

24ª REUNIÓN - 18ª SESIÓN ORDINARIA - 24 DE SEPTIEMBRE DE 1986

Presidencia del señor vicepresidente de la Nación,  
doctor VÍCTOR HIPÓLITO MARTÍNEZ;  
del señor presidente provisional del Honorable Senado,  
doctor EDISON OTERO,  
y del señor vicepresidente 2º del Honorable Senado,  
doctor CARLOS E. GÓMEZ CENTURIÓN

Secretarios: doctores ANTONIO J. MACRIS y LEONARDO JUSTO PALOMEQUE

Prosecretarios: doctor ALBERTO J. B. IRIBARNE y señor DESIDERIO LAUREANO ALMIRÓN

SENADORES PRESENTES:

ALMENDRA, Ramón A.  
AMOEDO, Julio A.  
BENÍTEZ, Alfredo L.  
BERHONGARAY, Antonio T.  
BRASESCO, Luis A. J.  
BRAVO HERRERA, Horacio F.  
BRITOS, Oraldo N.  
CASTRO, Jorge A.  
CONCHEZ, Pedro A.  
DE LA RÚA, Fernando  
FALSONE, José A.  
FERIS, Gabriel  
GASS, Adolfo  
GIL, Francisco  
GÓMEZ CENTURIÓN, Carlos E.  
GURDULCH de CORREA, Liliana I.  
JIMÉNEZ MONTILLA, Arturo I.  
LAFFERRIERE, Ricardo E.  
LECONTE, Ricardo G.  
LEÓN, Luis A.  
MALHARRO de TORRES, Margarita  
MARINI, Celestino A.  
MARTIARENA, José H.  
MATHUS ESCORIHUELA, Miguel A.

MAUHUM, Fernando H.  
MAZZUCCO, Faustino M.  
MENEM, Eduardo  
MURGUIA, Edgardo P. V.  
NAPOLI, Antonio O.  
NIEVES, Rogelio J.  
OTERO, Edison  
RIVAS, Olijela del Valle  
RODRIGUEZ SAA, Alberto J.  
SAADI, Vicente L.  
SALIM, Luis  
SIGAL, Humberto C.  
SOLANA, Jorge D.  
TRILLA, Juan  
VIDAL, Manuel D.  
VILLADA, Francisco R.

AUSENTES, CON AVISO:

BITTEL, Deolindo F.  
SÁNCHEZ, Libardo N.  
SAPAG, Elías  
VELÁZQUEZ, Héctor J.  
WOODLEY, Kenneth W.

AUSENTE, CON LICENCIA

CELLI, Felipe

## SUMARIO

## 1. Asuntos entrados:

- I. Comunicaciones de la Presidencia. (Página 3106.)
- II. Mensaje y decreto del Poder Ejecutivo por el que se prorrogan las sesiones ordinarias. (P.E.-362/86.) (Pág. 3106.)
- III. Comunicaciones de la Presidencia de la Nación. (Pág. 3106.)
- IV. Comunicaciones de la Honorable Cámara de Diputados. (Pág. 3106.)
- V. Comunicación de una comisión. (Pág. 3108.)
- VI. Comunicaciones oficiales. (Pág. 3108.)
- VII. Dictámenes de comisiones. (Pág. 3109.)
- VIII. Peticiones particulares. (Pág. 3111.)
- IX. Proyecto de ley de los señores senadores Gurdulich de Correa y Saadi por el que se condenan las rebeliones de 1930 y 1976, y se modifica la ley de amnistía (20.508). (S.-724/86.) (Pág. 3111.)
- X. Proyecto de ley de los señores senadores Mathus Escorihuela y Malharro de Torres por el que se establecen restricciones a la importación de sustancias químicas. (S.-725/86.) (Pág. 3115.)
- XI. Proyecto de ley de los señores senadores Feris y Leconte por el que se establece un régimen para la habilitación, utilización, operación y administración de puertos. (S.-726-86.) (Pág. 3118.)
- XII. Proyecto de comunicación del señor senador Woodley por el que se solicita la dotación de un helicóptero a cada uno de los guardacostas de la Prefectura Naval Argentina. (S.-727/86.) (Pág. 3122.)
- XIII. Proyecto de comunicación de los señores senadores Feris y Leconte por el que se solicita la prevención y representación del uso de drogas en el ámbito deportivo. (S.-728/86.) (Pág. 3122.)
- XIV. Proyecto de ley del señor senador Castro por el que se deroga la ley 21.297 (Contrato de Trabajo). (S.-729/86.) (Pág. 3123.)
- XV. Proyecto de ley del señor senador Marini por el que se modifican los artículos 10 y 11 de la ley 22.428 (Fomento de la conservación de los suelos). (S.-730/86.) (Página 3123.)
- XVI. Proyecto de comunicación del señor senador Lafferrière por el que se solicita la inclusión del pelo de conejo de Angora en el actual régimen de promoción de exportaciones. (S.-731/86.) (Pág. 3124.)

XVII. Proyecto de comunicación de la señora senadora Rivas por el que se solicita ayuda financiera para el Instituto de Investigaciones Cardiovasculares de San Miguel de Tucumán. (S.-732/86.) (Pág. 3125.)

XVIII. Proyecto de declaración del señor senador Nápoli y otros señores senadores por el que se repudian atentados terroristas ocurridos en París. (S.-734/86.) (Pág. 3126.)

XIX. Proyecto de ley de los señores senadores Conchez y Murguía por el que se modifica la ley 20.630 (Gravamen de emergencia a los premios por sorteos y pronósticos deportivos). (S.-735/86.) (Pág. 3126.)

XX. Proyecto de comunicación de la señora senadora Rivas por el que se solicitan informes acerca de convenios en materia de pesca celebrados con la URSS y con la República Popular de Bulgaria. (S.-736/86.) (Pág. 3127.)

XXI. Proyecto de comunicación del señor senador Gómez Centurión por el que se solicita la instalación de una estación experimental de zootecnia del INTA en la localidad de San Agustín de Valle Fértil, San Juan. (S.-737/86.) (Pág. 3128.)

2. A moción del señor senador Saadi se considera sobre tablas y se aprueba el proyecto de resolución del que es autor junto con otros señores senadores por el que se adhiere al 50º Aniversario del Club Libanés. (S.-704/86.) (Pág. 3128.)

3. A moción del señor senador Nápoli se considera sobre tablas y se aprueba el proyecto de declaración del que es autor junto con otros señores senadores por el que se condenan los atentados terroristas ocurridos en París y se reprueba esa metodología como medio de lucha. (S.-734/86.) (Página 3129.)

4. A moción del señor senador Saadi se considera sobre tablas y se aprueba el dictamen de las comisiones de Legislación General y de Trabajo y Previsión Social en el proyecto de ley en revisión por el que se propone modificar la ley 21.205, sobre régimen complementario jubilatorio para escribanos de Capital Federal y territorio nacional de la Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur. (C.D.-102/86.) (Pág. 3131.)

5. Manifestaciones del señor senador Rodríguez Saá por las que solicita la lectura del decreto por el que se prorroga el actual período ordinario de sesiones. (S.-362/86.) (Pág. 3134.)

6. Moción de preferencia del señor senador Amoedo para considerar en las primeras sesiones del período de prórroga el proyecto del que es autor junto con el señor senador Saadi, sobre incompatibilidades para ejercer los cargos de presidente, director o vicepresidente en un banco oficial siendo presidente

dores que lo integran y que todos sus componentes están contestes en este proyecto, ya que nadie ha manifestado lo contrario.

Debo decir, además, que a veces resulta fácil encontrar a los señores senadores en sus despachos, otras no. Así, frente a la premura que tienen estos casos suceden hechos como el mencionado.

Si es necesario que pida alguna disculpa, no tengo inconveniente en hacerlo; e invito a los señores senadores que no firmaron este proyecto, a que lo hagan.

**Sr. Martiarena.** — No se trata de una cuestión personal, señor senador...

**Sr. Presidente.** — Tiene la palabra el señor senador por Neuquén.

**Sr. Solana.** — Señor presidente: creo que ya se ha cumplido suficientemente con las correspondientes reglas de cortesía.

Creo que existe un modo sencillo y práctico de resolver esta cuestión, y es a través de una votación nominal, ya que así constará el nombre de todos los señores senadores que apoyan esta iniciativa.

**Sr. Presidente.** — Se va a votar la moción de tratamiento sobre tablas formulada por el señor senador Nápoli.

—La votación resulta afirmativa.

**Sr. Presidente.** — En consideración en general. La Presidencia sugiere que, si la votación resultare afirmativa por unanimidad, se deje constancia.

Si media asentimiento, así se hará.

—Asentimiento.

**Sr. Presidente.** — Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

—La votación resulta afirmativa por unanimidad.

—En particular es igualmente afirmativa.

**Sr. Presidente.** — Queda aprobada por unanimidad la declaración. Se procederá en consecuencia.

#### 4

#### MODIFICACION DE LA LEY 21.205 (REGIMEN JUBILATORIO PARA ESCRIBANOS)

**Sr. Presidente.** — Ha quedado reservado el dictamen de las comisiones de Legislación General y de Trabajo y Previsión Social en el proyecto de ley venido en revisión por el que se propone modificar la ley 21.205, sobre régimen comple-

mentario jubilatorio para escribanos de Capital Federal y territorio nacional de la Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur.

Tiene la palabra el señor senador por Catamarca.

**Sr. Saadi.** — Señor presidente: se trata de la modificación de la ley que contempla el régimen previsional de los escribanos.

Cabe aclarar que estos profesionales costean los gastos emergentes a través de los colegios que los agrupan, sin causar erogación alguna al Estado, por lo tanto, y dado que se trata de una sentida necesidad debido al atraso sufrido por este sector, solicito que el proyecto sea tratado sobre tablas.

**Sr. Presidente.** — En consideración la moción de tratamiento sobre tablas formulada por el señor senador por Catamarca.

Si no se hace uso de la palabra se va a votar.

—La votación resulta afirmativa.

**Sr. Presidente.** — Por Secretaría se dará lectura.

#### Dictamen de comisiones

#### Honorable Senado:

Vuestras comisiones de Legislación General y de Trabajo y Previsión Social, han considerado el proyecto del ley venido en revisión por el que se modifica la ley 21.205 - Régimen complementario jubilatorio para escribanos de Capital Federal y territorio nacional de Tierra del Fuego, Antártida e islas del Atlántico Sur; y, por las razones que dará el miembro informante os aconsejan su sanción.

De conformidad con el artículo 102 del reglamento, pasa directamente al Orden del Día.

Sala de comisiones, 23 de septiembre de 1986.

*Oraldo N. Britos. — Vicente L. Saadi. — Luis A. J. Brascesco. — Jorge A. Castro. — Alberto J. Rodríguez Saá. — Antonio T. Berhongaray. — Adolfo Gass. — Arturo I. Jiménez Montilla. — Luis A. León. — Eduardo Menem.*

#### ANTECEDENTE

#### Sanción de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación

(8 de septiembre de 1986)

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

Artículo 1º — Modifícase la ley 21.205 en la forma que a continuación se indica:

1º — Suprímese el término "colegiados" del artículo 1º, quedando redactado de la siguiente manera:

Artículo 1º — Institúyese, con sujeción a las normas de la presente ley, un régimen complementario

de jubilaciones y pensiones y de seguridad social para escribanos de la Capital Federal y territorio nacional de la Tierra del Fuego, Antártida e islas del Atlántico Sur, inscritos en la matrícula profesional que sean titulares o adscritos de registro y autorizados.

2º — Suprímese el apartado II del artículo 2º, quedando redactado de la siguiente manera:

Artículo 2º — Quedan obligatoriamente comprendidos en el presente régimen:

- a) Los escribanos titulares o adscritos de registro o autorizados de la Capital Federal y territorio nacional de Tierra del Fuego e islas del Atlántico Sur, matriculados en el Colegio de Escribanos;
- b) Los escribanos matriculados en el carácter indicado en el inciso precedente, jubilados con jubilaciones ordinaria o por invalidez, de conformidad con las disposiciones de la ley 14.597 o decretos leyes 7.825/63 y 18.038/68 (t.o. 1980) o en otras cajas nacionales de previsión y los que se jubilen a partir de la vigencia de la presente ley en cualquiera de los regímenes nacionales mencionados. Quedan excluidos los escribanos titulares de beneficios otorgados por regímenes provinciales y municipales, aunque en el cómputo de la prestación se incorporen servicios o remuneraciones prestados o percibidos en el ámbito nacional;
- c) Los derechohabientes de los escribanos mencionados en los incisos precedentes, con derecho a pensión, de acuerdo con las normas vigentes en el régimen nacional de previsión.

3º — Sustitúyese el artículo 5º por el siguiente:

Artículo 5º — Para tener derecho a las prestaciones complementarias de los haberes de jubilaciones y pensiones a que se refiere el inciso a) del artículo anterior, deberán cumplirse los siguientes requisitos:

- a) Ser jubilado o pensionado de conformidad con las disposiciones de los regímenes nacionales de jubilaciones y pensiones;
- b) Renuncia a la titularidad, adscripción o al carácter de escribano autorizado y retiro efectivo de la actividad notarial;
- c) Los afiliados comprendidos en los incisos a) y b) del artículo 2º, con jubilación ordinaria, por edad avanzada o por invalidez, o beneficio equivalente en el régimen del decreto 18.038/68 (t.o. 1980) u otro que se dicte en su reemplazo, deberán acreditar:

1. Diez años continuos de antigüedad, como mínimo, en la titularidad o adscripción de registro o en su condición de autorizado, inmediatamente anteriores a la petición del beneficio complementario, con igual cantidad mínima de años de aportes que por esta ley se instituye;

2. Quince años discontinuos de antigüedad, como mínimo, en la titularidad o adscripción de registro o en su condición de autorizado, con igual cantidad mínima de años de aportes al régimen que por esta ley se instituye, de los cuales, por lo menos cinco años continuos deberán ser inmediatamente anteriores a la fecha de petición del beneficio complementario;

3. Veinte años discontinuos de antigüedad, como mínimo, en la titularidad o adscripción de registro o en su condición de autorizado, con igual cantidad mínima de años de aportes al régimen que por esta ley se instituye;

d) Los afiliados comprendidos en los incisos a) y b), del artículo 2º, con jubilación ordinaria por edad avanzada o por invalidez o beneficio equivalente en otras cajas nacionales de previsión, deberán acreditar diez (10) años de antigüedad como mínimo en la titularidad, adscripción de registro o en su condición de autorizados, con igual cantidad mínima de aportes al régimen que por esta ley se instituye, inmediatamente anteriores a la petición del beneficio complementario;

e) Encontrarse al día en el pago de los aportes correspondientes al momento de solicitar el beneficio.

4º — Sustitúyese el artículo 6º por el siguiente:

Artículo 6º — El monto mensual de la prestación complementaria de los haberes jubilatorios y de pensión será determinado por el Consejo Directivo del Colegio de Escribanos de la Capital Federal, quedando facultado a incrementarlo o reducirlo conforme a la situación económico-financiera de la caja notarial complementaria.

5º — Sustitúyese el artículo 7º por el siguiente:

Artículo 7º — El monto mensual de la prestación complementaria de los haberes de pensión será equivalente al setenta y cinco por ciento (75 %) del haber complementario que se establezca para la jubilación, respetando el mínimo fijado en el último párrafo del artículo anterior.

6º — Sustitúyese el artículo 8º por el siguiente:

Artículo 8º — Las prestaciones complementarias de los haberes jubilatorios y de pensión serán móviles. A tal efecto los montos mensuales de las mismas que se abonen de conformidad con los artículos 6º y 7º se incrementarán en la proporción que fije el Consejo Directivo del Colegio de Escribanos.

7º — Sustitúyese el artículo 9º por el siguiente:

Artículo 9º — La prestación complementaria de los haberes jubilatorios se devengará desde el día

siguiente de aceptada la renuncia a la titularidad, adscripción o autorización, y la de los haberes de pensión desde el día siguiente del fallecimiento del causante. La movilidad del haber se devengará a partir de la misma fecha que fije el régimen nacional de previsión para comenzar a abonar los incrementos en los haberes de las prestaciones.

8º — Sustitúyese el artículo 10 por el siguiente:

**Artículo 10.** — La prestación complementaria de los haberes jubilatorios y de pensión investirá la misma naturaleza reconocida por los artículos 45 del decreto ley 18.037/68 (t.o. 1976) y 32 del decreto ley 18.038/68 (t.o. 1980) estando sujetas a deducciones por cargos provenientes de créditos a favor del organismo otorgante de este beneficio y por litis expensas y cuotas alimentarias. La suspensión, extinción o pérdida del derecho a la percepción de la prestación complementaria se regirá por las normas aplicables en el sistema nacional de previsión.

9º — Sustitúyese el artículo 11 por el siguiente:

**Artículo 11.** — Se abonará a los beneficiarios un haber anual complementario calculado de acuerdo a las normas legales que se fijen para su liquidación en el régimen nacional de previsión.

El haber anual complementario se financiará con el aporte de media mensualidad más que deberán efectuar los afiliados en los meses de mayo y noviembre de cada año.

10. — Sustitúyese el artículo 12 por el siguiente:

**Artículo 12.** — El presente régimen se financiará:

- a) Con las sumas que el Consejo Directivo del Colegio de Escribanos de la Capital Federal fije en cada oportunidad que considere necesario, en concepto de aportes personales de los escribanos comprendidos en la presente ley;
- b) Con un aporte equivalente al cinco por ciento (5 %) del impuesto fiscal que corresponda a los actos otorgados en escritura pública por los escribanos de registro de jurisdicción nacional, que será aportado por los escribanos autorizantes.

La contribución por toda escritura pública que tribute o no impuesto no podrá ser inferior al dos por ciento (2 %) del haber mínimo complementario jubilatorio de esta ley a la fecha del acto;

- c) Con un aporte equivalente al cinco por ciento (5 %) del impuesto fiscal que corresponda a los actos notariales otorgados en escritura pública por los escribanos de las jurisdicciones provinciales, siempre que dichos actos tengan efectos en jurisdicción nacional.

Este porcentaje será aprobado en las mismas condiciones y por los montos mínimos y máximos establecidos en el inciso anterior,

actuando los escribanos de jurisdicciones provinciales como agentes de retención.

Si el acto no tributare impuesto se abonará un monto fijo equivalente al dos por ciento (2 %) del haber mínimo complementario jubilatorio de esta ley, vigente a la fecha del acto notarial;

- d) Con un aporte no inferior al veinte por ciento (20 %) del valor de la foja de protocolo y actuación notarial, fojas de concuerda para testimonios fotocopados y certificaciones de firma y cualquiera otra que se creare para la actuación profesional del escribano;
- e) Con un aporte no inferior al veinte por ciento (20 %) del importe que percibe el Colegio de Escribanos de la Capital Federal por derecho de legalizaciones;
- f) Con las rentas e intereses de las inversiones de la Caja Notarial Complementaria de Seguridad Social;
- g) Con las donaciones, legados y transferencias de fondos que pueda efectuar el Colegio de Escribanos de la Capital Federal.

Los recursos a que se refieren los incisos d) y e) los deducirá y transferirá el Colegio de Escribanos de la Capital Federal de los fondos que perciba por estos conceptos.

El Colegio de Escribanos de la Capital Federal queda facultado para modificar los porcentajes establecidos en los incisos b) y c) en función de la situación económico-financiera en que se encuentre la Caja Notarial Complementaria de Seguridad Social creada por la ley 21.205.

11. — Sustitúyese el artículo 13 por el siguiente:

**Artículo 13.** — El aporte personal del inciso a) del artículo 12 no podrá ser inferior a la décima parte del haber complementario jubilatorio mínimo que abone la Caja Notarial Complementaria de Seguridad Social.

El aporte personal de los escribanos de registro y autorizados será obligatorio y mensual. Lo fijará el Consejo Directivo del Colegio de Escribanos de la Capital Federal de acuerdo con lo dispuesto en el presente artículo, pudiendo establecer distintas categorías. Será móvil en función de los haberes complementarios mínimos de jubilación que fije el Consejo Directivo del Colegio de Escribanos de la Capital Federal y regirá a partir de la misma fecha en que comience a abonarse el incremento jubilatorio.

12. — Sustitúyese el artículo 15 por el siguiente:

**Artículo 15.** — La falta de pago de aportes en tiempo oportuno constituirá automáticamente en mora al deudor, devengando los recargos, intereses y actualizaciones de la ley 21.864 o la que pudiera sustituirla en el futuro.

**Art. 2º** — Los escribanos que a la fecha de vigencia de esta ley revistan como afiliados voluntarios de la



ley 21.205 gozarán de todos los beneficios previsionales y asistenciales que la Caja Notarial Complementaria de Seguridad Social del Colegio de Escribanos de la Capital Federal establezca de acuerdo con la facultad que le confiere el artículo 4º de la citada ley 21.205.

El Consejo Directivo del Colegio de Escribanos de la Capital Federal establecerá los aportes personales que deberán abonar los afiliados voluntarios de acuerdo a la facultad conferida por los artículos 12 y 13 de la ley 21.205, modificados por la presente ley.

Art. 3º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

JUAN C. PUGLIESE.  
Carlos A. Bravo.

**Sr. Presidente.** — En consideración en general.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

—La votación resulta afirmativa.

—En particular es igualmente afirmativa.

**Sr. Presidente.** — Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley. Se harán las comunicaciones correspondientes.

**Sr. Brasesco.** — Señor presidente: solicito que constancia de que el proyecto ha sido aprobado por unanimidad.

**Sr. Presidente.** — Quedará constancia, señor senador.

## 5

### MANIFESTACIONES

**Sr. Rodríguez Saá.** — Pido la palabra.

**Sr. Presidente.** — Tiene la palabra el señor senador por San Luis.

**Sr. Rodríguez Saá.** — Señor presidente: en razón de que ha tomado estado parlamentario el decreto por el que se prorroga el actual período ordinario de sesiones, solicito que por Secretaría se proceda a leerlo.

**Sr. Presidente.** — Por Secretaría se dará lectura.

—Se lee nuevamente el decreto que figura en el punto II de los Asuntos Entrados.

**Sr. Rodríguez Saá.** — Muchas gracias, señor presidente.

## 6

### MOCION DE PREFERENCIA

**Sr. Amoedo.** — Pido la palabra.

**Sr. Presidente.** — Tiene la palabra el señor senador por Catamarca.

**Sr. Amoedo.** — Deseo formular una moción de preferencia, señor presidente, para un proyecto que presenté juntamente con el señor senador Saadi, por el que se establece incompatibilidad para ejercer los cargos de presidente, director o vicepresidente en un banco oficial siendo presidente o integrando el directorio de uno privado.

Los hechos que son del dominio público demuestran la conveniencia de la sanción de este proyecto, para el que hice un pedido de pronto despacho a la Comisión de Asuntos Constitucionales en 1984, pero no se ha expedido. Además, en ese proyecto de ley se establecía el acuerdo del Senado para el nombramiento de esos funcionarios.

Este hecho, que ha repercutido dolorosamente en la opinión pública, demuestra la necesidad de la vigencia de esa ley, que resguardará los intereses de la Nación, doblemente afectados por el episodio protagonizado por el Banco Alas. De cualquier manera no es mi intención analizar las consecuencias de ese escándalo financiero que salpica la reputación de las instituciones básicas del sistema bancario argentino.

Con estas breves consideraciones, dejo fundada la moción de preferencia para que este proyecto sea tratado en las primeras sesiones del período de prórroga.

**Sr. Presidente.** — En consideración la moción de preferencia formulada por el señor senador por Catamarca.

Tiene la palabra el señor senador por la Capital.

**Sr. Trilla.** — Señor presidente: nuestra banca no está en desacuerdo con dos o tres aspectos mencionados por el señor senador acerca de si deben tener o no acuerdo los directores de los bancos oficiales. Es un tema que podría ser estudiado.

También podría analizarse para el futuro una disposición que estableciera que no puede ser concurrente en la persona de un ciudadano los cargos de miembro del directorio de un banco privado, e integrante del directorio de un banco oficial en forma simultánea. Pero a los efectos de no dejar sentada ninguna situación específica, deseo manifestar que el episodio de la intervención al Banco Alas mencionado por el señor senador, no tiene que ver con ningún aspecto atinente a las cuestiones de los bancos oficiales, por cuanto no hay ningún miembro del directorio del citado banco que sea a su vez director de un banco oficial.