambiemos, los salarios de los trabajadores subieron muy por debajo de la inflación. Debemos tener presente que, en los últimos doce meses, la suba de precios ya acumula un 40,5 %, mientras que los salarios de agosto a agosto (2017-2018) sólo subieron un 27 % en promedio. El salario del sector privado registrado creció un 29,6 %, el salario del sector público un 25,8 % y el del sector privado no registrado un 22,7 %.<sup>2</sup>

**Cuadro 2. Índice de precios al consumidor.**  
**Variaciones de septiembre con respecto a diciembre de 2017, según divisiones.**  
**Total nacional y regiones**

| Nivel general y divisiones                             | Nacional    | Región geográfica del país |             |             |             |             |             |
|--|-------------|----------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|  |             | GBA                        | Pampeana    | Noreste     | Noroeste    | Cuyo        | Patagonia   |
|  |             | Porcentaje                 |             |             |             |             |             |
| <b>Nivel general</b>                                   | <b>32,4</b> | <b>32,4</b>                | <b>32,1</b> | <b>33,6</b> | <b>32,9</b> | <b>32,8</b> | <b>33,1</b> |
| Alimentos y bebidas no alcohólicas                     | 35,8        | 35,4                       | 36,0        | 35,2        | 36,2        | 38,2        | 34,4        |
| Bebidas alcohólicas y tabaco                           | 18,2        | 17,3                       | 18,6        | 20,7        | 18,8        | 18,8        | 19,0        |
| Prendas de vestir y calzado                            | 22,4        | 26,7                       | 19,4        | 18,7        | 17,4        | 19,6        | 17,6        |
| Vivienda, agua, electricidad, gas y otros combustibles | 27,3        | 24,9                       | 24,8        | 43,0        | 39,2        | 30,6        | 36,1        |
| Equipamiento y mantenimiento del hogar                 | 36,4        | 37,3                       | 35,8        | 31,8        | 34,5        | 36,3        | 39,3        |
| Salud  | 28,0        | 29,1                       | 27,0        | 31,5        | 26,3        | 25,6        | 27,6        |
| Transporte   | 47,4        | 47,5                       | 47,6        | 50,4        | 44,5        | 45,0        | 49,9        |
| Comunicación   | 39,0        | 37,7                       | 42,9        | 37,2        | 42,7        | 30,3        | 28,4        |
| Recreación y cultura                                   | 32,4        | 31,0                       | 35,7        | 25,9        | 30,7        | 30,9        | 31,4        |
| Educación  | 26,7        | 27,2                       | 25,7        | 27,9        | 29,8        | 23,3        | 26,5        |
| Restaurantes y hoteles                                 | 28,1        | 28,5                       | 26,2        | 28,8        | 31,1        | 33,1        | 27,1        |
| Otros bienes y servicios                               | 33,6        | 34,4                       | 34,3        | 30,4        | 31,4        | 30,5        | 31,5        |

<sup>1</sup> [https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/ipc\\_10\\_18.pdf](https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/ipc_10_18.pdf)

<sup>2</sup> [https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/salarios\\_10\\_18.pdf](https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/salarios_10_18.pdf)

| Período     | Sector registrado                             |                |   |                |   |                | Sector privado no registrado                  |                | Total índice de salarios                      |                |
|-------------|---|----------------|---|----------------|---|----------------|---|----------------|---|----------------|
|             | Sector privado registrado                     |                | Sector público                                |                | Total registrado (*)                          |                | Variación porcentual respecto al mes anterior | Números índice | Variación porcentual respecto al mes anterior | Números índice |
|             | Variación porcentual respecto al mes anterior | Números índice | Variación porcentual respecto al mes anterior | Números índice | Variación porcentual respecto al mes anterior | Números índice |   |                |   |                |
| 2017* Enero | %   |                | %   |                | %   |                | %   |                | %   |                |
| Febrero     | 3,4   | 106,3          | 0,3   | 102,7          | 2,2   | 105,0          | -1,2  | 102,0          | 1,5   | 104,4          |
| Marzo       | 1,3   | 107,7          | 0,4   | 103,1          | 0,9   | 106,0          | 2,9   | 104,9          | 1,3   | 105,8          |
| Abril       | 1,5   | 109,3          | 4,0   | 107,2          | 2,4   | 108,5          | 4,9   | 110,1          | 2,9   | 108,8          |
| Mayo        | 3,4   | 112,9          | 3,3   | 110,8          | 3,4   | 112,1          | 4,1   | 114,6          | 3,5   | 112,6          |
| Junio       | 2,0   | 115,2          | 1,3   | 112,3          | 1,7   | 114,1          | 1,0   | 115,8          | 1,6   | 114,4          |
| Julio       | 1,8   | 117,2          | 2,7   | 115,3          | 2,1   | 116,5          | 0,4   | 116,2          | 1,8   | 116,5          |
| Agosto      | 4,8   | 122,8          | 2,8   | 118,5          | 4,0   | 121,2          | 3,9   | 120,7          | 4,0   | 121,1          |
| Septiembre  | 1,4   | 124,6          | 2,6   | 121,5          | 1,8   | 123,4          | 4,4   | 126,1          | 2,4   | 124,0          |
| Octubre     | 1,2   | 126,0          | 1,9   | 123,9          | 1,4   | 125,2          | 1,3   | 127,7          | 1,4   | 125,7          |
| Noviembre   | 1,8   | 128,2          | 1,7   | 126,0          | 1,8   | 127,4          | 0,6   | 128,5          | 1,5   | 127,6          |
| Diciembre   | 1,4   | 130,0          | 1,0   | 127,3          | 1,3   | 129,0          | 2,7   | 132,0          | 1,6   | 129,6          |
| 2018* Enero | 0,7   | 131,0          | 0,5   | 127,9          | 0,6   | 129,9          | 2,9   | 135,7          | 1,1   | 131,0          |
| Febrero     | 1,7   | 133,3          | 0,4   | 128,5          | 1,2   | 131,5          | 0,6   | 136,6          | 1,1   | 132,5          |
| Marzo       | 0,8   | 134,3          | 0,7   | 129,3          | 0,7   | 132,4          | 1,2   | 138,2          | 0,8   | 133,6          |
| Abril       | 1,4   | 136,2          | 2,8   | 133,0          | 1,9   | 135,0          | 1,8   | 140,7          | 1,9   | 136,1          |
| Mayo        | 3,5   | 141,0          | 1,5   | 135,0          | 2,8   | 138,8          | 2,3   | 144,0          | 2,7   | 139,8          |
| Junio       | 2,5   | 144,5          | 1,6   | 137,2          | 2,1   | 141,7          | -0,9  | 142,7          | 1,5   | 141,9          |
| Julio       | 1,4   | 146,5          | 1,3   | 139,0          | 1,4   | 143,7          | -1,2  | 141,0          | 0,8   | 143,1          |
| Agosto      | 2,4   | 149,9          | 2,9   | 143,0          | 2,6   | 147,4          | 2,9   | 145,1          | 2,6   | 146,9          |
|             | 2,8   | 154,2          | 3,0   | 147,3          | 2,9   | 151,6          | 2,6   | 148,8          | 2,8   | 151,1          |

(\*) Se corresponde con lo establecido en el Anexo II "Metodología para el cálculo del Coeficiente de Variación de Salarios (C.V.S.)" del decreto n° 1.242/2002.

Fuente: INDEC.

Como revela el cuadro perteneciente al informe "Índice de salarios", los trabajadores en negro se llevaron la peor parte con una caída real del salario del 12,20 % anual versus un deterioro del 8,63 % del salario real de los empleados en blanco. Por su parte, el salario público perdió 9,82 % respecto de agosto de 2017; mientras que quedaron relativamente mejor parados los trabajadores registrados del sector privado, cuyos sueldos retrocedieron un 7,89 % anual de acuerdo a las cifras del INDEC.<sup>1</sup> En este contexto, es prioritario que este Congreso establezca medidas a favor de los

trabajadores y trabajadoras, el sector más perjudicado de este modelo económico, junto a los jubilados y jubiladas. Con el fin de aliviar la pérdida del poder adquisitivo, promover el consumo y, en consecuencia, el empleo, les solicito a los señores legisladores y legisladoras que acompañen el presente proyecto de ley.

*María M. Odarda.*

—A las comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Trabajo y Previsión Social.

1 <http://www.revistamatices.com.ar/segun-el-indec-los-sueldos-acumulan-una-perdida-de-poder-adquisitivo-cercana-al-10/1> [https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/ipc\\_10\\_18.pdf](https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/ipc_10_18.pdf)

(S.-4.106/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su reconocimiento hacia los 704 jóvenes deportistas sanluiseños que han participado en las distintas disciplinas de los Juegos Evita 2018 y han obtenido 40 medallas como resultado de su desempeño.

*Claudio J. Poggi.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Los Juegos Nacionales Evita son la principal competencia deportiva de la Argentina. Organizados por la Secretaría de Deportes de la Nación, cuentan con un programa deportivo que reúne 39 disciplinas en las que compiten jóvenes de 10 a 18 años de todas las provincias.

El certamen constituye un programa de fortalecimiento del deporte formativo y la educación física de la Argentina. Las finales nacionales de la edición 2018 tuvieron lugar en la ciudad bonaerense de Mar del Plata, entre el 22 y el 27 de octubre.

La provincia de San Luis ha dicho presente en el certamen de este año con la participación de 704 jóvenes, quienes compitieron en disciplinas diversas como atletismo, ciclismo, fútbol, natación, gimnasia artística, bádminton, ajedrez, básquet, boxeo, lucha, levantamiento de pesas, taekwondo, karate y judo, en el formato tradicional y en varios casos en las versiones adaptadas para deportistas con discapacidad.

El resultado del esfuerzo fue sumamente positivo si se tiene en cuenta que los jóvenes sanluiseños volvieron a sus casas con 40 medallas, 12 de las cuales fueron de oro.

Me enorgullece la destacable participación de los jóvenes de mi provincia y su entusiasmo, especialmente porque el deporte es la mejor inversión preventiva en la salud de nuestra población. Éste alienta los hábitos saludables, y más aún cuando se trata de niños y adolescentes, quienes son el futuro de nuestra sociedad. El deporte forma en valores: principalmente el trabajo en equipo, el esfuerzo personal, el respeto por el otro, la solidaridad, la perseverancia y el juego limpio.

Durante mi gestión como gobernador al frente de la provincia de San Luis las políticas públicas vinculadas con el fomento de la práctica del deporte han sido un eje central. En especial, destaco el desarrollo de los Juegos Intercolegiales Deportivos “Integración y amistad”, la construcción de espacios destinados a la práctica deportiva en las escuelas, y el constante apoyo a federaciones, clubes, y deportistas.

En honor al empeño y los logros realizados por estos jóvenes deportistas argentinos y con el objeto de

fomentar los valores del deporte, invito a mis pares a que se sumen a la aprobación del presente proyecto.

*Claudio J. Poggi.*

–A la Comisión de Deporte.

(S.-4.107/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés del Honorable Senado de la Nación la conmemoración del Día Nacional para la Prevención del Abuso contra los Niños, Niñas y Adolescentes, establecido el día 19 de noviembre de cada año.

*Marcelo J. Fuentes. – María de los Ángeles Sacnun. – Ana M. Ianni. – Ana C. Almirón. – María I. Pilatti Vergara. – Nancy S. González. – Anabel Fernández Sagasti.*

**FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Cada 19 de noviembre se conmemora el Día Mundial de Prevención del Abuso Sexual Infantil. Establecida en el año 2000 por la ONG Women’s World Summit Foundation, la fecha tiene como objetivo crear una cultura de prevención en todo el mundo, exhortando a los gobiernos y a las organizaciones de la sociedad civil a desempeñar un papel más activo en la protección de la infancia. Es en este marco que en el año 2007 el Congreso de la Nación sancionó la ley 26.316, que instaura el 19 de noviembre de cada año como el Día Nacional para la Prevención del Abuso contra los Niños, Niñas y Adolescentes.

UNICEF conceptualiza el abuso sexual como la utilización de una niña o niño por parte de un agresor adulto para su estimulación sexual o la de un observador. Esto implica toda interacción sexual en la que el consentimiento no existe o no puede ser dado, independientemente de si el niño entiende la naturaleza sexual de la actividad e incluso cuando no muestre signos de rechazo. Los abusos en la infancia y/o adolescencia siempre producen daños en las personas que los sufren, cuyas secuelas en muchos casos se continúan padeciendo en la adultez.

Ésta es una problemática que ocurre con frecuencia alarmante, según las estadísticas del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, únicas cifras con las que cuenta la Argentina. Los datos que arroja el Programa Víctimas contra la Violencia indican que en el país, entre fines de 2016 y comienzos de 2018, más de 2.000 niños, niñas y adolescentes sufrieron abuso sexual. A nivel mundial, según un informe de 2016 de la Organización Mundial de la Salud, 1 de cada 5 mujeres y 1 de cada 13 varones sufrieron abusos sexuales durante su



infancia. Los números de UNICEF son de 2 millones de niños y niñas abusados por año en América Latina.

Lo que agrava este ya atroz escenario es otro dato estadístico: en nuestro país el 75 % de los casos de delitos contra la integridad sexual de niñas y niños es intrafamiliar, según profesionales del área. Ya que los perpetradores suelen ser del círculo afectivo íntimo de las víctimas, a éstas les cuesta no sólo comunicar lo que están viviendo, sino además contar con la credibilidad de los demás adultos. Esto último era esencial para poder avanzar con una investigación por parte de la Justicia, ya que hasta octubre de este mismo año, el abuso sexual contra niños y niñas estaba tipificado como delito de instancia privada en el Código Penal, por lo que el Estado no podía accionar de forma directa. A partir de la reciente modificación del artículo 72 del Código Penal, en la que se comprende a este delito como de acción pública, los niños y niñas cuentan con más garantías jurídicas para el resguardo de sus derechos.

Esta modificación fue precedida por tres leyes que significaron avances graduales en la temática. En primer lugar, la ley 25.852 de 2003 reformó el Código Penal de Procedimiento para que las niñas, niños y adolescentes sólo sean entrevistados/os en cámara Gesell por psicólogas/os especialistas en infancia, en aras de evitar su revictimización. Luego, la sanción de la ley 26.705 en 2011 corrió el plazo de prescripción del delito a partir de la mayoría de la edad de la víctima. Por último, la ley 27.206, sancionada en 2015, superó a la anterior mediante una nueva modificación en el plazo de prescripción: hoy se puede realizar la denuncia independientemente de la edad de la víctima y de los años que hayan pasado desde la comisión del delito, haciéndolo imprescriptible en la práctica.

A pesar de estos progresos en el plano legislativo, ha habido preocupación por parte de las trabajadoras y trabajadores del Programa Víctimas contra la Violencia, quienes por primera vez desde la creación del programa en 2006 estuvieron en alerta y con medidas de fuerza en septiembre de este año a raíz de las políticas de ajuste llevadas a cabo por el gobierno. Por otra parte, la federalización de la línea 137 de atención a víctimas de violencia familiar y sexual es una promesa gubernamental que todavía no se ha cumplido. Esta valiosa herramienta permite escuchar, contener, asesorar judicialmente y seguir los casos de violencia de género y abuso sexual; sin embargo, hoy sólo funciona en la Ciudad de Buenos Aires y tres localidades de Misiones, Chaco y Chubut.

Otra deuda con los derechos de niñas, niños y adolescentes es la efectiva implementación a nivel nacional de la ley 26.510, de educación sexual integral, sancionada en el año 2006. La ESI es un recurso clave para la detección y prevención del abuso sexual contra la infancia, al darles herramientas a niñas y niños para conocer y cuidar sus cuerpos e identificar prácticas abusivas por parte de adultos. En el nivel inicial, se trabaja con las nociones de intimidad y privacidad, fomentando

hábitos de cuidado del cuerpo y de autoprotección. El espacio de educación permite trabajar cotidianamente con niños y niñas, brindándoles conocimientos y un lugar de escucha sin prejuicios donde expresar sus vivencias.

La ESI facilita espacios para la denuncia contra agresores, a la vez que posibilita el accionar de las y los docentes a partir del descubrimiento de los casos de abuso. Parte esencial de la educación sexual integral es la capacitación del personal docente, lo que conlleva una mejor preparación para oír y asistir a las víctimas, ya que el abuso sexual no es perceptible a simple vista, como sí puede serlo el maltrato físico por la visibilidad de las lesiones, su detección depende en gran medida de escuchar a quienes lo sufren.

La importancia de la educación sexual integral, tanto para proporcionar conocimiento y capacitación como para permitir a niños y niñas manifestarse en un espacio seguro, queda ejemplificada en el reciente caso de una escuela de Río Negro en la cual durante una clase de ESI una estudiante de sexto grado expresó a la docente que un maestro la había tocado.

A raíz de esto, se denunció al hombre y se lo apartó del cargo mientras avanza la investigación, además de haberse comprobado otras nueve víctimas. Experiencias como ésta dejan percibir con claridad la urgencia de la aplicación de esta ley de manera sistémica en todo el territorio nacional. Es responsabilidad indelegable del Estado nacional, provincial y municipal, trabajar en la promoción y protección de los derechos de la niñez y de la adolescencia, en cumplimiento de las convenciones internacionales ratificadas por nuestro país.

Asimismo, para avanzar en políticas públicas de prevención, protocolos, capacitación y contención para las víctimas, es necesario que esta problemática tenga una mayor visibilidad. Teniendo en cuenta el dato de la prevalencia del abuso intrafamiliar, se explica que haya miles de casos que se esconden por complicidad familiar, vergüenza y culpa, con lo que las cifras oficiales expresan sólo una ínfima parte de una realidad silenciada.

Es imprescindible poner la temática en agenda y exigir su elevación a prioridad para el Estado, y la fecha de conmemoración es una gran oportunidad para realizarlo. Alzar la voz contra el abuso infligido a niñas, niños y adolescentes es un primer paso esencial para prevenirlo y erradicarlo.

Por los motivos anteriormente expuestos, pido el acompañamiento de mis pares para dar aprobación al presente proyecto de declaración.

*Marcelo J. Fuentes. – María de los Ángeles Sacnun. – Ana M. Ianni. – Ana C. Almirón. – María I. Pilatti Vergara. – Nancy S. González. – Anabel Fernández Sagasti.*

–A la Comisión de Población y Desarrollo Humano.

(S.-4.108/18)

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

## CAPÍTULO I

*Régimen Especial aplicable a cooperativas y mutuales de ahorro, de crédito y/o financieras y de seguros y/o reaseguros*

Artículo 1° – *Objeto*. Dispónese, con carácter transitorio, un régimen especial aplicable a las contribuciones y aportes de las cooperativas regidas por la ley 20.337 y sus modificaciones y las mutuales reguladas por la ley 20.321 y sus modificaciones que tengan por objeto principal la realización de actividades de ahorro, de crédito y/o financieras y de seguros y/o reaseguros.

Art. 2° – *Sujetos excluidos*. Quedan excluidos de las disposiciones de esta ley, las mutuales que, en virtud de lo dispuesto en la resolución 25.429 del año 1997 de la Superintendencia de Seguros de la Nación, actúan como aseguradoras de responsabilidad civil aplicable al transporte automotor público de pasajeros.

Art. 3° – A los efectos de lo dispuesto en el artículo 1° se establece con carácter transitorio una contribución extraordinaria sobre el capital de las entidades allí mencionadas, la que regirá por los dos (2) primeros ejercicios fiscales que se inicien a partir del 1° de enero de 2019.

## CAPÍTULO II

*Liquidación. Capital imponible*

Art. 4° – *Capital imponible*. El capital imponible de la presente contribución, aplicable a los sujetos comprendidos en el artículo 1°, surgirá de la diferencia entre el activo y el pasivo computables, del país y del exterior, al cierre de cada período fiscal, valuados de acuerdo con las disposiciones previstas en los artículos 8°, 12 y 17 de la ley 23.427 y sus modificaciones, y las que al respecto establezca la reglamentación de la presente ley.

Art. 5° – *Activo computable y no computable*. Los bienes del activo, valuados de acuerdo con las normas de la presente ley, se dividirán en bienes computables y no computables a los efectos de la determinación del capital imponible de la contribución. No serán computables:

- a) Los bienes situados con carácter permanente en el exterior de acuerdo a lo previsto en el artículo 11 de la ley 23.427;
- b) Los bienes exentos previstos en la presente ley.

Art. 6° – *Cómputo del pasivo*. El pasivo se deducirá del activo del siguiente modo:

- a) Si el activo estuviese únicamente integrado por bienes computables a efectos de la liquidación de la contribución, el pasivo se deducirá íntegramente;

- b) Si el activo estuviese integrado por bienes computables y no computables, el pasivo deberá deducirse en la misma proporción que corresponda a tales bienes.

Art. 7° – *Exenciones*. Estarán exentos de la contribución:

- a) Los bienes situados en la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, en las condiciones previstas por la ley 19.640;
- b) Las participaciones sociales y tenencias accionarias en el capital de otras sociedades;
- c) Las cuotas partes de fondos comunes de inversión;
- d) Las cuotas sociales de cooperativas y mutuales.

Art. 8° – *Rubros no considerados como activo o pasivo*. A los efectos de la liquidación de la presente contribución extraordinaria no serán considerados como activo los saldos de cuotas suscriptas pendientes de integración de los asociados.

No se considerarán, asimismo, como pasivo las deudas originadas en contratos regidos por la ley de transferencia de tecnología, cuando las mismas no se ajusten a las previsiones de dicha ley.

Art. 9° – *Capital imponible. Deducciones*. Los contribuyentes deducirán del capital determinado de acuerdo a lo dispuesto en los artículos precedentes, los siguientes conceptos:

- a) Las sumas que se otorguen a los miembros del consejo de administración y de la sindicatura en concepto de reembolso de gastos y remuneraciones;
- b) Las habilitaciones y gratificaciones al personal que se paguen o pongan a disposición dentro de los cinco (5) meses de cerrado el ejercicio social;
- c) El retorno en dinero efectivo de los excedentes repartibles que vote la asamblea que trate el balance y demás documentación correspondiente al ejercicio social que sirvió de base para la liquidación de la presente contribución especial;
- d) Capital no imponible, por un importe total de hasta pesos cincuenta millones (\$ 50.000.000), el cual deberá actualizarse a través del IPIM (índice de precios internos al por mayor).

El importe total previsto en el inciso d) del presente artículo no resultará de aplicación cuando se trate de cooperativas y mutuales que desarrollen actividades de ahorro, de crédito y/o financieras que no cuenten con el certificado que acredite su exención en el impuesto a las ganancias extendido por la Administración Federal de Ingresos Públicos en cumplimiento de lo dispuesto en la Ley del Impuesto a las Ganancias para las entidades exentas.

Art. 10. – *Alicuotas.* La contribución surgirá de aplicar la tasa del dos y medio por ciento (2,5 %) sobre el capital imponible determinado de acuerdo a lo dispuesto en la presente ley.

Art. 11. – *Pago a cuenta.* Las entidades cooperativas podrán computar como pago a cuenta de este gravamen:

- a) El importe que hubieren ingresado, por el mismo ejercicio, en concepto de la contribución especial sobre el capital de las cooperativas creada por la ley 23.427 y sus modificaciones;
- b) Los importes que hubieren abonado en concepto de impuesto sobre los débitos y créditos bancarios.

Asimismo, las entidades mutuales podrán computar como pago a cuenta de este gravamen el importe que hubiera ingresado por el mismo ejercicio, en concepto de la contribución Especial con destino al Instituto Nacional de Acción Mutua, ley 20.321, artículo 9º y sus modificaciones.

Art. 12. – Los saldos a favor del Fondo para Educación y Promoción Cooperativa, creado por la ley 23.427, así como también los excedentes repartibles previstos en los puntos 2 y 3 del artículo 42 de la ley 20.337 y sus modificatorias, podrán ser afectados al pago de la liquidación de la contribución especial.

Art. 13. – Para los casos no previstos en esta ley y su reglamentación, se aplicarán supletoriamente las disposiciones de la ley de contribución especial sobre el capital de las cooperativas dispuesto por la ley 23.427 y sus modificatorias, y su reglamentación.

Art. 14. – La contribución especial prevista en el artículo 3º de la ley no podrá superar, en ningún caso, el 15 % (quince por ciento) de los excedentes contables previa detracción de los resultados por tenencia en entidades sujetas al impuesto a las ganancias, considerando los estados contables suscriptos por contador público independiente, así como también del Consejo Profesional de Ciencias Económicas, y además aprobados por los organismos de control respectivos al cierre de cada período.

### CAPÍTULO III

#### *Otras disposiciones*

Art. 15. – La contribución establecida en el artículo 3º se regirá por las disposiciones de la ley 11.683 (texto ordenado 1998) y sus modificaciones, y su aplicación, percepción y fiscalización estará a cargo de la Administración Federal de Ingresos Públicos.

La Administración Federal de Ingresos Públicos podrá exigir anticipos a cuenta de la contribución especial a partir del segundo ejercicio fiscal a contar desde el comienzo de vigencia de la presente ley.

Art. 16. – Facúltase a la Administración Federal de Ingresos Públicos a dictar las normas complementarias que resulten necesarias para su aplicación e ingreso.

Art. 17. – A los efectos del presente gravamen, no será de aplicación la exención establecida en el artículo 29 de la ley 20.321 y sus modificaciones.

Art. 18. – El producido de la contribución extraordinaria para cooperativas y mutuales de ahorro, de crédito y/o financieras, de seguro y/o reaseguros se distribuirá con arreglo a las normas de la ley 23.548 y sus modificaciones.

Art. 19. – Los excedentes de cooperativas y mutuales no constituyen ganancia, por lo que no pueden ser considerados a los efectos de tributar dicho gravamen.

Art. 20. – Las disposiciones de la presente ley entrarán en vigencia a partir de su publicación en el Boletín Oficial y tendrán efectos para los ejercicios fiscales que inicien a partir del 1º de enero de 2019.

Art. 21. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Omar A. Perotti.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El rol de las cooperativas y mutuales a lo largo de la historia de nuestro país ha sido fundamental para motorizar el esquema productivo y de empleo. Son un instrumento esencial de toda política de desarrollo territorial.

La fortaleza de las cooperativas y mutuales proviene de décadas de un trato respetuoso y justo con sus socios asegurados, de inversión con impacto social positivo, de permanencia y cumplimiento de los compromisos aun en las mayores crisis del país.

Sin embargo, en los últimos tiempos y apartándose de la función y naturaleza que caracteriza a estas instituciones, han existido algunos intentos por gravar su actividad.

Así, el ejemplo más reciente lo constituye el proyecto de presupuesto nacional 2019. Allí se observa el capítulo XIV “Contribución especial sobre el capital de cooperativas y mutuales con actividades financieras y/o de seguros” destinado a establecer una contribución especial.

Juntamente con dicho proyecto, el Poder Ejecutivo nacional remitió al Congreso el texto del consenso fiscal 2018, mediante el cual grava a cooperativas y mutuales con el impuesto a las ganancias lo que, entendemos, no corresponde pues, como lo venimos sosteniendo, los excedentes de cooperativas y mutuales no constituyen ganancia.

Al respecto, reitero mi rechazo en relación con el agravamiento impositivo para estas entidades, reforzando mi posición respecto de la necesidad de agudizar las instancias de control y supervisión cuando las actividades y el uso de estas figuras, excedan los términos legales, en el entendimiento de que debemos resguardar el espíritu de cooperativas y mutuales y garantizar, a su vez, la transparencia en términos tributarios.

Corresponde tener presente que la participación de las cooperativas y mutuales no se limita al beneficio directo que representa para sus asociados, sino que contribuyen con la sociedad en su conjunto a través de los aportes que actualmente realizan. A modo de ejemplo, mencionamos el Fondo para Educación y Promoción Cooperativa (ley 23.427 - 2 % sobre capital), el Fondo de Acción Asistencial y Laboral o para estímulo al personal (ley 20.337, artículo 42, punto 2 - 5 % sobre excedentes), el Fondo de Educación y Capacitación Cooperativas (ley 20.337, artículo 42, punto 3 - 5 % sobre excedentes), o los aportes al Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social (INAES).

Otro ejemplo de la responsabilidad social de las entidades, que se vería afectada por esta medida, es la inversión en proyectos de impacto ambiental como la promoción forestal que deriva del llamado “seguro verde”. La mayor parte de los aportes a ese sistema –establecido por la Superintendencia de Seguros de la Nación y el gobierno nacional– provienen de aportes voluntarios del mundo cooperativo y mutual, beneficiando especialmente a las provincias del NEA.

Y no debe perderse de vista que el desarrollo de cooperativas y mutuales está intrínsecamente ligado a la defensa del federalismo, pues la mayor presencia de este tipo de empresas se verifica en el interior del país. Allí son estratégicas por la generación de fuentes de trabajo y por ser prestadoras o inversoras para la prestación de muchos servicios esenciales como factores fundamentales de la actividad económica local.

Por todo lo expuesto, la contribución prevista en el artículo 126 del proyecto de presupuesto nacional, así como la derogación dispuesta en el inciso b), del apartado I), “Compromisos comunes - impuesto a las ganancias”, del consenso fiscal 2018, resultan confiscatorias para el sector e importan una transferencia de recursos que reducirá los fondos disponibles para volcar en beneficio de la comunidad, traducido en escuelas, universidades, centros de innovación, centros culturales y deportivos, entre otros, que hoy dependen del esfuerzo cooperativo y mutualista. Atenta contra el principio de la libre competencia dentro del mercado del seguro, favoreciendo a un tipo de sociedad en desmedro de otras y, de esta manera, vulnerando el orden constitucional previsto por los artículos 16, 17 y 18 de nuestra Carta Magna.

Teniendo en cuenta ello, el presente proyecto plantea, ante la coyuntura en la cual la sociedad toda se encuentra realizando un importante esfuerzo, acompañar a través de un mayor aporte del sector.

Claro que no puede ser del orden previsto en el proyecto de presupuesto 2019, o en el consenso fiscal 2018, pues el exceso de las alícuotas, y la imposición de un nuevo tributo, alteran el equilibrio económico de estas entidades y pone en riesgo su continuidad.

Por eso, en estas instancias proponemos un aporte razonable y equitativo, y entendemos que la presente propuesta contribuye en justa medida con el esfuerzo

que en forma excepcional se requiere al conjunto de la sociedad.

En otro orden de cosas, me referiré a las mutuales que, por virtud de lo dispuesto en la resolución 25.429 de la Superintendencia de Seguros de la Nación, funcionan como aseguradoras de responsabilidad civil aplicable al transporte automotor público de pasajeros, haciendo posible la subsistencia de un servicio público esencial para la población.

La intervención de estas formas de asociativismo, promovida por el sistema creado por la resolución mencionada, produjo resultados que se tradujeron en la estabilidad de las mutuales aseguradoras del sector, y en el cumplimiento de las obligaciones asumidas. Sin embargo, a partir del año 2002, diversos factores confluyeron para que aquéllas no pudieran consolidarse patrimonialmente –congelamiento de tarifas, alta litigiosidad, tasas activas aplicables los montos de las sentencias judiciales–; no obstante lo cual continúan sosteniendo el aporte al sistema. Ante esta realidad, la pretensión de gravarlas con un impuesto calculado sobre el patrimonio neto, obstaculizará la consolidación definitiva del sector y la función social que tiene como requisito necesario para la subsistencia del sistema del transporte público de pasajeros. Por ello esta propuesta excluye a dichas entidades.

Señora presidente, en el entendimiento de que esta iniciativa meritúa el esfuerzo solicitado y la posibilidad de estas instituciones de continuar con su aporte a la sociedad, es que solicito de mis pares el acompañamiento al presente proyecto.

*Omar Á. Perotti.*

–A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-4.109/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

TÍTULO I

### **Contribución extraordinaria sobre el capital de las cooperativas y mutuales de ahorro, de crédito y/o financieras, de seguros y/o reaseguros**

Artículo 1° – *Objeto*. Crease una contribución extraordinaria, de carácter transitorio, sobre el capital de cooperativas y mutuales que desarrollen actividades de ahorro, de crédito y/o financieras y de seguros y/o reaseguros que se aplicará en todo el territorio de la Nación, y que regirá por los dos (2) primeros ejercicios fiscales que se inicien a partir del 1° de enero de 2019.

Art. 2° – *Sujetos obligados*. Son sujetos obligados de la presente ley las cooperativas regidas por la ley 20.337 y sus modificaciones y las mutuales reguladas



por la ley 20.321 y sus modificaciones, que tengan por objeto la realización de las actividades mencionadas en el artículo 1º, cualquiera sea la modalidad que adopten para desarrollarlas.

## TÍTULO II

### Liquidación. Capital imponible

Art. 3º – *Capital imponible*. El capital imponible de la presente contribución surgirá de la diferencia entre el activo y el pasivo computables, del país y del exterior, al cierre de cada período fiscal, valuados de acuerdo con las disposiciones previstas en los artículos 8º, 12 y 17 de la ley 23.427 y sus modificaciones, y las que al respecto establezca la reglamentación de la presente ley.

Art. 4º – *Activo computable y no computable*. Los bienes del activo, valuados de acuerdo con las normas de la presente ley, se dividirán en bienes computables y no computables a los efectos de la determinación del capital imponible de la contribución.

No serán computables:

- a) Los bienes situados con carácter permanente en el exterior de acuerdo a lo previsto en el artículo 11 de la ley 23.427;
- b) Los bienes exentos previstos en la presente ley.

Art. 5º – *Prorratio del pasivo*. El pasivo se deducirá del activo del siguiente modo:

- a) Si el activo estuviese únicamente integrado por bienes computables a efectos de la liquidación de la contribución, el pasivo se deducirá íntegramente;
- b) Si el activo estuviese integrado por bienes computables y no computables, el pasivo deberá deducirse en la misma proporción que corresponda a tales bienes.

Art. 6º – *Exenciones*. Estarán exentos de la contribución:

- a) Los bienes situados en la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, en las condiciones previstas por la ley 19.640;
- b) Las participaciones sociales y tenencias accionarias en el capital de otras sociedades;
- c) Las cuotas partes de fondos comunes de inversión;
- d) Las cuotas sociales de cooperativas y mutuales.

Art. 7º – *Rubros no considerados como activo o pasivo*. A los efectos de la liquidación de la presente contribución extraordinaria no serán considerados como activo los saldos de cuotas suscriptas pendientes de integración de los asociados.

No se considerarán, asimismo, como pasivo las deudas originadas en contratos regidos por la ley de

transferencia de tecnología, cuando las mismas no se ajusten a las previsiones de dicha ley.

Art. 8º – *Capital imponible. Deducciones*. Los contribuyentes deducirán del capital determinado de acuerdo a lo dispuesto en los artículos precedentes, los siguientes conceptos:

- a) Las sumas que se otorguen a los miembros del consejo de administración y de la sindicatura en concepto de reembolso de gastos y remuneraciones;
- b) Las habilitaciones y gratificaciones al personal que se paguen o pongan a disposición dentro de los cinco (5) meses de cerrado el ejercicio social;
- c) El retorno en dinero efectivo de los excedentes repartibles que vote la asamblea que trate el balance y demás documentación correspondiente al ejercicio social que sirvió de base para la liquidación de la presente contribución especial;
- d) Capital no imponible, por un importe total de hasta pesos cincuenta millones (\$ 50.000.000), el cual deberá actualizarse a través del IPIM (índice de precios internos al por mayor).

El importe total previsto en el inciso d) del presente artículo no resultará de aplicación cuando se trate de cooperativas y mutuales que desarrollen actividades de ahorro, de crédito y/o financieras que no cuenten con el certificado que acredite su exención en el impuesto a las ganancias extendido por la Administración Federal de Ingresos Públicos en cumplimiento de lo dispuesto en la Ley del Impuesto a las Ganancias para las entidades exentas.

Art. 9º – *Alícuotas*. La contribución surgirá de aplicar la tasa del 3 por ciento (3 %) sobre el capital imponible determinado de acuerdo a lo dispuesto en la presente ley.

Art. 10. – *Pago a cuenta*. Las cooperativas podrán computar como pago a cuenta de este gravamen el importe que hubieran ingresado, por el mismo ejercicio, en concepto de la contribución especial sobre el capital de las cooperativas creada por la ley 23.427 y sus modificaciones.

Asimismo, las mutuales podrán computar como pago a cuenta de este gravamen el importe que hubiera ingresado por el mismo ejercicio, en concepto de la contribución especial con destino al Instituto Nacional de Acción Mutua, ley 20.321 artículo 9º y sus modificaciones.

Art. 11. – Los saldos a favor del Fondo para Educación y Promoción Cooperativa, creado por la ley 23.427, así como también los excedentes repartibles previstos en los puntos 2 y 3 del artículo 42 de la ley 20.337 y sus modificatorias, podrán ser afectados al pago de la liquidación de la contribución especial.

Art. 12. – Para los casos no previstos en esta ley y su reglamento, se aplicarán supletoriamente las dispo-

siciones de la ley de la contribución especial sobre el capital de las cooperativas dispuesto por la ley 23.427 y sus modificatorias, y su reglamentación.

Art. 13. – La contribución especial prevista en el artículo 1° de la ley no podrá superar, en ningún caso, el 15 % (quince por ciento) de los excedentes contables previa detracción de los resultados por tenencia en entidades sujetas al impuesto a las ganancias, considerando los estados contables suscriptos por contador público independiente, así como también del Consejo Profesional de Ciencias Económicas, y además aprobados por los organismos de control respectivos al cierre de cada período.

### TÍTULO III

#### Otras disposiciones

Art. 14. – La contribución establecida por el artículo 1° se regirá por las disposiciones de la ley 11.683 (t. o. 1998) y sus modificaciones, y su aplicación, percepción y fiscalización estará a cargo de la Administración Federal de Ingresos Públicos.

La Administración Federal de Ingresos Públicos podrá exigir anticipos a cuenta de la contribución especial a partir del segundo ejercicio fiscal a contar desde el comienzo de vigencia de la presente ley.

Art. 15. – Facúltase a la Administración Federal de Ingresos Públicos a dictar las normas complementarias que resulten necesarias para su aplicación e ingreso.

Art. 16. – No será de aplicación a esta contribución extraordinaria la exención establecida en el artículo 29 de la ley 20.321 y sus modificaciones.

Art. 17. – El producido de la contribución extraordinaria para cooperativas y mutuales de ahorro, de crédito y/o financieras, de seguro y/o reaseguros se distribuirá con arreglo a las normas de la ley 23.548 y sus modificaciones.

Art. 18. – Deróguese toda norma que se oponga a la presente ley.

Art. 19. – Las disposiciones de la presente ley entrarán en vigencia a partir de su publicación en el Boletín Oficial.

Art. 20. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Ángel Rozas. – Luis P. Naidenoff. – Julio C. Martínez. – Pamela F. Verasay. – Silvia del Rosario Giacoppo. – Juan C. Marino. – Olga I. Brizuela y Doria. – Silvia B. Elías de Perez. – Julio C. Cobos.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto tiene por objeto establecer una contribución extraordinaria, de carácter transitorio, sobre el capital de las cooperativas y mutuales que desarrollen actividades de ahorro, de crédito y/o financieras, de seguros y/o reaseguro, procurando corregir la distorsión que generaría el artículo 126 del presupuesto nacional para el ejercicio 2019.

Por ello, en primer lugar, es necesario recordar que el mensaje enviado por el Poder Ejecutivo nacional (expediente 16-J.G.M.-18) referente al presupuesto nacional para el ejercicio 2019 establecía, en su artículo 85,<sup>1</sup> la aplicación del impuesto a las ganancias para aquellas mutuales y cooperativas que desarrollen actividades de ahorro, de crédito y/o financieras o de seguros y/o de reaseguros.

Esta postura de entender que las cooperativas y mutuales pudieran estar alcanzadas por el impuesto a las ganancias fue dejada de lado, por estar en contraposición con la naturaleza jurídica de estas entidades.

Las cooperativas y mutuales son entidades sin fines de lucro, que no generan ganancias, y por tanto sus excedentes son permanentemente capitalizados.

A partir de ello, la Cámara de Diputados modificó el artículo 85 del presupuesto enviado por el Poder Ejecutivo, y creó en el artículo 126<sup>2</sup> un tributo sobre el patrimonio de las cooperativas y mutuales por el plazo de cuatro años.

1 Art. 85. – Incorpóranse, con efecto para los ejercicios fiscales que se inicien a partir del 1° de enero de 2019, como párrafos a continuación del inciso z) del artículo 20 de la Ley de Impuesto a las Ganancias (t. o. 1997) y sus modificaciones, los siguientes:

La exención prevista en los incisos d) y g) no será aplicable a los resultados provenientes de actividades de ahorro, de crédito y/o financieras o de seguros y/o de reaseguros, cualquiera sea la modalidad en que se desarrollen –excepto los correspondientes a las art-mutual y a aquellas mutuales que actúen como cajas de previsión social para sus asociados–. En tales supuestos, no resultará de aplicación lo previsto en el artículo 29 de la ley 20.321 para las entidades mutualistas.

Las sociedades cooperativas podrán computar como pago a cuenta la contribución especial establecida en el artículo 6° de la ley 23.427 y sus modificatorias. Si del cómputo previsto surge un excedente no absorbido, éste no generará saldo a favor del contribuyente en este impuesto, ni será susceptible de devolución o compensación alguna.

### 2 Capítulo XIV

Contribución especial sobre el capital de cooperativas y mutuales con actividades financieras y/o de seguros

Art. 126. – Establécese una contribución especial sobre el capital de cooperativas y mutuales que desarrollen actividades financieras y de seguros, que se regirá por el siguiente texto:

Hecho imponible. Vigencia.

Artículo 1° – Establécese en todo el territorio de la Nación una contribución especial que regirá por los cuatro (4) primeros ejercicios fiscales que se inicien a partir del 1° de enero de 2019, y que recaerá sobre el capital de las entidades comprendidas en el artículo 2° que tengan por objeto principal la realización de actividades de ahorro, de crédito y/o financieras, de seguros y/o reaseguros.

Sujetos

Art. 2° – Son sujetos pasivos de la contribución las cooperativas regidas por la ley 20.337 y sus modificaciones y las mutuales reguladas por la ley 20.321 y sus modificaciones, que tengan por objeto la realización de las actividades mencionadas en el artículo 1°, cualquiera sea la modalidad que adopten para desarrollarlas.

Exenciones

Art. 3° – Estarán exentos del impuesto:

En términos generales, podemos decir que dicho artículo 126 establece una contribución especial sobre el patrimonio neto de las cooperativas y mutuales fijada en el 4 % para aquellas entidades que tengan un capital que vaya de los cincuenta a los cien millones de pesos, y del 6 % cuando se supere los cien millones de pesos.

El presente proyecto tiene por objeto corregir este impuesto por entender que el mismo resulta gravoso y atenta contra los objetivos del cooperativismo y el mutualismo. De mantenerse esta situación se verá afectada la inversión social que estas entidades vienen realizando a lo largo de muchos años.

- a) Los bienes situados en la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, en las condiciones previstas por la ley 19.640;
- b) Las participaciones sociales en otras entidades alcanzadas por la presente contribución;
- c) El capital calculado de acuerdo con las disposiciones del artículo siguiente por un importe total de hasta pesos cincuenta millones (\$ 50.000.000).

#### Base imponible

Art. 4º – El capital de las cooperativas y mutuales alcanzado por la presente contribución, surgirá de la diferencia entre el activo y pasivo tanto del país como del exterior, al cierre de cada período fiscal, valuados de acuerdo con las disposiciones previstas en los artículos 8º y 12 de la ley 23.427 y sus modificaciones, y las que al respecto establezca la reglamentación, al que se le restará el monto establecido en el inciso c) del artículo anterior.

Los sujetos de este impuesto podrán computar como pago a cuenta las sumas efectivamente pagadas en el exterior por gravámenes similares al presente que consideren como base imponible el capital o los bienes en forma global. Este crédito sólo podrá computarse hasta el incremento de la obligación fiscal originado por la incorporación del capital situado en el exterior.

#### Alícuotas

Art. 5º – La contribución especial surgirá de aplicar la tasa del cuatro por ciento (4 %) sobre la base imponible determinada por el artículo anterior. Cuando dicha base supere los cien millones de pesos (\$100.000.000), la alícuota será del seis por ciento (6 %).

Art. 6º – Las entidades cooperativas podrán computar como pago a cuenta de este gravamen, el importe que hubieran ingresado por el mismo ejercicio, en concepto de la contribución especial sobre el capital de las cooperativas creada por la ley 23.427 y sus modificaciones.

Art. 7º – A los efectos del presente gravamen no será de aplicación la exención establecida en el artículo 29 de la ley 20.321 y sus modificaciones.

Art. 8º – Serán de aplicación supletoria las normas del título III de la ley 23.427 y sus modificaciones y su reglamentación, en todo lo que no se oponga a lo establecido en los artículos precedentes.

Art. 9º – La contribución establecida por el artículo 1º se registrará por las disposiciones de la ley 11.683, texto ordenado en 1998 y sus modificaciones y su aplicación, percepción y fiscalización estará a cargo de la Administración Federal de Ingresos Públicos.

Art. 10. – El producido de la contribución especial sobre capital afectado a actividades financieras y de seguros se distribuirá con arreglo a las normas de la ley 23.548 y sus modificaciones.

Cabe tener presente que estas entidades sin fines de lucro se originaron para cubrir aquellos espacios y necesidades a los que no llega el sector privado tradicional.

Asimismo, el resguardo y la defensa de las cooperativas y mutuales esta intrínsecamente ligado a la defensa del federalismo, ya que la mayor presencia de estas entidades se da en el interior del país.

Actualmente las cooperativas contribuyen de acuerdo al siguiente esquema: aportan el 2 % de su patrimonio al Fondo de Educación y Promoción Cooperativa (ley 23.427), un 5 % sobre los excedentes para el Fondo de Acción Asistencial y Laboral o para estímulo al personal (ley 20.337), y un 5 % sobre los excedentes para el Fondo de Educación y Capacitación Cooperativa (ley 20.337). Por su parte, las mutuales realizan aportes al INAES. En virtud de ello actualmente las cooperativas y mutuales realizan aportes por una suma cercana a los 1.500 millones de pesos.

De aplicarse el mencionado artículo 126 del presupuesto el monto a abonar rondaría los 3.100 millones de pesos, cuando si estas entidades fueran sociedades anónimas pagarían una suma aproximada de 2.100 millones.

En consecuencia, resulta necesario sancionar una ley que, entendiendo la situación por la que está atravesando el país, sea razonable y permita, por un lado, recibir aportes por parte de cooperativas y mutuales, y por el otro, evitar afectar gravosamente a dichas entidades.

En virtud de ello lo que se propone con el presente proyecto es crear una contribución extraordinaria sobre el capital de cooperativas y mutuales que desarrollen actividades de ahorro, de crédito y/o financieras, y de seguro y/o reaseguro, por el plazo de dos años.

La contribución surgirá de aplicar una tasa del 3 % sobre el capital imponible.

Se prevé que las cooperativas podrán computar como pago a cuenta el importe ingresado para la contribución especial que fija la ley 23.427. Por su parte, las mutuales podrán computar como pago a cuenta la contribución especial destinada al Instituto Nacional de Acción Mutual creada por la ley 20.321.

Entendemos que la presente iniciativa, basándose en la teoría del esfuerzo compartido, busca, por un lado, dotar al Estado de mayores recursos para hacer frente a las necesidades imperantes y, por el otro, proteger a las cooperativas y mutuales en su búsqueda de inversión social y federalismo.

Por los motivos expuestos, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto.

*Ángel Rozas. – Luis P. Naidenoff. – Julio C. Martínez. – Pamela F. Verasay. – Silvia del Rosario Giacoppo. – Juan C. Marino. – Olga I. Brizuela y Doria. – Silvia B. Elías de Perez. – Julio C. Cobos.*

–A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-4.110/18)

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Créase el Programa de Asistencia para la Finalización de la Central Termoeléctrica a Carbón de 240 Mw, cuyo objetivo es la finalización y puesta en funcionamiento de la Central Termoeléctrica Río Turbio, ubicada en la localidad de Río Turbio, Santa Cruz.

Art. 2° – A los fines del cumplimiento de la presente, el Poder Ejecutivo conformará una unidad ejecutora bajo la dependencia directa de la Secretaría de Energía, quien determinará su estructura, funcionamiento y asignación de recursos humanos.

La unidad ejecutora tendrá las siguientes funciones:

- a) Elaboración y ejecución del programa que incluya un plan operativo y de inversión para la finalización y puesta en funcionamiento de la Central Termoeléctrica a Carbón de 240 Mw en la ciudad de Río Turbio;
- b) Establecerá los plazos máximos y demás condiciones para el logro de tal fin;
- c) Regulará el empleo de los distintos combustibles alternativos y podrá disponer excepciones cuando lo justifiquen la pequeña magnitud de una central termoeléctrica o dificultades de abastecimiento;
- d) Adoptará las medidas conducentes para favorecer el transporte ferroviario y fluvial de combustibles sólidos minerales mediante el establecimiento de prioridades y bonificaciones y toda otra medida tendiente a ese fin;
- e) Elaborará estrategias y regulaciones para la generación térmica que eleve la matriz energética a carbón, acorde a los estándares y previsiones internacionales;
- f) Promoverá la utilización y comercialización de carbón residual.

Art. 3° – Para el financiamiento del programa creado, el jefe de Gabinete de Ministros, en uso de las facultades establecidas en el artículo 37 de la Ley de Administración Financiera, 24.156, asignará una partida presupuestaria, incluyéndose monto total y cronograma de ejecución.

Art. 4° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Ana M. Ianni. – Nancy S. González. – Marcelo J. Fuentes. – Silvina M. García Larraburu. – María I. Pilatti Vergara. – María de los Angeles Sacnun. – José A. Ojeda. – Alfredo H. Luenzo. – Anabel Fernández Sagasti.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Esta iniciativa tiene como objetivo principal impulsar un programa de asistencia para la finalización de

la central termoeléctrica a carbón de 240 mw, situada en la ciudad de Río Turbio, provincia de Santa Cruz.

Cabe remarcar que al momento de la llegada al gobierno del ingeniero Mauricio Macri, sólo restaba un 15 % para la finalización de esta gigantesca obra, la cual, en la actualidad, se encuentra totalmente paralizada. Y con cuya concreción, la matriz energética nacional resultaría absolutamente beneficiada.

Mediante el decreto 257/16, el Poder Ejecutivo nacional solicitó una auditoría integral para todo el complejo minero de Yacimiento Carbonífero de Río Turbio (YCRT) y de la Central Termoeléctrica a Carbón (CTRT). Esta auditoría, fue realizada por la Sindicatura General de la Nación (SIGEN).

Los resultados de esa auditoría determinaron que la usina se encontraba en perfecto estado de funcionamiento y no presentaba daños, refutando de esta manera las expresiones del gobierno nacional que expresaban lo contrario. La actual gestión recibió la usina térmica casi finalizada (específicamente un 85 % de obra física finalizada). Los únicos desperfectos que se describen sobre la usina térmica fueron resarcidos, según consta en el informe de la SIGEN. Para ello fue interrumpido su funcionamiento y la avería producida en la caldera 1 durante la puesta en marcha, posteriormente fue reparada por la contratista (Isolux Corsán), con material de la caldera gemela; la que luego también fue reparada. El informe indica que la usina dejó de funcionar realmente cuando se dejó de abastecer con carbón.

La cuenca carbonífera se encuentra atravesando momentos de gran incertidumbre, ante las expresiones vertidas por el secretario de Energía de la Nación Javier Iguacel, quien opinó que la usina es “una obra que no sirve para nada y que no funciona ni va a funcionar nunca porque no hay carbón y nos desborda el gas”.

La decisión de no culminar o no realizar las inversiones necesarias desde el gobierno nacional generan una enorme preocupación en las localidades de Río Turbio y 28 de Noviembre, que se convertirían en pueblos fantasmas, porque su nacimiento y pervivencia, derivan de las actividades relacionadas con la extracción de carbón. Por lo que las decisiones políticas que niegan la posibilidad de financiar –y por tanto no concretar– la obra, retrotraen a políticas que se llevaron adelante en los años 90, que dejaban comunidades sin su fuente de ingreso, convirtiéndose así en pueblos fantasmas.

En el informe 111 al Senado de la Nación, realizado en el mes de junio, el jefe de Gabinete de Ministros, licenciado Marcos Peña Braun, nos expresó que “es intención del Estado nacional finalizar la construcción y proceder a la puesta en marcha y operación comercial de la central”, y además agregó lo siguiente “para lo cual el propio Estado nacional desarrollará el correspondiente estudio de impacto ambiental”. No obstante ello, el proyecto de ley de presupuesto no prevé partida con tal fin.

Instamos con esta iniciativa a la Secretaría de Energía de la Nación para que impulse decisiones políticas,



tendientes a garantizar la fuente laboral, de crecimiento y desarrollo, de los habitantes de nuestra patria. De lo contrario volveríamos a las políticas de cierre y vaciamiento, que repercuten con mayor crudeza en los sectores más vulnerables.

Resulta necesario, entonces, la creación de este programa a cargo del Poder Ejecutivo nacional que permita la conclusión y puesta en marcha de esta obra que repercutirá en beneficio de toda la cuenca carbonífera y por lo tanto de la Argentina.

Por todo lo expuesto solicito a mis pares el acompañamiento en la aprobación de este proyecto.

*Ana M. Ianni. – Nancy S. González. – Marcelo J. Fuentes. – Silvina M. García Larraburu. – María I. Pilatti Vergara. – María de los Angeles Sacnun. – José A. Ojeda. – Alfredo H. Luenzo.*

–A las comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Minería, Energía y Combustibles.

(S.-4.111/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su adhesión a la conmemoración del Día de los Parques Nacionales el próximo 6 de noviembre, en memoria de la donación de tierras realizada por el perito Francisco Pascasio Moreno que diera origen a nuestro primer parque nacional.

*Ana M. Ianni.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El 6 de noviembre se celebra el Día de los Parques Nacionales. Tal conmemoración fue instituida por el decreto 33.042 con fecha 25 de octubre de 1948, por el entonces presidente de la Nación, Juan Domingo Perón, con el fin de recordar la donación de tierras al Estado nacional por el destacado explorador, geólogo y paleontólogo argentino Francisco Pascasio Moreno.

La donación de tres leguas en el área de Puerto Blest, con la expresa finalidad de “mantener su fisonomía natural y que las obras que se realicen sólo sean aquellas que faciliten comodidades para la vida del visitante”, constituye el núcleo básico original del actual Parque Nacional Nahuel Huapi, emplazado en dos provincias –Neuquén y Río Negro–. La misma fue aceptada por decreto del Poder Ejecutivo nacional el 1º de febrero de 1904, convirtiéndose nuestro país en el primero en Latinoamérica y el tercero en el mundo, en crear un parque nacional.

Es necesario destacar que la Argentina posee los paisajes más atractivos del mundo, que atraen a turistas nacionales y extranjeros, a optar y visitar las diferen-

tes provincias que se caracterizan por la variedad de climas.

Asimismo, a lo largo y ancho de nuestro territorio se encuentran numerosos parques nacionales; en la provincia de Santa Cruz se pueden destacar los siguientes: los glaciares, el Perito Moreno, el Monte León, Bosques Petrificados de Jaramillo y el Patagonia, todos ubicados en la zona cordillerana, y los marinos isla Pingüino y Makenke, situados en el litoral marítimo.

En cada uno de ellos se pueden realizar numerosas actividades tales como caminatas, *trekking*, excursiones, a través de las cuales se podrán apreciar los paisajes de las zonas de estepa y de bosque, la flora y fauna, las montañas de picos nevados, valles glaciares cubiertos de abundante vegetación, que permiten conjugar la conservación con el turismo.

El parque nacional Los Glaciares es el de mayor concurrencia por su imponente belleza, siendo el más elegido por aquellos turistas que visitan la provincia de Santa Cruz. Fue declarado en el año 1981 patrimonio de la humanidad por la UNESCO.

Esta celebración se enmarca en la necesidad de concientizar a la población sobre la importancia del cuidado, protección y conservación de los parques nacionales. Ante los impactos negativos que sufre el medio ambiente diariamente, estas enormes áreas protegidas son imprescindibles para la conservación de la biodiversidad.

Resulta esencial entonces, que el Estado nacional, así como impulsa la creación de nuevos parques nacionales, también lleve adelante una política de Estado que priorice la inversión presupuestaria en estas áreas protegidas que ya existen a lo largo y ancho del país, para su correcto funcionamiento y protección, para las generaciones presentes y venideras, tal cual ha sido el legado de Francisco Pascasio Moreno.

Por todo lo expuesto solicito a mis pares el acompañamiento en la aprobación de este proyecto.

*Ana M. Ianni.*

–A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-4.112/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara las Jornadas de Cannabis Terapéutico que desarrollará la Asociación Civil Ciencia Sativa los días 16 y 17 de noviembre del presente, en la ciudad de San Carlos de Bariloche, provincia de Río Negro.

*Silvina M. García Larraburu.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El 29 de marzo del presente año, el Senado por unanimidad aprobó la ley 27.350 que establece el marco regulatorio para la investigación médica y científica del uso medicinal, terapéutico y/o paliativo del dolor de la planta de cannabis y sus derivados, garantizando y promoviendo el cuidado integral de la salud.

Dicha norma generó un antecedente relevante dado que permite la investigación y el acceso a pacientes con epilepsia refractaria. Sin embargo, se considera que es sólo un comienzo para poder lograr el autocultivo, hoy penado por la ley 23.737.

Dada la importancia de continuar visibilizando la importancia del uso del cannabis con fines medicinales, la Asociación Civil Ciencia Sativa organiza las Jornadas de Cannabis Terapéutico el viernes 16 y el sábado 17 en la ciudad de San Carlos de Bariloche.

El programa a desarrollar es el siguiente:

Fecha: viernes 16 de noviembre.

Lugar: Auditorio del Hospital Zonal “Ramón Carrillo” de la ciudad de San Carlos de Bariloche.

– 13:30 hs: Apertura - Asociación Civil Ciencia Sativa.

– 14 hs: Implicancias biomédicas del uso de fitocannabinoides - Doctor Fernando Sepúlveda. Fundación Ciencias para la Cannabis (Chile).

– 15 hs: Uso de cannabis medicinal y sus aplicaciones terapéuticas - Doctora Fabiana Vanasco - Doctor Federico Hernández Incamed - Buenos Aires.

– 16 hs: Aspectos bioquímicos relevantes para el abordaje terapéutico con cannabis - Doctora Ximena Steinberg - Fundación Ciencias para la Cannabis (Chile).

– 17 hs: Datos preliminares de un estudio retrospectivo sobre el uso de cannabis - Doctor Alejandro Libkind (Bariloche).

Fecha: sábado 17 de noviembre.

Lugar: Aula Magna del Centro Regional Universitario Bariloche.

– 16:30 hs: Presentación de la Asociación Civil Ciencia Sativa y datos preliminares de estudio retrospectivo de uso de cannabis - Licenciada Gabriela Calzolari, Ciencia Sativa (Bariloche).

– 17 hs: Cannabis como herramienta terapéutica - Doctor Fernando Sepúlveda.

– 18 hs: Uso medicinal del cannabis y sus aplicaciones terapéuticas. Doctoras Julieta Veneziano y Valeria Vidal. Incamed.

– 19 hs: Botánica aplicada al cultivo de cannabis sativa - Licenciado Santiago Juárez y doctora Marina Steconci - Conicet - Inbioma - UNCo - Bariloche.

– 20 hs: Consideraciones técnicas para la preparación de extracciones simples de cannabis - Doctora

Ximena Steinberg - Fundación Ciencias para la Cannabis (Chile).

Ambas actividades están destinadas a profesionales de la salud, pacientes, familias e interesados en general, sobre la aplicación del cannabis, dolor crónico y cannabis, tratamiento de distintas enfermedades, neurología, salud mental y cultivo. Las exposiciones se referirán a la actualidad del cannabis y el análisis de la legislación vigente.

Por su parte, los médicos, psicólogos, acompañantes terapéuticos y otros profesionales de la salud que asistan contarán con la posibilidad de ampliar sus conocimientos y expresar sus inquietudes bajo la modalidad de mesas redondas con los especialistas en la materia.

Los encuentros están destinados a reflexionar sobre esta planta que se utilizó por miles de años en distintas culturas y alrededor del mundo para diversos fines, entre ellos la medicina; tiene por objetivo aportar a la democratización del conocimiento en salud intentando dar visibilidad a temas socialmente sensibles y generando un debate de múltiples opiniones partiendo de una mirada científica.

Se trata entonces de una importante actividad para la provincia de Río Negro, la cual permitirá establecer espacios de intercambio, aportes y estrategias públicas que permitan continuar garantizando el derecho del acceso a la salud y tratamiento efectivo para diversas patologías.

Por todo lo expresado anteriormente, solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto de declaración.

*Silvina M. García Larraburu.*

–A la Comisión de Salud.

(S.-4.113/18)

**Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la conmemoración de los setenta años del I Congreso Nacional de Filosofía, celebrado en Mendoza en el año 1949.

*Anabel Fernández Sagasti. – Marcelo J. Fuentes.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto de declaración tiene por objeto declarar por este Senado su beneplácito por la conmemoración de los setenta años del I Congreso Nacional de Filosofía, celebrado en la provincia de Mendoza en el año 1949.

Motiva la presentación del presente el hecho de gran trascendencia nacional e internacional que implicó este

congreso realizado durante el 30 de marzo al 9 de abril del año 1949, el cual contó con la participación de todos los países hispanohablantes, y organizado por la Universidad Nacional de Cuyo, siendo el primer congreso celebrado en hispanoamérica.

Este proceso se inició en diciembre de 1947 cuando la Universidad Nacional de Cuyo convocó el I Congreso Argentino de Filosofía y con el dictado de un decreto presidencial del 20 de abril de 1948 se le otorgó el carácter nacional a dicho congreso.

El por entonces rector de la Universidad Nacional de Cuyo, doctor Ireneo Fernando Cruz, fue clave en la organización y realización de dicho evento.

El Congreso Nacional de Filosofía de Mendoza fue el primer congreso de filosofía celebrado en Hispanoamérica, al año siguiente tuvo lugar en México el IV Congreso Interamericano de Filosofía. Este congreso se desarrolló en el marco de cierta inquietud mundial con respecto a la discusión de los temas trascendentales de la época y la imposibilidad de disociar el pensamiento de la acción. Esta inquietud quedó demostrada con la realización del Congreso Internacional de Roma de 1946, el III Congreso de las Sociedades de Filosofía de Lengua Francesa de Bruselas en 1947, el de Edimburgo de 1948 y el de Ámsterdam, evidenciando que la inquietud intelectual había llegado a un momento decisivo.

La importancia del congreso para el gobierno nacional estaba dada además no sólo por el interés presidencial sino también por la jerarquía de los miembros del comité de honor, presidido por el ministro de Educación de la Nación, doctor Oscar Ivanissevich, acompañado entre otros por el presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación doctor Felipe S. Pérez, el ministro del Interior don Ángel Borlenghi, el ministro de Relaciones Exteriores doctor Juan Bramuglia, los gobernadores de las provincias cuyanas, Blas Brisoli de Mendoza, Ruperto Godoy de San Juan y Zabala Ortiz de San Luis, autoridades eclesiásticas de Cuyo, etcétera. El doctor Ireneo Fernando Cruz presidió el comité ejecutivo del Primer Congreso Nacional de Filosofía y su vicepresidencia recaía en la persona del profesor Toribio M. Lucero, quien a su vez ejercía la delegación interventora de la Facultad de Filosofía y Letras de la misma universidad cuyana.

Entre los 60 extranjeros presentes, llegados de 20 países, estuvieron los europeos Abbagnano, Gadamer, Löwith, Landgrebe, Fabro y los latinoamericanos Vasconcelos, Ferreira da Silva, Wagner de Reyna y Miró Quesada. Otros 32 extranjeros, entre ellos Robert Aron, Víctor García Hoz, Benedetto Croce, Julián Marías Blondel, Marcel, Hyppolite, Sciacca, N. Hartmann y Jaspers enviaron comunicaciones. Hubo invitados de la calidad de Martín Heidegger, quien no pudo asistir pero hizo acto de presencia a través de una adhesión escrita. En cuanto a los participantes nacionales se hallaban presentes el profesor Atilio Anastasi, Alberto Serú García, Coriolano Alberini,

Hernán Benítez, Raúl Bustos Fierro, Juan Pichón Rivière, Diego Pró, Juan Sepich, entre otros.

El 9 de abril el presidente de la Nación general Juan Domingo Perón cerró el congreso. El cierre consistió en la lectura de un discurso redactado especialmente para la ocasión. Más tarde, este se conocería como la comunidad organizada. Éste es un tratado de filosofía política que expresa el pensamiento de su autor y será la base teórica del justicialismo.

En lo concerniente al texto que diera lectura el por entonces presidente Perón puede encontrarse en él una extensa recorrida por el pensamiento filosófico y político de gran parte de la humanidad, pero especialmente el heredado del mundo grecolatino y sus expresiones más recientes para la época. Para luego desde allí fundar las nuevas necesidades filosóficas y políticas de la humanidad y presentar al justicialismo como la respuesta argentina a dichas urgencias y como aporte al pensamiento universal, en dichos campos.<sup>1</sup>

Tras apenas medio siglo de abierta la primera carrera de filosofía en el país, nuestros filósofos discutieron de igual a igual con los europeos. El reconocimiento alcanzado permite afirmar que el congreso de 1949 representó para la filosofía argentina la obtención de su carta de ciudadanía mundial.

Finalmente, se destaca como antecedente además la resolución 525/2018 del consejo directivo de la Facultad de Filosofía y Letras de la Universidad Nacional de Cuyo, sede donde fue el congreso, que declara el año 2019 “Año del 70º aniversario del I Congreso Nacional de Filosofía”

Por todo lo expuesto, solicitamos a nuestros pares el acompañamiento en el presente proyecto de declaración.

*Anabel Fernández Sagasti. – Marcelo J. Fuentes.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.114/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Declárase el año 2019 como Año del Septuagenario del I Congreso Nacional de Filosofía.

Art. 2º – Dispónese que durante el año 2019, toda la documentación oficial a utilizar en la administración pública nacional, centralizada y descentralizada, así como en los entes autárquicos dependientes de esta, debe llevar en el margen superior derecho un sello con la leyenda “2019 - Año del Septuagenario del Congreso Nacional de Filosofía”.

Art. 3º – En orden a lo establecido en el artículo 1º de la presente, el Estado nacional debe realizar acciones tendientes a rememorar, destacar y reflexionar sobre el Primer Congreso Nacional de Filosofía, realizado

1. [www.filosofia.org](http://www.filosofia.org)

en Mendoza en el año 1949 en la historia política y social nacional.

Art. 4° – Invítese a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir a la presente.

Art. 5° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Anabel Fernández Sagasti. – Marcelo J. Fuentes.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto de ley tiene por objeto declarar el año 2019 como Año del Septuagenario del Congreso Nacional de Filosofía realizado en la provincia de Mendoza en el año 1949.

Motiva la presentación del presente el hecho de gran trascendencia nacional e internacional que implicó este congreso realizado durante el 30 de marzo al 9 de abril del año 1949, el cual contó con participación de todos los países hispanohablantes, y organizado por la Universidad Nacional de Cuyo, siendo el primer congreso celebrado en hispanoamérica.

Este proceso se inició en diciembre de 1947 cuando la Universidad Nacional de Cuyo, convocó el I Congreso Argentino de Filosofía y con el dictado de un decreto presidencial del 20 de abril de 1948 se le otorgó el carácter nacional a dicho congreso.

El por entonces rector de la Universidad Nacional de Cuyo, doctor Ireneo Fernando Cruz, fue clave en la organización y realización de dicho evento.

El Congreso Nacional de Filosofía de Mendoza fue el I Congreso de Filosofía celebrado en hispanoamérica, al año siguiente tuvo lugar en México el IV Congreso Interamericano de Filosofía. Este congreso se desarrolló en el marco de cierta inquietud mundial con respecto a la discusión de los temas trascendentales de la época y la imposibilidad de disociar el pensamiento de la acción. Esta inquietud quedó demostrada con la realización del Congreso Internacional de Roma de 1946, el III Congreso de las Sociedades de Filosofía de Lengua Francesa de Bruselas en 1947, el de Edimburgo de 1948 y el de Ámsterdam, evidenciando que la inquietud intelectual había llegado a un momento decisivo.

La importancia del congreso para el gobierno nacional estaba dada además no sólo por el interés presidencial sino también por la jerarquía de los miembros del comité de honor, presidido por el ministro de Educación de la Nación, doctor Oscar Ivanissevich, acompañado entre otros por el presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, doctor Felipe S. Pérez, el ministro del Interior, don Ángel Borlenghi, el ministro de Relaciones Exteriores, doctor Juan Bramuglia, los gobernadores de las provincias cuyanas, Blas Brisoli de Mendoza, Ruperto Godoy de San Juan y Zabala Ortiz de San Luis, autoridades eclesiásticas de Cuyo, etcétera. El doctor Ireneo Fernando Cruz presi-

día el comité ejecutivo del Primer Congreso Nacional de Filosofía y su vicepresidencia recaía en la persona del profesor Toribio M. Lucero, quien a su vez ejercía la delegación interventora de la Facultad de Filosofía y Letras de la misma universidad cuyana.<sup>1</sup>

Entre los 60 extranjeros presentes, llegados de 20 países, estuvieron los europeos Abbagnano, Gadamer, Löwith, Landgrebe, Fabro y los latinoamericanos Vasconcelos, Ferreira da Silva, Wagner de Reyna y Miró Quesada. Otros 32 extranjeros, entre ellos Robert Aron, Víctor García Hoz, Benedetto Croce, Julián Marías Blondel, Marcel, Hyppolite, Sciacca, N. Hartmann y Jaspers enviaron comunicaciones. Hubo invitados de la calidad de Martín Heidegger, quien no pudo asistir pero hizo acto de presencia a través de una adhesión escrita. En cuanto a los participantes nacionales se hallaban presentes el profesor Atilio Anastasi, Alberto Serú García, Coriolano Alberini, Hernán Benítez, Raúl Bustos Fierro, Juan Pichón Rivière, Diego Pró, Juan Sepich, entre otros.

El 9 de abril el presidente de la Nación general Juan Domingo Perón cerró el congreso. El cierre consistió en la lectura de un discurso redactado especialmente para la ocasión. Más tarde, éste se conocería como la comunidad organizada. Este es un tratado de filosofía política que expresa el pensamiento de su autor y será la base teórica del justicialismo.

En lo concerniente al texto que diera lectura el por entonces presidente Perón puede encontrarse en él una extensa recorrida por el pensamiento filosófico y político de gran parte de la humanidad, pero especialmente el heredado del mundo grecolatino y sus expresiones más recientes para la época. Para luego desde allí fundar las nuevas necesidades filosóficas y políticas de la humanidad y presentar al justicialismo como la respuesta argentina a dichas urgencias y como aporte al pensamiento universal, en dichos campos.

Tras apenas medio siglo de abierta la primera carrera de filosofía en el país, nuestros filósofos discutieron de igual a igual con los europeos. El reconocimiento alcanzado permite afirmar que el congreso de 1949 representó para la filosofía argentina la obtención de su carta de ciudadanía mundial.

Finalmente, se destaca como antecedente la resolución 525/2018 del consejo directivo de la Facultad de Filosofía y Letras de la Universidad Nacional de Cuyo, sede donde fue el congreso, que declara el año 2019 “Año del 70° aniversario del I Congreso Nacional de Filosofía”.

Por todo lo expuesto solicitamos a nuestros pares el acompañamiento en el presente proyecto de ley.

*Anabel Fernández Sagasti. – Marcelo J. Fuentes.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

1. [www.filosofia.org](http://www.filosofia.org)



(S.-4.115/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara los premios Trend Topic destinados a galardonar las producciones de radio *online* nativas.

*Juan C. Marino.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El próximo 5 de noviembre se darán a conocer los ganadores de la cuarta edición del Premio Trend Topic, galardón creado con el objeto de destacar a las radios nacidas para ser transmitidas *online*.

Éste es el primer y único reconocimiento formal que se otorga a las producciones de esta naturaleza, certamen que además cuenta con la particularidad de seleccionar a sus ganadores mediante la votación de los oyentes.

El uso de las tecnologías de la información y comunicación –TIC– ha generado la proliferación de vías de comunicación que tienen enorme impacto y riqueza para nuestra sociedad. Y es con la intención de reconocer su valiosa labor que este premio reúne a los directores, comunicadores, locutores, productores e influencers, entre otros actores.

Los premios Trend Topic han sido reconocidos por entidades de la industria audiovisual, tales como la Cámara Argentina de Radios Online (CADERO) y la Cámara Argentina de Proveedores de Radio, TV y Cine (CAPER), así como por numerosos periodistas, docentes y profesionales de radio de institutos radiofónicos.

Resulta importante alentar el crecimiento de todo medio de expresión y comunicación, y en el caso de los que nacen a través del uso de las TIC, es momento de destacar sus méritos.

Con la intención de estimular el crecimiento de la pluralidad de voces, impulso esta iniciativa y aliento a mis pares a acompañarme.

*Juan C. Marino.*

–A la Comisión de Sistemas, Medios de Comunicación y Libertad de Expresión.

(S.-4.116/18)

**PROYECTO DE LEY***El Senado y Cámara de Diputados,...***TÍTULO I****Sustentabilidad y reconversión de la cadena de producción de peras y manzanas**

Artículo 1º – Institúyese la presente como Ley de Sustentabilidad y Reconversión de la Cadena de

Producción de Peras y Manzanas de las provincias del Neuquén, Río Negro, Mendoza, San Juan y La Pampa.

**TÍTULO II****Emergencia económica, productiva, financiera y social. Obligaciones impositivas y de la seguridad social**

Art. 2º – Prorrégase hasta el 31 de mayo de 2020, inclusive, la emergencia económica, productiva, financiera y social a la cadena de producción de peras y manzanas de las provincias del Neuquén, Río Negro, Mendoza, San Juan y La Pampa, declarada por la ley 27.354 y sus modificatorias.

**TÍTULO III****Régimen automático de reintegro del impuesto al valor agregado atribuible a exportaciones y asimilables efectuados por micro, pequeñas y medianas empresas (pymes) de la cadena de producción de peras y manzanas**

Art. 3º – Los exportadores de cadena de producción de peras y manzanas alcanzados por la presente ley que encuadren en la categoría de micro, pequeñas y medianas empresas, según los términos del artículo 1º de la ley 25.300 y sus normas complementarias, tendrán derecho a la acreditación, devolución o transferencia a que se refiere el artículo 43 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas de la presentación de la solicitud efectuada por el exportador y con el solo cumplimiento de los requisitos formales que establezca la Administración Federal de Ingresos Públicos, entidad autárquica en el ámbito del Ministerio de Hacienda.

Art. 4º – Las acreditaciones, devoluciones o transferencias mencionadas en el artículo anterior podrán ser impugnadas cuando, a raíz del ejercicio de las facultades de fiscalización y verificación previstas en los artículos 33 y siguientes de la ley 11.683, texto ordenado en 1998 y sus modificaciones, y mediante los procedimientos de auditoría que a tal fin determine la Administración Federal de Ingresos Públicos, se compruebe la ilegitimidad o improcedencia del impuesto facturado que diera origen a la aludida acreditación, devolución o transferencia.

Los montos impugnados serán detraídos automáticamente de las solicitudes posteriores efectuadas por el exportador.

Art. 5º – Cuando los montos impugnados a que hace mención el artículo anterior superen en un veinte por ciento (20 %) la solicitud original y se compruebe que existen declaraciones engañosas, ocultaciones maliciosas o cualquier otro ardid o engaño, sea por acción o por omisión, para la obtención del “régimen automático de devolución”, el exportador no podrá acogerse al presente régimen por el término de dos (2) años, esto sin perjuicio de la aplicación del resto de las

sanciones y penas previstas por el resto de las normas aplicables a la materia.

Art. 6° – Para los casos no previstos en los artículos precedentes, se aplicarán supletoriamente las disposiciones de la Ley de Impuesto al Valor agregado, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones y su decreto reglamentario.

#### TÍTULO IV

### **Régimen automático de devolución de *drawback*, reintegros y reembolsos por las exportaciones efectuadas por micro, pequeñas y medianas empresas (pymes) de la cadena de producción de peras y manzanas**

Art. 7° – Los exportadores de la cadena de producción de peras y manzanas alcanzados por la presente ley que encuadren en la categoría de micro, pequeñas y medianas empresas, según los términos del artículo 1° de la ley 25.300 y sus normas complementarias tendrán derecho a la percepción de los estímulos a la exportación previstos en la sección X del Código Aduanero dentro de las cuarenta y ocho (48) horas de la presentación de la solicitud efectuada por el exportador y con el solo cumplimiento de los requisitos formales que establezca la Administración Federal de Ingresos Públicos, entidad autárquica en el ámbito del Ministerio de Hacienda.

Art. 8° – En el supuesto de importes pagados indebidamente por la Administración Federal de Ingresos Públicos en virtud de los regímenes de estímulos a la exportación regidos por el Código Aduanero, el deudor o responsable debe pagar juntamente con los mismos un interés sobre el importe no ingresado en dicho plazo, monto que podrá ser detraído automáticamente de las solicitudes posteriores efectuadas por el exportador.

Art. 9° – Cuando los importes pagados indebidamente a que hace mención el artículo anterior superen en un veinte por ciento (20 %) la solicitud original y se compruebe que existen declaraciones engañosas, ocultaciones maliciosas o cualquier otro ardid o engaño, sea por acción o por omisión, para la obtención del “régimen automático de devolución”, el exportador no podrá acogerse al presente régimen por el término de dos (2) años, esto sin perjuicio de la aplicación del resto de las sanciones y penas previstas por el resto de las normas aplicables a la materia.

Art. 10. – Para los casos no previstos en los artículos precedentes, se aplicarán supletoriamente las disposiciones del Código Aduanero.

#### TÍTULO V

### **Regularización excepcional de obligaciones tributarias, de la seguridad social y aduaneras para las pequeñas y medianas empresas (pymes) de la cadena de producción de peras y manzanas**

Art. 11. – Los contribuyentes y responsables de los tributos y de los recursos de la seguridad social cuya aplicación, percepción y fiscalización se encuentra a

cargo de la Administración Federal de Ingresos Públicos alcanzados por la presente ley y que encuadren en la categoría de micro, pequeñas y medianas empresas, según los términos del artículo 1° de la ley 25.300 y sus normas complementarias, podrán acogerse por las obligaciones vencidas hasta la finalización de la emergencia económica, productiva, financiera y social a la cadena de producción de peras y manzanas de las provincias del Neuquén, Río Negro, Mendoza, San Juan y La Pampa, inclusive, o infracciones cometidas relacionadas con dichas obligaciones con excepción de los aportes y contribuciones con destino al sistema de obras sociales y las cuotas con destino al régimen de riesgos del trabajo, al régimen de regularización de deudas tributarias y de exención de intereses, multas y demás sanciones.

Asimismo, instrúyase a la Administración Federal de Ingresos Públicos a prorrogar hasta el 31 de mayo de 2020 la resolución general 4.289 con vencimiento el 31 de diciembre de 2018 para todas las micro, pequeñas y medianas empresas de la cadena de producción de peras y manzanas de las provincias del Neuquén, Río Negro, Mendoza, San Juan y La Pampa, declarada por la ley 27.354 y sus modificatorias.

Art. 12. – Se establece, con alcance general, para los sujetos que se acojan al régimen de regularización excepcional previsto en este título y mientras cumplan con los pagos previstos en el artículo anterior, la exención y/o condonación:

- a) De las multas y demás sanciones previstas en la ley 11.683 (t. o. 1998) y sus modificaciones, en la ley 17.250 y sus modificaciones, en la ley 22.161 y sus modificaciones y en la ley 22.415 y sus modificaciones, que no se encontraren firmes a la fecha del acogimiento al régimen de regularización previsto en este título;
- b) Del cien por ciento (100 %) de los intereses resarcitorios y/o punitivos previstos en los artículos 37 y 52 de la ley 11.683 (t. o. 1998) y sus modificaciones del capital adeudado y adherido al régimen de regularización correspondiente al aporte personal previsto en el artículo 10, inciso c), de la ley 24.241 y sus modificaciones, de los trabajadores autónomos comprendidos en el artículo 2°, inciso b), de la citada norma legal;
- c) De los intereses resarcitorios y/o punitivos previstos en los artículos 37, 52 y 168 de la ley 11.683 (t. o. 1998) y sus modificaciones, los intereses resarcitorios y/o punitivos sobre multas y tributos aduaneros (incluidos los importes que en concepto de estímulos a la exportación debieran restituirse al fisco nacional) en el importe que por el total de intereses supere el diez por ciento (10 %) del capital adeudado.

Art. 13. – El beneficio de liberación de multas y demás sanciones correspondientes a infracciones

formales cometidas hasta la finalización de la emergencia económica, productiva, financiera y social a la cadena de producción de peras y manzanas de las provincias del Neuquén, Río Negro, Mendoza, San Juan y La Pampa, que no se encuentren firmes ni abonadas, operará cuando, con anterioridad a la fecha en que finalice el plazo para el acogimiento al presente régimen, se haya cumplido o se cumpla la respectiva obligación formal.

También serán condonados los intereses resarcitorios y/o punitivos correspondientes al capital cancelado con anterioridad a la entrada en vigencia de la presente ley.

La liberación de multas y sanciones importará, asimismo y de corresponder la baja de la inscripción del contribuyente del Registro Público de Empleadores con Sanciones Laborales (REPSAL) contemplado en la ley 26.940.

Art. 14. – El beneficio que establece el presente título procederá si los sujetos cumplen, respecto del capital, multas firmes e intereses no condonados, con la cancelación total mediante el plan de facilidades de pago que al respecto disponga la Administración Federal de Ingresos Públicos, el que se ajustará a las siguientes condiciones:

1. Un pago a cuenta equivalente al uno por ciento (1 %) de la deuda.
2. Por el saldo de deuda resultante, un plan de similares características al previsto en el artículo 3º de la ley 26.283.

El contribuyente podrá optar por cancelar anticipadamente el plan de pagos en la forma y bajo las condiciones que al efecto disponga la Administración Federal de Ingresos Públicos.

Art. 15. – La Administración Federal de Ingresos Públicos estará dispensada de formular denuncia penal respecto de los delitos previstos en las leyes 23.771, 24.769 y sus modificaciones, y 27.430 según corresponda, así como el Banco Central de la República Argentina de sustanciar los sumarios penales cambiarios y/o formular denuncia penal respecto de los delitos previstos en la ley 19.359 (t. o. 1995) y sus modificaciones –salvo que se trate del supuesto previsto en el inciso b) del artículo 1º del anexo de dicha ley– en la medida en que los sujetos de que se trate regularicen sus obligaciones tributarias, de la seguridad social y aduaneras conforme a las disposiciones del presente título.

#### TÍTULO VI

##### **Derechos de exportación. Límite del derecho y espera de noventa (90) días para el pago**

Art. 16. – Establécese que, en el marco de las facultades acordadas al Poder Ejecutivo nacional mediante los artículos 755 y concordantes de la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones, los derechos de exportación para la cadena de producción de peras y

manzanas no podrá superar en ningún caso de pesos tres (\$ 3) por cada dólar estadounidense del valor imponible, incluyendo el importe que arroje la aplicación de la alícuota dispuesta en el referido artículo 1º, o del precio oficial FOB, según corresponda.

Art. 17. – Sin perjuicio de lo dispuesto en la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones, para el caso de los derechos de exportación para la cadena de producción de peras y manzanas, el Poder Ejecutivo nacional otorgará plazos de espera de noventa (90) días corridos, sin intereses, contados a partir del día siguiente al del libramiento de la mercadería, para el pago del derecho de exportación establecido por el artículo 1º del decreto 793 del 3 de septiembre de 2018 y sus modificatorios.

#### TÍTULO VII

##### **Programa de Sustentabilidad y Reconversión de las Empresas de la Cadena de Producción de Peras y Manzanas**

Art. 18. – Créase el Programa de Sustentabilidad y Reconversión de las Empresas de la Cadena de Producción de Peras y Manzanas, con el objetivo de fomentar el desarrollo de la cadena de producción.

Art. 19. – El Programa de Sustentabilidad y Reconversión de las Empresas de la Cadena de Producción de Peras y Manzanas tendrá las siguientes misiones y funciones:

1. Efectuar una adecuación del proceso de la cadena de producción de peras y manzanas, estableciendo mecanismos de adaptación para la modernización e innovación tecnológica, en conjunto con universidades e institutos de investigación, tales como INVAP, INTI, CIATI, INTA, entre otros.
2. Implementar, a través del Ministerio de Hacienda y Finanzas, líneas de créditos con tasas preferenciales destinadas a la financiación de la inversión y el capital de trabajo de las empresas basados en el plan de negocios.
3. Analizar con los organismos competentes del Estado nacional las acciones y pautas de trabajo a los efectos de fortalecer las empresas en los aspectos de logística, trámites sanitarios, comercio exterior y demás cuestiones vinculadas a la operatoria.

Art. 20. – Créase la Mesa de Coordinación del Programa de Sustentabilidad y Reconversión de las Empresas de la Cadena de Producción de Peras y Manzanas destinada a colaborar en la correcta implementación y ejecución del mismo, aconsejando la adopción de las medidas necesarias para ello.

La mesa estará integrada por representantes del Ministerio de la Producción, que la presidirá y decidirá la convocatoria a sus reuniones, el Ministerio de Hacienda, un (1) representante de INVAP, un (1) representante por cada provincia, un (1) diputado nacional,

un (1) senador nacional, designados por el presidente de sus respectivas Cámaras a propuesta de los bloques parlamentarios respetando la proporción de las representaciones políticas, un (1) representante de la Cámara de Comercio, Industria y Producción de Villa Regina en representación de las pymes del sector de la cadena de producción de peras y manzanas; un (1) representante de la Federación de Productores de Peras y Manzanas y un (1) representante que surja de la postulación entre la CAFI (Cámara Argentina de Fruticultores Integrados) y CINEX (Cámara de Industria Juguera).

Art. 21. – El Poder Ejecutivo nacional reglamentará el presente programa, dentro de los sesenta (60) días corridos contados a partir de la entrada en vigencia del mismo y dictará las normas complementarias que resulten necesarias a los efectos de su aplicación en función a las recomendaciones efectuadas por la Mesa de Coordinación del Programa.

#### TÍTULO VIII

#### Disposiciones generales

Art. 22. – El Poder Ejecutivo nacional reglamentará los títulos II, III, IV, V, VI y VII de la presente ley y dictará las normas complementarias que resulten necesarias para su aplicación.

Art. 23. – Las disposiciones de la presente ley son de orden público y entrarán en vigencia a partir de su publicación en el Boletín Oficial y tendrán efecto:

- a) Las del título II, III y VI: para las solicitudes que se interpongan a partir del mes siguiente al de la publicación de la reglamentación a que hace mención el artículo 19 de la presente;
- b) El resto de las normas: a partir de su publicación en el Boletín Oficial.

Art. 24. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Miguel Á. Pichetto.*

#### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El desarrollo de la actividad frutícola se basó, desde su inicio, en una cultura del esfuerzo y del trabajo, constituyéndose en la principal actividad económica y fuente de trabajo privado en la región, con una fuerte participación en los mercados externos.

Por diversos factores, la fruticultura viene atravesando un período de crisis severa, que afecta su sustentabilidad en el tiempo.

Esta situación de crisis profunda se debe principalmente a la pérdida de competitividad, y la rentabilidad de la actividad se encuentra claramente afectada. Si bien la brusca devaluación producida en los últimos meses plantea nuevas oportunidades, también es cierto que agudiza algunos problemas que el sector viene arrastrando, ya que tiene una estructura de costos en moneda extranjera muy elevados.

Son las pequeñas y medianas empresas frutícolas especialmente las que están sufriendo las principales consecuencias de esta dura realidad.

Con preocupación, vemos cómo los productores, que están en muchos casos inmersos en un proceso de fuerte endeudamiento, se encuentran en serias dificultades a la hora de afrontar costos tales como los producidos por las aplicaciones de los agroquímicos necesarios para combatir las plagas que habitualmente afectan a los frutales, y la renovación de maquinarias.

El problema es tan grave que algunos productores del sector están optando por reducir las hectáreas cultivadas o incluso abandonar la actividad. De hecho, la cantidad de hectáreas en estado de abandono viene creciendo de forma alarmante.

Cabe destacar que, en su gran mayoría, estas pymes se han montado sobre la base de estructuras de tipo familiar, que hoy son conducidas por la tercera o cuarta generación.

Esta crítica situación nos desafía a encontrar nuevas herramientas que permitan superar estas graves dificultades, y asegurar la competitividad del sector.

En ese orden de ideas, vengo a presentar el presente proyecto de ley, tendiente a fortalecer la sustentabilidad y reconversión de la cadena de producción de peras y manzanas.

Los principales puntos del proyecto son los siguientes:

1. Se propone la prórroga hasta el 31 de mayo de 2020, inclusive, de la emergencia económica, productiva, financiera y social a la cadena de producción de peras y manzanas de las provincias del Neuquén, Río Negro, Mendoza, San Juan y La Pampa.

2. Se establece un régimen automático de reintegro del impuesto al valor agregado, reintegros y reembolsos por las exportaciones efectuadas por micro, pequeñas y medianas empresas (pymes) de la cadena de producción de peras y manzanas.

3. Se crea un régimen de regularización excepcional de obligaciones tributarias, de la seguridad social y aduaneras para las pequeñas y medianas empresas (pymes) del sector, condonando intereses y multas y liberando de las denuncias penales a los productores.

4. Se propone un “tope” a los derechos de exportación para la cadena de producción de peras y manzanas de pesos tres (\$ 3) por cada dólar y se estiran los plazos de pago de las retenciones a noventa (90) días corridos.

5. Finalmente, se crea el Programa de Sustentabilidad y Reconversión de las Empresas de la Cadena de Producción de Peras y Manzanas con diversos objetivos como, por ejemplo: efectuar una adecuación del proceso de recolección de fruta –estableciendo mecanismos de adecuación de tecnología en conjunto con INVAP–, implementar, a través del Ministerio de Hacienda y Finanzas, líneas de créditos con tasas preferenciales destinadas a la financiación de la inversión y el capital de trabajo de las empresas y analizar con los organismos competentes del Estado nacional las



acciones y pautas de trabajo a los efectos de fortalecer las empresas en los aspectos de logística, trámites sanitarios, comercio exterior y demás cuestiones vinculadas a la operatoria.

Este programa será coordinado por una mesa integrada por representantes del Ministerio de la Producción, que la presidirá y decidirá la convocatoria a sus reuniones, el Ministerio de Hacienda y Finanzas Públicas, INVAP, un (1) representante por cada provincia, un (1) diputado y un (1) senador, designados por el presidente de sus respectivas Cámaras a propuesta de los bloques parlamentarios respetando la proporción de las representaciones políticas.

En virtud de lo hasta aquí expuesto, solicito a mis pares la aprobación de la presente iniciativa.

*Miguel Á. Pichetto.*

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

(S.-4.117/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Modifíquese el artículo 1° de la ley 27.078, que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 1°: *Objeto.* Declárase de interés público el desarrollo de las tecnologías de la información y las comunicaciones, las telecomunicaciones, y sus recursos asociados, estableciendo y garantizando la completa neutralidad de las redes.

Su objeto es posibilitar el acceso de la totalidad de los habitantes de la República Argentina a los servicios de la información y las comunicaciones en condiciones sociales y geográficas equitativas, con los más altos parámetros de calidad.

Esta norma es de orden público. El Estado nacional estará facultado para regular en materia de contenidos, cualquiera fuera el medio de transmisión utilizado, en cuestiones relacionadas con la protección del interés general, la salud pública, la minoridad y niñez, la defensa al consumidor y a la industria y producción nacional; de acuerdo a las normas que se dicten en cada caso particular tomando en cuenta los tipos de servicios regulados.

Queda establecido que a los contenidos difundidos por los servicios de radiodifusión por suscripción, por vínculo físico, radioeléctrico o satelital, les resultará aplicable la regulación prevista a tal efecto en la ley 26.522.

Art. 2° – Modifíquese el artículo 6° de la ley 27.078, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 6°: *Definiciones generales.* En lo que respecta al régimen de las tecnologías de la información y las comunicaciones y de las tele-

comunicaciones (TIC), se aplicarán las siguientes definiciones:

- a) Radiodifusión por suscripción: Toda forma de comunicación primordialmente unidireccional destinada a la transmisión de señales para ser recibidas por público determinable por vínculo físico, radioeléctrico o satelital. Incluye el servicio de radiodifusión ofrecido por un prestador de servicios de TIC que utilice la tecnología de transmisión de contenidos audiovisuales basados en el protocolo IP, para el acceso de los programas en vivo y/o televisión lineal;
- b) Recursos asociados: son las infraestructuras físicas, los sistemas, los dispositivos, los servicios asociados u otros recursos o elementos asociados con una red de telecomunicaciones o con un servicio de TIC que permitan o apoyen la prestación de servicios a través de dicha red o servicio, o tengan potencial para ello. Incluirán, entre otros, edificios o entradas de edificios, el cableado de edificios, antenas, torres y otras construcciones de soporte, conductos, mástiles, bocas de acceso y distribuidores;
- c) Servicio básico telefónico (SBT): consiste en la provisión del servicio de telefonía nacional e internacional de voz, a través de las redes locales, independientemente de la tecnología utilizada para su transmisión, siempre que cumpla con la finalidad de permitir a sus usuarios comunicarse entre sí;
- d) Servicio de video a pedido o a demanda: servicio ofrecido por un prestador de servicios de TIC para el acceso a programas en el momento elegido y a petición propia, sobre la base de un catálogo;
- e) Servicios de tecnologías de la información y las comunicaciones (servicios de TIC): son aquellos que tienen por objeto transportar y distribuir señales o datos, como voz, texto, video e imágenes, facilitados o solicitados por los terceros usuarios, a través de redes de telecomunicaciones. Cada servicio estará sujeto a su marco regulatorio específico;
- f) Servicio de telecomunicación: es el servicio de transmisión, emisión o recepción de escritos, signos, señales, imágenes, sonidos o información de cualquier naturaleza, por hilo, radioelectricidad, medios ópticos u otros sistemas electromagnéticos, a través de redes de telecomunicaciones;

g) Tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC): es el conjunto de recursos, herramientas, equipos, programas informáticos, aplicaciones, redes y medios que permitan la compilación, procesamiento, almacenamiento y transmisión de información, como por ejemplo voz, datos, texto, video e imágenes, entre otros;

h) Telecomunicación: es toda transmisión, emisión o recepción de signos, señales, escritos, imágenes, sonidos o información de cualquier naturaleza, por hilo, radioelectricidad, medios ópticos u otros sistemas electromagnéticos.

Art. 3° – Modifíquese el artículo 9° de la ley 27.078, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 9°: Los licenciatarios de los servicios previstos en esta ley podrán brindar servicios de comunicación audiovisual, debiendo tramitar la licencia correspondiente ante la autoridad de aplicación. Asimismo, los licenciatarios de servicios de comunicación audiovisual podrán brindar servicios de TIC, debiendo tramitar la licencia o registro correspondiente ante la autoridad de aplicación de la presente ley.

Quedan exceptuados los licenciatarios de servicios públicos relacionados con el ámbito de aplicación de la presente ley, de las disposiciones contenidas en los artículos 24, inciso i), y 25, inciso d), de la ley 26.522, sean éstas personas físicas o jurídicas respectivamente.

Art. 4° – Modifíquese el artículo 10 de la ley 27.078, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 10: Incorpórase como servicio que podrán registrar los licenciatarios de TIC, al servicio de radiodifusión por suscripción, mediante vínculo físico, radioeléctrico o satelital. El servicio de radiodifusión por suscripción se regirá por los requisitos que establecen los artículos siguientes de la presente ley y los demás que establezca la reglamentación, resultándoles aplicable las disposiciones de la ley 26.522 en materia de contenidos.

Las licencias de radiodifusión por suscripción mediante vínculo físico, radioeléctrico o satelital otorgadas por la autoridad de aplicación con anterioridad a la entrada en vigencia de la modificación del presente artículo serán consideradas, a todos los efectos, licencia única argentina digital con registro de servicio de radiodifusión por suscripción mediante vínculo físico, radioeléctrico o satelital, en los términos de los artículos 8° y 9° de esta ley, debiendo respetar los procedimientos previstos para la prestación de nuevos servicios salvo que ya los tuvieron registrados.

El plazo de otorgamiento del uso de las frecuencias del espectro radioeléctrico de los titulares de licencias de radiodifusión por suscripción conferidas bajo las leyes 22.285 y 26.522 será el de su título original, o de diez (10) años contados a partir del 1° de enero de 2016, siempre el que sea mayor para aquellos que tuvieron a dicha fecha una licencia vigente.

Art. 5° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Alfredo H. Luenzo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La ley 27.078, Argentina digital. Tecnología de la información y las comunicaciones, sancionada el 16 de diciembre de 2014, establece y garantiza en el artículo 1° la completa neutralidad de las redes.

Dicho principio garantiza que los proveedores de servicios de red brinden todo contenido que trafica por ellas, en las mismas condiciones técnicas y en forma indiscriminada.

Garantizar igualdad de tratamiento para todo el contenido que transita por las redes de Internet, implica no priorizar el tráfico de datos, velocidades ni puntos de acceso, por razones comerciales o de interés particular.

Por otro lado, la mencionada ley en el artículo 1° en su tercer párrafo dispone la exclusión en la regulación de contenidos, cualquiera fuera su medio de transmisión, quitándole al Estado la posibilidad de establecer cualquier tipo de regulación de contenidos.

Si bien este principio fue aceptado por la doctrina y el derecho comparado en los albores del desarrollo de estas nuevas tecnologías, con el avance de las mismas, éstas fueron mutando y generando nuevas y distintas situaciones que comenzaron cuestionar al mismo.

La denominada convergencia en las comunicaciones llevó a casi un mismo punto de entendimiento conceptual lo que resultaban ser los medios audiovisuales con aquellos medios de telecomunicaciones, confundiendo en el presente unos con los otros y tendiendo a equipararse los mismos, tanto tecnológica como jurídicamente.

Así, la creación y evolución de las distintas plataformas que a la manera de servicios interactúan en forma permanente en la sociedad, las redes sociales y/o los denominados servicios *over the top* (OTT), han modificado el paradigma de las comunicaciones interpersonales y sociales, así como también el de la comunicación audiovisual.

En este contexto, la neutralidad de la red debe entenderse como un principio técnico por el cual se garantizan similares condiciones de tráfico, sin implicancia a la valoración de los contenidos de dicho tráfico.

Dando cuenta de ello, diversos países y regiones han comenzado a regular sobre los contenidos expresados en estos servicios. Así, el Parlamento Europeo recién

temente ha dictado normas modificatorias de anteriores directivas de comunicación audiovisual y telecomunicaciones, en las que incluyen ciertas regulaciones a los servicios de telecomunicaciones y de red, sin afectar el principio de la neutralidad de las mismas.

Resulta razonable que el Estado, en estas circunstancias, ejerza el poder de policía que le compete por su carácter soberano en el control de determinadas cuestiones que hacen, no al tráfico de datos en sí, sino al contenido de aquel tráfico.

Cierto es también que la dinámica particular de estos servicios, con la interacción de personas o empresas transnacionales o extranjeras y el contenido espontáneo o remoto del tráfico consumido dentro del territorio de la Nación, puede generar dudas sobre la posibilidad y legalidad de realizar regulaciones específicas sobre determinados contenidos de dicho tráfico.

Esta postura debe dejarse de lado en tanto, se comienzan a regular a nivel local y regional este tipo de contenidos pero, por sobre todo, porque ninguna de las características de estas nuevas tecnologías hace ceder la potestad del Estado para ejercer su soberanía y poder de control en materia de política de comunicaciones dentro del territorio nacional.

Los mecanismos regulatorios, sin embargo, deben adecuarse al nuevo desarrollo de la llamada convergencia para no intentar controlar lo incontrolable y sí para valorizar y armonizar la defensa de determinados principios que por su transcendencia deben ser objeto de resguardo, bajo cualquier circunstancia.

A tal efecto, resulta adecuado dejar establecido no sólo la potestad determinada por la soberanía del Estado para ejercer el control regulatorio necesario, sino también establecer cuáles van a ser los principios o materias por los cuales se deberá ejercer una regulación de contenidos más allá de los medios específicos por los cuales se distribuyan.

Señora presidente, por todo lo expuesto solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de ley.

*Alfredo H. Luenzo.*

—A la Comisión de Sistemas, Medios de Comunicación y Libertad de Expresión.

(S.-4.118/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su más enérgico repudio por el cierre de la empresa Servicios Tecnológicos Integrados (STI) especializada en tecnología espacial, la cual tuvo un rol fundamental en la construcción de los satélites de la Empresa Argentina de Soluciones Satelitales (ARSAT) y en el

desarrollo de los satélites de la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE).

*Marcelo J. Fuentes.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Es preocupante la situación que está viviendo la ciencia y la tecnología de nuestro país, particularmente la vinculada con el desarrollo espacial nacional y el futuro de las empresas vinculadas con el sector, sobre las cuales durante la década pasada el Estado nacional tuvo una notable incidencia en su fomento y progreso.

Debido a la actual política de ajuste, la empresa Servicios Tecnológicos Integrados (STI), especializada en tecnología espacial, tuvo que cerrar sus puertas por la falta de recursos y la poca proyección de proyectos a futuro, como consecuencia del recorte presupuestario. Como si fuera poco, a todo esto se suma la falta de pago que tienen la mayoría de los contratistas que colaboran con la CONAE, entre ellos INVAP, quienes debieron endeudarse para poder pagar salarios y otras erogaciones propias de la actividad. Todas estas políticas de recortes en detrimento del avance de la ciencia y tecnología espacial se profundizan cada día más con la gestión de Mauricio Macri.

En el año 2012 la empresa STI contaba con 110 empleados, quienes son científicos, profesionales y técnicos, y se desempeñaban en proyectos de vital importancia para el desarrollo de la soberanía nacional y el reconocimiento internacional de nuestro país. Como ser, la empresa STI brindó apoyo y colaboración en todas las misiones que lanzó al espacio la CONAE, entre ellos el SAC-B, el cual fue el primer satélite científico argentino; también en la fabricación del Satélite Argentino de Observación con Microondas (SAOCOM), en el proyecto Radar de Apertura Sintética (SAR), el proyecto Tronador II, los satélites de arquitectura segmentada SARE y en la construcción de los satélites de la Empresa Argentina de Soluciones Satelitales (ARSAT).

Es necesario explicar a la sociedad que todos estos logros fueron parte de las políticas a largo plazo adoptadas durante la presidencia de Néstor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner, ya que la actividad espacial y su evolución están fuertemente vinculadas con la voluntad política que el Estado promueve para el desarrollo del sector. Son los estados quienes, a través de cooperación internacional, impulsan la mayoría de los proyectos que se lanzan al espacio.

Pero vemos que, desde que gobierna la gestión Cambiemos, muchos de los proyectos destinados a la inversión en soberanía espacial fueron recortados y retrasados, como ser el ARSAT-3 y su intento de privatización con la empresa extranjera Hughes. Así como también el recorte presupuestario que sufrirá el sector, estipulado en el proyecto de presupuesto del año 2019, en donde se plantea que la CONAE reciba la cuarta parte del presupuesto que disponía para el ejercicio del año 2016, por lo que se comprometen todos los

proyectos que tiene el organismo, así como también se dificulta la finalización del proyecto SAOCOM-1B.

Por todo lo expuesto anteriormente, solicito a mis pares que me acompañen con el presente proyecto.

*Marcelo J. Fuentes.*

—A la Comisión de Ciencia y Tecnología.

(S.-4.120/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de esta Honorable Cámara el VIII Seminario de Técnica e Interpretación de Violín, Viola y Música de Cámara dictado por el licenciado José María Bagnati, a desarrollarse del 14 al 20 de enero de 2019 en el Cámping Municipal Bariloche.

*Silvina M. García Larraburu.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El Camping Municipal Bariloche organiza, del 14 al 20 de enero de 2019, el VIII Seminario de Técnica e Interpretación de Violín, Viola y Música de Cámara dictado por el licenciado José María Bagnati, participando como pianista acompañante la profesora María Verónica Álvarez.

Dicha actividad estará dividida en dos categorías: clases de instrumento (violín y viola) y clases de música de cámara. Los alumnos podrán participar en las dos categorías, como activos u oyentes. La finalidad de la misma es brindar a los participantes nuevas herramientas que puedan incorporar a su ejecución.

Cabe destacar que todos los instrumentistas de cuerdas de ambas categorías participarán de las clases grupales de técnica, donde se desarrollarán temas basados tanto en la técnica consciente del movimiento como en el libro denominado *Técnica integral del violín* de los ensayos de orquesta y luego, según la categoría tendrán sus clases individuales y abiertas, ya sea de interpretación instrumental o de música de cámara.

Entre los objetivos del seminario se pueden mencionar:

—Incorporar en la ejecución la aplicación consciente de conceptos técnicos modernos.

—Adquirir una interpretación acorde al período estilístico y a la estructura compositiva de la obra.

—Desarrollar la concertación musical camarística, igualando la manera de toque, articulación, dinámica, utilización de recursos expresivos entre los distintos instrumentos.

El evento está dirigido a:

—Violinistas, violistas e instrumentistas de cuerdas en general y pianistas camaristas, estudiantes o profesionales.

En relación a la modalidad, los alumnos activos participarán hasta un máximo de 10 instrumentistas para las clases de interpretación instrumental individual y cinco grupos de música de cámara seleccionados mediante videos y currículum entregados al momento de la inscripción. Los alumnos que mejor trabajo realicen con sus obras en el seminario tendrán la posibilidad de formar parte de la audición final.

En el caso de los alumnos oyentes tendrán la obligación de participar de todas las clases de técnica y podrán presenciar todas las clases de los alumnos activos, así como también podrán integrar la orquesta del seminario.

En cuanto a los contenidos se puede decir que en las clases grupales de técnica se trabajarán aspectos técnicos en sí tales como: sonido, afinación, golpes de arco, cambios de posición, digitación, aplicados sobre escala y arpeggios.

Tanto en las clases de interpretación instrumental como en las de música de cámara se trabajarán obras de los períodos barroco, clásico y romántico, teniendo en cuenta sus aspectos compositivos y estilísticos así como la técnica requerida. El seminario tiene una carga horaria total de cincuenta horas, con audición interna y concierto final.

Dada la importancia de acompañar espacios de forma musical y artística, solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto de declaración.

*Silvina M. García Larraburu.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.121/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés cultural el proyecto “Noviembre” de la Subcomisión de Mujeres del Club Atlético Rosario Central, ubicado en la localidad de Rosario, provincia de Santa Fe, por su aporte a fomentar la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres trabajando la problemática de género y una toma de conciencia y el desarrollo de habilidades que permita un cambio personal y colectivo.

*María de los Ángeles Sacnun.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Como bien todos sabemos, cada 25 de noviembre se conmemora el Día Internacional de la Eliminación de la Violencia contra la Mujer, día en el cual la ONU de-



finió a esta problemática como “todo acto de violencia basado en el género que tiene como resultado posible o real un daño físico, sexual, psicológico, incluidas las amenazas, la coerción o la prohibición arbitraria de la libertad, ya sea que ocurra en la vida pública o privada”.

Debido a esta problemática de la violencia de género, que es un hecho cada vez más presente en la sociedad, la Subcomisión de Mujeres del Club Atlético Rosario Central en conjunto con el Instituto Municipal de la Mujer ha realizado una jornada con el equipo y cuerpo técnico sobre la igualdad de género, siendo este club el primero en trabajar este tema tan importante para las mujeres. La jornada se desarrolló en el marco de la responsabilidad social que tiene el club como institución, los jugadores en su desempeño diario y el compromiso con la comunidad. Se trabajaron estos temas: estereotipos de género, los roles que se asigna cada género en la sociedad de manera histórica y cultural, y las jerarquías que implican desigualdades entre las relaciones de poder.

A raíz de todo lo señalado nace el proyecto “Noviembre”, iniciativa de esta Subcomisión de Mujeres de Rosario Central con el objetivo de sensibilizar a la población contra la violencia de género, y dar a conocer los conceptos básicos que permiten analizar la desigualdad entre mujeres y hombres existentes en nuestra sociedad y que están en la base de la violencia de género.

Estos talleres y debates tienen que ver con el compromiso para empoderar a las mujeres. Es necesaria la toma de conciencia de las mujeres, de su propio poder y de sus derechos, de manera que se conviertan en agentes de su propio cambio. En dicho evento se trabajarán actividades lúdicas para la toma de conciencia y el desarrollo de habilidades que permitan un cambio personal y colectivo.

Con mucho trabajo y sacrificio hemos logrado como colectivo avanzar en temas de fondo para que hoy la mujer tenga un espacio de participación activa y determinante, lo que nos invita a soñar con más avances de acá en adelante.

Es todo ello, entonces, que solicito a mis pares tengan a bien acompañar la presente iniciativa con motivo del proyecto “Noviembre”.

*María de los Ángeles Sacnun.*

—A la Comisión Banca de la Mujer.

(S.-4.122/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés la experiencia de aprendizaje llevada a cabo por el Instituto Superior Particular Incorporado N° 9.073 “José M. Estrada”, de Santa Teresa, provincia de Santa Fe, que será presentada en el X Foro de Calidad

Educativa Innovar para Aprender que se desarrollará el próximo 9 de noviembre en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

*Omar Á. Perotti.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El Instituto Superior Particular Incorporado (ISPI) N° 9.073 “José M. Estrada”, está localizado en Santa Teresa, una localidad de 3.000 habitantes ubicada a 55 kilómetros de Rosario, en la provincia de Santa Fe.

Se trata de una escuela donde no hay clases magistrales y que, desde 2016, trabaja en un nuevo sistema de educación en el que los adolescentes desarrollan proyectos colaborativos, asisten a talleres y son evaluados de manera integral teniendo en cuenta cuestiones teóricas y habilidades personales.

Esta modalidad, inspirada en el modelo finlandés, dio por resultado una mejora en todos los indicadores, y las evaluaciones nacionales Aprender del año 2017 la ubicaron por encima de la media nacional. Las mismas reflejaron, entre otros indicadores analizados, que el 76 % de los alumnos están por encima del nivel básico en lengua y el 41 % en matemática, cuando la media nacional es del 63 % y 31 %, respectivamente. Otro dato relevante es que el porcentaje de deserción escolar fue de apenas 3 %.

El paradigma elegido surgió a partir de un diagnóstico que evidenciaba una situación preocupante. En efecto, los estudiantes del ISPI N° 9.073 tenían altos índices de repitencia, abandono, sobreedad, significativo número de espacios curriculares no aprobados al final de cada período de clases, fracaso en la continuidad de los estudios superiores y escaso acompañamiento a la vocación. Por otro lado, existía una preocupación acerca de la disparidad de criterios en la evaluación y calificación, la participación de las familias y las dificultades en la organización administrativa.

Sobre esta base, entre los años 2010 y 2015, las autoridades y educadores del instituto se centraron en investigar y analizar diferentes modelos educativos y estrategias metodológicas que les permitieron elaborar un modelo de aprendizaje teniendo en cuenta dos premisas: hacerlo con los recursos con los que contaban y llevarlo a cabo en completo acuerdo con las normativas nacionales, provinciales y jurisdiccionales, tanto en lo pedagógico como en lo administrativo.

Para ello, tomaron como referencia el sistema educativo finlandés y el Proyecto Horitzó 2020 de Jesuïtes Educació de Barcelona, con quienes establecieron contacto para intercambiar experiencias. Por otra parte, apostaron a diferentes miradas educativas para conformar el marco teórico referencial del modelo: las inteligencias múltiples, de Howard Gardner; las escuelas democráticas, de Michael Apple; la escuela que aprende, de Miguel Ángel Santos Guerra; el indi-

viduo y la sociedad, de Lev Vigotsky, y la pedagogía crítica, de Paulo Freyre.

De esta manera, llegaron a la construcción de un proyecto educativo sustentado sobre tres pilares: 1) Aprendizaje centrado en el estudiante, 2) Transparencia y 3) Liderazgo.

El primer pilar consiste en articular diferentes herramientas para acompañar a los estudiantes en el descubrimiento y desarrollo de su vocación y en la construcción de un proyecto de vida que les permita convertirse en agentes de cambio. De esta manera, se estableció una nueva estructura horaria dividida en espacios para el desarrollo de actividades basadas en el currículo (a los que llaman proyectos) y para el desarrollo de la vocación (a los que llaman talleres).

Cada docente estableció qué contenidos se consideraban básicos de acuerdo con los núcleos de aprendizajes prioritarios; y cuáles necesarios para los requerimientos vocacionales de los estudiantes y el contexto de la comunidad. De esta manera, son facilitadores de los aprendizajes con un papel proactivo en el desarrollo de estrategias didácticas, el fomento y la regulación del trabajo en equipo, la orientación de los aprendizajes y en facilitar los espacios y los tiempos para el trabajo colaborativo y la evaluación.

Finalmente, se estableció un sistema de evaluación por competencias como proceso continuo y permanente en lo individual y en lo colectivo; teniendo en cuenta las inteligencias múltiples y el uso de las herramientas para hacer visible el pensamiento utilizando el error como una parte fundamental del proceso.

El segundo pilar radica en trabajar en una escuela abierta con una fuerte apertura a la comunidad. Se digitalizó la totalidad de las gestiones administrativas, organizativas y pedagógicas, permitiendo ahorro de papel físico y la reducción de tiempos. Esto permitió el acompañamiento y la evaluación permanente de los procesos de enseñanza y aprendizaje, el trabajo en equipo y el vínculo con la comunidad.

El tercer pilar se sustenta en un estilo de gestión abierto, centrado en el aprendizaje organizacional. Para ello, se promueven tiempos y espacios para la participación y la reflexión compartidas por parte de todos los actores. Esto permitió que se involucren con la propuesta y contribuyó a identificar dificultades con la mirada puesta en la mejora. Se creó un círculo virtuoso que impulsó el aprendizaje y el fortalecimiento del proyecto educativo.

Como resultado de la aplicación de todas las estrategias desarrolladas, con los ajustes necesarios a lo largo del tiempo, la comunidad educativa comenzó a observar las mejoras también en otros aspectos como en el interés, la argumentación y la autoestima de los estudiantes. También se produjo un reemplazo de las fotocopias por el uso de libros y medios digitales.

Se trata, en definitiva, de un modelo de avanzada cuya aplicación y óptimos resultados serán presentados en el X Foro de Calidad Educativa Innovar para Apre-

der que se desarrollará el próximo 9 de noviembre en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Señora presidente: la aplicación de métodos innovadores en la educación, en especial hacia el colectivo de niños, niñas y adolescentes, constituye un punto de referencia para encarar procesos de transformación en los centros educativos del país. La renovación de los modelos de aprendizaje posicionaría a nuestro país entre los más avanzados con el fin de generar mayores oportunidades de desarrollo intelectual, personal y profesional. Por tal motivo, y por lo expresado precedentemente solicito, de mis pares, la aprobación del presente proyecto.

*Omar A. Perotti.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.123/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Créase el Fondo Fiduciario para el Desarrollo Sostenible de las provincias Mineras, en adelante el “fondo”, el que tendrá por objetivo promover la transformación de la estructura productiva de las provincias con dependencia a la explotación de recursos minerales no renovables.

Art. 2° – A los efectos de la presente ley, los siguientes términos tendrán el significado que a continuación se indica:

- a) *Fiduciante*: Es el Estado nacional en cuanto transfiere la propiedad fiduciaria de los bienes fideicomitidos al fiduciario con el destino exclusivo e irrevocable al cumplimiento de la presente y del contrato de fideicomiso respectivo;
- b) *Fiduciario*: Es el Banco de la Nación Argentina, como administrador de los bienes que se transfieren en fideicomiso con el destino exclusivo e irrevocable que se establece en la presente, de conformidad con las pautas a establecer en el contrato de fideicomiso y las instrucciones dispuestas por el comité ejecutivo;
- c) *Beneficiarios*: Son aquellas provincias donde se realiza la explotación de los recursos minerales contemplados en el inciso a) del artículo 3° del Código de Minería de la Nación;
- d) *Bienes fideicomitidos*: Los recursos detallados en el artículo 3° de la presente;
- e) *Comité Ejecutivo*: Estará compuesto por los representantes mencionados en el artículo 7° de la presente;
- f) *Fideicomisario*: Es el Estado nacional, quien será el destinatario final de los recursos integrantes del Fondo, en caso de su extinción o liquidación, los cuales deberán destinarse a

financiar gastos con objetivos similares a los de la presente.

Art. 3° – El patrimonio del fondo estará integrado por el cincuenta por ciento (50 %) de las sumas que el Estado nacional perciba en concepto de impuesto a las ganancias, impuesto a los créditos y débitos bancarios y derechos de exportación, por parte de las personas físicas y/o jurídicas que realicen la explotación de los recursos minerales comprendidos en el inciso a) del artículo 3° del Código de Minería de la Nación.

Bajo ningún concepto las sumas que se destinen a financiar el fondo podrán afectar los recursos que corresponden a las provincias en virtud de las disposiciones de la ley 23.548, de Coparticipación Federal de Recursos Fiscales.

Art. 4° – La distribución de los recursos del fondo entre las provincias beneficiarias se efectuará mensualmente, en forma automática, a través del Banco de la Nación Argentina, de acuerdo a la participación que a cada una le corresponde conforme las disposiciones del artículo 5.

Art. 5° – Mensualmente, la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) deberá determinar la participación relativa de cada jurisdicción provincial dentro de los recursos a los que se refiere el artículo 3°, de acuerdo a la ubicación geográfica del yacimiento minero donde se desarrolla la extracción de los recursos minerales.

Art. 6° – Las provincias beneficiarias sólo podrán destinar los recursos del fondo a la financiación de gastos de capital que promuevan la transformación de la estructura productiva hacia actividades sostenibles, con expresa prohibición de utilizar los recursos para financiar gastos corrientes. Los recursos serán utilizados de acuerdo a la siguiente distribución:

- a) Un setenta y cinco por ciento (75 %) para financiar gastos de capital propuestos por la provincia;
- b) Un veinticinco por ciento (25 %) para financiar gastos de capital propuestos por la Nación.

Art. 7° – El comité ejecutivo estará integrado por uno (1) en representación del Estado nacional y un (1) representante de cada provincia beneficiaria del fondo.

Art. 8° – Para desempeñarse como miembro del comité ejecutivo se deberán reunir los siguientes requisitos:

- I. Antecedentes personales que acrediten capacidad y solvencia moral.
- II. Antecedentes profesionales que acrediten experiencia e idoneidad en materia legal, contable, ambiental, ingeniería de obras públicas, evaluación de proyectos o administración financiera.

Asimismo, no podrán desempeñarse como miembros del Consejo de Administración:

- I. Los alcanzados por las inhabilidades previstas por la Ley de Entidades Financieras.

II. Quienes formen parte o dependan de la dirección, administración, representación o sindicatura de bancos o entidades financieras públicos o privados.

III. Quienes formen parte de cuerpos legislativos o judiciales, ya sean nacionales, provinciales o municipales.

IV. Quienes integren, en cualquier carácter, empresas que ejecuten proyectos susceptibles de ser financiados por el fondo.

Art. 9° – Serán atribuciones del comité ejecutivo:

- a) Suspender la transferencia de los recursos del fondo a las provincias cuando no hayan cumplido con los gastos aprobados;  
Esta suspensión podrá verificarse una vez efectuado un traslado a la provincia involucrada, a efectos de que se expida en relación a los incumplimientos;
- b) Autorizar a las provincias la ejecución de gastos con los recursos a que se refiere el inciso b) del artículo 6°, cuando estando disponibles los mismos, los gastos no se hubiesen ejecutado por falta de presentación de propuestas por parte del Estado nacional;
- c) Requerir asistencia técnica de los organismos del Estado nacional competentes en la materia;
- d) Recibir asesoramiento de profesionales y/o instituciones académicas.

Art. 10. – Serán obligaciones del comité ejecutivo:

- a) Dictar su propio reglamento interno de funcionamiento dentro de los sesenta (60) días de la publicación de la presente;
- b) Aprobar los gastos a financiar con los recursos del fondo mediante resolución fundada, garantizando que los mismos contribuyen a promover la transformación de la estructura productiva de las provincias beneficiarias.

Art. 11. – Exímase al fondo y al fiduciario, en sus operaciones relativas al fondo, de todos los impuestos, tasas y contribuciones nacionales existentes y a crearse en el futuro.

Se invita a las provincias beneficiarias a adherir a la eximición de todos los tributos aplicables en sus jurisdicciones en iguales términos a los establecidos en el párrafo anterior.

Art. 12. – El fondo no estará regido por la Ley de Administración Financiera y de los Sistemas de Control del Sector Público Nacional, 24.156 y sus modificatorias, sin perjuicio de las facultades que otorga a la Sindicatura General de la Nación y a la Auditoría General de la Nación.

Art. 13. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Dalmacio E. Mera. – José R. Uñac.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Con la reforma constitucional del año 1994 se estableció que los recursos naturales son de exclusiva propiedad de las provincias. El artículo 124 de la Constitución Nacional establece: “Corresponde a las provincias el dominio originario de los recursos naturales existentes en su territorio”. Del mismo cuerpo normativo se desprende, en materia de federalismo fiscal, que corresponde a las provincias la potestad exclusiva y permanente para aplicar impuestos directos, salvo la concurrencia de la Nación de forma temporaria (artículo 75, inciso 2), como la potestad concurrente entre Nación y las provincias para imponer contribuciones indirectas.

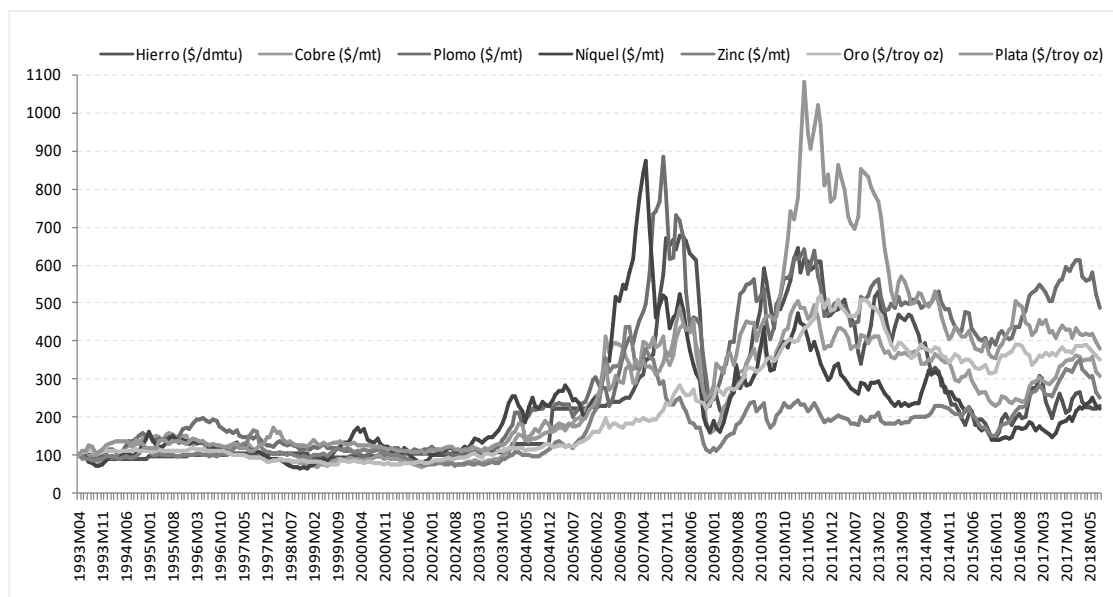
No obstante ello, la capacidad real de las provincias para participar de una porción adecuada de la renta derivada de la explotación de los recursos minerales no renovables se encuentra sensiblemente limitada. Por una parte, con la sanción de la ley 24.196 del año 1993, la cual establece un esquema de estabilidad fiscal que impone un techo efectivo e inflexible a la carga tributaria máxima que puede imponérsele a inversiones realizadas al amparo de dicha norma. Por otra parte, a través del artículo 9° de la ley 23.548, de Coparticipación Federal de Recursos Fiscales, por el cual las provincias se obligan a no aplicar por sí impuestos análogos a los

nacionales que se distribuyen por la mencionada ley, limitando su capacidad tributaria efectiva.

En su artículo 22, la ley 24.196, estableció que las provincias que adhieran al régimen no podrán cobrar regalías superiores al 3 % del valor en “boca de mina”. Merece la pena destacar que el objetivo de la ley 24.196 fue crear un ámbito de seguridad jurídica para los inversores y enmarcar una política de Estado dirigida al crecimiento sostenible de la actividad en nuestro país, poniendo en igualdad de condiciones a todas las provincias donde se desarrolle la actividad minera en la Argentina. Sin embargo, carece de previsiones normativas que permitan la adecuación del marco impositivo ante eventuales incrementos de la renta de explotación de estos recursos ante cambios en las condiciones económicas internacionales.

En este sentido, resulta evidente que las condiciones actuales del mercado de los recursos minerales difieren sensiblemente de las existentes en la última década del siglo pasado, oportunidad en el que se sancionó la ley 24.196. Como se expone en el gráfico 1, desde finales del año 2003 e inicio del año 2004, los precios de los principales minerales metalíferos explotados en el país se encuentran en valores considerablemente superiores a los existentes al momento de la sanción de la ley de estabilidad fiscal minera, alcanzando picos del 506 % en el caso del cobre, del 884 % para el plomo, 439 % en el zinc y del 518 % y 1.080 % en el caso del oro y la plata, respectivamente.

*Gráfico 1. Evolución del precio de los principales metales metalíferos explotados en la Argentina.  
Abril 1993 = 100.*



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Mundial (BM).



En este marco, si bien existe un amplio consenso que el vínculo –o encadenamiento– entre la economía local y los proyectos mineros del siglo XXI radica en el canal fiscal, paradójicamente, las provincias mineras encuentran severamente restringida su capacidad para adecuar sus esquemas fiscales de manera compatible con el objetivo de desarrollo económico.

Existe también el consenso sobre la necesidad de promover una transformación estructural hacia actividades no agotables en aquellas economías basadas en la extracción de recursos naturales no renovables. Sin embargo, resulta imposible para las provincias mineras con menor nivel de desarrollo promover la anhelada transformación estructural sin recursos económicos, más aún, cuando se encuentran reguladas bajo un marco normativo que no ha considerado las asimetrías estructurales preexistentes en las provincias.

Es por ello que resulta trascendental para la economía de las provincias mineras y sus habitantes, participar de una porción adecuada de la renta minera para ser destinada al desarrollo de actividades eco-

nómicas basadas en recursos renovables, perdurables en el tiempo. Para ello, el presente proyecto propone la creación del Fondo Fiduciario para el Desarrollo Sostenible de las Provincias Mineras.

A los efectos de evitar afectar la masa coparticipable de las provincias, el fondo estará constituido por una porción (50 %) de la participación que le corresponde al Estado nacional en concepto de impuesto a las ganancias, impuesto a los créditos y débitos bancarios y derechos de exportación, con origen en la explotación de los minerales comprendidos en el inciso a del artículo 3° del Código de Minería de la Nación.

De acuerdo a los datos de la Cámara Argentina de Empresarios Mineros (CAEM),<sup>1</sup> las empresas del sector ingresaron al sector público, en el año 2016, \$ 13.680 millones, de los cuales corresponden \$ 11.281 millones a Nación (82 %). En igual período, ingresaron a las provincias un total de \$ 2.398 millones, considerando la totalidad de los aportes, es decir, incluye pagos a entes públicos y fondos fiduciarios (44,4 %) y regalías (38,5 %).

*Tabla 1. Aportes del sector minero al sector público*

| Periodo | Total       | Estado Nacional |     | Estado Provincial |     |
|---------|-------------|-----------------|-----|-------------------|-----|
|         | \$ millones | \$ millones     | %   | \$ millones       | %   |
| 2010    | 5.680       | 4.294           | 76% | 1.386             | 24% |
| 2011    | 7.379       | 5.848           | 79% | 1.531             | 21% |
| 2012    | 8.088       | 6.764           | 84% | 1.324             | 16% |
| 2013    | 7.580       | 6.176           | 81% | 1.404             | 19% |
| 2014    | 10.590      | 8.551           | 81% | 2.039             | 19% |
| 2015    | 10.047      | 8.508           | 85% | 1.539             | 15% |
| 2016    | 14.991      | 12.042          | 80% | 2.949             | 20% |

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cámara Argentina de Empresarios Mineros (CAEM)

<sup>1</sup> [http://www.caem.com.ar/wp-content/uploads/2018/05/Reporte\\_Mensual\\_de\\_datos\\_y\\_analisis\\_sector\\_minero\\_ABRIL.pdf](http://www.caem.com.ar/wp-content/uploads/2018/05/Reporte_Mensual_de_datos_y_analisis_sector_minero_ABRIL.pdf)

Según el mismo informe, de los \$ 12.042 millones aportado en 2016 al Estado nacional, el mayor ingreso corresponde al impuesto a las ganancias,

concepto que representa el 54 % de los pagos, por un equivalente de \$ 6.503 millones para ese período.

*Tabla 2. Aportes fiscales y de la seguridad social de las empresas mineras al Estado nacional*

| Concepto            | \$ millones   | %           |
|---------------------|---------------|-------------|
| Imp. a la Ganancias | 6.092         | 54%         |
| Seguridad Social    | 4.061         | 36%         |
| IVA                 | 1.015         | 9%          |
| Resto               | 113           | 1%          |
| <b>Total</b>        | <b>11.281</b> | <b>100%</b> |

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cámara Argentina de Empresarios Mineros (CAEM)

Del total recaudado en concepto del impuesto a las ganancias, le corresponde a la administración nacional aproximadamente un tercio de los mismos, es decir, aproximadamente \$ 3.760 millones si se considera la recaudación del ejercicio 2016. Por lo tanto, de concretarse la presente propuesta serían transferidos al Fondo Fiduciario para el desarrollo sostenible de las provincias mineras el 50 % de los mismos, equivalente a \$ 1.880 millones.

En relación a la distribución de los recursos del fondo, la participación de cada provincia será directamente proporcional a los aportes que realicen las empresas que explotan los yacimientos mineros en cada una de las mismas, por los pagos en concepto de impuesto a las ganancias, impuesto a los créditos y débitos bancarios y derechos de exportación.

De acuerdo al Ministerio de Hacienda de la Nación, la producción de minerales metálicos en el país se concentra, en cuanto a su valor, en tres metales: cobre, oro y plata. A nivel provincial, Catamarca concentra el 100 % de la producción de cobre, el 18 % de oro

y el 3 % de la producción de plata. Por su parte, San Juan es el mayor productor de oro con un 50 % de la producción nacional, seguido por Santa Cruz (32 %). Mientras que la producción de plata es liderada por Santa Cruz (50 %), seguido por Jujuy (33 %) y San Juan (14 %).<sup>1</sup>

En relación a la producción de litio, la misma ha crecido exponencialmente en los últimos años, los proyectos se encuentran en las provincias del NOA: Catamarca, Salta y Jujuy. De acuerdo a los datos de los reportes de las empresas mineras, durante el año 2017, la provincia de Catamarca con el Salar del Hombre Muerto produjo el 60 % del litio nacional, mientras que Jujuy el 40 % restante, con el proyecto del Salar de Olaroz.

A continuación, se presentan los proyectos mineros en explotación en las distintas provincias argentinas con identificación del tipo de mineral.

<sup>1</sup> [https://www.economia.gob.ar/peconomica/docs/2017/SSPE\\_Cadena\\_de\\_Valor\\_Mineria.pdf](https://www.economia.gob.ar/peconomica/docs/2017/SSPE_Cadena_de_Valor_Mineria.pdf)

Tabla 3. Minerales seleccionados explotados en el país por proyecto y provincia

| <b>Mineral</b> | <b>Proyecto</b>                            | <b>PROVINCIA</b> |
|----------------|--|------------------|
| <b>Cobre</b>   | <b>Bajo de la Alumbreira</b>               | Catamarca        |
| <b>Hierro</b>  | <b>Mina Sierra Grande</b>                  | Rio Negro        |
| <b>Litio</b>   | <b>Mina Fénix (Salar de Hombre Muerto)</b> | Catamarca        |
|                | <b>Salar de Olaroz</b>                     | Jujuy            |
|                | <b>Salar del Rincón</b>                    | Salta            |
| <b>Oro</b>     | <b>Bajo de la Alumbreira</b>               | Catamarca        |
|                | <b>Cap-Oeste</b>                           | Santa Cruz       |
|                | <b>Casposo</b>                             | San Juan         |
|                | <b>Cerro Moro</b>                          | Santa Cruz       |
|                | <b>Cerro Negro</b>                         | Santa Cruz       |
|                | <b>Cerro Vanguardia</b>                    | Santa Cruz       |
|                | <b>Don Nicolás</b>                         | Santa Cruz       |
|                | <b>Farallón Negro</b>                      | Catamarca        |
|                | <b>Gualcamayo</b>                          | San Juan         |
|                | <b>Lomada de Leiva (La Paloma)</b>         | Santa Cruz       |
|                | <b>Manantial Espejo</b>                    | Santa Cruz       |
|                | <b>Mina Martha</b>                         | Santa Cruz       |
|                | <b>San José-Huevos Verdes</b>              | Santa Cruz       |
|                | <b>Veladero</b>                            | San Juan         |
| <b>Plata</b>   | <b>Bajo de la Alumbreira</b>               | Catamarca        |
|                | <b>Casposo</b>                             | San Juan         |
|                | <b>Cerro Moro</b>                          | Santa Cruz       |
|                | <b>Cerro Negro</b>                         | Santa Cruz       |
|                | <b>Cerro Vanguardia</b>                    | Santa Cruz       |
|                | <b>Don Nicolás</b>                         | Santa Cruz       |
|                | <b>Farallón Negro</b>                      | Catamarca        |
|                | <b>Gualcamayo</b>                          | San Juan         |
|                | <b>Manantial Espejo</b>                    | Santa Cruz       |
|                | <b>Mina Martha</b>                         | Santa Cruz       |
|                | <b>Mina Pirquitas - Chinchillas</b>        | Jujuy            |
|                | <b>Minera Aguilar</b>                      | Jujuy            |
|                | <b>San José-Huevos Verdes</b>              | Santa Cruz       |
|                | <b>Veladero</b>                            | San Juan         |
| <b>Plomo</b>   | <b>Mina Pirquitas - Chinchillas</b>        | Jujuy            |
|                | <b>Minera Aguilar</b>                      | Jujuy            |
| <b>Zinc</b>    | <b>Mina Pirquitas - Chinchillas</b>        | Jujuy            |
|                | <b>Minera Aguilar</b>                      | Jujuy            |

Fuente: Elaboración propia en base a reportes de las empresas mineras.

Vale la pena resaltar, que la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), organismo de las Naciones Unidas (ONU), en uno de sus últimos documentos sobre gobernanza de los recursos naturales, insta a los países mineros de la región (a excepción de Chile) a avanzar hacia una mayor captación de la renta minera, con el gran desafío de superar las limitaciones existentes.<sup>1</sup>

En este marco, teniendo en cuentas las consideraciones que los organismos internacionales, concomitantemente con las limitaciones expuestas ut supra, por las cuales las provincias mineras encuentran sensiblemente limitada su capacidad de imposición sobre recursos de carácter no renovable, considero necesaria la constitución de este fondo. Resulta conveniente resalta la diferencia con otras actividades donde la base de la imposición se sustenta sobre actividades renovables, que constituyen, por tanto, una fuente a perpetuidad de ingresos para los fiscos nacionales y provinciales.

Estoy convencido de que la búsqueda de un desarrollo sostenible conlleva la aplicación de políticas que permitan satisfacer las necesidades de la generaciones presentes sin comprometer a las generaciones futuras y, para ello, resulta de vital necesidad la implementación de un esquema que: (i) permita incrementar su participación en los beneficios extraordinarios asociados a la actividad minera, máxime cuando se espera que en el futuro los precios de los minerales sigan mostrando una dinámica ascendente; y, (ii) permita a las provincias mineras el desarrollo de actividades y capacidades productivas por fuera del marco de la explotación de recursos no renovables, sobre la base del desarrollo de la competitividad sistémica.

Por lo expuesto, solicito a mis pares que me acompañen en esta iniciativa.

*Dalmacio E. Mera. – José R. Uñac.*

–A las comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Minería, Energía y Combustibles.

(S.-4.124/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su mayor beneplácito por la elección del Teatro Colón de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, como el teatro de ópera más importante del mundo.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El sitio de Internet Travel 365, uno de los más importantes y destacados del mundo de turismo a nivel

global, seleccionó al Teatro Colón de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, como el más importante del mundo, destacándolo como “un verdadero monumento al arte teatral, lírico y acústico”.

Que el Teatro Colón haya sido elegido en el primer puesto resulta un orgullo, tomando en cuenta que ha sido distinguido por sobre varias de las maravillas patrimoniales, arquitectónicas e históricas más importantes del mundo: como lo son la Scala de Milán, el teatro Massimo de Palermo, La Fenice de Venecia, y el San Carlo de Nápoles.

El sitio agrega que “el Colón es una verdadera obra de arte, con la mejor acústica del planeta”.

El teatro fue inaugurado el 25 de abril de 1857; la primera sede estuvo ubicada frente a Plaza de Mayo donde hoy funciona el Banco Central.

La misma fue construida por el saboyano Charles Henri Pellegrini.

La actual sede, a la que se reconoce como la mejor, fue abierta el 25 de mayo de 1908, y el día de su inauguración contó con una composición de Aída, de Giuseppe Verdi.

El edificio de la actualidad cuenta con 8.200 metros cuadrados, y aloja 2.487 asientos.

Cabe destacar que la distinción de liderar un ranking como el del mejor teatro lírico del mundo, integrando una selección de célebres casas de ópera del planeta, es posible gracias al talento, la dedicación, el trabajo y el esfuerzo que, a diario, un sin número de artistas y trabajadores del teatro lo llevan a cabo, sustentándolo mediante el compromiso y la excelencia, y dirigiéndolo tanto al público local como internacional.

Por lo expuesto en el presente proyecto, solicito a mis pares me acompañen con el voto positivo.

*Roberto G. Basualdo.*

–A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.125/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito al cumplirse el centenario de la apertura del Banco de la Nación Argentina, sucursal Jáchal, en la provincia de San Juan.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El departamento de Jáchal está situado al norte de la provincia de San Juan, los departamentos con los cuales limita son Albardón, Angaco, Caucete, Ullum, Valle Fértil, también limita con la provincia de La Rioja.

<sup>1</sup> [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40157/1/S1600308\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40157/1/S1600308_es.pdf)



Según los datos del último censo, realizado en el año 2010, Jáchal cuenta con una superficie de 14.749 km<sup>2</sup>, y una población de 21.730 habitantes.

Dentro del departamento encontramos las siguientes localidades: San José de Jáchal, El Médano, Gran China, El Fiscal, Pampa vieja, San Isidro, La Falda, Huaco, San Roque, Tamberías, Villa Mercedes, Mogna, Niquivil, La Quebrada.

Son 157 km los que separan el departamento de la ciudad de San Juan, siendo la ruta nacional 150 su principal vía de comunicación.

San José de Jáchal es la ciudad cabecera, allí se encuentran las autoridades municipales, la plaza principal, la sucursal del Banco Nación de la República Argentina, además de otras instituciones.

Situándonos en el motivo de este proyecto, el Banco de la Nación Argentina inició sus actividades el 2 de octubre del año 1918, en la casa de la familia Sarru, poco tiempo después adquirió un terreno, propiedad del señor Remberto Quiroga, frente a la plaza principal entre las calles Juan de Echegaray y San Juan; allí se construyó la sucursal totalmente de hormigón.

Según cuentan sus empleados, muchos de ellos ya jubilados, los primeros tiempos fueron muy difíciles, ya que sólo contaban con máquinas de escribir. El trabajo del personal fue por demás valioso, debiendo determinar mentalmente intereses de caja de ahorro y préstamos.

Las actividades económicas del departamento, agricultura, ganadería, minería y comercio favorecieron el desarrollo institucional de la entidad bancaria.

Actualmente el gerente de la institución, Humberto Rey, destaca la función que ocupa la entidad como agente de cambio, modernización y desarrollo del país, enfatizando el impacto en la vida cotidiana de las localidades y poblaciones de Jáchal, departamentos y provincias cercanas.

Por lo expuesto, solicito a mis pares me acompañen con el voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Economía Nacional e Inversión.

(S.-4.126/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el centenario de la Escuela “Pedro Márquez” situada en el departamento de Rivadavia, en la provincia de San Juan, que se conmemoró el 24 de octubre del corriente año.

*Roberto G. Basualdo.*

## **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La Escuela “Pedro Márquez” se encuentra ubicada geográficamente en la localidad de Marquesado, departamento de Rivadavia de la provincia San Juan, y las calle San Juan 7306 Oeste, CP 5407, pertenece a la educación pública estatal, jardín de infantes nivel inicial, y nivel primario, y recorrió un largo camino que marcó el rumbo educativo, cultural y de crecimiento del departamento de Rivadavia.

La Legislatura provincial declaró de interés legislativo, cultural, social y educativo la conmemoración de los 100 años de su creación, el aniversario fue el 24 de octubre del 2018. La escuela funcionaba en el distrito La Bebida y es trasladada el 24 de octubre de 1918 a la localidad de Marquesado, con el número 120 y ubicada en casa del señor Pantaleón Tello en Av. San Martín, siendo su primer director el señor Hernán Fernández.

Con el terremoto del año 1952 la escuela Roque Sáenz Peña se derrumba y sus alumnos y autoridades pasan a compartir el edificio de la escuela Pedro Márquez, funcionando ambas allí desde entonces.

En el año 1960, durante el primer gobierno del general Juan Domingo Perón, Arquitectura Escolar de la Nación inició la construcción del edificio propio, moderno y cómodo actualmente ubicado en la calle San Juan 7306 Oeste, Marquesado, quedando inaugurado oficialmente el día 10 de agosto de 1961 en un brillante acto que se inició con una solemne misa oficiada por monseñor Fernando Herrera, el que a su vez bendijo el local. Desde esa fecha funciona normalmente en su propio local. En esa oportunidad asistieron autoridades provinciales, nacionales, eclesiásticas y militares, y el señor inspector de la zona, doctor Octavio Gutiérrez hizo entrega del local en nombre de las autoridades nacionales y destacó la obra que, en favor de la instrucción pública, fue cediendo a las escuelas modernos edificios que iban desterrando al rancho y la tapiera.

En el año 1976 se creó la primera sala de nivel inicial que funcionó en el establecimiento. En el año 1980 la señora Rosa Raimundo de Vega, ex directora de la institución, realiza la donación de la imagen de la Virgen Nuestra Señora del Rosario del Milagro, que fuera de la propiedad de su familia. En el año 1984 se inicia con el servicio de la copa de leche, con fondos del Área Social de la Dirección General de Escuelas. En el año 1992 la escuela funcionó en el actual RIM 22 por arreglos de los sanitarios del establecimiento y debido a la prevención de cólera. La ex directora de la institución, señora Cristina González de Lozano, comienza en el año 1996 la gestión de construcción de aulas. El 10 de abril de 1997 se encará el Programa 2 “Mejoramiento de la Infraestructura Escolar proyecto 1”. La misma consistía en la construcción de dos aulas y un cuerpo de sanitarios en el ala oeste y dos aulas para el nivel

inicial. En el año 1998 se construyeron tres aulas más y se realizaron obras complementarias. Las mismas fueron compartidas con la escuela Nicolás Echezarreta. En el año 1999 se construyó un aula y otro grupo de sanitarios. En el año 2000 se realizó el cierre perimetral del establecimiento con muros premodelados, portones de metal y la construcción del playón.

En el año 2007 se inaugura la sala de informática con el Programa Integral para la Igualdad Educativa. En noviembre de 2015 con una tormenta que sufrió gran parte de la provincia los techos de la escuela, parte más antigua en la construcción, sufrieron a tal punto que tuvieron que tomar la decisión de cambiarlos completamente, inclusive la instalación eléctrica, quedando refaccionada como se encuentra actualmente. En el año 2017 se creó JINZ 37, formada por cuatro aulas de la escuela Roque Sáenz Peña y tres de la escuela “Pedro de Márquez”.

Hoy la institución consta de doce secciones de grado, cinco docentes de especialidades, una matrícula de 220 alumnos, con gran entusiasmo participantes de varias actividades y programas como Pro-sane, Faro, Nutrición in vivo los chicos, Prevenimos el Medio Ambiente y Educación Vial, entre otros.

Estos primeros 100 años han dejado una impronta de valoración del trabajo, solidaridad y esfuerzo intelectual en todos los miembros de la comunidad del departamento de Rivadavia.

Por todo lo expuesto invito a mis pares a que me acompañen con su voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.127/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el centenario de la creación de la Escuela “Granaderos de San Martín”, que se encuentra en la villa cabecera del departamento Nueve de Julio, de la provincia de San Juan, que fue creada en el año 1918 dando cumplimiento a lo establecido por la ley nacional 4.874.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El año 1918 fue un año prolífico para la expansión de la educación en la provincia de San Juan, ya que entre los meses de septiembre y octubre se fundaron varias escuelas, bajo la gobernación de Amador Izasa, quien fue elegido en enero de 1917 y derrocado dos años después por una intervención federal. A nivel

nacional gobernaba el doctor Hipólito Yrigoyen, que implementaba un sistema educativo originado en la presidencia de Domingo Faustino Sarmiento, unos 50 años antes, y que consistía en una escolaridad primaria legitimada por leyes apropiadas para las necesidades de la época, en la que se debía combatir el analfabetismo, ya que en el año 1869 Sarmiento dispuso la realización de un censo que arrojó que el analfabetismo llegaba al 75 por ciento de la población en todo el país. Entre esas leyes se destacaban la 4.874, sancionada el 17 de octubre de 1905, conocida como Ley Láinez, que resultó fundamental para la época, y como complemento otra ley célebre en este campo, la 1.420 del año 1884, que buscaba multiplicar la educación pública, laica y gratuita en todo el territorio nacional. Para ello, y siguiendo el pensamiento de Sarmiento expresado desde el sillón de Rivadavia, diez años antes, se trabajó así en el reto de lograr una educación como medio de progreso y pacificación social para aquella naciente República Argentina.

Las escuelas creadas en el año 1918 en San Juan celebran este año sus felices primeros cien años de existencia, entre las cuales se encuentra la Escuela “Granaderos de San Martín”.

Esta escuela se encuentra ubicada en la calle San Martín sin número, villa cabecera del departamento de Nueve de Julio. Esta institución de educación pública estatal cuenta con dos modalidades, jardín de infantes y nivel primario.

Este departamento se encuentra a 23 kilómetros al sur de la provincia, cuenta con nueve distritos, limita al norte con Santa Lucía y San Martín, al sur con Rawson y Veinticinco de Mayo, al este con Veinticinco de Mayo y Caucete y al oeste con Rawson. Su superficie es de 185 kilómetros cuadrados y su actividad económica es principalmente frutihortícola, ya que cuenta con casi un 80 por ciento de superficie cultivada. El último censo de 2010 arrojó que cuenta con 9.312 habitantes.

Por todo lo expuesto solicito a mis pares me acompañen en el presente proyecto de declaración.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.128/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la realización de las XLIV Jornadas de Derecho Laboral “El derecho laboral frente a la crisis y el conflicto social”, a desarrollarse los días 22, 23 y 24 de noviembre de 2018 en Mar del Plata, organizadas por la Asociación de Abogados y Abogadas Laboristas.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Los días 22, 23 y 24 de noviembre de 2018, se realizarán en el Hotel Dorá de Mar del Plata las XLIV Jornadas de Derecho Laboral “El derecho laboral frente a la crisis y el conflicto social”.

El evento es organizado por la Asociación de Abogados y Abogadas Laboralistas.

El programa de actividades es el siguiente:

*Jueves 22 de noviembre:*

-Homenajes a las doctoras Dora Temis, Estela Feirerós, y al doctor Atilio Librandi.

-Conmemoración de los 60 años de AAL.

Expositores:

-Moisés Meik.

-Carlos Pablo Szternszejn.

-Graciela Sosa.

Moderadora:

-Verónica Nuguer.

*Viernes 23 de noviembre:*

Mesa redonda: El derecho laboral frente a la crisis y el conflicto social.

Expositores:

-Carmen Espinoza (AGAL-Chile).

-Luis Raffaghelli (ANJUT).

-Lucía Cirmi Ombón (economista-feminista).

-Sergio Arelovich (economista-asesor sindical).

Moderador:

-Fernando Forio (AAL Mar del Plata).

Taller de LRT. Inconstitucionalidades. Comisiones médicas. Herramientas para el litigio.

Coordinadores:

-Antonio Barrera Nicholson.

-María Paula Lozano.

-Gastón Valente.

Mesa sindical. Las bases frente al conflicto social.

Delegados de Sipreba (Télam), SOMU Mar del Plata, SUTNA (FATE), Aceiteros (Bahía Blanca).

Moderadora:

-Cecilia Pérez Correa.

*Sábado 24 de noviembre:*

Plenario: El derecho del trabajo en clave de género.

Expositoras:

-Alessandra Cámarano Martins (ABRAT-Brasil).

-Gabriela Vázquez (CNAT).

-Paloma Ochoa (fiscal federal).

Moderadora:

-Cynthia Benzion.

Taller sobre violencia laboral (en el ámbito privado/público). Jurisprudencia actualizada. Análisis

de casos. Resguardo de la víctima. Intervención en el litigio.

Coordinadores:

-León Piasek.

-David Duarte.

-Victoria Flores Beltrán.

-Ernesto Zas.

Dado el interés que reviste el evento solicito a mis compañeros legisladores que acompañen con su voto el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

-A la Comisión de Legislación General.

(S.-4.129/18)

**Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la realización del XXIX Encuentro Nacional e Internacional de Veteranos de Hóckey sobre Patines, que se desarrolló del 25 al 27 de octubre en el Estadio Aldo Cantoni y el Club Social San Juan.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El XXIX Encuentro Nacional e Internacional de Veteranos de Hóckey sobre Patines, con la presencia de un centenar de jugadores de seis países diferentes y de 10 delegaciones de distintos puntos de la Argentina, se disputó del 25 al 27 de octubre, en la provincia de San Juan, teniendo como escenarios, además del Estadio Aldo Cantoni, la cancha del Club Social San Juan.

En sus comienzos hace 29 años, surgió la idea de lograr reunir en un mismo lugar a ex jugadores de hóckey sobre patines; los de clubes, los que jugaron en su selección, los que llegaron a ser campeones del mundo. Posteriormente, no quedó sólo en un encuentro provincial o regional, sino que se extendió a participar al exterior, logrando la presencia de sus pares de Chile, México, Uruguay, Estados Unidos, España e Italia.

Los encuentros tienen su característica de no ser competitivos, no hay puntos en juego, no ser un campeonato, lo esencial es mantener vigente el espíritu del juego, la confraternidad, donde los jugadores veteranos de hóckey se dividen por edades en tres categorías y juegan tres partidos en equipos conformados por las más variadas procedencias, sin existir tablas de posiciones ni premios individuales, simplemente, se comparte y se juega.

Desde campeones del mundo como Freddy Luz, Mario Agüero y Mario Andino, ex jugadores de selecciones sanjuaninas como Nelson Jaime, Saúl Saidel, Héctor Hugo Victoria y Roberto “Tuff” Nafá; de Chile, Eduardo Cleveland y representantes de México, España, Estados Unidos y Uruguay, notables deportistas que siguen jugando a su 82 y 83 años, y jugadores de todo nuestro país que siguen siendo quienes siembran la semilla del deporte como dirigentes o entrenadores en los más insospechados rincones de la Argentina, los veteranos se reunirán en el templo del Aldo Cantoni para seguir festejando su pasión, como lo hacen todos los años desde 1989.

Las edades de los jugadores van desde los 35 años hasta el más veterano de todos, que es el recordado Héctor “Pelado” Victoria, con sus 83 años. Hay jugadores campeones del mundo, como Mario “Cola” Andino, Mario Agüero y Freddy Luz, entre los sanjuaninos, y Carlos “Titi” Pochi, con sus 82 años. Los árbitros también forman parte del encuentro y entre ellos se destacan Armando y Cano, ex internacionales y con campeonatos mundiales dirigidos.

En 2017, la sede fue Guaquaychú, Entre Ríos; este año el turno fue de San Juan, como en 2010, y la sede del próximo encuentro, en 2019, será la ciudad de Neuquén.

Por lo expuesto solicito a mis pares que me acompañen en esta iniciativa de declaración.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-4.130/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por el premio obtenido, en el XVIII Congreso Nacional Escolar de Ciencia y Tecnología Explora realizado en Arica –Chile–, a las estudiantes argentinas Marisol Falcone y Milagros More por el desarrollo de un sistema que detecta gluten en los alimentos.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El proyecto surgió en la Escuela de Educación Secundaria Técnica N° 5 de San Justo, partido de La Matanza.

Motivó la investigación la gran cantidad de personas que son celíacas; dicha patología consiste en una enfermedad intestinal crónica, de por vida, para la cual no hay tratamiento farmacológico. Una vez diagnosticada, el único tratamiento posible es una dieta estricta de productos sin gluten, produciendo un

daño en la salud si se consumen alimentos no aptos para su condición.

“Fue una emoción muy grande, y para las familias también. Para todos era la primera vez que viajamos en avión, fue algo muy nuevo”, manifestó Falcone, de 19 años, que actualmente estudia medicina en la Universidad Nacional de La Matanza.

El proyecto, denominado Dettac TACC, tal cual lo citado anteriormente, surgió al observar que un importante número de personas celíacas padecen repetidos malestares al consumir alimentos que supuestamente no contienen TACC (trigo, avena, cebada y centeno); ante los casos presentados las estudiantes crearon un método de detección en base a una tira reactiva que posibilita descubrir la presencia de TACC en los alimentos.

Es un tema de salud tan sensible, que aun cuando el alimento esté identificado como libre de gluten, puede darse una contaminación cruzada, proceso por el cual un alimento que no contiene gluten, lo adquiere a través del contacto con otros que sí lo contienen, o la manipulación de utensilios que previamente estuvieron en contacto con productos contaminados.

El proyecto también prevé el desarrollo de un kit de uso simple, duradero, práctico para trasladar de un lugar a otro.

“Colocás un pedacito de la comida, con una gotita de líquido –un suero que ya viene en el kit en un frasco gotero– y ahí mismo lo ves. Si en la comida se hacen como pelotitas, es que está contaminado. Y si queda como vos lo echaste, no está contaminado”, detalla Falcone. El resultado podría verse en sólo 15 segundos.

De acuerdo a las investigaciones que hizo el equipo de estudio, este método no existe en otro lugar del mundo en EE.UU. se consiguen unas tiras, con un costo aproximado a los 6.000 dólares, que sirven para 25 reacciones y no llegan a la Argentina.

Actualmente el proyecto se encuentra en etapa de desarrollo, en búsqueda de patentamiento y de lograr que algún laboratorio avale este descubrimiento.

Por lo expuesto, solicito a mis pares acompañen con el voto positivo el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Ciencia y Tecnología.

(S.-4.131/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la creación, por parte de un equipo de investigadores y científicos argentinos del Conicet y del Instituto Tecnológico de Buenos Aires (ITBA) de un páncreas artificial, específicamente para pacientes con diabetes tipo I o insulinoresistente, que determina los niveles de glucosa en primera instancia y



Seguidamente, se regula los niveles en sangre inyectando automáticamente la cantidad de insulina necesaria, para nivelarla a sus valores normales correspondientes.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La diabetes es una enfermedad crónica e irreversible que dificulta la utilización correcta de la energía (glucosa) contenida en los alimentos, por causa del mal funcionamiento de la glándula pancreática, que produce la hormona insulina, reguladora del metabolismo de la glucosa en sangre. La glucosa es el azúcar contenido en los alimentos, y la principal fuente de energía para las células del cuerpo.

La diabetes afecta a más de 415 millones de personas en el mundo y se espera que esta cifra llegue a 642 millones para 2040, según datos del sitio oficial de World Diabetes Campaign. En la Argentina, la prevalencia de diabetes (tipo 1 y 2) en la población total es de 9,6 %. Cada seis segundos muere en el mundo una persona por diabetes y en consecuencia realizar avances que puedan mejorar la calidad de vida de las personas que sufren de diabetes es imperioso para modificar estas cifras estadísticas.

La glucosa ingresa en las células con la ayuda de una hormona que se denomina “insulina”. La diabetes tipo I, conocida en un principio como insulino dependiente y, ahora, como insulino resistente se desarrolla cuando el páncreas es destruido por el mismo organismo, y, por lo tanto, no puede producir la insulina que es esencial para sobrevivir. En definitiva, es un problema de autoinmunidad, por lo tanto, es imprescindible mantener bajo control los niveles de glucosa en sangre, mediante un riguroso compromiso al tratamiento y la adopción de un estilo de vida saludable. Sin embargo, cumplir con esas metas no es tan fácil, y mucho menos cuando no se conoce bien, cómo manejarse con la enfermedad, es decir con las dosis correctas de insulina, ante hiperglucemias (glucemia por arriba de los valores permitidos) o hipoglucemias (glucosa por debajo de los valores normales) con un elevado riesgo, y si ocurren, deberían ser lo menos intensas y frecuentes posibles. Las hipoglucemias, específicamente para diabéticos tipo I, aquellos que son insulino resistentes, pueden cursar con sensaciones muy desagradables para el paciente, mareos, temblores, sudoración y hasta pérdida del conocimiento, con el riesgo que esto implica, también en niños muerte, en casos nocturnos.

El principal objetivo de esta tecnología, pionera en el mundo, es asegurar que los niveles de glucosa no se eleven demasiado (hiperglucemia) ni bajen demasiado (hipoglucemia) y mejorará la vida de más de 300 mil diabéticos.

“En el caso de los chicos, uno de los mayores miedos de los padres es que hagan una hipoglucemia nocturna y no se despierten a la mañana: esto hemos logrado

reducirlo a cero”, explicó Daniel Cherniavsky, asesor principal de la Universidad de Virginia.

Esta invención trabaja con un dispositivo que va inyectando automáticamente la cantidad de insulina que la persona necesita en cada momento. Posee un sensor de glucosa, que se le coloca al paciente debajo la piel, y regula continuamente el nivel de glucosa en la sangre, evitando que se produzcan subidas o bajadas repentinas de azúcar. Los datos del sensor los registra de forma inalámbrica, un teléfono inteligente o Smartphone; y a continuación una bomba de infusión subcutánea de insulina, dependiendo de la información enviada, dará la orden de suministrar insulina (en caso de subida de azúcar) o glucagón (en caso de bajada de azúcar).

Posteriormente a la invención y patentamiento del “páncreas artificial” hecho por científicos argentinos del Hospital Italiano y del ITBA en alianza con la Universidad de Virginia, Estados Unidos, se llevaron a cabo la primera fase de las pruebas del dispositivo, con gran éxito, convirtiéndose este potencial proyecto en ser capaz de mejorarle la vida a cientos de miles de personas que sufren diabetes tipo I.

Por otro lado, el presidente Mauricio Macri, con gran orgullo, recibió a los médicos, responsables de tan destacado logro.

Por todo lo expuesto es que solicito a mis pares a acompañarme con el voto positivo de la presente ley.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Ciencia y Tecnología.

(S.-4.132/18)

## Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Beneplácito y reconocimiento por la reactivación de la Fábrica Argentina de Aviones en razón de la futura entrega a breve plazo de tres aviones Pampa III a la Fuerza Aérea Argentina.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Se ha dado a conocer en los medios periodísticos del 30 de noviembre de 2018 la reactivación de la Fábrica Argentina de Aviones (FADEA), con sede en la provincia de Córdoba, por la futura entrega a breve plazo de 3 aviones Pampa III a la Fuerza Aérea Argentina (FAdeA) después de 10 años de estar inactiva.

Será la primera entrega de 3 aviones nuevos fabricados en la emblemática FADEA.

Cabe destacar que son naves de entrenamiento básico avanzada y de ataque liviano. Otros Pampa II ya habían sido remotorizados y entregados en julio del presente año.

Los aviones IA 63-Pampa III son actualmente el producto de FADEA que viene de años durísimos, con ajustes y un enfrentamiento con los gremios.

Esta fábrica se está moviendo en medio de un cambio de paradigma, es decir, empresa pública con gerencia como una empresa privada, su objetivo es cumplir con sus compromisos con el Estado pero también generar negocios y atender la demanda del sector de la aviación privada.

Hoy en día la empresa tiene 870 empleados, 800 menos los que tuvo y pretende llegar a déficit cero tras años de soportar pérdidas de hasta u\$s 100 millones.

El presidente de la empresa Antonio Beltramone expuso: “Estamos logrando cada uno de los objetivos propuestos, hoy FADEA vuelve a tener futuro, hemos avanzado en su eficientización para ganar competitividad y así poder convertirla nuevamente en una empresa sustentable y estratégica para nuestro país. Fuente de desarrollo industrial, científico, tecnológico y académico”.

Los Pampa III fueron producidos en serie y son los Pampa III matrícula 1028, 1029 que están en la etapa de comprobación de vuelos de alta y los 1030 en la etapa final de montaje y pintura.

La próxima semana harán vuelos funcionales que se requiere antes de la entrega.

El Pampa III aumento la cantidad de componentes nacionales del 3 % en versiones anteriores a un 12 % en la actualidad.

Estos aviones están en condiciones de hacer patrulla-je costero de largo alcance, custodia y control fronterizo, misiones de aire-aire, aire-tierra y reconocimiento táctico ofensivo.

Desde la empresa afirman, que la facturación fuera del Estado nacional superará \$ 200 millones, lo que implica un incremento del 120 % y una participación de 14 % de los negocios de la empresa, llegando al equilibrio financiero en el año 2019.

Atento la importancia de la reactivación de la Fábrica Argentina de Aviones (FADEA), solicito a mis pares los señores legisladores nacionales la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Defensa Nacional.

(S.-4.133/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Beneplácito al Hospital de Clínicas “General San Martín”, por haber inaugurado una sala de entrenamiento de cirugía virtual, con el objetivo de que los estudiantes de medicina puedan entrenarse adecuadamente en el método de cirugía laparoscópica; y reconocimiento a la Fundación Asistencia Social del citado hospital, por la donación

efectuada en beneficio de los estudiantes y de los futuros pacientes que debieran intervenirse.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Se ha dado a conocer en los medios periodísticos del día 27 de octubre de 2018 que en el Hospital de Clínicas “General San Martín” se ha inaugurado una sala de entrenamiento de cirugía virtual, donada por la Fundación Asistencia Social del mencionado nosocomio.

El director general del hospital, doctor Marcelo Melo, expresó: “La solidaridad es la fuerza que transforma el mundo, y hoy es la solidaridad de la fundación la que está haciendo realidad este sueño”.

Su objetivo es que los estudiantes de medicina puedan entrenarse adecuadamente en el método de cirugía laparoscópica.

Es de destacar que estos nuevos equipos de simulación ayudarán a los estudiantes a desarrollar una mayor coordinación de movimientos dentro del cuerpo del paciente para cuando les toque intervenir.

La laparoscopia es el procedimiento que podrá practicarse virtualmente en la nueva sala, es un proceso quirúrgico que consiste en tres pequeñas incisiones en el cuerpo del paciente, para introducir luego una pequeña cámara y dos pinzas. Mediante un sistema analógico se realiza la intervención mirando la imagen que la cámara transmite en una pantalla.

Si bien en la sala no hay pacientes, son ellos los principales beneficiarios de la existencia de este lugar de práctica.

El otro objetivo es que los pacientes, luego de efectuarse la laparoscopia, puedan regresar a sus hogares en el mismo día.

Por su parte el doctor Luis Sanotto, presidente de la Asociación Médica Argentina y jefe de Cirugía Gastroenterológica del Hospital de Clínicas expresó: “Será excelente que alumnos de todas las áreas del hospital se entrenen sobre un mecanismo que les permita llegar con una experiencia superlativa a su primera cirugía”.

Asimismo agregó: “Ya hemos tenido pedidos de hospitales públicos de países limítrofes para mandar a sus estudiantes a entrenarse aquí”.

Por lo expuesto, solicito beneplácito y reconocimiento a la Fundación Asistencia Social del Hospital de Clínicas por su solidaridad al efectuar la donación.

Por todo lo expuesto solicito a mis pares, los señores legisladores nacionales, la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-4.134/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés el Congreso Iberoamericano de Cooperación Judicial, a desarrollarse durante los días 13, 14 y 15 de noviembre en el Centro de Convenciones “Barrena Guzmán”, de la provincia de San Juan. Participarán del congreso magistrados provenientes de Chile, Perú, Brasil y España.

*Roberto G. Basualdo.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

San Juan será sede de un evento internacional en derecho de gran envergadura, se trata del Congreso Iberoamericano de Cooperación Judicial en su edición número doce. Participarán del encuentro jueces y miembros de cortes internacionales. Es la primera vez que la provincia recibe a un evento que convoca a magistrados internacionales para el tratamiento de temas referidos la cooperación judicial entre jurisdicciones internacionales.

El congreso promete ser un espacio de debate y aprendizaje acerca de los distintos sistemas jurídicos y la organización de justicia presente en otros países, con el fin de cumplir el propósito señalado disertarán miembros de la Corte Suprema de Justicia de Perú y Chile así como también jueces de Brasil y España.

El acto de inauguración del congreso contará con la presencia del gobernador Uñac y del ministro de Gobierno Baistrocchi, acto seguido abrirá las exposiciones el doctor Guillermo De Sanctis, ministro de la Corte de Justicia de San Juan. Algunos de los temas propuestos para el congreso son: el liderazgo social del juez, la transformación judicial, el rol del juez en el siglo XXI, compromiso institucional para fortalecer la legitimación del Poder Judicial, justicia restaurativa y terapéutica, oralidad y tecnología para la gestión judicial: acceso a la Justicia de personas en condición de vulnerabilidad y la eficiencia judicial, así también estará contemplado un espacio para debatir acerca, “la violencia de género y los menores”.

Algunas de las importantes personalidades presentes en el Congreso Iberoamericano de Cooperación Judicial serán: Roberto Contreras Olivares, ministro de la Corte de Apelaciones de Chile; María Silvia Oyhamburu, presidenta de la Asociación Argentina de Justicia Terapéutica; la doctora Yackeline Yalan Leal, de la Corte Superior de Justicia de Lima Perú, así también proveniente del mismo país contaremos con la presencia de la ministra de la Suprema Corte de Perú Elvia Barrios Alvarado; Vladimir Passos de Freitas, presidente de la Asociación Internacional para la Administración de Cortes de Justicia; el titular de la

Asociación Argentina de Derecho Procesal, el señor, Manuel Rojas Estrella Ruiz, presidente de la Audiencia Provincial de Cádiz, España; Claudia Miranda, jueza de familia y Vania Boutaud Mejías, ambas de Chile; Aurora Quintana Gurt, Mauricio Pontino Cortés, María del Carmen Battaini. En lo que respecta al resto de las exposiciones estarán presentes oradores de la gestión judicial argentina tales como los doctores Juan Alberto Lagomarsino, Flavia Podestá, Luis Palma, los jueces Abel Soria, Carlos Fernández Collao, los camaristas Elena de la Torre de Yanzon y Juan Ignacio Pérez Curci.

Celebramos con gran entusiasmo este tipo de acercamiento, académico constituye un honor para San Juan ser sede de tan importante congreso de cooperación judicial. Por los motivos anteriormente expuestos es que solicito a mis pares me acompañen en el presente proyecto de declaración.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Legislación General.

(S.-4.135/18)

**Proyecto de comunicación***El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo, a través del organismo que corresponda y en relación a la ley 20.655 (deporte), se sirva informar a esta Honorable Cámara sobre diversas cuestiones relacionadas, a saber:

1. Si se dio y da cumplimiento a lo prescripto por el artículo 4° y de qué manera. “Artículo 4°: Créase como organismo descentralizado y autárquico en el ámbito del Ministerio de Desarrollo Social el Instituto Nacional del Deporte y la Actividad Física, como órgano de aplicación de la presente ley”.

2. En caso negativo, informe las razones.

*Roberto G. Basualdo.***FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Al pensar en la función ejercida por el legislador no debemos aplicar criterios reduccionistas ya que no se limita a la generación de proyectos de ley que traten problemáticas nuevas o intentar mejorar a través de modificaciones de leyes ya existentes, siendo mayor la forma de intervenir a partir del ejercicio de sus funciones, en el particular mediante estos proyectos de pedido de informe, se solicita al organismo correspondiente que dé explicaciones sobre el cumplimiento de diversos aspectos de una ley.

La ley 20.655 de deporte del año 1974 regula la promoción del deporte, competencias deportivas, deporte amateur, deporte federado, deportistas profesionales, medicina deportiva, técnicos en deporte, infraestructura

deportiva, espectáculos deportivos, Fondo Nacional del Deporte, Consejo Nacional del Deporte, instituciones deportivas, Registro Nacional de Instituciones Deportivas, delitos en el deporte, estupefacientes, resistencia a la autoridad, *doping*, homicidio en espectáculo deportivo, robo en espectáculo deportivo, hurto en espectáculo deportivo, soborno en el deporte, tenencia de armas en espectáculo deportivo, barras bravas, asociación ilícita, inhabilitación (penal), multa (penal), lesiones en espectáculo deportivo, abuso de armas en espectáculo deportivo, portación de armas en espectáculo deportivo, entorpecimiento de los medios de transporte, contravenciones, cultura y educación, derecho civil, derecho laboral, derecho penal, derecho contravencional y de faltas.

Dicha ley en el año 2015 fue modificada por la ley 27.202, y entre las modificaciones incorporadas es que venimos a solicitar si se da o dio cumplimiento al “artículo 4°: créase como organismo descentralizado y autárquico en el ámbito del Ministerio de Desarrollo Social el Instituto Nacional del Deporte y la Actividad Física como órgano de aplicación de la presente ley”.

Por las razones expuestas es que solicito a mis pares el estudio y voto favorable.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Deporte.

(S.-4.136/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo de la Nación, a través del organismo correspondiente, informe a esta Honorable Cámara si se ha dado cumplimiento al artículo 87 de la ley 26.206, Ley de Educación Nacional, sobre los siguientes puntos:

—Porcentaje de escuelas públicas primarias en las que se enseña idioma extranjero.

—Porcentaje de escuelas públicas secundarias en las que se enseña idioma extranjero.

—Porcentaje de escuelas privadas primarias en las que se enseña idioma extranjero.

—Porcentaje de escuelas privadas secundarias en las que se enseña idioma extranjero.

—Nómina de idiomas extranjeros que se dictan.

—En caso negativo, motivos por los cuales no se ha realizado.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La ley 26206 fue sancionada en diciembre de 2006 y promulgada de hecho en diciembre del mismo año, y en el artículo 87 establece que:

“La enseñanza de al menos un idioma extranjero será obligatoria en todas las escuelas de nivel primario y secundario del país. Las estrategias y los plazos de implementación de esta disposición serán fijados por resoluciones del Consejo Federal de Educación.”

Los avances en el mundo de hoy hacen que sea fundamental el aprendizaje de al menos un idioma extranjero, ya que la globalización y los avances tecnológicos nos acercan a otros mundos, por lo que es fundamental la apertura del lenguaje para poder establecer relaciones, ya sean sociales, de negocios o de capacitación.

Por lo cual no debemos descuidar el cumplimiento de este artículo. Y como gobierno debemos garantizar la posibilidad de que todos nuestros alumnos de nivel primario y secundario de todas las escuelas de nuestro país tengan la posibilidad de aprender al menos un idioma, ya que cada día que pasa les da más beneficios, posibilidades y los hace más competitivos. Ya no podemos ver el aprendizaje de un idioma como una moda, una opción o una tendencia, sino como una realidad y una necesidad.

Muchos estudios demuestran que el aprendizaje de otro idioma fortalece el cerebro, agudiza su actividad, desarrolla las habilidades intelectuales y mejora la capacidad de razonamiento y creatividad. Vuelve más activo al cerebro y afina las capacidades del sistema nervioso auditivo, así como también mejora la memoria a corto y largo plazo. Y no es un dato menor aclarar que potencia la tolerancia y el respeto por los demás seres humanos, por lo cual es fundamental para la lucha por la igualdad.

De más está decir que aumenta las posibilidades laborales así como también valoriza económicamente el trabajo realizado.

Según datos suministrados por el Ministerio de Educación de la provincia de San Juan, el idioma inglés en la provincia de San Juan hasta tercer grado se dicta en 10 escuelas públicas y en 46 privadas. Y de cuarto a sexto grado en 67 escuelas estatales y 47 privadas.

El francés está ausente de la gestión estatal, salvo en el nivel de ciclo básico y polimodal se dicta en 6 escuelas, y en el ciclo orientado, 22 escuelas. En el ámbito privado, hay sólo 3 escuelas en las que se dicta francés. En cuanto al portugués, una escuela de ciclo básico orientado, y 3 en la estatal. El idioma italiano en un solo establecimiento de primero a sexto grado privado. Otro idioma como el alemán se dicta en un establecimiento estatal.

Según estudios de la Universidad Pompeu Fabra, de Barcelona, resulta que los alumnos bilingües están más preparados para los desafíos. La diferencia entre un cerebro monolingüe y no bilingüe es la mayor capacidad en la toma de decisiones, son más flexibles y adaptables. También en este estudio arrojaron se conclusiones como que los alumnos bilingües tienen mayor concentración en una tarea y aislamiento de las interferencias del exterior. Así también se podría



agregar que los laboratorios de idiomas garantizan resultados a través de un conjunto de herramientas multimediales. Lo ideal es iniciar el bilingüismo a edad temprana porque se aprende con mayor facilidad. Un nuevo lenguaje alimenta nuestro cerebro, enmarca nuestros pensamientos y posibilita una comunicación compleja. “Los límites de mi lengua son los límites de mi mundo” (Ludwing Wittgenstein).

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto de comunicación.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.137/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo, a través del organismo que corresponda, se sirva informar:

1. Qué actitud se está adoptando con relación a la aparición en los últimos tiempos de más de más de 90 cóndores muertos en el país —23 en dos zonas de la Patagonia argentina (Chos Malal y Perito Moreno), 34 en Mendoza (Los Molles - Malargüe) y otras muertes masivas en Jujuy— por ingesta de un poderoso agrotóxico organofosforado (carbofurán), cuyo uso está prohibido en la Argentina.

2. Si se determinó oficialmente la causa de las muertes.

3. Si se identificó a los responsables y qué conducta se adoptó.

4. Qué medidas preventivas se han implementado.

5. Si se está preparando alguna norma de trazabilidad y prescripción de agroquímicos en la Argentina.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

En nuestro país el uso ilegal de agrotóxicos está diezmando las poblaciones naturales de cóndor andino. Con fulminante impacto, en poco más de un año, han muerto envenenados más de 90 (noventa) cóndores en el país, y los casos de muerte masiva se siguen repitiendo a un ritmo que amenaza de extinción a la especie.

Un grupo de personas que estaba haciendo *trekking* en los alrededores de Los Molles (Malargüe), Mendoza, halló 34 cóndores y un puma muertos, amontonados y con signos de haber sido incinerados. Las primeras investigaciones suponen que habrían sido envenenados con carbofurán, un agrotóxico que es usado por los

productores de la zona para envenenar los restos de los animales cazados por pumas o zorros.<sup>1</sup>

Tal circunstancia motivó la constitución de un equipo para llegar hasta el lugar, situado a unos 3.000 metros de altura. La Secretaría de Ambiente y Ordenamiento Territorial ordenó un relevamiento de la zona a fin de poder sumar pruebas acerca de los responsables de este hecho. La policía rural y miembros de la Fundación Cullunche, Ecoparque Mendoza, Fundación Bioandina Argentina, investigadores del Conicet, Ecoparque Buenos Aires y personal de Fauna de la Nación se hicieron presentes en el lugar.

“Es terrible a nivel biológico lo que pasó. El cóndor vive desde Venezuela hasta Tierra del Fuego y esta matanza es un agujero biológico irremplazable, es equivalente a la mitad de la población de cóndores de Ecuador”, puntualizó Vanesa Astore, directora del Proyecto Nacional de Conservación del Cóndor Andino (entidad que el año pasado rescató más de 260 cóndores con síntomas de envenenamiento por plomo o por ingerir carne contaminada con agrotóxico).

El cóndor está declarado monumento natural provincial mediante la ley 6.599/98 y está protegido por la ley provincial 4.602, con su modificatoria ley 7.308 y el decreto reglamentario 1.890/05. En tanto, Mendoza adhiere a la ley nacional 22.421, de conservación de la fauna.

Otros casos recientes son:

—Chos Malal, Neuquén: un evento de envenenamiento masivo, ocurrió en la localidad de Manzano Amargo, Chos Malal, provincia del Neuquén, en donde al menos 13 (trece) ejemplares fueron hallados muertos. Gracias a la información suministrada por pobladores locales, se coordinó un rápido procedimiento con la policía rural, guardafaunas de la zona norte de Neuquén y la Dirección General de Coordinación Operativa, quienes pudieron encontrar los cadáveres, realizar necropsias y tomar muestras para estudios toxicológicos y sanear la zona para que no haya que lamentar nuevas víctimas. Estudios toxicológicos, realizados por Fundación Bioandina Argentina, habrían determinado que la causa de muerte fue por ingesta de un poderoso agrotóxico organofosforado, cuyo uso está prohibido en el país.

—Perito Moreno, Santa Cruz: al menos 10 (diez) ejemplares de esta especie, amenazada y considerada monumento natural provincial, han sido hallados muertos en una zona cercana a la Cueva de las Manos, en la localidad de Perito Moreno, provincia de Santa Cruz. A partir de información suministrada por Aves Argentinas, especialistas de la Fundación Bioandina Argentina montaron un rápido operativo con autoridades del Consejo Agrario Provincial, Fauna Provincia y el apoyo de los pobladores locales, para poder acceder a los cadáveres y tomar muestras para estudios toxicológicos.

<sup>1</sup> <http://www.elfederal.com.ar/hallan-34-condores-muertos-con-signos-de-envenenamiento-en-malargue/>

Los numerosos casos, ocurridos en todo el país, dejan al descubierto que cualquier persona, en cualquier lugar, accede libremente a estos peligrosos venenos, para usarlos con cualquier propósito.

Los casos de muerte masiva fueron presentados ante el Consejo Federal de Medio Ambiente, la Secretaría de Ambiente Nación y autoridades de fauna provincial, para que se estudien en profundidad y se apliquen medidas preventivas.

Muchos medios locales<sup>1</sup> y nacionales<sup>2,3</sup> se hicieron eco de este incidente, y se torna indispensable contar con una acabada información oficial por parte de los organismos nacionales competentes a fin de conocer con precisión los hechos ocurridos y sus consecuencias, y las medidas preventivas y correctivas adoptadas, motivo por el cual solicito a mis compañeros legisladores que acompañen con su voto el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

(S.-4.138/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional, a través de la autoridad correspondiente, proceda a la pronta reglamentación de la ley 27.132, de declaración de interés público nacional la política de reactivación de los ferrocarriles de pasajeros y de cargas, renovación y mejoramiento de la infraestructura ferroviaria, incorporación de tecnologías y servicios, de acuerdo a lo establecido en el artículo 20 de la misma.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La ley 27.132, promulgada el 21 de mayo de 2015, declara que es objetivo primordial de nuestro país, reactivar el transporte de ferrocarriles tanto de cargas como de pasajeros, mejorando e incorporando modernización y eficiencia al transporte público ferroviario, integrando y conectando a todo el país, favoreciendo las economías regionales.

Para las economías regionales, el tema logístico cumple un rol fundamental. Cuando se evalúan posibi-

lidades comerciales para una determinada provincia o región, se analizan en detalle los costos de transportes (inciden directamente en el precio de venta); la logística. Si estas variables son controladas, inmediatamente se refleja en la competitividad del sector. Esto favorece tanto el transporte de personas de un lugar a otro dentro del mismo país como también a la comercialización de productos entre regiones, reactivando la economía y el empleo.

Con respecto a la ley citada, desde el momento de su entrada en vigencia, resulta necesario e importante su reglamentación para instrumentar el cumplimiento de la ley en la práctica, llevando a cabo los objetivos para los cuales fue creada. De esta manera, se hará efectivo el artículo 20 de la mencionada ley:

“Artículo 20: La presente ley se reglamentará en el plazo de ciento ochenta (180) días a partir de su publicación en el Boletín Oficial de la República Argentina”.

El positivo diálogo entre el gobierno y las provincias crea un ámbito propicio para reactivar tan importante tema. Sus altos costos, tanto de infraestructura como de desarrollo e innovación constituyen políticas a largo plazo, las cuales en un futuro resultarán altamente convenientes. Todo ello acompañado por una planificación territorial y urbana que satisfaga las necesidades de movilidad tanto de personas como de productos.

Una eficiente movilidad hace crecer la economía; la globalización de las economías hace del transporte una herramienta imprescindible.

Por lo expuesto, solicito a mis pares que me acompañen con el voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Asuntos Constitucionales.

(S.-4.139/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional, a través de la autoridad correspondiente, informe a esta Honorable Cámara respecto de la resolución 749/2000, en lo referente a:

— Si se realizó el control sobre las unidades móviles de alta complejidad, en cuanto a la aptitud para la asistencia extrahospitalaria y traslado de pacientes en situaciones con riesgo de muerte.

— Si se constató el cumplimiento de condiciones exigidas a los médicos en lo referente al ejercicio de la profesión con un mínimo de cuatro años y dos años de dedicación en las disciplinas de: terapia intensiva, unidad coronaria, cardiología, anestesiología, servicios de emergencias hospitalarias, cirugía general, clínica médica.

— Si se posee entrenamiento en técnicas de resucitación cardiopulmonar avanzada, manejo de emergencia

1 <https://www.mdzol.com/sociedad/Hallan-23-condores-muertos-por-agrotoxicos-en-la-Patagonia-20181029-0133.html>

2 <https://www.perfil.com/noticias/actualidad/denuncian-la-muerte-masiva-de-condores-envenenados-en-la-patagonia.phtml>

3 <https://www.infobae.com/sociedad/2018/01/23/hallaron-34-condores-muertos-en-mendoza-aseguran-que-fueron-envenenados-con-agrotoxicos/>

médica, manejo avanzado del trauma de adulto, pediátrico y de parto a bordo.

– Si el profesional médico cuenta con las certificaciones correspondientes a lo estipulado.

– Si dichas certificaciones están disponibles en el móvil y en la base operativa.

En caso de alguna negativa, motivo por el cual no se ha realizado.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Motiva el presente proyecto de comunicación tener la certeza de que los interrogantes planteados sean estrictamente cumplidos.

La rapidez, oportunidad y calidad en el manejo de las situaciones de código rojo (el término código rojo, implica “emergencia”, “urgencia vital”, “riesgo de vida inminente”), donde intervienen las unidades móviles de alta complejidad, que son fundamentales para evitar que las personas que sufren un accidente de gravedad, como pueden ser doméstico, de tránsito, neurológico, entre otros, fallezcan.

La emergencia médica es una alteración del organismo que responde a una modificación traumatológica o médica que seriamente amenaza la vida y debe ser atendida en forma inmediata. De ellas, la que ocupa el primer lugar en cuanto a gravedad es el paro cardiorespiratorio, en el que cada segundo transcurrido cuenta; tal es así que el tiempo promedio que puede durar el tejido cerebral sin daño neurológico irreversible es de 4 minutos, durante los cuales resulta determinante lo que se haga o se deje de hacer.

En la asistencia prehospitalaria, el ambiente presenta diversidad de situaciones, factores y circunstancias que exigen del personal que acude a estas emergencias habilidades conocimientos y destrezas, y otras características especiales que le permitan, con los recursos que disponga, dar solución a la emergencia para la cual fue requerido.

En cada tiempo que compone esta situación prehospitalaria se realizan actividades específicas, ellas están afectadas por un gran número de factores identificables, en forma positiva o negativa, para el resultado final de la misión.

Los tiempos se suceden en forma progresiva, ellos son:

– Acceso al sistema. Se inicia con la hora cero y finaliza cuando alguien logra comunicarse con el sistema de servicios médicos.

– Respuesta al llamado. Este tiempo se inicia con la recepción de la llamada de auxilio, finaliza cuando la unidad móvil de alta complejidad llega al lugar del hecho.

En esta etapa el tiempo de respuesta y asignación de recursos depende de la capacidad y organización de la unidad de emergencia en cuestión.

– El operador realiza una serie de interrogantes que permiten determinar la gravedad del accidente. Con

todos esos datos, ha de clasificar el tipo de emergencia, y de acuerdo a ella, enviar la unidad adecuada, la cual consiste en el conjunto formado por un vehículo de emergencias, materiales y equipo que se transportan y el personal que viaja en él. Realizar esta tarea eficientemente es fundamental para resolver el problema rápida y correctamente. El rol del operador no termina con lo expuesto anteriormente, sino que continúa durante el traslado de la unidad al escenario, ya que deberá proporcionar la información obtenida, así como también deberá informar cualquier cambio que se haya reportado con respecto al servicio a atender.

– Tratamiento inicial. Se refiere al tiempo que transcurre desde el momento en que sucede la emergencia hasta que se inicia el tratamiento adecuado para resolver el problema.

– Tratamiento definitivo. Es el tiempo que va desde la aparición de la emergencia hasta que se inicia el tratamiento definitivo requerido. Aquí repercute la rapidez o demora en los tiempos anteriores.

Si bien alguna persona que se encuentre en el lugar puede realizar RCP (resucitación cardio pulmonar), la atención definitiva generalmente es la que se lleva a cabo en el hospital donde ha sido trasladado.

– Tiempo hospitalario, es el tiempo que se inicia con la llegada del paciente al hospital y culmina con el alta definitiva o su muerte intrahospitalaria. Del mismo modo que en el tiempo anterior, repercuten negativa o positivamente los minutos acumulados; aquí es fundamental la capacidad organizativa y resolutive del hospital en cuestión.

La labor de los sistemas que responden a emergencias y urgencias es de vital importancia; la eficiencia con que se realizan depende de un trabajo en conjunto, por un lado, de la estructura médica personal, unidades móviles, y por el otro, del control periódico que las autoridades ejerzan sobre ellos, para detectar anomalías en tiempo y forma y así evitar que su funcionamiento no sea el adecuado.

Como conclusión podemos decir que, siendo la salud en términos generales uno de los pilares más importantes de la sociedad y en particular el valor incalculable que tiene en cada persona, los servicios de ambulancia son aquellos de los cuales no se puede prescindir.

Por lo expuesto, solicito a mis pares que me acompañen con el voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

–A la Comisión de Salud.

(S.-4.140/18)

## Proyecto de comunicación

*El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo, a través del organismo correspondiente, proceda a la pronta reglamentación de la ley 26.531, de creación del

régimen de protección y promoción del instrumento musical bandoneón en su tipo diatónico, de acuerdo a lo establecido en el artículo 8° de la misma.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La actividad legislativa implica el desarrollo de una serie de actividades necesarias para el logro de proyectos de ley que permitan en el mejor de los casos ser ley y así dar respuesta a la más variada gama de situaciones sociales, para lo cual el legislador debe pensar, diseñar, elaborar, consultar con profesionales. Entre las herramientas con la que cuenta el funcionario existen diversas posibilidades las cuales se adaptan a las necesidades puntuales de cada proyecto, es así que existen proyectos de ley, proyectos de declaración y proyectos de comunicación como es el presente caso, a partir del cual se puede solicitar se den explicaciones, se emita un informe sobre ciertos aspectos de leyes vigentes, que no han logrado los objetivos o no se ha dado cumplimiento a los preceptos de los mismos tornando ineficiente la ley.

En el particular e indistintamente a la obligatoriedad de la ley una vez entrada en vigencia, es indispensable y tan fundamental como el cuerpo normativo, su reglamentación para su aplicación y funcionamiento en la práctica, y así, dar un acabado y perfecto cumplimiento a los fines para los cuales fue promulgada.

La presente ley 26.531, de creación del régimen de protección y promoción del instrumento musical bandoneón en su tipo diatónico, no fue reglamentada, como la misma ley lo establece en el artículo 8°: “La presente ley deberá ser reglamentada por el Poder Ejecutivo nacional, dentro de los noventa (90) días de su publicación”. Dicha ley fue publicada en el Boletín Oficial el 20/11/2009, y toma trascendencia por el simple hecho de que esta falta obstaculiza su operatividad y por ende el cumplimiento acabado del objeto para el cual se legisló.

Es oportuno aclarar otra de las consecuencias de la reglamentación de la ley, que indica que existen normas que por sus particularidades legislativas necesitan si o si la reglamentación para su ejecutividad y aplicación, siendo la misma ley la que limita preestablecidamente el plazo para su reglamentación, sin obstaculizar su vigencia, siendo esta potestad del Ejecutivo siempre sin transgredir, ni desnaturalizar el contenido originario de la ley.

Para entender la importancia para la cultura nacional que esta ley representa, cuya reglamentación instamos, debemos manifestar el contenido del artículo 2° que expresa: “El Poder Ejecutivo nacional garantizará el resguardo y preservación de los bandoneones que hayan pertenecido a intérpretes reconocidos o cuya antigüedad supere los 40 años.

”Queda expresamente prohibida la salida del territorio nacional de los instrumentos musicales mencionados en el párrafo anterior, a excepción de aquellos que sean trasladados al exterior de manera temporaria para ejecuciones de música nacional”.

El bandoneón es un instrumento musical de viento, libre a fuelle, de forma rectangular, sección cuadrada y timbre particular. Su nombre original en alemán es bandonion, pero su castellanización en el Río de la Plata estableció la palabra “bandoneón” para denominar al instrumento en español.

Fue diseñado inicialmente en Alemania como evolución de instrumentos de lengüetas sueltas anteriores como la concertina, entre otros. Se dice que su uso fue inicialmente como órgano portátil para ejecutar música religiosa; de ahí su sonido sacro y melancólico único. Al llegar al Río de la Plata de la mano de marineros e inmigrantes, fue adoptado por músicos de la época y fue así como colaboró en la formación del sonido particular del tango rioplatense, constituyéndose en un verdadero símbolo de éste.

Por las razones expuestas es que solicito a mis pares el estudio y voto favorable.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Asuntos Constitucionales.

(S.-4.141/18)

## Proyecto de comunicación

*El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Transporte, diseñe una APP (aplicación para teléfonos inteligentes), con el objeto de denunciar posibles siniestros o accidentes de tránsito, así como también reclamar alguna desconformidad al servicio, que ocurran en el recorrido de todos los medios de transporte público de pasajeros de origen nacional que presten servicios por cualquier título dentro y fuera de la jurisdicción del Estado nacional, con el fin de promover la mejora y la calidad del mismo.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Este proyecto de comunicación tiene por objeto que cualquier persona que presencie un siniestro, pueda aportar datos a través de una aplicación que se pueda descargar y obtener en su celular. Pudiendo aportar información de incidentes de tránsito, que se combinara con otra de fuentes oficiales en la que tendrá alcance en todo el país.

Es importante que los usuarios puedan contribuir con datos fidedignos sobre anomalías producidas en el momento del uso del servicio público de transporte



Las autoridades nacionales de siniestralidad generalmente conocen de accidentes por informes que emiten algunas provincias, por estadísticas separadas, que recogen y arman algunas ONG, empresas de seguro o consultoras privadas, pero no tienen con detalles los datos que son importantes para dar solución a este grave problema.

La organización Luchemos por la Vida hace un trabajo muy reconocido en prevención, señalando el total de muertos por día y por mes, accidentados y siniestros de tránsito.

La obtención de datos sobre las denuncias a través de la APP, le permitirá a cada jurisdicción y a cada provincia, cargar sus incidentes para que se pueda actuar en el acto. Va a ser una herramienta práctica, accesible y va a permitir cargar muchos datos, porque no solo sirve cargar números sino prevenirlos y brindar seguridad al pasajero y que las estadísticas sean útiles para analizar y generar políticas.

Los pasajeros también podrán hacer reclamos sobre el mal funcionamiento de la unidad como el tiempo de espera, como opción que se encontrara en la APP, con su aplicativo en la opción de denuncias y reclamos de pasajeros, informando las demoras e irregularidades de los micros en cada parada.

Llegado el momento de hacer el reclamo, se le solicitará a cada usuario que brinde información precisa del problema como por ejemplo: lugar exacto o ramal que se pretende tomar.

Cualquier persona que tenga descargada su APP en su celular podrá denunciar siniestros o accidentes de tránsito aportando datos a través de su teléfono que se combinará con otra de fuentes oficiales. Este sistema tendrá alcance en todo el país.

Esta aplicación podría permitir al pasajero conocer el vehículo en caso de alguna eventualidad pueda contar con los datos de: placa, color, modelo, año, e identificar claramente al conductor del mismo (número de DNI, licencia y fotografía). Informar sobre los términos y usos de la aplicación a contar con tecnologías de GPS. Contar con un libro para reclamos virtual.

Por todo lo expuesto invito a mis pares que me acompañen con el voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Infraestructura, Vivienda y Transporte.

(S.-4.142/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional se sirva proceder a reglamentar la ley 27.098, Régimen de Promoción de los Clubes de Barrio y de Pueblo, sancionada y promulgada en el año 2014, y hasta

la fecha no ha sido reglamentada, a fin de que logre efectividad la misma.

Dicho pedido es en ejercicio de las atribuciones conferidas por el inciso 20, artículo 99, de la Constitución Nacional.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El presente proyecto tiene como objetivo que el Poder Ejecutivo nacional se sirva proceder a reglamentar la ley 27.098, la que fue sancionada y promulgada en el año 2014 y hasta el momento no ha sido reglamentada.

El objetivo de la citada norma es fomentar la generación de inclusión social e integración colectiva a través de la promoción, fortalecimiento y desarrollo de los clubes de barrio y de pueblo, mediante la ayuda económica y aplicación de beneficios mediante una tarifa social básica de los servicios públicos.

Dicha tarifa está destinada a aquellas instituciones que tienen entre 50 a 2.000 socios. Las mismas tienen un rol muy importante, desde lo deportivo, cultural, desde la educación, como asimismo como lugar de encuentro y social para niños, niñas, adolescentes y adultos, lo que genera valores de pertenencia e identidad barrial.

Resulta necesaria la reglamentación de la citada ley, así las provincias pueden trabajarla en sus propias jurisdicciones. Como asimismo entrar en vigencia de esta forma es cumplir con lo determinado en la misma y llegar a una inclusión social y pertenencia de los socios.

Es fundamental que se fortalezcan las entidades de bien público, tales como las instituciones educativas, los clubes de barrio y otras que también se dedican a la realización gratuita de actividades sociales que actúan como tejido social en la república.

El hecho de reglamentar la ley contribuirá a definir responsabilidades, acciones y a trabajar de forma intersectorial y sistemática

Por lo expuesto solicito a mis pares, los señores legisladores nacionales, la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Asuntos Constitucionales.

(S.-4.143/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional disponga la realización de una campaña orientada a la prevención y concientización sobre el síndrome de alienación parental, como un tipo de maltrato infantil, recientemente incluido en la Clasificación Internacional de Enfermedades por la Organización Mundial de la Salud.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El presente proyecto tiene como objetivo que el Poder Ejecutivo nacional realice una campaña de publicidad orientada a la prevención y concientización sobre el síndrome de alienación parental, como un tipo de maltrato infantil, recientemente incluido en la Clasificación Internacional de Enfermedades por la Organización Mundial de la Salud.

En primer término cabe definir lo que se entiende por síndrome de alienación parental: es un diagnóstico reconocido como una alteración cognitiva, conductual y emocional en la que el niño desprecia y critica a uno de sus padres, que puede ocasionar que entre en contacto con el sistema de salud o que sea relevante en el contexto de la salud del cuidador o del niño.

Entre otros países, España, México, Brasil y en Europa lo han reconocido.

En España el Colegio de Psicólogos ya emitió consideraciones en torno a la pertinencia del mencionado síndrome, en la evaluación psicológica, tanto dentro del ámbito forense como dentro del derecho de familia.

Los investigadores y los psicólogos lo caracterizan como una alteración cognitiva, conductual y emocional en la que el niño desprecia y critica a uno de sus progenitores.

Dentro de lo que entendemos por maltrato infantil vemos que la acción u omisión es intencionada y puede ser llevada a cabo por una persona o grupo de personas, la familia o la sociedad, y que afecta de manera negativa la salud física o mental del niño.

Cabe señalar que puede incluir desde agresiones físicas más o menos graves, hasta las que pueden considerarse como de naturaleza psíquica o psicosocial, como ser la inducción a la prostitución, a la drogodependencia, utilización del niño para la mendicidad, el trabajo, prácticas rituales, abandono, vejaciones, insultos, etcétera.

El conocimiento de tales acciones u omisiones exige su denuncia inmediata en pos de la protección, seguridad y el bienestar del niño.

En México se encuentra incluido en el Código Civil Federal y se lo considera como un tipo de violencia intrafamiliar. En Brasil, existe la Ley de Alienación Parental (ley 12.319) del año 2010, que reconoce a la alienación parental como un delito y establece pena para los progenitores que lo lleven a cabo.

En Europa el Tribunal Europeo de Derechos Humanos (TEDH) lo considera como una forma de maltrato infantil.

Ante tal flagelo que afecta la salud física y psicológica del niño y, por ende, produce como consecuencia desprecio y crítica a uno de sus progenitores o ambos según el caso, es que solicito al Poder Ejecutivo realice una campaña de concientización y prevención a la sociedad a fin de poner en conocimiento tal síndrome muy vigente en estos tiempos.

Por todo lo expuesto requiero a mis pares, los señores legisladores nacionales, la aprobación del presente proyecto de comunicación.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Sistemas, Medios de Comunicación y Libertad de Expresión.

(S.-4.144/18)

**Proyecto de comunicación***El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo que, a través del Ministerio de Salud de la Nación, se sirva disponer la realización de una campaña de concientización y prevención de la hipertensión arterial en todos los medios de comunicación social y en los centros de salud de todo el territorio nacional. El objetivo es difundir los factores de riesgo y los síntomas de la enfermedad, a fin de que la población tome conciencia y efectúe un control ante la primera aparición de los mismos, a los efectos de su prevención y de reducir su incidencia.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Un estudio epidemiológico presentado en el XLII Congreso Argentino de Cardiología, que tuvo lugar en 2016, mostró que el 36,3 % de los adultos en nuestro país ya sufre de hipertensión arterial. La prevalencia de la enfermedad aumentó un 8,5 % en tan sólo siete años, entre 2008 y 2016. Son preocupantes el desconocimiento y la falta de controles.

Se denomina presión arterial a la medición de la fuerza ejercida contra las paredes de las arterias a medida que el corazón bombea sangre a su cuerpo. Hipertensión es el término que se utiliza para describir la presión arterial alta.

Las lecturas de la presión arterial generalmente se dan con dos números. El número superior se denomina presión arterial sistólica. El número inferior se llama presión arterial diastólica. Por ejemplo, 120 sobre 80 (escrito como 120/80 mmHg).

Uno o ambos números pueden ser demasiado altos, y es el caso de la hipertensión arterial.

—Una presión arterial normal es cuando la presión arterial es menor a 120/80 mmHg la mayoría de las veces.

—Una presión arterial alta (hipertensión) es cuando la presión arterial es de 140/90 mmHg.

El hecho de tener la presión arterial sin control por mucho tiempo implica un mayor riesgo de sufrir un ataque cerebrovascular (ACV), enfermedad de los riñones, infartos e insuficiencia cardíaca, trastornos que pueden conducir a la muerte, según la Sociedad Argentina de Cardiología.

Una presión arterial mayor o igual a 14/9 a lo largo de tres mediciones correctas, es decir con el paciente en reposo y tranquilo, es diagnosticada como hipertensión arterial. Es una condición crónica, pero existen tratamientos que permiten mantenerla bajo control.

En 2008, los investigadores de la Sociedad Argentina de Cardiología habían impulsado estudio que llaman RENATA (Registro Nacional de Hipertensión Arterial) sobre prevalencia de esta patología en Capital Federal. Al año siguiente, sumaron a más personas de siete provincias: el 33,5 % de la población adulta sufría hipertensión. En 2015, se repitió el estudio, en colaboración con la Federación Argentina de Cardiología en 18 provincias. Participaron 5.931 mayores de 18 años. Para hacer el estudio RENATA 2, que fue patrocinado por el laboratorio Gador y la empresa Nestlé, se puso una mesa en 25 filiales del Registro Nacional de las Personas. A cada participante se le hizo una encuesta con consentimiento informado y se le preguntó por el nivel de consumo de sal. Le tomaron la presión arterial durante 3 veces mientras la persona estaba sentada y le midieron el cuello y el perímetro abdominal. A los que ya sabían que sufrían hipertensión, le hicieron una encuesta sobre la adherencia al tratamiento. Todas esas mediciones y respuestas se compilaron y se analizaron arrojaron resultados preocupantes.

Cuatro de cada diez argentinos con hipertensión arterial lo desconocen. Entre los que sí conocen, el 45 % no está bajo tratamiento médico. Sólo el 24,2 % tiene la enfermedad bajo control. Esa última cifra también llamó la atención. La cantidad de hipertensos que tiene controlada la enfermedad bajó en un 8,7 %.

Otros datos significativos son que la hipertensión está afectando a gente joven, pero que desconoce que tiene la patología. El 73,4 % de los hipertensos menores de 35 años (que fueron detectados durante el estudio) desconocen la enfermedad, que se puede controlar con cambios en la alimentación, más actividad física y medicación. Hay que bajar el consumo de sal, comer más frutas y verduras, legumbres y pescado, y dejar de fumar tabaco.

Sin embargo, muchos de los que ya sabían que eran hipertensos no hacen caso a los consejos. Sólo el 50,4 % de los hipertensos toman y siguen diariamente la medicación contra la hipertensión. Aunque saben que es su gran enemigo, los hipertensos que conocen su enfermedad agregan sal a la comida “siempre” en el 16,4 % de los casos. Respondieron “raras veces” el 26,5 % y “nunca” el 57,2 de los hipertensos. En este grupo de hipertensos, el 72 % dijo que habían disminuido el consumo de sal en el último año. Disminuir el consumo de sal puede reducir entre un 20 % y un 30 % la cantidad de eventos cardiovasculares, como infartos o ACV.

Creemos de fundamental importancia difundir campañas de concientización y prevención en todos los medios masivos de comunicación y centros de salud, dirigidas a tomar conciencia sobre la importancia de

los controles, del tratamiento y la prevención de la enfermedad.

Por todo lo expuesto, invito a mis pares que me acompañen en la aprobación del presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

–A la Comisión de Salud.

(S.-4.145/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Incorpórase el artículo 7º bis a la ley 26.759, de cooperadoras escolares, quedando conformado de la siguiente manera:

Artículo 7º bis: Las cooperadoras escolares deberán de registrar contablemente los fondos, mercaderías u otros elementos obtenidos, junto con el destino y uso respectivo de los mismos a fin de dar transparencia a la gestión de todo lo percibido, en un todo de acuerdo con los artículos 6 y 7 de la presente ley. Dicho registro anual deberá ser aprobado por autoridad escolar inmediata superior.

Art. 2º – Incorpórase el artículo 7º ter a la ley 26.759, de cooperadoras escolares, quedando conformado de la siguiente manera:

Artículo 7º ter: Las cooperadoras que no cumplieren con el artículo 7º bis, serán pasibles de sanciones y multas que determinará oportunamente la autoridad de aplicación en la respectiva reglamentación.

Art. 3º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La ley 26.759, de cooperadoras escolares en el artículo 1º establece los lineamientos generales e informa que el Estado nacional, las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires garantizan conforme la Ley de Educación Nacional, 26.206, la participación de las familias y de la comunidad educativa en las instituciones escolares en general y, en particular, a través de las cooperadoras escolares, como ámbito de participación de las familias en el proyecto educativo institucional, a fin de colaborar en el proceso educativo de los alumnos y alumnas.

En su artículo 6º, se determina que las cooperadoras escolares podrán recibir: aportes y subsidios que otorguen las autoridades nacionales, provinciales o municipales; contribuciones de sus integrantes, las que en ningún caso serán obligatorias para éstos; recaudar fondos a través de la realización de actividades organizadas con el consentimiento de las autoridades escolares, así como recibir contribuciones y/o donaciones de

particulares, empresas y organizaciones de la sociedad civil. En ningún caso los fondos percibidos por estas contribuciones podrán tener como contrapartida su publicación explicitada en términos publicitarios o propagandísticos del donante.

En su artículo 7°, determina las funciones de las cooperadoras escolares, entre otras, las siguientes:

a) Participar en las acciones que tiendan a la promoción de la igualdad y el fortalecimiento de la ciudadanía democrática en las instituciones educativas.

b) Contribuir al mejoramiento de la calidad de las condiciones del espacio escolar, colaborando en el mantenimiento y las mejoras del edificio escolar y su equipamiento.

c) Realizar actividades culturales, recreativas y deportivas en el marco de los proyectos institucionales del respectivo establecimiento.

d) Colaborar en la integración e inclusión de sectores de la comunidad que se encuentren en situación de vulnerabilidad educativa o que estén excluidos de la escolaridad.

e) Realizar actividades solidarias con otras cooperadoras escolares.

f) Percibir y ejecutar subsidios destinados al mantenimiento edilicio de los establecimientos educativos, la dotación de mobiliario y equipamiento, la adquisición de útiles, materiales didácticos y bibliográficos.

Es por ello que la presente ley tiene el objeto de adicionar el artículo 7° bis para regular la administración de estas actividades, dando a sus integrantes y a la ciudadanía la seguridad de una gestión eficiente de los recursos.

Deberá ser una autoridad superior a la institución la que avale estos registros contables a fin de dar transparencia y un control por oposición que otorgue una visión externa y ecuaníme a los fondos obtenidos respecto de los efectivamente invertidos.

Son numerosos los casos que se han detectado del uso ineficiente o injustificable de estos fondos, por lo que amerita se regule esta actividad.

Asimismo, el artículo 7° ter que se propone en la presente es dictaminar las respectivas sanciones y multas por la falta de registración y aprobación de los fondos y mercaderías obtenidas en las cooperadoras.

De esta manera lograremos evitar abusos y mal uso de los recursos que se han puesto voluntariamente por la comunidad en favor de la educación.

Lo que permiten estos artículos 7° bis y 7° ter de la ley es darle la herramienta necesaria de transparencia al sistema educativo en su conjunto, con las penalidades oportunas por la falta de cumplimiento.

Por todo lo expuesto, invito a mis pares que me acompañen con su voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.146/18)

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Créase el programa de capacitación sobre maniobra RCP (resucitación cardiopulmonar) ante una emergencia para personas que se desvanecen, destinado al personal: expendedor de combustibles de estaciones de servicio, personal de mantenimiento de: supermercados, terminales de ómnibus, subterráneos y aeropuertos.

Art. 2° – Deberán contar con el personal capacitado en cada turno, en los lugares de trabajo estipulados en el artículo 1°.

Art. 3° – Defínase como maniobra RCP (resucitación cardiopulmonar) a la técnica de reanimación o resucitación, utilizada como procedimiento de primeros auxilios para atención ante infarto de miocardio (IM) o accidente cerebro vascular (ACV).

Art. 4° – Establecerá el Poder Ejecutivo en su reglamentación la autoridad de aplicación correspondiente.

Art. 5° – Deberá la autoridad de aplicación, informar y difundir con carteles explicativos e imágenes precisas y ordenadas la forma de ejecución del procedimiento de primeros auxilios RPC.

Art. 6° – Reglamentará el Poder Ejecutivo la presente ley dentro de los noventa (90) días de promulgada, en la misma deberá contener un régimen de sanciones ante el incumplimiento de la presente.

Art. 7° – Invítase a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y a los gobiernos provinciales a adherirse a lo determinado en la presente ley.

Art. 8° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.*

#### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Según datos aportados por la Organización Mundial de la Salud (OMS), los accidentes cardiovasculares son la principal causa de muerte en todo el mundo. Esto incluye al accidente cerebrovascular (ACV) y al infarto de miocardio (IM).

Un accidente cerebrovascular ACV, apoplejía, derrame cerebral, ictus apoplético, ataque cerebrovascular o ataque cerebral es la pérdida brusca de funciones cerebrales causada por una alteración vascular, ya sea por interrupción del flujo sanguíneo o por hemorragia. Un ataque cerebral es una urgencia médica. En apenas unos minutos, las células cerebrales empiezan a morir. Existen dos tipos de derrames cerebrales. El tipo más común, llamado ataque cerebral isquémico, es causado por un coágulo sanguíneo que bloquea o tapona un vaso sanguíneo en el cerebro. El otro tipo, llamado ataque cerebral hemorrágico, es causado por la ruptura de un vaso sanguíneo que sangra hacia dentro del cerebro.



El IM o ataque al corazón en el lenguaje informal es una disminución o una interrupción del flujo sanguíneo dirigido hacia la musculatura del corazón (es decir, el miocardio) que daña parte de este tejido, provocando su muerte o necrosis.

En caso de infarto, si se atiende en las primeras 6 horas, el índice de sobrevivir del paciente aumenta porque tendrá mayor probabilidad de un tratamiento por medios farmacológicos y evitará la intervención quirúrgica.

Un sondeo llevado a cabo por la British Heart Foundation (Fundación Británica del Corazón) encontró que cerca de la mitad de las 2.000 personas entrevistadas no podrían dar reanimación cardiopulmonar (RCP) porque no sabrían cómo. Sólo 7 de cada 100 personas sabe primeros auxilios. Ésa es la conclusión a la que llegó una encuesta realizada en Buenos Aires, en la que los consultados debían responder si conocen las técnicas básicas que se deben aplicar ante una persona que sufre un infarto o un accidente cerebrovascular.

De acuerdo con estadísticas del Ministerio de Salud, por año mueren 18.000 personas por enfermedades isquémicas del corazón y más de 19.000 por problemas cerebrovasculares.

En estos dos casos de padecimiento es importante estar pendiente de la respiración y si tiene pulso. Dentro de los primeros auxilios, es necesario saber cuáles son las cinco señales, reglas o síntomas previos a un ACV:

Cuerpo: debilidad o adormecimiento en un brazo, pierna o mitad de la cara.

Confusión: dificultades para hablar o entender.

Ceguera: visión borrosa o pérdida de visión en un ojo o ambos.

Caminata: dificultades para mantener el equilibrio o desplazarse.

Cabeza: dolores intensos y repentinos de cabeza.

Y en caso de infarto los síntomas son:

– Dolor fuerte y repentino en el pecho, y en el brazo izquierdo.

– Palidez.

– Sudoración.

– Mareo.

– Pérdida progresiva del pulso.

Durante una emergencia en nuestro país, una ambulancia tarda en llegar entre 15 y 20 minutos. El síntoma en común de infartos y ACV es que la persona se desmaya. Una vez que ocurre esto, está inconsciente y no responde al ser sacudida o llamada. Mientras tanto podemos hacer los siguientes pasos hasta que llegue la ambulancia:

– Llamar a emergencias: se debe informar el lugar del accidente, el número de víctimas, qué les pasó y los síntomas que presentan.

– Posicionar a la víctima: si está boca abajo, girarla boca arriba.

– Controlar si respira: con una mano, se eleva el mentón; con la otra, se extiende la cabeza hacia atrás. Acercar el oído a la boca de la víctima y escuchar si respira.

– Si no respira: hacer respiración boca a boca. Con una mano se tapa la nariz de la víctima y con la otra se le eleva el mentón. Soplar durante dos segundos en la boca y dejar salir el aire. Repetir la maniobra dos veces. El 20 % no daría respiración de boca a boca por temor a contraer una infección. La organización acaba de lanzar una campaña en la que insta al público a “olvidarse de la respiración de boca a boca” y concentrarse en las compresiones cardíacas.

– Si respira: tomar el pulso.

– Si no respira ni tiene pulso: alternar con respiración boca a boca; si no se realiza respiración, efectuar sólo con 15 compresiones. Chequear la respiración y el pulso cada pocos minutos.

– Si no tiene pulso: buscar el eje del esternón, colocar el talón de la mano sobre el tórax (dos dedos por encima de la unión de las costillas), apoyar la otra mano arriba y presionar.

– Hacer masaje cardíaco: comprimir el tórax entre cuatro y cinco centímetros en forma rítmica, 15 veces cada vez.

– Si la víctima reacciona: ubicarla de costado, en posición de recuperación.

Cito algunas referencias al respecto:

Canal 13 San Juan digital: lunes 7 de mayo de 2018: “Murió un hombre en una estación de servicios de capital. Un hombre murió esta mañana mientras cargaba combustible en la estación de servicio de avenida Rawson y Rivadavia, en capital. Aunque la policía aún trabaja en el lugar, afirmaron que el sujeto, del que no trascendió la identidad, pero se estima que supera los 70 años, murió de causas naturales. El deceso causó conmoción entre clientes, trabajadores y peatones que pasaban por el lugar”.

San Juan 8: “Consternación: el hombre que falleció en la estación de servicio era un conocido escribano. Un infarto, la causa de su muerte”.

*El Ciudadano*, diario de Mendoza: “Murió de un infarto mientras cargaba nafta en una estación de servicio. Un hombre terminó su vida cuando menos se lo esperaba. El hecho conmocionó a todos los ciudadanos del lugar”.

En consecuencia, el objetivo de este proyecto es la capacitación al personal: de expendedores de combustibles de estaciones de servicio, y personal de mantenimiento de: supermercados, terminales de ómnibus, subterráneos y aeropuertos sobre la maniobra RCP (resucitación cardiopulmonar) ante una emergencia para personas que se desvanecen. Para esto deberán contar con el personal capacitado en cada turno de las estaciones de servicio, supermercados, terminales de ómnibus, subterráneos y aeropuertos.

Es importante que se informe y se difunda con carteles explicativos e imágenes precisas y ordenadas de la forma de ejecución del procedimiento de primeros auxilios RPC.

Nos centramos en brindar mejor educación popular y capacitación para salvar vidas por cuanto más gente sepa hacer reanimación cardiopulmonar RCP, más aumentan las posibilidades de sobrevivir en un 74 %. Es decir, se salvaría una de cada tres vidas. Por esto se insiste en que la gente se capacite. Tres horas alcanzan para aprender lo básico: reconocer lo sucedido, llamar al servicio de emergencias correcto y hacer las maniobras de primeros auxilios.

Por lo anteriormente expuesto es que invito a mis pares que me acompañen con su voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-4.147/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Créase un equipo asesor para pacientes con diagnóstico presuntivo de fibromialgia (FM), síndrome de fatiga crónica (SFC) y sensibilidad química múltiple (SQM) formado por profesionales: reumatólogo, especialistas en neurología, en clínica del dolor, internista, otorrinolaringólogo, cardiólogo, gastroenterólogo, clínico, psiquiatra, psicólogo, kinesiólogo; para realizar el seguimiento, asesoramiento y tratamiento de enfermedades.

Art. 2° – Deberán los hospitales públicos, contar con el equipo conformado en el artículo 1°, los cuales aportarán el informe de diagnóstico.

Art. 3° – Establézcase continua capacitación para el equipo consultor y generar una base de datos con actualización continua, con el fin de profundizar los estudios epidemiológicos de cáncer hereditario.

Art. 4° – Determinará el Poder Ejecutivo en su reglamentación la autoridad de aplicación correspondiente.

Art. 5° – Determinará la autoridad de aplicación, un cronograma de cumplimiento de las normas y los mecanismos necesarios para su implementación.

Art. 6° – Deberá el Poder Ejecutivo, reglamentar la presente ley en el plazo de 90 días de su promulgación.

Art. 7° – Invítase a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherirse a la presente ley.

Art. 8° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La fibromialgia (FM), el síndrome de fatiga crónica (SFC) y la sensibilidad química múltiple (SQM) son

una de las causas más comunes de dolor y, en los últimos años, han ido adquiriendo cada vez mayor importancia, hasta convertirse en un problema de salud pública de primer orden porque son patologías en las que el diagnóstico es difícil o se hace con retraso respecto a la aparición de los primeros síntomas.

Se trata de enfermedades crónicas caracterizadas por dolor músculo-esquelético generalizado y una reducción del umbral del dolor, con aumento de sensibilidad dolorosa a la presión en determinados puntos del cuerpo. Este dolor se localiza sobre todo en zonas musculares, sin que exista un daño aparente, y el paciente presenta gran sensibilidad a cualquier contacto físico o cambio de temperatura. La fibromialgia (FM) fue reconocida por la Organización Mundial de la Salud (OMS) en el año 1992 como una enfermedad y tipificada en el manual de Clasificación Internacional de Enfermedades considerándola como una enfermedad crónica. El umbral para la percepción del dolor es: la intensidad mínima de un estímulo capaz de ser reconocida como dolor.

Para definir que el dolor es de causa de la FM se debe tener dolor en tres sectores del cuerpo diferentes mantenido por al menos 3 meses y dolor en 11 de los 18 puntos específicos de sensibilidad a la palpación digital. El dolor se describe como profundo, torturante, punzante, y que se irradia (internistas y kinesiólogos). Primero se deberán descartar otros problemas como enfermedades reumáticas, problemas de salud mental o trastornos neurológicos. Aun así, tras pasar por determinadas pruebas como hemograma completo, velocidad de sedimentación de los glóbulos rojos, análisis de la función tiroidea, niveles de vitamina D, y si el paciente cumple una serie de indicios, síndrome de intestino irritable, dolor en la cabeza y la mandíbula, ansiedad y depresión, micciones dolorosas, se puede llegar a confirmar.

Se ha encontrado una mayor probabilidad de diagnosticar fibromialgia en algunas personas que ya padecen otro tipo de patologías, especialmente de la esfera autoinmune, entre las que se destacan la artritis reumatoide, lupus eritematoso sistémico y artritis espinal, (reumatólogo). Hay antecedentes en algunas provincias donde se ha otorgado el carné de discapacidad a estos enfermos, pero por padecer artritis o lupus o artrosis, pero no por fibromialgia porque se la consideraba un síndrome, a pesar de ser reconocida como enfermedad.

Esta dolencia puede llegar a afectar la calidad de vida y entorno de quienes la padecen. Según un estudio de 2014 sobre el impacto en el trabajo, la familia y el entorno social en pacientes con fibromialgia, el 70 % de los pacientes atendidos en centros de atención primaria aseguraron tener grandes dificultades para rendir en el trabajo, mientras que un 23 % se encuentran en situación de invalidez permanente. Asimismo, el 44 % aseguró depender bastante o casi en su totalidad de algún miembro de la familia para realizar las tareas domésticas. La mayoría de los pacientes con fibromialgia

padecen problemas para conciliar el sueño o refieren que el mismo no es reparador. Además, los episodios depresivos aparecen o se incrementan en las personas que ya los padecen (psicólogos y psiquiatras) y el cansancio y la fatiga física están siempre presentes, lo que lleva a un gran ausentismo laboral.

Éstas son enfermedades que afectan principalmente a mujeres en su etapa de vida productiva, es decir, entre los 20 y 50 años de edad.

Otros síntomas: el síndrome del intestino irritable (gastroenterólogo), también dificultades de memoria y problemas para pensar claramente, estado anímico deprimido, jaquecas o migrañas (neurólogo). Suelen manifestarse palpitaciones, disminución de la tolerancia al ejercicio (cardiólogo).

Los silbidos o zumbidos de oídos resuenan en la cabeza. Proviene de espasmos de los músculos tensores del tímpano, con modificación del zumbido en la masticación. El zumbido es muy invalidante porque ese ruido incesante y obsesivo que resuena en la cabeza acaba por dar la sensación de volverse loco (otorrinolaringólogo). Por desgracia, no hay cura definitiva. Collado Cruz explica que el tratamiento ayuda a mejorar la sintomatología. Suele consistir en una combinación de algunos fármacos, capaces de mejorar la excitabilidad y sensibilización del sistema nociceptivo (aunque no todo el mundo responde igual) con una terapia cognitivo-conductual y ocupacional y ejercicio físico supervisado. No obstante, un diagnóstico precoz ayudará a obtener mejores resultados.

Por las siguientes razones solicito a mis pares que me acompañen con el voto favorable en el presente proyecto de ley.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-4.148/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Establécese que el Estado nacional entregará a quienes no tengan ningún tipo de cobertura de salud, leche medicamentosa para consumo de quienes padecen alergia a la proteína de la leche vacuna (APLV), así como también de aquellos que sufren desórdenes, enfermedades o trastornos gastrointestinales y enfermedades metabólicas.

Art. 2° – Realícese una campaña informativa en todos los medios de comunicación masiva en el ámbito del territorio nacional, a los fines de informar a la población sobre la posibilidad de acceder a este beneficio.

Art. 3° – Determinará el Poder Ejecutivo en su reglamentación la autoridad de aplicación correspondiente.

Art. 4° – Determínese un plazo de 60 días a partir de la sanción de la presente, para cumplir con lo establecido en el artículo 1°.

Art. 5° – Establecerá la autoridad de aplicación la sanción correspondiente ante el incumplimiento de lo establecido en la presente norma.

Art. 6° – Invítase a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir a esta ley.

Art. 7° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La idea de este proyecto de ley es que el Estado nacional entregue leche medicamentosa para consumo de quienes padecen alergia a la proteína de la leche vacuna (APLV), así como también de aquellos que padecen desórdenes, enfermedades o trastornos gastrointestinales y enfermedades metabólicas y que no poseen cobertura de salud.

La ley nacional 27.305 establece la obligatoriedad de otorgar leche medicamentosa a determinados beneficiarios, fue sancionada el 19 de octubre de 2016 y publicada en el boletín oficial el 9 de noviembre de 2016. Tiene por objeto brindar a los afiliados o beneficiarios de las obras sociales y prepagas la cobertura integral de leche medicamentosa para consumo de quienes padecen alergia a la proteína de la leche vacuna (APLV), así como también de aquellos que padecen desórdenes, enfermedades o trastornos gastrointestinales y enfermedades metabólicas, las que quedan incluidas en el Programa Médico Obligatorio (PMO). Si bien desde el año 2016 contamos con esta ley, dicha ley contempla la entrega de leche medicamentosa a quienes cuentan con obra social, pero nada dice de las personas que no tienen ningún tipo de cobertura, quedando todo este grupo de personas en desigualdad de condiciones, y no es un dato menor tener en cuenta que quienes no cuentan con obra social generalmente tienen un menor poder adquisitivo.

Será beneficiario de esta prestación cualquier paciente, sin límite de edad, que presente la correspondiente prescripción del médico especialista que así lo indique.

Esta ley es muy importante para este tipo de pacientes ya que requieren para su completa alimentación de este tipo de leches.

La alergia a la leche de vaca (APLV) es la alergia alimentaria más común en lactantes y niños pequeños. Se trata de una reacción exagerada del sistema inmunitario ante una o más proteínas que contiene la leche de vaca. Esta alergia afecta sobre todo a niños menores de 2 años. Y en la mayoría de los casos, luego de los 2 años de edad, se resuelve de forma espontánea.

Los casos de alergia a la proteína de leche de vaca (APLV) se triplicaron en diez años, reveló un estudio realizado por un grupo de especialistas del Hospital Italiano de Buenos Aires (HIBA), quienes identificaron como causas posibles los cambios en el estilo de vida, la predisposición genética, el aumento de las cesáreas, el uso de antibióticos y también factores ambientales.

Es muy importante promover la asistencia nutricional de las personas que no pueden ingerir proteína de vaca ya que el déficit nutricional produce daños cognitivos y físicos sobre todo en los primeros años de vida. Es fundamental lograr un óptimo estado de salud sobre todo en la primera infancia.

Las alergias a los alimentos si bien se pueden presentar a cualquier edad son más habitual en los niños desde su nacimiento hasta los tres años. Debemos tener en cuenta que si la alergia se presenta antes de los seis primeros meses de vida, la leche es el único alimento que compone la alimentación de cualquier ser humano en esta primera etapa. Cabe destacar que estas leches tienen alto costo, lo que hace que sea muy elevado el gasto total mensual para cubrir las necesidades de un lactante. Lo que hace que sea, para sus padres, dificultosa su adquisición.

Por todo lo expuesto, invito a mis pares que me acompañen con su voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A las comisiones de Salud y de Sistemas, Medios de Comunicación y Libertad de Expresión.

(S.-4.149/18)

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Modifíquese el artículo 7° de la ley 26.938, de producción y circulación en la vía pública de automotores fabricados artesanalmente, quedando conformado de la siguiente manera:

Artículo 7°: La producción máxima admitida de automotores por cada tipo de cada categoría prevista en el artículo 2°, y para cada fabricante, no podrá superar en el lapso de doce (12) meses las siguientes cantidades:

- a) Para las categorías AR1 y AR2: cada fabricante podrá producir hasta un máximo de cien (100) automotores;
- b) Para la categoría AI: cada fabricante podrá producir el número de unidades sin restricciones;
- c) Para las categorías AR3 y AR4: cada productor podrá estar habilitado para procesar hasta un máximo de cincuenta (50) automotores por año.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.*

#### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La ley 26.938, de producción y circulación en la vía pública de automotores fabricados artesanalmente o en

bajas series para uso particular, en su artículo 1° establece que esta ley regula la producción y circulación en la vía pública de automotores fabricados artesanalmente o en bajas series para uso particular, definidos en el artículo 5°, inciso x), de la ley 24.449.

Esta ley 24.449 (Ley de Tránsito) define en su artículo 5°, inciso x), lo siguiente:

A los efectos de esta ley se entiende por:

x) Vehículo automotor: todo vehículo de más de dos ruedas que tiene motor y tracción propia;

En el artículo 2° de la ley 26.938 se establecen dos (2) categorías de automotores:

a) Los que sean fabricados artesanalmente y/o en series reducidas, y que para circular deben ser registrados en el Registro Nacional de la Propiedad Automotor. Estos automotores serán de los tres (3) tipos siguientes:

a.1. Automotor reproducción (AR1): que copia fielmente un determinado modelo original cuya producción haya cesado al menos treinta (30) años antes del momento de iniciarse la fabricación de su reproducción.

a.2. Automotor réplica (AR2): que replica no fielmente un determinado modelo original cuya producción haya cesado al menos treinta (30) años antes del momento de iniciarse la fabricación de su réplica.

a.3. Automotor inédito (AI): compuesto por una estructura y carrocería de diseño original e inédito.

b) Los que resulten de la restauración o reforma de automotores existentes, que se encuentren ya registrados como tales en el Registro Nacional de la Propiedad Automotor.

Estos automotores serán de los dos (2) tipos siguientes:

b.1. Automotor reformado (AR3): que ha sido modificado estructuralmente y/o repotenciado.

b.2. Automotor restaurado (AR4): que ha sido íntegramente vuelto a su estado original, y cuya antigüedad sea de al menos treinta (30) años.

Destinando el artículo 5° para registro de fabricantes; el artículo 6° para certificados de fabricación.

En el artículo 7° al que se refiere la presente ley, menciona las producciones máximas, la cual presenta una limitación a todas sus categorías:

“La producción máxima admitida de automotores por cada tipo de cada categoría prevista en el artículo 2°, y para cada fabricante, no podrá superar en el lapso de doce (12) meses las siguientes cantidades:

a) Para las categorías AR1, AR2 y AI: cada fabricante podrá producir hasta un máximo de cien (100) automotores;

El incluir a la categoría AI (automotor inédito) es establecer una limitación a la creatividad; recordando que



se trata de automotores compuestos por una estructura y carrocería de diseño original e inédito.

Si ya hemos incluido todos los aspectos, tanto de revisión técnico obligatoria, registro de la propiedad, condiciones del fabricante, etcétera para todo lo dispuesto en la presente ley, resulta inadmisibles colocar una limitación productiva a los automotores de carácter inédito.

No se puede poner límite a la creatividad. En cualquier espacio de trabajo, la productividad será nuestro objetivo, y el resultado de este también estará atado a la rentabilidad. Son numerosos los estudios de costos que avalan éste proceso de análisis de costos y por ello una ley no debe soslayar estos procesos que benefician a la producción.

Ante la ausencia de esta mención en el artículo 7º, se lo incluye a fin de dejarlo, no sólo establecido, sino también a manera de incentivo de la producción.

El objeto de la presente radica en incluir legalmente toda situación que sucede en la realidad y que el Estado nacional debe velar para que se cumpla y beneficie; así como también participar en las acciones que tiendan a la promoción y fortalecimiento de este tipo de actividades.

Lo que permite este nuevo artículo 7º de la ley es darle la herramienta necesaria de promoción de la producción de lo original e inédito.

Por todo lo expuesto, invito a mis pares a que me acompañen con su voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A las comisiones de Industria y Comercio  
y de Infraestructura, Vivienda y Transporte.

(S.-4.150/18)

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Sustitúyese el artículo 200 del Código Penal por el siguiente:

Artículo 200: Será reprimido con reclusión o prisión de tres (3) a diez (10) años y multa de pesos cincuenta mil (\$ 50.000) a pesos un millón (\$ 1.000.000), el que envenenare, adulterare o falsificare de un modo peligroso para la salud, aguas potables o sustancias alimenticias o medicinales destinadas al uso público o al consumo de una colectividad de personas.

Art. 2º – Incorpórase como artículo 201 bis del Código Penal el siguiente:

Artículo 201 bis: Si como consecuencia del envenenamiento, adulteración o falsificación de aguas potables o sustancias alimenticias o medicinales, resultare la muerte de alguna persona, la pena será de diez (10) a veinticinco (25) años de reclusión o prisión; si resultaren lesiones gravísimas, la pena será de tres (3) a quince (15) años de reclusión o prisión; si resultaren lesiones

graves, la pena será de tres (3) a diez (10) años de reclusión o prisión.

En todos los casos se aplicará además multa de pesos cincuenta mil (\$ 50.000) a pesos un millón (\$ 1.000.000).

Art. 3º – Sustitúyese el artículo 203 del Código Penal por el siguiente:

Artículo 203: Cuando alguno de los hechos previstos en los artículos anteriores fuere cometido por imprudencia, negligencia, impericia en su arte o profesión o por inobservancia de los deberes a su cargo, se impondrá multa de pesos veinticinco mil (\$ 25.000) a pesos quinientos mil (\$ 500.000); si tuviere como resultado enfermedad o muerte se aplicará prisión de seis (6) meses a cinco (5) años.

Art. 4º – Sustitúyese el artículo 204 bis del Código Penal por el siguiente:

Artículo 204 bis: Cuando el delito previsto en el artículo anterior se cometiere por negligencia, la pena será de multa de pesos veinticinco mil (\$ 25.000) a pesos quinientos mil (\$ 500.000).

Art. 5º – Sustitúyese como artículo 204 ter del Código Penal el siguiente:

Artículo 204 ter: Será reprimido con prisión de uno (1) a cuatro (4) años y multa de pesos cincuenta mil (\$ 50.000) a pesos un millón (\$ 1.000.000), el que produjere o fabricare sustancias medicinales en establecimientos no autorizados.

Art. 6º – Sustitúyese el artículo 204 quáter del Código Penal por el siguiente:

Artículo 204 quáter: Será reprimido con multa de pesos cincuenta mil (\$ 50.000) a pesos un millón (\$ 1.000.000), el que teniendo a su cargo la dirección, administración, control o vigilancia de un establecimiento destinado al expendio, almacenamiento, distribución, producción o fabricación de sustancias medicinales, a sabiendas, incumpliere con los deberes a su cargo posibilitando la comisión de alguno de los hechos previstos en el artículo 204.

Art. 7º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.*

#### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Este proyecto tiene por finalidad modificar los artículos 200, 201 bis, 203, 204 bis, 204 ter y 204 quáter contenidos en el capítulo IV sobre delitos contra la salud pública del Código Penal. Establecen penas y multas a quién envenene o adultere aguas potables, alimentos o medicinas.

El cometido de esta iniciativa se refiere específicamente en lo concerniente a la actualización de los montos de las multas establecidas que no tienen modificaciones desde la sanción de la ley 26.524 en el año 2009, que tuvo esa intención, aunque también incluyó nuevas tipificaciones de delitos.

Es razonable y necesaria una actualización debido a que los procesos inflacionarios que se han sucedido en este corto tiempo han morigerado el efecto esperado en el espíritu de la norma con la aplicación de la multa vigente.

El importe elegido para actualizar la multa, si bien resulta arbitrario y sujeto a debate en función de encontrar algún mecanismo de actualización que contenga la variable más propicia, resulta razonable en relación a los delitos que estamos abordando y el bien tutelado por estos artículos del Código.

Los delitos contra la salud pública y las penas vigentes deben estar permanentemente monitoreados. Es por ello que se pretende elevar proporcionalmente las multas estipuladas quintuplicándolas en todos sus casos. Los artículos 200, 201 bis, 204 ter y 204 quáter multaban con pesos diez mil (\$ 10.000) a pesos doscientos mil (\$ 200.000). Con esta propuesta pasa de pesos cincuenta mil (\$ 50.000) a pesos un millón (\$ 1.000.000). Los artículos 203 y 204 bis imponen una multa de pesos cinco mil (\$ 5.000) a pesos cien mil (\$ 100.000), y pasaría con la modificación sugerida de pesos veinticinco mil (\$ 25.000) a pesos quinientos mil (\$ 500.000).

Resulta prudente incluir esta iniciativa en el marco de la futura modificación y adecuación del Código Penal en la que se está trabajando desde los diferentes poderes del Estado, y que será considerada en futuro por este Congreso.

Por lo expuesto, es que solicito a mis pares el acompañamiento de esta iniciativa de ley.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Justicia y Asuntos Penales.

(S.-4.151/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Modifícase el artículo 5° de la ley 26.968, de prohibición de venta, expendio o suministro a menores de edad, de adhesivos, pegamentos, cementos de contacto, selladores o similares susceptibles de ser inhalados para provocar efecto psicoactivo o estado de alteración mental, quedando conformado de la siguiente manera:

Artículo 5°: Para aquellas presentaciones iguales o superiores a cinco (5) kg o cinco (5) litros, de los productos comprendidos en el artículo 1° de la presente ley, que se comercialicen en locales

que tengan venta al público el comerciante estará obligado a:

- a) Conservar a los fines de su fiscalización por la autoridad de aplicación, la documentación que acredite su compra, la que incluirá la cantidad y marca del producto, fecha de la compra y datos del proveedor;
- b) Conservar a los fines de su fiscalización por la autoridad de aplicación, la documentación que acredite su venta, la que incluirá la cantidad y marca del producto, fecha de la venta, datos del comprador y firma de éste, así como los datos de la persona física que intervino en la operación;
- c) Llevar un libro foliado y rubricado con los datos mencionados en los incisos precedentes o registro digital, *online* con idénticas características.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La ley 26.968, de prohibición de venta, expendio o suministro a menores de edad, de adhesivos, pegamentos, cementos de contacto, selladores o similares susceptibles de ser inhalados para provocar efecto psicoactivo o estado de alteración mental en su artículo 1° manifiesta que queda prohibida la venta, expendio o suministro a cualquier título a menores de edad, de adhesivos, pegamentos, cementos de contacto, selladores o similares, que contengan en su formulación más de un diez por ciento (10 %) p/p (peso en peso) de solventes orgánicos volátiles susceptibles de ser inhalados para provocar efecto psicoactivo o estado de alteración mental.

A los fines de la presente ley se consideran solventes orgánicos volátiles susceptibles de ser inhalados para provocar efecto psicoactivo o estado de alteración mental los solventes listados en el Anexo A que forma parte de la ley 26.968, y a los que en el futuro se incorporen por resolución del Ministerio de Salud de la Nación.

En su artículo 5°, inciso c), hace mención de llevar registros correctamente foliados y rubricados para la realización de los respectivos controles. Los costes asociados al manejo de documentos son uno de los grandes conocidos del siglo XXI, y que rara vez se suelen tener en cuenta, a pesar de que no son insignificantes. Si tenemos presente que:

- Más del 90 % de la información en papel se guarda en carpetas archivadoras.
- La media de veces que se copia un mismo documento es de 19 veces.
- Cada día se hacen 1.000 millones de fotocopias en todo el mundo.
- Los trabajadores de una oficina que funciona con papel pasan la mitad de su jornada gestionando la

documentación y bregando con la entrada o registro de los datos.

Y todo ello sin hablar de otros costes “ocultos” como la pérdida de documentación y su posterior recuperación, la seguridad y la gestión de riesgos.

No hay duda entonces de que los beneficios asociados a la digitalización documental son importantes. La digitalización de documentos no es de ámbito exclusivo de las empresas; hoy en día es usada por cualquier persona que quiera archivar la información que sea importante para ellos, como documentación del hogar, facturas de compra, DNI o realizar copias de documentos o fotografías.

Dicho esto, hay que ser conscientes de que un escáner nunca podrá dejar de convivir junto a un equipo de impresión, porque hay trámites que no pueden hacerse sólo en digital, pero otros sí que pueden hacerlo.

Es por ello que la modificación de este artículo 5º en esta presente ley agrega esta alternativa para el uso de nuevas tecnologías.

Los beneficios asociados son:

1. Facilita el acceso a los documentos.
2. Agiliza la búsqueda y consulta de la información.
3. Preserva la memoria física del documento.
4. Garantiza su conservación.
5. Puede mejorar imágenes de documentos deteriorados.
6. A diferencia del papel, las imágenes digitales no pierden nitidez ni se dañan con el paso del tiempo.
7. Versatilidad. Las imágenes o información digital se pueden incorporar a cualquier documento electrónico.
8. Podemos compartir instantáneamente originales en papel utilizando servicios online como redes sociales, cuentas de correo o en la nube.
9. Se pueden imprimir en cualquier momento y en cualquier impresora, siendo copias exactas del original.
10. Un mismo documento puede ser consultado de forma simultánea por varios usuarios a la vez.
11. Agiliza el trabajo cotidiano incrementando la productividad de los empleados.
12. Facilita la difusión *online* de los documentos de forma inmediata y sin necesidad de enviar copias físicas ni esperar confirmación de su recepción.
13. Permite estructurar la información para una mejor toma de decisiones.
14. Ayuda a depurar documentos.
15. Aporta una mayor seguridad al gestionar el acceso a la información, mediante la posibilidad de usar una clave personal o sistemas de gestión de perfiles. Así, sólo pueden ver los documentos las personas que están autorizadas.
16. Reducción del espacio físico que ocupa el almacenamiento de los archivos en papel.

17. Eficiencia. Elimina la necesidad de desplazarse del puesto de trabajo y perder tiempo localizando un documento determinado, pues permite acceder a él desde el equipo y mediante un buscador, incluso.

18. Sirven de copia de seguridad de los documentos, evitando el desgaste de los originales.

19. Ecología. Contribuye al medio ambiente pues ayuda a disminuir la contaminación ambiental generada por el papel.

A modo de conclusión cabe destacar que esta ley viene a adecuar los tiempos vigentes e incluir otras soluciones de registro y almacenamiento. Todas nuevas tecnologías, como las nubes, que permiten tener nuestros datos de empresa alojados en la red, generando así una copia remota y accesible desde cualquier dispositivo conectado a Internet. La actual tendencia hacia la computación en la nube o *cloud computing*, y en este caso concreto el almacenamiento de datos en la nube, conlleva muchas ventajas para usuarios y empresas:

1. Ahorro de costes en hardware y soporte técnico.
2. Tener una copia (backup) actual de tus datos siempre actualizada.
3. Tus datos disponibles y accesibles.
4. Compartir archivos grandes sin necesidad de utilizar adjuntos en el e-mail.
5. Un entorno sencillo y fácil de usar para manejar los datos.

Por todo lo expuesto, invito a mis pares me acompañen con su voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A las comisiones de Seguridad Interior y Narcotráfico y de Industria y Comercio.

(S.-4.152/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Incorpórese a la ley 27.452, de régimen de reparación económica para las niñas, niños y adolescentes, hijos de víctimas de femicidios - Ley Brisa, el artículo 7º bis, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 7º bis: Créase un registro nacional de beneficiarios de este régimen a cargo de la autoridad de aplicación.

Art. 2º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.*

FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La ley 27.452 crea el régimen de reparación económica para las niñas, niños y adolescentes, hijos de víctimas de femicidios - Ley Brisa.

Esta ley ha sido publicada en el Boletín Oficial el pasado mes de julio del año 2018 y establece la reparación económica para los hijos de víctimas de femicidio.

Cabe aclarar que el feminicidio o femicidio es un crimen de odio: el asesinato de una mujer por el hecho de ser mujer. El concepto define “un acto de máxima gravedad, en un contexto cultural e institucional de discriminación y violencia de género, que suele ser acompañado por un conjunto de acciones de extrema violencia y contenido deshumanizante, como torturas, mutilaciones, quemaduras, ensañamiento y violencia sexual, contra las mujeres y niñas víctimas del mismo”.

Los beneficiarios de dicha reparación económica serán los hijos o hijas menores de 21 años, cumpliendo esta edad sólo la seguirán percibiendo de por vida si son discapacitados, de progenitores fallecidos a causa de violencia intrafamiliar o de género. Este aporte económico que equivale a una jubilación mínima y complementado con apoyo social y psicológico.

Esta ley fue reglamentada mediante decreto 2018-871-APN-PTE, con fecha 28/9/18, y establece que la autoridad de aplicación será la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia (SENNAF), quien debe garantizar los objetivos previstos en ella y tendrá a su cargo el seguimiento y control de la presente ley para lo cual puede intervenir los organismos competentes en la protección integral de los derechos de las niñas, niños y adolescentes.

Deberá la autoridad de aplicación confeccionar un registro nacional de los beneficiarios de esta reparación económica, para tener un pleno control y seguimiento de los beneficiarios de esta ley. Es fundamental tener en claro la cantidad de chicos y jóvenes, así como también sus edades. Anteriormente a esta ley a estos chicos si bien se les daba contención no tenían ningún aporte económico del Estado. Y esto es muy importante ya que en muchos casos quedan huérfanos y quedan a cargo de tíos o abuelos que en la mayoría de los casos son de escasos recursos, por lo que no pueden hacer frente a esta situación económicamente hablando. De esta manera se les da la posibilidad de que se críen mejor, que accedan a estudios, y a una mejor alimentación.

Por todo lo expuesto solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto de ley.

*Roberto G. Basualdo.*

—A las comisiones de Población y Desarrollo Humano y Banca de la Mujer.

(S.-4.153/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Modifíquese el artículo 6° del título II de la ley 25.432, de la aprobación de disposiciones sobre

consulta popular vinculante y no vinculante, quedando conformado de la siguiente manera:

Artículo 6°: Puede ser sometido a consulta popular no vinculante todo asunto de interés general para la Nación, con excepción de aquellos proyectos de ley cuyo procedimiento de sanción se encuentre especialmente reglado por la Constitución Nacional, mediante la determinación de la Cámara de origen o por la exigencia de una mayoría calificada para su aprobación. En este tipo de consulta el voto del electorado no será obligatorio y deberá realizarse de manera digital u *online* para lo que la autoridad de aplicación dispondrá de los medios tecnológicos necesarios para su aplicación.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La ley 25.432, sobre aprobación de disposiciones sobre consulta popular vinculante y no vinculante, en su título primero establece los lineamientos generales sobre las consultas de carácter vinculante y determina que el Congreso de la Nación, a iniciativa de la Cámara de Diputados, podrá someter a consulta popular vinculante todo proyecto de ley con excepción de aquellos cuyo procedimiento de sanción se encuentre especialmente reglado por la Constitución Nacional mediante la determinación de la Cámara de origen o por la exigencia de una mayoría calificada para su aprobación. En su título segundo enumera los requisitos para las consultas de carácter no vinculante y establece lo normado en su artículo 6°.

El objeto de la presente ley es establecer para la consulta popular no vinculante un medio acorde a los tiempos del siglo XXI en donde las tecnologías permiten realizar procesamientos masivos de datos a través de aplicaciones en teléfonos, páginas web u otro medio digital, con su respectiva encriptación y seguridad para poder obtener una consulta sin el gasto propio que ocasiona tanto en papel, personas, tiempo, recuento y procesamiento de datos. Todos estos actos administrativos, son factiblemente reemplazables por las nuevas tecnologías.

La incorporación de tecnologías de comunicación e información (TCI) en los procesos electorales o de consulta popular ha generado interés alrededor del mundo. Actualmente, la mayoría de los organismos electorales (OE) usan nuevas tecnologías con el propósito de mejorar los procesos electorales. Éstas van desde el uso de herramientas básicas de oficina como los procesadores de texto y hojas de datos, hasta herramientas más sofisticadas para procesar datos, como los sistemas para administrar las bases de datos, lectores ópticos y sistemas de información geográfica.



Algunas de estas herramientas han estado disponibles por algún tiempo, por lo que ya se conocen sus fortalezas y debilidades. Sin embargo, cada año se introducen al mercado nuevas tecnologías y herramientas que no son tan conocidas. Por ejemplo, mientras se escribe sobre este tema hay varios sistemas de votación en uso que de forma automática graban y escrutan los votos emitidos. Otros sistemas verifican la elegibilidad del elector y su autenticidad. Algunos países están experimentando con la votación por Internet, como una manera de facilitarla y de incrementar la participación de los electores. Todos estos esfuerzos buscan garantizar la credibilidad en los procesos democráticos, así como la certidumbre sobre los resultados electorales.

De todas las tecnologías que se están introduciendo, la atención pública se centra en las que promueven la votación electrónica (*E-voting*), motivo por el cual ya hay varios prototipos vigentes.

Por todo lo expuesto, invito a mis pares me acompañen con su voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A las comisiones de Asuntos Constitucionales y de Sistemas, Medios de Comunicación y Libertad de Expresión.

(S.-4.154/18)

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Modifíquese la ley 26.815, de manejo del fuego, en su artículo 33, incorporándose el inciso *e*), quedando conformado de la siguiente manera:

Artículo 33: *Sanciones*. Las sanciones al incumplimiento de esta ley y de la normativa complementaria, sin perjuicio de las demás responsabilidades que pudieran corresponder, serán las que se fijen en cada una de las jurisdicciones conforme al poder de policía que les corresponde.

Las jurisdicciones que no cuenten con un régimen de sanciones aplicarán supletoriamente las siguientes sanciones que corresponden a la jurisdicción nacional:

- a) Apercibimiento;
- b) Multas de entre un (1) y cincuenta (50) sueldos básicos de la categoría inicial de la administración pública nacional.
- c) El producido de estas multas será afectado al Sistema Federal de Manejo del Fuego;
- d) Clausura del establecimiento;
- e) Pérdida de concesiones, privilegios, regímenes impositivos o crediticios;
- f) Pérdida de los beneficios de la ley pyme 27.264 y de la ley 26.940 de promoción del trabajo registrado.

Estas sanciones serán aplicables previo procedimiento sumario sustanciado en la jurisdicción en donde se realizó la infracción y se regirán por las normas de procedimiento administrativo que corresponda, asegurándose el debido proceso legal, y se graduarán de acuerdo a la naturaleza de la infracción.

Art. 2º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.*

#### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La ley 26.815 de manejo del fuego en su artículo 1º establece que el objeto será establecer los presupuestos mínimos de protección ambiental en materia de incendios forestales y rurales en el ámbito del territorio nacional y en su artículo 2º determina el ámbito de aplicación que serán las acciones y operaciones de prevención, presupresión y combate de incendios forestales y rurales que quemen vegetación viva o muerta, en bosques nativos e implantados, áreas naturales protegidas, zonas agrícolas, praderas, pastizales, matorrales y humedales y en áreas donde las estructuras edilicias se entremezclan con la vegetación fuera del ambiente estrictamente urbano o estructural.

Asimismo, alcanza a fuegos planificados, que se dejan arder bajo condiciones ambientales previamente establecidas, y para el logro de objetivos de manejo de una unidad territorial.

El capítulo VII establece las infracciones y sanciones y específicamente el artículo 33 enumera las sanciones a particulares y empresas. Cabe destacar que siendo empresas y particularmente pymes que estén involucrados y con efectiva sanción previo sumario, deben dejar de percibir los beneficios que hoy tienen asociados a la ley 27.264 entre los que se enumeran: la eliminación del impuesto a la ganancia mínima presunta; compensación del impuesto al cheque como pago a cuenta de ganancias; pago de IVA a 90 días, devolución de IVA de las inversiones vía bono de crédito fiscal; pago a cuenta de ganancias hasta el 10 % de las inversiones; entre otros beneficios.

Respecto de la ley 26.940 de promoción del trabajo registrado, dejarán de percibir los beneficios de todas las reducciones a que se refiere al Sistema Integrado Previsional Argentino (leyes 24.241 y 26.425); Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (ley 19.032 y sus modificatorias); Fondo Nacional de Empleo (ley 24.013 y sus modificatorias); Régimen Nacional de Asignaciones Familiares (ley 24.714 y sus modificatorias); Registro Nacional de Trabajadores y Empleadores Agrarios (leyes 25.191 y 26.727).

Es por ello que la presente ley tiene el objeto de adicionar el inciso *e*) al artículo 33 a fin de ser específico en la sanción de una pyme que esté involucrada en cualquier tipo de incendios, ya sean forestales, rurales, bosques, áreas naturales protegidas, zonas agrícolas,

praderas, pastizales, matorrales, humedales y en áreas donde las estructuras edilicias se entremezclan con la vegetación fuera del ambiente estrictamente urbano o estructural tal cual lo enumera el artículo 2°.

Lo que permiten este inciso del artículo 33 de la ley es darle la herramienta necesaria al estado para penalizar a las pymes que estén involucradas y sancionadas efectivamente en este tipo de ilícitos repudiables para el medio ambiente y la sociedad en su conjunto.

Por todo lo expuesto, invito a mis pares a que me acompañen con su voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A las comisiones de Ambiente y Desarrollo Sustentable y de Justicia y Asuntos Penales.

(S.-4.155/18)

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Modifíquese el artículo 9° a la ley 25.173, Ley del Emblema Nacional, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 9°: Los permisionarios o concesionarios de los puestos de acceso y egreso del Estado argentino que no cumplan con la obligación impuesta por la presente ley serán pasibles de las siguientes sanciones:

- a) Al primer aviso de incumplimiento corresponderá apercibimiento;
- b) Al segundo aviso de incumplimiento corresponderá multa de mil quinientas unidades fijas (UF 2.000);
- c) Al tercer aviso de incumplimiento corresponderá multa de tres mil unidades fijas (UF 3.000).

Art. 2° – Modifíquese el artículo 13 a la ley 25.173, ley del emblema nacional, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 13: *Extensión.* Las instituciones, organismos y dependencias públicas, nacionales, provinciales y municipales, sean pertenecientes al Poder Judicial, Ejecutivo o Legislativo, las empresas del Estado nacional, provincial o municipal prestadoras de servicios públicos o privados, o de capitales mixtos, están obligados a disponer en sus accesos una enseña patria en lugar visible y de dimensiones acordes al local.

Art. 3° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Roberto G. Basualdo.*

#### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La presente iniciativa legislativa busca fortalecer el objetivo propio de la ley 25.173, de emblema na-

cional, la cual obliga la instalación de la enseña patria nacional en todos los puestos de acceso y egreso del Estado argentino.

Para comprender de qué estamos hablando al referirnos a un emblema patrio debemos comprender que es un símbolo de estructura artística que expresa una ideología, pensamiento, enseñanza, a través de la combinación de imágenes o textos, que caracterizan a un país transmitiendo en dicha imagen aquello que más representa y caracteriza a una nación.

Un ejemplo de ello y al que explícitamente hace referencia la ley que pretendemos modificar mediante el presente proyecto es nuestra bandera nacional. “La bandera nacional de la República Argentina se creó por el general Manuel Belgrano el 27 de febrero del año 1812 la misma está diseñada sobre los colores blanco y celeste de acuerdo a los colores de la escarapela nacional” y consagrada por el Congreso de Tucumán el día 20 de julio del año 1816.

Mediante el decreto 10.302 del día 24 de marzo del año 1944, se estableció como “Bandera Oficial de la Nación” la bandera con Sol en el centro, aprobada en el Congreso de Tucumán: los colores se distribuyeron en dos franjas horizontales celestes y una blanca en el centro, en dicho centro se plasma el Sol, el mismo que figura en la moneda de oro de ocho escudos y de la de plata de ocho reales que se encuentra grabado en la primera moneda argentina. El color del Sol es el amarillo del oro.

Las modificaciones que pretendo incorporar a partir del presente proyecto recaen sobre dos artículos, el 9° el cual sanciona a quienes incumplan las prescripciones de la ley, donde la modificación consiste en remplazar la unidad de medida de la multa de pesos a unidades fijas, simplemente para lograr la actualización automática de las multas sin necesidad de realizar futuras modificaciones al texto de la ley.

En el artículo 13, el cual extiende la cantidad de lugares donde recae la obligación de instalar la enseña patria “bandera nacional” a las instituciones, organismos y dependencias públicas, nacionales, provinciales y municipales, sean pertenecientes al Poder Judicial, Ejecutivo o Legislativo, las empresas del Estado nacional, provincial o municipal prestadoras de servicios públicos o privados, o de capitales mixtos.

Por todo lo expuesto es que solicito a mis pares que me acompañen con el voto positivo.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Legislación General.

(S.-4.156/18)

#### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

El beneplácito de esta Honorable Cámara por la realización del III Seminario Internacional “Minerales

metalíferos” en la República Argentina que tendrá lugar los días 22 y 23 de noviembre de 2018 en la ciudad de Buenos Aires.

*Inés I. Blas.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La III Edición del Seminario Internacional “Minerales metalíferos”, principal simposio sobre la industria minera metalífera de la República Argentina organizado por Panorama Minero, se realizará en el Sheraton Libertador Hotel, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, los días 21 y 22 de noviembre.

Se trata del encuentro primario de la Minería Metalífera Argentina y contará, entre sus actividades, con la realización de una doble jornada de conferencias especializadas y la clásica “Noche de las distinciones y cena de fin de año de la industria minera”, donde se abarcarán los balances, desafíos y proyecciones que registra el sector en un período de reestructuración de la matriz nacional.

Desde su creación, en 2014, el Seminario Internacional “Minerales metalíferos”, promueve la integración de los actores que conforman la actividad extractiva del país y la región, e impulsa nuevos acuerdos institucionales y comerciales entre las partes, regido en un marco de conferencias técnicas y de actualidad que retratan el panorama de la industria a través de información oficial desprendida de públicos y privados.

Las conferencias tratarán las temáticas relacionadas al contexto actual que transita la industria metalífera. La competitividad, el desarrollo de los proyectos, las políticas públicas y privadas, la infraestructura, la logística y el escenario internacional serán algunos de los ejes.

Participan las empresas mineras con actividad en la Argentina, el ámbito público y la cadena de proveedores, organismos y delegaciones internacionales, cuerpos diplomáticos y especialistas del sector.

Por lo expuesto anteriormente, solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto.

*Inés I. Blas.*

—A la Comisión de Minería, Energía y Combustibles.

(S.-4.158/18)

## Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este Honorable Senado el aniversario de la fundación del pueblo histórico de Itatí, que se lleva a cabo el 7 de diciembre de cada año en esa loca-

lidad de la provincia de Corrientes, por su significación religiosa, histórica y cultural para la región NEA.

*Néstor P. Braillard Poccard.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Itatí es la ciudad cabecera del departamento homónimo en el norte de la provincia de Corrientes, a orillas del río Paraná (en la Argentina). El municipio comprende las islas: Verde, Guazú, Itá Ritá, del Pañuelo y del Abra.

En varias ocasiones durante el año Itatí se convierte en uno de los centros de peregrinación católica más importantes de la Argentina. Miles de fieles desde distintos lugares del país y en distintos medios acuden para venerar a la Virgen que se encuentra en la imponente Basílica de Itatí, de 88 m de altura, y en donde se encuentra una estatuilla de la Virgen María tallada en madera por los pueblos originarios. Lo predominante en Itatí se relaciona con el turismo religioso y el gran movimiento comercial que se genera en torno a él. Hay presencia de talleres de cerámica y de artesanías en madera y plata.

La ciudad fue fundada el 7 de diciembre de 1615 por el sacerdote franciscano Luis de Bolaños. Se encuentra a 68 kilómetros de la ciudad de Corrientes, capital provincial. En 1999, el casco histórico de Itatí fue declarado “pueblo histórico”.

La historia de Itatí (vocablo guaraní que en español significa piedras blancas) está adherida a la historia de la Virgen. Cien años después de que los sobrevivientes de la primera expedición de Solís se radicaran en el pueblo guaraní de nombre Yaguarí, proveniente del sur de Brasil llega la imagen de la Virgen tallada en madera por los guaraníes. Su rostro bellissimo y su pelo natural color negro. Los naturales sentían cada vez más devoción por la imagen de la Virgen. Sin embargo en 1615 un grupo de nativos que no estaba de acuerdo con la obra evangelizadora de los franciscanos se llevó la imagen y la escondió. Otro grupo de indígenas devotos de la Virgen recibió la misión de encontrarla en los esteros del Paraná. Grande fue su sorpresa cuando la encontraron sobre una piedra blanca a la orilla del río iluminada por una luz que no podían explicar y envuelta en una música que no venía de ninguna parte más que del cielo.

Los indios llevaron la imagen ante el padre franciscano fray Luis de Bolaños, quien decidió llevarla a la capilla de Yaguarí. Nuevamente la Virgen desapareció, para espanto y desconsuelo de todos los devotos, quienes la encontraron en el mismo lugar sobre la piedra blanca. Fray Bolaños se dio cuenta, que la voluntad de la imagen era quedarse allí, a pasitos del Paraná y no en Yaguarí.

Es por este motivo que decidió mudar todo el pueblo de Yaguarí hasta la nueva reducción, fundada el 7 de diciembre de 1615 en los alrededores de la piedra

blanca, con el nombre de Pueblo de Indios de la Pura y Limpia Concepción de Nuestra Señora de Itatí. En ese lugar se levanta en nuestros días el inmenso templo a donde peregrinan millones de personas todos los años.

Por las razones expuestas entendemos que dado que este encuentro entre productores de horticultura de la zona de Corrientes y alrededores representa un importante esfuerzo que contribuye a incentivar no sólo el desarrollo cultural y económico sino también el intercambio social de esas zonas, y por ello merece ser reconocido por este Honorable Senado como aporte al entusiasmo puesto por los lugareños permitiendo de esta manera sostener la tradición de la región, con los beneficios consiguientes para todo el país.

*Néstor P. Braillard Pocard.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.159/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este Honorable Senado la fundación de Santa Lucía de los Astos, sede de la Fiesta Nacional de la Horticultura, que se lleva a cabo el 13 de diciembre de cada año en esa localidad de la provincia de Corrientes, por la significación histórica y cultural que tiene para la provincia.

*Néstor P. Braillard Pocard.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Santa Lucía es una ciudad argentina cabecera del departamento Lavalle, en la provincia de Corrientes. Está situada en la orilla occidental del río Santa Lucía, entre este río y el cercano río Paraná, a 194 kilómetros al sur de la capital provincial. La carta orgánica municipal establece: “artículo 1º: Nombre. El Municipio de Santa Lucía adopta el nombre Municipio de Santa Lucía sin perjuicio de que pueda utilizarse en los actos oficiales el de ‘Santa Lucía de los Astos’”.

El pueblo de Santa Lucía de los Astos fue fundado por disposición de don Hernando Arias de Saavedra, conocido como Hernandarias, en la desembocadura del río Mepemé, hoy río Santa Lucía, en 1615. En ese lugar es conocido como *Taba-cué* (pueblo viejo en guaraní) y estaba en las proximidades del actual paraje Rincón de Soto, pero sus costas se desbarrancaron y ya no queda nada. Sus primeros pobladores eran todos naturales que formaron bajo la dirección de los padres franciscanos una reducción donde fueron adoctrinados en la fe cristiana. Tenían una humilde capillita de adobe donde veneraban una hermosa imagen de la virgen y mártir Santa Lucía, que había sido traída por la familia de los Astos.

Como los otros naturales de la otra orilla del Paraná, llamada chaco santafesino, incendiaron y robaron la reducción en dos o tres oportunidades, los padres franciscanos resolvieron trasladar a la población a un lugar más seguro, a una legua de distancia, sobre la margen derecha del río Santa Lucía y lejos de la costa del Paraná. Eso fue en 1716. Aquí volvieron a levantar una humilde iglesia para venerar en ella a su querida patrona.

El pueblo de Santa Lucía, muy humilde en sus comienzos, fue creciendo lentamente y con muchos altibajos, pero siempre bajo la guía de sus pastores, los sacerdotes franciscanos.

Pocos años después de la Independencia deja de ser “reducción” y se convierte en “villa” y su organización pasa a manos de los civiles. En tiempos del gobernador Juan Pujol, se decide transformarlo en “departamento” bajo el nombre de Lavalle. Eso fue alrededor del año 1860. Avanzado ya el siglo XX, fue declarado ciudad.

Actualmente la ciudad de Santa Lucía es centro de un intenso trabajo hortícola, principalmente de tomates y pimientos, y ha sido declarada sede de la Fiesta Nacional de la Horticultura. Por las razones expuestas entendemos que la fundación de esta localidad representa la labor de pioneros y que contribuye a incentivar no sólo el desarrollo cultural y económico sino también el intercambio social de esa zona y por ello merece ser reconocido por este Honorable Senado como aporte al entusiasmo puesto por los lugareños, permitiendo de esta manera sostener la tradición de la región con los beneficios consiguientes para todo el país.

*Néstor P. Braillard Pocard.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.160/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este Honorable Senado el aniversario de la declaración como municipio a la colonia Tres de Abril, que se lleva a cabo el 7 de diciembre de cada año en esa localidad de la provincia de Corrientes, por la significación histórica, socioeconómica y cultural que tiene para la provincia.

*Néstor P. Braillard Pocard.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Tres de Abril, es una localidad y municipio argentino que se ubica en el departamento de Bella Vista, de la provincia de Corrientes. Está integrado por la colonia Tres de Abril, y los parajes Muchas Islas, Carrizal Norte, Raíces Norte y Ambrosio.



Cuenta con dos núcleos poblacionales, uno ubicado 4 km al este de la ruta 27 de 40 viviendas, y el otro 1 km al este de la misma ruta de 80 viviendas, unos 15 km al norte de la ciudad de Bella Vista. El municipio incluye islas del río Paraná, entre ellas: del Mortero, del Medio, Yurú Hatá, Ybirá Pitá, y del Carrizal.

La zona de la colonia Tres de Abril fue una de las primeras en ser habitadas en la provincia, ya que allí se asentó San Fernando de las Garzas, reducción de indios abipones provenientes del Chaco, ubicada a orilla de la laguna Las Garzas y en condiciones de extrema pobreza. Tres de Abril no obstante nació como iniciativa privada de colonización el 26 de mayo de 1895, por parte de la compañía colonizadora de Corrientes Sociedad Anónima, a cargo de Mariano I. Loza, con la directa colaboración del agrimensor Molinari Correa. Sus primeros pobladores fueron 65 familias argentinas y 25 europeas, entre las que se destacaban 12 de origen francés y 11 belgas.

El 7 de diciembre de 2011, por ley provincial 6.096, fue declarada municipio, ley que fue promulgada por decreto del Poder Ejecutivo provincial 2.964, el 12 de diciembre del mismo año. En el año 2013 se convocó a las primeras elecciones en las que los vecinos de Tres de Abril elegirían a sus propias autoridades.

La Municipalidad de Tres de Abril es el sector rural más cercano a la ciudad de Bella Vista y la más antigua en lo que a cultivos agrícolas se refiere. Además de arándanos, frutillas, citrus, cabe destacar que es la mayor productora de batatas de la región.

Por las razones expuestas, entendemos que la fundación de esta localidad representa una labor de pioneros y que contribuye a incentivar no sólo el desarrollo cultural y económico sino también el intercambio social de esa zona, y por ello merece ser reconocido por este Honorable Senado como aporte al entusiasmo puesto por los lugareños, permitiendo de esta manera sostener la tradición de la región con los beneficios consiguientes para todo el país.

*Néstor P. Braillard Pocard.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.161/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional, a través de la autoridad correspondiente, informe a esta Honorable Cámara respecto de la ley 27.285, de estructura, organización, objetivos y acciones del Instituto Nacional del Cáncer en lo referente a:

—Si se realizó la propuesta, por parte del Instituto Nacional del Cáncer al Poder Ejecutivo, referida a su propia estructura orgánico-funcional.

—Si se establecieron las áreas de competencia de cada una de las direcciones que la integran.

—Si se ha elevado la memoria anual, sobre los resultados obtenidos con la aplicación de planes anuales.

—En caso de ser negativo, motivo por el cual no se ha realizado.

*Roberto G. Basualdo.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Motiva el presente proyecto conocer si se ha dado cumplimiento a la citada ley, en cuanto a la estructura orgánica funcional del Instituto Nacional del Cáncer (INC) y la definición de competencias de las distintas direcciones.

Siendo esta enfermedad una patología que afecta a gran número de habitantes, resulta prioritario su funcionamiento mediante la composición con personal idóneo en constante capacitación y vinculación con institutos similares de otros países.

Si bien ha habido en los últimos años gran avance en cuanto a la detección, diagnóstico, tratamiento y prevención, es necesario disminuir las desigualdades dadas en las personas que tienen esta enfermedad en cuanto a los diferentes procesos citados. Los más vulnerables son enfermos de grupos socioeconómicos bajos, donde las posibilidades de acceso a medidas de prevención, tratamiento, son limitadas.

El descubrimiento de nuevas estrategias terapéuticas o de diagnóstico requiere el estudio de procesos biológicos, moleculares, así como también genéticos, ambientales. Los que contribuyen a determinar porque ciertas personas tienen más probabilidad o menos de padecerla, asimismo determinar qué problemas de salud tienen relación con el cáncer.

Los tratamientos actuales tienen efectos en algunos tipos de cáncer, en otros no; con lo cual toda investigación siempre será positiva.

También califica de imprescindible la realización del informe anual del instituto, donde se reflejen las investigaciones llevadas a cabo, resultados obtenidos, estadísticas según los diferentes estados de la enfermedad. Los cuales permitirán programar y realizar los ajustes necesarios para el próximo año.

Por lo expuesto, solicito a mis pares que me acompañen con el voto positivo en el presente proyecto.

*Roberto G. Basualdo.*

—A la Comisión de Salud.

(S.-4.162/18)

### **PROYECTO DE LEY**

#### *El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° — Es objeto de la presente ley impulsar:

- a) El desarrollo y construcción de plataformas estándares con capacidad para cubrir tareas de patrullaje, custodia, investigación, seguridad y rescate necesarias en la Zona Económica Exclusiva Argentina;
- b) El desarrollo y construcción de buques versátiles, de bajo costo de construcción y operación que puedan ser modificados y adaptados según los requerimientos de la Armada de la República Argentina;
- c) El desarrollo y construcción de buques base a partir de los cuales se puedan construir las siguientes versiones de buques:
  - i. Buque patrullero oceánico (OPV).
  - ii. Corbeta ligera.
  - iii. Hidrográfico/oceanográfico.
  - iv. Apoyo al buceo y rescate submarino.
  - v. Inteligencia electromagnética e inteligencia de señales (ELINT/SIGINT);
- d) Suplantar la necesidad de abastecimiento externo de buques y materiales para el funcionamiento de la Armada de la República Argentina;
- e) El desarrollo y crecimiento sustentable de Astillero Río Santiago de manera participativa y competitiva;
- f) La generación de nuevas fuentes de trabajo, asegurando el empleo del personal de Astillero Río Santiago, favoreciendo además la formación de los recursos humanos en todos los niveles a través del permanente y continuo mejoramiento de su formación y capacitación;
- g) El incentivo y promoción de la ingeniería naval argentina, facilitando la incorporación de innovación y tecnologías de punta;
- h) Promover e incentivar el diseño, la ingeniería, la reparación, la transformación, el mantenimiento y la construcción por parte de Astillero Río Santiago acorde a la capacidad técnica y objetiva del astillero.

#### *Fondo público*

Art. 2° – Constitúyase el fondo público denominado Fondo para el Desarrollo del Buque Oceánico Multipropósito (Fodebom), cuyo objeto es la incorporación de infraestructura, equipamiento y tecnología en Astillero Río Santiago, y la prefinanciación por parte del mismo, del desarrollo y construcción del Buque Oceánico Multipropósito BOM-85 destinado a la Armada de la República Argentina, generando empleo industrial calificado para el desarrollo económico y social del país.

Art. 3° – El patrimonio del Fondo para el Desarrollo del Buque Oceánico Multipropósito (Fodebom) se integrará con:

- i. Los recursos provenientes del Tesoro nacional que le asigne el Estado nacional.
- ii. El ciento por ciento (100 %) de las retenciones a las exportaciones de productos pesqueros.

Art. 4° – Los recursos del Fodebom serán aplicados exclusiva y excluyentemente al otorgamiento de créditos y subsidios para la construcción, modificación y/o reparación de buques oceánicos multipropósito BOM-85 en Astillero Río Santiago, los cuales serán destinados a la Armada de la República Argentina, así como a actividades de investigación y desarrollo, capacitación e incorporación de tecnología en Astillero Río Santiago.

Art. 5° – El destinatario y beneficiario primario del crédito y/o subsidio del Fodebom, en el caso de construcción, modificación y/o reparación de buques o embarcaciones será el Estado nacional como armador cliente.

Astillero Río Santiago podrá acompañar sus ofertas con un plan de crédito y/o subsidio específico para la construcción, modificación y/o reparación de buques o embarcaciones ofrecidos, pero deberán consignar en tales supuestos que el beneficiario o contratante será en todos los casos el armador cliente.

Cuando se trate de actividades de investigación y desarrollo, capacitación o incorporación de tecnología, el destinatario y beneficiario primario del crédito y/o subsidio del Fodebom será Astillero Río Santiago y presentará en cada caso un estudio técnico-económico específico que justifique la inversión. El armador cliente también estará habilitado a solicitar este tipo de inversiones, pero deberán consignar en tales supuestos que el beneficiario o contratante será en todos los casos Astillero Río Santiago.

Art. 6° – El Fodebom será gerenciado y administrado por un ente, cuya creación se hará por acto administrativo emanado del Poder Ejecutivo y estará a cargo de un directorio.

La entidad a crearse funcionará como ente autárquico de derecho público y gozará de plena capacidad jurídica para actuar en la esfera pública y privada.

Dictará su propio estatuto y reglamento interno, tendrá su domicilio legal en la ciudad de La Plata y mantendrá sus relaciones con el Poder Ejecutivo por intermedio del Ministerio de la Producción.

El mismo será integrado por un presidente y cuatro (4) miembros, cuyas designaciones se harán de la siguiente forma:

- a) Un presidente y dos (2) de sus directores serán designados por acto del Poder Ejecutivo y a propuesta del Ministerio de la Producción;
- b) Dos miembros en representación de los trabajadores de Astillero Río Santiago organizados gremialmente, mediante designación por acto del Poder Ejecutivo.

Las remuneraciones que percibirán el presidente y los cuatro (4) directores serán equivalentes a la de subsecretario y director de la administración pública nacional respectivamente.

La reglamentación a dictarse contendrá las disposiciones pertinentes en materia de duración de mandatos y renovación, vacancias, controversias, por representación de sectores, requisitos e inhabilidades para los cargos, atribuciones y deberes de sus miembros, convocatoria a sesiones, quórum para sesionar, formas a cumplir para adoptar decisiones del directorio y demás aspectos que hagan a su funcionamiento.

Art. 7º – El Fodebom tendrá una duración de diez (10) años, contados desde la fecha de su constitución, quedando su liquidación a cargo de quien designe el directorio.

### *Disposiciones finales*

Art. 8º – Las disposiciones de la presente ley entran en vigencia a partir del día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial.

Art. 9º – El Poder Ejecutivo debe reglamentar la presente ley dentro de los sesenta (60) días corridos contados a partir de la entrada en vigencia de la misma y debe dictar las normas complementarias que resulten necesarias a los efectos de su aplicación.

Art. 10. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Fernando E. Solanas. – Marcelo J. Fuentes.  
– Alfredo H. Luenzo. – Juan M. Pais. –  
María de los Ángeles Sacnun. – Miguel Á.  
Pichetto. – María I. Pilatti Vergara. – Ana  
M. Ianni. – Dalmacio E. Mera. – Carlos  
M. Espínola. – Norma H. Durango. – José  
A. Ojeda.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La gerencia técnica del Astillero Río Santiago diseñó íntegramente el Buque Oceánico Multipropósito BOM-85 para la Armada de la República Argentina.

El concepto BOM-85 busca brindar una plataforma estándar para cubrir todas las tareas de patrullaje, custodia, investigación, seguridad y rescate necesarias en la Zona Económica Exclusiva Argentina (ZEE).

El BOM-85 es un buque versátil, de bajo costo de construcción y operación que puede ser modificado y adaptado según sea los requerimientos del operador.

A partir del buque base se pueden construir las siguientes versiones:

- OPV (buque patrullero oceánico).
- Corbeta ligera.
- Hidrográfico/oceanográfico.
- Apoyo al buceo y rescate submarino.
- ELINT/SIGINT (inteligencia electromagnética y de señales).

De esta manera, el Astillero Río Santiago propone una solución a las necesidades no sólo de la Armada de la República Argentina sino también de la Prefectura Naval Argentina, así como otros organismos nacionales que operan en el Mar Argentino, dado que se trata del diseño de un casco que puede ser adaptado tanto a la defensa marítima y costera, como a la protección de recursos naturales en la zona económica exclusiva (ZEE) y la plataforma continental, tareas SAR (búsqueda y rescate), control de la contaminación, lucha contra incendios, investigación, ayuda humanitaria, lucha contra el narcotráfico y la trata de personas. Este tipo de casco define su utilidad a través del alistamiento definitivo de acuerdo al requerimiento del armador.

El BOM-85 está dividido en 4 áreas funcionales (habitabilidad-máquinas y servicios-comando y control-trabajo y bodega). Todos los BOM-85 comparten las tres áreas funcionales de habitabilidad, máquinas y servicios; y comando y control; mientras que el área de trabajo se modifica según sea la versión de BOM necesaria. De esta forma se unifica la logística de repuestos, reduciendo así los costos de mantenimiento.

### *Características principales comunes a los BOM-85*

- Eslora total: 84,60 m.
- Manga: 12,80 m.
- Puntal hasta cubierta principal: 6,6 m.
- Puntal hasta cubierta superior: 9,3 m.
- Calado de diseño: 3,6 m.
- Calado máximo: 4,0 m.
- Tripulación: 38.
- Personal transportado: 36.
- Velocidad máxima: 21 nudos.
- Autonomía: 7.000 millas.
- Plataforma para helicópteros.

Versión OPV: buque diseñado para el patrullado de las aguas jurisdiccionales de la Argentina así como la preservación de los recursos en la zona económica exclusiva (ZEE) y la plataforma continental.

### *Capacidades del OPV*

- Operaciones diurnas y nocturnas con un helicóptero mediano con posibilidad de hangar a bordo.
- Capacidad de lanzamiento y recuperación de una embarcación tipo RIB por popa con el buque en navegación.
- Capacidad de búsqueda y rescate en la zona de jurisdicción SAR (Search & Rescue) asignada a la Argentina.
- Capacidad de efectuar tareas de apoyo a la comunidad ocasionadas por inundaciones u otros desastres naturales.
- Capacidad de carga de hasta tres *containers* de dimensiones ICC sobre la cubierta principal.
- Capacidad de navegación en aguas antárticas con hielo liviano localizado.

Versión corbeta ligera: buque diseñado para realizar tanto escolta y apoyo de embarcaciones mayores como el patrullado de las aguas jurisdiccionales de la República Argentina así como la preservación de los recursos en la zona económica exclusiva (ZEE) y la plataforma continental.

#### *Capacidades de la corbeta ligera*

–Operaciones diurnas y nocturnas con un helicóptero mediano con posibilidad de hangar a bordo.

–Capacidad de lanzamiento y recuperación de una embarcación tipo RIB por popa con el buque en navegación.

–Capacidad de búsqueda y rescate en la zona de jurisdicción SAR asignada a la Argentina.

–Capacidad de efectuar tareas de apoyo a la comunidad ocasionadas por inundaciones u otros desastres naturales.

–Capacidad de carga de hasta tres *containers* de dimensiones ICC sobre la cubierta principal.

–Capacidad de navegación en aguas antárticas con hielo liviano localizado.

Versión buque hidrográfico/oceanográfico: buque diseñado para el apoyo a la investigación y relevamiento topográfico de las aguas jurisdiccionales de la República Argentina así como la preservación de los recursos en la zona económica exclusiva (ZEE) y la plataforma continental.

#### *Capacidades del buque hidrográfico/oceanográfico*

–Capacidad de despliegue de equipos mediante un pórtico en popa y uno lateral.

–Capacidad de búsqueda y rescate en la zona de jurisdicción SAR asignada a la Argentina.

–Capacidad de efectuar tareas de apoyo a la comunidad ocasionadas por inundaciones u otros desastres naturales.

–Capacidad de carga de hasta dos *containers* de dimensiones ICC sobre la cubierta principal.

–Capacidad de navegación en aguas antárticas con hielo liviano localizado.

Versión buque de apoyo al buceo y rescate submarino: buque diseñado para brindar apoyo a las operaciones de buceo y de rescate submarino dentro de la plataforma continental argentina.

#### *Capacidades del buque de apoyo al buceo y rescate submarino*

–Capacidad de desplegar equipos mediante un pórtico en popa y uno lateral.

–Capacidad de operar vehículos sumergibles de exploración.

–Capacidad de brindar servicio de cámara hiperbática a los buzos y personal rescatado.

–Capacidad de búsqueda y rescate en la zona de jurisdicción SAR asignada a la Argentina.

–Capacidad de efectuar tareas de apoyo a la comunidad ocasionadas por inundaciones u otros desastres naturales.

–Capacidad de carga de hasta dos *containers* de dimensiones ICC sobre la cubierta principal.

–Capacidad de navegación en aguas antárticas con hielo liviano localizado.

Versión buque *ELINT/SIGINT*: buque equipado para la recolección de información electrónica y de señales dentro de la plataforma continental.

#### *Capacidades del buque ELINT/SIGINT*

–Capacidad de recolección de información electrónica y de señales.

–Capacidad de búsqueda y rescate en la zona de jurisdicción SAR asignada a la Argentina.

–Capacidad de efectuar tareas de apoyo a la comunidad ocasionadas por inundaciones u otros desastres naturales.

–Capacidad de carga de hasta tres *containers* de dimensiones ICC sobre la cubierta principal.

–Capacidad de navegación en aguas antárticas con hielo liviano localizado.

La industria naval nacional en general y Astillero Río Santiago en particular poseen la capacidad técnica así como sobrados antecedentes en materia de construcción naval militar (corbetas Meko 140, destructor “Santísima Trinidad”, BDT “Cabo San Antonio”, fragata “Libertad”, lanchas LICA) como para construir estos buques en nuestro país.

Sin embargo, de acuerdo a la publicación especializada en temas militares *Jane's* del 19 de marzo del corriente año, la Argentina compraría a Francia tres buques patrulleros oceánicos Clase Gowind OPV-90 a ser construidos en el astillero Kership y un buque patrullero oceánico L'Androit con ocho años de servicio en la Armada francesa. El monto total de esta operación ascendería a u\$s 370 millones, lo que representaría un costo de u\$s 92,5 millones por buque, en tanto que la orden de construcción se completaría recién para el año 2021.

Por otra parte, cada BOM-85 tendría un costo de sólo u\$s 50 millones por buque y un tiempo de entrega de tan sólo dieciocho meses.

Por los motivos expuestos, es que solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de ley.

*Fernando E. Solanas. – Marcelo J. Fuentes. – Alfredo H. Luenzo. – Juan M. Pais. – María de los Angeles Sacnun. – Miguel A. Pichetto. – María I. Pilatti Vergara. – Ana M. Ianni. – Dalmacio E. Mera. – Carlos M. Espínola. – Norma H. Durango. – José A. Ojeda.*

–A las comisiones de Infraestructura, Vivienda y Transporte y de Presupuesto y Hacienda.



(S.-4.163/18)

**Proyecto de declaración***El Senado de la Nación*

DECLARA:

Expresar su más enérgico repudio y preocupación por las declaraciones de la ministra de Seguridad de la Nación Patricia Bullrich, el pasado 2 de noviembre de 2018, que al ser consultada en la ciudad de Córdoba por medios locales, en relación con el fallo de la Corte Suprema de Justicia de la Nación en el caso conocido como “Chocobar” y acerca de las consecuencias que tendría en la sociedad su postura y el temor a que los ciudadanos se armen o quieran hacer justicia por mano propia, respondió: “Ése es un tema de las personas, el que quiere estar armado, que ande armado”, resultando las mismas diametralmente opuestas a la finalidad del Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego.

*Anabel Fernández Sagasti. – María de los  
Ángeles Sacnun. – María I. Pilatti Vergara.*

**FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El pasado día 2 de noviembre, la ministra de Seguridad de la Nación Patricia Bullrich en una visita a la provincia de Córdoba para participar de un evento del Programa Argentina Exporta, a la salida de un restaurante mantuvo un breve diálogo con medios locales.

Allí, consultada por el fallo de la Corte Suprema de Justicia de la Nación en el caso conocido como “Chocobar”, en el que el tribunal confirmó el procesamiento de Luis Oscar Chocobar, imputado por el delito de homicidio agravado por la utilización de un arma de fuego en exceso del cumplimiento de un deber, la ministra respondió: “...No, eso era un tema totalmente formal. Se va a juicio oral, y ahí la razón y la lógica de que el policía Chocobar actuó en defensa de la gente, va a ser bien importante. Fue así claro: el policía Chocobar actuó para defender a la gente, a un ciudadano americano al que lo estaban apuñalando, él podría haber seguido su vida, tranquilo, él estaba de vacaciones con su familia, él actuó para defender a alguien que estaba atacado. ¿Cómo actuó? como policía, bien, ¿por qué lo vamos a condenar? ¿Le vamos a dar perpetua a una persona que actuó defendiendo a un ciudadano norteamericano, o argentino cualquiera que lo estaban atacando? No, justamente lo contrario”.

Luego, al ser consultada por las consecuencias que tendría en la sociedad dicha postura y el temor a que los ciudadanos se armen o quieran hacer justicia por mano propia, la ministra Bullrich respondió: “Bueno, ése es un tema de las personas, el que quiere estar armado, que ande armado; el que no quiere estar armado, que no ande armado. La Argentina es un país libre. Nosotros preferimos que la gente no ande armada. Lo que sí de-

cimos es que si hay alguien que defiende a la gente no lo ataquen y no lo destruyan, porque él salió a defender a la gente, fue muy clara su actitud”.<sup>1</sup>

Horas más tarde, luego de ser cuestionada desde diversos sectores de la sociedad, la ministra ratificó sus dichos diciendo que si alguien “quiere estar armado, puede hacerlo” y remarcó que la portación de armas en el país “está regulada, no prohibida”.<sup>2</sup>

Dichas declaraciones resultan coherentes con la postura del gobierno nacional expresada en el caso “Chocobar”, y también en la débil o casi nula política de desarme civil.

Al respecto, cabe mencionar que el Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego fue relanzado por el actual gobierno nacional recién a principios de junio del año pasado. En tanto, la campaña de Canje de Armas 2018 se inició recién en el mes de octubre, sin conocerse datos oficiales de la cantidad de armas entregadas, ya que los sitios web oficiales no los publican, y tampoco el gobierno ha mostrado resultados.<sup>3</sup>

Y ahora, a pocos días de aquellas declaraciones de la ministra Patricia Bullrich, el gobierno nacional anunció que tiene previsto destinar un total de \$ 113.422.591 pesos para la ANMAC en el proyecto de presupuesto 2019.

Lo expuesto hasta aquí demuestra el cambio en la política de seguridad del actual gobierno. Las declaraciones de la ministra Patricia Bullrich resultan diametralmente opuestas a la finalidad del Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego, establecida en el artículo 4º de la ley 26.216: “...El programa tiene por fines: 1. La disminución del uso y proliferación de armas de fuego. 2. La reducción de accidentes, hechos de violencia y delitos ocasionados por el acceso y uso de armas de fuego. 3. La sensibilización acerca de los riesgos. 4. *La promoción de una cultura de la no tenencia y no uso de las armas de fuego*” (la bastardilla no es del texto original).

Recordemos que el plan de desarme se puso en funcionamiento en el año 2007 por iniciativa del ex presidente Néstor Kirchner creyendo que un país sin armas es un país más seguro, un país por el que vale la pena trabajar día a día, y desde aquel entonces contó con el apoyo de organizaciones de la sociedad civil que impulsan políticas de reducción del circulante de armas en pos de una sociedad sin violencia.

1 Patricia Bullrich: “El que quiera estar armado, que ande armado”, Todo Noticias, 2/11/2018, [https://tn.com.ar/politica/patricia-bullrich-el-que-quiera-estar-armado-que-ande-armado\\_911687](https://tn.com.ar/politica/patricia-bullrich-el-que-quiera-estar-armado-que-ande-armado_911687)

2 “Bullrich recordó que ‘la portación de armas está regulada, no prohibida’”, Télam, 3/11/2018, <https://www.telam.com.ar/notas/201811/302493-patricia-bullrich-recordo-que-la-portacion-de-armas-esta-regulada-no-prohibida.html>

3 Sitio web oficial del Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas: <https://www.argentina.gob.ar/pevaf>

La ley 26.216 declaró la emergencia nacional en materia de tenencia, fabricación, importación, exportación, transporte, depósito, almacenamiento, tránsito internacional, registración, donación, comodato y compraventa de armas de fuego, municiones, explosivos y demás materiales controlados, registrados o no registrados. Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego. Réplicas y armas de juguete.

Asimismo, la ley 26.216 creó el Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego<sup>1</sup> con el objeto de reinsertar el círculo virtuoso de la seguridad dentro de la doctrina del orden público, donde el Estado moderno provee a los individuos de la suficiente protección profesional, resultando desplazada, por ende, toda acción individual de autodefensa. El programa se lleva a cabo a través de puestos fijos de recepción de armas dispuestos en la sede central del Registro Nacional de Armas, sus delegaciones, las agencias registrales RENAR y la agencia Tiro Federal Argentino.

Entre 2003 y 2015 se han implementado puestos móviles en distintos municipios de todo el país, en especial en aquellos sitios donde el RENAR no posee delegación. Durante ese período, se registraron 1.340.000 municiones y más de 165.000 armas fueron entregadas e inutilizadas para su posterior destrucción. Sumando las armas secuestradas y decomisadas por las fuerzas de seguridad, se alcanzó un total de 272.366 armas destruidas.

También durante el gobierno de Cristina Fernández de Kirchner, el Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego recibió la distinción Política del Futuro 2013, otorgada por la Oficina de Asuntos de Desarme de la Organización de Naciones Unidas, el Consejo Mundial del Futuro y la Unión Interplanetaria.<sup>2</sup>

Y en 2015, mediante ley 27.192, se creó la Agencia Nacional de Materiales Controlados, que cuenta con un depósito de 2.000 metros cuadrados para el almacenamiento de armas, municiones y pirotecnia, siendo el único depósito de armas en el país.

Por las razones expuestas, es que solicito a mis pares que acompañen el presente proyecto de declaración.

*Anabel Fernández Sagasti. – María de los  
Ángeles Sacnun. – María I. Pilatti Vergara.*

–A la Comisión de Seguridad Interior y  
Narcotráfico.

(S.-4.164/18)

### Proyecto de comunicación

#### *El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo nacional que, mediante los organismos que correspondan, informe respecto del estado de cumplimiento y ejecución del Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas creado por ley 26.216. En particular, sobre las siguientes cuestiones:

1. Informe los puestos fijos de recepción de armas que se encuentren en funcionamiento.
2. Informe las campañas nacionales de desarme voluntario realizadas por el gobierno nacional desde el 10 de diciembre de 2015 a la fecha.
3. Informe las medidas llevadas a cabo por el gobierno nacional para promocionar la cultura de la no tenencia y no uso de armas de fuego.
4. Informe los puestos móviles que se hayan dispuesto en el marco de las campañas nacionales de desarme voluntario desde el 10 de diciembre de 2015 a la fecha.
5. Informe las cifras oficiales nacionales que muestren el aumento o la disminución del uso y la proliferación de armas de fuego desde el 10 de diciembre de 2015 a la fecha.
6. Informe las cifras oficiales nacionales que muestren el aumento o la reducción de accidentes, hechos de violencia y delitos ocasionados por el acceso y uso de armas de fuego, desde el 10 de diciembre a la fecha.
7. Informe las medidas de control respecto de la prohibición legal de la fabricación, venta, comercio e importación de réplicas de armas de fuego en todo el país, desde el 10 de diciembre a la fecha.
8. Informe las campañas que hayan realizado las autoridades nacionales para promover la sensibilización y abandono del uso de armas de fuego de juguete, desde el 10 de diciembre a la fecha.
9. Finalmente, se solicita facilitar toda otra información que estime pertinente al respecto.

*Anabel Fernández Sagasti. – María de los  
Ángeles Sacnun. – María I. Pilatti Vergara.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El pasado día 2 de noviembre, la ministra de Seguridad de la Nación Patricia Bullrich, en una visita a la provincia de Córdoba para participar de un evento del Programa Argentina Exporta, a la salida de un restaurante mantuvo un breve diálogo con medios locales.

Allí, consultada por el fallo de la Corte Suprema de Justicia de la Nación en el caso conocido como “Chocobar”, en el que el tribunal confirmó el procesamiento de Luis Oscar Chocobar, imputado por el delito de homicidio agravado por la utilización de un arma de fuego en exceso del cumplimiento de un

1 El artículo 5° del citado plexo normativo estableció que el Poder Ejecutivo nacional llevaría adelante el Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas por un plazo de ciento ochenta (180) días, prorrogables por igual término. Mediante el decreto 560/08, las leyes 26.520, 26.644, 26.919, 27.286 y 27.415, se sucedieron las prórrogas al programa, siendo la última hasta el 31 de diciembre de 2019.

2 “La ONU distinguió el Plan Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego”, Télam, 24/10/2013 <http://www.telam.com.ar/notas/201310/37754-las-naciones-unidas-distinguió-el-plan-nacional-de-entrega-voluntaria-de-armas-de-fuego.php>

deber, la ministra respondió: "...No, eso era un tema totalmente formal. Se va a juicio oral, y ahí la razón y la lógica de que el policía Chocobar actuó en defensa de la gente, va a ser bien importante. Fue así claro: el policía Chocobar actuó para defender a la gente, a un ciudadano americano al que lo estaban apuñalando, él podría haber seguido su vida, tranquilo, él estaba de vacaciones con su familia, él actuó para defender a alguien que estaba atacado. ¿Cómo actuó? como policía, bien, ¿por qué lo vamos a condenar? ¿Le vamos a dar perpetua a una persona que actuó defendiendo a un ciudadano norteamericano, o argentino cualquiera que lo estaban atacando? No, justamente lo contrario".

Luego, al ser consultada por las consecuencias que tendría en la sociedad dicha postura y el temor a que los ciudadanos se armen o quieran hacer justicia por mano propia, la ministra Bullrich respondió: "Bueno, ése es un tema de las personas, el que quiere estar armado, que ande armado; el que no quiere estar armado, que no ande armado. La Argentina es un país libre. Nosotros preferimos que la gente no ande armada. Lo que sí decimos es que si hay alguien que defiende a la gente no lo ataquen y no lo destruyan, porque él salió a defender a la gente, fue muy clara su actitud".<sup>1</sup>

Horas más tarde, luego de ser cuestionada desde diversos sectores de la sociedad, la ministra ratificó sus dichos diciendo que si alguien "quiere estar armado, puede hacerlo" y remarcó que la portación de armas en el país "está regulada, no prohibida".<sup>2</sup>

Dichas declaraciones resultan coherentes con la postura del gobierno nacional expresada en el caso "Chocobar", y también en la débil o casi nula política de desarme civil.

Al respecto, cabe mencionar que el Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas fue relanzado por el actual gobierno nacional recién a principios de junio del año pasado. En tanto, la campaña de Canje de Armas 2018 se inició recién en el mes de octubre, sin conocerse datos oficiales de la cantidad de armas entregadas, ya que los sitios web oficiales no los publican, y tampoco el gobierno ha mostrado resultados.<sup>3y4</sup>

Y ahora, a pocos días de aquellas declaraciones de la ministra Bullrich, el gobierno nacional anunció que tiene previsto destinar un total de \$ 113.422.591 pesos para la ANMAC en el proyecto de presupuesto 2019.

1 "Patricia Bullrich: 'El que quiera estar armado, que ande armado'", *Todo Noticias*, 2/11/2018, [https://tn.com.ar/politica/patricia-bullrich-el-que-quiera-estar-armado-que-ande-armado\\_911687](https://tn.com.ar/politica/patricia-bullrich-el-que-quiera-estar-armado-que-ande-armado_911687)

2 "Bullrich recordó que 'la portación de armas está regulada, no prohibida'", *Télam*, 3/11/2018, <https://www.telam.com.ar/notas/201811/302493-patricia-bullrich-recuerdo-que-la-portacion-de-armas-esta-regulada-no-prohibida.html>

3 Sitio web oficial del Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas: <https://www.argentina.gob.ar/pevaf>

4 Sitio web de la Autoridad Nacional de Materiales Controlados: <http://www.anmac.gob.ar/>

Lo expuesto hasta aquí, demuestra el cambio en la política de seguridad del actual gobierno. Las declaraciones de la ministra Bullrich resultan diametralmente opuestas a la finalidad del Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego, establecida en el artículo 4º de la ley 26.216: "...El programa tiene por fines: 1. La disminución del uso y proliferación de armas de fuego. 2. La reducción de accidentes, hechos de violencia y delitos ocasionados por el acceso y uso de armas de fuego. 3. La sensibilización acerca de los riesgos. 4. *La promoción de una cultura de la no tenencia y no uso de las armas de fuego*" (la bastardilla no es del texto original).

Recordemos que el Plan de Desarme se puso en funcionamiento en el año 2007 por iniciativa del ex presidente Néstor Kirchner creyendo que un país sin armas es un país más seguro, un país por el que vale la pena trabajar día a día, y desde aquel entonces contó con el apoyo de organizaciones de la sociedad civil que impulsan políticas de reducción del circulante de armas en pos de una sociedad sin violencia.

La ley 26.216 declaró la emergencia nacional en materia de tenencia, fabricación, importación, exportación, transporte, depósito, almacenamiento, tránsito internacional, registración, donación, comodato y compraventa de armas de fuego, municiones, explosivos y demás materiales controlados, registrados o no registrados. Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego. Réplicas y armas de juguete.

Asimismo, la ley 26.216 creó el Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego<sup>5</sup> con el objeto de reinsertar el círculo virtuoso de la seguridad dentro de la doctrina del orden público, donde el Estado moderno provee a los individuos de la suficiente protección profesional, resultando desplazada, por ende, toda acción individual de autodefensa. El programa se lleva a cabo a través de puestos fijos de recepción de armas dispuestos en la sede central del Registro Nacional de Armas, sus delegaciones, las agencias registrales RENAR y la agencia Tiro Federal Argentino.

Entre 2003 y 2015 se han implementado puestos móviles en distintos municipios de todo el país, en especial en aquellos sitios donde el RENAR no posee delegación. Durante ese período, se registraron 1.340.000 municiones y más de 165.000 armas fueron entregadas e inutilizadas para su posterior destrucción. Sumando las armas secuestradas y decomisadas por las fuerzas de seguridad, se alcanzó un total de 272.366 armas destruidas.

5 El artículo 5º del citado plexo normativo estableció que el Poder Ejecutivo nacional llevaría adelante el Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas por un plazo de ciento ochenta (180) días, prorrogables por igual término. Mediante el decreto 560/08, las leyes 26.520, 26.644, 26.919, 27.286 y 27.415, se sucedieron las prórrogas al programa, siendo la última hasta el 31 de diciembre de 2019.

También durante el gobierno de Cristina Fernández de Kirchner, el Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego recibió la distinción Política del Futuro 2013, otorgada por la Oficina de Asuntos de Desarme de la Organización de Naciones Unidas, el Consejo Mundial del Futuro y la Unión Interplanetaria.<sup>1</sup>

Y en 2015, mediante ley 27.192, se creó la Agencia Nacional de Materiales Controlados, que cuenta con un depósito de 2.000 metros cuadrados para el almacenamiento de armas, municiones y pirotecnia, siendo el único depósito de armas en el país.

Por las razones expuestas, es que solicito a mis pares que acompañen el presente proyecto de comunicación.

*Anabel Fernández Sagasti. – María de los Angeles Sacnun. – María I. Pilatti Vergara.*

–A la Comisión de Seguridad Interior y Narcotráfico.

(S.-4.165/18)

### **Proyecto de comunicación**

#### *El Senado de la Nación*

Insta a la Honorable Cámara de Diputados a designar a la brevedad a los representantes que le corresponde ante la Comisión Bicameral Permanente de Defensoría del Pueblo, creada por ley 24.284, a fin de conformar la misma y garantizar el normal funcionamiento, dando tratamiento, entre otras cuestiones, al proceso de designación del/la nuevo/a titular.

*Guillermo E. M. Snopek.*

#### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El Defensor del Pueblo de la Nación es una institución de la democracia argentina de las más nuevas, dado que ha sido incorporada a nuestra Constitución Nacional en el artículo 86, en la última reforma que tuvo lugar en Santa Fe en el año 1994. Posee por “misión la defensa y protección de los derechos humanos y demás derechos, garantías e intereses tutelados por esta Constitución y las leyes, ante hechos, actos u omisiones de la administración”.

En el presente año 2018 esta Cámara de Senadores ha efectuado la designación de sus representantes, pero la Honorable Cámara de Diputados no ha hecho lo propio hasta el momento. Por este motivo, la comisión bicameral no ha podido realizar sus reuniones y por lo tanto no se ha cumplido con la obligación legal de recibir el informe anual que debe cumplir la institución,

<sup>1</sup> “La ONU distinguió el Plan Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego”, Télam, 24/10/2013 <http://www.telam.com.ar/notas/201310/37754-las-naciones-unidas-distinguió-el-plan-nacional-de-entrega-voluntaria-de-armas-de-fuego.php>

ni tampoco avanzar en la designación del nuevo titular del organismo.

Este organismo, tan importante para la democracia argentina como para contribuir a la paz social, no tiene designado responsable máximo desde hace ya varios años. Es una institución sin una conducción representativa elegida por el Congreso Nacional, es decir que los argentinos que ven lesionados sus derechos por actos del Poder Ejecutivo no tienen quién los defienda.

Lo hemos visto con los irrazonables aumentos de tarifas de los servicios públicos que se impusieron sin audiencia pública, o también en las demoras en el saneamiento de la cuenca Matanza-Riachuelo, situaciones que ha tenido que atender la Corte Suprema de Justicia de la Nación.

En tal sentido, el Poder Judicial ha efectuado requerimientos a este Congreso, de manera indirecta en su resolución de diciembre de 2016, en la causa “Mendoza Beatriz y otros c/ Estado nacional y otros s/ daños y perjuicios”. Y también de manera directa a través de la Cámara Contencioso Administrativa Federal, quien emplazó al Congreso Nacional a designar defensor en la causa 1.774/2015 “Asociación por los Derechos Civiles y otros c/ Honorable Cámara de Senadores y otros/ Amparo ley 16.986”.

Por todo lo expuesto es que solicitamos nos acompañen en el presente proyecto.

*Guillermo E. M. Snopek.*

–A la Presidencia.

(S.-4.166/18)

### **Proyecto de declaración**

#### *El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés de este Honorable Senado de la Nación, la XI Edición de Expo Emprendedoras del Norte, la VIII Fiesta Provincial de Emprendedurismo y la III Expo Sabores Misioneros, a desarrollarse del 2 al 4 de noviembre de 2018 en la ciudad de Eldorado, Misiones.

*Maurice F. Closs. – Magdalena Solari Quintana.*

#### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El objetivo de este proyecto es declarar de interés del Honorable Senado de la Nación y de esta manera visibilizar la realización de la XI Edición de Expo Emprendedoras del Norte, la VIII Fiesta Provincial de Emprendedurismo y la III edición de la Expo Sabores Misioneros.

En esta serie de eventos en los que, desde distintos puntos de la provincia de Misiones, principalmente las mujeres, pero también aquellos hombres que a lo largo de estos años se han incorporado incentivando los emprendimientos familiares de la economía social,



toman la escena con el quehacer productivo de la mujer, promocionando sus capacidades y reconociendo el desarrollo de sus potencialidades en una oportunidad de exponer sus trabajos dando a conocer sus obras creativas, el fruto de los emprendimientos.

La Asociación de Mujeres Emprendedoras, es una organización sin ánimo de lucro, encargada de la organización del evento, que año a año ha demostrado su crecimiento; con principios fundados en la integración y participación de las mujeres emprendedoras en la sociedad misionera, que pretende promover el desarrollo económico, político, educativo, cultural y la inserción sociolaboral, con un enfoque integrador hacia el contexto regional, nacional e internacional a través de convenios con instituciones educativas, generando redes de comercialización, apuntalando el proceso de formación de emprendedores profesionales a través de la capacitación y la mejora del contexto social.

Estas jornadas son el gran encuentro de miles de emprendedores que quieren ofrecer y/o dar a conocer algún producto o servicio y en la que visitantes de toda la provincia podrán apreciar el potencial de cada producto, siendo una manera de forjar su salida laboral. Se configura como un encuentro excepcional, esperado tanto por las expositoras como por los visitantes; espacio que no sería posible sin la colaboración del estado provincial, que aporta los recursos necesarios para que este evento sea exitoso.

Por lo expuesto, solicito a mis pares que me acompañen con el presente proyecto.

*Maurice F. Closs. – Magdalena Solari Quintana.*

–A la Comisión Banca de la Mujer.

(S.-4.167/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Producción de la Nación, disponga la incorporación al Programa de Precios Cuidados de productos libres de gluten “Sin TACC” mencionados a continuación:

*Productos procesados:* pan de molde, tapas de empanadas, tapas de pascualina.

*Harinas:* harina de arroz, fécula de mandioca, fécula de papa, fécula de maíz, goma xántica, bicarbonato de sodio, polvo de hornear, leche en polvo en sus variantes enteras, descremada y deslactosada, premezcla universal, mezcla para preparar bizcochuelo.

*Pastas y productos secos:* pastas (tipo tallarines/spaghetti, mostacholes y/o guiseros), caldo de verduras en cubo o en sobre, galletas de arroz dulces, galletas de arroz con sal, galletitas dulces, galletitas saladas, condimentos (todos en su variante Sin TACC), cereales de maíz azucarados y sin azúcar, puré de papas deshidratado en sobre, jugo para diluir en sus variantes

con y sin azúcar, leche fluida en sus versiones entera, descremada y deslactosada.

*Legumbres secas y en conserva:* lentejas, porotos, garbanzos, arvejas, choclo y maíz blanco y/o partido.

*Grasas y otros:* mermelada con azúcar, mermelada sin azúcar, aceite de girasol, aceite mezcla, manteca, margarina, sal, sal baja en sodio, azúcar y edulcorante.

*Productos de higiene y cuidado corporal:* shampoo, acondicionador, jabón de tocador, jabón corporal, desodorante, antitranspirante y dentífrico.

La mencionada lista de productos deberá estar confeccionada en base al listado de productos autorizados y certificados como “libres de gluten” por ANMAT.

La presente lista es meramente enunciativa. A ella podrán incorporarse nuevos productos “libres de gluten”, pero no se podrá omitir ninguno de los rubros ni artículos mencionados.

El objeto del presente pedido responde a la necesidad de equiparar a los consumidores que padecen celiaquía y que a pesar de ser productos de su dieta habitual, al ser de superior costo no gozan del amparo que implica el programa antes citado.

*Julio C. Catalán Magni.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

La enfermedad celíaca, también conocida como celiaquía o sensibilidad al gluten, es una intolerancia inmunológica permanente, generada por la ingestión del gluten que se encuentra en el trigo, avena, cebada, centeno, productos derivados de estos cuatro cereales o que se encontraron en contacto con el mismo. La celiaquía es la enfermedad crónica intestinal más frecuente en la Argentina: se estima que alrededor de 400.000 personas pueden ser celíacas, cifra que se encuentra en constante aumento, según datos de un relevamiento realizado en el mes de mayo del corriente.

El tratamiento de base de la celiaquía es la realización en forma estricta de una dieta libre de gluten, sin transgresiones y de por vida.

El no cumplimiento de la misma puede ocasionar severas complicaciones en el organismo. Debido a esto, podemos decir que no existe cura para esta condición y su “medicina” es la alimentación y/o una vida libre de gluten permanente.

Numerosos productos de la vida cotidiana pueden contener gluten: desde medicamentos, alimentos y productos de belleza hasta productos de higiene y cuidado personal. Por su parte, los productos que por naturaleza no poseen gluten, deben manipularse en todas sus etapas, desde la fabricación, góndola y hasta el consumo, en condiciones de extrema asepsia y control. Ello para garantizar el consumo seguro y beneficioso de quien padece esta condición, ya que si sufrieran contaminación al ser ingeridos pueden provocar severos daños al consumidor.

Con respecto a la fabricación de las harinas libres de gluten (harinas, féculas) no debe realizarse en los mismos molinos que produzcan harina de trigo, avena, cebada o centeno, ya que no podrían garantizarse las condiciones de asepsia necesarias para evitar la contaminación cruzada; por esto, el molino de fabricación debe ser exclusivo para el producto libre de gluten.

La complejidad que requiere el proceso de elaboración de un producto libre de gluten impacta directamente en el valor del mismo. Existen varios factores determinantes para ello: costos de mano de obra especializada, materias primas certificadas, primeras marcas para garantizar la calidad de los productos, servicios, alquileres, transporte y la cadena de comercialización que suma los costos de ganancia del comerciante, entre otros.

Por ejemplo, un kilo de harina libre de gluten (premezcla) cuesta hasta 5 veces más que un kilo de harina de trigo.

En septiembre de este año, el Ministerio de Producción de la Nación relanzó una nueva lista que abarca 550 productos en el Programa de Precios Cuidados, que incorpora 127 alimentos y bebidas de la CBA hasta el 6 de enero de 2019, pero en ningún caso se encuentran incluidos los productos libres de gluten.

En nuestra opinión, esto crea una discriminación entre los consumidores, por cuanto quienes padecen celiaquía se ven obligados a adquirir los productos que forman parte de su dieta habitual sin el amparo que implica el Programa de Precios Cuidados.

Por lo que antecede, el objetivo de la presente iniciativa, es crear una Canasta Básica Alimentaria Celíaca integrada por los productos elementales que necesita una persona que tenga esta condición, propiciando que dichos productos sean comercializados bajo el régimen del Programa de Precios Cuidados.

Acudimos a esa denominación, porque la Canasta Básica Alimentaria (CBA) se define como el conjunto de diversos alimentos, expresados en cantidades suficientes para satisfacer las necesidades alimentarias un hogar promedio. Sin embargo, debe quedar claro que representa un mínimo alimentario a partir de un patrón de consumo de un grupo de hogares de referencia y no una dieta suficiente en todos los nutrientes.

La Canasta Básica Alimentaria está compuesta por los siguientes alimentos: lácteos, carnes, huevos, legumbres, cereales, azúcares, grasas, verduras, frutas y otros, y se calcula también para la población celíaca, adecuando los productos relevados.

Los productos que mayormente utiliza en la vida cotidiana la persona celíaca, no son productos procesados, sino que son productos indispensables en el hogar, para la elaboración de los alimentos.

Los productos detallados los computamos como productos básicos de la Canasta Alimentaria Básica Celíaca” y deberán ser incluidos en la misma de manera obligatoria y certificados como libres de gluten.

En el caso de la CBA Celíaca, deberán contar con el sello oficial sin TACC y estar confeccionados en base al listado de productos autorizados y certificados por ANMAT e incluirse en el Programa de Precios Cuidados.

Lo que se busca obtener con este proyecto es que quede plasmado el derecho que se encuentra consagrado en artículo 42 de la Constitución Nacional que establece que los consumidores y usuarios de bienes y servicios tienen derecho, en la relación de consumo, a la protección de su salud, seguridad e intereses económicos; a una información adecuada y veraz; a la libertad de elección, y a condiciones de trato equitativo y digno; agregando que las autoridades proveerán a la protección de esos derechos, a la educación para el consumo, a la defensa de la competencia contra toda forma de distorsión de los mercados, al control de los monopolios naturales y legales, al de la calidad y eficiencia de los servicios públicos, y a la constitución de asociaciones de consumidores y de usuarios.

Con la sanción de la ley 24.240, que tiene por objeto la defensa del consumidor o usuario, entendiéndose por tal a toda persona física o jurídica que adquiere o utiliza bienes o servicios en forma gratuita u onerosa como destinatario final, en beneficio propio o de su grupo familiar o social; así como también considera asimismo consumidor o usuario a quien, sin ser parte de una relación de consumo, como consecuencia o en ocasión de ella adquiere o utiliza bienes o servicios como destinatario final, en beneficio propio o de su grupo familiar o social y a quien de cualquier manera está expuesto a una relación de consumo, se cumplió la intención constitucional.

Dado que para la persona con enfermedad celíaca es imperativo llevar una vida libre de gluten, muchas veces se torna dificultoso por los crecientes y constantes abusos con respecto a los altos precios de venta, afectados por la falta de control de los organismos que deben regular a los comerciantes, la escasez de los mismos en las góndolas y la inflación.

Es necesario destacar la importancia de promover una ley que proteja a quienes más lo necesitan y hacer énfasis en las personas que se encuentran en una situación económica vulnerable y que se ven imposibilitadas de acceder a los alimentos por los altos costos, reiterando que en este caso son su alimento y medicina.

Es por tal motivo que solicito a mis pares la aprobación del proyecto adjunto.

*Julio C. Catalán Magni.*

–A la Comisión de Industria y Comercio.

(S.-4.168/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – *Objeto.* La presente ley tiene por objeto garantizar el destino de las pilas en desuso, por con-

tener componentes químicos perjudiciales a la salud y al medio ambiente.

Las pilas se consideran residuos domiciliarios de generación universal conforme los términos de la ley 25.916, de gestión de residuos domiciliarios.

Se entiende por pila a toda fuente de energía eléctrica portátil obtenida por transformación directa de energía química y constituida por uno o varios elementos primarios (no recargables).

Art. 2º – *Productos alcanzados*. Se encuentran alcanzadas por la presente ley las pilas de uso común o alcalinas, entendiendo como tal a toda pila o acumulador portátil cuya geometría es asimilable a las definiciones que establece ANSI (American Standard Institute), cilíndricas AA; AAA; AAAA; C, D, N y pilas botón, sin perjuicio de toda clase de pilas que establezca la autoridad de aplicación.

Art. 3º – *Sujetos obligados*. Los sujetos obligados y alcanzados por la presente ley son los fabricantes, distribuidores e importadores, por ser quienes ponen en el mercado a las pilas de uso común, siendo responsables de su destino y tratamiento final en su etapa posconsumo.

Art. 4º – *Lineamientos técnicos del Plan de Gestión de Pilas en Desuso*. Para dar cumplimiento a la presente ley, la autoridad de aplicación deberá elaborar los lineamientos generales técnicos del Plan de Gestión de Pilas en Desuso, el que deberá ser respetado por los fabricantes, distribuidores e importadores.

Se entiende por Plan de Gestión al conjunto de actividades interdependientes y complementarias que forman un proceso de acciones destinadas a recolectar, transportar y disponer de las pilas en desuso, con el fin de proteger el ambiente y la salud de la población.

Entre los lineamientos técnicos del Plan de Gestión de Pilas en Desuso deberá contemplarse:

- a) De qué manera se realizará la recolección de pilas en desuso;
- b) Indicar en qué lugares públicos o privados de acceso público se deberán instalar los contenedores o bidones para depositar allí las pilas;
- c) Indicar las instalaciones o plantas de disposición final donde deberán ser trasladadas y depositadas las pilas en desuso;
- d) Hacerse cargo del tratamiento final que se les dará a las mismas.

Art. 5º – *Aprobación del Plan de Gestión de Pilas en Desuso*. La autoridad de aplicación será la responsable de aprobar y fiscalizar el cumplimiento del Plan de Gestión de Pilas en Desuso presentado por los fabricantes, distribuidores e importadores.

Art. 6º – *Obligaciones y responsabilidades de los fabricantes, distribuidores e importadores*. Son obligaciones de los fabricantes, distribuidores e importadores de pilas:

- a) Presentar ante la autoridad de aplicación de la presente ley un plan de gestión de pilas, el

que puede ser elaborado en forma individual o colectiva y el cual deberá respetar los lineamientos generales que disponga la autoridad de aplicación y que se prevén en el artículo 7º de la presente ley;

- b) Hacerse cargo de recolectar, transportar y disponer de las pilas en desuso, debiendo proteger el medio ambiente;
- c) Financiar e implementar el Plan de Gestión de Pilas aprobado por la autoridad de aplicación;
- d) Presentar toda la documentación que fuere requerida por la autoridad de aplicación;
- e) Dar y difundir información a los consumidores respecto a la implementación del Plan de Gestión de Pilas;
- f) Gestionar y mantener los contenedores o bidones;
- g) Garantizar la trazabilidad de la gestión ambiental de pilas en desuso.

Art. 7º – *Prohibición*. Queda prohibido a los fabricantes, distribuidores e importadores quemar y enterrar las pilas debido a su alta nocividad, encontrándose su destino sujeto a lo dispuesto en el Plan de Gestión de Pilas.

Art. 8º – *Autoridad de aplicación*. Será autoridad de aplicación de la presente ley la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable o el organismo que en el futuro la reemplace.

Art. 9º – *Reglamentación*. El Poder Ejecutivo reglamentará las disposiciones de la presente ley dentro de los noventa (90) días a partir de su promulgación.

Art. 10. – *Adhesiones*. Se invita a las provincias a adherirse a la presente ley.

Art. 11. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Silvia del Rosario Giacoppo.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Las pilas contienen sustancias que hacen que estos productos, cuando llegan al final de su vida útil, se conviertan en residuos peligrosos, por contener componentes químicos como el mercurio, cadmio, níquel y plomo, perjudiciales para la salud y el medio ambiente, en general frente a una inadecuada gestión de las mismas.

Todas las pilas contienen materiales tóxicos (generalmente metales) contaminantes que tienen la potencialidad de ser liberados y causar impactos en su tratamiento y disposición final, siendo imprescindible que sean separados del flujo de los residuos domiciliarios.

La peligrosidad de los tóxicos que contienen las pilas ha generado que muchos países hayan tomado medidas especiales como la implementación de sistemas de recolección diferenciada y posterior tratamiento para evitar que se desechen las pilas con los residuos domiciliarios.

El consumo de pilas en el país tiende a incrementarse año tras año por el incesante aumento de aparatos y artefactos que las usan. La gestión de pilas agotadas representa hoy un problema ambiental de difícil abordaje y en la mayoría de los casos son depositadas en rellenos sanitarios comunes y en basurales junto con el resto de los residuos.

Asimismo y con el fin de evitar riesgos, las pilas no deberían arrojarse a los ríos o mares, por cuanto éstas contaminan el agua; tampoco ser enterradas ni desechadas a la basura debido a que sus componentes se diluyen y vician las aguas subterráneas y los alimentos que crecen bajo la tierra, contaminando a las personas o animales que los consuman. Tampoco deberían ser quemadas, por ser altamente corrosivas.

Los riesgos a la salud y al medio ambiente que producen las pilas en desuso nos llevan a la necesidad de implementar medidas de gestión diferenciada de las mismas, teniendo presente el ciclo completo de vida del producto

En la actualidad la Argentina carece de un sistema formal y federal de gestión de pilas en desuso, es por ello que esta ley viene a garantizar la gestión de las mismas, considerándolas residuos peligrosos que contaminan y se propagan en los ecosistemas al ser descartadas en forma inadecuada.

Asimismo, la ley instaura los lineamientos generales para su depósito y el tratamiento final de las mismas, responsabilizando exclusivamente a los fabricantes, distribuidores e importadores de pilas de su recogida, de los centros de recolección, tratamiento y disposición final. Además, dispone que el Estado es quien deberá arbitrar los medios necesarios para controlar que el Plan de Gestión de Pilas se cumpla.

La necesidad de lograr una adecuada gestión de este residuo ya fue receptada por el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, que sancionó en el corriente año la ley 5.991 de gestión ambiental de pilas en desuso.

Las pilas, cuando son desechadas sin ningún tipo de acondicionamiento y/o gestión para evitar la contaminación, producen efectos que impactan negativamente sobre la salud humana y éste es el principal motivo que genera la necesidad de esta norma de gestión de pilas en desuso.

Por lo expresado solicito a mis pares que me acompañen en el presente proyecto.

*Silvia del Rosario Giacoppo.*

—A las comisiones de Ambiente y Desarrollo Sustentable y de Industria y Comercio.

(S.-4.169/18)

### **Proyecto de comunicación**

*El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo de la Nación, a través del organismo que corresponda, que informe a este Honorable Senado de la Nación, sobre los siguientes puntos:

—Informe cuál es el motivo por el cual no se están enviando los fondos a la encargada (UTE DECAVIAL-ESUCO) de la obra de asfaltado de la ruta provincial 46 comprendida entre Andalgalá y Belén (provincia de Catamarca), siendo que el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) informó que realizó los depósitos a tal fin en Vialidad Nacional.

—Informe cuántos certificados se encuentran vencidos y cuántos faltan realizar.

—Informe desde cuándo el Ejecutivo nacional está en posesión de los fondos enviados por el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) para la financiación de la obra a ejecutarse en el marco del proyecto Vial del Norte Grande y a que los ha destinado.

—Informe quién fue el/la funcionario/a responsable de no tramitar en tiempo y forma los pagos a la UTE DECAVIAL-ESUCO la cual está a cargo de la obra en la provincia.

—Debido a que la demora en ejecutar los pagos en tiempo y forma ha creado una crisis en la cadena de pagos y en la ejecución de la obra en cuestión, que medidas legales y administrativas piensan tomar al respecto

*Inés I. Blas.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Me motiva este proyecto, la gran preocupación que me produce, la situación de paralización que sufre la obra que mi provincia se encontraba realizando sobre la ruta provincial 46 que une el trayecto de las ciudades de Belén con Andalgalá.

En los últimos días nos hemos anoticiado que los trabajadores de la UTE, DECAVIAL-ESUCO, que se encontraba realizando esta obra se encuentran suspendidos, dado que la misma no recibió la acreditación del pago de dos de los certificados de crédito del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, (medio por el cual se está financiando la mencionada obra), dentro del proyecto de Infraestructura Vial del Norte Grande.

Esta obra es de vital importancia para la provincia, ya que no sólo implica el asfaltado de la mencionada ruta, sino también la construcción de nuevos puentes de la misma, y alcantarillas.

Esta obra se encuentra con un alto porcentaje de avance en su ejecución, y los motivos descriptos, dejan inconclusa esta importante obra, y en una situación muy complicada a los trabajadores afectados a la UTE, que la tenía a cargo como a la propia Unión Transitoria de Empresas.

Por todos los motivos expuestos solicito a mis pares que me acompañen en este proyecto de comunicación.

*Inés I. Blas.*

—A la Comisión de Infraestructura, Vivienda y Transporte.



(S.-4.170/18)

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*APROBACIÓN DE TRATADOS  
DE SEGURIDAD MARÍTIMA

Artículo 1º – Apruébase el Protocolo de Torremolinos de 1993 relativo al Convenio Internacional de Torremolinos para la Seguridad de los Buques Pesqueros (1977), suscrito en la ciudad de Torremolinos el 2 de abril de 1993.

Art. 2º – Apruébase el acuerdo de Ciudad del Cabo de 2012 acerca de la aplicación de las disposiciones del Protocolo de Torremolinos de 1993 relativo al Convenio Internacional de Torremolinos para la seguridad de los buques pesqueros, 1977, suscrito en la ciudad del Cabo, el 11 de octubre de 2012.

Art. 3º – Apruébase el texto refundido de las reglas del anexo del protocolo de Torremolinos de 1993, relativo al Convenio Internacional de Torremolinos para la seguridad de los buques pesqueros, 1977, en su forma modificada por el Acuerdo de Ciudad del Cabo de 2012, sobre la implantación de las disposiciones del Protocolo de Torremolinos de 1993, relativo al Convenio Internacional de Torremolinos para la Seguridad de los buques pesqueros, 1977, realizado por la Comisión de Seguridad Marítima de la Organización Marítima Internacional de las Naciones Unidas.

*\*Anexo A:* Protocolo de Torremolinos de 1993 relativo al Convenio Internacional de Torremolinos para la Seguridad de los Buques Pesqueros (1977), suscrito en la ciudad de Torremolinos el 2 de abril de 1993.

*\*Anexo B:* Acuerdo de Ciudad del Cabo de 2012 acerca de la aplicación de las disposiciones del Protocolo de Torremolinos de 1993 relativo al Convenio Internacional de Torremolinos para la seguridad de los buques pesqueros, 1977, suscrito en la Ciudad del Cabo, el 11 de octubre de 2012.

*\*Anexo C:* Texto refundido de las Reglas del Anexo del Protocolo de Torremolinos de 1993, relativo al Convenio Internacional de Torremolinos para la Seguridad de los Buques Pesqueros, 1977, en su forma modificada por el Acuerdo de Ciudad del Cabo de 2012, sobre la implantación de las disposiciones del Protocolo de Torremolinos de 1993, relativo al Convenio Internacional de Torremolinos para la Seguridad de los Buques Pesqueros, 1977, realizado por la Comisión de Seguridad Marítima de la Organización Marítima Internacional de las Naciones Unidas.

Art. 4º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Silvina M. García Larraburu. – María I. Pilatti Vergara. – María T. M. González.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Diversas iniciativas que tienen estado parlamentario (algunas de nuestra autoría) evidencian la preocupación existente respecto de la seguridad operacional en la navegación, y con relación al estado de los buques y artefactos navales matriculados.

Esa preocupación se ha visto subrayada por la nutrida sucesión de graves accidentes en la actividad pesquera marítima. Entre los años 2000 y febrero de 2017 se produjeron 77 muertes y 40 hundimientos (nomina que no incluye a lo acontecido con los buques Repunte y Rigel). No son números fríos, sino tragedias con pérdidas humanas, familias destruidas y zozobra en la actividad.

Estos guarismos evidencian que existen algunas falencias y omisiones en la fiscalización de las condiciones de seguridad y operación que deben respetar, tanto la construcción de las naves y artefactos navales como su operación por la tripulación.

Esta senadora ya ha propuesto otras iniciativas con relación a la fiscalización, que se pretende completar con la presente, que aborda un aspecto normativo.

En efecto, la República Argentina siempre ha tratado de mantenerse al día con las iniciativas internacionales, destinadas a contemplar la seguridad en la navegación. En tal sentido ha adherido al Convenio Internacional para la Seguridad de la Vida Humana en el Mar (SOLAS), aprobado mediante ley 22.079, designando como autoridad de aplicación de sus normas a la Prefectura Naval Argentina, según lo dispuso la ley 26.108. También ha suscrito el Convenio Internacional de Torremolinos para la Seguridad de los Buques Pesqueros, de 1977, aprobado por ley 22.885. Asimismo, ha receptado lo dispuesto por la OMI, a través del dictado de la resolución A. 484 (XII), aprobada el 19 de noviembre de 1981, que enumeró una serie de principios fundamentales para la correcta realización de las guardias de navegación en los buques pesqueros. Esos principios fueron plasmados en “recomendaciones”, inicialmente recogidos en la ordenanza marítima 5/89 (14/12/89), traducidos como “criterios”.

El Convenio Internacional de Torremolinos mencionado, constituyó el primer convenio de índole internacional sobre la seguridad de los buques pesqueros. El tema ha sido motivo de preocupación en la Organización Marítima Internacional de las Naciones Unidas, desde el momento de su creación, pero no había podido ser incluido en el Convenio para la Seguridad de la Vida Humana en el Mar ni en el Convenio de Líneas de Carga por las diferencias de criterios presentados por las distintas naciones en cuanto a la construcción y utilización de este tipo de embarcaciones. Además,

\* A disposición de los señores senadores en el expediente original y en la página web del Honorable Senado de la Nación.

por primera vez, se incluyeron prescripciones sobre estabilidad en un instrumento internacional.

Para que el convenio pudiera entrar en vigor resultaba necesaria su ratificación por un mínimo de 15 países miembros de la Organización Marítima Internacional, que tuvieran en conjunto el 50 % del tonelaje de la flota pesquera mundial, considerando únicamente los buques de eslora igual o superior a los 24 metros.

El convenio fue ratificado por 18 países, pero sin alcanzarse el requisito de tonelaje. A principios del año 1993 la Organización Marítima Internacional (OMI) decidió actualizar el convenio de 1977 y fue así que el 2 de abril de 1993, tras largas sesiones, se aprobó el Protocolo del Convenio de Torremolinos con la particularidad que eliminaba de su redacción las disposiciones del convenio original que planteaban dificultades de cumplimiento a ciertos Estados y permitía una rápida entrada en vigor.

El protocolo respondió a los avances habidos desde la aprobación del convenio de 1977 en la actividad y en la tecnología de los buques pesqueros, relacionadas con su seguridad y la de los pescadores. Se contemplaba, entre otros aspectos, la tendencia a explotar en gran escala zonas pesqueras de aguas profundas y que se pescara en aguas alejadas de los puertos de origen, lo que exigía para los pescadores, condiciones de vida y de trabajos más confortables y seguros. Esto obligaba a la construcción de una nueva generación de buques pesqueros más modernos y más complejos. Para operar con éxito, estos buques debían equiparse con elementos avanzados de navegación y de localización de bancos de pesca.

En tal sentido, el conjunto de sus normas trata las especificaciones sobre las características de diseño y construcción de los buques, su estanqueidad, criterios y pruebas de estabilidad, condiciones operacionales, características de las instalaciones de máquinas y eléctricas, prevención, detección y extinción de incendios, medidas para la protección de los tripulantes, dispositivos de salvamento, radiocomunicaciones y consignas para casos de emergencia, entre sus temas principales.

El protocolo es, en definitiva, un compendio detallado de cuestiones prácticas destinado a contribuir decisivamente a la mejoría de los criterios de seguridad en los buques pesqueros, que en nada restringe las facultades de las administraciones nacionales, que podrán adoptar previsiones de nivel superior, siempre que lo estimen conveniente. Se aplica a los buques pesqueros nuevos de navegación marítima de eslora igual o superior a los 24 metros e incluye a aquellos que procesan sus capturas a bordo. Por lo que respecta a los buques existentes, las prescripciones se refieren tan sólo a las radiocomunicaciones (capítulo IX) y a los aparatos y medios náuticos (capítulo X).

Para que el protocolo entrara en vigor es necesario que sea ratificado por un mínimo de 15 Estados miembros que reúnan 14.000 buques pesqueros de esa eslora, lo que equivale al 50 % de la actual flota pesquera mundial.

El 11 de diciembre de 1997 la Unión Europea adoptó la directiva 97/70/CE, haciendo obligatorias en el ámbito de la CEE las prescripciones del Protocolo.

En el año 2005, el secretario general de la Organización Marítima Internacional remitió al representante permanente de nuestro país ante el organismo una nota en la que invita a la Argentina a adherir al documento, citando como una razón importante para hacerlo “el considerable número de buques pesqueros argentinos”. A pesar del requerimiento y del curso que se le dio, el pedido fracasó en cursos burocráticos.

Dado que ni el Convenio Internacional de Torremolinos para la Seguridad de los Buques Pesqueros, de 1977, ni su protocolo de 1993, entraron en vigor, el Grupo de Trabajo Conjunto FAO/OMI sobre la pesca ilegal, no documentada y no reglamentada (INDNR) y cuestiones afines, en su segunda reunión, celebrada en la sede de la FAO en 2007, recomendó a la Organización Marítima Internacional en consulta con la FAO, que explorara la posibilidad de preparar un proyecto de acuerdo relativo a la aplicación del protocolo de 1993. A este respecto, la FAO prestó una valiosa ayuda a la OMI para acelerar la entrada en vigor del protocolo, por ejemplo, con la elaboración y realización de seminarios regionales, así como el desarrollo de un nuevo instrumento jurídicamente vinculante, que fue aprobado en una conferencia diplomática de la OMI el 11 de octubre de 2012 en Ciudad del Cabo (Sudáfrica). Se tituló “Acuerdo de Ciudad del Cabo de 2012 acerca de la aplicación de las disposiciones del Protocolo de Torremolinos de 1993 relativo al Convenio internacional de Torremolinos para la seguridad de los buques pesqueros, 1977”.

Al ratificar el acuerdo de 2012, las partes aceptan las enmiendas a las disposiciones del protocolo de 1993, de modo que pueda entrar en vigor lo antes posible después de esa fecha. Este nuevo tratado entra en vigor 12 meses después de por lo menos 22 Estados, con un número total de 3.600 buques pesqueros de eslora igual o superior a 24 metros que operen en alta mar hayan manifestado adhesión.

En diciembre de 2015, la asamblea de la OMI, en su 29º período de sesiones, aprobó la resolución A.1107(29), sobre la entrada en vigor e implantación del Acuerdo de Ciudad del Cabo de 2012, que: a) INSTA a los gobiernos a que examinen la posibilidad de aceptar, lo antes posible, el Acuerdo; b) INVITA a los gobiernos que experimenten dificultades para constituirse en partes en el acuerdo a que informen de sus circunstancias a la organización, para que pueda estudiarse la posibilidad de tomar medidas al respecto, incluida la provisión de la asistencia técnica necesaria; c) PIDE al comité de seguridad marítima que examine la situación relativa a la entrada en vigor del acuerdo y que, a la luz de los resultados de ese examen, tome las medidas que estime oportunas; d) PIDE al secretario general que tome cualquier otra medida que sea neces-

ria para ayudar a los gobiernos miembros a constituirse en partes en el acuerdo y a implantarlo.

Este acuerdo supone una solución al problema ya que introduce cierto grado de flexibilidad en aquellos aspectos en los cuales había gran resistencia por parte de los Estados y además permite que una administración pueda eximir a todo buque con derecho a enarbolar su pabellón de cualquiera de los requisitos normativos si considera que su aplicación no es razonable ni factible. Por otro lado, contribuye a desalentar las actividades de pesca ilícita y evitar el fraude marítimo, detectando la posible operación de “buques fantasmas”. Como es sabido, hace años arriban un gran número de buques pesqueros extranjeros a nuestros puertos, principalmente asiáticos, a descargar sus capturas, a cargar provisiones, a realizar reparaciones o mantenimientos, etcétera, no siendo posible hasta el momento aplicar ninguna normativa en materia de seguridad marítima a los mismos por cuanto no están contemplados en ningún convenio internacional vigente, presentando con frecuencia serias falencias en materia de seguridad.

Para revertir esta situación es necesario adecuar y actualizar los criterios de las normas nacionales que implementen o complementen dicho instrumento cuando haya sido ya ratificado y/o entrado en vigor el citado acuerdo. Ello significará un paso importante no sólo para la mejora de la seguridad en el sector, la prevención de la contaminación de nuestras aguas, sino que también la preservación de nuestro recurso ictícola en razón de que contribuirá a combatir la pesca ilegal, no documentada y no reglamentada, máxime teniendo en cuenta la ampliación de la plataforma continental aprobada por las Naciones Unidas.

La Organización Marítima Internacional, a través de su Comisión de Seguridad Marítima, ha hecho el trabajo de refundir en un texto las modificaciones que se han introducido por el protocolo y por el acuerdo, consolidando un texto final.

En definitiva, a fin de alcanzar esos fines y dotar a la República de las normas internacionales más actualizadas, la iniciativa propicia aprobar los instrumentos que se han mencionado y que el último acuerdo unifica, así como el texto consolidado por la OMI.

La situación actual abona esa necesidad de colocar a la República en el mejor nivel normativo para enfrentar los riesgos ya señalados. Debe tenerse presente además la importante dimensión de la actividad pesquera argentina, la gran cantidad de buques que involucra y la necesidad de mantener al día las exigencias en materia de seguridad e, incluso perfeccionarlas.

Por las razones expuestas, invito a los señores senadores a acompañarme en la iniciativa.

*Silvina M. García Larraburu. – María I. Pilatti Vergara. – María T. M. González.*

–A las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Infraestructura, Vivienda y Transporte.

(S.-4.171/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Art. 1º – Créase la Agencia Federal de Investigaciones de Accidentes Navales, que tendrá por objeto la investigación de accidentes o incidentes navales, con el exclusivo fin de la prevención de futuros accidentes e incidentes.

Art. 2º – La autoridad marítima debe asegurar la investigación de todo accidente o incidente naval, acaecido en o con buques y/o artefactos navales, en aguas fluviales y marítimas navegables de la Nación, comprendiendo las aguas interiores, la zona contigua, la zona económica exclusiva, lecho y subsuelo de la plataforma continental, incluyendo el sector antártico argentino, islas Malvinas, Georgias del Sur, Roca Clerke, islas Aurora y Sandwich del Sur.

Art. 3º – Son funciones de la Agencia Federal de Investigaciones de Accidentes Navales las siguientes:

- a) Realizar la investigación técnica de los accidentes e incidentes de navegación fluvial o marítima;
- b) Determinar las causas y factores de los accidentes e incidentes investigados;
- c) Establecer las conclusiones preventivas, de seguridad y de fiscalización, que resulten de los hechos investigados;
- d) Recomendar a los organismos pertinentes las acciones eficaces que prevengan futuros accidentes e incidentes similares a los investigados;
- e) Recomendar a los organismos pertinentes la adopción de aquellas recomendaciones de seguridad, códigos y directrices, elaborados por organismos de las Naciones Unidas, que se consideren aplicables a la actividad naval nacional;
- f) Recomendar los aspectos imprescindibles que deben inspeccionarse en la vigilancia técnica ordinaria sobre condiciones de seguridad de los buques y artefactos navales que ejerce la autoridad marítima. En esas recomendaciones también se contemplará la periodicidad ideal de las fiscalizaciones, generales o particulares, así como sobre la vigencia y alcances de los certificados de seguridad;
- g) Cuando la complejidad o las características particulares de la investigación de un accidente así lo requieran, integrar los equipos para la investigación de accidentes con expertos nacionales e internacionales;
- h) Acordar, mediante convenios con el Poder Judicial, el modo de armonizar las tareas investigativas con los actos y procedimientos jurisdiccionales, de modo de asegurar el cumplimiento de las funciones respectivas;

- i) Publicar y difundir, como contribución a la seguridad en la navegación, la recopilación de informes y estadísticas relacionadas con los accidentes e incidentes de fluviales y marítimos y comentarios de los mismos;
- j) Capacitar al personal en las técnicas y procedimientos para la investigación de accidentes e incidentes fluviales y marítimos y establecer los medios para el intercambio con los organismos pares a nivel internacional.

Art. 4° – La agencia estará compuesta por nueve vocales, que serán designados por el Poder Ejecutivo nacional, como consecuencia del concurso público que organizará la reglamentación.

La reglamentación del concurso asegurará la participación de candidatos de cada una de las provincias argentinas y que cada uno de ellos exhiba una profunda idoneidad profesional en la materia naviera y en particularmente en relación a los accidentes o incidentes navales.

Art. 5° – La investigación de los accidentes o incidentes se iniciará de inmediato a la noticia de su ocurrencia.

Toda persona que esté habilitada o inscrita como personal de la navegación y haya sido parte o tomado contacto con el accidente o incidente naval, o haya participado en ese carácter en las operaciones de búsqueda, asistencia y/o salvamento, debe comunicar de inmediato el hecho que conoce a través de los mecanismos que establezca la reglamentación.

La agencia designará al funcionario que se hará presente de inmediato en el lugar en que se encuentre el buque o artefacto naval accidentado y requerirá las medidas oportunas para proteger las pruebas y mantener la custodia eficaz del buque o artefacto naval y su contenido, durante el período de tiempo que sea necesario para realizar la investigación, en coordinación, en su caso, con las autoridades jurisdiccionales. La protección de las pruebas incluirá la conservación, por procedimientos fotográficos u otros medios, de toda prueba que pueda ser trasladada, o que pueda borrarse, perderse o destruirse. La custodia eficaz incluirá protección razonable para evitar nuevos daños, el acceso de personas no autorizadas y el que se cometan robos o se causen deterioros.

Art. 6° – La investigación se desarrollará mediante el procedimiento que regule la agencia, en el que se determinará el modo de calificar inicialmente, la entidad del accidente y/o del incidente y de su posible relevancia para la prevención.

La indagación, en caso de accidentes o incidentes que se juzguen de mayor relevancia, será llevada a cabo directamente por tres de sus vocales, en tanto que en los restantes por uno de ellos.

La agencia y cada uno de sus vocales gozarán de independencia para realizar la investigación y de autoridad absoluta al llevarla a cabo.

Art. 7° – La indagación comprenderá:

- a) La recopilación, el registro y el análisis de toda la información pertinente sobre el accidente o incidente;
- b) La determinación de las causas, concausas y factores contribuyentes al resultado;
- c) La enumeración de los actos y omisiones cometidos, de manera previa a la ocurrencia del accidente o incidente, que lo hubieran evitado o morigerado;
- d) Las recomendaciones de seguridad operacional y de los procedimientos de fiscalización y prevención, que resulten de las determinaciones y conclusiones establecidas;

Esas comprobaciones y conclusiones integraran el informe preliminar, debidamente fundado y circunstanciado, que emitirán el o los vocales investigadores;

El informe preliminar será sometido al pleno de la agencia a efectos de que lo apruebe, lo rechace u ordene su ampliación o modificación. Luego de aprobado, dispondrá su comunicación a las partes directamente involucradas, que podrán formularle observaciones, las que serán aceptadas o rechazadas fundadamente;

Concluida esa instancia, el informe final y las eventuales resoluciones respecto de las observaciones, serán comunicadas a la autoridad marítima. También se ordenará la publicación de las recomendaciones.

Art. 8° – La información recabada en el curso de la investigación no será pública y sólo accederán a ella las personas involucradas, luego de que se apruebe el informe final y del modo que se determine en la respectiva resolución. Tampoco se hará conocer el nombre de las personas relacionadas con el accidente o incidente, y toda mención que permita su identificación.

Art. 9° – El incumplimiento de la obligación de comunicación establecida en el artículo 5°, así como la negativa a brindar informaciones requeridas por la agencia, como cualquier forma de obstrucción a las investigaciones, se considerará falta en los términos del inciso c), del artículo 117 de la Ley de Navegación.

Art. 10. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Silvina M. García Larraburu. – María I. Pilatti Vergara. – Cristina Fiore Viñuales. – María T. M. González.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La reiteración de naufragios de buques pesqueros y el derrotero lamentable de la pérdida del submarino ARA “San Juan”, han vuelto a evidenciar una realidad de negligencia, descontroles y también incumplimientos legales. También, durante muchos años, accidentes



e incidentes en la navegación, de entidad menor, pero preocupantes por sus características, han ocupado al sector y, en algunos casos, hasta han tenido repercusión mediática.

La actividad naviera en general entraña riesgos altos, como consecuencia de la diversa naturaleza de los factores que se deben enfrentar en cada derrotero. Sin embargo, la mayor parte de esos riesgos están previstos y los buques y artefactos eficientemente dotados para prevenirlos. Aun así, existen situaciones en que, a pesar de estas prevenciones estructurales y funcionales, los resultados dañinos no se evitan.

A diferencia de lo que ocurre con el ámbito naval, en la actividad aeronáutica constantemente se evidencia la preocupación por la prevención de los riesgos de seguridad operacionales, constituyendo cada accidente o incidente, la ocasión para modificaciones superadoras tanto en la construcción de las aeronaves como en su operación. Una de las fuentes fundamentales de los cambios y de la creciente evitación de los riesgos así como de la reducción continua de la siniestralidad de la actividad es la prolija y profunda investigación de cada accidente y de cada incidente. Contribuye esencialmente a ese resultado que esa actividad indagatoria no persiga determinar responsabilidades, sino descubrir el complejo causal y las recomendaciones que suscita tanto sobre la construcción, gestión y operación de aeronaves como sobre el desempeño de los pilotos, los auxiliares y de la actividad en general.

En el ámbito naval, al menos en la República, esta metodología nunca se ha implementado. Esto a pesar de una buena dotación de normas con las que se cuenta y de la permanente recepción de iniciativas internacionales. En tal sentido, la Argentina ha adherido al Convenio Internacional para la Seguridad de la Vida Humana en el Mar (SOLAS), aprobado mediante ley 22.079, designando como autoridad de aplicación de sus normas a la Prefectura Naval Argentina, según lo dispuso la ley 26.108.

También ha suscrito el Convenio Internacional de Torremolinos para la Seguridad de los Buques Pesqueros, de 1977, aprobado por ley 22.885. Asimismo, ha receptado lo dispuesto por la OMI, a través del dictado de la resolución A. 484 (XII), aprobada el 19 de noviembre de 1981, que enumeró una serie de principios fundamentales para la correcta realización de las guardias de navegación en los buques pesqueros. Esos principios fueron plasmados en “recomendaciones”, inicialmente recogidos en la ordenanza marítima 5/89 (14/12/89), traducidos como “criterios”.

Sin embargo, a pesar de este aparato normativo, evidentemente existen falencias y omisiones en su vigencia efectiva que se grafican de la peor manera, con naufragios y muertes.

En ese sentido, es de destacar que hay sectores de la actividad, como el pesquero, que son los que más participación tienen en los resultados fatales, a través de una alta reiteración de accidentes lamentables. Cier-

tamente, la actividad pesquera presenta a nivel mundial un alto índice de siniestralidad, con muchos trabajadores muertos o incapacitados en forma permanente, debido principalmente a accidentes ocurridos durante el desarrollo de sus tareas.

La Organización Marítima Internacional (OMI) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) han estudiado este tópico en profundidad, pero no siempre sus recomendaciones son adoptadas por las naciones que las integran, aun por aquellas que tienen una gran cantidad de buques y hombres dedicados a la pesca. Según reflejan las estadísticas mundiales, la tasa de mortalidad de la actividad pesquera es muy elevada en comparación con otras profesiones.

Pero sin perjuicio de esa preocupación internacional, en nuestro país la situación es más grave y alarmante. En los últimos años estamos padeciendo una nutrida sucesión de graves accidentes en la actividad pesquera marítima. Entre los años 2000 y febrero de 2017 se produjeron 77 muertes y 40 hundimientos (nómina que no incluye a lo acontecido con los buques Repunte y Rigel). No son números fríos, sino tragedias con pérdidas humanas, familias destruidas y zozobra en la actividad.

Frente a esta situación sólo hemos ido acumulando estadísticas y noticias, pero escasas acciones para superarla. Esta realidad indica que es preciso profundizar en la investigación de las causas que motivan hechos de esa naturaleza, pero con el fin de extraer de esa indagación las conclusiones más adecuadas y traducirlas en cambios en la fiscalización, en cada etapa de la actividad.

A ese efecto, la iniciativa crea una Agencia Federal de Investigaciones de Accidentes Navales y, simultáneamente, establece la obligatoriedad de investigar todo accidente o incidente naval, acaecido en o con buques y/o artefactos navales, en aguas fluviales y marítimas navegables de la Nación, comprendiendo las aguas interiores, la zona contigua, la zona económica exclusiva, el lecho y subsuelo de la plataforma continental, incluyendo el sector antártico argentino, las islas Malvinas, las Georgias del sur, la Roca Clerke, las islas Aurora y las Sandwich del Sur.

El carácter federal de la agencia, además de otras consideraciones, persigue incorporar en su seno no sólo a expertos de origen regional, sino también tener en cuenta las diversas modalidades que la actividad asume, sobre todo la fluvial, en las distintas regiones del país.

La investigación de cada accidente o incidente es de carácter exclusivamente prevencional y no punitivo, y no persigue indagar una cadena de responsabilidades patrimoniales, administrativas, penales o políticas, sino identificar un curso causal para elaborar reglas de evitación futura.

Son esenciales a ese fin el estricto carácter técnico de su composición y actividades, la idoneidad profesional y experiencia de los integrantes de la agencia, y la estricta independencia en su gestión. Esta última exigencia resulta fundamental, ya que muchos de estos

accidentes tienen graves consecuencias económicas y si bien los pronunciamientos de la agencia no determinan la atribución de esos efectos, pueden ser empleados para auxiliar a decisiones jurisdiccionales en tal sentido.

Además de la investigación y conclusiones luego de la indagación sobre cada accidente o incidente, la agencia elabora recomendaciones preventivas y de fiscalización que persiguen impulsar los necesarios cambios que eviten la repetición mecánica de infortunios. Se han previsto otras funciones relacionadas que refuerzan el perfil técnico que se pretende alcanzar y el prestigio que seguramente lograrán sus conclusiones luego de varias intervenciones. En ese sentido están orientadas las normas relativas a la selección, calificación y designación de sus integrantes y al número de sus miembros.

Se han previsto normas que sirvan de marco al procedimiento ante la agencia que serán completadas en la reglamentación a fin de enfatizar el carácter no jurisdiccional del organismo, sino técnico y con fines del mismo orden.

A fin de asegurar la efectividad de su funcionamiento, se han previsto normas sancionatorias administrativas que afecten a la habilitación del personal de navegación, que incumpla con sus obligaciones respecto de la agencia.

En razón de todo lo expuesto, solicito de los señores senadores que compartan la urgencia y los fundamentos acompañen la iniciativa.

*Silvina M. García Larraburu. – María I. Pilatti Vergara. – Cristina Fiore Viñuales. – María T. M. González.*

–A las comisiones de Infraestructura, Vivienda y Transporte y de Asuntos Administrativos y Municipales.

(S.-4.172/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito por la labor desarrollada por la audioteca Leer Escuchando, que funciona en la Biblioteca Pública y Popular de la Municipalidad de Comodoro Rivadavia, provincia del Chubut, que tiene como objeto promover la participación e inclusión social de las personas ciegas, ambliopes y disminuidas visuales de la comunidad.

*Alfredo H. Luenzo.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El 17 de marzo del año 2011, mediante la sanción de la ordenanza 981/11, el Concejo Deliberante de la

Ciudad de Comodoro Rivadavia, se aprobó la creación de la audioteca Leer Escuchando

La audioteca Leer Escuchando, consiste en crear libros parlantes con la colaboración de lectores voluntarios, para ponerlos a disposición de no videntes.

En esta etapa, la propuesta es grabar libros de literatura patagónica de autores de la región, con el objetivo de dar a conocer sus obras.

La idea comienza a gestarse cuando Javier Ruiz, no vidente, ingresa a trabajar en la biblioteca pública y popular en el año 2009. Allí realiza su trabajo con un software lector de pantalla denominado “Jaws” y con un escáner que le permite transformar el texto en audio.

La finalidad del mismo consiste en promover la participación e inclusión social en la biblioteca de las personas ciegas, ambliopes y disminuidas visuales, e incentivar a que se formen lectores de libros parlantes en esta biblioteca, para que puedan conocer este recurso y sepan utilizarlo.

Entre los objetivos fundamentales de la audioteca, se destacan:

–Promover la participación e inclusión social en la biblioteca de las personas ciegas, ambliopes y disminuidas visuales.

–Incentivar a que se formen lectores de libros parlantes en esta biblioteca, y que conozcan éste recurso y sepan utilizarlo.

–Establecer vínculos dentro y fuera de biblioteca para enriquecer el trabajo personal, institucional e interinstitucional.

–Creación de audioteca con libros parlantes para brindar un servicio a un segmento de la población que por diversas causas no puede acceder al libro en su formato tradicional.

Los beneficiarios principales son la comunidad en general, los alumnos y lectores ciegos, disminuidos visuales y ambliopes.

En la actualidad cuenta con un grupo de voluntarios (40 personas) que fueron capacitados para ser lectores de las obras. Los capacitadores son locutores nacionales que brindan apoyo a la comunidad de manera solidaria, y las cabinas en donde se graban los libros son cedidas por radios locales. La colección “bibliotecaria” está especializada en libros de Patagonia y, junto con los autores locales, quienes cedieron los derechos de autor, estamos comenzando a grabar los libros de autores patagónicos.

Señora presidente, por todo lo expuesto y en virtud de la importancia que tiene la audioteca para la integración de las personas con discapacidad visual de mi ciudad, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Alfredo H. Luenzo.*

–A la Comisión de Población y Desarrollo Humano.

(S.-4.174/18)

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Institúyase la primera semana del mes de diciembre de cada año como la Semana de Concientización para la Promoción de los Derechos de las Personas con Discapacidad.

Art. 2º – En el seno del Consejo Federal de Cultura y Educación, el Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología de la Nación y las autoridades educativas de las distintas jurisdicciones provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires acordarán la inclusión en los respectivos calendarios escolares de jornadas alusivas a la semana instituida por el artículo anterior, que fomenten el respeto de los derechos y la dignidad de las personas con discapacidad.

Art. 3º – De conformidad con lo dispuesto en el artículo 1º, el Poder Ejecutivo nacional a través de los organismos oficiales que correspondan, desarrollará y promoverá diversas acciones públicas y medidas de concientización y sensibilización a la sociedad respecto de las personas con discapacidad, de conformidad con lo establecido en la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad aprobada por la ley 26.378 y con rango constitucional otorgado por la ley 27.044.

Art. 4º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*María I. Pilatti Vergara. – José R. Uñac. – María T. M. González. – Norma H. Durango. – Inés I. Blas. – Silvina M. García Larraburu. – Cristina López Valverde. – María de los Ángeles Sacnun. – Fernando E. Solanas. – María M. Odarda. – Alfredo H. Luenzo. – Nancy S. González. – Ángel Rozas. – Marcelo J. Fuentes. – Beatriz G. Mirkin. – Ana M. Ianni. – Cristina Fiore Viñuales.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

Nuestro país ha incorporado en su plexo normativo la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, aprobada por la ley 26.378 en 2008 y que alcanzara jerarquía constitucional a través de la ley 27.044 del 22 de diciembre de 2014.

Conforme el último Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 realizado por el INDEC, la cantidad de personas con algún tipo de discapacidad en la República Argentina es de 5.114.190, o el 12,9 % de la población del país.

Nuestro país ha declarado, a través de la ley 25.346 del año 2000, el 3 de diciembre como Día Nacional de las Personas con Discapacidad, con el objetivo de:

a) Divulgar las normas que amparan a las personas con discapacidad, especificando los derechos y sosteniendo la responsabilidad de su cumplimiento por parte de los involucrados directos en proporcionarlos y del conjunto de la sociedad en exigirlos.

b) Fortalecer las acciones tendientes a establecer principios de igualdad de oportunidades superando las desigualdades que en cualquier orden y ámbito constituyen dificultades para las personas con discapacidad.

c) Fomentar conductas responsables y solidarias para recrear una sociedad que incluya y posibilite el logro de los derechos universales para todas las personas con discapacidad”.

Con motivo de dicho día, se han realizado en estos años en el país jornadas y actos de sensibilización en la temática. A pesar de ellos se constata la dificultad para modificar percepciones, prejuicios, estereotipos y prácticas nocivas que se mantienen respecto de las personas con discapacidad (PCD). Por ello, consideramos que debe destinarse más tiempo a reflexionar sobre la temática y promover la reflexión al interior del sistema escolar para lograr un verdadero cambio de paradigma sobre la cuestión.

A lo largo de la historia, las PCD, en especial aquellas con discapacidad mental, fueron consideradas desde diferentes paradigmas, a modo de sistemas de creencias, vivencias y valores que condicionaron el modo de verlas. Estos paradigmas impregnaron toda la sociedad y estructuraron sus instituciones jurídicas, económicas, educativas o familiares, entre otras. Cada paradigma generó, asimismo, un modelo de tratamiento de cómo debían abordarse las políticas y prácticas hacia las PCD.

Siguiendo a dos autores (Palacios A. y Románach J., 2006) podemos caracterizar sintéticamente el surgimiento de cada uno de ellos, que fueron denominados: a) de prescindencia; b) médico o rehabilitador; c) social; d) de la diversidad o de la diversidad funcional.

La creencia social tradicional predominante atribuía a una especie de castigo divino el hecho de tener un hijo con discapacidad (“qué hice para merecer esto”, “que habré hecho mal”, “por qué me castigas así”, y frases del estilo). Las limitaciones para comprender ciertos hechos naturales y para amar al otro tal como es buscaron en los fallos humanos y el castigo divino las respuestas que no encontraban en la ciencia o, cuando ésta se las proporcionaba, no les satisfacían (Carcar, F. 2015, Rubinzal-Culzoni Ed.). Las PCD eran percibidas como seres inútiles, no merecedores de la vida, de los que la sociedad podía prescindir pues no tenían nada que aportar a la comunidad y representaban una carga familiar y social. En este contexto, no es raro que la esterilización e, incluso, las prácticas eugenésicas, se hayan aplicado sobre ellos.

En la edad moderna surge el modelo de tratamiento rehabilitador. En él, la discapacidad se explica por causas científicas y no religiosas. Las PCD dejan de

ser consideradas inútiles o innecesarias siempre que puedan ser rehabilitadas. La mirada científica positivista pone la mirada en la deficiencia, lo que les falta para ser normales, y se les exige que se adapten al mundo, en lugar de que el mundo se adapte a ellos. Las políticas y acciones se orientaron a asistir y proteger, sin considerar el desarrollo y la autonomía personales.

Este paradigma impregnó todos los ámbitos sociales, nacionales e internacionales, y la práctica jurídica no fue la excepción. El criterio jurídico-biológico, que cede decisiones en base sólo a criterios médicos, es el que tuvimos en el Código Civil viejo, vigente hasta hace 3 años, que otorgaba derechos a todos menos a los incapaces y, entre éstos, se encontraban los “dementes”, además de los sordomudos. Así, una sentencia de insania podía dictarse sin siquiera ver a la persona y conocerla, teniendo en mano sólo el certificado médico que acreditaba su discapacidad. Por querer limitar la capacidad de ejercicio de los derechos para algunas personas que pueden necesitar apoyo al momento de decidir algunos aspectos de su vida, se les negó la libertad y la capacidad de autodeterminación a todas.

Hacia mediados de los años 60 surge un paradigma que se opone al modelo médico. Este nuevo paradigma considerará que la discapacidad obedece a causas preponderantemente sociales, que es una construcción social y, a la vez, el resultado de la opresión social. Este paradigma sienta sus bases en la igualdad de oportunidades y la no discriminación. Él considera que las PCD pueden contribuir a la comunidad en igual medida que el resto de mujeres y hombres, siempre desde la valoración y el respeto de su condición de personas diferentes. Las políticas y las acciones deben tender a eliminar barreras que impiden su total integración a la sociedad, por lo que este modelo de tratamiento se denominó social.

Así, las PDC pasaron de estar excluidas (incluso de un modo aniquilador, quedando encerradas y ocultas en los hogares), a ser sujetos de atención especializada y diversificada, para luego reconocer que tienen derecho a desarrollar una vida tan “normal” como las demás, para lo cual se debe trabajar en la accesibilidad.

Los últimos años, vale destacar, consolidaron una nueva mirada, basada en la diversidad funcional que va más allá del modelo de intervención social nacido de una concepción de la discapacidad como construcción social. Si el modelo de intervención social acepta la capacidad como elemento central que define a la persona y reivindica que la persona con “discapacidad” tiene capacidades que, con los apoyos necesarios, pueden hacerle plenamente partícipe en la sociedad, el modelo de la diversidad considera que la noción de capacidad de algún modo es impuesta por los modelos anteriores “en un vano intento de ser como el otro, de aspirar a una normalidad estadísticamente incompatible con la diversidad que caracteriza a las personas con diversidad funcional”.

En esta perspectiva donde se habla de personas con diversidad funcional, porque asume que la diversidad

es un valor inherente a la humanidad, el eje es la dignidad de la persona, una dignidad que es intrínseca y extrínseca a todos los seres humanos y que no está vinculada a la capacidad.

Esta última mirada, que utiliza como palanca de cambio la bioética y los derechos humanos, pone en el centro a la persona, el valor de su vida, sus derechos, y permite observar todas las formas de discriminación a las que diaria y cotidianamente se ven sometidas las PCD. Efectivamente, cada uno de los paradigmas que describimos permanece en el imaginario social y en las prácticas sociales y hace que las PCD sean discriminadas sólo por el hecho de ser diferentes. Se sigue sintiendo rechazo, asco o miedo frente a ellas, por ejemplo (rezagos del paradigma de la prescindencia) o se sigue clasificando a las formas de discapacidad en base a diferencias orgánicas, como cuando se otorgan los actuales certificados de discapacidad (consecuencia del modelo rehabilitador). Así, se sigue asociando la diversidad a una enfermedad, a algo que se puede arreglar o reparar médicamente. Otra forma de discriminación es la confusión entre autonomía física o funcional (comer, vestirse, caminar, incluso escribir) y autonomía moral (capacidad de tomar decisiones sobre la propia vida), también a causa del fuerte arraigo del modelo rehabilitador.

La Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad que fue aprobada por Naciones Unidas en diciembre de 2006, y que la Argentina ratificó en mayo de 2008 (mediante ley 26.378), si bien se inscribe en el paradigma social que describiéramos anteriormente, ha representado un avance significativo para la autonomía y el reconocimiento de los derechos de las PCD.

La convención busca “promover, proteger y asegurar el goce pleno y en condiciones de igualdad de todos los derechos humanos y libertades fundamentales”, y define a las PDC como aquellas que tienen “deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo que, al interactuar con diversas barreras, pueden impedir su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con los demás”. Esta definición reconoce que la discapacidad es una construcción social, el resultado de la interacción entre personas con deficiencias y las barreras del entorno.

Los principios que la rigen son:

- a) El respeto de la dignidad inherente, la autonomía e independencia individual, incluida la libertad de tomar las propias decisiones.
- b) La no discriminación.
- c) La participación e inclusión plenas y efectivas en la sociedad.
- d) El respeto por la diferencia y la aceptación de las PDC como parte de la diversidad y la condición humanas.
- e) La igualdad de oportunidades.
- f) La accesibilidad.



- g) La igualdad entre el hombre y la mujer.
- h) El respeto a la evolución de las facultades de los niños y las niñas con discapacidad y de su derecho a preservar su identidad.

La Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad reconoce la existencia de barreras como componente esencial de la marginación y discriminación a las PCD. La convención establece que para acceder a la educación, a un trabajo, a la justicia y a otros derechos, los Estados deben realizar todas las modificaciones y adaptaciones necesarias a modo de “ajustes razonables”, destinados a garantizar el goce o ejercicio de los derechos y libertades, en igualdad de condiciones con las demás.

Asimismo, reconoce la necesidad de implementar todas las medidas y acciones de apoyo (inclusive de personas) que sean necesarias, así como tecnologías e instalaciones para que cada persona goce plenamente de sus derechos, desarrolle una vida independiente, logre niveles de autonomía cada vez mayores y propenda una inserción plena en la comunidad.

Los dos primeros compromisos que asumen los Estados firmantes son:

- a) Adoptar todas las medidas legislativas, administrativas y de otra índole que sean pertinentes para hacer efectivos los derechos reconocidos en la presente convención.
- b) Tomar todas las medidas pertinentes, incluidas medidas legislativas, para modificar o derogar leyes, reglamentos, costumbres y prácticas existentes que constituyan discriminación contra las PDC.

Al reconocer que es necesario modificar costumbres y prácticas existentes, la convención destina el artículo 8º a detallar las medidas que los Estados deben tomar para lograr una “toma de conciencia” de esta problemática y que incluyen:

- a) Sensibilizar a la sociedad, incluso a nivel familiar, para que tome mayor conciencia respecto de las PDC y fomentar el respeto de los derechos y la dignidad de estas personas.
- b) Luchar contra los estereotipos, los prejuicios y las prácticas nocivas respecto de las PDC, incluidos los que se basan en el género o la edad, en todos los ámbitos de la vida.
- c) Promover la toma de conciencia respecto de las capacidades y aportaciones de las PDC.

Las medidas a este fin que menciona el artículo 8 incluyen:

- a) Poner en marcha y mantener campañas efectivas de sensibilización pública destinadas a:
  - i) Fomentar actitudes receptivas respecto de los derechos de las PDC.
  - ii) Promover percepciones positivas y una mayor conciencia social respecto de las PDC.

iii) Promover el reconocimiento de las capacidades, los méritos y las habilidades de las PDC y de sus aportaciones en relación con el lugar de trabajo y el mercado laboral.

- b) Fomentar en todos los niveles del sistema educativo, incluso entre todos los niños y las niñas desde una edad temprana, una actitud de respeto de los derechos de las PDC.
- c) Alentar a todos los órganos de los medios de comunicación a que difundan una imagen de las PDC que sea compatible con el propósito de la presente Convención.
- d) Promover programas de formación sobre sensibilización que tengan en cuenta a las PDC y los derechos de estas personas.

Consideramos que el primer paso de esta toma de conciencia, de este cambio de paradigma necesario, es comenzar a visibilizar nuestras prácticas, nuestras conductas hacia las PCD, nuestras percepciones, y poner en marcha talleres, campañas, capacitaciones y medidas de concientización, sensibilización y promoción que permitan reconocer su plena dignidad y valorar sus vidas así como sus derechos. El sistema educativo constituye un espacio central para comenzar este cambio, pero el Estado nacional también tiene la responsabilidad, a través de otros organismos, de llevar adelante medidas que fomenten el respeto de los derechos y la dignidad de las PDC.

Esperamos que la institución de esta Semana de Concientización para la Promoción de los Derechos de las Personas con Discapacidad sea el inicio de un cambio cultural en pos de reconocer la dignidad intrínseca y extrínseca de las PDC, condición necesaria para construir una sociedad más justa y democrática.

Por lo anteriormente expuesto, solicito a mis pares que me acompañen en la iniciativa.

*María I. Pilatti Vergara. – José R. Uñac. – María T. M. González. – Norma H. Durango. – Inés I. Blas. – Silvina M. García Larraburu. – Cristina López Valverde. – María de los Ángeles Sacnun. – Fernando E. Solanas. – María M. Odarda. – Alfredo H. Luenzo. – Nancy S. González. – Ángel Rozas. – Marcelo J. Fuentes. – Beatriz G. Mirkin. – Ana M. Ianni. – Cristina Fiore Viñuales.*

–A las comisiones de Población y Desarrollo Humano y de Educación y Cultura.

(S.-4.175/18)

### Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su reconocimiento y adhesión a los actos que se realicen en todo el país y en particular en la provincia

de Santiago del Estero, al Día del Militante el próximo 17 de noviembre, por ser el día que puso fin a la absurda proscripción de Juan Domingo Perón.

*Gerardo A. Montenegro.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El 17 de noviembre de 1973 y después de 17 años de exilio y proscripción, tras un frustrado retorno en el año 1964 y a escasos meses de la turbación producida por la masacre de Trelew, ese 17 de noviembre del año 1973 Juan Domingo Perón en una histórica jornada, vuelve a reencontrarse con su pueblo. Aquel día tuvo horas de intensa tensión que no amilanaron el espíritu de los miles de militantes que en una enorme movilización popular se convocaban para el encuentro con nuestro líder.

Había motivos para festejar; a pesar de los movimientos de soldados y el impresionante montaje de seguridad y bajo una fuerte llovizna, ese 17 de noviembre a las 11.20 horas aterrizaba en un vuelo de Alitalia Juan Domingo Perón, dando fin a la proscripción más absurda de que se tenga memoria.

Absurda en todo sentido, ya que nunca el sistema democrático debe recurrir a la proscripción como medio para anular la contienda electoral, sea quien fuera el candidato político a competir. Mucho más absurdo, difícil, ilegítimo y contrario a derecho en nuestro sistema republicano es intentar proscribir a quien ha reconocido derechos a todos los habitantes de nuestro país, como durante las presidencias de Juan Domingo Perón.

Los peronistas sabemos bien que ese 17 de noviembre marcó un hito importantísimo en la historia de nuestro partido; así como el 17 de octubre alimentó y cimentó una comunión especial entre todos los compañeros, el 17 de noviembre es reconocido por todos los que militamos como una fecha que pone fin a la difamación, el escarnio y la proscripción que pretendieron hacer olvidar a nuestras bases lo que es imposible de olvidar, porque reitero, por más proscripción que quiera imponerse, nunca el pueblo olvida a quien le reconoce derechos.

Mi provincia, señora presidente, ha sido considerada injustamente y en varias oportunidades como una provincia inviable; sin embargo, con la férrea conducción y liderazgos ejercidos en ella, la convicción de superación de mis comprovincianos, y la presencia atenta de los miles de militantes, siempre prestos a solidarizarse con quien necesita ayuda, hoy demostramos que es posible salir del ostracismo y la desesperanza. En ello han dejado la vida muchos militantes de mi partido, muchos compañeros que sufrieron persecución, cárcel y exilio por defender ideales que nos enseñó y marcó la doctrina peronista.

A mis compañeros militantes, los militantes de todos los partidos políticos, los compañeros militantes desaparecidos, aquellos que han sido humillados, los que son siempre recordados y aquellos a los que se

pretende olvidar, vaya a todos ellos este profundo reconocimiento en su día.

Por ellos y por los motivos expuestos es que solicito el acompañamiento de mis pares en el presente proyecto de declaración.

*Gerardo A. Montenegro.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.176/18)

## Proyecto de declaración

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su beneplácito al celebrarse el 11 de noviembre el Día del Empleado Legislativo, y su reconocimiento a la labor de excelencia que los trabajadores legislativos realizan en el ámbito de este Honorable Congreso de la Nación.

*Gerardo A. Montenegro.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El artículo 34 de la ley 24.600 —sancionada en el año 1995— del Estatuto y Escalafón para el Personal del Congreso de la Nación, estableció el 11 de noviembre como el Día del Empleado Legislativo Nacional, fecha conmemorativa de la primera reunión preparatoria de la asamblea constituyente de 1853, que se llevó a cabo en esa fecha del año 1852.

Por resolución del Congreso Nacional 12/2012, y de acuerdo a la decisión tomada el 25 de septiembre de 2012 por la Comisión Paritaria Permanente —en cumplimiento de las atribuciones conferidas por el artículo 59, inciso 2, de la ley 24.600 y la reglamentación de su artículo 34—, se dictaminó por unanimidad declarar como feriado el día 11 de noviembre de cada año en el ámbito de este Honorable Congreso de la Nación.

Haciendo honor a la historia del empleado legislativo nacional, esta honorable tarea se viene realizando desde el inicio de la creación de nuestro Estado. Ya en la época de nuestra independencia, en el Congreso de Tucumán de 1816, y desde entonces hasta la actualidad, desempeñando las distintas tareas que hacen al acervo parlamentario, pilar fundamental de nuestra democracia republicana.

Este proyecto viene a reconocer una labor muchas veces anónima, de trabajadores que sienten al Congreso de la Nación como su segundo hogar, donde desempeñan su tarea con excelencia en todos y cada uno de los ámbitos del Congreso, ya sea en el ámbito técnico-profesional como abogados, politólogos, sociólogos, ingenieros, profesionales de la salud, trabajadores sociales, prensa e innumerables profesiones que son de consulta permanente, así como también los técnicos, auxiliares, administrativos y todo el personal de intendencia, maestranza y mantenimiento, siendo que cada

uno forma una parte muy importante del engranaje que se mueve para que la maquinaria legislativa funcione con excelencia.

Resultan innumerables las tareas que desempeñan los trabajadores legislativos para que cada legislador pueda cumplir con sus obligaciones, ya sea en el área técnica, jurídica, profesional, estrictamente para la concreción de proyectos parlamentarios, en las diferentes comisiones de asesoramiento parlamentario, como asimismo para llevar adelante las gestiones en los distintos ámbitos en beneficio de las provincias y del pueblo que representa el legislador.

A su vez, todos los trabajadores que sostienen el Congreso de la Nación con su tarea y su trabajo en las diferentes áreas vinculadas al mantenimiento en general, mastranza, servicios, electrónica, informática, telefonía, ordenanza, seguridad, etcétera, y en todas las áreas administrativas y de capacitación del personal.

Señora presidente, resulta un acto de justicia reconocer la labor de quienes hacen posible que cada día nuestra tarea de legisladores sea de excelencia, que esté a la altura de las necesidades del pueblo de nuestras provincias y de toda la Nación en su conjunto.

Por lo tanto, con este proyecto queremos homenajear la labor del empleado legislativo por este nuevo Día del Empleado Legislativo que se celebra adhiriendo a los festejos y los actos conmemorativos, y reconociendo y valorando a cada uno de los trabajadores por su entrega, en un momento histórico donde la tarea del empleado público está subestimada y desvalorizada, donde no se reconoce la importancia de los recursos humanos en el ámbito del Estado, donde se ha instalado en la opinión pública y en los medios de comunicación que el trabajador público no está a la altura y que su labor no es digna de reconocimiento positivo.

En este contexto histórico y social resulta doblemente importante destacar el trabajo de las personas que sostienen el acervo histórico del Estado en general, y del Poder Legislativo en particular, donde cada persona es sumamente importante para llevar adelante los valores, principios y derechos fundamentales emanados de nuestra Constitución Nacional.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares me acompañen en la aprobación del presente proyecto.

*Gerardo A. Montenegro.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.177/18)

### Proyecto de resolución

*El Senado de la Nación*

RESUELVE:

1° – Declarar de interés del Honorable Senado de la Nación el libro titulado: *Inclusión en discapacidad, de la palabra a la acción: 20 años de Tiburones del Paraná* del autor Patricio Huerga.

2° – Disponer la publicación de quinientos (500) ejemplares de la citada obra para su distribución gratuita.

3° – Establecer que la edición de dicho libro estará a cargo de la Dirección General de Publicaciones, debiéndose realizar la misma en la Imprenta del Congreso de la Nación para su divulgación.

4° – Los gastos de publicación serán imputados al presupuesto del Honorable Senado de la Nación en sus partidas específicas.

5° – Comuníquese.

*Omar Á. Perotti.*

### FUNDAMENTOS

Señora presidente:

El proyecto de inclusión entre personas con y sin discapacidad Tiburones del Paraná celebra en el transcurso de este año sus primeros 20 años de experiencias integradoras, dando continuidad a un extraordinario proyecto de vida comunitaria y de innovación en materia de creación de lazos sociales a partir del deporte.

Reconocido como único en América Latina, el proyecto de inclusión Tiburones del Paraná tiene por objeto integrar a las personas con y sin discapacidad, a sus familias, a la sociedad, al Estado y a las empresas de la región a partir de la natación. De esta forma, convoca a grupos de familias para potenciar las capacidades de sus seres queridos con discapacidad a partir de la práctica del deporte.

A partir de reconocerse, las personas con discapacidad y sus familias se encuentran ya no desde un lugar pasivo o tutelado sino con la posibilidad de que ambos puedan adquirir un compromiso con la vida, con su vida, con la familia y con la sociedad.

Es mediante el deporte donde los Tiburones no sólo se sienten integrados, sino principalmente incluidos en sociedad. Aprenden que el crecimiento se logra con dedicación y constancia, que la autoestima les forma el carácter y que sus lazos son mejores cuando más generosos y solidarios se sienten.

Cada uno que atraviesa las puertas del complejo sabe del espíritu que los motiva a diario: “El deporte tiene una virtud suprema: nos enseña a vencernos a nosotros mismos antes de vencer a los demás. La lucha es de igual a igual contra uno mismo”.

Han sido innumerables los encuentros y actividades de intercambio, exposiciones, muestras y maratones acuáticas que los Tiburones han transitado durante todos estos años; experiencias provinciales, nacionales e internacionales entre las que se destacan las experiencias de nado en el río Paraná y que les han permitido no sólo fortalecer sus vínculos sociales sino también visibilizar sus historias de vida y de comunidad.

Quienes participan de esta comunidad recreativa, deportiva y cultural reconocen la problemática de la discapacidad como propia y desde allí las respuestas

buscan incluir las diferencias sin convertirlas en desigualdades.

El proyecto integra actualmente a más de 250 personas con discapacidad con 200 personas sin discapacidad. No hay límites de edades en la tarea por lograr esta inclusión, ya que el tiburón más pequeño tiene apenas 8 meses, mientras que el más grande acaba de cumplir 98 años.

Cabe destacar que durante el mes de septiembre esta Honorable Cámara de Senadores hizo entrega de la distinción Mención de Honor “Domingo Faustino Sarmiento” a los Tiburones del Paraná al reconocer el valor de la perseverancia y de la alegría del trabajo compartido. Actualmente, y durante el mes de noviembre, la muestra “Tiburones del Paraná 20 años” se encuentra en exposición en la vitrina del Congreso de la Nación ubicada en la estación Congreso de la línea de subte A de esta ciudad.

La publicación del libro *Inclusión en discapacidad, de la palabra a la acción: 20 años de Tiburones del Paraná* resume todas estas emociones, vivencias y sueños realizados que en palabras de los mismos Tiburones expresan “como un libro brioso, espeso, tupido, denso, como es el proyecto mismo. Con una primera parte teórica porque, en definitiva, para saber lo que hicimos y desde dónde, hay que definir cosas. Inclusión, qué es, qué aspectos la atraviesan, la recorren para, después, sólo después, pasar a lo que se fue construyendo colectivamente, eso que llamamos Proyecto Tiburones del Paraná, de modo de observar que lo que se pensaba, lo que se decía y lo que se hacía iba en una misma dirección, eso que generalmente se llama coherencia y que en mi infancia le decían honradez.

”La inclusión se hace en espacios, pues bien, ¿qué son esos espacios? ¿Cuántos son? ¿Son los mismos todos? ¿Cuáles fueron los ejes fundantes y fundamentales de Tiburones? ¿Por qué ese nombre: Tiburones? Es lindo hundir las raíces y como escribía el poeta Leopoldo Marechal: ‘mira que, al recibir un nombre se recibe un destino’”.

Por lo expuesto, solicito de mis pares la aprobación del presente proyecto de resolución.

*Omar Á. Perotti.*

–A las comisiones de Educación y Cultura y de Presupuesto y Hacienda.

(S.-4.178/18)

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

#### TÍTULO I

Artículo 1° – Créase el Régimen Nacional Excepcional de Regularización de Obligaciones Tributarias, de la Seguridad Social, Aduaneras y de las Asegurado-

ras de Riesgos del Trabajo, con el objeto de reparar los desequilibrios económicos y financieros que enfrentan las empresas nacionales y los monotributistas.

Art. 2° – Serán beneficiarios del régimen:

- a) Los contribuyentes y responsables de los tributos y de los recursos de la seguridad social cuya aplicación, percepción y fiscalización se encuentran a cargo de la Administración Federal de Ingresos Públicos, podrán acogerse por las obligaciones vencidas al 31 de octubre de 2018, inclusive, o infracciones cometidas relacionadas con dichas obligaciones;
- b) Los deudores de aportes y contribuciones con destino al sistema de obras sociales y con destino al régimen de riesgos del trabajo.

Art. 3° – Quedan incluidas en lo dispuesto en el artículo anterior aquellas obligaciones que se encuentren en curso de discusión administrativa o sean objeto de un procedimiento administrativo o judicial a la fecha de publicación de la presente ley en el Boletín Oficial, en tanto el demandado se allane incondicionalmente por las obligaciones regularizadas y, en su caso, desista y renuncie a toda acción y derecho, incluso el de repetición, asumiendo el pago de las costas y gastos causídicos.

El allanamiento y/o, en su caso, desistimiento podrá ser total o parcial y procederá en cualquier etapa o instancia administrativa o judicial, según corresponda.

Quedan también incluidas en el artículo anterior aquellas obligaciones respecto de las cuales hubieran prescripto las facultades de la Administración Federal de Ingresos Públicos para determinarlas y exigir las, y sobre las que se hubiera formulado denuncia penal tributaria o, en su caso, penal económica, contra los contribuyentes o responsables.

Asimismo, los contribuyentes podrán requerir la reformulación de todos los planes vigentes o caducos según lo dispuesto en la presente ley.

Art. 4° – El acogimiento al presente régimen producirá la suspensión de las acciones penales tributarias y aduaneras en curso y la interrupción del curso de la prescripción penal, aun cuando no se hubiera efectuado la denuncia penal a ese momento o cualquiera sea la etapa del proceso en que se encuentre la causa, siempre y cuando la misma no tuviere sentencia firme.

La cancelación total de la deuda en las condiciones previstas en el presente régimen –de contado o mediante plan de facilidades de pago– producirá la extinción de la acción penal, en la medida en que no exista sentencia firme a la fecha de cancelación. En el caso de las infracciones aduaneras, la cancelación total producirá la extinción de la acción penal aduanera (en los términos de los artículos 930 y 932 del Código Aduanero), en la medida en que no exista sentencia firme a la fecha de acogimiento.

La caducidad del plan de facilidades de pago implicará la reanudación de la acción penal tributaria o



aduanera, según fuere el caso, o habilitará la promoción por parte de la Administración Federal de Ingresos Públicos de la denuncia penal que corresponda, en aquellos casos en que el acogimiento se hubiere dado en forma previa a su interposición. También importará el comienzo del cómputo de la prescripción penal tributaria y/o aduanera.

Art. 5° – Se establece, con alcance general, para los sujetos que se acojan al régimen de regularización excepcional previsto en la presente ley y mientras cumplan con los pagos previstos en el artículo anterior, la exención y/o condonación:

- a) De las multas y demás sanciones previstas en la ley 11.683 (t. o. 1998) y sus modificaciones, en la ley 17.250 y sus modificaciones, en la ley 22.161 y sus modificaciones y en la ley 22.415 y sus modificaciones, que no se encontraren firmes a la fecha del acogimiento al régimen de regularización previsto en este título;
- b) Del ciento por ciento (100 %) de los intereses resarcitorios y/o punitorios previstos en los artículos 37 y 52 de la ley 11.683 (t.o. 1998) y sus modificaciones del capital adeudado y adherido al régimen de regularización correspondiente al aporte personal previsto en el artículo 10, inciso c), de la ley 24.241 y sus modificaciones, de los trabajadores autónomos comprendidos en el artículo 2°, inciso b), de la citada norma legal;
- c) De los intereses resarcitorios y/o punitorios previstos en los artículos 37, 52 y 168 de la ley 11.683 (t.o. 1998) y sus modificaciones, los intereses resarcitorios y/o punitorios sobre multas y tributos aduaneros (incluidos los importes que en concepto de estímulos a la exportación debieran restituirse al fisco nacional) en el importe que por el total de intereses supere el diez por ciento (10 %) del capital adeudado.

Lo dispuesto en el párrafo anterior será de aplicación respecto de los conceptos mencionados que no hayan sido pagados o cumplidos con anterioridad a la fecha de entrada en vigencia de la presente ley y correspondan a obligaciones impositivas, aduaneras y de los recursos de la seguridad social vencidas o por infracciones cometidas al 31 de octubre de 2018.

Art. 6° – El beneficio de liberación de multas y demás sanciones correspondientes a infracciones formales cometidas hasta el 31 de octubre de 2018, que no se encuentren firmes ni abonadas, operará cuando con anterioridad a la fecha en que finalice el plazo para el acogimiento al presente régimen, se haya cumplido o se cumpla la respectiva obligación formal.

De haberse sustanciado el sumario administrativo previsto en el artículo 70 de la ley 11.683 (t.o. 1998)

y sus modificaciones, el citado beneficio operará cuando el acto u omisión atribuido se hubiere subsanado antes de la fecha de vencimiento del plazo para el acogimiento al presente régimen.

Cuando el deber formal transgredido no fuese, por su naturaleza, susceptible de ser cumplido con posterioridad a la comisión de la infracción, la sanción quedará condonada de oficio, siempre que la falta haya sido cometida con anterioridad al 31 de octubre de 2018, inclusive.

Las multas y demás sanciones, correspondientes a obligaciones sustanciales devengadas al 31 de octubre de 2018, quedarán condonadas de pleno derecho, siempre que no se encontraren firmes a la fecha de entrada en vigencia de esta ley y la obligación principal hubiera sido cancelada a dicha fecha.

También serán condonados los intereses resarcitorios y/o punitorios correspondientes al capital cancelado con anterioridad a la entrada en vigencia de la presente ley.

La liberación de multas y sanciones importará, asimismo y de corresponder la baja de la inscripción del contribuyente del Registro Público de Empleadores con Sanciones Laborales (REPSAL) contemplado en la ley 26.940.

Art. 7° – El beneficio que se establece en la presente ley procederá si los sujetos cumplen, respecto del capital, multas firmes e intereses no condonados, con la cancelación total mediante alguno de los planes de facilidades de pago que al respecto disponga la Administración Federal de Ingresos Públicos, los que se ajustarán a las siguientes condiciones para aquello que se encuadre dentro del artículo 2°, inciso a):

- a) Contribuyentes Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (Mipymes):
  - Pago a cuenta equivalente al uno por ciento (1 %) de la deuda y por el saldo de deuda resultante, hasta ciento veinte (120) cuotas mensuales y consecutivas, con un interés mensual del uno coma cinco por ciento (1,5 %) mensual;
- b) Contribuyentes que no encuadren como Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (Mipymes):
  - Pago a cuenta equivalente al diez por ciento (10 %) de la deuda y por el saldo de deuda resultante, hasta noventa (90) cuotas mensuales y consecutivas, con un interés mensual del uno coma cinco por ciento (1,5 %) mensual;
- c) Monotributistas:
  - Pago a cuenta de dos (2) cuotas correspondientes a la fecha de adhesión al régimen y por el saldo de deuda resultante, hasta treinta y seis (36) cuotas mensuales y consecutivas con un interés mensual

del uno coma cinco por ciento (1,5 %) mensual.

El contribuyente podrá optar por cancelar anticipadamente el plan de pagos en la forma y bajo las condiciones que al efecto disponga la Administración Federal de Ingresos Públicos.

Art. 8° – Para las deudas enmarcadas en el artículo 2°, inciso b), se deberá cumplir con un pago a cuenta equivalente al treinta por ciento (30 %) de la deuda y por el saldo de deuda resultante, hasta treinta y seis (36) cuotas mensuales y consecutivas, con un interés mensual del uno coma cinco por ciento (1,5 %) mensual.

Art. 9° – Sera condición necesaria, obligatoria y razón de caducidad automática del plan para aquellos beneficiarios que al momento de acogerse al presente beneficio tuvieran empleados en relación de dependencia, sostener la totalidad de los puestos laborales por un término no menor a 30 meses contados a partir del inicio del convenio.

Si por alguna razón el beneficiario reduce su plantel laboral, éste dispondrá de 90 días como máximo para recomponer el número de empleados.

El incumplimiento de la presente obligación decretará la automática caducidad de la moratoria.

Art. 10. – El monto de los honorarios que correspondieren a los agentes fiscales intervinientes deberá saldarse en doce (12) cuotas iguales y consecutivas.

Art. 11. – Para los casos no previstos en la presente ley, se aplicarán supletoriamente las disposiciones pertinentes de la ley 27.260 y su decreto reglamentario.

## TÍTULO II

### Disposiciones generales

Art. 12. – El Poder Ejecutivo nacional reglamentará la presente ley y dictará las normas complementarias que resulten necesarias para su aplicación.

Art. 13. – Las disposiciones de la presente ley son de orden público y entrarán en vigencia a partir de su publicación en el Boletín Oficial.

Art. 14. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Alfredo H. Luenzo. – Nancy S. González. –  
Juan M. Pais. – Julio C. Catalán Magni.*

## FUNDAMENTOS

Señora presidente:

La economía argentina está en estado de coma desde hace mucho tiempo y los distintos problemas de la economía afectan directamente a las grandes empresas, a las pymes, al comercio y al productor, considerando que no existe un rumbo económico ni medidas concretas para estos sectores. Este estado terminal no es de exclusiva responsabilidad de este

gobierno, el que tampoco ha sabido responder a estas necesidades durante dos años y medio de gobierno.

Toda esta situación se ha visto agravada luego de la corrida cambiaria que produjo una brusca devaluación y obligó al gobierno a tomar medidas de orden financiero, como es el aumento desmedido de las tasas de interés, el uso y abuso de instrumentos como las Lebacs, Letes y endeudamiento, intentando por todos los medios estabilizar estas variables, desprotegiendo por completo al sector productivo, al que sólo se le pide esfuerzo y entender que la situación es muy compleja y que sólo saldremos de ella a través de estos ajustes. No se puede priorizar y atender a este solo sector, es necesario prestar la misma atención al sector productivo, de lo contrario se producen daños irreparables, ya que cada productor o pyme que se pierde, cuesta años en volver a recuperar, y en muchos casos no se recupera.

Son años de vaivenes con problemas que vuelven a surgir, como inflación, suba de tarifas, aumento de costos, presión fiscal, cheques rechazados, ruptura en la cadena de pagos, endeudamiento, auxilio del FMI y pedidos de ajustes en un marco de recesión. Es difícil en este contexto poder ver el futuro de forma positiva; todo esto genera incertidumbre y desconfianza al no ver un horizonte con claridad, esto castiga las expectativas. Así no se puede planificar ni a mediano ni a largo plazo, sólo se trabaja sobre el día a día.

En el sector comercio, tal como lo expresan los informes de CAME, las ventas minoristas vienen cayendo en forma ininterrumpida desde comienzos de año. Se necesitan medidas tendientes a mantener el consumo, que es uno de los motores que mueve la economía con un efecto multiplicador sobre otras actividades. Esto permitirá también sostener la recaudación que el estado necesita para hacer frente a sus obras y compromisos. El ajuste en las tarifas ha sido excesivo, para las actividades económicas, estas exijan de una gradualidad en este aspecto.

Es por este ahogamiento de toda la cadena productiva que creo que el Estado nacional debe generar de manera urgente una medida que oxigene a la economía y por ello este proyecto de ley crea el Régimen Nacional Excepcional de Regularización de Obligaciones Tributarias, de la Seguridad Social y Aduaneras, con el objeto de reparar los desequilibrios económicos y financieros que enfrentan las empresas nacionales y los monotributistas.

Esta medida está orientada en primera medida para los contribuyentes y responsables de los tributos y de los recursos de la seguridad social cuya aplicación, percepción y fiscalización se encuentra a cargo de la Administración Federal de Ingresos Públicos, podrán acogerse por las obligaciones vencidas al 31 de octubre de 2018, inclusive, o infracciones cometidas relacionadas con dichas obligaciones. A los cuales se le otorgan la exención y/o condonación: De las multas,

del ciento por ciento (100 %) de los intereses resarcitorios y/o punitivos y se le presta una financiación total de la deuda de hasta 120 meses de acuerdo con las características de la empresa o deudor.

Además, se genera un plan de pago para los deudores de aportes y contribuciones con destino al sistema de obras sociales y las cuotas con destino al régimen de riesgos del trabajo, al régimen de regularización de deudas tributarias y de exención de intereses, multas y demás sanciones.

Sera condición necesaria, obligatoria y razón de caducidad automática del plan para aquellos beneficiarios que al momento de acogerse al presente beneficio tuvieran empleados en razón de dependencia sostener la totalidad de los puestos laborales por un término no menor a 30 meses. Si por alguna razón el beneficiario reduce su plantel laboral, este dispondrá de 90 días como máximo para recomponer el número de empleados y el incumplimiento de la presente obligación decretará la automática caducidad del convenio.

Dado que se hace difícil trabajar en condiciones tan adversas, pero no se puede dejar las actividades de un día a día va marginando a productores y empresas que ven como única opción de continuidad la informalidad, lo que finalmente termina conspirando con el objetivo del gobierno de combatir la evasión y el empleo informal; es por ello que considero que este régimen excepcional permitirá descomprimir esta asfixiante situación de casi la totalidad de las empresas nacionales y de monotributistas.

Las condiciones actuales de financiamiento donde se restringe el circulante se hace escaso y las tasas existentes hacen prácticamente imposible acceder al crédito, pues no hay actividad comercial o productiva que pueda pagarlas. Es más, estas tasas alientan la especulación financiera. Esto ha producido un estancamiento en la cadena de pagos y un aumento de los cheques devueltos poniendo en una difícil situación al sector comercial y productivo. Bajo este contexto es imposible generar nuevos empleos y, por el contrario, pone en riesgo los actuales.

En la Patagonia estamos necesitando políticas urgentes ya que hemos perdido 20 mil puestos de trabajo, tanto es así que en el núcleo Trelew-Madryn y Rawson está la desocupación más alta de la Argentina. En ese sentido sostuvo que “del sector petrolero patagónico se han ido 10 mil trabajadores, en la ciudad de Trelew el desempleo trepó al 11.4 % según el INDEC.

En la ciudad de Caleta Olivia se han ido 11 mil personas de la ciudad, tenemos el cierre de 400 comercios y hay, por ejemplo, 1.600 expedientes en la justicia federal para ejecutar deudas fiscales que las empresas no pueden pagar.

Señora presidente, el reciente acuerdo con el FMI, supone una serie de exigencias y ajustes para poder

cumplir con las metas fiscales comprometidas. Éstas sin dudas tendrán impacto sobre cada una de nuestras actividades, pero a la vez supone un endeudamiento en dólares que sólo podremos pagar si ponemos en funcionamiento nuestro aparato productivo que es el verdadero generador de dólares genuinos y de trabajo legítimo. La única manera de poder afrontar este nivel de endeudamiento es poniendo a producir todas las economías regionales pues con la soja no basta. Es por todo lo anteriormente dispuesto que les solicito a mis pares el acompañamiento del presente proyecto de ley.

*Alfredo H. Luenzo.*

—A las comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Economías Regionales, Economía Social, Micro, Pequeña y Mediana Empresa.

(S.-4.179/18)

### **Proyecto de resolución**

*El Senado de la Nación*

RESUELVE:

Distinguir con el premio Mención de Honor Senador Domingo Faustino Sarmiento del Honorable Senado de la Nación, a la asociación Todos Juntos de la provincia de Jujuy.

*Guillermo E. M. Snopek.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

Esta Honorable Cámara estableció la Mención de Honor Senador Domingo Faustino Sarmiento, según DP 640/04, para distinguir el trabajo de personas físicas o jurídicas por su labor emprendedora destinada a mejorar la calidad de vida de sus semejantes, de las instituciones y de sus comunidades.

La asociación Todos Juntos nace en el año 1988 como respuesta a una demanda de profesionales del Hospital de Niños “Dr. Héctor Quintana”, quienes detectaron la necesidad de brindar servicios a niños con síndrome de Down en su primera infancia, aborde que en ese momento ni el hospital ni el estado provincial estaban en condiciones de encarar.

Se convoca a familiares de niños con síndrome de Down y son David Carrillo y Nicky Gahan, padres de David María Carrillo, quienes deciden en aquel entonces emprender el desafío de fundar la asociación Todos Juntos en beneficio de la comunidad jujeña.

Ya en el año 1991 los niños que iniciaron su atención temprana en la institución alcanzaron la edad escolar lo que requirió el abordaje de un nuevo desafío: la integración en escuelas comunes. Así se amplía la propuesta institucional y Todos Juntos comienza a tra-

bajar con los primeros grupos de pedagogía iniciando su camino por la integración en los niveles inicial y primario, gran desafío en procura de un nuevo paradigma de la educación especial.

Desde ese momento, se incrementa considerablemente la población escolar debiéndose aumentar el plantel docente profesional. Como respuesta a esta realidad, el Ministerio de Educación de la provincia provee diez cargos docentes que se mantienen hasta la fecha. Con posterioridad, se consigue un edificio propio con fondos provenientes del impuesto al cheque, durante ese mismo año (2001) se incrementa el número de concurrentes en diferentes etapas de desarrollo, desde bebés hasta jóvenes.

La población asciende a 80 alumnos que proceden de zona capital (barrios urbanos y suburbanos) y otros departamentos de la provincia. En el año 2009, la asociación Todos Juntos se incorpora a la enseñanza oficial a través de la resolución 4.567/09, constituyéndose el Instituto de Educación Especial Todos Juntos, por el cual el Ministerio de Educación reconoce los servicios educativos brindados por el establecimiento: atención temprana, educación inicial, educación primaria, integración y formación profesional. Hoy, al cabo de 30 años, la asociación Todos Juntos brinda atención temprana, educación especial (primaria, secundaria y terciaria), educación terapéutica (para quienes presentan características del espectro autista), formación ocupacional y apoyo a la inclusión laboral a una población de más de 200 concurrentes con síndrome de Down de toda la provincia.

Recibe a recién nacidos, niños, adolescentes y adultos con discapacidad para brindarles abordaje integral, garantizarles el derecho a la educación y a un desarrollo acorde a su etapa de vida, a la vez que contiene y guía a sus familias.

Por todo ello solicito a mis pares el acompañamiento en presente proyecto.

*Guillermo E. M. Snopek.*

—A la Comisión de Educación y Cultura.

(S.-4.180/18)

### **Proyecto de comunicacion**

*El Senado de la Nación*

Solicita al Poder Ejecutivo que a través de la Agencia Nacional de Seguridad Vial intensifique las campañas públicas de educación, concientización y prevención de accidentes de tránsito en la provincia de Jujuy.

*Guillermo E. M. Snopek.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

En la provincia de Jujuy es alarmante la cantidad de accidentes de tránsito que se producen anualmente. Según las estadísticas de siniestralidad vial del año 2017 elaboradas por la Dirección Nacional de Observatorio Vial dependiente del Ministerio de Transporte la Nación, la provincia de Jujuy se ubica en la cuarta posición a nivel nacional en tasa de mortalidad.

Durante 2017 se produjeron 161 muertes en accidentes de tránsito, el cincuenta por ciento de estas muertes se produjo en la población entre los 15 y los 34 años y en el horario entre las 19 y las 7.

Es necesario que se implementen campañas de concientización y prevención destinadas especialmente a los jóvenes. Son muchas vidas las que quedan truncas por causas de accidentes de tránsito.

Por los motivos expuestos es que solicito a los señores senadores se sirvan acompañar el proyecto con su voto favorable.

*Guillermo E. M. Snopek.*

—A la Comisión de Infraestructura, Vivienda y Transporte.

(S.-4.181/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

Su más profunda preocupación y repudio frente a las inusitadas agresiones contra la libertad de expresión, sufridas por el equipo periodístico de Canal 7 de Jujuy en la localidad de Tilcara.

*Guillermo E. M. Snopek.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El 29 de octubre del corriente año el equipo periodístico de Canal 7 de Jujuy se trasladó a la localidad de Tilcara con el fin de realizar la cobertura de noticias locales, donde un grupo de vecinos impidió el acceso de los periodistas al concejo deliberante y la municipalidad de Tilcara, vociferando amenazas y agresiones contra los trabajadores de prensa.

Por último, y ya emprendiendo el retorno hacia San Salvador de Jujuy, los periodistas de Canal 7 fueron seguidos por dos camionetas de color blanco estos hechos fueron denunciados en la seccional 37 de Maimará.

En el artículo 19 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos se lee: “Todo individuo tiene derecho a la libertad de opinión y expresión; este derecho incluye el de no ser molestado a causa de sus opiniones, el de investigar y de recibir informaciones y opiniones, y el de difundirlas, sin limitación de fronteras, por cualquier medio de expresión”.



Por los motivos expuestos es que solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de declaración.

*Guillermo E. M. Snopek.*

—A la Comisión de Sistemas, Medios de Comunicación y Libertad de Expresión.

(S.-4.182/18)

### **Proyecto de declaración**

*El Senado de la Nación*

DECLARA:

De interés el 40° aniversario de la creación de la Cámara de Comercio Exterior de Rafaela, provincia de Santa Fe, a celebrarse el 16 de noviembre del presente año.

*Omar Á. Perotti.*

### **FUNDAMENTOS**

Señora presidente:

El 16 de noviembre de 1978 se crea la Cámara de Comercio Exterior de Rafaela, con la misión de brindar el soporte necesario en la promoción y comercialización de productos y servicios de la región, garantizando mejores condiciones de penetración en los mercados internacionales y fomentando la internacionalización de las empresas rafaelinas, a través de la vinculación con instituciones públicas y privadas, nacionales y extranjeras.

En la actualidad, la cámara cumple un rol activo en la prestación de servicios que permiten obtener y difundir información, conocimientos y experiencias necesarias para proyectar la ciudad y la región al mundo. En sus funciones, abarca una zona de aproximadamente 37.000 km<sup>2</sup> en el centro-oeste de la provincia de Santa Fe, uno de los territorios con mayor proyección productiva al exterior de nuestro país.

Posee más de 80 empresas asociadas, entre las que se destacan los rubros de alimentos, maquinaria para la industria alimenticia, agroindustria, autopartes, *packaging*, plásticos, caucho, textil y servicios.

A través de sus actividades y de la articulación de los productores de distinto nivel en misiones comerciales, ferias internacionales y rondas de negocios, da a conocer regularmente las oportunidades y apertura de mercados exteriores. Brinda, además, información estadística con datos oficiales sobre las principales tendencias del comercio exterior de la Argentina, Brasil, Uruguay, Paraguay, Chile, Perú, Ecuador, Colombia, Venezuela, Bolivia y España, entre otros.

Acompaña al sector mediante el asesoramiento sobre las actualizaciones y modificaciones de normativas nacionales e internacionales que afectan el comercio exterior, apoyando a las empresas en su adecuación a las mismas.

Entre sus actividades se encuentra la realización de estudios y perfiles de mercado que brindan a las empresas una noción preliminar acerca de la situación que enfrenta su producto en el mercado previamente seleccionado. La información incluye no sólo el tratamiento arancelario, sino también estadísticas de comercio exterior de ese país, una breve descripción del mercado y sus principales características, listados de potenciales clientes, entre otros.

Asimismo, junto a otras instituciones de distinto nivel, publica la oferta exportable de Rafaela, a fin de tender un canal de información a los mercados del mundo sobre los productos y servicios en condiciones de ser comercializados.

La institución desempeña también un papel importante en la capacitación de los trabajadores de las empresas de la región, a partir del dictado de cursos y seminarios a cargo de destacados profesionales, adecuando su currícula a las nuevas tendencias del comercio internacional para permitir a las empresas un mejor desarrollo, acorde a los desafíos actuales.

La Cámara de Comercio Exterior de Rafaela es además una entidad habilitada por la Secretaría de Industria de la Nación para emitir certificados de origen en el marco de los acuerdos de integración suscritos dentro de la ALADI (Asociación Latinoamericana de Integración). Los certificados son cargados digitalmente en la página web de la entidad por los operadores y se rubrican en el momento de su presentación, agilizando la operatoria de las empresas exportadoras. También se emiten certificados de origen no preferencial (extrazona).

En suma, esta institución, como otras entidades análogas, cumple un destacado rol territorial, toda vez que propicia la articulación de los diferentes actores sociales (tanto públicos como privados) y su movilización conjunta en torno a estrategias de crecimiento de los intercambios, de mayor comercio, de búsqueda y aprovechamiento de mercados que permitan la generación de divisas genuinas, que garanticen trabajos de calidad, y la adaptación de las empresas locales a estándares productivos que les permitan fortalecer las capacidades de la región como pilar de la proyección argentina hacia el mundo.

Señora presidente: dado el valor y el impacto del comercio exterior para el desarrollo productivo de nuestro país y nuestra región, y convencido de que las actividades que ha realizado la Cámara de Comercio Exterior de Rafaela en estos 40 años de labor ininterrumpida han contribuido a ello, solicito, de mis pares, la aprobación del presente proyecto.

*Omar Á. Perotti.*

—A la Comisión de Industria y Comercio.

## V

**ASUNTOS CONSIDERADOS Y SANCIONES DEL HONORABLE SENADO\***

1

**Sanción del Honorable Senado***El Senado de la Nación*

RESUELVE:

Prestar anuencia a requerimiento del Poder Ejecutivo nacional, para el retiro del mensaje 136/18, del 7 de septiembre de 2018, por el cual se solicitara acuerdo para la designación en el cargo de vocal de la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Comercial de la Capital Federal, sala C, al señor doctor Gerardo Damián Santicchia (DNI 17.958.714).

Dada en la Sala de Sesiones del Senado Argentino, en Buenos Aires, a los catorce días del mes de noviembre del año dos mil dieciocho.

FEDERICO PINEDO.  
*Juan P. Tunessi.*

2

**Sanción del Honorable Senado***El Senado de la Nación*

RESUELVE:

Prestar anuencia a requerimiento del Poder Ejecutivo nacional para el retiro del mensaje 202/18, del 1° de noviembre de 2018, por el cual se solicitara acuerdo en los términos de la ley 27.148, para la designación en el cargo de fiscal ante el Juzgado Federal de Primera Instancia de Caleta Olivia, provincia de Santa Cruz, al señor doctor Lucas Alberto Colla (DNI 29.239.663).

Dada en la Sala de Sesiones del Senado Argentino, en Buenos Aires, a los catorce días del mes de noviembre del año dos mil dieciocho.

FEDERICO PINEDO.  
*Juan P. Tunessi.*

3

(P.E.-365/18)

Buenos Aires, 6 de noviembre de 2018.

*Al Honorable Congreso de la Nación.*

Tengo el honor de dirigirme a vuestra honorabilidad para solicitar el correspondiente permiso constitu-

\* Sanciones: material suministrado por la Dirección General de Secretaría del Honorable Senado.

cional para ausentarme del país durante el año 2019, cuando razones de gobierno así lo requieran.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.  
Mensaje 214

MAURICIO MACRI.

*Marcos Peña.*

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Acuérdase autorización al señor presidente de la Nación para ausentarse del país durante el año 2019, cuando razones de gobierno así lo requieran.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

MAURICIO MACRI.

*Marcos Peña.***Sanción del Honorable Senado**

Buenos Aires, 14 de noviembre de 2018.

*Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.*

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, a fin de comunicarle que el Honorable Senado, en la fecha, ha sancionado el siguiente proyecto de ley que paso en revisión a esa Honorable Cámara:

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Acuérdase autorización al señor presidente de la Nación para ausentarse del país durante el año 2019, cuando razones de gobierno así lo requieran.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Saluda a usted muy atentamente.

FEDERICO PINEDO.

*Juan P. Tunessi.*

4

**Orden del Día N° 952****Dictamen de comisión***Honorable Senado:*

Vuestra Comisión de Presupuesto y Hacienda ha considerado el proyecto de ley venido en revisión registrado bajo expediente C.D.-32/181<sup>1</sup> de presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio

<sup>1</sup> Publicado en la página web del Honorable Senado.

2019; el expediente C.D.-36/18\* que comunica fe de errata en el proyecto de ley en revisión de presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio 2019 (Ref. C.D.-32/18) y el expediente C.D.-37/18\* que comunica fe de errata en el proyecto de ley en revisión de presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio 2019 (Ref. CD-32/18); y por las razones que dará el miembro informante, aconseja su aprobación.

De acuerdo a lo establecido por el artículo 110 del Reglamento del Honorable Senado, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 6 de noviembre de 2018.

*Esteban J. Bullrich. – Ángel Rozas. – Silvia B. Elías de Perez. – Julio C. Martínez. – Claudio J. Poggi. – Laura E. Rodríguez Machado. – Juan C. Romero. – Rodolfo J. Urtubey. – Pedro G. Á. Guastavino. – Carlos A. Caserio. – Silvia del Rosario Giacompo.*

En disidencia:

*Carlos M. Espínola.*

Buenos Aires, 24 de octubre de 2018.

*A la señora presidente del Honorable Senado.*

Tengo el agrado de dirigirme a la señora presidente, comunicándole que esta Honorable Cámara ha sancionado, en sesión de la fecha, el siguiente proyecto de ley que paso en revisión al Honorable Senado:

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

## TÍTULO I

### Disposiciones generales

#### CAPÍTULO I

#### *Del presupuesto de gastos y recursos de la administración nacional*

Artículo 1º – Fíjase en la suma de pesos cuatro billones ciento setenta y dos mil trescientos doce millones doscientos treinta y nueve mil cuatrocientos cuarenta y uno (\$ 4.172.312.239.441) el total de los gastos corrientes y de capital del presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio 2019, con destino a las finalidades que se indican a continuación, y analíticamente en las planillas 1, 2, 3, 4, 5, 6 y 7 anexas al presente artículo.

| <i>Finalidad</i>                 | <i>Gastos corrientes</i> | <i>Gastos de capital</i> | <i>Total</i>      |
|----------------------------------|--------------------------|--------------------------|-------------------|
| Administración gubernamental     | 150.013.792.474          | 17.922.376.493           | 167.936.168.967   |
| Servicios de defensa y seguridad | 182.236.619.911          | 5.534.792.537            | 187.771.412.448   |
| Servicios sociales               | 2.575.402.909.369        | 66.677.289.108           | 2.642.080.198.477 |
| Servicios económicos             | 334.052.938.613          | 94.082.371.517           | 428.135.310.130   |
| Deuda pública                    | 746.389.149.419          | -                        | 746.389.149.419   |
| TOTAL                            | 3.988.095.409.786        | 184.216.829.655          | 4.172.312.239.441 |

Art. 2º – Estímase en la suma de pesos tres billones quinientos setenta y dos mil veintiséis millones quinientos treinta y ocho mil ochocientos treinta y tres (\$ 3.572.026.538.833) el

cálculo de recursos corrientes y de capital de la administración nacional de acuerdo con el resumen que se indica a continuación y el detalle que figura en la planilla anexa N° 8 al presente artículo.

|                     |                   |
|---------------------|-------------------|
| Recursos corrientes | 3.457.324.091.472 |
| Recursos de capital | 114.702.447.361   |
| Total               | 3.572.026.538.833 |

Art. 3º – Fíjense en la suma de pesos ochocientos veintiún mil ochocientos setenta y cuatro millones setenta y ocho mil doscientos cincuenta y cuatro (\$ 821.874.078.254) los importes correspondientes a los gastos figurativos para transacciones corrientes y de capital de la administración nacional, quedando en consecuencia establecido el financiamiento por contribuciones figurativas de la administración nacional en la

misma suma, según el detalle que figura en las planillas anexas 9 y 10 que forman parte del presente artículo.

Art. 4º – Como consecuencia de lo establecido en los artículos 1º, 2º y 3º, el resultado financiero deficitario queda estimado en la suma de pesos seiscientos mil doscientos ochenta y cinco millones setecientos mil seiscientos ocho (\$ 600.285.700.608). Asimismo se indican a continuación las fuentes de financiamiento y las aplicaciones financieras que se detallan en las planillas 11, 12, 13, 14 y 15 anexas al presente artículo:

\* Publicado en la página web del Honorable Senado.

|   |                   |
|---|-------------------|
| Fuentes de financiamiento                             | 3.217.392.611.011 |
| –Disminución de la inversión financiera               | 112.581.977.514   |
| –Endeudamiento público e incremento de otros pasivos  | 3.104.810.633.497 |
| Aplicaciones financieras                              | 2.617.106.910.403 |
| –Inversión financiera                                 | 584.963.985.302   |
| –Amortización de deuda y disminución de otros pasivos | 2.032.142.925.101 |

Fíjase en la suma de pesos doce mil cuatrocientos veintidós millones doscientos once mil trescientos cincuenta y uno (\$ 12.422.211.351) el importe correspondiente a Gastos Figurativos para Aplicaciones Financieras de la administración nacional, quedando en consecuencia establecido el Financiamiento por Contribuciones Figurativas para Aplicaciones Financieras de la administración nacional en la misma suma.

Art. 5° – El jefe de Gabinete de Ministros, a través de decisión administrativa, distribuirá los créditos de la presente ley como mínimo a nivel de las partidas limitativas que se establezcan en la citada decisión y en las aperturas programáticas o categorías equivalentes que estime pertinentes y de acuerdo con las adecuaciones organizativas derivadas de los decretos 801 y 802 del 5 de septiembre de 2018 y sus modificaciones.

Asimismo, en dicho acto el jefe de Gabinete de Ministros podrá determinar las facultades para disponer reestructuraciones presupuestarias en el marco de las competencias asignadas por la Ley de Ministerios (texto ordenado por decreto 438/92) y sus modificaciones.

Art. 6°.– Salvo decisión fundada del jefe de Gabinete de Ministros, en el marco de las necesidades de dotación que establezca la Secretaría de Gobierno de Modernización de la Jefatura de Gabinete de Ministros, no se podrán aprobar incrementos en los cargos y horas de cátedra que excedan los totales fijados en las planillas\* (A) anexas al presente artículo para cada jurisdicción, organismo descentralizado e institución de seguridad social. Asimismo, establécese la reserva de cargos vacantes de acuerdo con el detalle de la planilla\* (B) anexa al presente artículo.

Exceptuase de dicha limitación a las transferencias de cargos entre jurisdicciones y entidades de la administración nacional, incluyendo las compensaciones con la reserva constituida, y la incorporación de agentes como consecuencia de procesos de selección. Quedan también exceptuados los cargos de las autoridades superiores de la administración nacional, del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación, determinado por la ley 25.467, de los regímenes que determinen incorporaciones de agentes que completen cursos de capacitación específicos correspondientes a las fuerzas armadas, de seguridad, de la Policía de Seguridad Aeroportuaria, del Servicio Exterior de la Nación y del Cuerpo de Guardaparques Nacionales y los correspondientes a las funciones ejecutivas del convenio colectivo de trabajo

sectorial del personal del Sistema Nacional de Empleo Público (S.I.N.E.P.), homologado por el decreto 2.098 del 3 de diciembre de 2008.

Art. 7° – No se podrán cubrir los cargos previstos en la reserva mencionada en el artículo anterior, existentes a la fecha de sanción de la presente ley, ni las vacantes que se produzcan con posterioridad en las jurisdicciones y entidades de la administración nacional, sin la previa autorización del jefe de Gabinete de Ministros. Las decisiones administrativas que se dicten en tal sentido tendrán vigencia durante el presente ejercicio fiscal y el siguiente para los casos en que dichos cargos no hubieran podido ser cubiertos.

Quedan exceptuados de lo previsto precedentemente los cargos correspondientes a las autoridades superiores de la administración nacional, al personal científico y técnico de los organismos indicados en el inciso a) del artículo 14 de la ley 25.467 y a las funciones ejecutivas del convenio colectivo de trabajo sectorial del personal del Sistema Nacional de Empleo Público (S.I.N.E.P.), homologado por el decreto 2.098 del 3 de diciembre de 2008.

Art. 8° – Autorízase al jefe de Gabinete de Ministros, previa intervención del Ministerio de Hacienda, a introducir ampliaciones en los créditos presupuestarios aprobados por la presente ley y a establecer su distribución en la medida en que ellas sean financiadas con incremento de fuentes de financiamiento originadas en préstamos de organismos financieros internacionales de los que la Nación forme parte y/u originadas en créditos bilaterales que se encuentren en ejecución o que cuenten con la autorización prevista en la planilla anexa al artículo 40, siempre que ellos estén destinados al financiamiento de gastos de capital.

Art. 9° – El jefe de Gabinete de Ministros, previa intervención del Ministerio de Hacienda, podrá disponer ampliaciones en los créditos presupuestarios de la administración central, de los organismos descentralizados e instituciones de la seguridad social, y su correspondiente distribución, financiados con incremento de los recursos con afectación específica, recursos propios, transferencias de entes del sector público nacional, donaciones y los remanentes de ejercicios anteriores que por ley tengan destino específico.

Art. 10. – Las facultades otorgadas por la presente ley al jefe de Gabinete de Ministros podrán ser asumidas por el Poder Ejecutivo nacional, en su carácter de responsa-



ble político de la administración general del país, y en función de lo dispuesto en el inciso 10 del artículo 99 de la Constitución Nacional.

## CAPÍTULO II

### *De las normas sobre gastos*

Art. 11. – Autorízase, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 15 de la ley 24.156 y sus modificaciones, la contratación de obras o adquisición de bienes y servicios cuyo plazo de ejecución exceda el ejercicio financiero 2019 de acuerdo con el detalle obrante en las planillas anexas al presente artículo. Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a incorporar la contratación de obras o adquisición de bienes y servicios en la medida que ellas se financien con cargo a las facultades previstas en los artículos 8º y 9º de la presente ley.

Art. 12. – Fijase como crédito para financiar los gastos de funcionamiento, inversión y programas especiales de las universidades nacionales la suma de pesos ciento veintitrés mil quinientos siete millones cuatrocientos veintidós mil ciento treinta y ocho (\$ 123.507.422.138), de acuerdo con el detalle de la planilla\* anexa al presente artículo.

Las universidades nacionales deberán presentar ante la Secretaría de Políticas Universitarias del Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología la información necesaria para asignar, ejecutar y evaluar los recursos que se le transfieren por todo concepto. El citado ministerio podrá interrumpir las transferencias de fondos en caso de incumplimiento en el envío de dicha información, en tiempo y forma.

El presupuesto aprobado por cada universidad para el ejercicio fiscal deberá indicar la clasificación funcional de educación, salud y ciencia y técnica. La ejecución presupuestaria y contable así como la cuenta de inversión deberá considerar el clasificador funcional.

Las plantas de personal docente y no docente sobre las cuales se aplicarán los aumentos salariales en el año 2019 serán las vigentes a las liquidaciones correspondientes al mes de noviembre de 2018, salvo los aumentos de las plantas aprobadas y autorizadas por la Secretaría de Políticas Universitarias, según establezca el Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología.

Art. 13. – Fíjense los importes a remitir en forma mensual y consecutiva, durante el presente ejercicio, en concepto de pago de las obligaciones generadas por el artículo 11 del Acuerdo Nación-Provincias, sobre Relación Financiera y Bases de un Régimen de Coparticipación Federal de Impuestos, celebrado entre el Estado nacional, los estados provinciales y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, el 27 de febrero de 2002, ratificado por la ley 25.570, destinados a las provincias que no participan de la reprogramación de la deuda prevista en el artículo 8º del citado acuerdo, las que

se determinan seguidamente: provincia de La Pampa, pesos tres millones trescientos sesenta y nueve mil cien (\$ 3.369.100); provincia de Santa Cruz, pesos tres millones trescientos ochenta mil (\$ 3.380.000); provincia de Santiago del Estero, pesos seis millones setecientos noventa y cinco mil (\$ 6.795.000); provincia de Santa Fe, pesos catorce millones novecientos setenta mil cien (\$ 14.970.100) y provincia de San Luis, pesos cuatro millones treinta y un mil trescientos (\$ 4.031.300).

Art. 14. – Asígnase durante el presente ejercicio la suma de pesos dos mil quinientos millones (\$ 2.500.000.000) como contribución destinada al Fondo Nacional de Empleo (FNE) para la atención de programas de empleo del Ministerio de Producción y Trabajo.

Art. 15. – El Estado nacional toma a su cargo las obligaciones generadas en el Mercado Eléctrico Mayorista (MEM) por aplicación de la resolución 406 del 8 de setiembre de 2003 de la Secretaría de Energía, correspondientes a las acreencias de Nucleoeléctrica Argentina Sociedad Anónima (NASA), de la Entidad Binacional Yacypetá, de Integración Energética Argentina Sociedad Anónima (IEA S.A.), de las regalías a las provincias de Corrientes y Misiones por la generación de la Entidad Binacional Yacypetá y a los excedentes generados por el Complejo Hidroeléctrico de Salto Grande, estos últimos en el marco de las leyes 24.954 y 25.671, por las transacciones económicas realizadas hasta el 31 de diciembre de 2019.

Adóptense, a través de los organismos con competencia en la materia y dentro de los noventa (90) días desde la entrada de vigencia de la presente ley, las medidas necesarias para efectuar una adecuada actualización de la regulación para la remuneración y la automatización de esta última del Complejo Hidroeléctrico de Salto Grande.

Art. 16. – Asígnase al Fondo Nacional para el Enriquecimiento y la Conservación de los Bosques Nativos, en virtud de lo establecido por el artículo 31 de la ley 26.331, un monto de pesos quinientos setenta millones quinientos mil (\$ 570.500.000) y para el Programa Nacional de Protección de los Bosques Nativos un monto de pesos veinticinco millones (\$ 25.000.000).

Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros, previa intervención del Ministerio de Hacienda, a ampliar los montos establecidos en el párrafo precedente, en el marco de la mencionada ley.

Establécese para el ejercicio 2019 una asignación de pesos veinticinco millones (\$ 25.000.000) al Programa 28 –Actividad 02– Acciones Inherentes a la Defensa del Consumidor de la Secretaría de Comercio Interior de la jurisdicción 51 - Ministerio de Producción y Trabajo con destino a transferencias a las asociaciones de consumidores según lo determine la autoridad de aplicación, la suma de pesos novecientos millones (\$ 900.000.000) para los programas ejecutados por la Secretaría Nacional de la Niñez, Adolescencia y Familia (SENNAF) de la Jurisdicción 85 - Ministerio de Salud y Desarrollo Social y la suma pesos quinientos millones (\$ 500.000.000) destinados a la Secretaría

\* Publicado en la página web del Honorable Senado.

de Gobierno de Cultura de la jurisdicción 70 - Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología. Asígnense las sumas de pesos veinticinco millones (\$ 25.000.000) a la actividad 02 del Programa 17, de pesos veintitrés millones (\$ 23.000.000) al Programa 43, de pesos cinco millones novecientos mil (\$ 5.900.000) al Programa 45, de pesos seis millones trescientos veinte mil (\$ 6.320.000) al Programa 42, de pesos tres millones seiscientos mil (\$ 3.600.000) al Programa 22, de pesos cuatro millones (\$ 4.000.000) al Programa 41, de pesos veintiocho millones (\$ 28.000.000) al Programa 44 y de pesos diez millones (\$ 10.000.000) a la Comisión Bicameral Permanente de Fiscalización de los Órganos y Actividades de Seguridad Interior ley 24.059 y sus modificatorias, todos ellos pertenecientes a la Jurisdicción 1 - Poder Legislativo nacional. Asimismo, asígnense las sumas de pesos treinta millones (\$ 30.000.000) a la entidad 918 - Instituto Nacional de las Mujeres destinados al Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, de pesos cien millones (\$ 100.000.000) para el Programa Casas de Atención y Acompañamiento Comunitario (CAACS) dependiente de la Secretaría de Políticas Integrales sobre Drogas de la Nación Argentina de la Jurisdicción 20, de pesos dieciocho millones novecientos mil (\$ 18.900.000) a la entidad 209 - Agencia de Acceso a la Información Pública, de pesos sesenta millones (\$ 60.000.000) para la Actividad 01 del Programa 26 de la Jurisdicción 85 con destino a la provincia de Salta, de pesos setenta millones (\$ 70.000.000) al proyecto 25 - Subprograma 01 - Programa 50 - Entidad 604 de la Jurisdicción 57 - Ministerio de Transporte, de pesos cuatrocientos millones (\$ 400.000.000) para la Entidad 606 - Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), de pesos quinientos millones (\$ 500.000.000) para la Entidad 103 - Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas (Conicet), de pesos quince millones (\$ 15.000.000) a la Entidad 101 - Fundación Miguel Lillo, de pesos setenta millones (\$ 70.000.000) a la Entidad 804 - Comisión Nacional de Evaluación y Acreditación Universitaria (CONEAU), de pesos cincuenta millones (\$ 50.000.000) para el Centro Universitario San Francisco-Córdoba, de pesos quinientos cincuenta millones (\$ 550.000.000) a la Entidad 119 - Instituto Nacional de Promoción Turística (Inprotur), de pesos ciento cincuenta millones (\$ 150.000.000) a la Secretaría de Gobierno de Turismo dependiente de la Jurisdicción 20, de pesos tres millones (\$ 3.000.000) para la Congregación Israelita de la República Argentina (CIRA) para ser utilizados en la puesta en valor de la Sala del Museo Judío de Buenos Aires y de pesos un millón (\$ 1.000.000) para la Fundación Raíces de Emprendimientos Productivos.

Establécese para el ejercicio 2019 la suma de pesos cuatro mil setenta y tres millones (\$ 4.073.000.000), con destino al Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, según el detalle de la planilla anexa al presente artículo.

Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a efectuar las modificaciones presupuestarias necesarias a fin de dar cumplimiento a lo establecido en los párrafos precedentes.

Art. 17. – Conforme lo previsto en las cláusulas II.a y II.b del consenso fiscal, aprobado mediante la ley 27.429, la compensación allí prevista se actualizará trimestralmente en el año 2019 y siguientes con base en la inflación. La transferencia de fondos será diaria y automática.

Estas compensaciones no formarán parte del presupuesto general para la administración nacional para el ejercicio 2019 y siguientes.

Facúltase a la Secretaría de Hacienda del Ministerio de Hacienda a dictar las normas complementarias y/o aclaratorias necesarias para su cumplimiento.

Art. 18. – Déjanse sin efecto para el ejercicio 2019 las previsiones contenidas en los artículos 2º y 3º de la ley 25.152.

Art. 19. – Establécese la vigencia para el ejercicio fiscal 2019 del artículo 7º de la ley 26.075, en concordancia con lo dispuesto en los artículos 9º y 11 de la ley 26.206, teniendo en mira los fines y objetivos de la política educativa nacional y asegurando el reparto automático de los recursos a los municipios para cubrir gastos estrictamente ligados a la finalidad y función educación.

### CAPÍTULO III

#### *De las normas sobre recursos*

Art. 20. – Dispónese el ingreso como contribución al Tesoro nacional de la suma de pesos tres mil quinientos ochenta millones trescientos setenta y cinco mil (\$ 3.580.375.000) de acuerdo con la distribución indicada en la planilla\* anexa al presente artículo. El jefe de Gabinete de Ministros establecerá el cronograma de pagos.

Art. 21. – Fíjase en la suma de pesos cuatrocientos treinta y seis millones treinta y cinco mil ochocientos setenta y tres (\$ 436.035.873) el monto de la tasa regulatoria según lo establecido por el primer párrafo del artículo 26 de la ley 24.804 - Ley Nacional de la Actividad Nuclear.

Art. 22. – Prorrógase para el Ejercicio 2019 lo dispuesto en el artículo 22 de la ley 27.431.

Art. 23. – El importe de las multas por infracción a las leyes 19.511, 20.680, 22.802, 24.240, 25.065, 26.104, 26.993 y 27.442, así como también las multas pendientes de cobro por infracción a la ley 25.156, derogada por la ley 27.442, ingresará como recurso de afectación específica al presupuesto del Ministerio de Producción y Trabajo o al de los gobiernos locales, según sea la autoridad que hubiera prevenido, en caso de corresponder.

Art. 24. – Los recursos correspondientes al recupero de los fondos otorgados a beneficiarios en el marco de las convocatorias del Programa “Capital Se-

millas” efectuados por la ex Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa y Desarrollo Regional y el entonces Ministerio de Industria en el período 2010 a 2016 y del Programa “Fondo Semilla” efectuadas y a efectuarse por la Secretaría de Emprendedores y de la Pequeña y Mediana Empresa del Ministerio de Producción y Trabajo, así como los intereses u otros ingresos que se generen en ese marco, ingresarán como recursos propios directamente al Fondo Fiduciario para el Desarrollo de Capital Emprendedor (FONDCE) con destino específico al Programa “Fondo Semilla” creado por el artículo 63 de la ley 27.349.

Art. 25. – Los fondos provenientes del recupero de préstamos que el Ministerio de Producción y Trabajo haya otorgado al sector público o al sector privado, así como también sus intereses y comisiones, con excepción de los fondos a los que hace mención el artículo 24 de la presente ley, ingresarán como recursos con afectación específica al Ministerio de Producción y Trabajo, y serán destinados a realizar aportes no reembolsables o préstamos con fines similares a los que les dieron origen.

#### CAPÍTULO IV

##### *De los cupos fiscales*

Art. 26. – Establécese para el ejercicio 2019 un cupo fiscal de dólares estadounidenses quinientos millones (u\$s 500.000.000) para ser asignado a los beneficios promocionales previstos en el artículo 9° de la ley 26.190 y su modificatoria 27.191 y en el artículo 14 de la última ley citada. La autoridad de aplicación de las leyes mencionadas asignará el cupo fiscal de acuerdo con el procedimiento establecido al efecto. Los beneficios promocionales se aplicarán en pesos, conforme lo establecido por la autoridad de aplicación. Sin perjuicio de lo previsto precedentemente, se transferirá automáticamente al ejercicio 2019, el saldo no asignado del cupo fiscal presupuestado en el artículo 1° del decreto 882 del 21 de julio de 2016, del artículo 25 de la ley 27.341 y el del artículo 23 de la ley 27.431.

Art. 27. – Establécese para el ejercicio 2019 un cupo fiscal de pesos trescientos millones (\$ 300.000.000) para ser asignado a los beneficios promocionales previstos en el artículo 28 de la ley 27.424. La autoridad de aplicación de la ley mencionada asignará el cupo fiscal de acuerdo con el procedimiento establecido al efecto.

Art. 28. – Fíjase el cupo anual al que se refiere el artículo 3° de la ley 22.317, en la suma de pesos ochocientos treinta millones (\$ 830.000.000), de acuerdo con el siguiente detalle:

- a) Pesos doscientos noventa millones (\$ 290.000.000) para el Instituto Nacional de Educación Tecnológica en el ámbito del Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología;
- b) Pesos ciento ochenta millones (\$ 180.000.000) para la Secretaría de Emprendedores y de la

Pequeña y Mediana Empresa del Ministerio de Producción y Trabajo;

- c) Pesos trescientos sesenta millones (\$ 360.000.000) para el Ministerio de Producción y Trabajo.

Art. 29. – Fíjase el cupo anual establecido en el inciso b) del artículo 9° de la ley 23.877, modificada por la ley 27.430, en la suma de pesos mil quinientos millones (\$ 1.500.000.000). El Ministerio de Educación, Cultura y Ciencia y Tecnología distribuirá el cupo asignado para la operatoria establecida con el objeto de contribuir a la financiación de los costos de ejecución de proyectos de investigación y desarrollo en las áreas prioritarias y para financiar proyectos en el marco del Programa de Fomento a la Inversión de Capital de Riesgo en Empresas de las áreas de ciencia, tecnología e innovación productiva según lo establecido por el decreto 1.207 del 12 de septiembre de 2006.

Art. 30. – Fíjase el cupo anual al que se refieren los incisos a) y b) de los artículos 6° y 7° de la ley 26.270 en la suma de pesos doscientos millones (\$ 200.000.000).

#### CAPÍTULO V

##### *De la cancelación de deudas de origen previsional*

Art. 31. – Establécese como límite máximo la suma de pesos cuarenta y nueve mil trescientos trece millones trescientos mil (\$ 49.313.300.000) destinada al pago de deudas previsionales reconocidas en sede judicial y administrativa y aquellas deudas previsionales establecidas en los acuerdos transaccionales celebrados en el marco de la ley 27.260, de acuerdo con lo estipulado en los incisos a) y b) del artículo 7° de la misma ley como consecuencia de retroactivos originados en ajustes practicados en las prestaciones del Sistema Integrado Previsional Argentino a cargo de la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES).

Art. 32. – Autorízase al jefe de Gabinete de Ministros, previa intervención del Ministerio de Hacienda, a ampliar el límite establecido en el artículo 31 de la presente ley para la cancelación de deudas previsionales reconocidas en sede judicial y administrativa y aquellas deudas previsionales establecidas en los acuerdos transaccionales celebrados en el marco de la ley 27.260, de acuerdo con lo estipulado en los incisos a) y b) del artículo 7° de la misma ley como consecuencia de retroactivos originados en ajustes practicados en las prestaciones del Sistema Integrado Previsional Argentino a cargo de la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES), en la medida que el cumplimiento de dichas obligaciones así lo requiera. Autorízase al jefe de Gabinete de Ministros a efectuar las modificaciones presupuestarias necesarias a fin de dar cumplimiento al presente artículo.

Art. 33. – Establécese como límite máximo la suma de pesos ocho mil ciento sesenta millones trescientos cuarenta y seis mil (\$ 8.160.346.000) destinada al pago de deudas previsionales reconocidas en sede judicial por la parte que corresponda abonar en efectivo por todo

concepto, como consecuencia de retroactivos originados en ajustes practicados en las prestaciones correspondientes a retirados y pensionados de las fuerzas armadas y fuerzas de seguridad, incluido el Servicio Penitenciario Federal, de acuerdo con el siguiente detalle:

|   |               |
|---|---------------|
| Instituto de Ayuda Financiera para Pago de Retiros y Pensiones Militares  | 3.089.500.000 |
| Caja de Retiros, Jubilaciones y Pensiones de la Policía Federal Argentina | 5.010.846.000 |
| Servicio Penitenciario Federal  | 60.000.000    |

Autorízase al jefe de Gabinete de Ministros a ampliar el límite establecido en el presente artículo para la cancelación de deudas previsionales, reconocidas en sede judicial y administrativa como consecuencia de retroactivos originados en ajustes practicados en las prestaciones correspondientes a retirados y pensionados de las fuerzas armadas y fuerzas de seguridad, incluido el Servicio Penitenciario Federal, cuando el cumplimiento de dichas obligaciones así lo requiera.

Autorízase al jefe de Gabinete de Ministros a efectuar las modificaciones presupuestarias necesarias a fin de dar cumplimiento al presente artículo.

Art. 34. – Los organismos a que se refiere el artículo 33 de la presente ley deberán observar para la cancelación de las deudas previsionales el orden de prelación estricto que a continuación se detalla:

- a) Sentencias notificadas en períodos fiscales anteriores y aún pendientes de pago;
- b) Sentencias notificadas en el año 2019.

En el primer caso se dará prioridad a los beneficiarios de mayor edad. Agotadas las sentencias notificadas en períodos anteriores al año 2019, se atenderán aquellas incluidas en el inciso b), respetando estrictamente el orden cronológico de notificación de las sentencias definitivas.

## CAPÍTULO VI

### *De las jubilaciones y pensiones*

Art. 35. – Establécese, durante el ejercicio de vigencia de la presente ley, que la participación del Instituto de Ayuda Financiera para Pago de Retiros y Pensiones Militares, referida en los artículos 18 y 19 de la ley 22.919, no podrá ser inferior al cincuenta y seis por ciento (56 %) del costo de los haberes remunerativos de retiro, indemnizatorios y de pensión de los beneficiarios.

Art. 36. – Prorróganse por diez (10) años a partir de sus respectivos vencimientos las pensiones otorgadas en virtud de la ley 13.337 que hubieran caducado o caduquen durante el presente ejercicio.

Prorróganse por diez (10) años a partir de sus respectivos vencimientos las pensiones graciales que fueran otorgadas por la ley 26.422.

Las pensiones graciales prorrogadas por la presente ley, las que se otorgaren y las que hubieran sido prorrogadas por las leyes 23.990, 24.061, 24.191, 24.307, 24.447, 24.624, 24.764, 24.938, 25.064, 25.237, 25.401, 25.500, 25.565, 25.725, 25.827, 25.967, 26.078, 26.198, 26.337, 26.422 y 26.546, prorrogada en los términos del decreto 2.053 del 22 de diciembre de 2010 y complementada por el decreto 2.054 del 22 de diciembre de 2010, por la ley 26.728, por la ley 26.784, por la ley 26.895, por la ley 27.008, por la ley 27.341, por la ley 27.431, deberán cumplir con las condiciones indicadas a continuación:

- a) No ser el beneficiario titular de un bien inmueble cuya valuación fiscal fuere equivalente o superior a pesos doscientos cincuenta mil (\$ 250.000);
- b) No tener vínculo hasta el cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con el legislador solicitante;
- c) No podrán superar en forma individual o acumulativa la suma equivalente a una (1) jubilación mínima del Sistema Integrado Previsional Argentino y serán compatibles con cualquier otro ingreso siempre que la suma total de estos últimos, no supere dos (2) jubilaciones mínimas del referido sistema.

En los supuestos en que los beneficiarios sean menores de edad, con excepción de quienes tengan capacidades diferentes, las incompatibilidades serán evaluadas en relación con sus padres, cuando ambos convivan con el menor. En caso de padres separados de hecho o judicialmente, divorciados o que hayan incurrido en abandono del hogar, las incompatibilidades sólo serán evaluadas en relación con el progenitor que cohabite con el beneficiario.

En todos los casos de prórrogas aludidos en el presente artículo, la autoridad de aplicación deberá mantener la continuidad de los beneficios hasta tanto se comprueben fehacientemente las incompatibilidades mencionadas. En ningún caso se procederá a suspender



los pagos de las prestaciones sin previa notificación o intimación para cumplir con los requisitos formales que fueren necesarios.

Las pensiones graciables que hayan sido dadas de baja por cualquiera de las causales de incompatibilidad serán rehabilitadas una vez cesados los motivos que hubieran dado lugar a su extinción siempre que las citadas incompatibilidades dejaren de existir dentro del plazo establecido en la ley que las otorgó.

Art. 37. – Incorpórase como último párrafo del artículo 13 de la ley 27.260, el siguiente:

Artículo 13: ...

La administración nacional de la seguridad social en forma previa al otorgamiento de la prestación realizará evaluaciones socioeconómicas y patrimoniales sobre la base de criterios objetivos que fije la reglamentación, a fin de asegurar el acceso a las personas que presenten mayor vulnerabilidad.

Art. 38. – Sustitúyese el artículo 16 de la ley 27.260, por el siguiente:

Artículo 16: El goce de la pensión universal para el adulto mayor es incompatible con el desempeño de cualquier actividad en relación de dependencia o por cuenta propia, excluyendo en este último caso a los contribuyentes adheridos al Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes que estén inscritos en el Registro Nacional de Efectores de Desarrollo Local y Economía Social del Ministerio de Salud y Desarrollo Social.

Art. 39. – Incorpóranse las rentas del producido del gravamen previsto en el artículo 41 de la ley 27.260 al Fondo de Garantía de Sustentabilidad del Sistema Integrado Previsional Argentino (FGS), en los términos del inciso *d*) del artículo 3° del decreto 897 del 12 de julio de 2007 y sus modificatorios.

## CAPÍTULO VII

### *De las operaciones de crédito público*

Art. 40. – Autorízase, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 60 de la ley 24.156 y sus modificaciones, a los entes que se mencionan en la planilla anexa al presente artículo a realizar operaciones de crédito público por los montos, especificaciones y destino del financiamiento indicados en la referida planilla.

En caso de operaciones que se instrumenten mediante emisiones de bonos o letras, los importes indicados en dicha planilla corresponden a valores efectivos de colocación. Cuando las operaciones se instrumenten mediante la suscripción de préstamos, dichos valores corresponden al monto total del préstamo, según surja de los acuerdos firmados. El uso de esta autorización deberá ser informado, trimestralmente, de manera fehaciente y detallada a ambas Cámaras del Honorable Congreso de la Nación.

El órgano responsable de la coordinación de los sistemas de administración financiera realizará las

operaciones de crédito público correspondientes a la administración central.

El Ministerio de Hacienda podrá efectuar modificaciones a las características detalladas en la mencionada planilla, siempre dentro del monto total y destino del financiamiento fijado en ella, a los efectos de adecuarlas a las posibilidades de obtención de financiamiento, lo que deberá informarse de la misma forma y modo establecidos en el segundo párrafo.

Art. 41. – Autorízase al órgano responsable de la coordinación de los sistemas de administración financiera, a emitir letras del Tesoro hasta alcanzar un importe en circulación de valor nominal pesos ochocientos mil millones (V.N. \$ 800.000.000.000) o su equivalente en otras monedas, para dar cumplimiento a las operaciones previstas en el programa financiero. Estas letras deberán ser reembolsadas en el mismo ejercicio financiero en que se emiten.

Art. 42. – Fijase en la suma de pesos cien mil millones (\$ 100.000.000.000) y en la suma de pesos setenta mil millones (\$ 70.000.000.000) los montos máximos de autorización a la Tesorería General de la Nación dependiente de la Subsecretaría de Presupuesto de la Secretaría de Hacienda del Ministerio de Hacienda y a la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES), respectivamente, para hacer uso transitoriamente del crédito a corto plazo a que se refieren los artículos 82 y 83 de la ley 24.156 y sus modificaciones.

Art. 43. – Mantiénese durante el ejercicio 2019 la suspensión dispuesta en el artículo 1° del decreto 493 del 20 de abril de 2004.

Art. 44. – Mantiénese el diferimiento de los pagos de los servicios de la deuda pública del gobierno nacional dispuesto en el artículo 37 de la ley 27.431 hasta la finalización del proceso de reestructuración de la totalidad de la deuda pública contraída originalmente con anterioridad al 31 de diciembre de 2001, o en virtud de normas dictadas antes de esa fecha.

Art. 45. – Autorízase al Poder Ejecutivo nacional, a través del Ministerio de Hacienda, a proseguir con la normalización de los servicios de la deuda pública referida en el artículo 44 de la presente ley, en los términos del artículo 65 de la ley 24.156 y sus modificaciones o de la ley 27.249 de normalización de la deuda pública y de recuperación del crédito, quedando facultado el Poder Ejecutivo nacional para continuar con las negociaciones y realizar todos aquellos actos necesarios para su conclusión.

El Ministerio de Hacienda informará trimestralmente al Honorable Congreso de la Nación el avance de las tratativas y los acuerdos a los que se arribe durante el proceso de negociación, los que serán enviados en soporte digital.

Ese informe deberá incorporar una base de datos actualizada en la que se identifiquen los acuerdos alcanzados, los procesos judiciales o arbitrales terminados, los montos de capital y los montos cancelados o a cancelar en cada acuerdo y el nivel de ejecución de la autorización del nivel de endeudamiento que se otorga

a través del artículo 7° de la ley 27.249 de normalización de la deuda pública y de recuperación del crédito.

Los pronunciamientos judiciales firmes, emitidos contra las disposiciones de la ley 25.561, el decreto 471 del 8 de marzo de 2002, y sus normas complementarias, recaídos sobre dichos títulos, están incluidos en el diferimiento indicado en el artículo 44 de la presente ley.

Art. 46. – Facúltase al órgano responsable de la coordinación de los sistemas de administración financiera a otorgar avales del Tesoro nacional por las operaciones de crédito público de acuerdo con el detalle obrante en la planilla anexa al presente artículo, y por los montos máximos en ella determinados o su equivalente en otras monedas, más los montos necesarios para afrontar el pago de intereses, los que deberán ser cuantificados al momento de la solicitud del aval.

Art. 47. – Dentro del monto autorizado para la Jurisdicción 90 - Servicio de la Deuda Pública, se incluye la suma de pesos trescientos millones (\$ 300.000.000) destinada a la atención de las deudas referidas en los incisos b) y c) del artículo 7° de la ley 23.982.

Art. 48. – Fijase en pesos ocho mil seiscientos millones (\$ 8.600.000.000) el importe máximo de colocación de bonos de consolidación en todas sus series vigentes, para el pago de las obligaciones contempladas en el inciso f) del artículo 2° de la ley 25.152, las alcanzadas por el decreto 1.318 del 6 de noviembre de 1998 y las referidas en el artículo 127 de la ley 11.672, Complementaria Permanente de Presupuesto (t. o. 2014) por los montos que en cada caso se indican en la planilla\* anexa al presente artículo. Los importes indicados en ella corresponden a valores efectivos de colocación.

El Ministerio de Hacienda podrá realizar modificaciones dentro del monto total fijado en este artículo.

Art. 49. – Facúltase al Ministerio de Hacienda, a través del órgano responsable de la coordinación de los sistemas de administración financiera, a la emisión y entrega de letras del Tesoro en garantía al Fondo Fiduciario para el Desarrollo de las Energías Renovables (FODER), por cuenta y orden de la Secretaría de Gobierno de Energía del Ministerio de Hacienda, hasta alcanzar un importe máximo de valor nominal de dólares estadounidenses ciento veinte millones (u\$s 120.000.000), o su equivalente en otras monedas conforme lo determine dicho órgano coordinador, contra la emisión de certificados de participación por montos equivalentes a las letras cedidas a favor del entonces Ministerio de Energía y Minería, para ser utilizadas como garantía de pago del precio de venta de la central de generación, adquirida conforme lo previsto en los artículos 3° y 4° del decreto 882 del 21 de julio de 2016.

Facúltase al Ministerio de Hacienda a dictar las normas complementarias de acuerdo con sus respectivas competencias.

Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a realizar las modificaciones presupuestarias correspondientes a fin de posibilitar su ejecución.

Art. 50. – Facúltase al Ministerio de Hacienda a establecer las condiciones financieras de reembolso de las deudas de las provincias con el gobierno nacional resultantes de la reestructuración que llevó a cabo el Estado nacional con los representantes de los países acreedores nucleados en el Club de París para la refinanciación de las deudas con atrasos de la República Argentina y del pago de laudos en el marco de arbitrajes internacionales.

Facúltase al Ministerio de Hacienda a suscribir con las provincias involucradas los convenios bilaterales correspondientes, en coordinación con el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

Art. 51. – Sustitúyese el primer párrafo del inciso a) del segundo párrafo del artículo 6° de la ley 27.249, por el siguiente:

- a) A todos los tenedores de títulos públicos elegibles, un pago equivalente al monto de capital adeudado de sus títulos con más un cincuenta por ciento (50 %) de ese monto de capital (oferta base). Para los títulos públicos elegibles sujetos a legislación argentina, la oferta base se determinará tomando en cuenta la moneda de emisión original de esos títulos. Para los casos en que exista sentencia dictada por tribunales extranjeros, el monto a pagar no podrá ser superior al monto reconocido por esa sentencia más la actualización legal correspondiente a la aplicación de intereses judiciales al 31 de enero de 2016. Para los casos en que exista sentencia definitiva y firme dictada por tribunales de la República Argentina, el monto a pagar no podrá ser superior al monto reconocido por esa sentencia más, en caso de corresponder, los intereses judiciales computados al 31 de enero de 2016.

Art. 52. – Sustitúyese el artículo 59 de la ley 11.672, Complementaria Permanente de Presupuesto (t. o. 2014) por el siguiente:

Artículo 59: Las jurisdicciones y entidades integrantes del sector público nacional, definido en los términos del artículo 8° de la ley 24.156 y sus modificaciones, sólo podrán iniciar gestiones preparatorias de operaciones de crédito público financiadas total o parcialmente por organismos financieros internacionales y/o Estados extranjeros, cuando cuenten con la opinión favorable del jefe de Gabinete de Ministros previa evaluación del programa o proyecto que aspira a obtener financiamiento externo. El Ministerio de Hacienda se expedirá sobre la valorización y viabilidad financiera de las condiciones del préstamo y encabezará las negociaciones definitivas.

\* Publicado en la página web del Honorable Senado.

Las dependencias de la administración nacional que tengan a su cargo la ejecución de operaciones de crédito con organismos financieros internacionales y/o Estados extranjeros no podrán transferir la administración de sus compras y contrataciones en otros organismos, nacionales o internacionales, ajenos a su jurisdicción, salvo que fuere expresamente autorizado mediante resolución de la Secretaría de Hacienda del Ministerio de Hacienda, previo dictamen de la Oficina Nacional de Contrataciones de la Secretaría de Gobierno de Modernización de la Jefatura de Gabinete de Ministros.

El jefe de Gabinete de Ministros y el ministro de Hacienda podrán delegar las facultades otorgadas por el presente artículo.

El jefe de Gabinete de Ministros procederá, con intervención del Ministerio de Hacienda, a reglamentar el presente artículo.

Art. 53. – Exceptúase de lo dispuesto en los artículos 7° y 10 de la ley 23.928 y sus modificatorias, a los valores negociables, con plazo no menor a tres (3) meses, que emita el gobierno nacional.

Art. 54. – Derógase el decreto 1.096 del 25 de junio de 2002.

Art. 55. – Autorízase al órgano coordinador de los sistemas de administración financiera a emitir instrumentos de deuda pública con un plazo de amortización mínima de treinta (30) días, y por un monto de hasta dólares estadounidenses mil seiscientos millones (u\$s 1.600.000.000), a los fines de cancelar las obligaciones emergentes en lo dispuesto en la resolución 97 del 28 de marzo de 2018 del entonces Ministerio de Energía y Minería, las cuales serán atendidas como aplicaciones financieras. Esta autorización es adicional a las de la planilla anexa al artículo 40.

Autorízase al órgano coordinador de los sistemas de administración financiera a dictar las normas complementarias o aclaratorias que resulten necesarias para la aplicación de lo dispuesto en este artículo.

## CAPÍTULO VIII

### *De los fondos fiduciarios*

Art. 56. – Antes del vencimiento de las colocaciones de fondos líquidos sin aplicación temporaria o de la realización de nuevas colocaciones financieras, los agentes fiduciarios o los órganos directivos de los fondos fiduciarios integrados total o mayoritariamente con bienes y/o fondos del Estado nacional, deberán contar con una recomendación de inversión de la Secretaría de Hacienda y de la Secretaría de Finanzas, ambas del Ministerio de Hacienda. Se faculta a las mencionadas secretarías a dictar, en forma conjunta, las normas complementarias y aclaratorias que resulten necesarias a fin de dar cumplimiento a esta medida.

Art. 57. – Apruébanse para el presente ejercicio, de acuerdo con el detalle obrante en la planilla anexa a este artículo, los flujos financieros y el uso de los

fondos fiduciarios integrados total o mayoritariamente por bienes y/o fondos del Estado nacional. El jefe de Gabinete de Ministros deberá presentar informes trimestrales a ambas Cámaras del Honorable Congreso de la Nación sobre el flujo y uso de los fondos fiduciarios, detallando en su caso las transferencias realizadas y las obras ejecutadas y/o programadas, así como todas las operaciones que se realicen con fuentes y aplicaciones financieras. La información mencionada deberá presentarse individualizada para cada uno de los fondos fiduciarios existentes.

Art. 58. – Créase, en el ámbito del Ministerio de Hacienda, el Fideicomiso de garantía para obligaciones contingentes del “Programa Estímulo a las Inversiones en Desarrollo de Producción de Gas Natural Proveniente de Reservorios no Convencionales” dispuesto por medio de la resolución 46 del 2 de marzo de 2017 del ex Ministerio de Energía y Minería.

El Fideicomiso tendrá por objeto garantizar hasta en un treinta por ciento (30 %) las obligaciones que pudieran generarse bajo el mencionado programa a partir del 1° de enero de 2019 en los términos de las resoluciones 46/17 y 447 del 16 de noviembre de 2017, ambas del ex Ministerio de Energía y Minería, en razón del cumplimiento por parte de las empresas que hubieran adherido al programa, de los planes de inversión y demás requisitos que establezca al efecto la Secretaría de Gobierno de Energía del Ministerio de Hacienda.

El Fideicomiso contará con un patrimonio constituido por aportes del Tesoro nacional, en efectivo o en instrumentos de deuda pública.

El Poder Ejecutivo nacional, a través del Ministerio de Hacienda, dictará las normas complementarias para su constitución y funcionamiento.

El Fideicomiso estará exento de todos los impuestos, tasas y contribuciones nacionales existentes y a crearse en el futuro, incluyendo el impuesto al valor agregado y el impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias.

Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a realizar las adecuaciones presupuestarias correspondientes, y aprobar los flujos y usos de fondos del ejercicio.

Art. 59. – Las jurisdicciones y entidades del Estado nacional deberán reflejar presupuestaria y contablemente toda actividad a su cargo que demande la contratación de obras, y de bienes y servicios, financiada a través de fondos fiduciarios existentes, o por aquellos que puedan crearse en el futuro, integrados con recursos del Estado nacional. La Secretaría de Hacienda del Ministerio de Hacienda, a través de la Oficina Nacional de Presupuesto y de la Contaduría General de la Nación, podrán dictar los procedimientos necesarios para la implementación de lo mencionado precedentemente.

Los procedimientos de selección y contratación de obras o de bienes y servicios realizados por fideicomisos públicos deberán cumplir con los principios rectores del régimen de contratación del sector público nacional.

Art. 60. – Créase en el ámbito de la Jefatura de Gabinete de Ministros, el fideicomiso marco de asistencia financiera para la obra pública argentina.

El Poder Ejecutivo nacional, a través de la Jefatura de Gabinete de Ministros dictará la reglamentación de constitución y funcionamiento del fideicomiso marco de asistencia financiera para la obra pública argentina, pudiendo constituir bajo el mismo marco un único o más fideicomisos, arbitrando los medios necesarios para dotar de transparencia y eficiencia a su operatoria.

El fideicomiso marco de asistencia financiera para la obra pública argentina y/o los fideicomisos individuales tendrán por objeto:

- a) Otorgar préstamos, garantías, fianzas, avales o cualquier otro tipo de financiamiento o garantía en relación con los contratos de obra pública que se celebren de conformidad con lo establecido en la ley 13.064 y normas concordantes;
- b) Contraer préstamos o cualquier otro tipo de financiamiento en relación a los contratos de obra pública que se celebren de conformidad con lo establecido en la ley 13.064 y normas concordantes;
- c) Emitir valores fiduciarios;
- d) Emitir certificados, valores negociables, títulos valores, actas, instrumentos o títulos de reconocimiento de inversión y asumir su pago;
- e) Realizar aportes de capital y adquirir instrumentos financieros destinados a la financiación de los contratistas de obra pública en el marco de la ley 13.064 y normas concordantes; y
- f) Aquellos otros actos que establezca la reglamentación.

El fideicomiso marco de asistencia financiera para la obra pública argentina y/o los fideicomisos individuales contarán con un patrimonio constituido por los siguientes bienes fideicomitidos:

- a) Bienes, garantías y aportes presupuestarios que le asigne el Estado nacional, las provincias o municipios;
- b) Aportes o contribuciones provenientes de otros fondos fiduciarios;
- c) Aportes que efectúe cualquier persona jurídica privada;
- d) Contribuciones, cargos específicos, tarifas y/o contraprestaciones por uso; y
- e) Aquellos otros que corresponda conforme la reglamentación.

El fideicomiso marco de asistencia financiera para la obra pública argentina estará exento de todos los impuestos, tasas y contribuciones nacionales existentes y a crearse en el futuro, incluyendo el impuesto al valor agregado y el impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias.

## CAPÍTULO IX

### *De los contratos de participación público-privada*

Art. 61. – Sustitúyese el segundo párrafo del artículo 12 de la ley 27.328, por el siguiente:

Deberán garantizarse la transparencia, publicidad, difusión, igualdad, concurrencia y competencia en los procedimientos de selección y actos dictados en consecuencia. A tales fines, la autoridad convocante deberá procurar la comparabilidad de las propuestas, garantizando la homogeneidad de criterios, suministrando y estableciendo, con claridad, las bases, requisitos y demás proyecciones que resulten necesarias para la elaboración de las ofertas.

Art. 62. – Sustitúyese el artículo 14 de la ley 27.328, por el siguiente:

Artículo 14: Cuando la complejidad o monto del proyecto lo justifiquen podrá establecerse un procedimiento transparente de consulta, debate e intercambio de opiniones entre la autoridad convocante y/o la contratante y los interesados precalificados que, basado en las experiencias, conocimientos técnicos y mejores prácticas disponibles por cada una de las partes, permita desarrollar y definir la solución más conveniente al interés público sobre cuya base habrán de formularse las ofertas. La implementación de este procedimiento deberá asegurar la intervención de la unidad de participación público-privada y garantizar la transparencia, concurrencia, publicidad, difusión, competencia efectiva y la participación simultánea y en condiciones de igualdad de todos los interesados precalificados, promoviendo, entre otros factores y según las características del proyecto, la participación directa e indirecta de las pequeñas y medianas empresas y el fomento de la industria y el trabajo nacional.

Art. 63. – Sustitúyese el primer párrafo del artículo 16 de la ley 27.328, por el siguiente:

En el caso que el contrato de participación público-privada pueda comprometer recursos públicos de ejercicios futuros, previo a la convocatoria a concurso o licitación pública, deberá contarse con la autorización del Honorable Congreso de la Nación, la que podrá ser otorgada en la respectiva ley de presupuesto general o en ley especial, de acuerdo con el modelo de planilla que se adjunta como Anexo I a la presente ley, siempre y cuando el stock acumulado por los compromisos firmes y contingentes cuantificables, netos de ingresos, asumidos por el sector público no financiero en los contratos de participación público-privada calculados a valor presente, no exceda el siete por ciento (7 %) del producto bruto interno a precios corrientes del año anterior.

Incorpórase como Anexo I de la ley 27.328 la planilla\* que se adjuntó como anexo a este artículo.

\* Publicado en la página web del Honorable Senado.



Art. 64. – Sustitúyese el artículo 20 de la ley 27.328, por el siguiente:

Artículo 20: En el supuesto previsto en el inciso b) del artículo 18 deberá suscribirse el pertinente contrato de fideicomiso en cuyo marco el rol del fiduciario deberá ser desempeñado por un fiduciario debidamente autorizado.

En el contrato se deberán prever la existencia de una reserva de liquidez y su quantum que integrará el patrimonio fiduciario, cuya constitución, mantenimiento, y costos estará a cargo del fiduciante.

Así mismo, en el contrato se deberá establecer la obligación del fiduciario de elaborar un manual de inversiones sujeto a la aprobación del fiduciante.

Salvo las instrucciones previstas en la documentación contractual, el fiduciante u otros organismos públicos de cualquier naturaleza no podrán impartir instrucciones a la entidad que se desempeñe como fiduciario, quien deberá actuar de conformidad con los términos y condiciones establecidos en el respectivo contrato de fideicomiso y con sujeción a lo normado en esta ley y en el Código Civil y Comercial de la Nación.

Los informes de auditoría relativos al uso y aplicación de los bienes y recursos fideicomitados deberán ser comunicados a la autoridad que designe la reglamentación, sin perjuicio de lo dispuesto por la ley 24.156 y sus modificaciones.

El contrato de fideicomiso establecerá el órgano o ente del sector público nacional, provincial, municipal o de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, según corresponda, que, a su término, será el fideicomisario de los bienes oportunamente fideicomitados. Excepcionalmente, en el caso de que existan fiduciantes privados, el contrato de fideicomiso podrá establecer como fideicomisarios a personas humanas y jurídicas privadas.

Art. 65. – Sustitúyese el artículo 60 de la ley 27.431, y su correspondiente incorporación en la ley 11.672, Complementaria Permanente de Presupuesto (t. o. 2014), por el siguiente:

Artículo 60: Créase el Fideicomiso de Participación Público-Privada (“Fideicomiso PPP”). El Fideicomiso PPP podrá constituirse mediante un único fideicomiso y/o a través de distintos fideicomisos individuales denominados “Fideicomisos Individuales PPP”. El Fideicomiso PPP y/o los Fideicomisos Individuales PPP se conformarán como fideicomisos de administración, financieros, de pago y de garantía, con los alcances y limitaciones establecidos en la presente ley y las normas reglamentarias que dicte el Poder Ejecutivo nacional.

El Fideicomiso PPP y los Fideicomisos Individuales PPP tendrán por objeto:

- a) Efectuar y/o garantizar pagos en virtud de contratos de participación público-privada que se celebren de conformidad con lo establecido en la ley 27.328 y normas concordantes, ya sea en carácter de obligado principal o por cuenta y orden del Estado nacional y/o terceros;
- b) Otorgar préstamos, garantías, fianzas, avales o cualquier otro tipo de financiamiento o garantía en relación con los contratos o proyectos de participación público-privada;
- c) Contraer préstamos o cualquier otro tipo de financiamiento en relación con los contratos o proyectos de participación público-privada;
- d) Emitir valores fiduciarios;
- e) Emitir certificados, valores negociables, títulos valores, actas, instrumentos o títulos de reconocimiento de inversión y asumir su pago;
- f) Realizar aportes de capital y adquirir instrumentos financieros destinados a la ejecución y financiación de los contratos o proyectos de participación público-privada;
- g) Celebrar operaciones de derivados de moneda, tasa de interés, materias primas; índices financieros y no financieros, y cualquier otro producto y cualquier otra operación de cobertura; y
- h) Aquellos otros actos que establezca la reglamentación.

El Fideicomiso PPP y/o los Fideicomisos Individuales PPP contarán con patrimonios que estarán constituidos por los siguientes bienes fideicomitados:

- a) Bienes, garantías y créditos presupuestarios que les asigne el Estado nacional en el marco de la ley 24.156 y sus modificaciones y del artículo 16 de la ley 27.328;
- b) Bienes, garantías y aportes presupuestarios que le asignen las provincias o municipios en el marco de su normativa aplicable;
- c) Aportes o contribuciones provenientes de otros fondos fiduciarios;
- d) Aportes que efectúe cualquier persona humana o jurídica privada;
- e) Contribuciones, cargos específicos, tarifas y/o contraprestaciones por uso;
- f) Pagos que deban realizar los contratistas bajo la ley 27.328; y

g) Aquellos otros que corresponda conforme la reglamentación.

El fiduciario de cada Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP, podrá constituir una o más cuentas fiduciarias por programa y/o proyectos de PPP, las que –conforme se establezca en cada contrato de fideicomiso– constituirán, cada una de ellas, un patrimonio de afectación separado e independiente respecto de las otras cuentas creadas por un mismo fiduciario bajo el Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP.

El Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP podrán estar afianzados, avalados, garantizados y/o contra-garantizados por organismos multilaterales de crédito de los cuales la Nación Argentina forme parte.

En el marco de operaciones relativas a la ley 27.328, el Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP estarán exentos de todos los impuestos, tasas y contribuciones nacionales existentes y a crearse en el futuro, incluyendo el impuesto al valor agregado y el impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias.

Invítase a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir a la eximición de todos los tributos aplicables en sus jurisdicciones en iguales términos.

Los fideicomisos PPP que creen las jurisdicciones que adhieran al régimen de la ley 27.328 (conforme lo previsto en su artículo 33) y otorguen la eximición de los tributos contemplada en el párrafo anterior, estarán exentos de todos los impuestos, tasas y contribuciones nacionales existentes y a crearse en el futuro, incluyendo el impuesto al valor agregado y el impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias.

En las relaciones del Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP con los contratistas bajo la ley 27.328 y otros sujetos de derecho privado se aplicará, subsidiariamente, el Código Civil y Comercial de la Nación.

Las obligaciones y compromisos que asuman el Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP y el Estado nacional con el Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP, en relación con contratos o proyectos de participación público-privada celebrados o ejecutados de conformidad con los términos de la ley 27.328, no serán considerados deuda pública en los términos del título III de la ley 24.156 y sus modificaciones.

Las designaciones y contrataciones de los organizadores, fiduciarios del Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP u otros agentes

no estarán sujetas al régimen de contrataciones públicas que le resulte aplicable en caso de corresponder, y por tanto se regirán exclusivamente por el derecho privado.

A todos los efectos de la ley 27.328, el contrato de fideicomiso del Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP, los acuerdos de adhesión al Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP u otros contratos complementarios podrán integrar la documentación contractual de los contratos de participación público-privada que se celebren en el marco de la ley 27.328 y normas concordantes.

Facúltase a las autoridades convocantes de los proyectos de participación público-privada a aprobar los contratos de fideicomiso que se constituyan para cada proyecto de participación público-privada y sus respectivas modificaciones.

Art. 66. – Autorízase, de acuerdo con lo establecido por el artículo 16 de la ley 27.328, la contratación de obras o adquisición de bienes y servicios cuyo plazo de ejecución exceda el ejercicio financiero 2019 de acuerdo con el detalle obrante en la planilla anexa al presente artículo.

Facúltase al Poder Ejecutivo nacional a ampliar el monto por proyecto incluido en la mencionada planilla anexa en hasta un diez por ciento (10 %).

## CAPÍTULO X

### *De las relaciones con provincias*

Art. 67. – En el marco de la ley 25.917, del Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal y sus modificaciones, se dispone que:

- a) Si, durante el ejercicio fiscal 2018, la tasa nominal de incremento del gasto público corriente primario neto de las jurisdicciones adheridas al Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal, fuere menor que la tasa de aumento promedio del Índice de Precios al Consumidor (IPC) de cobertura nacional, la diferencia podrá ser considerada en la medición de la regla de gasto prevista en el artículo 10 de la ley 25.917 y sus modificaciones, permitiendo incrementar el límite de gasto público corriente primario neto del ejercicio fiscal 2019;
- b) Para el ejercicio fiscal 2019, se podrá deducir en la evaluación de la regla de gasto público corriente primario neto contemplada en el artículo 10 y de la regla de gasto primario neto contemplada en el artículo 10 bis, ambos de la ley 25.917 y sus modificaciones, los mayores egresos en que incurran las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires como consecuencia de la transferencia de responsabilidades de gastos por parte del gobierno nacional a las otras jurisdicciones. En sen-

tido contrario, los montos involucrados en las transferencias de responsabilidades deberán ser incrementados respecto del gobierno nacional.

El Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal dictará las normas complementarias para su cumplimiento.

Art. 8. – Sustitúyese el último párrafo del artículo 10 de la ley 25.917 y sus modificaciones, por el siguiente:

Adicionalmente, y sólo en aquellas jurisdicciones que en el año previo a su evaluación hayan ejecutado el presupuesto (base devengado) con resultado corriente positivo y cumplan con el artículo 21 de esta ley, se deducirán los gastos operativos asociados a nuevas inversiones en infraestructura en las áreas de educación, salud y seguridad.

Art. 69. – Las disposiciones del Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal y Buenas Prácticas de gobierno de la ley 25.917 y sus modificaciones deben ser observadas por cada poder integrante del sector público nacional y de las jurisdicciones adheridas.

Art. 70. – Invítase a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir a lo establecido en los artículos 67, 68 y 69 de la presente ley.

Art. 71. – Establécese que la compensación prevista en la cláusula II. e del Consenso Fiscal, aprobado por la ley 27.429, no integrará el Presupuesto General de la Administración nacional.

La transferencia de fondos será diaria y automática. Facúltase a la Secretaría de Hacienda del Ministerio de Hacienda a dictar las normas complementarias y/o aclaratorias para su cumplimiento.

Art. 72. – Establécese como crédito presupuestario para transferencias a cajas previsionales provinciales de la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) la suma de pesos veintidós mil millones (\$ 22.000.000.000) para financiar gastos corrientes del año 2019 dentro del Programa Transferencias y Contribuciones a la Seguridad Social y Organismos Descentralizados, Grupo 07, Transferencias a Cajas Previsionales Provinciales.

La Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) transferirá mensualmente a las provincias que no transfirieron sus regímenes previsionales al Estado nacional, independientemente de haber suscrito o no el Consenso Fiscal, en concepto de anticipo a cuenta, del resultado definitivo del sistema previsional provincial, el equivalente a una doceava parte del último monto total del déficit –provisorio o definitivo– determinado. La Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) será la encargada de determinar los montos totales a transferir.

La Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) transferirá a dichas provincias el monto total del déficit definitivo correspondiente a

los períodos 2017 y 2018, descontados los anticipos si los hubiere, en un plazo de noventa (90) días contados a partir de la vigencia de la presente o de la fecha de determinación de cada déficit definitivo.

## CAPÍTULO XI

### *De la política y administración tributarias*

Art. 73. – Derógase el apartado 3 del inciso d) del sexto párrafo del artículo 101 de la ley 11.683 (t. o. 1998) y sus modificaciones.

Art. 74. – Incorpórase como inciso g) del sexto párrafo del artículo 101 de la ley 11.683 (t. o. 1998) y sus modificaciones, el siguiente:

g) Para la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSeS) siempre que las informaciones respectivas estén directamente vinculadas con la prevención y fiscalización del fraude en el otorgamiento de prestaciones o subsidios que ese organismo otorgue o controle y para definir el derecho al acceso a una prestación o subsidio por parte de un beneficiario.

Art. 75. – Sustitúyese el último párrafo del inciso b) del artículo 22 del título VI de la ley 23.966 (t. o. 1997) y sus modificaciones, por el siguiente:

En el caso de automotores, el valor a consignar al 31 de diciembre de cada año, no podrá ser inferior al indicado en la tabla de valores de referencia de los automotores, motovehículos y maquinaria agrícola, vial e industrial, que elabora la Dirección Nacional de los Registros Nacionales de la Propiedad del Automotor y de Créditos Prendarios, a los fines del cálculo de los aranceles que perciben los registros seccionales por los trámites de transferencia e inscripción inicial de dichos bienes vigente en la citada fecha.

Art. 76. – Sustitúyese el primer párrafo del artículo 10 de la ley 27.253 por el siguiente:

Los contribuyentes que realicen venta de cosas muebles en forma habitual, presten servicios, realicen obras o efectúen locaciones de cosas muebles, en todos los casos a sujetos que –respecto de esas operaciones– revisten el carácter de consumidores finales, deberán aceptar como medio de pago transferencias bancarias instrumentadas mediante tarjetas de débito, tarjetas prepagas no bancarias u otros medios que el Poder Ejecutivo nacional considere equivalentes y podrán computar como crédito fiscal del impuesto al valor agregado el costo que les insuma adoptar el sistema de que se trate, por el monto que a tal efecto autorice la autoridad de aplicación.

Art. 77. – Facúltase a la Administración Federal de Ingresos Públicos a establecer un régimen de

reintegros para personas humanas que revistan la condición de consumidores finales, destinado a estimular comportamientos vinculados con la formalización de la economía y el cumplimiento tributario. El Ministerio de Hacienda determinará el presupuesto asignado para los reintegros correspondientes.

Art. 78. – Incorpórase como inciso c) y como último párrafo del apartado 2 del artículo 10 de la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones, los siguientes:

- c) Las prestaciones de servicios realizadas en el país, cuya utilización o explotación efectiva se lleve a cabo en el exterior.

El Poder Ejecutivo nacional será el encargado de establecer las normas complementarias pertinentes, así como también las disposiciones del presente código que no resultarán de aplicación.

Art. 79. – Sustitúyese el segundo párrafo del apartado 2 del artículo 91 de la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones, por el siguiente:

En los supuestos previstos en el apartado 2 del artículo 10 serán considerados exportadores las personas que sean prestadoras y/o cedentes de los servicios y/o derechos allí involucrados.

Art. 80. – Incorpórase como segundo párrafo del artículo 735 de la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones, el siguiente:

A los fines de la determinación del derecho de exportación aplicable a los servicios previstos en el apartado 2 del artículo 10, deberá considerarse como valor imponible al monto que surja de la factura o documento equivalente.

Art. 81. – Establécese que, en el marco de las facultades acordadas al Poder Ejecutivo nacional mediante los artículos 755 y concordantes de la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones, se podrán fijar derechos de exportación cuya alícuota no podrá superar en ningún caso el treinta por ciento (30 %), del valor imponible o del precio oficial FOB. Este tope máximo será del 12 % para aquellas mercaderías que no estaban sujetas a derechos de exportación al 2 de septiembre de 2018 o que estaban gravadas con una alícuota del cero por ciento (0 %) a esa fecha.

El Poder Ejecutivo nacional podrá ejercer esta facultad hasta el 31 de diciembre de 2020.

Exceptúase del pago de los derechos que gravan la exportación para consumo a las empresas del Estado regidas por la ley 13.653 y a las sociedades del Estado regidas por la ley 20.705, que tengan por objeto desarrollar actividades de ciencia, tecnología e innovación.

Art. 82. – Sin perjuicio de lo previsto en el artículo anterior, mantendrán su validez y vigencia los decretos 1.126 del 29 de diciembre de 2017 y sus modificaciones, 486 del 24 de mayo de 2018 y sus modificaciones,

487 del 24 de mayo de 2018 y sus modificaciones, y 793 del 3 de septiembre de 2018 y sus modificaciones, así como también toda otra norma vigente que se haya dictado en el marco de aquellas facultades.

Art. 83. – Sustitúyese el artículo 1° de la Ley de Impuestos Internos, texto sustituido por la ley 24.674 y sus modificaciones, por el siguiente:

Artículo 1°: Establécense en todo el territorio de la Nación los impuestos internos a los tabacos; bebidas alcohólicas; cervezas; bebidas analcohólicas, jarabes, extractos y concentrados; seguros; servicios de telefonía celular y satelital; objetos suntuarios; y vehículos automóviles y motores, embarcaciones de recreo o deportes y aeronaves, que se aplicarán conforme a las disposiciones de esta ley.

Art. 84. – Derógase el capítulo VII del título II de la Ley de Impuestos Internos, texto sustituido por la ley 24.674 y sus modificaciones. Esta disposición y el artículo anterior entrarán en vigencia el día de la publicación de la presente ley y surtirán efectos para los hechos imponibles que se verifiquen a partir del 1° de enero de 2019, inclusive.

Art. 85. – Sustitúyese el último párrafo del artículo 39 de la Ley de Impuestos Internos, texto sustituido por la ley 24.674 y sus modificaciones, por el siguiente:

La Administración Federal de Ingresos Públicos actualizará los importes consignados en los dos párrafos que anteceden en los meses de enero, abril, julio y octubre de cada año, considerando, en cada caso, la variación del Índice de Precios al Consumidor (IPC) que suministre el Instituto Nacional de Estadística y Censos correspondiente al trimestre calendario que finalice el mes inmediato anterior al de la actualización que se realice. Los montos actualizados surtirán efectos para los hechos imponibles que se perfeccionen desde el primer día del segundo mes inmediato siguiente a aquél en que se efectúe la actualización, inclusive.

Art. 86. – Las disposiciones del artículo anterior surtirán efecto a partir de la actualización que corresponda efectuar en abril de 2019, inclusive, que deberá practicarse sobre la base de los valores ajustados de conformidad con lo dispuesto en el último párrafo del artículo 39 de la Ley de Impuestos Internos (texto según artículo 120 de la ley 27.430) que publique el organismo recaudador.

Art. 87. – El régimen establecido en el primer artículo sin número incorporado a continuación del artículo 24 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o 1997) y sus modificaciones, operará, durante el año 2019, con un límite máximo anual de pesos quince mil millones (\$ 15.000.000.000), conforme al mecanismo de asignación que establecerá el Ministerio de Hacienda.



Art. 88. – Prorrógase el plazo previsto en el primer párrafo del artículo 303 de la ley 27.430 hasta el 15 de septiembre de 2019.

Art. 89. – Sin perjuicio de lo dispuesto en la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones, el Poder Ejecutivo nacional podrá otorgar plazos de espera de hasta noventa (90) días corridos, sin intereses, contados a partir del día siguiente al del libramiento de la mercadería, para el pago del derecho de exportación establecido por el artículo 1° del decreto 793 del 3 de septiembre de 2018 y sus modificatorios, cuando de conformidad con los informes técnicos emitidos por los organismos competentes medien razones que así lo justifiquen.

Art. 90. – Sustitúyese el primer párrafo del inciso a) del artículo 7° de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones, por el siguiente:

- a) Libros, folletos e impresos similares, incluso en fascículos u hojas sueltas, que constituyan una obra completa o parte de una obra, y diarios, revistas y publicaciones periódicas, así como las suscripciones de ediciones periodísticas digitales de información en línea, en toda la cadena de comercialización y distribución, en todos los casos cualquiera fuere el soporte o el medio utilizado para su difusión, excepto los servicios de distribución, clasificación, reparto y/o devolución de diarios, revistas y publicaciones periódicas que sean prestados a sujetos cuya actividad sea la producción editorial.

Art. 91. – Incorpórase, con efecto para los importes cuyo derecho a cómputo se genere a partir del 1° de enero de 2019, inclusive, como tercer artículo sin número a continuación del artículo 24 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones, el siguiente:

Artículo...: Los sujetos cuya actividad sea la prestación de servicios de radiodifusión televisiva abierta o por suscripción mediante vínculo físico y/o radioeléctrico, de radiodifusión sonora, señales cerradas de televisión, las empresas editoras de diarios, revistas, publicaciones periódicas o ediciones periodísticas digitales de información en línea y los distribuidores de esas empresas editoras, podrán computar como crédito fiscal del gravamen, las contribuciones patronales sobre la nómina salarial del personal afectado a dichas actividades, devengadas en el período fiscal y efectivamente abonadas al momento de presentación de la declaración jurada del tributo, establecidas en el artículo 2° del decreto 814 del 20 de junio de 2001 y sus modificaciones, en el monto que exceda al que corresponda computar de acuerdo con lo dispuesto en el segundo párrafo del inciso d) del artículo 173 de la ley 27.430. En el supuesto que el ingreso de ese monto se realice

con posterioridad al momento indicado, se podrá computar en la declaración jurada correspondiente al período fiscal en que se hubiera efectuado el pago de las contribuciones.

A los efectos previstos en este artículo, no resultará de aplicación lo dispuesto en el artículo 13 de esta ley. No obstante, cuando las remuneraciones que originen las contribuciones patronales susceptibles de ser computadas como crédito fiscal, en virtud de lo establecido precedentemente, se relacionen en forma indistinta con otras actividades no comprendidas en el párrafo anterior, los importes de tales contribuciones estarán sujetos al procedimiento indicado en el artículo 13, al solo efecto de determinar la proporción atribuible a las comprendidas en este artículo.

Los montos de las referidas contribuciones patronales deberán computarse como crédito fiscal en el impuesto al valor agregado hasta el monto del débito fiscal del período de que se trate, antes de computar los restantes créditos fiscales que correspondieren, no pudiendo generar saldo a favor del contribuyente a que se refiere el primer párrafo del artículo 24 de esta ley. Tampoco serán deducibles a los efectos de la determinación del impuesto a las ganancias.

Art. 92. – Sustitúyese el texto del artículo incorporado a continuación del artículo 28 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones, por el siguiente:

Artículo...: Tratándose de sujetos cuya actividad sea la producción editorial, las locaciones de espacios publicitarios en diarios, revistas y publicaciones periódicas, estarán alcanzadas por la alícuota que, según el supuesto de que se trate, se indica a continuación:

| <i>Importe de facturación de los doce (12) meses calendario, sin incluir el impuesto al valor agregado</i> | <i>Alícuota</i> |
|--|-----------------|
| Igual o inferior a \$ 252.000.000  | 10,5 %          |
| Superior a \$ 252.000.000  | 21,0 %          |

Tratándose de sujetos cuya actividad sean las ediciones periodísticas digitales de información en línea, estarán alcanzados por la alícuota que, según el supuesto de que se trate, se indica a continuación:

| <i>Importe de facturación de los doce (12) meses calendario, sin incluir el impuesto al valor agregado</i> | <i>Alícuota</i> |
|--|-----------------|
| Igual o inferior a \$ 63.000.000   | 5 %             |
| Superior a \$ 63.000.000 e igual o inferior a \$ 252.000.000   | 10,5 %          |
| Superior a \$ 252.000.000  | 21,0 %          |

A los fines de la aplicación de las alícuotas indicadas precedentemente, los sujetos indicados en los párrafos precedentes deberán, a la finalización de cada cuatrimestre calendario,

considerar los montos de facturación de los últimos doce (12) meses calendario inmediatos anteriores, sin incluir el impuesto al valor agregado, y en función de ello, determinar la alícuota correspondiente, la que resultará de aplicación por períodos cuatrimestrales calendario.

Se entenderá por montos de facturación, a los efectos del párrafo anterior, a la facturación total del sujeto pasivo.

La alícuota que resulte de aplicación a los sujetos indicados en el primer párrafo para la locación de espacios publicitarios, determinada conforme a lo allí previsto, alcanza, asimismo, a los montos facturados que obtengan todos los sujetos intervinientes en el proceso comercial, independientemente de su nivel de facturación, sólo por dichos conceptos y en tanto provengan del mismo.

En el caso de iniciación de actividades, durante los cuatro (4) primeros períodos fiscales desde dicha iniciación, los sujetos pasivos del gravamen comprendidos en este artículo determinarán la alícuota del tributo mediante una estimación razonable de los montos de facturación anual.

Transcurrido los referidos cuatro (4) períodos fiscales, deberán proceder a anualizar la facturación correspondiente a dicho período, a los fines de determinar la alícuota que resultará aplicable para las actividades indicadas a partir del quinto período fiscal posterior al de iniciación de actividades, inclusive, de acuerdo con las cifras obtenidas. Dicha anualización procederá en la medida que el período indicado coincida con la finalización del período cuatrimestral calendario completo. De no resultar tal coincidencia, se mantendrá la alícuota determinada conforme el párrafo anterior hasta la finalización del cuatrimestre calendario inmediato siguiente.

La anualización de la facturación continuará, efectuándose a la finalización de cada cuatrimestre calendario, considerando los períodos fiscales transcurridos hasta el inmediato anterior al inicio del cuatrimestre de que se trate, inclusive, hasta tanto hayan transcurrido doce (12) períodos fiscales contados desde el inicio de la actividad.

El monto de facturación indicado en el primer párrafo del presente artículo se actualizará conforme la variación operada en el límite de ventas totales anuales aplicables a las medianas empresas del “Tramo 2” correspondientes al sector “Servicios”, en los términos del artículo 2° de la ley 24.467 y sus modificatorias, y sus normas reglamentarias y complementarias.

Los servicios de distribución, clasificación, reparto y/o devolución de diarios, revistas y pu-

blicaciones periódicas que sean prestados a sujetos cuya actividad sea la producción editorial estarán alcanzados por la alícuota equivalente al cincuenta por ciento (50 %) de la establecida en el primer párrafo del artículo 28 de la presente.

Art. 93. – Sustitúyese, con efecto para los importes cuyo derecho a cómputo se genere a partir del 1° de enero de 2019, inclusive, el artículo 50 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones, por el siguiente:

Artículo 50: Los sujetos que realicen la impresión y/o producción editorial de libros, folletos e impresos similares, o de diarios, revistas y publicaciones periódicas, así como de ediciones periodísticas digitales de información en línea y sus distribuidores, todos estos en la medida que resulten comprendidos en la exención del inciso a) del artículo 7°, podrán computar contra el impuesto al valor agregado que en definitiva adeudaren por sus operaciones gravadas, el impuesto al valor agregado que les hubiera sido facturado por compra, fabricación, elaboración o importación definitiva de bienes –excepto automóviles–, y por las obras, locaciones y/o prestaciones de servicios –incluidas las prestaciones a que se refieren los incisos d) y e) del artículo 1° y el artículo sin número incorporado a continuación del artículo 4°– y que hayan destinado efectivamente a las operaciones abarcadas por la referida exención, o a cualquier etapa en su consecución, en la medida que esté vinculado a ellas, y no hubiera sido ya utilizado por el responsable.

Si lo dispuesto en el párrafo precedente no pudiera realizarse o sólo se efectuara parcialmente, el saldo resultante les será acreditado contra otros impuestos a cargo de la Administración Federal de Ingresos Públicos o, en su defecto, les será devuelto o se permitirá su transferencia a favor de terceros responsables, en los términos del segundo párrafo del artículo 29 de la ley 11.683 (t. o. 1998) y sus modificaciones, en la forma, plazos y condiciones que a tal efecto disponga esa Administración Federal.

En el caso de que se conceda la acreditación contra otros impuestos, ésta no podrá realizarse contra obligaciones derivadas de la responsabilidad substitutiva o solidaria por deudas de terceros, o de la actuación del beneficiario como agente de retención o de percepción. Tampoco será aplicable dicha acreditación contra gravámenes con destino exclusivo al financiamiento de fondos con afectación específica o de los recursos de la seguridad social.

Esa acreditación, devolución o transferencia procederá hasta el límite que surja de aplicar sobre el monto de las operaciones amparadas por la franquicia del inciso a) del artículo 7°, realizadas

en cada período fiscal, la alícuota prevista en el primer párrafo del artículo 28, pudiendo el excedente trasladarse a los períodos fiscales siguientes, teniendo en cuenta, para cada uno de ellos, el mencionado límite máximo aplicable.

El cómputo del impuesto facturado por bienes, obras, locaciones y servicios a que se refiere el primer párrafo de este artículo se determinará de acuerdo con las restantes disposiciones de esta ley que no se opongan a estas previsiones. La Administración Federal de Ingresos Públicos establecerá el modo en que deberá encontrarse exteriorizado el gravamen para que resulte precedente el régimen aquí previsto.

Art. 94. – Las modificaciones introducidas por los artículos 90 y 92 surtirán efecto respecto de los hechos imponible que se perfeccionen a partir del 1° de enero de 2019.

Art. 95. – Incorporanse, con efectos para los hechos imponible que se perfeccionen a partir del 1° de enero de 2019, inclusive, al inciso *a*) del cuarto párrafo del artículo 28 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado, t. o. en 1997 y sus modificaciones, los siguientes puntos:

8. Residuos sólidos resultantes de la extracción industrial de aceite de soja, definidos en la Norma XIX de la resolución 1.075 del 12 de diciembre de 1994 de la ex Secretaria de Agricultura, Ganadería y Pesca, sus modificatorias y complementarias, así como también cualquier otro residuo o producto sólido resultante del procesamiento industrial del grano de soja, en ambos casos, cualquiera fuere su forma comercial (expellers, pellets, tortas, harinas, granulado, etcétera);

9. Granos de soja desnaturalizados, desactivados, tostados, quebrados, cualquier producto originado del cernido y limpieza obtenido de los granos de soja, cáscara o cascarilla de soja, cualquier tipo de mezcla de los productos citados precedentemente, cualquiera fuere su forma comercial.

## CAPÍTULO XII

### *Del programa de vivienda social*

Art. 96. – Están exentos del impuesto al valor agregado los trabajos previstos en el inciso *a*) del artículo 3° de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones, que efectúen las empresas ejecutoras de obra, destinados a vivienda social, excluidos los realizados sobre construcciones preexistentes que no constituyan obras en curso, y las obras comprendidas en el inciso *b*) del mismo artículo destinadas a vivienda social.

Será considerada “vivienda social” aquella que sea parte de un proyecto inmobiliario y esté concebida para personas de ingresos medios o bajos en los términos que defina el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda por un valor máximo de venta por unidad de

vivienda de ciento cuarenta mil (140.000) unidades de valor adquisitivo (UVA) y que cumpla con los demás requisitos y condiciones que establezca el citado ministerio. Este último podrá establecer valores máximos de venta diferenciales en función de zonas desfavorables o de riesgo sísmico.

Se entenderá por “empresas ejecutoras de obra” a los sujetos autorizados por el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda para realizar la construcción del proyecto inmobiliario.

Estas disposiciones estarán limitadas a los trabajos y obras que se encuentren comprendidos en los alcances del inciso *a*) del artículo 2° del decreto 1.230 del 30 de octubre de 1996 y que reúnan, a su vez, las características señaladas en los párrafos anteriores, no resultando aplicables a las operaciones mencionadas en los incisos *b*) y *c*) del mismo artículo, excepto por lo dispuesto en el párrafo siguiente.

Se encontrarán alcanzados por esta exención los trabajos que efectúen directamente o a través de terceros las empresas ejecutoras de obra que consistan en la realización de obras de infraestructura complementarias de barrios destinados a viviendas sociales en los términos de este artículo y en la proporción en la que estén directamente afectadas a éstas, como las redes cloacales, eléctricas, de provisión de agua corriente y la pavimentación de calles y demás obras de infraestructura que sean estrictamente necesarias para tal destino conforme a las pautas que podrá disponer el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda en función a las características de los proyectos.

Art. 97. – Los sujetos que realicen los trabajos u obras comprendidos en la exención dispuesta en el artículo anterior podrán computar contra el impuesto al valor agregado que en definitiva adeudaren por sus operaciones gravadas, el impuesto al valor agregado que les hubiera sido facturado por compra, fabricación, elaboración o importación definitiva de bienes –excepto automóviles–, y por las obras, locaciones y/o prestaciones de servicios –incluidas las prestaciones a que se refieren el inciso *d*) del artículo 1° y el artículo sin número incorporado a continuación del artículo 4° de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones– y que hayan destinado efectivamente a tales trabajos u obras o a cualquier etapa en su consecución, en la medida en que esté vinculado al trabajo o a la obra y no hubiera sido ya utilizado por el responsable.

Si lo dispuesto en el párrafo precedente no pudiera realizarse o sólo se efectuara parcialmente, el saldo resultante les será acreditado contra otros impuestos o, en su defecto, les será devuelto en la forma, plazos y condiciones que a tal efecto disponga la Administración Federal de Ingresos Públicos.

En el caso de que se conceda la acreditación contra otros impuestos, ésta no podrá realizarse contra obligaciones derivadas de la responsabilidad sustitutiva o solidaria por deudas de terceros, o de la actuación del

beneficiario como agente de retención o de percepción. Tampoco será aplicable dicha acreditación contra gravámenes con destino exclusivo al financiamiento de fondos con afectación específica o de los recursos de la seguridad social.

El cómputo del impuesto facturado por bienes, obras, locaciones y servicios a que se refiere el primer párrafo de este artículo se determinará de acuerdo con las disposiciones de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones, que no se opongan a las presentes.

El tratamiento previsto en este artículo será de aplicación una vez que los trabajos u obras comprometidos tengan principio efectivo de ejecución, en los términos que defina el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

A su vez, dicho cómputo, acreditación o devolución sólo procederá hasta el límite del diez por ciento (10 %) del valor de venta que se haya asignado a la unidad de vivienda multiplicado por el grado de avance que haya tenido la inversión desde la última compensación practicada o solicitud de acreditación o devolución formalizada, sin que la suma que exceda el referido tope pueda trasladarse a períodos fiscales futuros. De no conocerse, en ese momento, el referido valor de venta –expresado en moneda–, éste será determinado considerando el valor de las UVA que corresponda al último día del período fiscal inmediato anterior a aquel en que se practique la compensación o se formalice la solicitud de acreditación o devolución.

La acreditación o devolución previstas en este artículo operarán con un límite máximo para el año calendario 2019 de pesos dos mil quinientos millones (\$ 2.500.000.000). Para los años siguientes, será fijado en la ley de presupuesto general de la administración nacional. El orden de prelación para la distribución del referido límite máximo se determinará de acuerdo con la fecha de aprobación de cada uno de los proyectos.

Art. 98. – Invítase a las provincias para que establezcan exenciones en el impuesto de sellos y en el impuesto sobre los ingresos brutos y promuevan que sus municipios otorguen incentivos tributarios, en el marco de este programa.

Art. 99. – Las disposiciones de los artículos 96 y 97 de la presente ley surtirán efectos para los hechos imponible que se perfeccionen a partir del 1° de enero de 2019, inclusive, por obras o trabajos correspondientes a proyectos inmobiliarios que, a esa fecha, no se encuentren iniciados o cuenten con un grado de avance total que no supere el veinticinco por ciento (25 %), siempre que, en ambos casos, el proyecto inmobiliario se encuentre finalizado dentro del plazo de cuarenta y ocho (48) meses calendario contados desde la fecha señalada.

A su vez, tales disposiciones resultarán aplicables hasta una cantidad máxima de sesenta mil (60.000) unidades de vivienda, no pudiendo acordarse a una cantidad mayor a tres mil (3.000) unidades para las

obras y trabajos iniciados con anterioridad al 1° de enero de 2019. En estos últimos casos, lo establecido en el artículo 97 de esta ley será de aplicación respecto de los importes cuyo derecho a cómputo se genere a partir de la fecha indicada, inclusive, sin que deba reintegrarse el impuesto al valor agregado que por las obras o trabajos comprendidos se hubiera computado oportunamente como crédito.

El Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda dispondrá los términos en los que deberá medirse el grado de avance a los fines indicados y será el encargado de notificar a los sujetos que realicen los hechos imponible comprendidos en el artículo 96 de la presente ley si las unidades que formaren parte del proyecto se encontrasen incluidas, en su totalidad o en alguna medida, dentro de la referida cantidad máxima.

## CAPÍTULO XIII

### *Otras disposiciones*

Art. 100. – Derógase el artículo 27 de la ley 11.672, complementaria permanente de presupuesto (t. o. 2014).

Art. 101. – Incorpórase como segundo párrafo del artículo 15 del decreto 1.382 del 9 de agosto de 2012, el siguiente:

Los saldos de dichos recursos no utilizados al cierre de cada ejercicio por las jurisdicciones o entidades a las que se refiere el párrafo precedente se transferirán a ejercicios subsiguientes.

Art. 102. – Dispónese la activación en jurisdicción de la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE) de los bienes resultantes de la aplicación de los fondos transferidos por el Tesoro nacional en el período 2013 a 2018 a Veng Sociedad Anónima, para la ejecución de los proyectos previstos en el Plan Espacial Nacional.

Autorízase a la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE) para que aplique parte de esos bienes como aportes de capital a Veng Sociedad Anónima.

Art. 103. – Los remanentes de los recursos originados en la prestación de servicios adicionales, cualquiera fuera su modalidad, cumplimentados por la Gendarmería Nacional y por la Prefectura Naval Argentina, podrán ser incorporados a los recursos del ejercicio siguiente del Servicio Administrativo Financiero 375 - Gendarmería Nacional y del Servicio Administrativo Financiero 380 - Prefectura Naval Argentina, respectivamente, para el financiamiento del pago de todos los gastos emergentes de la cobertura de ambos servicios.

Art. 104. – Determinase el valor del módulo electoral establecido en el artículo 68 bis de la ley 26.215 en la suma de pesos trece coma cincuenta centavos (\$ 13,50).

Art. 105. – Exceptúase de lo dispuesto en los artículos 7° y 10 de la ley 23.928 y sus modificatorias, a los contratos de *leasing* sobre bienes muebles registrables



y a los préstamos con garantía prendaria, a los que podrá aplicárseles el coeficiente de estabilización de referencia (CER) contemplado en el artículo 4° del decreto 214 del 3 de febrero de 2002.

Los contratos y préstamos podrán denominarse en unidades de valor adquisitivo actualizables por el CER— ley 25.827 (UVA).

Art. 106. — El resultado que se origine como consecuencia de la condonación de las deudas de empresas beneficiarias del Régimen de Promoción Industrial, establecida por el artículo 116 bis de la ley 11.672, complementaria permanente de presupuesto (t. o. 2014), no está alcanzado por las disposiciones de la Ley de Impuesto a las Ganancias (t. o. 1997) y sus modificaciones.

Art. 107. — Establécese que la Obra Social del Servicio Penitenciario Federal estará sometida al régimen de administración financiera establecido para las entidades integrantes del sector público nacional en los términos del inciso c) del artículo 8° de la ley 24.156 y sus modificaciones.

Art. 108. — Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a incorporar en el ámbito de la Secretaría de Gobierno de Agroindustria del Ministerio de Producción y Trabajo, los recursos provenientes de los aportes voluntarios de las compañías aseguradoras al Programa de Sustentabilidad Ambiental y Seguros (PROSAS), y, si los hubiese, los recursos de igual procedencia remanentes de ejercicios anteriores. Ellos serán destinados a promover inversiones en nuevos emprendimientos forestales y en las ampliaciones de los bosques existentes que se efectúen en el marco de lo dispuesto en la ley 25.080 de inversiones para bosques cultivados.

Art. 109. — Dispónese que los recursos del Programa de Sustentabilidad Ambiental y Seguros (PROSAS) creado por medio de la resolución conjunta 1 de la Superintendencia de Seguros de la Nación y del entonces Ministerio de Agroindustria del 12 de junio de 2018, serán tratados de forma análoga a los del Seguro Colectivo de Vida Obligatorio creado por decreto 1.567 del 20 de noviembre de 1974.

Art. 110. — Facúltase al Poder Ejecutivo nacional por el ejercicio 2019 a disponer planes de retiro voluntario para el personal que reviste en los organismos incluidos en el artículo 8° de la ley 24.156 y sus modificaciones, en cualquiera de sus modalidades. El personal que acceda al beneficio no podrá ser reemplazado y su solicitud podrá ser rechazada por razones de servicio fundadas en requerimientos de dotación, según determine la Secretaría de Gobierno de Modernización de la Jefatura de Gabinete de Ministros.

Art. 111. — Exímese del pago de los derechos de importación y de las prohibiciones e intervenciones previas a la importación según la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones que apliquen a las importaciones para consumo de material para uso ferroviario, material rodante en sus diversas formas, maquinaria y vehículos para mantenimiento, control

y trabajos de rehabilitación de vías, contenedores, sistemas de señalamiento, sistemas de frenado y sus componentes y partes, puertas y portones automáticos, transformadores, rectificadores, celdas, interruptores, cables, hilo de contacto de catenaria, tercer riel, soportería, catenaria rebatible y demás materiales necesarios para el tendido eléctrico ferroviario, materiales para uso en estaciones ferroviarias, aparatos de vía, fijaciones, rieles, equipos y sistemas de computación y comunicación para uso ferroviario, herramientas y maquinaria para uso en vías, talleres y depósitos ferroviarios, de los repuestos, insumos y componentes que estén directa o indirectamente relacionados con esas mercaderías, que estén destinados a proyectos de inversión para el fortalecimiento y mejoramiento del sistema de transporte ferroviario de pasajeros y de cargas, que sean adquiridos por el Estado nacional, las provincias, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, la Administración de Infraestructuras Ferroviarias S.E. (CUIT 30-71069599-3), Operadora Ferroviaria S.E. (CUIT 30-71068177-1), Belgrano Cargas y Logística SA. (CUIT 30-71410144-3), Subterráneos de Buenos Aires S.E. (CUIT 30-54575831-4) o Ferrocarriles Argentinos S.E. (CUIT 30-71525570-3).

Los bienes comprendidos en el párrafo anterior estarán exentos del impuesto establecido por la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones.

La mercadería importada con los beneficios establecidos por este artículo no podrá transferirse a terceros diferentes de los individualizados en el artículo 8° de la ley 24.156 y sus modificaciones por el término de cinco (5) años contados a partir de la fecha de su libramiento a plaza y deberá afectarse exclusivamente al destino tenido en cuenta para el otorgamiento de los beneficios aquí conferidos, lo que deberá ser acreditado ante la Subsecretaría de Transporte Ferroviario, dependiente de la Secretaría de Gestión de Transporte del Ministerio de Transporte, cada vez que ésta lo requiera.

Estos beneficios regirán para mercadería nueva o usada que sea embarcada hasta el 31 de diciembre de 2019, inclusive, y sólo serán aplicables si la industria nacional no estuviera en condiciones de proveerlas, sobre lo cual deberá expedirse el Ministerio de Producción y Trabajo.

Art. 112. — Exímese del pago de los derechos de importación, de las tasas por servicios portuarios, aeroportuarios, de estadística y de comprobación que gravan la importación de bienes de capital y de bienes para consumo —y sus repuestos— que sean adquiridos por Empresa Argentina de Navegación Aérea S.E. (CUIT 30-71515195-9) o Intercargo S.A.C. (CUIT 30-53827483-2). Esas importaciones estarán también exentas del impuesto establecido por la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones. Estas exenciones sólo serán aplicables si las mercaderías fueren nuevas y la industria nacional no estuviere

en condiciones de proveerlas, sobre lo cual deberá expedirse el Ministerio de Producción y Trabajo.

Exímese del pago del derecho de importación, de las tasas por servicios portuarios, aeroportuarios, de estadística y de comprobación que gravan el mayor valor que, al momento de su reimportación, tengan las mercaderías que haya exportado temporalmente Intercargo S.A.C. o Empresa Argentina de Navegación Aérea S.E. a los efectos de su reparación en el exterior.

Todos los beneficios dispuestos en este artículo regirán hasta el 31 de diciembre de 2019, inclusive.

Art. 113. – Exímese del pago de los derechos de importación que gravan las importaciones para consumo de material portuario –balizas, boyas y demás instrumentos de señalamiento, materiales de defensa de costas y muelles–, de los repuestos directamente relacionados con dichas mercaderías, destinados a proyectos de inversión para el fortalecimiento y mejoramiento del sistema portuario de pasajeros y de cargas, que sean adquiridos por el Estado nacional, las provincias, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y la Administración General de Puertos S.E. (CUIT 30-54670628-8). Estas importaciones estarán también exentas del impuesto establecido por la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones.

Estas exenciones sólo serán aplicables si las mercaderías fueren nuevas y la industria nacional no estuviere en condiciones de proveerlas, sobre lo cual deberá expedirse el Ministerio de Producción y Trabajo. Los beneficios aquí dispuestos regirán hasta el 31 de diciembre de 2019, inclusive.

Art. 114. – Decláranse de utilidad pública y sujetos a expropiación los bienes inmuebles, muebles y servidumbres que se requieran inmediata o diferidamente para el proyecto de participación público privada “Renovación y Mejoramiento de Vías Bahía Blanca-Añelo-provincias Buenos Aires, Río Negro y Neuquén”, según la delimitación que realice el Poder Ejecutivo nacional a través del Ministerio de Transporte, con base a los planos descriptivos, informes técnicos y otros elementos necesarios para su determinación.

Facúltase para actuar como sujeto expropiante a la Administración de Infraestructuras Ferroviarias Sociedad del Estado (CUIT 30-71069599-3) en los términos de la ley 21.499.

Las erogaciones que demanden las expropiaciones serán atendidas con los recursos previstos en las respectivas leyes de presupuesto general de la administración nacional, en el artículo 6° de la ley 26.352 y/o en los contratos de participación público privada según la ley 27.328.

Art. 115. – Derógase el último párrafo del artículo 5° del decreto 652 del 19 de abril de 2002 y déjanse sin efecto los convenios suscriptos entre la ex Secretaría de Transporte y las jurisdicciones provinciales, por aplicación de esta norma.

Facúltase al Poder Ejecutivo nacional, a través del Ministerio de Transporte, a designar beneficiarios en el

marco del fideicomiso creado mediante el decreto 976 del 31 de julio de 2001.

Art. 116. – Los recursos provenientes del Fondo Nacional de la Energía Eléctrica creado por las leyes 15.336 y 24.065 y los indicados en el inciso c) del artículo 20 del título III de la ley 23.966, no formarán parte del presupuesto general de la administración nacional.

La totalidad de la recaudación originada por los mencionados recursos será depositada en las cuentas recaudadoras vigentes de la autoridad de aplicación de las leyes 15.336 y 24.065, con afectación específica al cumplimiento de los fines establecidos por las citadas leyes, sus modificatorias y complementarias, y distribuidos entre las provincias a través de coeficientes elaborados por el Consejo Federal de la Energía Eléctrica (CFEE).

Art. 117. – Exímese del impuesto sobre los combustibles líquidos y del impuesto al dióxido de carbono, previsto en el capítulo I del título III de la ley 23.966 (texto actualizado por ley 27.430) a las importaciones de gasoil y diésel oil y su venta en el mercado interno, realizadas durante el año 2019, a los fines de compensar los picos de demanda de tales combustibles, que no pudieran ser satisfechos por la producción local, destinados al abastecimiento del mercado de generación eléctrica.

Autorízase a importar bajo el presente régimen para el año 2019, el volumen de un millón doscientos mil metros cúbicos (1.200.000 m<sup>3</sup>), conforme la evaluación de su necesidad y autorización previa realizada por el Ministerio de Hacienda.

El Poder Ejecutivo nacional, a través de los organismos que estime corresponder, distribuirá el cupo de acuerdo con la reglamentación que dicte al respecto, debiendo remitir al Honorable Congreso de la Nación, en forma trimestral, el informe pertinente que deberá contener indicación de los volúmenes autorizados por la empresa y condiciones de suministro.

En los aspectos no reglados por el presente régimen, serán de aplicación supletoria y complementaria las disposiciones de la ley 26.022.

Art. 118. – Decláranse extinguidas las deudas de saldo de precio en operaciones de venta de viviendas y/o lotes de terreno destinados a viviendas, efectuadas por organismos del Estado nacional o ex empresas estatales, que resulten anteriores al 31 de diciembre de 1998, en el marco de normativas vigentes a la fecha de su celebración.

Art. 119. – Sustitúyese el artículo 6° de la ley 24.464, por el siguiente:

Artículo 6°: Los recursos del Fondo Nacional de la Vivienda serán destinados a financiar total o parcialmente la compra y/o construcción de viviendas, obras de urbanización, infraestructura, servicios y equipamiento comunitario y la compra del terreno en el cual se emplacen esas viviendas; quedando facultados los organismos ejecutores en materia de vivienda en cada jurisdicción, para el dictado de normas, tendientes al cumplimiento del destino impuesto. Asimismo, estos recursos podrán utilizarse como garantía de préstamos y/o

contraparte de financiamiento siempre que estén destinados a los fines de esta ley.

Art. 120. – Sustitúyese el artículo 7° de la ley 24.464, el que quedará redactado de la siguiente forma:

Artículo 7°: Del total de los recursos que recibe cada jurisdicción no podrán destinar más del treinta por ciento (30 %) a la construcción de obras de infraestructura, servicios y equipamientos, y a la compra de terrenos en la cuenta global anual.

Art. 121. – A los fines presupuestarios, los recursos del Fondo de Garantía de Sustentabilidad del Sistema Integrado Previsional Argentino (FGS) destinados al pago del Programa Nacional de Reparación Histórica para Jubilados y Pensionados, aprobado por la ley 27.260, serán registrados como un recurso de capital de la Administración Nacional de la Seguridad Social, conforme la reglamentación que dicte la Secretaría de Hacienda del Ministerio de Hacienda.

Art. 122. – El Banco de la Nación Argentina (BNA) transferirá durante el ejercicio 2019 al Tesoro nacional hasta la suma de pesos quince mil millones (\$ 15.000.000.000) de sus utilidades, en forma adicional a lo previsto en el artículo 5° de su Carta Orgánica, aprobada por la ley 21.799 y sus modificatorias.

Art. 123. – Establécese para el ejercicio 2019 una asignación de pesos cuatro mil millones (\$ 4.000.000.000) a favor de la provincia de La Rioja, y de pesos doscientos cuarenta millones (\$ 240.000.000) a favor de los municipios de la mencionada provincia. De este último monto la suma de pesos ciento veinte millones (\$ 120.000.000) se destinará a la ciudad de La Rioja y el monto restante se distribuirá entre el resto de los municipios de la provincia de acuerdo al siguiente criterio:

- a) Sesenta por ciento (60 %) conforme al Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas; y
- b) Cuarenta por ciento (40 %) de pesos de acuerdo a la población.

Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a efectuar las modificaciones presupuestarias necesarias a fin de dar cumplimiento a este artículo.

Dispónese que el cien por ciento (100 %) de las sumas mencionadas en el primer párrafo serán transferidas en doce (12) cuotas mensuales y equivalentes.

Art. 124. – Instrúyese al Poder Ejecutivo nacional a impulsar los actos que sean necesarios para que, a partir del 1° de enero de 2019, las distribuidoras eléctricas Empresa Distribuidora Norte S.A. (Edenor) y Empresa Distribuidora Sur S.A. (Edesur) pasen a estar sujetas a

la jurisdicción de la provincia de Buenos Aires y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Una vez que se efectivice lo contemplado en el párrafo anterior, el Ente Nacional Regulador de la Electricidad (ENRE) creado por el artículo 54 de la ley 24.065 mantendrá sus funciones y facultades en todo aquello que no esté vinculado al servicio público de distribución de energía eléctrica.

Art. 125. – Créase el Fondo de Compensación al transporte público de pasajeros por automotor urbano del interior del país, por la suma de pesos seis mil quinientos millones (\$ 6.500.000.000), para compensar los desequilibrios financieros que pudieren suscitarse a raíz de las modificaciones producidas por aplicación del artículo 115 de la presente ley, de la siguiente manera:

- a) Asígnense pesos cinco mil millones (\$ 5.000.000.000) a aquellas jurisdicciones que no son beneficiarias de la compensación por atributo social interior, comprometiéndose las provincias a asegurar a todos los municipios comprendidos en sus respectivas jurisdicciones, sean éstos beneficiarios o no de la compensación por atributo social interior, como mínimo un monto igual al cincuenta por ciento (50 %) de las compensaciones abonadas por el Estado nacional tanto a través del Sistema Integrado de Transporte Automotor (SISTAU) y su Compensación Complementaria Provincial (CCP), como asimismo en concepto de combustible, durante el período anual 2018. La distribución de este fondo se realizará de acuerdo a la participación de cada una de las jurisdicciones, sin considerar los montos liquidados en el marco de la compensación por atributo social, respecto del total de compensaciones abonadas por el Estado nacional a la totalidad de dichas jurisdicciones en el año 2018. El Ministerio de Transporte de la Nación será el encargado de dictar toda la normativa reglamentaria y aclaratoria que resulte pertinente;
- b) Asígnense pesos un mil quinientos millones (\$ 1.500.000.000) con el objeto de brindar un marco transicional que tienda a compensar posibles desequilibrios financieros a aquellas jurisdicciones que reciben al 31 de diciembre de 2018 compensaciones por parte del Estado nacional. El Ministerio de Transporte de la Nación será el encargado de establecer los criterios de asignación y distribución de dicho fondo, como asimismo toda la normativa reglamentaria que resulte menester.

Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a realizar las adecuaciones presupuestarias necesarias para la conformación de este fondo.

## CAPÍTULO XIV

*Contribucion especial sobre el capital de cooperativas y mutuales con actividades financieras y/o de seguros*

Art. 126. – Establécese una contribución especial sobre el capital de cooperativas y mutuales que desarrollen actividades financieras y de seguros, que se registrá por el siguiente texto:

*Hecho imponible. Vigencia*

Artículo 1º: Establécese en todo el territorio de la Nación una contribución especial que registrá por los cuatro (4) primeros ejercicios fiscales que se inicien a partir del 1º de enero de 2019, y que recaerá sobre el capital de las entidades comprendidas en el artículo 2º que tengan por objeto principal la realización de actividades de ahorro, de crédito y/o financieras, de seguros y/o reaseguros.

*Sujetos*

Artículo 2º: Son sujetos pasivos de la contribución las cooperativas regidas por la ley 20.337 y sus modificaciones y las mutuales reguladas por la ley 20.321 y sus modificaciones, que tengan por objeto la realización de las actividades mencionadas en el artículo 1º, cualquiera sea la modalidad que adopten para desarrollarlas.

*Exenciones*

Artículo 3º: Estarán exentos del impuesto:

- a) Los bienes situados en la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, en las condiciones previstas por la ley 19.640;
- b) Las participaciones sociales en otras entidades alcanzadas por la presente contribución;
- c) El capital calculado de acuerdo con las disposiciones del artículo siguiente por un importe total de hasta pesos cincuenta millones (\$ 50.000.000).

*Base Imponible*

Artículo 4º: El capital de las cooperativas y mutuales alcanzado por la presente contribución, surgirá de la diferencia entre el activo y pasivo tanto del país como del exterior, al cierre de cada período fiscal, valuados de acuerdo con las disposiciones previstas en los artículos 8º y 12 de la ley 23.427 y sus modificaciones, y las que al respecto establezca la reglamentación, al que se le detraerá el monto establecido en el inciso c) del artículo anterior.

Los sujetos de este impuesto podrán computar como pago a cuenta las sumas efectivamente pagadas en el exterior por gravámenes similares al

presente que consideren como base imponible el capital o los bienes en forma global. Este crédito sólo podrá computarse hasta el incremento de la obligación fiscal originado por la incorporación del capital situado en el exterior.

*Alícuotas*

Artículo 5º: La contribución especial surgirá de aplicar la tasa del cuatro por ciento (4 %) sobre la base imponible determinada por el artículo anterior. Cuando dicha base supere los cien millones de pesos (\$ 100.000.000), la alícuota será del seis por ciento (6 %).

Artículo 6º: Las entidades cooperativas podrán computar como pago a cuenta de este gravamen, el importe que hubieran ingresado por el mismo ejercicio, en concepto de la Contribución Especial sobre el Capital de las Cooperativas creada por la ley 23.427 y sus modificaciones.

Artículo 7º: A los efectos del presente gravamen no será de aplicación la exención establecida en el artículo 29 de la ley 20.321 y sus modificaciones.

Artículo 8º: Serán de aplicación supletoria las normas del título III de la ley 23.427 y sus modificaciones y su reglamentación, en todo lo que no se oponga a lo establecido en los artículos precedentes.

Artículo 9º: La contribución establecida por el artículo 1º se registrá por las disposiciones de la ley 11.683, texto ordenado en 1998 y sus modificaciones y su aplicación, percepción y fiscalización estará a cargo de la Administración Federal de Ingresos Públicos.

Artículo 10: El producido de la contribución especial sobre capital afectado a actividades financieras y de seguros se distribuirá con arreglo a las normas de la ley 23.548 y sus modificaciones.

## CAPÍTULO XV

*De la ley complementaria permanente de presupuesto*

Art. 127. – Incorpóranse a la ley 11.672, Complementaria Permanente de Presupuesto (t. o. 2014) los artículos 17, 23, 24, 25, 39, 53, 56, 59, 65, 71, 77, 103, 105, 107, 108, 109, 110, 116 y 121 de la presente ley.

## TÍTULO II

**Presupuesto de gastos y recursos de la administración central**

Art. 128. – Detállanse en las Planillas\* resumen 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 y 9, anexas al presente título, los importes determinados en los artículos 1º, 2º, 3º y 4º de la presente ley que corresponden a la administración central.



## TÍTULO III

## INFORME

**Presupuesto de gastos y recursos de organismos descentralizados e instituciones de la seguridad social**

Art. 129. – Detállanse en las Planillas resumen 1A, 2A, 3A, 4A, 5A, 6A, 7A, 8A y 9A anexas al presente título los importes determinados en los artículos 1º, 2º, 3º y 4º de la presente ley que corresponden a los organismos descentralizados.

Art. 130. – Detállanse en las Planillas resumen 1B, 2B, 3B, 4B, 5B, 6B, 7B, 8B y 9B anexas al presente título los importes determinados en los artículos 1º, 2º, 3º y 4º de la presente ley que corresponden a las instituciones de la seguridad social.

Art. 131. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Saludo a usted muy atentamente.

EMILIO MONZÓ.

*Eugenio Inchausti.*

**ACLARACIÓN:**

Las planillas anexas se encuentran publicadas en la página web del Honorable Senado.

**Anexo al Orden del Día N° 952****Dictamen de comisión**

(en minoría)

*Honorable Senado:*

La Comisión de Presupuesto y Hacienda ha considerado el Proyecto de ley venido en revisión registrado bajo expediente C.D.-32/18 de Presupuesto General de la Administración Nacional para el ejercicio fiscal correspondiente al año 2019, el expediente C.D.-36/18 que comunica Fe de Erratas en el Proyecto de ley venido en revisión de Presupuesto General de la Administración Nacional para el ejercicio fiscal correspondiente al año 2019 (referencia C.D.-32/18) y el expediente C.D.-37/18 que comunica Fe de Erratas en el Proyecto de ley venido en revisión de Presupuesto General de la Administración Nacional para el ejercicio fiscal correspondiente al año 2019 (Ref. C.D.-32/18); y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará oportunamente el miembro informante, se aconseja su rechazo.

De acuerdo a lo establecido por el artículo 110 del Reglamento del Honorable Senado, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 6 de noviembre de 2018.

*Marcelo J. Fuentes.*

*Honorable Senado:*

La Comisión de Presupuesto y Hacienda ha considerado el Proyecto de ley venido en revisión registrado bajo Expediente C.D.-32/18 de Presupuesto General de la Administración Nacional para el ejercicio fiscal correspondiente al año 2019, el Expediente C.D.-36/18 que comunica Fe de Erratas en el Proyecto de ley venido en revisión de Presupuesto General de la Administración Nacional para el ejercicio fiscal correspondiente al año 2019 (Ref. C.D.-32/18) y el Expediente C.D.-37/18 que comunica Fe de Erratas en el Proyecto de ley venido en revisión de Presupuesto General de la Administración Nacional para el ejercicio fiscal correspondiente al año 2019 (Ref. C.D.-32/18).

El proyecto que se pretende sancionar tiene como principal objetivo darle aprobación legislativa al Programa de Gobierno para el año 2019 condición sine qua non que impuso el Fondo Monetario Internacional (FMI) para concretar un nuevo acuerdo sobre la base de sus exigencias.

En tal orden, el proyecto de Presupuesto diseñado por este Gobierno para el año 2019, obtuvo media sanción legislativa en la Honorable Cámara de Diputados durante las jornadas del miércoles 24 de octubre y jueves 25 de octubre próximos pasados, en las cuales se debatió durante más de dieciocho horas los términos de este nuevo cálculo de gastos y recursos que presentó el Gobierno Nacional para su aprobación.

Lo cierto es que, luego de la aprobación en la Cámara baja en medio de incidentes producidos al inicio de la jornada de debate, el FMI aprueba un nuevo acuerdo con la República Argentina que compromete una ampliación del Acuerdo *Stand-By* a unos u\$s 56.300 millones de dólares; u\$s 5.700 millones ya fueron recibidos el día 30 de octubre próximo pasado, u\$s 7.700 millones serán recibidos en diciembre y otros 11.000 millones en marzo de 2019. Es decir, en solo seis meses se recibirán u\$s 24.400 millones.

En este sentido, en consonancia con lo manifestado por el Bloque del Frente para la Victoria - Partido Justicialista en la Cámara de Diputados, es que se fundamenta el rechazo al proyecto de ley de Presupuesto General de la Administración Nacional para el Ejercicio Fiscal correspondiente al año 2019 en que el mismo no es más que un reflejo de la política económica que el Gobierno ha llevado adelante durante los últimos tres años.

Así, este Presupuesto no hace más que profundizar los graves impactos económicos y sociales que se han observado hasta la fecha.

Acompañar este Proyecto de Ley sería convalidar la política de ajuste, endeudamiento, desindustrialización y centralismo desplegada por el Poder Ejecutivo Nacional. Lo sostuvimos en ambos Bloques de las Cámaras Alta y Baja del Congreso de la Nación en oportunidad del tratamiento del Proyecto de Ley de Presupuesto

2018 hoy vigente y lo reforzamos ahora, con más énfasis aún, por múltiples motivos que se sintetizan en el presente informe.

Entre los múltiples motivos que fundamentan nuestro rechazo al presente Presupuesto es que, de igual modo como sucedió en el marco del tratamiento del Presupuesto para el año 2018, el 27 de diciembre de 2017 este Honorable Cuerpo votaba por la sanción definitiva del Presupuesto para levantarse unas horas después de ese debate con una Conferencia de Prensa integrada por el Gabinete Económico y sellada por el Jefe de Gabinete de Ministros modificando las metas y objetivos que tan sólo unas horas antes los Senadores de la Nación habían aprobado.

Y como la historia se repite como comedia y otras veces como tragedia, este último es el caso que nos ocupa lamentablemente, es que el próximo 14 de noviembre los señores y señoras Senadores y Senadoras nos someteremos a una votación ficticia, irreal: se pondrá a votación un Presupuesto que no contempla las condiciones y el impacto del Acuerdo con el FMI.

Tal y como se refleja en el dictamen de minoría de nuestro bloque en la Cámara de Diputados, el Presupuesto se sustenta en un esquema general de política económica que ha sufrido alteraciones fundamentales producto del Acuerdo, volviendo irreales todas las proyecciones del escenario macroeconómico y de gastos e ingresos.

El FMI no se sentará en ninguna de las bancas de los señores y señoras Senadores y Senadoras y, sin embargo, dirimirá el curso de la economía de nuestra Nación, y por lo tanto, de todos y todas los y las habitantes de nuestro suelo.

Como expresaron nuestros compañeros y compañeras del Bloque FPV-PJ en el Dictamen de Minoría presentado, el Proyecto de Ley de Presupuesto propone una profundización del ciclo de ajuste, especulación, endeudamiento, fuga de capitales y erosión del federalismo iniciado desde el inicio del gobierno de Cambiemos.

Aun asumiendo las falsas proyecciones presentadas, es un Presupuesto que cristaliza un ajuste brutal, donde la única excepción al declive generalizado de los gastos e inversiones públicas son los servicios vinculados a la deuda pública –de cumplirse las proyecciones del Presupuesto, para el año 2019 se habrán incrementado en términos nominales un 48 %, y esto considerando un tipo de cambio de \$ 40,1 por dólar–.

Al mismo tiempo que crece la deuda, se recortan inversiones en Ciencia, Tecnología, Salud, en las jubilaciones y en las asignaciones, en los recursos a las provincias en particular a la Patagonia.

Entonces, este nuevo Presupuesto continúa comprometiendo severamente no sólo el futuro financiero del próximo Gobierno, sino el futuro y por tanto el destino de los más de 40 millones de argentinos y argentinas.

Por supuesto que el préstamo de los más de cincuenta mil millones de dólares por parte del FMI no es gratuito. El Gobierno, a cambio de los desembolsos del FMI, se comprometió a ratificar el sendero de brutal ajuste fiscal, contracción de los agregados monetarios el crecimiento de la base monetaria será de 0 % hasta junio de 2019 y un tipo de cambio flotante con intervenciones limitadas en determinantes niveles.

En definitiva, lo que implica este Acuerdo es la pérdida de soberanía económica, cediendo el control de todas las herramientas de política económica. Además, para llegar a cumplir la meta de déficit fiscal cero para 2019, se plantea la utilización del Fondo de Garantía de Sustentabilidad, lo cual, según el Organismo, contribuiría a reducir el déficit fiscal en el equivalente al 0,4 % del PBI.

En este orden, en el informe realizado por el Organismo y dado a conocer hace pocos días, el propio FMI expresó sus reparos respecto a la sostenibilidad de la deuda, especialmente debido a la alta proporción de deuda nominada en dólares. También admitió que el escenario económico y los indicadores de deuda empeoraron desde el último Acuerdo y señaló casi eufemísticamente que la deuda argentina es “sostenible pero no con alta probabilidad”. Asimismo, alertó que el ajuste que la Argentina se propone llevar a cabo es uno de los más estrictos dentro de los países que tuvieron acuerdos *Stand-By* con el organismo: está dentro del 5 % de los ajustes más estrictos a afrontar por un país suscripto a un acuerdo de esta naturaleza.

En materia de proyecciones podríamos mencionar porcentajes según se trate de la versión más optimista o bien la más pesimista por parte tanto del Gobierno Nacional como del Fondo Monetario Internacional.

En este sentido, la visión más optimista de la Alianza de Gobierno Cambiemos indicaría una caída del -0,5 % del PBI para 2019 mientras que el optimismo del FMI oscilaría en una caída del -1,7 % para igual ejercicio contra una caída del -6,3 % en su visión pesimista.

En consecuencia, podríamos afirmar que en definitiva las proyecciones para 2019 realizadas por el FMI son más pesimistas que las que el propio gobierno reflejó en el presupuesto y que las que el propio FMI había estimado para el acuerdo *Stand-By* en junio: según el FMI, se proyecta una caída del -2,8 % del PBI para 2018 y de -1,7 % para 2019; mientras que el gobierno consideró caídas del PBI de -2,4 % y -0,5 % respectivamente. Entre los componentes de la demanda, se destaca la caída del consumo privado que, según el FMI caerá casi -10 % en 2018 y -4,6 % en 2019, mientras que según el presupuesto solo caerá -3,4 % en 2018 y -1,6 % en 2019.

Respecto a la inversión, el FMI proyecta una caída del -7 % en 2018, visión mucho más pesimista que la del gobierno, que proyecta para este año un aumento de la inversión del 0,6 %. Además, el FMI proyecta un au-

mento del Índice de Precios al Consumidor de 43,8 % para 2018, mientras que el gobierno sólo consideró un incremento de 32,6 %.

Por último, el FMI proyecta una caída del crédito al sector privado en términos reales de -5 % en 2018 y -4,4 % en 2019, un aumento del desempleo del 9,8 % a 10,9 % entre 2018 y 2019 y que la cuenta corriente de la balanza de pagos continuará siendo deficitaria debido al pago de intereses (-7.000 millones de dólares de déficit de la cuenta corriente en 2019).

En conclusión, el ajuste recae sobre las espaldas de todos y todas, se aumenta el pago de intereses de la deuda, y en definitiva hipotecan la administración de las próximas dos gestiones de Gobierno. Más Deuda, menos Educación, menos Salud, menos Ciencia y Tecnología, menos Obra Pública, menos Salarios y menos bienestar social para las mayorías.

En suma, el ajuste que determinará el futuro de todos y todas oscila los \$ 500.000 millones. ¿Pesada herencia?

Resulta preciso destacar que, guiados por la unidad de concepción que entendemos se materializa en la unidad de acción, es que se propone el rechazo del Proyecto de Ley de Presupuesto General de la Administración Nacional para el Ejercicio Fiscal correspondiente al año 2019 reproduciendo los términos y consideraciones que nuestro Bloque del Frente para la Victoria - Partido Justicialista ha expresado en el Dictamen de Minoría que defendió en la Cámara Baja en oportunidad del debate de este Proyecto.

Es así que en el precitado Dictamen, el Bloque FPV-PJ señala: “Lo ocurrido con el desempeño de las variables económicas durante el año 2018 muestra de modo contundente que el programa instrumentado por el Presidente Macri desde fines de 2015 fracasó: es profundamente regresivo y recesivo, inestable en el corto plazo, insustentable en el mediano plazo y explosivo en el largo plazo. La realidad de estos últimos tres años deja en claro que las políticas encaradas por el Poder Ejecutivo Nacional son un duro golpe para los sectores medios, para las mayorías populares y también para comerciantes y empresarios y productores nacionales.

Desde el PEN se afirma que las dificultades y penurias que estamos atravesando los argentinos y argentinas se originan en factores exógenos que atentan contra las presuntamente buenas decisiones de política. Esto es falso: son el resultado inexorable de la política neoliberal y antinacional que eligió instrumentar la administración actual del Poder Ejecutivo Nacional cuyos ejes desde el primer momento han sido: el ajuste fiscal, la apertura comercial indiscriminada, la especulación financiera, el endeudamiento desmesurado y la deregulación ciega.

Lamentablemente, es imposible que la situación mejore con el ajuste todavía mayor, con más especulación, menos federalismo y mucho más endeudamiento que cristaliza el proyecto de presupuesto en debate. Ésa es la primera y principal objeción que tenemos al proyecto

de presupuesto 2019: ratifica y profundiza el rumbo económico iniciado en diciembre de 2015, hipotecando así el futuro de los argentinos y argentinas”.<sup>1</sup>

Por todo lo expuesto, rechazamos este proyecto de Ley y exigimos al Poder Ejecutivo Nacional que someta a la votación democrática parlamentaria el verdadero Presupuesto que resulta de su nuevo acuerdo con el FMI.

A continuación, reproducimos textualmente y compartimos los términos expresados en el Dictamen suscrito por el FPV-PJ en la Honorable Cámara de Diputados, a saber:

1. *Un presupuesto que nació obsoleto: proyecciones macroeconómicas equivocadas*<sup>2</sup>

Nuestro rechazo al proyecto de Presupuesto para la Administración Nacional en 2019 se sustenta asimismo en que el escenario macroeconómico sobre el que fue construido ya perdió vigencia. No se trata de un mero error de pronóstico sino de que, en el marco del nuevo —e inconsulto— acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI), el esquema general de política económica sobre el que se sustenta ha sufrido alteraciones fundamentales que vuelven obsoletas todas las proyecciones del escenario macroeconómico. Y estos cambios, a su vez, modifican de raíz la proyección de gastos e ingresos, que es el núcleo central de la propia Ley de presupuesto. Es decir, al cambiar por completo el escenario macroeconómico, cambia también totalmente la estimación de todas las magnitudes que se encuentran expresadas en el Presupuesto.

Ya habíamos insistido en este punto al momento de evaluar el proyecto de presupuesto 2018 y las objeciones resultaron más que fundadas: allí se pronosticaba una inflación de 10 % para fines de 2018 y al día siguiente de la sanción de la Ley de Presupuesto se anunció un incremento de la meta de inflación a 15 %, lo que destruyó todo lo que sostenía el presupuesto antes de que comenzara a ejecutarse.

Lamentablemente, además, la realidad resultó mucho peor: el Índice de Precios al Consumidor (IPC) del INDEC acumula en los primeros nueve meses de 2018 un incremento de 32,8 % y el Relevamiento de Expectativas de Mercado (REM) del BCRA así como las consultoras estiman que la inflación a fin de 2018 será cercana al 45 %, es decir, cuatro veces lo que estima el presupuesto 2018 vigente.

Para 2019 se vislumbra un panorama aún más grave: mientras se debatía el presente Proyecto de Ley de Pre-

1 Honorable Cámara de Diputados, Bloque FPV-PJ, Dictamen de Minoría Presupuesto Ejercicio 2019, O.D. N° 536/2018, 24/11/2018.

2 Honorable Cámara de Diputados, Bloque FPV-PJ, Dictamen de Minoría Presupuesto Ejercicio 2019, O.D. N° 536/2018, 24/11/2018.

supuesto para el año 2019 en esta Honorable Cámara, ya se modificaron nuevamente el plan y las metas.

Sobre fines de agosto, y a sólo tres meses de haber firmado el primer acuerdo –inconsulta– con el FMI, la devaluación continuaba y el BCRA seguía perdiendo reservas. El PEN decidió una vez más recurrir al FMI para negociar un segundo acuerdo, en el que, además de comprometer el futuro financiero del país, debió alterar el esquema monetario pasando de uno de metas de inflación a otro de control de la base monetaria, bandas cambiarias, y profundizar el ajuste (déficit cero).

Tampoco son creíbles las estimaciones contenidas en el mensaje que acompaña el presente proyecto de Ley de Presupuesto para el año 2019 sobre el (de) crecimiento del PIB. Cabe recordar que en el presupuesto anterior se estimó un crecimiento del PIB de 3,5 % para 2018. Ahora se reconoce que este año la economía va a caer -2,4 %; un error de estimación de seis puntos. En el mensaje que acompaña el proyecto de Ley se estima para 2019 otra caída del PIB de -0,5 %. En el caso de que este pronóstico –optimista– se cumpliera, resultaría que tres de los cuatro años del gobierno de Macri serán de caída del PIB. Así, al finalizar los cuatro años que dura un mandato presidencial, el PIB per cápita será por lo menos 5,9 % menor que el heredado en 2015. Eso si se cumple la estimación de caída de 0,5 % del PIB contenida en este presupuesto, cosa poco probable según la mayoría de los expertos.

Incluso los pronósticos del FMI, habitualmente optimistas para los países que están bajo un Programa del organismo, resultan menos favorables ya que estima una caída del PIB de -2,6 % para 2018 y de -1,6 % para 2019, tres veces peor que la estimación contenida en el presupuesto. El FMI también proyecta tasas de desempleo cercanas a los dos dígitos para el año próximo.

Ahora bien, desde el punto de vista del propósito y los objetivos que debería tener el Presupuesto, esta circunstancia es absolutamente inaceptable: el proyecto en debate no contiene ninguna propuesta para evitar la recesión y proteger a los sectores perjudicados por este duro paquete recesivo. Es decir, se reconoce que se producirá una caída en el ingreso nacional y no se hace absolutamente nada para evitarlo desde el gobierno. De hecho, el Presupuesto es todo lo contrario: contractivo en lo fiscal y monetario.

## 2. Un presupuesto de ajuste salvaje<sup>1</sup>

Como ya hemos afirmado, el proyecto de ley de presupuesto profundiza el ajuste en curso. El método para alcanzar el déficit cero es que todas las partidas crezcan menos que la inflación esperada. El incremento promedio previsto en los precios es de 32,7 % para 2018 y de 34,8 % para 2019. Con esta inflación esperada, el ajuste propuesto en términos reales es abismal.

En caso de ejecutarse el presupuesto 2019 tal como fue enviado por el PEN a la HCDN, en el bienio 2018-2019 y en términos reales:

El gasto primario se habrá contraído -13 %, con una caída de -11 % de los gastos corrientes y de -42 % de los gastos de capital.

En cuanto al recorte de gastos corrientes se destacan:

La reducción de -6 % en Servicios Sociales; -23 % en Educación y Cultura; -48 % en Vivienda y Urbanismo; -20 % en Promoción y asistencia social; -8 % en Salud; -17 % en Ciencia y Técnica; -20 % en Agua potable y alcantarillado; -30 % en Trabajo.

Transferencias corrientes a provincias: -45 %, con caídas de -46 % en educación, -28 % en Desarrollo Social y -23 % en Salud.

Transferencias corrientes y de capital a universidades nacionales: -9 % promedio con fuertes disparidades entre las universidades (en algunos casos la reducción real bianual supera el 20 %). En este sentido, el Consejo Interuniversitario Nacional (CIN) votó por unanimidad una propuesta de reformulación que no fue escuchada.

Subsidios económicos: -29 %, con un recorte de -10 % en energía y -49 % en transporte.

Gastos de funcionamiento y otros: -13 %; con caída de -11 % de salarios de empleados públicos y de -21 % de programas como Argentina Trabaja y Prog.R.Es. Ar, entre otros.

Si bien es atribución del Jefe de Gabinete de Ministros reasignar fondos entre las distintas partidas presupuestarias dentro de cada jurisdicción, en la presentación del presupuesto para los programas de las distintas jurisdicciones y organismos descentralizados se evidencia de manera alarmante la reducción real de los fondos destinados a programas de gran relevancia dentro de áreas críticas como salud, educación, cultura y ciencia y tecnología; así como el virtual vaciamiento de varios organismos descentralizados. A continuación se detallan algunos de los casos más preocupantes:

### *Ministerio de Educación, cultura, ciencia y tecnología*

Los mayores recortes se observan en las partidas para Infraestructura y Equipamiento, que cae un 69 % nominal y un 77 % en términos reales; el Plan Nacional de Educación Digital sufrirá una baja del 59 % nominal y del 69 % real; las Acciones de Formación Docente se reducen un 14 % nominal y 36 % real. Por otro lado, y pese a las principales promesas de “solucionar el déficit de infraestructura histórico”, los programas de Fortalecimiento Edificio de Jardines de Infantes se reducirán un 57 % en términos nominales y un 68 % real.

Además, el Fondo Nacional de Incentivo Docente (FONID) en el proyecto presentado reduce -23 % en términos reales respecto de 2018. Si se aprobara el presupuesto presentado, en el bienio 2017-2019 el FONID acumulará una reducción real de -39 %.

<sup>1</sup> Honorable Cámara de Diputados, Bloque FPV-PJ, Dictamen de Minoría Presupuesto Ejercicio 2019, O.D. N° 536/2018, 24/11/2018.



Programa 39: Innovación y desarrollo de la formación tecnológica. Este programa administra el Fondo para el Financiamiento de la ETP establecido por el artículo 52 de la Ley de Educación Técnico Profesional, 26.058, que establece que el presupuesto destinado a este sector no podrá ser inferior al 0,2 % de lo presupuestado para el sector público Nacional. Sin embargo, en el proyecto de ley de Presupuesto 2019 se asignan créditos por \$ 4.420.560.334. Este monto está incumpliendo con lo establecido en la Ley 26.058, además de ser sensiblemente menor al del presupuesto vigente en 2018.

El recorte propuesto para los programas del área de cultura también es escandaloso. Algunos ejemplos son:

Apoyo Económico a Bibliotecas Populares: se prevé un recorte del -25 % nominal que implica una caída real de por lo menos -45%.

Gestión del Museo Nacional de Bellas Artes: -37 % nominal; -53 % real.

Programa “El Estado en tu Barrio”: el presupuesto se reduce casi a la mitad (-86 % nominal; -89 % real).

Actividades de la Orquesta Sinfónica Nacional: el crédito asignado se reduce -88 %. Es decir que en términos reales la contracción llega la -91 %.

#### *Ministerio de Salud y Desarrollo Social*

El Presupuesto total asignado en el proyecto 2019 a la Secretaría de la niñez, adolescencia y familia (SENNAF) es de \$ 3.305.474.918,32 lo que representa una reducción nominal de 1 % y real del 26,7 % respecto de 2018. El recorte presupuestario y programático que se viene produciendo sistemáticamente desde el año 2016 en la SENNAF como ente rector de las Políticas destinadas a los Niños, Niñas y Adolescentes, conforme las competencias del Art. 43 y 44 de la Ley 26.061 de “Protección Integral de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes” se ve a su vez representado en las sucesivas subejecuciones del 47,7 % en 2017 y del 56 % en lo que va de la ejecución del presupuesto 2018.

Pero más alarmante aún es el recorte que se viene implementando en las políticas públicas destinadas a la primera infancia de la SENNAF, quien por Ley 26.233 de Promoción y Regulación de Centros de Desarrollo Infantil se ocupan de la atención integral de Niños y Niñas desde los 45 días hasta los 4 años. En efecto, el Programa 47 de “Promoción y Asistencia a los espacios de Primera Infancia” tuvo una subejecución de 76 % en 2017 y un 76 % en lo que va de 2018. Sumado a eso, y de mucha gravedad es el hecho que el presupuesto presentado en el proyecto de ley sea de la mitad del vigente en términos nominales, lo que representa una reducción real del 66 %.

Estos ajustes se producen en el crítico contexto provocado por las políticas económicas implementadas por el PEN con grave impacto en la vida cotidiana de los casi 13.000.000 de Niños, Niñas y Adolescentes, de los cuales el 48 % son pobres y un 33 % debe asistir a

alimentarse a un comedor escolar o comunitario, viéndose afectados cotidianamente sus derechos.

El presupuesto asignado para 2019 para la Secretaría de Gobierno de Salud presenta una reducción real del 8,1 %, con una disminución de un 0,17 % en su participación del presupuesto total. Resulta imprescindible que el organismo nacional responsable de la Salud como mínimo mantenga un presupuesto que supere las proyecciones de inflación y su participación del presupuesto nacional aumente.

El Programa Atención de la Madre y el Niño presenta una reducción del 76,4 % en términos reales, con una reducción en actividades claves como Salud integral en la adolescencia, Salud Escolar, Detección Temprana y Atención de Enfermedades Poco Frecuentes y Anomalías Congénitas. Cabe destacar que durante 2018 este programa tuvo una reducción en su presupuesto inicial del 16 %.

La compra de Leche fortificada para asistencia nutricional de niños y niñas menores de 6 años, desnutridos y embarazadas que se realizaba a través de este programa se había reducido en 5 millones de kg en 2018 y se prevé reducirla aún más en 2019. Frente a un contexto de aumento de la demanda en comedores barriales, debido a los altos precios de los alimentos, resulta fundamental aumentar la compra y distribución de kilogramos de leche fortificada que se entrega en los centros de atención primaria del país.

El Programa Planificación, Control, Regulación, Estudios, Investigaciones y Fiscalización de la Política de salud que contempla actividades para el Desarrollo en Estudios e Investigaciones del Uso Medicinal de la Planta de Cannabis, sus Derivados y Tratamientos No Convencionales de acuerdo a la Ley 27.350 sancionada en 2018, tiene asignado un presupuesto mínimo (\$ 450.000). Resulta fundamental para la implementación de la ley aumentar la partida presupuestaria para este programa.

El Programa Lucha contra el SIDA y enfermedades de transmisión sexual tiene asignado para 2019 \$ 3.103 millones. Este programa tiene una fuerte dependencia externa en sus compras de medicamentos e insumos. Con el dólar proyectado (40,1), equivalen a 77 millones de dólares. Según denuncian organizaciones de personas viviendo con VIH –y lo que manifestó su ex Director–, para que el presupuesto se mantenga en los niveles de 2018, deberían asignarse a la Dirección de Sida por lo menos \$ 5.100 millones de pesos. Resulta fundamental aumentar los créditos asignados a este programa y las metas propuestas para sostener los tratamientos y los estudios serológicos necesarios para el adecuado seguimiento del VIH y las enfermedades de transmisión sexual y evitar futuras epidemias de estas enfermedades en nuestro país.

El programa de Promoción de la Salud y reducción de los factores de riesgo de enfermedades no transmisibles presenta una reducción nominal de 11,4 % respecto a 2018 que representa una merma real de 34 %,

a pesar de que en el propio Mensaje de Presupuesto 2019 elaborado por el PEN se establece que “entre las prioridades del Ministerio de Salud y Desarrollo Social para 2019 se encuentra el combate de la obesidad y malnutrición infantil, una epidemia que ha crecido durante los últimos años y afecta principalmente a los niños de menores recursos”. No queda claro con qué recursos dispondrá la secretaría para lograr el objetivo que se propone cuando reducen el presupuesto del área responsable de dicha tarea.

Para el programa Desarrollo de la Salud Sexual y Procreación Responsable propone una real del 14,7 % en el crédito asignado de acuerdo a la inflación promedio estipulada para 2019. Este programa responsable de la compra y distribución de métodos anticonceptivos a todos los efectores de salud públicos del país, ha reducido sus metas en tratamientos entregados y distribución de preservativos desde 2016 a 2019, que pone en riesgo la adecuada cobertura de la salud sexual y reproductiva en nuestro país. Resulta fundamental volver a las metas propuestas para 2016 para alcanzar una adecuada cobertura de la población objetivo del programa.

La Agencia Nacional de Laboratorios Públicos (ANLAP), organismo descentralizado en el ámbito del mismo ministerio, tiene una reducción del crédito asignado de 23 % nominal que representa una reducción real del 44 %. Cabe destacar que durante 2018 este programa tuvo una reducción en su presupuesto inicial del 8,1 %. El fomento y desarrollo de los laboratorios de producción pública de medicamentos resulta en una estrategia clave para la reducción de los precios de los medicamentos en nuestro país. Por lo cual es fundamental aumentar las partidas presupuestarias para esta Agencia para 2019.

También es indispensable que se aumenten los créditos asignados para los Hospitales Nacionales y SAMIC, así como los Institutos Nacionales como la Administración Nacional de Laboratorios e Institutos de Salud Dr. Carlos G. Malbrán, que desarrollan tareas claves de asistencia así como el estudio y control de enfermedades endémicas.

#### *Recortes en otros organismos descentralizados y entes:*

El proyecto de presupuesto 2019 profundiza el desfinanciamiento de la mayoría de los organismos descentralizados y entes del Estado Nacional. En muchos de ellos el presupuesto real asignado se contrae en más de un tercio, lo que sin dudas traerá aparejadas severas consecuencias para su normal funcionamiento, teniendo en cuenta que, en la mayoría de los casos, se trata de institutos de formación, investigación y atención a grupos vulnerables. Las reducciones más severas se evidencian en:

- Centro Internacional para la Promoción de los Derechos Humanos: -15 % nominal; -39 % real;
- Instituto Nacional de Asuntos Indígenas (INAI): -13 % nominal; -37 % real;
- Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CNAE): -12 % nominal; -36 % real;
- Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI): -7 % nominal; -33 % real;

- INCUCAI: -5 % nominal; -32 % real;
- SEDRONAR: -3 % nominal; -30 % real;
- INADI: -3 % nominal; -30 % real;
- CONICET +23 % nominal; -9 % real.

#### *3. Un presupuesto con más deuda y más ajuste<sup>1</sup>*

Hay una única excepción al declive generalizado de los gastos e inversiones públicas. Una partida que crece escandalosamente mientras todo lo demás se derrumba: los servicios vinculados a la Deuda Pública. En el bienio se habrán incrementado en términos reales un 48 %.

Hasta la crisis de 2018, el PEN argumentaba que el fuerte crecimiento del endeudamiento se debía a la voluntad de moderar el supuestamente imprescindible ajuste. A partir de la última corrida cambiaria y de su acuerdo con el FMI, el discurso cambió diametralmente. Ahora justifica el ajuste feroz porque intenta liberar recursos para pagar los intereses de la deuda contraída. Es decir: endeudó al país para no ajustar y ahora ajusta mucho más por haberse endeudado. El discurso con el que justifica sus actos y decisiones es contradictorio y hasta absurdo. En realidad, desde un principio, el endeudamiento contraído, fundamentalmente en moneda extranjera, responde a la dinámica de especulación financiera que el programa económico propicia.

Lo cierto es que la participación del pago de servicios de la deuda en el presupuesto casi se triplicaría entre 2015 (6 % del presupuesto) y lo que se propone para 2019 (16 %). El pago de intereses de la deuda estimado para 2019 suponiendo un dólar promedio a \$ 40 es de 746.389 millones de pesos. Es decir: todo lo que se ajusta en las partidas correspondientes a salud, educación, ciencia, inversión social y obra pública. Es decir, la austeridad sólo afecta los gastos e inversiones vinculados a las funciones centrales del Estado, ya que se observa una exponencial expansión en los gastos financieros.

Según el proyecto de presupuesto presentado, la deuda total de la Argentina llegará en 2019 a 331.971 millones de dólares representando el 75,3 % del PIB. En 2015, rozaba el 40 % del PIB. Es decir que al finalizar su mandato presidencial Macri habrá casi duplicado la deuda. Los más de u\$s 100.000 millones que creció la deuda (sin contar los u\$s 57.100 millones del FMI) no se han empleado ni para obras de infraestructura, ni industrias, ni salarios ni mejora en las condiciones de vida. Lo que se ha incrementado sustancialmente, debido a la desregulación absoluta de la cuenta capital, es la formación de activos externos (la llamada fuga de capitales) que asciende a más de u\$s 60.000 millones.

Lo cierto es que el proyecto de ley de presupuesto 2019 que se pretende votar y que aquí rechazamos, además, fue elaborado con anterioridad al nuevo acuerdo con el FMI. En la medida en que en dicho acuerdo se negoció

<sup>1</sup> Honorable Cámara de Diputados, Bloque FPV-PJ, Dictamen De Minoría Presupuesto Ejercicio 2019, O.D. N° 536/2018, 24/11/2018.

la anticipación de u\$s 19.000 millones durante 2019 que se suponía que ingresarían a partir de 2020; no sólo se está extendiendo el límite máximo de endeudamiento propuesto en el proyecto, sino que se recibiría casi el 90 % del total de los fondos comprometidos durante el mandato del actual Poder Ejecutivo. De este modo, este gobierno tiene cubiertas prácticamente todas sus necesidades financieras hasta fin del año próximo, pero al costo de que quien asuma después estará condicionado por el FMI, tendrá que empezar a devolver el crédito y no contará con financiamiento adicional.

#### 4. *Un presupuesto contra los adultos mayores<sup>1</sup>*

El proyecto de presupuesto 2019 bajo análisis constituye una profundización del verdadero saqueo al que han sido sometidos los adultos mayores desde que asumió la actual administración del PEN. Continúa el ajuste real de los haberes, prohíbe seguir trabajando a quienes accedan a la degradada Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM) y permite liquidar activos del FGS por \$ 74.000 millones.

Durante la presidencia de Mauricio Macri, los jubilados perdieron más de una jubilación por año (4,5 jubilaciones en 33 meses de gobierno). Además, el acceso al derecho se precarizó: quienes no logran aportar los años requeridos deben conformarse con una PUAM cuyo beneficio es un 20 % menor que el haber mínimo.

La concepción misma de la PUAM y las limitaciones que se pretende imponer a los beneficiarios en el proyecto de presupuesto reflejan la manera en que este gobierno entiende el funcionamiento del mercado de trabajo: al igual que en la década de los noventa, vuelve a responsabilizarse a los individuos por la calidad de su inserción laboral, castigando a quienes no logran tener trayectorias estables.

Adicionalmente, comenzó la liquidación del Fondo de Garantía de Sustentabilidad de la ANSES (FGS).

#### 5. *Un presupuesto contra los trabajadores, el mercado interno y la industria<sup>2</sup>*

Desde que asumió el Presidente Macri y hasta julio de 2018, el salario promedio acumula una caída de -9,1 % y el Salario Mínimo Vital y Móvil (SMVM) –establecido unilateralmente por el PEN– de -16,4 %. El desempleo llega ya a 9,6%, rozando los dos dígitos.

Entre noviembre de 2015 y junio de 2018 se perdieron -6.851 empleos privados registrados, de los cuales -87.862 eran trabajos industriales. Según estadísticas oficiales cerraron 7.500 PYMES.

Las empresas cierran porque las ventas se deterioran sistemáticamente –el consumo masivo acumula una caída

de -8,3 % desde 2015–, y la feroz apertura importadora las limita aún más; los tarifazos y las tasas de interés estratosféricas ponen en riesgo el funcionamiento mismo de las empresas. Por eso el Uso de la Capacidad Instalada industrial está en apenas un 60 %, un nivel similar al de 2002.

No es abstracto. No es exógeno. La política económica elegida por el actual gobierno ocasiona estos resultados: la lluvia de inversiones no llegó nunca, el boom exportador tampoco y el mercado interno agoniza.

Los trabajadores y las trabajadoras cada vez tienen menos ingresos porque les rinde menos el salario, porque se quedan sin empleo o porque funden sus emprendimientos. Y para peor, casi se duplica la cantidad de trabajadores que pagan Impuesto a las Ganancias cuando se les había prometido que iban a dejar de pagar ese impuesto.

El proyecto de presupuesto presentado empeora el cuadro: asfixia los salarios estatales, reduce las partidas destinadas a trabajo y promoción de la industria, y propone eliminar exenciones en el cálculo del impuesto a las ganancias como viáticos, gastos de representación, combustibles.

Como se ve, en medio de una situación de crisis, este presupuesto no contiene ni una sola medida a favor de las Pymes, la industria, el comercio y los trabajadores.

#### 6. *Un presupuesto contra el federalismo en general y contra la Patagonia en particular<sup>3</sup>*

Poco antes de presentar el proyecto de presupuesto 2019, se eliminó por decreto el Fondo Federal Solidario (conocido como “Fondo Sojero”) que representaba \$ 50.000 millones para las provincias, y se aumentaron las retenciones a las exportaciones a \$ 4 por dólar, pero ya no se coparticipan.

El proyecto de presupuesto presentado sigue avanzando contra las finanzas provinciales: se impone un recorte en los subsidios al transporte y a la energía, trasladando el costo a las provincias y el costo real a los usuarios. Son otros \$ 126.000 millones que la Nación deja de transferir a las provincias y CABA.

Además se propone una reducción de las transferencias a las provincias y municipios en un total de 173.000 millones de pesos.

La propuesta es que cada jurisdicción gestione el faltante como pueda. Con esta metodología, siempre terminan perjudicadas las provincias más pobres, los grupos más vulnerables y los usuarios en general. Con estas políticas se profundiza la disparidad existente entre las provincias y la inequidad en las oportunidades de vida de sus habitantes.

Adicionalmente, entre las modificaciones normativas que se pretenden hacer pasar dentro del proyecto de presupuesto 2019 se propone reducir a la mitad la bonificación por zona desfavorable que cobrarán los nuevos

1 Honorable Cámara de Diputados, Bloque FPV-PJ, Dictamen de Minoría Presupuesto Ejercicio 2019, O.D. N° 536/2018, 24/11/2018.

2 Honorable Cámara de Diputados, Bloque FPV-PJ, Dictamen de Minoría Presupuesto Ejercicio 2019, O.D. N° 536/2018, 24/11/2018.

3 Honorable Cámara de Diputados, Bloque FPV-PJ, Dictamen de Minoría Presupuesto Ejercicio 2019, O.D. N° 536/2018, 24/11/2018.



jubilados y beneficiarios de pensiones no contributivas. Esto significa casi \$ 2.000 pesos mensuales menos para quienes perciban el haber mínimo. También se propone reducir las bonificaciones por zona para los trabajadores que reciben Asignaciones Familiares en la Patagonia en casi \$ 1.500 por hijo.

Esta medida que desalienta la instalación de nuevos trabajadores en el sur del país se suma a la quita del reembolso para los puertos patagónicos, el retiro de los programas de incentivo para industrializar Tierra del Fuego, y la reducción de los subsidios para calefaccionar las zonas más frías del país que se implementaron desde diciembre de 2015.

### 7. Un presupuesto “sábana”: agregados y omisiones<sup>1</sup>

Tal como se pretendió en múltiples ocasiones durante la actual gestión –el ejemplo más memorable es la llamada “Ley de Reparación Histórica” que tras la fachada de una supuesta mejora para los jubilados escondía un blanqueo de capitales–, una vez más, en la presentación del Proyecto de Ley de Presupuesto 2019 se recurre a esta estrategia y en el articulado se encuentra también una reforma impositiva, una reforma previsional, una reforma laboral y hasta de la Ley de Administración Financiera que, en su versión original, permitía una reestructuración de deuda como la del Megacanje.

Si se pretende que junto a la Ley de Presupuesto se voten modificaciones normativas ajenas a ésta, podría aprovecharse para reforzar derechos y proteger a los sectores más vulnerables en vez de impulsar reformas que atentan contra el bienestar de la mayoría de los argentinos y las argentinas.

Por ejemplo, y habida cuenta del carácter estratégico que posee el FGS para la garantía del sistema público de reparto, se podría haber declarado de interés público (mediante la derogación del artículo 35 de la ley 27.260 conocida como de Reparación Histórica, restituyendo así la vigencia de la ley 27.181 de Protección de las Participaciones Sociales del Estado Nacional de 2015) la protección de las participaciones sociales del Estado nacional que integran la cartera de inversiones del FGS, y de las participaciones accionarias o de capital de empresas donde el Estado nacional sea socio minoritario o donde los Ministerios de Hacienda o Finanzas Públicas posean tenencias accionarias o de capital. Una medida de este tipo permitiría dar certeza a los beneficiarios de la seguridad social de que no serán los recursos de los jubilados presentes y futuros los que serán usados para llenar los huecos de la crisis económica a la que nos ha llevado el gobierno nacional, y que de ninguna manera serán los jubilados los que deberán sacrificarse para hacer frente a los compromisos con acreedores extranjeros o cualquier otro objetivo que no sea la garantía del

derecho a la seguridad social consagrado en nuestra carta magna y tratados internacionales.

En la misma línea y con objetivos análogos, se podría proponer también la derogación del artículo 154 del decreto 27/2018, denominado por la opinión pública “mega DNU” en el cual se habilita la estructuración de fideicomisos para la administración de los activos del Fondo de Garantía de Sustentabilidad, prohibiendo en adelante tales disposiciones, habida cuenta de que podría suponer un proceso de privatización de la administración de los recursos de la seguridad social sin control alguno sobre plazos, comisiones o de qué ente privado lo administraría; o prohibir la transferencia y/o cualquier otro acto o acción que limite, altere, suprima o modifique su destino, titularidad, dominio o naturaleza, o sus frutos o el destino de estos activos del Fondo, sin previa autorización expresa del Honorable Congreso de la Nación.

Otra modificación normativa, ajena al presupuesto pero beneficiosa para los grupos más vulnerables de la población que podría haberse incorporado en vez de las propuestas por el oficialismo, es un artículo tendiente a garantizar que las pensiones por discapacidad otorgadas gozaran de plena estabilidad e intangibilidad. De este modo, se estarían limitado los efectos de la resolución 268/2018 de la Agencia Nacional de Discapacidad, entre otras disposiciones, a través de las cuales se intentó adicionar requisitos a los beneficiarios de las pensiones por discapacidad de modo tal que tornaron excesivamente burocrático su seguimiento, desalentando a los titulares del derecho para sostener su acceso a la pensión. Mediante dicha resolución no sólo se dieron de baja pensiones de personas que no tienen un porcentaje suficiente de invalidez, sino que se buscó detectar incompatibilidades con el decreto por el cual se crearon las mismas, en 1997. Este proceso tuvo por inicio la baja masiva de pensiones del año 2016. En ese entonces se presentó ante la justicia federal una acción colectiva solicitando la suspensión de esa medida, que finalmente obtuvo una cautelar favorable.

En la misma línea que las reformas a introducir descriptas, una modificación adicional que tendría por objeto favorecer a un colectivo postergado como el de los beneficiarios de rentas vitalicias previsionales, sería la de garantizar la percepción del haber mínimo jubilatorio para éstos. Los beneficiarios de rentas vitalicias previsionales no son considerados propiamente jubilados y pensionados, por lo que no tienen derecho a subsidios, tarifas sociales y demás regímenes y beneficios especiales; principalmente los afectados son las pensiones por fallecimiento y los retiros por discapacidad. Se trata de un universo de alrededor de ciento treinta mil personas que se jubilaron por ese régimen entre 1995 y 2008. De esa cantidad, al menos veinte mil beneficiarios cobran menos que la jubilación mínima (perciben entre \$ 300 y \$ 5000). Ya la Corte Suprema de Justicia de la Nación en el fallo “Etchart, Fernando Martín c/ANSES s/amparos y sumarisimos”, por unanimidad, reconoció el derecho de un jubilado por invalidez, que cobra su prestación a través de una compañía de seguros, a percibir de la ANSES las sumas

<sup>1</sup> Honorable Cámara de Diputados, Bloque FPV-PJ, Dictamen de Minoría Presupuesto Ejercicio 2019, O.D. N° 536/2018, 24/11/2018



necesarias para que su renta vitalicia previsional alcance el importe del haber mínimo legal. El Tribunal tuvo en cuenta que el hecho de que cobrara su haber de retiro a través de una compañía de seguros no justificaba su exclusión del ingreso mínimo garantizado por el Estado al resto de los pasivos para hacer frente a las condiciones básicas de subsistencia. En este contexto de ajuste sobre los más débiles, resulta imperioso proteger a este colectivo especialmente postergado modificando los artículos 125 de la ley 24.241 y 5° de la ley 26.425 en el sentido propuesto.

El proyecto de presupuesto 2019, que incorpora por la ventana modificaciones normativas antipopulares, omite también garantizar transferencias para el adecuado funcionamiento de empresas estatales como por ejemplo NASA (Nucleoeléctrica Argentina Sociedad Anónima) y PIAP (Planta Industrial de Agua Pesada) del sector nuclear. Si realmente se pretendiera proteger a los argentinos y las argentinas de las consecuencias de las políticas económicas que se están implementando, podrían haberse agregado al articulado del proyecto de presupuesto modificaciones a la Ley 27.271 de Fomento a la Inversión en Vivienda para proteger a los ahorristas frente a la escalada de precios poniendo un tope al aumento de las cuotas.

#### 8. Conclusiones

En consecuencia, se observa necesario dejar constancia de nuestra postura frente a la afectación de los derechos de nuestro Pueblo y la constitución de la hipoteca más gravosa que deberán enfrentar las generaciones futuras de aprobarse definitivamente los términos contenidos en el Presupuesto General de la Administración Nacional para el ejercicio fiscal correspondiente al año 2019 diseñado por el gobierno nacional.

Es por ello que, en razón de las consideraciones expuestas, y las que dará oportunamente el miembro Informante respecto del proyecto de ley venido en revisión registrado bajo expediente C.D.-32/18 de Presupuesto General de la Administración Nacional para el ejercicio fiscal correspondiente al año 2019, del expediente C.D.-36/18 que comunica Fe de Erratas en el proyecto de ley venido en revisión de Presupuesto General de la Administración Nacional para el ejercicio fiscal correspondiente al año 2019 (Ref. C.D.-32/18); y del expediente C.D.-37/18 que comunica Fe de Erratas en el proyecto de ley venido en revisión de Presupuesto General de la Administración Nacional para el ejercicio fiscal correspondiente al año 2019 (Ref. C.D.-32/18); se aconseja su rechazo.

*Marcelo J. Fuentes.*

### Sanción definitiva

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

#### TÍTULO I

### Disposiciones generales

#### CAPÍTULO I

### *Del presupuesto de gastos y recursos de la administración nacional*

Artículo 1° – Fíjase en la suma de pesos cuatro billones ciento setenta y dos mil trescientos doce millones doscientos treinta y nueve mil cuatrocientos cuarenta y uno (\$ 4.172.312.239.441) el total de los gastos corrientes y de capital del presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio 2019, con destino a las finalidades que se indican a continuación, y analíticamente en las planillas 1, 2, 3, 4, 5, 6 y 7 anexas al presente artículo.

| <i>Finalidad</i>                 | <i>Gastos corrientes</i> | <i>Gastos de capital</i> | <i>Total</i>             |
|----------------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Administración gubernamental     | 150.013.792.474          | 17.922.376.493           | 167.936.168.967          |
| Servicios de defensa y seguridad | 182.236.619.911          | 5.534.792.537            | 187.771.412.448          |
| Servicios sociales               | 2.575.402.909.369        | 66.677.289.108           | 2.642.080.198.477        |
| Servicios económicos             | 334.052.938.613          | 94.082.371.517           | 428.135.310.130          |
| Deuda pública                    | 746.389.149.419          | -                        | 746.389.149.419          |
| <b>TOTAL</b>                     | <b>3.988.095.409.786</b> | <b>184.216.829.655</b>   | <b>4.172.312.239.441</b> |

Art. 2° – Estímase en la suma de pesos tres billones quinientos setenta y dos mil veintiséis millones quinientos treinta y ocho mil ochocientos treinta y tres (\$ 3.572.026.538.833) el cálculo de

recursos corrientes y de capital de la administración nacional de acuerdo con el resumen que se indica a continuación y el detalle que figura en la planilla anexa N° 8 al presente artículo.

|                     |                          |
|---------------------|--------------------------|
| Recursos corrientes | 3.457.324.091.472        |
| Recursos de capital | 114.702.447.361          |
| <b>Total</b>        | <b>3.572.026.538.833</b> |

Art. 3° – Fíjase en la suma de pesos ochocientos veintidós mil ochocientos setenta y cuatro millones setenta y ocho mil doscientos cincuenta y cuatro (\$ 821.874.078.254) los importes correspondientes a los gastos figurativos para transacciones corrientes y de capital de la administración nacional, quedando en consecuencia establecido el financiamiento por contribuciones figurativas de la administración nacional en la misma suma, según el detalle que figura en las planillas anexas 9 y 10 que forman parte del presente artículo.

|   |                   |
|---|-------------------|
| Fuentes de financiamiento                             | 3.217.392.611.011 |
| –Disminución de la inversión financiera               | 112.581.977.514   |
| –Endeudamiento público e incremento de otros pasivos  | 3.104.810.633.497 |
| Aplicaciones financieras                              | 2.617.106.910.403 |
| –Inversión financiera                                 | 584.963.985.302   |
| –Amortización de deuda y disminución de otros pasivos | 2.032.142.925.101 |

Fíjase en la suma de pesos doce mil cuatrocientos veintidós millones doscientos once mil trescientos cincuenta y uno (\$ 12.422.211.351) el importe correspondiente a Gastos Figurativos para Aplicaciones Financieras de la administración nacional, quedando en consecuencia establecido el Financiamiento por Contribuciones Figurativas para Aplicaciones Financieras de la administración nacional en la misma suma.

Art. 5° – El jefe de Gabinete de Ministros, a través de decisión administrativa, distribuirá los créditos de la presente ley como mínimo a nivel de las partidas limitativas que se establezcan en la citada decisión y en las aperturas programáticas o categorías equivalentes que estime pertinentes y de acuerdo con las adecuaciones organizativas derivadas de los decretos 801 y 802 del 5 de septiembre de 2018 y sus modificaciones.

Asimismo, en dicho acto el jefe de Gabinete de Ministros podrá determinar las facultades para disponer reestructuraciones presupuestarias en el marco de las competencias asignadas por la Ley de Ministerios (texto ordenado por decreto 438/92) y sus modificaciones.

Art. 6° – Salvo decisión fundada del jefe de Gabinete de Ministros, en el marco de las necesidades de dotación que establezca la Secretaría de Gobierno de Modernización de la Jefatura de Gabinete de Ministros, no se podrán aprobar incrementos en los cargos y horas de cátedra que excedan los totales fijados en las planillas\* (A) anexas al presente artículo para cada jurisdicción, organismo descentralizado e institución de seguridad social. Asimismo, establécese la reserva de cargos vacantes de acuerdo con el detalle de la planilla\* (B) anexa al presente artículo.

Exceptúase de dicha limitación a las transferencias de cargos entre jurisdicciones y entidades de la administración nacional, incluyendo las compensaciones con

Art. 4° – Como consecuencia de lo establecido en los artículos 1°, 2° y 3°, el resultado financiero deficitario queda estimado en la suma de pesos seiscientos mil doscientos ochenta y cinco millones setecientos mil seiscientos ocho (\$ 600.285.700.608). Asimismo se indican a continuación las fuentes de financiamiento y las aplicaciones financieras que se detallan en las planillas 11, 12, 13, 14 y 15 anexas al presente artículo:

la reserva constituida, y la incorporación de agentes como consecuencia de procesos de selección. Quedan también exceptuados los cargos de las autoridades superiores de la administración nacional, del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación, determinado por la ley 25.467, de los regímenes que determinen incorporaciones de agentes que completen cursos de capacitación específicos correspondientes a las fuerzas armadas, de seguridad, de la Policía de Seguridad Aeroportuaria, del Servicio Exterior de la Nación y del Cuerpo de Guardaparques Nacionales y los correspondientes a las funciones ejecutivas del convenio colectivo de trabajo sectorial del personal del Sistema Nacional de Empleo Público (SINEP), homologado por el decreto 2.098 del 3 de diciembre de 2008.

Art. 7° – No se podrán cubrir los cargos previstos en la reserva mencionada en el artículo anterior, existentes a la fecha de sanción de la presente ley, ni las vacantes que se produzcan con posterioridad en las jurisdicciones y entidades de la administración nacional, sin la previa autorización del jefe de Gabinete de Ministros. Las decisiones administrativas que se dicten en tal sentido tendrán vigencia durante el presente ejercicio fiscal y el siguiente para los casos en que dichos cargos no hubieran podido ser cubiertos.

Quedan exceptuados de lo previsto precedentemente los cargos correspondientes a las autoridades superiores de la administración nacional, al personal científico y técnico de los organismos indicados en el inciso a) del artículo 14 de la ley 25.467 y a las funciones ejecutivas del convenio colectivo de trabajo sectorial del personal del Sistema Nacional de Empleo Público (SINEP), homologado por el decreto 2.098 del 3 de diciembre de 2008.

Art. 8° – Autorízase al jefe de Gabinete de Ministros, previa intervención del Ministerio de Hacienda, a introducir ampliaciones en los créditos presupuestarios

\* Publicado en la página web del Honorable Senado.

aprobados por la presente ley y a establecer su distribución en la medida en que ellas sean financiadas con incremento de fuentes de financiamiento originadas en préstamos de organismos financieros internacionales de los que la Nación forme parte y/u originadas en créditos bilaterales que se encuentren en ejecución o que cuenten con la autorización prevista en la planilla anexa al artículo 40, siempre que ellos estén destinados al financiamiento de gastos de capital.

Art. 9º – El jefe de Gabinete de Ministros, previa intervención del Ministerio de Hacienda, podrá disponer ampliaciones en los créditos presupuestarios de la administración central, de los organismos descentralizados e instituciones de la seguridad social, y su correspondiente distribución, financiados con incremento de los recursos con afectación específica, recursos propios, transferencias de entes del sector público nacional, donaciones y los remanentes de ejercicios anteriores que por ley tengan destino específico.

Art. 10. – Las facultades otorgadas por la presente ley al jefe de Gabinete de Ministros podrán ser asumidas por el Poder Ejecutivo nacional, en su carácter de responsable político de la administración general del país, y en función de lo dispuesto en el inciso 10 del artículo 99 de la Constitución Nacional.

## CAPÍTULO II

### *De las normas sobre gastos*

Art. 11. – Autorízase, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 15 de la ley 24.156 y sus modificaciones, la contratación de obras o adquisición de bienes y servicios cuyo plazo de ejecución exceda el ejercicio financiero 2019 de acuerdo con el detalle obrante en las planillas anexas al presente artículo. Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a incorporar la contratación de obras o adquisición de bienes y servicios en la medida en que ellas se financien con cargo a las facultades previstas en los artículos 8º y 9º de la presente ley.

Art. 12. – Fijase como crédito para financiar los gastos de funcionamiento, inversión y programas especiales de las universidades nacionales la suma de pesos ciento veintitrés mil quinientos siete millones cuatrocientos veintidós mil ciento treinta y ocho (\$ 123.507.422.138), de acuerdo con el detalle de la planilla\* anexa al presente artículo.

Las universidades nacionales deberán presentar ante la Secretaría de Políticas Universitarias del Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología la información necesaria para asignar, ejecutar y evaluar los recursos que se le transfieren por todo concepto. El citado ministerio podrá interrumpir las transferencias de fondos en caso de incumplimiento en el envío de dicha información, en tiempo y forma.

El presupuesto aprobado por cada universidad para el ejercicio fiscal deberá indicar la clasificación funcional de educación, salud y ciencia y técnica. La ejecución presupuestaria y contable así como la cuenta de inversión deberá considerar el clasificador funcional.

Las plantas de personal docente y no docente sobre las cuales se aplicarán los aumentos salariales en el año 2019 serán las vigentes a las liquidaciones correspondientes al mes de noviembre de 2018, salvo los aumentos de las plantas aprobadas y autorizadas por la Secretaría de Políticas Universitarias, según establezca el Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología.

Art. 13. – Fíjense los importes a remitir en forma mensual y consecutiva, durante el presente ejercicio, en concepto de pago de las obligaciones generadas por el artículo 11 del Acuerdo Nación-Provincias, sobre Relación Financiera y Bases de un Régimen de Coparticipación Federal de Impuestos, celebrado entre el Estado nacional, los estados provinciales y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, el 27 de febrero de 2002, ratificado por la ley 25.570, destinados a las provincias que no participan de la reprogramación de la deuda prevista en el artículo 8º del citado acuerdo, las que se determinan seguidamente: provincia de La Pampa, pesos tres millones trescientos sesenta y nueve mil cien (\$ 3.369.100); provincia de Santa Cruz, pesos tres millones trescientos ochenta mil (\$ 3.380.000); provincia de Santiago del Estero, pesos seis millones setecientos noventa y cinco mil (\$ 6.795.000); provincia de Santa Fe, pesos catorce millones novecientos setenta mil cien (\$ 14.970.100) y provincia de San Luis, pesos cuatro millones treinta y un mil trescientos (\$ 4.031.300).

Art. 14. – Asígnase durante el presente ejercicio la suma de pesos dos mil quinientos millones (\$ 2.500.000.000) como contribución destinada al Fondo Nacional de Empleo (FNE) para la atención de programas de empleo del Ministerio de Producción y Trabajo.

Art. 15. – El Estado nacional toma a su cargo las obligaciones generadas en el Mercado Eléctrico Mayorista (MEM) por aplicación de la resolución 406 del 8 de septiembre de 2003 de la Secretaría de Energía, correspondientes a las acreencias de Nucleoeléctrica Argentina Sociedad Anónima (NASA), de la Entidad Binacional Yacypetá, de Integración Energética Argentina Sociedad Anónima (IEA S.A.), de las regalías a las provincias de Corrientes y Misiones por la generación de la Entidad Binacional Yacypetá y a los excedentes generados por el Complejo Hidroeléctrico de Salto Grande, estos últimos en el marco de las leyes 24.954 y 25.671, por las transacciones económicas realizadas hasta el 31 de diciembre de 2019.

Adóptense, a través de los organismos con competencia en la materia y dentro de los noventa (90) días desde la entrada de vigencia de la presente ley, las medidas necesarias para efectuar una adecuada actualización de la regulación para la remuneración y la automaticidad de esta última del Complejo Hidroeléctrico de Salto Grande.

\* Publicado en la página web del Honorable Senado.

Art. 16. – Asígnase al Fondo Nacional para el Enriquecimiento y la Conservación de los Bosques Nativos, en virtud de lo establecido por el artículo 31 de la ley 26.331, un monto de pesos quinientos setenta millones quinientos mil (\$ 570.500.000) y para el Programa Nacional de Protección de los Bosques Nativos un monto de pesos veinticinco millones (\$ 25.000.000).

Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros, previa intervención del Ministerio de Hacienda, a ampliar los montos establecidos en el párrafo precedente, en el marco de la mencionada ley.

Establécese para el ejercicio 2019 una asignación de pesos veinticinco millones (\$ 25.000.000) al Programa 28 –Actividad 02– Acciones Inherentes a la Defensa del Consumidor de la Secretaría de Comercio Interior de la jurisdicción 51 - Ministerio de Producción y Trabajo con destino a transferencias a las asociaciones de consumidores según lo determine la autoridad de aplicación, la suma de pesos novecientos millones (\$ 900.000.000) para los programas ejecutados por la Secretaría Nacional de la Niñez, Adolescencia y Familia (SENNAF) de la jurisdicción 85 - Ministerio de Salud y Desarrollo Social y la suma de pesos quinientos millones (\$ 500.000.000) destinados a la Secretaría de Gobierno de Cultura de la jurisdicción 70 - Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología. Asígnense las sumas de pesos veinticinco millones (\$ 25.000.000) a la actividad 02 del Programa 17, de pesos veintitrés millones (\$ 23.000.000) al Programa 43, de pesos cinco millones novecientos mil (\$ 5.900.000) al Programa 45, de pesos seis millones trescientos veinte mil (\$ 6.320.000) al Programa 42, de pesos tres millones seiscientos mil (\$ 3.600.000) al Programa 22, de pesos cuatro millones (\$ 4.000.000) al Programa 41, de pesos veintiocho millones (\$ 28.000.000) al Programa 44 y de pesos diez millones (\$ 10.000.000) a la Comisión Bicameral Permanente de Fiscalización de los Órganos y Actividades de Seguridad Interior, ley 24.059 y sus modificatorias, todos ellos pertenecientes a la jurisdicción 1 - Poder Legislativo nacional. Asimismo, asígnense las sumas de pesos treinta millones (\$ 30.000.000) a la entidad 918 - Instituto Nacional de las Mujeres destinados al Plan Nacional de Acción para la Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, de pesos cien millones (\$ 100.000.000) para el Programa Casas de Atención y Acompañamiento Comunitario (CAACS) dependiente de la Secretaría de Políticas Integrales sobre Drogas de la Nación Argentina de la jurisdicción 20, de pesos dieciocho millones novecientos mil (\$ 18.900.000) a la entidad 209 - Agencia de Acceso a la Información Pública, de pesos sesenta millones (\$ 60.000.000) para la Actividad 01 del Programa 26 de la jurisdicción 85 con destino a la provincia de Salta, de pesos setenta millones (\$ 70.000.000) al proyecto 25 - Subprograma 01 - Programa 50 - Entidad 604 de la Jurisdicción 57 - Ministerio de Transporte, de pesos cuatrocientos millones (\$ 400.000.000) para la Entidad 606 - Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA),

de pesos quinientos millones (\$ 500.000.000) para la Entidad 103 - Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas (Conicet), de pesos quince millones (\$ 15.000.000) a la Entidad 101 - Fundación Miguel Lillo, de pesos setenta millones (\$ 70.000.000) a la Entidad 804 - Comisión Nacional de Evaluación y Acreditación Universitaria (CONEAU), de pesos cincuenta millones (\$ 50.000.000) para el Centro Universitario San Francisco-Córdoba, de pesos quinientos cincuenta millones (\$ 550.000.000) a la Entidad 119 - Instituto Nacional de Promoción Turística (Inprotur), de pesos ciento cincuenta millones (\$ 150.000.000) a la Secretaría de Gobierno de Turismo dependiente de la jurisdicción 20, de pesos tres millones (\$ 3.000.000) para la Congregación Israelita de la República Argentina (CIRA) para ser utilizados en la puesta en valor de la Sala del Museo Judío de Buenos Aires y de pesos un millón (\$ 1.000.000) para la Fundación Raíces de Emprendimientos Productivos.

Establécese para el ejercicio 2019 la suma de pesos cuatro mil setenta y tres millones (\$ 4.073.000.000), con destino al Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, según el detalle de la planilla anexa al presente artículo.

Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a efectuar las modificaciones presupuestarias necesarias a fin de dar cumplimiento a lo establecido en los párrafos precedentes.

Art. 17. – Conforme lo previsto en las cláusulas II.a y II.b del consenso fiscal, aprobado mediante la ley 27.429, la compensación allí prevista se actualizará trimestralmente en el año 2019 y siguientes con base en la inflación. La transferencia de fondos será diaria y automática.

Estas compensaciones no formarán parte del presupuesto general para la administración nacional para el ejercicio 2019 y siguientes.

Facúltase a la Secretaría de Hacienda del Ministerio de Hacienda a dictar las normas complementarias y/o aclaratorias necesarias para su cumplimiento.

Art. 18. – Déjanse sin efecto para el ejercicio 2019 las provisiones contenidas en los artículos 2º y 3º de la ley 25.152.

Art. 19. – Establécese la vigencia para el ejercicio fiscal 2019 del artículo 7º de la ley 26.075, en concordancia con lo dispuesto en los artículos 9º y 11 de la ley 26.206, teniendo en mira los fines y objetivos de la política educativa nacional y asegurando el reparto automático de los recursos a los municipios para cubrir gastos estrictamente ligados a la finalidad y función educación.

### CAPÍTULO III

#### *De las normas sobre recursos*

Art. 20. – Dispónese el ingreso como contribución al Tesoro nacional de la suma de pesos tres mil quinientos ochenta millones trescientos setenta y cinco



mil (\$ 3.580.375.000) de acuerdo con la distribución indicada en la planilla\* anexa al presente artículo. El jefe de Gabinete de Ministros establecerá el cronograma de pagos.

Art. 21. – Fíjase en la suma de pesos cuatrocientos treinta y seis millones treinta y cinco mil ochocientos setenta y tres (\$ 436.035.873) el monto de la tasa regulatoria según lo establecido por el primer párrafo del artículo 26 de la ley 24.804 - Ley Nacional de la Actividad Nuclear.

Art. 22. – Prorrégase para el ejercicio 2019 lo dispuesto en el artículo 22 de la ley 27.431.

Art. 23. – El importe de las multas por infracción a las leyes 19.511, 20.680, 22.802, 24.240, 25.065, 26.104, 26.993 y 27.442, así como también las multas pendientes de cobro por infracción a la ley 25.156, derogada por la ley 27.442, ingresará como recurso de afectación específica al presupuesto del Ministerio de Producción y Trabajo o al de los gobiernos locales, según sea la autoridad que hubiera prevenido, en caso de corresponder.

Art. 24. – Los recursos correspondientes al recupero de los fondos otorgados a beneficiarios en el marco de las convocatorias del Programa “Capital Semilla” efectuados por la ex Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa y Desarrollo Regional y el entonces Ministerio de Industria en el período 2010 a 2016 y del Programa “Fondo Semilla” efectuadas y a efectuarse por la Secretaría de Emprendedores y de la Pequeña y Mediana Empresa del Ministerio de Producción y Trabajo, así como los intereses u otros ingresos que se generen en ese marco, ingresarán como recursos propios directamente al Fondo Fiduciario para el Desarrollo de Capital Emprendedor (FONDCE) con destino específico al Programa “Fondo Semilla” creado por el artículo 63 de la ley 27.349.

Art. 25. – Los fondos provenientes del recupero de préstamos que el Ministerio de Producción y Trabajo haya otorgado al sector público o al sector privado, así como también sus intereses y comisiones, con excepción de los fondos a los que hace mención el artículo 24 de la presente ley, ingresarán como recursos con afectación específica al Ministerio de Producción y Trabajo, y serán destinados a realizar aportes no reembolsables o préstamos con fines similares a los que les dieron origen.

#### CAPÍTULO IV

##### *De los cupos fiscales*

Art. 26. – Establécese para el ejercicio 2019 un cupo fiscal de dólares estadounidenses quinientos millones (u\$s 500.000.000) para ser asignado a los beneficios promocionales previstos en el artículo 9° de la ley 26.190 y su modificatoria 27.191 y en el artículo 14 de la última ley citada. La autoridad de aplicación de las leyes mencionadas asignará el cupo fiscal de acuerdo con el procedimiento establecido al efecto. Los benefi-

cios promocionales se aplicarán en pesos, conforme lo establecido por la autoridad de aplicación. Sin perjuicio de lo previsto precedentemente, se transferirá automáticamente al ejercicio 2019, el saldo no asignado del cupo fiscal presupuestado en el artículo 1° del decreto 882 del 21 de julio de 2016, del artículo 25 de la ley 27.341 y el del artículo 23 de la ley 27.431.

Art. 27. – Establécese para el ejercicio 2019 un cupo fiscal de pesos trescientos millones (\$ 300.000.000) para ser asignado a los beneficios promocionales previstos en el artículo 28 de la ley 27.424. La autoridad de aplicación de la ley mencionada asignará el cupo fiscal de acuerdo con el procedimiento establecido al efecto.

Art. 28. – Fíjase el cupo anual al que se refiere el artículo 3° de la ley 22.317, en la suma de pesos ochocientos treinta millones (\$ 830.000.000), de acuerdo con el siguiente detalle:

- a) Pesos doscientos noventa millones (\$ 290.000.000) para el Instituto Nacional de Educación Tecnológica en el ámbito del Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología;
- b) Pesos ciento ochenta millones (\$ 180.000.000) para la Secretaría de Emprendedores y de la Pequeña y Mediana Empresa del Ministerio de Producción y Trabajo;
- c) Pesos trescientos sesenta millones (\$ 360.000.000) para el Ministerio de Producción y Trabajo.

Art. 29. – Fíjase el cupo anual establecido en el inciso b) del artículo 9° de la ley 23.877, modificada por la ley 27.430, en la suma de pesos mil quinientos millones (\$ 1.500.000.000). El Ministerio de Educación, Cultura y Ciencia y Tecnología distribuirá el cupo asignado para la operatoria establecida con el objeto de contribuir a la financiación de los costos de ejecución de proyectos de investigación y desarrollo en las áreas prioritarias y para financiar proyectos en el marco del Programa de Fomento a la Inversión de Capital de Riesgo en Empresas de las áreas de ciencia, tecnología e innovación productiva según lo establecido por el decreto 1.207 del 12 de septiembre de 2006.

Art. 30. – Fíjase el cupo anual al que se refieren los incisos a) y b) de los artículos 6° y 7° de la ley 26.270 en la suma de pesos doscientos millones (\$ 200.000.000).

#### CAPÍTULO V

##### *De la cancelación de deudas de origen previsional*

Art. 31. – Establécese como límite máximo la suma de pesos cuarenta y nueve mil trescientos trece millones trescientos mil (\$ 49.313.300.000) destinada al pago de deudas previsionales reconocidas en sede judicial y administrativa y aquellas deudas previsionales establecidas en los acuerdos transaccionales celebrados en el marco de la ley 27.260, de acuerdo con lo estipulado en los incisos a) y b) del artículo 7°

de la misma ley como consecuencia de retroactivos originados en ajustes practicados en las prestaciones del Sistema Integrado Previsional Argentino a cargo de la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES).

Art. 32. – Autorízase al jefe de Gabinete de Ministros, previa intervención del Ministerio de Hacienda, a ampliar el límite establecido en el artículo 31 de la presente ley para la cancelación de deudas previsionales reconocidas en sede judicial y administrativa y aquellas deudas previsionales establecidas en los acuerdos transaccionales celebrados en el marco de la ley 27.260, de acuerdo con lo estipulado en los incisos *a)* y *b)* del artículo 7° de la misma ley como consecuencia de retroactivos originados en ajustes practicados en las prestaciones del Sistema Integrado Previsional Argentino a cargo de la Administración

Nacional de la Seguridad Social (ANSES), en la medida en que el cumplimiento de dichas obligaciones así lo requiera. Autorízase al jefe de Gabinete de Ministros a efectuar las modificaciones presupuestarias necesarias a fin de dar cumplimiento al presente artículo.

Art. 33. – Establécese como límite máximo la suma de pesos ocho mil ciento sesenta millones trescientos cuarenta y seis mil (\$ 8.160.346.000) destinada al pago de deudas previsionales reconocidas en sede judicial por la parte que corresponda abonar en efectivo por todo concepto, como consecuencia de retroactivos originados en ajustes practicados en las prestaciones correspondientes a retirados y pensionados de las fuerzas armadas y fuerzas de seguridad, incluido el Servicio Penitenciario Federal, de acuerdo con el siguiente detalle:

|   |               |
|---|---------------|
| Instituto de Ayuda Financiera para Pago de Retiros y Pensiones Militares  | 3.089.500.000 |
| Caja de Retiros, Jubilaciones y Pensiones de la Policía Federal Argentina | 5.010.846.000 |
| Servicio Penitenciario Federal  | 60.000.000    |

Autorízase al jefe de Gabinete de Ministros a ampliar el límite establecido en el presente artículo para la cancelación de deudas previsionales, reconocidas en sede judicial y administrativa como consecuencia de retroactivos originados en ajustes practicados en las prestaciones correspondientes a retirados y pensionados de las fuerzas armadas y fuerzas de seguridad, incluido el Servicio Penitenciario Federal, cuando el cumplimiento de dichas obligaciones así lo requiera.

Autorízase al jefe de Gabinete de Ministros a efectuar las modificaciones presupuestarias necesarias a fin de dar cumplimiento al presente artículo.

Art. 34. – Los organismos a que se refiere el artículo 33 de la presente ley deberán observar para la cancelación de las deudas previsionales el orden de prelación estricto que a continuación se detalla:

- Sentencias notificadas en períodos fiscales anteriores y aún pendientes de pago;
- Sentencias notificadas en el año 2019.

En el primer caso se dará prioridad a los beneficiarios de mayor edad. Agotadas las sentencias notificadas en períodos anteriores al año 2019, se atenderán aquellas incluidas en el inciso *b)*, respetando estrictamente el orden cronológico de notificación de las sentencias definitivas.

## CAPÍTULO VI

### *De las jubilaciones y pensiones*

Art. 35. – Establécese, durante el ejercicio de vigencia de la presente ley, que la participación del

Instituto de Ayuda Financiera para Pago de Retiros y Pensiones Militares, referida en los artículos 18 y 19 de la ley 22.919, no podrá ser inferior al cincuenta y seis por ciento (56 %) del costo de los haberes remunerativos de retiro, indemnizatorios y de pensión de los beneficiarios.

Art. 36. – Prorróganse por diez (10) años a partir de sus respectivos vencimientos las pensiones otorgadas en virtud de la ley 13.337 que hubieran caducado o caduquen durante el presente ejercicio.

Prorróganse por diez (10) años a partir de sus respectivos vencimientos las pensiones graciables que fueran otorgadas por la ley 26.422.

Las pensiones graciables prorrogadas por la presente ley, las que se otorgaren y las que hubieran sido prorrogadas por las leyes 23.990, 24.061, 24.191, 24.307, 24.447, 24.624, 24.764, 24.938, 25.064, 25.237, 25.401, 25.500, 25.565, 25.725, 25.827, 25.967, 26.078, 26.198, 26.337, 26.422 y 26.546, prorrogada en los términos del decreto 2.053 del 22 de diciembre de 2010 y complementada por el decreto 2.054 del 22 de diciembre de 2010, por la ley 26.728, por la ley 26.784, por la ley 26.895, por la ley 27.008, por la ley 27.341, por la ley 27.431, deberán cumplir con las condiciones indicadas a continuación:

- No ser el beneficiario titular de un bien inmueble cuya valuación fiscal fuere equivalente o superior a pesos doscientos cincuenta mil (\$ 250.000);
- No tener vínculo hasta el cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con el legislador solicitante;

- c) No podrán superar en forma individual o acumulativa la suma equivalente a una (1) jubilación mínima del Sistema Integrado Previsional Argentino y serán compatibles con cualquier otro ingreso siempre que la suma total de estos últimos, no supere dos (2) jubilaciones mínimas del referido sistema.

En los supuestos en que los beneficiarios sean menores de edad, con excepción de quienes tengan capacidades diferentes, las incompatibilidades serán evaluadas en relación con sus padres, cuando ambos convivan con el menor. En caso de padres separados de hecho o judicialmente, divorciados o que hayan incurrido en abandono del hogar, las incompatibilidades sólo serán evaluadas en relación con el progenitor que cohabite con el beneficiario.

En todos los casos de prórrogas aludidos en el presente artículo, la autoridad de aplicación deberá mantener la continuidad de los beneficios hasta tanto se comprueben fehacientemente las incompatibilidades mencionadas. En ningún caso se procederá a suspender los pagos de las prestaciones sin previa notificación o intimación para cumplir con los requisitos formales que fueren necesarios.

Las pensiones graciables que hayan sido dadas de baja por cualquiera de las causales de incompatibilidad serán rehabilitadas una vez cesados los motivos que hubieran dado lugar a su extinción siempre que las citadas incompatibilidades dejaren de existir dentro del plazo establecido en la ley que las otorgó.

Art. 37. – Incorpórase como último párrafo del artículo 13 de la ley 27.260, el siguiente:

Artículo 13: La Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) en forma previa al otorgamiento de la prestación realizará evaluaciones socioeconómicas y patrimoniales sobre la base de criterios objetivos que fije la reglamentación, a fin de asegurar el acceso a las personas que presenten mayor vulnerabilidad.

Art. 38. – Sustitúyese el artículo 16 de la ley 27.260, por el siguiente:

Artículo 16: El goce de la pensión universal para el adulto mayor es incompatible con el desempeño de cualquier actividad en relación de dependencia o por cuenta propia, excluyendo en este último caso a los contribuyentes adheridos al Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes que estén inscritos en el Registro Nacional de Efectores de Desarrollo Local y Economía Social del Ministerio de Salud y Desarrollo Social.

Art. 39. – Incorpóranse las rentas del producido del gravamen previsto en el artículo 41 de la ley 27.260 al Fondo de Garantía de Sustentabilidad del Sistema Integrado Previsional Argentino (FGS), en los términos del inciso d) del artículo 3° del decreto 897 del 12 de julio de 2007 y sus modificatorios.

## CAPÍTULO VII

### *De las operaciones de crédito público*

Art. 40. – Autorízase, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 60 de la ley 24.156 y sus modificaciones, a los entes que se mencionan en la planilla anexa al presente artículo a realizar operaciones de crédito público por los montos, especificaciones y destino del financiamiento indicados en la referida planilla.

En caso de operaciones que se instrumenten mediante emisiones de bonos o letras, los importes indicados en dicha planilla corresponden a valores efectivos de colocación. Cuando las operaciones se instrumenten mediante la suscripción de préstamos, dichos valores corresponden al monto total del préstamo, según surja de los acuerdos firmados. El uso de esta autorización deberá ser informado, trimestralmente, de manera fehaciente y detallada a ambas Cámaras del Honorable Congreso de la Nación.

El órgano responsable de la coordinación de los sistemas de administración financiera realizará las operaciones de crédito público correspondientes a la administración central.

El Ministerio de Hacienda podrá efectuar modificaciones a las características detalladas en la mencionada planilla, siempre dentro del monto total y destino del financiamiento fijado en ella, a los efectos de adecuarlas a las posibilidades de obtención de financiamiento, lo que deberá informarse de la misma forma y modo establecidos en el segundo párrafo.

Art. 41. – Autorízase al órgano responsable de la coordinación de los sistemas de administración financiera, a emitir letras del Tesoro hasta alcanzar un importe en circulación de valor nominal de pesos ochocientos mil millones (V.N. \$ 800.000.000.000) o su equivalente en otras monedas, para dar cumplimiento a las operaciones previstas en el programa financiero. Estas letras deberán ser reembolsadas en el mismo ejercicio financiero en que se emiten.

Art. 42. – Fíjase en la suma de pesos cien mil millones (\$ 100.000.000.000) y en la suma de pesos setenta mil millones (\$ 70.000.000.000) los montos máximos de autorización a la Tesorería General de la Nación dependiente de la Subsecretaría de Presupuesto de la Secretaría de Hacienda del Ministerio de Hacienda y a la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES), respectivamente, para hacer uso transitoriamente del crédito a corto plazo a que se refieren los artículos 82 y 83 de la ley 24.156 y sus modificaciones.

Art. 43. – Mantiénese durante el ejercicio 2019 la suspensión dispuesta en el artículo 1° del decreto 493 del 20 de abril de 2004.

Art. 44. – Mantiénese el diferimiento de los pagos de los servicios de la deuda pública del gobierno nacional dispuesto en el artículo 37 de la ley 27.431 hasta la finalización del proceso de reestructuración de la totalidad de la deuda pública contraída originalmente con anterioridad al 31 de diciembre de 2001, o en virtud de normas dictadas antes de esa fecha.

Art. 45. – Autorízase al Poder Ejecutivo nacional, a través del Ministerio de Hacienda, a proseguir con la normalización de los servicios de la deuda pública referida en el artículo 44 de la presente ley, en los términos del artículo 65 de la ley 24.156 y sus modificaciones o de la ley 27.249 de normalización de la deuda pública y de recuperación del crédito, quedando facultado el Poder Ejecutivo nacional para continuar con las negociaciones y realizar todos aquellos actos necesarios para su conclusión.

El Ministerio de Hacienda informará trimestralmente al Honorable Congreso de la Nación el avance de las tratativas y los acuerdos a los que se arribe durante el proceso de negociación, los que serán enviados en soporte digital.

Ese informe deberá incorporar una base de datos actualizada en la que se identifiquen los acuerdos alcanzados, los procesos judiciales o arbitrales terminados, los montos de capital y los montos cancelados o a cancelar en cada acuerdo y el nivel de ejecución de la autorización del nivel de endeudamiento que se otorga a través del artículo 7° de la ley 27.249, de normalización de la deuda pública y de recuperación del crédito.

Los pronunciamientos judiciales firmes, emitidos contra las disposiciones de la ley 25.561, el decreto 471 del 8 de marzo de 2002 y sus normas complementarias, recaídos sobre dichos títulos, están incluidos en el diferimiento indicado en el artículo 44 de la presente ley.

Art. 46. – Facúltase al órgano responsable de la coordinación de los sistemas de administración financiera a otorgar avales del Tesoro nacional por las operaciones de crédito público de acuerdo con el detalle obrante en la planilla anexa al presente artículo, y por los montos máximos en ella determinados o su equivalente en otras monedas, más los montos necesarios para afrontar el pago de intereses, los que deberán ser cuantificados al momento de la solicitud del aval.

Art. 47. – Dentro del monto autorizado para la Jurisdicción 90 - Servicio de la Deuda Pública, se incluye la suma de pesos trescientos millones (\$ 300.000.000) destinada a la atención de las deudas referidas en los incisos b) y c) del artículo 7° de la ley 23.982.

Art. 48. – Fíjase en pesos ocho mil seiscientos millones (\$ 8.600.000.000) el importe máximo de colocación de bonos de consolidación en todas sus series vigentes, para el pago de las obligaciones contempladas en el inciso f) del artículo 2° de la ley 25.152, las alcanzadas por el decreto 1.318 del 6 de noviembre de 1998 y las referidas en el artículo 127 de la ley 11.672, Complementaria Permanente de Presupuesto (t. o. 2014) por los montos que en cada caso se indican en la planilla anexa al presente artículo. Los importes indicados en ella corresponden a valores efectivos de colocación.

El Ministerio de Hacienda podrá realizar modificaciones dentro del monto total fijado en este artículo.

Art. 49. – Facúltase al Ministerio de Hacienda, a través del órgano responsable de la coordinación de los sistemas de administración financiera, a la emisión y entrega de letras del Tesoro en garantía al Fondo

Fiduciario para el Desarrollo de las Energías Renovables (FODER), por cuenta y orden de la Secretaría de Gobierno de Energía del Ministerio de Hacienda, hasta alcanzar un importe máximo de valor nominal de dólares estadounidenses ciento veinte millones (u\$s 120.000.000), o su equivalente en otras monedas conforme lo determine dicho órgano coordinador, contra la emisión de certificados de participación por montos equivalentes a las letras cedidas a favor del entonces Ministerio de Energía y Minería, para ser utilizadas como garantía de pago del precio de venta de la central de generación, adquirida conforme lo previsto en los artículos 3° y 4° del decreto 882 del 21 de julio de 2016.

Facúltase al Ministerio de Hacienda a dictar las normas complementarias de acuerdo con sus respectivas competencias.

Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a realizar las modificaciones presupuestarias correspondientes a fin de posibilitar su ejecución.

Art. 50. – Facúltase al Ministerio de Hacienda a establecer las condiciones financieras de reembolso de las deudas de las provincias con el gobierno nacional resultantes de la reestructuración que llevó a cabo el Estado nacional con los representantes de los países acreedores nucleados en el Club de París para la refinanciación de las deudas con atrasos de la República Argentina y del pago de laudos en el marco de arbitrajes internacionales.

Facúltase al Ministerio de Hacienda a suscribir con las provincias involucradas los convenios bilaterales correspondientes, en coordinación con el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

Art. 51. – Sustitúyese el primer párrafo del inciso a) del segundo párrafo del artículo 6° de la ley 27.249, por el siguiente:

- a) A todos los tenedores de títulos públicos elegibles, un pago equivalente al monto de capital adeudado de sus títulos con más un cincuenta por ciento (50 %) de ese monto de capital (oferta base). Para los títulos públicos elegibles sujetos a legislación argentina, la oferta base se determinará tomando en cuenta la moneda de emisión original de esos títulos. Para los casos en que exista sentencia dictada por tribunales extranjeros, el monto a pagar no podrá ser superior al monto reconocido por esa sentencia más la actualización legal correspondiente a la aplicación de intereses judiciales al 31 de enero de 2016. Para los casos en que exista sentencia definitiva y firme dictada por tribunales de la República Argentina, el monto a pagar no podrá ser superior al monto reconocido por esa sentencia más, en caso de corresponder, los intereses judiciales computados al 31 de enero de 2016.



Art. 52. – Sustitúyese el artículo 59 de la ley 11.672, Complementaria Permanente de Presupuesto (t. o. 2014), por el siguiente:

Artículo 59: Las jurisdicciones y entidades integrantes del sector público nacional, definido en los términos del artículo 8° de la ley 24.156 y sus modificaciones, solo podrán iniciar gestiones preparatorias de operaciones de crédito público financiadas total o parcialmente por organismos financieros internacionales y/o Estados extranjeros, cuando cuenten con la opinión favorable del jefe de Gabinete de Ministros, previa evaluación del programa o proyecto que aspira a obtener financiamiento externo. El Ministerio de Hacienda se expedirá sobre la valorización y viabilidad financiera de las condiciones del préstamo y encabezará las negociaciones definitivas.

Las dependencias de la administración nacional que tengan a su cargo la ejecución de operaciones de crédito con organismos financieros internacionales y/o Estados extranjeros no podrán transferir la administración de sus compras y contrataciones en otros organismos, nacionales o internacionales, ajenos a su jurisdicción, salvo que fuere expresamente autorizado mediante resolución de la Secretaría de Hacienda del Ministerio de Hacienda, previo dictamen de la Oficina Nacional de Contrataciones de la Secretaría de Gobierno de Modernización de la Jefatura de Gabinete de Ministros.

El jefe de Gabinete de Ministros y el ministro de Hacienda podrán delegar las facultades otorgadas por el presente artículo.

El jefe de Gabinete de Ministros procederá, con intervención del Ministerio de Hacienda, a reglamentar el presente artículo.

Art. 53. – Exceptúase de lo dispuesto en los artículos 7° y 10 de la ley 23.928 y sus modificatorias, a los valores negociables, con plazo no menor a tres (3) meses, que emita el gobierno nacional.

Art. 54. – Derógase el decreto 1.096 del 25 de junio de 2002.

Art. 55. – Autorízase al órgano coordinador de los sistemas de administración financiera a emitir instrumentos de deuda pública con un plazo de amortización mínima de treinta (30) días, y por un monto de hasta dólares estadounidenses mil seiscientos millones (u\$s 1.600.000.000), a los fines de cancelar las obligaciones emergentes en lo dispuesto en la resolución 97 del 28 de marzo de 2018 del entonces Ministerio de Energía y Minería, las cuales serán atendidas como aplicaciones financieras. Esta autorización es adicional a las de la planilla anexa al artículo 40.

Autorízase al órgano coordinador de los sistemas de administración financiera a dictar las normas complementarias o aclaratorias que resulten necesarias para la aplicación de lo dispuesto en este artículo.

## CAPÍTULO VIII

### *De los fondos fiduciarios*

Art. 56. – Antes del vencimiento de las colocaciones de fondos líquidos sin aplicación temporaria o de la realización de nuevas colocaciones financieras, los agentes fiduciarios o los órganos directivos de los fondos fiduciarios integrados total o mayoritariamente con bienes y/o fondos del Estado nacional, deberán contar con una recomendación de inversión de la Secretaría de Hacienda y de la Secretaría de Finanzas, ambas del Ministerio de Hacienda. Se faculta a las mencionadas secretarías a dictar, en forma conjunta, las normas complementarias y aclaratorias que resulten necesarias a fin de dar cumplimiento a esta medida.

Art. 57. – Apruébanse para el presente ejercicio, de acuerdo con el detalle obrante en la planilla anexa a este artículo, los flujos financieros y el uso de los fondos fiduciarios integrados total o mayoritariamente por bienes y/o fondos del Estado nacional. El jefe de Gabinete de Ministros deberá presentar informes trimestrales a ambas Cámaras del Honorable Congreso de la Nación sobre el flujo y uso de los fondos fiduciarios, detallando en su caso las transferencias realizadas y las obras ejecutadas y/o programadas, así como todas las operaciones que se realicen con fuentes y aplicaciones financieras. La información mencionada deberá presentarse individualizada para cada uno de los fondos fiduciarios existentes.

Art. 58. – Créase, en el ámbito del Ministerio de Hacienda, el fideicomiso de garantía para obligaciones contingentes del Programa Estímulo a las Inversiones en Desarrollo de Producción de Gas Natural Proveniente de Reservorios no Convencionales dispuesto por medio de la resolución 46 del 2 de marzo de 2017 del ex Ministerio de Energía y Minería.

El fideicomiso tendrá por objeto garantizar hasta en un treinta por ciento (30 %) las obligaciones que pudieran generarse bajo el mencionado programa a partir del 1° de enero de 2019 en los términos de las resoluciones 46/17 y 447 del 16 de noviembre de 2017, ambas del ex Ministerio de Energía y Minería, en razón del cumplimiento por parte de las empresas que hubieran adherido al programa, de los planes de inversión y demás requisitos que establezca al efecto la Secretaría de Gobierno de Energía del Ministerio de Hacienda.

El fideicomiso contará con un patrimonio constituido por aportes del Tesoro nacional, en efectivo o en instrumentos de deuda pública.

El Poder Ejecutivo nacional, a través del Ministerio de Hacienda, dictará las normas complementarias para su constitución y funcionamiento.

El fideicomiso estará exento de todos los impuestos, tasas y contribuciones nacionales existentes y a crearse en el futuro, incluyendo el impuesto al valor agregado y el impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias.

Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a realizar las adecuaciones presupuestarias correspondientes, y aprobar los flujos y usos de fondos del ejercicio.

Art. 59. – Las jurisdicciones y entidades del Estado nacional deberán reflejar presupuestaria y contablemente toda actividad a su cargo que demande la contratación de obras, y de bienes y servicios, financiada a través de fondos fiduciarios existentes, o por aquellos que puedan crearse en el futuro, integrados con recursos del Estado nacional. La Secretaría de Hacienda del Ministerio de Hacienda, a través de la Oficina Nacional de Presupuesto y de la Contaduría General de la Nación podrán dictar los procedimientos necesarios para la implementación de lo mencionado precedentemente.

Los procedimientos de selección y contratación de obras o de bienes y servicios realizados por fideicomisos públicos deberán cumplir con los principios rectores del régimen de contratación del sector público nacional.

Art. 60. – Créase en el ámbito de la Jefatura de Gabinete de Ministros el fideicomiso marco de asistencia financiera para la obra pública argentina.

El Poder Ejecutivo nacional, a través de la Jefatura de Gabinete de Ministros dictará la reglamentación de constitución y funcionamiento del fideicomiso marco de asistencia financiera para la obra pública argentina, pudiendo constituir bajo el mismo marco un único o más fideicomisos, arbitrando los medios necesarios para dotar de transparencia y eficiencia a su operatoria.

El fideicomiso marco de asistencia financiera para la obra pública argentina y/o los fideicomisos individuales tendrán por objeto:

- a) Otorgar préstamos, garantías, fianzas, avales o cualquier otro tipo de financiamiento o garantía en relación con los contratos de obra pública que se celebren de conformidad con lo establecido en la ley 13.064 y normas concordantes;
- b) Contraer préstamos o cualquier otro tipo de financiamiento en relación a los contratos de obra pública que se celebren de conformidad con lo establecido en la ley 13.064 y normas concordantes;
- c) Emitir valores fiduciarios;
- d) Emitir certificados, valores negociables, títulos valores, actas, instrumentos o títulos de reconocimiento de inversión y asumir su pago;
- e) Realizar aportes de capital y adquirir instrumentos financieros destinados a la financiación de los contratistas de obra pública en el marco de la ley 13.064 y normas concordantes; y
- e) Aquellos otros actos que establezca la reglamentación.

El fideicomiso marco de asistencia financiera para la obra pública argentina y/o los fideicomisos individuales contarán con un patrimonio constituido por los siguientes bienes fideicomitados:

- a) Bienes, garantías y aportes presupuestarios que le asigne el Estado nacional, las provincias o municipios;
- b) Aportes o contribuciones provenientes de otros fondos fiduciarios;
- c) Aportes que efectúe cualquier persona jurídica privada;
- d) Contribuciones, cargos específicos, tarifas y/o contraprestaciones por uso; y
- e) Aquellos otros que corresponda conforme la reglamentación.

El fideicomiso marco de asistencia financiera para la obra pública argentina estará exento de todos los impuestos, tasas y contribuciones nacionales existentes y a crearse en el futuro, incluyendo el impuesto al valor agregado y el impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias.

## CAPÍTULO IX

### *De los contratos de participación público-privada*

Art. 61. – Sustitúyese el segundo párrafo del artículo 12 de la ley 27.328, por el siguiente:

Deberán garantizarse la transparencia, publicidad, difusión, igualdad, concurrencia y competencia en los procedimientos de selección y actos dictados en consecuencia. A tales fines, la autoridad convocante deberá procurar la comparabilidad de las propuestas, garantizando la homogeneidad de criterios, suministrando y estableciendo, con claridad, las bases, requisitos y demás proyecciones que resulten necesarias para la elaboración de las ofertas.

Art. 62. – Sustitúyese el artículo 14 de la ley 27.328, por el siguiente:

Artículo 14: Cuando la complejidad o monto del proyecto lo justifiquen podrá establecerse un procedimiento transparente de consulta, debate e intercambio de opiniones entre la autoridad convocante y/o la contratante y los interesados precalificados que, basado en las experiencias, conocimientos técnicos y mejores prácticas disponibles por cada una de las partes, permita desarrollar y definir la solución más conveniente al interés público sobre cuya base habrán de formularse las ofertas. La implementación de este procedimiento deberá asegurar la intervención de la unidad de participación público-privada y garantizar la transparencia, concurrencia, publicidad, difusión, competencia efectiva y la participación simultánea y en condiciones de igualdad de todos los interesados precalificados, promoviendo, entre otros factores y según las características del proyecto, la participación directa e indirecta de las pequeñas y medianas empresas y el fomento de la industria y el trabajo nacional.

Art. 63. – Sustitúyese el primer párrafo del artículo 16 de la ley 27.328, por el siguiente:

En el caso que el contrato de participación público-privada pueda comprometer recursos públicos de ejercicios futuros, previo a la convocatoria a concurso o licitación pública, deberá contarse con la autorización del Honorable Congreso de la Nación, la que podrá ser otorgada en la respectiva ley de presupuesto general o en ley especial, de acuerdo con el modelo de planilla que se adjunta como anexo I a la presente ley, siempre y cuando el stock acumulado por los compromisos firmes y contingentes cuantificables, netos de ingresos, asumidos por el sector público no financiero en los contratos de participación público-privada calculados a valor presente, no exceda el siete por ciento (7 %) del producto bruto interno a precios corrientes del año anterior.

Incorpórase como Anexo I de la ley 27.328 la planilla que se adjuntó como anexo a este artículo.

Art. 64. – Sustitúyese el artículo 20 de la ley 27.328, por el siguiente:

Artículo 20: En el supuesto previsto en el inciso b) del artículo 18 deberá suscribirse el pertinente contrato de fideicomiso en cuyo marco el rol del fiduciario deberá ser desempeñado por un fiduciario debidamente autorizado.

En el contrato se deberán prever la existencia de una reserva de liquidez y su cuántum que integrará el patrimonio fiduciario, cuya constitución, mantenimiento y costos estará a cargo del fiduciante.

Asimismo, en el contrato se deberá establecer la obligación del fiduciario de elaborar un manual de inversiones sujeto a la aprobación del fiduciante.

Salvo las instrucciones previstas en la documentación contractual, el fiduciante u otros organismos públicos de cualquier naturaleza no podrán impartir instrucciones a la entidad que se desempeñe como fiduciario, quien deberá actuar de conformidad con los términos y condiciones establecidos en el respectivo contrato de fideicomiso y con sujeción a lo normado en esta ley y en el Código Civil y Comercial de la Nación.

Los informes de auditoría relativos al uso y aplicación de los bienes y recursos fideicomitados deberán ser comunicados a la autoridad que designe la reglamentación, sin perjuicio de lo dispuesto por la ley 24.156 y sus modificaciones.

El contrato de fideicomiso establecerá el órgano o ente del sector público nacional, provincial, municipal o de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, según corresponda, que, a su término, será el fideicomisario de los bienes oportunamente fideicomitados. Excepcionalmente, en el caso de que existan fiduciantes privados, el contrato de fi-

decomiso podrá establecer como fideicomisarios a personas humanas y jurídicas privadas.

Art. 65. – Sustitúyese el artículo 60 de la ley 27.431, y su correspondiente incorporación en la ley 11.672, Complementaria Permanente de Presupuesto (t. o. 2014), por el siguiente:

Artículo 60: Créase el Fideicomiso de Participación Público-Privada (“Fideicomiso PPP”). El Fideicomiso PPP podrá constituirse mediante un único fideicomiso y/o a través de distintos fideicomisos individuales denominados “Fideicomisos Individuales PPP”. El Fideicomiso PPP y/o los Fideicomisos Individuales PPP se conformarán como fideicomisos de administración, financieros, de pago y de garantía, con los alcances y limitaciones establecidos en la presente ley y las normas reglamentarias que dicte el Poder Ejecutivo nacional.

El Fideicomiso PPP y los Fideicomisos Individuales PPP tendrán por objeto:

- a) Efectuar y/o garantizar pagos en virtud de contratos de participación público-privada que se celebren de conformidad con lo establecido en la ley 27.328 y normas concordantes, ya sea en carácter de obligado principal o por cuenta y orden del Estado nacional y/o terceros;
- b) Otorgar préstamos, garantías, fianzas, avales o cualquier otro tipo de financiamiento o garantía en relación con los contratos o proyectos de participación público-privada;
- c) Contraer préstamos o cualquier otro tipo de financiamiento en relación con los contratos o proyectos de participación público-privada;
- d) Emitir valores fiduciarios;
- e) Emitir certificados, valores negociables, títulos valores, actas, instrumentos o títulos de reconocimiento de inversión y asumir su pago;
- f) Realizar aportes de capital y adquirir instrumentos financieros destinados a la ejecución y financiación de los contratos o proyectos de participación público-privada;
- g) Celebrar operaciones de derivados de moneda, tasa de interés, materias primas; índices financieros y no financieros, y cualquier otro producto y cualquier otra operación de cobertura; y
- h) Aquellos otros actos que establezca la reglamentación.

El Fideicomiso PPP y/o los Fideicomisos Individuales PPP contarán con patrimonios que

estarán constituidos por los siguientes bienes fideicomitidos:

- a) Bienes, garantías y créditos presupuestarios que les asigne el Estado nacional en el marco de la ley 24.156 y sus modificaciones y del artículo 16 de la ley 27.328;
- b) Bienes, garantías y aportes presupuestarios que le asignen las provincias o municipios en el marco de su normativa aplicable;
- c) Aportes o contribuciones provenientes de otros fondos fiduciarios;
- d) Aportes que efectúe cualquier persona humana o jurídica privada;
- e) Contribuciones, cargos específicos, tarifas y/o contraprestaciones por uso;
- f) Pagos que deban realizar los contratistas bajo la ley 27.328; y
- g) Aquellos otros que corresponda conforme la reglamentación.

El fiduciario de cada Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP podrá constituir una o más cuentas fiduciarias por programa y/o proyectos de PPP, las que –conforme se establezca en cada contrato de fideicomiso– constituirán, cada una de ellas, un patrimonio de afectación separado e independiente respecto de las otras cuentas creadas por un mismo fiduciario bajo el Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP.

El Fideicomiso PPP y/o los Fideicomisos Individuales PPP podrán estar afianzados, avalados, garantizados y/o contra-garantizados por organismos multilaterales de crédito de los cuales la Nación Argentina forme parte.

En el marco de operaciones relativas a la ley 27.328, el Fideicomiso PPP y/o los Fideicomisos Individuales PPP estarán exentos de todos los impuestos, tasas y contribuciones nacionales existentes y a crearse en el futuro, incluyendo el impuesto al valor agregado y el impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias.

Invítase a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir a la eximición de todos los tributos aplicables en sus jurisdicciones en iguales términos.

Los fideicomisos PPP que creen las jurisdicciones que adhieran al régimen de la ley 27.328 (conforme lo previsto en su artículo 33) y otorguen la eximición de los tributos contemplada en el párrafo anterior, estarán exentos de todos los impuestos, tasas y contribuciones nacionales existentes y a crearse en el futuro, incluyendo el impuesto al valor agregado y el impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias.

En las relaciones del Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP con los contratistas bajo la ley 27.328 y otros sujetos de derecho privado se aplicará, subsidiariamente, el Código Civil y Comercial de la Nación.

Las obligaciones y compromisos que asuman el Fideicomiso PPP y/o los Fideicomisos Individuales PPP y el Estado nacional con el Fideicomiso PPP y/o los Fideicomisos Individuales PPP, en relación con contratos o proyectos de participación público-privada celebrados o ejecutados de conformidad con los términos de la ley 27.328, no serán considerados deuda pública en los términos del título III de la ley 24.156 y sus modificaciones.

Las designaciones y contrataciones de los organizadores, fiduciarios del Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP u otros agentes no estarán sujetas al régimen de contrataciones públicas que le resulte aplicable en caso de corresponder, y por tanto se registrarán exclusivamente por el derecho privado.

A todos los efectos de la ley 27.328, el contrato de fideicomiso del Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP, los acuerdos de adhesión al Fideicomiso PPP y/o de los Fideicomisos Individuales PPP u otros contratos complementarios podrán integrar la documentación contractual de los contratos de participación público-privada que se celebren en el marco de la ley 27.328 y normas concordantes.

Facúltase a las autoridades convocantes de los proyectos de participación público-privada a aprobar los contratos de fideicomiso que se constituyan para cada proyecto de participación público-privada y sus respectivas modificaciones.

Art. 66. – Autorízase, de acuerdo con lo establecido por el artículo 16 de la ley 27.328, la contratación de obras o adquisición de bienes y servicios cuyo plazo de ejecución exceda el ejercicio financiero 2019 de acuerdo con el detalle obrante en la planilla anexa al presente artículo.

Facúltase al Poder Ejecutivo nacional a ampliar el monto por proyecto incluido en la mencionada planilla anexa en hasta un diez por ciento (10 %).

## CAPÍTULO X

### *De las relaciones con provincias*

Art. 67. – En el marco de la ley 25.917, del Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal y sus modificaciones, se dispone que:

- a) Si, durante el ejercicio fiscal 2018, la tasa nominal de incremento del gasto público corriente primario neto de las jurisdicciones adheridas al Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal, fuere menor que la tasa de aumento promedio del Índice de Precios al



Consumidor (IPC) de cobertura nacional, la diferencia podrá ser considerada en la medición de la regla de gasto prevista en el artículo 10 de la ley 25.917 y sus modificaciones, permitiendo incrementar el límite de gasto público corriente primario neto del ejercicio fiscal 2019; y

- b) Para el ejercicio fiscal 2019, se podrá deducir en la evaluación de la regla de gasto público corriente primario neto contemplada en el artículo 10 y de la regla de gasto primario neto contemplada en el artículo 10 bis, ambos de la ley 25.917 y sus modificaciones, los mayores egresos en que incurran las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires como consecuencia de la transferencia de responsabilidades de gastos por parte del gobierno nacional a las otras jurisdicciones. En sentido contrario, los montos involucrados en las transferencias de responsabilidades deberán ser incrementados respecto del gobierno nacional.

El Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal dictará las normas complementarias para su cumplimiento.

Art. 68. – Sustitúyese el último párrafo del artículo 10 de la ley 25.917 y sus modificaciones, por el siguiente:

Adicionalmente, y sólo en aquellas jurisdicciones que en el año previo a su evaluación hayan ejecutado el presupuesto (base devengado) con resultado corriente positivo y cumplan con el artículo 21 de esta ley, se deducirán los gastos operativos asociados a nuevas inversiones en infraestructura en las áreas de educación, salud y seguridad.

Art. 69. – Las disposiciones del Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal y Buenas Prácticas de Gobierno de la ley 25.917 y sus modificaciones deben ser observadas por cada poder integrante del sector público nacional y de las jurisdicciones adheridas.

Art. 70. – Invítase a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir a lo establecido en los artículos 67, 68 y 69 de la presente ley.

Art. 71. – Establécese que la compensación prevista en la cláusula II. e del Consenso Fiscal, aprobado por la ley 27.429, no integrará el presupuesto general de la administración nacional.

La transferencia de fondos será diaria y automática. Facúltase a la Secretaría de Hacienda del Ministerio de Hacienda a dictar las normas complementarias y/o aclaratorias para su cumplimiento.

Art. 72. – Establécese como crédito presupuestario para transferencias a cajas previsionales provinciales de la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) la suma de pesos veintidós mil millones (\$ 22.000.000.000) para financiar gastos corrientes del año 2019 dentro del Programa Transferencias y Contribuciones a la Seguridad

Social y Organismos Descentralizados, Grupo 07, Transferencias a Cajas Previsionales Provinciales.

La Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) transferirá mensualmente a las provincias que no transfirieron sus regímenes previsionales al Estado nacional, independientemente de haber suscrito o no el Consenso Fiscal, en concepto de anticipo a cuenta, del resultado definitivo del sistema previsional provincial, el equivalente a una doceava parte del último monto total del déficit –provisorio o definitivo– determinado. La Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) será la encargada de determinar los montos totales a transferir.

La Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) transferirá a dichas provincias el monto total del déficit definitivo correspondiente a los períodos 2017 y 2018, descontados los anticipos si los hubiere, en un plazo de noventa (90) días contados a partir de la vigencia de la presente o de la fecha de determinación de cada déficit definitivo.

## CAPÍTULO XI

### *De la política y administración tributarias*

Art. 73. – Derógase el apartado 3 del inciso d) del sexto párrafo del artículo 101 de la ley 11.683 (t. o. 1998) y sus modificaciones.

Art. 74. – Incorpórase como inciso g) del sexto párrafo del artículo 101 de la ley 11.683 (t. o. 1998) y sus modificaciones, el siguiente:

- g) Para la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) siempre que las informaciones respectivas estén directamente vinculadas con la prevención y fiscalización del fraude en el otorgamiento de prestaciones o subsidios que ese organismo otorgue o controle y para definir el derecho al acceso a una prestación o subsidio por parte de un beneficiario.

Art. 75. – Sustitúyese el último párrafo del inciso b) del artículo 22 del título VI de la ley 23.966 (t. o. 1997) y sus modificaciones, por el siguiente:

En el caso de automotores, el valor a consignar al 31 de diciembre de cada año, no podrá ser inferior al indicado en la tabla de valores de referencia de los automotores, motovehículos y maquinaria agrícola, vial e industrial, que elabora la Dirección Nacional de los Registros Nacionales de la Propiedad del Automotor y de Créditos Prendarios, a los fines del cálculo de los aranceles que perciben los registros seccionales por los trámites de transferencia e inscripción inicial de dichos bienes vigente en la citada fecha.

Art. 76. – Sustitúyese el primer párrafo del artículo 10 de la ley 27.253 por el siguiente:

Los contribuyentes que realicen venta de cosas muebles en forma habitual, presten servicios, realicen obras o efectúen locaciones de cosas muebles, en todos los casos a sujetos que –respecto de esas operaciones– revisten el carácter de consumidores finales, deberán aceptar como medio de pago transferencias bancarias instrumentadas mediante tarjetas de débito, tarjetas prepagas no bancarias u otros medios que el Poder Ejecutivo nacional considere equivalentes y podrán computar como crédito fiscal del impuesto al valor agregado el costo que les insuma adoptar el sistema de que se trate, por el monto que a tal efecto autorice la autoridad de aplicación.

Art. 77. – Facúltase a la Administración Federal de Ingresos Públicos a establecer un régimen de reintegros para personas humanas que revistan la condición de consumidores finales, destinado a estimular comportamientos vinculados con la formalización de la economía y el cumplimiento tributario. El Ministerio de Hacienda determinará el presupuesto asignado para los reintegros correspondientes.

Art. 78. – Incorpórase como inciso *c*) y como último párrafo del apartado 2 del artículo 10 de la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones, los siguientes:

- c) Las prestaciones de servicios realizadas en el país, cuya utilización o explotación efectiva se lleve a cabo en el exterior.

El Poder Ejecutivo nacional será el encargado de establecer las normas complementarias pertinentes, así como también las disposiciones del presente código que no resultarán de aplicación.

Art. 79. – Sustitúyese el segundo párrafo del apartado 2 del artículo 91 de la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones, por el siguiente:

En los supuestos previstos en el apartado 2 del artículo 10 serán considerados exportadores las personas que sean prestadoras y/o cedentes de los servicios y/o derechos allí involucrados.

Art. 80. – Incorpórase como segundo párrafo del artículo 735 de la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones, el siguiente:

A los fines de la determinación del derecho de exportación aplicable a los servicios previstos en el apartado 2 del artículo 10, deberá considerarse como valor imponible al monto que surja de la factura o documento equivalente.

Art. 81. – Establécese que, en el marco de las facultades acordadas al Poder Ejecutivo nacional mediante los artículos 755 y concordantes de la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones, se podrán fijar derechos de exportación cuya alícuota no podrá superar

en ningún caso el treinta por ciento (30 %), del valor imponible o del precio oficial FOB. Este tope máximo será del 12 % para aquellas mercaderías que no estaban sujetas a derechos de exportación al 2 de septiembre de 2018 o que estaban gravadas con una alícuota del cero por ciento (0 %) a esa fecha.

El Poder Ejecutivo nacional podrá ejercer esta facultad hasta el 31 de diciembre de 2020.

Exceptúase del pago de los derechos que gravan la exportación para consumo a las empresas del Estado regidas por la ley 13.653 y a las sociedades del Estado regidas por la ley 20.705, que tengan por objeto desarrollar actividades de ciencia, tecnología e innovación.

Art. 82. – Sin perjuicio de lo previsto en el artículo anterior, mantendrán su validez y vigencia los decretos 1.126 del 29 de diciembre de 2017 y sus modificaciones, 486 del 24 de mayo de 2018 y sus modificaciones, 487 del 24 de mayo de 2018 y sus modificaciones, y 793 del 3 de septiembre de 2018 y sus modificaciones, así como también toda otra norma vigente que se haya dictado en el marco de aquellas facultades.

Art. 83. – Sustitúyese el artículo 1° de la Ley de Impuestos Internos, texto sustituido por la ley 24.674 y sus modificaciones, por el siguiente:

Artículo 1°: Establécense en todo el territorio de la Nación los impuestos internos a los tabacos; bebidas alcohólicas; cervezas; bebidas analcohólicas, jarabes, extractos y concentrados; seguros; servicios de telefonía celular y satelital; objetos suntuarios; y vehículos automóviles y motores, embarcaciones de recreo o deportes y aeronaves, que se aplicarán conforme a las disposiciones de esta ley.

Art. 84. – Derógase el capítulo VII del título II de la Ley de Impuestos Internos, texto sustituido por la ley 24.674 y sus modificaciones. Esta disposición y el artículo anterior entrarán en vigencia el día de la publicación de la presente ley y surtirán efectos para los hechos imposables que se verifiquen a partir del 1° de enero de 2019, inclusive.

Art. 85. – Sustitúyese el último párrafo del artículo 39 de la Ley de Impuestos Internos, texto sustituido por la ley 24.674 y sus modificaciones, por el siguiente:

La Administración Federal de Ingresos Públicos actualizará los importes consignados en los dos párrafos que anteceden en los meses de enero, abril, julio y octubre de cada año, considerando, en cada caso, la variación del Índice de Precios al Consumidor (IPC) que suministre el Instituto Nacional de Estadística y Censos correspondiente al trimestre calendario que finalice el mes inmediato anterior al de la actualización que se realice. Los montos actualizados surtirán efectos para los hechos imposables que se perfeccionen desde el primer día del segundo mes inmediato siguiente a aquel en que se efectúe la actualización, inclusive.

Art. 86. – Las disposiciones del artículo anterior surtirán efecto a partir de la actualización que corresponda efectuar en abril de 2019, inclusive, que deberá practicarse sobre la base de los valores ajustados de conformidad con lo dispuesto en el último párrafo del artículo 39 de la Ley de Impuestos Internos (texto según artículo 120 de la ley 27.430) que publique el organismo recaudador.

Art. 87. – El régimen establecido en el primer artículo sin número incorporado a continuación del artículo 24 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones, operará, durante el año 2019, con un límite máximo anual de pesos quince mil millones (\$ 15.000.000.000), conforme al mecanismo de asignación que establecerá el Ministerio de Hacienda.

Art. 88. – Prorrógase el plazo previsto en el primer párrafo del artículo 303 de la ley 27.430 hasta el 15 de septiembre de 2019.

Art. 89. – Sin perjuicio de lo dispuesto en la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones, el Poder Ejecutivo nacional podrá otorgar plazos de espera de hasta noventa (90) días corridos, sin intereses, contados a partir del día siguiente al del libramiento de la mercadería, para el pago del derecho de exportación establecido por el artículo 1° del decreto 793 del 3 de septiembre de 2018 y sus modificatorios, cuando de conformidad con los informes técnicos emitidos por los organismos competentes medien razones que así lo justifiquen.

Art. 90. – Sustitúyese el primer párrafo del inciso a) del artículo 7° de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones, por el siguiente:

- a) Libros, folletos e impresos similares, incluso en fascículos u hojas sueltas, que constituyan una obra completa o parte de una obra, y diarios, revistas y publicaciones periódicas, así como las suscripciones de ediciones periodísticas digitales de información en línea, en toda la cadena de comercialización y distribución, en todos los casos cualquiera fuere el soporte o el medio utilizado para su difusión, excepto los servicios de distribución, clasificación, reparto y/o devolución de diarios, revistas y publicaciones periódicas que sean prestados a sujetos cuya actividad sea la producción editorial.

Art. 91. – Incorpórase, con efecto para los importes cuyo derecho a cómputo se genere a partir del 1° de enero de 2019, inclusive, como tercer artículo sin número a continuación del artículo 24 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones, el siguiente:

Artículo...: Los sujetos cuya actividad sea la prestación de servicios de radiodifusión televisiva abierta o por suscripción mediante vínculo físico y/o radioeléctrico, de radiodifusión sonora, señales cerradas de televisión, las empresas editoras

de diarios, revistas, publicaciones periódicas o ediciones periodísticas digitales de información en línea y los distribuidores de esas empresas editoras, podrán computar como crédito fiscal del gravamen, las contribuciones patronales sobre la nómina salarial del personal afectado a dichas actividades, devengadas en el período fiscal y efectivamente abonadas al momento de presentación de la declaración jurada del tributo, establecidas en el artículo 2° del decreto 814 del 20 de junio de 2001 y sus modificaciones, en el monto que exceda al que corresponda computar de acuerdo con lo dispuesto en el segundo párrafo del inciso d) del artículo 173 de la ley 27.430. En el supuesto que el ingreso de ese monto se realice con posterioridad al momento indicado, se podrá computar en la declaración jurada correspondiente al período fiscal en que se hubiera efectuado el pago de las contribuciones.

A los efectos previstos en este artículo, no resultará de aplicación lo dispuesto en el artículo 13 de esta ley. No obstante, cuando las remuneraciones que originen las contribuciones patronales susceptibles de ser computadas como crédito fiscal, en virtud de lo establecido precedentemente, se relacionen en forma indistinta con otras actividades no comprendidas en el párrafo anterior, los importes de tales contribuciones estarán sujetos al procedimiento indicado en el artículo 13, al solo efecto de determinar la proporción atribuible a las comprendidas en este artículo.

Los montos de las referidas contribuciones patronales deberán computarse como crédito fiscal en el impuesto al valor agregado hasta el monto del débito fiscal del período de que se trate, antes de computar los restantes créditos fiscales que correspondieren, no pudiendo generar saldo a favor del contribuyente a que se refiere el primer párrafo del artículo 24 de esta ley. Tampoco serán deducibles a los efectos de la determinación del impuesto a las ganancias.

Art. 92. – Sustitúyese el texto del artículo incorporado a continuación del artículo 28 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones, por el siguiente:

Artículo...: Tratándose de sujetos cuya actividad sea la producción editorial, las locaciones de espacios publicitarios en diarios, revistas y publicaciones periódicas estarán alcanzadas por la alícuota que, según el supuesto de que se trate, se indica a continuación:

| <i>Importe de facturación de los doce (12) meses calendario, sin incluir el impuesto al valor agregado</i> | <i>Alícuota</i> |
|--|-----------------|
| Igual o inferior a \$ 252.000.000  | 10,5 %          |
| Superior a \$ 252.000.000  | 21,0 %          |

Tratándose de sujetos cuya actividad sean las ediciones periodísticas digitales de información en línea, estarán alcanzados por la alícuota que, según el supuesto de que se trate, se indica a continuación:

| <i>Importe de facturación de los doce (12) meses calendario, sin incluir el impuesto al valor agregado</i> | <i>Alícuota</i> |
|--|-----------------|
| Igual o inferior a \$ 63.000.000   | 5 %             |
| Superior a \$ 63.000.000 e igual o inferior a \$ 252.000.000   | 10,5 %          |
| Superior a \$ 252.000.000  | 21,0 %          |

A los fines de la aplicación de las alícuotas indicadas precedentemente, los sujetos indicados en los párrafos precedentes deberán, a la finalización de cada cuatrimestre calendario, considerar los montos de facturación de los últimos doce (12) meses calendario inmediatos anteriores, sin incluir el impuesto al valor agregado, y en función de ello, determinar la alícuota correspondiente, la que resultará de aplicación por períodos cuatrimestrales calendario.

Se entenderá por montos de facturación, a los efectos del párrafo anterior, a la facturación total del sujeto pasivo.

La alícuota que resulte de aplicación a los sujetos indicados en el primer párrafo para la locación de espacios publicitarios, determinada conforme a lo allí previsto, alcanza, asimismo, a los montos facturados que obtengan todos los sujetos intervinientes en el proceso comercial, independientemente de su nivel de facturación, solo por dichos conceptos y en tanto provengan del mismo.

En el caso de iniciación de actividades, durante los cuatro (4) primeros períodos fiscales desde dicha iniciación, los sujetos pasivos del gravamen comprendidos en este artículo determinarán la alícuota del tributo mediante una estimación razonable de los montos de facturación anual.

Transcurridos los referidos cuatro (4) períodos fiscales, deberán proceder a anualizar la facturación correspondiente a dicho período, a los fines de determinar la alícuota que resultará aplicable para las actividades indicadas a partir del quinto período fiscal posterior al de iniciación de actividades, inclusive, de acuerdo con las cifras obtenidas. Dicha anualización procederá en la medida en que el período indicado coincida con la finalización del período cuatrimestral calendario completo. De no resultar tal coincidencia, se mantendrá la alícuota determinada conforme el párrafo anterior hasta la finalización del cuatrimestre calendario inmediato siguiente.

La anualización de la facturación continuará efectuándose a la finalización de cada cuatrimestre calendario, considerando los períodos fiscales transcurridos hasta el inmediato anterior al inicio

del cuatrimestre de que se trate, inclusive, hasta tanto hayan transcurrido doce (12) períodos fiscales contados desde el inicio de la actividad.

El monto de facturación indicado en el primer párrafo del presente artículo se actualizará conforme la variación operada en el límite de ventas totales anuales aplicables a las medianas empresas del “Tramo 2” correspondientes al sector “Servicios”, en los términos del artículo 2° de la ley 24.467 y sus modificatorias, y sus normas reglamentarias y complementarias.

Los servicios de distribución, clasificación, reparto y/o devolución de diarios, revistas y publicaciones periódicas que sean prestados a sujetos cuya actividad sea la producción editorial estarán alcanzados por la alícuota equivalente al cincuenta por ciento (50 %) de la establecida en el primer párrafo del artículo 28 de la presente.

Art. 93. – Sustitúyese, con efecto para los importes cuyo derecho a cómputo se genere a partir del 1° de enero de 2019, inclusive, el artículo 50 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones, por el siguiente:

Artículo 50: Los sujetos que realicen la impresión y/o producción editorial de libros, folletos e impresos similares, o de diarios, revistas y publicaciones periódicas, así como de ediciones periodísticas digitales de información en línea y sus distribuidores, todos estos en la medida que resulten comprendidos en la exención del inciso a) del artículo 7°, podrán computar contra el impuesto al valor agregado que en definitiva adeudaren por sus operaciones gravadas, el impuesto al valor agregado que les hubiera sido facturado por compra, fabricación, elaboración o importación definitiva de bienes –excepto automóviles–, y por las obras, locaciones y/o prestaciones de servicios –incluidas las prestaciones a que se refieren los incisos d) y e) del artículo 1° y el artículo sin número incorporado a continuación del artículo 4°– y que hayan destinado efectivamente a las operaciones abarcadas por la referida exención, o a cualquier etapa en su consecución, en la medida que esté vinculado a ellas, y no hubiera sido ya utilizado por el responsable.

Si lo dispuesto en el párrafo precedente no pudiera realizarse o solo se efectuara parcialmente, el saldo resultante les será acreditado contra otros impuestos a cargo de la Administración Federal de Ingresos Públicos o, en su defecto, les será devuelto o se permitirá su transferencia a favor de terceros responsables, en los términos del segundo párrafo del artículo 29 de la ley 11.683 (t. o. 1998) y sus modificaciones, en la forma, plazos y condiciones que a tal efecto disponga esa Administración Federal.

En el caso de que se conceda la acreditación contra otros impuestos, esta no podrá realizarse



contra obligaciones derivadas de la responsabilidad sustitutiva o solidaria por deudas de terceros, o de la actuación del beneficiario como agente de retención o de percepción. Tampoco será aplicable dicha acreditación contra gravámenes con destino exclusivo al financiamiento de fondos con afectación específica o de los recursos de la seguridad social.

Esa acreditación, devolución o transferencia procederá hasta el límite que surja de aplicar sobre el monto de las operaciones amparadas por la franquicia del inciso *a*) del artículo 7º, realizadas en cada período fiscal, la alícuota prevista en el primer párrafo del artículo 28, pudiendo el excedente trasladarse a los períodos fiscales siguientes, teniendo en cuenta, para cada uno de ellos, el mencionado límite máximo aplicable.

El cómputo del impuesto facturado por bienes, obras, locaciones y servicios a que se refiere el primer párrafo de este artículo se determinará de acuerdo con las restantes disposiciones de esta ley que no se opongan a estas previsiones. La Administración Federal de Ingresos Públicos establecerá el modo en que deberá encontrarse exteriorizado el gravamen para que resulte procedente el régimen aquí previsto.

Art. 94. – Las modificaciones introducidas por los artículos 90 y 92 surtirán efecto respecto de los hechos imposables que se perfeccionen a partir del 1º de enero de 2019.

Art. 95. – Incorpóranse, con efectos para los hechos imposables que se perfeccionen a partir del 1º de enero de 2019, inclusive, al inciso *a*) del cuarto párrafo del artículo 28 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado, t. o. en 1997 y sus modificaciones, los siguientes puntos:

8. Residuos sólidos resultantes de la extracción industrial de aceite de soja, definidos en la norma XIX de la resolución 1.075 del 12 de diciembre de 1994 de la ex Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca, sus modificatorias y complementarias, así como también cualquier otro residuo o producto sólido resultante del procesamiento industrial del grano de soja, en ambos casos, cualquiera fuere su forma comercial (expellers, pellets, tortas, harinas, granulado, etcétera).

9. Granos de soja desnaturalizados, desactivados, tostados, quebrados, cualquier producto originado del cernido y limpieza obtenido de los granos de soja, cáscara o cascarilla de soja, cualquier tipo de mezcla de los productos citados precedentemente, cualquiera fuere su forma comercial.

## CAPÍTULO XII

### *Del programa de vivienda social*

Art. 96. – Están exentos del impuesto al valor agregado los trabajos previstos en el inciso *a*) del artículo

3º de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones, que efectúen las empresas ejecutoras de obra, destinados a vivienda social, excluidos los realizados sobre construcciones preexistentes que no constituyan obras en curso, y las obras comprendidas en el inciso *b*) del mismo artículo destinadas a vivienda social.

Será considerada “vivienda social” aquella que sea parte de un proyecto inmobiliario y esté concebida para personas de ingresos medios o bajos en los términos que defina el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda por un valor máximo de venta por unidad de vivienda de ciento cuarenta mil (140.000) unidades de valor adquisitivo (UVA) y que cumpla con los demás requisitos y condiciones que establezca el citado ministerio. Este último podrá establecer valores máximos de venta diferenciales en función de zonas desfavorables o de riesgo sísmico.

Se entenderá por “empresas ejecutoras de obra” a los sujetos autorizados por el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda para realizar la construcción del proyecto inmobiliario.

Estas disposiciones estarán limitadas a los trabajos y obras que se encuentren comprendidos en los alcances del inciso *a*) del artículo 2º del decreto 1.230 del 30 de octubre de 1996 y que reúnan, a su vez, las características señaladas en los párrafos anteriores, no resultando aplicables a las operaciones mencionadas en los incisos *b*) y *c*) del mismo artículo, excepto por lo dispuesto en el párrafo siguiente.

Se encontrarán alcanzados por esta exención los trabajos que efectúen directamente o a través de terceros las empresas ejecutoras de obra que consistan en la realización de obras de infraestructura complementarias de barrios destinados a viviendas sociales en los términos de este artículo y en la proporción en la que estén directamente afectadas a estas, como las redes cloacales, eléctricas, de provisión de agua corriente y la pavimentación de calles y demás obras de infraestructura que sean estrictamente necesarias para tal destino conforme a las pautas que podrá disponer el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda en función a las características de los proyectos.

Art. 97. – Los sujetos que realicen los trabajos u obras comprendidos en la exención dispuesta en el artículo anterior podrán computar contra el impuesto al valor agregado que en definitiva adeudaren por sus operaciones gravadas, el impuesto al valor agregado que les hubiera sido facturado por compra, fabricación, elaboración o importación definitiva de bienes –excepto automóviles–, y por las obras, locaciones y/o prestaciones de servicios –incluidas las prestaciones a que se refieren el inciso *d*) del artículo 1º y el artículo sin número incorporado a continuación del artículo 4º de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones– y que hayan destinado efectivamente a tales trabajos u obras o a cualquier etapa en su consecución, en la medida en que esté vinculado al

trabajo o a la obra y no hubiera sido ya utilizado por el responsable.

Si lo dispuesto en el párrafo precedente no pudiera realizarse o solo se efectuara parcialmente, el saldo resultante les será acreditado contra otros impuestos o, en su defecto, les será devuelto en la forma, plazos y condiciones que a tal efecto disponga la Administración Federal de Ingresos Públicos.

En el caso de que se conceda la acreditación contra otros impuestos, esta no podrá realizarse contra obligaciones derivadas de la responsabilidad sustitutiva o solidaria por deudas de terceros, o de la actuación del beneficiario como agente de retención o de percepción. Tampoco será aplicable dicha acreditación contra gravámenes con destino exclusivo al financiamiento de fondos con afectación específica o de los recursos de la seguridad social.

El cómputo del impuesto facturado por bienes, obras, locaciones y servicios a que se refiere el primer párrafo de este artículo se determinará de acuerdo con las disposiciones de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones, que no se opongan a las presentes.

El tratamiento previsto en este artículo será de aplicación una vez que los trabajos u obras comprometidos tengan principio efectivo de ejecución, en los términos que defina el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

A su vez, dicho cómputo, acreditación o devolución solo procederá hasta el límite del diez por ciento (10 %) del valor de venta que se haya asignado a la unidad de vivienda multiplicado por el grado de avance que haya tenido la inversión desde la última compensación practicada o solicitud de acreditación o devolución formalizada, sin que la suma que exceda el referido tope pueda trasladarse a períodos fiscales futuros. De no conocerse, en ese momento, el referido valor de venta –expresado en moneda–, este será determinado considerando el valor de las UVA que corresponda al último día del período fiscal inmediato anterior a aquel en que se practique la compensación o se formalice la solicitud de acreditación o devolución.

La acreditación o devolución previstas en este artículo operarán con un límite máximo para el año calendario 2019 de pesos dos mil quinientos millones (\$ 2.500.000.000). Para los años siguientes, será fijado en la ley de presupuesto general de la administración nacional. El orden de prelación para la distribución del referido límite máximo se determinará de acuerdo con la fecha de aprobación de cada uno de los proyectos.

Art. 98. – Invítase a las provincias para que establezcan exenciones en el impuesto de sellos y en el impuesto sobre los ingresos brutos y promuevan que sus municipios otorguen incentivos tributarios, en el marco de este programa.

Art. 99. – Las disposiciones de los artículos 96 y 97 de la presente ley surtirán efectos para los hechos imponible que se perfeccionen a partir del 1° de enero

de 2019, inclusive, por obras o trabajos correspondientes a proyectos inmobiliarios que, a esa fecha, no se encuentren iniciados o cuenten con un grado de avance total que no supere el veinticinco por ciento (25 %), siempre que, en ambos casos, el proyecto inmobiliario se encuentre finalizado dentro del plazo de cuarenta y ocho (48) meses calendario contados desde la fecha señalada.

A su vez, tales disposiciones resultarán aplicables hasta una cantidad máxima de sesenta mil (60.000) unidades de vivienda, no pudiendo acordarse a una cantidad mayor a tres mil (3.000) unidades para las obras y trabajos iniciados con anterioridad al 1° de enero de 2019. En estos últimos casos, lo establecido en el artículo 97 de esta ley será de aplicación respecto de los importes cuyo derecho a cómputo se genere a partir de la fecha indicada, inclusive, sin que deba reintegrarse el impuesto al valor agregado que por las obras o trabajos comprendidos se hubiera computado oportunamente como crédito.

El Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda dispondrá los términos en los que deberá medirse el grado de avance a los fines indicados y será el encargado de notificar a los sujetos que realicen los hechos imponible comprendidos en el artículo 96 de la presente ley si las unidades que formaren parte del proyecto se encontrasen incluidas, en su totalidad o en alguna medida, dentro de la referida cantidad máxima.

### CAPÍTULO XIII

#### *Otras disposiciones*

Art. 100. – Derógase el artículo 27 de la ley 11.672, complementaria permanente de presupuesto (t. o. 2014).

Art. 101. – Incorpórase como segundo párrafo del artículo 15 del decreto 1.382 del 9 de agosto de 2012, el siguiente:

Los saldos de dichos recursos no utilizados al cierre de cada ejercicio por las jurisdicciones o entidades a las que se refiere el párrafo precedente se transferirán a ejercicios subsiguientes.

Art. 102. – Dispónese la activación en jurisdicción de la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE) de los bienes resultantes de la aplicación de los fondos transferidos por el Tesoro nacional en el período 2013 a 2018 a Veng Sociedad Anónima, para la ejecución de los proyectos previstos en el Plan Espacial Nacional.

Autorízase a la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE) para que aplique parte de esos bienes como aportes de capital a Veng Sociedad Anónima.

Art. 103. – Los remanentes de los recursos originados en la prestación de servicios adicionales, cualquiera fuera su modalidad, cumplimentados por la Gendarmería Nacional y por la Prefectura Naval Argentina,

podrán ser incorporados a los recursos del ejercicio siguiente del Servicio Administrativo Financiero 375 - Gendarmería Nacional y del Servicio Administrativo Financiero 380 - Prefectura Naval Argentina, respectivamente, para el financiamiento del pago de todos los gastos emergentes de la cobertura de ambos servicios.

Art. 104. – Determinase el valor del módulo electoral establecido en el artículo 68 bis de la ley 26.215 en la suma de pesos trece coma cincuenta centavos (\$ 13,50).

Art. 105. – Exceptúase de lo dispuesto en los artículos 7° y 10 de la ley 23.928 y sus modificatorias, a los contratos de *leasing* sobre bienes muebles registrables y a los préstamos con garantía prendaria, a los que podrá aplicárseles el coeficiente de estabilización de referencia (CER) contemplado en el artículo 4° del decreto 214 del 3 de febrero de 2002.

Los contratos y préstamos podrán denominarse en unidades de valor adquisitivo actualizables por el CER – ley 25.827 (UVA).

Art. 106. – El resultado que se origine como consecuencia de la condonación de las deudas de empresas beneficiarias del Régimen de Promoción Industrial, establecida por el artículo 116 bis de la ley 11.672, complementaria permanente de presupuesto (t. o. 2014), no está alcanzado por las disposiciones de la Ley de Impuesto a las Ganancias (t. o. 1997) y sus modificaciones.

Art. 107. – Establécese que la Obra Social del Servicio Penitenciario Federal estará sometida al régimen de administración financiera establecido para las entidades integrantes del sector público nacional en los términos del inciso c) del artículo 8° de la ley 24.156 y sus modificaciones.

Art. 108. – Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a incorporar en el ámbito de la Secretaría de Gobierno de Agroindustria del Ministerio de Producción y Trabajo los recursos provenientes de los aportes voluntarios de las compañías aseguradoras al Programa de Sustentabilidad Ambiental y Seguros (PROSAS), y, si los hubiese, los recursos de igual procedencia remanentes de ejercicios anteriores. Ellos serán destinados a promover inversiones en nuevos emprendimientos forestales y en las ampliaciones de los bosques existentes que se efectúen en el marco de lo dispuesto en la ley 25.080, de inversiones para bosques cultivados.

Art. 109. – Dispónese que los recursos del Programa de Sustentabilidad Ambiental y Seguros (PROSAS), creado por medio de la resolución conjunta 1 de la Superintendencia de Seguros de la Nación y del entonces Ministerio de Agroindustria del 12 de junio de 2018, serán tratados de forma análoga a los del seguro colectivo de vida obligatorio creado por decreto 1.567 del 20 de noviembre de 1974.

Art. 110. – Facúltase al Poder Ejecutivo nacional por el ejercicio 2019 a disponer planes de retiro voluntario para el personal que reviste en los organismos incluidos en el artículo 8° de la ley 24.156 y sus modificaciones, en cualquiera de sus modalidades. El personal que

acceda al beneficio no podrá ser reemplazado y su solicitud podrá ser rechazada por razones de servicio fundadas en requerimientos de dotación, según determine la Secretaría de Gobierno de Modernización de la Jefatura de Gabinete de Ministros.

Art. 111. – Exímese del pago de los derechos de importación y de las prohibiciones e intervenciones previas a la importación según la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones que apliquen a las importaciones para consumo de material para uso ferroviario, material rodante en sus diversas formas, maquinaria y vehículos para mantenimiento, control y trabajos de rehabilitación de vías, contenedores, sistemas de señalamiento, sistemas de frenado y sus componentes y partes, puertas y portones automáticos, transformadores, rectificadores, celdas, interruptores, cables, hilo de contacto de catenaria, tercer riel, soportería, catenaria rebatible y demás materiales necesarios para el tendido eléctrico ferroviario, materiales para uso en estaciones ferroviarias, aparatos de vía, fijaciones, rieles, equipos y sistemas de computación y comunicación para uso ferroviario, herramientas y maquinaria para uso en vías, talleres y depósitos ferroviarios, de los repuestos, insumos y componentes que estén directa o indirectamente relacionados con esas mercaderías, que estén destinados a proyectos de inversión para el fortalecimiento y mejoramiento del sistema de transporte ferroviario de pasajeros y de cargas, que sean adquiridos por el Estado nacional, las provincias, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, la Administración de Infraestructuras Ferroviarias S.E. (CUIT 30-71069599-3), Operadora Ferroviaria S.E. (CUIT 30-71068177-1), Belgrano Cargas y Logística SA. (CUIT 30-71410144-3), Subterráneos de Buenos Aires S.E. (CUIT 30-54575831-4) o Ferrocarriles Argentinos S.E. (CUIT 30-71525570-3).

Los bienes comprendidos en el párrafo anterior estarán exentos del impuesto establecido por la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones.

La mercadería importada con los beneficios establecidos por este artículo no podrá transferirse a terceros diferentes de los individualizados en el artículo 8° de la ley 24.156 y sus modificaciones por el término de cinco (5) años contados a partir de la fecha de su libramiento a plaza y deberá afectarse exclusivamente al destino tenido en cuenta para el otorgamiento de los beneficios aquí conferidos, lo que deberá ser acreditado ante la Subsecretaría de Transporte Ferroviario, dependiente de la Secretaría de Gestión de Transporte del Ministerio de Transporte, cada vez que esta lo requiera.

Estos beneficios regirán para mercadería nueva o usada que sea embarcada hasta el 31 de diciembre de 2019, inclusive, y solo serán aplicables si la industria nacional no estuviera en condiciones de proveerlas, sobre lo cual deberá expedirse el Ministerio de Producción y Trabajo.

Art. 112. – Exímese del pago de los derechos de importación, de las tasas por servicios portuarios, aeroportuarios, de estadística y de comprobación que gravan la importación de bienes de capital y de bienes para consumo –y sus repuestos– que sean adquiridos por Empresa Argentina de Navegación Aérea S.E. (CUIT 30-71515195-9) o Intercargo S.A.C. (CUIT 30-53827483-2). Esas importaciones estarán también exentas del impuesto establecido por la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones. Estas exenciones solo serán aplicables si las mercaderías fueren nuevas y la industria nacional no estuviere en condiciones de proveerlas, sobre lo cual deberá expedirse el Ministerio de Producción y Trabajo.

Exímese del pago del derecho de importación, de las tasas por servicios portuarios, aeroportuarios, de estadística y de comprobación que gravan el mayor valor que, al momento de su reimportación, tengan las mercaderías que haya exportado temporalmente Intercargo S.A.C. o Empresa Argentina de Navegación Aérea S.E. a los efectos de su reparación en el exterior.

Todos los beneficios dispuestos en este artículo regirán hasta el 31 de diciembre de 2019, inclusive.

Art. 113. – Exímese del pago de los derechos de importación que gravan las importaciones para consumo de material portuario –balizas, boyas y demás instrumentos de señalamiento, materiales de defensa de costas y muelles–, de los repuestos directamente relacionados con dichas mercaderías, destinados a proyectos de inversión para el fortalecimiento y mejoramiento del sistema portuario de pasajeros y de cargas, que sean adquiridos por el Estado nacional, las provincias, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y la Administración General de Puertos S.E. (CUIT 30-54670628-8). Estas importaciones estarán también exentas del impuesto establecido por la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t. o. 1997) y sus modificaciones.

Estas exenciones solo serán aplicables si las mercaderías fueren nuevas y la industria nacional no estuviere en condiciones de proveerlas, sobre lo cual deberá expedirse el Ministerio de Producción y Trabajo. Los beneficios aquí dispuestos regirán hasta el 31 de diciembre de 2019, inclusive.

Art. 114. – Decláranse de utilidad pública y sujetos a expropiación los bienes inmuebles, muebles y servidumbres que se requieran inmediata o diferidamente para el proyecto de participación pública privada “Renovación y Mejoramiento de Vías Bahía Blanca-Añelo-provincias Buenos Aires, Río Negro y Neuquén”, según la delimitación que realice el Poder Ejecutivo nacional a través del Ministerio de Transporte, con base a los planos descriptivos, informes técnicos y otros elementos necesarios para su determinación.

Facúltase para actuar como sujeto expropiante a la Administración de Infraestructuras Ferroviarias Sociedad del Estado (CUIT 30-71069599-3) en los términos de la ley 21.499.

Las erogaciones que demanden las expropiaciones serán atendidas con los recursos previstos en las respectivas leyes de presupuesto general de la administración nacional, en el artículo 6° de la ley 26.352 y/o en los contratos de participación público privada según la ley 27.328.

Art. 115. – Derógase el último párrafo del artículo 5° del decreto 652 del 19 de abril de 2002 y déjense sin efecto los convenios suscriptos entre la ex Secretaría de Transporte y las jurisdicciones provinciales, por aplicación de esta norma.

Facúltase al Poder Ejecutivo nacional, a través del Ministerio de Transporte, a designar beneficiarios en el marco del fideicomiso creado mediante el decreto 976 del 31 de julio de 2001.

Art. 116. – Los recursos provenientes del Fondo Nacional de la Energía Eléctrica creado por las leyes 15.336 y 24.065 y los indicados en el inciso c) del artículo 20 del título III de la ley 23.966 no formarán parte del presupuesto general de la administración nacional.

La totalidad de la recaudación originada por los mencionados recursos será depositada en las cuentas recaudadoras vigentes de la autoridad de aplicación de las leyes 15.336 y 24.065, con afectación específica al cumplimiento de los fines establecidos por las citadas leyes, sus modificatorias y complementarias, y distribuidos entre las provincias a través de coeficientes elaborados por el Consejo Federal de la Energía Eléctrica (CFEE).

Art. 117. – Exímese del impuesto sobre los combustibles líquidos y del impuesto al dióxido de carbono, previsto en el capítulo I del título III de la ley 23.966 (texto actualizado por ley 27.430) a las importaciones de gasoil y diésel oil y su venta en el mercado interno, realizadas durante el año 2019, a los fines de compensar los picos de demanda de tales combustibles, que no pudieran ser satisfechos por la producción local, destinados al abastecimiento del mercado de generación eléctrica.

Autorízase a importar bajo el presente régimen para el año 2019 el volumen de un millón doscientos mil metros cúbicos (1.200.000 m<sup>3</sup>), conforme la evaluación de su necesidad y autorización previa realizada por el Ministerio de Hacienda.

El Poder Ejecutivo nacional, a través de los organismos que estime corresponder, distribuirá el cupo de acuerdo con la reglamentación que dicte al respecto, debiendo remitir al Honorable Congreso de la Nación, en forma trimestral, el informe pertinente que deberá contener indicación de los volúmenes autorizados por la empresa y condiciones de suministro.



En los aspectos no reglados por el presente régimen, serán de aplicación supletoria y complementaria las disposiciones de la ley 26.022.

Art. 118. – Decláranse extinguidas las deudas de saldo de precio en operaciones de venta de viviendas y/o lotes de terreno destinados a viviendas, efectuadas por organismos del Estado nacional o ex empresas estatales, que resulten anteriores al 31 de diciembre de 1998, en el marco de normativas vigentes a la fecha de su celebración.

Art. 119. – Sustitúyese el artículo 6° de la ley 24.464, por el siguiente:

Artículo 6°: Los recursos del Fondo Nacional de la Vivienda serán destinados a financiar total o parcialmente la compra y/o construcción de viviendas, obras de urbanización, infraestructura, servicios y equipamiento comunitario y la compra del terreno en el cual se emplacen esas viviendas; quedando facultados los organismos ejecutores en materia de vivienda en cada jurisdicción, para el dictado de normas, tendientes al cumplimiento del destino impuesto. Asimismo, estos recursos podrán utilizarse como garantía de préstamos y/o contraparte de financiamiento siempre que estén destinados a los fines de esta ley.

Art. 120. – Sustitúyese el artículo 7° de la ley 24.464, el que quedará redactado de la siguiente forma:

Artículo 7°: Del total de los recursos que recibe cada jurisdicción no podrán destinar más del treinta por ciento (30 %) a la construcción de obras de infraestructura, servicios y equipamientos, y a la compra de terrenos en la cuenta global anual.

Art. 121. – A los fines presupuestarios, los recursos del Fondo de Garantía de Sustentabilidad del Sistema Integrado Previsional Argentino (FGS) destinados al pago del Programa Nacional de Reparación Histórica para Jubilados y Pensionados, aprobado por la ley 27.260, serán registrados como un recurso de capital de la Administración Nacional de la Seguridad Social, conforme la reglamentación que dicte la Secretaría de Hacienda del Ministerio de Hacienda.

Art. 122. – El Banco de la Nación Argentina (BNA) transferirá durante el ejercicio 2019 al Tesoro nacional hasta la suma de pesos quince mil millones (\$ 15.000.000.000) de sus utilidades, en forma adicional a lo previsto en el artículo 5° de su Carta Orgánica, aprobada por la ley 21.799 y sus modificatorias.

Art. 123. – Establécese para el ejercicio 2019 una asignación de pesos cuatro mil millones (\$ 4.000.000.000) a favor de la provincia de La Rioja, y de pesos doscientos cuarenta millones (\$ 240.000.000) a favor de los municipios de la mencionada provincia. De este último monto la suma de pesos ciento veinte

millones (\$ 120.000.000) se destinará a la ciudad de La Rioja y el monto restante se distribuirá entre el resto de los municipios de la provincia de acuerdo al siguiente criterio:

- a) Sesenta por ciento (60 %) conforme al índice de necesidades básicas insatisfechas; y
- b) Cuarenta por ciento (40 %) de pesos de acuerdo a la población.

Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a efectuar las modificaciones presupuestarias necesarias a fin de dar cumplimiento a este artículo.

Dispónese que el cien por ciento (100 %) de las sumas mencionadas en el primer párrafo serán transferidas en doce (12) cuotas mensuales y equivalentes.

Art. 124. – Instrúyese al Poder Ejecutivo nacional a impulsar los actos que sean necesarios para que, a partir del 1° de enero de 2019, las distribuidoras eléctricas Empresa Distribuidora Norte S.A. (EDENOR) y Empresa Distribuidora Sur S.A. (EDESUR) pasen a estar sujetas a la jurisdicción de la provincia de Buenos Aires y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Una vez que se efectivice lo contemplado en el párrafo anterior, el Ente Nacional Regulador de la Electricidad (ENRE) creado por el artículo 54 de la ley 24.065 mantendrá sus funciones y facultades en todo aquello que no esté vinculado al servicio público de distribución de energía eléctrica.

Art. 125. – Créase el Fondo de Compensación al transporte público de pasajeros por automotor urbano del interior del país, por la suma de pesos seis mil quinientos millones (\$ 6.500.000.000), para compensar los desequilibrios financieros que pudieren suscitarse a raíz de las modificaciones producidas por aplicación del artículo 115 de la presente ley, de la siguiente manera:

- a) Asígnense pesos cinco mil millones (\$ 5.000.000.000) a aquellas jurisdicciones que no son beneficiarias de la compensación por atributo social interior, comprometiéndose las provincias a asegurar a todos los municipios comprendidos en sus respectivas jurisdicciones, sean éstos beneficiarios o no de la compensación por atributo social interior, como mínimo un monto igual al cincuenta por ciento (50 %) de las compensaciones abonadas por el Estado nacional tanto a través del Sistema Integrado de Transporte Automotor (SISTAU) y su compensación complementaria provincial (CCP), como asimismo en concepto de combustible, durante el período anual 2018. La distribución de este fondo se realizará de acuerdo a la participación de cada una de las jurisdicciones, sin considerar los montos liquidados en el

marco de la compensación por atributo social, respecto del total de compensaciones abonadas por el Estado nacional a la totalidad de dichas jurisdicciones en el año 2018. El Ministerio de Transporte de la Nación será el encargado de dictar toda la normativa reglamentaria y aclaratoria que resulte pertinente;

- b) Asígnense pesos un mil quinientos millones (\$ 1.500.000.000) con el objeto de brindar un marco transicional que tienda a compensar posibles desequilibrios financieros a aquellas jurisdicciones que reciben al 31 de diciembre de 2018 compensaciones por parte del Estado nacional. El Ministerio de Transporte de la Nación será el encargado de establecer los criterios de asignación y distribución de dicho fondo, como asimismo toda la normativa reglamentaria que resulte menester.

Facúltase al jefe de Gabinete de Ministros a realizar las adecuaciones presupuestarias necesarias para la conformación de este fondo.

#### CAPÍTULO XIV

##### *Contribución especial sobre el capital de cooperativas y mutuales con actividades financieras y/o de seguros*

Art. 126. – Establécese una contribución especial sobre el capital de cooperativas y mutuales que desarrollen actividades financieras y de seguros, que se regirá por el siguiente texto:

##### *Hecho imponible. Vigencia*

Artículo 1º: Establécese en todo el territorio de la Nación una contribución especial que regirá por los cuatro (4) primeros ejercicios fiscales que se inicien a partir del 1º de enero de 2019, y que recaerá sobre el capital de las entidades comprendidas en el artículo 2º que tengan por objeto principal la realización de actividades de ahorro, de crédito y/o financieras, de seguros y/o reaseguros.

##### *Sujetos*

Artículo 2º: Son sujetos pasivos de la contribución las cooperativas regidas por la ley 20.337 y sus modificaciones y las mutuales reguladas por la ley 20.321 y sus modificaciones, que tengan por objeto la realización de las actividades mencionadas en el artículo 1º, cualquiera sea la modalidad que adopten para desarrollarlas.

##### *Exenciones*

Artículo 3º: Estarán exentos del impuesto:

- a) Los bienes situados en la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas

del Atlántico Sur, en las condiciones previstas por la ley 19.640;

- b) Las participaciones sociales en otras entidades alcanzadas por la presente contribución;
- c) El capital calculado de acuerdo con las disposiciones del artículo siguiente por un importe total de hasta pesos cincuenta millones (\$ 50.000.000).

##### *Base imponible*

Artículo 4º: El capital de las cooperativas y mutuales alcanzado por la presente contribución surgirá de la diferencia entre el activo y pasivo tanto del país como del exterior, al cierre de cada período fiscal, valuados de acuerdo con las disposiciones previstas en los artículos 8º y 12 de la ley 23.427 y sus modificaciones, y las que al respecto establezca la reglamentación, al que se le detraerá el monto establecido en el inciso c) del artículo anterior.

Los sujetos de este impuesto podrán computar como pago a cuenta las sumas efectivamente pagadas en el exterior por gravámenes similares al presente que consideren como base imponible el capital o los bienes en forma global. Este crédito solo podrá computarse hasta el incremento de la obligación fiscal originado por la incorporación del capital situado en el exterior.

##### *Alícuotas*

Artículo 5º: La contribución especial surgirá de aplicar la tasa del cuatro por ciento (4 %) sobre la base imponible determinada por el artículo anterior. Cuando dicha base supere los cien millones de pesos (\$ 100.000.000), la alícuota será del seis por ciento (6 %).

Artículo 6º: Las entidades cooperativas podrán computar como pago a cuenta de este gravamen el importe que hubieran ingresado por el mismo ejercicio, en concepto de la contribución especial sobre el capital de las cooperativas creada por la ley 23.427 y sus modificaciones.

Artículo 7º: A los efectos del presente gravamen no será de aplicación la exención establecida en el artículo 29 de la ley 20.321 y sus modificaciones.

Artículo 8º: Serán de aplicación supletoria las normas del título III de la ley 23.427 y sus modificaciones y su reglamentación, en todo lo que no se oponga a lo establecido en los artículos precedentes.

Artículo 9º: La contribución establecida por el artículo 1º se regirá por las disposiciones de la ley 11.683, texto ordenado en 1998 y sus modificaciones, y su aplicación, percepción y fiscalización estará a cargo de la Administración Federal de Ingresos Públicos.

Artículo 10: El producido de la contribución especial sobre capital afectado a actividades financieras y de seguros se distribuirá con arreglo a las normas de la ley 23.548 y sus modificaciones.

## CAPÍTULO XV

### *De la Ley Complementaria Permanente de Presupuesto*

Art. 127. – Incorpóranse a la ley 11.672, complementaria permanente de presupuesto (t. o. 2014), los artículos 17, 23, 24, 25, 39, 53, 56, 59, 65, 71, 77, 103, 105, 107, 108, 109, 110, 116 y 121 de la presente ley.

## TÍTULO II

### **Presupuesto de gastos y recursos de la administración central**

Art. 128. – Detállanse en las Planillas\* resumen 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 y 9, anexas al presente título, los importes determinados en los artículos 1º, 2º, 3º y 4º de la presente ley que corresponden a la administración central.

## TÍTULO III

### **Presupuesto de gastos y recursos de organismos descentralizados e instituciones de la seguridad social**

Art. 129. – Detállanse en las Planillas resumen 1A, 2A, 3A, 4A, 5A, 6A, 7A, 8A y 9A anexas al presente título los importes determinados en los artículos 1º, 2º, 3º y 4º de la presente ley que corresponden a los organismos descentralizados.

Art. 130. – Detállanse en las Planillas resumen 1B, 2B, 3B, 4B, 5B, 6B, 7B, 8B y 9B anexas al presente título los importes determinados en los artículos 1º, 2º, 3º y 4º de la presente ley que corresponden a las instituciones de la seguridad social.

Art. 131. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dada en la Sala de Sesiones del Congreso Argentino, en Buenos Aires, a los quince días del mes de noviembre del año dos mil dieciocho.

EMILIO MONZÓ.  
*Eugenio Inchausti.*

FEDERICO PINEDO.  
*Juan P. Tunessi.*

5

**Orden del Día N° 953**

**Dictamen de comisión**

*Honorable Senado:*

Vuestra Comisión de Presupuesto y Hacienda ha considerado el proyecto de ley venido en revisión, registrado bajo expediente C.D.-33/18 que modifica su similar 20.628 (impuesto a las ganancias) sobre índice de precios; y, por las razones que dará el miembro informante, aconseja su aprobación.

\* Publicado en la página web del Honorable Senado.

De acuerdo a lo establecido por el artículo 110 del Reglamento del Honorable Senado, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 6 de noviembre de 2018.

*Esteban J. Bullrich. – Ángel Rozas. – Silvia B. Elías de Perez. – Julio C. Martínez. – Claudio Poggi. – Laura E. Rodríguez Machado. – Oscar A. Romero. – Rodolfo J. Urtubey. – Pedro G. A. Guastavino. – Silvia del Rosario Giacoppo.*

### **Sanción de la Honorable Cámara de Diputados**

Buenos Aires, 24 de octubre de 2018.

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1º – Sustitúyense en el segundo párrafo del artículo 89 y en el título VI, ambos de la Ley de Impuesto a las Ganancias, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, las expresiones “índice de precios internos al por mayor (IPIM)” e “índice de precios al por mayor, nivel general”, según corresponda, por “índice de precios al consumidor nivel general (IPC)”.

Art. 2º – Sustitúyese en la nota (1) de la planilla del inciso a) del artículo 283 de la ley 27.430, la expresión “índice de precios internos al por mayor (IPIM)”, por “índice de precios al consumidor nivel general (IPC)”.

Art. 3º – Sustitúyese el último párrafo del artículo 95 de la Ley de Impuesto a las Ganancias, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, por el siguiente:

Las disposiciones del párrafo precedente tendrán vigencia para los ejercicios que se inicien a partir del 1º de enero de 2018. Respecto del primero, segundo y tercer ejercicio a partir de su vigencia, ese procedimiento será aplicable en caso que la variación de ese índice, calculada desde el inicio y hasta el cierre de cada uno de esos ejercicios, supere un cincuenta y cinco por ciento (55 %), un treinta por ciento (30 %) y en un quince por ciento (15 %) para el primero, segundo y tercer año de aplicación, respectivamente.

Art. 4º – Incorpórase como segundo artículo sin número a continuación del artículo 118 de la Ley de Impuesto a las Ganancias, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, el siguiente:

Artículo...: El ajuste por inflación positivo o negativo, según sea el caso, a que se refiere el título VI de esta ley, correspondiente al primero, segundo y tercer ejercicio iniciados a partir del 1º de enero de 2018 que se deba calcular en virtud de verificarse los supuestos previstos en los dos (2) últimos párrafos del artículo 95, deberá imputarse un tercio (1/3) en ese período fiscal y los dos

tercios (2/3) restantes, en partes iguales, en los dos (2) períodos fiscales inmediatos siguientes.

Art. 5° – Incorpórase como último párrafo del artículo 10 de la ley 23.928 y sus modificatorias, el siguiente:

La indicada derogación no comprende a los estados contables, respecto de los cuales continuará siendo de aplicación lo dispuesto en el artículo 62 in fine de la Ley General de Sociedades, 19.550 (t. o. 1984) y sus modificatorias.

Art. 6° – Derógase el decreto 1.269 del 16 de julio de 2002 y sus modificatorios.

Art. 7° – Las disposiciones de esta ley entrarán en vigencia el día de su publicación en el Boletín Oficial y surtirán efecto conforme se indica a continuación:

- a) Los artículos 1°, 3° y 4°: para los ejercicios fiscales o años fiscales iniciados a partir del 1° de enero de 2018, inclusive;
- b) El artículo 2°: para los ejercicios cerrados con posterioridad al 31 de diciembre de 2017;
- c) El artículo 5°: a partir de la fecha que establezcan el Poder Ejecutivo nacional a través de sus organismos de contralor y el Banco Central de la República Argentina en relación con los balances o estados contables que les sean presentados.

Art. 8° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Saludo a usted muy atentamente.

EMILIO MONZÓ.

*Eugenio Inchausti.*

### **Sanción definitiva**

#### **PROYECTO DE LEY**

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Sustitúyense en el segundo párrafo del artículo 89 y en el título VI, ambos de la Ley de Impuesto a las Ganancias, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, las expresiones “índice de precios internos al por mayor (IPIM)” e “índice de precios al por mayor, nivel general”, según corresponda, por “índice de precios al consumidor nivel general (IPC)”.

Art. 2° – Sustitúyese en la nota (1) de la planilla del inciso a) del artículo 283 de la ley 27.430, la expresión “índice de precios internos al por mayor (IPIM)”, por “índice de precios al consumidor nivel general (IPC)”.

Art. 3° – Sustitúyese el último párrafo del artículo 95 de la Ley de Impuesto a las Ganancias, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, por el siguiente:

Las disposiciones del párrafo precedente tendrán vigencia para los ejercicios que se inicien a partir del 1° de enero de 2018. Respecto del primer, segundo y tercer ejercicio a partir de su

vigencia, ese procedimiento será aplicable en caso que la variación de ese índice, calculada desde el inicio y hasta el cierre de cada uno de esos ejercicios, supere un cincuenta y cinco por ciento (55 %), un treinta por ciento (30 %) y en un quince por ciento (15 %) para el primer, segundo y tercer año de aplicación, respectivamente.

Art. 4° – Incorpórase como segundo artículo sin número a continuación del artículo 118 de la Ley de Impuesto a las Ganancias, texto ordenado en 1997 y sus modificaciones, el siguiente:

Artículo...: El ajuste por inflación positivo o negativo, según sea el caso, a que se refiere el título VI de esta ley, correspondiente al primer, segundo y tercer ejercicio iniciados a partir del 1° de enero de 2018 que se deba calcular en virtud de verificarse los supuestos previstos en los dos (2) últimos párrafos del artículo 95, deberá imputarse un tercio (1/3) en ese período fiscal y los dos tercios (2/3) restantes, en partes iguales, en los dos (2) períodos fiscales inmediatos siguientes.

Art. 5° – Incorpórase como último párrafo del artículo 10 de la ley 23.928 y sus modificatorias, el siguiente:

La indicada derogación no comprende a los estados contables, respecto de los cuales continuará siendo de aplicación lo dispuesto en el artículo 62 in fine de la Ley General de Sociedades, 19.550 (t. o. 1984) y sus modificatorias.

Art. 6° – Derógase el decreto 1.269 del 16 de julio de 2002 y sus modificatorios.

Art. 7° – Las disposiciones de esta ley entrarán en vigencia el día de su publicación en el Boletín Oficial y surtirán efecto conforme se indica a continuación:

- a) Los artículos 1°, 3° y 4°: para los ejercicios fiscales o años fiscales iniciados a partir del 1° de enero de 2018, inclusive;
- b) El artículo 2°: para los ejercicios cerrados con posterioridad al 31 de diciembre de 2017;
- c) El artículo 5°: a partir de la fecha que establezcan el Poder Ejecutivo nacional a través de sus organismos de contralor y el Banco Central de la República Argentina en relación con los balances o estados contables que les sean presentados.

Art. 8° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dada en la Sala de Sesiones del Congreso Argentino, en Buenos Aires, a los quince días del mes de noviembre del año dos mil dieciocho.

EMILIO MONZÓ.

*Eugenio Inchausti.*

FEDERICO PINEDO.

*Juan P. Tunessi.*



## VI

## INSERCIONES

Las inserciones remitidas a la Dirección General de Taquígrafos con posterioridad a la finalización de la sesión, son las siguientes:

1

SOLICITADA POR LA SEÑORA SENADORA  
TAPIA

**Presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio 2019. (O.D. N° 952/18.) Modificación del impuesto a las ganancias respecto al índice de precios. (O.D. N° 953/18.) Modificación del impuesto sobre los bienes personales.**

**(O.D. N° 954/18.) Consenso fiscal entre el Poder Ejecutivo, representantes de las provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.**

**(O.D. N° 955/18.) Monotributo especial para pequeños productores cañeros. (O.D. N° 956/18.) Cooperativas y mutuales de ahorro, de crédito o financieras, de seguros o reaseguros.**

**(O.D. N° 957/18.) Reincorporación de trabajadores cesanteados de Fabricaciones Militares.**

**(O.D. N° 958/18.)**

Señor presidente:

Llevamos varias horas escuchando muchos discursos pesimistas sobre este proyecto de ley, infundados en muchos casos, amenazantes en otros.

Si de algo estoy convencida es de que desde la disputa y la chicana no se puede construir.

Desde el día que asumí en mi función de legisladora, lo hice con el compromiso de hablarles de frente a los ciudadanos. Estoy convencida de que la sociedad nos demanda franqueza y compromiso absoluto con la verdad.

Tengo la absoluta seguridad de que la Argentina tiene un gran futuro por delante.

Hoy quiero dirigirme a todos los argentinos que queremos vivir mejor. A todos aquellos que creemos que merecemos vivir mejor.

Cuando se legisla, se legisla para el bien común, para el crecimiento, progreso y desarrollo de nuestro país. Se legisla con la mirada puesta en el horizonte de la igualdad.

No vinimos a debatir sobre el resultado de las próximas elecciones.

Tenemos que volver a respetar la diversidad de opiniones, solo así podemos demostrar la importancia que tienen nuestras instituciones, la democracia y construir, incluso desde visiones contrapuestas, los puentes que nos permitan avanzar juntos como sociedad.

Los habitantes queremos un país que mire hacia el futuro, con un rumbo claro y concreto. Un país que se inserte en el mundo actual. Un país de crecimiento sos-

tenido y verdaderas políticas de Estado que procuren el fortalecimiento de las familias argentinas.

Quienes perseguimos la transformación del país, confiamos en que estamos en el camino correcto. Un camino que por momentos nos demanda más y mayores esfuerzos pero que, sin duda alguna, es el rumbo que nos va a permitir cimentar la patria que anhelamos. La Argentina que deseamos.

Todos quienes estamos reunidos en esta Honorable Cámara debemos asumir el compromiso y el desafío de acompañar el crecimiento de este país. Todos nos debemos un debate maduro y responsable. Un debate a la altura que los argentinos se merecen.

Es necesario que avancemos juntos. Más allá de nuestras legítimas diferencias, resulta de vital importancia que trabajemos con la mirada puesta en la sociedad. Es necesario que nos mantengamos ocupados en la aprobación de leyes que mejoren la vida de todos los argentinos, compatriotas que nos han honrado con su voto y a quienes debemos el mayor compromiso y trabajo en conjunto.

Es hora de modificar una realidad a la que la sociedad entera está sometida, que nos involucra a todos, y es por eso por lo que no concibo la idea de lograrlo desde el antagonismo, desde veredas distintas.

Estamos en el camino hacia un crecimiento sostenido. El camino adecuado para sentar bases firmes y reglas de juego claras que acompañen el desarrollo del país y de la gente.

Necesitamos terminar con las rivalidades y comenzar a darle espacio al diálogo, al respeto, a la empatía y a la tolerancia.

Somos conscientes de que estamos embarcados en una tarea titánica: guiar a la Argentina hacia la dirección correcta. Y también sabemos que buscar un marco de estabilidad es comprender que hay que pedirles a los ciudadanos un esfuerzo más.

Y, en esos esfuerzos, no están solos. Junto con ellos hay un Estado que destinará una partida presupuestaria aún mayor que la de este 2018 para acompañar y proteger a las familias y personas más vulnerables.

Y lo vamos a lograr. Estamos convencidos de que lo vamos a lograr.

Deseo, como muchos argentinos, que desde la unión podamos llevar el país hacia adelante, dejando de una vez y para siempre el camino de retrocesos y confrontación al que nos hemos acostumbrado

Somos conscientes de que este nuevo presupuesto, austero, pero totalmente realista y alineado al tiempo de crisis que atravesamos, no tiene que imposibilitarnos avanzar, es por eso por lo que permanentemente estamos pensando y presentando alternativas.

Si bien queda un arduo recorrido, sabemos que gradualmente se empezarán a ver resultados concretos con la Argentina encaminada hacia el desarrollo.

Asimismo, sabemos que son los ciudadanos los que vienen haciendo un esfuerzo enorme para que este país mejore, los que se levantan cada mañana para trabajar, para cumplir con sus obligaciones y pagar sus impuestos.

Y como somos conscientes del esfuerzo que pedimos, apuntamos a cuidar a los sectores más vulnerables de la sociedad. Es aquí donde está el alma de esta ley de leyes.

Quiero hacer uso de este espacio para llamarnos a la reflexión a los presentes en este recinto, a los que están afuera del Congreso siguiendo este debate y a los que nos escuchan desde distintas partes del país, para que volvamos a retomar el respeto que las instituciones del Estado merecen.

Necesitamos comprender que es a través de ellas desde donde podemos trabajar de manera mancomunada por las personas, por el bien de todos los argentinos.

Debemos erradicar los disturbios planificados que no hacen más que atrasarnos como sociedad y poner de relieve la intolerancia que suele atravesar estos debates en la Argentina.

Debemos erradicar de una vez y para siempre esos mecanismos, que, lejos de manifestar la voluntad popular, exhiben los intereses de quienes atentan contra el progreso y la prosperidad.

A ellos, quiero decirles que somos muchos más los que queremos que a la Argentina le vaya bien, somos muchos más los que hacemos lo correcto para que nuestro país salga adelante.

Necesitamos perseverar en este rumbo. A pesar de lo dificultoso que pueda ser, necesitamos del esfuerzo y del acompañamiento de todos.

Como en muchos ámbitos de la vida, las cosas bien hechas llevan tiempo y sacrificio, pero también perduran más. Queremos políticas públicas que perduren en el tiempo, que hagan historia.

Este presupuesto refleja este esfuerzo que tenemos que hacer; es el más razonable y, sobre todo, responsable.

Confío y realizaré todos mis esfuerzos para que los compromisos asumidos por el Ejecutivo nacional en su momento se cumplan. Estos fueron:

–Terminar la planta de osmosis inversa para la localidad de Caleta Olivia para que esta localidad tenga garantizada la provisión de agua, situación que desde hace décadas viene sufriendo.

–Continuar con las obras de la autovía ruta nacional 3, entre Ramón Santo y la localidad de Caleta Olivia, para evitar los accidentes fatales que engrosan las cifras de mi provincia, en cuanto a siniestros viales, poniéndola tristemente en un primer lugar.

–Garantizar el funcionamiento del Hospital de Alta Tecnología SAMIC con los recursos necesarios. El

hospital, hoy intervenido por el gobierno nacional, es el único de alta complejidad de Santa Cruz.

–Continuar con las obras de las represas Cóndor Cliff y La Barrancosa sobre el río Santa Cruz.

–Brindar los recursos que garanticen el funcionamiento de YCRT y los puestos de trabajo, teniendo claro que la empresa debe generar carbón y producir energía de una manera sustentable, para lo cual se tendrán que hacer los cambios necesarios buscando las soluciones entre todos.

Todo país que desee transitar el camino de la unidad, del progreso, debe tener un gobierno que cuente con su presupuesto aprobado.

Voy a votar a favor de este proyecto de ley porque es hora de arremangarse y trabajar por la unidad de los argentinos, por el respeto de las instituciones democráticas, por un país mejor para nuestros hijos y nietos.

En este momento difícil para el país y para todos los argentinos, necesitamos como ciudadanos garantizar el trabajo de la actual gestión que ha sido elegida democráticamente para dirigir los destinos de la Argentina.

## 2

### SOLICITADA POR EL SEÑOR SENADOR PEROTTI

**Presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio 2019. (O.D. N° 952/18.) Modificación del impuesto a las ganancias respecto al índice de precios. (O.D. N° 953/18.) Modificación del impuesto sobre los bienes personales. (O.D. N° 954/18.) Consenso fiscal entre el Poder Ejecutivo, representantes de las provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. (O.D. N° 955/18.) Monotributo especial para pequeños productores cañeros. (O.D. N° 956/18.) Cooperativas y mutuales de ahorro, de crédito o financieras, de seguros o reaseguros. (O.D. N° 957/18.) Reincorporación de trabajadores cesanteados de Fabricaciones Militares. (O.D. N° 958/18.)**

Señor presidente:

Este presupuesto no contiene a la provincia de Santa Fe, no la incluye. Y no responde a sus reclamos.

El 24 de noviembre de 2015, la Corte Suprema de Justicia de la Nación, en dos fallos favorables a la provincia de Santa Fe, dispuso el cese de las detracciones que se realizaban con destino a la ANSES y a la AFIP del 15 por ciento y, además, condenó al pago de sumas indebidamente detraídas.

En el presupuesto sancionado en 2016 para 2017 no hubo ninguna partida que lo estableciera, ninguna indicación del monto. En el de 2017 para 2018, tampoco. El de 2018 para 2019, este presupuesto, tampoco lo contiene.

Sin duda hay una deuda que a los santafesinos nos preocupa seriamente porque no es del gobierno nacional con el gobernador actual, sino con todos los santafesinos. Es precisamente una deuda que está nominada en pesos. Nos deben en pesos y la provincia se endeudó en dólares –en bonos– por 500 millones. No cobramos una deuda que tenemos en pesos y se ha desvalorizado y la provincia se ha endeudado en dólares, que en el momento en que la ha tomado tenía menos de la mitad de la cotización del día de hoy.

No es un elemento positivo para Santa Fe el hecho de que no esté incluida para nada una partida para ir cancelando esa deuda.

Se habla mucho de federalismo pero no hay federalismo sin descentralización del poder con base territorial. Y el poder con relación al territorio originados formas en las que el Estado se puede organizar, o dos Estados posibles: una forma unitaria y una federal, donde la primera centraliza y la segunda descentraliza. Se habla mucho de federalismo, pero muy poco de descentralización. Porque el fondo sojero, o Fondo Federal Solidario, para denominarlo correctamente, estableció un actor que no fue invitado a ninguno de los acuerdos ni adendas que aquí se han hecho. Son 2.234 actores en representación de los ciudadanos, de los vecinos de esos municipios del país que no firmaron, que dejaron –de la noche a la mañana– de recibir un recurso que, más allá de las discusiones que generó, de la pertinencia de ese fondo o no para algunos, tuvo un valor muy importante para la Argentina, que es el de que por primera vez llegaran directamente recursos nacionales a los municipios. Nuestro vecino país Brasil, desde la modificación de su Constitución de 1988, tiene establecida la coparticipación terciaria: fondos nacionales directamente a los municipios. Este fondo, que aquí se estableció, tenía esa particularidad. ¡Por primera vez! Y cada uno de los pueblos de la Argentina –doy fe de los 363 municipios y comunas de mi provincia, de Santa Fe– tenían la certeza de que una obra por año se podría estar realizando o, como mínimo, todos los años tenían las partidas necesarias para la realización de una obra, lo que ha desaparecido.

¡Y vaya momento en el que esto ocurre!, quizás en el peor momento; porque si hay una deuda con el federalismo, esa deuda se debe saldar con la gente y la gente vive en nuestros pueblos y en nuestras ciudades. Y en este momento, momento difícil, es una de las estructuras del Estado al que se recurre porque ha crecido el desempleo, porque hay problemas con las actividades económicas, porque se incrementa la necesidad de ayuda directa alimentaria, porque crecen los problemas de salud porque las obras sociales de los sindicatos están con dificultades, porque hay muchos más reclamos vinculados a la necesidad de becas o de ayudas para quienes estudian y porque, además, el tema de la seguridad se ha instalado definitivamente en una instancia local.

Si había un momento inoportuno para volver atrás una medida federal, una medida de vínculo directo y de cercanía con la gente, aprovechando precisamente ese vínculo irrepetible que tienen los municipios con la gente en su efecto cercanía, era este momento. La situación hubiese requerido quizás alguna discusión con ellos. Si se habla de compensaciones, se habla de los gobernadores, de la posibilidad real de estructurar un federalismo y una posibilidad de aprovechar los recursos adecuadamente para fortalecer esa instancia del Estado local; debió habérselo tenido en cuenta. Y se debió haber buscado, quizás, la forma en que se reemplazaba previamente y se empezaba a recibir –antes de detraer– y dejar que las jurisdicciones resuelvan ese tema quitándose de la cercanía a la gente.

Todas estas dificultades, todos estos temas que ya nadie discute, que se han instalado en el tema local, no han tenido el correlato de recursos para ese nivel del Estado. Lo que no es de la competencia de una instancia local, de un intendente o de un presidente comunal, es de su incumbencia. ¡No se escapa nunca! Por lo cual, allí es donde primero debió haber estado el recurso y era el último recurso al que debió haberse recurrido para quitar o detraer. Por lo cual, tampoco allí hay una contención de este presupuesto con los 363 municipios y comunas de mi provincia, de Santa Fe.

En las particularidades que ha tenido este presupuesto cuando fue girado a la Cámara de Diputados, en distintas oportunidades dijimos que, si no tenía cambios importantes, iba a ser inaceptable para nuestra provincia. Y allí marcábamos un elemento que preocupó y mucho a una provincia caracterizada por el asociativismo, como es la provincia de Santa Fe.

Es reconocido el rol de las cooperativas y mutuales a lo largo de la historia de nuestro país, fundamentales para motorizar el esquema productivo y de empleo. Estas organizaciones se consolidaron como un instrumento esencial de toda política de desarrollo territorial. Su fortaleza proviene de décadas de un trato respetuoso y justo con sus socios asegurados, de inversión con impacto social positivo, de permanencia y cumplimiento de los compromisos aun en las mayores crisis del país.

No debemos perder de vista que el desarrollo de las cooperativas y mutuales está intrínsecamente ligado a la defensa del federalismo, pues la mayor presencia de este tipo de empresas se verifica en el interior del país y, particularmente, en mi provincia.

Así, por ejemplo, la ciudad de Sunchales es la Capital Nacional del Cooperativismo y la ciudad de Rosario es la Capital Nacional del Mutualismo. La historia se remonta a 1878, a la ciudad de Esperanza, donde aparecen los primeros vestigios de la vida cooperativa en la Argentina. Es decir, nuestra provincia tiene un vínculo con el asociativismo muy fuerte. Por eso la preocupación que surgió cuando este Congreso nuevamente mostró la intención de gravarlas con el impuesto a las ganancias.

Ya el año pasado, en ocasión de estar discutiendo la reforma tributaria y el presupuesto 2018 manifesté mi oposición a avanzar sobre estas organizaciones debido a los excesos que pudieran constituir elusiones o evasiones y que deberían ser abordadas con la legislación actual y, desde la tarea de fiscalización propia del Estado, detectar los desvíos funcionales en orden a las actividades que deben desarrollar. Así destaqué la necesidad de agudizar las instancias de control y supervisión, en el entendimiento de que debemos resguardar el espíritu de cooperativas y mutuales y garantizar, a su vez, la transparencia en su funcionamiento.

No obstante ello, el Poder Ejecutivo insiste este año con imponer sobre el sector de crédito, de ahorro, financiero, de seguro y de reaseguro una contribución que grava su patrimonio. Entonces, corresponde tener presente que las cooperativas y mutuales ya tributan sobre él. A modo de ejemplo, mencionamos el Fondo para Educación y Promoción Cooperativa (ley 23.427, -2 por ciento sobre capital), el Fondo de Acción Asistencial y Laboral o para estímulo al personal (ley 20.337, artículo 42, punto 2, -5 por ciento sobre excedentes), el Fondo de Educación y Capacitación Cooperativas (ley 20.337, artículo 42, punto 3, -5 por ciento sobre excedentes) o los aportes al Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social –INAES–. Por ello estamos frente a una doble imposición que, además, resulta confiscatoria, al punto que les hubiese convenido ser sociedades anónimas porque así aportarían mucho menos. Todo ello vulnera el espíritu de nuestra Constitución, que garantiza la razonabilidad en la reglamentación de los derechos reconocidos por ella; en este caso el de propiedad (artículo 17), el de asociarse con fines útiles (artículo 14), el de la igualdad como base del impuesto y las cargas públicas (artículo 16), entre otros.

Afortunadamente, en esta Cámara esa contribución especial sobre el capital de cooperativas y mutuales tuvo la recepción en los distintos bloques para cada uno de los representantes de los distintos sectores que acercaron su preocupación, que acercaron ideas, pero también acercaron elementos que permitieron que pudiésemos alcanzar un dictamen de consenso. Y ese dictamen de consenso rescata no solamente la voluntad de contribuir del sector en un momento difícil de los argentinos, sino también la preocupación de resguardar su futuro, su continuidad y el cumplimiento de sus objetivos.

Esperemos que después, con la intervención de la Cámara de Diputados, el Congreso de la Nación dé una señal clara dejando establecido que los excedentes de cooperativas y mutuales no pueden ser gravados, no constituyen ganancia. Esto lo afirmamos porque estas entidades, por su naturaleza, no tienen utilidades; el objeto social está centrado en las personas y no en la ganancia, y lejos del criterio de rentabilidad.

El espíritu asociativo es el que permite el desarrollo de actividades que ningún otro haría. Esto se ve reflejado en nuestra provincia, en la que surgió la

primera cooperativa telefónica de Latinoamérica. Hacia fines del siglo XIX, la cooperativa Federico Meiners, fundada en 1878 por colonos suizo-alemanes en la localidad de Esperanza; en 1928, San Carlos: Unión de Mantequeras de San Carlos Centro; en 1937 difunden la idea cooperativista entre los productores de la zona de Sunchales y en 1938 nace la cooperativa SanCor.

En las décadas del 20 y 30 surgen las cooperativas eléctricas. La distribución de la energía estaba a cargo de empresas de capital extranjero, por lo que las pequeñas poblaciones del interior, con escasa rentabilidad del servicio, quedaban libradas a la iniciativa de algún empresario local o de un grupo de vecinos. Y lo propio sucedió con otros servicios públicos como la provisión de agua potable o la distribución domiciliaria de gas por redes. En la actualidad, nuestra provincia cuenta con más de dos mil entidades asociativas. Todo ello permitió que los servicios crecieran en el interior y también que las estructuras productivas pudieran prosperar de una manera diferente.

Por lo cual, creo que es un mensaje contundente de apoyo y de respaldo a un sector que genera y contribuye al desarrollo local territorial y, fundamentalmente, al empleo y al sostenimiento de muchísimas actividades culturales y deportivas. Y, obviamente, de un alto valor productivo en todo el interior. Sin duda que es una estructura productiva de la economía social claramente identificada con el federalismo.

Es un escenario difícil, pero uno siempre es optimista y viene de una zona de trabajo, de producción, que es lo que siente que expresa nuestra provincia y debe reflejarse nacionalmente en la discusión.

Y, claramente, si hay un camino posible, nosotros entendemos que ese camino no pasa por el ajuste. El camino tiene que pasar por el crecimiento, por la inversión. Si no tenemos algunas señales claras, aun en sectores con expectativas favorables –como se pudo mencionar aquí, el sector agropecuario, el sector agroalimentario, el desarrollo en el sector energético, las empresas de base tecnológica, las empresas con capacidades profesionales–, si aquí no hay una señal clara de sumar en el cuidado de nuestro mercado interno, estas posibilidades de sectores favorables se van a desvanecer también.

Ese mercado interno hay que cuidarlo siempre y, en particular, cuando tenemos una ola proteccionista muy importante en el mundo y con fuerte voluntad de colocar excedentes. Es claro que tenemos posibilidades de exportación, pero no conozco ningún país exportador que, primero, no haya tenido un mercado interno fuerte y consolidado. Allí, para aprovechar esas oportunidades, realmente se necesita tener un cambio de rumbo, tener una señal distinta.

Uno hubiese deseado –y uno lo dijo en el momento en que el presidente recurrió al Fondo Monetario Internacional– que existiera un diálogo con todas las fuerzas políticas de la Argentina, expresadas y representadas en este Congreso de la Nación. De haber sido así, esta-



ríamos con posibilidad de reformular, seguramente, no solo las circunstancias, sino también este presupuesto.

Señor presidente: este no es un presupuesto, no solo por el hecho de contener metas que sabemos que no se realizarán o por ser un presupuesto de ajuste, sino porque exige de las provincias un sacrificio que no tiene relación con las compensaciones que ofrece. Pero, fundamentalmente, este presupuesto refleja el último acuerdo o adenda de acuerdo suscrito con el Fondo Monetario, de manera que no es un presupuesto tradicional, ni siquiera es un mal presupuesto, es la convalidación de un programa y de unas políticas en las que los argentinos no creemos.

No aborda el problema real como es el de la restricción externa. Votarlo es convalidar la idea de que el consumo es un problema y de que el crecimiento es subsidiario al endeudamiento externo.

Podríamos estar hablando de un acuerdo de salarios y precios. Estaríamos hablando de cómo promovemos las exportaciones, cómo cuidamos el mercado interno, cómo fomentamos el turismo y, fundamentalmente, de cómo cuidamos nuestra industria nacional y generamos las condiciones de resguardo del trabajo argentino.

Sin recuperación del crecimiento, toda posibilidad de enfrentar una deuda es totalmente insustentable. Necesariamente hay que abordar el camino del crecimiento para tener una posibilidad diferente en la Argentina.

Por eso, insisto, señor presidente, que este presupuesto no contiene a la provincia de Santa Fe. Porque además no estamos discutiendo cómo invertimos más en educación, cómo invertimos más en ciencia y tecnología para tener más valor agregado, cómo generamos más empleos

de calidad, cómo tenemos –realmente– una política agresiva de exportaciones, fruto de ese mercado interno fuerte y potente que nos genera empleo.

Ningún país en el mundo regala su mercado laboral. La Argentina debe entender esto y la posibilidad de empleo en el país es el acompañamiento a las pequeñas y medianas empresas, a la industria nacional. Son ellas las que sostienen el mercado interno y son ellas las que sostienen el mayor número de ocupación en la República Argentina.

Trabajamos mucho en este Senado. Incluso, tuvo media sanción un proyecto estratégico en ciencia y tecnología, tratando de llegar a 2030 al 3 por ciento de PBI en la inversión en el sector, para hablar, claramente, de darle previsibilidad, sostenibilidad y federalizar la ciencia y la tecnología en la Argentina. Esa es una lucha que hay que seguir y que tenemos que seguir todos. Cada oportunidad que tenga voy a recordar y voy a reiterar una frase, que pido permiso para leerla, presidente, hasta que no lleguemos a ese 3 por ciento del PBI. Decía nuestro premio Nobel, Houssay: “Los países ricos lo son porque dedican dinero al desarrollo científico-tecnológico y los países pobres lo siguen siendo, si no lo hacen. La ciencia no es cara, cara es la ignorancia”. Siento que cuando no apostamos a esto, este presupuesto no resguarda el futuro al no apoyar la ciencia y la tecnología.

Señor presidente: uno sabe que hay dificultades, sabe que hay momentos duros; a uno, a veces, le toca correr con el viento en contra, pero nadie corre para atrás para alcanzar una meta.