

Cor. Argent. Suc. 43 (b)	FRANQUEO A PAGAR Cuenta N° 420

REPUBLICA ARGENTINA

# DIARIO DE SESIONES

## CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION

30ª REUNION — Continuación DE LA 4ª SESION ORDINARIA  
DE PRÓRROGA (ESPECIAL)

DICIEMBRE 7 DE 1993

### PRIMERA PARTE

Presidencia de los señores diputados Alberto Reinaldo Pierri  
y Luis Alberto Martínez

Secretarios: doctores Esther H. Pereyra Arandía de Pérez Pardo,  
Enrique Horacio Picado y Ariel Puebla

Prosecretarios: doctor Juan Estrada y señor Juan Carlos Stavale

#### DIPUTADOS PRESENTES:

AGUADO, Jorge Rubén  
AGUNDEZ, Jorge Alfredo  
ALBAMONTE, Alberto Gustavo  
ALBERTI, Juan Carlos  
ALCALÁ, Néstor Ricardo  
ALGABA, Ernesto Pedro Andrés  
ÁLVAREZ, Carlos Alberto  
ÁLVAREZ, Héctor Claudio  
ÁLVAREZ ECHAGÜE, Raúl Ángel  
ÁLVAREZ GARCÍA, Normando M.  
AMADEO, Eduardo Pablo  
ANTELO, José María  
ARANDA, Saturnino Dantti  
ARGÜELLO, Jorge Martín Arturo  
ARIAS, César  
ARMENDÁRIZ, Alejandro  
ARRECHEA, José Salvador  
AYALA, Juan Carlos  
BAGLINI, Raúl Eduardo  
BALESTRINI, Alberto Edgardo  
BALESTRINI, Miguel Alberto  
BARBERA, Eliseo  
BARBOTTI, Atilio Ector  
BASSANI, Ángel Marcelo  
BAUM, Daniel  
BAYLAC, Juan Pablo  
BECERRA, Carlos Armando  
BECERRA, Nicolás Eduardo  
BELTRAN, Carlos Roberto  
BENEDETTI, Jorge Enrique  
BERICUA, Jorge  
BERMÚDEZ, María del Pilar  
BISCIOTTI, Víctor Osvaldo  
BISCHOF, Enrique Alberto  
BLANCO, Oscar Alberto  
BORDA, Osvaldo  
BORDIN CAROSIO, Hugo Antonio  
BRACCHI, Jorge Américo  
BRANDA, Carlos Ernesto  
BRAVO, Alfredo Pedro  
BREARD, Noel Eugenio  
BROOK, Mario Carlos  
CABRERA, Gerardo  
CABRERA, Gerardo  
CABRERA, Gerardo

CALLEJA, Ovidio Amílcar  
CAMANO, Dante Alberto  
CAMANO, Eduardo Oscar  
CAMANO, Graciela  
CANATA, José Domingo  
CARRERAS, Porfirio Mario  
CASARI de ALARCIA, María Leonor  
CASTILLO, José Luis  
CASTILLO, Oscar Aníbal  
CAVALLARI, Juan José  
CEBALLOS, Walter Alberto  
CICARE, Miguel Ángel  
CORCHUELO BLASCO, José M.  
COSSOS PEREZ, Juan Nicolás  
CRAMARO, Hugo Arnaldo  
CROSTELLI, Juan Carlos  
CRUZ, Washington Jesús  
D'ALESSANDRO, Miguel H.  
D'AMBROSIO, Ángel Mario  
DAUD, Jorge Carlos  
DE MARTINO, Víctor Amador  
DI TULLIO, Héctor Horacio  
DURANONA y VEDIA, Francisco de  
DURRIEU, Marcela Margarita  
DUSSOL, Ramón Adolfo  
ECHEVARRÍA, Luis María  
ELÍAS, Ángel Mario  
ESPECHE, Alberto Luis  
ESTÉVEZ BOERO, Guillermo E.  
FAJARDO, Juan Carlos  
FALLETI, Julio César José  
FELGUERAS, Ricardo Ernesto  
FELLNER, Eduardo Alfredo  
FERNÁNDEZ, Roberto Enrique  
FERNÁNDEZ GILL, Guillermo C.  
FERRADÁS, Miguel Enrique  
FESCINA, Andrés Julián  
FIGUEROA, Pedro Octavio  
FOLLONI, Jorge Oscar  
FORNERÓN, Lino  
FRIGERIO, Octavio Oscar  
GALVÁN, Raúl Alfredo  
GALLO, Orlando Juan  
GARAY, Nicolás Alfredo  
GARCÍA, Pedro Alberto  
GARCÍA CUERVA, Ignacio S.

GARCÍA de NOVELLI, María C.  
GARCÍA MORENO, Miguel  
GARGIULO, Pablo  
GATTI, Héctor Ángel  
GAUNA, Juan Octavio  
GERMANO, Alberto Raúl  
GIMÉNEZ REBORA, José  
GOLPE, Néstor Lino  
GÓMEZ, José Ernesto  
GÓMEZ, Roque Julio César  
GÓMEZ CENTURIÓN, Carlos E.  
GONZÁLEZ, Luis Mario  
GONZÁLEZ CABANAS, Tomás W.  
GONZÁLEZ GASS, Gabriela M.  
GONZÁLEZ GAVIOLA, Juan H.  
GREEN, Gustavo Adolfo  
GUERRERO, Luis Serafín  
GUZMAN, María Cristina  
HARDY, Aníbal Osvaldo  
HERNÁNDEZ, Antonio María  
HERNÁNDEZ, Santos Abel  
HERRERA, Bernardo Eligio  
HUMADA, Raúl  
IGLESIAS, Evaristo Constantino  
ITURRE, César Eusebio del Valle  
KELLY, Elsa Diana Rosa  
KOTH, Carlos  
LAMBERTO, Oscar Santiago  
LARRABURU, Dámaso  
LECONTE, Ricardo Guillermo  
LÓPEZ, Alcides Humberto  
LÓPEZ ARIAS, Marcelo Eduardo  
LÓPEZ de ZAVALÍA, Fernando J.  
LYNCH, Carlos Alberto  
MACHADO, Oscar Alfredo  
MACHICOTE, Jorge Raúl  
MANFREDOTTI, Carlos  
MANNY, José Juan  
MAQUEDA, Juan Carlos  
MARCÓ, Jorge Raúl  
MARCOS, Ricardo Ernesto  
MARELLI, Mabel G. de  
MARINO, Juliana Isabel  
MARTÍNEZ, Luis Alberto  
MARTÍNEZ RAYMONDA, Rafael  
MATZKIN, Jorge Rubén

MENDOZA, Claudio Ramiro  
 MENDOZA, Martín  
 MICHELLI, Marco Aurelio  
 MICHETTE, Salomón Antonio  
 MOLARDO, Elvio Francisco  
 MOLINAS, Ricardo Francisco  
 MONTEVERDE, Carlos Roberto  
 MOURE, Juan Manuel  
 MUNIAGURRIA, Marcelo Julio  
 MUÑOZ, Marcelo Bernardo  
 NATALE, Alberto Adolfo  
 NIKISCH, Hugo Víctor  
 NINO, Jorge  
 NOVAU, Pedro José  
 OLIVERA, Enrique José  
 ORQUIN, Leopoldo Manuel  
 ORTIZ MALDONADO, Gastón H.  
 ORTIZ PELLEGRINI, Miguel A.  
 PARADA, Alberto  
 PARENTE, Rodolfo Miguel  
 PARELLI, Oscar Isidro José  
 PEPE, Lorenzo Antonio  
 PERALTA, Aníbal Pedro  
 PIERRE, Alberto Reinaldo  
 PIOTTI, Alberto Daniel  
 PIRAT, Alfredo Ernesto  
 PRONE, Alberto Josué  
 PURICELLI, Arturo Antonio  
 RAHMUNDI, Carlos Alberto  
 RE, Ricardo Horacio  
 RODRIGO, Esteban Joaquín  
 RODRIGUEZ, Raúl Eduardo  
 RODRIGUEZ SASUDO, Hugo B.  
 ROIG, Ángel  
 ROMERO, Carlos Alberto  
 ROMERO, Humberto Antonio  
 ROY, Irma  
 RUIZ, Angel Rafael  
 SAADI, Luis Alberto  
 SABIO, Juan Carlos  
 SACKS, Rubén Rodolfo  
 SALUSO, Horacio Ramón  
 SALVADOR, Daniel Marcelo  
 SANCHEZ GALDEANO, Roque  
 SCELZI, Carlos José

SEGUI, Héctor Miguel  
 SODERO NIEVAS, Víctor Hugo  
 SORIA, Carlos Ernesto  
 SORIA ARCH, José María  
 SPINOSA, Augusto Juan  
 STORANI, Conrado Hugo  
 ST CARIA, Nefey  
 SUEIRO, Carlos Adolfo  
 TOPA, Raúl Roque  
 TOTO, Francisco Patricio  
 TROYANO, Silvia Elena  
 URIONDO, Luis Enrique R.  
 VALCARCEL, Juan Manuel  
 VARELA BARRIO, Juan Carlos  
 VARELA CID, Eduardo  
 VAZQUEZ, Ricardo Héctor  
 VENESIA, Gualberto Edgardo  
 VIOCHI, Raúl Horacio  
 VIQUEIRA, Horacio Gustavo  
 YOMA, Jorge Raúl  
 ZAMBIANCHI, Carlos  
 ZARACHO, Evelio Argentino

#### AUSENTES, EN MISION OFICIAL:

ACHEM, Antonio  
 ADAME, Felipe Teófilo  
 ALABI, Ernesto Salim  
 LOSADA, Luis Enrique  
 LOUTAIF, Julio César  
 QUIZADA, Rodolfo Héctor

#### AUSENTES, CON SOLICITUD DE LICENCIA PENDIENTE DE APROBACION POR LA HONORABLE CAMARA:

ALSOGARAY, Álvaro Carlos  
 CAPUTO, Dante Mario  
 FLORES, Rafael Horacio  
 GUERRERO, Antonio Isaac  
 IBAÑETA, José María  
 MAGGI, Juan Alberto

ORGAZ, Carlos Alfredo  
 PICCININI, Ana Ida  
 RODRIGUEZ, José  
 SAADI, Ramón Eduardo

#### AUSENTES, CON AVISO:

ACENOLAZA, Florencio Gilberto  
 ALENDE, Oscar Eduardo  
 BALESTRA, René Helvécio  
 BERRHONGARAY, Antonio Tomás  
 BRUNATI, Luis Pedro  
 BRUZZO, Omar Obdulio  
 CAJAMI, Fernando Enrique  
 FERNÁNDEZ, Roberto Carlos  
 FERREYRA, Eduardo Mario  
 FONTELA, Moisés Eduardo  
 GAN, Fernando Pascual  
 GIOJA, José Luis  
 GONZÁLEZ, Alberto Ignacio  
 HERRERA, Luis Fernando  
 HERRERA ARIAS, Manuel H.  
 IBARRECHE, Julio César  
 JALLI, Luis Julián  
 MARCOLLI, Juan Miguel Ángel  
 MARTÍN de DE NARDO, Marta  
 MENEGHINI, Javier Reynaldo  
 MOREAU, Leopoldo Raúl Guido  
 NACUL, Miguel Camel  
 PAROLA, José María  
 PESCE, Félix  
 PINTO, Guillermo  
 PROFILI, Gerardo Pedro  
 SAMID, Manuel Julio  
 SANTIN, Eduardo  
 SUREDA, Ángela Gerónima  
 TACTA de ROMERO, Emma A.  
 TOMA, Miguel Ángel  
 VANOSSE, Jorge Reinaldo  
 VARELA, Néstor Ángel  
 VÁZQUEZ, Roberto  
 ZAMORA, Federico  
 ZAMORA, Luis Fernando  
 ZAVALA, Gilberto Antonio  
 ZICARELLI, Orlando

— La referencia acerca del distrito, bloque y período del mandato de cada señor diputado puede consultarse en el Diario de Sesiones correspondiente a la 19 reunión (Sesión preparatoria), de fecha 28 de abril de 1993.

#### SUMARIO

1. Moción de orden formulada por el señor diputado López Arias de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de proponer la inclusión de diversos asuntos en el temario de la sesión. Se aprueba. (Pág. 3657.)
2. Moción del señor diputado López Arias de que se traten sobre tablas los asuntos a los que se refieren los números 3, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22 y 23 de este sumario, los dictámenes contenidos en las órdenes del día números 1.725 (3.457-D-93) y 1.726 (2.493-D-92 y 3.658-D-93) y el proyecto de ley en revisión contenido en el expediente 104-S-93. Se aprueba. (Pág. 3658.)
3. Consideración de los asuntos cuya votación conjunta dispuso la Honorable Cámara. (Pág. 3659.)
  1. Dictamen de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto de Defensa Nacional y de Recursos Naturales y

Conservación del Ambiente Humano en el proyecto de ley en revisión por el que se aprueba el Convenio Internacional sobre Cooperación, Preparación y Lucha contra la Contaminación por Hidrocarburos, adoptado por la Organización Marítima Internacional (OMI) en Londres, Reino Unido de la Gran Bretaña e Irlanda del Norte (62-S-93). Se sanciona definitivamente. (Ley 21.292.) (Pág. 3659.)

- II. Dictamen de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto, de Finanzas y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se aprueba el acuerdo entre la República Argentina y la República de Hungría para la promoción y protección recíproca de inversiones (16-P. E-93). (Pág. 3672.)
- III. Dictamen de las comisiones de Legislación General, de Defensa Nacional y de Presupuesto y Hacienda en el

- Hernández (A.M.) y Marín (2.293-D.-93), y Germanó y otros (2.329-D.-93), por los que se modifican los códigos Penal y Procesal Civil y Comercial en materia de usurpación. (Página 3705.)
- XVII. **Dictamen** de la Comisión de Legislación Penal en los proyectos de ley de los señores diputados Argüello y Maqueda (4.675-D.-92) y Camaño (E.O.) (3.343-D.-93) por los que se modifica Código Penal en materia de actos discriminatorios contra las personas (Página 3711.)
- XVIII. **Dictamen** de las comisiones de Transportes, de Economía, de Industria y de Legislación Penal en los proyectos de ley del señor diputado Venesía y otros (420-D.-93) y del señor diputado Dussol (553-D.-93) sobre tránsito y seguridad vial. (Pág. 3714.)
- XIX. **Dictamen** de la Comisión de Legislación General en el proyecto de ley del señor diputado Viqueira y otros por el que se modifica el artículo 30 de la ley 17.671, de identificación, registro y clasificación del potencial humano nacional (3.421-D.-93). (Página 3777.)
- XX. **Dictamen** de la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto en el proyecto de resolución del señor diputado Seguí y otros por el que se expresa apoyo al Parlamento de la República del Paraguay ante los sucesos acaecidos el 5 de octubre de 1993 (3.332 D.-93). (Pág. 3778.)
- XXI. **Dictamen** de la Comisión de Agricultura y Ganadería en el proyecto de resolución del señor diputado Alcalá y otros por el que se solicitan informes al Poder Ejecutivo sobre un brote de fiebre aftosa en el sur de la provincia de Buenos Aires (3.208-D.-93). (Página 3779.)
- XXII. **Dictamen** de la Comisión de Agricultura y Ganadería en el proyecto de resolución del señor diputado Molardo y otros por el que se solicitan informes al Poder Ejecutivo relacionados con la aplicación de la vacuna anti-aftosa y las medidas implementadas por el Servicio Nacional de Sanidad Animal en el sur de la provincia de Buenos Aires (3.220-D.-93). (Pág. 3780.)
- XXIII. **Dictamen** de la Comisión de Agricultura y Ganadería en el proyecto de resolución del señor diputado Molardo y otros por el que se solicitan informes al Poder Ejecutivo sobre las características de las barreras sanitarias dispuestas por el Servicio de Sanidad Animal en varias provincias de nuestro país (3.221-D.-93). (Pág. 3782.)
- XXIV. **Dictamen** de la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto en los proyectos de declaración de los señores diputados Balestrini (A.E.) (2.833-D.-93), Salvador (2.885-D.-93), Romero (C.A.) (2.936-D.-93), Viqueira y otros (2.974-D.-93), Crostelli y otros (3.020-D.-93), Alvarez Echagüe (3.021-D.-93), Suadi (3.032-D.-93), Parente (3.052-D.-93), Toto (3.063-D.-93) y Herrera (B.E.) (3.133-D.-93) y en los proyectos de resolución de los señores diputados Pepe (2.971-D.-93), Camaño (G.) (2.991-D.-93) y Mendoza (C.R.) (2.996-D.-93) por los que se expresa beneplácito por el acuerdo de paz suscrito entre el gobierno israelí y la Organización para la Liberación de Palestina. Se sanciona un proyecto de resolución. (Pág. 3783.)
- XXV. **Dictamen** de las comisiones de Agricultura y Ganadería y de Comercio en el proyecto de declaración del señor diputado Hardy por el que se solicitan informes al Poder Ejecutivo sobre presuntas irregularidades cometidas en las exportaciones realizadas bajo la denominada "Cuota Hilton" (193-D.-93). Se sanciona como resolución. (Página 3785.)
- XXVI. **Dictamen** de las comisiones de Agricultura y Ganadería y de Comercio en el proyecto de resolución del señor diputado Algaba por el que se solicitan informes al Poder Ejecutivo sobre el funcionamiento de los vacunos durante el año 1992 y afectación a la "Cuota Hilton" (2.644-D.-93). (Pág. 3786.)
- XXVII. **Dictamen** de la Comisión de Transportes en el proyecto de declaración del señor diputado García Cuerva por el que se solicita al Poder Ejecutivo subsane las fallencias en los canales de acceso al puerto de la ciudad de Buenos Aires (2.619-D.-93). (Pág. 3787.)
- XXVIII. **Dictamen** de la Comisión de Transportes en el proyecto de declaración del señor diputado Pepe por el que se expresa beneplácito por la actitud del gobierno de la Nación en decidir el mantenimiento de la sede y del presupuesto necesario para desarrollar la actividad de la Asociación Latinoamericana en la ciudad de Buenos Aires (3.007-D.-93). (Pág. 3788.)

- CXXVI.** Proyecto de declaración del señor diputado Albamonte por el cual se solicita al Poder Ejecutivo se instruya a los agentes de seguridad en relación al libre estacionamiento de vehículos pertenecientes a personas discapacitadas (2.906-D-93). (Pág. 3888.)
- CXXVII.** Proyecto de resolución del señor diputado Soderó Nieves sobre creación de una subcomisión encargada de proyectar la reforma del Código Penal (937-D-93). (Pág. 3888.)
- CXXVIII.** Proyecto de declaración de los señores diputados Vicchi y Orquín por el cual se solicita al Poder Ejecutivo la construcción de un complejo aduanero entre el paso del Pehuénche y la localidad de Las Loicas, provincia de Mendoza (1.677-D-93). (Pág. 3889.)
- CXXIX.** Proyecto de declaración del señor diputado Vicchi por el que se solicita al Poder Ejecutivo la iniciación de estudios técnicos y de factibilidad, juntamente con el gobierno de la República de Chile, para la construcción de un complejo ferroviario que una las ciudades de Mendoza (Argentina) y Valparaíso (Chile) (2.139-D-93). (Página 3890.)
- CXXX.** Proyecto de declaración del señor diputado Beltrán por el que se solicita al Poder Ejecutivo la concreción de la construcción de una biblioteca pública popular en el barrio Santa Inés de Resistencia, provincia del Chaco (3.525-D-93). (Pág. 3891.)
- CXXXI.** Proyecto de declaración del señor diputado Agúndez por el que se solicita al Poder Ejecutivo que el Instituto de Tanatología forense brinde sus servicios a las provincias que así lo requieran cuando la complejidad de las causas judiciales así lo determinen (3.365-D-93). (Pág. 3891.)
- CXXXII.** Proyecto de declaración de los señores diputados Agúndez y Bruzzo por el que se solicita al Poder Ejecutivo la constitución de un foro consultivo de policía criminal (3.378-D-93). (Página 3892.)
- CXXXIII.** Proyecto de resolución del señor diputado Di Tulio por el que se solicita al Poder Ejecutivo la determinación de responsabilidades y sanciones respecto de las distorsiones observadas en los precios de los combustibles (4.093-D-93). (Pág. 3893.)
- CXXXIV.** Proyecto de ley del señor diputado De Martino por el que se dona a la Dirección General de Escuelas y Cultura de la Provincia de Buenos Aires una fracción de terreno ubicado en Bernal, provincia de Buenos Aires (1.925-D-93). (Pág. 3893.)
- CXXXV.** Proyecto de ley del señor diputado Martínez por el que se crea la Red Federal de Informática Parlamentaria (392-D-93). (Pág. 3894.)
- CXXXVI.** Pronunciamento de la Honorable Cámara sobre los asuntos a los que se refieren los números 3-1 a 3-CXXXV de este sumario. Se sancionan. (Página 3896.)
4. Consideración del dictamen de las comisiones de Economía, de Comercio, de Presupuesto y Hacienda y de Economías y Desarrollo Regional en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre reglamentación de las actividades en las zonas francas (106-P.E.-92). Se aprueba en general luego de rechazarse una moción de vuelta a comisión formulada por el señor diputado Sánchez Caldeano. (Pág. 3896.)
5. Moción de orden formulada por el señor diputado Corchuelo Blasco de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento para proponer el tratamiento de diversos asuntos. Es rechazada. (Pág. 3921.)
6. Moción de orden formulada por el señor diputado Di Tulio de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de solicitar el tratamiento del asunto al que se refiere el número 7 de este sumario. Se aprueba. (Pág. 3922.)
7. Moción del señor diputado Di Tulio de preferencia para el proyecto de ley de su autoría sobre régimen jubilatorio de funcionarios, empleados, agentes del Estado nacional, organismos descentralizados o autárquicos y empresas públicas que se acogan a regímenes de retiro voluntario (2.298-D-93). Se aprueba. (Pág. 3822.)
8. Moción de orden formulada por la señora diputada Marino de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de solicitar el tratamiento del proyecto de resolución sobre atribución del carácter de permanente a la Comisión Bicameral sobre Eliminación de Todas Formas de Discriminación contra la Mujer (3.443-D-93). Es rechazada. (Pág. 3922.)
9. Mociones de orden formuladas por el señor diputado Pepe de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de solicitar el tratamiento del asunto al que se refiere el número 14 de este sumario y del proyecto de resolución de su autoría sobre otorgamiento de un diploma a cada fuerza armada y de seguridad en



—En Buenos Aires, a los siete días del mes de diciembre de 1993, a la hora 16 y 9:

**MOCION DE ORDEN**

**Sr. Presidente (Pierri).** — Continúa la sesión.

**Sr. López Arias.** — Pido la palabra.

**Sr. Presidente (Pierri).** — Tiene la palabra el señor diputado por Salta.

**Sr. López Arias.** — Señor presidente: he pedido la palabra a los efectos de solicitar que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones reglamentarias con el objeto de establecer un mecanismo para su funcionamiento y considerar, antes del asunto vinculado a las zonas francas —cuyo tratamiento ha sido acordado para esta sesión—, los siguientes asuntos:

Dictámenes sin disidencias ni observaciones y de término vencido en los proyectos de ley contenidos en los órdenes del día números 1.631, 1.632, 1.643, 1.652, 1.663, 1.668, 1.669, 1.677, 1.691, 1.710, 1.712, 1.713, 1.762 y 1.763.

Dictámenes en los proyectos de ley, sin término vencido o con disidencias, contenidos en los órdenes del día números 1.769, 1.775, 1.776, **1.700** y 1.771.

Dictámenes sin disidencias ni observaciones y de término vencido por los cuales se aconseja la sanción de proyectos de resolución o de declaración contenidos en los órdenes del día números 1.627 al 1.630; 1.633, 1.635 al 1.641; 1.644 al 1.662; 1.664, 1.666, 1.667, 1.670 al 1.674; 1.678 al 1.680; 1.682; 1.684 al 1.689; 1.694 al 1.696; 1.698; 1.699; 1.701, 1.703 al 1.709; 1.711, 1.714 al 1.718; 1.720, 1.723, 1.730 al 1.739; 1.741 al 1.745; 1.747, 1.749 al 1.754; 1.756, 1.758, 1.759, 1.761, 1.764 y 1.765.

Dictámenes sin término vencido por los que se aconseja la sanción de proyectos de resolución o de declaración contenidos en los órdenes del día números 1.766, 1.767 y 1.770; y con observaciones, el contenido en el Orden del Día Nº 1.618.

Proyecto de resolución por el cual se incorpora un agregado al artículo 93 del reglamento de la Honorable Cámara en relación con los dictámenes de la Comisión de Juicio Político (4.089-D-93).

Proyecto de resolución por el que se solicita al Poder Ejecutivo la prórroga del plazo para la prestación del servicio ferroviario de transporte de pasajeros entre la Capital Federal y la ciudad de San Miguel de Tucumán (3.979-D-93).

Proyecto de resolución por el cual se declara de interés de la Honorable Cámara a FM Económica, canal de frecuencia modulada estereofónica (2.883-D-93).

Proyecto de resolución por el cual se apeyan las negociaciones en el marco de la "Ronda Uruguay" del GATT (3.605-D-93).

Proyecto de resolución por el cual se expresa preocupación por las dilaciones en el trámite licitatorio de la concesión del dragado y balizamiento de la vía navegable troncal entre el puerto Santa Fe y el océano Atlántico (4.053-D-93).

Proyecto de resolución por el cual se instituye el premio Cámara de Diputados de la Nación para funcionarios de la Policía Federal (5.439-D-93).

Proyecto de declaración por el cual se solicita al Poder Ejecutivo se instruya a los agentes de seguridad en relación al libre estacionamiento de vehículos pertenecientes a personas discapacitadas (2.906-D-93).

Proyecto de resolución sobre creación de una subcomisión encargada de proyectar la reforma del Código Penal (937-D-93).

Proyecto de declaración por el cual se solicita al Poder Ejecutivo la construcción de un complejo aduanero entre el paso del Fehucache y la localidad de Las Loicas, provincia de Mendoza. (1.677-D-93).

Proyecto de declaración por el cual se solicita al Poder Ejecutivo la iniciación de estudios técnicos y de factibilidad, juntamente con el gobierno de la República de Chile, para la construcción de un complejo ferroviario que une las ciudades de Mendoza (Argentina) y Valparaíso (Chile) (2.139-D-93).

Proyecto de declaración por el que se solicita al Poder Ejecutivo la concreción de la construcción de una biblioteca pública popular en el Barrio Santa Inés, de Resistencia, provincia del Chaco (3.225-D-93).

Proyecto de declaración por el que se solicita al Poder Ejecutivo que el Instituto de Patología Forense brinde sus servicios a las provincias que así lo requieran cuando la complejidad de las causas judiciales así lo determinen (3.535-D-93).

Proyecto de declaración por el que se solicita al Poder Ejecutivo la constitución de un foro consultivo de policía criminal (3.375-D-93).

Proyecto de declaración por el que se solicita al Poder Ejecutivo la determinación de responsabilidades y sanciones respecto de las distorsiones observadas en los precios de los combustibles (4.093-D-93).

Proyecto de ley por el que se dona a la Dirección General de Escuelas y Cultura de la Provincia de Buenos Aires una fracción de terreno ubicada en Bernal, provincia de Buenos Aires (1.925-D.-93).

Proyecto de ley por el que se crea la Red Federal de Informática Parlamentaria (302-D.-93).

Respecto de todos estos asuntos la Cámara se pronunciaría mediante una sola votación y, a continuación, trataríamos el dictamen en el proyecto de ley por el cual se reglamentan las actividades en las zonas francas (Orden del Día N° 1.653; expediente 106-P.E.-92).

Posteriormente pasaríamos a considerar los siguientes asuntos:

Proyecto de ley sobre declaración de ausencia por desaparición forzada de personas (865-D.-93).

Proyecto de ley en revisión sobre creación de la Universidad Nacional de La Rioja (115-S.-93).

Proyecto de ley en revisión por el cual se aprueba el acuerdo entre el gobierno de la República Argentina y la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales para el establecimiento de una sede académica en la Argentina (108-S.-93).

Dictamen sobre modificación de la ley 23.737, de prevención y lucha contra el narcotráfico (expedientes 5.119-D.-92, 457-D.-93, 399-D.-93 y 1.452-D.-93).

Insistencia del Honorable Senado en su sanción en relación al proyecto de ley registrado bajo el número 24.251 —devuelto sin promulgar por el Poder Ejecutivo— sobre creación de un Juzgado Federal en la ciudad de Neuquén (130-S.-93).

Proyecto de ley sobre creación del Ente de Cooperación Técnica y Financiera del Servicio Penitenciario Federal (3.054-D.-93).

Proyecto de ley en revisión sobre régimen del ejercicio profesional de los licenciados en nutrición (306-D.-92).

Dictamen en el proyecto de ley en revisión sobre donación de fracciones de terreno correspondientes a la reserva nacional Nahuel Huapi y Parque Nacional Nahuel Huapi, a la provincia del Neuquén (131-S.-92).

Dictamen en el proyecto de ley sobre desempeño de la sindicatura en los procesos de quiebra de entidades financieras liquidadas con anterioridad a la vigencia de la ley 24.144 (Orden del Día N° 1.725, expediente 3.657-D.-93).

Dictamen en el proyecto de ley sobre inaplicabilidad del artículo 101 de la ley 19.551

en los procesos de quiebra de entidades financieras en liquidación (Orden del Día N° 1.726, expedientes 2.493-D.-92 y 3.658-D.-93).

Proyecto de ley en revisión por el que se declara sujeta a privatización la entidad Servicios de Radio y Televisión S.A., de la Universidad Nacional de Córdoba (104-S.-93).

Sr. Presidente (Pierri). — La Presidencia se permite comunicar a los señores diputados que los asuntos enunciados por el señor diputado López Arias fueron consensuados, por lo que estima conveniente votar la moción en primer lugar y que luego los señores diputados propongan los agregados que deseen.

Sr. Di Tulio. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Pierri). — Después que votemos le cederé el uso de la palabra, señor diputado.

Sr. Di Tulio. — Pero ha habido una omisión, señor presidente.

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Santa Cruz.

Sr. Di Tulio. — Señor presidente: hace aproximadamente un mes y medio el señor diputado Gauna habló con los integrantes del bloque Justicialista para tratar el proyecto contenido en el expediente 2.298-D.-93. Esto fue acordado, y además, la semana pasada hablé con el presidente de la comisión respectiva e incluso con el señor diputado López Arias.

Este es un proyecto de ley por el que buscamos reivindicar a todos aquellos que han aportado a las cajas de jubilaciones durante más de 30 años y no pueden acceder al beneficio porque no tienen la edad suficiente.

Sr. López Arias. — El proyecto que menciona el señor diputado Di Tulio, si no me equivoco, no tiene despacho, y lo que él en realidad está planteando es una moción de apartamiento del reglamento a efectos de solicitar una preferencia para tratar el tema en la próxima sesión, no en el día de hoy. Los asuntos que estamos mencionando debemos tratarlos en esta reunión.

Sr. Presidente (Pierri). — Se va a votar la moción de apartamiento del reglamento formulada por el señor diputado por Salta.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pierri). — Queda aprobada la moción.

2

MOCION DE SOBRE TABLAS

Sr. Presidente (Pierri). — Tiene la palabra el señor diputado por Salta.

**Sr. López Arias.** — Señor presidente: solicito el tratamiento sobre tablas de los asuntos a los que acabo de hacer referencia.

**Sr. Presidente (Pierri).** — En consideración la moción formulada por el señor diputado por Salta.

Se va a votar. Se requieren las dos terceras partes de los votos que se emitan.

Deberá entenderse que el pronunciamiento favorable importará la autorización para dar entrada en la presente sesión a los proyectos y dictámenes que aún no hubieren tenido ingreso.

— Resulta afirmativa.

**Sr. Presidente (Pierri).** — Queda aprobada la moción, y en consecuencia, se incorpora la consideración de los asuntos enunciados en el orden del día de la presente sesión.

3

### DICTAMENES Y PROYECTOS DE LEY, DE RESOLUCION Y DE DECLARACION

**Sr. Presidente (Pierri).** — Conforme con el plan de trabajo acordado entre los distintos bloques para esta sesión, corresponde que a continuación la Honorable Cámara se pronuncie sobre los dictámenes sin disidencias ni observaciones y de término vencido contenidos en los órdenes del día enunciados, así como los proyectos sobre tablas recientemente mencionados.

Si no hubiera objeciones, la Honorable Cámara se deberá expedir mediante una sola votación respecto de estos asuntos, en el entendimiento de que el pronunciamiento favorable importará la sanción de cada uno de ellos, quedando por consiguiente facultada la Presidencia para efectuar las comunicaciones que correspondieren.

— No se formulan objeciones.

**Sr. Presidente (Pierri).** — No formulándose objeciones, se procederá en consecuencia<sup>1</sup>.

I

### CONVENIO INTERNACIONAL SOBRE LUCHA CONTRA LA CONTAMINACION POR HIDROCARBUROS (Orden del Día N° 1.631)

Dictamen de las comisiones

Honorable Cámara:

Las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto, de Defensa Nacional y de Recursos Naturales y Conserva-

ción del Ambiente Humano han considerado el proyecto de ley en revisión por el cual se aprueba el Convenio Internacional sobre Cooperación, Preparación y Lucha contra la Contaminación por Hidrocarburos adoptado por la Organización Marítima Internacional (OMI) en la ciudad de Londres, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte el 30 de noviembre de 1990; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan su sanción.

Sala de las comisiones, 28 de octubre de 1993.

Miguel A. Toma. — Oscar A. Blanco. —  
Conrado H. Storani. — Ángel M. Elías.  
— Daniel Baum. — Luis F. Herrera. —  
José M. Soria Arch. — Francisco P. Toto.  
— Jorge C. Daud. — Miguel E. Ferradás.  
— Oscar E. Alende. — Raúl A. Álvarez  
Echagüe. — César Arias. — Juan P. Bay-  
lac. — Carlos A. Becerra. — Victorio O.  
Bisciotti. — Juan P. Caffero. — Graciela  
Camaño. — José M. Corchuelo Blasco. —  
Guillermo C. Fernández Gill. — Jorge O.  
Folloni. — Octavio C. Frigerio. — María  
C. García de Novelli. — Néstor L. Golpe.  
— José M. Ibarbia. — Marco A. Miche-  
lli. — Elvio F. Molardo. — Carlos R.  
Montecerde. — Gastón H. Ortiz Maldo-  
nado. — Alberto Parada. — Rodolfo M.  
Parante. — Aníbal P. Peralta. — Gerardo  
P. Profili. — Humberto A. Romero. —  
Luis E. Uriondo. — Horacio G. Viqueira.  
— Carlos Zambianchi.

Buenos Aires, 28 de julio de 1993.

El señor presidente de la Honorable Cámara de Dipu-  
tados de la Nación

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, a fin de comunicarle que el Honorable Senado, en la fecha, ha sancionado el siguiente proyecto de ley que paso en revisión a esa Honorable Cámara:

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Apruébase el Convenio Internacional sobre Cooperación, Preparación y Lucha contra la Contaminación por Hidrocarburos, 1990, adoptado por la Conferencia de la Organización Marítima Internacional (OMI), en la ciudad de Londres, Reino Unido de la Gran Bretaña e Irlanda del Norte, el treinta de noviembre de mil novecientos noventa, cuyo texto original en idioma español consta de diecinueve artículos y un anexo, el que forma parte de la presente ley como documento 1 al igual que las diez (10) resoluciones que figuran en el documento 2 y que fueron también acordados por la citada conferencia.

Art. 2º — El Ministerio de Defensa, a través de la Prefectura Naval Argentina, será la autoridad de aplicación del convenio referido en el artículo precedente.

Art. 3º — Facúltase al Poder Ejecutivo, para que dentro del plazo de noventa días contados a partir de la publicación de la presente ley, proceda a reglamentar

<sup>1</sup> Véase, el texto de las sanciones en el Apéndice, a partir de la página 3970.

embargo, en los casos de este inciso se procederá de oficio cuando mediaren razones de seguridad o de interés público.

Art. 3º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Eduardo O. Camaño.

## XVIII

### LEY DE TRANSITO Y SEGURIDAD VIAL

(Orden del Día Nº 1.700)

Dictamen de las comisiones

Honorable Cámara:

Las comisiones de Transportes, de Economía, de Industria y de Legislación Penal han considerado los proyectos de ley del señor diputado Venesia y otros y del señor diputado Dussol sobre ley de tránsito y seguridad vial; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la sanción del siguiente

#### PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

#### TITULO I

#### Principios básicos

#### CAPÍTULO UNICO

Artículo 1º — *Ámbito de aplicación.* La presente ley y sus normas reglamentarias regulan el uso de la vía pública, y son de aplicación a la circulación de personas, animales y vehículos terrestres en la vía pública, y a las actividades vinculadas con el transporte, los vehículos, las personas, la estructura vial y el medio ambiente, en cuanto fueren con causa del tránsito. Quedan excluidos los ferrocarriles. Será ámbito de aplicación la jurisdicción federal. Podrán adherir a la presente ley los gobiernos provinciales.

Art. 2º — *Competencia.* Son autoridades de aplicación y comprobación de las normas contenidas en esta ley los organismos nacionales, provinciales y municipales que determinen las respectivas jurisdicciones que adhieran a ésta.

La autoridad correspondiente podrá disponer por vía de excepción, exigencias distintas a las de esta ley y su reglamentación, cuando así lo impongan fundadamente, específicas circunstancias regionales. Podrá dictar también normas exclusivas, siempre que sean accesorias a las de esta ley y se refieran al tránsito, estacionamiento urbano, al ordenamiento de la circulación de vehículos de transporte, de tracción a sangre y a otros aspectos fijados legalmente.

Cualquier disposición enmarcada en el párrafo precedente, no debe alterar el espíritu de esta ley, preservando su unicidad y garantizando la seguridad jurídica del ciudadano. A tal fin, estas normas sobre uso de la vía pública deben estar claramente enunciadas en el lugar de su imperio, como requisito para su validez.

Art. 3º — *Garantía de libertad de tránsito.* Queda prohibida la retención o demora del conductor, de su vehículo, de la documentación de ambos y/o licencia habitante por cualquier motivo, salvo los casos expresamente contemplados por esta ley u ordenados por juez competente.

Art. 4º — *Convenios internacionales.* Las convenciones internacionales sobre tránsito vigentes en la República, son aplicables a los vehículos matriculados en el extranjero en circulación por el territorio nacional, y a las demás circunstancias que contemplen, sin perjuicio de la aplicación de la presente en los temas no considerados por tales convenciones.

Art. 5º — *Definiciones.* A los efectos de esta ley se entiende por:

- a) Automóvil: el automotor para el transporte de personas de hasta 8 plazas (excluido conductor) con 4 o más ruedas, y los de 3 ruedas que exceda los mil kg. de peso;
- b) Autopista: una vía multicarril sin cruces a nivel con otra calle o ferrocarril, con calzadas separadas físicamente y con limitación de ingreso directo desde los predios frentistas lindantes;
- c) Autoridad jurisdiccional: la de cada estado provincial y la de la Capital Federal;
- d) Autoridad local: la autoridad inmediata, sea municipal, provincial o de jurisdicción asignada a una de las fuerzas de seguridad;
- e) Baliza: la señal fija o móvil con luz propia o retrorreflectora de luz, que se pone como marca de advertencia;
- f) Banquina: la zona de la vía contigua a una calzada pavimentada, de un ancho de hasta tres metros, si no está delimitada;
- g) Calzada: la zona de la vía destinada sólo a la circulación de vehículos;
- h) Camino: una vía rural de circulación;
- i) Camioneta: el automotor para transporte de carga de hasta 3.500 kilogramos de peso total;
- j) Carretón: el vehículo especial, cuya capacidad de carga, tanto en peso como en dimensiones, supera la de los vehículos convencionales;
- k) Ciclomotor: una motocicleta de hasta 50 centímetros cúbicos de cilindrada y que no pueda exceder de los 50 kilómetros por hora de velocidad;
- l) Maquinaria especial: todo artefacto esencialmente construido para otros fines y capaz de transitar;
- m) Parada: el lugar señalado para el ascenso y descenso de pasajeros del servicio pertinente;
- n) Paso a nivel: el cruce de una vía de circulación con el ferrocarril;
- o) Peso: el total del vehículo más su carga y ocupantes;
- p) Semiautopista: un camino similar a la autopista pero con cruces a nivel con otra calle o ferrocarril;
- q) Senda peatonal: el sector de la calzada destinado al cruce de ella por peatones y demás usuarios de la acera. Si no está delimitada es la prolongación longitudinal de ésta;



nes de los diversos países latinoamericanos en las materias de interés común. Corresponde por ello revisar y actualizar las normas básicas que regulan los acuerdos de convergencia y cooperación a través de una multilateralización progresiva.

La creación del Consejo Federal Parlamentario y su órgano de ejecución a través de la Red Federal de Informática Parlamentaria, constituyen las vías idóneas e insoslayables para la consecución de tales objetivos.

Sin caer en la ingenuidad de atribuir a un factor tecnológico la solución de problemas de naturaleza política, no se puede negar que la abstención o el uso de una nueva tecnología puede modificar los términos de un problema político o determinar la transferencia de un poder real de un sujeto a otro, de un país a otro.

No hay real debate democrático sin igualdad de acceso a la información, ni equilibrio de los poderes sin paridad de conocimientos.

CXXXVI

**PRONUNCIAMIENTO**

**Sr. Presidente (Pierri).** — Se va a votar si se aprueban —en general y en particular— los proyectos cuya consideración conjunta ha dispuesto la Honorable Cámara.

—Resulta afirmativa.

**Sr. Presidente (Pierri).** — Quedan sancionados los respectivos proyectos de ley, de declaración o de resolución<sup>1</sup>.

Se harán las comunicaciones correspondientes.

4

**REGLAMENTACION DE LAS ACTIVIDADES  
EN LAS ZONAS FRANCAS**  
(Orden del Día Nº 1.653)

Dictamen de las comisiones

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Economía, de Comercio, de Presupuesto y Hacienda y de Economía y Desarrollo Regional han considerado el mensaje 291 y el proyecto de ley del Poder Ejecutivo, por el que se reglamentan las actividades de las zonas francas, y han tenido a la vista los proyectos referidos a la misma temática, presentados por los señores diputados López Arias y Barberá, de ley (expediente 141-D-92); Orquín, de ley (expediente 489-D-92); Peralta, de ley (expediente 1.241-D-92); Leconte y Garay, de ley (expediente 849-D-92); Peralta, de ley (expediente 1.241-D-92); Toto y otros, de ley (expediente 1.461-D-92); Hardy, de ley (expediente 2.781-D-92); Vicchi y otros, de ley (expediente 3.941-D-92); Parada y otros, de ley (expediente 3.973-D-92); Corchuelo Blasco, de ley

(expediente 4.370-D-92); Loutaif y otros, de ley (expediente 48-D-93); Flores, de ley (expediente 346-D-93); Sodero Nuevas, de ley (expediente 522-D-93); Pesce, de ley (expediente 2.127-D-93); Vicchi, de ley (expediente 2.140-D-93); Barbotti, Atilio, de ley (expediente 2.256-D-93); López Arias y Barberá, de ley (expediente 2.923-D-93); Aceñolaza, de ley (expediente 3.103-D-93); Fajardo y otros, de ley (expediente 3.444-D-93); Gómez de Marelli, de ley (expediente 3.476-D-93); Guzmán, de declaración (expediente 2.041-D-93); y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la sanción del siguiente

**PROYECTO DE LEY**

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

Artículo 1º — Para los efectos de esta ley se entenderá por:

- a) Zona franca: es el ámbito que se define en el artículo 590 del Código Aduanero;
- b) Territorio aduanero general: es el ámbito que se define en el apartado 2 del artículo 2º del citado código;
- c) Territorio aduanero especial: es el ámbito que se define en el apartado 3 del artículo 2º del mismo código;
- d) Terceros países u otros países: es el ámbito geográfico sometido a la soberanía de otros países incluidos los enclaves constituidos a favor de otros Estados.

*Disposiciones generales*

Art. 2º — Facúltase al Poder Ejecutivo para crear en el territorio de cada provincia una zona franca, incluyéndose las ya existentes a los efectos de este cómputo, pudiendo con carácter de excepción crear adicionalmente no más de cuatro (4) en todo el territorio nacional, a ser ubicadas en aquellas provincias o regiones geográficas, que por su situación socioeconómica crítica justifiquen la necesidad de este instrumento de excepción.

Art. 3º — La creación de las zonas francas previstas en el artículo anterior se podrá materializar en aquellas provincias que hayan adherido a las previsiones de la presente, a través de un convenio de adhesión a ser celebrado entre el Poder Ejecutivo nacional y los titulares de los gobiernos de las provincias.

Dicho convenio de adhesión deberá ser aprobado en todos sus términos por ley provincial.

*Objetivos*

Art. 4º — Las zonas francas tendrán como objetivo impulsar el comercio y la actividad industrial exportadora, facilitando que, el aumento de la eficiencia y la disminución de costos asociados a las actividades que se desarrollen en ellas, se extiendan a la inversión y al empleo.

<sup>1</sup> Véase el texto de las sanciones en el Apéndice, a partir de la sanción 9970.