



REPÚBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN

7ª REUNIÓN – 2ª SESIÓN ORDINARIA

31 DE MAYO DE 2017

Presidencia de la señora vicepresidente de la Nación, licenciada
MARTA GABRIELA MICHETTI,
y del señor presidente provisional del Honorable Senado,
senador don **FEDERICO PINEDO**

Secretarios:

Señor don **JUAN PEDRO TUNESSI** y señor don **HELIO REBOT**

Prosecretarios:

Señor don **MARIO DANIELE**, señor don **ERIC CALCAGNO Y MAILLMANN**
y señor don **ÁNGEL TORRES**



PRESENTES:

ABAL MEDINA, Juan Manuel
 AGUILAR, Eduardo Alberto
 AGUIRRE DE SORIA, Hilda Clelia
 ALMIRÓN, Ana Claudia
 BARRIONUEVO, Walter Basilio
 BASUALDO, Roberto Gustavo
 BLAS, Inés Imelda
 BOYADJIAN, Miriam Ruth
 CABRAL ARRECHEA, Salvador
 CASERIO, Carlos
 CASTILLO, Oscar Aníbal
 CATALÁN MAGNI, Julio César
 COBOS, Julio César Cleto
 CREXELL, Lucila
 DE ANGELI, Alfredo
 DURANGO, Norma
 ELÍAS DE PEREZ, Silvia Beatriz
 FELLNER, Liliana Beatriz
 FERNÁNDEZ SAGASTI, Anabel
 FIORE VIÑUALES, María Cristina del Valle
 FUENTES, Marcelo Jorge
 GARCÍA, Virginia María
 GARCÍA LARRABURU, Silvina Marcela
 GIACOPPO, Silvia del Rosario
 GIMÉNEZ, Sandra Daniela
 GODOY, Ruperto Eduardo
 GONZÁLEZ, María Teresa Margarita
 GONZÁLEZ, Nancy Susana
 GUASTAVINO, Pedro Guillermo Ángel
 IRRAZÁBAL, Juan Manuel
 ITURREZ DE CAPELLINI, Ada del Valle
 KUNATH, Sigrid Elisabeth
 LABADO, María Esther
 LEGUIZAMÓN, María Laura
 LINARES, Jaime
 LOVERA, Daniel
 LUENZO, Alfredo

LUNA, Mirtha María Teresita
 MARTÍNEZ, Alfredo Anselmo
 MARTÍNEZ, Ernesto Félix
 MAYANS, José Miguel Ángel
 MERA, Enrique Dalmacio
 MIRKIN, Beatriz
 MONTENEGRO, Gerardo Antenor
 NEGRE DE ALONSO, Liliana Teresita
 ODARDA, María Magdalena
 PAIS, Juan M.
 PÉRSICO, Daniel Raúl
 PETCOFF NAIDENOFF, Luis Carlos
 PICHETTO, Miguel Ángel
 PILATTI VERGARA, María Inés
 PINEDO, Federico
 REUTEMANN, Carlos Alberto
 RIOFRÍO, Marina Raquel
 RODRÍGUEZ MACHADO, Laura
 RODRÍGUEZ SAÁ, Adolfo
 ROZAS, Ángel
 SACNUN, María de los Ángeles
 URTUBEY, Rodolfo Julio
 VARELA, Marta Lucía
 VERASAY, Pamela Fernanda
 ZAMORA, Gerardo

AUSENTES, CON AVISO:

ALPEROVICH, José Jorge
 BRAILLARD POCARD, Néstor
 ESPÍNOLA, Carlos Mauricio
 MARINO, Juan Carlos
 MENEM, Carlos Saúl
 OJEDA, José Antonio
 PEREYRA, Guillermo Juan
 PEROTTI, Omar
 ROMERO, Juan Carlos
 SOLANAS, Fernando Ezequiel

SUMARIO

1. **Izamiento de la bandera nacional.** (Pág 18.)
2. **Entonación del Himno Nacional Argentino.** (Pág 19.)
3. **Homenaje.** (Pág 19)
4. **Aprobación de versiones taquigráficas.** (Pág 19.)
5. **Asuntos entrados.** (Pág 20.)
6. **Refrendo de decretos de la Presidencia.** (Pág 20.)
7. **Asuntos entrados. Mensajes solicitando acuerdos.** (Pág 20.)
8. **Plan de labor.** (Pág 20.)
9. **Tratamiento sobre tablas de proyectos de ley.** (Pág 21.)
10. **Ley Nacional de Protección, Derechos y Garantías de las Víctimas de Delitos.** (C.D.-81/16.) (Pág 23.)
11. **Régimen de subsidios especiales para los menores huérfanos de madre por causa de femicidio.** (S.-206/16.) (Pág 34.)
12. **Incorporación del artículo 700 bis al Código Civil y Comercial de la Nación.** (S.-3.685/15.) (Pág 37.)
13. **Creación del Programa de Acompañamiento para el Egreso de Jóvenes sin Cuidados Parentales.** (C.D.-8/17.) (Pág 38.)
14. **Régimen de reparación a las víctimas de del delito de trata de personas.** (O.D. N° 156/17.) (Pág 40.)
15. **Declaración de zona de desastre y emergencia en diversas localidades.** (S.-1.465/17, S.-2.015/17, S.-2.016/17, S.-1.673/17 y S.-1.997/17.) (Pág 42.)
16. **Manifestaciones.** (Pág 44.)
17. **Redeterminación de los precios de contratos de obra pública destinados a vivienda.** (O.D. N° 133/17.) (Pág 44.)

Declaración de interés por la celebración de la Fiesta de la Vendimia. (S.-702/17.)

Homenaje al doctor René G. Favaloro, con motivo de un nuevo aniversario del desarrollo técnico del bypass. (S.-1.023/17, 1.626/17, 1.669/17 y 1.984/17.)

Repudio y consternación por el atentado terrorista perpetrado en la ciudad de Manchester, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. (S.-1.923/17, 1.932/17 y 1.935/17.)

Adhesión a la conmemoración del Día Internacional contra la Homofobia y la Transfobia y el Día Nacional de Lucha contra la Discriminación Sexual e Identidad de Género. (S.-1.832/17 y 1.870/17.)

Pesar por el fallecimiento de Manuel Mora y Araujo, analista político y social. (S.-1.961/17.)

Declaración de interés por la XXXI Fiesta Provincial y II Fiesta Nacional del Chorizo Artesanal. (S.-317/17.)

Declaración de interés por la realización de un estudio comparado de la cuenca del río Tíber con las cuencas de los ríos Limay, Neuquén y Negro. (S.-1.989/17.)

Solicitud de informes sobre la quita de frecuencia de vuelos diarios en la ruta Río Gallegos - Buenos Aires y otras cuestiones conexas. (S.-1.751/17.)

Beneplácito por un nuevo aniversario de la recuperación de la empresa Aguas y Saneamiento Argentinos. (S.-866/17.)

Homenaje al cumplirse un nuevo aniversario del fallecimiento del periodista, escritor y traductor Rodolfo Walsh. (S.-993/17.)

Beneplácito al cumplirse un nuevo aniversario de la sanción de la ley 26.741, de soberanía hidrocarbúfera de la República Argentina. (S.-1.514/17.)

Solicitud de informes sobre diversos puntos relacionados a la empresa Catamarca Minera y Energética del Estado (CAMYEN), provincia homónima. (S.-674/17.)

Declaración de interés por la Banda Municipal de Música Blas Blotta, del departamento de Rivadavia, Mendoza. (S.-1.865/17.)

Beneplácito por la entrega del doctorado honoris causa al doctor Miguel Herrero y Rodríguez de Miñón. (S.-1.969/17.)

Declaración de interés por la diplomatura en Criminología Orientada a la Violencia de Género de la Universidad Nacional de San Juan. (S.-1.924/17.)

Declaración de interés por el documental *Aires de Francisco*, de autoría de la cineasta Claudia Dattilo. (S.-1.839/17.)

Preocupación por la publicación de la carta de comidas del restaurante Portezuelo, Salta, que asigna el nombre de mujeres a los platos de su menú de carnes. (S.-1.995/17.)

Adhesión a la conmemoración de un nuevo aniversario de la creación del Banco Nacional de Datos Genéticos. (S.-1.996/17.)

Declaración de interés por el Premio Joven Empresario Argentino. (S.-1.986/17.)

Solicitud de informes sobre diversos aspectos relacionados con la licitación de la Obra de los Daneses, en la provincia de La Pampa. (S.-1.898/17.)

Beneplácito por la visita al país y las declaraciones del obispo Marcelo Sánchez Sorondo, referidas a la provincia de San Luis. (S.-1.338/17.)

22. Apéndice.

I. Actas de votación. (Pág 68.)

II. Plan de labor. (Pág 76.)

III. Asuntos entrados. (Pág 89.)

IV. Asuntos considerados y sanciones del Honorable Senado. (Pág 1519.)

V. Inserciones. (Pág 2099.)

—En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a las 14 y 51 del miércoles 31 de mayo de 2017:

Sra. Presidente. — Queda abierta la sesión.

1

IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

Sra. Presidente. — Invito a la señora senadora Pilatti Vergara a izar la bandera nacional en el mástil del recinto.

—Puestos de pie los presentes, la señora senadora María Inés Pilatti Vergara procede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. (*Aplausos.*)

Nada más. Muchas gracias.

Sra. Presidente. – Gracias a usted, senador. Vamos a votar.

Sr. Secretario (Tunessi). – Sí, pero falta identificar algunos senadores y senadoras.

Sra. Presidente. – Tiene la palabra la senadora Rodríguez Machado.

Sra. Rodríguez Machado. – No sé si también hay que autorizar inserciones en este caso en particular...

Sra. Presidente. – Sí, ahora lo hacemos.

Vamos a votar las inserciones a mano alzada.

–Se practica la votación a mano alzada.

Sra. Presidente. – Aprobadas.¹

¿Hay alguna abstención en este tema? No. Perfecto.

No tenemos modificaciones. Se va a votar, en una sola votación por medios electrónicos, en general y en particular.

–Se practica la votación por medios electrónicos.

Sr. Secretario (Tunessi). – Para el C.D.-206/17, S.-4.118/16 y S.-172/17: afirmativos, 50 votos; negativos, cero votos; cero abstenciones. Unanimidad.

–El resultado de la votación surge del acta correspondiente.²

Sra. Presidente. – Vamos a agregar el voto afirmativo del senador De Angeli, de la senadora Verasay y del senador Abal Medina.

Serían entonces 53 votos afirmativos. Unanimidad. Se comunica a la Honorable Cámara de Diputados.³

12

INCORPORACIÓN DEL ARTÍCULO 700 BIS AL CÓDIGO CIVIL Y COMERCIAL DE LA NACIÓN (S.-3.685/15)

Sra. Presidente. – Corresponde la consideración del S.-3.685/15, proyecto de ley que incorpora el artículo 700 bis al Código Civil y

Comercial de la Nación, estableciendo la privación de la responsabilidad parental al femicida.

Se pone el proyecto en consideración del cuerpo.

Tiene la palabra la miembro informante que es la senadora Marina Riofrío.

Sra. Riofrío. – Gracias, señora presidenta.

En realidad, este es un proyecto que este Senado votó y al cual dio media sanción, donde se privaba de la responsabilidad parental a quien hubiera cometido un femicidio, inspirado esto en hechos de la realidad. Hechos de la realidad que chocan con el sentido común.

Tenemos casos que han sido absolutamente mediatizados, como el caso específico del asesino Arce, del femicida Arce, quien junto con su madre instó el asesinato de su joven mujer y el juez le siguió consintiendo la responsabilidad parental sobre los hijos, con el agravante de que están a su cargo, porque él tiene prisión domiciliaria. Es una cosa que repugna el sentido común. Creo que esto fue inspirador.

Entonces, presentamos este proyecto, que tuvo consenso y fue aprobado por unanimidad, según recuerdo. Luego cuando fue a la Cámara de Diputados tuvo modificaciones; las cuales en este caso me agrada mucho decir –y me parece que corresponde reconocer– enriquecieron el proyecto original y lo ampliaron correctamente, porque también consideraron cuando hay tentativa, cuando no solamente es femicidio, sino daños, y el daño agravado en varias circunstancias.

Por lo tanto, como autora del proyecto voy a aceptar esas modificaciones. Me parece que es sumamente importante avanzar con esta cuestión, señora presidente, y pedir a mis colegas su apoyo. Creo que hoy ha sido un día muy particular, donde estamos dando sanción a temas que tienen que ver con el reconocimiento y reparación de derechos.

Gracias, señora presidenta.

Sra. Presidente. – Muchas gracias, senadora Marina Riofrío. ¿Hay alguien más que va a hablar?

Senadora Giacoppo.

Sra. Giacoppo. – Señora presidenta: hoy creo que va a quedar marcado como un día muy especial, porque no estamos hablando de crisis económica, sino de temas tan sensibles como la

¹ Ver el Apéndice.

² Ver el Apéndice.

³ Ver el Apéndice.

violencia. El temario de hoy es muy humanitario. Y tal como decía la senadora preopinante, se ha enriquecido este proyecto, que viene siendo analizado con mucha responsabilidad y que ha sido mejorado y enriquecido por la Cámara de Diputados.

Agregar el artículo 700 bis al Código Civil y Comercial es sumamente importante. Antes se requería una sentencia firme de un juez civil para que se produjera la pérdida de la patria potestad: hoy basta con la sentencia de haber cometido este delito aberrante como el femicidio. Este agregado implica proteger a los niños y a las niñas, porque quienes eran vulnerables después de un delito como el femicidio, eran esos niños. Entre los años 2008 y 2016 se registraron 2.919 víctimas colaterales de femicidio, de las cuales 1.859 eran menores de edad. De eso estamos hablando.

Este avance y el día de hoy son para que la sociedad piense que sus representantes tienen con la gente una cercanía que es loable. Hemos legislado el día de hoy para todos los temas sensibles que la sociedad nos estaba demandando.

Muchas gracias, señora presidente.

Sra. Presidente. – Gracias a usted, senadora.

Vamos a votar la autorización de las inserciones a mano alzada.

–Se practica la votación a mano alzada.

Sra. Presidente. – Están autorizadas.¹

¿Hay alguna abstención en este tema? No.

Vamos a hacer una sola votación en general y en particular, electrónicamente.

–Se practica la votación por medios electrónicos.

Sr. Secretario (Tunessi). – Para el S.-3.685/15: 47 votos afirmativos, cero votos negativos, cero abstenciones. Unanimidad.

–El resultado de la votación surge del acta correspondiente.²

Sra. Presidente. – Este proyecto pasa al Poder Ejecutivo nacional.³

1 Ver el Apéndice.

2 Ver el Apéndice.

3 Ver el Apéndice.

13

CREACIÓN DEL PROGRAMA DE ACOMPAÑAMIENTO PARA EL EGRESO DE JÓVENES SIN CUIDADOS PARENTALES (C.D.-8/17)

Sra. Presidente. – Ahora vamos a tratar el C.D.-8/17.

Corresponde la consideración del dictamen en el proyecto de ley en revisión por el que se crea el Programa de Acompañamiento para el Egreso de Jóvenes sin Cuidados Parentales.

Se pone a consideración del cuerpo.

Tiene la palabra la senadora Boyadjian, como miembro informante.

Sra. Boyadjian. – Señora presidenta: este proyecto que crea el Programa de Acompañamiento para el Egreso de Jóvenes sin Cuidados Parentales viene ya siendo trabajado en la Comisión de Población y Desarrollo, que es cabecera, en conjunto con la Comisión de Presupuesto, a través de dos proyectos que fueron presentados por sus autores. Uno es la senadora Sandra Giménez y otro, el senador Naidenoff. También participó el instituto Doncel, que también aportó mucho para que este proyecto pudiera salir. Hoy ya tiene sanción de Diputados. Ellos también han trabajado desde su lado.

A través de este programa también vamos a crear una reparación para todos aquellos niños y adolescentes que viven en casas, instituciones u hogares y que por diversas situaciones han sufrido violencia intrafamiliar o abandono, han quedado al desamparo, han quedado huérfanos en la vida sin tener un familiar que los asista.

Con este proyecto, lo que estamos logrando es cubrir esa orfandad y que un referente pueda acompañarlos y asistirlos hasta los 18 años. Realmente lo que queremos con esta ley es fortalecer la autonomía de estos jóvenes cuando cumplan 18 a través de esta reparación o de lo que significa esta asignación que tiene que ver con un 80 por ciento del salario mínimo, vital y móvil para que puedan estudiar y llevar la vida de una forma más inclusiva en lo social y en lo emotivo.

Es un proyecto muy importante. Hay mucha gente que está esperando esta sanción –incluso en el Salón Illia– y que necesita que desde nuestro rol hoy podamos dar esa contención que necesitan esos niños que han sido abandonados

Proyecto: S - 3685/15



Descripción: SE VOTA EN GENERAL Y EN PARTICULAR

Tipo Quorum: MAS 1/2 MC

Fecha: 31/05/2017 16:41:57

Acta : 3

Mayoría: MAS 1/2

LEGISLADORES PRESENTES

Miembros del cuerpo: 72

Votación: NOMINAL

Presidente: MICHETTI, Gabriela

Presentes: 47 **Ausentes:** 25 **AMN:** 24

Afirmativos: 47
Negativos: 0
Abstenciones: 0
Resultado: AFIRMATIVA

Nombre Completo	Voto	Banca	Nombre Completo	Voto	Banca
1. Abal Medina, Juan Manuel	SI	14	37. Leguizamón, María Laura	AUSENTE	
2. Aguilar, Eduardo Alberto	SI	53	38. Linares, Jaime	SI	47
3. Aguirre, Hilda Clelia	SI	2	39. Lovera, Daniel Aníbal	SI	6
4. Almirón, Ana Claudia	SI	24	40. Luenzo, Alfredo Héctor	SI	70
5. Alperovich, José Jorge	AUSENTE		41. Luna, Mirtha M. T.	SI	27
6. Barrionuevo, Walter Basilio	SI	4	42. Marino, Juan Carlos	AUSENTE	
7. Basualdo, Roberto Gustavo	SI	64	43. Martínez, Alfredo Anselmo	SI	40
8. Blas, Ines I.	SI	28	44. Martínez, Ernesto Félix	AUSENTE	
9. Boyadjian, Miriam Ruth	SI	72	45. Mayans, José Miguel Ángel	SI	3
10. Brailard Poccard, Pedro	AUSENTE		46. Menem, Carlos Saúl	AUSENTE	
11. Cabral, Salvador	SI	50	47. Mera, Dalmacio	SI	59
12. Caserio, Carlos Alberto	SI	71	48. Mirkin, Beatriz Graciela	SI	8
13. Castillo, Oscar Aníbal	AUSENTE		49. Montenegro, Gerardo Antenor	SI	25
14. Catalán Magni, Julio César	SI	52	50. Negre de Alonso, Liliana Teresita	AUSENTE	
15. Cobos, Julio	SI	21	51. Odarda, María Magdalena	SI	48
16. Crexell, Carmen Lucila	SI	63	52. Ojeda, José Anatolio	AUSENTE	
17. De Angeli, Alfredo Luis	SI	69	53. Pais, Juan Mario	AUSENTE	
18. Durango, Norma Haydee	SI	7	54. Pereyra, Guillermo Juan	AUSENTE	
19. Elías de Perez, Silvia Beatriz	SI	42	55. Perotti, Omar Angel	AUSENTE	
20. Espinola, Carlos Mauricio	AUSENTE		56. Pérsico, Daniel Raúl	SI	49
21. Fellner, Liliana Beatriz	AUSENTE		57. Petcoff Naidenoff, Luis Carlos	SI	43
22. Fernández Sagasti, Anabel	SI	55	58. Pichetto, Miguel Ángel	AUSENTE	
23. Fiore Viñuales, María C. del Valle	AUSENTE		59. Pilatti Vergara, María Inés P. E.	SI	54
24. Fuentes, Marcelo Jorge	AUSENTE		60. Pinedo, Federico	SI	68
25. García Larraburu, Silvina Marcela	SI	51	61. Reutemann, Carlos Alberto	AUSENTE	
26. García, Virginia María	SI	12	62. Riofrío, Marina Raquel	SI	13
27. Giacoppo, Silvia del Rosario	SI	41	63. Rodríguez Machado, Laura Elena	SI	23
28. Giménez, Sandra D.	SI	57	64. Rodríguez Saá, Adolfo	AUSENTE	
29. Godoy, Ruperto Eduardo	SI	34	65. Romero, Juan Carlos	AUSENTE	
30. González, María Teresa Margarita	SI	18	66. Rozas, Ángel	AUSENTE	
31. González, Nancy Susana	SI	9	67. Sacnun, María de los Angeles	SI	10
32. Guastavino, Pedro Guillermo Angel	AUSENTE		68. Solanas, Fernando Ezequiel	AUSENTE	
33. Irrazábal, Juan Manuel	SI	36	69. Urtubey, Rodolfo Julio	AUSENTE	
34. Iturrez de Cappellini, Ada Rosa	SI	30	70. Varela, Marta	SI	66
35. Kunath, Sigrid Elisabeth	SI	56	71. Verasay, Pamela	SI	45
36. Labado, Maria Ester	SI	11	72. Zamora, Gerardo	AUSENTE	

Este principio fue fijado internacionalmente como derecho mediante la ya mencionada Declaración de Salamanca, las Normas Uniformes sobre Igualdad de Oportunidades para las Personas con Discapacidad (UNESCO, 1994) y la Convención sobre Derechos de las Personas con Discapacidad, esta última ratificada en nuestro país por el Congreso nacional con la ley 26.378, del año 2008.

Es por todos estos motivos que acompaño con mi voto los presentes proyectos de ley.

17

SOLICITADA POR LA SEÑORA
SENADORA GIMÉNEZ

**Establecimiento de asistencia económica
a mujeres en situación de violencia de género
en el ámbito convivencial (O.D. N° 1.399/16)**

Señora presidente:

Sometemos a consideración el proyecto de ley de la senadora Kunath –S.-1.604/16–, que tiene como objetivo la creación de una pensión no contributiva destinada a aquellas mujeres víctimas de violencia doméstica que se encuentren en condiciones de vulnerabilidad y sin recursos para su subsistencia.

Mucho se ha hecho para la erradicación de la violencia familiar desde los distintos poderes del Estado. Este Congreso ha sancionado la ley 24.417, reglamentada por el decreto 235/96. También se incorporaron al derecho interno las obligaciones asumidas internacionalmente por nuestro país mediante la ley 24.632, Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer. La Corte Suprema de Justicia creó en 2006 la Oficina de Violencia Doméstica con el objetivo de facilitar el acceso a una vía rápida de resolución de conflictos a las personas que, afectadas por hechos de violencia doméstica, se encuentran en situación de especial vulnerabilidad. El Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, implementó desde 2007 la atención a través del canal de denuncias disponible permanentemente del número 137, en el marco del programa “Las víctimas contra las violencias”, que contiene a las víctimas de violencia y las acompaña a través de un equipo interdisciplinario que está operativo 24 horas los 365 días del año.

Muchos han sido los esfuerzos y el camino recorrido. Ha sido un largo camino de esfuerzos mancomunados que debemos sostener, fortalecer y profundizar aún más. Es por ello necesaria la aprobación del presente proyecto que estamos tratando, ya que las víctimas de violencia doméstica muchas veces se encuentran en situaciones de vulnerabilidad extrema en cuanto a su condición de subsistencia, lo que conlleva muchas veces a no poder tomar la decisión de salir del ámbito de violencia en el que se encuentran por esa falta de recursos. Es por ello que el Estado debe brindarles herramientas para poder valerse solas y reconstruir su vida y la de su familia.

18

SOLICITADA POR LA SEÑORA
SENADORA GIMÉNEZ

**Establecimiento de un régimen de reparación
para las víctimas del delito de trata de personas
(S.-533/17)**

Señora presidente:

La reparación para víctimas de trata de personas por un término de diez años, proyecto de autoría de la senadora nacional doctora Marina Ríofrío –S.-533/17–, constituye una ampliación del derecho que viene a sumar a los mecanismos de asistencia a las víctimas de este delito que ya existen, dado que la víctima pudo haber estado expuesta a violencia física, abuso sexual, amenaza, manipulación emocional, reclusión, restricción de movimientos, consumo indebido de drogas y alcohol, destrucción de su autonomía personal.

En este proceso de ampliación de derechos desde la sanción de la ley 26.364, de prevención y sanción de la trata de personas y asistencia a sus víctimas, en 2008, a diciembre del 2015, se ha rescatado o asistido a un total de 9.987 víctimas. En total, las denuncias recibidas superan las 6.300. Por ejemplo, en diciembre de 2015 se realizaron 227. En 2015 la procedencia de las denuncias mayormente eran de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires –con un 51 %– y de la provincia de Buenos Aires; en la región de Formosa, Chaco y Misiones un 3 %, teniendo en cuenta que se trata de casos denunciados.

Este proyecto de ley brindará una pensión graciable a todas las víctimas por medio de la ley 13.337 y de la ley de presupuesto general de la Nación, formando parte de las políticas de otorgamiento de pensiones no contributivas con el objetivo de promover la ayuda a personas en situación de vulnerabilidad. Por ello es de vital importancia la contención y seguimiento de las víctimas de trata en todo su proceso a fin de reinser-tarlas de forma integral en la sociedad y, en especial, en la recuperación de su dignidad personal.

Es por eso que la reparación económica de víctimas del delito de trata de personas viene a ser un elemento más en la asistencia integral.

19

SOLICITADA POR LA SEÑORA
SENADORA GIMÉNEZ

**Incorporación del artículo 700 bis al Código Civil
y Comercial de la Nación, por el que se establece
la privación de la responsabilidad parental
al femicida (S.-3.685/15)**

Señora presidente:

El proyecto de ley S.-3.685/15 busca la privación de la responsabilidad parental al progenitor o progenitora que haya sido condenado por delito de homicidio agra-

vado por el vínculo mediando violencia de género o por delito contra la integridad sexual contra alguno de sus hijos. Ante esas situaciones es automática la privación de la responsabilidad parental.

Es impensado que el progenitor de un niño/a o adolescente que haya asesinado a su madre se encuentre a cargo de la crianza de su niño/a o adolescente cuando fue él mismo quien ha buscado el resultado de la muerte, sin importar que sus hijos se quedaran sin su madre. Para ello, las bases de la protección integral de los niños, niñas y adolescentes –ley 26.061– deben garantizarse. Tales los casos del derecho a ser oídos, de su libre expresión sin condiciones y del derecho a una vida digna, que no se encuentre aterrorizada por la situación de perder a uno de sus progenitores. Ellos son sujetos de derecho y, por sobre toda las cosas, se debe priorizar el interés superior del niño.

Los niños son las generaciones futuras. Ellos necesitan que el Estado intervenga y los proteja para que el crecimiento y el progreso de cada niño se vea afectado lo menos posible, y que no tengan que estar bajo el cuidado y en convivencia con un violador, un asesino, un golpeador –prácticamente un monstruo– que los ha dejado sin su madre. Podría suceder que estas calificaciones las lleve una mujer, pero los datos nos demuestran día a día que somos las mujeres las más vulnerables. En 2015 hubo 13.520 víctimas de delitos sexuales, sin contar las violaciones consumadas. La tasa es de 31,3 cada 100.000 habitantes. Entre 2008 y 2015 se registró un aumento del 78 % de los femicidios, mientras que el incremento en el período 2014-2015 fue del 26 %.

Una mujer muere cada 18 horas en la Argentina. Hay 50 ataques sexuales por día. Durante 2015 se observaron 3.746 violaciones, según la estadística nacional de delitos. Esa cifra representa una tasa de violaciones de 8,7 cada 100.000 habitantes.

De acuerdo con un estudio de UNICEF, en la Argentina hay 14.675 niños, niñas y adolescentes sin cuidados parentales: esto es, chicos y chicas que por algún motivo no viven con sus familias de origen e ingresan a una institución de puertas abiertas o a un programa cuidado familiar hasta que se resuelva el conflicto que los alejó de su casa y puedan volver, sean adoptados por otra familia o cumplan la mayoría de edad y se independicen.

Las principales causas de ingreso a estas instituciones o programas alternativos de cuidado familiar son la violencia doméstica y el maltrato. El 44 % de los chicos y chicas sin cuidados parentales se alejó o fue separado de su hogar por esa razón; en segunda instancia se ubica el abandono, que explica el 31 % de las intervenciones; y, en tercer lugar, el abuso, con el 13 %.

“Las víctimas no son sólo las mujeres, sino también los hijos, que son las víctimas colaterales”.

Por lo expuesto, acompaño el proyecto de privación de la responsabilidad parental.

SOLICITADA POR LA SEÑORA SENADORA GIMÉNEZ

Modificación del Código Civil y Comercial de la Nación por la que se establece la ampliación del camino de sirga (O.D. N° 83/17)

Señora presidente:

Los proyectos de ley de los senadores Bichetto, Odarda, Solanas y Linares, que forman parte del Orden del Día N° 83/17, constituyen una representación del expediente S.-2.655/14 –aprobado por unanimidad en 2015– que modificaba el artículo 1.974 del Código Civil y Comercial de la Nación. Devolviéndole su redacción original en lo referido al camino de sirga –artículo 2.639–, propone restituir al camino de sirga su dimensión anterior y restringir toda construcción o “acto que menoscabe” el libre tránsito sobre esa franja de terreno de 35 metros. Dicha denominación refiere a un viejo instituto jurídico que ha de ser traducido como un gravamen, carga, límite o restricción legal a la propiedad de aquellos que poseen tierras colindantes con ríos, canales, lagos y lagunas navegables.

Respecto de la obligación que el precepto impone a los propietarios ribereños, existen fundamentalmente dos teorías: una que las considera una simple restricción al dominio –Lafaille, Beade, Claro Solar– y, otra, que la conceptúa como una servidumbre –Proudhon, Bielsa, Marienhoff–. Evitando disquisiciones jurídicas, se puede afirmar que el concepto de limitación incluye diversas especies, entre ellas las restricciones, las servidumbres, la expropiación, la ocupación temporaria, la requisición y el decomiso, por lo que en definitiva estamos frente a un límite al dominio en función del interés público –artículo 1.970–, que resulta inherente a las características de esa propiedad –lo que no da derecho a indemnización alguna (artículo 1.971)– y en la cual su titular se encuentra obligado a dejar una franja de terreno de 15 metros hasta la orilla del cuerpo de agua, no pudiendo en dicho espacio hacer ninguna construcción ni reparar las existentes. Tampoco podrá efectuar plantaciones, siembras ni deteriorar las condiciones naturales de aquél a fin de no menoscabar el apoyo a la navegación.

En nuestro país existieron disposiciones por decreto de la provincia de Buenos Aires en 1823 en las que se establecía que los propietarios de una banda u otra del río, desde la Boca hasta Barracas, quedaban obligados a dejar sin zanjear un espacio de cuarenta varas por lado. Un decreto posterior, de 1829, dispone hacer cumplir el anterior. Una treintena de años más tarde –1864– se declaraba que todo propietario ribereño debía dejar un espacio de cuarenta varas entre su propiedad y el curso de agua. Estas cuarenta varas –35 metros– fue el espacio físico considerado por el codificador Vélez Sarsfield para la redacción de los recientemente modificados artículos 2.639 y 2.640.

La nueva redacción del Código Civil y Comercial de la Nación, en el artículo 1.974, dispuso la reducción del

espacio establecido a favor del denominado “camino de sirga” de 35 a 15 metros, limitando notablemente la facultad de los ciudadanos para utilizar esa franja cuando se trate de tierras privadas.

La mencionada modificación favoreció a los propietarios ribereños en detrimento del resto de la población, transformando en privado lo que siempre fue público: la franja de 20 metros que constituye la diferencia. Lo que tenían que dejar libre pasó a ser parte de su propiedad privada, pudiendo disponer irrestrictamente del espacio.

Tal como rezan los fundamentos del proyecto, el camino de sirga tiene importancia tanto en materia de acceso a espacios de agua públicos como en materia de control ambiental.

El agua dulce constituye uno de los recursos naturales de mayor potencial. Entonces, mantener el acceso de la población y garantizar el control ambiental público y ciudadano sobre ellos nos asegura un uso sostenible en el marco de las leyes protectoras vigentes.

Por lo expuesto, acompaño la iniciativa.

21

SOLICITADA POR EL SEÑOR
SENADOR ABAL MEDINA

**Régimen de subsidios especiales para los menores
huérfanos de madre por causa de femicidio
(S.-206/16 y otros)**

Señora presidente:

El 4 de noviembre de 2015 se sancionó la ley 27.210 por la que se crea en el ámbito de la Secretaría de Justicia del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos el Cuerpo de Abogadas y Abogados para Víctimas de Violencia de Género con la misión de “garantizar el acceso a la Justicia de las personas víctimas de violencia de género en consonancia con las prescripciones de la ley 26.485, de protección integral para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres en los ámbitos en que desarrollen sus relaciones interpersonales, y hacer efectivo el ejercicio y goce de los derechos consagrados en esta y otras normas relacionadas con la problemática”. La ley crea una estructura institucional acorde con la misión del Cuerpo de Abogadas y Abogados para que pueda ejercer sus funciones con criterio federal y atendiendo la particularidad de la problemática a nivel local.

Hoy nos encontramos tratando un proyecto que crea el régimen de reparación económica para las niñas, niños y adolescentes.

Según las últimas estadísticas publicadas por La Casa del Encuentro, en ocho años registramos 2.384 femicidios y 2.919 hijas e hijos que quedaron sin madre, víctimas colaterales del femicidio. De ellos, 1.859 –el 63%– son menores de edad.

A dos años de la conformación del colectivo “Ni una menos” este proyecto es también otra de las de-

mandas que nos hicieron frente a la emergencia en situaciones de violencia contra las mujeres que sufre nuestra sociedad.

22

SOLICITADA POR EL SEÑOR
SENADOR ABAL MEDINA

**Incorporación del artículo 700 bis al Código Civil
y Comercial de la Nación, por el que se establece
la privación de la responsabilidad parental
al femicida (S.-3.685/15)**

Señora presidente:

En el año 2015 presentamos, junto con la senadora Riofrío, una propuesta de modificación del Código Civil y Comercial de la Nación a efectos de establecer la privación de la responsabilidad parental al progenitor o progenitor afín condenado como autor, coautor, instigador o cómplice del delito de homicidio agravado mediante violencia de género, conforme a lo previsto en el artículo 80, inciso 11, del Código Penal: femicidio.

Ese proyecto fue aprobado en el Senado por unanimidad en noviembre de aquel año y pasó a la Cámara de Diputados. El texto fue modificado en la Cámara revisora en abril pasado y hoy estamos considerando estas modificaciones.

La privación de la responsabilidad parental en casos de femicidio, al igual que el proyecto de reparación económica para hijos de víctimas de violencia de género y familiar que hemos aprobado en la sesión de hoy, busca dar protección a los niños y niñas que han quedado vulnerables frente a la preocupante cantidad de femicidios que se están dando en nuestro país, contemplando su derecho a ser oídos y a participar de los procedimientos administrativos y judiciales donde se tomen decisiones que afecten su vida.

Para finalizar, quiero destacar el compromiso y la celeridad de todas las comisiones que debieron considerar este proyecto para permitir que hoy podamos convertirlo en ley, así como el trabajo conjunto que pudimos realizar ambas Cámaras para alcanzar este acuerdo.

23

SOLICITADA POR LA SEÑORA
SENADORA GIACOPPO

**Modificación de las leyes de protección integral
para prevenir, sancionar y erradicar la violencia
contra las mujeres y de violencia familiar, estable-
ciendo un mecanismo de prevención
para casos en donde los denunciados son
integrantes de fuerzas de seguridad
(O.D. N° 32/17)**

Señora presidente:

Se trata de la modificación de la ley 26.485, de protección integral para prevenir, sancionar y erradicar la